

REPUBLIQUE DU BENIN

MISSION DE DECENTRALISATION

-----

PROGRAMME D'APPUI AU DEMARRAGE  
DES COMMUNES

 AFRIQUE CONSEIL

# MONOGRAPHIE DE LA COMMUNE DE TOFFO

*Consultant*

Nestor René AHOYO ADJOVI

*Sous la supervision de M. Emmanuel GUIDIBI,  
Directeur Général du Cabinet « Afrique Conseil »*

*Avril 2006*

# **MONOGRAPHIE DE LA COMMUNE DE TOFFO**

## SOMMAIRE

SIGLES ET ABREVIATIONS .....	6
Remerciement.....	8
INTRODUCTION.....	9
<u>CHAPITRE I : CADRE PHYSIQUE ET ADMINISTRATIF</u> .....	10
1.1 Cadre physique.....	10
1.2 Cadre Administratif .....	12
<u>CHAPITRE II POPULATION</u> .....	13
2.1 Etat de la population .....	13
2.2 Mouvements de la population.....	14
2.3 Ménages.....	15
2.4 Ethnies.....	16
2.5 Religions.....	16
2.6 Habitat .....	16
<u>CHAPITRE III : ORGANISATION SOCIALE</u> .....	18
3.1 Pouvoir politique traditionnel .....	18
3.2 Pouvoir politique moderne .....	18
3.3 Les différentes formes de mariage .....	18
3.4 Place de la femme dans la société .....	18
<u>CHAPITRE IV: ACTIVITES ECONOMIQUES</u> .....	19
4.1 Agriculture .....	19
4.2 Elevage .....	22
4.3 Les unités économiques .....	23
4.4 Emploi .....	24
4.5 Energie et Eau .....	24
4.6 Transport et communications .....	24

4.7 Commerce .....	25
4.8 Tourisme et hôtellerie.....	27
4.9 Pêche et chasse.....	28
4.10 Transformations et stockage .....	29
4.11. Artisanat.....	30
4.12. Autres services .....	30
<u>CHAPITRE V : SECTEURS SOCIAUX</u> .....	31
5.1 Santé .....	31
5.2 Action sociale.....	33
5.3 Education et alphabétisation .....	33
5.4 Arts, culture, sports et loisirs .....	35
<u>CHAPITRE VI : RESSOURCES FINANCIERES</u> .....	35
6.1 Evolution du budget communal .....	35
6.2 Recettes .....	37
6.3 Dépenses .....	37
<u>CHAPITRE VII : CONTRAINTES ET ATOUTS DE LA COMMUNE</u> .....	38
- Domaines concernés :.....	38
- Milieu physique.....	38
- Niveau organisationnel .....	38
- Agriculture .....	38
- Elevage .....	38
- Education primaire.....	39
- Education Secondaire .....	39
- Unités économiques .....	39
- Commerce.....	39
- Energie .....	39
- Art, Sport, Culture.....	40
- Ressources Financières .....	40

<u>CHAPITRE VIII : PRINCIPALES FILIERES PORTEUSES</u> .....	40
<u>CHAPITRE IX : PERSPECTIVES</u> .....	42
<u>CONCLUSION GENERALE</u> .....	43

## SIGLES ET ABREVIATIONS

ABE	Agence Béninoise de l'Environnement
APE	Association des Parents d'Elèves
ARDET	Agence Régionale de Développement du Tourisme
C/CS	Chef Circonscription Scolaire
CA	Chef d'Arrondissement
CARDER	Centre d'Action Régional pour le Développement Rural
CB	Chef Brigade
CCIB	Chambre de Commerce et d'Industrie du Bénin
CeCPA	Centre Communal de Promotion Agricole
CeRPA	Centre Régional de Promotion Agricole
CI	Classes
CLCAM	Caisse Locale de Crédit Agricole Mutuel
CNSR	Centre National de Sécurité Routière
CPRP	Caisse Populaire de Réduction de Pauvreté
CPS	Centre de Promotion Sociale
CS	Centre de Santé
CSA	Centre de Santé de l'Arrondissement
CSE	Comité de Suivi Evaluation
CVEC	Caisse Villageoise d'Epargne et de Crédit
DCGC	Division Chargée de la Gestion des Carrières
	Direction Départementale de l'Enseignement Primaire et
DDEPS	Secondaire
DDPD	Direction Départementale du Plan et de Développement
DDS	Direction Départementale de la Santé
EQF	Ecole à Qualité Fondamentales
FENAB	Fédération Nationale des Artisans du Bénin
FODEFCA	Fonds de Développement de Formation Continue et d'Apprentissage
GVC	Groupements à Vocation Coopérative
INSAE	Institut National de Statistique et d'Analyse Economique
MAEP	Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche
MCPPD	Ministère Chargé du Plan, de la Prospective et du Développement
MDN	Ministère de la Défense Nationale
MEHU	Ministère de l'Environnement, de l'Habitat et de l'Urbanisme
MEPS	Ministère des Enseignements Primaire et Secondaire
MFE	Ministère des Finances et de l'Economie
MISD	Ministère de l'Intérieur, de la Sécurité et de la Décentralisation
MMEH	Ministère des Mines, de l'Energie et de l'Hydraulique
MOS	Matrice d'Orientation Stratégique
MSP	Ministère de la Santé Publique
NF	Non Fonctionnel
OMS	Organisation Mondiale de la Santé
ONG	Organisation Non Gouvernementale
OPT	Office des Postes et Télécommunication
	Projet d'Appui au Développement de l'Eau et Assainissement en
PADEAR	milieu Rural
PADME	Promotion et Appui au Développement des Micro Entreprises

PADPA	Programme d'Appui au Développement de la Pêche dans l'Artisanale
PAPME	Programme d'Appui aux Petites et Moyennes Entreprises
PDC	Plan de Développement Communal
PDE	Projet de Développement de l'Élevage
PDES	Plan de Développement Économique et Social
PEH	Protection de l'Environnement et de l'Homme
PIP	Programme d'Investissement Public
PM	Pour Mémoire
PME	Petites et Moyennes Entreprises
PRODECOM	Programme d'appui au Démarrage des Communes
R/CPA	Responsable Centre de Promotion Agricole
RFUS	Registre Foncier Urbain Simplifié
RGPH	Recensement Général de la Population et de l'Habitat
RIE	Route Inter Etat
RP	Receveur Percepteur
SADE	Service des Affaires Domaniales et Environnementales
SADI	Service des Archives, de la Documentation et de l'Information
SBEE	Société Béninoise d'Énergie Électrique
SDCD	Service du Développement et de la Coopération Décentralisée
SE	Suivi Évaluation
SG	Secrétaire Général
SH	Service Hydraulique pour la Promotion
SONAPRA	Société Nationale pour la Promotion Agricole
SONEB	Société Nationale des Eaux du Bénin
SSE	Service de Suivi Évaluation
UCP	Union Communale des Producteurs
UVS	Unité Villageoise de Santé

## **REMERCIEMENTS**

Nous adressons nos vifs remerciements à la Mission de Décentralisation et au PRODECOM (Programme d'Appui au Démarrage des Communes) pour la confiance qu'ils nous ont accordée pour la réalisation de l'étude monographique de la Commune de Tofo.

Nos remerciements vont aussi à Monsieur le Maire de la commune, au Conseil communal, aux Responsables des services techniques aussi bien au niveau central qu'aux niveaux déconcentré et décentralisé pour leur disponibilité et leur contribution.



## **INTRODUCTION**

La décentralisation est une réalité dans nombre de pays africains. Elle est présente dans la réalité sociale et dans le débat politique de ces pays. Ce processus de nature politique, relativement récent dans la plupart des sociétés concernées suppose un apprentissage de la part des gestionnaires communaux qui ont un défi majeur à relever : faire en sorte que les communes deviennent une source de prospérité économique et d'amélioration du cadre de vie dans un contexte de rareté des ressources, d'insuffisance voire d'inexistence d'infrastructures adéquates, de dégradation de l'environnement, de querelles politiques et de pauvreté grandissante.

Au Bénin, avec l'instauration des institutions communales par les élections municipales et communales de décembre 2002, la décentralisation est devenue une réalité. Du fait, les collectivités locales devront faire face à d'importantes responsabilités. Dans la promotion de l'économie locale et la valorisation des filières porteuses.

A cet effet avoir à portée des mains une photographie de l'état de sa commune qu'est la monographie sera d'une grande utilité pour le responsable communal.

Dans cette monographie de la commune de TOFFO nous aborderons le cadre physique et administratif, la population, l'organisation sociale, les activités économiques, les secteurs sociaux, les ressources financières, les contraintes et atouts de la commune ; les principales filières porteuses ensuite les perspectives et recommandations.

C'est dans le cadre de l'étude sur « *Le rôle des Communes dans la promotion de l'économie locale et la valorisation des filières porteuses* » que s'inscrit l'élaboration de la monographie économique communale ; en effet c'était l'un des multiples produits attendus de cette étude commanditée par la Mission de Décentralisation et PRODECOM (Programme d'Appui au Démarrage des Communes)

Le Consultant responsable a mené l'étude monographique conformément aux dispositions de collecte de données édictées dans la méthodologie préconisée pour réaliser l'étude ci-dessus citée et sur la base des résultats des ateliers régionaux organisés par zone agro-écologique

La collecte des données a été ainsi réalisée par le consultant en collaboration avec les Représentants des Communes :

- d'abord au niveau de l'unité de documentation de la Commune et par
- Interview individuelle avec les informateurs-clés ;
- Interview avec des groupes/focus-groups ; (institutions publiques, privées, représentants de la société civile, les projets, les ONG et autres partenaires au développement.)

Les entretiens et la collecte des données sont menés sur la base de plusieurs fiches précisant la liste des informations recherchées.

Au cours de l'étude monographique, le consultant a rencontré les problèmes suivants :

- La disponibilité de données statistiques fiables n'est pas toujours chose évidente
- Les rapports des différents services déconcentrés n'étaient pas souvent accessibles
- L'intérêt d'une telle étude ne semblait pas toujours bien perçu ; Cela est dû certainement à l'ambiance préélectorale qui régnait, et qui reléguait au second plan, les activités qui lui sont liées.

Pour une Monographie économique, il manque encore beaucoup de données statistiques qui devront être complétées au fur et à mesure par la Commune elle-même ; il faudra donc considérer la présente version comme une version provisoire susceptible d'être améliorée.

## **Chapitre 1 : CADRE PHYSIQUE ET ADMINISTRATIF**

### **1.1. Le cadre physique**

Le cadre physique de la commune de TOFFO englobe sa situation géographique, son climat, son relief, ses sols, sa géologie, son réseau hydrographique et sa végétation.

#### 1.1.1. Situation géographique de la commune de toffo

La commune de TOFFO est située dans la zone septentrionale du département de l'Atlantique, et couvre 492 km<sup>2</sup> soit 0,42% de la superficie totale du Bénin. Elle est limitée au Nord par la commune de Zogbodomey au Sud par la commune d'Allada, à l'Est par la commune de Zè et au Sud Est et le lac Hlan (Nord-Est) et à l'Ouest par le fleuve Couffo servant de frontière naturelle avec la Commune de Lalo. Cette situation géographique explique son climat.

#### 1.1.2. Le climat

La commune de TOFFO de par sa situation se trouve dans la zone climatique de type subéquatoriale caractérisée par la succession annuelle de quatre saisons par alternance : deux saisons sèches (une grande, allant de Décembre à mi-Mars et une petite allant de mi-Juillet à Août) et deux saisons des pluies (une grande, allant de mi-Mars à mi-juillet et une petite allant de Septembre à Novembre).

Le niveau moyen des précipitations est de 1100 pour la grande saison et 800 mm pour la petite saison. Les températures moyennes mensuelles varient entre 27 et 31

degrés centigrades. L'écart de température entre le mois le plus chaud et le moins chaud sont de l'ordre de 3,8 degrés.

L'humidité relative de l'air varie selon les mois entre 65% (Janvier - Mars) et 97% (Juin et Juillet)

Le climat ainsi décrit baigne un relief.

### 1.1.3. Le relief

Le relief est très accidenté dans la commune de TOFFO. Il est essentiellement constitué de plateau en terre de barre et de la dépression alluvionnaire de la Lama. Ce relief sous-tend la typologie des sols rencontrés dans la Commune de TOFFO.

### 1.1.4. Les sols

La pédologie de la commune de TOFFO est caractérisée par :

- Des sols ferralitiques appauvris dans les régions de HOUEGBO, d'AGBOTAGON et de DJANGLANME
- Des sols ferrugineux tropicaux lessivés non concrétionnés et hydromorphes au sud de la région de SEHOUE puis le long de la dépression de la Lama ;
- des sols hydromorphes à Gley et à Pseudo Gley le long du fleuve Couffo ;
- des vertisols dans les régions de SEHOUE et de KPOME ;
- des bas-fonds à AHOGBEME et GOME dans COUSSI.

Ces différents sols sont calqués dans une géologie bien précise

### 1.1.5. Réseau hydrographique

Le réseau hydrographique de la commune de TOFFO est quelque peu pauvre et composé de deux cours d'eau : Le fleuve Couffo à l'Ouest sur une étendue d'environ 0,12 km<sup>2</sup> sur la limite Ouest des arrondissements d'AGUE et de DJANGLANMEY ,le lac HLAN à l'Est qui s'étend sur environ 1,65 km<sup>2</sup> sur la limite Est de l'arrondissement de KPOME.

On dénombre également quelques sources sacrées telles que Akpali à Toffo-centre, ADJAGBE à COLLI et AGUE, les rivières Nouvo et HOUETO à DJANGLANME et la rivière ADJIKOUI à KPOME. A tout cela s'ajoutent les mares d'ADJAGAME et d'AHE dans l'arrondissement de DAME.

Cette hydrographie s'accompagne d'une végétation.

### 1.1.6. Végétation

La végétation est composée en grande partie de savane herbacée et arbustive. Elle est parsemée de reliques de forêts et de plantation

En matière de plantation on a :

- Les plantations privées de Tectona grandis communément appelé Teck couvrent 4900 ha.
- La Zone reboisée de l'ONAB d'une superficie de 4882,1 ha en Tectona grandis.
- La plantation de l'ex projet « bois de feu » de 2330 ha d'acacia auriculiformis et d'acacia Mangium.
- Les palmeraies couvrant surtout les domaines des coopératives aménagement rural (CAR) et de la Société SOPROVA à SEHOUE et GANKPETIN.

En ce qui concerne les forêts on a :

- Les forêts classées de la LAMA, et de DJIGBE
- A côté des forêts classées on rencontre également quelques forêts sacrées dont ZEKO (TOFFO Centre), ZOUNHOUE (COUSSI), Zounkidja-Zoun (SEY) NOUVO-ZOUN (DJANGLAME) et bien d'autres dans les villages de TAKON et de KINZOUN dans l'arrondissement d'AGUE.

Ce cadre physique que nous venons de décrire est l'hôte du cadre administratif de la commune de TOFFO.

## **1.2. Le cadre administratif**

Nous aborderons ici l'évolution administrative, les services techniques, administratifs et les partenaires au développement. Nous aborderons aussi la coopération décentralisée.

Portant organisation de l'administration territoriale de la République du Bénin.

### 1.2.1. Evolution administrative

Au plan administratif, la commune de Toffo compte 10 arrondissements répartis en 54 villages.

Les premiers habitants de TOFFO sont venus d'Adja-Tado. On les appelle les « Aïzo ». En 1917 TOFFO a été érigé en canton de Couffo avec pour premier chef canton Feu Houemavo, le dernier étant le feu Sodowi Djibode Akplogan.

Le découpage territorial intervenu en 1978 a fait de la commune de TOFFO le chef lieu de district devenu sous préfecture en 1990 avec la loi N°90-008 du 13 Août 1990 DEPUIS La décentralisation TOFFO est devenu une commune du nouveau département de l'Atlantique (Loi 97-028 du 15 Janvier 1999) comme ses paires la commune de Toffo est dotée de services techniques administratifs et de partenaires au développement.

### 1.2.2. Services techniques, administratifs et partenaires au développement

La mairie de Toffo compte actuellement quatre (4) services répartis comme suit :

- Le service des Affaires Générales (SAG)
- Le service des Affaires Financières (SAF)
- Le service de l'Information, de la communication, des Archives et de la Documentation (SICAD)
- Le service du Développement Local et de la planification (SDLP). Chacun de ces services est subdivisé en divisions où sont employés dans des conditions matérielles difficiles vingt deux (22) agents (8 APE et 14 contractuels).

Mais la commune abrite aussi des services administratifs qui sont pour la plupart des services déconcentrés de l'Etat ; on en compte une douzaine, allant des services de développement aux services sociaux y compris la sécurité avec l'existence d'un camp militaire.

Au nombre des partenaires au développement on dénombre des ONG Locales et internationales de même que des institutions de micro finance. Ces partenaires au développement sont une quinzaine oeuvrant pour le développement de la commune.

### 1.2.3. Coopération décentralisée

La coopération décentralisée est à ses débuts dans la commune de Toffo. Sur le plan national la commune de Toffo est membre de l'Association des Communes de l'Atlantique et du Littoral (ACAL). Sur le plan international la commune est à la recherche de partenaires communaux de certaines villes Européennes. Tout ceci dans le but d'assurer le mieux être de sa population.

## **Chapitre II : POPULATION**

Ce chapitre abordera l'Etat de la population, ses mouvements, ses ménages, ses ethnies, ses religions et son habitat.

### **2.1. Etat de la population**

#### 2.1.1. Historique du peuplement

L'histoire du peuplement de TOFFO tourne autour du groupe socioculturel majoritaire que sont les Aïzo, premiers occupant de TOFFO. En effet avant la colonisation TOFFO s'appelait « Tovo » ce qui signifie « Fin de la rivière ». Ce nom a été donné à la région par les frères Adjahouto qui ont décapité le Roi d'ADJA-TADO. Ces derniers ont fui en emportant la tête de leur victime. Ils ont dans leur parcours traversé beaucoup de marais avant de trouver la terre ferme qui est l'endroit qui constitue le territoire actuel de TOFFO d'où le nom « Tovo ».

La configuration du peuplement de la commune se présente comme suit :

- Les AÏZO représentent la grande majorité de la population et occupent pratiquement toute la commune.
- Les Fon se retrouvent un peu partout dans la commune notamment dans les arrondissement de HOUEGBO, de SEHOUE, de TOFFO centre de COLLI et d'AGUE.
- Les ADJA dans le village de HOUEGLE, dans l'arrondissement de HOUEGBO, puis dans la dépression de GUEME.
- Les YORUBA et les Ibo venus du Nigeria et installés dans les arrondissements de SEY, d'AGUE, de HOUEGBO et de SEHOUE.
- Les HOLLI, venus des départements de l'OUEME et du plateau, notamment des régions de KETOU, POBE et ADJA-OUERE sont surtout installés dans la forêt classée de COUSSI.

Ces différents groupes socioculturels cohabitent tout de même pacifiquement, contribuant à l'évolution de cette population.

#### 2.1.2. Evolution de la population

La population de la commune de TOFFO était de 60028 habitants au recensement de 1992 et de 74717 habitants au troisième recensement de l'habitat et de la population en 2002.

### 2.2. Mouvement de la population

Il s'agit de la natalité, de la mortalité et morbidité puis des migrations.

#### 2.2.1. Natalité

Le taux de natalité dans la commune n'est pas connu mais à l'instar des milieux ruraux au BENIN, ce taux serait assez fort.

#### 2.2.2. Mortalité et morbidité

Il n'existe par de donnés sur la mortalité et la morbidité au niveau de la commune mais au niveau national les données obtenues au niveau de l'INSAE sont consignées dans le tableau suivant :

Période précédent l'enquête	Mortalité	Mortalité infanto-juvenile
1972-1977	135	260,3
1977-1982	116,6	222,0
1982-1897	113,5	211,9
1987-1992	113,6	203,4
1992-1996	93,9	166,5

### 2.2.3. Migrations

Le phénomène migratoire n'est pas très remarquable dans la commune. Cependant il existe quelques déplacements d'individus pour des raisons économiques, sur le plan interne, entre arrondissement (le commerce a drainé les populations des autres arrondissements vers celui de HOUEGBO) et sur le plan externe, vers d'autres communes, département ou même à l'extérieur du pays.

Contrairement à ce phénomène d'émigration des autochtones, on observe aussi le phénomène d'émigration, notamment des Adja et des Holli (à la recherche de terres agricoles) et des Ibo et Yoruba pour des activités de commerce.

On retiendras que généralement, toutes ces immigrations sont d'abord saisonnières, pour devenir définitives au fil du temps. Tandis que les émigrations sont plus saisonnières que définitives et concernent beaucoup plus les bras valides dans la tranche d'âge des actifs (15- 45ans).

## 2.3. Ménages

Nous abordons ici la structure par âge et sexe des chefs de ménage la taille des ménages et les revenus des ménages.

### 2.3.1. Structure par âge et sexe des chefs de ménage

Les données ne sont pas disponibles au niveau de la commune de Toffo, mais au niveau départemental suivant les résultats du dernier recensement (RGPH) dans l'Atlantique le nombre de ménage selon le sexe du chef de ménage est 127.705 pour le sexe masculin et 42.213 pour le sexe féminin soit un total de 169.913. Dans la commune de TOFFO, le recensement de 2002 révèle : 35721 hommes pour 38996 femmes

### 2.3.2. Taille des ménages

Les données ne sont pas disponibles au niveau de la commune de Toffo, mais au niveau départemental, suivant les résultats du dernier recensement (REPH<sub>3</sub>) dans l'Atlantique : on a les résultats consignés dans le tableau suivant :

Département	Population urbaine %	Population rurale %	Taille moyenne des ménages		
			Les deux milliers %	Milieu urbain %	Milieu rural %
Bénin	38,85	61,15	5,59	5,12	5,95
Atlantique	37,94	62,06	4,72	4,55	4,82

Source : (RGPH<sub>3</sub>)

### 2.3.3. Population active

La population active de la commune de TOFFO est de 54807 dont plus de 39472 dans le secteur agricole soit plus de 72, % des emplois générés par l'économie pour le compte d'une population qui ne manque pas de mouvement

### **2.4. Ethnies dominantes**

La population de TOFFO est composée de plusieurs ethnies dont les plus dominantes sont:

- Les AÏZO qui représentent 60% de la population
- Les Fon qui sont évalués à 30% environ
- Les ADJA qui sont évalués à 5% de la population
- Les HOLLI qui forment environ 2% de la population
- Les autres ethnies telles que les Yoruba, les Ibo et les Tri représentent environ 3% de la population.

### **2.5. Religions**

La population s'adonne à diverses religions. La religion catholique est la plus pratiquée dans la commune de Toffo. Cependant on y rencontre les protestants méthodistes, les Protestants Evangéliques, le christianisme céleste, la renaissance d'homme en Christ et les Musulmans. La population reste cependant très attachée aux religions traditionnelles donc à l'animisme.

### **2.6. Habitat**

#### 2.6.1. Type d'habitat

Dans la commune de TOFFO on rencontre trois types d'habitat à savoir :

- L'habitat de type moderne : ce type d'habitat se rencontre surtout dans les milieux urbains et commerciaux comme HOUEGBO et SEHOUE. En dehors de ses milieux urbains et commerciaux. Ce type d'habitat s'observe de façon éparse dans la commune.
- L'habitat de type intermédiaire : c'est le type d'habitat le plus nombreux dans la commune de TOFFO. Il se rencontre tant dans les milieux urbains que ruraux.
- L'habitat de type traditionnel. Il est beaucoup plus rencontré dans les milieux ruraux.



### 2.6.2. Matériaux utilisés dans la construction

Les matériaux utilisés dans la construction dépendent du type d'habitat.

- Pour les habitats de type moderne il est utilisé du sable, du ciment, du bois, des tôles et du fer.
- Pour les habitats de types intermédiaires il est utilisé la terre de barre, du bois et des tôles.
- et pour les habitats de type traditionnel, il est utilisé de la terre de barre, du bois, de la taille et de lianes.

### 2.6.3. Mode d'éclairage

Le mode d'éclairage dans la commune de Toffo est essentiellement constitué de lampes et lampion alimentés par le pétrole malgré la présence du réseau électrique dans certains milieux comme TOFFO centre, HOUEGBO et SEHOUE : DAME et Colli : Ce réseau électrique est très peu étendu et le nombre d'abonnés est très faible.

### 2.6.4. Mode d'approvisionnement en eau

L'approvisionnement en eau potable dans la commune de TOFFO est assuré par :

- 19 forages dont 11 équipés et fonctionnels repartis dans les arrondissements d'AGUE, de Colli, de Damè, de Houègbo, de Sey et de Sèhouè :
- 40 puits modernes dont 31 fonctionnels dans tous les arrondissements sauf Colli et Sèhouè
- Le réseau de la SONEB très peu étendu dans la commune avec 105 abonnés dont 36 résiliés
- 40 citernes dont 32 fonctionnelles

Avec ce nombre insuffisant d'ouvrages, Toffo est confronté à de sérieux problèmes d'approvisionnement en eau potable : seulement 46,87% des besoins sont couverts et les eaux de surface sont encore utilisées dans la commune.

### 2.6.5. Type d'aisance

Le mode d'aisance dans l'ensemble de la commune reste encore traditionnel et nuisible à la santé ; plus de 80% de la population continue de déféquer dans la nature ou en brousse : Les fosses septiques sont quasi inexistantes et la plupart des ménages évacuent leurs eaux usées dans la cours ou dans la rue.

## **Chapitre III : ORGANISATION SOCIALE**

### **3.1. Pouvoir politique traditionnel**

L'organisation traditionnelle fait état de l'existence de la chefferie traditionnelle aux côtés de l'autorité administrative. Cette chefferie est composée de dignitaires qui s'occupent des questions relatives à la culture, à la divinité traditionnelle et à la transmission des rites d'une génération à l'autre.

Cette forme d'organisation se retrouve à plusieurs endroits de la commune notamment à Takon, Ague, Sèhouè, Agon et Akpé. Notons que l'actuel chef traditionnel de TOFFO est le 21<sup>ème</sup> dans la succession.

### **3.2. Pouvoir politique moderne**

Le pouvoir moderne dans la commune de TOFFO comme dans toutes les autres est depuis l'avènement de la décentralisation exercé par :

- Le conseil communal au niveau de la commune
- Le chef d'arrondissement au niveau de l'arrondissement
- Le chef village ou chef quartier au niveau du village ou du quartier

### **3.3. Système de parenté (Les différentes formes de mariage)**

Deux formes de mariage sont observées au niveau de la commune de Toffo.

#### 3.3.1. Mariage coutumier

Le mariage coutumier est le plus célébré dans la commune de Toffo. Plus qu'un lien entre deux individus le mariage coutumier lie deux familles.

#### 3.3.2. Mariage moderne

Il est très rarement célébré dans la commune. Il est l'apanage des fonctionnaires de l'Etat ou autres salariés qui ont besoin d'acte de mariage pour remplir des formalités administratives

### **3.4. Place de la femme dans la société**

A Toffo comme partout ailleurs au Bénin, les femmes sont plus nombreuses que les hommes et interviennent au même titre que les hommes dans la résolution des problèmes économiques quotidiens du ménage. Globalement, elles pratiquent le commerce des produits agricoles et la transformation desdits produits (manioc en gari, noix de palme en huile etc.). Au niveau de l'agriculture la main d'œuvre féminine est très sollicitée dans les opérations de semis, de sarclage, d'épandage d'engrais et de récolte des produits champêtres. L'élevage est principalement

pratiqué par les femmes. Sur le plan politique la présence des femmes est très limitée dans les débats et dans la prise de grandes décisions

## **Chapitre IV : ACTIVITES ECONOMIQUES**

### **4.1. Agriculture**

#### 4.1.1. Facteurs de production

L'agriculture dans la commune de Toffo s'appuie sur un certain nombre de facteurs de production dont notamment :

- la terre. La commune de Toffo dispose environ de 36900 ha de superficies cultivables. Cette superficie est constituée de sols ferrallitiques appauvris, de sols hydromorphes, de vertisols et de bas-fonds.
- La main d'œuvre. Suivant les résultats du recensement agricole 2003 effectué par le CeCPA (ex secteur Carder de Toffo), les activités agricoles sont menées par environ 39472 personnes dont 53 % sont des femmes.
- Financement de l'activité. Dans la commune de Toffo comme d'ailleurs dans beaucoup d'autres communes rurales au Bénin, l'actif agricole ne bénéficie pratiquement d'aucun appui financier. La CLCAM qui est prévue pour appuyer l'activité agricole, est beaucoup plus tournée vers l'activité commerciale et est plus un instrument d'appauvrissement du paysan qu'une structure d'appui. Dans ce contexte, les agriculteurs ont pour seule ressource leur force musculaire et le bradage de leurs produits ou terres.
- Technologie. L'association des cultures est fortement pratiquée par les paysans qui pour la plupart sont encore à la houe et à l'exploitation de petites superficies comprises entre 0,5 ha et 1 ha. On rencontre néanmoins de très rares exploitations privées de plus de 5 ha, exploitées à la culture motorisée.

#### 4.1.2. Productions

La production agricole de la commune de TOFFO est assez variée. On y produit les, céréales du manioc, des produits maraîchères (Tomates, gombo légume etc...), et des fruits (banane, agrumes, fruits de l'arbre à pain et surtout l'ananas). La production au cours de la campagne agricole 2004-2005 pour les principaux produits est la suivante :

- Maïs 25837,5 tomates contre 22785,3 tonnes 2003-2004
- Arachide 107,44 tonnes contre 240,9 tonnes pour 2003-2004
- Niébé 36,44 tonnes contre 85,6 tonnes pour 2003-2004
- Manioc 36,44 tonnes contre 210531 tonnes contre 212804 tonnes pour 2003-2004

- Patate douce 453,5 tonnes contre 1106 tonnes pour 2003-2004
  - Ananas 5368 tonnes contre 5875,5 tonnes pour 2003-2004
- Tomates 14086, 2 tonnes contre 18964,8 tonnes pour 2003-2004
- Légume feuille 1304,2 tonne contre 1398,6 pour 2003-2004

#### 4.1.3. Céréales

La production céréalière dans la commune de TOFFO se résume au maïs local. (25837,5 tonnes en 2005)

#### 4.1.4. Culture de Rente

Deux principales cultures de rente se rencontre dans la commune il s'agit de :

- L'ananas : sa production prend de l'importance depuis quelques années. (5368 tonnes en 2005)
- Palmier à huile : des grandes plantations sont gérées par les coopératives d'aménagement Rural (CAR) on a : CAR HOUEGBO, CAR, AGBOTAGON, CAR AGON, et CAR ASSOGOTA.

Il s'agit ici des palmiers sélectionnés. En dehors de ces palmiers sélectionnés on retrouve aussi les palmiers locaux dont la production est assurée par des individus.

#### 4.1.5. Bilan Céréalière

D'après le CeCPA la production céréalière qui n'est rien d'autre que celle du maïs s'élève à 25 837,5 tonnes au cours de la campagne agricole 2004-2005. Cette production est en nette progression par rapport à celle de la campagne agricole 2003-2004 qui était de : 22785, 3 tonnes.

#### 4.1.6. Structures d'encadrement

Les producteurs agricoles bénéficient de l'appui du CeCPA TOFFO (Ex secteur du CARDER) composé de treize (13) agents qui seraient chargés de la vulgarisation des techniques culturales, de l'encadrement et de la formation des producteurs, de divers projets (PADSA, PAGER, Projets bois de feu...) et des activités d'une dizaine d'ONG opérant dans la commune dans des domaines aussi divers que variés.

#### 4.1.7. Organisation de producteurs

Les organisations de producteurs ne sont pas toujours spécifiques. On note cependant :

- à l'échelle communale:
  - une union communale des producteurs (UCP)
  - une union communale des groupements de producteurs d'ananas de Toffo (UGPAT)
- à l'échelle des arrondissements

- 10 unions d'arrondissement de producteurs
- 10 unions d'arrondissement de producteurs de manioc
- 10 unions d'arrondissement de producteurs de palmier à huile
- 06 unions d'arrondissement de producteurs de café
- 08 unions d'arrondissement de producteurs d'ananas

#### 4.1.8. Atouts et contraintes de l'agriculture

<b>Spécifications</b>	<b>Atouts</b>	<b>Contraintes</b>
Céréales (maïs)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- existence des terres cultivables</li> <li>- existence de marchés d'écoulement</li> <li>- existence d'un climat à 2 saisons de pluie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- inexistence de bonnes semences</li> <li>- divagation des animaux dans les champs</li> <li>- absence de la mécanisation</li> <li>- feux de brousse</li> </ul>
Cultures maraîchères (tomate)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- existence de vertisols</li> <li>- existence d'un climat à 2 saisons de pluie</li> <li>- proximité de Cotonou qui représente un grand marché d'écoulement</li> <li>- existence de la main d'œuvre féminine</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- inexistence d'infrastructures de transformation</li> <li>- non maîtrise de l'eau pour une culture à contre saison</li> </ul>
Ananas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- existence des terres cultivables</li> <li>- possibilités d'exportation</li> <li>- existence d'un climat favorable</li> <li>- existence d'unions de producteurs</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- absence de la mécanisation</li> <li>- manque de formation sur les techniques culturales</li> <li>- le calibrage</li> </ul>
Manioc	<ul style="list-style-type: none"> <li>- existence des terres cultivables</li> <li>- existence d'unités de transformation</li> <li>- existence de marchés d'écoulement</li> <li>- existence de main d'œuvre féminine</li> <li>- existence d'un climat à 2 saisons de pluie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- divagation des animaux dans les champs</li> <li>- feux de brousse</li> <li>- absence de mécanisation</li> <li>- manque de formation sur les techniques culturales</li> <li>- inexistence de parc à bois de variétés à haut rendement</li> </ul>
Palmier à huile	<ul style="list-style-type: none"> <li>- existence de terres cultivables</li> <li>- existence des CAR</li> <li>- existence des marchés d'écoulement</li> <li>- existence de petites unités de transformation</li> <li>- existence de main d'œuvre féminine</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- existence de beaucoup de vieilles plantations</li> <li>- existence de beaucoup de palmeraies spontanées et mal entretenues</li> <li>- feux de brousse</li> <li>- abattage pour extraction de vin de palme</li> </ul>

## 4.2. Elevage

L'élevage pratiqué dans la commune est à prédominance domestique avec des effectifs quand même appréciables.

L'élevage dans la commune est en général une activité des femmes et des personnes de troisième âge qui en font un moyen d'épargne. Cependant, on rencontre quelques rares élevages de bovins dirigés par des bouviers peulhs.

### 4.2.1. Effectifs du Cheptel

Ces effectifs concernent :

- Les ovins 26500 têtes
- Les caprins 27.500 têtes
- les bovins 1200 têtes
- Les porcins 10000 têtes
- Les Volailles 31000 têtes

Les Aulacodes 622 têtes

### 4.2.2. Les espèces élevées

Les espèces élevées dans la commune de Toffo sont : les ovins, les caprins, les bovins, les porcins, les aulacodes, les poulets, les pintades, les canard et les dindons. La cuniculture (l'élevage des lapins) est à ses débuts dans la commune.

### 4.2.3. Différents types d'élevage

Comme mentionné plus haut l'élevage pratiqué dans la commune de Toffo est à prédominance domestique.

### 4.2.4. Personnel et structures d'encadrement

Pour toute la commune un seul agent de santé animale est affecté. Il est basé à HOUEGBO. Les structures intervenant dans l'encadrement des éleveurs ne font pas légion seule l'ONG Initiative Développement (ID) s'intéresse à l'encadrement des éleveurs de lapin et d'Aulacode.

### 4.2.5. Infrastructures pastorales

L'infrastructure pastorale est quasiment absente dans la commune de Toffo du fait du caractère domestique de l'élevage.

### 4.2.6. Santé animale

Si la commune de Toffo n'est pas dotée de beaucoup d'infrastructure pastorales elle n'est pas cependant moins épargnée des pathologies. On y rencontre les maladies virales (Peste porcine Africaine (PPA), la peste aviaire etc.), les maladies

bactériennes (pasteurellose, coccidiose, gomboro etc.) et les parasitoses internes et externes.

#### 4.2.7. Alimentation du cheptel

Les animaux sont quasiment élevés en divagation ce qui rend difficile le contrôle de leur alimentation. Toute fois nous pouvons dire que ces animaux bénéficient d'une large gamme de végétations, des restes de récolte et des restes de cuisine.

#### 4.2.8. Produits de l'élevage

L'élevage dans la commune de Toffo produit principalement de la viande et dans une moindre mesure des œufs pour suppléer aux besoins en protéines animales des habitants de Toffo mais surtout ceux des grandes villes comme Cotonou et Porto-Novo.

#### 4.2.9. Débouchés pour l'écoulement (mouvements commerciaux)

Les animaux produits dans la commune Toffo sont vendus en parties à des commerçants ambulants allant de village en villages et de hameaux en hameaux pour l'achat d'animaux pied vifs qu'ils placent plus chers dans les grandes villes comme Cotonou et Porto-Novo. Cependant une grande partie des produits d'élevages est aussi vendue sur les marchés de Houègbo et de Sèhouè sur pieds vifs ou a battus.

#### 4.2.10. Système de financement

L'élevage est financé par les ménages qui y trouvent un moyen d'épargner une partie de leurs maigres revenus.

#### 4.2.11. Organisation des éleveurs

Au niveau de la commune, on dénombre une union communale des éleveurs d'aulacodes, une union communale des éleveurs de lapins et une union communale des apiculteurs.

### **4.3. Les Unités Economiques**

#### 4.3.1. Petites unités de transformation

La commune de TOFFO ne dispose d'aucune industrie de transformation à part l'installation et de développement progressif d'une quinzaine de petites unités de transformation des produits agricoles. Ces unités de transformation s'intéressent surtout à la transformation du manioc en gari à l'extraction de l'huile de palme et à la distillation de l'alcool communément appelé Sodabi.

#### 4.3.2. Unité de stockage

Les unités de stockage se résument à quelques greniers construits avec des matériaux locaux. Ils sont rencontrés dans les milieux purement agricoles. Mais aux

abords des grands marchés comme les marchés de HOUEGBO et de SEHOUE on rencontre aussi des bâtiments construits en matériaux définitifs faisant office de magasin de stockage.

#### **4.4. Emploi**

Les activités agricoles sont à la fois menées par les hommes que par les femmes. Elles occupent plus de 39472 actifs alors que les activités commerciales artisanales et de transformation offrent environ 5000 emplois. Le spectre de l'emploi n'est donc par très large dans la commune de TOFFO. C'est l'une des causes d l'exode rurale.

#### **4.5. Energie et eau**

##### 4.5.1. Energie

Dans la commune de Toffo les sources d'énergie sont très peu variables. Elles sont : le bois de feu, le charbon de bois et dans une moindre mesure l'énergie électrique dont le réseau est très peu étendu.

Les hydrocarbures comme l'essence sont utilisées pour alimenter les moyens de transport et quelque groupe électrogène. Le pétrole est beaucoup plus utilisé pour alimenter les lampes et lampions.

##### 4.5.2. Eau

La commune de TOFFO compte 11 forages fonctionnels, 3 puits fonctionnels et 32 citernes fonctionnelles soit un total de 74 points d'eau pour une population de plus 74717 habitants soit plus de 1099,7 habitants par point.

#### **4.6. Transport et communications**

##### 4.6.1. Transport

Il existe 2 types de transport dans la commune de Toffo. On note :

- le transport en commun de personnes qui est assuré par des véhicules légers
- le transport de marchandises qui est assuré aussi bien par des véhicules légers que par des véhicules lourds.

Le transport est beaucoup plus orienté à l'intérieur de la commune vers les marchés qui abritent les six (6) gares routières et les deux gares ferroviaires. Parmi celles-ci, les plus importantes et les plus organisées ayant des syndicats de conducteurs, sont celles de HOUEGBO, de SEHOUE et de DAME dont les trafics sont plus importants les jours de marché. A côté du transport automobile, s'est développé celui assuré par les taxis motos, dit Zémidjan dont l'effectif croît de façons exponentielle. Les difficultés que rencontre l'organisation commune Bénin-Niger



(OCBN) paralysent le transport ferroviaire qui favorisait naguère une bonne partie de l'activité économique de la commune de Toffo.

- Infrastructures de transport.

- les voies de communication : Cette partie est traitée à la section sur le commerce.

- Atouts et contraintes

L'existence des voies d'accès et la présence des gares routières sont des atouts pour le transport des biens et des personnes. Mais le fait que certaines voies de communication à l'intérieur de la commune ne sont pas carrossables toute l'année et que le flux humain n'est pas important sur tous les axes, il n'est pas toujours aisé de se déplacer d'un point à l'autre dans la commune.

La commune ne perçoit pas de taxes sur les pistes et routes. D'où les difficultés de les entretenir afin qu'elles restent carrossables toute l'année.

#### 4.6.2. Communications

La commune de Toffo n'est pas suffisamment couverte par le réseau de téléphone conventionnel de l'OPT. Ce réseau téléphonique ne se retrouve qu'à HOUEGBO où il ne compte que quelques abonnés. En dehors de HOUEGBO les quelques rares postes téléphoniques existant sont des cellulaires fixes et des téléphones solaires qui pour la plus part sont plus ornementaux que fonctionnels ; ce qui rend la communication difficile au niveau de la commune. Les réseaux GSM amoindrissent toute fois cette difficulté. Les réseaux GSM présents sont : Libercom, Télécel et Areeba. Ils ne couvrent pas toute la commune de Toffo qui est en encore en marge des NTIC. On n'y trouve aucune connexion d'internet.

Toffo est cependant complètement couvert par la radio et la télévision nationale. L'arrondissement de DAME abrite d'ailleurs une radio communautaire, la radio « Sèdohoun ». D'autres radios de proximité telles que Alliance FM d'ATOGON et même des stations internationales sont captées par endroits dans la commune.

### 4.7. Commerce

#### 4.7.1. Infrastructures

Le commerce dans la commune de TOFFO est favorisé par un certains nombre d'infrastructures que sont les boutiques, les marchés et les voies de communication :

- Les boutiques : Elles s'observent principalement le long de la voie bitumée Inter-Etat N°2 sur une distance de 20km. En dehors d'e celles ci rares sont les boutiques qui ne rencontrent à l'intérieur de la commune.

- Les marchés : Départ sa position géographique la commune de TOFFO exploite trois (3) marchés importants à savoir :

. Le marché de HOUEGBO qui s'anime tous les cinq (5) jours et les mêmes jours que le marché Dantokpa. Il dispose de 2030 places assises.

. Le marché de SEHOUE qui s'anime tous les jours

. Le marché de SEY qui s'anime tous les 5 jours et le troisième jour après l'animation de HOUEGBO.

D'autres marchés non moins importants s'animent également : ce sont les marchés de HOUEGLE, de TOFFO centre, de KPOME, de TOFFO gare et d'AGON.

- Les voies de communication : En dehors de la voie bitumineuse Inter-Etats N° 2 (20 km) qui traverse deux arrondissements de la commune (HOUEGBO et SEHOUE) il existe quelques voies non bitumées qui se présentent comme suit :

HPOUEGBIO - TOFFO : 11KM

TOFFO - SEY : 9 km

HOUEGBO -DOME : 10 km (Voir Gankpétin)

HOUEGBO - SEY : 9km

SEHOUE - KPOME : 4 km

Par ailleurs la commune de TOFFO est desservie par la voie ferrée avec les arrêts de HOUEGBO et TOFFO-Gare. Il est à remarqué qu'en matière de piste rurales, plusieurs Zones de production sont d'accès difficiles du fait de la dégradation périodiques de ces pistes. Entre autres on peut citer :

. GUEME-LAMA : 5 km

. AGUÉ-NIORIN : 7 km

. AGUÉ-HOUÈGBO : 10 km

. COLI DOGOUDO-NIARIN : 12 km

. HOUÈGBO-KINZOUN : 12 km

. HOUÈGBO GOVÈ- DAMA- KPOPA - DJANGLANMA : 20 km

Le commerce dans la commune de Toffo est informel.

- Le nombre de personnes impliquées dans le commerce n'est pas connu. Le commerce est alimenté par des crédits octroyés par les institutions de microfinance qui constituent des outils d'appui. On peut citer :
  - la caisse locale de crédits agricoles et mutuels (CLCAM)
  - l'innovation et réseau pour le développement (IRED)
  - l'association d'études, de recherche et d'actions pour un mieux être durable (AERAMED)

- l'association de lutte pour un développement intégré et pour la protection de l'environnement (ALDIPE)
- le commerce des produits agricoles est beaucoup plus l'apanage des femmes ; tandis que ceux des produits d'élevage mobilisent plus les hommes.
- Atouts et contraintes. La position médiane du grand marché de Ouègbo (2030 places assises) par rapport aux villes de Cotonou et de Bohicon, l'existence des pistes d'accès aux sites de production et la grande variété des produits agricoles sont des atouts pour le commerce dans la commune de Toffo ; mais l'état de dégradation avancée de certaines pistes, le fort taux d'intérêt des crédits octroyés par les institutions de microfinance et leurs courts délais de remboursement, le faible pouvoir d'achat de la population, et l'insuffisance des moyens de transport sont autant de contraintes à l'activité commerciale dans la commune.

#### 4.7.2. Produits

Le commerce dans la commune de TOFFO s'articule autour des produits agricoles ou de leur dérivées (Maïs, Niébé, Gari, tomates, fruits etc.), des produits d'élevage (poulets, mouton, porc etc.) et de revente souvent au détail des produits manufacturés.

#### 4.7.3. Circuits de commercialisation

Le circuit de commercialisation au tour des différents marchés repose sur un système original de pré-collecte et de rapprochement aux sites des marchés.

### **4.8. Tourisme et hôtellerie**

La commune regorge de potentialités touristiques mais elles ne sont pas structurées. Elle recèle d'une importante variété de curiosités touristiques, allant du paysage panoramique et attrayant du relief de LAMA, à l'histoire du nom de HOUEGBO, en passant par la route de la déportation du roi Béhanzin, les différents forêts protégées ou sacrées, les objets de guerre et l'habillement des chefs traditionnels, les fêtes traditionnelles, culturelles et cultuelles à finalité touristique.

S'agissant de l'histoire de la déportation de roi Béhanzin, linéaire suivi passe par la commune de Toffo. Les curiosités et attraits touristiques demeurant cependant encore inexploités.

Le secteur de l'hôtellerie et de la restauration est encore très embryonnaire, part les zones de HOUEGBO, de COUSSI et de SEHOUE qui sont des points de concentration des services de restauration et de buvettes, avec un seul hôtel, celui de «La Lama » sis à Coussi.

## 4.9. Pêche et chasse

### 4.9.1. La pêche et la pisciculture

- Facteurs de productions

La pêche est beaucoup moins pratiquée. Le lac Hlan constitue le seul plan d'eau offrant l'opportunité de la pêche avec une superficie de 1,65 km<sup>2</sup> sur la limite Est de l'arrondissement de Kpomè. Il existe cependant l'installation des trous à poissons dans quelques arrondissements de la commune. Cette activité est exclusivement pratiquée par des autochtones estimés à 500 pêcheurs. Elle est une activité principalement masculine. Le produit de cette pêche est surtout constitué de carpes (*Cyprinus carpio*), de tilapia et surtout de poissons chat d'Afrique (*Clarias garipinis*).

Les équipements utilisés pour cette pêche sont essentiellement les masses, les hameçons et les filets.

- Marché d'écoulement

Les données pouvant permettre de quantifier la production ne sont pas disponibles. Les produits de pêche sont colportés dans la commune par les femmes qui les achètent directement aux pêcheurs à Kpomè. Cette activité n'est nullement appuyée ni organisée.

- Atouts et contraintes

L'existence de plan d'eau et de personnes dotées de techniques de pêche et l'existence d'un marché d'écoulement constituent des atouts pour la pêche. Mais cette activité se trouve limitée par l'étroitesse et l'insuffisance des plans d'eau, de même par l'inorganisation des acteurs de ce secteur.

- La pisciculture : elle reste à être inventée dans la commune

### 4.9.2. La chasse

Quant à la chasse elle est organisée autour des forêts classées malgré la vigilance des gardes forêts. Elle permet de capturer essentiellement du petit gibier (Aulacode, lièvre, écureuil etc.) et est beaucoup plus pratiquée pendant la grande saison sèche (Décembre à mi Mars) comme activité post-récolte. Les moyens utilisés vont des feux de brousse au fusil en passant par des pièges artisanaux.

#### **4.10. Transformation et stockage des produits de pêche**

Les activités de transformation dans la commune sont artisanales et intéressent principalement le manioc et le palmier à huile

##### **4.10.1. Le manioc**

La commune de Toffo produit en moyenne 30 mille tonnes de manioc par an. La quasi-totalité de cette production est transformée en gari par des femmes usant des équipements tels que : les couteaux, les paniers, les bassines, les râpeuses artisanales et modernes, des marmites de cuisson en argile ou en fonte, des bâches et sacs de polyéthylène. Ces différents équipements servent à divers niveaux du processus de transformation dont les principales étapes sont : l'épluchage, le râpage, l'essorage, la cuisson, le séchage et l'ensachage. Le rendement de cette transformation est d'environ 20 %. Deux variétés de gari sont produites dans la commune de Toffo à savoir : le gari ordinaire dont la granulation est plus grossière et l'hygrométrie assez élevée, puis le gari «sohoui» de granulation plus fine et l'hygrométrie très basse.

L'énergie utilisée pour la cuisson est le bois de chauffe. La transformation du manioc en gari est une activité ayant pour source de financement les ressources familiales. Elle est pratiquée durant toute l'année. Mais elle plus accentuée pendant la saison pluvieuse où il est plus facile de déterrer le manioc. La transformation du manioc ne bénéficie pratiquement de l'appui d'aucune structure dans la commune, encore moins le stockage du gari.

##### **4.10.2. Le palmier**

La production de noix de palme dans la commune de Toffo n'est pas connue encore, moins la quantité transformée. Une bonne partie de la production de noix de palme est vendue en l'état, aux usines de trituration dont la quasi-totalité se trouve installée en dehors de la commune. Il s'agit surtout de la production des coopératives d'aménagement rural (CAR Houègbo, CAR Agbotagon, CAR Agon, CAR Assagota). Seules les productions individuelles sont transformées dans la commune. L'extraction d'huile de palme, comme la transformation du manioc en gari est une activité artisanale et féminine. Elle nécessite des équipements tels que : le baril, le pressoir, des bassines et des bidons pour le stockage. Ces équipements servent à divers niveaux du processus d'extraction dont les principales étapes sont : la cuisson des noix, le foulage, le lavage, la cuisson et le décantage.

L'énergie utilisée pour les différentes cuissons est le bois de chauffe. Les noix de palme étant saisonnières, l'extraction d'huile de palme court du mois de décembre au mois de juin. L'extraction d'huile de palme ne bénéficie pratiquement pas de l'appui financier d'aucune structure dans la commune de Toffo, encore moins son stockage.

#### **4.11. Artisanat**

Suivant la nomenclature actuelle des métiers de l'artisanat au Bénin, on dénombre dans la commune de Toffo, le bâtiment (maçonnerie), l'alimentation (restauration), les métaux (soudure et menuiserie aluminium), la construction mécanique (mécanique), les fibres végétales (vannerie), le bois (menuiserie), les textiles (tissage), l'habillement (couture), les cuirs et peaux, les arts et décorations (sculpture), la poterie et la céramique, l'installation (électricité bâtiment), la maintenance, l'entretien-réparation, les images (photos, vidéo), l'électronique, l'électricité-froid et enfin l'hygiène et soins corporels (coiffure esthétique). De toutes ces ramifications de l'artisanat, les principales sont la maçonnerie, la menuiserie et la couture. Chacune d'elles ayant des facteurs de production.

Ce secteur de l'artisanat très diversifié connaît un recoupement des artisans par secteur d'activités sous l'égide de la FENAB (Fédération nationale des artisans du Bénin). Aux différentes activités artisanales s'adonnent des hommes et des femmes au tant formés que leurs homologues des grandes villes du Bénin ; seulement que la plupart est dotée encore d'outils rudimentaires. Leur marché d'écoulement dépasse rarement le cadre de la commune et ils ne bénéficient de l'appui d'aucune structure. Ces hommes et femmes forment 7 % de la population active de la commune soit environs 5000 personnes.

#### **4.12. Autres services**

Les autres services dans la commune de TOFFO entrent l'exploitation des forêts et les activités financières.

-L'exploitation des forêts : Elle demeure très contrôlée du fait de la présence » sur le terrain des projets bois de feu et de l'ONAB. L'exploitation à but lucratif des bois de chauffe et du charbon est néanmoins pratiquée par les immigrants Adja.

-Les activités financières : Elle sont menées en priorité par deux institutions de micro finance formelles que sont la CLCAM de HOUEGBO et la CVEC de SEHOUE qui, offrent des possibilités de crédits et d'épargne aux producteurs de tous genres, pour des activités de petit commerce, de l'agriculture et de transformation des produits agricoles.

Aux côtés de ces institutions formelles, on note d'une part la présence des usagers et tontiniers et d'autre part la présence de plusieurs projets (PADSA et AGAFIB) et d'ONG (CBDIBA, CIRAPIP, SINDO, Bien-être Bénin, ALDIPE, ID et AERAMED) ayant des activités à volet crédits qui ont contribué ces dernières années à compléter les efforts des institutions existantes surtout en matière de financement des activités non éligibles par la CLCAM avec des conditions parfois plus souples aux bénéficiaires.

## Chapitre V : SECTEURS SOCIAUX

### 5.1. Santé

#### 5.1.1. Principales maladies

Les principales maladies les plus répandues dans la commune de TOFFO sont le paludisme, les gastro Entérites, les infections respiratoires aiguës (basse et haute), les traumatismes et les types tensions artérielles.

#### 5.1.2. Comportement et attitudes à l'égard de la maladie

La forte croyance aux envoûtements et à la sorcellerie fait que la population n'a recours à la médecine moderne qu'après l'échec des panacées traditionnelles. L'automédication est l'une des plaies de cette population.

#### 5.1.3. Infrastructures et équipements

Les formations sanitaires sont pour l'essentiel publiques. Elles sont constituées de bâtiments en matériaux définitifs construits équipés de matériels médicaux modernes par l'Etat. Ceux sont un centre de santé communal (CSC) à TOFFO centre et huit (8) centres de santé d'arrondissement (CSA).

Il est à noter aussi la présence dans la commune de Tofo d'une quinzaine de cabinets privés de soins médicaux détenus par des ONG, des religieux et des particuliers dans les arrondissement de COLLI, d'AGUE, de HOUEGBO, de SEY et de SEHOUE.

#### 5.1.4. Personnel de santé

Le nombre de personnes par médecin est plus de 74.717. Par sage-femme, on a plus de 18.680. Le personnel de santé en poste dans les différentes formations sanitaires publiques (CSC et CSA) de la commune de TOFFO se dénombre comme présenté dans le tableau suivant :

Point du personnel de santé par CSA ou CSC

Csc ou csa corps	Csc toffo centre	Csa Sey	Csa Coussi	Csa houegbo	Csa dome	Csa agon	Csa sehoue	Csa kpome	Csa djanglame	Total
MDE	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
IDE	4	0	1	2	1	0	1	0	0	9
IS	1	2	0	0	1	2	1	1	1	9
AS	4	1	3	4	2	1	3	2	1	21
AES	2	0	0	1	1	0	1	0	0	5
Secrétaires	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Gardiens	1	0	1	1	1	0	1	1	0	6
Comptables	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Caissiers	2	0	0	1	0	0	0		0	3
Commis (Pharmacie)	2	1	1	2	0	1	2	1	0	10
SFE	0	0	1	1	0	0	1	1	0	4
Total	19	4	7	12	6	4	10	6	2	70

### 5.1.5. Les partenaires de la santé

Les partenaires de la santé dans la commune de TOFFO sont réduits à quelques ONG (AERAMED, ALDIPE et IRED) et religieux qui gère des cabinets de soins privés. Dès négociations sont encours avec une ONG Française ARCADE-France qui pourra appuyer matériellement et financièrement les actions Sanitaires dans commune.

### 5.1.6. Taux de couverture vaccinale par tranche d' age suivant les grandes endémies

Dans la commune de TOFFO on les taux de couverture vaccinale suivants :

Diphthérie, Tétanos, Coqueluche, HEPATHITE B (Penta DTC /Hep B)

0 à 11 mois, Taux de couverture 96,24%

\* Vaccin Bacille de cabinet et Guérin (BCG)

0 à 11 mois ; taux de couverture 89,14%

\* Polio (VPO)

0 à 11 mois ; taux de couverture 94,47%

\* Hémophiles Influenza Type b (Hib) (Penta Hib)

0 à 11 mois ; taux de couverture 95%

\* Vaccin Anti Rougeoleux (VAR)

0 à 9 mois, taux de couverture 80,39%

\* Vaccin Anti Amaril (Fièvre jaune) (VAA)

9 mois et plus ; taux de couverture 80,39%

\* Vaccin Antitétanos (VAT)

15 ans à 49 ans ; taux de couverture 63%

### 5.1.7. Dépenses de santé

Les dépenses de santé au niveau des ménages ne sont pas connues toute fois nous disposons du coût de traitement de certaines maladies. On a :

Paludisme 775f

Diarrhées 875F

Toux 900F

Anémies 600F

### 5.1.8. Poids à la naissance

Le poids à la naissance des enfants dans la commune de TOFFO est compris entre 2,5 kg et 3 kg.



## 5.2 Actions sociales

Des actions visant le mieux être de la population sont menées par les ONG opérant dans la commune. Ces actions s'observent dans plusieurs domaines de la vie sociale. On peut citer :

- l'appui à la santé de la mère et de l'enfant. C'est le domaine d'intervention des ONG tel que : association d'études, de recherche et d'action pour un bien être durable (AERAMED), Organisation pour la protection de l'environnement et la sauvegarde des valeurs traditionnelles (OPESVAT)
- l'appui à l'agriculture et à l'élevage. C'est le domaine d'intervention de certaines ONG telles que le centre d'information, de recherche et d'action pour la promotion des initiatives paysannes (CIRAPIP)
- l'appui financier (micro finance). C'est le domaine d'intervention de certaines ONG telles que Bien être Bénin, SIN-DO, Initiatives développement (ID), le centre béninois pour le développement des initiatives de base (CBDIBA)
- l'appui à l'éducation. C'est le domaine d'intervention des ONG comme Aide et Action, Innovation et réseau pour le développement (IRED). La présence effective d'un important nombre d'organisations non gouvernementales dans la commune de Toffo est un atout important. Mais ces ONG restent encore agglutinées à un mince spectre d'activités et ne couvrent pas toute la commune.

## 5.3 Education et Alphabétisation

### 5.3.1. Infrastructures scolaires

Pour le compte de l'année 2005-2006, il est recensé au total

- Soixante et une (61) écoles Publiques
- Quatre (4) écoles primaires privées
- Six (6) collège d'enseignement général publique
- Quatre (4) écoles maternelles dont une privée.

Ces différents groupes pédagogiques sont abrités par des infrastructures en matériaux définitifs, intermédiaires ou locaux.

### 5.3.2. Répartition des infrastructures scolaires par niveau

La répartition des infrastructures scolaires par niveau est consignée dans le tableau suivant :

Niveau	Petite enfance	Maternelle	Primaire	Secondaire
Nombre d'infrastructures	4	4	65	42

### 5.3.3. Personnel enseignant par catégorie

Le nombre de personnels enseignants au secondaire n'est pas maîtrisé. Les seuls chiffres dont nous disposons concernent le CEG TOFFO centre : Enseignants APE 3. Enseignants Vacataires 8 tandis que le nombre d'enseignants du primaire se répartit par catégorie comme suit :

- Enseignants agents permanents de l'Etat 148
- Enseignants contractuels 43
- Enseignants Communautaires 145

### 5.3.4. Effectifs scolaires par sexe

- Au niveau des effectifs des collèges les seuls chiffres dont nous disposons concernent le CEG de TOFFO centre où on a :

457 élèves dont 118 filles et 339 garçons.

- Au niveau du primaire on a les effectifs suivants :

5824 filles et 112 garçons

### 5.3.5. Alphabétisation

Les activités d'alphabétisation de la commune de TOFFO sont coordonnées par le Centre Départemental d'Alphabétisation et d'Education des Adultes (CDAEA) de l'Atlantique basé à HINVI dans la commune d'ALLADA, et ayan pour objectif d'assurer l'éducation permanente des adultes pour leur prise de conscience, apprendre la lecture, l'écriture et le calcul par écrit aux analphabètes. Les documents disponibles sont en langue Fon. Les projets et ONG disponibles sont en langue Fon. Les projets et ONG intervenant dans le secteur de l'alphabétisation dans la commune sont : ID/ PRAC/ SIN-DO, GRAADER/ PAGER, Aide et Action.

On dénombre dans la commune 35 enseignants alphabétiseurs

10 centres d'alphabétisation dont 8 alphas initiaux et 2 post-alphas.

1030 alphabétisés en langues fon.

### 5.3.6. Centres de formation

On dénombre très peu de centres de formation dans la commune de TOFFO. Il n'existe que deux (2) collèges d'enseignement professionnel et technique qui forment à la comptabilité et à la gestion.

## 5.4. Arts, culture, sports, et loisirs

### 5.4.1. Arts et culture

Sur le plan Artistique la commune regorge de nombreux groupe traditionnels et de musique traditionnelle avec des rythmes divers et varié dans pratiquement tous les arrondissement de la commune.

Sur le plan culturel on peut noter que les interdits claniques et sociaux ne semblent plus être respectés avec la même rigueur que par le passé. Ainsi donc, les lieux sacrés (forêts et cours d'eau) font objet de plus en plus, de violation par les populations.

Les jeux traditionnels comme de la commune. Ces jeux font le pont entre culture et loisir.

### 5.4.2. Sport et loisir

Chaque arrondissement dispose d'une équipe de football et des aires de jeux non réglementaires et non aménagés. Ces terrains appartiennent pour la plupart aux établissements scolaires. Les équipements sportifs sont presque inexistant dans la commune. La maison des jeunes du chef lieu de la commune est en chantier depuis années. De même le projet de construction de stage à HOUEGBO attend d'être réalisé. Le seul centre de lecture dans la commune est la bibliothèque et centre de documentation de HOUEGBO.

## Chapitre VI : RESSOURCE FINANCIERES

Le budget communal est proposé par la mairie et voté après amendement par le conseil communal. Le budget de la commune ces cinq dernières années est régulièrement voté et s'équilibre en recettes et dépenses.

### 6.1. Evolution du budget communal

L'évolution du budget communal ces cinq dernières années est consignée dans le tableau suivant :

Tableau de l'évolution du budget communal 2001-2005

ANNEE	RECETTES			DEPENSES		
	Prévision	Réalisation	Taux de Réalisation	Prévision	Réalisation	Taux de Réalisation
2001	84.510.201	74.258.558	87,87%	84510201	71.603.820	84,73%
2002	51.706.711	39.780.518	76,93%	51.706.711	33.262.328	64,33%
2003	45.506.711	42.489.704	93,37%	45.506.711	38.114.203	83,75%
2004	120.160.384	-	-	120.160.384	-	-
2005	120.160.384	-	-	120.160.384	-	-

Ce tableau révèle que l'évolution du budget n'a pas été constante. Entre la première année de la décentralisation (2003) et l'année 2005 le montant du budget a été multiplié presque par trois (3). Le montant des réalisations à partir de 2004 n'est pas disponible.

Postes	2001			2002		
	Prévu	Réalisé	Taux %	Prévu	Réalisé	Taux %
Produits du patrimoine	-	-	-	6.500.000	-	-
Taxes et impôts/Rôles	9.215.000	9.539.290	103,52	9.830.000	9.547.629	97,12
Taxes et impôts/titres de recettes	46.262.280	44.401.980	95,98	18.445.000	13.350.161	72,37
Taxes et droits/prestations	4.000.000	2.821.700	70,55	5.200.000	4.135.100	79,52
Amendes forfaitaires	4.600.000	1.500.000	32,61	3.000.000	2.448.000	81,60
Produits à caractère industriel	-	-	-	-	-	-
Recettes à double imposition	111.210	204.404	183,81	225.000	162.283	72,12
Fonds de concours	5.506.711	4.118.184	74,79	5.506.711	6.863.640	124,64
Recettes extraordinaires	14.815.000	11.673.000	78,80	3.000.000	3.273.705	109,12
<b>Total</b>	84.510.201	74.258.558	87,87	51.706.711	39.780.718	76,93
<b>Dépenses</b>						
Dettes et arrérage des emprunts	16.765.127	16.765.127	100	-	-	-
Administration générale (personnel)	10.661.969					
Administration générale (Matériel)						
Services à charge (personnel)						
Services à charge (matériel)						
Frais conseil consultatif						
Frais d'hospitalisation						
Urbanisme						
Prélèvement des contributions						

Postes	2001			2002		
	Prévu	Réalisé	Taux %	Prévu	Réalisé	Taux %
(Rémunération des élus locaux en 2003)						
Dépenses diverses						
Sections extraordinaires						
Total						

## 6.2. Recettes

Suivant la nomenclature en vigueur dans la comptabilité des communes actuellement on distingue :

- La section de fonctionnement qui regroupe :
  - . Les produits des services du domaine et ventes Diverses.
  - . Les Impôts et taxes
  - . Les autres produits
  - . Les produits des cessions d'immobilisations
- La section d'investissement qui regroupe :
  - . Les dotations et fonds divers
  - . Le report à Nouveau
  - . Les subventions d'investissement
  - . Les Emprunts et Dettes assimilées.

Le tableau précédent montre un niveau de réalisation appréciable des recettes du budget.

## 6.3. Dépenses

Suivant la nomenclature en vigueur dans la comptabilité des communes actuellement on distingue :

- La section de Fonctionnement qui regroupe :
  - Les fournisseurs et comptes rattachés
  - Achat et variation de stock
  - Transport

- Services extérieurs A
- Services extérieurs B
- Impôts et taxes
- Autres charges
- Charges de personnel
- Frais Financiers et charges assimilées
- Dotations aux provisions

Le tableau précédent montre une bonne réalisation des dépenses prévues dans la commune.

## Chapitre VII : CONTRAINTES ET ATOUTS DE LA COMMUNE

Les contraintes et atouts de la commune sont consignés dans le tableau suivant :

Domaines	Contraintes	Atouts
Milieu physique	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Relief accidenté</li> <li>- Existence de sol lessivé de faible rendement agricole.</li> <li>- Existence de pistes impraticables</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Existence de terre cultivable.</li> <li>- Existence d'un climat favorable</li> <li>- Existence d'une population majoritaire</li> </ul>
Niveau Organisationnel	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Marginalisation des femmes dans la prise de décision.</li> <li>-Faible taux de mariage moderne</li> <li>-L'existence de la polygamie.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cohabitation pacifique du pouvoir traditionnel et du pouvoir moderne</li> <li>-Disponibilité des bras valides.</li> <li>-Existence de femmes transformatrices des produits agricoles.</li> </ul>
Agriculture	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Divagation des animaux dans les champs.</li> <li>-Absences de la mécanisation de l'agriculture</li> <li>-Feu de brousse</li> <li>-Déforestation</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Existence d'organisations paysannes. (CAR, URCAR) GV etc.)</li> <li>- Existence des terres cultivables</li> <li>- Diversité de cultures agricoles</li> <li>- Existence de main d'œuvre féminine</li> </ul>
Elevage	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Mortalité périodique des animaux</li> <li>-Insuffisance de structure d'encadrement manque de formation technique</li> <li>- Insuffisance d'association d'éleveurs.</li> <li>-Vol des animaux domestiques.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Existence de marché d'écoulement.</li> <li>- Existence des organisations d'éleveurs.</li> <li>- Existence de matières premières pour l'alimentation des animaux</li> <li>- Diversité des élevages</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Manque d'infrastructure</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Existence d'enfants scolarisables.</li> </ul>

<b>Domaines</b>	<b>Contraintes</b>	<b>Atouts</b>
Education primaire	scolaire - Mauvaises conditions de travail. Manque de matériels didactiques. - Insuffisance d'enseignants qualifiés - Faible taux de scolarisation surtout des filles.	- Existence d'un comité communal d'Education - Disponibilité des domaines pour abriter des écoles. - Recrutement d'enseignements communautaires.
Education secondaire	-Baisse de niveau des élèves. -Mauvaises conditions de travail -Manque de matériels didactiques -Insuffisances de Bibliothèque ou centre de documentation. -Insuffisance d'Enseignants qualifiés. -Inexistences de données statistiques fiables. Eloignement des collèges par rapport aux villages.	-Existence d'un comité communal d' Education -Disponibilité des domaines pour abriter des collèges. -Recrutement d'Enseignants Vacataires.
Unités économiques	-Inexistence d'industrie de transformation -Méthode artisanale de transformation -Faible Electrification -Faible revenu des manages.	-Disponibilité de domaines pouvant (accueillir des unités économiques. -Existence de main d'œuvre bon marché. -Existence de voie Inter-Etat -Existence de voie ferroviaire.
Commerce	-Faibles niveau d'organisation des commerçants. -Accès difficile aux crédits -Taux d'intérêt élevés. -Mauvais état des pistes de désertes rurales. -Bradage des produits agricoles.	-Abondance de produits commercialisable. -Existence de des marchés. -Existence des produits transformables. Existence des forêts et des plantations.
Energie	-Faible niveau d'électrification. -Faible niveau d'urbanisation -Faible pouvoir d'achat -Déforestation progressive.	-Existence du réseau électrique -Ensuite d'espaces pour le reboisement. -Existence de forêts classées.

Domaines	Contraintes	Atouts
Art, sport, culture	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Faible niveau d'organisation des groupes artistiques.</li> <li>-Manque d'organisation et d'encadrement des équipes sportives.</li> <li>-Dépravation des mœurs</li> <li>-Existence de vidéo club.</li> <li>-Inexistence d'infrastructures sportives réglementaires.</li> <li>-Position géographique du seul centre de loisir</li> <li>-Retard dans l'exécution des travaux de construction du centre de loisir.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Existence d'une population majoritairement jeune.</li> <li>-Existence des groupes de musiques traditionnelle.</li> <li>-Existence de jeux traditionnels.</li> <li>-Existence de projet de construction de stade à Houègbo.</li> </ul>
Ressources Financières	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Faible participation de la population aux œuvres communautaires.</li> <li>-Méconnaissance des devoirs civiques.</li> <li>-Incivisme fiscal.</li> <li>-Insuffisance de personnel de collectivité</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Bonne ambiance de travail entre les élus et le service des impôts.</li> <li>-Existence des marchés.</li> <li>-Existence des gares routières.</li> <li>-Existence des fonciers non battis et des CAR.</li> </ul>

## Chapitre VIII : PRINCIPALES FILIERES PORTEUSES

La commune de Toffo est essentiellement agricole sa position géographique et le climat dont elle jouit rendent principalement porteuses les filières suivantes.

\* La culture de l'ananas

Cette culture est entrain de prendre sont essor dans la commune. L'un de ses atouts est l'existence du marché d'écoulement. L'ananas produit suivant les normes internationales est exportable. L'intensification est active.

-Création d'une association des producteurs d'ananas de la commune (UGPAT)

\* Le palmier à huile

La filière palmier à huile est entrain de renaître au Bénin. La demande de l'huile de palme et ses dérivées est de plus en plus forte. Les petites industries de trituration de noix de palme installées dans les communes voisines telles que ALLADA, ZOGBODOMEY, DOME et BOHICON ont forcément besoin des noix de palme comme matière première pour leur survie. La production est généralisée dans les 10



arrondissements et il existe une organisation de base de la filière (coopératives d'aménagement rurales)

- Les bois de feu

Quoi qu'on dise le bois de chauffe reste et demeurera encore longtemps la principale source d'énergie des ménages pour leur cuisine sur la flambée du prix des produits pétroliers.

- Les plantations de Teck

Le teck est recherché de nos jours tout pour l'exportation que pour la construction des maisons.

- L'élevage

Les grands problèmes pathologiques que connaît l'élevage moderne disqualifient ses produits au profit de ceux de l'élevage traditionnel. On note la création d'une association d'aulacodiculteurs.

- Cultures vivrières L'autosuffisance alimentaire est de plus en plus prônée dans les pays les moins avancés dont le Bénin. D'avance du désert fait dépendre alimentaires des pays du Sahel de ceux qui souffrent moins des affres du désert. Le maïs est cultivé dans les 10 arrondissements et la principale activité des agriculteurs. Pour ce qui est du manioc, la production se fait dans toute la commune et les groupements de femmes s'occupent de la transformation en gari. C'est une culture en pleine expansion

De plus la forte poussée démographique rend les cultures vivrières de plus en plus vendables et rentables.

Quant à l'identification de la filière levier, le choix s'est porté sur le palmier à huile pour les raisons énumérées plus haut. Cependant des problèmes persistent :

- les abattages dus à l'extraction du vin de palme pour obtenir du sodabi
- la régénérescence très lente de la plantation du fait du manque de souches sélectionnées qui puissent vite se reproduire
- Baisse de productivité des palmiers naturels
- Difficulté d'approvisionnement du producteur

Le palmier à huile est la principale filière pour le développement de la zone des terres de barre. En effet, son choix est lié au fait qu'il est largement pratiqué, que la demande existe et qu'il est rentable pour les producteurs. A cela s'ajoute aussi l'existence d'usine pour la transformation du produit par endroit

## **Chapitre IX : PERSPECTIVES ET RECOMMANDATIONS**

Le développement des filières porteuses fait, à terme, de la commune de TOFFO un pôle de production agricole et industrielle très attractif.

Pour y parvenir nous recommandons :

- A l'endroit des autorités communales :

. Une large diffusion des filières porteuses

. Une canalisation de l'activité des ONG vers le développement des filières porteuses.

. Une évaluation périodique ; des actions visant le développement des filières porteuses

. La coexistence fiscale favorisant l'implantation des industries

- A l'endroit du CeCPA :

. L'organisation des paysans par filière

. L'appui technique accordé aux paysans suivant leur filière

. L'organisation de la vente des produits agricoles.

. La mise à la disposition des paysans des semences et intrants de bonnes performances.

. La construction d'unité de stockage.

- A l'endroit de la population

. L'esprit patriotique

. Plus de civisme

. L'esprit de groupe

. L'ouverture aux nouvelles techniques agricoles

- A l'endroit des institutions financières

. Rendre le crédit plus accessible et opportun

. Une réduction des taux de prêt

. Un délai de remboursement plus long.

## **CONCLUSION GENERALE**

Par cette monographie nous venons de décrire les cadres, physique, social, humain, culturel dans lequel végète l'économie de la commune de Toffo. Une commune qui en dépit de ses faiblesses dispose de sérieux atouts pour générer les ressources nécessaires à son développement. Les filières porteuses mises en exergue dans ce document sont utiles à ouvrir les portes de la commune de TOFFO au mieux être de sa population. Plus qu'un document c'est donc un outil de développement que nous mettons dans les mains de la commune et de ses développeurs ; pourvu qu'il soit bien manipulé.