



Årsredovisning 2007

Innehållsförteckning

GD har ordet	4
Organisationen	6
Resultatredovisning	7
Politikområde Migrationspolitik	7
Verksamhetsområde Asyl	10
Verksamhetsområde Besök och bosättning	45
Verksamhetsområde Svenskt medborgarskap	57
Arbetet inom Europeiska unionen och övrigt internationellt arbete	61
Organisationsstyrning	66
Övrigt	72
Ekonomisk översikt	73
Väsentliga uppgifter	74
Resultaträkning	75
Balansräkning	76
Anslagsredovisning	77
Finansieringsanalys	80
Tilläggsupplysningar och noter	81
Styrelsen	89
Generaldirektörens fastställande av årsredovisningen	90
Bilagor	91
Bilaga 1 Asylansökningar 2007	92
Bilaga 2 Asylansökningar – ensamkommande barn och ungdomar 2007	93
Bilaga 3 Personer med avvisnings-, utvisnings- eller Dublinbeslut som självmant lämnat Sverige 2005–2007	94
Bilaga 4 Grunder för beviljade tillstånd till flyktingar m.fl. 2007	95
Bilaga 5 Grunder för beviljade tillstånd till anhöriga m.fl. 2007	96
Bilaga 6 Grunder för registrering av uppehållsrätt för EES-medborgare samt beviljade uppehållskort 2007	97
Bilaga 7 Grunder för beviljade uppehållstillstånd för varaktigt bosatta i annat EU-land och för medborgare i Schweiz 2007	98
Bilaga 8 Grunder för beviljade tillstånd avseende tidsbegränsade uppehållstillstånd 2007	99
Bilaga 9 Grunder för beviljade förstagångstillstånd avseende arbetsmarknadsärenden, gäststuderande, adoptivbarn m.fl. 2007	100
Bilaga 10 Grunder för beviljade uppehållstillstånd avseende verkställighetshindersärenden 2007	101
Bilaga 11 Överenskommelser om flyktingmottagande i kommunerna fördelat efter län 2007–2009	102
Bilaga 12 Utbetalade statliga ersättningar till kommuner och landsting för flyktingmottagande 2005–2007	103
Bilaga 13 Avgjorda medborgarskapsärenden, anmälan och naturalisation 2005–2007	104
Bilaga 14 Utgift per boendedygn – fördelat på kostnadsslag	105

2007 | En löftesrik

Migrationsverket har under 2007 tagit viktiga steg för att nå de mål som är vägledande för vårt arbete. För att möta ett ökat antal sökande, har vi höjt vår kapacitet kraftigt och kan redovisa ett av de bästa resultaten någonsin när det gäller antalet ärenden som avgjorts. Ansträngningarna räckte inte för att nå samtliga tidsmål för handläggningen fullt ut men vi befinner oss i en löftesrik utveckling där verket har bättre förutsättningar än på länge att nå de uppsatta målen för verksamheten.

Det är lätt att ta fasta på statistik för att redovisa allt det som verket har uträttat under året. Siffror säger naturligtvis mycket. Men jag skulle också vilja lyfta fram alla de mänskliga möten som är grunden för vår verksamhet. Verket och de svenska utlandsmyndigheterna har tillsammans avgjort omkring en halv miljon ärenden under året och bakom varje ärende finns en människa med ambitioner, hopp och drömmar inför mötet med Sverige. Det är vår uppgift att säga ja eller nej i varje enskilt fall. Jag känner både respekt och stolthet för uppdraget att ge varje individ ett bra mottagande och ett besked i rätt tid efter en omsorgsfull och rättssäker prövning i enlighet med gällande rätt.

Migrationsverkets uppdrag är inte bara av stor betydelse för enskilda människor, utan också för samhället i stort. Migration är en fråga i tiden och verket har en viktig roll att spela i Sveriges hantering av en ökad global rörlighet med de möjligheter och utmaningar som det innebär både för vårt land och för ursprungsländerna.

Vår viktigaste uppgift är att ge dem som behöver skydd en fristad i Sverige. Under 2007 har antalet asylsökande fortsatt att öka för andra året i följd. Det beror

till stor del på våld och oroligheter i omvärlden, främst Irak. Vi har också sett en ökad invandring av anhöriga. Migrationsverket har hanterat en stor mängd ansökningar från personer som vill förenas med nära och kära i Sverige. Även hanteringen av ansökningar för arbete och studier har varit omfattande.

Mot bakgrund av den ökade mängden ärenden, har verket utökat verksamheten under året. Trots en snabb omställning är det först under årets andra hälft som åtgärderna har givit full effekt. Bäst resultat har verket nått inom området svenskt medborgarskap där tidsmålen nästan till fullo har uppnåtts. I den övriga ärendeprövningen har verket inte nått de uppsatta målen trots en gemensam kraftsamling inom myndigheten.

Den svåra situationen i flera ursprungsländer innebär att många asylsökande är i behov av skydd och det har krävts beredskap i kommunerna att ta emot nyanlända. Efter Integrationsverkets nedläggning den 1 juli 2007 har Migrationsverket fått nya uppdrag som rör det kommunala mottagandet av skyddsbehövande som beviljats uppehållstillstånd.

Under året har verket också gjort förändringar av organisatoriskt slag för att ytterligare stärka myndighetens ledning och styrning. Bland annat har flera nya verksamhetsområden etablerats och ett antal verksamhetschefer har rekryterats. En ny ledningsgrupp och chefsgrupp har bildats med personer i nya och gamla roller.

Själv tillträdde jag som ny generaldirektör i slutet av maj. När jag summerar året är den dominerande känslan att verket arbetar i medvind. Ekonomin är i balans och jag ser en positiv utveckling av verksamheten i många

utveckling

avseenden. Jag tycker också att jag i kontakten med omvärlden skönjer en allt större förståelse och respekt för verkets arbete.

Vår förmåga att prestera bra resultat är avgörande för vilket förtroende vi vinner hos omvärlden men vi måste också ha en öppen och väl fungerande kommunikation så att medborgare och andra kan värdera hur verket sköter sitt uppdrag. Vi har därför lagt kraft på att utveckla vår förmåga att förklara Migrationsverkets roll och uppdrag, inte minst i kontakterna med massmedia. Vi har också tagit initiativ för att bredda och fördjupa samarbetet med frivilligorganisationerna.

Verket strävar också efter att vara en röst i Europa och världen. Under året har vi satt ökat fokus på samarbetet med andra länder, främst genom att inrätta ett nytt verksamhetsområde för detta ändamål. Tillsammans med FN:s flyktingorgan UNHCR har verket också fortsatt sitt arbete med att överföra kvotflyktingar till Sverige för vidarebosättning.

Som ny generaldirektör har jag rest runt mycket till verkets enheter på olika håll i landet. Ett starkt intryck från besöken är den kompetens och det engagemang som finns hos verkets mer än 3 000 anställda. Insatsen under året har präglats av stor arbetsvilja och lojalitet. Jag har också mötts av en stark vilja till förändring och utveckling, vilket är en stor tillgång i det framtida arbetet.

Fokus 2008 är en asylprocess i balans där de som har rätt till uppehållstillstånd snabbt kan börja sitt nya liv i Sverige och de som saknar skäl återvänder hem utan dröjsmål. Vi ska också säkerställa att vi har en effektiv och ändamålsenlig organisation för arbetskraftsinvandring

på plats inför de regeländringar som är planerade.

Vidare går verket in i en fas som innebär ett fördjupat arbete med metoder och arbetsätt för att garantera en enhetlig rättstillämpning av hög kvalitet. Vi ska också bedriva ett aktivt utvecklingsarbete för att möta morgondagens utmaningar när det bland annat gäller de krav som ställs på en modern förvaltning.

Jag ser fram emot att utveckla verksamheten ytterligare tillsammans med verkets medarbetare. Med rätta har vi högt ställda förväntningar på vår förmåga. Vi ska fortsätta göra vårt yttersta för att genomföra statsmakternas uppdrag på bästa sätt.



Dan Eliasson



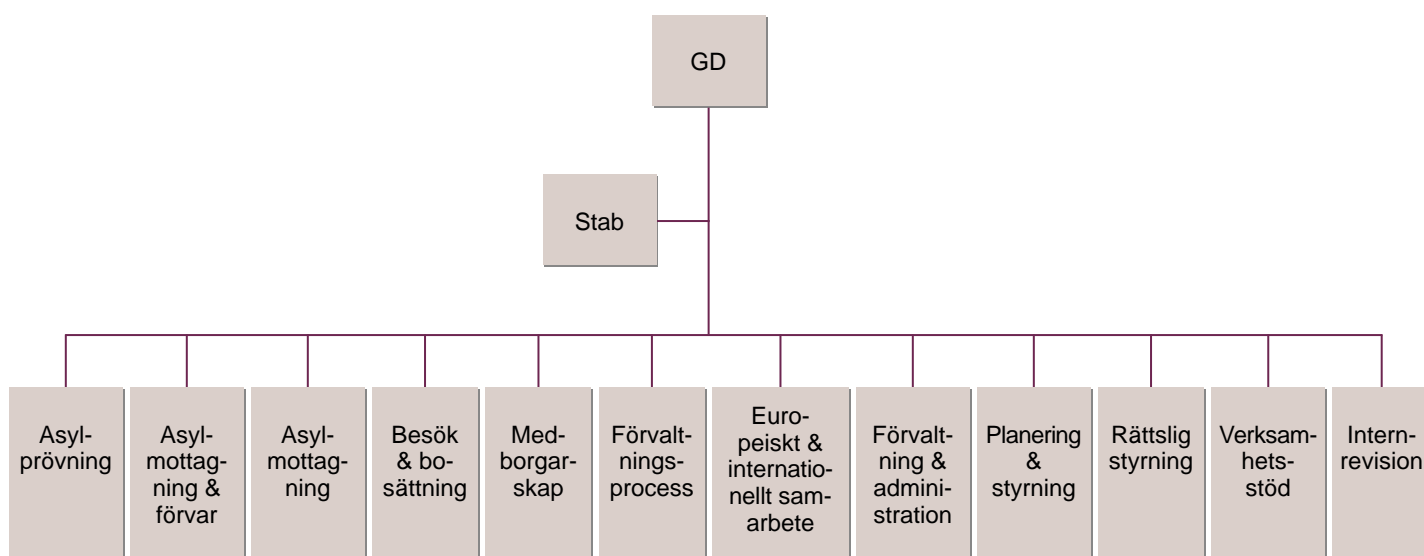
Organisation

Migrationsverket har under året successivt förändrat sin organisation. Bland annat har verksamhetsområde Europeiskt och internationellt samarbete bildats. Ett annat nytt område är Rättslig styrning som skapades genom att rättsenheten och landinformationsenheten sammanfördes. Dessutom bildades verksamhetsområde Förvaltning och administration som bland annat har ansvar för att teckna avtal med kommuner som tar emot ensamkommande barn, planeringen av verkets mottagningskapacitet, upphandling, verkets lokalförsörjning och administrativ service.

Verkets nuvarande generaldirektör Dan Eliasson började arbeta på verket i slutet av maj.

I oktober fick verket sin nuvarande organisation. Då delades verksamhetsområde Asyl upp i tre områden – Asylprövning, Asylmottagning och förvar samt Asylmottagning. Samtidigt bildades områdena Verksamhetsstöd och Planering och styrning. Verksamhetsstöd innehåller bland annat arkiv- och förvaltningsenheten samt informations-, IT-, personal- och säkerhetsenheterna. Planering och styrning ansvarar för verkets planeringsprocess, fördelningen av tilldelade medel, redovisning samt styrning och kontroll.

Verket har cirka 3 100 anställda och finns på ett 40-tal orter.



Politikområde | Migrationspolitik

Mål – Migrationspolitik

- Värna asylrätten i Sverige och internationellt
- Upprätthålla en reglerad invandring
- Införa ökade möjligheter till arbetskraftsinvandring
- Öka harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken i EU

Översikt

Syftet med Migrationsverkets arbete är att bidra till att de övergripande målen för politikområdet uppfylls. Här följer en översiktlig redovisning av det arbete som verket har bedrivit under året. Arbetet omfattar såväl enskilda aktiviteter som övergripande utvecklingsinsatser. En fördjupad och mer fullständig beskrivning återfinns under rubrikerna för respektive verksamhetsområde.

Antalet asylsökande ökade

Sverige har under året tagit ett stort ansvar för det internationella skyddet av flyktingar i förhållande till jämförbara länder i Europa. Sammanlagt sökte drygt 36 000 personer asyl i Sverige, vilket är ungefär 12 000 fler än 2006. En viktig förklaring till ökningen är våld och oro i ett antal ursprungsländer, främst Irak. Situationen där har lett till stora flyktingströmmar. Ett par miljoner människor har under året befunnit sig på flykt inne i landet och ungefär lika många har sökt skydd i andra länder, främst i Syrien och Jordanien. Antalet som tog sig till Sverige var drygt 18 500 under året, vilket innebär att vi var det land i Europa som tog emot flest asylsökande från Irak. En förklaring till att många söker sig till Sverige är att det redan tidigare finns en stor grupp med ursprung i Irak bosatt här. Vi har också tagit emot ett ökat antal sökande från bland annat Somalia där situationen också är svår. Sammantaget har Sverige under året tagit emot fler asylsökande än något annat land i Europa (enligt statistik från IGC, Inter-Governmental Consultations).

Till den aktuella bilden hör att många asylsökande är i behov av skydd. Av dem som har fått sin sak prövad under

året, har ungefär varannan beviljats uppehållstillstånd av verket. En del ansökningar är uppenbart ogrundade eller ska utredas i ett annat land enligt principen om första asyl-land. I de ärenden där Migrationsverket gjorde en prövning av asylskälen i sak fick 64 procent bifall under 2007.

Huvuddelen av dem som fått uppehållstillstånd har inte varit asylsökande. Drygt 16 000 fick uppehållstillstånd efter att ha sökt asyl. Antalet som fick tillstånd för familjeåterförening uppgick till knappt 30 000, varav cirka 7 700 var så kallade flyktinganhöriga. Omkring 19 000 fick tillstånd för arbete eller studier och ungefär lika många kom till Sverige som EU/EES-medborgare.

Fler ansökte om familjeåterförening och arbete

Det ökade antalet asylsökande i kombination med att många av de asylsökande har beviljats uppehållstillstånd är en förklaring till att antalet personer som har ansökt om tillstånd för familjeåterförening också har ökat. Jämfört med 2006 har Migrationsverket och utlandsmyndigheterna hanterat 18 procent fler ansökningar från personer som vill förenas med nära anhöriga i Sverige.

Även hanteringen av ansökningar om tillstånd för arbete har varit omfattande. Antalet personer från länder utanför EU som beviljades arbetstillstånd ökade med 37 procent i förhållande till året innan. En stor del av ökningen förklaras av att det ställdes krav på att säsongsarbetare från länder utanför EU, till exempel bärplockare, måste ha arbetstillstånd, vilket de inte har behövt tidigare.

Ansökningar om arbets- och uppehållstillstånd hanteras gemensamt av Migrationsverket och utlandsmyndigheterna. Totalt sett har tidsmålen för handläggningen av tillståndsärenden inte uppnåtts men det har skett resultatförbättringar i slutet av året och förutsättningarna för en fortsatt positiv utveckling hos Migrationsverket under 2008 är goda. En kritisk faktor är hur handläggningstiderna vid de mest belastade utlandsmyndigheterna utvecklas.

En utökad verksamhet

Verksamheten styrs i hög grad av omvärldsförändringar som kan vara svåra att förutse, vilket ställer stora krav på flexibilitet. I början av 2007 pekade verkets prognoser på en kraftigare ökning av ärendevolymerna än vad verket tidigare räknat med. Under början av året fattade verket därför beslut om att utöka verksamheten för att möta den ökade mängden asylsökande och följdinvandringen av anhöriga. Bland annat har antalet boendeplatser för asylsökande ökat kraftigt och nya enheter har öppnats med uppgift att ta emot och pröva ansökningar. Antalet anställda har ökat från 2 850 till 3 100. Ny och befintlig personal har omfattats av kompetensutvecklingsinsatser. Vi har också fortsatt arbetet med att utveckla och effektivisera ärendeprocesserna.

Ekonomiskt stöd för återvändande

Den långsiktiga legitimiteten i asylsystemet bygger på att de som inte har tillräckliga skäl att få stanna i Sverige återvänder till sitt hemland. För att öka möjligheten att självmant återvända på ett värdigt sätt, finns det sedan den 1 augusti 2007 ett ekonomiskt stöd för återetablering. Stödet betalas ut av Migrationsverket och kan sökas av personer med lagakraftvunna avvisnings- eller utvisningsbeslut som självmant väljer att återvända till sitt hemland. Till villkoren hör att personen kommer från ett land där det är svårt att återetablera sig på grund av den rådande situationen. Irak och Afghanistan är enligt Migrationsverkets bedömning exempel på sådana länder. Intresset av att återvända självmant till dessa länder har varit relativt lågt under året trots återetableringsstödet.

Migrationsverket har också ett avtal om stöd till återvändande med den tyska organisationen AGEF (Arbeitsgruppe Entwicklung und Fachkräfte im Bereich der Migration und der Entwicklungszusammenarbeit). Avtalet trädde ikraft den 1 februari 2007 och rör personer som återvänder till norra Irak.

Vidare har en handlingsplan för återvändande upprättats och formerna för arbetet med självmant återvändande har setts över. Verket har också tagit initiativ till ökat samarbete med andra berörda myndigheter för att stärka återvändandearbetet.

Fler boendeplatser för ensamkommande barn

Sedan den 1 juli 2006 har kommunerna ansvaret för mottagandet av barn som anländer till Sverige utan vårdnadshavare. Verket ansvarar för att teckna överenskommelser med kommuner om boendeplatser. Under året har verket fortsatt sina ansträngningar att få till stånd tillräckligt många kommunplatser. Bland annat uppmärksammade verket medierna på att vissa kommuner inte tagit sitt ansvar för att ta emot ensamkommande barn. Intresset av att ta emot barnen och ungdomarna ökade efter detta

och efter att de ekonomiska villkoren förbättrades, vilket har förbättrat förutsättningarna för ett bra mottagande. Antalet barn som bor i ankomstkommunernas tillfälliga boenden har minskat mot slutet av året.

Stärkt rättslig styrning

Under året har verket fortsatt att utveckla formerna för rättslig styrning för att säkerställa att verket har en enhetlig och förutsebar rättstillämpning i enlighet med gällande rätt som den tolkas av högsta instans. Bland annat har rättsenheten utökats med ett antal medarbetare och ett nytt område benämnt Rättslig styrning har skapats. Området leds av rättschefen och består av rättsenheten och landinformatiionsenheten. Det har även bedrivits ett fortlöpande arbete för att upprätthålla och vidareutveckla verkets landinformation.

Utvecklingen av den rättsliga styrningen i verket är ett led i anpassningen till den nya instans- och processordningen som infördes den 31 mars 2006. Regeringen beslutade den 23 augusti 2007 att utvärdera reformen som innebär att Migrationsverkets beslut kan överklagas till migrationsdomstolar med Migrationsöverdomstolen som högsta praxisbildande instans. Syftet med den nya ordningen var att stärka rättssäkerheten i systemet. Migrationsverket har fortlöpande utvecklat samarbetet med domstolarna och förbättrat arbetssätt och rutiner för att svara mot de ökade krav som domstolsförfarandet innebär.

Tydligare styrning och ledning

Under året har verket gått från inriktningsbeslut till genomförande när det gäller utvecklingen av ledningen och styrningen inom myndigheten. Bland annat har asylområdet delats upp i tre självständiga verksamhetsområden. Förändringarna avspeglas i att flera nya verksamhetschefer har tillträtt under året. Verkets ledning har förändrats genom att Dan Eliasson tillträdde som ny generaldirektör den 28 maj 2007.

Under 2008 avser verket att ta ytterligare steg för att säkerställa tydlig styrning och ledning, främst genom att forma mindre enheter som gör det möjligt för chefen att utöva ett aktivt och personligt ledarskap. Verket kommer också att göra en kraftfull satsning på kompetensutveckling för medarbetare och chefer. En medarbetarenkät förbereds och ska genomföras under 2008. De synpunkter som lämnas ska ligga till grund för utvecklingsarbete.

Nya uppgifter

Med anledning av Integrationsverkets avveckling från och med den 1 juli 2007 fick Migrationsverket bland annat i uppgift att övergripande arbeta för att det finns en beredskap och kapacitet att ta emot asylsökande som beviljats uppehållstillstånd och vid behov medverka vid deras bosättning. Verket ska också besluta om att betala ut ersättningar enligt förordningen om statlig ersättning

för flyktningmottagande m.m. För dessa uppgifter tillfördes Migrationsverket resurser i regeringens vårproposition och verket har bemannat nya funktioner med anledning av de nya uppgifterna.

En viktig trend i politiken inom området är att fokus i ökad grad läggs på Sveriges behov av arbetskraft. Under året har verket inlett arbetet med att förbereda uppgiften att tillämpa ett nytt regelverk för arbetskraftsinvandring till Sverige. Utgångspunkten är bland annat det betänkande som den parlamentariska kommittén för arbetskraftsinvandring (KAKI) har lämnat. Verket har i remissvar ställt sig positivt till huvudinriktningen i de förslag som har lagts fram om att göra det lättare för personer utanför EU att komma till Sverige för att arbeta.

En strävan i den förda politiken är att vid sidan av uppgiften att värna asylrätten bredda synen på migration till att omfatta fler dimensioner. Dit hör att ta tillvara de möjligheter som den internationella migrationen erbjuder för såväl mottagarländer som ursprungsländer. Migrationsverket ser det som viktigt att som expertmyndighet på området ta initiativ till och aktivt deltaga i forum som tar upp migrationens olika dimensioner, bland annat sambandet mellan migration och utveckling. Verket har under året deltagit i seminarier med mera kring dessa frågor.

För svensk statsförvaltning gäller en ny förordning om intern styrning och kontroll från och med den 1 januari 2008. Verket har under året bedrivit ett förberedelsearbete för att säkerställa att myndigheten svarar mot förordningens krav på bland annat processer för riskanalys, kontrollåtgärder, uppföljning och dokumentation.

Ett ökat engagemang inom EU och internationellt

Verket har under 2007 genomfört en organisatorisk förflyttning av de internationella frågorna genom att ett nytt verksamhetsområde för europeiskt och internationellt samarbete har etablerats. Området hanterar bland annat det internationella utvecklingssamarbetet och administrationen av EU-fonder. Det ansvarar också för att övergripande samordna de internationella frågorna på verket, vilket innefattar EU-arbetet och samarbetet med internationella aktörer.

Ett viktigt fokus för arbetet är det praktiska genomförandet av Haag-programmet. Ambitionen är att utveckla samarbetet mellan de nationella myndigheterna inom EU. Ett av målen är att göra myndigheternas tillämpning av asylrätten mer likartad och att höja kvaliteten i asylhantering och beslutsfattande. Migrationsverket deltar med företrädare på olika nivåer i en rad forum och arbetsgrupper.

Sverige kommer att driva EU:s frågor som ordförande-land andra halvåret 2009. Verket har under året inlett förberedelsearbetet inför ordförandeskapet. Även de nordiska länderna har ett väletablerat samarbete där Migrationsverket finns med.

Verket har också fortsatt att driva utvecklingssamarbete med länder inom och utom den europeiska gemenskapen. Syftet är att bidra till att bygga upp fungerande asyl- och migrationssystem i länder som saknar detta.

I samarbete med FN:s flyktningorgan UNHCR har verket också fortsatt sitt arbete med att överföra personer för vidarebosättning till Sverige inom flyktningkvoten. Under året beviljades 1 845 personer tillstånd för vidarebosättning.

Ett viktigt EU-projekt är genomförandet av ett gemensamt europeiskt system för viseringsinformation (VIS). Migrationsverket har fortsatt att förbereda den svenska anslutningen till systemet som planeras att tas i drift med början 2009.

Ett annat viktigt projekt är European Asylum Curriculum (EAC) projektet, som syftar till att skapa ett komplett och harmoniserat utbildningsprogram i alla EU:s medlemsstater. Migrationsverket har ansvar som projektledare i detta projekt.

Som nationellt ansvarig myndighet för förvaltningen av Europeiska återvändandefonden och Europeiska flyktningfonden (ERF III) kommer verket att fortsätta att utveckla formerna för administration av fondmedlen. Verket ska också utnyttja medel ur fonderna för ändamål som fonderna avser stödja.

En myndighet i utveckling

I budgetarbetet för de kommande tre åren har verket strävat efter att frigöra resurser för utvecklingsarbete. Under de närmaste åren har verket bland annat för avsikt att genomföra ett omfattande projekt som syftar till att utveckla Migrationsverkets förmåga att svara mot de krav som ställs på en modern förvaltning. Genom utveckling av verksamhetsstöd ska verket använda IT-teknik på ett sätt som är till optimal nytta för verksamhet och sökande. Under året har verket lagt grunden till projektet och förslag till genomförande har varit föremål för beredning. Även andra projekt som syftar till att stärka verkets förmåga att möta dagens och morgondagens utmaningar pågår och planeras. En väl fungerande utvecklingsorganisation ska göra det möjligt att ta tillvara förslag och idéer på ett strukturerat sätt.

Verksamhetsområde | Asyl

Mål

Asylprocessen ska vara rättssäker och human i alla led. Migrationsverkets handläggning i samband med prövning, omprövning och överklagande av utlänningsärenden samt verkets prövning av verksställighetshinder ska ske enhetligt, skyndsamt och effektivt.

Migrationsverket ska fördjupa och förbättra samverkan med andra berörda myndigheter i syfte att effektivisera asylprocessen så att den totala väntetiden i förhållande till föregående år minskar.

Särskild hänsyn ska tas till barn.

Återrapportering

Migrationsverket ska redovisa en sammanfattande beskrivning och analys av måluppfyllelsen för hela verksamhetsområdet.

Resultat

Översikt

Under 2007 sökte 36 207 personer asyl i Sverige, vilket är en ökning med nästan 50 procent jämfört med 2006.

Ungefär hälften av de asylsökande var irakiska medborgare, 9 procent kom från Somalia och 7 procent från Serbien.

Ökningen var procentuellt störst bland somalier (214 procent) medan antalet irakier nästan fördubblades från cirka 9 000 till drygt 18 500.

Liksom tidigare år uppvisade över 90 procent av de asylsökande inte någon passhandling vid ansökningstillfället.

Av de asylsökande var 1 264 barn utan vårdnadshavare. Nästan hälften av dem var irakier. Andra stora grupper kom från Somalia och Afghanistan. De allra flesta av de ensamkommande barnen – 81 procent – var i åldern 15–17 år.

Migrationsverket avgjorde under året 32 492 asylärenden jämfört med 18 838 under 2006 – en ökning med 58 procent. Totalt avgjordes 53 procent av ärendena inom sex månader under 2007, den genomsnittliga handläggningstiden var 218 dagar. Det stora antalet nya asylsökningar under året och handläggningen av äldre ärenden gjorde att andelen ärenden som avgjordes inom sex månader minskade under andra halvåret.

Tabell 1

Asylsökande 2005–2007

	2005	%	2006	%	2007	%	Förändring i % 2006–2007
Afghanistan	435	2	594	2	609	2	3
Afrika exkl. Somalia	2 415	14	2 128	9	2 664	7	25
Bosnien-Hercegovina	387	2	234	1	217	1	-7
Irak	2 330	13	8 951	37	18 559	51	107
Mellersta Östern ¹⁾	1 696	10	1 948	8	1 800	5	-8
OSS ²⁾ exkl. Ryssland	2 056	12	1 849	8	1 671	5	-10
Ryssland	1 057	6	755	3	788	2	4
Serbien ³⁾	2 944	17	2 001	8	2 484	7	25
Somalia	422	2	1 066	4	3 349	9	214
Statslösa	806	5	815	3	1 312	4	61
Övriga	2 982	17	3 981	16	2 738	8	-31
Totalt	17 530	100	24 322	100	36 207	100	49

¹⁾ Iran, Jordanien, Libanon, Syrien och Turkiet.

²⁾ Oberoende Staters Samfund, f.d. Sovjetunionen.

³⁾ 2005 och 2006: Serbien och Montenegro.

Arbetssätt

En grund i verkets arbete med asylärenden är att ett offentligt biträde tillvaratar den sökandes intressen genom att tillsammans med honom eller henne skriva en inlägga som innehåller yrkanden, grunder och den bevisning som åberopas i asylärendet. Alla asylsökande erbjuds ett offentligt biträde med undantag från dem vars ärenden handläggs enligt Dublinförordningen.

Under året har en arbetsgrupp utvärderat det muntliga inslaget i asylprövningen och konstaterat att det bör öka. I slutet av året slog ledningen för verksamhetsområde Asylprövning fast att utöver det inledande samtalet på ansökningsenheten bör det förekomma ett muntligt inlägg i alla asylärenden. Detta är viktigt inte minst för att ge verket ett bättre beslutsunderlag för kunna bedöma ärendet.

Vägledande domar och beslut

Migrationsöverdomstolens domar bildar praxis för Migrationsverkets beslutsfattande. De tre migrationsdomstolarnas bedömningar är av stor vikt för rättstillämpningen på verket. Migrationsverket har dessutom fattat vägledande beslut till stöd för handläggningen inom verket.

De flesta av Migrationsöverdomstolens domar och alla verkets vägledande beslut publiceras i verkets landinformationssystem Lifos. Lifos fördes under 2007 organisatoriskt till verkets nya ansvarsområde Rättslig styrning. På så vis har landinformationsenhetens samarbete med rättsenheten, som också finns under Rättslig styrning, stärkts. I arbetet med Lifos samarbetar landanalytiker och informationsspecialister kring olika geografiska områden för att se till att informationen i Lifos är relevant, aktuell och tillförlitlig. Lifos är sedan våren 2006 tillgängligt för allmänheten via verkets webbplats.

Central styrning

Ansvarsområdet Rättslig styrning inrättades under 2007 för att styra rättstillämpningen på central nivå. Området har på olika sätt bidragit till att stärka rättssäkerheten i asylprövningen. Rättslig styrning har bland annat ordnat ett antal kvalitetsseminarier för anställda inom asylprövningen, deltagit aktivt i verksamhetsområdets samordningsgrupper, haft dialoger med verksamhetsområdescheferna om arbetsformer och prioriteringar.

Migrationsverket har under 2007 arbetat med målsättningen att inget ärende ska vara äldre än sex månader. Bland annat har verket arbetat med att utarbeta och förbättra rutinerna för handläggningen av ärenden. På central nivå och på enhetsnivå har asylområdet experter med ansvar för att rättstillämpningen är enhetlig. Den handläggande personalen är kopplad till olika samordningsgrupper som leds av stabsexperter inom asylområdet.

Som ett led i verkets arbete med att effektivisera och förkorta handläggningstiderna öppnade verket under våren

fyra nya prövningsenheter för riktade insatser i Flen, Göteborg, Malmö och Märsta. De arbetar uteslutande med irakiska och somaliska ärenden.

Förvaltningsprocessenheter

För att säkerställa att omprövningen av överklagade beslut, överklaganden och prövningen av verkställighets hinder ska vara enhetlig, skyndsamt och effektiv handläggs dessa ärenden av särskilda förvaltningsprocessenheter i Stockholm, Göteborg och Malmö.

Verksamhetsområde Förvaltningsprocess för verkets talan i migrationsdomstolarna och har därför insyn i kvaliteten i de överklagade besluten. I samarbete med ansvarsområdet Rättslig styrning har berörda verksamhetsområden fått återkoppling på sitt arbete. Det har skett genom kvalitetsseminarier, men också genom direkta kontakter med verksamhetsområdena Asyl och Besök och bosättning. Förvaltningsprocessenheterna bevakar och följer rättsutvecklingen på området.

För att förbättra och effektivisera samverkan med domstolarna har förvaltningsprocessenheterna återkommande möten med migrationsdomstolarna för att diskutera rutiner och administrativa frågor.

Samarbete med andra myndigheter

Migrationsverket samarbetar även dagligen med andra berörda myndigheter för att effektivisera vår verksamhet och nå våra mål. På central nivå pågår samarbete med Justitiedepartementet samt med myndigheter som Domstolsverket, Sveriges kommuner och landsting, Skatteverket, Rikspolisstyrelsen, länsstyrelserna med flera. Verket deltar dessutom i Delegationen mot felaktiga utbetalningar (FUT). På lokal nivå omfattar samarbetet kommunerna, landstingen, sociala myndigheter, polismyndigheterna, Säkerhetspolis, Tullverket, Åklagarkammare, överförmyndare med flera.

Verket samarbetar med sociala myndigheter till exempel för att placera ensamkommande barn i ett anpassat boende. Kontakterna med polismyndigheterna handlar bland annat om effektivitet i samband med verkställighet av ett avvisnings- eller utvisningsbeslut. Asylsökande som inte finns tillgängliga för Migrationsverket under asylprocessen skapar merarbetet och längre handläggningstider.

Minskad total väntetid

Vi har valt att definiera den totala väntetiden som den tid en person är registrerad som inskriven i Migrationsverkets mottagningssystem. Vid utgången av året var den totala inskrivningstiden i genomsnitt 354 dagar. Det är 17 dagar färre än ett år tidigare. Att inskrivningstiden inte minskat mer beror bland annat på att det vid utgången av 2007 fanns 5 800 personer med lagakraftvunna avslagsbeslut, som hade en genomsnittlig inskrivningstid på 857 dagar

(132 dagar fler än ett år tidigare). I den kategorin finns det många personer som haft tidsbegränsade uppehållstillstånd enligt den tillfälliga utlänningslag som var i kraft den 15 november 2005–30 mars 2006. Se också tabell 2.

Särskild hänsyn till barn

Migrationsverket strävar efter att alltid ta hänsyn till barn. Särskilt gäller detta de ensamkommande barn som kommer till Sverige utan den sociala trygghet som vårdnadshavare innebär. Sedan den 1 juli 2006 har kommunerna ansvar för mottagningsverksamheten för ensamkommande barn. Trots att dessa ärenden prioriteras har verket under året inte nått målet att handlägga dem inom tre månader. En del i handläggningen av ärenden som rör ensamkommande barn består i att försöka hitta vårdnadshavare för en eventuell återförening. Dessa insatser kan ta längre tid än tre månader.

Även ärenden som gäller barn i familj har förtur i asylprocessen och Migrationsverket prioriterar ansökningar från barnfamiljer. Under 2007 har till exempel handläggningstiden för deras ärenden varit i genomsnitt drygt 20 dagar kortare än för andra ärenden.

Verkets arbete med asylärenden innebär att verket först förordnar ett offentligt biträde som sedan lyfter fram den asylsökandes asylskäl. Därefter genomförs en muntlig utredning eller komplettering. Målsättningen är att alla barn ska komma till tals i asylärendena, antingen direkt eller genom barnfokuserade föräldrasamtal. För detta finns det personal med särskild kompetens i barnfrågor.

På prövningsenheterna ska det finnas personal med särskild barnkompetens. På grund av den kraftiga utökningen av verksamheten har nyrekrytering varit nödvändig. Det har inneburit att kompetensutveckling i dessa frågor har startat. När det gäller barn i familj

Tabell 2

Inskrivna i mottagningssystemet vid utgången av 2005, 2006 och 2007 efter handläggningsstatus och vistelsetid i dagar

Handläggningsstatus	År	Antal	Genomsnittlig vistelsetid	Median vistelsetid
Öppet asylärende hos Migrationsverket	2007	22 638	174	122
	2006	16 173	177	102
	2005	8 649	176	96
Öppet överklagandeärende hos Migrationsverket	2007	927	393	330
	2006	3 793	567	474
	2005	117	-	-
Öppet överklagandeärende hos migrationsdomstol	2007	4 442	547	478
	2006	-	-	-
	2005	5 152	610	545
Avslagsbeslut i överklagandeärende av migrationsdomstol	2007	5 805	857	772
	2006	6 614	725	623
	2005	18 753	680	656
Med uppehållstillstånd (inklusive tillfälliga uppehållstillstånd)	2007	1 877	341	268
	2006	2 971	384	222
	2005	3 635	879	1 018
Övriga ¹⁾	2007	2 713	455	345
	2006	-	-	-
	2005	2 712	535	260
Totalt	2007	38 402	354	212
	2006	29 551	371	228
	2005	38 901	547	445

¹⁾ I kategorin övriga ingår personer som fått annat beslut än bifall av Migrationsverket som sitt senaste beslut och som (ännu) ej överklagat. Personer med annat beslut än bifall eller avslag fattat av migrationsdomstol i överklagandeärende ingår också.

arbetar verkets mottagningsenheter med att utveckla barnperspektivet och den särskilda hänsyn som ska tas till barnen. På ett flertal enheter finns personal med särskild barnkompetens som bland annat ansvarar för kontakten med andra myndigheter. Dessa handläggare har barnfokuserade samtal med familjen där föräldrarna får information om och stöd i hur de tillvaratar sina barns rättigheter under tiden familjens ansökan prövas. Barnen erbjuds, efter medgivande från föräldrarna, att själva prata med personalen.

När en familj underrättas om ett beslut om avslag ingår det i mottagningspersonalens uppdrag att samtala med föräldrarna om vilka konsekvenser det kan få för barnen och vilket stöd familjen kan få. Om familjen får uppehållstillstånd diskuterar man med föräldrarna om hur man bäst kan skapa bra förutsättningar för barnet eller barnen i Sverige. Verket har tagit fram riktlinjer för arbetet med barnfamiljer inom mottagningsverksamheten vilket ska leda till att barnfamiljerna får ett mer enhetligt mottagande som bygger på principerna i Barnkonventionen.

Den 1 juli 2006 övergick ansvaret för mottagningsverksamheten för ensamkommande barn till kommunerna. Fram till dess var detta en verksamhet inom Migrationsverket som särskilda enheter med god barnkompetens hade hand om.

Analys

Den totala väntetiden för asylsökande har minskat något. Denna minskning var dock inte så stor som man kunnat förvänta sig med tanke på det stora antalet asylsökande som skrevs in under året och de många bifallsbeslut som verket har fattat. Detta beror delvis på faktorer som verket inte kan påverka, exempelvis delgivningstider, överinstansernas handläggningstider och polisens handläggningstid när det gäller att verkställa avvisningar och utvisningar.

Inskrivningstiden påverkas också av tillgången på offentliga biträden, tillgången på kommunplatser och olika svårigheter i samband med återvändande. Det är till exempel svårt att verkställa av- eller utvisningar till Afghanistan, Eritrea, Iran och Irak. Ytterligare en faktor som försvårar återvändandet är att många personer saknar identitetshandlingar.

Särskild hänsyn till barn

Migrationsverket fortsätter att prioritera barns asylärenden. Verket strävar efter att ge den personal som handlägger barns asylärenden särskild barnkompetens. På nya prövningsenheter och enheter med många nyanställda krävs ytterligare kompetensutveckling eftersom alla inte har hunnit gå eller erbjudas Migrationsprogrammets utbildningar eller saknar egen likvärdig barnkompetens. Barnhandläggare har anställts för att det ska finnas personal med relevant barnkompetens på dessa enheter.

Barnens asylskäl ska alltid bedömas och redovisas i besluten. Det har dock förekommit vid tre tillfällen att verket inte gjort detta, vilket lett till att migrationsdomstolarna återförvisat ärenden av denna anledning.

Omprövning och överklagande

Under året har arbetet och rutinerna kring den nya process- och instansordningen alltmer funnit sina former. Vi har under året konstaterat att antalet överklagade ärenden inte har fördelats planerligt mellan domkretsarna. Det är främst en följd av att man arbetar med olika nationaliteter i de olika domkretsarna. Under året har viss omfördelning av ärenden skett mellan förvaltningsprocessenheterna i Stockholm, Göteborg och Malmö i syfte att åstadkomma en jämnare arbetsbelastning.

För att öka effektiviteten är det nödvändigt att utveckla IT-stödet, bland annat när det gäller informationsutbytet mellan Migrationsverket och domstolarna om lagakraftvunna domar. Avsaknaden av ett informationssystem mellan domstolarna och Migrationsverket leder till att åtgärder som följer efter domstolens beslut fördröjs. Det kan vara fråga om att utfärda uppehållstillstånd, förbereda bosättning i kommun eller återvändande.

Prövning av ansökan

Mål

Beslut om uppehållstillstånd eller avvisning respektive utvisning ska fattas senast inom sex månader från det att ansökan inkommit till Migrationsverket. Beslut i fråga om asylansökningar som rör ensamkommande barn ska fattas senast inom tre månader. Ärendebalansen ska vara lägre än vid årets början.

Åtterrapporering

Migrationsverket ska redovisa i vilken utsträckning målen har uppnåtts. Om målen inte har uppnåtts ska en analys av orsakerna till detta redovisas.

Av redovisning ska särskilt framgå

- *graden av måluppfyllelse i termer av andel ärenden avgjorda inom sex respektive tre månader*
- *analys av och statistik om verksamheten i övrigt, bl.a. i enlighet med vad som preciseras i avsnitt 2 Övriga mål och återrapporeringskrav.*

Tabell 3

Asylprövning – ärendeutveckling

	2005	2006	2007
Nya asylsökande ¹⁾	17 530	24 322	36 207
Inkomna asylärenden	17 662	27 224	38 347
Avgjorda asylärenden	21 325	18 838	32 492
<i>varav inom 6 månader, antal</i>	11 825	11 146	17 137
<i>varav inom 6 månader, andel</i>	55 %	59 %	53 %
<i>varav inom 3 månader, antal</i>	7 116	5 850	6 818
<i>varav inom 3 månader, andel</i>	33 %	31 %	21 %
Genomsnittlig handläggningstid, dagar	244	201	218
Median	154	144	173
Öppna asylärenden vid årets slut ²⁾	9 029	17 405	23 033
<i>varav äldre än 6 månader, antal</i>	2 223	5 070	6 920
<i>varav äldre än 6 månader, andel</i>	25 %	29 %	30 %
Avgjorda överklagandeärenden	13 060	4 375	8 286
Genomsnittligt handläggningstid, dagar	7	–	28
Median	2	–	8
Barn utan vårdnadshavare			
Asylsökande	398	820	1 264
Avgjorda asylärenden	370	368	1 090
<i>varav inom 3 månader, antal</i>	179	121	171
<i>varav inom 3 månader, andel</i>	48 %	33 %	15 %
Genomsnittlig handläggningstid, dagar	116	148	185
Median, dagar	92	115	179
Öppna asylärenden vid årets slut ²⁾	115	516	548
<i>varav äldre än 3 månader, antal</i>	39	180	213
<i>varav äldre än 3 månader, andel</i>	34 %	35 %	39 %

¹⁾ Omfattar ej personer som tidigare haft tillfälligt uppehållstillstånd.

²⁾ Med asylärenden menas de ärenden som handläggs i första instans. Om beslutet överklagas räknas inte överklagandeärendet här som ett asylärende.

Resultat

Totalt

Migrationsverket registrerade under året 38 347 nya asylärenden, en ökning med närmare 50 procent jämfört med 2006. Under 2007 avgjordes sammanlagt 32 492 grundärenden.

Totalt sett avgjorde verket 53 procent av ärendena inom sex månader och den genomsnittliga handläggningstiden var 218 dagar, det vill säga drygt sju månader.

Verket biföll asylansökningar från 15 639 personer, vilket innebär att 48 procent av de sökande fick uppehållstillstånd. Därmed fördubblades antalet personer som fick bifall jämfört med året innan. Då beviljades asylansökningar från 7 940 personer, vilket innebär att bifallsandelen var 42 procent.

Om man räknar bort uppenbart ogrundade ansökningar, avskrivna ärenden och ärenden som avgjorts enligt Dublinförordningen blir bifallsandelen högre – 64 procent totalt sett och 93 procent för irakiska medborgare.

Vid utgången av 2007 var 23 033 ärenden öppna. Ett år tidigare var motsvarande siffra 17 405. Under året

ökade antalet öppna ärendena med andra ord med totalt 5 600 ärenden. Vid årsskiftet var 70 procent av de öppna ärendena yngre än sex månader, vilket är ungefär samma andel som året innan.

Ensamkommande barn

Under året ökade antalet ensamkommande asylsökande barn från 820 till 1 264. Av dem var 81 procent i åldern 15–17 år och 80 procent var pojkar. Verket avgjorde 1 090 ärenden som gällde denna kategori, varav 15 procent inom tre månader. Ökningen av antalet ärenden bidrog till att andelen som avgjordes inom tre månader sjönk jämfört med året innan, då 33 procent avgjordes inom denna tidsram.

Normalt beslutar särskilda barnprövningsenheter i ärenden som rör ensamkommande barn. Under våren 2007 förändrades hanteringen och sedan dess fattar även de fyra nya asylprövningsenheterna som arbetar med riktade insatser beslut i ärenden som gäller irakiska och somaliska ensamkommande barn.

Den genomsnittliga handläggningstiden var 185 dagar. Vid årets utgång fanns det 548 öppna ärenden och 39 procent var äldre än tre månader.

Av de ärenden som verket avgjorde bifölls 80 procent. De övriga 20 procenten motsvarar drygt 220 personer och deras ärenden fick följande utgång:

- avslag: cirka 75 personer,
- beslut om Dublinöverföring: cirka 45 personer,
- avskrivet ärenden: cirka 90 personer
- beslut om omedelbar avvisning till hemlandet: cirka 10 personer.

Flera av avslagsbesluten gällde irakiska barn. Att Migrationsverket avslag deras ansökningar berodde på att de inte hade några skyddsskäl och att det inte heller fanns synnerligen ömmande omständigheter. Det har dessutom funnits kvar personer i Irak som kunnat ta emot barnen.

Ensamkommande barn från övriga delar av världen som fått avslag på sina ansökningar har inte heller haft några egna individuella asylskäl och det har inte funnits några synnerligen ömmande omständigheter. Även dessa barn har kunnat tas emot i hemlandet av vårdnadshavare, andra anhöriga eller hemlandets myndigheter. Om ett barn inte kan tas emot i hemlandet av någon person ur dessa kategorier beviljar Migrationsverket barnet permanent uppehållstillstånd.

Dublinärenden m.m.

Av samtliga asylärenden som verket avgjort under året har 12 procent (3 968 ärenden) lämnats över till ett annat land enligt Dublinförordningen eller också har den sökande avvisats med omedelbar verkställighet¹⁾. Motsvarande andel för 2006 var 24 procent.

Den genomsnittliga handläggningstiden för Dublinärenden var 142 dagar (131 median) och för omedelbara avvisningar 49 dagar. Se tabell 4.

Sammanlagt avgjordes 3 414 ärenden enligt Dublinförordningen och de länder som tog emot flest asylsökande från Sverige var Grekland, Tyskland och Italien. Medborgare från Irak var den klart största gruppen bland dem.

Under året avskrev verket 4 512 ärenden och den vanligaste orsaken till det var att den sökande hade avvikit.

¹⁾ Detta innebär att verket bedömt att den sökande uppenbart inte har några asylskäl och därför inte får stanna i Sverige för att vänta på att ett eventuellt överklagande avgörs.

Tabell 4

Handläggningstider för avgjorda asylärenden

	År	Antal	Genomsnitt dagar	Median dagar
Avgjorda asylärenden	2007	32 492	218	173
	2006	18 838	201	144
	2005	21 325	244	154
varav omedelbara avvisningar till hemlandet	2007	531	49	51
	2006	2 179	52	52
	2005	3 420	48	43
varav omedelbara avvisningar till tredje land	2007	23	38	27
	2006	47	29	15
	2005	99	79	52
varav Dublinärenden	2007	3 414	142	131
	2006	2 267	120	108
	2005	2 771	90	79

Analys

Det är otillfredsställande att verket inte har uppnått tidsmålen för handläggningen. En avgörande förklaring är den kraftiga ökningen av antalet asylsökande och att verket inte tillräckligt snabbt kunde utöka sin personalstyrka och sin kapacitet för att möta de ökade ärendevolymer under 2007.

Utgångsläget

Vid ingången av året hade att verket 17 000 öppna asylärenden. Cirka en tredjedel av dessa ärenden var vid årsskiftet 2006/2007 äldre än sex månader. Den ökade mängden öppna ärenden var bland annat ett resultat av att antalet asylsökande i Sverige ökade fortgående under hösten 2006 till en nivå på över 3 000 asylsökande per månad. Det innebar att den prognos som verket gjorde i oktober 2006 fick revideras kraftigt i början av 2007. Prognosen över antalet inkomna ärenden höjdes i januari från 25 000 till 40 000 i beräkningarna av vilka resurser verket skulle komma att behöva under året. Konsekvensen av den ökade mängden asylsökande var att verket stod inför ett behov av att snabbt göra en kraftig utbyggnad av verksamheten eftersom kapaciteten i prövning och mottagande var baserad på gamla beräkningar av förväntade ärendevolymer.

Planeringen inför året skedde i ett läge där det till följd av det kraftigt ökade resursbehovet rådde osäkerhet om de långsiktiga finansiella förutsättningarna eftersom verkets anslag för budgetperioden var beräknade efter tidigare prognoser. Förutsättningarna förbättrades genom

de finansiella förstärkningar som kom med vårpropositionen och genom att verket fick behålla anslagssparandet från 2006. Det gav verket bättre förutsättningar att bygga ut kapaciteten och lägga fast en långsiktig planering.

Insatser

Insatserna för att öka bemanningen i den omfattning som behövdes sattes in direkt för att det inte skulle uppstå ytterligare öppna ärenden vilket i sin tur skulle ha krävt ännu större personalstyrka. För att klara uppdraget omfördelade verket resurser och nyrekryterade personal. Asylprövningen har ökat antalet anställda – både tillsvidare och tidsbegränsade – med cirka 140 personer, vilket är en ökning med 48 procent. Samtidigt har antalet anställda vid verkets ansökningsenheter ökat med cirka 60 personer, vilket är en ökning med 80 procent. Arbetsätt och organisation anpassades i syfte att utnyttja resurserna så effektivt som möjligt.

Ett arvarbetsprojekt som startades hösten 2006 för att handlägga irakiska och somaliska ärenden avslutades i mars 2007. Därefter överfördes delar av personalen till fyra nya asylprövningsenheter som öppnades i Flen, Göteborg, Märsta och Malmö. Nyrekrytering krävdes dock för att klara hela bemanningen. Dessa fyra enheter arbetar med ärenden som gäller irakier och somalier. Dessa båda grupper utgjorde 60 procent av alla asylsökande under 2007.

Insatserna för att förstärka organisationen och utöka kapaciteten gjordes snabbt men det hade varit önskvärt att verket i ett ännu tidigare skede nått den kapacitet som

Tabell 5

Olika hushållstyper bland de asylsökande som fick sina ärenden avgjorda 2005–2007.

Hushållstyp	År	Antal	Genomsnittlig handläggningstid	Median handläggningstid
Ensamstående kvinnor	2007	3 300	239	189
	2006	1 857	244	192
	2005	2 113	320	229
Ensamstående män	2007	14 753	228	177
	2006	7 086	224	161
	2005	8 600	300	192
Barnhushåll	2007	12 563	205	163
	2006	8 557	181	130
	2005	8 936	183	124
Övriga ¹⁾	2007	1 876	223	179
	2006	1 338	180	124
	2005	1 676	240	164
Totalt	2007	32 492	218	173
	2006	18 838	201	144
	2005	21 325	244	154

¹⁾ Övriga hushållstyper t.ex. par utan barn och personer som saknar registrering av hushållstillhörighet.

behövdes för att möta det ökade antalet sökande. Genomförandet av förstärkningen skedde efter en period av analys och planering. Arbetsbelastningen vid ansöknings- och prövningsenheterna blev stor innan den nödvändiga förstärkningen fanns på plats. Av naturliga skäl tar det tid att rekrytera och utbilda ny personal och det var först under årets andra hälft som verket nådde en kapacitet som motsvarade den ökade ärendemängden. Att rekrytering är tidskrävande illustreras till exempel av att en nyanställd person behöver åtminstone två månaders introduktion för att börja handlägga eller besluta i ärenden. En intern utbildning har genomförts lokalt på varje nystartad enhet. Nyrekryteringar innebär också att det även efter introduktionen dröjer innan den anställde når full kapacitet. Mer erfaren personal kan oftast göra mer på samma tid.

För att kunna utöka kapaciteten har verket också ställts inför behovet att skaffa nya lokaler. Bristen på lokaler har varit ett problem som tagit tid att lösa. Detta försenade starten för de nya asylprövningsenheterna och inverkade på möjligheten att komma igång och fatta beslut i ärenden.

Gemensam kraftsamling

För att klara det ökade antalet asylsökande har en gemensam kraftsamling gjorts inom myndigheten där tillgängliga resurser inom olika områden tagits tillvara för att förstärka asylprövningen. Strävan har varit att använda kompetensen där den ger störst bidrag till uppfyllandet av verksamhetens mål. Verket beslutade vid halvårsskiftet att förstärka asylprövningen genom att låta personal från verksamhetsområdena Förvaltningsprocess, Besök och bosättning samt i mindre utsträckning Medborgarskap bistå i handläggningen av i första hand äldre asylärenden. Under augusti och framåt tog dessa områden över sammanlagt cirka 1 800 ärenden för beslut. Vid årsskiftet återstod emellertid ungefär hälften av dessa ärenden att avgöra. Detta berodde framför allt på svårigheter att snabbt få in inlagor från de offentliga biträdena och praktiska problem med att genomföra muntliga kompletteringar. Många ärenden var också komplicerade.

Under hösten har verket också genomfört två helginsatser där all personal som kunde bidra till handläggningen av ärenden välkomnades att arbeta. Detta och andra över-tidsinsatser inom asylprövningen har bidragit till det relativt höga antalet avgjorda ärenden under 2007.

Eftersom asylprövningen inte var i balans vid årets början, då ett stort antal ärenden redan var äldre än sex månader, sänkades förutsättningar att nå tidsmålet fullt ut. Insatserna var därför inriktade på att så snart som möjligt komma i balans för att kunna nå tidsmålen i alla ärenden. Trots att verket genom förstärkningsinsatserna kraftigt ökade sin beslutskapacitet räckte ansträngningarna inte till för att nå en punkt då inget ärende var äldre än sex månader. Jämfört med 2006 ökade antalet beslut i grundärenden från 18 838 till 32 492, det vill säga en

ökning med 72 procent. Det är ett av de bästa resultaten som någonsin noterats. Ändå ökade antalet asylsökande som väntade på besked från verket stadigt under årets första nio månader för att under sista kvartalet börja minska.

Skiftande resultat

En iakttagelse är att det finns prövningsenheter som vid årsskiftet i princip hade lyckats nå målet att inget ärende ska vara äldre än sex månader. Det finns inte några entydiga förklaringar till varför vissa enheter uppvisar ett bättre resultat än andra. De enheter som redovisat ett sämre resultat uppger bland annat att det beror på underbemanning innan förstärkning kommit på plats i kombination med den kraftigt ökade mängden ärenden. Tillfällig effektivitetsminskning till följd av att det har krävts insatser för att bistå ansökningsenheterna under en period av hård arbetsbelastning nämns också. Olika sammansättning av ärenden vid olika enheter kan också vara en förklaring. Ledtider i förhållande till andra funktioner med uppgift att exempelvis granska id-dokument nämns också. Några aspekter går att mäta, andra inte och ett samlat system med nyckeltal som gör det möjligt att i alla delar mäta effektiviteten finns inte tillgängligt. Det är viktigt att framhålla att viktiga värden såsom bemötande och andra kvalitetsaspekter inte alltid ryms i jämförelsetal som går att följa upp.

Praxisförändringar

En analys av resultatet visar att den genomsnittliga handläggningstiden skiljer sig mellan olika ärendekategorier. Totalt sett tog det i genomsnitt 218 dagar för verket att fatta beslut i asylärenden medan motsvarande siffra för gruppen irakier var 164 dagar. Den sortering av ärenden som inneburit att bland annat irakiska ärenden har handlagts av specialiserade enheter har sannolikt påverkat måluppfyllelsen i positiv riktning. Det har främjat effektiviteten att en stor del av ärendena har kunnat behandlas inom ramen för en särskild hantering utifrån den praxis för likartade ärenden som lagts fast.

Ramarna för Migrationsverkets asylprövning sätts av utlänningslagen och den praxis som Migrationsöverdomstolen bildar genom sina avgöranden. Beroende på vilken praxis som råder för en viss kategori sökande kan ärenden vara mer eller mindre komplicerade att utreda. En förändrad praxis kan medföra att komplexiteten i utredningen ökar med följd att handläggningen tar längre tid och kräver mer resurser. När det gäller Irak, slog Migrationsöverdomstolen i en dom från den 26 februari 2007 fast att det inte råder väpnad konflikt i Irak. Denna praxis förtydligades av Migrationsverket genom vägledande beslut sommaren 2007. Bland annat slog verket fast att det inte är möjligt att bevilja uppehållstillstånd enbart på grund av den allmänna situationen i Bagdad. Det måste dessutom finnas ett individuellt skyddsbehov för

att kraven för uppehållstillstånd ska vara uppfyllda. Den 21 december 2007 beslutade Migrationsöverdomstolen att inte ta upp detta ärende till prövning och därmed vann avslagsbeslutet från Migrationsverket och migrationsdomstolen laga kraft. Genom utvecklingen av praxis har det klartgjorts att det trots en allmänt svår situation i Irak krävs individuella skyddsskäl vilket bland annat ställer krav på omsorgsfull utredning av individens skäl och utförliga beslutsmotiveringar som belyser om det föreligger en individuell hotbild. Beredningen av irakiska ärenden har därmed krävt ett ökat inslag av muntlighet. Muntliga utredningar har i slutet av året skett i större omfattning än tidigare, även om många ärenden fortfarande endast kräver muntlig komplettering. Tidigare förordnade Migrationsverket ett offentligt biträde och kunde sedan biträdets inlaga inkommit gå till beslut i ärendet. Kravet på att låta den asylsökande komma till tals muntligt – även i de ärenden då Migrationsverket ämnar ge uppehållstillstånd – har krävt mer tid och resurser än tidigare. Detta har bidragit till att handläggningstiderna för irakiska ärenden har blivit längre än de annars skulle ha varit.

Det faktum att praxis successivt har förtydligats under året kan ha haft betydelse för i vilken ordning och takt ärenden har beretts. I väntan på ett tydliggörande av praxis har sannolikt ledtiderna för ärenden av mer komplicerad karaktär ökat medan ärenden av enklare beskaffenhet har kunnat avgöras snabbare. Det är svårt att avgöra i vilken mån effektiviteten har påverkats av att det har tagit tid att precisera praxis och successivt införliva den i verkets rättstillämpning men det har sannolikt funnits viss osäkerhet hos medarbetarna vid olika tidpunkter vilket kan ha bidragit till att förlänga handläggningstiden.

Mot slutet av året har även asylsökande från Somalia och Afghanistan varit föremål för vägledande beslut som belyst hur individuella skyddsskäl ska betraktas i förhållande till situationen i dessa länder. Vägledning för prövningen beträffande medborgare från dessa länder har varit efterfrågad i organisationen.

Offentliga biträden

Vid analysen av måluppfyllelsen och de aktuella ärendebalansernas storlek bör det även beaktas att det finns faktorer som står utanför verkets kontroll. Ett stort antal asylsökande i kombination med att alla sökande förordnas offentligt biträde har medfört att det på vissa orter uppstått brist på offentliga biträden, framför allt på mindre orter. Det har också lett till att de offentliga biträden som förordnats har haft stor arbetsbörda. Det har bland annat inneburit att vissa offentliga biträden inte har inkommit med inlagor i utsatt tid. För att uppnå tillfredsställande kvalitet i ärendet har det krävts att biträden kompletterat sina inlagor, vilket även det har bidragit till längre handläggningstider.

Organisatoriska förändringar

Under 2007 har vissa organisatoriska förändringar gjorts, bland annat avseende asylområdet som har delats upp i tre självständiga verksamhetsområden. Förändringarna har inneburit att flera nya verksamhetschefer har tillträtt. Verket har också fått en ny generaldirektör och en ny chefsgrupp och ledningsgrupp har bildats.

Av naturliga skäl har dessa förändringar inklusive infasningen av nya personer på centrala befattningar medfört en period av omställning. Det är verkets uppfattning att övergången har fungerat väl och att den endast i ringa omfattning har påverkat kontinuiteten i arbetet. Självklart har det dock varit en förändring av påtaglig karaktär för medarbetarna och det har initialt skapat både förväntningar och frågor kring inriktning och utveckling av verksamheten under en ny ledning. Det har också ställt ökade krav på nyckelpersoner att ge förutsättningar för chefer i nya roller att sätta sig in i verksamheten och få underlag för analys och strategiska beslut. Av naturliga skäl tar en sådan process viss tid. Övergången har sannolikt haft både positiv och negativ inverkan på effektiviteten i verksamheten. Inför och under processen är det ofrånkomligt att en så omfattande förändring medför viss störning, särskilt i en period av intensiv utbyggnad av verksamheten. Samtidigt har förändringarna, inte minst tillträdet av en ny myndighetschef, tagits emot väl i organisationen och varit en faktor som har bidragit till ökat engagemang och därmed till ökad effektivitet. Tydligare resultatkrav har varit ett ledord i det utvecklingsarbete som den nya ledningen har startat och måluppfyllelsen inom asylprövningen är prioriterad i planeringen för 2008.

Andra faktorer

I ovanstående analys har verket pekat på några av de viktigaste förklaringarna till att verket inte kunde nå tidsmålen för asylverksamheten. Ytterligare en faktor är att asylprövningen till stor del har prioriterat att ge besked åt de sökande som har väntat längst snarare än att fatta beslut i nyinkomna ärenden. Det har medfört att den genomsnittliga handläggningstiden har ökat mer än den annars skulle ha gjort. Andra skäl är att det kan behövas ytterligare utveckling av arbetssätt och organisation för att få önskad effekt. En faktor som har identifierats som central under året är behovet av mindre enheter som ger förutsättningar för en tydligare styrning och ledning av en tillgänglig chef. Kompetensutveckling och utveckling av ett modernt verksamhetsstöd är andra viktiga faktorer för att nå framgång i det fortsatta utvecklingsarbetet.

Fortsatt utveckling

Genom de resultatförbättringar som gjordes under senare hälften av 2007 har en god grund lagts för en fortsatt positiv ärendeutveckling under det kommande året. Migrationsverket visade mot slutet av året prov på en stor förmåga att avgöra asylärenden. Under 2008 kommer också den EU-finansierade satsningen på handläggning av ärenden för asylsökande från Irak att bli operativ. De nödvändiga ekonomiska förutsättningarna finns i huvudsak och de rekryteringar som gjordes under 2007 bör få fullt genomslag under innevarande år. Det finns således skäl som talar för att handläggningstiderna kan kortas och ärendebalanserna minska under det närmaste året med följd att de uppsatta målen kan nås. Detta förutsätter dock att ärendeolyfverna inte ökar markant och att verket kan behålla rekryterad personal under tillräckligt lång tid under året med tanke på den anpassning av personalstyrkan som måste göras för att ligga i fas inför den förväntade neddragningen av verksamheten 2009 då en minskning av ärendeolyfverna förutses.

Identitetsuppgifter

Mål

Identitetsuppgifter, nödvändiga för genomförande av utresa vid ett avvisnings- eller utvisningsbeslut eller om ett beslut om uppehållstillstånd meddelas, bosättning i kommun, ska finnas tillgängliga för Migrationsverket så tidigt som möjligt i prövningsprocessen.

Återrapportering

Migrationsverket ska redovisa vilka åtgärder som vidtagits för att säkerställa att identitetsuppgifter finns tillgängliga i prövningsprocessen.

Resultat

Migrationsverket har under året fortsatt arbetet med att på ett tidigt stadium klart och tydligt informera de sökande om att de bär huvudansvaret för att styrka sin identitet. Under 2007 var det endast sex procent av dem som sökte asyl som uppvisade en passhandling vid ansökningstillfället.

Verket har under 2007 gjort två utredningar om de rutiner som ska säkerställa att identitetsuppgifter finns tillgängliga så tidigt som möjligt i processen. Utredningarna kom fram till att verket har goda möjligheter att utveckla identitetsarbetet, till exempel samarbetet mellan olika verksamhetsområden. Dessutom konstaterade man att nedsättningsbestämmelsen i lagen om mottagande av asylsökande (LMA) inte tillämpades helt enhetligt ¹⁾. Verket har därför utarbetat tydliga rutiner på detta område.

Verket har under året tillsatt ytterligare en arbetsgrupp som ska se över riktlinjerna för hanteringen av identitetshandlingar. Gruppen ska särskilt belysa frågor som gäller omhändertagande av handlingar, prövning av återlämnande av handlingar, falska handlingar och missbruk av handlingar.

¹⁾ Antal personer som fått nedsättning av dagbidraget enligt LMA under 2007 redovisas under rubriken Nedsatt dagbidrag på sidan 36.

Analys

Identitetsfrågan har varit ett problem för prövningsverksamheten under en lång tid, eftersom huvuddelen av de asylsökande inte visar några passhandlingar i samband med ansökan. De utredningar som gjorts under året fann att verkets identitetsarbete kan utvecklas. Verket har därför påbörjat åtgärder som kommer att ge bättre förutsättningar för arbetet med att säkerställa identitetshandlingar. Den arbetsgrupp som tillsattes kommer under 2008 även att föreslå insatser som syftar till att förbättra verkets rutiner när det gäller falska handlingar och missbruk av handlingar. Genom de åtgärder som vidtagits har identitetsfrågan således givits ökad prioritet.

Produktivitetens utveckling

Återrapportering

För verksamhetsgrenen Prövning av ansökan ska en analys av produktivitetens utvecklingen redovisas (bl.a. antalet ärenden per årsarbetare). Analysen ska omfatta åren 2005, 2006 och 2007.

Definition

I regleringsbrevet finns uppdraget att redovisa produktivitetens utvecklingen för verksamhetsgrenen prövning av ansökan. I regleringsbrevet för år 2007 ingår i nämnda verksamhetsgren asylprövning – uttryckt som prövning av ansökan, vidarebosättning samt processföring och omprövning av beslut.

För att få jämförbarhet mellan åren och ett intressant mått som inte blandar olika ärendeslag har verket valt att jämföra asylprövningens produktivitet. Prövning av ansökan är den del av verksamhetsgrenen som har ett mätbart mål som även efterfrågats i tidigare regleringsbrev.

Utgift

Utgiften per avgjort ärende under 12:1 har minskat 2007 jämfört med 2006, se tabell 6. Minskningen motsvarar 14 procent. Den totala utgiften för hela verksamhetsgrenen har ökat med 244 mkr i förhållande till 2006. Samtidigt ökade också antalet avgjorda ärenden med 72 procent jämfört med 2006. Under 2007 avgjordes alltså 13 654 flera ärenden än under 2006.

Att utgiften per ärende minskat beror på en ökning i produktivitet. Minskningen består av direkta utgifter, medan samkostnaderna har ökat proportionellt mot volymökningen och ligger alltså kvar på samma nivå per avgjort ärende.

Tabell 6

Utgift för prövning av ansökan

	2005	2006	2007
Utgift för prövning av ansökan (tkr) ^{2) 4)}	389 650	384 605	626 011
varav 12:1 (tkr)	295 902	295 256	394 615
varav rättshjälp (tkr)	93 435	85 885	222 169
varav övriga samkostnader (tkr) ^{1) 2) 3)}	313	3 464	9 227
Utgift per avgjort grundärende (kr)	18 272	20 416	19 267
12:1 utgift per avgjort grundärende (kr)	13 876	15 673	12 145

¹⁾ Eftersom återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, anhörigresor samt från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av bidrag, som inte finns fr.o.m. 2006, fördelas utgifterna i stället som samkostnader på övriga verksamheter från och med år 2006. Under 2007 fördubblas utfallet av anslaget 12:8:1, av EU finansierade aktiviteter, vilket påverkar nivån på övriga samkostnader.

²⁾ Utgiften för prövning av ansökan för år 2007 är justerad avseende utgift för vidarebosättning samt resor vid vidarebosättning, vilka ingår i utgiften för prövning av ansökan år 2007, men inte åren 2005–2006.

³⁾ Samkostnader är högre år 2007 på grund av att området processföring och överprövning av verkställighetshinder ingår till viss del i ovanstående område.

⁴⁾ Utgiften för prövning av ansökan för år 2007 är justerad avseende utgift för överprövning, vilken utförts av andra verksamhetsområden.

Analys av antalet ärenden per årsarbetare

Under år 2007 avgjorde asylprövningen 72 ärenden per årsarbetare jämfört med 73 ärenden under år 2006. En minskning med knappt en procent.

Antalet årsarbetskrafter inom asylprövningsenheterna har under året ökat med cirka 140 vilket motsvarar en 48 procentig ökning. Asylprövningsenheternas personalomsättning var under året 23,4%. Till asylprövningsområdet hör också ansökningsenheterna som under året ökat med cirka 60 årsarbetskrafter, vilket motsvarar 75 procent. Ansökningsenheterna skapades i september år 2006 som en funktion för att ta emot asylsökande och genomföra de

inledande delarna i asylprocessen, bland annat fingeravtryck och inskrivning i mottagningssystemet. Dessa resurser har inte någon direkt påverkan på produktionen av asylärenden. Funktionen är dessutom ny varför en jämförelse med år 2006 inte blir helt rättvisande. Vid en beräkning där det genomsnittliga antalet årsarbetare är detsamma som år 2006 blir produktivitetstalet för antalet avgjorda ärenden per årsarbetskraft 78 ärenden. Det motsvarar en produktivitetsökning på sju procent.

Det stora antalet asylsökande har påverkat hela asylorganisationen vad avser administrationen av de stora volymerna.

Tabell 7

Antal ärenden per årsarbetare

	2005	2006	2007
Avgjorda ärenden	21325	18838	32492
Årsarbetskrafter	345,1	259,1	452
Avgjorda ärenden/årsarbetskraft	62	73	72
Förändring i procent (jämfört med föregående år)	-30 %	18%	-1 %

Processföring och omprövning av beslut

Mål

Vid ett överklagande av Migrationsverkets beslut ska omprövning ske senast inom en vecka.

Migrationsverket ska följa migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens tidsfrister.

Mål som återförvisats från migrationsdomstol eller Migrationsöverdomstolen ska handläggas skyndsamt.

Återrapportering

Migrationsverket ska redovisa i vilken utsträckning målen har uppnåtts. Om målen inte har uppnåtts ska en analys av orsakerna till detta redovisas. Migrationsverket ska beskriva och analysera arbetet med överklaganden av migrationsdomstolarnas domar.

Resultat

Totalt inkom det under året 8 773 överklaganden i asylärenden. Under 2007 avgjordes 8 286 ärenden varav 47 procent inom en vecka. Den genomsnittliga handläggningstiden var 28 dagar (se tabell 8 nedan). I nio fall har Migrationsverket ändrat sitt beslut och i 8 086 fall har överklagandet överlämnats till migrationsdomstolarna.

Vid ett överklagande skickar verksamhetsområde Asylprövning omedelbart ärendet vidare till verksamhetsområde Förvaltningsprocess utan att dessförinnan ompröva ärendet.

Återförvisade ärenden prioriteras och handläggs skyndsamt.

Migrationsverkets totala utgifter för instans- och processordningen uppgick under 2007 till totalt 111 755 tkr varav 109 772 tkr avsåg anslaget 12:1.

Analys

Vid ingången av året hade verksamhetsområde Förvaltningsprocess många öppna ärenden och cirka 95 procent av dem var betydligt äldre än en vecka. Genom särskilda insatser fattade verket beslut i dessa ärenden under första kvartalet och verket kunde sedan successivt minska sin handläggningstid för dessa ärenden under året. I

januari avgjordes 21 procent av överklagandeärendena inom en vecka. I december var motsvarande andel 53 procent. Handläggningstiden som i januari var i genomsnitt 78 dagar har minskat rejält och har under andra halvåret stadigt legat runt cirka 10 dagar i genomsnitt.

Under hösten avdelades personal från förvaltningsprocessenheterna för att handlägga och fatta beslut i asylärenden. Det medförde att omprövning inte kunde ske inom en vecka i alla ärenden.

Enligt verkets bedömning har verket klarat migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens tidsfrister. Att handläggningen av asylärenden prioriterats har dock fått till följd att verksamhetsområde Förvaltningsprocess under december månad valt att begära anstånd i ett större antal ärenden vid migrationsdomstolen i Stockholm.

Migrationsverket har utarbetat ett åtgärdsprogram för att säkerställa god förvaltningskvalitet i ärendehandläggning. Det är ett handlingsprogram där tonvikten läggs på kontroll, uppföljning och utbildning.

Frågan om att återförvisade ärenden ska handläggas skyndsamt har varit i fokus. Då det saknas möjligheter att ta fram ett tillförlitligt statistiskt underlag om återförvisade ärenden på enheterna sker en manuell räkning och kontroll över återförvisade ärenden. Inkommande ärenden fördelas omedelbart till handläggande personal där de prioriteras i handläggningen.

Mot bakgrund av att Migrationsöverdomstolen i en dom uttalat att kravet på muntliga inslag är absolut även i Dublinärenden, har Migrationsverket i ett stort antal ärenden genomfört kompletterande muntliga intervjuer i de ärenden där det inte tidigare gjorts. Kompletteringarna av äldre ärenden har medfört merarbete, vilket har förlängt handläggningstiderna i Dublinärenden. För att detta inte ska upprepas arbetar ansökningsenheterna sedan dess med att uppfylla kravet på muntlig handläggning. Muntlighetskravet kommer i framtiden att vara uppfyllt och på så sätt förväntar vi oss ett mindre antal återförvisade Dublinärenden. För att påskynda handläggningen och Dublinprocessen har mottagningsenheterna hjälpt Dublinheten med muntliga utredningar.

Tabell 8

Överklagade beslut i asylärenden som Migrationsverket avgjort 2006 och 2007

	2006	2007
Inkomna	3 762	8 773
Avgjorda totalt	2 742	8 286
varav inom en vecka, antal	799	3 887
varav inom en vecka, andel	30 %	47 %
handläggningstid, genomsnitt dagar	43	28

Beskrivning och analys av verkets arbete med överklaganden av migrationsdomstolarnas domar

Migrationsdomstolarna utgörs av Länsrätten i Stockholms län, Länsrätten i Skåne län och Länsrätten i Göteborg. Kammarrätten i Stockholm är Migrationsöverdomstol och i den egenskapen praxisbildande instans. Det krävs att Migrationsöverdomstolen meddelar prövningstillstånd för att ett överklagande ska tas upp till prövning. Migrationsverket medverkar i rättsbildningen genom att överklaga migrationsdomstolarnas domar till Migrationsöverdomstolen. På så vis har verket ett ansvar för att praxis utvecklas på området.

För att säkerställa samordning och kvalitet fattar rättschefen Migrationsverkets beslut om att överklaga en dom till Migrationsöverdomstolen. Frågan om ett överklagande kan dock väckas på många olika håll inom verket – dels inom verksamhetsområde Förvaltningsprocess som ansvarar för processföringen i migrationsdomstolarna, dels inom de verksamhetsområden som prövar ärendena i första instans (verksamhetsområdena Asylprövning, Besök och bosättning och Medborgarskap).

Utöver rättsfrågorna har ofta landinformation väsentlig betydelse vid domstolsprövningen av asylärenden. Den del av verksamhetsområde Rättslig styrning som arbetar med landinformation är en viktig kunskapskälla när det gäller förhållandena i andra länder, också för de sökande och domstolarna.

Under 2007 överklagade Migrationsverket domarna i 164 ärenden och prövningstillstånd beviljades i 63 ärenden. Migrationsöverdomstolen avkunnade under 2007 flera domar av stor betydelse för rättsbildningen på området. Allmänt kan man konstatera att Migrationsöverdomstolen har varit tydlig i sina domskäl och fyller därmed en viktig pedagogisk uppgift. Domstolen har berört centrala frågor som bevisvärdering, trovärdighetsbedömningar, gränsdragningen mellan olika grunder för uppehållstillstånd och grundläggande begrepp i lagstiftningen. Domarna har blivit viktiga rättesnören för Migrationsverkets handläggning av ärenden, både formellt och materiellt.

Domar från Migrationsöverdomstolen publiceras snarast möjligt på Migrationsverkets intranät. Vid behov lämnar rättsenheten kommentarer till domarna och anger vilken betydelse de har för verkets prövning av liknande ärenden. På intranätet framgår det också i vilka fall Migrationsöverdomstolen har meddelat prövningstillstånd efter ett överklagande från verket.

För att höja personalens kompetens har verket under året genomfört kvalitetsseminarier. Under våren genomfördes ett antal seminarier på temat ”Migrationsverket ur ett domstolsperspektiv”. Som föreläsare medverkade bland andra en domare från en av migrationsdomstolarna. Målgrupp var i första hand verkets processförare. Under hösten behandlades ett antal domar från Migrationsöverdomstolen som har varit av särskilt stort intresse. Målgrupp var framförallt beslutsfattare i asylärenden.

Migrationsverket har under året vänt sig till verkets Etiska råd för att få rådets synpunkter på frågan om verket bör göra särskilda överväganden med avseende på sin partsroll jämfört med andra myndigheter när ärenden prövas i domstol. I sitt svar skriver Etiska rådet bland annat att det i kravet på objektivitet ligger att Migrationsverket intar en ståndpunkt som är sakligt grundad, sett ur verkets synvinkel. Enligt Etiska rådet är det naturligtvis viktigt att Migrationsverket medverkar till att mål som innehåller principiellt viktiga frågor förs upp till högre instans så att det skapas prejudikat. Enligt rådets uppfattning bör dock Migrationsverket kunna ta viss hänsyn till hur de sökande påverkas vid urvalet av vilka mål som ska överklagas av prejudikatskäl.

Vidarebosättning

Mål

Åtgärder ska vidtas för att erbjuda skydd främst för flyktingar och skyddsbehövande i övrigt.

Åtterrapporering

Måluppfyllelse samt analys av avvikelser. Antalet personer som vidarebosatts, deras medborgarskap, ålder, kön samt grund för tillstånd.

Resultat

För 2007 fick Migrationsverket i uppdrag av regeringen att i samråd med UNHCR vidarebosätta 1 900 flyktingar och övriga skyddsbehövande till Sverige inom ramen för den svenska flyktingkvoten. Till halvårsskiftet ändrades uppdraget till att avse 1 800 vidarebosättningar med möjlighet att erhålla medel för motsvarande 100 personer efter särskilt regeringsbeslut.

Totalt har verket fattat 2 560 kvotbeslut under året. Verket accepterade 1 845 personer för vidarebosättning, medan 663 personer fick negativa beslut. Ärenden avseende 52 personer har avskrivits. Verket kunde inte fatta beslut för 7 personer som presenterats sent, strax före årsskiftet.

Årets uttagningar har dominerats av konflikten i Irak och mer än en tredjedel av de uttagna är irakier på flykt i närområdet. I övrigt utgör burmeser, afghaner och uzbeker de största grupperna i fallande storleksordning.

Under 2006 kunde inte 250 personer med sena beslut föras över till Sverige, vilket innebär att de ingår i 2007 års vidarebosättningsuppdrag. Totalt har 1 799 personer vidarebosatts under 2007.

Genomförande

Migrationsverket beslutade att genomföra fem delegationsuttagningar under 2007. De avsåg uttagning av i huvudsak irakiska flyktingar i Jordanien och Libanon, burmeser i Thailand och Malaysia samt afghaner i Iran. Uppdragen genomfördes under stark tidspress före sommaren för att möjliggöra en organiserad och jämn överföring under och efter sommaren.

Sammanlagt har 845 personer accepterats genom uttagning på plats. Övriga 996 har tagits ut på basis av dossierer.

Tyvärr har inte något Sverigeprogram med information till uttagna kvotflyktingar genomförts under 2007. Detta har huvudsakligen berott på att Integrationsverket, som tidigare höll i programmen, lades ned vid halvårsskiftet.

Avvikelser

Migrationsverket har under 2007 eftersträvat att ha en koncentrerad och förhållandevis stor uttagning genom delegation under årets första hälft och därefter en jämn

och balanserad dossieruttagnings- och överföringstakt. Denna strategi beror på kravet att alla kostnader för de kvotflyktingar som förs över under året ska vara bokförda den 31 december. Eftersom uppdraget innefattar så många oberäknliga faktorer och därtill ett stort antal aktörer som verket inte råar över, blir slutresultatet svårt att förutse.

Fördelningen av årets kvotplatser har justerats under året. Det har skett i samråd med UNHCR främst utifrån behovet av platser för akuta insatser, men även med hänsyn till situationen i Iraks närområde. Verket hade avsatt 300 platser för akuta beslut och överföringar, men slutresultatet blev 550. På motsvarande sätt har även antalet irakier som tagits ut på kvoten ökat. En av förklaringarna är att UNHCR vid fördelningen inte inkluderade Syrien som uttagningsdestination. Detta har inneburit förhållandevis många presentationer av irakier på dossierbasis.

I enlighet med årets uppdrag har verket haft möjlighet att föreslå regeringen alternativa vidarebosättningsinsatser i flyktingarnas närområde. Denna möjlighet presenterades för UNHCR vid den inledande konsultationen i januari månad. UNHCR föreslog dock senare att de aktuella platserna istället skulle användas för traditionell vidarebosättning.

Analys

Grunduppdraget för 2007 avsåg 1 900 vidarebosättningar vilket var en höjning från 2006 med 200 överföringar. En annan skillnad var att samtliga uttagna måste kvalificera för konventionsflyktingskap eller rymmas inom kategorin övriga skyddsbehövande. Till skillnad från uppdraget 2006 har harmoniseringen med UNHCR:s definition i detta avseende inte inneburit brist på ärenden som uppfyller den svenska utlänningslagens kriterier för flyktingar och övriga skyddsbehövande. Anledningen är troligen att UNHCR bättre har anpassat sina presenterade ärenden till våra krav och att verkets tillämpning av begreppet skyddsbehövande har vidgats efter senaste lagändringen den 31 mars 2006.

Det är Migrationsverkets uppfattning att samtliga uttagna på årets flyktingkvot är flyktingar eller skyddsbehövande i övrigt. För dem som tagits ut på plats är statusen fastställd medan övriga måste ansöka om sådan efter ankomsten till Sverige.

Verkets uttagningskriterier har i enlighet med årets uppdrag tagits fram i samråd med Justitiedepartementet. Vi har även påkallat samråd när det gäller fördelningen av årets kvotplatser, att få medgivet en begränsad öppning för familjeåterförening där sådan är omöjlig den ordinarie vägen via ambassad, samt att verket kan öppna för begränsad uttagning från Turkiet.

Verket har föreslagit UNHCR att delegationsuttagningar i så stor utsträckning som möjligt ska vara strategiska i den meningen att de leder till positiva effekter även för

de flyktingar som inte bli föremål för vidarebosättning. Det är verkets uppfattning att merparten av uttagningarna också är strategiska även om de eftersträvade effekterna varierar från en destination/målgrupp till annan.

Det operativa samarbetet med UNHCR och IOM har under året varit bra och återkopplingen från dessa organisationer tyder på motsvarande goda erfarenheter av samarbetet med oss. Särskilt påtalas den goodwill som våra uttagningar på plats ger. I detta sammanhang vill vi även uppmärksamma ambassadernas insatser för att uppnå den effektivitet som vår vidarebosättningsprocess kräver.

Utvecklingsarbete

Migrationsverket eftersträvar kontinuerlig utveckling av vidarebosättningsarbetet i det nationella och det internationella perspektivet. Vi deltar i möten med våra nordiska grannländer ett par gånger per år och med övriga vidarebosättningsländer samt UNHCR och IOM tre till fyra gånger per år.

Under 2007 har verket medverkat i ett EU-finansierat projekt (MOST, Modelling of Orientation, Services and Training related to Resettlement and reception of refugees) tillsammans med Finland, Irland och Spanien. Verket har även deltagit i en nätverksutbildning med representanter från Tjeckien, Finland, Italien, Holland och Spanien i syfte att öka medvetenheten kring vidarebosättningsinstitutet (Practical Cooperation for a European Resettlement Network).

Migrationsverket har haft två deltagare från Spanien

med på en delegationsuttagning i Jordanien.

Som ett vidarebosättningsland med stor erfarenhet efterfrågas verkets erfarenheter av länder i och utanför Europa. Sålunda har vi förfrågningar om mentorskap från till exempel Italien, Tjeckien och Bulgarien. Vi deltar i seminarier och konferenser som anordnas i syfte att väcka intresse för vidarebosättningsprogram i länder som saknar sådana. Dessa initiativ tas ofta av UNHCR för målgrupper i utvalda regioner (senast för centraleuropeiska länder i Budapest).

Arbetet med att inventera behov av utvecklingsprojekt inom ramen för Europeiska Flyktingfonden III har inletts. Förväntningar har uttalats från Europakommissionen att Sverige som gammalt traditionellt vidarebosättningsland genom goda exempel ska visa andra länder på möjligheterna till utveckling i vidarebosättningsarbetets olika moment.

Utgift

Den totala utgiften för vidarebosättning ökade med 39 miljoner kronor i jämförelse med 2006

Totalt ökade antalet överförda kvotflyktingar med 146 personer vilket är orsaken till att utgifterna år 2007 var högre.

Utgiften per överförd kvotflykting har ökat med 9,5 tkr. Orsaken till denna ökning var att schablonersättningen per överförd person höjdes.

Tabell 9

Utgift för vidarebosättning

	2005	2006	2007
Utgift för vidarebosättning (tkr)	180 609	241 442	279 798
varav 12:1, Migrationsverket (tkr) ¹⁾	1 869	2 143	2 926
varav 12:3:6, Vidarebosättning	170 308	230 275	258 710
varav 12:3:7, Resor vid vidarebosättning m.m.	8 430	8 988	18 162
varav övriga samkostnader (tkr) ²⁾	2	35	–
Antal överförda kvotflyktingar	1 242	1 653	1 799
Antal beviljade tillstånd	1 255	1 575	1 845
Utgift per överförd kvotflykting (kr)	145 418	146 063	155 529
12:1-utgift per överförd kvotflykting (kr)	1 505	1 297	1 627

¹⁾ Eftersom återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, anhörigresor samt från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av bidrag, som inte finns fr. o.m. 2006, fördelas utgifterna istället som samkostnader på övriga verksamhetsgrenar år 2006.

²⁾ Eftersom verksamhetsgrenen vidarebosättning tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av ansökan finns inga samkostnader för grenen tidigare år. År 2007 ingår vidarebosättning i verksamhetsgrenen asyl och därför finns det inte några samkostnader för 2007.

Prövning av hinder mot verkställighet

Mål

Frågor om nya omständigheter som uppkommer efter att ett lagakraftvunnet beslut har meddelats ska hanteras rätts-säkert och skyndsamt.

Om Migrationsverket meddelar beslut om inhibition enligt 12 kap. 18 § utlänningslagen (2005:716) ska beslut i fråga om uppehållstillstånd fattas inom en månad.

Beslut i fråga om ny prövning enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen (2005:716) ska fattas inom en månad från det att utlänningslagen återoppat nya omständigheter.

Om migrationsverket beviljar ny prövning enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen (2005:716) ska beslut i fråga om uppehållstillstånd fattas inom tre månader.

Åtterrapporering

Migrationsverket ska redovisa i vilken utsträckning målen har uppnåtts. Om målen inte har uppnåtts ska en analys av orsakerna till detta redovisas.

Resultat – Nya omständigheter

Verkets prövning av verkställighetshinder (V-UT) utförs vid verkets förvaltningsprocessenheter för att frågor om nya omständigheter som uppkommer efter ett lagakraftvunnet beslut ska hanteras rättsäkert och skyndsamt. För att snabbt kunna hantera ärenden som kräver skyndsamt handläggning har enheterna avdelat särskild personal för detta.

För att åstadkomma en enhetlig och rättssäker prövning av verkställighetshinder har verksledningen under året fattat ett antal vägledande beslut.

Totalt har verket under året prövat 7 822 ärenden rörande verkställighetshinder. Den genomsnittliga handläggningstiden var cirka 54 dagar och cirka 63 procent avgjordes inom en månad.

I sammanlagt 238 fall har verket under året beslutat i tillståndsfrågan efter beslut om inhibition, det vill säga att verkställighet inte får ske, enligt 12 kap. 18 § utlänningslagen (UtlL). Den genomsnittliga handläggningstiden från beslut om inhibition till beslut i tillståndsfrågan var 71 dagar och i 37 procent av dessa fattades beslutet inom en månad.

Verket har i 126 ärenden enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen beslutat om ny prövning av frågan om uppehållstillstånd. Den genomsnittliga handläggningstiden för beslut om ny prövning var 92 dagar och i 44 procent av dessa fattades beslutet inom en månad.

I 60 av de ärenden där ett beslut om ny prövning registrerats fattade verket också beslut om uppehållstillstånd. För dessa ärenden var handläggningstiden för beslut i tillståndsfrågan i genomsnitt 125 dagar från det att beslut om ny prövning togs. Beslut fattades inom tre månader i 17 procent av fallen.

Analys

Under året har förvaltningsprocessenheterna prövat verkställighetshinder beträffande personer med lagakraftvunna avlägsnandebeslut och vars tidsbegränsade uppehållstillstånd enligt den tillfälliga ändringen av utlänningslagen (15 november 2005–30 mars 2006) hade löpt ut. I många fall hade personerna återoppat verkställighetshinder flera månader innan tillståndet upphörde. Det har i regel inte funnits någon anledning att pröva eventuella hinder innan tillståndet löpt ut. Detta har medfört att den registrerade handläggningstiden överskred en månad. Handläggningen av dessa ärenden var i stort sett avklarad vid halvårs-skiftet och därefter minskade handläggningstiderna.

Tabell 10

Ärenden om verkställighetshinder (V-UT) – avgjorda 2006 och 2007

	2006	2007
V-UT prövade enligt 12 kap. 18 § UtlL		
<i>avgjorda totalt</i>	1 092	2 901
<i>varav inom en månad, antal</i>	750	1 844
<i>varav inom en månad, andel</i>	69 %	64 %
<i>genomsnitt dagar</i>	31	53
V-UT prövade enligt 12 kap. 19 § UtlL		
<i>avgjorda totalt</i>	2 318	4 921
<i>varav inom en månad, antal</i>	1 611	3 066
<i>varav inom en månad, andel</i>	69 %	62 %
<i>genomsnitt dagar</i>	29	54
Prövade V-UT totalt		
<i>avgjorda totalt</i>	3 410	7 822
<i>varav inom en månad, antal</i>	2 361	4 910
<i>varav inom en månad, andel</i>	69 %	63 %
<i>genomsnitt dagar</i>	30	54

Tabell 11

Överprövning av verkställighetshinder ^{1) 3)}

	Kostnad 2006	Utgift 2006	Kostnad 2007	Utgift 2007
Kostnad och utgift för prövning av verkställighetshinder (tkr)	35 156	34 398	39 108	38 560
varav 12:1, Migrationsverket (tkr), prövning av verkställighetshinder ²⁾	34 482	33 724	37 149	36 600
varav 12:6:2, Offentligt biträde i utlänningsärenden	277	277	1 103	1 103
varav övriga samkostnader	1 045	1 045	856	856
<hr/>				
Kostnad och utgift per avgjort grundärende, verkställighetshinder (kr)	10 310	10 087	5 000	4 930
12:1-kostnad och utgift per avgjort grundärende, verkställighetshinder (kr)	10 112	9 890	4 749	4 679

¹⁾ Eftersom verksamhetsgrenen inte fanns före 2006, finns inga kostnader och utgifter för grenen tidigare år.

²⁾ Avser perioden april–december 2006, eftersom Migrationsdomstolarna övertog överprövningen från Utlänningsnämnden den 1 april 2006.

³⁾ Eftersom verksamhetsgrenen vidarebosättning tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av ansökan finns inga samkostnader för grenen tidigare år. År 2007 ingår vidarebosättning i verksamhetsgren asyl och därför finns det inte några samkostnader för 2007.

Under hösten har personal från förvaltningsprocessenheterna avdelats för att handlägga och fatta beslut i asylärenden vilket medfört att handläggningstiderna åter ökat.

Det finns anledning att påpeka att handläggningstiden efter beslut om inhibition och ny prövning inte alltid går att mäta. Lagstiftningen ger utrymme för att pröva tillståndfrågan utan föregående beslut om inhibition och beslut om ny prövning. Om en verkställighet inte är nära förestående kan det också vara ett skäl för att inte meddela beslut om inhibition och ny prövning.

Utgift

Jämfört med föregående år har utgiften och kostnaden per ärende avseende verkställighetshinder i stort sett halverats. De främsta anledningarna till detta är att projekt- och uppstartskostnaderna för införandet av den nya process- och instansordningen i sin helhet belastade 2006 och att den nyrekryterade personalen inledningsvis under utbildnings- och upplärningsskedet avgjorde färre ärenden. Under 2007 prövades totalt 7 822 ärenden rörande verkställighetshinder, det vill säga mer än dubbelt så många jämfört med de totalt 3 410 ärenden som prövades under 2006.

Generellt återrapporteringskrav för Processföring och överprövning av verkställighetshinder

Återrapportering

Migrationsverket ska beträffande omprövning och överklagande redovisa

- antalet inkomna överklagandeärenden

Tabell 12

Överklaganden 2006 och 2007

	2006	2007
Asyl		
Inkomna	3 762	8 773
Avgjorda	2 742	8 286
<i>varav av verket ändrade beslut</i>	108	9
Överlämnade till migrationsdomstol	2 634	8 068
Handläggningstid		
<i>medel (dagar)</i>	43	28
<i>median (dagar)</i>	20	8
Öppna överklaganden 31/12	1 072	777
Besök och bosättning		
Inkomna	3 675	6 458
Avgjorda	2 758	7 160
<i>varav av verket ändrade beslut</i>	461	427
Överlämnade till migrationsdomstol	2 297	6 509
Handläggningstid		
<i>medel (dagar)</i>	75	25
<i>median (dagar)</i>	62	10
Öppna överklaganden 31/12	1 082	344
Medborgarskap		
Inkomna	1 137	1 393
Avgjorda	969	1 362
<i>varav av verket ändrade beslut</i>	74	223
Överlämnade till migrationsdomstol	895	1 257
Handläggningstid		
<i>medel (dagar)</i>	86	17
<i>median (dagar)</i>	79	5
Öppna överklaganden 31/12	168	24
Överklaganden totalt		
Inkomna	8 574	16 624
Avgjorda	6 469	16 808
<i>varav av verket ändrade beslut</i>	643	659
Överlämnade till migrationsdomstol	5 826	15 834
Handläggningstid		
<i>medel (dagar)</i>	64	26
<i>median (dagar)</i>	48	8
Öppna överklaganden 31/12	2 322	1 145

- antalet ärenden där Migrationsverket helt eller delvis ändrat beslutet såsom klaganden begärt (uppdelat på utlännings- och medborgarskapsärenden samt för utlänningsärenden uppdelat på grunder för tillstånd). Ensamma barn ska särredovisas.
- antalet ärenden där Migrationsverket ännu inte tagit ställning i fråga om omprövning
- antalet ärenden där verket överklagat migrationsdomstolarnas avgöranden
- handläggningstid (genomsnittlig och median)
- styckkostnad per ärende.

Tabell 13

Ärenden där verket överklagat Migrationsdomstolarnas avgöranden 2006 och 2007

	2006	2007
Asyl		
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	42	99
Beslut om prövningstillstånd		
<i>varav beviljat</i>	5	38
<i>varav ej beviljat</i>	11	72
Besök och bosättning		
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	26	56
Beslut om prövningstillstånd		
<i>varav beviljat</i>	3	22
<i>varav ej beviljat</i>	1	51
Medborgarskap		
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	0	1
Beslut om prövningstillstånd		
<i>varav beviljat</i>	0	0
<i>varav ej beviljat</i>	0	1
Prövning av verkställighetshinder		
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	2	8
Beslut om prövningstillstånd		
<i>varav beviljat</i>	0	3
<i>varav ej beviljat</i>	0	2
Totalt		
Antal överklaganden till Migrationsöverdomstolen	70	164
Beslut om prövningstillstånd		
<i>varav beviljat</i>	8	63
<i>varav ej beviljat</i>	12	126

Tabell 14

Överklagande utlänningsärenden där Migrationsverket ändrat sitt beslut 2006 och 2007

Grunder för tillstånd	2006		2007	
	Utlännings- ärenden	varav ensam- kommande barn	Utlännings- ärenden	varav ensam- kommande barn
Flyktingskäl	24	0	1	0
Skyddsbehövande	43	0	4	0
Anknytning flykting, skyddsbehövande m.fl.	32	0	27	0
Synnerligen ömmande omständigheter	36	8	2	0
Anknytning	239	0	40	0
Arbetsmarknadsskäl	6	0	13	0
Studerande	147	0	325	0
Övriga skäl	42	0	24	0
Totalt	596	8	436	0

Återrapportering

Migrationsverket ska beträffande prövning av hinder mot verkställighet redovisa

- antalet ärenden i vilka Migrationsverket beviljat permanent respektive tidsbegränsat uppehållstillstånd efter tillämpning av 12 kap. 18 § utlänningslagen samt på vilken grund tillstånd beviljats

- antalet ärenden i vilka Migrationsverket beslutat att enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen inte bevilja ny prövning
- antalet ärenden i vilka Migrationsverket beslutat att enligt 12 kap. 19 § utlänningslagen ta upp frågan om uppehållstillstånd till ny prövning samt utfallet av denna prövning
- styckkostnad per ärenden

Resultat

Tabell 15

Verkställighetshinder prövade enligt 12 kap. 19 § UtIL 2006 och 2007

	2006	2007
Ärenden där verket beslutat pröva frågan om uppehållstillstånd enligt 12 kap. 19 § UtIL	67	311
varav bifall	41	47
varav avslag	26	264
Ärenden där verket beslutat att enligt 12 kap. 19 § UtIL inte bevilja ny prövning	2 276	4 610

Tabell 16

Verkställighetshinder, beviljade tillstånd enligt 12 kap. 18 § UtIL 2006 och 2007

Grund för tillstånd	2006	2007
Skyddsskäl totalt	17	47
varav permanent uppehållstillstånd	16	45
varav tidsbegränsat uppehållstillstånd	1	2
Mottagarlandet inte villigt ta emot utläningen totalt	9	14
varav permanent uppehållstillstånd	6	13
varav tidsbegränsat uppehållstillstånd	3	1
Medicinska hinder eller annan särskild anledning totalt	120	304
varav permanent uppehållstillstånd	84	233
varav tidsbegränsat uppehållstillstånd	36	71
Totalt	146	365
varav permanent uppehållstillstånd	106	291
varav tidsbegränsat uppehållstillstånd	40	74

Resultat

Migrationsverkets totala utgifter för processföring och överprövning av verkställighetshinder uppgick under 2007 till totalt 111 755 tkr varav 109 772 tkr avsåg anslaget 12:1.

Tabell 17

Kostnad och utgift för processföring och överprövning av verkställighetshinder 2006 och 2007

	2006		2007	
	Kostnad	Utgift	Kostnad	Utgift
Kostnad och utgift för omprövning av beslut (tkr)	52 934	51 759	74 370	73 196
<i>varav 12:1, Migrationsverket, omprövning av beslut</i>	52 285	51 110	74 345	73 172
<i>varav 12:6:2, Offentligt biträde i utlänningsärenden</i>	0	0	24	24
Kostnad och utgift för prövning av verkställighetshinder (tkr)	35 156	34 398	39 108	38 560
<i>varav 12:1, Migrationsverket, prövning av verkställighetshinder</i>	34 482	33 724	37 149	36 600
<i>varav 12:6:2, Offentligt biträde i utlänningsärenden</i>	277	277	1 103	1 103
<i>varav övriga samkostnader</i>	1 045	1 045	856	856
Kostnad och utgift per avgjort ärende, omprövning (kr)	8 183	8 001	4 425	4 355
<i>varav 12:1, Kostnad och utgift per avgjort ärende, omprövning (kr)</i>	8 082	7 901	4 423	4 353
Kostnad och utgift per avgjort ärende, verkställighetshinder (kr)	10 310	10 087	5 000	4 930
<i>varav 12:1, Kostnad och utgift per avgjort ärende, verkställighetshinder (kr)</i>	10 112	9 890	4 749	4 679

Mottagande, bosättning, återvändande m.m.

Mål

Mottagandet ska vara humant och värdigt under hela asylprocessen. Insatser inom mottagandet ska främja de asylsökandes framtid såväl vid ett eventuellt beviljande av uppehållstillstånd som vid ett eventuellt återvändande. Inom mottagandet ska bl.a. svenskundervisning erbjudas och arbete samt praktik ska särskilt uppmuntras. Mottagandet ska vara kostnadseffektivt.

Åtterrapporering

Migrationsverket ska redovisa och analysera verksamheten samt vidtagna åtgärder i syfte att nå målet. Av redovisningen ska särskilt framgå

- antalet personer som deltagit i organiserad sysselsättning fördelat på form av sysselsättning
- särskild redovisning av svenskundervisningens form och omfattning
- antalet personer som har undantagits från kravet på arbetstillstånd enligt 5 kap. 4 § utlänningsförordningen (2006:97), hur många av dessa som arbetat, uppgifter om yrke och bransch samt omfattning av arbetet
- vilka kvalitetskrav som verket har som utgångspunkt i arbetet med att erbjuda asylsökande ett boende
- utnyttjandegraden i förhållande till antalet platser vad gäller boendet för de asylsökande
- antalet personer som tagits i förvar och verkets andel därav samt på vilka grunder förvarstagandet beslutats. Av redovisningen ska framgå förvarstiden.

Därutöver ska statistik som ger en beskrivning av verksamheten redovisas i enlighet med vad som preciseras i avsnitt 2 Övriga mål och åiterrapporteringskrav.

Resultat

Vid årets slut var 38 403 personer inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem (inkluderar 229 förvarstagna personer), vilket är 8 852 fler än vid årets början. De inskrivna ordnar antingen sitt boende själva – så kallat eget boende (EBO)– eller bor i något av verkets anläggningsboenden (ABO). Vid utgången av 2007 bodde 55 procent i eget boende, vilket innebär att denna andel minskat med två procent sedan året innan.

Mottagningsenheterna bedriver ett aktivt arbete med att ge de sökande ett humant och värdigt mottagande med fokus på tillgänglighet, bemötande och förhållningssätt. Arbetsplatsträffar är det mest använda forumet för bemötande- och förhållningssättdiskussioner. Flera enheter anlitar externa föreläsare för att ytterligare belysa detta. Yttranden från verkets Etiska råd analyseras och

diskuteras löpande vid chefsmöten. Enheterna samverkar med kommuner, landsting och polis för att hantera gränsdragningsfrågor i samarbetet.

Insatser för de sökandes framtid

Det är främst inom den organiserade sysselsättningen som Migrationsverket gör insatser för att främja de sökandes framtid oberoende av om de får uppehållstillstånd eller ej. Insatserna består främst av information och sysselsättning. Enheterna ger också socialt stöd, ofta i samverkan med kommuner, landsting och frivilligorganisationer. För att stödja de sökande medan de är inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem upprättar verket individuella handlingsplaner. De tas fram tillsammans med de sökande och innehåller bland annat en kartläggning av deras kunskaper och yrkeserfarenheter. Planen utgör grunden när tiden i Sverige ska planeras. Om ärendet ändrar karaktär kan planen ändras och inriktas mot bosättning eller återvändande.

Målsättningen är att Migrationsverket ska erbjuda alla vuxna sökande mellan 18–64 år, som inte har ett lagakraftvunnet beslut, att delta i organiserad sysselsättning (OS). För sökande som inte har fått beslut eller väntar på svar på ett överklagat beslut erbjuder Migrationsverket svenskundervisning som följer kursplanen för svenska för invandrare (SFI). Målet är att alla sökanden ska erbjudas 15 timmars undervisning i veckan fördelat på tre undervisningstimmar per dag, fem dagar i veckan.

Sökande som får ett negativt beslut från verket brukar normalt erbjudas återvändanderelaterad utbildning (ÅVU). Med ÅVU menas sysselsättning som höjer den sökandes kunskaper inför och i ett återvändande. Under året fick en så stor andel sökande uppehållstillstånd att antalet deltagare i ÅVU blev så lågt att vissa enheter tillfälligt avvecklade denna utbildningsform.

För personer med lagakraftvunna avvisnings- eller utvisningsbeslut eller personer som är föremål för prövning enligt Dublinförordningen erbjuds sysselsättning när verket bedömer att det finns särskilda behov.

Deltagande i organiserad sysselsättning

Migrationsverket mäter varje månad hur många personer i målgrupperna för OS som deltagit i de aktiviteter som erbjudits. Mätningarna görs genom statistikuttag ur verkets IT-system Skapa, som ska kvalitetssäkra verkets arbete med asylsökande. Resultatet visar att andelen som aktivt deltog i någon form av sysselsättning har varierat mellan 37–40 procent per månad under året.

Antalet inskrivna och antalet deltagare ökade kraftigt under andra delen av 2007. Samtidigt har andelen deltagare i organiserad sysselsättning legat stadigt runt 38 procent.

Tabell 18

Deltagande i organiserad sysselsättning uppdelat på form av boende (ABO och EBO) – november 2007

Ärendestatus	Öppet grundärende			Öppet överklagande			Totalt		
	Inskrivna	ABO	EBO	Totalt	ABO	EBO	Totalt	ABO	EBO
mellan 18–64 år	6 687	9 406	16 093	1 382	3 527	4 909	8 069	12 933	21 002
varav deltar i OS	3 521	3 083	6 604	499	861	1 360	4 020	3 944	7 964
andel	53 %	33 %	41 %	36 %	24 %	28 %	50 %	30 %	38 %
varav									
<i>arbete</i>	31	252	283	19	309	328	50	561	611
<i>praktik</i>	203	360	563	85	157	242	288	517	805
<i>Sfi</i>	2 806	1 986	4 792	252	163	415	3 058	2 149	5 207
<i>Återvändande</i>	0	4	4	52	136	188	52	140	192
<i>Övriga</i>	481	481	962	91	96	187	572	577	1 149

Tabell 19

Deltagande i organiserad sysselsättning uppdelat på kön – november 2007

Ärendestatus	Öppet grundärende			Öppet överklagande			Totalt		
	Inskrivna	Män	Kvinnor	Totalt	Män	Kvinnor	Totalt	Män	Kvinnor
mellan 18–64 år	11 749	4 344	16 093	3 316	1 593	4 909	15 065	5 937	21 002
varav deltar i OS	5 129	1 475	6 604	942	418	1 360	6 071	1 893	7 964
andel	44 %	34 %	41 %	28 %	26 %	28 %	40 %	32 %	38 %
varav									
<i>arbete</i>	253	30	283	267	61	328	520	91	611
<i>praktik</i>	499	64	563	188	54	242	687	118	805
<i>Sfi</i>	3 715	1 077	4 792	273	142	415	3 988	1 219	5 207
<i>Återvändande</i>	2	2	4	101	87	188	103	89	192
<i>Övriga</i>	660	302	962	113	74	187	773	376	1 149

I tabellerna 18 och 19 redovisas resultatet från mätningen i november. Där framgår det att:

- 7 964 sökande i den aktuella målgruppen deltog i någon form av sysselsättning
- andelen som bodde i ABO deltog i högre grad än de som bodde i EBO (50 procent respektive 30 procent)
- av dem som deltog studerade de flesta svenska (65 procent), därefter kom praktik (10 procent) och arbete (8 procent).

Av tabell 19 framgår att det är fler män än kvinnor som deltar i organiserad sysselsättning, (40 procent respektive 32 procent).

- Migrationsverkets mätningar kartlägger även hur många som inte deltar i organiserad sysselsättning och orsakerna till det. I novembermätningen framkom att:
- andelen som stod på väntelista för att delta i organiserad sysselsättning hade ökat från 24 procent i januari till 37 procent i november
 - andelen personer som det saknas uppgifter för har minskat från 45 procent i januari till 27 procent i november
 - andelen som vägrade delta hade ökat något, från 8 procent till 11 procent.

Under 2007 ökade antalet personer mellan 18–64 år som var inskrivna i den organiserade sysselsättningen från cirka 5 200 till drygt 8 000. Andelen som deltog i den organiserade sysselsättningen minskade samtidigt marginellt, men en procent.

Bland dem som deltagit i organiserad sysselsättning har andelen som studerat svenska ökat med drygt sex procent från november 2006 till november 2007.

Vi kan konstatera att andelen asylsökande som arbetat eller praktiserat har ökat något i jämförelse med 2006 (cirka två procent för vardera gruppen). När det gäller antalet yrkesarbetande visar siffrorna att drygt 50 procent av alla som arbetade bodde i Stockholmstrakten. Stockholm har en mycket stor andel ensamstående män och en god arbetsmarknad. Tillsammans ger det goda förutsättningar för de asylsökande att hitta ett avlönat arbete.

I Stockholmsområdet rådde under året särskilda förhållanden. Antalet personer som efterfrågade organiserad sysselsättning ökade kraftigt, en efterfrågan som verkets utbud på detta område inte motsvarade.

Praktik och arbete

De flesta mottagningsenheter ger information och skriver praktikavtal på initiativ av den sökande, men några enheter har särskilda handläggare som arbetar aktivt med praktikplatser. Arbetspraktik ordnas främst genom samverkan med de lokala arbetsförmedlingarna som har kunskap om arbetsmarknaden.

Vid utgången av 2007 fanns det 13 258 personer¹⁾ inskrivna i mottagningssystemet med undantag från skyldigheten att ha arbetstillstånd (AT-UND), se tabell 20. För att få detta undantag krävs det att Migrationsverket bedömer att det kommer att dröja minst fyra månader innan verket kommer att kunna fatta beslut i ärendet.

¹⁾ Personer som hade uppehållstillstånd eller fått avslag när de överklagat verkets avslagsbeslut till migrationsdomstol är inte inräknade.

För 2007 finns ingen statistik över vilka av de personer med AT-UND som har arbetat under året. Det finns inte heller några uppgifter om i vilka yrken, branscher eller i vilken omfattning de har arbetat.

Tabell 20

Antal undantag från skyldigheten att ha arbetstillstånd

Personer med AT-UND inskrivna i mottagningssystemet den 31 december fördelade på medborgarskap	
Irak	4 768
Somalia	653
Uzbekistan	577
Statslös	555
Iran	490
Mongoliet	473
Eritrea	448
Serbien	411
Libyen	381
Syrien	309
Övriga	4 193
Totalt	13 258

Tabell 21

Beläggningsgraden i verkets anläggningsboende 2007

	jan.	feb.	mars	apr.	maj	juni	juli	aug.	sep.	okt.	nov.	dec.
Inskrivna	12 247	12 301	12 587	12 764	12 804	13 055	13 681	14 257	14 796	15 340	15 473	15 675
Platser	13 446	13 504	13 510	13 779	13 875	14 093	14 197	14 777	15 106	16 151	16 436	16 938
Andel	91 %	91 %	93 %	93 %	92 %	93 %	96 %	96 %	98 %	95 %	94 %	93 %

Riktlinjer för bostadsstandarden

Verket har tagit fram ett förslag till riktlinjer för hur bostadsstandarden ska se ut för ett normalt anläggningsboende. Det innebär att verket ska erbjuda ett boende i en vanligt lägenhet. Av riktlinjerna framgår det också hur många personer som ska bo i en lägenhet, möblering, övrig utrustning av lägenheterna med mera. Under året har förslaget till riktlinjer tjänat som ett rättesnöre för mottagningsenheterna och de flesta har hållit sig inom de ramar som dragits upp där. Under 2008 kommer verket att fatta beslut i frågan med detta förslag som underlag.

Utnyttjandet av platserna i anläggningsboendet

Beläggningsgraden i anläggningsboendet har under året varierat mellan 91 procent och 98 procent. Under det första halvåret växte, trots många nya asylsökande, mottagningssystemet långsamt. Anledningen till det var att många samtidigt lämnade mottagningssystemet. En stor del av dem hade fått uppehållstillstånd och kommunplaceringar. Under det första halvåret låg kommunplaceringarna från verkets anläggningsboende på en högre nivå än under samma period 2006. Att det fortsatte att komma många nya asylsökande resulterade dock i att anläggningsboendet började fyllas på under sommaren och antalet inskrivna i anläggningsboendet fortsatte sedan att öka under hösten.

Samtliga mottagningsenheter fick redan i början av året i uppdrag att inventera vilka möjligheter det fanns att utöka platserna i anläggningsboende i deras närområden. Inventeringen resulterade i cirka 1 500 nya platser. Dessa platser har sedan successivt tagits i anspråk och ytterligare drygt 1 000 platser har tagits fram under hösten. Alla dessa utökningar har gjorts i anslutning till verkets befintliga mottagningsenheter.

Under årets sista kvartal har verket även hyrt korttidsboenden i stugbyar, vandrarhem och liknande. För att täcka behovet av platser öppnade verket i slutet av december en ny enhet i Vilhelmina/Åsele. Till slutet av december färdigställdes ytterligare 300 platser och det finns möjligheter till fortsatt utökning.

Utbyggnadstakten i anläggningsboendet avmattades under senare delen av året.

Tabell 22

Utgift för mottagande, bosättning, återvändande m.m. (bosättning ingår ej, se not 1)

	2005	2006	2007
Utgift för mottagande av asylsökande m.m. (tkr) ¹⁾	3 544 261	3 102 097	3 383 974
varav 12:1 Migrationsverket (tkr) ²⁾	66 582	1 048 342	1 065 380
varav 12:2, Ersättningar och bostadskostnader (tkr)	3 433 841	2 016 183	2 278 695
varav övriga samkostnader (tkr) ³⁾	398	12 619	17 480
varav 12:7, Utresor (tkr)	43 440	24 953	22 419
Antal boendedygn totalt respektive i förvaren	12 789 055	11 609 406	12 116 015
Antal boendedygn (exkl. förvar)	12 710 852	11 573 882	12 052 886
Utgift per inskriven och dygn i förvaren (kr)	277	267	279
Utgift per inskriven och dygn exklusive förvar (kr)	251	256	263
12:1-utgift per inskriven och dygn i förvaren ²⁾	5	90	88
12:1-utgift per inskriven och dygn exklusive förvar (kr) ²⁾	5	91	71
Genomsnittligt antal registrerade personer per dygn totalt	35 039	31 807	33 022
varav förvar			

¹⁾ Utgifterna för mottagande av asylsökande m.m. innefattar inte anslagen 10:1 Integrationsverket och 10:3 Kommunersättningar vid flyktmottagande, eftersom den verksamheten togs över från Integrationsverket den 1 juli 2007 och inte har ingått i mottagningsverksamheten tidigare.

²⁾ P.g.a. ny anslagskonstruktion belastar inga förvaltningsutgifter anslagsposten 12:2, utan hela belastningen ligger på anslaget 12:1. Därför är kostnaderna på 12:2 lägre, och på 12:1 högre under 2006, jämfört med tidigare år. Styckutgift på förvaren är justerad med hänsyn till detta.

³⁾ Eftersom återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, anhörigresor samt från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av bidrag, som inte finns fr.o.m. 2006, fördelas utgifterna i stället som samkostnader på övriga verksamhetsgrenar från och med år 2006.

Tabell 23

Utgift för mottagande av asylsökande m.m. fördelat på boendeform

	ABO	EBO	Förvar	Övrigt	Totalt
Utgift för mottagande av asylsökande m.m. (tkr)	1 416 611	1 221 806	212 952	536 475	3 383 974
varav ersättning till enskild	305 441	362 275	808	9 311	677 835
varav ersättning till landsting och kommuner	528 569	589 699	1 304	230 299	1 349 871
varav ersättning enligt UtIL § 1	0	0	0	488	488
varav ersättning enligt UtIL § 4	0	39	0	1 412	1 451
varav lokalutgifter	220 615	19 894	42 674	47 019	330 011
varav personalutgifter	186 858	145 522	139 146	137 622	606 263
varav övrigt	175 129	104 377	29 021	110 323	418 054
Utgift per inskriven och dygn	279	183	3 373	1 807	279
varav andel organiserad verksamhet	9 %	7 %	0 %	-0 %	6 %
varav andel organiserad verksamhet kr	24	12	15	-0	17

Utgift

Den totala utgiften för verksamhetsgrenen har mellan 2006–2007 ökat med 283 mkr. Under 2006 minskade utgifterna med 442 miljoner jämfört med 2005.

Den största ökningen gäller utgiften på anslag 12:2 (transfereringar och boende) – 263 miljoner. Detta beror dels på att antalet boendedygn har ökat med nästan en halv miljon, dels på att ersättningen till kommuner för ensamkommande barn varit avsevärt mycket högre under 2007.

I genomsnitt har antalet inskrivna per dygn ökat med 1 215 personer mellan 2006 och 2007. Under året fanns det i genomsnitt 33 022 personer inskrivna i verkets mottagningsystem. För 2007 blev den genomsnittliga utgiften per dygn och person för verkets samtliga boendeformer (exklusive förvaren) 263 kronor, vilket motsvarar en ökning med 7 kr per dygn jämfört med 2006. Ökningen beror på att fler ensamma barn har sökt asyl under 2007 och eftersom ersättningen till

kommunerna för ensamkommande barn är betydligt högre än andra flyktingdygn. Eftersom andelen barndygn blivit fler slår detta igenom i den genomsnittliga dygnsutgiften.

Den genomsnittliga dygnsutgiften inklusive förvaren har ökat med 12 kronor, från 267 kronor år 2006 till 279 kronor år 2007. Orsakerna är desamma som nämns ovan avseende dygnsutgiften exklusive förvar, men även det faktum att förvardsdygnet blivit fler. Att beläggningen ökat under 2007 har bidragit till denna utgiftsökning per dygn, trots att den genomsnittliga dygnsutgiften i förvaren enskilt har minskat.

12:1-utgiften har dock minskat med 2 kronor per inskriven och dygn, eftersom de flesta fasta utgifterna fördelas på ett större antal dygn jämfört med året innan.

Utgifterna för anläggningsboende har minskat med 10 kronor, men har ökat för eget boende med 28 kronor per person och dygn. Antalet personer, och därmed antalet boendedygn, har ökat mest i eget boende.

Utgiften för avveckling år 2006 uppgick till 59 miljoner kronor totalt för verksamhetsgrenen. År 2007 minskade den med 35 miljoner kronor till 24 miljoner. Om utgiften för avveckling räknas bort uppgick den totala utgiften per dygn till 262 kronor år 2006 och till 278 kronor år 2007.

Dygnsutgiften i mottagandesystemet, inklusive förvar, fördelat på olika kostnadsslag samt dess motsvarighet på total utgiftsnivå framgår av bilaga 14.

Förvar

Migrationsverket har förvar i Flen, Gävle, Kålleröd, Märsta och Örkelljunga med sammanlagt 150 platser.

Under året har 3 079 förvarsbeslut registrerats. Migrationsverkets andel av besluten var 29 procent medan polismyndigheterna stod för 70 procent.

Antalet förvarsbeslut motsvarade cirka 2 700 personer, men av dem har inte alla fysiskt befunnit sig i förvar på grund av olika omständigheter som att personerna har avvikit eller att deras beslut om avvisning eller utvisning har verkställts. Totalt har 1 735 personer varit förvarstagna och de har haft en genomsnittlig vistelsetid på 17 dagar, se tabell 25. I genomsnitt har 173 personer per dygn varit inskrivna i verkets förvar.

Analys av utfallet i förhållande till villkoret i förvaret

Enligt regleringsbrevet fick maximalt 200 000 tkr användas under 2007 inklusive avvecklingskostnader. Det totala utfallet för året blev 166 211 tkr. En förklaring till att inte mer av anslaget förbrukats är att det i anslaget funnits utrymme för en utökning. En utökning aktualiserades under hösten mot bakgrund av ett ökat behov av platser samtidigt som verket började planera att ersätta förvaret i Örkelljunga med ett nytt förvar i södra Sverige. Diskussioner pågår fortfarande med kommunerna i Skåne län. Jämfört med år 2006 har kostnaden för förvaren ökat med cirka 37 300 tkr och beläggningsgraden ökade från 59 till

Tabell 24

Beläggning på verkets förvarsenheter 2005–2007

	2005	2006	2007
Antal avtalade platser vid utgången av året	125	125	150
Antal inskrivna vid utgången av året	72	96	144
Beläggningsgrad vid utgången av året	58 %	77 %	96 %
Genomsnittlig beläggningsgrad under året ¹⁾	74 %	59 %	88 %
Förändring i avtalade platser sedan föregående år		0	25

¹⁾Är beräknad som ett genomsnitt av siffrorna vid in- och utgången av året samt utgången av mellanliggande kvartal.

Tabell 25

Förvarsvistelser 2007 fördelade på kön och ålder

Ålder	Kön	0–7 dagar	8–30 dagar	>30 dagar	Totalt	Genomsnittlig vistelsetid
Barn	Flickor	26	2	0	28	1,3
	Pojkar	30	1	0	31	1,3
Vuxna	Kvinnor	138	93	24	255	12,4
	Män	627	568	226	1 421	18,1
Totalt		821	664	248	1 735	16,7

88 procent. Under 2006 påverkades förvaren kraftigt av den tillfälliga lagen genom att få förvarsbeslut fattades på grund av att antalet verkställda avvsnings- eller utvisningsbeslut minskade.

Nedsatt dagersättning

Totalt har 5 570 personer fått sin dagersättning nedsatt av olika skäl under 2007. Antalet totala nedsättningar har varit 7 558, vilket innebär att ett stort antal personer har fått sin dagersättning nedsatt flera gånger på en eller flera grunder. Drygt hälften av nedsättningarna har skett på grund av att de sökande utan giltigt skäl vägrat delta i organiserad sysselsättning. Nästan en fjärdedel berodde på att de sökande utan giltigt skäl vägrat medverka till åtgärder som varit nödvändiga för att beslut om avvisning eller utvisning skulle kunna verkställas.

Under 2007 har över hälften av de asylsökande varit irakier, vilket även avspeglar sig i statistiken över nedsättningar av dagersättning. De flesta irakier har fått

uppehållstillstånd och därför är det förhållandevis få personer som under 2007 fått nedsättningar på grund av att de vägrat att medverka till åtgärder som varit nödvändiga för att verkställa ett beslut om avvisning eller utvisning.

Den 24 augusti 2007 yttrade sig Justitiekanslern om Migrationsverkets återvändanderutiner. Det ledde till att flera återvändandeärenden som handlades med hjälp av en hemlandsambassad avstannade i avvaktan på ett klargörande från Migrationsverkets ledning. I de fall då dagersättningen hade satts ned fick den sökande full dagersättning igen. Denna omständighet och den osäkerhet som fanns under en tid efter JK:s yttrande kan ha bidragit till att årets låga andel nedsättningar på grund av att den sökande vägrat att medverka till åtgärder som varit nödvändiga för att ett beslut om avvisning eller utvisning skulle kunna verkställas. Under våren berodde ungefär en tredjedel av nedsättningarna på denna orsak.

Tabell 26

Utgift för förvar

	2005	2006	2007
Utgift för mottagande av asylsökande m m (tkr) ¹⁾	238 254	176 949	211 980
varav 12:1 Migrationsverket (tkr) ²⁾	15 388	174 894	206 310
varav 12:2, Ersättningar och bostadskostnader (tkr)	222 619	0	2 112
varav övriga samkostnader (tkr) ³⁾	723	1 869	3 558
varav 12:7, Utresor (tkr)	6 142	1 475	1 084
Antal boendedygn totalt respektive i förvaren	78 203	35 524	63 129
Utgift per inskriven och dygn totalt respektive i förvaren (kr)	3 047	4 981	3 358
12:1-utgift per inskriven och dygn i förvaren ²⁾	3 043	4 923	3 268
Genomsnittligt antal inregistrerade per dygn totalt	214	97	173

¹⁾ Utgifterna för mottagande av asylsökande m.m. innefattar inte anslagen 10:1 Integrationsverket och 10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande, eftersom den verksamheten togs över från Integrationsverket den 1 juli 2007 och inte har ingått i mottagningsverksamheten tidigare.

²⁾ P.g.a. ny anslagskonstruktion belastar inga förvaltningsutgifter anslagsposten 12:2, utan hela belastningen ligger på anslaget 12:1. Därför är kostnaderna på 12:2 lägre, och på 12:1 högre under 2006, jämfört med tidigare år. Styckutgift på förvaren är justerad med hänsyn till detta.

³⁾ Eftersom återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, anhörigresor samt från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av bidrag, som inte finns fr.o.m. 2006, fördelas utgifterna i stället som samkostnader på övriga verksamhetsgrenar från och med år 2006.

Utgift

I förvaren har dygnsutgiften varierat mellan åren. Orsaken är att förvaren under 2006 hölls tillfälligt stängda eftersom den tillfälliga lagstiftningen med höga bifallsandelar gjorde att få personer behövde tas i förvar. Dygnsutgiften var därför ovanligt hög under denna

period 2006 eftersom lokalkostnaden slog hårt mot de få dygn förvaren var belagda. Under 2007 har dygnsutgiften åter kommit ner på ungefär samma nivå som 2005. Den genomsnittliga dygnsutgiften i förvaren har minskat med totalt 1 608 kronor. Orsaken till minskningen per dygn är att förvarens beläggning åter ökat under 2007.

Utbetalning av ersättning till asylsökande

Mål

Migrationsverket ska säkerställa att inga felaktiga utbetalningar av ersättningar till asylsökande enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. förekommer.

Åtterrapportering

Migrationsverket ska redovisa vilka åtgärder som vidtagits eller planeras i syfte att förebygga felaktiga utbetalningar. Verket ska redovisa och analysera omfattningen av, orsakerna till samt utvecklingen av felaktiga utbetalningar. Redovisningen ska avse 2006 samt 2007.

Resultat

Migrationsverket ingår i Delegationen mot felaktiga utbetalningar (FUT) och har deltagit i de seminarier och andra aktiviteter som delegationen genomfört eller påbörjat under året.

För att förebygga felaktiga utbetalningar av ekonomiskt bistånd till asylsökande har flera åtgärder vidtagits. Mottagningseenheterna har sett över sina interna rutiner för att säkerställa beslut och utbetalning av ersättningar. Nya centralt utfärdade rutiner för hanteringen av anmälningar av bidragsbrott och bedrägerier samt framställningar om återkrav av felaktigt utbetalade ersättningar har utfärdats. Avsikten är att göra verkets hantering av brottsanmälningar mer effektiv och tydlig, vilket i förlängningen förväntas få en allmänpreventiv effekt. Arbetet med att förstärka rättssäkerheten för den enskilde och förbättra myndighetens kontrollsystem kommer att fortsätta under 2008.

Migrationsverket anser sig ha god kontroll över utbetalningarna av ersättningar till asylsökande och bedömer att felaktiga utbetalningar endast förekommit i ringa omfattning. De främsta orsakerna som under året lett till felaktiga utbetalningar är följande:

- En mindre del av de asylsökande som fått egen inkomst av arbete har inte anmält ändrade förhållanden vilket medfört att dagersättningar felaktigt betalats ut eller betalats ut med för höga belopp.
- Dagersättningar har under kortare perioder felaktigt utbetalats till några utlänningar vars rätt till bistånd enligt lagen om mottagande av asylsökande med flera rätteligen hade upphört före utbetalningstillfällena.
- Migrationsverket får inte några uppgifter om att asylsökande tas in på sjukhus vilket medfört att verket inte kunnat reducera utlänningarnas dagersättning med hänsyn till det ändrade behovet av ekonomiskt bistånd för mat.

Analys

Frågan om felaktiga utbetalningar av ersättningar till asylsökande har fått stor uppmärksamhet. Det saknas emellertid möjlighet att med säkerhet se hur de åtgärder som Migrationsverket vidtagit under året påverkat förekomsten av felaktiga utbetalningar. Det saknas statistik över omfattningen av felaktiga utbetalningar för 2006 och 2007.

Ensamkommande barn

Mål

Migrationsverket ska genom att teckna överenskommelser med kommuner säkerställa ett väl fungerande mottagande för ensamkommande barn som söker asyl.

Åtterrapporering

Migrationsverket ska redovisa arbetet med att teckna överenskommelser.

Resultat

Under 2007 har cirka 100 ensamkommande barn och ungdomar sökt asyl i Sverige varje månad. Det innebär att under hela året har sammanlagt 1 264 ensamkommande asylsökande barn kommit till Sverige, varav 621 från Irak, 189 från Somalia och 160 från Afghanistan.

Behovet av platser för asylsökande ensamkommande barn i kommunerna beräknades vid årets slut till 300–400. Detta förutsätter att:

- antalet nyanlända ensamkommande barn fortsätter att vara ungefär 100 barn per månad
- andelen barn som flyttar ut i eget boende fortsätter ligga på 35–40 procent
- handläggningstiden i genomsnitt är tre månader.

Vid sidan om de kommuner som har löpande avtal med Migrationsverket finns det ett antal kommuner som gör engångsinsatser och tar emot ett visst antal barn. För barn med uppehållstillstånd kommer behovet av platser att växa under några år. Det gör att arbetet med att sluta överenskommelser med kommunerna i framtiden kommer att inriktas mer på platser för barn med uppehållstillstånd.

Migrationsverket har under året tecknat överenskommelser med 54 kommuner om 824 platser för såväl asylsökande barn (minst 275 platser) som för barn med uppehållstillstånd (549 platser). Samtliga platser är dock inte tillgängliga förrän våren 2008.

Utöver dessa kommuner finns överenskommelser (muntliga och skriftliga) med 61 kommuner som ska ta emot cirka 280 barn.

I slutet av året fanns det 776 ensamkommande asylsökande barn och ungdomar i landet. Av dem vistades:

- 153 i ankomstkommunerna
- 294 i kommuner med överenskommelse om mottagande
- 329 i familjehem hos släktingar eller nära anhöriga (eget boende).

Arbetet under 2007

En arbetsgrupp inom Migrationsverket arbetar sedan oktober 2005 kontinuerligt med kommunkontakter och besök för att diskutera mottagande av ensamkommande asylsökande barn. Sedan våren 2007 har arbetsgruppen även arbetat med mottagandefrågor för ensamkommande barn som beviljats uppehållstillstånd.

Migrationsverket, Sveriges Kommuner och Landsting och Socialstyrelsen har tagit fram en folder som kortfattat beskriver olika myndigheters ansvarsområden avseende de ensamkommande barnen, foldern finns på Migrationsverkets hemsida.

Under vecka 11 skickade Migrationsverkets och Integrationsverkets generaldirektörer ett gemensamt brev till samtliga kommunstyrelseordförande i Sverige med en vädjan om att de skulle ta emot ensamkommande barn. Brevet publicerades även i Dagens Samhälle.

Under våren genomförde verket, Integrationsverket och Sveriges Kommuner och Landsting sex regionala konferenser på samma tema. Dessutom hölls ett antal regionala möten med kommuner och länsstyrelser över hela landet i syfte att presentera de nya ersättningarna till kommuner som tar emot ensamkommande barn och ungdomar, såväl asylsökande som med uppehållstillstånd.

Under året har mottagandet av ensamkommande barn varit uppmärksammat i medierna. Verket har i det sammanhanget aktivt pekat på problemet att alltför få kommuner har varit villiga att ansvara för att ta emot dessa utsatta barn och ungdomar. Den uppmärksamhet som verket har skapat i frågan och den vädjan som verket har riktat till kommunerna har varit en bidragande faktor till att tillgången på platser successivt har förbättrats under slutet av året.

Bosättning

Mål

Väntetiderna för bosättning ska kortas. Migrationsverket ska senast fyra veckor efter att uppehållstillstånd har beviljats en person som är registrerad i mottagningssystemet vid behov anvisa en tillgänglig plats i en kommun som har överenskommelse om introduktionsplatser och dessutom lämna relevant underlag till kommunen. I detta arbete ska Migrationsverket ta hänsyn till personens förutsättningar till en ändamålsenlig introduktion samt verka för att bosättning i första hand sker i en kommun med god arbetsmarknad inom pendlingsavstånd. Relevant underlag ska lämnas inom två veckor till aktuell kommun vid bosättning där Migrationsverket inte medverkar.

Åtterrapporering

Migrationsverket ska redovisa

- det totala antalet överenskommelser fördelat på län som ingåtts 2007 och hur många av dessa som är treåriga,
- hur många personer som tagits emot i kommunerna under 2007 (enligt förordningen 1990:927 om statlig ersättning för flyktigmottagande m.m.) och hur många av dem som beretts bosättning med stöd av Migrationsverket fördelat på kön, ålder och hushåll,
- den genomsnittliga väntetiden mellan anvisning till en kommun till dess att bosättning har skett i kommunen,
- hur information lämnats till asylsökande under ansökningstiden och i samband med ett eventuellt beslut om uppehållstillstånd om förutsättningarna i olika kommuner och regioner att få arbete och bostad samt övriga relevanta förutsättningar, och
- hur samverkan mellan Migrationsverket, länsstyrelserna och Arbetsmarknadsstyrelsen har utvecklats och eventuella behov av förändringar.

Resultat

Beredskap och kapacitet

Kommunerna kan skriva överenskommelser om mottagande av flyktingar och andra skyddsbehövande. Den 1 juli 2007 övergick ansvaret att förhandla med kommunerna om överenskommelser från Integrationsverket till länsstyrelserna. Migrationsverket övertog samtidigt ansvaret att som statens part underteckna överenskommelserna.

Den 31 december hade Migrationsverket överenskommelse med totalt 268 kommuner för år 2007, varav 32 blev klara under andra halvåret 2007. Totalt har länsstyrelserna förhandlat fram helt nya överenskommelser eller tillägg till tidigare överenskommelser med 243 kommuner. Omkring 150 kommuner har överenskommelser som gäller tills vidare, det vill säga utan slutdatum.

Totalt är det 263 kommuner som uppfyller kraven om särskild överenskommelse för åren 2007–2009 och därmed har rätt till extra ersättning enligt förordningen (2007:662).

Som underlag för länsstyrelsernas förhandlingsarbete ska Migrationsverket lämna prognoser för beredskap och kapacitet. Under det halvår som gått har grundlig kunskap om gällande regler och riktlinjer lämnats till länsstyrelserna och andra aktörer. Samtidigt har resurser för intern samordning skapats på verket och en arbetsgrupp – Samverkansdelegationen – har skapats för samverkan mellan Migrationsverket, länsstyrelserna och AMS (Arbetsförmedlingen). Där finns även Sveriges kommuner och landsting (SKL) representerade. Delegationen fattar beslut och bereder frågor som till exempel gemensamma planeringsförutsättningar, policyfrågor och rutiner för uppföljning.

I anslutning till att en överenskommelse om introduktionsplatser träffas kan medel beviljas för strukturella insatser. Under hösten har Migrationsverket och länsstyrelserna gemensamt handlagt och beslutat om ersättning på drygt 41 miljoner kronor, varav mer än hälften avsåg insatser som främjar samverkan mellan, men även inom, kommuner. Övriga medel avsåg främst olika former av resursförstärkning.

Bosättning

Under 2007 tog kommunerna emot totalt 22 983 personer. Av dessa var

- 35 procent barn upp till 18 år (varav 3 621 flickor)
- 65 procent vuxna (varav 6 047 kvinnor).

De mottagna kan indelas i fyra kategorier

- kvotflyktingar, 1 803 personer
- mottagna från anläggningsboende (ABO), 6 245 personer
- mottagna från eget boende (EBO), 9 190 personer
- mottagna direkt i kommun (främst anknytningar), 5 745 personer.

Tabell 27

Överlämnande av bosättningsunderlag 2007

Medborgarskap	0–14 dagar	Totalt
Irak	60 %	8 681
Somalia	52 %	1 274
Serbien	57 %	493
Eritrea	62 %	464
Statslösa	57 %	432
Övriga	55 %	1 941
Totalt	59 %	13 285

Från eget boende

Verket lämnade under 2007 nära 13 300 bosättningsunderlag direkt till kommunerna för de personer som själva ordnade sitt boende. Av dem överlämnades 59 procent inom 14 dagar. En förklaring till att det i vissa fall tog längre tid än 14 dagar att överlämna bosättningsunderlagen är att många personer som först begärde hjälp av verket att hitta introduktionsplats, senare avbröt processen för anvisning och själva ordnade sitt boende.

Från anläggningsboende

Personer som inte kan ordna sitt boende själva, kan få hjälp av Migrationsverket. En person kan då bli anvisad introduktionsplats i en kommun vid en viss tidpunkt och tas emot i kommunen senare under året. Antalet anvisade personer under en viss tidsperiod kan därför vara ett annat än antalet kommunmottagna. Under året anvisades totalt 5 407 personer till en kommunal introduktionsplats, varav 2 646 under andra halvåret. Av dessa var 1 782 kvotflyktingar, varav 1 113 anvisades under andra halvåret.

Mer än hälften av alla hushåll som anvisades introduktionsplats under 2007 bestod av ensamstående, främst män. Andelen barn under 18 år var omkring en tredjedel. De anvisade under andra halvåret 2007 fördelade sig på kön och ålder enligt tabell 28.

Tabell 28

Fördelning anvisade personer, andra halvåret 2007

	0–6 år	7–17 år	18–64 år	>64 år	Totalt
Kvinnor	177	267	745	29	1 218
Män	237	339	833	19	1 428
Totalt	414	606	1578	48	2 646

Vid årsskiftet fanns det öppna bosättningsärenden som gällde omkring 930 personer, varav drygt 80 var kvotflyktingar.

Den genomsnittliga väntetiden från anvisning till bosättning i en kommun var 34 dagar under andra halvåret 2007 (jämfört med 24 dagar under första halvåret 2007).

Väntetiden från beviljat uppehållstillstånd till anvisad introduktionsplats i en kommun andra halvåret 2007 framgår av tabell 29.

Tabell 29

Väntetid för anvisning till introduktionsplats i kommun, andra halvåret 2007

	0–28 dgr	29–60 dgr	61–120 dgr	>120 dgr	Totalt	Andel inom 28 dagar (procent)
Kvot	280	244	454	142	1 120	25 %
ABO	429	503	384	201	1 517	28 %
Totalt	709	747	838	343	2 637	27 %

De främsta orsakerna till att endast 27 procent kunnat få kommunplats inom fyra veckor är:

- bostadsbrist i kommunerna, främst för ensamstående, men även för stora barnfamiljer
- svårigheter att hitta introduktionsplatser för personer med särskilda behov.

Information arbete och bostad

Under det samtal som hålls vid inskrivningen på en mottagningsenhet får de sökande information om arbete och bostad vid en eventuell bosättning i kommun. Viss sådan information lämnas även i samband med svenskundervisningen. De sökande får också information om yrkes- och arbetsmöjligheter när deras individuella handlingsplaner upprättas på mottagningsenheten.

När en sökande får beslut om uppehållstillstånd får han eller hon information om bostads- och arbetssituationen i Sverige. Personer som har eget boende får särskilda upplysningar om arbets- och bostadssituationen i och kring de kommuner där de bor. De får också information om möjligheten att flytta till verkets anläggningsboende för att sedan få hjälp av verket med bosättning i en kommun.

Den information som personalen lämnar i samband med att en person får uppehållstillstånd skiljer sig från enhet till enhet. Generellt kan dock sägas att samtliga enheter som finns i storstadsområden lyfter fram den väldigt svåra bostadssituationen i dessa regioner. Mottagningsenheternas rutiner för att förmedla kontakt med arbetsförmedlingen i samband med uppehållstillstånd varierar. På några enheter får samtliga personer med uppehållstillstånd träffa medarbetare från arbetsförmedlingen, men det vanligaste är att bara en del av dem träffar arbetsförmedlare före utflyttningen.

Uttagning och information till kvotflyktingar

Det nya informationsmaterialet om Sverige som togs fram av Migrationsverket i samverkan med Integrationsverket i början av 2007 har under året använts vid delegationsuttagningarna. Vid dessa har man fortsatt med att förbereda bosättningsunderlagen på plats, under pågående uttagning.

Erfarenheterna har överlag varit positiva, det borde dessutom vara möjligt att ytterligare öka effektiviteten med ett stärkt IT-stöd.

Ekonomisk ersättning för flyktingmottagande

Under året betalades nära 3 917 miljoner kronor ut i statlig ersättning till kommuner och landsting för flyktingmottagande, varav hälften av Integrationsverket under första halvåret och hälften av Migrationsverket under andra halvåret. Anslaget för hela år 2007 var knappt 4 123 miljoner kronor.

Analys

Arbetet med att skriva överenskommelser med kommunerna, anvisa plats för bosättning och betala ut statlig ersättning är en tydlig sista del i den process som börjar med att en person söker uppehållstillstånd. Ur det perspektivet finns det många fördelar med att dessa frågor nu har överförts till Migrationsverket. Det har under året visat sig att många frågor är gemensamma och tydligt

kopplade till varandra inom verket. Den utvecklingen kommer att fortsätta framöver. Exempel på sådan frågor är gemensamma ärende- och statistiksystem, kortare vägar för bosättningsunderlag, att Migrationsverket skriver överenskommelser med kommunerna både om flyktingmottagande och om mottagande av barn utan legal vårdnadshavare (både med och utan uppehållstillstånd) samt kvalitetssäkring tidigt i processen inför utbetalning av statlig ersättning med mera.

Beredskap och kapacitet

När det gäller beredskap och kapacitet har det andra halvåret 2007 präglats av uppstart, personaltillsättningar och framtagande av rutiner, statistikstöd och förändrade eller nya statliga ersättningar. Detsamma har även gällt för länsstyrelserna, medan AMS har övergått till en ny myndighet, vilket har påverkat myndigheternas möjligheter att utveckla samverkan under året.

Samtidigt kom en tillfällig förordning om extra ersättning, med krav på överenskommelser specifikt för åren 2007–2009. Det har präglat höstens förhandlingsarbete och till viss del påverkat länsstyrelsernas arbete för att få fram nya överenskommelser, liksom Migrationsverkets begäran om att specificera antalet introduktionsplatser efter anvisning i överenskommelserna.

Verket har under året sett en utveckling mot ett flyktingmottagande som inte är låst av kommungränser utan i stället bygger på samverkan, samarbete och gemensamt ansvar mellan flera aktörer i flera kommuner.

Bosättning

Det finns hinder i bosättningsarbetet som år efter år förklarar den bristande målpuppfyllelsen:

- Antalet introduktionsplatser i kommunerna är i praktiken ofta färre och mer svårtillgängliga än vad överenskommelserna anger. I attraktiva kommuner råder det konkurrens om platserna mellan personer i eget boende och i anläggningsboende. Bosättningen från mottagningsenheterna liksom den av kvotflyktingar riskerar då att förlora i effektivitet.
- Bostadsbristen har varit ett problem i många kommuner i flera år. Det gäller i stort sett de flesta kommuner med överenskommelser i södra och mellersta Sverige, både större och mindre kommuner. Det är inte ett problem som försvinner från ett år till ett annat, vägen ut måste gå genom ett effektivt utnyttjande av en regions samlade utbud. Den nya organisatoriska ordningen med länsstyrelserna som samordnande kraft lovar gott men här kommer att krävas samlade insatser av alla inblandade aktörer.
- Ofta är matchningen ärende – bostad ett problem. Under 2007 har en stor majoritet av bosättningsunderlagen gällt ensamstående samtidigt som många kommuner haft svårast att få fram just små lägenheter. Problemet är aktuellt inte bara i större kommuner utan även i mindre.

Bostadsbristen och svårigheten med de ensamstående riskerar alldeles uppenbart att försvåra ambitionen att bosätta personer med syfte att de ska bli självförsörjande. För att alls kunna anvisa tvingas verkets bosättningsfunktion att ta de platser som faktiskt är tillgängliga. Inte sällan betyder detta att arbetsmarknadsperspektivet får ge vika för var den lediga bostaden dyker upp.

Den faktiska mottagningskapaciteten skiljer sig mellan olika kommuner som har överenskommelser. Bosättningen av så kallade svåra ärenden är därför ojämnt fördelad. Om flera kommuner levde upp till de förväntningar som faktiskt ligger i överenskommelserna skulle vi se kortare väntetider och en jämnare fördelning. Med få faktiska platser för dessa ärenden är långa handläggningstider omöjliga att komma ifrån. Det leder i sin tur till att väldigt många personer väljer att själva ordna sitt boende och därmed avbryts anvisningsprocessen.

Om vi ser till den del av processen som är Migrationsverkets finns det nu möjlighet att öka effektiviteten eftersom hanteringen har samlats under en och samma myndighet. IT-systemet är ett och samma, tillgången till information ökar, kommunikationen mellan mottagningsenheter och bosättningsfunktionen har kortare vägar. Samtidigt krävs utvecklingsinsatser och system för kvalitetssäkring för att nå ökad effektivitet. Brister förekommer, olika enheter har olika arbetsmodeller, sättet att informera skiljer sig åt, hur man använder mallen för introduktionsunderlag varierar, liksom kartläggningen av de nyanländas bakgrund som i sin tur möjliggör en effektiv matchning mot möjlig arbetsmarknad. Verket arbetar med att utveckla både mottagnings- och bosättningsverksamheten och samverkan mellan områdena.

Information om arbete och bostad

Den information som de sökande får om arbete och bostad skiljer sig från mottagningsenhet till mottagningsenhet. Detta beror på flera faktorer som till exempel enhetens geografiska belägenhet, samverkan med arbetsförmedlingen och övriga aktörer kring enheten, fördelningen mellan personer som bor i anläggningsboende och eget boende på enheten och de speciella förhållanden som gäller renodlade enheter för eget boende.

Förutsättningarna för att få bostad och arbete för personer som fått uppehållstillstånd ser olika ut i olika delar av landet. Därför torde förutsättningarna för information också se olika ut beroende på var i landet mottagningsenheten är belägen. Det är fortfarande så att släktskap och närhet till landsmän i övervägande grad har varit utslagsgivande när en person som fått uppehållstillstånd väljer bostadsort. Detta gäller i synnerhet personer med eget boende. En angelägen uppgift för 2008 är att utveckla samverkan lokalt och regionalt så att en person som beviljas uppehållstillstånd i större utsträckning kan få ett förvärvsarbete i samband med utflyttningen.

Återvändande

Mål

Väntetiderna för återvändande ska kortas.

När ett beslut om avvísning eller utvisning vunnit laga kraft ska Migrationsverket omedelbart vidta åtgärder för att säkerställa att beslutet verkställs.

Andelen personer som har meddelats lagakraftvunnet beslut om avvísning respektive utvisning och som återvänder inom lagstadgad tid ska öka.

Migrationsverket ska verka för att avtal sluts med svenska, utländska och internationella organisationer om åtgärder för att underlätta återvändande och att erfarenheterna från genomförda projekt tas till vara.

Åtterrapporering

Migrationsverket ska redovisa vidtagna åtgärder i syfte att få ett väl fungerande samarbete med berörda parter i syfte att minska väntetiderna inför ett återvändande.

Verket ska redovisa antalet personer som återvänt självmant under året. Av redovisningen ska framgå tiden mellan lagakraftvunnet beslut om avvísning respektive utvisning och utresa.

Migrationsverket ska redovisa en analys och bedömning av de åtgärder som vidtagits för att säkerställa att lagakraftvunna beslut om avvísning eller utvisning verkställs.

Migrationsverket ska redovisa hur medlen under anslag 12:7 Utresor för avvísade och utvisade används för att finansiera åtgärder som enligt avtal med svenska, utländska och internationella organisationer vidtas i samband med utlänningars återvändande. I redovisningen ska ingå en redogörelse för de erfarenheter för återvändandearbetet som nämnda åtgärder resulterat i, samt en analys av förutsättningarna för ett fortsatt utnyttjande av medlen i syfte att effektivisera återvändandearbetet.

Migrationsverket ska redovisa antalet utfärdade resehandlingar med angivande av destinationsland samt hur stor del av de utresta personerna som saknade resehandlingar.

Resultat

Samverkan med andra myndigheter

Migrationsverket samverkar kring återvändandearbetet med bland annat Rikspolisstyrelsen, Kriminalvårdsstyrelsen och Domstolsverket inom ramen för samarbetsorganet SAMSYN.

Migrationsverket och Rikspolisstyrelsen har även återkommande möten för att diskutera återvändande, verkställigheter och gemensamma frågeställningar.

Migrationsverket deltog i november i Rikspolisstyrelsens konferens om verkställigheter. Vid konferensen var i stort sett samtliga polismyndigheter representerade och verket höll föredrag om arbetet med Dublinärenden, förvarsfrågor och återvändande.

Under 2007 har Migrationsverket överlämnat 6 031 återvändandeärenden till polisen för verkställighet. De flesta av dem överlämnades till polisen på grund av att

personen höll sig undan. Om man skiljer ut de ärenden där överföringar enligt Dublinförordningen varit aktuella kan man konstatera att i dessa ärenden var det betydligt vanligare att personerna avvek – 51 procent jämfört med 21 procent i övriga ärenden. Bland Dublinärendena överlämnades endast 8 procent till polisen på grund av att återvändandet måste ske med tvång. För övriga ärenden var motsvarande siffra 33 procent.

Avgjorda ärenden och handläggningstider

Migrationsverket hade vid utgången av 2007 registrerat 8 335 nya återvändandeärenden. Under året har verket avgjort 11 003 återvändandeärenden, vilket innebär att 81 procent av de ärenden som hanterats under året (13 609) har avslutats. Hälften av ärendena avslutades inom två månader. Totalt har 3 953 personer återvänt självmant (här ingår även Dublinärenden), varav 75 procent inom två månader.

Tabell 30

Avgjorda återvändandeärenden 2007	
Personer som återvänt självmant	3 953
varav Dublinärenden	1 198
Återvändande med tvång, överlämnade till polisen	2 770
varav Dublinärenden	264
Personer som avvikit, överlämnade till polisen	3 261
varav Dublinärenden	1 708
Avskrivna ärenden	1 019
Totalt	11 003

Den genomsnittliga handläggningstiden från registrering till avslut, det vill säga att personen har skrivits ut från mottagningssystemet, har varit 268 dagar under 2007. Handläggningstiden för ärenden som avslutats genom ett självmant återvändande har varit 104 dagar. Liksom tidigare år har handläggningstiderna varierat mycket, från några enstaka dagar till över 1 000 dagar. Av samtliga öppna återvändandeärenden (exklusive Dublinärenden) har 17 procent gällt personer som haft ett tillfälligt uppehållstillstånd. Handläggningstiden för dessa ärenden var i genomsnitt 683 dagar.

Vidtagna åtgärder

Den handlingsplan för återvändande som verket tog fram under 2006 reviderades under året. Enligt denna plan ska först och främst barn- och förvarsärenden, omedelbara avvísningar samt Dublinärenden prioriteras. Utöver dessa grupper prioriteras även ärenden som gäller personer som ska återvända till Afghanistan, Azerbajdzjan, Irak, Ryssland, Montenegro eller Serbien. Dessa prioriterade grupper svarade för 34 procent av de öppna ärendena och 25 procent av samtliga avgjorda återvändandeärenden under 2007.

Migrationsprogrammet, verkets interna utbildningsprogram, har under året genomfört utbildningar i återvändandefrågor. Utöver detta har mindre seminarier med särskild inriktning på länderproblematik hållits.

Identitets- och resehandlingar

Av dem som sökte asyl 2007 uppvisade 93,9 procent ingen passhandling vid ansökningstillfället. Arbetet med att reda ut oklara identiteter och ta fram resehandlingar tar mycket tid i anspråk. Migrationsverket har en särskild funktion som har kontakt med utländska beskickningar för att göra det lättare att skaffa fram resehandlingar åt dem som inte själva kan eller vill göra det. Ett problem är att en del länder inte accepterar att ta emot sina egna medborgare eller har en väldigt lång handläggningstid när de ska utfärda resehandlingar. Problematiken har redovisats till Justitiedepartementet.

Migrationsverket har medverkat till att 331 resehandlingar har utfärdats under året. De flesta av dem har utfärdats för medborgare i Serbien respektive Montenegro. Det är ovanligt att personer återvänder helt utan dokument, men under året har 111 personer (exklusive Dublinärenden) återvänt utan resehandling. De länder dit flest personer har återvänt utan resehandling är Irak, Kosovo, Mongoliet, Ryssland och Turkiet. Migrationsverket har även utfärdat 351 så kallade EU Laissez passer (EU-LP). Det är en resehandling som kan användas när avvisnings- och utvisningsbeslut verkställs till länder utanför EU enligt en rekommendation från Europeiska rådet. Utlänningens identitet och nationalitet bör dock vara fastställd innan EU-LP utfärdas, handlingen är ingen garanti för att inresa i destinationslandet tillåts.

Återetableringsstöd vid självmant återvändande

Förordningen om återetableringsstöd för vissa utlänningar trädde i kraft den 1 augusti 2007 och gäller fram till årsskiftet 2008/09.

Den 31 december 2007 hade 102 ansökningar inkommit och 52 ärenden hade avgjorts, varav 17 beviljats och 35 avslagits. Enligt Migrationsverkets bedömning är att det för närvarande personer från exempelvis Irak och Afghanistan som kan få stödet. Det finns dock inga formella hinder för andra medborgare med avlägsnande-beslut att ansöka om återetableringsstöd.

En orsak till att så få personer hittills beviljats stöd är att förordningen fram till den 31 december 2007 endast omfattade personer som fått avvisnings- eller utvisningsbeslut enligt den nya utlänningslagen. Den begränsningen var en av orsakerna till att förordningen har omarbetats. Den nya förordningen träder i kraft den 1 januari 2008. Migrationsverkets medarbetare informerar de personer som kan få återetableringsstöd om hur de kan ansöka om stödet och vad det innebär i samband med att de får besked om avvisning eller utvisning.

Ett avtal har slutits med IOM (International Organization for Migration) som sköter utbetalningarna av återetableringsstödet på plats i Irak och Afghanistan.

Återvändande till Afghanistan

Med anledning av att Sverige har ingått ett trepartsavtal (Memorandum of Understanding, MoU) med Afghanistan och FN:s flyktingorgan UNHCR om villkoren för frivilligt och ofrivilligt återvändande till Afghanistan har Migrationsverket under hösten hållit ett seminarium kring detta. Till seminariet inbjöds personal på verket för information och diskussion kring avtalet och återvändande till Afghanistan. En representant från UNHCR deltog i seminariet. Under året har 22 personer återvänt självmant till Afghanistan.

Återvändande till Irak

Migrationsverket slöt ett avtal med den tyska organisationen AGEF (Arbeitsgruppe Entwicklung und Fachkräfte im Bereich der Migration und der Entwicklungszusammenarbeit) den 14 december 2006 som trädde i kraft den 1 februari 2007. Organisationen är etablerad i norra Irak och arbetar med personer som återvänder från bland annat Tyskland och Storbritannien. De personer som har ett avlägsnandebeslut eller själva väljer att återkalla sin asylansökan och resa hem kan erbjudas stöd i form av kompetensförsörjning och ökade möjligheter till anställning med garanti om ersättning under 12 månader. Vid årets utgång hade Migrationsverket registrerat att 233 irakiska medborgare hade återvänt självmant under 2007. Enligt återrapportering från organisationen AGEF har 70 personer från Sverige under året anmält sitt intresse. Av dem hade 34 personer fullföljt hela programmet.

Avtal med svenska, utländska och internationella organisationer

Medel från anslaget har använts för att ingå avtal med IOM som sköter utbetalningarna av återetableringsstödet i Irak och Afghanistan. Några ytterligare avtal har inte slutits under 2007. Däremot finns sedan tidigare avtal med AGEF i Irak där medel från anslaget för 2006 använts.

Analys

Målet om två respektive fyra veckor mellan avvisnings- respektive utvisningsbeslut och utresa har inte kunnat uppnås i majoriteten av ärendena. Återvändandearbetet har under året till viss del fått stå tillbaka till förmån för verkets ansträngningar att nå asylprövningens tidsmål och att bosätta personer som fått uppehållstillstånd. Under hösten har dock återvändandearbetet kommit mer i fokus.

Syftet med att i en handlingsplan prioritera vissa grupper och länder var att tydliggöra för verkets enheter vilka ärenden som de ska prioritera i valet mellan flera. De

länder som prioriterades från början var sådana till vilka det var förhållandevis enkelt att anskaffa resehandlingar eller genomföra en utresa. I de senaste revideringarna av handlingsplanen har även andra länder prioriterats. Afghanistan, Irak och Ryssland prioriteras numera eftersom det finns återtagandeavtal eller avtal om reintegreringsåtgärder för dessa länder. Enligt månadsrapporteringar från enheterna ses åtgärderna i handlingsplanen som ett stöd i arbetet, särskilt i fråga om vad de ska prioritera.

Vid årsskiftet fanns det fortfarande ett antal inskrivna personer kvar i Migrationsverkets mottagningssystem som fick tidsbegränsade uppehållstillstånd enligt den tillfälliga utlänningslagen och vars ärenden påverkar den genomsnittliga handläggningstiden för återvändandeärenden 2007. De 200 äldsta återvändandeärendena hade då en genomsnittlig handläggningstid på 3,2 år. Orsaken till den långa handläggningstiden var i samtliga fall att återvändandeärendena var öppna medan personerna hade tillfälliga uppehållstillstånd.

Åldern på de 200 äldsta ärendena sjönk under hösten och Migrationsverket räknar med att antalet öppna ärenden i denna kategori kommer att sjunka ytterligare under 2008.

Viljan att självmant återvända till Irak och Afghanistan har under året inte varit särskilt stor, trots att det finns mellanstatliga överenskommelser och stödprogram för återvändande. En orsak till det kan vara att många irakier och afghaner som har haft öppna återvändandeärenden också haft tidsbegränsade uppehållstillstånd. Till det kommer det faktum även att bifallsandelen exempelvis för irakier under året har varit 93 procent vilket kan ha betydelse för viljan att återvända självmant. En följd av

detta är att över hälften av de irakiska och afghanska återvändandeärendena överlämnats till polisen eftersom det blivit aktuellt med tvångsåtgärder.

Om man skiljer nya ärenden från gamla ser man en tydlig koppling mellan vistelsetiden i mottagningssystemet och handläggningstiden för avgjorda återvändandeärenden. Detta blir särskilt tydligt för återvändandeärenden som har registrerats under 2007 och avslutats under året. För denna grupp kan man notera en betydligt kortare handläggningstid, 55 dagar, jämfört med 274 dagar för äldre ärenden. Andelen personer som återvänt självmant är betydligt högre i gruppen med kortare handläggningstid, 47 procent, jämfört med 36 procent för samtliga ärenden.

Flera nya återtagandeavtal har skrivits under inom EU under 2007, vilket är en förutsättning för ett effektivare återvändandearbete i förhållande till länder där det är svårt att utverka resehandlingar. Migrationsverket ser insatser i hemländerna som ett komplement till återtagandeavtalen.

Verksamhetsområde | Besök och bosättning

Mål – Besök och bosättning

Prövningen av ärenden avseende besök och bosättning ska ske rättssäkert och effektivt. Migrationsverkets handläggning i samband med prövning, omprövning och överklagande av utlänningsärenden samt verkets prövning av verkställighetshinder ska ske enhetligt, skyndsamt och effektivt. Särskild hänsyn ska tas till barn. Väntetiden för den sökande ska i varje led vara så kort som möjligt inom ramen för verksamhetens utförande.

Åtterrapporering

Migrationsverket ska redovisa en sammanfattande beskrivning av måluppfyllelsen för hela verksamhetsområdet.

Översikt

Verksamhetsområde Besök och bosättning ansvarar för anknytningsärenden, EES-/registreringsärenden, studerandeärenden, arbetstillståndsärenden, besöksärenden, visumärenden och passärenden. Huvuddelen av ärendena

initieras genom att en ansökan lämnas till en utlandsmyndighet som också genomför de utredningar som krävs. Volymmässigt är den största ärendekategorien visumansökningar och utlandsmyndigheterna tog under 2007 emot drygt 227 000 visumärenden. Det absoluta flertalet av dessa avgjordes också på utlandsmyndigheterna. De kan också, efter bemyndigande av Migrationsverket, fatta beslut i andra ärendekategorier, till exempel uppehållstillstånd för vissa kategorier av gäststudenter.

Under 2007 ökade framför allt ansökningarna i anknytningsärenden kraftigt, vilket under första halvan av året medförde att antalet öppna ärenden och handläggningstiderna ökade. Området tillfördes under året resurser och efter mycket arbete med rekrytering av nya medarbetare har antalet avgjorda ärenden ökat under senare delen av året. Totalt inkom 125 979 ärenden till verksamhetsområde Besök och bosättning och 126 044 avgjordes. I denna totalsiffra är inte passärenden inräknade, vilka ökade kraftigt under året.

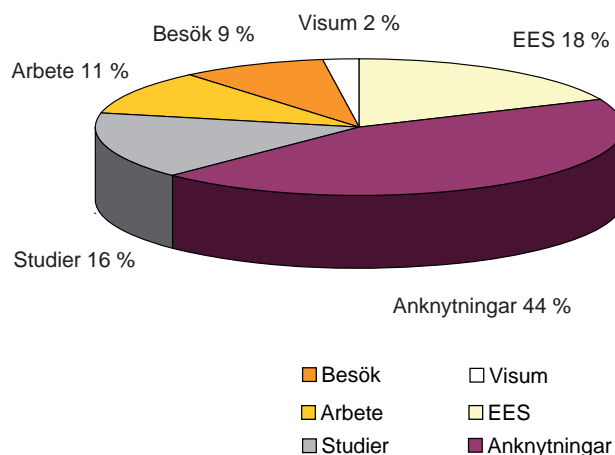
Tabell 31

Inkomna, avgjorda och öppna ärenden vid Migrationsverket 2007

	Inkomna	Avgjorda	Öppna
Anknytningsärenden (första ansökan)	37 101	39 056	10 038
Anknytningsärenden (förlängning)	17 254	16 616	4 271
EES-/registreringsärenden	23 755	22 902	3 590
Varaktigt bosatta	406	350	133
Studerandeärenden	19 236	19 770	1 679
Arbetstillståndsärenden	14 371	13 454	2 098
Besöksärenden	10 907	10 928	337
Visumärenden	2 949	2 968	68
Totalt	125 979	126 044	22 214
<i>Därutöver:</i>			
Passärenden	36 104	35 576	5 622
Av- och utvisningsärenden	2 315	1 843	550

Diagram 1

Besöks- och bosättningsärenden som Migrationsverket avgjort 2007



Resultat

Anknytningsärenden

I likhet med 2006 har antalet förstagångsansökningar ökat, i huvudsak till följd av den ökade asylinvandringen och den tillfälliga utlänningslagen. Ökningen under 2007 var dock kraftigare än året innan och uppgick till 6 874 ärenden, vilket motsvarar en ökning på 21 procent. Cirka 75 procent av ökningen kan hänföras till ett ökat antal ansökningar från irakiska och somaliska medborgare.

Andelen etablerade anknytningar har fortsatt öka och utgör nu cirka 20 procent av det totala antalet ansökningar. De nyetablerade anknytningarna utgör dock fortfarande med god marginal den klart största gruppen bland anknytningsärendena. Beroende på den kraftigt ökade inströmningen av nya ärenden har antalet öppna ärenden inte kunnat minskas under året utan ligger på samma nivå som vid årsskiftet 2006/2007.

EES-/registreringsärenden

Under året inkom totalt 23 755 ansökningar om registrering av uppehållsrätt eller permanent uppehållsrätt och ansökningar om uppehållskort eller permanent uppehållskort. Den största delen utgjordes av ansökningar om registrering av uppehållsrätt, varav cirka 45 procent avsåg arbetstagare. Verksamhetsområdet avgjorde 59 procent av ansökningarna om registrering av uppehållsrätt inom 30 dagar.

Antalet registreringsärenden var lägre än förväntat, vilket beror på att en del EU/EES-medborgare underlåter att registrera sin uppehållsrätt och endast folkbokför sig hos Skatteverket. Utebliven registrering utgör i sig heller inte någon grund för utvisning, eftersom registreringen endast är ett intyg om den uppehållsrätt som den enskilde redan har. Migrationsverket har under året inte utnyttjat möjligheten att ansöka om vitesföreläggande på grund av utebliven registrering.

Liksom under 2006 har endast ett fåtal tredjelandsmedborgare med permanent uppehållstillstånd i Sverige ansökt om att få ställning som varaktigt bosatta i Sverige. Av 19 avgjorda ärenden bifölls endast två ansökningar. Vad gäller ansökningar om uppehållstillstånd från tredjelandsmedborgare som beviljats status som varaktigt bosatt i annan EU-stat uppgick dessa till 388 stycken. Verket fattade beslut i 331 ärenden och 243 ansökningar bifölls.

Gäststudier

Antalet förstagångsansökningar som gällde gäststudier uppgick under året till 10 735, vilket innebär en ökning med 840. Under året avgjorde verket 11 027 ärenden och biföll 61 procent av dem, vilket innebär att 6 780 personer beviljades uppehållstillstånd. Dessutom tog verket emot 8 501 ansökningar om förlängningar av uppehållstillstånd för studier.

De fem största grupperna av sökande bestod av medborgare i Pakistan, Nigeria, Kina, Iran och Indien. De svarade för 57 procent av samtliga ansökningar. Verket biföll 53 procent av förstagångsansökningarna från dem. Den låga andelen bifall berodde framförallt på att kravet på försörjning inte var uppfyllt.

Verksamhetsområdet har under året förändrat organisationen för hanteringen av studerandeärenden. Tidigare handlades förstagångsansökningar uteslutande på en enhet i landet, men under året har ytterligare tre enheter fått ansvar för prövning av studerandeärenden. Syftet med förändringen är att minska sårbarheten och i större utsträckning pröva ärendena i sådan tid att studier kan påbörjas som planerat. Förändringen bidrog till att arbetsituationen förbättrades i jämförelse med 2006.

Tabell 32

Inkomna, avgjorda och öppna EES-ärenden vid Migrationsverket 2007

	Inkomna	Avgjorda	Öppna
EES-ärenden (uppehållstillstånd)	–	195	18
Registrering av uppehållsrätt	21 035	20 229	2 628
Permanent uppehållsrätt	906	817	215
Upphållskort	1 659	1 565	647
Permanent uppehållskort	155	96	82
Varaktigt bosatt (med permanent uppehållstillstånd i Sverige)	18	19	7
Varaktigt bosatt (med status som varaktigt bosatt i annat EU-land)	388	331	126
Totalt	24 161	23 252	3 723

Verksamhetsområdet har också under året vidtagit åtgärder för att vidareutveckla samarbetet med universitet och högskolor. Bland annat har området börjat undersöka om det finns förutsättningar för att certifiera vissa universitet och högskolor. Målet är att utvalda lärosäten ska kunna överta delar av ärendehandläggningen.

Arbetsstillstånd

Antalet förstagångsansökningar om arbetsstillstånd ökade under året med 27 procent jämfört med 2006, vilket sannolikt är en följd av den fortsatt goda konjunkturen. Verket nådde tidsmålet högst tre månaders handläggningstid i 89 procent av ärendena. Huvuddelen av de sökande fick tillstånd i så god tid att de kunde börja arbeta enligt sina ursprungliga intentioner. Flest ansökningar kom från medborgare i Indien och Kina. Den ökade ärendeinströmningen har dock gjort att antalet öppna ärenden har ökat och vid årsskiftet fanns det knappt 2 100 öppna ärenden, vilket är ungefär 1 000 fler än vid föregående årsskifte.

Besökstillstånd

Antalet inkomna ansökningar om besökstillstånd var något högre än under 2006. Bifallsandelen var hög, 94 procent, och 87 procent av ärendena avgjordes inom en månad. I huvuddelen av dessa ärenden vistades den sökande redan i Sverige och syftet med ansökan var att förlänga vistelsen utöver den viseringsfria tiden eller den tid som visumet gällde. Besöksärenden handläggs i stor utsträckning direkt i samband med besök på en tillståndsenhet, vilket bidrar till korta handläggningstider. Området har under året kunnat avgöra ärendena allteftersom de har kommit in.

Visumärenden

Antalet viseringsärenden ökade under året med knappt 13 000 i förhållande till 2006 och uppgick till cirka 227 300. Det stora flertalet ärenden avgörs av utlandsmyndigheterna, endast 1,3 procent av ärendena överlämnades till verket. I antal räknat överlämnades något fler ärenden till verket 2007 än under 2006, vilket står i överensstämmelse med den totala ökningen av antalet visumansökningar vid utlandsmyndigheterna. Tidsmålet högst tre veckors handläggningstid nåddes i 88 procent av ärendena. Antalet öppna ärenden var under hela året lågt och området avgjorde fortlöpande de ärenden som inkom.

Tabell 33

Besök och bosättning – ärendeutveckling 2005–2007

	2005	2006	2007
Inkomna ärenden	112 432	113 251	125 979
Avgjorda ärenden	114 463	120 594	126 044
<i>varav anknytningsärenden (förstagångsansökningar)</i>	27 295	32 182	39 056
<i>varav anknytningsärenden (förlängningar)</i>	21 922	17 744	16 616
<i>varav EES-/registreringsärenden</i>	24 991	27 185	22 902
<i>varav varaktigt bosatta</i>	–	192	350
<i>varav studerandeärenden</i>	15 080	17 965	19 770
<i>varav arbetsstillståndsärenden</i>	11 744	12 077	13 454
<i>varav besöksärenden</i>	10 448	10 424	10 928
<i>varav visumärenden</i>	2 983	2 825	2 968
Öppna ärenden vid årets slut	27 015	20 916	22 214
Avgjorda avvisnings- och utvisningsärenden	2 252	1 688	1 843
Avgjorda överklagandeärenden	3 640	4 300	7 160
Avgjorda passärenden	28 227	24 009	35 576

Analys

För att uppnå en rättssäker och effektiv ärendeprovning använder verksamhetsområdet flera olika metoder som också bidrar till en enhetlig, skyndsam och effektiv handläggning.

En sådan metod är att kvalitetsgranska olika kategorier av avgjorda ärenden. Detta görs vid två–tre tillfällen varje år. Då granskas ett drygt hundratal ärenden. Den handläggande personalen får återkoppling beträffande enskilda ärenden via sin enhetschef. Kvalitetsgranskningarna gör att brister upptäcks och rättas till. Under slutet av året påbörjades en granskning av handläggningen av DNA-ärenden. Det bör påpekas att syftet med granskningarna inte enbart är att söka fel utan även att lyfta fram positiva resultat.

Expertgrupp

Inom verksamhetsområdet finns en expertgrupp som bidrar till ökad enhetlighet och rättssäkerhet genom sitt arbete med praxisfrågor i olika former. Större frågor av allmänintresse tas upp i områdets två samordningsgrupper (en för EES-ärenden och en för övriga ärenden). Experterna besöker också tillståndsenheterna för att diskutera tillämpningsfrågor direkt med den handläggande personalen. En samordningsgrupp för barnfrågor har bildats under året. Vid samordningsgruppernas möten deltar också experter på utvecklingsfrågor för att upptäcka och åtgärda eventuella effektivitetsproblem och säkerställa enhetlig handläggning.

Inom expertgruppen finns en funktion som har löpande kontakter med utlandsmyndigheterna. Om brister upptäcks tar funktionen vid behov kontakt med UD eller utlandsmyndigheter så att dessa kan rättas till.

Enhetlighet och effektivitet

Inom verksamhetsområdet pågår ett ständigt arbete med att utveckla områdesgemensamma rutiner, mallar och blanketter. Syftet är öka enhetlighet och effektivitet. Verksamhetsområdet har under året påbörjat ett arbete med att ta fram en för området gemensam rutinhandbok som ska omfatta samtliga ärendekategorier.

Verksamhetsområdets tillståndsenheter tar varje år emot mycket stora mängder personliga besök. Under hösten har en översyn av organisationen, arbetssättet och ärendeflöden i receptioner och tillståndshallar påbörjats. Syftet är att effektivisera ärendeflödet och förbättra arbetsmiljön i receptionerna för att på så sätt öka servicen till de sökande samtidigt som situationen för medarbetarna förbättras.

De olika metoder och åtgärder som beskrivs ovan bidrar på olika sätt till att göra väntetiden för den sökande så kort som möjligt. Ett problem i detta sammanhang är att handläggningstiderna på ambassaderna, i synnerhet på hårt belastade utlandsmyndigheter, till exempel Damaskus och Teheran, blir allt längre. Detta leder till ökade väntetider för de sökande och områdets möjligheter att nå regleringsbrevets tidsmål minskar. Som ett försök att minska belastningen på utlandsmyndigheterna har området föreslagit att ett skriftligt ansökningsförfarande ska användas för ansökningar som grundar sig på hushållsgemenskap.

Många passärenden

Att antalet ansökningar om främlingspass och resedokument ökade kraftigt under året har krävt stora resurser på tillståndsenheterna, vilket i förlängningen påverkat övrig ärendehantering. Den huvudsakliga orsaken till att ansökningarna ökade var att verkets styrelse i början av året beslutade att irakiska pass ur serie S inte längre ska godkännas som resehandlingar. Detta medförde att många irakiska medborgare ansökte om främlingspass eller resedokument. Förändringen ledde till många förfrågningar via telefon och brev samt besök i tillståndsenheternas receptioner.

Prövning av ansökan om besök och bosättning

Mål – Viseringsärenden

Beslut i de viseringsärenden som överlämnas till Migrationsverket skall fattas inom tre veckor från det att ansökan inkommit till verket.

Åtterrapporering

Migrationsverket ska redovisa i vilken utsträckning målet har uppnåtts. Om målen inte har uppnåtts ska en analys av orsakerna till detta redovisas.

Av redovisningen skall särskilt framgå

- graden av måluppfyllelse i termer av andel ärenden avgjorda inom tre veckor från ansökningsdatum
- åtgärder vidtagna för att minska tiden från ansökan till beslut
- antalet inkomna, avgjorda och öppna ärenden, väntetiden för avgjorda ärenden (genomsnitt och median), antalet personer som efter viseringstidens utgång inte återvänt till hemlandet utan i stället sökt asyl i Sverige och av vilka länder dessa personer beviljades visering samt personernas medborgarskap.

Resultat

Ett visumärende initieras genom att en ansökan lämnas in på en svensk utlandsmyndighet eller på någon av de utländska utlandsmyndigheter som representerar Sverige. Det stora flertalet ansökningar avgörs också på utlandsmyndigheterna. Under året inkom det totalt 227 365 visumansökningar till utlandsmyndigheterna, vilket vid en jämförelse med 2006 är en ökning med 12 939 ärenden.

Av de inkomna ärendena överlämnades 2 949 till Migrationsverket för beslut, vilket motsvarar 1,3 procent av det totala antalet. I absoluta tal är det något fler än under 2006.

Migrationsverket avgjorde 2 968 visumärenden under 2007 och 88 procent av dessa avgjordes inom tre veckor, vilket är en minskning med 3 procent i jämförelse med 2006. Bifallsandelen var 61 procent och verkets genomsnittliga handläggningstid uppgick till 27 dagar. Mediantiden var 20 dagar.

Vid utgången av året fanns det 68 icke avgjorda ärenden och 31 av dessa var högst tre veckor gamla.

Under året har 500 personer som rest in i Sverige med visum sökt asyl här i stället för att återvända till hemlandet. Drygt hälften av dessa visum (270 stycken) hade beviljats av en annan Schengenstat – främst Italien och Finland. Bland de personer som ”hoppade av” sina visum utgjordes de största grupperna av medborgare i Ryssland och Libanon.

Det verkliga antalet avhopp från Schengenvisum är troligen större än det som redovisas här på grund av att det inte alltid kommer till verkets kännedom att den asylsökande har haft ett visum till Schengenområdet. Detta problem kommer att kvarstå till dess att VIS (Visa Information System) tas i bruk. Införandet av biometri i visumhanteringen kommer att öka möjligheterna att uppmärksamma visumavhopp avsevärt.

Införandet av ärendehanteringssystemet Wilma på utlandsmyndigheterna har fortsatt under året och vid årsskiftet var ambassaden i Windhoek den enda utlandsmyndighet som handlägger migrationsärenden som inte hade Wilma. Handelskontoret i Taipei är heller inte anslutet till Wilma. Utbyggnaden har inneburit att utlandsmyndigheter som är anslutna till Wilma tagit emot 97 procent av samtliga visumärenden under 2007.

Tabell 34

Visumärenden som Migrationsverket har avgjort

	2005	2006	2007
Inkomna ärenden	2 977	2 843	2 949
Avgjorda ärenden	2 983	2 825	2 968
Handläggningstid i dagar, genomsnitt	31	31	27
Handläggningstid i dagar, median	26	23	20
Andel ärenden som avgjorts inom tre veckor från att ansökan lämnades till Migrationsverket ¹⁾	60 %	91 %	88 %
Beviljade ansökningar	1 581	1 660	1 801
Öppna ärenden ²⁾	42	78	68
varav yngre än tre veckor	36 %	47 %	46 %

¹⁾ För år 2005 var tidsmålet en månad från ansökningsdatumet.

²⁾ För år 2005 redovisas ärenden som var yngre än en månad.

Analys

Bifallsandelen är lägre, 61 procent, bland de visumärenden som överlämnades till Migrationsverket än bland de ärenden där utlandsmyndigheterna fattade beslut (90 procent). Detta är en naturlig följd av att de ärenden som överlämnas till verket är mer komplicerade än de som avgörs på utlandsmyndigheterna. De innehåller därmed en högre andel potentiella avslagsärenden. De två nationaliteter som stod för det största antalet överlämnade ärenden var medborgare i Serbien (645) och Albanien (422).

En starkt bidragande orsak till att vissa ärenden inte kunnat avgöras inom tre veckor är att de behövt kompletteras, till exempel genom kontakter med referenspersonen och inhämtande av referensdossierer. Detta gäller bland annat ärenden där ansökan rört visum för läkar-konsultation eller medicinsk vård. Många gånger är konsultationer med andra Schengenstater nödvändiga och de bidrar också till att förlänga handläggningstiden. För att korta väntetiden i detta led rekommenderar verket att konsultationerna görs på utlandsmyndigheterna, men de har dock ingen skyldighet att göra detta.

Till saken hör också att cirka en femtedel av visumärendena är kopplade till anställningar som upphör inom tre månader. Det kan till exempel röra sig om artister, idrottsmän eller gästforskare. I dessa ärenden är det många gånger nödvändigt att göra en arbetsmarknadsprövning, vilket leder till att tidsmålet överskrids.

Liksom tidigare år står ett fåtal utlandsmyndigheter för en stor del av ansökningarna. Utlandsmyndigheterna i Moskva, Sankt Petersburg, Peking, Bangkok och Kiev tog emot ungefär 112 400 ärenden, vilket motsvarar cirka 50 procent av det totala antalet ansökningar. I jämförelse med 2006 har antalet visumansökningar som dessa utlandsmyndigheter tagit emot ökat med totalt cirka 6 000 ärenden.

Mål – Bosättningsärenden

Väntetiden för beslut ska vara så kort som möjligt med hänsyn till sökandens och övriga berördas behov. Beslut om uppehållstillstånd på grund av anknytning till personer bosatta i Sverige ska fattas inom sex månader från ansökningsdatum.

Tabell 35

Anknytningsärenden – exklusive förlängningar

	2005	2006	2007
Inkomna ärenden	24 415	29 420	37 101
Avgjorda ärenden	27 295	32 182	39 056
Handläggningstid i dagar – genomsnitt	247	205	187
Handläggningstid i dagar –median	222	157	171
Andel ärenden som avgjorts inom 6 månader	43 %	58 %	55 %
Andel beviljade ansökningar	66 %	73 %	70 %
Öppna ärenden	12 190	10 610	10 038
varav andel yngre än 6 månader	59 %	80 %	79 %

Återrapportering

Migrationsverket ska redovisa i vilken utsträckning målen uppnåtts. Om målen inte uppnåtts ska en analys av orsakerna till detta redovisas.

Av redovisningen ska särskilt framgå

- graden av måluppfyllelse i termer av andelen anknytningsärenden avgjorda inom sex månader från ansökningsdatum
- antalet utlänningar som beviljats tidsbegränsat respektive permanent uppehållstillstånd samt på vilka grunder tillstånden meddelats
- hur många barn utan medföljande legal vårdnadshavare som ansökt om uppehållstillstånd av andra skäl än asyl
- antalet personer som är föremål för s.k. uppskjuten invandringsprövning som får permanent uppehållstillstånd före två års utgång och vilka skäl som ligger till grund för beslut.

Resultat

Antalet förstagsansökningar i anknytningsärenden ökade med 7 681 jämfört med 2006 och Migrationsverket tog under 2007 emot totalt 37 101 ansökningar. Under samma period avgjordes 39 056 ärenden och 55 procent av dessa avgjordes inom sex månader. Bifallsandelen var 70 procent, vilket innebär att drygt 27 300 ansökningar bifölls. Genomsnittlig handläggningstid var 187 dagar och mediantiden var 171 dagar.

Det är ett mindre antal nationaliteter som står för huvuddelen av ansökningarna. De tio största står för drygt 83 procent av ansökningarna. Det enskilt största nationaliteten bland dessa är irakier med 9 300 ansökningar, vilket motsvarar 25 procent av det totala antalet ansökningar.

Andra stora nationaliteter är somalier (5 156) och thailandare (4 499). Ökningen av antalet anknytningsärenden har ett starkt samband med det ökade antalet asylsökande. Det är framför allt utlandsmyndigheterna i Damaskus, Amman och Teheran som har tagit emot ansökningar från irakiska medborgare. Huvuddelen av de somaliska ansökningarna har hanterats i Addis Abeba. Möjligheterna för dessa utlandsmyndigheter att löpande hantera

alla ansökningar om uppehållstillstånd på grund av anknytning är begränsade, vilket innebär att antalet nya ansökningar hade kunnat vara ännu högre om utlandsmyndigheterna haft större kapacitet. Begränsningar i utlandsmyndigheternas kapacitet har påverkat verksamhetsområdets möjligheter att handlägga anknytningsärendena inom sex månader negativt.

Antalet öppna ärenden var vid årets slut 10 038, vilket är cirka 600 färre än vid utgången av 2006. Av de icke avgjorda ärendena var 79 procent yngre än sex månader.

Under året har 3 336 personer varit föremål för uppskjuten invandringstest (haft ett tidsbegränsat uppehållstillstånd under en provperiod, oftast två år) och beviljats permanent uppehållstillstånd före två års utgång. Det huvudsakliga skälet till att de fått tillstånd i förtid var att parterna fått barn och därmed också fått förutsättningar för att få tillstånd. En knapp tredjedel av tillstånden beviljades i nära anslutning (inom högst 14 dagar) till tvåårsperiodens utgång. Antalet i förtid beviljade tillstånd har ökat i jämförelse med föregående år. En bidragande orsak till detta är sannolikt övergången från ettåriga till tvååriga tillstånd. Detta genomfördes i slutet av 2005.

Anknytningsärenden består av flera underkategorier, närmare bestämt nyetablerade anknytningar, etablerade anknytningar, hushållsgemenskap (anknytning utanför kärnfamiljen) och ärenden som rör barn, bland annat adoptioner. Antalsmässigt står de nyetablerade anknytningarna för den största andelen ansökningar, men den kategori som procentuellt ökat mest under året är de etablerade anknytningarna som har ökat med 52 procent i förhållande till 2006.

Barn utan legal vårdnadshavare

Det är inte möjligt att registrera om legal vårdnadshavare saknas i Migrationsverkets ärendehanteringssystem Wilma. Enligt manuella uppgifter från verksamhetsområdets tillståndsenheter ansökte under året 13 ensamkommande barn om uppehållstillstånd av andra skäl än asyl efter inresa i Sverige.

Analys

Anknytningsärenden totalt

Sedan slutet av september har verksamhetsområdet fokuserat på att avgöra de anknytningsärenden som var eller riskerade att bli äldre än sex månader senast den 31 december. Detta innebär att verksamhetsområdet tillfälligt lämnade det arbetssätt som infördes under november 2005 och som bland annat innebar att nyinkomna ärenden skulle prioriteras.

Vid utgången av året återstod cirka 2 100 anknytningsärenden som var äldre än sex månader, vilket var ungefär lika många som vid föregående årsskifte. Resultatet ska dock ses mot bakgrund av att antalet nya ärenden ökade med 26 procent mellan 2006 och 2007.

Under första halvåret hade verksamhetsområdet inte den bemanning som krävdes för att möta det ökade antalet ärenden. Området tillfördes under året mer resurser och efter ett omfattande rekryteringsarbete nåddes under hösten en hög ärendeproduktion. Efter en trög start på året då antalet öppna ärenden ständigt ökade blev slutresultatet att området avgjorde nästan 2 000 fler anknytningsärenden än som kom in. Under året har därutöver drygt 16 600 förlängningsärenden avgjorts.

I ungefär hälften av de ärenden som vid årsskiftet var äldre än sex månader berodde den långa handläggningstiden på omständigheter som varit svåra för verket att påverka. Bland dessa omständigheter kan särskilt nämnas behov av DNA-analyser, problem med irakiska passhandlingar, behov av kompletteringar vid utlandsmyndigheterna och lång handläggningstid på utlandsmyndigheterna.

Handläggningstiden i de ärenden där verket erbjuder DNA-analys, där somaliska ärenden utgör drygt 60 procent, tenderar många gånger att bli långdragen. Anledningen är att ett flertal moment ingår. Bland annat ska prov tas i Sverige och vid en utlandsmyndighet och sedan skickas för analys. I vissa fall begär också Rättsmedicinalverket en andra provtagning, vilket ytterligare förlänger handläggningstiden. Under året fattade verket beslut om att erbjuda DNA-analys i knappt 860 ärenden.

Verkets styrelse bestämde i början av året att irakiska pass ur serie S inte längre ska godkännas som resehandling. Detta har medfört att handläggningen av irakiska anknytningsärenden försenats då tillståndsenheterna i en del ärenden har avvaktat att den sökande skulle beviljas ett pass ur serie G, som Sverige godkänner som resehandling.

I vissa ärenden har handläggningstiden på utlandsmyndigheten varit så pass lång att området, när ärendet väl inkommit till verket, inte haft en rimlig möjlighet att avsluta det inom sex månader.

Nyetablerade anknytningar

De nyetablerade anknytningarna stod under 2007 för 55 procent av det totala antalet anknytningsärenden. Under året inkom 20 584 ansökningar och 21 785 avgjordes. I förhållande till 2006 har antalet inkomna ärenden ökat med drygt 2 700, en ökning motsvarande 15 procent. De vanligast förekommande nationaliteterna var medborgare i Thailand (2 166), Irak (1 741), Somalia (1 697) och Serbien (1 455).

I 63 procent av ärendena var handläggningstiden högst sex månader. Den genomsnittliga handläggningstiden för ärendekategorin var knappt sex månader, vilket innebär att den genomsnittliga handläggningstiden minskade med 18 dagar jämfört med 2006. Däremot sjönk andelen ärenden som avgjorts inom sex månader med tre procent. Förklaringen till det sistnämnda är att området koncentrerat sig på äldre ärenden under senare delen av året. Bifallsandelen var 82 procent, en ökning med fyra procent jämfört med året innan. Ökningen av antalet bifall beror delvis på att de förändringar i utlänningslagen som genomfördes under våren 2006 under året slagit igenom på helårsbasis. Ändringen innebär att Migrationsverket normalt inte prövar seriositeten i ärenden som gäller nyetablerade anknytningar där de sökande är gifta, sambor eller registrerade partner.

Etablerade anknytningar

Antalet ärenden om etablerade anknytningar har ökat kraftigt under året och i förhållande till 2006 har ärendekategorin ökat med drygt 52 procent. De största grupperna av sökande var medborgare i Irak och Somalia. Det är framför allt gruppen irakier som har ökat kraftigt, med 162 procent under året. Totalt bifölls 6 221 ärenden, vilket ger en bifallsandel på 87 procent, vilket är den högsta för de olika kategorierna av anknytningsärenden.

Till viss del är referenspersonerna fortfarande individer som fick uppehållstillstånd genom den tillfälliga utlänningslagen som var i kraft 15 november 2005–30 mars 2006, men majoriteten av referenspersonerna utgörs nu av personer som fått tillstånd relativt snart efter ankomsten till Sverige. Under året fick 2 049 personer uppehållstillstånd på grund av anknytning till personer som tidigare beviljats tillstånd med stöd av den tillfälliga utlänningslagen.

Etablerade anknytningar handlades tidigare i huvudsak av tillståndsenheten i Norrköping. I syfte att nå en jämnare ärendefördelning och ett bättre utnyttjande av områdets totala produktionskapacitet, beslutade ledningen för verksamhetsområdet i maj att ansökningar rörande etablerade anknytningar fortsättningsvis ska styras till samtliga tillståndsenheter.

Anknytningar på grund av hushållsgemenskap

Ansökningar på grund av hushållsgemenskap utgjorde cirka 12 procent av det totala antalet ansökningar, vilket är en mindre ökning jämfört med 2006. Under 2007 inkom 4 565 ärenden och verket avgjorde 5 612. Andelen avslag, som normalt är hög för denna kategori av ärenden, har i jämförelse med 2006 ökat ytterligare och uppgick under året till 94 procent. De tre största grupperna av sökande var medborgare i Irak, Libanon och Somalia. Att många irakier har lämnat in ansökningarna beror på det stora antalet irakiska asylsökande under året. När det gäller de libanesiska ärendena har många sannolikt ett samband med oroligheterna i Libanon sommaren 2006.

Under sommaren påbörjades en försöksverksamhet med skriftliga utredningar i ärenden om hushållsgemenskap i Damaskus. Försöksverksamheten skulle ursprungligen ha avslutats under november men har förlängts till och med mars 2008. Någon utvärdering har ännu inte genomförts. Syftet med att använda skriftliga utredningar är att förenkla hanteringen och därmed kunna öka ärendeflödet på ambassaden i Damaskus, som är mycket hårt belastad av ansökningar om uppehållstillstånd på grund av olika typer av anknytning från framför allt irakiska medborgare.

Mål – Processföring och prövning av verkställighetshinder

Vid ett överklagande av Migrationsverkets beslut ska omprövning ske senast inom en vecka.

Migrationsverket ska följa migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens tidsfrister.

Mål som återförvisats från migrationsdomstol eller Migrationsöverdomstolen ska handläggas skyndsamt.

Återrapportering

Migrationsverket ska redovisa i vilken utsträckning målen har uppnåtts. Om målen inte har uppnåtts ska en analys av orsakerna till detta redovisas. Migrationsverket ska beskriva och analysera arbetet med överklaganden av migrationsdomstolarnas domar.

Resultat

Migrationsverket tog under 2007 sammanlagt emot 6 458 överklaganden i besöks- och bosättningsärenden. Verket avgjorde 7 160 ärenden, varav 37 procent inom en vecka. Den genomsnittliga handläggningstiden var 25 dagar, se tabell 12 (sid 28). Migrationsverket ändrade sitt beslut i 427 fall och i 6 509 fall överlämnades överklagandet till migrationsdomstolarna.

Återförvisade mål har handlagts skyndsamt. Verket saknar dock möjligheter att på ett statistiskt rättvisande sätt mäta detta.

Analys

För att säkerställa att omprövningen av överklaganden görs senast inom en vecka har verksamhetsområde Besök och bosättning infört en rutin som innebär att när ett överklagande kommer in tar området ställning samma dag, eller senast nästa dag, till om det överklagade beslutet ska omprövas. Om det tidigare beslutet inte omprövas lämnas ärendet omedelbart till en av verkets förvaltningsprocessenheter för vidare handläggning.

Verksamhetsområde Förvaltningsprocess hade vid ingången av året många öppna ärenden och cirka 98 procent av dem var betydligt äldre än en vecka. Genom särskilda insatser fattade verket beslut i dessa ärenden under första kvartalet. Att det var en stor mängd gamla ärenden som avgjordes då har lett till att för hela 2007 är andelen överklagandeärenden som avgjorts inom en vecka låg. Efter att denna avarbetning avslutats har verksamhetsområde Förvaltningsprocess måluppfyllelse på denna punkt förbättrats. I januari avgjordes 19 procent av överklagandeärendena inom en vecka. I december var motsvarande andel 45 procent. Handläggningstiden som i januari i genomsnitt var 70 dagar har minskat rejält och låg under slutet av året kring cirka 12 dagar i genomsnitt.

Enligt verkets bedömning har vi klarat migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens tidsfrister.

De ärenden som återförvisas till verket från migrationsdomstolarna prioriteras alltid och handläggning påbörjas i stort sett omedelbart. Handläggningstiden kan bli lång i de fall där ärendet återförvisats för att DNA-analys ska erbjudas eller där det är nödvändigt att en utlandsmyndighet begär kompletteringar.

Verksamhetsområdet prövar inte verkställighetshinder förutom i de fall då en utlänning med lagakraftvunnet avvísings- eller utvisningsbeslut återvänder till Sverige och tillståndsenhetens beslut ska verkställas på nytt – något som endast sker ett fåtal gånger per år.

Tabell 36

Överklagade beslut i besöks- och bosättningsärenden 2006 och 2007

	2006	2007
Inkomna	3 675	6 458
Avgjorda totalt	2 758	7 160
varav inom en vecka, antal	183	2 637
varav inom en vecka, andel	7 %	37 %
handläggningstid, genomsnitt dagar	75	25

Mål – Arbetskraftsinvandring

I ärenden som rör arbetstillstånd ska tiden från ansökan till beslut göras så kort som möjligt med hänsyn till sökandens samt arbetsmarknadens behov. Beslut ska dock fattas senast inom tre månader.

Åtterrapporering

Migrationsverket ska redovisa i vilken utsträckning målen uppnåtts. Om målen inte har uppnåtts ska en analys av orsakerna till detta redovisas.

Av redovisningen ska särskilt framgå

- antalet utläningar som beviljats arbetstillstånd, på vilka grunder tillstånden meddelats samt hur många medföljande familjemedlemmar som beviljats uppehålls- och arbetstillstånd. Redovisningen ska omfatta såväl uppehålls- och arbetstillstånd för EU/EES-medborgare som arbetstillstånd för tredjelandsmedborgare.

Resultat

Arbetstillstånd för tredjelandsmedborgare

Under 2007 tog Migrationsverket emot 10 467 förstagångsansökningar om arbetstillstånd, vilket i jämförelse med år 2006 är en ökning med 2 251 ärenden. Under 2007 avgjordes 9 878 ärenden och i 91 procent av ärendena fattade Migrationsverket beslut inom tre månader. Den genomsnittliga handläggningstiden var 45 dagar och andelen bifall var 87 procent.

Medborgare i Indien och Kina var de nationaliteter som stod för det största antalet ansökningar om arbetstillstånd. Tillsammans svarade de båda grupperna för cirka 40 procent av ansökningarna. Antalet ansökningar från

kinesiska medborgare har fördubblats jämfört med 2006. En bidragande orsak till detta är ett stort kinesiskt projekt som pågår i Kalmar.

Liksom tidigare år var antalet personer som beviljades permanent uppehållstillstånd av arbetsmarknadsskäl relativt litet, totalt 542 stycken. Antalet har dock ökat i förhållande till föregående år då 348 personer beviljades permanent uppehållstillstånd på denna grund.

Vid årets slut fanns det 1 313 öppna ärenden och av dessa var 406 äldre än tre månader. Ärendenas genomsnittliga ålder var 103 dagar.

Upphålls rätt för EU/EES-medborgare

Införandet av EU:s så kallade rörlighetsdirektiv i svensk lagstiftning den 30 april 2006 innebar att EES-medborgare numera har uppehålls rätt. Därför behöver de inte längre uppehållstillstånd för att vistas längre tid än tre månader i Sverige. Bland ansökningarna om uppehålls rätt kan vissa kategorier räknas som arbetskraftsinvandrare: arbetstagare, egna företagare och tillhandahållare av tjänster.

Under 2007 inkom totalt 10 406 ansökningar om uppehålls rätt från dessa tre kategorier av sökande, varav 10 103 avgjordes. Den helt dominerande gruppen var arbetstagare, som stod för knappt 92 procent av ansökningarna.

Under 2006 inkom 11 187 ansökningar som grundades på arbetsmarknadsskäl och 11 863 ärenden avgjordes. I dessa summor ingår både ansökningar om uppehålls tillstånd och om registrering av uppehålls rätt. En direkt jämförelse av ärendeutvecklingen är dock inte möjlig att göra eftersom åtskilliga EES-medborgare väljer att inte registrera sin uppehålls rätt utan enbart folkbokför sig.

Tabell 37

Arbetstillstånds ärenden – förstagångsansökningar

	2005	2006	2007
Inkomna ärenden	7 920	8 216	10 467
Avgjorda ärenden	7 818	8 252	9 878
Beviljade arbetstillstånd	6 521	7 102	8 632
varav familjemedlemmar	1 349	1 474	1 794
andel avgjorda inom tre månader	91 %	91 %	91 %
Icke avgjorda ärenden vid årets slut	687	681	1 313
Andel yngre än tre månader	62 %	60 %	69 %

Tabell 38

Grunder för beviljade arbetstillstånd – förstagångsansökningar

	2005	2006	2007
Första tillstånd efter generell yttrande	1 135	1 368	1 689
Första tillstånd efter LAN:s ¹⁾ yttrande	3 660	3 851	4 701
Anhöriga	1 254	1 331	1 626

¹⁾ länsarbetsnämndens

Registreringen av uppehållsrätten har heller inte något samband med EES-medborgares rätt att vistas i landet. Migrationsverket hade i oktober 2007, baserat på information från Skatteverket, en uppgift om att cirka 12 500 EES-medborgare vistades i Sverige utan att ha registrerat sin uppehållsrätt. Det faktiska antalet EES-medborgare som rest in i Sverige för att ägna sig åt arbete i någon form har alltså sannolikt ökat i förhållande till 2006. Storleken på ökningen är dock svår att uppskatta eftersom verket inte har kännedom om när dessa personer har rest in i landet. Det innebär att en del av dessa kan ha rest in före 2007.

De nationaliteter som stod för det största antalet ansökningar var medborgare i Polen och Tyskland, som tillsammans svarade för cirka 52 procent av de inkomna ärendena.

Tabell 39

Upphållsrätt för EES-medborgare – arbetsmarknadsskäl

	2005	2006	2007
Inkomna ärenden ¹⁾	9 406	11 187	10 406
Avgjorda ärenden	9 469	11 863	10 159
Beviljade tillstånd	8 433	9 954	8 822
Öppna ärenden vid årets slut	1 443	792	1 043
Familjemedlemmar	5 851	5 402	4 865

¹⁾ Ärenden rörande uppehållsrätt är aktuella sedan den 30 april 2006 då det s.k. rörlighetsdirektivet (2004/38/EG) infördes i svensk lagstiftning. Dessförinnan ansökte EES-medborgare om uppehållstillstånd enligt tidigare regelverk.

Tabell 40

Grunder för beviljade uppehållsrätter

	2005	2006	2007
Arbete	7 376	8 952	8 142
Egna företagare	540	466	443
Tillhandahållare	517	536	237
Anhöriga	5 851	5 402	4 865

Analys

Att antalet ansökningar om arbetstillstånd ökade 2007 beror enligt verkets bedömning till övervägande del på den goda ekonomiska konjunkturen i Sverige. Den har lett till en sjunkande arbetslöshet som i sin tur skapat ett ökat behov av arbetskraft även från länder utanför EU-området.

Migrationsverket prioriterar förstagsansökningar och det stora flertalet ärenden avgörs så att de sökande kan påbörja arbetet i Sverige enligt sina intentioner. En orsak till att målet tre månaders handläggningstid inte uppnåtts är att ärenden som rör egna företagare är mer komplexa än övriga kategorier och därmed kan ta längre tid att handlägga. Det dröjer också i vissa fall innan

verket får in yttranden från länsarbetsnämnderna.

Det förekommer också att ansökningar om arbetstillstånd kommer till Migrationsverket innan länsarbetsnämnden gjort sin arbetsmarknadsprövning. Ett yttrande från länsarbetsnämnden kan ibland fördröjas av att nämnden känner till att arbetsgivaren är på väg att sluta kollektivavtal och därför inväntar detta.

Det är svårt att ange om tiden mellan ansökan och beslut är så kort som möjligt med hänsyn till den sökandes och arbetsmarknadens behov. Anledningen till det är att datumet för den planerade inresan inte registreras. För att kunna mäta måluppfyllelsen krävs det att denna uppgift ställs i relation till när ansökan om arbetstillstånd inkom till verket. Tiden mellan ansökningsdag och planerad inresa är många gånger mycket kort.

När det gäller uppehållsrätt är sannolikt det verkliga antalet EES-medborgare som tillhör kategorin arbeidskraftsinvandrare högre än vad som framgår av den officiella statistiken. Anledningen till det är att många EES-medborgare underlåter att registrera sin uppehållsrätt och endast folkbokför sig hos Skatteverket.

Tabell 40 till vänster redovisar de personer som sökt arbetstillstånd och också beviljats tillstånd på arbetsgrund. Detta innebär att individer som sökt arbetstillstånd men beviljats tillstånd på annan grund, till exempel anknytning, exkluderats. Detta medför att antalet tillstånd blir lägre än det som framgår av tabellen Arbetstillståndsärenden, vilken inkluderar samtliga arbetstillståndsärenden, oberoende av den slutliga klassningen.

Mål – Barn i anknytningsärenden

Särskild hänsyn ska tas till såväl ensamkommande barn som barn i familj.

Åtterrapporering

Verksamhetsområdet ska redovisa en sammanfattande beskrivning och analys av måluppfyllelsen.

Översikt

Det finns fyra kategorier av anknytningsärenden som berör barn där de inte ingår som en del av en familjekonstellation. Under 2007 inkom det totalt 4 016 ansökningar som tillhörde någon av dessa kategorier:

- Underåriga som söker uppehållstillstånd på grund av anknytning till släkt i Sverige. Under 2007 inkom 789 sådana ansökningar.
- Föräldrar som återoppar anknytning till barn som bor i Sverige. Antalet ansökningar under 2006 uppgick till 92.
- Alla former av adoptivbarn. Antalet ansökningar uppgick till 637.
- Barn som återoppar anknytning till förälder i Sverige. Detta är den största av de fyra grupperna och antalet ansökningar under 2007 var 2 498.

Av de 4 016 ärenden som redovisas ovan hade 84 procent en handläggningstid hos Migrationsverket på högst tre månader och bifallsandelen var 75 procent.

Särskild barnkompetens

På flertalet tillståndsenheter finns det särskilt utsedda barnansvariga. Flera av dem har genomgått verkets utbildning i barnfrågor ("Att utreda barn" och "Barns utveckling") och många har även gedigen erfarenhet samt annan utbildning som rör barn. På de större enheterna finns särskilda "barngrupper" som enbart handlägger barnärenden och i dessa grupper finns det handläggare och beslutsfattare med särskild barnkompetens.

Utbildning

Verksamhetsområdets mål är att även de som handlägger ärenden som rör barn i familj ska ha särskild barnkompetens, men alla har ännu inte fått utbildning. Verkets utbildningar om barns utveckling och samtal med barn pågår fortlöpande för att all personal som möter barn ska ha en grundläggande barnkompetens. I den utbildning som har tagits fram för nya beslutsfattare ingår idag utbildning i barnkonventionen ur ett rättsanvändarperspektiv.

Barnperspektivet

Barnärenden utgör en prioriterad grupp inom verksamhetsområde Besök och bosättning, som har utarbetat och tillämpar en prioriteringsordning för de olika slag av barnärenden som kan förekomma. Området arbetar med en tidig sortering av alla ärenden för att bland annat säkerställa att barnärenden fångas upp direkt när de inkommer.

Övrigt

Verkets samtalsguide för samtal med barn – Intervjuguide – används inom verksamhetsområdet som stöd vid intervjuer med barn, men även andra teknikformer används. I samband med att de offentliga biträdena blir förordnade uppmärksammar området dem på att de särskilt ska beakta barnens skäl i sina inlagor.

Analys

Verksamhetsområde Besök och bosättning tar särskild hänsyn till ensamkommande barn och barn i familj genom att deras ärenden handläggs med förtur enligt en speciell prioriteringsordning. I ärenden där barn har åberopat särskilda skäl redovisar området dessa skäl och en bedömning av dem i sitt beslut.

Under året har verksamhetsområdet vidtagit olika åtgärder för att förbättra förutsättningarna för att kunna ta särskild hänsyn till barn. Resultaten av dessa åtgärder kommer dock att synas först under 2008. Verksamhetsområdet har därför för avsikt att under nästa år kvalitetsgranska barnärenden. Särskilt viktigt är det att granska om den beslutade prioriteringsordningen följs.

De utbildningar i barnkompetens som verket erbjuder sin personal är inte anpassade till de behov som finns inom verksamhetsområdet Besök och bosättning. Därför kommer utbildningsbehovet för dem som handlägger barnärenden att ses över under våren 2008. Målet är att alla som möter barn i sitt arbete ska ha barnkompetens.

Utgift

Den totala utgiften för verksamhetsgrenen har ökat med drygt 61 miljoner kronor jämfört med 2006 och 71 miljoner jämfört med 2005. Utgiftsökningarna beror på att verksamheten utökats eftersom fler besöks- och bosättningsärenden har avgjorts under 2007. Bland annat har anhöriginvandringen ökat. Mest har personalkostnaderna ökat, med 31 miljoner. Även utgifterna för till exempel DNA-analyser har ökat, med 3 miljoner, och utgifterna för datafångst ökade med 7,5 miljoner. I samband med utökningen av personalstyrkan ökade också indirekta utgifter för till exempel lokaler och telefoni.

Detta har resulterat i att den totala utgiften per ärende har ökat med 380 kronor.

Tabell 41

Utgift för prövning av ansökan om besök eller bosättning

	2005	2006	2007
Utgift för prövning av ansökan (tkr)	261 031	271 970	332 612
varav 12:1 (tkr) ¹⁾	256 083	264 916	320 874
varav rättshjälp (tkr)	4 694	4 281	5 090
varav övriga samkostnader (tkr) ^{2) 3)}	254	2 773	5 975
Utgift per avgjort ärende (kr)	2 280	2 259	2 639
12:1-utgift per avgjort ärende (kr)	2 237	2 200	2 546

¹⁾ IT vid utlandsmyndighet ingår som särskild anslagspost under 12:1 år 2007 (15 mkr)

²⁾ Eftersom återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, anhörigresor samt från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av bidrag, som inte finns fr.o.m. 2006, fördelas utgifterna i stället som samkostnader på övriga verksamhetsgrenar år 2006. Under 2007 fördubblas utfallet på anslaget 12:8:1, av EU finansierade aktiviteter, vilket påverkar nivån på övriga samkostnader.

³⁾ Samkostnaderna är högre år 2007 på grund av att området processföring och överprövning av verkställighetshinder ingår till viss del i ovanstående område.

⁴⁾ Utgiften för prövning av ansökan för år 2007 är justerad avseende utgift för överprövning, som utförts av andra verksamhetsområden.

Verksamhetsområde | Svenskt medborgarskap

Mål – Svenskt medborgarskap

Prövningen, omprövning och överklagande av medborgarskapsärenden ska ske rättsäkert och effektivt. Migrationsverkets handläggning i samband med prövning, omprövning och överklagande av medborgarskapsärenden ska ske enhetligt, skyndsamt och effektivt.

Den totala tiden från ansökan till beslut ska minska i jämförelse med föregående år.

Återrapportering

Migrationsverket ska redovisa en sammanfattande beskrivning och analys av måluppfyllelsen för hela verksamhetsområdet.

Resultat

Medborgarskapsenheten har under 2007 fortsatt att arbeta enligt det arbetssätt som infördes i april 2005. Detta arbetssätt innebär att en initialfunktion dagligen gör en ordentlig sortering av inkommande ansökningar och anmälningar. Nyinkomna, kompletta ansökningar börjar handläggas omgående medan nyinkomna icke kompletta ärenden ställs i kö innan handläggningen påbörjas.

Arbetssättet har varit fortsatt effektivt och medborgarskapsenheten har sedan början av 2007 minskat antalet öppna ärenden från 6 855 (varav 807 var äldre än sju månader) till 4 538 (varav 362 var äldre än sju månader) den 31 december 2007. Samtidigt minskade handläggningstiden kraftigt.

Medborgarskapsenheten har under året avgjort ett stort antal överklagandeärenden och sedan september ligger handläggningstiden i stort sett inom den tidsram som regeringen fastställt.

Analys

Medborgarskapsenhetens effektiva arbetssätt har bland annat lett till att den genomsnittliga handläggningstiden för medborgarskapsärenden minskade under 2007 och att enheten i stort uppfyllt regeringens mål för verksamheten.

Tabell 42

Inkomna medborgarskapsärenden 2005–2007

	2005	2006	2007
Naturalisationsärenden	23 407	27 443	22 334
Anmälningensärenden	1 588	1 709	1 583
Bibehållande-/befrielseärenden (BBH/BEF)	523	389	490
Totalt	25 518	29 541	24 407

Prövning av ansökan om svenskt medborgarskap

Mål – Prövning av ansökan om svenskt medborgarskap

Beslut i ärenden om svenskt medborgarskap ska fattas inom sju månader från det att ansökan har inkommit till Migrationsverket. Migrationsverket ska skyndsamt handlägga ärenden där särskilt behov av svenskt medborgarskap föreligger.

Återrapportering

Migrationsverket ska redovisa i vilken utsträckning målen uppnåtts. Om målen inte har uppnåtts ska en analys av orsakerna till detta redovisas.

Av redovisningen ska särskilt framgå

- graden av måluppfyllelse i termer av andel ärenden avgjorda inom sju månader
- antalet inkomna, avgjorda och öppna ärenden samt antalet bifalls- och avslagsbeslut
- väntetiden för avgjorda ärenden.

Resultat

Under 2007 kom det in 24 407 grundärenden (naturalisationsansökningar, anmälningar samt ansökningar om befrielse från och bibehållande av svenskt medborgarskap) till Migrationsverket. Det var en minskning med 5 134 ärenden jämfört med 2006. Under året avgjordes cirka 26 699 grundärenden (38 753 under 2006). Av dessa ärenden avgjordes 93 procent inom sju månader från det att ansökan tagits emot av Migrationsverket. Det ska jämföras med 2006 då 65 procent av ärendena avgjordes inom åtta månader.

Vid ingången av 2007 fanns det 6 855 öppna grundärenden. Det ska jämföras med den 31 december 2007, då det fanns 4 538 öppna grundärenden, varav 92 procent var yngre än sju månader.

Bifallsandelen har under 2007 sjunkit från 85 procent under 2006 till 82 procent.

Medborgarskapsenhetens handläggningstid minskade kraftigt under 2007. För grundärenden handlar det om en minskning från 236 till 94 dagar i genomsnitt.

Tabell 43

Avgjorda medborgarskapsärenden 2005–2007

	2005	2006	2007
Avgjorda naturalisationsärenden totalt	27 463	36 651	24 628
varav bifall	81 %	86 %	83 %
Avgjorda inom åtta månader ¹⁾	67 %	67 %	92 %
Genomsnittlig handläggningstid	227	247	99
Median handläggningstid	101	59	45
Avgjorda anmälningsärenden totalt	1 697	1 705	1 582
varav bifall	73 %	74 %	73 %
Avgjorda inom åtta månader ¹⁾	97 %	98 %	99 %
Genomsnittlig handläggningstid	61	34	29
Median handläggningstid	33	16	15
Avgjorda BBH/BEF-ärenden totalt	509	397	489
varav bifall	75 %	66 %	67 %
Avgjorda inom åtta månader ¹⁾	96 %	96 %	95 %
Genomsnittlig handläggningstid	41	40	54
Median handläggningstid	8	11	12
Avgjorda totalt	29 669	38 753	26 699
varav bifall	81 %	85 %	82 %
Avgjorda inom åtta månader ¹⁾	69 %	69 %	93 %
Genomsnittlig handläggningstid	215	236	94
Median handläggningstid	84	52	38

¹⁾ För 2007 anges antal ärenden som avgjorts inom sju månader.

Tabell 44

Öppna medborgarskapsärenden 2005–2007

	2005	2006	2007
Öppna naturalisationsärenden 31/12	15 924	6 684	4 362
<i>varav yngre än åtta månader ¹⁾</i>	22 %	89 %	92 %
Öppna anmälningsärenden 31/12	116	124	130
<i>varav yngre än åtta månader ¹⁾</i>	86 %	94 %	94 %
Öppna BBH/BEF-ärenden 31/12	55	47	46
<i>varav yngre än åtta månader ¹⁾</i>	91 %	68 %	80 %
Öppna grundärenden totalt 31/12	16 095	6 855	4538
<i>varav yngre än åtta månader ¹⁾</i>	23 %	89 %	92 %

¹⁾ För 2007 anges antal ärenden som avgjorts inom sju månader.

Analys

Enheten har fortsatt med det effektiva arbetssätt som introducerades under 2005 och har trots betydligt mer tidskrävande handläggning av irakiska ärenden nästan helt lyckats uppnå regeringens mål att ha på en handläggningstid högst sju månader. Den stora skillnaden i antalet avgjorda ärenden mellan 2006 och 2007 beror bland annat på den mer tidskrävande hanteringen av ansökningar från irakier. Enheten återgick dessutom till ordinarie arbetsstyrka under 2007, efter att den under större delen av 2006 haft extra personal anställd. Under hösten 2007 har enheten även lånat ut ett antal personer till andra verksamhetsområden.

Bifallsandelen minskade med tre procent under 2007. Under 2006 berodde de flesta avslagen på att kraven på hemvist och skötsamhet inte uppfylldes. Året efter var istället den vanligaste avslagsgrunden att den sökande inte hade uppfyllt identitetskravet.

Mål – Processföring och omprövning av beslut

Vid ett överklagande av Migrationsverkets beslut ska omprövning ske senast inom en vecka.

Migrationsverket ska följa migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens tidsfrister.

Mål som återförvisas av migrationsdomstol eller av Migrationsöverdomstolen ska handläggas skyndsamt.

Återrapportering

Migrationsverket ska redovisa i vilken utsträckning målen har uppnåtts. Om målen inte har uppnåtts ska en analys av orsakerna till detta redovisas.

Resultat

Tabell 45 nedan visar att handläggningstiderna för avgjorda överklagade medborgarskapsärenden sjönk successivt under 2007. Under årets fem sista månader klarade medborgarskapsenheten i stort sett målet att handläggningstiden ska vara högst en vecka.

Enligt verkets bedömning har vi klarat migrationsdomstolarnas och Migrationsöverdomstolens tidsfrister och även handlagt återförvisade mål skyndsamt.

Analys

Medborgarskapsenheten övertog under våren 2007 ett stort antal överklagade ärenden från verksamhetsområde Förvaltningsprocess. Efter några månaders avarbetning har handläggningstiderna successivt minskat och under hösten har de i stort sett legat inom den tidsram som regeringen fastställt.

Tabell 45

Genomsnittlig handläggningstid för överklagade medborgarskapsärenden 2007

Månad	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	Maj	Jun.	Jul.	Aug.	Sep.	Okt.	Nov.	Dec.	Totalt
Antal ärenden	29	34	291	134	117	110	137	71	99	109	118	113	1 362
Genomsnittlig handläggningstid	69	41	34	8	14	16	7	19	6	5	5	6	17

Utgift

Den totala utgiften för verksamhetsgrenen har enbart ökat marginellt jämfört med 2006 och med drygt 3 miljoner kronor jämfört med 2005. Antalet avgjorda ärenden minskades under 2007 med 11 721 ärenden, vilket är en förklaring till varför utgiften per avgjort ärende har ökat under det här året. Utgiften per ärende var ovanligt låg under 2006 eftersom man avarbetade öppna ärenden och

många av dem kunde avgöras efter en relativt okomplicerad handläggning. Under 2007 har handläggningen av ärenden blivit mer komplex när det gäller utredningen av den sökandes identitet, vilket har lett till längre handläggningstider. Medborgarskapsområdet har dessutom handlagt alla sina överklaganden, vilket inte redovisas i områdets utgift per ärende. Trots det har merparten av alla ärenden handlagts inom den av regeringen uppsatta tidsramen sju månader.

Tabell 46

Utgift för prövning av ansökan om svenskt medborgarskap

	2005	2006	2007
Utgift för prövning av ansökan (tkr)	30 865	33 927	34 053
varav 12:1 (tkr)	30 828	33 509	33 304
varav övriga samkostnader (tkr) ¹⁾	37	418	749
Utgift per avgjort ärende (kr)	1 040	875	1 275
12:1-utgift per avgjort ärende (kr)	1 039	865	1 247

¹⁾ Eftersom återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, anhörigresor samt från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av bidrag, som inte finns fr.o.m. 2006, fördelas utgifterna i stället som samkostnader på övriga verksamhetsgrenar år 2006.

2007 | Arbetet inom Europeiska unionen och övrigt internationellt arbete

Mål

Migrationsverket ska i största möjliga utsträckning delta i och använda sig av fördelarna av Sveriges medlemskap i EU. En ändamålsenlig och effektiv samverkan med andra medlemsstater samt med Europeiska kommissionen är en förutsättning för detta. Verket ska säkerställa att de medel som Sverige erhåller från den Europeiska återvändandefonden samt från den Europeiska flyktingfonden, utnyttjas på ett så effektivt sätt som möjligt. Migrationsverket ska säkerställa att de statistiska uppgifter som ska lämnas till kommissionen (Eurostat) är av sådan omfattning och kvalitet att en maximal fördelning av medel från den Europeiska återvändandefonden och från den Europeiska flyktingfonden avsätts för Sveriges räkning.

Migrationsverket ska identifiera strategiska mål för verkets deltagande i olika internationella fora. Verket ska härvid särskilt ta hänsyn till möjliga effektivitetsvinster och andra synergier.

Migrationsverket ska bedriva en ändamålsenlig och effektiv samverkan med andra internationella aktörer och i förekommande fall andra länder.

Återrapportering

Migrationsverket ska redovisa i vilken utsträckning målen har uppnåtts. Om målen inte har uppnåtts ska en analys av orsakerna till detta redovisas.

Migrationsverket ska redovisa de medel verket erhållit från den Europeiska återvändandefonden samt från Europeiska flyktingfonden.

Migrationsverket ska redovisa det arbete som har skett inom ramen för det europeiska samarbetet och särskilt utvecklingen i arbetet med att öka harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken i EU. Vidare ska samverkan med andra internationella aktörer redovisas.

Översikt

Migrationsverkets internationella arbete kan delas in i tre områden:

- EU-arbetet, uppdelat på verkets breda deltagande i EU:s beslutsprocesser och praktiskt samarbete
- Europeiska flyktingfonden och Europeiska återvändandefonden
- det internationella utvecklingssamarbetet och övrigt internationellt samarbete.

Resultat

EU-arbetet

Migrationsverket medverkar på olika sätt i EU:s arbete för att öka harmoniseringen av lagstiftningen på migrationsområdet.

Rådsarbetsgrupper

Migrationsverket stödjer regeringen med experter i flera av EU:s rådsarbetsgrupper:

- I Rådsarbetsgruppen för asyl har verket bidragit med expertstöd i förhandlingarna om en utvidgning av direktivet om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgare som innebär att även flyktingar och skyddsbehövande omfattas och alltså ska kunna få ställning som varaktigt bosatta.
- Rådsarbetsgruppen för visering har arbetat intensivt med att ta fram de rättsakter som ska reglera VIS (Visa Information System). Gruppen har även bland annat behandlat viseringslättavtal med Ryska Federationen.
- I Rådsarbetsgruppen för migration och återsändande har verket deltagit i det fortsatta arbetet med att utarbeta ett återvändandedirektiv som syftar till att harmonisera reglerna inom återvändandområdet.

Under året har återtagandavtal med Västra Balkan (Serbien, Montenegro, Makedonien, Bosnien-Hercegovina) samt Moldavien och Ukraina färdigförhandlats och skrivits under.

- *Högnivågruppen för asyl och migration (HLWG)* diskuterar frågor som rör migrationssamarbete med länder utanför EU och hur man kan skapa förutsättningar för att förbättra dessa länders kapacitet att hantera migrationsströmmar. Sverige deltar med en representant från Justitiedepartementet och en expert från Migrationsverket. Arbetet inom HLWG har fortsatt att domineras av förberedelser av EU-Afrika-samarbetet, men de övergripande migrationsfrågorna har också hög prioritet.
- I *CIREFI (Centre for Information, Discussion and Exchange on the Crossing of Frontiers and Immigration)*, deltar Migrationsverket tillsammans med Justitiedepartementet och Rikspolisstyrelsen. Syftet är utbyta information om olaglig invandring, människosmuggling och användning av systemet för tidig varning (EWS) med mera i medlemsstaterna.

Genomförandekommittéer

Migrationsverket deltar även i flertalet genomförandekommittéer som verkar inom ramen för det europeiska samarbetet:

- *Förvaltningskommitté SOLID (Solidarity and Management of Migration Flows)* styr och förvaltar arbetet med de fyra utvecklingsfonderna: Yttre gränsfonden, Flyktingfonden III, Integrationsfonden och Återvändandefonden.
Kommittén kommer att verka under åren 2007–2014. Viktiga uppgifter är att övervaka och styra användningen av medlen samt följa upp och utvärdera nyttan av insatserna.
- *Arbetsgruppen för Eurodac*, EU:s databas för fingeravtryck från asylsökande, stämmer regelbundet av hur Eurodac-systemet fungerar och diskuterar eventuella fel och brister samt bidrar till att utveckla systemet. Ett förslag ligger hos Europeiska kommissionen om att utnyttja Eurodac för att kunna ge ytterligare information rörande en asylsökandes status och för att underlätta spårandet av ansvarigt asylland.
- *Dublin II-kommittén* diskuterar frågor som är relaterade till Dublinförordningen. Med utgångspunkt i de rapporter som medlemsstaterna lämnat till Europeiska kommissionen har kommissionen utvärderat Dublinförordningen. Rapporten överlämnades i juni 2007 till parlamentet. Aktuella frågor är bland annat på vilka grunder ett lands ansvar kan upphöra, tidsfrist för överföring när den sökande håller sig undan och familjesammanhållning.
- *Artikel 6-kommittén för enhetlig visering (A6)* har under 2007 främst arbetat med de tekniska specifikationerna för EU-pass och de obligatoriska uppehållstillståndskorten. Båda dessa handlingar ska innehålla biometrisk information i form av fotografi och fingeravtryck.

- Inom *Eurasil* utbyter deltagarna kunskap och erfarenheter om asylrelaterade frågor, främst landinformation och praxis. Seminarier om Irak och Sri Lanka har hållits. Utveckling av ett system för landinformation pågår.
- *VIS (Visa Information System)* är EU:s kommande gemensamma informationssystem för visum. För att samordna arbetet inom de olika länderna anordnar Europeiska kommissionens VIS-projekt möten för de nationella projektledarna, där de kan diskutera projektplanering, risker, tidplaner med mera.
- *SIS II-kommittén* tar upp frågor som gäller både VIS och SIS II (Schengen Information System). Migrationsverket deltar regelbundet i kommitténs möten där man bland annat fattar beslut om de tekniska detaljerna för VIS och SIS II, till exempel arkitektur, nätverk och säkerhet.

Praktiskt samarbete inom EU

Migrationsverkets internationella verksamhet omfattar även samarbete med andra länders migrationsmyndigheter på ett mer praktiskt plan. För att öka harmoniseringen av asyl- och migrationspolitiken i EU är det praktiska samarbetet en hörnpelare.

GDISC

Av stor vikt i detta sammanhang är verkets engagemang i General Directors' Immigration Services Conference, GDISC. Idag ingår EU:s samtliga 27 medlemsstater samt Kroatien, Turkiet, Republiken Makedonien, Island, Norge och Schweiz i GDISC.

Arbetet inom GDISC leds av styrgruppen, som för närvarande består av generaldirektörer från Tjeckien, Tyskland, Polen, Storbritannien, Nederländerna och Sverige. Den sammankallas ett par gånger per år och då deltar även Europeiska kommissionen. Vid styrgruppsmötet som hölls i Sigtuna i november diskuterades bland annat GDISC:s framtida juridiska status och samarbetet med Europeiska kommissionen.

GDISC har också en stödgrupp där Sverige ingår. Den möttes för första gången i Nederländerna (Rijswijk) i oktober 2007 och då diskuterades framförallt frågan om GDISC:s framtida finansiering och juridiska status.

GDISC:s konferenser

Den årliga konferensen är GDISC:s enskilt viktigaste aktivitet. Vid den konferensen 2007 behandlades bland annat asylfrågan, kvalificerad arbetskraftsinvandring, inrättandet av ett framtida internationellt stödkontor, hur en modern migrationsmyndighet kan vara organiserad och hur man ytterligare kan främja samarbete mellan länderna i dessa frågor. I månadsskiftet maj-juni deltog Migrationsverket i en konferens om att hantera migrationsströmmar och utveckling inom migrationsområdet. En av slutsatserna från detta möte var att en vidareutveckling av samarbetet mellan migrationsmyndigheterna inom Europa är önskvärd.

I mars 2007 diskuterade GDISC det praktiska samarbetet på migrationsområdet med kommissionen i Bryssel. Man behandlade bland annat landinformation, illegal migration och så kallade särskilda påfrestningar.

Projektverksamhet inom ramen för GDISC

– *European Asylum Curriculum (EAC)* är ett projekt som Migrationsverket bedriver sedan 2006 tillsammans med de brittiska, holländska, spanska och tjeckiska migrationsmyndigheterna i samarbete med Odysseusnätverket¹⁾.

Målet är att utveckla ett gemensamt europeiskt utbildningsmaterial för tjänstemän inom asylprocessen. Projektet har en referensgrupp²⁾ som bidrar med underlag och deltar i utvecklingen av framtaget material. Projektet delfinansierades under året av den Europeiska flyktingfondens s.k. gemensamhetsprogram 2006 och projektpartnererna³⁾.

Syftet är att genom detta material bidra till att höja kapacitet och kompetens inom de europeiska ländernas asylprocesser samt att på sikt uppnå ett enhetligt förfarande i enlighet med ett gemensamt europeiskt asylsystem.

Projektet har under året rapporterat till och presenterats för GDISC och Europeiska kommissionen vid olika tillfällen. Projektet har även deltagit i Frontex⁴⁾ revideringsarbete av gränsvakternas utbildningsmaterial, det s.k. "Common Core Curriculum".

Projektet bidrar också till ett fördjupat praktiskt samarbete mellan Migrationsverket och de europeiska migrationsmyndigheterna, vilket på sikt medför en ökad harmonisering av asyl- och migrationspolitiken i EU och därmed en mer rättvis hantering av asylsökande samt minskat "missbruk" av asylsystemet.

– *EXTRA-projektet (Exchange tool for migration related analyses and prognoses among European states)* slutfördes under 2007 under ledning av Migrationsverket. Projektet var delfinansierat av Europeiska kommissionen inom ramen för det så kallade ARGO-programmet. Projektet syftade dels till att underlätta det praktiska utbytet av fem europeiska länders analyser rörande prognoser och migrationsströmmar, dels till att skapa ett nätverk mellan experter i olika europeiska länder som arbetar med denna typ av frågor, bland annat via en skyddad webbplats.

Europeiska flyktingfonden och Europeiska återvändandefonden

Migrationsverket förvaltar den svenska delen av Europeiska flyktingfonden (ERF). Pengar ur fonden ska användas till projekt som ska utveckla asylprocessen, för integrationsinsatser och för att hjälpa personer att

återvända eller återvändra till sitt hemland. Målet för fonden är att ge EU-länderna en gemensam grund och en liknande struktur för arbetet med asylsökande och flyktingar.

Den pågående programperioden för Europeiska flyktingfonden, 2005–2007, har under 2007 haft sin tredje och sista utlysning av medel. ERF-sekretariatet tog emot 48 projektansökningar varav 16 tillstyrkts, men kontrakt och beslut är ännu inte skrivna för samtliga.

Under 2007 har programåret 2005 sluttat och det slutliga EU-stödet uppgick till totalt 15,5 miljoner kronor. EU har anslagit 36,7 miljoner kronor respektive 44,8 miljoner kronor för programåren 2006 och 2007. Dessa två programår pågår dock fortfarande.

Den 23 maj 2007 fattade Europaparlamentet och rådet beslut om att inrätta Europeiska flyktingfonden och Europeiska återvändandefonden för perioden 2008–2013 som delar av det allmänna programmet "Solidaritet och hantering av migrationsströmmar". I programmet ingår också Europeiska fonden för de yttre gränserna och Europeiska fonden för integration av tredjelandsmedborgare som båda omfattar perioden 2007–2013.

Den 1 november 2007 beslutade regeringen att uppdraga åt Migrationsverket att vara nationellt ansvarig myndighet för båda fonderna.

Internationellt utvecklingssamarbete och övrigt internationellt samarbete

Migrationsverkets arbete med internationellt utvecklingssamarbete omfattar stöd till andra länder för att bygga upp deras kunskap och kapacitet på migrationsområdet. Syftet med detta stöd är bland annat att uppnå en internationell harmonisering och därigenom stärka flyktingars och skyddsbehövandes rättsliga skydd.

Migrationsverkets internationella utvecklingssamarbete var under 2007 främst inriktat på regionala projekt i den region som gränsar till EU:s yttre östra gräns samt projektsamarbete inom EU. Projektverksamheten har genomförts i samarbete med andra länder, internationella organ och organisationer. Projekten har till största delen finansierats genom multilateralt stöd inom ramen för Europeiska kommissionens olika finansieringsprogram och genom bilaterala insatser som finansierats av Sida. Olika samarbetspartner i projekten har också i viss utsträckning bidragit till finansieringen.

Söderköpingsprocessen

"The Cross-Border Co-operation Process", som även kallas Söderköpingsprocessen, drivs gemensamt av Migrationsverket, UNHCR och IOM (International Organization for Migration). Projektet finansieras huvudsakligen genom Europeiska kommissionens finansieringsprogram

¹⁾ Odysseusnätverket för akademiska studier av flyktingfrågor i Europa.

²⁾ Referensgruppen består av UNHCR, European Council for Refugees and Exiles, International Refugee Law Judges och Europeiska kommissionen.

³⁾ Projektpartner var under året de brittiska, belgiska, franska, holländska, irländska, spanska, svenska, tjeckiska migrationsmyndigheterna. De danska, rumänska och österrikiska migrationsmyndigheterna deltog i arbetet utan formellt partnerskap.

⁴⁾ Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser.

AENEAS med projektparterna som medfinansierare. För svensk del sker det med medel från Sida.

Målet är att stärka samarbetet mellan länderna vid EU:s östra gräns genom att på olika sätt förbättra erfarenhets- och kunskapsöverföringen mellan de deltagande länderna. Mottagarländer för projektet är Ukraina, Vitryssland och Moldavien.

Det finns i dag ett etablerat och aktivt samarbete mellan de berörda länderna. Arbetet med att stärka de deltagande ländernas ägarskap av processen har utvecklats under det gångna året och resulterat i att samtliga länder har utsett nationella samordnare som ska fungera som kontaktpersoner för sina länder.

Den nuvarande fasen av projektet avslutas den 28 februari 2009. Vid högnivåmötet i september 2007 förklarade alla länder att de önskar en förlängning av processen med ytterligare tre år, vilket medfört att projektparterna redan startat förberedelserna för detta.

Västra Balkan

I december 2006 beviljades Migrationsverket medel för att bedriva ett regionalt projekt på Västra Balkan inom ramen för kommissionens AENEAS-program. Migrationsverket är kontraktspart gentemot Europeiska kommissionen och projektet genomförs i samarbete med Norge, Danmark och ICMPD (International Centre for Migration Policy Development).

Den övergripande målsättningen för projektet är att anpassa migrationssystemen i regionens länder till förhållandena inom EU så att EU-inträdet underlättas. Hanteringen av asyl-, migrations- och viseringsärenden ska stärkas och detsamma gäller även samarbetet inom länderna och mellan dem.

Resultatet hittills av Västra Balkanprojektet skiljer sig åt i de olika mottagarländerna, bland annat eftersom tidigare kunskaper och erfarenheter varierar. Projektet har lett både till ökat samarbete med andra EU-medlemsstater och associerade medlemsstater (i detta fall Danmark och Norge), med internationella aktörer (ICMPD) och länder utanför EU: Albanien, Bosnien-Hercegovina, Makedonien, Montenegro och Serbien.

Moldavien

International Organization for Migration (IOM) driver ett Sida-finansierat projekt i Moldavien för att bygga upp migrationsmyndigheternas kapacitet. Projektet heter "Capacity Building for Developing Migration Management Procedures and Migration Policies in the Republic of Moldova". Migrationsverket och UNHCR ansvarar tillsammans för tre seminarier i Moldavien och två studiebesök i Sverige. Ett resultat av insatserna i projektet är att tjänstemännens kunskap och kompetens har höjts.

Armenien

På initiativ av IOM startades 2001 ett så kallat Cluster-program, vilket har till syfte att sammanföra de tre länderna i södra Kaukasus (Georgien, Azerbajdzjan och Armenien) med sex västeuropeiska länder (Belgien, Danmark, Tyskland, Nederländerna, Schweiz och Sverige). Syftet är att diskutera möjliga samarbetsområden mellan de två regionerna. Som ett led i detta samarbete medverkar Migrationsverket i projektet "Capacity Building in Migration Management Programme, Armenia Assessment", som leds av IOM. Verket bidrar till finansieringen av projektet och en expert från verket deltar i projektet.

Medelhavet

The Dialogue on Mediterranean Transit Migration, MTM, är ett forum för dialog för stater som gränsar till Medelhavet. Det övergripande målet är att bidra till en ökad förståelse mellan de arabiska och de europeiska staterna när det gäller hanteringen av olika typer av migranter. Migrationsverket medverkar med experter. Projektet drivs av Europol, Frontex och ICMPD.

Samarbetet med internationella organisationer

Migrationsverket samarbetar med flera internationella organisationer på migrationsområdet, bland andra UNHCR, IOM, ICMPD och IGC (Inter-Governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies in Europe, North America and Australia). Inom IGC deltar verket bland annat i ett flertal arbetsgrupper för frågor som rör teknik, statistik och landinformation rörande asyl och återvändande.

Nordiskt samarbete

Migrationsverket har sedan verkets tillkomst 1969 deltagit i det nordiska samarbete som äger rum i *Nordiska utlänningsutskottet (NU)*. Samarbetet rörde under många år främst kontrollfrågor som pass och visumpolitiken. Efter Schengeninträdet i mars 2007 har samarbetet mellan de nordiska utlänningsmyndigheterna emellertid blivit allt bredare och omfattar nu analyser och erfarenhetsutbyte på områden som rör statistik, asyl, familjesammanföring, men också kommunikations- och servicefrågor.

Till Nordiska utlänningsutskottet är även ett flertal arbetsgrupper knutna som arbetar med olika frågor inom migrationsområdet.

NSHF arbetsgrupp

De nordiska regeringarna har en samrådsgrupp på hög nivå för flyktingfrågor, NSHF. Under NSHF finns arbetsgruppen för återvandring och återvändande. Samtliga nordiska länder utom Island ingår i gruppen. För svensk del deltar Justitiedepartementet och Migrationsverket. Arbetsgruppen

är ett forum för informations- och erfarenhetsutbyte. Gruppen diskuterar möjligheterna till samarbete mellan de nordiska länderna för att främja återvandring och själv-
mant återvändande.

Analys

Migrationsverkets verksamhet vilar på en internationell grund eftersom migration till sin natur är internationell. Det svenska migrationsarbetet är beroende av det som sker utanför Sveriges gränser och inte sällan direkt underställt riktlinjer och beslut som fattats av EU:s institutioner. Detta gör att den internationella verksamheten har en avsevärd strategisk betydelse för Migrationsverkets arbete. Genom vårt engagemang i och samarbete med EU:s organ och andra internationella organisationer kan Migrationsverket påverka utvecklingen på migrationsområdet såväl när det gäller inriktningen (policy) som förhållningssättet (praxis). Verket får också tillgång till information som underlättar de bedömningar som ligger till grund för verkets ärendehantering och övergripande planering av verksamheten.

I de internationella fora som Migrationsverket deltar finns det betydande möjligheter för verket att strategiskt kunna påverka utformningen av framtidens regelverk på migrationsområdet. Samtidigt ger detta verket en god analytisk grund eftersom verkets representanter blir uppdaterade i internationella migrationsrelaterade frågor. Det ger också Migrationsverket möjligheter att i god tid kunna förutse behov av organisatoriska eller strategiska förändringar.

Tabell 47

Resultaträkning av avgiftsfinansierad verksamhet (tkr) inom det internationella utvecklingssamarbetet

	2007 ¹⁾	2006	2005
Intäkter av avgifter	68	1 455	6 231
Intäkter av bidrag	–	826	-566
Finansiella intäkter	–	–	–
Summa intäkter	68	2 281	5 665
Kostnad för personal	-78	-1 277	-3 612
Övriga driftskostnader	-91	-1 189	-1 805
Finansiella kostnader	–	-3	-5
Avskrivningar	–	-4	-4
Summa kostnader	-169	-2 473	-5 426
Resultat	-101	-192	239

¹⁾ Omsättningen har varit låg eftersom det inte startats några nya avgiftsfinansierade projekt under 2007.

2007 | Organisationsstyrning

Mål – Kompetensförsörjning och personalstruktur

Migrationsverket ska tillförsäkra att personalen har ändamålsenlig kompetens, särskild vikt ska läggas på rättslig kompetens. Berörd personal ska ha goda kunskaper om de mänskliga rättigheter som är relevanta i deras arbete.

Migrationsverkets kompetensförsörjning ska svara mot verksamhetens behov.

Åtterrapporering

Migrationsverket ska redovisa vilka insatser och åtgärder som har vidtagits inom ramen för myndighetens kompetensutveckling för att säkerställa att personalen har ändamålsenlig rättslig kompetens.

Redovisningen ska särskilt belysa insatser för att berörd personal har goda kunskaper i relevanta delar i utlänningslagen och lagen om särskild utlänningskontroll (1991:572), respektive i EG-rätt och EU-kunskaper.

Migrationsverket ska aktivt arbeta med kvalitetssäkring av beslutsmotiveringar i ärenden där risk för tortyr eller dödsstraff har åberopats av den sökande. Frågor som rör kvinnor samt homo- och bisexuella samt transpersoner ska särskilt uppmärksammas i utbildningshänseende. Verket ska vidare rapportera vilka åtgärder som vidtagits avseende utbildning om mänskliga rättigheter sedan 2002 samt följa upp denna utbildning.

Myndigheten ska redovisa de åtgärder som har vidtagits i syfte att säkerställa att kompetens finns för att nå verksamhetens mål. I redovisningen ska det ingå en analys och en bedömning av hur de vidtagna åtgärderna sammantaget har bidragit till att nå verksamhetens mål.

Uppgift ska lämnas om de anställdas frånvaro på grund av sjukdom under räkenskapsåret.

Personalstruktur

Efter att Migrationsverket sedan 2004 successivt anpassat personalstyrkan till en minskande verksamhet, har vi under 2007 åter igen ökat antalet anställda – från 2 850 till 3 100 personer. Personalstyrkan i antal nettoanställda, det vill säga när de som är tjänstlediga under längre tid inte räknas med, var vid årets slut cirka 2 760. Antalet årsarbetare, det vill säga tillgänglig arbetskraft, har under året varit i genomsnitt 2 468.

Asylverksamheten har totalt omfattat 1 548 årsarbetare, besök och bosättning 372, förvaltningsprocessen 134, medborgarskap 48 samt ledning och stöd 346. Fördelningen av de 1 548 årsarbetarna inom asylverksamheten var:

- 166 för registrering och tillfälligt boende för sökande
- 347 för prövning,
- 725 mottagning,
- 237 förvar,
- 40 återvändande
- 3 vidarebosättning
- 30 för ledning och styrning.

Inom förvaltningsprocessen arbetade 41 årsarbetare med prövning av verkställighetshinder.

Könsfördelningen är den samma som tidigare, knappt två tredjedelar är kvinnor och en dryg tredjedel är män. I och med att vi under året nyrekryterat har medelåldern minskat från 44,2 år till 43,5 år. Totalt har 748 anställningar påbörjats på verket och 498 har avslutats.

Sjukfrånvaro

Sjukfrånvaron minskade även under 2007 och utgjorde 4,6 procent av den tillgängliga arbetstiden, jämfört med 4,97 procent 2006. Kvinnornas sjukfrånvaro var 5,24 procent och männens 3,51 procent. Sjukfrånvaron är högre med ökande ålder, men den har under året minskat för alla åldersgrupper utom för män som är 50 år och äldre, där det skett en mindre ökning. Antalet påbörjade sjukfall i förhållande till den tillgängliga arbetstiden har dock ökat jämfört med 2006. Frisktalet för 2007 var 70,38 procent, jämfört med 69,3 procent året innan.

Under året har 193 personer haft en sjukskrivning som varat minst 60 dagar, vilket motsvarar 5,6 procent av personalstyrkan. Det är en minskning med 5,9 procent jämfört med 2006. Långtidssjukskrivningarna för kvinnor har minskat från 7,1 till 6,5 procent. För männen har andelen ökat från 3,6 till 4,0. I relation till den tillgängliga arbetstiden har inflödet av långtidssjukskrivningar och upprepad sjukfrånvaro ökat från 2006 till 2007.

Kompetensförsörjning

Ett stort antal asylsökande och många nyanställningar har präglat verksamheten under 2007. Detta har också ställt stora krav på snabba insatser för att verket ska ha en ändamålsenlig kompetens för att nå verksamhetens mål.

Det ökade antalet asylsökande har medfört ett successivt ökat behov av mottagningsplatser, bosättningsplatser i kommunerna samt i viss mån förvaringsplatser. Förväntade följd effekter i form av en ökad mängd överprövningar av asylbeslut och ökad anhöriginvandring har inträffat under 2007, särskilt under hösten. Dessa följd effekter kommer att ha ännu större inverkan under 2008. Nya arbetsuppgifter har förts till verket i samband med nedläggningen av Integrationsverket.

De åtgärder som verket vidtagit för att ha en ändamålsenlig kompetenssammansättning har inriktats på tillgänglig arbetskraft, ändamålsenliga kunskaper, organisationsförändringar, insatser för att höja motivationen och för att vara en attraktiv arbetsgivare.

Tillgänglig arbetskraft

Antal anställda

Verket har under året utökat bemanningen inom asylprövningen med runt 140 medarbetare, både fast och tillfälligt anställda. Asylansökningsenheterna har utökats med cirka 60 medarbetare. Utökningar har även gjorts inom verksamhetsområde Förvaltningsprocess med cirka 30 medarbetare och mottagningsverksamheten med cirka 70 medarbetare. Ansvarsområdena Rättslig styrning och Europeiskt och internationellt samarbete har utökats med ett mindre antal nya medarbetare. Besöks- och bosättningsprövningen har förstärkts med 79 medarbetare, de flesta tillfälligt anställda för att hantera en mer omfattande verksamhet under 2007 och 2008.

För att klara målen i asylprövningen har dessutom en intern omfördelning av personalen gjorts. Från januari till april arbetade en förstärkningsgrupp på cirka 90 personer, huvudsakligen från verkets förvar, med prövning av asylansökningar från Irak och Somalia. Verksamhetsområde Asyl omfördelade också internt några medarbetare för att förstärka prövningen, särskilt från mottagningen. Från oktober har även runt 35 personer inom förvaltningsprocessen och besöks- och bosättningsprövningen arbetat med asylprövning. Ett par helger under hösten har medarbetare från flera verksamhetsområden bistått asylprövningen. En särskild arbetsgrupp har fram till september förstärkt återvändandearbetet.

Den 1 juli fördes elva personers anställningar över från Integrationsverket till Migrationsverket genom verksamhetsövergång.

Närvaro

Under året har vi börjat använda hälsorelaterade nyckeltal som ett komplement till redovisningen av sjukfrånvaro,

bland annat frisktal och sjukfall. Insatser för att utveckla rehabiliteringsarbetet har pågått sedan 2006. Ett annat utvecklingsarbete är att öka fokuseringen på arbetsförmåga vid sjukdom. Samtliga dessa insatser för att utveckla hälsoarbetet fortsätter under 2008.

Personalen har under året arbetat övertid motsvarande 29 årsarbetare. Det är en ökning jämfört med 2006 med drygt 60 procent. Stor del av övertiden har gjorts inom asylprövningen och då främst under hösten för att nå målen. Verkets grundinställning är att verksamheten ska klaras under ordinarie arbetstid.

Utveckling av chefsrollen

För att verkets chefer ska ha bättre förutsättningar att utöva sitt chefs- och ledarskap har verket under året bland annat fokuserat på arbetsgivarrollen. Under hösten började vi planera ett nytt chefsutvecklingsprogram som ska behandla chefens olika roller.

Seminarier kring åldersmedvetet ledarskap, som bland annat handlar om att genomföra en successiv och medveten generationsväxling, har planerats för att genomföras under 2008. Vissa verksamheter och enheter har en sned åldersfördelning med flera medarbetare som kommer att nå pensionsålder de närmaste åren.

Ändamålsenliga kunskaper

Migrationsprogrammet

Verket genomför löpande utbildningar för att personalen ska ha ändamålsenliga kunskaper. Kompetenshöjningen sker i huvudsak inom det interna verksamhetsgemensamma Migrationsprogrammet som innehåller utbildningar som baseras på regleringsbrevets krav, ledningens prioriteringar samt verksamhetens behov och önskemål. Vi genomför mellan 100 och 150 kurser per termin. Huvuddelen av de utbildningar som redovisas nedan, genomfördes inom Migrationsprogrammet.

Under 2007 har de interna lärarna haft ett särskilt uppdrag att förstärka de förvaltningsrättsliga och etiska frågorna i samtliga utbildningar. Uppdraget förankrades genom att lärarna och representanter från verkets och programmets ledning möttes under en dag för att diskutera uppdraget.

Utbildning i rättsregler

Utbildning i rättsregler sker normalt inom Migrationsprogrammet. Alla nyanställda inom besöks- och bosättningsprövningen har erbjudits den utbildningen. För mottagnings- och förvarspersonalen har sex centrala kurser i rättsregler genomförts.

Inom asylprövningen har den intensiva satsningen på att nå produktionsmålen inverkat negativt på möjligheten att rekrytera kvalificerade medarbetare till läraruppgifter. Verket har därför ändrat uppläggningsenheten av utbildningen i rättsregler inom asylprövningen så att en stor del av utbildningen i stället genomförs lokalt av beslutsfattare på enheterna.

I den centrala utbildningen behandlas inte lagen om särskild utlänningskontroll (1991:572). Den kompetensen får enheterna från sina kontaktpersoner inom SÄPO.

Under året har ett omfattande aspirantprogram, som består av 15 utbildningsdagar samt åtta veckors praktik, genomförts för blivande beslutsfattare. Programmet har innehållit träning i rättstillämpning och fördjupning inom bland andra områdena mänskliga rättigheter, barnfrågor och könsperspektiv. Ett mindre omfattande program har genomförts för nyblivna beslutsfattare inom besök- och bosättning.

Mänskliga rättigheter och tortyr

För åren 2002 och 2003 saknas statistik över deltagare i utbildningar i mänskliga rättigheter. Verket genomförde dock utbildningar inom det så kallade tillväxtprogrammet som omfattade runt 400 personer. I verkets utbildningar om rättsregler togs tillämpningen av enskilda konventioner upp, vilket sker också idag. Särskilda utbildningar i barnkonventionen genomfördes också.

År 2004 startade verket den kurs inom Migrationsprogrammet som behandlar alla konventioner på detta område. Sedan dess har 1 300 personer utbildats i mänskliga rättigheter. Kursen är obligatorisk för all personal. Många som nyanställts vid verket under senare år har utbildning inom områden som folkrätt och mänskliga rättigheter på akademisk nivå.

Fjorton tvådagarskurser om mänskliga rättigheter har hållits under 2007. Vissa personalkategorier har behov av fördjupning och därför har en sådan kurs planerats och kommer att introduceras under 2008. Flera dagar i aspirantutbildningen för blivande beslutsfattare ägnades åt frågor om mänskliga rättigheter, bland annat genom medverkan av UNHCR.

Verkets utbildningar i mänskliga rättigheter tar alltid upp frågan om tortyr.

Under året har verket i samarbete med Röda Korset och UNHCR börjat utveckla en ny utbildning. Den ska behandla tortyr, men också de regler som gäller de personer som utfört tortyr. Det arbetet kommer att fullföljas under 2008. Som en inledning har en utbildning om tortyr genomförts av Röda Korset under december.

Könsperspektiv och HBT¹⁾-frågor

Under 2007 har fem tvådagarsutbildningar om könsperspektiv och HBT-frågor genomförts med cirka 20 deltagare vid varje tillfälle. Två kompletterande utbildningar om sexuell läggning med i genomsnitt 23 deltagare har genomförts. Vi samarbetar med RFSL (Riksförbundet för sexuellt likaberättigande) i utbildningarna. Tidigare har cirka 400 personer genomgått utbildningen.

En halv dag i aspirantprogrammet ägnades åt könsperspektiv i asylprocessen.

¹⁾ Homo- och bisexuella och transpersoner

Barnutbildning

Inom Migrationsprogrammet finns två barnrelaterade utbildningar. Den ena, "Att utreda barn", vänder sig till verkets särskilda barnutredare. De flesta barnansvariga har genomgått den. Den andra kursen, "Barns utveckling", är obligatorisk för alla som utreder familjer med barn. Den har genomförts vid fyra tillfällen under året med sammanlagt 80 deltagare. Verket samarbetar med BRIS och högskolan i Malmö om en ny 5-poängsutbildning "Barnets bästa i ett användarperspektiv". Kursen ska bland annat förbättra arbetet med barnkonsekvensanalyser. Den har skräddarsyttts för personal vid verkets ansöknings- och prövningsenheter. Projektet stöds av Europeiska flyktingfonden.

I aspirantprogrammet för blivande beslutsfattare och i utbildningen för nya beslutsfattare ingick en halv dag om FN:s barnkonvention i ett rättsanvändarperspektiv, även här i samarbete med BRIS och Malmö Högskola.

EU-kunskap

Vid introduktionsutbildningen får all nyanställd personal såväl muntlig som skriftlig information om EU, dess organisation och arbetsområden, med tyngdpunkt på våra frågor.

Ett arbete pågår med att utveckla en särskild utbildning med tonvikt på asylprövning där EG:s skyddsgrundsdirektiv och procedurdirektiv sammankopplas med svensk lagstiftning. Gemenskapsrätten är integrerad i all utbildning som berör vår rättstillämpning.

EAC-projektet är ett europeiskt samverkansprojekt som syftar till att skapa ett komplett och harmoniserat utbildningssystem i alla EU:s medlemsstater (EAC – European Asylum Curriculum). Migrationsverket har flera experter engagerade i utvecklingen av de olika delarna. Allteftersom delarna blir klara och testade kommer de successivt att införas i verkets utbildningsprogram.

Migrationsverket har påbörjat sina förberedelser inför Sveriges ordförandeskap 2009. Tyngdpunkten kommer att ligga på aktiviteter under 2008 och inledningen av 2009.

Introduktion

Introduktionsseminarier för nyanställda om tre dagar har genomförts vid tolv tillfällen under året. Cirka 300 personer har deltagit.

Utbildningar för utlandsmyndigheterna

Ärendehanteringssystemet Wilma har införts vid samtliga berörda utlandsmyndigheter utom ambassaden i Windhoek. Sedan 2006 har personal från verket utbildat berörd personal i systemet under fyra dagar. De två sista kurserna genomfördes i början av 2007.

För att säkra kompetensen vid utlandsmyndigheterna när det gäller handläggning av migrationsärenden har verket genomfört två veckolånga migrationskurser för utsända, två fyradagarskurser för lokalanställda, två

tvådagarskurser inom diplomatprogrammet, en tvådagarskurs för vikarier och en halvdagsutbildning för chefer vid utlandsmyndigheter.

Verket har också bidragit med utbildning i medborgarskapsfrågor vid fyra konsulära utbildningar och vi har genomfört regionala utbildningar i Bangkok, Nairobi, Sarajevo och New Delhi.

Personal från verkets VIS-projekt har under året hållit 27 utbildningar i att använda systemet RES-UM (Resehandlingar på utlandsmyndigheterna). Sammanlagt har omkring 210 anställda vid utlandsmyndigheterna deltagit.

Utveckling av chefsrollen

För att verkets chefer ska ha bättre förutsättningar att utöva sitt chefs- och ledarskap har verket under året bland annat fokuserat på arbetsgivarrollen. Det har skett i seminarier, gruppmöten och i en särskild kommunikationskanal för chefer. Under hösten började verket planera ett nytt chefsutvecklingsprogram som ska behandla rollerna som arbetsgivare, myndighetsföreträdare, ledare och som ansvarig för personaladministrationen. Chefens roll och redskap för en effektiv produktion kommer att poängteras.

Seminarier kring åldersmedvetet ledarskap har planerats för att genomföras under 2008. Syftet är att öka medvetenheten om personalens kompetens i olika skeden av livet och vilken typ av ledarskap som lämpar sig bäst för olika kompetenser. Det handlar också om att genomföra en successiv och medveten generationsväxling. Vissa verksamheter och enheter har en sned åldersfördelning med flera som kommer att nå pensionsålder de närmaste åren.

Säkring av den rättsliga kompetensen

För att säkra den rättsliga kompetensen har ett antal åtgärder satts in eller intensifierats under året. Se avsnittet Central styrning under verksamhetsområde Asyl, sidan 11.

Organisationsförändringar

För att förbättra användningen av den samlade kompetensen omorganiserades asylprövningen under våren genom en tydligare uppdelning mellan ansökan och prövning. Dublinärenden fördes till särskilda enheter. Samtidigt genomfördes förändringar av ärendehantering och arbetssättet. Under hösten delades asylområdet i tre verksamhetsområden för att få en effektivare styrning av kompetensnyttjandet.

För att möta det ökade antalet asylsökande, avbröts tidigt på året den pågående neddragningen av mottagningsverksamheten. Sedan har en successiv förtätning genomförts genom att befintliga enheter för anläggningsboende har utvidgat boendemöjligheterna och beläggningsgraden har ökat. Detta har krävt viss nyrekrytering. En ny enhet i Vilhelmina öppnades i slutet av december.

Den 1 juli överfördes verksamheterna ”bosättning i kommun” och ”transferering av statsbidrag till kommunerna”

från Integrationsverket till Migrationsverket.

Eftersom beslutet att verket skulle överta uppgifterna kom sent, fick förberedelserna för övertagandet ske under en mycket kort och pressad tidsperiod under sen-våren. Övertagandet har krävt planeringsresurser och de nya uppgifterna kräver fler medarbetare än de som berördes av verksamhetsövergång. Även när Integrationsverket hade ansvaret hade resurserna utökats med tillfällig personal som arbetade med uppgifterna.

För att ge ökad tyngd åt vissa frågor och för att effektivisera styrningen, har vissa frågor lyfts till nya verksamhetsområden och andra frågor har sammanförts under en gemensam ledning. Det gäller bland annat det nya området Europeiskt och internationellt samarbete och att planerings- och uppföljningsarbetet sammanförts med ekonomifrågorna. Den befintliga personalen har därmed fått bättre förutsättningar för att utveckla verksamheten.

Verket har under året fått en ny generaldirektör och fem nya verksamhetsområdeschefer har tillsatts.

För att förbättra möjligheterna för en effektiv arbetsledning har verket under hösten beslutat minska antalet medarbetare per enhet, vilket medför att många enheter måste delas. Förändringarna påbörjas under 2008 och innebär att många nya chefer ska rekryteras.

Insatser för att höja motivationen

Den ökade chefstätheten ska skapa förutsättningar för cheferna att hinna med att möta samtliga medarbetare runt olika frågor, bland annat arbetsuppgifter, utvecklingsbehov, lön och framtid. Det sker bland annat genom planeringssamtal och individuella utvecklingsplaner. Även i övrigt kommer verket att fokusera på chefens roll för att utveckla produktionen både i kvalitet och kvantitet.

Verket har under året följt upp hur de individuella utvecklingsplanerna används. Resultatet visade att det finns ett stort behov av ökade insatser för att cheferna ska använda detta utvecklingsverktyg för att höja kvalitén i arbetet. Ett antal insatser för ökad styrning och förbättrat stöd har påbörjats.

Projektet Utvecklingsvägar, som verket drivit med stöd från Utvecklingsfonden, avslutades under hösten. För att stödja vissa medarbetare i deras utveckling, har verket bland annat startat ett system för livs- och karriärplanering. Interna coacher har utbildats och insatser har satts igång under hösten. Verket har också genomfört en utbildning för handläggare som vill bli beslutsfattare. Vid rekryteringen till utbildningen prövades oidentifierade ansökningshandlingar för att om möjligt öka mångfalden på beslutsfattarnivån. Drygt 20 procent av aspiranterna hade utländsk bakgrund. Som ett resultat av projektet har även utvecklingsplatser för rotationstjänstgöring och en ny projektledarutbildning tagits fram.

Att utveckla lönebildningen och lönesättningen med

fokus på en reell individuell lönesättning är ett arbete som pågår sedan flera år tillbaka. Det pågår även ett arbete med att utveckla en aktiv samverkan på enheter och inom verksamhetsområden.

Insatser för att vara en attraktiv arbetsgivare

För att rekrytera och behålla kompetent personal ska Migrationsverket vara en attraktiv arbetsgivare. Utöver insatserna ovan för att höja motivationen i arbetet, har ett av verkets fokusområden under året varit att verka för att vara en attraktiv arbetsplats. Samtliga enheter har haft uppgiften att genomföra och redovisa vilka insatser som de gjort för att verket ska vara en attraktiv arbetsgivare. Med dessa som underlag har en handlingsplan tagits fram för de kommande årens insatser.

Det pågår ett arbete med syfte att göra verkets prövningsverksamhet till en plats för notariatjänstgöring inom juristutbildningen.

Måluppfyllelse

Tidsmålen i asylprövningen, prövningen av barnärenden och anknytningsärenden samt i återvändandearbetet har inte nåtts.

Verket har i princip klarat målen i medborgarskapsprövningen, i arbetet med prövning av överklaganden och verkställighetshinder samt i prövningen av ärenden om tillstånd på grund av arbetsmarknadsskäl eller gäststudier. Mottagningsverksamheten har haft tillräcklig kapacitet under hela året.

Åtgärdernas relevans och förbättringsåtgärder

De många åtgärder som genomfördes för att nå målen i asylprövningen, räckte inte riktigt för att nå fram. Den mest sårbara tiden var fram till och med september. Under denna tid genomfördes en stor rekrytering, ärendehantering och arbetssättet förändrades och chefsbyten gjordes på flera nivåer. De förväntade positiva effekterna av dessa utvecklingsinsatser dröjde dock längre än beräknat. Fördröjningen förutsågs inte i tid, åtgärder för att komma tillrätta med problemen – bland annat intern omfördelning av personal – sattes därför in för sent på året för att verket skulle nå ända fram.

Att verket inte nådde målen i anknytningsprövningen berodde dels på förhållanden vid utlandsmyndigheterna, dels på att verket under hösten prioriterade asylprövningen och omfördelade personal från bosättningsprövningen till asylprövningen.

Det är svårare att konstatera om verkets åtgärder varit tillräckliga och ändamålsenliga för att nå målen. Vi bedömer att de inte varit det fullt ut.

Ett problem är att verkets produktionstakt har för kraftiga variationer. Verket har därför beslutat att under de kommande åren genomföra förändringar som ökar

chefernas möjligheter att arbetsleda varje medarbetare. En annan åtgärd är att genomföra en medarbetarenkät, en insats för att utveckla arbetsförhållandena och ledarskapet. Verket kommer också att göra en fullständig översyn av arbetsmetodiken inom asylprocessen under 2008.

Vi kommer under 2008 att ta fram en långsiktig strategisk plan för verkets kompetensförsörjning, både vad gäller volym och kompetens och avseende samtliga verksamheter. Vi kommer också att göra en fullständig genomgång av vilka kompetensutvecklingsinsatser som vi behöver för att nå den kompetenssammansättning som vi beskriver i planen.

En annan utvecklingsinsats är att utveckla den strategiska planeringen. Det kan ske genom en strategisk och verksövergripande analys av den månadsvisa uppföljningen av verksamheten för att därmed öka möjligheterna för mer direkt styrning av produktionsresurserna. En förutsättning är dock att verket har ekonomiska möjligheter till snabba beslut i bemanningsfrågor.

Övriga barnfrågor

Mål

Barns egna asylskäl ska alltid utredas och bedömas samt redovisas i besluten. Särskild barnkompetens ska finnas vid de enheter som handlägger ärenden rörande barn.

Återrapportering

Migrationsverket ska redovisa måluppfyllelsen samt särskilt hur arbetet med att använda barnkonsekvensanalyser fortskrider, i vilken omfattning och inom vilka verksamheter dessa används samt möjliga utvecklingsområden.

Migrationsverket ska dessutom redovisa i vilken utsträckning god mans ökade möjligheter att ingripa har förbättrat situationen för ensamkommande barn.

Resultat

Migrationsverket redovisar hur barns egna asylskäl utreds och bedöms under rubriken "Särskild hänsyn till barn" på sidan 12 och 13. Där finns också en redogörelse för asylpersonalens barnkompetens. När det gäller barnkompetens inom verksamhetsområde Besök och bosättning, se sidan 56.

Barnkonsekvensanalyser

Under 2007 fokuserade Migrationsverket sitt arbete på att klara den stora mängden nya asylansökningar och att minska handläggningstiderna och då prioriterades inte arbetet med barnkonsekvensanalyser.

Inom asylverksamheten arbetar tre mottagningsenheter med barnkonsekvensanalyser på eget initiativ. De har tagit fram en modell eller börjat ta fram en modell för barnkonsekvensanalyser. Dessa används vid beslut i boendefrågor, nedsättning av dagersättning och särskilda bidrag.

En enhet använder också barnkonsekvensanalyser vid övergripande beslut som rör barn.

Under året har ett arbete startat som ska leda fram till en gemensam modell för hur olika typer av enheter som arbetar med asylprocessen kan göra barnkonsekvensanalyser. Arbetet sker i samverkan med projektet "Barnets bästa – från ord till handling" i Malmö som stöds av Europeiska flyktingfonden. Till projektet är knutet en referensgrupp med representanter från olika enheter i Malmö och Helsingborg.

Inom verksamhetsområdet Besök och bosättning har arbetet med barnkonsekvensanalyser ännu inte påbörjats. Området har för avsikt att under våren 2008 ta kontakt med Barnombudsmannen för att få hjälp med att komma igång med barnkonsekvensanalyser och att utforma en för området relevant modell. Det är viktigt att modellen anpassas efter verksamhetsområdets olika ärendekategorier och till den fråga som ska prövas. Kontakter kommer även att tas med verksamhetsområdena asyl och mottagning i syfte att få fördjupad kunskap om hur barnkonsekvensanalyser används inom deras respektive verksamhetsområde.

God man

Migrationsverket har noterat att gode män ibland ingriper när det gäller ensamkommande barns boende.

Analys

Den stora majoriteten av verkets enheter har under året inte gjort barnkonsekvensanalyser. De har saknat en gemensam modell för detta, anvisningar och aktivitetsplaner. Detta arbete har inte heller prioriterats i förhållande till andra krav på enheterna.



2007 | Övrigt

VIS-projektet 2007

VIS (Visa Information System) är EU-ländernas framtida informationssystem för visum. Det kommer enligt planerna att tas i drift våren 2009. Migrationsverket har sedan hösten 2005 ansvar för det svenska VIS-projektet. Vid sidan om förberedelserna för VIS har projektet en rad andra uppdrag vars gemensamma nämnare är biometri i form av fingeravtryck och fotografi.

Under året har projektet ägnat mycket kraft åt att införa fotostationer och systemet RES-UM (Resehandlingar på utlandsmyndigheterna) på cirka 90 utlandsmyndigheter.

Under sommaren 2007 enade sig EU-länderna om hur VIS ska fungera. Det innebar att det svenska VIS-projektets förberedelser för införandet gick in i ett intensivt skede. Bland annat har åtta test- och referensmyndigheter utsetts bland utlandsmyndigheterna. Under hösten förberedde projektet pilotverksamhet på dessa myndigheter som ska genomföras under 2008. Syftet med pilotprojekten är att testa ett effektivare sätt att arbeta med visum och trimma in tekniken att ta fingeravtryck.

Återvandring

Under det gångna året har Migrationsverket genom olika insatser – både i Sverige och i ursprungsländerna – strävat efter att ge enskilda personer underlag när de ska ta ställning till frågan om återvandring. Insatserna har bestått av information, samverkan, utbildningsinsats, temaseminarier och projektstöd.

En del av återvandringsarbetet under år 2007 har varit olika informationsinsatser. De har riktats till enskilda personer och företrädare för grupper, samt till andra intressenter som på olika sätt har kontakt med utländska medborgare i Sverige så som myndigheter, kommuner och frivilligorganisationer samt invandrarnas egna organisationer och föreningar. På Migrationsverkets hemsida finns det bland annat information om projektverksamhet och resebidrag, samt rapporter som kan vara av intresse. Det finns också länkar till organisationer och till verkets kontaktpersoner.

Migrationsverket har beviljat projektstöd för inhämtande och spridning av information, vägledning och rådgivning, samt till utbildningsinsatser och för reintegration i ursprungsländerna.

Under 2007 beviljade Migrationsverket totalt sex projektstöd. De var inriktade på Afghanistan, Bosnien och Hercegovina, Irak och ett för att bilda ett nätverk för icke-statliga aktörers samverkan i Sverige.

Resebidrag

Totalt har 26 ansökningar om resebidrag prövats enligt förordningen (1984:890) om flyktingars resor från Sverige för bosättning i annat land. Av dessa beviljades 19 och 7 avslogs eller avskrevs.

Återvandring har under året skett till Bosnien-Hercegovina (6 personer), Chile (2), Colombia (2), Irak (6), Iran (1), Tunisien och Uganda (1). Dessutom har en statslös person återvandrat.

Ekonomisk översikt

Intäkter/kostnader	ASYLPROCESSEN			BESÖK OCH BOSÄTTNING	SVENSKT MEDBORGAR- SKAP	Avgifts- finansierad verksamhet	Summa
	Prövning av ansökan	Mottagande, bosättning, återvändande m.m.	Prövning av hinder mot verkställighet	Prövning av ansökan	Prövning av ansökan		
Intäkter	3 123	21 021	315	2 300	237	68	27 062
Kostnader för personal	-324 006	-611 824	-28 296	-234 294	-26 451	-78	-1 224 949
Kostnader för lokaler	-37 109	-297 538	-3 457	-31 798	-2 686	-1	-372 588
Övriga driftskostnader	-84 321	-236 846	-5 778	-81 143	-3 927	-91	-412 105
Finansiella kostnader	-473	-830	-31	-407	-24	-0	-1 765
Avskrivningar	-7 682	-23 637	-574	-7 336	-456	-0	-39 684
Övriga erhållna medel för finansiering		1 150					1 150
Lämnade bidrag	-506 829	-4 265 327	-1 288	-11 490	-687	-0	-4 785 620
Summa	-957 296	-5 413 832	-39 108	-364 168	-33 993	-102	-6 808 499
<i>varav samkostnader</i>	<i>-97 389</i>	<i>-185 586</i>	<i>-8 171</i>	<i>-63 437</i>	<i>-7 149</i>	<i>-0</i>	<i>-361 731</i>
TOTAL KOSTNAD	-957 296	-5 413 832	-39 108	-364 168	-33 993	-102	-6 808 499
Finansiering							
12:1:3 IT-verksamhet				15 535			15 535
12:1:6 Prövning av ansökan	439 466	169 707	36 600	332 743	33 304		1 011 820
12:2:2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting		2 034 350					2 034 350
12:2:3 Bostäder för asylsökande		244 345					244 345
12:3:4 Återvändningsförberedelser	1 061	1 993	98	758	85		3 995
12:3:5 Återvändningsbidrag	69	129	6	49	6		258
12:3:6 Vidarebosättning m.m.	258 710						258 710
12:3:7 Resor vid vidarebosättning m.m.	18 162						18 162
12:3:8 Anhörigresor	331	622	30	237	27		1 247
12:6:2 Offentligt biträde i utlänningsärenden	222 194		1 103	5 090			228 387
12:7:1 Utresor för avvisade och utvisade		22 419					22 419
12:8:1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	7 844	14 736	722	5 604	632		29 538
10:1:4 Integrationsverket		5 793					5 793
10:3:10 Grundersättning		15 512					15 512
10:3:11 Schablonersättning		1 636 762					1 636 762
10:3:12 Ersättningar för äldre och funktionshindrade		17 674					17 674
10:3:13 Ersättningar för ensamkommande barn		60 555					60 555
10:3:14 Extraordinära ersättningar		93 547					93 547
10:3:15 Sjukvårdsersättningar		46 097					46 097
10:3:16 Extra ersättning 2007–2009		91 170					91 170
SUMMA FINANSIERING	947 835	5 351 083	38 560	360 016	34 053	0	6 731 547

Väsentliga uppgifter

Belopp i tkr	2003	2004	2005	2006	2007
Låneram					
Beviljad i regleringsbrevet	70 000	90 000	80 000	120 000	140 000
Utnyttjad (vid räkenskapsårets slut)	70 000	62 000	52 100	47 246 ¹⁾	63 098 ¹⁾
Kontokredit hos Riksgäldskontoret					
Beviljad i regleringsbrevet	40 000	60 000	60 000	100 000 ²⁾	100 000
Maximalt utnyttjad	38 441 ³⁾	33 944	49 802	36 965	0
Räntekonto					
Ränteintäkter	112	327	21	3 393	10 085
Räntekostnader	338	138	227	70	0
Avgiftsintäkter					
Avgiftsintäkter, avgiftsfinansierad verksamhet (migrationsstöd, twinning)	4 949	5 708	6 231	1 455	56
Avgiftsintäkter som disponeras av myndigheten	3 035	2 133	1 689	1 068	514
Avgiftsintäkter som inte disponeras av myndigheten	79 156	86 443	72 400	121 676	111 506
Anslagskredit					
Beviljad i regleringsbrevet	366 255	387 653	350 000	201 523	536 759 ⁵⁾
Utnyttjad kredit	541 610 ⁴⁾	364 615	255 715	0	26 325
Anslag					
Anslagssparande (samtliga ramanslag)	162 180	85 723	235 847	1 114 954	911 783 ⁵⁾
Medeltal under året					
Årsarbetskrafter	2 855	2 896	2 643	2 340	2 468
Anställda	3 198	3 325	3 243	2 942	2 933
Driftkostnader					
per årsarbetskraft	768	777	802	792	814
Kapitalförändring					
Årets kapitalförändring	-118 173	-125 203	-63 254	9 634	-79 434
Balanserad kapitalförändring	-397 638	-477 052	-555 723	-579 505	-573 224

1) I låneramen ingår kreditiv med 9 737 tkr 2006 och 18 023 tkr 2007

2) Kontokredit utökad till 100 000 tkr under 2006

3) Kontokredit överskriden två gånger med som mest 8 441 tkr när krediten var 30 000 tkr

4) Enligt regeringsbeslut 2004-01-29 får Migrationsverket överskrida anslaget 12:2 med 198 677 tkr

5) Tillkommande anslagskredit och anslagssparande per 1 juli 2007 i och med övertagande av verksamhet från Integrationsverket

Resultaträkning

Belopp i tkr	Not	2007	2006 ¹⁾
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag	1	2 019 192	1 882 567
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2	1 240	4 210
Intäkter av bidrag	3	15 307	10 027
Finansiella intäkter	4	10 516	3 654
Summa		2 046 255	1 900 458
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	5	-1 224 948	-1 133 602
Kostnader för lokaler		-372 588	-382 439
Övriga driftkostnader	6	-412 105	-339 022
Finansiella kostnader	7	-1 765	-1 221
Avskrivningar och nedskrivningar	8	-39 683	-50 372
Summa		-2 051 090	-1 906 656
Verksamhetsutfall		-4 835	-6 198
Uppbördsverksamhet			
Intäkter av avgifter m.m. samt andra intäkter som inte disponeras av myndigheten		108 779	94 671
Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet		-111 263	-120 580
Saldo	9	-2 484	-25 909
Transfereringar			
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag	1	4 712 355	2 237 631
Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag		501	365
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag		649	164
Lämnade bidrag	10	-4 785 620	-2 196 420
Saldo	11	-72 115	41 741
Årets kapitalförändring	12	-79 434	9 634

¹⁾ Jämförelsesiffrorna har justerats efter ändrad redovisningsprincip

Balansräkning

Belopp i tkr	Not	2007-12-31	2006-12-31
TILLGÅNGAR			
Immateriella anläggningstillgångar	13		
Balanserade utgifter för utveckling		30 114	22 131
Summa immateriella anläggningstillgångar		30 114	22 131
Materiella anläggningstillgångar	14		
Förbättringsutgifter på annans fastighet		13 536	6 712
Maskiner, inventarier, installationer m.m.		67 269	51 495
Pågående nyanläggningar		272	0
Summa materiella anläggningstillgångar		81 077	58 207
Fordringar			
Kundfordringar		31	2 627
Fordringar hos andra myndigheter	15	55 530	38 112
Övriga fordringar	16	1 631	208
Summa fordringar		57 192	40 947
Periodavgränsningsposter	17		
Förutbetalda kostnader		71 829	72 349
Upplupna bidragsintäkter		8 071	5 147
Summa periodavgränsningsposter		79 900	77 496
Avräkning med statsverket	18	-47 036	-400 167
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	19	163 743	451 432
Kassa, postgiro och bank	20	18 030	11 110
Summa kassa och bank		181 773	462 542
SUMMA TILLGÅNGAR		383 020	261 156
KAPITAL OCH SKULDER			
Myndighetskapital			
Statskapital	21	24 710	54 744
Balanserad kapitalförändring	22	-573 224	-579 505
Kapitalförändring enligt resultaträkningen	23	-79 434	9 634
Summa myndighetskapital		-627 949	-515 127
Avsättningar			
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	24	19 943	24 909
Övriga avsättningar	25	26 262	49 080
Summa avsättningar		46 205	73 990
Skulder m. m.			
Lån i Riksgäldskontoret	26	45 075	37 509
Övriga krediter i Riksgäldskontoret	27	18 023	9 737
Skulder till andra myndigheter		39 264	37 576
Leverantörsskulder	28	203 910	96 539
Övriga skulder	29	62 429	41 809
Depositioner		1	1
Summa skulder m. m.		368 701	223 171
Periodavgränsningsposter	30		
Upplupna kostnader		585 010	471 043
Oförbrukade bidrag		1 566	1 076
Övriga förutbetalda intäkter		9 487	7 003
Summa periodavgränsningsposter		596 063	479 122
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		383 020	261 156

Anslagsredovisning

Redovisning mot inkomstitel

Inkomstitel (belopp i tkr)		Inkomster
2511	Expeditions- och ansökningsavgifter ¹⁾	79 022
6911	Övriga bidrag från EU, undertitel 02 Bidrag från den europeiska flyktingfonden	31 729
3312	Övriga inkomster av försåld egendom	243
2394 9	Övriga inkomster, ränteintäkter valutakonto	2
2714 09	Särskild avgift, transportörsansvar	510
SUMMA		111 506

¹⁾ Avser ansökningsavgifter för medborgarskap, uppehålls- och arbetstillstånd, främlingspass och resedokument

Finansiella villkor (belopp i tkr)		Villkor	Utfall 2007
12:1	Migrationsverket (Ramanslag)		
12:1 ap.6	Prövning av ansökan (Ram)		
	Kompetensutvecklingsfrågor för utlandsmyndigheterna	1 500	1 072
12:1:7	Mottagande av asylsökande m.m.		
	Förvarsverksamhet inkl. avvecklingskostnader och exkl. transfereringar	200 000	166 211
12:7	Utresor för avvisade och utvisade (Ramanslag)		
12:7:1	Migrationsverket (Ram)		
	Åtgärder i samband med utlänningars återvändande	10 000	170

Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag (belopp i tkr)

Anslag	Ingående överföringsbelopp	Årets tilldelning enligt regleringsbrev	Omdisponerade anslagsbelopp	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter 2007-01-01 -2007-12-31	Utgående överföringsbelopp	Not
UTGIFTSOMRÅDE 8 Invandrare och flyktingar								
12 MIGRATION								
12:1 Migrationsverket (Ramanslag)								
12:1 ap 3 IT-verksamhet (Ram)	59 299	22 000			22 000	15 535	6 465	31
12:1 ap 5 Överprövning av utlännings- och medborgarskapsärenden m.m. (Ram)		0	-59 299		0		0	32
12:1 ap 6 Prövning av ansökan (Ram)	53 376	919 784	59 299		1 032 459	1 011 819	20 640	33
12:1 ap 7 Mottagande av asylsökande m.m. (Ram)	265 025	716 000			981 025	895 673	85 353	
Summa 12:1	377 700	1 657 784	0	0	2 035 484	1 923 027	112 458	
12:2 Ersättningar och bostadskostnader (Ramanslag)								
12:2 ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och lands ting (Ram)	440 148	2 520 950		-440 148	2 520 950	2 034 350	486 600	34
12:2 ap 3 Bostäder för asylsökande (Ram)	40 906	264 000		-40 906	264 000	244 345	19 655	35
Summa 12:2	481 054	2 784 950		-481 054	2 784 950	2 278 695	506 255	
12:3 Migrationspolitiska åtgärder (Ramanslag)								
12:3 ap 4 Återvandringsförberedelser (Ram)	3 611	7 080	-3 300	-3 399	3 992	3 995	-2	36
12:3 ap 5 Återvandringsbidrag (Ram)	1 033	1 400		-991	1 442	258	1 184	37
12:3 ap 6 Vidarebostättning m.m. (Ram)	27 141	285 950		-27 141	285 950	258 709	27 240	38
12:3 ap 7 Resor vid vidarebostättning m.m. (Ram)	3 014	15 478	7 524	-2 663	23 353	18 162	5 191	39
12:3 ap 8 Anhörigresor (Ram)	394	800	500	-370	1 324	1 247	77	40
12:3 ap 9 Internationellt utvecklingsarbete (Ram)	19	0	-19		0		0	
Summa 12:3	35 212	310 708	4 705	-34 564	316 061	282 371	33 690	
12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden (Ramanslag)								
12:6 ap 2 Migrationsverket (Ram)	68 499	173 055			241 554	228 387	13 167	41
12:7 Utresor för avvisade och utvisade (Ramanslag)								
12:7 ap 1 Migrationsverket (Ram)	77 593	57 202		-75 877	58 918	22 419	36 499	42
12:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar (Ramanslag)								
12:8 ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar (Ram)	74 297	30 218			104 515	29 538	74 977	43
Summa utgiftsområde 8	1 114 355	5 013 917	4 705	-591 495	5 541 482	4 764 437	777 046	

Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag (belopp i tkr)

Anslag	Ingående överföringsbelopp	Årets tilldelning enligt regleringsbrev	Omdisponerade anslagsbelopp	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter 2007-01-01 –2007-12-31	Utgående överföringsbelopp	Not
UTGIFTSOMRÅDE 13 Arbetsmarknad								
10								
10:1 Integrationsverket (Ramanslag)								
10:1 ap 4 Integrationsverket del till Migrationsverket (Ram)		9 600			9 600	5 793	3 807	44
Summa 10:1	0	9 600	0	0	9 600	5 793	3 807	
10:3 Kommunersättningar vid flyktningmottagande (Ramanslag)								
10:3 ap 10 Grundersättning – del till Migrationsverket (Ram)			20 862		20 862	15 512	5 350	45
10:3 ap 11 Schablonersättning – del till Migrationsverket (Ram)			1 610 439		1 610 439	1 636 762	-26 323	46
10:3 ap 12 Ersättning för äldre och funktionshindrade – del till Migrationsverket (Ram)			21 371		21 371	17 674	3 697	47
10:3 ap 13 Ersättning för ensamkommande barn – del till Migrationsverket (Ram)			63 901		63 901	60 555	3 346	48
10:3 ap 14 Extra ordinära ersättningar – del till Migrationsverket (Ram)			93 549		93 549	93 547	2	49
10:3 ap.15 Sjukvårdsersättningar – del till Migrationsverket (Ram)			55 800		55 800	46 097	9 703	50
10:3 ap.16 Extra ersättning 2007 till 2009 (Ram)			200 000		200 000	91 170	108 830	51
Summa 10:3	0	0	2 065 922	0	2 065 922	1 961 317	104 605	
Summa utgiftsområde 13	0	9 600	2 065 922	0	2 075 522	1 967 110	108 412	
Summa utgiftsområde 8 och 13	1 114 355	5 023 517	2 070 627	-591 495	7 617 004	6 731 547	885 458	

Finansieringsanalys

Belopp i tkr	Not	Bå 2007		Bå 2006 ¹⁾	
DRIFT					
Kostnader	52	-2 039 113	-2 039 113	-1 870 363	-1 870 363
Finansiering av drift					
Intäkter av anslag		2 019 192		1 882 567	
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	53	782		2 885	
Intäkter av bidrag		15 307		10 027	
Övriga intäkter		10 516		3 654	
Summa medel som tillförts för finansiering av drift		2 045 797	2 045 797	1 899 133	1 899 133
Ökning (-) av kortfristiga fordringar			-17 999		-3 760
Minskning (-) av kortfristiga skulder			-99 515		-6 850
KASSAFLÖDE FRÅN DRIFT			-110 830		18 160
INVESTERINGAR					
Investeringar i materiella tillgångar		-57 856		-21 580	
Investeringar i immateriella tillgångar		-13 034		-13 350	
Summa investeringsutgifter		-70 890	-70 890	-34 930	-34 930
Finansiering av investeringar:					
Lån från Riksgäldskontoret		39 774		19 819	
– amorteringar		-23 922		-24 674	
Försäljning av anläggningstillgångar		733		2 541	
– därav medel som tillförts statsbudgeten		-243		-1 096	
Summa medel som tillförts för finansiering av investeringar		16 342	16 342	-3 410	-3 410
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder			18 818		-209
KASSAFLÖDE TILL INVESTERINGAR			-35 730		-38 549
UPPBÖRDSVERKSAMHET					
Intäkter av avgifter m.m. samt andra intäkter som inte disponeras av myndigheten		108 779		94 671	
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder		2 492		25 904	
Inbetalningar i uppbördsverksamhet		111 271	111 271	120 575	120 575
Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet			-111 263		-120 580
KASSAFLÖDE FRÅN UPPBÖRDSVERKSAMHET			8		-5
TRANSFERERINGSVERKSAMHET					
Lämnade bidrag		-4 785 620		-2 196 420	
Förändring av kortfristiga fordringar och skulder		291 029		-38 710	
Utbetalningar i transfereringsverksamhet		-4 494 591	-4 494 591	-2 235 130	-2 235 130
Finansiering av transfereringsverksamhet					
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag		4 712 355		2 237 631	
Medel som erhållits från andra myndigheter för finansiering av bidrag		501		365	
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag		649		164	
Summa medel som tillförts för finansiering av transfereringsverksamhet		4 713 505	4 713 505	2 238 160	2 238 160
KASSAFLÖDE FRÅN TRANSFERERINGSVERKSAMHET			218 914		3 030
FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL			72 362		-17 364
Belopp i tkr					
SPECIFIKATION AV FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL					
Likvida medel vid årets början			62 375		79 739
Minskning (-) av kassa, plusgiro		-226		-2 036	
Minskning (-) av tillgodohavande Riksgäldskontoret		-287 689		453 364	
Ökning (+) av banktillgodohavanden		7 146		9 312	
Ökning (+) av avräkning med statsverket		353 131		-478 004	
Summa förändring av likvida medel			72 362		-17 364
LIKVIDA MEDEL VID ÅRETS SLUT			134 737		62 375

¹⁾Jämförelsesiffrorna har justerats efter ändrad redovisningsprincip.

Tilläggsupplysningar och noter

KOMMENTARER TILL FINANSIELLA DELARNA

Belopp redovisas i tkr där inte annat anges. Avrundningsdifferenser gör att totalsumman inte alltid stämmer vid summering av delposterna.

Redovisnings- och värderingsprinciper

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB).

Med anledning av övertagande av uppgifter från Integrationsverket ingår i redovisningen för 2007 vissa delar som inte fanns inom Migrationsverket 2006, t.ex. kommunersättningar vid flyktmottagande. Det innebär att redovisningarna för 2007 och 2006 inte är fullt jämförbara.

Migrationsverket har även tagit över upplupna kostnader avseende transfereringar och semesterlöneskuld från Integrationsverket, till ett värde på 33 145 tkr.

Förändrade redovisningsprinciper

Kostnader för fri mat för asylsökande till följd av hel nedsättning av dagersättning har tidigare bokförts som transferering. Från 2007 bokförts de istället som en verksamhetskostnad för livsmedel. Jämförelsetalen för år 2006 i resultaträkningen och finansieringsanalysen har räknats om.

Likvida medel/betalningar

Migrationsverket har två betalningsflöden. I räntebärande flöde finns huvuddelen av anslag 12:1 Migrationsverket (anslagsposterna 6 och 7), dock inte anslagsposten 3 som är icke räntebärande flöde. I räntebärande flöde finns även anslag 10:1 anslagspost 4. Övriga anslag är icke räntebärande.

Värderingar av fordringar och skulder

Fordringar har upptagits till det belopp som efter individuell prövning beräknas bli betalt. I de fall faktura eller motsvarande inkomst efter fastställd brytdag eller när fordrings- eller skuldbelopp inte är exakt känt när bokslutet upprättas, redovisas beloppen som periodavgränsningsposter. I januari faktiskt utbetald löneskuld har bokförts under övriga skulder. Tvistiga skulder har upptagits till det belopp verket kan få utge. Skulder i utländsk valuta har värderats till kurs som gällde den 31 december 2007.

Värdering av anläggningstillgångar

Tillgångar avsedda för stadigvarande bruk med ett anskaffningsvärde på minst 10 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd på tre år eller längre definieras som anläggningstillgångar.

Anläggningstillgångar skrivs av linjärt över den bedömda ekonomiska livslängden. Härvid tillämpas följande avskrivningstider.

Materiella anläggningstillgångar:

Persondatorer (ej bärbara)	3 år
Skrivare och övrig datorutrustning	3 år
Fileserver	3 år
Basdatorer	5 år
Bilar	5 år
Inventarier i anläggningsboende	3 år
Övriga inventarier och maskiner	5 år
Förbättringsutgifter på annans fastighet	kvarvarande hyrestid om den bedöms uppgå till 3 år eller längre tid

Immateriella anläggningstillgångar:

Systemprogramvaror	5 år
Processtyrande programvaror	5 år
Licenser	3–5 år beroende på nyttjandetiden
Utgifter för utveckling	3 år

Vid utrustning av nya enheter har de inventarier som inte är för sig uppfyllt definitionen på anläggningstillgångar lagts samman till en "fungerande enhet" och aktiverats.

Aktiverade utgifter för utveckling börjar avskrivas när de tas i bruk.

Periodavgränsningsposter

Förutbetalda kostnader och intäkter samt upplupna kostnader och intäkter bokförs som periodavgränsningsposter om beloppet överstiger 25 tkr.

Lön till personal, som inte har arbetsplikt under ordinarie uppsägningstid och engångspremier till SPV för särskild pensionsersättning, bokförs som upplupen kostnad det budgetår beslutet om uppsägning tas.

Avsättningar

Avsättningar avser beräknad ersättning för delpensioner samt beräknad pensionsersättning till uppsagd personal som är mellan 60 och 64 år. Som avsättning redovisas också avgångsvederlag samt avvecklingskostnader för lokaler i de fall avtalen avser längre tid än ett år efter delår eller årsskifte vid uppboknings-tillfället.

Brytdag

Brytdagen, som är gemensam för statsförvaltningen, inföll den 10 januari 2008. Fakturor och dylikt för år 2007 måste ha inkommit senast brytdagen för att ingå i den löpande redovisningen.

Undantag från EA-regler

Enligt regleringsbrevet undantas Migrationsverket från kravet enligt 3 kap. 1 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag när det gäller redovisningen av grunder för beviljade tillstånd samt antalet utläningar som sökt om asyl fördelade efter medborgarskap, kön och ålder.

Migrationsverket får med undantag från 3 § tjänsteexportförordningen (1992:192) belasta anslaget 12:1 Migrationsverket för att täcka merkostnader, som kan uppkomma och som inte täcks enligt EU:s ersättningsregler, inom t.ex. twinningprojekt och CARDS.

Migrationsverket undantas även från Ekonomistyrningsverkets föreskrift till 27 § Anslagsförordningen (1996:1189). Utbetalningar till asylsökande får göras från icke räntebelagt flöde även i de fall utbetalningen till en mindre del omfattar utgifter som belastar räntebelagt flöde. Korrigeringen mellan betalningsflödena ska i dessa fall göras genom betalning från räntebelagt flöde till statsverkets checkräkning.

Transparenslagen (2005:590)

Migrationsverket gör bedömningen att omsättningen i företagsverksamheten inte uppgår till de tröskelvärden på 40 miljoner euro som lagen anger och att lagen därför inte är tillämplig för verkets del.

NOTER TILL RESULTATRÄKNINGEN

Not 1

Intäkter av anslag och medel som erhållits från statsbudgetens för finansiering av bidrag

Jämförelse mellan medel som anslagsavräknats i balansräkningen och intäkter som redovisas i resultaträkningen

Anslag/Intäkter av anslag	2007	2006
Anslagsavräkning:		
12:1 Migrationsverket	1 923 026	1 729 001
12:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 278 695	2 016 183
12:3 Migrationspolitiska åtgärder	282 371	244 780
12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	228 387	90 444
12:7 Utresor för avvisade och utvisade	22 419	24 953
12:8 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	29 539	14 837
10:1 Integrationsverket – del till Migrationsverket	5 793	
10:3 Kommunersättningar till flyktingmottagande	1 961 317	
Avräknat anslag	6 731 547	4 120 198
Intäkter av anslag enligt resultaträkning	2 019 192	1 882 567
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag enligt resultaträkningen	4 712 355	2 237 631
Summa intäkter	6 731 547	4 120 198
Differens	0	0

Not 2

Intäkter av avgifter och andra ersättningar

Intäkter	2007	2006
Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt 4 § avgiftsförordningen	514	1 068
Avgiftsfinansierad verksamhet	56	1 455
Realisationsvinst ¹⁾	458	1 325
Övrigt	212	362
Summa	1 240	4 210

¹⁾ Under övriga driftkostnader redovisas realisationsförlust, för båda åren uppgår denna till 78 tkr.

Specifikation av "intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt 4 § avgiftsförordningen"

Typ av intäkt	2007	2006
Lokaler	41	208
Konsultuppdrag	449	842
Publikationer	17	2
Övriga intäkter	3	16
Intäkt av utbildning och konferens	4	0
Summa	514	1 068

Not 3

Intäkter av bidrag

Intäkter	2007	2006
Myndigheter exkl. lönebidrag och anställningsstöd	6 469	3 834
Övriga organisationer och ideella föreningar	1 329	649
Internationella organisationer	4 050	120
Lönebidrag	807	912
Anställningsstöd	172	265
Övriga	634	142
Periodiseringsposter	1 846	4 105
Summa	15 307	10 027

Not 4

Finansiella intäkter

Intäkter	2007	2006
Ränteintäkter på räntekonto i Riksgäldskontoret	10 085	3 393
Kursvinster	203	110
Övriga ränteintäkter	228	151
Summa	10 516	3 654

Not 5

Kostnader för personal

Kostnader	2007	2006
Asyl	-755 642	-732 394
Besök och bosättning	-177 214	-153 854
Medborgarskap	-22 438	-23 505
Samkostnader inkl. förvaltningsprocess	-269 654	-223 849
Summa	- 1 224 948	-1 133 602
därunder lönekostnader (exkl. sociala avgifter)	-815 929	-755 230

Personalkostnaderna har ökat med 91 346 tkr (8 %). Antalet årsarbetare har ökat från 2 340 år 2006 till 2 468 år 2007.

Not 6
Övriga driftskostnader

Kostnader	2007	2006 ¹⁾
Asyl	-246 199	-200 604
Besök och bosättning	-60 795	-44 202
Medborgarskap	-1 997	-2 363
Samkostnader inkl. förvaltningsprocess	-103 114	-91 853
Summa	-412 105	-339 022

¹⁾ Jämförelsesiffran för asyl justerad för ändrad redovisningsprincip.

Ökningen av driftskostnaderna beror till stor del på det ökade antalet asylsökande. Enskilda kostnadsslag som ökat betydligt är resor, livsmedel, olika typer av varor, översättning, tolkning, datafångst, DNA-analyser m.fl.

Not 7
Finansiella kostnader

Kostnader	2007	2006
Räntekostnader avseende lån i Riksgäldskontoret	-1 519	-928
Räntekostnader avseende räntekonto i Riksgäldskontoret	0	-70
Dröjsmålsräntor	-56	-66
Övriga räntor	-48	-153
Kursförluster	-142	-4
Summa	-1 765	-1 221

Not 8
Av- och nedskrivningar

Kostnader	2007	2006
Asyl	-22 368	-32 894
Besök och bosättning	-4 961	-6 085
Medborgarskap	-217	-153
Samkostnader inkl. förvaltningsprocess	-12 137	-11 240
Summa	-39 683	-50 372

Not 9
Saldo Uppbördsverksamhet

Skillnaden mellan intäkter och medel som tillförts statsbudgeten består av periodiseringsposter avseende Europeiska flyktingfonden. Förändringen jämfört med föregående år beror på fondens olika programår och tidpunkterna för utbetalning från Europeiska kommissionen.

Not 10
Lämnade bidrag

Bidrag	2007	2006 ¹⁾
Mottagning m.m.:		
Dagersättning, boendeersättning, särskilda bidrag	-676 866	-648 831
Ersättning enligt sjukvårdsförordning		
Schablonersättning, sjukvård	-515 740	-408 398
Kostnadskrävande vård	-99 156	-135 446
Sjuk-, hälso- och tandvård (förvar)	-1 235	-542
Hälsoundersökningar/hälsosamtal	-27 443	-14 358
Läkemedel	-30 865	-31 597
Delsumma Ersättning enligt sjukvårdsförordningen	-674 439	-590 341
Ersättning enligt asylersättningsförordningen		
Ersättning för skolkostnader	-183 116	-219 921
Placering av barn i annat hem än barnets eget	-443 878	-178 359
Bistånd åt utlännningar (till kommuner)	-4 739	-5 003
Utredningskostnader för ensamkommande barn	-14 504	-7 847
"God man"	-9 457	-5 166
Extraordinära kostnader	-1 690	-363
Ersättning till kommun för stödinsatser, barn under 18 år	-50 000	-50 000
Delsumma Ersättning enligt asylersättningsförordningen	-707 384	-466 659
Kostnader för organiserad sysselsättning		
Svenskundervisning	-116 517	-60 983
Övriga kostnader	-45 829	-32 256
Delsumma Kostnader för organiserad sysselsättning	-162 346	-93 239
Övrig omsorg och omvårdnad		
Barnomsorg	-495	-1 141
Placering av familjer och vuxna	-8 297	-17 219
Övriga kostnader	-4 959	-8 464
Delsumma Övrig omsorg och omvårdnad	-13 751	-26 824
Övriga lämnade bidrag	-723	1
Delsumma mottagning m.m.	-2 235 509	-1 825 895
Övrigt:		
Bidrag migrationspolitiska åtgärder	-281 324	-242 539
Ersättning till offentliga biträden	-228 387	-90 444
Bidrag utresor för avisade och utvisade	-21 119	-23 744
Europeiska flyktingfonden	-26 609	-13 268
Finansierade med "externa medel"	-1 150	-530
Kommunersättningar vid flyktingmottagande ²⁾	-1 991 522	0
Delsumma Övrigt	-2 550 111	-370 525
Summa	-4 785 620	-2 196 420

¹⁾ Jämförelsesiffran för dagarsättning m.m. ändrad efter ändrad redovisningsprincip

²⁾ För fördelning av utgift per ersättningsstyp, se bilaga 12

Not 11

Saldo transfereringar

Skillnaden mellan erhållna medel och lämnade bidrag består av periodiseringsposter.

Not 12

Årets kapitalförändring

Årets kapitalförändring	2007	2006
Amorteringar (exkl. avgifts- och bidragsfinansierad verksamhet)	23 921	24 672
Avskrivningar (exkl. avgifts- och bidragsfinansierad verksamhet)	-39 682	-50 369
Periodiseringsposter (exkl. avgifts- och bidragsfinansierad verksamhet)	-63 371	39 581
Delsumma	-79 132	13 884
Bidragsfinansierad verksamhet		
Nettoutgifter	-2 469	-3 760
Periodiseringsposter	2 469	3 760
Delsumma bidragsfinansierad verksamhet	0	0
Avgiftsfinansierad verksamhet		
Nettoinkomster	-717	-990
Periodiseringsposter	616	799
Delsumma avgiftsfinansierad verksamhet	-101	-191
Övrigt		
Befarade förluster och orealiserade kursvinster	-91	35
Avytttrade anläggningar	-110	-4 094
Delsumma övrigt	-201	-4 059
Summa	-79 434	9 634

NOTER TILL BALANSRÄKNINGEN

Not 13

Immateriella anläggningstillgångar

Balanserade utgifter för utveckling	2007-12-31	2006-12-31
Anskaffningsvärde, ingående balans	149 259	151 420
Justering av anskaffningsvärde, byte anläggningsgrupp	826	
Årets anskaffningar	13 034	13 350
avgår avyttrade anläggningar	0	-15 511
Anskaffningsvärde, utgående balans	163 119	149 259
Ackumulerade avskrivningar, ingående balans	-127 128	-130 965
Årets avskrivningar/hedskrivningar	-5 877	-11 609
avgår avskrivning avyttrade anläggningar	0	15 446
Ackumulerade avskrivningar, utgående balans	-133 005	-127 128
Bokfört värde	30 114	22 131

Not 14

Materiella anläggningstillgångar

Specifikation	2007-12-31	2006-12-31
Förbättringsutgifter på annans fastighet		
Anskaffningsvärde, ingående balans	65 976	81 564
Årets anskaffningar och överföringar	11 105	1 248
avgår avyttrade anläggningar	-379	-16 836
Anskaffningsvärde, utgående balans	76 702	65 976
Ackumulerade avskrivningar, ingående balans	-59 264	-65 312
Årets avskrivningar	-4 281	-9 465
avgår avskrivningar avyttrade anläggningar	379	15 513
Ackumulerade avskrivningar, utgående balans	-63 166	-59 264
Bokfört värde	13 536	6 712
Maskiner, inventarier, installationer m.m.		
Anskaffningsvärde, ingående balans	245 167	263 648
Justering av anskaffningsvärde, byte anläggningsgrupp	-826	
Årets anskaffningar	46 478	20 331
avgår avyttrade anläggningar	-6 024	-38 812
Anskaffningsvärde, utgående balans	284 795	245 167
Ackumulerade avskrivningar, ingående balans	-193 672	-199 384
Årets avskrivningar	-29 525	-29 298
avgår avskrivningar avyttrade anläggningar	5 671	35 010
Ackumulerade avskrivningar, utgående balans	-217 526	-193 672
Bokfört värde	67 269	51 495
Pågående nyanläggningar materiella		
Årets anskaffningar	272	0
Bokfört värde	272	0

Not 15**Fordringar hos andra myndigheter**

Specifikation	2007-12-31	2006-12-31
Skatteverket (mervärdesskatt)	55 384	37 495
Länsarbetsnämnden, AMS	0	93
SPV	0	366
Övrigt	146	158
Summa	55 530	38 112

Not 16**Övriga fordringar**

Den stora förändringen sedan föregående år beror dels på en tvistig fordran på fastighetsägare gällande lokalreparationer, dels på uppbokning av tilldömda skadestånd.

Not 17**Periodavgränsningsposter**

Specifikation	2007-12-31	2006-12-31
Förutbetalda kostnader		
Hyror	57 979	52 090
Datatjänster m.m.	6 825	11 308
Viseringsmärken m.m.	6 072	6 740
Övrigt	953	2 211
Delsumma	71 829	72 349
Upplupna bidragsintäkter	8 071	5 147
Summa	79 900	77 496

Not 18**Avräkning med statsverket**

Specifikation	2007-12-31	2006-12-31
Ingående balans	-400 167	77 836
Avräknat mot statsbudgeten:		
Anslag ¹⁾	6 731 547	4 120 198
Inkomsttitlar	-111 506	-121 676
Avräknat mot statsverkets checkräkning:		
Anslagsmedel som tillförts räntekontot	-1 601 575	-2 192 615
Uppbördsmedel m.m.	269 124	256 345
Transfereringar m.m. ¹⁾	-4 934 459	-2 540 255
Utgående balans	-47 036	-400 167

¹⁾ Den stora förändringen av anslag och transfereringar beror på övertagande av verksamhet i samband med Integrationsverkets avveckling.

Not 19**Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret**

Räntekontot uppvisar ett överskott på 163 743 tkr.

Specifikation	2007-12-31	2006-12-31
Anslagsberäkning ¹⁾	214 144	466 864
Lån som ska tas upp	-39 102	-8 140
Oförbrukade bidrag från statliga myndigheter m.fl.	1 566	1 076
Ej erhållna bidrag från statliga myndigheter m.fl.	-8 071	-5 147
Justeringar p.g.a. omföringar	-4 077	-2 231
Nettoinkomst avgiftsfinansierad verksamhet	-717	-990
Summa behållning/ utnyttjad kredit	163 743	451 432
Kortsiktigt likviditetsbehov	148 814	92 667

¹⁾ Enligt ESV:s allmänna råd ska anslagsmedel anges. Detta är inte möjligt att beräkna utan här anges istället ett belopp som har räknats fram som ett saldo, sedan övriga poster tagits fram.

Not 20**Kassa, postgiro och bank**

Specifikation	2007-12-31	2006-12-31
Kontantkassor	16 548	1 708
Bankkonto	1 482	9 402
Summa	18 030	11 110

Not 21**Statskapital**

Specifikation	2007-12-31	2006-12-31
Ingående balans	54 744	95 312
Kapitalförändring från föregående år	-29 792	-39 472
Under budgetåret avyttrade anläggningstillgångar	-242	-1 096
Utgående balans	24 710	54 744

Not 22

Balanserad kapitalförändring

Specifikation	Ingående balans 2007-01-01	Årets kapitalförändring 2006 ¹⁾	Utgående balans 2007-12-31
Balanserad kapitalförändring			
Amortering	238 283	24 672	262 955
Avskrivningar	-249 790	-23 533	-273 323
Periodiseringar	-567 899	39 581	-528 318
Avgiftsfinansierad verksamhet	414	-191	223
Övrigt	-513	-1 103	-1 616
Upplupna kostnader per 2007-06-30 från Integrationsverket			-33 145
Summa	-579 505	39 426	-573 224

¹⁾ Årets kapitalförändring för 2006 uppgick till 9 634 tkr av dessa har 39 426 tkr fördelats enligt ovan och - 29 792 tkr överförts till statskapital.

Not 23

Kapitalförändring enligt resultaträkningen

Se not 12.

Not 24

Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser

Specifikation	2007-12-31	2006-12-31
Ingående avsättning	24 909	28 589
Årets pensionskostnad	4 607	5 145
Årets pensionsutbetalningar	-9 573	-8 825
Utgående avsättning	19 943	24 909

Not 25

Övriga avsättningar

Specifikation	2007-12-31	2006-12-31
Avvecklingskostnader för lokaler	26 262	49 080

Not 26

Lån i Riksgäldskontoret

Specifikation	2007-12-31	2006-12-31
Ingående skuld	37 509	52 100
Lån upptagna under året	29 423	10 082
Omfört från kreditiv	2 065	0
Årets amorteringar	-23 922	-24 673
Utgående skuld	45 075	37 509
Beviljad låneram	140 000	120 000

Länefinansierade anläggningstillgångars bokförda värde per 2007-12-31 är 82 988 tkr.

Verket ska ta upp nya lån med 33 403 tkr år 2008.

Not 27

Övriga krediter i Riksgäldskontoret

Specifikation	2007-12-31	2006-12-31
Ingående skuld	9 737	0
Kreditiv upptagna under året	10 351	9 737
Omfört till lån	-2 065	0
Utgående skuld	18 023	9 737

Kreditivet avser utveckling av immateriella anläggningstillgångar. Kreditivfinansierade anläggningstillgångars bokförda värde per 2007-12-31 är 18 939 tkr. Verket ska ta upp nya kreditiv med 5 699 tkr år 2008.

Not 28

Leverantörsskulder

Ökningen av leverantörsskulder består bland annat av ökade skulder avseende investeringar, offentliga biträden och övriga kostnader beroende på det ökade antalet asylsökande.

Not 29

Övriga skulder

Specifikation	2007-12-31	2006-12-31
Personalens källskatt	23 549	20 052
Skuld EG-medel	5 662	542
Skuld till asylsökande	22 687	13 773
Övriga skulder till personalen	7 050	7 115
Övriga skulder, utomstättliga	3 481	327
Summa	62 429	41 809

Not 30

Periodavgränsningsposter

Specifikation	2007-12-31	2006-12-31
Upplupna kostnader		
Sjuk- och hälsovård	208 113	152 661
Utbildning	90 226	94 898
Semesterskuld (inkl. soc. avg.)	92 935	85 233
Placering barn	126 743	93 428
Upplupna engångspremier SPV (inkl. soc. avg.)	14 073	15 695
Tvister	6 387	4 763
Lönekostnader	5 542	5 579
Utfästelser	387	1 374
Övrigt	40 604	17 412
Delsumma	585 010	471 043
Oförbrukade bidrag		
Bidrag från annan statlig myndighet	1 541	1 052
Bidrag från icke statliga organisationer	25	24
Delsumma	1 566	1 076
Övriga förutbetalda intäkter	9 487	7 003
Summa	596 063	479 122

NOTER TILL ANSLAGSREDOVISNINGEN

Not 31

12:1:3 IT-verksamhet

Verket får ett utgående överföringsbelopp på 6 465 tkr. En anledning till att medel finns kvar är att kommunikationskostnaderna blivit lägre då en ny överenskommelse tecknats med regeringskansliet.

Not 32

12:1 ap 5 Överprövning av utlännings- och medborgarskapsärenden m.m.

I årsredovisning 2006 och i delårsrapport 2007 redovisade Migrationsverket ett ingående överföringsbelopp på 59 899 tkr. Samtidigt redovisades en differens mot statsredovisningen i Hermes på 600 tkr, motsvarande 3% av anslagsbehållningen på 2005 års anslag 12:1 ap 4. Enligt regeringsbeslut II:3, 2006-12-21, omfördelades 12:1:5 till 12:1:6. Under hösten 2007 har departementet lämnat besked om att Migrationsverket ska justera redovisningen, så att den stämmer med statsredovisningen i Hermes. Det innebär att ingående överföringsbelopp är 59 299 tkr och det har omdisponerats till 12:1:6.

Not 33

12:1 ap 6 Prövning av ansökan

Tilldelade medel enligt regleringsbrev, regeringsbeslut II:3, 2006-12-21, är 919 784 tkr. 2006 års utgående överföringsbelopp från anslag 12:1 ap 5 har omdisponerats till anslag 12:1 ap 6 enligt samma regleringsbrev.

Not 34

12:2 ap 2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting

Tilldelade medel enligt regleringsbrev, regeringsbeslut II:3, 2006-12-21, är 1 755 950 tkr. I ändring av regleringsbrev, regeringsbeslut II:1, 2007-06-28, ökas anslagsposten med 765 000 tkr till 2 520 950 tkr. En anledning till det stora utgående överföringsbeloppet är att antalet asylsökande mot slutet av året blev lägre än prognostiserat.

Not 35

12:2 ap 3 Bostäder för asylsökande

Tilldelade medel enligt regleringsbrev, regeringsbeslut II:3, 2006-12-21, är 244 000 tkr. I ändring av regleringsbrev, regeringsbeslut II:1, 2007-06-28, ökas anslagsposten med 20 000 tkr till 264 000 tkr samtidigt som verket fick en indragning av ingående överföringsbelopp från 2006.

Not 36

12:3 ap 4 Återvändningsförberedelser

Tilldelade medel enligt regleringsbrev, regeringsbeslut II:3, 2006-12-21, är 7 080 tkr. Sammanlagt har omdisponerats 3 300 tkr inom anslaget. I ändring av regleringsbrev, regeringsbeslut II:1, 2007-08-02, omdisponerades 500 tkr och i ändring av regleringsbrev, regeringsbeslut II:9, 2007-11-01 omdisponerades 2 800 tkr. Anslagskredit medges enligt regleringsbrevet med 212 tkr. Migrationsverket har utnyttjat 2 tkr av krediten.

Not 37

12:3 ap 5 Återvändningsbidrag

Tilldelade medel enligt regleringsbrev, regeringsbeslut II:3, 2006-12-21, är 1 400 tkr. Enligt regleringsbrev, regeringsbeslut II:3, 2006-12-21, disponeras 3 % av anslagsbehållningen från 2006. Totalt har 26 ansökningar om bidrag prövats enligt förordningen (1984:890) om flyktingars resor. Av dessa beviljades 19 och 7 avslogs eller avskrevs.

Not 38

12:3 ap 6 Vidarebosättning m.m.

Tilldelade medel enligt regleringsbrev, regeringsbeslut II:3, 2006-12-21, är 285 950 tkr. Enligt regeringsbeslut II:1, 2007-06-28 får Migrationsverket disponera den del av anslagsbeloppet som överstiger 270 900 tkr först efter beslut från regeringen. Verket har inte överskridit denna restriktion.

Den sista bankdagen i juni 2007 har anslagsposten belastats genom att ett schabloniserat belopp betalats ut till Integrationsverket. Enligt regeringsbeslut II:2, 2007-11-29 omfördes ett schabloniserat belopp den sista bankdagen i december 2007 till anslaget 10:3 Kommunersättningar. Belastningen motsvarar antalet organiserat överförda flyktingar multiplicerat med 150 500 kr. Av administrativa skäl har en brytning gjorts före årsskiftet. För 2007 har 258 709 tkr belastat anslagsposten. Detta motsvarar 1 719 överförda flyktingar för perioden 2006-12-16–2007-12-15.

Not 39

12:3 ap 7 Resor vid vidarebosättning m.m.

Tilldelade medel enligt regleringsbrev, regeringsbeslut II:3, 2006-12-21, är 15 478 tkr. I ändring av regleringsbrev, regeringsbeslut II:9, 2007-11-01 omdisponerades 7 524 tkr till anslaget. Enligt regleringsbrev disponeras 3 % av anslagsbehållningen från 2006.

Not 40

12:3 ap 8 Anhörigresor

Tilldelade medel enligt regleringsbrev, regeringsbeslut II:3, 2006-12-21, är 800 tkr. I ändring av regleringsbrev, regeringsbeslut II:1, 2007-08-02, omdisponerades 500 tkr till anslagsposten .

Not 41

12:6 ap 2 Migrationsverket

Tilldelade medel enligt regleringsbrev, regeringsbeslut II:3, 2006-12-21, är 93 055 tkr. I ändring av regleringsbrev, regeringsbeslut II:2 2007-11-29, ökas anslagsposten med 80 000 tkr till 173 055 tkr.

Not 42

12:7 ap 1 Migrationsverket

Det höga utgående överföringsbeloppet är en följd av att återvändandet legat på en låg nivå p.g.a. flera olika orsaker. Antalet verkställbara beslut från Migrationsdomstolarna har varit lägre än beräknat och verket har fattat färre beslut om omedelbar avvisning till hemlandet.

Not 43

12:8 ap 1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar

Det utgående överföringsbeloppet avser tidigare programår, år 2000 till 2006. Nu har programåren 2000–2005 slutredovisats till Europeiska kommissionen.

Not 44

10:1 ap 4 Integrationverket – del till Migrationsverket

I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 6, 2007-06-20 tilldelades Migrationsverket 9 600 tkr.

Not 45

10:3 ap 10 Grundersättning – del till Migrationsverket

I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 6, 2007-06-20 tilldelades Migrationsverket 6 419 tkr. I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 1, 2007-08-30 beslutades att anslagspost 10 skulle minskas till 3 204 tkr. I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 13, 2007-12-13 beslutades att anslagspost 10 skulle ökas med 17 658 tkr till 20 862 tkr.

Not 46

10:3 ap 11 Schablonersättning – del till Migrationsverket
I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 6, 2007-06-20 tilldelades Migrationsverket 1 434 754 tkr. Anslagskredit medgavs med 343 000 tkr. I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 1, 2007-08-30 beslutades att anslagspost 11 skulle ökas till 1 436 097 tkr samtidigt som krediten höjdes till 362 290 tkr. I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 13, 2007-12-13 beslutades att anslagspost 11 skulle ökas med 174 342 tkr till 1 610 439 tkr, krediten oförändrad. Migrationsverket har utnyttjat 26 323 tkr av krediten. En anledning till att krediten utnyttjats är att antalet mottagna personer i kommunerna varit högre än förväntat. Dessutom har retroaktiva betalningar skett.

Not 47

10:3 ap 12 Ersättning för äldre och funktionshindrade – del till Migrationsverket
I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 6, 2007-06-20 tilldelades Migrationsverket 94 648 tkr. I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 1, 2007-08-30 beslutades att anslagspost 12 skulle minskas till 79 371 tkr. I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 13, 2007-12-13 beslutades att anslagspost 12 skulle minskas med 58 000 tkr till 21 371 tkr.

Not 48

10:3 ap 13 Ersättning för ensamkommande barn – del till Migrationsverket
I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 6, 2007-06-20 tilldelades Migrationsverket 78 899 tkr. I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 1, 2007-08-30 beslutades att anslagspost 13 skulle ökas till 92 901 tkr. I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 13, 2007-12-13 beslutades att anslagspost 13 skulle minskas med 29 000 tkr till 63 901 tkr.

Not 49

10:3 ap 14 Extra ordinära ersättningar – del till Migrationsverket
I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 6, 2007-06-20 tilldelades Migrationsverket 92 900 tkr. I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 1, 2007-08-30 beslutades att anslagspost 14 skulle ökas till 93 549 tkr.

Not 50

10:3 ap 15 Sjukvårdsersättningar – del till Migrationsverket
I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 6, 2007-06-20 tilldelades Migrationsverket 93 835 tkr. I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 1, 2007-08-30 beslutades att anslagspost 15 skulle minskas till 85 800 tkr. I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 13, 2007-12-13 beslutades att anslagspost 15 skul-

le minskas med 30 000 tkr till 55 800 tkr.

Not 51

10:3 ap 16 Extra ersättning 2007 till 2009
I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 6, 2007-06-20 tilldelades Migrationsverket 275 000 tkr. I ändring av regleringsbrev för Integrationsverket, regeringsbeslut 13, 2007-12-13 beslutades att anslagspost 16 skulle minskas med 75 000 tkr till 200 000 tkr. En anledning till det höga utgående överföringsbeloppet är att överenskommelser skrevs på sent under året och utbetalningar kommer att ske kommande år.

NOTER TILL FINANSIERINGSANALYSEN

Not 52

	Bå 2007	Bå 2006 ¹⁾
Kostnader enligt resultat-räkningen	-2 051 090	-1 906 656
Justeringar:		
Avskrivningar	39 683	50 372
Realisationsförlust	78	3 974
Avsättningar	-27 784	-18 053
Kostnader enligt finansierings-analysen	-2 039 113	-1 870 363

1) Jämförelsesiffrorna har justerats efter ändrad redovisningsprincip.

Not 53

	Bå 2007	Bå 2006
Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt resultat-räkningen	1 240	4 210
Justeringar:		
Realisationsvinst	-458	-1 325
Intäkter av avgifter och andra ersättningar enligt finansieringsanalysen	782	2 885

Not 54

Ledningens och styrelsens förmåner.

Generaldirektör Dan Eliasson erhöll 722 479 kr i lön och skattepliktiga förmåner för tiden 28 maj – 31 december år 2007.

Generaldirektör Janna Valik erhöll 558 960 kronor i lön och skattepliktiga förmåner för tiden 1 januari – 27 maj år 2007.

Överdirektör Lars-Gunnar Lundh var ställföreträdande generaldirektör tiden 1 januari – 28 februari år 2007. Han erhöll lön och skattepliktiga förmåner på sammanlagt 183 439 kr.

Migrationsverket styrelse från och med 1 maj 2005.

Styrelsens ledamöter erhöll arvoden med 2 000 kronor per sammanträdesdag. Resersättning och ersättning för förlorad arbetsinkomst kan utgå.

Nedan anges arvode och ersättningar till ledamöter under året, samt tillträdesdatum i styrelsen.

Bertil Måbrink	12 288 kr	fr.o.m. 2000-05-31
Carl-Olof Bengtsson	8 000 kr	fr.o.m. 2003-03-01
Gun Drugge	8 000 kr	fr.o.m. 2003-10-31
Göte Wahlström	10 000 kr	fr.o.m. 2003-03-01
Jabar Amin	16 744 kr	fr.o.m. 2003-03-01
Monica Werenfels-Röttorp	12 000 kr	fr.o.m. 2003-03-01
Sven Brus	12 000 kr	fr.o.m. 1999-01-14
Gunilla Carlsson	10 000 kr	fr.o.m. 2005-03-01
Birgitta Karlström-Dorph	10 000 kr	fr.o.m. 2005-03-01

Verkets ledning och styrelsens ledamöter har haft följande uppdrag som styrelse- eller rådsledamöter:

Dan Eliasson	Inga övriga uppdrag
Janna Valik	Integrationsverkets styrelse Kåpan Pensioners överstyrelse, ordförande Arbetsgivarverkets styrelse
Bertil Måbrink	Inga övriga uppdrag
Carl-Olof Bengtsson	Växjö Energi AB Växjö Energi Elnät AB BIVA Bredband i Varend AB Växjö Värnamo Biomass Gasification Centre (VVBGC)
Gun Drugge	Almi Dalarna
Göte Wahlström	Länsstyrelsen i Jönköpings län
Jabar Amin	Inga övriga uppdrag
Monica Werenfels-Röttorp	Inga övriga uppdrag
Sven Brus	Inga övriga uppdrag
Gunilla Carlsson	Statens ljud och bildarkiv Arbetarrörelsens arkiv och bibliotek
Birgitta Karlström-Dorph	Inga övriga uppdrag



2007 | **Generaldirektörens fastställande
av årsredovisningen**

I enlighet med förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag överlämnar Migrationsverket årsredovisning för budgetåret 2007.

Norrköping den 22 februari 2008



Dan Eliasson
Generaldirektör

Bilagor

Förklaringar till bilagorna

Grunder för beviljade tillstånd till flyktingar m.fl.

- A3 Flyktingstatus (Genèvekonventionen)
- A7 Skyddsbehövande i övrigt med flyktingstatus i Sverige enl. 4 kap. 1 §, utlänningslagen
- A8 Skyddsbehövande i övrigt enl. 4. kap. 2 § 1–3, utlänningslagen
- KV Organiserad överföring av flyktingar m.m. (kvot)
- G Synnerligen ömmande omständigheter
- P Permanent uppehållstillstånd beviljat enligt den tillfälliga lagen
- X Tidigare asylrelaterat tidsbegränsat tillstånd

Grunder för beviljade tillstånd efter prövning av verkställighetshinder

- M1 Hinder p.g.a hot om dödsstraff
- M2 Hinder – flyktingar
- M3 Hinder – övriga skyddsbehov
- M4 Hinder – mottagarlandet tar inte emot
- M5 Medicinska hinder
- M6 Hinder – annan särskild anledning

Grunder för beviljade tillstånd till anhöriga m.fl.

- B Anhöriga till personer som bor i Sverige, exkl. personer under K
- B3 Anknytning på grund av tidigare vistelse i Sverige
- B4 Annan anhörig som har ingått i samma hushållsgemenskap som någon som bor i Sverige eller som har uppehållstillstånd för bosättning i Sverige
- B5 Anhöriginvandring som regleras av EG-direktiv
- B6 Anhöriginvandring som regleras av nationell lagstiftning
- K Anhöriga till personer som bor i Sverige och som fått uppehållstillstånd av flyktingskäl, som skyddsbehövande i övrigt eller på humanitära grunder
- K1 Anhöriga till personer som bor i Sverige och som fått permanent uppehållstillstånd enligt den tillfälliga lagen
- K4 Annan anhörig som har ingått i samma hushållsgemenskap som någon som bor i Sverige och som fått uppehållstillstånd av flyktingskäl, som skyddsbehövande i övrigt eller på humanitära grunder

Grunder för registrering av uppehållsrätt och beviljade uppehållskort för EES-medborgare och deras anhöriga

- R1 Arbetstagare
- R2 Egenföretagare
- R3 Tillhandahållare/mottagare av tjänster
- R4 Studerande
- R5 Pensionär
- R6 Make/maka/barn
- R7 Föräldrar
- Q1 Make/maka/sambo/barn som beviljats uppehållskort
- Q2 Föräldrar/barn över 21 år som beviljats uppehållskort
- Q3 Make/maka/sambo/barn som beviljats permanent uppehållskort
- Q4 Föräldrar/barn över 21 år som beviljats permanent uppehållskort

Grunder för beviljade uppehållstillstånd till varaktigt bosatta i annat EU-land samt medborgare i Schweiz

- H1 Arbetstagare
- H2 Egenföretagare
- H3 Tillhandahållare/mottagare av tjänster
- H4 Studerande
- H5 Pensionär
- H6 Make/maka/barn
- H7 Föräldrar
- LS EES-avtalet, schweiziska medborgare

Grunder för beviljade tidsbegränsade uppehållstillstånd

- T1 Behov av tillfälligt skydd
- T2 Tidsbegränsade uppehållstillstånd p.g.a. anmärkning på skötsamhet
- T3 Tidsbegränsade uppehållstillstånd p.g.a. humanitära/medicinska skäl
- T4 Tidsbegränsade uppehållstillstånd p.g.a. verkställighetshinder
- T6 Tidsbegränsade uppehållstillstånd på grund av oklar identitet
- T9 Tidsbegränsat tillstånd, förundersökning/huvudförhandling i brottmål
- TV Behov av tillfälligt skydd p.g.a. inre konflikt
- U, V Tidsbegränsade uppehållstillstånd p.g.a. den tillfälliga lagen

Grunder för beviljade övriga uppehållstillstånd

- C3 Första tillstånd enligt yttrande (fullmakt från länsarbetsnämnden)
- C4 Första tillstånd efter länsarbetsnämndens yttrande
- D Gäststuderande
- F Adoptivbarn
- I Övriga grunder

Bilaga 1

Asylansökningar 2007

Medborgarskap	Ålder/Kön	Totalt
Irak	Under 18 år	3 290
	18–64 år	14 980
	Över 64 år	289
	Män	14 136
	Kvinnor	4 423
	Totalt	18 559
Somalia	Under 18 år	640
	18–64 år	2 676
	Över 64 år	33
	Män	1 750
	Kvinnor	1 599
	Totalt	3 349
Serbien	Under 18 år	956
	18–64 år	1 513
	Över 64 år	31
	Män	1 455
	Kvinnor	1 045
	Totalt	2 500
Statslös	Under 18 år	314
	18–64 år	983
	Över 64 år	15
	Män	1 007
	Kvinnor	305
	Totalt	1 312
Eritrea	Under 18 år	188
	18–64 år	661
	Över 64 år	29
	Män	451
	Kvinnor	427
	Totalt	878
Ryssland	Under 18 år	218
	18–64 år	564
	Över 64 år	6
	Män	469
	Kvinnor	319
	Totalt	788
Afghanistan	Under 18 år	261
	18–64 år	344
	Över 64 år	4
	Män	500
	Kvinnor	109
	Totalt	609
Övriga	Under 18 år	1 738
	18–64 år	6 362
	Över 64 år	112
	Män	5 360
	Kvinnor	2 852
	Totalt	8 212
TOTALT	Under 18 år	7 605
	18–64 år	28 083
	Över 64 år	519
	Män	25 128
	Kvinnor	11 079
	Totalt	36 207

Bilaga 2

Asylansökningar – ensamkommande barn och ungdomar 2007

Medborgarskap	Ålder/Kön	Totalt
Irak	0–6 år	10
	7–12 år	31
	13–17 år	580
	Pojkar	554
	Flickor	67
	Totalt	621
Somalia	0–6 år	13
	7–12 år	31
	13–17 år	145
	Pojkar	109
	Flickor	80
	Totalt	189
Afghanistan	0–6 år	1
	7–12 år	5
	13–17 år	154
	Pojkar	156
	Flickor	4
	Totalt	160
Eritrea	0–6 år	1
	7–12 år	1
	13–17 år	36
	Pojkar	25
	Flickor	13
	Totalt	38
Kina	0–6 år	0
	7–12 år	0
	13–17 år	29
	Pojkar	17
	Flickor	12
	Totalt	29
Serbien	0–6 år	1
	7–12 år	3
	13–17 år	23
	Pojkar	13
	Flickor	14
	Totalt	27
Statslös	0–6 år	1
	7–12 år	1
	13–17 år	17
	Pojkar	17
	Flickor	2
	Totalt	19
Övriga	0–6 år	10
	7–12 år	10
	13–17 år	161
	Pojkar	114
	Flickor	67
	Totalt	181
TOTALT	0–6 år	37
	7–12 år	82
	13–17 år	1 145
	Pojkar	1 005
	Flickor	259
	Totalt	1 264

Bilaga 3

Personer med avvísings-, utvisnings- eller Dublinbeslut som självmant lämnat Sverige 2005–2007

Medborgarskap	År	Antal	Antal inom 14 dagar	Antal inom 28 dagar	Genomsnittlig handläggningstid
Bolivia	2007	197	65	96	74
	2006	126	23	43	116
	2005	177	47	85	49
Bulgarien	2007	108	44	60	107
	2006	535	251	330	46
	2005	552	277	372	43
Irak	2007	854	216	585	47
	2006	197	64	114	55
	2005	460	73	137	161
Iran	2007	123	34	68	140
	2006	106	16	35	133
	2005	174	44	74	67
Libanon	2007	146	62	96	97
	2006	66	29	49	73
	2005	128	32	55	101
Ryssland	2007	227	95	148	103
	2006	263	77	132	102
	2005	476	145	224	74
Serbien¹⁾	2007	374	73	138	99
	2006	487	61	144	114
	2005	1 029	174	358	109
Statslös	2007	132	50	71	127
	2006	77	18	27	130
	2005	194	61	122	102
Övriga	2007	1 792	536	881	132
	2006	2 060	716	1 045	108
	2005	3 706	886	1 514	81
Totalt	2007	3 953 ²⁾	1 175	2 143	104
	2006	3 917	1 255	1 919	98
	2005	6 896	1 739	2 941	87
varav Dublin- ärenden	2007	1 198	227	778	30
	2006	668	122	369	38
	2005	1 188	250	648	38
varav övriga ärenden	2007	2 755	948	1 365	137
	2006	3 249	1 133	1 550	110
	2005	5 708	1 489	2 293	97

¹⁾ Omfattar även personer registrerade som medborgare i Serbien och Montenegro.

²⁾ Utöver detta har polisen ansvarat för att 1 615 personer, därav 139 barn, har återvänt.

Bilaga 4

Grunder för beviljade tillstånd till flyktingar m.fl. 2007

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod							Totalt
		A3	A7	A8	KV	G	P	X	
Irak	Under 18 år	48	165	1 472	290	644	10	15	2 644
	därav barn utan vårdnadshavare	9	30	177		250			466
	Mellan 18–64 år	127	500	5 802	420	876	21	57	7 803
	Över 64 år	2	13	147	22	37		1	222
	Män	100	490	5 343	342	1 011	26	58	7 370
	Kvinnor	77	188	2 078	390	546	5	15	3 299
	Totalt	177	678	7 421	732	1 557	31	73	10 669
Somalia	Under 18 år	46	21	152		152			371
	därav barn utan vårdnadshavare	8	2	48		105			163
	Mellan 18–64 år	71	98	607	7	388	2	8	1 181
	Över 64 år		2	9		10			21
	Män	44	44	374	6	293	1	8	770
	Kvinnor	73	77	394	1	257	1		803
	Totalt	117	121	768	7	550	2	8	1 573
Statslös	Under 18 år	10	19	65	2	65	49	53	263
	därav barn utan vårdnadshavare	2		4		2			8
	Mellan 18–64 år	58	42	188	4	62	42	44	440
	Över 64 år			2		2	1	1	6
	Män	58	43	187	1	75	50	59	473
	Kvinnor	10	18	68	5	54	42	39	236
	Totalt	68	61	255	6	129	92	98	709
Serbien (Omfattar även personer registrerade som medborgare i Serbien och Montenegro.)	Under 18 år	112			3	135	10	26	286
	därav barn utan vårdnadshavare	3							3
	Mellan 18–64 år	109		1	2	135	11	25	283
	Över 64 år	3			1	7			11
	Män	114			3	146	11	20	294
	Kvinnor	110		1	3	131	10	31	286
	Totalt	224		1	6	277	21	51	580
Eritrea	Under 18 år	35	58			23		5	121
	därav barn utan vårdnadshavare		13			6			19
	Mellan 18–64 år	83	296	1	6	20		7	413
	Över 64 år	1	3			2			6
	Män	38	167	1	5	19		3	233
	Kvinnor	81	190		1	26		9	307
	Totalt	119	357	1	6	45		12	540
Övriga	Under 18 år	95	89	78	486	646	75	169	1 638
	därav barn utan vårdnadshavare	10	16	12		179		5	222
	Mellan 18–64 år	309	254	115	594	700	97	195	2 264
	Över 64 år	4	4	5	8	34			55
	Män	259	228	112	562	750	83	175	2 169
	Kvinnor	149	119	86	526	630	89	189	1 788
	Totalt	408	347	198	1 088	1 380	172	364	3 957
TOTALT	Under 18 år	346	352	1 767	781	1 665	144	268	5 323
	därav barn utan vårdnadshavare	32	61	241		542		5	881
	Mellan 18–64 år	757	1 190	6 714	1 033	2 181	173	336	12 384
	Över 64 år	10	22	163	31	92	1	2	321
	Män	613	972	6 017	919	2 294	171	323	11 309
	Kvinnor	500	592	2 627	926	1 644	147	283	6 719
	Totalt	1 113	1 564	8 644	1 845	3 938	318	606	18 028

Bilaga 5

Grunder för beviljade tillstånd till anhöriga m.fl. 2007

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod								Totalt
		B	B3	B4	B5	B6	K	K1	K4	
Irak	Under 18 år	247			44	4	2 035	278	31	2 639
	18-64 år	67	3	17	916	89	1 115	318	81	2 606
	Över 64 år	1		9	4		9	6	18	47
	Män	175	1	4	326	45	1 311	215	38	2 115
	Kvinnor	140	2	22	638	48	1 848	387	92	3 177
	Totalt	315	3	26	964	93	3 159	602	130	5 292
Somalia	Under 18 år	252	2	10	85	13	733	711	51	1 857
	18-64 år	26	2	11	498	149	364	351	18	1 419
	Över 64 år			3	2			5	7	17
	Män	142	2	6	262	68	554	500	29	1 563
	Kvinnor	136	2	18	323	94	543	567	47	1 730
	Totalt	278	4	24	585	162	1 097	1 067	76	3 293
Thailand	Under 18 år	579	3		45	87	2			716
	18-64 år	72	12		410	1 216				1 710
	Över 64 år									
	Män	283	2		40	85	2			412
	Kvinnor	368	13		415	1 218				2 014
	Totalt	651	15		455	1 303	2			2 426
Serbien (Omfattar även personer registrerade som medborgare i Serbien och Montenegro.)	Under 18 år	216			41	9	8	8		282
	18-64 år	94	4	2	643	396	25	15	1	1 180
	Över 64 år				1	2		1	1	5
	Män	150	3		370	211	21	19	1	775
	Kvinnor	160	1	2	315	196	12	5	1	692
	Totalt	310	4	2	685	407	33	24	2	1 467
Turkiet	Under 18 år	166			25	9	11	5		216
	18-64 år	53	10		600	187	8	6		864
	Över 64 år				2	1				3
	Män	120	6		360	132	6	6		630
	Kvinnor	99	4		267	65	13	5		453
	Totalt	219	10		627	197	19	11		1 083
Iran	Under 18 år	57			19	4	22	17		119
	18-64 år	51	6	3	421	87	49	16	1	634
	Över 64 år	1	1	2	2		1	2	1	10
	Män	48	3	1	144	38	32	18		284
	Kvinnor	61	4	4	298	53	40	17	2	479
	Totalt	109	7	5	442	91	72	35	2	763
Kina	Under 18 år	118			26	4	2			150
	18-64 år	91	6	1	321	154	4			577
	Över 64 år			1						1
	Män	89	5		93	27	4			218
	Kvinnor	120	1	2	254	131	2			510
	Totalt	209	6	2	347	158	6			728
Övriga	Under 18 år	1 733	16	8	279	131	626	121	40	2 954
	18-64 år	1 091	111	25	5 481	3 615	430	110	22	10 885
	Över 64 år	11	11	15	33	9	2	1	2	84
	Män	1 405	71	16	2 553	1 674	436	119	32	6 306
	Kvinnor	1 430	67	32	3 240	2 081	622	113	32	7 617
	Totalt	2 835	138	48	5 793	3 755	1 058	232	64	13 923
TOTALT	Under 18 år	3 368	21	18	564	261	3 439	1 140	122	8 933
	18-64 år	1 545	154	59	9 290	5 893	1 995	816	123	19 875
	Över 64 år	13	12	30	44	12	12	15	29	167
	Män	2 412	93	27	4 148	2 280	2 366	877	100	12 303
	Kvinnor	2 514	94	80	5 750	3 886	3 080	1 094	174	16 672
	Totalt	4 926	187	107	9 898	6 166	5 446	1 971	274	28 975

Bilaga 6

Grunder för registrering av uppehållsrätt för EES-medborgare samt beviljade uppehållskort 2007

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod										Totalt		
		R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7	Q1	Q2	Q3		Q4	
Polen	Under 18 år	6				4	1 165			2				1 177
	18–64 år	3 096	196	87	160	68	892	9	2					4 510
	Över 64 år	1				24	1	6						32
	Män	2 420	141	79	58	36	726	9	2					3 471
	Kvinnor	683	55	8	102	60	1 332	6	2					2 248
	Totalt	3 103	196	87	160	96	2 058	15	4					5 719
Tyskland	Under 18 år			2	45	8	482				1			538
	18–64 år	1 189	52	28	855	283	344	2	1					2 754
	Över 64 år	1				81	4							86
	Män	775	35	24	412	192	294	1	1		1			1 735
	Kvinnor	415	17	6	488	180	536	1						1 643
	Totalt	1 190	52	30	900	372	830	2	1		1			3 378
Rumänien	Under 18 år	1			1	1	155				1			159
	18–64 år	703	32	3	44	40	158	3	1		1			985
	Över 64 år	1				29		2						32
	Män	497	30	2	11	21	107	1			1			670
	Kvinnor	208	2	1	34	49	206	4	1		1			506
	Totalt	705	32	3	45	70	313	5	1		2			1 176
Nederländerna	Under 18 år				1	2	248							251
	18–64 år	246	65	7	149	122	125							714
	Över 64 år					16								16
	Män	180	42	4	80	87	143							536
	Kvinnor	66	23	3	70	53	230							445
	Totalt	246	65	7	150	140	373							981
Frankrike	Under 18 år	1			8	1	86							96
	18–64 år	300	3	11	387	35	53							789
	Över 64 år					3								3
	Män	209	3	8	206	17	51							494
	Kvinnor	92		3	189	22	88							394
	Totalt	301	3	11	395	39	139							888
Storbritannien	Under 18 år				1		128			1				130
	18–64 år	373	20	23	93	73	83			1				666
	Över 64 år		1			16	3							20
	Män	300	18	19	54	60	83							534
	Kvinnor	73	3	4	40	29	131			2				282
	Totalt	373	21	23	94	89	214			2				816
Litauen	Under 18 år	1			1		99							101
	18–64 år	428	19	2	75	6	77	1						608
	Över 64 år	1				4		1						6
	Män	297	13	2	15		69	1						397
	Kvinnor	133	6		61	10	107	1						318
	Totalt	430	19	2	76	10	176	2						715
Övriga	Under 18 år	1		1	23	7	495		156	1	7			691
	18–64 år	1 840	53	90	982	143	326	4	1 139	4	66	4		4 651
	Över 64 år					40	3	1	1	5				50
	Män	1 227	42	82	526	90	322	2	563		28	3		2 885
	Kvinnor	614	11	9	479	100	502	3	733	10	45	1		2 507
	Totalt	1 841	53	91	1 005	190	824	5	1 296	10	73	4		5 392
TOTALT	Under 18 år	10		3	80	23	2 858		159	1	9			3 143
	18–64 år	8 175	440	251	2 745	770	2 058	19	1 144	4	67	4		15 677
	Över 64 år	4	1			213	11	10	1	5				245
	Män	5 905	324	220	1 362	503	1 795	14	566		30	3		10 722
	Kvinnor	2 284	117	34	1 463	503	3 132	15	738	10	46	1		8 343
	Totalt	8 189	441	254	2 825	1 006	4 927	29	1 304	10	76	4		19 065

Bilaga 7

Grunder för beviljade uppehållstillstånd för varaktigt bosatta i annat EU-land och för medborgare i Schweiz 2007

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod						LS	Totalt
		H1	H2	H3	H4	H5	H6		
Schweiz	Under 18 år				1		1	17	19
	Mellan 18–64 år	6	1	1	20	1	1	131	161
	Över 64 år					1		1	2
	Män	5	1		12		1	91	110
	Kvinnor	1		1	9	2	1	58	72
	Totalt	6	1	1	21	2	2	149	182
Ryssland	Under 18 år								
	Mellan 18–64 år	17							17
	Över 64 år								
	Män	11							11
	Kvinnor	6							6
	Totalt	17							17
Brasilien	Under 18 år				11				11
	Mellan 18–64 år				4				4
	Över 64 år								
	Män				6				6
	Kvinnor				9				9
	Totalt				15				15
Vitryssland	Under 18 år								
	Mellan 18–64 år	12				1			13
	Över 64 år								
	Män	8				1			9
	Kvinnor	4							4
	Totalt	12				1			13
Statslös	Under 18 år								
	Mellan 18–64 år	10		1					11
	Över 64 år								
	Män	8		1					9
	Kvinnor	2							2
	Totalt	10		1					11
Övriga	Under 18 år				5	1	7		13
	Mellan 18–64 år	28	2	1	31	2	4	3	71
	Över 64 år								
	Män	23	2	1	18	1	4		49
	Kvinnor	5			18	2	7	3	35
	Totalt	28	2	1	36	3	11	3	84
TOTALT	Under 18 år				17	1	8	17	43
	Mellan 18–64 år	73	3	3	55	4	5	134	277
	Över 64 år					1		1	2
	Män	55	3	2	36	2	5	91	194
	Kvinnor	18		1	36	4	8	61	128
	Totalt	73	3	3	72	6	13	152	322

Bilaga 8

Grunder för beviljade tillstånd avseende tidsbegränsade uppehållstillstånd 2007

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod								Totalt	
		T1	T2	T3	T4	T6	T9	TV	U,V		
Serbien	Under 18 år		5	5							10
	därav barn utan vårdnadshavare										
	Mellan 18–64 år		2	7	1						10
	Över 64 år										
	Män		4	5							9
	Kvinnor		3	7	1					11	
	Totalt		7	12	1					20	
Irak	Under 18 år				1						1
	därav barn utan vårdnadshavare				1						1
	Mellan 18–64 år		10		5				2		17
	Över 64 år										
	Män		10		6				2		18
	Kvinnor										
	Totalt		10		6				2	18	
Ryssland	Under 18 år							1	2		3
	därav barn utan vårdnadshavare										
	Mellan 18–64 år		4				2	4	2		12
	Över 64 år										
	Män		4				2	4	2		12
	Kvinnor							1	2	3	
	Totalt		4				2	5	4	15	
Somalia	Under 18 år										
	därav barn utan vårdnadshavare										
	Mellan 18–64 år		5		7				1		13
	Över 64 år										
	Män		3		4				1		8
	Kvinnor		2		3					5	
	Totalt		5		7				1	13	
Övriga	Under 18 år		1	2	2		2		2		9
	därav barn utan vårdnadshavare						1				1
	Mellan 18–64 år	1	3	15	10	1	15		4		49
	Över 64 år										
	Män	1	4	11	9	1	6		4		36
	Kvinnor			6	3		11		2	22	
	Totalt	1	4	17	12	1	17		6	58	
TOTALT	Under 18 år		6	7	3		2	1	4		23
	därav barn utan vårdnadshavare				1		1				2
	Mellan 18–64 år	1	24	22	23	1	17	4	9		101
	Över 64 år										
	Män	1	25	16	19	1	8	4	9		83
	Kvinnor		5	13	7		11	1	4	41	
	Totalt	1	30	29	26	1	19	5	13	124	

Bilaga 9

Grunder för beviljade förstagångstillstånd avseende arbetsmarknadsärenden, gäststuderande, adoptivbarn m.fl. 2007

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod					Totalt
		C3	C4	D	F	I	
Kina	Under 18 år	1	14	20	277		312
	Mellan 18–64 år	503	901	1 804		23	3 231
	Över 64 år	2				1	3
	Män	285	758	883	72	12	2 010
	Kvinnor	221	157	941	205	12	1 536
	Totalt	506	915	1 824	277	24	3 546
	<hr/>						
Thailand	Under 18 år		1		34		35
	Mellan 18–64 år	26	2 352	163		3	2 544
	Över 64 år						
	Män	9	2 219	62	22		2 312
	Kvinnor	17	134	101	12	3	267
	Totalt	26	2 353	163	34	3	2 579
<hr/>							
Indien	Under 18 år			2	46		48
	Mellan 18–64 år	67	1 379	506		1	1 953
	Över 64 år						
	Män	56	1 204	436	11		1 707
	Kvinnor	11	175	72	35	1	294
	Totalt	67	1 379	508	46	1	2 001
<hr/>							
Pakistan	Under 18 år			1			1
	Mellan 18–64 år	6	71	1 366			1 443
	Över 64 år						
	Män	6	71	1 304			1 381
	Kvinnor			63			63
	Totalt	6	71	1 367			1 444
<hr/>							
Amerikas förenta stater	Under 18 år			4	1		5
	Mellan 18–64 år	193	420	177		11	801
	Över 64 år	3	13			2	18
	Män	128	339	99		9	575
	Kvinnor	68	94	82	1	4	249
	Totalt	196	433	181	1	13	824
<hr/>							
Iran	Under 18 år		1	3	2		6
	Mellan 18–64 år	32	108	592		4	736
	Över 64 år	1	2				3
	Män	29	89	353	2	3	476
	Kvinnor	4	22	242		1	269
	Totalt	33	111	595	2	4	745
<hr/>							
Australien	Under 18 år	2		26			28
	Mellan 18–64 år	242	108	250			600
	Över 64 år	1				2	3
	Män	187	87	134		1	409
	Kvinnor	58	21	142		1	222
	Totalt	245	108	276		2	631
<hr/>							
Övriga	Under 18 år	4	13	47	179	14	257
	Mellan 18–64 år	1 083	2 123	3 958	1	102	7 267
	Över 64 år	1	11	1		12	25
	Män	653	1 655	2 357	102	77	4 844
	Kvinnor	435	492	1 649	78	51	2 705
	Totalt	1 088	2 147	4 006	180	128	7 549
<hr/>							
TOTALT	Under 18 år	7	29	103	539	14	692
	Mellan 18–64 år	2 152	7 462	8 816	1	144	18 575
	Över 64 år	8	26	1		17	52
	Män	1 353	6 422	5 628	209	102	13 714
	Kvinnor	814	1 095	3 292	331	73	5 605
	Totalt	2 167	7 517	8 920	540	175	19 319

Bilaga 10

Grunder för beviljade uppehållstillstånd avseende verkställighetshindersärenden 2007

Medborgarskap	Ålder/Kön	Klassningskod						Totalt
		M1	M2	M3	M4	M5	M6	
Serbien	Under 18 år				3	5	20	28
	Mellan 18–64 år				6	7	16	29
	Över 64 år						2	2
	Män				5	6	15	26
	Kvinnor				4	6	23	33
	Totalt				9	12	38	59
Irak	Under 18 år						2	2
	Mellan 18–64 år	1			1	1	20	23
	Över 64 år						1	1
	Män				1		17	18
	Kvinnor	1				1	6	8
	Totalt	1			1	1	23	26
Azerbajdzjan	Under 18 år					3	2	5
	Mellan 18–64 år					7	11	18
	Över 64 år							
	Män					7	3	10
	Kvinnor					3	10	13
	Totalt					10	13	23
Iran	Under 18 år						7	7
	Mellan 18–64 år	1	4				6	11
	Över 64 år					3	1	4
	Män	1	3			1	9	14
	Kvinnor		1			2	5	8
	Totalt	1	4			3	14	22
Övriga	Under 18 år					1	29	30
	Mellan 18–64 år	1	4	4	6	4	81	100
	Över 64 år					1	1	2
	Män	1	2	4	4	5	43	59
	Kvinnor		2		2	1	68	73
	Totalt	1	4	4	6	6	111	132
TOTALT	Under 18 år				3	9	60	72
	Mellan 18–64 år	3	8	4	13	19	134	181
	Över 64 år					4	5	9
	Män	2	5	4	10	19	87	127
	Kvinnor	1	3		6	13	112	135
	Totalt	3	8	4	16	32	199	262

Bilaga 11

Överenskommelser om flyktningmottagande i kommunerna fördelat efter län 2007–2009

Län	Överenskommelser 2007			Överenskommelser 2008			Överenskommelser 2009			Upp- fyller villkor 2007– 2009 ³⁾
	Antal kom- muner	Antal i ÖK ¹⁾	Varav för an- visning ²⁾	Antal kom- muner	Antal i ÖK ¹⁾	Varav för an- visning ²⁾	Antal kom- muner	Antal i ÖK ¹⁾	Varav för an- visning ²⁾	
Stockholms län	26	3 599	35	26	4 689	35	26	3 960	35	26
Uppsala län	8	809	0	7	839	0	7	808	0	6
Södermanlands län	9	734	74	9	776	69	9	687	69	9
Östergötlands län	13	846	155	13	931	155	13	819	155	13
Jönköpings län	13	962	200	13	940	220	13	755	185	13
Kronobergs län	8	513	210	8	478	195	8	478	195	8
Kalmar län	11	509	0	11	529	0	11	534	0	11
Gotlands län	1	30	0	1	50	40	1	50	40	1
Blekinge län	5	315	38	5	285	38	5	285	38	5
Skåne län	27	1 356	87	27	1 343	107	27	1 343	98	26
Hallands län	6	388	70	6	492	110	6	455	110	6
Västra Götalands län	43	1 923	1 055	42	3 515	1 298	42	3 210	1 298	42
Värmlands län	13	545	235	13	529	305	13	529	285	13
Örebro län	8	730	0	7	665	0	7	655	0	7
Västmanlands län	10	847	305	10	928	305	10	821	305	10
Dalarnas län	14	804	176	14	816	176	14	776	176	14
Gävleborgs län	10	824	233	10	965	295	10	916	279	10
Västernorrlands län	7	720	0	7	690	0	7	660	0	7
Jämtlands län	8	332	90	8	268	90	8	252	90	8
Västerbottens län	15	902	305	15	933	305	15	914	305	15
Norrbottnens län	13	595	220	13	595	220	13	595	220	13
Riket	268	18 283	3 488	265	21 255	3 963	265	19 502	3 883	263

¹⁾ Antal personer som överenskommelserna omfattar.

²⁾ De som ska tas emot enligt överenskommelse kan antingen anvisas plats via Migrationsverket eller själva ordna boende i kommunen. I ett drygt hundratal av kommunernas överenskommelser anges mer specifikt hur många platser som är tillgängliga för anvisning.

³⁾ Kommuner som uppfyller kravet på att under 2007 tecknat avtal om flyktningmottagande för åren 2007–2009.

Bilaga 12

Utbetalade statliga ersättningar till kommuner och landsting för flyktingmottagande 2005 – 2007 ¹⁾

	2005	2006	2007	
			Totalt	varav Migrations- verket
Anslag	1 874 975 000	3 126 193 000	4 122 904 000	2 056 922 000
Grundersättning	85 323 600	116 321 400	139 074 000	15 512 100
Schablonersättning inkl. överföring från anslaget 12:3:6	1 258 542 730	2 035 491 310	3 157 673 162	1 636 761 616
Särskilda kostnader för äldre och funktionshindrade	152 245 271	129 446 574	108 302 970	17 674 074
varav				
ekonomiskt bistånd	61 877 547	53 328 305	40 148 107	5 734 145
stöd och hjälp i boendet	88 602 781	74 771 112	67 114 982	11 901 180
färdtjänst	1 764 943	1 437 157	1 039 881	38 748
Särskilda kostnader för barn utan vårdnadshavare	77 446 168	73 890 072	96 403 750	60 555 373
varav				
grupphem	46 137 728	42 058 279	42 097 382	29 400 489
familjehem o.dyl	31 308 440	31 831 793	54 306 368	31 154 884
Extraordinära kostnader	30 000 000	49 425 561	99 997 010	93 546 762
varav				
direkta kostnader för kvotflyktingar	6 329 858	10 501 020	5 192 905	1 434 279
ekonomisk kompensation storstadsflytt	711 480	248 030	16570	–
övriga	22 958 662	38 676 511	53 669 808	51 684 159
strukturella medel	–	–	41 117 727	40 428 324
Sjukvårdsersättningar	132 400 917	105 842 533	120 296 616	46 097 077
varav				
varaktig vård kommuner	93 275 591	76 326 294	77 020 779	29 175 439
varaktig vård landsting	35 420 818	26 635 051	34 373 825	12 332 578
hälsundersökningar kommuner	543 023	69 248	2 735 700	1 383 708
hälsundersökningar landsting	3 161 485	2 811 940	6 166 312	3 205 352
Särskild ersättning för utökat flyktingmottagande	–	99 169 756	–	–
Tillfälligt statligt stöd för flyktingmottagande under 2006	–	435 520 000	103 760 000	–
Extra ersättning 2007–2009	–	–	91 170 000	91 170 000
Totalt	1 735 958 686	3 045 107 206	3 916 677 508	1 961 317 001

¹⁾ Fram till den 1 juli 2007 svarade Integrationsverket för utbetalningen av statliga ersättningar för flyktingmottagande. Därefter övertog Migrationsverket ansvaret.

Bilaga 13

Avgjorda medborgarskapsärenden, anmälan och naturalisation 2005–2007

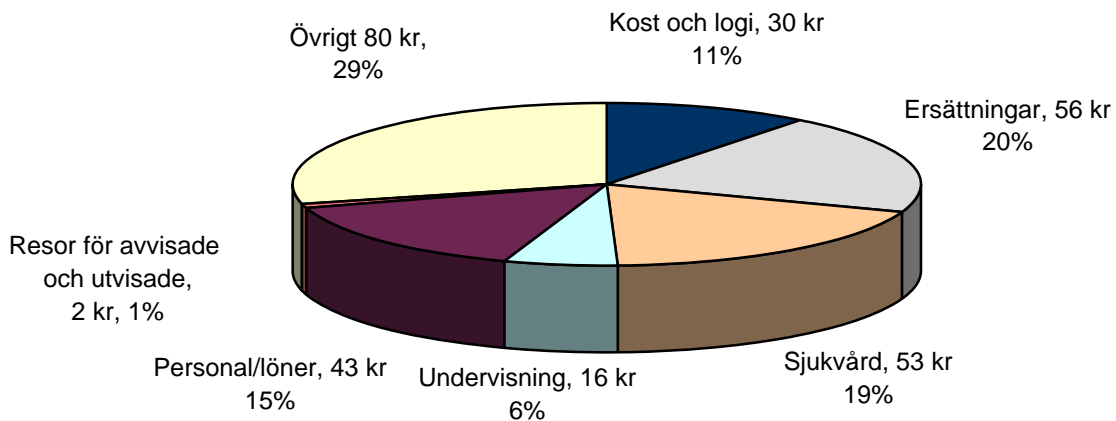
Medborgarskap	Kön	2005	2006	2007
Bosnien-Hercegovina	Kvinnor	698	1 105	905
	Män	678	1 036	891
	Bifall kvinnor %	96	96	96
	Bifall män %	90	92	92
	Totalt antal	1 376	2 141	1 796
	Totalt bifall %	93	94	94
Irak	Kvinnor	3 707	3 803	2 284
	Män	4 584	4 786	2 659
	Bifall kvinnor %	81	89	78
	Bifall män %	76	86	68
	Totalt antal	8 291	8 589	4 943
	Totalt bifall %	79	87	73
Iran	Kvinnor	1 000	1 453	701
	Män	735	1 034	627
	Bifall kvinnor %	83	88	88
	Bifall män %	74	79	77
	Totalt antal	1 735	2 487	1 328
	Totalt bifall %	79	84	83
Serbien (Omfattar även personer registrerade som medborgare i Serbien och Montenegro.)	Kvinnor	1 102	1 278	923
	Män	1 110	1 227	916
	Bifall kvinnor %	88	88	83
	Bifall män %	82	80	81
	Totalt antal	2 212	2 505	1 839
Statslös	Kvinnor	251	392	291
	Män	370	499	585
	Bifall kvinnor %	76	83	78
	Bifall män %	60	65	75
	Totalt antal	621	891	876
	Totalt bifall %	67	73	76
Thailand	Kvinnor	406	627	695
	Män	72	99	100
	Bifall kvinnor %	91	93	94
	Bifall män %	75	81	79
	Totalt antal	478	726	795
	Totalt bifall %	89	91	92
Turkiet	Kvinnor	639	1 169	589
	Män	720	1 261	681
	Bifall kvinnor %	90	90	90
	Bifall män %	79	83	81
	Totalt antal	1 359	2 430	1 270
	Totalt bifall %	84	87	85
Övriga	Kvinnor	7 472	10 711	7 461
	Män	5 616	7 876	5 902
	Bifall kvinnor %	85	88	87
	Bifall män %	76	80	79
	Totalt antal	13 088	18 587	13 363
	Totalt bifall %	81	84	83
Totalt	Kvinnor	15 275	20 538	13 849
	Män	13 885	17 818	12 361
	Bifall kvinnor %	85	89	86
	Bifall män %	77	82	77
	Totalt antal	29 160	38 356	26 210
	Totalt bifall %	81	85	82
Bibehållande/befrielse		509	397	489
Summa avgjorda ärenden		29 669	38 753	26 699
Summa inkomna ärenden		25 518	29 541	24 407

Bilaga 14

Utgift per boendedygn – fördelat på kostnadsslag

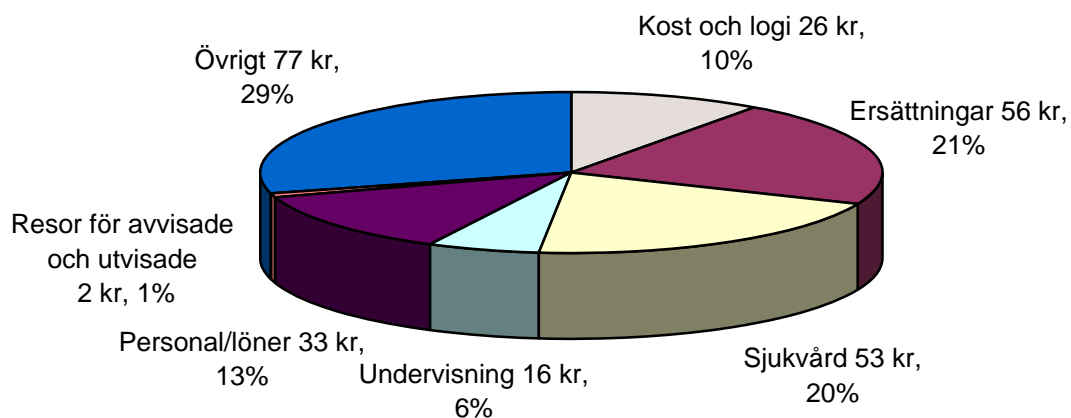
Utgift per boendedygn totalt fördelat på kostnadsslag

Totalt 280 kr/dygn



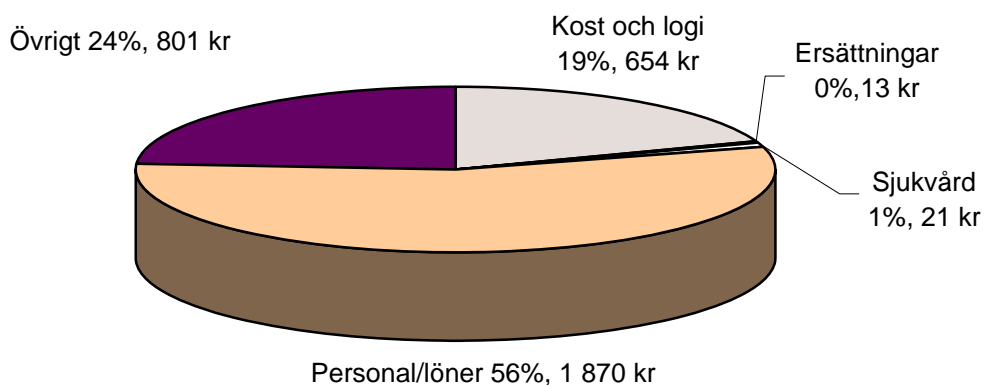
Utgift per boendedygn totalt fördelat på kostnadsslag , exkl. förvar

Totalt 263 kr/dygn



Utgift per boendedygn i förvar totalt fördelat på kostnadsslag

Totalt 3 373 kr/dygn



Februari 2008
Art nr 936 800

Rättelser till årsredovisning 2007

Sidan 34, tabell 22

Tabell 22

Utgift för mottagande, bosättning, återvändande m.m. (bosättning ingår ej, se not 1)

	2005	2006	2007
Utgift för mottagande av asylsökande m.m. (tkr) ¹⁾	3 544 261	3 102 097	3 383 974
varav 12:1 Migrationsverket (tkr) ²⁾	66 582	1 048 342	1 065 380
varav 12:2, Ersättningar och bostadskostnader (tkr)	3 433 841	2 016 183	2 278 695
varav övriga samkostnader (tkr) ³⁾	398	12 619	17 480
varav 12:7, Utresor (tkr)	43 440	24 953	22 419
Antal boendedygn totalt respektive i förvaren	12 789 055	11 609 406	12 116 015
Antal boendedygn (exkl. förvar)	12 710 852	11 573 882	12 052 886
→ Utgift per inskriven och dygn i förvaren totalt (kr)	277	267	279
Utgift per inskriven och dygn exklusive förvar (kr)	251	256	263
→ 12:1-utgift per inskriven och dygn i förvaren totalt ²⁾	5	90	88
12:1-utgift per inskriven och dygn exklusive förvar (kr) ²⁾	5	91	71
Genomsnittligt antal registrerade personer per dygn totalt	35 039	31 807	33 022
varav förvar			

¹⁾ Utgifterna för mottagande av asylsökande m.m. innefattar inte anslagen 10:1 Integrationsverket och 10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande, eftersom den verksamheten togs över från Integrationsverket den 1 juli 2007 och inte har ingått i mottagningsverksamheten tidigare.

²⁾ P.g.a. ny anslagskonstruktion belastar inga förvaltningsutgifter anslagsposten 12:2, utan hela belastningen ligger på anslaget 12:1. Därför är kostnaderna på 12:2 lägre, och på 12:1 högre under 2006, jämfört med tidigare år. Styckutgift på förvaren är justerad med hänsyn till detta.

³⁾ Eftersom återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, anhörigresor samt från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av bidrag, som inte finns fr.o.m. 2006, fördelas utgifterna i stället som samkostnader på övriga verksamhetsgrenar från och med år 2006.

Rättelser till årsredovisning 2007

Sidan 36, tabell 26

Tabell 26

Utgift för förvar

	2005	2006	2007
Utgift för mottagande av asylsökande m.m. (tkr) ¹⁾	238 254	176 949	211 980
varav 12:1 Migrationsverket (tkr) ²⁾	15 388	174 894	206 310
varav 12:2, Ersättningar och bostadskostnader (tkr)	222 619	0	2 112
varav övriga samkostnader (tkr) ³⁾	723	1 869	3 558
varav 12:7, Utresor (tkr)	6 142	1 475	1 084
→ Antal boendedygn totalt respektive i förvaren	78 203	35 524	63 129
→ Utgift per inskriven och dygn totalt respektive i förvaren (kr)	3 047	4 981	3 358
12:1-utgift per inskriven och dygn i förvaren ²⁾	3 043	4 923	3 268
Genomsnittligt antal inregistrerade per dygn totalt	214	97	173

¹⁾ Utgifterna för mottagande av asylsökande m.m. innefattar inte anslagen 10:1 Integrationsverket och 10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande, eftersom den verksamheten togs över från Integrationsverket den 1 juli 2007 och inte har ingått i mottagningsverksamheten tidigare.

²⁾ P.g.a. ny anslagskonstruktion belastar inga förvaltningsutgifter anslagsposten 12:2, utan hela belastningen ligger på anslaget 12:1. Därför är kostnaderna på 12:2 lägre, och på 12:1 högre under 2006, jämfört med tidigare år. Styckutgift på förvaren är justerad med hänsyn till detta.

³⁾ Eftersom återvändningsförberedelser, återvändningsbidrag, anhörigresor samt från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar tidigare ingick i verksamhetsgrenen prövning av bidrag, som inte finns fr.o.m. 2006, fördelas utgifterna i stället som samkostnader på övriga verksamhetsgrenar från och med år 2006.

Ekonomisk översikt

Intäkter/kostnader	ASYLPROCESSEN			BESÖK OCH BOSÄTTNING	SVENSKT MEDBORGAR- SKAP	Avgifts- finansierad verksamhet	Summa
	Prövning av ansökan	Mottagande, bosättning, återvändande m.m.	Prövning av hinder mot verkställighet	Prövning av ansökan	Prövning av ansökan		
Intäkter	3 123	21 021	315	2 300	237	68	27 062
Kostnader för personal	-324 006	-611 824	-28 296	-234 294	-26 451	-78	-1 224 949
Kostnader för lokaler	-37 109	-297 538	-3 457	-31 798	-2 686	-1	-372 588
Övriga driftskostnader	-84 321	-236 846	-5 778	-81 143	-3 927	-91	-412 105
Finansiella kostnader	-473	-830	-31	-407	-24	-0	-1 765
Avskrivningar	-7 682	-23 637	-574	-7 336	-456	-0	-39 684
Övriga erhållna medel för finansiering		1 150					1 150
Lämnade bidrag	-506 829	-4 265 327	-1 288	-11 490	-687	-0	-4 785 620
Summa	-957 296	-5 413 832	-39 108	-364 168	-33 993	-102	-6 808 499
<i>varav samkostnader</i>	<i>-97 389</i>	<i>-185 586</i>	<i>-8 171</i>	<i>-63 437</i>	<i>-7 149</i>	<i>-0</i>	<i>-361 731</i>
TOTAL KOSTNAD	-957 296	-5 413 832	-39 108	-364 168	-33 993	-102	-6 808 499
Finansiering							
12:1:3 IT-verksamhet				15 535			15 535
12:1:6 Prövning av ansökan	439 466	169 707	36 600	332 743	33 304		1 011 820
→ 12:1:7 Mottagande av asylsökande m m		895 673					895 673
12:2:2 Ersättningar till asylsökande, kommuner och landsting		2 034 350					2 034 350
12:2:3 Bostäder för asylsökande		244 345					244 345
12:3:4 Återvändningsförberedelser	1 061	1 993	98	758	85		3 995
12:3:5 Återvändningsbidrag m.m	69	129	6	49	6		258
	258 710						258 710
12:3:7 Resor vid vidarebosättning m.m.	18 162						18 162
12:3:8 Anhörigresor	331	622	30	237	27		1 247
12:6:2 Offentligt biträde i utlänningsärenden	222 194		1 103	5 090			228 387
12:7:1 Utresor för avvisade och utvisade		22 419					22 419
12:8:1 Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	7 844	14 736	722	5 604	632		29 538
10:1:4 Integrationsverket		5 793					5 793
10:3:10 Grundersättning		15 512					15 512
10:3:11 Schablonersättning		1 636 762					1 636 762
10:3:12 Ersättningar för äldre och funktionshindrade		17 674					17 674
10:3:13 Ersättningar för ensamkommande barn		60 555					60 555
10:3:14 Extraordinära ersättningar		93 547					93 547
10:3:15 Sjukvårdsersättningar		46 097					46 097
10:3:16 Extra ersättning 2007–2009		91 170					91 170
SUMMA FINANSIERING	947 835	5 351 083	38 560	360 016	34 053	0	6 731 547