

## نقش جرگه ها، لویه جرگه هاوشور اهاد را فغانستان!

رسم و عننه جرگه هادر سرزمین مایشینه و سابقه تاریخی دارد. پدران مادر طول تاریخ از این عننه پسندیده و سنت پرازش اجتماعی استفاده نمودند؛ چنانکه بالکشاپ حیات اجتماعی در آریانی قدیم واستقرار نظام سیاسی (دولت) جهت تأمین منافع عامه، ضرورت به تشکل نیروهای ملی بیش از پیش احساس گردید و این امر موجب شد، که زمینه تشکل اجتماعی هرچه بیشتر گسترش یابد و به همین منظور است، که جرگه های محلی نه تنها هسته تشکل اجتماعی در سطح حیات محل بود؛ بلکه بر حسب ضرورت زمان درجهت حل مسائل مهم ملی نقش ارزنده و تاریخی را بازی نمینمود. این جرگه ها و مجالس ملی عناصر عمده انسکاف و تبارز حیات سیاسی و اجتماعی در جامعه کهن افغانستان گردید، که این سنت پرازش تا مروز در حیات سیاسی و ملی جامعه مامقام ارجمند و ارزشمند دارد؛ لذا جرگه ها در حالات ضروری باویژه گی های خاص خویش منحیث یک موسسه حقوقی و اجتماعی نقش موثر و ارزشمند دارند. یعنی راد تنظیم حیات جامعه و رفع مشکلات اجتماعی و سیاسی بازی نمینمایند. یکی از خصوصیات عمدۀ وویژه گی های بارز جرگه های ملی افغانستان در درازای تاریخ چندین هزار ساله آن، همان‌ا عدم نفوذ اشخاص مت念佛 در جرگه بوده است؛ یعنی اینکه جرگه های ملی هیچ‌گاه زیر نفوذ یک فرد مت念佛 قرار نمی‌گرفت و نمی‌گیرد. باید متذکر شد، که نه تنها مسائل اجتماعی؛ بلکه رویدادهای قضایی جامعه نیز از طریق جرگه ها حل می‌گردید.

جرگه های ملی و قبیلوی در طول تاریخ و به ویژه در قرن ۱۹ و بعد از آن در افغانستان نقش موثر در حفظ استقلال و مبارزه علیه ا جانب به عهده داشته است. چنانچه میتوان از جرگه ملی سال ۱۸۴۱ علیه استعمار انگلیس، جرگه های میر ویس خان هو تکی علیه گرگین و استبداد ایران، که در سال ۱۷۰۹ میلادی منجر به ایجاد نخستین حکومت ملی قبیلوی در افغانستان شد و هچنان جرگه اکتوبر ۱۷۴۷ در عمارت مزار شیر سرخ در داخل قلعه نظامی نادر افشار، که بعد از نه روز دوام به تعیین احمد خان ابدالی بحیث رهبر سلطنت نایل شد و همچنان جرگه ۱۷۰۹ میلادی که منجر به تشکیل دولت نیرومند در افغانستان زیر قیادت میر ویس خان هو تکی گردید، که این سenn نه تنها لحظه ملی و اجتماعی؛ بلکه از لحظه مذهبی نیز در حیات جامعه مادرخواراهیت بوده و مردم ما به آن ارج فراوان می‌گذارند.

دین میین اسلام، که اکثریت مردمان مایپر و آن هستند، در باره ارزش و اهمیت جرگه هاوشور اها احکام صریح و روشن دارد، که در قرآن عظیم الشان و احادیث حضرت پیغمبر اسلام (ص) به تکراریان شده است. از لحظه دین میین اسلام اهمیت جرگه هاوشور اها تحدودی است که در قرآن کریم - کلام خداوند (ج) - در سوره شورا به تعداد (۵۳) آیه مبارکه در اهمیت و ارزش جرگه ها و شوراها بمنظور تنظیم حیات جامعه انسانی آمده است.

آنچه براهیت تاریخی و حیاتی این جرگه هاوشور اها در طول تاریخ کشور مامی افزاید، همان‌جنبه های تطبیقی دستاير و تصاویر آنها می‌باشد، که ما در کشور خود شاهد تدویر لویه جرگه ها بوده ایم، که تصامیم و تصاویر آنها تغییرات جدی و ارزشمندی را در حیات اجتماعی مردم مابود جود آورده، که نه تنها منجر به تأمین آزادی و استقلال و حفظ استقلال وصیانت از تمامیت ارضی ما گردیده؛ بلکه در تعیین روند انتظام جامعه ما که با تصویب قانون اساسی تضمین گردیده نقش نهایت ارزشمندی را ایفا نموده است. و ناشی از همین سenn پسندیده و ارزشمند بود که بمنظور تأمین دموکراسی و احراق حقوق مردم ما شورای ملی و مجلس اعیان ایجاد گردید. طوریکه مجلس شورای ملی در گذشته بنام ولسی جرگه و مجلس اعیان به مشرانو جرگه مسمی گردید، که اینکه هر دو مشترکاً بنام شورای ملی یاد می‌شوند.

شایان ذکر است، که شورای ملی و مجلس اعیان در کشور مادر سال ۱۳۱۰ برای اولین بار ایجاد گردید و بشكل بسیار منظم و بدون وقهه الى سال ۱۳۵۱ ادامه یافت، که بعد ابلاز کودتاها و تحولات قبل از وقت وغیر قابل تحمل و پذیرش دستخوش رکود گردید. همه در روشی قرار داریم، که با استداد استقلال کشور روی دست گرفتن اصلاحات تو سط اعلیحضرت امام الله خان قوانین ارزشمند و تدابیر مترقبی در افغانستان ایجاد و به منصه اجر اقرار داده شد؛ ولی به زودی آماج مداخله و سبوت از جانب قرار گرفت تا به سقوط دولت امانی منجر شد و دوره پراز آشوب و هرج و مر ج حیب الله کلکانی آغاز گردید. قوانین و تصاویر دوره امانی ملغی شد و تاریکی و نابه سامانی سراسر کشور را فرا گرفت تا بالآخره بعد از قربانی های فراوان و مبارزات پیگیریه آن دوره پایان داده شد،

که بارویکارآمدن حاکمیت اعلیحضرت محمدنادرشاه در سال ۱۳۰۸ هجری شمسی خط مشی شان بمنظور اصلاحات امور مملکت طی ده ماده اعلان گردید، که ماده دهم آن در رابطه به انتخاب نماینده گان شورای ملی در نظر گرفته شده بود، که لایحه متذکرہ در لویه جرگه سال ۱۳۰۹ به شرح زیر تصویب گردید.

(( ۲۹ ماده لایحه انتخابات شورای ملی بحضور ماقرائت گردید و با توضیحاتی که از طرف مجلس پیرامون آن صورت گرفت، قناعت مابه صحت آن حاصل آمده، اینک از موافقت خویش نسبت به لایحه مذکور امضا و اجرای آنرا از حکومت عادلانه خویش تمنامینمایم ))

## افتتاح شورای ملی

( ۱۳۱۲ - ۱۳۱۰ هش )

بتأسی از تطبیق لایحه انتخابات، شورای ملی افغانستان بتاریخ ۱۴ سرطان سال ۱۳۱۰ به حیث بزرگترین موسسه ملی برای نخستین بار در تاریخ کشور افتتاح و به کار آغاز نمود. براساس حکم ماده ۲۷ اصولنامه اساسی افغانستان، که حیثیت قانون اساسی را داشت (۱۱۱) نفر نماینده انتخابی مردم از سراسر مملکت در آن اجتماع نمودند و در نخستین مراحل کار خویش قسم نامه ذیل را ماضا کردند.

(( مامضه کننده گان ذیل از جهت اعتمادی که ملت و حکومت بر مانموده بخداؤند عظیم و قرآن کریم سوگند یاد مینمایم که برای ملت و حکومت خویش صادق باشیم ))

### شرح مختصر صلاحیت های شورای ملی ( ولی جرگه ) در آن زمان

- تصویب کلیه اصولات و ضوابطی که غرض انتظام امور مملکتی لازم باشد ؛
- تصویب تقویة امورات مالی، ردیاقبول عوارض و فروعات جدید که دولت اقدام نماید ؛
- تدقیق و تصویب بودجه مملکت ؛
- تصویب وضع اصولنامه جدید و یا تغییر و فسخ قوانین و مقررات ؛
- تصویب امتیاز تشکیل کمپنی هاوشرکت های عمومی ؛
- تصویب عقد مقاولات و معاهدات، اعطای امتیازات انحصاری اعم از تجاری، صنعتی و فلاحی؛ خواه داخلی باشد یا خارجی ؛
- تصویب استقرارض دولتی داخلی و خارجی ؛
- تصویب تمدید خط آهن ؛
- استماع گزارشات وزرا.

صلاحیت های مجلس اعیان که همه انتصابی بودند بروفق مواد اصولنامه اساسی بشرح زیر ثبت و معین شده بود:

- تصویب اصولات موضوعه متعلق است به مجلس شورای ملی و اعیان، پیشنهاداتی که از طرف هیأت وزرایه این مجلس عنوان میشود؛ پس از مذاکره و مذاقه با اکثریت تصدیق و بعوض تصویب به مجلس شورای ملی فرستاده میشود، بر عکس آن مواد مصوبه شورای ملی در مجلس اعیان ملاحظه و تصویب میگردد.
- در وقت افتتاح مجلس شورای ملی اگر مجلس اعیان منعقد نشده باشد، مصوبات مجلس شورای ملی معطل نمیماند و بعد از صحة شاه به معرض اجرا گذارده میشود.

## نخستین دورشورای ملی افغانستان

(۱۳۱۰ الی ۱۳۱۲ هـ)

نخستین جلسه شورای ملی افغانستان که بتاریخ ۱۴ سرطان ۱۳۱۰ هجری شمسی با اشتراک (۱۱۱) تن نماینده گان ملت توسط محمد نادرشاه افتتاح و شروع به فعالیت نمود، طی جلسه دوراول شورای ملی از سال ۱۳۱۰ الی ۱۳۱۲ هیأت اداری شورای ملی شامل ذوات آتی تعین و مشخص گردید:

### هیأت اداری شورای ملی :

رئیس : عبدالاحد خان .

معین : عبدالحق خان .

منشی : میرزا عبدالطیف خان .

### هیأت اداری مجلس اعیان:

رئیس : میر عطامحمد خان.

معاون اول و رئیس انجمن تحقیق : حاجی محمد اکبر خان.

معاون دوم و رئیس انجمن تدوین اصول : عبدالرحیم خان.

رئیس دایرة تمیز : فضایل همراه قاضی ملا عبد الله خان.

پایان کاردوره اول سال سوم شورای ملی افغانستان تاریخ ۱۶ عقرب سال ۱۳۱۲ مصادف بود با قتل محمد نادرشاه پادشاه افغانستان .

بعد از شهادت محمد نادرشاه حسب هدایت اصولنامه اساسی ، وكلای دوره اول و سایر بزرگان به مرکز مراجعت کردند و بیعت خویش را به اعلیحضرت محمد ظاهر شاه خلف ارشد محمد نادرشاه شهید ابراز کردند.

اعلیحضرت محمد ظاهر شاه بمنظور فعل نمودن شورای ملی، فرمان انتخابات را بتاریخ ۱۵ دلوسال ۱۳۱۲ صادر نمود، که بر مبنی ان انتخابات برگزار شد و نماینده گان انتخابی ملت بعد از طی مراحل قانونی وارد کابل شدند.

نخستین جلسه دوره دوم شورای ملی افغانستان بروز پنجم شنبه ۳۱ جوزای ۱۳۱۳ بحضور داشت (۱۰۸) تن نماینده انتخابی ، اعضای مجلس اعیان و سایر معززین با نطق افتتاحیه محمد ظاهر شاه پادشاه افغانستان درصالون بزرگ دارالشورای ملی گشایش یافت .

## دوره دوم شورای ملی افغانستان

(۱۳۱۳ الی ۱۳۱۵ هـ)

### هیأت اداری دوره دوم شورای ملی :

رئیس : عبدالاحد خان .

معین اول : عبدالقيوم خان .

معین دوم : برهان الدین خان

منشی : عبدالطیف خان .

### هیأت اداری مجلس اعیان :

رئیس : محمد عطاخان .

معاون اول : حاجی محمد اکبر خان .

معاون دوم : عبدالرحیم خان .

منشی مجلس : سید محمد خان .

## اجراات تقنینی دوره دوم شورای ملی :

در اجراءات تقنینی دوره دوم شورای ملی تعدادی از اصولنامه ها، ضمایم اصولنامه ها، لوایح و پروتوکول ها به تصویب رسید .

## اجرایات تقنینی مجلس اعیان:

مجلس اعیان منطبق بر مواد مندرج اصولنامه اساسی تصاویر شورای ملی را به تصویب رسانید و پیرامون مقداری از امورات فیصله طلب دوازده دولتی غور و مذاقه نموده تصاویر و فیصله های نافعی بعمل آوردند.

## دورسوم شورای ملی افغانستان

(۱۳۱۸-۱۳۱۶) ای-

دورسوم شورای ملی بعداز راه اندازی انتخابات و انتخاب ۱۰۱ نفر و کلای ملت اقبال گشایش یافت.

نخستین اجلاس این دوره به روز پنجشنبه ۲۷ جوزای سال ۱۳۱۶ با نطق افتتاحیه محمد ظاهر شاه پادشاه افغانستان، در حالیکه هیات وزراوارا کین دولتی حاضر بودند، افتتاح و به کارتینی خود آغاز نموده، هیات رئیسه شان را انتخاب نمودند.

### هیأت رئیسه دورسوم شورای ملی افغانستان:

رئیس: عبدالاحد خان.

معین اول: سید محمد یونس خان.

معین دوم: سید محمد خان.

منشی: عبداللطیف خان.

معاون منشی: عبدالباقي خان.

### هیأت رئیسه مجلس اعیان:

رئیس: میر عطامحمد خان.

معاون اول: حاجی محمد اکبر خان.

معاون دوم: عبدالرحیم خان.

رئیس تمیز: حافظ عبدالغفار خان.

منشی مجلس: محمود خان.

## اجرایات تقنینی دورسوم شورای ملی:

اجرایات تقنینی دورسوم شورای ملی با تصویب معاہدات، پروتوكولها، قرارداد های عرصه های مختلف، موافقت نامه ها، اصولنامه ها ولایح به پایان رسید.

## اجرایات تقنینی دور سوم مجلس اعیان:

مجلس اعیان بعد از مطالعه و غور، تصاویر شورای ملی را به تصویب رسانید.

## دورچهارم شورای ملی افغانستان

(۱۳۲۱-۱۳۱۹) ای-

با ختم دوره سوم تقنینی شورای ملی در نیمه دوم سال ۱۳۱۸ فرمان دارالتحریر شاهی بمنظور انتخاب نماینده گان ملت در شورای ملی صادر گردید، که انتخابات تحت نظارت هیأت موظف صورت گرفت و به تعداد (۱۰۹) نفر نماینده از سراسر کشور به عضویت شورای ملی انتخاب شدند.

هیأت رئیسه شورای ملی طی جلسه افتتاحیه و جلسه بعدی توسط نماینده گان انتخاب شدند.

### هیأت رئیسه دورچهارم شورای ملی:

رئیس: عبدالاحد خان.

معین اول: محمد الیاس

معین دوم: سلطان محمد خان.

منشی: میرزا عبداللطیف خان.

### هیأت رئیسه مجلس اعیان:

رئیس میر محمد عطاخان.

معاون اول: حاجی محمد اکبرخان.

معاون دوم: عبدالرحیم خان .

رئیس تمیز: حافظ عبدالغفار خان.

### اجراات تقنینی دورچهارم شورای ملی :

دورچهارم شورای ملی با اجراءات و سلسله تصاویب تقنینی به اختتام انجامید.

### اجراات تقنینی مجلس اعیان:

به اجراءات شورای ملی بعد از غور و مطالعه از طرف مجلس اعیان صحه گذاشته شد .

### دور پنجم شورای ملی افغانستان

(۱۳۲۴ الی ۱۳۲۲ هـ)

کار تقنینی دور پنجم شورای ملی با تعداد (۱۱۱) نفر نماینده انتخابی مردم طی صحبت افتتاحیه اعلیحضرت محمد ظاهر شاه در قصر سلام خانه ب تاریخ ۵ اسد ۱۳۲۲ گشایش یافت .

اعضای شورای ملی طی جلسات بعدی رئیس و هیأت رئیسه خویش را انتخاب نمودند.

### هیأت رئیسه دور پنجم شورای ملی :

رئیس : عبدالاحد خان .

معین اول: جلال الدین خان .

معین دوم: سید ابوالخیر خان.

منشی : عبداللطیف خان .

### هیأت رئیسه مجلس اعیان :

رئیس : میر محمد عطاخان.

معاون اول و رئیس انحصار تحقیق: محمد اکبرخان.

معاون دوم و رئیس انجمان تدوین اصول: محمد حکیم خان .

رئیس محکمه تمیز: حافظ عبدالغفار خان .

### اجراات تقنینی دوره پنجم شورای ملی :

شورای ملی در اجراءات دور پنجم خود تصاویب آتی را تصویب نمود:

### مسایل بودجه وی:

موازنۀ بودجه عمومی واردات و مصارفات ؟ -

تنظيم بودجه وزارت خانه ها و سایر ادارات ؟ -

قرضه وزارت مالیه از دافغانستان بانک ؟ -

افزودی معاشات مامورین ملکی و عسکری؛ -

انعقاد معاهدات بین المللی؛ -

تصویب اصولنامه ها و ضمایم آن ها . -

### اجراات تقنینی دور پنجم مجلس اعیان :

مجلس اعیان درین دوره، اصولنامه هاو ضمایم اصولنامه ها بی که شورای ملی به تصویب رسانیده بود، بعد از غور به تصویب رسانید و کار تصویب یک تعداد لوایح را نیز به پایه اكمال رسانیدند.

## دورششم شورای ملی افغانستان

(ششمین دوره شورای ملی افغانستان در ۱۳۲۵ به کارتینی خوش آغاز نمود. مطابق به لایحه انتخابات و منطبق بر موادمندرجۀ اصولنامه اساسی دولت افغانستان به تعداد ۱۰۹ نماینده انتخابی از سراسر کشور در دوره ششم پارلمان افغانستان شرکت نمودند).

اعضای شورای ملی در نخستین نشست خود رئیس واعضای هیأت رئیسه را بشرح ذیل انتخاب نمودند.

### هیأت رئیسه دورششم شورای ملی :

رئیس : ع. ج. سلطان احمد خان .

معاون اول : ع. ص. سید عمر خان .

سرمنشی : ع. ص. عبداللطیف خان .

منشی : ص. حافظ محمد انور خان .

مامور شعبه مجلس : ص. محمد داود خان .

مامور کنترول : ص. غلام دستگیر خان .

مامور اوراق : ص. فیض محمد خان .

سرکاتب اجرائیه : ص. محمد عمر خان .

### هیأت رئیسه مجلس اعیان :

رئیس : ع. ج. ع. فضل احمد خان مجددی .

معاون اول : ع. ص. غلام غوث خان .

معاون دوم : ع. ص. عبدالجبار خان .

منشی مجلس : ع. میرزا محمود خان .

لازم به تذکر است که آغاز دوره ششم شورای ملی افغانستان مصادف است با ختم جنگ جهانی دوم و بروزیک سلسله رویدادهای سیاسی در صحنۀ سیاست بین المللی که با تلاش های صلح خواهانه راه را به سوی آینده صلح آمیز برای جهانیان گشود .  
فیر گلوله ها و غرض بمب افغان های پایان یافت و زمینه رفع عقب مانده گی های اقتصادی ، انکشافات فرهنگی و رشد ذهنی کشور هامهیا گردید .

تعقیب سیاست بیطریقی افغانستان در جنگ و حمایت از صلح جهانی از یکطرف و تحولات همه جانبه در ساحات مختلف اقتصادی ، سیاسی و اجتماعی از سوی دیگر نمیتوانست بر کشور منزوی مابی تاثیر باشد . چنانچه تحولات سیاسی و بیویژه بحران اقتصادی توأم با دشواری های گوناگون حکومت سردار محمد هاشم کاکای شاه را مجبور به استغفاء ساخت و کرسی صدارت به اختیار فرد دیگری از افراد خانواده سلطنتی ، سردار شاه محمود خان کاکای دیگر شاه قرار گرفت .

تحولات اجتماعی - سیاسی منجر به بروز عقاید و نظریات مختلف سیاسی گردید ، که از منافع اقشار پائین و متوسط جامعه دفاع مینمودند .

جنبش های سیاسی روز تاریخ قوم میافت ، که اهداف عمده این جنبش هارا همان رفع برتری اقتصادی و دموکراتیزه ساختن امور اجتماعی و سیاسی وبالا خص ایجاد قانون اساسی جدید تشکیل میداد .  
بادر نظرداشت این تحولات سیاسی و اجتماعی ، تغیراتی در طرز کار و شیوه فعالیت تقنینی دوره ششم شورای ملی نیز بوجود آمد .  
طوریکه عبدالاحد خان بعد از پانزده سال از ریاست شورا کنار گرفت و بجائی شان سلطان احمد خان تعیین گردید ، که منجر به تغییرات

درشیوه کلاسیک و عنعنوی کارشورا گردید، که برای نخستین بار انجمن های سه گانه جهت بررسی و انسجام امور در شورای ملی افغانستان به میان آمد.

انجمن های متذکره اموروزارت ها و دوایر دولتی رابه شرح ذیل بررسی و تحقیق مینمودند:

### انجمن اول:

۱. اموروزارت حربیه.
۲. اموروزارت خارجه.
۳. اموروزارت داخله.
۴. اموروزارت عدله تمیز.
۵. اموروزارت دربار.
۶. امورریاست مستقل مطبوعات.

### انجمن د و م:

- ۱ اموروزارت مالی\_\_\_\_\_.
- ۲ اموروزارت اقتصاد ملی\_\_\_\_\_.
- ۳ اموروزارت مع\_\_\_\_\_دن.
- ۴ امورریاست زراع\_\_\_\_\_ت.
- ۵ امورش\_\_\_\_\_رکت ها.

### انجمن سوم:

- ۱ امور وزارت مع\_\_\_\_\_ارف.
- ۲ اموروزارت صحی\_\_\_\_\_ه.
- ۳ اموروزارت فواید ع\_\_\_\_\_امه.
- ۴ اموروزارت مخ\_\_\_\_\_ابرات.
- ۵ امورریاست شورای ملی و مجلس عالی اعیان.
- ۶ امورریاست با\_\_\_\_\_دیه.

### اجراات تقنی دوره ششم شورای ملی افغانستان:

در دور ششم شورانیز یک سلسله تصاویب در موارد مختلفه امور مملکتی صورت گرفت، تعدادی از اصولنامه ها و ضمایم اصولنامه تصویب گردید و معاهداتی در عرصه بین المللی مورد غور قرار گرفت و تصویب شد.

### تصاویب مجلس اعیان:

مجلس اعیان تمام تصاویب و فیصله های شورای ملی را مورد غور قرارداده و آنها امور د تصویب قراردادند.

## دوره هفتم شورای ملی افغانستان

(۱۳۳۰ - ۱۳۲۸ هش)

دوره هفتم شورای ملی مملو از تحولات عمیق اجتماعی - سیاسی بود. درین دوره، جنبش های روشنفکری ایجاد گردید، حزب سیاسی ویش خلیمان بوجود آمد، مبارزه در راه تامین دموکراسی و حقوق مردم آغاز گردید، نماینده گان حزب ویش خلیمان در شورای ملی از طریق انتخابات راه یافتند، جرایدی تحت نام انگار و وطن به نشر سپرده شد و عملیاً مبارزات روشنفکری در داخل پارلمان آغاز گردید. جناح و کلای روشنفکر و رادیکال این دوره را در پارلمان تطبیق عمده پرنسیب های دموکراسی، اصلاح و تکمیل قانون اساسی، ایجاد قانون جدید انتخابات دموکراتیک شورای ملی، تفکیک قوای ثالثه دولت (اجرایی، مقننه و قضاییه) تشکیل احزاب و سازمانهای سیاسی، طرق رشد آزادی مطبوعات، منع بیگار، منع انحصارات بانکی، ایجاد بانک زراعتی

وکوپراتیف های دهقانی ورشد سطح تولیدات ، تحکیم وحدت ملی و در فر جام ازین بردن برتری ها و امتیازات غیرقانونی و تطبیق پرنسیب های برادری و برابری تشکیل میداد .

فعالیت های سیاسی این و کلا، که نماینده گان روشنفکران افغانستان بودند با استفاده از تریبیون پارلمان با وجود ممانعت های شدید دولت و نماینده گان گروه های محافظه کار پارلمان ، گامهای عملی درجهت تطبیق آرزو های دموکراتیک؛ بخصوص ایجاد قانون (اصولنامه) مطبوعات برداشت و دولت را واداشت تادرزمینه تفکیک قوای سه گانه دولت و تبدیل شورای مشورتی به یک ارگان واقعی قانونگذاری تصمیم بگیرد. این اقدامات و فعالیت های این عده از وکلای ملت در دوره هفتم شورای ملی در تاریخ پارلمان افغانستان حایز اهمیت بوده، گام موثر و ارزشناهی در پروسه بیداری شورای ملی افغانستان در اخر نیمة اول قرن بیستم به حساب میرود.

باید متذکر شد، که در پهلوی تغییرات کیفی که دوره هفتم شورای ملی افغانستان در وجود نماینده گان قشر روشنفکر جامعه از آن برخوردار بود، تغییرات کمی نیز در هیأت شورای ملی افغانستان رونما گردید؛ طوری که درین دوره براساس تصاویب دوره ششم شورای ملی به تعداد نماینده گان مردم در مجلس شورای ملی افزایش بعمل آمد و در حدود (۱۶۶) نماینده از سراسر افغانستان در دوره هفتم شورای ملی وارد پارلمان کشور گردید .

### هیأت رئیسه دوره هفتم شورای ملی :

رئیس : ع.ج. عبدالهادی خان داوی.

معین اول : ع.ص. عبدالرشید خان .

معین دوم : ع.ص. گل پاچاخان الفت .

منشی اول : ع.ص. عبدالعظيم خان صافی .

منشی دوم : ع.ص. محمد کبیر خان عبرت .

مامور تحریرات : ص. محمد داود خان .

کفیل مدیر تفییش : ص. حافظ محمد انور خان .

مدیر کترول : ص. غلام دستگیر خان .

سر کاتب اجرائیه : ص. علی میرزا خان .

مامور اوراق : ص. فیض محمد خان .

دوره هفتم شورای ملی افغانستان، همانطوری که میان افکار و اندیشه های روشنفکران کشور درجهت رفع نابسامانی های اقتصادی و اجتماعی جامعه بود؛ همانگونه گام های بسوی دموکراتیزه ساختن امور اجتماعی جامعه برداشت و در حقیقت شورای ملی را از تحریید روشنفکری و مشورتی وارهانید و به آن ماهیت تصمیم گیری و قانونگذاری داد.

بادر ک اهداف و بمنظور رسیده گی بهتر به امور حیاتی جامعه، درین دوره کمیسیون های ذیل در تشکیل شورای ملی بیان آمد.

انجمن دفاع ملی .

انجمن مخابرات .

انجمن امور خارجی .

انجمن معادن .

انجمن تدوین و تدقیق قوانین .

انجمن سرحدات .

انجمن معارف .

انجمن صحی .

انجمن فواید عامه .

انجمن مطبوعات .

انجمن داخلیه و بلدیه.

انجمن اقصیاد.

انجمن اداری.

انجمن سمع شکایات.

### اجراات تقنینی دوره هفتم شورای ملی افغانستان:

- درین دوره یک سلسله تعدیلات در عده بی از اصولنامه ها به عمل آمد.

- بعضی از مواد اصولنامه ها الغا گردید.

- یک سلسله قرارداده و معاہدات مورد تصویب قرار گرفت.

### هیأت رئیسه مجلس عالی اعیان:

رئیس: ع.ج.ش.ع. فضل احمد خان مجددی.

معین اول: ع.ص. عبدالجبار خان.

معین دوم: ع.ص. حافظ عبدالغفار خان.

منشی مجلس: ع.میرزا محمود خان.

### اجراات تقنینی دوره هفتم مجلس اعیان:

مجلس اعیان تمام تصاویب شورای ملی را مورد غور قرارداده و تصاویبی را پیرامون آن به عمل آوردند.

همچنان بعد از مطالعه تصاویبی را به ارتباط اجراءات به اكمال نرسیده حکومت بوجود آوردند.

## دوره هشتم شورای ملی افغانستان

(ش. ۱۳۳۳- ۱۳۳۴- هـ)

اعضای روشنفکر و رادیکال دوره هفتم شورای ملی بامبارزات پیگیر خویش باستفاده از تربییون شورای ملی نخستین تخمه های دموکراسی - اندیشه های مترقبی، تأسیس احزاب، داشتن قانون اساسی و در فرامgia مفهوم زنده گی واقعی سیاسی و اجتماعی رادرین ملت افغانستان کاشتند. اتحادیه محصلان بوجود آمد. روشنفکران و نوجوانان افکار و خواست های خود را از طریق تدویر کنفرانس ها و تمثیل درامه ها برای تامین آزادی های شخصی و مطبوعات به نمایش میگذاشتند. تبارز احزاب سیاسی در سال سوم دوره هفتم شورای ملی نقش مهم و ارزشمند را در پروsesه بیداری ملت و تحریک شعور سیاسی مردم وارد نمود.

رهبران جنبشها و احزاب تغییرات اساسی را در دستگاه دولتی در برنامه های خویش انکاس میدادند. بنیان گذاران احزاب ملی تمام وظایف سیاسی و اجتماعی خویش را نشر قانون اساسی و دموکراسی ناشی از افکار عمومی خلق میدانستند. در پهلوی سازمانهای تندرو سازمان ها و جمعیت های معتدل و مذهبی نیز عرض وجود نمودند؛ چنانچه در صفویه یکی ازین گروه ها تعدادی از صاحب منصبان، مامورین پائین رتبه، نماینده گان اقلیت های ملی و مذهبی و همچنان متعصبین مذهبی جمع گردیده بودند، که هدف این گروه نیز در هم شکستن رژیم مطلقیت و حتی تأسیس خلافت اسلامی در افغانستان بود.

به همین منوال جریانهای مختلف بورژوا دموکراتیک که اعضای آنرا یک تعداد مامورین و کارکنان دولت تشکیل میدانند با موقوف اجتماعی خورده بورژوازی و بورژوازی متوسط در یک جبهه مخالف دولت قرار گرفتند، که زیرنام کلوب ملی تحت ریاست سردار محمد داود پسر کاکای شاه بود و بودجه کلوب متذکر که از طرف مجید خان زابلی وزیر اقتصاد تامین میشد، هدف اساسی این گروه تضعیف حکومت شاه محمود دخان صدراعظم و رسیدن داود خان به مقام صدارت بود، که وی نتوانست به آن نایل شود. ازین و در بی تخریب برآمد و در انتخابات سال ۱۳۳۱ دوره هشتم شورای ملی که اوج مبارزات این جریانات در مقابل هم بود، دولت بالشکال مختلف زمینه اختناق سیاسی را در کشور فراهم نمود؛ چنانچه هیچ یک از کاندیدان سور د نظر مربوط به جریانات سیاسی در انتخابات موفق نگردیدند. آنگاه رهبران گروه ها در شهر کابل برای نخستین بار در تاریخ افغانستان مظاهرات

ضددولتی را براه انداختند و در آن تقلب در انتخابات را وانمود میکردند. ازینکه برای حکومت چنین عملی جدید بود، این اقدام رابه گستاخی ملت توجیه نموده، صفووف تظاهر کننده گان تو سط قوای نظامی در هم شکستانده شد، آزادی مطبوعات لغو شد، نشرجاید ملی منع شد و رهبران گروه های مخالف محبوس شدند. عبدالحی حبیبی به پاکستان رفته به نشر جریده جمهوری افغانستان پرداخت، که در آن رژیم مطلقه راجدًا انتقاد مینمود.

عبدالرووف بینوابه هند تبعید شد. میرغلام محمد غبار (۴) سال و داکتر عبدالرحمن محمودی (۹) سال زندانی گردیدند. جنبش سیاسی دوره هفتم موقعتاً خاموش شد؛ ولی جنبش توانست تاثیر عمیقی بر شد اجتماعی جامعه وارد سازد. بالاخره نماینده گان دوره هشتم زیرانتقادات و اعتراضات شدید روشنفکران وارد مجلس شورا شدند، که طی جلسه بی هیأت رئیسه شان را انتخاب نمودند.

### هیأت رئیسه دوره هشتم شورای ملی:

رئيس : ع.ج. عبدالشیدخان وکیل نهرسراج قندهار.

معین اول : ع.ص. محمد کبیرخان عزیزی وکیل غوربند حکومت اعلیٰ پروان.

معین دوم : ع.ص. محمد عثمان خان وکیل رودات ولايت مشرقی.

منشی اول : ع. محمد علیخان قاضی زاده وکیل پشتون زرغون ولايت هرات.

منشی دوم : ع. لعل گل خان فریاد وکیل از ولايت جنوبي.

مدیر تحریرات دارالانشا: ص. محمد داود خلاند.

مدیر کمیسیون ها: سیدسلطان خان احمدی و محمد عمر خان جاجی.

### اجراات تقینی دوره هشتم شورای ملی :

یکی از اجراءات مهم سال اول دوره هشتم شورای ملی تصویب هشت کمیسیون بمنظور بررسی هرچه بهتر امور مربوط به شورای

ملی میباشد ، که عبارتند از:

الف : کمیسیون وثائق .

ب : رر امور مالی .

ج : رر امور داخله .

د : رر امور قبایلی .

ه : رر امور خارجه .

و : رر دفاع ملی .

ز : رر معارف .

- سایر تصاویر به ارتباط مسائل داخلی و خارجی کشور.

چون تحولات اجتماعی - سیاسی پس از پایان جنگ جهانی دوم سریع وهمه گیربود با وجود کنار کشیدن جنبش های روشنفکری توسط دولت باز هم رژیم حاکم با درک و ضعیت مجبور شد به عده بی از اصلاحات تن در دهد و آن را پدید آورد؛ زیرا که با وضعیت سابق امکان ادامه حاکمیت موجود نبود، که روی همین ملحوظ سردار شاه محمود استفاده و کابینه جدید تحت صدارت سردار محمد داود پسر کای شاه به وجود آمد. اگرچه کابینه جدید هم نمیتوانست در ماهیت قدرت سیاسی تغییراتی را وارد نماید با آن هم صدراعظم به پارلمان آمد و طی صحبتی خط مشی خود را به نماینده گان مردم قرائت نمود و این عمل رانمادی واقعی دموکراسی قلمداد کرد.

### مجلس عالی اعيان :

هیأت رئیسه :

رئیس : ع.ج.ش.ع. فضل احمدخان مجددی.

معین اول : ع.ش. عبدالجبار خان .

معین دوم : ع.ش. حافظ عبدالغفار خان .

#### اجراات تقنیی مجلس عالی اعیان در دوره هشتم :

مجلس عالی اعیان تمام تصاویر و فیصله های شورای ملی را مورد غور و مداقه قرار داده و آنها را بعد از مطالعه همه جانب به تصویب رسانیدند.

### دوره نهم شورای ملی افغانستان

( ۱۳۳۶ - ۱۳۳۴ هـ )

آغاز کار دوره نهم شورای ملی همزمان با تحولات مهم در ساحت سیاسی و اقتصادی کشور میباشد، که این امر ایجاب مینمود تا شورای ملی به حیث یکی از مهمترین ارگان های مشورتی دولت در حل معضلات و پرابلم های اقتصادی و اجتماعی ، دولت را یاری رساند . زیرا همکاری مردم در امور دولتی یگانه راه موفقیت و نایل شدن بر معضلات و پرابلم های عمومی جامعه میباشد.. مجلس عمومی در نخستین جلسه مربوط، رئیس ، معین ها و منشی های شورای ملی را از بین اعضای خویش به ترتیب ذیل انتخاب نمودند. برای دوره نهم شورای ملی به تعداد ۱۷۳ نماینده انتخابی مردم مطابق احکام اصول اساسی و مواد مندرج لایحة انتخابات شورای ملی انتخاب گردیدند.

#### هیأت رئیسه دوره نهم شورای ملی:

رئیس : محمد نوروز وکیل کلنگار لوگر مربوط کابل.

معین اول : مولوی صالح محمد وکیل مرکز قندهار.

معین دوم : حاجی فقیر محمد شفاو وکیل مرکز کابل.

منشی اول : محمد رحیم (شیدا) وکیل مرکز میمنه.

منشی دوم : محمد کبیر (عربت) وکیل خلم مزار شریف.

مدیر عمومی تحریرات مجلس : محمددادواد.

کفیل مدیریت عمومی کمیسیون ها : ذین العابدین جمالی.

کفیل مدیریت عمومی تبلیغات و نشرات : حفیظ الله منیر.

کفیل مدیریت عمومی مامورین و اجرائیه : عبدالصمد .

کفیل مدیریت عمومی اوراق : فیض محمد.

#### اجراات تقنیی دوره نهم شورای ملی افغانستان:

دوره نهم شورای ملی افغانستان با در نظر داشت وضع سیاسی - اقتصادی و اجتماعی کشور و مشوره در امور بمنظور بیرون رفت از مشکلات و پرابلم های موجود به اجراءات و فیصله های ذیل نایل آمد:

##### ۱\_ امور داخلی شورا

تصویب مورخ ۲۷ جوza سال ۱۳۳۴ مجلس عمومی راجع به تعیین مولوی صالح محمد خان وکیل مرکز شهر قندهار بحیث رئیس وقت .

تصویب مورخ ۲۸ جوza - ۱۳۳۴ مجلس عمومی راجع به تعیین کمیسیون تدقیق وثایق و اعتبار نامه ها مرکب از سه سه نفر و کلای ولایات و دو نفر و کلای حکومات اعلی جمله ۳۳ نفر.

تصویب در رابطه به اجرای معاشات و کلای شورای ملی .

تصویب راجع به تعیین کمیسیون های هشت گانه .

تصویب راجع به غور و تائید هیات های رئیسه کمیسیون ها.

تصویب راجع به تمدید ده روزه کار شورای ملی .

## **۲\_امور دولت:**

تصویب دو نفر نماینده شورا طبق حکم ماده ۶۲ اساسنامه داغانستان بانک جهت مراقبت از ذخیره بانکوت ها .  
تصویب راجع به تعديل اصل ۲۲۳ اصولنامه مکلفیت عسکری.  
تصویب در باره اساسنامه تذکرہ نفوس .

تصویب در باره تعديل اصولنامه حاضری و رخصتی مامورین در ماه مبارک رمضان.  
تصویب در باره تبدیل حکومت کلان شبرغان به حکومت اعلی.  
تصویب راجع به تقسیمات ملکیه افغانستان.  
تصویب راجع به بودجه تصدی های دولتی.

## **مسایل خارجی :**

تصویب قرارداد برنامه کاری پترول سر پل بین وزارت معادن افغانستان و حکومت سویدن.  
تصویب معاہدہ مودت بین حکومت شاهی افغانستان و اندونیزیا .  
تصویب پروتوكول خدمات هوایی بین افغانستان و حکومت پاکستان.  
تصویب موافقت نامه تجاری بین افغانستان و جمهوری چین.

## **کمیسیون ها :**

تصویب راجع به روز های کار مجلس عمومی و کمیسیون های هشت گانه که به اساس آن روز های یکشنبه و سه شنبه و پنجشنبه برای جلسات کمیسیون های هشت گانه تعیین گردید.

## **مجلس عالی اعیان:**

مجلس عالی اعیان در دوره نهم شورای ملی وظایف محوله را مطابق به احکام لایحه وظایف مجلس اعیان به پیشبرده است. در دوره نهم شورای ملی به تعداد ۱۹ نفر سناتور در مجلس اعیان اشتراک داشتند.

## **هیأت رئیسه :**

رئیس :فضل محمد خان (مجددي)

معین اول :عبدالجبار خان

معین دوم :حافظ عبدالغفار خان

## **اجراات عمده تقنیی مجلس اعیان در دوره نهم شورای ملی**

### **الف: مسایل داخلی دولتی**

تصویب تعديلات در ضمیمه اصولنامه توقيف خانه ها و محابس .  
تصویب ضمیمه اصولنامه مکلفیت عسکری  
تصویب تعديل اصل ۶۲ اساسنامه داغانستان بانک.  
تصویب ضمیمه ترفیع و تقاعد مامورین.  
تصویب و تعديل اصولنامه بلدیه .

تصویب پروژه قانون تذکرہ جدید نفوس حاوی ۳۰ ماده  
تصویب پروژه اصولنامه تشکیل و وظایف مجالس مشوره ولایات در ۱۸ ماده.  
تصویب پروژه اصولنامه هوانوردی ملکی .

### **ب: مسایل و موافقت نامه های خارجی**

تصویب راجع به معاہدۀ مؤدت بین حکومت شاهی افغانستان و اتحادیه برماء.  
تصویب راجع به موافقه نامه هوانوردی بین افغانستان و پاکستان.  
تصویب موافقه نامه سرویس هوایی بین افغانستان و اتحاد شوروی.

## دوره دهم شورای ملی افغانستان

(ش-۱۳۳۹ - ۱۳۳۷)

دوره نهم شورای ملی افغانستان کار خویش را همزمان با بروز تحولات اقتصادی، اجتماعی و سیاسی در کشور شروع نمود . اقدامات دولت در رابطه به تحولات اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی در شرایط آنروزی جامعه به واکنش های مختلف اشار جامعه رو برو گردید . به هر حال سیاست اقتصادی دولت با طرح ریزی پلان های پنجمساله انکشاف اقتصادی تحولاتی را در ساحت اقتصادی و مسایل اجتماعی کشور وارد نمود و یک تعداد پژوهه های صنعتی و تحقیکی تاسیس گردید . شورای ملی هیأت رئیسه خویش رادر اولین جلسات مربوط به شرح زیر انتخاب نمودند.

### هیأت رئیسه دوره دهم شورای ملی :

رئیس : محمد نوروز خان .

معین اول : داکتر محمد اسماعیل علم و کیل مرکز کابل .

معین دوم : ولی محمد رحیمی و کیل آچه .

منشی اول : محمد رحیم شیدا و کیل مرکز میمه .

منشی دوم : غلام دستگیر و کیل جبل السراج .

### اجراات تقنینی و تصاویب دوردهم :

جلسه عمومی شورای ملی بتاریخ ۷ جوزا سال ۱۳۳۷ تشکیل جلسه داده بمنظور بهبود امور تقنینی کمیسیون های هفت گانه ذیل را تصویب نمود:

- کمیسیون وضع تغیر و تعییر قوانین امور داخله، قبایل و سمع شکایات دارای ۲۵ عضو .

- کمیسیون امور مالی بودجه و تجارت دارای ۳۰ عضو .

- کمیسیون امور خارجه دارای ۱۲ عضو .

- کمیسیون اداری وزارت عدله دارای ۱۲ عضو .

- کمیسیون امور وزارت دفاع ملی دارای ۱۲ عضو .

- کمیسیون معارف صحیه و مطبوعات دارای ۱۲ عضو .

کمیسیون فواید عامه ، زراعت، معادن و صنایع، دارای ۱۳ عضو .

تصویب و تدقیق بودجه سال ۱۳۳۸ وزارت های صحیه، تجارت ، مالیه و ریاست انکشاف دهات .

تصویب راجع به اصولنامه ترفیع، تقاعد و استخدام مامورین ملکی .

تصویب راجع به اوقات مراجعه خواهی مطابق به اصولنامه محاکم عدلی .

اصولنامه فروش اموال دولتی .

### مجلس عالی اعیان دوره دهم شورای ملی:

تشکیلات :

رئیس : کمبود

معین : حافظ عبدالغفار

اعضا ۹ نفر

### اجراات تقنینی:

اصولنامه ها، مقررات و موادیکه در مجلس شورای ملی مورد تصویب قرار گرفته بود در مجلس عالی اعیان نیز روی آن ها بحث صورت گرفت و تصاویبی درباره بعمل آمد.

## دورهٔ یازدهم شورای ملی افغانستان

(۱۳۴۰ الی ۱۳۴۳ هـ ش)

آغاز دورهٔ یازدهم شورای ملی در افغانستان همزمان با بروز حوادث ناگوار سیاسی و اقتصادی در کشور بود.

سیاست بیطری افغانستان در عرصه سیاست بین المللی خصلت ضد امپریالیستی داشت و علیه سیاست کشورهای انحصاری در آسیا بود. از طرفی دول آسیای غربی سخت مورد تهدید قرار داشت. تاجیکه مطبوعات و رسانه‌های گروهی این کشورهاروابط سیاسی افغانستان و اتحادشوروی را که بر حسن همچوایی و عدم تجاوز و کمکهای متنقابل تخریکی، اقتصادی و فرهنگی استوار بود، مورد انتقاد قرار میدادند و آنرا به اصطلاح خطری برای حمله بر هند تلقی و تبلیغ مینمودند. که از عوامل عمدهٔ فشار بر افغانستان بود تابتوانند افغانستان را در چارچوب سیاست‌های تجاوز کارانهٔ خویش در پیکت‌های نظامی شامل سازند، که این تبلیغات منجر به خرابی مناسبات سیاسی افغانستان و پاکستان گردید. راه‌های ترانزیت تجاری به روی افغانستان مسدود شد، که غرض حل پر اblem، معاهدهٔ تجاری با کشور ایران عقد گردید.

این تغییرات و تحولات اقتصادی و سیاسی نقش عمدهٔ رادر وابط اجتماعی جامعه بازی نمود. فعالیت‌های اقتصادی حکومت محمد داود، که بیشتر بفع نیروهای بورژوازی و خورده بورژوازی بود، بنفع زحمتکشان و افسار پائین تمام نشد و هیچ نوع تغییرات مثبت در وضع اجتماعی جامعه به عمل نیامد. در سیاست حکومت عاملیت در کاربی‌مشاهده نمیرسید. محدودیت سیاست داخلی حکومت داود خان توأم با ضعف اور در ساحة سیاست خارجی به استحکام رژیم ایجاد موانع نمود و ثبات آنرا ازین برداشت، روابط افغانستان با کشورهای خارجی محدود شد، به خواسته‌های جریان‌های سیاسی سالهای ۱۹۴۷-۱۹۵۲ که محتوای مردمی داشت، اقدامی بعمل نیامد؛ که تجمع این عوامل سبب گردید تا حکومت داود خان در ماه حوت ۱۳۴۱ هـ ش استعفا دهد و کابینه جدید بریاست دوکتور محمد یوسف تشکیل گردد.

این حکومت در بخش سیاسی اعلام نمود که در اداره دولت تغییرات لازم وارد خواهد کرد؛ از جملهٔ حکومت به ایجاد قانون اساسی جدید آغاز نمود، که اهداف آن عمیق تر کردن حقوق انسانها با ایجاد قانون جدید انتخابات و ایجاد احزاب سیاسی بود. در بهبود روابط سیاسی افغانستان با پاکستان مساعی لازم به خرچ داده شد، که باوساطت دولت ایران مذاکرات آغاز گردید روابط دیپلماتیک تاسطح تأسیس قونسلگری گسترش یافت و حق ترانزیت اموال افغانستان از طریق پاکستان حاصل گردید.

با تحلیل وضع اجتماعی و اقتصادی در کشور تغییرات قابل ملاحظه یی در سیستم اطلاعات جمعی رونما گردید، که بالا‌ثر آن در نتیجهٔ فعالیت‌های روشنفکران رادیکال مطالبی در رابطه به وضع توده‌های مردم در روزنامه‌های دولتی نشر می‌گردید. در چنین شرایط شعارهای خواسته‌های مروجین ایده‌های دموکراتیک در کشور روزبه روز افزایش می‌یافت؛ ولی مخالف حاکمه می‌کوشیدند از انتشار این افکار جلوگیری نمایند و خود در عین حال در صدای ایجاد سهولت ها و جلب همکاری افسار مختلف جامعه؛ بخصوص روشنفکران برآمدن و اصلاحاتی را رویدست گرفتند، که از آنجله تغییرات در سیستم اداری دولتی بود، که در نتیجه، تقسیمات ملکی کشور وسعت یافت و افغانستان به (۲۸) ولایت تقسیم گردید، که گامی موثری بود در جهت رفع مشکلات اهالی از ناحیهٔ پر اblem های اداری.

با تحلیل مختصر اوضاع سیاسی - اقتصادی و اجتماعی کشور بویژه بالتفاذه قانون اساسی ۱۳۴۳ که سومین قانون اساسی در تاریخ افغانستان بود. مرحلهٔ کار تقنی نی دورهٔ یازدهم شورای ملی افغانستان نیز پایان یافت و کمپاین انتخاباتی برای انتخاب و کلای دورهٔ دوازده باشیوه‌ها و پرسنیب‌های جدید آغاز گردید و در اولین جلسات شورای ملی هیأت رئیسهٔ شورای ملی انتخاب گردید.

**هیأت رئیسهٔ دورهٔ یازدهم شورای ملی:**

رئیس: دوکتور عبدالظاهر وکیل لغمان.

معین اول: دوکتور محمد اسماعیل علم وکیل مرکز کابل.

معین دوم: ولی محمد رحیمی وکیل آقچه.

منشی اول: محمد رحیم شیداوکیل مرکز میمنه.

منشی دوم: میرزا گل محمد وکیل خاص کنر.

یاداشت:

در سال ۱۳۴۲ ولی محمد رحیمی بحیث معین اول و دوکتور سید حشمت الله بحیث معین دوم، غلام غوث سلیمان عالمی بحیث منشی اول انتخاب شدند.

### کمیسیون ها

- کمیسیون امور خارجه
- کمیسیون امور تدقیق قوانین
- کمیسیون امور بودجه و مالی
- کمیسیون امور زراعت و مخابرات
- کمیسیون امور عدلی
- کمیسیون امور دفاع ملی

### اجراات تقنینی شورای ملی:

الف: مسایل مربوط به امور داخلی شورا:

تصویب مورخ ۲۷ ثور ۱۳۴۲ جلسه عمومی در رابطه به تعیین اوقات کار شورا و تعیین کمیسیون های هفت گانه.

تصویب راجع به اوقات کار کمیسیون ها.

تصویب راجع به وظایف داخلی شورا و انتخاب معاونین و منشی های شورای ملی

ب: مسایل مربوط بدولت:

تصویب راجع به اصولنامه تقسیمات ملکی.

تصویب راجع به اصولنامه مکلفیت عسکری.

تصویب راجع به اصولنامه محکمه مامورین ملکی.

ج: قرارداد ها و معاهدات:

تصویب موضوع معاهده منع و محدود ساختن آزمایش های ذری.

تصویب راجع به مشوره معاهده تجدید خط سرحدی بین حکومت افغانستان و چین.

### هیأت رئیسه مجلس عالی اعيان در دوره يازدهم:

رئيس: عبدالهادی داوی

معین: عبدالحکیم مشرقیوال

اجراات تقنینی مجلس اعيان:

تصویب راجع به اخذ محصول مواشی.

تصویب راجع به ضمیمه تقسیمات ملکی.

تصویب اصولنامه تحصیل باقیات.

### دوره دوازدهم شورای ملی افغانستان

(۱۳۴۷-۱۳۴۴ هـ)

### ولسی جرگه:

بصورت عمومی قانون اساسی ۱۳۴۳ هـ ش پارلمان را تا حدودی از حقوق شرکت ورزیدن در امور تشکیل حکومت و کنترول فعالیت ان برخوردار ساخته بود و اعضای ولسی جرگه میتوانستند حکومت را استیضاح نمایند. از صداراعظم یا وزرا راجع به

موضوعات معین سوال نمایند. همچنان با پیشنهاد یک ثلث از اعضای ولسی جرگه جهت تحقیق و مطالعه اعمال حکومت و اجراءات آن انجمن تحقیق تعیین میشد.

طرح و تصویب قانون اساسی جدید سال ۱۳۴۳ واقعاً رویداد مهمی بود در حیات سیاسی و اجتماعی مردم افغانستان. اعلان حقوق و آزادی ها و محدود کردن حقوق اهل در بار، توسعه زمینه فعالیت های پارلمانی، فعالیت احزاب سیاسی در چوکات قانون ، محدود ساختن تاثیر نیرو های مذهبی و بعضی تحولات دیگر سبب تزیید جریان ها و جنبش های مختلف سیاسی از جمله جریان های دموکراتیک گردید و نسبت به گذشته از لحاظ سیاسی و تشکیلاتی توسعه یافت. بر بنای قانون اساسی سال ۱۳۴۳ پارلمان به دو مجلس یعنی مجلس اعیان (مشرانو جرگه) مجلس عوام (ولسی جرگه) تقسیم گردید؛ لازم به تذکر است، که اعضای شورای ملی در اولین جلسات خویش هیات رئیسه جرگه را به ترکیب ذیل انتخاب نمودند :

### هیأت رئیسه شورای ملی :

رئیس : دوکتور عبدالظاهر کیل مرکزلغمان.

نایب اول : محمد اسماعیل (مایار) وکیل ولسوالی چک وردک.

نایب دوم : نظر محمد (نوا) وکیل مرکزو لایت فاریاب.

منشی : محمد شاه ارشاد وکیل ولسوالی بگرام ولایت پروان.

نایب منشی : محمد اسحق هلالی وکیل ولسوالی گلستان ولایت فراه .

### اجراءات تقنینی دوره دوازدهم شورای ملی:

#### الف : مسایل داخلی :

تصویب راجع به انتخاب و تعیین هیأت اداری.

تصویب راجع به تدویر جلسه رأی اعتماد بر حکومت بصورت علنی .

تصویب راجع به توزیع کارت اشتراک در جلسات شورای ملی برای سامعین.

تصویب در باره انتخاب انجمنی بمنظور غوربر موضوع موثر های دولتی .

#### کمیسیون ها :

کمیسیون مالی و بودجه .

کمیسیون تطبیق و مراقبت قوانین و سمع شکایات.

کمیسیون روابط بین المللی .

کمیسیون تشکیلات اساسی و پلان انکشاپی .

کمیسیون تقوین و امور عدلی .

کمیسیون امور داخله و اداره محلی.

کمیسیون امور دفاع ملی .

کمیسیون امور زراعت و مالداری.

کمیسیون امور صحیه .

کمیسیون امور تجارت.

انجمن امور فواید عامه و مواصلات .

انجمن امور معادن و صنایع.

انجمن امور فرهنگی.

**مجلس عالی اعیان (مشرانو جرگه):**

با انفاذ قانون اساسی ۱۳۴۳ ه.ش تغییراتی در طرز العمل انتخابات و فعالیت شورای ملی وارد گردید.  
یکی از ویژه‌گی‌های بارز این دوره، همانا طرز العمل انتخابات یک‌ثُلث اعضای مجلس اعیان یا مشرانو جرگه می‌باشد.  
تعداد اعضای مشرانو جرگه به ۵۲ عضو میرسید.

رئیس : عبدالهادی داوی

نایب اول : میرعبدالکریم معقول

نایب دوم : غلام نبی ناصر

منشی اول : محمد هاشم واسوخت

منشی دوم : غلام حضرت ابراهیمی

## دوره سیزدهم شورای ملی افغانستان (۱۳۴۸-۱۳۵۱ ه.ش)

دوره سیزدهم شورای ملی افغانستان مصادف با بروز بحرانات شدید اقتصادی و سیاسی در کشور بود؛ به این معنی که مشکلات اقتصادی اهالی روز بروز شدید تر می‌شد. سکتور زراعت که هشتاد پنج درصد نفوس کشور را بخود مشغول داشت، دراثر مناسبات ناسالم اجتماعی به رکود موافقه گردید. گرایش نیروهای وسیع دموکراتیک جهت نیل به آزادی های دموکراتیک و اتخاذ سیاست اقتصادی و فرهنگی بر پایه منافع مبرم توده های مردم اهمیت زیاد داشت، که در جریان مبارزات شدید جوانان و محصلان افغانستان و بنویه اول محصلان پوهنتون کابل در سالهای ۱۳۴۷ تا ۱۳۵۱ بروز تقویت یافت. اعتصابات و تظاهرات محصلین کابل، که علت ابتدایی آن نارضایتی از سیستم تحصیلات عالی در کشور بود، در سالهای مذکور اهمیت عمومی سیاسی را به خود گرفت؛ زیرا توام با این مبارزات محصلین از سیاست دولت در زمینه عدم تأمین حقوق دموکراتیک مردم به شدت انتقاد مینمودند. در پهلوی جریان های دموکراتیک در کشور، سازمان های راستگرا و محافظه کار نیز عرض اندام نمودند. این جریان هاتحت شعار دفاع از اسلام به مبارزات سیاسی خود میپرداختند.

فرکسیون روشنفکران متوفی در ولسوی جرگه اعمال و اجرای حکومت را طی سالهای قحطی و خشکسالی شدیداً مورد انتقاد قرارداده اراده واقعی مردم را از تربیيون پارلمان انکاس میدادند.

اعضاي شوراي ملي (ولسي جرگه) در اولين جلسات، هيأت رئيسه خويش را به ترکيب آتي انتخاب نمودند:

### هيأت رئيسه ولسي جرگه در دوره سیزدهم:

رئیس : دوکتور محمد عمروردک و کیل ولسوالی چک وردک.

نایب اول : عبدالاحد کرزی و کیل ولسوالی دند ولايت کندھار.

نایب دوم : سید شاه ناصر نادری و کیل ولسوالی دوشی ولايت بغلان.

منشی : سید میین شاه امیر و کیل مرکزو لايت هلمند.

نایب منشی : سید امیر و کیل ولسوالی خان آباد ولايت کندوز.

کمیسیون ها :

کمیسیون مالی و بودجه.

کمیسیون تطبیق و مراقبت قوانین و سمع شکایات

کمیسیون روابط بین المللی.

کمیسیون تشکیلات اساسی و پلان انکشاپی.

کمیسیون تقاضی و امور عدلی.

کمیسیون امور داخله و اداره محلی.

کمیسیون امور دفاع ملی .

کمیسیون امور زراعت و مالداری.

کمیسیون امور صحیه .

کمیسیون امور تجارت.

انجمن امور تجارت

انجمن امور فواید عامه و مواصلات .

انجمن امور معادن و صنایع.

انجمن امور فرهنگی.

## اجراات تقینی

### الف: مسائل داخلی

تصویب در باره انتخاب دوکتور محمد عمر وردک بهیث رئیس شورای ملی دوره سیزدهم

تصویب راجع به وظایف کمیسیون ها .

تصویب در باره تبدیل نام وزارت زراعت به وزارت زراعت و آبیاری .

تصویب در باره قانون انسداد قاچاق.

تصویب راجع به اصولنامه پاسپورت بدرخواست حکومت.

تصویب راجع به استیضاح حکومت مطابق ماده ۲۹ قانون اساسی.

تصویب راجع به رای اعتماد بر کابینه دوکتور عبدالظاهر صدراعظم.

### ب: قرارداد های اجتماعی

تصویب راجع به موافقت نامه فرنگی بین حکومت شاهی افغانستان و حکومت جاپان.

تصویب موافقتنامه تجاری بین حکومت شاهی افغانستان و جمهوری سوسیالیستی چکوسلواکیا

تصویب در باره استخدام دو نفر متخصصین قانون یکی از ممالک اسلامی و دیگر از ممالک غربی.

## مجلس اعيان (مشرانو جرگه) دوره سیزدهم شورای ملی افغانستان

انتخابات اعضای انتخابی مشرانو جرگه دوره سیزدهم شورای ملی مطابق به احکام قانون انتخابات شورا و به پیروی از احکام مواد

مندرجۀ فصل چهارم قانون اساسی به استثنای شهر های کابل، قندهار و هرات، در تمام نقاط افغانستان بتاریخ چارم سنبه ۱۳۴۸ ه

ش آغاز گردید.

تعداد اعضای مشرانو جرگه متشکل از (۲۸) نفر سناتور انتخابی و (۲۲) نفر سناتور انتصابی بود .

نخستین جلسه مشرانو جرگه بتاریخ ۲۷ میزان با بیانیه عبدالهادی داوی رئیس مشرانو جرگه افتتاح و شروع بکار نمود.

### انجمن های مشرانو جرگه:

انجمن امور مالی و بودجه ، پلان ، گمرکات، انحصارات و تفتیش صدارت .

انجمن امور وزارت های معارف، اطلاعات و کلتور، صحیه و ریاست المپیک.

انجمن امور دفاع ملی ، فواید عامه و ریاست مستقل قبایل .

انجمن امور سمع شکایات و امور اجتماعی و کار.

تمام تصاویب ولسی جرگه طی مدت چار سال دوره تقینی آن مطابق به احکام مندرج قانون اساسی و همچنان انتخابات شورای

ملی در مجلس مشرانو جرگه گذارش یافت و به تصویب رسید. به همین اساس حکومت ها بعد از اخذ رأی اعتماد در ولسی

جرگه مطابق به احکام قانون اساسی رأی اعتماد مشرانو جرگه را نیز حاصل نمیمودند.

### هیأت رئیسه:

رئيس : عبدالهادی داوي

نایب اول : سناتور محمد اسمعیل مایار

نایب دوم : سناتور عبدالشکرولی

منشی اول : سناتور محمد امین یونسی

منشی دوم : محمد ابراهیم ارزگانی