



Издается с 2013 года

ВЕСТНИК

Юридического института МИИТ

2015. № 2 (10)

РУБРИКИ ЖУРНАЛА

Вопросы образования
Транспортное право
Информационное право
Экономическая политика России
Особенности судебного процесса
Документационное обеспечение
Взаимодействие органов власти
Процессы интеграции
Проблемы общества
Неделя науки

Председатель

редакционного совета:

Духно Николай Алексеевич

доктор юридических наук, профессор

Заместитель председателя

редакционного совета:

Корякин Виктор Михайлович

доктор юридических наук, доцент

Члены редакционного совета:

Дойников Игорь Валентинович,

доктор юридических наук, профессор

Егоров Виктор Павлович, *доктор военных наук, профессор*

Землин Александр Игоревич,

доктор юридических наук, профессор

Коровяковский Денис Геннадьевич, *кандидат юридических наук, доцент*

Лобачев Сергей Львович, *доктор*

технических наук, профессор

Овечкин Александр Петрович, *доктор*

философских наук, профессор

Постол Ольга Львовна, *кандидат педагогических наук, доцент*

Слышкин Геннадий Геннадьевич, *доктор*

филологических наук, профессор

© Юридический институт МИИТа, 2015

При использовании материалов журнала
ссылка на «Вестник Юридического института МИИТ»
обязательна.



Официальный сайт
Юридического института:

www.ui-miit.ru

ВОПРОСЫ ОБРАЗОВАНИЯ

Духно Н. А.
ОБРАЗОВАНИЕ В СФЕРЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО
ТРАНСПОРТА9

Лобачев С. Л., Малыгин О. А., Петровская Е. Ю.
ОРГАНИЗАЦИЯ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА В СИСТЕМЕ
ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ И ЕГО ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ 18

Груздева Л. М.
ПРАКТИКА ВНЕДРЕНИЯ В УЧЕБНЫЙ ПРОЦЕСС
ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ ЮРИДИЧЕСКОГО
ПРОФИЛЯ ОНЛАЙН-ВЕРСИИ СИСТЕМЫ «ФОТОРОБОТ» 25

Рахманова В. А., Кирилов Н. С.
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ
В ОБРАЗОВАНИИ..... 30

Ткачева И. М.
О НЕКОТОРЫХ МОМЕНТАХ ПРЕПОДАВАНИЯ МАТЕМАТИКИ
ДЛЯ СТУДЕНТОВ ГУМАНИТАРНЫХ ВУЗОВ 35

ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО

Корякин В. М.
ОБЩИЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ
КОНЦЕПЦИИ ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА 38

Никуленкова Ю. Б.
УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА УЧАСТНИКОВ
ПРАВООТНОШЕНИЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ В ПРОЦЕССЕ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 50

Гигель С. Г. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ НА ТРАНСПОРТЕ	53
---	----

Сергеев А. О. ПРИНЦИПЫ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ ПОЛИТИКИ С. Ю.ВИТТЕ ...	58
--	----

Кречетова М. С., Котельников А. И. ИТ-АУТСОРСИНГ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ: АНАЛИЗ И РИСКИ.....	63
--	----

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

Крохинова А. О. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ БАЗАМИ ДАННЫХ.....	66
--	----

Бузина К. М. Гисич А. В. МЕТОДЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ БАЗЫ ДАННЫХ.....	69
---	----

Малоземова Е. А. КИБЕРВОЙНЫ. КИБЕРОРУЖИЕ	74
--	----

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

Головецкий Н. Я. ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ И НАЛОГОВОЙ ОПТИМИЗАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ НЕФТЯНОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ	77
--	----

Гребеник В. В. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ НАЛОГОВ, УПЛАЧИВАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ.....	85
--	----

Мальцев В. А. РАЗВИТИЕ НАУКИ ФИНАНСОВОГО ПРАВА В РОССИИ.....	92
--	----

Мальцев В. А.
ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ 97

Овечкин А. П.
ПРАВОВОЙ СТАТУС КРЕДИТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ..... 104

Синчук Ю. Ю.
РОССИЙСКИЙ ВАЛЮТНЫЙ РЫНОК 112

Мезинцев К. В.
ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ..... 123

Прокофьев Н. Н.
МИРОВАЯ И РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ
ВЕНЧУРНОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ 132

ОСОБЕННОСТИ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА

Мамина О. И.
ПРИНЯТИЕ КОДЕКСА АДМИНИСТРАТИВНОГО
СУДОПРОИЗВОДСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ШАГ
К ФОРМИРОВАНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ
В РОССИИ 139

Багавудинов Ш. Г.
ЕЩЕ РАЗ О ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ОСОБЕННОСТЯХ
ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ
О ЗАЩИТЕ АВТОРСКИХ ПРАВ 149

ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Доронина Л. А., Карпычева Е. В.
ПРОБЛЕМЫ УДОСТОВЕРЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ 163

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Семичева А. С.

РОЛЬ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ..... 169

Ротарь Ю. И.

РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ ... 175

Лебедева В.

СОЗДАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И РАЗВЕРТЫВАНИЕ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 179

Бабакова И. О.

УЧАСТИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОХРАНЕ
КУЛЬТУРНЫХ И ИСТОРИЧЕСКИХ ЦЕННОСТЕЙ..... 186

ПРОБЛЕМЫ ОБЩЕСТВА

Пучков П. В.

ХЕЙЗИНГ: КРАТКИЙ РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ 192

НЕДЕЛЯ НАУКИ (апрель 2015 г.)

Антонова А. М.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИИ
В НАЛОГОВОЙ СФЕРЕ 201

Бородина Д. В.

САМОРЕГУЛИРУЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СФЕРЕ
КАДАСТРОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ..... 204

Галкина Н. Р., Коревина А. А.

ПОНЯТИЕ ОФШОРОВ И ПОЛИТИКА ДЕОФШОРИЗАЦИИ
В РОССИИ 207

Журавлев Д. В. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОЛИГРАФА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ	212
Журавлева Т. Г., Наумова В. Д. ЗЕМЛИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА КАК СУБКТЕГОРИЯ ЗЕМЕЛЬ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ.....	218
Захаркин Р. И. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ИНЖЕНЕРОВ ТРАНСПОРТА ПРИ ЗАНЯТИЯХ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ С НАРУШЕНИЕМ ОСАНКИ	223
Казарец О. В. ТРЕБОВАНИЯ К ОБЪЕКТАМ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ТЕХНИЧЕСКОМУ ОСНАЩЕНИЮ СТАДИОНОВ	230
Катышева М. Е., Родина А. П. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ.....	234
Кулешова Т. В., Щепетова Ю. В. ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДКЕ УПЛАТЫ НАЛОГА НА ИМУЩЕСТВО ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ.....	237
Лагоша Н. Н. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СФЕРЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ.....	241
Макарова К. С. СДЕЛКИ С ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ КАК ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРАВ НА ЗЕМЛЮ	244
Маюкова П. А., Габриелян Л. А. СКАНДИНАВСКАЯ ХОДЬБА С ПАЛКАМИ КАК ОДИН ИЗ МЕТОДОВ ЛЕЧЕБНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ	246

Михайлов А. Ю. УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ.....	251
Михайлова В. Э. МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ЕГО ТРАНСФОРМАЦИЯ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ.....	254
Молокоедова М. А. ИЗЪЯТИЕ, ВЫКУП, КОНФИСКАЦИЯ И РЕКВИЗИЦИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ.....	258
Никитина А. Я. СОЦИАЛЬНО ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ НАЛОГОВ УПЛАЧИВАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ.....	260
Панов О. В. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЙСТВИЙ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ.....	263
Светильникова С. Ю., Ширшова С. Н. РОЛЬ И ЗАДАЧИ НКВД В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ.....	267
Федорова Л. П. ЖЕНСКИЙ БОКС: ЗА И ПРОТИВ	271
Чепигина М. В. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ АУДИТОРСКОЙ ПРОВЕРКИ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА ПРИМЕРЕ ОТКРЫТОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ»	275
Шапетько А. А. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТУДЕНТОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	279

Шумилин О. Н. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ НА ТРАНСПОРТЕ	282
Щербакова Т. С. ПРОБЛЕМЫ ПИТАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ВО ВРЕМЯ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ	287
Юринская Е. А. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ САМБО	290
Сведения об авторах.....	294
Требования к материалам, представляемым для опубликования в журнале «Вестник Юридического института МИИТ»	298

ВОПРОСЫ ОБРАЗОВАНИЯ

УДК 37+656.2/4

© Духно Н. А.

ОБРАЗОВАНИЕ В СФЕРЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

Аннотация: статья посвящена характеристике образования в сфере железнодорожного транспорта. Особое внимание уделяется особенностям формирования профессионального знания, указывается на необходимость постоянного его обновления для приобретения новых способностей, без которых невозможно внедрение современных технологий. Раскрывается связь вуза с предприятием, характеризуется содержание и структура профессионального знания работника транспорта. Анализируется зарубежный опыт подготовки специалистов для железнодорожного транспорта на примере российско-французского сотрудничества.

Ключевые слова: образование в сфере железнодорожного транспорта, профессиональные знания, профессия, содержание, структура профессионального знания, транспортные вузы, сотрудничество предприятий с вузом.

© Dukhno N.

EDUCATION IN THE FIELD OF RAILWAYS

Abstract: this article is devoted to the education in the field of railway transport. Particular attention is paid to the peculiarities of formation of professional knowledge points to the need for continuous updating it to acquire new skills, without which it is impossible to introduce modern technology. Link opens high school now, is characterized by the content and structure of professional knowledge worker transport. Analyzed international experience in training specialists for railway transport on the example of Russian-French cooperation.

Keywords: education in the field of railway transport, professional knowledge, profession, content, structure of professional knowledge, transport universities, enterprises cooperation with the university.

С 29 марта по 1 апреля 2015 г. в Париже прошла Вторая российско-французская конференция, посвященная проблемам развития образования в сфере железнодорожного транспорта. Конференция оставила глубо-

кие впечатления о состоянии образования и науки во Франции и обострила оживленное чувство беспокойства проходящими реформами нашего российского образования.

Содержанию и уровню знаний работников железнодорожного транспорта всегда уделялось большое внимание. Совокупностью знаний и умений определяется образованность человека. Для работы в железнодорожной отрасли специалисты обязаны иметь специфические профессиональные знания, на основе которых могут формироваться способности по обеспечению безопасности движения поездов, способности по обеспечению услуг в перевозке пассажиров, багажа и грузов, а также по созданию наиболее благоприятных условий для оказания широкого спектра других услуг, связанных с функционированием транспорта. Рост скоростей, внедрение новых технологий и постоянное накопление новых задач требуют непрерывного совершенствования профессиональных знаний и способностей работников железнодорожного транспорта.

Характер требований к профессиональным знаниям меняется. Содержание, уровень знаний должны быть достаточными для формирования нужных специалисту способностей. Образованность работника транспорта следует оценивать, определяя, какой совокупностью и уровнем знаний обладает специалист, и как он может ими пользоваться при выполнении своих обязанностей. Профессиональные знания должны быть систематизированы с подчинением задач и обязанностей работника транспорта. Каждый обязан понимать на уровне своего убеждения, что знания всегда следует освежать, пополняя их новыми, современными научными, техническими и другими специальными идеями, отражающими передовые технологии, науку, культуру. Знания — это основа, на чем формируется профессия. Но знаниями следует учиться оперировать. Они наполняют разум человека и создают условия для развития мышления, формируют способности выражать свои мысли в устной или письменной речи и умения воплощать их в конкретные практические действия. Нужно учиться развивать свое мышление на основе постоянного обновления знания, к которому у человека не угасает интерес. Для этого требуется усердие и неиссякаемое трудолюбие, иницируемое целью, поставленной по своему убеждению.

За более чем двухвековую практику транспортное образование России обогатилось завидными традициями, оригинальными методиками в деле развития образования в сфере железнодорожного транспорта. Их нельзя предавать забвению, недопустимо игнорирование богатым научным и методическим потенциалом образовательных организаций в области железнодорожного транспорта. Сама мысль о ликвидации транспортных вузов причиняет непоправимый вред. Гаснет инициатива и творчество ученых-педагогов, теряются в потоке неопределенности многие методики, наносится урон фундаментальной науке. В образовании недопустимы крайности, категоричность и еще хуже, малообоснованные «реформы», которые

ведут неизвестно куда. Изменения в развитии образования, бесспорно, необходимы. Но в начале реформ должна быть четко поставлена цель, к которой должны стремиться образовательные организации.

Многие беды в образовательной деятельности происходят по причине ошибочного, искаженного представления понятия образования. По моему мнению, образование следует понимать как систематизированную, подчиненную конкретной цели деятельность человека по развитию мышления на основе постоянно обновляемого знания.

Общей целью образования следует признать привитие навыков мышления, иницирующего потребность в получении нового знания, на основе которого развиваются способности ощущать истинную полноту жизни человека и общества. Образованность человека определяется его способностью и умением мыслить на основе полученного знания. От глубины, основательности знания, его содержания и умения оперировать им зависит и уровень образования человека.

Мышление человека совершенствуется на основе знаний. Они являются источником формирования способностей человека. Интересы, желание, влечение, потребности иницируют человека к получению знаний и развитию способностей.

Пределы человеческих потребностей безграничны. Для сосредоточения своих душевных, физических сил и создания условий достойной, полноценной, здоровой и долголетней жизни человеку необходимо сформулировать цель, к которой он должен стремиться. Общее образование обязано обеспечить человеку систему знаний, достаточных для приобретения способности формулировать цель своей жизни. Знание питает разум. Насыщенный знанием разум приобретает способность мыслить, формировать идеи, устремленные к достижению поставленной цели. Без цели знания остаются не осознанными, и все усилия, затраты на получение знаний останутся бессмысленными и не приведут ни к какому положительному результату. Свобода ума должна всегда ограничиваться плодотворной целью, в ином случае разум безбрежно расплывется, теряя свою природную предназначенность.

Широко распространяемый лозунг «Получайте знания!» без разъяснения их значимости, роли в жизни человека является лукавством в образовании. Содержанием цели определяется профессия, которая станет одним из основных средств ее достижения.

Профессия приобретается в учебном заведении, где имеется хорошо оснащенная материально-техническая база, высококвалифицированный преподавательский состав, информационная база и современная методика подготовки специалистов. Характер профессии обуславливает потребность в освоении ее на соответствующем уровне образования. Многоуровневая система подготовки специалистов отражает сущность образовательного процесса. Основными ее свойствами являются постоянное и непрерывное обучение специалистов, обеспечивающее получение новых, пе-

редовых знаний, составляющих основу развития профессиональных способностей. Но при этом процессе требуется учитывать интересы работодателя, особенности производства, где предстоит работать будущему специалисту. Все это должно учитываться в образовательной программе, подготавливаемой в образовательной организации. Процесс получения знаний, освоение компетенций следует осуществлять на базе образовательной организации, где существуют возможности, имеется достаточный опыт в формировании фундаментальной науки, а также есть методики обучения студентов. Участие работодателя в подготовке специалистов целесообразно сосредоточивать на решении таких задач, как: представление предложений в учебное заведение по включению в образовательную программу дополнительных видов практики, специальных курсов учебных дисциплин; формирование практических компетенций; предоставление мест для практики и стажировки студентов; выделение наставников для руководства практикой студентов; оценка результатов практики студентов.

Общая краткая характеристика образования необходима для учета его основных свойств при рассмотрении вопросов развития транспортного образования.

Необходимость развития образования обусловлена многими факторами. Основными из них являются те, которые тесно связаны с углублением науки, совершенствованием технологий и изменениями экономических процессов. Новые экономические отношения, складывающиеся в рыночной экономике, требуют обогащать способности специалистов. Они обязаны уметь трудиться в конкурентной среде, проявляя высокий профессионализм, культуру общения и понимание необходимости работать по самым современным показателям. Все это и обуславливает необходимость интегрировать процесс образования, добиваясь единого образовательного пространства, что позволяет готовить востребованных специалистов, способных внедрять в производство самые передовые технологии. Этими обстоятельствами порождаются потребности развивать и укреплять связи с зарубежными вузами и другими структурами, где существуют возможности обмениваться опытом, знаниями в деле подготовки высококвалифицированных специалистов.

Участие Юридического института в российско-французских конференциях образовало условия для плодотворного сотрудничества с руководителями и педагогами Национальной консерватории искусств и ремесел, Высшей национальной школы искусств и ремесел, Национальной школы мостов и дорог, Технологическим университетом г. Труа, Научно-исследовательского центра «Рэлениум», Университета г. Валансьен и Эно-Камбрези.

Работа на Второй российско-французской конференции существенно укрепила связи с учебными заведениями Франции, выявила множество общих проблем по вопросам науки, обучения, стажировок, обмена опытом

подготовки высококвалифицированных специалистов.

Французская сторона обратила внимание на малоизученные проблемы общего подхода правового регулирования отношений, складывающихся в сфере организации и эксплуатации высокоскоростного движения железнодорожного транспорта, и проявила к ним свой интерес. Особенно важными стали проблемы правового обеспечения безопасности железнодорожного транспорта. С обеих сторон признано необходимым решать совместно проблемы совершенствования правовой основы развития транспортных коридоров.

Участие в конференции дало возможность получить новые сведения о методиках поиска заказчика и организации договорной науки, о способах формирования рабочих коллективов, способных выявлять потребности конкретной науки и вести по ней исследования, а также внедрять их в практику. Везде в науке прослеживается инновационный подход, видна потребность предприятий работать на опережение в техническом развитии. Это можно характеризовать, как особенность договорной науки французских вузов, к которой проявляется живой интерес с обеих сторон, как со стороны вузов, так и предприятий. Ученые ищут в науке то, что необходимо предприятию. Основная масса научных исследований направлена на повышение конкурентоспособности железнодорожного транспорта, что может стать хорошим уроком для более плодотворного использования всего научного потенциала транспортных вузов России в деле совершенствования транспортного комплекса. Наука и образовательные программы французских вузов развиваются по самым актуальным проблемам, таким как; энергетика; промышленное строительство; цифровое моделирование; техническое обслуживание подвижного состава.

Полезным был обмен знаниями о взаимодействии кафедр с практическими подразделениями железных дорог. Крайне важным для нас может быть глубокое изучение французского опыта в формировании технической культуры. Плодотворным будет изучение задач, решаемых кафедрами французских вузов. К таким задачам следует отнести: ведение образовательной деятельности, учебной; переподготовка кадров; научную работу; распространение науки, рекламу ее. Нужным инструментом в работе кафедр является учет рынка труда в потребностях специалистов. На кафедрах формируются научные рабочие группы, которые занимаются научными исследованиями, ориентированными как на договорную науку, так и на учебный процесс. Обостренное чувство к науке видится и в создании новых кафедр, потребность в которых вызвана новыми высотами науки и потребностями в ней практики.

Интерес вызывает методика обучения специалистов, которая выстраивается на чередовании занятий в вузе с промышленным обучением на предприятии. Образовательная программа формируется с максимальным учетом потребности работодателя. Качество образовательной программы, ее аккредитация определяется специальной комиссией, в состав которой

входят высококвалифицированные работники предприятий. Они представляют половину ее участников. Практические компетенции, необходимые специалистам, составляют предприятия, они учитывают всю специфику производства, потребности в его развитии на передовых технологиях. Работодатель формирует задачи обучения. Под эти задачи формируются практические компетенции, которые должны быть получены студентами в вузах. Практические компетенции становятся основой формирования образовательной программы. На каждом этапе обучения студенты приобретают новые компетенции, которые предусмотрены образовательной программой. Занятия в вузе ведут преподаватели, на предприятии — наставник, опытный производственник. Государство создает стимулы для предприятий, которые принимают студентов на практику. Такие предприятия получают право на уменьшение налогов.

Оценивая науку и образование во французских вузах, появляются основания для утверждения, что везде видны устремленные, наполненные особой заинтересованностью усилия со стороны сотрудников вуза и предприятий по воплощению науки в производство, в подготовку высококачественных специалистов. При этом достижения науки внедряются в практику при учете потребности работодателя, выявляемой с особым усердием каждой из сторон и строгом контроле их реализации на всем пути, ведущем к результату.

Меня всегда интересовало, как складываются отношения в коллективах вузов Франции. Остался в полном удовлетворении после того, как воспринимая французские взаимоотношения на кафедрах, в научных центрах и других структурах, представляемых для возможного наблюдения, убеждался в том, что основой их успеха является высокое доверие друг к другу, воспитанное на достойной уважения культуре. Доверие формирует у человека уверенность в добропорядочности того, с кем общаешься и на кого надеешься, с кем можно совместно решать возникшие задачи. Доверие кристаллизует коллектив, образует устойчивый порядок поведения, устремленного к достижению поставленной цели.

В науке французских вузов чувствуется инновационный подход, кропотливый и строгий учет потребностей предприятий и проникнутая особой заботой работа науки на опережение практики. Чуткое уважение бережно охраняемых традиций сочетается со стремлением к новому, современному, оставляет глубокий след в работе каждой кафедры, что не может и не должно умышленно или небрежно не замечаться кафедрами наших транспортных вузов.

Сотрудничество с французскими вузами будет более плодотворным в целях дальнейшего развития образования и науки при условии полного и всестороннего изучения всех материалов конференции, где содержатся уникальные мысли о внедрении в учебный процесс прогрессивных технологий, методик энергоэффективности, ориентаций на цифровой интеллект.

Предложенные конференцией новые способы сотрудничества заслуживают внимания и одобрения. Они образуют условия и возможности в деле совершенствования подготовки нужных отрасли специалистов, расширения содержания в науке и ответственного внедрения новых современных технологий развития железнодорожного транспорта.

Все полученные сведения в результате широкого участия в конференции будут непременно использованы Юридическим институтом при решении задач его развития, при совершенствовании подготовки специалистов, а также для развития методики договорной науки. Кроме того, новые данные окажут существенную помощь в развитии контактов для зарубежных стажировок студентов, в деле освоения опыта получения двойного диплома, обмена преподавателями по освоению и развитию европейского права и в других направлениях, на пути активного участия в создании единого европейского образовательного пространства.

Организация командировки во Францию, заботливое отношение ко всем участникам конференции и проявление особой чуткости и высокого уважения вызывают чувство искренней благодарности всем тем, кто своим трудом и усердием создавал благотворную творческую обстановку на всем пути и времени, проведенного в этом замечательном коллективе.

Образование в сфере железнодорожного транспорта под воздействием многих факторов претерпевает изменения. Чаще всего приходится наблюдать угрожающие требования чиновника, выражающиеся в такую форму, в которой теряется содержание при желании понять, какова же сущность образования и чего добивается ведомство, внушая свое величие в облагораживании всего процесса обучения специалистов. Мало, кто заботится о глубокой оценке образования и о недопустимости его ухудшения, или о серьезном изучении образовательных традиций, чтобы не быть склонным полностью их отвергать. В образовании следует уделять больше внимания фундаментальной науке, постоянно совершенствовать методику внедрения ее в учебный процесс и в новые технологии на железнодорожном транспорте.

Крайне важным аспектом развития образования остается воспитательный процесс специалистов отрасли. Человеческий фактор стал основным, что подтверждается выводами при расследовании совершающихся мелких, крупных и необычайно опасных происшествий, наносящих огромный вред как всему транспорту, так и экономике страны. Представляется неизмеримым по цене вред, когда в транспортных происшествиях гибнут люди. Число жертв от таких весьма грустных событий год от года увеличивается. Не может быть никакого объяснения фактам необдуманного запрета или притеснения обучения специалистов транспорта гуманитарным знаниям, ориентированным на привитие высокой нравственности, крепкой правовой культуры и достойного мировоззрения. Сколько угрожающего возмущения вытерпели и продолжают испытывать недовольство чиновников, за внешней оболочкой озабоченности которых тщательно

таится их внутренне негодование к гуманитарным наукам, те, кто, выражая беспокойство, стремится развивать и внедрять гуманитарные знания в транспортном образовании. Современные технологии, на основе которых функционирует и развивается железнодорожный транспорт, требуют от сотрудников высокой ответственности за порученное исполнение возложенных обязанностей. Для воспитания чувства ответственности человеку нужны гуманитарные знания. По своему содержанию они разные. Но в их общей массе есть те, которыми должны владеть все работники транспорта. К ним следует отнести правовые знания. Они формируют умения осмысленно понимать и добросовестно исполнять те предписания законов, которые регулируют транспортные отношения, складывающиеся в процессе функционирования всего транспортного комплекса.

Везде и всегда создаваемые новые направления, специальности подчинялись цели развития науки, созвучной времени востребованных знаний, которые значительно обогащали профессиональную подготовку и облагораживали воспитание специалистов. Когда с разных трибун громко звучат требования о подготовке высококвалифицированных специалистов, не всегда можно понимать, что вкладывается в это словосочетание и всегда ли окажется полезным мнение оратора. Мне представляется, что каждый специалист обязан владеть самыми новыми знаниями в той сфере деятельности, которую ему необходимо исполнять по своим обязанностям. Только новые знания и сформированные на их основе способности могут успешно развивать практику. От содержания знания, степени их осознанности, зависят умения формировать способности приумножать практику, внедряя в нее новые технологии. Нравственность, культура специалиста формируется на основе гуманитарного знания. Для развития правосознания в разуме специалиста непременно нужны правовые знания. По разным причинам правовым знаниям в транспортном образовании уделяется недостаточно внимания. Это обстоятельство отрицательно воздействует на правосознание работников транспорта. В обстановке презрения к праву, выражаемой в разных формах, формируется равнодушие к нему, угасает интерес к серьезному изучению правовых дисциплин. В таких условиях правовое обучение не дает позитивного результата.

В транспортном образовании требуется совершенствование не только учебного процесса в вузах, но назрела потребность в изменении отношения руководителей разных уровней, к процессу подготовки, воспитания работников транспорта, к их постоянному обучению, чтобы ни один из них не страдал отсутствием нового профессионального знания и не считался человеком с низким уровнем правосознания. Нужны не формальные решения с застывшим желанием их воплощения в образовательный процесс, но конкретные плодотворные меры по развитию транспортных вузов, как основного звена в транспортном комплексе, где должны обучаться и проходить курсы повышения квалификации все сотрудники транспорта.

Московский государственный университет путей сообщения (МИИТ),

как головной транспортный вуз, готов включиться в активную работу по существенному совершенствованию методики взаимодействия всех структур железнодорожного транспорта с кафедрами вуза. В частности, Юридический институт обладает возможностями вести научную и учебную работу, полезную для железнодорожного транспорта и его сотрудников. Следует начинать с выявления и выделения проблем, нерешенных задач правового характера, которые могут успешно решаться при совместной работе вуза и практических подразделений. Для правовых кафедр важным является получение сведений о практических компетенциях производителей, обязанных быть правопослушными в выполнении своей профессиональной деятельности и оставаться способными предупреждать всякие происшествия на железнодорожном транспорте.

В содержании практических компетенций должны стать обязательными требования к умениям и способностям, применять в конкретной деятельности правовые знания. Они должны выражать уровень правосознания работника транспорта, но не ограничиваться формальным знанием закона. Плодотворность оценки закона может быть достигнута только на основе правовых знаний. Обучать учиться формировать знания — это задача вуза, где для этого есть специалисты, владеющие необходимыми методиками. Шлифовка знаний, кристаллизация умений и способностей достойно работать — в этом процессе важное место занимает практика. Только при глубоком понимании двух неразрывно связанных процессов и проявлении необходимости сотрудничества предприятий с вузом появляется возможность добиться высоких результатов в образовательном процессе, что является непременным условием подготовки и воспитания высоких профессионалов с достойным мировоззрением.

УДК 378

© Лобачев С. Л., Малыгин О. А., Петровская Е. Ю.

**ОРГАНИЗАЦИЯ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА
В СИСТЕМЕ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ
И ЕГО ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

Аннотация: в статье рассматриваются особенности использования принципов дистанционного обучения в Юридическом институте МИИТ, приводится описание специфики документационного обеспечения процесса обучения, проводится анализ достигнутых за год результатов и перспектив дальнейшего развития

Ключевые слова: дистанционное обучение, дистанционные образовательные технологии, документационное обеспечение.

© Lobachev S., Malygin O., Petrovskaya E.

**ORGANIZATION OF EDUCATIONAL PROCESS
IN DISTANCE LEARNING SYSTEM AND
ITS DOCUMENTARY MAINTENANCE**

Abstract: the article discusses the features of using the distance education principles in the Law Institute of Moscow Institute of Transport Engineers (MITE), describes the specifics of documentary maintenance of the learning process, analyzes the results achieved during the year and the prospects for further development

Keywords: distance learning, distance educational technology, documentary maintenance.

Организация дистанционного обучения в вузе — это сложный и многогранный процесс, в котором задействованы специалисты различных направлений. Условно их можно разделить на три основные категории:

- технологи (программисты, технические администраторы и т.д.);
- преподаватели;
- администраторы учебного процесса.

Первая категория специалистов обеспечивает работоспособность аппаратно-программной инфраструктуры и ее развитие. Вторая — обучение студентов и слушателей, используя функционал системы дистанционного обучения (СДО) и свои методические наработки. Третья категория специалистов организует на основе нормативных документов вуза учебный процесс в системе дистанционного обучения, а именно:

- регистрирует пользователей;
- формирует учебно-методическое обеспечение учебного процесса (учебные планы и программы, фонд образовательных ресурсов, тестовое обеспечение и т.д.);
- формирует учебные группы;
- разрабатывает графики учебных мероприятий и отслеживает их выполнение;
- организует проведение контрольных мероприятий и осуществляет документирование их результатов;
- обеспечивает информационную поддержку преподавателей и обучающихся;
- формирует заявки на совершенствование инфраструктуры;
- осуществляет подготовку документации по организации учебного процесса для учебного отдела и по студенческому контингенту для отдела кадров.

Именно последняя категория пользователей системы СДО обеспечивает соответствие номенклатуры и формы документов, выпускаемых по результатам учебного процесса, требованиям нормативной базы.

На начало 2015 г. нормативной базой, на которую могли опираться организаторы дистанционного обучения, были следующие документы федерального уровня:

- Федеральный закон от 29.12.2012 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- образовательные стандарты по реализуемым в СДО специальностям и направлениям;
- приказ Минобрнауки России от 09.01.2014 № 2 «Об утверждении порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ» с соответствующим порядком применения ДОТ.

В крупном университете, каким является МИИТ, создание и развитие СДО самостоятельно ведется различными структурными подразделениями¹, что позволяет реализовать творческий потенциал сотрудников и преподавателей, но одновременно усложняет выработку общей политики в развитии этого направления. В МИИТ на начало 2015 г. действовало Положение об использовании дистанционных образовательных технологий (ДОТ) в учебном процессе, утвержденное в феврале 2012 г. и отражающее практический опыт одного из институтов, входящих в его состав на конец 2011 г. Другие институты МИИТ на тот момент не имели опыта организации ДО. В 2014 г. активно реализовывали ДОТ уже три крупных подразде-

¹ Лобачев С. Л., Малыгин О. А., Петровская Е. Ю. Дистанционное обучение в Юридическом институте: история, состояние и ближайшие перспективы // Вестник Юридического института МИИТ. 2014. №1(5). [Электронный ресурс] // URL: // http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik_ui_5.pdf

ления МИИТа, при этом каждое использовало свои оригинальные инфраструктуру и методологию. Данная ситуация привела к тому, что при проверке работы подразделений, реализующих ДОТ, только одно из трех полностью соответствовало существующему нормативному документу (Положению).

В период октябрь-декабрь 2014 г. на базе Юридического института МИИТ (ЮИ МИИТ) регулярно проводились консультации по совершенствованию существующего Положения о применении ДОТ в МИИТ. Это позволило в марте 2015 г. утвердить новое Положение, учитывающее возможность реализации ДОТ на любых платформах и организационных структурах, при условии сохранения стандартных форм документов на входе СДО и на ее выходе. Обобщенная схема организации документооборота СДО, учитывающая особенности Положения 2015 г., представлена на рис. 1.



Рис. 1

Положение об использовании дистанционных образовательных технологий в учебном процессе, утвержденное в 2015 г., регламентирует только базовые документы СДО уровня университета, представленные на рис. 1, допуская возможность использования иных документов, определяемых внутренними положениями различных образовательных структур МИИТ.

Представленная схема реализуется при обучении студентов с использованием ДОТ в полном объеме. Кроме того, СДО с успехом используется практически во всех формах обучения в частичном объеме. Уже в осеннем семестре 2013/14 учебного года около 200 студентов очного отделения

Юридического института МИИТ получили доступ к лекционным материалам, и несколько малокомплектных групп вечернего отделения были переведены на частичное использование ДОТ в процессе изучения ряда курсов. Через год, в 2014/2015 учебном году, уже более 500 студентов очной и вечерней формы обучения данного института проходили обучение с частичным использованием ДОТ. Характерно, что инициаторами перевода дисциплин на изучение с частичным использованием ДОТ стали преподаватели.

Широкое внедрение ДОТ в частичном и полном объеме потребовало подготовки, согласования и утверждения целого ряда документов на уровне института, регламентирующих порядок взаимодействия структурных подразделений, основные из которых перечислены ниже:

- Временное положение об организации учебного процесса с применением дистанционных образовательных технологий;
- Регламент предоставления контента для использования в СДО ЮИ МИИТ;
- Инструкция по созданию учебных курсов и их наполнению учебно-методическими ресурсами;
- Методические рекомендации по прохождению и оформлению практики студентами заочной формы обучения СДО ЮИ МИИТ;
- Порядок перевода изучения дисциплин на частичное использование ДОТ;
- Регламент организации работ по выпускной квалификационной работе в СДО ЮИ МИИТ.

Помимо данных документов, выпущено более десятка распоряжений по ЮИ МИИТ, регламентирующих, наравне с перечисленными документами, все этапы организации учебного процесса и его документационного оформления, что полностью соответствует общей схеме, представленной на рис. 2, включая перспективный план развития ДО в институте.



Рис. 2

Учебный процесс в СДО ЮИ МИИТ строится на базе образовательных стандартов и разработанных на их основе учебных планов. Общая структура учебно-методического обеспечения (УМО) системы ДО ЮИ МИИТ представлена на рис. 3.

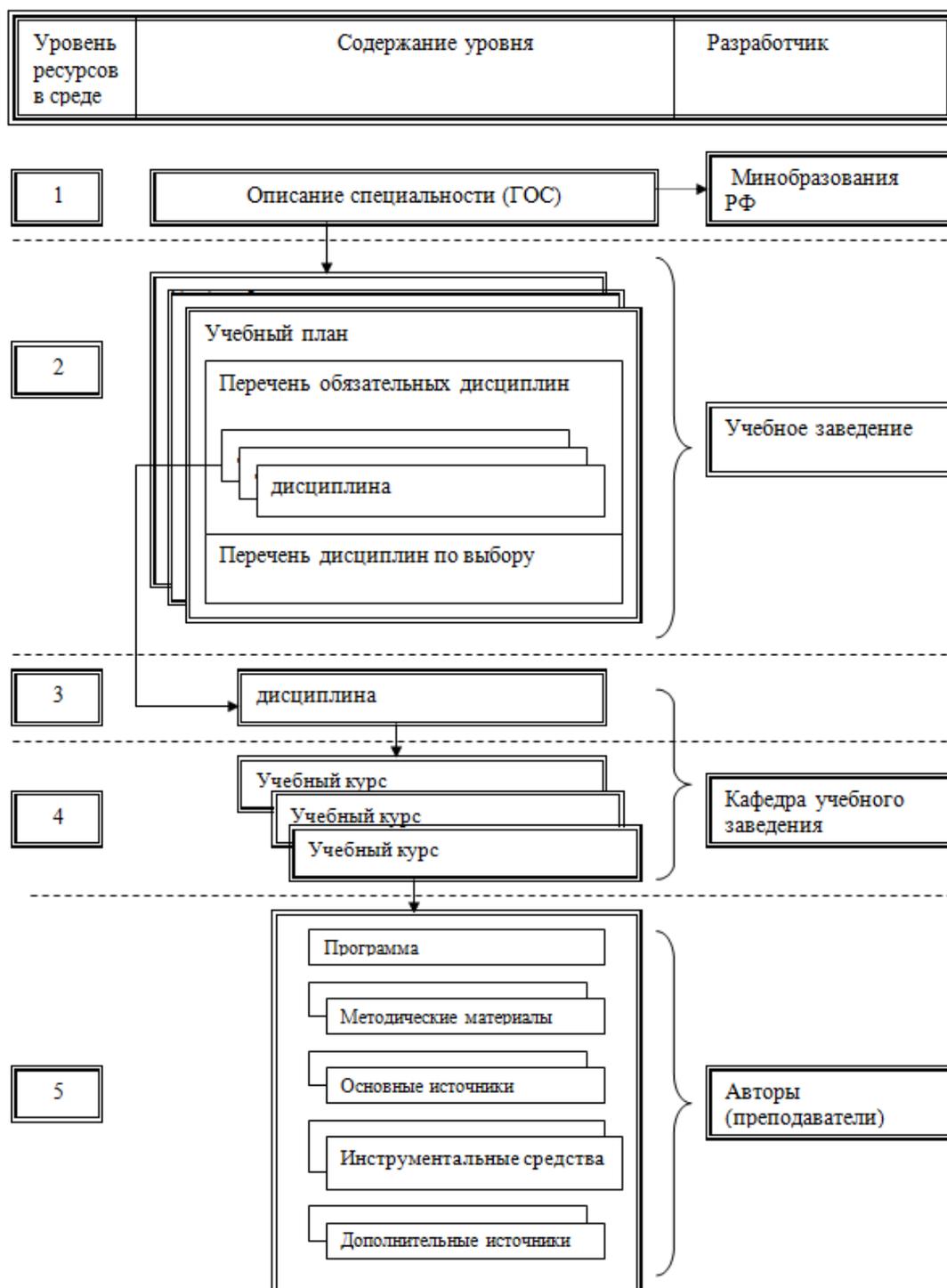


Рис. 3

Она состоит из пяти уровней. На верхнем (первом) — описание специальности/направления (стандарт). Далее идет постепенная детализация, которая завершается реализацией дисциплины в конкретной образова-

тельной программе (курсе). Каждый из представленных уровней регламентируется соответствующими документами, что позволяет организовать единую технологию наполнения СДО, независимо от специфики конкретной дисциплины.

Решение, предложенное и реализованное в СДО ЮИ МИИТ, позволило обеспечить без какой-либо корректировки полное соответствие уже сложившейся технологии работы в учебном отделе ЮИ МИИТ и образовательным стандартам.

Входной информацией при организации учебного процесса с использованием ДОТ является учебный план заочной или иной формы обучения, а предусмотренная им аудиторная нагрузка полностью отражается в графике учебного процесса на семестр. Рабочая программа и практические задания по каждой дисциплине полностью соответствуют форме обучения и не зависят от технологии обучения. Опыт организации учебного процесса в СДО ЮИ МИИТ убеждает в том, что какие-либо разговоры о необходимости специальных рабочих программ по дисциплинам при внедрении ДОТ не обоснованы.

Основным выходным документом по каждой дисциплине учебного плана является зачетная/экзаменационная ведомость стандартного вида (рис. 4). Особенностью организации контроля знаний студентов в СДО является объективный контроль на основе тестов, что исключает преподавателя из этого процесса, а, следовательно, несколько изменяется порядок подписания ведомости и занесения результатов в зачетную книжку. Эти особенности регламентируются соответствующими распоряжениями руководства ЮИ МИИТ.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ (МИИТ)						
ЭКЗАМЕНАЦИОННАЯ ВЕДОМОСТЬ						
ЮИ дата формирования 15.01.2013		1-й семестр 2013-2014 учебного года		СДО ЮИ МИИТ		
Тест по «Информационные технологии в юридической деятельности» - итоговый курс 1		по дисциплине Информационные технологии в юридической деятельности группа ЮЮбд.199				
№ п/п	Ф.И.О.	Номер зачетной книжки	Оценка за испытание	Дата сдачи	Подпись	
1	Батарина Елена Валентиновна	1215019	Хорошо	15.01.2013		
2	Венько Юрий Вячеславович	1214983	Хорошо	15.01.2013		
3	Марьянова Маргарита Александровна	1215000	Хорошо	15.01.2013		
4	Михайлова Светлана Андреевна	1214992	Отлично	15.01.2013		
5	Орехова Мария Григорьевна	1215003	Хорошо	15.01.2013		
6	Самодумова Ирина Юрьевна	1214981	Хорошо	15.01.2013		
7	Щелкина Полина Юрьевна	1215001	Удовлетворительно	15.01.2013		
Методист _____			Оценки		1 чет 14,29 %	
Руководитель ОДО ЮИ МИИТ _____			Хорошо		5 чет 71,43 %	
Начальник учебного отдела _____			Удовлетворительно		1 чет 14,29 %	
			Неудовлетворительно		0 чет 0 %	

Рис. 4

В осеннем семестре 2014/2015 учебного года изложенная выше организация работ в СДО ЮИ МИИТ и система их документирования прошла прокурорскую проверку и не получила ни одного замечания.

Внедрение технологий ДО в ЮИ МИИТ идет в соответствии с перспек-

тивным планом. Поэтому представляет интерес сопоставление намеченных целей и достигнутых результатов. В частности, следует сопоставить оценку ближайших перспектив использования ДОТ, проведенную год назад, и достигнутых за этот период результатов. Такое сопоставление отражено в табл. 1.

Таблица 1

<i>Оценка ближайших перспектив СДО ЮИ МИИТ в 2014 г.</i>	<i>Состояние вопроса на первую половину 2015 г.</i>
Наличие полных комплектов УМО позволит в самое ближайшее время часть лекционных часов, а возможно, и практических занятий, перенести из аудиторий в СДО, для различных форм обучения	Число студентов обучающихся с частичным использованием ДОТ возросло в 2,5 раза
ДОТ могут стать удачным решением для обеспечения полноценного учебного процесса в малокомплектных учебных группах	Практически все малокомплектные группы очно-заочной формы обучаются с использованием ДОТ
Реализация разнообразных программ повышения квалификации специалистов территориально распределенных производственных корпораций (типа ОАО «РЖД») предполагает переход от очных форм к дистанционным, и в самое ближайшее время	Развернута система дистанционного обучения по программам повышения квалификации, ведется набор слушателей через Интернет
Снятие запрета на использование вычислительной техники в процессе вступительных испытаний в правилах приема в вузы с 2014 г., открывает возможности существенного расширения аудитории абитуриентов, хотя и требует детальной проработки	Данная возможность не реализована. Приемная комиссия МИИТ пока не приняла решение о порядке использования компьютеров в процессе вступительных испытаний
Актуализации Положения об использовании ДОТ в учебном процессе 2012 г.	Разработано и утверждено новое Положение об использовании ДОТ (март 2015 г.)

© Груздева Л. М.

**ПРАКТИКА ВНЕДРЕНИЯ В УЧЕБНЫЙ ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ
СПЕЦИАЛИСТОВ ЮРИДИЧЕСКОГО ПРОФИЛЯ ОНЛАЙН-ВЕРСИИ
СИСТЕМЫ «ФОТОРОБОТ»**

Аннотация: автор обращает внимание на необходимость внедрения в учебный процесс специализированных компьютерных систем для обеспечения необходимой квалификации будущих специалистов юридического профиля. В статье представлены работы студентов Юридического института МИИТ, выполненные в системе онлайн-фоторобот *Ultimate Flash Face*.

Ключевые слова: высшее юридическое образование, информационные технологии, фоторобот.

© Gruzdeva L.

**THE PRACTICE OF IMPLEMENTATION
OF THE LEARNING PROCESS OF TRAINING SPECIALISTS
LEGAL PROFILE ONLINE VERSION OF «IDENTIKIT»**

Abstract: the author draws attention to the need to introduce in the educational process of specialized computer systems to ensure the necessary qualifications of future specialists legal profile. The article presents the works of students of the Law Institute of MIIT made in the online identikit *Ultimate Flash Face*.

Keywords: higher legal education, information technology, identikit.

Актуальность внедрения в учебный процесс подготовки специалистов юридического профиля специализированных компьютерных систем обусловлена широким использованием в правовой практике информационных технологий. Информационно-поисковая идентификационная система «Фоторобот» — одна из таких систем. По словам Валентина Липкина, главного эксперта-криминалиста ЭКЦ ГУ МВД России по Челябинской области, с помощью фоторобота устанавливается личность каждого пятого преступника.

В словарях и энциклопедиях можно встретить различные определения фоторобота, например, «*фоторобот* — прибор для изготовления фотокомпозиционных портретов разыскиваемых, применяемый в работе правоохранительных органов», «*фоторобот* — устройство для получения фотопортрета разыскиваемого лица с меняющимися деталями; портрет, по-

лученный с помощью такого устройства», или «*фоторобот* — специальная программа, которая позволяет воссоздать лицо человека, зная лишь некоторые детали, например, цвет и форму глаз, ширину лица, форму губ и т.д.».

Примеры употребления слова «фоторобот» в прессе:

1. Полиция опубликовала *фоторобот* одного из нападавших на сотрудника департамента потребительского рынка мэрии Самары (Самара, 10 марта 2015, РИА ФедералПресс.).

2. В деле об убийстве Немцова следователи рассчитывают на *фоторобот* (Известия, 2 марта 2015).

3. Милиция составила *фоторобот* террориста, который устроил взрыв в центре города, на улице Жуковского (Одесский дайджест, 14 января 2015).

4. Орловская полиция составила *фотороботы* лжецелительниц. Полиция просит обратить внимание на *фотороботы* мошенниц и при любом подозрении звонить по номеру 102 или на телефон доверия УМВД 41-38-56. (Орелград.ru, 5 декабря 2014).

5. По *фотороботу* поймали расиста, подрезавшего студентов-нигерийцев (СЕГОДНЯ.ua, 22 Мая 2012).

Технология воссоздания внешности разыскиваемого прошла длинный путь развития от словесного портрета (устного или письменного), применявшегося еще в глубокой древности, до возникновения научной криминалистики и компьютерной системы «Фоторобот».

Преимущества автоматизации очевидны, прежде всего это сокращение временных затрат, требующихся на изготовление, размножение и передачу фотороботов, что играет немаловажную роль в раскрытии преступлений. Но компьютерная программа не лишена и недостатков, среди которых можно выделить ограниченность элементов внешнего облика, схематичность портретной композиции, что приводит к необходимости ее доработки художником.

В настоящее время в Юридическом институте МИИТ преподаватели кафедры «Информационно-математические технологии и информационное право» в учебном процессе используют один из лучших бесплатных сервисов — онлайн-фоторобот Ultimate Flash Face (<http://flashface.ctapt.de>), созданный М. Ищенко. В данной программе лицо человека разделено на десять составляющих (если смотреть сверху вниз, рис. 1): прическа, форма головы, брови, глаза, очки, нос, усы, рот, подбородок, борода. Каждую «деталь» надо подобрать в соответствующей картотеке. Щелкнув мышью по нужному изображению элемента лица, оно будет добавлено в фоторобот по центру экрана.

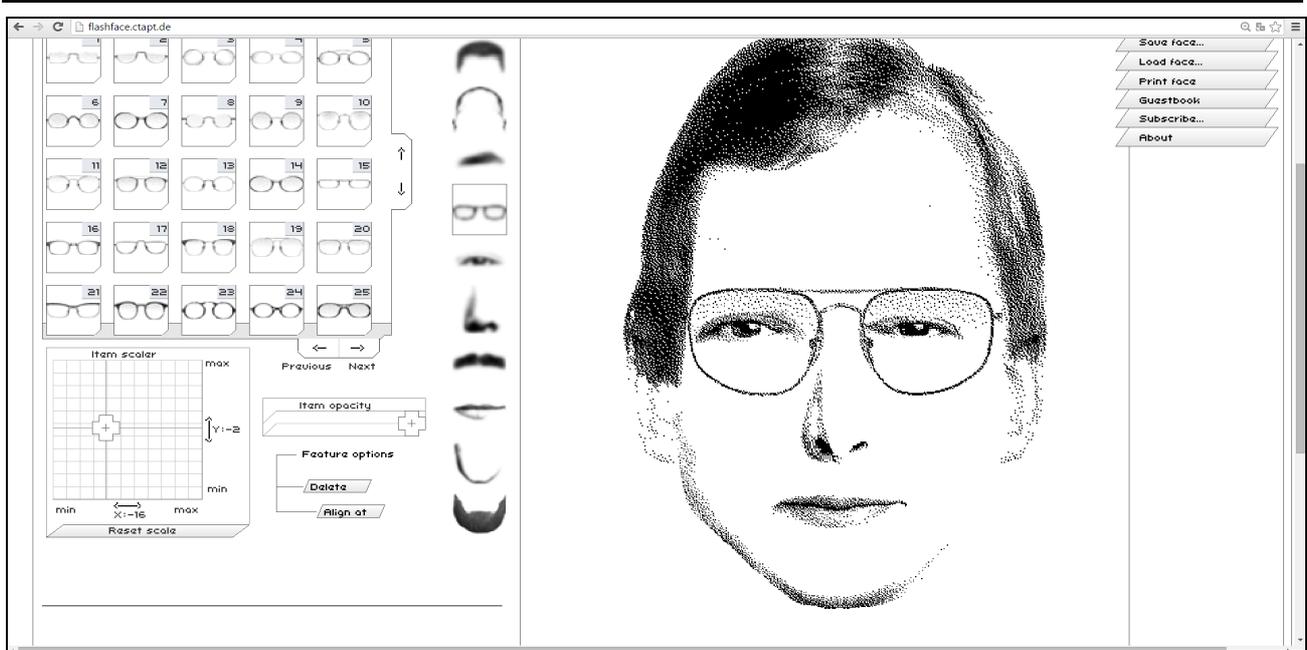


Рис. 1. Фоторобот С. П. Мавроди (автор студент Ю. Н. Муравьев, гр. ЮПБ-212)

Чтобы добиться наилучшего результата, фрагменты портрета можно не только перемещать в пространстве, но и растягивать/сжимать по вертикали и горизонтали (рис. 2). Еще одна полезная возможность — выравнивание всего лица относительно выбранного элемента по вертикали. Она пригодится, если есть необходимость переместить портрет внутри рамки или нет уверенности, что удачно расположен тот или иной фрагмент.

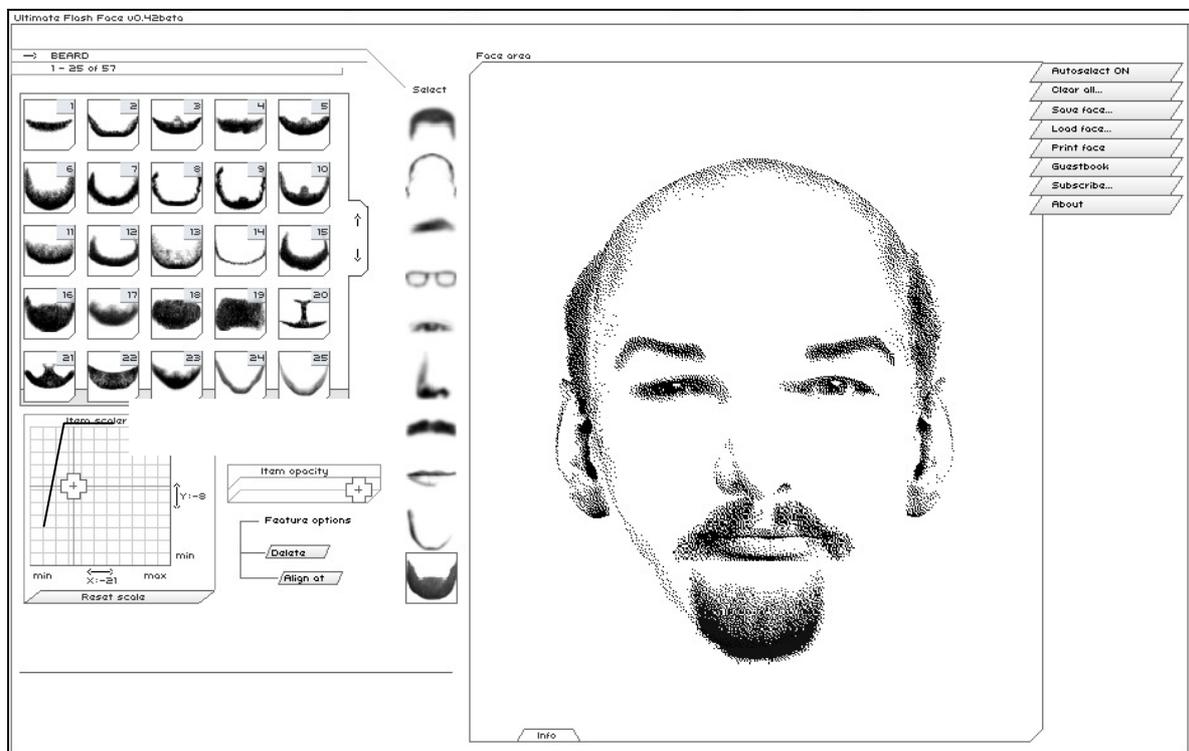


Рис. 2. Фоторобот В. И. Ульянова (автор студент С. А. Дерюгина, гр. ЮЮГ-111)

Полученный портрет можно сохранить на компьютере в виде файла .jpeg, распечатать или сохранить на сервере — он будет доступен для просмотра всем желающим. Соответственно, можно изучить и чужие работы.

Студентам предоставляется возможность попрактиковаться в составлении фотороботов известных личностей, примеры таких работ представлены на рис. 1— 5.

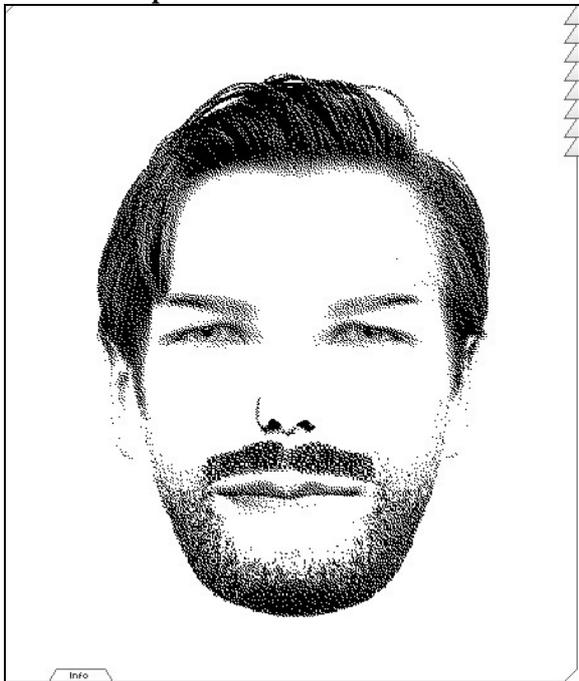


Рис. 3. Фоторобот Дэвида Бэкхема (автор студент Н. А. Гида, гр. ЮЭН-211)

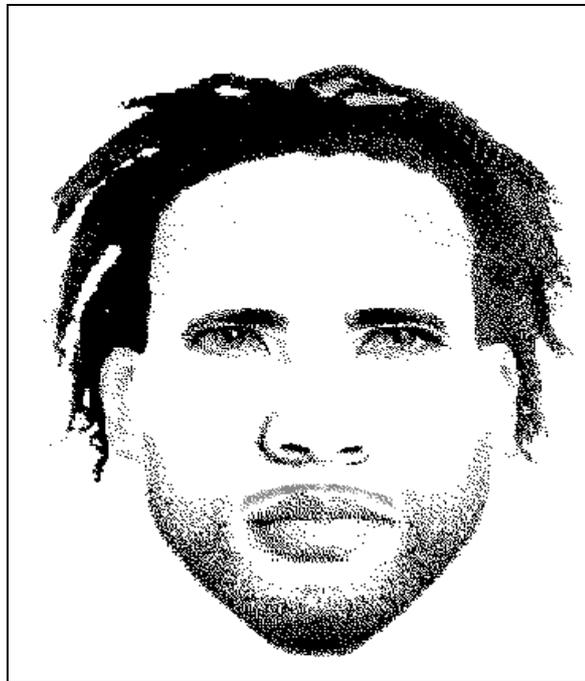


Рис. 4. Фоторобот Дидье Дрогбы (автор студент Д. Г. Отинашвили, гр. ЮПБ-211)

Кроме того, студенты приобретают навык перевода словесного портрета — а это, зачастую, единственная информация у криминалистов, — в графическое изображение. Пример варианта приближенных признаков для составления фоторобота:

- ✓ прическа — волосы, зачесанные набок;
- ✓ форма головы — угловатая форма с оттопыренными ушами с большими раковинами;
- ✓ брови — длинные и узкие;
- ✓ глаза — средние, нависание сбоку, углы закрыты;
- ✓ очки — прозрачные внизу;
- ✓ нос — средний с горбинкой;
- ✓ усы, борода — щетина;
- ✓ рот — средний, тонкие губы;
- ✓ подбородок — квадратная челюсть.

В криминалистике *фоторобот* — это не отпечаток пальца человека, который позволяет однозначно его идентифицировать и служить решающим аргументом в идентификации. Портреты одного и того же человека, но составленные разными людьми, могут быть различными, пример этому представлен на рис. 5.

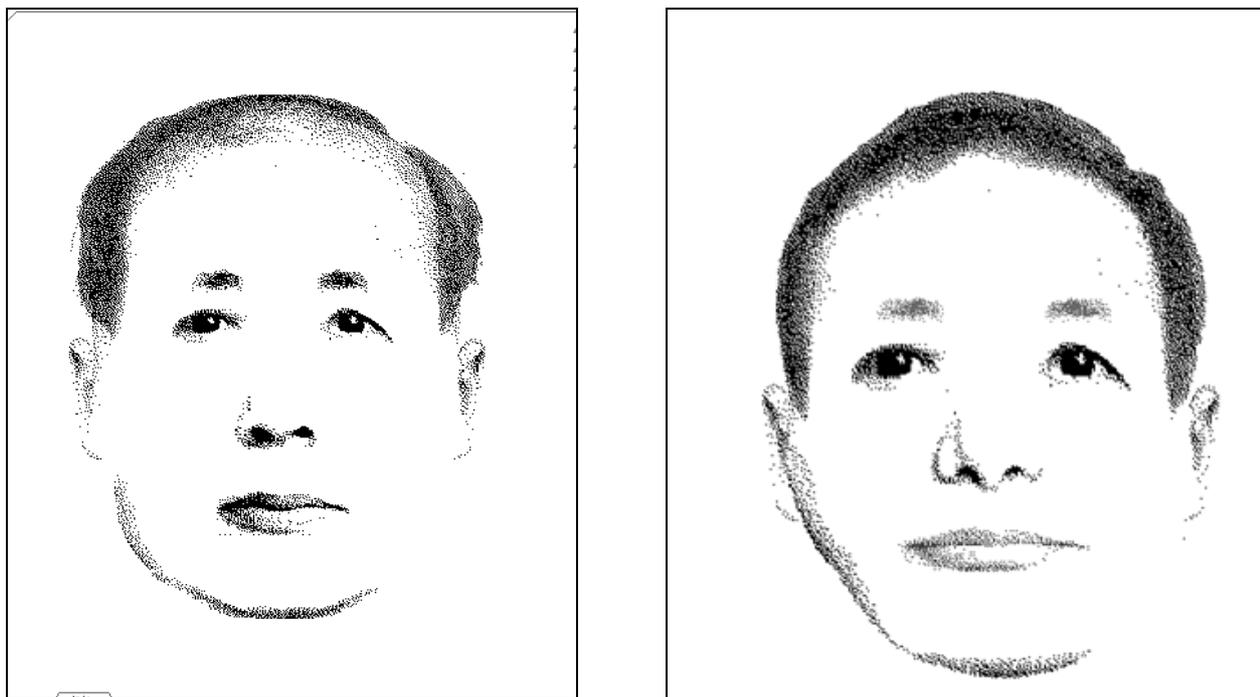


Рис. 5. Фоторобот Мао Цзэдуна

(автор студент Л. В. Беляев, гр. ЮПБ-161) (автор студент В. А. Алешин, гр. ЮПБ-161)

Фоторобот — это изображение лица, очень похожего на лицо разыскиваемого, как говорится, обладающее высоким типажным сходством. Такой портрет позволяет сузить круг поиска и выявить конкретного подозреваемого в определенной группе лиц. Для того чтобы составить фоторобот человека профессионально, нужны определенные знания и умения, на формирование которых и направлено внедрение программы «Фоторобот» в учебный процесс.

© Рахманова В. А., Кирилов Н. С.¹

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В ОБРАЗОВАНИИ

Аннотация: главной целью статьи является описание структурных элементов интеллектуальных систем в образовании. Для поставленной цели рассмотрены следующие вопросы: определение и виды интеллектуальных информационных систем; функциональная структура интеллектуальных систем; интеллектуальная поддержка дистанционного образования; концепция дистанционного образования. В статье также проведен анализ существующих в этой области понятий, различных методических пособий и учебников.

Ключевые слова: искусственный интеллект, дистанционное образование, информационные системы, интеллектуальные системы, знание, классификация интеллектуальных информационных систем, адаптивная гипермедиа, структура интеллектуальной системы, база знаний, интерактивная поддержка.

© Rahmanova V., Kirilov N.

INTELLIGENT INFORMATION SYSTEMS IN EDUCATION

Abstract: the main purpose of the article is to describe the structural elements of intelligent systems in education. For this goal includes the following topics: definition and types of intelligent information systems; functional structure of intelligent systems; intellectual support of distance education; the concept of distance education. The article also analyzed the existing concepts in this area, various manuals and textbooks.

Keywords: artificial intelligence, distance education, information systems, intelligent systems, knowledge, classification of intelligent information systems, adaptive hypermedia, the structure of intellectual system, knowledge base, online support.

1. Искусственный интеллект в образовании

Искусственный интеллект (ИИ) — это наука и технология создания интеллектуальных систем, способных выполнять творческие функции, традиционно свойственных человеку.

Области применения ИИ: доказательства теорем, игры, распознавание

¹ Научный руководитель С. А. Федорова.

образов, помощь в принятии решений, обучающиеся сети и т.д.

В настоящее время процесс обучения нуждается в серьезном совершенствовании. Это особенно актуально в условиях все возрастающих требований к подготовке учащихся, необходимости частого обновления учебных планов и учебно-методического обеспечения, а также повышения качества учебного процесса. Необходим поиск новых подходов, обеспечивающих целесообразную перестройку системы образования с учетом жизненных реалий.

Наиболее перспективными средствами разрешения этих проблем являются инструментальные системы, которые принято называть интеллектуальными обучающими системами.

2. Концепция дистанционного образования

Дистанционное обучение — вид открытого обучения с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий, которые обеспечивают интерактивное взаимодействие преподавателей и студентов на разных этапах обучения и самостоятельную работу с материалами информационной сети, большинство из которых подготовлено преподавателем.

Открытое образование ставит возможность выбрать студенту: среды и медиа, места, темпа, механизмов поддержки и моментов начала и завершения обучения.

Один из вариантов обучения, популярный сегодня: к студенту поступает блоками информация, обучающийся проходит всю программу, и в конце преподаватели назначают время, в которое он сдает экзамен.

3. Определение и классификация интеллектуальных информационных систем учебного назначения

3.1. Определение интеллектуальных информационных систем

Интеллектуальная информационная система (ИС) — комплекс программных, лингвистических и логико-математических средств для реализации основной задачи — осуществления поддержки деятельности человека и поиска информации в режиме продвинутого диалога на естественном языке.

Специфическими компонентами интеллектуальных систем, отображающими ситуацию обучения, выступают: модель обучаемого (индивидуальные особенности, предпочтения и уровень знаний студента), модель процесса обучения (набор стратегий обучения).

Интеллектуальная система — система обработки **знаний**.

Пять наиболее существенных типов знаний в построении интеллектуальных систем образовательного назначения:

- **предметные знания** — знания, относящиеся к конкретной области обучения

- **стратегические и методические знания** — организация, планирование, управление процессом подготовки студентов
- **педагогические знания** — управление деятельностью студентов
- **эргономические знания** — эффективная организация интерфейса взаимодействия преподавателей и студентов с ИС.

Структура интеллектуальной системы состоит из трех комплексов вычислительных средств (рис. 1).



Рис. 1. Функциональная структура использования ИС

Исполнительная система — совокупность средств, выполняющих программы, разработанные с позиций эффективного решения задач, имеет в ряде случаев проблемную ориентацию.

Интеллектуальный интерфейс — совокупность средств интерфейса, имеющих гибкую структуру, которая обеспечивает возможность адаптации в сфере интересов конечных пользователей.

База знаний (БЗ) — комплекс, с помощью которого:

- организуется целостное знание о проблемной среде, независимое от обрабатываемых программ исполнительской системы;
- осуществляется взаимодействие системы и интерфейса пользователя.

3.2. Классификация интеллектуальных информационных систем

Классификация интеллектуальных обучающих систем:

- **информационно-справочные системы** — формирование теоретических знаний и развития поисковых навыков (пример: учебные курсы);
- **системы консультирующего типа**, отличающиеся от информационно-справочных систем наличием подсистемы модель обучаемого;
- **управляющие системы** — управление процессом обучения с помощью вычислительной техники;
- **системы сопровождающего типа** — отслеживание деятельности обучаемого при работе в инструментальной среде, содержащей все компоненты реальной темы, с оказанием помощи при обнаружении ошибочных действий обучаемого.

Виды технологий, используемых в интеллектуальных системах:

- построение последовательности курса обучения;
- интеллектуальный анализ ответов обучаемого;
- интерактивная поддержка в решении задач;
- помощь в решении задач, основанная на примерах.

Рассмотрим каждую из названных групп более подробно.

3.2.1. Построение последовательности курса обучения. «Электронный» учебник. Целью технологии построения последовательности курса обучения является обеспечение обучаемого наиболее подходящей, индивидуально спланированной последовательностью информационных блоков и последовательностью учебных заданий.

Существует два вида построения последовательностей:

- активная последовательность: жесткая цель обучения (подмножество понятий изучаемой предметной области, которыми надо овладеть);
- пассивная последовательность: технология обратной связи, начинает действовать, когда пользователь не способен решить поставленную задачу правильно.

К таким требованиям подходит *Microsoft HTML Help Workshop* и *ToolBook II Assistant*, которые являются средами для разработки электронных систем обучения. В них может быть реализован электронный учебник с навигацией, вызовом помощи, содержанием и оглавлением, по определенной теме для студентов дистанционной формы обучения, в электронном или *Web* форме.

3.2.2. Интеллектуальный анализ решений. «Электронные» тесты. Интеллектуальный анализ решений обучаемого связан с ответами обучаемого на задачи, целью которого является определение, верно ли решение, нахождение, что конкретно неправильно или неполно в ответе, предложенного обучающимся. Интеллектуальная программа позволяет автоматически генерировать задания из базы данных с помощью датчика случайных чисел. Интеллектуальная контролирующая программа:

- дает возможность анализировать ответы разных типов;
- распознает различные синонимы правильных ответов;
- проводит синтаксический и семантический анализы ответов обу-

чаемых;

- различает технические (орфография, ошибки клавиатурного набора) и существенные ошибки;
- показывает местонахождение ошибки;
- может задавать дополнительные вопросы с целью уточнения оценки.

3.2.3. Интерактивная поддержка в решении задач — технология, которая вместо ожидания конечного решения предоставляет обучаемому интеллектуальную помощь на каждом шаге решения задачи. Уровень помощи может быть разным: от оповещения о неправильно сделанном шаге до выдачи совета и выполнения следующего шага за студента. Классический пример программы — *LISP-TUTOR*.

Литература

1. Брусиловский, П. Л. Интеллектуальные обучающие системы // Информатика. — Серия «Информационные технологии. Средства и системы». — 1990. — Вып. 2.
2. Брусиловский П. Л. Анализ современных требований к оптимальному проектированию автоматизированных обучающих систем и новые методы их создания. — 1992.
3. Информационно-коммуникационные технологии в обучении // URL: // <http://sgpu2004.narod.ru/infotek/infotek2.htm>
4. Голеков, В. В. Виртуальные кафедры и интеллектуальные обучающие системы / В. В. Голеков, В. В. Емельянов, В. Б. Тарасов // Новости ИИ. — 2001. — № 4.

О НЕКОТОРЫХ МОМЕНТАХ ПРЕПОДАВАНИЯ МАТЕМАТИКИ ДЛЯ СТУДЕНТОВ ГУМАНИТАРНЫХ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

Аннотация: рассматриваются проблемы изучения математических дисциплин студентами нематематических специальностей гуманитарных вузов. Затрагиваются некоторые причины негативного отношения студентов к изучению математики и некоторые методы формирования положительной мотивации к изучению математики в вузе.

Ключевые слова: преподавание математики, гуманитарные дисциплины, государственный стандарт, мотивация.

© Tkacheva I.

ON SOME POINTS OF TEACHING MATHEMATICS FOR STUDENTS OF HUMANITIES UNIVERSITIES

Abstract: The problem of studying of mathematical disciplines of students of non-mathematical disciplines of liberal arts colleges. Addresses some reasons for the negative attitude of students to the study of mathematics and some of the methods of formation of positive motivation to study mathematics at the university.

Keywords: teaching of mathematics, humanities, national standard, motivation.

Проблема преподавания математики издавна занимает мысли тех, кто связан со школой, все равно — средней или высшей, и с математикой, да и с нематематикой тоже.

Математика относится к тому роду учебных дисциплин, стойкое отношение к которому за годы, проведенные в школе, успевает сложиться у каждого учащегося и будущего студента. Зачастую отношение к математике однозначное и категоричное: «я не люблю математику, не понимаю ее, и нет необходимости начинать теперь». Такое отношение встречается не только у «чистых гуманитариев» (юристы, лингвисты и др.), но и у студентов экономического направления (экономика и менеджмент), что выглядит довольно удручающе...

Причем, если мы говорим о платной форме обучения, то конкурсный отбор в вуз теряет свой смысл. Прием документов с количеством 27 баллов (это 7 самых простых задач из 21) по математике после результатов ЕГЭ на специальности экономического профиля выглядит просто насмешкой над учебным планом этих специальностей, в которых на изучение ма-

тематики отводится около 500 часов, что составляет примерно 10% от общего числа часов за весь курс обучения в вузе.

И поэтому те преподаватели, кто сталкивался со студентами высших учебных заведений, обучающихся на гуманитарных факультетах, знают, что преподавание математики нередко превращается в муку для обеих сторон, и обучающей и обучаемой, из-за отсутствия ощущения целесообразности и встречного интереса.

Так что же делать преподавателю математики в высшей школе для того, чтобы преобразовать скромный набор начальных знаний, удержавшихся в памяти вчерашнего школьника, в более или менее целостное представление о математике, ее возможностях, сделать доступным и эффективным использование математических достижений в будущей деятельности?

Что бы ни говорили студенты о нужности или ненужности изучения математики, существует государственный стандарт высшего образования (ФГОС ВО), который включает обязательный минимум содержания и уровня (компетенции) подготовки специалиста (бакалавра). И для нас, преподавателей, и для студентов этот стандарт — закон. И что же делать тем студентам, которые выбрали специальность и вуз по принципу «математики нет»? Ответ однозначный — учить, учить и еще раз учить.

Если обратиться к исследованиям педагогов и психологов (А. А. Реан, В. А. Якунин, Н. И. Мешков), то было выявлено, что никакой значимой связи между интеллектом и успеваемостью нет. Низкая успеваемость напрямую зависит от качества и типа мотивации учебной деятельности.

В качестве одного из мотивационных аргументов в пользу изучения математики можно привести результаты психологического исследования особенностей личностных свойств учащихся математического и гуманитарного класса.

Гуманитарный класс	Математический класс
Образное, творческое, синтетическое мышление, более яркие фантазии и воображение	Мышление скорее репродуктивное, более практичное и реалистичное, более склонны к анализу
Более эмоциональны, склонны следовать больше чувству, чем рассудку, полагаться на интуицию	Хорошо осознают требования действительности и в своих поступках больше подчиняются рассудку и логике
Сильнее интересуется эстетическая сторона окружающего мира, они лучше ориентируются в человеческих отношениях	Более выражен интерес к практической стороне действительности, общению предпочитают интеллектуальные занятия
Менее адаптированы и приспособлены к окружающему миру, более оторваны от жизни	Более адаптированы и лучше приспособлены к окружающему миру, менее оторваны от жизни

Сравнив приведенные данные, можно поставить перед студенческой аудиторией вопрос: «Чьи же личностные качества больше подходят экономисту, менеджеру, адвокату, эксперту и пр.?». Ответ, конечно же, очевиден.

Одним из условий формирования положительной мотивации обучения математике является оценка учебной деятельности, которая может выражаться не только в экзаменационной (зачетной) оценке, но и в оценке промежуточных итогов студентов.

К сожалению, все мы прекрасно понимаем, что в большинстве вузов, практически невозможно отчислить студента гуманитарной или экономической специальности, если он имеет долг по математике. Такая ситуация очень сильно снижает мотивацию к учебной деятельности уже после первой сессии.

Причем, успеваемость по математике очень сильно различается с успеваемостью по гуманитарным дисциплинам. Исследования, проведенные в вузах, показали: сильные и слабые студенты отличаются не по интеллектуальным показателям, а по тому, в какой степени они мотивированы на результаты учебной деятельности. Причем результаты можно рассматривать и качественные (полученные знания), и формальные (оценка в зачетной книжке). При этом нельзя и исключать индивидуальные способности каждого студента (хотя способности можно и развивать).

Поэтому в качестве заключения можно сказать, что обучение в гуманитарном вузе по математическим дисциплинам очень проблематично и для преподавателя и для студента. Первым нужно пытаться мотивировать учебную деятельность студентов параллельно с полным прохождением учебного плана, который довольно объемный по количеству изучаемого материала. Вторым требуется не только внутренне мотивироваться на учебную деятельность по математической дисциплине, но и постараться научиться всему тому, что преподаватель предлагает на своих занятиях, что позволит добиться определенных успехов и получить качественные оценки этой учебной деятельности.

ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО

УДК 347.463

© Корякин В. М.

ОБЩИЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ КОНЦЕПЦИИ ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА

Аннотация: в статье обосновывается необходимость разработки концепции транспортного права как комплексной отрасли отечественной правовой системы.

Ключевые слова: система права; система законодательства; отрасль права; подотрасль права; отрасль законодательства; комплексная отрасль права; транспортное право; концепция транспортного права.

© Koryakin V.

GENERAL METHODOLOGICAL APPROACHES TO THE DEVELOPMENT OF THE CONCEPT OF TRANSPORT LAW

Abstract: the article substantiates the necessity of developing the concept of transport law as a complex branch of the national legal system.

Keywords: legal system; legislation; law; sub-sector; the sector legislation; complex area of law; transport law; the concept of transport law.

1. Проблема множественности структурных элементов правовой системы. Вместе с поступательным развитием российского общества в постоянном развитии находится и правовая система государства, являющаяся социально-правовым институтом, служащим формой социального бытия права в обществе. Состав правовой системы представляет собой ту его юридически значимую, целостную и устойчивую часть, которая является характерной, определяющей для ее существования как социально-правового института. Все его структурные компоненты взаимосвязаны и взаимообусловлены; в то же время они испытывают влияние внешних условий¹.

Это находит свое проявление в формировании новых отраслей и под-

¹ Азнагулова Г. М. Понятийно-категориальный и структурно-функциональный состав правовой системы России (историко-теоретическое исследование) : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2014. С. 12.

отраслей права (по подсчетам А. А. Головиной, таких «новых» отраслей, выделяемых учеными, сегодня насчитывается около шестидесяти)¹. Так, в научной литературе идут дискуссии о становлении и развитии военного, жилищного, информационного, исполнительного, конкурентного, служебного, образовательного, предпринимательского, медицинского, миграционного, транспортного, энергетического и иных отраслей или подотраслей права.

Некоторые из таких отраслей нашли официальное закрепление в Номенклатуре специальностей научных работников, утвержденной приказом Минобрнауки России от 25 февраля 2009 г. № 59. В указанном документе выделены следующие отрасли научного знания, отличные от так называемых «традиционных» отраслей отечественной правовой системы: бюджетное право, военное право, информационное право, корпоративное право, налоговое право, предпринимательское право, энергетическое право и др. Любопытно заметить при этом, что, как следует из анализа объявлений о защитах диссертаций, размещаемых на официальном сайте ВАК Минобрнауки России, за три года существования научной специальности 12.00.07 «Корпоративное право, энергетическое право» по данной специальности не подготовлено ни одной диссертации. Спрашивается: зачем нужно было ее вводить, если она остается мертворожденной? Все это подтверждает искусственность выделения некоторых новых отраслей права и отраслей юридической науки, их нежизнеспособность.

Определенную пищу для размышлений дает также анализ наименований некоторых юридических журналов, в частности, издаваемых под эгидой издательской группы «Юрист». В числе прочих в данном издательстве издаются, например, журналы «Банковское право», «Информационное право», «Конкурентное право», «Медицинское право», «Миграционное право», «Наследственное право», «Право интеллектуальной собственности», «Предпринимательское право», «Транспортное право», «Энергетическое право».

Аналогичная картина наблюдается в наименованиях различного рода учебников и учебных пособий для будущих юристов. Так, помимо перечисленных выше, в каталогах учебных изданий можно встретить книги под названиями: «Валютное право», «Договорное право», «Избирательное право», «Коммерческое право», «Конкурсное право», «Лесное право», «Парламентское право», «Полицейское право», «Спортивное право», «Страховое право», «Таможенное право», «Ювенальное право» и др. Известный специалист в области спортивного права С. В. Алексеев в одной из своих последних публикаций пытается ввести в научный оборот понятие «Футбольное право»². Следуя логике данного ученого, в последующем мо-

¹ Головина А. А. Критерии образования самостоятельных отраслей в системе российского права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 3.

² Алексеев С. В. Футбольное право как новейший институт спортивного права // Право и государство: теория и практика. 2015. № 3.

гут появиться сторонники волейбольного, хоккейного, легкоатлетического и т.п. права. Безусловно, это явный перебор с «дроблением» правовой системы.

Можно в целом согласиться с мнением о том, что стремление обосновать наличие в правовой системе России все новых и новых отраслей права «... является неблагоприятной тенденцией для целостного, системного развития правовой науки и юридической практики, способствует “размыванию” системы права (через механизмы влияния правовой науки и практики на правотворчество), приводит к утрате четких границ между понятиями отрасли права, подотрасли права и института права»¹. Справедливым представляется также замечание Ю. А. Тихомирова о том, что «... к предложениям о выделении новых отраслей нужно подходить осторожно, реализуя эти идеи в виде подотраслей и институтов»². Более десятилетия назад было высказано не утратившее свою актуальность суждение о том, что выявление общего и особенного у таких парных категорий, как институт права и институт законодательства, отрасль права и отрасль законодательства, зачастую подменяется стремлением авторов во имя престижности объявить отраслью права лишь формирующуюся, почти неструктурированную совокупность имеющих разноотраслевую природу норм и нормативных актов в той или иной сфере жизни общества³.

Вместе с тем этому явлению — умножению числа отраслей и подотраслей права, упоминаемых в научных публикациях, — можно, на наш взгляд, дать вполне разумное объяснение.

В большинстве случаев авторы идей о «новых» отраслях стремятся вовсе не к разрушению устоявшейся структуры права или к увековечиванию своего имени в истории правовой науки в качестве «основателя» новой отрасли права (хотя, видимо, и таковые тоже есть, что наглядно видно с упомянутым выше «футбольным правом»). Чаще всего они преследуют вполне объяснимые и понятные цели: или конкретизировать предметные области научных исследований в области юридической науки (как это имеет место в упомянутой выше Номенклатуре научных специальностей и в названиях некоторых научных журналов), или упорядочить и систематизировать обширный массив правовой информации в учебных целях (как это имеет место при формировании учебных планов и программ юридических вузов и при издании соответствующих учебников и учебных пособий).

2. Понятие комплексной отрасли права. При ближайшем рассмотрении большинство из перечисленных выше так называемых «новых» отраслей права вполне можно «уложить» в рамки традиционных отраслей.

¹ Головина А. А. Указ. соч. С. 10.

² Концепция развития российского законодательства / под ред. Л. А. Окунькова, Ю. А. Тихомирова, Ю. П. Орловского. 3-е изд. М. : ИЗИСП, 1998. С. 7.

³ Системность законодательства как фактор повышения его качества // Государство и право. 2002. № 8. С. 5.

Так, корпоративное, договорное, страховое право практически полностью вписываются в рамки классического гражданского права; валютное, бюджетное, налоговое право — в предметную область финансового права; парламентское и избирательное право — в государственное (конституционное) право, и т.д.

Однако некоторые из названных правообразований все же не укладываются в прокрустово ложе традиционных правовых отраслей. Возьмем, к примеру, транспортное право. Большинство его институтов и норм (перевозочный процесс, имущественные отношения и др.) относятся к гражданскому праву. Однако здесь действуют также нормы и других отраслей права, например: конституционного права (в части, касающейся компетенции государственных органов в сфере управления транспортным комплексом страны); административного права (в части, касающейся государственного контроля и надзора в сфере транспортной деятельности; обеспечения транспортной безопасности, и др.); финансового права (в части бюджетного субсидирования транспортных организаций, инвестирования финансовых средств в развитие транспортной системы страны); земельного права (в части обеспечения правового режима земель транспорта) и др.

Таким образом, мы приходим в затажной, длящейся более полувека дискуссии о возможности институционализации в системе отечественного права комплексных отраслей.

Правомерность выделения в общей системе права комплексных отраслей признают многие российские ученые¹. Комплексная отрасль права определяется в научной литературе как элемент системы права, регулирующий специфические общественные отношения на основе комплексных принципов, в результате соединения комплексных норм права характеризующихся устойчивостью в период перехода отрасли из зарождающейся в самостоятельную².

Однако существует немало и противников такого разделения системы права, т.е. полного единства мнений по данному вопросу в научной литературе не имеется. По мнению В. Н. Протасова, причина неприятия рядом правоведов комплексных отраслей права состоит в том, что комплексные отрасли строятся на принципиально иных началах, чем основные (традиционные) отрасли: формирование вторых идет от юридического начала — метода, а комплексных — от социального начала, т.е. предмета. Предмет комплексной отрасли юридически разнороден, но он целостен, представляя собой определенную социальную систему³.

¹ Алексеев С. С. Общая теория права : учебник. 2-е изд. М. : Проспект, 2009. С. 179—185 ; Лепихов М. И. Конституционно-правовые основы деятельности Российской Федерации по социальной защите населения : монография. М. : ГИС, 2005. С. 82—84 ; Морозова А. А. Теория государства и права : учебник. 4-е изд. М., 2010. С. 257—258 ; Сырых В. М. Введение в теорию образовательного права. М., 2002. С. 110—112.

² Коваленко А. Ю. Комплексная отрасль права как категория юридической науки // Законодательство и экономика. 2014. № 3.

³ Протасов В. Н. Теория права и государства : конспект лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М. :

Одним из противников выделения в системе права комплексных отраслей является известный теоретик права М. И. Байтин¹. Он указывает, что существование комплексных отраслей законодательства, связанное с целесообразностью создания наряду с отраслевыми комплексными кодексами и других нормативных актов, нередко приводит исследователей к неверному, по его мнению, выводу о существовании комплексных отраслей права. Большинство исследователей рассматриваемой проблемы единодушно сходятся во мнении, что впервые идея о существовании комплексных отраслей права была выдвинута В. К. Райхером. На основании того, что комплексная отрасль имеет определенный метод регулирования, хотя и взятый в другом аспекте и по другому признаку очерченный, он утверждал, что этот предмет обеспечивает единство элементов, образующих данную отрасль права². Возражая против данной точки зрения, М. И. Байтин и Д. Е. Петров указывают, что, во-первых, каждая отрасль права имеет специфический предмет регулирования, который не совпадает с предметами других отраслей; во-вторых, в то время (указанная идея была высказана В. К. Райхером в 1947 г.) не получили еще достаточной разработки юридические признаки отрасли³.

По мнению М. И. Байтина, общепризнанное мнение, согласно которому отрасли права в определенном смысле обособлены друг от друга, не позволяет называть комплексные образования отраслями права, поскольку в противном случае пришлось бы согласиться, что отрасли бывают как обособленные, так и необособленные, что может привести к размыванию специфики одной из важнейших категорий юриспруденции. Именование межотраслевых правовых образований комплексными отраслями права ученый называет «терминологическим недоразумением». Признак комплексности не может быть присущ отрасли права с точки зрения самой природы этого явления. Указанный автор категорически не согласен, в частности, с утверждением В. М. Сырых о том, что «...нормы других отраслей права, используемые в образовательной сфере, образуют комплексные институты, которые одновременно принадлежат и к образовательному праву, и другой отрасли права (гражданскому, трудовому, административному)»⁴. И уж тем более, указывает М. И. Байтин, неприемлемо положение о существовании комплексных норм права, поскольку отдельная юридическая норма не может одновременно иметь различные предметы и соотносимые с ними методы правового регулирования⁵.

Юрайт, 2001. С. 149.

¹ Байтин М. И. Сущность права (современное нормативное правопонимание на грани двух веков). 2-е изд., доп. М. : ООО ИД «Право и государство», 2005. С. 298—308.

² Райхер В. К. Общественно-исторические типы страхования : репринтное воспроизведение издания 1947 г. М. : Юнис, 1992. С. 189.

³ Байтин М. И., Петров Д. Е. Система права: к продолжению дискуссии // Государство и право. 2003. № 1. С. 30.

⁴ Сырых В. М. Указ. соч. С. 111.

⁵ Байтин М. И. Сущность права. С. 308.

Однако существует и иная, противоположная точка зрения по данному вопросу (и автор настоящей статьи является ее сторонником). Общей теорией права давно сделан вывод о принадлежности отдельных правовых норм не одной, а двум или нескольким отраслям права. Сложная правовая природа отдельных норм, связанная с их одновременной принадлежностью нескольким отраслям права, получила в общей теории права название «двойной прописки»¹.

Для структуры современного права типичной можно считать ситуацию, при которой конкретная правовая норма обладает способностью принадлежать какой-либо определенной отрасли права. Такое положение характеризует высокий уровень специализации правового регулирования. Своеобразие конкретных правовых норм определяет юридическое своеобразие соответствующей отрасли права как интегрированного комплекса правовых норм. Вместе с тем типичность данной ситуации не исключает принадлежности отдельных правовых норм не одной, а нескольким отраслям права, что отражает сложность и своеобразие структуры права. К таким правовым нормам относятся, в частности, многие нормы транспортного права, которые не только непосредственно регулируют транспортные правоотношения, но и воздействуют на правоотношения в других сферах общественно-государственной жизни. Как указывает С. С. Алексеев, юридические нормы, входящие в комплексные образования, остаются по своим исходным моментам в главной структуре, в основных отраслях, и на них распространяются общие положения соответствующих основных отраслей. Во вторичную структуру (в нашем случае — в транспортное право) они входят, все время оставаясь нормами гражданского, уголовного, административного, трудового и т.п. права². Таким образом, «...проблемы существования в правовом массиве комплексных отраслей права нет: вопрос в том, что понимать под самой отраслью права. Девальвация отрасли права связана, в первую очередь, с тем, что существующие правовые общности, регулирующие новые сферы деятельности, не подпадают ни под одну из правовых категорий»³.

Известный цивилист Ю. К. Толстой выделяет следующие различия между основными (традиционными) и комплексными отраслями права:

— основная отрасль обладает предметным единством, а комплексная регулирует разнородные отношения;

— в состав основных отраслей не входят нормы других отраслей права, а комплексная отрасль складывается из норм различных, основных отраслей права;

— каждой основной отрасли присущ специфический метод регулирования, а в комплексной используются методы регулирования разных отраслей права;

¹ Алексеев С. С. Избранное. М. : Статут, 2003. С. 79—81.

² Алексеев С. С. Общая теория права. С. 180.

³ Лепихов М. И. Указ. соч. С. 82.

— основные отрасли права, в отличие от комплексных, занимают определенное место в системе права¹.

3. Транспортное право как комплексная отрасль права. Одной из комплексных отраслей отечественной правовой системы является транспортное право. В научной и учебной литературе содержатся различные дефиниции данного понятия, например:

а) В. А. Егиазаров определяет транспортное право как совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в связи с организацией и деятельностью транспортных предприятий, отношения между транспортными предприятиями и их многочисленной клиентурой, пользующейся транспортными средствами, а также между транспортными предприятиями как одного, так и разных видов транспорта²;

б) к регулированию перевозочного процесса сводит транспортное право В. Н. Гречуха, по мнению которого транспортное право — это полисистемный комплекс правовых норм, регулирующий отношения договорного, имущественного, управленческого, трудового и процессуального характера в области транспортной деятельности по организации и осуществлению перевозок³;

в) схожим образом трактует рассматриваемое понятие С. Ю. Морозов: по его утверждению, транспортное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по перевозке и тесно связанные с ними иные общественные отношения, направленные на нормальное обеспечение транспортного процесса⁴;

г) попытку охватить определением не только предмет, но и метод правового регулирования, предприняла И. А. Стрельникова, которая полагает, что транспортное право представляет собой объединение сложных комплексных межотраслевых функциональных правовых институтов морского, железнодорожного, внутреннего водного, воздушного и автотранспортного права, совокупность правовых норм которых регулирует посредством сбалансированного сочетания приоритетных частноправовых совместно со вспомогательными публично-правовыми началами разнородные общественные отношения, складывающиеся в процессе выполнения транспортом своих функций и нуждающиеся в силу своих особенностей в специальном правовом регулировании⁵.

Существуют и иные вариации определения транспортного права. Следует заметить, что любые дефиниции имеют, как давно известно, определенные недостатки, поскольку не охватывают всех сторон и свойств соот-

¹ Цит. по: Коваленко А. Ю. Указ. соч.

² Егиазаров В. А. Транспортное право : учебник. 6-е изд. доп. и перераб. М. : Юстицинформ, 2008. С. 4.

³ Гречуха В. Н. Транспортное право России : учебник для магистров. М. : Юрайт, 2013. С. 20.

⁴ Морозов С. Ю. Транспортное право : учеб. пособие. М. : Юрайт, 2010. С. 19.

⁵ Стрельникова И. А. Понятие и место транспортного права в системе права России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 10—11.

ветствующего предмета исследования, всегда находящегося в развитии. Любое явление имеет множество реальных оснований и потому может иметь различные определения. Однако научное определение имеет и достоинства, связанные с тем, что оно кратко формулирует существующее понятие данного явления и отражает соответствующую степень его познания¹. Поэтому приведенные выше различные подходы к определению понятия «транспортного права» не противоречат друг другу, а взаимно дополняют друг друга.

Используя выводы общей теории права относительно возможности существования отдельных правовых норм с особым положением в системе права, можно сделать вполне обоснованный вывод о «двойной прописке» значительного числа норм транспортного права, об их одновременной принадлежности как к транспортному, так и к другим отраслям права (конституционному, гражданскому административному, земельному, уголовному, трудовому, финансовому и др.).

Как известно, любая отрасль права представляет собой связанную едиными принципами и функциями подсистему правовых норм, которые с использованием свойственных им юридических способов и средств регулируют определенную широкую сферу (область) однородных общественных отношений. Д. Е. Петров, специально исследовавший теоретические основы разделения права на отрасли, выделяет три блока признаков, раскрывающих наиболее существенные черты или признаки отрасли права²:

1) общие системные признаки — функциональность и субстанциональность, которые характеризуют отрасль права как самостоятельный элемент системы права. Функциональными качествами отрасли права следует считать государственно-волевой характер, нормативность и свойство официально-властного регулятора общественных отношений в определенной сфере;

2) материальные признаки, которые характеризуют предмет регулирования отрасли права, связанный с предметами регулирования различных отраслей, но не совпадающий с ними. Это следствие общих системных свойств отрасли права;

3) юридические признаки, которые раскрывают специфику, принципы и функции нормативно-правового воздействия отрасли права на ее предмет, характеризуя тем самым метод правового регулирования.

По нашему мнению, транспортное право вполне отвечает указанным критериям, поскольку:

а) во-первых, имеет собственный предмет правового регулирования — общественные отношения, складывающиеся в области транспортной деятельности, которая согласно Модельному закону о транспортной деятельности (принят в г. Санкт-Петербурге 31 октября 2007 г. постановлением № 29-8 на 29-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи госу-

¹ Явич Л. С. Общая теория права. Л. : Изд-во Ленинградского университета, 1976. С. 101—102.

² Петров Д. Е. Отрасль права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2001. С. 15—16.

дарств-участников СНГ) представляет собой деятельность, связанную с выполнением организационных и технологических операций по перемещению грузов, пассажиров и багажа автомобильным, железнодорожным, воздушным, водным (морским, речным) и другими видами транспорта или сочетанием этих видов транспорта, в том числе транспортно-экспедиционную деятельность и другие связанные с перевозкой транспортные работы и (или) услуги, выполняемые на договорной основе или иных законных основаниях¹;

б) во-вторых, имеет собственный метод правового регулирования, специфика которого проявляется в органическом сочетании императивного и диспозитивного методов, которые, переплетаясь и взаимно дополняя друг друга, образуют вполне самостоятельный оригинальный метод транспортного права. При этом императивный метод используется при регулировании вопросов государственного руководства, контроля и надзора в сфере транспортной деятельности, обеспечения транспортной безопасности, административной и уголовной ответственности субъектов транспортной деятельности. Диспозитивный метод регулирования применяется, главным образом, в сфере осуществления перевозочного процесса — главного, для чего создан и развивается транспортный комплекс страны. Оба эти метода являются равнозначными, в связи с чем попытки их противопоставления друг другу либо отдания какому-либо из них «предпочтения» перед другим являются, по нашему мнению, необоснованными и малопродуктивными²;

в) в-третьих, рассматриваемый комплекс общественных отношений регулируется совокупностью специализированных законодательных актов, к числу которых относятся, прежде всего, транспортные уставы и кодексы (Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ; Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ; Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ; Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации от 10.01.2003 № 18-ФЗ; Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ), а также иные законодательные акты (см. например, Федеральные законы от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»; от 30.06.2003 № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной

¹ В связи с этим явно необоснованным представляется мнение о том, что «выделение комплексных “отраслей” права нельзя считать обоснованным (по причине отсутствия в данном направлении необходимых для проведения последовательной градации признаков). У комплексных “отраслей” отсутствует хотя бы относительно (условно) обособленный (“самостоятельный”) предмет правового регулирования». (Азми Д. М. Историко-теоретический и методологический анализ структуры права : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2011. С. 40).

² Учитывая изложенное, представляется не вполне удачным вывод И. А. Стрельниковой о приоритетности частноправовых методов в транспортном праве и вспомогательном характере публично-правовых начал в регулировании транспортных отношений. (Стрельникова И. А. Указ. соч. С. 10—11).

деятельности»; от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и др.).

Вышесказанное позволяет критически относиться к концепции транспортного права, предложенной в диссертационном исследовании И. А. Стрельниковой. Суть данной концепции состоит в том, что транспортное право, по мнению указанного исследователя, «... представляет собой вторичное многофункциональное интегрированное комплексное межотраслевое нормативное образование системы права России с ведущей ролью гражданского права в нем. По своему существу это образование является объединением сложных комплексных межотраслевых функциональных правовых институтов воздушного, морского, железнодорожного, внутреннего водного и автотранспортного права. Оно включает в себя преимущественно нормы гражданско-правовой, но также и иной отраслевой принадлежности, взаимодействующие под влиянием собственных принципов транспортного права с немногочисленными собственными нормами транспортного права в процессе регламентации разнородных общественных отношений, возникающих в специфической сфере деятельности транспорта»¹.

Дело в том, что в связи с особым местом и ролью транспортной отрасли в обеспечении социально-экономического развития страны, ее обороноспособности удельный вес публично-правовых норм в системе транспортного права неуклонно возрастает. Особенно очевидным это стало с принятием Федерального закона «О транспортной безопасности». Поэтому утверждение о преимущественно гражданско-правовом характере транспортного права является, на наш взгляд, необоснованным, не отражающим истинного характера общественных отношений в сфере транспортной деятельности государства и его институтов, а также юридических и физических лиц.

Таким образом, представляется вполне обоснованным вывод о том, что в настоящее время транспортное право сложилось как комплексная отрасль права российской правовой системы. Транспортное право формируется и развивается на основе традиционных и новых отраслей права, проявляющих себя в системе транспортных отношений как комплексная взаимосвязь с десятками тысяч ведомственных и корпоративных нормативных правовых актов, отражающих особенности транспортного комплекса в процессе его функционирования и решения поставленных перед ним задач².

По своему содержанию транспортное право носит комплексный, интегративный характер, что находит выражение в следующем:

— во-первых, оно вбирает в себя многие нормы практически всех дру-

¹ Стрельникова И. А. Указ. соч. С. 18—19.

² Духно Н. А. Юриспруденция в системе транспортного образования // Вестник Юридического института МИИТ. 2014. № 1 // Режим доступа: <http://ui-miit.ru/>; Духно Н. А. Понятие и сущность транспортного права // Транспортное право. 2012. № 3.

гих отраслей права отечественной правовой системы;

— во-вторых, оно учитывает и применительно к транспортной деятельности государства отражает нормы международного права, регулирующие отношения между государствами.

Все учебники по транспортному праву — как прошлых лет, так и современные — практически единодушно относят транспортное право к числу комплексных отраслей права. При всем различии частностей, в главном их авторы едины: транспортное право — это комплексная отрасль права, и отношения, составляющие его предмет, имеют комплексный характер.

Таким образом, транспортное право — это реальность, это комплексное правовое образование, под которым мы предлагаем понимать систему установленных государством общеобязательных, формально определенных правовых норм, закрепляющих формы устройства и принципы функционирования транспортного комплекса страны, регулирующих отношения в области транспортной деятельности, перевозочного процесса, определяющих права, обязанности и ответственность участников транспортных правоотношений.

Подводя итог, отметим, что вопрос о возможности или невозможности построения комплексных отраслей права остается открытым и еще долгое время будет являться предметом дискуссий. Следует согласиться с суждением о том, что на фоне этой дискуссии сама жизнь формирует комплексные отрасли права, не замечая теоретических разногласий, а руководствуясь практической потребностью в комплексных отраслях права. Сам факт возникновения и продолжения дискуссии о возможности признания комплексных отраслей права свидетельствует, во-первых, о наличии самого предмета дискуссии (нельзя спорить о том, чего нет); во-вторых, о потребности введения такого термина и упорядочении соответствующего этому термину предмета¹.

Транспортное право как комплексная отрасль права по своей юридической природе является упорядоченной совокупностью правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в сфере транспортной деятельности. Ее предметом выступают многообразные общественные отношения, возникающие в данной сфере.

Объективными обстоятельствами, позволяющими говорить о транспортном праве как относительно самостоятельном комплексном структурном элементе правовой системы, являются:

— во-первых, наличие общественной потребности и государственного интереса в самостоятельном правовом регулировании сферы транспортных отношений;

¹ Путятин В. Д. Взгляд на транспортное право как комплексную отрасль права и вопросы совершенствования методики его преподавания: философско-правовой аспект / В. Д. Путятин [и др.] // Российская юстиция. 2014. № 6.

— во-вторых, наличие самостоятельного предмета правового регулирования, обусловленное ярко выраженной спецификой общественных отношений, складывающихся в транспортной сфере;

— в-третьих, наличие потребности в особом методе правового регулирования, основанном на органичном сочетании императивного и диспозитивного начал;

— в-четвертых, наличие особых, специальных источников права, составляющих довольно обширную отрасль транспортного законодательства (причем, отличительной особенностью этого законодательства является его высокая степень кодификации);

— в-пятых, наличие специфической, присущей только транспортному праву системы понятий и категорий.

Изложенные обстоятельства обуславливают необходимость и возможность разработки концепции транспортного права, представляющей собой систему научных положений, принципов и взглядов на место транспортного права в правовой системе Российской Федерации и его роль в обеспечении устойчивого развития транспортного комплекса страны. В концепции должны быть сформулированы важнейшие направления государственной правовой политики Российской Федерации в этой сфере жизнедеятельности.

В Юридическом институте МГУ ПС (МИИТ) создана рабочая группа по разработке указанной концепции, определена ее структура (прилагается). Приглашаем все заинтересованных лиц принять участие в разработке этого важнейшего научно-теоретического документа.

Проект

СТРУКТУРА

Концепции транспортного права Российской Федерации

Введение

Глава I. СУЩНОСТЬ ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА

§ 1.1. Генезис транспортного права

§ 1.2. Предмет и метод транспортного права

§ 1.3. Принципы транспортного права

§ 1.4. Функции транспортного права

Глава II. СИСТЕМА ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА

§ 2.1. Транспортное право как отрасль права

§ 2.2. Структура транспортного права

§ 2.3. Источники транспортного права

§ 2.4. Кодификация транспортного права

Глава III. МИССИЯ ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА

§ 3.1. Транспортное право и транспортная стратегия

§ 3.2. Транспортное право и транспортное образование

§ 3.3. Эффективность транспортного права

§ 3.4. Перспективы транспортного права

Заключение

УДК 343.2+347.463

© Никуленкова Ю. Б.¹

**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА УЧАСТНИКОВ
ПРАВООТНОШЕНИЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ В ПРОЦЕССЕ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: в настоящее время общественный транспорт играет важную роль во всем мире в жизни людей, и с каждым предшествующим годом значимость этой роли будет только возрастать. Транспортная отрасль в последние годы становится все более уязвимой для различных угроз. Одной из главных задач является защита станций и железнодорожных вокзалов, где железнодорожная отрасль сталкивается со значимой необходимостью защиты персонала, пассажиров, грузов, имущества и инфраструктуры от возможной опасности.

Ключевые слова: безопасность, железнодорожный транспорт, защита, участники.

© *Nikulenкова Y.*

**CRIMINAL-LEGAL PROTECTION OF PARTICIPANTS
OF LEGAL RELATIONS ARISING IN THE OPERATION
OF THE TRANSPORTATION SYSTEM OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Abstract: currently, public transport plays an important role throughout the world in people's lives, and every previous year the importance of this role will only increase. The transport sector in recent years has become increasingly vulnerable to various threats. One of the main objectives is to protect the stations and railway stations, where the railway industry is facing significant need for protection, personnel, passengers, cargo, property and infrastructure from potential danger.

Keywords: security, railways, defense, participants.

Одной из составляющих национальной безопасности является безопасность транспорта. Особое место в обеспечении безопасности занимают правовые регуляторы, прежде всего норм уголовного права как наиболее действенные средства воздействия на социально значимое поведение.

Под безопасностью железнодорожного транспорта следует понимать

¹ Научный руководитель, заведующий кафедрой, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ А. И. Землин.

состояние защищенности жизненно важных интересов человека, общества и государства в сфере его функционирования от угроз, которые возникают в результате прямого взаимодействия человека с данным источником повышенной опасности. Сфера взаимодействия человека с железнодорожным транспортом по своей природе подразумевает два вида контакта — внутренний и внешний. Первый вид охватывает действия лиц, которые непосредственно управляют железнодорожным транспортом, обслуживают его, осуществляют эксплуатацию и ремонт железных дорог, т.е. лица, являющиеся участниками этой системы. Второй вид предполагает воздействие на нормальное функционирование железной дороги лиц, которые по роду своей деятельности не имеют к ней отношения (т.е. пассажиры и иные лица, вступающие во взаимодействие с железнодорожным транспортом или соответствующими элементами инфраструктуры извне). В связи с этим угрозы функционирования железнодорожного транспорта можно подразделить на два вида — внутренние и внешние. В УК РФ предусмотрены четыре специальные нормы об ответственности за посягательства на безопасность железнодорожного транспорта: 1) нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного или водного транспорта (ст. 263); 2) недоброкачественный ремонт транспортных средств и выпуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями (ст. 266); 3) приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (ст. 267); 4) нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта (ст. 268). Они образуют механизм обеспечения безопасности железнодорожного транспорта и защиту лиц средствами уголовного права, и таким образом возникает возможность предупреждения преступлений.

На объектах железнодорожного транспорта сосредоточено большое количество товарно-материальных ценностей (груза, багажа); большое скопление пассажиров на станциях, вокзалах и пассажирских поездах, имеющих при себе значительные денежные суммы и другого имущества. Отсюда и возникают убийства, кражи и т.д., а перемещение груза, багажа и пассажиров в пространстве затрудняет выявление лиц, совершивших преступление.

Для защиты лиц на железнодорожном транспорте следует усилить индивидуальную профилактическую работу с лицами, от которых можно ожидать совершения краж, улучшить качество технико-криминалистического обеспечения раскрытия этих преступлений. Необходима тесная взаимосвязь подразделений и служб органов внутренних дел.

Достижение указанных целей обеспечивается решением следующих задач:

- 1) выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений против собственности, совершаемых на железнодорожном транспорте, принятие мер по их устранению или нейтрализации;
- 2) осуществление индивидуального предупреждения исследуемого ви-

да преступлений в отношении лиц с противоправным поведением;

3) снижение у населения и отдельных граждан риска стать жертвами преступных посягательств;

4) повышение правосознания населения.

По статистике за 2014 г. на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта реализованы мероприятия Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте. В 2014 г. было закуплено более 6,5 тыс. единиц специальных технических средств. С использованием этого оборудования в 2014 г. выявлены 873 (+20%) лица, находившихся в федеральном и 680 (+34%) — в местном розыске, изъято 771 единиц оружия (+83%, 118), около 6,6 кг (+24%) наркотиков¹.

За период действия Программы общее количество преступлений, совершаемых на объектах транспорта, сократилось на 30%. По информации Всероссийского центра изучения общественного мнения (www.wciom.ru) уровень удовлетворенности населения мерами, которые предпринимаются органами власти в рамках Программы, вырос с 43% в 2012 г. до 65% в 2014 г. В целях обеспечения личной и имущественной безопасности граждан на железнодорожном транспорте сотрудниками транспортной полиции сопровождено 13,7 тыс. поездов пригородного и местного сообщения, задержано 209 лиц, находящихся в розыске, возбуждено 347 уголовных дел, пресечено более 25 тыс. административных правонарушений.

¹ The Moscow Interregional Transport Prosecutor's Office // URL: <http://www.mmtproc.ru/moskva/>

© Гигель С. Г.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ НА ТРАНСПОРТЕ

Аннотация: в рамках настоящей статьи предпринята попытка рассмотреть понятие «административные правонарушения на транспорте», выявить состав данных правонарушений, а также их основные черты на различных видах транспорта.

Ключевые слова: правонарушение, транспорт, состав правонарушения.

© Gigel S.

ADMINISTRATIVE OFFENCES IN TRANSPORT

Abstract: in the framework of this article attempts to examine the concept of «administrative violations in transport», to reveal the composition of these offenses, as well as the main features of the various modes of transport.

Keywords: crime, transportation, the composition of the offense.

Транспорт является важнейшей составной частью производственной инфраструктуры России. Его устойчивое функционирование является необходимым условием стабилизации экономики, развития бизнеса, обеспечения целостности страны, ее обороны и безопасности.

Как указывает Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года, Россия располагает всеми современными видами транспорта, размещение и структура ее транспортных коммуникаций в целом отвечают современным внутренним и внешним транспортно-экономическим связям страны. В настоящее время существуют следующие виды транспорта: железнодорожный, водный (внутренний и морской), автомобильный, воздушный и автодорожный.

Любой транспорт представляет собой сложный производственный механизм, связанный с повышенной опасностью. Безаварийная работа железных дорог, авиации, водного и других видов транспорта обеспечивается множеством технических, правовых и иных средств.

Наибольшую долю в правовом регулировании безопасности транспорта принадлежит нормам административного права. Именно на их основе в большинстве своем строится деятельность государственных органов по организации движения и эксплуатации транспорта, контролю и надзору за ним, а также привлечению виновных к ответственности за нарушение

правил, регламентирующих безопасную работу транспорта. Ежедневно практически каждый из нас пользуется теми или иными видами транспорта. Поэтому вопрос об общественных отношениях в сфере транспорта, в частности, о правонарушениях, является актуальным для любого человека.

В КоАП РФ правонарушения на транспорте выделены и объединены в гл. 11 с одноименным названием. Кроме того транспортные правонарушения также регламентируются и другими федеральными законами (например, «О безопасности дорожного движения», «О транспортной безопасности») и подзаконными актами, прежде всего ведомственными.

Необходимо отметить, что законодательство не содержит дефиниции «административное правонарушение на транспорте». Это понятие собирательное и для его уяснения нужно отталкиваться от определений «правонарушение» и «транспорт».

Административным правонарушением в соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность. Законодатель, таким образом, закрепил признаки, которые и характеризуют любое противоправное деяние именно как административное правонарушение:

✓ *противоправность* (иначе говоря, оно нарушает нормы самого КоАП РФ, законов субъектов РФ об административных правонарушениях, международных договоров, общепризнанных принципов и норм международного права);

✓ *виновность* (виновное деяние выражается как в активном поведении правонарушителя, так и в его пассивном поведении);

✓ *наказуемость* (за совершение данного деяния установлена административная ответственность)¹.

Понятие транспорта разработано лишь на теоретическом уровне. Некоторые источники рассматривают его как отрасль материального производства, другие как совокупность всех видов путей сообщения, транспортных средств, технических устройств, обеспечивающих процесс перемещения людей и грузов из одного места в другое.

Таким образом, исходя из вышесказанного, административные правонарушения на транспорте можно определить как противоправные, виновные действия или бездействие, посягающие на отношения, возникающие в процессе управления и организации деятельности транспорта.

Специфика этих правонарушений заключается в объекте посягательства (т.е. то, на что направлено административное правонарушение). В данном случае в этой роли выступают общественные отношения, возникающие в процессе функционирования транспорта.

Объективная сторона транспортных правонарушений может быть вы-

¹ Гуев А. Н. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях, 2010 // СПС «Гарант» // URL: <http://base.garant.ru/5872064/>

ражена как в действии, так и в бездействии. Бездействие характерно для таких составов, как, например:

— неисполнение землепользователями участков, прилегающих к полосам отвода автомобильных дорог, в пределах населенных пунктов на дорогах федерального значения, обязанностей по устройству, ремонту или регулярной очистке пешеходных дорожек (ст. 11.22 КоАП);

— уклонение судоводителя или иного лица, управляющего судном, от прохождения в соответствии с установленным порядком медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ч. 2 ст. 11.9 КоАП).

Субъектами административных правонарушений на транспорте могут быть следующие категории лиц: 1) должностные лица, к примеру, ответственные за соблюдение установленных габаритов при погрузке и выгрузке грузов; за эксплуатацию маломерного судна 2) граждане 3) юридические лица.

Субъективная сторона в данных правонарушениях может быть представлена как умыслом, так и неосторожностью.

Объектом административного правонарушения на **железнодорожном транспорте** является безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

Само понятие безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта раскрывается в ст. 2 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», под которой понимается состояние защищенности процесса движения железнодорожного подвижного состава и самого железнодорожного подвижного состава, при котором отсутствует недопустимый риск возникновения транспортных происшествий и их последствий, влекущих за собой причинение вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, имуществу физических или юридических лиц.

На данном виде транспорта законодателем предусмотрены следующие административные правонарушения: повреждение железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации или связи, сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов, которые могут вызвать нарушение движения поездов, нарушение правил проезда гужевым транспортом и прогона скота через железнодорожные пути, проход по железнодорожным путям в неустановленных местах и др.

Основные виды административных наказаний — штраф и предупреждение.

С начала 2015 г. по сравнению с другими видами на железнодорожном транспорте было проведено минимальное количество инспекторских проверок — 64. По количеству выявленных нарушений — 987 — данный вид транспорта уступает только автомобильному.

Объектом правонарушений на **воздушном транспорте** являются безопасность полетов воздушных судов, права и законные интересы граждан и юридических лиц, связанных с осуществлением перевозок.

Основные виды правонарушений: применение на территории аэропорта, аэродрома, вертодрома или посадочной площадки либо в полосе воздушных подходов к аэродрому, вертодрому или посадочной площадке пиротехнических изделий без разрешения администрации, повреждение оборудования аэродрома, вертодрома или посадочной площадки, аэродромных знаков либо воздушного судна, доставка либо содействие в доставке на борт воздушного судна лиц, ручной клади или багажа, груза, почты, бортовых запасов, не прошедших досмотра, либо предметов или вещей, запрещенных к перевозке воздушными судами, нарушение пользователем воздушного пространства федеральных правил использования воздушного пространства, нарушение правил использования воздушного пространства лицами, не наделенными правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства, нарушение порядка допуска к выполнению полетов воздушных судов либо правил подготовки и выполнения полетов, управление воздушным судном лицом, находящимся в состоянии опьянения, либо уклонение лица, управляющего воздушным судном, от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, либо передача управления воздушным судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

Основные виды административных наказаний — штраф, конфискацию и лишение специального права.

Объектом правонарушений на **водном транспорте** является безопасность движения на водном транспорте.

Основные виды правонарушений: нарушение порядка установки и устройства запаней и лесных гаваней, устройство заколов и иных приспособлений для добычи (вылова) водных биологических ресурсов в не установленных для этой цели местах без согласования с администрацией районов водных путей и гидросооружений, уничтожение или повреждение сооружений и устройств связи и сигнализации на судах морского транспорта, внутреннего водного транспорта, плавучих и береговых средств навигационного оборудования или технических средств и знаков судоходной и навигационной обстановки, средств связи и сигнализации, нарушение правил содержания и установленного режима эксплуатации навигационного оборудования на мостах, плотинах и других гидротехнических сооружениях, нарушение судоводителем или иным лицом, управляющим судном (за исключением маломерного) правил плавания и стоянки судов, входа судов в порт и выхода их из порта, управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения, а равно передача управления судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения, уклонение судоводителя или иного лица, управляющего судном, от прохождения в соответствии с установленным порядком медицинского освидетельствования на состояние опьянения, нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров при посадке на суда, в пути следования и при их высадке с судов водного транспорта либо с маломерных судов.

Основные виды административных наказаний: лишение специального права, штраф.

На данном виде транспорта, по данным Госморречнадзора, с начала 2015 г. было выявлено наименьшее количество нарушений — 87 — и выдано предписаний — 24. Кроме того водный транспорт занимает последнее место по общей сумме административных штрафов за указанный период — 171,1 тыс. руб.

Объектом правонарушений на **автодорожном транспорте** являются права и законные интересы граждан и юридических лиц, связанных с осуществлением перевозок.

Основные виды правонарушений: отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, невыдача пассажиру кассового чека или квитанции предусмотренных указанными Правилами и подтверждающих оплату пользования легковым такси, отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства.

Основной вид административного наказания: штраф.

Автомобильный транспорт с начала 2015 г. — лидер по количеству выявленных нарушений (4085) и выданных предписаний (863). Общая сумма штрафов на данном виде транспорта в указанный период значительно выше, чем на всех остальных — 10,2 млн. руб.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что административными правонарушениями на транспорте являются противоправные, виновные действия или бездействие со специфическим объектом посягательства — общественные отношения, которые возникают процессе функционирования транспорта. Классификация данных правонарушений подробно прописана в гл. 11 КоАП РФ. Основным видом административных наказаний за их совершение является административный штраф, однако, в частности на воздушном и водном видах транспорта применяется лишение специального права и конфискация.

Литература

1. Гув, А. Н. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях, 2010 // СПС «Гарант»: <http://base.garant.ru/5872064/>

2. Информация Ространснадзора о состоянии аварийности и транспортной безопасности в транспортном комплексе за период с 20.02.2015 по 27.02.2015 // сайт Минтранса России // URL: http://www.mintrans.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=25055

УДК 340.15

© Сергеев А. О.¹**ПРИНЦИПЫ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ ПОЛИТИКИ С. Ю. ВИТТЕ**

Аннотация: в статье проведена параллель между реформами, проведенными министром внутренних дел Российской империи С. Ю. Витте, и реформами, которые проводятся в настоящее время в сфере железнодорожного транспорта.

Ключевые слова: реформа управления железнодорожным транспортом, частное строительство, государственный контроль.

© *Sergeev A.***PRINCIPLES OF RAILWAY POLICY S. VITTE**

Abstract: the article draws parallels between the reforms conducted by the Minister of Internal Affairs of the Russian Empire Witte, and the reforms that are underway in the field of railway transport.

Keywords: management reform by rail, private building, state control.

Переиздание книги С. Ю. Витте «Принципы железнодорожных тарифов по перевозке грузов» и его статей пришлось как нельзя более кстати. Именно сейчас в России осуществляется реформа управления железнодорожным транспортом. В сентябре 2003 г. учреждена компания ОАО «Российские железные дороги», в состав которой передается 987 предприятий и организаций МПС России. Мысли С. Ю. Витте, его опыт вполне могут быть востребованы, чтобы свести к минимуму неизбежные ошибки при реформировании столь сложного объекта управления, как железнодорожная сеть страны.

С. Ю. Витте, прежде чем стать государственным чиновником, более 20 лет проработал на железнодорожном транспорте, в том числе управляющим железнодорожной компанией. Уже будучи министром финансов, он контролировал строительство железных дорог, их финансовое хозяйство и тарифную политику. В 1881—1885 гг. С. Ю. Витте как видный специалист по управлению железнодорожным транспортом был привлечен к работе в государственной Комиссии графа Э. Т. Баранова по исследованию железнодорожного дела в России. В результате этих исследований появился устав железных дорог России и было упорядочено тарифное дело. С. Ю. Витте был одним из самых активных сотрудников комиссии, работая в кото-

¹ Научный руководитель доктор юридических наук, профессор Г. А. Прокопович.

рой изучил опыт управления железнодорожным транспортом в зарубежных странах. Именно в этот период он пишет книгу о железнодорожных тарифах.

Государственная или частная эксплуатация железных дорог. В то время, как и сейчас, стоял вопрос, в чьей собственности должны быть железные дороги, кто и как ими должен управлять, какова должна быть роль государства в этой важнейшей сфере народного хозяйства. Опыт свидетельствовал о том, что государственная эксплуатация железных дорог имела свои недостатки, частная — свои. Шел поиск смешанных форм взаимодействия частного и государственного управления железнодорожным делом. Не давал однозначных ответов и опыт зарубежных стран.

С. Ю. Витте исходил из того, что железные дороги играют исключительно важную роль в экономике страны, в социальной и политической жизни народа, велико их культурное и военно-стратегическое значение. Поэтому государственная власть не могла быть безразличной к состоянию и развитию железнодорожного транспорта. Во времена С. Ю. Витте шло интенсивное железнодорожное строительство. Темпы накопления частного капитала для строительства дорог были явно недостаточны. В процесс накопления и мобилизации капитальных ресурсов было включено государство, которое финансировало их строительство из бюджетных средств, размещало железнодорожные займы, гарантировало частные займы. «Из всех капиталов, израсходованных на построение русской сети железных дорог, около 89% даны или гарантированы правительством» [4, с. 481]. «При указанных условиях Верховная власть, оставляя железные дороги достоянием государства, отдала их во временную эксплуатацию частным обществам на концессионерных началах, оставив за собою право самого широкого контроля и вмешательства» [1, с. 329]. Таким образом, до 1880-х гг. в России было отдано предпочтение частному строительству и управлению железными дорогами под государственным контролем.

Организовать на деле эффективное управление железными дорогами оказалось весьма сложно. В сложившейся в то время модели взаимодействия государства и частного капитала постепенно выявились существенные изъяны. Ввиду того что капиталы были государственные или гарантированы государством, у частных владельцев не было должных стимулов к тому, чтобы вести дела рационально, что приводило к росту убытков от эксплуатации железных дорог, которые погашало государство. Таким образом, дефицит железнодорожных компаний ложился тяжким бременем на государственный бюджет России. Именно такое положение подтолкнуло власти с конца 1880-х гг. перейти к политике национализации железных дорог. У правительства и у общества сложилось впечатление, что частные владельцы железных дорог поставили свои интересы выше общественных и государственных, поскольку убыточность железнодорожных компаний сопровождалась быстрым ростом богатства их владельцев. Кроме того, на железных дорогах не было должного порядка, что особенно

наглядно проявилось в те годы, когда Россия вела военные действия.

Уже к концу XIX в. основные железные дороги России были национализированы. «Главные основания совершенного перелома в железнодорожной политике заключались в следующем: была уничтожена всякая, в том числе и тарифная, автономия частных железнодорожных обществ, и руководство тарифной системой всех дорог было отдано в руки тарифных учреждений Министерства финансов, было отдано предпочтение казенному железнодорожному строительству и эксплуатации перед строительством и эксплуатацией частных обществ во всех тех случаях, когда весь или, по крайней мере главнейший риск действий частных обществ слагался на государственную казну посредством системы гарантий. В соответствии с этими основаниями были выкуплены в казну главнейшие линии нашей сети, находившиеся в распоряжении частных обществ» [1, с. 361—362].

Таким образом, во времена С. Ю. Витте Россия перешла от частного строительства и управления железными дорогами к казенному управлению, от частной собственности на железнодорожном транспорте к государственной. Как и почему это произошло, в чем достоинства и недостатки каждого из вариантов управления, почему не сложилось взаимодействие смешанных форм управления — эти вопросы детальнейшим образом анализируются в книге С. Ю. Витте.

С. Ю. Витте, в принципе, не отдавал предпочтения ни частной, ни государственной форме собственности на железнодорожном транспорте, он ставил во главу угла интересы экономического и социального развития страны. «Если железные дороги имеют такое же абсолютное жизненное значение в стране, — пишет он, — как кровеносные артерии в организме человека, то вопросом жизни страны является правильное их функционирование. Если частная эксплуатация может воспроизвести это функционирование более деятельно и целесообразно для общих интересов страны, нежели правительственная, значит, необходима частная эксплуатация. Следовательно, вопрос заключается не в том, кто будет эксплуатировать железные дороги, а как будут их эксплуатировать» [1, с. 327].

Современная реформа железнодорожного транспорта в России тоже пытается согласовать интересы общества, государства и частных компаний. При этом предполагается, что железнодорожные пути будут находиться в руках государственной компании, а перевозчики, подвижной состав будут частными. Это совершенно новая для России модель управления, которая еще должным образом не испытана и за рубежом, в связи с чем опыт прошлого и обстоятельный анализ проблем частного, государственного и смешанного управления железнодорожным хозяйством, осуществленный С. Ю. Витте, нельзя оставлять без внимания.

Тарифное дело. На первый взгляд проблема тарифов на железнодорожном транспорте кажется довольно скучным, чисто отраслевым вопросом, который касается узких специалистов, занимающихся рутинной учетной работой. С. Ю. Витте, однако, подошел к данному вопросу с учетом интере-

сов и взаимодействия всех общественных сил.

В предисловии к первому изданию он писал, что только изучение и понимание тарифного дела «во всей полноте может предохранить учреждения, имеющие влияние на установление тарифов, от таких ошибок, которые должны отозваться значительными убытками или для народа, или для железных дорог, а, следовательно, в огромном большинстве случаев, и для государственного бюджета» [2, с. 111]. Отсюда при разработке и установлении тарифов следует учесть множество обстоятельств и отразить взаимодействие многих общественных сил. «Тарифное дело, как теория, вытекая прямо из экономического закона спроса и предложения, представляет в своем дальнейшем развитии результаты, зависящие от взаимодействия элементов экономической, политической и даже умственной жизни народа. Эта игра влияний представляет собой в высшей степени интересный предмет для изучения мыслителя и экономиста» [2, с. 111—112]. Книга, решая вполне конкретные вопросы ценообразования на транспортные услуги, представляет собой весьма интересный трактат, охвативший широкую панораму социальной, экономической, политической жизни народа того времени. Обосновывая принципы ценообразования на железнодорожные услуги, С. Ю. Витте развивает теории монополии, спроса и предложения, ценообразования, государственного регулирования, управления крупной корпорацией, коммерческого дела.

Разрабатывая теорию железнодорожных тарифов, С. Ю. Витте пришел к очень интересному заключению: «Железнодорожные тарифы должны регулироваться по тому началу, чтобы товары платили за провоз все то, что они могут заплатить» [2, с. 355]. К этой, можно сказать, формуле С. Ю. Витте возвращается многократно в самых разных публикациях. В этом, если угодно, вся интрига ценообразования: продавец, производитель услуги должны понять, что может заплатить за товар с учетом условий его производства и сбыта на различных рынках в разное время: «...для рационального регулирования тарифов существует лишь один закон, одна формула: нужно стремиться к тому, чтобы каждый товар платил за провоз то, что он может заплатить. Раз тарифы удовлетворяют этому условию, я утверждаю, что они соответствуют общегосударственным интересам, ибо они, с одной стороны, не только не стесняют торговлю и промышленность, но способствуют ее развитию, представляя грузам большую возможность передвижения в тех случаях, когда такой возможности не существовало совсем или она была ограничена, а с другой — дают железным дорогам наибольший чистый доход. Для изыскания таких провозных цен, которые товары могут платить, очевидно, необходимо определять их по “существу”, на основании статистических условий производства, потребления и обмена товаров. Так как условия эти разнообразны и изменчивы, то, следовательно, и тарифы должны быть разнообразны и изменчивы» [3, с. 474].

При определении тарифов недостаточно учитывать только объективные экономические условия, следует брать во внимание множество самых

разных обстоятельств. «На выбор торговлю того или другого пути имеют влияние, кроме провозных цен, коммерческие привычки или обычаи, условия кредита, удобство, объем ответственности, сохранность, скорость доставки и многие другие условия, а потому иногда можно конкурировать с более высокими провозными ценами, сравнительно с ценами конкурента, и обратно» [3, с. 147]. «В результате определение провозных цен есть дело опыта, прозорливости, изучения коммерческих фактов, одним словом, дело здравого смысла и коммерческого чутья» [3, с. 148].

Как определить, что может заплатить товар за перевозку, какие обстоятельства следует учесть, какие силы должны взаимодействовать при установлении тарифов, как обеспечить справедливость, гласность, прозрачность процедур и решений в сфере тарифного дела — эти вопросы волнуют нас и сегодня. У С. Ю. Витте на сей счет имеется немало интересных, оригинальных суждений, учет которых вполне может быть полезным при реформировании системы ценообразования и тарифного дела естественных монополий.

При организации тарифного дела необходимо общественное согласие, которое достигается с помощью гласности, прозрачности принятия решений, доступности информации об условиях предоставления железнодорожных услуг. Это способствует росту спроса на услуги естественных монополий, росту доверия потребителей услуг.

В заключение хотелось бы отметить, что исследуя теоретические основы ценообразования, С. Ю. Витте формулирует свое отношение к господствующим экономическим теориям и политическим воззрениям. Его беспокоило многое из того, что волнует россиян и сегодня. Как создать условия для роста благосостояния народа, как сочетать частные и общественные интересы, как обеспечить достойное место России в мировом сообществе.

Литература

1. Собрание сочинений и документальных материалов : в 5 т. / С. Ю. Витте Т. 1: Пути сообщения и экономическое развитие России. — Кн. 1. — М., 2002.
2. Витте, С. Ю. Принципы железнодорожных тарифов по перевозке грузов. — Киев, 2005.
3. Витте, С. Ю. Принципы железнодорожных тарифов по перевозке грузов. — 3-е изд., доп. — СПб., 2005.
4. Из архива С. Ю. Витте. Воспоминания. — Т. 1: Рассказы в стенографической записи. — Кн. 1, 2. — СПб., 2003 ; Т. 2: Рукописные заметки. — СПб., 2003.

УДК 656.2/4

© *Кречетова М. С., Котельников А. И.*¹**ИТ-АУТСОРСИНГ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ:
АНАЛИЗ И РИСКИ**

Аннотация: в статье описывается аутсорсинг и его виды, рассматриваются преимущества и недостатки. На основе результатов исследования использования аутсорсинга в филиалах ОАО «РЖД» были сделаны выводы о преимуществах ИТ-аутсорсинга, который в наше время совсем не используется в филиалах ОАО «РЖД».

Ключевые слова: аутсорсинг, виды аутсорсинга, филиалы ОАО «РЖД», преимущества ИТ-аутсорсинга.

© *Krechetova M., Kotelnikov A.***IT-OUTSOURCING OF THE RAILWAYS: ANALYSIS AND RISKS**

Abstract: the article describes the outsourcing and its types, discusses the advantages and disadvantages. Based on the results of studies on the use of outsourcing on the branches of JSCo «Russian Railways», conclusions were drawn about the benefits of IT outsourcing, which in our time is not used at the branches of JSCo «Russian Railways».

Keywords: outsourcing, outsourcing types, branches of JSC «Russian Railways», the benefits of IT outsourcing.

Аутсорсинг — передача организацией-аутсорсером на основании договора определенных бизнес-процессов или производственных функций на обслуживание другой компании, специализирующейся в соответствующей области.

Главным источником экономии затрат организации с помощью аутсорсинга является повышение эффективности предприятия в целом и появление возможности освободить соответствующие организационные, финансовые и человеческие ресурсы, чтобы развивать новые направления или сконцентрировать усилия на существующих, требующих повышенного внимания.

Разделяют следующие виды аутсорсинга: производственный аутсорсинг (передача аутсорсером производства продукции), аутсорсинг бизнес-процессов (передача бизнес-процессов), аутсорсинг управления знаниями (передача процессов, требующих аналитической обработки), аутстаффинг

¹ Научный руководитель С. А. Федорова.

(передача конкретно работающих в компании сотрудников), ИТ-аутсорсинг (передача информационных систем).

В целях повышения эффективности работы любого предприятия, в частности ОАО «РЖД», необходимо принятие новых концептуальных решений, принципов ведения бизнеса и его структурной организации. Аутсорсинг является стратегическим решением, направленным на реструктуризацию компании с передачей отдельных функций или целых бизнес-процессов внешним исполнителям.

В Положении об использовании аутсорсинга филиалами ОАО «РЖД» указано об использовании только производственного аутсорсинга. Можно сделать вывод о том, что ОАО «РЖД» даже не рассматривает возможность использования ИТ-аутсорсинга, не видя возможных плюсов.

Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий является одним из приоритетных направлений развития информатизации железнодорожного транспорта. Для того чтобы эффективно поддерживать сложную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру, некоторые бизнес-процессы лучше передавать на обслуживание сторонней компании, специализирующейся в соответствующей области, т.е. использовать ИТ-аутсорсинг.

Использование ИТ-аутсорсинга на железнодорожном транспорте приведет к следующим преимуществам: сокращение затрат на эксплуатацию ИТ-инфраструктуры; уменьшение количества сбоев; обеспечение высокой доступности и непрерывности ИТ-сервисов, гарантирование времени восстановления после сбоев; получение оборудования во временное пользование, позволяющего сэкономить на разовых инвестициях; освобождение своего времени и времени сотрудников; поддержка ИТ-инфраструктуры постоянно на переднем крае информационных технологий; улучшение качества обслуживания собственных сотрудников.

Таким образом, аутсорсинг является мощным инструментом, доступным руководству компании. Аутсорсинг сам по себе как инструмент — ни хорош и ни плох. А вот то, как он используется, оказывает огромное влияние на организации и людей, в них работающих.

В настоящее время использование производственного аутсорсинга на железнодорожном транспорте уже достигло множества преимуществ над традиционными методами. Основной тенденцией к развитию отрасли информационных и телекоммуникационных технологий на железнодорожном транспорте является ИТ-аутсорсинг, который в будущем также приведет к повышению эффективности работы компании.

Литература

1. Молоткова, Н. В. Качество услуг ИТ-аутсорсинга: организационно-технологические решения : учеб. пособие / Н. В. Молоткова, И. С. Сахаров. Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2008.
2. Актуальные проблемы применения аутсорсинга на железнодорожном транспорте // URL: <http://www.uecs.ru/marketing/item/421-2011-05-23-07-16-42> [Электронный

ресурс] (дата обращения: 04.04.2015).

3. Аутсорсинг // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Аутсорсинг> [Электронный ресурс] (дата обращения: 04.04.2015).

4. Аутсорсинг // URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/33783> [Электронный ресурс] (дата обращения: 04.04.2015).

5. Аутсорсинг // URL: <http://omsk-website.ru/аутсорсинг> {[Электронный ресурс] (дата обращения: 04.04.2015)}.

УДК 004

© Крохинова А. О.¹**ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ
БАЗАМИ ДАННЫХ**

Аннотация: главной целью статьи является описание основных направлений развития систем управления базами данных (СУБД). Для поставленных целей исследованы учебная и специальная литература. Рассмотрены такие вопросы, как виртуализация, включение измерения времени в СУБД, высокоскоростное СУБД, облачные технологии, машины данных и способы обработки информации в них, взаимодействие Web и баз данных, а также превращение баз данных в базы знаний.

Ключевые слова: универсальные СУБД, тенденции развития СУБД, виртуальный диск, Grid-технология, темпоральные базы данных, СУБД в качестве кэша, облачные вычисления, хранилище данных, комбинирование Web-технологии и базы данных, система управления базами знаний.

© Krokhinova A.

TRENDS OF THE DATABASE DEVELOPMENT

Abstract: the main purpose of this report is a description of the main directions of the database development. Educational and special literature has been analyzed to achieve concrete goals. Several issues have been considered in the report: virtualization, enabling measurement of time in database, high-speed database, cloud computing, machines of data and methods of processing an information in them, the interaction of the Web and database, as well as the conversion of the databases in knowledge bases.

Keywords: universal database, database development trend, the virtual disk, Grid-technology, temporal databases, database as a cache, cloud computing, data storage, combining Web-technology and database management system knowledge bases.

¹ Научный руководитель С. А. Федорова.

Современные базы данных (БД) являются основой многочисленных информационных систем. В настоящее время вопросу развития систем управления базами данных (СУБД) уделяется внимание как в учебной, так и в специальной литературе.

Одной из важных тенденций развития СУБД является виртуализация ресурсов и GRID-технологии [4]. При этом все диски центра обработки данных (ЦОД) объединяются в один большой виртуальный диск, на котором располагаются все данные всех приложений, и мы можем гибко на ходу увеличивать этот виртуальный диск, добавляя к нему новые физические диски, или управлять нагрузкой приложений.

Тенденция включения измерения времени в СУБД упомянута в работе [2]. Часто требуется быстро откатить всю базу, восстановить удаленные объекты БД и ошибочно измененные пользователем данные. Для этого удобно использовать специальные механизмы снятия срезов по времени для определенных объектов БД. Становится возможным произвольный выбор желаемого уровня детализации информации по каждому из измерений времени. Появляются темпоральные (чувствительные ко времени) БД [4]. Основным тезис таких систем состоит в том, что для любого объекта данных, созданного в момент времени t_1 и уничтоженного в момент времени t_2 , в БД сохраняются все его состояния во временном интервале $[t_1, t_2)$.

Начинается реализация поддержки в универсальных СУБД таких специфических типов данных, как RFID (*Radio Frequency IDentification*), данных семантических сетей, специальных типов данных и алгоритмов для медицины, биологии, иммунологии, генетики.

Наметилась тенденция использования быстрых СУБД, работающих в оперативной памяти, в качестве высокоскоростных кэшей к дисковым СУБД. Специальное программное обеспечение (ПО) позволяет поднять или подкачивать данные в такой скоростной кэш и синхронизировать изменения в дисковой СУБД и в кэше.

Бурно продолжают развиваться и применяться облачные вычисления (*cloud computing*). Пользователи могут запросить через Интернет и получить во временное пользование некоторый сервис для хранения и обработки данных. Работа в среде *cloud computing* предъявляет повышенные требования к СУБД с точки зрения защиты данных и разграничения доступа, масштабируемости.

Быстро развивается направление хранилищ данных [4]. Массивно-параллельная архитектура машин данных позволяет вынести часть обработки с уровня СУБД на уровень ячеек хранения, которые имеют свои компьютеры. Для работы с хранилищами данных в работе [2] наиболее значимым становится интеллектуальный анализ данных (ИАД) — это процесс выявления значимых образцов и тенденций в больших объемах данных. В бизнес-приложениях наибольший интерес представляет интеграция методов ИАД с технологией оперативной аналитической обработ-

ки данных (OLAP). OLAP использует многомерное представление агрегированных данных для быстрого доступа к важной информации и дальнейшего ее анализа.

Комбинирование технологий Web и БД [3] открывает множество новых возможностей создания все более совершенных приложений БД. Ведущие Web-издатели начинают активно использовать БД для хранения информационного наполнения, имеющего сложную природу.

В последние годы намечается тенденция превращения БД в систему управления базами знаний (БЗ). Можно считать, что БД открывают двери на пути к пока еще неуловимому будущему интеллектуальных БД с высоким уровнем искусственного интеллекта.

Также необходимо упомянуть тенденции, связанные с доступностью и дружелюбностью СУБД [1]: наличие разнообразных сервисных средств (развитая «помощь»: контекстная помощь (*Help*), электронные учебники, примеры, шаблоны, *Wizards*); визуализация процессов проектирования и управления системой; обеспечение информационного обслуживания мобильного пользователя.

Литература

1. Диго, С. М. Базы данных: проектирование и использование : учебник. — М. : Финансы и статистика, 2005.
2. Карпова, Т. С. Базы данных: модели, разработка, реализация. — СПб: Питер, 2001.
3. Туркина, Е. П. Лекции [Электронный ресурс] // URL: http://www.bseu.by/it/tohod/lekcii5_6.htm (дата обращения: 06.04.2015).
4. Ривкин, М. Тенденция развития универсальных коммерческих СУБД. [Электронный ресурс] // URL: <http://citforum.ru/database/articles/trends/> (дата обращения: 06.04.2015).

© Бузина К. М., Гусич А. В.¹**МЕТОДЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ БАЗЫ ДАННЫХ**

Аннотация: данная статья представляет собой введение в проектирование реляционных баз данных. Рассматриваются методы проектирования базы данных, позволяющие обеспечить корректность и согласованность информации и избежать проблем, которые являются обычными спутниками неграмотно спроектированных баз данных.

Ключевые слова: база данных, реляционная база данных, теория нормализации, дублирование информации.

© Buzina K., Gisich A.

METHODS DATABASE DESIGN

Abstract: this article is an introduction to the design of relational databases. The methods of database design to ensure the correct and consistency of information, and avoid the problems that are common companions wrong designed databases.

Keywords: database, relational database, normalization theory, duplication of information.

Нормализация таблиц базы данных — первый шаг на пути проектирования структуры реляционной базы данных.

Теория нормализации реляционных баз данных была разработана в конце 1970-х гг. Согласно ей выделяются шесть нормальных форм, пять из которых так и называются: первая, вторая, третья, четвертая, пятая нормальная форма, а также нормальная форма Бойса-Кодда, лежащая между третьей и четвертой.

Главная цель нормализации базы данных — устранение избыточности и дублирования информации.

Первая нормальная форма:

- запрещает повторяющиеся столбцы;
- запрещает множественные столбцы;
- требует определить первичный ключ для таблицы, т.е. тот столбец или комбинацию столбцов, которые однозначно определяют каждую строку.

Вторая нормальная форма требует, чтобы неключевые столбцы таблиц

¹ Научный руководитель С. А. Федорова.

зависели от первичного ключа в целом, но не от его части. Однако если таблица находится в первой нормальной форме и первичный ключ у нее состоит из одного столбца, то она автоматически находится и во второй нормальной форме.

Чтобы таблица находилась в *третьей нормальной форме*, необходимо, чтобы неключевые столбцы в ней не зависели от других неключевых столбцов, а зависели только от первичного ключа. Самая распространенная ситуация в данном контексте — это расчетные столбцы, значения которых можно получить путем каких-либо манипуляций с другими столбцами таблицы. Для приведения таблицы в третью нормальную форму такие столбцы из таблиц надо удалить.

Нормальная форма Бойса-Кодда требует, чтобы в таблице был только один потенциальный первичный ключ. Чаще всего у таблиц, находящихся в третьей нормальной форме, так и бывает, но не всегда. Если обнаружился второй столбец (комбинация столбцов), позволяющий однозначно идентифицировать строку, то для приведения к нормальной форме Бойса-Кодда такие данные надо вынести в отдельную таблицу.

Для приведения таблицы, находящейся в нормальной форме Бойса-Кодда, к *четвертой нормальной форме* необходимо устранить имеющиеся в ней многозначные зависимости. То есть обеспечить, чтобы вставка (удаление) любой строки таблицы не требовала бы вставки (удаления) модификации других строк этой же таблицы.

Таблицу, находящуюся в четвертой нормальной форме и, казалось бы, уже *нормализованную* до предела, в некоторых случаях еще можно бывает разбить на три или более (но не две) таблиц, соединив которые, мы получим исходную таблицу. Формальное определение пятой нормальной формы таково: это форма, в которой устранены зависимости соединения. В большинстве случаев практической пользы от нормализации таблиц до пятой нормальной формы не наблюдается.

Зачем нужна нормализация. Главное, чего мы добьемся, проведя нормализацию базы данных — это устранение избыточности, дублирования данных. Как следствие, значительно сокращается вероятность появления противоречивых данных, облегчается администрирование базы и обновление информации в ней, сокращается объем дискового пространства.

Зачастую, чтобы извлечь информацию из нормализованной базы данных, приходится конструировать очень сложные запросы, которые к тому же, бывает, работают довольно медленно — из-за, главным образом, большого количества соединений таблиц. Поэтому, чтобы увеличить скорость выборки данных и упростить программирование запросов, нередко приходится идти на выборочную денормализацию базы.

Графический метод. Для графического представления ИЛМ предметной области используются несколько методов, первыми из которых был метод Питера Чена. Модель была предложена Питером Ченом (Peter Chen) в 1976 г.

Рассмотрим семантическую модель Entity-Relationship («Сущность—связь»). Эта модель — одна из наиболее популярных.

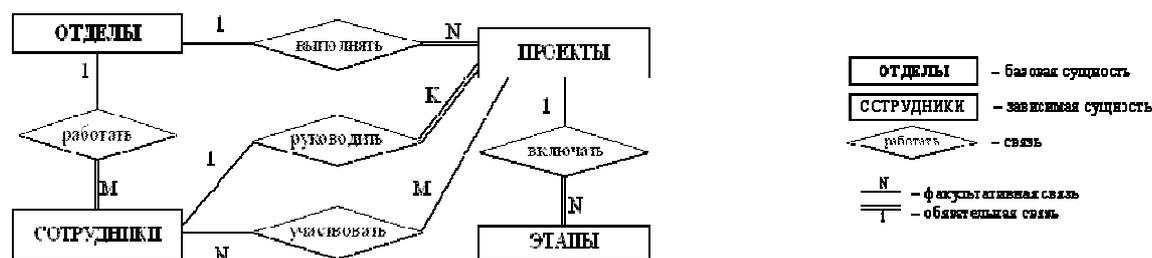


Рис. 1. Пример ER-диаграммы

Модель «Сущность—связь» (ER-модель) (англ. *entity-relationship model* (ERM) или англ. *entity-relationship diagram* (ERD)) — модель данных, позволяющая описывать концептуальные схемы. Предоставляет собой графическую нотацию, основанную на блоках и соединяющих их линиях, с помощью которых можно описывать объекты и отношения между ними какой-либо другой модели данных. В этом смысле ER-модель является метамоделью данных, т.е. средством описания моделей данных.

ER-модель удобна при проектировании информационных систем, баз данных, архитектур компьютерных приложений и других систем. С ее помощью можно выделить ключевые сущности, присутствующие в модели, и обозначить отношения, которые могут устанавливаться между этими сущностями.

На основе ER-диаграммы можно построить логическую модель данных (например, в нотации IDEF1X) и далее более детальную физическую модель данных.

Модель «Сущность—связь» (или ER-модель) может быть преобразована к любой из существующих конкретных моделей данных: иерархической, сетевой, реляционной, объектной. Существенно, что ER-модель позволяет представлять только данные, но не действия, которые с ними могут производиться, поэтому она используется лишь для проектирования структуры хранимых данных.

Выводы по графическому построению модели методом Питера Чена:

1) две любые сущности могут соединяться друг с другом не напрямую, а с помощью связей;

2) связи — это пути доступа при запросах;

3) в СУБД реализация запросов происходит с помощью полей связи;

4) связи «*Может-поставлять*» и «*Может-быть-поставлен*» на этапе датологического проектирования реализуются в отдельный файл, так называемый составной класс объектов или составной класс сущности (*vozmognosti_postavshikov*).

Метод семантических сетей. Семантические сети (СС) — это теоретически наиболее общая модель представления знаний о внешнем мире по

отношению к интеллектуальной системе и способах действия во внешнем мире.

В самом общем виде СС — это множество вершин, каждая из которых соответствует определенному понятию, факту, явлению или процессу. Между вершинами заданы различные отношения, изображающиеся дугами или стрелками, которые снабжены описаниями, задающими семантику отношений, т.е. их смысл. Соединение вершин с помощью дуг образует сеть. Семантические сети используются в одном из методов базы знаний.

Целью использования метода СС является в первую очередь определение вершин, их описаний (т.е. свойств) и связей (дуг между вершинами). Семантические сети чаще всего создаются на основе текстовых описаний.

В методе семантических сетей, применяемом для построения ИЛМ, использована методика функционально-стоимостного анализа (ФСА) и теория семантических сетей.

ФСА использует стратегию семикратного поиска. Для определения составляющих компонентов предметной области в ФСА обязательно задаются семь основных вопросов:

- 1) кто (субъект или агент действия)?
- 2) что (объект, на который направлено действие)?
- 3) где (место действия)?
- 4) чем (средства)?
- 5) зачем (цель)?
- 6) как (метод)?
- 7) когда (время)?

Дополнительно к БД задаются еще четыре вопроса:

- 1) сколько (количество)?
- 2) от кого или кому (дополнительные субъекты действия)?
- 3) куда (место действия)?
- 4) в чем (тара)?

В каждой предметной области для быстрого получения модели *3nf* и устранения транзитивных зависимостей необходимо выделить список действий. Чаще всего он включает в себя выделенные классы объектов/типы сущностей с их свойствами, отвечающие на вопросы: кто, что, зачем, когда и сколько. Выделение производится в следующем порядке: сначала выделяются классы объектов/типы сущностей, имеющие простой первичный ключ (состоит из одного атрибута), а затем классы объектов/типы сущностей, имеющие составной первичный ключ (состоит из двух и более атрибутов).

Первым атрибутом среди выделенных свойств должен быть первичный ключ/составной первичный ключ, который подчеркивается.

Вычисляемые атрибуты (виртуальные) в свойства классов объектов/типов сущностей не включаются!

Литература

Гарсиа-Молина, Г. Системы баз данных. Полный курс / Г. Гарсиа-Молина, Дж. Ульман, Дж. Уидом. — М. : Вильямс, 2003.

Дейт, К. Дж. Введение в системы баз данных = Introduction to Database Systems / К. Дж. Дейт. — 8-е изд. — М. : Вильямс, 2006.

Коннолли, Т. Базы данных. Проектирование, реализация и сопровождение. Теория и практика = Database Systems: A Practical Approach to Design, Implementation, and Management / Т. Коннолли, К. Бегг. — 3-е изд. — М. : Вильямс, 2003.

УДК 681.3

© Малоземова Е. А.¹

КИБЕРВОЙНЫ. КИБЕРОРУЖИЕ

Аннотация: в статье описываются история и применение кибероружия в современном мире, рассматриваются крупномасштабные военные события, связанные с применением программ, блокирующих работу программного обеспечения. Показаны основные отличия в использовании информационных и кибервойн, а также методы и пути достижения кибермира.

Ключевые слова: кибероружие, информационное оружие, кибервойна, кибермир, кибертерроризм, интернет вещей, бодинет, киберпространство.

© Malozemova E.

CYBERWARFARE. CYBERWAR

Abstract: the article describes the history and use of cyber weapons in the world today are considered large-scale military events associated with the use of programs, blocking the work of the software. The basic difference in the use of information warfare and cyberwarfare, as well as methods and ways to achieve cyberworld.

Keywords: cyber weapons, information weapons, cyberwar, the cyberworld, cyberterrorism, the Internet of Things, bodinet, cyberspace.

Кибервойны в настоящее время все глубже внедряются в повседневную жизнь и становятся неотъемлемой частью жизни мирового сообщества, которое, к сожалению, никак не может договориться, как адекватно реагировать на сложившуюся ситуацию. Термин «кибервойны» прочно вошел не только в лексикон военных и специалистов по информационной безопасности, но и политиков, экспертов различных областей и СМИ. Также с огромной скоростью кибервойны стали одной из наиболее актуальных и обсуждаемых тем на интернет-площадках и в социальных сетях.

Между тем, существует серьезное различие в понимании кибервойн популярными СМИ и в определении кибервойн профессионалами информационной безопасности и военными.

В СМИ используется расширенная трактовка кибервойн. Под ними по-

¹ Научный руководитель С. А. Федорова.

нимается любое кибер- или интернет-пространство. В основном это войны, которые ведутся между различными бизнес-группами, компаниями, корпорациями, получившие название «война брендов».

В лексикон военных, первоначально, вошел термин **«информационная война»**. Его ввела в оборот корпорация RAND в 1990 г. Однако с активным развитием информационных технологий возникла необходимость выделять отдельные направления из-за расхождения в понимании терминов.

Четкое разделение информационных и кибервойн в настоящее время стало общепринятым стандартом для военных, специалистов в сфере информационных технологий и безопасности.

Информационные войны — это войны, целью которых является *изменение массового, группового и индивидуального сознания*. Навязывание чуждых целей — это то, что делает информационную войну войной и отличает ее от обычной рекламы.

Что же касается кибервойн, то это целенаправленное воздействие информационных потоков при помощи *программного кода* на материальные объекты. Целью кибервойн является взлом и изменение компьютерных систем, действующих по однозначно установленным законам и алгоритмам.

Первое задокументированное использование кибероружия — в ходе крупномасштабных военных действий, связанных с применением программ, блокирующих работу сирийских ПВО, и перехват системы управления новейшим американским беспилотником и его принудительная посадка на территории Ирана, во время проведения так называемой операции «Оливы» в 2008 г.

Кроме того, были зафиксированы случаи использования компьютерных вирусов для вывода из строя систем SCADA крупнейшей саудовской нефтяной и катарской газовых компаний.

Использование кибероружия набрало обороты и стало очень актуальным, так как некоторые страны быстро поняли, что кибероружие является дешевым и эффективным способом противодействия высокотехнологичным вооружениям.

Тенденции технологического развития, темпы и противоречивость мировой динамики являются дополнительными дестабилизирующими факторами в развитии кибервооружения и вероятности его использования. Уже на наших глазах с огромной скоростью развивается интернет вещей, управление происходит полностью через интернет-пространство и уже занимает 10 млрд. IP адресов, а 3% вещей, имеющих выход в интернет, имеют хотя бы минимально допустимый уровень информационной безопасности. Столь быстрое развитие, несомненно, впечатляет, но и открывает новые горизонты, прежде всего, для кибертерроризма и специальных операций в ходе кибервойн.

Первым необходимым шагом на пути к достижению кибермира, предусмотренным Основами государственной политики Российской Федерации

в области международной информационной безопасности на период до 2020 года, является равенство и суверенитет всех стран под управлением ООН.

При быстрой и согласованной работе всех заинтересованных государств произойдет усиление технического контроля над поведением, частной и коммерческой деятельностью в интернете, что обеспечит национальную и международную безопасность в киберпространстве.

Литература

1. Паршин, С. А. Кибервойны — реальная угроза национальной безопасности» / С. А. Паршин, Ю. Е. Горбачев, Ю. А. Кожанов. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.livelib.ru/book/1000522494> (дата обращения: 16.04.15).
2. Зарубежный научный журнал «Eastern European Scientific Journal» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.eesj.ru/index.php/sections> (дата обращения: 16.04.15).
3. Данные аналитической компании Neilsen. [Электронный ресурс] // URL: <http://itc.ua/> (дата обращения: 16.04.15).
4. Кибервойна, [Электронный ресурс] // URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D1%F0%E2%EE%E9%ED%E0> (дата обращения: 16.04.15).

УДК 336

© Головецкий Н. Я.

ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ И НАЛОГОВОЙ ОПТИМИЗАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ НЕФТЯНОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы, связанные с налогообложением предприятий нефтяной отрасли; обсуждаются пути эффективности налоговой системы в Российской Федерации.

Ключевые слова: налоговая система, оптимизация налогов и сборов, уклонение от уплаты налогов, налоговый менеджмент.

© Golovetsky N.

PECULIARITIES OF TAXATION AND TAX OPTIMIZATION OIL ENTERPRISES RUSSIA

Abstract: the article discusses the problems associated with on-taxation of the petroleum industry; discusses ways to the effectiveness of the tax system in the Russian Federation.

Keywords: tax system, tax optimization and SRB-ditch, tax evasion, tax management.

Оптимально построенная налоговая система, обеспечивая финансовыми ресурсами потребности государства, не должна снижать стимулы налогоплательщика к предпринимательской деятельности, одновременно обязывая его к постоянному поиску путей повышения эффективности хозяйствования. Экономическая система Российской Федерации достигла такого уровня развития, когда вопросы налогового менеджмента становятся важнейшим звеном в цепи принятия управленческих решений как на макро-, так и микроуровне.

В связи с этим показатель налогового бремени, или налоговой нагрузки, на налогоплательщика является довольно серьезным измерителем качества налоговой системы. Иными словами, эффективная налоговая система должна обеспечивать разумные потребности государства, изымая у налогоплательщика, как правило, не более трети его доходов.

Налоговая нагрузка в бизнесе довольно высока относительно прибыли (доходов), остающейся в распоряжении субъекта предпринимательства, а налоговый контроль тотален, что создает предпосылки для уклонения от уплаты налогов и сборов. Тройственная система мер ответственности (НК

РФ, УК РФ, КоАП РФ) не создает целостной и однозначной категории наказаний, понятной и осознанной налогоплательщиком.

Далекое от совершенства налоговое законодательство, с одной стороны, создает широкое пространство для налоговой оптимизации, с другой стороны, двояко трактует спорные вопросы, не позволяя окончательно разделить их на схемы снижения налогов в рамках действующего законодательства и налоговые правонарушения.

Оптимизация налогов и сборов, а также процесс уклонения от их уплаты являются объективными закономерностями любой страны и экономической системы. В России оптимизация налогов не является признанным государством процессом, она смыкается с уклонением от уплаты налогов по законодательной грани, установленной государством. Отношение налоговых органов к такому менеджменту, как к способу минимизации платежей любыми доступными средствами, не позволяет этому процессу развиваться в самостоятельную отрасль экономических знаний, поддерживаемую специализированными фирмами — разработчиками оптимизационных схем, специалистами в области налогообложения, фирмами — посредниками при снижении налоговых потоков.

Под налоговым менеджментом понимают целенаправленную и осознанную деятельность субъектов управления по организации процесса принятия управленческих решений в сфере организации и управления налогообложением [2, с. 11]. В его основе лежат общие принципы и фундаментальные положения управления экономикой, системного подхода и анализа, а также стратегического и оперативного менеджмента. Управление в теории налогового менеджмента, с одной стороны, связывается с реализацией функции управления (планированием, прогнозированием, регулированием и контролем), а с другой, трактуется как особый вид деятельности, направленный на осуществление руководства людьми (администрирование). Налоговый менеджмент имеет большое значение в отраслях с большой долей налоговой нагрузки на предприятие, в нашей стране это нефтяная отрасль (уровень налоговой нагрузки на отрасль в 2013 г. составил почти 40%).

Несколько раз в год Государственная Дума вносит некоторые изменения и дополнения в действующее законодательство о налогах и сборах. Например, из года в год увеличивается ставка НДС. Так в 2014 г. ставка НДС в отношении нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной составляет 493 руб. за 1 т. Это значение на 4,9% выше, чем в 2013 г. [4]. Планируется также дальнейшее увеличение ставки данного налога: в 2015 г. она будет равна 530 руб., а с 1 января 2016 г. — 559 руб. за 1 т нефти. Соответствующие поправки внесены в подп. 9 п. 2 ст. 342 НК РФ [5].

Более того, с мая 2014 г. проводятся совещания по поводу согласования основных положений радикальной реформы в системе налогообложения нефтяной отрасли так называемого «налогового маневра», который должен был реализовываться постепенно, и если данная реформа будет при-

нята, то ставка НДС будет составлять 918 руб. на тонну к 2017 г. [6].

В условиях экономической нестабильности мировой экономики постоянно меняются как внешние, так и внутренние факторы влияния на экономику и нефтяную отрасль в том числе.

Прогнозы перспектив роста прибыли нефтяных компаний не являются оптимистичными на ближайшие 2—3 года, в связи с введением санкций со стороны Европейского Союза и США летом 2014 г. по поводу экспорта в Россию технологий, используемых в нефтегазовой отрасли. Их суть заключается в дополнительном контроле американскими властями экспорта технологии для глубокой добычи нефти (это проекты на глубине более 500 футов (152,4 м.), что по меркам нефтяной отрасли относительно неглубоко) освоения арктического шельфа и разработки сланцевых нефтяных запасов. Под особый контроль попадают, помимо прочего, буровые платформы, детали для горизонтального бурения, подводное оборудование, морское оборудование для работы в арктических условиях, программное обеспечение для ГРП, насосы высокого давления и дистанционно управляемые подводные аппараты. Также под экспортный запрет попадают программное обеспечение и данные, используемые в глубоководных арктических или сланцевых нефтяных проектах. А также США не дают никаких «поблажек» для уже заключенных контрактов между российскими и американскими компаниями, тогда как ЕС могут выдать разрешение на поставку, если экспорт относится к исполнению обязательства, вытекающего из контракта или соглашения, заключенного до 1 августа 2014 г. (дня вступления евросанкций в силу).

В связи со сложившейся ситуацией значительная часть налогов не поступит в бюджет Российской Федерации (упущенные доходы могут составить от 30 до 60 млрд. долл. США в течение следующих пяти лет), также пострадали и компании, которые были вынуждены пересматривать существующие проекты. Так, чуть было не сорвались работы по геологоразведке на Арктическом шельфе, которые стоили ОАО «НК «Роснефть» с ExxonMobil 700 млн. долл. США.

В среднесрочной перспективе санкции могут привести к замораживанию амбициозных проектов, таких как сейсмические исследования и добыча на труднодоступных месторождениях, поскольку зависимость нефтегазового сектора от импорта достаточно велика. По данным Минэнерго России все оборудование для проектов по разработке шельфовых месторождений и производства сжиженного природного газа иностранное, в целом для добычи нефти и газа ввозится 24% оборудования. Вследствие чего произойдет сокращение объемов добычи с последующим снижением прибыли.

Сейчас в России наблюдается повышательная тенденция по добычи нефти: начиная с 2010 г., объем добытой нефти, включая газовый конденсат, превышает 500 млн. тонн в год и в 2013 г. было добыто уже 531,4 млн. тонн нефти, что на 1,3% выше, чем в 2012 г. Тем не менее наибольшая до-

ля нефтедобычи приходится на традиционные месторождения, на которых добыча снижается, и санкции только усугубят данный процесс. Так к 2017 г. предполагалось снижение всего на 5%, тогда как с учетом санкций падение будет значительно больше и составит около 15%.

Нефтяные компании могут предупредить эти нежелательные последствия, сократив величину налогооблагаемой прибыли на сумму расходов на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР). В ближайшей перспективе это приведет к тому, что компании будут недополучать доходы, однако, если рассматривать долгосрочную стратегию развития, прибыль будет увеличиваться за счет разработки и добычи ресурсов с помощью новых технологий, разработанных на территории РФ. Это мероприятие также поможет уменьшить как экономическую, так и политическую зависимость нашей страны.

Данное предложение актуально для рассматриваемых компаний, так как они активно применяют новые технологии при разработке трудноизвлекаемых запасов (ТРИЗ) зрелых месторождений, ранее считавшихся неэффективными.

Так, ОАО «Газпром нефть» в 2012 г. утвердило программу, предусматривающую вовлечение в разработку 300 млн. тонн дополнительных запасов к 2020 г. Уже по итогам 2013 г. в разработку было вовлечено более 22 млн. тонн ТРИЗ. Об активном внедрении инноваций наглядно свидетельствует тот факт, что за последние два года ОАО «Газпром нефть» довела долю высокотехнологичных скважин в общем объеме пробуренных с 4% до 35%, став одним из лидеров по этому показателю в российской нефтегазовой отрасли.

Что касается ОАО «НК «Роснефть»», то она активно собирается внедрять новые технологии, в частности, бурение скважин с длинными горизонтальными стволами многостадийным гидроразрывом пласта, что позволит в среднесрочной перспективе вовлечь в разработку значительный объем запасов нефти, включая трудноизвлекаемые (сланцевая нефть).

Более того ОАО «НК «Роснефть»» занимает лидирующие позиции в освоении российского континентального шельфа. В 2013 г. Компания совместно с партнерами выполнила беспрецедентную программу геологоразведочных работ на шельфовых участках по подготовке 12 площадок для поискового бурения, а также приобрела 19 новых лицензий на геологическое изучение, разведку и добычу углеводородного сырья на участках арктического шельфа.

Что касается готовности компаний к данным расходам, то ОАО «НК «Роснефть»» уже старается сократить импорт оборудования и технологий, а в долгосрочном периоде предполагает полное его замещение. В соответствии с этими планами компания заказала российским производителям более 20 наименований судов и авиатехники и 30 наименований нефтепромыслового и бурового оборудования. Сейчас в научно-исследовательском центре ОАО «НК «Роснефть»» создаются специальные

арктические масла и пластики, выдерживающие температуру —50°C. В целом можно констатировать, что в России есть промышленный и технологический потенциал для импортозамещения в этой области.

Проблема будет заключаться в том, что процесс освоения технологий и производство соответствующего оборудования под конкретные технологии — процесс не быстрый. Например, платформа на месторождении «Приразломное» была сконструирована и собрана в России, но на это ушли годы и все равно без консультаций западных специалистов не обошлось. Для того чтобы освоить ту или иную технологию, лучше работать с теми, кто подобными работами занимался, осуществив один такой проект, остальные мы сможем делать сами. Однако есть проблемы с патентами, многие технологии являются запатентованными, что влечет за собой ряд сложностей. Плюс в производстве оборудования для добычи газа и нефти задействована длинная цепочка предприятий из различных отраслей, и если одно из них отсутствует в стране, то и возможность полностью работать самостоятельно пропадает.

Регулирование налога на прибыль, реализующееся без изменения прибыли, не повлияет на остальные налоги независимо от того, каким образом оно происходило, так как не изменяется ни цена, ни себестоимость, а растет чистая прибыль. При неизменной цене можно считать, что рост (снижение) прибыли происходит за счет изменения себестоимости.

Важным моментом в налоговом менеджменте стало принятие 24 ноября 2014 г. Федерального закона № 376-ФЗ [1], который вносит изменения в НК РФ.

Проект «антиофшорного» законопроекта начал разрабатываться в декабре 2011 г. после речи В. В. Путина, тогда Председателя Правительства РФ, на юбилейном съезде «Деловой России», где он указал на необходимость корректировки российского законодательства для предотвращения ухода бизнеса в офшоры и формирования нормального делового климата. Как отмечает председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С. Рябухин, в настоящее время насчитывается более 200 способов уклонения от налогов, и более 40% внешнеторгового оборота России осуществляется с помощью офшорных компаний. Также он заметил, что порядка 10 трлн. руб. проходят через офшоры каждый год. При этом в российском налоговом законодательстве прямо не установлены критерии правомерности той или иной деятельности по минимизации налогов. Исходя из этого, целью законопроекта является пресечение использования низконалоговых юрисдикций для получения необоснованной налоговой выгоды, а также осуществления налогообложения нераспределенной прибыли контролируемых иностранных компаний.

Более того принятие данного законопроекта было важно для государства в рамках работы по противодействию сокрытия информации о фактическом владельце активов и, как следствие, усилению контроля за уплатой налогов. В Европе и Америке деофшоризация экономики началась уже

давно. Саммит G20 одобрил подготовленный ОЭСР новый пакет мер по борьбе с уходом от уплаты налогов — план BEPS, который предполагает модернизацию действующих соглашений об избежании двойного налогообложения, ужесточение правил трансфертного ценообразования и установление системы обмена информацией о налогоплательщиках.

Однако на компаниях это сказывается неблагоприятным образом: во-первых, они лишаются одного из методов налоговой оптимизации, во-вторых, появляются дополнительные расходы, в частности на услуги консультантов, которые предложат либо вывести средства из офшора, либо предоставить уведомление в ФНС России.

Одобрение Правительства РФ и Верховного Суда РФ получили три законопроекта, разработанных Советом Федерации в рамках «деофшоризации» российской экономики.

Первый законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» представляет собой запрет государственной поддержки и льготного кредитования ресурсами Внешэкономбанка компаний, зарегистрированных в офшорных зонах. Кроме того, им планируется перекрыть доступ к участию в тендерах по госзаказам и обязать при регистрации предоставлять полные сведения о российских бенефициарах.

Следующий законопроект «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» направлен на усиление уголовной ответственности. Для этого сенаторы предложили добавить в ст. 199 «Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации» УК РФ новый квалифицирующий признак — «совершение преступления организованной группой, с использованием подставных фирм, а также с сокрытием или искажением информации в отношении контролируемых иностранных компаний или контролируемых сделок». Мера ответственности за такое преступление будет достигать шести лет лишения свободы.

Последнее изменение законодательства, подготовленное сенаторами, носит название «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и вводит нормы, обязательные для исполнения всеми организациями, участвующими в бюджетном процессе. Компании будут обязаны раскрывать всю информацию о своих контролирующих лицах. Те из них, которые образованы с участием иностранных офшорных компаний, больше не смогут пользоваться государственными и муниципальными гарантиями.

Суть законопроекта о «деофшоризации» заключается в том, что компании, которые зарегистрированы в офшорах и контролируются российскими собственниками, теперь будут облагаться налогом с прибыли российскими налоговыми органами. Более того НК РФ дополнен новыми понятиями, а именно «контролируемая иностранная компания» (иностранная организация, которая не платит налоги в Российской Федерации) и «контролирующее лицо» (российский гражданин или организация).

Таким образом, антиофшорное регулирование направлено на борьбу с уходом от уплаты налогов, но при этом не исключает использование схем налоговой оптимизации. В частности, остается возможным сократить налоговую нагрузку при условии, что офшорные компании либо будут распределять прибыль в качестве дивидендов либо признают, что выгоду от дохода фактически получает другое лицо, которое и будет платить налог.

После принятия закона российские компании будут вынуждены пересмотреть свои схемы и, скорее всего, отказаться от привычных методов налоговой оптимизации. Наиболее вероятны два варианта развития: первый — часть операций будет переведена в Российскую Федерацию, включая уплату соответствующих налогов, второй — сохранение привычных схем при корректировке налоговых рисков, связанных с повышением уровня фактического присутствия и управления.

Анализ текущих изменений в налоговом и таможенном законодательствах важен для определения направлений развития нефтяной отрасли как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе. Во многом именно налоги способны стимулировать развитие в условиях ухудшающейся конъюнктуры глобальных рынков и трудности в поддержании прежних уровней нефтедобычи.

Важно также отметить необходимость уменьшения риска проведения проверок и предъявления претензий со стороны налоговых служб. Для того чтобы избежать данной процедуры, налогоплательщик должен своевременно предоставлять документы для исчисления и уплаты налогов и других обязательных платежей, иметь документальное подтверждение увеличения имущества или иного объекта налогообложения организаций, а также происхождения средств плательщика. Более того, любая компания должна стремиться к тому, чтобы не иметь сделок с «проблемными» контрагентами, так как налоговый орган может увидеть в таких сделках умысел в совершении налоговых правонарушений, что будет подтверждено обстоятельствами заключения данных сделок и выполнения договорных обязательств. При обнаружении подобных сделок налоговыми службами и признании их неправомерными компания будет вынуждена вернуть всю сумму налоговых вычетов по НДС, которые были определены по этим сделкам, а также уплатить разницу между выявленной налоговой базой по налогу на прибыль и ошибочно принятой налоговой базой.

Налоговая оптимизация заключается, прежде всего, в уменьшении величины налоговых обязательств с помощью легитимных действий, заключающихся в полном использовании всех предоставляемых государством льгот, налоговых освобождений и других законных приемов и способов. Оптимизация налогообложения предприятия позволяет сократить налоговые платежи, за счет чего появляются свободные средства, которые можно инвестировать в развитие бизнеса.

Законодательство дает налогоплательщику возможность правомерно избегать или в определенной степени уменьшать свои обязательные вы-

платы в бюджет (в виде налогов, сборов, пошлин и других платежей), что не влечет для него неблагоприятных последствий.

Таким образом, налоговый менеджмент и прогнозирование возможных рисков оказывает значительную помощь в создании стабильного положения предприятия, поскольку позволяет избежать крупных убытков в процессе хозяйственной деятельности.

Литература

1. Федеральный закон от 18.11.2014 № 376-ФЗ. «О внесении изменений в части первую и вторую налогового кодекса Российской Федерации».

2. Выгон, Г. В. Перспективы освоения трудноизвлекаемых запасов нефти (ТРИЗ) в России. — М. : Энергетический центр Московской школы управления СКОЛКОВО, 2014.

3. Майбурова, И. А. Налоговый менеджмент. Продвинутый курс : учебник для магистрантов, обучающихся по программам направления «Финансы и кредит» / И. А. Майбурова, Ю. Б. Иванова. — М. : Юнити-Дана, 2014.

4. Обзор изменений налогового законодательства в 2014 году // <http://www.ib.ru/law/2927>

5. Новости законодательства Российской Федерации 2014 / <http://www.consultant.ru>.

6. Налоговый маневр в нефтяной отрасли согласовали с «Роснефтью». / http://www.pwc.ru/en_RU/ru/tax-consulting-services/assets/legislation/tax-flash-report-25-rus.pdf.

© Гребеник В. В.

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ НАЛОГОВОГО
АДМИНИСТРИРОВАНИЯ НАЛОГОВ,
УПЛАЧИВАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ**

Аннотация: в статье рассмотрена роль налогового администрирования в экономических отношениях; определяются экономическая сущность налогообложения и направления, регулирующие доходность государства в сфере налогообложения.

Ключевые слова: налог, налоговая система, налоговые функции, налогообложение доходов, налоговое администрирование.

© Grebenik V.

**PROBLEMS AND PROSPECTS OF THE TAX
ADMINISTRATION TAXES PAID PERSON**

Abstract: the article considers the role of the tax administration in economic relations; determined economic essence of taxation and trends governing the profitability of the state in the field of taxation.

Keywords: tax, tax system, tax function, tax revenues, tax administration.

Статьей 57 Конституции РФ за гражданами Российской Федерации закреплена обязанность уплаты установленных законодательством налогов и сборов. Налоги на доходы и имущество физических лиц являются одними из таких обязательных платежей.

Налоги являются необходимым звеном экономических отношений в обществе с момента возникновения государства. Развитие и изменение форм государственного устройства всегда сопровождалось преобразованием налоговой системы. В современном обществе налоги являются основной формой доходов государства. Помимо этой сугубо финансовой функции налоговый механизм используется для экономического воздействия государства на общественное производство, его динамику и структуру и на состояние научно-технического прогресса¹.

Экономическая сущность налогов выражается в их функциях. Общеизвестными являются две налоговые функции: фискальная и регули-

¹ Романовский М. В., Врублевская О. В. Налоги и налогообложение. 4-е изд. СПб. : Питер, 2011. С. 457—458.

рующая. Посредством фискальной функции удовлетворяются общенациональные, необходимые потребности. А посредством регулирующей функции формируются противовесы излишнему фискальному гнету, т.е. создаются специальные механизмы, обеспечивающие баланс корпоративных, личных и общегосударственных экономических интересов¹.

Можно выделить два направления, регулирующих доходность государства в сфере налогообложения:

а) аккумулярование налоговых платежей и формирование налоговой части бюджета;

б) стимулирование посредством рычагов определенных видов экономической деятельности или отраслей экономики. В этом проявляется ее регулирующая функция².

В современных условиях экономики система налогообложения доходов физических лиц выполняет несколько социально-экономических функций по регулированию доходов населения, стимулированию предпринимательской деятельности и обеспечению накопления доходов бюджета. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) является одним из важнейших федеральных налогов. По своей природе НДФЛ имеет массовый характер и касается каждого работающего жителя страны. По мнению большинства ученых, на современном этапе реформирования налоговой системы необходима разработка концепции налогообложения доходов граждан, которая должна учитывать как мировой опыт, так и специфические особенности государственной системы России.

НДФЛ в той или иной форме взимался всегда: будь то церковная или светская десятина, барщина или оброк. В России, как и в большинстве стран мира, подоходный налог служит одним из главных источников доходной части бюджета. Следует отметить, что это — прямой налог на совокупный доход физического лица, включая доходы, полученные от использования капитала. Безошибочным будет считать НДФЛ одним из самых важных элементов налоговой системы любого государства. Его доля в бюджете государства прямо зависит от уровня развития экономики. Это один из самых распространенных в мировой практике налог, который уплачивается из личных доходов населения. В развитых странах он составляет значительную часть доходов государства. К примеру, в США вклад НДФЛ в бюджет достигает 60%, в Великобритании, Швеции и Швейцарии — 40%, немного меньше во Франции — 17%.

В нашей стране НДФЛ занимает более скромное место в доходной части бюджета, в последние годы его доля в бюджете не превышала 25,2%. НДФЛ платят граждане из личного дохода, однако очень часто обязанность по удержанию и перечислению налога в бюджет ложится на фирмы. В этом случае они выступают в роли налоговых агентов.

¹ Петрова Г. В. Налоговое право : учебник для вузов. М. : НИЦ Инфра-М, 2011. С. 39.

² Пансков В. Г. Налоги и налоговая система Российской Федерации. М. : Финансы и статистика, 2011. С. 23.

НДФЛ в своей истории был принят как подоходный налог в 1916 г. и распространялся на граждан, чей доход превышал прожиточный минимум, а именно 850 руб. в год. Платежи распределялись на 91 категорию граждан, ставки варьировались от минимальной — 6 руб. до максимальной 48 тыс. руб. В период натурализации хозяйства и обесценения денег поступления подоходного налога резко снизились, и его практически отменили¹. В период нэпа с 1922 г. взимание подоходного налога возобновили параллельно с имущественным обложением под обобщенным названием «подоходно-имущественный налог». С 1943 г. был введен новый подоходный налог, его уплачивали граждане СССР, имеющие самостоятельный источник дохода, независимо от места проживания, иностранные граждане и лица без гражданства, получающие доходы на территории СССР.

После краха СССР налоговая система требовала ряд нововведений. На смену подоходному налогу был введен НДФЛ². Основной чертой НДФЛ было введение процентной шкалы налогообложения и установление четырех налоговых ставок, применяемых для каждого вида доходов. Кроме этого был введен ряд налоговых льгот для физических лиц, на доходы, которые освобождались от налогообложения.

С момента возникновения НДФЛ не один раз подвергался реформированию, но все изменения были не кардинальны. В основном изменения касались сумм налоговых вычетов и порядка их предоставления, подвергались корректировкам некоторые ставки и виды доходов. Ряд поправок, которые были внесены в гл. 23 НК РФ, вступили в силу с января 2007 г. Федеральным законом от 27.07.2006 № 137-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию налогового администрирования» были внесены изменения в п. 2 и 3 ст. 207 НК РФ, налоговыми резидентами стали признаваться физические лица, фактически находящиеся на территории РФ не менее 183 дней в течение следующих подряд 12 месяцев. Также независимо от фактического места нахождения в Российской Федерации налоговыми резидентами стали признаваться российские военнослужащие, проходящие службу за границей; сотрудники органов государственной власти и органов местного самоуправления, командированные на работу за пределы Российской Федерации также являлись налоговыми резидентами³.

Позднее произошли изменения в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2009 № 119-ФЗ «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым был расширен список граждан, имеющих право на стандартный налоговый вычет в размере

¹ Пансков В. Г. Налоги и налоговая система Российской Федерации. М. : Финансы и статистика, 2011. С. 193.

² Толкушкин А. В. История налогов в России : учебник. М. : Магистр, 2011. С. 254.

³ Там же. С. 140.

500 руб., вычет в данном размере распространялся на граждан, принимавших участие в соответствии с решением органов государственной власти РФ в боевых действиях на территории РФ за каждый месяц налогового периода. Также можно отметить, что стандартный налоговый вычет на работника в размере 400 руб. был отменен, а вычет на ребенка, предоставляемый родителю, с 1 января 2012 г. был увеличен с 1000 руб. до 1400 руб. на первого и второго ребенка. Однако предельная величина дохода налогоплательщика, при достижении которой прекращается предоставление данной льготы, осталась неизменной, в размере 280 тыс. руб.

Что же касается социального налогового вычета, предоставляемого на обучение и лечение, его размер был увеличен согласно Федеральному закону от 24.07.2009 № 144-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части создания благоприятных условий налогообложения для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, а также внесения других изменений, направленных на повышение эффективности налоговой системы» с 38 тыс. руб. до 50 тыс. руб. Отметим, что ранее размер этого налогового вычета уже был увеличен с 25 тыс. руб. до 38 тыс. руб., при применении данного вычета на лечение с 2007 г. учитываются не только суммы оплаты стоимости лечения и медикаментов, но и суммы страховых взносов, уплаченных налогоплательщиком в налоговом периоде по договорам добровольного личного страхования, заключенным им со страховыми организациями, имеющими лицензии на ведение соответствующего вида деятельности¹.

Имущественный налоговый вычет за последние годы не подвергался изменениям, общий размер имущественного налогового вычета не может превышать 2 млн. руб. без учета сумм, направленных на погашение процентов по целевым займам (кредитам), полученным от российских организаций или индивидуальных предпринимателей и по кредитам, предоставленным банками, находящимися на территории РФ, в целях рефинансирования (перекредитования) займов (кредитов).

Налоговая ставка в отношении доходов от долевого участия в деятельности организаций, полученных в виде дивидендов физическими лицами, являющимися налоговыми резидентами РФ также подверглась изменению, увеличившись с 6% до 9% в 2007 г. и до 13% в 2015 г.

В 2000 г. уже была проведена реформа НДФЛ, согласно которой была введена единая ставка налога в размере 13%. Цель данной реформы — максимальное сокращение масштабов уклонения от уплаты налога, по средствам снижения номинального налогового бремени. Но стоит отметить, что с момента действия этой реформы у организации возникло немалое количество проблем по аспектам механизма реализации налогообложения, такие как расчет доходов, расходов и налогооблагаемой базы.

¹ Яскевич Н. Н. Налоговые вычеты. Как вернуть свои деньги. М. : Эксмо, 2011. С. 48.

Опыт нового механизма взимания НДФЛ показал, что результата, которого ожидали, достигнуто не было. Увеличение поступлений НДФЛ произошло только по причине роста номинальных доходов населения в связи с общим повышением цен и незначительным увеличением реальных доходов в условиях современной экономики. Проблема в сфере формирования, распределения и накопления личных доходов оставалась. Также продолжал увеличиваться разрыв между доходами самых бедных и богатых слоев населения. Под воздействием сложившейся мировой конъюнктуры на продукты российского экспорта и соответствующего притока капиталов нарушается система ценообразования по всей ценовой структуре, что ведет к постоянному росту цен, инфляции, обесцениванию реальных доходов населения.

В целях предотвращения дальнейшей дифференциации экономического пространства и сокращения деления доходов населения большинство исследователей считают нецелесообразным дальнейшее применение плоской шкалы налогообложения и придерживаются мнения о необходимости введения прогрессивного налогообложения доходов физических лиц. Прогрессивное налогообложение может стать выгодным для обеспеченных граждан, так как обладает большими возможностями для уменьшения налогооблагаемой базы по налогу за счет вычета расходов на благотворительность, образование, лечение, приобретение недвижимости. Но далеко не всегда плоская шкала налогообложения доходов физических лиц действительно создает стимул для честного декларирования гражданами своих доходов.

В настоящее время единая ставка НДФЛ 13% в совокупности с установлением суммы необлагаемого минимума в несколько раз ниже реальных расходов налогоплательщика на поддержание нормальных условий существования, что приводит в ситуации, в которой налоговые обязательства распределяются между налогоплательщиками крайне неравномерно, без учета их платежеспособности. Так, в условиях плоской шкалы подоходного налогообложения удельный вес общих обязательных платежей в доходах низкообеспеченных слоев населения становится существенно выше, чем у более обеспеченных.

Положительных моментов реформы по введению прогрессивной шкалы налогообложения в Российской Федерации много, но также существуют минусы этих реформ, главным из которых является то, что есть большой риск возврата к теневой экономике, когда население будет стараться скрыть свои доходы.

За последние десять лет минимальный размер оплаты труда (МРОТ) вырос в 30 раз, но по-прежнему остается довольно низким для большинства граждан нашей страны. Региональный МРОТ в некоторых субъектах РФ устанавливается на уровне прожиточного минимума или в процентном отношении к прожиточному минимуму трудоспособного населения в регионе. Величина прожиточного минимума ежеквартально устанавливает-

ся Правительством РФ в целом по России. В субъектах РФ потребительская корзина устанавливается законодательными (представительными) органами субъектов РФ. Прожиточный минимум во всех регионах неодинаков, решение об определении конкретного прожиточного минимума принимаются местными властями децентрализованно¹.

Правительство РФ категорически против изменения существующей ставки НДФЛ, но можно использовать иной способ реформирования налогообложения. Для уменьшения налоговой базы можно увеличить стандартные налоговые вычеты, ввести необлагаемый налогом минимум, который будет равняться прожиточному минимуму.

Для увеличения прогрессивности НДФЛ, по нашему мнению, следует использовать в основном стандартные налоговые вычеты, так как социальные, имущественные и профессиональные налоговые вычеты в основном связаны с осуществлением тех или иных видов расходов, а не с выравниванием доходов налогоплательщиков. Кроме того, очевидно, что имущественными вычетами, особенно в случае их значительного увеличения, будут пользоваться не самые бедные категории населения. Предлагается существенно увеличить универсальный налоговый вычет и вычет на детей, так как именно эти вычеты связаны с величиной дохода налогоплательщика. Однако необходимо оценить возможность более существенного увеличения стандартных налоговых вычетов — в перспективе до величины прожиточного минимума. При условии ежегодной индексации стандартных вычетов по НДФЛ на величину инфляции они способны выполнять стабилизирующую функцию по отношению к доходам беднейших слоев населения. При реальном росте заработной платы доля стандартных вычетов в налоговой базе по НДФЛ будет сокращаться. При уменьшении заработной платы в реальном выражении доля стандартного вычета в налоговой базе по НДФЛ будет, наоборот, расти, снижая налоговую нагрузку на менее обеспеченные слои населения. Следовательно, можно предположить, что в среднесрочной перспективе, при условии сохранения устойчивых темпов роста денежных доходов населения за вычетом социальных выплат, доля стандартных вычетов по НДФЛ в налоговой базе будет постепенно сокращаться².

Следует отметить, что необходимо повышать заинтересованность наемных работников в легализации средств, направляемых на вознаграждение за осуществление ими трудовых обязанностей и выполненные работы. Например, при предоставлении кредитных ресурсов и банковских гарантий, предоставлении налоговых вычетов по НДФЛ на лечение, обучение или покупку жилья, а также при формировании накопительных счетов будущих пенсионеров требуется заполнение формы 2-НДФЛ, которая подтверждает реальные доходы. Достигнутый эффект от практической ре-

¹ Чухнина Г. Я., Голованова В. С. Основные пути совершенствования налогообложения дохода физических лиц в Российской Федерации // Бухгалтерский учет. 2011. С. 182.

² Анисимова Л. Реформа налогообложения доходов населения в России. М. : ИЭПП, 2010. С. 149.

лизации данной меры будет заключаться в восстановлении социальной справедливости, когда минимум доходов, необходимый для проживания, не будет облагаться НДФЛ, а также в наращении налоговой базы как по НДФЛ, так и по страховым взносам, и в расширении возможностей реализации работниками своих потребительских способностей.

Обращая внимание на ряд мер, связанных с повышением социальной направленности налогообложения, следует создать благоприятные законодательные, нормативные условия его осуществления, а также систему налоговых льгот, которая позволит полностью либо частично освободить от уплаты налогов малообеспеченные слои населения и социально незащищенных граждан.

Справедливое распределение налоговых обязательств может осуществляться при прогрессивной шкале налогообложения. Преимуществом установления данной шкалы налогообложения является автоматический учет инфляционного роста доходов в шкале налогообложения, при этом соблюдая установленные соотношения при обложении доходов различных слоев населения. Прогрессивный налог является довольно гибким инструментом политики, поскольку предполагает возможность индексирования пороговых значений доходов для каждой налоговой ступени. В результате введения данного налога также следует ожидать снижения социальной напряженности в стране вследствие сокращения уровня дифференциации доходов среди населения Российской Федерации.

УДК 347.7

© Мальцев В. А.

РАЗВИТИЕ НАУКИ ФИНАНСОВОГО ПРАВА В РОССИИ

Аннотация: в статье раскрывается понятие финансового права, определяется место финансового права среди других отраслей права.

Ключевые слова: финансовое право, финансы, отрасли права.

© Maltsev V.

SCIENTIFIC DEVELOPMENT FINANCE LAW IN RUSSIA

Abstract: the article reveals the concept of financial law, financial law determined place among the other branches of law.

Keywords: finance, finance, branch of law.

Финансовое право по своей сущности относится к публичным отраслям права. Однако вопрос о месте финансового права в системе права и о его происхождении до сих пор является предметом дискуссий. Так, основоположник науки финансового права французский юрист Поль-Мари Годме считал, что как отрасль права финансовое право выделилось из государственно-административного права. Однако такое утверждение не означает, что оно (финансовое право) не является самостоятельной отраслью. Дело в том, что французская юридическая школа подразделяет отрасли права на две основные группы: публичные (государственно-административные) и частные (гражданско-правовые). Отсюда и отнесение финансового права к отраслям государственно-административной группы.

П.-М. Годме расценивал финансовое право как отрасль, «взрывающую перегородки» юридической науки, и утверждал, что, являясь отраслью государственного права, оно включает в себя различные экономические, финансовые, политические, исторические, социологические, статистические, а также международные аспекты.

Такого же мнения придерживались и многие российские специалисты (Р. Халфина, М. Пискотин, Н. Кулишер и др.). Иную теорию выдвигают Е. Ровинский, В. Бесчеревных, О. Горбунова, Е. Грачева, согласно которой финансовое право не выделилось из других отраслей права, а возникло одновременно с образованием государства и права в целом. Государство даже на самом раннем этапе своего развития не могло существовать без финансовых ресурсов: поступление в казну денежных средств, товаров осуществлялось посредством установление и взимания различных налогов, сборов и пошлин. Изъятые денежные средства правители государств использова-

ли не только для своего обогащения, но и для содержания чиновников, армии, строительства крепостей, дорог и т.п. Это свидетельствует о существовании отдельной группы отношений, отличавшихся от отношений, регулируемых другими отраслями права.

Финансовое право происходит от категории «финансы». Как отмечает И. И. Янжул в своей работе «Основные начала финансовой науки», термин «финансы» ведет свое происхождение от средневекового латинского термина «*financia, financia pecuniaria*», употреблявшегося в смысле обязательной уплаты денег. Впоследствии этот термин охватил и такие категории, как доход, прибыль. С развитием экономических отношений и научных теорий он получил более широкое определение и рассматривается как совокупность денежных средств государства и предприятий, а также систему отношений по их формированию, распределению и использованию.

Финансово-правовая наука за долгий период своего развития выработала понятия, выражающие наиболее существенные свойства юридической деятельности в области публичных финансов. Эти понятия — категории вошли неотъемлемой частью в систему знаний, составляющих финансово-правовую науку. Они образуют ее основное теоретическое ядро, основу науки финансового права.

К. С. Бельский в своей работе о развитии финансового права «Финансовое право: наука, история, библиография» впервые предложил в качестве самостоятельного компонента предмета науки финансового права выделять исследование финансово-правовых категорий (понятий). Он подчеркивает, что наука финансового права характеризуется тем, что ее содержание образует система связанных и скоординированных основных категорий типа «государственные финансы», «финансовая деятельность государства», «финансово-правовые нормы» и т.д. В этих понятиях выражено главное, сущностное, что характеризует финансово-правовую действительность. Установление четкой категориальной системы создает в науке финансового права тот фундамент, на котором возможны дальнейшие исследования и поиски. Отсюда, по мнению К. С. Бельского, вытекает методологическая ценность категорий науки финансового права, необходимость их применения к исследованию финансово-правовых реалий.

В советский период финансовому праву уделялось незначительное внимание, поскольку считалось, что основным его разделом было бюджетное право, а другие его подотрасли и институты (банковское право, валютное право, институт финансов предприятий и др.) не имели большого практического применения. Поэтому финансовое законодательство было существенно ограничено. Однако ряд его аспектов все же имели место в системе правового регулирования, такие как государственный кредит, страхование и в определенной степени налоговое право.

В настоящее время в России к финансовому праву подходят с точки зрения самостоятельной науки и отрасли права. Как наука она стала объектом исследования многих российских ученых и специалистов (Е. Ю. Гра-

чевой, Н. И. Химичевой, Ю. А. Крохиной и др.). Одновременно финансовое право встало в ряд с другими основными отраслями российского права (административным, гражданским, уголовным и др.). К тому же существенно расширилась ее сфера, которая включила в себя расчетные, инвестиционные отношения, институт банковского кредита и др. За последние годы многими учеными уже вполне обоснованно высказывается мнение о формировании новой отрасли публичного права — международного финансового права, которая охватывает международные аспекты финансовых правоотношений с участием государств и международных организаций.

Будучи тесно связанными между собой, отрасли права разграничиваются по предмету и методу правового регулирования, а также в определенной степени по принципам и функциям. Финансовое право как самостоятельная отрасль права имеет только ей присущий предмет правового регулирования. Предметом финансового права являются общественные отношения, которые возникают в процессе финансовой деятельности государства. Таким образом, финансовое право — это отрасль права, включающая систему норм и принципов, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе формирования, распределения и использования фондов денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и местного самоуправления. В юридической литературе до сих пор существует мнение о том, что отношения, которые возникают в процессе создания фондов денежных средств предприятий и организаций, действующих на праве частной собственности, не входят в предмет финансового права. Однако следует учесть, что процесс формирования фондов предприятий определенным образом регулируется государством, поскольку эти фонды являются основным источником государственных доходов, в виде поступлений от налогов, сборов и других обязательных платежей.

Для характеристики самостоятельности отрасли права необходимо определить не только специфику предмета правового регулирования, но и установить особенности его метода. Метод — это способ, система средств и приемов, с помощью которых право регулирует общественные отношения. На первый взгляд метод правового регулирования, применяемый финансовым правом, схож с методом административного права, основанным на государственно-властных предписаниях (императивный метод). Однако, кроме метода «власти и подчинения» в финансовом праве регулирование некоторых видов отношений осуществляется и диспозитивным методом, базирующимся на равенстве, праве выбора и дозволенности. Кроме того, финансово-правовому методу свойственны и специфические особенности, существенно отличающие его от метода административного права. В финансовом праве государственно-властные предписания исходят в большей части от уполномоченных государством финансово-кредитных органов, которые используют в регулировании отношений различные

иные методы (рекомендации, согласования). Так, в ст. 184 БК РФ закрепляется проведение согласования показателей прогноза социально-экономического развития страны специальной комиссией, создаваемой в порядке, установленном Правительством РФ. Также в рамках деятельности международных финансовых организаций (МВФ, МБРР) предоставление кредитов государствам сопровождается выдачей рекомендаций по их использованию.

Финансовое право наиболее тесно взаимодействует с такими отраслями, как конституционное и административное право. Нормы конституционного права регулируют общественные отношения в разных сферах человеческой деятельности, в том числе и при осуществлении финансовой деятельности. Конституцией РФ (ст. 7, 71, 75, 106, 114) закреплены важнейшие принципы финансовой деятельности, которые получили свое развитие и конкретизацию в нормах финансового права. Взаимосвязь финансового права с административным проявляется не только сходством основного метода правового регулирования (метод государственно-властных предписаний), но и некоторыми положениями в сфере управленческой деятельности органов исполнительной власти. Так, за нарушение норм финансового права могут применяться меры административного воздействия, например, штрафы (гл. 15 КоАП РФ).

Связь финансового права с муниципальным правом отражается, в первую очередь, в том, что отношения, возникающие в связи с осуществлением органами местного самоуправления финансовой деятельности, регулируются финансово-правовыми нормами. Также нормы финансового права закрепляют и компетенцию органов местного самоуправления в области формирования, распределения и использования местного бюджета (ст. 9 БК РФ).

Несмотря на существенные различия в предмете и методе правового регулирования отчетливо прослеживается взаимосвязь финансового и гражданского права. Нормы гражданского права закрепляют право собственности на денежные средства, в частности, на средства, составляющие государственную и муниципальную казну. В финансовом праве применяются понятия, установленные гражданским законодательством, используются основные положения договорных обязательств, правила расчетных отношений и др. Тесно переплетаются нормы финансового и гражданского права в сфере регулирования страхования, финансов предприятий и организаций, рынка ценных бумаг, банковского кредита (ст. 861—885 ГК РФ).

Уголовное право охраняет финансово-правовые отношения, в частности, в сфере денежного обращения, налогообложения и валютных операций. Так, ст. 186 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за изготовление или сбыт поддельных денег или ценных бумаг, а ст. 198, 199, 199.1, 199.2 — за налоговые преступления.

Таким образом, финансовое право в настоящее время рассматривается

как самостоятельная развивающаяся наука, имеющая свои научные подходы и концепции, в основу которых положены критерии и понятия, свойственные только ей. Как отрасль права финансовое право имеет свой предмет и метод, но в то же время тесно связано со многими другими отраслями, а в некоторых случаях и влияет на их развитие.

УДК 347.7

© Мальцев В. А.

**ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И СОВРЕМЕННЫЕ
ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ**

Аннотация: в статье исследуется понятие и структура финансовой системы Российской Федерации. Показаны различные научные подходы к ее определению в зарубежной и российской юридической литературе. Раскрывается содержание элементов финансовой системы государства и ее характерные черты. Освещены взаимосвязи и влияние государственных и частных финансов на развитие основных институтов финансовой системы. Анализируются правовые основы финансовой системы. Отмечены отдельные проблемные аспекты в системе правового регулирования функционирования финансовой системы Российской Федерации.

Ключевые слова: финансовая политика, финансовая система, бюджетная система, страхование, финансы хозяйствующих субъектов, кредитная система.

© Maltsev V.

**RUSSIAN FINANCIAL SYSTEM:
LEGAL BASIS AND MODERN PROBLEMS
OF FUNCTIONING**

Abstract: this article examines the concept and structure of the financial system of the Russian Federation. Shows the different scientific approaches to its definition of foreign and Russian legal literature. The content elements of the financial system of the state and its characteristic features. Illuminated the relationship and influence of public and private Finance for the development of the main institutions of the financial system. Analyzes the legal basis of the financial system. Noted some problematic aspects in the system of legal regulation of the functioning of the financial system of the Russian Federation.

Keywords: financial policy, financial system, fiscal system, insurance, Finance businesses, the credit system.

Финансы являются необходимым атрибутом государства, материальной основой его развития. Процесс их формирования, распределения и ис-

пользования осуществляется в рамках определенной деятельности государства, которая по сравнению с другими видами деятельности (управленческой, охранительной и др.) имеет приоритетное значение. В то же время финансы не существуют отдельно, разрозненно, а составляют целостную, определенную систему, включающую несколько взаимосвязанных звеньев (элементов). Наличие различных элементов внутри финансовой системы объясняется тем, что финансы охватывают своим воздействием многообразные потребности государства и общества, экономическую и социальную сферу.

В финансовой и юридической науках отсутствует общее определение понятия «финансовая система». Анализируя мнения ведущих зарубежных и отечественных ученых и специалистов, следует отметить, что большинство из них признают, что финансовая система государства включает в себя основные звенья и институты, формирующие централизованные и децентрализованные денежные фонды¹. То есть финансовая система объединяет как государственные, так и частные финансы. Хотя ряд ученых, в первую очередь представители финансовых наук утверждают, что фонды предприятий и организаций объединяются как бы в самостоятельную систему. Нет единого мнения по этому вопросу и среди ученых-юристов. Это связано с тем, что правовые основы статуса и деятельности частных предприятий и организаций являются объектом регулирования гражданским и предпринимательским правом. Поэтому отдельные цивилисты рассматривают многие вопросы, связанные с их деятельностью через призму исключительно гражданско-правовых отношений. Хотя процедура регистрации организаций (предприятий), формирования денежных фондов, в том числе резервных, отчисления в виде налогов и сборов, установление требований по обеспечению финансовой устойчивости, взаимоотношения с органами государственного контроля и многие другие не относятся к регулированию гражданским законодательством. Они подпадают под действие определенной группы норм финансового права, которые в совокупности составляют специальный институт или даже систему, которую можно назвать — система финансов предприятий и организаций.

В российской науке финансового права под финансовой системой понимают:

- 1) совокупность элементов и финансовых институтов,
- 2) совокупность государственных органов и учреждений, осуществляющих в пределах своей компетенции финансовую деятельность².

В первую очередь, финансовая система государства представляет собой совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов (институтов), способствующих эффективному осуществлению финансовой деятельности, создающих необходимые условия для финансовых процессов и

¹ См. Химичева Н. И. Финансовое право России : учебник. М., 2011 ; Финансовое право : учебник / под ред. Н. Ф. Ивлиевой. М., 2009.

² Финансовое право : учебник / под ред. Е. Ю. Грачевой, Г. В. Толстопятенко. М., 2010. С. 8.

формирующих финансовые отношения. Понятие «финансовая система» до сих пор отсутствует в российском законодательстве, несмотря на то, что в последнее время были приняты специальные законодательные акты, касающиеся отдельных вопросов ее организации и функционирования¹.

Финансовую систему Российской Федерации составляют следующие элементы и соответствующие им правовые институты:

- 1) государственные финансы;
- 2) местные финансы;
- 3) финансы хозяйствующих субъектов;
- 4) фонды страхования;
- 5) фонды кредитования (государственный и банковский).

Такая структура стала, как бы, стереотипной в российской науке. Однако в зарубежной литературе к понятию и составляющим элементам финансовой системы подходят несколько иначе. Отдельные ученые и специалисты (Д. Айтеман, Р. Миллендорф) отмечают, что финансовая система государства включает в себя исключительно государственные централизованные фонды (бюджеты разных уровней и отдельные средства государственных программ). Другие, особенно представители англосаксонской юридической школы (А. Берри, Л. Коллинс, И. Эдвардс) утверждают, что в финансовую систему государства входят как государственные, так и частные финансы.

Так, французский юрист, основоположник науки финансовое право Поль Мари Годме писал: «...Ни в коем случае не следует забывать о фундаментальном различии между государственными и частными финансами. Основные различия между ними обусловлены тем фактом, что состояние частных финансов и динамика частных финансов зависят от законов рыночной экономики...Состояние же и динамика государственных финансов определяются решениями государства и действиями публичной власти...»². При этом их взаимосвязь не отрицается. Поскольку частные финансы могут формироваться в том числе из государственных средств (бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и т.п.), а также могут оказывать прямое воздействие на объем государственных финансов. Например, объемы налоговых поступлений в государственные бюджеты в экономически развитых странах довольно высоки и составляют от 55 (Нидерланды, Канада, Австрия) до 80% (ФРГ, США, Япония) всего объема зачисляемых доходов³.

В России, к сожалению, за последние годы объем налоговых доходов в бюджете постепенно снижается. В федеральном бюджете на 2011 г. и плановый период 2012 и 2013 гг. была спланирована доля налоговых поступлений в федеральный бюджет, которая составляла около 53%. Однако в

¹ См. Федеральный закон от 13.10.2008 № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержанию финансовой системы Российской Федерации».

² Годме П. М. Финансовое право. М.: Прогресс, 1978. С. 41.

³ См.: Румянцев А. В. Налоговое регулирование в зарубежных странах // НР-Портал. 2011. № 4.

Бюджетном послании Президента РФ «О бюджетной политике на 2014—2016 годы», указывается, что федеральный бюджет на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 гг. сформирован в условиях сокращения ранее прогнозируемых доходов, в том числе от налоговых поступлений¹. К тому же 4 декабря 2014 г. в своем послании Федеральному собранию Президент РФ указал на то, что налоговая нагрузка на несырьевые сектора экономики не будет увеличиваться до 2018 г. Это связано как с уменьшением объема добычи нефти и газа, а также снижением мировой цены на их реализацию, так и отдельным санкционным действиям ряда зарубежных стран по отношению к нашей стране. Например, если к середине 2008 г. средняя цена на баррель нефти на мировом рынке превысила 135 долл. США, то в 2011 г. она уже чуть превышала 110, а к началу 2015 г. составила около 60 долл. США². К тому же серьезные последствия для финансовой системы страны (и в первую очередь, кредитной системе) наступили в результате резкого снижения курса рубля, что повлекло за собой инфляционные процессы.

В более широком смысле финансовую систему государства можно определить как основанную на экономико-правовых отношениях совокупность бюджетной системы, системы финансов предприятий (организаций), страховой и кредитной системы. При этом такое определение имеет под собой законодательную основу, поскольку в российском законодательстве (БК РФ, Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и др.) находят свое закрепление отдельные указанные системы.

Каждое государство на основе финансовой политики создает свою финансовую систему, характеризующуюся определенными признаками, а именно:

— все институты финансовой системы способствуют образованию и использованию соответствующих денежных фондов;

— в зависимости от задач государства элементы финансовой системы могут видоизменяться (появление новых элементов или прекращение действующих);

— объем каждого элемента может варьироваться в зависимости от экономической и финансовой политики государства;

— взаимосвязь элементов обусловлена постоянным движением денежных средств не только внутри каждого из них, но и между ними;

— движение денежных средств в финансовой системе не хаотичное, а строго урегулировано государством, посредством законодательства;

— в финансовой системе должен поддерживаться определенный баланс денежных фондов, так как нехватка или переизбыток средств в каком-либо звене приводит к тому, что начинает «лихорадить» систему в

¹ См. Солидарность. 2013. № 23.

² См. Информация Фондовой биржи РТС от 15.01.2015 (на основе данных ICE Futures (London) // www.rts.ru).

целом, вызывая серьезные кризисные явления (как это происходило в нашей стране в 1998 и 2008 гг.).

Финансовая система — это «кровеносная» система государства, по которой осуществляется движение денежных средств, способствуя жизнеобеспечению всего государственного организма. Каждый институт финансовой системы подразделяется на подинституты в соответствии с внутренней структурой содержащихся в нем финансовых взаимосвязей. Так, в структуру государственных финансов входят бюджеты всех уровней, а также бюджеты государственных внебюджетных фондов. Бюджетная система Российской Федерации является самым значительным и крупным элементом финансовой системы государства. В ней объединяется более 28 тыс. бюджетов¹. К тому же в структуру бюджетной системы, в соответствии с БК РФ включаются местные бюджеты, которые одновременно входят в местные финансы. Поэтому выделение местных финансов в отдельный элемент финансовой системы государства можно считать условным. Целесообразнее объединить обе группы финансов в одну «государственные и местные финансы».

Элемент «финансы хозяйствующих субъектов» объединяет как финансы коммерческих предприятий и организаций, так и финансы различных учреждений, некоммерческих и общественных организаций. В сфере страхования действуют такие институты, как личное, имущественное страхование, страхование ответственности, перестрахование, а также такой элемент, как инвестирование, например, допускается инвестирование части страхового фонда в различные доходные направления, на основе принципа диверсификации. Институт кредитования или кредитная система представляет собой совокупность отношений по поводу привлечения и размещения денежных средств. При этом институт кредитования состоит из двух основных составляющих (видов кредитов): государственного и банковского кредита. Государственный кредит — включает такие элементы, как внутренние и внешние займы, образующие государственный долг. Банковский кредит представляет собой многостороннюю деятельность специально созданных организаций, которые, привлекая средства юридических и физических лиц для создания соответствующих фондов, перераспределяют их другим хозяйствующим субъектам. При этом государственный кредит занимает как бы пограничное положение в финансовой системе государства, поскольку он является и звеном бюджетной системы государства (гл. 14 БК РФ).

Наиболее проблемным звеном в финансовой системе Российской Федерации является кредитная система, а точнее ее составляющий банковский кредит. Хотя и с государственным кредитом в нашей стране имеются определенные проблемы, в частности, за последние пять лет почти вдвое вырос государственный внутренний долг. Однако в основном это проис-

¹ Бюджетная система Китая насчитывает более 50 тыс. бюджетов, в структуру бюджетной системы США входят более 80 тыс. бюджетов. См. Подъяблонская Л. М. Финансы. М., 2011. С. 23.

ходит из-за невозможности покрыть долговые обязательства, возникшие до 1991 г. (долговые обязательства по вкладам населения в Сберегательный банк СССР). На долю этих обязательств приходится наибольшая часть (17,5%) государственного внутреннего долга. К тому же в соответствии с Федеральным законом «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации» происходит ежегодная компенсация вкладов, что вынуждает государство выделять из бюджета большие ассигнования. Так, Федеральным законом о федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 гг. предусмотрены компенсационные выплаты по сбережениям граждан в объеме 50 млрд руб. на каждый год¹. Однако полностью покрыть эти обязательства государство не может. Это связано не только с большим объемом долга, но и в связи с тем, что полное их погашение резко увеличит денежную массу, что приведет к негативным процессам в платежной системе государства. Хотя данный вопрос в ближайшее время необходимо решать, например, это можно сделать путем определенной пропорции при выплатах в наличной и безналичной форме, с установлением ограничения в их использовании (имеется в виду и в безналичной форме).

Включение в финансовую систему государственных органов и учреждений является спорным, поскольку практически все органы власти (как законодательной, так и исполнительной всех уровней) в установленных законодательством полномочиях осуществляют финансовую деятельность или выполняют контрольно-счетные функции². В то же время следует признать, что эффективное функционирование финансовой системы не может осуществляться без специальных органов, участвующих в обеспечении ее нормального функционирования. Они разрабатывают государственную финансовую политику и нормативное правовое регулирование всей финансовой деятельности. В их систему входят, в первую очередь, высшие органы государственной власти (Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ) и финансово-кредитные органы (ЦБ РФ, государственные внебюджетные фонды³), а также органы власти субъектов РФ и местного самоуправления в пределах своих полномочий.

В ходе экономического кризиса 2008 г. в нашей стране был принят Федеральный закон «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации», который, казалось бы, должен закрепить общие положения о структуре и особенностях функционирования финансовой системы государства. Однако в нем лишь были установлены меры по

¹ См. ст. 16 Федерального закона от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

² См. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

³ Отнесение государственных внебюджетных фондов к финансово-кредитным органам является условным, поскольку до настоящего времени правовой статус этих фондов в законодательстве точно не определен. — Примеч. авт.

размещению на депозитах денежных средств Фонда национального благосостояния и предоставлению субординированных кредитов без обеспечения ЦБ РФ¹.

Таким образом, финансовая система — это одно из сложнейших структур государства, представляющая совокупность взаимосвязанных элементов и звеньев, особых финансовых институтов, создающих необходимые условия для осуществления и регулирования процессов формирования и расходования финансовых ресурсов. Четкая и эффективная система правового регулирования как в целом, так и ее отдельных элементов, позволит государству успешно решать различные проблемы и последовательно развиваться по всем направлениям.

¹ См. Федеральный закон от 13.10.2008 № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации».

© Овечкин А. П.

ПРАВОВОЙ СТАТУС КРЕДИТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Аннотация: В статье рассматривается положение кредитной организации как объекта правового регулирования, а также виды кредитных организаций и формы их взаимодействия.

Ключевые слова: кредитная организация, банк, банковское право.

© Ovechkin A.

LEGAL STATUS OF CREDIT

Abstract: This paper examines the situation of the credit institution as an object of legal regulation, as well as types of credit institutions and forms of their cooperation.

Keywords: credit institution, bank, banking law.

Одной из центральных и заглавных категорий банковского права является кредитная организация. Хотя право называется банковским, но его субъектом выступает не банк, а кредитная организация. Последнее понятие значительно шире понятия «банк». Поэтому можно говорить о некоторой нестыковке названия «банковское право» и его субъектного состава.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» кредитная организация — юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) ЦБ РФ имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные указанным Законом. Фактически данное определение позволяет выделить две группы признаков, квалифицирующих кредитную организацию. Первая группа признаков выделяет особенности кредитных организаций как юридического лица, а вторая определяет специфику их деятельности.

Обратимся к признакам, квалифицирующим кредитную организацию как юридическое лицо. Во-первых, кредитной организацией может быть только юридическое лицо. Индивидуальный предприниматель не вправе выступать в качестве кредитной организации. Во-вторых, основной целью ее деятельности является извлечение прибыли. Поэтому кредитные организации относятся по своему правовому положению к коммерческим организациям. В-третьих, хотя законодатель относит кредитные организации к коммерческим, он устанавливает ограничения на их организационно-правовые формы. Кредитная организация образуется на основе любой

формы собственности, но только как хозяйственное общество. Это означает, что кредитная организация может быть создана исключительно в форме акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью. Но она уже не может быть создана в форме государственного или муниципального предприятия, полного или коммандитного товарищества, производственного кооператива. В-четвертых, для идентификации кредитной организации как юридического лица закон требует, чтобы ее фирменное наименование обязательно содержало указание на характер деятельности посредством использования слов «банк» или «небанковская кредитная организация», а также указание на организационно-правовую форму (ст. 7 Закона). Не допускается повторение одного и того же фирменного наименования кредитной организации.

Теперь выделим признаки кредитной организации, характеризующие особенности ее деятельности. Сразу же отметим, что в банковском праве используют не термин «деятельность кредитных организаций», а «банковская деятельность». При этом в нормативных актах этого определения не дается, что некоторые ученые рассматривают как существенный пробел российского законодательства¹. Каковы же особенности этой деятельности?

Во-первых, отметим, что не следует путать понятия деятельность банков и банковская деятельность. Деятельность банков — понятие более широкое. Деятельность банков весьма многогранна и разнообразна. Это может быть и предпринимательская, и непредпринимательская деятельность. Никто не запрещает кредитным организациям заниматься некоммерческой деятельностью. Например, благотворительностью, меценатством. Под банковской деятельностью принято понимать предпринимательскую деятельность кредитных организаций, которая, как следует из определения кредитной организации, является основным видом деятельности кредитных организаций, ибо они созданы для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности.

Во-вторых, рассматривая банковскую деятельность как разновидность предпринимательской, авторы по-разному трактуют содержание этой деятельности. Одни из них рассматривают ее исключительно как деятельность по осуществлению банковских операций², а другие толкуют ее более широко, включая в нее и банковские сделки³. Представляется, что вторая

¹ Банковское право : учебник для магистров / под ред. Д. Г. Алексеевой, С. В. Пыхтина.-М. : Юрайт, 2013.

² См., например: Шаповалов М. А., Ишлек (Бородина) Н. М., Миронов В. Ю. Комментарий к Федеральному закону от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (постатейный). 2-е изд. / под ред. М. А. Шаповалова // СПС КонсультантПлюс. 2013 ; Корпоративное право : учебник / Е. Г. Афанасьева [и др.] ; отв. ред. И. С. Шиткина. 2-е изд., перераб. и доп. М. : КноРус, 2015

³ См., например: Гейвандов, Я. А. Социальные и правовые основы банковской системы Российской Федерации. М. : Аванта+, 2003м; Курбатов А. Я. Банковское право России : учебник для бакалавриата и магистратуры. М. : Юрайт, 2009.

точка зрения выглядит более убедительной, ибо отражает весь спектр возможных и допустимых законом видов деятельности кредитных организаций. Хотя для придания большей строгости и научности можно говорить о банковской деятельности в узком смысле слова (банковские операции) и в широком смысле слова (банковские операции и банковские сделки).

В-третьих, перечень банковских операций как главного вида деятельности кредитных организаций, ради которого они и создаются, установлен законом, и никакие иные организации, кроме кредитных, не вправе осуществлять банковские операции. В этом смысле можно сказать, что кредитные организации обладают монополией на совершение банковских операций.

В-четвертых, кредитная организация может производить банковские операции только на основании лицензии, которая может быть выдана исключительно ЦБ РФ. Отсутствие у организации такой лицензии означает, что она не может осуществлять банковские операции. Если организация выполняет банковские операции без лицензии, то такая деятельность является незаконной.

В-пятых, кроме банковских операций кредитные организации могут осуществлять банковские сделки, т.е. могут заниматься другими видами предпринимательской деятельности. Однако закон ограничивает предпринимательскую деятельность кредитных организаций. Так, ст. 5 устанавливает для кредитных организаций запрет на занятие производственной, торговой и страховой деятельностью. За нарушение этого запрета ст. 15.26 КоАП РФ устанавливается административная ответственность в виде штрафа.

Исходя из текста Федерального закона «О банках и банковской деятельности», можно сделать вывод о том, что перечень видов деятельности, которыми запрещено заниматься кредитной организации, является исчерпывающим и какими-либо другими видами деятельности кредитная организация может заниматься. Однако это не совсем так. Кредитная организация не может заниматься ничем иным, кроме осуществления банковских операций и сделок, иных разрешенных законом видов деятельности, предусмотренных учредительными документами.

Таким образом, законодатель устанавливает для банков режим специальной правоспособности. Специальная правоспособность кредитных организаций закрепляется в законе, а также в учредительных документах кредитной организации. Так, ст. 10 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» предусматривает, что устав кредитной организации помимо иных сведений должен содержать исчерпывающий перечень осуществляемых банковских операций и сделок. Таким образом, кредитные организации не имеют права заниматься какими-либо иными видами деятельности, кроме тех, которые определены в учредительных документах.

Данное положение находит свое подтверждение и в судебной практике. Так, п. 18 постановления Пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что коммерческие организации, в отношении которых законом предусмотрена специальная правоспособность (банки, страховые организации и др.), не вправе совершать сделки, противоречащие целям и предмету их деятельности, определенным законом или иными правовыми актами. Такие сделки являются ничтожными на основании ст. 168 ГК РФ, т.е. как не соответствующие требованиям закона или нормативных актов. Ничтожная сделка является таковой с момента ее совершения и не влечет юридических последствий за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью.

Объем специальной правоспособности кредитной организации зависит от вида лицензии, в которой конкретно перечисляются те банковские операции, которые она вправе осуществлять. Этот объем может изменяться как в большую, так и в меньшую сторону. По мере успешного развития деятельности кредитная организация может увеличивать количество банковских операций, на основании разрешения ЦБ РФ. И, наоборот, при нарушении нормативно-правовых требований, невыполнении предписаний ЦБ РФ, в отношении такой кредитной организации ЦБ РФ могут быть установлены санкции по ограничению объема специальной правоспособности путем введения запретов и ограничений на проведение конкретных банковских операций.

Введение указанных выше ограничений на осуществление предпринимательской деятельности вполне объяснимо и оправдано. Это связано с тем, что банковская деятельность, являясь разновидностью предпринимательской деятельности, отличается от многих других видов предпринимательской деятельности повышенным уровнем предпринимательского риска. Поэтому закон стремится оградить банковскую деятельность от излишних рисков, связанных с осуществлением других видов предпринимательской деятельности. Тем более что повышенному уровню рисков банковской деятельности соответствует и более высокий уровень прибыльности.

В ст. 5. Закона дается перечень тех видов деятельности, которые получили название банковских операций. К банковским операциям относятся:

- 1) привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок);
- 2) размещение привлеченных средств от своего имени и за свой счет;
- 3) открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц;
- 4) осуществление переводов денежных средств по поручению физических и юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов, по их банковским счетам;

5) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание физических и юридических лиц;

6) купля-продажа иностранной валюты в наличной и безналичной формах;

7) привлечение во вклады и размещение драгоценных металлов;

8) выдача банковских гарантий;

9) осуществление переводов денежных средств без открытия банковских счетов, в том числе электронных денежных средств (за исключением почтовых переводов).

Перечень банковских операций является исчерпывающим. Все иные виды деятельности не могут быть отнесены к банковским операциям. Выполнять банковские операции вправе исключительно кредитные организации. Исключение составляет только банковская гарантия, которую могут выдавать еще и страховые организации.

Следует отметить, что некоторые сделки весьма похожи на банковские операции. Например, на основании договора займа физические и юридические лица могут получать денежные средства. Однако в данном случае речь идет не о кредитовании, а о займе. Кредитную операцию по размещению денежных средств могут осуществлять только кредитные организации, имеющие соответствующую лицензию ЦБ РФ. Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», по существу, узаконил ростовщическую деятельность, представив возможность микрофинансовым организациям осуществлять заемную деятельность на сумму до 1 млн руб. Но эта деятельность строится не на кредитных отношениях, а на отношениях микрозайма и регулируется договором микрозайма, который является разновидностью договора займа.

Помимо перечисленных выше банковских операций кредитная организация вправе осуществлять следующие сделки:

1) выдачу поручительств за третьих лиц, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме;

2) приобретение права требования от третьих лиц исполнения обязательств в денежной форме;

3) доверительное управление денежными средствами и иным имуществом по договору с физическими и юридическими лицами;

5) предоставление в аренду физическим и юридическим лицам специальных помещений или находящихся в них сейфов для хранения документов и ценностей;

6) лизинговые операции;

7) оказание консультационных и информационных услуг и др.

В отличие от банковских операций, полного перечня сделок, которые может осуществлять кредитная организация, закон не дает. Кредитная организация вправе осуществлять любые сделки в соответствии с законодательством РФ. Но для этого они должны быть указаны в уставе. Исключе-

ние составляют только сделки в торговой, производственной и страховой сфере, о которых уже говорилось выше.

Отличительной чертой банковских операций является обязательность наличия лицензии ЦБ РФ на их совершение. Для банковских сделок такой лицензии не требуется. В этом состоит юридическая суть различий между банковскими операциями и банковскими сделками. Осуществление юридическим лицом банковских операций без лицензии влечет за собой взыскание с такого юридического лица всей суммы, полученной в результате осуществления данной операции, а также штрафа в двукратном размере этой суммы в федеральный бюджет. Взыскание производится в судебном порядке по иску прокурора.

Статья 6 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» определяет порядок деятельности кредитных организаций на рынке ценных бумаг. Из данной статьи вытекает, что кредитные организации, во-первых, могут осуществлять выпуск, покупку, продажу, учет, хранение и иные операции с ценными бумагами. Такие операции они вправе проводить с платежными (вексель, чек); ценными бумагами, подтверждающими привлечение денежных средств во вклады и на банковские счета (депозитные и сберегательные сертификаты).

Во-вторых, в отношении указанных выше ценных бумаг кредитные организации могут осуществлять доверительное управление, для чего потребуется заключить соответствующий договор с физическим или юридическим лицом.

Наконец, в-третьих, кредитные организации на рынке ценных бумаг могут выступать в роли профессиональных участников рынка ценных бумаг, т.е. быть организаторами торговли на рынке ценных бумаг, осуществлять депозитарную, клиринговую, дилерскую, брокерскую деятельность

Целый ряд правил предусматривается законодательством для обеспечения стабильности банковской системы, защиты прав и интересов вкладчиков и кредиторов. Для целей обеспечения финансовой надежности кредитная организация обязана создавать резервы (фонды), в том числе под обеспечение ценных бумаг. Обязательные резервы (резервные требования) — один из основных инструментов осуществления денежно-кредитной политики ЦБ РФ. Они представляют собой механизм регулирования общей ликвидности банковской системы. Резервные требования устанавливаются для ограничения кредитных возможностей кредитных организаций и поддержания на определенном уровне денежной массы в обращении.

Размеры отчислений в резервы (фонды) из прибыли до налогообложения устанавливаются федеральными законами о налогах. Минимальные размеры резервов (фондов) устанавливаются ЦБ РФ. Размер обязательных резервов в процентном отношении к обязательствам кредитной организации, а также порядок их депонирования в ЦБ РФ устанавливаются Советом директоров ЦБ РФ. Резервный фонд создается кредитными организа-

циями для покрытия убытков и потерь, возникающих в результате деятельности. Минимальный размер резервного фонда определяется уставом кредитной организации, но не может составлять менее 15% величины уставного капитала. Источником формирования резервного фонда является прибыль кредитных организаций.

Кредитная организация обязана соблюдать обязательные нормативы, устанавливаемые в соответствии с Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». В ст. 62 указанного Закона выделяются следующие обязательные нормативы для кредитных организаций:

— предельный размер имущественных (неденежных) вкладов в уставный капитал кредитной организации, а также перечень видов имущества в неденежной форме, которое может быть внесено в оплату уставного капитала;

— максимальный размер риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков;

— максимальный размер крупных кредитных рисков;

— нормативы ликвидности кредитной организации;

— нормативы достаточности собственных средств (капитала);

— размеры валютного, процентного и иных финансовых рисков;

— минимальный размер резервов, создаваемых под риски;

— нормативы использования собственных средств (капитала) кредитной организации для приобретения акций (долей) других юридических лиц;

— максимальный размер кредитов, банковских гарантий и поручительств, предоставленных кредитной организацией (банковской группой) своим участникам (акционерам).

Нормативы обязательных резервов не могут превышать 20% обязательств кредитной организации. Каждый банк обязан иметь в ЦБ РФ счет для хранения обязательных резервов и выполнять установленный норматив обязательных резервов, депонируемых в ЦБ РФ, в том числе по срокам, объемам и видам привлеченных денежных средств, резервов в ЦБ РФ. Обязательства кредитной организации перед третьими лицами не являются основанием освобождения от обязанностей по депонированию обязательных резервов в ЦБ РФ. Регулирование размера обязательных резервов, подлежащих депонированию кредитными организациями, производится территориальным учреждением (расчетно-кассовым центром) ЦБ РФ по месту нахождения головной кредитной организации в целом по кредитной организации, включая филиалы, находящиеся на территории РФ¹.

Кредитные организации, осуществляющие кредитные операции, должны иметь резерв на возможные потери по ссудам. Необходимость его формирования обусловлена кредитными рисками в деятельности банков.

¹ Подробнее об этом см. Инструкцию ЦБ РФ от 03.12.2012 № 139-И «Об обязательных нормативах банков».

Указанный резерв обеспечивает создание банкам более стабильных условий финансовой деятельности и позволяет избегать колебаний величины прибыли банков в связи со списанием потерь по ссудам. Он формируется за счет отчислений, относимых на расходы банков. Этот резерв является специальным и используется только для покрытия непогашенной клиентами (банками) ссудной задолженности по основному долгу. За счет указанного резерва производится списание потерь по нереальным для взыскания ссудам банков. Его размер определяется исходя из оценки кредитных рисков.

Кредитная организация обязана осуществлять классификацию активов, выделяя сомнительные и безнадежные долги и создавать резервы (фонды) на покрытие возможных убытков. Обеспечению финансовой надежности банков должен способствовать и внутренний контроль кредитной организации.

Нарушение кредитной организацией установленных ЦБ РФ нормативов и иных обязательных требований влечет предупреждение или наложение административного штрафа.

Законом регулируются отношения между кредитной организацией и государством (ст. 9 Закона). Кредитная организация не отвечает по обязательствам государства и ЦБ РФ. Точно так же государство и ЦБ РФ по общему правилу не отвечает по обязательствам кредитной организации. Исключение составляет только случай, когда государство или ЦБ РФ сами приняли на себя такие обязательства. Поэтому необоснованными являются претензии к государству со стороны вкладчиков (клиентов) обанкротившихся кредитных организаций. Закон предоставляет каждому вкладчику (клиенту) свободу размещения своих денежных средств. Он самостоятельно определяется с тем, кому их доверить. Многое здесь зависит от правильности выбора кредитной организацией. Хотя, разумеется, в этом деле всегда имеется определенная доля риска. Как правило, чем более выгодные условия предлагает кредитная организация, тем больше риск. Однако нередко физические и юридические лица в погоне за увеличением доходности доверяют свои денежные средства кредитным организациям с повышенной степенью риска. Это — их право, но государство за это ответственность не должно нести. Иное дело, когда речь идет о мошенничестве. Здесь должна быть применена сила закона. Кроме того, нуждается в развитии и система законодательно закрепленных мер, снижающих риски кредитных организаций, мер компенсационного характера, например, страхования.

© Синчук Ю. Ю.

РОССИЙСКИЙ ВАЛЮТНЫЙ РЫНОК

Аннотация: в статье представлен анализ валютного рынка: сущность, функции, особенности и основные понятия российского валютного рынка. Российский валютный рынок неоднократно демонстрировал свою неустойчивость, ведущую к девальвации рубля. Изучение закономерностей и выявление тенденций развития валютного рынка России имеет чрезвычайно важное практическое и теоретическое значение. Определены основные перспективы развития российского валютного рынка и противостояние валютным кризисам в России.

Ключевые слова: валютный рынок, Россия, неустойчивость, девальвация, рубль, закономерности, тенденции, перспективы, кризис.

© Sinchuk J.

THE RUSSIAN CURRENCY MARKET

Abstract: the article presents an analysis of foreign exchange market market: the essence, functions, features and basic concepts of the Russian currency market. The Russian foreign exchange market has repeatedly demonstrated its instability leading to the ruble devaluation. The study of regularities and trends determination of the foreign exchange market in Russia have extremely important practical and theoretical significance. The main prospects for the development of the Russian foreign exchange market and the opposition to currency crises in Russia are identified.

Keywords: Foreign exchange market, Russia, instability, devaluation, ruble, regularities, trends, perspectives, crisis.

Валютный рынок, являясь частью экономики любого государства с рыночными отношениями, обеспечивает поддержание внешнеэкономических связей резидентов через механизм обмена национальной валюты на иностранные денежные знаки. Валютный рынок по характеру операций, совершаемых на нем, по видам обращающихся финансовых инструментов, является частью денежного и всего финансового рынка страны. Он участвует в качестве промежуточного звена в процессе кругооборота капиталов, совершающегося как внутри страны, так и на всем мировом рынке, при этом состояние дел на нем может служить индикатором финансового благополучия на внутреннем рынке страны.

Валютная система страны отражает уровень развития экономики, сте-

пень развития внешнеэкономических отношений и должна способствовать выполнению социальных задач общества, поэтому становление высокоэффективной российской экономики невозможно без развитого финансового рынка, составной частью которого является валютный рынок.

Исследование экономических закономерностей, их преломление, реализация в современном мире, где особое место занимают такие категории, как валютные рынки и валютные кризисы, является актуальным. Знание законов, принципов экономики позволяет ускорить, совершенствовать вопросы рыночной экономики; понять механизм формирования рынков и цен, подъемов и спадов в экономике экономическое поведение потребителей, работников, фирм и правительства; объясняет преимущества специализации и обмена на индивидуальном, региональном и международном уровнях и т.д.

Развитие мировой валютной системы прошло путь от режима золотомонетного стандарта до Ямайской валютной системы, узаконенной в 1976 г., предусматривавшей официальную демонетизацию золота и принятие стандарта СДР (специальные права заимствования) в качестве международного резервного и платежного средства. Совершенствование валютной системы шло параллельно развитию международного валютного рынка.

Развитие валютного рынка и валютных операций в Российской Федерации началось с конца 1980-х гг. В СССР в условиях плановой экономики и валютной монополии валютный рынок отсутствовал. Государство являлось монопольным владельцем иностранной валюты, которая концентрировалась в его руках и распределялась с помощью валютного плана. Государству принадлежало исключительное право — совершать операций с валютными ценностями и управлять золотовалютными резервами. Принцип единства валютной кассы обязывал всех держать валюту на счетах во Внешэкономбанке СССР.

Экономические реформы в России, направленные на переход к рыночной экономике, отменили государственную монополию внешней торговли и валютной монополии и децентрализовали внешнеэкономическую деятельность страны. Валютная реформа обеспечила переход от административного распределения валютных ресурсов государственными органами к формированию валютного рынка. В августе 1986 г. предприятиям и организациям впервые было предоставлено право оставлять в своем распоряжении значительную часть экспортной выручки на их валютных счетах и использовать эти средства по своему усмотрению. С ноября 1989 г. Внешэкономбанк СССР проводил аукционы по продаже валюты по рыночному курсу.

За годы реформ в России создана и функционирует высокотехнологичная инфраструктура валютного рынка, позволяющая проводить операции по конверсии валют на всей территории РФ в режиме реального времени. Валютный рынок России является составной частью экономики страны, связующим звеном с международными рынками товаров, услуг и капита-

лов, а также выступает инструментом макроэкономического регулирования.

На определенном историческом этапе рост производительных сил, создание мирового рынка, углубление международного разделения труда (МРТ), увеличение количества международных хозяйственных связей, формирование мировой системы хозяйства, интернационализация и глобализация хозяйственных связей неизбежно способствовали развитию международных валютно-финансовых отношений, которые сделали первый шаг для создания валютных рынков. Процесс международного движения товаров, услуг, капитала, производственное и научно-техническое сотрудничество, миграция рабочей силы, развитие туризма привели к возникновению общественных отношений, связанных с денежными требованиями и соответствующими обязательствами участников международных экономических отношений. Именно международный платежный оборот, связанный с оплатой денежных обязательств юридических и физических лиц разных стран, и обслуживается валютным рынком.

В научной литературе существует несколько толкований понятия валютного рынка. Ряд ученых, например, А. Г. Наговицин и В. В. Иванов, предлагают толкование этой категории как «рынок, на котором продается и покупается валюта разных стран»¹. И. И. Платонова рассматривает валютный рынок более сложно, а именно, в трех аспектах: в широком смысле слова, в узком смысле слова и с организационной точки зрения. Валютные рынки рассматриваются как официальные центры, где совершается конвертация иностранных валют на национальную по курсу, складывающемуся на основе спроса и предложения².

Понятие валютного рынка рассматривается с различных точек зрения.

С функциональной (организационно-функциональной) точки зрения (результат реализации экономических функций) — валютные рынки обеспечивают своевременное обслуживание международного оборота товаров, услуг, работ; осуществление международных расчетов, взаимосвязь различных рынков; стихийное определение валютных курсов путем балансирования спроса и предложения; предоставление механизмов защиты от валютных рисков; диверсификацию валютных резервов, валютную интервенцию; использование рынка государствами для целей их денежно-кредитной и экономической политики; получение прибыли в виде разницы курсов валют и процентных ставок; регулирование валютных курсов национальной валюты к иностранным валютам (государственное и рыночное); проведение валютной политики, направленной на государственное регулирование указанной области экономики, и другие мероприятия.

С институциональной (организационно-институциональной) точки зрения, валютные рынки представляют собой совокупность уполномоченных

¹ Наговицин А. Г., Иванов В. В. Валютный курс: факторы, динамика, прогнозирование. М., 1995 ; Балабанов И. Т. Валютный рынок и валютные операции в России. М., 1994.

² Бункина М. К. Деньги. Банки. Валюта. М., 2003. С. 51—55.

банков, инвестиционных компаний, бирж, брокерских контор, иностранных банков, осуществляющих валютные операции (межбанковские валютные расчеты и банки со своими клиентами).

С организационно-технической точки зрения, валютный рынок представляет собой совокупность телеграфных, телефонных, электронных и прочих коммуникационных систем, связывающих между собой банки разных стран, осуществляющих международные расчеты и другие валютные операции.

Валютный рынок — это сфера экономических отношений, официальный финансовый центр, где сосредоточена купля-продажа валют и валютных ценностей, а именно, ценных бумаг в иностранной валюте, а также инвестиций валютного капитала, на основе существующих на них спроса и предложения со стороны участников экономических отношений. При осуществлении операции по купле-продаже иностранной валютой и ценных бумаг в иностранной валюте, а также операций по инвестированию валютного капитала проявляется сфера экономических отношений — валютный рынок, где сталкиваются спрос в лице покупателя и предложение в лице продавца. На валютном рынке любой экономической субъект (государство, хозяйствующий субъект, гражданин) всегда выступает только в качестве продавца или покупателя.

Необходимость функционирования валютных рынков, на которых осуществляется обмен одной валюты на другую, вызвана отсутствием единого платежного средства при международных расчетах.

Функциональная характеристика валютного рынка заключается в следующем:

1) своевременное осуществление международных расчетов (обслуживание международного оборота товаров, услуг и капиталов);

2) регулирование валютных курсов (формирование валютного курса на основе спроса и предложения на валюту);

3) страхование валютных рисков (хеджирование (страхование) от валютных и кредитных рисков);

4) диверсификация валютных резервов (проведение денежно-кредитной политики (центральные банки, ФРС, казначейства));

5) получение прибыли участниками валютного рынка в виде разницы курсов валют и процентных ставок по различным долговым обязательствам (коммерческих банков, предприятий).

Национальная денежная единица любого государства приобретает дополнительные свойства и выполняет особые функции, когда она используется при международных расчетах и становится иностранной валютой для других государств. В качестве иностранной валюты, прежде всего, рассматриваются денежные знаки (казначейские билеты, банкноты, монета) как находящиеся в обращении, так и изъятые из обращения, но подлежащие обмену знаками других государств. Кроме того, к иностранной валюте относятся средства на различных банковских счетах, выраженные в де-

нежных единицах других государств и международных денежных или расчетных единицах.

Иностранная валюта является частью валютных ценностей, которые помимо нее включают различные ценные бумаги в иностранной валюте: платежные документы (чеки, векселя, аккредитивы и др.) и долгосрочные обязательства (акции, облигации и др.), а также благородные металлы и драгоценные камни.

Понятие иностранной валюты тесно связано с понятием национальной валюты, поскольку национальная валюта одного государства одновременно является иностранной валютой для другого¹.

Каждый валютный рынок имеет свои финансовые интересы. При совпадении интересов происходит акт купли-продажи валютных ценностей. Именно поэтому валютный рынок является своеобразным инструментом согласования интересов продавца и покупателя валютных ценностей. Любое действие продавца или покупателя на рынке связано с коммерческим риском.

Коммерческий риск — опасность возможных потерь от осуществления той или иной финансово-коммерческой деятельности. В понятии «валютный рынок» содержится понятие валютного риска — получения хозяйствующим субъектом дополнительных расходов или доходов в зависимости от изменения курсов валют.

Валютный рынок как система включает в себя подсистему валютного механизма и валютных отношений. Правовые нормы и институты, представляющие эти нормы на национальном и международном уровне, являются механизмом, а повседневные связи, в которые вступают физические и юридические лица с целью осуществления международных расчетов, кредитных и других денежных операций, направленных на приобретение или продажу иностранной валюты, являются частью валютных отношений.

Понятие валютного рынка является системным, и как любой системе ему присущи характеристики структурности и функциональности.

Система валютного рынка имеет несколько влияющих друг на друга уровней: национальный (внутренний) валютный рынок, региональный валютный рынок и международный (мировой) валютный рынок.

Национальные валютные рынки образуют первую ступень и обеспечивают валютные операции внутри стран и связь с мировыми валютными центрами, где расположены крупнейшие банки, биржи и кредитно-финансовые институты.

Национальные валютные рынки различаются по степени конвертируемости национальной валюты, по объему внешнеторговых и валютно-обменных операций, по степени интегрирования в мировое сообщество, уровню устойчивости и открытости экономики, уровню развития комму-

¹ Российская банковская энциклопедия. М., 1995.

никаций и степени регулирования государством валютных операций, в отличие от региональных.

Региональные валютные рынки — образующаяся в процессе тесного взаимодействия национальных валютных рынков, вплоть до интеграции единая валютная система, пример — Европа. На региональных валютных рынках осуществляется торговля свободно конвертируемыми валютами и валютами местных национальных рынков.

Из ряда региональных рынков состоят внутренние и международные рынки, которые образуются финансовыми центрами в данной отдельной стране или отдельных регионах мира.

Международный (мировой) валютный рынок охватывает валютные рынки всех стран мира. Он состоит из системы региональных рынков (результат взаимодействия региональных валютных рынков) тесно связанных между собой быстродействующими каналными и спутниковыми коммуникациями. Между ними существует перелив средств в зависимости от текущей информации и прогнозов ведущих участников рынка относительно возможного положения отдельных валют. Мировой валютный рынок обеспечивает движение денежных потоков на межгосударственном уровне.

Международные валютные рынки сосредоточены в основных финансовых центрах Западной Европы, США, Ближнего Востока, Восточной Азии. Наиболее крупные центры расположены в Лондоне, Нью-Йорке, Франкфурте-на-Майне, Париже, Цюрихе, Токио, Сингапуре и др. По некоторым оценкам на Лондонский рынок приходится от одной трети до половины годового оборота. Его постепенно догоняет Нью-Йоркский рынок.

Национальные валютные рынки характеризуются рядом отличительных черт. Из них можно выделить политику государственного регулирования сферы валютных операций, степень конвертируемости национальной валюты и уровень включения страны в мировой валютный рынок. Функционирование национального валютного рынка любой страны зависит от политики государства в области регулирования как экономики в целом, так и валютно-кредитных отношений. Вмешательство государства в валютно-кредитные отношения осуществляется через валютное регулирование, которое предусматривает ряд законодательных и организационных мер, направленных на упорядочение принципов осуществления валютных операций. Политика валютного регулирования осуществляется путем введения определенных валютных ограничений и валютного контроля и направлена на поддержание стабильного валютного курса и выравнивание платежного баланса страны. Ограничительная политика государства здесь может касаться разнообразия валютных операций резидентов и нерезидентов, а также числа иностранных валют, на которые обменивается национальная валюта страны.

Увеличение степени мобильности капиталов, снятие ограничений на движение факторов производства между странами и континентами спо-

способствовали глобализации мировой экономики. Основными фигурантами мировой экономической системы выступают частные предприятия — транснациональные корпорации и банки. Необходимость географической диверсификации деятельности (как рынков сбыта, так и поставщиков — для корпораций; сопровождения операций клиентов в различных регионах мира или вложения ресурсов в наиболее доходные инструменты — для банков и инвестиционных компаний) как условия устойчивости глобальной организации и максимизации ее прибыли в долгосрочном периоде вынуждает банки и фирмы проводить операции с широким спектром валют — от свободно конвертируемых до валют развивающихся стран.

Либерализация национального валютного законодательства многих развитых стран способствовала ускорению их развития и, как следствие, вовлечению их в мировой валютный рынок. Однако этот процесс затруднен в условиях неустойчивой национальной экономики, так как безоговорочная адаптация всех норм валютного регулирования, существующих в мировой валютной системе, может привести к падению курса национальной валюты и инфляции. Поэтому государство в ходе экономических реформ должно проводить соответствующую политику ограничения и валютного контроля, прежде чем экономическая ситуация в стране стабилизируется и появится возможность полного снятия всех ограничений на движение валютных ресурсов и проведение валютных операций.

Международные экономические операции — валютные, экспортно-импортные, внешнеторговые — связаны с обменом одной национальной валюты на другую. Пропорция обмена, называемая валютным курсом, представляет собой цену иностранной денежной единицы, выраженную в национальной валюте страны. Обоснованность валютного курса вытекает из покупательной способности одной валюты относительно другой. Формирование обменного курса определяется валютным режимом, действующим в стране и устанавливаемым Центральным банком. Валютный режим — форма валютного регулирования. В зависимости от степени валютного регулирования выделяют фиксированные, «свободно плавающие» курсы и режим «регулируемого плавания» курса.

По видам применяемых валютных курсов валютный рынок может быть с одним режимом и с двойным режимом.

Рынок с одним режимом — это валютный рынок со свободными валютными курсами, т.е. с плавающими курсами валют, котировка которых устанавливается на биржевых торгах.

Валютный рынок с двойным режимом — это рынок с одновременным применением фиксированного и плавающего курса валюты. Введение двойного валютного рынка используется государством как мера регулирования движения капиталов между национальным и международным рынком ссудных капиталов. Эта мера призвана ограничить и контролировать влияние международного рынка ссудных капиталов на экономику

данного государства¹.

По степени организованности валютный рынок бывает биржевой и внебиржевой.

Биржевой валютный рынок — это организованный рынок, который представлен валютной биржей.

Валютная биржа — предприятие, организующее торги валютой и ценными бумагами в валюте. Биржа не является коммерческим предприятием. Ее основная функция заключается не в получении высокой прибыли, а в мобилизации временно свободных денежных средств через продажу валюты и ценных бумаг в валюте и в установлении курса валюты, т.е. ее рыночной стоимости.

Биржевой валютный рынок имеет ряд достоинств: является самым дешевым источником валюты и валютных средств; заявки, выставяемые на биржевые торги, обладают абсолютной ликвидностью (ликвидность валюты и ценных бумаг в валюте означает способность их быстро и без потерь в цене превращаться в рубли).

Внебиржевой валютный рынок (валютный дилинг (*ForEx DEALING*)) организуется дилерами, которые могут быть или не быть членами валютной биржи и ведут его по телефону, телефаксу, компьютерным сетям.

По отношению к валютным ограничениям можно выделить свободный и несвободный валютные рынки (это относится к региональным и национальным валютным рынкам) в зависимости от отсутствия или наличия на нем валютных ограничений².

Национальные валюты различаются по степени их конвертируемости, т.е. возможности беспрепятственного или ограниченного взаимного размена, что находит отражение в масштабах их применения в международных расчетах.

Регулирование валютных операций в странах осуществляется, как правило, на двух уровнях. Это государственное регулирование, проводимое в рамках валютной политики государства, и ограничения, вводимые непосредственно банками для страхования своей деятельности от возможных убытков. Валютная политика любого государства представляет собой, прежде всего, элемент экономической стратегии правительства, находящегося у власти.

Задачей государства и рынка является отслеживание экономической ситуации внутри страны и во внешнеэкономической деятельности, чтобы своевременно и наиболее реалистично прогнозировать развитие динамики валютного курса.

Анализ и составление прогнозов изменений в этой области затруднено, так как курс национальной валюты зависит от ряда факторов: структурных, отражающих состояние национальной экономики, и конъюнктурных,

¹ Дробозина Л. А., Окунева Л. П. Финансы. Денежное обращение. Кредит. М., 2000. С. 55.

² Долан Э. Дж., Кэмпбелл К. Д., Кэмпбелл Р. Дж. Деньги, банковское дело и денежно-кредитная политика. М.—Л., 1999. С. 41—45.

которые свидетельствуют о тенденциях развития мирового рынка. Валютный курс чрезвычайно чувствителен к любым изменениям в экономике страны, поэтому в случае нестабильной экономики наблюдаются резкие колебания валютного курса.

Структурными факторами, непосредственно определяющими динамику валютного курса, являются:

- показатели экономического роста (ВВП, объем производства);
- предложение денег на внутреннем рынке;
- уровень инфляции и инфляционные ожидания;
- уровень процентной ставки;
- состояние платежного баланса.

В целях эффективной внешнеэкономической деятельности, стабилизации экономики и устойчивости валюты к образующим факторам необходимо регулирование валютного курса. Регулирование валютного курса производится посредством валютной политики государства, которая включает в себя манипулирование учетной ставкой центрального банка, валютные интервенции, валютное регулирование, валютные ограничения и регулирование степени конвертируемости валюты.

Валютные ограничения — это система государственных мер (административных, законодательных, экономических, организационных) по установлению порядка проведения операций с предметом оперирования (иностранной валютой, ценными бумагами, выраженными в ней, валютными ценностями) в отдельных странах, вмененных национальным законодательством. Валютные ограничения включают в себя меры по целевому регулированию платежей и переводов национальной и иностранной валюты за границу, а также установления порядка расчетов в валюте на внутреннем рынке.

Валютный рынок с валютными ограничениями называется несвободным рынком, а при отсутствии их — свободным валютным рынком.

При фиксированном валютном курсе Центральный банк берет на себя обязательства по поддержанию заявленного уровня обменного курса. В условиях рыночной экономики и конвертируемости валюты поддержание фиксированного уровня национальной валюты является тяжелым бременем для валютных резервов государства. Нарастание трудностей, связанных с поддержанием фиксированных валютных паритетов, вызвало возникновение концепции плавающих (свободно колеблющихся), обменных курсов валют по отношению к доллару. Система была узаконена Парижским соглашением в марте 1973 г. Свободно плавающий курс существует лишь в условиях рыночной экономики и складывается под воздействием спроса и предложения на рынке на валюту. В процессе установления курса в режиме регулируемого плавания участвует Центральный банк, проводя политику сглаживания колебаний курса с целью сделать его динамику более предсказуемой.

Наличие валютных ограничений зачастую обуславливается нестабиль-

ностью экономической ситуации в стране и выражается такой важной характеристикой валюты, как ее конвертируемость. По данному признаку валюта может быть свободно конвертируемой, если нет ограничений при ее обмене на валюты других стран. Частично конвертируемая валюта может обмениваться на ограниченное число иностранных валют и применяться не во всех видах международного платежного оборота. Неконвертируемая валюта не обменивается на другие иностранные валюты. Россия имеет частично конвертируемую валюту. При конвертируемой валюте валютный курс национальной денежной единицы более остро реагирует на статьи платежного баланса, отражающие текущие внешнеэкономические экспортно-импортные расчеты по операциям с товарами, услугами и финансами. При дефиците текущего баланса происходит снижение курса национальной валюты. Решить проблему дефицита платежного баланса можно двумя способами: уравниванием баланса путем привлечения иностранного капитала, либо переоценкой валюты в сторону понижения официального курса — девальвацией, что менее желательно, так как в долгосрочной перспективе при отсутствии эффективной структурной политики ее действие сводится к нулю инфляционными силами. Такие структурные факторы как увеличение денежной массы и инфляция в условиях нестабильной экономики и снижения реального производства в стране, где национальная валюта частично конвертируема, способствуют падению курса национальной валюты.

Субъекты международного экономического оборота — экспортеры и импортеры друг с другом непосредственных расчетов обычно не ведут. Расчеты по сделкам берут на себя банковские учреждения. Именно они являются главными субъектами валютного рынка, так как имеют развитую сеть филиалов и благодаря научно-техническим достижениям используют современные средства связи, например Интернет. Система местных и зарубежных коммерческих банков образует сердцевину как региональных валютных рынков, так мировой валютной торговли.

Участники валютного рынка: центральные банки разных стран мира, коммерческие банки, биржи и брокерские дома, инвестиционные и страховые фонды, корпоративные спекулянты, частные инвесторы.

Важную роль в формировании валютного рынка играют брокерские фирмы. Весь межбанковский рынок делится на прямой и брокерский. Именно поэтому составным звеном в институциональной структуре валютного рынка являются брокерские фирмы, через которые до недавнего времени проходило примерно 30% валютных операций. Брокерские фирмы взимают за посредничество определенные комиссионные проценты. С развитием электронных средств межбанковской связи при осуществлении валютных операций роль брокерских фирм на межбанковском рынке снизилась, хотя они продолжают играть важную роль в операциях физических лиц и мелких предприятий.

Государственное воздействие на валютный рынок обычно осуществля-

ется через Центральный банк. Центральный банк предписывает определенные правила игры на валютном рынке. Например, путем установления контингента продавцов и покупателей валюты, перечня разрешенных валютных операций, пределов колебаний (коридоров) валютного курса.

Измерять обороты валютных рынков довольно сложно из-за проблемы двойного счета и больших объемов сделок. По некоторым оценкам, на главных мировых валютных рынках в Нью-Йорке, Токио, Лондоне и Франкфурте ежедневный объем сделок составляет более 200 млрд. долл.

Для валютного рынка характерны два основных вида операций: спот, предполагающий немедленную поставку валюты, и форвард, предполагающий поставку валюты через оговоренное время по согласованному на момент сделки курсу.

Основными составляющими валютного рынка в России выступают:

- рынок наличной валюты;
- рынок безналичной валюты.

Таким образом, валютный рынок — это механизм, с помощью которого устанавливаются правовые и экономические взаимоотношения между потребителями и продавцами валют. Это является его основной функциональной характеристикой.

В настоящий момент в России продолжается поиск оптимального сочетания государственного регулирования операций участников валютного рынка и рыночной инициативы. Укрепляется законодательная база, определяющая основные правила поведения его участников.

Валютная политика Российской Федерации нацелена на восстановление доверия экономических субъектов к рублю. Одной из ее важнейших задач является содействие наращиванию валютных резервов ЦБ РФ за счет операций на валютном рынке.

Литература

1. Балабанов, И. Т. Валютный рынок и валютные операции в России. — М., 1994.
2. Бункина, М. К. Деньги. Банки. Валюта — М., 2003.
3. Долан, Э. Дж. Деньги, банковское дело и денежно-кредитная политика / Э. Дж. Долан, К. Д. Кэмпбелл, Р. Дж. Кэмпбелл. — М.— Л., 1999.
4. Дробозина, Л. А. Финансы. Денежное обращение. Кредит / Л. А. Дробозина, Л. П. Окунева. — М., 2000.
5. Наговицин, А. Г. Валютный курс: факторы, динамика, прогнозирование / А. Г. Наговицин, В. В. Иванов. — М., 1995.
6. Российская банковская энциклопедия. — М., 1995.

© Мезинцев К. В.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

Аннотация: в статье представлен анализ иностранных инвестиций в экономике России (позитивные и негативные аспекты). Определены основные тенденции, особенности и перспективы участия иностранных инвестиций в развитии российской экономики. Рассмотрены сущность, виды и формы, а также процессы привлечения и использования иностранного капитала в российской экономике, выявлены особенности в развитии российской экономики.

Ключевые слова: инвестиционная политика, иностранные, экономика, аспекты, сущность, виды, процессы, особенность, капитал, Россия.

© Mezintsev K.

INVESTMENT POLICY OF RUSSIA

Abstract: The article presents an analysis of foreign investment in the Russian economy (positive and negative aspects). The main trends, features and prospects of foreign investment participation in the development of the Russian economy are determined. The essence, types and forms, as well as the processes of attraction and use of foreign capital in the Russian economy are considered, peculiarities of the Russian economy development are revealed.

Keywords: investment policy, economy, aspects, essence, forms, processes, peculiarities, capital, Russia.

Социально-экономическое развитие государства во многом зависит от инвестиционной политики. Привлечение иностранных инвестиций в широких масштабах в экономику государства связано с перспективой стабилизации экономического положения государства на мировой арене, с созданием цивилизованного общества, характеризующегося высоким уровнем жизни населения, с увеличением возможности развития и роста внутренних инвестиций. Эффективность инвестиционной политики определяет прогресс общества. Успешность инвестиционной деятельности связана с выбором альтернативы — либо социально ориентированный научно-технический прорыв в будущее, либо бесперспективная сырьевая ориентация страны.

Важнейшим направлением государственной экономической политики

России является создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения и эффективного использования иностранных инвестиций.

Инвестиции — относительно новый для российской экономики термин. В СССР в рамках централизованной плановой системы использовалось только одно понятие «капитальные вложения», под которым понимались все затраты на воспроизводство основных фондов, включая затраты на их ремонт.

В связи с этим понятие «инвестиции» в отечественной научной литературе трактуется по-разному. Но в общем и целом, в процессе анализа научных трудов ряда отечественных и зарубежных ученых в области теории инвестирования инвестиции рассматриваются как капитал, вкладываемый в различного рода объекты на длительный период времени (более года) для достижения определенной инвестиционной цели.

Капитал — все, что способно приносить доход или ресурсы, созданные людьми для производства товаров и услуг.

Иностранный капитал — инвестиции, капиталовложения других стран в экономику данной страны, осуществляемые в самых разных формах. Инвестиционный капитал — капитал, вложенный в долгосрочные инвестиции, на длительный период времени.

Инвестиции (от лат. *investio* — облачаю) — денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, лицензии, в том числе и на товарные знаки, кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (дохода) и достижения положительного социального эффекта¹. Различают внутренние и заграничные инвестиции.

Инвестиционный объект — любые объекты, в которые вкладываются инвестиции. Выделяют четыре группы инвестиционных объектов: объекты реального капитала (недвижимость, предприятия), финансовые средства, нефинансовые средства, человеческий капитал.

Иностранные инвестиции — все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемые иностранными инвесторами в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли (дохода).

Иностранные инвестиции — это вложение иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории какой-либо страны в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, в том числе денег, ценных бумаг, иного имущества, имущественных прав, имеющих денежную оценку исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, а также услуг и информации².

¹ Энциклопедический словарь экономики и права / под ред. Р. А. Мандрик // URL: <http://slovo.yaхu.ru> (дата обращения: 05.04.2014).

² Игонина. Л. Л. Инвестиции : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. Магистр, 2010. С. 26.

Об иностранных инвестициях можно говорить в тех случаях, когда иностранный капитал вкладывается в активы национальных компаний или государств. В зависимости от того, в какие активы осуществляется вложение капитала, различают материальные (инвестиции в существующие или новые производительные объекты за границей), финансовые (приобретение иностранных ценных бумаг) и нематериальные (покупка концессий, торговых марок, патентов, лицензий) иностранные инвестиции.

Основные инвесторы по странам в России могут вкладываться в любые объекты, не запрещенные для таких инвестиций законодательством. Они могут включать в себя:

- а) вновь создаваемые и модернизируемые основные фонды и оборотные средства во всех отраслях и сферах народного хозяйства;
- б) ценные бумаги;
- в) целевые денежные вклады;
- г) научно-техническую продукцию;
- д) права на интеллектуальные ценности;
- е) имущественные права.

Федеральный закон от 24.12.2013 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» определяет основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории РФ. Закон направлен на привлечение и эффективное использование в экономике Российской Федерации иностранных материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологии, управленческого опыта, обеспечение стабильности условий деятельности иностранных инвесторов и соблюдение соответствия правового режима иностранных инвестиций нормам международного права и международной практике инвестиционного сотрудничества.

Иностранные инвестиции в России не подлежат национализации и не могут быть подвергнуты реквизиции или конфискации, кроме как в исключительных, предусмотренных законодательными актами случаях, когда эти меры принимаются в общественных интересах. В случаях национализации или реквизиции иностранному инвестору выплачивается быстрая, адекватная и эффективная компенсация.

Инвестирование — непосредственный процесс вложения инвестиций в инвестиционные объекты.

Инвестиционная деятельность — процесс, включающий как собственно само инвестирование, так и последующее осуществление иных действий с целью получения от инвестиций прибыли или иного положительного эффекта.

Иностранные инвесторы имеют право на возмещение убытков, включая упущенную выгоду, причиненных им в результате выполнения противоречащих действующему на территории РФ законодательству указаний государственных органов РФ либо их должностных лиц, а также вследст-

вие ненадлежащего осуществления такими органами или их должностными лицами предусмотренных законодательством обязанностей по отношению к иностранному инвестору или предприятию с иностранными инвестициями.

Иностранные инвесторы — это:

1) иностранные юридические лица, включая, в частности, любые компании, фирмы, предприятия, организации или ассоциации, созданные и правомочные осуществлять инвестиции в соответствии с законодательством страны своего местонахождения;

2) иностранные граждане, лица без гражданства, имеющие постоянное местожительство за границей при условии, что они зарегистрированы для ведения хозяйственной деятельности в стране их гражданства или постоянного местожительства;

3) иностранные государства;

4) международные организации.

Иностранные инвесторы имеют право осуществлять инвестирование на территории РФ путем: долевого участия в предприятиях, создаваемых совместно с юридическими лицами и гражданами Российской Федерации; создания предприятий, полностью принадлежащих иностранным инвесторам; филиалов иностранных юридических лиц; приобретения предприятий, имущественных комплексов, зданий, сооружений, долей участия в предприятиях, паев, акций, облигаций и других ценных бумаг; иное имущество, которое в соответствии с действующим на территории РФ законодательством может принадлежать иностранным инвесторам; приобретения прав пользования землей и иными природными ресурсами; приобретения иных имущественных прав; иной деятельности по осуществлению инвестиций, не запрещенной действующим на территории РФ законодательством, включая предоставление займов, кредитов, имущества и имущественных прав¹.

Долгосрочные инвестиции — затраты на создание, увеличение размеров, а также на приобретение внеоборотных активов длительного (свыше одного года) пользования, не предназначенных для продажи, за исключением долгосрочных финансовых вложений в государственные ценные бумаги и уставные капиталы других организаций. Долгосрочные инвестиции связаны с осуществлением капитального строительства в форме нового строительства, реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих предприятий и объектов непродуцированной сферы; с приобретением зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств и других отдельных объектов (или их частей) основных средств; с приобретением земельных участков и объектов природопользования; с приобретением и созданием активов нематериального характера (патентов, лицензий, программных продуктов, прав пользования земельными

¹ Энциклопедический словарь экономики и права / под ред. Р. А. Мандрик // URL: <http://slovo.yaхu.ru> (дата обращения: 05.04.2014).

участками, природными ресурсами, результатами НИОКР и т.п.). В балансе долгосрочные инвестиции отражаются по двум статьям: «Оборудование к установке» и «Незавершенные капитальные вложения».

Долгосрочные вложения финансовых ресурсов представляют собой инвестиции. Цель инвестиций — прибыльное вложение капитала. Таким образом, можно говорить о том, что накопления — это результат выгодного размещения инвестиций. Финансовые ресурсы, предназначенные для развития производственного процесса, превращаются в капитал в денежной форме. Будучи пущены в оборот, они приносят доход. Оборот денег осуществляется путем вложения их в предпринимательство, передачи в ссуду.

По формам собственности на инвестиционные ресурсы иностранные инвестиции могут быть государственными, частными и смешанными.

Государственные инвестиции представляют собой средства по решению правительственных или межправительственных организаций. Средства могут предоставляться в виде государственных займов, кредитов, грантов, помощи.

Частные (негосударственные) инвестиции — это средства частных инвесторов, вложенные в объекты инвестирования, размещенные вне территориальных пределов данной страны.

Под смешанными иностранными инвестициями понимают вложения, осуществляемые за рубежом совместно государством и частным инвестором.

В зависимости от характера использования иностранные инвестиции подразделяют на предпринимательские и ссудные.

Предпринимательские инвестиции — это прямые или косвенные вложения в различные виды бизнеса, направленные на получение тех или иных прав на извлечение прибыли в виде дивиденда.

Ссудные инвестиции связаны с предоставлением средств на заемной основе в целях получения процента.

Особое значение при анализе иностранных инвестиций имеет деление на виды: прямые (реальные) инвестиции; портфельные (финансовые) инвестиции; прочие инвестиции (инвестиции в нематериальные активы).

1. Прямые (реальные) инвестиции, т.е. вложения в производство материальных и иных ценностей; инвестиции в создание филиалов и отделений иностранных компаний и совместных предприятий, в приобретение действующих предприятий¹. Прямые иностранные инвестиции — вложения иностранных инвесторов, дающих им право контроля и активного участия в управлении предприятием на территории другого государства.

Реальные инвестиции — долгосрочные вложения средств в материальное производство, в материально-вещественные виды деятельности. Реальные инвестиции, в основном капитал (капитальные вложения), характеризуются отраслевой, воспроизводственной и технологическими струк-

¹ Вашкевич А. С., Сапего Е. П. Иностранные инвестиции и предпринимательская деятельность в Республике Беларусь. Минск : ИПА «Регистра», 2001. С. 29.

турами, пропорции которых во многом определяют эффективность накопления. В обстановке усиливающейся интернационализации производства существенно расширяется экспорт капитала, в частности возрастает объем внешних инвестиций.

Приоритетное значение среди рассмотренных форм иностранных инвестиций имеют прямые инвестиции, поскольку они оказывают существенное воздействие на национальные экономики и международный бизнес в целом. Роль прямых иностранных инвестиций заключается: в способности активизировать инвестиционные процессы в силу присущего инвестициям мультипликативного эффекта; в содействии общей социально-экономической стабильности, стимулировании производственных вложений в материальную базу (в отличие от спекулятивных и нестабильных портфельных инвестиций, которые могут быть внезапно выведены с негативными последствиями для национальной экономики); в сочетании переноса практических навыков и квалифицированного менеджмента со взаимовыгодным обменом ноу-хау, облегчающим выход на международные рынки; в активизации конкуренции и стимулировании развития среднего и малого бизнеса; в способности при правильных организации, стимулировании и размещении ускорить развитие отраслей и регионов; в содействии росту занятости и повышению уровня доходов населения, расширению налоговой базы; в стимулировании развития производства экспортной продукции с высокой долей добавленной стоимости, инновационных товаров и производственных технологий, управления качеством, ориентации на потребителя.

Согласно классификации Конференции ООН по торговле и развитию (UNCTAD) к прямым иностранным инвестициям относят зарубежные вложения, предполагающие долговременные отношения между партнерами с устойчивым вовлечением в них экономических агентов одной страны (иностранной инвестор или «материнская фирма») с их контролем за хозяйственной организацией, расположенной в принимающей стране. К ним рекомендуется причислять:

— приобретение иностранным инвестором пакета акций предприятия, в которое он вкладывает свой капитал, в размере не менее чем 10—20% суммарной стоимости объявленного акционерного капитала;

— реинвестирование прибыли от деятельности указанного предприятия в части, соответствующей доле инвестора в акционерном капитале и остающейся в его распоряжении после распределения дивидендов и репатриации части прибыли;

— внутрифирменное предоставление кредита или равноценные операции по урегулированию задолженности в отношениях между «материнской» фирмой и ее зарубежным филиалом¹.

Россия согласно классификации UNCTAD относится к группе стран с пе-

¹ Игонина Л. Л. Инвестиции : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. Магистр, 2010.

реходной экономикой, причисляется экспертами Всемирного банка к государствам с «возникающими рынками» (*emerging markets*) и включается наряду с Бразилией, Индией, Китаем и ЮАР в группу БРИКС (BRICS). Другие страны — ЕС и США — признали статус России как страны с рыночной экономикой. За период рыночных трансформаций в России, несмотря на неоднозначность структурных преобразований, четко прослеживается движение в направлении постиндустриального общества. Это проявляется, в частности, в повышении доли сектора услуг в ВВП, в инвестициях в основной капитал, в численности рабочей силы, ранее сконцентрированной в материальном производстве.

Прямые инвестиции предполагают такое помещение капитала иностранным инвестором, при котором он приобретает контроль над отечественным предприятием. Обычно это бывает в случаях, когда иностранная компания собирается эксплуатировать данную фирму в своих интересах.

2. Портфельные (финансовые) инвестиции, т.е. инвестиции средств в приобретение акций и других ценных бумаг местных участников, не дающих права контроля; финансовые инвестиции — вложения в финансовые инструменты, т.е. вложения в акции, облигации, другие ценные бумаги и банковские депозиты.

К разряду портфельных инвестиций относят вложения иностранных инвесторов, осуществляемые в целях получения не права контроля за объектом вложения, а определенного дохода.

Портфельные инвестиции, в отличие от прямых, представляют собой вложения в покупку акций, не дающих право вкладчикам влиять на деятельность предприятия и составляющих не менее 10% общего объема акционерного капитала. К ним также относят вложения зарубежных инвесторов в облигации, векселя, другие долговые обязательства, государственные и муниципальные ценные бумаги. В большинстве случаев такие инвестиции производятся на рынке свободно обращающихся ценных бумаг.

3. Прочие инвестиции (инвестиции в нематериальные активы), под которыми понимаются потоки ссудного заемного капитала, характерны тем, что позволяют привлечь средства быстро и в случае с привлечением государственного капитала или средств международных финансовых организаций под государственные гарантии. Инвестиции в нематериальные активы предусматривают вложения в развитие научных исследований, повышение квалификации работников, приобретение лицензий на использование новых технологий и прав на использование торговых марок определенных фирм и т.п. Кроме того, под прочими инвестициями понимаются вклады в банки, товарные кредиты и т.п.

Таким образом отражается движение иностранных инвестиций в соответствии с методологией Международного валютного фонда в платежных

балансах стран¹.

Классификация и структура иностранных инвестиций выглядит следующим образом:

- право на результаты интеллектуальной деятельности;
- право на осуществление хозяйственной деятельности;
- право на разведку и эксплуатацию природных ресурсов.

Среди форм привлечения прямых иностранных инвестиций можно выделить:

- привлечение иностранных инвестиций путем создания совместных предприятий;
- создание на территории страны предприятий, полностью принадлежащих иностранному капиталу;
- привлечение иностранных инвестиций на условиях соглашений о разделе продукции;
- привлечение иностранных инвестиций через свободные экономические зоны, направленное на осуществление интенсивной модернизации отдельных регионов страны.

Инвестиции как экономическая категория выполняют ряд важнейших функций: воспроизводство средств производства, развитие инфраструктуры рынка, без которых немислимо нормальное развитие экономики любого государства.

Выполняя указанные функции, инвестиции являются основой для:

- системного обновления основных производственных фондов предприятия и осуществления политики расширенного воспроизводства;
- ускорения научно-технического прогресса, улучшения качества и обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции;
- структурной перестройки общественного производства и сбалансированного развития всех отраслей народного хозяйства;
- создания необходимой сырьевой базы промышленности;
- гражданского строительства, развития здравоохранения, высшей и средней школы, а также решения других социальных проблем;
- смягчения и решения проблемы безработицы;
- охраны природной среды;
- обеспечения обороноспособности государства и решения многих других проблем.

Отношение к иностранным инвестициям в стране зависит от целей, которые она ставит. Прямые инвестиции иностранных фирм рассматриваются не только как дополнительный источник для внутренних капиталовложений, но и как способ получения доступа к новой, более совершенной технологии, к системе сбыта на внешних рынках, к новым источникам финансирования. Размещая капитал, иностранная компания приносит с собой новые технологии, более совершенные способы организации произ-

¹ Игонина Л. Л. Инвестиции : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. Магистр, 2010.

водства и тем самым способствуют выходу российских товаров и услуг на мировой рынок.

Литература

1. Вашкевич, А. С. Иностранные инвестиции и предпринимательская деятельность в Республике Беларусь / А. С. Вашкевич, Е. П. Сапего. — Минск : ИПА «Регистра», 2001.
2. Игонина, Л. Л. Инвестиции : учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. — Магистр, 2010.
3. Энциклопедический словарь экономики и права / под ред. Р. А. Мандрик // URL: <http://slovo.yaxy.ru> (дата обращения: 05.04.2014).

УДК 330

© Прокофьев Н. Н.

МИРОВАЯ И РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ВЕНЧУРНОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ

Аннотация: в статье раскрывается понятие венчурного финансирования, рассматриваются проблемы развития венчурного рынка в России, а также в других странах мира.

Ключевые слова: венчурное финансирование, капитал, доходность, инвестирование.

© Prokofiev N.

WORLD AND RUSSIAN PRACTICE OF VENTURE INVESTMENT PROJECTS

Abstract: the article reveals the concept of venture capital, deals with the problems of development of venture capital market in Russia and in other countries.

Keywords: venture capital financing, capital, profitability and investment.

Венчурное финансирование предпринимательских проектов уже много десятилетий используется на практике и получает все более широкое распространение.

В противовес традиционному, венчурное финансирование не связано с жесткими ограничениями доли собственного капитала. Условиями венчурного финансирования являются быстрая окупаемость и высокая доходность — для компенсации высокого риска инвестирования отбирают проекты с ожидаемой годовой нормой доходности порядка 30—40%.

Венчурный капитал называют рисковым капиталом, капиталом шансов. Венчурный фонд объединяет свободные средства многих участников и инвестирует их преимущественно как стартовый капитал — для развития на базе инноваций новых компаний, обладающих уникальными чертами и мощным потенциалом роста, с сильной руководящей командой. Минимизацию риска обеспечивает высокий конкурс заявок, жесткий отбор немногих высокоэффективных проектов.

Венчурный капитал помимо функции обеспечения (финансирования) как таковой выполняет также функцию сопровождения бизнеса — обеспечивает консультационной поддержкой и конфиденциальной информацией, передает опыт гибкого управления, быстрого принятия решений, сер-

виса. Эти функции охватывают все фазы жизненного цикла и оказывают влияние на процесс изготовления товаров и на результаты деятельности.

В последние годы на фоне медленного восстановления мировой экономики и нестабильной ситуации на фондовых рынках усиливается глобализация венчурного капитала. Экономический рост, наблюдаемый в развивающихся странах, влечет за собой структурные изменения на венчурном рынке.

Глобализация венчурного капитала проявляется по-разному: начиная с привлечения компаниями зарубежного финансирования и выхода на иностранные фондовые биржи или продажи иностранному стратегическому инвестору и заканчивая все более распространенной практикой открытия фондами представительств за рубежом и содействия своим портфельным компаниям в работе на новых рынках.

Тенденция к освоению развивающихся рынков отражается в географической закономерности распределения существующих и появления новых мировых центров сосредоточения венчурного капитала. Вероятнее всего, США останутся лидером в сфере венчурного капитала в среднесрочной перспективе, однако на протяжении последних 10 лет объем венчурных инвестиций в США постоянно снижался. В Китае, Индии и других развивающихся странах появляются активно растущие инновационные центры и талантливые предприниматели, а инвесторы, по крайней мере, на данный момент, фокусируют внимание на менее рискованных сделках с новыми компаниями, находящимися на более поздних этапах развития.

В 2013 г. в мире было объявлено о 4011 венчурных сделках с совокупным объемом 33,2 млрд. долл. Эти инвестиции осуществлялись в самых различных странах, секторах и на разных этапах: от вложения капитала в создание компаний и их первоначальное развитие (ангельские и посевные инвестиции) до более крупных инвестиций на более поздних стадиях роста.

Исследование показало, что ситуация на ведущих рынках (США, Европейский Союз, Израиль, Китай и Индия) в течение рассматриваемого периода не изменилась. Резкий спад активности в области привлечения венчурного капитала в 2009 г. продемонстрировал, что венчурный рынок серьезно пострадал от мирового финансового кризиса 2008 г.

Спад 2009 г. сменился ростом в 2010—2011 гг. Его пик пришелся на 2011 г., однако в 2012—2013 г. последовало очередное падение. В период с 2010 по 2011 г. в отрасли наблюдалось восстановление количества венчурных фондов и размеров сделок. В 2012 г. тенденции на рынке резко изменились: общее количество фондов сократилось на 13% — с 323 в 2011 г. до 280 в 2012 г., а объемы сделок — с 46,8 до 33,2 млрд. долл. Данные показатели наглядно демонстрируют, что неопределенность в мировой экономике сильно сказалась на венчурных инвестициях в последние два года. Это также подтверждается тем, что LP-инвесторы (*Limited Partners*, товарищи с ограниченной ответственностью) в указанный период стремились

передавать средства в управление наиболее известным брендам, выбирая фонды с максимальным опытом и положительной историей выходов.

В целом на мировом уровне произошло падение инвестиций в компании на всех стадиях развития. Однако при этом наибольший интерес инвесторов по-прежнему вызывают компании, находящиеся на стадии реализации продукта, а наиболее заметное сокращение инвестиций произошло в отношении старта п-компаний (т.е. тех, которые имеют наименее предсказуемые перспективы).

В 2013 г. снижение объемов привлекаемых средств и числа раундов продолжилось. Эта тенденция сохранилась и в четвертом квартале, что сделало 2013 г. очередным непростым годом для участников рынка венчурных инвестиций. В 2013 г. общее настроение участников рынка все так же определялось замедлением роста мировой экономики, что в свою очередь отразилось на общем объеме венчурных инвестиций. На всех мировых рынках объемы финансирования компаний на начальных стадиях развития снизились. Однако даже в условиях нестабильности на рынках капитала в течение последних пяти лет средняя доходность венчурных инвестиций по оценке бизнеса на следующий день после IPO составляла 19%. Согласно данным отчета Ernst&Young «Правильная команда, правильная история, правильная цена», опубликованного в феврале 2013 г., около 40% институциональных инвесторов считают, что на быстрорастущих рынках стоимость компаний оценивается выше.

США и Европа — наиболее устойчивые рынки венчурного инвестирования. В 2012 г. долларовый объем венчурных инвестиций существенно сократился по сравнению с 2011 г. Показатель в США снизился с 35,8 до 32,1 млрд. долл. (более чем на 10%), а в Европе — с 7,3 до 6,2 млрд. долл. На рынках Израиля и Китая наблюдалось снижение объемов инвестиций в 42% и 23% соответственно — с 1,9 до 1,1 млрд. долл. и с 6,4 до 4,9 млрд. долл. При этом в Индии объем инвестиций оставался неизменным в 2011 — 2012 гг., удерживаясь на отметке в 1,6 млрд. долл.

Израиль и Европа продемонстрировали хорошие темпы роста в течение первых трех кварталов 2013 г., причем объем инвестиций в Израиле уже превысил показатель за весь 2012 г.

Число сделок и их средний объем в 2012 г. существенно сократились на всех рынках, за исключением Китая, где количество сделок упало на 40%, но их средний объем увеличился на 26%.

Замедление темпов роста ВВП Китая привело к снижению объемов венчурных инвестиций более чем на 20% как по количеству сделок, так и по их объему.

В среднесрочной перспективе США и Европа, скорее всего, останутся лидерами в сфере финансирования инноваций за счет венчурных инвестиций. В 2007—2013 гг. на долю этих двух рынков в среднем приходилось 82% от общего объема инвестиций и 85% от количества венчурных сделок.

На протяжении последних семи лет наибольший объем инвестиций и максимальное количество сделок (86 и 88% соответственно) приходились на четыре сектора: информационные технологии, здравоохранение, потребительские услуги, деловые и финансовые услуги. Лидирующую позицию занимает ИТ-сектор, доля которого в среднем составляет 28% от объема инвестиций и 32% от количества сделок. В ИТ-секторе наибольшая активность наблюдается в сегменте программного обеспечения.

Начиная с 2010 г., секторы деловых, финансовых и потребительских услуг привлекают все большее внимание венчурных инвесторов. В Китае наибольшее количество венчурных сделок в последние семь лет пришлось на сектор потребительских услуг. В Израиле большее количество сделок было совершено в секторах ИТ и здравоохранения.

В текущем периоде ИТ-сектор продолжал лидировать на всех рынках, кроме Индии, где с 2008 г. он занимает второе место.

Потребительские услуги продолжают занимать ведущие позиции по размеру сделок в Европе и Индии, причем по объему инвестиций лидирует сегмент потребительских информационных услуг. По результатам на конец третьего квартала 2013 г. на его долю в Европе и Индии пришлось соответственно 20 и 45% от общего числа сделок в указанном секторе.

Секторы деловых и финансовых услуг, потребительских услуг и здравоохранения демонстрируют тенденцию к увеличению сроков выхода на IPO, в то время как ситуация в секторе информационных технологий в прошлом году по-прежнему была нестабильной.

ИТ-сектор сохраняет лидирующие позиции: за первые три квартала 2013 г. на его долю пришлось 32% от общего количества сделок. Этот сектор занимает ведущие позиции начиная с 2007 г. Ежегодно его доля составляет около 30% от общего числа сделок. Что касается объемов инвестиций, то и здесь этот сектор продолжает лидировать, привлекая 27% среднегодового объема инвестиций. После сокращения годового объема инвестиций был отмечен подъем, связанный с быстрым развитием мобильных устройств, облачных технологий, технологий обработки больших массивов данных, концепций «Интернета вещей» и использования собственных устройств на работе. Также на рост объема инвестиций влияет привлекательность и репутация этого сектора по сравнению с другими в условиях нестабильной мировой экономики последних лет.

Следующим после ИТ сектором по числу крупных венчурных инвестиций является здравоохранение. На его долю приходится 25% общего объема инвестиций и 21% от общего количества сделок.

Интересной особенностью сектора здравоохранения является то, что по сравнению с другими секторами на его долю приходится наибольшее количество корпоративных венчурных инвестиций на стадии разработки продукта (по оценке при выходе как через IPO, так и путем M&A).

Сектор потребительских услуг также является приоритетным для рынка с точки зрения привлечения венчурных инвестиций. На его долю в

среднем приходится 14% и 19% от общего объема инвестиций и количества сделок соответственно. В прошлом году сектор потребительских услуг продолжал лидировать в Индии и Китае, где объем венчурных сделок в указанной сфере был наибольшим по сравнению с другими секторами.

В сложной ситуации для большинства экономик мира лишь компании из сектора потребительских услуг проводили IPO в 2009 г. Объемы инвестиций в этот сектор находятся на подъеме с 2010 г. благодаря росту числа пользователей смартфонов и сервисов в социальных сетях, таких как Facebook и Twitter. В сегментах наибольшая доля инвестиций приходится на электронную коммерцию и потребительские услуги. При этом СМИ и сфера игровых развлечений обладают высоким потенциалом для привлечения инвестиций.

Медианный период между привлечением последующих раундов венчурных инвестиций демонстрирует относительную стабильность.

В секторе деловых и финансовых услуг 73% от общей суммы сделок приходится на долю компаний из США.

В США срединный показатель оценок стоимости компаний перед проведением IPO за последние три года был значительно выше в сфере деловых и финансовых услуг по сравнению с другими секторами.

В настоящее время венчурная индустрия России представлена в виде самостоятельного сектора национальной экономики. По мнению участников инновационного бизнеса, уже есть сигналы того, что российский торговый, банковский, страховой капитал и капитал пенсионных фондов становятся серьезным источником инвестиций в инновационные проекты малых фирм.

Для успешного развития венчурного капитала в России требуется комплекс мер государственной политики. В настоящее время имеется ряд существенных проблем, препятствующих развитию венчурной индустрии в России. К основным из них можно отнести:

- неразвитость инфраструктуры, обеспечивающей появление в научно-технической сфере России новых и развитие существующих малых и средних технологических инновационных компаний, способных стать привлекательным объектом для прямого (венчурного) инвестирования;
- слабое представительство в венчурной индустрии российского капитала — одного из основных факторов привлекательности страны для зарубежных инвесторов;
- низкая ликвидность венчурных инвестиций, в значительной мере обусловленная недостаточной развитостью фондового рынка, являющегося важнейшим инструментом свободного выхода венчурных фондов из проинвестированных компаний;
- отсутствие налоговых льгот и других экономических стимулов для привлечения прямых инвестиций в компании высокотехнологичных отраслей, обеспечивающих приемлемый риск для венчурных инвесторов;
- низкий авторитет предпринимательской деятельности в области

малого и среднего бизнеса.

Кроме того, факторами, сдерживающими развитие венчурной индустрии в России, являются:

- недостаточная информационная поддержка венчурной индустрии в России;
- недостаточная численность квалифицированных управляющих венчурными фондами и низкий уровень инвестиционной культуры предпринимателей;
- излишне усложненная процедура регистрации венчурных фондов.

Оказание содействия в решении указанных проблем и устранении имеющихся препятствий на государственном уровне позволит значительно ускорить развитие и повысить эффективность зарождающейся в России венчурной индустрии.

В наиболее развитых странах мира сформирован эффективный механизм инвестиционной поддержки новых инновационных фирм — венчурное инвестирование, построенное по его классической схеме с учетом национальных особенностей и приоритетов экономики. Ключевой характеристикой национальной модели венчурного финансирования выступает роль государства в поддержке и развитии венчурного бизнеса в стране. Такой механизм устраивает как самих венчурных капиталистов, так и частный бизнес, и он является эффективным, поскольку государство оставляет инициативу дальнейшего развития венчурной индустрии за предпринимателями и инвесторами.

Таким образом, венчурный капитал России в отличие от венчурного капитала развитых стран (США, Германия, Финляндия, Япония, Израиль, Сингапур, Тайвань и др.) не дифференцирован; его источниками в основном выступают бюджетные средства, а также банковские кредиты. Эффективная система долгосрочного кредитования отсутствует. Невозможно согласно действующему законодательству и использование такого важного источника венчурного капитала как средства пенсионных фондов и страховых компаний. Соответственно не исчерпан ресурс возможностей по страхованию рисков нанотехнологий проектов, что в большинстве случаев важнее, чем непосредственное участие в венчурном проекте.

Наиболее важными направлениями государственной политики по обеспечению устойчивого развития инновационной активности в экономике страны являются следующие.

1. Разработка обоснованной государственной научно-технической политики на перспективный период с определением стратегических приоритетов инновационного развития и их ресурсного обеспечения.

2. Создание правовой основы для деятельности венчурных фондов, а также для венчурного инвестирования пенсионными фондами, страховыми компаниями и другими кредитно-финансовыми институтами.

3. Разработка мер финансового стимулирования деятельности венчурных инвесторов (налоговые льготы, государственные гарантии и страхо-

вание инвестиций), вкладывающих средства в инновационные и высокотехнологичные малые предприятия.

4. Разработка государственных программ финансовой поддержки инновационных малых предприятий (субсидии, льготные кредиты, целевые гранты, налоговые льготы, ускоренная амортизация, компенсация затрат на исследования, экспертизу, патентование и другие расходы), осуществляющих технологическое переоснащение, разрабатывающих новые продукты и услуги, проводящих НИОКР в соответствии с приоритетами социально-экономического развития.

5. Развитие информационной среды, позволяющей изобретателям, малым инновационным предприятиям и инвесторам находить друг друга, а также содействовать развитию кооперационных связей между малыми, средними и крупными предприятиями.

Последовательная реализация этих мер позволила бы создать благоприятные условия для повышения инновационной активности предприятий страны во всех сферах экономической деятельности.

Подводя итог, стоит отметить, что более 50% компаний, входящих сегодня в Fortune 500, были созданы в период экономического спада, поэтому неудивительно, что конкуренция за качественные сделки по-прежнему остается острой, и венчурные фонды вынуждены конкурировать как друг с другом, так и с альтернативными источниками финансирования.

Фондам необходимо показать, на что они способны в качестве институтов, стимулирующих рост и создающих добавленную стоимость для собственных портфельных компаний, предлагающих хорошие условия финансирования и последующую экспертную поддержку. По мере расширения опыта фондов повышается себестоимость инвестиций, что необходимо будет компенсировать увеличением доходности на вложенный капитал. Поэтому важнейшим элементом стратегии венчурных фондов становится формирование конкурентных и комплексных предложений для потенциальных объектов инвестирования.

ОСОБЕННОСТИ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА

УДК 342.9

© *Мамина О. И.*

ПРИНЯТИЕ КОДЕКСА АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ШАГ К ФОРМИРОВАНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ В РОССИИ

Аннотация: 8 марта 2015 г. в России принят Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации. В представленной статье делается попытка осмысления историко-теоретического контекста принятия данного документа, как очередного этапа судебной реформы, направленной на модернизацию процессуального аспекта административной юстиции в нашей стране.

Ключевые слова: правосудие, судебная реформа, специализация судов, административная юстиция, административное судопроизводство, кодекс.

© *Mamina O.*

ADOPTION OF THE CODE OF ADMINISTRATIVE PROCEDURE OF THE RUSSIAN FEDERATION AS A STEP TOWARDS THE FORMATION OF ADMINISTRATIVE JUSTICE IN RUSSIA

Abstract: March 8, 2015 in the Russian Code of Administrative Procedure adopted by the Russian Federation. In the present article is an attempt to understand the historical and theoretical context of the adoption of this document as the next stage of the judicial reforms aimed at modernizing the procedural aspects of administrative justice in our country.

Keywords: justice, judicial reform, specialization of courts, administrative justice, administrative proceedings, the Code.

Административная юстиция как правовой институт в системе отрасли административного права представляет собой административно-судебное исковое право. Кроме того, данный феномен можно определить как отдельный вид правосудия, осуществляемый специализированными органами или специальными судами, заключающийся в контроле за соблюдением законности в системе государственного управления. Одновременно это особый процессуальный порядок разрешения административно-

правовых споров между гражданином или организацией, с одной стороны, и органом государственного управления — с другой.

Пытаясь дать определение исследуемому понятию, нельзя, однако, оставить без внимания замечание Д. М. Чечота о внутренней противоречивости самого термина «административная юстиция», где «между управлением (*administratio*) и правосудием (*justitia*) существуют различия, как в самом содержании деятельности, так и во внешних формах ее проявления». Таким образом, Д. М. Чечот приходит к выводу о том, что «...административная юстиция — это рассмотрение и разрешение вопросов и споров по управлению (администрация) органами, осуществляющими правосудие (юстиция)»¹.

Коротко говоря, предметом административного судопроизводства, осуществляемого в рамках административной юстиции, являются конфликты, возникающие в сфере публичной власти, основная масса которых, как уже было сказано, — это конфликты между гражданами и организациями, с одной стороны, и представителями государственной власти либо местного самоуправления — с другой².

Таким образом, решая вопрос новообразования системы административной юстиции, представляется целесообразным выделить два аспекта исследуемой дефиниции, подлежащих нормативной регламентации: институциональный (система специализированных судов) и процессуальный (система норм, регламентирующих порядок отправления правосудия по указанным делам). Стоит отметить, что выводы о комплексном характере института административной юстиции делают и другие авторы. Например, И. А. Соколов говорит о единстве трех его аспектов: организационном, материальном и процессуальном.³

Несмотря на то что система административной юстиции и административные суды сегодня действуют почти в ста странах мира, в России создание административных судов — проект-долгожитель. Почти 20 лет юристы обсуждают идею образования в России новой ветви юстиции, которая будет рассматривать споры граждан и чиновников.

Напомним, что еще в 1994 г. в плане законодательной работы Государственной Думы значился проект федерального закона «Об административной юстиции», работа над которым, однако, была приостановлена.

22 ноября 2000 г. разработанный Верховным Судом проект федерального конституционного закона «О федеральных административных судах в Российской Федерации», одобренный лично Президентом, был принят в

¹ Чечот Д. М. Административная юстиция. Теоретические проблемы. Л., 1973. С. 28.

² Дерновой В. Б. Развитие системы административной юстиции в Российской Федерации // Российская юстиция. 2005. № 4. С. 2—11.

³ См.: Соколов И. А. Административная юстиция: материальные и процессуальные аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009 ; Студеникина М. С., Соколов И. А. Административная юстиция: организационный и процессуальный аспекты / //Административное судопроизводство в Российской Федерации. Воронеж : Изд-во Воронежского государственного университета, 2013. С. 589—597.

первом чтении. Однако у рабочей группы Дмитрия Козака по судебной реформе были другие приоритеты — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК РФ), Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (ГПК РФ), изменение законодательства о статусе судей, в связи с чем продвижение данного Закона несколько затормозилось.

За это время под эгидой Верховного Суда РФ было подготовлено процессуальное продолжение проекта федерального конституционного закона «О федеральных административных судах в Российской Федерации» под рабочим названием «Кодекс административного судопроизводства» (КАС).

Стало очевидно, создание в российской судебной системе новых специализированных судов — административных судов — в первую очередь зависит от законодателя, который в случае одобрения этой идеи должен окончательно принять федеральный конституционный закон «О федеральных административных судах в Российской Федерации» (институциональный аспект), а также обсудить и принять уже разработанный Кодекс административного судопроизводства РФ (процессуальный аспект).

В научном сообществе поиск определения и разговоры о необходимости формирования в России административной юстиции ведутся давно¹. Например, Ю. А. Тихомиров среди главных предпосылок ее формирования указывает на два юридических основания: во-первых, судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, *административного* [курсив мой. — О. М.] и уголовного судопроизводства (кон-

¹ См. например: Галлиган Д., Полянский В. В., Стариков Ю. Н. Административное право: история развития и основные современные концепции. М. : Юрист, 2002 ; Чечот Д. М. Административная юстиция. Теоретические проблемы. Л., 1973. С. 28 ; Боровский М. В. Суды общей юрисдикции в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Черные дыры в российском законодательстве. 2001. № 1. С. 4—10 ; Власов А. Какой будет административная юстиция? // Российская юстиция. 2002. № 11. С. 18 ; Зеленцов А. Б., Радченко В. И. Административная юстиция в России. М., 2001 ; Кряжков В., Стариков Ю. Административные суды: какими им быть? // Российская юстиция. 2001. № 1. С. 20 ; Панова И. В. Административная юстиция в России: поиск определения, история вопроса // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2009. № 3. С. 44—83 ; Руднев В. Административные суды: быть или не быть? // Российская юстиция. 2002. № 9. С. 20 ; Салищева Н. Г., Хаманева Н. Ю. Административная юстиция, административное судопроизводство // Государство и право. 2002. № 1. С. 8 ; Скитович В. В. Правосудие по делам, возникающим из административно-правовых отношений: исторический опыт и перспективы // Государство и право. 1994. № 8. С. 23 ; Хаустова О. И. Административная юстиция: какой ей быть в России? // Бюллетень «Совет Федерации». 2002. № 9 ; Хомяков Г. А. Административный суд в Российской Федерации. М., 2004 ; Мишина Е. На власть найдется управа. Административный суд защитит гражданина от ошибок и произвола чиновника // Политический журнал. 2004. № 3(6) ; Лупарев Е. Б. Административные суды: эволюция или революция? // Российская юстиция. 2003. № 5. С. 22—24 ; Салищева Н. Г. Проблемы административного судопроизводства // Судебная реформа в России: проблемы совершенствования процессуального законодательства: По материалам научно-практической конференции. М. : Городец, 2001. С. 158—166 ; Пошивайлова А. В. Перспективы рассмотрения и разрешения избирательных споров в административном суде // Современное российское общество: право, образование, экономика. Петропавловск-Камчатский. 2006. С. 202—218.

¹ Тихомиров Ю. А. Административное судопроизводство в России: перспективы развития // Российская юстиция. 1998. № 8. С. 35—37.

ституционное основание); во-вторых, законодателем допускается учреждение специализированных федеральных судов по рассмотрению административных дел (законодательное основание)¹. Действительно, в соответствии со ст. 1 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. И это дает основание полагать, что в судебной системе России предусмотрена не просто нормативная, а конституционная возможность создания и функционирования административных судов.

В научных публикациях приводится и ряд других доводов в пользу исследуемой идеи:

— довольно высокий удельный вес в России государственного регулирования;

— необходимость реформирования государственной власти в стране с целью укрепления судебной ветви власти и придания ей большей оперативности и эффективности и вытекающая отсюда насущная необходимость предоставления судам права отмены незаконных актов государственного управления в рамках реального функционирования «системы сдержек и противовесов»;

— перегруженность российских судов и одновременно многочисленные факты нарушения прав физических и юридических лиц со стороны органов исполнительной власти, что говорит о необходимости совершенствования правового механизма обеспечения прав и свобод граждан и организаций и об определенном антикоррупционном потенциале административной юстиции;

— схожесть российской правовой системы с континентальной (западноевропейской) моделью права и уже накопленный, достаточно пристально исследованный опыт организации административной юстиции в таких странах, как ФРГ и Франция².

Если же говорить о мнении представителей судейского сообщества, то один из авторов проектов указанного выше Закона и КАС В. И. Радченко,³ неоднократно отстаивавший идею формирования административной юстиции в России, определяет административную форму правосудия как специальную ветвь судопроизводства, обеспечивающего судебный контроль за публичной властью, деятельностью органов исполнительной власти, органов государственного и муниципального управления, различ-

¹ Тихомиров Ю. А. Курс административного права и процесса. М., 1998. С. 790.

² Стариков Ю. Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М. : НИЦ Инфра-М, 2001. С. 152.

³ 1989—2008 гг. Первый заместитель Председателя Верховного Суда РСФСР, Верховного Суда Российской Федерации, в настоящее время — руководитель центра Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

ных публично-правовых институтов, учреждений и организаций¹. Таким образом, необходимость разработки специальных процедур рассмотрения административных дел, по его мнению, обусловлена тем, что в таком деле происходит конфликт двух неравных сторон — государственной организации и гражданина, поэтому задача суда — в целях обеспечения равноправия оказать процессуальное содействие гражданину.

Согласно уже упомянутому проекту федерального закона «О федеральных административных судах в Российской Федерации» административные дела рассматриваются судами общей юрисдикции, включая федеральные административные суды и соответствующие судебные коллегии по административным делам. К федеральным административным судам относятся: Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ; федеральные окружные административные суды (их планировалось создать 21); судебные коллегии по административным делам высших судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, которые образуются президиумами этих судов по мере необходимости; федеральные межрайонные административные суды (их планировалось создать порядка 500)².

При формировании административных судов потребуется изменить порядок территориальной организации судебной власти³. По мнению В. Лебедева, для повышения степени независимости административных судов от высших должностных лиц и органов представительной власти субъектов РФ следует создавать систему таких судов вне связи с существующим административно-территориальным делением страны⁴. Планировалось, что административные округа, охватываемые юрисдикцией каждого административного суда, будут распространяться сразу на несколько субъектов РФ (по 3—5). Это позволило бы сохранить независимость новой структуре судебной власти от давления региональных властей. Основная же нагрузка ляжет по смыслу Закона на межрайонные суды, каждый из которых будет объединять 7—8 нынешних судебных районов. Они же будут кассационной инстанцией по решениям о наложении штрафа по КоАП РФ, вынесенным мировыми судьями.

27 марта 2003 г. проект КАС был рассмотрен и обсужден на заседании Совета при Президенте РФ по вопросам совершенствования правосудия, а сентябре того же года по поручению руководителя Администрации Пре-

¹ См.: Радченко В. Власть должна доказывать законность своих действий // URL: <http://www.supcourt.ru/mainpage.php>

² См.: Постановление Государственной Думы Российской Федерации от 22.11.2000 № 824-III ГД «О проекте федерального конституционного закона «О федеральных административных судах в Российской Федерации».

³ Жаднов Ю. Система административных судов не должна совпадать с административно-территориальным делением // Российская юстиция. 2002. № 9. С. 21.

⁴ Лебедев В. От идеи судебного нормоконтроля к административному судопроизводству // Российская юстиция. 2000. № 9. С. 2.

зидента РФ этот кодекс с учетом поступивших замечаний был доработан, но на какое-то время работы по его принятию были приостановлены.

И только в 2012 г. в контексте Концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013—2020 годы» снова заговорили о необходимости внесения в законодательство РФ изменений, предусматривающих совершенствование административного судопроизводства и направленных на повышение доступности правосудия для граждан, организаций и объединений граждан при рассмотрении споров с органами государственной власти Российской Федерации.

В конце марта 2013 г. проект был опубликован. По справедливому замечанию Ю. Н. Старилова, его стремительная разработка была обусловлена необходимостью исполнения одного из главных поручений Президента РФ, содержащегося в утвержденном им 22 декабря 2012 г. Перечне поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12.12.2012, где, в частности, было определено «представить до 1 марта 2013 г. для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»¹. Стоит отметить, что п. 2 этого Перечня содержит указание Президента РФ «сформировать в системе судов общей юрисдикции судебные коллегии по административным делам для рассмотрения жалоб граждан и организаций на решения и действия органов публичной власти и их должностных лиц»². Таким образом, о формировании специализированных судебных инстанций — административных судов, которые были предусмотрены проектом федерального конституционного закона «О федеральных административных судах в Российской Федерации», речь уже не идет.

Председатель Конституционного Суда РФ В. Д. Зорькин, выступая на VIII Всероссийском съезде судей 18 декабря 2012 г., поддержал поручение Президента РФ, заявив, что «создание административного судопроизводства и административно-процессуального кодекса — требование Конституции. Необходимо, наконец, принять принципиальное решение о создании в России полноценного административного судопроизводства»³.

Таким образом, формирование административного судопроизводства логически обуславливает создание адекватного процессуального инструментария — Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Однако вопрос об институциональном компоненте до сих пор остается открытым.

И вот, наконец, в рамках реализации упомянутых Поручения Президента РФ и Концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013—2020 годы», 8 марта 2015 г. был принят Кодекс

¹ Стариков Ю. Н. Реализация конституционных гарантий и модернизация административно-правового регулирования // Административное право и процесс. 2013. № 6. С. 9.

² URL: <http://news.kremlin.ru/assignments/17248>.

³ URL: <http://www.ssrf.ru/page/9098/detail/>

административного судопроизводства Российской Федерации (вводится в действие с 15 сентября 2015 г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки).

В принятой редакции Кодекс регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом РФ, судами общей юрисдикции административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий, в том числе административные дела:

— об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части;

— об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;

— об оспаривании решений, действий (бездействия) некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в том числе саморегулируемых организаций;

— об оспаривании решений, действий (бездействия) квалификационных коллегий судей;

— об оспаривании решений, действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационных комиссий субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи;

— о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

— о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, или права на исполнение судебного акта суда общей юрисдикции в разумный срок.

— о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, а также о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра;

— о прекращении деятельности средств массовой информации;

— о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц;

— о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих депортации или передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо принимаемых Российской Федерацией иностранного гражданина или лица без гражданства, переданных иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, в предназначенное для этого специальное учреждение, предусмотренное федеральным законом, регулирующим правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, и о продлении срока пребывания иностранного гражданина в специальном учреждении;

— об установлении, о продлении, досрочном прекращении административного надзора, а также о частичной отмене или дополнении ранее установленных поднадзорному лицу административных ограничений;

— о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке;

— о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;

— иные административные дела о госпитализации гражданина в медицинскую организацию непсихиатрического профиля в недобровольном порядке.

С момента публикации проекта Кодекса и по настоящее время идет процесс ознакомления общественности, в первую очередь, профессиональной и научной, с текстом закона, выявляется первоначальная реакция, пишутся первые отзывы и статьи, даются оценки, готовятся рецензии и комментарии¹. Интернет-сообщество, также вовлеченное в предмет дискуссии, например, уже обратило внимание на содержание ст. 55 Кодекса, в соответствии с которой представителями в суде по административным

¹ См. например: Громошина Н. А. С принятием Кодекса административного судопроизводства вновь не следует торопиться // *Законы России. Опыт. Анализ. Практика.* 2015. № 3. С. 9—11 ; Дьяконова О. Г. Институт использования специальных знаний в проекте Кодекса административного судопроизводства // *Административное право и процесс.* 2014. № 2. С. 36— 39 ; Порываев С. А. О возможности унификации производства по делам об оспаривании нормативных правовых актов при принятии Кодекса административного судопроизводства // *Законы России. Опыт. Анализ. Практика.* 2015. № 3. С. 71—74 ; Скобликов П. А. Кодекс административного судопроизводства: пробелы и коллизии официального проекта // *Законодательство.* 2014. № 3. С. 46—50 ; Россинская Е. Р. Кодекс об административном судопроизводстве и проблемы унификации законодательства о судебно-экспертной деятельности // *Административное право и процесс.* 2014. № 2. С. 23—28 ; Стариков Ю. Н. Принятие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации — приоритетное направление законотворческой деятельности в сфере установления судебных процедур разрешения публично-правовых споров // *Вестник Воронежского государственного университета. Серия «Право».* 2014. № 4. С. 251—260 и др.

делам могут быть лица, обладающие полной дееспособностью, не состоящие под опекой или попечительством и имеющие высшее юридическое образование. Несмотря на то что согласно оценкам Росстата в настоящее время в стране примерно 1,5 млн. обладателей высшего юридического образования, запрет иметь представителя без юридического образования воспринимается многими как сомнительное нововведение, ограничивающее возможности гражданина-заявителя в реализации им своих процессуальных прав¹. Справедливости ради, стоит отметить, что, например, ГПК РФ в качестве возможных представителей в суде определяет дееспособных лиц, имеющие надлежащим образом оформленные полномочия на ведение дела без оговорки об уровне и специальности образования.

Нам же, в свою очередь, представляется не до конца логичным само введение в действие процессуального инструментария — Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации без решения до конца вопроса об институциональном компоненте системы административной юстиции. Оставление полномочий по рассмотрению установленных новым Кодексом дел в судах общей юрисдикции воспринимается скорее как полумера на пути к становлению самостоятельной системы административной юстиции в России. Например, по мнению Е. Б. Лупарева, необходимо не просто сформировать судебные составы по административным делам, а ввести специализацию судей². Конечно, это потребует увеличения штатной численности судей, но это на порядок меньше, чем, если бы создавать самостоятельные административные суды с их аппаратом, тем более что о планах по дальнейшему продвижению принятого 15 лет назад в первом чтении федерального конституционного закона «О федеральных административных судах» до сих пор ничего не говорится.

В то же время во Франции и Германии административные суды совершенно самостоятельны и не подчиняются никаким органам в системе общих судов. Кроме того, административная юстиция этих стран как самостоятельная, независимая ветвь судебной власти характеризуется еще и внутренней специализацией — здесь функционируют административные суды общей юрисдикции (компетенции) и специальной юрисдикции (компетенции)³.

Тем не менее первые шаги на пути к формированию административной юстиции в России уже сделаны, и данный факт, на наш взгляд, будет иметь не только большое правовое, но и важное политическое значение, поскольку в России появится специализированная юстиция, призванная защитить человека от произвола чиновников. Появление такой юстиции по-

¹ URL: <http://pda.pravo.ru/news/view/116148/>

² Лупарев Е. Б. О механизмах преодоления некоторых проблем осуществления судебной власти // Российская юстиция. 2006. № 2. С. 42—43.

³ См. об этом, например: Соловьев А. А. Французская модель административной юстиции: Монография / Кафедра административное и информационное право» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации / предисл. М. А. Лапиной. М., 2014 ; Кривельская О. В. Административная юстиция в Федеративной Республике Германия. М. : ПолиГрафГрупп, 2012.

высит дисциплину и чувство ответственности во всех звеньях государственного аппарата. Без создания подобной системы успех административной реформы был бы весьма проблематичным. Конечно, это потребует существенной корректировки действующего законодательства о судоустройстве и о статусе судей, а также определенных материальных ресурсов, но в данном случае, по нашему мнению, цель оправдывает средства. Однако основной вопрос остается здесь в другом — готово ли судейское сообщество стать реальной политической силой в России.

УДК 347.9

© Багавудинов Ш. Г.

ЕЩЕ РАЗ О ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ОСОБЕННОСТЯХ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ О ЗАЩИТЕ АВТОРСКИХ ПРАВ

Аннотация: в статье рассматриваются некоторые положения законодательства об авторском праве и гражданского процессуального законодательства, регламентирующих порядок рассмотрения и разрешения дел о защите субъективных авторских прав.

Ключевые слова: автор, авторское право, гражданский процесс, судебная защита авторских прав.

© Bagavudinov Sh.

ONCE AGAIN ON PROCEDURAL PECULIARITIES CIVIL PROCEEDINGS BY CASES ABOUT PROTECTION COPYRIGHTS

Abstract: the article discusses some provisions of copyright law and civil procedural law regulating the procedure for consideration and resolution of cases about protection of subjective copyrights.

Keywords: author, copyright law, the civil procedure law, judicial protection of copyrights.

Настоящая статья является продолжением статьи «Процессуальные особенности гражданского судопроизводства по делам о защите авторских прав», где автор обосновывает актуальность выбранной темы и проводит анализ правовых норм, оказывающих влияние на формирование процессуальных особенностей судопроизводства по конкретному гражданскому делу о защите авторского права. В частности, автором рассмотрены вопросы реализации права на предъявление иска о защите авторского права, вопросы, связанные с подведомственностью и подсудностью дел о защите авторских прав, вопросы, связанные с применением мер по обеспечению иска в делах о защите авторских прав, а также вопросы, связанные с определением надлежащих сторон в делах о защите авторских прав. Следует заметить, что причиной, порождающей процессуальные особенности гражданского судопроизводства по делам о защите авторских прав, являются специальные нормы материального права, конкретизирующие, дополняющие действие процессуальных норм, определяющих исковой порядок производства (а авторские споры в большинстве случаев рассматриваются судами общей юрисдикции в порядке искового производства, так как име-

ется спор о праве¹). Соответственно, формирование процессуальных особенностей обусловлено материально-правовой природой указанных отношений, спецификой субъектного состава, содержанием и объектом авторских правоотношений.

1. Исходя из п. 2 ст. 1265 ГК РФ, при опубликовании произведения анонимно или под псевдонимом (за исключением случая, когда псевдоним автора не оставляет сомнения в его личности) издатель, имя или наименование которого указано на произведении, при отсутствии доказательств иного считается представителем автора и в этом качестве имеет право защищать права автора и обеспечивать их осуществление. Это положение действует до тех пор, пока автор такого произведения не раскроет свою личность и не заявит о своем авторстве.

Данное положение прямо не устанавливает возможность издателя осуществлять судебное представительство в деле о защите авторского права. В то же время систематическое толкование ст. 11 и 1265 ГК РФ позволяет сделать вывод, что в рассматриваемой норме закреплено право издателя на представительство интересов автора. В законе записано, что в качестве представителя издатель имеет право защищать права автора. Основной формой защиты нарушенных гражданских прав является судебная (ст. 11 ГК РФ). Отсюда следует, что издатель вправе как судебный представитель осуществлять защиту прав автора в суде.

Для судебной защиты нарушенных прав автора издателю нет необходимости представлять в суд доверенность от него, так как издатель применительно к участию от имени автора в гражданско-правовых отношениях выступает представителем в силу закона (п. 1 ст. 182, п. 2 ст. 1265 ГК РФ)². Суд не вправе оставить исковое заявление без движения по мотиву отсутствия в заявлении указания на настоящее имя автора. При подаче заявления достаточно представить экземпляр произведения, на котором указано имя или наименование издателя. В случае если автор такого произведения не раскроет свою личность или не заявит о своем авторстве до разрешения спора по существу, в соответствии с п. 11 постановления Пленума Верховного суда РФ от 19.06.2006 № 15 «О вопросах, возникших у судов при рассмотрении гражданских дел, связанных с применением законодательства об авторском праве и смежных правах», суд принимает решение об удовлетворении иска в пользу издателя.

При этом необходимо отметить несколько особенностей. Поскольку

¹ Следует заметить, что в последние годы число авторских споров по поводу использования произведений в коммерческой деятельности неуклонно растет, что свидетельствует о более активном использовании произведений в целях извлечения прибыли. Такие споры подведомственны арбитражным судам.

² По мнению Э. П. Гаврилова, издатель в данном случае выступает в качестве законного представителя автора. См.: Гаврилов Э. П., Еременко В. И. Комментарий к части четвертой Гражданского кодекса РФ. М. : Экзамен, 2009 (комментарий к ст. 1265 ГК РФ). Особенность такой формы законного представительства заключается в том, что полномочия законного представителя фактически зависят от усмотрения самого представляемого.

представительство осуществляет издатель, имя или наименование которого обозначено на произведении, то издатель должен представить в суд экземпляр такого произведения, т.е. его копию, изготовленную в любой материальной форме. Во-вторых, издатель должен представить документы, свидетельствующие о том, что он является лицом, осуществившим опубликование произведения, поскольку законодательство связывает с этим возможность представления интересов автора. Опубликование связывается законодательством с действиями, которые означают выпуск в обращение экземпляров произведения, представляющих собой копию произведения в любой материальной форме, в количестве, достаточном для удовлетворения разумных потребностей публики исходя из характера произведения (абз. 2 п. 1 ст. 1268 ГК РФ), т.е. с их воспроизведением и (или) распространением. Таким образом, существенным признаком опубликования, позволяющим воспроизведение и (или) распространение произведения считать таковым, является достаточность количества выпущенных экземпляров произведения для удовлетворения разумных потребностей публики. Поэтому воспроизведение и (или) распространение произведения в недостаточном количестве не будет считаться опубликованием. Судебное представительство на основании п. 2 ст. 1265 ГК РФ издатель вправе осуществлять, если произведение им было именно опубликовано, т.е. воспроизведение и (или) распространение удовлетворяло приведенному выше признаку. Издатель, обращаясь в суд, должен подтвердить, что произведение было выпущено им в свет в количестве, достаточном для удовлетворения разумных потребностей публики. Только в таком случае он будет считаться лицом, имеющим надлежащим образом оформленные полномочия для ведения дела (ст. 49 ГПК РФ, ст. 61 АПК РФ). В-третьих, для того, чтобы решить вопрос, может ли издатель быть судебным представителем автора по конкретному делу, необходимо в каждом случае, исходя из содержания издательского лицензионного договора¹, устанавливать, обладает ли издатель на момент предъявления иска в суд авторскими правами на опубликованное им произведение, или срок, на который передавались права, истек. Передача автором исключительного права на произведение издателю для того, чтобы последний осуществил опубликование произведения, т.е. его воспроизведение и (или) распространение, может быть произведена на определенный срок. По истечении срока, на который передавались права издателю, автор вправе отказаться от договора без возмещения издателю убытков, причиненных таким отказом. Одновременно автор может заключить договор с другим пользователем на то же произведение. Было бы нелогичным допустить в процесс в

¹ Подлинное имя автора и условия соблюдения анонимности указываются в издательском лицензионном договоре, которым определяются отношения между издателем и автором. Указанный договор не является предметом рассмотрения и разрешения спора об использовании произведения, опубликованного анонимно или под псевдонимом, и не подлежит исследованию в процессе судебного разбирательства.

качестве представителя издателя, если истек срок, на который ему передавалось исключительное право на использование произведения путем его издания, т.е. право на воспроизведение и на распространение произведения.

К обстоятельствам, подлежащим доказыванию в авторских спорах, где нарушитель не состоит с автором в договорных отношениях, относится юридический факт, материально-правовое значение которого состоит в том, что он дает возможность судить — существует или нет само субъективное авторское право истца. Это входящий в основание иска факт создания произведения истцом. Если произведение опубликовано под подлинным именем автора — истца, то последний не должен доказывать факт создания им данного произведения, поскольку действует презумпция авторства, в соответствии с которой при отсутствии доказательств иного автором произведения считается лицо, указанное в качестве автора на оригинале или экземпляре произведения¹ (ст. 1257 ГК РФ). Если произведение было опубликовано под псевдонимом, а тем более анонимно, то данная презумпция не может быть применена, так как на экземпляре произведения указывается не настоящее имя автора, либо вообще не указывается. Исходя из общего правила распределения обязанностей по доказыванию, истец должен доказать факты основания иска, в которое входит и факт создания произведения (ч. 1 ст. 56 ГПК РФ). Соответственно, издатель, действующий в процессе как судебный представитель автора — истца, доказывая факт создания последним произведения, раскрывает, кто является автором произведения, а тем самым, сводит на нет п. 2 ст. 1265 ГК РФ.

Все приведенное выше свидетельствует о том, что предусмотренная законодательством об авторском праве конструкция судебного представительства издателем интересов автора является очень громоздкой, неэффективной, практически не осуществимой в действительности, что подтверждает отсутствие случаев такого представительства в судебной практике. В конечном счете, сохранение тайны имени автора — цель, ради достижения которой предусмотрена возможность издателя в качестве судебного представителя защищать права автора, не выполняется. Это еще раз подтверждает нецелесообразность существования конструкции судебного представительства издателя.

Представляется, что для сохранения тайны имени автора произведения разбирательство дела можно осуществлять в закрытом судебном заседании. ГПК РФ предусматривает, что разбирательство в закрытых судебных

¹ Это означает, что в случае возникновения любого спора об авторстве того или иного произведения, автору достаточно представить любой экземпляр произведения, на котором он указан в качестве автора каким-либо обычным способом, например, на титульном листе, в оглавлении или непосредственно в тексте произведения. Важно подчеркнуть, что лицо, указанное в качестве автора, считается таковым до тех пор, пока в ходе судебного разбирательства не будет доказано иное.

заседаниях осуществляется не только по тем категориям дел, которые установлены в соответствующей норме ГПК РФ, но и по другим делам, если это предусмотрено федеральным законом (ч. 2 ст. 10 ГПК РФ). Поэтому необходимо в части четвертой ГК РФ предусмотреть норму, которая установила бы закрытый характер судебного заседания по делам, содержащим сведения, составляющие тайну имени автора произведения, и тем самым не нарушалось бы право автора на имя.

Когда автор раскроет свою личность и заявит о своем авторстве, начатый издателем судебный спор о защите авторского права должен быть приостановлен (до вступления автора в дело). Если произведение опубликовано анонимно или под псевдонимом несколькими издателями, каждый из них получает право считаться представителем автора в соответствии с п. 2 ст. 1265 ГК РФ, поскольку п. 1 ст. 1287 ГК РФ относится к случаям как первого, так и последующего опубликования произведения.

2. Под доказыванием в авторских спорах следует понимать деятельность логического характера сторон и суда по установлению наличия или отсутствия обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела. Доказывание как составляющая принципа состязательности выступает средством убеждения суда в правоте позиции сторон, а суд на основе представленных и непосредственно исследованных доказательств в судебном заседании делает вывод по делу в целом, что отражается в судебном решении.

Совокупность юридических фактов, которые позволяют разрешить дело о нарушении авторского права по существу, весьма широка и обширна, и это обуславливает сложность данных дел. При рассмотрении дел о нарушении авторских прав необходимо в том числе установить юридические факты, имеющие материально-правовое значение и такими фактами являются: факты, свидетельствующие о существовании субъективного авторского права, принадлежность авторских прав истцу, факты, согласно которым авторское право распространяется на произведение, являющееся объектом спора, нарушение авторских прав, выраженное в использовании произведения нарушителем¹ без разрешения автором или иным правообладателем или с нарушением условий договора об использовании такого произведения, наличие и размер убытков, понесенных автором, причинная связь между действиями нарушителя и возникшими имущественными потерями, а иногда требуется установить, какую цель преследовал нарушитель.

Установление обстоятельств дела, входящих в предмет доказывания, осуществляется при помощи доказательств — средств доказывания, опре-

¹ Нарушителем авторских прав признаются любое физическое или юридическое лицо, которое допускает незаконное использование произведения, наделенного правовой охраной, тем самым не выполняющее требования законодательства об авторском праве. Подобные действия именуется «контрафактными», а сами нарушители — «пиратами» (от англ. неологизма «pirate» — нарушение прав интеллектуальной собственности).

деленных процессуальным законом (ст. 55 ГПК РФ, ст. 64 АПК РФ¹). При рассмотрении и разрешении авторских споров используются все виды доказательств: объяснения сторон и третьих лиц, свидетельские показания, письменные, вещественные доказательства, аудио- и видеозаписи, заключения экспертов.

Весьма весомым доказательством факта принадлежности авторских прав является реестр, который формируется организацией по управлению авторскими правами на коллективной основе. Эти реестры содержат сведения о правообладателях, заключивших с данной организацией договоры о передаче полномочий по управлению имущественными правами (ст. 1242 ГК РФ), сведения о правах, переданных ей в управление, а также сведения о производстве, в отношении которого эта организация осуществляет управление на коллективной основе. Сведения, содержащиеся в таких реестрах, предоставляются всем заинтересованным лицам в порядке, установленном организацией, за исключением сведений, которые в соответствии с законом не могут разглашаться без согласия правообладателя. Отсюда, при споре об авторстве, сведения о правах правообладателя, зафиксированные в таком реестре, будут считаться неопровержимым доказательством авторства лица на спорное произведение.

Письменные доказательства, например, используются для установления факта совершения деяния, нарушающего авторское право. Эти доказательства очень разнообразны в зависимости от способа произведенного неправомерного использования произведения. Так, в качестве доказательства факта публичного исполнения произведения могут быть использованы афиша, программа, билеты, периодическая печать, с помощью которых можно было бы доказать: когда, где и какие произведения использовались. Если произведение используется путем передачи в эфир, то письменным доказательством его использования служит программа передач канала в день передачи в эфир произведения. Доказательством факта распространения произведения являются квитанции, товарные и кассовые чеки. Если иск касается неисполнения условий договора, то письменным доказательством является сам договор.

С помощью же вещественных доказательств подтверждаются факты использования произведения тем или иным способом. Вещественными доказательствами могут быть экземпляры произведений, т.е. копии произведений, изготовленные в материальной форме, или, иначе говоря, материальные носители, в которых воплощены произведения, когда они удовлетворяют признакам вещественных доказательств. Так, вещественным доказательством воспроизведения декоративно-прикладного произведения является изделие, на котором это произведение воспроизведено. Доказательством воспроизведения фотографии, рисунка в журнале, книге, плакате являются эти журнал, книга, плакат и т.д.

¹ В АПК РФ законодатель отказался от термина «средства доказывания» и вместо него использует термин «виды доказательств».

Широкое применение в делах о защите авторского права имеет экспертиза. Экспертиза — это исследование обособленного объекта, проводимое экспертом, основанное на специальных (профессиональных) знаниях, с применением особых методов, имеющее целью получение нового знания об объекте, которое оформляется в виде заключения [9, с. 74]. Под судебной экспертизой понимается процессуальное действие, состоящее из проведения исследований и дачи заключения экспертом по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом судом, органом дознания, следователем, в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу (см. ст. 9 Федерального закона от 31.05.2001 №73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»).

При рассмотрении и разрешении авторских споров наибольшее практическое применение находят следующие виды экспертиз: судебно-искусствоведческая, литературоведческая, компьютерно-техническая (программно-техническая), криминалистическая экспертиза видео- и звукозаписей, фототехническая, технико-криминалистическая экспертиза документов, почерковедческая, экономическая, судебно-бухгалтерская, судебно-товароведческая.

Выбор экспертиз, назначаемых по конкретному делу, должен определяться отраслью авторско-правовых отношений, объектом исследования и выносимыми перед экспертом вопросами.

Например, судебно-искусствоведческая и литературоведческая экспертизы назначаются, соответственно, для установления факта авторства на произведение искусства или литературы, доказывания присвоения авторства, незаконного воспроизведения и переделки произведений и т.д.

В качестве объектов исследования для экспертизы могут выступать оригиналы, экземпляры или копии произведений, в том числе изготовленные с нарушением авторских прав; промежуточные результаты работы автора по созданию произведения: наброски, зарисовки, макеты, черновики и т.п.; материалы и оборудование, использовавшиеся для создания произведения, и т.д.

При этом перед экспертом могут быть поставлены следующие вопросы: является ли произведение результатом творческого труда, является ли указанное лицо автором произведения, является ли данное произведение самостоятельным, плагиатом или компиляцией, является ли произведение переделкой другого произведения и др.

Вопросы, которые требуют специальных познаний, различны, и зависят от характера материально-правового спора. Так, для признания произведения объектом авторского права, необходимо, чтобы оно удовлетворяло его признакам, которыми являются творческий характер и объективная форма выражения (ст. 1259 ГК РФ). Также для возникновения авторского права у составителя (или автора иного составного произведения)

необходимо, чтобы осуществленный ими подбор или расположение материалов являлись результатом творческого труда (ст. 1260 ГК РФ). Наконец, для возникновения отношений соавторства необходим совместный творческий труд двух или более лиц над созданием произведения (ст. 1258 ГК РФ). Закон не дает оснований для признания соавторством оказание автору технической (редакторской), консультационной, организационной или материальной помощи (абз. 2 п. 1 ст. 1228 ГК РФ). Установление творческого или нетворческого характера труда над произведением, соотношение творческих вкладов соавторов и т.п. в ряде случаев невозможно без специальных познаний в этой области. Поэтому перед экспертами ставится вопрос о том, какой характер (творческий или технический) носит деятельность лица, требующего признания его автором или соавтором произведения [6, с. 58—59]. В исках о признании соавтором не исключена возможность использования специальных познаний для установления факта наличия и объема творческого вклада участника спора при создании произведения. В спорах об авторстве экспертиза устанавливает наличие или отсутствие заимствования, совпадений, их степень [11, с. 84].

Так, в одном из дел перед экспертом были поставлены вопросы о том, является ли результатом творческой деятельности и может ли использоваться самостоятельно название «Ну погоди!». Эксперт пришел к выводу, что название «Ну погоди!» может использоваться самостоятельно и является результатом творческого труда автора мультфильма [7, с. 195].

Поскольку произведения выступают в коммерческом обороте как товары, в данной категории дел находит применение и товароведческая экспертиза. Например, перед экспертом может быть поставлен вопрос о примерной сумме вознаграждения, на которую мог рассчитывать автор при правомерном использовании ответчиком его произведения соответствующим образом. Заключение в данном случае эксперт делает исходя из ставок, обычно применяемых на практике для произведений такого рода при определенных условиях их использования. В рамках товароведческой экспертизы может быть определена и рыночная стоимость контрафактного экземпляра произведения, что в совокупности с другими доказательствами по делу может послужить основой для определения размера компенсации судом, подлежащей выплате.

Характерной ошибкой при назначении экспертизы при разрешении авторских споров является постановка перед экспертом правовых вопросов. Давать ответы на такие вопросы — задача суда, а не эксперта [12, с. 29]. Так, при рассмотрении дел о защите авторских прав у суда иногда возникает вопрос о том, является ли спорное произведение объектом авторского права. Это правовой вопрос, и решать его должен суд на основании экспертного заключения и иных материалов дела. Или же у суда могут возникнуть вопросы о наличии творчества в работе составителей, авторов производных произведений. Здесь перед экспертами ставится вопрос: творческий или нетворческий характер носила работа данного лица над

спорным произведением.

В делах о признании авторства перед экспертом нередко ставится вопрос о том, кто из спорящих сторон является автором спорного произведения. Такая постановка вопроса некорректна, поскольку вопрос об авторстве является правовым. Согласно ст. 1228 ГК РФ автором произведения является гражданин, творческим трудом которого создано произведение. Но такой подход к определению автора не является универсальным. Согласно законодательству некоторых зарубежных стран (например, США) автором в определенных случаях может быть и организация. Соответственно, вопрос об авторстве должен быть решен судом на основании имеющихся материалов дела, в том числе заключения эксперта, в соответствии с действующей нормой права. Перед экспертом же может быть поставлен вопрос, чьим творческим трудом было создано спорное произведение.

Если же речь идет о частичном присвоении авторства, перед экспертом следует поставить вопросы о наличии или отсутствии, степени и характере заимствований (совпадений). Эксперт в данном случае проводит сравнительный анализ двух произведений на предмет совпадения элементов формы и содержания произведений. Суд же делает вывод о факте присвоения авторства одним из спорящих на основании всех имеющихся материалов дела и с учетом того, что многие элементы содержания не охраняются авторским правом (п. 5, 6 ст. 1259 ГК РФ).

Перед экспертом может быть поставлен вопрос о том, является ли определенное произведение оригинальным или производным от другого определенного произведения. Хотя закон и предусматривает охрану производных произведений (подп. 1 п. 2 ст. 1259 ГК РФ), такой вопрос не является правовым, поскольку критерии определения произведения как производного не урегулированы законом. Такие критерии являются предметом исследования соответствующих характеру произведения областей знаний: искусствоведения, литературоведения, кинематографии и т.д. Поэтому и вопрос о характере произведения — оригинальном или производном — ставится перед специалистом в соответствующей области знаний.

При возникновении спора о качестве перевода или иной переработки произведения перед экспертом могут быть поставлены вопросы о том, сохранены ли при создании перевода (переработки) целостность и смысл произведения, его идейно-художественные достоинства.

Так, в одном из дел по авторскому спору о неправомерном сокращении (перемонтаже) авторской версии кинофильма перед экспертами был поставлен вопрос о том, соответствуют ли форма и содержание укороченной версии картины ее авторской (первоначальной) версии. В результате проведенного исследования экспертная киноведческая комиссия пришла к выводу, что в сокращенной версии имеются существенные пробелы в художественной ткани, нарушено соотношение протяженности эпизодов. Не

менее чем в восьми случаях сокращения коснулись диалогов, что ведет к неясностям фабульных и сюжетных связей. Искажен финал картины. В укороченной версии он совершенно не отвечает идейной и художественной ткани ленты. На основании изложенного комиссия пришла к выводу о том, что форма и содержание укороченной версии картины не соответствуют ни первоначальному замыслу картины, ни режиссерской версии¹.

Однако не входит в предмет экспертизы вопрос о том, нарушает ли личные неимущественные права автора использование его произведения в переводе (переработке) данного лица. Такой вопрос является правовым.

Если ответчиком использовано произведение, содержащее творческий вклад нескольких лиц, для определения части прибыли, соответствующей доле творческого вклада одного или каждого из них, перед экспертом может быть поставлен вопрос о соотношении творческих вкладов этих лиц (о доле творческого вклада конкретного лица в общее произведение). Опять же, не должны ставиться правовые вопросы о части прибыли, соответствующей доле творческого вклада отдельного соавтора, о его доле авторского права на общее произведение.

Согласно п. 15 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19.06.2006 № 15 при назначении экспертизы в связи с необходимостью исследования произведения суд должен соблюдать требование о недопустимости привлечения в качестве эксперта или специалиста лиц, связанных трудовыми или договорными отношениями с кем-либо из участников спора.

3. При рассмотрении и разрешении авторских споров действует общее правило распределения обязанностей по доказыванию, установленное ст. 56 ГПК РФ, 65 АПК РФ, согласно которым каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основание своих требований и возражений.

Однако и в материальном, и в процессуальном законодательстве закреплена ряд случаев, когда сторона, ссылающаяся на какой-либо факт, не должна его доказывать. Так, по общему правилу, не подлежат доказыванию общеизвестные и преюдициальные факты, а также факты, признанные другой стороной.

В частности, в законодательстве об авторском праве закреплены ряд доказательственных презумпций², т.е. такие обстоятельства, обосновывающие требования и возражения сторон и имеющие значение для правильного разрешения дела, но не нуждающиеся в подтверждении факти-

¹ Дело Тверского суда г. Москвы № 2-800/99. В рамках производства по этому делу перед экспертной комиссией был поставлен также вопрос о том, может ли целостность картины быть восстановлена монтажными средствами. Экспертная комиссия пришла к выводу, что монтажными средствами картина восстановлена быть не может, так как при перемонтаже разрушен исходный материал фильма (порезан негатив многих эпизодов).

² В авторском праве распространяются общегражданские правовые презумпции: презумпция вины причинителя вреда, презумпция вины лица, не исполнившего обязательство или исполнившего его ненадлежащим образом, и др.

ческими данными, так как эти обстоятельства считаются доказанными, пока они не оспорены другой стороной. Помимо общих гражданско-правовых презумпций в делах о защите авторских прав широко применяются специальные авторско-правовые презумпции. Под презумпцией следует понимать закрепленное специальной материальной или процессуальной нормой исключительное правило, применяемое вместо общего правила распределения обязанностей по доказыванию между сторонами, на основании которого при доказанности определенного состава юридических фактов допустим вывод о существовании связанного с ними факта [8, с. 243].

Следует согласиться с позицией М. К. Треушникова, согласно которой «презумпции формулируются в интересах защиты прав стороны, поставленной в более трудные условия доказывания» [10, с. 162].

Доказательственные презумпции устанавливаются исходя из необходимости дополнительной защиты интересов участника процесса путем снятия с него обязанности доказывания «проблемных» фактов.

Доказательственная презумпция имеет двойственный характер: с одной стороны, это процессуальное правило, устанавливающее особый порядок распределения доказательственных обязанностей, с другой — предположительное, вероятное значение о существовании какого-либо факта, события, действия либо состояния. Процессуальное правило и предположительность существования факта — два неразрывно связанных элемента любой презумпции.

Основной из них является презумпция авторства лица, указанного в качестве автора на оригинале или экземпляре произведения. Эта презумпция исходит из ст. 1257 ГК РФ. Согласно п. 1 ст. 1228 ГК РФ автором признается гражданин — физическое лицо, творческим трудом которого создано произведение. Поэтому презумпцию следует понимать как то, что, если установлен факт-основание — указание на определенного автора на оригинале или экземпляре произведения, то предполагается факт создания произведения данным лицом. Обратное обязано доказать противоположная сторона.

К примеру, если истцом представлен экземпляр произведения с обозначением истца в качестве автора и выпущенный ответчиком (организацией) экземпляр произведения или его части с указанием другого лица в качестве автора, созданная истцом презумпция авторства будет действовать до тех пор, пока указанное ответчиком в качестве автора лицо не будет отождествлено с определенным физическим лицом, наряду с истцом, считающим себя автором спорного произведения или его части. Это и понятно, ведь реально, фактически оспорить авторство может лишь другое физическое лицо, считающее себя автором того же произведения или его части.

В противном случае неправильное указание ответчиком имени автора, будучи нарушением личных неимущественных прав автора, при этом само

по себе являлось бы и препятствием для создания истцом презумпции авторства.

Если на экземпляре указан псевдоним автора, он должен быть отождествлен с одной из сторон спора при помощи дополнительных доказательств, например, издательского лицензионного договора автора с издателем этого экземпляра, предусматривающего обозначение автора указанным на экземпляре способом.

Таким образом, действие презумпции имеет процессуальное значение. Его видят в том, что она перераспределяет обязанности по доказыванию, установленные в ст. 56 ГПК РФ, и решает в соответствии с этим вопрос о том, кто должен представлять доказательства в подтверждение либо опровержение того или иного факта.

Следует отметить, что суды не всегда применяют презумпцию авторства, учитывая тот факт, что не любая материальная форма выражения произведений позволяет обозначить на экземпляре произведения имя автора.

Например, Черемушкинским судом г. Москвы было рассмотрено дело о фотографических произведениях, выраженных в форме фотографической пленки, не позволяющей обозначить на ней имя автора. Автор являлся работником ответчика, однако создал спорные произведения не в рамках служебного произведения. Ответчик включил фотографии в книжное издание, не указав имени автора и не выплатив авторского вознаграждения. После того как пленка попала к ответчику и была использована им, автор лишился возможности представить экземпляры произведений или каким-либо иным способом доказать свое авторство на спорные произведения. Ответчик же требовал представления истцом доказательств авторства. Суд справедливо решил, что именно ответчик должен доказать, что автором произведений является не истец, а какое-либо другое лицо, поскольку при использовании произведений ответчик обязан был получить разрешение автора на их использование, а следовательно, должен иметь информацию о действительном авторе и представить соответствующие доказательства (см. дело № 2-1453/03).

Более того, не любой экземпляр произведения может быть доставлен в суд, в силу своих параметров, свойств или иных признаков.

При рассмотрении дел о защите авторских прав помимо авторско-правовых доказательственных презумпций действуют и другие, установленные ГК РФ. Так, например, при рассмотрении судами дел о защите относительных авторских прав, порождаемых заключенным договором (например, лицензионный договор о предоставлении права использования произведения), когда на основании ст. 1290 ГК РФ взыскиваются убытки со стороны по договору, действует установленная ГК РФ презумпция вины лица, не исполнившего обязательство или исполнившего его ненадлежащим образом (п. 2 ст. 401 ГК РФ)¹; или при отсутствии доказательств ино-

¹ Согласно которой отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

го изготовителем аудиовизуального произведения признается лицо, имя или наименование которого указано на этом произведении обычным образом (ст. 1263 ГК РФ).

Важно отметить правило рассматриваемого ранее п. 2 ст. 1265 ГК РФ, в соответствии с которым при опубликовании произведения анонимно или под псевдонимом (за исключением случая, когда псевдоним автора не составляет сомнения в его личности) издатель, имя или наименование которого указано на произведении, при отсутствии доказательств иного считается представителем автора и в этом качестве имеет право защищать права автора и обеспечивать их осуществление. Наличие здесь презумпции бесспорно, а ее отличие от вышеназванных заключается в том, что она направлена не на персонификацию лица, а на определение правового статуса лица, имеющего в иных обстоятельствах другой объем прав.

Содействует выявлению презумпций и правоприменительная практика. Так, в п. 28 постановления Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 26.03.2009 № 5/29 «О некоторых вопросах, возникших в связи с введением в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» внимание правоприменителей обращается на существование презумпции творческого характера деятельности автора. В соответствии с данной презумпцией пока не доказано иное, результаты интеллектуальной деятельности (т.е. произведения) предполагаются созданными творческим трудом. Данная презумпция имеет косвенное закрепление и вытекает из смысла положений ст. 1228, 1257 и 1259 ГК РФ.

Так, Московский городской суд, рассматривая надзорную жалобу на определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда, отметил, что в отношении комментариев, по поводу которых возник спор, суду следовало исходить из презумпции создания их в результате творческого труда, не придавая преимущественное доказательственное значение их новизне, уникальности и (или) оригинальности, поскольку последние сами по себе не могут опровергать отсутствие их создания в результате творческого труда (см. определение Московского городского суда от 20.05.2011 по делу № 4г/1-3975).

Таким образом, правовые презумпции, связанные с результатами интеллектуальной деятельности, имеют существенное значение в деле охраны интересов участников гражданских правоотношений. Их основное назначение видится в устранении неопределенности в праве и восполнении правовых отношений недостающими юридически значимыми явлениями (юридическими фактами, правоотношениями, отношением субъектов к своему поведению и его последствиям и др.), без которых нормальное развитие соответствующих отношений зачастую оказывается невозможным.

Бурное развитие рыночных отношений в стране существенно влияет на динамику отношений по использованию произведений науки, литературы и искусства. Это подтверждается многочисленными изменениями,

вносимыми как в гражданское законодательство, так и в законодательство об авторском праве. Последнее кардинальное изменение закончилось принятием части четвертой ГК РФ, которое, по словам В. И. Еременко, «...было настоящей эпопеей. В истории российского нормотворчества найдется немного случаев столь долгого, дискуссионного и противоречивого рассмотрения многочисленных законопроектов в сфере кодификации законодательства об интеллектуальной собственности» [4, с. 29]. Соблюдение правил правомерного использования произведений науки, литературы и искусства является одним из главных показателей развития общества. Реформирование законодательства об авторском праве привело к тому, что произведения науки, литературы и искусства стали выгодными объектами гражданского (коммерческого) оборота, приносящими создателям таких произведений немалый доход. Одновременно действующим законодательством определен баланс прав и законных интересов авторов и иных правообладателей и интересов общества, в частности, в области образования, научных исследований и доступа к информации.

Вместе с тем широкое использование результатов творческой деятельности сопровождается негативными последствиями, которые в настоящее время являются острой проблемой в связи с высоким уровнем незаконного (неправомерного) использования этих результатов. Одним из самых распространенных правонарушений в сфере авторского права является воспроизведение контрафактных экземпляров произведений, пиратство, плагиат и незаконное размещение произведений в Интернете.

Литература

1. Бернская Конвенция по охране литературных и художественных произведений (09.09.1886).
2. Copyright law by Neil Boorstyn / The lawyers Cooperative Publishing Company / 1981.
3. Авторские и смежные с ними права: Постатейный комментарий глав 70 и 71 Гражданского кодекса РФ / под ред. П. В. Крашенинникова. — М. : Статут, 2010.
4. Еременко, В. И. О части четвертой Гражданского кодекса РФ // Законодательство и экономика. — 2007. — № 4.
5. Интеллектуальная собственность (Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации) : учеб. пособие / под общ. ред. Н. М. Коршунова. — М. : Норма, 2008.
6. Лилуашвили, Т. А. Экспертиза в советском гражданском процессе. — Тбилиси, 1967.
7. Максимова, Л. Г. Права автора и их защита. — М., 2001. Приложение 4 — Сборник решений по авторским делам.
8. Решетникова, И. В. Курс доказательственного права в российском гражданском судопроизводстве. — М., 2000.
9. Сахнова, Т. В. Судебная экспертиза. — М., 2000.
10. Треушников, М. К. Гражданский процесс : учебник. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Статут, 2014.
11. Чертков, В. Л. Судебная защита прав и интересов авторов. — М., 1979.
12. Штыров, В. Защита авторских прав / В. Штыров, Л. Бертовский // Законность. 2011. № 2.

ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

УДК 651

© Дорони́на Л. А., Карпычева Е. В.

ПРОБЛЕМЫ УДОСТОВЕРЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ

Аннотация: статья посвящена актуальным проблемам удостоверения управленческих документов в учреждениях и предприятиях транспортной отрасли.

Ключевые слова: управленческий документ, удостоверение документа, подпись, печать, фальсификация документа.

© *Doronina L., Karpycheva E.*

THE PROBLEM OF IDENTITY DOCUMENTS

Abstract: the article is devoted to topical problems of identity management of documents in unitary, municipal institutions and company of the transport sector.

Keywords: management's of document, identity document, signature, the seal on the document, forgery of official document.

Удостоверение документов является необходимым условием придания документам юридической силы.

Одним из реквизитов документов, придающих ему юридическую силу, является подпись. В состав реквизита «подпись» входят: наименование должности лица, подписавшего документ (при использовании должностного бланка наименование должности не указывается), личная подпись и ее расшифровка (инициалы и фамилия). Например:

Заместитель генерального директора _____ И. О. Фамилия
личная подпись

Не вызывает сомнения тот факт, что все три элемента подписи относятся к одному лицу. Однако на практике нередко возникают случаи, когда данное правило нарушается, например, при назначении работнику дополнительных должностных обязанностей, не обусловленных трудовым договором.

Должность работника является обязательным условием трудового договора, поэтому любое ее изменение должно отражаться в нем. Так, если приказом руководителя изменена трудовая функция работника, то это не-

обходимо отразить в содержании трудового договора в виде дополнения к нему (дополнительное соглашение к трудовому договору). Временное или постоянное изменение трудовой функции — это в соответствии со ст. 72.1 ТК РФ перевод на другую работу. Без согласия работника такой перевод не допускается.

Статья 60 ТК РФ устанавливает прямой запрет для работодателя требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором, за исключением случаев, предусмотренных ТК РФ и иными федеральными законами.

Если работник не выполнит приказ работодателя об исполнении трудовой функции, не обусловленной трудовым договором, то работодатель не имеет права привлечь его за этот отказ к дисциплинарной ответственности.

Заключать дополнительное соглашение необязательно в том случае, если исполнение обязанностей руководителя предусмотрено в должностной инструкции работника, поскольку она является локальным нормативным правовым актом, определяющий функции (обязанности), права и ответственность работника, занимающего определенную должность, или в трудовом договоре.

Например, в должностной инструкции заместителя руководителя указано, что в случае отсутствия самого руководителя он исполняет его обязанности.

В Методических рекомендациях по разработке инструкций по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти (утверждены приказом Росархива от 23.12.2009 № 76) указано, что «не допускается подписывать документы с предлогом “за” или проставлением косой черты перед наименованием должности. Если должностное лицо, подпись которого оформлена на проекте документа, отсутствует, документ подписывает заместитель руководителя, имеющий право подписывать документы за руководителя, или иное должностное лицо, имеющее право подписи в соответствии с приказом о распределении обязанностей, при этом указывается фактическая должность лица, подписавшего документ, и его фамилия».

Видимо, это вызвано тем, что такая должность, как «исполняющий обязанности кого-либо», законодательством не предусмотрена, поэтому работник, на которого возложено исполнение обязанностей руководителя, подписывая документ, указывает ту должность, которую он фактически занимает по штатному расписанию.

В то же время в методических указаниях приводятся и такие рекомендации по оформлению подписи исполняющего обязанности. Например, указано, что «при подписании документа лицом в соответствии с приказом, исполняющим обязанности временно отсутствующего руководителя (отпуск, болезнь, командировка), подпись оформляется следующим образом»:

И.о. заместителя Министра Подпись И.О. Фамилия

или

Исполняющий обязанности
заместителя Министра Подпись И. О. Фамилия

Обратите внимание, что такого сокращения, как ВРИО (временно исполняющий обязанности), не приводится.

Предлагаются также исправления в подготовленный документ, на котором уже оформлена должность и фамилия руководителя, вносить от руки лицом, подписывающим документ. Но на практике такие случаи встречаются редко, обычно документы оформляются не на полностью унифицированных формах документов (приказ о приеме на работу — форма Т 1)¹.

Проведя анализ деятельности транспортных компаний в области делопроизводства, выявлено, что наибольшую трудность испытывают делопроизводители и кадровики при ответе на вопрос: какую же должность указывать при подписании документа сотрудником, исполняющим обязанности не по своей должности: фактическую или и.о.?

Для ответа на этот вопрос нужно различать ситуации, когда возникает необходимость назначить исполняющего обязанности руководителя организации (при этом учитывать организационно-правовую форму компании).

Например, в том случае, когда порядок передачи полномочий генерального директора общества с ограниченной ответственностью не прописан в уставе общества, генеральный директор самостоятельно своим приказом назначает на должность исполняющего обязанности. Для делегирования полномочий он издает приказ, в котором указывает, какие именно полномочия передаются (право подписи финансовых документов, бухгалтерской, налоговой отчетности, пределы по суммам совершаемых сделок) и на какой срок они предоставляются. Генеральный директор может передать полномочия и с помощью доверенности. Нотариально заверенная доверенность признается в качестве надлежащей для передачи полномочий генерального директора исполняющему обязанности².

Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ в постановлении от 27.04.2002 № 12350/01 пришел к выводу, что доказательствами, подтверждающими полномочия исполняющего обязанности генерального директора, могут быть как приказ о назначении, так и доверенность. Подпункт 2 п. 3 ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» говорит о доверенностях на право представительства от имени общества. Это положение может быть воспринято в том аспекте, что единоличный исполнительный орган не передает дове-

¹ Доронина Л. А. Порядок подписания документов // Служба кадров и персонал. 2014. № 9.

² Доронина Л. А. Как заменить отсутствующего работника // Служба кадров и персонал. 2008. № 8.

ренностью весь объем своих полномочий, а лишь уполномочивает третье лицо на совершение определенного действия в интересах общества.

Еще одним из способов передачи полномочий является назначение исполняющего обязанности общим собранием участников (акционеров). Оптимальны следующие способы передачи полномочий:

— назначение исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа общим собранием участников (акционеров);

— включение в устав общества перечня случаев, когда к исполняющему обязанности переходят полномочия единоличного исполнительного органа, и отнесение вопроса о назначении исполняющего обязанности к полномочиям единоличного исполнительного органа.

При рассмотрении споров, связанных с назначением исполняющего обязанности генерального директора, арбитражные суды признают полномочия на основании приказов руководителя организации, если согласование кандидатуры или порядок назначения исполняющего обязанности руководителя организации учредительными документами не отнесены к компетенции учредителей (собственников) (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда от 24.03.1998 № 6813/97). Поэтому предполагается, что в локальных нормативных актах транспортных компаний, таких как должностная инструкция, инструкция по делопроизводству или в трудовых договорах сотрудников должно быть четко прописано, какая должность указывается в реквизите «подпись» в случае назначения исполняющего обязанности¹.

Еще один удостоверяющий реквизит — «оттиск печати». Это дополнительный способ удостоверения подлинности и достоверности документа — информация на клише печати должна полностью совпадать с информацией, содержащейся в бланке документа.

Организации, имеющие право на изготовление гербовой печати, указаны в Федеральном конституционном законе от 25.12.2000 № 2-ФКЗ «О государственном гербе Российской Федерации».

В соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003 оттиск печати заверяет подлинность подписи должностного лица на документах, удостоверяющих права лиц, фиксирующих факты, связанные с финансовыми средствами, а также на иных документах, предусматривающих заверение подлинной подписи. Печать ставится на свободном от текста месте, не захватывая личной подписи должностного лица, но может захватывать часть наименования должности лица, подписавшего документ. В документах, подготовленных на основе унифицированных форм, печать ставится в месте, обозначенном отметкой «МП» или иным образом.

Государственные учреждения (например, Минтранс России, Росжелдор) документируют свою деятельность при помощи печатей двух видов: гербовая печать и простая печать.

¹ Савельева И. Директор на короткий срок, или как временно передать полномочия руководителя // Кадровая служба и управление персоналом предприятия. 2010. № 11.

Оттиск гербовой печати ставится на документах, подписываемых первым лицом учреждения, и на документах, отражающих движение его финансовых средств. Порядок ее применения, хранения и технические характеристики регламентированы ГОСТ Р 51511-2001.

Вторая печать — «простая», к ее форме не предъявляется серьезных требований. Ее оттиск ставится на второстепенных документах.

Государственные и муниципальные унитарные транспортные предприятия (например, ГУП «Мосгортранс», ГУП «Московский метрополитен») удостоверяют свои документы также при помощи печатей двух видов, но первая (главная) печать уже не гербовая, а круглая печать, приравненная к гербовой. «Унитарное предприятие должно иметь круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на русском языке и указание на место нахождения унитарного предприятия. Печать унитарного предприятия может содержать также его фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и (или) иностранном языке».

Акционерные общества (например, ОАО «Российские железные дороги») и общества с ограниченной ответственностью аналогично удостоверяют свои документы круглой печатью. Эта процедура до недавнего времени регулировалась соответствующими федеральными законами. «Общество должно иметь круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на русском языке и указание на место его нахождения. В печати может быть указано фирменное наименование общества на любом иностранном языке или языке народов Российской Федерации».

Филиалам предприятий, учреждений, организаций разрешено изготовление печатей, если это предусмотрено положением об этих филиалах. В этом случае в текст печати вписывается слово «Филиал».

Иначе говоря, в настоящее время любые хозяйственные общества и транспортные компании, в частности, ставят на своих документах круглую печать. Такой печатью сейчас в установленном порядке удостоверяются все договоры и официальные документы. Однако с развитием новых технологий наличие оттиска печати де-факто уже не является гарантией подлинности и достоверности документа, так как подделать печать сегодня не доставляет особых затруднений.

Сегодня с развитием техники печать могут заменить более современные способы идентификации юридического лица. Например, электронная подпись, голографические печати, специальные бланки и другие способы. Подобные новации особенно актуальны при растущем использовании электронной подписи в документообороте учреждений и транспортных компаний в частности. Так, к примеру, в прошлом году уже была отменена необходимость наличия печати на доверенности, выданной юридическим лицом. Все эти меры направлены, прежде всего, на облегчение документооборота в сфере бизнеса.

Президент РФ 6 апреля 2015 г. подписал Федеральный закон № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ». Данным Законом внесены изменения в ГПК РФ и АПК РФ, ТК РФ, Федеральные законы «О рынке ценных бумаг», «Об акционерных обществах», «Об обществах с ограниченной ответственностью», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», «Об ипотеке (залоге недвижимости)», «Об исполнительном производстве», «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и др.

Следует отметить, что в Законе не говорится о том, что печати будут отменены совсем. Они станут добровольными и будут постепенно заменяться на новые, более современные способы идентификации.

А пока на настоящем этапе, чтобы максимально снизить риск подделки и фальсификации печатей в учреждениях и транспортных компаниях, необходимо:

— размещать заказ на создание печатей и штампов только у сертифицированных изготовителей (система сертификации «ПечатьСерт»). На территории РФ сертификат на изготовление мастичных удостоверительных печатей, в том числе с гербовой символикой, выдает единственная организация — ВНИИ Полиграфии;

— изготавливать печати в соответствии с требованиями ГОСТ Р 51511-2001;

— использовать водостойкую штемпельную краску — это поможет легко идентифицировать фальсификацию на струйном принтере (его чернила размываются водой);

— не использовать печать организации (простую или гербовую) «на все случаи жизни»;

— вести учет печатей и штампов организации в специальных журналах;

— изданием соответствующего приказа возложить контроль по хранению и использованию печатей и штампов на подразделение организации, ответственное за делопроизводство;

— хранить печати в надежно запираемых и опечатываемых шкафах.

Таким образом, рекомендуется с целью снижения рисков невыявления фальсифицированных документов в транспортных компаниях, произведенных посредством подделки подписей и печатей, соблюдать все законные меры. Строго регламентировать все процедуры подписания документов и проставления на них оттиска печати в локальных нормативных правовых актах.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

УДК 342.25

© Семичева А. С.

РОЛЬ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация: в представленной статье рассматриваются проблемы правового регулирования контрольных органов муниципального образования, их место в системе органов местного самоуправления. Особое внимание уделено отдельным проблемам правового статуса контрольно-счетных органов, отмечена необходимость его совершенствования.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, контрольные органы, контрольно-счетные органы, муниципальный контроль, правовой статус.

© Semicheva A.

THE ROLE OF SUPERVISORY BODIES IN THE SYSTEM OF LOCAL SELF-GOVERNMENT OF THE MUNICIPAL FORMATION

Abstract: this article discusses the regulatory control of the municipality, their place in the system of local government. Particular attention is paid to the specific problems of legal status of the control and audit bodies, highlighted the need to improve it.

Keywords: local authorities, supervisory bodies, control and accounting bodies, municipal control, legal status.

Местное самоуправление в Российской Федерации является одной из незыблемых основ конституционного строя, которое призвано способствовать самоорганизации населения на уровне административно-территориальных единиц, проявлению гражданами своей активности и самостоятельности.

Местное самоуправление невозможно без создания специальных органов управления. Для решения вопросов местного значения действующее законодательство предусматривает формирование системы органов местного самоуправления. Согласно ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон о местном самоуправлении)

структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Контроль является неотъемлемой составляющей участия населения в управлении делами государства и осуществлении местного самоуправления, и без него эффективность управления труднодостижима. Не будет эффективным без контроля, как и без самостоятельности, и местное самоуправление. Принципиальная возможность создания муниципальными образованиями собственных контрольных органов вытекает из смысла Конституции РФ. Учитывая сказанное, особое значение приобретает исследование роли контрольных органов в системе местного самоуправления.

Сказанное подтверждается также вниманием законодателя к проблеме правового регулирования правового статуса контрольных органов и последними изменениями в законодательстве. В частности, значимым стало принятие и вступление в силу 1 октября 2011 г. Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее — Закон о контрольно-счетных органах), направленного на установление общих принципов организации и деятельности, а также основных полномочий контрольно-счетных органов субъектов РФ и контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Закон о местном самоуправлении относит к исключительной компетенции представительных органов муниципальных образований контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения. БК РФ в ст. 153 наделяет представительные органы муниципальных образований правом рассматривать и утверждать бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществлять последующий контроль за исполнением бюджетов, формировать и определять правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджетов, а ч. 2 ст. 265 БК РФ дополняет контрольные полномочия представительных органов муниципальных образований правом на вынесение оценки деятельности органов, исполняющих бюджеты, а также на создание собственных контрольных органов (т.е. контрольных органов в структуре представительных органов муниципальных образований).

Таким образом, контрольные органы, функционирующие в структуре представительных органов муниципальных образований, наделены от-

дельными полномочиями по осуществлению внешнего финансового контроля, однако их правовой статус принципиально отличается от правового статуса контрольных (контрольно-счетных) органов муниципальных образований, призванных осуществлять внешний финансовый контроль. При этом финансовое обеспечение полномочий муниципальных образований выступает одним из важнейших условий их самостоятельности, определяется качеством управления муниципальными ресурсами, которое, в свою очередь, зависит от эффективного контроля за формированием и расходованием средств местных бюджетов. Особую значимость муниципальный финансовый контроль (как внутренний, так и в большей степени внешний) приобретает в условиях тотальной дотационности местных бюджетов. Вместе с тем стоит отметить недостаточное развитие муниципального финансового контроля.

Оправданным стало принятие Закона о контрольно-счетных органах, закрепившего понятие контрольно-счетного органа муниципального образования. Согласно ч. 2 ст. 3 указанного Закона контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования. В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о контрольно-счетных органах правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований основывается на Конституции РФ и осуществляется Законом о местном самоуправлении, БК РФ, Законом о контрольно-счетных органах, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, муниципальными нормативными правовыми актами¹.

Из указанных положений Закона о контрольно-счетных органах следует, что законодатель рассматривает контрольно-счетный орган муниципального образования как орган местного самоуправления, который является тем же контрольным органом муниципального образования, о котором идет речь в ст. 34 и 38 Закона о местном самоуправлении. Тем более что круг полномочий, предусмотренных указанными федеральными законами для решения контрольными органами, практически аналогичен.

В соответствии со ст. 38 Закона о местном самоуправлении контрольно-счетный орган муниципального образования образуется представительным органом муниципального образования. При этом последний, определяя порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования, должен опираться, прежде всего, на Закон о контрольно-счетных органах. Исходя из ч. 4 ст. 3 указанного Закона контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно.

Безусловно, при закреплении организационной и функциональной независимости, а также самостоятельности контрольно-счетных органов

¹ Козырин А. Н. Правовые основы государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации // Реформы и право. 2014. № 1. С. 74.

муниципальных образований законодатель исходил из того, что принципы формирования, содержание и объем вопросов местного значения, а также определение функций органов местного самоуправления сформулированы в специальном нормативном правовом акте — Законе о местном самоуправлении. Исходя из своего функционального предназначения по решению вопросов местного значения, все органы местного самоуправления в указанном законе разделены на: представительные органы муниципального образования (ст. 35), высшее должностное лицо муниципального образования (ст. 36), исполнительно-распорядительный орган муниципального образования (ст. 37) и контрольно-счетный орган муниципального образования (ст. 38). Таким образом, функции как основные направления деятельности органов местного самоуправления находятся в прямой зависимости от вида муниципального образования (городское или сельское поселение, муниципальный район и др.), и реализуются они (функции) различными органами местного самоуправления строго в рамках установленной законодательством компетенции.

С вступлением в действие Закона о контрольно-счетных органах разрешилась существовавшая неопределенность о месте контрольно-счетных органов муниципальных образований в системе органов местного самоуправления. В настоящее время отсутствует законодательная возможность нахождения муниципальных контрольно-счетных органов как органов внешнего муниципального финансового контроля в составе аппаратов представительных органов местного самоуправления. В ст. 4 Закона о контрольно-счетных органах закреплены единые принципы деятельности контрольно-счетных органов вне зависимости от уровня публичной власти. Среди указанных принципов присутствует принцип независимости, в том числе и организационной, и функциональной, что невозможно соблюсти при нахождении муниципальных контрольно-счетных органов в составе аппаратов представительных органов местного самоуправления.

Невозможность вхождения муниципальных контрольных органов в состав какого-либо иного органа местного самоуправления определяется еще и тем фактом, что исходя из положений Закона о местном самоуправлении (ч. 1 ст. 2 и ч. 1 ст. 34) одним из основных признаков органов местного самоуправления является наличие у него собственных полномочий по решению вопросов местного значения.

Помимо контрольного органа муниципального образования Закон о местном самоуправлении не предусматривает возможности создания иных органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия внешнего муниципального финансового контроля. При этом основные полномочия, предусмотренные Законами о местном самоуправлении и контрольно-счетных органах для контрольных органов и контрольно-счетных органов муниципальных образований, практически совпадают. Из указанных положений следует, что контрольно-счетный орган муниципального образования должен выступать только как орган местного само-

управления, поскольку его статус полностью идентичен статусу контрольного органа муниципального образования, о котором идет речь в ст. 34 и 38 Закона о местном самоуправлении.

В то же время, исходя из целей эффективности функционирования муниципальных контрольно-счетных органов, нельзя согласиться с диспозитивностью ч. 8 ст. 3 Закона о контрольно-счетных органах, согласно которой контрольно-счетный орган муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования может обладать правами юридического лица¹.

При отсутствии у контрольно-счетного органа муниципального образования статуса юридического лица возможно возникновение проблем с финансированием указанного органа. Так, в соответствии с ч. 9 ст. 34 Закона о местном самоуправлении финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований.

В соответствии с ч. 5 ст. 52 Закона о местном самоуправлении в местных бюджетах отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов РФ, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местных бюджетов. Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно, с соблюдением требований, установленных БК РФ и Законом о местном самоуправлении, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов РФ.

Перечень участников бюджетного процесса приведен в ст. 152 БК РФ. Физические лица, а также иные субъекты, не имеющие статуса юридического лица, в этом перечне не указаны. В связи с этим ставится под сомнение возможность финансирования контрольно-счетного органа муниципального образования, не имеющего статуса юридического лица, за счет средств местного бюджета, так как он не является участником бюджетного процесса и нормы БК РФ к таким субъектам не применяются.

Отсутствие у контрольно-счетного органа муниципального образования статуса юридического лица не позволяет реализовать положения ст. 5 Закона о контрольно-счетных органах в части распространения на работников контрольно-счетных органов положений законодательства о муниципальной службе, трудового законодательства и иных нормативных пра-

¹ Кожевников О. А. Спорные вопросы правового статуса муниципальных контрольно-счетных органов в России // Законы России: опыт, анализ, практика. 2012. № 9. С. 85.

вовых актов, содержащих нормы трудового права.

С учетом возникающих проблем в применении диспозитивных начал ч. 8 ст. 3 Закона о контрольно-счетных органах полагаем, что муниципальные контрольно-счетные органы, как и их аналогичные им органы на уровне субъектов РФ, должны в обязательном порядке иметь статус юридического лица и быть организационно и функционально самостоятельными, как и иные органы местного самоуправления, предусмотренные Законом о местном самоуправлении.

Стоит согласиться, что существует и ряд других проблем, связанных с реализацией Закона о контрольно-счетных органах. Так, как справедливо отмечается, в почти половине муниципальных образований из полномочий контрольно-счетных органов исчезло определение эффективности управления муниципальной собственностью¹. Закон не устанавливает этого полномочия, однако перечень полномочий в законе открытый.

Следует согласиться, что Закон о контрольно-счетных органах пока не смог окончательно решить проблему обеспечения функциональной и организационной независимости контрольно-счетных органов². Также принятие Закона в меньшей степени способствовало дальнейшему развитию внешнего муниципального контроля, что во многом обусловлено системными проблемами при развитии в стране органов местного самоуправления.

Сегодня контрольно-счетные органы должны не только контролировать законность бюджетных средств, но и уделять больше внимания экспертно-аналитической работе — аудиту эффективности расходования бюджетных ресурсов на исполнение вопросов местного значения и переданных государственных полномочий, оценке эффективности программ социально-экономического развития муниципальных образований и долгосрочных целевых программ, экспертизе проектов местных бюджетов.

Таким образом, для разрешения этих и других задач, дальнейшей унификации законодательства и совершенствования правового регулирования финансовой основы местного самоуправления необходимо совершенствование правового регулирования статуса контрольно-счетных органов.

¹ Кузякин Ю. П. Правовые вопросы организации муниципального финансового контроля // Финансовое право. 2012. № 7. С. 7.

² Степашин С. В. Оздоровление государственных финансов и укрепление устойчивости бюджетной системы // Вестник АКСОР. 2011. № 14 (19). С. 4.

УДК 347.963

© Ротарь Ю. И.¹

РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Аннотация: в статье проанализирована роль прокуратуры в противодействии коррупции, выявлены пробелы и противоречия законодательства, предложены пути их устранения.

Ключевые слова: коррупция, прокурор, прокуратура, государственные служащие, муниципальные служащие, прокурорский надзор.

© Rotar Y.

ROLE OF PUBLIC PROSECUTION IN COMBATING CORRUPTION

Abstract: This paper analyzes the role of prosecutors in combating corruption, identified gaps and contradictions of the legislation, the ways of their elimination.

Keywords: corruption, the prosecutor, the prosecutor's office, civil servants, municipal employees, public prosecutor's supervision.

Борьба с коррупцией как с общественно опасным явлением становится на первое место среди приоритетных задач государства в современном обществе. В целях борьбы с коррупцией необходим системный подход к выяснению причин возникновения коррупциогенных факторов, тех явлений, которые порождают деяния, признаваемые законодательством РФ коррупционными. Также необходима эффективно функционирующая система государственных органов, которые являются ответственными за соблюдением законности и действующего правопорядка.

Прокурор как должностное лицо и представитель органов прокуратуры наделен рядом полномочий, регламентированных законом, на совершение определенных действий в целях борьбы с коррупцией.

К данным полномочиям относится поддержание государственного обвинения в судах при рассмотрении дел, связанных с коррупцией, осуществление прокурором надзора за следственными органами, при расследовании ими дел о коррупции, надзор за исполнением антикоррупционного законодательства государственными органами, также прокурор проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов.

¹ Научный руководитель — заведующий кафедрой, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ А. И. Землин.

Рассмотрим более подробно каждое из представленных полномочий.

Согласно приказу Генерального прокурора РФ от 29.08.2014 № 454 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции» на прокуроров возложена обязанность по поручению квалифицированным сотрудникам органов прокуратуры поддержания государственного обвинения в судах по делам коррупционной направленности. В случае рассмотрения дел имеющих особую значимость поддерживать государственное обвинение прокурорам лично.

Надзор прокурора за следственными органами, расследующими дела коррупционной направленности, происходит в определенном порядке. В первую очередь проверяется соблюдение закона органами дознания и предварительного следствия при приеме, регистрации и разрешении сообщений о коррупционных преступлениях. Прокурором должны тщательно отслеживаться действия органов и должностных лиц, напрямую связанных с расследованием дел коррупционной направленности. Серьезное внимание должно уделяться недопущению оказания давления на свидетелей и должностных лиц, принимающих участие в расследование дела и участвующих в определенных следственных мероприятиях. Далее прокурором принимаются действия и решения по уголовным делам, поступившим с обвинительным заключением, и на заключительном этапе происходит поддержание сотрудником органов прокуратуры государственного обвинения по уголовным делам коррупционной направленности в судах.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства в сфере противодействия коррупции подразумевает выявление соответствия законности деятельности органов государственной и муниципальной службы, а также их должностных лиц по применению, исполнению и соблюдению норм законодательства, регулирующих сферу их деятельности по противодействию коррупции.

Предметом надзора в данной области является деятельность, осуществляемая органами государственной и муниципальной службы, а также их должностными лицами. Проверке подлежат такие факты, как полнота представляемых сведений о доходах, применение дисциплинарных взысканий к сотрудникам органов государственной и муниципальной службы, принятие на службу, освобождение сотрудников от занимаемых должностей и увольнение с государственной или муниципальной службы.

Результатом деятельности органов государственной и муниципальной службы является принятие данными органами различных правовых актов, что и подлежит прокурорской проверке, главная цель которой — это выявления соответствия законности их деятельности и проверка соблюдения законодательства по противодействию коррупции.

Например, проверяется реализация мер направленных на противодействие коррупции. Также проверке подлежат сведения о государственных или муниципальных служащих. Проверяется наличие у служащего гражданства иностранного государства, занимается ли он предприниматель-

ской деятельностью и определяется степень родства с государственным (муниципальным) служащим, если они находятся в непосредственной подчиненности или подконтрольности друг другу.

Если по факту проведенной проверки были выявлены обстоятельства, свидетельствующие о наличии признаков преступления или административного правонарушения, то данные материалы передаются в соответствующие, компетентные государственные органы.

В целях осуществления надзора в области соблюдения антикоррупционного законодательства прокурор пользуется своим правом на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Цель проведения данной экспертизы состоит в выявлении коррупциогенных факторов, способных привести к совершению преступлений коррупционной направленности.

К самым распространенным коррупциогенным факторам следует отнести: свободу подзаконного нормотворчества, определение компетенции по формуле «вправе», широту дискреционных полномочий.

Свобода подзаконного нормотворчества подразумевает в себе наличие множества бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти (местного самоуправления), которыми принимались первоначальные нормативно правовые акты.

Определение полномочий по принципу «вправе» является диспозитивным установлением возможности действия органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) в сфере принятия ими тех или иных решений.

Широта дискреционных полномочий дает возможность органам государственной власти или органам местного самоуправления (их должностным лицам) принимать решения в отношении граждан или организаций по своему усмотрению. Например, свобода действий сотрудников органов государственной и муниципальной службы, при отсутствии или неопределенности сроков, необходимых для принятия решения, отсутствии условий или оснований принятия решений.

В случае выявления нарушений по факту проведения антикоррупционной экспертизы принимаются такие меры прокурорского реагирования, как: принесение протеста; направление заявления в суд о признании недействующим нормативного правового акта; направление заявления в суд с целью изменения нормативно правового акта.

Проанализировав работу прокурора в сфере противодействия коррупции, можно сделать вывод о том, что данное направление деятельности прокурора является самым прямым показателем места и роли прокуратуры в системе современных правоохранительных органов как связующего звена между государственными органами и гражданами, что проявляется в самой природе прокуратуры ни как надзирателя, а как ведущего органа правоохранительной системы, который через призму своего надзора за

деятельностью как правоохранительных органов, так и системы государственных органов, влияет на качество их работы, а следовательно, повышает уровень доверия общества к государству в лице его представителей — должностных лиц любого уровня.

УДК 339.5

© Лебедева В.¹

**СОЗДАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И РАЗВЕРТЫВАНИЕ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Аннотация: в статье рассмотрены история развития таможенной службы в Российской Федерации, трудности и проблемы на пути ее становления.

Ключевые слова: таможенная служба, таможенные органы, таможенный контроль.

© *Lebedeva V.*

**ESTABLISHMENT OF THE CUSTOMS SERVICE
OF THE RUSSIAN FEDERATION
AND THE DEPLOYMENT OF ITS ACTIVITY**

Abstract: the article reviewed the history of the development of the Customs Service of the Russian Federation, the difficulties and challenges in its development.

Keywords: customs, customs, customs control.

Становление таможенной службы Российской Федерации — неотъемлемая составная часть формирования атрибутов Российского государства и обеспечения его суверенитета. Правовой основой и организующим началом этого процесса стал Указ Президента РСФСР Б. Н. Ельцина «О Государственном таможенном комитете РСФСР». Эта дата отмечается как начало создания современной российской таможенной службы.

Создание ГТК России определило начало трудного этапа возрождения и становления российской таможенной службы (1991—1993 гг.). От бывшего союзного государства Россия унаследовала ослабленную сеть таможенных органов. На ее территории осталось лишь 20% действующих таможен. Общая штатная численность таможенных работников в январе 1992 г. не превышала восьми тысяч человек. Кроме того, протяженность границ, подлежащих таможенному контролю, но не оформленных в соответствии с международными правовыми нормами и технически не оборудованными, увеличилась на 13,5 тыс. км. В таких условиях возрождение системы та-

¹ Научный руководитель — доктор юридических наук, профессор Г. А. Прокопович.

моженных органов России пришлось начинать прежде всего с разработки новой концепции их роли и функций в государстве, системы регулирования внешнеэкономической деятельности. Потребности становления рыночной экономики в стране и процессы либерализации внешнеэкономической деятельности диктовали задачи превращения таможенной службы в реально действующий инструмент таможенного регулирования, защиты экономических интересов и безопасности государства, исполнения доходной части федерального бюджета, освоения мировых стандартов таможенного дела. Для реализации этих задач требовалось обеспечить рациональное размещение таможен и их структурных подразделений в местах наибольшей концентрации товаров и транспортных средств, подлежащих таможенному оформлению и контролю.

Новые идеи и подходы получили свое воплощение в Программе развития таможенной службы на 1992—1995 гг., разработанной ГТК России. Она определила приоритетное развертывание сети таможенных органов внутри страны, в крупных индустриальных центрах, а также пограничных таможенных постов и пунктов пропуска на новых участках границы. Предусматривались обеспечение таможенных органов и учреждений вычислительной техникой, программными продуктами, техническими средствами таможенного контроля и связи, а также другие меры улучшения организации и технологии осуществления таможенного дела. Намеченная программа в основном была выполнена. Об этом свидетельствовали как динамичный рост сети таможенных органов, так и глубокие качественные изменения ее состава.

В последующие годы новым звеном стали специализированные таможенные органы (оперативные таможни, акцизные посты и таможни и др.) В результате за короткий срок была создана разветвленная сеть таможенных органов и учреждений России, обеспечивающих осуществление таможенного дела на новых границах и на всей территории РФ. За три года существования российской таможенной службы в доход государства было перечислено более 18,5 трлн. руб. (неденоминированных).

Становление и обеспечение дееспособности системы таможенных органов непосредственно связаны с принятием в 1993 г. Закона РФ «О таможенном тарифе» и Таможенного кодекса Российской Федерации. Была создана российская правовая база осуществления таможенной политики и таможенного дела в новых условиях. Эти законодательные акты закрепили приоритет фискально-экономических, контрольных, правоохранительных и защитных функций таможенных органов. Они получили статус правоохранительных органов, полномочия на осуществление валютного контроля. В конце года таможенные органы были отнесены к военизированным государственным организациям. С первых шагов своей деятельности таможенная служба России активно включилась в международное сотрудничество по вопросам торгово-тарифной политики и таможенного дела.

В 1991 г. Россия как правопреемница СССР стала членом международ-

ного Совета таможенного сотрудничества (СТО) — ныне Всемирной таможенной организации (ВТО). Она была избрана членом Политической комиссии и Финансового комитета этой организации. Приоритетным направлением деятельности российской таможенной службы стало всемерное содействие экономической интеграции государств — участников Содружества независимых государств (СНГ), сотрудничество с их таможенными службами.

ГТК России принял участие в разработке и реализации многосторонних межправительственных и межведомственных соглашений о сотрудничестве и взаимопомощи стран СНГ в таможенных делах.

Важной вехой в развитии правовых основ таможенной деятельности стал Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации», вступивший в силу 1 сентября 1997 г. Закон определил новые условия прохождения службы на контрактной основе, повысил ответственность и престиж человека в таможенной форме, утвердил Кодекс чести таможенника Российской Федерации и ритуал принятия Присяги сотрудника таможенного органа России. Было завершено формирование кадрового корпуса таможенной службы. Повысилась роль ГТК России в совершенствовании и реализации таможенной политики.

В 2000 г. внешнеторговый оборот России по сравнению с 1999 г. увеличился на 32% и составил почти 137 млрд. долл. США. Экспорт вырос на 42% (до 103 млрд. долл. США). Таможенные органы собрали и перечислили в бюджет почти 359 млрд. руб. Если в 1999 г. каждый таможенник в среднем обеспечивал перечисление в бюджет 3,3 млн. руб., то в 2000 г. — 6,5 млн. руб. Основные усилия таможенных органов были сосредоточены на том, чтобы выявить и перекрыть существовавшие каналы ухода от уплаты таможенных платежей или уплаты их не в полном объеме. В конце 2000 г. был осуществлен перевод счетов таможенных органов на обслуживание в органы федерального казначейства. ГТК России начал внедрять новые технологии расчетов по таможенным платежам наличными денежными средствами, а также с применением микропроцессорных пластиковых таможенных карт.

Осуществляя таможенную реформу, ГТК России разработал и утвердил Целевую программу развития таможенной службы Российской Федерации на 2001—2003 годы. Основное звено реализации этой программы — компьютеризация и автоматизация таможенных технологий, оснащение таможенных органов современными средствами передачи данных, информационного взаимодействия со смежными службами. В связи с этим ГТК России сосредоточил усилия Главного научно-информационного вычислительного центра на создании комплексного проекта развития второй очереди Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) таможенных органов. Она предусматривает сквозную комплексную автоматизацию всей таможенной деятельности и обеспечивает централизованное управление процессом таможенного оформления и контроля, при-

нятие управленческих решений и оперативное доведение их до исполнителей по всей вертикали «сверху вниз». ГТК России был утвержден План мероприятий по организации внедрения в опытную эксплуатацию системы комплексной автоматизации таможенной деятельности «АИСТ-РТ21» в регионе деятельности Московского таможенного управления.

Административная реформа повлекла за собой изменения и в системе таможенных органов. Вызвано это, прежде всего, учреждением института полномочных представителей Президента РФ и созданием в стране семи федеральных округов. В связи с этим 13 региональных таможенных управлений были реорганизованы в 7 управлений, действующих на территориях федеральных округов. Количество таможен сократилось до 143 (было 161), но количество таможенных постов увеличилось до 571 (вместо 507). Сформировалось новое территориально-структурное размещение таможенных органов России. 2000 год стал для таможенной службы России рубежом. Она включилась в осуществление кардинальной реформы таможенной системы государства. Ее необходимость была обоснована в Послании Президента РФ В. В. Путина Федеральному Собранию 8 июля 2000 г. Приоритетными стали задачи оптимизации таможенного тарифа и коренного изменения системы таможенного администрирования.

В целях укрепления сотрудничества и утверждения партнерских отношений с участниками внешнеэкономической деятельности по инициативе ГТК России был создан Консультативный совет по таможенной политике. В него вошли руководители таможенных органов, объединений предпринимателей и бизнесменов. Аналогичные советы действуют при региональных (ныне — территориальных) таможенных управлениях, таможнях. ГТК России заключил договор о сотрудничестве с Российской ассоциацией брокеров. Подобные формы сотрудничества содействуют выработке согласованных подходов к решению проблем упрощения и унификации процедур таможенного оформления и контроля, совершенствования тарифно-пошлинной политики, нормативно-правовой базы.

Таможенная служба развернула активную работу по присоединению Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции), которая определила основные черты и принципы деятельности таможни XXI в.

Осуществлялось планомерное обеспечение подразделений правоохранительного блока таможенной службы специальным обмундированием, снаряжением, вооружением. Повысился уровень воспитательной работы в таможенных органах и учреждениях. Получила развитие социальная сфера таможенной службы.

Выбранные ориентиры развития таможенных органов Российской Федерации, основанные на информационных технологиях и в основном совпадающие с принципами деятельности таможенных служб ведущих стран мира, определение четких и понятных правил таможенного оформления, базирующихся на международных конвенциях и рекомендациях, позволи-

ли за прошедшие годы создать правовую и организационную базу деятельности таможенных органов Российской Федерации. В 2004 г. ГТК России был переименован в ФТС России (Федеральную таможенную службу).

Важным этапом в развитии таможенной сферы стало создание Таможенного союза. Так, 6 октября 2007 г. в г. Душанбе Белоруссией, Казахстаном и Россией подписан Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза.

В 2009 г. на уровне глав государств и правительств были приняты и ратифицированы около 40 международных договоров, составивших основу Таможенного союза.

С целью обеспечения функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства была создана Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). Она стала преемницей комиссии Таможенного союза, деятельность которой согласно ст. 39 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18.11.2011 была прекращена 1 июля 2012 г.

При вступлении Российской Федерации в 2012 г. во Всемирную торговую организацию изменился объем пассажиро- и товаропотоков, повысилась интенсивность внешнеэкономической деятельности регионов страны, виден рост потребностей транспортных организаций, экспортеров и импортеров, следовательно, возросла роль таможенной службы.

Для реализации новых подходов с 1 января 2014 г. Россия полностью перешла на электронное декларирование товаров, за исключением случаев, установленных Правительством РФ.

Важным направлением является проведение мероприятий, которые позволят включить данные таможенной статистики в единый государственный информационно-статистический ресурс Российской Федерации.

Предполагается создание в структуре таможенных органов Российской Федерации операционного центра для обработки информации и принятия решений, главной задачей которого будет непрерывный мониторинг всей поступающей информации, ее анализ с применением системы управления рисками и выдача оперативных ориентировок таможенным органам РФ для целевого применения методов выборочного таможенного контроля, обеспечивающих своевременное реагирование на угрозы, связанные с нарушением таможенного законодательства РФ.

Предполагается использование применяемых в ряде развитых стран мира технологий по типу интегрированного управления и контроля на границе (две службы на границе), основанного на единой информационной системе правоохранительных и контролирующих органов, что позволит совмещать в пунктах пропуска документальный контроль за товарами, перемещающимися через государственную границу РФ, а также улучшить качество производимого досмотра таких товаров. В результате это позволит создать благоприятные условия пересечения пассажирами границы и перемещения через нее товаров, сократить время ее прохождения,

снизить издержки, увеличить объем товаропотока, содействовать реализации торгово-логистических технологий «от двери к двери», «точно в срок» и «под ключ». Высокий уровень качества указанных таможенных процедур будет обеспечен благодаря применению системы управления качеством каждой отдельной таможенной операции.

В заключение хотелось бы отметить, что таможенная политика является важнейшим компонентом внутренней и внешней политики Российского государства и направлена на наиболее эффективное использование инструментов таможенного права, таможенного регулирования и контроля за товарообменом на конкретной территории, а также на участие в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка и стимулирование развития экономики в целом.

Активное экономическое развитие страны, рост внешнеэкономических связей, продолжающаяся интеграция нашей страны в мировую экономику неизбежно приводит к увеличению товаро-, грузо-, пассажирооборота и количества транспортных средств, пересекающих таможенную границу РФ. Вся эта нагрузка ложится на плечи таможенных органов, которые обязаны организовывать и регулировать процесс перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. От организации работы таможен, таможенных постов в регионах зависит соблюдение таможенного законодательства участниками внешнеэкономической деятельности, их добросовестное декларирование товаров, соблюдение требований и условий, запретов и ограничений. Эти факторы оказывают влияние как на пополнение государственного бюджета за счет взимания таможенных платежей, так и на экономическую, общественную и государственную безопасность страны.

В связи с этим необходима дальнейшая модернизация и усовершенствование работы таможенных органов в области таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств. Это достигается планированием и постепенной реализацией на практике специальных мероприятий, предусмотренных ФТС России и Правительством РФ (см., к примеру, распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»).

Литература

1. Габричидзе, Б. Н. Таможенное право. 2-е изд., исправл. и доп. М. : Данилов и К, 2009.
2. Пансков, В. Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России / В. Г. Пансков, В. В. Федоткин. — М. : Финансы и статистика, 2008.
3. Российское таможенное право : учебник для вузов / под ред. Б. Н. Габричидзе — М. : НИЦ Инфра-М, 2009.
4. Прокопович, Г. А. Основные направления обеспечения безопасности в предпринимательской сфере // Сборник материалов Ежегодной всероссийской научно-практической конференции «Право и Бизнес», приуроченной к 80-летию со дня рожде-

ния профессора В. С. Мартемьянова. — М., 2012 г.

5. Соловьев, Е. Н. Вывод капитала в офшоры и проблемы противодействия отмыванию «грязных» денег в современной мировой экономике / Е. Н. Соловьев, А. В. Власов // Путеводитель предпринимателя. — 2014. — № 22.

6. Свинухов, В. Г. Таможенное дело. — М. : Экономистъ, 2009.

УДК 339.5

© Бабакова И. О.¹

УЧАСТИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОХРАНЕ КУЛЬТУРНЫХ И ИСТОРИЧЕСКИХ ЦЕННОСТЕЙ

Аннотация: незаконный вывоз предметов старины и искусства наносит невосполнимый урон историческому и художественному наследию всех стран и народов. Перед таможенной службой любого государства всегда стояла и стоит благородная и ответственная задача — спасение культурного достояния человечества.

Ключевые слова: предметы искусства, объекты культурного наследия, историко-культурное наследие, историко-культурные ценности.

© Babakova I.

PARTICIPATION BY CUSTOMS AUTHORITIES IN THE PROTECTION OF CULTURAL AND HISTORICAL VALUES

Abstract: The illegal export of antiquities and art causes irreparable damage to the historical and artistic heritage of all countries and peoples. Before the customs service of any state has always been and is a noble and important task — to rescue the cultural heritage of mankind.

Keywords: art, cultural heritage, historical and cultural heritage, historical and cultural values.

Веками предметы искусства — артефакты и древности представляли лишь утилитарный интерес для грабителей и покупателей, интересовавшихся только тем, сколько в нем имелось золота, серебра или драгоценных камней, а участники религиозных войн вообще ставили перед собой «священную» цель уничтожения предметов культуры и культа «неверных». В огне пожаров гибли тысячи городов и десятки цивилизаций с бесценными сокровищами человеческого гения.

Объекты культурного наследия представляют собой уникальную ценность и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия. Обмен культурными ценностями для целей образования, науки и культуры расширяет знания о человеческой цивилизации, обогащает культурную жизнь всех народов и вызывает уважение и понимание между

¹ Научный руководитель — доктор юридических наук, профессор Г. А. Прокопович.

странами.

Нормативные акты дают следующее определение историко-культурного наследия (ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране историко-культурного наследия»):

«Историко-культурное наследие — это совокупность отличительных итогов и свидетельств исторического и духовного развития народа Беларуси, воплощенных в историко-культурных ценностях.

Историко-культурные ценности — это наиболее отличительные материальные объекты и нематериальные проявления человеческого творчества, которые имеют выдающиеся духовные, эстетические и документальные достоинства и взяты под охрану государства в установленном порядке».

Культурные ценности делятся на следующие виды.

1. Материальные ценности, материальное воплощение которых составляет их сущность:

а) недвижимые материальные ценности, перемещение которых связано с осуществлением ряда инженерных мероприятий и ведет к частичной или полной утрате ими отличительных ценных достоинств;

б) движимые материальные ценности, перемещение которых в пространстве не связано с изменениями их сущности и технического состояния.

2. Духовные ценности, возможное материальное воплощение которых не оказывает существенного влияния на их сущность:

а) фиксированные духовные ценности, сущность которых может быть полностью зафиксирована и не зависит от дальнейшей судьбы их создателей;

б) воплощенные духовные ценности, сущность или отличительные достоинства которых полностью или частично утрачиваются с исчезновением их создателей, носителей или изменением социальных условий их существования.

В зависимости от их свойств ценности делятся на следующие категории:

1. Материальные историко-культурные ценности:

- категория «0» — ценности, включенные или предложенные для включения в Список всемирного наследия (например, замковый комплекс «Мир» в Кореличском районе);

- категория «1» — наиболее уникальные ценности, духовные, эстетические и документальные достоинства которых представляют международный интерес (например, башенные часы Фарного костела в г. Гродно);

- категория «2» — достопримечательные ценности, характеризующие наиболее отличительные черты историко-культурного наследия всей республики (например, памятник воинам-интернационалистам в Троицком предместье г. Минска);

- категория «3» — ценности, характеризующие отличительные черты

историко-культурного наследия отдельных регионов республики (например, здание Национального академического театра им. Я. Купалы).

2. Духовные историко-культурные ценности:

- категория «А» — ценности, полная аутентичность и точность которых безусловна и неизменна;
- категория «Б» — ценности, содержание которых полностью или частично восстановлено по вторичному материалу, и ценности, которые по своему существу объективно могут со временем меняться.

Историческим и культурным наследием являются документы Национального архивного фонда России. Национальный архивный фонд России — это совокупность документов, созданных в процессе экономической, общественно-политической, социально-культурной и иной деятельности государства на различных этапах его развития и отражающих материальную и духовную жизнь белорусского народа.

Итак, в настоящее время законодательство об охране историко-культурного наследия активно развивается, для того чтобы обеспечить сохранность историко-культурных ценностей нашей страны.

Современный мир полон опасностей и вызовов. После исчезновения в конце XX в. угрозы третьей мировой войны человечество стоит перед другими глобальными проблемами. Одной из наиболее опасных проблем становятся активные деструктивные действия преступного мира. По данным ООН, за последние 30 лет уровень преступности на планете вырос в 30 раз. С конца 1990-х гг. число преступлений растет в среднем на 5% в год. В час совершается до 200 тыс. правонарушений. Глобальный оборот криминальной индустрии ныне оценивается примерно в 1 трлн. долл. в год. Современная открытость границ, свобода перемещения граждан, активное трансграничное движение капиталов, товаров и услуг создали благоприятные условия не только для законопослушных граждан, но в определенной мере и для развития преступности, ее трансформации в международную преступность.

Незаконный вывоз предметов старины и искусства наносит невосполнимый урон историческому и художественному наследию всех стран и народов. Перед таможенной службой любого государства всегда стояла и стоит благородная и ответственная задача — спасение культурного достояния человечества.

Согласно исследованиям историков и археологов таможенное дело на нашей планете существует уже около 5 тыс. лет. Но нелегальный провоз такого вида товаров, как культурные и исторические ценности, появился гораздо позже, максимум 100—200 лет назад.

Прошли столетия, прежде чем в Европе в эпоху Возрождения и Великих географических открытий XV—XVI вв. начал проявляться интерес к культурным ценностям прошлого.

В сфере незаконного оборота культурных ценностей функционируют особо подготовленные преступные группировки, действующие со строгим

распределением криминального труда по следующей схеме: заказ → хищение → доставка к границе → контрабандный вывоз → передача заказчику. Все это совершается в условиях глубокой конспиративности и с использованием коррумпированных связей по обе стороны границы. Причем в этой сфере разработаны и, к сожалению, успешно внедрены несколько преступных технологий.

На сегодняшний день в мире сложился огромный, по своему размаху, нелегальный рынок художественных и исторических ценностей. Кражи произведений искусств и старины из музеев, церквей, монастырей, дворцов, замков, частных коллекций приняли характер глобальной проблемы. По доходности контрабандная торговля культурными ценностями стоит на втором месте — сразу после торговли наркотиками.

Согласно полицейской статистике, ежегодно для продажи на мировом рынке похищается произведений искусства на сумму около 4,5 млрд. долл. В настоящее время в розыске находятся более 45 тыс. произведений искусства, причем, ежемесячно этот список пополняют 2 тыс. новых украденных предметов. Уникальные вещи, раритеты, представляющие собой историческую и художественную ценность, оказываются в частных, зачастую не афишируемых закрытых коллекциях. Иногда проходят годы, десятилетия и более, прежде чем эти украденные вещи удастся найти.

Статистика свидетельствует, что 50% хищений происходит из частных коллекций, 35% из церквей и различных общественных мест, банков, учебных заведений и т.д., 10% составляют кражи из государственных и 3% из личных музеев. Наибольшему риску быть украденными подвергаются ценности, находящиеся в церквях и частных коллекциях, так как они, как правило, не имеют должной охраны.

Чаще всего похищаются драгоценности, в 20% случаев — античные изделия, в 15% — картины, в 13% — иконы и церковная утварь, в 10% — предметы из археологических раскопок, в 7% — изделия нумизматики, в 5% случаев — скульптура, книги. Наибольший интерес для преступников представляют иконы, живопись и скульптура. Это предметы визуального восприятия, они всегда понятны и интересны. Злоумышленнику даже неважно, греческая надпись на иконе или кириллическая. Главное, чтобы было экзотично и оригинально. Книжки крадут реже — не всегда язык написания понятен. Нумизматику трогают тоже довольно редко — ее полно в антикварных магазинах и это часто не столь уникально. В последнее время участились случаи краж военно-исторических раритетов, особенно периода Второй мировой войны.

Значительная часть культурных ценностей продолжает вывозиться гражданами, убывающими за границу на постоянное место жительства. О масштабах их контрабандной деятельности свидетельствуют оперативные и следственные материалы о наличии в странах Западной Европы (Германия, Австрия, Италия, Франция и др.) более 40 организованных групп контрабандистов, специализирующихся по странам СНГ. В свою оче-

редь, в СНГ, по информации Киевской международной конференции по проблемам организованной борьбы с контрабандой (1999 г.), действуют 30 преступных группировок, «работающих» по контрабанде и торговле культурными ценностями.

К сожалению, результаты раскрываемости подобных преступлений крайне низки. Правоохранительным органам удается вернуть не более 10—15% объявленных в розыск исторических и художественных ценностей.

В заключение хотелось бы сделать следующие выводы.

Постановлением Верховного Совета РФ была создана национальная таможенная служба. Таможенникам страны, которая издревле находится на стратегических транзитных путях с запада на восток и с севера на юг, приходится вступать в бескомпромиссную борьбу с организационными преступными группировками, занимавшимися контрабандой культурных и исторических ценностей, переправкой и продажей раритетов в Западную Европу и США.

Культурные ценности всегда были объектом пристального внимания со стороны людей независимо от их уровня жизни, политического или социального статуса. Для одних это предметы удовлетворения своих культурных потребностей, для других — это способ существования или средство наживы. Удовлетворение культурных потребностей — это как наслаждение уже созданными произведениями искусства, так и возможность произведения искусства создавать, хранить, коллекционировать, изучать и т.д.

К проблемам сохранения культурного наследия человечества следует отнести:

- недостаточную разработанность правовых аспектов охраны культурных ценностей на национальном уровне;
- отсутствие должного внимания к данной проблематике со стороны академической правовой науки;
- высокий уровень незаконного оборота культурных ценностей, как в пределах отдельных государств, так и на международном уровне;
- недостаточное понимание со стороны мировой общественности значимости защиты культурного достояния.

Сознавая особое значение культурных ценностей и их важнейшую роль в развитии образования, науки, культуры, а также в обогащении культурной жизни народов и взаимного сотрудничества, каждое государство стремится к сохранению этих предметов для последующих поколений.

XX век сделал нормой мировой обмен культурными ценностями, обеспечив их охрану и сохранность. Именно в прошлом столетии впервые на самом высоком уровне были предприняты конкретные действия по недопущению их нелегального ввоза и вывоза. Ведущую роль в этой борьбе суждено было сыграть таможенной службе.

Литература

1. Габричидзе, Б. Н. Таможенная служба в Российской Федерации / Б. Н. Габричидзе, В. Е. Зобов. — М., 1993.
2. Габричидзе, Б. Н. Таможенное право. — М. : Бек, 1995.
3. Габричидзе, Б. Н. Российское таможенное право : учебник для вузов. — М., 1998.

ПРОБЛЕМЫ ОБЩЕСТВА

УДК 316

© Пучков П. В.

ХЕЙЗИНГ: КРАТКИЙ РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ

Аннотация: статья рассматривает понятие «хейзинг», связанное с различными точками зрения ученых на этот феномен с целью получения целостного понимания его содержания посредством исторической ретроспективы. Через понимание компонентов, которые образуют строительные блоки хейзинга, а также современных исследований может быть достигнуто более точное и четкое понимание этого асоциального явления.

Ключевые слова: хейзинг, братства и сестричества, прислуживание младших воспитанников старшим, запугивание, издевательство, притеснение, адская неделя.

© Puchkov P.

HAZING: A BRIEF RETROSPECTIVE ANALYSIS

Abstract: An article deals with concept «hazing» related to hazing from a variety of perspectives with a view of scientists to gaining a holistic understanding of hazing. By means of historical retrospective through modern investigations and understanding the components which form the building blocks of hazing, a more accurate and precise understanding this asocial phenomenon can be achieved.

Keywords: hazing, fraternities, sororities, fagging, hellweek, pennialism.

Социальное поведение, зафиксированное в социологической науке понятием «хейзинг», известно в научной литературе как: а) форма «дисциплинарной деятельности, осуществляемой путем силовой возни, розыгрышей и грубых шуток, часто с применением унижительных или болезненных испытаний» [3, с 242], б) выполнение любой деятельности, ожидаемой от кого-то, вследствие которой происходит унижение, оскорбление, деградация, оскорбление, нанесение угроз независимо от желания выполняемого участвовать в этой деятельности [8. с. 2], в) издевательство; студ. жарг. — испытание: 1) испытательный срок для студента, давшего обещание вступить в братство [fraternity]; подразумевает выполнение тяжелых, зачастую глупых и унижительных поручений в течение определенного

срока, обычно недели, известной как «адская неделя» [hellweek]; 2) начальный период службы новобранца в армии, особенно на флоте, когда он вынужден подчиняться любым требованиям старослужащих и выполнять их поручения, аналог «дедовщины» в российской армии [6]; г) деятельность, где вне зависимости от его или ее желания выполнять какие-либо действия унижительного и оскорбляющего характера, определенные группой, в результате выполнения которых создаются угрозы для его или ее жизни [18, с. 8]; д) своеобразный современный эквивалент древних обрядов перехода и инициации, связанных с вступлением в закрытое мужское сообщество, будь то первобытный возрастной класс, студенческое братство или спортивная команда, а также принятых в молодежной среде отношений подшучивания (*jokingrelationships*) [1]; е) любое действие или ситуация, созданная членом университетского сообщества против другого члена университетского сообщества, которое является по своей природе оскорбительным, унижающим человеческое достоинство, ставящее под угрозу здоровье физического лица, либо необоснованно вмешивается в схоластическую или профессиональную деятельность [16].

Таким образом, хейзинг является практикой совершения ритуализированного приставания, жестокого обращения или унижения (*abuse*) с требованием выполнять бессмысленные задания и другие мероприятия, связанные с любыми формами домогательств, злоупотреблений или унижений, в основном используемый как способ инициирования человека в группе.

Хейзинг как узаконенная форма насилия (*abuse*) и способ установления и поддержания внутригрупповой иерархии проявляется в самых разных типах социальных групп, в том числе широко, как показывают современные социологические исследования, распространен среди бандитских формирований, в школах-интернатах, воинских организациях, спортивных обществах, закрытых мужских и женских сообществах.

Необходимо отметить, что рассматриваемый феномен уходит своими корнями в глубину веков.

Первые свидетельства об этом социальном явлении документируются во времена Платона, в 387 г. до н.э. [10, с. 4; 22, с. 95]. В IV в. хейзинг практиковался в городе-государстве Карфаген. Группа, которая позже стала известной, как *Overturers*, использовала действия хейзинга в форме поддразнивания и издевок над теми, кто являлся представителем младшего поколения [22, с. 95].

С. Хьюзамер рассматривал членов группы *Overturers*, которые, как правило, вели недисциплинированный и садистский образ жизни, сравнивал с такими действиями, которые Блаженный Августин называл «дьявольскими». Такая практика была запрещена в VI в. и считалась «незаконной», а в XII в. такая практика была объявлена вне закона по всей Европе, тем не менее она сохранилась, несмотря на гонения [19].

Научные источники показывают, что еще викинги (VIII–XI вв.), кото-

рые уже пересекали экватор, назывались «надежными» (*shellbacks*), а тех, кто еще не пересекал экватор, — «головастиками» (*pollywogs*), поэтому с тем, чтобы приобрести статус *shellback* (морской волк, старый моряк), последние подвергались на протяжении всего дня очень опасному для последних действию хейзинга, который воплощался с целью проверки их способности вынести долгое трудное морское плавание [25, с. 28].

Небольшие сведения упоминаются о действиях хейзинга в средневековые времена. Ряд ученых полагают, что хейзинг имел место в древних средневековых школах в Греции, Северной Африке и в Западной Европе [11]. В эти времена такие действия назывались *pennalism* (от шведского — запугивание, издевательство, притеснение) и в течение 1600-х гг. стал необходимым условием для обучения в учебном заведении и его окончания. Однако это требование было отменено в 1700-х гг. из-за серьезных травм и смертей среди обучающихся [24, с. 53].

В соответствии с так называемой системой *pennalism*, умудренные опытом студенты старших курсов рассматривали вновь прибывших студентов грубыми, невоспитанными, которым необходимо повысить свою общую культуру с тем, чтобы стать такими, как и остальные члены группы, являющимися «образованными» [24, с. 117].

С этой целью они вынуждали младших студентов переносить любые невзгоды, вымогали деньги, принуждали носить своеобразную одежду, состоящую из колпака или небольшой круглой шапочки, которые они должны были носить в течение семестра или учебного года, что являлось некой частью атрибута действий хейзинга [28]. Такие поступки, по свидетельству Е. Аллан и М. Медден, сопровождались насильственными действиями посредством применения студентами старших курсов по отношению к первым деревянным предметам или других предметов, например, книг или раскаленных сковород [8].

Согласно медиевисту, специалисту по истории средних веков, Х. Рашдоллу старшекурсники назначали наказание студентам-первокурсникам представлять себя «в виде неоперившихся птиц»: в знаменитом Гейдельбергском университете студенты носили шапочки с желтыми клювами, в других университетах — рога или уши. Процесс завершался в церемониях, широко практикуемых в доминиканских церквях и называемых как церемониальное очищение [22, с. 95]. В средневековые времена данное явление было зафиксировано в Европе, где такой вид хейзинга практиковался [19].

Практику *pennalism* одобрял идеолог реформации Мартин Лютер, который считал, что шутовские испытания подготавливают юношей к тяготам взрослой жизни. Так, в 1539 г. Мартин Лютер подвергал студентов-теологов к форме посвящения: новички были вынуждены носить глупые желтые рога на головах, в этот момент их обливали вином для того, чтобы символически смыть свое прошлое [9, с. 186].

По признанию А. Пензенского, «студент, поступивший на медицинский

факультет, должен был вытерпеть годичный период инициации — своеобразной студенческой дедовщины, называемой в современной Франции *bizutage*; в XVI в. ее называли *bejaunage* (вероятно, искаженное *bee jaune* — «желторотик»). «Желторотые» медики вынужденно выполняли обязанности слуг — вытирали столы, бегали с мелкими поручениями «стариков». Их инициация достигала апогея в довольно своеобразном танце, называемом «прыжок» — он был главным событием соответствующего праздника с музыкой и неизбежной хмельной пирушкой» [4].

В Великобритании в 1600-х гг. хейзинг был обязательным требованием в университетах, поскольку университетские чиновники и старшекурсники полагали, что действия унижительного и оскорбляющего характера позволит студентам младших курсов стать цивилизованными, поскольку до этого они являлись людьми «нецивилизованными», поэтому они должны пройти подготовку к соответствующей «будущей деятельности» через процесс подготовки к этой деятельности [11].

Пример самого раннего появления хейзинга был зафиксирован в Гарвардском университете в 1657 г.: два первокурсника подали жалобу после того, как над ними издевались, и, как результат, администрация университета вынесла решение в их пользу. Джозеф Уэбб, виновник хейзинга, был исключен за свои действия, но через два месяца и необходимой исповеди Уэбб вернулся в Гарвард, чтобы закончить со своей учебной группой обучение в 1684 г. Благодаря многочисленным негативным последствиям деятельность *pennalism* была отменена в 1700-х гг. [30].

В дополнение к явлению *pennalism* в ряде учебных заведениях появляется социальное явление «*fagging*» как обычай прислуживания младших воспитанников старшим [21]. Так, в XVIII и XIX вв. в Англии сообщали о проблемах, связанных с этим социальным явлением, в основном касающихся английских аристократических школ, в меньшей степени оно касалось обучения в колледжах в Оксфорде и Кембридже. Оправданное как средство обучения смирению и должному поведению, действия *fagging*, как утверждает Грик Чэтс, в Англии приводило к различным видам издевательств, увечьям, даже к смерти и самоубийствам [13].

Это явление можно широко проследить на деятельности особых сообществ студенческих мужских и женских организаций (англ. *fraternities and sororities* — буквально братства и сестричества, от латинских слов *frater* — брат и *soror* — сестра) — общественные организации студентов высших учебных заведений, к примеру, Фи Бета Каппа (*Phi Beta Kappa*), целью которой предоставить студентам возможность высказать и обсудить свое мнение на злободневные вопросы времени. Тем не менее эта организация, как и другие, названными греческими буквами, например, АДП (Альфа Дельта Пи / *Alpha Delta Pi*), ФМ (Фи Мю / *Phi Mu*), АОП (Альфа Омикрон Пи / *Alpha Omicron Pi*), АЭД (Альфа Кси Дельта / *Alpha Xi Delta*), ДДД (Дельта Дельта Дельта / *Delta Delta Delta*), ΔΖΚ (Дельта Дзета Каппа / *Delta Zeta Kappa*), АΘΖ (Альфа Тета Дзета / *Alpha Theta Zeta*), ТАА (Тау Альфа Альфа /

Tau Alpha Alpha), ПДГ (Пи Дельта Гамма / *Pi Delta Gamma*), ПВФ (Пи Бета Фи / *Pi Beta Phi*), ΣΑΙ (Сигма Альфа Йота / *Sigma Alpha Iota*), и ККГ (Каппа Каппа Гамма / *Kappa Kappa Gamma*), стали принимать различные формы хейзинга в основном через прохождение процедуры посвящения студента в первокурсника [13].

Со временем период прохождения хейзинга, своего рода испытательный срок для новичков, получил название «адской недели», которая, как правило, длилась не одну неделю, а от двух до шести месяцев. Каждый октябрь первокурсники Американских университетов и колледжей проходят ритуал вступления в братство. Но попадают туда не все, а самые лучшие, по мнению старших братьев, студенты. Эти испытания заключаются в таких неприятных вещах, как питье прокисшего молока в лучшем случае, в худшем — спиртных напитков (ударную дозу одновременно до 1,5 л); стояние на улице совсем раздетым; запрет на общение с определенными людьми; декламация стихов в людных местах; ношение вызывающей одежды; запрет на ночной сон; татуировки и пирсинг, сделанные на той части тела, на которую укажут старшие члены братства [2, с. 22].

Кроме того для хейзинга в деятельности этих организаций характерно выполнение экстремального комплекса мероприятий:

а) запрет на общение с определенными людьми, который воспитывает в среде «новичков» чувство корпоративности — «*skinship*» и приучает к обету омерты (кодекс молчания). Данный запрет наряду с посещением мероприятий, где унижениям подвергаются другие члены братства, можно отнести к типу испытаний, предполагающему «сохранение культурного ядра» студенческих обществ. При этом новообращенные знакомятся с правилами поведения в корпоративной ячейке, привыкают к устоявшейся иерархии, у них появляется чувство сплоченности, сопричастности к определенному ритуалу. Такие задания на первоначальной стадии исключают проникновение в среду общества малонадежных членов;

б) запрет на ночной сон, крики и оскорбления в адрес новичка со стороны «старших братьев» и «старших сестер», ношение вызывающей одежды и т.п. Такой вид испытания несет название «тренировка психологической устойчивости», который воспитывает выносливость будущих членов элиты. Подобные испытания очень схожи с типичным наказанием провинившегося члена общества, недостаточно надежного для посвящения во все тайны [5].

Р. В. Дорохина на основе выводов конференции сообществ студенческих мужских и женских организаций национальных братств по вопросу о полном искоренении хейзинга было составлено подробное описание наиболее популярных и опасных практик в истории этого асоциального явления: принуждение к чрезмерному употреблению алкогольных напитков, испорченных продуктов питания, насильственного поедания большого количества тяжелой пищи (яиц, печени, винограда и т.п.). Привязывание новичков на определенное время к стульям, деревьям и другим объектам.

Вызывание чрезмерной усталости путем физических нагрузок и психологических потрясений. Забрасывание токсичными и вредоносными продуктами новичка. Нецензурные выражения по телефонной линии наугад набранного абонента. Запугивание нового члена тем, что он во время инициирования будет тяжело ранен. Групповой допрос с пристрастием. Искусственное создание неблагоприятной атмосферы: высокая или низкая температура, постоянный шум и пр. Поручение новичкам противоправной деятельности, такой как кража с взломом [2, с. 112].

Тем не менее, по свидетельству Р. Стернера, в этом братстве был зарегистрирован первый смертельный случай от хейзинга, который произошел в 1873 г. в Корнельском университете, когда один из членов этого общества был найден мертвым в лесном массиве с завязанными глазами [30].

Некоторые ученые все же считают, как например, Х. Ньер, что самые ранние свидетельства о явлении хейзинга в Соединенных Штатах документируются в Гарвардском колледже в 1657 г. Он констатирует тот факт, что первые смертельные случаи, которые произошли в результате действий хейзинга, имели место в семинариях Франклина и в Кентукки в 1838 г., а также и в Амхерст-колледже в 1847 г. [22, с. 95]

В начале XX в. хейзинг, по утверждению М. Финкеля, стал принимать формы практической деятельности во многих европейских университетах как университетскими администраторами, так и студентами. Цель хейзинга в университетах состояла в том, чтобы первокурсники могли научиться уважать свои новое университетское окружение и узнать подробно детали, включенные в кодексы поведения [11].

Известны последствия применения действий хейзинга: в 1916 г. студент-первокурсник был жестоко избит два раза, сначала в процессе хейзинга, которое ему пришлось пережить, а потом из-за того, что доложил об инциденте необходимым университетским властям [11].

Смертельные случаи от хейзинга были также зафиксированы и в средней школе в США в 1905 г. 13-летний юноша умер в результате заболевания пневмонией из-за долгового удерживания его в снегу в то время, пока старшекласники засовывали снег в его одежду. Этот инцидент был опубликован в *New York Times* в статье под заголовком «Хейзинг убивает школьника» [11].

Согласно данным, полученным от Р. Стернера, в США между 1838 и 1969 гг. было зафиксировано 35 случаев смертей, вследствие употребления алкоголя в процессе хейзинга [30].

В 1933 г. 14 колледжей подписали документы, которые были направлены на предотвращение хейзинга в братствах и сестричествах. Несмотря на этот факт, все же случаи хейзинга были зафиксированы и продолжали происходить. При этом три основных типа хейзинга приводили к смертельному исходу: чрезмерное употребление алкоголя, опасные падения и утопления [11].

Так, на основании данных, собранных учеными США, были официально зарегистрированы смертельные случаи от этого социального зла, начиная с XVII в. и до настоящего времени [26].

Несмотря на то что в 1970-х и 1980-х гг. правительство западных стран стало проявлять обеспокоенность хейзингом, что привело в 1989 г. к запрету хейзинга в братствах [30], к началу 1990-х гг. это асоциальное явление распространилось во многих вузах по всей территории США и стало обычной практикой [31].

Несмотря на существование рассматриваемого явления в течение длительного времени, только к концу XX в. западные ученые стали к этому феномену проявлять значительный научный интерес. Наиболее обширные данные о хейзинге были получены от Национальной ассоциации студенческого спорта университета в Алфреде (*Alfred University/NCAA*), которая исследовала социальную деятельность спортсменов колледжа [18], другие результаты были предоставлены ученым-журналистом Хэнком Ньером [21, 22, 23] и ученым-социологом Р. Джонсоном [15], который описывает хейзинг в студенческих братствах и сестричествах. Несколько диссертаций и диссертационных исследований были посвящены хейзингу в определенных контекстах, например, исследование роли хейзинга в процессе взятия на себя обязательств в студенческих организациях [12, 17, 20, 27, 29]. Ряд пилотных исследований в масштабе национального исследования социальной жизни студентов были представлены в исследованиях Е. Аллан и М. Медден [7], касающихся данной социальной практики отдельных кампусов [10].

Следует отметить, что по данным сайта «*StopHazing.Org — Educating to Eliminate Hazing*», где были опубликованы последние результаты американских социологов [22]: на основе социологического опроса около 11,482 тыс. студентов, обучающихся в 53 колледжах и университетах США, открылась следующая картина рассматриваемого асоциального явления: а) 55% студентов, вовлеченных в деятельность разнообразных клубов, команд и организаций, испытали на себе хейзинг; б) в этих организациях отмечается социальное поведение, которое является оскорбительным, опасным и потенциально незаконным; в) для всех типов студенческих групп характерно злоупотребление алкоголем, унижение, изоляция, депривация сна, сексуальные акты; г) 25% тренеров или консультантов были осведомлены о существовании хейзинга; 25% действий хейзинга происходило в кампусах; 26% сообщали об этих инцидентах своим близким, домочадцем; г) более половины случаев хейзинга выкладывалось на открытых веб-пространствах; д) остальные студенты, не принимавшие участие в деятельности хейзинга, воспринимают последствия его действий больше положительно, чем негативно; е) 95% случаев хейзинга студенты не сообщают о происходящем властям кампуса; ж) студенты признают хейзинг как часть культуры кампуса, объясняя это имеющимися в их учебных заведениях «традициями», которые нельзя нарушать; 69% из них были ос-

ведомлены о хейзинге, который имеет место в той или иной организации; з) 47% студентов, поступивших в колледж, уже имеют на себе опыт хейзинга; и) девять из десяти студентов, которые пережили влияние хейзинга, не считают его унижающим и оскорбляющим человеческое достоинство, а наоборот, считают, что это помогает «воспитывать преданность команде и командный дух» [8].

Временная траектория асоциального поведения, каким является хейзинг, позволяет сказать, что это явление является важной частью различных культур на протяжении всей истории, а ее проблематика является комплексной и междисциплинарной и должна привлечь внимание отечественных специалистов разных областей знания: социологов, философов, социальных психологов, медиков. При этом данная проблема относится к малоизученным вопросам в современной социологии, она до сих пор по-настоящему не вошла в обиход отечественной науки. Практически отсутствует объективная и достоверная информация о проявлениях этого социального феномена, как в отечественной социологии, так и в зарубежной.

Литература

1. Гаспаров, М. Школьное насилие: буллинг и хейзинг academy.edu.by> Файлы / 29052013_Scholnoe nasikie.pdf
2. Дорохина, Р. В. Этические принципы и ценностные установки студенческих корпораций Европы и Северной Америки : дис. ... канд. философ. наук. — М., 2013.
3. Кон, И. Мальчик — отец мужчины. — М. : Время, 2010.
4. Пензенский, А. Нострадамус // <http://www.informaxinc.ru/lib/zhzl/nostradamus/>
5. Тайные организации американских студентов // <http://politologus.ucoz.ru/publ/4-1-0-4>
6. Хейзинг // <http://translate.academic.ru/hazing/en/ru/1>
7. Allen, E. Examining and transforming campus hazing cultures: Pilot study report / E. Allen, M. Madden // www.hazingstudy.org
8. Allen, E. Hazing in view: College students a risk / E. Allen, M. Madden // [stophazing.org>wp-content...2014/06/hazing_in_view...](http://stophazing.org/wp-content...2014/06/hazing_in_view...)
9. Bryant, H. B. Understanding a separate peace. Connecticut: Greenwood Press, 2002.
10. Ellsworth, C. W. Definition of hazing: Differences among selected student organisations. Unpublished master's thesis. Baltimore, Maryland, University of Maryland. 2004.
11. Finkel, M. Traumatic injuries caused by hazing practices // [njbullying.org>...hazing-EDarticleFinkel2002.pdf](http://njbullying.org/...hazing-EDarticleFinkel2002.pdf).
12. Gervais, J. A lost season: The nature, culture, and prevention of athletic team hazing. Unpublished master's thesis, University of Vermont, 2000.
13. Greek Chats. History of hazing // <http://www.greekchat.com/gcforums/archive/index.php/t-18797.html>. History of greek hazing // [greekchat.com>gcforums/archive/index.php/t-...](http://greekchat.com/gcforums/archive/index.php/t-...)
14. Jones, R. L. Black haze: Violence, sacrifice, and manhood in Black Greek-letter fraternities. Albany, NY: SUNY, 2004.
15. Johnson, J. Sport hazing experiences in the context of anti-hazing policies—the case of two southern Ontario universities. Unpublished master's thesis, University of Toronto. 2000.
16. Hazing Prevention Guide // <http://www.atu.edu/nohazing/docs/Hazing>

PreventionGuide.pdf

17. Holmes, H. The role of hazing in the sorority pledge process. Unpublished doctoral dissertation, State University of New York at Buffalo, 1999.
18. Hoover, N. C. National Survey: Initiation rites and athletics for NCAA sports teams. Alfred, NY: Alfred University, 1999.
19. Huysamer, C. Declaration hazing of grade 8 boys as part of orientation programmes in south African Monastic secondary schools // uir.unisa.ac.za/bitstream/handle/10500/9466/...
20. Lowery, K. L. The perceived effectiveness of administrative intervention programs to decrease fraternity hazing at independent and church-related colleges in Ohio. Unpublished doctoral dissertation, University of Toledo, 1998.
21. Nuwer, H. Broken pledges: The deadly rite of hazing. Atlanta, GA: Longstreet Press, 1990.
22. Nuwer, H. Wrongs of passage: Fraternities, sororities, hazing, and binge drinking. Bloomington: Indiana University Press, 1999.
23. Nuwer, H. High school hazing: When rites become wrongs. New York: Grolier Publishing, 2000.
24. Leslie, J. Forensic aspects of fraternity hazing / J. Leslie, M. Taff, M. Mulvihill // *Am J. Forensic Med Pathol*, 1985, № 6, p. 53-67.
25. Lipkins, S. Preventing hazing. San Francisco: Jossey-Bass. 2006.
26. List of hazing deaths in the United States // http://en.wikipedia.org/wiki/List_of_hazing_deaths_in_the_United_States
27. McGlone, C. Hazing in N.C.A.A. Division I Women's Athletics: An Exploratory Analysis. Unpublished doctoral dissertation, University of New Mexico, 2000.
28. Senelick, R. How to protect your child from hazing. Genconnect, 2012.
29. Shaw, D. A national study of sorority hazing incidents in selected landgrant institutions of higher learning. Unpublished doctoral dissertation, Auburn University, 1992.
30. Sterner, R. Running head: History of hazing // <http://ruthsterner.files.wordpress.com/2008/05/histpdf.pdf>.
31. StopHazing.Org — «Educating to Eliminate Hazing» // <http://www.stophazing.org/>

УДК 336

© Антонова А. М.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИИ В НАЛОГОВОЙ СФЕРЕ

Аннотация: в статье рассматривается роль налогообложения в формировании государственного бюджета; раскрыты проблемы, связанные с построением налоговой системы в Российской Федерации.

Ключевые слова: налоги, налоговые органы, бюджет государства, принципы налогообложения, функции налогов.

© Antonova A.

ECONOMIC PROBLEMS OF RUSSIA IN THE TAX AREA

Abstract: the article discusses the role of taxation in shaping the state budget; disclosed the problems associated with the formation of the tax system in the Russian Federation.

Keywords: taxes, tax authorities, the state budget, taxation principles, functions of taxes.

Ни одно государство не может существовать без налогов. За счет налоговых взносов формируются финансовые ресурсы государства. Они идут на содержание государственного аппарата, армии, правоохранительных органов, финансирование образования, здравоохранения, науки. Из собранных в виде налогов средств государство строит школы, высшие учебные заведения, больницы, детские дома, государственные предприятия; платит зарплату, стипендии и пенсии. Часть средств идет на социальные пособия пожилым и больным людям, защиту здоровья матери и ребенка, окружающей среды и др.

Налоговые органы являются единственными законными сборщиками налогов и сборов, которые и формируют бюджеты всех уровней государства. От того, насколько правильно построена система налогообложения и система налоговых органов, зависит эффективное функционирование всего народного хозяйства страны. Налоги не только мобилизуют доходы государственного бюджета, но и являются одним из основных регуляторов воспроизводства.

Вопрос о том, какой должна быть современная налоговая система, волновал умы многих ученых, экономистов и государственных деятелей. Так,

например, шотландский экономист, философ Адам Смит создал научную теорию налогообложения. К ней относятся:

1) принцип справедливости, утверждающий, что размер налогов должен быть прямо пропорционален доходу гражданина;

2) принцип определенности — размер, способ и сроки уплаты налогов должны быть четко установлены и известны налогоплательщику;

3) принцип удобства — налоги должны взиматься в максимально удобных для плательщика условиях;

4) принцип экономии — налоговая система должна работать эффективно и с минимальными издержками.

Названные принципы направлены на справедливое и внимательное отношение к налогоплательщику.

Первый принцип налогообложения в отечественной системе налогообложения не работает. Дело в том, что за одну и ту же продукцию малообеспеченное население и граждане с высокими доходами платят одну и ту же цену. Большую часть денежных средств в бюджете составляют поступления за счет косвенных налогов. Становится очевидной несправедливость налоговой системы: бюджет формируют бедные слои населения, так как их значительное большинство. По нашему мнению, надо изменить налогообложение так, чтобы доходы людей, получающих высокие заработные платы, облагались НДФЛ не 13% как все, а более высоким!

Справедливым было бы доплачивать всем гражданам, чей личный месячный доход ниже стоимости потребительской корзины, сумму этой разницы!

Из-за существующего многообразия налогов в Российской Федерации имеется необходимость в их классификации. Отнесение того или иного налога к определенному виду позволяет более четко уяснить его суть и содержание. В теории налогообложения для классификации налогов используются различные критерии.

Налоги подразделяются на следующие виды:

— федеральные налоги и сборы;

— региональные налоги;

— местные налоги.

Основной функцией налогов является фискальная функция. Это изначально характерная для любых налоговых систем функция. Ее сущность заключается в том, что с помощью налогов образуются денежные фонды, необходимые для осуществления государством своих собственных функций.

От успешного функционирования налоговой системы во многом зависит результативность принимаемых экономических решений. Если говорить об общепринятых принципах построения эффективной налоговой системы, то к ним можно отнести следующие:

1) экономическая эффективность. Налоговая система должна способствовать развитию предпринимательства и эффективному использованию

ресурсов (материальных, трудовых и финансовых);

2) определенность налогообложения. Принцип практически смыкается с принципом стабильности налоговой системы;

3) справедливость налогообложения. Этот принцип является основным при построении налоговой системы и предполагает справедливый подход к различным налогоплательщикам;

4) простота налогообложения и низкий уровень издержек по взиманию налогов.

Приведем ряд конкретных проблем функционирования налоговой системы.

Во-первых, одной из главных проблем является усложненность налоговой системы. Это проявляется в том, что в налоговой системе существуют различные налоги, акцизы, отчисления, сборы, которые практически ничем друг от друга не отличаются, но такая масса платежей вносит путаницу в работу какого-либо предприятия, в результате чего возникают ошибки при отчислениях налогов; в итоге приходится платить пени за несвоевременную уплату налога.

Во-вторых, нестабильность налогового законодательства, Это обуславливается тем, что в НК РФ периодически вносятся изменения и поправки, что приводит к неустойчивому положению экономики страны, тем самым еще более обостряется экономический кризис.

В-третьих, одним из недостатков налоговой системы является то, что налогоплательщик и налоговые органы поставлены в неравноправное положение.

В-четвертых, отметим нечеткость формулирования норм законодательных и иных нормативных актов, что не способствует эффективному функционированию налоговой системы.

Также хочется выделить еще одну существенную проблему: слабый контроль за сбором налогов, в результате чего происходит уклонение от уплаты налогов, тем самым уменьшаются налоговые поступления

Правительство РФ должно совершенствовать элементы налогов и сборов с учетом происходящих изменений в социально-экономическом развитии страны. Это будет стимулировать инвестиции в развитие малонаселенных регионов, способствовать развитию высокотехнологичных производств, мотивировать научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки и обеспечит развитие малого и среднего бизнеса.

Таким образом, проблемы налоговой системы очень сильно влияют на уровень жизни населения. Российская система налогообложения не создает повышенную нагрузку на богатых, а в итоге государственные услуги — образование, здравоохранение, культура — финансируются из бюджета по остаточному принципу.

УДК 347.214.2

© *Бородина Д. В.*

САМОРЕГУЛИРУЕМЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СФЕРЕ КАДАСТРОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация: в статье представлена подробная информация о деятельности саморегулируемой организации в сфере кадастровой деятельности.

Ключевые слова: саморегулируемые организации, кадастровая деятельность.

© *Borodina D.*

SELF-REGULATORY ORGANIZATION IN CADASTRE

Abstract: the article provides detailed information on the activities of the self-regulatory organization in the field of cadastre.

Keywords: self-regulatory organizations, cadastral activities.

Согласно Федеральному закону от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» кадастровую деятельность вправе осуществлять физическое лицо, имеющее квалификационный аттестат кадастрового инженера. После получения аттестата кадастровый инженер вправе выбрать форму организации деятельности и место ее осуществления самостоятельно. Для этого он обязан уведомить орган, выдавший ему аттестат, и орган кадастрового учета о выбранной форме организации своей кадастровой деятельности.

Кадастровый инженер может работать как в качестве индивидуального предпринимателя, так и в качестве работника юридического лица на основании трудового договора. Кадастровые инженеры вправе создавать на добровольной основе коммерческие объединения в форме некоммерческого партнерства, основанного на членстве кадастровых инженеров, в целях:

- обеспечения условий для профессиональной деятельности кадастровых инженеров;
- обеспечения надлежащего качества выполнения кадастровых работ;
- осуществления контроля за соблюдением правил деловой и профессиональной этики кадастровых инженеров, повышения квалификации.

Такие объединения кадастровых инженеров в форме некоммерческого партнерства называются саморегулируемыми организациями (СРО).

Чтобы вступить в СРО, необходимо в реестре добровольных СРО найти

подходящую СРО в сфере кадастровой деятельности. СРО предоставит вам требования к кандидатам в члены, выставит счета на обязательные взносы. После предоставления необходимых документов и соблюдения всех требований, а также оплаты взносов, коллегиальный орган СРО по итогам проверки кандидата в члены СРО принимает решение о принятии либо отказе. По факту принятия в члены СРО выдается свидетельство о членстве.

СРО кадастровых инженеров относится к СРО, вступление в которые не является обязательным для осуществления профессиональной кадастровой деятельности.

СРО решают такие задачи, как: оценка качества выполненных кадастровых работ, применение мер дисциплинарного воздействия при неудовлетворительном уровне профессиональной деятельности, в результате чего у кадастровых инженеров появляется мотивация на повышение профессиональных знаний, навыков и умений.

В СРО работают специализированные органы, осуществляющие контроль за соблюдением членами этой организации требований стандартов и правил организации, и органы по рассмотрению дел о применении в отношении членов СРО мер дисциплинарного действия.

Также работают дисциплинарный и контрольный органы СРО.

Контрольный орган — это орган по осуществлению контроля соблюдения членами СРО:

- требований законодательства РФ в сфере кадастровой деятельности¹;
- федеральных стандартов, стандартов и правил СРО;
- правил деловой и профессиональной этики;
- внутренних документов СРО;
- требований к порядку обеспечения имущественной ответственности членов СРО при осуществлении кадастровой деятельности.

Дисциплинарный орган — это орган по рассмотрению жалоб на действия кадастровых инженеров и дел о нарушении членом СРО: требований законодательства при осуществлении кадастровой деятельности; требований стандартов и правил СРО; правил деловой и профессиональной этики; условий членства в СРО.

К виновным лицам могут быть применены следующие меры дисциплинарного воздействия:

- 1) предписание об устранении нарушения;
- 2) предупреждение;
- 3) наложение штрафа;
- 4) рекомендация об исключении из членов СРО;
- 5) иные меры (рекомендация о приостановлении членства в специали-

¹ Статьей 14.35 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение законодательства о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и кадастровой деятельности.

зированной органе или в органе управления СРО, предписание пройти повышение квалификации, выговор, замечание и др.).

Основаниями жалоб, находящихся вне рамок рассмотрения СРО, являются:

— возникшее в результате наличия земельного спора несогласие с установленной кадастровым инженером границей земельного участка;

— жалобы на действия кадастрового инженера, осуществленные им в рамках исполнения иных обязанностей, обусловленных его должностью согласно штатному расписанию либо иной осуществляемой им сопутствующей деятельности;

— правонарушение кадастрового инженера, совершенное им в период отсутствия членства в СРО в сфере кадастровой деятельности;

— невыполнение условий договора подряда, не связанных напрямую с качеством выполнения самих кадастровых работ;

— правомерность актов и документов, изданных органом государственной власти или органом местного самоуправления и на основании которых проведены кадастровые работы.

Жалобы по данным вопросам рассматриваются иными государственными органами, в том числе судами.

УДК 347.7

© Галкина Н. Р., Коревина А. А.

ПОНЯТИЕ ОФШОРОВ И ПОЛИТИКА ДЕОФШОРИЗАЦИИ В РОССИИ

Аннотация: в статье рассматривается понятие офшоров, положительные и отрицательные стороны офшоризации, а также процесс деофшоризации в современной России. Авторы сформулировали основные проблемы офшоризации и их влияние на экономику, а также основные направления политики деофшоризации в России, возможные последствия ее осуществления.

Ключевые слова: офшоры, налог, офшоризация, налоги, деофшоризация.

© Galkina N., Korevina A.

CONCEPT AND POLITICS OFFSHORED DEOFSHORIZATSII IN RUSSIA

Abstract: the article discusses the concept of offshore companies, both positive and negative sides ofshorizatsii and deofshorizatsii process in modern Russia. The authors formulated the basic problems ofshorizatsii and their impact on the economy, as well as major policies deofshorizatsii in Russia, as well as the possible consequences of its implementation.

Keywords: offshore, tax ofshorizatsiya, taxes, deofshorizatsiya.

В последнее время понятие «офшоры» встречается довольно часто. Офшоры являются одной из важнейших проблем современности и не только нашего государства, но большинства стран мира.

Офшорные зоны дают возможность получать наибольший доход, минимизируя количество налогов или не платя их вообще, это колоссальная проблема для экономик разных государств, которые теряют значительные поступления в бюджеты. Большинство стран мира пытаются сделать все возможное, чтобы привлечь капиталы компаний под свою юрисдикцию, однако это не легко, именно поэтому данная тема является актуальной.

Термин «офшор» впервые упоминается в одной из американских газет в конце 1950-х гг. Речь шла об одной финансовой организации, которая избежала правительственного контроля, переместив свою деятельность на территорию с более благоприятным для бизнеса налоговым климатом.

Офшор (от англ. *offshore* — «вне берега») — финансовый центр, привлекающий иностранный капитал путем предоставления специальных налоговых и других льгот иностранным компаниям, зарегистрированным в

стране расположения центра¹.

Офшорная зона обозначает государство или территорию, предусматривающие льготный режим налогообложения и (или) не предусматривающие раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций².

Суть офшоров состоит в том, что лицу, которое регистрирует организацию в пределах офшорной зоны, предоставляются определенные послабления налогового бремени. Однако существуют свои «но». По общему правилу, организация, зарегистрированная в пределах офшора, должна осуществлять свою деятельность за ее пределами, только тогда организация имеет право на получение налоговых льгот. Если же организация регистрируется в офшорной зоне и осуществляет в ней свою деятельность, то она не может претендовать на налоговые льготы.

Государство, на территории которого создаются офшоры, занимается привлечением иностранных капиталов и таким образом поднимает свою экономику и межгосударственный престиж, что в настоящее время является одним из важнейших критериев положения государства на международной арене.

Все возможные способы ухода от налогов существовали всегда и везде. В древних Афинах, дабы избежать двухпроцентный налог на импорт и экспорт, купцы объезжали Афины, делая круг в 20 миль.

В США практика уклонения от налогов существует с XVIII в. Чтобы избежать импортного налога, который устанавливался Англией, американские колонисты переносили свою торговлю в Латинскую Америку.

Таким образом, мы можем отследить тенденцию того, что офшорные схемы существовали всегда. Налоги всегда были одной из главных статей доходов любого государства, но порой налоговое бремя настолько велико, что это заставляет предпринимателей искать пути ухода от него. На современном этапе наиболее распространенным способом является создание компаний в офшорной зоне, которая предоставляет благоприятные условия, такие как: снижение налогового бремени, конфиденциальность информации, отсутствие в некоторых случаях какого-либо контроля (например, аудиторского). Ведь если взять во внимание данные послабления, вполне становится понятно, почему многие мировые корпорации используют офшоры.

Возьмем, например, всем известную компанию *Apple*. Данная компания является одним из крупнейших налогоплательщиков в США. За последние пять лет компания вывела в офшоры более 69,7 млрд. долл. прибыли. Учитывая, что ставка налога на прибыль составляет примерно 25% (сказать точную цифру довольно сложно, так как налоговая ставка на прибыль ор-

¹ Википедия: Свободная энциклопедия // URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D1%84%D1%88%D0%BE%D1%80>.

² Сорокова А. В. Проблемы правового регулирования деятельности российских компаний, использующих офшорные зоны // Современное право. 2013. № 4. С. 84—88.

ганизации в США складывается на трех уровнях (федеральном, региональном и местном), это означает, что за этот пятилетний период компания «огрabila» государство примерно на 17 млрд. долл.¹

Из вышесказанного можно сделать вывод, что офшоризация оказывает положительное влияние на развитие бизнеса, а именно, способствует увеличению прибыли, но также несет негативные последствия для стран, из которых происходит вывоз денежных средств. Именно поэтому нельзя не упомянуть об угрозах, которые представляют собой офшоры.

Одной из главных проблем, как уже говорилось, конечно же, является отток капиталов и конфиденциальность самого процесса. Офшоризация представляет собой процесс, угрожающий безопасности экономики любой страны. Полнейшая конфиденциальность процесса вывода средств не позволяет отследить, куда именно они пойдут, какую деятельность они будут финансировать. Данный процесс оказывает негативное влияние не только на ту страну, из которой выводятся средства, но мировой экономике в целом.

Также негативной стороной офшоров является то, что, выводя капиталы из страны, организации уменьшают эффективность развития ее экономики, тем самым снижая уровень привлекательности национальной экономики для инвестиций. Следствием всего этого является снижение поступлений налогов в бюджет.

Данный пример представляет нам полную картину и отчетливо показывает, что офшоризация не несет положительного эффекта для государства, так как данный процесс несет угрозу экономической безопасности страны. Поэтому многие страны мира делают все возможное, для того, чтобы остановить процесс офшоризации. Именно поэтому в России одним из важнейших вопросов, стоящих на повестке дня, является реализация политики деофшоризации.

Курс на деофшоризацию был начат еще в 2007 г.

В 2012 г. Президент РФ В. Путин поручил Правительству обеспечить реализацию пакета мер по деофшоризации российской экономики. Через год Президент заявил, что результаты деофшоризации российской экономики пока мало заметны. По его данным, в 2012 г. через офшоры и полуофшоры прошли российские товары общей стоимостью 111 млрд. долл., т.е. пятая часть всего экспорта России. Половина из 50 млрд долл. российских инвестиций в другие страны также пришлось на офшоры.

В начале 2007 г. Минфин России в документе под названием «Основные направления налоговой политики на 2008—2010 годы», одобренном Правительством РФ, предусматривал внесение изменений в налоговое законодательство по таким направлениям, как регулирование налогообложения контролируемых иностранных компаний (КИК) и определения налогового резидентства юридических лиц.

¹ IT-гиганты выводят деньги из США. 05.03.2015. // Электронное периодическое издание «Газета. Ру»: http://www.gazeta.ru/tech/2015/03/05_a_6436117.shtml

В декабре 2013 г. в Послании Федеральному Собранию Президент уточнил: «Доходы компаний, которые зарегистрированы в офшорной юрисдикции и принадлежат российскому собственнику, конечному бенефициару, должны облагаться по нашим налоговым правилам, а налоговые платежи должны быть уплачены в российский бюджет. Компаниям, зарегистрированным в иностранной юрисдикции, нельзя будет пользоваться мерами государственной поддержки, включая кредиты ВЭБа и госгарантии. Им, этим компаниям, также должен быть закрыт доступ к исполнению государственных контрактов и контрактов структур с госучастием».

Таким образом, направление «деофшоризационной» кампании было обозначено, и Минфин России приступил к разработке давно планировавшихся изменений в налоговое законодательство в части правил о контролируемых иностранных компаниях, налоговом резидентстве юридических лиц и фактическом праве на доход для целей применения налоговых соглашений.

После многочисленных обсуждений законопроект Минфина России был внесен в октябре 2014 г. в Госдуму рядом ее депутатов и принят без каких-либо существенных правок в кратчайшие сроки, чтобы быть подписанным Президентом до декабря и вступить в силу с 2015 г.

В сентябре 2014 г. ряд членов Совета Федерации внесли три законопроекта, направленных на противодействие использованию офшоров. Два законопроекта, уже принятые в первом чтении, предусматривают внесение изменений в УК РФ, ужесточая ответственность за уклонение от уплаты налогов, совершенное с сокрытием или искажением информации в отношении контролируемых иностранных компаний, вводят запрет на участие в государственных закупках компаний, зарегистрированных в офшорных юрисдикциях из черного списка Минфина России, финансирование иностранных компаний ВЭБом и вводят обязательство по раскрытию информации о контролирующих лицах — резидентах Российской Федерации при регистрации российских компаний.

Также вносятся изменения в НК РФ (части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций).

Данные изменения предусматривают обязанность для российских налоговых резидентов по раскрытию участия в иностранных структурах и уплаты налога с их нераспределенной прибыли.

Также возможен безналоговый перевод иностранных активов в российскую компанию. Закон содержит ряд «жестких» моментов, и ожидается, что Минфин России внесет ряд поправок для их корректировки.

Подводя итог, можно сказать, что Российская Федерация начала довольно активную кампанию по деофшоризации и привлечению капиталов под свою юрисдикцию. Президент РФ в ежегодном послании Федеральному Собранию в декабре 2014 г. поддержал проект закона об амнистии капиталов. Смысл закона заключается в том, что при возврате капиталов об-

ратно в Российскую Федерацию налоговые органы не должны выяснять происхождение активов, выведенных на Запад. Однако принятие этого закона грозит России ее включением в черный список международных организаций, занимающихся отмыванием преступных доходов и финансированием терроризма.

Это явственно показывает, что кампания деофшоризации находится только на начальной стадии развития, и действия, предпринимаемые Минфином России и Правительством РФ, — всего лишь малая часть того, что придется сделать, чтобы довести процесс деофшоризации до конца.

УДК 347.9

© Журавлев Д. В.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОЛИГРАФА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

Аннотация: в данной статье автор исследует особенности использования полиграфа при проведении судебной психофизиологической экспертизы в гражданском судопроизводстве.

Ключевые слова: полиграф, экспертиза, гражданский процесс, суд.

© Zhuravlev D.

POLYGRAPH IN CIVIL PROCEEDINGS

Abstract: in this article the author explores the features of use of the polygraph in the forensic psychophysiological examination in civil proceedings.

Keywords: polygraph, examination, civil process, court.

Судебная психофизиологическая экспертиза (СПФЭ) с использованием полиграфа представляет собой специальное исследование, сопряженное с использованием технических средств, не наносящих ущерба жизни и здоровью людей, не причиняющих вреда окружающей среде, в ходе которой осуществляется анализ (оценка) динамики психофизиологических реакций обследуемого лица в ответ на предъявляемые стимулы, подобранные и систематизированные в определенном порядке. В ходе СПФЭ в качестве технического устройства для регистрации некоторых физиологических процессов применяется полиграф.

Использование полиграфа позволяет с помощью датчиков регистрировать физиологические показатели и отслеживать динамику психофизиологических реакций обследуемого лица, возникающих в ответ на предъявляемые вопросы тестов (стимулы). При анализе полученных полиграмм изучают фоновый уровень динамики физиологических показателей; отмечают артефакты; устанавливают наличие (отсутствие) психофизиологических реакций на предъявленные вопросы тестов; проводят сравнительную оценку психофизиологических реакций обследуемого на различные вопросы; выделяют совокупность стимулов, значимых для индивида. Выводы по вопросам, поставленным для экспертного решения полиграфологу, формулируют на основе комплексного анализа полученных в ходе исследования данных.

Изучение судебно-экспертной деятельности при проведении СПФЭ

указывает на то, что данный вид исследования является высокоинформативным, пользующимся большим вниманием со стороны правоохранительных органов и сформировавшимся как новый вид судебной экспертизы¹.

Данная экспертиза не нарушает конституционные права граждан, так как проводится только с добровольного согласия подэкспертного, которому разъясняется порядок проведения экспертизы, ее методические основы. Все задаваемые вопросы обсуждаются, подэкспертный имеет право в любой момент отказаться от дальнейшего участия в экспертизе.

В современной судебной практике сформировалась и применяется судебная психофизиологическая экспертиза с использованием полиграфа по гражданским делам. Такая экспертиза назначается при наличии неустрашимых противоречий в показаниях участников процесса, в случаях противоречия между показаниями и прочими доказательствами по делу, а также при отсутствии других доказательств².

Структура психофизиологической экспертизы включает в себя собственно исследование с применением специальных знаний в области полиграфологии и заключение, выносимое экспертом. Таким образом, при производстве СПФЭ присутствуют все признаки процессуального действия, которое и называется экспертизой.

Согласно действующему законодательству РФ предусмотрена подготовка специалистов для проведения рассматриваемого вида экспертиз. Так, об этом предусмотрено в подзаконном акте «Государственные требования к минимуму содержания и уровню требований к специалистам для получения дополнительной квалификации “Судебный эксперт по проведению психофизиологического исследования с использованием полиграфа”» (утверждены приказом Минобрнауки России от 05.03.2004).

Современный компьютерный полиграф представляет собой переносной персональный компьютер с сенсорным блоком и регистрирующими датчиками. Сенсорный блок предназначен для снятия сигналов с датчиков, регистрирующих параметры физиологических процессов, усиления и фильтрации сигналов от этих датчиков и преобразования их в цифровые коды и последующего ввода в компьютер (чаще всего ноутбук).

Одновременный контроль физиологических процессов в ходе психофизиологического исследования является строго обязательным: согласно существующим международным стандартам исключение из контроля хотя бы одного из этих процессов делает процедуру проверки на полиграфе непригодной. Остальные датчики, включаемые в комплектность разных типов и моделей полиграфов, несут вспомогательную функцию. Так, датчики

¹ Гургенидзе Е. В., Колкутин В. В. Опыт внедрения психофизиологической экспертизы с применением полиграфа в практику государственного судебно-экспертного учреждения // Интернет-сайт «Российская энциклопедия полиграфа»: <http://www.psy-expert.com/>

² Источник информации: юридический форум ЮрКлуб // URL: <http://forum.yurclub.ru/index.php?act=idx>

тремора (двигательной активности) и голоса могут использоваться для фиксации артефактов: движения обследуемого и внешних шумовых помех соответственно. Голосовой датчик (микрофон) также может использоваться для более точной фиксации моментов вопроса-ответа и для записи фонограммы допроса. Результат записи параметров на бумажном или электронном носителе называется полиграммой¹.

ГПК РФ, наряду с Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», регулирует порядок гражданского судопроизводства в федеральных судах общей юрисдикции и в мировых судах.

В соответствии со ст. 79 ГПК РФ при возникновении в процессе рассмотрения дела вопросов, требующих специальных знаний в различных областях науки, техники, искусства, ремесла, суд назначает экспертизу. Проведение экспертизы может быть поручено судебно-экспертному учреждению, конкретному эксперту или нескольким экспертам.

Каждая из сторон и другие лица, участвующие в деле, вправе представить суду вопросы, подлежащие разрешению при проведении экспертизы. Окончательный круг вопросов, по которым требуется заключение эксперта, определяется судом. Отклонение предложенных вопросов суд обязан мотивировать.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 150 ГПК РФ назначение экспертизы и эксперта (экспертов) для ее проведения производятся судьей на стадии, как правило, подготовки дела к судебному разбирательству.

Судебная психофизиологическая экспертиза, как и любая судебно-экспертная деятельность, завершается заключением эксперта, которое закон относит к самостоятельным судебным доказательствам (ч. 1 ст. 55 ГПК РФ).

Эксперт дает заключение в письменной форме (ч. 1 ст. 86 ГПК РФ).

Заключение отражает ход, последовательность обработки, исследования и закрепления первичной информации при помощи специальных познаний.

Заключение эксперта для суда необязательно и оценивается судом по правилам, установленным в ст. 67 ГПК РФ, т.е. суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств. Несогласие суда с заключением должно быть мотивировано в решении или определении суда (ч. 3 ст. 86 ГПК РФ).

Перед экспертом-полиграфологом судья ставит вопросы, которые нужно выяснить у испытуемого. Для составления тестирования, используя специальные методики при прохождении исследования с использованием полиграфа, которыми обладает полиграфолог, он может сокращать формулировку или по-своему интерпретировать вопросы, поставленные судьей.

¹ Источник информации: интернет-ресурс «Википедия» // URL: <https://ru.wikipedia.org>.

ей, но не изменять их изначальный смысл. При этом в заключении эксперт может указывать те вопросы, которые он использовал в тестировании.

Успех оценки заключения эксперта, в том числе эксперта-полиграфолога, зависит от знания судьей специальных вопросов. Чтобы оценить полноту и объективность выводов эксперта, судье необходимо иметь представление о современных возможностях психофизиологической экспертизы с использованием полиграфа. При изучении им заключения эксперта необходимо:

- ознакомиться с формой экспертного заключения;
- выявить полноту и правильность составления (заполнения) вводной части;
- выяснить данные о личности эксперта (экспертов);
- определить правомочия экспертизы с точки зрения состава экспертов;
- изучить исследовательскую часть заключения;
- проанализировать выводы, оценить их понятность, полноту, логическую связь, наличие и убедительность аргументации (мотивировки), формулировку;
- установить, соблюдены ли экспертом пределы своей компетенции;
- определить, есть ли противоречия между выводами заключения, а также между ними и другими доказательствами по делу.

Судебная психофизиологическая экспертиза, как и любая другая экспертиза, может рассматриваться в качестве доказательства только в том случае, если она проводится в строгом соответствии с нормами ГПК РФ и требованиями Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации». При этом в соответствии с указанным Законом при производстве судебных экспертиз преимущественному применению подлежат нормы ГПК РФ¹.

Актуальность психофизиологических исследований с использованием полиграфа объясняется тем, что в гражданском процессе стороны должны сами собрать и представить в суд доказательства в подтверждение своих требований (ст. 56, 57 ГПК РФ). Интерес вызывают особенности личных средств доказывания (объяснения сторон и показания свидетелей). Кроме того, по ряду категорий дел возникают сложности со сбором доказательств, подтверждающих обстоятельства, обосновывающие требования и возражения сторон. Инициировать проведение первичной психофизиологической экспертизы может не только суд, но и любая из сторон гражданского процесса, а также их представители.

Обоснованность использования заключения эксперта-полиграфолога в гражданском судопроизводстве можно свести к следующим основным моментам:

¹ Татарин В. Р. Некоторые особенности проведения судебных психофизиологических экспертиз с использованием полиграфа при работе по гражданским делам // ЦПИ-Центр психофизиологических исследований // URL: <http://spb-cpi.ru/>

1) доказательства по делу. В предмет доказывания по делу входят факты, которые имеют материально-правовое значение. Так, например, по делам о защите права собственности, когда имеется нарушение прав собственника, помимо договора, доказательствами о незаконном владении являются объяснения сторон, когда в силу отсутствия договорных отношений истец не имеет письменных доказательств;

2) самостоятельное средство доказывания — в форме экспертизы. Лица, участвующие в деле, желая усилить свою «доказательственную базу», проходят психофизиологическое исследование и представляют его в суд в совокупности с другими доказательствами;

3) способ проверки достоверности средств доказывания (показаний свидетелей и объяснений сторон)¹.

Можно сказать, что применительно к гражданскому судопроизводству общим предметом исследования является установление обстоятельств по делу. Вопросы, разрешаемые судебной психофизиологической экспертизой, можно условно разделить на общие и частные.

Общий вопрос, подлежащий разрешению при проведении судебной психофизиологической экспертизы с использованием полиграфа по гражданским делам, целесообразно формулировать следующим образом: выявляются ли в ходе исследования психофизиологические реакции, свидетельствующие о том, что лицо располагает информацией об обстоятельствах случившегося, если да, то какой именно информацией?

Частные вопросы:

— имел ли место факт (обстоятельство) из числа подлежащих установлению?

— какие именно действия были совершены гражданином в отношении другого лица (время и место их совершения)²?

В отличие от уголовного процесса, гражданский процесс в большей степени характеризуется состязательностью. В гражданском процессе возражения против назначения судом экспертизы или согласие на ее проведение процессуального значения не имеют, так как при назначении экспертизы получение согласия испытуемого лица законодательно не требуется. При этом отказ от прохождения экспертизы не связывается с возможностью принудительного направления на экспертизу.

Согласно ч. 3 ст. 79 ГПК РФ при уклонении стороны от участия в экспертизе, непредставлении экспертам необходимых материалов и документов для исследования и в иных случаях, если по обстоятельствам дела и без участия этой стороны экспертизу провести невозможно, суд в зависимости от того, какая сторона уклоняется от экспертизы, а также какое для нее она имеет значение, вправе признать факт, для выяснения которо-

¹ Алиев Т., Ульянова М. Получение доказательств с использованием полиграфа в гражданском процессе // Интернет-сайт «Российская энциклопедия полиграфа» // URL: <http://www.psy-expert.com/>

² Там же.

го экспертиза была назначена, установленным или опровергнутым.

То есть возникают прямые процессуальные последствия для уклоняющейся стороны (истца, ответчика). В случаях, когда у суда имеются достаточные данные полагать, что отказ от прохождения экспертизы вызван намерением воспрепятствовать установлению нежелательного для стороны факта, судья вправе применить процессуальные санкции, предусмотренные ч. 3 ст. 79 ГПК РФ. Принудить сторону к участию в проведении психофизиологической экспертизы в качестве испытуемого нельзя, но можно возложить на нее бремя процессуальных последствий за противодействие правильному рассмотрению дела¹.

ГПК РФ (в отличие от УПК РФ по отношению к свидетелям и потерпевшим) не содержит требований о получении от подэкспертных письменного согласия на производство в отношении них экспертных исследований. Таким образом, получение письменного согласия участников процесса на производство в отношении них СПФЭ не является процессуальной обязанностью лица, назначающего экспертизу.

Однако следует признать, что проведение СПФЭ с методологической точки зрения (с учетом особенностей процедуры исследования, в ходе которой полиграфолог должен обсуждать вопросы тестов с подэкспертным) в принудительном порядке невозможно, если лицо, в отношении которого назначена экспертиза, отказывается от общения с экспертом. Поэтому получение письменного согласия подэкспертного на производство процедуры является, как минимум, целесообразным. При этом такое действие будет носить не процессуальный, а процедурный характер, и потому должно выполняться не лицом, назначившим экспертизу, а экспертом.

Кроме того, наличие письменного согласия подэкспертного на прохождение процедуры судебной ПФЭ и наличие заявления подэкспертного о том, что он не имеет претензий в отношении действий судебного эксперта в ходе процедуры, в ряде случаев оценивается как признак объективности судебной экспертизы при попытках оспорить ее результаты².

Результат исследования эксперта-полиграфолога в гражданском судопроизводстве может являться еще одним доказательством по делу, которое представит сторона в подтверждение и обоснование своей позиции по делу. Исследование, представленное в форме заключения эксперта по делу, которое оформлено в соответствии с требованиями процессуально-правовых норм и с учетом требований, предъявляемых к доказательствам и средствам доказывания в гражданском судопроизводстве, будет являться дополнительным средством доказывания по делу, которое суд оценит в совокупности с другими доказательствами.

¹ Судебная психофизиологическая экспертиза с использованием полиграфа // Информационный бюллетень Следственного Комитета при МВД России. 2006. № 2 (128) / Интернет-сайт «Российская энциклопедия полиграфа» // URL: <http://www.psy-expert.com/>

² Татарин В. Р. Указ. соч.

УДК 349.4

© Журавлева Т. Г., Наумова В. Д.

**ЗЕМЛИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА
КАК СУБКТЕГОРИЯ ЗЕМЕЛЬ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

Аннотация: в данной статье рассматривается правовой режим земель железнодорожного транспорта, порядок предоставления земельных участков организациям железнодорожного транспорта для строительства и реконструкции железных дорог. Авторы указывают на необходимость дальнейшего развития темы, что связано с ее актуальностью на данный момент.

Ключевые слова: земли транспорта, правовой режим земель железнодорожного транспорта, порядок предоставления земельных участков организациям железнодорожного транспорта для строительства и реконструкции железной дороги.

© Zhuravleva T., Naumova V.

**EARTH OF RAILWAY TRANSPORT AS CATEGORY
OF LANDS OF A SPECIAL PURPOSE**

Abstract: this article discusses the legal regime of the land of railway transport, the procedure for granting land of rail transport for the construction and reconstruction of railways. The authors point to the need for further development of the topic, which is due to its relevance at the moment.

Keywords: land transport, the legal regime of the land of railway transport, the procedure for granting land of rail transport for the construction and reconstruction of the railway.

Железнодорожный транспорт на сегодняшний день является одним из ведущих видов транспорта во многих странах мира, в том числе и в России. Его богатую историю в настоящее время продолжает ОАО «РЖД», которое имеет стратегическое значение в экономике страны, поэтому вопрос о субкатегории земель железнодорожного транспорта, порядке предоставления земельных участков организациям железнодорожного транспорта для строительства и реконструкции железной дороги должен детально регулироваться и законодательно закрепляться.

Для полного отображения проблематики раскроем понятие земель транспорта, которое позволит показать место субкатегории земель железнодорожного транспорта. В соответствии с действующим законодательст-

вом (ч. 1 ст. 90 ЗК РФ) ими признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и эксплуатации объектов автомобильного, морского, внутреннего водного, железнодорожного, воздушного и иных видов транспорта и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным ЗК РФ, федеральными законами и законами субъектов РФ. Немаловажное значение в сложившемся контексте приобретает и рассмотрение понятия земель железнодорожного транспорта¹.

ЗК РФ определяет, что земли транспорта входят в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и иного специального назначения. Земли железнодорожного транспорта в этом случае рассматриваются в качестве субкатегории земель специального назначения.

В соответствии с ч. 2 ст. 90 ЗК РФ в целях обеспечения деятельности организаций и эксплуатации объектов железнодорожного транспорта земельные участки могут предоставляться для следующих целей:

- размещения железнодорожных путей;
- размещения, эксплуатации, расширения и реконструкции строений, зданий, сооружений, в том числе железнодорожных вокзалов, железнодорожных станций, а также устройств и других объектов, необходимых для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов железнодорожного транспорта;
- установления полос отвода² и охранных зон железных дорог³.

Следует заметить, что только свободные земельные участки на полосах отвода железных дорог в пределах земель железнодорожного транспорта могут передаваться в аренду гражданам и юридическим лицам для сель-

¹ Земли железнодорожного транспорта — земли транспорта, используемые или предназначенные для обеспечения деятельности организаций железнодорожного транспорта и (или) эксплуатации зданий, строений, сооружений и других объектов железнодорожного транспорта, в том числе земельные участки, расположенные на полосах отвода железных дорог и в охранных зонах (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»).

² Полоса отвода железных дорог — земельные участки, прилегающие к железнодорожным путям, земельные участки, занятые железнодорожными путями или предназначенные для размещения таких путей, а также земельные участки, занятые или предназначенные для размещения железнодорожных станций, водоотводных и укрепительных устройств, защитных полос лесов вдоль железнодорожных путей, линий связи, устройств электроснабжения, производственных и иных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов железнодорожного транспорта (ч. 1 ст. 2 указанного Закона).

³ Охранные зоны — территории, которые прилегают с обеих сторон к полосе отвода и в границах которых устанавливается особый режим использования земельных участков (частей земельных участков) в целях обеспечения сохранности, прочности и устойчивости объектов железнодорожного транспорта, в том числе находящихся на территориях с подвижной почвой и на территориях, подверженных снежным, песчаным заносам и другим вредным воздействиям (ч. 1 ст. 2 указанного Закона).

скохозяйственного использования, оказания услуг пассажирам, складирования грузов, устройства погрузочно-разгрузочных площадок и иных целей при условии соблюдения требований безопасности движения.

Порядок установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог определяется Правительством РФ¹.

Правовой режим любых земель, в том числе и железнодорожного транспорта, должен состоять из определенных элементов. Среди них можно выделить:

— порядок предоставления земельных участков организациям железнодорожного транспорта для строительства и реконструкции железной дороги;

— порядок предоставления земельных участков организациям для эксплуатации объектов железнодорожного транспорта;

— титулы землепользования, на которых предоставляются земельные участки;

— права и обязанности участников земельных отношений, ограничение, обременение, стеснение прав;

— управление (государственное регулирование) земельными ресурсами в сфере железнодорожного транспорта и охрана земель как природных объектов на железнодорожном транспорте;

— разрешение земельных споров и привлечение к ответственности за нарушение земельного законодательства на железнодорожном транспорте.

Интересным аспектом является порядок предоставления земельных участков организациям железнодорожного транспорта для строительства и реконструкции железной дороги.

Эти отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений, регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», который устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения.

В соответствии с указанным Законом концессионное соглашение — это договор, на основании которого одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и реконструировать определенное этим соглашением недвижимое имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне, а также осуществлять деятельность с использованием объекта концессионного соглашения, в свою очередь, концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, соответствующие права — владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности (ч. 1 ст. 3 Закона).

Если рассматривать указанный Закон с позиции договорных отноше-

¹ Постановление Правительства РФ от 12.10.2006 № 611 «О порядке установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог».

ний, то можно установить, что в качестве концедента выступает государство, от имени которого действует Правительство (уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти), либо субъект РФ (уполномоченный им орган), либо муниципальное образование (уполномоченный им орган), а концессионером является лицо (юридическое, индивидуальный предприниматель, простое товарищество), получающее от концедента соответствующие активы и права. Не стоит забывать и о зарубежном опыте. Например, железнодорожный транспорт Нидерландов находится под управлением правительственного агентства *ProRail*, которое выдает концессии на использование сети железных дорог различным операторам.

Таким образом, концессионер обязуется за свой счет создать и реконструировать определенное договором недвижимое имущество, входящее в состав объектов железнодорожного транспорта, право собственности на него принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту). Концессионное соглашение по общему правилу заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения на основании проекта договора аренды земельного участка.

Земельный участок, на котором располагается объект концессионного соглашения (объект железнодорожного транспорта) и который необходим для осуществления концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением (создание объекта железнодорожного транспорта), предоставляется концедентом концессионеру в аренду (субаренду) на срок действия концессионного соглашения. Концессионер не вправе передавать свои права по договору аренды (субаренды) земельного участка другим лицам и сдавать земельный участок в субаренду, если иное не предусмотрено договором аренды земельного участка (ч. 2 ст. 11 Закона).

Из данных норм следует, что земельный участок концессионеру должен предоставляться концедентом (публичным образованием — стороной концессионного соглашения). Следует заметить, что к моменту заключения указанного соглашения должны быть осуществлены следующие мероприятия:

- определено разрешенное использование земельного участка (в нашем случае — для строительства железной дороги);
- проведено межевание земельного участка;
- земельному участку должен быть присвоен кадастровый номер, что свидетельствует о постановке на государственный кадастровый учет.

Если сторона по концессионному соглашению (концедент) совпадает с органом, уполномоченным на распоряжение публичными землями, то проблем по передаче земельного участка возникать не будет (в случае реконструкции существующей железной дороги), если же совпадение отсутствует (например, при необходимости строительства новых объектов железнодорожного транспорта, и если концедентом выступает Российская Федерация, а публичными землями распоряжается муниципальное образование), то выход из сложившейся ситуации возможен путем реализации

одного из следующих вариантов:

— концедент приобретает право собственности на земельный участок и передает его в аренду концессионеру;

— он создает юридическое лицо, которое приобретает земельный участок с предварительным согласованием места размещения объекта у органа, уполномоченного распоряжаться публичными землями, в том числе с изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

Поскольку ОАО «РЖД» является коммерческой организацией, отсутствует возможность осуществления реконструкции, завершения строительства объектов (в том числе железнодорожных путей, как общего, так и не общего пользования), включенных в его уставный капитал, посредством концессионных соглашений.

Таким образом, в субаренду земельный участок может передать только концедент. Однако указанное правило вступает в противоречие как с земельным законодательством, так и с гражданским, что свидетельствует о необходимости внесения изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях». Данный вопрос является актуальной темой на сегодняшний день, так как от правового регулирования земель железнодорожного транспорта и предоставления земельных участков соответствующей категории в аренду зависит развитие экономических отношений в Российской Федерации. Должен также детально регулироваться вопрос о плате, предусмотренной по концессионному соглашению, и ее форме.

ОАО «РЖД» заинтересовано как в привлечении внешних инвесторов, так и в участии в целом ряде программ в качестве инвестора. Однако специфика железнодорожной отрасли не позволяет реализовать это в полной мере. В связи с этим наибольший интерес вызывает такой способ привлечения крупных частных инвестиций в ОАО «РЖД», как концессия. Но чтобы сделать российскую модель концессионных соглашений эффективной, необходимо внести изменения в существующее законодательство.

УДК 615.8

© Захаркин Р. И.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ИНЖЕНЕРОВ ТРАНСПОРТА ПРИ ЗАНЯТИЯХ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ С НАРУШЕНИЕМ ОСАНКИ

Аннотация: в данной статье рассматриваются основные причины нарушения осанки современного человека, даются теоретические и практические рекомендации по коррекции сколиоза, дана методика тренировок при нарушении осанки для представителей транспортной сферы с наглядными иллюстрациями и практическими советами.

Ключевые слова: осанка, сколиоз, физкультура, фитнес, мышцы, пресс, транспорт.

© Zakharkin R.

GUIDELINES FOR ENGINEERS TRANSPORT AT PHYSICAL TRAINING IN VIOLATION OF POSTURE

Abstract: This article discusses the main causes of incorrect posture of modern man, are given theoretical and practical recommendations for correction of scoliosis, given technique in violation of posture training for representatives of the transport sphere of society with illustrations and practical advice.

Keywords: posture, scoliosis, exercise, fitness, muscles, press, transportation.

Проблемы с осанкой — тотальная напасть XXI в. Сидячий образ жизни и неправильная поза в течение всего рабочего дня — настоящий враг современного человека. Особенно это актуально для наших выпускников МИИТа — будущих инженеров транспорта, машинистов и тех, кто будет работать в транспортной сфере. Характер работы в основном сидячий и малоподвижный. Отсюда могут быть проблемы, вызванные данным фактом.

Следует выявить причины такого положения дел. Многие знают, что боль в спине часто является результатом слабого мышечного тонуса (мышечного «корсета»), так как спина — это эпицентр большого напряжения. Давление может проявиться практически на всех участках тела, например: в области шеи, плеч или в области спины. Чтобы избежать неприятного состояния, человек в процессе рабочего дня (в лаборатории или в кабине машиниста) меняет положение своего тела, чтобы немного ослабить этот дискомфорт, но делает себе только хуже: со временем он просто сам себе

искривляем спину, создает себе проблемы со здоровьем. Многие люди так работают годами, результат — физический дисбаланс¹.

Эта проблема начинается с самого рождения и преследует человека на протяжении всей жизни. Многие нарушают свою осанку, сидя за школьной/институтской партой. И это правда. Сколько студентов по всей стране испытывают боли и имеют самый разный уровень сколиоза — не пересчитаешь и за месяц. Это самое страшное, ведь речь идет не о возрастной группе (пенсионеры, пожилые люди), а о молодежи (14—35 лет). А через какое-то время «неожиданно» начинает болеть спина, ощущаться дискомфорт при выполнении того или иного движения или поворота корпуса.

Бытует мнение, что боль в спине не представляет абсолютно никакой угрозы для жизни, и поэтому ее проблематике практически не уделяется должного внимания. Но не стоит забывать, что человек сам должен следить за собственным здоровьем, в том числе и за состоянием своей осанки.

Наиболее распространенная причина хронической боли в области спины заключается в том, что наш позвоночный столб или его отдельный участок подвергаются чрезмерному сжатию, на которое он не рассчитан чисто физически; в результате чего позвонки начинают сдавливаться книзу, надвигаясь друг на друга. Межпозвоночные диски при этом теряют свою упругость и сжимаются, небольшие суставные поверхности начинают смыкаться слишком близко, и края позвонков либо снашиваются, либо на них образуются разной величины костные наросты, в медицинской терминологии называются остеофитами.

Нарушение работоспособности мышц является наиболее частой причиной сдавливания нашего позвоночника и может само быть следствием малоподвижного образа жизни, неправильной осанки, мышечного дисбаланса и слабости мышц живота.

Итак, в первую очередь корень многих проблем с симметрией позвоночника (и не только) кроется в *малоподвижном образе жизни*². Почему?

Малоподвижный образ жизни (*сидячий образ жизни*) способствует появлению у человека хронических болей в области спины (в различных местах). Если игнорировать данный факт и не давать мышцам регулярной нагрузки, то они начинают утрачивать способность полностью сокращаться и становятся слабыми, вследствие атрофии. Это означает, что они больше не могут обеспечивать достаточное натяжение и выполнять свою основную стабилизирующую функцию, создавая совместно с другими тканями опору для позвоночника и удерживая его в правильном положении. Это простая анатомия и строение любого человека. Здесь можно дать рекомендации работникам транспорта. Регулярных легких упражнений достаточно, чтобы сохранять мышцы в хорошей форме. Что понимается под регулярными упражнениями? Это выполнение тех упражнений, которые

¹ Галышева С. М. и др. Миология : учеб. пособие. Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2014. С. 54.

² Бельский И. В. Системы эффективной тренировки: Армрестлинг. Бодибилдинг. Бенчпресс. Пауэрлифтинг. Смоленск : ООО Вида-Н, 2002. С. 18.

дают симметричную нагрузку на тело и доступны как для мужчин, так и для женщин (сфера транспорта многогранна), а именно:

- ✓ подтягивания на перекладине прямым хватом;
- ✓ отжимания на параллельных брусьях в удобной для спортсмена амплитуде;
- ✓ плавание. Это самое лучшее упражнение при проблемах со спиной, так как тело получает симметричную нагрузку; подходит как для мужчин, так и для женщин.

Идем далее. Разумеется, следующая причина — это *неправильная осанка*. Для наглядности рассмотрим рис. 1.

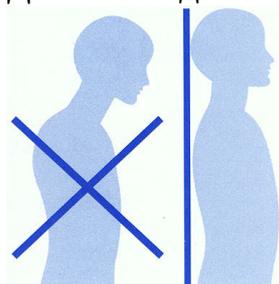


Рис. 1. Правильное/неправильное положение тела человека

Яркий пример — типичный офисный клерк и его испорченная неправильным положением тела спина. Следует заметить, что за 5 минут такое не появится, а вот за 5 лет — вполне (как раз соответствует программе специалиста при получении высшего профессионального образования). Таким образом, за 5 лет студенческой жизни можно испортить себе долголетие и здоровье.

Абсолютно любая позиция, при которой происходит процесс искажения естественных изгибов позвоночника, через какое-то время вызывает в мышцах крайне неприятные болезненные изменения, которые со временем становятся постоянными. При нарушении естественных изгибов позвоночника межпозвоночные диски начинают терять уровень своей природной эластичности. Мышцы изменяются, так как по физиологии они работают в парах: если сокращается одна группа мышц, другая, противоположная, расслабляется.

Например, если человек долго сутулится, грудные мышцы сокращаются и остаются в этом состоянии, а мышцы верхней части спины расслабляются. Со временем мышцы груди становятся сильнее, а мышцы верхней части спины ослабевают, вследствие чего нарушается позвоночный столб. Спина становится округлой, а давление на позвоночник неравномерным, результат — появление хронических болей в спине (рис. 2).

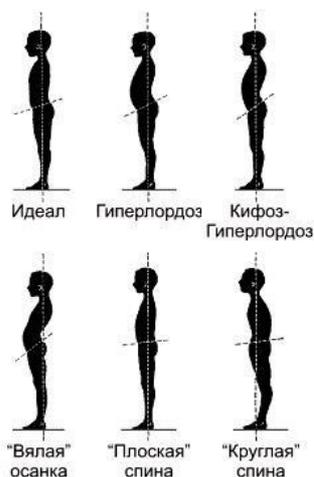


Рис. 2. Типы заболеваний позвоночника человека

Мышцы живота и спины должны быть гибкими и сильными для того, чтобы иметь возможность поддерживать позвоночник. Слабые мышцы не в состоянии принять на себя положенную им долю нагрузок и стрессов, которым должна противостоять спина, а это означает, что за них приходится работать суставам и связкам, которые не столь хорошо снабжаются кровью, как мышцы. Из-за этого происходит их преждевременный износ.



Рис. 3. Образец нормальной спины и спины с явным сколиозом

Рисунок крайне неприятный, но он хорошо показывает состояние нормальной спины и состояние крайней запущенности. Нужно иметь это в виду, когда каждый из нас начинает сутулиться или неправильно сидеть за столом.

Автор советует на регулярной основе выполнять упражнения на пресс (2—3 раза в неделю). Если кор (т.е. пресс) будет натренирован, то снижается риск асимметрии в теле. Ведь уже стало понятно, что все в теле взаимосвязано: слабый пресс — значит, за него держит удар спина и т.д. К тому же мышцы пресс (так называемые «кубики») довольно эффектно смотрятся на пляже и во всех местах, где обнажен торс (для парней). Для девушек — это упругий живот. Это не только полезно для здоровья, но и хорошо для эстетических целей.

Проблемы с осанкой не ставят крест на тренировочном процессе. Просто нужен индивидуальный подход и соблюдение следующих положений,

которые описаны чуть ниже.

Итак, при нарушении осанки настоятельно рекомендуется выполнять следующие пункты:

1) обязательное использование в своем тренировочном плане лечебной физкультуры (причем, только с ортопедическим лечением). Для тех, у кого начальная форма сколиоза, — это сон на твердой поверхности (без настила, можно на голом полу) и обязательный отдых («тихий час») днем лежа. Для тех, у кого сколиоз прогрессирует, — ношение корсета (это поможет корректировать уровень искривления, не доводить его до запустения);

2) строго дозировать уровень своей нагрузки и следить за тем, чтобы после выполнения комплекса упражнений самочувствие не ухудшалось. Начинать надо с минимальной нагрузки, постепенно увеличивая изо дня в день (обязательно записывать в журнал тренировок выполненные упражнения и количество подходов/повторений в каждом);

3) выполнение всего комплекса упражнений в медленном темпе, следя за осанкой и чувствуя как напрягаются мышцы спины, которые и нужно усилить (чтобы был толк от всей этой затеи с лечением);

4) исключение упражнений, которые увеличивают гибкость позвоночника (которые вызывают болезненные ощущения), не делать упражнения, при выполнении которых надо вращать туловище вдоль вертикальной оси;

5) при выполнении комплекса упражнений ЛФК при сколиозе нужно обязательно чередовать нагрузку для плечевого пояса и рук с нагрузкой для ног (для симметричного развития всего тела).

Положительные моменты при выполнении упражнений, направленных на коррекцию осанки:

1) стабилизируется состояние позвоночника до правильного уровня (в целом);

2) укрепляются мышцы спины (как внешние, так и внутренние);

3) выравнивается деформация позвоночника, вызванная сколиозом, до естественного состояния;

4) улучшается осанка человека до уровня нормы.

Самый полный набор, как будет проходить коррекция осанки при занятиях физическими упражнениями. Итак, это:

а) лечебная гимнастика (элементы ЛФК);

б) упражнения в бассейне (акваэробика и плавание вольным стилем);

в) массаж специальный;

г) корректировка формы позвоночника правильным положением, ежедневный контроль за собственной осанкой;

д) элементы из мира спорта.

Финальный список упражнений и интенсивность тренировочного процесса определяется исходя из индивидуальных особенностей организма конкретного человека. Также в обязательном порядке нужно учитывать мнение врача, у которого человек консультируется по вопросам своего не-

дуга, и самочувствие пациента после выполнения того или иного упражнения. Только совместными усилиями можно подобрать индивидуальный и максимально эффективный (а главное — безопасный) комплекс занятий при сколиозе.

Поподробнее нужно остановиться на плавании¹. Плавание — самое лучшее из всех видов лечения, оно универсально подходит как для мужчин, так и для женщин в виду своей простоты выполнения. В воде тело полностью расслабляется, за сеанс плавания (45—60 минут) тело приходит в тонус. При плавании брассом (и кролем тоже) спина в прямом смысле слова «выравнивается». Самый лучший совет, который только можно дать при занятиях плаванием, — это систематический характер тренировок. Минимум две тренировки по плаванию в неделю, для того чтобы был видимый эффект. Во время плавания происходит процесс под названием «самовытяжение позвоночника» и укрепление мышц спины, т.е. решаются одновременно две проблемы, присутствующие при сколиозе в организме человека. Рекомендовано всем железнодорожникам для поддержания осанки и хорошей физической формы на долгие годы.

Людам с деформированным позвоночником нужно убрать любые физические нагрузки, которые имеют отношение к таким видам спорта, как бег, прыжки и контактные единоборства, чтобы не усугублять свое положение. Хотя бы на реабилитационный период. Эти виды спорта травмоопасны для людей с неправильной осанкой. Для человека главное в любой деятельности — это результат. Поэтому нужно использовать самый правильный принцип: отбросить лишнее и оставить самое необходимое.

Для тех, кто любит делать становую тягу и заниматься со свободными весами, но имеются проблемы со спиной, автор настоятельно не рекомендует делать любые вертикальные нагрузки со штангой (приседания, становую тягу, тягу гантели к поясу и т.д.)². Следует полностью заменить данные упражнения на подтягивания на перекладине и приседания с собственным весом. Этого будет вполне достаточно.

Также настоятельно рекомендуется каждый день (утром и вечером) делать очень хорошее упражнение под названием «лайнер»³. Техника выполнения упражнения по пунктам:

- 1) ложимся на живот;
- 2) вытягиваем руки вперед (ладони на полу);
- 3) прогибаем туловище назад;
- 4) сгибаем руки и кладем их на затылок;
- 5) вытягиваем руки вперед;
- 6) возвращаемся в исходное положение.

¹ Hall R., Beals K., Neumann H., Neumann G., Madden G. Introduction to Human Osteology. USA.: Grand Valley State University (GVSU), 2010. С. 28.

² Делавье Ф. Анатомия силовых упражнений для мужчин и женщин / пер. с фр. О. Е. Ивановой. М. : РИПОЛ классик, 2006. С. 120.

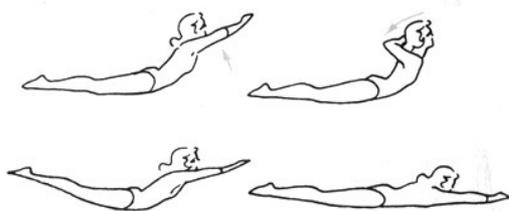


Рис. 3. Упражнение для коррекции осанки под названием «Лайнер»

Таким образом, подводя итоги, стоит сказать, что здоровье — это тот ресурс, который дан нам при рождении. Нельзя им пренебрегать и относиться к нему легкомысленно и непринужденно¹.

Пользуясь случаем, автор статьи хотел бы напомнить, что саморазвитие может быть в двух формах: в духовной и физической. Всем рекомендуется не пренебрегать ни одной из данных форм.

Нужно развиваться духовно: получать знания, обучаться, узнавать что-то новое, иметь хобби (к примеру, изучение иностранных языков) и т.п.

Не стоит забывать о физическом развитии: обязательно делать утреннюю зарядку, регулярно выполнять физические упражнения, следить за состоянием своего физического здоровья, стараться соблюдать правильный режим дня (дозировать нагрузку и время отдыха и следить за своим питанием (по возможности)). МИИТ предоставляет своим студентам и будущим кадрам для различных организаций и фирм весь спектр развития: как духовный, так и физический. Автор данной статьи на собственном примере убедился, что можно осваивать образовательные программы и это не будет мешать выступать на соревнованиях и поддерживать Юридический институт МИИТ на Кубке ректора по гиревому спорту. Главное — движение во всех направлениях.

Каждый может не только поправить свое тело, но и сохранить его на долгие годы молодым и красивым, что является весьма хорошей мотивацией.

Литература

1. Бельский, И. В. Системы эффективной тренировки: Армрестлинг. Бодибилдинг. Бенчпресс. Пауэрлифтинг. — Смоленск : ООО Вида-Н, 2002.
2. Галышева, С. М. и др. Миология : учеб. пособие. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2014.
3. Делаваье, Фредерик. Анатомия силовых упражнений для мужчин и женщин / пер. с фр. О.Е. Ивановой. — М. : РИПОЛ классик, 2006.
4. Сандов, Е. Сила и как сделаться сильным: Полное руководство по гимнастике, атлетике и борьбе / Е. Сандов, А. Юрьев. — СПб. : Издание книгопродавца Э. И. Митюрникова, 1904.
5. Hall R., Beals K., Neumann H., Neumann G., Madden G. Introduction to Human Osteology. USA.: Grand Valley State University (GVSU), 2010.

¹ Сандов Е., Юрьев А. Сила и как сделаться сильным: Полное руководство по гимнастике, атлетике и борьбе. СПб. : Изд. книгопродавца Э.И. Митюрникова, 1904. С. 8.

© Казарец О. В.

**ТРЕБОВАНИЯ К ОБЪЕКТАМ ИНФРАСТРУКТУРЫ
И ТЕХНИЧЕСКОМУ ОСНАЩЕНИЮ СТАДИОНОВ**

Аннотация: в данной статье раскрываются требования к техническому оснащению стадионов; комментируются ведомственные нормативные документы, регулирующие указанные требования.

Ключевые слова: требования к техническому оснащению стадионов, инфраструктура.

© Kazarets O.

**REQUIREMENTS FOR INFRASTRUCTURE
AND TECHNICAL EQUIPMENT STADIUMS**

Abstract: This article describes the requirements for technical equipment of stadiums; commented departmental regulations governing these requirements.

Keywords: requirements for technical equipment of stadiums and infrastructure.

Из постановления Правительства РФ от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» следует, что требования к техническому оснащению стадионов, а также объектов инфраструктуры для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. В этих целях был разработан проект приказа МВД России «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности».

В соответствии с положениями данного проекта приказа все стадионы должны быть категорированы в зависимости от их вместимости. Всего насчитывается пять категорий:

- категория 1 — стадион, включающий спортивное сооружение для проведения соревнования с присутствием 40 тыс. зрителей и более;
- категория 2 — стадион, включающий спортивное сооружение для проведения соревнования с присутствием от 15 тыс. до 40 тыс. зрителей;
- категория 3 — стадион, включающий спортивное сооружение для

проведения соревнования с присутствием от 5 до 15 тыс. зрителей;

— категория 4 — стадион, включающий спортивное сооружение для проведения соревнования с присутствием до 5 тысяч зрителей

— категория 5 — стадион, включающий временную постройку с местами для группового размещения зрителей.

Для каждой категории рассматриваемым ведомственным актом установлены требования к минимально необходимому оснащению техническими средствами для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Наиболее лояльные требования предусмотрены для стадионов категории 5: обязательным является ограждение отдельных зон ограниченного доступа и наличие проходов с парковочных мест транспортных средств, а также наличие проходов в спортивное сооружение или временную постройку с местами, определенными организаторами соревнований для группового размещения зрителей. По усмотрению организатора соревнования или собственника объекта спорта также возможно ограждение территории стадиона.

Для стадионов, относящихся к категории 4, по усмотрению организатора соревнования или собственника объекта спорта возможно ограждение территории стадиона. При этом от наличия этого ограждения будут зависеть остальные требования. Если территория стадиона оснащена данным ограждением, то помимо него необходимо только наличие систем контроля и управления доступом, охранной и тревожной сигнализации, охранного освещения, экстренной связи. В случае, если ограждение территории стадиона по периметру отсутствует, помимо вышеперечисленных систем необходимо также оснастить стадион ограждением отдельных зон ограниченного доступа; проходами в спортивное сооружение или временную постройку с местами, определенными организаторами соревнований для группового размещения зрителей; КПП для прохода граждан на территорию стадиона и КПП для прохода зрителей, персонала и участников на спортивную арену. Также необходимо отметить, что на стадионах категории 4 по усмотрению организатора соревнования или собственника объекта спорта возможно создание помещения для работы организатора соревнования или координационного органа, КПП для прохода граждан на территорию стадиона, КПП для прохода персонала на спортивную арену, КПП для прохода зрителей и участников на спортивную арену, а также телевизионной системы охраны.

Для стадионов категории 3 предусмотрены те же требования, что и для стадионов категории 4, за исключением того, что помещение для работы организатора соревнования или координационного органа и наличие телевизионной системы охраны являются обязательными, а не дополнительными элементами оснащения.

Требования к стадионам категории 1 и 2 совпадают кроме как в части требований, касающихся телевизионной охранной системы, и включают в себя: обязательное ограждение территории стадиона, проходов с парко-

вочных мест, в том числе телевизионной техники, системы контроля и управления доступом, помещение для работы организатора соревнования или координационного органа, КПП для прохода граждан на территорию стадиона, КПП для прохода персонала на спортивную арену, КПП для прохода зрителей и участников на спортивную арену, а также системы охранной и тревожной сигнализации, охранного освещения, экстренной связи и системы телевизионной охраны. При этом использование охранной телевизионной системы предполагает осуществление визуального контроля за периметром территории стадиона (в пределах ее ограждения); зданиями и сооружениями, расположенными на территории объекта спорта (включая временные постройки); местами размещения зрителей; фойе и подтрибунными помещениями. При этом в последних двух объектах система видеонаблюдения используется не только в целях контроля, но и для идентификации личности. С этой целью — идентификации личности граждан — охранная система данного типа используется также на КПП для прохода граждан на территорию стадиона и КПП для прохода зрителей, персонала и участников на спортивную арену. Хранение видеоинформации в архиве обязательно в течение срока, равном или превышающем два месяца.

Приложение № 1 к рассматриваемому проекту приказа содержит общие требования к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований каждой категории. Приложение № 2 к данному проекту приказа содержит общие требования к минимально необходимому оснащению стадионов техническими средствами для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Данные требования объемны и детализированы, что, скорее, играет отрицательную роль, так как закрытый список не предполагает возможности использования альтернативных технических средств, а стоимость содержащихся в списке довольно высока (в качестве примера: портативный газоанализатор паров взрывчатых веществ — 350 тыс. руб.; видеочкамера СОТ — 520 тыс. руб.; стационарный металлообнаружитель — 130 тыс. руб., а таких металлообнаружителей должно быть 50 штук).

На стадии оценки регулирующего воздействия проекта приказа были произведены описание и оценка видов расходов организаторов официальных спортивных соревнований. Так, в результате произведенных расчетов, выяснилось, что для оснащения объекта спорта в соответствии с требованиями приказа необходимо затратить порядка 1,8 млн руб. Очевидно, что эта сумма ощутима даже для лидеров российской премьер-лиги, а для клубов РФПЛ с более скромным бюджетом, а также клубов ФНЛ и клубов 2-го дивизиона она может оказаться и вовсе непосильной. В случае, если данный приказ вступит в законную силу, несоответствие стадионов положениям приказа будет означать его последующее невключение во Всероссийский реестр объектов спорта, а следовательно, невозможность проведения на объекте того или иного спортивного соревнования.

В ходе проведения публичного обсуждения текста проекта приказа Руководитель службы безопасности ОК «Лужники» А. П. Бойко охарактеризовал проект нормативного правового акта как «крайне затратный и практически неосуществимый». Он также акцентировал внимание на том, что большие стадионы, как в частности и БСА Лужники, используются для проведения соревнований топ-уровня и в ежедневной деятельности имеют значительно меньшую загрузку, следовательно, дорогостоящее оборудование используется лишь несколько раз в год. Для сохранения уровня безопасности, обозначенного в проекте требований, и уменьшения расходной части представители СК «Лужники» предлагают следующий подход: более четко разделить понятия «приемка арены к эксплуатации на спортивный сезон» и «приемка арены к проведению массового мероприятия», а соответственно и их практическое наполнение. При приемке арены к эксплуатации на спортивный сезон комиссия должна проверить оборудование, требующее стационарной установки: технические средства охраны (СКУД, СОТ, система охранной и тревожной сигнализации, система охранного освещения, система экстренной связи), подготовленную инфраструктуру: помещения для работы различных оперативных служб, помещения для хранения предметов, запрещенных для проноса, изолированные помещения для личного досмотра, КПП с защитой от атмосферных осадков. Подготовленная инфраструктура стадиона должна предоставить возможность оперативного подключения технических средств досмотра и их наращивания до максимума в случае необходимости (касается прежде всего площади КПП). При приемке стадиона к проведению конкретного мероприятия (уже принятого в сезонную эксплуатацию стадиона) проверяется наличие технических средств досмотра, соответствие их количества планируемой билетной программе в соответствии с утвержденными нормами, наличие персонала для его обслуживания.

Таким образом, рассматриваемый проект хоть и направлен на более четкую регламентацию требований к оснащению спортивных арен с целью повышения их безопасности, и, как следствие, уровня инфраструктуры в целом, имеет существенные недостатки в предлагаемой редакции, а именно: излишне подробный перечень необходимых технических средств, отсутствие оптимального метода расчета количества технических средств и/или персонала, крайне большие затраты на покупку оборудования. В случае, если с учетом выявленных недостатков в текст проекта не будут внесены соответствующие поправки, и приказ будет принят в соответствующей редакции 1 января 2017 г., подавляющее число стадионов не смогут пройти приемку к сезону, а значит — проводить официальные соревнования.

УДК 349.4

© *Катышева М. Е., Родина А. П.***ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ
ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

Аннотация: в данной статье речь идет о правовом режиме земель особо охраняемых территорий и объектов. Будут рассмотрены различные виды таких земель и формы собственности, к которым они отнесены.

Ключевые слова: земли особо охраняемых природных территорий, земли природоохранного назначения, земли рекреационного назначения, земли историко-культурного назначения.

© *Katysheva M., Rodina A.***LEGAL REGIME OF LAND PROTECTED AREAS**

Abstract: This article deals with the legal status of land of specially protected territories and objects. Consideration will be given different types of land and ownership, to which they are assigned.

Keywords: land of specially protected natural areas, conservation of land use, recreational land, the land of historical and cultural significance.

К землям особо охраняемых территорий относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты в соответствии с постановлениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ или решениями органов местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим.

К землям особо охраняемых территорий относятся земли:

- 1) особо охраняемых природных территорий;
- 2) природоохранного назначения;
- 3) рекреационного назначения;
- 4) историко-культурного назначения;
- 5) особо ценные земли (см. ЗК РФ).

Наряду с перечисленными и иными признанными законодательством видами особо охраняемых земель ЗК РФ установил, что особо ценными землями могут быть объявлены: земли городских лесов, парков, охраняемых береговых линий, биологических станций, микрорезерватов и др.

Земли особо охраняемых территорий и объектов полностью или частично изъяты из оборота.

Так, законом не утверждена исключительно публичная (государствен-

ная или муниципальная) форма собственности на земли особо охраняемых территорий и объектов. По смыслу ст. 94 ЗК РФ можно сделать вывод о том, что исключительно в собственности Российской Федерации находятся особо охраняемые территории и объекты, изъятые из оборота. Это государственные природные заповедники и национальные парки, они могут находиться лишь в федеральной собственности. Исключительно в собственности субъектов РФ и муниципальных образований находятся иные особо охраняемые природные территории, помимо государственных природных заповедников и национальных парков, если иное не установлено федеральными законами.

Оставшиеся виды земель особо охраняемых территорий и объектов не изъяты и не ограничены в обороте. Следовательно, они могут находиться в частной собственности. Однако в законе не определен порядок создания частных особо охраняемых территорий и объектов.

Частным лицам могут принадлежать земельные участки в границах особо охраняемых территорий и объектов. Обычно это происходит в случае создания данных территорий и объектов после возникновения прав граждан и юридических лиц на соответствующие земли. Поэтому закон предусматривает возможность изъятия (п. 3 ст. 96 ЗК РФ) или исключительное право приобретения таких земельных участков публичными образованиями. Незаконные ограничения прав граждан могут быть обжалованы в Конституционный Суд РФ для проверки их конституционности, а соответствующие правовые акты — признаны недействительными в судах¹.

Однако в нашей статье речь пойдет лишь о землях особо охраняемых природных территорий.

Правовой режим данных земель регулируется, прежде всего, Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Он определяет, что особо охраняемые природные территории — участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Различаются следующие категории указанных территорий:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;

¹ Земельное право : учебник / В. Х. Улюкаев [и др.]. М. : Частное право, 2010.

е) дендрологические парки и ботанические сады.

Согласно ЗК РФ на землях государственных природных заповедников, в том числе биосферных, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов РФ. В пределах земель особо охраняемых природных территорий изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается.

Для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах создаются охранные зоны. В границах этих зон запрещается деятельность, оказывающая негативное воздействие на природные комплексы особо охраняемых природных территорий. Границы охранных зон должны быть обозначены специальными информационными знаками. Земельные участки в границах охранных зон у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются и используются ими с соблюдением установленного для этих земельных участков особого правового режима.

На землях особо охраняемых природных территорий федерального значения запрещаются:

- 1) предоставление садоводческих и дачных участков;
- 2) строительство автомобильных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций;
- 3) движение и стоянка механических транспортных средств, не связанные с функционированием особо охраняемых природных территорий, прогон скота вне автомобильных дорог;
- 4) иные виды деятельности, запрещенные федеральными законами.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что данная категория земель является сложной по составу, поскольку включает в себя целый ряд подкатегорий земельных участков.

Объединяющими для всех этих подкатегорий выступают следующие признаки:

- они признаны таковыми решением органов государственной власти;
- находятся данные земельные участки в государственной или муниципальной собственности¹.

¹ Аверьянова Н. Н. Земельное право в вопросах и ответах : учеб. пособие. М. : Проспект, 2014.

УДК 336

© Кулешова Т. В., Щепетова Ю. В.

ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДКЕ УПЛАТЫ НАЛОГА НА ИМУЩЕСТВО ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

Аннотация: В данной статье рассматриваются изменения, коснувшиеся налога на имущество физических лиц, их сущность, причины и предполагаемые последствия подобных новшеств. Ни одного гражданина данные изменения не пройдут стороной, в чем и заключается актуальность выбранной авторами темы.

Ключевые слова: налог на имущество физических лиц, инвентаризационная и кадастровая стоимость имущества, понижающий коэффициент.

© Kuleshova T., Shepetova V.

CHANGES IN PROPERTY TAX OF INDIVIDUALS

Abstract: this article discusses the changes that are taking the tax on personal property, their nature, causes and expected consequences of such innovations. Any citizen of these changes will not pass side, and what is the relevance of the chosen theme authors.

Keywords: tax on personal property, inventory and cadastral value of the property, the reduction factor.

С 1 января 2015 г. вступили в силу изменения налогового законодательства, обновившие правила уплаты налога на имущество физических лиц. Их главная сущность заключается в двух аспектах: способе расчета и сроках уплаты.

Так, в качестве базы для исчисления данного налога теперь будет применяться не инвентаризационная, а кадастровая стоимость квартиры.

Что же касается сроков, то теперь налог на имущество физических лиц следует уплачивать до 1 октября, тогда как раньше нужно было платить до 1 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом. Получается, по-новому уплатить налог впервые граждане должны будут не раньше, чем до 1 октября 2016 г.

Важно, что кадастровая стоимость имущества, как правило, максимально приближена к рыночной в отличие от инвентаризационной. Поэтому налог, рассчитанный по кадастровой стоимости, в большинстве случаев выше.

В связи с этим можно смело утверждать, что в отличие от прежнего но-

вый налог на имущество физических лиц стал более обременительным. А по мнению члена думского комитета по собственности В. Родина, многим гражданам вообще придется продавать те квартиры, дачи и гаражи, за которые они не смогут платить налоги¹.

Опровергая подобное мнение, Минфин России в одном из своих писем заверяет, что целью данных изменений является не повышение налоговой нагрузки на граждан, а переход к более справедливому налогообложению. И подтверждением является гарантия проведения мер социальной защиты населения, к которым относятся налоговые вычеты и льготы. Так, первые применяются в отношении всех объектов жилого назначения, а именно: 20 кв. м для квартир, 10 — для комнат, 50 — для частных жилых домов. То есть база для налога будет определяться как кадастровая стоимость квартиры, уменьшенная на величину кадастровой стоимости соответствующего количества квадратных метров. А для единого недвижимого комплекса с жилым домом вычет из налоговой базы составит 1 млн. руб.

Что касается налоговых льгот, то их перечень сохранен², однако они распространяются только на уплату налога за один объект каждого вида по выбору налогоплательщика. То есть если налогоплательщик-льготник имеет две квартиры и дачу, то он имеет право на льготу при уплате налога за дачу, а также за одну из своих квартир. Для сравнения: в Испании предусмотрены налоговые льготы не только за один объект по выбору. Так, местные власти этой страны предусматривают следующие налоговые ставки: 0,2—0,6% для первого дома и 0,46—1,06% — для второго³.

Что касается налоговых ставок, то теперь в зависимости от кадастровой цены недвижимого имущества применяется 0,1% — для объектов стоимостью до 10 млн. руб., 0,15% — для 10—20 млн. руб., 0,2% — для 20—50 млн. руб., 0,3% — для 50—300 млн. руб., 2% — для имущества, которое дороже 300 млн. руб. Однако местные власти вправе увеличить налоговые ставки, но не более чем в 3 раза. Для сравнения скажем, что в большинстве стран Евросоюза минимальная ставка не превышает 1%, получается, в год владельцы платят в среднем 100—400 евро. А если взять несколько отдельных стран этого объединения, то, например, в Италии налоговые ставки колеблются в интервале от 0,4% до 0,7% от кадастровой стоимости недвижимости. Кроме того, по ставке менее 1% налог платят собственники в Австрии, Испании, Латвии, Люксембурге, Португалии, Румынии, Финляндии и Швеции. В Литве же владельцы жилья платят данный налог по фиксированной ставке — 1%. Однако не во всех странах налоговые ставки ниже российских. Из стран Евросоюза в Германии и Дании они самые высокие и колеблются от 2,6% до 6,4%. Если быть точнее, то,

¹ URL: http://www.ng.ru/economics/2014-07-04/4_taxes.html.

² По-прежнему, не будут уплачивать имущественный налог инвалиды I и II групп, а также инвалиды с детства и пенсионеры.

³ Московская международная выставка недвижимости. Налоги на недвижимость в Италии. URL: <http://ee24.ru/italy/italy-taxes-and-costs/>

например, в Берлине собственник или арендатор квартиры с одной спальней платит от 200 до 500 евро в год¹.

Таким образом, зная площадь имущества, которое облагается налогом, и с учетом кадастровой стоимости объекта, налогового вычета, налоговой ставки можно рассчитать сумму рассматриваемого налога к уплате. Например, рассчитаем сумму налога на однокомнатную квартиру в центре Москвы за 6,3 млн. руб. по кадастровой стоимости со следующими первоначальными показателями:

площадь квартиры — 35 кв. м;

площадь, предусмотренная к налоговому вычету, — 20 кв. м;

кадастровая стоимость с учетом налогового вычета — 180 тыс. руб.;

текущая ставка налога на уровне 0,1%² — 0,0001%.

Получается, из 35 вычитаем 20 и умножаем на 180 000 и получаем 2700 000, затем полученную кадастровую стоимость с учетом налогового вычета умножаем на 0,0001 и получаем 2700. Таким образом, сумма налога на квартиру будет равняться 2700 руб.³

Для избежания ошибок при расчете налога на имущество физических лиц москвичам поможет специальный калькулятор, который находится на сайте Департамента экономической политики и развития г. Москвы. Но, естественно, результаты расчета этого калькулятора носят информационный характер и не являются платежным документом.

Данные изменения налогового законодательства напрямую зависят от экономической ситуации, сложившейся в нашей стране в силу известных причин. А во время кризиса государству катастрофически нужны деньги и есть два варианта решения этой проблемы: либо сокращать расходы, либо повышать налоги.

Правительства России заверяет, что в нынешнем году не планируется повышения налоговой нагрузки, несмотря на ухудшившуюся ситуацию в экономике. Однако, по мнению заместителя главы Минфина России С. Шаталова, не исключено, что в случае «глубокого кризиса» потребуются «стратегические решения».

Но сейчас способ укрепить свою экономическую стабильность Россия видит в создании благоприятных условий для бизнеса, а не в увеличении налогового бремени. Более того, в конце прошлого года В. Путин в своем послании Федеральному собранию пообещал налоговый мораторий.

Но, как мы видим, изменения налогообложения в России готовятся, а некоторые уже и вступают в силу, что говорит о неуверенности Прави-

¹ Какой налог на недвижимость платят в странах Евросоюза. 4 декабря 2013. URL: <http://delo.ua/business/kakoj-nalog-na-nedvizhimost-platjat-v-stranah-evrosojuza-221451/> © delo.ua

² До начала 2019 г. во избежание резкого увеличения налога в регионах будет действовать коэффициент, согласно которому налог будет расти каждый год не более чем на 20%. С указанного года налог будет рассчитываться без этого коэффициента.

³ Как рассчитать налог на имущество для своей квартиры. 17.11.2014. [Электронный ресурс]/ РИА НОВОСТИ [официальный сайт] URL: <http://ria.ru/infografika/20141117/1033357771.html#14268661936074&message=resize&relto=login&action=removeClass&value=registration>

тельства РФ в выбранной тактике.

Вице-президент Российской гильдии риелторов А. Унанян утверждает, что эти изменения — палка о двух концах: с одной стороны, это похоже на «зачистку», ведь некоторые не смогут платить этот налог и будут вынуждены переехать, но, с другой стороны, это немалые налоги в казну. Рецессия в стране — это не самое лучшее время для введения подобной вещи, ведь население и так сегодня нуждается в поддержке государства, считает он. И мы, полностью разделяя это мнение, считаем, что принятие такого шага, скорее всего, несколько преждевременно, хотя экономически он представляется верным.

Однако некоторые эксперты, отвечая на недовольство многих граждан, утверждают, что государство и так позаботилось о своих гражданах, ведь одновременно с новым налогом на недвижимость ввели довольно большие льготы, что гарантируется на федеральном уровне¹.

В конце стоит уточнить, что естественно, все эти изменения не должны стать для всех «громом в ясном небе», поэтому законодатели предусмотрели переходный период, предоставляя нерасторопным региональным властям возможность адаптировать местное законодательство к этому². Поэтому в течение первых четырех лет налог на имущество физических лиц будет исчисляться с учетом понижающего коэффициента (в первый год — 0,2, во второй год — 0,4, в третий — 0,6 и в четвертый — 0,8)³.

Таким образом, рассмотренные изменения в налогообложении имущества физических лиц довольно существенны и многоаспектны, а их прогнозируемые последствия довольно противоречивы: носят как положительный, так и отрицательный характер.

¹ Так, например, пенсионеры и вовсе не будут платить этот налог.

² ФНС России на своем сайте разместила перечень регионов, в которых, начиная с 2015 г., для расчета налога на имущество физических лиц будет использоваться кадастровая стоимость недвижимости. Это Республики Башкортостан, Бурятия, Ингушетия, Коми, Мордовия, Татарстан, Карачаево-Черкесская Республика, Удмуртская Республика, Амурская, Архангельская области и Ненецкий АО, Владимирская, Ивановская, Магаданская, Московская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Пензенская, Псковская, Рязанская, Самарская, Сахалинская, Тверская, Ярославская области, Забайкальский край, Москва, Ханты-Мансийский АО-Югра, Ямало-Ненецкий АО.

³ Это значит, что коэффициент будет умножаться на разницу между налогом, исчисленным исходя из кадастровой стоимости, и налогом, исчисленным исходя из инвентаризационной стоимости.

УДК 336+61

© Лагоша Н. Н.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СФЕРЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Аннотация: в данной статье раскрывается понятие экономической безопасности, ее цели и задачи; перечисляются объекты и субъекты, призванные обеспечивать экономическую безопасность в сфере налогообложения.

Ключевые слова: экономическая безопасность, экономическая система страны, природные богатства, налоговые преступления, налоговая безопасность.

© Lagosha N.

ECONOMIC SECURITY IN THE FIELD OF TAXATION

Abstract: this article deals with the notion of economic security, its goals and objectives; lists the objects and subjects, designed to ensure economic security in the field of taxation.

Keywords: economic security, the economic system of the country, natural resources, tax offenses, tax security.

Любая деятельность в экономической среде связана с опасностью, формирующей угрозу стабильному функционированию экономических структур.

Экономическая безопасность — это состояние защищенности экономики от внешних и внутренних угроз. Цель экономической безопасности является обеспечение устойчивого экономического развития страны для удовлетворения социальных и экономических потребностей граждан при оптимальных затратах труда и природоохранном использовании сырьевых ресурсов и окружающей среды.

В качестве объектов экономической безопасности выступают экономическая система страны, включающая производителей и продавцов продукции, работ и услуг, а также природные богатства (сельскохозяйственные угодья, леса, реки, озера, моря, шельф, полезные ископаемые и др.).

В число субъектов, призванных обеспечить экономическую безопасность государства, входят отраслевые министерства и ведомства, налоговые и таможенные службы; банки, биржи, фонды, страховые компании, производители и продавцы продукции, работ и услуг, общества потребителей.

Более подробно остановимся на безопасности в сфере налогообложе-

ния. По нашему мнению, безопасность в этой сфере является самым важным элементом в экономической безопасности, так как именно налоговая сфера способствует эффективному и быстрому развитию страны. Многие современные исследователи считают, что нарушения законодательства о налогах и сборах и их наиболее опасная форма — налоговые преступления — представляют собой одну из главных угроз для экономической безопасности государства.

Налоговая безопасность определяется как неотъемлемая часть экономической безопасности общества, являющаяся связующим звеном между экономикой и бюджетной системой, осуществляющей перераспределение средств между хозяйствующими субъектами, физическими лицами и государством.

Из определения налоговой безопасности можно сделать вывод, что угрозы экономической безопасности в налоговой сфере следует рассматривать как фактор, создающий опасность, наносящий ущерб и разрушающий функционирование системы государства в целом.

Представляя собой один из действенных рычагов регулирования экономических процессов, налоговая система оказывает особое влияние на экономическую безопасность современного Российского государства. Такого рода воздействие строится, во-первых, на том, что именно налоговые поступления обеспечивают выполнение основных государственных функций, а во-вторых, речь идет о стимулирующей роли налоговой системы как способе обеспечения потребностей реального сектора экономики.

Налоговая сфера может быть рассмотрена в двух аспектах: с одной стороны, как средство обеспечения безопасности, а с другой — как причина усиления угроз экономической безопасности. Иными словами, основными факторами возникновения угроз безопасности в налоговой сфере, приводящими к снижению уровня экономической безопасности, выступают экономические, правовые и организационно-технологические аспекты, воздействующие на специфику налоговой сферы в целом.

Особое внимание следует уделить проблемам раскрытия структурных особенностей угроз экономической безопасности в налоговой сфере, рассмотрению причины их формирования и определению места противоречия экономических интересов в их развитии, посредством чего могут быть выявлены дисбалансы и диспропорции существующей системы налогообложения. К ним относится низкий уровень налоговых поступлений, высокая степень задолженности в бюджет и, как следствие, снижение доходной части ВВП, а также финансовые диспропорции в социальной сфере. В данном контексте целесообразно обратиться к анализу механизма формирования угроз экономической безопасности национальной экономике в сфере налогообложения.

Основные факторы возникновения угроз экономической безопасности в налоговой сфере:

А) экономические:

- 1) ухудшение финансового состояния бизнеса и населения;
 - 2) падение объемов производства;
 - 3) сжатие доходного потенциала;
 - 4) вывоз капитала;
 - 5) сжатие налоговой способности субъектов налогообложения;
 - 6) чрезмерная налоговая нагрузка;
- Б) институциональные:
- 1) несовершенство и нестабильность налогового законодательства;
 - 2) несогласованность действующего законодательства;
 - 3) возможность двойного толкования норм;
 - 4) несовершенство налоговых механизмов;
 - 5) несовершенство методов оценки имущества как объекта налогообложения;
- В) организационно-технологические:
- 1) несогласованность действий органов государственной власти в налоговой сфере;
 - 2) общие тенденции криминализации экономики;
 - 3) отсутствие взаимодействия государственных органов различных регионов в регулировании налогов;
 - 4) несовершенство форм и методов налогового контроля.

Таким образом, угрозы экономической безопасности национальной экономике, возникающие в налоговой сфере, характеризуются определенными особенностями, позволяющими судить о степени их воздействия на экономическую безопасность государства в целом. По сути, речь идет о том, что в процессе распределения доходов между экономическими интересами хозяйствующих субъектов, населения и интересами государства всегда существует противоречие, от согласования которого зависит обеспечение экономической безопасности государства.

Иными словами, налоговая сфера по мере эволюции экономических отношений становится ведущей в деле формирования государственных бюджетных ресурсов обеспечения согласованности экономических интересов субъектов хозяйствования в сфере налогообложения. Особое внимание в связи с этим должно обращать на многочисленные нарушения в бюджетах всех уровней, а также на переход отдельных хозяйствующих субъектов в неконтролируемый государством сектор экономики, что выступает в качестве серьезной угрозы экономической безопасности национального хозяйства в налоговой сфере.

УДК 349.4

© Макарова К. С.

СДЕЛКИ С ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ КАК ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРАВ НА ЗЕМЛЮ

Аннотация: в статье представлены результаты исследования законных оснований возникновения прав на землю, как следствие сделок с земельными участками.

Ключевые слова: сделки, земельные участки, право на землю, земельное законодательство.

© Macarova K.

DEAL WITH THE LAND AS THE BASIS OF THE EMERGENCE OF LAND RIGHTS

Abstract: the article presents the results of a study of legal grounds when the right to land as a result of transactions with land.

Keywords: transactions, land, land rights, land law.

Нормами ЗК РФ в тесном взаимодействии с ГК РФ регулируется образование прав на землю. Пунктом 1 ст. 8 ГК РФ устанавливается перечень оснований возникновения гражданских прав и обязанностей. Договоры и иные сделки с земельными участками являются основанием приобретения прав на землю согласно ст. 39.1 ЗК РФ.

Различают несколько видов договоров и иных сделок, служащих основанием формирования прав на земельные участки. Их классифицируют на: договоры купли-продажи, договоры дарения земельного участка, договоры мены, договоры пожизненного содержания с иждивением и договоры ренты. Основанием возникновения прав на землю также служат иные сделки, предметом которых может быть земельный участок или права на земельный участок, такие как передача обязанностей по договору аренды, обмен земельными участками или предоставление земельных участков в уставной (паевой) капитал.

Согласно ст. 26 ЗК РФ любая сделка, произведенная относительно земельного участка, заключается в письменной форме и нотариально удостоверяется. Неисполнение данного условия договора, согласно которому права на земельный участок переходят к другому лицу, влечет его недействительность в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В каждом договоре должны содержаться следующие обязательные данные: стороны договора, вид объекта недвижимости и предмет договора.

Предмет договора является существенным условием. Он должен быть подробно описан в каждом договоре и включать в себя данные из кадастрового паспорта — выписку из государственного кадастра недвижимости, содержащую права на недвижимое имущество и сделок с ним, информацию об объекте недвижимости, требуемую для того, чтобы произвести государственную регистрацию. В предмете договора указываются геодезические данные, состоящие из географических показателей (широта и долгота земельного участка), картографических данных (схема земельного участка, описание месторасположения границ участка и смежных с ним территорий). Согласно ст. 7 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» должен быть указан адрес объекта недвижимости, или же, при его отсутствии, описывается месторасположение объекта недвижимости. Следует также указать конкретный субъект РФ, муниципальное образование, населенный пункт. Основы кадастра, геодезические и картографические, формируются и обновляются в соответствии с Федеральным законом от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии».

Каждый объект обладает персональным и неповторимым кадастровым номером, включающим в себя: номер кадастрового округа, номер кадастрового района в округе, номер кадастрового квартала в районе и номер земельного участка. Равным образом указывается дата внесения исходного кадастрового номера в государственный кадастр недвижимости согласно Федеральному закону «О государственном кадастре недвижимости».

В договоре также должно присутствовать указание на то, что совершение сделки относительно данного земельного участка и недвижимого имущества не запрещено, а также наличие или отсутствие обременений на земельный участок правами третьих лиц. Ключевыми пунктами договора являются цена сделки и срок передачи прав на земельный участок. По желанию любой из сторон в договор могут быть включены и прочие обстоятельства.

Исходя из вышеизложенного, в том случае, если сторонами учтены все аспекты ГК РФ, ЗК РФ и других федеральных законов, касающихся вопросов обретения прав на землю, следует сделать заключение о том, что любые сделки с земельными участками считаются основаниями возникновения, изменения и прекращения прав на землю.

УДК 615.8

© *Маюкова П. А., Габриелян Л. А.*

**СКАНДИНАВСКАЯ ХОДЬБА С ПАЛКАМИ
КАК ОДИН ИЗ МЕТОДОВ ЛЕЧЕБНОЙ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ**

Аннотация: в данной статье в полной мере раскрывается понятие скандинавской ходьбы, ее преимущества, медицинские показания для применения и техника применения.

Ключевые слова: лечебная физическая культура (ЛФК), ходьба, скандинавская ходьба, техника.

© *Mayukova P., Gabrielyan L.*

**NORDIC WALKING WITH STICKS
AS A METHOD OF MEDICAL PHYSICAL TRAINING**

Abstract: this article reveals the full concept of Nordic walking, its benefits, medical indications for the use of machines and applications.

Keywords: therapeutic physical training (gymnastics), walking, Nordic walking, machinery.

Сегодня нет необходимости доказывать значение регулярных занятий физическими упражнениями для укрепления здоровья, предупреждения заболеваний, повышения устойчивости и сопротивляемости организма. Повреждающее действие гипокинезии доказано многочисленными отечественными и зарубежными исследованиями. В сложившихся условиях актуальной социальной задачей современного общества является оздоровление населения, в связи с этим разрабатываются все более инновационные программы и методики доступные всем категориям граждан. К таким методикам можно отнести физические упражнения, улучшающее общее состояние здоровья, взятые из средств ЛФК, или более узкоспециализированные методики, такие как скандинавская ходьба, о которой пойдет речь в статье.

Лечебная физическая культура (или сокращенно ЛФК) — это самостоятельная медицинская дисциплина, использующая средства физической культуры для лечения заболеваний и повреждений, профилактики их обострений и осложнений, восстановления трудоспособности. Основным таким средством (и это отличает ЛФК от других методов лечения) являются физические упражнения — стимулятор жизненных функций организма.

Основными формами ЛФК являются: утренняя гигиеническая гимна-

стика, процедура лечебной гимнастики, физические упражнения в воде (гидрокинезотерапия), ходьба, ближний туризм, прогулки, оздоровительный бег, различные спортивно-прикладные упражнения, игры подвижные и спортивные.

Ходьба является наиболее доступным видом циклических упражнений. Она может быть рекомендована лицам всех возрастов, имеющим различные физическую подготовленность и состояние здоровья, независимо от их профессиональной деятельности. Ходьба применяется в целях профилактики и реабилитации после сердечно-сосудистых и других заболеваний.

Во время ходьбы сокращение мышц чередуется с их расслаблением, что позволяет выдерживать длительную физическую нагрузку; в работу вовлекаются основные мышечные группы, умеренно увеличивается деятельность сердечно-сосудистой и дыхательной систем, повышается расход энергии. При ходьбе по ровной местности со скоростью 4—6 км/ч потребление кислорода увеличивается в 3—4 раза по сравнению с состоянием покоя.

Виды ходьбы:

— *обычная ходьба* улучшает обмен веществ, нормализует работу сердца, усиливает кровообращение, вентиляцию легких и является одним из самых доступных средств укрепления здоровья;

— *ускоренная ходьба* развивает мускулатуру, вырабатывает выносливость, настойчивость и др.;

— *дозированная ходьба* применяется для профилактики и лечения сердечно-сосудистых и других заболеваний. При заболеваниях опорно-двигательного аппарата назначают дозированную ходьбу с ограничением по продолжительности (обычно не более 20 минут). Это связано с негативным действием непрерывной нагрузки в течение длительного времени на больные или ослабленные связки, кости, суставные мениски. Однако дозированная ходьба оказывает выраженное лечебное действие на опорно-двигательную систему при таких заболеваниях, как артроз, остеопороз, остеохондроз позвоночника. Поэтому назначают 2—3-кратные ежедневные пешие прогулки по 20—30 минут каждая с рекомендацией общей ежедневной нагрузки до 5—7 км.

Одной из разновидностей ходьбы является скандинавская ходьба с палками.

Скандинавская ходьба — вид физической активности, в котором используются определенная методика занятия и техника ходьбы при помощи специально разработанных палок.

В 1997 г. скандинавская ходьба была описана как отдельный вид спорта со специфическими движениями и приемами, и в этом же году в Финляндии были организованы первые курсы обучения ходьбе с палками.

В 2000 г. в Финляндии основали официальную всемирную международную федерацию *International Nordic Walking Federation (INWA)*, которая

объединяет всех людей, занимающихся скандинавской ходьбой. Сегодня в *INWA* входит более 20 стран, включая Россию.

Многолетние медицинские исследования подтвердили положительное влияние ходьбы с палками на состояние здоровья, что дало толчок к профессиональному использованию скандинавской ходьбы как метода профилактики и лечения различных заболеваний — болезней сердца и сосудов, опорно-двигательного аппарата, органов дыхания, нервной системы и др. Сегодня скандинавская ходьба считается одним из видов кинезотерапии, т.е. лечения движением.

При ходьбе с палками очень хорошо тренируются мышцы спины и плечевого пояса, в то время как, к примеру, при беге мышцы верхней половины тела мало задействованы. Ученые подсчитали, что при скандинавской спортивной ходьбе получают повышенную нагрузку около 90% всех мышц человеческого тела в отличие от обычной ходьбы.

С другой стороны, опора на палки уменьшает нагрузку на коленные и тазобедренные суставы, а также на пяточные кости. Данное обстоятельство позволяет с успехом применять скандинавскую ходьбу при заболеваниях суставов нижних конечностей, пяточных шпорах, подагре и т.п.

Поскольку при скандинавской ходьбе задействовано большее количество мышц, она сжигает энергии почти в полтора раза больше, чем обычная прогулочная ходьба.

Поэтому ходьбу с палками рекомендуют людям, склонным к полноте и/или страдающим ожирением.

Большая энергоемкость скандинавской ходьбы способствует тренировке мышцы сердца (повышает частоту сердечных сокращений на 10—15 ударов в минуту).

Поскольку при скандинавской ходьбе задействованы мышцы верхней половины туловища, она в отличие от обычного прогулочного шага повышает дыхательный объем легких более чем на 30%.

Медицинские показания для занятий:

- заболевания опорно-двигательного аппарата (остеохондроз, сколиоз, артрит и т.п.);
- болезни органов дыхания (при бронхиальной астме);
- сердечно-сосудистые заболевания;
- сахарный диабет;
- болезни нервной системы, неврозы, депрессия, бессонница;
- избыточный вес;
- болезнь Паркинсона;
- ослабленный иммунитет, частые простудные заболевания.

Противопоказаний к скандинавской ходьбе как таковых нет. Однако прогулки следует отложить в тех случаях, когда показан постельный или полупостельный режим (острые инфекционные заболевания, обострение любых хронических недугов с выраженным болевым синдромом и т.п.). При наличии серьезных заболеваний сердечно-сосудистой системы (сте-

нокардия, гипертоническая болезнь и т. п.) перед началом тренировок желательно проконсультироваться с лечащим врачом. Вне зависимости от состояния здоровья повышать нагрузку на тренировках следует постепенно. При первых симптомах одышки и боли в сердце надо снизить темп и остановиться, в случае необходимости обратиться к врачу.

Для ходьбы с палками используются специальные палки, которые значительно короче классических лыжных. Использование палок неправильной длины может дать чрезмерную нагрузку на колени, щиколотку и спину. Существует два вида палок: стандартные фиксированной длины и телескопические (с несколькими выдвижными сегментами-коленьями). Отличительной особенностью палок для ходьбы является то, что в ручках закрепленные ремешки напоминают перчатки без пальцев. Это помогает отталкиваться, не сжимая ручку палки. Палки поставляются со сменным резиновым наконечником, который используют на твердой поверхности. По льду, снегу, тропинкам используют твердосплавный шип на самой палке. Палки обычно производятся из легких материалов — алюминия, углепластика, композиционных материалов. Особая обувь не нужна, хотя на рынке она представлена. Хорошо сидящие кроссовки любого типа замечательно подойдут.

Техника нордической ходьбы схожа с техникой ходьбы на лыжах: одновременно вперед идет левая нога с правой рукой, а потом права нога с левой рукой. При этом нужно соблюдать определенные правила:

- спина должна быть ровной;
- палки нужно держать под углом 45° по направлению к земле;
- ногу нужно сначала ставить на пятку, а потом переносить на носок;
- необходимо правильно дышать — на первые два шага делается вдох, на шаги 3,4,5 полный выдох.

Начальная позиция в скандинавской ходьбе — правая рука вытянута вперед и немного согнута в локте, рука держит палку под углом. Левая рука свободно лежит на уровне таза и тянется назад.

Преимущества нордической ходьбы:

- не требует специальной подготовки;
- доступна людям разного возраста (в том числе пожилым) с разным состоянием здоровья;
- позволяет тренироваться в любое время года, меняя насадки на палках;
- проводится на открытом воздухе;
- позволяет заниматься группой и общаться во время занятий.

Недостатки нордической ходьбы при проведении исследования не были выявлены.

Таким образом, скандинавская ходьба является универсальным методом ЛФК для всех категорий людей. Ходьба позволяет укрепить мышцы ног, спины, верхнего плечевого пояса, при наличии минимального риска травмироваться. Позволяет реабилитироваться после травмы, широко ис-

пользуется для профилактики различных болезней.

Скандинавская ходьба обладает всеми преимуществами аэробной нагрузки, но не имеет соответствующих недостатков, таких как нагрузка на колени и суставы.

© Михайлов А. Ю.

УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Аннотация: в данной статье раскрываются такие понятия, как экономическая безопасность, национальная безопасность, национальная экономическая безопасность и их роль в определении угроз экономической безопасности России.

Ключевые слова: экономическая безопасность, национальная экономика, региональная политика.

© Mikhailov A.

RUSSIAN ECONOMIC SECURITY THREATS

Abstract: this article describes concepts such as economic security, national security, national economic security and their role in determining the economic threats to Russia's security.

Keywords: economic security, the national economy, regional policy.

Экономическая безопасность — это такое состояние экономики, при котором обеспечивается высокий и устойчивый экономический рост, эффективное удовлетворение экономических потребностей, а также контроль государства за движением и использованием национальных ресурсов и защита экономических интересов страны на национальном и международном уровнях.

Национальная безопасность — это способность государства адекватно реагировать в условиях постоянного дестабилизирующего воздействия военных, экономических, политических, информационных, демографических и психологических факторов, т.е. реализовывать меры, направленные как на ликвидацию угроз и опасностей, так и на защиту интересов отдельного человека и государства в целом.

Национальная экономическая безопасность — это защищенность экономики страны от внутренних и внешних неблагоприятных факторов, которые нарушают нормальное функционирование экономики, подрывают достигнутый уровень жизни населения.

Отечественный и зарубежный опыт в этом направлении позволяет выделить три важнейших компонента, которые включает в себя экономическая безопасность: экономическая независимость, стабильность и устойчивость национальной экономики, способность к саморазвитию и прогрессу.

Объектом здесь выступает как экономическая система, взятая в целом, так и ее составляющие элементы: природные богатства, производственные и непроизводственные фонды, недвижимость, финансовые ресурсы, людские ресурсы, хозяйственные структуры, семья, личность.

Экономическая безопасность является главным компонентом системы национальной безопасности. Гарантии экономической безопасности являются необходимым условием для обеспечения стабильного развития национальной экономики.

Это очень важный вопрос, ведь экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон деятельности общества, государства и личности, и, следовательно, понятие национальной безопасности будет пустым словом без оценки жизнеспособности экономики, ее прочности при возможных внешних и внутренних угрозах. Поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов.

Региональный аспект национальной безопасности зависит от изменения целей, задач и методов (или средств) государственной региональной политики. В государственной политике обеспечения национальной безопасности должны быть отражены роль и место каждого региона в достижении общегосударственных интересов. В свою очередь, региональные особенности определяют совокупность угроз и опасностей, которые влияют на безопасность не только данного региона, но и страны в целом.

Особый интерес представляют экономическая безопасность и важнейшая ее составляющая — региональный аспект экономической безопасности. Экономическая безопасность характеризуется возможностью национальной экономики России и ее регионов обеспечить стабильное поступательное развитие и соответствующую защиту экономическими методами как субъекта, так и Российской Федерации в целом.

Угрозы экономической безопасности — такие явления и процессы, которые отрицательно влияют на экономическое состояние страны, ограничивают экономические интересы личности, общества, государства, создают опасность национальным ценностям и национальному образу жизни.

Угрозы экономической безопасности подразделяются на внутренние и внешние.

К внутренним угрозам экономической безопасности России можно отнести:

— усиление имущественного расслоения общества. По данным Минэкономразвития России, уровень доходов наиболее обеспеченных россиян в 15 раз превышает уровень доходов наименее обеспеченных граждан;

— криминализацию экономики и общества. Оценки масштабов российской теневой экономики варьируются обычно в интервале 20—40% ВВП;

— разрушение научно-технического потенциала страны. По абсолютным затратам на науку Россия сегодня примерно в 5 раз уступает Германии, в 7 раз — Японии и в 17,5—100 раз — США.

К наиболее существенным внешним угрозам экономической безопасности России можно отнести:

— утечку умов за границу. К сожалению, именно Россия является сейчас основным поставщиком высококвалифицированных специалистов за рубеж. И речь в данном случае идет о потере того слоя населения, который смог бы обеспечить России достойное место в мировом сообществе XXI в.;

— бегство капитала за рубеж. Понятие «бегство капитала» означает нелегальный вывоз капитала за границу. Нарастание импортной зависимости по продовольствию и потребительским товарам. Сегодня 80% российского рынка лекарств и более 40% продовольственного рынка России приходится на импорт.

В интересах реального социально-экономического подъема России необходимо пересмотреть правительственный курс и провести реформы в структурной, промышленной, валютной политике и в использовании внешнеэкономических связей.

УДК 341.9

© Михайлова В. Э.

МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ЕГО ТРАНСФОРМАЦИЯ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Аннотация: в данной статье рассматриваются задачи Единого экономического пространства России, Казахстана, Белоруссии и Армении, роль налогового планирования в интеграционном процессе указанных государств.

Ключевые слова: единое экономическое пространство, налоговое планирование, интеграционный процесс.

© Mikhailova V.

GLOBAL TRENDS IN TAX PLANNING AND ITS TRANSFORMATION IN THE EURASIAN ECONOMIC SPACE

Abstract: this article describes the objectives of the Common Economic Space of Russia, Kazakhstan, Belarus and Armenia, the role of tax planning in the integration process of these countries.

Keywords: a common economic space, tax planning, the integration process.

Единое экономическое пространство (ЕЭП) есть экономическая зона, образованная несколькими объединившимися в экономический союз государствами. В пределах этой зоны достигается высокая степень единства и согласованность их экономических действий, используется единая валюта, вводятся единые таможенные пошлины, закладываются основы единой экономической политики¹.

Единое экономическое пространство России, Казахстана, Белоруссии и Армении (ЕЭП) — экономическая и политическая интеграция трех постсоветских государств с целью создания условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения. Основными задачами его формирования являются:

— эффективное функционирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда;

— создание условий стабильного развития структурной перестройки экономики сторон в интересах повышения жизненного уровня их населения;

— проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой, таможенной и тарифной политики;

¹ URL: // <http://www.eurasiancommission.org/ru/>

— развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем;

— создание общей системы мер государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики, производственной и научно технологической кооперации.

Наряду с этими задачами также можно выделить и налоговое планирование, отраженное на Евразийском экономическом пространстве.

Тенденции налогового планирования в рамках интеграционного процесса членов ЕЭП проявляются в следующих аспектах.

В сфере налоговой политики в целях формирования единого рынка рабочей силы ЕЭП и устранения налоговых барьеров была принята Рекомендация ЕЭК «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 года № 21 в сфере налогообложения доходов физических лиц». Документом рекомендовано Правительствам государств-членов ЕЭП начать работу по внесению изменений в двусторонние межправительственные договоры об избежании двойного налогообложения, предусматривающие возможность взимания налога на доходы физических лиц — нерезидентов государства при трудоустройстве. В сфере косвенного налогообложения подготовлены три проекта протоколов, которые направлены Правительствам государств-членов ЕЭП для проведения внутригосударственных процедур¹.

В рамках реализации Договора о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных и (или) денежных инструментов через таможенную границу от 19.12.2011 подготовлен проект Соглашения об обмене информацией в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза, который находится на согласовании Сторон.

В сфере налоговой политики в странах ЕЭП определяются основные задачи:

— сближение отдельных аспектов налогового законодательства стран ЕЭП;

— обеспечение реализации действующих международных нормативных правовых актов между государствами-членами ЕЭП в сфере налогообложения и контроль за их исполнением;

— выработка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы ЕЭП в области косвенного налогообложения, оборота подакцизных товаров, прямого налогообложения;

— совершенствование налогового администрирования и информационного взаимодействия налоговых органов государств-членов ЕЭП;

¹ URL: // <http://www.gosbook.ru/>

— устранение налоговых барьеров, влияющих на развитие экономических связей между государствами-членами ЕЭП.

Налоговая политика в странах ЕЭП относится к компетенции национальных органов государственной власти. Однако в целях гармонизации нормативно-правовой базы ЕЭП в области косвенного налогообложения, оборота подакцизных товаров, прямого налогообложения, совершенствования налогового администрирования и информационного взаимодействия налоговых органов государств-членов ЕЭП и устранения налоговых барьеров Советом и Коллегией ЕЭК в данной сфере принят ряд проектов нормативных правовых актов. Также ЕЭК подготовлены документы, в том числе «дорожная карта», по гармонизации ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию.¹

Решением Совета ЕЭК от 19.11.2013 «О внесении изменений в международные договоры государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в сфере косвенного налогообложения» одобрены и направлены Правительствам государств-членов ЕЭП для проведения внутригосударственных процедур проекты Протоколов о внесении изменений в Протоколы:

— о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров от 11.12.2009;

— о порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг от 11.12.2009;

— об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами, об уплаченных суммах косвенных налогов от 11.12.2009.

Коллегией ЕЭК принята Рекомендация «О мерах, направленных на реализацию Решения Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г. № 21 в сфере налогообложения доходов физических лиц». Данный документ рекомендует правительствам государств-членов ЕЭП начать работу по внесению изменений в двусторонние межправительственные договоры об избежании двойного налогообложения, предусматривающие возможность взимания налога на доходы физических лиц — нерезидентов государства трудоустройства в порядке и по ставкам, установленным налоговым законодательством для резидентов этого государства, с момента заключения трудового договора и получения по нему доходов. Принятие соответствующих изменений в двусторонние налоговые конвенции государств-членов ЕЭП будет способствовать формированию ЕЭП единого рынка рабочей силы и устранению налоговых барьеров на пути их свободного перемещения.

Реформирование внутригосударственных и межгосударственных налоговых отношений обуславливает функционирование как многоаспектных социально-экономических систем на основе объективно складывающихся и постоянно возобновляющихся устойчивых связей между внешней и

¹ URL: // <http://www.miep.edu.ru/>

внутренней средой субъектов налогообложения.

В рамках исследований, касающихся межстрановой гармонизации налоговых отношений, проблемы целеполагания данных процессов разрабатываются с точки зрения равномерности распределения общей тяжести национальных фискальных нагрузок для обеспечения устойчивого притока капитала на территорию всего межгосударственного объединения, т.е. имеют позитивную направленность, поэтому вопросы нормативного характера, касающиеся проблем выбора критериальных характеристик процесса администрирования налоговых систем, требуют подробного научно-методического и практического исследования¹.

Вместе с тем налоговая гармонизация должна предусматривать не только сохранение определенных особенностей налогового регулирования, но и объективно должна ставить своей целью в среднесрочной перспективе приведение к полной стандартизации систем налогообложения и порядка взимания налогов и сборов в Евразийском экономическом сообществе (ЕАЭС).

Все это предопределяет необходимость трансформации процессов налоговых отношений посредством научно-обоснованного выбора стратегических и тактических целевых ориентиров и основных параметров функционирования налоговых систем, направленных на сбалансированность интересов всех участников налогового процесса экономического сообщества государств-членов ЕАЭС.

Создание единого экономического и налогового пространства в рамках ЕАЭС невозможно без соответствующих социальных гарантий со стороны органов государственной власти. Развитие системы социальных гарантий, предопределяется тремя факторами:

- 1) господствующими в обществе представлениями о социальной справедливости;
- 2) уровнем экономического и социального развития страны;
- 3) степенью напряженности социальных противоречий.

Необходимо усиление институтов социальной защищенности налогоплательщиков, это, прежде всего требует справедливости действующей налоговой системы, участия в этом процессе некоммерческих организаций, их деятельность предполагает формирование государственного или муниципального социального заказа, социального обслуживания, побуждение негосударственных спонсоров путем льготного налогообложения и т.д. Осуществляемое налоговое планирование в государствах-членах ЕАЭС требует формирования новой модели управления социально-экономическим развитием, подчиненным повышению качества жизни и росту благосостояния населения.

¹ Аронов А. В., Кашин В. А. Налоги и налогообложение. М. : Бакалавр, 2014. С. 135.

УДК 349.4

© *Молокоедова М. А.*

ИЗЪЯТИЕ, ВЫКУП, КОНФИСКАЦИЯ И РЕКВИЗИЦИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

Аннотация: в статье представлены основания и обстоятельства для прекращения права собственности на землю.

Ключевые слова: земельные участки, изъятие, выкуп, конфискация, реквизиция.

© *Molocoedova I.*

THE SEIZURE, FORECLOSURE, CONFISCATION AND REQUISITIONING OF THE LAND

Abstract: the article presents reasons and circumstances for termination of the right of ownership of land.

Keywords: land, seizure, foreclosure, confiscation, requisition.

Изъятие земельного участка является основанием для прекращения права собственности лица на земельный участок. Согласно ст. 284 ГК РФ изъятие может происходить в связи с ненадлежащим использованием земельных участков, а также для государственных и муниципальных нужд путем выкупа. Важно отметить, что изъятие участка для государственных и муниципальных нужд у собственника происходит только путем выкупа.

Также можно выделить иные основания прекращения права собственности на земельный участок: отказ собственника участка другим лицам, совершившим добровольную сделку. Изъятие земельного участка у собственника по принуждению может осуществляться только в случаях, предусмотренных законом: изъятие происходит путем обращения взыскания на участок по обязательствам собственника только по решению суда. Следовательно, право собственности перейдет к тому лицу, к которому перешел изъятый земельный участок.

Выкуп земельных участков для государственных и муниципальных нужд происходит в соответствии со ст. 49 ЗК РФ, к условиям которого относятся: выполнение международных обязательств Российской Федерации; для размещения объектов государственного и муниципального значения, если нет других вариантов для их расположения; иные обстоятельства, которые предусмотрены федеральными законами. Данное решение осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами власти субъектов РФ. Выкуп земельного участка происходит только с

согласия собственника данного участка, его должны уведомить не позднее чем за год об изъятии земельного участка. Также собственнику выплачивается выкупная цена, в которую входят: рыночная цена участка, цена недвижимости, которая находится на данном участке, убытки, которые собственник понес при изъятии земельного участка.

В случае, если не удалось получить согласия собственника на выкуп участка, государственный орган, который принял решение об изъятии, может подать иск в суд о выкупе земельного участка.

В качестве примера изъятия земель для государственных нужд можно привести Олимпиаду в г. Сочи. Жителям, которые жили на территории застройки, пришлось покинуть свои дома и изменить свой привычный образ жизни. Но в соответствии с ЗК РФ и ГК РФ собственников должны были оповестить не менее чем за год до изъятия земельных участков. Но в данном случае, по Федеральному закону от 01.12.2007 № 310-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и проведением XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Паралимпийских игр 2014 года в городе Сочи», который основывался на ГК РФ, ЗК РФ и ЖК РФ, срок мог сокращаться. Собственник был не вправе оспаривать решения об изъятии земельного участка, но он мог подать встречный иск, где указывались размер и форма компенсации.

Важное место в вопросе прекращения прав на земельный участок занимают конфискация и реквизиция. Под конфискацией следует понимать изъятие земельного участка на безвозмездной основе. Конфискация происходит только по решению суда за совершение каких-либо преступлений. Основную группу составляют экологические правонарушения, покушающиеся на конституционное право граждан — право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ).

Реквизиция — это изъятие земельного участка у его собственника на временной основе. Основаниями для реквизиции являются стихийные бедствия и другие чрезвычайные ситуации, которые угрожают жизни граждан.

Реквизиция осуществляется уполномоченными органами, а собственнику земельного участка предоставляется соответствующий документ. В случае невозврата земельного участка его собственнику, собственник вправе требовать возместить ущерб в размере рыночной стоимости данного участка земли или же предоставить другой земельный участок, равный реквизируемому.

© Никитина А. Я.

**СОЦИАЛЬНО ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ НАЛОГОВ
УПЛАЧИВАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ**

Аннотация: в статье рассматриваются экономическая сущность налогов, сложившаяся структура доходов консолидированного бюджета Российской Федерации.

Ключевые слова: плательщики налогов, функции налогов, структура доходов консолидированного бюджета.

© Nikitina A.

SOCIAL AND ECONOMIC VALUE THE TAX IS PAID PERSON

Abstract: the article discusses the economic essence of taxes, the existing structure of revenues of the consolidated budget of the Russian Federation.

Keywords: taxpayers, tax functions, the structure of consolidated budget revenues.

Согласно ст. 11 НК РФ физическими лицами являются граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

В настоящее время физические лица, проживающие и получающие доходы в России или являющиеся собственниками объектов налогообложения, являются плательщиками следующих налогов и сборов:

- 1) НДФЛ (ст. 207 НК РФ);
- 2) государственная пошлина (ст. 333.17 НК РФ);
- 3) транспортный налог (ст. 357 НК РФ);
- 4) налог на имущество физических лиц (ст. 400 НК РФ);
- 5) земельный налог (ст. 388 НК РФ);
- 6) сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов (ст. 333.1 НК РФ);
- 7) водный налог (ст. 333.8 НК РФ).

Экономическая сущность налогов с физических лиц характеризуется денежным отношением, складывающимся у государства с физическими лицами в процессе формирования бюджета и внебюджетных фондов. Налоги отражают причастность гражданина к формированию общегосударственных доходов и управлению ими, позволяют ощутить себя активным членом общества, дают основание для контроля за эффективным использованием государственных бюджетных и внебюджетных ресурсов, форми-

руемых налогоплательщиками.

Экономическая сущность налогов с населения выражается в их функциях: фискальной и регулирующей.

Фискальная функция — изъятие части доходов предприятий и граждан для создания материальных условий содержания государственного аппарата, обороны страны, защиты правопорядка, решения социальных, природоохранных и других задач.

Распределительная функция выражает экономическую сущность налога, как особого централизованного, фискального инструмента распределительных отношений. Другими словами, с помощью налогов через бюджетные фонды государство перераспределяет финансовые ресурсы из производственной сферы в социальную, осуществляет финансирование крупных межотраслевых целевых программ, имеющих общегосударственное значение.

Учитывая изложенное и в качестве примера рассмотрим сложившуюся структуру доходов консолидированного бюджета Российской Федерации по состоянию на 1 января 2015 г.

Таблица

Структура доходов консолидированного бюджета по состоянию на 1 января 2015 г.

Виды доходов	Консолидированный бюджет РФ и бюджет ГВБФ РФ, млрд. руб.	Федеральный бюджет, млрд. руб.	Бюджеты ГВБФ, млрд. руб.	Бюджеты территориальных ГВБФ, млрд. руб.	Консолидированные бюджеты субъектов РФ, млрд. руб.
Всего доходов	26 371,06	14 496,83	7 584,67	1 417,47	8 905,46
Налог на прибыль организаций	2 374,66	411,32			1 963,35
Налог на доходы физических лиц	2 700,72	9,19			2 691,53
Страховые взносы на обязательное социальное страхование	4 755,08		5 158,14	0,06	0,00
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	2 188,27	2 181,42			6,85
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	1 000,01	520,83			479,18
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию РФ	1 751,39	1 750,24			1,15
Налоги на совокупный доход	315,05		0,01		315,04
Налоги на имущество	957,49				957,49
Налог на добычу полезных ископаемых	2 904,85	2 857,96			46,89

Таможенные пошлины	4 637,63	4 637,40			0,23
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	0,00	36,50	2 494,87	1 415,99	1 670,85
Прочие	2 785,91	2 091,97	68,35	1,42	772,90

Социальная функция выражается в поддержании социального равновесия путем изменения соотношения между доходами отдельных социальных групп с целью сглаживания неравенства между ними.

Социальная функция налогов реализуется посредством сокращения неравенства в распределении доходов, воздействия на уровень доходов, сбережений населения, объем, динамику и структуру внутреннего спроса, качество жизни, демографические и другие показатели социальной сферы. С помощью подоходного налога государство оказывает влияние на социальное обеспечение, охрану здоровья, материнства, детства, медицинскую помощь, общедоступность и бесплатность образования, мотивации труда, реализацию гражданами права на труд, защиту от безработицы, трудовые взаимоотношения в сфере производства, обращения, управления, культуры, науки и др.

Налоговая политика, как средство прямого и косвенного воздействия на граждан, играет особую роль в реализации социальной функции государства. В большинстве развитых стран налогам придается особое значение в решении социальных проблем общества. Налогообложение физических лиц является эффективным инструментом реализации задач социальной политики, обеспечения достойного уровня жизни населения, действенным способом социальной поддержки, обеспечения социальной справедливости. Продуманная, социально ориентированная налоговая политика создает предпосылки для вовлечения все большего количества граждан в предпринимательскую деятельность, формирует базу для интенсивного развития производства и, следовательно, способствует формированию предпосылок для роста налоговых поступлений. Посредством умелой налоговой политики, государство создает мощную базу для экономических преобразований, основанную на человеческом факторе, развитии человеческого потенциала.

УДК 343.2

© Панов О. В.

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЙСТВИЙ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ

Аннотация: в статье проанализирована уголовная ответственность и нормативные правовые акты, которые обеспечивают защиту прав граждан и при совершении против них противоправных действий на железнодорожном транспорте и его объектах.

Ключевые слова: железнодорожный транспорт, ответственность, противоправные действия, пассажиры, санкции, наказание.

© Panov O.

CRIMINAL LIABILITY FOR ILLEGAL ACTIVITIES THE RAILWAYS

Abstract: the article analyzed the criminal liability and regulations that protect the rights of citizens and the commission of unlawful acts against them on the railways and its facilities.

Keywords: railway transport, responsibility, illegal actions of the passengers, sanctions, punishment.

С каждым годом все большее количество происшествий происходит на железнодорожном транспорте и объектах, связанных с функционированием железнодорожных сетей. Совершаемые противоправные действия наносят вред как пассажирам, так и слаженно выстроенной системе железнодорожного транспорта. Такие, казалось бы, незначительные действия, как оставление на железнодорожных путях посторонних предметов, приводят к сходам составов с линий движения, что в свою очередь влечет не только материальный ущерб пассажиро-перевозчику, но в первую очередь в большинстве своем приводит к массовой гибели и получению травм различной степени тяжести пассажиров и машинистов электропоездов. Поэтому применение уголовного законодательства в перечисленных ниже случаях является правомерной и справедливой защитой от противоправных действий на железнодорожном транспорте.

Постороннее вмешательство в деятельность железнодорожного транспорта опасно, а главное незаконно! Оно преследуется по закону и влечет уголовную ответственность. Так категорически запрещается:

— повреждать объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта;

- повреждать железнодорожный подвижной состав;
- класть на железнодорожные пути посторонние предметы;
- бросать предметы в движущийся подвижной состав;
- оставлять ложные сообщения о готовящихся террористических актах на объектах железнодорожного транспорта.

Также не стоит забывать, что на железнодорожном транспорте и его объектах ежедневно совершается в отношении пассажиров множество краж. За все вышеперечисленные действия наступает уголовная ответственность в полном соответствии с российским законодательством, в частности, ст. 158, 207, 213, 214, 267 УК РФ. Данные статьи УК РФ стоит раскрыть более подробно.

Кражи на железнодорожном транспорте и его объектах — это, к сожалению, ежедневная составляющая механизма функционирования железнодорожной системы. На данный момент единственным решением текущей проблемы является своевременное и полное предотвращение и раскрытие органами правопорядка этих преступлений. Так, под кражей понимается тайное хищение чужого имущества (ст. 158 УК РФ), наказание за которое может быть: штраф, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, принудительные работы, арест или лишение свободы. Кражи бывают совершенные: группой лиц по предварительному сговору; с незаконным проникновением в помещение либо иное хранилище; с причинением значительного ущерба гражданину; из одежды, сумки или другой ручной клади, находившихся при потерпевшем.

В последние годы участились так называемые заведомо ложные сообщения об актах терроризма (ст. 207 УК РФ). Люди, совершающие такие деяния, зачастую в полной мере не осознают характер и масштабы возможных для них последствий. Множество подобных сообщений поступают от несовершеннолетних (к слову, уголовная ответственность по данной статье УК РФ наступает с 14-летнего возраста). Так, только вокзалы в 26 городах Российской Федерации 31 декабря 2014 г. были ложно «заминированы», что конечно не прибавило настроения нескольким тысячам эвакуированных граждан. Наказания по данной статье УК РФ следующие: штраф, обязательные работы, исправительные работы, арест или лишение свободы.

Еще одна проблема — это хулиганство (ст. 213 УК РФ). Хулиганство — грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу. Наказывается штрафом, обязательными работами, исправительными работами, принудительными работами, лишением свободы.

Статья 214 УК РФ «Вандализм» — осквернение зданий, или иных сооружений, порча имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах. Это довольно распространенная проблема не только на железнодорожном транспорте и его объектах, но и в целом.

Если говорить о «граффити», то в связи с этим хочется привести небольшую историческую справку, относящуюся к такому виду транспорта,

как метрополитен Нью-Йорка, и о том как боролись с «вредителями».

В середине 1980-х в нью-йоркском метрополитене поменялось руководство. Новый директор Дэвид Ганн начал работу против граффити. «Граффити — это символ краха системы. Если начинать процесс перестройки организации, то первой должна стать победа над граффити. Не выиграв этой битвы, никаких реформ не провести. Мы готовы внедрить новые поезда стоимостью 10 млн. долл. каждый, но если мы не защитим их от вандализма — известно, что получится. Они продержатся один день, а потом их изуродуют» — заявил Дэвид Ганн.

В конце маршрутов установили моечные пункты. Если вагон приходил с граффити на стенах, рисунки смывались во время разворота, в противном случае вагон вообще выводили из эксплуатации. Грязные вагоны, с которых еще не смыли граффити, ни в коем случае не смешивались с чистыми.

Ганн доносил до вандалов четкое послание. «У нас было депо в Гарлеме, где вагоны стояли ночью, — рассказывал он. — В первую же ночь явились подростки и заляпали стены вагонов белой краской. На следующую ночь, когда краска высохла, они пришли и обвели контуры, а через сутки все это раскрасили. То есть они трудились три ночи. Мы ждали, когда они закончат свою «работу». Потом мы взяли валики и все закрасили. Подростки расстроились до слез, но все было закрашено снизу доверху. Это было наше послание для них: «Хотите потратить три ночи на то, чтобы обезобразить поезд? Давайте. Но этого никто не увидит».

Данный пример является интересным опытом, который можно было бы взять на вооружение и в нашей стране.

Статья 267 УК РФ «Приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения» — разрушение, повреждение или приведение иным способом в негодное для эксплуатации состояние транспортного средства, путей сообщения, средств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, а равно блокирование транспортных коммуникаций, если эти деяния повлекли причинение тяжкого вреда здоровью либо причинение крупного ущерба (крупный ущерб, сумма, превышающая 1 млн. руб.) наказывается штрафом, принудительными работами, лишением свободы; повлекшие по неосторожности смерть человека — лишением свободы; повлекшие по неосторожности смерть двух и более лиц — также лишением свободы. Из определения видно, что эта статья УК РФ довольно объемна и под ней понимаются все действия, которые тем или иным образом повлекли нарушение целостности и работоспособности систем транспортных средств, объектов и узлов связи.

Проанализировав уголовную ответственность за противоправные действия на железнодорожном транспорте можно сделать вывод, что закон жестко и непримиримо относится к тем, кто попирает общественные устои, а главное — посягает на жизнь и безопасность граждан. Применение перечисленных выше санкций является справедливым для нарушителей,

однако не стоит забывать и о том, что существующие законодательные механизмы не вечны, и законодателям стоит в перспективе думать о новых путях развития наказаний для виновных в преступлениях, перечисленных в соответствующих статьях УК РФ.

УДК 94(47)

© Святильникова С. Ю., Ширшова С. Н.

РОЛЬ И ЗАДАЧИ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ

Аннотация: в статье раскрывается важная роль НКВД во время Великой Отечественной войны; рассматриваются цели и задачи, решаемые указанным органом в нелегкое для страны время.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, НКВД, управление милиции, уголовный розыск.

© Svetilnikova S., Shirshova S.

THE ROLE AND TASKS THE PEOPLE'S COMMISSARIAT OF INTERNAL AFFAIRS THE GREAT PATRIOTIC WAR

Abstract: the article reveals the important role of the NKVD during the Great Patriotic War; addresses the objectives and tasks of the said body in a difficult time for the country.

Keywords: Great Patriotic War, the NKVD, police department, the Criminal Investigation Department.

70 лет прошло с того времени, как Советский Союз одержал вошедшую в историю победу в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг. В жизни каждого человека эта Победа занимает особое место, потому что это была борьба народов за свою независимость.

Много героических подвигов было совершено и войсками НКВД.

О деятельности этих государственных структур имеется много разных мнений и суждений. Структура НКВД доказала, что они действовали оперативно, несмотря на то, что не были готовы ко многим вопросам, но в чрезвычайных ситуациях им приходилось быстро принимать правильное решение. Сотрудники ОВД неоднократно присоединялись к военным операциям, не относящимся к задачам правоохранительных органов, в связи с чем на них резко увеличилась нагрузка. Но цели внутренних войск в военное время, тем не менее, были выполнены, в стране не был допущен беспорядок.

В настоящее время эта тема очень актуальна, потому что людям нашего времени важен опыт минувших лет, который помогает нам ответить на вопросы: как правоохранительные структуры в условиях военного времени решали особые задачи и цели, характерные для сложного периода, так как в этих условиях наряду с профессиональными целями мирного време-

ни решались задачи, которые касаются лишь военной обстановки.

Народный комиссариат внутренних дел Советского Союза (НКВД СССР) — это главный орган государственного управления по борьбе с преступностью, поддержанию общественного и государственного порядка и безопасности в военное время.

Под ответственностью НКВД находились строительство и коммунальное хозяйство, право вынесения приговоров во внесудебном порядке и политический сыск, внешняя разведка, система исполнения наказаний, пограничные войска и контрразведка в армии. Также НКВД реализовывало важнейшие функции государства, связанные с охраной правопорядка, государственной безопасностью, коммунальным хозяйством и экономикой страны.

НКВД по своему существу служил фундаментом всей государственной системы СССР. Впоследствии он был преобразован в МВД СССР.

Первоочередными задачами являлись: эвакуация населения, промышленных предприятий и контроля грузов. Осуществляя все эти мероприятия, Советский Союз добивался наведения строгого порядка в стране. Вечером и ночью сотрудники НКВД охраняли предприятия и жилые дома, периодически проверяли документы. На местах, в которых было объявлено военное положение, усиливался паспортный режим, устанавливался комендантский час, ограничивалось свободное передвижение граждан, и был организован строгий порядок командировок.

Обязанности НКВД сильно увеличивались и расширялись. На него возлагалась:

- борьба с паникерами и дезертирством, распространителями провокационных слухов и измышлений, борьба с хищениями на транспорте;
- оперативная работа по выявлению предателей, провокаторов;
- очистка городов и оборонно-хозяйственных пунктов от преступных элементов;
- обеспечение проведения в жизнь приказов и распоряжений военных властей, регламентировавших режим в местностях, объявленных на военном положении;
- обеспечение организованной эвакуации населения, промышленных предприятий и различных хозяйственных грузов.

В пограничных районах органам НКВД вместе с пограничниками и подразделениями Красной Армии пришлось вести бои с наступавшими на СССР фашистскими войсками. НКВД боролся с врагами: парашютистами, сигнальщиками-ракетчиками, которые во время налета вражеской авиации на города подавали световые сигналы, наводя самолеты противника на важные военные объекты.

На территориях, объявленных на военном положении, органы НКВД были приведены в боевую готовность и направили свои силы и средства по делам местной противовоздушной обороны, брали под охрану важные для жизни хозяйственные объекты. В областях рядом с фронтами для

борьбы с вражескими агентами войска НКВД переводились на казарменное положение, а также создавались оперативные группы.

Управление милиции НКВД СССР осуществило ряд организационных стадий по модификации работы главенствующих подразделений милиции, прежде всего наружной службы, которая занималась охраной порядка в обществе. В военное время отменялись все отпуска, принимались меры к укреплению бригад содействия милиции, групп охраны общественного порядка и организации групп содействия истребительным батальонам.

Штаты уголовного розыска подстраивали свою оперативную деятельность специально для обстановки во время войны. Уголовный розыск проводил борьбу с грабежами, убийствами, кражами из квартир эвакуируемых, оказывал помощь органам государственной безопасности и осуществлял изъятие оружия у преступников.

Сотрудники НКВД отдельное внимание уделяли усилению охраны нормированных продуктов, идущих на обеспечение армии и населения, наказывали преступников-расхитителей, спекулянтов и фальшивомонетчиков.

В годы войны работники НКВД с помощью народа находили беспризорных детей и пытались помочь найти им кров.

Значительный объем задач лег на плечи тех, кто вел борьбу с уголовной преступностью. Уголовному розыску с начала войны пришлось столкнуться с такими преступлениями, как уклонение от призыва в армию, дезертирство, распространение провокационных слухов и мародерство.

Начало военных действий потребовало внесения крупных изменений в законодательную базу, особенно из-за введения в стране военного положения и объявления мобилизации. Задачи войск и органов НКВД неизмеримо увеличились. Одной из главных функций, которая встала перед войсками с началом войны, стала охрана тыла действующей армии. Войска НКВД имели практический опыт организации службы по советско-финской кампании 1939—1940 гг. Но сложности, связанные с масштабностью войны на советско-германском театре военных действий, выявили многие проблемы, которые касались в первую очередь вопросов правового статуса войск охраны тыла, их регламентации и подчиненности деятельности¹.

Войска НКВД в начале войны выполняли свои функции по охране тыла без подобающей правовой базы, основывались на указания военных органов действующей армии, поэтому между войсковым командованием и охраной тыла настоящей армии нередко происходили разногласия, которые порой рождали споры, касающиеся служебного и боевого использования войск НКВД.

Для охраны тыла создавались управления войск НКВД. Функциями войск охраны тыла являлись: наведение порядка в войсковом тылу, за-

¹ Алексеенков А. Е. Внутренние войска в годы Великой Отечественной войны (1941—1945 гг.). СПб., 1995.

держание дезертиров, регулирование движения беженцев по дорогам и эвакуации имущества¹.

Следовательно, с самого начала военных действий войска НКВД оказались лицом к лицу с противником, участвуя в обеспечении тыла, в защите городов и всего населения. Главной целью деятельности всего государственного аппарата, органов НКВД и войск являлось создание необходимых условий для тыла и действующей армии.

Можно по-всякому относиться к действиям органов НКВД в те суровые годы, но бесспорно, что каждый сотрудник внес огромный вклад в победу над фашистским врагом, ведь роль его в защите населения, мобилизации и эвакуации людей была очень высокой. Многие сотрудники органов были награждены орденами и медалями.

¹ Сальников В. П., Степашин С. В., Янгол Н. Г. Органы внутренних дел Северо-Западного региона СССР в годы Великой Отечественной войны. 1941—1945 гг. СПб., 1996.

УДК 796/799

© Федорова Л. П.

ЖЕНСКИЙ БОКС: ЗА И ПРОТИВ

Аннотация: в статье раскрываются разные точки зрения, касающиеся возможности развития женского бокса; описывается история его зарождения.

Ключевые слова: бокс, женская эмансипация, олимпийская дисциплина.

© Fedorova L.

WOMEN'S BOXING: PROS AND CONS

Abstract: the article reveals the different points of view regarding the possibility of the development of women's boxing; It describes the history of its origin.

Keywords: boxing, women's emancipation, the Olympic disciplines.

История женского бокса наступает с момента его зарождения в Лондоне в 1720-х гг. Эти бои в течение 150 лет имели более демонстрационный характер, нежели соревновательный. Это связано с тем, что женщин-боксеров никто не воспринимал всерьез как спортсменов. Иногда боксерские встречи с участием женщин даже пресекались полицией¹.

Началом женской эмансипации в XX в. женщины с присущей им упорством стали требовать равных с мужчинами прав и в участии в боксерских поединках, буквально атакуя спортивные ассоциации, официальные правительственные учреждения и боксерские ринги.

Благодаря отчаянным усилиям, в 1970-х гг. женский бокс вышел на новый уровень — были отменены почти все запреты, ранее считавшиеся непреложными. Была выдана первая лицензия, позволяющая женщине официально боксировать, получены разрешения на проведение женских поединков продолжительностью в четыре раунда, а также санкционированы боксерские бои среди женщин.

Для привлечения публичного внимания к проблеме женского бокса и популяризации данного вида спорта очень много сделала бывшая чемпионка мира в легком весе Мериан Тримиар, именитая как «Леди Тигр». В апреле 1987 г. она отважилась на месячную голодовку, при этом активно общаясь с журналистами, требуя лучших условий для профессиональных

¹ Тарас А. Е., Лялько В. В. Бокс: История и техника. Минск : Харвест, 2010.

боксеров женского пола. Данная акция в известной степени изменила отношение к женщинам-боксерам не только в США, но и в мире. Правда, прошло еще целых шесть лет, прежде чем в октябре 1993 г. любительская ассоциация бокса США в конце концов приняла программу развития женского любительского бокса и основные правила его регулирования.

Принципиальное же отношение к женскому боксу поменял самый известный за всю его историю поединок — 8 июня 2001 г. на ринге встретились дочери Мохаммеда Али и Джо Фрейзера — Лейла и Джеки. Они продолжили противостояние своих звездных отцов и заставили всех поверить, что женский бокс — это реальный зрелищный бой двух достойных соперниц. Впервые бой двух женщин-боксеров затмил мужские поединки того же вечера.

На Олимпиаде-2012 в Лондоне женский бокс впервые дебютировал как олимпийская дисциплина. До этого Международный олимпийский комитет считал, что этот вид спорта мало распространен в мире, чтобы разыгрывать в нем олимпийские комплекты наград. Первой в истории олимпийской чемпионкой по боксу стала боксер из Великобритании Николь Адамс. Российские спортсменки Софья Очигава и Надежда Торлопова принесли России две серебряные медали в весовых категориях до 60 и до 75 кг.

Решение о включении женского бокса в программу Олимпийских игр привело к еще наибольшему всплеску энтузиазма к женскому боксу и его дальнейшему развитию.

В России увеличилось количество занимающихся женским боксом с 2884 в 2005 г. до 14 504 человек в 2014 г., и количество субъектов РФ, культивирующих женский бокс, возросло с 60 регионов до 71. Увеличилось также число занимающихся женским боксом в ДЮСШ и СДЮШОР с 1685 до 5312 человек¹.

Также хочу рассказать о своем любимом представителе женского бокса — Рагозиной Наталье Юрьевне — королеве женского бокса.

Наталья Юрьевна — непобежденная российская спортсменка-боксер, чемпионка мира по боксу среди профессионалов во втором среднем весе (до 72,575 кг) по версиям WIBF², WBA³ и GBU⁴. Прозвище: Наташа-кувалда, мисс Кувалда.

За 19 лет карьеры, проведя более 100 боев на любительском и профессиональном рингах, Наталья Рагозина не проиграла ни единого боя. 13 из 22 боев на профессиональном ринге Наталья закончила нокаутом, еще она обладает всеми возможными поясами в профессиональном боксе. За все

¹ О некоторых предварительных показателях развития физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2014 году // Исследовательские материалы, подготовленные Министерством спорта Российской Федерации.

² Женская Международная Боксерская Федерация.

³ Всемирная Боксерская Ассоциация.

⁴ Global Union Boxing.

свои профессиональные достижения она попала в книгу рекордов Гиннеса.

Наталья Рагозина является самой титулованной женщиной в мире бокса¹.

«Стоит ли девочкам заниматься боксом?» — этот вопрос беспокоит многих. Поэтому мной 4 апреля 2015 г. в ЮИ МИИТ был проведен устный опрос. В ходе данного опроса было опрошено 100 респондентов, из них 54% — мужчины, 42% — женщины. Подборка респондентов случайная. Возрастная структура опрошенных: 100% респондентов находятся в возрасте 18—25 лет.



Так, большинство опрошиваемых — 74%, считают, что все-таки бокс — не женское дело, а остальные 26%, что бокс — не только мужской вид спорта.

В женском боксе, как и в любом другом силовом единоборстве, есть свои плюсы и минусы, которые следует учесть.

«Женский бокс зрелищнее мужского, ибо женщины не уповают на грубую силу одного удара, а ищут путь к цели, просчитывают комбинации. Они больше перемещаются по рингу, женский бокс более динамичен. По травмоопасности женский бокс лишь где-то в четвертом десятке. Причина проста — вы знаете, куда вас будут бить, и стараетесь защищаться. А поскольку женщины более упорны в тренировках, в освоении техники, то и с защитой у них все в порядке», — утверждает Наталья Карпович². Я полностью согласна с мнением Натальи Николаевны.

Положение женщины в современном мире требует освоения простых навыков самообороны, повышения выносливости, постоянное избавление от напряжения, депрессии, вызванного стрессами и т.д. Занятия боксом отлично развивают дыхательную систему, тренируют сердце и сосуды не хуже, нежели беговая дорожка.

Стоит подметить, что самооборона чаще всего является именно причиной того, что девушка решает заняться боксом. Я считаю, что умение сконцентрироваться, не растеряться и проявить сопротивление в нужный

² Карпович Наталья Николаевна — российский государственный деятель, президент фонда развития женского бокса, серебряный призер первого женского чемпионата мира по боксу в 2002 г., мастер спорта по боксу.

момент — это ценные качества, которые тренируют истинно мужские виды спорта.

И, конечно же, как и любая физическая активность, женский бокс учит ставить цели и достигать их.

Говоря о негативных чертах женского бокса, невозможно не отметить травмоопасность, однако при должной подготовке и правильной экипировке вероятность получения серьезных травм стремится к нулю. Конечно, мелких травм, таких как вывихи, растяжения и небольшие сотрясения, не избежать. Но с опытом, по мере развития необходимых навыков и отработки способов защиты, вероятность получить травму существенно снижается.

В заключение хочется привести совет из газеты «Нью Йорк Ивнинг Уорлд» за 27 февраля 1905 г., где в колонке красоты говорилось: «Для девушек полезно учиться боксировать», потому что «эти упражнения улучшают баланс тела, изящество и бодрость движений».

УДК 347.72+657

© Чепигина М. В.

**ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ АУДИТОРСКОЙ
ПРОВЕРКИ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
НА ПРИМЕРЕ ОТКРЫТОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА
«РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ»**

Аннотация: в статье представлены результаты исследования теоретических оснований и практической значимости внутреннего аудита коммерческих организаций.

Ключевые слова: аудит, аудиторская деятельность, внутренний аудит.

© Chepigina M.

**FEATURES OF THE INTERNAL AUDIT
OF COMMERCIAL ORGANIZATIONS IN CASE
OF JOINT STOCK COMPANY «RUSSIAN RAILWAYS»**

Abstract: in the article the results of investigating of theoretical bases and practical significance of the internal audit of commercial organizations.

Keywords: audit, audit activities, internal audit.

В период кризисных явлений в российской экономике важное значение приобретает получение достоверной экономической информации всех пользователей, которое реализуется через аудиторов, выступающих в роли независимых посредников между предприятием и пользователем бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В Федеральных правилах (стандартах) аудиторской деятельности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 696, дается следующее определение: «Аудиторская деятельность представляет собой независимую экспертизу финансовой отчетности организации на основе проверки соблюдения порядка ведения бухгалтерского учета, соответствия хозяйственных и финансовых операций законодательству Российской Федерации, полноты и точности отражения в финансовой отчетности деятельности организации».

Основанием для проведения аудита является установление достоверности финансовой отчетности организации Международным стандартам финансовой отчетности (МСФО). Аудит проводится как в обязательном порядке, в случаях, установленных законодательством, так и по инициа-

тиве той или иной компании.

Особое внимание при проведении аудиторской проверки уделяется ответственности проведенных финансовых и хозяйственных операций нормативным актам.

Аудиторская деятельность в России регулируется со стороны государства и профессиональных объединений, союзов. Государство в целях обеспечения стабильности в стране заботится о необходимом уровне достоверности информации, которая предоставляется экономическими субъектами, а профессиональные объединения заботятся о повышении статуса аудитора и повышении уровня аудита. Регулирование совершается на двух уровнях: законодательные акты и законы, аудиторские стандарты. Основным документом, регламентирующим аудит, является Федеральный закон от 30.12.2008 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Также нужно отметить, что для России все большую значимость приобретают международные стандарты аудита (МСА), что связано с развитием рынка и интеграционных процессов в экономике разных стран, глобализацией и созданием транснациональных корпораций с большим количеством подразделений по всему миру.

Аудит с точки зрения классификационных признаков подразделяется на внешний и внутренний.

Так, внешний аудит представляет собой независимую проверку бухгалтерской (финансовой) отчетности клиента. Его целью, по словам Ю. А. Данилевского, является установление достоверности и соответствия осуществляемых финансово-хозяйственных операций российскому законодательству; выявление причин, которые препятствуют реализации потенциальных возможностей компании и разработка рекомендаций по их устранению; а также выработка комплекса мер, позволяющих клиенту максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы в рамках действующего законодательства РФ [2; с. 12].

Внутренний же аудит представляет собой независимую деятельность в организации по проверке и оценке ее работы в интересах руководителей.

Современный внутренний аудит может выполнять разноплановые задачи. По мнению А. М. Богомолова и Н. А. Голощапова, внутренний аудит способен оценивать «систему внутреннего контроля в части достоверности информации, сохранности активов, соблюдения законодательства, эффективности и результативности деятельности отдельных функций и подразделений. Внутренний аудит проводит анализ и оценку эффективности системы управления рисками и предлагает методы их диверсификации. Внутренний аудит оценивает соответствие системы корпоративного управления компании принципам корпоративного управления» [1; с. 48].

Рассмотрим значимость внутреннего аудита и контроля на примере ОАО «РЖД». Для начала ознакомимся с организационно-функциональной структурой подразделений внутреннего аудита и контроля в ОАО «РЖД»:

на верхней ступени находится президент ОАО «РЖД»; ему подчиняется директор ОАО «РЖД» по внутреннему контролю и аудиту; следом идут центры «Желдоконтроль» и «Желдораудит» и 17 региональных управлений.

Внутренний аудит и контроль ОАО «РЖД» способствует:

— трансформации финансовой архитектуры и выходу на международные финансовые рынки;

— обеспечению операционной эффективности и финансовой устойчивости;

— повышению притока инвестиций и росту рыночной стоимости.

Внутренний аудит создает механизмы, обеспечивающие уверенность в том, чтобы эффективным способом достичь поставленные цели.

Приоритетные направления внутреннего аудита в ОАО «РЖД» на сегодняшний день следующие:

1) анализ и оценка систем внутреннего контроля;

2) анализ и оценка систем корпоративного управления;

3) анализ и оценка систем управления рисками;

4) выявление случаев злоупотреблений;

5) аудит соблюдения налогового законодательства;

6) контроль над устранением выявленных нарушений и недостатков;

7) взаимодействие с внешним аудитом.

Внутренний аудит в ОАО «РЖД» состоит из следующих этапов:

— планирование деятельности и управление ресурсами подразделения внутреннего аудита;

— планирование внутренних аудиторских проверок;

— проведение внутренних аудиторских проверок;

— подготовка отчета по результатам проведения внутренней аудиторской проверки;

— организация и проведение мониторинга выполнения плана мероприятий по устранению нарушений, недостатков и совершенствованию системы внутреннего контроля;

— подготовка отчетности по результатам деятельности подразделений внутреннего аудита.

Каждый из этапов способствует наиболее качественной и достоверной внутренней аудиторской проверке, тем самым, помогая руководству компании в достижении назначенных целей и выполнении поставленных задач.

Таким образом, анализируя внутренний аудит в ОАО «РЖД», можно сделать следующие выводы: условия ведения бизнеса в настоящее время требуют эффективного использования ресурсов, которые имеются у компании, одним из наиболее результативных способов выявления возможностей для повышения эффективности и, следовательно, одним из конкурентных преимуществ компании является именно внутренний аудит. К тому же, чем крупнее компания и чем больше обособленных подразделе-

ний, тем более востребованы функция независимой оценки состояния контроля и функция объективного информационного источника, выполняемые внутренним аудитом. Важность внутреннего аудита определяется необходимостью для головного предприятия получать своевременную и объективную информацию о деятельности филиалов и дочерних предприятий.

Наличие внутреннего аудита является позитивным аспектом для будущих инвесторов и кредиторов. Организация, в рамках которой проводятся внутренние аудиторские проверки, имеет, несомненно, бóльшую инвестиционную привлекательность, чем организация, где такие проверки не проводятся.

Литература

1. Богомолов, А. М. Внутренний аудит. Организация и методика проведения / А. М. Богомолов, Н. А. Голощапов. — М. : Экзамен, 2009.
2. Данилевский, Ю. А. Аудит и основные направления аудиторской деятельности : учеб. пособие. — М. : Изд-во ФИПК, 2011.

УДК 349.3

© *Шапетько А. А.*

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТУДЕНТОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: социальное обеспечение и поддержка студентов являются важным направлением политики государства. В данной статье отражена система социальной поддержки студентов высших учебных заведений в Российской Федерации и нормативные правовые акты, регулирующие данную систему.

Ключевые слова: социальная поддержка, социальные меры, социальное обеспечение.

© *Shapetko A.*

SOCIAL SECURITY STUDENTS IN HIGHER EDUCATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: social Security and student support are an important area of policy. This article reflects the social support system of university students in the Russian Federation and regulations governing this system.

Keywords: social support, social action, social security.

Социальная поддержка должна быть адресной и действительно эффективной. Необходимо определить и запустить в действие более эффективные способы социальной поддержки и главное при этом — не снижать достигнутый уровень.

В. В. Путин

Сфера образования является основой социального развития общества, фактором благополучия граждан, дальнейшего роста экономики и безопасности страны. При этом система материальной поддержки студентов играет ключевую роль в обеспечении широкого и равного доступа к высшему образованию, так как по данным 2014 г. число студентов в нашей стране достигло около 6 млн. человек (из них более 5 млн. составляют учащиеся государственных вузов). Развитие социальной помощи учащейся молодежи лежит в одном русле с основными задачами нашего государства.

Прежде всего, ключевой основой социального обеспечения является беспрепятственная возможность получения высшего образования вне за-

висимости от пола, расы, материальной составляющей, религиозных убеждений, а именно это отражает ст. 43 Конституции РФ: «Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии».

Помимо Конституции РФ есть и другие нормативные правовые акты, регулирующие социальное обеспечение студентов и направленные на дальнейшее развитие мер социальной поддержки. Основные из них:

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

Стоит отметить, что меры социальной поддержки четко определены в ст. 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а порядок исполнения установлен постановлениями Правительствами РФ и региональными нормативными актами. К ним относятся:

- государственная академическая стипендия, назначение и выплата которой зависит от успеваемости студента;
- государственная социальная стипендия, назначается студентам из малоимущих семей, которая зависит от уровня доходов семьи студента и отсутствия задолженностей по результатам экзаменационной сессии;
- ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей студентам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- единовременная материальная помощь нуждающимся студентам;
- образовательный кредит;
- предоставление студенту места в общежитии;
- социальные льготы при проезде на общественном транспорте;
- социальный налоговый вычет на обучение, предоставляемый налогоплательщику-родителю за обучение своего ребенка в соответствии с НК РФ.

Социальные льготы для студентов при проезде на общественном транспорте устанавливаются региональным законодательством. Так, например, в Москве и Московской области скидки на проезд в электричках (пригородное сообщение) предоставляются учащимся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и действуют с 1 сентября по 15 июня включительно. Для получения льготы на проезд необходимо иметь при себе студенческий билет. В 2015 г. пригородными пассажирскими компаниями вводятся в обращение абонементные билеты с 50% скидкой, действительные для учащихся средних и высших учебных заведений.

Помимо социальных льгот при проезде на общественном транспорте

есть льготы, которые предоставляют право бесплатного посещения музеев, но в 2013 г. их отменили. Однако Московское правительство приняло решение сохранить право бесплатного посещения столичных музеев студентами.

Немаловажной социальной мерой вследствие сокращения бюджетных мест в государственных вузах являются условия перевода студентов на бюджетную основу:

- наличие вакантных мест в учебном заведении;
- наличие заявления на переход с платного обучения на бесплатное (поданного в срок, установленный вузом);
- отсутствие академической задолженности, дисциплинарных взысканий, задолженности по оплате обучения на момент подачи заявления;
- наличие одного из следующих условий:
 - сдача сессии во время двух предыдущих семестров только на оценку «отлично»;

— отнесение студента к определенной категории граждан (за исключением иностранных граждан): детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; граждан в возрасте до 20 лет, имеющих только одного родителя — инвалида I группы, если среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ;

— утрата во время обучения одного или обоих родителей (законных представителей) или единственного родителя (законного представителя);

- предоставление документа, подтверждающего особые достижения в учебной и вне учебной деятельности, а также подтверждающего отнесение студента к определенной категории граждан (если оно предполагается).

Так выглядит система мер социального обеспечения студентов в Российской Федерации. Можно сказать, что она четко регламентирована, однако нет гарантий исполнения социальных обязательств. Также можно внести ряд дополнений к ныне действующим мерам социального обеспечения, например, до сих пор остро стоит вопрос о трудоустройстве студентов после окончания вузов по специальности.

В заключение хочется отметить, что достойная поддержка студентов — это вклад не только в систему образования, но и залог развития благополучного государства.

УДК 342.9

© Шумилин О. Н.

МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ НА ТРАНСПОРТЕ

Аннотация: в статье раскрываются меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении и их роль в административном процессе.

Ключевые слова: административное правонарушение, административный процесс, административное задержание, доставление, привод.

© Shumilin O.

MEASURES PROCEEDINGS OF AN ADMINISTRATIVE OFFENSE TRANSPORT

Abstract: the article describes the measures to ensure the proceedings of an administrative offense and their role in the administrative process.

Keywords: administrative offense, administrative process, administrative detention, delivering the drive.

Формирование целостного представления об административном процессе, связанном с производством по делам об административных правонарушениях на транспорте, немыслимо без тщательного рассмотрения конкретных его составляющих, в частности тех, которые непосредственно связаны с ограничением прав, свобод участников производства.

С целью пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, а также составления протокола об административном правонарушении, уполномоченное лицо в пределах своей компетенции вправе применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- доставление;
- административное задержание;
- личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
- досмотр транспортного средства;
- изъятие вещей и документов;
- отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида и медицинское освидетельствование на состояние опьяне-

ния;

- задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- привод.

Одним из таких элементов, обеспечивающих производство по делам об административных правонарушениях, является доставление лица в служебное помещение для составления административных материалов, пресечения правонарушений, установления личности правонарушителя¹.

Доставление — принудительное препровождение физического лица для составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения осуществляется должностными лицами органов внутренних дел (полиции); военнослужащими внутренних войск МВД России; должностными лицами военной автомобильной инспекции, должностными лицами ряда других органов.

Доставление производится в служебное помещение органов внутренних дел, служебное помещение охраны или в служебное помещение воинской части, в служебные помещения других органов, в помещение органа местного самоуправления сельского поселения. Доставление должно быть выполнено в кратчайший срок. О доставлении составляется отдельный протокол, либо делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании.

Административное задержание — кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это требуется для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Административное задержание вправе проводить должностные лица органов внутренних дел (полиции); военнослужащие внутренних войск МВД России; должностные лица военной автомобильной инспекции; военнослужащие органов и войск пограничной службы; должностные лица таможенных органов; военнослужащие и должностные лица органов уголовно-исполнительной системы.

Задержанные лица содержатся в специализированных помещениях. Не совершеннолетние правонарушители, в отношении которых применено административное задержание, содержатся отдельно от совершеннолетних лиц. По инициативе задержанного, о месте его нахождения уведомляются родственники, адвокат, а также администрация по месту работы или учебы. Об административном задержании несовершеннолетнего лица уведомляются его родители или законные представители.

¹ Самбор Н. А. Доставление как мера административного обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: процессуальные вопросы законности применения ограничений прав и свобод человека // Административное право и процесс. 2012. № 11.

Срок административного задержания не должен превышать трех часов, но при этом лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов. Об административном задержании составляется протокол, где указываются сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания, другие необходимые сведения.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, — исследование вещей, которое проводится без нарушения их целостности, осуществляются в случае необходимости для выявления орудий совершения административного правонарушения. Досмотр проводится уполномоченными лицами, имеющими право осуществлять доставку и административное задержание.

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

Досмотр транспортного средства любого вида — обследование транспортного средства, которое проводится без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения административного правонарушения. Досмотр транспортного средства производится должностными лицами, имеющими право на доставку и административное задержание.

Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в его отсутствие. О досмотре транспортного средства составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Изъятие вещей и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении, и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, производится должностными лицами, имеющими право на доставку и административное задержание, а также уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

При необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия. Изъятые вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов. Изъятые

оружие и боеприпасы к нему или иное оружие хранятся в порядке, определяемом МВД России.

Изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче, в порядке, установленном Правительством РФ, сдаются в соответствующие организации для реализации, а если это невозможно — уничтожаются. Изъятые наркотические и психотропные вещества, а также алкогольная и спиртосодержащая продукция, не отвечающие обязательным требованиям стандартов, санитарных правил и гигиенических нормативов, подлежат направлению на переработку или уничтожению.

Отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Отстранению от управления транспортным средством подлежат: 1) лица, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в алкогольном опьянении; 2) лица, управляющие транспортным средством, имеющим неисправности, предусмотренные КоАП РФ. При этом водитель, в отношении которого имеются основания полагать, что он находится в состоянии алкогольного опьянения, подлежит направлению на медицинское освидетельствование.

Отстранение от управления транспортным средством и направление на медицинское освидетельствование осуществляются должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида. Об отстранении от управления транспортным средством, а также о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол. Акт медицинского освидетельствования прилагается к соответствующему протоколу¹.

Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации. При некоторых нарушениях правил эксплуатации транспортного средства и управления транспортным средством, предусмотренных КоАП РФ, транспортное средство задерживается с последующим помещением его на специализированную стоянку до устранения причины задержания. В ряде случаев, предусмотренных КоАП РФ, транспортное средство не задерживается, но запрещается его эксплуатация².

Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации осуществляются должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях. О задержании транспортного средства, запрещении его эксплуатации делается запись в протоколе об административном правонарушении или со-

¹ Соколов А. Ю. Отстранение от управления транспортным средством как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2012. № 11.

² Якимов А. Ю. Запрещение эксплуатации транспортного средства (сущностная характеристика и нормативная правовая основа) // Административное право и процесс. 2011. № 9.

ставляется самостоятельный протокол.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, заключается в составлении описи товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться ими и применяется в случае, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и их сохранность может быть обеспечена без изъятия.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей осуществляется должностными лицами, имеющими право производить административное задержание или уполномоченными составлять протокол об административном правонарушении. В случаях, не терпящих отлагательства, арест вещей может быть осуществлен в отсутствие их владельца. Об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей составляется самостоятельный протокол.

Привод. В случае неявки лиц для участия в рассмотрении дела об административном правонарушении, участие которых обязательно, применяется привод. Приводу могут быть подвергнуты: физическое лицо либо законный представитель юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении; законный представитель несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности; свидетель. Привод осуществляется органом внутренних дел (полицией) на основании определения судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении¹.

¹ Куратов А. А. Организация меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в виде принудительного привода // Административное право и процесс. 2011. № 6.

УДК 94(47)

© Щербакова Т. С.

ПРОБЛЕМЫ ПИТАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ВО ВРЕМЯ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Аннотация: в статье описывается голод, эпидемии, которым подвергались жители нашей страны в блокадном Ленинграде, и меры, предпринимаемые большевиками, благодаря которым люди выжили в этих трудных условиях.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, инфекционные заболевания, голод.

© Shcherbakova T.

NUTRITIONAL PROBLEMS OF THE POPULATION IN THE GREAT PATRIOTIC WAR

Abstract: the article describes the famine, epidemics suffered by the inhabitants of our country in the siege of Leningrad, and the measures taken by the Bolsheviks, to help people survive in these difficult conditions.

Keywords: Great Patriotic War, infectious diseases, hunger.

Великая Отечественная война — очень важный период в истории Российского государства. В этот период погибло множество людей. По разным оценкам это количество составило от 20 до 27 млн. советских граждан. В нашей стране практически нет семей, которых бы не коснулась эта тема. 22 июня 1941 г. Германия напала на СССР, в один день изменилась жизнь поколений.

Один из наиболее значимых эпизодов страшной войны разворачивался в Ленинграде, являвшемся вторым по значению городом в СССР с населением около 3 млн. человек и бывшем одним из важных производственных центров Советского Союза, примерно 75% выпускаемой продукции которого приходилось на оборонный комплекс.

Во время Великой Отечественной войны немецко-фашистские войска захватили город Шлиссельбург (Петродворец) и блокировали все сухопутные пути выхода из Ленинграда. Регулярные авианалеты и артобстрелы продолжались долгое время. Варвары разрушали Ленинград, превращали в груды развалин и пепел дома, где жили люди; школы и институты, где они учились; заводы и лаборатории, где они работали; дворцы, театры и парки, где они отдыхали и развлекались.

Жители стали массово гибнуть от голода, число жертв неумолимо росло, каждый день умирало более 4000 человек. Цифры смертности в 100 раз превышали аналогичные параметры в мирное время.

Для многих обывателей остается загадкой: почему город не погиб от эпидемии цинги и инфекционных заболеваний, как люди выжили, не имея полноценного питания, и не просто выжили, но и яростно боролись, остановив невероятным усилием более чем 300-тысячную армию врага.

Городской комитет Всероссийской коммунистической партии (большевики) провел учет имеющихся в наличии продуктов питания, их хватало на малое количество времени, а городу предстояло прожить около девяти-сот дней. Значительная часть урожая осталась на полях в зонах обстрела, продуктов катастрофически не хватало.

Кроме голода, людей ожидал не менее значительный удар — цинга, которая сопровождается нервными расстройствами, потерей мышечной силы, быстрой утомляемостью и подверженностью инфекционным заболеваниям. Она может парализовать армию и гражданское население. Еще в Первую мировую войну в России от этой болезни погибло больше людей, чем от пуль и снарядов.

Исходя из этого, в Ленинграде решили разрабатывать препарат, содержащий витамин С. Одним из источников аскорбиновой кислоты является хвоя, которая и в старину использовалась для лечения цинги; тем более надежный источник этого сырья (хвойные леса) росли рядом с Ленинградом. Хвойную лапку привозили из леса, сортировали, мыли, отделяли иглы от древесины и разминали, затем обрабатывали полупроцентным раствором уксусной или лимонной кислоты, которые можно было найти на складах предприятий пищевой промышленности. Инструкцию с разработанной технологией распространяли по радио и другими способами. Каждый день истощенные и уставшие женщины отправлялись в лес, рубили хвойные ветки и переправляли их на заготовительные пункты. Это был тяжелый труд, за который Военный совет фронта назначил им тыловой армейский паек.

Последующий контроль за выполнением задания на организованных пунктах показал, что полученный продукт по содержанию витамина С соответствовал официальным медицинским рекомендациям того времени.

Только три небольших организации производили настой почти без витамина. Проведенная проверка показала, что истощенные рабочие не разминали хвойные иглы, а стригли их ножницами.

Кроме того, давно было известно, что проросшие семена растений содержат множество витаминов, и общественным учреждениям было рекомендовано лечить цингу еще и супом из проросшего гороха. Однако и тут было отмечено одно нарушение технологии, когда пытались экономить драгоценную энергию, руководствуясь опытом некоторых домашних хозяек добавляя в суп соду.

Эти два основных рецепта сильно помогли во время блокады и не до-

пустили эпидемию цинги.

В 1941 г. из-за недостатка белков в пище стала распространяться не менее страшная болезнь — алиментарная дистрофия. Борьба с ней решилась применением гидролизных дрожжей. Производство гидролизных дрожжей является очень сложным и многостадийным процессом. Упрощенная схема производства выглядела так. Измельченную древесину несколько часов перемешивали в водном растворе серной кислоты, после чего кислоту нейтрализовали известью, выпавший осадок нерастворенной примеси фильтровали и получали раствор глюкозы, которую использовали как питательную среду для дрожжевой закваски. Полноценного белка содержалось более 50%. Дрожжи применяли во всех больницах и госпиталях. Люди оживали на глазах, но, к сожалению, обеспечить все население этим продуктом не было возможности.

Также в конце 1941 г. люди стали болеть пеллагрой — из-за недостатка витамина РР (никотиновая кислота). Витамин РР получали окислением никотина, выделяемого из табачной пыли, которую выметали с чердаков, из вентиляционных труб на бездействующих табачных фабриках.

Вскоре стал нужен каротин (провитамин А). Растворами этого витамина в растительном масле лечили обморожения. Получали его из игл хвой.

Несмотря на все принимаемые меры, смертность гражданского населения росла. Государственный комитет принял решение вывезти из Ленинграда наиболее слабых людей. Началась эвакуация по «дороге жизни». Но многие жители отказывались покидать родной город.

Люди выжили благодаря тому, что они не опустили руки, постоянно боролись с невзгодами и ни на минуту не прекращали работать. Каждый задавал себе вопрос: «Что я сегодня сделал для победы?»

Несмотря на попытки различных стран и людей пересмотреть историю и даже открыто фальсифицировать ее, думаю, что правду не спрячешь. Множество документов, залитых кровью, пробитых пулями, хранится в архивах и музеях страны. Эти бесценнейшие реликвии — свидетельства героизма, беззаветной преданности Родине.

«Убеждение в справедливости войны, сознание необходимости пожертвовать своей жизнью для блага своих братьев поднимает дух солдат и заставляет их переносить неслыханные тяжести. Это объясняется тем, что каждый рабочий и крестьянин, взятый под ружье, знает, за что он идет, и сознательно проливает свою кровь во имя торжества справедливости», — писал В. И. Ленин.

Эти слова глубоко и точно раскрывают истоки нравственных сил народа, бессмертного подвига людей, который они совершили в годы Великой Отечественной войны. Наш народ с честью выдержал суровые испытания.

УДК 796/799

© Юринская Е. А.

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ САМБО

Аннотация: в данной статье определены теоретические и исторические аспекты развития самбо, которое было создано на основе положительного опыта всех национальных видов борьбы. В результате самбо — это не только вид спортивного единоборства, но и система воспитания, которая способствует развитию морально-волевых качеств человека.

Ключевые слова: борьба, боевое искусство, комплексная система самообороны, боевое и спортивное самбо.

© Yurinskaya E.

HISTORY AND DEVELOPMENT OF SAMBO

Abstract: in this article the theoretical and historical aspects of sambo, which was established on the basis of the positive experience of all kinds of national struggle. As a result, Sambo — is not only a kind of combat sports, but also a system of education that promotes moral — volitional qualities.

Keywords: struggle, martial arts, a complex system of self-defense, combat and sport sambo.

«Неопытный львенок боится лисы.
Воспитанный в холе, стараньями жен,
От первой же схватки сбежит, утрашен.
Охотой, борьбою, метанием стрел
Занявшись, подросток становится смел»

Саади

В России в первой половине XX в. многими исследователями предпринимались попытки создать универсальную систему самозащиты. Так, соединяя различные единоборства и системы самозащиты, а именно английский и французский бокс, греко-римскую, армянскую и вольную борьбу, а также приемы рукопашного боя, ряд авторов, такие как В. Спиридонов, И. Солоневич, М. Яковлев и др., в основном склонялись к самозащите на основе японского джиу-джитсу.

Необходимо отметить, что основным стержнем попыток создания универсальной системы самообороны являлось стремление в короткий срок

обучить отражать внезапное нападение, обезоруживать и задерживать противника. Поэтому данная система в большинстве своем предназначалась исключительно для профессионального использования.

Таким образом, одной из причин разработки универсальной и эффективной боевой системы была необходимость усилить органы милиции и государственной безопасности таким вооружением, которое невозможно отобрать или потерять. И навыки рукопашного боя подходили для этого как нельзя лучше.

В 1923 г. в Москве создается общество «Динамо» и на его базе Виктор Афанасьевич Спиридонов возглавил секцию по изучению и разработке прикладных приемов самозащиты, а также разработал первые программы для специальных курсов по боевому самбо, которые в скором времени стали секретными. Так как Виктор Афанасьевич хорошо знал японскую систему джиу-джитсу, то и в новую систему российской борьбы вошли ее лучшие элементы.

Некоторые приемы и захваты были позаимствованы из французской борьбы, удары — из английского бокса. Таким образом, боевое самбо и спортивный раздел «борьба самбо» составили исключительный по своему богатству арсенал приемов рукопашного боя из множества отечественных и зарубежных единоборств.

В 1930 г. по мере формирования нового единоборства самбо было принято решение создать кроме спортивного направления боевое. Так и появилось боевое самбо, запрещенное для гражданских лиц. В отличие от спортивного варианта, боевое самбо характеризуется более агрессивным применением тех или иных приемов, так как основной целью является физическое подавление действий противника или преступника. И сегодня боевое самбо продолжает совершенствоваться, несмотря на обширную и эффективную накопленную базу приемов, техник и методик обучения личного состава.

Следует отметить, что всеобщее признание и распространение в масштабе всей страны спортивная борьба получила в 1938 г., когда Всесоюзный комитет по делам физкультуры и спорта при СНК СССР организовал первый Всесоюзный сбор специалистов по спортивной борьбе. На этом сборе и на состоявшейся затем конференции были утверждены система приемов «советской борьбы вольного стиля» и основанная на ней терминология, правила соревнований и основы методики преподавания.

Таким образом, Всесоюзный комитет по делам физкультуры и спорта при СНК СССР 16 ноября 1938 г. издал приказ № 633 «О развитии борьбы вольного стиля» (позже «борьба вольного стиля», была переименована в «самбо»), который позволил новому виду борьбы стать полноправным видом спорта, культивируемым в масштабе всей страны. Эта дата стала днем официального признания борьбы самбо.

Самбо (образованное от словосочетания «самозащита без оружия») — это вид спортивного единоборства, а также комплексная система самообо-

роны, которая разработана в СССР в результате синтеза многих национальных видов единоборств.

Подразделяется на два вида: спортивное и боевое самбо.

Спортивное самбо — это вид борьбы с большим арсеналом болевых приемов, а также бросков, применяемых в стойке и в партере.

В 1950-е годы самбо выходит на международную арену и неоднократно доказывает свою эффективность. А уже в 1966 г. на конгрессе Международной федерации любительской борьбы (ФИЛА) самбо официально признается международным видом спорта. Начался уверенный рост популярности самбо по всему миру.

В 1972 г. проходит первый открытый чемпионат Европы, а в 1973 г. — первый чемпионат мира, в котором приняли участие спортсмены из 11 стран. В последующие годы регулярно проводятся чемпионаты Европы, мира, международные турниры. Создаются федерации самбо в Испании, Греции, Израиле, США, Канаде, Франции и других странах.

При всем активном развитии и росте международной популярности в 1970—1980-е гг. самбо не было включено в программу Олимпийских игр.

Продолжая традиции массового развития, самбо широко распространялось в вузах страны. Через секции самбо университетов и институтов Советского Союза спортивное общество «Буревестник» прошло большое количество студентов, которые сейчас, став успешными государственными деятелями, спортсменами, военными, учеными, составляют активную часть всероссийского сообщества самбо.

Следует отметить, что уже в конце 1990-х — начале 2000-х гг. происходит становление новой дисциплины — боевого самбо. В боевом самбо разрешены к использованию приемы спортивного самбо, а также действия, дозволенные правилами соревнований всех существующих единоборств, в том числе и ударная техника.

В отличие от борьбы самбо задачей спортивного поединка является не только демонстрация бросковой техники борьбы в одежде или техники болевых приемов. В поединке по боевому самбо важна именно эффективность технических действий по устранению физической агрессии.

Формирование и развитие боевого самбо позволило объективно оценить эффективность самбо на фоне различных видов и стилей боевых искусств, стало мощным стимулом совершенствования самбо. В 2001 г. состоялся первый чемпионат России по боевому самбо. В 2002 г. Госкомспорт России издал постановление об утверждении новой дисциплины «боевое самбо».

Боевое самбо — уникальная система самозащиты, выработанная в реальной боевой деятельности, основанная на принципах ведения реального боя с одним или несколькими противниками (стоя и лежа), на принципах естественных движений и специальной подготовки психики в условиях стрессовой ситуации.

На конференции 18 декабря 2004 г., которая состоялась в Республике

Дагестан (г. Махачкала) была создана Всемирная федерация боевого самбо (ВФБС).

Таким образом, боевое самбо — это международно признанный вид спорта, созданный в России и объединивший лучшие достижения мировой культуры в области единоборств, самозащиты и рукопашного боя, наиболее эффективный вид подготовки к военной и правоохранительной деятельности в современных условиях.

Необходимо отметить, что сборная команда России по самбо поддерживает престиж Отечества на международной спортивной арене, уверенно одерживая победы в общекомандном зачете. Россияне регулярно становятся призерами чемпионатов и первенств Европы и мира, и во многих весовых категориях российские спортсмены являются сильнейшими на спортивной международной арене.

Также следует сказать, что прославили свой вид единоборств такие заслуженные мастера спорта, как одиннадцатикратный чемпионы мира Мурат Хасанов, семикратный чемпион мира Раис Рахматуллин, шестикратный чемпион мира Сергей Лоповок, четырехкратный чемпион мира по боевому самбо, многократный чемпион мира по боям смешанного стиля Федор Емельяненко и др.

В настоящее время самбо обладает прочным фундаментом для активного развития.

В 2013 г. в Казани самбо впервые вошло в программу Универсиады в качестве дополнительного вида спорта. В 2014 г. самбо официально включено в программу первых Европейских игр, которые прошли в столице Азербайджана с 12 по 28 июня 2015 г.

В этом же году самбо получило признание Олимпийского комитета Азии и включено в программу Азиатских игр.

Следует отметить, что численность любителей и профессиональных спортсменов растет с каждым годом. Главная задача в мировом масштабе — войти в олимпийскую семью. Сообщество самбо ведет трудную и кропотливую работу по признанию самбо олимпийским видом спорта.

Все это дает возможность национальным олимпийским комитетам многих стран признавать самбо как вид спорта наравне с другими олимпийскими дисциплинами. Таким образом, сделан очень важный шаг в продвижении самбо.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Антонова А. М. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Бабакова И. О. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Бабакова И. О. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Бородина Д. В. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Бузина К. М. — студент Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Габриелян Л. А. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Галкина Н. Р. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Гигель С. Г. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Гисич А. В. — студент Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Головецкий Н. Я. — кандидат экономических наук, профессор, профессор кафедры финансового менеджмента ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

Горячева К. С. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Гребеник В. В. — профессор кафедры финансового права и налогообложения Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Груздева Л. М. — кандидат технических наук, профессор Российской Академии Естествознания (РАЕ), доцент кафедры «Информационно-математические технологии и информационное право» Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Гутарева А. — студент юридического факультета им. М. М. Сперанского РАНХиГС при Президенте РФ

Доронина Л. А. — кандидат экономических наук, доцент ГУУ (г. Москва). Институт информационных систем управления. Кафедра документо-ведения и документационного обеспечения управления

Духно Н. А. — доктор юридических наук, профессор, президент Юридического института федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный университет путей сообщения»

Журавлев Д. В. — студент Юридического института Московского госу-

дарственного университета путей сообщения (МИИТ)

Журавлева Т. Г. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Захаркин Р. И. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Казарец О. В. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Карпычева Е. В. — кандидат исторических наук, доцент кафедры «Документоведение и документационное обеспечение управления» Юридического института Московского университета путей сообщения (МИИТа)

Катышева М. Е. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Кирилов Н. С. — студент Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Коревина А. А. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Корякин В. М. — доктор юридических наук, доцент, заведующей кафедрой «Гражданское право и гражданский процесс» Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Котельников А. И. — студент Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Кречетова М. С. — студент Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Крохинова А. О. — студент Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Кулешова Т. В. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Лагоша Н. Н. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Лебедева В. — студент юридического факультета им. М. М. Сперанского РАНХиГС при Президенте РФ

Макарова К. С. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Малоземова Е. А. — студент Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Мальцев В. А. — кандидат юридических наук, доцент кафедры «Финансовое право и налогообложение» Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Мамина О. И. — кандидат юридических наук, доцент кафедры «Теория права и природоресурсное право» Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Маюкова П. А. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Мезинцев К. В. — студент Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова

Михайлов А. Ю. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Михайлова В. Э. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Молокоедова М. А. — студент Института экономики и финансов Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Наумова В. Д. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Никитина А. Я. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Никуленкова Ю. Б. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Овечкин А. П. — доктор юридических наук, профессор, заведующей кафедрой «Финансовое право и налогообложение» Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Панов О. В. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Прокофьев Н. Н. — кандидат экономических наук, профессор, директор Волгоградского филиала НОУ ВПО «Международный институт экономики и права»

Пучков П. В. — доктор социологических наук, профессор кафедры общественных дисциплин и профессиональной коммуникации Юридического института Московского университета путей сообщения (МИИТа)

Рахманова В. А. — студент Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Родина А. П. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Ротарь Ю. И. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Светильникова С. Ю. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Семичева А. С. — кандидат юридических наук, доцент кафедры «Теория права и природоресурсное право» Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Сергеев А. О. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Синчук Ю. Ю. — студент Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова

Ткачева И. М. — кандидат физико-математических наук, доцент кафедры «Информационно-математические технологии и информационное право» Юридического института Московского государственного универ-

ситета путей сообщения (МИИТ)

Федерова Л. П. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Чепигина М. Е. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Шапетько А. А. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Ширшова С. Н. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Шумилин О. Н. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Щепетова Ю. В. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Щербакова Т. С. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Юринская Е. А. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

ТРЕБОВАНИЯ
к материалам, представляемым для опубликования
в журнале «Вестник Юридического института МИИТ»

1. Текст статьи выполняется в формате Microsoft Word и представляется в электронной форме в РИО института автором лично либо по электронной почте albinadg@mail.ru.

Имя файла определяется по фамилии первого автора.

2. Статья должна содержать:

- название статьи на русском и английском языках;
- ключевые слова (5—7 слов) на русском и английском языках;
- аннотацию 4—6 строк (на русском и английском языках);

Сведения об авторе (авторах):

- фамилия, имя, отчество (полностью);
- место работы, учебы (полное наименование организации в именительном падеже);
- должность, ученая степень, ученое звание, иные почетные звания (при наличии);
- адрес электронной почты.

3. Объем материала — от 3 до 10 страниц формата А4.

4. Список литературы. Оформляется в соответствии с требованиями ГОСТ 7.0.5-2008.

5. Авторами, не имеющими ученого звания и (или) ученой степени, дополнительно представляется рецензия доктора или кандидата наук по профилю статьи.

Аспиранты, соискатели ученой степени и студенты представляют рецензию научного руководителя, а также выписку из заседания кафедры о рекомендации статьи для опубликования.

6. При несоблюдении указанных правил редакционный совет вправе отклонить статью.