



ОСНОВНЕ СМЕРНИЦЕ РАЗВОЈА

ПОЛИЦИЈЕ У ЗАЈЕДНИЦИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

СТРАТЕГИЈА ПОЛИЦИЈЕ У ЗАЈЕДНИЦИ
АКЦИОНИ ПЛАН ЗА ПРИМЕНУ СТРАТЕГИЈЕ
ПОЛИЦИЈЕ У ЗАЈЕДНИЦИ

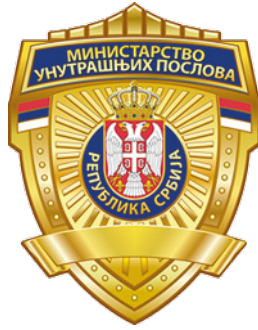


Министарство унутрашњих послова
Републике Србије



Јапанска агенција за
међународну сарадњу

Октобар 2015. године, Београд



ОСНОВНЕ СМЕРНИЦЕ РАЗВОЈА ПОЛИЦИЈЕ У ЗАЈЕДНИЦИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

СТРАТЕГИЈА ПОЛИЦИЈЕ У ЗАЈЕДНИЦИ

**АКЦИОНИ ПЛАН ЗА ПРИМЕНУ СТРАТЕГИЈЕ
ПОЛИЦИЈЕ У ЗАЈЕДНИЦИ**



САДРЖАЈ

ПРЕДГОВОР	5
СТРАТЕГИЈА ПОЛИЦИЈЕ У ЗАЈЕДНИЦИ	7
АКЦИОНИ ПЛАН ЗА ПРИМЕНУ СТРАТЕГИЈЕ ПОЛИЦИЈЕ У ЗАЈЕДНИЦИ ЗА 2015. И 2016. ГОДИНУ	25



ПРЕДГОВОР

Полиција у заједници представља савремени модел полицијског деловања којим се исказује посвећеност и одговорност полиције да јачањем поверења у свој рад и у партнерству са заједницом, штити људска и мањинска права свих лица у Републици Србији и унапређује безбедносну заштиту прилагођавајући своје деловање према потребама и иницијативама грађана и заједнице.

Након усвојене Стратегије полиције у заједници у 2013. години и донетог Акционог плана 2015. године, желимо да Вам представимо ове документе као основне смернице од значаја за партнерство и превентиван рад полиције са заједницом.

Почени најбољом европском праксом и стеченим искуством у прилици смо да заједно са локалним заједницама кроз рад градских и општинских саветодавних тела - Савета за безбедност развијамо делотворан концепт партнерства у којем полиција и најодговорнији друштвени субјекти и државни органи у градовима и општинама заједнички превентивно делују на смањењу криминала и других ризика за опште добро и у најбољем интересу свих грађана и грађанки.

Стратегија полиције у заједници и акциони план за њену примену представљају оквир за разраду идеје о успостављању и развоју нових начина сарадње полиције са грађанима, заједницом и институцијама ради повећања личне и колективне безбедности у Републици Србији.

Документ се састоји из два дела.

Први део је посвећен стратешком оквиру развоја полиције у заједници, са јасно утврђеним демократским вредностима којима полиција служи и које штити, и смерницама за развој полиције у складу са савременим, првенствено европским стандардима у обуци, раду, комуникацији и сарадњи са заједницом у деловању на смањење безбедносних деликата и њихових последица.



У другом делу је представљен Акциони план за примену стратегије полиције у заједници за 2015. и 2016. годину, са приказом водећих активности, њихових носилаца, рокова и средстава за њихову реализацију, које ће бити плански предузимане ради стварања одговорније и компетентније полицијске службе, јачања поверења са грађанима у заједничком супростављању криминалу и безбедносним ризицима и пружању подршке у превладавању последица којима деликти угрожавају грађане и заједницу.

Уверени да се заједно можемо успешно супроставити безбедносним изазовима, под слоганом „Заједно можемо боље“ позивамо Вас да у сарадњи са полицијом, кроз договоре, удруженим идејама, знањем и ресурсима одговорно стварамо безбедније окружење за живот свих, а посебно наших најмлађих нараштаја, потврђујући нашу земљу као равноправног члана велике европске заједнице држава и народа.

МИНИСТАР УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

др Небојша Стефановић



На основу члана 45. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05 и 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС и 72/12),

Влада доноси

СТРАТЕГИЈУ ПОЛИЦИЈЕ У ЗАЈЕДНИЦИ

1. УВОД

Полиција у Републици Србији је одговорна да полицијске послове обавља у складу са законом, са циљем и на начин да се сваком обезбеди једнака заштита безбедности, права и слобода, и подржи владавина права.

У свом деловању, полиција у Републици Србији оријентисана је на остваривање безбедности грађана, друштва и државе афирмишући индивидуалну безбедност грађана као предуслов за равноправно остваривање људских и мањинских права и квалитетан живот у друштву.

Посебности сваког друштва, безбедносних и других прилика (култура, традиција, вероисповест, наслеђе) стварају различите оквире и захтевају прилагођавање модела полицијског деловања окружењу и безбедносним потребама.

Ова стратегија даје смернице у успостављању и развоју нових начина сарадње полиције са грађанима, заједницом и институцијама ради повећања личне и колективне безбедности у Републици Србији. Концепт полиције у заједници промовише идеју о већем учешћу заједнице и грађана у полицијском одлучивању и деловању као савремени приступ безбедности грађана, друштва и државе, те се, у том смислу овом стратегијом афирмише нови концепт модела организације и начина рада полиције у Републици Србији.



2. ОПШТЕ НАПОМЕНЕ

Савремене промене у демократским друштвима и утицаји које остварује криминал и други облици угрожавања безбедности, захтевају да се јача и унапређује превенција уз развијање партнерства са грађанима¹ и заједницом.

Развој полицијске делатности у заједници заснива се на унапређивању превентивног рада полиције, полицијске организације и управљања, система вредности у полицији и вредновања полицијског рада и афирмисање улоге заједнице у подизању нивоа безбедности.

Концепт полиције у заједници промовише идеју о већем учешћу заједнице и грађана у полицијском деловању као савремени приступ безбедности грађана, друштва и државе.

Полиција у заједници подразумева подизање нивоа свести, професионалне културе и рада полиције кроз проактивно деловање и исказивање интересовања за безбедност заједнице и уважавање ставова грађана о безбедности.

Мотиви за развој полиције у заједници

Успостављање и развој полиције у заједници је мотивисано намерама да се унапреди сарадња и заједнички рад полиције и заједнице, што доприноси смањењу конфликта, обезбеђује бољу доступност правди и адекватан одговор на безбедносне потребе и захтеве грађана уз њихову подршку полицијском раду.

Развој полиције у заједници представља тежњу полиције да оствари доследну заштиту достигнутог нивоа људских и мањинских права, утврђених законима, ратификованим међународним уговорима и опште прихваћеним правилима међународног права, поштује културолошке и друге легитимне различитости и идентитете појединаца и група, обезбеди одговорну и хуману примену закона, развија етичке вредности и позитивну културу организације и својих службеника, уважава потребе и захтеве грађана и заједнице и са њима споразумно одлучује и делује.

Нормативна основа за развој полиције у заједници

Стратегија полиције у заједници у Републици Србији се у нормативном смислу темељи на општим правним стандардима (одредбама и начелима) који су садржани у домаћим прописима и потврђеним међународним уговорима, којима се гарантују људска и мањинска права и слободе и обавезују државни органи да остварују безбедност и пружају подршку владавини права у демо-



кратском друштву. У наведеном смислу приликом сачињавања ове стратегије посебно су се имале у виду:

- 1) одребе Устава Републике Србије, које гарантују забрану дискриминације, заштиту људских и мањинских права и слобода, слободну кретања, неповредивост физичког и психичког интегритета, забрану изазивања расне, националне и верске мржње, слободну окупљања, право на личну слободу и безбедност свим лицима која живе или бораве на територији Републике Србије;
- 2) одредбе Закона о државној управи, које прописује да су органи државне управе дужни да сарађују у свим заједничким питањима и да једни другима достављају податке и обавештења потребна за рад;
- 3) одредбе Закона о полицији и Кодекса полицијске етике, које се односе на дужност служења људима, остваривање људских и мањинских права, недискриминацију при извршавању полицијских задатака, поштовање законитости и сузбијање незаконитости, сарадњу полиције са органима територијалне аутономије, локалне самоуправе, са другим органима и установама, невладиним и другим организацијама, мањинским и другим организованим групама и самоорганизованим појединцима ради развијања партнерстава у спречавању или откривању деликата и њихових учинилаца и остваривања других безбедносних циљева.

Стратегија полиције у заједници је у складу са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију, којим се, између осталог, промовише прихватање европских вредности и стандарда, промовисање људских и мањинских права, полиција као сервис грађана.

У складу са тим, Стратегија полиције у заједници представља разраду Стратегије развоја Министарства унутрашњих послова, подржава одговарајуће смернице из Стратегије националне безбедности и пружа подршку другим стратегијама усмереним на решавање озбиљних безбедносних изазова, ризика и претњи.

Надаље, ова стратегија је заснована на домаћем и међународном полицијском искуству и стандардима постављеним у Међународном пакту о грађанским и политичким правима из 1996. године, Међународном пакту о економским, социјалним и културним правима из 1966. године, Конвенцији против тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни или поступака из 1984. године, Конвенцији о укидању свих облика расне дискриминације из 1966 године, Конвенцији о елиминацији свих облика дискриминације жена из 1979. године, Конвенцији о правима детета из 1989. године,



Конвенцији о правима особа са инвалидитетом из 2007. године, Европској конвенцији за заштиту људских права и основних слобода, Декларацији о полицији, Европском кодексу полицијске етике, као и другим међународним изворима од значаја за демократску полицију.

Предлог за израду Стратегије полиције у заједници је дат и у препорукама Организације за Европску безбедност и сарадњу у оквиру докумената које је ова организација сачинила у циљу развоја рада полиције у заједници: Приручник за рад полиције у мултиетничком друштву, Приручник за рад полиције у демократском друштву, Приручник за изградњу партнерства између полиције и јавности и Акциони план за унапређење положаја Рома и Синта (Беч, 2003.)

Припреме и иницијативе које су допринеле изради Стратегије

Министарство унутрашњих послова Републике Србије је од 2001. године, вршећи припреме за увођење модела полиција у заједници, предузело низ мера у реформи превентивног рада полиције, јачању законитости у раду и заштити људских и мањинских права грађана, изградњи боље комуникације са јавношћу и сарадње са грађанима и заједницом, стварајући тако неопходне предуслове за бољу превенцију и развој партнерских односа са грађанима.

У оквиру развоја полиције у заједници предузете су и предузимају се активности које се односе на развој комуникације и поверења полиције и заједнице, едукацију, успостављање и развој партнерства полиције и заједнице и развој проблемски оријентисаног рада у решавању безбедносних проблема.

Реализовани су образовни програми из области савремених стандарда полицијског рада, људских права и недискриминације, полиције у заједници, стратешког управљања и проблемски оријентисаног рада полиције.

У току је образовање грађана и различитих субјеката заједнице о безбедносним појавама у друштву (безбедност у школама, насиље у породици, малолетничка деликвенција, наркоманија, безбедност саобраћаја и другог).

Унапређена је комуникација са медијима (округли столови са представницима медија, подршка медија кроз афирмацију рада полиције у заједници, учешће у телевизијским и радио емисијама, саопштењима за медије...).

Локалне самоуправе формирају саветодавна тела на нивоу локалних заједница у циљу укључивања релевантних субјеката заједнице у решавање безбедносних проблема. Ова тела су поред идентификовања кључних безбедносних проблема заједнице, оформила и реализовала низ пројеката, програма и акција усмерених ка унапређењу безбедности, а посебно у обла-



сти превенције: (малолетничке деликвенције, болести зависности, насиља у породици, безбедности саобраћаја) сарадње полиције са грађанима, медијима и другим субјектима заједнице.

Уважавајући савремене безбедносне изазове и угроженост ученичке популације чине се значајни напори (ангажовањем полицијских службеника и превентивним деловањем) ради остваривања њихове пуне безбедносне заштите, у школама и њиховој непосредној близини.

Предузимају се активности ради унапређења обуке, комуникације и сарадње полиције са (припадницима мањинских, маргинализованих и социјално рањивих група) групама у ризику.

Развија се методологија проблемски оријентисаног рада полиције и на основу спроведене едукације, у полицијским станицама су реализовани конкретни пројекти који за основ имају проблемски оријентисан приступ у решавању безбедносних проблема.

Предузете су мере ради подстицања конкурисања и повећања заступљености жена и припадника националних мањина у полицији у складу са појединачним циљевима из Националне стратегије за побољшање положаја жена и унапређивање родне равноправности.

Предуслови даљег развоја полиције у заједници

Неопходно је обезбедити одговарајуће образовне и комуникативне капацитете у полицијској служби, код грађана и заједнице, како би се приступило практичној примени разноврсних иницијатива и програма.

Такође, потребно је развити одговарајуће руковођење на путу остваривања дефинисаних циљева.

Ради провере остварених активности, неопходно је стално мерити постигнуте резултате у односу на дефинисане критеријуме и индикаторе стања и процењивати кроз разне евалуационе механизме како би се унапређивао рад полиције у заједници.

За полицијске руководиоце у развоју полиције у заједници неопходне су концептуалне вештине (разумевање међусобних односа организационих јединица полиције и утицаја полицијских активности на заједницу и грађане), вештине међуљудских односа и техничке вештине (управљање полицијским радом уз разумевање методологије обављања послова, специфична знања и аналитичке способности).



Руководиоци у полицији на кључном средњем нивоу менаџмента (начелници полицијских управа и командири полицијских станица) обучаваће се и ангажовати у управљању и вођењу пројектима који ће омогућити одржив развој полиције у заједници.

За развој полиције у заједници посебно је значајно управљање пројектима, као организованим начином решавања проблема у најширем смислу. Овако посматран, пројекат представља методолошки одговор на питања шта је проблем, зашто га је потребно решавати, на који начин приступити проблему, какав ће бити резултат деловања и када се он може очекивати, који су ресурси потребни за реализацију пројекта, ко сноси одговорност и друго.

Субјекти стратегије

Субјекти који стварају и развијају стратегију су министарства и други органи државне управе надлежни за унутрашње послове, људска и мањинска права, регионални развој и локалну самоуправу, правду и државну управу, рад, запошљавање и социјалну политику, просвету, науку и технолошки развој, финансије и привреду, веру, дијаспору као и друге релевантне институције.

У ефективан развој полиције у заједници у Републици Србији неопходно је да се као партнери укључе грађани, органи државне управе, органи локалне самоуправе, територијалне аутономије, цркве и верске заједнице, мањинске заједнице и групе и сектор цивилног друштва.

Обавеза је свих партнера да препознају потребу заједничког деловања и одговорног учествовања у решавању безбедносних проблема заједнице.



3. ОСНОВНА ОПРЕДЕЉЕЊА И СМЕРНИЦЕ

Визија, мисија, вредности

Визија – безбедна заједница са доступном и непристрасном полицијском службом која одговорно делује у партнерству са заједницом и грађанима на решавању безбедносних проблема.

Мисија – професионални и етички развој полицијске службе у складу са демократским вредностима, безбедносним изазовима и потребама грађана и заједнице.

Вредности деловања полиције у заједници

Полиција у Републици Србији ће неговати следеће вредности:

- 1) одговорно служење грађанима;
- 2) равноправан однос према свима уз уважавање различитости људи, уважавање заједнице и њихових потреба;
- 3) укључивање заједнице у решавање безбедносних проблема;
- 4) посвећеност остваривању безбедности грађана и заједнице.

Стратешки циљев и водећи елементи

Развој полиције биће усмерен на остваривање стратешких циљева, а то су:

- 1) успостављање савремених стандарда у раду полиције;
- 2) јачање поверења грађана и заједнице у полицију;
- 3) сарадња и партнерство полиције са заједницом;
- 4) успостављање делотворне безбедносне превенције;
- 5) проблемски оријентисан приступ безбедносној заштити;
- 6) посвећеност поштовању етичких принципа и различитости.

У практичној примени, стратешки циљеви полиције у заједници се остварују применом четири водећа елемента кључне области развоја који чине основу деловања полиције у заједници у Републици Србији, а то су:

- 1) **превенција** што представља деловање на редукацију узрока криминала, нереда, страха од насиља и других безбедносних претњи.
Полиција ће кроз сарадњу и заједничко деловање са заједницом бити у већој мери проактивна него реактивна;
- 2) **рад полиције усмерен на заједнице** је адекватан одговор на приоритетне и друге потребе грађана и специфичности локалних заједница, етничких, верских и других друштвених група.
Полиција ће рад у заједници оријентисати спрам консензуса о безбедносним приоритетима уз једнак третман и поштовање особености и идентитета припадника различитих заједница;



- 3) **проблемски оријентисан рад** је метод који се заснива на изворима информација, и користи их за идентификацију образаца криминала и тензија у заједницама. Полиција ће, поред реаговања на последице, активности усмерити на узроке криминала и имплементацију превентивних стратегија;
- 4) **безбедносно партнерство** се односи на споразумно деловање полиције и заједнице, у безбедносној превенцији, решавању безбедносних проблема и развоју безбедносних стратегија укључујући представнике и капацитете других државних органа, локалних самоуправа и цивилног друштва.

Полиција у остваривању јавних интереса мора развијати програме по мери локалних заједница, јер различите заједнице немају исте проблеме и не могу на исти начин да на њих одговоре.

Имајући у виду карактер овог концепта као отвореног за развој идеја у циљу унапређивања проактивног деловања, Стратегија представља заокружен оквир, али не и коначан списак иницијатива за његово даље развијање.

Наиме, Стратегија усмерава, али не ограничава деловање које је базирано на принципима и вредностима развоја полиције у заједници.

За одрживи развој полицијске делатности у заједници, у реализовању активности, треба се оријентисати према следећим приступима:

- 1) **локални приступ** који подразумева да проблеме треба решавати тамо где се јављају;
- 2) **проблемски приступ** који подразумева да проблеме треба решавати анализирајући структуралне узроке, сагледавањем свих фактора и расположивих средстава за стварање безбедности, а не само оних који се односе на традиционални полицијски рад ;
- 3) **партнерски приступ** који подразумева да проблеме треба решавати заједно са другима; полиција мора да сарађује са свим појединцима, институцијама и групама у заједници; посебно са другим службама и организацијама које су компетентније или имају боља средства за решавање проблема. Потребна је широка стратешка сарадња са другима, заједницом и грађанима;
- 4) **кооперативни приступ** који подразумева да полицију треба опажати као део заједнице;
- 5) **проактивни приступ** који подразумева да полиција преузима иницијативу и не треба да буде ограничена реактивним мерама након што је кривично дело учињено, или пошто је примљен позив за помоћ.



4. АКТИВНОСТИ РАЗВОЈА ПОЛИЦИЈЕ У ЗАЈЕДНИЦИ

Практична примена Стратегије полиције у заједници одвијаће се кроз активности на остваривању стратешких циљева полиције у заједници.

4.1. Стратешки циљ:

успостављање савремених стандарда у раду полиције

Развој полицијске обуке

Образовање полиције биће усмерена на даљи развој културе и професионалног профила полицијских службеника и њихово оспособљавање за нове послове у оквиру модела деловања полиције у заједници. Суштинска компонента нове обуке полиције у Србији за рад и деловање полиције у заједници биће усмерена на унапређење комуникацијских и радних образаца који су до сада развијани и изградња квалитетнијих односа према демократским вредностима у друштву, грађанима и унутар полицијске организације.

У већој мери ће пажња бити посвећена усвајању знања о демократским принципима у раду полиције, заштити и унапређењу људских и мањинских права, савременим стандардима и техникама рада полиције, сагледавању и анализи безбедносних појава и догађаја у окружењу, новим појавним облицима безбедносних претњи, ризика и изазова.

Наставни програми о полицији у заједници усклађиваће се са захтевима, потребама и изазовима који се не могу успешно спречавати и контролисати без укључивања у безбедносни систем, не само других државних органа и институција, већ и саме заједнице, цивилног друштва и грађана.

Програмима обуке, поред развоја полицијских вештина за поступање у ризичним ситуацијама, биће акценатован на подизење нивоа свести полицијских службеника ка томе да грађане сматрају пре свега својим партнерима уместо да на њих гледају као на извор потенцијалне опасности.

У оквиру тога, програмима обуке биће обухваћена комуникација за ситуације у којима нема конфликта.

Полиција ће континуирано развијати обуку посвећену поштовању различитости.

Програмима обуке биће обухваћена и комуникација се медијима.

У обуке ће бити укључени полицијски службеници из свих линија рада полиције у мери која ће бити прилагођена образовним потребама, како би се



обезбедио адекватан трансфер знања и упознавање свих линија рада са новим приступима.

У развијању обуке руководилаца средњег менаџмента, руководиоци ће бити оспособљавани не само за управљање, руковођење и командовање, већ и за управљање и вођење одређеним пројекатима који ће омогућити развијање полиције у заједници и обезбедити континуитет у одржавању и проналажењу нових облика и метода даљег развоја полиције у заједници.

Развој руковођења-менаџмента у полицији

Полиција у заједници користи принципе партиципативног менаџмента укључујући полицијске службенике и представнике заједнице у доношење одлука и осмишљавање садржине полицијског рада (руководиоци ће подстицати тимски рад, решавање проблема уз анализу чињеница, оријентисање према грађанима и заједницама и њиховим безбедносним потребама, побољшање система, подстицање креативности у раду и повратно информисање).

Развој безбедносне културе грађана и заједница

Остваривање проактивног, интегрисаног и проблемски оријентисаног приступа безбедности грађана и заједнице, захтева упознавање представника заједнице, саветодавних тела и грађана са принципима и моделом рада полиције у заједници.

У оквиру оваквог образовања пажња ће бити посвећена изградњи тимског приступа у унапређењу безбедности заједнице и усвајању знања из области културолошких и верских разлика, развоја толеранције између већинских и мањинских заједница, комуникације, партнерстава, сагледавања безбедносних потреба локалне заједнице, проблемски оријентисаног рада, израде превентивних програма, реализације и евалуације планираних активности.

Посебна пажња биће посвећена безбедносном образовању оних категорија лица која су најчешће изложена безбедносним ризицима: деце и омладине, жена, група и појединаца, алтернативних субјеката безбедности и других.

4.2. Стратешки циљ:

Јачање поверења грађана и заједнице у полицију

Информисање заједнице и повећање поверења у рад полиције

Полиција ће развијати професионалне капацитете за односе са медијима, кроз унапређивање обуке и рада потпарола за односе са јавношћу, материјално-техничко опремање и стварање услова за ефикасну комуникацију са заједницом и медијима на локалном нивоу.



Полиција ће на саветовањима, округлим столовима, трибинама и другим скуповима и у сусретима са представницима медија, стварати услове за непосреднију и искренију комуникацију, решавање проблема у међусобној сарадњи, упознавање са безбедносним и информативним потребама заједнице, развој односа са локалним медијима и разумевање проблема које полиција има у свом раду.

Информисање полиције о чињеницама од значаја за њен рад

У складу са принципима полиције у заједници, неопходно је да полиција буде упозната са безбедносним проблемима грађана и заједнице и њиховим ставовима који се односе на приоритете и начине за решавање тих безбедносних проблема.

Полиција ће у складу са законом користити бројне форме комуникације за упознавање безбедносних проблема грађана и заједнице, као што су активност „од врата до врата”, састанци са грађанима и представницима заједнице, различити облици сарадње са локалном заједницом, истраживање мишљења грађана и представника заједнице, територијални рад полицијских службеника, превентивни програми, сусрети и дружења полиције и грађана и друго.

Партнери у развоју полиције у заједници активно ће указивати полицији на појавне угрожавања безбедности грађана и заједнице и тиме омогућити ширење опсега сазнања неопходних за реаговање.

4.3. Стратешки циљ:

Сарадња и партнерство полиције са заједницом

Оснивање и деловање партнерстава

Полиција ће сензибилизирати локалну власт за решавање безбедносних проблема, истицати заједничке интересе и потребу да живот грађана буде квалитетнији кроз стварање повољног безбедносног амбијента.

Полиција ће учествовати у раду саветодавних тела и група на нивоу града, општине, месних заједница и насеља и у оквиру њих разматрати и предлагати унапређење безбедности људи и имовине.

Саветодавна тела ће у складу са специфичностима локалне заједнице, имати одговарајући састав који омогућава свеобухватно и ефикасно идентификовање, одређивање приоритета и решавање безбедносних проблема.



У том смислу препоруке за рад саветодавних тела су: дефинисање безбедносних проблема у заједници; одређивање стратегије деловања; предлагање, разматрање и усвајања конкретних пројеката за решавање безбедносних проблема (посебно превентивног карактера); прецизирање улога и одговорности у спровођењу активности; формирање радних група које ће се бавити решавањем безбедносних проблема кроз креирање и имплементацију конкретних пројеката и евалуација активности.

Проблемска партнерства биће флексибилан оквир у којем ће полиција заједно са другим субјектима приступати решавању безбедносних проблема који су идентификовани у сарадњи са заједницом.

Партнери у развоју полиције у заједници ће иницирати пројекте од заједничког интереса и у реализовању истих укључивати оне субјекте који могу допринети успешности постизања циљева. У том смислу, руководиоци субјеката стратегије пружиће подршку представницима њихових институција за учешће и реализовање заједничких пројеката.

4.4. Стратешки циљ:

Успостављање делотворне безбедносне превенције

Превентивно деловање

Полиција и заједнице ће се оријентисати на контролу и спречавање криминала који угрожава безбедност заједнице и ствара осећај несигурности код грађана.

Полиција ће у сарадњи са субјектима заједнице деловање усмеравати на:

- 1) доношење и реализовање акционих планова превенције;
- 2) организовање полицијске делатности уз уважавање потреба грађана и заједнице;
- 3) организовање и деловање полиције прилагођено безбедносним карактеристикама подручја;
- 4) јачање интервентног реаговања и мобилности полиције током 24 сата;
- 5) успостављање добрих веза са грађанима;
- 6) обуку грађана о вештинама безбедносне самозаштите;
- 7) развијање партнерства са заједницом и другим субјектима у превенцији конкретних облика угрожавања.

Програми и активности усмерени на превенцију криминала усклађиваће се са смерницама Националне стратегије за превенцију криминала чије се усвајање очекује на основу већ дефинисаног „полазног оквира”.



Руководиоци у полицијским станицама и испоставама додељиваће превентивне задатке полицијским службеницима и дефинисати их као функционални део њихових свакодневних активности.

4.5. Стратешки циљ:

Проблемски оријентисан приступ безбедносној заштити

Методологија анализе стања безбедности (мапирање деликата)

Полиција ће развијати методологију анализе стања безбедности и усмеравања полицијске службе према територијално/временској распоређености деликата–географско профилисање.

Мапирање деликата омогућиће полицији адекватно супротстављање криминалу, већу подршку грађана и заједнице и уштеду ресурса, њихову прерасподелу и ефикасно усмеравање.

Прикупљање, анализа и коришћење информација у оквиру развоја полиције у заједници одвијаће се на начин и уз поштовање процедура дефинисаних (које ће бити дефинисане) у оквиру развоја криминалистичко-обавештајног система МУП-а.

Решавање безбедносних проблема у заједници

Реализација проблемски оријентисаног рада представља предузимање мера за решавање безбедносних проблема и евалуацију њихових ефеката у одређеном временском периоду.

Полиција ће у циљу имплементације проблемски оријентисаних мера, сачињавати акционе планове који ће дефинисати идентификовани безбедносни проблем, краткорочне и дугорочне циљеве, приоритете, конкретне мере, интерне и екстерне ресурсе за имплементацију, модалитете сарадње са субјектима заједнице, временске оквири имплементације и методе и рокове за евалуације.

У решавању безбедносних проблема полиција ће тражити и омогућити подршку заједнице кроз одговарајућа партнерства.

Реализовање проблемских мера усмерених ка ситуацији, извршиоцима/жртвама и заједници омогућиће свеобухватни приступ решавању безбедносних проблема у односу на постојећи традиционални (појединачни) начин решавања проблема.



4.6. Стратешки циљ:

Посвећеност поштовању етичких принципа и различитости

Рад полиције уз уважавање различитости

Полиција ће упознавати и уважавати различитости и обезбеђивати остваривање права и слобода припадника мањинских група у складу са домаћим и међународним правним нормама.

Препоруке Организације за европску безбедност и сарадњу (ОЕБС) о раду полиције у мултиетничком друштву, које се односе на главне принципе рада полиције у мултиетничким срединама, регрутацију и представљање, обуку и професионални развој полиције, сарадњу са етничким заједницама, оперативну праксу и превенцију и управљање конфликтима представљаће смернице за рад полиције са мањинским заједницама.

Полиција ће уз развој обуке о различитостима и недискриминацији, у полицијским управама одредити полицијске службенике за контакт и сарадњу са мањинским заједницама и групама.

Рад полиције који је прилагођен потребама грађана

Полиција свој рад и деловање прилагођава остваривању безбедносних циљева и задовољавању безбедносних потреба грађана и у свом раду ће поред постојеће методологије анализирања стања безбедности у већој мери користити истраживања ставова грађана и заједнице о стању безбедности, осећају сигурности и раду полиције.



5. СПРОВОЂЕЊЕ СТРАТЕГИЈЕ

Развој полиције у заједници захтева укључивање свих линија рада Министарства унутрашњих послова у овај процес, а посебно полиције опште надлежности, криминалистичке и саобраћајне полиције, наравно са различитом формом и садржином развијања овог концепта.

Имајући у виду да се комплексност рада не само повећава, већ и мења временом, рад полиције и полицијска обука морају константно да буду у покрету. Садржај и циљеви се морају мењати и прилагођавати новим околностима и вредностима.

Повећање обима и комплексности посла, који се намећу полицији и рестрикције буџета захтевају оптимално коришћење ограничених средстава. Потребно је да полицијски руководиоци на различитим нивоима хијерархије, овладају савременим вештинама и техникама управљања, како би ефикасно водили своју организацију, односно да добро разумеју те технике и вештине. У складу са наведеним посебно је потребно да овладају методама превентивног деловања.

Мисија и циљеви полиције у заједници биће остварени када промовисане вредности буду прихваћене, постану део професионалне културе полицијских службеника и када у решавање безбедносних проблема и изазова буду укључени грађани, заједнице, локалне самоуправе, цркве и верске заједнице, цивилно друштво и други субјекти друштва.

Акциони план за спровођење ове стратегије, биће донет у року од три месеца од дана објављивања ове стратегије. Акциони план развоја полиције у заједници биће донет за четворогодишњи период.

Акционим планом ће се детаљно утврдити и разрадити: активности развоја полиције у заједници, субјекти - носиоци активности, улога менаџмента у развоју полиције у заједници, резултати, индикатори успеха, мониторинг – праћење реализације, средства, време - рокови реализације активности, евалуација развоја полиције у заједници, утицај активности на реализацију ове стратегије и предвидети и проценити могуће ризике.



6. ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА

Стратегијом полиције у заједници унапредиће се рад полиције у локалној заједници и успоставити нови концепт рада полиције са грађанима, заједницом и институцијама.

Предвиђено је доношење Акционог плана за прве две године имплементације ове стратегије. Трошкови се обезбеђују из донације Норвешког министарства спољних послова од око један милион евра и планирано је да се њима обухвате све активности које изискују додатне трошкове. Имајући у виду да ће се на тај начин у прве две године створити институционални услови за спровођење ове стратегије, по истеку наведеног периода донеће се нови Акциони план за наредни период од две године. Трошкови имплементације новог Акционог плана ће бити предвиђени редовним средствима опредељеним за Министарство унутрашњих послова и неће изазвати додатне финансијске ефекте на буџете свих нивоа власти. Уколико имплементација буде изискивала додатне трошкове, они ће бити обезбеђени из средстава донација међународних организација.

7. ЗАВРШНА ОДРЕДБА

Ову стратегију објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број: 021-1082/2013-003
У Београду, 30. априла 2013. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

Ивица Дачић





РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА

АКЦИОНИ ПЛАН

**ЗА ПРИМЕНУ СТРАТЕГИЈЕ
ПОЛИЦИЈЕ У ЗАЈЕДНИЦИ
за 2015. и 2016. годину**

ЈУЛ, 2015.



САДРЖАЈ

УВОД	27
ЦИЉ АКЦИОНОГ ПЛАНА	28
ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕЊИВАЊЕ	28
ФИНАНСИРАЊЕ	29
СТРАТЕШКИ ЦИЉ 1 Успостављање савремених стандарда у раду полиције	30
СТРАТЕШКИ ЦИЉ 2 Јачање поверења грађана и заједнице у полицију	36
СТРАТЕШКИ ЦИЉ 3 Успостављање делотворне безбедносне превенције	39
СТРАТЕШКИ ЦИЉ 4 Сарадња и партнерство полиције са заједницом	42
СТРАТЕШКИ ЦИЉ 5 Проблемски оријентисан приступ безбедносној заштити	44
СТРАТЕШКИ ЦИЉ 6 Посвећеност поштовању етичких принципа и различитости	47

Закључак Владе Републике Србије



I УВОД

Стратегијом полиције у заједници („Службени гласник РС”, број 43/13), коју је Влада усвојила 30. априла 2013. године (у даљем тексту: Стратегија), предвиђено је да ће се Акционим планом за спровођење Стратегије (у даљем тексту: Акциони план) одредити конкретне активности које ће министарства, односно други државни органи спроводити у сврху примене ове стратегије.

У изради Акционог плана учествовали су чланови радне групе састављени од представника носилаца Стратегије и цивилног друштва, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији. Током израде одржано је више радионица и састанака, у којима су у раној фази учествовали само представници Министарства унутрашњих послова, а у каснијој и партнери ван Министарства, након чега је Нацрт достављен свим надлежним носиоцима активности, ради усаглашавања текста.

Акциони план представља скуп конкретних активности којима се планира реализација основних циљева предвиђених Стратегијом. Акциони план доноси се за 2015. и 2016. годину, након чега ће се донети нови Акциони план који ће узети у обзир искуства у примени овог документа.

У остварењу циљева Стратегије нужно је заједничко деловање надлежних државних органа, са подељеном одговорношћу, имајући у виду мултидисциплинарност ове проблематике. На националном нивоу потребно је континуирано обезбеђивати финансијске и институционалне услове за спровођење свих активности из Акционог плана. При томе, веома је важна улога шире друштвене заједнице, где је потребно посебно истаћи значај сарадње државних институција, локалне заједнице, цивилног друштва и привредног сектора на спровођењу активности у развоју полиције у заједници.



II ЦИЉ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Циљ Акционог плана је реализовање Стратегије, спровођењем активности.

Циљ Акционог плана ће се остварити усклађеним радом државних органа – субјеката Стратегије, уз укључивање партнера предвиђених Стратегијом. Државни органи ће, по потреби, формирати радне групе за спровођење Акционог плана.

III ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕЊИВАЊЕ

Активности из овог акционог плана спроводиће, у оквиру своје надлежности, државни органи који су у њему означени као носиоци. За успешно спровођење активности одговоран је постављени старешина надлежног органа, односно организационе јединице. У случају када је за неку активност надлежно више органа, Министарство унутрашњих послова преузеће водећу улогу и координирати рад осталих партнера.

За потребе праћења и оцењивања спровођења Акционог плана, Министарство унутрашњих послова ће формирати посебну радну групу.

Органи који спроводе активности дужни су да о томе редовно извештавају Министарство унутрашњих послова, као и да, на захтев Министарства, дају додатне информације од значаја за праћење.

Министарство унутрашњих послова ће, на основу добијених информација, квартално извештавати Владу о спровођењу Акционог плана. Квартални извештаји састојаће се од наративног и табеларног дела, којима ће бити описане остварене активности и представљени постигнути резултати. Министарство унутрашњих послова, једном годишње организоваће оцењивање спровођења Акционог плана. По истеку Акционог плана, оцењивањем ће бити обухваћени и утицаји које је спровођење Акционог плана имало.

Надлежни органи ће имати обавезу да, у погледу активности чије се спровођење не буде одвијало по плану, Министарству унутрашњих послова доставе образложење и предложе мере за превазилажење потешкоћа. Ове мере могу укључивати и одговарајуће кориговање и прилагођавање Акционог плана.



IV ФИНАНСИРАЊЕ

Носилац Акционог плана за примену Стратегије полиције у заједници је Министарство унутрашњих послова и све активности финансирају се са раздела Министарства унутрашњих послова и из донација које ће добити Министарство.

Средства су обезбеђена у оквиру средстава у Закону о буџету Републике Србије за 2015. годину („Сл. Гласник Републике Србије бр. 142/14“), на разделу 15 Министарства унутрашњих послова, Глава 15.0, Програм 1401 – Безбедно друштво, Функција 310, Програмска активност 1401-0001 Материјално технички капацитети, на економској класификацији 426 – Материјали у износу од 1.827.000 динара, Програмска активност 1401-0002 Администрација и управљање, на економској класификацији 411 – Плате, додаци и накнаде запослених у износу од 1.683.000 динара и 412 – Социјални доприноси на терет послодавца у износу од 721.500 динара; Програм 1402-0001 Безбедан град, Функција 310, Програмска активност 1402-0001 Организовање рада Полицијаских управа на економској класификацији 411 – Плате, додаци и накнаде запослених у износу од 28.080.500 динара, економској класификацији 412 – Социјални доприноси на терет послодавца у износу од 12.034.500 динара, економској класификацији 422 – Трошкови путовања у износу од 2.840.000 динара и економској класификацији 426 – Материјали у износу од 3.188.000 динара. За 2016. годину потребна средства ће се обезбедити на економској класификацији 411 – Плате, додаци и накнаде запослених у износу од 34.685.000 динара, економској класификацији 412 – Социјални доприноси на терет послодавца у износу од 14.865.000 динара и средства на економској класификацији 426 – Материјали у износу од 366.000 динара и иста ће бити обезбеђена у складу са лимитом за 2016. годину за раздео 15 – Министарство унутрашњих послова. Додатна буџетска средства за реализацију активности из Акционог плана за 2015. годину обезбеђена су прерасподелом средстава која су Законом о буџету за 2015. годину опредељена на разделу 15 – Министарство унутрашњих послова. Додатна буџетска средства за активности из Акционог плана за 2016. годину биће обезбеђена у складу са лимитом за 2016. годину за раздео 15 – Министарство унутрашњих послова.

Поред ових средстава користиће се могућност финансирања из билатералних донација и донација међународних организација у складу са законом. У 2015. години, планирано је коришћење средстава из ТАИЕХ-а у износу од 380.000 динара. Средства од ОЕБС-а и др. донација планирано је да се користе за финансирање пројеката у 2015. и 2016. години а вредност једног пројекта оквирно износи 250.000 динара. Осим за финансирање пројеката, средства од ОЕБС-а планирана су да се користе и за истраживање јавног мњења у износу од 1.000.000 динара годишње.

Из донаторских средстава планирана је адаптација просторија и набавка рачунарске опреме у вредности од 58.000.000 динара.



СТРАТЕШКИ ЦИЉ 1		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА			
<p>Успостављање савремених стандарда у раду полиције</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ефикасније деловање полиције у остваривању безбедносних циљева • Повећан ниво компетенција полицијских службеника за примену концепта полиције у заједници • Повећан ниво укључености грађана у решавање безбедносних проблема 					
Активности	Задачи	Индикатори	Носиоци	Рокови	Ресурси
1.1. Развој управљања -менаџмента у полицији	1.1.1. Израда Приручника о раду полиције у заједници за руководиоце и полицијске службенике	<ul style="list-style-type: none"> • Донет Приручник 	<p>Министарство унутрашњих послова</p> <p>УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Криминалистичко полицијска академија 	Три месеца од усвајања АП	<p>2015. год.</p> <p>505.000 динара</p> <p>Редовна буџетска средства</p> <p>250.000 динара</p> <p>Донаторска средства</p>
	1.1.2. Израдити анализу потреба за обукама руководиоца за развој полиције у заједници	<ul style="list-style-type: none"> • Израђена анализа са препорукама 	<p>Министарство унутрашњих послова</p> <p>УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Криминалистичко полицијска академија 	Један месец од усвајања АП	<p>2015. год.</p> <p>120.000 динара</p> <p>Редовна буџетска средства</p> <p>2.000 динара</p> <p>Додатна буџетска средства</p>
	1.1.3. Донети План и програм обука за руководиоце	<ul style="list-style-type: none"> • Усвојен План и програм обука 	<p>Министарство унутрашњих послова</p> <p>УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Криминалистичко полицијска академија 	Један месец од израде анализе	<p>2015. год.</p> <p>160.000 динара</p> <p>Редовна буџетска средства</p>



	1.1.4. Спровести обуке	<ul style="list-style-type: none"> • Број реализованих обука • Број обучених руководиоца 	<p>Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Криминалистичко полицијска академија • Канцеларија за људска и мањинска права 	Три месеца од усвајања Програма обуке	2015. год. 165.000 Динара Додатна буџетска средства 380.000 динара Донаторска средства (ТАЕКС)
	1.1.5. Евалуација утицаја спроведених обука	<ul style="list-style-type: none"> • Квалитативни и квантитативни резултати евалуација 	<p>Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Криминалистичко полицијска академија 	Шест месеци по завршетку обука (у трајању од једног месеца)	2015. 100.000 динара Редовна буџетска средства
1.2. Развој полицијске обуке	1.2.1. Израдити анализу потреба за обукама полицијских службеника и полазника ЦОПО за развој полиције у заједници	<ul style="list-style-type: none"> • Израђена анализа са препорукама за унапређење наставних планова ЦОПО и годишњег програма стручног усавршавања полицијских службеника 	<p>Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Криминалистичко полицијска академија 	Три месеца од усвајања АП	2015. год. 120.000 динара Редовна буџетска средства
	1.2.2. Изменити Планове и програме у складу са резултатима анализе	<ul style="list-style-type: none"> • Усвојене измене 	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	Са почетком од следеће године	2015. год. 70.000 динара Редовна буџетска средства



	1.2.3. Спровести обуке за полицијске службенике по годишњем Програму стручног усавршавања	<ul style="list-style-type: none">• Број спроведених обука• Број обучених службеника	Министарство унутрашњих послова	Током године	Нема трошкова
	1.2.4. Евалуација утицаја спроведених обука	<ul style="list-style-type: none">• Квалитативни и квантитативни резултати евалуација	Министарство унутрашњих послова	У последњем кварталу спровођења акционог плана	2015. год. 40.000 динара 2016. год. 40.000 динара Редовна буџетска средства
	1.2.5. Израдити план и програм специјалистичке обуке о полицији у заједници	<ul style="list-style-type: none">• Донет план и програм	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none">• Криминалистичко полицијска академија	3 месеца од усвајања акционог плана	2015. год. 120.000 динара Редовна буџетска средства
	1.2.6. Спровођење специјалистичких обука о полицији у заједници (за контакт полицијце, до 1000 полицијских службеника) у складу са Планом и Програмом Веза са задатком 3.1.1.	<ul style="list-style-type: none">• Број обучених полицијских службеника	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none">• Канцеларија за људска и мањинска права• Министарство културе и информисања;• Комунална полиција	Након реализације задатка 3.1.1. а до краја 2015.	2015. год. 2.840.000 динара Редовна буџетска средства 2.645.000 динара Додатна буџетска средства



	1.2.7. Евалуација утицаја спроведених обука	• Квалитативни и квантитативни резултати евалуација	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none">• Криминалистичко полицијска академија	У последњем кварталу спровођења акционог плана	2016. год. 195.000 динара Редовна буџетска средства 10.000 динара Додатна буџетска средства
1.3. Развој безбедносне културе грађана и заједница	1.3.1. Подршка раду саветодавних тела јединица локалне самоуправе за безбедност заједнице Веза са задатком 4.1.1.	• Број иницијатива упућених телима јединица локалне самоуправе за безбедност заједнице • Број одржаних састанака тела јединица локалне самоуправе за безбедност заједнице • Број израђених годишњих акционих планова тела јединица локалне самоуправе за безбедност заједнице	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none">• Министарство државне управе и локалне самоуправе• Јединице локалне самоуправе• Стална конференција градова и општина• Правосудни сектор (тужилаштво, суд)	Континуирано по усвајању АП	2015. год. 8.600.000 динара Редовна буџетска средства 2016. год. 13.200.000 динара Редовна буџетска средства



<p>2015. год. 5.090.000 динара Редовна буџетска средства 250.000 динара по програму Донаторска средства</p> <p>2016. год. 5.090.000 динара Редовна буџетска средства 250.000 динара по програму Донаторска средства</p>	<p>2015. год. 5.090.000 динара Редовна буџетска средства 250.000 динара по програму Донаторска средства</p> <p>2016. год. 5.090.000 динара Редовна буџетска средства 250.000 динара по програму Донаторска средства</p>	<p>Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Министарство просвете, науке и технолошког развоја • Министарство омладине и спорта • Јединице локалне самоуправе 	<p>Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Канцеларија за људска и мањинска права • Министарство просвете, науке и технолошког развоја • Министарство надлежно за социјална питања • Јединице локалне самоуправе • Организације цивилног друштва 	<p>1.3.2. Реализација информативно партиципативних програма безбедности за децу и младе (из области саобраћаја, превенције злоупотребе психоактивних супстанци, вршњачког насиља, насиља у породици и осталих области)</p>	<p>1.3.3. Реализација информативно партиципативних програма из области безбедности за осетљиве друштвене групе и локалну заједницу</p>
---	---	---	---	--	--



<p>1.3.4. Реализација информативно партиципативних програма за грађане из области безбедности (из области саобраћаја, безбедносне заштите имовине, превенције злоупотребе психоактивних супстанци, насиља над женама и осталих области)</p>	<ul style="list-style-type: none">• Број корисника обуваћених програмира	<p>Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none">• Министарство просвете, науке и технолошког развоја• Агенција за безбедност саобраћаја• Јединице локалне самоуправе	<p>2015. год. 5.090.000 динара Редовна буџетска средства 250.000 динара по програму Донаторска средства</p> <p>2016. год. 5.090.000 динара Редовна буџетска средства 250.000 динара по програму Донаторска средства</p>	<p>2015. год. 5.070.000 динара Редовна буџетска средства 250.000 динара по програму Донаторска средства</p> <p>2016. год. 5.070.000 динара Редовна буџетска средства 250.000 динара по програму Донаторска средства</p>
<p>1.3.5. Организовати семинаре, форуме, округле столове, јавне штандове и медијске кампање ради подизања свести грађана о значају безбедносне културе</p>	<ul style="list-style-type: none">• Број одржаних семинара, форума, округлих столова, јавних штандова и медијских кампања	<p>Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none">• Министарство просвете, науке и технолошког развоја• Министарство културе и информисања;• Министарство омладине и спорта• Агенција за безбедност саобраћаја• Јединице локалне самоуправе• Центри за социјални рад;• Организације цивилног друштва;• Канцеларија за младе;• Здравствене, спортске и социјалне установе	<p>2015. год. 5.070.000 динара Редовна буџетска средства 250.000 динара по програму Донаторска средства</p> <p>2016. год. 5.070.000 динара Редовна буџетска средства 250.000 динара по програму Донаторска средства</p>	<p>2015. год. 5.070.000 динара Редовна буџетска средства 250.000 динара по програму Донаторска средства</p> <p>2016. год. 5.070.000 динара Редовна буџетска средства 250.000 динара по програму Донаторска средства</p>



СТРАТЕШКИ ЦИЉ 2		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА			
Јачање поверења грађана и заједнице у полицију		Унапређена сарадња и комуникација заједница и полиције			
Активности	Задаци	Индикатори	Носиоци	Рокови	Ресурси
2.1. Информационе активности заједнице и повећање поверења у рад полиције	2.1.1. Доношење смернице за контакте са јавношћу у складу са Стратегијом комуникације МУП-а и њихово представљање	<ul style="list-style-type: none"> Усвојене (представљене) Смернице 	<p>Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> Министарство културе и информисања Новинарска удружења; 	Шест месеци од усвајања Акционог плана	<p>2015. год.</p> <p>270.000 динара Редовна буџетска средства</p> <p>145.000 динара Додатна буџетска средства</p>
	2.1.2. Развијање партнерских односа са медијима ради истинитог, благовременог и потпуног информисања	<ul style="list-style-type: none"> Број одржаних састанака, округлих столова, форума са представницима медија Број медијских садржаја Број подржаних медијских пројеката 	<p>Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> Министарство културе и информисања Удружења новинара; Медијске куће 	Континуирано од усвајања АП	<p>2015. год.</p> <p>350.000 динара Редовна буџетска средства</p> <p>328.000 динара Додатна буџетска средства</p> <p>2016. год.</p> <p>700.000 динара Редовна буџетска средства</p> <p>356.000 динара Додатна буџетска средства</p>



	2.1.3. Презентовање планираних и пре-дузетих активности полиције (са-општења, наступи портпарола, учешће у медијима)	<ul style="list-style-type: none">• Број штампаних и видео презентација• Садржаји представљени у презентацијама• Број наступа у медијима	Министарство унутрашњих послова	Континуирано од усвајања АП	Нема трошкова
	2.1.4. Унапређење званичне интернет стране Министарства постављањем садржаја посвећених полицији у заједници	<ul style="list-style-type: none">• Успостављена интернет страница Министарства са актуелним садржајима о полицији у заједници• Број постављених садржаја• Број посетилаца стране	Министарство унутрашњих послова	Шест месеци од усвајања Акционог плана	2015. год. 25.000 динара Редовна буџетска средства
2.2. Информисање полиције о чинјеницама од значаја за њен рад	2.2.1. Прикупљање информација методом „од врата до врата“	<ul style="list-style-type: none">• Број полицијских управа које примењују овај метод	Министарство унутрашњих послова	Континуирано од усвајања АП	2015. год. 750.000 динара Редовна буџетска средства 2016. год. 750.000 динара Редовна буџетска средства



	<p>2.2.2. Обезбеђивање услова за примену методе „дани отворених врата“ – саветовалиште за грађане</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Опремљене просторије у полицијским станицима за „дане отворених врата“ 	<p>Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Јединице локалне самоуправе 	<p>Континуирано од усвајања АП</p>	<p>2015. год. 800.000 динара Редовна буџетска средства 19.750.000 динара Донаторска средства 2016. год. 29.750.000 динара Донаторска средства</p>
	<p>2.2.3. Примена методе „дани отворених врата“ – саветовалиште за грађане</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Број реализованих активности 	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	<p>Континуирано од опремања просторија</p>	<p>Нема трошкова</p>
	<p>2.2.4. Увођење е-маил адресе преко које се грађани обраћају полицији са предлозима, примедбама и запажањима</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Увођење мејл адресе у свим ПС 	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	<p>Три месеца од усвајања АП</p>	<p>Нема трошкова</p>



СТРАТЕШКИ ЦИЉ 3		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА			
Успостављање делотворне безбедносне превенције		Ниво развијености капацитета за превентивно деловање			
Активности	Задачи	Индикатори	Носиоци	Рокови	Ресурси
3.1. Превентивно деловање	3.1.1. Распоредивање полицијских службеника у полицијским станицама који ће се приоритетно бавити пословима полиције у заједници	<ul style="list-style-type: none"> • Измењен акт о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова • Број распоређених полицијских службеника на подручју безбедносног сектора 	Министарство унутрашњих послова	Шест месеци од усвајања АП	2015. год. 90.000 динара Редовна буџетска средства
	3.1.2. Превентивно деловање полицијских службеника на пословима превенције и рада у заједници Вежа са задатком 1.2.7.	<ul style="list-style-type: none"> • Реализоване активности полицијских службеника за превенцију и рад полиције у заједници 	Министарство унутрашњих послова	Континуирано, након распоредивања и обуке	Нема трошкова
	3.1.3. Организовање проактивног рада полицијских станица у складу са безбедносним потребама заједнице Вежа са задатком 1.1.1.	<ul style="list-style-type: none"> • Ниво усклађености распореда рада са безбедносним потребама • Ниво усклађености конкретних задатака са безбедносним потребама 	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: Саветодавна тела јединица локалне самоуправе за безбедност	Континуирано по репализацији задатка 1.1.1.	Нема трошкова



	<p>3.1.4. Израда планова, програма и пројеката превентивних активности</p>	<ul style="list-style-type: none">• Број донетих локалних планова, програма и пројеката превенције<ul style="list-style-type: none">• Број донетих националних планова, програма и пројеката превенције	<p>Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none">• Министарство омладине и спорта• Министарство просвете, науке и технолошког развоја<ul style="list-style-type: none">• Јединице локалне самоуправе• Канцеларија за људска и мањинска права• Агенција за безбедност саобраћаја• Стална конференција градова и општина;• Национални и локални медији;• Организације цивилног друштва	<p>2015. год. 5.950.000 динара Редовна буџетска средства</p> <p>2016. год. 10.550.000 динара Редовна буџетска средства</p>	<p>Континуирано од усвајања АП</p>
--	--	---	---	--	------------------------------------



	3.1.5. Спровођење планова, програма и пројеката превентивних активности	<ul style="list-style-type: none">• Број спроведених активности из локалних планова, програма и пројеката превенције• Број спроведених активности из националних планова, програма и пројеката превенције	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none">• Министарство омладине и спорта• Министарство просвете, науке и технолошког развоја<ul style="list-style-type: none">• Јединице локалне самоуправе• Канцеларија за људска и мањинска права• Агенција за безбедност саобраћаја• Стална конференција градова и општина;• Национални и локални медији;• Организације цивилног друштва	2015. год. 300.000 динара по пројекту Донаторска средства 2016. год. 350.000 динара по пројекту Донаторска средства
	3.1.6. Оцењивање планова, програма и пројеката превентивних активности	<ul style="list-style-type: none">• Квалитативни и квантитативни резултати евалуација	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none">• Министарство омладине и спорта• Министарство просвете, науке и технолошког развоја<ul style="list-style-type: none">• Јединице локалне самоуправе• Канцеларија за људска и мањинска права• Агенција за безбедност саобраћаја	2015. год. 30.000 динара Редовна буџетска средства 2016. год. 30.000 динара Редовна буџетска средства



СТРАТЕШКИ ЦИЉ 4		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА			
Сарадња и партнерство полиције са заједницом		Повећан степен учешћа заједнице у раду полиције			
Активности	Задачи	Индикатори	Носиоци	Рокови	Ресурси
4.1. Успостављање и деловање партнерстава	4.1.1. Подршка и промовисање оснивања саветодавних тела јединица локалне самоуправе за безбедност заједнице	<ul style="list-style-type: none"> Упућена заједничка препорука јединицама локалне самоуправе 	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none"> Министарство државне управе и локалне самоуправе Стална конференција градова и општина 	Један месец по усвајању АП	2015. год. 30.000 динара Редовна буџетска средства
	4.1.2. Активно учешће у раду саветодавних тела јединица локалне самоуправе за безбедност заједнице	<ul style="list-style-type: none"> Број одржаних састанка саветодавних тела јединице локалних самоуправа Број покренутих иницијатива и предлога за решавање проблема, Број предузетих активности на решавању проблема (планови, програми, пројекти и др.) 	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none"> Јединице локалне самоуправе Представници органа и организација на локалном нивоу 	Континуирано	Нема трошкова
	4.1.3. Развој партнерстава кроз спровођење заједничких пројеката	<ul style="list-style-type: none"> Број заједничких пројеката на националном нивоу за унапређење безбедности Број заједничких пројеката на локалном нивоу за унапређење безбедности локалних заједнице 	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none"> Јединице локалне самоуправе Канцеларија за људска и мањинска права Други државни органи Организације цивилног друштва 	Континуирано по оснивању саветодавних тела	Већа са задацима 1.3.2, 1.3.3, 1.3.4, 1.3.5. и 3.1.5.



	4.1.4. Развијање и унапређење сарадње са комуналном полицијом и инспекцијским службама	<ul style="list-style-type: none">• Број одржаних састанака, поднетих извештаја, заједничких активности, размењених информација	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none">• Јединице локалне самоуправе• Комунална полиција• Инспекцијске службе	Континуирано од усвајања АП	2015. год. 2.000.000 динара Редовна буџетска средства 2016. год. 2.600.000 динара Редовна буџетска средства
	4.1.5. Иницирање и развијање сарадње са привредним субјектима и организацијама цивилног друштва	<ul style="list-style-type: none">• Број покренутих и прихваћених иницијатива за партнерство у циљу развијања модела полиције у заједници	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none">• Привредна комора Србије• Службе физичко-техничког обезбеђења,• Организације цивилног друштва	Континуирано од усвајања АП	2015. год. 1.125.000 динара Редовна буџетска средства 2016. год. 1.125.000 динара Редовна буџетска средства
	4.1.6. Информисање јавности о сарадњи и партнерству полиције са заједницом	<ul style="list-style-type: none">• Број медијских презентација и прилога из области сарадње полиције са заједницом	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none">• Јединице локалне самоуправе• Локални и национални медији	Континуирано по оснивању саветодавних тела	Нема трошкова



СТРАТЕШКИ ЦИЉ 5		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА			
Проблемски оријентисан приступ безбедносној заштити		Повећана примена проблемски оријентисаног приступа у раду полиције			
Активности	Задачи	Индикатори	Носиоци	Рокови	Ресурси
5.1. Развијање методологије анализе стања безбедности (мапирање деликвата)	5.1.1. Формирање радне групе за развој система анализе безбедносних ризика	<ul style="list-style-type: none"> Формирана радна група за развој система анализе ризика 	Министарство унутрашњих послова	Један месец од усвајања АП	Нема трошкова
	5.1.2. Креирање обрасца матрице изазова, ризика и претњи	<ul style="list-style-type: none"> Креирана матрица и број препознатих изазова, ризика и претњи 	Министарство унутрашњих послова	Шест месеци од усвајања АП	2015. год. 205.000 динара Редовна буџетска средства
	5.1.3. Израда или развој софтверске апликације за праћење и мапирање стања безбедности на локалном нивоу	<ul style="list-style-type: none"> Успостављена функционална софтверска апликација 	Министарство унутрашњих послова	Годину дана од усвајања АП - у зависности од развоја ГИС	2015. год. 350.000 динара Редовна буџетска средства 450.000 динара Додатна буџетска средства 2016. год. 8.500.000 динара Донаторска средства



	5.1.4. Објављивање резултата анализе	• Објављени резултати анализе	Министарство унутрашњих послова	Годину дана од усвајања АП - у зависности од развоја ГИС	Нема трошкова
5.2. Решавање безбедносних проблема у заједници	5.2.1. Израда методолошког приручника за примену проблемски оријентисаног рада	• Израђен методолошки приручник	Министарство унутрашњих послова	Годину дана од усвајања АП	Већа са задатком 1.1.1
	5.2.2. Обуке за проблемски оријентисану анализу као подршку у проблемски оријентисаном раду полиције у заједници, у складу са Приручником	• Број спроведених дводневних обука-до 20 полазника по обуци • Број полазника обуке (руководиоци средњег нивоа у полицијским станицама и аналитичари у полицијским управама-до 250)	Министарство унутрашњих послова	Шест месеци од израде Приручника	2015. год. 1.200.000 динара Додатна буџетска средства
	5.2.3. Примена проблемски оријентисаног рада у полицијским станицама	• Број реализованих пројеката проблемски оријентисаног рада у полицијским станицама	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none">• Јединице локалне самоуправе• Привредни сектор• Представници организација цивилног друштва• Представници националних мањина и осетљивих група	Континуирано након извршењих обука	Нема трошкова



	5.2.4. Евалуација примене	• Резултати извештаја о спроведеној евалуацији	Министарство унутрашњих послова	Годину дана од почетка примене и на крају периода важења Акционог плана	2015. год. 20.000 динара Редовна буџетска средства 2016. год. 20.000 динара Редовна буџетска средства
--	---------------------------	--	--	---	--



СТРАТЕШКИ ЦИЉ 6		ИНДИКАТОР УТИЦАЈА			
Посвећеност поштовању етичких принципа и различитости		Индикатори	Носиоци	Рокови	Ресурси
Активности	6.1.1. Обуке полицијских службеника о етичким ставовима и вештинама комуникације од значаја за уважавање и поштовање различитости грађана/ки и националних мањина и осетљивих група	<ul style="list-style-type: none"> • Број реализованих обука • Број полицијских службеника који су похађали обуке 	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none"> • Канцеларија за људска и мањинска права; • Повереник за заштиту равноправности; • Организације цивилног друштва; • Стручна и професионална удружења 	Континуирано	Нема трошкова
	6.1.2. Спровођење противних кампања међу националним мањинама за подстицање на сарадњу са полицијом	<ul style="list-style-type: none"> • Број спроведених кампања; • Број одржаних састанака, трибина, округлих столова и других заједничких активности; 	Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ: <ul style="list-style-type: none"> • Канцеларија за људска и мањинска права • Национални савети националних мањина • Повереник за заштиту равноправности • Организације цивилног друштва • Стручна и професионална удружења 	Континуирано	2015. год. 350.000 динара Редовна буџетска средства 80.000 динара Додатна буџетска средства



<p>6.2. Рад полиције који је прилагођен потребама грађана</p>	<p>6.2.1. Истраживање става јавног мњења о безбедносним проблемима и раду полиције</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Резултати извештаја о ставовима јавног мњења са препорукама 	<p>Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Локална самоуправа • Канцеларија за људска и мањинска права • Агенција за истраживање јавног мњења 	<p>Једном годишње</p>	<p>2015. год. 1.000.000 динара Донаторска средства 2016. год. 1.000.000 динара Донаторска средства</p>
	<p>6.2.2. Дефинисање приоритета у складу са резултатима истраживања</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Дефинисани приоритети у складу са резултатима истраживања 	<p>Министарство унутрашњих послова</p>	<p>Три месеца од спроведеног истраживања</p>	<p>Нема трошкова</p>
	<p>6.2.3. Организовање периодичних састанака у локалним заједницама полицијских службеника на пословима полиције у заједници са представницима заједница, ради размене искустава и координације активности</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Број састанака • Број заједничких активности 	<p>Министарство унутрашњих послова УЧЕСНИЦИ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Представници јединица локалне самоуправе • Представници месних заједница • Представници националних мањина и осетљивих група 	<p>Континуирано</p>	<p>Нема трошкова</p>



На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14), на предлог Министарства унутрашњих послова,

Влада доноси

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Акциони план за примену Стратегије полиције у заједници за 2015. и 2016. годину, који је одштампан уз овај закључак и чини његов саставни део.
2. Овај закључак објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број: 021-7546/2015-2
У Београду, 6. августа 2015. године

ВЛАДА

ПРЕДСЕДНИК

Александар Вучић



Министарство унутрашњих послова Републике Србије изражава захвалност Јапанској агенцији за међународну сарадњу на пруженој помоћи у изради и штампању брошуре „Основне смернице развоја полиције у заједници у Републици Србији”.

