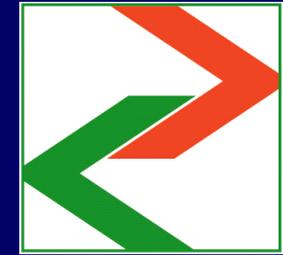


Arbeitsgemeinschaft Europäischer Grenzregionen (AGEG)
Asociación de Regiones Fronterizas Europeas (ARFE)
Association des régions frontalières européennes (ARFE)
Association of European Border Regions (AEBR)
Comunità di lavoro delle regioni europee di confine (AGEG)
Europæiske grænseregioners Arbejdsfællesskab (AGEG)
Werkgemeinschaft van Europese grensgebieden (WVEG)
Associação das Regiões Fronteiriças Europeias (ARFE)
Σύνδεσμος Ευρωπαϊκών Συνοριακών Περιφερειών (ΣΕΣΠ)
Stowarzyszenie Europejskich Regionów Granicznych (SERG)
Ассоциация Европейских Приграничных Регионов (АЕПР)
Európai Határ Menti Régiók Szövetsége (EHMRS)

**TSCHECHISCHER GRENZRAUM
NACH SCHENGEN
IM (MITTEL-)EUROPÄISCHEN KONTEXT
Jindřichův Hradec (Südböhmen)
20. Oktober 2011**



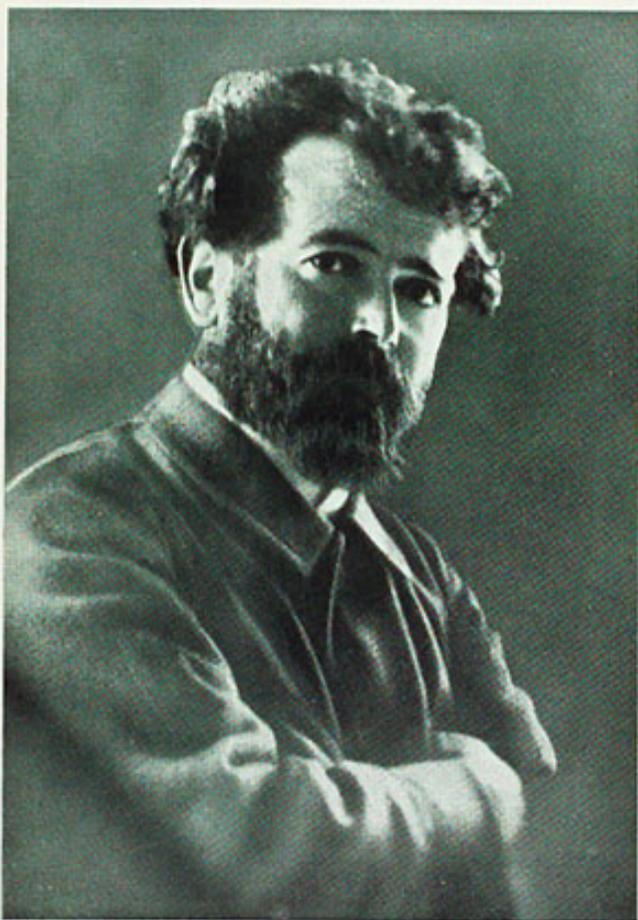
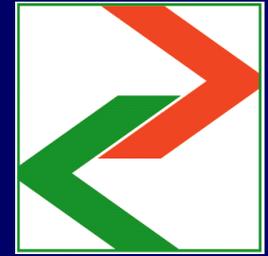
Grenzübergreifende Zusammenarbeit in Europa: die Rolle der AGEG

**Die Arbeitsgemeinschaft Europäischer
Grenzregionen (AGEG – AEBR – ARFE)**



Emil Gött (1864-1908)

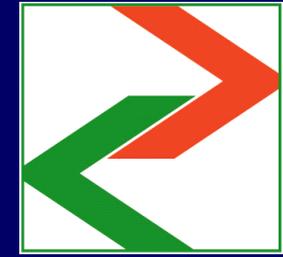
Redewendungen, Aphorismen



Emil Gött.

*Gefühl von Grenze darf
nicht heißen: hier bist du zu
Ende, sondern: hier hast du
noch zu wachsen.*

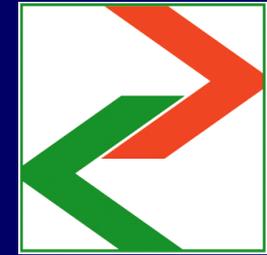
Grenzübergreifende Zusammenarbeit – der Weg der Multi-Level Governance



- Mehr als 50 Jahre „formeller“ grenzübergreifender Zusammenarbeit; Jahrhunderte „informeller“ oder „abnormaler“ grenzübergreifender Zusammenarbeit
- Labore Europäischer Integration
- Mitteleuropa (Rheingebiet), Nordeuropa, Mittelmeerregion, Osteuropa (Kaukasus), ...
- Weltweite grenzübergreifende Zusammenarbeit angesichts globaler Herausforderungen: Lateinamerika und Afrika



Lange europäische Tradition

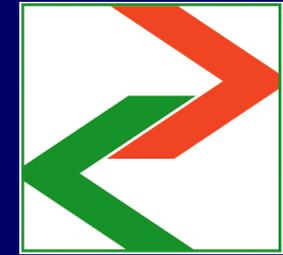


- **1960:** 20 Grenzregionen in Skandinavien, Nordwesteuropa und dem Rheingebiet
- **1980:** 40 (Iberische Halbinsel, Alpen, Pyrenäen, Irland)
- **2000:** 120 Grenzregionen in Europa
- **2011:** 200 Strukturen (Regionen und Euroregionen)

---0---

- Euroregionen
- Arbeitsgemeinschaften
- Kabinette für Initiativen grenzübergreifender Zusammenarbeit
- EVTZ – EKV
- Makroregionen?

AGEG – AEBR - ARFE



1971	10 Mitglieder	(Projekte)
1980	30	(Programme, Instrumente)
2011	100	(Generalisierung)

≈ 200 europäische Grenzregionen

Vertritt die Interessen von Grenz- und grenzübergreifenden Regionen gegenüber dem Europarat, der Europäischen Union und nationalen Regierungen.

Cross-Border Cooperation Areas/Structures 2011
 Régions/structures de coopération transfrontalière 2011
 Regionen/Strukturen grenzübergreifender Zusammenarbeit 2011

Editing/Éditeur/Herausgeber:



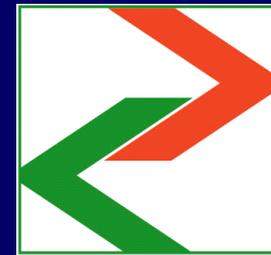
Associação de Geógrafos Europeus (AGE)
 Asociación de regiones geográficas europeas (ARGE)
 Association des régions géographiques européennes (ARGE)
 Association of European Regional Geographers (AERG)
 Associação de Geógrafos Europeus (AGE)
 Associação de regiões geográficas europeas (ARGE)
 Association des régions géographiques européennes (ARGE)
 Association of European Regional Geographers (AERG)
 Associação de Geógrafos Europeus (AGE)
 Associação de regiões geográficas europeas (ARGE)
 Association des régions géographiques européennes (ARGE)
 Association of European Regional Geographers (AERG)

Dr. Christian J. van der Vliet, D-48509 Gronau
 Editing: M. Guillermo, T. Komarica, C. Pandey
 Based on the work of: J. Gabala, M. Guillermo, V.K. Matkova, C. Pandey, M.-L. Perou, A. Minkler (2007)
 With support of Leibniz Institute for Regional Geography Leipzig, Cartograph R. Jankus, A. Müller, R. Schwanitz, A. Baum, C. Hergagen

- AGRR member/Membre de l'ARRE/Miembro AGRR
- Non member of AGRR/Non-membre de l'ARRE/ Nichtmitglied AGRR
- 1 Number of the large-scale and complex cross-border cooperation/
 Número de la cooperación transfronteriza a gran escala/compleja/
 Nummer der großräumigen und komplexen grenzübergreifenden Zusammenarbeit
- AGRR member/Membre de l'ARRE/Miembro AGRR
- Part of AGRR member/Membre partiel de l'ARRE/ Teilmitglied AGRR
- In the planning stage/previu in Planung
- Non member of AGRR/Non-membre de l'ARRE/ Nichtmitglied AGRR
- Cross-border region in the planning stage/
 Région transfrontalière prévue/
 Grenzübergreifende Region in Planung
- 1 Number of the border and cross-border region/
 Número de la región fronteriza o transfronteriza/
 Nummer der Grenz- und grenzübergreifenden Region
- European Grouping of Territorial Cooperation (EGTC)/
 Grupo europeo de cooperación territorial (GECT)
 Europäische Verbund für territoriale Zusammenarbeit (EVTZ)
- EGTC in the planning stage/
 GECT in Planung
 GECT prévu
- A Letter of the GECT/
 Lettre de GECT
 Buchstabe der EVTZ
- National border/Fronière nationale/Grenzgrenze

- A. ANDORRA
- L. LUXEMBOURG
- LL. LIECHTENSTEIN
- P.R.M. PORTUGAL, SLOVENIA, MACEDONIA
- R.R. ROSSISKAJA FEDERACIJA
- SLOV. SLOVENIA
- S.M. SAN MARINO
- V. CITTÀ DEL VATICANO

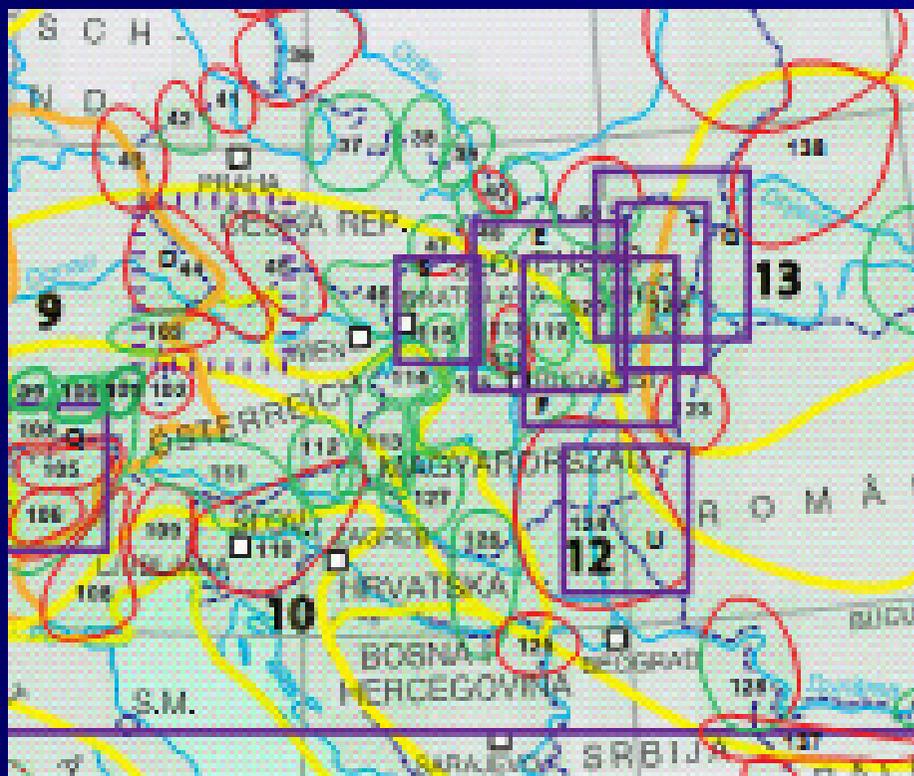
0 100 200 300 400 km



Europäische
 Strukturen
 grenz-
 übergreifender
 Zusammen-
 arbeit 2011

(in ständiger
 Entwicklung)

Grenzübergreifende Zusammenarbeit in Zentraleuropa



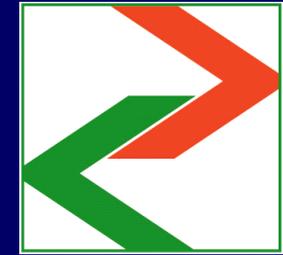
- 11 Adriatic Euroregion (AL/BA/HR/IT/MN/SI)
- 12 Arbeitsgemeinschaft Donauländer (AT/BD/DE/HU/HU/MD/RO/SK/SRB/UA)
- 13 Carpathian Euroregion (HU/PL/RO/SK/UA)
- 14 Euroregion Black Sea (AM/AZ/BD/DE/GR/MD/RO/RU/TR/UA)

- 35 Euroregion Spree-NaíBe-Bober • Sprewa-Nysa-Bóbr (DE/PL)
- 36 Euroregion NaíBe-Nysa (DE/CZ/PL)
- 37 Euroregion Glacensis (CZ/PL)
- 38 Euroregion Pradšd • Pradziad (CZ/PL)
- 39 Euroregion Silesia (CZ/PL)
- 40 Euroregion Tššinskš Slezsko • Šlšsk Cieszyński (CZ/PL)
- 41 Euroregion ELBE/LABE (DE/CZ)
- 42 Euroregion Erzgebirge • Krušnohoří (DE/CZ)
- 43 EUREGIO EGRESSIS (CZ/DE)
- 44 Euregio Bayerischer Wald • Šumava • Mšhlviertel (DE/CZ/AT)
- 45 Euregio Silva Norica (AT/CZ)
- 46 Euroregion Weinviertel • Jižní-Morava • Zšhorie (AT/CZ/SK)

- 47 Euroregion Bišš • Biššle Karpaty (CZ/SK)
- 48 Euroregion Beskidy • Beskydy (PL/CZ/SK)
- 49 Euroregion Tatry (PL/SK)
- 50 Euroregion Dnepr (BY/RU/UA)
- 51 Euroregion Yaroslavná (RU/UA)
- 52 Euroregion Slobozhanshina (RU/UA)
- 53 Euroregion Donbas (RU/UA)
- 54 EuroCaucasus (AR/GE)

- D Euroregion Donau-Moldau (AT/CZ/DE)
- E Isar-Grenum (HU/SK)
- S Pona Danubii (SK/HU)
- T Abau-Abu(ban) (HU/SK)
- U Ššnitš-Triplex Confinium (HU/RO)

EUROREGIONEN und ähnliche Strukturen



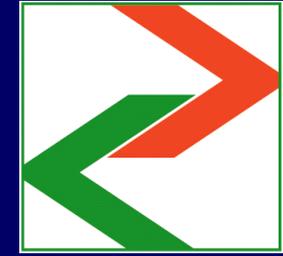
- **EUREGIO**, deutsch-niederländische Grenze
Ein **Name**, ein **Gebiet**, eine **Mission**
- Grenzübergreifende Zusammenarbeit von **Regionen** und **Städten**;
Wirtschafts- und **Sozial**partner

Ähnliche regionale Profile und gemeinsame Probleme:

- Gemeinsames historisches Erbe
- vergleichbare landwirtschaftliche Monokultur und einseitige Industrieaktivität (Textil- und Bekleidungsindustrie) sowie
- schlechte Infrastruktur

INTERREG PROGRAMME (Gibt es Leben nach Interreg?)

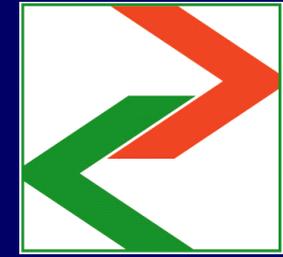
Die bestehenden EU- Programme sind eine gute Sache, aber... ...Rechtsinstrumente?



- **Kein EU-europaweites Rechtsinstrument** für alle Mitgliedstaaten (und weit darüber hinaus) für grenzübergreifende, interregionale oder transnationale Zusammenarbeit
- **Das Nordische Abkommen (1977)** grenzübergreifende Zusammenarbeit zwischen Städten
- **Multilaterale zwischenstaatliche Abkommen:** Madrider Rahmenkonvention (Europarat) und Zusatzprotokolle: Rahmen für bilaterale/trilaterale zwischenstaatliche Abkommen
- **Bilaterale Abkommen:** Benelux-Abkommen, deutsch-niederländisches Anholter Abkommen oder Karlsruher Abkommen
- Zahlreiche **Verträge, Abkommen und Protokolle** auf bilateraler und trilateraler Ebene
- Regionale und lokale Abkommen haben zur Gründung einer Vielzahl von **Grenz- und grenzübergreifenden ‚Arbeitsgemeinschaften‘** (Euregios und ähnlichen Strukturen) an Binnen- und Außengrenzen der EU geführt;
- **Projektspezifische Zusammenarbeit** durch direkte bilaterale regionale *und/oder* lokale Abkommen oder europäische und nationale Rechtsinstrumente (z. B. European Economic Interest Group (EEIG) = Europäische wirtschaftliche Interessensgruppen, gemischte Wirtschaftsgesellschaften)

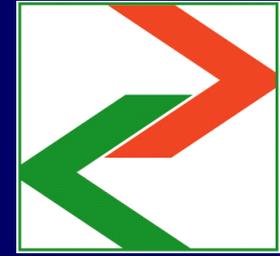
**Europäischer Verbund für Territoriale Zusammenarbeit
(EVTZ) – danach: EKV**

Die Europäische Erfahrung zeigt:



- Üternationale Integrationsprozesse garantieren keine Kohäsion in sehr unterschiedlichen Gebieten. Ihre Eigendynamik stärkt weiter entwickelte Gebiete (*territoriales Dumping*).
- Es besteht Bedarf an "positiver Diskriminierung": Programme und Projekte Territorialer Zusammenarbeit (Interreg) zur Förderung der wirtschaftlichen, sozialen und territorialen Kohäsion.

Grenzübergreifende Zusammenarbeit:

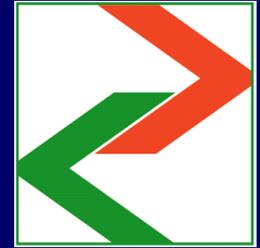


- Ist keine neue Verwaltungsebene
- Keine exklusiven Kompetenzen in Strukturen grenzübergreifender Zusammenarbeit (Delegierung)
- Ist ein gutes Beispiel für Multi-level Governance

Der Clou bei Subsidiarität, Dezentralisierung und Integration ist nicht, die nationale Souveränität aufzugeben, sondern sie zu teilen (auf- und abwärts), auf dem Weg zu einem Gemeinsamen Ziel

Diversität

Vom Hindernis zum Potential



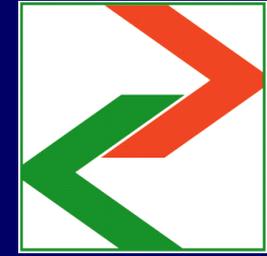
Verschiedenes:

- Kulturen und Sozialsysteme
- Verwaltungsstrukturen und -kräfte
- Steuer- und Sozialgesetzgebungen
- Zahlreiche andere politische Aktivitäten

... treffen sich an den Grenzen

- Bürger sind in sehr unterschiedlichen Umgebungen aufgewachsen
- Sie werden Aspekte des täglichen Lebens nicht dem Europäischen Ideal opfern
- Kein Staat wird seine altbewährten Strukturen ändern

Grenzübergreifende Herausforderungen zugunsten von Integration

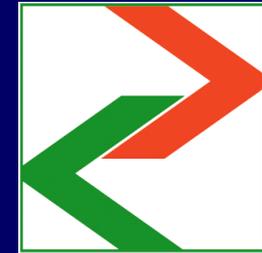


- **Verschiedene Identitäten, Gefühle, Systeme etc...** werden in den kommenden Jahren an den Grenzen aufeinanderstoßen (Diversität)
- **Schwierigkeiten wenn es darum geht, grenzübergreifende Beziehungen zu normalisieren**
- **Unterschiede in den Bereichen Wirtschaft, Management und Verwaltung**

MÖGLICHKEITEN

- **Gemeinsames Ziel der EU (und weit darüber hinaus):** von der Wirtschaftsallianz zur gemeinsamen politischen Instanz
- **Grenzübergreifende Zusammenarbeit schließt Lücken im Integrationsprozess:** Es führt kein Weg zurück

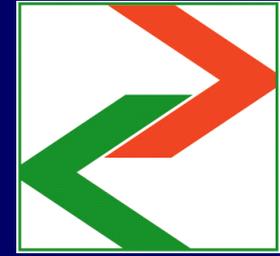
Alltägliches Leben in Grenzregionen: Vorläufige Schlussfolgerungen



- Die Arbeit grenzübergreifender Strukturen kann nur erfolgreich sein, wenn Unterstützung der Bürger und regionaler/lokaler Politiker auf beiden Seiten der Grenze Vertrauen schafft
- An den Grenzen werden Bürger täglich mit praktischen Aspekten EUROPAS konfrontiert (Labore Europäischer Integration)
- Keine Verordnung kann allen Ländern gerecht werden (mit Ausnahme von EVTZ / EKV)



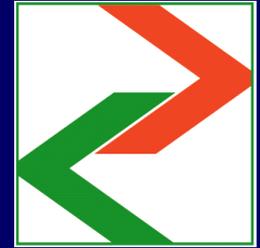
Ziel: Kritische Masse



- **Grenzübergreifende Regionen decken die Hälfte ihres potentiellen Einflussbereichs ab**
- **Grenzübergreifende Zusammenarbeit erleichtert das Erreichen einer Kritischen Masse: Synergien, Effizienz, gemeinsame Planung und gemeinsames Management**
- **Schaffung von grenzübergreifenden Einflussbereichen**
- **Schaffung von Allianzen zum gemeinsamen und dauerhaften Nutzen**



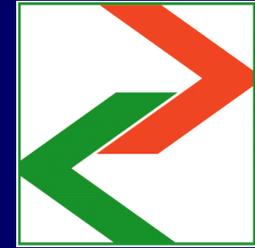
Mehrwert der grenzübergreifenden Zusammenarbeit



- (Pan-) europäisch
(kontinental)
- Politisch
- Institutionell
- Sozioökonomisch
- Soziokulturell

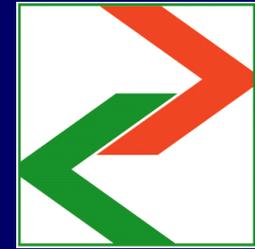


Sozioökonomischer Mehrwert der grenzübergreifenden Zusammenarbeit



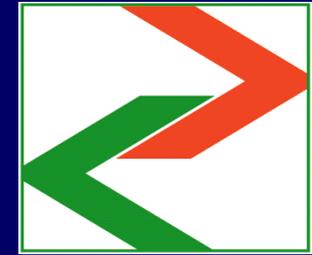
- **Mobilisierung von endogenem Potential**, Stärkung der regionalen/lokalen Ebene als Partner und Initiatoren grenzübergreifender Zusammenarbeit
- **Beteiligung wirtschaftlicher und sozialer Akteure** (Kammern, Vereine, Betriebe, Gewerkschaften, kulturelle und soziale Institutionen, Umweltorganisationen und Tourismusagenturen)
- **Öffnung von Arbeitsmärkten** und Harmonisierung von beruflichen Qualifikationen
- **Zusätzliche Entwicklungen**: Infrastrukturen, Transport, Tourismus, Umwelt, Erziehung, Forschung & Zusammenarbeit zwischen KMU's und Schaffung von Beschäftigungsmöglichkeiten
- **Dauerhafte Verbesserungen in Raumplanung** und Regionalpolitik (einschließlich Umwelt)
- **Verbesserung der grenzübergreifenden Transportinfrastruktur**

Addendum: Belege für den spezifischen Mehrwert der grenzübergreifenden Zusammenarbeit im Hinblick auf die Umsetzung der Lissabonstrategie/ Strategie EU2020 sowie andere Europäische Strategien zur Förderung von Integration und Kohäsion



1. Grenzübergreifende Raumplanungs- und Entwicklungskonzepte
2. Schaffung von grenzübergreifenden Infrastrukturen
3. Förderung von Wachstum / wirtschaftlicher Entwicklung zusätzlich zu nationaler Entwicklung
4. Neue grenzübergreifende Geschäftsbeziehungen zwischen Produzenten und Zulieferern
5. Neue Möglichkeiten von Zusammenarbeit und Verkauf für KMUs
6. Schaffung eines grenzübergreifenden Arbeitsmarktes
7. Zweisprachige grenzübergreifende Berufsausbildung
8. Schaffung bzw. Verbesserung von grenzübergreifenden öffentlichen Verkehrsverbindungen
9. Grenzübergreifende Tourismuskonzepte und -projekte
10. Größere Einzugsbereiche für Geschäftsaktivitäten und Dienste
11. Effizientere Nutzung von öffentlichen Mitteln
12. Gemeinsame Forschung und Innovation
13. Zusätzliche Synergien und spin-off-Effekte
14. Dauerhaftes grenzübergreifendes Umweltmanagement und Umweltschutz
15. Grenzübergreifende Zusammenarbeit als Modell für „New Governance“

Spezifische Themen (Positionen der AGEG)

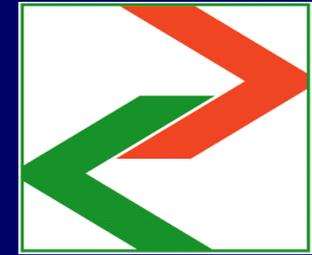


- Territoriale Agenda
- Zukunft der Kohäsionspolitik (G)
- EVTZ
- Multi-Level Gouvernance (Weißbuch)
- Finanzielle Perspektiven

- Grenzübergreifende Gesundheitsversorgung
- TEN-T Netzwerk (Grenzübergreifende Transportverbindungen)
- Maritime Zusammenarbeit
- Außengrenzen

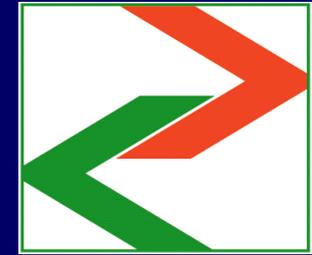
- Große Herausforderungen: Finanzkrise, Klimawandel, demografischer Wandel

Europäischer Verbund für Territoriale Zusammenarbeit (EVTZ)



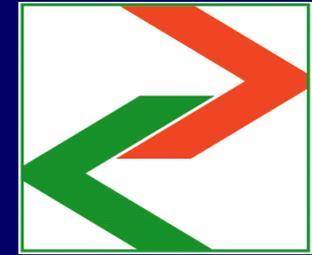
- AGEG war an seiner Ausarbeitung beteiligt
- AGEG unterstützt ihre Mitglieder bei der Umsetzung des EVTZ und anderer rechtlicher Strukturen
- Zurückhaltung bei den Mitgliedstaaten
- AGEG begleitet die Evaluierung durch die EU-Kommission mit eigenen Verbesserungsvorschlägen (2009)
- Follow-up 2010-1011
- Beteiligung im Rahmen der Expertengruppe und AdR-Portal

Europäische Institutionen



- **Europäisches Parlament:** Ausschuss für Regionalentwicklung, ständiger Beobachter (*suiveur*)
- **Europäische Kommission:** Regionalentwicklung, Gesundheit, Transport, Innovation
- **Ausschuss der Regionen:** Jährliches Arbeitsabkommen seit 2005
- **Europäischer Wirtschafts- und Sozialausschuss:** Position zu Euregios
- **Europarat:** Kongress der Gemeinden und Regionen, Expertenkomitee zu Grenzfragen, Madrider Rahmenkonvention, Entwurfsprotokoll Nr. 3; regionale Aspekte (Schwarzes Meer, Mittelmeer etc.)

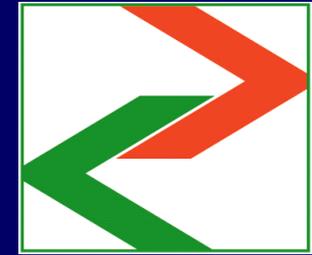
Andere Regionalorganisationen



- **VRE** (Versammlung der Regionen Europas)
- **KPKR** (Konferenz der peripheren Küstenregionen)
- Eurocities
- **KGRE** (Kongress der Gemeinden und Regionen in Europa)
- **RGRE** (Rat der Gemeinden und Regionen Europas)
- **REGLEG** (Konferenz der Regionen mit Gesetzgebungsbefugnissen)

- **ESPON**
- **INTERACT**
- **MOT** (Euro-MOT)
- **EURISY**

Spezifische Themen - relevant für EBP - (Positionen der AGEG)



Territoriale Agenda:

- Zukunft der Kohäsionspolitik (Grünbuch, Barca-Bericht): Außengrenzen, Territoriale Zusammenarbeit zurück zur GD Regio
- EVTZ: an Außengrenzen, ein EU-Mitgliedstaat ist ausreichend
- Multi-Level Gouvernance (Weißbuch)

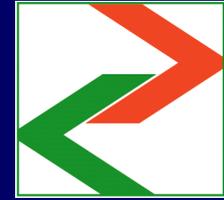
Sektorale Aspekte:

- Grenzübergreifende **Gesundheitsversorgung** (AGEG-Task Force)
- TEN-T Netzwerk (**grenzübergreifende Transportverbindungen**): kleine Infrastrukturen
- **Maritime** Zusammenarbeit
- **Außengrenzen**: ENP, Östliche Partnerschaft, Europarat / Kongress (AGEG-Task Force Außengrenzen)
- Empfehlungen zu grenzübergreifender Sicherheit und Zusammenarbeit an den EU-Außengrenzen, unter Berücksichtigung des Vertrags von Schengen (Checkpoints, Visaverfahren, Bürger)
- **Grenzen und Sprachen** (AGEG-Plattform Sprachen)

Große Herausforderungen:

Finanz- und Wirtschaftskrise, Klimawandel, Demografischer Wandel

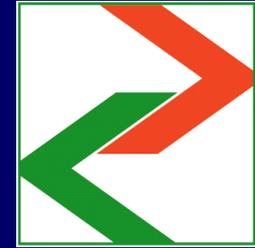
Schlussfolgerungen I



Nach 2013:

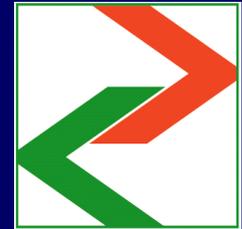
- Neue Möglichkeiten für tatsächliche grenzübergreifende Zusammenarbeit. Der **5. Kohäsionsbericht** empfiehlt, die Territoriale Zusammenarbeit, insbesondere die grenzübergreifende Zusammenarbeit, fortzusetzen (und zu verstärken).
- Der **Vertrag von Lissabon** empfiehlt ebenfalls, ein spezielles Augenmerk auf die Grenzregionen zu haben.
- Das Europäische Parlament hat empfohlen, der Territorialen Kooperation **7 % des Kohäsionsfonds** zuzuweisen (Berichte Sánchez-Schmid und Pieper).
- **Grenzübergreifende Zusammenarbeit auch jenseits der EU-Grenzen:**
 - Europäische Östliche Partnerschaft und weit darüber hinaus (Kaukasus)
 - Entwicklungen in Amerika, Afrika und Asien

Schlussfolgerungen II



- **Neue Herausforderungen für grenzübergreifende Strukturen:**
 - Förderung "heißer" Themen (R&D, Umstellung, Arbeitsmarkt, grenzübergreifendes Gesundheitswesen)
 - Alter Wein in neuen Flaschen? Risiko, den "Modetod" zu sterben: Euroregionen, EVTZ, Makroregionen ("nachts sind alle Katzen grau"...)
 - Das EU-Rechtinstrument EVTZ muss verbessert werden, ausgehend von den bis jetzt gemachten Erfahrungen
- **Und auch für Netzwerke!** (AGEG, MOT, NEEBO, Ostsee, Schwarzes Meer, Mittelmeer...) (Benedetti: alte Antworten auf neue Fragen?)
- **Größere Forderungen an die lokale und regionale Ebene:** Voraussetzung für erfolgreiche grenzübergreifende Zusammenarbeit (und mehr soziale Beteiligung). **Politischer Wille und Beteiligung.**
- Die **Staaten** sollten grenzübergreifende Zusammenarbeit in **neuen funktionellen Räumen** fördern (mit ihren eigenen Budgets).
- **Keine neuen Kompetenzen, keine neuen Verwaltungsebenen.**

Arbeitsgemeinschaft Europäischer Grenzregionen
Enscheder Strasse, 362
D-48599 Gronau (Deutschland)
Tel.: +49-2562-70219 – Fax: +49-2562-70259



VIELEN DANK FÜR IHRE AUFMERKSAMKEIT!



www.aebr.eu

SocialnetAEBR