

**Ош мамлекеттик
университетинин
ЖАРЧЫСЫ**



**ВЕСТНИК
Ошского
государственного
университета**

№4 – 2014

1-чыгарылыш

**КООМДУК-ГУМАНИТАРДЫК ИЛИМДЕР
СЕРИЯСЫ**

ISSN 1694-7452



**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БИЛИМ БЕРҮҮ ЖАНА ИЛИМ
МИНИСТРЛИГИ**

ОШ МАМЛЕКЕТТИК УНИВЕРСИТЕТИ

**ОШ МАМЛЕКЕТТИК УНИВЕРСИТЕТИНИН
ЖАРЧЫСЫ**

ОшМУ жарчысы

ИЛИМИЙ ЖУРНАЛЫ

Журнал жылына 4 жолу чыгарылат

Илимий журнал
Кыргыз мамлекеттик китеп палатасынан
2000-жылдын 28-декабрынан каттоодон өткөн

2014-жыл, №4

КООМДУК-ГУМАНИТАРДЫК ИЛИМДЕР

Ош-2014

Башкы редактор,
филол.и.д., профессор

Исаков К.А.

Башкы редактордун орун басары,
б.и.д., профессор
Т.Т.

Жумабаева

РЕДАКЦИЯЛЫК КОЛЛЕГИЯ:

ЭКОНОМИКАЛЫК ИЛИМДЕРИ:

1. Купуев П.К. – э.и.д., профессор, КРУИАнын мүчө-корреспонденти
2. Тургунбаев Ж.Т. – э.и.д., профессор
3. Зулпукаров А.З. – э.и.д., профессор
4. Эргешбаев У.Ж. – э.и.д., профессор
5. Култаев Т.Ч. – э.и.д., доцент

ОшМУнун редакциялык-басма кеңешинин чечими менен басууга сунушталды

**Берилген материалдардын сапаттуулук деңгээлине, илимий мазмунуна, жаңылыгына, автор, сунуштаган кафедра жана рецензиялаган окумуштуу жооптуу*

МАЗМУНУ

1.	Ж.К. Акназарова Internationalization and Globalization of Higher Education in Central Asia. New Trends and Shifting Perspectives	6
2.	Б.М. Асанов, Абдылайын уулу Ө., К.К. Мурзараимов Механизмы и условия для улучшения инвестиционного климата в Кыргызской Республике.....	16
3.	Ж.К. Белеков Экономикалык сабатсыздыктын коомдун өнүгүүсүнө тийгизген терс таасири.....	19
4.	М.М. Борбодоев, А.Д. Бабаева Состояние и развитие потребительского рынка.....	22
5.	И.А. Ващенко, М.Ш. Бегимкулов Проблемы развития малого и среднего бизнеса в Кыргызстане.....	26
6.	А. Зуллукаров, А.Б. Карбекова, Э.А. Акунжанов Кластерная модернизация экономики аграрного сектора Кыргызстана	30
7.	К.И. Исманалиев, Ж.Т. Раев Экономиканын айыл чарба тармагын өнүктүрүүнү жөнгө салуунун финансылык-кредиттик механизмдерин өркүндөтүү.....	32
8.	А.О. Кожошев Таможенный союз и Кыргызская Республика	36
9.	А.О. Кожошев, Э.Д. Турдумамбетова Государственный бюджет Кыргызской Республики.....	41
10.	Ч.Р. Кулуева Трудовые ресурсы как фактор экономического роста Кыргызстана в условиях рыночных отношений.....	47
11.	Ч.Р. Кулуева Вопросы взаимоотношения трудовых отношений и подоходного налогообложения.....	52
12.	А.А. Кыдыкеева, Б.Ж. Усенова Современные миграционные процессы в Кыргызстане.....	57
13.	М.Ж. Мааданбекова Совершенствование инвестиционной политики в Кыргызской Республике.....	62
14.	А.Т. Макыев Кыргызстандын тышкы миграциялык процесстериндеги көйгөйлөр.....	66
15.	А.Н. Мамарасулова Диагностика использования инноваций в социальной сфере Кыргызстана.....	69
16.	А.Н. Мамарасулова Проблемы коммерциализации образования и здравоохранения в Кыргызской Республике.....	74
17.	А.Г. Низамиев, Т.К. Субанкулова, Н.Г. Уркунбаева Экономическая сущность и значимость бытового обслуживания населения.....	79
18.	Н.Р. Парпиева, У.О. Аmatoва Социокультурные аспекты модернизации экономики.....	82
19.	М.Р. Рысбаев Рынок труда и его особенности в современных условиях Кыргызстана.....	85
20.	Э.Э. Саматова, Д. Хасанова, У.Б. Исламова Инструменты налогового планирования и факторы, влияющие на их выбор.....	88
21.	К.Б. Сеитова Социально-экономическая роль сельского хозяйства в национальной экономике Кыргызстана.....	92
22.	Талайбек уулу Т., О. Кыдыралиев, М. Кенжеева Рыноктук мамилелер шартында жумушсуздукту кыскартуунун жана калкты иш менен камсыз кылуунун социалдык-экономикалык маңызы.....	96
23.	Б.Т. Тойчиева, М.Ш. Бегимкулов Современные тенденции развития малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане.....	100
24.	К.К. Токторов, Н.М. Ташиев Экономиканы мамлекеттик жөнгө салуудагы аудитордук кызматтын орду.....	104
25.	М.Б. Убайдуллаев, Г.Р. Уметалиева, К.Ш. Сакибаев Решение проблем	108

	использования земельных и водных ресурсов – основа развития экономики государства.....	
26.	А.С. Узакбаева Состояние социально-экономического развития на юге Кыргызстана.....	112
27.	Н.А. Шакирова, Н.Ж. Токобаева Роль платёжной системы в развитии экономики страны.....	115
28.	У.Ж. Эргешбаев, А.В. Козленко Современное состояние и перспективы внешней трудовой миграции населения стран Центральной Азии.....	119
29.	У.Ж. Эргешбаев, А.А. Кыдыкеева, М.Т. Каримова Влияние миграции на экономическое развитие региона.....	123
30.	М.Ж. Айбашев Проблемы развития промышленности Ошской области.....	128
31.	Г.Б. Алимова, Г.Б. Момбекова Роль и место денежных переводов трудовых мигрантов в социально-экономической устойчивости Кыргызстана.....	133
32.	М.А. Асанов Стратегические пути решения продовольственной проблемы Кыргызской Республики.....	138
33.	С.Т. Атакулов, А.Б. Топчубаев Суу ресурстарынын Кыргызстандын түштүгүндөгү административдик аймактар боюнча таркалууусу жана аларды рекреациялык максатта пайдалануу маселелери.....	142
34.	Н.Ш. Султаналиева, К.К. Мурзараимов Кадровый и технический потенциал органов местного самоуправления.....	145
35.	А.Б. Топчубаев, О.Т. Кубатов, С.Т. Атакулов Кыргызстандын түштүк аймагында калкты таза суу менен камсыздоонун айрым маселелери.....	148
36.	К.У. Каримова Роль и задачи общественного воспитателя в профилактике делинквентного поведения подростков.....	151
37.	Ч.К. Муратова Глобалдаштыруу шартында Кыргызстандагы миграциялык процесстин өзгөчөлүгү.....	155

УДК: 378.58

**Акназарова Ж.К., директор института
глобального бизнеса и устойчивого развития,
профессор ОшГУ
aknazarovaj@gmail.com**

Internationalization and Globalization of Higher Education in Central Asia. New Trends and Shifting Perspectives

Бул макалада Болон процесси жогорку окуу жайларында билим берүүнүн сапатын жогорулатуучу инструменти катары каралат. Бул изилдөөнүн негизинде автор университеттердин башкаруусун жакшыртуу жана коррупцияны жоюу; 2) өнүккөн инфраструктура; 3) эл аралык билим берүү мейкиндигине интеграциялоо; 4) традициялык жана эл аралык тажрыйба аркылуу Болон процессинин негизги максаттарын кеңири жайылтуу жана ишке ашыруу аркылуу университеттердин ролун жогорулатуу менен Орто Азиядагы жогорку билим берүүнү интернационализациялоого жана глобалдаштырууга таасир этерин белгилейт.

Данная статья отражает влияние Болонского процесса на высшее образование как один из инструментов повышения качества в образовании. Качество образования, которое является одним из краеугольных камней Болонского процесса, многомерной концепцией, которая включает в себя все функции и виды учебной деятельности. Это исследование позволяет автору сделать следующие выводы: Центрально-Азиатским институтам высшего образования необходимо: 1) улучшение управления университетами и искоренение коррупции, 2) развитая инфраструктура, 3) интеграция в международное образовательное пространство через инновационные формы партнёрства высшего образования между американскими, европейскими, и университетами Центральной Азии, 4) внедрение и реализация основных целей Болонского процесса с сочетанием традиционного и международного опыта. Эти изменения будут повышать роль университетов как инновационного механизма и центром знаний и влияния на интернационализацию и глобализацию высшего образования в Центральной Азии.

This paper focuses on the Bologna Process and its influence on higher education as one of the tools to increase its quality. Quality of education, which is one of corner stones of the Bologna Process, is multivariate concept, which comprises all its functions and types of academic activities. This research enables the author to make the following conclusions: Central Asian higher education institutions need 1) improved university governance and elimination of corruption, 2) developed infrastructure, 3) integration into the international educational space through building innovative higher education partnerships between American, European, and Central Asian universities, 4) introduction and implementation of the main objectives of the Bologna Process with combination of traditional and international experience. These changes will raise the role of universities as innovative engine and the center of knowledge and effect on internationalization of Higher Education in Central Asia.

Introduction

Today politicians of the most developed countries of the world understand the role and significance of education, considering it as the primary factor of social and economic progress. Maintaining a high education level is the major condition of stable development of any country. Experts of the Organization of Economic Cooperation and Development (OECD) emphasize that basic economic growth long-term rates in the OECD countries depend on the support and expansions of knowledge ... For the last two decades in many OECD countries the real growth of the added value in the sectors based on knowledge has stably exceeded economic growth rates. “The process of globalization accelerates these tendencies ... Comparative advantages of the countries are less and less determined by natural resources or cheap labour. They are more and more determined by technical innovations and competitive application of knowledge ... today, the economic growth is in the same process of knowledge accumulation as the process of capital accumulation” [1].

At present, the higher education in the Central Asian countries (Kazakhstan, Kyrgyzstan, and Tajikistan) is characterized by poor quality of education and a sharp increase of the number of university graduates, while half of them are not employed according to their specialties. If there is a common purpose that links the approaches of Central Asian governments, it is that tertiary education should contribute to the consolidation and modernization of their societies. These three nations had reasonably successful education, using quantitative indicators such as literacy, primary and secondary coverage and research, under the Soviet Union and part of this legacy remains. Yet, that legacy is irrevocably part of history leaving the political elite with the task of creating new educational systems for the new countries. Suffice it to say that such a task is likely to involve challenges that go beyond education to include questions of national identity and globalization with responses – though inconsistent or fragmented – driven by different doses of principle and pragmatism. The three countries have not followed the same model, but there is enough similarity between the problems that they face coupled with their geographical proximity, to compare their different responses. While in all countries the rural population tends to be poorer, it is the size of that population and its opportunities for attending schools that define the educational challenges and which are then transferred as policy options into the higher education system.

The challenges facing higher education in Central Asia

The political and socio-economic transformation process that has taken place in the past ten years in Central Asia has set new requirements for the education sector as a whole. It is nowadays widely accepted that education and trainings are key ingredients for modernizing transition economies and that new forms of organization require higher level skills and an increasingly flexible labour force. Education is a key instrument to maintain stability and social cohesion, to promote economic growth and reduce poverty. It is also accepted that “knowledge-based” economies demand highly skilled and flexible people. Higher education can contribute to reducing unemployment, social tensions and assisting economic integration. High-quality higher education institutions produce well-qualified graduates with the skills and knowledge needed to meet the challenges of the economic and political reforms and guide their countries to enhance living standards. Higher education is under strong pressure to produce the skills required by the new economic conditions.

Higher education systems in Central Asia are faced with the new challenges linked to the transition process: declining quality, dramatic decline in state spending in education, lack of adequacy to the needs of the labour market, excessive regulation, and reduced access to higher education for the poorer layers of the population. Instead of offering a general and broad education, many universities are still trying to equip students with narrow specialties for which there is no longer a demand in the labour market. There is a general mismatch between the number and profile of graduates and the employment prospects available to them. Political statements give high priority to education, but these declarations sometimes remain unsupported by appropriate funding and proper capacity building and staff development. Most universities are aware that they need to develop a modern perception of their role and mission: the prevailing view is often that their main task is restricted to traditional teaching and scientific research. More attention would need to be paid to the need to educate highly qualified people who will have to meet the quickly changing requirements of the labour market and regularly update their skills and qualifications. Employers are generally not involved in the definition of higher education programmes but most universities realize that they need to develop the entrepreneurial spirit and motivation needed to take part in new partnership projects. The mechanisms to ensure the relevance of higher education to the labour market requirements still need to be developed. Higher education programmes must prepare students for lifelong learning, and provide them with the skills that will help them to cope with future changes. To be able to respond flexibly to emerging demands, universities need to be in constant dialogue with the

labour market. Because of the lack of communication between universities and the labour market, the market abounds with specialists for whom there are little demand.

An obstacle to the co-operation between universities and the world of work is, in some cases, the absence of well-developed enterprises that have the capacity to establish partnerships with universities. Co-operating with small and micro enterprises that are hardly surviving is almost impossible. A possible and partial solution could be to rely on networks and associations of entrepreneurs rather than on small and scattered individual enterprises. At a time when the education system needs to react sensitively to market needs, more attention should be paid to partnerships between educators and employers.

Teaching is still too often teacher-centred, with lecture-heavy timetables, memorization of facts, little independent work, and students having to be the passive receptors of knowledge. University managers and teachers realize that still a lot needs to be achieved to train students for active learning, which will help them to find a job in the highly competitive labour market. More attention is now paid to the need to increase the overall quality of education, and become more closely involved with the developments of the Bologna process.

The Role of the Bologna Process

The Bologna process aims at establishing a European higher education area. The Bologna declaration accepted by the Ministers of Education almost of thirty European countries in June 1999 is aimed at the formation of the all-European higher education space and securing leading global positions for European higher education institutions. The given declaration says, “We should thoroughly control the rise of competitive capacity of the European higher education system in the world. Vitality and efficiency of any civilization are evaluated, in fact, by attractiveness of its cultural values, i.e. level of impact on other countries. We should be confident that the European higher education system possesses that level of attractiveness in the world that corresponds to the significance of our prominent cultural and scientific traditions” [2].

What did the Ministers who signed the Bologna declaration want?

I think that they were looking for the following three things:

1. To start a process of convergence in the structures of higher education, in its architecture;
2. To consider measures that would build trust between their educational systems or create understanding for a start;
3. To build something that would increase the attractiveness of their higher education systems, which would make them understandable for people to come in from other parts of the world and bring their own experience and their own perspective to Europe.

These ideas are about an external dimension to the Bologna process, and a way of making simpler and more comprehensible structures to bring people in. The Bologna Process was not an easy process for Europe. In almost every country there have been difficulties, sometimes-political difficulties, sometimes difficulties with academics, who do not see why they should change the patterns of teaching that they are comfortable with. Difficulties were sometimes with students who do not see as much security in the new structures as in the old ones.

Therefore, the Bologna declaration proclaimed six basic purposes for the creation of the European higher education zone and the promotion of the European higher education system worldwide, namely:

- Introduction of two cycle trainings (bachelor-master);
- Introduction of credit hours to measure working hours spent by students to study educational programs;
- Introduction of the all-European supplement to diplomas for securing employment possibility for European citizens and increasing competitiveness of the European higher education system;
- Education quality control;
- Expansion of students mobility;

- Securing appeal of the European education system.

The introduction and application of the main aims of the Bologna Process, both at the national and international levels, are an essential condition and effective way to form an open all-European educational space. Today, 81 percent of European countries entered the Bologna system [3].

The Bologna process involves the adaptation of a common framework of readable and comparable degrees, the introduction of undergraduate and postgraduate levels, the introduction of credit systems, the promotion of a European dimension in quality assurance, and the elimination of remaining obstacles to the free mobility of students and teachers. Most countries in the region are revising the structure of their higher education degrees, to make it compatible with the recommendations of the Bologna process. Quality is becoming a key aspect of the higher education modernization process, with the development of national standards, the upgrading of certification and accreditation institutions, and the training of local staff on new quality assurance procedures.

The mobility of students is an important purpose of the Bologna Process, which creates a competitive environment for higher education schools. It is the academic mobility of students that enables them to easily move from one university to another during their studies, i.e. the student is not so closely attached to the university where they began studying as they were in the past. Higher education institutions have stopped being a monopolist. The key to the successful maintenance and increase of the number of students at a university is the satisfaction of their demands as consumers of higher education services. Undoubtedly, there will be bigger competition between higher education institutions for maintaining or acquiring new clients. The aspiration of students to receive education of international standards promotes the growth of competition, and this, in turn, stimulates the improvement of the quality of curricula. While analyzing the literature on the Bologna Process, one can see that authors frequently express their reservations saying that the matter is not so much about the quality of education, but about “those mechanisms, procedures and technologies, which secure the level of quality for all high education schools and labour markets that produces trust” [4]. Indeed, in a situation where universities in the Central Asian countries spring up like mushrooms, the inclusion of a bigger number of countries into the Bologna Process brings about a problem of trust in the diploma i.e. the issue of maintaining some formal minimum quality control rather than a problem of education quality.

So, why have the European countries gone through the Bologna process? I think there are a number of things that are driving it, and that they are important for Central Asia as well. First, it is a capacity issue. The European Union is seeking to give experience to a larger percentage of its population. Some have said that 50% of any age group should have higher education experience. That is an enormous number. And it has certain consequences. If you want to get 50% of your young people into higher education then you have to ask yourself whether a six-year qualification is appropriate. Whether, that is what individuals actually want. Whether there are actual jobs available for so many people with a six-year degree programme. The answer to both those questions is no. There not such jobs available and it is not what most people want. Most people want a greater degree of choice. That is the second element, because our education systems are moving towards the idea that the individual should have a greater degree of choice. This Bologna structure enables individuals to have more choice. Higher education is desirable, but it does cost money. Putting 50% or 35% or 20% of young people through the process of higher education costs considerably more than giving them the choice to opt out earlier if that is what they want. Finally, the EU wanted to align their education structures to the model that was already quite well understood in other parts of the world. The Bachelor, Master, Doctoral systems have provided a way to make their systems more readable, more understandable, and more attractive. The Bologna process contributes to the development of models of higher education. It develops mutual learning and encourages higher education to

contribute to the development of societies, not only in Europe but also in societies elsewhere in the world. It also encourages contacts and links between institutions within Europe and elsewhere in the world. When we develop higher education, we develop society as a whole. If we can create links between institutions, which are already built on links between people, then we will find a way of going forward together, not just in education, not just at universities, but also between the countries of Central Asia, and the countries of the European Union.

The importance of the creation of Education Quality Assessment Systems

Two factors still affecting quality negatively are the lack of quality evaluation and corruption, the latter of which is mainly linked to inducements paid to enter university and obtain diplomas. This practice can only undermine the attitude of students and the value of university diplomas, which are no longer seen as the guarantee of academic standards. A number of initiatives have been taken in the modernization of their higher learning institutions. Most governments are, however, committed to education reforms, stressing the fact that education is an important factor of economic and social prosperity.

Most Central Asian countries have taken up these challenges and initiated ambitious education reforms, developed new policy reforms, and started to redefine the missions of their education system to be in line with the requirements of a modern society. However, initial expectations about the transformation of the educational systems have largely failed to materialize. Higher education legislations are being adjusted to the new socio-economic environment, and strongly influenced by developments taking place in Europe. Each country is of course following its own pace: some countries are more advanced and have heavily invested in education and training; some have less resources to invest the modernization of higher education systems. A lot of emphasis has been put on curriculum reform. There is without a doubt a need to modernize curricula, which are rigid, centrally determined, overloaded, not adapted to the needs of the labour market, inflexible and cover a narrow scope. But curricular reform can only be considered as an entry point for reforms, not an end in itself; it has to be accompanied by the proper structural reforms of the systems. This is a considerable challenge.

The problem of the harmonization of national education quality control systems and development of common approaches has appeared to be difficult to accomplish. Educational systems of European countries have too many differences starting from principles of educational management to aspects, which at first sight do not directly concern higher education (for example, national languages, histories, cultures, traditions in teaching and training).

Fundamental differences have developed in a certain groups of countries, which may be presented as the Anglo-Saxon model and the Continental model. The first model includes the education systems of Great Britain, Ireland and partly that of the Scandinavian countries. They may be characterized by a high level of autonomy of higher educational facilities, independence from government controls and also a significant share of private ownership in the education system. The continental model is used in such countries as France, Germany and the Russian Federation, where state ownership prevails in the education system and educational facilities have limited autonomy with governments exercising centralized financial and academic control.

Many European countries have their own traditions and wide experience in the creation of education quality assessment systems (for example, Great Britain, the Netherlands, and France).

The various assessment models differ in purposes, approaches, methods and assessment results. Other countries (for example, Germany, Italy and Denmark) have just started forming such systems under the influence of the Bologna Process.

In some countries, the main purpose of quality assessment is the perfection of educational processes, for example, in France, Great Britain, the Netherlands and the Scandinavian countries; while in other countries purposes may be assistance to the international recognition of programs (Germany), informing the public about deserving educational facilities (Estonia) comparison

with other education facilities and programmes (Great Britain, Latvia) and the establishment of accreditation status (Eastern-European countries, including the Russian Federation).

In European countries, approaches to assessment are also different: it may refer to the assessment of an establishment as a whole (institutional assessment), which has been introduced in the majority of countries of Western and Eastern Europe; or the assessment of separate subjects or directions of an educational establishment. Accordingly, assessment systems have different forms: accreditation, audit and higher assessment.

Results of quality assessment procedures may be both confidential and accessible to the public; recommendations for educational establishments on perfection as well as confidential comments and ratings based on assessment results may influence the financing and confirmation of educational establishments, the change of their status and image promotion.

Due to political and economic changes in Europe, a tendency of the integration of educational systems is observed during the last few years. Higher educational institutions, which have been exposed to comprehensive government control, obtain more autonomy (the continental model), and, on the contrary, in the countries with traditionally weak influence of government control (Anglo-Saxon model) independence of higher educational institutions are more and more limited, but these processes are developing slowly.

Simultaneously, under the influence of the Bologna process, accreditation agencies are created in Germany, Austria, Denmark, Sweden and Italy, and the education quality assessment system is being transformed in other countries.

Thus, today education quality assessment systems have been developed in the majority of European countries. However, the integration process does not come with the challenge to unify these systems. On the contrary, in order to effectively apply accumulated experience and available resources, a network structure has been established which unites bodies responsible for external assessment of higher education quality on a voluntary basis – the European Association for Quality Assurance in Higher Education (ENQA). It was created to develop common approaches and conduct joint research on the integration of educational programmes.

All three countries in CA are ready to develop internal and external quality assessment systems in order to develop relevant national standards. Taking the lack of the relevant experience, knowledge, expertise and methodology in QA into account, many universities are highly interested in learning and implementing the best practices of their European Union colleagues and establishing a network for information exchange and recognition.

Quality of education in CA is a major debated issue nowadays. Despite the efforts from Europe, the United States and Russia in providing instruments of co-operation and reform, quality has depreciated in a number of universities since 1991. The importance of the quality of education is specifically stressed by Ministries of Education.

In Kyrgyzstan at present the system of higher professional education unites 47 higher educational institutions (HEI) including 32 state and 15 non-state institutions, 41 independent structural departments, 16 branches of local HEIs and 10 branches of foreign HEI. The total number of students of all HEIs (full-time, distant, and evening) is 236,900 and the number of educators is 13,500. Recently, the enhancement of higher education quality has been one of the most important problems. Within the system of higher professional education there are systems of state certification (attesting) and licensing carried out by the state authority – the State Inspection on Licensing and Accreditation under the Ministry of Education and Science of the Kyrgyz Republic. However, the methods of quality assessment used by this public body are more quantitative than qualitative, lacking the characteristics of an internal system of checking the quality of specialists. As a result, the present external system of QA does not motivate HEIs to establish essential valuable internal systems of quality insurance. Universities are obliged to introduce QA departments. However, a strategy on improving the quality of education does not exist. This initiative as well as lifelong learning is to be addressed in a new frame of alignment with the Bologna process. The system of government financing has improved dramatically since

the introduction of the National Testing System in 2002. The idea is that the system administers a universal admission test in all regions of the Kyrgyz Republic, which is free of charge and is open to all perspective students (high school graduates) willing to apply for a government scholarship supporting their studies. Top scorers are awarded government scholarships (as well as stipends). Before, universities were allocated quotas by the government and independently distributed their shares of government scholarships. Despite the fact that the former system was highly criticized for discrimination, corruption, and ineffectiveness, the National Testing System improved the access of young people from remote districts to free education.

Another latent issue in the world of higher education concerns accreditation. Although the National Strategy for Higher Education Development assumes the creation of accreditation bodies, independent from the government, Kyrgyzstan has never had independent accreditation. There has been a debate about it since 2001, however, nothing has been done to promote independent accreditation yet. The respondents of social surveys have stressed the importance of establishing a branch system of quality insurance of higher professional education, which would be based on common methodological approaches. They also have underlined the necessity of arranging experimental bases to work out and implement the system of quality management on the basis of HEIs and academic and methodological unions. However, there is no methodology on establishing such systems in the national system of higher education at the national or HEI level. At present, HEIs have to work out such systems independently. This outcome turns out to generate financial and time expenses.

Thus, we can observe that the problems preventing the process of implementing the systems of quality insurance in HEIs in Kyrgyzstan and CA are linked to the lack of methodology on establishing the system adopted to the national educational standards; the lack of specialists authors; the lack of financial means and, above all, the lack of knowledge of top managers in the field of quality management in addition to underestimating the practical benefits of implementing the systems of quality management in HEIs.

One of the most important concerns is that curricula in most universities suffer from overloading and an irrational allocation of classes. In many respects they remain poorly structured and do not reflect students' needs. In principle, most existing curricula have not been adapted to the expectations of potential employers at all. With the exception of economics, business, and few others, courses are taught in the same manner as at the beginning of 1991. The contents of courses have undergone little change. As I mentioned before, the labour market and the educational services are in many respects isolated from each other. The existing state educational standards are too rigid and do not allow new approaches to developing academic programs. It is worth mentioning, that the Ministry of Education and Science is flexible and often recognizes academic programmes that although do not conform to state standards, bear real market value. At a time of widening relations with European HEIs, and high desire from students to get a diploma recognized worldwide, HEIs are motivated to establish independent accreditation structures and an external system of quality insurance. This fact has been testified by numerous projects in the data field realized by HEIs and NGOs of the Kyrgyz Republic. Therefore, in 2007 the Education Network Association together with the Ministry of Education and Science of the Kyrgyz Republic and by support from "Soros-Kyrgyzstan" Foundation implemented the project "Higher Education Reforming of the KR" realized by the consortium of HEIs of Kyrgyzstan, Italy and Slovakia on establishing quality departments in HEIs of Kyrgyzstan.

Despite some national specifics, the introduction of contemporary quality assurance systems has many common characteristics within the Central Asian countries. The currently existing traditional systems, methods and criteria of quality assessment and control do not satisfy higher education in most countries of Central Asia. All countries highlight their openness and intention to orientate their higher education system towards European frameworks and standards

in QA in particular those set by ENQA, adapted to the specific characteristics of national systems.

In Kazakhstan, great efforts have been made in recent years to reform Kazakhstan's education system to meet the needs of a modern competitive economy. This review considers how far these efforts have succeeded, and what still needs to be done in the higher or tertiary education sphere.

A National Accreditation Center (NAC) has been created by the government of the Republic of Kazakhstan. The mission of NAC is to conduct institutional and specialized accreditation of HEIs, the notification, and recognition of certificates; to make contribution to the development of higher education quality. Today in Kazakhstan the main objectives we can cite include the realization of a programme, according to which Kazakhstan would be among the 50 most competitive countries of the world; the implementation of an accreditation model harmonized with international quality assurance practice; and the approval of the high standards of the quality of education of Kazakhstan, developing educational programmes to increase the competitive capacity of the national system of higher education.

In Tajikistan the reformation of the educational system in general and higher education in particular is under way and the country faces many difficulties relating to its demographics, the financing of the education system, the insufficiency of the legal-normative framework, the conditions of transition to the market economy. The Ministry of Education of Tajikistan has worked out the main priorities in reforming the Higher Education in the Republic of Tajikistan (Strategic Directions of Long-term Reforms of Educational System of Tajikistan for 2004-2015). The strategy identifies education quality enhancement as one of the key priorities. Other crucial strategies are to provide transparency and efficient management in the education and to introduce credit technologies.

For Tajikistan, the emphasis is put on the development of a framework for qualifications.

In general, there is a crucial need in all CA countries for the creation and development of quality assurance systems to enhance the quality of education. Quality enhancement, in higher education in particular, has become official policy declared at the government level in most CA countries. It is included in the country development strategies and is one of the national priorities set up by Tempus for Kyrgyzstan and Tajikistan. Our key focus is on the development of national QA systems (internal and external level to get recognition and accreditation). However, the present challenge of QA system development in CA is that we can find it at different levels across countries. There were several initiatives in CA in the enhancement and assessment of the quality of education with some different approaches and in different areas. These initiatives offered systematic work at the national level and inside universities except for Kazakhstan where the National QA Centre was set up under the Ministry of Education and some legislative basis for the accreditation and QA was developed. In the other CA countries some projects and initiatives formed the basis for the future systematic work at the national and later on at regional and international levels. For instance, in Kyrgyzstan research and preparation work for the development of internal QA system model has been started by the Education Network Association with the support of the Ministry of Education and international partners. In Tajikistan there were several projects that covered some parts of QA but not systematically. In Turkmenistan there is not any information about such initiatives. An important fact is that the levels of QA system development in Central Asian countries are quite different, another one is that a joint Tempus project is being implemented with Central Asian HEIs, hopefully creating adequate and sustainable internal and external QA systems at the national levels and providing exchange and recognition within the network. Despite the fact that the recognition of accreditation agencies and their co-operation with national authorities is yet to come, we believe that the Central Asian Network of Quality Assurance will lay the foundations for an accelerated process of the independent accreditation and recognition of studies and quality assurance by non-governmental agencies.

Conclusions

For many Central Asian higher education schools, particularly for the institutions of Kyrgyzstan, Tajikistan, and Kazakhstan, transition to the Bologna Process represents a number of difficulties connected with the imperfect material base and equipment, the shortage of textbooks and manuals and the low salaries of the teaching staff. The condition of libraries does not correspond to current standards. The old Soviet higher education model is used, which is characterized by the all-embracing role of the government in the education system, an authoritative approach to humanities, a huge choice of various programmes and universities without the guarantee of quality, the lack of critical and independent thinking in humanities, and corruption. Such higher education institutions do not provide quality education, and there is not any demand for such graduates in the labour market. However, those higher education institutions (Kazakhstan, Kyrgyzstan), which have experience in the introduction of the western educational models, can gradually adopt the basic tools of the Bologna Process, for example the introduction of the two-cycle trainings (bachelor – master), a system of credit hours such as the ECTS (European Credit Transfer System) and others. In our opinion, other universities and colleges of Kyrgyzstan should also progressively transfer to the Bologna process via a pilot scheme as new conditions for the educational process are created that correspond to the international education quality standards.

The inconsistency of the quality and credit systems of Kyrgyz higher education institutions is a significant problem. At present, the majority of lecturers and members of Kyrgyz universities and colleges are not aware of the role of credit hours (such as ECTS) or the principal directions of the Bologna Process. The author believes that it would be advisable to hold a series of seminars, trainings, round-table discussions and international conferences for representatives of universities and colleges to raise their awareness among representatives of universities and colleges the principal directions of the Bologna Process not just in Kyrgyzstan, but also in the whole Central Asian region.

The Bologna Process plays a significant role for higher education schools as it ensures that higher education and scientific research systems will continuously adapt to the changing needs and demands of society and to the necessity of scientific knowledge development. In the near future, this process, as one of the tools for improving the quality of education will promote the increase of international competitiveness of the higher education institutions of Central Asia.

Thus, it is important for higher educational institutions to create favourable conditions for their transition to the European system of transfer of credits, to improve and introduce modern models and methods of university management in the area of the organization of educational processes, personnel administration, financial management and the planning of activities of educational institutions. This research enables the author to make the following conclusions: Central Asian higher education institutions need 1) improved university governance and elimination of corruption (transparency, student's participation in decision-making, creating institutes of independent accreditation agencies), 2) developed infrastructure, 3) access to the European and American electronic libraries and appropriate and sustainable technology, and information, 3) integration into the international educational space through building innovative higher education partnerships between American, European and Central Asian universities, 4) creation of successful models of public-private partnerships, 5) introduction and implementation of the main objectives of the Bologna Process combining traditional and international experience. These changes will raise the role of universities as the innovative engines and centres of knowledge and effect on internationalization of Higher Education in Central Asia.

They will also promote the role of the higher education as a crucial factor in national and global economic development. In fact, maintaining a high educational level is the major condition of stable development in any country.

References

1. Formation of society based on knowledge. New objectives of higher education. A World Bank Report. Moscow, 2003, pp. 7-8.
2. The Bologna process in documents and articles (Sorbonne-Bologna-Salamanca-Prague-Berlin) in “The Center of European Documentation” magazine №1, dated 2003, p.54.
3. The Bologna process in documents and articles (Sorbonne-Bologna-Salamanca-Prague-Berlin) in “The Center of European Documentation” magazine №1, dated 2003, p.9.
4. Baidenko B.I., The Bologna Process, Moscow, 2004, p. 175.
5. Aknazarova J., (2007). The Impact of the Bologna Process on Kyrgyz Higher Education Institutions. *Bulletin of Osh State University*, 1, 12-14.
6. Barblan A., (1999). The Sorbonne Declaration – Follow-Up and Implications: A Personal View, Geneva: AEU/CRE.
7. Bologna: The European Higher Education Area: Joint Declaration of the European Ministers of Education. Convened in Bologna on the 19th of June 1999.
8. Corbett, A., (2003). Ideas, Institutions and Policy Entrepreneurs: Towards a New History of Higher Education in the European Community. European Institute of Education and Social Policy. France. In: *European Journal of Education*, vol.38, 3, 315-330.
9. DeWit, K., (2003). The Consequences of European Integration for Higher Education. International Association of Universities (IAU). In: *Higher Education Policy*, vol. 16,2, 161-178.
10. Karran, T., (2004). Achieving Bologna Convergence: is ECTS failing to make the grade? UNESCO European Centre for Higher Education (CEPES), Romania. In: *Higher Education in Europe*, Vol.29, 3, 15-18.
11. Kurzer, P., (2001). Markets and Moral Regulation: Cultural Change in the European Union. Cambridge: Cambridge University Press.
12. Kwiek, M., (2001). Globalization and Higher Education, *Higher Education in Europe*, Vol. 1, 26.
13. Langan, T., (2004). France and the United States: the Competition for University Students – Bologna and Beyond. International Association of Universities (IAU). In: *Higher Education Policy*, Vol.17, 4, pp.445-455.
14. Lovdas, K., and Papadakis, N., (2006). Policies and Networks in the Construction of the European Higher Education Area, OECD, IMHE Programme. In: *Higher Education Management and Policy*, pp.129-139.
15. Lukichev, G., (2000). “Integration and Effectiveness – the Objectives of Reform in the European Higher Education”. *Bulletin on Science of Moscow Technical University*, 26.
16. Mora, J., (2003). Trends in Quality Assurance in the Bologna Context. In: *European Journal of Education*, vol.38, 3.
17. Morgan, A., (2004). Higher Education Reform in the Balkans: Using the Bologna Process. Boston College Center for International Higher Education. USA. In: *International Higher Education*, 34, 411-421.
18. Muche, F., (2005). Opening Up to the Wider World: The External Dimension of the Bologna Process. Academic Cooperation Association. ACA, Belgium. Bonn, Lemmens.
19. Harlovsen, T., (2005). The Bologna Process and the Shaping of the Future Knowledge Societies. University of Bergen, Norway, Oslo.

Асанов Б.М., Абдылайып уулуӨ.,
Мурзараимов К.К., ОшГУ
baha 31 12_84@mail.ru

Механизмы и условия для улучшения инвестиционного климата в Кыргызской Республике

Кыргыз Республикасындагы инвестициялык ишмердүүлүктүн укуктук аспектилери каралат.

Ачык сөздөр: инвестиция, жагымдуулук, негизги капитал, инвестициялык долбоор, инвестициялык климат.

Рассматриваются правовые аспекты инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: инвестиция, привлекательность, основной капитал, инвестиционный проект, инвестиционный климат.

Considered the legal aspects of investment activities in the Kyrgyz Republic.

Keywords: investment, attractiveness, fixed capital investment project, the investment climate.

В период становления Кыргызстана как нового независимого государства, делающего первые шаги к рыночным отношениям, одной из первоочередных задач, стоящих перед государством, было привлечение иностранного капитала. В экономике любого государства обеспечивающим фактором эффективности инвестиций является правовой фактор, т.е. развитая система инвестиционного законодательства и создание эффективно функционирующего механизма, реализующего правовые нормы регулирования инвестиционных отношений. Формирование, развитие и совершенствование инвестиционного законодательства в Кыргызской Республике можно разделить на четыре этапа.

Правовое регулирование иностранных инвестиций играет важную роль в развитии инвестиционных отношений. В основном сложилось два подхода к регулированию иностранных инвестиций: в странах с развитой рыночной экономикой (США, Германия, Англия, Франция, Япония) специальных законов об иностранных инвестициях нет; на деятельность иностранных инвесторов распространяются те же нормы и правила, применяемые к деятельности национальных инвесторов. В странах с многоукладной экономикой (страны Африки, Латинской Америки, Азии) существует специальное законодательство об иностранных инвестициях (включающее кодексы об иностранных инвестициях или законы об иностранных инвестициях и иные инвестиционные законы).

Первый этап (1990-1994 годы) – начало привлечения иностранных инвестиций в рамках приватизации по индивидуальным проектам.

Второй этап (1994-1997 годы) – максимальное поощрение иностранных инвестиций в любой сфере экономики; принятие и действие закона КР «Об иностранных инвестициях» с законодательным предоставлением иностранным инвесторам правовых гарантий от ухудшения их положения в будущем.

Третий этап (1997-2003 годы) – формирование целевой и осмысленной инвестиционной политики Кыргызстана. Время поощрения прямых инвестиций в приоритетные секторы экономики, независимо от происхождения инвестиций (иностранное или отечественные); этап сближения правового регулирования иностранных инвестиций с отечественными, при сохранении их отдельного законодательного регулирования и очевидных ранее созданных преимуществ иностранных инвесторов перед отечественными.

Четвертый этап (2003 – по настоящее время) – ориентир делается не только на привлечения отечественных и иностранных инвестиций, но и главным образом на отдачу от их использования, тщательный отбор инвестиционных проектов[3,528].

Придавая большое значение инвестиционному процессу, Правительство Кыргызской Республики в известной мере делает определенные шаги по поддержанию не только отечественных инвесторов, но и иностранных инвесторов. Для этого, кроме принятия соответствующих законодательных актов со стороны Жогорку Кеңеша предусмотрены некоторые льготы и преференции.

Назовем некоторые из них: освобождение от обложения таможенными пошлинами ввозимого для реализации инвестиционного проекта, оборудования и комплектующих к нему; государственные натурные гранты (в качестве государственных натуральных грантов могут передаваться земельные участки, здания, сооружения, машины и оборудование); инвестиционные налоговые преференции.

Вместе с тем, как показали наши исследования рост экономической активности в агропромышленном производстве менее замечен, чем в других секторах экономики. Это видно из того, что привлечение инвестиции за последний 5-7 лет ежегодно растет за исключением 2010 год. В год – совершения так называемой народной революцией и трагических событий межэтнического характера на юге республики[1,228].

Раньше иностранные инвестиции направлялись в основном, в предприятия горнодобывающей отрасли, финансовой деятельности, инфраструктурной отрасли и переработки. Что касается производства сельскохозяйственного сырья, инвестиции составляют маленькую долю.

Кыргызстан, безусловно, нуждается в привлечении инвестиции в постсоветском пространстве. Одним из условий привлечения инвестиции является политическая стабильность и демографические преобразования для установления правового государства. Нельзя сказать, что в республике нет никаких проблем сохранения стабильности политических ситуаций в республике.

Вместе с тем, как внутренние, так и внешние инвесторы, сделали вывод о том, что «народные революции» совершались не только для дестабилизации общества, хотя и временно, но и также для установления справедливости и с целью создания услуги для дальнейшего экономического роста и демократических преобразований.

Не случайно поэтому, по истечении одного года в обоих случаях были восстановлены доверия инвесторов к правительству республики и предпринимателям, в результате чего увеличились объемы привлекаемых инвестиций, даже в большом объеме, чем раньше.

Что касается демократических преобразований, то Кыргызстан за все годы советского периода, находился на переднем рубеже среди республик Центральной Азии. Это выразилось, в частности, в принятии новой конституции в либерализации экономических процессов, а также в создании достаточных условий для привлечения инвестиционных ресурсов. Однако, инвестиционная деятельность довольно тонкая и прагматическая сфера, у которой свои требования к происходящим экономическим процессам. Среди этих требований очевидно на первый план выдвигается задача в не сырьевое экспортоориентированное и высокотехнологическое производство.

Применительно к агропромышленному производству вышесказанное означает стимулирование привлечения инвестиций различными путями, в том числе за счет упрощения получения инвестиционных льгот, предоставления эксклюзивных условий для крупных инвесторов, содействия инвесторам через постоянно действующую комиссию и др.

В целом инвестиционный климат Кыргызстана можно охарактеризовать как либеральный, обеспечивающий доступ иностранным инвесторам практически во все отрасли экономики. Принятые законодательные акты и организационные мероприятия

способствовали укреплению инвестиционной привлекательности страны и, соответственно, притоку иностранных инвестиций в Кыргызстане экономику.

Помимо наличия благоприятного инвестиционного климата, одним из основных факторов, влияющих на принятие инвестором решения о вложении инвестиций, является масштаб рынка сбыта.

Возможное вхождение в Таможенный Союз Кыргызской Республики дает дополнительные возможности для выхода на перспективные рынки России и Белоруссии, Казахстана, кроме этого наличие емких рынков соседних стран Центральной Азии и Западного Китая делает Кыргызстан выгодной и удобной базой для развития сельскохозяйственных экспортоориентированных производств.

Стратегия вхождения Кыргызской Республики в число наиболее конкурентоспособных стран мира требует постоянного роста привлечения инвестиций и ее темпы роста должны соответствовать темпам роста ВВП.

Таблица 1.

Объем ВВП и инвестиций Кыргызской Республики

№		2008год	2009год	2010год	2011год	2012год
1.	ВВП, (млн.сом)	86620,06	66094,03	66608,60	84920,11	59073,33
2.	Темп роста, в % к прошлому году	100	-23,6	100,77	127,4	-30,4
3.	ВВП на душу населения, сом	46475,2	56768,1	51406,6	57487,9	70757,7
4.	Темп роста, в % к прошлому году	100	122,14	-9,44	111,89	123,08
5.	Инвестиций в основной капитал, млн.сом	40655,7	52211,1	47915,0	52026,2	67243,6
6.	Темп роста, в % к прошлому году	100	128,42	-8,22	108,58	129,24

Как видно из таблицы 1. ВВП Кыргызстана за последние 5 лет изменилось скачкообразно, а объем инвестиций в основной капитал имеет тенденцию к росту.

Необходимо отметить, что инвестиционный климат Кыргызской Республики имеет тенденцию к улучшению со дня вступления в ВТО, что привлекает внимание инвесторов не только с точки зрения инвестиционных выгод, но и с точки зрения сбыта продукции по единым правилам ВТО. Это особенно важно для агропромышленного производства, где Кыргызстан имеет потенциальную возможность выхода на международный рынок. Другое дело соблюдение стандартов в реализации сельскохозяйственной продукции, в особенности продукции переработки, возникающие здесь некоторые проблемы, в большинстве случаев имеет временный характер.

В целом можно сказать, что в КР ведется определенная работа по дальнейшему улучшению условий для создания производств, ориентированных не только на внутренний рынок, но также и на соседние страны, в первую очередь на страны таможенного союза.

В последние годы в Кыргызстане наблюдается положительная тенденция в инвестиционной деятельности (таб. 2.).

Таблица 2.

Основные показатели инвестиционной деятельности по Республике Кыргызстан

№		2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012год
1.	Инвестиции в основной капитал (млн.сом)	40655,7	52211,1	47915,0	52026,2	67243,6
2.	Темп роста, в % к предыдущему году	100	128,4	-8,2	108,5	129,2
3.	Инвестиций в жилищное строительство	7787,4	11864,2	11080,3	13793,3	13960,8
4.	Темп роста, в % к предыдущему году	100	152,4	-16,3	124,4	101,2
5.	Ввод в эксплуатацию основных средств	866,2	660,9	666,1	849,2	521,4
6.	Темп роста, в % к предыдущему году	100	-23,7	100,7	127,4	-38,6

Как видно, по данным приведенной таблицы объем прямых инвестиций за последние пять лет имеет тенденцию к стабильному росту.

Анализируя инвестиционную деятельность в Кыргызстане, можно выделить некоторые моменты, препятствующие повышению активности инвестиционного процесса в экономике:

- отсутствие системности в проведении государственной инвестиционной политики;
- нестабильность законодательства страны и отсутствие механизмов, обеспечивающих соблюдение законов и договорных отношений;
- слабоконкурентные условия по привлечению инвестиций (таможенный и валютный режим);
- неразвитость инфраструктуры, обеспечивающей привлечение инвестиций (специальных зон, финансовой, банковской, информационно-аналитической, консалтинговой, транспортной и др.);
- нестабильность системы государственного управления, связанной с привлечением инвестиций.

Вместе с тем, как показали результаты исследования, есть следующие факторы, положительно влияющие на привлекательность кыргызского рынка: благоприятный бизнес-климат страны, поддерживаемый экономической и политической стабильностью в последние годы; высокая инвестиционная привлекательность страны, вследствие наличия богатых природных и минеральных ресурсов. Однако есть и некоторые факторы, содержащие приток инвестиций. Это, например, относительно небольшая емкость рынка: невыгодное географическое положение Кыргызстана к крупным потребительским рынкам Центральной и Средней Азии, России, Индии и Китая.

Литература

1. Борд В.С. Финансово – инвестиционный комплекс: теория и практика в условиях реформирования расширенной экономики. Финансы и статистика.– М.: 1998.– С. 228.
2. Инвестиционная ситуация в Кыргызской Республике. – Вып.3 – Б.: ЦЭиСР при МФ КР,2001.
3. Экономика: жогорку окуу жайлары үчүн окуу китеби. Оңд. толукт. 2-бас./Ш.М.Мусакожоев, Б.Ч. Ишенов, Б.Ш.Мусакожоева.–Б.: Турар, 2011.– С. 528.

УДК: 332.62(572.2043.3)

Ж.К. Белеков, к.г.н., доцент, ОшМУ
j-belekov@rambler.ru

Экономикалык сабатсыздыктын коомдун өнүгүүсүнө тийгизген терс таасири

Бул илимий макалада экономика, экономикалык сабатсыздык жөнүндө сөз болуп, коомдун өнүгүүсүнө экономикалык сабатсыздыктын тийгизген терс таасири каралды.

Ачкыч сөздөр: экономика түшүнүгү, каржы, насыя, грант, менеджмент, маркетинг.

В данной научной статье рассмотрена сущность экономики, содержание экономической безграмотности и его влияние на развитие общества.

Ключевые слова: экономика, экономическая безграмотность, финансы, кредит, грант, менеджмент, маркетинг.

In the present state of scientific, we are talking about the economy, and economic illiteracy is considered a negative phenomenon in an economic illiterate society.

Keywords: *economics, economic illiteracy, finance, loan, grant management, and marketing.*

Адам баласы өзүнүн керектөөсүн канааттандыруу үчүн ресурстарды үнөмдүү пайдалануу менен бирге өндүрүштү өнүктүрүүсү зарыл.

Экономикалык ресурстар дегенде биз, экономикалык иш-аракеттерде пайдаланылып жаткан жаратылыш, адам баласы өндүрүп турган ресурстарды түшүнөбүз. Эгемендүү өлкө болуп түзүлгөн күндөн тартып, экономикалык өнүгүү багытында базар экономикасынын моделдери менен өнүгүүнү тандап алдык. Демек базар экономикасына өтүп жаткан шартта бул моделдин ар кандай аспектиери боюнча маалыматтарды билүү зарылчылыгы келип чыкты. Экономиканын өнөр жайында, тактап айтканда, бардык тармактарда базар экономикасынын кириши, кичи жана орто бизнестин өнүгүшү, ишканаларды жаңыча башкаруу кесипкөй адис катары жогорку экономикалык сабаттуулукка жана маданияттуулукка ээ болгон кадрларды жаңы муунун даярдоону талап кылып жатат. Экономикалык сабаттуулук маселеси бүгүнкү күндөгү ааламдашуу мезгилинде актуалдуу маселелердин бири болуп саналат. Анткени базар экономикасынын шартында анын мыйзамдарын билүү жана так аткаруу негизги мааниге ээ. Экономикалык мыйзамдардын, категориялардын терминдердин объективдүү мазмунун жакшы түшүнбөй туруп, коомдун, жаңы ачылган өндүрүштүк ишканалардын өнүгүшүнө максатка ылайык багыт берүү мүмкүн эместигин ар бир адам жакшы түшүнөт. Базар экономикасынын шартында анын мыйзамдары менен таанышуу аны кылдаттык менен окуп үйрөнүү, билүү ар бир адамдын жогорку деңгээлде экономикалык ой жүгүртүүсүнө шарт түзөт [1].

Бирок бул маселеге түшүнүү менен баа берип, өзүнүн экономикалык, финансылык сабаттуулугун көтөрүүгө аракет кылгандар абдан аз. Себеби биздин коомдо жалпы билим берүү системасында экономикалык сабаттуулук эң башкы курал экендигин элге жеткирүү аракети жок.

Мисалы, билим берүү тармагын алып карасак, экономикалык түшүнүк 10-11-класстан тартып 20 сааттын көлөмүндө мектептерде бериле баштайт. Бул предмет боюнча мектепте атайын адис болбогондуктан кошумча биология, химия, география же математика мугалимдерине жүктөлөт. Ал мугалим өзү бул предметти өткөнгө даяр эмес.

Ал эми жогорку окуу жайларда экономикалык эмес адистерде экономика сабагы 18 саат менен гана чектелген. Бул саат менен өтүлүүчү маалыматты толук камтуу мүмкүн эмес. Мына ушундай себептерден азыр жалпы коомчулукта экономикалык сабаттуулук төмөн экендиги байкалат.

Мунун далили катары жарандардын олчойгон кредиттерди алып, бул кредиттерден пайда таппастан, ошол акчаны туура эмес иштетип алып, акчаны өз убагында төгүп кутула албай жаткандарды айтсак болот.

Азыркы жылдары карапайым калктын арасында алынган кредитти инвестиция тартуу, өндүрүшүнө жумшоо максатында эмес, той өткөрүү, уул үйлөө, кыз чыгаруу, машина сатып алуу максатында алынып жаткандыгы белгилүү. Жогоруда айтылгандай калктын экономикалык сабаттуулугунун төмөндүгү ар кандай жашоодогу кыйынчылыктарга алып келиши мүмкүн. Эң эле жөнөкөй мисал, үй бүлөлүк эсептин жоктугунун натыйжасында акча кайсыл жактан келип, кайсыл жака кетип жатканын билбей калган учурлар анын айынан коюлган максаттарга жетпей калуу себептери болуп, бул кесепеттин айынан үй-бүлөдөгү чыр-чатактар келип чыгып жатат. Ошондой эле адамдар экономикалык түшүнүктүн жоктугунун натыйжасында колунда бар акчаны да үнөмдүү пайдаланбай же көбөйтүүнүн жолун билбей күнүмдүк керектөөлөргө жумшап жиберип, эртеси карайлап акча таппай моралдык жактан жеңилүү ызасын тартышууда. Азыркы кезде коомдогу экономикалык сабатсыздыктын натыйжасында финансылык ар кандай афералык “тармактык” оюндар маркетинг, каржылык пирамида ж.б.у.с. алдамчы мекемелерге ишенип оңой жол менен байып кетүүнүн жолун издеп колундагы акчасын алдырып жибергендер да аз эмес. Дагы бир кошумчалай турган нерсе бүгүн базар экономикасынын шартында жашап жаткан калктын экономикалык, финансылык,

чарбачылыкты үнөмдүү пайдалануунун сабаттуулугунун жоктугунан жаңы муунга, келечек ээлерине терс таасирин тийгизип жатат [2].

Ата-энелер, мектеп, ЖОЖ бул маселе боюнча жеткиликтүү маалымат бербегендиктен алардын акча, каржы, банктык тутум, менеджмент, маркетингдик саясатка болгон мамилеси туура эмес калыптанууда.

Бүгүнкү күндө көп адамдар экономикалык сабаттуулугун жойбой туруп эле ишкана ачып, бизнесмен болуп байып кетүүнү самашат. Бирок мындай ой кыялдардын базар экономикасында шартында тез эле ишке ашып кетүүсү өтө опурталдуу көрүнүш. Ошондуктан ишкана ачкан адамдын менеджмент, салыктын түшүнүгү, кредит, грант, финансы, маркетинг, бизнес планы түзүү түшүнүгү болуусу зарыл.

Акча каржы, ишкердүүлүк биздин жашообуздун негизги кан айлануу системасы болгондуктан келечек муундардын мектеп жашынан базалык билимин мыкты болушу зарыл.

Эгер мектеп окуучусу мектепти бүткөнгө чейин акчага кандай мамиле жасоону, акчанын кандай кыйынчылыктар менен келип жаткандыгын толук билип, колдогу бар байлыкты сарамжалдуу пайдалануу керектигин түшүнбөсө, ал келечекте жетишсиз турмуштун жашоосун кечирет.

Экономикалык сабатсыздык эгемендүүлүктүн баштапкы жылдарында жалпы коомчулукка терс таасирин тийгизди. Бул жылдары жеке жарандар жекече ишмердүүлүгүн жүргүзүүгө акциялар менен баалуу кагаздарды алууга, өздөрү ээлеген мамлекеттин турак жайларды сатып алууга биринчи жолу мыйзам түрүндө укук алышты.

Күндөлүк турмушта менчиктештирүү кеңири колдонулду. Менчиктештирүүнүн алгачкы этабы 1991-жылдын май айында башталып, 1994-жылга чейинки аралыкта жүргүзүлгөн.

Бул мезгилде, тактап айтканда, майда жана орто ишканалар, соода түйүндөрү, көптөгөн тейлөөчү тармактарындагы объектилер менчиктештирилген.

Жалпысынан менчиктештирүүнүн I этабында менчиктештирүү мыйзамынын чала иштелип чыккандыгына байланыштуу жана калктын экономикалык сабатсыздыгынын натыйжасында көптөгөн соода тармактары жана ишканалар арзан баада сатылып кеткен.

Менчиктештирүүнүн I этабында 1991-1993-жылдары республика боюнча 3801 объект 24978 миң сомго сатылган.

Ошондой эле 1724 турмуш тиричилик ишканасынын ар бири орто эсеп менен 201 сомдон бааланып сатылса, ал эми соода, тамак аш тармактарынан 1342 объектисинин ар бири 714 сомдон сатылып, аукционго 111 сомдон тартып коюлган.

Мисалы: Бишкектеги “Айчүрөк” (1944) соода борбору 219 миң сомго “Нарын” рестораны 250 миң сомго “Ак-Өргө” кымыз канасы 35 миңге “Ысык-Көл” гастроному 25 миң сомго “Айнур” заводу 187 миң сомго, Тяжэлектромаш заводу 327 миң сомго арзан баада сатылып кеткен [3].

Бул жерде дагы бир баса белгилеп кетүүчү жагдай ошол мезгилдеги адамдардын менчиктештирүү, аукцион, купон сыяктуу түшүнүктөрдү билбегендиги аукциондук ыкмада мүлктү сатып алууга катышпагандыгы өлкөгө чоң зыян алып келген.

Ушул мисалдардын негизинде калктын экономикалык сабаттуулугунун жоюу максатында төмөнкү иш чараларды уюштуруу зарыл деп эсептейбиз:

- КР экономика министрлиги алкагында экономика жана каржылык сабаттуулукту жоюу максатында атайын программа иштелип чыгуусу зарыл;
- мектептерде жана жогорку окуу жайларда экономикалык базалык билим берүүнү жакшыртуу;
- жер-жерлерде массалык кеңеш берүүчү мекемелерди ачуу. Бул мекемелер аркылуу кредит алуучулардын бизнес планын анализден өткөрүп, алынуучу кредиттерди бул багытка жумшасаңыз болот же болбойт деген кеңештерди берип туруу.

Адабияттар

1. Абдималиков К. Экономика Кыргызстана. – Бишкек, 2010. – С. 10.
2. Базарбаева Р. Экономика жана мамлекетти башкаруу негиздери. – Бишкек, 2013. 87-б.
3. Белеков Ж.К. Экономикалык теориянын негиздери. – Бишкек, 2004. 48-50-б.

УДК: 339.1(575.2)(043.3)

**Борбодоев М.М., к.э.н., доцент,
Бабаева А.Д., к.э.н., доцент, ОшГУ
m-meder@rambler.ru**

Состояние и развитие потребительского рынка

*Бул макалада керектөө рыногун өнүктүрүүнүн жана аны чечүүнүн жолдору сунушталган.
Ачкыч сөздөр: эффективдүүлүк, муктаждык, башкаруу, талап, сунуш, керектөө рыногу.*

В данной статье рассмотрены основы развития потребительского рынка и пути их решения проблемы в данной отрасли.

***Ключевые слова:** эффективность, потребность, регулирование, спрос, предложение, потребительский рынок.*

This article are considered bases of the development consumer market and way of their decision problem in the industry.

***Keywords:** efficiency, need, regulation, demand, offer, consumer market.*

Одной из наиболее важных проблем рыночных отношений является проблема формирования и эффективного развития потребительского рынка. Ускорение темпов экономического развития как отдельных регионов, так и национальной экономики в целом в значительной степени обусловлено состоянием потребительского рынка.

Быстрая изменчивость спроса и предложения, трудности точного определения, учета, измерения и прогнозирования потребительского рынка обусловили зависимость внутреннего рынка товарных ресурсов от зарубежных товаропроизводителей. Это требует комплексного подхода к решению проблемы производства и потребления, основанного на изучении спроса и предложения, выявлении социально-экономических факторов, обуславливающих закономерности их развития.

Потребительский рынок – одна из важнейших социально-экономических подсистем общества, главное предназначение которой состоит в поддержании равновесия между производством и потреблением, спросом и товарным предложением и удовлетворением на этой основе материальных, духовных и социальных потребностей населения [1]. Он взаимосвязан с производством, торговлей, трудовой деятельностью человека, а также с денежной, финансовой и кредитно-банковской системами.

Социально-потребительский комплекс объединяет производство материальных благ и услуг для населения и включает торговлю и общественное питание, бытовое обслуживание населения и жилищно-коммунальное хозяйство [2]. Особенность его функционирования состоит в том, что через субъекты хозяйствования (предприятия, организации, фирмы) осуществляется доведение до населения товаров и услуг.

Повышение уровня развития потребительского рынка за счет собственного производства, а также формирование эффективных межрегиональных связей будет способствовать достижению товарной безопасности региона. Это приведет к решению важных социально-экономических проблем, связанных с рынком труда, ростом доходов населения, а значит, и к развитию потребительского рынка.

Необходимо отметить и разную значимость направлений инвестирования в те или иные участки потребительских рынков. На наш взгляд, наиболее интенсивное вложение – в сеть по продаже продовольственных товаров типа «Бетасторес», «Народный»; непродовольственных товаров типа Супермаркетов «Караван», «Мегаком» и др. в Бишкеке; в сеть многочисленных кафе и ресторанов, а также в инфраструктуру оптовой и розничной торговли одежды, швейных изделий, бытовой техники и др., крупнейшими из которых являются комплексы «Дордой» в Бишкеке и «Кара-Суу» в Ошской области.

Поэтому анализ потребительского рынка, исследование проблемы его сбалансированности и товарной безопасности в настоящее время представляется актуальным и своевременным.

Оценка развития потребительского рынка (диагностика) представляет собой процесс исследования, который определяет характер и сущность явления. В экономической литературе в настоящее время существует два основных подхода к определению понятия «экономическая диагностика» [3]. Согласно, первому подходу, под экономической диагностикой понимается ретроспективное, оперативное и перспективное комплексное исследование объекта на предмет разработки экономической политики. При этом основной целью проведения экономической диагностики является выявление наиболее важных проблем и приоритетов развития потребительского рынка и разработка программы долгосрочных и краткосрочных мер, позволяющих улучшить состояние и эффективность функционирования потребительского рынка.

Согласно, второму подходу, под экономической диагностикой понимается один из видов анализа, представляющего собой способ установления характера нарушений нормального хода экономических процессов на основе типичных признаков, характерных для данного нарушения. При этом знание этих признаков позволяет быстро и точно установить характер нарушений, не производя непосредственных изменений.

На основе вышеизложенных подходов можно сказать, что экономическая диагностика представляет собой систему методов, приемов комплексного исследования, оценки состояния и развития потребительского рынка, а также определения перспективных путей решения проблем его развития.

Еще одна особенность развития потребительского рынка – это государственное регулирование. Например, экономические, административные и нормативно-законодательные меры, осуществляемые в целях обеспечения сбалансированного и устойчивого развития системы потребительского рынка и ее адаптации к изменяющимся условиям.

Поэтому государственное регулирование рыночных процессов, его формы и методы определяются, с одной стороны, общегосударственной экономической политикой, с другой стороны – региональной экономической политикой, учитывающей особенности развития регионов.

В последнее время возникает немало дискуссий по проблемам регулирования потребительских рынков. Потребительский рынок страны является совокупностью региональных потребительских рынков. В экономике, наряду с потребительским рынком, действуют рынки труда, товаропроизводителей, капитала, топливно-энергетических ресурсов и т.д. Каждый из них отличается определенной структурой организации, механизмом взаимодействия с другими категориями рынков, функциональным назначением и другими признаками в общей структуре экономики. Однако по своей социальной и экономической значимости потребительский рынок товаров и услуг занимает особое место. Потребительский рынок, является с одной стороны, одной из отраслей рыночной экономики, взаимодействующей с остальными отраслями по правилам, установленным государством, с другой стороны – автономной системой, в которой отношения между участниками взаимосвязаны и регулируются, прежде всего, государственными правовыми актами. Такая система не может функционировать и

развиваться на основе саморегулирования. Государство обязано вмешиваться в рыночную экономику, создавая условия для развития предпринимательства, для соблюдения баланса интересов участников рыночных процессов на основе принципов демократизации общества и либерализации экономики.

В настоящее время рынок товаров и услуг разных участников с различными интересами и правами осуществления своей деятельности делает задачу обеспечения баланса их интересов и устойчивого развития потребительского рынка очень сложной. Создать необходимые условия для такого развития и осуществить контроль за их соблюдением участниками рынка без государственного регулирования и общественного контроля невозможно. Государственное регулирование – это, прежде всего, актуализация законодательной и нормативно-правовой базы деятельности потребительского рынка.

Исходя из этого, государству необходимо решить следующие задачи:

- создание правовых условий, направленных на повышение социально-экономической эффективности функционирования потребительского рынка;
- создание условий для прогрессивных структурных сдвигов в сфере торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения: развитие сетевой торговли, строительство многофункциональных объектов;
- развитие материально-технической базы оптовой и розничной торговли;
- создание благоприятных условий для достижения необходимого уровня конкуренции;
- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- создание системы государственного информационного обеспечения в области потребительского рынка.

Перечисленное выше сказанное оказывает прямое влияние на развитие потребительского рынка. Таким образом, потребительский рынок играет большую роль в экономике. Здесь производители продают свою продукцию и получают прибыль. А потребители покупают товары и услуги, необходимые для удовлетворения их многочисленных потребностей. От спроса и предложения на потребительском рынке зависит уровень производства и потребления благ, качество жизни людей, а также устойчивость национальной валюты и политического строя.

Поэтому развитие потребительского рынка является обеспечением сбалансированного развития сферы торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, направленных на удовлетворение спроса населения в качественных и безопасных товарах и услугах в широком ассортименте и по доступным ценам.

Развитие потребительского рынка оказывает существенное влияние на изменение качества жизни населения, повышение конкурентоспособности национальной экономики, стимулирование инновационной деятельности, а также развитие промышленности, финансового сектора и агропромышленного комплекса. Его устойчивое развитие является важнейшим условием стабильного роста муниципальной экономики и социального благополучия местного сообщества. При этом в настоящее время не существует единой методики анализа потребительского рынка, позволяющей оценить текущее состояние, выявить слабые места и «точки роста» в его развитии.

Разумеется, проблема устойчивого функционирования потребительских рынков и повышения их эффективности в первую очередь зависит от состояния самих рыночных структур. К ним относятся все торговые точки, которые можно характеризовать как торговые предприятия. Торговые предприятия в виде маркетов, супермаркетов, магазинов, павильонов, а также предприятия общественного питания (рестораны, кафе, чайханы и др.) обладают юридическим статусом предприятия и, как в других отраслях, характеризуются такими показателями, как численность работников, емкость рынка, размеры торговых площадей и основных фондов, внутренние и внешние связи и др. К

торговым объектам относятся также павильоны, так называемые колхозные рынки, скотобойни, предприятия по упаковке и расфасовке товаров (рестораны, кафе, столовые и др.).

Таким образом, система торговли достаточно обширна. Она характеризуется элементами, входящими в нее, а также внутренними и внешними связями в структуре торговой системы. При этом устойчивость торговой системы тем выше, чем больше устойчивость функционирования структуры и чем устойчивее внутренние и внешние связи. Современные требования, предъявляемые к торговым предприятиям, связаны с качеством обслуживания участников рынка, то есть производителей, покупателей и посредников во времени и пространстве. Работа торговых предприятий также зависит от наличия товарных ресурсов нужного ассортимента. Большое значение имеет так называемый радиус обслуживания, а также состояние инфраструктуры рынка.

Одним из вариантов развития потребительского рынка, такие, как инновации, новые технологии, прогрессивные формы организации торговли, в полной мере и в большей степени относятся к торговым предприятиям. Именно запросы человека и требования к обслуживанию наиболее подвижны и быстро меняются. Поэтому рыночные объекты должны быть готовы к изменениям и адаптироваться к запросам человека. Речь идет о материальной базе, о квалификации занятых в сфере торговли, отношениях работников торговли с участниками рынка, о технологическом обслуживании и др.

Еще одно требование – это месторасположение торговых точек, архитектура и дизайн торговых помещений, удобство обслуживания и другое. В этой связи определенный интерес представляет реконструкция или создание новых торговых объектов со всей современной инфраструктурой и бытовыми условиями.

Еще раз подчеркнем, что для повышения устойчивости и эффективности развития потребительского рынка важное значение имеет введение инноваций в организацию работы потребительских рынков, а также в управление торговлей. Внедрение новшеств включает комплекс направлений в работе потребительских рынков, начиная от внедрения новой технологии в торговле и до обслуживания покупателей. При этом, безусловно, нужны современные подходы к решению инфраструктурного обслуживания как в деле транспортировки грузов и их хранения, разгрузки и погрузки, так и в оснащении потребительских рынков современной информационной базой и эстетическим оформлением торговых помещений.

Исходя из этого, в мировой практике к решению вышеназванных проблем привлекаются не только исследователи, но и в особенности практики, их интересует так называемый инвестиционный бизнес, направленный на создание готовых объектов по принципу «под ключ» для дальнейшей продажи с целью получения большой прибыли.

Другим методом решения данной проблемы является процесс поглощения одной компании другой с целью обеспечения большой прибыли.

В обоих случаях – желание вполне естественное и рыночное. Применительно к потребительскому рынку это означает создание новых объектов рынка или поглощение одним объектом рынка другого для получения экономической выгоды.

Однако проблема заключается в том, как реализовать на практике такие проекты. В мировой практике данная идея зачастую реализуется через банковский бизнес, т. е. банк реально занимается предпринимательством или совместно с предпринимателями осуществляет реализацию проекта через венчурный бизнес, то есть за счет капитала инвесторов. При этом не только за счет кредитов банка, но и других источников, а также подготовки объектов к эксплуатации и продаже через так называемый инвестиционный бизнес, основу которого составляет связь инвесторов с создателями объектов и покупателями по поводу получения и справедливого деления общей экономической выгоды.

Как отмечалось выше, инвестиционный бизнес тесно связан с инновационными процессами. Инновация – это новшество в технике, технологии, организации торговли, в управлении потребительскими рынками.

Потребительский рынок, будучи связанным с куплей и продажей товаров, а, следовательно, и с организацией торговли, а также с созданием самого объекта торговли, ассоциируется с новым товаром, с новой организацией, с новым объектом.

На основании вышеизложенного, можно сделать следующие выводы: Для повышения устойчивости и эффективности функционирования потребительских рынков необходим комплекс мероприятий, охватывающих сферы производства, потребления и обращения. В сфере производства необходимо создать конкурентоспособные потребительские товары, в особенности в производстве строительных материалов из местного сырья, наладить выпуск продуктов питания путем более эффективного использования потенциала республики, продукции легкой промышленности за счет повышения качества.

Литература

1. Анурин В. Маркетинговые исследования потребительского рынка.–Спб.,2004.– С. 32.
2. Новиков С. Потребительский рынок России: Стратегия и тактика для завоевания рынка. –М., 2006. –С.27.
3. Барулин С.В. Сущность финансов: новые реалии. –М., 2004. – С.7.

УДК: 346.26

Ващенко И.А., ОшГУ,
Бегимкулов М.Ш., ОшГУ
begatoy111@mail.ru

Проблемы развития малого и среднего бизнеса в Кыргызстане

Макалада чакан жана орто бизнестин өнүгүүсүндөгү көйгөйлөрү каралган. Чакан жана орто ишкердүүлүктүн өнүгүүсүнүн талдоосу берилген. Чакан жана орто бизнестин чөйрөсүн өнүктүрүш үчүн конкреттүү чаралар, сунуштар, рекомендациялар берилген. Чакан жана орто ишкердүүлүктүн өнүгүүсү үчүн мамлекеттик саясаттын негиздери сунушталган.

Ачык сөздөр: чакан жана орто бизнес, өнүгүү, мамлекеттик саясат, чакан жана орто ишкердүүлүк, бизнес, технологиялык парктар, бизнес-инкубаторлор, кредит берүү, финансирлөө, салык салуу, өнүгүүнүн талдоосу.

В статье дан анализ состояния малого предпринимательства и эффективности применения мер по его государственной поддержке, даны рекомендации для разработки прогноза развития малого предпринимательства и сделаны предложения по приоритетным направлениям и формам его государственной поддержки.

Ключевые слова: малый и средний бизнес, государственная поддержка, предпринимательство, бизнес, технологические парки, бизнес-инкубаторы, кредитование, финансирование, налогообложение.

The paper analyzes the state of small business and the effectiveness of measures to support the state, made recommendations for the development of the forecast of development of small business and made proposals on priority areas and forms of its state support.

Key words: small and medium-sized businesses, government support, entrepreneurship, business, technology parks, business incubators, loans, financing, taxation.

После обретения суверенитета в Кыргызстане, как и в других странах СНГ, правительством республики был взят курс на всемерное развитие малого и среднего предпринимательства. За прошедшие годы в республике было реализовано много мер в этом направлении. В качестве мощного фактора социально-экономического развития нужно отметить роль малых и средних предприятий. Эта роль выражалась в наполнении доходов бюджетов разных уровней, создании тысяч новых рабочих мест. Малые и средние предпринимательские структуры в большой мере содействуют развитию конкурентных отношений, насыщению рынка услугами и товарами [1, 9].

Зарубежный опыт развития малого и среднего предпринимательства показывает, что оно создает огромное количество рабочих мест и осваивает инновационные технологии. Вместе с тем анализ состояния развития малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике показывает, что данный сектор еще не стал неотъемлемой частью экономики и испытывает трудности в привлечении капиталов, в заимствовании технологий и т.д. По нашему мнению, правительству необходимо предпринять меры по исполнению в полной мере Закона Кыргызской Республики «О государственной поддержке малого предпринимательства» (25.05.2007 г., №73) (далее – Закон «О поддержке МП») [2,23]. Положением Министерства экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 г., №117, предусмотрены следующие функции, касающиеся предпринимательской деятельности:

- разработка единой государственной политики регулирования предпринимательской деятельности в лицензионно-разрешительной и контрольно-надзорной сферах, а также внесение предложений по упрощению и оптимизации порядка получения лицензий и разрешительных документов, по оптимизации проверок субъектов предпринимательства;
- обеспечение непрерывности процесса оптимизации нормативно- правовой базы регулирования предпринимательской деятельности.

Таким образом, в Положении Министерства предусмотрено осуществление регулирования только контрольно-надзорных функций министерств и ведомств, касающихся предпринимательской деятельности.

В Законе «О поддержке МП» говорится, что Правительство и подчиненные ему министерства и ведомства должны проводить анализ состояния малого предпринимательства и эффективности применения мер по его государственной поддержке, готовить прогноз развития малого предпринимательства и предложения по приоритетным направлениям и формам его государственной поддержки. Однако в структуре Правительства Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 23.12.2011 г. №1452-V, отсутствует ведомство, на которое возложена координация вопросов развития и защиты предпринимательства. На наш взгляд, отсутствие координирующего ведомства способствует неисполнению Закона «О поддержке МП», в котором предусмотрено, что поддержка малого предпринимательства осуществляется в соответствии с Государственной программой поддержки и развития малого предпринимательства. В программе должны быть предусмотрены предложения по установлению налоговых льгот и ежегодному выделению средств из соответствующих бюджетов на поддержку малого предпринимательства и другие меры. Однако в настоящее время в республике отсутствует Государственная программа поддержки развития малого и среднего бизнеса (последняя Программа была принята в 2006-2008 гг., утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики №716 от 4 октября 2006 г.).

Для обеспечения развития малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике считаем необходимым предпринять следующие меры:

- Устранить расхождение в определении понятия «малый бизнес» в Законе КР «О государственной поддержке малого предпринимательства» (от 25 мая 2007 г., №73) и в постановлении Правительства КР от 17 февраля 1998 г., №78, «Об основной схеме классификатора типа предприятий». Для этого нами предлагается постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 февраля 1998 г., №78, привести в соответствие с Законом, то есть изложить в редакции «к малым предприятиям относятся от 25 до 75 человек включительно, в зависимости от вида деятельности, к средним – от 76 до 200 включительно и к крупным – от 201 и выше».

- При Министерстве экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики образовать «Управление малого и среднего предпринимательства», с полномочиями разработки сводной государственной программы поддержки развития малого и среднего бизнеса во всех отраслях, координации работы министерств, ведомств, местных государственных администраций, органов местного самоуправления в данной сфере и функцией проведения мониторинга и оценки их исполнения.

- Создание системы финансовой поддержки для компенсации возможных рисков, предоставления оборотного капитала и субсидий в соответствии с действующим Законом «О поддержке МП» позволит кардинально улучшить финансовое обслуживание малого и среднего предпринимательства. Для финансово-кредитной поддержки субъектов предпринимательства предлагается осуществить следующие мероприятия:

- включить в Закон Кыргызской Республики «О Парках высоких технологий» предприятия внедрившие инновационную продукцию, как резидентов Парка, для их льготного налогообложения;
 - обеспечение дополнительного увеличения объемов кредитования субъектов малого и среднего бизнеса;
 - совершенствование механизмов финансовой поддержки предпринимателей, не имеющих залога для получения займов или микрокредитов;
 - создание условий для стимулирования развития филиальной сети коммерческих банков, новых видов банковских операций (включая исламские методы ведения банковского дела);
 - меры по снижению кредитных рисков и повышению эффективности работы кредитной системы;
 - поддержка формирования новых лизинговых компаний.
- Уменьшение возможных рисков предпринимателей, особенно на ранних этапах развития предприятий, увеличивая их шансы на достижение успеха. Особое внимание нужно уделять возможности привлечения в сектор малого и среднего бизнеса частного капитала на достаточно выгодных условиях с учётом льготного налогообложения.

- Государственная технологическая поддержка малого и среднего бизнеса должна осуществляться на основе бесплатного или льготного предоставления предприятиям результатов научно-технических разработок, выполненных в государственных НИИ и лабораториях, а также путём своевременной консультационной и информационной поддержки предпринимателей, для чего создать государственную информационную службу, или возложить на Центр поддержки технологий и инноваций при Кыргызпатенте функции указанной службы. Эта организация должна заниматься предоставлением услуг по информационному консультированию населения и предпринимателей по всем вопросам деятельности малого и среднего предпринимательства через свой Интернет-сайт. Сеть должна охватывать все регионы республики, что дало бы возможность своевременно информировать население об изменении действующих и введении новых правовых актов, о тенденциях социально-экономического развития страны, а также информировать о состоянии и путях развития малого и среднего бизнеса в стране и за рубежом, предоставлять данные о поставках и потребностях местных и зарубежных рынков.

В работе информационной службы должны принимать участие различные организации и посреднические компании, которые способствуют развитию деловых отношений между предприятиями, организуют проведение ярмарок и информируют об инициативах Правительства и государственных органов всех уровней, касающихся деятельности малого и среднего бизнеса.

Наряду с общей информацией о состоянии малого и среднего бизнеса, должны публиковаться сведения о выдающихся научно-технических достижениях, о патентах и новых технологиях. Также должно сообщаться о потребностях в трудовых ресурсах для малого и среднего бизнеса в различных регионах и городах страны, а также необходимо давать информацию о специалистах, ищущих работу, и другую полезную информацию для малых и средних предприятий.

Одновременно должен оказываться всем желающим широкий спектр технических услуг, в том числе: подбор тематической информации, создание веб-сайтов, бесплатное информационное обслуживание, создание электронных библиотек и баз данных для малого и среднего бизнеса.

- Маркетинговая система государственной поддержки должна быть направлена на предпочтительное размещение в секторе малого и среднего бизнеса государственных заказов на товары, услуги и на поддержку в освоении зарубежных рынков малыми и средними предприятиями.

В целях развития инфраструктурной и информационной поддержки малого и среднего предпринимательства предлагается осуществить следующие мероприятия:

- предоставление справочной информации о структурах и организациях, работающих с малым и средним бизнесом, по вопросам регистрации и контроля, налогообложения, кредитования и консалтинга;
- совершенствование системы государственной информационной базы данных, обеспечение прозрачности и оперативности взаимного доступа к бизнес-информации;
- обеспечение предпринимателей информацией о наличии свободных земель, а также земель, выставленных на торги;
- автоматизация работы «единого окна» по регистрации юридических лиц, по выдаче разрешительных документов на строительство, по таможенному оформлению грузов и обеспечению эффективной и согласованной работы уполномоченных органов;
- обеспечение свободного доступа через Интернет к получению информации о правах собственности на недвижимое имущество и придание данной информации юридической силы.

Мировой опыт выработал много способов поддержки малого и среднего предпринимательства и организации бизнеса. Одним из них является организация технологических бизнес-инкубаторов. Технологические бизнес-инкубаторы обеспечивают всестороннюю поддержку начинающему предпринимателю в организации своего дела путем предоставления в аренду помещений, технологического оборудования, оргтехники, компьютеров, а также организационных, консультационных и финансовых услуг, что способствует успешной их деятельности на начальных стадиях. Это также ограждает их от воздействия неблагоприятных факторов внешней среды, таких, как нестабильность экономической ситуации в стране, несовершенство законодательства и бюрократические препоны, налоговый прессинг, сложности нахождения источников финансирования и др., обеспечивает и увеличивает возможность выживания малых фирм, позволяет сократить стоимость их создания и т.д. [3,19]. Следовательно, в технологических бизнес-инкубаторах будет создаваться хороший психологический климат, способствующий результативной деятельности коллектива, снижению стрессов, налаживанию партнерских отношений. Поэтому основная функция программ инкубации – это формирование успешных предприятий, которые смогут самостоятельно осуществлять свою деятельность после выходы из инкубации.

Как показывает опыт зарубежных стран, технологические бизнес-инкубаторы играют важную роль в коммерциализации достижений науки, помогая сократить время, необходимое для реализации научной идеи в продукте или производственном процессе. Уже через несколько лет деятельности преуспевающих технологических бизнес-инкубаторов из их стен выходят динамичные и инновационные компании.

В современном Кыргызстане технологические бизнес-инкубаторы могут не только содействовать развитию малого и среднего предпринимательства в целом, но и быть использованы как инструмент реализации региональных программ производственного развития, способ использования интеллектуального потенциала, особенно трудовых ресурсов. При правильном отношении к процессу создания и управления технологические бизнес-инкубаторы в будущем могут стать не только самокупаемыми, но и коммерчески выгодными предприятиями благодаря коммерциализации имеющихся ресурсов и использованию частной инициативы во всех регионах республики.

Литература

1. О состоянии малого и среднего предпринимательства в государствах-участниках СНГ. –Всероссийская конфедерация профсоюзов,25.12.13. – <http://www.vkp.ru/docs/47/454.html>.
2. Закон Кыргызской Республики «О государственной поддержке малого предпринимательства» – Законодательство стран СНГ, 20.11.13. – <http://www.base.spinform.ru/index.fwx>.
3. Болехов И.Е. Бизнес-инкубаторы и технологические парки как форма поддержки предпринимательства. // Креативная экономика.2012.№8(68). –С. 64-67.

УДК: 338.43

**Зулпукаров А.З., д.э.н., профессор,
Карбекова А.Б., к.э.н., доцент,
Акунжанов Э.А., ЖАГУ
aziza-karbekova@mail.ru**

Кластерная модернизация экономики аграрного сектора Кыргызстана

Бул макалада алыскы жана жакынкы чет өлкөлөрдүн катышуусу менен агро өнөр жай тармагында кластер түзүү үчүн агрардык сектордогу ата мекендик продуктылардын эффективдүүлүгү жана атаандаштыка жөндөмдүүлүгү каралат.

В статье рассматривается конкурентоспособность и эффективность отечественных продуктов аграрного сектора для создания агропромышленного кластера с участием стран дальнего и ближнего зарубежья.

The article examines the competitiveness and efficiency of domestic products of the agricultural sector to create industrial cluster with countries near and far abroad.

Главным фактором повышения эффективности сельскохозяйственного производство является разработка механизма развития инновационных процессов в республике.

Развитие инвестиционных, инновационных и венчурных фондов будет способствовать более полному использованию ресурсов и потенциала региона, определение приоритетных направлений развития аграрного сектора.

Для повышения конкурентоспособности и эффективности отечественных продуктов аграрного сектора необходимо создание агропромышленного кластера с

участием стран дальнего и ближнего зарубежья. Кластерная модель модернизация экономики аграрного сектора республики способствует кардинальному изменению структуры и содержания агропромышленного комплекса в целом. Если кластеры рассмотреть как индивидуальное явление, т.е. как сугубо локальное, то необходимо производство важнейших продуктов сельского хозяйства республики разделить по географическим масштабам. Например: на юге республики – хлопководство, табаководство, шелководство и овощи – бахчеводство; на севере республики: в Таласском регионе – табаководство и производство фасоли; в Чуйской долине – зерноводство, свекловодство, животноводство, птицеводство и семеноводство (семена многолетних трав и свеклу); в Иссык-Кульской зоне – животноводство, картофелеводство, рыболоводство и садоводство; в Нарынской области – животноводства.

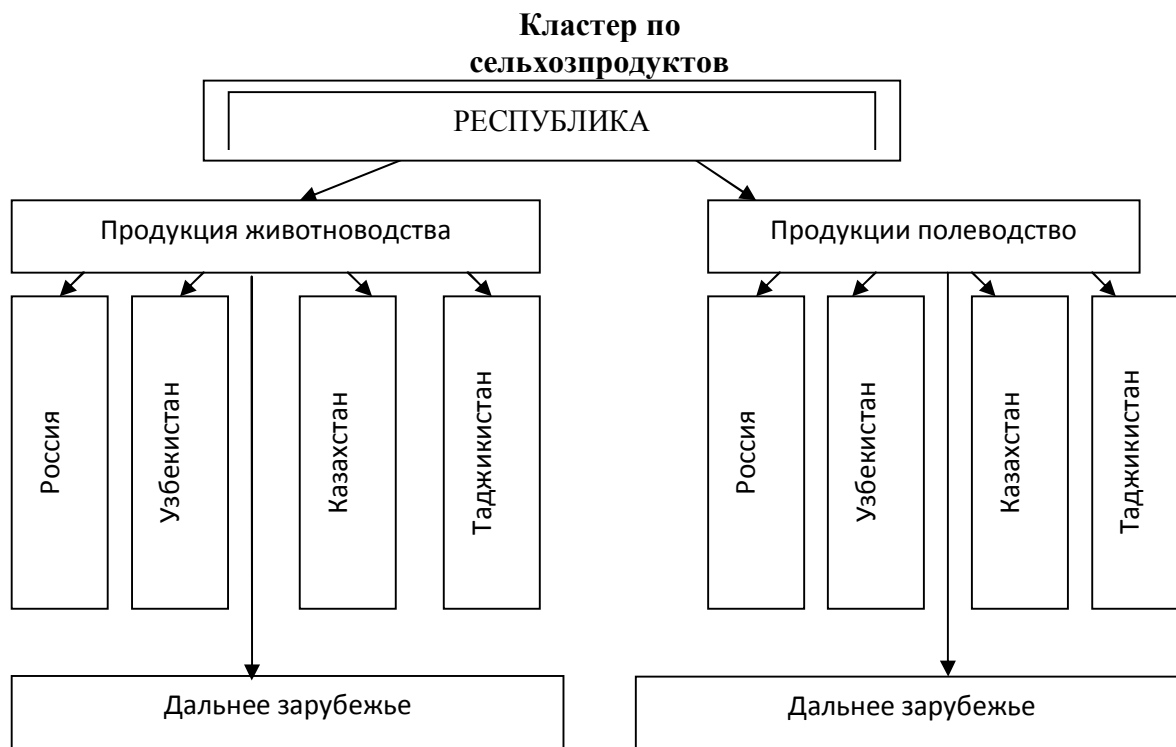
Спрос на мясомолочные продукты всегда высок. Поэтому в республике есть возможность быстро увеличить поголовье крупного рогатого скота, овец, лошадей и яков. Используя уникальные пастбища Ак-Сая, Арпы, Кенес-Анархия можно получить дешевое, экологически чистое мясо, молоко и кумыс.

Создание указанных кластеров станет важным фактором повышения эффективности экономики аграрного сектора республики и углубления интеграционных процессов, как центрально-азиатских республик так и других государств.

Для развития инновационной инфраструктуры считаем целесообразным, создавать технопарки, что позволит производить конкурентоспособные продукты сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности аграрного сектора, путем диверсификации экономики сельского хозяйства и отхода от сырьевой направленности развития.

Это достигается тогда, когда полноценно использованы инновации и кластерная модернизации во всех секторах экономики агропромышленного комплекса республики.

Ниже приводится графическое изображение совместной работы кластера сельхозпродуктов с государствами бывших союзных республик и дальнего зарубежья в перспективе.



Таким образом, участие в кластере создает возможности для модернизации и активизации инновационной деятельности, доступа к новым технологиям, информации новым концепциям в обслуживании и маркетинге. Эти задачи решаются совместно с другими государственными членами кластера.

Поэтому в системе вузов республики необходимо широко создавать условия для подготовки кадров по инновационному менеджменту.

Литература

1. Статистический ежегодник Нацстаткома КР. 2012-2013 гг.
2. Материалы статкомитета Жалал-Абадской области. 2012-2013 гг.
3. Зулпукаров А. Аграрная реформа в Кыргызстане. – Жалал-Абад, 2001 г.
4. Зулпукаров А. Социально-экономические проблемы аграрной реформы в Кыргызстане. – Жалал-Абад, 2002 г.

УДК: 338.43(470.12)

К.И. Исманалиев, улук окутуучу,
Ж.Т. Раев, улук окутуучу, ОшМУ
arslan1975@mail.ru

Экономиканын айыл чарба тармагынын өнүктүрүүнү жөнгө салуунун финансылык-кредиттик механизмдерин өркүндөтүү

Макалада Кыргыз Республикасынын айыл чарбасынын тармактарына финансы-кредиттик системанын таасири каралган.

Ачык сөздөр: кредит, айыл чарба, тармак, экономика, каржы, пайыз, инвестиция, агрардык, фермер.

В данной статье рассмотрен вопрос о влиянии финансово-кредитной системы на развития отраслей сельского хозяйства КР.

Ключевые слова: кредит, сельское хозяйство, отрасль, экономика, финансы, процент, инвестиция, аграрная, фермер.

This article reviewed by the impact of financial and credit system in the development of the sectors of agriculture in Kyrgyzstan.

Key words: credit, agriculture, industry, economics, finance, interest, investment, farmer.

Айылчарбасы республиканын ички дүң продукциясынын (ИДП) 1/3 көжакын бөлүгүнөн дүрөт жана бул тармакта өлкөнүн активдүү калкынын көпчүлүк бөлүгү (40% гажакын) эмгектенет. Тармактыназык-түлүгү экономиканын экспорттук потенциалында орчундуу орунга ээ. Айылчарба өндүрүшүндө эмгектенүү элет жеринде жашаган элдин 60% нын бирден-биркиреше булагы болуп саналат. 2000-жылдан баштап айылчарба өндүрүшү динамикалык өнүгүүгө ээ болуп баштады. Бирок даанын өнүгүү темпи колдо болгон потенциалга туура келбейт, төмөндөтөт тенденциясы байкалат, өсүү темпи бул тармактын ийгиликтүү өнүгүшү үчүн жетишсиз жана өлкөнүн экономикалык өнүгүүсүнөн бир топ артта калууда. 2009-жылды эсепке албаганда 2009-2012-жылдары өндүрүшүнүн жылдык орточо көлөмү 2001-2005-жылдарга караганда аз болгон. Канткызылчасын жаната мекини өндүрүү кескин төмөндөдү. Эт жана жүн өндүрүшүнүн көлөмү дээрлик өзгөргөн жок [1, 91-93]. Натыйжада 2009-2012-

жылдары өлкөнүн жалпы өндүрүшүнүн ИДПсындагы айыл-чарбасынын үлүштүк бөлүгү бир топ 30,5% дан 22,1% га чейин төмөндөгөн [2, 21].

Бул терскөрүнүшөсүмдүкөстүрүү жана мал чарбачылыгы тармактарынын өнүгүшүнүн туруксуздугу, бул тармактын майда чарбалык курамы жана анына товар өндүрүшү, начар каржылыкабалына байланыштуу тармактын өндүрүштүк потенциалын натыйжасыз пайдалануу менен шартталган.

Айыл чарбасынын көпчүлүк субъектилеринин каржылыкабалы абдан начар, көбү банкроттуктун чегиндетурушат. Айыл өндүрүшүнүн пайдасыздыгы, кредиттик карыздар өсүүдө. 2012-жылы айыл чарбасынын, аңчылыктын жана токой чарбасынын баланстык пайдасы 36,0 млн сомдугүзгөн. Кредиттик карыз 558,8 млн сом, дебитордук карыз 341,2 млн сом (карызды жоюунун коэффициенттери 0,61). Жалпы айыл чарбасынын ичинен зыян көрүүчү ишканалар 36,0% дугүзөт. Айыл чарбасынын негизги каналына инвестиция 2,0% дан бираз гана көбүрөөк, ал эми чет өлкөлүк инвестиция болсо 0,1%, бул болсо тармактын техникалык жактан кайрадан камсыз болушун жана модернизацияланышын чектейт [2. 121,209, 212]. Тармакка мамлекеттик колдоо көрсөтүүнүн көлөмү да таптакыр жетишсиз, бул да анын кирешелүүлүгүнө өз таасирин тийгизбей койбойт.

ОАО “Айыл Банк” жана башка кредиттик мекемелер тарабынан берилген насыялардын пайыздык ставкасы жогору болгондугуна байланыштуу (коммерциялык кредиттерден төмөн эмес) көпчүлүк фермерлердин аларды алууга чамасы жетпейт жана жалпысынан алганда, айыл чарба товарларын өндүрүүчүлөрдүн кредиттик керектөөлөрүн камсыздай албайт. “Айыл Банктын” линиясы боюнча айыл чарба товарларын өндүрүүчүлөргө кредит берүү системасы айыл чарбасын өнүктүрүү боюнча мамлекеттик программа менен начар байланышта жана тармакты модернизациялоого, жогорку натыйжалуу товар өндүрүүнү өнүктүрүүгө өбөлгө түзүүгү багытталган эмес.

АОКнын инвестициялоонун зарыл болгон көлөмүн болжолдуу эсептөөлөрдөн жана аны инвестициялоонун булактары боюнча бөлүштүрүүдөн бир жылдык инвестициянын өлчөмү 15 млрд сом болору көрүнөт жана ал 60% керектөөнү камсыз кылуу менен 2015-жылга чейин уланат. Эл аралык тажрыйбада инвестициянын негизги булагы болуп жеке менчик каражаттары эсептелет (пайда жана амортизациялык алып таштоолор). Кыргызстандын айыл чарбасындагы акыркы жылдардагы тенденцияларды эске алып, негизги капиталдын инвестициялык курамындагы менчик каражаттын (пайданын) үлүшү 2015-жылга 1,5 пунктка, карыздык (кредиттик) каражаттын үлүшү 6,5 пунктка өсүп, чет өлкөлүк инвестиция 9,0 пунктка азаят деп болжолдоого болот.

Айыл чарбасын каржылоонун негизи булактарынын бири болуп мындан ары да кредиттик каражаттар кала берет. Жеке каражаттардын бөлүгүн капиталдык салымдарга жумшоо менен бирге узак мөөнөткө алынган кредитти төгүүгө жумшоо максатка ылайыктуу. Мындай болгондо айыл чарбасы төлөө ишенимине ээ болгон 5-7 жылга чейинки узак мөөнөттүү кредиттерди ишеничтүү ала алат.

Айыл чарбасына инвестиция тартуунун маанилүү булактарынын бири банктык кредиттер, бирок да азыркы мезгилде алардын үлүшү аз жана айыл чарба товарларын өндүрүүчүлөрдүн кредиттик салым боюнча минималдык керектөөлөрүн да канааттандыра албайт.

Жалпысынан алганда, айыл чарбасына берилген кредиттердин көпчүлүк бөлүгүн кыска мөөнөттүү, 2012-жылы мындай кредиттер жалпы кредиттин 60% түзгөн [1, 54]. Ошол эле учурда айыл чарба товарларын өндүрүүчүлөрдүн, айрыкча майда чарба ээлеринин каржы ресурстарына жетүү маселесин женилдетүү чечилбеген бойдон келе жатат. Мындагы тоскоолдуктар: жогорку пайыздык ставкалар, кредит берүүнүн кыска мөөнөтү, айыл чарбасында эмгектенгендерде күрөөнүн жок болушу (банктердин көз карашы боюнча). Банктар жогорку жана туруктуу пайда бербеген айыл чарба өндүрүшүнө

каражат салууну каалабайт, бул болсо негизинен табигый-климаттык факторлорго көз каранды. Мына ошондуктан да банктардан алынган кредиттик ресурстар айыл чарба товарларын өндүрүүчүлөрдүн керектөөсүн дайыма эле канаатандыра бербейт.

Айыл чарбасы үчүн бөлүнгөн кредиттердин аздыгын бул факт далилдейт, 2012-жылы айыл чарбасынын жалпы дүң өндүрүшү 112,5 млрд сом болсо, банктар тарабынан берилген кредит 5,3% гана болгон. Биздин республикабызда айыл чарба азык-түлүктөрүнүн 98% өндүргөн майда дыйкан жана үй чарбаларына банкалык кредиттерди алуу бир топ татаал.

Республикада айылды ипотекалык кредиттөөнүн механизми жок, айыл чарбасынын негизги булактык каражаты болгон айылдык жер ресурстары рыноктук айлануу каражатына кошулган эмес. Көпчүлүк чарбалар жер үлүшүнө ээ, бирок башка мүлкү жок болгондугуна байланыштуу азыркы учурда жерди ипотекалык кредиттөө мамлекеттик кредиттөө системасынын башкы милдеттеринин бири болуп саналат.

Дыйканчылык жерлерин ипотекалык кредиттөөгө экономиканын жогорку кирешелүү секторлоруна караганда айыл чарбасынын конкуренцияга жөндөмсүздүгү тоскоолдук жаратып жатат. Агрардык сектор мурдагыдай эле жеке инвесторлор үчүн кызыкчылыгы аз тармак боюнча кала берүүдө. Дыйканчылык жерлеринин рыноктук баасын коюудагы кемчиликтер жана жер рыногунун экономикалык механизмдеринин начарлыгы жерге болгон кызыгууну төмөндөтүп, банк капиталынын жана жеке инвесторлордун жерге болгон кызыгуусуна жолтоо болууда. Бул тармакка инвестициялык иш-аракеттерди жүргүзүү үчүн айыл чарбасындагы инвестиция саясаты каржы базасынын бир элементи катары калыптандырылууга тийиш. Бул үчүн кредитке болгон керектөөнү, чарбанын жалпы мүлкүн эске алуу менен кредит берүүнү туура пландаштыруу, жетишсиз болгон каражатты толуктоо үчүн орточо мөөнөттөгү кредитти (3 жылга чейинки) пайдалануу, өндүрүштүк жана коммерциялык күтүлбөстүктөргө байланыштуу айыл чарбалык камсыздандырууну колдонуу зарыл.

Жогорку пайыздык ставкаларга жана айыл чарбасына кредит берүүгө кызыкпаган коммерциялык банктардын кредиттеринин кыска мөөнөттүүлүгүнө байланыштуу айыл чарба товарларын өндүрүүчүлөрдү каржылык жактан колдоого багытталган ОАО “Айыл банктын” бюджеттик каражаттарын көбөйтүү зарыл. Бул банк аркылуу берилген дотациялык, жеңилдетилген инвестициялык жана кредиттик каражаттар кредит алуучулардын бирдиктүү базасын түзүүгө жана кредиттик бюронун механизмдин өнүктүрүүгө мүмкүнчүлүк берет. Натыйжада айыл чарба товарын өндүрүүчүлөргө жеңилдетилген түрдө бюджеттик каражаттарга жетүүгө жол ачылып, АОК мамлекеттик программасын натыйжалуу турмушка ашырууга, турдуу булактардан инвестициялык ресурстарды тартууга жана аны “Айыл банк” ОАО аркылуу айыл эмгекчилерине иштиктүү жеткирүүгө мүмкүнчүлүк түзүлүп, айыл жерлеринде капиталды рефинансисалоо жеңилдейт.

Өкмөт тарабынан айыл чарба товарын өндүрүүчүлөргө колдоо көрсөтүүнүн чегинде алгачкы жолу 2011-жылдан баштап “Фермерлерге жеңилдетилген кредиттер” долбоору менен Кыргыз Республикасынын коммерциялык банктары аркылуу элет эмгекчилерине жыл сайын төмөндөтүлгөн пайыздык ставкалар менен (9,0%) 1000 млрд сом өлчөмүндө кредит бериле баштады [6, 1].

Берилүүчү кредиттердин өлчөмүнүн көбөйүшү менен аларды областтар боюнча туура бөлүштүрүү максатында Кыргыз Республикасынын коммерциялык банктары аркылуу айыл чарба эмгекчилерине кредит берүүнүн төмөнкүдөй негиздеги принциптерин иштеп чыктык:

1. Кредитти багытына карата региондор боюнча туура бөлүштүрүү:
 - айдоо аянттарынын структуралык өзгөчөлүктөрү боюнча;
 - чарба жүргүзүүчү субъектилердин структуралары боюнча;
 - артта калган жана алыскы райондорду колдоонун зарылдыгы боюнча.

2. Кредитти айыл чарба өсүмдүктөрүнүн түрлөрү боюнча бөлүштүрүү:
 - азык-түлүк коопсуздугун камсыз кылуу боюнча;
 - тармактын агроэкспорт потенциалын өнүктүрүү боюнча.
3. Айыл чарба өсүмдүктөрүн өстүрүүгө кеткен чыгымдарга карата берилген кредитти градациялоо.

Нарын, Талас жана Баткен областтарынын артта калган жана алыскы райондорун колдоо максатында аларга кредит бөлүүдө 1,2 коэффициентин колдонуу сунуш кылынат, бул аймактарда айыл чарба азыктарын өндүрүүгө, аларды ары-бери ташууга салыштырмалуу ашыкчараак чыгымдар жумшалат.

Кыргыз Республикасынын айыл чарбасына 1000,0 млн сомго жакын өлчөмүндөгү жыл сайын берилүүчү жеңилдетилген кредиттер төмөнкүдөй мүмкүнчүлүктөрдү жаратат:

- айыл чарба продукцияларынын жылдык өсүү темпинин 4,0-4,5%га жетиши;
- дыйкан (фермер) чарбаларынын жылдык орточо кирешеси 12%го өсүп, 41200 сом өлчөмүндөгү республикадагы реалдуу жылдык орточо киреше жогорулайт;
- айыл чарба өсүмдүктөрүн эгүү жана себүү боюнча зарыл агротехникалык иштер өз убагында жана туура аткарылат, бул болсо түшүмдүүлүктү жогорулатып, дыйкандын кирешесин көбөйтөт;
- негизги азык-оокаттар болгон нан, кант, осүмдүк майына болгон баалар туруктуу кармалат же арзандайт;
- айыл чарба субъектилеринен республикалык бюджетке түшүүчү салыктын көлөмү көбөйөт;
- айыл чарба азык-түлүктөрүнүн экспорттук потенциалы артат.

“Фермерлерге жеңилдетилген кредиттер” долбоорун натыйжалуу турмушка ашыруу учун төмөнкүдөй иш-аракеттер аткарылууга тийиш: коммерциялык банктар жергиликтүү бийлик администрацияларын, жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органдарын, райондук агрардык өнүктүрүү башкармалыгын жана коомдук өкүлчүлүктү (айыл чарба товарларын өндүрүүчүлөр ассоциациясы) тартуу менен кредитти комиссиялык тартипте берүүгө тийиш; Кыргыз Республикасынын Юстиция министрлигинин жана Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн алдындагы Мамлекеттик каттоо кызматынын өкүлдөрү коммерциялык банктардын, жергиликтүү мамлекеттик администрация жана жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органдарынын өкүлдөрү менен биргеликте айыл чарба товарларын өндүрүүчүлөрдүн күрөө мүлктөрүн жеринде каттоого чыгуусу керек.

Жеңилдетилген кредиттерди уюштуруу республикада айыл чарба өндүрүшүнүн туруктуу жана динамикалуу өнүгүшүнө алып келет. Ири өнөр ароөнөр жай ишканалары түзүлөт, бул болсо айыл чарба продукцияларынын жана чийки заттын сапаттуу иштелип чыгышына мүмкүнчүлүк берет жана республиканын азык түлүк боюнча коопсуздугу негизинен чечилет. Азык-түлүктүн ички рыногу негизги багыттар боюнча ички айыл чарба өндүрүшүнүн эсебинен камсыздалат. Республиканын экспорттук потенциалы бир топ өсөт, булар минерал суулары, ширелер, картошка, эт жана май азыктары, буурчак, жашылча жана мөмө жемиштер, пахта, тамеки жана жүн продукциялары ж.б. экспорттук азыктар жакынкы коңушу өлкөлөргө гана эмес алыскы чет өлкөлөргө да көбүрөөк жибериле баштайт.

Адабияттар

1. Кыргызстан в цифрах, 2010/Статсборник. – Бишкек, Нацстатком, 2012.– С. 336.
2. Бюллетень Национального Банка КР. – Бишкек, №12, 2012. – С. 137.
3. Концепция модернизации социально-экономического развития КР на период до 2015 года. – Бишкек, ЦЭС при МЭР и Т КР, 2008. – С. 129.
4. Котликов Я. Рост цен на продовольствие в мире. <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache>

5. Аграрный сектор Казахстана: экономическая и социальная модернизация. – Алматы, НИИ экономики АПК и развития сельских территорий. – С. 563.
6. Постановление ПКР КР от 12 января 2011 года, №12 « Об утверждении проекта «Доступные кредиты фермерам».
7. Совершенствование финансово – кредитных механизмов регулирования развития АПК Dzhumabek Dzhaibov (Ministry of Agriculture, Kyrgyzstan) Farkhad Sariev (Zh. Alyshbaev Cooperation Institute of Issykkul, Kyrgyzstan) Elmira Kupsuralieva (Kyrgyzstan-Turkey Manas University, Kyrgyzstan).

УДК: 337.91:338(575.2)

**Кожошев А.О., к.э.н., доцент,
заместитель министра финансов КР**

Таможенный союз и Кыргызская Республика

Бул макалада төрт жылдан бери кызуу талкууга алынып, коомдо карама-каршы ой-пикирди жаратып келген, Кыргыз Республикасынын Бажы биримдигине кирүүсү же кирбөөсү тууралуу анализдер келтирилген. Жакынкы күндөрдө бул процесстин жүрүшүн божомолдоо жана түшүнүү үчүн түйүндүү факторлорду жана учурларды эске алуу.

Ачкыч сөздөр: Бажы биримдиги, социалдык экономикалык өнүгүү модели, өлкөнүн инвестиция тартууда жагымдуулугу, экономикалык интеграция, бирдиктүү экономикалык аймак.

В статье анализируется основная дилемма, которая дискутируется в обществе уже четвертый год – быть Кыргызской Республике в Таможенном союзе или нет... Дается обобщение ключевых факторов и моментов, которые необходимо учитывать для понимания и прогнозирования этого процесса и динамики его развития в ближайшие годы.

Ключевые слова: Таможенный союз, социально-экономическая модель развития, инвестиционная привлекательность страны, экономическая интеграция, Единое экономическое пространство.

The article analyzes the main dilemma, which is discussed in the society for the fourth year is to be the Kyrgyz Republic in the Customs Union or not... Summarizes the key factors and issues, which must be taken into account for the understanding and prediction of the process and dynamics of its development in the coming years.

Key words: Customs Union, socio-economic development model, investment attractiveness of the country, economic integration, Common Economic Space.

Таможенный союз(далее ТС) – соглашение двух или более государств (форма межгосударственного соглашения) об отмене таможенных пошлин в торговле между ними, форма коллективного протекционизма от третьих стран. Таможенный союз предусматривает также образование «единой таможенной территории».

Обычно страны-участницы Таможенного союза договариваются о создании межгосударственных органов, координирующих проведение согласованной внешнеторговой политики. Как правило, это заключается в проведении периодических совещаний министров, руководящихся соответствующими ведомствами, которые в своей работе опираются на постоянно действующий межгосударственный Секретариат[6].

Фактически, речь идёт о форме межгосударственной интеграции, предполагающей создание наднациональных органов. В этом плане таможенный союз является значительно более продвинутой формой интеграции, чем, например, зона свободной торговли.

В последнее время появилось много толкований относительно перспектив, сроков вступления или невступления Кыргызстана в Таможенный союз[9]. Чтобы лучше разобраться в этих вопросах, необходимо вспомнить всю предысторию.

Процесс интеграции на евразийском пространстве начал свою историю в 90-х годах. В январе 1995 года Россия, Казахстан и Беларусь подписали Соглашение о Таможенном союзе. Кыргызстан присоединился к этому соглашению 29 марта 1996 г.[1].

При вступлении во Всемирную Торговую Организацию (ВТО), республика информировала членов ВТО, что участвует в соглашениях с ТС 1995 и 1996 гг. В октябре 2000 года Россией, Казахстаном, Беларусью, Кыргызстаном, Таджикистаном был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) – в статусе международной организации. Одно из ключевых направлений деятельности ЕврАзЭС – создание ТС и ЕЭП.

6 октября 2007 года было принято Решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств «О формировании правовой базы ТС в рамках Евразийского экономического сообщества» (в составе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации). Одновременно были подписаны Договора о Комиссии ТС, о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза и др., позднее в 2008-2009 годах также были подписаны ряд соглашений, формирующих договорную базу ТС в рамках «тройки»[6].

Основные соглашения Таможенного союза вступили в силу с 1 января 2010 года. С 1 июля 2011г. на границах России, Казахстана и Беларуси отменен внутренний таможенный контроль и перенесен на внешние границы.

С 1 июля 2011 г. Казахстан начал работать в полной мере по правилам ТС. Договорно-правовая база Таможенного союза, насчитывает свыше 110 международных договоров.

С 1 января 2012 года вступили в силу соглашения ЕЭП (по состоянию на май 2014 г. – 18 соглашений). 29 мая 2014 г. странами ТС был подписан Договор о ЕЭС, который должен начать функционировать с 1 января 2015 года.

Отмечая о товарообороте со странами ТС, необходимо отметить, что страны ТС – являются региональными торговыми партнерами Кыргызской Республики. По итогам 2013 г. наша страна осуществляла торговые отношения с более чем 140 странами мирового торгового сообщества. Удельный вес стран ТС в общем объеме внешнеторгового оборота КР составил 40,7%, в том числе, в экспорте – 27,8% (с учетом золота), 44 % (без учета золота) и импорте – 44,9 %. Самый большой удельный вес в товарообороте КР занимает Российская Федерация – 27,1%, далее, Казахстан – 11,9% и на Беларусь приходится 1,6%[8].

Не менее важным остается для нас вопрос в отношении импорта из стран ТС. Мы завозим из этих стран стратегически важные для себя товары: ГСМ, зерно, лесоматериалы, металлопрокат, поэтому весьма значимым для экономики является то, что страна сможет осуществлять беспощинный ввоз стратегически значимых товаров.

Также надо отметить, что создание Таможенного Союза сильно повлияло на экономику Кыргызстана. Вследствие введения странами ТС новых соглашений ТС и правил, экспорт Кыргызской Республики в эти страны стал высоко затратным. В результате, экспорт Кыргызстана в страны ТС снизился в 2013 году по сравнению с 2010 годом на 21,5 % (сократился за счет экспорта молокопродуктов, эл.энергии, одежды и хлопка волокна), при росте общего объема экспорта на 14,8% за тот же период, который происходит в основном за счет роста экспорта золота (в 2013 г. – доля экспорта золота в общей структуре экспорта составила 36,5%). Экспорт без золота вырос на 17,5%). Объемы реэкспорта тоже сокращаются[8].

По данным таможенной статистики происходит снижение импорта грузов, традиционно поставляемых на рынки Дордой и Карасуу. Так, импорт ТНП из Китая в 2012 году составил 401,9 тыс. тонн, а в 2013 году – 329,9 тыс. тонн, что на 22% ниже предыдущего года. В последние месяцы произошло ухудшение ситуации. По информации от ассоциации работников торговли, с декабря текущего года объемы торговли на рынке Дордой резко упали (в 3-4 раза), сейчас на рынок ежедневно заезжает в день не более 50 грузовых машин с товаром, в то время как в предыдущие годы рынок принимал порядка 150-200 машин с грузом ежедневно[8].

Приведенные выше факты свидетельствуют о достаточно высокой степени интеграции экономики Кыргызстана со странами ТС. В то же время наметилась негативная тенденция снижения экспорта из-за ограничений при пересечении границ ТС. Правительство изучило все риски, связанные с альтернативными сценариями по вопросу ТС: присоединение, либо не присоединение.

Необходимо, конечно учитывать и риски, связанные с неприсоединением к ТС: любое ухудшение условий торговли со странами-партнерами, в первую очередь с Россией и Казахстаном, является очень чувствительным для экономики республики. Не вступление КР в ТС может повлечь за собой многочисленные последствия: сокращение внешней торговли с КНР из-за не возможности осуществления дальнейшего реэкспорта (80% импорта из КНР в КР уходило реэкспортом в страны ТС), как следствие вышеуказанного предприниматели торговли потеряют рынок сбыта и наработанные торговые связи; произойдет рост безработицы, среди занятых на крупных оптовых рынках и в секторе мелких предпринимателей, занимающихся челночной торговлей; ухудшение финансового состояния малого и среднего бизнеса. Рост банкротства фирм.

Потери бюджета из-за снижения налоговых платежей, рост дефицита бюджета; ужесточение применения всех видов нетарифных барьеров, в том числе таможенного досмотра, введение запрета на ввоз сельскохозяйственных и молочных продуктов; рост издержек для экспортеров, а в ряде случаев и невозможность осуществления экспорта; снижение объемов выпуска продукции секторов, ориентированных на экспорт (сельское хозяйство, швейная и молочная отрасль); существенное снижение темпов экономического роста; значительно возрастет миграция населения; будут прекращены беспошлинные поставки ГСМ из РФ, объемы которых составляют более 1600 тыс. тонн. В настоящее время экспортные пошлины в РФ на дизельное топливо составляют 244,4 долл. за тонну, на бензин 338,4 доллара США за тонну. Поэтому реалии сегодняшней ситуации говорят о необходимости быть частью евразийского интеграционного объединения.

За последние годы миграционный отток в страны ТС является наиболее существенным. Так в 2005 году из Кыргызстана в Россию выбыло 24,8 тыс. человек, в Казахстан 4,3 тыс. человек (всего-30,7 тыс человек). Вместе с тем, по словам министра, в последние два года миграционные процессы идут уже менее интенсивно, чем в предыдущие.

Плюсы, ожидаемые от присоединения к Таможенному союзу, это: в первую очередь, создание выгодных условий для торговли без таможенных границ: таможенного оформления на границе не будет; участники внешнеэкономической деятельности будут подавать документы в налоговые органы для уплаты НДС и др. налогов, если таковые будут необходимы; будут едиными требования на продукцию и все документы, подтверждающие безопасность продукции, будут единого образца; отмена формальностей, сборов и таможенного контроля на внутренних границах Таможенного союза, свобода транзита, обеспечат сокращение издержек участников внешнеторговой деятельности и создадут выгодные условия для работы оптовых рынков республики.

Так, по данным мониторинга, проводимого Азиатским Банком Развития, упразднение таможенных границ, начиная с июля 2011 года, способствовало резкому сокращению средних затрат времени на пересечение грузовыми автомобилями границы

между Казахстаном и Россией с 7,7 часа в 2011 году до 2,9 часа в 2012 году; предполагается существенный рост инвестиций в Кыргызстане, начнут реализовываться крупные проекты. Придут инвесторы, и это не только страны ТС, это Китай, Турция, Корея и другие, поскольку для них откроется огромный рынок без пошлин и барьеров. Многие потенциальные инвесторы стран-партнеров ожидают исхода переговоров Кыргызстана по присоединению к ТС.

Кыргызстан способен взять на себя роль производственной единицы во многих секторах, включая агропромышленный комплекс, текстильно-швейную индустрию и другие. Эти сектора только выиграют от вступления в ТС, повысится их конкурентоспособность, будут открыты рынки сбыта; проведение работ по модернизации испытательных лабораторий в соответствии с требованиями ТС, напрямую повлияет на увеличение нашего экспорта и не только в страны ТС, а также и страны Дальнего зарубежья; членство КР в ТС и Едином экономическом пространстве поможет снять многие проблемы, связанные с осуществлением трудовой миграции наших граждан в странах ТС., поскольку членство в ТС является ступенькой интеграции в Единое экономическое пространство.

Членство в ЕЭП предоставляет трудовым мигрантам из стран союза благоприятные условия пребывания и деятельности в плане упрощенной процедуры трудоустройства, сокращения сроков пребывания в стране миграции, улучшения социальных условий жизни для трудовых мигрантов и их семей; беспошлинные поставки стратегически значимых товаров, таких как нефтепродукты, лесоматериалы, металлопрокат, которые весьма необходимы республике при реализации материалоемких проектов в гидроэнергетике, нефтегазовой отрасли, строительстве жилой и транспортной инфраструктуры.

Что касается фискального регулирования, то при вступлении в Таможенный союз, налоговое и таможенное законодательство не меняется. Ставки налогов тоже остаются на неизменном уровне. Разница будет только в передаче администрирования экспортно-импортных операций внутри Таможенного союза, от органов таможенной службы к налоговым органам, а также в предоставлении отсрочки по уплате на срок до 1,5 месяцев и в отсутствии таможенного сбора, что создает более благоприятные условия для перемещения товаров, работ и услуг внутри ТС. Надо отметить, что в КР установлено относительно низкое налоговое бремя и создан конкурентный налоговый режим. Конечно, необходимо понимать, что присоединение к ТС не решает автоматически всех проблем, будут определенные сложности, которые необходимо будет решать, чтобы минимизировать эти риски.

К числу негативных последствий можно отнести: рост цен на определенные виды товаров, которые мы импортируем из третьих стран (Дальнего зарубежья); стоимость товаров, которые мы импортируем из стран ТС и СНГ не должна повыситься, а наоборот произойдет снижение, за счет сокращения таможенных и нетарифных барьеров и ускорения прохождения товарных потоков между странами; все стратегические товары завозятся из стран ТС, если и произойдет рост то только на товары не первой необходимости; также сокращение импорта из КНР и, соответственно, уменьшение занятости в оптовой торговле и поступлений в бюджет. Снижение доходов от сокращения импорта в какой-то мере будет компенсироваться повышением ставок таможенных пошлин при переходе на Единый таможенный тариф ТС.

Также рассматривается несколько сценариев развития экономической ситуации и как показывает анализ, темп роста ВВП будет волатильный, т.е. изменчивый. Ожидается как падение, так и увеличение темпов роста ВВП. Все будет зависеть от эффективности проводимой внутренней экономической политики и госуправления.

В странах ТС заработная плата заметно выше, чем в Кыргызской Республике. Самый высокий уровень заработной платы в России и Казахстане. Так, в 2013 году

заработная плата в России составила—910,3 \$, в Казахстане – 717,0 долл., а в Кыргызской Республики – 230,3долл. Такой большой разрыв может привести к негативным последствиям на рынке труда Кыргызстана, и усилить миграционный отток в страны ТС, где выше заработная плата и социальные выплаты. В то же время за счет: притока инвестиций; использования льготных «длинных кредитов»; лизинга оборудования; создания дополнительных рабочих мест; роста торговых потоков будут обеспечены позитивные тенденции в развитии экономики, произойдет рост благосостояния и уровня жизни наших граждан.

Что касается экономического развития в регионах, то данные за 2005-2013 гг. показывают, что экономическая активность все больше концентрируется в г. Бишкек. Удельный вес ВРП г. Бишкека возрос за этот период с 33% до 41%, то есть почти половина ВВП страны формируется в столице, в основном, за счет роста торговли и других видов услуг. При этом удельный вес ВРП других областей сократился, в том числе, по Чуйской области с 17% до 12%. Это говорит о том, что нам пока не удалось преодолеть хронические диспропорции в региональном развитии.Расширение возможностей выхода на рынок ТС и нарастание спроса на продукцию сельского хозяйства позволит оживить экономику областей, особенно южных регионов.

Хронология переговорного процесса по присоединению КР к ТС: в апреле 2011 года Кыргызская Республика подала заявку о начале переговорного процесса по вступлению в ТС и ЕЭП. В это же время была образована Межведомственная комиссия при Правительстве КР, ответственная за данный переговорный процесс. В октябре 2011 г. заявка была рассмотрена и получено одобрение высшего органа Таможенного союза на проведение переговоров по присоединению к ТС. В апреле 2012 г. по данному вопросу была создана Рабочая группа ЕЭК. 29 мая в г. Астана состоялось заседание Высшего Евразийского экономического совета, в ходе которого была утверждена Дорожная карта по присоединению КР к ТС. Также было подписано Соглашение между Правительством КР и Правительством РФ о развитии экономического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции.

В рамках данного Соглашения КР и РФ создают Кыргызско-Российский Фонд развития в форме международной организации с капиталом 1 млрд.долл., который будет формироваться равными долями в течение двух лет. Также российская сторона, обеспечивает предоставление средств на безвозмездной основе в размере 200 млн. долл.в течение 2 лет для реализации мероприятий Дорожной карты по присоединению КР к ТС.

Ключевым событием данного мероприятия в истории евразийского экономического проекта явилось подписание главами государств ТС Договора о Евразийском экономическом союзе, который должен начать функционировать на пространстве Таможенного союза с 1 января 2015 года. Три государства приняли обязательства гарантировать свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы,осуществлять согласованную политику в ключевых отраслях экономики: энергетике, промышленности, сельском хозяйстве, транспорте.

Принимая во внимание Решение Высшего Евразийского экономического совета от 10 октября 2014 года «О плане мероприятий («дорожной карте») по присоединению Кыргызской Республики к Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования Евразийского экономического союза», президенты четырех стран выступили за реализацию мероприятий, предусмотренных планом мероприятий («дорожной картой») по присоединению Кыргызской Республики к единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования Евразийского экономического союза, с целью присоединения Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу в качестве полноправного члена[2].

В завершение приведем данные исследования, проведенного компанией М-вектор по опросу населения: 61,3% жителей Кыргызской Республики поддерживают инициативу вступления Кыргызстана в ТС. Еще 20,1% выразили отрицательное отношение к инициативе вступления Кыргызстана в ТС и лишь 3,4% выступают категорически против. Остальные – без ответа. 56,4% жителей Кыргызстана считают, что после вступления в ТС произойдет подорожание продуктов питания. Более трети населения считает, что вступление в ТС упростит процедуру выезда и трудоустройства в странах-участницах ТС. 16% не видят ни угроз, ни пользы.

Литература

1. <http://news.mail.ru/inworld/kyrgyzstan/economics/19685729/?frommail=1>
2. http://www.president.kg/ru/news/itogi_sobytij/4715_itogi_rabocheho_vizita_prezidenta_almazbeka_atambaeva_v_respubliku_belarus/
3. Официальный сайт Президента КР. – Режим доступа www.president.kg
4. Официальный сайт Правительства КР «Кыргызстан в Таможенном союзе» – Режим доступа www.gov.kg
5. Таможенный кодекс Кыргызской Республики. – Режим доступа customs-union@evrazes-bc.ru
6. Международный договор "О тарифном регулировании импорта в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества"(решение Комиссии Таможенного союза №131 от 27.11.09).
7. Creative Commons Attribution-Share Alike.
8. Национальный статистический комитет КР, официальный сайт [Электронный р]. Межгосударственный статистический комитет СНГ. Статистический сборник [Электронный р]. – Режим доступа: <http://www.cisstat.com/>
9. ЗАО "Издательский дом "Вечерний Бишкек", 2014.

УДК: 336.121:338(575.2)

**Кожошев А.О., к.э.н., доцент,
заместитель министра финансов КР,
Турдумамбетова Э.Д., к.э.н.,
заведующий учебным отделом
учебного центра министерства финансов КР**

Государственный бюджет Кыргызской Республики

Бул макалада бюджеттин түзүлүшү, аткарылышы, бекемделиши жана ошондой эле анын аткарылышы жөнүндө отчетту түзүү боюнча мамлекеттик иш-аракеттердин негизги багыттары каралат.

Ачык сөздөр: мамлекеттик бюджет, бюджеттик система, Кыргыз Республикасынын финансы министрлиги, Республикалык бюджет, жергиликтүү бюджеттер, бюджет аралык мамилесинин жаңы системасы.

В статье рассматриваются основные направления деятельности государства по формированию, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджета, а также составлению и утверждению отчёта об его исполнении.

Ключевые слова: государственный бюджет, бюджетная система, Министерство финансов Кыргызской Республики, республиканский бюджет, местные бюджеты, новая система межбюджетных отношений.

The article considers the main directions of state activity on the formation, consideration, approval, execution of the budget, as well as the preparation and approval of the report on its execution.

***Keywords:** state budget, budget system, The Ministry of Finance of the Kyrgyz Republic, Republican budget, local budgets, a new system of interbudgetary relations.*

Бюджетная система Кыргызской Республики с момента обретения независимости претерпела значительные изменения, связанные с новыми форматами финансовых взаимоотношений в обществе, переходом на рыночные механизмы ведения экономики. Изменения в бюджетной сфере напрямую были связаны с реформами в системе государственного управления. Вместе с тем реформа государственного управления включала в себя и формирование системы местного самоуправления.

Государственный бюджет – важнейший финансовый документ страны. Он представляет собой совокупность финансовых смет всех ведомств, государственных служб, правительственных программ и т.д. В нём определяются потребности, подлежащие удовлетворению за счёт государственной казны, равно как указываются источники и размеры ожидаемых поступлений в государственную казну.

Деятельность государства по формированию, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджета, а также составлению и утверждению отчёта об его исполнении (формулировка касается бюджетов всех уровней, входящих в бюджетную систему КР) называется бюджетный процесс.

Разделение функций и полномочий между государственными органами и органами местного самоуправления, а также необходимость обеспечения финансовой самостоятельности в деятельности местных органов власти потребовали кардинальной перестройки всей бюджетной системы страны. Несмотря на имевшиеся трудности и боязнь реформ со стороны значительной части политической элиты страны, была сформирована новая модель межбюджетных отношений.

В 2007 году Правительством Кыргызской Республики принято решение о переходе на двухуровневую систему межбюджетных отношений. Цель перехода на новые принципы межбюджетных отношений состоит в передаче органам местного самоуправления (МСУ) полномочий по управлению бюджетом и усилении их самостоятельности [7].

Бюджетная система Кыргызской Республики включает республиканский бюджет и местные бюджеты. Новая система межбюджетных отношений предусматривала установление прямых взаимоотношений республиканского бюджета с местными бюджетами, где все 502 органа МСУ были разделены на 4 группы: города республиканского значения – 2; города областного значения – 12; города районного значения – 17; айыл өкмөтү – 472 [7].

Взаимоотношения Министерства финансов Кыргызской Республики по формированию и исполнению местных бюджетов складываются напрямую с органами местного самоуправления городов, и через территориальные (районные) подразделения с органами местного самоуправления айыльных аймаков.

В новую систему межбюджетных отношений были заложены следующие принципы:

- четкое разграничение полномочий между уровнями управления;
- закрепление собственных доходных источников за различными уровнями бюджетов;
- отчисление от общегосударственных налогов в бюджет другого уровня с целью регулирования его доходов;
- трансфертную политику;
- законодательное закрепление права заимствования финансовых ресурсов [7].

Республиканский бюджет Кыргызской Республики – главное звено бюджетной системы страны, которое является основным финансовым планом государства.

Именно с помощью бюджета государство имеет возможность сосредоточивать финансовые ресурсы на решающих участках социального и экономического развития, с

помощью бюджета происходит перераспределение национального дохода между отраслями, территориями, сферами общественной деятельности. Ни одно из финансовых звеньев не осуществляет такого многовидового и многоуровневого перераспределения средств, как бюджет. Вместе с тем, отображая экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики, бюджет дает четкую картину того, как поступают в распоряжение государства финансовые ресурсы от разных хозяйственных субъектов, показывает, соответствует ли размер ресурсов государства объему его потребностей.

Таким образом, при правильном подходе бюджет объективно может быть не просто средством государственного экономического регулирования, он может реально влиять на рост экономики и социальной сферы, ускорение темпов научно-технического прогресса, обновление и совершенствование материально-технической базы общественного производства.

Все вышесказанное свидетельствует о том, что изучение государственного бюджета обрело в настоящее время особую актуальность. Сущность бюджета, как и любой другой экономической категории, проявляется в его функциях.

Государственному бюджету, как и всей системе финансов, присущи две функции – распределительная (перераспределительная) и контрольная.

С помощью распределительной функции бюджета происходит распределение средств на производственную и непроизводственную сферы, межтерриториальное и межотраслевое распределение финансовых ресурсов, формируются фонды специального целевого назначения, происходят концентрация денежных средств в руках государства и их использование с целью удовлетворения общегосударственных потребностей.

Межотраслевое и территориальное распределение национального дохода осуществляется в соответствии с потребностями экономического и социального развития регионов и отраслей.

Непроизводственная сфера не участвует в создании национального дохода, но является активным его потребителем. Из бюджета работникам этих отраслей выделяются средства на заработную плату, техническое оснащение и содержание учреждений непроизводственной сферы (здравоохранение, просвещение и др.)

Через расходы и налоги государственный бюджет выступает важным инструментом распределения (регулирования) и стимулирования экономики и инвестиций, повышения эффективности производства. Через бюджет оказывается государственная поддержка отдельным отраслям хозяйства – авиастроению, космическим программам, атомной промышленности, энергомашиностроению, угольной промышленности и некоторым другим. Такая поддержка зачастую связана с реализацией высокоэффективных и быстрокупаемых проектов. Для регулирования экономики используются налоги.

Контрольная функция государственного бюджета осуществляется в процессе формирования доходов бюджета и финансирования отраслей народного хозяйства. В условиях становления рыночных отношений значение бюджетного контроля в процессе мобилизации ресурсов и их использования усиливается.

Функции государственного бюджета проявляются в процессе формирования доходов и расходов на основе использования бюджетного механизма, который является реальным воплощением бюджетной политики и отражает конкретную нацеленность бюджетных отношений на решение экономических и социальных задач.

Таким образом, основными функциями государственного бюджета, как основного финансового плана государства, являются:

1. перераспределение национального дохода и ВВП, которое влияет на государственное регулирование и стимулирование экономики, финансовое обеспечение социальной политики;

2. контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств.

Через государственный бюджет перераспределяется около 50% валового внутреннего продукта. Бюджет широко используется для межотраслевого и территориального перераспределения финансовых ресурсов с учетом требований наиболее рационального размещения производительных сил, подъема экономики и культуры регионов КР. В современных условиях наиболее приоритетными выступают агропромышленный, топливно-энергетический, военно-промышленный комплексы и транспорт.

В рамках политики Правительства Кыргызской Республики «Открытое Правительство» Министерство финансов Кыргызской Республики провело пресс-конференцию по итогам исполнения бюджета за январь-май 2014 года[1]. Анализ показал, что существуют проблемы по исполнению плана именно по налоговым доходам, однако ресурсная часть бюджета по итогам январь-май исполнена в полном объеме. Министерство финансов продолжает своевременно и в полном объеме финансировать расходы по защищенным статьям.

Доходы: По предварительным данным, за январь-май 2014 года в республиканский бюджет поступление ресурсов (без спецсредств и ПГИ) составило 39 781,2 млн. сомов, или 114,9% от плана. В сравнении с аналогичными показателями 2013 года поступления ресурсов увеличились на 6,9 процента, что в денежном выражении составило 2 561,8 млн. сомов.

В составе поступивших ресурсов наибольший удельный вес занимают поступления, обеспеченные:

- Государственной таможенной службой – 34,2%,
- Государственной налоговой службой – 26,7%,
- Доходами от ГКВ – 9,1%,
- Возвратом бюджетных ссуд – 2,6%.

Доходы (без спецсредств), поступившие в республиканский бюджет в январе-мае 2014 года, составили 32 410,5 млн. сомов, или 100,6% от плана. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года показатели доходов в денежном выражении увеличились на 497,2 млн. сомов.

Общий объем налоговых поступлений составил 24 227,6 млн. сомов, или выполнение плана составило 91,3% к прогнозу в сумме 26 545,7 млн. сомов. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года показатели доходов в денежном выражении увеличились на 1 107,1 млн. сомов. Доля налоговых поступлений в объеме доходов (без спецсредств) составила 74,8%.

Неналоговые поступления республиканского бюджета составили 9 693,5 млн. сом или 139,4% от плана (сумма перевыполнения – 2 741,9 млн. сом). По отношению к аналогичному периоду предыдущего года неналоговые доходы увеличились на 14,6%, или на 1 237,5 млн. сом, что связано, в основном с ростом поступлений прибыли госпредприятий и специальных средств бюджетных учреждений.

Значительный объем в структуре неналоговых поступлений занимают специальные средства бюджетных учреждений, которые составили 3 607,7 млн. сомов. План в сумме 2 905,7 млн. сомов исполнен на 124,2%.

Предприятиями и организациями возвращено по ранее выданным ссудам и кредитам (с учетом процентов) 1 034,5 млн. сомов против запланированных 979,9 млн. сомов, что составило 105,6% к плану. Сверхплановые поступления составили 54,5 млн. сомов.

Доходы по государственным казначейским вексям составили 3 616,0 млн. сомов, или 107,3% к прогнозу [8].

Расходы: По предварительным данным, за январь-май 2014г. расходная часть республиканского бюджета (без специальных средств и с учетом государственного долга) исполнена в сумме 37 878,6 млн. сомов, или на 94,5% от плана в сумме 40 094,4 млн. сомов. За соответствующий период прошлого года исполнение республиканского бюджета (без специальных средств) составило 34 446,0 млн. сомов. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года общие расходы увеличились на 3 432,6 млн. сомов, или на 10%.

По защищенным статьям расходов из республиканского бюджета за январь-май 2014 года профинансировано 29 101,0 млн. сомов, или 98,2% от плана в сумме 29 647,3 млн. сомов. В сравнении с аналогичными показателями 2013 года финансирование увеличилось на 15,1 процента или 3 828,5 млн. сомов.

По незащищенным статьям расходов из республиканского бюджета за январь-май 2014 года профинансировано 2 783,4 млн. сомов, или 81,4% от плана в сумме 3 419,2 млн. сомов. В сравнении с аналогичными показателями 2013 года финансирование уменьшилось на 475,0 млн. сомов.

За январь-май 2014 года удельный вес расходов из республиканского бюджета на социальную сферу (21895,9 млн. сомов) составил 64,3%, всего направлено на 7 537,3 млн. сомов больше, чем за аналогичный период прошлого года (удельный вес расходов из республиканского бюджета на социальную сферу за январь-май 2013г. составил 46,9 %).

Из них удельный вес расходов на:

- социальную защиту – 28,2% (9613,1 млн. сомов и с увеличением относительно прошлого года на 1436,1 млн. сомов),
- образование составил – 22,4% (7625,1 млн. сомов и увеличением относительно прошлого года на 5723,9 млн. сомов),
- здравоохранение – 11,5% (3924,8 млн. сомов и увеличением относительно прошлого года на 337,9млн. сомов),
- отдых, культура и религия – 2,2% (732,9 млн. сомов и увеличением относительно прошлого года на 39,4 млн. сомов),
- жилищно-коммунальное хозяйство – 1,6% (528,5 млн. сомов и уменьшением относительно прошлого года на 64,2млн. сомов) [8].

Государственный долг: По состоянию на 30 апреля 2014 года размер государственного долга (внешний + внутренний) Кыргызской Республики составил 3 млрд. 476 млн. долларов США (187 млрд. 597 млн. сом), из них:

- 93% составляет государственный внешний долг: 3 млрд. 243 млн. долларов США (175 млрд. 025 млн. сом);
- 7% составляет государственный внутренний долг: 233 млн. долларов США (12 млрд. 572 млн. сом)[9, 10].

За 5 месяцев (январь-май) 2014 года из республиканского бюджета КР на обслуживание государственного долга (внешний + внутренний) Кыргызской Республики фактически было направлено средств на сумму 5 228,450 млн. сом, из них:

- по государственному внешнему долгу = 2 047,875 млн. сом;
- по государственному внутреннему долгу = 3 180,575 млн. сом.

При рассмотрении государственного внешнего долга Кыргызской Республики мы видим следующую картину (рис. 1).

Первую позицию в рейтинге по внешнему долгу занимает Россия с внешними задолженностями 691,95 млрд. долларов, следующую Казахстан с долгом 139,95 млрд. долларов. Меньше всех пользуются иностранными кредитами Таджикистан, внешний долг которого составляет 2,17 млрд. долларов. На одного казах танца приходится 8,2 тысяч долларов на каждого россиянина – 4,8 тыс. долларов, а на каждого жителя Таджикистана внешний долг составляет всего 271 доллар.

В других государствах СНГ ситуация несколько иная. На начало 2013 г. отношение внешнего долга России к ВВП страны равнялось 34%, что является одним из лучших показателей в СНГ, а худший показатель по СНГ, 69% от ВВП, продемонстрировал Казахстан [9]. По словам министра финансов О. Лавровой внешний долг Кыргызстана в 2014 г. должен составить не более 45% к ВВП. Согласно принятому закону «О государственном долге» эта цифра может доходить до 50 %, поэтому ситуация с внешним долгом не должна вызывать особых тревог.

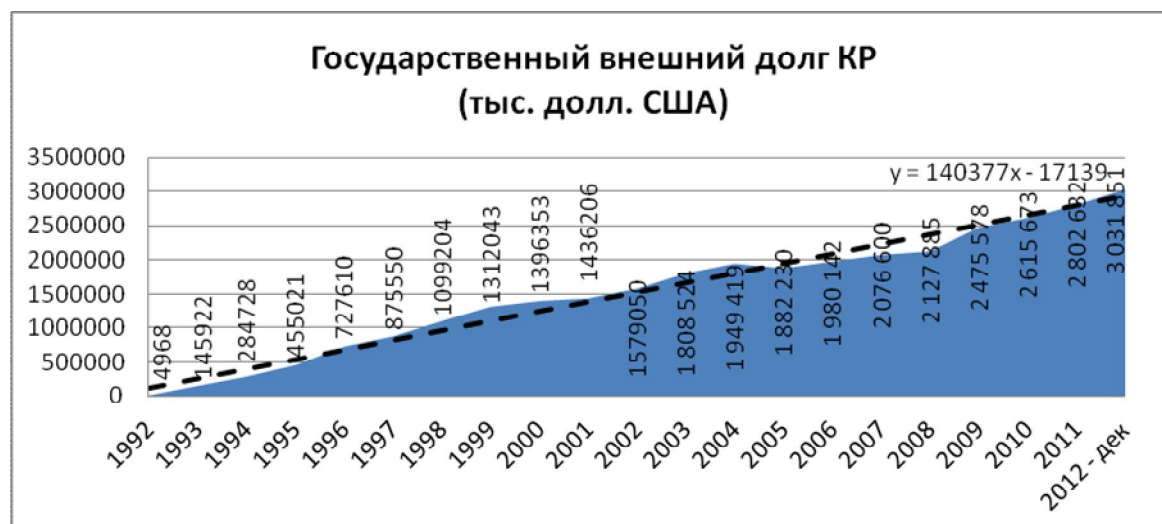


Рис. 1. Государственный внешний долг КР

В рейтинг не попали такие центральноазиатские страны, как Узбекистан и Туркменистан. Выступая на заседании Кабинета министров Узбекистана, 17 января 2014 года Президент Узбекистана И. Каримов заявил, что внешний государственный долг по итогам 2013 г. составил 17% к ВВП и около 60% к объему экспорта, а внутренний долг равен нулю. По его словам, «это результат глубоко продуманных и взвешенных подходов и привлечению иностранных инвестиций и в целом иностранных заимствований». Среди стран СНГ Туркменистан является единственным государством, которое не имеет внешнего долга.

Внесено изменение в закон «О государственном и негосударственном долге Кыргызской Республики» [2]. Президент А. Атамбаев подписал закон «О государственном и негосударственном долге Кыргызской Республики» [3].

Согласно изменению, пункт 2 статьи 5 Закона КР "О государственном и негосударственном долге Кыргызской Республики" изложен в следующей редакции: «Абсолютно допустимая величина государственного долга не должна превышать величину валового внутреннего продукта (ВВП), а величина государственного внешнего долга не должна превышать 60 % от объема валового внутреннего продукта. При этом ежегодное решение относительно величины государственного долга принимается Жогорку Кенешем при утверждении закона о республиканском бюджете на соответствующий год».

16 июня 2014 года Президент Кыргызской Республики А. Атамбаев обсудил ход исполнения республиканского бюджета, а также рассмотрел проводимую работу по обеспечению его доходной части с министром финансов страны О. Лавровой [4]. Глава государства был проинформирован о деятельности ведомства по финансированию проектов Национальной стратегии устойчивого развития страны на период 2013-2017 годы, а также выполнению социальных обязательств перед населением.

В данный момент необходимо подчеркнуть важность эффективного и целевого использования финансовых средств, поступающих от зарубежных партнеров, в том числе

финансовой помощи, которая будет оказана Российской Федерацией городу Ош и Ошской области Кыргызстана. Особенно необходимо предусмотреть выделение части этих средств на финансирование государством перевода потребителей природного газа на юге страны на сжиженный газ. В целом, многие проекты развития оказали положительное влияние на социально-экономическое развитие страны, повышение качества жизни населения в целом по республике. Однако, учитывая значительный объем внешней помощи и рост государственного долга необходимо отбирать только наиболее эффективные проекты для их последующего включения в бюджет развития.

Рост размеров государственного долга, а также широко декларируемое отсутствие возможности остановить этот рост без оказания пагубного влияния на экономику, должен заставить анализировать причины складывающейся неблагоприятной ситуации, искать новые подходы к управлению государственным долгом, пока Кыргызская Республика еще является отдельным государством на карте мира, а не частичкой другого государства.

Литература

1. <http://minfin.kg/ru/novosti/novosti/ministr-finansov-olga-lavrova-provela-press-konfer.html>
2. <http://news.mail.ru/inworld/kyrgyzstan/politics/18555822/?frommail=1>
3. Отдел информационной политики Аппарата Президента. Закон принят Жогорку Кенешем 24 апреля 2014 года.
4. <http://news.mail.ru/inworld/kyrgyzstan/politics/18557490/?frommail=1>
5. Сборник статей Международной научно-практической конференции «Финансово-экономическая система: реалии и перспективы» посвященной 90-летию министерства финансов Кыргызской Республики, которая состоялась в министерстве финансов КР 5 июня 2014 года.
6. Руководство по формированию и исполнению местных бюджетов в Кыргызской Республике. Под редакцией Лавровой О.В., Кыдыралиева З.Т.
7. Закон Кыргызской Республики «О финансово-экономических основах местного самоуправления» от 25 сентября 2003 года N 215.
8. Национальный статистический комитет КР, официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stat.kg/>.
9. Межгосударственный статистический комитет СНГ. Статистический сборник [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cisstat.com/>.
10. Всемирный Банк, официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.worldbank.org/>.

УДК: 331.024.4

Кулуева Ч.Р., к.э.н., доцент, ОшГУ
ch.kulueva@mail.ru

Трудовые ресурсы как фактор экономического роста Кыргызстана в условиях рыночных отношений

Бул макалада мамлекетибизди жана региондорду өнүктүрүү максатында экономикалык өсүшүнүн негизги фактору катары эмгек ресурстарынын орду аныкталган, алардын критерийлери белгиленген, экономиканын өсүшүнүн темптери менен эмгек ресурстардын ортосундагы өз ара байланыштар каралган.

Ачкыч сөздөр: эмгек ресурстары, эмгек мамилелери, эмгек рыногу, экономикалык өсүш, эмгек, адамдык капитал, капитал, жумушчу күчү, инновациялык өсүш.

В данной статье определена роль трудовых ресурсов как основного фактора экономического роста, а также отмечены их основные критерии, раскрыта взаимосвязь между трудовыми ресурсами и темпами роста экономики в целях развития регионов и всей страны.

Ключевые слова: *трудовые ресурсы, трудовые отношения, рынок труда, экономический рост, труд, человеческий капитал, капитал, рабочая сила, инновационное развитие.*

This article defines the role of human resources as a key factor of economic growth of any economic system, but also marked their main criteria, disclosed the relationship between human resources and the growth of the economy development of the regions and the entire country.

Keywords: *human resources, labor relations, labor market, economic growth, employment, human capital, capital, labor, innovative development.*

Происходящие в современном Кыргызстане и его регионах социально-экономические преобразования напрямую затронули сферу формирования трудовых ресурсов страны, и, в силу специфики функционирования, наша экономика оказалась наименее адаптированной к изменениям экономической жизни общества в сторону рыночной экономики. Для построения социально-ориентированной рыночной экономики Кыргызстана и его регионов, следует решить вопрос о необходимости научных исследований проблем, связанных с рынком труда и его влиянием на экономический рост [2]. Проблемы формирования и развития трудовых ресурсов, как фактора экономического роста, занимают важное место в макроэкономике и микроэкономике, его исследование и дальнейшее развитие важно для формирования рыночных отношений в экономическом пространстве нашего независимого государства. В этой связи вопросы, связанные с влиянием трудовых ресурсов на экономический рост, приобретают особую значимость, где важную роль приобретает эволюция теории трудовых ресурсов как фактора экономического роста, начинающегося с эпохи первоначального накопления капитала.

Бесспорно, что трудовые ресурсы как фактор производства, выступают в качестве главного ресурса любой экономической системы. Для их определения считаем необходимым отметить основные критерии экономического роста, научно обоснованные технико-экономическими и социально-экономическими характеристиками, достигнутые за счет интенсивного и эффективного использования трудовых ресурсов:

- ❖ отраслевая структура экономики страны;
- ❖ уровень развития технологий;
- ❖ доля производственного накопления в национальном доходе страны;
- ❖ уровень развития техники;
- ❖ структура потребления населения.

Можно полагать, что современная основа концепции трудовых ресурсов, выступающая как фактор экономического роста состоит из двух нераздельно существующих неокейнсианской теории макроэкономического равновесия и неоклассической теории производства. Представители неоклассической модели в основном опираются на производственные функции, так как, по их учениям и мнению, можно убедиться в том, что трудовые ресурсы выступают как основной фактор процесса производства на макроэкономическом уровне и как фактор экономического роста на уровне макроэкономических проблем [1]. Следовательно, представители данной теории рассматривали трудовые ресурсы как фактор экономического роста со следующих позиций: накопление капитала, показатели качественных изменений в экономике, например, результаты технических нововведений и влияние научно-технического прогресса на уровень жизни населения и его динамику и качество, то есть на состояние рынка труда и динамику трудовых ресурсов. По нашему мнению, эти вопросы раскрывают, во-первых, взаимосвязь сбережений и накопления капитала, во-вторых, взаимосвязь трудовых ресурсов с динамикой экономического роста.

Исходя из анализа современного состояния процесса воспроизводства трудовых ресурсов, можно с высокой степенью достоверности утверждать, что существует объективная необходимость рассмотрения трудовых отношений и выявления взаимосвязей между трудовыми ресурсами и темпами роста экономики с целью решения социально-экономических задач развития региона.

Трудовые ресурсы, как экономическая категория, выражают экономические отношения в процессе производства, распределения, перераспределения и использования труда экономически активного населения страны. В постиндустриальной экономике их нельзя рассматривать изолированно от народнохозяйственной системы в целом, поскольку они непосредственно влияют и взаимодействуют на экономический рост и в итоге выступают в качестве движущей силы экономического развития [2]. Поэтому системное изучение экономики невозможно без анализа трудовых ресурсов, используемых в процессе расширенного воспроизводства.

Особенности формирования и развития трудовых отношений в воспроизводственном процессе региональной экономики показывают, что динамика темпов экономического роста на протяжении длительного периода времени имеет существенную корреляцию с темпами роста качественных и количественных характеристик трудовых ресурсов и существенно влияет на технологическое развитие страны.

Следует отметить, что существует определенная зависимость структуры производственной функции от типа базовых технологий, где немаловажная роль принадлежит человеку, его трудоспособности. Как показывает практика, доиндустриальная ступень общественного развития, определяя первенство личного над вещественным фактором, формирует трудоемкий характер технологий. Первобытная техника, ручной труд рабов и ремесленное производство средневековья обуславливают решающую роль человека, демонстрирующего мастерство в своей специфической области. Расцвет индустриального периода сопровождается активным внедрением в производство техники и машинных технологий. Именно машины получают полноценное материальное воплощение как капитальные активы, на базе которых формируются социально-экономические отношения, получившие название «капитализм».

Приоритетность вещественного фактора над личным фактором был отражен в знаменитом тезисе К. Маркса о реальном подчинении труда капиталу, олицетворяющем экономическое неравенство средств производства [4]. В постиндустриальном обществе, характеризующаяся достижениями научно-технической революцией, человек и его трудоспособность вновь приобретает господство над средствами производства, в частности техникой, технологией, оборудованием, машинами и др.

Количественные (структура и количество) и качественные (образовательно-профессиональные) характеристики трудовых ресурсов, как системообразующий фактор, напрямую влияют на экономическое развитие общества. Добавим, что экономический рост определяется не техническими данными машины, а личностными способностями работника, реализацией его творческого потенциала, требующего не только «физического», а также «интеллектуального» участия человека. По нашему мнению, эта способность приобретает все большую практическую значимость и прикладной характер, позволяющие выделить ее в качестве самостоятельной категории – «человеческий капитал», являющийся результатом эволюции рабочей силы как способности человека к труду.

Следует также различать суть рабочей силы и трудовых ресурсов. По нашему представлению, трудовые ресурсы – это потенциал трудовых возможностей, которые в случае необходимости могут быть вовлечены в трудовую деятельность. Отсюда трудовые ресурсы включают так называемый трудовой резерв, который может быть использован

только в будущем. Это означает, что в данный момент они не вовлекаются в рыночные социально-трудовые отношения.

Что касается рабочей силы, то она является частью трудовых ресурсов вовлеченной в трудовые отношения и имеющей свою стоимость, а также конкретные характеристики способности к трудовой деятельности [6]. Однако четкую границу между трудовыми ресурсами и рабочей силой зачастую трудно провести, так как часть трудовых ресурсов, вовлеченная в трудовую деятельность тоже является ресурсом, а часть рабочей силы, которая высвобождена из трудовой деятельности и пополнившая армию безработных не перестает быть рабочей силой. Поэтому деление на понятия «трудовые ресурсы» и «рабочая сила» весьма условное, другими словами, понятие трудовых ресурсов гораздо шире, чем понятие рабочая сила.

Как показал анализ показателей, взятых по Ошской области, подавляющее большинство рабочей силы является наемными работниками. Характерной чертой изменения возрастной структуры занятых в течение 2000-2012 гг. является постепенное увеличение доли лиц в возрасте 25-29 лет и 40-54 лет, с одновременным уменьшением доли лиц в возрасте 30-39 лет и старше 55 лет.

Необходимо отметить, что государство участвует на рынке труда участвует как субъект рыночных отношений. Для анализа трудового потенциала и использования трудовых ресурсов были взяты суммарные показатели по Ошской области и городу Ош, где о масштабах и структуре рынка труда можно судить по обороту трудовых ресурсов и рабочей силы в отраслях экономики и в отдельных ее секторах (табл. 1).

Таблица 1.

**Движение работающих трудовых ресурсов по отраслям экономики
Ошской области в 2002-2012 гг. [3]**

Отрасли экономики	Принято в течение года				Выбыло в течение года			
	тыс. чел.		в % от среднесписочной численности		тыс. чел.		в % от среднесписочной численности	
	2002	2012	2002	2012	2002	2012	2002	2012
Всего в экономике	66,1	119,3	21,1	29,2	74,7	140,1	25,1	31,2
Обрабатывающая промышленность	6,6	9,6	20,1	30,3	8,2	9,9	28,8	35,3
Сельское хозяйство	24,2	65,1	11,3	31,5	31,0	83,0	14,8	40,2
Строительство	25,6	33,3	38,7	43,9	29,2	36,5	44,1	48,2
Образование	6,2	7,7	16,1	18,4	3,1	7,3	15,4	17,7
Финансовое посредничество и страхование	0,53	0,54	22,3	24,9	0,36	0,44	15,2	20,2
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	3,0	3,1	18,0	21,6	2,9	3,0	17,2	21,4

Источник: Рассчитано автором на основе данных Ошского облстатуправления

Данные таблицы 1 свидетельствуют о высокой мобильности трудовых ресурсов и текучести рабочей силы. В целом по экономике в Ошской области она составила от 21 до 31% среднесписочного состава, число уволившихся значительно превысило число принятых. Особенно высокий уровень мобильности трудовых ресурсов прослеживается в отраслях строительства, промышленности и сельского хозяйства, которые отличаются

сезонностью, спецификой сельскохозяйственных и строительных работ, где по окончании работ разнорабочие и другие категории работников низкой квалификации, как правило, увольняются, и с началом сезона снова устраиваются на работу.

Исследование показало, что рынок труда Ошской области по некоторым позициям слабо функционирует. Еще одна особенность регионального рынка труда состоит в том, что рынок использования трудовых ресурсов в Южном регионе и в целом по стране, находится на стадии становления, поэтому его модель еще не обрела четких рыночных очертаний, так как она имеет некоторые явные проявления и формы, которые остались еще с советских времен, и для этого имеются определенные предпосылки [5], что является первопричиной проявления некоторых противоречий в процессе формирования трудовых ресурсов.

Следовательно, в рыночных условиях особенности формирования трудовых ресурсов в значительной степени обуславливают характер противоречий между интересами трудового коллектива и интересами организаций, системой стимулов и трудовыми отношениями; противоречие между качественными характеристиками трудовых ресурсов и условиями их реализации; противоречие между государственными институтами, регулируемыми трудовые отношения, и процессом воспроизводства трудовых ресурсов, что находит выражение в системных противоречиях между частными и общественными экономическими интересами участников трудовых отношений. Следовательно, в системе воспроизводства трудовых ресурсов между субъектом и объектом управления существует ряд противоречий [4]: между имеющимся трудовым потенциалом и невозможностью его полностью реализовать в рамках существующей стратегии; по поводу распределения дохода от деятельности; между уровнями управления; между определением границ субъектно-объектных отношений, где субъект в различные моменты времени может стать и объектом управления.

Таким образом, экономическое развитие регионов и республики напрямую зависит от многих факторов, где особая роль принадлежит трудовым ресурсам, их количественным и качественным характеристикам, требующим регулирования трудовых отношений; формирования и развития трудовых ресурсов инновационного типа; дальнейшего развития системной характеристики трудовых ресурсов как фактора экономического роста, а также в научного обоснования мер по оптимизации трудовых отношений на более высоком уровне экономического развития.

Литература

1. Завельский М.Г. Экономика и социология труда. – М.: Catallaxy, при участии ЗАО «КноРус», 1998.
2. Концепция социально-экономического развития Кыргызской Республики на период до 2015 г. – Б: ЦЭС при МЭРиТ КР, 2008.
3. Кыргызстан в цифрах. Сборник статданных за период 2000-2012 гг., – Бишкек.
4. Lundgren H. Sacred cows and the future – on the change of system in'trie labour market.. – Stockholm: SAP, 1995.
5. Формирование рынка труда: вопросы теории и практики, практическое пособие / Под ред. П. Купуева. – Ош, 1995. – С. 103. "Экономика и жизнь. 1991, № 8.
6. Экономика труда/ Под ред. Винокурова М.А., Горелова Н.А. – СПб.: Питер, 2004.

УДК: 331.336(575.2)(043.3)

Кулуева Ч.Р., к.э.н., доцент, ОшГУ
ch.kulueva@mail.ru**Вопросы взаимоотношения трудовых отношений и подоходного налогообложения**

Бул макалада базар экономикасы шартындагы кирешеге болгон салыктын жана түптөлүп жаткан социалдык-эмгектик мамилелер институттарынын ортосундагы өз ара байланыштар, өз ара көз каранды байланыштар каралган.

Ачык сөздөр: эмгек мамилелери, кирешеге болгон салык, эмгек рыногу, калкты эмгек менен камсыз кылуу, жумушчу күчү, жумушсуздук, ички дүң продукция, салыктык жөнгө салуу, эмлек келишими.

В данной статье рассматриваются вопросы взаимосвязи, взаимозависимости и взаимобусловленности институтов социально-трудовых отношений и подоходного налогообложения в условиях рыночных отношений.

Ключевые слова: трудовые отношения, подоходный налог, рынок труда, занятость населения, рабочая сила, безработица, валовый внутренний продукт, налоговое регулирование, трудовой договор.

This article deals with the relationship of interdependence institutions of social and labor relations, and income taxation in market conditions.

Key words: labor relations, income tax, labor market, employment, labor force, unemployment, gross domestic product, tax regulations, labor contract.

В современных рыночных условиях в Кыргызстане трудовые отношения находятся на этапе становления и развития, где процесс формирования рынка труда требует новых подходов к сфере социально-трудовых отношений с учетом специфики отечественной рыночной экономики. Здесь речь идет об учете характера изменения структуры занятости, о значительных масштабах скрытой безработицы, росте занятости в неформальном секторе экономики, которая из года в год набирает обороты, вытесняя занятых из формального, а также низкой мобильности рабочей силы и т.д. [5], что требует всестороннего и тщательного анализа не только количественных, но и качественных величин рассматриваемых явлений. Необходимо отметить, что перед Кыргызстаном и его регионами все острее встает проблема выработки новой политики регулирования занятости, адекватной курсу выбранному нашим государством.

Процесс формирования и развития социально-трудовых отношений происходит под влиянием многих факторов, где одним из мощно регулирующих факторов выступает глобализация экономики, представляющий собой процесс формирования международного разделения труда, мировой валютной системы, международной миграции рабочей силы в условиях бурного роста мировой торговли и потоков иностранных инвестиций, технологического процесса.

Тем не менее, в неразрывной связи с социально-трудовыми отношениями находится институт подоходного налогообложения государства, от степени развития которого зависит размер поступлений в доходную часть бюджета налога на доход физических лиц, являющийся составным элементом целостности налоговой системы нашего государства. В теории подоходный налог признается налогом на чистый совокупный доход физических лиц [8], которые либо являются резидентами, либо извлекают определенные доли своего дохода в данной стране.

Степень развития трудовых отношений в Кыргызстане и уровень поступлений в доходную часть бюджета от индивидуального налогообложения взаимосвязаны и взаимообусловлены. И в этой взаимосвязи данные отношения выступают как

экономический фактор, влияющий на размеры налоговых поступлений, их дифференциацию и перспективы развития подоходного налогообложения.

При изучении исторического развития механизма исчисления подоходного налога в Кыргызстане просматривается тенденция несоблюдения принципа совокупного налогообложения доходов граждан, полученных из разных источников, что в некоторой степени предопределило реформацию системы подоходного налогообложения государства в 90-е годы, которая была реализована посредством принятия Закона СССР №392-1 «О подоходном налоге с граждан СССР, иностранных граждан и лиц без гражданства» [3]. Однако результаты реформы не устранили всех противоречий в системе взаимосвязи социально-трудовых отношений и подоходного налогообложения, которые нуждались в дальнейшей перестройке и реформации на основе выращивания новых институтов.

С переходом национальной экономики Кыргызстана и его регионов к рыночным отношениям такое явление как безработица, стало основной составляющей в системе трудовых отношений и оказывает непосредственное влияние на формирование и развитие экономики труда и институционализацию подоходного налогообложения.

Поскольку состояние рынка и безработицы, особенно ее зарегистрированная и скрытая форма, оказывают прямое влияние на уровень ВВП [1], то, анализируя процесс возникновения, роста безработицы в Кыргызстане на начальной стадии реформирования экономики государства, необходимо рассматривать его во взаимосвязи с динамикой внутреннего валового продукта (ВВП). Процесс изменения численности занятых в зависимости от уровня ВВП представлен в таблице 1.

Таблица 1.

Динамика численности занятых в зависимости от изменения величины ВВП в Кыргызской Республике за 2000-2012 годы [6]

Годы	Среднегодовая численность занятого населения в экономике		Объем ВВП		Коэффициент эластичности
	тыс. чел.	в % к предшествующему периоду	в сопоставимых ценах, млн. сом	в % к предшествующему периоду	
2000	1768,4	-	65357,9	-	-
2001	1787,0	101,1	73883,3	113,0	0,08
2002	1807,1	101,7	75366,7	111,3	0,15
2003	1837,0	108,4	83871,6	112,5	0,7
2004	1991,1	104,3	94350,7	106,9	0,6
2005	2077,1	101,0	100899,2	112,8	0,08
2006	2096,1	102,7	113800,1	124,7	0,11
2007	2152,7	101,5	141897,9	132,5	0,05
2008	2184,3	101,5	187991,9	107,0	0,21
2009	2216,4	101,2	201222,9	105,4	0,22
2010	2243,7	101,2	220369,3	109,5	0,13
2011	2277,7	101,5	285989,1	129,8	0,05
2012	2286,4	100,4	304350,1	106,4	0,06

Источники: Рассчитано автором по данным Нацстаткомитета КР за 2000-2012 годы

Данные, приведенные в таблице 1, показывают, что в Кыргызстане за 2000-2012 годы прослеживается стабильный рост среднегодовой численности занятого населения в экономике и объема ВВП, в то же время их можно разделить на три группы по временным периодам, характеризующимся следующими особенностями:

1. 2001, 2005, 2007 и 2011 годы – при незначительном росте численности занятого населения увеличивается объем ВВП;
2. 2002, 2006, 2009 и 2010 годы – при незначительном росте численности занятости населения незначительно увеличивается объем ВВП;
3. 2003, 2004 и 2012 годы – при значительном росте численности занятости населения снижается объем выпуска ВВП.

Взятый период – 2000-2012 годы характеризуется процессами восстановления уровня производительности труда 1991 года, при росте ВВП (2001, 2005-2010 гг.) производительность труда в Кыргызстане снизилась почти на 20%, что, по мере увеличения производства, создает потенциальные возможности для расширения совокупного спроса на рабочую силу. Однако работодатели стремились в первую очередь рационализировать фонд рабочего времени работающих, поэтому вышеуказанный период времени не характеризуется увеличением численности занятости населения.

В системе трудовых отношений Кыргызской Республики в 1990-е годы под влиянием кризисных явлений в экономике появились и получили развитие многие негативные тенденции, одной из которых стал интенсивный отток населения из официально регистрируемой экономики в неформальный сектор, представляющий собой совокупность хозяйственных отношений, которые не отражаются в официальной отчетности и формальных контрактах [7]. Указанная тенденция является одним из факторов, оказывающих значительное влияние на формирование института подоходного налогообложения государства и требует более детального изучения.

Подоходный налог эластичен и поэтому отражает любые изменения в экономической среде. Взаимосвязь и взаимообусловленность институтов трудовых отношений и подоходного налога находится под влиянием института семьи [4], которая несет основное бремя по подоходному налогу.

Следует отметить, что в условиях рыночных отношений в Кыргызстане не существует цивилизованных институтов подоходного налогообложения и социально-трудовых отношений при неразрывной взаимосвязи этих двух составляющих в любой экономической формации.

В Кыргызстане отягощающее влияние на формирование механизма социально-трудовых отношений и его регулирующую роль в части подоходного налогообложения оказывали дополнительные обстоятельства, специфические для нашей страны.

После распада административно-командной системы управления осталось большое количество хозяйственных комплексов, производящих в новых экономических условиях неконкурентоспособную продукцию и, соответственно, не способных дать заработок своим работникам, обеспечить налоговые выплаты и финансирование государства [9]. Уместно отметить, что отраслевые диспропорции, характерные в условиях перехода к рыночным отношениям, приобрели в Кыргызстане особенно труднопреодолимый характер, отсюда неизбежность возникновения в стране общесистемного трансформационного кризиса, приобретающего всеобщий характер, где социально-трудовая и налоговая составляющие имеют также большое значение как экономическая, политическая и др.

Необходимо отметить, что в нашей стране с середины 90-х годов уже исчез созданный во времена командно-административной системы хозяйствования институт социально-трудовых отношений и на его основе - институт подоходного налогообложения граждан [4]. Произошедшие рыночные преобразования сильно деформировали всю ранее существовавшую систему социально-трудовых отношений, начали зарождаться рыночные механизмы.

Рассматривая формирование и развитие социально-трудовых отношений и подоходного налогообложения, предлагается рассмотрение указанных экономических институтов через призму их взаимозависимости и взаимообусловленности. Здесь также

представляется необходимым определение роли института семьи как непосредственного участника отношений, порождаемых как социально-трудовой сферой, так и сферой подоходного налогообложения (рис. 1).

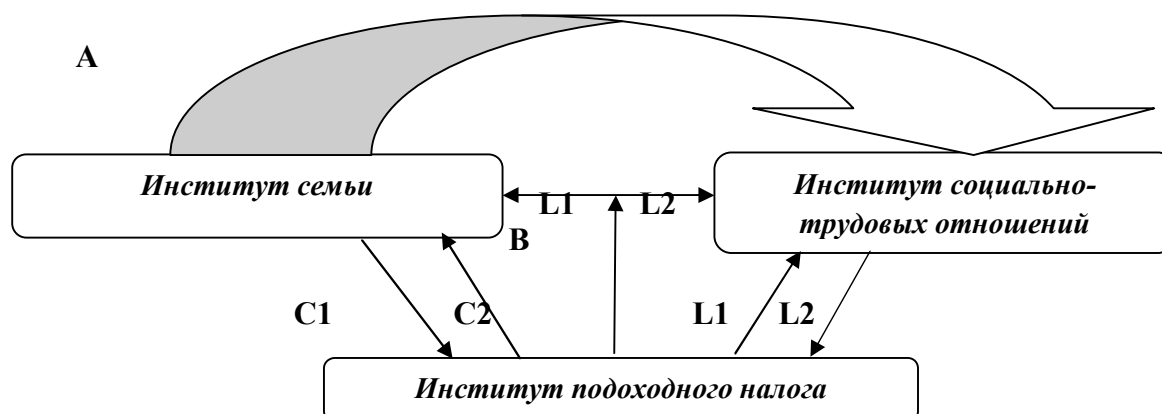


Рис. 1. Взаимосвязь и взаимозависимость институтов семьи, социально-трудовых отношений и подоходного налога в экономической среде

Где *L1, L2* – вертикальная взаимосвязь и взаимозависимость института подоходного налога и института социально-трудовых отношений;

C1, C2 – вертикальная взаимосвязь и взаимозависимость института подоходного налога и института семьи;

F1, F2, B – вертикально-горизонтальная взаимосвязь и взаимозависимость института семьи и института социально-трудовых отношений под воздействием института подоходного налога;

A – горизонтальная взаимосвязь и взаимозависимость института семьи и института социально-трудовых отношений.

Указанная зависимость, показанная на рисунке 1, является очевидной, поскольку воздействие налогов на предложение труда может решающим образом зависеть от того, например, насколько порядок заключения трудовых договоров, права и обязанности работника и работодателя, наличие и активность профсоюзных организаций способны сдвинуть налоговое бремя [2]. В то же время существует институт семьи, находящийся со стороны предложения труда и напрямую влияющий на подоходное налогообложение.

Таким образом, рассматривая вопросы взаимосвязи, взаимозависимости и взаимообусловленности институтов семьи, подоходного налогообложения и социально-трудовых отношений, обобщая полученные данные, можно сделать следующие выводы: во-первых, в рассматриваемом периоде законодательство о подоходном налогообложении граждан не способствовало увеличению налоговых поступлений в бюджет в связи с низким уровнем доходов подавляющего большинства населения Кыргызстана и его регионов, связанным с постоянными задержками выплат заработной платы значительной части работников материальной сферы производства и работников бюджетных организаций, неразвитостью рыночных отношений, которые сложились на основе практики массового укрывательства доходов от налогообложения и др.;

- во-вторых, массовые банкротства многих хозяйствующих субъектов во взаимодействии с вышеназванными факторами создали объективные предпосылки для образования теневого сектора рынка труда, куда перетекала львиная доля высокопрофессиональных работников. В то же самое время нарушения таких основных принципов занятости населения, как обеспечение свободы в труде и занятости, обязанности государства в вопросах создания условий для реализации

конституционного права на труд, помощь в трудоустройстве и защите от безработицы повлиял на состояние уровня безработицы;

- в-третьих, институты социально-трудовых отношений и подоходного налогообложения напрямую зависят от института семьи, так как помимо таких налогов как таможенные пошлины, акцизы, налог на прибыль уровень и система подоходного налогообложения напрямую влияют на размер доходов, занятость и социальную защищенность членов семьи.

Подытоживая, можно отметить, что порядок налогообложения доходов граждан, связанный с процессами исчисления и взимания подоходного налога, в условиях перехода к рыночным отношениям был построен со значительными искажениями от общепринятой мировой теории и практики [9], что связано с достаточно сильнейшим влиянием все той же административно-командной системы в вопросах построения отношений налогоплательщиков и государства.

Таким образом, в настоящее время в Кыргызстане подоходный налог обладает низкой бюджетной отдачей и играет незначительную роль в перераспределительных процессах и в формировании цивилизованного рынка труда, а также в построении взаимовыгодных, современных условий взаимодействия между работодателем и работником, так как его плательщиками являются в основном граждане, получающие заработную плату (низкие и средние доходы). В основном здесь уязвимым остается работник, который в погоне за сравнительно высокой заработной платой (без отчислений в пенсионный и Соцфонды, а также подоходного налога), деньгами становится соучастником теневой экономики и будет ущемлен в пенсионном возрасте, так как стоимость его цены труда и отношения с государством как добросовестного налогоплательщика не имеет отражения в трудовой книжке и соответствующих государственных документах. И таких фактов в Кыргызстане насчитывается тысячи и тысячи. Поэтому вопросы легализации трудовой деятельности - это дело самих трудовых ресурсов, занятых и принимающих активное участие в экономической жизни нашего государства.

Литература

1. Абдымаликов К.А. Экономика Кыргызстана (на переходном этапе): Учебник.– Б.: «Бийиктик», 2010.
2. Аткинсон Э.Б., Стиглиц Дж.Э. Лекции по экономической теории государственного сектора / Пер. с англ. Под ред. Л.Л. Любимова. – М.: Аспект Пресс, 1995. – С. 45.
3. Гордон Л., Назимова А. Труд в СССР. – М.: Издательство РАН, 1998. – С. 142.
4. Караваева И.В. Налоговое регулирование рыночной экономики. – М.: ЮНИТИ, 2001.
5. Кудрявцев В.Н. Социальные деформации: причины, механизмы и пути преодоления.– М., 1992.
6. Кыргызстан в цифрах. 2000-2012 гг. Статистический сборник. – Бишкек.
7. Михнева С.Г. Рынок труда: Методологические и теоретические основы познания (системно-эволюционный подход). – М.: Наука, 2002.
8. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. – М.: Соцгиз, 1962.
9. Тютюкин С.В. О взаимоотношениях труда и капитала // Отечественная история. 1998, №6.

УДК: 331.556.2

Кыдыкеева А.А., Усенова Б.Ж., улук окутуучу, ОшГУ
ainura.1970@mail.ru

Современные миграционные процессы в Кыргызстане

Бул макалада Кыргызстандагы миграциялык кыймылдардын өзгөчөлүктөрү каралган. Негизги проблемалардын катарында орус тилдүү славян улутундагы калктын миграциясы, кыргыз улутундагы калктын ички жана сырткы эмгек миграциясы изилденген. Макалада Кыргызстандагы заманбап миграциялык кыймылдарга социалдык, экономикалык, этнополитикалык факторлордун тийгизген таасири каралды

Ачык сөздөр: миграция, миграциялык агымдар, титулдук калк, орус тилдүү славян улутундагы калк, этникалык топтор, социалдык, экономикалык натыйжалар, этнополитикалык абал, Кыргызстан.

В данной статье рассматриваются факторы, особенности трех наиболее значимых миграционных потоков в Кыргызстане эмиграции русскоязычного населения, внешней трудовой и внутренней миграции титульного населения. Особое внимание уделено влиянию на миграционные процессы в республике апрельских и июньских событий 2010 года. Также в статье рассмотрены социально-экономические, этнополитические последствия современной миграции населения Кыргызстана.

Ключевые слова: миграция, миграционные потоки, титульное население, русскоязычное население, этнические группы, социально-экономические последствия, этнополитическая ситуация, Кыргызстан.

In given article factors, features of three most significant migratory streams in Kyrgyzstan - emigrations of the Russian-speaking population, external lab our and an internal migration of the title population are considered. The special attention is given influence on migratory processes in republic of April and June events of 2010. Also in article social and economic, ethno political consequences of modern population shift of Kyrgyzstan are considered.

Key words: migration, migratory streams, the title population, the Russian-speaking population, ethnic groups, social and economic consequences, ethno political situation, Kyrgyzstan.

В постсоветский период в миграционных процессах в Кыргызстане можно выделить три значимых миграционных тренда: эмиграция русскоязычного населения, внешняя трудовая и внутренняя миграция титульного кыргызского населения. Пик выезда русскоязычного населения пришелся на первую половину 1990-х годов. Затем произошло снижение масштабов оттока русскоязычного населения. Основная часть населения славянских национальностей адаптировалась к новым политическим реалиям, наступила стабильность в межэтнических отношениях. Шоковые экономические реформы привели к глубокому экономическому кризису, закрытию большинства предприятий, что привело к резкому росту уровня безработицы. Население аграрного Юга в поисках работы стало перемещаться в экономически более развитый северный регион страны.

Начиная с конца 1990-х годов, стала нарастать внешняя трудовая миграция кыргызского населения. В республике появился новый сектор экономической деятельности, доходы которого равны примерно четверти внутреннего валового продукта. В период с середины 1990-х до середины 2000-х годов масштабы процессов внутренней и внешней миграции определялись главным образом социально-экономическими факторами а точнее, дифференциацией социально-экономических условий жизни населения между регионами республики и нарастающим отставанием в экономическом развитии от других стран СНГ, прежде всего от России. К началу 2000-х годов заметно уменьшилось действие «выталкивающих» политических, этнических факторов. Положение стало меняться после первой «тюльпановой» революции 2005 года. В результате массовых народных

выступлений произошла смена властной элиты – ключевые позиции, принадлежавшие северным родовым кланам, заняли представители южных регионов.

Около двух лет в республике наблюдалась политическая нестабильность, которая привела к некоторой активизации внешней миграции русскоязычного населения. Затем ситуация в стране нормализовалась, и размеры оттока русскоязычного населения из республики стали возвращаться к прежнему уровню. Весной 2010 года в Кыргызстане вновь произошли массовые беспорядки и вооруженные столкновения, приведшие к падению авторитарного режима Бакиева и созданию Временного правительства. В борьбе за власть стали обостряться противоречия между южными и северными родовыми кланами. Кыргызстан оказался на грани гражданской войны и распада государства. Через два месяца на Юге страны разгорелся этнический конфликт между кыргызским и узбекским населением. Если первая революция 2005 года прошла почти бескровно, то в результате событий апреля 2010 года и последующих межэтнических столкновений на юге Кыргызстана погибли сотни людей. Представители международных организаций определяли ситуацию в Кыргызстане как сложную. Случаи обострения ситуации в межэтнической сфере в 2010 году были отмечены также и в северных регионах республики, где имели место столкновения киргизов с турками-месхетинцами и курдами. После апрельских и июньских событий кризисная социально-экономическая ситуация в Кыргызстане ещё более ухудшилась. В 2010-13 годах резко сократились поступления в госбюджет республики. Без внешних заимствований республика не может обеспечить необходимые затраты в социальной сфере. В стране наблюдается деградация государственных структур управления. Центральные власти не контролируют ситуацию в регионах. Большое влияние имеют криминальные структуры (Михеев С., 2014). Нельзя исключать влияние на ситуацию разнонаправленных внешних воздействий со стороны соперничающих в регионе сверхдержав (США, Россия, страны ЕС, КНР). Также Кыргызстан имеет неурегулированные пограничные вопросы с соседними государствами, остро стоит проблема наркотрафика, на юге страны активно действуют религиозные экстремистские организации. Таким образом, Кыргызстан в 2010-14 годах столкнулся с очередным резким обострением проблем в социально-экономической, общественно-политической, межэтнической сферах. Нестабильность в республике имеет долгосрочный характер.

События последних лет в Кыргызстане оказывают мощное воздействие на миграционные процессы, они вывели на первый план факторы миграции, действие которых к концу 90-х годов почти прекратилось. Важное место среди проблем миграций снова приобрела вынужденная миграция, вызванная дестабилизацией общественно-политической ситуации, вооруженными межэтническими столкновениями. После апрельских и ошских событий в Кыргызстане стали нарастать эмиграционные процессы, страну покидали тысячи людей. Большинство из них выезжали из Юга республики в Россию и Казахстан. В г. Ош наблюдался повышенный спрос на авиационные билеты в Россию. Отделы паспортно-визовой регистрации работали с большей нагрузкой. Значительная часть обращающихся граждан оформляли документы для получения российского гражданства. В северных областях и в столице также отмечается рост эмиграционных настроений. По информации руководителя представительства Федеральной миграционной службы (ФМС) РФ в КР К. Полторанина, количество обращений граждан увеличилось в 2010 году в несколько раз. По его мнению, среди желающих выехать из Киргизии в Россию многие опасаются преследований по национальному признаку (Шустов А., 2013).

Ошские и апрельские события 2010 года, социально-экономическая, политическая, межэтническая нестабильность приводят к усилению эмиграционных настроений среди русскоязычного населения. Русскоязычное население Кыргызстана двадцать лет назад составляло более 20 процентов населения страны. В результате эмиграции его доля

сократилась до 8 процентов. Основная часть русскоязычного населения сосредоточена в более развитой северной части Кыргызстана. Несмотря на уменьшение численности, русскоязычное население играет важную роль в развитии Кыргызстана. Это мощный фактор сохранения интеграционных связей Кыргызстана с Россией. Эмиграция славянского населения приводит к тому, что население республики становится моноэтническим, моноконфессиональным. Русское население играет особую роль в межэтнических отношениях в стране. В Кыргызстане, как и в других странах Центральной Азии, русскоязычное население во многом выступает в качестве стабилизирующего фактора. Поэтому его быстрый исход может стимулировать здесь перманентную политическую нестабильность (Лунев С.И., 1999). По мнению некоторых экспертов, эмиграция славянского населения из Кыргызстана возрастет, причем, возможно, значительно сильнее, чем в предыдущие годы, так как «русские морально утвердились в желании рано или поздно уехать из страны, поскольку всем ясно, что нынешняя революция не последняя, очередная не за горами» (Шустов А., 2013). По опыту предыдущих военных и общественно-политических кризисов эмиграция русского населения из республики возрастает как минимум в полтора раза. Так было после вторжения в Кыргызстан вооруженных формирований Исламского движения Узбекистана в 1999-2000 гг. и «тюльпановой» революции 2005 г. Исключение составляет ошский конфликт 1990 г. между узбеками и кыргызами, когда миграционный отток из республики возрос в 4 раза, что объяснялось первоначальным шоком русского населения от межэтнических конфликтов и его исходной высокой численностью. Сегодня же миграционный отток, по всей видимости, будет возрастать по модели 2000 и 2005 гг., увеличившись на протяжении года в полтора – два раза. Если такой уровень эмиграции сохранится несколько лет, численность русских в Кыргызстане в течение нескольких лет резко сократится. В случае же дальнейшего обострения внутривнутриполитической ситуации эмиграция славян из республики вполне может принять обвальный характер, и за два-три года республику может покинуть почти все славянское население.

После трагических событий 2010 года с юга Кыргызстана начался отток узбекского населения. Основная часть узбеков направлялась в Россию. Узбекистан отказался принимать беженцев из Кыргызстана на постоянное место жительства. У государственных органов управления нет точных цифр эмиграции узбекского населения. Этот процесс требует изучения. В годы независимости в результате рыночных преобразований кыргызы стали перемещаться в города юга страны, где стала изменяться структура рынка труда и возникла конкуренция между узбеками и кыргызами. Миграция стала порождать негативные тенденции в развитии межнациональных отношений, связанные с тем, что этнические общности начали конкурировать между собой в областях занятости, проживания и общения. Социальные проблемы стали приобретать этническую окраску и получили выражение в конфликтных проявлениях этнического возрождения.

После Ошских событий из южного региона стало выезжать и титульное кыргызское население. Люди переезжают на более стабильный север республики. Также отмечен рост числа внешних трудовых мигрантов, большинство из которых направляется в Россию. Заметно увеличилось число кыргызов, желающих принять российское гражданство (15.09.2013. <http://demoscope.ru/>). В результате внутренней и внешней миграции на юге республики уменьшается численность кыргызского населения. Это приводит к увеличению доли узбекского населения в южном регионе. В результате этого быстро изменяется этническая структура населения юга Кыргызстана, появляется угроза межгосударственных территориальных споров, возникают сепаратистские настроения. Некоторые лидеры узбекского населения выступали за создание автономии. В 2010 году это привело к трагическим столкновениям между узбекским и кыргызским населением.

В Кыргызстане существуют проблемы не только в межэтнической, но и во внутривнутриэтнической сфере. Миграция южных кыргызов на экономически более развитый

север приводит к обострению борьбы за ограниченные ресурсы (рабочие места, земля, вода, жилье и т.д.), возникают и обостряются внутриэтнические противоречия среди кыргызского населения. В северных областях и в столице г. Бишкеке в результате выезда русскоязычного населения и притока коренного населения из южных областей Кыргызстана кыргызское население начинает делиться на «местных и приезжих», «южных и северных». В результате оттока населения нетитульных национальностей происходят изменения в этнической, генетической (от генезис) структуре населения республики. Эти изменения также способствуют возникновению и обострению межрегиональных, межклановых противоречий среди титульного кыргызского населения. В условиях перманентного социально-экономического кризиса, дефицита ресурсов и рабочих мест появляются угрозы возникновения внутриэтнических конфликтов на почве борьбы за власть и ресурсы, землю, рабочие места, более высокие статусные позиции и т.д. Возникают предпосылки для новых «цветных революций». Радикальные «шоковые» социально-экономические преобразования привели к резкому расслоению титульного населения на политическую и бизнес-элиты и отсталое, в основном, сельское население, которое оказалось за чертой бедности. Представители различных иноэтнических групп населения в силу более высокого уровня образования имели более высокое материальное положение и составляли основу среднего класса, который выполнял важную роль стабилизирующего фактора социально-экономической, этнополитической ситуации. Между национальной элитой, сосредоточенной в крупных городах, в столице, и основными массами коренного сельского населения существовал слой населения нетитульных национальностей. В результате мононационального оттока населения этот «стабилизирующий» этнический слой населения значительно уменьшился. Быстрый исход нетитульного населения приводит к многоплановым отрицательным последствиям в социально-экономической, этнополитической, этнокультурной сферах жизни общества.

Постсоветская миграция внесла и вносит существенные коррективы в этническую структуру населения и в этнополитическую ситуацию в республике. Современная внутренняя и внешняя миграция создала реальные предпосылки для повторения межэтнических конфликтов в Кыргызстане. Существует несколько факторов, способствующих росту конфликтогенности в Кыргызстане. Первым фактором в настоящее время является дифференциация по уровню развития регионов внутри стран. Это приводит, в конечном счете, к проявлению самых различных форм общественно-политических движений, основанных на этнической или регионально-клановой принадлежности их членов. В Кыргызстане деление основывается на принадлежности к северному (Бишкекскому) или южному (Ошскому) регионам. Следующим немаловажным фактором межэтнических противоречий в Кыргызстане, как и во всей Центральной Азии, является борьба за перераспределение ресурсов (территориальных, водных, энергоресурсов) между представителями различных этнических, региональных, клановых групп. Особо остро эта проблема стоит на юге республики, где ощущается острый дефицит земельных и водных ресурсов. Достаточно вспомнить случаи межэтнического противостояния, наблюдавшегося между узбеками и кыргызами в 1990 году (Ошская область), таджиками Исфаринского района Таджикистана и кыргызами Баткенского района Кыргызстана в 1989-1990 годы. Третьим фактором выступает большая плотность населения в местах компактного проживания представителей одной национальности. В настоящее время очень часто возникают ситуации, когда разные политические силы используют в своих интересах вопросы этнической принадлежности и принадлежности к тому или иному региону внутри страны. Нужно учитывать, что на юге республики на человека приходится в среднем менее чем по 0,20 га земли, пригодной для земледелия. Также не стоит забывать, что в Кыргызстане продолжается транзитный период, связанный с перераспределением ресурсов и формированием новых политических элит, что приводит к усилению внутривнутриполитической борьбы среди представителей титульного

этнота. При этом составной частью многих политических объединений выступает эксплуатация этнических и религиозных лозунгов с целью привлечения рядовых граждан республики на свою сторону.

Миграция, как один из аспектов межэтнических коммуникаций, представляет серьезную внутреннюю угрозу национальной безопасности Кыргызстана: во-первых, республика теряет человеческий потенциал; во-вторых, идут процессы обеднения культурных межэтнических взаимодействий; в-третьих, страна теряет свою поликультурность и поликонфессиональность. Правительство Кыргызстана должно разработать и реализовывать меры государственной политики по сохранению и поддержке полиэтничности и поликонфессиональности населения как фактора прогрессивного развития государства. Эти меры должны быть направлены на то, чтобы избежать резких перемен в привычных пропорциях населения на уровне местных сообществ и крупных мегаполисов, а также пространственной этнической сегрегации. Важно осуществлять политику культурно-социальной интеграции населения, снижать значимость этнической принадлежности граждан, признавать реальность существования множественной идентичности.

В условиях острого кризиса в социально-экономической, этнополитической сферах очень важна положительная роль внешней трудовой миграции, которая амортизирует инфляцию, компенсирует падение доходов, позволяет избежать обнищания массовых слоев населения республики в условиях безработицы, резкого роста цен на продовольственные товары. Республика решает проблему избытка рабочей силы, получает валютные доходы. Как отметил заместитель председателя Национального банка Кыргызстана, «это заметно помогает нашей экономике и нашим гражданам. Это пока единственный фактор, который имеет положительный темп роста и оказывает существенную социальную поддержку населению» (15.09.2012. <http://demoscope.ru/>). В настоящее время трудно прогнозировать существенное улучшение экономической ситуации, рост занятости и повышение жизненного уровня населения Кыргызстана. Поэтому зависимость социально-экономической ситуации в Кыргызстане от финансовых потоков внешней трудовой миграции сохранится в обозримом будущем.

Таким образом, социально-экономическая, политическая, межэтническая нестабильность приводят к сохранению эмиграционных настроений среди всех этнических групп населения Кыргызстана. Новым явлением является эмиграция узбекского населения. Органы государственного управления не имеют точных статистических данных о масштабах миграции. Миграционные процессы в Кыргызстане требуют изучения. При определенных обстоятельствах (возрастание экономической и социально-политической нестабильности, межэтническая напряженность, вооруженные конфликты, ошибки или пассивность властей и др.), проблема миграции может обостриться, что приведет к изменению существующей парадигмы в развитии республики, где решающими факторами в обществе станут националистические настроения, межконфессиональные и этнические конфликты, исход квалифицированной рабочей силы, эмиграция творческой интеллигенции, напряженность в отношениях с соседними государствами.

Литература

1. Михеев С. Киргизия в преддверии парламентских выборов. 07.09.2014. <http://www.centrasia.ru>
2. Шустов А. Славяне покидают Киргизию. 06.08.2013. <http://www.centrasia.ru>
3. Лунев С.И. Вызовы безопасности южных границ России. – М.: МОНФ, 1999. – С. 38.
4. Шустов А. Одной из самых пострадавших сторон в Киргизии оказались наши соотечественники. 16.04.2010. <http://www.stoletie.ru>

5. Из-за нестабильности в Киргизии число трудовых мигрантов может вырасти до 450 тысяч. 15.09.2013. <http://demoscope.ru>
6. В 2012 году рост денежных переводов в Киргизию достиг 20 процентов <http://demoscope.ru>

УДК: 330.3(575.2)

**Мааданбекова М.Ж.,
КГУСТА им. Н. Исанова**

Совершенствование инвестиционной политики в Кыргызской Республике

Бул макалада Кыргыз Республикасына тышкы инвестицияларды тартуудагы көйгөйлөр жана инвестициялык климатты жакшыртуу үчүн инвестициялык саясатты өркүндөтүү жолдору каралган.

В данной статье рассмотрены проблемы привлечения иностранных инвестиций и пути совершенствования инвестиционной политики для улучшения инвестиционного климата в Кыргызской Республике.

In this article problems of attraction of foreign investments and a way of improvement of investment policy for improvement of investment climate in the Kyrgyz Republic are written.

Ключевые слова: инвестиционная политика, инвестиционная система, инвестиционный климат, деловая среда, инвестор, ценные бумаги.

Инвестиционная политика государства является средством реализации структурной политики и обеспечивает структурные преобразования в приоритетных отраслях экономики.

Выделяются следующие главные задачи инвестиционной политики: формирование благоприятной среды, способствующей повышению инвестиционной активности негосударственного сектора, привлечение частных отечественных и иностранных инвестиций для реконструкции предприятий, а также государственная поддержка важнейших жизнеобеспечивающих производств и социальной сферы при повышении эффективности капитальных вложений.

Основными проблемами, которые необходимо решить для существенного улучшения инвестиционного климата и ускорения экономического роста в порядке их важности для бизнеса, считаются:

- низкое качество налогового администрирования;
- неопределенность и непредсказуемость изменений в экономической политике государства;
- высокий уровень коррупции;
- трудности доступа к финансированию инвестиционных проектов;
- макроэкономическая нестабильность;
- неудовлетворительное таможенное и внешнеторговое регулирование;
- влияние преступности на бизнес;
- низкая исполнительская дисциплина и квалификация государственных служащих;
- слабая судебная система и система разрешения экономических конфликтов.

Главные цели государственной инвестиционной политики создание благоприятного инвестиционного климата и деловой среды для достижения устойчивого экономического развития и роста, повышение уровня и качества жизни населения [1].

Достижение указанных целей государственной инвестиционной политики требует создания благоприятного инвестиционного климата в стране, поддержки инвестиционных инициатив рыночного сектора экономики, формирования законодательных и институциональных условий хозяйственной деятельности частных инвесторов.

Основной задачей является создание и поддержание условий для прироста частных инвестиций в реальный сектор экономики, который бы полностью удовлетворял спрос рынка на инвестиционные ресурсы.

Задачами по улучшению инвестиционного климата и деловой среды на рассматриваемый период являются:

- переход к осуществлению государственного регулирования, опирающегося исключительно на законы, а не на ведомственные инструкции;
- введение запрета на принятие нормативных правовых актов, ухудшающих положение предпринимателей и нарушающих их права;
- упрощение порядка регистрации и выхода из бизнеса предпринимателей;
- оптимизация деятельности министерств и ведомств, оказывающих услуги населению, с целью сокращения излишних регуляторных функций;
- ужесточение наказания государственных структур за необоснованные проверки деятельности предпринимателей;
- создание институциональных условий для продвижения инвестиций;
- активное позиционирование Кыргызстана в качестве благоприятного объекта для инвестиций, которое будет представлять собой целевой маркетинг инвестиционных возможностей конкретных секторов и регионов для конкретных стран мира;
- активное продвижение позитивной информации о деловом и инвестиционном климате страны, о действиях нового правительства и президента в области улучшения инвестиционного климата.

Выработка Государственной политики по привлечению прямых инвестиций для Кыргызской Республики это, прежде всего, видение перспективы, правильное выделение тенденций мирового развития и понимание того, как Кыргызская Республика вписывается в эти тенденции [2].

Приоритетами политики государства в области создания благоприятного инвестиционного климата и деловой среды являются:

- создание системы стабильного и предсказуемого законодательства страны;
- создание равных конкурентных условий хозяйственной деятельности всем инвесторам вне зависимости от формы собственности, способствующих эффективному размещению капитала и устойчивому экономическому развитию;
- отказ от практики избыточного вмешательства в дела бизнеса;
- либерализация внешнеторгового и налогового режима для инвесторов;
- введение в действие эффективных законодательных и практических механизмов защиты инвесторов и прав инвесторов при реализации инвестиционных проектов;
- оптимизация регулятивно-разрешительной системы;
- достижение прозрачности и открытости в деятельности государственных структур по вопросам реализации инвестиционной политики;
- содействие становлению современной институциональной инфраструктуры инвестиционного рынка;
- улучшение международных инвестиционных рейтингов страны.

В сфере государственного инвестирования приоритетами государства должны стать:

- усиление социальной направленности инвестиционной деятельности в стране, инвестиций в человеческий капитал, в решение проблем развития социальной инфраструктуры, здравоохранения, образования, науки;

- открытость и предсказуемость государственной инвестиционной политики, стимулирование привлечения капиталов негосударственного сектора для решения приоритетных задач социально-экономического развития страны;
- приоритетность государственной поддержки стратегически важных для страны инфраструктурных объектов, от которых зависит устойчивое функционирование всего национального хозяйства, сфер, способствующих инновационно-техническому прорыву, а также проектов, обеспечивающих экологическую безопасность;
- повышение эффективности инвестиционной деятельности государственного сектора экономики, обеспечение «прозрачности» инвестиционных потоков и программ, нацеленности на решение приоритетных задач социально-экономической политики государства.

Основная проблема, с которой сталкивается бизнес, это непредсказуемость и непостоянство: в первую очередь это исходит из системы судов и применения юридических прав—проблемы, которые заставили иностранцев сделать вывод, что законы в большинстве своем бесполезны и что иностранные граждане не имеют юридических прав. Эта проблема является не единственной проблемой, которая должна быть решена, если Кыргызстан в будущем намерен привлекать иностранные инвестиции.

Вторая важная проблема это система налогообложения и некоторые применяемые правила, а также система налогового администрирования. Декларирование равенства иностранных и местных инвесторов становится сомнительным. Высокие размеры платежей по отечественному таможенному, налоговому и социальному законодательству не позволяют иностранному инвестору иметь высокую норму прибыли и быструю окупаемость инвестиций.

Третья проблема это нестабильность законодательства (и риски потерять вложенный капитал). В этом случае нормативно-правовая база должна быть стабильной. Однако проблема заключается не только в своевременности создания рыночных законов, но и в их стабильности. К примеру, по отдельным экономическим законам за последние годы внесено от нескольких десятков до сотен поправок, изменивших их первоначальную сущность. В таком случае государство должно дать гарантии для инвесторов по стабильности законодательно-нормативной базы, регуливающей экономические отношения инвесторов. Такими гарантиями могли бы быть объявление моратория на изменения в законодательно-нормативной базе, введение запрета на пересмотр законодательства в течение определенного срока в сторону ухудшения и т.д.

Следующая проблема это коррупция. Ситуация с коррупцией в КР, как и в целом в странах с переходной экономикой, достаточно сложная. Меры, принимаемые в этом направлении, в условиях отсутствия прозрачности в бюджетно-налоговой сфере, в других финансово-экономических сферах, отсутствия реформы государственной службы, включая реформу системы оплаты труда государственных служащих и систему гарантий для профессиональных государственных служащих, пока не приносят ожидаемого результата. Все это негативно сказывается на привлечении как внешних (иностранных) так и внутренних инвестиций в экономику страны, так как увеличивают издержки инвесторов, обкладываемых поборами со стороны государственных чиновников.

Для повышения эффективности мер по снижению коррупции необходимо предусмотреть комплекс мер институционального и экономического характера. Меры институционального характера должны включать введение принципов прозрачности в государственном управлении, предусматривающих определение четкости роли и функций органов государственного управления, доступность информации для общественности, открытость подготовки, исполнения бюджета, бюджетной и другой ведомственной информации, а также гарантии достоверности информации. Неотъемлемой частью такой программы является реформа государственной службы, разделение государственных

должностей на политические и неполитические (профессиональные) должности, гарантии. Несмотря на ограниченность бюджетных средств, необходимо проводить реформу системы оплаты труда государственных служащих.

Также следует законодательно закрепить право иностранных инвесторов на долгосрочную аренду земли под инвестиционные проекты (возможно, с последующим ее выкупом и приватизацией). Кроме того, можно выделить другую основную причину трудностей – существует лишь несколько отраслей, где можно прибыльно вести бизнес. В свою очередь, недостаток рентабельности может быть обусловлен многими причинами, связанными с проблемами инфраструктуры, бюрократического вмешательства, недостатком квалифицированного персонала и многими другими.

Устойчивое развитие экономики и людских ресурсов Кыргызстана в значительной степени зависит от эффективного использования внешней экономической помощи, предоставляемой международными финансовыми институтами и странами-донорами. Хотя проблемы и отпугивают потенциальных инвесторов, у Кыргызстана есть надежда на приток инвестиций при условии, что, будет быстро принят верный курс действий [3].

Таким образом, инвестиционный климат – это критерий зрелости рыночных реформ, доверия мирового сообщества к устойчивости прав собственности, к обстановке в данной стране в целом. Хотя Кыргызстану и свойственны крупный рыночный потенциал, изобилие природных ресурсов и стратегическое деловое месторасположение, по мнению Международного Делового Совета, инвестиционный климат Кыргызской Республики перспективен, но нестабилен. Нестабильность сопровождается преобладанием ряда негативных факторов, которые препятствует притоку иностранных инвестиций в республику. Присутствие этих факторов обусловлено негативным отношением иностранных инвесторов к внутренней политике Правительства Кыргызской Республики.

Долгосрочная стратегия в области инвестиционных займов должна быть ограничена рамками предельно допустимой налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты, предельных темпов инфляции и объемов государственного внешнего долга по отношению к ВВП. Необходимо использовать стратегию свертывания нерациональных видов заимствований (на коммерческих условиях), предусматривающих значительные средства по их обслуживанию. В то же время требуется значительно улучшить привлечение прямых иностранных инвестиций и внутреннего частного капитала.

Вопрос привлечения прямых инвестиций и, соответственно, улучшение инвестиционного климата республики, является одним из важнейших приоритетов в деятельности Правительства Кыргызской Республики, и ему уделяется особое внимание. Ведется постоянная работа по привлечению иностранных инвестиций во все секторы экономики. Предполагается усовершенствование государственного управления с учетом международного опыта проведения реформ для предотвращения коррупции.

Таким образом, вопрос привлечения иностранных инвестиций в нашу республику и создание благоприятных условий для инвесторов в Кыргызстане является одной из основных и первоочередных задач, поставленных перед нашим государством.

Литература

1. Инвестиционная политика. // «Вестник НИИ Экономики» 2008. N4. – С. 17-18.
2. Токтарова А. Инвестиционный климат в Кыргызстане // Ориентиры и практика. – 2001, №1.
3. Инвестиции в Кыргызской Республике 2008-2012. – Бишкек, 2013.
4. Ежегодный отчет о внешней помощи и прямых иностранных инвестициях. – Бишкек, 2013.
5. Койчуев Т. Содействие притоку иностранных инвестиций в Центрально-азиатские страны // Реформа. 2000, №1. – С. 37.

УДК: 331.556(575.2)(043.3)

А.Т. Макыев, э.и.к., ОшМУ
makyev1970@mail.ru

Кыргызстандын тышкы миграциялык процесстериндеги көйгөйлөр

Тышкы миграциянын жана миграциялык процесстердин Кыргызстандын экономикасына, улуттук коопсуздугуна, саясий ал-акыбалына тийгизген таасири каралган.

Ачык сөздөр: миграция, миграциялык кырдаал, эмгек мигранты, эмиграция, миграциялык саясат, экономикалык активдүү калк, эмгек миграциясы, легалдуу эмес миграция, социалдык-экономикалык кырдаал, ички миграция, тышкы миграция, акча которуулары, миграциянын сальдосу.

Рассмотрено влияние внешней миграции и миграционных процессов в Кыргызстане на состояние экономики, национальной безопасности и на политическое положение.

Ключевые слова: миграция, миграционная ситуация, трудовой мигрант, эмиграция, миграционная политика, экономически активное население, трудовая миграция, нелегальная миграция, социально-экономическая ситуация, внутренняя миграция, внешняя миграция, денежные переводы, сальдо миграции.

Examined the effect of external migration and migration in Kyrgyzstan on the state of the economy, National Security and political situation.

Key words: migration, the migration situation, migrant workers, immigration and immigration policy, the economically active population, labor migration, illegal migration, socio-economic situation, internal migration, international migration, remittances, migration balance.

Миграция – бул өзгөчө татаал кубулуш катары социалдык-экономикалык саясий жана демографиялык процесстерди өзүнө камтыган илимдин бир түрү болуп эсептелет. Миграция мындан сырткары этникалык топтор, улуттар аралык байланыштарды ошондой эле адамдардын байлыгы боюнча өзгөчөлүктөрүн, жашаган жери, дин тутумдары боюнча ж.б.у.с. мамилелерди өзүнө камтыйт [1].

Базар экономикасынын шартында Кыргызстанда миграциялык кыймылдардын классификациясы жаңы чарба жүргүзүүнүн ыкмалары менен байланышта болуп, тоталитардык режимдин кыйрашы, экономикадагы глобализация жана этникалар аралык байланыштар менен мүнөздөлөт. Бир жерден экинчи жерге көчүү жашоо турмушта жаңы милдеттер менен толукталууда. Бир жагынан миграциялык тенденциялардын өсүшү, жаңыча жашоого умтулуу эркиндиги, экинчи жактан транспорттогу, коммуникациядагы жетишкендиктер, маданияттагы интеграциялар, башка элдердин салт-санаа, үрп-адаттарын үйрөнүү заман талабы болуп калды. Кыргызстанда миграциялык кыймылдардын тынымсыз күчөшү менен чет элдеги мигранттардын укугун, кызыкчылыктарын сактоо негизги көйгөйгө айланууда. Себеби учурда расмий эмес маалыматтар боюнча бир миллионго жакын жарандарыбыз Кыргызстандын сырт жагында убактылуу эмгек ишмердүүлүгүн жүргүзүп келе жатышат, башкача айтканда ар бир 2-үй-бүлөдө эмгек мигранттары кезигет бул – факт [4].

Кыргызстанга сырткы миграциянын тийгизген оң жана терс жактарын карап көрсөк. Оң жактарынына бул улуттук эмгек рыногундагы негизги көрсөткүч болгон жумушсуздукту азайтуу менен бирге жүз миңдеген үй-бүлөлөр өзүн-өзү багуу менен коомдогу социалдык туруктуулукту бир калыпта кармап турат. Мындан сырткары чет элдеги эмгек мигранттардан келип түшкөн валюталык акча каражаттары өлкөбүздүн инвестициялык потенциалын жогорулатууда. Ошол каражаттарды айылдарда мекендештерибиз жашоо-шарттарын жакшыртууга, билим алууга, кийинүүгө, курулуштарга, кыймылсыз мүлктөрдү сатып алууга, жакшылык-жамандыктарды өткөрүүгө, ишкердик долбоорлорун жүзөөгө ашырууга, мал чарбачылыгын өнүктүрүүгө

ж.б. керектешүүдө. 2009-2012-жылдар аралыгында Кыргыз Республикасына келген акча которуулардын негизинде ички дүң продукция (ИДП) 15 пайыздан 31 пайызга, акчалай алганда болжол менен 800 миллиондон 2,2 млрд АКШ долларына өскөнүн байкаса болот. Соңку убактарда мигранттар Кыргызстанга которгон каражат көбөйүп, 2013-жылы 2 миллиард 300 миллион долларды түзгөн.

Мигранттардын ИДПга акча которуу үлүшү боюнча Кыргызстан 31 пайызы менен акыркы эки жыл бою дүйнөдө Тажикстандан кийин экинчи орунда турат. Үчүнчү орунду Лесото менен Непал (25 пайыздан) бөлүшөт, төртүнчү орунду Молдова (24 пайыз) ээлейт [3].

Россия Федерациясынын Федералдык Миграция Кызматы (ФМК) Россияга жалпысынан 647 миң кыргызстандыктын киргенин билдирди. Бирок, расмий эмес маалыматтар боюнча бир миллион кишилик цифра айтылып жатат. Эксперттер, жарандык коом тарабынан айтылган цифралардын миграциянын тегерегиндеги цифралар экенин белгилегим келет. Чынында, Орусия Федерациясында 600 миңге жакын расмий түрдө иштеп жаткан кыргызстандык бар. 1993-жылдан 2013-жылга чейин, башкача айтканда, акыркы 20 жыл ичинде 400 миң киши Орусия жарандыгын алды. Алардан 200 миң кыргызстандык жарандыкты акыркы жети, сегиз жыл ичинде, Кыргызстан Россия Федерациясы менен бул документтерди алуунун жөнөкөйлөштүрүлгөн тартиби тууралуу макулдашууга кол койгондон кийин алды [5].

Учурда мигранттардын көпчүлүк бөлүгү чет мамлекеттерде өз алдынча же расмий эмес каналдар аркылуу жумушка орношуп жатышат. Мамлекет тарабынан миграцияны жөнгө салуу же контролдоо жокко эсе б.а. 5 пайыз гана миграциялык процесстерди башкарса, калган 95 пайыз миграциялык процесстер башкаруусуз калып жатат, бул деген “көмүскө” экономикага багытталган көрүнүш десек жаңылышпайбыз.

Мамлекет тарабынан чет элде жүргөн эмгек мигранттарыбызга ар тараптан жардам көрсөтүү керек, жок дегенде жумушка орноштурууга жардам бербесек, мигранттарыбыздын укуктары тебеленип, андан калса адам сатуунун, кулчулуктун курмандыгы болуп калуусу толук ыктымал. Мындай фактыларды ММКлар жазып чыгууда, бул деген жок эмес дегенди билдирет. Миграциялык процесстерди жөндөштүрүүдө эл аралык эмгек рыногунда эмгек мигранттарынын жана анын үй-бүлөсүнүн укуктарын сактоо боюнча шарттарды түзүп берүү менен кызыкчылыктарын коргоо боюнча атайын мыйзамдарды эки тараптуу иштеп чыгуу керек [2]. Мигранттар көп барган ошол эле Россия Федерациясы, Казакстан Республикасы менен дипломатиялык сүйлөшүүлөрдү жүргүзүү, өзгөчө Кыргызстандын эмгек мигранттарын жумушка орноштуруу, укуктарын коргоо, иштөөгө шарттарды түзүп берүү, социалдык кепилдиктер менен камсыздоо боюнча келишимдерди ШОСтун, ЕврАзЭСтин деңгээлинде жүргүзүү заман талабы болуп калды. Эгерде миграциялык процесстер жөнгө салынбаса, Кыргызстан жок дегенде калкынын бештен бир бөлүгүнөн ажырап калуу коркунучу туулат. Дүйнөлүк практикада мындай көрүнүштөр толтура. Мисалы, Франциядагы, Англиядагы арабдар, африкалыктар, Германиядагы түрктөр, АКШдагы азиаттар, афроамерикалыктар, мексикалыктардай, Россиядагы кавказдыктар сыяктуу биздин да мекендештер кала бербейт деп ким кепилдик бере алат!, Себеби Россияда, Казакстанда төрөлүп, өскөн, жергиликтүү тилде сүйлөп, бакчаларда, мектептерде таалим алып калган улан-кыздарыбыз миң деп саналат.

Миграциялык процесстердин улуттук коопсуздука тийгизген терс таасири жөнүндө токтолсок, биринчиден коңшу өлкөлөр менен чектешкен райондордогу жараандарыбыздын ички жана тышкы миграциянын таасиринде кетип жатышы чоң коркунуч жаратууда. Мисалы, кошуна мамлекеттердин жараандарынын бош калган жерлерди, үйлөрдү сатып алып “тынч экспанциянын” орун алышын атасак болот, өзгөчө мындай көрүнүштөр Кыргызстандын түштүк райондорунда көп катталууда.

Таблица 1.

Кыргыз Республикасындагы ички жана тышкы миграциянын көрсөткүчтөрү[2]

Жылдар	Иммигранттар	Эмигранттар	Миграциянын калдыгы (+,-)
2000	5,4	27,9	-22,5
2001	5,0	31,6	-26,6
2003	4,4	21,1	-16,7
2004	3,3	22,6	-19,3
2005	3,7	30,7	-27,0
2006	3,4	34,4	-31,0
2007	3,9	54,6	-50,6
2008	3,5	41,3	-37,7
2009	3,6	35,6	-32,0
2010	3,8	33,3	-29,5
2012	6,3	45,7	-39,4

Таблицада көрсөтүлгөндөй жылдан-жылга Кыргызстанга келген жарандарга караганда, кетип жаткан жарандарыбыздын саны көбөйүүдө.

Рыногу кичирейип, адам ресурсу азайып бараткан региондор – каттоого кыйын болгон, инфраструктуралык түзүмү жарды, өндүрүш сектору өнүкпөгөн, жумушсуздук маселеси өтө курч болгон Лейлек, Баткен, Чоң-Алай, Кара-Кулжа, Алай, Ат-Башы, Чаткал ж.б. сыяктуу райондор. Ал жактан канчалаган адамдар агылып Чүй бооруна келишти да отурукташып калышты. Бул мыйзам ченемдүү көрүнүш, анткени, улуттук кирешенин, акча массасынын үчтөн экиси Бишкек шаарында жана Чүй боорунда. Ал тургай экинчи борбор аталган Ош шаары да жан башына киреше боюнча Бишкектен эки эсе артта калган. Акча жана киреше мол жерде товарларга жана кызматтарга карата талап да жогору болоору белгилүү. Бактысын издеп бирөөлөрсоода кылганы, экинчилерөнөрүн, үчүнчүлөр акыл-көрөңгөсүн сатып оокатын өткөзгөнү борбор калаанын айланасына топтолгонутегин жерден эмес. Бул теңсиздик артынан турак-жай, билим берүү, таалим-тарбия, саламаттыкты сактоо, кылмыштуулуктун өсүшү багытында канчалаган маселелерди ээрчитип келип жатат[4].

Чет элде жүргөн эмгек мигранттарыбыздын дагы бир чоң көйгөйлөрдүн бири бул “кара тизме”. Россия Федерациясынын аймагына кирүүсүнө тыюу салынган Кыргыз Республикасынын жарандарынын тизмеси миграция тармагындагы эң актуалдуу маселелердин бири болуп калды. Бул маселе Троицк шаарында Кыргызстан-Россия тобунун «Россия Федерациясынын Өкмөтү менен Кыргыз Республикасынын Өкмөтү арасында 1996-жылдын 28-мартындагы жумушчу-мигранттардын эмгек ишмердүүлүгү жана социалдык жактан корголуусу тууралуу макулдашуусунун» жана 2003-жылдын 22-сентябрындагы кошумча протоколунун ишке ашырылышында пайда болуп жаткан көйгөйлүү маселелерди талкуулоо боюнча жетинчи отурумунда да козголгон. Ошол эле учурда миграция чөйрөсүндөгү эки жакты тең кызыктырган башка маселелер да каралган. 2014-жылдын биринчи кварталында Россия тарабы бизге Россия Федерациясынын аймагына кирүүсүнө тыюу салынган Кыргыз Республикасынын жарандары жөнүндө маалымат алмашуу тууралуу макулдашуу долбоорун сунуштады. Россия жана Казакстандын миграция саясатынын катаалдашуусу мигранттардын санынын кескин кыскарышына алып келиши мүмкүн. Россия ФМКсынын «кара тизмесине» түшкөн жарандарыбыздын саны 2013-жылдын декабрына карата 43 миң кишиге жетти, ал жерге түшүшү мүмкүн болгон мигранттардын саны 270 миңге жетет. Россиянын миграция мыйзамдарын бузган жана административдик жаза алган мигранттардын Россия Федерациясынын аймагына 3төн 10 жылга чейин кире албай турганын белгилөө керек [5].

Эмгек мигранттарыбыз үчүн абдан маанилүү өзгөртүү Орусиянын мыйзамдарына киргизилди. Эгер мурун бир мигрант Орусияга келип, 90 күн жашап, жумуш издеп таап, мыйзамсыз иштеп, анан, бул мөөнөт бүткөндө Россиядан тышкары чыгып, эртеси же ошол эле күнү өлкөгө кайра кире алган болсо, эми буга жол берилбейт. 90 күндөн кийин чыгып, ал Россиянын чек арасынан дагы 90 күндөн кийин гана өтө алат. Бул мигранттарыбыз үчүн абдан чоң көйгөй жаратат. Эмгек, миграция жана жаштар министрлиги ушул багытта Россия ФМКсы менен түздөн-түз олуттуу иштеши керек.

Адабияттар

1. Миграция населения Кыргызстана. – Бишкек: Нацстатком КР, 2012. – С. 165.
2. Кыргызстан в цифрах. – Бишкек: Нацстатком КР, 2010. – С. 355.
3. Макыев А.Т. “Некоторые аспекты государственного регулирования миграционных процессов” Республика Казахстан. г. Алматы “ИЗДЕНИС” – “ПОИСК” 2013, №3. – С. 164-167.
4. www.zpress.kg/news/news_only
5. www.azattyk.kg/archive/ky-news/

УДК:37:61:004 (043.3)

Мамарасулова А.Н., Ошский филиал ОАО «Бакай Банк»
amamarasulova@bakai.kg

Диагностика использования инноваций в социальной сфере Кыргызстана

Макалада мамлекеттин социалдык тармагы болуп эсептелген – билим берүү жана саламаттыкты сактоо жаатындагы инновациялык технологияларды колдонуу процессине баа берилди.

В статье дана оценка состоянию внедрения инноваций в социальной сфере государства на примере здравоохранения и образовательных учреждений Кыргызстана.

This article assesses the state of innovation in the social spheres of the state on health care and educational institutions.

Введение. В современном мире наука стала одним из важнейших инструментов обеспечения поступательного экономического развития. Это объясняется двумя основными обстоятельствами. Во-первых, способность генерировать и внедрять достижения научно-технического прогресса превращается в один из факторов обеспечения конкурентоспособности как национальной экономики в целом – в глобальной конкурентной среде, так и отдельных товаропроизводителей на конкретных рынках. Во-вторых, в настоящее время наука сама по себе превратилась в специфическую сферу товарного производства, которая производит очень дорогостоящий товар – объекты интеллектуальной собственности (ОИС).

Использование достижений науки в социальной сфере – это актуальная тема для размышлений и предложения ряда оптимальных вариантов для улучшения жизнеспособности населения страны. В данной статье будут рассмотрено состояние внедрения инноваций в таких структурах социальной сферы, как здравоохранение и образование.

Получение новых знаний и технологий и их эффективное использование в социально-экономическом развитии в решающей мере определяет роль и место страны в мировом сообществе, уровень обеспечения национальной безопасности и жизни народа. В промышленно развитых странах 80-90% прироста внутренней валовой продукции (ВВП) приходится на долю новых знаний, воплощенных в технике и технологиях.

Широкое использование информационных технологий в различных сферах жизнедеятельности существенно изменило представление о месте и роли информации в современном обществе. Все отчетливее проявляется новая экономическая категория – национальные информационные ресурсы, которые являются существенной частью стратегических ресурсов общества и важным фактором развития постиндустриального мира. Можно уверенно говорить о том, что национальный, социальный и культурный престиж страны, ее экономическое состояние определяются уровнем накопления и использования национальных информационных ресурсов. Иначе говоря, национальные информационные ресурсы являются общественным информационным богатством страны, и вопросы их воспроизводства, накопления и использования можно отнести к задачам общегосударственного значения. Модернизацию пенсионного обеспечения в связи с особыми условиями труда предполагается осуществить за счет обязательного профессионального пенсионного страхования на основе накоплений дополнительных обязательных страховых взносов, уплачиваемых работодателем в профессиональные пенсионные системы (государственную и негосударственные), и предоставления социальным партнерам возможности альтернативного выбора конкретных форм этих систем в рамках коллективных договоров (соглашений). В качестве альтернативы выбора может предусматриваться повышение заработной платы работникам, занятым на рабочих местах, дающих право на льготную пенсию на сумму причитающихся к уплате дополнительных страховых взносов. Развитие пенсионного обеспечения может быть осуществлено и внедрением новой инновационной деятельности, которая должна предусмотреть полный учет работника и, прежде всего, период его трудовой деятельности. Для активизации инновационной деятельности в перспективе важно создавать условия для формирования технологического уклада, государственной поддержки фундаментальных и приоритетных прикладных исследований, совершенствования инновационной инфраструктуры, подготовки специалистов, научных и педагогических кадров, а также системы охраны, защиты и вовлечения результатов интеллектуальной собственности в экономический оборот.

Учитывая, что инновационная деятельность определяет эффективность всех видов экономической деятельности, следует разработать эффективную инновационную политику, направленную на создание предпосылок для ускорения научно-технического процесса, на проведение структурных преобразований и модернизацию производства в экономике, и комплексно ее реализовывать. В силу специфических природно-климатических условий и отсутствия достаточных природных ресурсов необходима интеграция национальной экономики, инфраструктуры, что позволит эффективно использовать национальные природные ресурсы и станет гарантом устойчивого развития. Ограниченность финансовых ресурсов в республике обуславливает предоставление приоритета межгосударственным инновационным программам и проектам, в том числе в рамках государств СНГ, гарантирующим максимальный эффект в краткосрочной перспективе как в технологическом, так и в социально-экономическом аспекте. Их успешная реализация позволит обеспечить интенсивные отраслевые и структурные сдвиги в экономике, сопровождающиеся ростом числа рабочих мест, повышением уровня занятости и конкурентоспособности рабочей силы.

В условиях ограниченных финансовых ресурсов следует найти оптимальное соотношение функций научно-технического потенциала: между его участием в распространении знаний для технологического развития действующих производств и опережающим развитием принципиально новых направлений, ориентированных на технологическое опережение. Важно, чтобы результаты научных работ были проверены экономикой республики. В условиях Кыргызстана главным направлением наращивания интеллектуального потенциала республики является интеграция науки, образования и производства. Только совместными усилиями науки, бизнеса и административных

структур можно активизировать действие экономических механизмов, стимулирующих широкое использование инноваций в формировании конкурентоспособной экономики. Для развития научно-технической и инновационной деятельности целесообразно комплексное решение задач материального стимулирования и социальной защиты работников этой сферы. Необходимо преодолеть отношение к науке как к иждивенческой сфере со стороны определенных слоев населения, поскольку наука и ее достижения выполняют приоритетную роль в повышении благосостояния населения и достижении прогресса в социально-экономическом развитии республики.

Состояние использования инноваций в медицине в Кыргызстане.

После распада Советского Союза страна оказалась в очень тяжелой ситуации, когда развитию социальных структур должного и нужного внимания не уделялось в связи с нехваткой средств в бюджете. Даже если бюджетные средства направлялись, все равно удельный вес расходов на здравоохранение составлял минимальную отметку, где расходы в основном шли на оплату труда работников медицинских учреждений, не говоря уже о приобретении нового более усовершенствованного оборудования. В таком контексте о развитии структур здравоохранения не могло идти и речи.

После 1991 года, когда страна уверенно взяла курс на развитие рыночных отношений, стали открываться новые (чуждые постсоветским странам) частные платные медицинские учреждения с новым оборудованием и новыми видами медицинских услуг. Подобные учреждения появились в результате улучшения благосостояния некоторых категорий населения.

Необходимо отметить, что, несмотря на все положительные сдвиги, происходящие в мире в области медицинских достижений, ввиду ограниченности материальных ресурсов не могут закупить для государственных медицинских учреждений даже самое необходимое медицинское более усовершенствованное оборудование. Этим моментом пользуется частный сектор, так, на сегодня имеются частные учреждения, оказывающие услуги лечения различных заболеваний с применением нового, современного оборудования.

В качестве из основных достижений в области медицины необходимо отметить метод лечения наркомании и алкоголизма доктора Назаралиева, который получил мировое признание. Его метод лечения был признан самым эффективным в мировой медицине. Миллионы больных приезжают в нашу страну для лечения от алкоголизма и наркомании. Этот инновационный метод позволил решить проблему многих больных во всем мире. Также отметим, что данный метод лечения получил высокое научно-практическое признание в России.

Диагностика использования инноваций в образовании.

В научной литературе различают понятия «новшество», «нововведение», «инновация». Новшество обычно понимается как элемент педагогической действительности, который в представленном виде в данном качестве еще не встречался. Нововведение – своеобразный носитель новшества, средство его распространения, донесения до практики (новые проекты, программы, средства обучения, пособия, типы образовательных учреждений и т.д.) Укореняясь в практике, нововведение, несущее в себе новшество (или комплекс новшеств), меняет, трансформирует, обновляет практику, делая ее более эффективной. Инновация – это распространение новшеств в педагогической практике.

Нововведения или инновации характерны для любой профессиональной деятельности человека и поэтому становятся предметом изучения, анализа, внедрения. Инновации сами по себе не возникают, они являются результатом научных поисков, передового педагогического опыта отдельных учителей и целых коллективов. Инновация в системе образования связана с внесением изменений в цели, содержание, методы и

технологии, формы организации совместной деятельности учителя и учащихся, в систему контроля и оценки качества образования и систему управления.

Инновация педагогическая – нововведение в педагогическую деятельность, изменение в содержании и технологии обучения и воспитания, имеющее целью повышение их эффективности.

Инновационная деятельность – это особый вид деятельности. Её значение – в изменении способов и содержания практики образования с целью повышения ее эффективности. Педагогические инновации – это:

- Целенаправленные изменения, вносящие в образовательную среду новшества, улучшающие характеристики отдельных частей, компонентов и самой образовательной системы в целом.
- Процесс освоения новшества (новые средства, методы, технологии, программы и т.д.);
- Поиск новых методик и программ, их внедрение в образовательный процесс и творческое переосмысление.

На современном этапе развития нашего общества как никогда возросла социальная потребность в нестандартно мыслящих творческих личностях. Потребность в творческой активности специалиста и развитом мышлении, в умении конструировать, оценивать, рационализировать быстро растет. Решение этих проблем во многом зависит от содержания и методики обучения будущих специалистов.

«В современных условиях глобализации и конвергенции образовательных рынков и формирования общего образовательного пространства высокое качество образования прочно ассоциируется с целями Болонского процесса: академическая мобильность, признание дипломов, введение кредитной системы обучения, инвариативные технологии обучения и управления знаниями. Основой целью профессионального образования является подготовка квалифицированного специалиста, способного к эффективной профессиональной работе по специальности, и конкурентного на рынке труда. Традиционная подготовка специалистов, ориентированная на формирование знаний, умений и навыков в предметной области, всё больше отстаёт от современных требований. Основой образования должны стать не столько учебные дисциплины, сколько способы мышления и деятельности. Необходимо не только выпустить специалиста, получившего подготовку высокого уровня, но и включить его уже на стадии обучения в разработку новых технологий, адаптировать к условиям конкретной производственной среды, сделать его проводником новых решений, успешно выполняющим функции менеджера» [2].

Изменяющаяся социально-экономическая ситуация в современном Кыргызстане обусловила необходимость модернизации образования, переосмысления теоретических подходов и накопившейся практики работы учебных заведений.

Концепцией модернизации образования среднего профессионального образования предусмотрены такие приоритеты образования, как доступность, качество, эффективность. Реализации этих приоритетных требований способствуют педагогические инновации. Инновации в образовательной деятельности – это использование новых знаний, приёмов, подходов, технологий для получения результата в виде образовательных услуг, отличающихся социальной и рыночной востребованностью. Изучение инновационного опыта показывает, что большинство нововведений посвящено разработке технологий.

«В последние десятилетия в педагогической практике начали широко применяться различные образовательные технологии, хотя мысль о технологизации процесса обучения высказывал ещё Я.А. Коменский почти 400 лет назад. Он призывал сделать обучение «техническим», т.е. таким, чтобы всё, чему учат, имело успех.

За рубежом, прежде всего в США, интерес к образовательным технологиям возник в середине XX в., когда появились первые программы аудиовизуального обучения, т.е. обучения с помощью технических средств. Термин «образовательные технологии»,

появившийся в 1960-е гг., означает построение педагогического процесса с гарантированным результатом» [2].

Образовательные технологии дают широкие возможности дифференциации и индивидуализации учебной деятельности. Результат применения образовательных технологий в меньшей степени зависит от мастерства преподавателя, он определяется всей совокупностью её компонентов. Образовательные технологии связаны с повышением эффективности обучения и воспитания и направлены на конечный результат образовательного процесса –на подготовку высококвалифицированных специалистов:

- имеющих фундаментальные и прикладные знания;
- способных успешно осваивать новые, профессиональные и управленческие области, гибко и динамично реагировать на изменяющиеся социально-экономические условия;
- обладающих высокими нравственными и гражданскими качествами в условиях инновационного образовательного пространства.

Социальные индивидуумы общества: легко ли воспринять инновации в жизни – на примере внедрения пластиковых карточек в нашу жизнь. Развитые страны давно живут по системе безналичного расчета, все расчеты производятся через карточную систему: оплата труда, социальные выплаты, приобретение товаров и т.д. Кыргызстан, на фоне реализации своих геополитических целей, тоже вступает на путь развития, основываясь на практике мировых стран. Так, с 2011 года началось активное внедрение систем безналичных выплат пенсий и пособий, заработной платы учителей и медиков в нашей стране. Совместно с банковским сектором Социальный фонд внедряет данное новшество в практику в Кыргызстане. На данном этапе спрос на услугу банковской структуры возрос. Школы, медицинские учреждения, пенсионеры переходят на вид оплаты труда по карточной схеме, оставляя старый метод наличного расчета, способствующий расширению коррупционных схем при распределении денежных средств. Есть трудности при использовании новшеств (банкоматы, терминалы) старшим поколением, привыкшим к традиционным способам расчетов еще с советских времен. При переводе их на безналичный расчет многие отказываются от пластиковых карт ввиду незнания и отсутствия желания научиться ими пользоваться. Но время, эволюция берут свое, все новые научные достижения, новшества, внедряемые в жизнь, в конце концов заставляют все поколения воспринять их, так как НТП неостановим, каждый день появляются различные новшества.

В статье были использованы методы анализа, сравнения. Так, работа с использованием инновационных технологий существенно повышает мотивацию в процессе социального развития, значительно расширяет возможности получения и использования всей информации, позволяет создать необходимые условия для реализации различных видов трудовой деятельности, развивает творческую активность специалистов. Инновационные технологии занимают особое место в реформе образования, именно им отводится решающая роль в формировании конкурентоспособного специалиста, профессионала, способного мобильно перестраиваться в меняющихся условиях рыночных отношений. Необходимо постоянно повышать квалификацию кадров во всех сферах общества, в частности, улучшать материально-техническую базу именно социальных структур, повышать уровень знаний педагогов и медиков в области использования высоких технологий, так как они составляют основополагающую базу становления, развития интеллекта нации в целом.

Литература

1. Электронный ресурс, <http://nazaraliev.com/stati/officialnoe-priznanie-metoda-lecheniya-professora-nazaralieva>.

2. Сакович С.М. //Иновационные технологии и методы обучения в профессиональном образовании// – Москва, 2011.
3. Тропина Т.Д. //Иновационные технологии в учебном процессе.//– Хабаровск, 2012.

УДК:347:72

Мамарасулова А.Н., Ошский филиал ОАО «Бакай Банк»
amamarasulova@bakai.kg

Проблемы коммерциализации образования и здравоохранения в Кыргызской Республике

Макалада социалдык мекемелерди коммерциялаштыруу процессинин оптималдуу жана орто, коомго чыгымсыз таасири аныкталды.

В статье рассмотрены вопросы процесса коммерциализации социальных учреждений в современном Кыргызстане в плане его умеренной и оптимальной реализации без ущерба обществу в целом.

The article discusses the process of commercialization of social institutions in modern Kyrgyzstan in terms of its moderate and optimal implementation without affecting society as a whole.

Введение. Состояние современного рынка услуг в области медицины и образования в нашей стране находится на стадии, можно сказать, «умеренного» развития. Вливаясь в новые методы финансирования, данные сферы применяют все новые меры для реализации своих планов, проектов. Одним из методов финансирования социальной сферы является коммерциализация. Коммерциализация социальной структуры государства само по себе означает процесс разгосударствления собственности, в частности, в данном обсуждаемом контексте – здравоохранения и образования. Процесс может осуществляться в двух основных формах – коммерциализации и приватизации вышеупомянутых социальных сфер. Характерной чертой разгосударствления в форме коммерциализации является лишение государства функций управления хозяйственным использованием собственности. По сути, при коммерциализации говорится о кардинальном изменении роли государства в экономике: оно прекращает управлять производством и переходит к управлению государственной собственностью. Целью коммерциализации является обеспечение реальных условий для превращения государственных предприятий в свободных товаропроизводителей, формирование рациональной конкурентной среды, усиление трудовой, хозяйственной и предпринимательской деятельности. Коммерциализация создает условия для превращения государственных социальных структур (общеобразовательные учреждения, ВУЗы, СПУЗы, медицинские учреждения) полноценных субъектов рынка, которые самостоятельно определяют свою технико-экономическую, производственную, сбытовую и ценовую политику, ориентируясь на рыночные изменения. Коммерциализация, как форма разгосударствления, приводит к изменению экономической роли и функций государства. Времена меняются, меняются и методы государственного регулирования экономических процессов. В современных рыночных отношениях стали больше применяться экономические методы, через которые государство влияет на экономические условия функционирования экономики (прежде всего налогообложением), т.е. фискальной политикой.

В названии темы данной статьи – «Проблемы коммерциализации образования и здравоохранения в Кыргызской Республике» – звучит определенная обеспокоенность

автора. Действительно, беспокойство имеет место в связи с актуальностью данного процесса в нашей жизни. Ведь образовательные и медицинские учреждения являются основными жизнеспособствующими компонентами нашего существования в мире.

Коммерциализация здравоохранения.

Общеизвестно, что с каждым годом число кыргызстанцев, обращающихся за медицинской помощью на платной основе, возрастает, что связано с целым комплексом взаимосвязанных причин. Во-первых – это улучшение благосостояния основной массы населения, которому сопутствует постепенное осознание человеческой жизни и здоровья как приоритетных ценностей. Во-вторых – медленно, но все же накапливаются положительные изменения в нормативно-правовой базе государства в отношении оказания платных медицинских услуг. В-третьих – растет самостоятельность и финансово-хозяйственная грамотность руководителей государственных и частных лечебно-профилактических учреждений (далее – ЛПУ), что позволяет им более уверенно выстраивать отношения как с государством, так и с потребителями медицинских услуг. Переход медицины в нашей стране на частные рельсы большинству населения казался неизбежной реальностью – представлялось очевидным, что с переходом страны на путь капиталистического хозяйствования формирование рынка медицинских услуг будет протекать столь бурно, что сметет «устаревшую» государственную систему здравоохранения. К счастью, ее радикального слома не произошло – в Конституции страны четко обозначено, что Кыргызстан – это государство социальное, стало быть, власть брала на себя обязательства обеспечивать должное состояние социальной сферы общества, а, согласно статье 47, медицина провозглашалась бесплатной и общедоступной[2]. Однако реальность не всегда соответствовала законам.

«Огромный разрыв между заявленными государством гарантиями по оказанию медицинской помощи населению и масштабом его реальной поддержки, который сложился в 90-е годы, привел к тому, что вольно или невольно, но пациент в большинстве случаев стал выступать спонсором своего лечения. К сожалению, и на сегодняшний день статья расходов на здоровье нации занимает недопустимо низкую строчку в бюджете страны. В ближайшей перспективе ожидания изменений к лучшему связываются с принятием такого документа, как «Национальная программа реформирования системы здравоохранения Кыргызской Республики «Денсоолук» на 2012-2016 годы» [4].

Необходимо отметить, что, несмотря на то, что предшествующий период развития медицины в стране был постоянно ориентирован на качество оказания помощи населению, в последние годы требования к качеству медицинской помощи значительно возрастают. От этого проблемы качества стали наиболее актуальными. Хроническое недофинансирование медицины в 90-е годы привело к невозможности выполнения Программы государственных гарантий и породило развитие сектора платных услуг в государственных и муниципальных лечебных учреждениях, а также неравенство возможностей разных социальных групп в получении медицинской помощи. Следовательно, государство само было вынуждено подтолкнуть ЛПУ искать дополнительные, другие источники финансирования, чтобы обеспечить сферу здравоохранения необходимыми ресурсами. Так, даже удалось избежать возможного развала, а в чем-то даже усовершенствовать систему здравоохранения, оставшееся в наследство от советской эпохи. Сегодня средства, полученные медицинскими учреждениями от оказания платных медицинских услуг, позволяют поддерживать материально-техническую базу медицинских учреждений, финансово стимулировать медицинский персонал. Основной объем полученных средств учреждения здравоохранения расходуют на оплату труда медицинских работников (80%), приобретение современного медицинского оборудования и медикаментов (20%). Развитие сектора платных медицинских услуг породило целый комплекс проблем, связанных с вопросами качества, условий предоставления, ценообразования, с юридической

обоснованностью. К сожалению, и сегодня эти проблемы не получили должного внимания со стороны государства. Можно перечислить несколько проблем, существующих при оказании платных медицинских услуг:

- административные издержки: отсутствие разрешения на предоставление платных медицинских услуг в принципе, работа по разрешениям с истекшим сроком, несвоевременное предоставление документов;

- юридические издержки, связанные с отсутствием юридических грамотного изложения договоров: нарушения в оформлении договоров на оказание платных медицинских услуг, в которых отсутствуют сведения об условиях и сроках получения услуг, о порядке расчета, правах, обязанностях и ответственности сторон, а также иногда указывается наименование услуг, фактически не оказанных; в отдельных учреждениях платные услуги оказываются без заключения договоров как таковых;

- отсутствие маркетинговых продвижений: нарушения, связанные с информационным обеспечением населения по оказываемым платным услугам; отсутствует информация о перечне и прейскуранте платных медицинских услуг, или он представлен не полностью, нет информации об условиях предоставления и получения платных услуг, сведений о квалификации и сертификации специалистов, занятых в оказании платных услуг;

- неграмотность населения в отношении своих прав по бесплатному медицинскому страхованию: нередко пациентам навязывают оказание услуг за плату, которые, в соответствии с Программой государственных гарантий, должны предоставляться бесплатно за счет средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) или бюджета; установлены факты дублирования оплаты медицинской помощи;

- в отдельных медицинских учреждениях калькуляция, определяющая стоимость услуги, составляется неверно. Калькуляционные расчеты, обосновывающие стоимость оказываемых платных медицинских услуг, либо отсутствуют, либо не соответствуют принципам ценообразования платных медицинских услуг, диктуемых нормативно-правовыми документами. Необходимы строго установленные, регламентирующие механизмы ценообразования в медицинских учреждениях законодательные нормативно-правовые акты.

По статистике, 20%-30% от общей прибыли платное медицинское учреждение зарабатывает на лабораторных исследованиях, которые, по мнению врачей, никогда не были вредны и излишни для пациента, а для самого учреждения были одним из путей получения дохода. Отсюда вытекает мнение: соответствует ли качество работы отдельных медучреждений (преследующих цель получения большей прибыли, нежели лечения больных) требованиям современного рынка медицины?

«Вопрос о конкуренции между частными клиниками и государственными ЛПУ, оказывающими сходные услуги, по-прежнему стоит остро. В то же время государственные и муниципальные клиники, имеющие широкие возможности использования предоставляемых государством помещений и оборудования, нередко демпингуют, снижая цены на медицинские услуги ниже их рыночной себестоимости, лишь бы получить хотя бы скромный дополнительный доход, что приводит к деформации рынка и дискредитации частной медицины, якобы завышающей цены»[5].

Необходимость разделения потоков пациентов, получающих платные и бесплатные медицинские услуги, оказание платных медицинских услуг за пределами рабочего времени и в отдельных помещениях – эти требования, хотя четко и обозначены контрольно-проверяющими органами, на практике далеко не всегда соблюдаются.

На фоне рыночных отношений стали возникать конкурентные отношения между частными и государственными медицинскими учреждениями. Многими исследователями одной из главных задач данной проблемы видится проведение реформы финансовой системы здравоохранения, которая могла бы четко обозначить границы

государственных гарантий по оказанию медицинской помощи, а также разумный и определенный размер софинансирования гражданами своего лечения, с поправкой на финансовые возможности различных социальных слоев. Для реализации данных изменений могут выступать:

- усовершенствование действующей системы ОМС;
- развитие сектора добровольного медицинского страхования, причем не только корпоративного, но и индивидуального;
- дальнейшее развитие, оптимизация целевых программ;
- упорядочение ценообразования.

В результате рыночных преобразований и перехода к капиталистическим отношениям от командно-административной экономической модели в медицинской сфере, как и во всех сферах жизни общества, стали формироваться рыночные отношения. Это привело к постепенной коммерциализации здравоохранения в нашей стране, а также формированию коммерческих услуг в здравоохранении. Одной из причин этого стало хроническое недофинансирование медицинских учреждений, что заставило их самостоятельно изыскивать средства для функционирования. Естественно, появление коммерческих услуг порождает ряд проблем, как экономических и правовых, так и социальных. Однако данная тенденция ведет к уменьшению спроса и увеличению предложения на рынке, что дает возможность достичь равновесия.

Коммерциализация образования.

«Образовательные учреждения – это некоммерческие структуры, цель которых иная, нежели коммерческих организаций. Перенесение основ регулирования деятельности коммерческих структур, в том числе терминологии, в некоммерческую сферу (в особенности образовательную и культурную), на общий взгляд неприемлемо. Возможность некоммерческих структур извлекать прибыль (не в качестве основной цели деятельности) не означает перенесения духа коммерции на некоммерческую сферу. Недопустимо, если студент будет пониматься как клиент, а ВУЗ и преподаватель – как продавцы услуг, торговцы. Такое понимание далеко от некоммерческой (в данном случае образовательной) сферы подорвет её вековой дух. Подчеркнём: в образовательных и иных некоммерческих учреждениях не должны господствовать отношения присущие коммерческой сфере, иначе ВУЗ станет фирмой со всеми вытекающими отсюда негативными последствиями, а ВУЗ и преподаватель – некими продавцами, пытающимися «увеличить продажи образовательного продукта» [1].

На основании вышеизложенного возникает вопрос: а возможно ли в этой связи говорить о подлинной воспитательной цели образования? Необходимо знать, что ВУЗ, в отличие от коммерческих учреждений, должен иметь другую ключевую задачу – сформировать личность обучающегося, его мировоззрение и расширить его рамки, нежели первоочередной задачей ставить целью получение выгоды. Таким образом, коммерциализация некоммерческих, в том числе образовательных учреждений, скорее всего, породит:

1. Снижение авторитета ВУЗа и педагога, фактическое латентное превращение их в продавцов услуг и торговцев. Платная форма обучения в образовательных учреждениях незаметно перенесла в них начала предпринимательских отношений, их коммерческую природу, которая чужда некоммерческой сфере. Можно с этой точки зрения говорить о роли платного образования в разрушении педагогических устоев вуза. Еще раз подчеркнем, что происходит это из-за того, что осуществляется насаждение и возвращение, под влиянием государственной политики, коммерческого духа в деятельности образовательных учреждений. Платная форма должна существовать, но не подменяя бюджетную, и в рамках некоммерческого духа научно-творческих, культурных и образовательных исканий некоммерческих образовательных учреждений.

2. Сужение мировоззрения людей с точки зрения утверждения способности достижения материальных благ, как высшей ценности человеческой личности, как «подлинного смысла» всего человечества.

3. Низведение роли и статуса ВУЗа до роли коммерческой фирмы.

4. Способствование (фактически соучастие) в деградации нравственных и духовных ценностей в обществе.

5. Косвенное способствование коррупции.

6. Формирование потребительской психологии людей.

7. Понимание государства как органа принуждения, но не заботы о населения. В этой связи – подрыв в мировоззрении людей идеологии социального государства (каким она обозначена в Конституции Кыргызстана), предполагающей особое внимание к государственной некоммерческой сфере, обеспечивает снижение до минимума государственного участия в поддержке социально-культурной некоммерческой сферы.

Заключение. Имеются двоякие мысли о коммерциализации социальных сфер общества. Если одни утверждают необходимость повсеместной коммерциализации данных сфер, то другие указывают на процесс коммерциализации как на угрозу обществу в контексте даже национальной безопасности страны в целом.

Попытка предотвращения негативных результатов после внедрения коммерциализации будет иметь следующий результат: в первую очередь государство отодвинется на второй план, т.е. реформы, проводимые государством, не будут иметь прямого предназначения, т.к. частные секторы социальных структур будут диктовать свои условия населению, отсюда будут вытекать все негативы. Например, при чрезмерно активной реализации процесса коммерциализации многие ВУЗы, школы будут стремиться достичь максимальной личной выгоды, а отнюдь не достижения максимально высокого уровня образования в стране, который составляет один из главных компонентов будущего нации. С другой стороны, капиталистический рынок диктует свои правила. Мировая практика показала, что одним из путей развития социальной структуры государства является частичная, умеренная коммерциализация данных сфер общества. Как было упомянуто выше, не подменяя бюджетную – основную.

В качестве вывода отметим, что до сих пор существуют различные, противоречащие друг другу мысли о том, что хорошо, что плохо. На данном этапе развития страны, после отмены административного плана, государству трудно «выпрямиться» после крушения всех уже устоявшихся принципов финансирования при Советском Союзе – на базе государственной тотальной поддержки социальных структур, где и речи не было об использовании частных источников. Одной из основных целей власти на сегодня является поддержка частных структур для финансирования, открытие частных образовательных и медучреждений, ведь рыночные отношения естественным образом вывели на этот путь – по законам капиталистического развития.

Литература

1. Ильин А.В. // Коммерциализация деятельности культурных и образовательных учреждений как угроза национальной безопасности России // электронный ресурс <http://vestnik-rzi.ru/2014/01/1268>.
2. Конституция Кыргызской Республики. 27.06.2010.
3. Доклад «Основные концепции развития образования Кыргызской Республики на 2012-2020 годы» //министр образования КР Садыков К.Ж., Национальный Форум «Стратегия развития образования до 2020 года, 28 февраля 2012 г.
4. Национальная программа реформирования системы здравоохранения Кыргызской Республики «Ден-соолук» на 2012-2016 годы//Правительство КР, Кыргызстан, Бишкек, 24 мая 2012 г.
5. Самарин Н.А.«Коммерциализация сферы здравоохранения». – Ростов-на-Дону, 2012.

УДК: 338.465.4

Низамиев А.Г., д.г.н., професор, Субанкулова Т.К.,
Уркунбаева Н.Г., ОшГУ

Экономическая сущность и значимость бытового обслуживания населения

Макалада калкты турмуш-тиричилик жактан тейлөөнүн экономикалык маңызы жана мааниси каралып, азыркы рыноктук шарттарда тармактын өнүгүү өзгөчөлүктөрү ачып көрсөтүлөт.

***Ачкыч сөздөр:** калкты турмуш-тиричилик жактан тейлөө, турмуш-тиричилик кызматтарынын чөйрөсү, кичи бизнес, турмуш-тиричилик керектөөлөрүн канааттандыруу, турмуш-тиричилик кызматынын ишканалары, тейлөөнүн формалары.*

В статье рассматриваются экономическая сущность и значимость бытового обслуживания населения, выявляются особенности развития отрасли в современных рыночных условиях.

***Ключевые слова:** бытовое обслуживание населения, сфера бытовых услуг, малый бизнес, удовлетворение бытовых потребностей, предприятия службы быта, формы обслуживания.*

This article discusses the economic substance and significance of public services. The distinctive features of the industry in the current market conditions were shown.

***Keywords:** consumer services of population Sphere of household services, small business, satisfaction of domestic needs, service companies, and forms of service.*

В современных условиях развития экономики и социальной сферы Кыргызстана особую важность приобретает определение перспектив развития тех отраслей, которые участвуют в создании потребляемых населением жизненных благ, в том числе бытовых услуг. Продолжающийся переход к рынку вызывает необходимость всестороннего изучения путей формирования, развития и удовлетворения бытовых потребностей населения. Кроме того, значимость сферы бытовых услуг увеличивается в связи с необходимостью для многих людей менять профиль работы, обучаться новым специальностям, работать в нескольких местах, что требует дополнительного времени.

Развитие бытового обслуживания населения (БОН) позволяет высвободить необходимое людям дополнительное время, нацелено на обобществление домашнего труда (домашний труд для работающих является как бы продолжением рабочего времени, приводящий к увеличению их трудовой нагрузки, а значит дающее отражение на производительности труда). Следовательно, развитие сферы бытовых услуг приводит к существенной экономии материальных ресурсов и общественного труда.

Социально-экономическая значимость БОН обусловлена, прежде всего, спецификой деятельности, так как данная сфера представлена совокупностью предприятий и организаций, оказывающих услуги по изготовлению новых предметов потребления по заказам населения, сохранению и восстановлению изделий, услуги, связанные с личной гигиеной человека и созданием удобств в быту.

В действительности с переходом к рыночной экономике, процессы коммерциализации и приватизации привели к закрытию и репрофилированию деятельности многих предприятий БОН. Отрасль оказалась в трудных условиях, так как она одной из первых подверглась реформированию.

Приватизация объектов отрасли БОН прошла в интенсивном темпе и полностью изменила ее структуру. Теперь, как известно, она перешла в сферу малого бизнеса и состоит из небольших предприятий. Сложившаяся ситуация способствовала развитию малой предпринимательской деятельности: здесь короткий производственный цикл, способность к быстрой перестройке своих хозяйственных структур, высокая скорость

оборота капитала, отрасль не требует слишком больших инвестиций, узкая производственная специализация, преобладание семейного характера ведения дела и др.

Вышеизложенное дает основание полагать, что сфера БОН выступает сектором экономики, образуемый совокупностью малых предприятий и являющийся особой общественной формой мелкого производства, особым видом бизнеса, представляющим реализацию новых возможностей, освоение новаторских идей, разработки качественных продуктов и технологий, осуществление нововведений, нахождение новых способов обслуживания потребителей, поиска новых сфер приложения капитала, эффективное налаживание службы маркетинга. Эти и другие экономические и организационные элементы составляют особую сущность БОН как отдельного типа предпринимательской деятельности.

Также следует заметить, что отрасль принимает непосредственное участие в решении задачи сближения уровня жизни населения городской и сельской местностей, в развитии отсталых районов. Она является одной из немногих отраслей, где применим режим неполного рабочего дня и неполной рабочей недели, что создает возможность для привлечения к труду социально уязвимых групп населения, как частично утративших трудоспособность, пенсионеров, молодежь, женщин.

И социальный, и экономический эффект отфункционирования бытового обслуживания реализуется по двум основным направлениям: полинии повышения уровня воспроизводственного процесса и уровня жизни населения [1].

Экономические преимущества предприятий БОН заключаются также в способности формирования регионального рынка услуг, основанный на состязательности и конкуренции производителей. Особенно эти преимущества реализуются в рамках рыночной экономики с ориентацией на конъюнктуру рынка, опираясь на систему договоров.

Участниками рынка бытовых услуг являются, с одной стороны, производители (юридические лица и частные лица без образования юридического лица, выполняющие индивидуальные заказы населения), а, с другой стороны, потребители (юридические и физические лица, домохозяйства). В качестве товара выступает бытовая услуга, предназначенная для конечного потребления (услуг по изготовлению и ремонту предметов культурно-бытового назначения и хозяйственного обихода, химической чистке одежды и стирке белья, прокату, парикмахерским работам и ряд других услуг личного или семейного пользования).

Кроме того, специфическими особенностями бытовых услуг является самостоятельная, без посредников, реализация предприятиями бытового обслуживания услуг потребителю, то есть услуга носит сугубо индивидуальный характер. При оказании бытовых услуг присутствует обязательный индивидуальный заказ и, как правило, личный контракт потребителя (заказчика) с исполнителем производителя бытовой услуги (приемщик, мастер, агент).

Действительно, предприятия БОН ориентируются на выполнение индивидуальных заказов, обслуживание индивидуальных клиентов, их способность удовлетворить все многообразие этих индивидуальных потребностей, особенно в условиях непрерывного роста их дифференциации объясняет установление тесных контактов с потребителями, также с применением упрощенной системой сбыта.

Инновации в сфере бытовых услуг предполагают организационно-технические новшества, включающие новые виды услуг и прогрессивные формы обслуживания. Прогрессивность форм обслуживания характеризуется новой сферой применения, сокращением времени, затрачиваемого на получение услуг, созданием оптимальных удобств для потребителя, что позволяет привлечь к существующим услугам новых потребителей. Освоение новшеств должно происходить с учетом менеджмента,

ориентированного на гибкое сочетание элементов маркетинга, структуры адаптации и организационного развития в части внедрения принятой концепции новой услуги.

Таким образом, БОН традиционно несет большую социальную нагрузку, оказывает постоянно возрастающее воздействие на производство и потребление, условия труда и жизненный уровень населения.

Но в условиях формирования рыночных отношений в этой сфере возникло много проблем: отсутствие соответствующей законодательной и нормативной базы, недостаточность собственных оборотных средств, недобросовестная конкуренция, неконтролируемый рост цен, снижение спроса на бытовые услуги и др. Многие действующие предприятия отрасли работают нерентабельно. Исключение составляют небольшая группа предприятий, ориентированных на высокодоходную часть населения.

Выделение сферы БОН в отдельную отрасль обусловлено наличием основных и оборотных фондов, постоянных кадров рабочих, специалистов и служащих. Количество видов бытовых услуг в настоящее время превышает 900 наименований и непрерывно растет. Подавляющая часть предприятий БОН направлена на участие в создании национального дохода государства и увеличения совокупного общественного продукта. Отметим, что здесь малый бизнес на основе разнообразных форм собственности выступает главной формой организации основного звена системы БОН. Поэтому целесообразным является определение места малого бизнеса в социально-экономическом развитии отрасли.

Возрастающая роль БОН в современных условиях обуславливает дальнейшее его развитие в разрезе регионов. Размещение его предприятий в каждом регионе имеет специфические черты, так как там имеются различный спрос на услуги, другие методы и формы обслуживания. Поэтому требуется детальный учет как природно-климатических, так и социально-экономических условий, характерных для определенного экономического района Кыргызстана. При этом особое внимание должно уделяться более полному удовлетворению платежеспособного спроса населения на бытовые услуги. С этой целью необходимо обеспечить равномерное размещение предприятий службы быта по территории страны с учетом особенностей формирования спроса населения на различные виды бытовых услуг [2].

В связи с этим в Кыргызстане, в целях качественного углубления рыночных реформ, развития конкуренции, создания и дальнейшего совершенствования соответствующих рыночных инфраструктур, необходимо ускоренное развитие негосударственного сектора экономики в части отрасли БОН, которая может стать одним из дополнительных факторов социально-экономического преобразования в стране. Без соответствующего бытового обслуживания населения социально-ориентированная рыночная экономика не может гармонично развиваться, так как оно, во-первых, мобилизует значительные финансовые и производственные ресурсы населения, содействует оптимальной занятости населения и более полному использованию творческого потенциала работников и, во-вторых, призвано создать соответствующие условия (санитарные, гигиенические, эстетические и др.) для нормальной трудовой деятельности населения. Возрастание ее роли на местах может решить многие региональные вопросы по снижению социальной напряженности на местах, связанной с отсутствием работы и средств к существованию.

Литература

1. Социальная инфраструктура: вопросы теории и практики // Алымов А.Н., Кочерга А.И., Богаенко В.А. и др. – Киев: Наукова думка, 1982. – С. 212.
2. Сфера услуг: новая концепция развития // Рутгайзер В.М., Корягина Т.И., Арбузова Т.И. и др. – Москва: Экономика, 1990. – С. 79.

УДК: 33.004.69

Парпиева Н.Р., к.э.н., доцент,
nparpieva@mail.ru
Аматова У.О., к.э.н., доцент, ОшГУ
urmata67@mail.ru

Социокультурные аспекты модернизации экономики

Бул макалада социомаданий факторлор модернизациялоонун маанилүү кыймылдаткыч күчү катары каралган. Социомаданий факторлор экономиканын модернизациялоонун негизги багыттарын аныктайт, ошондой эле заманбап экономикалык көрүнүштөрдү түшүнүү шарты гана эмес, келечектеги социалдык-экономикалык маселелерди чечүүнүндө шарты болуп эсептелет.

В данной статье рассмотрены социокультурные аспекты развития экономики, как важнейшего двигателя модернизации. Социокультурные факторы определяют основные векторы модернизации и становятся не только условием понимания хода событий, но и условием реализации социально-экономических задач.

This article is the social and cultural aspects of development of the economy as the most important engine of modernization. Social and cultural factors determine the basic vectors of modernization and become not only a condition for understanding the course of events, but also the condition for the realization of socio-economic problems.

Ключевые слова: модернизация, современная экономика, социокультурные факторы, человеческий потенциал, общество потребления.

В начале третьего тысячелетия всё острее ощущается значительное влияние глобализации, интернационализации и интеграционных процессов, которые охватывают весь мир. В политическом курсе многих стран все чаще ведущую роль играет социокультурный аспект жизнедеятельности общества. Вместе с тем, через постоянное тесное взаимодействие субъектов политической и экономической системы разных регионов, или даже отдельных стран мира, все более актуальной становится проблема изучения культурных особенностей, менталитета представителей отдельных национальностей. Недостаточная исследованность трансформации экономики, с учетом социокультурного фактора, порождает нестабильное развитие экономики и ставит исследователей перед рядом актуальных задач. В этих условиях неотложной потребностью является, с одной стороны, необходимость углубленного, критически конструктивного анализа существующих как национальных, так и зарубежных теоретических разработок в сфере социокультурного управления, с другой – существуют новые рынки, которые появляются как неизученная бизнес-среда, эффективная деятельность которых и конкурентоспособность компаний во многом зависят и будут зависеть от учета именно культурного фактора.

Таким образом, в последние годы идут преобразования, которые могут привести к радикальным системным изменениям в экономике. Современная экономика – это новая система, которая характеризуется значительным влиянием глобализации, интернационализации и интеграционных процессов, которые охватывают весь мир. Естественно, двигателями изменения такой сложной системы, как экономика страны, выступают многие факторы, которые в совокупности определяют специфику, особенности модернизации. Причем, характерно, что с развитием процесса глобализации все большее воздействие на экономику оказывают именно социокультурные факторы, важнейшими из которых выступают менталитет, традиции, обычаи и жизненные ценности. Так как основой модернизации является преобразование техники и технологии производства,

перемены в экономических отношениях, то это, в свою очередь влечет за собой и перемены в поведении населения, изменение в социальных отношениях, политике, праве, идеологии и культуре. Таким образом, модернизация как процесс экономических преобразований должна быть обеспечена соответствующими социальными и культурными основаниями[2].

Современное общество ставит задачи не только развития экономики, с соответствующим выходом материальных благ, но и совершает поворот к духовным ценностям, частично забытым, частично деформированным и даже разрушенным. Понятно, что без них не может быть хорошо развитой экономики и одобряемой личностью системы ценностей, невозможно современное развитие как всего общества, так и самой личности. Человек перестает быть элементом технологической, экономической или политической систем, где его деятельность жестко определяется внешними по отношению к его личностной культуре свойствами. Эта жесткая детерминированная схема не просто ослабевает, возникает принципиально новая ситуация, означающая, что социально-экономическое развитие зависит от состояния духовного мира личности, от ее развития и социокультурной устремленности. Анализ социокультурных факторов, определяющих модернизацию, становится не только условием понимания хода событий, но и условием их реализации, поскольку будущие духовные предпосылки, ранее относимые к действию стихийных сил в общественном развитии, во многом запрограммированы прошлым историческим развитием. В процессе социокультурной модернизации общества ряд факторов – таких, как человеческий потенциал, менталитет, ценностная система населения изменяются и способствуют дальнейшей социокультурной трансформации экономики[2].

Важным является понятие социокультурной модернизации, означающей преимущественно эволюционное преобразование общества как социокультурной системы и обозначение роли социокультурных факторов в экономике. Комплексность преобразований означает, что модернизационный процесс охватывает все основные структуры и явления системы и поэтому не сводится к реформам "сверху", а ход его и исход в решающей степени зависят от действий массовых социальных групп. Именно это обуславливает принципиальную неоднозначность, незаданность окончательного результата. В особенности это важно для модернизации самого типа социокультурной системы как перехода от одного типа соответствия к другому. В этом контексте механическое перенесение западных социальных институтов, имеющих органичное происхождение, на иную социокультурную почву ведет лишь к закономерной деградации социального пространства, дезориентации социальных субъектов, резкому обострению существующих социальных противоречий и, в конечном счете, к значительному снижению качества мотивации любой деятельности. Иными словами, значимой является не только последовательная политика государства, направленная на качественные изменения, но и ее поддержка со стороны общества, поскольку возможностей властных институтов недостаточно по определению. Существует прямая зависимость развития любого общества от совокупности социальных институтов, сформировавшихся в ходе его многовековой эволюции и придающих той или иной стране неподражаемое своеобразие. Духовно-нравственное возрождение общества – чрезвычайно длительный процесс, который невозможно четко разбить на этапы и привязать к определенным отрезкам времени. По нашему мнению, в рамках этой проблемы необходимо выделить важнейшую задачу, требующую незамедлительного решения: способствовать сохранению национальной культурной самобытности народа.

Развитие современного общества происходит в условиях, когда старые идеалы утрачены, а становление новых осложняется дефицитом нравственности и духовности, дисгармонизацией внутреннего мира человека[2].

Предотвращение духовной деградации общества, прежде всего, связано с трансформацией общественного сознания, поэтому необходимо, чтобы государство активно поддерживало просветительскую деятельность, особенно среди подрастающего поколения, для чего необходимо:

1. Введение основ этического, экологического и художественно-эстетического воспитания в средней и высшей школе независимо от специализации образовательного учреждения.
2. Поддержка просветительских информационно-публицистических программ на телевидении, радио, в печати, направленных на распространение общечеловеческих ценностей, принципов гуманизма, установок толерантности и веротерпимости.

Необходимо выделить и главную социальную проблему: сохранение значительной доли населения, имеющей малообеспеченный уровень жизни. Эксперты МИСИ "Vector" считают, что современный экономический кризис порождает и серьезные проблемы в социальной сфере. За чертой бедности находится более 30 процентов населения. Отчасти сглаживает ситуацию одна из сущностных ментальных особенностей, когда дефицит материального компонента повседневной жизни компенсируется наличием хорошей семьи, возможностями интересной работы, успехами детей, надежными друзьями и так далее. Кыргызцы – народ мудрый, дальновидный, имеющий свой менталитет и целомудрие. Толерантность и гостеприимство – национальные черты этого народа, который не всегда выставляет напоказ свой гнев, тревогу и ненависть.

Претерпевает значительные изменения и сам человеческий потенциал в процессах модернизации. Для оценок человеческого потенциала может служить система показателей, включающих набор социальных, экономических, психологических, этических характеристик. Это – продолжительность жизни, образование, здоровье населения, демократизация управления, социально-политическая стабильность общества, система выборов. В процессе социокультурной модернизации уровень человеческого потенциала возрос, но недостаточен и это выражается, в частности, в политической культуре и не позволяет гражданам быть полностью включенными в политическую жизнь страны, но способствует дальнейшей социокультурной трансформации общества.

Ценностная система населения в процессе социокультурной трансформации общества изменилась. За время реформ действительно произошло некоторое снижение уровня морали, однако оно отнюдь не имело катастрофического характера. Сужение сферы распространения традиционных моральных норм шло в первую очередь по линии взаимодействия с государством, в экономической деятельности. Ослабление моральных ограничителей поведения людей – это, скорее, оперативная и зачастую вынужденная реакция на новые жизненные условия, не разрушившая (во всяком случае, до настоящего момента) основных моральных установок в сфере частной жизни. Морально-нравственные ориентиры по-прежнему актуальны и играют свою роль как в оценке межличностных отношений и поведения окружающих, так и при формировании собственных жизненных стратегий. Но в целом можно констатировать, что сегодня (и это отчетливо демонстрирует жизненная практика различных социальных групп и слоев населения) экономически и социально выгодным становится поведение, предполагающее некоторое игнорирование традиционных моральных предписаний. Что, в свою очередь, формирует новые социальные нормы, закрепляющие терпимое отношение к нарушению формальных правил и рассматривающие обман государства как общественно-приемлемое поведение. Однако нынешнее принятие наиболее активными группами общества правил «игры без правил» носит не органичный характер, вступая в противоречие с естественным стремлением людей к порядку, определенности, возможности жить в согласии с самим собой и окружающим миром.

Ложные стереотипы и ценности, которые сформировались современной рыночной экономикой потребления, разрыв связей между общественно полезной деятельностью и уровнем жизни, развращают не только отдельных индивидов, но и целые общества, порождая искривленные потребности и духовное обнищание. Предлагается следующая альтернатива обществу потребления. На смену популяризации безудержного потребления, роскошного образа жизни и ложных представлений о жизненном успехе должна прийти взвешенная пропаганда идеологии социальной справедливости, квалифицированного труда, качественного образования и здорового образа жизни. В новой модели, которая должна сформироваться, огромную роль будут играть гуманитарные составляющие человеческого характера и поведения, креативный потенциал человека[1]. И эта креативность должна проявляться не в привычном понимании, которое было связано с научно-техническим прогрессом. Мы говорим о креативности действий человека, которая будет активным участником модернизации, направленной на создание экономики устойчивого роста. Вот тот самый вектор, которым определяется социокультурный фактор в процессе модернизации.

Литература

1. Барышева А. Человеческий потенциал как основа экономического успеха. *Общественные науки и современность*. 1994, №1. – С. 28-38.
2. Гавров С.Н. Модернизация незападных обществ: Соотношение локального и универсального. *Текст.: Вестник Московского государственного университета культуры и искусств*. – М., 2003, №2.
3. Джермани Дж. Основные характеристики процесса модернизации. Сравнительное изучение цивилизаций. – М., 1998.
4. Заславская Т.И. Человеческий потенциал в современном трансформационном процессе. *Общественные науки и современность*. 2005, №3. – С.5-16.
5. Максубов Р.Ш. Социокультурный процесс модернизации. *Текст.: Дис. канд. социологических наук*. – М., 2002.

УДК: 331.965(375.2)

Рысбаев М.Р., ст. преп., ОшГУ
meimankgmb@mail.ru

Рынок труда и его особенности в современных условиях Кыргызстана

Бул макалада жумуш базарынын маселелери толугу менен каралган жана анын жумуш процессиндеги ар түрдүү өзгөчөлүктөрүн жана факторлорунун таасириндеги экономикалык байланыш мамилелери жана сатуучу, сатып алуучулардын өз ара аракеттери көрсөтүлгөн.

Статья рассматривает вопросы рынка труда, его экономические отношения в процессе труда под влиянием различных особенностей и факторов, а также взаимодействия продавцов и покупателей.

This article examines the labor market issues, his economic relations in the labor process under the influence of various characteristics and factors, and also the interaction of sellers and buyers.

Ключевые слова: рынок труда, процесс труда, продукты труда, транспортировка, экономический субъект, производитель.

Рынок труда, как социально-экономические, отношения, складывается в процессе труда под влиянием различных особенностей и факторов технического, организационного кадрового и иного характера. Рыночная система формировалась на протяжении

нескольких тысяч лет в результате постепенного разложения натурального хозяйства. В основе этого процесса лежало развитие общественного разделения труда и экономическое обособление производителей в рынках частной формы собственности на средства производства. Этот процесс сделал необходимой и единственно возможной формой связи между экономическими субъектами обмен результатами хозяйственной деятельности [1, 41].

Именно такой непрерывный процесс обмена продуктами труда и есть рынок труда в его простейшем определении. В таких случаях рыночная экономика возникла не сразу, в экономической истории общество можно условно разделить на три ступени:

- производство;
- экономика;
- рыночная экономика;

Производство – на первой ступени стоит не случайно это такая характеристика в экономике действительно была сведена к производству, его структуры. Натурального хозяйства – замкнутой социальной единицы, в которой производства непосредственно переросло в потребление как семейное, крестьянское, общинное, родовое, последнее домашнее хозяйство.

Экономика – это переход от производства к экономике знаменует превращение перераспределения в обмен. Слово «обмен» всегда обозначает эквивалентный обмен продуктами труда и рынок труда между экономически обособленными производителями, связанными разделением труда. Только такой обмен превращает продукты труда в товары, а сам обмен в рынок. Но от этого рынка, как особой сферы экономики, до возникновения рыночной экономики – еще длинный путь, потому – что в рамках экономической ступени – рынок продолжает подчиняться производству, доли по прежнему рынок труда и рынок продавца, диктующего свои цены покупателю потребителю. Рыночная экономика – означает качественный скачок экономики в истории человечества, таким образом это – рынок покупателя, в котором производитель утрачивает диктаторский статус. Если мы осознаем всю значимость перехода приоритета от производителя к потребителю, от продавца к покупателю, то нам станет ясно и необходимость характеристики новой ступени экономического общества только как «Рыночной экономики и рынок труда». Сам по себе производитель и продавец – это еще не рынок, но он становится только с появлением свободного, имеющего возможность выбора своей потребительской выгоды покупателя [3, 74].

Рынок труда и его особенности как известно представляют собой производство, на котором взаимодействуют продавцы и покупатели, в результате чего для каждого стандартного товара или услуги устанавливаются равновесная цена и равновесный объем предложения и спроса. Очевидно что данное понятие рынок труда должно быть скорректировано, если речь идет о производимых товарах, оцениваются как труд. Это связано с тем, что носитель труда (работник) представляет собой уникальную человеческую личность которая обладает не только определенной способностью к труду (токарь, инженер, агроном, зоо инженер, вет. врач, мелератор и т.др.), но и спектром других качеств:

«Рынок труда» носит в какой-то степени абстрактный характер. С другой стороны, и работодатели (то есть те, кто предлагает рабочие места) подходят к найму рабочей силы не только с точки зрения требований и профессии и квалификационные специалисты, но оценивая его работника опытная коммуникабельность умение работать в коллективе, способность к получению трудовой мобильности. Необходимо отметить что труд имеет не только экономическую ценность:

- важнейший производственный фактор;
- при помощи которого производится продукция;
- важную определенное количества и качества товара или продукцию;
- мотивами трудового поведения;

- жизненно-опытным специалистом хозяйства;
- психофизиологическими специальностями и его особенностям.

Результатом является источник дохода и определяет социальный статус человека в обществе. Несмотря на гуманистическую специфику рынка труда, в экономической теории абстрагируется от этих характеристик и определяют данный вид рынка как пространство, где цена и количество труда определяются взаимодействием спроса и предложения, (со стороны предприятий и временно не занятых людей) [2, 92].

Рынок труда как и всякий ресурс, является производством, то есть зависит от спроса на продукцию, которая производится с помощью данного вида труда. Таким образом, в современных рыночных условиях функционально-организационная структура рынка труда имеет свои особенности. Рынок труда и его особенности определены следующими элементами:

- принципы государственной политики, (занятость и безработица);
- система подготовки кадров;
- система найма работы;
- контрольная система работы;
- система фонда поддержки безработицы;
- система переподготовки и переквалификации;
- система биржи труда и регулирования занятости;
- система конкуренции между рабочей силой;
- система конкуренции за вакантные, трудовые места;
- система договорных трудовых отношений и интереса субъектов труда;
- система свободного выбора профессий;
- система найма и увольнения при соблюдении норм трудового законодательства;
- система защищающего интересы граждан и гарантий занятости.

В условиях рыночных отношений рабочая сила представляет собой товар особого рода, производственные и сознательные качества которого целиком определяют эффективность конкретной экономики. Рынок, обмен, обращение – все эти категории между собой тесно связаны и часто на бытовом уровне отождествляются. Наличие общественного разделения труда приводит к необходимости возникновения обмена действительностью и продуктами труда. Обмен есть экономическая категория, присущая всем экономическим эпохам. Кроме сферы производства обществу необходимы совокупность действий, обеспечивающих доведения товара до потребления. Элементы рынка труда в сфере обращения продукт переходят из рук продавца в руки покупателя, т.е. меняет собственника. В этом случае область деятельности, связана с движением экономического продукта от производителей к потребителям, это и есть сфера обращения [1, 49].

Торговля это деятельность людей по осуществлению торгового обмена. Такие операции производились по купле – продаже товаров не создающие продукт, а лишь удовлетворяющие потребности общества в реализации товара, данные обстоятельства дают основание причислять эту деятельность к услуге. Поэтому экономической науке принято делить торговые услуги на основные и дополнительные [4, 50-61].

Сущность и виды: к основным торговым услугам относится деятельность, связанная с реализацией товаров, изучением покупательского спроса, демонстрацией товара на ярмарках, аукционах и т.д. К дополнительным торговым услугам относятся услуги, связанные с предложением процесса производства в сфере обращения:

- транспортировка;
- сортировка;
- хранение;
- упаковка товара.

В конце можно сделать следующий вывод: рынок и есть результат естественно – исторического процесса развития товарного производства, обусловленный общественным разделением труда и обусловленным субъектов хозяйствования.

Первоначально рынком называли место, где люди обменивались товарами и услугами. Рынок выполняет важные сущности и виды структурной функции:

- во первых, через рынок осуществляется регулирование общественного производства, т.е. решаются проблемы что, как, и для кого производить;

- во вторых, через рынок устанавливается связь производителей и потребителей. Каждый участник рынка является одновременно и покупателем и продавцом. Необходимые для жизни или собственного производства товары, а продает на рынке либо имущество, либо рабочую силу;

- в третьих, через рынок происходит учет затрат на производство продукции. А также рынок определяет не только то, что нужно произвести, на какие затраты может пойти общество, чтобы получить данную продукцию;

- в четвертых, важнейшей функцией рынка является установление цены. Цена колеблется под влиянием спроса и предложения. Если на рынке количество какого либо товара превышает спрос на него, то снижается цена, а следовательно, производство и предложение данного товара;

- в пятых, рынок дифференцирует производителей, в процессе конкуренции выживает только та фирма, у которой затраты на производства продукции меньше рыночной цены. В этом случае фирма получит прибыль. Если затраты выше цены, то она понесет убытки. В заключении можно отметить следующее основание:

- рынок является наиболее эффективной формой организации, обеспечивающее саморегулирование и равновесие экономической системы.

- несовершенство рынка должно компенсироваться соответствующими функциями государства.

Литература

1. Анкин А.В. Юность науки. – М.1995.
2. Экономика: учебник под ред. А.С. Булатова. – М.1994.
3. Современная экономика Е.Акопова, В.Боршевская. – Ростов-на-Дону. 1996.
4. Экономическая теория. –М. Инфра 2006. Г.М.Гукасьянключевые вопросы.– М. 2009.

УДК:336.202

Саматова Э.Э., доцент, Хасанова Д., преп.,
Исламова У.Б., преп., ОшГУ
elviraknu@mail.ru

Инструменты налогового планирования и факторы, влияющие на их выбор

Салыктык пландаштыруу – бул салык мыйзамдуулугу жана ишкананын бүтүндөй өнүгүү стратегиясынын негизинде ишмердүүлүгүн ирээттештирүүдөгү интеграциялык процесс.

Налоговое планирование – это интеграционный процесс, заключающийся в упорядочивании хозяйственной деятельности в соответствии с действующим налоговым законодательством и стратегией развития предприятия в целом.

Tax planning – this is integration process, which consists in ordering business activities in accordance with applicable tax laws and the development strategy of the company as a whole.

Любой хозяйствующий субъект в настоящее время безотлагательно стремится к планированию не только прибыли, но и тех налогов, которые обязано оплатить предприятия. В соответствии с действующим налоговым законодательством каждое предприятие осуществляет процедуры, которые логически определены, согласованы и последовательны. Процедуры налогового планирования состоят из четырех взаимосвязанных этапов единого цикла (рис. 1) [1,74].

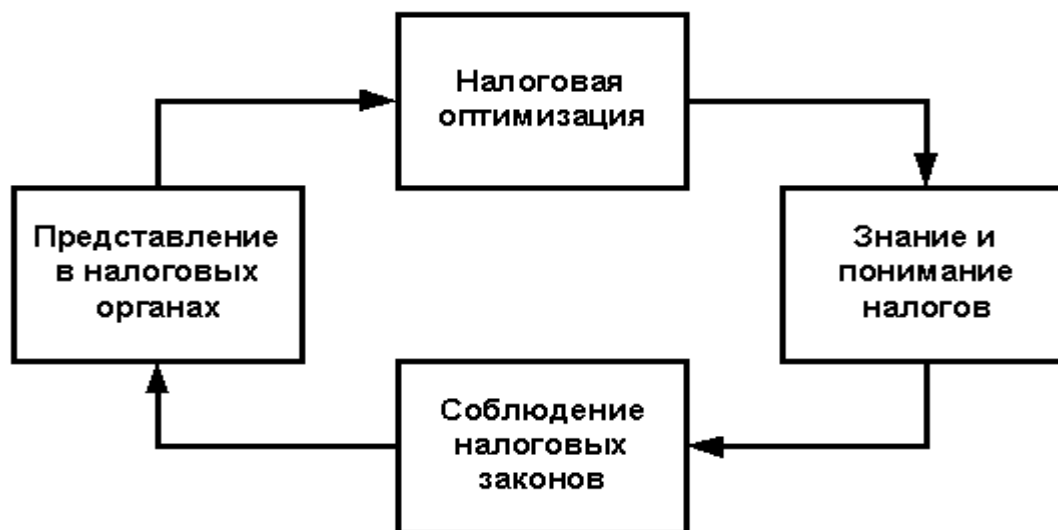


Рис. 1. Этапы налогового планирования

Существуют и другие варианты описания процесса налогового планирования.

Для осуществления налогового планирования необходима дифференциация мероприятий, которая представлена в таблице 1[2].

Налоговое планирование – действия предпринимателя направленные на повышение эффективности управленческих решений, регулирование величины и структуры налоговой базы, обеспечивающие своевременное перечисление средств для расчетов с бюджетом. Налоговым планированием компании могут заниматься лично, либо для достижения оптимального результата обратиться к специалистам – бухгалтерским фирмам, оказывающим услуги бухгалтерского и налогового сопровождения. Налоговое планирование обычно проводится для уменьшения налоговых потерь по какому-либо налогу, увеличения объема оборотных средств, повышения эффективности работы компании. Налоговым планированием следует заниматься заблаговременно, еще до совершения хозяйственных операций, до начала налогового периода. О налоговом планировании следует задуматься перед заключением договоров, чтобы можно было учесть все налоги, которые необходимо будет заплатить в ходе и после исполнения договора. Если налоговая нагрузка выходит за пределы действующего законодательства, то такое налоговое планирование уже становится уклонением от уплаты налогов. Граница здесь будет определяться в зависимости от целей сделок предпринимателя. В случае, если компания действовала не для достижения какого-либо хозяйственного результата, а чтобы просто уменьшить налоговые платежи, то такая сделка может быть признана недействительной, поэтому достижение налоговой экономии не должно быть целью сделки. При налоговом планировании должны использоваться только законные средства. Эффективность налогового планирования повышается при индивидуальном и адресном характере.

Дифференциация мероприятий по налоговому планированию

Налоговая нагрузка	Мероприятия и требования к персоналу	Потребность в налоговом планировании/ Периодичность
10-30%	Четкое ведение бухгалтерского учета, внутреннего документооборота, использование прямых льгот Уровень профессионального бухгалтера Разовые консультации внешнего налогового консультанта	Минимальна, разовые мероприятия
30-55%	Налоговое планирование становится частью общей системы финансового управления и контроля, специальная подготовка (планирование) контрактных схем типовых, крупных и долгосрочных контрактов Требуется наличие специально подготовленного персонала, контроль и руководство со стороны финансового директора Абонентское обслуживание в специализированной компании	Необходимо, регулярные мероприятия
55-80%	Важнейший элемент создания и стратегического планирования деятельности организации и ее текущей ежедневной деятельности по всем внешним и внутренним направлениям Требуется наличие специально подготовленного персонала и организация тесного взаимодействия со всеми службами с организацией и контролем со стороны члена Совета Директоров Постоянная работа с внешним налоговым консультантом и наличие налогового адвоката Специальная программа развития, обязательный налоговый анализ и экспертиза любых организационных, юридических или финансовых мероприятий и инноваций налоговыми консультантами	Жизненно необходимо, ежедневные мероприятия
Более 80%	Смена сферы деятельности и/или налоговой юрисдикции	

Эффективность налогового планирования повышается при индивидуальном и адресном характере.

Такое планирование сводится к следующему: [4]

- определяются основные принципы;
- анализируются проблемы, ставятся задачи;
- определяются основные инструменты;
- строятся схемы.

Задачей налогового планирования является уменьшение налоговых потерь как по одному налогу, так и по всем в совокупности. Для чего необходимо уточнить перечень налогов, которые подлежат уплате, их ставки, размеры, распределение между бюджетами, проводится анализ заключенных договоров.

Инструменты налогового планирования: [3,6]

- применение льгот;
- цена совершаемых сделок;

- формы договорных отношений;
- применение специальных налоговых режимов и систем налогообложения;
- методы определения налогооблагаемой базы.

Таким образом, в зависимости от вида деятельности предприятия, сферы его функционирования и нормативно-правовой базы, оказывающей на него влияние, руководство фирмы самостоятельно выбирает тот или иной метод налогового планирования, который позволит минимизировать налоги и добиться оптимизации налогообложения. Налоговое планирование представляет собой различные способы оптимизации и минимизации налогов, и является одной из важнейших частей финансового планирования для любой организации. Основными целями, для которых используются инструменты налогового планирования, являются минимизация потерь и увеличение оборотного капитала предприятия. В процессе использования инструментов налогового планирования первоначально ставится задача, затем производится анализ налогового законодательства, как собственной страны, так и зарубежных стран, а также создается схема минимизации налоговых выплат.

Основными инструментами налогового планирования являются: использование различных налоговых льгот, поиск специальных налоговых режимов или зон льготного налогообложения, а также заключение соглашений об исключении двойного налогообложения.

При использовании инструментов для налогового планирования необходимо предварительно разработать схему, в соответствии с которой требуется проводить оптимизацию налоговых выплат. Известно, что в начале девяностых годов огромными налоговыми льготами пользовались различные спортивные организации, а также организации инвалидов, которые практически беспощинно ввозили табак и алкоголь на территорию нашей страны, получая прибыль. Еще одним инструментом налогового планирования является оптимизация заключаемых договоров с контрагентами, что позволяет также оптимизировать налоговые выплаты. Цена сделок с поставщиками или потребителями также может существенно сократить налоговые выплаты в пользу государства. Также инструментом налогового планирования, которым могут воспользоваться мелкие предприниматели, является выбор системы налогообложения, которая может не только существенно упростить оформление налоговых выплат, но и значительно уменьшить их. Современные предприниматели также могут активно использовать льготы, которые предоставляются предприятиям, занимающимся определенной деятельностью. Многие крупные компании предпочитают еще более сложные инструменты налогового планирования, например, оформление компаний в оффшорных зонах, где налоговые выплаты минимальны. В любом случае, инструменты налогового планирования не должны противоречить действующему законодательству, в противном случае предприниматель может понести суровое наказание.

Литература

1. Жестков С.В. Проблемы налогового планирования в Российской Федерации// Налоговый вестник, № 6, 1997. – С. 74.
2. Васильев А. Налоговое планирование: быть или не быть?// Налоговый инспектор, № 9, 2000. Internet-версия.
3. Денисенко В. Предпосылки налогового планирования// Закон. Финансы. Налоги. №29, 18 июля 2000. – С. 6.
4. Тихонов Д.Н. Основы налогового планирования. – М., 2010.

Сеитова К.Б., аспирант КГТУ им. И.Раззакова

Социально-экономическая роль сельского хозяйства в национальной экономике Кыргызстана

Бул макалада жумушчу орду жана калкты тамак-аш менен камсыздоо маселелеринде айыл чарбанын социалдык-экономикалык мааниси каралган.

Ачык сөздөр: айыл чарба, калк, айыл чарба өндүрүшү, экономикалык механизмдер, жерге болгон жеке менчик, жер ресурстары, тамак аш коопсуздугу.

В данной статье рассматривается социально-экономическая роль сельского хозяйства в вопросах обеспечения населения продовольствием и создания рабочих мест.

Ключевые слова: сельское хозяйство, население, сельскохозяйственное производство, экономические механизмы, земельная собственность, земельные ресурсы, продовольственная безопасность.

This article examines the socio-economic role of agriculture in ensuring food security of the population and create jobs.

Key words: agriculture, population, agricultural production, economic mechanisms, land ownership, land resources, food security.

Сельское хозяйство выступает одним из стратегически важных и ведущих отраслей национальной экономики Кыргызстана со своей спецификой развития в новых условиях хозяйствования. В данном секторе занята большая часть трудоспособного населения Кыргызстана, где в общем объеме внутреннего валового продукта страны доля сельского хозяйства составляет значительную часть около 24%. Кроме того, около 65,0% населения страны проживает в сельской местности, из общего числа всех работающих 34,0%, или 14% общего населения страны заняты в сельском хозяйстве (в развитых странах этот показатель равен 1-3%). Эти данные показывают, что сельское хозяйство в Кыргызстане имеет не только экономическое, но и большое социальное и политическое значение.



Источник: Социально-экономическое развитие КР. Нацстатком, 2009 г.

Диаграмма 1. Структура внутреннего валового продукта (ВВП) Кыргызстана за 2008 год (6%)

Развитие аграрного сектора экономики во многом обусловило наличие крестьянских и фермерских хозяйств. В настоящее время экономика Кыргызстана находится на таком этапе развития, когда требуется обеспечить ежегодный рост масштабов производства, совершенствование его структур, усиление концентрации и интенсификации. Уместно отметить, что эффективность сельскохозяйственного

производства все в большей мере зависит от выбора и обоснованности хозяйственных решений[1]. Также расширение оперативно-хозяйственной самостоятельности предприятий, внедрение хозрасчета, использование на практике таких экономических рычагов управления, как планирование, система финансирования, кредит, цена, прибыль, материальные и моральные стимулы возможны лишь на основе развития общественного производства в условиях глубоких экономических законов. Исходя из этого, экономические знания, связанные с развитием техники, совершенствованием технологии, улучшением организации труда и производства становятся насущной потребностью каждого сознательного члена общества.

Задачей экономики отечественного сельского хозяйства является изучение действия объективных экономических законов и форм их проявления в сельскохозяйственном производстве и определение эффективности применяемых сельскохозяйственных машин, агротехнических, технических и социально-экономических мероприятий[2]. Также необходимо, во-первых, интенсифицировать процесс исследования экономических отношений в аграрном секторе с учетом специфических особенностей, во-вторых, теоретически обобщить опыт организации различных форм собственности и хозяйствования: кооперативов, коллективных хозяйств, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, объединений, ассоциаций, союзов и др. в целом.

В исследовании и научном обосновании экономики сельского хозяйства и его экономических механизмов очень важное значение имеет использование смежных наук, оно даст возможность получить ответы на интересующие вопросы, это:

- организация производства на сельскохозяйственных предприятиях в целях выявления путей повышения эффективности сельского хозяйства;
- экономическая география, изучающая процесс размещения и специализации производства;
- сельскохозяйственная статистика как наука изучения и обобщения массовых материалов, выявления тенденций развития сельскохозяйственной отрасли;
- бухгалтерский учет и анализ деятельности сельхозпредприятий;
- экономическая кибернетика, связанная с решением проблем более рационального расходования материально-денежных и трудовых ресурсов и т.д.

Необходимо отметить, что современное равновесное развитие отечественного сельского хозяйства зависит от всевозрастающей роли и тесной взаимосвязи с такой немаловажной стратегической отраслью, как промышленность. Основой бесперебойного развития промышленности и его подотраслей выступает развитость аграрного сектора. И надо учесть, что в сельском хозяйстве период производства не совпадает с рабочим периодом. Данная специфика определяется естественными условиями роста и развития животных и растений, исходя из этого, создается сезонность труда в сельском хозяйстве, преодолеваемая путем разумного сочетания отраслей растениеводства и животноводства, организации подсобных предприятий и смежных несельскохозяйственных отраслей [3].

В сельском хозяйстве в процессе производства используются многие природные факторы, такие, как земля, вода, солнечная энергия, ветер и др. Они участвуют в производстве, не увеличивая стоимость сельскохозяйственных продуктов. Эти положительные свойства природных факторов следует разумно использовать на основе правильной агротехники, лучших сроков посева, ухода и уборки культур, содержания и кормления животных.

Для Кыргызстана земля в сельском хозяйстве является главным и незаменимым средством производства и предметом труда. В отличие от других средств производства, земля обладает оригинальным свойством: при правильном использовании она дает возможность улучшать свои качества (плодородие) и тем самым способствует повышению урожайности сельскохозяйственных культур [4].

В то же самое время человек, воздействуя на землю, встречается и с другими отличительными особенностями сельского хозяйства, это – эрозийные процессы, болезни и вредители растений и животных и т.д., которые требуют обязательного учета с целью предотвращения вредных действий или проявления полезных свойств, напрямую влияющих на производство и его конечный результат. Эти процессы всесторонне исследуются учеными и пока слабо внедряются на практике, чего нельзя сказать о положении дел при Советском Союзе, когда в развитие сельского хозяйства и повышение урожайности государством инвестировались солидные финансовые вложения. Из-за перехода плановой экономики к рыночной было упразднено 576 колхозов и совхозов и вместо них создавались фермерские хозяйства – как основа института частной собственности в сельском хозяйстве. Несмотря на преобладающую численность фермерских хозяйств, в сельском хозяйстве Кыргызстана на сегодня функционирует в достаточной степени большое разнообразие форм хозяйствующих субъектов [4]. Основным стержневым вопросом проводимой реформы стала передача земли в частную собственность фермерам и ее конституционное закрепление с 1998 года. Из всех 1280,0 тыс. га пахотной земли 861,1 тыс. га, то есть 67,3%, находится в собственности фермерских хозяйств, 340,7 тыс. га (26,6%) земли в пользовании коллективных, государственных хозяйств и кооперативов и 64,0 тыс. га (5,0%) - в личном пользовании граждан как приусадебные участки (диаграмма 2).

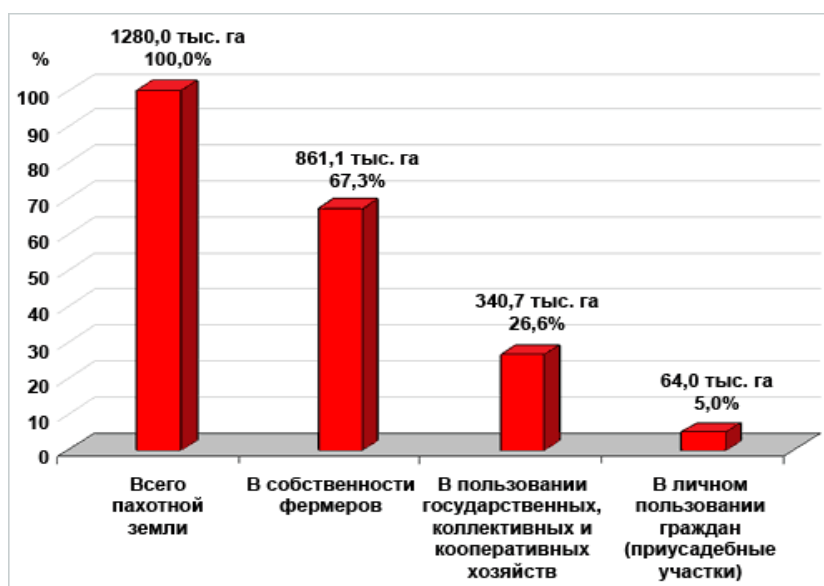


Диаграмма 2. Распределение пахотной земли за хозяйствующими субъектами в сельском хозяйстве (в тыс. га и % за 2008 год) [5].

Следует подчеркнуть, что при сложившейся системе распределения земли (861,1 тыс. га земли на 312,8 тыс. фермеров) на одно фермерское хозяйство приходится 2,7 га земли. Это говорит о том, что в сельском хозяйстве Кыргызстана сложилось в классической форме натуральное производство. В ответ многим сторонникам вопроса о создании и развитии вторичного рынка земли и формировании слоя фермеров-товаропроизводителей для создания высокоприбыльного товарного производства в сельском хозяйстве страны можно сказать, что двадцатилетний жизненный опыт показал, что на сегодняшний день развитие сельского хозяйства должно опираться на объединение фермеров, крестьянских хозяйств в кооперативы на основе изучения опыта зарубежных стран, где аграрному сектору придается не последнее место в экономическом развитии. Такими странами выступают Израиль, Германия, и др. использование опыта которых даст возможность перейти к цивилизованному развитию отношений в сельском хозяйстве.

Дляповышения экономической эффективности сельскохозяйственного производства необходимо дальнейшее изучение процессов, протекающих в живой материи, генетических закономерностей селекций растений и животных с целью создания новых высокопродуктивных пород животных и высокоурожайных сортов растений. Так, например, на основе изучения израильского опыта необходимо поставить молочное животноводство на промышленную основу и государственный уровень, который требует отселекционеро-животноводов выведения пород животных определенной продуктивности, приспособленных по форме вымени,отдачи молока к машинному доению. В то же самое время интенсификация животноводства ставит перед селекционерами-агрономами задачу создания более урожайных кормовых культур [6] и т.д.

Не будет лишним, если мы коснемся также вопросов земельной собственности, так как именно этот аспект является немаловажным в развитии аграрного сектора в любой взятой стране. Напомним, что в мировой практике существуют три формы собственности, которые отличаются способами распределения, финансирования, ответственностью за эксплуатацию и техническое обслуживание, а также распределением риска между государственным и частным сектором. Эти формы достаточно подвижны, так как в каждой стране, в частности в Кыргызстане и его регионах, они имеют свои отличительные особенности: во-первых, государственная (общественная) собственность и механизмы ее государственного регулирования. Эта форма собственности присуща всем странам без исключения, но в разных пропорциях. Во-вторых, частная эксплуатация объектов государственной собственности – это сдача государственной собственности в концессию или аренду частному сектору и получение эффективного результата при ее использовании. При этом частный сектор берет на себя не только коммерческий риск, но и ответственность за привлечение инвестиций, новых технологий, выход на внешний и внутренний рынки. В-третьих, частное владение объектами инфраструктуры и их частная эксплуатация. В эту форму собственности включаются все формы негосударственной собственности: кооперативная, индивидуальная, арендная коллективная, акционерная. Эта форма владения и эксплуатации наиболее привлекательна, так как позволяет эффективно использовать внешние и внутренние ресурсы, эластичнее реагировать на запросы рынка. Все формы собственности взаимозависимы и конкурентоспособны, свободное их сочетание в многоукладной экономике допускает либо доминирование одной из них, либо пребывание в состоянии взаимного равновесия.

Отношения собственности в сельском хозяйстве в условиях переходного периода представляют собой фундаментальную основу всей системы экономических форм хозяйствования, особенно это касается земельной собственности в аграрной сфере, механизмов ее экономической и правовой реализации, которые в итоге выступают основой аграрных отношений[7].И здесь, в зависимости от того, кто владеет и распоряжается землей, каковы роль и место человека, личности в отношениях земельной собственности, складывается социально-экономический характер аграрного строя и обеспечивается активность, действенность стимулов хозяйственного использования самой земли.

Таким образом, исследуя роль экономики сельского хозяйства в социально-экономическом развитии, сделаем следующие выводы:

Во-первых, неоспоримый факт, что от экономики сельского хозяйства, его развития и совершенствования зависит национальная экономика Кыргызстана. Значение аграрного сектора определяется его масштабами и выполняемой им социально-экономической функцией.

Во-вторых, развитие сельского хозяйства непосредственно влияет на решениеглавной социальной задачи – неуклонный ростблагосостояния населения и

продовольственной безопасности страны, улучшение инфраструктуры на селе, решение вопросов занятости и безработицы.

В-третьих, необходимо найти способы и методы планирования и организации промышленного и сельскохозяйственного производства, пути наиболее эффективного использования в народном хозяйстве материальных и трудовых ресурсов.

Литература

1. Абдымаликов К. Экономика Кыргызстана (на переходном этапе): Учебник. – Б. «Бийиктик», 2010. – С. 740.
2. Абдымаликов К., Жумабаев Ж. Экономика сельского хозяйства Кыргызстана: Учебник. 2012. – С. 664.
3. Исраилов М.И. Проблемы аграрной реформы: управленческо-информационный аспект. – Б., 1997.
4. Социально-экономические последствия приватизация земли и реорганизации сельскохозяйственных предприятий. – М.: Финансы и статистика, 1997.
5. Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики. Национальный статистический комитет. – Бишкек, 2009.
6. Грибов В.Д., Грузинов В.П. Экономика предприятия – М.: Финансы и статистика, 2008.
7. Дугин П.И. Резервы повышения производительности труда в сельском хозяйстве. – М.: Росагропромиздат, 2007.
8. Савицкая Г.В. Анализ хозяйственной деятельности предприятий АПК. – Мн.: Новое знание, 2008.
9. Экономика сельского хозяйства. Под ред. А.А. Касторина. (Изд. 2-е, перераб. и доп.). – М., «Колос», 1977.
10. http://www.cawater-info.net/review/agri_kyrg.htm -

УДК: 338.242(575.2)(043.3)

Талайбек уулу Таризель, э.и.к.,
О. Кыдыралиев, М. Кенжеева, окутуучу, ОшМУ
tariel_s@mail.ru

Рыноктук мамилелер шартында жумушсуздукту кыскартуунун жана калкты иш менен камсыз кылуунун социалдык-экономикалык маңызы

Бул макалада улуттук экономиканы модернизациялоо шартындагы жумушсуздуктун жана калкты иш менен камсыз кылуунун социалдык-экономикалык маңызы каралды.

Ачык сөздөр: эмгек рыногу, сунуш жана суроо-талап, эмгек, жумушсуздук, калктын иш менен камсыз болуусу, эмгек акы.

В данной статье рассмотрены социально-экономическая сущность безработицы и занятость населения в условиях модернизации национальной экономики.

Ключевые слова. Рынок труда, спрос и предложения, труд, безработица, занятость населения, оплата труда.

This article examines the socio-economic nature of unemployment and employment in the modernization of the national economy.

Keywords: Labor market supply and demand, labor, unemployment, employment, wages.

Бүгүнкү күндө Кыргызстандагы рыноктук мамилелер шартында жүзөгө ашырылып жаткан иш-аракеттер көптөгөн социалдык-экономикалык көйгөйлөрдү жаратуучу чоң

кыйынчылыктар менен байланышкан. Алардын бири – эмгек рыногу көйгөйлөрү, ал адамдар жана алардын өндүрүштүк ишмердүүлүгү менен үзгүлтүксүз байланышкан. Акыркы жылдарда бардык өлкөлөрдө, өзгөчө КМШ өлкөлөрүндө адамдардын эмгек ишмердүүлүгүндө жумушсуздуктун өсүү тенденциясы байкалууда. Ошондуктан жумушсуздук көпчүлүк деңгээлде аймактык өзгөчөлүккө ээ.

Бул биринчи тараптан, элдердин жашоо ишмердүүлүгүнө бир топ ыңгайлуу болгон башка аймактарга калктын көчүп өтүүсү, башка тараптан, рыноктук мамиленин феноменине негизделген, калктын иш менен камсыз болуусунун жана эмгек рыногунун туура эмес мамлекеттик саясаты менен байланышы мүмкүн. Ошондуктан калктын иш менен камсыз болуусунун жана эмгек рыногунун саясаты мамлекеттин экономикалык жана социалдык саясатынын ажырагыс бөлүгү болуп эсептелет.

Жаңы көз карандысыз мамлекеттердин рыноктук экономиканы курууга багытталган мезгилинде, ошондой эле экономиканын түп тамырынан кайра жаралуусун жүзөгө ашыруу процессинде жашоонун социалдык чөйрөсүндөгү, өзгөчө, эмгекке жарамдуу калктын арасынан жумушсуздукту кыскартуу жана калкты толук иш менен камсыз кылуу көйгөйлөрү күч алды. Аны ийгиликтүү чечүү көбүнчө жаш эгемендүү өлкөлөрдүн социалдык климатынын абалынан, ошондой эле, экономиканын туруктуу өсүүсүнөн жана коомдук продуктыны өндүрүүнү камсыз кылуусунан дагы көз каранды [1, 198].

Ошондуктан бизде көп убакыттан бери калкты иш менен камсыздоо жана жумушсуздукту кыскартуу боюнча дискуссиялар болуп келет, аны чечүүнүн ыкмалары дагы өзгөрүлүп жатат. Мындай абал көбүнчө КМШ өлкөлөрүнө мүнөздүү. Мисалга, Кыргызстанды алсак болот, рынок экономикасына өтүүдө жана көп кырдалдуу экономиканы калыптандырууда, башка өлкөлөр сыяктуу эле иш менен камсыз кылуу жана жумушсуздуктун көйгөйлөрүнүн курчушу болуп келет. Натыйжада «иш менен камсыз кылуу» түшүнүгү дагы өзгөрүлүп жатат. «Иш менен камсыз кылуу» категориясынын маанисин издөө кайрадан күчтүү багытта улантылып жатат. Мындай изилдөөлөр бир катар жаңы аныктамаларды алып келүүдө.

Иш менен камсыз болуу – бул Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына каршы келбеген, атуулдардын жеке жана коомдук кызыкчылыктарын канааттандыруу менен байланышкан жана аларга киреше (эмгек акы) алып келген ишмердүүлүк [3, 189].

Жумуштуулук жана жумушсуздук жөнүндөгү эмгектердин көпчүлүгү ар тараптан толук жана терең изилденгендей сезилет. Бирок, Кыргызстандагы рынокту өзгөртүп түзүүдөгү курч көйгөйлөрдүн накталыгы, дагы деле болсо эмгекке жарамдуу калктын жумуштуулук көйгөйлөрүнүн концептуалдык негизин изилдөөнүн жетишсиздигин көрсөтөт. Бул маселени чечүү өлкөдөгү социалдык климаттык абалынан, коомдук продуктыны өндүрүүнү камсыз кылуудан жана туруктуу өсүүдөн көз каранды болот. Ошондуктан эмгек рыногундагы болуп жаткан өзгөрүүлөрдүн теориялык- усулдук тарабын талдоону күчөтүү керек. Ушуга ылайык изилденип жаткан категориянын социалдык-экономикалык мазмунун кандайдыр бир жаңыча түрдө талдап, кээ бир толуктоолорду жана тактоолорду киргизүүгө аракет кылдык. Атап айтсак, төмөндөгүдөй аныктаманы сунуштайбыз: «Иш менен камсыз болуу – бул социалдык-экономикалык жана социалдык-эмгектик мамилелердин жыйындысы жана адамдын белгилүү бир жумушчу ордундагы эмгектенүүсүнүн натыйжасында жеке өзүнүн жана коомдун керектөөлөрүн канааттандыруу үчүн киреше табууга болгон максаты менен туюндурулат». Биздин көз караш боюнча, сунушталган аныктама экономикалык, демографиялык жана социалдык процесстерди чагылдырат, ошондой эле иш менен камсыз кылуунун төмөндөгү сын-пикирлерин болжолдойт:

- адамды коомдук эмгектин белгилүү кооперациясына киргизүү жана белгиленген жумуш орундуктун болушу;
- өзүнүн эмгек ишмердүүлүгүнөн киреше алуусу;

- жумушчунун жана анын үй-бүлөсүнүн керектөөлөрүн канааттандыруу;
- эмгек ишмердүүлүгүнүн мыйзамдуулугу.

Калктын иш менен камсыз болуусу – бул коомдук керектөөлөрдү кайталап өндүрүүнүн зарыл шарты, анткени андан адамдардын турмуш деңгээли аныкталат, мындан сырткары кадрларды тандоо, даярдоо, кайра даярдоо жана квалификациясын жогорулатуу, аларды эмгекке орноштуруу жана жумушсузжарандарга материалдык жактан колдоо көрсөтүүлөр ишке ашырылат. Иш менен камсыз болуу адамдын социалдык жактан өнүгүүсүнүн эң негизги түшүнүгү болуп эсептелет б.а. эмгектенүү жаатындагы анын талаптарынын, керектөөлөрүнүн, өзүнүн жана үй-бүлөсүнүн мүчөлөрүнүн жеке керектөөлөрүн камсыз кылуу менен байланыш шарттары келип чыгат.

Иш менен камсыз кылуу көйгөйү өзүнө комплекстүү маселелерди камтыйт, анын курамына эмгек ишмердүүлүгүнүн чөйрөсү жана анын экономикалык өсүү түрүндөгү жыйынтыгы, ошондой эле көптөгөн социалдык көйгөйлөрдү чечүү кирет. Өз кезегинде, иш менен камсыз болуу жеке жана үй-бүлөнүн мүчөлөрүнүн муктаждыктары үчүн материалдык-акчалай каражаттарды табуу менен коштолот. Рыноктук шартта башка экономикалык кубулуштар сыяктуу эле иш менен камсыз кылуу дагы рыноктун мыйзамы менен калыптанат. Мисалы: жумушчу күчүнө болгон суроо-талап жана сунуш. Андыктан, сунуш менен суроо-талаптын пайда болуу мыйзам ченемдүүлүгү бардык ишмердүүлүктүн чөйрөсүнө тиешелүү. Ошол себептүү көптөгөн чет өлкөлүк экономисттер жогорку деңгээлдеги эмгек акы же анын өсүүсү – эмгекке болгон суроо-талаптын кыскаруусунун негизги себеби, ал эми төмөнкү деңгээлдеги эмгек акы же анын азайышы – иш менен камсыз кылууну көбөйтүүнүн каражаты деп эсептешет. Мына ошондуктан алар суроо-талап менен сунуштун мыйзамына шилтеме жасашат, анын негизинде эмгек акы канча жогору болсо, суроо-талап ошончолук төмөн же тескерисинче болот.

Биздин көз караш боюнча, иш менен камсыз болуунун маңызы өзүнө коомдук жана жеке керектөөнү канааттандыруу үчүн киреше алуу максатында конкреттүү эмгек ишмердүүлүктүн аныкталган жумуш ордуна кирүү сыяктуу социалдык-эмгектик жана социалдык-экономикалык мамилелердин бүтүндүгүн камтыган социалдык-экономикалык категорияны камтыйт.

Калктын иш менен камсыз болуусунун маңызын жана мазмунун ачып берүүдө иш менен камсыз кылуунун мүнөздөмөлөрүн, деңгээлин жана анын параметрлерин өлчөөнүн методологиялык мамилелери негизги мааниге ээ. Баарынан мурда бул иш менен камсыз кылуунун түзүмүнө тиешелүү. Советтен кийинки мезгилде КМШ өлкөлөрүндө, анын ичинде Кыргызстанда, иш менен камсыз кылуунун түзүмүндө терең өзгөрүүлөр болду. Бул көрүнүш экономиканын мамлекеттик секторунда эмгектенгендердин үлүшүнүн дээрлик кыскаруусунан, ал эми мамлекеттик эмес сектордун (кичи жана орто бизнес, дыйкан (фермердик) чарбалар, жеке ишкердик, акционердик коом, биргелешкен ишканалар) үлүшүнүн көбөйүүсүнөн улам пайда болду.

Эмгекке жарамдуу курактагы калктын ичинен эмгекке жөндөмдүү жумушсуздардын контингенти менен тынымсыз профилактикалык иштерди жүргүзүү өз учурунда жумуштуулук кызматындагы жумушсуз калкты көп кырдалдуу эмгектик мотивациялоого көмөк көрсөтөт. Бул чындыгында алардын ишмердүүлүгүнүн натыйжалуулугун жогорулатууга жардам берет.

Таблицанын маалыматтары көрсөткөндөй, акыркы жылдарда иш менен камсыз кылуу органдарына кайрылган жумушсуздардын саны кыскарууда. Эмгекке жөндөмдүү курактагы калктын ичиндеги эмгекке жөндөмдүү жумушсуздардын чондугун жумушка орношуу боюнча иш менен камсыз кылуу кызматтарына кайрылгандардын көрсөткүчү менен салыштырууда алардын ортосундагы абдан чоң айырмачылык бар экендигин көрсөтүп турат [2, 113].

Таблица 1.

Кыргызстандын эмгекке жөндөмдүү курактагы калктын эмгекке жөндөмдүү жумушсуздардын жана жумушка орношуу боюнча жумуштуулук кызматына кайрылгандардын катышы (миң адам)

Көрсөткүчтөр	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Мамлекеттик иш менен камсыз кылуу органдарында эсепте турган жумушсуз калктын саны.	104,4	105,5	102,2	97,4	98,1	95,0	95,3
Алардын ичинен жумушсуз деп табылды	60,1	71,3	67,2	61,4	63,4	61,1	60,4
Бир жылдын иш менен камсыз кылуу органдары тарабынан ишке орноштурулган жарандардын саны	38,3	39,3	40,0	43,9	44,2	42,5	39,6

Булак: Кыргызстан цифраларда. – Бишкек.: УСК, 2012-2013-ж.ж.

Мунун баары, азырынча ишке жайгаштыруу кызматы өздөрүнүн тейлөөлөрүндө чыныгы муктаждык жөнүндө эч кандай түшүнүккө ээ болбостон “кур айлануу” принциби боюнча иштеп жаткандыгын түшүндүрөт. Мына эмне себептен ишке жайгаштыруу кызматынын иштөө багытын өзгөртүү жана анын ишмердүүлүгүнүн ыкмаларын жана стилин конкреттештирүү маанилүү экендигин байкоого болот. Ал үчүн биринчи кезекте, калктын социалдык алсыз катмарына: жаштарга, аялдарга, көп балалуу энелерге, жалгыз бой аялдарга, майыптарга, пенсионерлерге жана башкаларга узак мөөнөттүү мамлекеттик жумуштуулук программасын иштеп чыгуу зарыл.

Демек, жумушсуздукту кыскартуу жана иш менен камсыз болуу адамдын социалдык өнүгүүсүндөгү негизги аспектилердин бирин ачып берет. Анткени, ал адамдардын эмгек чөйрөсүндөгү керектөөнү канааттандыруу менен байланышкан. Бул кубулуш, өз кезегинде, убакыт жана мейкиндик боюнча иш менен камсыз кылуунун деңгээлин жана анын параметрлерин сандык жактан аныктоону талап кылат. Методологиялык планда бул түшүнүктөрдү ачып берүү үчүн иш менен камсыз болгон калктын билим деңгээли, экономикалык ишмердүүлүктүн түрлөрү, аймак, курагы жана жынысы боюнча иш менен камсыз болгондордун структурасы сыяктуу бир катар категорияларды колдонууга тура келет. Бул калкты иш менен камсыз кылууну жакшыртуунун жолдорун аныктоого, ошондой эле иш менен камсыз кылуу теориясына салым кошууга көмөк көрсөтөт.

Адабияттар

1. Абдымаликов К.А. Экономика Кыргызстана. – Бишкек, 2012. – С. 198.
2. Кыргызстан цифраларда. – Бишкек, УСК, 2012-2013-ж., 113-б.
3. Нормативдик актылардын жыйнагы. – Бишкек, 2000. 189-б.

Тойчиева Б.Т.ОшГУ,
Бегимкулов М.Ш., ОшГУ
bega toy111@mail.ru

Современные тенденции развития малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане

Макалада чакан жана орто бизнестин өнүгүүсүндөгү көйгөйлөрү каралган. Чакан жана орто ишкердүүлүктүн өнүгүүсүнүн талдоосу берилген. Чакан жана орто бизнестин чөйрөсүн өнүктүрүү үчүн конкреттүү чаралар, сунуштар, рекомендациялар берилген. Чакан жана орто ишкердүүлүктүн өнүгүүсү үчүн мамлекеттик саясаттын негиздери сунушталган.

Ачык сөздөр: чакан жана орто бизнес, өнүгүү, малекеттик саясат, чакан жана орто ишкердүүлүк, бизнес, технологиялык парктар, бизнес-инкубаторлор, кредит берүү, финансылөө, салык салуу, өнүгүү талдоосу.

В статье рассмотрены современные тенденции развития малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане, дан анализ состояния малого предпринимательства и эффективности применения мер по его государственной поддержке, даны рекомендации для разработки прогноза развития малого предпринимательства и сделаны предложения по приоритетным направлениям и формам его государственной поддержки.

Ключевые слова: малый и средний бизнес, государственная поддержка, предпринимательство, бизнес, технологические парки, бизнес инкубаторы, кредитование, финансирование, налогообложение

The paper analyzes the state of small business and the effectiveness of measures to support the state, made recommendations for the development of the forecast of development of small business and made proposals on priority areas and forms of its state support.

Keywords: small and medium-sized businesses, government support, entrepreneurship, business, technology parks, business incubators, loans, financing, taxation.

В экономиках переходного периода разных стран развитие сферы малого и среднего предпринимательства имеет как заметные достижения, так и сопряжено с рядом трудностей. Невозможно представить подъем уровня жизни населения или достижение социально-экономической стабильности без устойчивого роста в этом секторе экономики. Кыргызстан в этом смысле не является исключением. В настоящее время в стране большинство крупных государственных предприятий или предприятий, ранее бывших такими, пребывают в стагнации. Несмотря на то, что в сфере малого и среднего бизнеса наблюдаются положительные тенденции, пока этого недостаточно для радикального улучшения экономической ситуации в стране.

В годы суверенного развития правительство Кыргызстана поставило целью на всестороннее развитие малого и среднего предпринимательства в республике. За истекшие десятилетия в стране было разработано и воплощено в практику много мероприятий в этом направлении. Малые и средние предприятия стали заметным фактором социально-экономического развития. В сфере малого и среднего бизнеса созданы тысячиновых рабочих мест, происходит наполнение доходных частей бюджетов всех уровней. Во многом благодаря малым и средним предпринимательским структурам происходит развитие конкурентных отношений, насыщение республиканского рынка услугами и товарами [1,65].

Мировой опыт свидетельствует, что развитие малого и среднего бизнеса содействует созданию огромного количества новых рабочих мест и освоению новых инновационных технологий. Вместе с тем анализ состояния развития малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике показывает, что данный сектор еще не стал неотъемлемой частью экономики и испытывает трудности в привлечении капиталов, в

заимствовании технологий и т.д. По нашему мнению, правительству необходимо предпринять меры по исполнению в полной мере Закона Кыргызской Республики «О государственной поддержке малого предпринимательства» (25.05.2007 г., №73) (далее – Закон «О поддержке МП») [2,34].

Положением Министерства экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 г., №117, предусмотрена разработка единой государственной политики регулирования предпринимательской деятельности в лицензионно-разрешительной и контрольно-надзорной сферах, а также внесение предложений по упрощению и оптимизации порядка получения лицензий и разрешительных документов, по оптимизации проверок субъектов предпринимательства.

Таким образом, в Положении Министерства предусмотрено осуществление регулирования только контрольно-надзорных функций министерств и ведомств, касающихся предпринимательской деятельности.

Практика показывает, что, если государственные органы управления не стимулируют развитие малого и среднего предпринимательства, то его развитие сталкивается с большими трудностями. Для стабильного развития малого и среднего бизнеса нужно обеспечить выполнение ряда условий, которые невозможно соблюдать без активного регулирования со стороны государства.

Во многих странах сфера малого и среднего предпринимательства создает в формировании около половины ВВП и дает рабочие места до 75 % населения. Основным фактором развития малых и средних предприятий в развивающихся странах выступают целевые программы государственной помощи, создание мощной инфраструктуры, устранение различных административных барьеров на пути развития малых и средних предприятий.

Статистические данные говорят о том, что общее количество предприятий малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане постоянно увеличивается. Тем не менее, они обеспечивают всего лишь около 40% ВВП, что существенно ниже, чем в развивающихся странах региона и в развитых государствах. "Развитие малого и среднего предпринимательства (МСП) в Кыргызстане еще далеко от должного уровня. Вклад малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане немногим более 40 процентов ВВП. В этом секторе занято 15 процентов от общей численности занятого населения, а в развитых странах этот сектор является основным работодателем, и на него приходится 60-80 процентов ВВП", сообщается в стратегии устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы.

Проблемы в получении доступа к заемным средствам, административные препятствия на пути развития предпринимательства, отсутствие налоговых льгот для действующих или создающихся субъектов сферы малого и среднего предпринимательства и другие острые вопросы по принятию решений на уровне органов государственного управления сдерживают развитие данного сектора экономики в Кыргызской Республике.

В настоящий период в промышленной сфере Кыргызстана подавляющая часть предприятий не действует, а вновь создаваемые предприятия не способны насытить потребности внутривнутриреспубликанского рынка. Современный Кыргызстан превратился в страну с преимущественно аграрной экономикой. Аграрный сектор находится в состоянии стагнации. Главной проблемой для развития экономики является отсутствие доступных кредитов. В настоящее время нет эффективных инструментов для оказания стимулирующей помощи субъектам малого и среднего предпринимательства со стороны государственных органов.

Вместе со сравнительно хорошей проработкой, в отдельных ситуациях наблюдаются противоречивые подходы при решении вопросов государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вопросы повышения эффективности развития предприятий малого и среднего бизнеса в Кыргызстане являются актуальной научно-практической проблемой и требуют углубленного исследования.

Методологической базой для решения данной проблемы в основном являются научные исследования российских ученых по проблемам государственной поддержки сектора малого и среднего бизнеса.

Здесь нужно отметить, что в литературе по вопросам поддержки предпринимательских структур не имеется единства подходов к сущности категории предпринимательства. Экономическая литература, наука не дают однозначного ответа, четких критериев и определений малого и среднего предпринимательства, что существенно затрудняет четкое определение места, роли и функций предпринимательства в социально-экономических процессах.

В современной экономической науке в последние десятилетия вопросы развития субъектов малого и среднего предпринимательства постоянно попадают в центр внимания. Проблемам оказания государственной помощи предприятиям малого и среднего бизнеса посвящено много работ как отечественных, так и зарубежных ученых-экономистов.

В литературе многие авторы рассмотрели отдельные стороны государственного регулирования развития предпринимательства. В настоящее время есть потребность в проведении комплексных исследований для выработки политики и механизмов государственного стимулирования малого и среднего предпринимательства. Представляет интерес сравнительный анализ эффективных программ развития малого и среднего бизнеса в государствах с аналогичными социально-экономическими условиями, которые можно было бы применить в Кыргызстане.

В настоящее время назрела необходимость решения проблем по научному обоснованию и разработке практических рекомендаций для реализации мер по государственному регулированию и поддержке малого и среднего бизнеса.

Одной из целей, стоящих перед экономической наукой, в настоящее время является развитие методологической базы для формирования механизма государственного стимулирования малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике, разработка рекомендаций по их внедрению.

Для продвижения к данной цели нужно прежде всего произвести уточнения в понятийном аппарате в сфере государственного стимулирования малого и среднего предпринимательства. Далее следует провести исследование современных форм и методов государственной поддержки системы малого и среднего бизнеса, провести анализ эффективности инструментов по государственному регулированию малого и среднего предпринимательства. Экономическая наука должна для нужд практики провести обоснование программ по формированию и развитию механизмов системы стимулирования сферы малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике.

Для обеспечения развития малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике необходимо распространить действие Закона Кыргызской Республики «О государственной поддержке малого предпринимательства» на средние предприятия путем внесения дополнений по всему тексту Закона-слова «средние» - и назвать Закон Кыргызской Республики «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства». Также надо устранить расхождение в определении понятия «малый бизнес» в Законе КР «О государственной поддержке малого предпринимательства» (от 25 мая 2007 г., №73) и в постановления Правительства КР от 17 февраля 1998 г., №78, «Об основной схеме классификатора типа предприятий».

В настоящее время большинство предприятий без государственной поддержки не в состоянии самостоятельно приобрести современные технологии и технику из-за их

дороговизны. Для решения данного вопроса необходимо принять меры по активизации работы Государственного фонда развития малого и среднего бизнеса через аккумулирование бюджетных средств, поступающих от приватизации государственного имущества, добровольных взносов физических и юридических лиц, доходов от выпуска и размещения ценных бумаг, а также доходов, получаемых по процентам от льготных кредитов, выдаваемых на конкурсной основе субъектам малого и среднего предпринимательства.

Мировой опыт выработал много способов поддержки малого и среднего предпринимательства и организации бизнеса. Одним из них является организация технологических бизнес-инкубаторов. Технологические бизнес-инкубаторы обеспечивают всестороннюю поддержку начинающему предпринимателю в организации своего дела путем предоставления в аренду помещений, технологического оборудования, оргтехники, компьютеров, а также организационных, консультационных и финансовых услуг, что способствует успешной их деятельности на начальных стадиях. Это также ограждает их от воздействия неблагоприятных факторов внешней среды - таких, как нестабильность экономической ситуации в стране, несовершенство законодательства и бюрократические препоны, налоговый прессинг, сложности нахождения источников финансирования и др., обеспечивает и увеличивает возможность выживания малых фирм, позволяет сократить стоимость их создания и т.д.[3, 124]. Следовательно, в технологических бизнес-инкубаторах будет создаваться хороший психологический климат, способствующий результативной деятельности коллектива, снижению стрессов, налаживанию партнерских отношений. Поэтому основная функция программ инкубации – это формирование успешных предприятий, которые смогут самостоятельно осуществлять свою деятельность после выхода из инкубации.

В современном Кыргызстане технологические бизнес-инкубаторы могут не только содействовать развитию малого и среднего предпринимательства в целом, но и быть использованы как инструмент реализации региональных программ производственного развития, способ использования интеллектуального потенциала, особенно трудовых ресурсов. При правильном отношении к процессу создания и управления технологические бизнес-инкубаторы в будущем могут стать не только самокупаемыми, но и коммерчески выгодными предприятиями благодаря коммерциализации имеющихся ресурсов и использованию частной инициативы во всех регионах республики.

Литература

1. Дудин М.Н. Современное предпринимательство. Роль малого и среднего предпринимательства в экономике стран СНГ // Креативная экономика. 2012. № 6. – С. 83-90.
2. Закон Кыргызской Республики «О государственной поддержке малого предпринимательства». – Законодательство стран СНГ, 20.11.13. – <http://www.base.spinform.ru/index.fwx>.
3. Гулый А.И. Технологические парки как институциональная форма обеспечения инновационного развития // Актуальные вопросы экономических наук: материалы междунар. науч. конф. – Уфа: Лето, 2011. – С. 19-21.

УДК: 338.439.222(043.3)

К.К. Токторов, э.и.к., доцент,
toktorov-k@mail.ru
Н.М. Ташиев, окутуучу, ОшМУ
89niko_kg@mail.ru

Экономиканы мамлекеттик жөнгө салуудагы аудитордук кызматтын орду

Кыргыз Республикасында аудитордук кызматты өнүктүрүү маселелери жана экономиканы мамлекеттик жөнгө салууда аудиттин мааниси каралган.

Рассмотрены проблемы развития аудиторской деятельности в Кыргызской Республике и роль аудита в государственном регулировании экономики.

It was discussed the problems of audit development in Kyrgyz Republic and the role of audit state regulation in economics sector.

Ачык сөздөр: *финансылык көзөмөл, аудит, аудитордук текшерүү, финансылык тартип бузуу, эсеп палатасы.*

Кыргыз Республикасында финансылык көзөмөл эки багытта жүргүзүлөөрү белгилүү.

Биринчиси – мамлекеттик көзөмөл КРдин эсеп палатасы, мамлекеттик салык кызматы, министрликтердин текшерүү бөлүмдөрү, укук коргоо органдары тарабынан жүргүзүлөт. Албетте, ар бир органдын текшерүү боюнча компетенциясы мыйзам боюнча белгиленген.

Экинчи багыт – көз каранды эмес аудитордук текшерүү. Аудитордук кызмат биздин өлкөдө эле эмес, бүткүл постсоветтик аймакта ишмердүүлүктүн жаңы формасы болуп эсептелет.

Кыргыз Республикасында аудит боюнча биринчи нормативдик документ 1993-жылдын 26-январында кабыл алынып, «Аудитордук кызмат жөнүндөгү убактылуу жобо» деп аталган. Ошол эле жылы ноябрь айында биринчи аудитордук фирмага лицензия берилген [4].

Аудитордук кызматка муктаждык кантип пайда болду жана аудиторлор кандай кызматтарды аткарышат?

Өткөн кылымдын 80-жылдарынын аягында, 90-жылдардын башындагы экономикабыздын рынок мамилелерине өтүшү көп түрдүү кичи ишканалардын, кооперативдердин, акционердик коомдордун, жоопкерчилиги чектелген коомдордун, корпорация, ассоциациялардын, биргелешкен ишканалардын, банктардын, биржалардын, инвестициялык фонддордун түзүлүшүнө алып келди.

Ошол эле учурда ишкерлердин, бизнесмендердин жаңы катмары пайда болду. Бирок, алардын көпчүлүгүнүн экономикалык чөйрөдөгү мыйзамдар, бухгалтердик эсепти жана отчеттуулукту жүргүзүү боюнча жетиштүү билимдери болгон эмес. Аларга укуктук, экономикалык маселелер боюнча, бухгалтердик финансылык отчетторду түзүүдө жардамчылар керек болгон.

Аудиттин пайда болуп өнүгүшүнө түрткү берген экинчи фактор – ишкана ээлери менен ишкананы башкаруучуларынын ортосунда кызыкчылыктардын бөлүнүшү. Башкача айтканда, ишкана ээлери өздөрү ишкананын ишмердүүлүгүн түздөн-түз башкаруудан четтеп, бул функцияны келишим боюнча дайындалган жетекчилер жана адистер аткарып калышты. Аларга ишкананын кожоюндары тарабынан толук ишеним болушу мүмкүн эмес. Ошондуктан, алардын түзгөн отчетторун көз каранды эмес адистер тарабынан

текшерилип туруусуна муктаждык пайда болду.

Кыскача айтканда, аудитордук кызматтын финансылык көзөмөлдөө функциясы жана консультациялык жардам берүүсү ишкана ээлерине да, жетекчилерге да, адистерге да керек болгон. Кыргыз Республикасында аудитордук кызмат көрсөтүүчү субъекттердин санынын акыркы он жылдагы өзгөрүшүн төмөнкү маалыматтан көрүүгө болот.

Таблица 1.

Кыргыз Республикасында 2003-2013-жылдардагы аудитордук кызмат көрсөтүүчү субъекттердин саны [6]

	2003	2006	2009	2013
Аудитордук фирмалар	8	43	58	82
Жеке аудиторлор	1	14	24	25
Аудитордук сертификатка ээ болгондор	23	118	181	294

Таблицадан көрүнүп тургандай, коомубузда муктаждык бар экендиги жана анын негизинде аудитордук кызматтын жылдан жылга тез өсүү менен кеңейип жатканын белгилеп кетүүгө болот.

Ошондой эле эл аралык жана өзүбүздүн тажрыйбага таянып аудиттин коомго тийгизген төмөнкү пайдалуу жактарын белгилесек болот.

Кыргыз Республикасында экономикалык реформаны жүргүзүүдө бир топ радикалдуу кадамдар жасалды. Өнүккөн өлкөлөрдүн алдында таанылуу үчүн, албетте, экономикалык маалымат ачык жана объективдүү болушу керек. Потенциалдуу инвесторлор үчүн бул маанилүү маселе. Башкача айтканда инвестициялык климатты жакшыртуу үчүн аудитордук кызматтын ролу чоң экендигин белгилесек болот.

Ишкана, уюмдардагы финансылык тартипти чындоодо, бухгалтердик отчеттуулуктун эл аралык стандарттарын толугу менен ишке киргизүүдө аудиттин орду чоң. Ошондой эле, аудитордук уюмдар коррупциянын, көмүскө экономиканын масштабын кыскартууда чоң көмөкчү болмокчу. Өнүккөн өлкөлөрдүн тажрыйбасы боюнча мамлекеттик ишкана, уюмдардын министрликтердин финансылык отчеттору да көз каранды эмес аудиторлордун текшерүүсүнөн өткөрүлөт.

Аудитордук текшерүү мамлекеттин салыктар, төлөмдөр боюнча иш чараларына да чоң жардамын тийгизет. Себеби, аудиторлордун жардамы менен салык кодексинин нормалары, салык отчеттору боюнча кардарларга консультациялар берилет жана практикалык жардам көрсөтүлөт. Айрыкча, тез-тез өзгөрүп туруучу салык саясатынын шартында жанылыктарды ишканаларга жеткирүүдө жана салык тартибин чындоодо аудиторлордун көмөгү олуттуу болот деп ишенебиз.

Аудитордук кызматтын артыкчылыктарын айтуу менен бирге төмөнкү суроолор пайда болот:

- биздин коомубузда аудиттин өнүгүшүнө шарт барбы?
- биздин ишкерлердин, мамлекеттик кызматкерлердин аудитке болгон көз карашы кандай?
- аудиторлордун өздөрү жогоруда айтылган маселелерди чечүүгө даярбы?

Карай турган маселелердин эң биринчиси – Кыргызстандын «Аудитордук кызмат боюнча» мыйзамы [1] көпчүлүк ишканаларды аудитордук текшерүүдөн өтүүгө милдеттендирбейт. Аудитордук текшерүүгө милдетүү ишканаларга текшерүүдөн өтпөгөндүгү үчүн жоопкерчилик белгиленген эмес. Практиктердин айтуусуна караганда, кээ бир акционердик коомдор аудитордук текшерүүдөн өтүшпөйт.

Жакынкы эле Казахстан, Өзбекстан, Россиядагы закондорду иликтеп көрсөк, аларда ишкананын жылдык кирешеси жана активдеринин суммасы белгилүү бир

суммадан ашкан болсо, аудит өткөрүүгө милдеттүү. Мисалы: Россияда [2] активдери 20 млн. рублдан жогору, жылдык кирешеси 50 млн. рублдан жогору болсо айтылган категорияга киргизилет. Бул шартты аткарбагандыгы үчүн штраф 200-500 миң рублга чейин белгиленген.

Бизде банктардан, камсыздандыруучу уюмдардан жана баалуу кагаз чыгарган ишканалардан (негизинен акционердик коомдор) башкасы аудит өткөрүүгө милдеттүү деп эсептелбейт. Ишканаларда салык инспекциясынын текшерүүсүнөн өтсө жетиштүү деп эсептелинет.

Бул маселелер боюнча өкмөт алдындагы финансылык рынокту көзөмөлдөө кызматы мыйзамдык базаны чыңдоо багытында иш жүргүзүүсү керек.

Экинчи маселе – коомубузда аудитордук фирмаларга жана жеке аудиторлорго ишеним толугу менен калыптана элек. Ошол сыяктуу биздин мамлекетте иштеп жаткан чет өлкөлүк ишкана, уюмдар да биздин аудиторлорго толук ишенишпейт. Айрыкча, региондордогу аудитордук фирмалардын иш кагаздары, стандарттарды колдонуусу алардын талаптарына жооп бербейт. Ал ишканалардагы текшерүүлөр негизинен чет өлкөлүк аудитордук фирмалар тарабынан жүргүзүлүүдө.

Үчүнчүдөн – ишкана ээлеринин аудит боюнча маалыматы жетиштүү эмес. Ошол эле учурда мыйзам жагынан милдеттендирбегенден кийин, ишканалар акча төлөп текшерүү өткөргүсү келбейт. Ал эми кээ бир ишканалардын аудитордук текшерүү үчүн төлөгөнгө каражаты жетишпейт.

Аудиторлордун өздөрүнүн билим деңгээли жана практикалык иш алып барууга жөндөмдүүлүгү боюнча төмөнкүлөрдү белгилөөгө болот.

Азыркы күндө түштүк региондо иштеп жаткан аудитордук фирмаларда көпчүлүк кызматкерлер профессионалдык сертификациядан өткөн эмес, бир фирмада 8-20 га чейин кызматкер иштесе, алардан 2-3 гана кызматкердин аудитордук сертификаты бар. Ал эми мыйзам боюнча, квалификациялык сертификаты бар аудитор гана корутундуга кол коё алат.

Аудитордук фирмаларда аудиттин эл аралык стандарттарынын көпчүлүгү колдонулбайт. Себеби, азыркы шарттарда стандарттардын колдонулушу боюнча алардын ишине көзөмөл жүргүзүлбөйт. Бул болсо стандарттарды окуп-үйрөнүп колдонуу боюнча муктаждык аларда жок дегенди билдирет.

Бул жеңилдиктер аудиттин өнүгүүсүнүн баштапкы этабында жүргөндүгүбүз үчүн болуп жатат деп ойлойбуз. Келечекте сертификациядан өтүү жана стандарттарды колдонуу боюнча мамлекеттик көзөмөл күчөтүлүшү керек.

Аудиттин эл аралык стандарттарына ылайык этикалык принциптер болуп төмөнкүлөр эсептелет:

- көз каранды эместик;
- чынчылдык, тактык;
- профессионалдуу иштөө;
- конфиденциалдуулук;
- техникалык стандарттарды колдонуу.

Ушул этикалык принциптер бардык аудиторлор тарабынан толук колдонулуп жатабы? Албетте жок. Айрыкча, аудиттин Кыргызстандагы башталгыч этаптарында кээ бир аудиторлор чынчылдык, профессионалдуулук жагын четке коюп, реалдуу текшерүүсү жок туруп аудитордук корутундуну жазып берүүгө барышкан. Мындай иштер сөзсүз аудитордук профессиянын кадыр-баркын төмөндөтүүгө алып барат.

Ал эми мамлекеттик аудит чөйрөсүндө акыркы жылдары бир топ жакшы тенденциялар байкалууда. Айрыкча, коомубуздагы революциялык өзгөрүүлөрдөн кийин КРдин эсеп палатасынын ишмердүүлүгүнүн жыйынтыктары көзгө көрүнөөрлүк боло баштады. Андан сырткары 2010-жылдан кийинки аудиторлорду шайлоо системасынын демократиялык негизге өтүшү да буга шарт түздү. Ага ылайык Эсеп Палатасынын

аудиторлорунун үчтөн бир бөлүгүн Президент, дагы үчтөн бирин Жогорку Кеңештеги башкаруучу коалиция, калган бөлүгүн оппозициялык партиялар көрсөтөт. Мындай курам аудиторлордун ишиндеги айкындуулукту жана объективдүүлүктү камсыздайт.

Таблица 2.

**Кыргыз Республикасынын эсеп палатасы тарабынан
аныкталган финансылык тартип бузуулардын динамикасы (млн.сом) [5]**

Жылдар боюнча финансылык тартип бузуулар	2009	2010	2011	2012	2012-жылдагы кайтарылган каражаттар	
					млн.сом	%
Баары,анын ичинен	4825,4	13940,6	11076,1	10279,4	1162,1	11,3
1. Финансылык тартипти бузуу	418,9	4519,2	2602,9	3667,1	592,9	16,2
2. Резервдер жана бюджеттик жоготуулар	3025,9	7881,5	7480,1	5154,9	355,2	6,9
3. Каражаттарды рационалдуу эмес сарптоо	617,7	1348,4	536,9	1270,2	213,6	16,8
4. Коомдук жана башка уюмдардагы финансылык жоготуулар	762,9	191,5	456,2	187,2	0,4	0,2

Жогорудагы маалыматтарга ылайык 2010-жылы 2009-жылга салыштырмалуу финансылык тартип бузуулардын көлөмү дээрлик 3 эсеге өскөн. Бул 2010-жылга чейин мамлекеттик бюджетти башкаруудагы көпчүлүк тартип бузуулардын ачык көрсөтүлбөй келгендигинен далилдеп турат.

Албетте, коомдогу жана экономикалык чөйрөдөгү терс көрүнүштөр аудитордук кызматка да терс таасирин тийгизип келет. Бирок, келечекте коомубуздагы саясий-экономикалык өзгөрүүлөрдүн негизинде аудитордук кызмат экономикалык чөйрөдө өзүнүн татыктуу ордун табат деген ишеним бар. Бул өз кезегинде мамлекет жана көз каранды эмес аудиторлор тарабынан финансылык көзөмөлдү уюштурууга, статистикалык уюмдар тарабынан так маалыматтарды алып турууга мүмкүнчүлүк берет.

Адабияттар

1. Кыргыз Республикасынын «Аудитордук кызмат жөнүндөгү» мыйзамы. – Бишкек, 2002.
2. Россия Федерациясынын «Аудитордук кызмат жөнүндөгү» мыйзамы. – Москва, 1997.
3. Аудиттин эл аралык стандарттары. – Бишкек, 2002.
4. Чалова К.Ч. Аудит. – Бишкек, 1995.
5. www.esep.kg
6. www.fsa.kg

Убайдуллаев М.Б., к.э.н., доцент,
Уметалиева Г.Р., Сакибаев К.Ш., ОшГУ
ms. maxuda@mail.ru

Решение проблем использования земельных и водных ресурсов – основа развития экономики государства

Жер жана суу ресурстары адамдын жашоо ишмердүүлүгүндөгү негизги булак болуп келген жана боло бермекчи. Бул макалада жер жана суу ресурстарын колдонуу көйгөйлөрүн чечүү боюнча суроолор, өлкөнүн экономикасынын өнүгүүсүнүн механизми катарында каралат.

Земельные и водные ресурсы всегда были и остаются основными источниками жизнедеятельности человека, а так же экономики страны в целом. В данной статье рассматриваются вопросы по решению проблем использования земельных и водных ресурсов как механизма развития экономики страны.

Land and water resources have always been and remains the main source of human life, as well as the economy as a whole. This article discusses the issues to address land and water resources as a mechanism for the development of the national economy.

Ключевые слова: природные ресурсы, земля, вода, сельское хозяйство, ирригация, поливные площади, экология, продукция земледелия, экономическая эффективность, инвестиции, аграрный сектор, экономический процесс.

Природные ресурсы всегда являлись и остаются основным источником жизнедеятельности человека, среди которых особое место придается земле и воде.

Эффективное использование земельных и водных ресурсов в условиях рыночной системы хозяйствования требует благоприятных и соответствующих условий, что требует определенных усилий как в нормативно-правовом плане, так и в отношении финансирования.

Устойчивое развитие человечества всегда основывалось на этих ресурсах, что подтверждает о важности эффективного использования земельных и водных ресурсов. Но в данном случае острым встает вопрос не о самом использовании земельных и водных ресурсов, а создание благоприятных условий для их использования, то есть в какой среде данный процесс происходит. Важен сам факт создания условий для использования природных ресурсов, как дальнейшего трамплина развития экономики страны в целом.

На современном этапе использование земельных и водных ресурсов тесно связано рыночным механизмом. Извлечение выгоды, конкуренция, свобода предпринимательства, свобода ценообразования, а также свобода спроса и предложения, вот далеко не полный перечень условий, которые являются основанием для того, чтобы человечество в своей деятельности обрабатывало землю, на ней совершали какие-то хозяйственные операции, использовали воду.

Использование земельных ресурсов зависит и его дальнейшее состояние, прежде всего, от степени производственного потенциала, где большую долю занимают земельные фонды.

В дальнейшем, на наш взгляд, необходимо значительно расширить информацию об оценке земельных ресурсов, где содержались бы исчерпывающие ответы на интересующие вопросы о земле и рынке земли.

На наш взгляд, комплексная оценка территории позволяет выявить ценность отдельных участков, определить их роль в формировании городской среды, выделить уникальные качества отдельных зон города, обеспечить эффективное регулирование вопросов землепользования.

Земельные ресурсы сельскохозяйственного назначения, в целом можно разделить на три группы[1,64]:

- поливные земли;
- богарные земли;
- пастбища.

В использовании земельных ресурсов важное значение имеет оценка потенциала каждого земельного участка, которое представляет собой интегрированную возможность, созданную как природно-климатическими условиями, так и прошлым трудом.

Необходимо здесь отметить, что оценка ресурсного потенциала не сама цель, а средство для оценки выхода продукции с единицы земельной площади в результате сельхоз деятельности.

Стоимостная оценка земли, помимо прочего, является основой рыночных отношений.

Исследование показало, что одним из направлений улучшения использования земельных ресурсов является экономический механизм, то есть производственные отношения, применяемые в процессе землепользования.

На степень использования земельных ресурсов кроме этого влияют формы хозяйствования, которые на местах могут быть различными, гибкими, многовариантными, творческими для обеспечения свободы предпринимательства на селе.

Важную роль в улучшении использования земельных ресурсов играет кластерный подход аграрного производства. В свою очередь кластер обладает рядом преимуществ по сравнению с другими формами организации производства. Кластерный подход обеспечивает согласованность различных видов деятельности в пространстве и во времени, будучи, не являясь единой структурой с аппаратом управления.

Достаточно положительное влияние кластерного подхода на землепользование заключается в том, что выращивание плодоовощной продукции осуществляется не как попало, а строго по заказу предприятий переработки и торговли.

Проблемы улучшения земельных ресурсов во многом зависят от владения собственностью и распоряжение совершать хозяйственную деятельность.

В этой связи, следует различать право собственности и право пользования.

И наконец, к числу важнейших путей улучшения использования земельных ресурсов относятся сохранение и повышение плодородия почв.

Высокий уровень агрокультуры позволяет увеличивать естественные силы природы за счет искусственной составляющей плодородия, базирующейся на применении техники, удобрений и т.п.

На наш взгляд процесс улучшения земельных ресурсов во многом зависит и от трудовой деятельности людей. При этом, трудовая деятельность в сельской хозяйстве в отличие от других секторов экономики (например: промышленности, в строительстве и др.) приспосабливается не только природно-климатическим условиям, но и к естественным свойствам земли, в частности к плодородию почвы.

Процесс использования земельных ресурсов непосредственно связано с использованием воды[2,96].

В использовании воды, основными направлениями на сегодняшний день являются:

- водопотребление на производственные нужды;
- орошение;
- хозяйственно-питьевые нужды;
- забор воды из природных источников, в том числе из подземных;
- другие виды водопотребления.

При использовании воды отрицательным фактором является ее потеря, что составляет по официальным источникам около 24,5%.

Потери воды при их использовании происходят в силу различных причин. Они в основном связаны с сезонным характером потребления большей части воды для орошения, обусловлены выходом из строя оросительной сети, выбросом воды без цели и другими причинами. Потери воды оказывают отрицательное влияние на развитие сельскохозяйственного производства и на другие производственные и непроизводственные сферы. Особенно эти потери ощутимы в засушливые годы.

Эти показатели приведены в кубических метрах (табл. 1).

Таблица 1.

Основные показатели, характеризующие охрану и использование водных ресурсов (млн. кубических метров)

	2005	2006	2007	2008	2009	2012
Забор воды из природных водных источников	7888,0	8007,0	8530,1	8469,4	7600,1	9942,0
Водопотребление (использование воды)	4484,6	4533,0	5547,4	5315,1	4729,2	4863,0
В том числе						
На производственные нужды	59,4	72,3	72,8	74,6	79,2	82,2
Орошение и сельскохозяйственное водоснабжение	4135,0	4215,3	4549,3	4445,4	4424,9	4482,6
Хозяйственно-питьевые нужды	148,8	128,4	159,0	136,8	180,3	243,4
Сброшено сточных вод	774,0	700,8	1036,5	1016,6	174,8	115,7
Сброшено нормативно-очищенных вод	138,0	148,3	354,3	345,2	162,1	111,7
Сброшено загрязненных сточных вод (без очистки и недостаточно очищенных)	12,2	12,6	20,0	18,5	6,4	4,0

Источник: «Окружающая среда КР», статистический бюллетень. Национальный статистический комитет КР 2013г., стр. 4-5

Как видно из данных приведенной таблицы, на 01.01. 2013 года из всего объема водных ресурсов свыше 62,2% использовано на водопотребление, в том числе 58,2% – на цели орошения[2,303].

В решении использования водных ресурсов необходимо уделить внимание проблемам управления водными ресурсами в условиях рыночной системы хозяйствования.

С точки зрения управления водными ресурсами в Кыргызской Республике определенный интерес представляет структура потребления свежей воды (табл. 2).

Потребление свежей воды на орошение и сельскохозяйственное водоснабжение за последние 24 года увеличилось на 6,8 пункта, и в 2012 году составило 93,5%. Такой рост произошел не из-за увеличения посевных площадей или резкого изменения структуры посевов, где больший удельный вес занимают культуры, потребляющие больше воды. В основном это произошло из-за сокращения потребления воды на производственные нужды, то есть с 9,1% в 1985 году до 1,7% в 2012-м[3,19].

Таблица 2.

Структура потребления свежей воды

	1988	1995	2005	2006	2007	2008	2012
млн. кубических метров							
Всего использовано	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе:	9,1	3,8	1,3	1,6	1,3	1,4	1,7
на производственные нужды							
На хозяйственно-питьевые нужды	3,2	3,9	3,3	2,8	2,9	2,6	3,8
На орошение и сельскохозяйственное водоснабжение	87,6	92,3	92,2	93,3	82,0	83,6	93,6
На другие нужды	0,1	-	-	-	0,1	0,3	0,3

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики 2013г.

В вопросах использования воды в конечном итоге имеет значение ее практическое использование для конкретных целей и на конкретном участке или на примере конкретных цифр. Так, в соответствии с положением в СССР установленными еще в советское время, Кыргызстану, как известно, причиталось 11,9 куб. км воды из 47,2 куб. км, или 25% от стока формирующегося на территории республики, остальной объем воды (за исключением рек Иссык-Кульской зоны) уходит за его пределы – в сопредельные государства.

Возникает вопрос: достаточно ли 1/4 части стока воды для удовлетворения различных нужд республики, и в первую очередь для орошения. По данным Министерства сельского и водного хозяйства республики, в настоящее время в Баткенской, Ошской, Джалал-Абадской, Чуйской областях орошаемое земледелие испытывает недостаток в воде для орошения, водообеспеченность их составляет порядка 80-90%.

Одним словом, вопросы эффективного использования водных ресурсов можно исследовать лишь на основе конкретного изучения всего комплекса факторов, определяющих условия потребности воды на каждом участке и в каждой работе. Нужно рассчитать расход воды и перевести его в денежное выражение, так как с каждым годом это дорого обходится потребителю не только сельскому, но и городскому. Вот почему нужен обоснованный экономический анализ всего того, что связано с использованием воды.

Таким образом, рыночные отношения в области использования земельных и водных ресурсов в республике стабилизируют многие стороны, их еще предстоит отработать, а возникающие новые аспекты в законодательном порядке, а также в смысле практического внедрения придется осмыслить.

По данным Министерства сельского и водного хозяйства, в республике около 24,0% пашни по различным причинам не используется и не распределяется. Это обусловлено в основном отдаленностью и каменистостью заболоченностью, отсутствием ГСМ, семенных материалов и т.д. [4,32].

Неиспользование почти четверти поливной пашни свидетельствует о чрезвычайно слабой оснащенности материально-технической базы сельского хозяйства, в связи с чем состояние ее из года в год ухудшается.

Литература

1. Бердяев Н.А. Вхождение машины. «Природа и человек». №8, 1989. – С. 64(19).
2. Кыргызстан в цифрах: – Бишкек, 2013. – С. 96, 97, 101, 102, 303(76).
3. Данные министерства сельского и водного хозяйства КР на 01.01.2013. – С. 19.

4. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Статистический ежегодник Кыргызской Республики. Бишкек, 2013. – С.32.

УДК: 338.332 (572.2) (043.3)

Узакбаева А.С., преп., ОшГУ
au-77@yandex.ru

Состояние социально-экономического развития на юге Кыргызстана

Республиканын түштүк регионунун социалдык-экономикалык өнүгүү маселелери каралган жана алардын келечектеги өнүгүүсүнүн негизги факторлору көрсөтүлгөн.

Рассмотрены вопросы состояния социально-экономического развития юга республики и выявлены основные факторы развития на перспективу.

The problems of the state of socio-economic development of the south of the country and the main factors for the future development

Ключевые слова: *социально-экономическое развитие, экспортноориентированные отрасли, экспортная политика, импортозамещающий потенциал, сельское хозяйство.*

На современном этапе развития экономики проблема формирования и развития факторов социально-экономического развития экономики южного региона связана не только с внешнеэкономической деятельностью, которая в свою очередь, связана с потребностями той или иной страны во внешнеэкономических связях, но и с трудностями, периодически возникающими в процессе экономического роста. В рыночных условиях крайне необходимо выявление факторов развития социально-экономического роста, поскольку в них заложены обмен опытом в хозяйственной, торговой, коммерческой и другой деятельности и внедрение в практику новых технологий и инноваций в организации производства. Подробный анализ состояния социально-экономического развития южного региона позволит выявить не только факторы развития, но и проблемы экономического роста, решение которых на сегодняшний день должно являться наиболее актуальными.

Известно, что Кыргызстан – аграрно-индустриальная страна. По расчетам Министерства сельского хозяйства [1], в сельском хозяйстве юга республики создается около 42% ВВП и занято более половины трудоспособного населения республики (животноводство, производство табака, овощеводство, садоводство, технические культуры, пчеловодство). Основные отрасли промышленности – это добыча сурьмы, ртути, угля, ведь известно, что на юге расположены крупнейшие месторождения угля. Запасов только Кызыл-Кийского месторождения хватит для активной разработки на ближайшие три столетия. Угольная промышленность республики представлена 120 карьерами и шахтами, из них больше половины расположены в Баткенской, Ошской и Джалал-Абадской областях. Добыча полезных ископаемых в естественном или переработанном виде имеют большое значение для экономического и социального развития юга Кыргызстана.

Отметим, что южный регион республики на сегодня обладает значительными природными ресурсами, способными заложить прочную основу для развития экспортного потенциала национальной экономики. Однако при рассмотрении данного вопроса следует иметь в виду, что одним из препятствий всемерного использования имеющихся полезных ископаемых в качестве экспортного потенциала является тот факт, что практически 60%

населения, проживающего в сельской местности, расценивают природные ресурсы республики как непосредственный источник выживания.

Безусловно, юг Кыргызстана, помимо добычи полезных ископаемых, обладает значительным туристическим, рекреационным потенциалом и имеет большие возможности для развития туризма, как внутреннего, так и международного.

Горный характер, климат территории южных областей обуславливают большое разнообразие природных лечебных факторов и красивые ландшафты, которые широко используются с профилактической, лечебной и восстановительной целью. Известно, что по богатству природных лечебных факторов Кыргызстан занимает ведущее место среди республик Центральной Азии.

Анализ состояния социально-экономического развития юга показал, что значительные резервы экспортоориентированного производства имеются и в аграрном секторе. Это можно наблюдать из данных таблицы 1.

Таблица 1.

Распределение площадей пастбищ в Ошской, Джал-Абадской, Баткенской областях в 2012-2013гг.

Типы пастбищ	Площадь, тыс. га	Площадь, %	Средняя урожайность ц/га	Кормовые ресурсы, тыс. тонн
Весенне-осенние	2955	32	4,2	1241
Летние	4129	45	5,5	2271
Зимние	2063	23	2,7	557
Итого	9147	100	-	4069

Источник: Департамент пастбищ министерства сельского и водного хозяйства

Как видно из приведенных данных, общая площадь пашней республики составляет 9147 тыс. га.

Из наличной площади пастбищ 32% составляют весенне-осенние, 23% – зимние и 45% – летние [5].

Однако необходимо отметить, что использование пастбищ для производства животноводческой продукции, в том числе на экспорт, из года в год имеет тенденцию к ухудшению. Это связано с тем, что ежегодно площадь деградированных земель увеличивается из-за эрозии, заболачивания, а значительная площадь пастбищ засоряется сорняками, затаптывается животными, многие кормовые растения исчезают из-за неустойчивых погодных условий.

Анализ состояния социально-экономического развития юга республики показал также, что в республике, к сожалению, до сих пор не созданы условия для устойчивого обеспечения экспортных поставок сельскохозяйственной продукции. Основной причиной являются существующая сильная зависимость от погодных условий (ежегодные весенние заморозки, способные погубить урожай), во-вторых, посевные площади за последние годы не только не увеличились, а в перспективе и не увеличатся, из-за горного ландшафта страны.

Кроме того, необходимо отметить, что, несмотря на многие имеющиеся положительные стороны экономического роста в виде приоритетных факторов развития экономики, юг республики остается бедным и густонаселенным регионом, где очень высокие показатели эмигрировавшего населения. Наиболее тяжелое положение сохраняется в отдаленных периферийных районах и особенно в приграничных селах, где жители борются за доступ к немногочисленным плодородным участкам, выделяющимся на безводном ландшафте, за немногочисленные источники питьевой воды. Только на плодородных участках, расположенных вдоль рек и горных потоков, возможно ведение

сельского хозяйства – главной экономической отрасли региона. Отметим, что борьба за воду и землю усиливается также с соседними Таджикистаном и Узбекистаном. Разумеется, данная ситуация является классическим примером социальной напряженности в условиях перенаселенности, земельного голода и переизбытка трудовых ресурсов, в первую очередь в сельском хозяйстве. Однако именно нерешенность данных проблем отражает, на наш взгляд, отсталость социально-экономического развития южного региона республики в настоящее время.

Оценивая состояние социально-экономического развития юга республики, прежде всего необходимо отметить важность формирования стратегии развития основных факторов развития южного региона на перспективу. В данном случае, на наш взгляд, необходимо выявление именно экспортоориентированных отраслей, стратегии развития экспортной политики юга. Разумеется, правительством неоднократно делались попытки реализации принятых долгосрочных планов развития КР, в которых пространственно расписываются не только методы развития, но и сроки реализации предпринимаемых мер. Однако данные стратегические планы во многом оказывают непродолжительное воздействие в силу своей незавершенности в плане сроков реализации, то есть за поставленные сроки трудно добиться существенных результатов, поскольку формирование экспортоориентированных отраслей нуждается в привлечении инвестиций, а последние в современных условиях привлечь не так уж легко. С другой стороны, любая стратегия нуждается в детальной проработке, эту стратегию в последующем можно довести до конкретных проектных разработок, сбалансированных по ресурсам и срокам выполнения. К сожалению, отметим, что для формирования в настоящее время на юге республики именно экспортоориентированных отраслей пока недостаточно проектных решений, в особенности по источникам финансирования. Поэтому для развития отраслей социально-экономического направления жизненно необходимо в первую очередь сформировать основные факторы формирования и развития экспортной политики, так как имеющийся не только экспортный, но и импортозамещающий потенциал позволит ориентировать социально-экономическое развитие юга республики на устойчивый и долгосрочный рост. Крайне важно, кроме того, на наш взгляд, совершенствовать методологию разработки стратегии, рассчитанной на длительный период и на долгосрочные источники финансирования.

С учетом формирования стратегии развития экспортной политики и социально-экономического развития, на наш взгляд, можно определить следующие секторы в качестве приоритетных направлений развития юга республики:

- плодоовощная отрасль;
- растениеводство;
- туризм с профилактической, восстановительной, лечебной направленностью;
- горнодобывающая промышленность.

С другой стороны, экспортный потенциал, безусловно, должен согласовываться с потребителями экспортной продукции по объему и качественным характеристикам. Другими словами, формирование экспортного производства во многом зависит не только от производственного потенциала, но и в основном от востребованности этой продукции потребителями, а значит, социально-экономическое развитие юга республики в дальнейшем будет ориентироваться на развитие внешнеэкономической политики.

Литература

1. Статистический сборник Кыргызстана 2009-2013.
2. Аграрная отрасль: социально-экономические и правовые проблемы становления и перспективы развития: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Гомель, 20-21-мая 2004 г. / БГУ; под ред. П.И. Бригадина [и др.]. – ГИУСТ, 2004. – С. 313.

3. Экономика предприятий и отраслей АПК: учеб.пособие / П.В. Лещиловский [и др.]; под ред. П.В. Лещиловского. – Минск:БГЭУ, 2007. – С. 574.
4. Русый М.И. Проблемы управления / М.И. Русый // Сегодня и завтра АПК.2010, №2.
5. К.А. Абдымаликов. Экономика Кыргызстана. – Бишкек. «Бийиктик», 2010.
6. Сельское хозяйство на службе развития. Доклад о мировом развитии 2008.

УДК:3382.43(575.2)

Шакирова Н.А., к.э.н., ОшГУ
Токобаева Н.Ж., ОГПИ

Роль платёжной системы в развитии экономики страны

Бул макалада мамлекеттин экономикасынын өнүгүүсүндө төлөм системасынын орду аныкталып каралган.

В данной статье авторы обсудили теоретические основы платёжной системы и ее сущность, так как она является инструментом достижения успеха в банковской системе.

In this article the authors discuss the theoretical basis of the payment system and its essence, as it is a tool for success in the banking system.

Ключевые слова: *платежная система, безналичные расчеты, банковские операции, банковская система, международные расчеты.*

Современная экономика представляет собой сложную сеть взаимоотношений входящих в нее субъектов, основой которых являются денежные расчеты, связанные с поставками материальных ценностей и оказанием услуг, погашением требований и обязательств финансового характера. Система платежей в любой экономике имеет природу общественного блага и должна функционировать без сбоев. Замедление платежей в каком-либо одном звене затрагивает работу большого числа хозяйствующих субъектов, отражается на важнейших показателях их производственной и финансовой деятельности. От своевременности проведения платежей напрямую зависит нормальный кругооборот товаров и денег в хозяйстве, рентабельность и ликвидность хозяйственных рынков и рынков ценных бумаг, эффективность денежно-кредитного регулирования. Поэтому обязательным условием высоких темпов экономического развития любого государства является стабильная и эффективная национальная платежная система. Она является жизненно важным элементом финансовой инфраструктуры экономики, обеспечивающим беспрепятственный доступ всем ее участникам к эффективным и надежным платежным услугам.

В каждой стране разработаны особые правила и процедуры передачи платежных средств, которые обеспечивают единообразное признание всеми участниками расчетов, факта совершения платежа и погашения долга. Каждая страна формирует свою систему перевода платежей с использованием признаваемых всеми платежных документов, процедур их передачи и правил погашения платежных обязательств. Значение этих правил и процедур, а также систем передачи платежной информации особенно возрастает при использовании безналичных расчетов.

До недавнего времени изучению платежной системы в нашей стране не уделялось достаточного внимания. Рассматривалась в основном сфера отношений, связанных с организацией расчетов различными формами и методами, а также путями их совершенствования. Комплексного подхода к изучению вопросов построения и развития

платежной системы страны не было. Да и само понятие «платежная система» применяется в отечественной экономической литературе не более десятилетия. В связи с этим всесторонний анализ платежной системы страны и связанный с этим круг вопросов требует детального изучения, являясь, на наш взгляд, одним из актуальных направлений научных исследований.

Прежде всего необходимо остановиться на самом понятии платежной системы, ее роли и месте в экономике страны.

Платежная система есть совокупность законодательно регулируемых элементов, обеспечивающих совершение платежей между сторонами в процессе выполнения ими своих обязательств. Платежная система формирует всю совокупность безналичного денежного оборота при помощи особых инструментов и методов, по установленным в данном государстве правилам.

В денежных системах, где функции денег как средства обращения и средства платежа выполняют полноценные металлические монеты, проблемы создания и регулирования платежной системы не возникает. Передача полноценных денег от продавца к покупателю, от кредитора к должнику означает факт окончательного совершения платежа и погашения долга. При использовании же бумажных и кредитных денег появляется потребность в разработке особых правил их обращения и процедур передачи, которые должны обеспечивать однозначное признание всеми участниками расчетов факта совершения платежа и погашения долга. Формируется особая система передачи платежной информации. Значение этих правил, процедур, а также систем существенно возрастает при переходе к применению безналичных расчетов и электронных денег. В каждой стране в рамках финансовой системы создается самостоятельная платежная система. С развитием международного обмена возникают международные платежные системы, обеспечивающие проведение платежей между участниками международных рынков, находящимися в разных странах.

Платежная система это совокупность правил, договорных отношений, технологий, методик расчета, внутренних и внешних нормативных актов, которые позволяют всем участникам производить финансовые операции и расчеты друг с другом. Рассмотрим, согласно данному определению, каждую составляющую платежной системы. С позиции системности все элементы последней должны находиться во взаимодействии, только в этом случае может быть достигнута эффективность ее функционирования.

Эффективность платежной системы это своевременность и надежность передачи и учета платежных ресурсов, выделяемых на проведение платежей. При эффективном функционировании платежной системы существенно сокращаются операционные издержки, появляется возможность для лучшего управления ликвидностью и в банках, и на предприятиях. Различные сбои, непреднамеренные или неожиданные задержки в платежах существенно подрывают доверие к платежной системе, экономические агенты начинают сомневаться в том, будут ли вообще произведены платежи. Все это приводит к возрастанию риска, а тем самым и повышению издержек участников платежной системы и к платежному кризису.

Основными задачами, стоящими перед платежной системой, являются:

- бесперебойность, безопасность и эффективность функционирования;
- надежность и прочность, гарантирующие отсутствие срывов или полного выхода из строя системы платежей;
- эффективность, обеспечивающая быстрый, экономный и точный выход потока операций;
- справедливый подход, например, требование участия в платежной системе лиц, отвечающих необходимым квалификационным критериям.

Основной функцией любой платежной системы является обеспечение динамики и устойчивости хозяйственного оборота. Наличие эффективной платежной системы

способствует осуществлению контроля за денежно-кредитной сферой, помогает банкам активно управлять ликвидностью, снижая тем самым потребность в крупных и избыточных резервах. В результате этого упрощается процесс составления денежно-кредитной программы и ускоряется осуществление операций в области финансовой политики.

К элементам платежной системы относятся следующее:

- институты, предоставляющие услуги по осуществлению денежных переводов и погашению долговых обязательств;
- финансовые инструменты и коммуникационные системы, обеспечивающие перевод денежных средств между экономическими агентами;
- контрактные соглашения, регулирующие порядок безналичных расчетов.

Элементы платежной системы тесно взаимосвязаны между собой, их взаимодействие осуществляется по определенным правилам, закрепленным в нормативно-правовых актах государства и международных соглашениях. Работа платежной системы Кыргызстана в целом построена согласно соответствующим правовым актам, на основе которых разработаны правила ее функционирования. Они являются едиными для любой системы и определяют совокупность процедур, которые необходимы для функционирования платежной системы и осуществления переводов денежных средств от одних экономических агентов к другим. К процедурам платежной системы относятся установленные формы проведения безналичных расчетов, стандарты платежных документов, а также различные средства передачи информации (линии связи, программное и техническое обеспечение).

Основными участниками платежной системы являются национальный банк, коммерческие банки, небанковские учреждения, включая клиринговые и расчетные центры. Они выступают в качестве институтов, предоставляющих услуги по осуществлению денежных переводов и погашению долговых обязательств. Обеспечение бесперебойности расчетов возлагается непосредственно на национальный банк государства. Работа платежной системы тесно связана с реализацией основной цели деятельности национального банка обеспечением стабильности банковской системы. При этом национальный банк может выступать в качестве:

- пользователя платежной системы, т.е. осуществлять свои собственные операции;
- участника платежной системы, т.е. совершать или получать платежи от имени своих клиентов;
- лица, предоставляющего платежные услуги;
- защитника государственных интересов, т.е. выполнять функцию "регулирующего" платежной системы, осуществляя надзор за ее участниками и устанавливая общие правила их работы.

Отсутствие должного внимания к любому из рисков и способов управления ими может привести к очень серьезным последствиям, выражающимся в дестабилизации расчетов в регионе или стране в целом, вызывая кризис платежной системы. Для снижения рисков платежных систем важно соблюдать определенные принципы их построения.

В Национальном банке имеется собственный ограниченный круг клиентов, которым открыты счета для совершения платежей, однако главная роль Национального банка, как организатора платежной системы заключается в ведении и регулировании корреспондентских счетов коммерческих банков и собственного межфилиального счета. Платежи по этим счетам производятся через межбанковский процессинговый центр (далее МПЦ), который выступает техническим оператором межбанковского расчета.

Под платежным инструментом, включаемым в платежную систему, понимается любой инструмент, который позволяет как плателю, так и получателю произвести перевод денежных средств. Традиционными инструментами являются:

- кредитовые переводы в виде платежных поручений в электронной или бумажной форме;
- дебетовые переводы в виде платежного требования в электронной или бумажной форме;
- чеки в бумажной форме;
- банковские пластиковые карточки.

Все вышеперечисленные инструменты являются в основном клиентскими, тогда как в межбанковском обороте платежной системы в расчетах через МПЦ используются электронные расчетные документы, составляемые участниками системы. Инструменты платежной системы функционируют в особой среде, которой является техническая инфраструктура МБР, включающая центральный вычислительный комплекс, систему передачи информации и сеть телекоммуникаций.

Главными составляющими платежной системы являются межбанковские системы перевода денежных средств, обеспечивающие их обращение внутри страны и взаимодействие с зарубежными платежными системами.

Кроме вышеназванных систем межбанковских расчетов, в национальную платежную систему в качестве составляющих входят и другие подсистемы, которые имеют собственный характер и назначение и в некоторых случаях могут рассматриваться как самостоятельные системы. К ним относятся подсистемы:

- международных расчетов и операций с валютой;
- расчетов по ценным бумагам;
- расчетов пластиковыми карточками;
- межбанковских децентрализованных расчетов;
- расчетов внутри одного банка.

Благодаря системе международных расчетов и операций с валютой осуществляется связь с платежными системами других стран, выход на телекоммуникационные сети международных платежных систем. Понятие формы собственности применительно к платежным системам отражает правовой статус ее собственника и оператора, то есть показывает, кому принадлежат права распоряжения и управления системой. В государственных системах собственником и оператором выступает центральный банк, выполняющий одновременно и роль участника системы, как, например, в Казахстане, Беларуси, Франции, ФРГ, США и многих других странах. В частных системах собственником и оператором системы выступает группа крупных коммерческих банков в лице банковских ассоциаций и клиринговых палат, где центральный банк выполняет функцию расчетного агента последней инстанции, не являясь фактически ее участником (например, в Канаде). Смешанная платежная система находится либо в совместной собственности коммерческих банков и центрального банка, либо действует на основе разделения функций собственника и оператора между центральным банком и частными агентами (на примере Бельгии и Великобритании).

Литература

1. Положение об электронных расчетах, осуществляемых через расчетную сеть НБКР. № 36-П от 23.06.2008.
2. Инновационные банковские услуги. Учебное пособие/Н.А. Шакирова. – Бишкек: Инсанат, 2012.

УДК: 331.556.2

Эргешбаев У.Ж., д.э.н., профессор
Козленко А.В., ОшГУ
uganbek65@mail.ru

Современное состояние и перспективы внешней трудовой миграции населения стран Центральной Азии

Бул макалада Борбордук Азия өлкөлөрүнүн калкынын сырткы эмгек миграциясынын өзгөчөлүктөрү каралган. Негизги проблемалардын катарында кыргыз, өзбек жана таджик улутундагы жарандардын сырткы эмгек миграциясы изилденген. Борбордук Азия өлкөлөрүндөгү заманбап регионалдык миграциялык кыймылдарга социалдык, экономикалык факторлордун тийгизген таасири каралды.

Ачык сөздөр: Миграция, миграциялык агымдар, титулдук калк, орус тилдүү славян улутундагы калк, этникалык топтор, социалдык, экономикалык натыйжалар, этнополитикалык абал, Кыргызстан.

В статье рассмотрены процессы внешней трудовой миграции в государствах Центральной Азии в постсоветский период. Авторы анализируют структуру и направления внешних трудовых миграционных потоков из региона. В статье рассмотрены демографические прогнозы на среднесрочную перспективу.

Ключевые слова: Миграция, миграционные потоки, титульное население, русскоязычное население, этнические группы, социально-экономические последствия, этнополитическая ситуация, Кыргызстан.

The article examines the processes of labor migration in Central Asia in the post-Soviet period. The authors analyze the structure and direction of external labor migration from the region. The article describes the demographic projections for the medium term.

Keywords: Migration, migratory streams, the title population, the Russian-speaking population, ethnic groups, social and economic consequences, regional migration processes, social and economic development, ethno political situation, Kyrgyzstan.

После распада Советского Союза внешние миграционные процессы в государствах Центральной Азии дважды претерпели принципиальные изменения. В первой половине 90-х годов из данного региона наблюдались мощные потоки вынужденной миграции. Эти потоки имели своеобразную этнодемографическую структуру и направления. В дальнейшем, по мере исчерпания потенциала вынужденной миграции (основу которого составила миграция русскоязычного населения), стали расти масштабы легальной и нелегальной трудовой миграции коренного населения стран Центральной Азии. В настоящее время трудовая миграция коренного населения стран Центральной Азии приняла широкомасштабный характер.

Основными источниками потоков трудовой миграции из региона являются три государства: Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан. По различным оценкам, на конец 2005 г. в России находились от 1,8 до 3,5 млн. трудовых мигрантов из стран Центральной Азии, 9/10 которых прибыли из вышеназванных стран [1,7].

В силу того, что трудовая миграция носит преимущественно нелегальный характер, трудно определить реальное число трудовых мигрантов. Статистические органы стран Центральной Азии и их миграционных партнеров не могут назвать точные объемы трудовой миграции из региона. Информация официальных органов часто требует внесения определенных корректировочных расчетов. Во многих случаях основным источником информации являются социологические опросы, экспертные оценки. В настоящее время, по разным оценкам, за рубежом работает от 300 тыс. до 700 тыс. граждан Кыргызстана. При этом население республики на 1.01.14, составляло всего 5,7 млн. человек.

По оценкам экспертов, в Узбекистане ежегодное количество внешних трудовых мигрантов составляет не менее 600 тыс. человек. Оценки масштабов внешней трудовой миграции из Таджикистана колеблются в диапазоне от 600 тыс. до 1,5 млн. чел. [2,108].

Главная причина массовой трудовой миграции-экономический спад в странах Центральной Азии. По данным Всемирного Банка, в 1990-1999 гг. ВВП Кыргызстана сократился в 4,2 раза, Таджикистана, Казахстана и Туркменистана – в 2,3-2,7 раза, а Узбекистана – в 1,4 раза.

Экономический спад происходил на фоне продолжающегося роста населения. По данным Статкомитета СНГ, в 1991-2005 гг. численность жителей Центральной Азии (без Казахстана) увеличилась на 28% [3, 111]. При этом население Центральной Азии имеет благоприятную возрастную структуру трудовых ресурсов – более 1/3 составляют дети в возрасте до 14 лет и около 60% – люди в трудоспособном возрасте.

Уровень жизни массовых слоев населения стран Центральной Азии заметно отстает от показателей в других государствах постсоветского пространства. Несмотря на некоторое снижение уровня бедности в последние годы, Кыргызстан и Таджикистан продолжают оставаться самыми бедными странами в Восточно-Европейском и Центрально-Азиатском регионах. В настоящее время главным выталкивающим фактором миграции является крайне тяжелое экономическое положение республик ЦА, нарастающее отставание в уровне жизни от других стран СНГ, прежде всего от России, отсутствие ясных перспектив экономического оздоровления. Для сравнения отметим, что уровень среднемесячной зарплаты, по данным Межгосударственного Статкомитета СНГ, в 2004-2005 гг. составил: в России – 237 дол. США, в Казахстане – 208 дол. США, в Белоруссии – 162 дол. США, в Украине – 110 дол. США, в Кыргызстане – 51 дол. США, в Таджикистане – 21 дол. США.

Государственные органы управления почти полностью предоставили рыночной стихии процессы размещения рабочей силы. В основном трудовая миграция имеет вид неуправляемого, завуалированного явления. Она осуществляется в большей степени стихийно, неформально, нелегально. В настоящее время сформировались целые сетевые структуры взаимодействия по экспорту и импорту рабочей силы. «В каждой из Центрально-Азиатских стран развивается новый сектор экономической деятельности, сравнимый по доходам с четвертью или даже половиной ВВП, но который находится вне сферы государственного управления и лишь частично доступен мониторингу».

Главным направлением потоков трудовой миграции из региона Центральной Азии является Россия. В Россию направляются до 85% трудовых мигрантов из Таджикистана, до 60% трудовых мигрантов из Кыргызстана и около 70% внешних трудовых мигрантов из Узбекистана. В то время как в странах Центральной Азии наблюдается аграрное перенаселение, в России в результате демографического кризиса уменьшается население. Начиная с 2006 года, в России происходит ежегодное сокращение трудоспособного населения примерно на 1 млн. человек. В условиях начавшегося экономического подъема в России возникает дефицит рабочей силы.

Современная внешняя трудовая миграция из стран Центральной Азии приводит к масштабным социально-экономическим, политическим последствиям. Эти последствия должны рассматриваться с точки зрения как отдающей (страны региона ЦА), так и принимающей стороны – России. Как отмечают специалисты Международного бюро труда, «так как международная миграция зависит от связей между посылающими и принимающими странами и сама по себе является средством взаимодействия между странами, ее детерминанты и последствия не могут рассматриваться с точки зрения лишь одной страны» [4, 123]. Рассмотрим социально-экономические последствия для России миграционного притока из стран Центральной Азии. Российские специалисты отмечают ряд положительных последствий прибытия иностранцев на заработки в Россию, такие, как ликвидация дефицита рабочей силы, рост экономических показателей во многих отраслях

экономики, увеличение налоговых поступлений в бюджет. Но многие из экспертов считают, что последствия миграционного притока для России скорее отрицательные. Многие аспекты современных миграционных процессов рассматриваются как «нетрадиционные» или «новые» вызовы и угрозы национальной безопасности. По мнению некоторых российских специалистов, «в ближайшем будущем основная угроза безопасности на южных рубежах России будет продолжаться исходить от исламского радикализма, миграции населения, транзита и ввоза наркотических средств. В 90-е годы российским властям не удалось удовлетворительно ответить ни на один из этих вызовов».

В Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года среди приоритетов в области миграции указывается на необходимость «привлечения иммигрантов в Российскую Федерацию, в первую очередь из государств-участников СНГ». Мигранты из Центральной Азии более предпочтительны, исходя из геополитических соображений, т.к. страны региона не имеют общей границы с Россией. Трудовые мигранты из Центральной Азии относительно легко интегрируются в российскую этнокультурную среду. У них нет больших проблем с адаптацией, поскольку большинство из них неплохо знает или довольно быстро осваивает русский язык. Центрально-азиатские мигранты не столь обременительны для российского бюджета. Россия тратит на социальные блага для мигрантов значительно меньше денег, чем, например, Западная Европа.

Согласно исследованию Всемирного банка, Россия вышла на второе место в мире по числу прибывающих мигрантов (после США). В ближайшее время поток иностранной рабочей силы будет нарастать. По мнению специалистов Всемирного банка, Россия, как принимающая страна, уже получила большой эффект от массового, дешевого труда мигрантов. Благодаря мигрантам в России было меньше банкротств предприятий, развивались новые виды бизнеса, был простимулирован рост инвестиций в строительство. В то же время миграция создает определенные проблемы. Нелегальная миграция приводит к росту преступности и является «питательной почвой» для коррупции. Настоящей проблемой для властей является неуплата нелегальными мигрантами налогов и неучтенные денежные переводы мигрантов. Тем не менее, по мнению специалистов Всемирного банка, для России в притоке трудовых мигрантов больше положительных сторон, чем негативных.

Рассматривая перспективы роста потоков трудовой миграции из Центральной Азии в Россию, многие российские специалисты указывают на возможные демографические и временные ограничения. По их мнению, даже при «плохом сценарии» объем трудовой миграции из региона ЦА в среднесрочной перспективе «вряд ли сможет превысить уровень в 5 млн. человек. Для России это количество не создает критической массы на рынке занятости и услуг, а для центрально-азиатского региона означает значительное снижение популяционной перегрузки и трудоизбыточности».

Значительную часть платежного баланса стран Центральной Азии составляют денежные переводы трудовых мигрантов из России. В России эти денежные трансферты часто оценивают как угрозу экономической безопасности. «Но можно взглянуть на эти трансферты и с других позиций. Они вносят серьезный вклад в сохранение относительно стабильной обстановки на границах России. Стабильность – это тоже серьезный ресурс, за который обычно приходится платить» [5,55].

Для стран Центральной Азии негативная сторона отъезда коренного населения за рубеж выражается в том, что из стран региона уходит лучшая, наиболее конкурентоспособная и предприимчивая часть населения, ослабляя тем самым национальные экономики, уменьшается слой трудоспособного населения. Постоянный отток до половины мужского населения Таджикистана и около трети мужского населения Кыргызстана блокирует возрождение и функционирование реального производственного сектора экономики. Массовый отъезд молодых людей может отрицательно повлиять на

демографическую ситуацию в странах Центральной Азии, на внутрисемейные отношения, преобладание национальных традиций. «Массированный выброс из общества наименее консервативной, молодой, малообразованной, мобильной его части приводит к заметной архаизации общества. Масштабная миграция меняет поведение больших социальных групп, формирует новый стиль жизни, модели поведения, нормы и ценности».

Среди положительных сторон современной трудовой миграции коренного населения стран ЦА можно выделить то, что трудовая миграция содействует решению проблемы избытка рабочей силы в республиках ЦА. Например, на 1 января 2001 г. в Кыргызстане предложение рабочей силы превышало спрос в 40 раз. Внешняя трудовая миграция является важнейшим фактором политической стабильности, она позволяет решать острые социальные проблемы. «Она препятствует социально-психологической деградации личности, обусловленной длительной безработицей, способствует обеспечению семей продовольствием и другими средствами существования, предотвращает голод, нищету, физическую деградацию». Работая за границей, трудовые мигранты повышают свою квалификацию, они приобретают производственные и организационные навыки. Этот момент имеет особую актуальность для стран ЦА, так как значительная часть населения титульных национальностей имеет низкий квалификационный уровень. Мигранты накапливают стартовый капитал для создания малых и средних предприятий после возвращения. Таким образом, происходит содействие формированию среднего класса.

Денежные переводы трудовых мигрантов являются значительным источником иностранной валюты. Доходы трудовых мигрантов повышают уровень жизни населения, улучшают платёжные балансы стран ЦА. По данным исследования Всемирного банка, денежные переводы трудовых мигрантов, как доля платёжного баланса, составляет до 30% ВВП в Таджикистане и почти 10% ВВП в Кыргызстане. По мнению некоторых экспертов, объёмы эмигрантских денежных переводов вполне сопоставимы с государственными бюджетами стран ЦА. В Таджикистане «денежные переводы превосходят более чем в 3,4 раза объёмы бюджетных расходов». По расчетам специалистов, ежегодный приток денежных переводов трудовых мигрантов в Кыргызстан в 2002-2003 годах составил более 500 млн. долларов США, что равнялось 27% ВВП республики. Эта цифра намного превышала ежегодные объёмы иностранной помощи и инвестиций. Экономический эффект внешней трудовой миграции населения Узбекистана оценивается в сумме около 500 млн. дол. США.

В результате того, что граждане стран ЦА в течение длительного времени находятся в России и других странах, происходит углубление, расширение торгово-экономических связей стран региона с этими странами. В настоящее время трудовая миграция стала не только средством выживания населения, но и механизмом экономической интеграции на постсоветском пространстве.

Согласно демографическим прогнозам, в среднесрочной перспективе население стран Центральной Азии будет существенно расти. По некоторым расчетам, для обеспечения растущего населения на уровне существующих норм общественного потребления в ближайшие 7-10 лет необходимо как минимум удвоение ВВП. Только при таком экономическом рывке массовые слои населения смогут ощутить заметное улучшение условий жизни и реализовать свой потенциал в пределах своих государств. В силу ряда объективных и субъективных причин в странах ЦА проводимые социально-экономические реформы пока не привели к заметному повышению уровня жизни населения. Продолжается процесс сокращения потенциала стран региона по такому глобальному показателю, как индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), определяемого ООН. Основная причина такого снижения – это сокращение доходов населения региона. Меры правительств стран ЦА по подъёму экономического производства, программы по поддержке малого и среднего предпринимательства, по

борьбе с бедностью пока не дают ощутимых результатов из-за несовершенства нормативно-правовой базы, отсутствия координации в действиях государственных органов управления, коррумпированности государственных служащих на всех уровнях, низкой квалификации местных трудовых ресурсов.

Современная экономическая ситуация требует от центрально-азиатских элит принятия самых энергичных мер по нахождению дополнительных источников социально-экономического развития, как внутренних, так и внешних. В противном случае возможны серьезные внутренние потрясения (особо опасно то обстоятельство, что в 90-е годы резко снизился как материальный, так и культурный уровень молодежи, которая составляет большую часть населения.) Это доказывает пример Кыргызстана, где народные выступления в 2005 году привели к смене властной элиты. Основную массу среди участников пикетов, демонстраций против правительства составила сельская безработная молодежь. Основными причинами этих выступлений явились безработица, обесценение рабочей силы, низкий уровень жизни населения. В этой ситуации очень важна положительная роль трудовой миграции, которая «амортизирует инфляцию, компенсирует падение доходов, позволяет выжить в условиях безработицы». В настоящее время для стран региона реальная возможность улучшить материальное положение сотен тысяч человек, пополнить бюджеты, решить многие социальные проблемы имеется за счет экспорта рабочей силы. Опыт многих стран показывает реальные возможности трудовых мигрантов для улучшения экономического положения страны, повышения уровня жизни значительной части населения. Трудовая миграция населения – реальный способ избежать социального взрыва из-за обнищания населения. Внешняя трудовая миграция пока остается единственно возможным решением проблемы хронической трудоизбыточности стран Центральной Азии.

Литература

1. Боришполец К., Бабаджанов А. Миграционные риски стран Центральной Азии // Аналитические записки МГИМО (У) МИД России. Вып.2(24). – М.,2010.
2. Максакова Л.П. Экспорт рабочей силы из Узбекистана //Трудовая миграция в СНГ / отв. Ред.Ж.А. Зайончковская. – М., 2011.
3. Комитет статистики стран СНГ, 2013. Статистический ежегодник. – Москва,2013.
4. Р.Е. Билсборроу, Грем Хьюго, А.С. Обераи, Ханиа Злотник. Статистика международной миграции: рекомендации по совершенствованию систем сбора данных. – М.,1999.
5. Зайончковская Ж.А. Трудовая миграция в Россию.// Отечественные записки. – М.№3, 2013.

УДК: 331.556.2

**ЭргешбаевУ.Ж., д.э.н., профессор, Кыдыкеева А.А., ОшГУ,
Каримова М.Т., филиал РГСУ в г.Ош
rgsu 111@mail.ru**

Влияние миграции на экономическое развитие региона

Бул макалада Кыргызстандагы регионалдык миграциялык кыймылдардын өзгөчөлүктөрү каралган. Негизги проблемалардын катарында кыргыз улутундагы калктын ички жана сырткы эмгек миграциясы изилденген. Макалада Кыргызстандагы заманбап регионалдык миграциялык кыймылдарга социалдык-экономикалык факторлордун тийгизген таасири каралды.

Ачкыч сөздөр: миграция, миграциялык агымдар, титулдук калк, орус тилдүү славян улутундагы калк, этникалык топтор, социалдык, экономикалык натыйжалар, этнополитикалык абал, Кыргызстан.

В данной статье рассматривается влияние финансовых потоков трудовой миграции, а точнее, денежных переводов трудовых мигрантов, работающих за границей, на социально-экономическое развитие Кыргызстана. Раскрывается содержание и сущность региональных миграционных процессов.

Ключевые слова: миграция, миграционные потоки, титульное население, русскоязычное население, этнические группы, социально-экономические последствия, этнополитическая ситуация, Кыргызстан.

This article examines the impact of financial flows of labor migration, but rather remittances of labor migrants working abroad for social and economic development of Kyrgyzstan. describes the content and nature of regional migration processes, methodology, classification of migration, socio-economic status as a catalyst for migration.

Key words: migration, migratory streams, the title population, the Russian-speaking population, ethnic groups, social and economic consequences, regional migration processes, social and economic development, ethnopolitical situation, Kyrgyzstan.

Анализ показал, что большинство западных концепций и теорий международной миграции населения обладает большими аналитическими возможностями. Их можно и нужно применять в изучении миграционных процессов на макро – и микроэкономическом уровнях. Этот тезис актуален еще потому, что сложный, масштабный, неизученный характер миграции населения стран СНГ делает некоторые теоретические модели неприменимыми при анализе современных процессов миграции. Множество теоретических концепций нуждается в практической проверке и интерпретации, что является важной задачей для специалистов в предстоящие годы. Особый интерес представляет применение западных концепций и теорий международной миграции населения для исследования миграционных процессов в странах Центральной Азии. Кыргызстан, как и другие страны региона, в постсоветский период включился в международные миграционные процессы, которые приводят к значительным социально-экономическим последствиям. В Концепции национальной безопасности Кыргызстана особое внимание уделено демографическим, миграционным проблемам в южном регионе Кыргызстана.

Радикальные формы проведения политического, социально-экономического реформирования вызвали обострение проблем миграции населения юга КР. Население юга Кыргызской Республики в последние десятилетия XX века росло в основном за счет высоких темпов естественного прироста. В последние годы в регионе наблюдается миграционный отток, причем размеры уменьшения населения региона имели нестабильный вид. Миграционный отток местного населения заметно увеличился в 1980-е годы и достиг максимума в 1993 г. Затем величина оттока стала снижаться. Миграционный отток населения региона характеризовался преобладанием в нем русскоязычного населения (в структуре оттока русские составляли до 70%). Миграционные прибытия населения наблюдались исключительно за счет коренного кыргызского населения. В то же время в последние годы отмечен отток представителей титульной нации из южного региона республики на постоянное место жительства в Россию и Казахстан.

Кризисное социально-экономическое положение, дефицит рабочих мест для квалифицированных специалистов и молодежи, полуразрушенная социальная инфраструктура в селах и городах юга КР вызывают постоянный отток населения. Главными причинами миграции для всех южных областей КР являются социально-экономические причины, хотя в то же время, нельзя отрицать сильное воздействие

политического фактора. В 90-е годы вместе со снижением миграционного оттока русскоязычного населения стала возрастать миграция представителей коренного населения, выезжающего для работы и на постоянное место жительства. Выталкивающим фактором миграционных процессов стали социальные катаклизмы, гражданская война в соседнем Таджикистане, Баткенские события 1999 года, революционные смены власти и межэтнические столкновения в Кыргызстане 2005, 2010 гг., андижанские события 2005 г. в Узбекистане и нестабильная ситуация в Афганистане.

Все южные области КР имеют большое значение для развития республики, так как играют важную роль в ее социально-экономической жизни. В Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областях, которые занимают 40,4 % территории Кыргызстана, проживает 51,9 % населения республики.

Конфликтный потенциал южного региона КР стал проявляться еще в последние годы существования Советского Союза. В явном виде это выявилось в столкновениях таджиков и кыргызов на границе двух республик в 1989 г., в Ошских событиях 1990, 2010 гг. Социально-экономическое положение в регионе характеризуется острым недостатком природных ресурсов (поливной земли, водных запасов). Также в регионе отмечены неэффективность экономических преобразований, недостаточное развитие малого и среднего предпринимательства, низкие показатели привлечения инвестиций, неразвитость местных рынков из-за строгого ужесточения режимов пограничной торговли. Во всех сферах экономики имеется очень высокий уровень теневой экономики, широкое распространение коррупции.

Республиканские власти имеют дело на юге страны с целым рядом угроз региональной безопасности – высокой бедностью населения, постоянно растущей безработицей, низкой эффективностью аграрного сектора экономики.

В силу недостаточной развитости производственной и социальной инфраструктуры и отсутствия сфер применения избыточных трудовых ресурсов, рынок труда юга КР перенасыщен рабочей силой, и каждый год предложение рабочей силы увеличивается за счёт сельской молодежи.

Экспорт рабочей силы в южном регионе принял вид системы. Трудовой рынок труда в южных областях КР подвергается большому демографическому давлению. В этих условиях южный регион КР объективно нуждается в продолжении и росте экспорта избытка рабочей силы за рубеж.

Занятость населения составляет необходимое условия для его воспроизводства, так как от нее зависят уровень жизни людей, издержки общества на подбор, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, их трудоустройство, материальную поддержку безработных. Занятость раскрывает один из важнейших аспектов социального развития человека, связанного с удовлетворением его потребностей в сфере труда и в связи с трудом. За последний период (2008-2012 гг.) трудовые ресурсы в республике увеличились с 3059,8 тыс. до 3347,1 тыс. чел., или на 9,4 %, в том числе активно население увеличилось с 2285,0 тыс. чел. до 2456 тыс. чел., или на 7,7 %, и занятое в экономике увеличилось с 2096,1 тыс.чел. до 2243,7 тыс. чел., или на 7,2 %. Уровень занятости активного населения за последние годы (2008-2012 гг.) постепенно возрастает с 62,9% до 66,0 % [1, 123]. В Кыргызстане происходит дифференциация региональных рынков труда, в том числе, формирование депрессивных регионов. Государственная политика занятости в стране направлена не только на регулирование общих процессов в сфере труда, но и на осуществление их в рамках мер, разработанных для регулирования локальных (региональных) рынков труда. Для каждого региона, в соответствии с особенностями рынка вообще и трудоустройства в частности, должны быть разработаны дифференцированные подходы к мерам регулирования.

Таблица 1.

Экономически активное и занятое население по регионам республики

за 2012 г., тыс.чел.

	эконом. активное население	в том числе		уровень, %	
		занятые	без работные	занятые	безработ- ные
Кыргызская Республика	2490,1	2277,7	212,4	59,3	8,5
Баткенская обл.	184,6	165,0	19,5	55,0	10,6
Джалал-Абадская обл.	461,5	423,8	37,6	60,3	8,2
Ысык-Кульская обл.	193,6	174,9	18,7	56,5	9,7
Нарынская обл.	95,2	85,4	9,8	49,1	10,3
Ошская обл.	631,9	590,0	41,9	62,7	6,6
Таласская обл.	108,7	103,3	5,5	67,5	5,0
Чуйская обл.	388,8	350,2	38,6	38,5	9,9

Источник: Стат. данные Нацстаткома КР «Занятость и безработица». – Б., 2012.

Анализ данных показывает, что за 2012 г. по регионам республики уровень занятости трудовых ресурсов составляет 59,3%. Наиболее высокий уровень занятости наблюдается: в Джалал-Абадской области – 60,3%, в Ошской – 62,7%, Таласской – 67,5%. В то же время более высокий уровень безработицы имеет место: в Баткенской области – 10,6%, в Иссык-Кульской обл. – 10,3%, в Чуйской обл. – 9,9%, что видно по табл. 1.

В работе мы проанализировали структуру занятости и по отраслям экономики. Например, за 2008 г. на долю промышленности приходилось 9,7% занятого населения, в 2012 г. эта доля составила 8,3%, в сельском хозяйстве, соответственно, 38,8% и 3,0%, в строительстве – 9,5% и 10,3%, и т. д. Доля занятого населения за последние 5 лет (2008-2012 гг.) повысилась в таких отраслях как агропромышленность, транспорт и связь, торговля и финансовый сектор (табл. 2).

Таблица 2.

Численность занятого населения по отраслям экономики, тыс. чел.

Отрасли	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Всего:	2152,7	2184,3	2216,4	2243,7	2277,7
Сельское хозяйство	742,1	742,9	718,5	699,1	700,2
Промышленность	192,9	191,3	187,3	192,1	189,8
Электроэнергетика	38,3	37,8	38,8	41,4	38,7
Строительство	205,3	221,9	244,0	240,1	249,1
Торговля	316,9	319,4	316,0	337,5	345,9
Транспорт и связь	133,3	133,8	144,9	147,5	147,2
Финансовый сектор	9,7	12,2	15,8	18,2	17,7
Государственное управление	106,8	101,7	103,6	99,9	102,6
Образование	156,6	156,1	164,3	171,9	177,1
Здравоохранение	86,2	86,2	79,4	74,4	78,5
Прочие отрасли экономики	164,6	181,0	203,8	221,6	230,9

Источник: Стат. данные «Занятость и безработица». – Б., 2013.

Таким образом, за пять лет (2008-2012 гг.) в реальных секторах численность занятого населения сократилась. При этом наибольшими темпами растет доля работников, занятых в торговле и общественном питании, материально-техническом снабжении, сбыте и заготовках, кредитовании, финансах и страховании.

Все эти приведенные причины прямо отражаются на численности безработных. Например, по данным Нацстаткома, число безработных, зарегистрированных в органах

службы занятости в 2007 г., составила 71,2 тыс. чел., а в 2012 г. 62,2 тыс. человек, или уменьшилось на 12,7 % (табл. 3).

Таблица 3.

**Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости
(на конец года; человек)**

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Баткенская обл.	6597	5499	5864	5482	5697	5734
Джалалабад.обл.	21343	18707	14676	13401	11638	11836
Иссык-Куль.обл.	4945	4902	4629	4510	4379	4584
Нарынск.обл.	7431	6922	6672	6560	6462	6433
Ошская обл.	13792	13656	12918	13155	12453	12334
Таласская обл.	2193	2136	2123	2253	2312	2412
Чуйская обл.	7489	7089	6563	6192	6093	6120
г. Бишкек	6275	6311	6522	9861	9667	9708
г. Ош	1202	1956	1412	1989	2373	2432
В среднем по республике	71, 267	67, 178	61,379	63,403	61,074	62,2

Источник: Стат. данные «Занятость и безработица». – Б., 2013.

Анализ показал, что нетрудозанятость и безработица вызывают отток населения за пределы страны, и это прямо влияет на качественный состав рабочей силы, поскольку представители мигрирующих групп большей частью представляют собой квалифицированных специалистов. Социально-экономическая нестабильность, снижение уровня жизни подавляющей части населения Кыргызской Республики, отсутствие реальных предпосылок к изменению ситуации к лучшему являются факторами сохранения эмиграционных настроений большинства потенциальных мигрантов. Наблюдаемая за последние годы тенденция увеличения миграционного оттока населения, в том числе коренных жителей республики, свидетельствует об отсутствии у людей уверенности в перспективах скорого реанимирования экономики [2, 39].

В настоящее время в законодательной и хозяйственной практике слабо учитываются территориальные особенности формирования и использования трудовых ресурсов. В относительно трудоизбыточных районах Кыргызстана (Ошская, Джалалабадская, Баткенская области) основное внимание должно быть уделено созданию необходимых экономических, организационных и правовых предпосылок для привлечения инвестиций (в том числе зарубежных) с целью реконструкции, модернизации и технического перевооружения действующих производств, более эффективного использования основных производственных фондов и рабочих мест. Постоянное снижение доли малоквалифицированного ручного труда, сокращение числа малопривлекательных рабочих мест с тяжелыми и вредными условиями труда происходит особенно в строительстве и сельском хозяйстве.

На сегодняшний момент в Кыргызстане существует ряд областей, которые под воздействием внутренней миграции полностью утратили свои первоначальные демографические характеристики. Примером развития подобной ситуации может служить Баткенская область, где за последние десять лет в результате миграционного перемещения населения, преимущественно в Чуйскую область и г. Бишкек, численность населения сократилась на 10-12 %. Из числа оставшегося в регионах на данный момент населения примерно 35-40 % ведет «маятниковый» образ жизни, то есть работает вне области или занимается коммерцией, большую часть времени проводя далеко от дома. При этом, по данным социологического опроса, большая часть сельских жителей имеет

намерение выехать из места проживания и, вероятнее всего, уже мало связывает свои жизненные интересы с местными обстоятельствами [3, 151].

Таким образом, основной задачей государственной политики во внутренней миграции является изыскание возможностей для комплексной, всесторонней поддержки трудовых ресурсов в целях сдерживания оттока населения из менее развитых, отдаленных районов. Именно этот процесс позволит в наибольшей степени стимулировать экономическое развитие менее развитых отдаленных районов республики.

Литература

1. Нацстатком Кыргызской Республики. Демографический ежегодник Кыргызской Республики 2008-2012 гг. – Бишкек, 2013.
2. Оценка переводов работающих за границей трудовых мигрантов. Информационное Агентство АКИpressht: //www.akipressorg исследования /akipress 10:29. 13.05.2013.
3. Трудовая миграция в странах Центральной Азии. Аналитический обзор.– Душанбе: ЕК МОМ, 2010.

УДК: 338.4 (575.25)

Айбашев М.Ж., к.т.н., доцент, ОшГУ
Murat_Osh@rambler.ru

Проблемы развития промышленности Ошской области

Кыргыз Республикасында ошондой эле Ош облусунда өндүрүштү өнүктүрүүнүн туруктуу системасын калыптандыруунун өбөлгөлөрүн түзүү. Болуп өткөндүн тажрыйбасын жана проблемаларын изилдөө. Ошондой эле чакан жана орто бизнестин өнүгүүсүнүн алкагында өндүрүштү өнүктүрүү.

Ачык сөздөр: ишкана, өндүрүш, чакан жана орто бизнес, өндүрүштүк потенциал.

Создание предпосылок для организации развития промышленности, в том числе и в Ошской области, создание условий через изучение существующих проблем, а также использование развития малого и среднего бизнеса для развития промышленности в Кыргызской Республике, претворение в жизнь устойчивой системы бизнеса для развития промышленности.

Ключевые слова: Предприятие, промышленность, малый и средний бизнес, промышленный потенциал.

Create prerequisites for the development of industry organizations, including in the Osh region, the creation of conditions through the study of existing problems, as well as the use of small and medium industries in the development of the Kyrgyz Republic in the implementation of sustainable business systems for industrial development.

Key words: industry, enterprise, small and medium business, industrial potential.

За двадцать лет суверенитета КР не смогла сформировать устойчивую систему деятельности предприятий легкой промышленности, которая составила бы систему отрасли КР. Государство в период перестройки показало себя как эффективный разрушитель сложившейся системы предприятий отрасли легкой промышленности. В результате этого были утрачены приобретенные навыки, материальная база и традиции в отрасли легкой промышленности, сложившиеся во время Советского Союза.

В настоящее время актуальной становится проблема, связанная с возрождением эффективно работающей отрасли легкой промышленности. Нужна скрупулезная работа государственных служб, координированная для структурирования устойчивой системы легкой промышленности. Поэтому необходимы мероприятия, связанные с

государственным регулированием через элементы и инструменты государственного воздействия на участников со стороны Государства для формирования структуры, которая могла бы занять свою нишу на рынке среди его крупных участников. В связи с этим при формировании структуры легкой промышленности роль государства становится бесспорной.

Если посмотреть на то, как это должно быть, то под структурой обычно понимают совокупность устойчивых связей объекта, обеспечивающих сохранение его основных свойств, при различных внешних и внутренних изменениях. Изменение одного долевого компонента в структуре экономики приводит к изменению других, что говорит о взаимосвязанности и взаимообусловленности всех элементов структуры. Сдвиги в структуре экономики представляют собой сложную систему изменения взаимосвязанных пропорций, в том числе и в распределении труда. Если посмотреть на то, что мы имеем, то структурные преобразования осуществлялись стихийно, государственное регулирование было сведено практически к минимуму[4].

Направленность структурных сдвигов характеризуется повышением доли обрабатывающей промышленности и услуг в производстве внутреннего валового продукта, а также изменением занятости населения в процессе сдвига экономики от индустриальной к постиндустриальной. Стихийное осуществление структурных сдвигов, недостаточное внимание государства к внешнеэкономической деятельности привели к тому, что в КР возросла доля добывающих отраслей в ВВП. Доля же обрабатывающих отраслей, в том числе и легкой промышленности, в стоимости ВВП сократилась. В результате отраслевая структура экономики существенно изменилась.

Как следствие, неустойчивость, уязвимость и незащищенность систем единиц предприятий, отдельных граждан на территории Кыргызстана, которые ведут свою производственную деятельность только на основе энтузиазма, на свой страх и риск.

Промышленность Кыргызстана характеризуется следующим образом. Основной объем промышленной продукции (до 91%) производится пятью экономикообразующими отраслями, четыре из которых – из сферы обрабатывающей промышленности: металлургическое производство и производство готовых металлических изделий с удельным весом – 56,8%; производство пищевых продуктов, включая напитки и табака – 10,5%; текстильно-швейное производство – 4,5%; производство прочих неметаллических минеральных продуктов (строительные материалы) – 4,9% [3].

Если рассмотреть развитие промышленности на примере Ошской области, то имеем следующее. Промышленный сектор экономики области в настоящее время развивается однобоко, в частности, в основном преобладают производства по выпуску кирпича, цемента, переработке хлопка, табака, предприятия по производству товаров народного потребления практически отсутствуют:

- области Южного региона и город Ош обособлены друг от друга, нет взаимосвязи между ними, следовательно, отсутствует интеграция;
- объем производства промышленной продукции, работ и услуг по Ошской области за 2010 год составил 2243,2 млн. сомов. Среди областей Южного региона и города Ош самая низкая доля объема промышленной продукции от общего объема промышленной продукции Республики приходится на Ошскую область;
- доля экспортных поставок во внешнем товарообороте Ошской области за январь-декабрь месяца 2010 года составила 29%, импортных – 71%. Это свидетельствует о том, что не в полной мере используются экономический потенциал области, имеющееся местное сырье, людской и интеллектуальный потенциал;
- Ошская область, как и Южный регион в целом, характеризуется географической обособленностью, относительной неразвитостью хозяйственной инфраструктуры, слабыми коммунальными, дорожно-транспортными сетями, отдаленностью от столицы и других промышленно развитых регионов республики.

- самым печальным итогом такого положения в промышленном секторе является потеря профессиональных кадров[1].

Почему возникла такая ситуация? После распада Советского Союза промышленность, которая работала в регионе Ошской области, безжалостно уничтожена из-за недальновидной политики Государственной администрации того времени. Таким образом, Ошская область потеряла предприятия союзного значения: это – гигант хлопчатобумажной промышленности Ошский ХБК с производственной мощностью 110 млн п.м. ткани в год, где трудились 12 тысяч работников, Ошский шелковый комбинат им. ВЛКСМ с производственной мощностью 12.5 млн п.м. ткани в год из них 3,5 млн п.м. – из натурального шелка, здесь трудились 3,5 тыс. работников. Это – Ошский насосный завод, швейная фабрика имени Крупской, предприятие народно-художественных промыслов «Мурас» и т.д. После перестроечных событий, когда осознали, что было потеряно, было уже поздно. Ошский регион лишился своей промышленности. В настоящее время необходимо проводить кропотливую работу по формированию хотя бы зачатков былой промышленности. Исторически Ош расположен на пути Великого шелкового пути. Существуют все предпосылки для развития шелководства, хотя бы для поддержания исторических реалий.

Для этого необходимы разработка плана и следующие действия в направлениях:

- ускорение социально-экономического развития области;
- создание собственной промышленной базы, производств, ориентированных на импортозамещение и экспорт;
- формирование конкурентоспособных экономических кластеров;
- устранение препятствий для реализации инвестиционных проектов, развития малого и среднего бизнеса;
- реализация государственной миграционной политики;
- ведение хозяйственной деятельности на основе внедрения инноваций, энерго- и ресурсосберегающих технологий, целенаправленных изменений структуры промышленного сектора экономики области;
- развитие механизмов государственно-частного партнерства;
- стимулирование региональных инициатив, направленных на социально-экономическое развитие регионов;
- стимулирование органов государственного управления и органов местного самоуправления, для принятия ими мер по увеличению доходов местных бюджетов;
- улучшение интеграционных связей регионов Юга и страны в целом.

Механизмы их реализации:

- государственные органы власти, на основании Закона «О государственно-частном партнерстве», должны выступать инициаторами и заказчиками строительства того или другого предприятия. Для этого местные государственные администрации, должны определить перечень производств, необходимых для успешного развития региона, место размещения новых производств, ресурсы собственные и привлекаемые, разработать ТЭО для привлечения инвесторов;
- государственные администрации, используя все имеющиеся у них административные и финансовые рычаги, должны взять под контроль создание инфраструктуры (проведение водопровода, электричества, линия связи, строительство дорог и др.) для создания нового производства;
- средства от населения могут быть привлечены путем выпуска и продажи акций под строящееся предприятие. Инвесторов можно привлечь путем создания благоприятных условий, то есть обеспечения защиты их интересов на законодательном уровне, предоставления налоговых льгот на определенный

период, стимулирования экспортоориентированности строящегося предприятия и т.д.

В случае утверждения плана на правительственном уровне или одобрения его со стороны Жогорку Кенеша он будет иметь особый статус, который будет положительно влиять на решения заинтересованных сторон.

Конечный результат от практический действий:

- в создании собственной промышленной базы, ориентированной на импортозамещение и экспорт;
- в более полном использовании природных, материальных и трудовых ресурсов Ошской области, что позволит активизировать предпринимательскую деятельность населения, повысит уровень и глубину переработки местного сырья, будет способствовать насыщению внутреннего рынка региона товарами собственного производства,
- в снижении отрицательного сальдо торгового баланса в пользу экспорта, налаживании производств, ориентированных на экспорт, которые откроют возможность выхода на внешние рынки конкурентоспособной и экологически чистой промышленной продукции;
- в усилении взаимодействия между государственными органами, частным сектором, населением и межгосударственными институтами. В результате будет приостановлена внутренняя миграция, будут освоены территории сельской местности, созданы новые рабочие места, а также улучшится социальная инфраструктура (в частности, будут построены жилые дома, объекты образования, здравоохранения, культуры) на той территории, где будет располагаться тот или иной производственный объект, что, в свою очередь, предполагает конкурентное развитие регионов области;
- в повышении уровня и качества жизни граждан путем существенного роста экономики, национального самосознания, в стремлении к повышению промышленного потенциала не только Ошской области, Южного региона, но и Республики в целом.

Один из выходов из данной ситуации, это развитие малого и среднего бизнеса по инициативе местного населения при поддержке государства.

Крупные предприятия, в отличие от мелких предприятий наделены зданиями, сооружениями, оборудованием, финансовыми ресурсами. Малые предприятия, не обладая всем этим потенциалом, вынуждены обеспечивать решение проблем за свой счет, а это требует значительных средств и предполагает высокий уровень риска. Именно поэтому условия хозяйствования должны, в дополнение к ответственности частных предприятий своим имуществом за результаты деятельности предполагать расширение прав собственников зарабатывать средства, обзаводиться имуществом. Поэтому необходимо правильно понимать смысл льгот предоставляемых малым предприятиям. Это не послабления, не создание тепличных условий для них, а средство повышения возможностей, способ компенсации материальных потерь предпринимателей от осуществления деятельности в сфере повышенного риска. Только при условии предоставления определенных льгот, обеспечивающих в конечном итоге, за продолжительный период времени, примерно одинаковый доход на одного работающего на малом и на крупном предприятии, можно вести речь о нормальных нормативно правовых предпосылках развития предпринимательства. Необходимы условия равнодоступности предприятий к материально-техническим ресурсом, сбыту изделий, выходу на внешний рынок и другим аспектам деятельности.

Для нормальной деятельности малой и средней экономики необходимо решить следующие задачи:

во-первых, финансово-кредитное обеспечение малых и средних предприятий, доступность льготных кредитов предпринимателям малой экономики;

во-вторых, вопросы финансового обеспечения деятельности малых и средних предприятий, льготы в этой сфере. В качестве таковых можно было бы назвать, прежде всего, налоговые льготы;

в-третьих, необходимо сформировать механизм и организационную структуру реализации планов малой и средней экономики;

в-четвертых, сокращение числа органов проверяющих деятельность малых и средних предприятий.

Еще одним из недостатков сдерживающих развитие малого и среднего бизнеса, является отсутствие механизмов привлечения в эту сферу иностранных инвестиций. Существуют различные варианты решения этой проблемы. Думается, что самым надежным будет вариант, наиболее простой и доступный для многих партнеров – как в стране, так и за рубежом. Международный фонд поддержки экономических реформ в Кыргызстане, опираясь на свою сеть в регионах, организует филиалы за рубежом. В члены филиала фонда могут вступать заинтересованные солидные иностранные партнеры и вносить соответствующие взносы. Эти средства, естественно, не будут переводиться на территорию Кыргызстана и останутся в стране места нахождения филиала. Такая схема позволяет разделить риск между иностранным капиталом в филиале и центральным фондом.

Самое необходимое условие развития малого и среднего бизнеса – это государственная политическая стабильность, гарантия иностранных инвестиций.

Для активизации роли малой экономики в повышении уровня жизни граждан республики необходимо решить наиболее важную задачу – это создание и развитие инфраструктуры малого бизнеса, малого предпринимательства, потому что в странах с любой экономикой гибкость развития во многом обусловливается малым бизнесом. Общеизвестно, что все инновационные мероприятия зарождаются именно в малом предпринимательстве.

Экономическое развитие республики имеет в настоящее время неверную направленность, не предпринимаются никакие меры, чтобы остановить этот данный процесс. Развивается не производство, а сектор торговля. Это все не является стабилизирующим экономическим элементом. На данное время значение имеет – безотлагательное развитие производства. Стабилизация экономики обычно, учитывая опыт западных стран, наступает тогда, когда большинство населения будет работать в малом и среднем бизнесе на себя. Единственное, что нужно – это стимулировать образование новых предприятий, финансируя их создание и устанавливая налоговые льготы. Кроме того, необходимы конкретные экономические знания, причем этот процесс должен начинаться со школьной скамьи. Люди с самого раннего детства должны понимать, что нужно и можно работать с выгодой для себя и развиваться в этом направлении. На сегодняшний день большое количество людей с пониманием подходят к необходимости развития экономики. Люди, которые получают относительно небольшие доходы, начинают думать, как им заработать больше. Покажите народу, как организовать малый бизнес, выделите выгодные кредиты, предоставьте налоговые льготы, поддержите, и он будет работать, повышая за свое благосостояние и обогащая в целом республику.

Литература

1. «Программа эффективного размещения производственных мощностей по Ошской области». 2012 г.
2. С.И. Ибраимов «Ошская область Кыргызстана». Издательство «Кыргызстан», –Фрунзе, 1979 г.
3. Социально-экономическое положение Кыргызской Республики 2011 год Национальный статистический комитет. – Бишкек, 2012 г.
4. Борсук Н.В., Матюшков Л.П., Зайцева Н.И. Государственное регулирование экономики в условиях белорусской модели развития. – Брест, 2010.

УДК: 331.34

Алимова Г.Б., преп.,
Момбекова Г.Б., ст.преп., ОшГУ
alimova.gulbar@mail.ru

Роль и место денежных переводов трудовых мигрантов в социально-экономической устойчивости Кыргызстана

Макалада эмгектик миграциянын өнүгүүсү менен катар мигранттар жөнөткөн акча агымдарынын көлөмү такталат. Азыркы кезде Кыргызстандагы эмгектик миграциянын кээ бир негизги себептери, шарттары жана натыйжалары аныкталат.

Ачкыч сөздөр: эмгектик миграция; социалдык-экономикалык абал; экономикалык интеграция; калктын кирешелери; эмгек рыногу.

В статье рассматривается развитие трудовой миграции с уточнением количественных оценок финансовых потоков от трудовой активности мигрантов. Выявлены некоторые основные факторы, условия и последствия современной трудовой миграции в Кыргызстане.

Ключевые слова: трудовая миграция; социально-экономическая ситуация; экономическая интеграция; доходы населения; рынок труда.

In the article the development to labour migration and money transfers from foreign countries are qualified. Some main factors, conditions and consequences of modern labour migration in Kyrgyzstan are identified.

Keywords: labour migration; social and economic situation; economic integration; income of population; the market of the labour.

В настоящее время Кыргызская Республика испытывает социально-экономическую напряженность, которая во многом связана с бедностью основного населения, высоким уровнем безработицы, низкими доходами занятого населения. Пока не заметны подвижки реального социально-экономического оздоровления, несмотря на предпринимаемые обществом и государством меры, экономический кризис не преодолевается. На этом фоне денежные переводы трудовых мигрантов выступают одним из ключевых факторов выживания населения республики.

То, что денежные переводы трудовых мигрантов становятся серьезным и устойчивым источником повышения экономического благосостояния населения Кыргызской Республики, отмечается многими ведущими учеными-экономистами [2, 3, 4]. Например, по мнению Г.В. Кумскова, объем денежных переводов трудовых мигрантов Кыргызстана составляет 1,5 млрд. долларов США. Неудивительно, что, по данным международных финансовых организаций, в 2011 г. Кыргызстан вошел в первую тройку стран, где соотношение денежных переводов к ВВП составило существенную долю: Таджикистан – 47%, Либерия – 31% и Кыргызстан – 29%.

Резонно будет отметить, что сумма денежных переводов росла в условиях неуклонного повышения количества трудовых мигрантов. По данным МОТ, трудовые мигранты из Кыргызстана в 2004г. только по банковским каналам перевели на родину 200 млн. долл. США, а в 2005г. объем переводов составил 300 млн. долл. США. Надо учесть и то, что не все мигранты пользуются банковскими услугами для перевода денег.

По расчетам некоторых специалистов, ежегодный приток денежных переводов трудовых мигрантов в Кыргызстан в 2002-2003гг. составил более 500 млн. долл. США, что намного превышало ежегодные объемы иностранной помощи и инвестиций. С течением времени, по мере роста количества трудовых мигрантов из Кыргызстана в Россию, возрастали и объемы денежных трансфертов. Например, в 2007г. трудовые мигранты из Кыргызстана только по банковской системе «Юнистрим» перевели из России 416 млн. долл. США. Если в 2011г. сумма денежных переводов составила 1,5 млрд. долларов, то только за 11 месяцев 2012г. совокупная сумма денежных переводов составила 1,8 млрд. долларов, из них 1,75 млрд. долларов «приходится» на долю России. Кстати, обслуживание денежных переводов стало чуть ли не основной банковской операцией у открытых недавно кредитно-банковских учреждений. Иными словами, одним из проявлений мультипликативного эффекта денежных трансфертов является стимулирование развития рыночной инфраструктуры в стране.

На наш взгляд, в обозримом будущем такая тенденция все еще сохранится с учетом характера и масштаба реальных изменений в экономике страны, а также социально-демографических тенденций развития. Однако можно предсказать определенную стабилизацию объемов денежных переводов из-за возможной рецессии российской экономики в условиях введения экономических санкций, введенных странами Запада по отношению к Российской Федерации в связи с обстановкой на Украине.

Если провести краткий обзор миграционной ситуации в Кыргызстане, которая в целом предшествовала масштабной временной трудовой миграции, то этот обзор наглядно показывает устойчивое преобладание оттока населения над притоком. В частности, если в 1990 приток населения в Кыргызстан и его отток из Кыргызстана составили 40939 человек и 82852 человека, соответственно, то уже в 1994 г. приток населения в Кыргызстан из стран СНГ и дальнего зарубежья составил 20104 человека, а отток населения составил 71197 человек. То есть, если в 1990 г. отток населения из Кыргызстана превышал приток почти в 2 раза, то в 1994 году отток превышал приток уже в 3,5 раза.

Аналогичная картина сохраняется и до сих пор. Например, если в 2007 году приток населения и его отток из республики составили 3960 человек и 54603 человека соответственно, то в 2011 году приток населения в Кыргызстан из стран СНГ и дальнего зарубежья составил 6337 человек, а отток населения из Кыргызстана в страны СНГ и страны дальнего зарубежья составил 45740 человек.

В целом в постсоветский период отток населения всегда был выше притока населения. Иными словами, суверенный Кыргызстан постоянно «терял» часть своего населения и сейчас продолжает терять... Истиныради нужно отметить то, что в советское время в Киргизской ССР приток населения преобладал над оттоком населения.

С момента обретения независимости до 2012 года с территории Кыргызстана выехали в страны СНГ и дальнего зарубежья 909692 человека, в том числе в Россию – 653465 человек, в Узбекистан – 52482 человек, в Казахстан – 84931 человек, в другие постсоветские страны – 22210 человек и в дальнее зарубежье – 96604 человека. На рисунке 1 наглядно показана структура выехавших из республики.

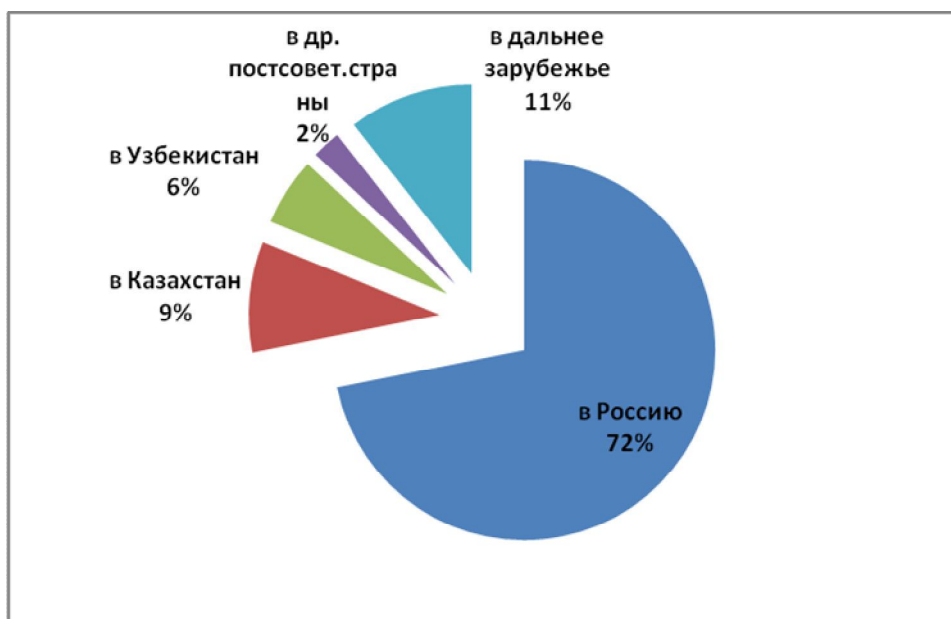


Рис. 1. Структура эмиграции населения из КР за 1991-2012гг.

На рубеже тысячелетий в Кыргызстане резко усилились глобализационные процессы, связанные, во-первых, с ускорением процессов проникновения в страну товаров, технологий и капиталов после вступления Кыргызстана во Всемирную торговую организацию (ВТО) в 1997 году, и, во-вторых, с увеличением масштабов международной трудовой миграции, характеризующейся экспортом рабочей силы.

На данном этапе в процессы внешней трудовой миграции вовлечено, по разным данным, от 15% до 30% экономически активного населения. Так, масштабные миграционные процессы, наблюдаемые в Кыргызской Республике в постсоветский период, имеют много причин. Самые основные причины миграции можно классифицировать по нескольким группам. Первая группа причин носит экономический характер и связана со следующими аспектами. Во-первых, экономические реформы по строительству рыночной системы сопровождались экономическим спадом, ростом безработицы, наблюдалась невостребованность квалифицированных специалистов на внутреннем рынке труда. Во-вторых, неравномерность экономического развития регионов страны также спровоцировала миграционные процессы. В-третьих, более высокий уровень оплаты труда в стране трудовой миграции объективно вызвал устойчивый поток трудовых мигрантов, масштаб которого остается все еще значительным. Наконец, масштабы экономики Кыргызстана просто не способны создать достаточного количества рабочих мест на фоне расширенного демографического воспроизводства населения страны.

Социальные причины тесно связаны со следующими моментами. Во-первых, растет число депрессивных территорий на фоне ухудшения условий жизни в сельской местности и малых городах. Во-вторых, усиливается разрыв в качестве жизни между странами исхода и приема трудовых мигрантов. И наконец, наблюдается снижение уровня образования, здравоохранения и социальной защиты, которые одновременно порождают тревожные ожидания по поводу перспектив своих детей.

Все более существенными становятся и политические факторы, которые, в свою очередь, связаны со следующими факторами. Во-первых, на фоне высокой турбулентности и политизированности населения социально-политическая нестабильность становится характерной чертой современного кыргызского общества. Во-вторых, наблюдается усиление напряженности в сфере межэтнических отношений.

Необходимо отметить, что на данном этапе, в отличие от миграционных процессов 90-х годов, сейчас в миграционные процессы масштабно включены и кыргызы, многие из которых уже поменяли свое гражданство. Например, по официальным данным, с 1991 года более 450 тыс. бывших кыргызстанцев получили гражданство РФ, из них около 70% - в упрощенном порядке.

Если в 1991 году в момент распада СССР все бывшие республики Союза имели примерно одинаковый уровень социально-экономического развития, то в настоящее время ситуация изменилась. Отдельные постсоветские страны вырвались вперед в своем последующем социально-экономическом развитии (Россия, Казахстан, Беларусь), а отдельные страны заметно отстали (Армения, Молдавия, Кыргызстан, Таджикистан). Именно в отсталых странах внешняя трудовая миграция становится устойчивым фактором, влияющим на внутреннюю социально-экономическую обстановку. Самым привлекательным рынком труда для трудовых мигрантов из отстающих постсоветских стран стала Россия[1].

Справедливости ради нужно отметить, что в целом миграционные процессы на постсоветском пространстве носят стихийный характер. Отсутствует единая согласованная миграционная стратегия на постсоветском пространстве. Скажем больше: одно из главных противоречий между странами бывшего Советского Союза лежит в «разнонаправленности» демографических процессов. Дело в том, что население РФ в целом сокращается, и Россия в качестве доноров рассматривает страны СНГ. Однако массовый исход населения из стран СНГ в РФ не отвечает долгосрочным социально-экономическим целям стран-доноров. Поэтому единственно правильный выход – это реальная эффективная интеграция стран СНГ, которая способна нивелировать все недостатки современных стихийных миграционных процессов.

Резюмируя, можно сформулировать следующие основные выводы. Во-первых, на данном этапе денежные переводы трудовых мигрантов выступают стратегически значимым фактором с точки зрения экономического выживания населения, реально способствующим поддерживать некий уровень социальной обеспеченности в регионах страны. В Кыргызстане практически не осталось семей, в которых хотя бы один или несколько ее членов не были вовлечены в процесс трудовой миграции.

Во-вторых, социально-экономическая значимость денежных переводов трудовых мигрантов в обозримом будущем все еще будет сохраняться. По сути дела, в республике пока еще не существуют предпосылки реального улучшения социально-экономической обстановки. Поэтому государство и общество будет в целом заинтересовано не только в сохранении объемов внешних денежных трансфертов от трудовой миграции, но и в устойчивом их увеличении.

В-третьих, сложившаяся ситуация, характеризующаяся напряженностью на рынках труда в Кыргызской Республике на локальных условиях, свидетельствует об их деформированности в сторону повышенного уровня предложения рабочей силы и практического отсутствия у незанятого населения возможностей трудоустройства. В целях снижения напряженности на рынках труда необходим детальный прогноз ситуации в области создания новых рабочих мест в разрезе конкретных территорий.

Наконец, нужно констатировать, что характер реализации миграционных процессов в Кыргызстане неоднозначен. Так, миграционная подвижность рабочей силы из региона с высоким демографическим потенциалом и увеличивающимся процентом лиц, не занятых в общественном производстве, может быть оценена как явление положительное. В определенной мере миграционный отток из республики снижает остроту проблемы трудоустройства населения. С другой стороны, интенсивная миграция отражается на трудовом потенциале Кыргызстана, снижая качество рабочей силы, изменяет соотношение национального состава населения, ведет к явлениям депопуляции отдельных национальных групп, то есть с точки зрения настоящего и перспективного

социально-экономического развития республики явственно прослеживаются отрицательные моменты данного явления.

Четкого внимания к себе требуют вопросы правового положения трудовых мигрантов, в особенности в таких странах, как Россия и Казахстан. Хорошо известно, что в соответствии с Конституцией Кыргызская Республика гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами. Однако в практическом смысле в отношении трудовых мигрантов страна свою эту обязанность выполняет очень слабо. Все это является свидетельством неоднозначности и противоречивости существующего на настоящий момент законодательства в области трудовой миграции. С одной стороны, с начала 90-х годов идет разработка правовых норм, учитывающих современные социальные и экономические изменения, появляются новые законы и иные нормативные акты в области труда, миграции и гражданства. С другой стороны, в связи с широкомасштабной миграцией рабочей силы, в большинстве случаев не контролируемой, напряженностью на рынке труда и другими экономическими проблемами, законотворческая работа значительно отстает от современных потребностей.

В этой связи качественное улучшение в этом направлении должно произойти после присоединения Кыргызской Республики к Таможенному Союзу, который пока полноценно включает в себя три страны: Россию, Казахстан и Беларусь. Хотя нужно признать то, что именно желание улучшить правовое положение своих граждан в странах Таможенного Союза в известном смысле подталкивает Кыргызстан вступить в Таможенный Союз и Евразийский Экономический Союз.

Автор воздержится от анализов последствий вступления Кыргызстана в Таможенный Союз, так как такой анализ не входит в число целевых установок данной статьи. Хотя с точки зрения геополитических и геоэкономических интересов страны верность такого выбора очевидна. Но хотелось бы отметить, что, если исходить из масштабов временной трудовой миграции из Кыргызстана в Россию и Казахстан, то де-факто реальная интеграция между этими странами состоялась давно. Поэтому осталось де-юре оформить эти особые отношения в рамках интеграционных объединений.

Литература

1. Колесниченко М.Б. Трудовая миграция в России как отражение глобальной социальной турбулентности// Глобальная социальная турбулентность и Россия: Сб. тез. Межд. науч.-практ. конф. «Сорокинские чтения – 2011», 6-7 декабря 2011 г.– Москва: МГУ, 2011. – С. 275-276.
2. Кумсков Г.В. Тенденции динамики денежных переводов трудовых мигрантов // Вестник КРСУ. 2012. – Том 12, №4. – С. 55-58.
3. Турдиев Т.И. Социально-экономическая ситуация в Кыргызстане и национальная безопасность//Общество и экономика. 2011, №11-12. – С. 173-180.
4. Эргешбаев У.Ж. Роль денежных переводов трудовых мигрантов в социально-экономическом развитии Кыргызстана//Миграционный мост между Россией и странами Центральной Азии: актуальные вопросы социально-экономического развития и безопасности: Сборник докладов и материалов IV Международной научно-практической конференции 6-7 ноября 2012 г.– Москва: ИСПИ РАН, 2012. – С. 129-133.

УДК: 338.439.02(575.2)

Асанов М.А., преп., ОшГУ

Стратегические пути решения продовольственной проблемы Кыргызской Республики

В статье дается понятие стратегической основы продовольственной безопасности. Определяется значимость стратегического подхода в решении продовольственной проблемы при планировании и прогноза спроса, объема потребления и конъюнктуры продовольственного рынка в стране.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, стратегическое управление, продовольственная политика.

The article presents the concept of a strategic framework food security. Determined the importance of a strategic approach in solving the food problem in planning and forecasting of demand, the volume of consumption and food market in the country.

Key words: agroindustrial complex, strategic management, food policy.

Продовольственная проблема – это сложное, многоплановое явление, в котором сочетаются экономические, социальные и политические аспекты.

В 1996 году 17-ноября в Риме была принята декларация по проблемам продовольственной безопасности. Согласно этой декларации Кыргызстан взял на себя обязательство проводить политику, направленную на сокращение бедности и неравенства, обеспечения экономического доступа для всех граждан республики и на все времена к достаточному полноценному продовольствию [4,6].

Термин «продовольственная безопасность» был официально введен в международную практику после зернового кризиса 1972-1973 годов.

В 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила разработанные на основе рекомендаций Food and Agriculture Organization «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире», в тексте которых приводится следующее определение: «Продовольственная безопасность – это система мер, обеспечивающих производство и удовлетворение количественно-качественных потребностей населения страны в высококонкурентоспособных отечественных продуктах питания широкого ассортимента» [4, 8].

В Кыргызстане термин «продовольственная безопасность» был введен в 2008 году в экономической политике с принятием Закона «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики». Согласно этого закона продовольственная безопасность Кыргызской Республики – состояние экономики страны, при которой обеспечивается продовольственная независимость государства и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для населения в соответствии с физиологическими нормами потребления [5, 2].

Понятие продовольственной безопасности имеет два аспекта: социально-экономический и политико-экономический.

В экономической литературе чаще всего встречаются три подхода к определению продовольственной безопасности. Представители первого подхода в качестве критерия продовольственной безопасности используют уровень потребления продовольствия без учета того, за счет каких источников – собственных или привлеченных – он формируется. Второй подход базируется на устранении зависимости страны от массово-бесконтрольного импорта продовольствия. В основе третьего подхода лежит самообеспечение страны продовольствием и защита отечественного производителя путем создания необходимых

условий для производства широкого ассортимента конкурентоспособной продукции [3, 15].

В национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы подчеркнуто, что обеспечения продовольствием населения на современном этапе и в перспективе остается приоритетным направлением развития экономики страны.

Обеспечение продовольственной независимости является основной частью политической, социальной и экономической безопасности страны и решение его должно исходить из национальной стратегии развития страны рассчитанной на длительное время. В связи с этим большое значение имеет своевременный анализ продовольственной обеспеченности населения страны и прогнозы спроса населения на продукты питания [1,22].

В стратегическом плане решение продовольственной проблемы первую очередь связано с развитием экономики.

Стратегический способ включает разработку научных основ продовольственных проблем; прогнозирование основных составляющих продовольственной проблемы; среднесрочные разработки параметров рассматриваемой задачи; сбалансирование ресурсов.

Основными направлениями стратегического подхода в управлении экономикой являются:

- повышение роли стратегических исследований и разработка на их основе основных параметров развития, которые должны стать основной формой целевых ориентиров;
- изменение функций республиканских и местных органов управления для достижения макроэкономических пропорций в соответствии с поставленными целями;
- наряду со свободным развитием экономики в соответствии с законами рынка введение там, где это необходимо, государственного регулирования экономических процессов;
- использование новых принципов достижения целей в соответствии с возникающими ситуациями в секторах экономики и т.д.[1,23].

Стратегическое и среднесрочное планирование, прогнозирование является сердцевиной управления экономикой. Применительно к продовольственной проблеме это означает прежде всего достижение сбалансированности между производством, распределением, потреблением продуктов питания на основе доходов населения, которые оно готово затратить на удовлетворение потребностей в продуктах питания. Достижение сбалансированного развития обуславливается в тесном взаимодействии секторов и комплексов, занятых производством и переработкой продуктов питания, с одной стороны, и их товарными предложениями и платежеспособным спросом населения – с другой [1,26].

Согласование различных решений продовольственной проблемы представляет собой многоуровневый процесс, включающий достижения:

- в агропромышленном комплексе – пропорций между производством и потребностями в конечной продукции АПК; между потребностью и поставкой средств производства в АПК; между АПК и другими комплексами; между отраслями АПК;
- сбалансированности показателей производства продовольствия с доходами населения и структурой его платежеспособного спроса, согласованности общего объема фонда реализации и потребления продуктов питания с потребительским бюджетом населения [1,28].

К вопросам стратегического подхода относятся меры по научному прогнозированию, среднесрочному планированию деятельности отраслей, компаний и фирм.

Решение продовольственной проблемы это коллективное дело, поскольку речь идет о группе людей и их сообщества по месту жительства, профессиональной деятельности и т.д. Одна решение продовольственной проблемы – это одновременно дело официальных административных делений, регионов и стран в целом[1,29].

Следует отметить, что стратегический подход в решении задач продовольственной безопасности охватывает и воспроизводственный процесс: производство, распределение, обращение; потребление. Стадии воспроизводства не только связаны между собой, но и обслуживают друг друга.

Стратегическое управление продовольственной безопасности решает достаточно сложную задачу – не только определение роли и места различных секторов экономики в производстве продуктов питания и доведение их до потребителей, но и соотнесение многообразных ситуаций на рынке с целями и доходами населения.

Стратегические цели – это прежде всего гибкое достижение целевых пропорций и наилучшим образом удовлетворение платежеспособного спроса населения на продовольствие. Таким образом, стратегическое управление продовольственной проблемы предусматривает выполнения следующих требований:

- определение пропорций производства конечной продукции, исходя из потребностей в продуктах питания по рациональным нормам;
- обеспечение соответствия продуктов питания платежеспособному спросу населения [1,30].

Стратегический подход к производству продуктов питания предполагает учет специфики функционирования каждой отрасли агропромышленного комплекса и инфраструктуры. Применительно к агропромышленному комплексу они следующие:

- каждая отрасль агропромышленного комплекса имеет свою специфику: одни получают продукцию животноводства и растениеводства, другие заняты ее переработкой в продукты конечного потребления, третьи поставляют их потребителю, четвертые выполняют функции сервиса, наконец, пятые обеспечивают всю систему агропромышленного комплекса средствами труда;
- агропромышленный комплекс представляет собой сложную биоэкономическую производственную систему. Центральное звено агропромышленного комплекса занимает сельскохозяйственное производство, главными ресурсами которого являются ресурсы природы – земля, климат, погода, составляющие в совокупности биоклиматический потенциал;
- агропромышленный комплекс имеет сложную функциональную, хозяйственную и социальную структуру[1,32].

Продовольственная политика государственных органов на республиканском и региональном уровнях, направленная на предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности страны должна включать следующий комплекс мероприятий:

Мониторинг факторов, определяющих угрозы продовольственной безопасности. Важнейшими элементами механизма обеспечения продовольственной безопасности являются мониторинг и прогнозирование факторов, определяющих продовольственную безопасность страны. Мониторинг представляет собой оперативную информационно-аналитическую систему наблюдений за динамикой показателей продовольственной безопасности. Для осуществления мониторинга необходимо повысить требования к государственной статистике в части комплексности, глубины и форм охвата объектов статистического наблюдения, качества и оперативности статистической информации[2, 120].

Разработка системы критериев и параметров (пороговых значений) продовольственной безопасности Кыргызской Республики. Обязательным элементом стратегии, приводящей к обеспечению продовольственной безопасности, является совокупность количественных и качественных параметров (пороговых значений) состояния продовольствия, выход за пределы которых вызывает угрозу продовольственной безопасности страны. В систему таких параметров необходимо включить следующие макроэкономические показатели: динамика и структура валового внутреннего продукта; объемы и темпы промышленного производства; отраслевая и региональная структура хозяйства и динамика отдельных отраслей; объем и структура инвестиций в сельское хозяйство страны; состояние природно-ресурсного, производственного и научно-технического потенциала страны; способность хозяйственного механизма адаптироваться к изменению внутренней и внешней среды социально-экономической системы страны; состояние финансово-бюджетной и кредитной систем; качество жизни населения [2, 123].

Выявление случаев отклонения фактических или прогнозируемых параметров продовольственной безопасности от пороговых значений, разработка и реализация комплекса мер, направленных на недопущение или преодоление угроз продовольственной безопасности страны.

Обеспечение национальной продовольственной безопасности должно осуществляться на основе стратегии, включающей:

1. цели и задачи системы продовольственной безопасности страны;
2. определение наиболее вероятных внешних и внутренних угроз продовольственной безопасности Кыргызской Республики как совокупности условий и факторов, создающих опасность для жизненно важных интересов личности, общества и государства;
3. определение и мониторинг факторов, влияющих на устойчивость национальной продовольственной системы, в краткосрочной и среднесрочной перспективе;
4. повышение эффективности использования земельных и водных ресурсов, продуктивности смягчающих животных и урожайности смягчающих культур на основе применения передовых технологий развитых стран;
5. механизм функционирования системы национальной продовольственной безопасности путем принятия эффективных правовых, экономических и административных методов воздействия путем изучения практики развитых государств мира.

Литература

1. П. Купуев, Э. Обдунов. Продовольственная безопасность: реалии и перспективы в Кыргызской Республике. Илим. – Бишкек, 2009.
2. А.А. Кайгородцев. Экономическая и продовольственная безопасность Казахстана (вопросы теории, методологии, практики). Издательство ВКГУ им. С. Аманжолова. – Усть-Каменогорск, 2006.
3. Закиров А.З. Основные проблемы обеспечения продовольственной безопасности Кыргызстана. Реформа, Вып. №1/37. – Бишкек, 2008. –С. 14-18.
4. Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности. АПК: экономика, управление. №2, 1997.
5. Закон Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» от 4 августа 2008 года №183.

УДК: 663.61:628.1 (575.25)

С.Т. Атакулов, ОшМУ,
А.Б. Топчубаев, ОГПИ

Суу ресурстарынын Кыргызстандын түштүгүндөгү административдик аймактар боюнча таркалуусу жана аларды рекреациялык максатта пайдалануу маселелери

В данной статье рассмотрено и дана оценка распределения водных ресурсов по административным единицам юга Кыргызстана применением географо-гидрологического метода, а также проблемы их использования в целях рекреации.

This article deals with the marking of splitting of water resources on administrative units in South Kyrgyzstan by using geography-hydrologic methods and problems of their applying on the purpose of recreation.

Суу эң баалуу жаратылыш ресурсу. Чарбачылыкта суу ресурстары айыл чарбасы, өнөр жай жана энергетика үчүн кеңири пайдаланылат, бирок алардын эң башкы милдети адамдарды таза, ичүүгө жарактуу суу менен камсыз кылууда турат. Анткени мамлекеттердин өнүгүүсү жана келечек муундардын ден соолугу алардын ичүүгө жарактуу таза суу менен жетиштүү деңгээлде камсыз болушунан көз каранды.

Суу ресурстары жаратылыштын башка компоненттери менен бир катарда эң маанилүү рекреациялык ресурс болуу менен бирге изилденүүчү аймакта туризмдин жана рекреациянын өнүгүү шарттарын да аныктайт [4].

Кыргызстандын түштүгү салыштырмалуу жыш дарыя торчосу, табигый жана жасалма көлмөлөргө молдуулугу, көп сандаган минералдык жана термалдык булактары менен өзгөчөлөнүп турат.

Кыргызстандын түштүк аймагынын бийик тоолуу шарттарында таркалган суу ресурстарына баа берүүдө (география-гидрологиялык усул) атмосфералык жаан-чачындар жөнүндөгү толук маалыматтар жок [1, 2, 3]. Суу балансынын элементтери: келүүчү бөлүгү болгон атмосфералык жаан-чачындардан жана таркалуучу (толук дарыя агымы) түзүүчүлөрдөн турат. Суу балансынын элементтеринин келүүчү бөлүгү болгон жаан-чачындарды туура аныктоо аркылуу гана аймактын суу ресурстарын изилдөө чоң мааниге ээ болот.

Изилденип жаткан аймакта 1900дан ашуун кичине жана чоң дарыялар таркалган, анын ичинен Ош областынын аймагында – 929, Баткен областында – 190 жана Жалал-Абад областынын аймагында 824 дарыя бар. Административдик аймактардагы ири жана кичи дарыялардын жалпы узундугу 19537 км, ал эми дарыялардын жалпы узундугу боюнча алдыңкы орунда Жалал-Абад областы – 9815 км, экинчи орунда Ош областы (7167 км) турат. Баткен областынын аймагындагы куралган жалпы дарыялардын узундугу – 2555 км ди түзөт. Кыргызстандын түштүк аймагындагы жалпы административдик аймактарда дарыялардын жылдык орточо агымы – 21,6 км³.

Аймакта үч административдик (Ош, Баткен, Жалал-Абад) областтар жана 17 административдик райондор орун алган. Кыргызстандын түштүк аймагында жыл ичинде 42,3 км³ (578 мм) атмосфералык жаан-чачын жаайт, алардын ичинен 7,1 км³ кар агымына, 21,6 км³ толук дарыя агымы жана 20,7 км³ бууланууга сарпталат. Административдик аймактар боюнча суу ресурстарынын таркалуусунда толук дарыя агымы тоолуу аймактарда көбүрөөк. Бул жерде атмосфералык жаан-чачындар салыштырмалуу толук дарыя агымынын көрсөткүчүнүн – 50-55% ын түзөт.

Кыргызстандын түштүк аймагында суу ресурстарынын пайда болуусу жана таркалуусу бирдей эмес, алар көбүнчө калк отурукташкан эмес, экономикалык жактан

начар өнүккөн тоолуу аймактарда көбүрөөк, орто эсеп менен алганда бир жылда 1 км^2 аянтына 295 миң м^3 суу туура келет.

Изилденип жаткан аймак агын сууларынын жыштыгы жана суу чогултуучу аянттарынын ар бир чарчы километринен агып чыккан сууларынын көлөмү боюнча Кыргызстандын аймагында биринчи орунда турат.

Ал эми административдик областтар боюнча алсак, анда агын сууларынын же дарыя түйүндөрүнүн жыштыгы боюнча Жалал-Абад областы ($0,29 \text{ км}^2$) алдыңкы орунда турса, эң төмөнкү көрсөткүч Баткен областына ($0,15 \text{ км}^2$) тиешелүү.

Кыргызстандын түштүк аймагына административдик бөлүнүшү боюнча Ош, Жалал-Абад жана Баткен областтары таандык болуп, жалпы аянты $73,1 \text{ миң км}^2$ түзөт. Калкынын саны $2530,0 \text{ миң}$ адам, калкынын жыштыгы 1 км^2 жерге – 35 адам туура келет (1-таблица).

Административдик аймактардын ичинен Ош областы калкынын саны ($1229,6 \text{ миң}$ адам) жана жыштыгы боюнча (1 км^2 ге $42,1$ киши) биринчи орунда туруп, республиканын жалпы калкынын 25% ы ушул аймакка туура келет жана шаар калкынын үлүшү 30% ды түзөт.

Кыргызстандын түштүк аймагынан орун алган 17 административдик райондордо суу ресурстарынын таркалуусу бирдей эмес.

1-таблица.

Административдик областтар боюнча жалпы маалымат

	Ош	Баткен	Жалал-Абад	Жалпы
Аянты (миң км ²)	29,22	16,98	26,92	73,1
Калкы (миң адам)	1229,6	433,8	866,6	2530,0
Калкынын жыштыгы (км ² /адам)	42,1	26,0	32,2	35,0
Өлкөнүн жалпы калкынын ичинен үлүшү (% менен)	25,0	8,0	18,0	51,0
Шаар калкынын үлүшү (%)	30,0	25,9	31,7	28,0

Дарыя агымдарынын райондор боюнча 1 км^2 аянтына эң көп суу ресурстарынын таркалуусу төмөнкү райондорго – Чаткал (661 миң м^3), Сузак (464 миң м^3), Базар-Коргон (450 миң м^3), Кара-Кулжа (368 миң м^3), Өзгөн (380 миң м^3) райондоруна таандык. Ал эми дарыя агымдарынын аянттар боюнча эң аз таркалган райондорго – Ноокен району (120 миң м^3), Лейлек району (107 миң м^3) жана Кадамжай району (162 миң м^3) туура келет (2-таблица).

Кыргызстандын түштүк аймагында жашаган калктын суу ресурстары менен калктын жан башына камсыз болушу бир жылда орточо $8,5 \text{ миң м}^3$ барабар болсо, калктын (жан башына) суу ресурстары менен эң көп камсыз болгон аймак Жалал-Абад областына мүнөздүү (жылына орточо $5,4 \text{ миң м}^3$).

Административдик областтарда калктын суу ресурстары менен эң аз камсыз болгон аймак Ош областына таандык болуп–орточо $1,9 \text{ миң м}^3$ жылына туура келет.

Аймактын суу ресурстарынын таркалуусун жана дарыя агымдарын калктын жан башына бөлсөк, анда административдик райондор боюнча суу ресурстары менен эң көп камсыз болуу көрсөткүчү–Сузак району (464 миң м^3), Өзгөн (380 миң м^3), Чаткал (661 миң м^3) райондоруна туура келет. Административдик аймактар боюнча суу ресурстарынын таркалуусуна баа берүүдө Кыргызстандын түштүк аймагынын 1 км^2 аянт жерине орто эсеп менен алганда 295 миң м^3 суу туура келет.

Кыргызстандын түштүк аймагында эң көп суу менен камсыз болгон аймак Жалал-Абад областына тиешелүү 1 км^2 аянтына 368 миң м^3 , ал эми эң төмөнкү көрсөткүч Баткен областына 200 миң м^3 суу туура келет. Дарыя агымдарынын таркалуусун административдик райондор боюнча жан башына алганда, эң аз камсыз болгон

райондорго Кара-Суу району (1,3 миң м³/ жыл), Базар-Коргон (1,8 миң м³) райондору кирет.

2-таблица.

**Дарыя агымдарынын административдик аймактар (областтар, райондор)
боюнча таркалуусу**

Областтар жана райондор	Аянты, миң км ²	Калкы, миң адам (2010)	Дарыя агымы			
			км ³ /жыл	%	1 км ² аянтка миң м ³	Ар бир адам башына, миң м ³ /с жылына
Ош	29,22	1229,6	8,3	38,4	284	1,9
Араван	0,62	106,1	0,3	0,9	323	22,2
Алай	7,58	72,2	1,6	7,4	211	1,3
Кара-Суу (Ош)	2,92	529,8	0,7	3,2	240	5,2
Ноокат	4,04	193,8	1,0	4,6	248	23,9
Кара-Кулжа	5,7	87,7	2,1	9,7	368	6,0
Өзгөн	3,42	215,0	1,3	6,0	380	56,0
Чоң-Алай	4,85	25,0	1,4	6,5	289	7,8
Баткен	16,98	433,8	3,4	15,7	200	3,4
Лейлек	4,67	145,6	0,5	2,3	107	5,6
Кадамжай	6,16	178,5	1,0	4,6	162	17,3
Баткен	6,15	109,7	1,9	8,8	309	11,4
Жалал-Абад	26,92	866,6	9,9	45,8	368	5,4
Сузак	2,8	241,2	1,3	6,0	464	6,3
Базар-Коргон	2,0	143,0	0,9	4,2	450	1,8
Ноокен	2,5	170,1	0,3	1,4	120	7,1
Аксы	3,5	113,0	0,8	3,7	229	6,9
Ала-Бука	3,0	87,5	0,6	2,8	200	18,2
Чаткал	6,2	22,5	4,1	19,0	661	20,2
Токтогул	6,9	89,3	1,8	8,3	261	8,5
Жалпы:	73,1	2530,0	21,6	100,0	295	8,5

Жогорудагы маалыматтар калктын, анын ичинде эс алуучулардын таза суу менен камсыз болуусу Кыргызстандын түштүк аймагындагы административдик райондор боюнча бирдей эмес экендигин көрсөтүп турат.

Ошондуктан, суу ресурстарынын аймактар боюнча таркалуусуна баа берүүдө жана аларды рекреациялык максатта пайдаланууда суу ресурстарын туура пайдалануу жана аларды коргоо проблемасы айрыкча көңүл бөлүүнү талап кылат.

Адабияттар

1. Глушков В.Г. Географо-гидрологический метод. Изв. ГГИ. 1933, № 57-58. – С. 5-10.
2. Комплек А.М. Закономерности формирования и методы расчетов речного стока. – Пермь: Изд-во Пермского университета, 2002. – С. 157.
3. Кузмиченок В.А. Математико-географическое моделирование возможных изменений водных ресурсов и оледенение Кыргызстана при изменении климата. Вестник КРСУ, 2003. т.3. № 6. – С. 53-64.
4. Атакулов С.Т., Эргешов А.А. Түштүк Кыргызстандын суу ресурстарынын рекреациялык мааниси жана аймакта суу туризмдин өнүктүрүүнүн келечеги. – Ош. ОшМУнун жарчысы 2012-ж., № 3. 131-134-бб.

УДК: 338.2(575.25)

Султаналиева Н.Ш., к.э.н., ст.преп.
Мурзараимов К.К., преп., ОшГУ
sultanalieva79@mail.ru

Кадровый и технический потенциал органов местного самоуправления

Жергиликтүү өзүн-өзү башкаруу органдардын кадр жана техника менен камсыздоо көйгөйлөрү каралды.

Рассматриваются проблемы обеспеченности органов местного самоуправления кадрами и вопросы технической оснащенности.

Considered the problems of security of local government personnel and issues of technical equipment.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, кадры, техническая оснащенность, наставничество, квалификация, интернет-ресурсы.

Сотрудники органов местного самоуправления по праву считаются самыми близкими к населению корпусом представителей власти. Они принимают на себя основной поток проблем и обращений граждан, решают огромное количество вопросов местного значения, от которых во многом зависит качество жизни населения Кыргызской Республики. Находясь под пристальным вниманием и в постоянном контакте с населением, органы местного самоуправления наименее подвержены коррупции и вызывают, как показывают исследования, относительно большое доверие граждан, уступая лишь религиозным институтам, системе образования и средствам массовой информации.

В то же время, заработная плата и уровень жизни самих представителей системы МСУ, особенно в сельских муниципалитетах, одна из самых низких, по сравнению с другими уровнями власти. Так, минимальная базовая ставка заработной платы главы сельского МСУ составляет 7000 сомов в месяц, ответственного секретаря – 7000 сомов, финансиста – 2100 сомов, специалиста – 2100 сомов в месяц. Для сравнения, например, работники государственных районных администраций имеют базовую ставку в 3000 сомов. Этот фактор имеет ключевое значение в вопросах комплектации органов местного самоуправления [2].

Органы МСУ как работодатели не выдерживают конкуренции с местными государственными администрациями, и в результате наблюдается отток самых квалифицированных муниципальных служащих на государственную службу. В силу сложившихся традиций районная государственная администрация рассматривает органы МСУ как подчиненные структуры, соответственно, сотрудники МСУ воспринимают переход в МГА как карьерный рост и стремятся к этому. Лишь единицы муниципальных служащих понимают самостоятельную природу местного самоуправления и способны противостоять давлению местной государственной администрации, еще меньше тех, кто рассматривает муниципальную службу как собственную долгосрочную карьерную перспективу (кроме глав, для которых мотивацией является определенный объем власти) [3].

Тем не менее, в условиях высокого уровня безработицы в регионах Кыргызской Республики, штаты органов местного самоуправления относительно укомплектованы.

В целом 74% айыльных округов укомплектованы на 100%, 20% - на 80-95%, 4% говорят, что комплектация их ОМСУ составляет 60-75%, на 50% укомплектовано только

2% АО. Стоит отметить, что эти 2% представлены Ошской областью. Для Ошской области это составляет 13% всех расположенных в области айылных округов [3].

Больше всего не хватает следующих специалистов: юристы, финансисты, соцработники, агрономы, компьютерщики. В некоторых АО нет ветеринаров. Штатное расписание айыл окмоту, утвержденное правительством, ограничивает количество штатных специалистов сельской управы, но дает некоторую свободу выбора при наборе конкретных специалистов. Иными словами, какого специалиста принять – юриста или ветеринара – решает сам айыл окмоту. Поэтому жалобы на отсутствие юриста не совсем основательны. Однако совершенно справедливы жалобы на квалификацию юристов и других специалистов. Действительно, трудно привлечь квалифицированного специалиста на работу, базовая ставка оплаты которой составляет 2100 сомов в месяц.

Ответы на вопрос о сменяемости кадров в органах МСУ показали, что в большей половине кадры меняются не чаще чем один раз в 2-5 лет, либо вообще не меняются. 34% респондентов сказали, что кадры меняются 1 раз в год. Среди целевых муниципалитетов чаще всего кадры меняются в АО Ошской области (52% – 1 раз в год и 16% – раз в полгода), а реже всего – в Джалал-Абадской области (13% – раз в год и 87% – не чаще 1 раза в 2-5 лет или никогда) [3].

Чаще всего с работы в АО уходят землеустроители, налоговые инспекторы, бухгалтеры экономисты. Также руководители сетуют на текучесть среди старост сел (айыл башчысы), труд которых оплачивается незначительно, а объем работ постоянно растет.

В целом, опрошенные руководители оценивают уровень подготовки кадров в органах МСУ как средний. Только 1,5% руководителей считает, что уровень подготовки их сотрудников низкий. В Баткенской области тех, кто считает уровень подготовки низким, оказалось 3% ответов, что является самым плохим показателем уровня по целевым областям. Самый высокий уровень подготовки был выявлен в Ошской области, где 50% руководителей ОМСУ посчитали, что уровень подготовки их кадров «высокий». Средним уровень подготовки кадров оценили 87% в Баткенской области, 82% – в Джалал-Абадской и 49% - в Ошской.

В настоящее время компьютеры есть в каждом органе местного самоуправления. Чаще всего компьютерами пользуются финансисты и ответственные секретари. Реже компьютерами пользуются главы органов местного самоуправления. Практически все сотрудники считают, что им крайне необходимо улучшать свои навыки работы на компьютере, наращивать технический потенциал. Компьютерные навыки лучше всего получать на практике, но некому учить, так как в большинстве айылных округов отсутствуют специалисты по компьютерам. Чаще всего эту работу выполняют молодые родственники кого-либо из ответственных сотрудников, часто они делают нерегулярно и не получают заработную плату. В результате органы местного самоуправления не могут использовать возможности компьютерной техники в полном объеме [3].

В настоящее время нет технических препятствий к тому, чтобы пользоваться беспроводным доступом к Интернету везде, где есть мобильная связь, а мобильная связь есть на 95% территории Кыргызской Республики. Таким образом, технически доступ к Интернету для органов местного самоуправления обеспечен, однако фактически это далеко не так, поскольку в силу все той же компьютерной безграмотности, представители органов МСУ, включая руководителей, не имеют достаточных навыков для использования сети. В то же время остаются актуальными другие причины: часто отсутствует телефонная связь, т.к. большинство сел и поселков входят в Интернет через «Кыргызтелеком»; отсутствуют средства в местном бюджете [1].

Таким образом, основными проблемами повышения потенциала органов местного самоуправления являются решения вышеназванных вопросов, во-первых, необходимо разработать комплекс мер по усилению нематериальной мотивации муниципальных

служащих, повышения престижа муниципальной службы. Это возможно с помощью проведения профессиональных конкурсов и конкурсов лучшей практики решения вопросов местного значения – муниципалитеты должны уметь рассказывать о своих достижениях и иметь трибуну для этого. В качестве трибуны можно рассматривать профессиональное периодическое издание и регулярные конференции лучшей практики.

Во-вторых, необходимо создание постоянно действующих курсов по обучению и повышению квалификации муниципальных служащих по конкретным специальностям. Для повышения эффективности донорской помощи необходима организация постоянно действующего учебного центра повышения квалификации муниципальных служащих по всем направлениям работы местного самоуправления. То есть, любой руководитель МСУ должен иметь возможность раз в один год или в два года направить своих специалистов на краткосрочное повышение квалификации. А учебные программы должны постоянно обновляться с учетом меняющейся практики муниципального управления и быть «привязанными» к конкретным функциям муниципальной службы.

В-третьих, также для повышения квалификации можно использовать такие инструменты, как наставничество (менторство) – работа с ОМСУ после участия в тренингах для реального внедрения в практику основ, которые постигаются во время обучающих мероприятий; периодическое издание с примерами лучшей практики.

В-четвертых, эффективным инструментом является обмен опытом между муниципалитетами по различным конкретным направлениям. Необходима поддержка донорских организаций по финансированию учебных поездок муниципальных служащих внутри страны и, по возможности и необходимости, за ее пределами (например, для изучения опыта передачи в управление услуги по уборке ТБО в Ереване).

В-пятых, необходимо провести «хронометраж» работы ключевых сотрудников органов местного самоуправления с тем, чтобы понять, на какие функции они расходуют свое рабочее время, какие из выполняемых ими задач относятся к вопросам местного значения и собственным функциям МСУ, а какие – к другим сферам управления и выполнения государственных функций. Это поможет:

- лучше понять загруженность и объем работ ключевых специалистов МСУ;
- выработать рекомендации по оптимизации их работы; выявить участки, нуждающиеся в автоматизации;
- определить пробелы в знаниях и нормативной базе;
- решить другие задачи, в частности, уточнить и обновить должностные инструкции.

Необходимо регулярно выпускать сборники нормативных правовых актов, а также готовить пособия по узким вопросам муниципального управления.

Муниципальным служащим необходимо улучшать свои навыки работы на компьютере, наращивать технический потенциал. Компьютерные навыки лучше всего получать на практике, либо с помощью менторства, либо на базе постоянно действующих курсов (возможно также создание межмуниципальных Центров компьютерной грамотности). В качестве первого шага рекомендуется разработка учебной программы и издание пособия по элементарной компьютерной грамотности. В пособие могли бы войти такие разделы, как «Что такое компьютер?», «Периферийные устройства и работа с ними», «Начинаем работу», «Система «Беркут», «Интернет» и другие.

Не все МСУ имеют доступ к Интернету, и для решения данной проблемы необходима поддержка со стороны «Кыргызтелекома» и сотовых операторов, возможно, при участии доноров и государства.

Литература

1. Купуев П.К., Махоммадов А. «Местное самоуправление и проблемы развития территорий». 2002.

2. Абдуллаев Н.А. «Государство и собственность в переходной экономике. Вопросы теории и методологии». 2002.
3. Асанакуннов Б.Дж. «Экономические основы местного самоуправления». Учебное пособие. 2009.
4. Закон Кыргызской Республики «О государственной администрации», «О местном самоуправлении». 2012.

УДК: 628.1 (575.25)

**А.Б.Топчубаев, ОГПИ,
О.Т. Кубатов, С.Т. Атакулов, ОшМУ**

Кыргызстандын түштүк аймагында калкты таза суу менен камсыздоонун айрым маселелери

К настоящему моменту на юге Кыргызстана только 21% сельских населенных пунктов обеспечены чистой питьевой водой, а в 882 селах вообще не имеется водопроводов или нуждаются в реабилитации. Поэтому изучение данной проблемы на примере юга Кыргызстана в настоящее время является актуальным.

At present only 21% village population in South Kyrgyzstan are supplied with pure water and there are no any water-pipes in 882 villages these water-pipes are needed for repairing. That is why nowadays learning this problems on the examples of South Kyrgyzstan are very actual.

Азыркы учурда калкты таза суу менен камсыз кылуу негизги маселелердин бири, анткени жер бетиндеги таза суунун ресурсу улам тездеп өсүп жаткан калктын санын, өнөр жайларды жана айыл чарбасын камсыз кылуу үчүн жетишсиз болуп бара жатат. Анын негизги себеби, адамзат тарабынан таза суунун булганышынын улам артып бара жаткандыгында.

Кыргызстандын түштүк аймагындагы айылдарда суу түтүктөрүн куруу, айылдарды таза суу менен камсыздоо аракети мамлекет алдындагы стратегиялык курч маанидеги маселе бойдон калууда. Бүгүнкү күндө бул аймакта калктуу пункттардын үчтөн бир бөлүгүнө суу түтүкчөлөрү жеткирилип, айыл жериндеги калктын 21% гана таза суу менен камсыз болгон (райондордун борборлорун жана шаарларды, шаар тибиндеги поселокторду кошпогондо).

Изилденүүчү аймактагы айылдардын суу түтүгү менен эң төмөнкү деңгээлде камсыз болгондоруна төмөндөгү райондор таандык: Баткен – 21%, Кадамжай – 15%, Ала-Бука – 10%, Аксы – 14%, Базар-Коргон – 16%, Токтогул – 4%, Чаткал – 9%, Сузак – 11%, Алай – 28%, Араван – 4%, Кара-Кулжа – 10%, Кара-Суу – 29%, Өзгөн – 10%, Чоң-Алай району – 9%. Бирок, бул маалыматтарда райондун борборлору менен айыл жериндеги калктуу пункттар биргеликте каралган.

Ичүүчү таза суу менен камсыз кылуу системалары союз доорунда курулгандыктан материалдык жактан эскилиги жеткен. Суу түтүкчөлөрүнүн басымдуу бөлүгү 30-50 жылдан ашык убактарда курулуп, ошол мезгилден бери оңдоп-түзөө иштери жүргүзүлбөгөндүктөн, аларды алмаштыруу зарылчылыгы келип жетти. Кыргызстандын түштүк аймагындагы айылдардын, дээрлик, көпчүлүк бөлүгүндө суу менен камсыз кылуучу түтүкчөлөр жок. Алсак, Баткен жана Жалал-Абад облустарындагы айылдардын төрттөн бир бөлүгүндө гана суу түтүкчөлөрү орнотулган. Айылдарды таза суу менен камсыздоо департаменти менен бирдикте жүргүзгөн изилдөөлөрдүн маалыматтарына караганда, Ош облусунда калктын ичүүчү таза суу түтүкчөлөрү менен камсыз болушу 1993-жылга чейин 53% түзсө, ичүүчү суу менен камсыз болгон айылдар Жалал-Абад облусунда – 43%, ал эми Баткен облусунун аймагында 42%ти түзөт [2]. Ал эми

Кыргызстандын түштүк аймактары боюнча алсак, анда жалпы калктын 47%ын гана түзгөн. Ош облусу боюнча 7601 суу алуучу колонка (түтүкчөлөр) болсо, алардын 944 иштебей, бузулган абалга келген [1].

Кыргыз мамлекети таза суунун адамдардын ден соолугу үчүн мааниси чоң экендигин эске алып, калкты ичүүчү таза суу менен камсыз кылуу проблемасын ийгиликтүү чечүү максатында бир катар эл аралык донорлор менен сүйлөшүүлөрдү жүргүзүп, 2001-2010-жылдар аралыгында Азия өнүктүрүү банкынын «Калктуу конуштарда инфраструктуралык кызмат көрсөтүү» долбоору тарабынан Ош, Баткен жана Жалал-Абад облустарында суу түтүкчөлөрүн орнотуу боюнча жеңилдетилген кредит бөлүп берилген. Мына ушул түзүлгөн эки тараптуу келишимдердин негизинде Кыргызстандын түштүк аймагында «Таза-Суу» программасы 1999-жылдан тартып долборлоо боюнча аракеттер жасалып, 2001-жылдын аягына чейин алгачкы долбоорлук иштер аткарылып, алгачкылардан болуп, Кара-Суу районуна караштуу «Сары-Колот-Кыдырша» долбоору ишке ашырылган. Азия өнүктүрүү банкы Кыргызстандын түштүк аймагындагы калктуу конуштарды ичүүчү таза суу менен камсыздоо алкагында атайын изилдөө иштерин жүргүзүп, ошол изилдөөлөрдүн жыйынтыгынын негизинде Кыргызстандын түштүк аймагында 1117 айыл болсо, анын ичинен 528 айылда (1993-жылга чейин) суу түтүктөрү союз мезгилинде курулгандыгы жана иштен чыга баштагандыгы аныкталган [1]. Калктын ичүүчү таза суу менен камсыз болуусу боюнча жүргүзүлгөн изилдөөлөрдө изилденүүчү аймакта 589 айылда суу түтүктөрү жок экендиги, жергиликтүү калк арыктан, булактардан жана ачык көлмөлөрдөн пайдаланаары аныкталды. Жалал-Абад облусунда 434 айылдын ичинен 246 айылда, Ош облусунда 487 айылдын ичинен 229 айылда жана Баткен облусунда 196 айылдан 114 айылда суу түтүктөрү жок экендиги же иштен чыккандыгы такталды (1-тиркеме).

Кыргыз Республикасынын Өкмөтү жана Азия өнүктүрүү банкынын өз ара келишимдеринин негизинде 2002-2010-жылдары Кыргызстандын түштүк аймагында Азия өнүктүрүү банкынын «Калктуу конуштардын деңгээлинде инфраструктуралык кызмат көрсөтүү» долбоору тарабынан курулуш жана кайрадан оңдоо-түзөө иштери жүргүзүлүп, Баткен облусунда 59 айыл, Ош облусунда 121 айыл жана Жалал-Абад облусунда 55 айыл таза суу менен камсыздалган [1].

Кыргызстандын түштүк аймагындагы үч облустта жалпысынан 450 миңден ашуун адам ичүүчү таза суу менен камсыз болгон. 2002-жылдан тартып 2010-жылга чейин бул аймактардагы 1117 айылдын ичинен 235 айылда оңдоо, кайра куруу иштери жүргүзүлүп, жалпы айылдардын 21%и таза ичүүчү суу менен камсыз кылынды. Азыркы мезгилде Кыргызстандын түштүк аймагындагы 882 айылда суу түтүктөрү жок же кайра калыбына келтирүүгө муктаж.

Андыктан, Кыргызстандын түштүгүндөгү айылдарды таза ичүүчү суу менен камсыздоо маселелерин дагы тереңирээк изилдөө менен бул маселени чечүү максатында мамлекеттик деңгээлде жаны долбоорлорду иштеп чыгуу зарыл экендигин белгилеп кетебиз.

Адабияттар

1. Отчет ОРП по Ошской области. – Ош, 2009.
2. Отчет ДСВ при правительстве Кыргызской Республики. – Бишкек, 2009.



УДК:301.085-053.7

Каримова К.У.,
магистр социологии, ОшГУ
kunduz_kgs@mail.ru

Роль и задачи общественного воспитателя в профилактике делинквентного поведения подростков

Бул макала коомдук тарбиячынын ролу жана анын коомдогу жашы жете элек укукбузуучулар менен профилактикалык иштердегине гизгиташырмалары жөнүндө материалдарды камтыйт.

Данная статья содержит материалы о роли общественного воспитателя и его основных задачах в профилактических работах с несовершеннолетними правонарушителями в обществе.

The given article comprises materials on role and main task of social tutor in prophylactic work with juvenile delinquency behavior in society.

Подростковый возраст и рискованное поведение всегда сосуществуют рядом. Не зря к подросткам прицепилось слово «трудный». Действительно, наступает момент, когда наши милые дети превращаются, в каких-то других порой кажется, совсем незнакомых нам людей: непослушных, вспыльчивых, обидчивых, противоречащих во всем. С ними невозможно ладить, ими трудно управлять.

Подростковый период – важнейший в психосоциальном развитии человека. Подросток это уже не ребенок, но еще и не взрослый. Он активно включается во взрослую жизнь, ищет свою идентичность, формирует свою позицию, осваивает различные требования, примеряет социальные роли. С психологической точки зрения его жизненная ориентация во многом зависит от познания себя, своего поведения, адекватной самооценки и налаживания эффективной коммуникации со сверстниками и взрослыми. Он учится выстраивать траекторию своего продвижения. С биологической точки зрения выросший ребенок должен покинуть семью. Однако с социальной точки зрения подросток не считается взрослым человеком. Ребенок вырос, но жить самостоятельно не может, потому что у него очень мало жизненного опыта. Таким образом проявляется конфликт между нашим биологическим и социальным существованием.

Проблемы трудных подростков – результат сложной изменяющейся социальной жизни.

В подростковом возрасте для ребенка основной референтной группой (той, чье мнение для него важно) становятся не родители, а другие подростки и чужие взрослые, от которых у него нет причин отделяться.

Кыргызское законодательство наделяет родителей различными правами и обязанностями (право и обязанность на воспитание ребенка, причем мать и отец имеют равные права и несут равные обязанности в отношении детей) [4,68-69].

Родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей и выступают в защиту их прав и интересов во всех учреждениях. Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, нуждающихся в помощи [4,69].

В то же время родители могут быть лишены родительских прав, если они уклоняются от выполнения обязанностей по воспитанию детей или злоупотребляют родительскими правами. Имеется и конституционная обязанность детей – заботиться о родителях и оказывать им помощь [3].

К сожалению, в нашем обществе многие проблемы подростков остаются за занавесом и не находят одобрения и помощи в их решении со стороны родителей. В связи с этим главной обязанностью в воспитании детей является, выработка путей вхождения в

социальную среду, навыков социального опыта. Усвоение ребенком социального опыта, путей вхождения в социальную среду сложно без материнской любви, без формирования чувства безопасности.

Процесс социализации сложный. В нем выделяется ряд акцентов [2, 3-20].

Во-первых, акцент делается на трансляцию культурно задаваемых ценностей, моделей поведения, которые от поколения к поколению передаются по наследству как свойства культуры. В социологии в этом случае используется термин «инкультурация».

Во-вторых, в социализации акцентируется процесс усвоения социального опыта (здесь применяется термин «интернализация»).

В-третьих, акцент делается на возможных результатах социализации, которые обеспечивают индивиду успешное функционирование в обществе («адаптация»).

Во всех видах социализации самые разные социологические теории уделяли особое внимание родительству. Буквально все социологические школы отмечали, что если отношения каким-то образом нарушаются, для ребенка возникают серьезные негативные последствия. На этой основе появилась теория «материнской депривации». Предложения основателя данной теории психолога Джона Боулби получили свое подтверждение не только в исследованиях, посвященных изучению поведения детей, но и области изучения некоторых высших приматов. В ходе экспериментов, в которых детеныши макак-резусов были разлучены со своими мамами, было отмечено, что обезьяны, выросшие в изоляции, имели большую склонность к поведенческим отклонениям(они отказывались взаимодействовать с другими, были напуганы, а если и имели своих детенышей, то им практически не уделяли никакого внимания)[1,295].

Сегодня у подростков самые различные социальные проблемы: среди них есть осиротевшие, отклоняющиеся поведением, брошенные, безнадзорные, беспризорные, жертвы насилия своих же родителей. У них имеются проблемы с воспитанием, знанием и поведением. Среди них есть и правонарушители, которые имеют проблемы с законом.

Именно они вызывают особую тревогу, так как на лицо тенденция роста правонарушений со стороны несовершеннолетних.

Правонарушение является одной из форм антисоциального поведения, направленного против интересов общества в целом или личных интересов граждан. С точки зрения юриспруденции поведение граждан может быть правомерным и неправомерным. Неправомерные действия или правонарушения означают такие юридические факторы, которые противоречат нормам права. Они нарушают установленный в стране порядок [1,416-417].

Как нам известно, правонарушения подразделяются на преступления и проступок.

Преступление – это наиболее общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законом, виновно (с умыслом или по неосторожности) совершенное вменяемым лицом, достигшим возраста уголовной ответственности. Также оно выражается как антисоциальное, отклоняющееся от нормы поведение, посягающее на общественные отношения, охраняемые уголовным законом [6,536-540].

Проступок – это противоправное и виновное деяние, однако не представляющее большой общественной опасности. Правонарушения в форме проступка проявляются в вызывающей манере поведения, сквернословии, драчливости, мелком воровстве, пьянстве, бродяжничестве. Проступки регулируются нормами административного, гражданского, трудового и другими отраслями права. Слово «проступок» имеет синоним «деликт». Деликт (лат. delictum – нарушение, вина) –незаконное действие, проступок, правонарушение, вызвавшее нанесение ущерба и влекущее за собой обязанность его возмещения[6,145]. Деликт в Кыргызском законодательстве не применяется, но широко используется в научно-правовой литературе. Проступок – противоправное поведение – делинквентное поведение. Делинквентное поведение начинается именно в подростковом возрасте. Делинквент – это правонарушитель, т.е. лицо с социально-отклоняющимся

поведением [6, 145]. Подростки-делинквенты – это дети, находящиеся в конфликте с законом.

Дети, находящиеся в конфликте с законом – это те дети, которые являются подозреваемыми, обвиняемыми в совершении преступлений, подсудимыми, осужденными за совершение преступлений, а также дети, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, признанные в установленном законодательством порядке виновными в совершении административного правонарушения[4].

Подростками-делинквентами становятся те дети, которые оказались в трудной жизненной ситуации. В такие ситуации, как правило, попадают дети, оставшиеся без попечения родителей, проживающие в малообеспеченных семьях, являющиеся жертвой насилия или преступления, безнадзорные, беспризорные дети, дети в зонах конфликтов и чрезвычайных ситуаций, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств, а также дети, которые не могут преодолеть указанные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Сегодняшним подросткам, попавшим в сложную жизненную ситуацию, кроме семьи и родителей, может помочь общественный воспитатель. Эта новая фигура может заменять родителей, которые не могли выполнить своих обязанностей. Общественный воспитатель занимается воспитанием, обучением и обеспечивает безопасность, а также защищает права подростков, попавших в сложную жизненную ситуацию.

Наша страна сегодня делает первые шаги по перевоспитанию и профилактике правонарушений среди подростков-правонарушителей. Вместе с другими структурами, ведомствами, проводятся тренинги для работников в области профилактики правонарушений и предупреждения преступности несовершеннолетних. Так, проведены тренинги для инспекторов УИИ (Управление исполнительной инспекции) из регионов КР и специалистов ОПСД (отдел поддержки семьи и детей) г. Бишкек. В работе с детьми асоциального поведения и детей в трудной жизненной ситуации рассматриваются правовые, социальные, и психологические аспекты. В ходе тренингов по ресоциализации, реинтеграции детей, находящихся в конфликте с законом, были рассмотрены вопросы психологической работы и эффективного взаимодействия с детьми подросткового возраста и их родителями.

Современное социально-экономическое состояние Кыргызстана еще больше осложняет ситуацию с подростками. Пока в стране царят безработица, миграционные движения населения (внутренние и внешние) и многие другие социальные проблемы, связанные с семьей и детьми в свое нерешенные, ситуация не изменится. Поэтому значима роль общественных воспитателей в решении проблем с несовершеннолетними.

Общественный воспитатель по своим деловыми и моральными качествами должен быть авторитетным наставником, социально положительным примером для подростка-делинквента, а также добровольно возлагающим на себя обязанности по воспитанию. За одним подростком закрепляется один общественный воспитатель. Кроме этого он оказывает организаторскую помощь в решении проблем учебно-воспитательного характера родителям и лицам, заменяющих их. Они тесно работают с ОПСД(Отдел поддержки семьи и детей), ИДН ГОВД (РОВД) (Инспекция по делам несовершеннолетних городских и районных отделов внутренних дел), учреждениями образования и науки КР и с другими ведомствами, которые ведут работу с несовершеннолетними.

Общественный воспитатель закрепляется за одной из категорий несовершеннолетних-делинквентов:

- оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- употребляющих алкогольные и спиртосодержащие напитки, наркотики;
- совершивших правонарушения, повлекшие административное наказание;
- вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

- систематически самовольно уходящих из семьи, образовательных или детских учреждений;
- систематически уклоняющихся от учебы;
- безнадзорные дети;
- беспризорные, занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством;

Рассмотрим основные задачи и функции, которые входят в юрисдикцию (компетенцию) общественного воспитателя из «Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних» РФ:

- 1) участие в осуществлении мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетнего в пределах своих способностей и полномочий;
- 2) оказание помощи родителям или иным законным представителям в воспитании несовершеннолетнего, находящегося в трудной жизненной ситуации или склонного к нарушениям общественного порядка;
- 3) оказание содействия в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними в целях предупреждения его антиобщественных действий, совершения повторных общественно опасных деяний, преступлений;
- 4) взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетнего [8].

Следует подчеркнуть, что в России и Казахстане уже имеется такой опыт и разработаны проекты «Общественный воспитатель», которые уже работают и дают свои результаты. В нашей стране такая практика началась на общественных началах, и также есть положительные результаты. Исходя из вышеизложенного, мы считаем, что роль и задачи общественного воспитателя в профилактике делинквентного поведения подростков являются весьма актуальными и необходимыми для нашего общества.

Литература

1. Большой юридический энциклопедический словарь. 2-ое издание, переработанное и дополненное. – М.: Книжный мир. 2007. – С. 792.
2. Кодекс Кыргызской Республики о детях. 31 мая 2012 года.
3. Конституция Кыргызской Республики. – Б.: изд. Академия, 2010. – С. 144.
4. Платонов Ю.П. Психология человека в социуме. – СПб.: СПбГИПРС, 2003.
5. Семейный кодекс Кыргызской Республики. – Б.: Академия, 2008. – С. 92.
6. Социология. Уч. пособие / П.Д. Павленок, Л.И. Савинов, Г.Т. Журавлев. 3-е изд. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2013. – С. 736.
7. Социальная работа с детьми группы риска Н.Ф. Дивицына. – М.: Гуманитар. изд. центр ВЛАДОС, 2008. – С. 351.
8. www.google.com/.....komissy.ru/mainwp.../07/kursk11/doc

Ч.К. Муратова, окутуучу, ОшМУ

Глобалдаштыруу шартында Кыргызстандагы миграциялык процесстин өзгөчөлүгү

Бул макалада глобалдаштыруу шартындагы миграциялык процесстердин маңызы, мааниси жөнүндө кеңири маалымат берилген.

В данной статье рассмотрено один из актуальных вопросов в миграционном процессе, причины миграции и дана характеристика современным миграционным процессам в Кыргызстане во время глобализации.

Nowadays, migration is a difficult and hard process. Some people think that it is a normal action. When Kyrgyzstan became an independent Republic, it is social and economical life are developed and appeared some problems there. Migration is one of the main problem of investigation people.

Миграция – эң татаал жана көп тармактуу процесс. Айрым адистер муну адамзаттын өнүгүүсүндөгү мыйзам ченемдүү көрүнүш деп эсептешкен. Байыркы заманда эле элдер көчүп конуп жүрүшкөн жана мындай кыймыл биздин доорго да мүнөздүү дешет алар. Ал эми айрымдар миграцияны экономика менен биргеликте карашат. Кээ бирлер дүйнөлөшүү процессине байланыштырып, дүйнөнү кыдыруудагы техниканын жетишкендиктерин баса белгилешет. Ал эми кыргызстандагы миграцияны кароодо узак мезгилди жана кеңири географиялык аймакты камтуу зарыл. Калкты иликтөө маселелеринин ичинен эң башкысынын бири – миграция болуп эсептелет. Калктардын отурукташуусу, жерди чарбалык жактан өздөштүрүү, өндүргүч күчтөрдү жайгаштыруу, билим алуу, илимий иштерди жүргүзүү, түрдүү улуттардын өкүлдөрүнүн алардын тилдеринин аралашуусу түбү келип миграциялык маселеге барып такалат. Миграция жеке же топтошкон адамдардын бир жыйынтыкка келип, тиешелүү чечим кабыл алуусунан кийин келип чыгат. Мунун түпкү мүдөөсү адамдардын жашоо тиричилигин жакшыртууга, тагыраак айтканда, турак жайга, акча каражаттарына, социалдык жагдайга коопсуздугун камсыз кылууга тыгыз байланыштуу. Ошол эле учурда миграция процесси айрым терс жагдайларды дагы пайда кылышы мүмкүн.

СССРдин ыдырашы союздук республикалардын ортосундагы ар тараптуу байланыш үзүлүп, көптөгөн ири ишканалар токтоп, экономика начарлап кетүүсүн шарттаган. Натыйжада жумушсуздук күч алып, массалык жер которуу башталган. Алгач Европа улутундагылардын көчүү толкуну байкалган. Экономикалык жана саясий себептердин негизинде орус, украин, немец жана татар улутундагылар тарыхый мекенине кайта баштаган. Айрыкча, өндүрүш ишканалары жайгашкан түштүк аймактардан жер которуу толкуну жогору болгон. Эмгек мигранттарынын саны көбөйүп, Кытай, Түркиянын чек араларынын ачылышы жумушсуздардын соодага аралашуусуна жол ачты.

Республика аймагында 70-жылдарда, айрыкча Советтер союзунун түрдүү региондорунан келгендер күч алып турган. Анткени, бул жылдар аралыгында далай кен байлыктар иштетилип, өнөр жай ишканалары, гидро электр станциялары курулуп, экономика станциялары дурус өнүгө баштаган. Кыргызстан өз алдынча мамлекет болгондон кийин миграциялык процесс экономикалык жана социалдык абал өтө күчөп, олуттуу чечүүнү талап кылган маселелер келип чыкты. Жыйынтыгында маселенин бири чечилсе, экинчиси чечилбегендиктен миграция өлкөнүн социалдык-экономикалык абалына терс таасирин тийгизүүчү фактор катары калыптанدى. Кыргызстандагы калктын миграциялык кыймылын иликтөө аркылуу өлкөнүн өнүгүү жагдайын билүүгө болот. 2000-жылдан тартып тышкы миграциянын агымы кайрадан ылдамдай баштаган. Алсак, өлкө боюнча 2001-жылы 31,6 миң, 2007-жылы 54,6 миң 2009-жылы 33,4 миң 2013-жылы 38,9 миң адамга жеткен [1].

Кыргыз өкмөтүнүн басма сөз кызматы маалымдагандай, жыл сайын мамлекетибизден 100 миңдей жаштар эмгектенүү үчүн чет өлкөгө чыгып кетишет. Акыркы 9 жылдын ичинде республикадан 70 миң кыргыз дүйнөнүн башка өлкөлөрүнө кеткен. Өлкөдө Россияга кеткендердин 75% орус улутундагылар менен кыргыздар камтыса, Казакстанга баргандардын 50%дан ашыгы кыргыз, казак элдеринин өкүлдөрүнө туура келет.

Таблица 1.
Тышкы миграциянын калыптануу өзгөчөлүгү % менен [2]

Жылдар	Тышкы миграциянын өлчөмү миң адам	
	келгендер	кеткендер
2001	4,0	31,6
2003	4,5	21,2
2005	3,8	30,7
2007	3,4	54,6
2009	4,0	33,4
2013	3,5	38,9

Кыргызстандын эмгекке жарамдуу адамдардын улутуна карабай кетип жатышы негизинен экономикалык, социалдык жагдайга байланыштуу. Эмгек миграциясы азыр калктын бүт катмарын, тагыраак айтканда улутуна, жашына, кесибине, жашаган жерине карабастан камтып жатат. Булардын арасында көптөгөн врачтар, куруучулар, илимпоздор, фермерлер жана чыгармачыл адамдар бар. Булардын басымдуусу соода жайларында, турак-жай коммуналдык чарбаларда, агрардык секторлордо, курулуш иштеринде иштейт. Республикадан кеткендердин 73,4% Россияга, 13,2% Казакстанга туура келет. Мисалы: Россияга Баткен, Жалал-Абад, Нарын облустарынан, Бишкек, Ош шаарларынан көп барса, Казакстанга Талас, Чүй, Ысык-Көл облустарынан сапар тарткандар арбын.

Тышкы эмгек миграциясынын токтобой уланып жатышы бир катар терс жагдайды пайда кылып, ошол эле учурда мунун оң жактары бар. Булар эң алды менен эмгек базарындагы демографиялык басымдын төмөндөшүн, эмгекке жарамдуу калкты, айрыкча жаштарды ишке көбүрөөк тартууга мүмкүнчүлүктүн түзүлүшүн, өлкөнү эл аралык базар эмгегине аралаштырууга шарттын пайда болушун кошууга болот. Эң башкысы эмгек мигранттарынын үй-бүлөсүнүн жашоо деңгээлин көтөрүүгө, алардын орто жана чакан инвестициялык долбоорлорго катышуусун бир топ кеңейтүүгө толук мүмкүнчүлүк түзүлөт. Анткени, убакыт өткөн сайын республикага эмгек мигранттар аркылуу которулган акчалай каражаттын көлөмү өсүп жатат.

Кыргызстан өз алдынча өлкөгө айлангандан тартып, экономикалык тайкы реформанын кесепетинен улам айылдан шаарга миграциянын агымы күчөп, жумушсуздардын жана жалпы эле жарандардын саны арбыган [3]. Өлкөнүн ичиндеги мигранттардын олуттуу бөлүгүн эмгекке жарактуу курактагы адамдар ээлейт. Көп жылдык иликтөө көрсөткөндөй миграциялык агымдын өлчөмү бирдей эмес. Бишкек шаарына жана Чүй облусунун аймагына көп жылдардан бери республиканын башка облустарынан көчүп келгендердин саны ички миграциянын эсебинен арбыса, калган облустарда калктын саны салыштырмалуу кемип жатат.

Өлкөнүн аймактарынын ортосундагы миграциялык агымдын өлчөмүнө бири экинчисине байланыштуу социалдык-экономикалык, саясий, демографиялык, экологиялык факторлор олуттуу таасирин тийгизет. Саламаттыкты сактоо министрлиги Кыргызстандагы аялдардын 70 пайызга жакыны аз кандуулуктан жабыркай тургандыгын билдирди. 2012-жылы жүргүзүлгөн медициналык-демографиялык изилдөөлөргө ылайык зордук-зомбулук көргөн келиндердин көбү Нарын, Ош облустарында катталган. Өз убагында калктын социалдык-экономикалык абалынын төмөндүгүнөн кабар берет. Булар

өз кезегинде мамлекеттин калыптануусуна, өнүгүүсүнө, алардын улуттук түзүмүнө, табигый өсүүсүнө, иш менен камсыз болушуна, жашоо деңгээлине ылайык калыптанып, тигил же бул өлчөмдө өзгөрүлүп турат. Жогоруда иликтөө көрсөткөндөй, калктын өлкө ичиндеги жана тышындагы миграциялык агымга аралашкандардын басымдуу бөлүгүн эмгекке жарамдуу калктын өкүлдөрү камтый тургандыгы аныкталды. Миграция боюнча глобалдык программага Кыргызстандын кирүүсүнүн алкагында өткөн маалымат жыйында мигранттар жөнөткөн акча каражатынын өсүүсү боюнча мамлекетибиз экинчи орунга чыккандыгы айтылды. Дүйнөлүк банктын маалыматына ылайык, ички дүң продукциянын түзүмүндө мигранттар которгон акча каражаттарынын көлөмү боюнча Кыргызстан экинчи орунда турат. Бүгүнкү күнгө карата эмгек мигранттар жөнөткөн акча жылына 2 миллиард доллардан ашып, бул көрсөткүч чет жердик инвестициядан жана өнүктүрүү боюнча келип түшкөн кредиттерден да ашып түшөт [4].

Ошондуктан, мамлекеттин мындан аркы миграциялык саясатынын уңгусун төмөнкүлөр камтышы зарыл: мигранттардын мыйзам ченемдүүлүгүн жөнгө салуучу бир катар нормативдик-укуктук актыларды даярдоо жана айрымдарын кайрадан карап, жаңыртып чыгуу; ички тышкы миграциялык жагдайды толугу менен жөнгө салууга ылайыкталган жана материалды камсыз кылуучу мамлекеттик деңгээлдеги бирдиктүү маалыматтык борборду ачуу; миграциялык агымдын көзөмөлдөн чыгып кетишин камсыз кылуу үчүн биринчи кезекте элет жериндеги жана чакан шаарлардагы социалдык-экономикалык маселелерди кечиктирбей чечүү, эң башкысы ылайыктуу иш менен камсыз кылуу.

Адабияттар

1. Уметова Э. Трудовая миграция в Кыргызстане: проблемы и особенности. Центральная Азия и культура мира. 2008. №1-2.
2. (Булак) Занятость, безработица, трудовая миграция. – Бишкек, НСК. 2007.
3. Архив министерства труда, занятости и миграции Кыргызской Республики.
4. Омаров Н. Миграционные процессы в Кыргызской Республике в годы независимости: итоги десятилетия. – Бишкек, 2001.