



# Доповідь

## про порушення прав людини у зоні збройного конфлікту в Луганській області. Станично-Луганський сектор

*Юрій Асєєв, Яна Смелянська, Анастасія Єгорова, Федір Данильченко*

У межах проекту «Акція по забезпеченню дотримання прав людини в зоні збройного конфлікту і на її прикордонних територіях в Донбасі, Україна» Правозахисної Коаліції «Справедливість заради миру на Донбасі» Харківська правозахисна група готує доповіді про результати моніторингу порушень прав людини у зоні збройного конфлікту в Донецькій та Луганській областях. Представники ХПГ разом з представниками інших організацій Коаліції здійснювали моніторингові поїздки до населених пунктів, які розташовані безпосередньо на лінії розмежування, з метою виявлення та документування найбільш серйозних порушень прав людини: вбивств, катувань, насильницьких зникнень, незаконних позбавлень волі, руйнувань житлових будівель, інфраструктури та інших.

В запропонованій доповіді зображена ситуація з правами людини в Станиці Луганській та прилеглих селах (російською мовою).

# Доклад

## о нарушениях прав человек в зоне вооруженного конфликта в Луганской области. Станично-Луганский сектор

*Юрий Асеев, Яна Смелянская, Анастасия Егорова, Федор Данильченко*

## СОДЕРЖАНИЕ

Список использованных в докладе сокращений.....	3
Резюме .....	4
1. География мониторинга .....	6
2. Хронология событий .....	9
3. Жертвы среди гражданского населения .....	11
4. Места незаконного лишения свободы батальонов «Торнадо» и «Чернигов» .....	15
5. Обстрелы и боевые действия на территории поселка в оценке органов власти и местного самоуправления .....	18
6. Инфраструктура Станично-Луганского сектора до начала военных действий и по состоянию на середину 2016 года .....	21
7. Избирательные права и право на участие в местном самоуправлении жителей Станично-Луганского сектора .....	23
8. Некоторые вопросы децентрализации .....	26
9. Право на доступ к правосудию .....	27
10. Пересечение линии разграничения: работа КПВВ .....	28
11. Разведение вооружений .....	33
12. Правовая помощь, оказанная жителям Станицы Луганской .....	36
13. Выводы.....	39
14. Рекомендации .....	41
15. Приложение 1. Разрушения инфраструктуры Станицы Луганской вследствии ведения боевых действий .....	42
16. Приложение 2. Провокации на государственной границе .....	51

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ В ДОКЛАДЕ СОКРАЩЕНИЙ

АТО — антитеррористическая операция;  
БП — блок-пост;  
ВВС — Военно-воздушные силы;  
ВПЛ — временно-перемещенные лица;  
ВППЛР — Временный порядок перемещения через линию разграничения;  
ВССУ — Высший специализированный суд Украины;  
ВСУ — вооруженные силы Украины;  
ГЛЦ — гуманитарно-логистический центр;  
ГМС — Государственная миграционная служба;  
ДРГ — диверсионно-разведовательная группа;  
ДЮСШ — детско-юношеская спортивная школа;  
ЕСПЧ — Европейский суд по правам человека;  
КПВВ — контрольный пункт въезда-выезда;  
ЛР — линия разграничения;  
МВД — Министерство внутренних дел Украины;  
МО — Министерство обороны Украины;  
НВФ — незаконные вооруженные формирования;  
НПУ — Национальная полиция Украины;  
ОБСЕ — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе;  
ОВГА — областная военно-гражданская администрация;  
ОГА — областная государственная администрация;  
ПЧ — права человека;  
РОВД — районный отдел внутренних дел;  
РСЗО — ракетная система залпового огня;  
РЭС — районные энергосети;  
СК РФ — Следственный комитет Российской Федерации;  
СБУ — Служба безопасности Украины;  
СНБО — Совет национальной безопасности и обороны Украины;  
СМИ — средства массовой информации;  
СТО — станция технического обслуживания;  
СЦКК — Совместный центр координации и контроля за режимом прекращения огня;  
СШ — средняя школа;  
Т. н. «ЛНР» — так называемая Луганская народная республика;  
Т. н. «ДНР» — так называемая Донецкая народная республика;  
УК — Уголовный кодекс Украины;  
УПК — Уголовный процессуальный кодекс Украины;  
ХПГ — Харьковская правозащитная группа;  
ЦИК — Центральная избирательная комиссия;  
ЦСЗ — Центр стратегической защиты.

## РЕЗЮМЕ

С июня 2014 года на территории Станично-Луганского района Луганской области началось активное вооруженное противостояние между боевиками незаконных вооруженных формирований и украинскими военными подразделениями. В течение 2014 года боевые действия в пгт Станица Луганская и близлежащих селах носили особенно жестокий характер — ежедневные артиллерийские и минометные обстрелы, действия диверсионно-разведывательных групп и т. д.

В рамках поддерживаемого Госдепартаментом США проекта «Акция по обеспечению соблюдения прав человека в зоне вооружённого конфликта и на её приграничных территориях в Донбассе, Украина» правозащитной Коалиции «Справедливость ради мира на Донбассе», мониторинговые группы осуществили пять выездов в населенные пункты Станично-Луганского сектора для сбора информации о различных нарушениях прав человека.

В процессе работы мониторинговых групп были установлены случаи нарушения прав человека и даны правовые консультации с последующим сопровождением большей части случаев в судебных инстанциях по фактам пыток заложников, убийства гражданских лиц и ранениях во время обстрелов, а также уничтожения имущества гражданских лиц в ходе боевых действий, и других нарушений прав человека.

По данным Станично-Луганского поселкового совета, за период с 2014 по 2015 год во время этих событий погибли 28 и были ранены 36 жителей Станицы Луганской. Мониторы задокументировали еще больше смертей и ранений. От авиаудара украинского самолета 2 июля 2014 года в Станице Луганской погибло 9 и было ранено 11 человек. 23 человека погибли от артобстрелов или попав под перестрелку во время боев. На растяжках и минах подорвалось 16 человек, 8 из них погибли. 12 человек пропали без вести, все они были задержаны или остановлены на блок-посту или улице для проверки документов, 4 — боевиками НФВ ЛНР, 8 — военнослужащими ВСУ или МВД.

В процессе мониторинга выяснилось, что по состоянию на середину 2016 года правоохранные органы не информировали потерпевших от обстрелов мирных жителей — ни о ходе расследования этих событий, которые по УК Украины классифицируются как террористические акты, ни о существовании такого расследования вообще.

Некоторые из пострадавших от обстрелов смогли получить от органов власти и местного самоуправления компенсации в сумме 1000 гривен. Поврежденное в результате артобстрелов жилье никто не восстанавливал, а на все обращения местных жителей в органы власти чиновники отвечали, что средств на подобные работы нет. Только с помощью волонтеров и зарубежных благотворительных организаций некоторые жители смогли восстановить частично свои жилища.

Правоохранные органы в населенных пунктах, расположенных вблизи линии разграничения, практически не ведут прием граждан и заявлений (*по состоянию на июль 2016 г.*). Мониторами фиксировались случаи полной бездеятельности структур МВД, НПУ и прокуратуры в вопросах расследования причиненных обстрелами разрушений зданий, случаев исчезновения людей и случаев получения ранений вследствие обстрелов, подрыва на растяжках и других несчастных случаев. По фактам попадания снарядов в жилые здания в 2014–2015 годах следственными подразделениями Национальной полиции было открыто всего восемь уголовных производств.

Во время авиаудара 2 июля 2014 года, когда Станица Луганская контролировалась НВФ т. н. «ЛНР», было полностью разрушено здание райотдела милиции, сильно повреждено здание суда, подорван автомобильный мост. С 1 по 4 сентября Станица Луганская подверглась массированным обстрелам со стороны незаконных вооруженных формирований т. н. «ЛНР» (НВФ ЛНР). В течение нескольких дней была уничтожена практически вся инфраструктура и разрушено около 300 жилых домов. Всего за два года в Станице Луганской было разрушено артобстрелами и приведено в непригодность для проживания 2016 домов, 300 домов уничтожены до фундамента, 95 — уничтожено полностью.

В Станице Луганской работает единственный в Луганской области пункт пропуска, через который граждане могут перейти с оккупированных территорий на подконтрольные и обратно. Пешеходный переход на КПВВ остро нуждается в немедленном ремонте. Только в 2016 году зафиксировано 4 несчастных случая, связанных с аварийным состоянием перехода. В 2016 году КПВВ «Станица Луганская» 36 раз подвергался обстрелам со стороны НВФ ЛНР, в результате которых пострадали 132 человека, которым была оказана неотложная медицинская помощь, при этом 9 из них спасти не удалось.

Нарушения свободы передвижения на КПВВ в первую очередь связаны с тем, что у пересекающих линию разграничения граждан в нарушение действующего нормативного акта требуют предъявления только паспорта гражданина Украины. Иные документы зачастую не принимаются и пропуск не осуществляется. Главная же претензия населения к украинским государственным органам в том, что пропускные процедуры на контролируемой территории осуществляются крайне медленно.

Жители Станицы Луганской продолжительное время занимались выращиванием овощей с последующей их реализацией жителям Луганска, Алчевска, Славяносербска и Стаханова. В настоящий момент рынки сбыта для них отрезаны, они лишены возможности самостоятельно заработать себе средства к существованию путем продажи выращенных урожаев.

В большинстве случаев, когда здания временно заняты военнослужащими ВСУ, нерешенным остается вопрос оплаты за потребленные коммунальные услуги. Необходимо упорядочить договорные отношения с поставщиками коммунальных услуг между МО и МВД Украины и предприятиями-поставщиками услуг, чтобы избежать выставления счетов за потребленные услуги владельцам зданий.

Большинство опрошенных мониторами местных жителей высказываются за немедленное отведение вооружений за границы населенного пункта. Присутствие военных в населенном пункте фактически означает использование гражданских лиц в качестве «живого щита», что и является причиной гибели и ранений людей, а также уничтожения и повреждения их имущества.

На момент написания доклада факты издевательства военнослужащих батальонов «Торнадо» и «Чернигов» (подчиненные МВД) над местным населением не были надлежащим образом расследованы, не установлен полный круг лиц, причастных к совершенным преступлениям.

Избирательные права жителей Станично-Луганского сектора были ограничены административными решениями центральных государственных органов. Подавляющее большинство избирателей района не смогли принять участие ни в выборах Президента 25 мая 2014 года, ни в выборах депутатов Верховной Рады 26 октября 2014 года, ни в выборах органов местного самоуправления 25 октября 2015 года.

Жители Станично-Луганского района вынуждены преодолевать 75 км, чтобы обратиться в Беловодский районный суд для защиты своих прав. Необходимо восстановить работу Станично-Луганского суда в Станице Луганской, перевести в него из Беловодского районного суда все дела по Станице.

К мониторинговым группам ХПГ за 9 месяцев обратились с просьбой о правовой помощи 97 жителей Станицы. Взято в производство 90 эпизодов, написано 77 обращений в национальные инстанции (СБУ и суды) и 74 обращения в Следственный комитет Российской Федерации (СК РФ). Ввиду отсутствия или неэффективности расследования подано по состоянию на 1 апреля 2017 года 79 заявлений в Европейский суд по правам человека против России и Украины.

В докладе сформулированы рекомендации о том, как улучшить ситуацию с правами человека в Станице Луганской и в других населенных пунктах, расположенных вдоль линии разграничения.



## Часть 1

# ГЕОГРАФИЯ МОНИТОРИНГА

При определении исследуемой территории в нее были включены пункты, на территории которых велись боевые действия, а также территории, которые примыкают к зонам ведения боевых действий и находятся в радиусе поражения различными видами вооружений.

По состоянию на май 2014 года находились под контролем незаконных вооруженных формирований т. н. «ЛНР» (далее — НВФ ЛНР):



*Синяя линия — условное разделение зон контроля между ВСУ и НВФ ЛНР по состоянию на май 2014 г. Красным цветом выделена территория Станично-Луганского района.*

Карта контроля территорий, которую приводит медиацентр [СНБО](#), не совсем отвечает реальному состоянию контроля территорий на май 2014 г. Такое заключение было сделано в результате анализа сообщений СМИ об имевших место событиях в населенных пунктах региона, а также при непосредственном общении с местными жителями. В частности, ни Новоайдар, ни Беловодск, ни Красная Таловка ни одного дня не находились под контролем НВФ ЛНР.

По состоянию на 1 апреля 2017 года линия разграничения контроля территорий проходит по руслу реки Северский Донец от государственной границы с РФ до с. Крымское Новоайдарского района и далее поворачивает от реки к г. Золотое.

Таким образом, мы отнесли к Станично-Луганскому сектору следующие населенные пункты, которые в 2014 году находились в зоне контроля НВФ ЛНР либо на территории которых осуществлялись боевые действия:

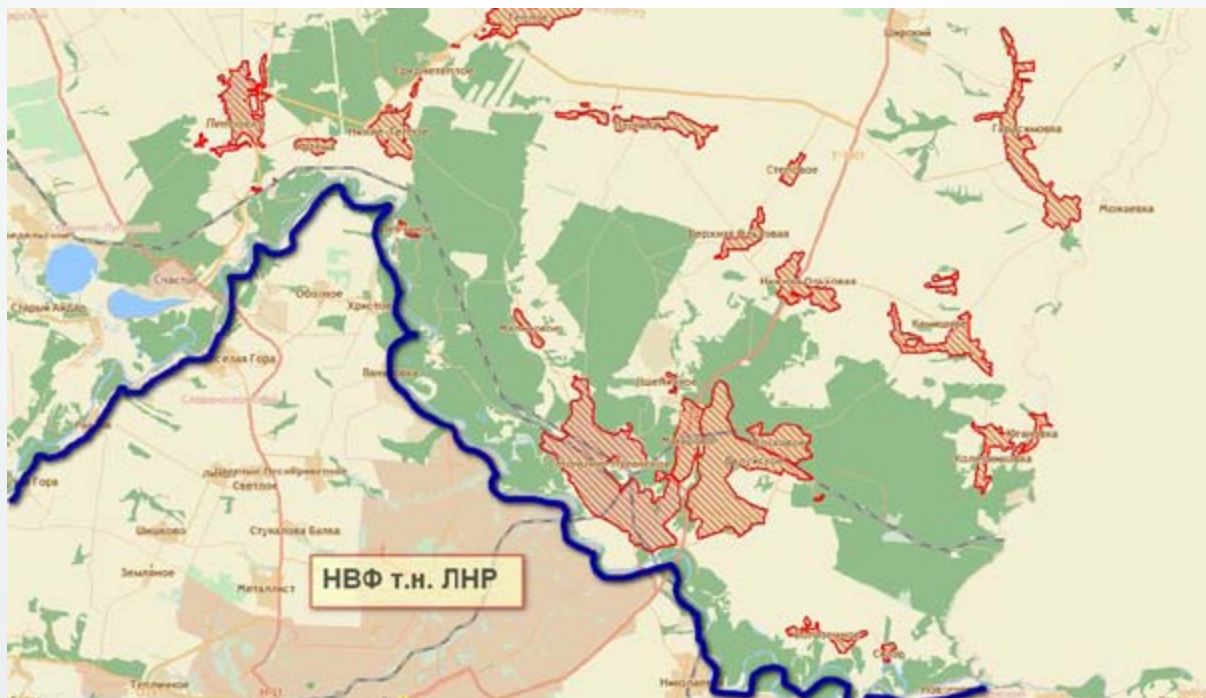


Населенный пункт	Основан	Площадь, км <sup>2</sup>	Население
пос. Ольховое	1884	5,26	3114
с. Болотенное	1899	1,07	87
с. Валуйское	1899	65,1	3996
с. Макарово	1905	1,17	1786
с. Сизое	1950	0,77	14
с. Верхняя Ольховая	1917	2,93	464

Населенный пункт	Основан	Площадь, км <sup>2</sup>	Население
с. Малиновое	1953	0,69	73
с. Нижняя Ольховая	1917	3	825
с. Плотина	1953	3,71	764
с. Пшеничное	1953	0,95	209
с. Гарасимовка	1761	5,15	785
с. Колесниковка	1951	2,44	155
с. Камышное	1886	4,96	732
с. Югановка	1895	0,63	39
с. Артёма	1930	1,75	734
с. Нижнетёплое	1918	2,8	2096
с. Песчаное	1928	0,28	20
пгт. Петровка	1684	5,82	5373
пгт Станица Луганская	1688	14,6	14543
с. Тёплое	1936	4,14	920
пос. Степовое	1929	0,83	184

(данные по состоянию на 2013 г.)

Карта населенных пунктов Станично-Луганского сектора, на территории которых в период 2014–2017 годов фиксировались грубые нарушения ПЧ, связанные с развитием вооруженного конфликта:



Синяя линия — контроль территорий по состоянию на февраль 2017 г.

Красным цветом выделены населенные пункты, которые были обследованы мониторинговыми миссиями



## Часть 2

# ХРОНОЛОГИЯ СОБЫТИЙ

В марте-апреле 2014 года в Станице Луганской состоялись немногочисленные митинги сторонников «Русской весны». В конце апреля 2014 г. на мосту через реку Северский Донец был обустроен блок-пост НВФ «ЛНР». Тогда же представителями НВФ «ЛНР» была **взята под контроль** районная госадминистрация и назначен свой т. н. «руководитель района».

В начале мая 2014 г. активистами «Русской весны» велась активная работа по подготовке организации референдума 11 мая.



Фото 1

11 мая в большинстве населенных пунктов Станично-Луганского района открылись избирательные участки и прошло **«голосование»**.

В июне в Станице Луганской велись бои за контроль над населенным пунктом. 15 июня был **взорван** мост у монумента князя Игоря, **движение по трассе** в Луганск было перекрыто.

2 июля авиация ВСУ **нанесла авиаудар** по Станице Луганской. Погибло 9 человек, еще 11 получили ранения. **Подорван второй автомобильный мост**. Здание райотдела милиции разрушено полностью, здание суда сильно повреждено.

Спикер информационного центра СНБО Андрей Лысенко утверждал, что обстрел Станицы осуществляли представители НВФ «ЛНР» — *«...Захвачена установка «Град» и документально подтверждено, что именно из нее обстреляли Станицу»*... Впоследствии штаб АТО был вынужден признать, что авиаудар был нанесен украинской авиацией.

В течении июня-августа 2014 г. Станица периодически **переходит «из рук в руки»**.

18 августа 2014 года Станица Луганская была отбита у НВФ «ЛНР» и взята под контроль украинского правительства, на здании Станично-Луганского поселкового совета вывешен украинский флаг.

19 августа НВФ «ЛНР» вернули под свой контроль Станицу Луганскую.

21 августа силы АТО вновь освободили Станицу-Луганскую.

С 1 по 4 сентября Станица Луганская подверглась массированным обстрелам со стороны Российской Федерации и НВФ «ЛНР». В течение нескольких дней была уничтожена практически вся инфраструктура населенного пункта.

В 2015 году возобновили свою работу практически все учреждения Станицы Луганской.

Осенью 2015 года в Станице **открыли пункт пропуска** через линию разграничения.

До настоящего момента обстрелы в Станице Луганской не прекращаются. Наиболее пострадала южная и юго-восточная часть населенного пункта.

С осени 2016 г. в Станице Луганской пытаются развести вооружения сторон конфликта, однако уже несколько раз договоренности об отводе были сорваны.

## СТАНИЦА ЛУГАНСКАЯ

Поселение основано казаками и беглыми крестьянами в 17 веке. Над городком возвышался курган, на котором располагался сторожевой пост. В 1684 г. Луганский городок был разрушен крымскими татарами, но вскоре восстановлен. С 1719 г. в документах впервые появилось название Станица Луганская. После подавления казацко-крестьянского восстания Кондратия Булавина это поселение стало западной границей земель Войска Донского.

В 1775 году казаки станицы Луганской, не выдержав тягот, связанных с постоянным противостоянием с царскими войсками, покинули обжитые места.

В 1827 году во время большого пожара сгорела значительная часть станицы.

В станице Луганской вплоть до октября 1917 года не было ни одного медицинского учреждения. Только в 1922 году в Станице Луганской была открыта больница.

В 1923 году поселок становится центром вновь созданного Станично-Луганского района Донецкой губернии.



Фото 2

Важное значение имело сооружение железнодорожной линии Москва–Донбасс, в 1932 году была построена сортировочная станция Кондрашевская-Новая, паровозное и вагонное депо и другие службы.

В 1936 году открылась районная больница. Амбулатория была переоборудована в поликлинику. В начале 1976 года была открыта железнодорожная больница на 100 коек с поликлиникой.

В 1964 году открыта музыкальная школа. В 70-ых годах — детско-юношеская спортивная школа.

По состоянию на довоенный 2013 год в Станице проживало 14,5 тыс. человек.

## Часть 3

# ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

В ходе боевых действий в Станично-Луганском секторе мы разделили все случаи экстраординарных нарушений прав человека в отношении гражданских лиц на несколько категорий:

- раненые в результате артиллерийских обстрелов;
- погибшие в результате артиллерийских обстрелов;
- раненые огнестрельным оружием в результате боестолкновений;
- застреленные вооруженными людьми;
- подорвавшиеся на растяжках и минах;
- пропавшие без вести;
- лица, у которых насильственным способом изъято личное имущество;
- лица, незаконно задержанные и содержавшиеся в местах несвободы;
- лица, чье недвижимое имущество было разрушено в результате обстрелов.

### **Задokumentированные жертвы среди гражданского населения: май-июнь 2014 г.**

Л., 1970 г. р., погиб 30 мая 2014 г. во время перестрелки между ВСУ и НВФ ЛНР возле погранслужбы.

Б., 1975 г. р., погиб 14 июня 2014 г., когда маршрутка, в которой он ехал, попала под артобстрел на мосту через реку Северский Донец.

М., 1992 г. р., погиб 15 июня 2014 г. от осколочных ранений, полученных при обстреле.

Р., 1962 г. р., погиб 15 июня 2014 г. от осколочных ранений, полученных при обстреле.

Н., 2.04.1961 г. р., погиб 28 июня 2015 г., подорвался на фугасе.

### **Погибшие 2 июля 2014 г. от авиаудара по улице Островского в Станице Луганской**

М.;

А., 3.08.1949 г. р.

Е., 1.07.2009 г. р., погиб вместе с отцом.

Е., 1967 г. р., погиб вместе с сыном.

И., 1981 г. р.,

К., 1.04.1963 г. р.,

П., 1968 г. р.,

Ш., 5.09.1969 г. р.,

К.,

Д. 50 лет,

Р., 4 года.

Представители Правозащитного центра «Мемориал» (РФ) были первыми, кто посетил Станицу Луганскую в июле 2014 г., сразу после того, как по населенному пункту был произведен авиаудар. Вот как **описывает** увиденное Олег Орлов, один из мониторов-правозащитников:

*«...2 июля российские, а затем и украинские СМИ сообщили, что по станицам Луганская и Старая Кондрашевская был нанесен огневой удар. При этом российские СМИ утверждали, что удар был нанесён украинскими ВВС. Сведения украинских СМИ были противоречивы. Так, вечером 2 июля заместитель командующего войсками оперативного командования «Пивнич» по работе с личным составом полковник Владимир Яценюк сообщил корреспонденту Citynews.Net.UA, что «подразделения сил АТО, дислоцирующиеся в Луганской области, не обстреливали населенные пункты Станично-Луганского района»...*

*...На следующий день последовали новые взаимоисключающие утверждения.*

*Представитель информационного центра Совета национальной безопасности и обороны Украины Андрей Лысенко заявил на брифинге, что «боевики коварно обстреляли жилые кварталы» станицы Луганской. По его словам, «террористы обвинили в нанесении этого удара авиацию Вооруженных сил, но в действительности украинская военная авиация в данном районе не выполняла никаких заданий». Лысенко не отрицал, что украинская армия наносила в тот день удары в районе станицы: «2 июля в результате ударов сил АТО разбиты позиции террористов на Змеиной горе на подъезде к поселку Станица Луганская Луганской области». В тот же день Лысенко сообщил, что «украинские силовики захватили установку «Град», из которой боевики вели обстрел станицы Луганской, в результате чего погибли мирные жители». Одновременно в украинских СМИ появились обвинения в адрес российской авиации. Мол, недаром 2 июля миномётным огнём диверсанты уничтожили последнюю украинскую радиолокационную станцию в районе российско-украинской границы в пос. Меловой...*



Фото 3

*...В Станице было две зоны сплошных разрушений.*

*Первый удар был нанесён по кварталам, расположенным у здания РОВД. Были полностью разрушены или полуразрушены шесть жилых домов по улице Москва-Донбасс, несколько домов получили сильные повреждения.*

*Пострадало и здание РОВД, — по словам местных жителей, в связи с фактическим прекращением деятельности милиции здание давно уже пустовало, на двери висел замок.*

*Удалось опросить троих хозяев двух полуразрушенных домов. Они утверждают, что удар был нанесён с самолёта примерно в 10 часов 30 минут. Шесть воронок от взрывов (диаметр около 2 м, глубина от 70 см до 1,5 м, в зависимости от твёрдости почвы) широким полукругом легли перед фасадом здания РОВД...*

*Местные жители сообщили, что в этом районе в то утро погибли двое мужчин.*

*Второй удар в тот день был нанесён около 12 часов по улице Островского станицы Старая Кондрашевская, где были разрушены или сильно повреждены девять жилых домов, не считая хозяйственных пристроек, гаражей, сараев.*

*Несколько человек были ранены, трое — тяжело, у одной женщины оторвана нога.*

Удар пришелся на *большой массив жилых домов*, никаких военных объектов поблизости видно не было и, по словам местных жителей, не было никогда.

Слова представителя информационного центра Совета национальной обороны и безопасности Украины Андрея Лысенко о том, что боевики ЛНР сами нанесли удар из установки «Град» по ст. Луганская, нельзя расценивать иначе, как попытку дезинформации.

Удары по станицам Луганская и Старая Кондрашевская не могут быть оправданы никакими соображениями военной необходимости. Они явно противоречат нормам международного гуманитарного права, такие действия являются преступлением...»

## **ЗАДОКУМЕНТИРОВАННЫЕ ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ: ИЮЛЬ 2014–2017 гг.**

По итогам общения с местными жителями и представителями органов самоуправления Станицы Луганской, удалось точно установить следующие жертвы среди гражданского населения:

Д., 1986 г. р., погиб 27 июля 2014 г. от попадания снаряда в маршрутку.

П., 1.03.1959 г. р., погибла 6 августа 2014 г. от разорвавшегося во дворе дома снаряда.

Ш., 3.08.1980 г. р., погибла 11 августа 2014 г., наехав машиной на замаскированную мину на блокпосту Национальной Гвардии.

З., погиб 14 августа 2014 г., попав под перестрелку при боях за Станицу.

Б., погиб 18 августа 2014 г. от осколочных ранений.

Ц., погибла 18 августа 2014 г. в результате артобстрела.

С., погиб 18 августа 2014 г. от осколочных ранений.

Ш., погибла 18 августа 2014 г. от травм, полученных в завале от артобстрела.

Ч., 24.03.1940 г. р., погиб 21 августа 2014 г., попал под обстрел «Града».

К., погиб 31 августа 2014 г. от минометного обстрела маршрутки.

Ш., мать и сын, погибли 2 сентября 2014 г. от авиаудара.

Л., погиб 2 сентября 2014 г. от осколочного ранения в лесничестве.

А., 14.03.1953 г. р., погибла 3 сентября 2014 г. под артобстрелом.

М., 8.01.1989 г. р., погиб от осколочного ранения в голову при обстреле.

Супруги Т., погибли 5 декабря 2014 г. от осколочных ранений во дворе своего дома.

С., 21.07.1980 г. р., погиб 8 сентября 2015 г., попав под обстрел.

## **ПОГИБШИЕ И РАНЕННЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ АРТОБСТРЕЛОВ**

29 августа 2014 г. по улице Крайней от попадания «Града» погиб житель поселка К.

11 ноября 2014 г. получил ранения 18-летний подросток.

19 ноября 2014 г. от обстрела из тяжелой артиллерии погибла 58-летняя медсестра, еще одной женщине оторвало руку.

24 ноября 2014 г. поселок обстреливали из тяжелой артиллерии, один человек ранен.

27 ноября 2014 г. обстреляли маршрутку в Станице Луганской, ранен пассажир, одна из мин попала в магазин строительных товаров, четыре человека ранены, один в тяжелом состоянии.

15 января 2015 г. осколочные ранения получила 64-летняя женщина.

16 января 2015 г. осколками «Градов» ранена женщина.

19 января 2015 г. ранения получили двое жителей поселка — 63-летняя женщина и 46-летний мужчина.

22 января 2015 г. на ул. Катаева от обстрела погибла пожилая супружеская пара.

9 февраля 2015 г. артобстрелом ранен мужчина.

11 февраля 2015 г. обстрел «Градами», охранник банка и сотрудница райгосадминистрации получили ранения.

10 мая 2015 г. попадание в дом по ул. Красноармейская — мужчина получил ранения.

25 июня 2015 г. от взрыва противопехотной мины тяжелые ранения получила 74-летняя женщина.

27 июня 2015 г. во время обстрела на ул. Донецкая погибла жительница поселка.

6 июля 2015 г. 16-летний подросток из села Нижняя Ольховая получил огнестрельное ранение ноги.

8 июля 2015 г. женщина получила легкое осколочное ранение.

23 июля 2015 г. был ранен в своем дворе местный житель 1951 г.р.

19 августа 2015 г. около 16.00 в районе КПВВ из подствольного гранатомета был ранен 50-летний житель с. Валуйское.

24 августа 2016 г. женщина получила ранения в результате обстрела.

20 октября 2016 г. минометными осколками ранен местный житель.

15 ноября 2016 г. 10-летняя Виктория П. получила ранение — в ее дом попал снаряд.

18 февраля 2017 г. в районе КПВВ «Станица Луганская» получил осколочные ранения нижних конечностей мужчина 1969 года рождения.

### ПОДОРВАЛИСЬ НА РАСТЯЖКАХ И МИНАХ

11 сентября 2014 г. на блок-посту в районе юго-западной окраины Станицы Луганской на mine подорвался гражданский автомобиль, погибла женщина-водитель С., мужчина-пассажир В. получил ранение.

23 декабря 2014 г. возле кладбища на гранате подорвались два местных жителя Г. и К., один из них скончался на месте, другой был госпитализирован.

27 февраля 2015 г. житель В. пострадал от взрыва замаскированной растяжки с гранатой.

19 мая 2015 г. мужчина Х. подорвался на растяжке в лесополосе.

31 мая 2015 г. на растяжке подорвались отец и 14-летний сын К., от полученных ран оба погибли на месте, еще один сын получил ранения, но остался жив.

24 июля 2015 г. гр. Гор-кова получила ранения, наступив на растяжку на окраине Станицы Луганской.

14 сентября 2015 г., женщина подорвалась на растяжке, на улице Ломоносова в центре поселка.

24 сентября 2015 г. на растяжке подорвался пастух — местный житель поселка.

15 октября 2015 г. по ул. Донецкая на неизвестном взрывном устройстве подорвались две женщины-луганчанки, получив телесные повреждения, несовместимые с жизнью.

24 ноября 2015 г. жительница Станицы Ден-ва подорвалась на растяжке.

27 февраля 2016 г. на растяжке подорвались двое местных жителей, один человек погиб, второй получил ранения.

### БЕЗ ВЕСТИ ПРОПАВШИЕ ГРАЖДАНСКИЕ ЛИЦА

Практически все граждане, которые числятся пропавшими без вести, были задержаны вооруженными людьми. До августа 2014 г. это были боевики НВФ ЛНР, с момента освобождения Станицы в августе — это военнослужащие ВСУ и батальонов МВД. Обстоятельства исчезновения идентичны — были остановлены на блок-посту или на улице для проверки документов. Ни один из пропавших граждан не был военнослужащим.

**Братья Лукаш Александр и Николай** пропали 12 июля 2014 г. на блок-посту в Макарово.

**Ветров Денис Юрьевич, об.07.1976 г. р.**, задержан на блок-посту в Станице 16 июля 2014 года.

**Порошин Сергей Николаевич, 23.11.1967 г. р.**, пропал 10 августа 2014 г. в Станице Луганской во время боевых действий.

**Ерошенко Александр Николаевич**, 28.06.1965 г. р., пропал 27 августа 2014 г. на блок-посту после проверки документов.

**Букин Сергей Владимирович**, 22.07.1964 г. р., пропал 1 сентября 2014 г. после боевых действий на окраине Станицы.

**Христюк Олег Васильевич**, 13.03.1963 г. р., пропал 10 сентября 2014 г., ушел из дома, судьба не известна.

**Беспалов Владимир Александрович**, 04.02.1953 г. р., пропал 17 января 2015 г., был задержан батальоном МВД «Чернигов».

**Валуйский Александр Павлович**, 15.12.1962 г. р., пропал 28 января 2015 г., был задержан батальоном МВД «Чернигов».

**Мацаев Виктор Николаевич**, 11.07.1967 г. р., пропал 31 января 2015 г., был задержан батальоном МВД «Чернигов».

**Крымцев Геннадий Павлович**, 30.06.1970 г. р., пропал 9 марта 2015 г., вышел из дома, дальнейшая судьба не известна.

**Городовиков Дмитрий Иванович**, 03.12.1971 г. р., пропал 22 марта 2015 г., последний раз видели на блок-посту в Макарово, батальон МВД «Торнадо».



## Часть 4

# МЕСТА НЕЗАКОННОГО ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ БАТАЛЬОНОВ «ТОРНАДО» И «ЧЕРНИГОВ»

Добровольческие батальоны «Торнадо» и «Чернигов» зашли в Станицу Луганскую 1 января 2015 года.

*«Чернигов» базировался в селе Макарово на улице Крупской. Там же, кстати, базировался и батальон «Львов», но к ним претензий со стороны местных жителей вообще никогда не было. Они даже помогали. «Торнадо» по большей части заняли ж/д больницу»* — говорит в интервью К\*.

С этого же времени начались обыски домов местных жителей с целью «выявления сепаратистов». Из общения с местными жителями мониторам стало известно, что изначально бойцы батальонов отнимали мобильные телефоны у местных мужчин, объясняя это «проверкой» и заверяя, что позже имущество вернут в райгосадминистрацию. Изъятые имущество никому так и не было возвращено.

Далее начался рейд по частным домам. Как сообщают местные жители, проверяли все: от спален до погребов.

Вооруженные автоматами люди в камуфляже, выбивая двери, врываются в частные дома, проводят обыски (без санкции суда), «реквизировали» ценные вещи, унижали и били хозяев, угрожая им расстрелом, хватали людей на улице, на блок-постах и с мешком на голове свозили в подвалы, где «проводили работу по выявлению сепаратизма» среди жителей поселка.

Если хозяев не было дома — выбивали закрытые калитки, двери и окна, после чего осматривали дома.



Фото 4



Фото 5

«У знакомых вывернули все шкафы, в вещах, в белье рылись. А к нам приходили на улицу — нормально все. Неприятно, конечно, что по дому чужие лазят, но спокойно посмотрели и ушли», — рассказывает М\*.



Были случаи запугивания выстрелами в воздух. Несколько человек подали жалобы по поводу ограбления в отделение милиции, но реакции со стороны правоохранительных органов так и не последовало.

Многих мужчин забирали насильно из собственных домов и под конвоем уводили в здание железнодорожной больницы в Новой Кондрашовке. Большая часть задержанных была отпущена, однако нам стали известны случаи исчезновения людей после незаконного задержания бойцами батальонов. Всего в период с лета 2014 по конец 2016 года известно об 11 случаях исчезновения без вести жителей Станицы Луганской.



*Фото 6*

По результатам мониторинговых визитов в Станицу Луганскую нам стало известно о ряде мест, где незаконно удерживали местных жителей представители добровольческих батальонов «Чернигов» и «Торнадо». Среди таких: ж/д больница в Новой Кондрашевке, магазин «Мотобонд», СТО на въезде в поселок, складские помещения в центре поселка, складские помещения магазина «Ксения».

*«Я заступилась за знакомую на блок-посту. Тогда задерживали того, кого считали нужным. Всех за сепаратизм, как правило.*

*Нас обеих в итоге даже слушать не стали. Мешки черные на голову надели и отвезли на «Мотобонд». Меня продержали 8 часов. Все это время проводили разъяснительную работу на тему сепаратизма. Как нас спасают, а мы не понимаем этого. Меня отпустили, а знакомую отпустили только через три дня.*

*На тот момент, когда нас привезли на подвал, там было уже семь человек. А вообще только среди моих знакомых человек 11 тех, которые я точно знаю, столкнулись с тем, что прошли через подвалы добровольцев...»*

В результате мониторинговых визитов в Станицу Луганскую нами было зафиксировано 9 случаев незаконного задержания местных жителей. Все эти задержания сопровождались пытками или жестоким обращением с людьми со стороны представителей добровольческих батальонов.

В начале февраля 2015 года на блокпосту в Станице Луганской был задержан бойцами батальона «Чернигов», а через некоторое время передан правоохранителям пожилой мужчина, который, по мнению «черниговцев», организовал теракт против военнослужащих ВСУ. 30 марта 2016 года в Сватовском районном суде Луганской области был вынесен приговор по этому резонансному делу. 15 лет лише-

ния свободы получил 65-летний житель села Николаевка Станично-Луганского района Николай Рубан. По мнению правозащитников, его вина сомнительна и [должным образом не доказана](#).

*«Я его видела, этого дедушку, которого потом осудили за банку меда на блокпосте. Он тоже был в подвале «Мотобонда» в то же время, как и нас задержали. Во-первых, дедушку сильно били. Он был почти голый и полностью босой. На нем была порвана одежда. Он все время плакал и просил объяснить, за что его задержали. Его приходили бить каждые два часа. Каждый раз заходили разные люди. Когда нас с Н\* отпустили, он еще оставался там. Остальные пленные тоже. Что с ними было дальше, я не знаю. Когда стало известно, что ему 15 лет дали, я была в шоке» — говорит И.\*, бывшая пленная.*

Всего на настоящий момент заявлений в правоохранительные органы о преступлениях бойцов батальона «Торнадо» — несколько десятков. Приблизительно столько же — против бойцов «Чернигова». Однако большинство граждан, которые испытали на себе так называемую «зачистку», описывать свои истории письменно отказались, опасаясь за свою безопасность.

Считать такое поведение украинских силовиков повсеместным — неправильно. Однако действия бойцов добровольческих батальонов «Торнадо» и «Чернигов» негативно влияют, на отношение местного населения к военным и к украинскому государству в целом.



## *Часть 5*

# **ОБСТРЕЛЫ И БОЕВЫЕ ДЕЙСТВИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛКА В ОЦЕНКЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Глава поселкового совета Зинаида Андреевна Гавриш сообщила мониторам (интервью в июне 2016 г.), что в ходе вооруженного конфликта в поселке погибли 28 жителей, 36 получили ранения, из них 12 — тяжелые, более 6,5 тыс. человек выехали из Станицы Луганской.

По ее словам, по состоянию на июнь 2016 г. было полностью разрушено 129 частных домов, частично разрушены или повреждены 2475 частных домов и квартир в многоквартирных домах. Полностью разрушено здание милиции авиаобстрелом 2 июля 2014 г. На 202 частично или полностью разрушенных дома составлены акты, в 2015 году из них 44 дома были полностью восстановлены, еще 114 были обеспечены стройматериалами. Были отремонтированы все квартиры в многоквартирных домах, вставлены стекла. Восстанавливать жилой фонд удавалось благодаря помощи, которую оказывали Международный Комитет Красного Креста (МККК), международная некоммерческая организация «Mercy Corps» («Корпус милосердия»), Норвежский совет по делам беженцев ([Norwegian Refugee Council](#)).

Школа № 2 и примыкающий к ней бывший Дом детского творчества были разрушены в результате арт-обстрелов со стороны НВФ ЛНР в августе-сентябре 2014 г. В здании возник пожар, оно полностью выгорело изнутри, уничтожено все находившееся там школьное имущество. По словам Зинаиды Андреевны, рядом со школой тогда располагались позиции украинской артиллерии, и школа пострадала от ответных обстрелов украинских позиций артиллерией НВФ ЛНР.



*Фото 7*

Поврежденная в 2014 году огнем НВФ ЛНР больница была к середине 2016 г. восстановлена и возобновила работу. Некоторые врачи, ранее уехавшие из Станицы Луганской, вернулись. Давая общую оценку разрушениям в ходе обстрелов за два года конфликта, глава поселкового совета отметила, что даже во время войны 1941–1945 годов поселок так не пострадал.

На 2016 год был утвержден бюджет, который предусматривал восстановление разрушенной недвижимости в размере 750 тысяч гривен, но, по словам главы администрации, этого недостаточно.



*Фото 8*

По словам главы поселкового совета, до войны в станице проживало около 15 тыс. человек. Сейчас в Станице Луганская проживает не более 9 тыс. человек.

Территория Станично-Луганского района на правом берегу Северского Донца, в частности, населенные пункты Николаевского сельсовета, находится под контролем НВФ ЛНР — села Николавека, Бурчак-Михайловка, [Лобачёво](#), [Пионерское](#).

На берегу реки установлены многочисленные растяжки. Среди местных жителей много пострадавших от подрыва на минах и растяжках.

Здание поселкового совета пострадало во время минометного обстрела по базировавшемуся там батальону «Чернигов». Максимум разрушений домовладений в Станице Луганской, по мнению поселкового головы, произошел из-за того, что внутри поселка дислоцировались подразделения украинских вооруженных сил.

На разрушенные дома составляются акты о нанесенных повреждениях, которые заверяют депутаты местного совета. На основании этих актов Норвежский комитет по беженцам (NRC) занимается восстановлением домов.

В 2014 году 5 месяцев не было электричества. Сейчас газо- и электроснабжение в станице налажено, вода своя — из артезианских скважин.

**Самая главная проблема, по мнению поселкового головы, это то, что до сих пор из Станицы не отведены полностью украинские вооруженные подразделения.** Центральная улица заблокирована блокпостом, расположенным у здания сельской рады, сквозного проезда по ней нет. Более того, посреди поселка военные установили щиты с надписью: «Проезда нет — мины!».

Бывший глава Луганской ОБГА Геннадий Москаль 30 сентября 2014 года сделал заявления о том, что руководство силовых ведомств предоставляет некорректную информацию о реальном состоянии дел в Станице Луганской. *«Поселок Станица Луганская, который был разрушен в результате обстрела боевиками, остался без государственной поддержки по вине руководства СБУ, — заявил он. — Заместитель главы СБУ Андрей Левус отправил Государственному пенсионному фонду и Государственной казначейской службе Украины недостоверное письмо о том, что в райцентре ведутся активные боевые действия. В результате город и район были отключены от автоматизированной системы Пенсионного фонда и Госказначейства. Люди остались без пенсий, зарплат и других предусмотренных законодательством денежных выплат.*

*2 сентября в результате интенсивного обстрела боевиками «ЛНР» системами «Град» Станица Луганская подверглась очень серьезным разрушениям. Уничтожены райбольница, школа, горсовет, районный суд, районная прокуратура, райотдел милиции, фактически вся инфраструктура. Помещений, пригодных для проживания, почти не осталось, однако в райцентре все еще остается немало людей, которым некуда податься».*

Геннадий Москаль категорически заявил, что боевые действия в поселке Станица Луганская по состоянию на сентябрь 2014 г. не ведутся.

Он обратился к председателю СБУ с просьбой отозвать недостоверное письмо в Пенсионный фонд и Госказначейство Украины, провести служебное расследование и наказать виновных, а также обратился к Кабмину с просьбой предоставить субвенцию из Госбюджета на восстановление жизнедеятельности Станично-Луганского района, и к благотворительным организациям — по возможности, оказать гуманитарную помощь в виде продовольствия и теплой одежды.

19 ноября 2014 года экс-глава Луганской ОБГА Геннадий Москаль приехал в Станицу, чтобы проинспектировать работу местных органов власти. По итогам визита Геннадий Москаль заявил, что на данный момент там наблюдается полнейшее безвластие. *«Больницы нет, инфраструктуры нет, суда нет. Милиции нет. Люди живут без власти. Милиция с позором сбежала, не защищая людей. Дети бродят по улицам, как в военные годы. Остались без родителей»,* — делился он с журналистами своими впечатлениями.

1 июля 2016 г. новый глава Луганской ОБГА Юрий Гарбуз заявлял о том, что *«...в Станице Луганской 300 домов разрушены до фундамента, еще 3 тысячи повреждены и непригодны для жилья... Прези-*

*дент Петр Порошенко выделил 3 млрд. грн. на восстановление инфраструктуры Донбасса. Луганской области из этой суммы будет перечислено 1,29 млрд грн.»*

В самой Станице Луганской здание Станично-Луганского поссовета самовольно заняли военнослужащие ВСУ. Договора аренды нет, оплаты за аренду и коммунальные услуги тоже. За два года поссовету выставлены счета за электричество, воду на несколько сотен тысяч гривен. Министерство обороны никак не реагирует на обращения председателя Станично-Луганского поссовета.

На ремонт разрушенных обстрелами дорог в поселке необходимо 100,6 млн. грн.

Всего за два года в Станице Луганской пострадали от артобстрелов 2016 домов, полностью уничтожено — 395.

По состоянию на май 2016 г. в поселке зарегистрировано более 2000 переселенцев.

Задokumentированные мониторами разрушения инфраструктуры и жилья Станично-Луганского сектора приведены в **Приложении 1**. Для сравнения приведены социально-экономические характеристики исследуемой территории до начала вооруженного конфликта. В **Приложении 2** помещен обзор обстрелов системами залпового огня Станично-Луганского сектора с территории РФ.



## *Часть 6*

# **ИНФРАСТРУКТУРА СТАНИЧНО-ЛУГАНСКОГО СЕКТОРА ДО НАЧАЛА ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ И ПО СОСТОЯНИЮ НА СЕРЕДИНУ 2016 ГОДА**

### **ШКОЛЫ И ДРУГИЕ УЧЕБНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ**

На начало 2013 года в районе функционировали 18 дошкольных учебных заведений, из них: в поселках городского типа — 4 учреждения, в селах — 14 заведений.

В районе насчитывалось 1374 ребенка в возрасте от 3 до 6 лет, из которых только 28 детей не посещали дошкольные учреждения. В дошкольном образовании района работало 102 педагога.

В районе на начало 2013 года работали 28 общеобразовательных школ, в которых обучалось 4077 учащихся. В школах работали 520 учителей.

Кроме этого, в районе работали 3 внешкольных учреждения, которые посещало 1405 детей — ДЮСШ, художественная и музыкальная школы.

В настоящий момент в Станично-Луганском районе работают **23 школы** и 11 дошкольных учреждений.

В Станице Луганской по состоянию на май 2016 года работали три 11-летние школы, в которых обучалось примерно 340 учащихся. Ученики и преподаватели школы № 2 были временно размещены в здании типографии, а также в здании детского сада — там размещались классы с 1-го по 6-й.

После того, как здание школы сгорело в 2014 году, часть учеников перешла учиться в другие школы.

В этой же школе обучаются ученики с неподконтрольной территории: 8 учеников в 10-м классе и 14 — в 11-м. Обучение идет по системе экстерната, они получают задания по электронной почте и так же присылают выполненные работы.

Школа смешанная, есть классы как на русском, так и на украинском языках.



*Фото 9*

До войны в школе было более 400 учеников, все классы с 1 по 11 были как русско-, так и украиноязычные. Во время особенно интенсивных обстрелов зимой 2014–2015 гг. школа переходила на дистанционное обучение, но работа не прекращалась, учителя приходили на работу. Среди учеников школы пострадавших нет.

Две другие школы Станицы также пострадали — были попадания в крышу, близкими разрывами выбило окна. На весну 2016 г. был готов проект восстановления школы № 2. Ожидалось, что деньги на восстановление будут заложены в бюджет. Материальная база школы находилась в удовлетворительном состоянии. Часть учебников сохранилась в библиотеке, недостающее пополнили за счет волонтеров (волонтерская организация «Новый Донбасс») и пожертвований других школ со всей Украины. Спортивный инвентарь был пополнен благодаря присланной гуманитарной помощи, в этом также помогли украинские военные из 128-й бригады. Питание детей было организовано один раз в день, всех детей с первого по 11 класс бесплатно кормили обедами. В школе не было своей кухни, и пищу привозили из школы № 1.

Убежища на случай возобновления обстрелов в школе нет. Но все дети прекрасно знают, что нужно делать в этом случае, куда идти и как поступать.

На территории района функционировали до 2014 года 30 детских оздоровительных лагерей.

## **УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

На территории Станично-Луганского района до начала боевых действий работали 35 поликлиник и амбулаторий. В самой Станице работало 3 медучреждения, в которых могли принять на стационарное лечение 330 больных. В довоенный период в год проходило через стационар около 2500 больных.

В настоящий момент стационарное отделение может принять до 300 больных. В больнице работают 122 врача, 275 человек среднего медперсонала.

До начала военных действий в Станице работал санаторий и профилакторий.

Больница и территория больницы неоднократно подвергались обстрелам. Особенно сильный обстрел был 24 августа 2014 г. В больнице были разбиты все окна, повреждено 10 метров стационарного корпуса. Вокруг здания образовались 22 воронки и было 2 попадания в крышу.



*Фото 10*

С 1 апреля 2015 года больница перешла на круглосуточное дежурство.

Персонал — около 300 человек, больница в состоянии обслуживать до 1000 пациентов. Общее число коек — до 200, еще 60 — в филиале в Петровке. В 2016 году в разное время было занято от 20 до 70% коек, а в довоенное время (2013 год) — до 100%. Ежедневно в больнице находятся около 120 стационарных больных, но не все они остаются на ночь, так как боятся, что в их отсутствие в их дома придут мародеры.



## *Часть 7*

# **ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА И ПРАВО НА УЧАСТИЕ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ ЖИТЕЛЕВ СТАНИЧНО-ЛУГАНСКОГО СЕКТОРА**

Реализация избирательных прав жителями Станично-Луганского сектора за три года вооруженного конфликта была ограничена административными решениями центральных органов государственной власти.

Так, на выборах Президента 25 мая 2014 года избирательные комиссии в Станично-Луганском районе не получили бюллетени, поэтому избиратели района не имели возможности принять участие в выборах Президента Украины. Притом, что на большей части района избирательные комиссии были созданы и вели работу по подготовке к выборам, а Центральная избирательная комиссия (ЦИК) отправила

в адрес окружной комиссии бюллетени для голосования в округе (фактически, по состоянию на май 2014-го, НВФ «ЛНР» контролировали 12 из 49 населенных пунктов района, расположенных в лесной полосе вдоль реки Северский Донец).

На внеочередных выборах депутатов Верховной Рады 26 октября 2014 года окружная комиссия 114 округа приняла самостоятельное решение не создавать участковые комиссии в Станично-Луганском районе, в связи с чем избиратели района не смогли принять участия в выборах депутатов Верховная Рада Украины (территория Станично-Луганского района, кроме населенных пунктов Николаевского сельсовета, была взята под контроль ВСУ еще в августе 2014 г.).

На выборах депутатов местных советов 25 октября 2015 г. решение о возможности реализации избирательных прав граждан, проживающих в зоне проведения АТО (в том числе и Станично-Луганского района), принимала ЦИК.

Вот как принималось это решение.

Верховная Рада Украины 14 июля 2015 г. принимает новую редакцию Закона Украины «Про місцеві вибори», в переходных положениях которого указано, что «... Чергові місцеві вибори ... депутатів обласних рад, окремих районних, районних у містах, міських, селищних, сільських рад і міських, селищних, сільських голів та рад об'єднаних громад на території Донецької і Луганської областей, призначені на 25 жовтня 2015 року, не проводяться у зв'язку із здійсненням Російською Федерацією тимчасової окупації та збройної агресії проти України та неможливістю забезпечення дотримання стандартів проведення виборів Організації з безпеки і співробітництва в Європі. Перелік адміністративно-територіальних одиниць, в яких не проводяться місцеві вибори, призначені на 25 жовтня 2015 року, визначається Верховною Радою України у постанові про призначення місцевих виборів...»

17 июля 2015 г., еще до вступления в силу новой редакции Закона Украины «Про місцеві вибори», Верховная Рада принимает постановление № 645-VIII «Про призначення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів у 2015 році», в котором ограничила организацию избирательных процедур в отдельных населенных пунктах Донецкой и Луганской областей, в которых вводится особый порядок местного самоуправления и которые признаны временно оккупированными территориями в соответствии с Постановлением Верховной Рады Украины от 17 марта 2015 года № 252-VIII «О признании отдельных районов, городов, поселков и сел Донецкой и Луганской областей временно оккупированными территориями».

В перечне административно-территориальных единиц, согласно этому постановлению, находятся населенные пункты, контролируемые НВФ т. н. «ЛНР» и «ДНР». Постановление не содержало никакого иного перечня населенных пунктов, находящихся на территориях Донецкой и Луганской областей, контролируемых правительством Украины.

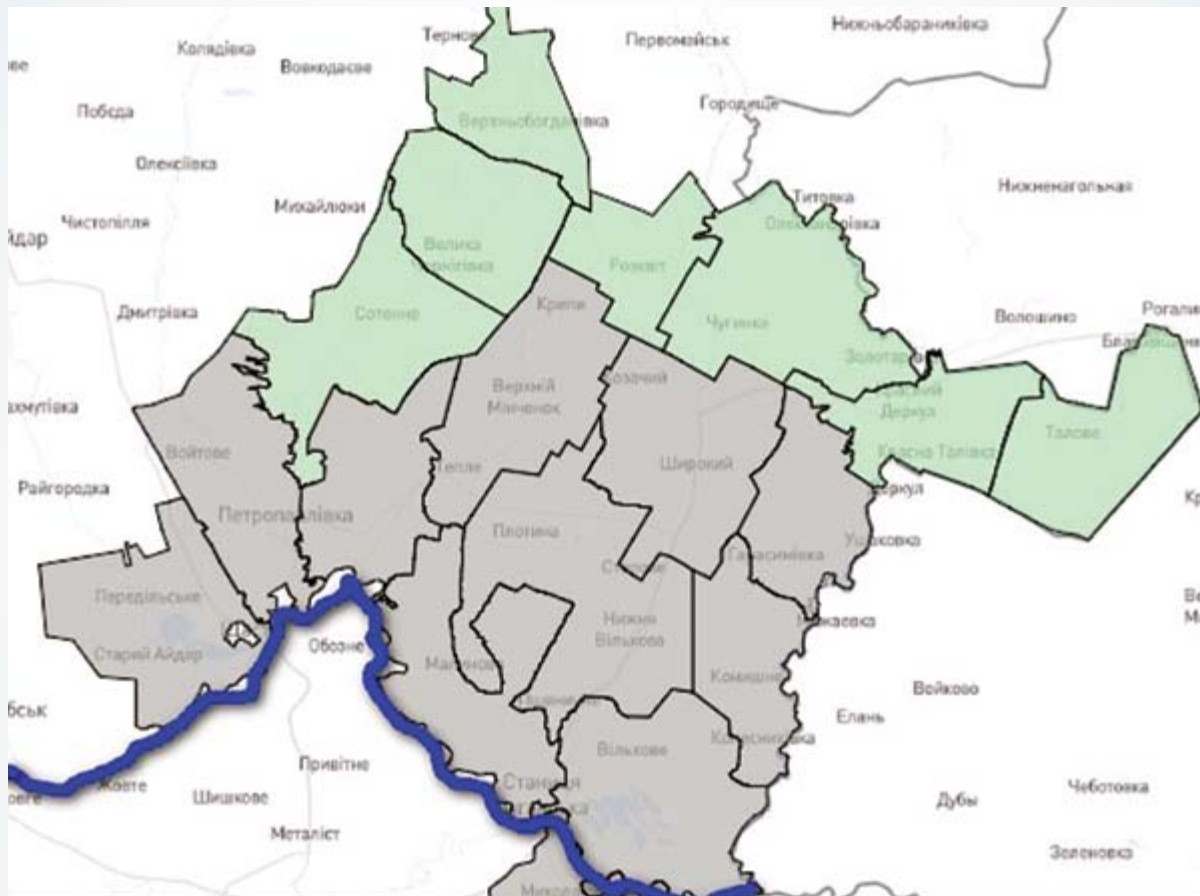
11 августа 2015 г. ЦИК вынуждена принять разъяснение № 176 «щодо визначення окремих районних, міських, районних у містах, селищних, сільських рад Донецької та Луганської областей, щодо яких відсутня можливість проведення чергових виборів депутатів, сільських, селищних, міських голів та перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2015 року», в котором предложила областным военно-гражданским администрациям Донецкой и Луганской областей взять на себя ответственность за безопасность подготовки и проведения выборов на территориях, относящихся к зоне проведения АТО, не попавших в постановление Верховной Рады № 252-VIII от 17 марта 2015 года, указав конечные сроки подготовки и подачи представлений в ЦИК в случае невозможности обеспечения Донецкой и Луганской ВГА требований Закона «Про місцеві вибори» в вопросах содействия в организации необходимых избирательных процедур.

Такие представления Луганской ВГА были подготовлены и направлены в Центральную избирательную комиссию, и уже 29 августа ЦИК принимает постановление № 208 «Про неможливість проведення чергових виборів депутатів окремих районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Луганської області та відповідних сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2015 року», в котором, ссылаясь на



подготовленную Луганской ВГА информацию о невозможности проведения выборов некоторых органов местного самоуправления, которые находятся на линии разграничения или в непосредственной близости к ней, с соблюдением стандартов проведения выборов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, утверждает перечень местных советов Луганской области, в которых проведение выборов признает невозможным.

Таким образом, и Верховная Рада, и ЦИК, переложили ответственность по определению территорий, на которых выборы местных советов проводится не будут, на ВГА [Донецкой](#) и [Луганской](#) областей с формулировкой «...*надійшли подання... з переліком... рад..., що за твердженням військово-цивільних адміністрацій надало їм обґрунтовані підстави вважати неможливим гарантування з боку влади законності та правопорядку, свободи передвиборної агітації та інших прав і свобод виборців під час проведення чергових місцевих виборів 25 жовтня 2015 року на території відповідних рад...*».



Синяя линия — линия разграничения контроля территорий между ВСУ и НВФ «ЛНР»

По Станично-Луганскому району были указаны следующие местные советы, выборы в которые были признаны ЦИК невозможными:

Петровский и Станично-Луганский поселковые советы, Валуйский, Ольховский, Гарасимовский, Камышянский, Нижнетепловский, Передельский, Тепловский и Широковский сельские советы.

Станично-Луганский районный совет почему-то в этот перечень не попал, однако выборы депутатов [райсовета](#) проведены не были. На сайте ЦИК в разделе «Местные выборы–2015» опубликована [информация](#) о том, что повторные выборы в Станично-Луганский районный совет назначены на 27.12.2015 г.

По состоянию на лето 2015 года никаких изменений линии контроля территорий в Станично-Луганском районе не произошло, более того, в населенных пунктах района, наконец-то была возобновлена работа различных государственных структур. Вопрос безопасности мог рассматриваться применительно к территориям, примыкающим к линии разграничения шириной не более 10 км, к которым можно

отнести не более 7 населенных пунктов, в связи с нахождением в зоне досягаемости различными видами вооружений с неподконтрольной территории. Иных факторов, влияющих на безопасность проведения выборов, выявить не удалось.

Таким образом, избирательные права жителей вышеуказанных населенных пунктов Станично-Луганского района были немотивированно ограничены.

По состоянию на февраль 2017 г. выборы в Станично-Луганский районный совет проведены не были, выборы в 10 сельских и поселковых советов, перечисленных выше, также не были проведены. В настоящий момент аргументация против проведения выборов в местные советы Станично-Луганского сектора сместилась с вопросов безопасности на проблемы децентрализации.



## Часть 8

# НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ

Указом Президента № 123/2015 от 05.03.2015 г. вместо Станично-Луганской райгосадминистрации была создана военно-гражданская администрация района. Также указом Президента № 329/2016 от 11.08.2016 была создана военно-гражданская администрация сел Нижняя Ольховая, Верхняя Ольховая, Малиновое, Плотина и Пшеничное Станично-Луганского района, что в соответствии с Законом Украины «Про військово-цивільні адміністрації» привело к прекращению полномочий Ольховского сельского совета.

Иных военно-гражданских администраций в Станично-Луганском секторе создано не было, соответственно свои полномочия сохранили представительские органы Валуйского сельского совета, Гарасимовского сельского совета, Камышмянского сельского совета, Ольховского сельского совета, Тепловского сельского совета, Нижнетепловского сельского совета, Петровского поселкового совета и Станично-Луганского поселкового совета. Свои полномочия они будут сохранять до избрания новых депутатов этих советов, либо в случае создания на территории этих представительских органов соответствующих военно-гражданских администраций.

Такая ситуация значительно сужает права граждан на гарантированное государством право самостоятельно решать вопросы местного значения, а также вступает в противоречие с ч. 2 ст. 3 Закона Украины «Про місцеве самоврядування в Україні», прямо запрещающей любые ограничения права граждан Украины на участие в местном самоуправлении.

В процессе реализации Концепции реформирования местного самоуправления и территориальной организации власти в Украине, Кабинетом министров Украины был утвержден «Перспективный план формирования территорий громад Луганской области», в соответствии с которым предлагается из населенных пунктов Станично-Луганского района сформировать 3 территориальных громады: Станично-Луганскую — из населенных пунктов Валуйского, Камышмянского, Ольховского сельских и Станично-Луганского поселкового советов, на территории которых проживает 26 424 граждан;

Широковскую — из населенных пунктов Гарасимовского, Красноталовского, Розквитненского, Таловского, Чугинского и Широковского сельских советов, на территории которых проживает 6656 граждан;

Счастьенскую — из населенных пунктов Великочерниговского, Нижнетепловского, Передельского, Петровского, Тепловского, Червоножовтневого сельских советов, а также Райгородского, Трёхизбенского

сельских советов и Счастынского городского совета Новоайдарского района, на территории которых проживает 31 098 граждан.

Данные вопросы должны пройти обсуждение жителями населенных пунктов, быть одобренными представительскими органами этих территорий и Верховной Радой Украины. По состоянию на март 2017 года информация о реформировании административных образований района отсутствует.



## *Часть 9*

# ПРАВО НА ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ

Станично-Луганский районный суд до июня 2014 года осуществлял правосудие в обычном режиме. Последнее решение Станично-Луганским районным судом вынесено 27 июня 2014 года. С конца мая 2014-го в окрестностях Станицы Луганской начались боевые действия, к середине июня докатившиеся до самой Станицы Луганской. С 30 июня 2014 года председателем Станично-Луганского суда в целях безопасности было принято решение о временном прекращении осуществления правосудия в условиях ведения боевых действий в непосредственной близости к Станице Луганской. Правосудие осуществляли 5 судей, возглавлял Станично-Луганский районный суд Родионов С. А. На протяжении мая — июня 2014 г. Станично-Луганским районным судом было вынесено всего 4 приговора по уголовным делам.

2 сентября 2014 года ВССУ принято решение № 27/о/38-14 об изменении территориальной **подсудности** дел Станично-Луганского районного суда и переопределена подсудность Новопсковскому районному суду. А 25.01.2016 года решением № 6/о/38-16 ВССУ вновь переопределяет территориальную подсудность дел Станично-Луганского районного суда теперь уже Беловодскому районному суду.

В настоящий момент жители Станично-Луганского района вынуждены преодолевать 75 км, чтобы обратиться в Беловодский районный суд для защиты своих прав.



Фото 11

Общественная организация «Станично-Луганский центр правовой информации и юридической помощи» обратилась с обращением к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека Валерии Лутковской с просьбой посодействовать в решении вопроса по восстановлению работы Станично-Луганского районного суда, мотивируя это тем, что жители района «...сталкиваются с проблемой доступа к правосудию. Удаленность ближайшего суда, к которому можно обратиться за защитой своих прав, усложняет возможность соблюдения сроков, а стоимость проезда не позволяет присутствовать на каждом судебном заседании». «По состоянию на сегодняшнее время, в пгт. Станица Луганская и Станично-Луганском районе возобновили работу органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы полиции и прокуратуры. Вместе с тем, работа Станично-Луганского районного суда до настоящего времени не восстановлена, создающее невозможным обращение различных слоев населения, в т.ч. социально незащищенных, в суд с целью защиты и восстановления своих прав и свобод, гарантированных Конституцией и законами Украины», — [утверждают](#) авторы обращения.



## Часть 10

### ПЕРЕСЕЧЕНИЕ ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ: РАБОТА КПВВ

В июне 2015 году СБУ разработало порядок пересечения линии разграничения, чтобы попытаться урегулировать вопросы перемещения граждан с\на оккупированную территорию.

Концепция Временного Порядка Перемещения через Линию Разграничения (ВППЛР) определяет следующие принципы контроля за перемещением:

- противодействие терроризму;
- противодействие разведывательно-подрывной деятельности иностранных структур;
- обеспечение права граждан Украины выехать из неконтролируемых территорий;
- усиление контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов (товаров) на неконтролируемые территории.

Для граждан, пересекающих линию разграничения (ЛР), устанавливается режим контроля в соответствии с ч. 1 ст. 2 [Положения о приграничном режиме](#), (паспорт гражданина Украины; паспорт гражданина Украины для выезда за границу; дипломатический паспорт; служебный паспорт; удостоверение личности моряка; служебное удостоверение; водительское удостоверение или другой выданный государственным органом документ, который имеет такие обязательные реквизиты, как фамилия, имя, отчество, фотографию, подпись ответственного должностного лица, оттиск печати или штампа учреждения, выдавшего документ, дату выдачи; для иностранцев — национальный паспорт или документ, его заменяющий). Тот же перечень документов дает и [сайт Пограничной службы](#). Граждане должны получить пропуск на пересечение ЛР, заполнив заявку либо в Координационных Группх при ГМС, либо на [сайте СБУ](#); после прохождения проверки такой пропуск дает право на пересечение ЛР в любом КПВВ. После внесения информации о гражданине в электронную базу данных на КПВВ, граждане должны иметь право беспрепятственного проезда.

Контроль за пересечением ЛР осуществляют блок-посты (БП), контрольные пункты въезда-выезда (КПВВ), контрольные посты (для жд.-перевозок). Пересечение ЛР происходит по транспортным коридорам.

Пограничный наряд на так называемом нулевом БП (первом блок-посту в транспортном коридоре по пути следования с неконтролируемых территорий на подконтрольные) имеет право в соответствии с ВППЛР на самостоятельное принятие решения о «временном ограничении (запрете) движения транспорта, грузов (товаров), и людей, которые нарушили порядок следования с неконтролируемой территории, и передачу их соответствующим компетентным органам».

ВППЛР устанавливает порядок идентификации служебных лиц на КПВВ — п. 2.6 предписывает «...представители всех органов и служб Украины при исполнении служебных обязанностей должны иметь при себе служебные удостоверения и представительские карточки...»

Пункт 2.9 ВППЛР предписывает «...В случае нарушения режима прекращения огня (обстрела из стрелкового оружия, артиллерийских систем, реактивных систем залпового огня, информации о действиях ДРГ) со стороны незаконных вооруженных формирований или непосредственного обстрела коридора, БП разрешается по решению командира оперативно-тактической группировки, с уведомлением оперативного штаба по управлению АТО, перекрывать направление движения».

Время работы БП — круглосуточно; КПВВ осуществляют пропускные процедуры в светлое время суток (летом с 6.00 до 20.00; зимой с 8.00 до 17.00). Точное время перехода на летний график работы определяет штаб АТО.



Фото 12

На БП и КПВВ должны проводиться осмотры автотранспорта и багажа (грузов) на предмет провоза запрещенных вещей — п. 3.2 «...проверка движущегося через блокпост, на наличие запрещенных предметов и веществ (оружие, боеприпасы, взрывчатка, наркотические средства и т. п.); выявления и задержания лиц, подозреваемых, обвиняемых в совершении уголовных преступлений или скрывающихся от органов предварительного расследования, суда или уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, и похищенных транспортных средств; недопущения выхода террористов из района проведения АТО и проникновения в такой район их пособников и т. д.»

Пунктом 5.1.2 ВППЛР устанавливается порядок пересечения ЛР детьми в сопровождении взрослых: «...не достигших 16-летнего возраста, осуществляется при предъявлении свидетельства о рождении ребенка, любого документа, определенного статьей 5 ЗУ «О гражданстве Украины» или статьей 2 ЗУ «О порядке выезда из Украины и въезда в Украину граждан Украины» лица (лиц), в сопровождении которого (которых) граждане Украины, не достигшие 16-летнего возраста, выезжают с неконтролируемых территорий, и разрешением физического лица...»

В пределах транспортных коридоров размещены гуманитарно-логистические центры (ГЛЦ), на которых осуществляется оптово-розничная продажа продуктов питания и вещей первой необходимости, лицам, проживающим на оккупированных территориях, с целью снижения нагрузки на КПВВ.

В Луганской области открыт и осуществляет пропускные процедуры только один КПВВ — Станично-Луганский.

В Станице Луганской линия разграничения между подконтрольными и неподконтрольными территориями проходит по речке Северский Донец. Речка протекает сразу за окраиной Станицы Луганской, через неё проходит автомобильный мост, по которому пролегает единственный в Луганской области «коридор» для прохода граждан на территорию, контролируруемую незаконными вооруженными формированиями ЛНР.

Очереди на КПВВ — обыденное явление. Прием документов, чаще всего, ведется через одно окошко. Из очереди приглашают пройти в зону контроля КПВВ по 5-10 человек. Среднее время прохождения пропускных процедур (с момента занятия очереди до момента прохода на БП т. н. ЛНР составляет от 2 до 5 часов. От админвагончиков Пограничной службы граждане пешком в границах коридора КПВВ следуют до БП первого уровня примерно 1,2 км., где у них отбирают контрольные талоны и они выходят на «нулевую территорию» (промежуток между крайними БП Украины и т. н. ЛНР).

Там им предстоит спуск по деревянным мосткам через разрушенный пролет моста.

Мост был частично подорван во время боев в 2014 г. Сейчас через взорванный пролет перекинуты деревянные мостки, переходить по которым пожилым людям очень нелегко.



Фото 13

Всего в сутки через КПВВ Станица Луганская пересекает линию разграничения (ЛР) от 3000 до 5000 граждан.

Общая протяженность маршрута перехода около 2 км — от перекрестка возле бывшей автозаправки по ул. Юбилейной (от автовокзала Станицы Луганской) до поворота на Веселенькое, где за БП т. н. ЛНР паркуются автоперевозчики на Луганск.



Граждане, которые следуют с неподконтрольной территории в сторону Станицы Луганской, проходят контроль т. н. ЛНР и встают в очередь на «нулевой» БП Украины, где получают контрольный талон и следуют далее по коридору до пункта контроля Украины.

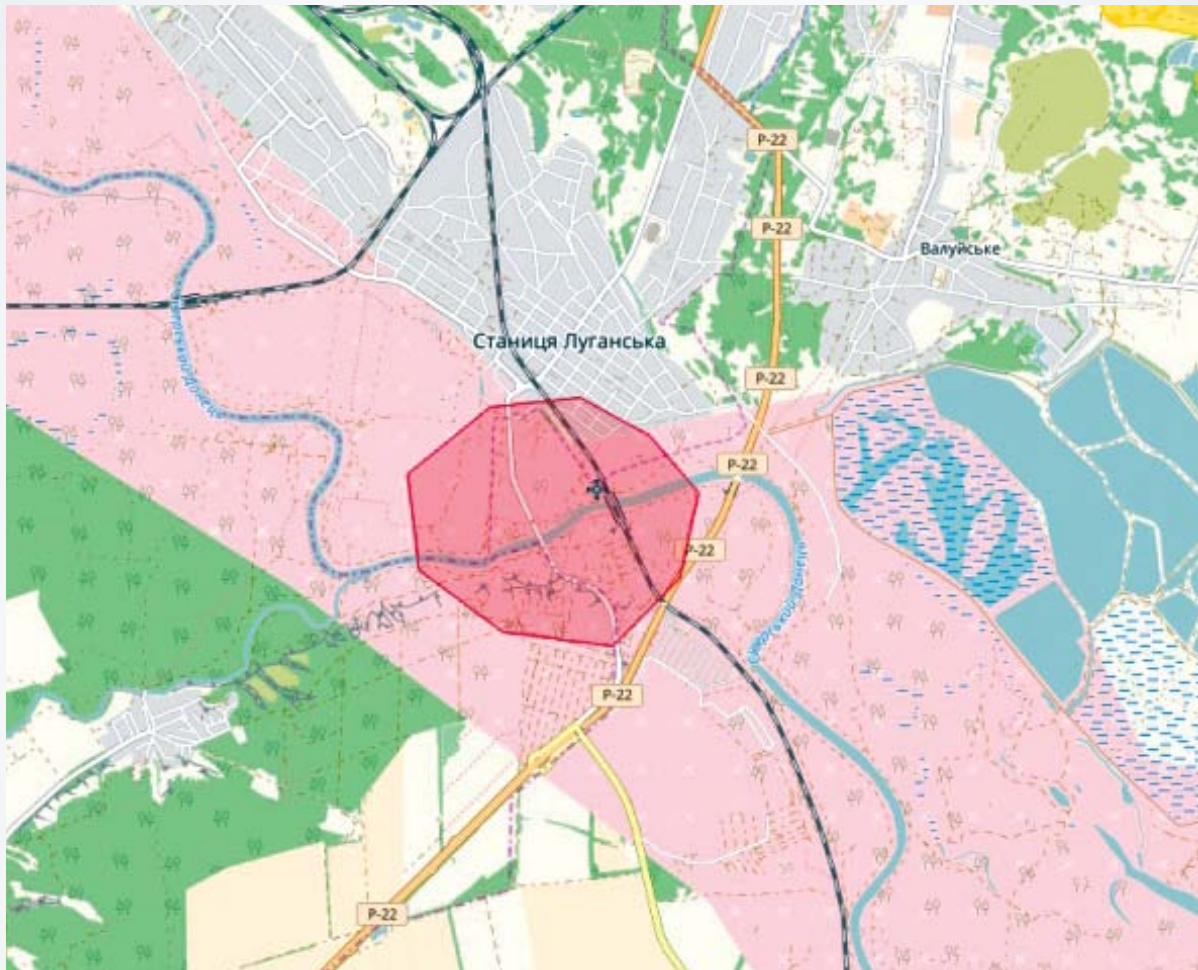
В Станице Луганской возле КПВВ сформировался рынок перевозчиков. Отсюда можно уехать даже прямо до Киева, однако расписание маршрутов может быть не совсем удобным. Главное направление перевозок из Станицы — до Северодонецка и Лисичанска.



Фото 14

Так как КПВВ Станица Луганская — единственный пункт пропуска в Луганской области, осуществляющий пропускные процедуры, то можно предположить что минимум половина граждан, ежедневно пересекающая линию разграничения через КПВВ Станица Луганская, будут ехать в Северодонецком направлении.

Для осуществления ремонтных работ одного автомобильного моста в Станице Луганской (коридора КПВВ) сотрудниками миссии ОБСЕ и Норвежским советом по вопросам беженцев был предложен проект ремонта. Для возможности его реализации на переговорах в Минске был предложен вариант развода вооружений около Станицы Луганской:



По состоянию на начало апреля 2017 года разведение вооружений в Станице Луганской не состоялось, ремонтные работы на разрушенном мосту не начаты. Состояние деревянных настилов, наброшенных в месте разрушения моста, вызывает большие опасения — они требуют срочного ремонта. В случае закрытия перехода на ремонт, возможны случаи массовых переходов граждан в необустроенных местах, и соответственно повышается вероятность подрыва граждан на растяжках и замаскированных минах.

На протяжении последних 2,5 лет граждане, проживающие в населенных пунктах непосредственно на линии разграничения, пытаются пересекать реку Северский Донец на свой страх и риск. В 2015–2016 годах местные жители пересекали реку на лодках, надувных камерах, вплавь. Некоторые граждане на подходах к реке подрывались на растяжках и минах. В настоящий момент представители СБУ заверяют общественность, что возможность пересекать линию разграничения вне официально установленных переходов полностью пресечена.

При организации пешеходного коридора в Станице Луганской предполагалось, что переходом ежедневно будут пользоваться около 1–1,5 тыс. граждан, но на сегодняшний день потребность в перемеще-



нии достигает 10 тыс. человек в сутки. Вследствие этого многим местным жителям приходится пересекать линию разграничения в Донецкой области, в частности, через КПВВ «Майорск».

В 2016 году КПВВ «Станица Луганская» 36 раз подвергался обстрелам со стороны НВФ ЛНР, в результате которых 132 лицам была оказана неотложная медицинская помощь, однако жизни 9 из них спасти не удалось.

Проблемы соблюдения прав человека в Луганской области, связанные со свободой передвижения в первую очередь связаны с тем, что у пересекающих ЛР граждан вопреки выписанным в порядке пересечения линии разграничения процедурам контроля требуют предъявления только паспорта гражданина Украины. Иные документы, указанные на сайте Государственной Пограничной службы Украины, у граждан зачастую не принимаются и пропуск не осуществляется.

Таким образом, граждане Украины, имеющие проблемы с паспортом, в большинстве случаев не могут въехать на оккупированные территории или выехать с них.

Часто возникают вопросы наличия доверенности на несовершеннолетних детей, следующих с близкими родственниками через КПВВ; не удовлетворяющих сотрудников ДПСУ целями выезда на оккупированные территории; превышением нормы веса личных вещей, прописанной во Временном Порядке № 415.

Жители Станицы Луганской продолжительное время занимались выращиванием овощей с последующей их реализацией жителям Луганска, Алчевска, Славяносербска и Стаханова. В настоящий момент эти рынки сбыта для них отрезаны, они лишены возможности самостоятельно заработать себе средства к существованию путем продажи выращенных урожаев.

Прямое сообщение пассажирским транспортом между оккупированными и подконтрольными территориями было прервано в 2015 году. В настоящий момент в Министерстве по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ Украины внутренне-перемещенных лиц изучают вопрос об открытии пассажирского сообщения с оккупированными территориями железнодорожного транспорта. На ж.-д. станции Кондрашевская мониторами рассказали о том, что в 2017 году планируется запуск регулярного сообщения пригородной электричкой между Станицей Луганской и Луганском.

Местное население заявляет о готовности и большом желании участвовать в консультациях с государственными органами по вопросу функционирования пунктов перехода через ЛР в Луганской области.

Главная претензия местных жителей, пересекающих линию разграничения через контрольные пункты въезда-выезда к украинским государственным органам в том, что пропускные процедуры на контролируемой территории осуществляются крайне медленно.



## Часть 11

# РАЗВЕДЕНИЕ ВООРУЖЕНИЙ

Контактная группа по Украине на минских переговорах в сентябре 2016 года инициировала вопрос о выполнении 2 пункта Минского соглашения об отведении тяжелого вооружения. Были согласованы три участка на линии противостояния, на которых стороны обязались осуществить разведение вооружений. 23 сентября Уполномоченная президента Украины по мирному урегулированию конфликта на Донбассе Ирина Геращенко прокомментировала выбор первых трех участков — разведение должно состояться на территориях вблизи населенных пунктов Золотое, Станица Луганская и Петровское. «В Станице Луган-

ской находится совершенно разрушенный мост, люди просто не могут переходить через реку, и мы давно говорим о необходимости ремонта этого моста. В Золотом мы еще в марте открыли КПВВ, но боевики так и не дали разрешения, чтобы он работал...», — пояснила она.

Наблюдателями Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ уже длительное время отмечалось неудовлетворительное состояние деревянной конструкции, закрывающей разрушенную часть моста в Станице Луганской. Проект реконструкции моста был готов профинансировать Норвежский совет по делам беженцев совместно с ОБСЕ.



Однако уже 28 сентября председатель Станично-Луганской районной военно-гражданской администрации Юрий Золкин заявил, что в Станице Луганской местные жители выйдут на протесты из-за возможного отвода украинских войск, согласно подписанным на переговорах в Минске документами. Также он добавил, что представители правоохранительных органов окажутся под угрозой столкновения с террористами в тех районах Станицы Луганской, которые войдут в так называемую демилитаризованную зону. Заместитель министра по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне-перемещенных лиц Георгий Тука выразил опасения, что Станица будет исключена из этого списка или перенесен срок разведения.

2 октября появилась информация о том, что в районе КПВВ «Станица Луганская» инженерно-саперной ротой 2 отдельной мотострелковой бригады 2 АК (Луганск) ВС РФ проводится разминирование местности, в связи с запланированным на 2–3 октября отводом войск.

3 октября в поселке Станица Луганская по инициативе общественной организации «Союз участников боевых действий, ветеранов и инвалидов АТО» состоялась акция протеста против создания демилитаризованной зоны. Члены общественных организаций из Северодонецка, Старобельского, Новопсковского и Новоайдарского районов приехали в Станицу Луганскую, чтобы заявить свой протест против отвода войск и вооружений на линии разграничения.

5 октября в Станице Луганской [прошел митинг](#), на котором также присутствовали жители Северодонецка, Новопскова, Новоайдара, выступившие против отвода военнослужащих украинской армии.

В итоге, запланированное разведение вооружений в Станице Луганской не состоялось.

[Карта согласованного разведения вооружений в Станице Луганской.](#)

В самопровозглашенной ЛНР отметили, что развод сил и средств на этом участке будет производиться синхронно с украинской стороной.

11 октября заместитель директора Департамента Главного Управления разведки МО Украины Вадим Скибицкий заявил, что по данным ГУР противник начал подготовку к частичному отводу своих войск от Станицы Луганской.

18 октября спикер Администрации президента по вопросам АТО Андрей Лысенко заявил, что отвод вооружений в районе Станицы Луганской откладывается по причине регулярных обстрелов со стороны боевиков.



*Фото 15*



*Фото 16*

28 октября 2016 года Координатор от ОБСЕ в гуманитарной группе на Минских переговорах Тони Фриш в ходе визита в оккупированный Луганск проинспектировал пешеходный переход через линию

соприкосновения на разрушенном мосту через Северский Донец у Станицы Луганской и пообещал, что до конца года мост будет восстановлен.

Следующей возможной датой разведения вооружений в районе Станицы Луганской называлось 2 ноября 2016 года. Однако разведение не состоялось, несмотря на то, что представители НВФ т. н. ЛНР в одностороннем порядке приняли решение о начале разведения сил и даже запустили **сигнальные ракеты**.

9 ноября готовность присоединиться к проекту восстановления моста возле Станицы Луганской озвучили ОБСЕ и Международный Комитет Красного Креста.

Разведение сил и средств в районе Станицы Луганской, **запланированное на 26 ноября** 2016 года, снова не состоялось, — сообщил руководитель украинской стороны в Совместном центре координации и контроля за режимом прекращения огня (СЦКК) Борис Кременецкий.

В то же время, наблюдатели миссии ОБСЕ, в процессе мониторинга моста у Станицы Луганской, отмечают значительное ухудшение его состояния.

По состоянию на начало апреля 2017 года разведение вооружений на участке возле Станицы Луганской так и не состоялось. В начале марта была названа новая дата разведения вооружений в Станице Луганской — контактная группа в Минске договорилась, что разведение должно состояться 7 марта 2017 года. Но оно так и не было проведено из-за обострения военного противостояния.



## Часть 12

# ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ, ОКАЗАННАЯ ЖИТЕЛЯМ СТАНИЦЫ ЛУГАНСКОЙ

В рамках защиты нарушенных прав граждан Станично-Луганского сектора юристами ХПГ были начаты правовые процедуры на национальном и международном уровнях.

Задokumentированные случаи нарушения прав граждан были переданы в Центр стратегических дел ХПГ. Данные о количестве обращений жителей Станицы Луганской к юристам ХПГ с просьбой о предоставлении правовой помощи и действиях ХПГ приведены в следующей таблице:

Обращений всего	97			
Род обращения	Право на жизнь (погибшие, пропавшие без вести, раненые) — 16			Право мирно владеть имуществом — 94
Вид обращения	Погибшие	Раненые	Пропавшие без вести	Разрушения/повреждения домовладений — 94
Количество	6	8	2	94
Взято в производство	6	6	1	77 — национальные инстанции (СБУ, суд) 74 — отправлено заявления о преступлениях в СК РФ
Подано жалоб в ЕСПЧ против РФ и Украины (на 1.04.2017)	5	5	—	69

Ниже приведено несколько примеров нарушений прав человека и действий Центра стратегической защиты (ЦСЗ) ХПГ в интересах заявителей.

## I. ЖЕРТВЫ АВИАУДАРА 2 ИЮЛЯ 2014 ГОДА ПО ул. ОСТРОВСКОГО

1. Заявитель, гражданин Украины Г., проживал вместе с семьей (жена, теща и сын со своей женой) по ул. Островского в поселке Станица Луганская в частном доме.

2 июля 2014 года около 10 часов утра военный самолет Су-25 пролетел на пос. Станица Луганская по направлению к его центру. Были обстреляны здания районного отделения милиции и районного суда, которые расположены на улице Москва-Донбасс.

После этого, возвращаясь, самолет пролетел над улицей Островского. Многие жители выбежали со своих домов на гул, чтобы посмотреть, что происходит. Самолет летел низко со стороны станции Старая Кондрашевка. С одного крыла было сброшено 4 бомбы. Одна из них попала прямо в дом, который принадлежал заявителю, гражданину Г.

В доме на тот момент находилась жена заявителя. Теща была на территории домовладения. В результате взрыва у жены заявителя оторвало ногу, после чего она скончалась в больнице спустя 3 дня. Теща заявителя получила множественные осколочные травмы грудной клетки и других частей тела и скончалась через 20 дней после нескольких проведенных операций. Дом заявителя был полностью уничтожен вместе со всем имуществом, что находилось в нем.

Заявитель обратился к членам мониторинговой группы ХПГ, которые впоследствии передали материалы юристам Центра стратегической защиты.

Расследование данного события было начато СБУ после заявления ЦСЗ спустя почти два года после случившегося. Ни заявитель, ни другие потерпевшие не были допрошены, не проводился даже осмотр места происшествия.

Заявитель также сообщил о случившемся в Следственный комитет Российской Федерации. Станица Луганская в июле 2014 года находилась под контролем т. н. «ЛНР», которая, в свою очередь, контролируется Российской Федерацией, что [было признано Парламентской Ассамблеей Совета Европы](#). Учитывая это, заявитель полагает, что РФ осуществляла эффективный контроль на данных территориях в момент происшествия. Поэтому правоохранительные органы этой страны должны были провести расследование случившегося. Заявителю следователем СК РФ был предоставлен формальный ответ о том, что с целью проверки указанных в его обращении сведений был подготовлен запрос в компетентные органы Украины.

Поскольку следственные органы Украины и России не провели эффективное расследование события, юристы ЦСЗ составили заявление в ЕСПЧ по факту нарушений статей 2, 8 и 13 Конвенции, а также статьи 1 Протокола 1 Конвенции.

2. Гражданин М. проживал вместе с женой и взрослым сыном в частном доме на улице Островского.

В результате авиаудара 2 июля 2014 года снаряд попал в дом заявителя, где на тот момент находилась его жена. Она скончалась на месте. Дом заявителя был полностью уничтожен вместе со всем имуществом, что находилось в нем.

Во время одного из мониторинговых визитов ХПГ, заявитель обратился к членам группы с просьбой о предоставлении юридической помощи. Мониторинговая группа передала материалы юристам Центра стратегической защиты.

Расследование данного события следственными органами Украины и России было неэффективно.

Поэтому юристы Центра обратились в ЕСПЧ с жалобой на нарушения статей 2, 8 и 13 Конвенции, а также статьи 1 Протокола 1 Конвенции.

3. Гражданка И. вместе со своим взрослым сыном и гражданским мужем проживала в квартире, расположенной в доме по улице Островского.

В результате вышеупомянутого события погиб ее гражданский муж и была полностью уничтожена квартира.

И. обратилась к членам мониторинговой группы ХПГ с просьбой о предоставлении юридической помощи. Члены группы передали материалы юристам Центра стратегической защиты.

Расследование, способное привести к нахождению виновных лиц, проведено не было.

Юристы Центра подали в ЕСПЧ жалобу на нарушения статей 2, 8 и 13 Конвенции, а также статьи 1 Протокола 1 Конвенции.

## **II. ГРАЖДАНСКИЕ ЛИЦА, ПОЛУЧИВШИЕ РАНЕНИЯ НА «РАСТЯЖКАХ», УСТАНОВЛЕННЫХ ВОЗЛЕ МЕСТ ИХ ПРОЖИВАНИЯ**

1. Гражданка Д. — пожилая женщина. Проживает в поселке Станица Луганская.

У заявителя было домашнее хозяйство — корова и куры.

Заявитель на протяжении последних десяти лет выпасала свою корову на лугу, что расположен неподалеку от ее места жительства.

Вследствие вооруженного противостояния в 2014 году Станица Луганская некоторое время находилась под контролем боевиков т. н. «ЛНР». Позднее она была возвращена под контроль правительства Украины. Во время таких «переходов» часть территории в непосредственной близости с поселком была заминирована, при этом далеко не на всех заминированных участках были поставлены соответствующие таблички с обозначением «мины».

Летом 2014 года заявитель, выпасая свою корову, наступила на «растяжку». Она получила осколочные ранения бедра и нижней части живота.

Во время одного из мониторинговых визитов ХПГ гражданка Д. обратилась с просьбой о предоставлении юридической помощи. Мониторинговая группа передала материалы юристам Центра стратегической защиты. ЦСЗ обратился в СБУ с заявлением о преступлении.

Начатое следователем СБУ расследование не было эффективным: заявитель не была допрошена, осмотр места происшествия не проводился и т. д.

СК РФ на сообщение заявителя о преступлении предоставили ответ о том, что следователем был подготовлен запрос в компетентные органы Украины.

Юристы ЦСЗ подготовили заявление в ЕСПЧ по поводу нарушения статьи 2 Конвенции.

## **III. РАНЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ИНТЕНСИВНЫХ АРТИЛЛЕРИЙСКИХ ОБСТРЕЛОВ (В ОСОБЕННОСТИ, СЕНТЯБРЬ 2014 ГОДА)**

1. Заявитель, гражданка Д. проживает в поселке Станица Луганская Луганской области, Украина.

2 сентября 2014 года домовладение заявителя было обстреляно неизвестными лицами из миномета. Заявитель в это время находилась во дворе своего дома, занимаясь домашним хозяйством. Вследствие обстрела заявитель получила ранения: «множественные осколочные ранения ног, живота и лица, поверхностный тромбоз левого бедра». По причине полученных травм заявитель была доставлена в Луганскую городскую многопрофильную больницу № 2, где проходила лечение до 19 сентября 2014 года.

3 сентября 2014 года домовладение Заявителя было повторно обстреляно. Был причинен следующий ущерб: повреждена система отопления, два топливных электромотора, настольная газовая плита, два велосипеда, полностью уничтожена вся консервация и урожай картофеля в 70 ведер.

По утверждению заявителя, обстрелы велись с территорий, подконтрольных незаконным вооруженным формированиям т. н. «ЛНР».

Летом 2016 года Заявитель обратилась к юристу мониторинговой группы ХПГ.

Юристами ЦСЗ были составлены заявления о совершенном уголовном правонарушении по факту ранения и повреждения имущества в Управление СБ Украины в Луганской области и Следственный комитет

РФ. Позднее юристами ЦСЗ было получено сообщение от следователя СБ Украины о том, что по заявлению было начато расследование по части 1 статьи 285 Уголовного кодекса Украины (террористический акт). Юристы подали ходатайство о проведении следственных действий. Ходатайство было удовлетворено, однако, насколько известно заявителю, следственные действия не проводились (ее не допрашивали, соседей также, место происшествия не осматривалось и т. д.).

Следователь СК РФ сообщил о составленном запросе в компетентные органы Украины.

Юристы ЦСЗ обратились в ЕСПЧ с заявлением о нарушении статей 2, 8, 13 Конвенции и статьи 1 Протокола 1 Конвенции.

#### IV. ПОВРЕЖДЕНИЕ ИМУЩЕСТВА ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ В ЗОНЕ АТО

1. Гражданка Б. 1951 года рождения, проживает в поселке Станица Луганская.

1 февраля 2015 года около 21.45 произошел минометный обстрел поселка Станица Луганская. В ходе данного обстрела был серьезно поврежден дом, принадлежащий заявителю: выбиты все окна, уничтожен шифер и повреждены перекрытия крыши, выбиты двери и окна в хозяйственной пристройке. Иной недвижимости у заявителя нет.

Летом 2016 года заявитель обратилась к юристу мониторинговой группы ХПГ.

В августе 2016 года юристами ЦСЗ были составлены заявления о совершенном уголовном правонарушении по факту повреждения имущества в Управление СБ Украины в Луганской области и Следственный комитет РФ. Позднее юристами ЦСЗ было получено сообщение от следователя СБ Украины о том, что по заявлению было начато расследование по части 1 статьи 285 Уголовного кодекса Украины (террористический акт). Также был получен ответ следователя СК РФ о том, что по факту заявления был подготовлен запрос в компетентные органы Украины с целью проверки доводов, в нем указанных. Юристы подали ходатайство о проведении следственных действий. Ходатайство было удовлетворено, однако, насколько известно заявителю, следственные действия не проводились.

Учитывая неэффективность расследования, юристы ЦСЗ обратились в ЕСПЧ с заявлением о нарушении статей 8, 13 Конвенции и статьи 1 Протокола 1 Конвенции.



## Часть 13 ВЫВОДЫ

Дислокация военизированных подразделений ВСУ и МВД в границах населенных пунктов на линии разграничения и ведение боевых действий из жилых массивов приводит к тому, что жилые дома подвергаются ответным обстрелам, и как следствие — к разрушениям и жертвам среди гражданского населения.

Состояние помещений, адаптированных под бомбоубежища, не соответствует санитарным нормам и установленным требованиям: отсутствуют вода, санузлы, освещение. Требуются срочные меры по приведению этих помещений в пригодное для эксплуатации состояние.

Отсутствуют программы трудовой занятости населения. Подавляющее большинство предприятий, обеспечивавших местное население работой, в связи с близким нахождением к линии ведения боевых

действий, не работают. Нет согласованных действий профильных госучереждений по снижению социального напряжения и трудоустройства.

КПВВ в Станице Луганской — единственный в Луганской области. Поэтому жители области вынуждены совершать переезды, протяженностью от 100 до 400 км, чтобы попасть в населенные пункты на оккупированной территории, находящиеся в непосредственной близости через линию разграничения. К примеру, жители Золотого, Горского, Попасной или Лисичанска должны преодолеть более 300 км, чтобы попасть к родственникам, проживающим, к примеру, в Первомайске, Стаханове или Золотом-6.

В подавляющем большинстве случаев, когда частные домовладения временно заняты военнослужащими ВСУ, нерешенным остается вопрос оплаты за потребленные коммунальные услуги. Необходимо упорядочить договорные отношения с поставщиками коммунальных услуг между МО и МВД Украины и предприятиями-поставщиками услуг, чтобы избежать выставления счетов за потребленные услуги владельцам недвижимости. Данная проблема носит системный характер и фиксируется мониторами во многих населенных пунктах вдоль линии разграничения.

Полностью перекрыты каналы сбыта сельскохозяйственной продукции на неподконтрольную Украине территорию, выращиваемой жителями Станицы Луганской. Установленные в довоенное время каналы сбыта агропродукции были ориентированы на Луганск и Алчевск, которые в настоящий момент оказались на оккупированной территории, в связи с чем сбыт агропродукции оказался невозможен.

Строительные работы по восстановлению разрушенного жилья должны проводиться самими территориальными общинами. К сожалению, в Станице Луганской отсутствуют квалифицированная рабочая сила, которую можно было бы привлечь к выполнению подобных работ. Необходимо привлечение внешних ресурсов для проведения восстановительных работ.

Не произведена экспертиза земельных ресурсов с целью определения количества земель сельхозназначения, выведенных из оборота боевыми действиями и непригодных к дальнейшей эксплуатации. Ряд земель до сих пор находится в аренде у фермерских хозяйств, вынужденных платить земельные налоги, не имея возможности эксплуатировать эти земли в связи с размещением на этих землях фортификационных сооружений ВСУ либо их полной непригодностью вследствие разрушения плодородного слоя боевыми действиями. Такая же ситуация с землями, занятыми лесонасаждениями.

Правоохранительные органы в населенных пунктах, расположенных вблизи линии разграничения, практически не ведут прием граждан и заявлений. Мониторами фиксировались случаи полной бездеятельности структур МВД, НПУ и прокуратуры в вопросах расследования причиненных обстрелами разрушений зданий, случаев исчезновения людей и случаев получения ранений вследствие обстрелов, подрыва на растяжках и других несчастных случаев.

Присутствие военных в населенном пункте фактически означает использование гражданских лиц в качестве «живого щита», что и является причиной гибели и ранений людей и уничтожения и повреждении их имущества.

Пешеходный переход на КПВВ остро нуждается в немедленном ремонте. За последний год произошло 4 несчастных случая, связанных с аварийным состоянием перехода.

Факты издевательств военнослужащих батальонов «Торнадо» и «Чернигов» (подчиненные МВД) над местным населением не были надлежащим образом расследованы, лица, совершившие эти преступления, не установлены.





## Часть 14

# РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Обеспечить надлежащее расследование всех случаев грубого нарушения прав человека — незаконного лишения свободы, применения жестокого обращения, мародерства — в зоне военного конфликта, в частности, в Станично-Луганском районе. По каждому случаю насильственного исчезновения или насильственной смерти, связанному с ведением военных действий на этой территории, должны быть установлены и привлечены к ответственности виновные в совершении этих преступлений.
2. Разработать и принять выполнимую и обеспеченную финансированием программу восстановления разрушенного или поврежденного при проведении антитеррористической операции жилья.
3. Рассмотреть вопрос о возможности проведения выборов депутатов местных советов на отдельных территориях Луганской области, где проведение таких выборов было отменено в 2015 году решением ЦИК, для реализации права проживающих в таких районах граждан Украины на участие в местном самоуправлении.
4. Обеспечить строгое соблюдение военнослужащими, которые находятся в непосредственном контакте с местным населением в Станице Луганской, прав гражданского населения, не допускать неправомерного ограничения прав и свобод местных жителей, пресекать, расследовать и наказывать любое проявление злоупотребления властью со стороны подразделений ВСУ, расквартированных в Станично-Луганском районе.
5. Рассматривать в качестве приоритета при решении вопроса о размещении военнослужащих ВСУ на территории населенных пунктов, в частности, в Станице Луганской, вопрос о безопасности местного населения, не допускать использование местного населения в качестве «живого щита», размещая подразделения среди жилых массивов и подвергая риску обстрелов жителей, их дома, объекты инфраструктуры.
6. Внести изменения в постановление № 415-ог с целью облегчения и упрощения процедур пересечения линии разграничения в Луганской области, в частности, выделить категории граждан, имеющих право на льготную очередь.
7. Внести изменения в порядок пенсионных выплат, процедуру их оформления и учет. Организовать на подконтрольных украинскому правительству территориях получение пенсий всеми пенсионерами без дополнительных условий, и независимо от места проживания.
8. Восстановить работу Станично-Луганского суда в Станице Луганской, перевести в него из Беловодского районного суда все дела по Станице.
9. Обеспечить бесперебойную работу станций «скорой помощи» на территориях, граничащих с линией разграничения.
10. Оплачивать расходы за потребленные электроэнергию или иные ресурсы на КПВВ «Станица Луганская», не допускать перекаldывания оплаты и долгов на органы местного самоуправления.
11. В срочном порядке:
  - произвести работы по восстановлению разрушенного автомобильного моста в коридоре перехода на КПВВ «Станица Луганская»;
  - обустроить бомбоубежища и другие места защиты местного населения в Станице Луганской.



# Часть 15

## Приложение 1

### РАЗРУШЕНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ СТАНИЦЫ ЛУГАНСКОЙ ВСЛЕДСТВИИ ВЕДЕНИЯ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ

Южная часть Станично-Луганского района граничит с районами т. н. «ЛНР» через реку Северский Донец. Ряд населенных пунктов, расположенных в радиусе досягаемости артиллерии боевиков «ЛНР», попадает под обстрелы.

Мониторинговой группой были задокументированы следующие разрушения инфраструктуры населенного пункта.

2014 ГОД

2 июля в результате авиаобстрела был разрушен автомобильный мост через реку Северский Донец.

7 июля в поселке Нижнетеплое взорван железнодорожный мост через реку Теплая.

С 1 по 4 сентября Станица Луганская подвергалась обстрелам со стороны НВФ ЛНР. Были разрушены более 100 частных домов, здание школы, Дом пионеров, Детско-юношеская спортивная школа, Станично-Луганское районное лесничество, районный отдел образования, а также несколько магазинов и автовокзал. Обстрелы производились из РСЗО «Град» и «Ураган».



Фото 17

29 октября было повреждено здание райгосадминистрации.

11 ноября обстрелами был разорван газопровод низкого давления, повреждено здание райгосадминистрации, и здание школы № 1.

12 ноября обстрелом поврежден детский сад № 2

19 ноября от обстрела пострадала общеобразовательная школа № 1

23 ноября минометным обстрелом перебит газопровод.

27 ноября повреждены здания «Укртелекома» и пенсионного фонда.

29 ноября минометным обстрелом разбита центральная теплотрасса, повреждена линия электропередач.

1 декабря попадания снарядов в здание райгосадминистрации, управление пенсионного фонда и «Укртелеком». Поврежден газопровод.

4 декабря разрушено здание налоговой инспекции.

8 декабря минометные попадания в здание «Укртелекома».

17 декабря повреждены здания райгосадминистрации и районной библиотеки.

## 2015 ГОД

9 января минометным обстрелом разрушена ДЮСШ.

10 января от обстрела загорелся дом культуры и детский сад.

22 января разорваны трубы газопроводов, попадание в здание «Укртелекома».

5 февраля повреждено здание райгосадминистрации, обстреляна ж/д станция Кондрашевская Новая: повреждены железнодорожные пути и локомотивное депо, разрушен тепловоз, газопроводы низкого и среднего давления.

11 февраля повреждены здания Пенсионного фонда и «Ощадбанка», уничтожены две инкассаторские машины.

По состоянию на февраль 2015 г. по официальным данным полностью было разрушено более двухсот домов, повреждено — около 1500.



Фото 18

13 февраля пострадали здания Дома Быта, Ощадбанка, повреждён единственный рабочий банкомат в посёлке.

22 июня повреждены линии электроснабжения.

25 июня по ул. Ленина перебит газопровод низкого давления.

15 августа перебит газопровод среднего давления.

25 августа по ул. Первомайской перебит газопровод низкого давления, перебиты линии электропередачи.

27 августа обстрелами перебит газопровод.

## 2016 ГОД

5 января попадание в здание Пенсионного фонда.

24 апреля попадание в здание Станично-Луганского райотдела полиции.

27 апреля повреждено здание райгосадминистрации.

29 мая попадание в здание райгосадминистрации, поврежден газопровод.

1 июня обстрелами повреждены здание пенсионного фонда и теплицы.

По состоянию на июнь 2016 г. — за все время боевых действий в Станично-Луганском районе повреждены 3417 жилых домов всех форм собственности, из них 260 — полностью разрушены.

13 июля обстрелом повреждены железнодорожный мост, здание Пенсионного фонда, районного дома культуры, перебиты газопроводы низкого и среднего давления.

16 августа поврежден газопровод низкого давления.

17 августа повреждено здание Станично-Луганской школы № 1,

22 августа повреждено здание Пенсионного фонда.

2 ноября повреждено здание школы № 1.

19 декабря повреждено здание Пенсионного фонда.

Среди разрушенных административных зданий — Нижнеольховская СШ; Станично-луганская СШ № 1, СШ № 2 (полностью разрушена); Кондрашевская СШ; Ольховская СШ; Валуйская СШ № 1, 2; Нижнетепловская СШ; учебно-воспитательный комплекс; районный дом культуры; ДЮСШ; музыкальная школа; здание райсовета; здание ДК; Макаровская библиотека; здание районного отдела образования; редакция газеты «Время»; Центр детского и юношеского творчества «Свитанок»; 5 котельных, терцентр по обслуживанию пенсионеров.

Транспортные артерии, соединяющие Станично-луганский район с «большой землей», в крайне неудовлетворительном состоянии. На ремонт необходимо около 250 млн. грн.

## РАЗРУШЕНИЯ В ЖИЛОМ СЕКТОРЕ СТАНИЦЫ ЛУГАНСКОЙ

В результате боевых действий или артиллерийских обстрелов в районе повреждено или разрушено 3159 домовладений.

В селе Валуйское и близлежащих населённых пунктах с начала конфликта по конец 2015 года повреждено 1012 домов.

Наиболее пострадали от обстрелов улицы, расположенные в южной и юго-восточной части населенного пункта. Мониторинговой группой задокументированы следующие разрушения домовладений, причиненные обстрелами:

### Улица Москва-Донбасс

2 июля 2014 — повреждены шесть жилых домов; с 1 по 4 сентября 2014 г. — 12 домов; 11 февраля 2015 г. — 4 дома; 15 августа 2015 г. — перебит газопровод; 7 марта 2016 г. — загорелся частный жилой дом, погиб мужчина; 27 апреля 2016 г. — 2 дома; 19 декабря 2016 — 2 дома.



*Фото 19*

#### **Улица Букаева**

с 1 по 4 сентября 2014 г. — 7 домов; 1 декабря 2014 г. — «Градами» разрушено 2 дома; 4 декабря 2014 г. — 4 дома; 13 июля 2016 г. — поврежден газопровод по ул. Букаева, 98А.

#### **Улица Лесная**

28 июля 2015 г. разрушены дома №№ 36, 39.

#### **Улица Ленина**

18 августа 2014 г. — 7 домов; с 1 по 4 сентября 2014 г. — 6 домов; 30 ноября 2014 г. — сгорели четыре дома; 13 февраля 2015 г. — обстрел из РСЗО «Град», разрушены 3 дома; 25 июля 2015 г. — перебит газопровод; 27 августа 2015 г. — 4 дома; 26–27 апреля 2016 г. — 2 дома; 29 мая 2016 г. — дома №№ 20 и 23.

#### **Улица Шевченко**

с 1 по 4 сентября 2014 г. — 3 дома; 11 февраля 2015 г. — 2 дома; 22 июня 2015 г. — 1 дом; 15 августа 2015 г. — перебит газопровод.

#### **Улица Лермонтова**

с 1 по 4 сентября 2014 г. — 7 домов; 22 июня 2015 г. — повреждены линии электроснабжения; 28 июля 2015 г. — дом № 43; 30 июля 2015 г. — дом № 9; 11 августа 2015 г. — дом № 6; 15 августа 2015 г. — дома №№ 8, 28, 32; 18 августа 2015 г. — 1 дом; 27 августа 2015 г. — 1 дом; 13 июля 2016 г. — дом № 57; 17 августа 2016 г. — 2 дома.

#### **Квартал Молодежный**

12 ноября 2014 г. — 5 домовладений и три многоэтажных дома; 16 мая 2015 г. — обстрел из РСЗО «Град», сгорела квартира № 72 дома № 20.

### **Улица Лебединского**

14 ноября 2014 г. — обстрел из РСЗО «Град», пострадали 4 дома; 1 декабря 2014 г. — обстрел из РСЗО «Град», пострадали 5 домов; 4 декабря 2014 г. — 2 дома; 3 февраля 2015 г. — 2 дома; 9 июня 2015 г. — сгорели три дома; 27 августа 2015 г. — 5 домов; 26-27 апреля 2016 г. — 4 дома; 29 мая 2016 г. — дом № 6; 15 июля 2016 г. — 1 дом; 24 августа 2016 г. — дома №№ 11; 14; 16; 19 декабря 2016 г. — 2 дома.

### **Улица Крупской**

19 ноября 2014 г. — 4 дома; 4 декабря 2014 г. — 3 дома.

### **Улица Советская:**

23 ноября 2014 г. — 2 дома; 4 декабря 2014 г. — 4 дома; 20 января 2015 г. — пятиэтажка; 25 августа 2015 г. — дом № 3, перебиты линии электропередачи; 27 августа 2015 г. — дом № 22, перебит газопровод.

### **Улица Чапаева**

19 ноября 2014 г. — 2 дома; 11 февраля 2015 г. — 3 дома; 26 апреля 2016 г. — 2 дома.

### **Улица 1-го Мая**

28 июля 2015 г. — дом № 52; 30 июля 2015 г. — дом № 51-«А»; 27 августа 2015 г. — 3 дома; 27 апреля 2016 г. — 1 дом; 13 июля 2016 г. — дом № 20; 22 августа 2016 г. — 2 дома.

### **Улица Барабашова**

14 ноября 2014 г. — 7 домов; 24 июля 2015 г. — 4 дома; 11 августа 2015 г. — дом № 49; 1 июня 2016 г. — дом № 5; 11 июля 2016 г. — дом № 13а; 25 июня 2015 г. — 1 дом; 15 августа 2015 г. — дом № 49; 17 августа 2016 г. — дома №№ 51, 53.

### **Улица Островского**

2 июля 2014 г. — 7 домов; 26 апреля 2016 г. — 1 дом.



*Фото 20*

### **Улица Ломоносова**

1 декабря 2014 г. — 6 домов; 4 декабря 2014 г. — 2 дома; 3 февраля 2015 г. — 3 дома; 27 августа 2015 г. — 4 дома; 13 июля 2016 г. — дома №№ 19, 13а, 5, 17; 16 августа 2016 г. — 1 дом; 17 августа 2016 г. — 2 дома; 24 августа 2016 г. — дома №№ 13а, 17а; 19.

### **4-я Линия**

28 июля 2015 г. — дом № 3; 16 августа 2016 г. — дом № 10а.

## **НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ, ГИБЕЛЬ ЛЮДЕЙ И РАЗРУШЕНИЯ НЕДВИЖИМОСТИ ОБСТРЕЛАМИ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ СТАНИЧНО-ЛУГАНСКОГО СЕКТОРА**

### **Артема**

13 ноября 2014 года прямым попаданием артиллерийского снаряда повреждена школа в с. Артема.

21 января 2015 года во время обстрела поселка Артема РСЗО «Град» было разрушено машинное отделение насосной станции, которая снабжала водой город Луганск. Также пострадала средняя школа.

8 марта 2015 года из огнестрельного оружия убит мужчина.

### **Болотное**

5 июля 2015 года под обстрел попало Станично-Луганское лесничество. Сгорело около 15 гектаров соснового леса.

2 августа 2015 г. в результате обстрела погиб местный житель.

14 августа 2015 года обстрелом разрушено 3 жилых дома. Один из снарядов пробил подвал, взрывом контузило хозяина, который пытался там укрыться.

25 ноября 2015 года на взрывном устройстве подорвалась 40-летняя женщина.

### **Валуйское**

12 июля 2014 года года братья Александр Лукаш 1975 года рождения и Николай Лукаш 1974 года рождения были задержаны на блок-посту, контролируемом украинскими военными. После чего пропали со связи. Числятся безвести пропавшими.

14 ноября 2014 года из РСЗО «Град» повреждены девять жилых домов, четыре из них полностью разрушены

19 ноября 2014 года в результате залпового огня из «Градов» загорелся лес.

6 декабря 2014 года в результате попадания снаряда по улице Горького полностью разрушен один из домов. Под завалами погибли Любовь и Иван Сухаревские.

19 января 2015 года обстрел из РСЗО «Град». В результате обстрела пострадали 23 частных дома на улицах Юбилейная и Дружбы (№ 7), три многоквартирных дома. Пострадало здание дома престарелых, в котором проживали около 50 пенсионеров.

1 февраля 2015 года **обстреляны** дома по ул. Куйбышева. Осколками артиллерийских снарядов ранены трое местных жителей.

1 сентября 2015 года в заброшенном доме по улице Советская обнаружен труп неизвестного мужчины.

С начала конфликта в селе Валуйское повреждено 1012 домов. По информации представителей СММ ОБСЕ, 18 жителей Валуйского и близлежащих территорий погибли, 70 получили ранения.

21 октября 2015 года восстановлена школа № 1, возобновлены занятия.

8 декабря 2015 года ночью неизвестные люди в камуфляжной форме без опознавательных знаков, подогнали к пустующему дому грузовик, и погрузили в него все имущество. «Приехали непонятно кто, в военной форме, болгаркой срезали дверь и вынесли все, что могли увезти», — сообщают местные жители.

### **Камышное**

6 августа 2016 года в результате обстрела ранения получила 9-летняя девочка.

Село Камышное находится далеко от линии разграничения, мониторам не удалось установить внятных причин, каким образом ребенок мог получить ранение.

### **Макарово**

6 июня 2014 года на блок-посту в селе Макарово вооруженные люди остановили автомобиль «Хюндай Туксон», за рулём которого находился местный житель, председатель ЧП «Агровосток» Юрий Андреев. Угрожая применением автоматического оружия, мужчину насильно увезли в неизвестном направлении. Дальнейшая судьба Ю. Андреева неизвестна.

12 июня 2014 года произошел обстрел села Макарово. В результате обстрела разрушена автозаправочная станция ТНК, поврежден жилой дом, торговые здания на территории рынка. Пострадали трое людей.

26 июля 2014 года в результате боя произошёл пожар в районе лагеря «Солнечный». Огонь перекинулся на лесной массив.

Во время перестрелки в районе блокпоста в селе Макарово один снаряд попал в дом, расположенный по адресу ул. Кирова 2. 1 человек погиб, 2 раненых.

8 августа 2014 года из установки «Град» велся обстрел села. Зафиксировано попадание в районе ул. Учебная. Три женщины погибли на месте.

### **Малиновое**

9 июля 2015 года в Малиновом завязалась перестрелка. На месте боя случайно оказался 35-летний мужчина, проезжавший на своем автомобиле. Он получил ранения.

### **Нижне Теплое**

7 июля 2014 года на 961 километре перегона «Огородный — Кондрашевская Новая взрывом повреждено 100 метров железнодорожных путей и 1 пролет моста длиной примерно 20-25 метров через реку Теплая. Движение поездов через перегон «Огородный — Кондрашевская Новая» закрыто.

18 октября 2014 года в результате обстрела два жителя получили легкие ранения и еще один — тяжелое.

5 ноября 2014 года работники РЭС во время проведения ремонтных работ, подорвались на неустановленном взрывном устройстве. В результате взрыва два работника получили ранения и были госпитализированы. Еще один сотрудник РЭС погиб на месте происшествия.

9 февраля 2015 года обстрелом из «Града» разрушен дом председателя Станично-Луганского райсовета Юрия Золкина.

13 апреля 2015 года в результате перестрелки огнестрельные ранения получили 42-летняя женщина и 61-летний мужчина.

19 августа 2015 года была подорвана железнодорожная линия, в результате чего сошел с рельсов состав, который вез уголь для Счастынской ТЭС.

20 июля 2016 года мужчина 1960 года рождения погиб во время попытки распилить неизвестный боеприпас у себя дома по адресу ул. Садовая, 53.



### **Нижняя Ольховая**

4 августа 2014 года была похищена председатель Ольховского сельского совета Ивановская Елена Никифоровна, на блокпосте перед Старобельском. Ивановская ехала на автомобиле со своим мужем, которого спустя 5 часов отпустили, а её увезли на микроавтобусе с харьковскими номерами.

21 марта 2015 года в результате обстрелов частично разрушена школа в Нижней Ольховой.

31 мая 2015 года 55-летний мужчина с двумя сыновьями направлялись в сторону Северского Донца. Проходя через лесополосу, задели растяжку с гранатой. Отец и 14-летний сын от полученных ран погибли на месте, еще один сын остался жив.

### **Ольховое**

27 августа 2015 года в лесополосе подорвались на растяжке двое граждан 1957 и 1958 годов рождения.

1 января 2016 года неизвестные из легкового автомобиля обстреляли школу.

### **Передельское**

8 января 2015 года в результате обстрела было разрушено два жилых дома по улице Советская, № 3 и № 4, где проживала многодетная семья. Кроме того, повреждены дома № 2, 4, 6 по улице Октябрьская.

В ходе боевых действий в населенном пункте пострадало 65 строений, из них 7 разрушены полностью.

### **Петровка**

9 февраля 2015 года в результате артиллерийского обстрела осколочные ранения получила 19-летняя девушка.

### **Пшеничное**

29 января 2015 года от обстрела пострадало 30 домов. Повреждены линии электропередач. 3 человека получили легкие ранения.

## **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИССЛЕДУЕМОЙ ТЕРРИТОРИИ ДО НАЧАЛА ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА**

**Станично-Луганский район** расположен в восточной части Луганской области, на границе с Ростовской областью РФ, его окружают на подконтрольных правительству территориях Беловодский и Новоайдарский районы, с южной стороны через реку Северский Донец граничит с Краснодонским районом, находящимся под контролем НВФ «ЛНР». Длина государственной границы по территории района — 155 км.

Площадь района составляла до начала боевых действий 1802,2 кв. км. В настоящий момент территория Николаевского сельсовета, расположенного на правом берегу реки Северский Донец, находится под контролем НВФ «ЛНР» (площадь 90,5 кв. км.). Площадь территорий, рассматриваемых в данном докладе, составляет 811,5 кв. км.

Численность населения Станично-Луганского района по состоянию на 2014 год составляла 49 757 человек. Количество зарегистрированного населения, проживающего на территориях, рассматриваемых в данном докладе (без учета переселенцев и выехавших в связи с боевыми действиями) составляет

34 тыс. 277 человек. Точных данных мониторинговой группе не смог предоставить ни один орган власти, однако можно предположить, что фактическое количество проживающих на указанных территориях (с учетом прямых и косвенных данных) не превышает 20–21 тыс. человек.

По территории района протекают реки Северский Донец, Айдар, Лугань, Деркул, Теплая, Ковсуг, Евсуг.

Через район проходят железнодорожные ветки Донбасс — Москва, Кондрашевская — Миллерово, автодороги Луганск — Харьков, Луганск — Миллерово.

От Станицы Луганской до г. Счастье — 55 км. практически полностью разрушенной автодороги, до Северодонецка — 135 км., до Беловодска — 70 км.

В районе расположены несколько пунктов пропуска через госграницу — Красная Таловка, Герасимовка, Югановка, Ольховое (железнодорожный, не работает).

Район богат полезными ископаемыми: известняк, песчаник, песок, мел, мергель, разные глины. Есть месторождения природного газа и нефти, источники лечебных минеральных вод. В районе расположено Ольховое газовое месторождение.

Почва плодородна, преимущественно чернозем.

До начала боевых действий в районе обрабатывались 125 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе — 95600 га пахотных земель; 10 тыс. га орошаемых. На территории района работал «Луганский облрыбкомбинат». Площадь его прудов составляла 2343 га.

Наибольший удельный вес в общем объеме перерабатывающих предприятий района занимали предприятия агропромышленного комплекса, производящие крупу, муку, хлебобулочные изделия, растительное масло.

Еще несколько лет назад основными промышленными предприятиями района являлись «Кондрашевский песчаный карьер», «ЛИА ЛТД», СП «Укр-вереск», «Новые бетонные технологии».

В Станично-Луганском районе доминировало сельскохозяйственное производство. До начала боевых действий в районе работало более 80 фермерских хозяйств, где ежегодно выращивалось порядка 120 тыс. тонн зерновых, около 50 тыс. тонн картофеля, порядка 40 тыс. тонн подсолнечных культур, порядка 45 тыс. тонн овощей и около тысячи тонн ягодной продукции.

Значительное место в хозяйственном комплексе района занимало лесное хозяйство.

В районе работали самые большие лесные хозяйства области — государственное предприятие «Станично-Луганское опытное ЛОХ», а также Пещаное, Чугинское, Станично-Луганское, Малиновское и Щастенское лесничество. Общая площадь покрытых лесом земель составляет 28,6 тыс. гектара.

На территории района расположен «Луганский природный заповедник». Общая площадь заповедника составляет 498 гектаров. Природный заповедный фонд района составляет 12 объектов, расположенных на площади 4584 га. Он включает территорию одного общегосударственного («Придонцовская пойма» площадью 560 га) и 11 местного значения, которые были созданы для сохранения вымирающих видов растений и животных, сохранения в первозданном виде уникальных ландшафтов, а также генофонда растительного и животного мира.

На территории района расположены заказники местного значения:

- ихтиологические «Деркульский» и «Донецкий»;
- ботанические — «Камишненский» и «Песочный»;
- общезоологический — «Кондрашевская»;
- заповедные урочища — «Песчаное» и «Киселева балка»;
- ландшафтный заказник «Слоев угол»;
- а также памятники природы: ботанический «Гришино»;
- гидрологический — «Кибикинский колодец» и лечебный источник «Великочерниговский».



## Часть 16

### Приложение 2

# ПРОВОКАЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ

На протяжении 2014–2015 годов, ряд населенных пунктов Станично-Луганского района подвергался ракетным ударам из различных систем РСЗО, осуществленного, как утверждали спикеры разных силовых ведомств, с территории РФ.

Июль 2014 года

22 июля были обстреляны села Колесниковка и Камышное. В течение 3 часов велся огонь из РСЗО «Град» и гаубиц «Д 30» по позициям пограничных войск Украины. Военные утверждают, что обстрел велся со стороны России. Среди пограничников два раненых.

В тоже время голова сельсовета сообщает, что обстреляли село боевики, позиции которых предположительно находились в [Кружиловке](#) или [Пархоменке](#) Краснодонского района. По данным сельского головы в результате обстрела разрушено 4 дома.



Фото 21

25 июля были обстреляны Колесниковка и Югановка. Целью обстрела была дислокация Луганского пограничного отряда, однако снаряды РСЗО «Град» попали в жилые дома. Всего было совершено 5 залпов, в результате чего около 20 реактивных снарядов разрушили практически половину жилого фонда Югановки и 5 домов в Колесниковке. Жертв среди гражданских в результате обстрела не было. Ранения получил один пограничник, еще двух контузило.

28 июля и. о. председателя Луганской ОГА Ирина Веригина заявила о том, что со стороны РФ осуществлялся обстрел расположения пограничников в Красной Таловке, в результате чего загорелась вышка Госпогранслужбы Украины и другие объекты пункта пропуска. Обстрел предположительно производился из установок БМ-21 «Град».

## Август 2014 года

11 августа спикер штаба АТО сообщал об артиллерийском обстреле пограничных подразделений в районе Станицы Луганской. По данным штаба АТО, огонь велся из станицы Маноцкой Российской Федерации.

11 августа, как сообщил пресс-офицер погранслужбы, со стороны РФ был произведен артиллерийский обстрел сел Макарово и Камышное.

12 августа силовые ведомства заявили об обстреле пограничного отряда в районе поселка Красная Таловка со стороны российского села Волошино.

22 августа, как заявил спикер информцентра СНБО, был совершен минометный обстрел участка пограничной службы «Станично-Луганское» Луганского отряда. Обстрел велся со стороны российского села Маноцкий в направлении украинской Колесниковки.

26 августа по Колесниковке и Югановке из района Станицы Митякинской Ростовской области РФ велся артиллерийский обстрел по позициям отряда Госпогранслужбы Украины.

Видео <https://youtu.be/AJv8go588P8>

## Сентябрь 2014 года

1 сентября Красную Таловку обстреляли ракетами, которые запустили с территории России. Пограничники зафиксировали пуск 4 ракет в районе Красной Таловки, обстрел велся, как утверждает спикер информцентра СНБО, с территории Ростовской области РФ.

С 1 по 4 сентября 2014 года были обстреляны село Дмитровка и поселок Победа (Новоайдарский район) из РСЗО «Смерч». В поселке Победа располагался штаб оперативного командования «Север». Военные говорят, что российская сторона предупредила об обстреле заранее — штабу был выдвинут ультиматум: покинуть расположение в течение 72 часов.

В результате обстрела погибли 2 военных и еще 19 получили ранения. Было **разрушено** несколько десятков автомобилей и бронетехники. В населенных пунктах была разрушена почти половина всего жилого фонда — 133 дома, здания сельсовета, ФАПа, почты, столовой и магазина.



Фото 22

2 сентября, в 20:00 с территории РФ по территории Украины осуществлен артиллерийско-минометный обстрел в районе н. п. Камышное. В результате обстрела получили ранения 2 пограничника. Повреждены порядка 10 жилых домов в Камышном.

## Ноябрь 2014 года

21 ноября около 5 утра из артиллерийских установок было обстреляно села Макарово и Верхняя Ольховая. После обстрела в селе Верхняя Ольховая разрушены 7 домов, поврежден газопровод. По вхождению снарядов в почву и другим доказательствам обстрела, криминалисты определили направление и траекторию выпущенных снарядов — обстрел велся из Станицы Митякинской Ростовской области РФ.

21 ноября силовые ведомства зафиксировали ведение артиллерийского огня с территории РФ в направлении Маноцкий (РФ) — Камышное (Украина) в районе одного из пограничных постов Луганского отряда.

22 ноября спикер информцентра СНБО заявил о том, что с территории России осуществлен артобстрел населенных пунктов Югановка и Герасимовка.

## Февраль 2015 года

9 февраля село Камышное вновь обстреляли из «Градов» с территории Российской Федерации. Утверждается, что снаряды были выпущены из Станицы Митякинской Тарасовского района Ростовской области. В Камышном разрушены 6 жилых домов.

10 февраля с территории РФ, как утверждает спикер информцентра СНБО, трижды произведены обстрелы из РСЗО «Град» по Верхней Ольховой.

Госдума РФ отвергла обвинения украинской стороны в провокационных обстрелах украинских приграничных населенных пунктов, в свою очередь, обвинив Украину в попытке спровоцировать российскую сторону на ответный огонь. *«...глава МИД России Сергей Лавров заявлял, что при продолжении обстрелов российской территории со стороны Украины РФ может подавить огневые точки, если как минимум будет понятно, что это сделано преднамеренно. Глава МИД РФ отмечал, что пока Москва рассматривает ситуацию с обстрелами своей территории со стороны Украины как результат непрофессионализма или случайность»* — [цитирует главу МИД России издание РИА-Новости](#).



Це видання публікується  
при фінансовій підтримці в рамках проекту  
SUP30016GR0228 «Правозахисна правова допомога для ВПЛ і осіб,  
які постраждали від конфлікту в Луганській та Донецькій областях»  
від 23/09/16 р.  
з Посольством США в Україні



Відповідальний за випуск *Є. Ю. Захаров*  
Редактор *Ю. О. Асєєв*  
Верстка *О. А. Мірошніченко*

*(російською мовою)*

Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Гарнітура MetaPro  
Умов. друк. арк. 6,27. Облік.-вид. арк. 3,26

ГО «ХАРКІВСЬКА ПРАВОЗАХИСНА ГРУПА»  
61002, Харків, а/с 10430  
<http://khp.org>  
<http://library.khp.org>