



פורום הוצאה לפועל

סגן:	מ"מ:	יו"ר הפורום:
עו"ד חנה קומט אפרת	עו"ד ליאור שפירא	עו"ד סורין גנות
עו"ד קובי בן איון	עו"ד איתן אפותה	עו"ד נזיה חלבי
עו"ד אלי שרעבי		
עו"ד פאיז ערוק		
עו"ד חגי כהן		
עו"ד אהרון בן יוסף		
עו"ד אסף דגני		

ת"א, ג' אדר ב תשע"א
 09 מרץ 2011
 3970/11

לכבוד
ח"כ דוד רותם
 יו"ר ועדת חוקה חוק ומשפט
 הכנסת
 ירושלים

מכובדי,

**הנדון: הצ"ח המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות (תיקון מס' 11),
 התשע"א-2011 (הצ"ח הממשלה 556 מיום 4.1.11)**

נייר עמדה

הריני להביא לידיעתך, כי הצעת החוק שבנדון הועברה להתייחסות פורום הוצאה לפועל של הלשכה.

אנו סבורים, כי יש להתנגד לתיקון החוק בהיבט הכללי-מהותי, מאחר שלפי סעיף 6א' המוצע, יש כוונה להשתמש ברשמי הוצאה לפועל הקיימים במחוזות, כדי שיסייעו למשימות הגבייה של המרכז לגביית קנסות, ובכך תהא פגיעה בפעילות השוטפת של מערכת הוצאה לפועל, שממילא עמוסה לעייפה.

הגבייה עבור המדינה של קנסות, אגרות והוצאות לפי הרשימה שבתוק, מתבצעת גם מכוח פקודת המיסים (גבייה), החלה גם על המרכז לגביית קנסות מכוח סעיף 3(ב) לחוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995 באמצעות מתן סמכויות לפקדי גבייה ונקיטת אמצעים, שאינם עומדים לרשות כלל הנושים, הנזקקים למערכת הוצאה לפועל.



אם פקודת המיסים (גביה) תבוטל, ותבוצע גבייה בשיטות ואמצעים אחידים הן למדינה והן לנושים אחרים (ובהתחשב בהוראות דין קדימה), יהיה מקום להיעזר ברשמי ההוצאה לפועל למטרת גביית חובות למדינה.

בהקשר זה נבקש להביא לידיעתך את עמדת הלשכה בעניין מתווה מוצע לתיקון פקודת המיסים (גביה), שהינו פרי עבודתו של צוות מיוחד, שמונה על ידי הוועד המרכזי לבחינת הפקודה. עיקרי ההמלצות הן חקיקת הפקודה מחדש וצמצומה כך שתחול על גביית מיסי מדינה בלבד (מצ"ב מכתבו בנושא מיום 25.1.11 של ראש הלשכה לשר המשפטים).

נשמח לעמוד לרשותך למתן פרטים נוספים.

בברכה,

סורין גנות, עו"ד
 יו"ר הפורום

העתקים:

- חברי ועדת חוקה חוק ומשפט – באמצעות מזכירות הוועדה.
- פרופ' יעקב נאמן – שר המשפטים.
- עו"ד אבי ליכט – המשנה ליועמ"ש לממשלה (כלכלי-פיסקאלי).
- מר דוד מדיוני – מנהל רשות האכיפה והגביה.
- עו"ד יורי גיא-רון – ראש לשכת עוה"ד.
- עו"ד אלי זהר – יו"ר פורום כנסת, לשכת עוה"ד.
- עו"ד אד פרידמן – יו"ר צוות קישור לכנסת, לשכת עוה"ד.
- עו"ד לינדה שפיר – מנכ"ל לשכת עוה"ד.
- עו"ד אלי נקר – סמנכ"ל הלשכה ומרכז פורום כנסת.
- עו"ד שמעון לפיד – ממונה בכיר (הוצל"פ), לשכת עוה"ד.
- עו"ד יעל גויסקי – ממונה קשרי שלטון וממשל, לשכת עוה"ד.



לשכת עורכי הדין בישראל
ISRAEL BAR ASSOCIATION

יורי גיא-רון עו"ד
ראש הלשכה

ת"א, כ' בשבט, התשע"א
25/01/2011
00131811 /

לכבוד
מר יעקב נאמן
שר המשפטים
רח' צאלח א-דין 22
ירושלים

שלום רב,

הנדון: מתווה מוצע לתיקון פקודת המיסים (גביה)

ביום 4.8.09 מינה הוועד המרכזי של הלשכה צוות בראשות עו"ד איתן ארז, סגן ראש הלשכה, לגיבוש הצעה לתיקון פקודת המיסים (גביה) (להלן: "הפקודה").

ביום 26.1.10 אישר הוועד המרכזי את המלצות הצוות, שהעתקן מצורף למכתבי.

עיקרי ההמלצות הן חקיקת הפקודה מחדש וצמצומה כך שתחול על גביית מיסי המדינה בלבד.

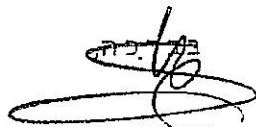
מיסים לרשויות המקומיות יגבו מכוח חוק ההוצאה לפועל התשכ"ז-1967.

חובות לרשויות אחרות כגון המוסד לביטוח לאומי, רשות העתיקות, מד"א, מכבי האש, קנסות כימ"ש ומשטרה יגבו מכוח חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995.

כמו כן, מוצע לבטל את סעיף 11א(1) לפקודה, המעניק לרשויות שעבוד ראשון בלא רישומו לגבי מיסים מסויימים, לנוכח קיומו של סעיף 11א(2) לפקודה המחייב רישום השעבוד לטובת רשויות המס שהוא נחות לעומת שעבודים שקדמו לו.

אבקשך בנוסף לעיין בדברי הרקע להמלצות הצוות, המפורטים במסמך המצ"ב, שיש בהם כדי ללמד על הסיבות והמניעים שהניעו את הלשכה לעסוק בנושא חשוב זה.

נודה על התייחסותך באם יאות משרד המשפטים לקדם תיקון הפקודה כמוצע.


יורי גיא-רון

העתק:

ד"ר גיא רוטקופף, מנכ"ל משרד המשפטים
עו"ד שרית דנה, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
עו"ד איתן ארז, סגן ראש לשכת עורכי הדין
פרופ' יצחק הדרי, יו"ר פורום מיסים, לשכת עורכי הדין
עו"ד לינדה שפיר, מנכ"ל לשכת עורכי הדין

צוות לבחינת פקודת המיסים (גביה)

יו"ר הצוות:
עו"ד איתן ארז

ת"א, כ"ו בטבת תש"ע
12 בינואר 2010
650/10

לכבוד
מר יורי גיא-רון, עו"ד
ראש לשכת עורכי הדין
כאן

נכבדי,

הנדון: צוות לגיבוש מתווה לתיקון פקודת המיסים (גביה)

המלצות הצוות

ביום 4.8.09 מוניתי על ידי לעמוד בראש צוות, אשר יגבש הצעה לתיקון פקודת המיסים (גביה) (להלן: "הפקודה"), שתובא לאישור הוועד המרכזי. התבקשנו להעביר את המלצותינו עד סוף דצמבר 2009.

לאחר בחינת הנושא וקיום מספר ישיבות, במסגרתן נדונו אפשרויות שונות לתיקון הפקודה, אנו מתכבדים להגיש את המלצותינו. בין היתר, נפגשנו עם מר אריה כהן, סמנכ"ל רשות האכיפה והגביה במשרד המשפטים.

אנצל הזדמנות זו להודות לכל חברי הצוות, שעסקו במלאכה ואשר הקדישו מזמנם וממרחם לגיבוש ההמלצות.

להלן המלצות הצוות:

רקע:

פקודת המיסים (גביה) היא שריד חקיקה מנדטורי משנת 1929, שתכליתו לספק מסלול מינהלי מקביל למסלול השיפוטי עבור רשויות ציבוריות במדינה, המעוניינות להפעיל הליכי גביה נגד חייבים. פקודה זו מאפשרת לרשות לעקוף את כל ההסדרים הקבועים בחוק בקשר להוכחת קיומו של חוב וגבייתו בהליך של הוצ"פ, מעניקה לה סמכות לקבוע קיומו של חוב, ולשלוח ידה לכיסו של האזרח לצורך גבייתו בהליכי גביה מנהליים מבלי לפנות לבית משפט.

לשכת עורכי - הדין בישראל THE ISRAEL BAR

הפקודה משתמשת במונחים ארכאיים כגון מוכתר הכפר, שבט וכיו"ב. מונחים אלה התאימו לראשיתה של המאה הקודמת, אך אינם מתאימים לתקופתנו.

השימוש בפקודה אינו עולה בקנה אחד עם מושכלות יסוד משפטיים המקובלים בשיטתנו המשפטית. כך לדוגמא, הוא מהווה חריג לכלל של "המוציא מתברו עליו הראיה", פוגע בעקרון היסוד של הפרדת רשויות, כמו גם בחוק יסוד כבוד האדם וחירותו, בזכות היסוד של שוויון בפני החוק ועוד כהנה. יתירה מכך, העברת סמכויות בעלות אופי שלטוני מובהק, כדוגמת גביית מיסי הרשות, מהרשות השלטונית לגופים חיצוניים, הפועלים למטרת רווח, כגון: חברות גביה, עלולה ליצור קשיים ועיוותים הן בהיבט המינהלי והן בהיבט הפלילי (בנגזרת של הסגת גבול המקצוע).

אשר על כן, מציע הצוות לצמצם את גדרי תחולתה של פקודת המיסים (גביה) תוך שימוש בחלופות מידתיות יותר, המאזנות נכונה בין צרכי הרשות השלטונית לזכויות הפרט, בהתאם לפירוט הבא:

גביית תשלום חובה שיש לשלמו למדינה לפי דין תבוצע כדלקמן:

1. יש לפעול לחקיקת נוסח מחודש של פקודת המיסים (גביה) וצמצומה, כך שתחול על גביית מיסי מדינה בלבד (מס הכנסה, מס שבח, מס רכישה, מע"מ וכיו"ב) (להלן: "מיסי מדינה").

2. מיסי עיריה ומועצות מקומיות (לרבות מועצות אזוריות) ייגבו מכוח חוק הוצאה לפועל, התשכ"ז – 1967 (להלן: "מיסי עיריה").

< לצורך כך יתוקנו סעיף 315 לפקודת העיריות, הקובע את תחולת פקודת המיסים (גביה) על מיסי עיריה, וסעיף 19 לפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש), המשווה את דין המועצות המקומיות והאזוריות לדין עיריות בכל הנוגע לגביית תשלומי חובה.

3. שאר החובות, שעד כה נגבו באמצעות פקודת המיסים גביה, ואשר אינם מיסים מדינה או עיריה כהגדרתם לעיל, ייגבו מכוח חוק המרכז לגביית קנסות, אגרות והוצאות, התשנ"ה – 1995 (שהינו מעין יציר ביניים בין פקודת המיסים לחוק ההוצ"פ). הכוונה לחובות למוסד לביטוח לאומי, רשות העתיקות, מד"א, מכבי אש, קנסות בימ"ש ומשטרה, הוצאות בימ"ש וכיו"ב.

< לצורך כך תפורסם ברשומות הודעה של השרים הרלבנטיים, בדבר החובות הנוספים שייגבו באמצעות המרכז לגביית קנסות - זאת מכוח ס"ק 13 להגדרת "חוב" בסעיף 1 לחוק המרכז לגביית קנסות.

יודגש, כי הרציונל לאבחנה בין מיסי עיריה, הנגבים מכוח חוק ההוצ"פ, לשאר המיסים המוזכרים לעיל, שאינם נגבים מכוחו, נעוץ בכשלים הממשיים, שנחשפו בדו"ח מבקר המדינה לשנת 2008 (מצ"ב) בפיקוח של הרשויות המקומיות שנבדקו על חברות הגבייה אשר קיבלו לידיהן סמכויות לפעול בתחום הרגיש של אכיפה מינהלית.

לשכת עורכי - הדין בישראל THE ISRAEL BAR

ביטול סעיף 11א(1) לפקודת המיסים (גביה)

בנוסף, ממליץ הצוות לבטל את סעיף 11א(1) לפקודת המיסים (גביה). סעיף זה נותן לרשויות שעבוד ראשון בלא רישומו לגבי מיסים מסויימים (לביקורת ראו: ע"א 437/66 מנהל נ"י לבורטוריס פ"ד כ"א (1) 29; י" הדרי, מיסוי מקרקעין, כרך ג (מהד' שנייה) 350-354 סעיף 18.24).
הצוות סבור, שדי בסעיף 11א(2) לפקודה המחייב את רישום השעבוד לטובת רשויות מס, והוא נחות לעומת שעבודים קודמים (הדרי, שם סעיף 18.25 בעמ' 354).

נודה על אישור המלצות הצוות.

בברכה,
איתן ארז, עו"ד
סגן ראש הלשכה
יו"ר הצוות

העתקים:

- חברי הצוות:
- עו"ד פרופ' יצחק הדרי.
- עו"ד ד"ר הנריק רוטטוביץ.
- עו"ד גד שילר.
- עו"ד אמיר סטמרי.
- עו"ד ליאון אמיראס.
- עו"ד שמעון כץ.
- עו"ד סורין גנות.
- עו"ד נזיה חלבי.
- עו"ד לינדה שפיר – מנכ"ל לשכת עוה"ד.
- עו"ד אלי נקר – סמנכ"ל הלשכה.
- עו"ד שמרית רגב – דוברת הלשכה.
- עו"ד שמעון לפיד – ממונה תחום בכיר (מעמד המקצוע והוצאה לפועל).
- עו"ד מיטל שחר – ממונה תחום (מיסים).