

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1182/14-15(04)號文件

檔 號：CB2/PL/FE/

食物安全及環境衛生事務委員會

立法會秘書處為2015年4月14日會議 擬備的背景資料簡介

公營龕位的供應

目的

本文件就有關公營龕位供應的事宜提供背景資料，並綜述食物安全及環境衛生事務委員會(下稱"事務委員會")委員就此議題提出的主要意見及關注事項。

背景

以地區為本的骨灰安置所發展計劃

2. 據政府當局所述，政府當局按照三管齊下的策略，包括增加公營龕位的供應、規管私營骨灰安置所及推廣綠色殯葬，以推行骨灰安置所政策。為增加公營龕位的供應，政府當局現正推動以地區為本的骨灰安置所發展計劃。政府當局曾於2010年7月和12月及2011年4月，分3次公布當局在18區物色到的24幅可供發展骨灰安置所用地(下稱"24幅用地")。24幅用地的一覽表載於**附錄I**。政府當局告知事務委員會，24幅用地最終可否用作發展骨灰安置所設施，須視乎各項研究(例如技術可行性研究、交通影響評估及工程可行性研究)的結果，以及區議會是否支持而定。

3. 在2015年3月10日的事務委員會會議上，政府當局告知委員有關以地區為本的骨灰安置所發展計劃的進展，詳情如下——

- (a) 有兩個項目(即黃大仙區議會之下的鑽石山靈灰安置所擴建用地項目及離島區議會之下的長州墳場擴建用地項目)已經完成，提供共2 540個新龕位；
- (b) 有5個項目(包括屯門區議會之下的曾咀項目、葵青區議會之下的青荃路項目、北區區議會之下的和合石墳場項目(第一期發展)、東區區議會之下的歌連臣角道項目及北區區議會之下的沙嶺墳場項目)已經獲得相關區議會的支持，將提供共449 000個新龕位。有關這些項目所提供的龕位數目詳情，請參閱**附錄II**；及
- (c) 政府當局正跟進其餘項目，當中所需進行的工程可行性研究及交通影響評估已大致完成。

政府當局表示，兩個已完成項目加上5個獲區議會支持的項目，將提供共451 540個新龕位，佔全部24個工程項目所涉的龕位總數的一半以上。

增加龕位供應的其他措施

4. 除了以地區為本的骨灰安置所發展計劃之外，食物環境衞生署(下稱"食環署")的和合石骨灰安置所提供43 710個新龕位，並在2012至2014年期間分3個階段配售。據政府當局所述，在2015至2017年期間，華人永遠墳場管理委員會(下稱"華永會")及宗教團體預計會分別提供約25 000及約47 000個新龕位。

5. 為善用現有骨灰安置所，自2014年1月起，食環署放寬了在公營龕位加放先人骨灰的安排，包括(a)放寬"近親"的定義；以及(b)容許市民在每個標準龕位安放多於兩位先人的骨灰，而大型龕位則可安放多於4位先人的骨灰。為了在華永會骨灰安置所提供類似安排，民政事務局已計劃在2015-2016年度向立法會提交修訂《華人永遠墳場條例》(第1112章)及《華人永遠墳場規則》(第1112A章)的相關建議。此外，政府當局會探討各項新措施，例如就不同的骨灰安置所大樓訂明不同的拜祭時間、在兩個或其中一個掃墓時節限制拜祭人士進入個別骨灰安置所大樓，以及為新龕位訂定使用時限。

委員的關注事項

6. 委員自2010年以來在事務委員會的多次會議上就公營龕位的供應提出的主要意見及關注事項，綜述於下文各段。

以地區為本的骨灰安置所發展計劃

7. 委員對香港公營龕位的供應極表關注，並促請政府當局因應人口變化，大幅增加公營龕位的供應。他們亦關注政府當局能否獲得所有區議會的支持，在上述所有用地提供新的公營骨灰安置所設施。委員促請政府當局就24幅用地提供具體的推行時間表。

8. 政府當局表示，雖然當局一直採取所有可行措施，以增加公營龕位的供應，但面積適合大規模發展公營骨灰安置所設施的土地甚少。在落實於24幅用地發展骨灰安置所時，政府當局須解決各項技術問題(例如交通評估和可行性研究)，以及釋除鄰近居民和區議會的疑慮。因此，當局無法就所有用地提供具體的推行時間表。政府當局會積極探討有何新措施，以助減少掃墓時節的車流及人流，並把交通影響維持在可接受的水平，從而可在新的骨灰安置所發展項目興建更多龕位。

增加龕位供應的其他措施

9. 部分委員促請政府當局以試驗計劃形式，推行各項有助處理龕位短缺問題的新措施，例如就不同的骨灰安置所大樓訂明不同的拜祭時間、在兩個或其中一個掃墓時節限制拜祭人士進入個別骨灰安置所大樓，以及為新龕位訂定使用時限。另外有委員認為，政府當局應優化骨灰安置所設施的建築設計，以減低有關設施在外觀及心理上對附近居民帶來的負面影響，從而獲得有關地區的支持。

10. 有部分委員認為，政府應尋求與廣東省合作，在該處興建骨灰安置所設施，以增加香港居民的龕位供應。政府當局表示，早年曾就在廣東省為香港居民提供公眾龕位與當地相關當局聯繫，並察悉廣東省當地居民的公眾墳場及龕位供應亦不敷使用。雖然政府當局對上述建議持開放態度，但認為應優先改善本港的公眾龕位供應。

公眾龕位配售安排

11. 委員察悉，現時公眾龕位經由電腦抽籤配售，而申訴專員公署於2014年10月就食環署的骨灰龕位配售安排發表調查報告。申訴專員促請食環署考慮以輪候方式配售龕位，並採取積極措施以解決申請人久候多時而未能為先人覓得龕位的問題。若保留現有抽籤方式，申訴專員建議食環署優化配售安排，並設立"候補制度"，務求盡快將已落成的龕位全部推出配售。委員認為，政府當局應為輪候編配永久龕位的申請人提供暫時的骨灰存放設施。

最新發展

12. 政府當局會在2015年4月14日的會議上，向事務委員會簡介在屯門曾咀設置骨灰安置所及紀念花園的最新情況。

相關文件

13. 立法會網站的相關文件載列於**附錄III**。

立法會秘書處
議會事務部2
2015年4月8日

當局物色到的24幅可供發展公營骨灰安置所用地

1	東區	柴灣歌連臣角道華人永遠墳場靈灰閣對面環翠邨公園毗鄰的用地
2	黃大仙	鑽石山靈灰安置所擴建用地
3	沙田	石門安興里沙田垃圾轉運站毗鄰的用地
4	沙田	富山靈灰安置所擴建用地
5	北區	和合石墳場的剩餘棺葬墓地和其他土地
6	北區	沙嶺墳場未發展部分
7	屯門	龍鼓灘發電廠旁曾咀煤灰湖部分土地
8	葵青	葵裕街葵涌焚化爐舊址
9	葵青	葵泰路葵涌焚化爐舊址東南面的用地
10	葵青	青荃路荃灣華人永遠墳場毗鄰的用地
11	離島	長州墳場擴建用地
12	離島	梅窩禮智園擴建用地
13	中西區	摩星嶺道昭遠墳場東面的用地
14	灣仔	黃泥涌道食環署港島區墳場及火葬場辦事處現址(部分)
15	深水埗	呈祥道北面近天主教墳場的用地
16	觀塘	馬游塘中堆填區舊址毗鄰的用地
17	油尖旺	廟街天后廟內的前書塾
18	南區	薄扶林華人基督教墳場毗鄰的用地

19	九龍城	紅磡暢行道6號殯儀館內空置員工宿舍(部分)
20 &21	荃灣	北大嶼山小蠔灣深水角徑東端和西端的兩幅用地
22	元朗	新田新潭路與米埔隴路之間的用地
23	大埔	船灣前堆填區西南角近大埔工業邨的用地
24	西貢	將軍澳132區近將軍澳華人永遠墳場的用地

資料來源：政府當局就2012年12月11日事務委員會會議提供的文件[立法會CB(2)304/12-13(05)號文件]附件A。

**獲得區議會支持的公眾骨灰安置所項目
(需待立法會批准撥款)**

地區	選址	預計工程完成日期	龕位數目
屯門	龍鼓灘發電廠旁曾咀煤灰湖部分土地	2018	160 000
葵青	青荃路荃灣華人永遠墳場毗鄰的用地	2019	20 000
北區	和合石墳場的剩餘棺葬墓地和其他土地(第一期發展)	尚待確定	44 000
東區	柴灣歌連臣角道華人永遠墳場對面，毗鄰環翠邨公園	尚待確定	25 000
北區	沙嶺墳場未發展部分	尚待確定	200 000

資料來源：政府當局就2015年3月10日事務委員會會議提供的文件[立法會CB(2)952/14-15(07)號文件]

公營龕位供應的
相關文件

委員會	會議日期	文件
食物安全及環境衛生 事務委員會	2010年2月9日 (項目VI)	議程 會議紀要
	2010年7月6日 (項目III)	議程 會議紀要
	2010年9月20日 (項目I)	議程 會議紀要
	2011年4月12日 (項目IV)	議程 會議紀要
	2012年12月11日 (項目IV)	議程 會議紀要
	2013年11月19日 (項目I)	議程 會議紀要
	2014年7月8日 (項目III)	議程 會議紀要
	2015年3月10日 (項目V)	議程

立法會秘書處
議會事務部2
2015年4月8日