

Незаконные места несвободы и нарушения прав человека в зоне проведения антитеррористической операции (АТО)

*Предварительные материалы международной наблюдательной группы
по итогам проведения мониторинговой миссии 17 – 23 октября 2016 г.
на территории Луганской и Донецкой областей*



Imprint

DRA e.V.
Badstraße 44
D-13357 Berlin

Tel. +49 (0)30 446 680 0
Fax. +49 (0)30 446 680 10
info@austausch.org
www.austausch.org
www.civicmonitoring.org

Проект
«Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине»



в сотрудничестве с



Реализовано при поддержке Министерства иностранных дел Федеративной Республики Германии



Все мнения, приведенные в тексте данного отчета, не отражают официальную позицию Министерства иностранных дел ФРГ.

Copyright © DRA 2016

При использовании материалов данной брошюры ссылка на первоисточник обязательна

Предварительный отчет подготовлен членами международной мониторинговой группы по итогам миссии в восточной Украине, проходившей с 17 по 23 октября 2016 года. Участниками миссии являлись семь представителей общественных правозащитных организаций и научного сообщества из Германии, России и Украины, а также представитель офиса Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека:

- Восточнукраинский центр общественных инициатив, представляющий Коалицию правозащитных организаций «Справедливость ради мира на Донбассе»
- Офис Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека
- НПО «Человек и закон»
- Johannes-Gutenberg-Universität Mainz
- Libereco – Partnership for Human Rights e.V.
- MEMORIAL Deutschland

Помощь в проведении визита на местах оказывали общественные организации – члены Коалиции «Справедливость ради мира на Донбассе»: Старобельская правозащитная организация «Воля», Гражданское движение «Очищение», Эколого-культурный центр «Бахмат», а также другие общественные организации и активисты.

Наблюдатели мониторинговой миссии посетили следующие населенные пункты:

- | | |
|---------------------------|---|
| Харьковская область: | г. Харьков |
| Луганская область: | г. Лисичанск,
г. Приволье,
г. Северодонецк,
г. Старобельск,
с. Половинкино (Старобельский район),
г. Рубежное,
г. Попасная |
| Донецкая область: | г. Торецк, (в т.ч. район г. Фомиха, в котором проживает община ромов),
г. Железное (Артёмово),
пгт. Южное (Ленинское),
пгт. Кирово,
г. Константиновка |
| Днепропетровская область: | г. Днепр |

Предварительные материалы и рекомендации

В предварительном отчете мы представляем общие комментарии, которые иллюстрируют часть проблем населения, пострадавшего от конфликта в районах Донецкой и Луганской области. Полный отчет по итогам мониторингового визита будет позже представлен и размещен на сайте партнерских организаций.

Главной задачей миссии был мониторинг незаконного насилия, в том числе посещение бывших незаконных мест несвободы в подконтрольных Украине районах

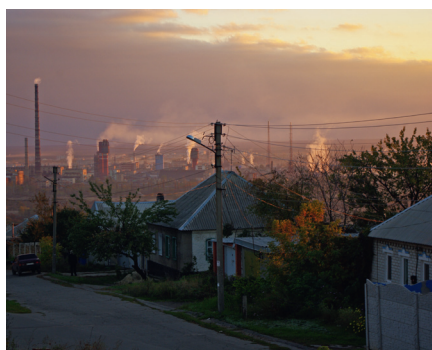
Луганской и Донецкой областей, а также изучение актуальных проблем населения и общей ситуации в пострадавших от конфликта районах.

В ходе мониторинговой миссии группа встретила с жертвами незаконного насилия, бывшими военнослужащими и военнопленными, матерями и женами военнопленных, погибших и пропавших без вести, жителями прифронтовых территорий, а также с общественными активистами и журналистами, прокурором города Северодонецк, начальником

О создании незаконных мест несвободы на территории пострадавших от конфликта районов Донецкой и Луганской области

В начале 2014 г. незаконные вооруженные формирования, поддерживаемые из России, начали захватывать административные здания, блокировать деятельность государственных структур и силовых органов Украины в ряде областей восточной Украины. Были провозглашены т.н. «Донецкая народная республика» («ДНР») и «Луганская народная республика» («ЛНР»). Сторонники и члены проукраинских политических партий, общественных организаций, независимые журналисты, представители религиозных групп, не принадлежавших к Украинской православной церкви (Московского патриархата), оставшиеся верными присяге силовикам, государственные служащие и работники органов местного самоуправления, сексуальные и отчасти национальные меньшинства были подвергнуты репрессиям. В оккупированных районах и городах Луганской и Донецкой областей была создана сеть незаконных мест несвободы, в которых удерживались представители указанных выше категорий граждан.

В апреле 2014 г. правительство Украины начало антитеррористическую операцию. Ряд городов и районов был освобожден правительственными войсками и новосформированными добровольческими батальонами. В условиях вакуума власти батальоны взяли на себя полицейские функции и участвовали в военных действиях, в ходе которых на освобожденных территориях тоже создавались места несвободы. Содержание в незаконных местах несвободы противоречило международным стандартам. Объем допущенных правонарушений еще не до конца установлен. Международная мониторинговая миссия проходила главным образом на территориях, которые на сегодняшний день находятся под контролем правительства Украины, но в 2014 г. находились под властью сепаратистов.



Посещенные незаконные места несвободы, созданные сепаратистами:

- подвальное помещение здания Государственного научно-исследовательского и проектного института азотной промышленности и продуктов органического синтеза в городе Северодонецк (Луганская область);
- бомбоубежище и подвал ЗАО «Лисичанский стеклозавод «Пролетарий» в городе Лисичанск (Луганская область);
- гаражи возле прокуратуры в городе Попасная (Луганская область);
- подвальное помещение в здании Константиновского городского совета и межрайонной Константиновской прокуратуры (Донецкая область);
- помещение на первом этаже горисполкома в Торецке (Донецкая область).

Посещенные незаконные места несвободы, созданные украинскими добровольческими батальонами:

- Школа № 32 в городе Приволье (Луганская область), в которой базировалась спецрота «Торнадо»;
- Подвал в колбасном цехе в селе Половинкино (Старобельский район, Луганская область), в котором базировался батальон «Айдар».

управления уголовного розыска и следователями Главного Управления Национальной полиции в Луганской области. Во время поездки мониторинговой группой было проведено более 40 встреч и интервью, в т.ч. групповых.

Группа также посетила незаконные места несвободы, созданные как сепаратистами, так и добровольческими батальонами на территории, находящейся под контролем Украины.

Кроме того, участники мониторингового визита посетили судебное заседание в Рубежанском городском суде по делу Василия Дорошенко, бывшего бойца добровольческого батальона «Миротворец».

Предварительные результаты мониторингового визита указывают на то, что, несмотря на снижение интенсивности боевых действий в 2015-2016 гг., проблема незаконного насилия в зоне вооруженного конфликта на востоке Украины остается актуальной. Этому способствуют социальные, политические и экономические предпосылки, в частности упадок уровня промышленности, высокий уровень безработицы, традиционная бедность в регионе; российская пропаганда и отсутствие альтернативного теле/радиовещания; поляризация среди населения, в том числе из-за слухов и неподтвержденной

информации о насилии со стороны украинских вооруженных сил; отсутствие культуры политического диалога; прямое российское вооруженное вмешательство как основной катализатор вражды и насилия в регионе.

Жители прифронтовых территорий жалуются на частые обстрелы вдоль линии разграничения, что приводит к постоянному стрессу и жизни с чувством страха. На территориях, находящихся в непосредственной близости к линии разграничения, продолжается разрушение домов, промышленных объектов и инфраструктуры. Государство не предоставляет компенсацию лицам, чье имущество пострадало от разрушений или использовалось правительственными войсками в военных целях. Жители прифронтовых территорий восстанавливают свое жилье в значительной степени за счет благотворительных фондов.

В период миссии участники встретились с лицами, которые были арестованы или взяты в плен и пребывали в местах несвободы, созданных как сепаратистами, так и добровольческими батальонами.

Все опрошенные, которые пребывали в незаконных местах несвободы, созданных сепаратистами, жаловались на нечеловеческие условия содержания.

Причины незаконного лишения свободы

Со слов опрошенных, среди причин незаконного лишения свободы **сепаратистами** были: политические взгляды, поддержка военнослужащих Вооруженных Сил Украины (ВСУ) или добровольческих батальонов, служба в ВСУ и добровольческих батальонах, нарушения комендантского часа, употребление алкоголя и наркотиков.

Причинами задержаний и применения насилия со **стороны представителей добровольческих батальонов и ВСУ** были подозрения в сепаратизме и, в частности, в содействии противнику. Имели место случаи произвольного задержания.

Многие подвергались пыткам, унижающему достоинству обращению и гендерно обусловленному насилию. Места незаконного удержания не отвечали минимальным международным стандартам мест несвободы. В большинстве случаев это были непригодные для содержания людей подвальные помещения. Заключенные не имели полноценного доступа к питьевой воде и были ограничены в еде. Они так же подвергались пыткам голодом и лишением сна. Многие заключенные не имели возможности провести гигиенические процедуры (принимать душ, чистить зубы и т.п.) в течении нескольких недель. Ведра или пластиковые бутылки служили им в качестве туалета.

Свидетельства опрошенных лиц, которые находились в незаконных местах несвободы в 2015–2016 гг., указывают на то, что подобные места все еще существуют на оккупированных территориях и что в них используется принудительный труд заключенных.

В 2014–2015 гг., в условиях бездействия украинской власти и правоохранительных органов на местах, добровольческие батальоны также создавали незаконные места лишения свободы. Созданные спецротой «Торнадо» и батальоном «Айдар» места несвободы находились в подвальных помещениях и не соответствовали минимальным международным стандартам содержания.

По словам самих бойцов батальонов, мотивация у комбатантов, вступавших в батальоны, могла быть разная, что обусловило применение чрезмерного насилия как в самих батальонах (вплоть до обвинений в применении внесудебных казней), так и по отношению к гражданскому населению. В результате после активной фазы боевых действий отношение среди местного населения к добровольческим батальонам двойственное. До сегодняшнего дня сохраняется определенный уровень конфронтации

между военными и частью гражданского населения. Этому способствует отсутствия эффективного расследования случаев насилия и грабежей, имевших место ранее со стороны бойцов добровольческих батальонов, справедливого наказания виновных, а также продолжение теле- и радиовещания российской пропаганды. Также бывшие бойцы добровольческих батальонов сталкиваются с проблемами в связи с подтверждением их статуса участника боевых действий, получением социальных льгот на основе этого статуса. Кроме того, отсутствуют эффективные программы психологической помощи и реабилитации. Ветераны утверждают, что имеет место несправедливое и непропорциональное преследование бывших бойцов добровольческих батальонов, обвиняемых в мелких правонарушениях, совершенных в условиях войны. Всё вышеописанное создает предпосылки для напряженности в регионе и рецидивов применения насилия.

Органы власти и местного самоуправления не всегда способствуют решению социальных и экономических проблем, возникших в результате активной стадии конфликта. Многие общественные активисты обращают внимание, что местные органы власти с начала конфликта не изменились. Власть и правоохранительные органы продолжают использовать старые практики в работе. Этому способствует медленный процесс реформирования, нехватка квалифицированных кадров, ресурсного и материально-технического обеспечения. Уровень доверия населения к органам власти и правоохранительным органам остаётся крайне низким. В таких условиях важную роль в процессах демократизации играют различные формы гражданского контроля за деятельностью власти и контроль общественности за работой правоохранительных органов.

Рекомендации:

- требовать от представителей организованных вооруженных формирований т.н. «ЛНР» и «ДНР», а также от Российской Федерации выполнения требований Минских договоренностей относительно обмена пленными по принципу «всех на всех»;
- способствовать организации «Дня семьи» для встречи родных заключенных, находящихся по разные стороны линии разграничения еще до полномасштабного обмена пленными;
- обеспечить эффективную организацию поиска военнопленных и пропавших без вести с использованием всех возможных средств воздействия (экономических, дипломатических) на власти т.н. «ДНР», «ЛНР» и Российской Федерации;
- провести полное расследование всех случаев преступлений, совершённых представителями обеих сторон конфликта;
- обеспечить эффективное расследование случаев содействия работников правоохранительных органов созданию незаконных мест несвободы и применению насилия в период оккупации;
- создать и реализовать на местном уровне программы психологической реабилитации и травмотерапии для жертв насилия и членов их семей;
- организовать обучение для повышения квалификации представителей правоохранительных органов в Донецкой и Луганской областях с целью эффективного расследования преступлений, находящихся под их юрисдикцией;
- разработать и имплементировать просветительскую программу для сотрудников Службы безопасности Украины, служащих ВСУ и бойцов украинских добровольческих батальонов по обращению с заключенными и пленными и по соблюдению их прав;
- обеспечить доступ населения прифронтовых зон и оккупированных территорий к украинскому телерадиовещанию;
- организовать экономическую поддержку региона для восстановления инфраструктуры и борьбы с безработицей.



Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине

Данные материалы подготовлены в рамках проекта «Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине», реализующегося Немецко-русским обменом (DRA e.V.) при поддержке Министерства иностранных дел Федеративной Республики Германия. Всего в 2016 г. было проведено три мониторинговых выезда, посвященных положению гражданского населения на территории Донецкой и Луганской областей. Для каждого выезда формировалась своя международная мониторинговая группа, по итогам каждой поездки был подготовлен самостоятельный отчет. Представленные материалы являются результатом второй мониторинговой миссии, проходившей с 17 по 23 октября 2016 г. в отдельных районах Луганской и Донецкой областей.

Главная цель проекта «Европейская поддержка эффективного мониторинга прав человека в восточной Украине» – это систематическое и последовательное документирование ситуации гражданского населения, нарушений прав человека и гуманитарных прав в восточной Украине. Важной частью проекта является создание сети европейских правозащитных организаций, участвующих в проведении международного мониторинга, что должно способствовать детальному и непредвзятому информированию широкой общественности о ситуации вокруг конфликта в восточной Украине.

Работа над проектом базируется на убеждении, что документирование реальной ситуации и нарушений прав человека должно привести к прекращению насилия и послужить сигналом нарушителям этих прав, что они не могут рассчитывать на безнаказанность. Европейский мониторинг нарушений прав человека в восточной Украине – это вклад в приближение мира и возможность примирения в будущем.

Проект реализуется силами следующих неправительственных организаций: в Украине – Восток-SOS (<http://vostok-sos.org>), Восточноукраинский центр общественных инициатив (<http://totalaction.org.ua>), Луганский областной правозащитный центр «Альтернатива», в Польше - Хельсинкский фонд по правам человека (www.hfhr.pl), в Германии – DRA e.V. (www.austausch.org).

Эти материалы и другая информация, касающаяся ситуации гражданского населения и прав человека в восточной Украине, доступны online на сайте www.civicmonitoring.org.