

Глава 5

Курганская областная Дума: история законодательного органа власти

1994–2009 гг.



Курганская областная Дума I созыва (1994–1996 гг.)

Перед Курганской областной Думой стояла грандиозная по своей значимости задача. За два года необходимо было создать базовое законодательство Курганской области. Всё с нуля, с чистого листа, в условиях отсутствия самых основных федеральных законов. Отправная точка одна – Конституция России.

13 января 1994 года опубликовано решение Курганского областного Совета народных депутатов и Администрации Курганской области «О назначении выборов в представительный орган государственной власти Курганской области и органы местного самоуправления». Дата выборов назначена на 27 марта 1994 года.

Избирательная кампания в Курганскую областную Думу заметно отличалась от выборов 1990 года в областной Совет народных депутатов. Прежде всего, это касалось организации и методов предвыборной агитации. Впервые с 1917 года коммунистические партийные организации и общественно-политические движения участвовали в формировании представительного органа власти. «Аграрный союз» и Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ), «Партия экономической свободы» и Либерально-демократическая партия России (ЛДПР), избирательный блок «Доверие» и движение «Трудовой Курган» выставили кандидатов в депутаты.

Большая часть претендентов на депутатские места выдвигалась не от политических организаций, а от групп избирателей, что давало им возможность рассчитывать на более широкую поддержку. Впервые на региональных выборах была введена система сбора подписей, как необходимом условии для регистрации кандидатов.



Предвыборная программа кандидата в депутаты областной Думы Л. М. Ганеевой, опубликованная в газете «Советское Зауралье». 1994 г.

В условиях, когда на один депутатский мандат в среднем приходилось четыре претендента, определяющее значение стала играть личная известность кандидатов, наличие у них финансовых и административных ресурсов. И не удивительно, что большие возможности имели те, кто возглавлял органы исполнительной власти и органы местного самоуправления. Согласно действующему законодательству они имели право участвовать в избирательной кампании и избираться в законодательный орган государственной власти. Общественное объединение «Союз глав администрации городов и районов Курганской области» выдвинул 9 кандидатов в депутаты областной Думы. Всего же из 92 зарегистрированных кандидатов в депутаты 14 являлись работниками исполнительных органов власти. Именно они, а не политические деятели или хозяйственники, возглавили список наиболее реальных претендентов на победу в избирательном марафоне.

В Курганскую областную Думу I созыва необходимо было избрать всего 25 парламентариев. Такая малая численность значительно отличала новый законодательный орган власти от областного Совета, который насчитывал 150 депутатов. В соседних областях Уральского региона законодательные органы власти были также немногочисленны: в Челябинской области – 15 человек, в Тюменской – 25, в Свердловской – 28.

Избирательная кампания в Курганскую областную Думу I созыва проходила на фоне политического и экономического кризиса.

От первого лица

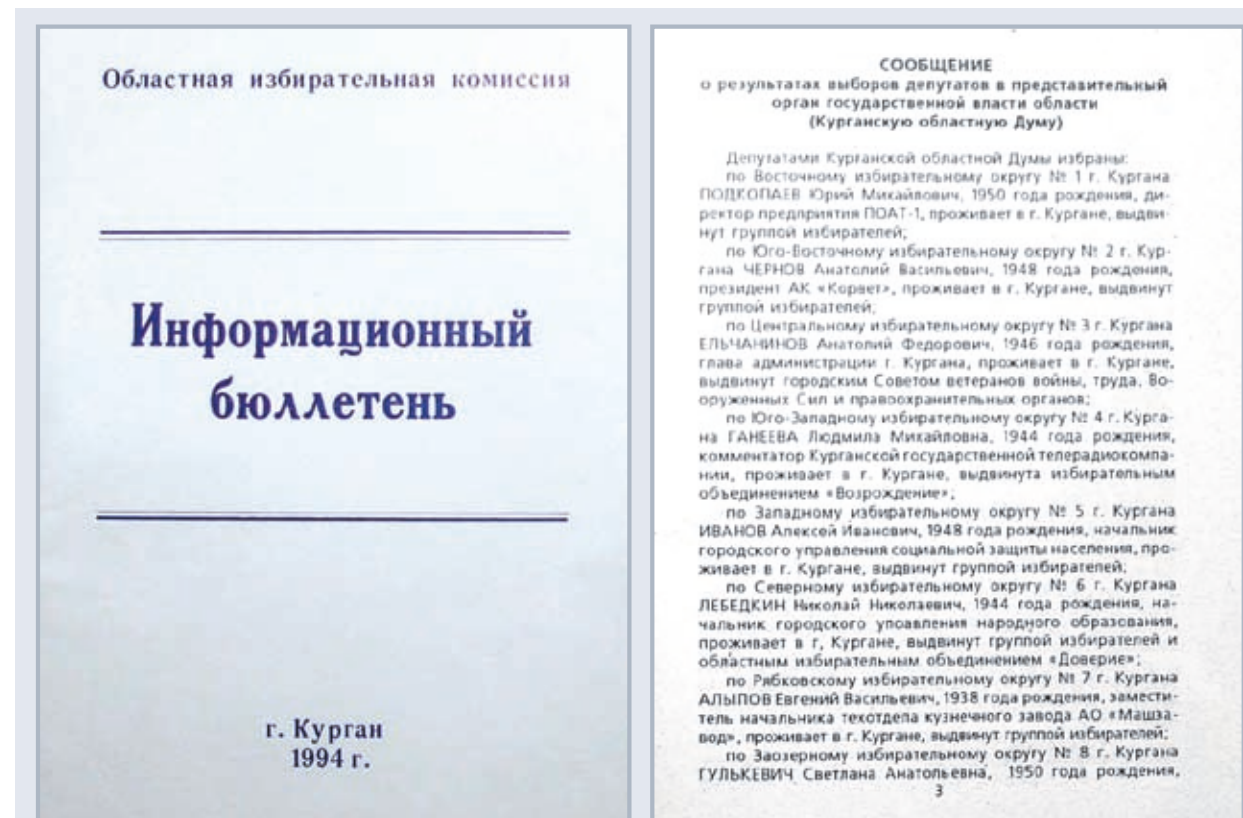


Л. М. Ганеева, депутат Курганской областной Думы I–III созывов: «Это было еще то время! Экономика – на перекутке, один сплошной бартер и векселя, бешеная инфляция, многомесячные задержки пенсий и зарплат, нарастающая социальная напряженность и противостояние. Время пикетов и митингов, гневных резолюций в защиту гласности, свободы, демократии, яростных споров: какой быть современной России и нашей Курганской области!».

Наличие реальной конкуренции кандидатов и политических партий, вовлечение значительных финансовых средств, тем не менее, сопровождалось возрастающей апатией избирателей. Экономические и социальные неурядицы, разочарование в способности органов власти хоть чем-то помочь населению грозило тем, что избиратель мог «проголосовать ногами», то есть просто не прийти на выборы.

С целью не допустить развития подобного сценария власти использовали различные методы. Было принято решение отложить повышение тарифов на квартплату до 1 апреля 1994 года. На агитационных стендах рядом с приглашением гражданам прийти на выборы размещались объявления с перечислением продуктов, которые планировалось продавать на избирательных участках. Здесь можно было приобрести всё – от дешевого пива до хлебной выпечки. На некоторых участках спонсоры-предприниматели организовали раздачу призов детям, пришедшим на выборы с родителями.

27 марта 1994 года состоялись выборы в Курганскую областную Думу I созыва. На избирательные участки пришло 44,4 процента избирателей. Даже такой относительно невысокий показатель явки стал возможен только благодаря чрезвычайным усилиям властей. В соседних с Курганской областью регионах явка избирателей на выборы была значительно ниже. Из 25 депутатских мест в областной Думе незанятым оказалось только одно – из-за высокого уровня протестного голосования по Притобольному избирательному округу. 20 ноября 1994 года здесь были проведены повторные выборы и избиратели определили своего представителя в областной Думе.



Информационный бюллетень областной избирательной комиссии с сообщением о результатах выборов депутатов Курганской областной Думы I созыва. 1994 г.

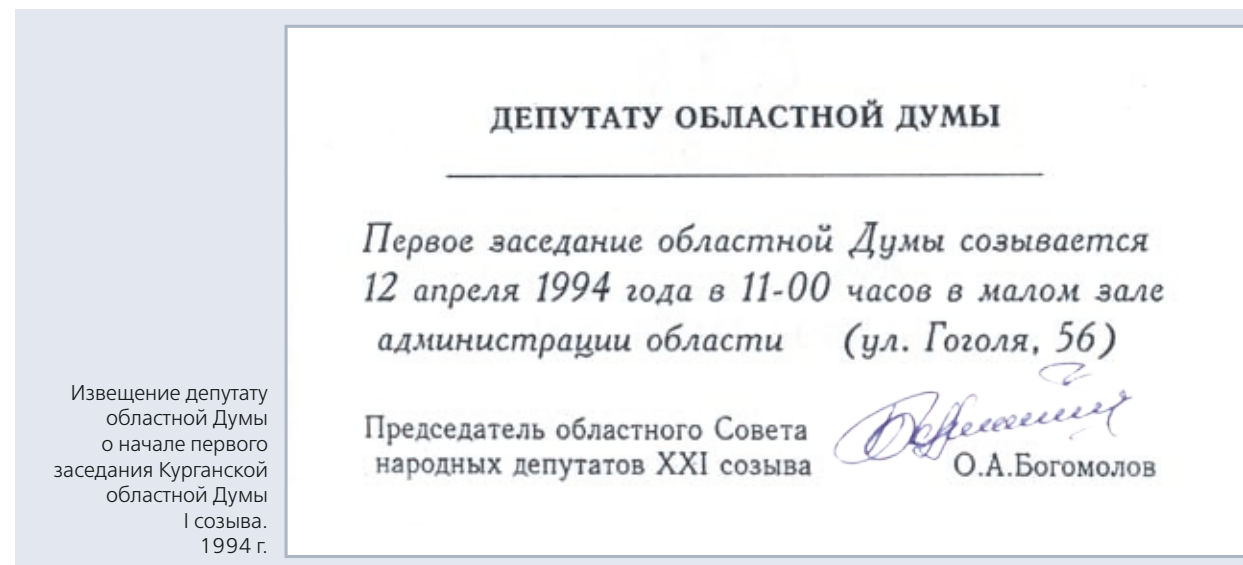
Специфика работы Курганской областной Думы I созыва заключалась в том, что она являлась «переходным» органом законодательной власти. Депутаты избирались всего на два года. Но за это время они должны были разработать и принять основополагающие законы, определить принципы формирования и деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления Курганской области.

Курганская областная Дума начала работу в условиях продолжающегося экономического спада и роста социальной напряженности. При этом на всех уровнях власти произошла коренная реорганизация системы управления. Отсутствовали самые необходимые федеральные законы. Согласно Конституции РФ областная Дума не имела таких властных полномочий, как областной Совет народных депутатов. Она не могла непосредственно определять экономическую и социальную политику в Курганской области. Положение осложнялось наметившимся противостоянием между органами исполнительной и законодательной властей как на федеральном, так и на областном уровнях.

Качественный состав депутатского корпуса был неоднородным. Четверть депутатов областной Думы (6 человек) имели опыт работы в областном Совете XXI созыва. По профессиональному составу лидирующие позиции занимали действующие руководители исполнительных органов власти (12 человек). Второе место по численности принадлежало «хозяйственникам» – представителям АПК (6 человек) и директорам промышленных предприятий (4 человека). Кроме того, среди парламентариев были работники здравоохранения, образования и средств массовой информации.

Политические партии и общественные объединения практически не имели в областной Думе своего представительства. Компартия, которую на выборах в Государственную Думу РФ поддержали всего 12,6 процента избирателей, смогла провести только одного депутата. В целом в областной Думе насчитывалось три члена КПРФ. Официальных представителей других партий не было, что свидетельствовало об их организационной слабости. Три депутата являлись представителями общественных объединений – Курганского городского Совета ветеранов, региональных организаций «Доверие» и «Возрождение». В целом состав депутатского корпуса свидетельствовал о поддержке избирателями тех кандидатов, которые уже имели опыт работы во власти, возглавляли крупные промышленные предприятия и аграрные хозяйства.

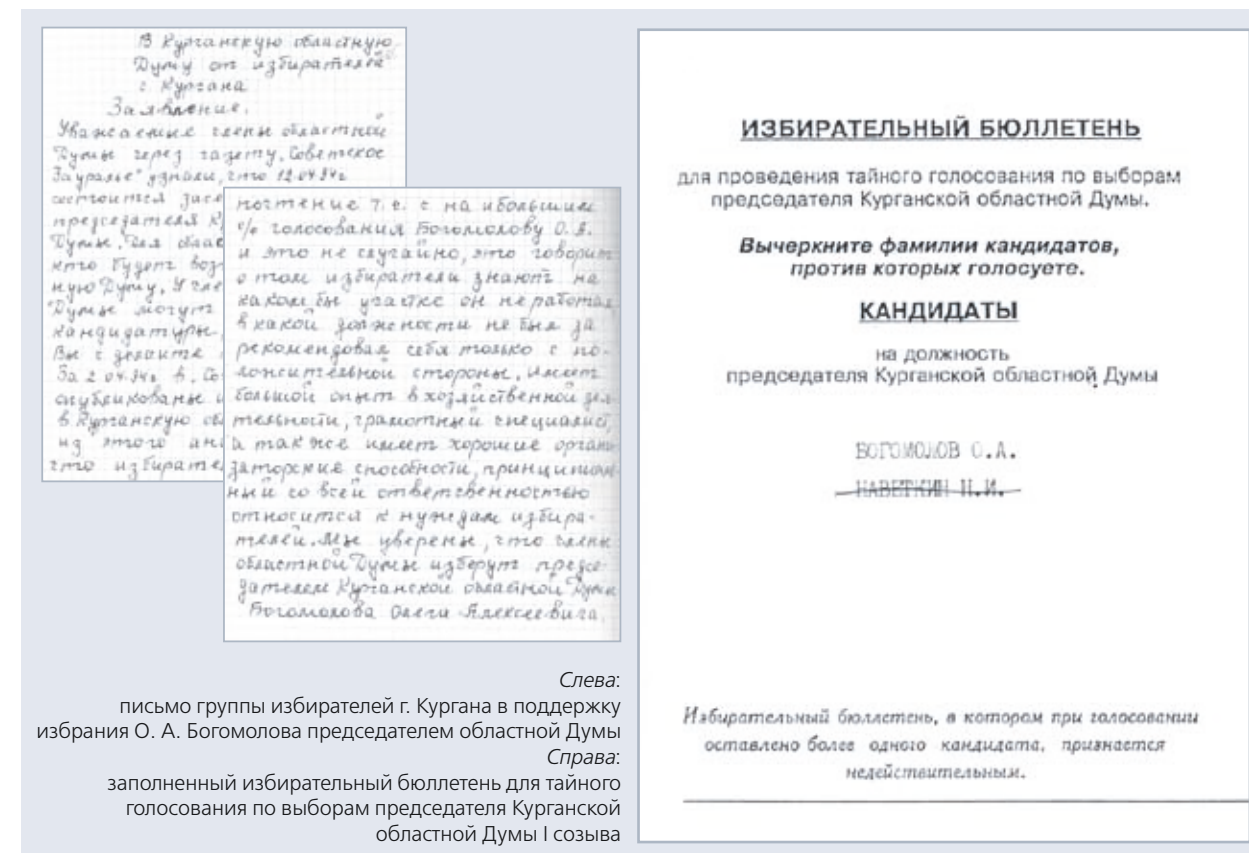
12 апреля 1994 года состоялось первое заседание Курганской областной Думы I созыва. На нем присутствовали 24 избранных депутата, Глава администрации области В. П. Герасимов, представитель Президента РФ по Курганской области Н. В. Давыдов, заместитель проку-



Извещение депутату областной Думы о начале первого заседания Курганской областной Думы I созыва. 1994 г.



Первое заседание Курганской областной Думы I созыва 12 апреля 1994 г. открыл старейший по возрасту депутат Е. В. Алыпов, крайний справа



Слева: письмо группы избирателей г. Кургана в поддержку избрания О. А. Богомолова председателем областной Думы
Справа: заполненный избирательный бюллетень для тайного голосования по выборам председателя Курганской областной Думы I созыва

рора области В. К. Зыкин, председатель областной избирательной комиссии Р. Н. Измайлов. Открыл заседание старейший по возрасту депутат областной Думы Е. В. Алыпов.

Депутатам предстояло утвердить структуру законодательного органа государственной власти, избрать председателя областной Думы, сформировать постоянные комиссии, принять первые нормативные правовые акты – Регламент Курганской областной Думы и Положение о постоянных комиссиях.

В результате тайного голосования на альтернативной основе председателем областной Думы был избран Олег Алексеевич Богомолов, ранее возглавлявший областной Совет народных депутатов XXI созыва.

Депутаты поддержали О. А. Богомолова, учитывая его взвешенную политическую позицию, принципиальность и значительный опыт руководящей работы. Он не являлся сторонником либеральных экономических реформ и не поддерживал «непримиримую оппозицию»

От первого лица



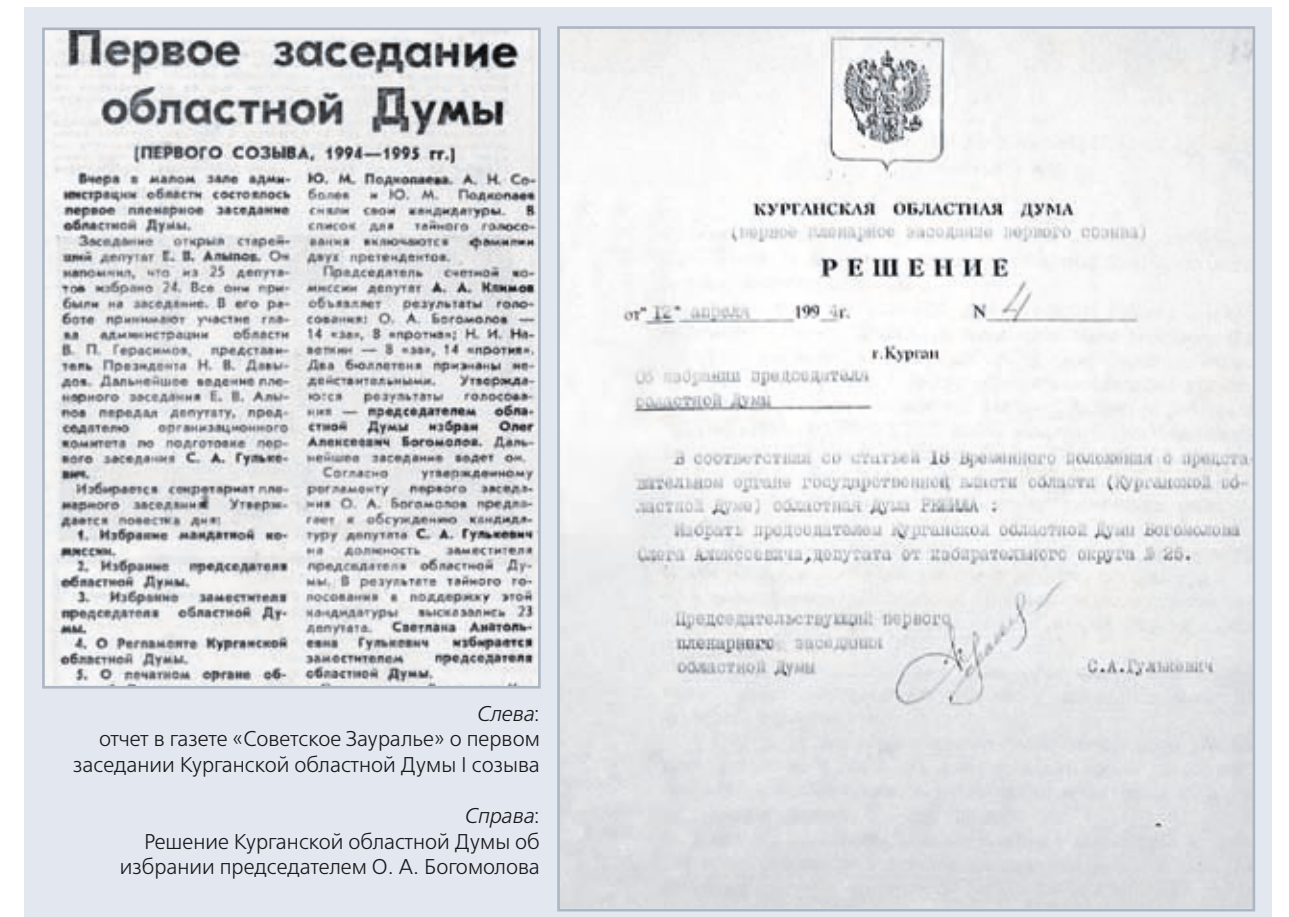
О. А. Богомолов, председатель Курганской областной Думы I созыва: «Оргкомитет выдвинул четыре кандидатуры на пост председателя. Юрий Михайлович Подкопаев отказался: “Считаю, что мои коллеги – наиболее подготовленные и грамотные люди”. Затем поднялся первый заместитель Главы администрации области Анатолий Николаевич Соболев: “Я свою кандидатуру снимаю, делаю самоотвод. Считаю, что областную Думу должен возглавить представитель села”. Его симпатии, таким образом, очевидны. Согласятся ли с ним депутаты? Нет, не согласились. За Николая Ивановича Наветкина, представлявшего Кетовский район, проголосовали восемь человек, за меня – четырнадцать».



Первое заседание областной Думы I созыва. Идет голосование

Президенту России, а потому отражал взгляды большинства народных избранников. Заместителем председателя была избрана Светлана Анатольевна Гулькевич. Возглавляя окружную избирательную комиссию по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, она зарекомендовала себя как хороший организатор и грамотный юрист.

Перед Курганской областной Думой стояли несколько первоочередных задач. Требовалось принять основной нормативный правовой акт – Устав Курганской области, создать



Слева: отчет в газете «Советское Зауралье» о первом заседании Курганской областной Думы I созыва

Справа: Решение Курганской областной Думы об избрании председателем О. А. Богомолова



Председатель Курганской областной Думы I созыва О. А. Богомолов

правовой механизм деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. В целях обеспечения социально-экономического развития региона предстояло утвердить областной бюджет и создать систему парламентского контроля за его исполнением.

Уже на первом заседании областной Думы после решения организационных и кадровых вопросов парламентарии обсудили социально-экономическую ситуацию в Курганской области. 12 апреля 1994 года в повестке заседания значились два вопроса – «Информация о финансовом обеспечении весенне-полевых работ» и «Информация о состоянии дел в промышленности области».



ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

для проведения тайного голосования по выборам заместителя председателя Курганской областной Думы.
При голосовании против фамилия кандидата вычеркивается.

КАНДИДАТ
на должность заместителя председателя Курганской областной Думы

ГУЛЬКЕВИЧ С.А.

слева: Избирательный бюллетень для тайного голосования по выборам заместителя председателя Курганской областной Думы

справа: заместитель председателя Курганской областной Думы I созыва С. А. Гулькевич. 1994 г.

Основной организационно-правовой формой работы областной Думы являлись пленарные заседания. Они проводились не реже одного раза в месяц – значительно чаще, чем заседания существовавшего ранее областного Совета народных депутатов. Кроме того, депутаты работали как в постоянных комиссиях областной Думы, так и в своих избирательных округах. При подготовке к рассмотрению наиболее актуальных и сложных вопросов стали проводиться депутатские слушания.

В целях организации деятельности областного парламента три депутата работали на штатной основе – О. А. Богомолов, председатель областной Думы, С. А. Гулькевич, заместитель председателя, Е. В. Алыпов, заместитель председателя постоянной комиссии по социальным вопросам. Кроме того, было принято решение о формировании аппарата областной Думы в количестве 15 специалистов. Эта мера позволила обеспечить организационно-техническое, информационное и правовое сопровождение работы законодателей. Управляющим делами областной Думы была назначена В. М. Достовалова.

Для ведения нормотворческой и контрольной деятельности в областной Думе были сформированы пять постоянных комиссий: мандатная; по законности, нормотворческой деятельности, гласности и связям с общественными объединениями; по бюджетно-финансовым вопросам; по экономической политике; по социальным вопросам.

Мандатную комиссию возглавил А. А. Климов, уже имевший большой опыт работы в областном Совете народных депутатов.

Значительную работу по подготовке первых законопроектов проводила **комиссия по законности, нормотворческой деятельности, гласности и связям с общественными объединениями (председатель – Л. М. Ганеева)**.

Правовые основы организации органов государственной власти и органов местного самоуправления, разграничения их компетенции и полномочий, взаимодействия с федеральным центром должны были определяться Уставом Курганской области. Данный нормативный правовой акт стал основой для последующей разработки всего областного законодательства. Работа над Уставом области началась в еще 1992 году в областном Совете XXI созыва. В соответствии с Законом РФ «О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации» была образована депутатская рабочая группа. Проект Устава области планировалось рассмотреть к 1 января 1993 года. Но конституционный кризис в России и досрочное прекращение полномочий областного Совета заморозили эту работу. Принятие 12 декабря 1993 года Конституции Российской Федерации принципиально



Депутаты Курганской областной Думы I созыва. На переднем плане Н. И. Наветкин и Л. М. Ганеева

От первого лица



Л. М. Ганеева, депутат Курганской областной Думы I созыва: «Мы начали с создания своей малой конституции – Устава Курганской области. В нем прописывали, что такое исполнительная власть, ее функции и полномочия, чем должен заниматься областной законодательный орган, какова должна быть в Зауралье структура местного самоуправления, какими правами и свободами должны обладать граждане. Списывать было не у кого. Споры были – по каждой формулировке!».

изменило концепцию проекта Устава области. Над ней уже должны были работать депутаты Курганской областной думы.

В мае 1994 года в областной Думе была создана депутатская группа по разработке проекта Устава Курганской области. Всего для ее рассмотрения предлагалось 13 вариантов. 28 октября 1994 года в средствах массовой информации был опубликован сводный проект Устава области. В его подготовке участвовали не только зауральские парламентарии и юристы, но и представители Совета Федерации Федерального Собрания России. Для учета мнения всего населения по проекту Основного закона области были проведены депутатские слушания. В обсуждении проекта Устава приняли участие представители общественности, члены Общественной палаты при Главе администрации Курганской области, представители органов местного самоуправления. Несмотря на значительную работу, которую проделали депутаты, оставалось много дискуссионных вопросов. Принципиальными являлись вопросы, связанные с определением компетенции областной Думы по осуществлению контрольных



полномочий, с перспективами формирования представительных органов муниципальных образований. Окончательное согласование позиций депутатов по проекту «малой конституции» Курганской области проходило в ходе постатейного обсуждения.

1 декабря 1994 года на заседании областной Думы депутаты проголосовали за принятие Устава области. Впоследствии эксперты отмечали высокие технико-юридические характеристики первого закона Курганской области, его лаконичность и понятность. Устав области определял правовой статус региона, его административно-территориальное устройство, урегулировал вопросы разграничения компетенции Российской Федерации, Курганской области и муниципалитетов, закрепил систему органов исполнительной и законодательной ветвей власти, органов местного самоуправления. Его принятие создало правовую основу для дальнейшей разработки последующих законов Курганской области.

В начале 1995 года был принят Закон Курганской области «О порядке подготовки, принятия и введении в действие законов и иных нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти области». В соответствии с ним право законодательной инициативы в областной Думе получили: депутаты, депутатские фракции и группы, постоянные комиссии Курганской областной Думы, Глава (Губернатор) области, Руководитель (Председатель) Администрации (Правительства) Курганской области, органы государственной власти районов, городов, городов Кургана и Шадринска, органы местного самоуправления. Законопроекты разрабатывались и обсуждались депутатами в постоянных комиссиях. В обязательном порядке требовалось получить заключение Главы (Губернатора) области на текст проекта закона, а при необходимости – провести его независимую экспертизу. После согласования законопроекты вносились на заседание областной Думы. Предусматривалось прохождение законопроектов в нескольких чтениях, в ходе которых документы дорабатывались профильными комиссиями. Только после такой тщательной проработки они могли быть приняты на заседании областной Думы в окончательном чтении. После этого проект закона направлялся на подпись Главе (Губернатору) области, а затем публиковался в средствах массовой информации.



Депутаты
Курганской
областной Думы
I созыва.
На переднем плане
А. М. Букреев
и А. П. Кашцев

От первого лица



Л. М. Ганеева, депутат Курганской областной Думы I созыва: «Беспредел последних лет реформирования в России вызвал естественное желание людей обрести устойчивые нормы взаимоотношений друг с другом, с властью. Потому так активно население области включилось в обсуждение опубликованного в печати проекта. Пожалуй, ни один документ, за исключением Устава области, не проходил столь широкой и длительной апробации. Он обсуждался в районах области, на депутатских слушаниях, не один раз – на комиссии по нормотворческой деятельности».

Определяющими для формирования системы органов власти стали законы Курганской области «О Курганской областной Думе», «О Главе (Губернаторе) Курганской области», «О государственной службе Курганской области». Депутаты провели значительную работу по регламентации деятельности областного парламента, приняв Регламент областной Думы, Положение о постоянных комиссиях, законы Курганской области «О статусе депутата Курганской областной Думы» и «О порядке отзыва депутата Курганской областной Думы».

В кратчайшие сроки было сформировано выборное законодательство. Его основу составили законы Курганской области «О гарантиях избирательных прав граждан в Курганской области», «Об избирательной комиссии Курганской области», «О выборах депутатов Курганской областной Думы», «О выборах Главы (Губернатора) Курганской области», «О референдуме в Курганской области».



Решение о Регламенте Курганской областной Думы I созыва. 12 апреля 1994 г.

От первого лица



О. А. Богомолов, председатель Курганской областной Думы I созыва: «На сессии 31 октября – 1 ноября 1995 года острую дискуссию вызвал проект закона “О Контрольно-счетной палате Курганской областной Думы”. Против принятия закона высказался заместитель Главы областной администрации Анатолий Николаевич Соболев. Его поддержали главы районных администраций. Им возражал Лев Григорьевич Ефремов: “Комиссия необходима, это повысит авторитет власти”. Я говорил о том же: “Это соответствует Конституции и Уставу области. Посмотрите, что произошло в Каргаполье. Им были выданы деньги под наводнение, хотя там его не было. Материалы ушли в песок, все чисто. Давайте посмотрим наши фонды – кто их проверял? Законопроект мы должны принимать, определяться в рамках бюджетного финансирования, заниматься систематическим контролем”. Мы создали счетную палату, и с тех пор она выполняет свои функции, преграждая путь нерациональному расходованию бюджетных средств».

Депутаты областной Думы I созыва начали формировать комплекс нормативных правовых актов, направленных на охрану законных прав граждан и правопорядка. В частности, в 1995 году был принят Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области».

После принятия столь актуального закона депутаты организовали постоянный мониторинг его соблюдения и исполнения. Результаты анализа правоприменения и предложения органов местного самоуправления, общественных объединений, граждан становились основанием для его дальнейшего совершенствования. В 1996 году с целью улучшения криминальной ситуации депутаты приняли Закон Курганской области «О добровольных дружинах охраны правопорядка в Курганской области».

До 1996 года в Курганской области законодательно не были закреплены правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления, не обеспечены конституционные права граждан на формирование органов местного самоуправления. К тому времени сложилась практика прямого назначения глав администраций муниципальных образований Главой администрации (Губернатором) Курганской области. Чтобы исправить данное положение, депутаты выступили с инициативой о разработке комплекса нормативных правовых актов. Были приняты следующие законы Курганской области: «О местном самоуправлении в Курганской области», «О полномочиях органов местного самоуправления Курганской области», «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления Курганской области», «О выборах глав муниципальных образований Курганской области», «О статусе депутатов представительных органов местного самоуправления, глав муниципальных образований, иных выборных должностных лиц местного самоуправления в Курганской области», «О местном референдуме в Курганской области», «О государственной регистрации Уставов муниципальных образований в Курганской области», «О территориальном общественном самоуправлении в Курганской области».

Создание условий для формирования бюджета, совершенствования налогообложения, преодоления спада в промышленном и сельскохозяйственном производстве являлись наиболее значимыми задачами для всего депутатского корпуса. Приоритетное внимание этим вопросам уделяли члены постоянной **комиссии по бюджетно-финансовым вопросам (председатель – Ю. М. Подкопаев)**.



Л. М. Ярцев, депутат Курганской областной Думы I созыва

Принятие решений по вопросам бюджетной политики и налогообложения стало серьезным испытанием для законодателей. Ввиду сложной экономической ситуации и крайне низкого уровня доходов бюджет на 1994 год принимался поэтапно. Так сложилось, что чаще всего по бюджетным вопросам областная Дума выступала в качестве оппонента Администрации области, доказывая необходимость финансирования расходов по социальным статьям, поддержки товаропроизводителей.

С 1995 года областной бюджет стал приниматься как закон Курганской области. Это повышало ответственность органов исполнительной власти за его выполнение и давало парламентариям право осуществлять контроль за бюджетными доходами и расходами. Общие принципы бюджетной политики депутаты закрепили в Законе Курганской области «О бюджетном процессе в Курганской области».

В целях обеспечения гласности, информированности населения об областном бюджете парламентарии проводили депутатские слушания. В них принимали самое активное участие представители органов местного самоуправления, общественных и политических организаций Курганской области.

Депутаты областной Думы сразу же взяли под контроль исполнение областного бюджета. Мониторинг социально-экономической ситуации свидетельствовал о серьезных недостатках в расходовании средств областного бюджета и внебюджетных фондов. В связи с этим, в частности, был принят Закон Курганской области «Об уточнении областного бюджета на 1995 год».

В 1996 году по инициативе депутатов был разработан и принят Закон Курганской области «О Контрольно-счетной палате Курганской областной Думы».

Значительную работу законодатели провели по формированию эффективной налоговой системы. Для этого были приняты законы Курганской области «Об индексации ставок земельного налога в 1995 году», «О ставках налога на прибыль предприятий и организаций в 1995 году», «О ставках налога на имущество», «О сборе на нужды образовательных учреждений».

Вместе с тем депутаты понимали, что в условиях экономического кризиса необходимо стимулировать предприятия реального сектора экономики. В этих целях были разработаны законы Курганской области «О льготах по налогу на прибыль предприятий и организа-

ций», «Об объектах налогообложения и ставках единого налога при упрощенной системе налогообложения субъектов малого предпринимательства», решение областной Думы «О льготах по налогу на прибыль, землю, налогу на имущество и сбору на нужды образовательных учреждений и уточнении ставок на прибыль». Кроме того, были приняты законы Курганской области «О доходах и расходах областного внебюджетного экологического фонда», «О порядке установления конкретных размеров платежей за право на пользование недрами (подземными водами)».

За два года законотворческой деятельности депутаты разработали целый ряд нормативных правовых актов,



В. Л. Гречкосей, депутат Курганской областной Думы I созыва

определяющих правовые основы экономической политики в Курганской области. Инициативу в этом проявляли члены постоянной комиссии по экономической политике (председатель – Л. Г. Ефремов). Об этом свидетельствовали принятые законы Курганской области «Об областных целевых программах», «О ценовой политике на территории Курганской области», «Об ответственности за правонарушения нормативных требований по сохранности эксплуатации и использованию жилищного фонда в Курганской области». В условиях роста взаимных неплатежей и ограниченной возможности финансирования неотложных бюджетных расходов законодатели пошли на вынужденный шаг, приняв решение о введении вексельного обращения на территории Курганской области в 1995–1996 годах.

Критическое состояние энергетической отрасли стало причиной проведения депутатских слушаний по вопросу «О состоянии и развитии энергетики в Курганской области». Принятые рекомендации послужили основой для обращения областной Думы в Правительство РФ и Государственную Думу Федерального Собрания РФ. В результате – тарифы на электроэнергию для Курганской области были несколько снижены. Кроме того, по инициативе парламентариев были проведены депутатские слушания по вопросу «О программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Курганской области после 1 июля 1994 года».

Основные направления аграрной реформы, необходимость определения прав собственности на землю, правил пользования земельными участками нашли отражение в следующих законах Курганской области: «О государственной регистрации прав на землю», «О порядке продажи земельных участков приватизированных государственных предприятий, зданий, сооружений, помещений, относящихся к федеральной и общественной собственности», «О предоставлении земельных участков в аренду на период строительства».

В условиях экономического кризиса правовое обеспечение системы социальной под-

держки и финансирования учреждений социальной сферы стало одним из актуальных направлений работы депутатов. Под контролем членов постоянной комиссии по социальным вопросам (председатель – А. И. Иванов) находились вопросы исполнения федеральных законов и областных социальных программ.

Парламентарии инициировали проведение депутатских слушаний по вопросу «О практике работы областного, районных и городских центров занятости населения по исполнению Закона РФ “О занятости населения в Российской Федерации” и неотложных мерах по дальнейшему ее совершенствованию». С целью снижения безработицы и создания системы борьбы с ней был принят Закон Курганской области «О бюджете Государственного фонда занятости населения по Курганской области».

На депутатские слушания в 1995 году был вынесен вопрос о критическом состоянии здравоохранения в Курганской области. По результатам обсуждения принято решение выделить из бюджета области необходимые средства на приобретение современной медицинской техники для областной больницы. Значительно были увеличены расходы на здравоохранение в областном бюджете на 1996 год.



О. А. Богомолов, председатель Курганской областной Думы I созыва

Проблемы сохранения не только физического, но и духовного здоровья не остались незамеченными областными законодателями. Для обеспечения защиты населения от экзотических, а подчас и экстремистских, религиозных течений депутаты приняли Закон Курганской области «О миссионерской деятельности иностранных религиозных миссий (миссионерств) на территории Курганской области».

По инициативе депутатов областной Думы была создана рабочая группа, которая выясняла судьбы призывников-зауральцев, проходивших службу в районе боевых действий на Северном Кавказе.

Специфика законотворческой работы областной Думы заключалась в том, что она согласно Конституции России имела право участвовать в формировании федеральной политики, разрабатывая и предлагая для принятия Государственной Думе Федерального Собрания России проекты федеральных законов. Депутаты с самого начала включились в процесс формирования федерального законодательства. Учитывая критическое состояние агропромышленного комплекса и необходимость поддержки сельхозтоваропроизводителей, они выступили с инициативой принять федеральный закон «О совершенствовании системы налогообложения предприятий АПК».

На заседаниях постоянных комиссий и областной Думы обсуждались основополагающие проекты федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и Курганской области. Только за первый год работы зауральские парламентарии проанализировали и дали свои заключения на 100 законопроектов.

Депутатом Совета Федерации Федерального Собрания России от Курганской области являлся О. А. Богомолов, избранный зауральцами 12 декабря 1993 года. При этом до марта 1994 года он возглавлял Курганский областной Совет XXI созыва, а с 12 апреля 1994 года – Курганскую областную Думу I созыва.

В 1995 году Совет Федераций начал формироваться по принципу представительства от регионов России, а не в результате всенародных выборов. В его состав вошли главы законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Зауральских

От первого лица



О. А. Богомолов, депутат Совета Федерации Федерального Собрания РФ, председатель Курганского областного Совета народных депутатов XXI созыва: «12 декабря 1993 года на выборах в Совет Федерации победили мы с Валерием Ивановичем Овсянниковым, директором НИИ зернового хозяйства. На первых заседаниях, когда определялся состав комитетов и комиссий, многие мои коллеги-депутаты рвались в финансовый комитет. Им казалось, что таким способом они смогут добывать больше денег для своего региона. Меня волновал развал СССР, и я считал, что мы обязаны воссоздать единое государство. Поэтому записался в комитет по делам СНГ, Содружества Независимых Государств... Скоро я понял, что у Совета Федерации нет возможности контролировать действия исполнительной власти, эффективно вмешиваться в руководство экономикой».



Предвыборная программа кандидата в депутаты Совета Федерации Федерального Собрания России О. А. Богомолова, опубликованная в газете «Советское Зауралье». 1993 г.

- 3 -

ВОПРОСЫ

которые депутат Совета Федерации Богомолов О.А. решал в Федеральных органах РФ в 1994-95 гг. (что делал для своей области)

1. Постоянно бываю в Минфине РФ (у министра, его замов) по вопросам выплаты зарплаты учителям и врачам, пособий на детей, выделения дополнительных дотаций. В результате, в разное время область получила более 50 млрд. рублей.
2. Неоднократно решал вопрос обеспечения специальным транспортом инвалидов области в Министерстве социальной защиты населения, в Комитете по социальной политике Совета Федерации, с председателем Совета Федерации Шумейко В.Ф.
3. Решаю вопросы строительства культурно-национального центра в Сафакулевском районе. Обращался в связи с этим к Абдулатипову Р.Г. - зам. председателя Совета Федерации, Шахраю С.М. - заместителю Председателя Правительства РФ.
4. Неоднократно обращался в различные федеральные инстанции (к Президенту РФ, Председателю Правительства, Министру Обороны) по вопросу реорганизации Курганского военного училища.
5. Вместе с главой администрации области добился Указа Президента (№ 990 от 30.09.95г.) и Постановления Правительства (№ 1059 от 2.11.95 г.) об образовании Курганского Госуниверситета.
6. По проблемам, связанным с наводнением весной 1994 г., встречался с Черномырдиным В.С. Однако поддержка со стороны Правительства было чрезвычайно скромной - 7 млрд. рублей. На письмо областной и Курганской городской Дум в адрес Ельцина Б.Н. по этому же вопросу (просили 25 млрд. рублей) ответа не получили.
7. Многократно обращался в Правительство с просьбой об оказании финансовой помощи предприятиям АПК области для погашения задолженности за электроэнергию, которая составляет около 150 млрд. рублей.

Что сделал депутат Богомолов О.А. для предприятий, учреждений и граждан области в 1994-95 годах.

Поддерживаю постоянную связь с избирателями округа № 45. Регулярно провожу встречи. В городах и районах их состоялось 30. Присутствовало 4386 человек.

Ежемесячно провожу прием граждан в областной Думе. Проводя встречи с избирателями в районах, тоже, как правило, веду прием по личным вопросам. Всего принял более 300 человек. Просьбы, как правило, высказываются о предоставлении и ремонте жилья, выплате зарплаты и пособий, выделении денежных средств, предоставлении льгот.

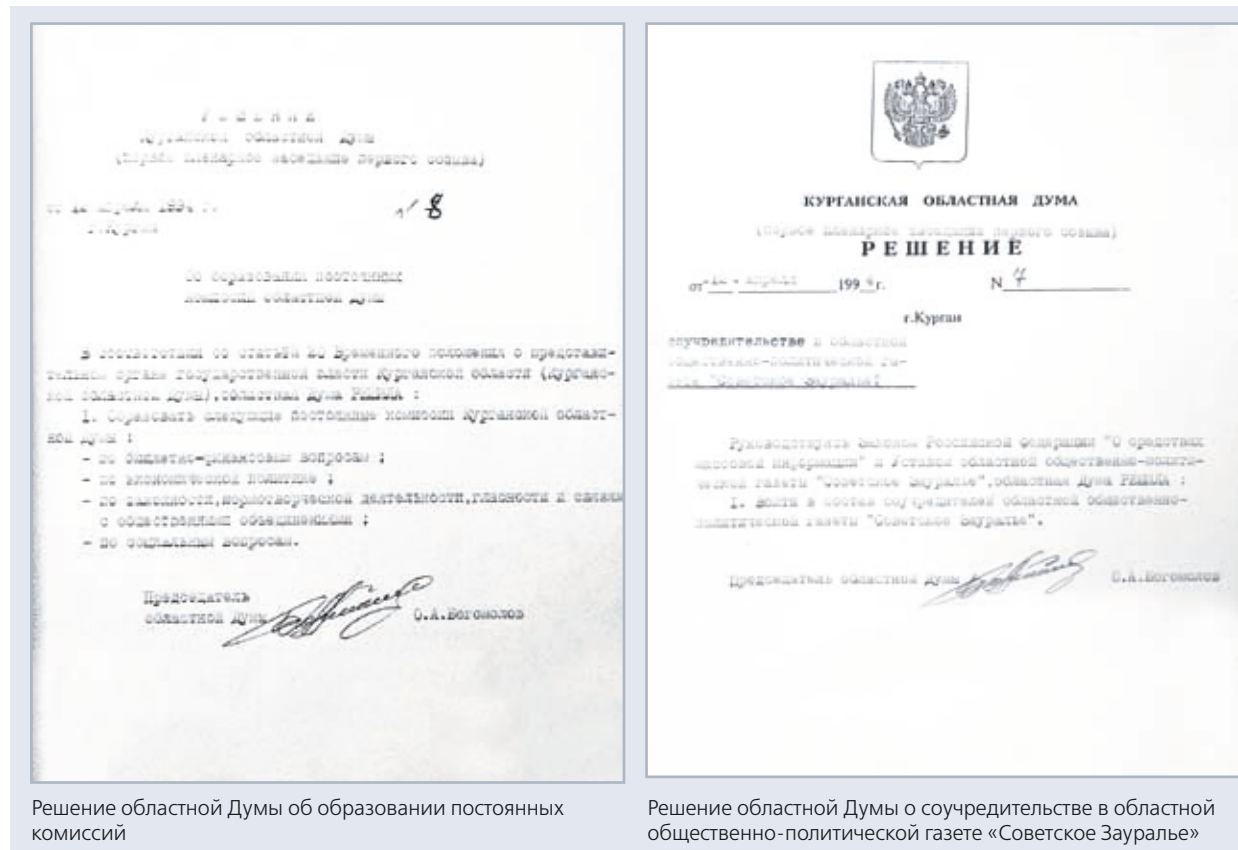
От избирателей получаю и письменные обращения, которые также внимательно рассматриваю, как-то решаю поставленные вопросы и своевременно даю ответы.

Справочная информация о деятельности председателя Курганской областной Думы первого созыва, депутата Совета Федерации Федерального Собрания России О. А. Богомолова, используемая во время встреч с избирателями

парламентариев в обновленной верхней палате Федерального Собрания представлял О. А. Богомолов, уже имевший опыт такой работы.

С первых дней своей деятельности депутаты стремились к тесному взаимодействию с органами местного самоуправления. В практику работы областной Думы вошли совместные встречи и семинары с представителями муниципалитетов. Здесь они имели возможность обменяться мнениями о принимаемых законах, выработать согласованные позиции по наиболее актуальным вопросам политической и экономической политики.

Учитывая крайнюю потребность в обеспечении органов местного самоуправления информацией о нововведениях в законодательстве, перспективах разработки нормативных правовых актов, областная Дума стремилась оказать им информационно-методическую помощь. Показательным примером является то, что именно вопросам развития местного самоуправления был посвящен один из первых выпусков информационного бюллетеня «Вестник Курганской областной Думы».



В период социальной и политической нестабильности Курганская областная Дума активно принимала участие в общественной жизни Зауралья.

Курганские региональные отделения политических партий и общественных движений инициировали создание Общественно-политического «круглого стола». Его членами стали также представители областной Думы – О. А. Богомолов и С. А. Гулькевич. Совместно с руководителями партийных организаций и общественных объединений депутаты обсуждали пути преодоления экономического и политического кризиса, а также разрабатываемые в парламенте законопроекты. По инициативе законодателей была проведена общественная экспертиза проекта закона Курганской области «О Курганской областной Думе».

Депутаты областной Думы поддержали создание общественно-политического движения «Женщины Зауралья». В его состав вошли представительницы науки и культуры, педагоги, государственные и общественные деятели, в том числе и из регионального парламента.

Большое внимание народные избранники уделяли тому, чтобы их позиция нашла понимание и поддержку у населения. В этих целях областная Дума начала издание собственных информационных сборников, публикуя проекты законов и уже принятые нормативные правовые акты. Депутаты были частыми гостями в редакциях газет. Материалы с заседаний регионального парламента регулярно публиковались в областной общественно-политической газете «Советское Зауралье» (с 9 сентября 1994 года – «Новый мир») и городской газете «Курган и курганцы». Помимо личных встреч с избирателями, депутаты впервые ввели в практику работы проведение «прямых телефонных линий».

Прошло два года с начала деятельности Курганской областной Думы I созыва. За это время завершился переход от советской системы управления к российской модели разделения властей. Деятельность областной Думы, наделенной полномочиями по разработке и принятию регионального законодательства, стала большим шагом вперед по сравнению с областным Советом. Конечно, они были несопоставимы по своим полномочиям, по способности оказывать влияние на социально-экономические процессы. Но нельзя не отметить, что в областной Думе возросла возможность принятия взвешенных и профессионально подготовленных решений.



Депутаты Курганской областной Думы I созыва

За два года работы областной Думы I созыва было проведено 32 заседания, более полутора сотен заседаний постоянных комиссий. Депутаты рассмотрели почти 700 вопросов, в том числе приняли 110 законов Курганской области. Большинство из этих нормативных правовых актов не имели аналогов, часто разрабатывались «с нуля», в отсутствие федерального и областного законодательства.



Сотрудники аппарата
с руководителями
Курганской областной
Думы I созыва

В соответствии с Указом Президента РФ от 17 сентября 1995 года № 951 «О выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления» Курганская областная Дума имела право продлить свои полномочия. Тем не менее 11 июля 1996 года депутаты приняли важное решение. На 24 ноября 1996 года были назначены выборы депутатов областной Думы II созыва, а также выборы Главы (Губернатора) области, депутатов представительных органов муниципальных образований и глав муниципальных образований.

В новый 1997 год Курганская область входила с обновленными, законно избранными органами власти.

Депутаты Курганской областной Думы I созыва (1994–1996 гг.)



Богомолов Олег Алексеевич
Депутат областной Думы
от Петуховского
избирательного округа № 25.
Председатель
Курганской областной Думы



Гулькевич Светлана Анатольевна
Депутат областной Думы
от Заозерного
избирательного округа № 8.
Заместитель председателя
Курганской областной Думы



Аленин Анатолий Сергеевич
Депутат областной Думы
от Шадринского западного
избирательного округа № 9.
Член постоянной комиссии
областной Думы
по социальным вопросам



Ельчанинов Анатолий Федорович
Депутат областной Думы
от Центрального избирательного
округа № 3.
Член постоянной комиссии
областной Думы
по бюджетно-финансовым вопросам



Алыпов Евгений Васильевич
Депутат областной Думы
от Рябковского избирательного
округа № 7.
Заместитель председателя
постоянной комиссии
областной Думы
по социальным вопросам



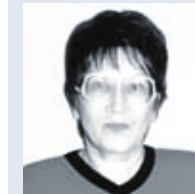
Ефремов Лев Григорьевич
Депутат областной Думы
от Шадринского избирательного
округа № 6.
Председатель постоянной комиссии
областной Думы
по экономической политике



Букреев Александр Михайлович
Депутат областной Думы
от Шумихинского избирательного
округа № 18.
Член постоянной комиссии
областной Думы
по бюджетно-финансовым вопросам



Иванов Алексей Иванович
Депутат областной Думы
от Западного избирательного
округа № 5.
Председатель постоянной комиссии
областной Думы
по социальным вопросам



Ганеева Людмила Михайловна
Депутат областной Думы
от Юго-Западного избирательного
округа № 4.
Председатель постоянной комиссии
областной Думы по законодательству
и государственному строительству



Иоган Владимир Карлович
Депутат областной Думы
от Далматовского избирательного
округа № 11.
Член постоянной комиссии
областной Думы по законодательству
и государственному строительству



Грчкосей Виктор Леонидович
Депутат областной Думы
от Целинного избирательного
округа № 19.
Заместитель председателя
постоянной комиссии областной
Думы по законодательству
и государственному строительству



Кашчев Юрий Прокопьевич
Депутат областной Думы
от Катайского избирательного
округа № 15.
Член постоянной комиссии
областной Думы
по экономической политике

	Климов Александр Александрович Депутат областной Думы от Юргамышского избирательного округа № 22. Председатель мандатной комиссии областной Думы		Татауров Виктор Николаевич Депутат областной Думы от Куртамышского избирательного округа № 14. Заместитель председателя постоянной комиссии областной Думы по бюджетно-финансовым вопросам
	Лебедин Николай Николаевич Депутат областной Думы от Северного избирательного округа № 6. Заместитель председателя постоянной комиссии областной Думы по законодательству и государственному строительству		Третьяков Александр Денисович Депутат областной Думы от Шадринского избирательного округа № 17. Член постоянной комиссии областной Думы по социальным вопросам
	Наветкин Николай Иванович Депутат областной Думы от Кетовского избирательного округа № 13. Член постоянной комиссии областной Думы по законодательству и государственному строительству		Чернов Анатолий Васильевич Депутат областной Думы от Юго-Восточного избирательного округа № 2. Член постоянной комиссии областной Думы по экономической политике
	Петухов Виктор Михайлович Депутат областной Думы от Притобольного избирательного округа № 24. Член постоянной комиссии областной Думы по экономической политике		Шискоедов Василий Михайлович Депутат областной Думы от Лебяжьевого избирательного округа № 23. Член постоянной комиссии областной Думы по экономической политике
	Подкопаев Юрий Михайлович Депутат областной Думы от Восточного избирательного округа № 1. Председатель постоянной комиссии областной Думы по бюджетно-финансовым вопросам		Юсупов Ильгиз Нигаматович Депутат областной Думы от Щучанского избирательного округа № 21. Член постоянной комиссии областной Думы по бюджетно-финансовым вопросам
	Соболев Анатолий Николаевич Депутат областной Думы от Шадринского восточного избирательного округа № 10. Член постоянной комиссии областной Думы по бюджетно-финансовым вопросам		Ярцев Леонид Михайлович Депутат областной Думы от Варгашинского избирательного округа № 20. Заместитель председателя постоянной комиссии областной Думы по экономической политике, член постоянной комиссии по законодательству и государственному строительству
	Сухнев Виктор Георгиевич Депутат областной Думы от Каргапольского избирательного округа № 12. Член постоянной комиссии областной Думы по социальным вопросам		

Курганская областная Дума II созыва (1996–2000 гг.)

В 1996 году зауральцам предстояло избрать депутатов областной Думы II созыва, которые должны были осуществлять свои полномочия в течение полного срока – 4-х лет. «Переходная» Дума I созыва, работавшая всего два года, заложила основы законодательства Курганской области. Перед обновленным депутатским корпусом стояли задачи, связанные с преодолением негативных последствий «либерализации экономики», создания условий для развития зауральских товаропроизводителей и формирования системы социальной поддержки населения.

В соответствии с Уставом области и Законом Курганской области «О Курганской областной Думе» численность депутатов регионального парламента II созыва составляла 33 человека. Они избирались по одномандатным (один округ – один депутат) и многомандатным избирательным округам.

Кандидат в депутаты Курганской областной Думы

ЕРМАКОВ Юрий Александрович,
заместитель начальника Курганского отделения железной дороги



Родился в 1941 году в семье рабочих. После окончания Курганского железнодорожного училища в течение 12 лет работал помощником машиниста, машинистом электропоезда локомотивного депо Курган. Заслуженный инструктор железнодорожного транспорта.

С 1972 года — на партийной работе. Избран секретарем партийного комитета локомотивного депо, железнодорожного узла, первым секретарем Советского района КПСС города Курган.

В 1989 году получил звание высшего образования по специальности политолог. Избран депутатом районного, городского, городского областного Совета народных депутатов.

С 1990 года — заместитель начальника Курганского отделения железной дороги.

Голосуйте за Ермакова Юрия Александровича — человека слова и дела!

24 ноября 1996 г.
ВЫБОРЫ
в Курганскую областную Думу

Светлана ГУЛЬКЕВИЧ —
лидер женского движения в Курганской области



ИЗБИРАЙТЕ ДОСТОЙНЫХ!

Агитационные материалы кандидатов в депутаты Курганской областной Думы II созыва

В избирательной кампании 1996 года приняли участие 130 зарегистрированных кандидатов, или в среднем по 4 претендента на депутатский мандат. Почти 90 процентов из них выдвигались либо инициативными группами избирателей, либо являлись самовыдвиженцами.

Избирательные объединения выставили всего 17 кандидатов, в том числе «Областная организация ЛДПР» – 6, «Движение “Трудовой Курган”» – 3, «Яблоко» – 2, «Курганское казачье землячество» – 2, «Областное молодежное движение “Будущее России”», «Областное движение “Народно-патриотический союз России”», «Курганский областной информационно-правозащитный центр» и «Региональное отделение Российской партии коммунистов» – по 1 кандидату. В общей сложности в избирательной кампании участвовали только 9 процентов общественных объединений, имеющих право выставлять кандидатов в депутаты.

24 ноября 1996 года состоялись выборы депутатов Курганской областной Думы II созыва.

Избиратели проявили достаточно высокую гражданскую активность. В голосовании приняли участие 52,85 процента избирателей. В областной парламент был избран 31 депутат. По двум избирательным округам выборы не состоялись из-за высокого уровня протестного голосования. Депутатский корпус был окончательно сформирован только 25 мая 1997 года, после повторных выборов.

Качественный состав депутатского корпуса претерпел значительные изменения. В областной Думе I созыва почти треть депутатов представляли органы исполнительной власти. В парламенте II созыва им на смену пришли руководители предприятий АПК и промышленности. Многие депутаты работали в учреждениях социальной сферы: четверо – в системе здравоохранения, трое – в образовании. Почти четверть депутатского корпуса – женщины (8 человек). Только один законодатель представлял областное общественно-политическое объединение – движение «Трудовой Курган».



Решение областной Думы «Об общих итогах выборов депутатов Курганской областной Думы»

Повестка дня заседания Курганской областной Думы. 11 декабря 1996 г.

На первом заседании, прошедшем 11 декабря 1996 года, **председателем областной Думы II созыва был избран Лев Григорьевич Ефремов**. Пост заместителя председателя большинство депутатов доверило С. А. Гулькевич, которая положительно зарекомендовала себя в областной Думе I созыва. Некоторые из парламентариев имели опыт работы в областном Совете и в областной Думе I созыва. Не удивительно, что они возглавили три из пяти сформированных комитетов областной Думы.

8 декабря 1996 года впервые был избран Глава администрации (Губернатор) Курганской области. На заседании Курганской областной Думы прошла церемония инаугурации О. А. Богомолова. После произнесения присяги он вступил в обязанности высшего должностного лица Курганской области.

В целях достижения большей системности в работе и профессионализма законотворческой деятельности было принято решение увеличить до 11 человек количество депутатов, работающих в областной Думе на постоянной основе. Организационно укрепился аппарат парламента,



Л. Г. Ефремов, председатель Курганской областной Думы II созыва

От первого лица



О. А. Богомолов, из присяги Главы администрации (Губернатора) Курганской области: «Вступая в должность Главы администрации (Губернатора) Курганской области, торжественно клянусь: добросовестно выполнять возложенные на меня обязанности Главы администрации (Губернатора) Курганской области, уважать и защищать права и свободы человека, соблюдать Конституцию Российской Федерации, Устав и законы Курганской области».



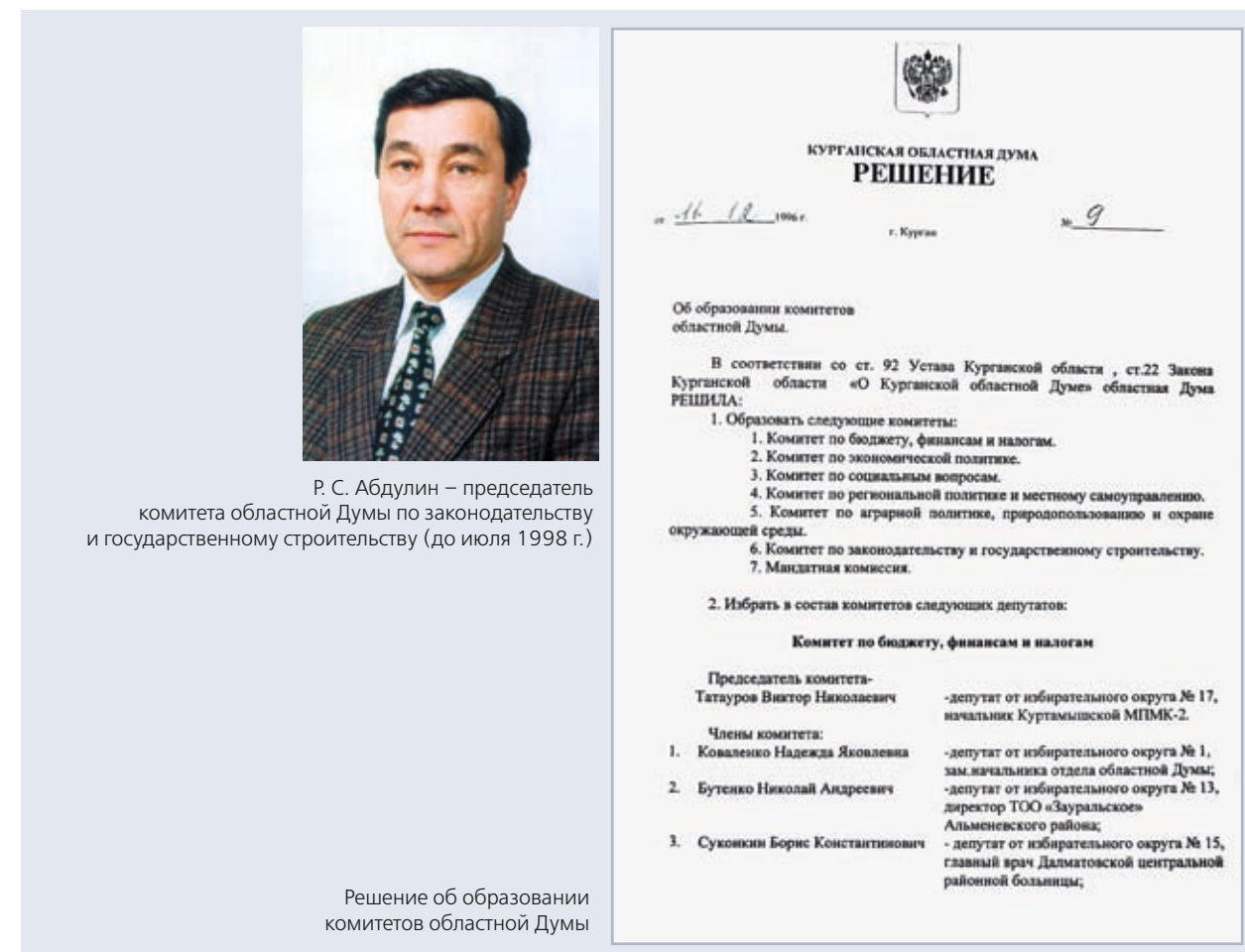
Торжественная присяга О. А. Богомолова при вступлении в должность Главы Администрации (Губернатора) Курганской области. 1996 г.

30 специалистов которого обеспечивали законотворческую работу депутатов. Руководителем аппарата – управляющим делами областной Думы был назначен В. П. Задорин.

В структуре областной Думы II созыва были сформированы мандатная комиссия и шесть комитетов: по законодательству и государственному строительству; по региональной политике и местному самоуправлению; по бюджету, финансам и налогам; по экономической политике; по социальной политике; по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды.

Свою деятельность комитеты и областная Дума строили на основе годовых и квартальных планов работы.

Вопросы правового обеспечения деятельности органов государственной власти, обеспечения соблюдения законности и правопорядка являлись приоритетными для членов **комитета по законодательству и государственному строительству (председатель – Р. С. Абдулин, с 1998 года – А. С. Антошкин).**



В соответствии с Уставом области был проведен конкурс на лучший образец официальных символов Курганской области – герба и флага. Они должны были отражать особенности общественно-исторического и государственно-административного статуса области, ее географическое положение, исторический, социально-экономический и политический путь развития. 25 ноября 1997 года депутаты приняли Закон Курганской области «О гербе и флаге Курганской области».

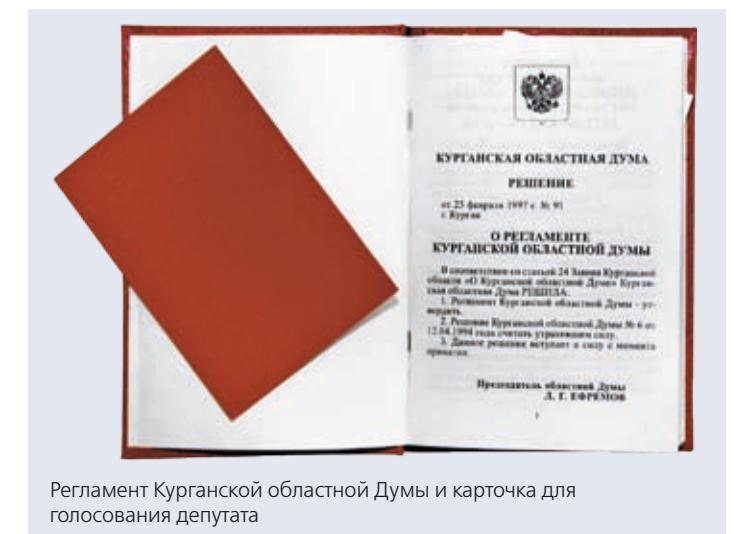


Депутаты разработали и приняли законы, сформировавшие избирательную систему Курганской области: «О выборах Губернатора Курганской области», «О выборах депутатов Курганской областной Думы», «Об утверждении схемы и границ избирательных округов для проведения выборов депутатов Курганской областной Думы», «О выборах выборных лиц местного самоуправления».

В рамках совершенствования судебной системы депутаты приняли Закон Курганской области «О мировых судьях в Курганской области». Постепенно именно мировая юстиция взяла на себя основной груз рассмотрения гражданских и уголовных дел. Кроме того, одним из направлений работы областной Думы было согласование кандидатур на должности судей. В целях защиты конституционного строя, обеспечения законности в правотворчестве и применении права был принят Закон Курганской области «Об Уставном суде Курганской области».

Депутаты областной Думы утвердили «Программу борьбы с преступностью в Курганской области на 1997–1998 годы», «Программу комплексных мер борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков в Курганской области на 1998–2000 годы», а также «Программу содействия трудовой занятости осужденных к наказанию в виде лишения свободы на 2000–2004 гг.».

Вопросы совершенствования нормативной правовой базы в сфере деятельности органов местного самоуправления являлись профильными для **комитета по региональной политике и местному самоуправлению (председатель – Л. М. Ганеева)**. Его члены подготовили новые редакции законов Курганской области «О местном самоуправлении в Курганской области» и «О территориальном общественном самоуправлении в Курганской области».





Проанализировав действующее законодательство в сфере административно-территориального устройства области, депутаты приняли законы Курганской области «О территориях и границах муниципальных образований в Курганской области», «О государственной регистрации Уставов муниципальных образований», «О порядке образования, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований в Курганской области». Значительная работа проводилась по регистрации Уставов муниципальных образований.

Реализации конституционных прав граждан были посвящены законы Курганской области «О собраниях (сходах) граждан в Курганской области» и «О местном референдуме в Курганской области».

Не остались без внимания депутатов вопросы формирования органов местного самоуправления, которые нашли отражение в законах Курганской области «О выборах выборных лиц местного самоуправления в Курганской области», «О порядке отзыва выборного лица местного самоуправления в Курганской области». Необходимость законодательного определения правотворческой деятельности органов местного самоуправления обусловила принятие законов Курганской области «О правовых актах органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления» и «О порядке осуществления права законодательной инициативы органами местного самоуправления в Курганской области».

Важным направлением работы депутатов являлось правовое обеспечение деятельности системы муниципальной службы, правовое регулирование которой определялось законами Курганской области «О муниципальной службе в Курганской области» и «О Едином реестре муниципальных должностей в Курганской области».

В части правового обеспечения региональной политики были приняты законы Курганской области «Об избирательной комиссии в Курганской области», «О референдуме в Курганской области», «О плате за государственную регистрацию и предоставление информации

о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним». В соответствии с Законом Курганской области «О Договорах и Соглашениях Курганской области» депутаты ратифицировали 35 договоров и соглашений, заключенные Курганской областью со странами СНГ и субъектами Российской Федерации.

В середине 1990-х годов в России начались работы по уничтожению запасов химического оружия. Одно из самых больших хранилищ находилось в поселке Плановый Щучанского района Курганской области. В целях обеспечения безопасности и создания системы социальной защиты населения областная Дума провела депутатские слушания. В результате удалось скоординировать работу федеральных органов исполнительной власти в части определения технологии уничтожения химического оружия, усиления мер безопасности и социальных гарантий населения. В 2000 году был принят Закон Курганской области «Об обеспечении безопасности и защиты населения, охраны окружающей среды при решении проблем химического разоружения на территории Курганской области и запрете на ввоз на территорию области химического оружия и экологически опасных отходов производства и потребления».

Вопросы законодательного совершенствования бюджетной и налоговой систем Курганской области разрабатывались членами **комитета по бюджету, финансам и налогам (председатель – В. Н. Татауров)**.



Ежегодно принятию областного бюджета предшествовала кропотливая работа: рассматривались предложения комитетов областной Думы, прорабатывались бюджетные заявки департаментов Администрации (Правительства) области, муниципальных образований, предприятий и организаций, проводился анализ налоговых поступлений. В итоге формировался согласованный вариант Закона Курганской области «Об областном бюджете». Такая предварительная работа позволяла спрогнозировать объемы бюджетных доходов и определиться с приоритетными расходами на социально значимые нужды. Вопросы бюджетной политики нашли отражение в законах Курганской области «О ведомственной классификации расходов областного бюджета» и «О Бюджете развития Курганской области». В целях обеспечения социально-экономической безопасности региона и его развития были сформированы бюджетные фонды и фонды запасов. Данная политика нашла отражение в законах Курганской

области «О целевом бюджетном фонде сезонных запасов топлива», «О формировании и использовании регионального фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Об областном фонде экономического стимулирования деятельности муниципальных образований Курганской области по увеличению собственных доходов».

В целях наполнения областного и муниципальных бюджетов депутаты приняли законы Курганской области «О налоге с продаж на территории Курганской области», «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности на территории Курганской области», «Об единых ставках налога на игорный бизнес для игорных заведений, находящихся на территории Курганской области». В условиях роста бартерных сделок и иных форм безденежных расчетов между предприятиями депутаты принимали решение о совершенствовании налогообложения. Это способствовало росту денежной составляющей в доходах бюджетов всех уровней и позволяло снизить остроту проблемы с задолженностью по заработной плате работникам бюджетной сферы.

При этом областная Дума стремилась стимулировать производство и рост инвестиций, вводя систему налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков. С этой целью были приняты законы Курганской области «О льготном налогообложении на территории Курганской области», «О налогах и налоговых льготах на территории Курганской области», «Об инвестиционном налоговом кредите». Депутаты участвовали в определении перечня предприятий и организаций, которым выдавались поручительства (гарантии) областного бюджета для получения банковских кредитов.

Вопросы создания благоприятных условий для экономического роста, эффективного управления государственной собственностью являлись приоритетными для **комитета по экономической политике (председатель – В. П. Шевелев, с 1999 года – А. Н. Колташов)**.



Слева: Заседание Думы. Выступает депутат, член комитета по экономической политике В. С. Мельников
Справа: А. Н. Колташов, председатель комитета областной Думы по экономической политике

В 2000 году впервые был принят Закон Курганской области «О Программе социально-экономического развития Курганской области». Ранее аналогичные комплексные программы утверждались решением областной Думы. Принятие закона свидетельствовало о высоком статусе документа, который определял перспективы развития экономики региона.

О проводимой в области экономической политике свидетельствуют законы Курганской области «Об инвестиционной деятельности на территории Курганской области», «Об основах промышленной политики Курганской области», «Об уполномоченных банках Курганской

области», «О регулировании оборота алкогольной продукции на территории Курганской области», «О поставках продукции по государственному заказу». Перспективным направлением экономического регулирования, которое нашло закрепление в законах Курганской области, являлись «локальные зоны экономического развития». На этих территориях вводился специальный режим стимулирования производства, предпринимательской деятельности и создания новых рабочих мест путем предоставления налоговых льгот.

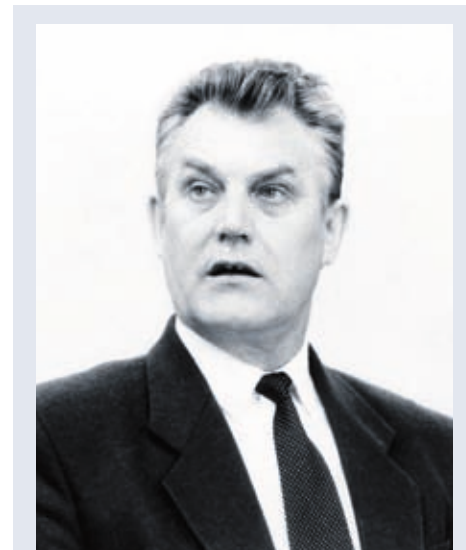
Депутаты областной Думы разрабатывали правовые основы регулирования государственного сектора экономики, обеспечения эффективного управления имуществом, находящимся в собственности Курганской области. В этих целях в 1997 году были приняты законы Курганской области «Об управлении государственным имуществом Курганской области» и «О представителях Курганской области в органах управления хозяйственных обществ, товариществ».

Перспективы выхода из экономического кризиса связывались с возможностью перехода региональной экономики на интенсивный путь развития. Для создания соответствующих условий депутаты приняли Закон Курганской области «О научной деятельности, научно-технической и инновационной политике в Курганской области». Понимая, что наиболее мобильными в этом отношении являются малые и средние предприятия, а также индивидуальные предприниматели, законодатели утвердили целевую программу Государственной поддержки малого предпринимательства в Курганской области на 1998–1999 годы. В условиях высокого уровня безработицы ставилась цель создать дополнительные рабочие места для зауральцев.

В своей работе законодатели в первую очередь учитывали требования общественности о защите интересов населения. Принимая во внимание многочисленные жалобы граждан, которые обращали внимание на рост краж лома цветных и черных металлов, областная Дума приняла Закон Курганской области «Об упорядочении деятельности по заготовке и переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Курганской области». При этом Государственная Дума Федерального Собрания России не урегулировала данный вопрос, несмотря на то, что он относился к полномочиям Российской Федерации.

Условия государственной поддержки предприятий АПК, реализация аграрной реформы и защита прав граждан на безопасную экологию стали основным направлением деятельности депутатов, входящих в состав **комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (председатель – С. Т. Тигиняну)**.

На стимулирование местного товаропроизводителя были направлены нормы законов Курганской области «О государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей продукции животноводства», «О государственной поддержке развития крестьянских (фермерских) хозяйств в Курганской области», «О формировании и использовании фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «О лизинговом фонде на приобретение сельскохозяйственной техники сельхозтоваропроизводителям». В 1998 году была утверждена «Программа стабилизации агропромышленного комплекса Курганской области на 1999–2000 годы», которая определяла основные показатели сельхозпроизводства и пути их достижения. «Программа по организации закупок молока у населения и его



Заседание областной Думы: выступает В. П. Шевелев – председатель комитета областной Думы по экономической политике (до июня 1999 г.)



Слева: заседание областной Думы. Выступает член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды А. П. Пономарев
Справа: С. Т. Тигиняну, председатель комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды

глубокой переработки на предприятиях местной промышленности» создавала гарантии сохранения местного молочного производства. Принимаемые меры позволили несколько снизить социальную напряженность в аграрном секторе экономики.

В развитие аграрной реформы областная Дума приняла законы Курганской области «О земле», «О землеустройстве в Курганской области», «О государственном земельном кадастре Курганской области».



Митинг жителей г. Кургана перед заседанием областной Думы, на котором рассматривался проект закона Курганской области «О земле». Февраль 1998 г.

Кроме того, по вопросам природопользования были приняты законы Курганской области «Об охране окружающей природной среды Курганской области», «О конкретных ставках лесных податей за древесину, отпускаемую на корню, и других платежах за пользование лесным фондом», «О порядке пользования участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей», «О недрах», «О разграничении полномочий в сфере регулирования лесных отношений в Курганской области».

Во многом реализация государственной политики в сфере здравоохранения, культуры, образования, физической культуры и спорта, социальной защиты населения стала возможной благодаря работе депутатов **комитета по социальной политике (председатель – А. С. Аленин).**

Крайний дефицит бюджетных средств обуславливал сложность подготовки социально ориентированных законов, целевых программ. Несмотря на это во второй половине 1990-х годов были приняты основополагающие законы, регулирующие отношения во всех сферах социальной политики:

■ Образование: законы Курганской области «О правовом регулировании отношений в сфере образования на территории Курганской области», «О национально-региональном компоненте государственных образовательных стандартов общего образования в Курганской области»;

■ Здравоохранение: законы Курганской области «О курортном деле, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Курганской области», «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Курганской области»;

■ Социальная поддержка отдельных категорий населения: законы Курганской области «О прожиточном минимуме», «О дополнительных мерах по социальной защите граждан Курганской области, принимавших участие в вооруженных конфликтах»;

■ Молодежная политика и спорт: законы Курганской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», «О государственной молодежной политике», «О физической культуре и спорте в Курганской области»;

■ Культура: Закон Курганской области «О культурной деятельности на территории Курганской области», «О библиотечном деле в Курганской области»;



Митинг жителей г. Кургана перед заседанием областной Думы



Слева: А. С. Аленин, председатель комитета областной Думы по социальной политике



Справа: заседание областной Думы. Выступает член комитета по социальной политике А. А. Климов

- Обеспечение трудовых прав: Закон Курганской области «О социальном партнерстве в Курганской области»;

- Обеспечение жилищных прав: законы Курганской области «Об основах жилищной политики в Курганской области», «О предоставлении жилища в Курганской области».

С учетом указанных приоритетов областная Дума II созыва утвердила 13 целевых программ («Развитие образования Курганской области», «Дети Зауралья», «Программа улучшения условий и охраны труда на 1999–2000 годы», «Неотложные меры борьбы с туберкулезом на 2000–2004 годы» и др.).

Принятые законы были призваны решить острые вопросы нехватки специалистов в отраслях экономики и социальной сферы. Например, Закон Курганской области «О правовом регулировании отношений в сфере образования на территории Курганской области» предусматривал оплату целевого приема студентов в педагогические вузы из числа выпускников сельских школ, а также выплаты надбавок педагогическим работникам за высшую квалификационную категорию. Закон Курганской области «О противотуберкулезной помощи населению и предупреждении распространения туберкулеза в Курганской области» обеспечивал увеличение заработной платы и вводил систему льгот для медицинского персонала. Законы Курганской области «О культурной деятельности на территории Курганской области» и «О библиотечном деле в Курганской области» устанавливали, помимо льгот, ежемесячные надбавки к окладам специалистов за выслугу лет.

Согласно законодательству Курганская областная Дума обладала правом осуществления контроля за исполнением принятых ею законов и иных нормативных правовых актов, выполнением программ социально-экономического развития и установленного порядка управления собственностью Курганской области. Данные полномочия реализовывались в следующих формах:

- принятие законов Курганской области об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- заслушивание на заседаниях комитетов и областной Думы информации представи-



Заседание Курганской областной Думы II созыва

телей (Администрации) Правительства области, территориальных органов федеральных структур исполнительной власти, органов местного самоуправления;

- направление депутатских запросов и обращений;
- создание депутатских комиссий и рабочих групп;
- проведение депутатских слушаний;
- контрольные мероприятия Контрольно-счетной палаты Курганской областной Думы.



Слева:
перед депутатами
выступает
А. И. Бухтояров,
первый заместитель
главы Администрации
(Правительства) области



Справа:
С. А. Гулькевич,
заместитель
председателя областной
Думы II созыва
(до сентября 1998 г.)

Вопросы исполнения областного бюджета ежеквартально рассматривались на заседаниях комитетов и областной Думы. Ввиду низкого уровня налоговых поступлений в бюджет депутаты были вынуждены принимать решения о сокращении ранее запланированных бюджетных расходов. Но при этом придерживались неизменной позиции – сохранение расходов по социально ориентированным статьям бюджета. Учитывая остроту вопросов, связанных с низким уровнем жизни населения, депутаты инициировали проведение отчетов исполнительной власти о ситуации с выплатой пенсий, социальных пособий, заработной платы. Неоднократно парламентарии использовали свое право на направление депутатских запросов.

Курганская областная Дума II созыва активно использовала такие формы работы, как депутатские слушания и «круглые столы». 7 октября 1997 года совместно с региональной организацией Союза промышленников прошли депутатские слушания по теме «Проблемы работы промышленных предприятий в рыночных условиях». Депутаты ознакомились с производственными мощностями крупных предприятий г. Кургана – акционерных компаний «Синтез», «Корвет», «Лодия». В ходе встречи с зауральскими промышленниками были обсуждены предложения по совершенствованию законодательства в сфере экономической политики.

Контроль за целевым расходованием бюджетных средств и их эффективным использованием осуществляла Контрольно-счетная палата Курганской областной Думы. Ее специалисты проводили проверки финансирования Администрации (Правительства) области, государственных учреждений, порядка распределения зерна продовольственной пшеницы, поступившего по линии международной гуманитарной помощи. Совместно со Счетной



Н. А. Бутенко, член комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам

палатой России Контрольно-счетная палата областной Думы принимала участие в комплексной ревизии использования средств, выделенных из федерального бюджета агропромышленному комплексу Курганской области в 1998–1999 годах.

Плодотворная работа законодателей была бы невозможна без взаимодействия с исполнителями законов – Администрацией (Правительством) области, налоговой инспекцией и налоговой полицией, органами внутренних дел. Практика законотворчества доказала, что обязательным условием качественной подготовки нормативного правового акта должна стать совместная его проработка со специалистами Управления юстиции по Курганской области и прокуратуры.

Значительное место в работе областной Думы занимали вопросы взаимодействия с органами местного самоуправления области. При подготовке проектов законов Курганской области учитывалось мнение Совета глав администрации районов и Ассоциации глав муниципальных образований райцентров. Системный характер данная деятельность приняла после проведения в декабре 1997 года областного семинара «Государственная власть и местное самоуправление: проблемы и пути взаимодействия».

По его итогам был принят пакет законов, составляющих нормативную правовую базу местного самоуправления, проведено 16 семинаров депутатами представительных органов местного самоуправления. В муниципальные образования направлялись сборники законодательных актов по вопросам местного самоуправления, методические материалы по организации учебы депутатов. Опыт этой работы вызвал интерес в других регионах и был представлен на научно-практических конференциях и семинарах.

Система взаимодействия Курганской областной Думы с Федеральным Собранием России определялась Конституцией РФ и федеральным законодательством. В Совете Федерации Курганскую область представляли председатель областной Думы Л. Г. Ефремов и Глава администрации (Губернатор) области О. А. Богомолов.

Непосредственное участие областной Думы в формировании федерального законодательства реализовывалось при подготовке законодательных инициатив, рассмотрении проектов федеральных законов, разработанных Государственной Думой РФ или законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ. Депутаты областного парламента разработали проекты федеральных законов, вносящих изменения в федеральные законы «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Предложения уральских парламентариев были учтены Государственной Думой РФ при принятии Федерального закона от 29 декабря 1999 года №218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации». Вопросам совершенствования федерального законодательства было посвящено принятое в 1999 году обращение областной Думы к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания России. В нем обращалось внимание на необходимость

скорейшего принятия Федерального закона «О паритете цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию (услуги), используемую в сельском хозяйстве, и компенсации потерь в связи с его нарушением» и преодоления «вето» Президента РФ на введение данного закона в действие.

Несмотря на то что общественно-политические объединения на выборах 1996 года не смогли провести в областную Думу своих кандидатов в депутаты, региональные законодатели представляли практически весь спектр политических течений. Среди них были активисты либеральных объединений, члены КПРФ и «Аграрной партии России». При этом парламентарии отказались от создания фракций и депутатских групп, предпочитая не политическую, а законотворческую работу в комитетах областной Думы.

От первого лица



О. А. Богомолов, Глава администрации (Губернатор) Курганской области (с 1996 г.): «Особый расчет был сделан на созданный в марте 1997 года общественно-политический совет при областной Думе и Администрации области. Наше “ноу-хау” состояло в том, что эта общественная структура создавалась одновременно при законодательном и исполнительном органах власти. Это давало возможность снять пресловутую проблему закрытости власти, привлечь общественность к экспертизе проектов основных постановлений и законов. Более того, мы не стали вовлекать в ОПС глав администраций, чиновников, как это было при прежней администрации. Также считали, что совет будет работать более эффективно, если его возглавит не работник администрации или Думы, а непосредственно представитель политической или общественной организации, избранный самим Советом. Многие предложения и поправки членов ОПС были учтены при доработке законопроектов».

Курганская областная Дума II созыва стала одним из инициаторов проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих законов Курганской области. В этих целях был создан Общественно-политический совет при областной Думе и Администрации (Правительстве) области. В его работе принимали участие представители почти 40 общественных объединений и политических партий.

Положительным примером взаимодействия депутатов и общественных объединений стала работа над законопроектами «Об основах жилищной политики Курганской области» и «О предоставлении жилища в Курганской области». Более 80 замечаний и предложений, полученных от граждан и организаций, были учтены в принятых законах Курганской области. Многие законопроекты публиковались в средствах массовой информации, направлялись для обсуждения в муниципальные образования Курганской области.

При комитете по экономической политике был создан Общественно-экспертный совет, в который вошли представители научных учреждений, банковских структур и промышленных предприятий. Его члены имели право вносить предложения по совершенствованию экономической политики и участвовать в разработке проектов законов. Наиболее активное участие представители предпринимательских структур приняли при подготовке законопроектов «Об инвестиционной деятельности на территории Курганской области» и «О государственной поддержке малого предпринимательства в Курганской области». Совместно с филиалом Института экономики Уральского отделения Российской Академии наук в ноябре 1997 года была проведена научно-практическая конференция «Стратегия социально-экономического развития территории Уральского экономического региона».

В 1997 году по инициативе депутатов учреждена Почетная грамота Курганской областной Думы. Она стала одной из основных форм поощрения граждан, коллективов предприятий, учреждений и организаций за заслуги в государственной, производственной, научно-исследовательской, общественной и благотворительной деятельности, развитии местного самоуправления, воспитании подрастающего поколения, поддержании законности и правопорядка. В 1999 году в торжественной обстановке была проведена первая церемония награждения Почетной грамотой областной Думы.



В областной Думе II созыва сложилась система мониторинга исполнения законов Курганской области. Большое внимание уделялось анализу обращений избирателей, что давало возможность оперативно вносить коррективы в действующее законодательство. Примером этого стало принятие изменений в Устав области, а также в Закон Курганской области «О плате за государственную регистрацию и предоставление информации о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним».

Внимательно относясь к нуждам избирателей, зауральские парламентарии неоднократно принимали решения о подготовке депутатских запросов в органы власти или создании рабочих групп для детального изучения проблемных вопросов.

Курганская областная Дума II созыва провела 55 пленарных заседаний, в ходе которых депутаты приняли 372 закона Курганской области, более 3000 решений и постановлений. За четыре года состоялось свыше 440 заседаний комитетов.

В практику областной Думы вошли такие формы работы, как выездные и совместные заседания комитетов, депутатские слушания и семинары. Для экспертизы разрабатываемых законопроектов привлекались ученые и общественные деятели, представители отраслей экономики и социальной сферы.

Совершенствование областного законодательства проходило в сложных условиях продолжающегося экономического кризиса. Вместе с тем депутаты областной Думы и Правительство области сделали всё возможное для сохранения относительной социальной стабильности и дальнейшего развития экономики Зауралья.



Депутаты Курганской областной Думы II созыва (1996–2000 гг.)

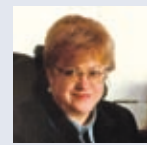


Сотрудники аппарата с руководителями Курганской областной Думы II созыва

Депутаты Курганской областной Думы II созыва (1996–2000 гг.)



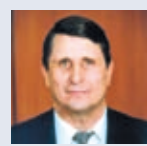
Евфремов Лев Григорьевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 12 (Шадринский).
Председатель Курганской областной Думы



Гулькевич Светлана Анатольевна
Депутат областной Думы от избирательного округа № 10 (Северный).
Заместитель председателя Курганской областной Думы (1996–1998 гг.)



Климов Александр Александрович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 22 (Юргамышский).
Заместитель Председателя областной Думы – председатель мандатной комиссии; член комитета по социальной политике



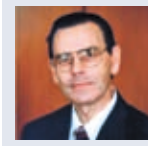
Татауров Виктор Николаевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 17 (Куртамышский).
Заместитель Председателя областной Думы – председатель комитета по бюджету, финансам и налогам на профессиональной постоянной основе (1998–2000 гг.)



Абдулин Роберт Семенович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 7 (Западный).
Председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству на профессиональной постоянной основе (1996–1998 гг.)



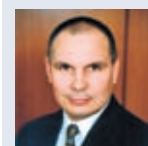
Букреев Александр Михайлович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 21 (Шумихинский).
Заместитель председателя комитета областной Думы по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды



Аленин Анатолий Сергеевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 12 (Шадринский).
Председатель комитета областной Думы по социальной политике; член мандатной комиссии



Бутенко Николай Андреевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 13 (Альменевский).
Член комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам



Антошкин Александр Сергеевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 14 (Белозерский).
Председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству на профессиональной постоянной основе; член комитета по бюджету, финансам и налогам



Вартанов Сергей Сетракович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 17 (Куртамышский).
Член комитета областной Думы по социальной политике



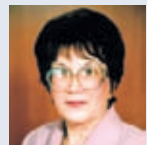
Белоусов Вячеслав Геннадьевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 6 (Юго-Западный).
Член комитетов областной Думы по законодательству и государственному строительству; по экономической политике



Васильев Сергей Михайлович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 16 (Кетовский).
Член комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам



Бердугин Виктор Иванович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 12 (Шадринский).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансам и налогам; по экономической политике



Ганеева Людмила Михайловна
Депутат областной Думы от избирательного округа № 4 (Административный).
Председатель комитета областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению на профессиональной постоянной основе; член комитета по законодательству и государственному строительству; член мандатной комиссии



Болтнев Николай Иванович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 8 (Промышленный).
Член комитета областной Думы по экономической политике (1996–1998 гг.)



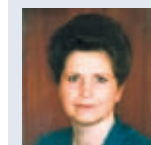
Гусев Владимир Николаевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 18 (Лебяжьеvский).
Член комитета областной Думы по экономической политике; член мандатной комиссии



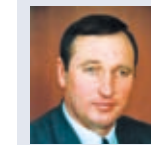
Ермаков Юрий Александрович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 5 (Железнодорожный).
Заместитель председателя комитета областной Думы по экономической политике (1996–1998 гг.)



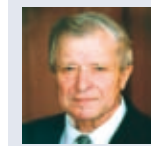
Назаров Петр Иванович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 16 (Кетовский).
Заместитель председателя комитета областной Думы по социальной политике; член комитета по законодательству и государственному строительству



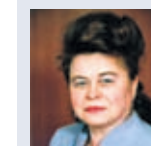
Жеребцова Алина Ивановна
Депутат областной Думы от избирательного округа № 21 (Шумихинский).
Член комитетов областной Думы по социальной политике; по региональной политике и местному самоуправлению (1996–1999 гг.)



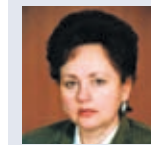
Пономарев Александр Петрович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 22 (Юргамышский).
Член комитета областной Думы по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды



Зайцев Борис Степанович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 14 (Белозерский).
Член комитета областной Думы по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды



Семенова Татьяна Васильевна
Депутат областной Думы от избирательного округа № 11 (Заозерный).
Член комитета областной Думы по социальной политике на профессиональной постоянной основе



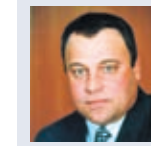
Коваленко Надежда Яковлевна
Депутат областной Думы от избирательного округа № 1 (Восточный).
Заместитель председателя комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам на профессиональной постоянной основе



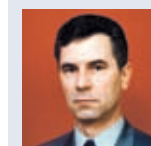
Суконкин Борис Константинович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 15 (Далматовский).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансам и налогам; по региональной политике и местному самоуправлению



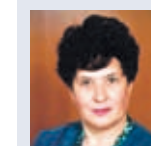
Колташов Анатолий Николаевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 20 (Притобольный).
Председатель комитета областной Думы по экономической политике (1999–2000 гг.); член комитета по бюджету, финансам и налогам



Тигиняну Сергей Трофимович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 12 (Шадринский).
Председатель комитета областной Думы по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды; член комитета по региональной политике и местному самоуправлению



Малахов Александр Борисович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 2 (Юго-Восточный).
Член комитетов областной Думы по экономической политике; по законодательству и государственному строительству (1996–1998 гг.)



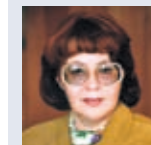
Толмачева Антонина Ивановна
Депутат областной Думы от избирательного округа № 9 (Рябовский).
Член комитетов областной Думы по социальной политике; по региональной политике и местному самоуправлению на профессиональной постоянной основе



Мельников Валентин Семенович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 19 (Западный).
Член комитета областной Думы по экономической политике



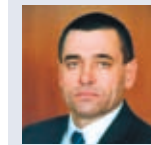
Черных Александр Афанасьевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 15 (Далматовский).
Член комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству



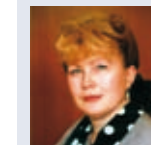
Мехнина Светлана Георгиевна
Депутат областной Думы от избирательного округа № 3 (Центральный).
Заместитель председателя комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству на профессиональной постоянной основе



Шевелев Виктор Павлович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 19 (Петуховский).
Председатель комитета областной Думы по экономической политике на профессиональной постоянной основе (1996–1999 гг.)



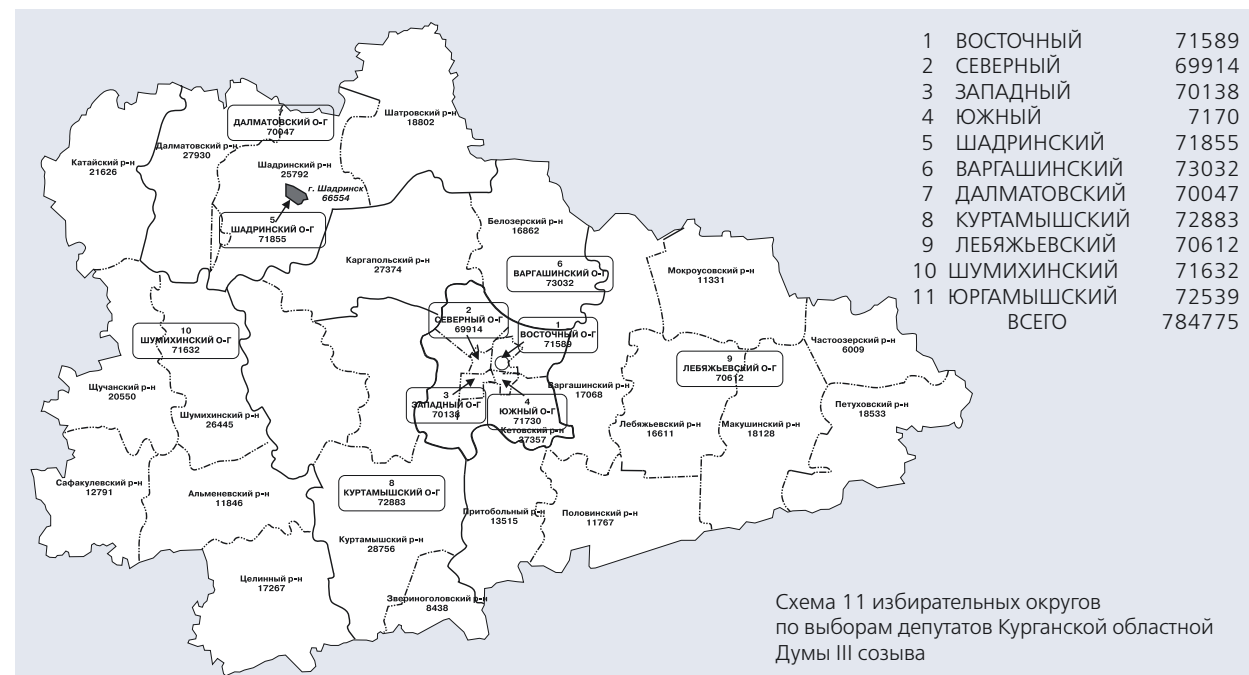
Мишуков Владимир Иванович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 18 (Лебяжьеvский).
Член комитета областной Думы по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды



Шерстобитова Людмила Викторовна
Депутат областной Думы от избирательного округа № 22 (Юргамышский).
Член комитета областной Думы по социальной политике

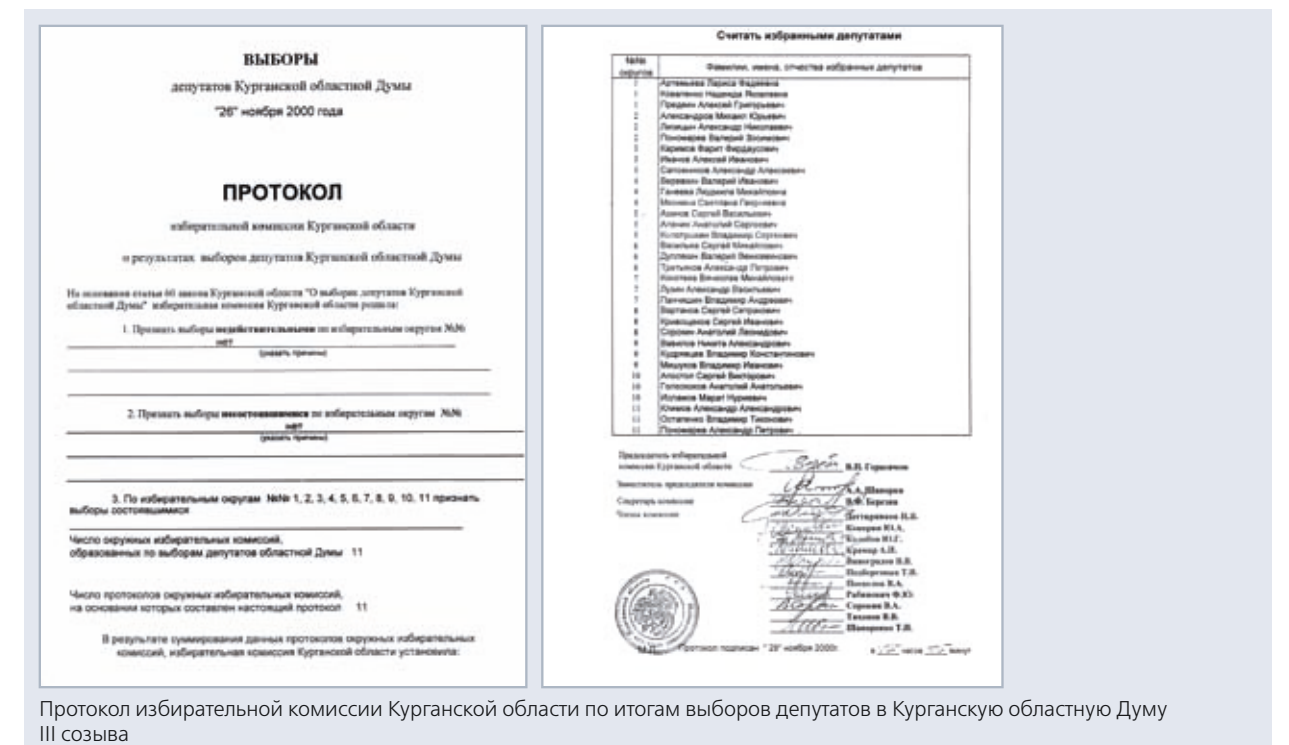
Курганская областная Дума III созыва (2000–2004 гг.)

Начало третьего тысячелетия стало переломным периодом в политической истории постсоветской России. Выборы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ в декабре 1999 года, уход с политической сцены Президента РФ Б. Н. Ельцина и избрание в марте 2000 года главой государства В. В. Путина – стали знаковыми событиями этого времени. Общество консолидировалось вокруг идеи восстановления сильной России, формирования ответственной власти, способной предотвратить распад страны, провести модернизацию экономики и обеспечить высокий уровень жизни населению.



26 ноября 2000 года прошли выборы депутатов Курганской областной Думы III созыва. Общефедеральные партии – КПРФ, «Единство», ЛДПР, «Союз правых сил», а также областные общественно-политические объединения, активно включились в предвыборную гонку. О напряженности предвыборной борьбы свидетельствует то, что на 33 депутатских мандата было зарегистрировано 156 кандидатов.

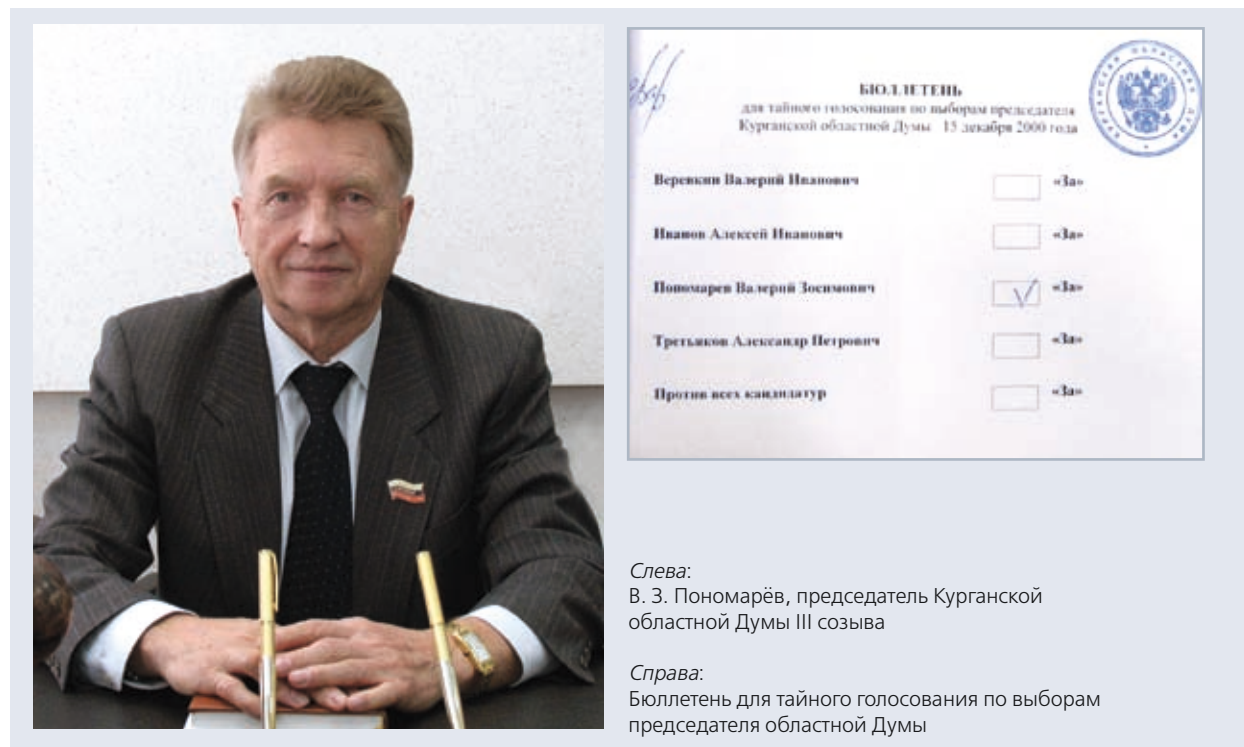
Избирательная кампания 2000 года в областную Думу проводилась параллельно выборам Губернатора Курганской области, глав муниципальных образований районов, райцентров и депутатов представительных органов местного самоуправления. В соответствии с Законом Курганской области «О выборах депутатов Курганской областной Думы» региональные законодатели впервые избирались по 11 трехмандатным избирательным округам. В каждом округе должны были быть избраны по три кандидата, набравшие наибольшее число голосов избирателей.



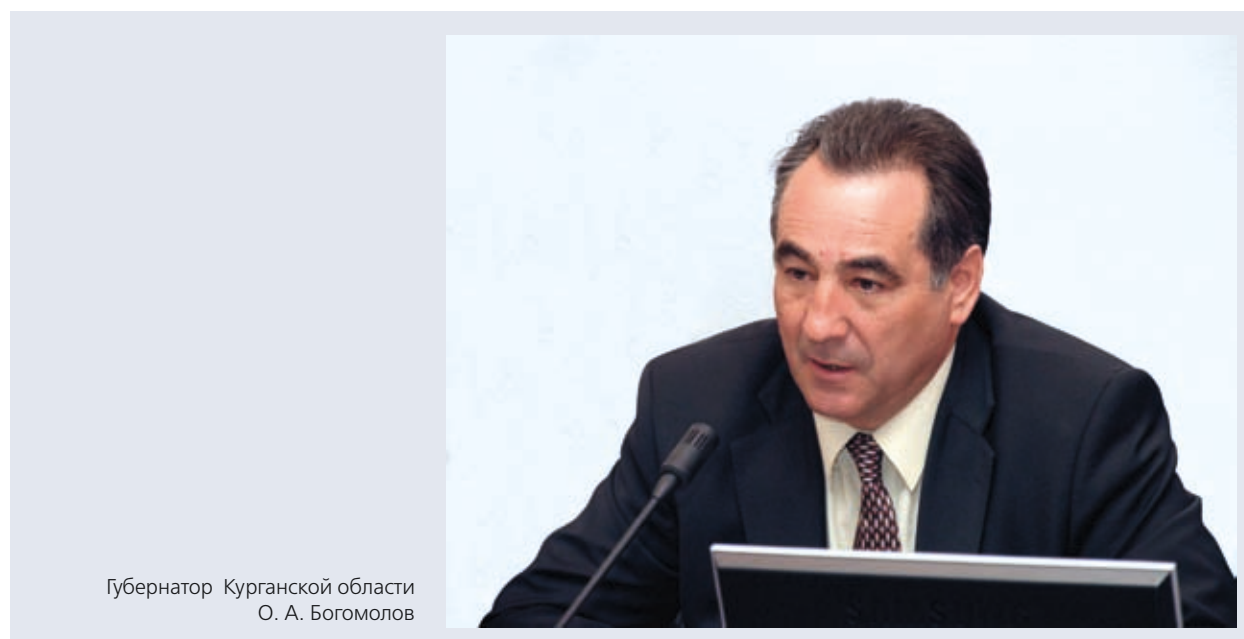
26 ноября 2000 года на избирательные участки пришло немногим более 370 тысяч избирателей, или 47,1 процента имеющих право голоса. В сравнении с выборами в областной парламент 1996 года явка избирателей снизилась на 5,74 процента, что свидетельствовало об «усталости» общества от громких политических кампаний во время затянувшегося социально-экономического кризиса.

15 декабря 2000 года состоялось первое заседание Курганской областной Думы III созыва. Состав депутатов обновился на две трети. Только 9 депутатов избирались ранее в областную Думу II созыва, три из них становились депутатами в третий раз. Отсутствие опыта законотворческой работы у большинства народных избранников компенсировалось знанием проблем региональной экономики и значительным профессиональным опытом. Многие из них являлись руководителями крупных предприятий и организаций Курганской области. По профессиональной принадлежности среди депутатов были 7 тружеников АПК, 8 работников промышленности и 5 предпринимателей. При этом впервые в истории областной Думы депутатами были избраны 4 представителя соседнего региона – Свердловской области. Все они являлись руководителями коммерческих организаций. Пять депутатов областной Думы ранее работали в органах власти, четверо – в системе здравоохранения, двое – в системе народного образования. Профсоюзное и ветеранское общественные движения были представлены двумя депутатами.

На первом заседании председателем областной Думы III-го созыва был избран Валерий Зосимович Пономарев, генерал-майор налоговой полиции.



В соответствии с Уставом области на пленарном заседании областной Думы прошла церемония принесения торжественной присяги и вступления в должность Губернатора Курганской области О. А. Богомолова. 10 декабря 2000 года на выборах за его кандидатуру проголосовали 43 процента избирателей.

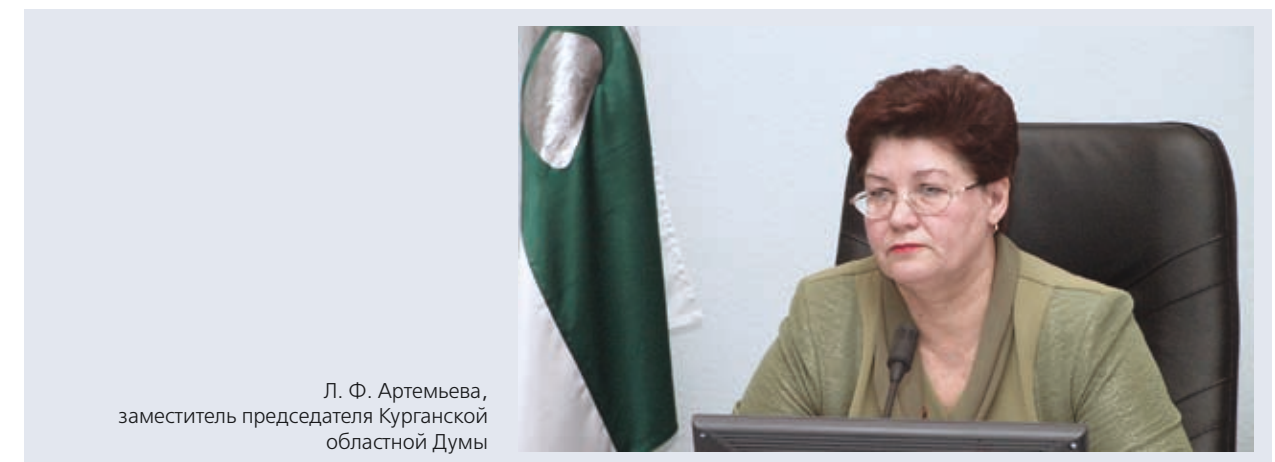


От первого лица



В. З. Пономарёв, председатель Курганской областной Думы III созыва:
«Роль Председателя Думы вижу в следующем. Первое: необходимо обеспечить преемственность в организационно-законотворческой работе вновь избранных депутатов со своими коллегами предыдущего созыва. Второе: разработать программу законотворческой деятельности на предстоящие четыре года, где бы нашли отражение предложения и наказы избирателей, поступившие в ходе предвыборной кампании. Третье: Программа социально-экономического развития области была утверждена Думой прежнего созыва. Приоритетными в ней должны быть: развитие промышленности и агропромышленного комплекса. Надо обеспечить конструктивное взаимодействие областной Думы с Администрацией области, уйти от конфликтов. Отстаивание интересов избирателей – это главное».

На втором заседании, которое прошло 30–31 января 2001 года, были утверждены шесть председателей комитетов областной Думы. Большинство депутатов проголосовали за то, чтобы заместителем председателя областной Думы стала Лариса Фадеевна Артемьева, один из лидеров профсоюзов области.



Особенностью работы областной Думы III созыва стало то, что депутаты инициировали создание нескольких депутатских объединений. Они приняли самое активное участие в законотворческой деятельности областного парламента. Первыми депутатскими объединениями стали фракции «Единство» (руководитель – А. П. Третьяков) и «Союз правых сил» (руководитель – Н. А. Вавилов, а с 2002 года – С. Г. Мехнина). После образования в 2001 году «Всероссийской партии «ЕДИНСТВО и ОТЕЧЕСТВО» – Единая Россия» в областной Думе сформировалось самое многочисленное политическое объединение депутатов – фракция «Единая Россия» (руководитель – А. В. Лузин). Во многом законотворческую деятельность областной Думы III созыва определяла позиция непартийной депутатской группы «Согласие» (руководитель – М. Н. Исламов). Объединяя семнадцать народных избранников – представителей агропромышленного комплекса, промышленных предприятий, учреждений социальной сферы, – она стала базой для конструктивной работы законодателей и Правительства области.

С учетом современных условий совершенствовалась структура аппарата Курганской областной Думы. Одним из основных направлений стала работа по реализации реформы местного самоуправления и регистрации уставов муниципальных образований. В этих целях



Руководители депутатских объединений в Курганской областной Думе III созыва:
А. В. Лузин (фракция «Единая Россия»);
С. Г. Мехнина (фракция «Союз правых сил»);
А. П. Третьяков (фракция «Единство»);
М. Н. Исламов (депутатская группа «Согласие»)

в правовом управлении областной Думы был создан отдел по взаимодействию с органами местного самоуправления. Работу аппарата областной Думы возглавлял В. П. Задорин.

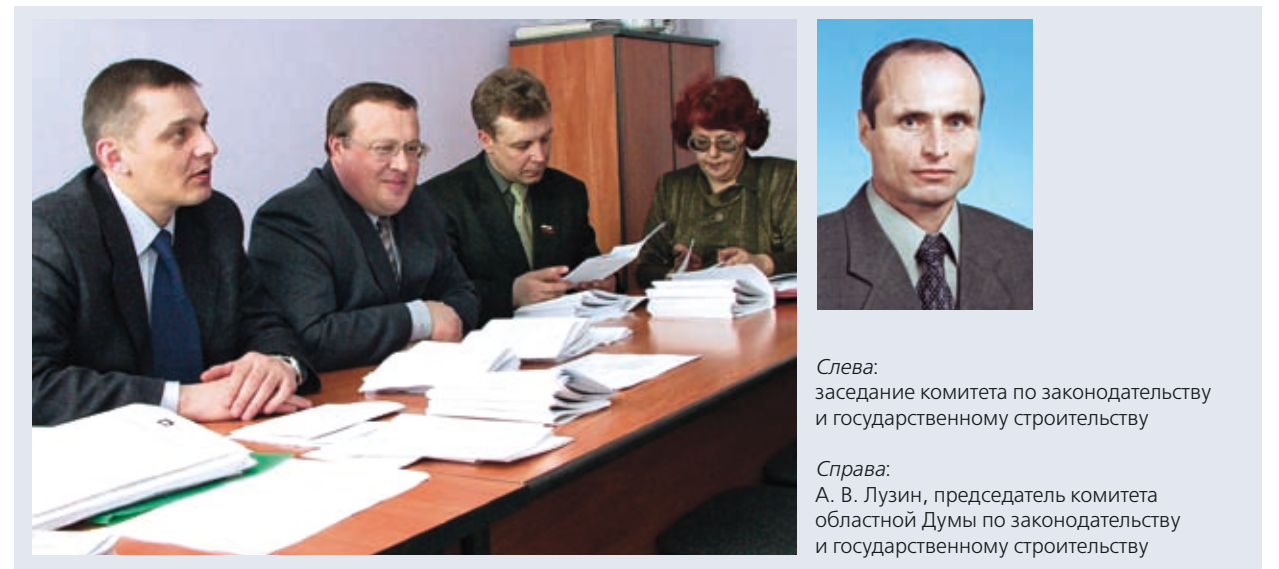
На первом заседании была утверждена структура областной Думы – сформированы шесть комитетов: по бюджету, финансовой и налоговой политике; по экономической политике; по аграрной политике и природным ресурсам; по социальной политике; по региональной политике и местному самоуправлению; по законодательству и государственному строительству.

Сформированная парламентариями **мандатная комиссия (председатель – Климов А. А.)** контролировала исполнение Закона Курганской области «О статусе депутата Курганской областной Думы» в части гарантий прав и соблюдения обязанностей депутатов. Ее внимание было обращено, прежде всего, на неукоснительное соблюдение правил депутатской этики и норм, закрепленных в Регламенте Курганской областной Думы. В частности, по представлению мандатной комиссии депутаты, не участвовавшие в заседании областной Думы без уважительных причин, лишались возмещения расходов, связанных с осуществлением депутатских полномочий.



слева: члены мандатной комиссии А. С. Аленин, А. А. Климов, А. Г. Предеин
справа: А. А. Климов, председатель мандатной комиссии

Одним из направлений парламентской работы являлось законодательное обеспечение прав и интересов граждан, деятельности органов государственной власти и мировой юстиции. Этими вопросами занимался **комитет по законодательству и государственному строительству (председатель – А. В. Лузин)**.



слева: заседание комитета по законодательству и государственному строительству

справа: А. В. Лузин, председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству

По инициативе Президента России В. В. Путина начала проводиться политика, направленная на формирование единого правового пространства и приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным. Курганская областная Дума провела комплексный мониторинг всего действующего законодательства, по итогам которого внесены изменения более чем в 400 законов Курганской области.

Вопросы правового обеспечения деятельности зауральского парламента нашли отражение в нескольких принятых законах Курганской области. Законодательно были закреплены полномочия областной Думы по осуществлению контроля за соблюдением и исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Курганской области, установлению границ муниципальных образований.

В 2004 году разработан и принят Закон Курганской области «О нормативных правовых актах Курганской области», учитывающий требования федерального законодательства и практику нормотворчества, сложившуюся в Курганской области.

В связи с вступлением в силу Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» совершенствовалось выборное региональное законодательство. В целях более полного учета мнения избирателей в Законе Курганской области «О выборах депутатов Курганской областной Думы» был установлен новый порядок организации и проведения выборов депутатов, предполагающий введение с 2004 года «смешанной избирательной системы». Половина законодателей областной Думы следующего созыва должна избираться по партийным спискам, а половина – по одномандатным избирательным округам. Таким образом, впервые с 1917 года политические партии получили право непосредственно участвовать в формировании депутатского состава представительных органов власти.

Совершенствовалось региональное законодательство, направленное на обеспечение правопорядка и общественной безопасности. В Курганской области была окончательно сформирована система мировой юстиции. Согласно Закону Курганской области «О мировых судьях в Курганской области» депутаты определили границы 49 судебных участков и утвердили кандидатуры мировых судей.

Положительно зарекомендовала себя практика разработки областных целевых программ, направленных на профилактику правонарушений, борьбу с преступностью, противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.

В целях обеспечения прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи депутаты разработали и приняли законы Курганской области «О перечне документов, необходимых для получения гражданами Российской Федерации бесплатной юридической помощи и порядке их предоставления на территории Курганской области», «Об определении границ нотариальных округов в пределах территории Курганской области и численности нотариусов». От Курганской областной Думы стали избираться представители в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Курганской области.

Около трети законов Курганской области, принятых областной Думой III созыва, были направлены на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, административно-территориальное устройство муниципальных образований. Разработчиком многих из них выступил **комитет по региональной политике и местному самоуправлению (председатель – Л. М. Ганеева)**.



Расширенное заседание комитета по региональной политике и местному самоуправлению. Рассматривается вопрос уничтожения запасов химического оружия в Щучанском районе



Л. М. Ганеева, председатель комитета областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению

В связи с принятием в 2003 году Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Курганской области начался очередной этап реформы местного самоуправления. Многие законы Курганской области в связи с изменением федерального законодательства были признаны утратившими силу или подверглись значительной корректировке.

От первого лица



Л. М. Ганеева, депутат Курганской областной Думы III созыва, 2003 год: «Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» вводит четкие нормы разграничения полномочий. Сейчас людей гоняют из конторы в контору по любому вопросу. Граждане не знают, куда обращаться для решения той или иной проблемы. Прорвало трубу, а человек идет к губернатору. Да к мэру нужно идти, для этого его избирают. Люди идут к депутатам областной Думы не по вопросам законодательства, а по уборке мусора, тех же труб, но это прерогатива местных органов власти. Хочу подчеркнуть: когда люди избирают власть, они должны четко знать, что этот человек будет решать. А тот, кто идет во власть, должен знать, для чего он идет туда. Что он там будет делать? Он должен быть готов к спросу, а не отгораживаться от своих избирателей пресс-службами и аналитическими отделами. Я лично ценю в этом законе уважение к человеку. Это закон дает».

Депутаты разработали правовые основы установления границ муниципальных образований. На заседаниях областной Думы были рассмотрены 990 новых редакций Уставов муниципальных образований, внесения изменений и дополнений в эти основополагающие нормативные акты. Кроме того, законодатели приняли картографическое описание границ более 360 муниципальных образований Курганской области.



Заседание областной Думы с участием Губернатора Курганской области О. А. Богомолова

С учетом изменившегося федерального законодательства, определившего общие принципы избирательной системы, депутаты областной Думы приняли новые редакции законов Курганской области «О выборах выборных лиц местного самоуправления Курганской области», «О местном референдуме в Курганской области».

Широкую общественную значимость имела работа депутатов по контролю за реализацией Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации». На территории Щучанского района Курганской области несколько лет велось строительство завода по уничтожению хранившегося здесь химического оружия. Парламентарии совместно с представителями общественности неоднократно поднимали перед федеральными органами власти вопрос о том, что проводимые работы требуют проведения постоянного экологического мониторинга с целью обеспечить безопасность здоровья зауральцев.

Важным направлением работы законодателей оставалось совершенствование системы налогообложения, стимулирующей экономическое развитие, рост деловой активности и инвестиций в Курганской области. Вопросы формирования областного бюджета и определения его расходов являлись приоритетными для депутатов **комитета по бюджету, финансовой и налоговой политике (председатель – А. А. Сапожников)**.

В целях развития малого предпринимательства, сельхозтоваропроизводителей и промышленных предприятий, финансовой поддержки учреждений социальной сферы законодатели устанавливали льготные ставки по областным налогам. В 2004 году большинство аграрных хозяйств пострадали от засушливой погоды. Крайне низкие урожаи зерновых культур поставили многих сельхозтоваропроизводителей на грань выживания. Поэтому



Слева: заседание комитета по бюджету, финансовой и налоговой политике. Докладывает заместитель Губернатора области М. С. Самойлов

Справа: А. А. Сапожников, председатель комитета областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике

депутаты приняли решение освободить их от уплаты части земельного налога. Чтобы не снижать доходную базу областного бюджета, были установлены повышенные ставки налога на сверхприбыльную деятельность, связанную с работой игорных заведений – игровых автоматов, тотализаторов и букмекерских контор.

Значительное внимание законодатели уделяли совершенствованию Закона Курганской области «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности». Его введение обеспечило, с одной стороны, поступление налогов от тех категорий предпринимателей, которые ранее уклонялись от налогообложения. С другой стороны, он позволял в наибольшей степени стимулировать приоритетные для муниципальных образований Курганской области сферы малого предпринимательства.



Заседание Курганской областной Думы. Утверждается повестка заседания

Бездефицитность бюджета, соответствие доходов расходам депутаты сделали одним из основных принципов региональной бюджетной политики. Грамотные решения по формированию налоговой системы позволили обеспечить значительный рост собственных доходов областного бюджета. По итогам 2000 года собственные доходы, состоящие из налоговых и неналоговых поступлений в бюджет, достигли 940 млн рублей. В 2001 году они

От первого лица



А. А. Сапожников, депутат Курганской областной Думы III созыва, 2002 год:
«Большой эффект в увеличении налоговых поступлений может дать выход налогоплательщиков из тени. Именно для этой цели нами был принят Закон Курганской области «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности на территории Курганской области» и соответствующий перечень видов деятельности по данному налогу постоянно расширялся. Необходимо отметить, что большая часть добросовестных налогоплательщиков, которая перешла на уплату данного налога, стала платить меньше, однако в целом данный налог принес дополнительные средства в областной и местные бюджеты, так как его введение позволило привлечь к уплате налогов тех, кто от этой уплаты постоянно уклонялся».

увеличились до 999 млн рублей, в 2002 году – 1 083 млн рублей, в 2003 году – 1 475 млн рублей. А уже в 2004 году собственные доходы областного бюджета составляли 2 900 млн рублей.

Одним из приоритетов Курганской области являлось финансирование социальной сферы. Поэтому принятию законов Курганской области «Об областном бюджете» всегда предшествовало тщательное изучение всех бюджетных заявок Правительства области, муниципальных образований, предприятий и организаций, учитывались обращения граждан. Депутаты ежегодно принимали законы, обеспечивающие финансирование системы обязательного медицинского страхования.

Работа над бюджетными законами предполагала осуществление парламентариями контроля за доходной и расходной частью бюджета. Ежеквартально Правительство области информировало депутатов о собираемости налогов, об основных проблемах финансирования расходных статей.

Важным направлением в работе законодателей, особенно членов **комитета по экономической политике (председатель – В. С. Колотушкин)**, являлось правовое обеспечение экономического развития всего Зауралья.



Слева: В. С. Колотушкин, председатель комитета областной Думы по экономической политике



Справа: расширенное заседание комитета по экономической политике

Системность и плановость проводимых экономических преобразований обеспечивались Законом Курганской области «О прогнозах, концепциях, программах социально-

От первого лица



А. Н. Лисицын, депутат Курганской областной Думы III созыва, 2004 год:
«Все эти годы отечественное производство переживало нелегкие времена. Промышленные предприятия подчас оказываются в критической ситуации, как это случилось в 2000 году с Курганмашзаводом. Для того чтобы изменить ситуацию, с моим участием было подготовлено обращение к Президенту РФ В. В. Путину. Для предприятия, обладающего и опытом, и материально-техническими возможностями для выполнения объемных и сложных работ, на тот момент жизненно необходимым стало увеличение госзаказа от Министерства обороны. Необходима была и возможность самостоятельного ведения военно-технического сотрудничества на внешнем рынке. Сегодня можно констатировать и наличие достаточно крупного гособоронзаказа, и расширение рынка сбыта».

экономического развития и целевых программах Курганской области». Конкретные показатели хода экономической реформы, отдельные мероприятия и источники их финансирования закреплялись в ежегодно принимаемом Законе Курганской области «О Программе социально-экономического развития Курганской области».

С 2000 года в Курганской области получило развитие ипотечное жилищное кредитование. В 1990-е годы государство и предприятия в условиях рыночной экономики фактически ушли с рынка строительства жилья. Для десятков тысяч людей жилищный вопрос стал одним из самых острых и неразрешимых. Низкий уровень доходов населения, с одной стороны, сдерживал развитие строительной отрасли, а с другой – являлся причиной невозможности обеспечения кредита на приобретение жилья. Чтобы решить данную проблему, областные власти одними из первых в России создали ипотечную корпорацию, занимающуюся внедрением социально ориентированной системы кредитования строительства жилья. Отдельным категориям населения (бюджетникам, молодым семьям, жителям сельских районов) по областной целевой Программе развития ипотечного жилищного кредитования из областного бюджета выделялись значительные средства на снижение банковских процентных ставок по ипотечным кредитам. В результате тысячи зауральцев получили возможность улучшить свои жилищные условия.

Вопросы управления и приватизации государственной и муниципальной собственности оставались крайне важными и требующими законодательного регулирования. В этих целях был принят Закон Курганской области «О порядке приватизации государственного имущества Курганской области», утверждены «План (программа) приватизации государственного

От первого лица



А. В. Лузин, депутат Курганской областной Думы III созыва, 2003 год:
«В условиях рынка государственное жилищное строительство практически прекратилось. В последние годы надеждой на получение жилья для людей среднего достатка стала ипотека. В то же время дефицит собственных доходов в бюджетах области, неотработанная система банковского кредитования не позволяют пока широко развернуть ипотечное строительство. Некоторой победой можно считать то, что после долгих споров депутатам удалось увеличить общий размер запланированных на ипотечное строительство средств в бюджете текущего года с 8 до 15 млн рублей. И если до последнего времени квартиры по ипотечной системе получали только курганцы, то сейчас в Катайске закладывается 20-квартирный дом, в котором 16 квартир будут строиться с помощью ипотечного кредитования».



Заседание областной Думы. Рассматривается вопрос об энерготарифах. Докладывает Ю. А. Ермаков

имущества Курганской области» и «Программа управления государственным имуществом Курганской области».

Неоднократно депутаты обращали внимание федеральных властей на проблему незаконного приема и скупки цветных и черных металлов у населения. К сожалению, федеральное законодательство не давало необходимых правовых инструментов для эффективной борьбы с расхитителями металла. По мнению депутатов, необходимо было срочно принять федеральный закон «О государственном регулировании обращения с ломом цветных и черных металлов», который бы закрепил государственную монополию на заготовку и реализацию металлов.

В 2000-е годы наметилась тенденция формирования системной государственной политики, направленной на развитие агропромышленного комплекса. Депутаты **комитета по аграрной политике и природным ресурсам (председатель – А. П. Пономарев)** с первых дней включились в эту работу.



Слева: выездное заседание комитета по аграрной политике и природным ресурсам в Просветском лесничестве Кетовского района

Справа: А. П. Пономарев, председатель комитета по аграрной политике и природным ресурсам

За четыре года депутаты утвердили девять целевых программ, определяющих меры по государственной поддержке сельского хозяйства, развитию социальной сферы на селе, рациональному использованию охотничьих ресурсов, почв и лесов Курганской области.

С 1990-х годов АПК Курганской области находилось под сильным влиянием диспаритета цен. Постоянный рост тарифов «естественных монополий», цен на энергоносители и сельскохозяйственную технику делали сельскохозяйственное производство убыточным. Вследствие этого депутаты областной Думы были вынуждены неоднократно обращаться к федеральным органам власти, говоря о необходимости обеспечить предприятия АПК гарантированным государственным заказом, сформировать систему дотаций и механизм регулирования цен по наиболее важным видам сельскохозяйственной и промышленной продукции.



Заседание Курганской областной Думы. О проблемах сельского хозяйства региона докладывает Н. П. Логинов

От первого лица



А. П. Пономарев, депутат Курганской областной Думы III созыва, 2002 год:
«Мы постоянно убеждаемся, что нельзя бездействовать. Надо искать способы выживания, создавать союзы и отстаивать интересы селян на законодательном уровне. Без политики движения вперед не будет. В планах законодательной деятельности у нас есть программа технического перевооружения отрасли АПК, программа "Зерно", разработка кадровой политики в области. Я считаю, что мы будем продвигать идею поддержки села, участвовать в формировании на уровне Правительства государственной политики в отношении собственных товаропроизводителей».

Вступление в силу нового Земельного кодекса РФ, иных федеральных законов в сфере регулирования земельных отношений и аграрного производства создало необходимость совершенствования существующей региональной нормативной правовой базы. Поэтому были разработаны и приняты законы Курганской области «Об отдельных положениях регулирования земельных отношений в Курганской области», «Об отдельных положениях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Курганской области», «Об особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодьях на территории Курганской области», «О семеноводстве сельскохозяйственных растений».



Губернатор Курганской области О. А. Богомолов вручает депутату А. Л. Сорокину знак «Заслуженный работник сельского хозяйства РФ»



Губернатор Курганской области О. А. Богомолов вручает депутату А. П. Пономареву знак «Заслуженный работник сельского хозяйства РФ»

В условиях экономической нестабильности законы, принятие которых было инициировано депутатами **комитета по социальной политике (председатель – А. С. Аленин)**, создавали условия для повышения уровня жизни населения, сохранения социальной стабильности, развития системы образования и здравоохранения.



Слева: выездное заседание комитета по социальной политике в Катайском районе

Справа: А. С. Аленин, председатель комитета областной Думы по социальной политике

От первого лица



А. С. Аленин, депутат Курганской областной Думы III созыва, 2001 год:
«Поскольку в новом составе Думы мне в наследство (от меня же) достался комитет по социальной политике, я очень трепетно отношусь к тому, что мы сделали раньше. Я считаю, депутатский корпус Думы второго созыва принял очень важные законы: о культуре, об образовании, о библиотечном деле, о физкультуре и спорте, о туберкулезной помощи... которые действуют и приносят пользу. Важно сегодня "не зарезать" то, что уже наработали. Нам еще предстоит побывать во многих социальных учреждениях, чтобы работать над законопроектами, осознанно представляя жизнь в тех сферах, которых они касаются».

Депутаты областной Думы единогласно проголосовали за принятие Закона Курганской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Курганской области». Всеобщую поддержку нашли инициативы по увеличению оплаты труда приемных родителей и размеров опекунических пособий, установлению квоты для приема на работу инвалидов. Даже в условиях ограниченных доходов областного бюджета депутаты пошли на то, чтобы поддержать семьи тех, кто участвовал в контртеррористической операции на Северном Кавказе. С этой целью были приняты законы Курганской области «О дополнительных выплатах членам семей лиц, находившихся в Чеченской Республике» и «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсии по инвалидности инвалидам боевых действий, проживающим на территории Курганской области».



Выездное заседание комитета по социальной политике в Звериноголовском районе. Санаторий «Сосновая роща»



Для преодоления снижения рождаемости областная Дума приняла Закон Курганской области «О мерах по улучшению демографической ситуации в Курганской области». Он устанавливал систему мер поддержки беременных женщин и семей, имеющих детей. По инициативе депутатов был разработан Закон Курганской области «О дополнительных мерах по защите здоровья, нравственного и духовного развития детей в Курганской области», направленный на защиту детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред их нравственному и духовному развитию.

С 2004 года правовое обеспечение в Курганской области получила деятельность кадетских школ-интернатов. Комплекс мероприятий в сфере молодежной политики нашел закрепление в целевых программах «Дети Зауралья», «Здоровый ребенок», «Молодежь Зауралья», а также «О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей».

С целью сохранения историко-культурного наследия Зауралья был принят Закон Курганской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Курганской области».

Неотъемлемой частью законотворческой деятельности областной Думы стал контроль исполнения законов и реализации целевых программ Курганской области. С этой целью на заседаниях комитетов и областной Думы заслушивались отчеты и информации представителей Администрации (Правительства), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам социально-экономического развития региона, обеспечения общественной безопасности.

Одной из форм реализации контрольных полномочий областной Думы являлись депутатские запросы. Они направлялись в органы государственной власти и органы местного самоуправления по вопросам социального и бытового обеспечения населения, фактам невыплаты заработной платы, состояния криминогенной ситуации в области, условий поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.



Слева: депутатские слушания по теме: «Об эффективности мероприятий, проводимых в сфере занятости населения в Курганской области»
Справа: депутатские слушания по теме: «Социальное развитие села в Курганской области». Докладывает Г. В. Шушунов

В ходе депутатских слушаний анализировалась практика исполнения законодательства. Вопросы, которые рассматривались парламентариями, охватывали все сферы жизни населения Курганской области. Депутатские слушания проходили по следующим темам: «Социальное развитие села в Курганской области», «О практике применения платных услуг и

частичной оплате лечения больными в учреждениях здравоохранения Курганской области», «Об эффективности мероприятий, проводимых в сфере занятости населения в Курганской области», «Организация и развитие ипотечного строительства в Курганской области». Они всегда отличались широким кругом участников, среди которых были депутаты, Губернатор и члены Администрации (Правительства) области, представители органов местного самоуправления, общественных объединений и политических партий, руководители предприятий и учреждений. По итогам депутатских слушаний принимались постановления областной Думы.

Результаты мониторинга законодательства обобщались депутатами и специалистами аппарата областной Думы. Так, значительная работа была проведена по контролю исполнения Закона Курганской области «О государственной регистрации Уставов муниципальных образований в Курганской области». Анализ уставов муниципальных образований свидетельствовал о наличии нарушений федерального и областного законодательства. По его результатам депутаты направили в муниципальные образования Курганской области рекомендации по вопросам совершенствования существующей нормативной правовой базы.



Заседание областной Думы: депутаты В. М. Кокотеев, М. Ю. Александров и М. Н. Исламов

Учитывая значимость контроля за расходованием бюджетных средств, депутаты законодательно закрепили достаточно широкие полномочия **Контрольно-счетной палаты Курганской областной Думы**. Специалисты палаты подготовили более двухсот заключений на законопроекты, провели 33 контрольных мероприятия целевого и эффективного использования средств областного бюджета. Выявлялись факты нецелевого расходования средств областного бюджета. Результаты проверок рассматривались на заседаниях комитетов и областной Думы, направлялись в прокуратуру Курганской области.

Процесс формирования единого правового пространства в Российской Федерации проходил в условиях конструктивного взаимодействия депутатов с органами исполнительной власти, прокуратурой и Управлением юстиции Курганской области. Это позволяло уже на этапе подготовки законопроекта выявить его возможные недостатки, дублирующие нормы и противоречия.

С 2000 года изменилась система формирования Совета Федерации Федерального Собрания России. Ранее его членами являлись главы законодательных (представительных) и главы исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. Сейчас, согласно

федеральному законодательству, региональные парламенты и исполнительные органы выбирали своих представителей в Совет Федерации. Курганскую областную Думу в верхней палате российского парламента представлял С. Ф. Лисовский, а Администрацию (Правительство) области - О. Е. Пантелеев. Участвуя в заседаниях областного парламента, они информировали депутатов о деятельности Совета Федерации, о реализации законодательных инициатив зауральского парламента. С целью организации совместной работы областная Дума подписала Соглашение о взаимодействии с С. Ф. Лисовским.



Вверху: член Совета Федерации – представитель от Курганской областной Думы С. Ф. Лисовский. Постановление об избрании С. Ф. Лисовского представителем Курганской областной Думы в Совете Федерации Федерального Собрания РФ

Внизу: член Совета Федерации – представитель от Правительства Курганской области О. Е. Пантелеев



В 2004 году в г. Кургане было знаковое для области парламентское мероприятие – выездное заседание комитетов Совета Федерации Федерального Собрания РФ по аграрной и экономической политике. Основная тема обсуждения – «Земельное законодательство и практика его применения на современном этапе». В работе выездного заседания принял участие Председатель Совета Федерации С. М. Миронов.



Выездное заседание комитетов по аграрной и экономической политике Совета Федерации в г. Кургане ведет Председатель Совета Федерации С. М. Миронов (в центре)

Зауральские законодатели принимали участие в деятельности федеральных общественных советов, в парламентских мероприятиях, проводимых палатами Федерального Собрания РФ. Председатель областной Думы В. З. Пономарев являлся членом Совета по взаимодействию верхней палаты Федерального Собрания с законодательными органами государственной власти регионов (Совет законодателей России).

В соответствии с Указом Президента РФ от 13 мая 2000 года был создан Уральский федеральный округ, в который вошла и Курганская область. В дальнейшем было принято



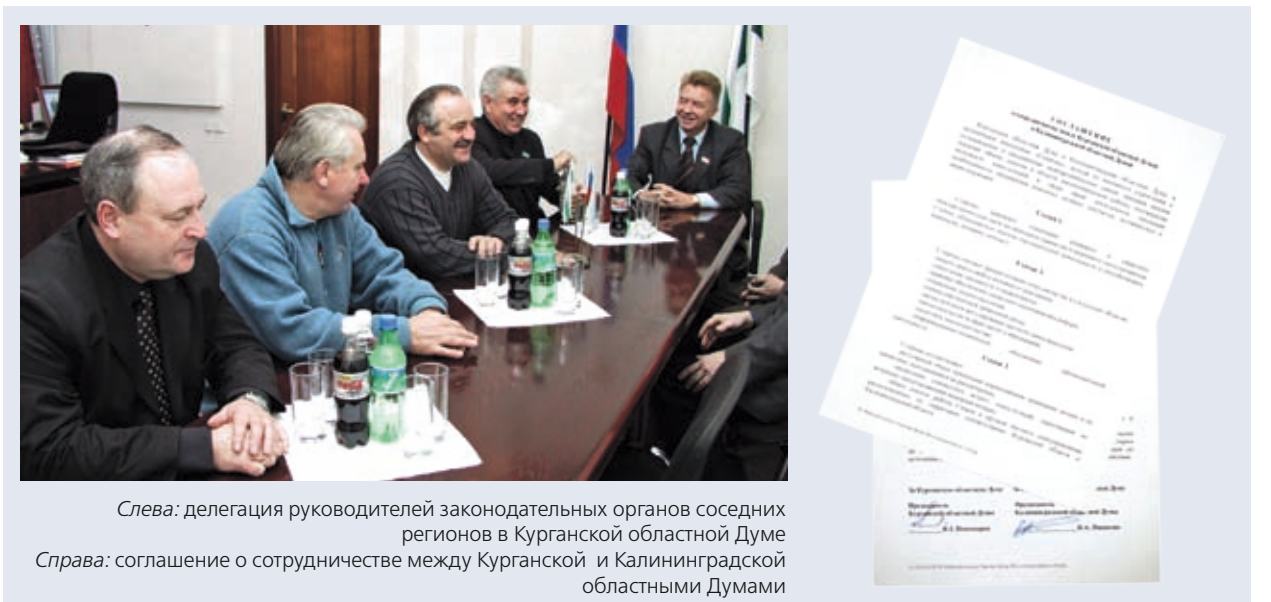
Визит делегации законодателей Ямало-Ненецкого автономного округа в Курганскую областную Думу



Ответный визит делегации Курганской областной Думы на Ямал. Экскурсия на теплоходе по р. Оби

решение о создании Совета руководителей законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, входящих в УрФО. Являясь совещательным органом, Совет играл роль своеобразной «переговорной площадки», согласования позиций законодательных органов власти Урала, Зауралья и Западной Сибири по вопросам федеральной и региональной политики.

Депутатами Курганской областной Думы III созыва было налажено взаимодействие со многими законодательными (представительными) органами государственной власти регионов Российской Федерации. Об этом свидетельствуют подписанные Соглашения о сотрудничестве с Государственной Думой Ямало-Ненецкого автономного округа, Калининградской областной Думой и Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. На заседаниях областной Думы были рассмотрены и поддержаны свыше 370 проектов федеральных законов, разработанных депутатами из других субъектов РФ. Курганская областная Дума III созыва подготовила и направила в Государственную Думу России 30 законодательных инициатив.



Слева: делегация руководителей законодательных органов соседних регионов в Курганской областной Думе
Справа: соглашение о сотрудничестве между Курганской и Калининградской областными Думами

Помимо законотворческой деятельности одной из приоритетных задач, стоящих перед областной Думой, являлось создание условий для повышения эффективности работы органов местного самоуправления. В этих целях депутаты и специалисты аппарата областной

От первого лица

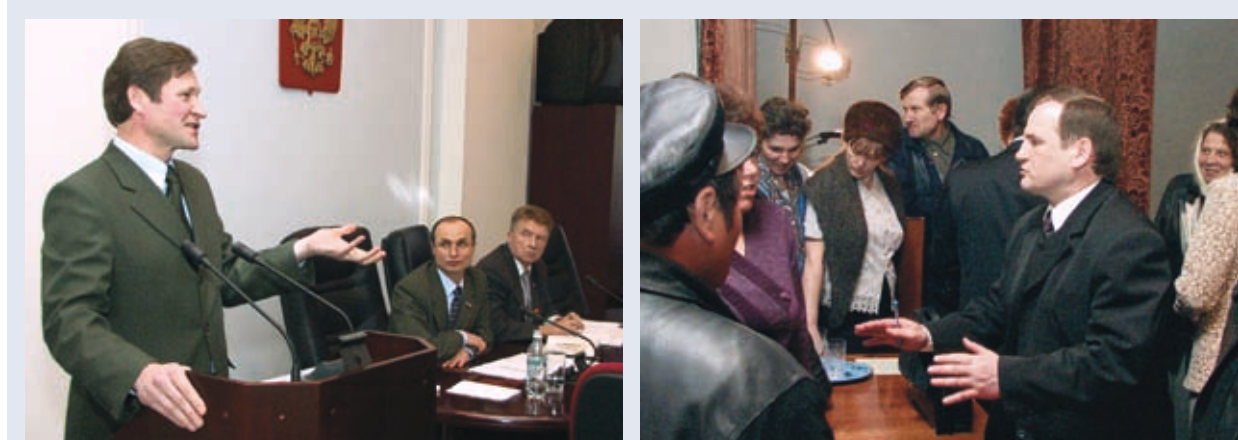


А. А. Климов, депутат Курганской областной Думы III созыва, 2005 год:

«Депутаты не ограничивали себя залом заседаний, а выезжали в города и районы области, чтобы на практике познакомиться с исполнением областных законов. Встречи и беседы в Целинном, Куртамышском, Юргамышском, Шумихинском, Каргапольском, Мишкинском и других районах показали, что в основном законы работают. Но мы также отмечали и то, что правом законодательной инициативы в областную Думу органы местного самоуправления пользуются крайне редко, а ведь это могло повысить эффективность действия закона в части межбюджетных отношений, соблюдения взаимных обязательств, а также позволило бы лучше отрегулировать многочисленные вопросы местной власти, касающиеся жизнеобеспечения сел и деревень».

Думы провели для представителей муниципалитетов более полусотни семинаров и консультационных дней, издавали информационно-аналитические бюллетени и сборники нормативных правовых актов.

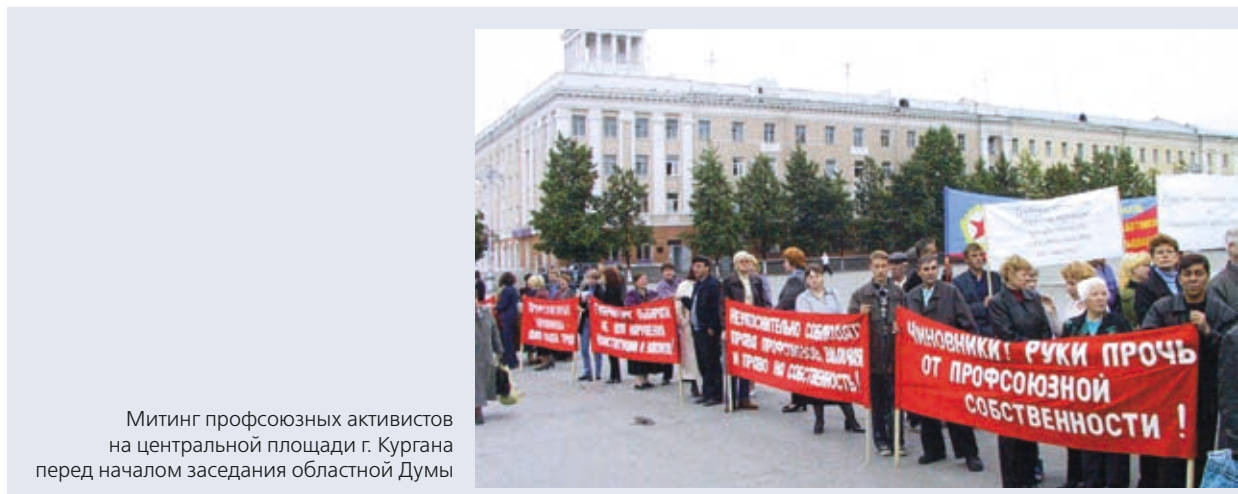
Согласно Уставу области представительные органы местного самоуправления наделены правом законодательной инициативы, предлагая областным парламентариям к принятию проекты законов Курганской области. В областной Думе III созыва они инициировали принятие более 460 законов (в основном по вопросам определения границ муниципальных образований).



Расширенное заседание комитета по законодательству и государственному строительству. Выступает мэр г. Шадринска А. Г. Кокорин

Прием граждан ведет депутат В. В. Дуплякин

Депутаты областной Думы представляли практически весь спектр политических партий. Среди них были члены партий «Единая Россия», «Народная партия», «Союз правых сил», Коммунистической партии РФ. Но это не мешало вести конструктивный диалог с Губернатором, Администрацией (Правительством) области и между собой в целях принятия важных для области законов. Многие депутаты принимали участие в работе Общественно-политического совета при областной Думе и Администрации (Правительстве) области. Постоянным представителем областной Думы в этом совещательном органе являлась заместитель председателя Л. Ф. Артемьева.



Митинг профсоюзных активистов на центральной площади г. Кургана перед началом заседания областной Думы

Работа депутатов областной Думы с избирателями проводилась на плановой основе, согласно утвержденным графикам в избирательных округах. Ежегодно организовывалась «прямая телефонная линия» всех депутатов с избирателями. Большое внимание уделялось работе с обращениями граждан, которых поступило в областную Думу более шестисот. Их тематика была самая разнообразная – по вопросам жилищного, коммунально-бытового обслуживания, деятельности правоохранительных органов, пенсионного обеспечения. Значительное количество обращений было связано с предложениями граждан внести изменения в отдельные законы Курганской области.

26 марта 2004 года в Курганской области торжественно отмечалось 10-летие Курганской областной Думы.



Торжественное собрание, посвященное 10-летию Курганской областной Думы, проходило в областной филармонии. 2004 г.



Фотовыставка, посвященная 10-летию Курганской областной Думы, в краеведческом музее. В ее открытии участвовал Губернатор области О. А. Богомолов

Осмотр фотовыставки, посвященной 10-летию Курганской областной Думы. Среди гостей – депутаты разных созывов

От первого лица



В. З. Пономарев, председатель Курганской областной Думы III созыва, 2004 год: «За 10 лет в жизни Курганской областной Думы произошло немало изменений. Менялось количество депутатов – от 25 в первом созыве до 33 сегодня. Менялись количество и структура комитетов и их руководители. Совершенствовались формы осуществления законотворческого процесса и представительских функций. От создания временных рабочих групп для подготовки отдельных законопроектов мы пришли к формированию депутатских групп и фракций уже на политической основе. Неизменным все эти годы оставалось одно – целенаправленная работа во имя интересов избирателей – зaurальцев и нашей Курганской области».

История регионального парламента всех трех созывов нашла отражение на страницах иллюстрированного издания, посвященного юбилейной дате, а также на стендах открытой в эти дни музейной экспозиции. В этот день депутатов и специалистов аппарата областного парламента приветствовали члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, коллеги из законодательных (представительных) органов власти субъектов РФ, Губернатор области и члены Администрации (Правительства) Курганской области, представители органов местного самоуправления.

Законотворческая деятельность депутатов Курганской областной Думы III созыва была достаточно напряженной. Повестка законодательной работы во многом формировалась под воздействием проводимых в России реформ – аграрной, жилищной, бюджетной и реформы местного самоуправления.



Приветственные адреса от Председателя Государственной Думы Б. В. Грызлова и Председателя Совета Федерации С. М. Миронова в честь 10-летия Курганской областной Думы



Слева: С приветственным словом выступает председатель комитета Государственной Думы В. А. Язев

Справа: награждается депутат областной Думы А. А. Сапожников



За 2000–2004 гг. были разработаны и приняты почти 1000 законов, более 4,5 тысячи постановлений, утверждены 40 целевых программ, ратифицировано более 20 договоров и соглашений с субъектами Российской Федерации. На 49 заседаниях областной Думы и 400 заседаниях комитетов депутаты рассмотрели около шести тысяч вопросов.

Совместно с Администрацией (Правительством) области депутаты участвовали в разработке мероприятий, направленных на развитие отдельных отраслей экономики, социальной сферы, на обеспечение законности и противодействие преступности. Конструктивная работа законодателей позволила создать условия для развития экономики Курганской области, выхода ее из кризисного состояния.



Заседание Курганской областной Думы: в центре – Председатель областной Думы В. З. Пономарев и заместитель Председателя областной Думы Л. Ф. Артемьева

От первого лица



В. З. Пономарев, председатель Курганской областной Думы III созыва, 2004 год: «Наверное, самое главное, что мы сделали – привели региональное законодательство в соответствие Конституции Российской Федерации и действующему федеральному законодательству. Начало работы нашей Думы совпало со сменой Президента России. Тогда Владимиром Владимировичем Путиным и была поставлена задача создания единого по стране правового пространства. Это стало основной заботой депутатов на протяжении всего парламентского срока. Мы сделали эту работу и внесли свой вклад в укрепление всей правовой системы страны».



Депутаты Курганской областной Думы III созыва



Сотрудники аппарата с руководителями Курганской областной Думы III созыва. 2004 г.

Курганская областная Дума III созыва (2000–2004 гг.)

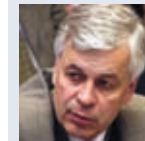
Депутаты Курганской областной Думы III созыва (2000–2004 гг.)



Пономарев Валерий Зосимович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 2 (Северный).
Председатель областной Думы



Артемьева Лариса Фадеевна
Депутат областной Думы от избирательного округа № 1 (Восточный).
Заместитель Председателя областной Думы



Азанов Сергей Васильевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 5 (Шадринский).
Член комитетов областной Думы по законодательству и государственному строительству; по экономической политике



Веревкин Валерий Иванович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 4 (Южный).
Член комитета областной Думы по социальной политике



Александров Михаил Юрьевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 2 (Северный).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике; по законодательству и государственному строительству



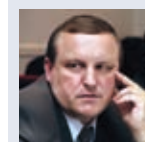
Ганеева Людмила Михайловна
Депутат областной Думы от избирательного округа № 4 (Южный).
Председатель комитета областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению, член комитета по законодательству и государственному строительству



Аленин Анатолий Сергеевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 5 (Шадринский).
Председатель комитета областной Думы по социальной политике, член мандатной комиссии, член комитета по законодательству и государственному строительству



Голосоксов Анатолий Анатольевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 10 (Шумихинский).
Член комитетов областной Думы по экономической политике



Апостол Сергей Викторович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 10 (Шумихинский).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике



Дуплякин Валерий Вениаминович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 6 (Варгашинский).
Член комитета областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике, член мандатной комиссии



Вавилов Никита Александрович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 9 (Лебяжьевский).
Член комитетов областной Думы по социальной политике; по законодательству и государственному строительству



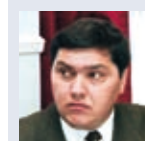
Иванов Алексей Иванович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 3 (Западный).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике; по социальной политике



Вартанов Сергей Сетракович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 8 (Куртамышский).
Член комитета по социальной политике



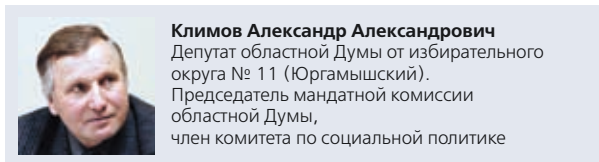
Исламов Марат Нуриевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 10 (Шумихинский).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике; по аграрной политике и природным ресурсам



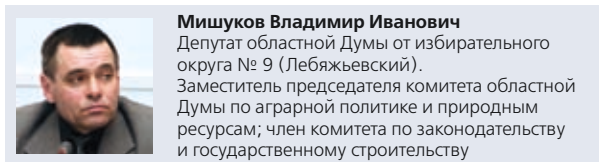
Васильев Сергей Михайлович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 6 (Варгашинский).
Член комитета областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике



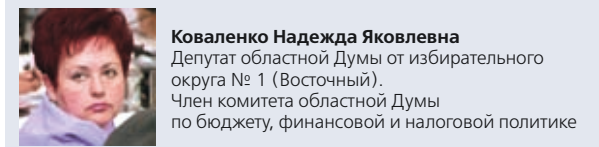
Каримов Фарит Фирдаусович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 3 (Западный).
Член комитетов областной Думы по экономической политике; по законодательству и государственному строительству



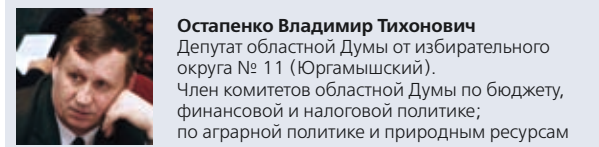
Климов Александр Александрович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 11 (Юргамышский).
Председатель мандатной комиссии областной Думы,
член комитета по социальной политике



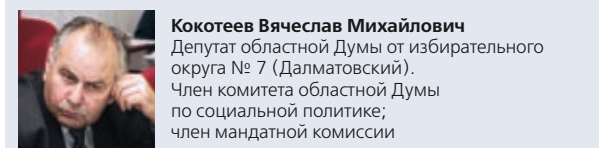
Мишуков Владимир Иванович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 9 (Лебяжьевский).
Заместитель председателя комитета областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам; член комитета по законодательству и государственному строительству



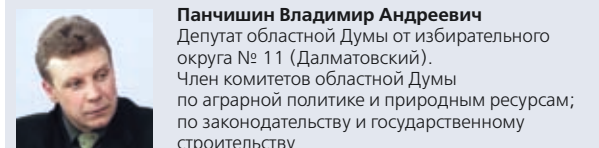
Коваленко Надежда Яковлевна
Депутат областной Думы от избирательного округа № 1 (Восточный).
Член комитета областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике



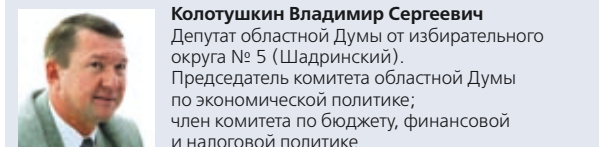
Остапенко Владимир Тихонович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 11 (Юргамышский).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике; по аграрной политике и природным ресурсам



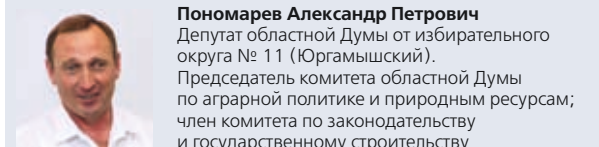
Кокотеев Вячеслав Михайлович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 7 (Далматовский).
Член комитета областной Думы по социальной политике; член мандатной комиссии



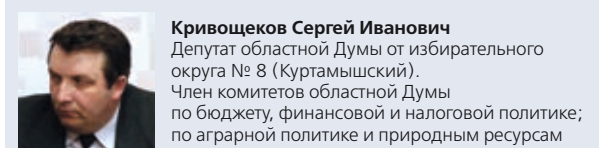
Панчишин Владимир Андреевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 11 (Далматовский).
Член комитетов областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам; по законодательству и государственному строительству



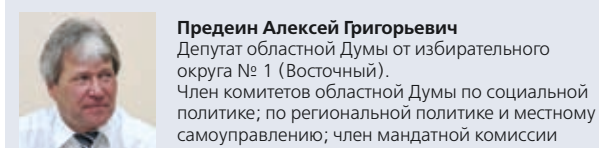
Колотушкин Владимир Сергеевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 5 (Шадринский).
Председатель комитета областной Думы по экономической политике; член комитета по бюджету, финансовой и налоговой политике



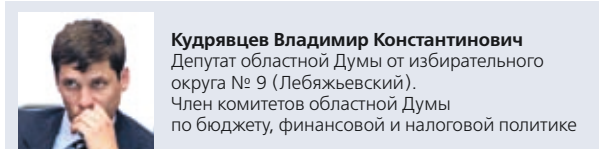
Пономарев Александр Петрович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 11 (Юргамышский).
Председатель комитета областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам; член комитета по законодательству и государственному строительству



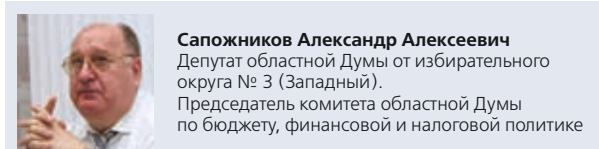
Кривошеков Сергей Иванович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 8 (Куртамышский).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике; по аграрной политике и природным ресурсам



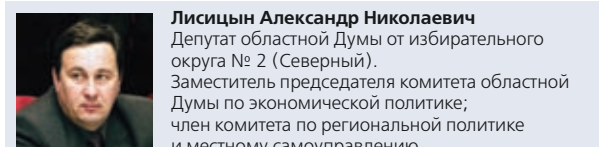
Предеин Алексей Григорьевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 1 (Восточный).
Член комитетов областной Думы по социальной политике; по региональной политике и местному самоуправлению; член мандатной комиссии



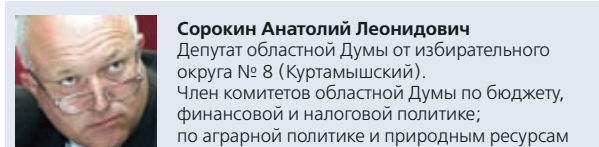
Кудрявцев Владимир Константинович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 9 (Лебяжьевский).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике



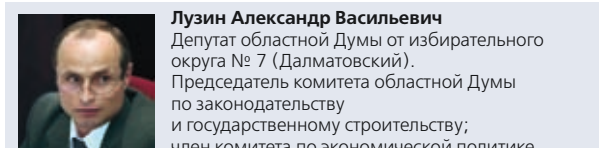
Сапожников Александр Алексеевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 3 (Западный).
Председатель комитета областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике



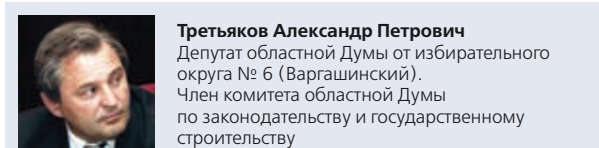
Лисицын Александр Николаевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 2 (Северный).
Заместитель председателя комитета областной Думы по экономической политике; член комитета по региональной политике и местному самоуправлению



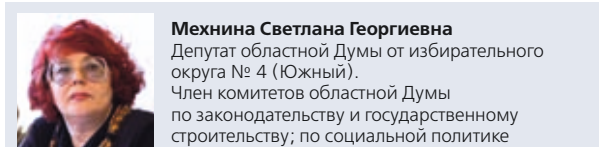
Сорокин Анатолий Леонидович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 8 (Куртамышский).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике; по аграрной политике и природным ресурсам



Лузин Александр Васильевич
Депутат областной Думы от избирательного округа № 7 (Далматовский).
Председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству; член комитета по экономической политике



Третьяков Александр Петрович
Депутат областной Думы от избирательного округа № 6 (Варгашинский).
Член комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству



Мехнина Светлана Георгиевна
Депутат областной Думы от избирательного округа № 4 (Южный).
Член комитетов областной Думы по законодательству и государственному строительству; по социальной политике

Курганская областная Дума IV созыва (2004–2010 гг.)

2004 год не стал годом великих реформ, эпохальных перемен или трагических событий. Положительные процессы, связанные с развитием экономики и ростом благосостояния населения, сопровождались пре-емственностью формирования органов власти как в масштабе России, так и в Зауралье. В марте 2004 года на второй президентский срок был переизбран В. В. Путин, в ноябре – сформирована Курганская областная Дума IV созыва, а в декабре зауральцы проголосовали за избрание Губернатором Курганской области О. А. Богомолова.

На 28 ноября 2004 года были назначены выборы депутатов Курганской областной Думы IV созыва. Впервые они проходили по смешанной избирательной системе: 17 депутатов избирались по одномандатным избирательным округам (мажоритарная избирательная система), а другие 17 – по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых избирательными объединениями (пропорциональная избирательная система). Таким образом, избиратели получили возможность проголосовать как за представителей с мест – от определенной территории, так и за политические партии.



«Ваш выбор – наше будущее!» – плакат, выполненный А. Невмержицким, 13 лет, г. Шадринск



«Моя мама голосует!» – плакат, выполненный Е. Щукиной, 11 лет, г. Шумиха

В одномандатных округах заявили о своем участии в выборах более 90 кандидатов в депутаты областной Думы. Восемь политических партий, представлявших самый широкий спектр общественно-политической жизни Курганской области, выдвинули списки кандидатов по единому избирательному округу.

Об активности избирательной кампании свидетельствовало то, что в избирательной кампании принимали участие представители соседних регионов – Свердловской,

Тюменской и Челябинских областей. В целях проведения агитационной работы Зауралье посетили руководители многих политических партий. В их числе были Б. В. Грызлов, председатель политической партии «Единая Россия», Председатель Государственной Думы ФС РФ, и С. М. Миронов, председатель «Российской партии ЖИЗНИ», Председатель Совета Федерации ФС РФ.

Параллельно в Курганской области проводились выборы Губернатора области, глав муниципальных образований, депутатов представительных органов местного самоуправления.

По сравнению с голосованием 2000 года явка избирателей на выборы депутатов областной Думы достигла 53,88 процента, рост составил 7 процентов. Но вместе с тем этот показатель оказался ниже результатов избирательной кампании 14 марта 2004 года. Тогда на участки для голосования пришли 63 процента избирателей, большая часть которых (67 процентов) поддержали избрание на пост Президента России В. В. Путина.

Выборы в областную Думу были признаны состоявшимися по единому избирательному округу и по 14 одномандатным избирательным округам. Использование так называемых черных предвыборных технологий и неверие в возможности депутатов добиться реального улучшения дел стали причинами высокого уровня протестного голосования. Свыше 25 процентов избирателей в трех округах г. Кургана проголосовали против всех кандидатов в депутаты областной Думы. Только в марте 2008 года здесь удалось провести успешные повторные выборы.



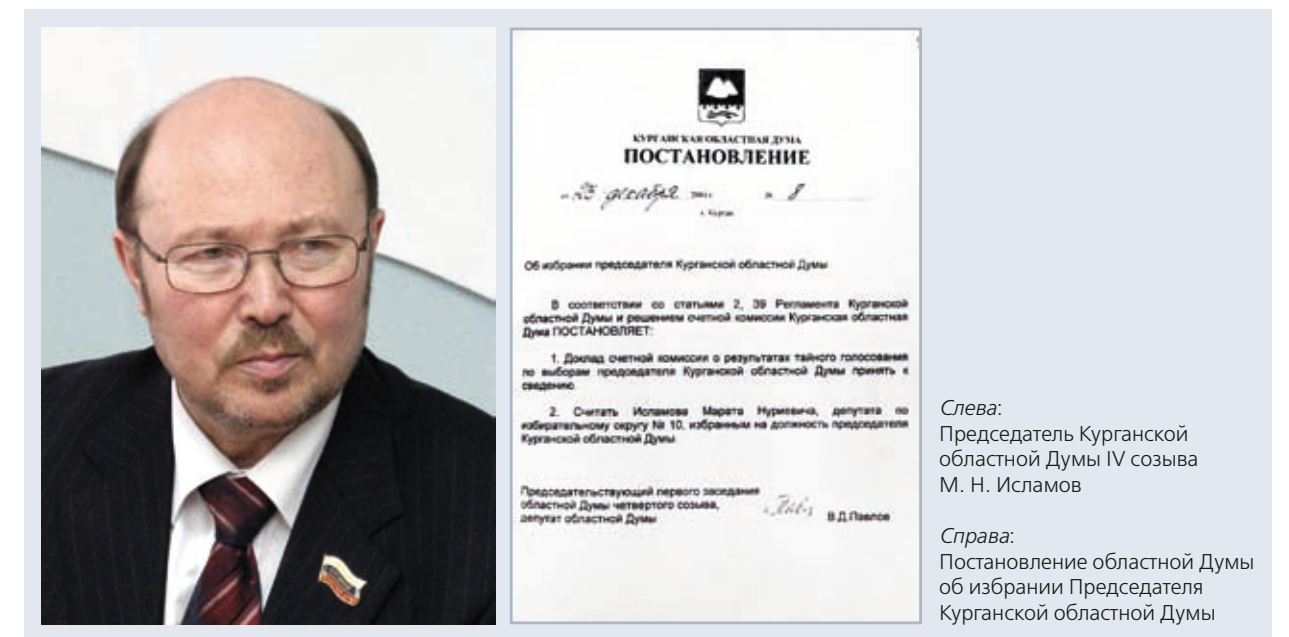
«Политическое созвездие России!» – плакат Р. Путьминой, 14 лет, Звериноголовский район

Обладателем 6 депутатских мандатов стала политическая партия «Единая Россия», за которую проголосовали 25,74 процента избирателей. 13,18 процента голосов избирателей обеспечили ЛДПР три партийных мандата. «Союз правых сил», КПРФ, «Российская партия пенсионеров» и «Аграрная партия России» получили в областном парламенте по два места.

Несмотря на проведение выборов депутатов в соответствии с новой избирательной системой, депутатский состав областной Думы сохранил свою преемственность. Четырнадцать парламентариев были переизбраны на очередной срок, еще двое депутатов ранее имели опыт работы в областной Думе.

Профессиональная принадлежность депутатов свидетельствовала о том, что избиратели в большей степени доверяли свои голоса представителям «реальной экономики». Так, 9 депутатов на момент избрания работали в хозяйствах и на предприятиях АПК Курганской области, 7 – в отраслях промышленности и энергетики, 4 являлись предпринимателями. Органы государственной власти, федеральные учреждения и органы местного самоуправления представляли 5 человек, 3 работали в учреждениях здравоохранения, 2 – в сфере образования и 1 депутат являлся руководителем общественного объединения.

23 декабря 2004 года состоялось первое заседание Курганской областной Думы IV созыва. При поддержке большинства депутатов **областной парламент возглавил Марат Нуриевич Исламов, руководитель агрохолдинга «Кургансемена», депутат областной Думы III созыва.**



Слева: Председатель Курганской областной Думы IV созыва М. Н. Исламов

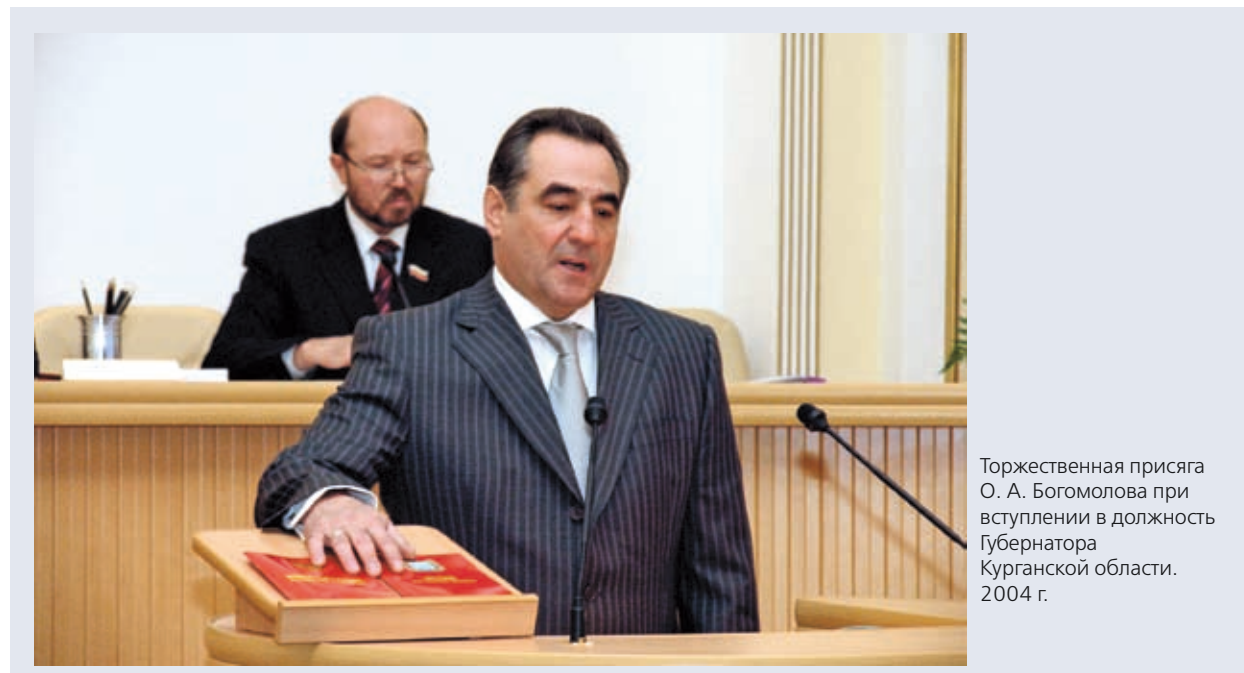
Справа: Постановление областной Думы об избрании Председателя Курганской областной Думы

От первого лица



М. Н. Исламов, из выступления кандидата на пост Председателя Курганской областной Думы IV созыва, 23 декабря 2004 года: «За прошедшие годы депутатским корпусом накоплен большой опыт парламентской работы. Создана нормативная база, установлены деловые конструктивные отношения с областной исполнительной властью. В своей деятельности я буду основываться на положительной практике предыдущих созывов, устранять недостатки и упущения. Особого внимания, на мой взгляд, заслуживают вопросы, касающиеся аграрной политики. Нам предстоит участвовать в совершенствовании межбюджетных отношений, сохранить социальную направленность бюджета. Серьезное внимание надо уделять замене льгот денежной компенсацией. Мы не должны допустить ущемления прав граждан, имеющих определенные льготы».

29 декабря 2004 года на заседании областной Думы прошла церемония вступления в должность Губернатора Курганской области О. А. Богомолова. В третий раз с 1996 года население области оказало ему высокое доверие. 20 декабря 2004 года за его кандидатуру на должность Губернатора области проголосовало почти 50 процентов избирателей.



Торжественная присяга О. А. Богомолова при вступлении в должность Губернатора Курганской области. 2004 г.



Слева: Первое заседание Курганской областной Думы IV созыва ведет старейший по возрасту депутат В. Д. Павлов. 23 декабря 2004 г.

Справа: Постановление о списке кандидатур по выборам Председателя областной Думы и бюллетень для тайного голосования

БЮЛЛЕТЕНЬ
для тайного голосования по выборам председателя Курганской областной Думы

Исламов Марат Нуриевич

Емелин Александр Сергеевич

Против всех кандидатов

От первого лица



М. Н. Исламов, Председатель Курганской областной Думы IV созыва: «На мой взгляд, необходимо поднять авторитет депутата облдумы. Депутат обязан оправдывать свое звание, имея полное представление о проблемах области. Мы будем регулярно выезжать в избирательные округа и, думаю, через год-полтора мои коллеги будут не понаслышке знать о болевых точках области, следовательно, принимаемые ими решения будут максимально эффективны. Мы намерены налаживать самые конструктивные отношения с Правительством области, районными Думами, федеральными органами власти. В своей работе станем шире использовать современные электронные технологии».

Заместителем Председателя областной Думы была избрана Лариса Фадеевна Артемьева (с 2005 года – первый заместитель Председателя областной Думы). В целях совершенствования работы регионального парламента Законом Курганской области «О Курганской областной Думе» были введены посты заместителей Председателя областной Думы, на которые избраны председатели комитетов Александр Васильевич Лузин, Александр Петрович Пономарев и Александр Алексеевич Сапожников.



Руководители Курганской областной Думы IV созыва: первый заместитель Председателя областной Думы Л. Ф. Артемьева; заместители Председателя областной Думы А. В. Лузин, А. П. Пономарев и А. А. Сапожников

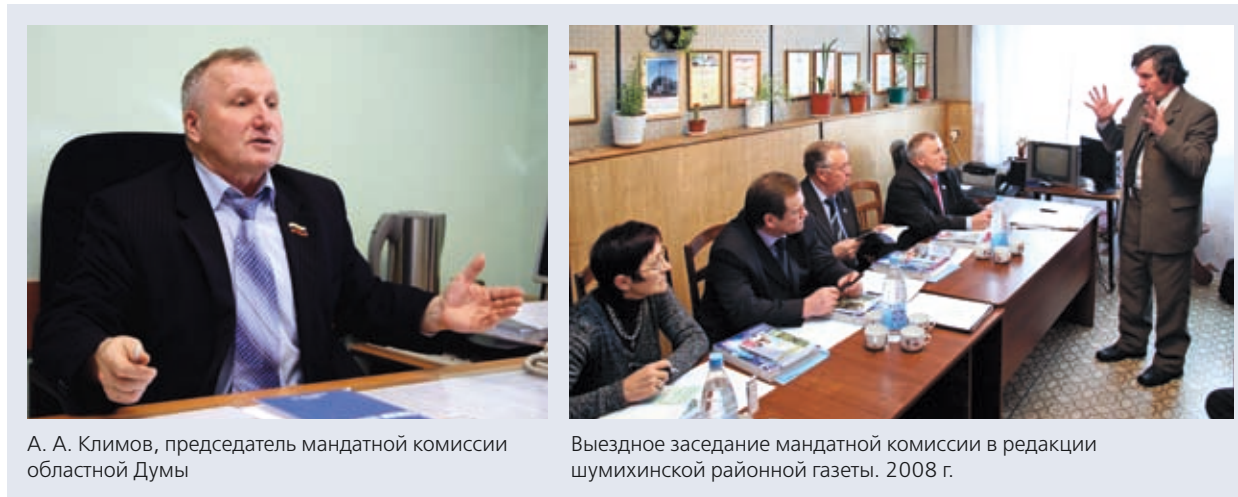


Малый зал, где проходят заседания областной Думы, был реконструирован и принял депутатов в обновленном виде 25 декабря 2007 г.

В структуре областной Думы IV созыва сформированы мандатная комиссия и шесть комитетов: по бюджету, финансовой и налоговой политике; по экономической политике; по социальной политике; комитет по региональной политике и местному самоуправлению; по законодательству и государственному строительству; по аграрной политике и природным ресурсам.

Аппарат Курганской областной Думы IV созыва возглавил В. П. Задорин. Перед специалистами были поставлены задачи не только сохранить устоявшиеся традиции качественного обеспечения правотворческой деятельности, но и способствовать развитию новых форм парламентской деятельности.

Мандатная комиссия (председатель – А. А. Климов) сразу же включилась в работу по контролю за соблюдением депутатами требований Регламента областной Думы.



А. А. Климов, председатель мандатной комиссии областной Думы

Выездное заседание мандатной комиссии в редакции шумихинской районной газеты. 2008 г.

С первых дней в областной Думе сформировались две фракции – «Единая Россия» (руководитель – А. В. Лузин), объединившая впоследствии 24 парламентария, и фракция «ЛДПР» (руководитель – А. С. Емелин, с 2006 года – Н. А. Пальшина), в которую вошли пять депутатов. В дальнейшем в рамках фракции «Единая Россия» были созданы две депутатские группы – «Аграрная депутатская группа» (руководитель – В. Т. Остапенко) и «Содействие развитию молодежного движения» (руководитель – Е. У. Кафеев).

Направления законотворческой деятельности областной Думы определились с учетом стратегии социально-экономического развития Курганской области. Ежегодные Послания Президента России Федеральному Собранию РФ и реализация приоритетных национальных проектов – «Образование», «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и «Развитие агропромышленного комплекса» – также сформировали повестку работы депутатов областной Думы IV созыва.

Правовое обеспечение конституционного статуса Курганской области, деятельности органов государственной власти, системы государственной гражданской службы являлось профильным вопросом для **комитета по законодательству и государственному строительству (председатель – А. В. Лузин)**.

В 2005 году в целях активизации законотворческого процесса парламентарии приняли решение привлечь к разработке проектов законов прокуратуру и Избирательную комиссию Курганской области. Их представители и раньше участвовали в работе комитетов и в заседаниях областной Думы, осуществляя мониторинг законодательства и правоприменительной практики. В Устав области были внесены дополнения, согласно которым Избирательная



Вверху:
А. В. Лузин, председатель комитета Курганской областной Думы по законодательству и государственному строительству

Внизу:
заседания комитета по законодательству и государственному строительству

комиссия Курганской области и прокурор Курганской области получили право законодательной инициативы.

10 декабря 2008 года стал знаменательным днем для депутатов Курганской областной Думы. Впервые они приняли участие в рассмотрении поправок к Конституции России, предложенных главой государства Д. А. Медведевым. Инициативы предусматривали продление срока полномочий Государственной Думы ФС РФ до 5 лет и Президента РФ – до 6 лет, а также усиление парламентского контроля за деятельностью Правительства РФ. Проекты федеральных законов «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» и «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» были единогласно одобрены депутатами областной Думы и получили впоследствии статус законов.

Значительные изменения депутаты внесли в избирательное законодательство. Закреплено положение о том, что Губернатор Курганской области будет назначаться Президентом России, а не избираться населением. В целях обеспечения волеизъявления граждан и формирования устойчивой партийной системы был введен запрет на формирование



10 декабря 2008 г.
Внеочередное заседание областной Думы.
Рассматриваются поправки в Конституцию РФ, предложенные Президентом России Д. А. Медведевым.
Итоги голосования: поправки приняты!

избирательных блоков; с 5 до 7 процентов увеличен минимум голосов избирателей, необходимый для допуска партийного списка к распределению депутатских мандатов; отменена форма голосования «против всех кандидатов».

В 2005 году в новой редакции был принят Закон Курганской области «О государственной гражданской службе Курганской области». Он полностью удовлетворял требованиям федерального законодательства и урегулировал основные вопросы прохождения гражданской службы и правового статуса служащих.

В связи с формированием в 2005 году Общественной палаты Российской Федерации вопросы правового обеспечения деятельности институтов гражданского общества стали объектом внимания депутатов. По инициативе общественных объединений началась разработка законопроекта об учреждении аналогичного института в Курганской области. При этом был учтен многолетний положительный опыт работы Общественно-политического совета при Курганской областной Думе и Администрации области. В 2006 году депутаты приняли Закон Курганской области «Об Общественной палате Курганской области». В новую



Первое заседание Общественной палаты Курганской области.
Выступает председатель палаты О. И. Бухтояров

структуру гражданского общества вошли представители наиболее массовых и авторитетных общественных объединений, а также граждане, имеющие значительные заслуги перед Курганской областью, рекомендованные Губернатором области и Курганской областной Думой. Возглавил Общественную палату области О. И. Бухтояров, ректор Курганского государственного университета. В рамках полномочий по осуществлению общественного контроля палата проводила мониторинг реализации приоритетных национальных проектов, экспертизу нормативных правовых актов, принимала решения по важнейшим вопросам социально-экономического развития региона.

О том, что взаимодействие с гражданским обществом является приоритетным для областного парламента, свидетельствует формирование в 2007 году **при областной Думе Общественной молодежной палаты**. Она объединила 38 молодых людей, которые были



Слева: Е. А. Емельянов, председатель Общественной молодежной палаты при областной Думе
Справа: первое заседание Общественной молодежной палаты. 27 июня 2007 г.

Слева: Секретарь Общественной молодежной палаты М. А. Максимова, председатели постоянно действующих комиссий «молодежного парламента» – Н. В. Стрекаловских, Н. В. Шутова и О. М. Кухарова

рекомендованы районными Думами, политическими партиями или прошли специальный отборочный конкурс. Председателем «молодежного парламента» был избран Е. А. Емельянов, представитель Варгашинской районной Думы. В структуре палаты созданы три постоянно действующие комиссии: по законодательству, вопросам государственного строительства и местному самоуправлению (председатель – О. М. Кухарова, от Петуховской районной Думы); по бюджету, экономической и аграрной политике (председатель – Н. В. Шутова, от «Аграрной партии России»); по социальной политике (председатель – Н. В. Стрекаловских, от Юргамышской районной Думы). Общественную молодежную палату в аналогичных общественных структурах при Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания представляет М. А. Максимова (представитель Кетовской районной Думы). С первых дней молодые парламентарии приняли активное участие в работе областной Думы,

предлагая собственные проекты областных и федеральных законов, участвуя в проведении парламентских мероприятий. Некоторые инициативы нашли свое воплощение в рассматриваемых областной Думой законопроектах и уже действующих законах.

Одним из направлений работы депутатов являлось правовое обеспечение законности и правопорядка в Курганской области. В 2009 году по инициативе прокуратуры областная Дума приняла Закон Курганской области «О противодействии коррупции в Курганской области». Два года ранее в практику законопроектной деятельности был введен принцип проведения антикоррупционной экспертизы принимаемых нормативных правовых актов.



Слева: заседание областной Думы. Выступает Губернатор области О. А. Богомолов
Справа: депутаты областной Думы В. Г. Алексеев и М. Н. Гурко

Серьезное внимание депутаты уделили совершенствованию и контролю за исполнением Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области». Ужесточение законодательства, направленное против асоциальных явлений, получило общественный резонанс. В 2007 году был принят Закон Курганской области «О за-



Депутатские слушания. С анализом практики применения Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» выступает А. В. Лузин

прете на территории Курганской области деятельности по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов». За нарушение установленного запрета предполагался самый значительный по размеру административный штраф – 1 млн рублей. В 2008 году по инициативе депутатов было введено административное наказание за пребывание граждан в общественных местах с пивом и слабоалкогольными напитками. Закон оказался востребованным обществом, получил одобрение зауральцев и стал эффективным инструментом наведения порядка на улицах городов и сел Курганской области.



Десятки подобных увеселительных заведений были закрыты в Курганской области

В целях реализации Закона Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» областная Дума организовала системный мониторинг практики работы правоприменителей – органов внутренних дел, администраций муниципальных образований, мировых судей. В 2008 году были проведены депутатские слушания по вопросу совершенствования законодательства, направленного на пресечение административных правонарушений. По итогам работы участники приняли рекомендации, которые учтены в дальнейшей деятельности как законодателей, так и правоприменителей.

В целях защиты прав граждан на получение информации от органов государственной власти и органов местного самоуправления депутаты приняли Закон Курганской области «О порядке рассмотрения обращений граждан в Курганской области».

Правовое обеспечение реформы местного самоуправления, муниципальной службы, административно-территориального устройства Курганской области являлось приоритетным вопросом в работе **комитета по региональной политике и местному самоуправлению (председатель – Е. Д. Байтеряков)**.



Е. Д. Байтеряков, председатель комитета областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению

Заседание комитета по региональной политике и местному самоуправлению

Курганская областная Дума IV созыва завершила основную работу по законодательному закреплению административно-территориального устройства Курганской области. Большинство уставов муниципальных образований были зарегистрированы, а данные полномочия переданы органам юстиции. Депутаты провели значительную работу, рассмотрев около трехсот вопросов, связанных с внесением изменений и дополнений в уставы. Логическим результатом стало принятие в 2007 году Закона Курганской области «Об административно-территориальном устройстве Курганской области», в котором закреплён перечень муниципальных образований Курганской области и установлен порядок его изменения.

Процесс формирования системы муниципальной службы нашел правовое закрепление в ряде принятых законов Курганской области. Они определили условия прохождения муниципальной службы, установили соотношение должностей государственной и муниципальной службы, определили принципы учета стажа муниципальной службы, условия оплаты труда и предоставления социальных гарантий, квалификационные требования к должностям муниципальной службы и условия проведения аттестации муниципальных служащих.



Заседание областной Думы. Докладывает В. Н. Денисова

Выступает депутат С. Т. Тигиняну

Высшей формой признания заслуг граждан и организаций за достижения в социально-экономическом и культурном развитии области, за большой личный вклад и высокое профессиональное мастерство, способствующие развитию Курганской области, являются награды, утвержденные региональным законодательством. В 2008 году их перечень был определен Законом Курганской области «О почетном звании Курганской области, наградах Курганской области, премиях Курганской области и иных видах поощрений». Его социальная значимость для граждан заключается в том, что указанный нормативный правовой акт установил основания для присвоения зауральцам звания «Ветеран труда».

Вопросы совершенствования системы налогообложения и правового обеспечения бюджетной политики являлись определяющими для **комитета по бюджету, финансовой и налоговой политике (председатель – А. А. Сапожников)**.

Основополагающим для области нормативным правовым актом, ежегодно принимаемым депутатами, по праву может считаться Закон Курганской области «Об областном бюджете». Его появление всегда является результатом многомесячной совместной работы Правительства области, парламентариев и органов местного самоуправления. В ходе



Вверху:
А. А. Сапожников, председатель комитета областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике

Внизу:
заседания комитета по бюджету, финансовой и налоговой политике

подготовки бюджета депутаты значительное внимание уделяли прежде всего рассмотрению бюджетных заявок муниципальных образований. Уже на первоначальном этапе рассмотрения проекта областного бюджета в его подготовку включалась Контрольно-счетная палата областной Думы. Показателем устойчивости финансово-бюджетной системы стало то, что собственные доходы областного бюджета в последние годы росли значительными темпами. С 2007 года закон об областном бюджете стал приниматься не на один, а на три последующих года. Такой подход позволил планировать основные направления бюджетной политики и определить основные параметры бюджета на среднесрочный период.

С 2005 года процесс принятия областного бюджета сопровождается обязательным проведением публичных слушаний по его проекту. Заинтересованное участие в них принимали представители муниципалитетов и общественных объединений. Проект публиковался в областной газете «Новый мир», что обеспечивало гласность и прозрачность подготовки основного финансового документа Курганской области.

Изменение федерального законодательства потребовало принятия в новой редакции Закона Курганской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе». Тем самым был урегулирован порядок формирования областного бюджета и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществления контроля за его исполнением.

Бюджетная политика в Курганской области предполагает систему парламентского контроля за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования. Ежегодно депутаты принимали законы Курганской области об исполнении бюджетов, в которых конкретизировались все доходы и расходы бюджета. С апреля 2006 года впервые по вопросам исполнения областного бюджета были проведены публичные слушания, что стало одной из дополнительных форм общественного контроля.



Публичные слушания проекта областного бюджета – 2009. Выступает А. В. Ботов, председатель Щучанской районной Думы

Докладывает заместитель Губернатора области – начальник Финансового управления Е. А. Перминова

В условиях постоянного роста расходов на социальные нужды, на государственную поддержку отраслей экономики приоритетной задачей стало совершенствование налогового законодательства, укрепление доходной базы регионального и муниципальных бюджетов. Депутаты проводили работу по оптимизации налогообложения, но стимулированию



Заседание областной Думы. Рабочий момент

Заседание областной Думы. Выступает первый заместитель Губернатора области А. И. Бухтояров

вложений инвестиций в экономику, внедрению новых технологий и развитию производства. Особое значение для Курганской области имеет поддержка агропромышленного комплекса. При условии внедрения ресурсосберегающих инновационных технологий в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей были установлены льготы по налогу на имущество и по налогу на прибыль.

Законодательное обеспечение развития отраслей экономики Курганской области закреплено в качестве приоритетной задачи для **комитета по экономической политике (председатель – В. С. Колотушкин).**



Вверху:
В. С. Колотушкин, председатель комитета областной Думы по экономической политике

Внизу:
заседания комитета по экономической политике

В 2005 году Курганская областная Дума впервые приняла Программу социально-экономического развития области, рассчитанную на три года. Тем самым был восстановлен принцип экономического прогнозирования развития региона на среднесрочный период. Во многом это являлось отражением стабильного развития Курганской области. Программа определяла приоритетные направления в экономике, определяла промежуточные показатели, давала возможность спланировать бюджетные доходы и расходы. Доказав свою перспективность, подобная практика разработки перспективных программ сохранится и в последующем. В 2008 году очередным этапом стало принятие Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2020 года.

Вступление в силу Жилищного кодекса РФ и Градостроительного кодекса РФ потребовало разработки комплекса законов Курганской области. Помимо внесения изменений в действующее законодательство были приняты базовые законы – «О градостроительной деятельности в Курганской области», «О составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки», «О предоставлении жилых помещений в Курганской области».



Депутатские слушания по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Курганской области. 2007 г.

Депутаты у макета застройки жилого микрорайона в поселке КГСХА имени Т. С. Мальцева



В 2006 году в Курганской области началась реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Правительство области разработало, а депутаты утвердили соответствующую целевую программу до 2010 года. Ее реализация идет по нескольким направлениям: обеспечение жильем молодых семей,

переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, модернизация ЖКХ, обеспечение населения питьевой водой, газификация населенных пунктов. На реализацию жилищной политики в сельских районах направлена целевая программа «Развитие малоэтажного жилищного строительства в Курганской области на 2007–2010 годы». Основным механизмом стимулирования жилищного строительства в Курганской области с 2000 года оставалась система ипотечного кредитования. Молодые семьи, бюджетники, жители сельских районов получили реальную возможность приобрести жилье, так как уплату большей части процентной ставки по кредитам брал на себя областной бюджет.

От первого лица



Е. Д. Байтеряков, депутат Курганской областной Думы III созыва, 2008 год:
«Прежде всего хочу подчеркнуть, что игорный бизнес есть форма проявления коррупции. Его широкое распространение вызвало возмущение огромной части населения, ведь многие несли последнюю денежку в эти автоматы. Начались различные негативные процессы, грабежи, убийства... Чтобы выправить ситуацию, противостоять тем, кто делал большие деньги на азартных играх, требовалась большая воля. И депутатскому корпусу вкупе с исполнительной властью, правоохранительными органами эту гидру финансовую все-таки удалось побороть».

Многие законы, принятые областной Думой IV созыва, приобрели значительный общественный резонанс не только в регионе, но и в Российской Федерации. С 1990-х годов получил значительное развитие «игорный бизнес». Обладая «финансовой непрозрачностью», в России он часто становился привлекательной формой вложения преступных капиталов. Но особую социальную опасность несла сформировавшаяся за несколько лет психологическая зависимость людей от стоящих на каждом углу игровых автоматов. В 2007 году по инициативе депутатов был принят закон Курганской области, согласно которому в области запрещена деятельность по организации и проведению азартных игр в залах игровых автоматов. Учитывая негативные последствия деятельности игорного бизнеса, это принципиальное решение нашло широкую поддержку в обществе и было реализовано в других субъектах Российской Федерации.

Приоритетом экономической политики в Курганской области стала реализация целевых программ, предусматривающих государственную поддержку малого и среднего предпринимательства. Меры стимулирования развития предпринимательства предусматривали организацию выставочно-ярмарочной деятельности, создание условий для роста банковского кредитования малого бизнеса, широкую информационную политику по представлению возможностей зауральских предприятий в субъектах Российской Федерации и за рубежом. В 2007 году депутаты приняли Закон Курганской области «О розничных рынках Курганской области», который урегулировал деятельность по торговле на розничных рынках и ярмарках. Очередным этапом в совершенствовании системы стимулирования экономической активности предпринимателей стал Закон Курганской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Курганской области».

В XXI веке условием стабильного экономического развития региона, не обладающего значительными запасами природных полезных ископаемых, может стать только активное внедрение инновационных технологий в производство. Свидетельством внимания к вопросам прикладного развития науки стало принятие в 2007 году новой редакции Закона Курганской области «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Курганской области». На основе прогноза социально-экономического развития Курганской

области должны формироваться проекты инновационных программ и мероприятия по государственной поддержке инновационной деятельности.

Вопросы развития агропромышленного комплекса, охраны окружающей среды, порядка использования земель и природных ресурсов являлись приоритетными для **комитета по аграрной политике и природным ресурсам (председатель – А. П. Пономарев)**.



Слева:
А. П. Пономарев, председатель комитета областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам

Внизу:
заседание комитета по аграрной политике и природным ресурсам

Система мер государственной поддержки и стимулирования развития АПК нашла закрепление в целевых программах Курганской области. В рамках аграрной политики принимались программы «Производство зерна с применением ресурсосберегающих технологий», «Комплексное развитие свиноводства», «Производство молока», «Комплексное развитие птицеводства».

С 2006 года система поддержки сельскохозяйственного производства в Зауралье стала определяться целевой программой «Приоритетный национальный проект “Развитие АПК” в Курганской области». Ее реализация позволила привлечь значительные дополнительные средства из федерального бюджета и частные инвестиции, создать устойчивую систему кредитования товарного производства. В программу был включен комплекс мероприятий по таким направлениям, как развитие ресурсосберегающих технологий, производство молока и свинины, развитие мелкотоварного хозяйствования.



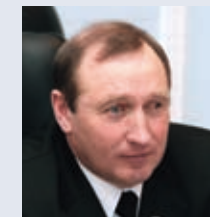
Обсуждается Программа развития сельского хозяйства Курганской области. 2007 г.

Заседание областной Думы. Депутаты-аграрии: А. Л. Сорокин, В. П. Потапов и В. И. Мишиков

В 2007 году была утверждена целевая программа «Развитие сельского хозяйства в Курганской области на 2008–2012 годы», которая определила три первоочередные цели: устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения; повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции; сохранение и воспроизводство используемых в сельхозпроизводстве земельных и других ресурсов.

В 2005 году принят важный для развития животноводства Закон Курганской области «О ветеринарии в Курганской области». Он направлен на урегулирование правоотношений в сфере предупреждения и ликвидации болезней животных и их лечения, а также на создание системы управления ветеринарией.

От первого лица



А. П. Пономарев, депутат Курганской областной Думы IV созыва, 2008 год: «Нам, аграрной области, сам бог велел производить и потреблять свои, экологически чистые продукты. Информационные знаки “Без трансгенов” и “Зауральское качество”, введенные областным законом о продовольственной безопасности, не только гарантируют потребителю высокое качество и безопасность продукции, но и как бы выделяют продукцию местных товаропроизводителей в отдельную категорию “экологически и биологически чистых” продуктов питания».

В 2006 году в рамках проведения аграрной реформы принят Закон Курганской области «Об отдельных положениях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Курганской области». Он стал одним из базовых нормативных правовых актов в сфере аграрной политики, определяя полномочия органов государственной власти и муниципальных образований в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения, сроки аренды и размеры земельных участков, предоставляемых в аренду, а также цену находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков сельскохозяйственных угодий. В 2007 году был принят Закон Курганской области «Об условиях предоставления гражданам земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сенокосения и выпаса скота». Он определил категории граждан, имеющих право получать земельные участки в аренду, предусмотрел мероприятия по повышению продуктивности сенокосов и пастбищ, установлены запреты на строительство капитальных сооружений, посадку многолетних насаждений, вырубку деревьев.

В 2007 году депутаты выступили инициаторами принятия Закона Курганской области «Об отдельных мерах по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов в Курганской области». В соответствии с ним была введена добровольная маркировка пищевых продуктов информационным знаком «Зауральское качество». Согласно законодательству, указанный знак свидетельствует о том, что пищевые продукты изготовлены в Курганской области из продовольственного сырья, произведенного в Курганской области, и соответствуют всем установленным действующим законодательством требованиям к качеству и безопасности. Кроме того, законодательно были закреплены полномочия органов государственной власти Курганской области по выдаче разрешений на добровольную маркировку пищевых продуктов информационным знаком «Без трансгенов», свидетельствующим об отсутствии в их составе генетически модифицированных ингредиентов (ГМИ). Только за один год более сотни наименований продукции сельхозтоваропроизводителей получили право на маркировку знаками «Зауральское качество» и «Без трансгенов». Принятые законодателями меры по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов нашли широкую поддержку у населения Курганской области.



Заседание областной Думы. Н. П. Логинов демонстрирует депутатам знак «Зауральское качество»

Председатель областной Думы М. Н. Исламов вручает знак «Зауральское качество» товаропроизводителям

Депутаты дегустируют хлебобулочные изделия, удостоенные знака «Зауральское качество»

Информационный знак «Зауральское качество»

Вступление в силу новой редакции Лесного кодекса РФ потребовало разработки целого комплекса законов Курганской области. Среди них – законы «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд», «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных на-

саждений», «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд».



Депутатские слушания по проблемам лесного хозяйства на базе Шадринского лесхоза. 2007 г.

Депутаты областной Думы на территории Шадринского лесхоза

Анализируя проблемы, связанные с ухудшением экологической обстановки, депутаты понимали, что их невозможно решить исключительно законами, карающими за совершение противоправных действий. Положительный результат имеют, прежде всего, планомерное и целенаправленное просвещение населения по вопросам экологической безопасности, государственная поддержка деятельности общественных объединений, направленной на сохранение окружающей среды. Именно эти вопросы нашли отражение в Законе Курганской области «Об охране окружающей среды Курганской области».

Законодательные меры, направленные на повышение уровня жизни населения, охрану материнства и детства, развитие системы образования и здравоохранения, реализацию молодежной политики, разрабатывались депутатами **комитета по социальной политике (председатель – В. Д. Павлов)**.



Слева: В. Д. Павлов, председатель комитета областной Думы по социальной политике

Справа: заседание комитета по социальной политике

Курганская областная Дума IV созыва сформировала комплекс законов, направленных на создание полноценной системы государственной поддержки зауральских семей. Только в 2007 году депутаты приняли законы Курганской области «О мерах по улучшению демографической ситуации в Курганской области», «О государственной семейной политике, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в Курганской области», «О знаке отличия Курганской области “Материнская слава”».

На обеспечение прав детей, оставшихся без попечения родителей, направлены принятые в 2008 году законы Курганской области «Об опеке и попечительстве на территории Курганской области», «О дополнительных видах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о порядке и размере выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) в приемной семье», «О выплате ежемесячного вознаграждения опекунам (попечителям), приемным родителям».

В целях социальной поддержки родителей, дети которых погибли, выполняя свой гражданский долг в боевых конфликтах, по инициативе депутатов были приняты законы Курганской области: «О дополнительных мерах социальной поддержки проживающих на территории Курганской области родителей лиц, погибших (умерших) вследствие участия в боевых действиях в Афганистане», «О дополнительных мерах социальной поддержки проживающих на территории Курганской области родителей лиц, погибших (умерших) вследствие выполнения задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона».



Визит Президента России В. В. Путина в г. Курган. Посещение областного родильного дома. 2006 г.

Важными направлениями стали разработка и контроль за реализацией мер, направленных на развитие системы образования и здравоохранения Курганской области. В рамках целевых программ «Приоритетный национальный проект “Образование”» и «Приоритетный национальный проект “Здоровье”» с 2006 года проведено значительное обновление медицинского оборудования, технического оснащения школ, в область поступили сотни машин «скорой помощи» и автобусы для доставки детей в образовательные учреждения. Показа-

тельно, что в 2006 году именно в г. Кургане с участием Президента России В. В. Путина было проведено заседание Государственного Совета по вопросам реализации приоритетного национального проекта «Здоровье».



Заседание Государственного Совета под председательством Президента России В. В. Путина по вопросам реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», г. Курган. 2006 г.

Учитывая «кадровый голод» в учреждениях здравоохранения и образования в сельской местности, областная Дума приняла законы, направленные на привлечение молодых специалистов и поощрение тех, кто имеет значительный профессиональный опыт. Из областного бюджета студентам, с которыми заключается контракт, выплачиваются дополнительные стипендии, а после окончания вуза им предоставляется подъемное пособие для приобретения жилья и обустройства. В целях закрепления специалистов, работающих в сельской местности, в Законе Курганской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Курганской области» предусмотрены повышенные на 25 процентов размеры тарифных ставок. Закон Курганской области «О социальной поддержке лиц, проживающих и работающих в сельской местности и в рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Курганской области» закрепил систему поддержки тех, кто проработал длительное время в учреждениях образования, культуры, медицины, физкультуры и спорта, социального обслуживания, вышел на пенсию.

В 2006 году вступил в силу Закон Курганской области «О потребительской корзине в Курганской области», который определил минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг (в натуральных показателях), необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Вопросы сохранения культурного и исторического наследия нашли отражение в таких нормативных правовых актах, как Закон Курганской области «Об архивном деле в



Заседание областной Думы. Рабочий момент

Заседание областной Думы. Докладывает Б. А. Куган

Курганской области» и целевая программа «Сохранение и развитие культуры, искусства и кинематографии Курганской области».

Полномочия Курганской областной Думы предусматривают контроль за соблюдением и исполнением законов Курганской области. В ходе парламентской работы на системном уровне проводится мониторинг законодательства и правоприменительной практики в форме:

- принятия законов Курганской области об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- заслушивания на заседаниях комитетов и областной Думы информации и отчетов Правительства области об исполнении законов и реализации целевых программ Курганской области;
- направления депутатских запросов;
- деятельности временных рабочих групп и комиссий;
- проведения депутатских слушаний и «Дней депутата областной Думы в избирательном округе».

Контрольно-счетная палата Курганской областной Думы (председатель – Н. А. Костин) продолжала оставаться наиболее эффективным инструментом обеспечения финансового контроля. Ее специалисты проводили проверки эффективности и целевого



Выставка детского рисунка в стенах областной Думы

Заседание областной Думы. Докладывает А. А. Васильев

использования бюджетных средств, а результаты рассматривались на заседаниях комитетов и областной Думы. Кроме того, в рамках реализации экспертно-аналитической функции Контрольно-счетная палата давала заключения на проекты законов и целевых программ Курганской области, предусматривающих бюджетное финансирование.



60-летие Победы.
У «Вечного огня»
Губернатор Курганской
области
О. А. Богомолов и
Председатель областной
Думы М. Н. Исламов.
2005 г.

В Курганской области сложилась эффективная система законотворчества, в основе которой лежит принцип конструктивного взаимодействия областной Думы и Правительства области, органов местного самоуправления и федеральных органов власти. Разработка законопроектов предполагает деятельное участие всех субъектов правоотношений. Представители исполнительных органов власти предоставляют депутатам исчерпывающую информацию о социально-экономических процессах, происходящих в Курганской области, участвуют в парламентской работе, вырабатывают предложения по совершенствованию законодательства. В свою очередь депутаты принимают участие в экспертной деятельности общественных и межведомственных советов при Правительстве и Губернаторе области.

В ходе совместной работы областная Дума и Избирательная комиссия Курганской области проводили мероприятия, направленные на повышение электоральной активности населения, на привлечение к участию в выборах молодежи. В 2006 году они выступили организаторами научно-практической конференции «Молодежь, выборы, власть: опыт, проблемы и перспективы».

Постоянное участие в работе областной Думы принимают представители прокуратуры Курганской области. Одним из показателей нормализации законотворческого процесса в Курганской области является снижение количества вносимых в областную Думу протестов прокурора на нарушение федерального законодательства. Прокуратура сама стала одним из активных разработчиков проектов законов. В частности, по инициативе прокурора области приняты областные законы антикоррупционного характера. При подготовке проектов законов Курганской области значительную помощь оказывают эксперты Управления юстиции



Заседание «круглого стола» по теме «Молодая семья: проблемы и пути их решения». «День депутата областной Думы». г. Курган, 2008 г.

Центр занятости населения. Депутаты областной Думы в кабинете профориентации

по Курганской области, которые готовят заключения на разрабатываемые законопроекты. В правотворческой деятельности, направленной на совершенствование законов и целевых программ Курганской области, принимают участие правоохранительные органы.

На федеральном уровне Курганская областная Дума IV созыва продолжила работу по участию в парламентской деятельности Федерального Собрания Российской Федерации.

В январе 2005 года был утвержден представитель регионального парламента в Совете Федерации Федерального Собрания РФ. В ходе голосования на альтернативной основе большинством голосов депутатов был избран С. Ф. Лисовский. Он является одним из успешных менеджеров агропромышленного комплекса России, возглавляя совет директоров ЗАО «Моссельпром», занимая пост вице-президента «Росптицесоюза». В том же году С. Ф. Лисовский занял пост заместителя председателя комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике. Основные направления работы по представительству интересов Курганской области в Совете Федерации Федерального Собрания РФ уже традиционно были закреплены в подписанном Соглашении о взаимодействии между областной Думой и ее представителем в Совете Федерации.



Слева: С. Ф. Лисовский и Председатель областной Думы М. Н. Исламов подписали Соглашение о взаимодействии
Справа: член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Курганской областной Думы С. Ф. Лисовский

В соответствии с Конституцией РФ Курганская областная Дума реализовывала свое право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания РФ. С 2004 года она разработала и внесла около тридцати проектов федеральных законов. Депутатами рассматривались законопроекты по предметам совместного ведения, направленные в областную Думу Государственной Думой России. Председатель областной Думы М. Н. Исламов стал постоянным членом «Совета региональных законодателей», действующего при Совете Федерации Федерального Собрания РФ. Со временем Совет превратился в полноценную «переговорную площадку», призванную согласовывать интересы федерального центра и регионов.

Особое внимание депутаты уделяли работе с законодательными инициативами и обращениями законодательных органов субъектов Российской Федерации. На каждом заседании областной Думы рассматривалось по несколько десятков проектов федеральных законов, предлагаемых для принятия коллегами зауральских парламентариев.

Работа над законодательными инициативами проходила также в Совете руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ. В 2005 году Курганская областная Дума инициировала подписание Соглашения о сотрудничестве региональных парламентов УрФО. Положительную роль в создании системы взаимодействия органов власти, мониторинга законодательства и правоприменительной практики сыграл Полномочный представитель Президента Российской Федерации в УрФО П. М. Латышев.



Встреча Полномочного представителя Президента РФ в УрФО П. М. Латышева (в центре) с депутатами областной Думы

Отличительной особенностью Курганской областной Думы IV созыва стала организация на системной основе совместной работы с органами местного самоуправления. В августе 2005 года были подписаны Соглашения о сотрудничестве областной Думы, представительных органов муниципальных районов Курганской области и г. Шадринска. Указанные документы определяли порядок участия сторон в подготовке и принятии нормативных правовых актов, проведении анализа исполнения законов, формы методической помощи, предоставляемой органам местного самоуправления со стороны областной Думы.

В 2006 году в Курганской области было создано региональное отделение общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления». Возглавил его Председатель областной Думы М. Н. Исламов. Совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» в рамках подписанного Соглашения о взаимодействии организован мониторинг исполнения федерального и регионального законодательства на местном уровне.



М. Н. Исламов и В. В. Менщиков подписывают Соглашение о взаимодействии между региональным отделением общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области». 2008 г.

Свидетельством особого внимания к жизни муниципалитетов стало проведение в 2005 году депутатских слушаний по теме «О практике применения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Курганской области». С 1 января 2006 года Курганская область живет в условиях действия Федерального закона № 131-ФЗ. В то же самое время в большинстве субъектов России закон вступил в силу в полном объеме только с 1 января 2009 года. Таким образом, Курганская область получила бесценный опыт практической работы органов местного самоуправления в новых условиях.

В условиях реализации реформы местного самоуправления областной парламент взял на себя функции консультативно-методического центра. Для выборных лиц органов местного самоуправления и специалистов проводились десятки семинаров и «круглых столов», разрабатывались модельные варианты устава муниципального образования, положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании. В рамках информационной политики областной Думой было налажено систематическое издание сборников законов Курганской области, методических и аналитических материалов. На официальном сайте Курганской областной Думы с 2005 года разработан раздел «Местное самоуправление», где размещены основные федеральные и областные нормативные правовые акты по вопросам организации местного самоуправления, а также самые необходимые информационно-справочные материалы.

В областной Думе IV созыва впервые законодательное закрепление получила такая форма парламентской деятельности, как «День депутата Курганской областной Думы в избирательных округах». Закон Курганской области «О Курганской областной Думе» и Регламент

областной Думы определили принципы проведения данного парламентского мероприятия. Каждый «День депутата» предполагал широкое обсуждение социально значимых вопросов в ходе «круглых столов», участие законодателей в заседаниях представительных органов местного самоуправления, посещение социальных и производственных объектов районных центров, малых сел и деревень, прием избирателей. По их итогам областная Дума определяла план мероприятий, направленных на решение наиболее проблемных для муниципальных образований вопросов. За четыре года работы областной Думы были проведены 13 «Дней депутата».



«Дни депутата» Курганской областной Думы в Варгашинском, Юргамышском, Далматовском, Шумихинском районах и г. Кургане



Одним из основных принципов работы областной Думы IV созыва стало обеспечение гласности и открытости в принятии законотворческих решений. В этих целях была

утверждена «Концепция информационной политики Курганской областной Думы», сформирован Совет по информационной политике, активно внедрялись современные информационные технологии. С 2005 года введен в действие официальный сайт Курганской областной Думы (www.oblduma.kurgan.ru), что позволило обеспечить широкий доступ граждан к официальным документам и информационным материалам.

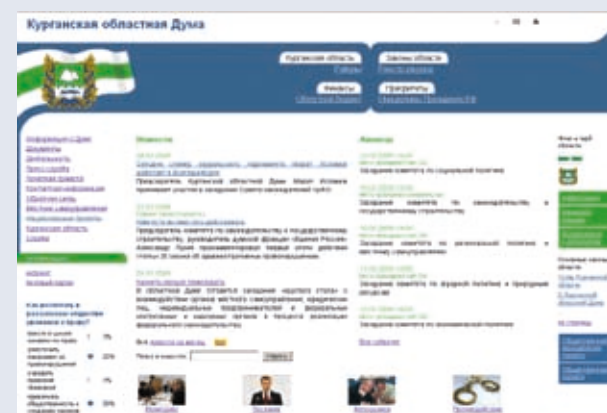


Традиционная пресс-конференция по итогам заседания областной Думы



Вверху: очередной «День СМИ в Курганской областной Думе». О проекте «Депутат – СМИ – население» рассказывают петуховские журналисты

Справа: главная страница официального сайта Курганской областной Думы



В 2005 году был впервые проведен «День СМИ в Курганской областной Думе», который со временем стал хорошей парламентской традицией. Ежегодно в его рамках организовывались «круглые столы» с участием депутатов, представителей федеральных, областных, районных печатных и электронных средств массовой информации. Положительно зарекомендовала себя практика проведения в дни заседаний областной Думы пресс-конференций. В соответствии с постановлением областной Думы депутатам ежегодно предоставлялись газетные площади и время в эфире для информирования избирателей о своей парламентской деятельности.

С 2006 года областная Дума проводила ежегодный конкурс социальных проектов «Депутат – СМИ – население: грани взаимодействия», в котором участвовали средства массовой информации. Редакции газет совместно с депутатами организовывали спортивные, культурно-массовые мероприятия, конкурсы и викторины, благотворительные акции. На важнейших социальных объектах в районах созданы «корреспондентские посты». В реализацию социальных проектов, предложенных СМИ, активно включились органы местного самоуправления, общественные объединения и предприниматели.

Доброй традицией более десяти лет являются ежегодные чествования лучших представителей зауральского края. За значительный вклад в социально-экономическое развитие



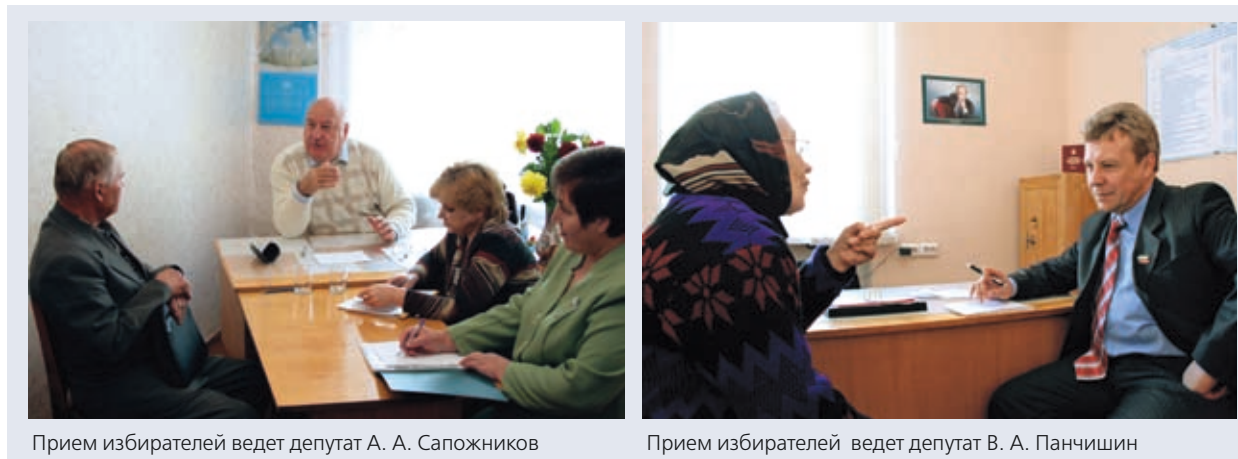
Слева: Почетная грамота Курганской областной Думы и нагрудные знаки
Внизу: Лауреаты Почетной грамоты Курганской областной Думы за 2007 г.



Курганской области и трудовые успехи, получившие всеобщее признание, граждане и коллективы организаций награждаются Почетными грамотами Курганской областной Думы.

Отдавая много времени законотворческой работе, депутаты никогда не забывали о своем важнейшем предназначении – поддерживать постоянную связь со своими избирателями, оказывать им всемерную помощь. В областной Думе IV созыва впервые на законодательном уровне была закреплена обязанность парламентариев не реже одного раза в квартал проводить встречи с избирателями, информировать их о законотворческой деятельности. Кроме того, как минимум один раз в месяц депутат областной Думы должен организовывать прием граждан в округе.

Сотни обращений граждан и организаций поступали в адрес парламентариев и областной Думы. В случае необходимости направлялись депутатские запросы в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Наиболее социально значимые вопросы, поднимаемые в обращениях граждан, рассматривались на заседаниях комитетов областной Думы. Положительный отклик находит такая форма работы депутатов с гражданами, как проведение «прямых телефонных линий».



Прием избирателей ведет депутат А. А. Сапожников

Прием избирателей ведет депутат В. А. Панчишин

С декабря 2004 года по декабрь 2008 года проведено 45 заседаний областной Думы IV созыва, принято около 400 законов Курганской области и более 850 постановлений.



Депутаты на заседании областной Думы рассмотрели Программу социально-экономического развития Курганской области

Зал заседаний Курганской областной Думы

Настоящим показателем работы областного парламента стало поступательное социально-экономическое развитие Курганской области. Реализация приоритетных национальных проектов, совершенствование налогового и межбюджетного законодательства, системы социальной поддержки отдельных категорий населения, в том числе и молодых семей, создали условия развития экономики и роста благосостояния населения Курганской области.

Свидетельством доверия населения области стало избрание в декабре 2007 года депутата областной Думы Л. М. Цветовой по спискам партии «Единая Россия» депутатом Государственной Думы Федерального Собрания России.



Слева: выступает депутат Государственной Думы Л. М. Цветова

Справа: депутат Государственной Думы Л. М. Цветова выступает в областной Думе на семинаре, посвященном Стратегии развития России до 2020 года

Деятельность Курганской областной Думы и Правительства области, направленная на социально-экономическое развитие региона, на обеспечение социальной защищенности населения, получила поддержку федерального центра. Об этом было заявлено Президентом России Д. А. Медведевым во время его визита в г. Курган 11 декабря 2008 года.



Президента России Д. А. Медведева встречают Председатель областной Думы М. Н. Исламов и другие официальные лица. г. Курган, 11 декабря 2008 г.



Вверху:
Визит Президента России Д. А. Медведева в Курганский детский дом. 11 декабря 2008 г.
Внизу:
совещание по вопросам социально-экономического развития регионов Уральского федерального округа под председательством Президента России Д. А. Медведева. г. Курган. 11 декабря 2008 г.



Депутаты Курганской областной Думы IV созыва

От первого лица



М. Н. Исламов, Председатель Курганской областной Думы IV созыва, 2008 год: «2008 год был непростым, насыщенным событиями. Приняты принципиально важные законы. Заложена основа ряда позитивных процессов. Дума одной из первых в Уральском федеральном округе приступила к формированию областного антикоррупционного законодательства, продолжила работу по обеспечению населения области качественными и безопасными продуктами питания, поддержке местных товаропроизводителей, субъектов малого и среднего предпринимательства. Для сохранения общественного спокойствия, физического и нравственного здоровья зауральцев ввели законодательную ответственность за пребывание с открытой бутылкой или банкой пива в общественных местах. Время покажет, где мы были правы, а где нужно внести коррективы».



Сотрудники аппарата Курганской областной Думы IV созыва. 2005 г.

Депутаты Курганской областной Думы IV созыва (2004–2010 гг.)



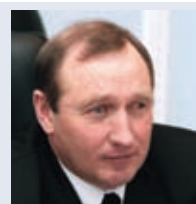
Исламов Марат Нуриевич
Депутат областной Думы по избирательному округу № 10 (Щучанский).
Председатель Курганской областной Думы



Артемьева Лариса Фадеевна
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку Коммунистической партии Российской Федерации).
Первый заместитель Председателя Курганской областной Думы, член мандатной комиссии



Лузин Александр Васильевич
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку Всероссийской политической партии «Единая Россия»).
Заместитель Председателя областной Думы – председатель комитета по законодательству и государственному строительству; член комитета по бюджету, финансовой и налоговой политике



Пономарев Александр Петрович
Депутат областной Думы по избирательному округу № 12 (Каргапольский).
Заместитель Председателя областной Думы – председатель комитета по аграрной политике и природным ресурсам; член комитета по законодательству и государственному строительству



Сапожников Александр Алексеевич
Депутат областной Думы по избирательному округу № 14 (Половинский).
Заместитель Председателя областной Думы – председатель комитета по бюджету, финансовой и налоговой политике; член комитета по законодательству и государственному строительству



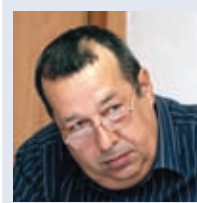
Бурков Валерий Анатольевич
Депутат областной Думы по избирательному округу № 4 (Железнодорожный).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике; по экономической политике (с 2008 г.)



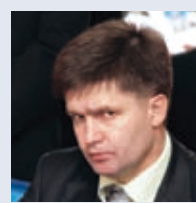
Александров Михаил Юрьевич
Депутат областной Думы по избирательному округу № 5 (Заозерный).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике; комитета по социальной политике



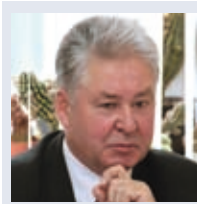
Веревкин Валерий Иванович
Депутат областной Думы по избирательному округу № 2 (Центральный).
Член комитетов областной Думы по социальной политике; по экономической политике



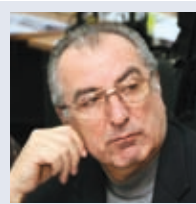
Алексеев Валерий Геннадьевич
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку политической партии «Российская партия пенсионеров»).
Член комитетов областной Думы по законодательству и государственному строительству; по бюджету, финансовой и налоговой политике



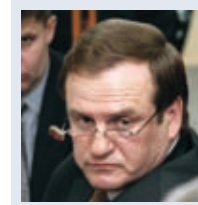
Гладковский Константин Михайлович
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку Всероссийской политической партии «Единая Россия»).
Член комитетов областной Думы по законодательству и государственному строительству; по социальной политике



Байтерьяков Евгений Дмитриевич
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку Всероссийской политической партии «Единая Россия»).
Председатель комитета областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению; член комитета по законодательству и государственному строительству



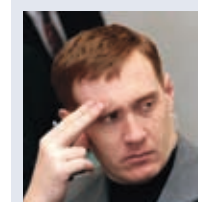
Гурко Михаил Николаевич
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку политической партии «Союз правых сил»).
Член комитетов областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению; по бюджету, финансовой и налоговой политике



Дуплякин Валерий Вениаминович
Депутат областной Думы по избирательному округу № 15 (Белозерский).
Член комитетов областной Думы по социальной политике; по бюджету, финансовой и налоговой политике; член мандатной комиссии



Котюсов Михаил Иванович
Депутат областной Думы по избирательному округу № 1 (Восточный).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике; по экономической политике (с 2008 г.)



Емелин Александр Сергеевич
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку политической партии «Либерально-демократическая партия России»).
Заместитель председателя комитета областной Думы по социальной политике; член комитета по аграрной политике и природным ресурсам



Мишуков Владимир Иванович
Депутат областной Думы по избирательному округу № 16 (Макушинский).
Заместитель председателя комитета областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам; член комитета по бюджету, финансовой и налоговой политике; член мандатной комиссии



Иоган Владимир Карлович
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку Коммунистической партии Российской Федерации).
Член комитета областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике



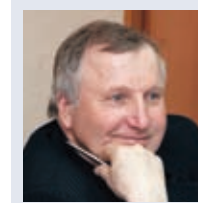
Неверов Александр Викторович
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку Всероссийской политической партии «Единая Россия»).
Член комитета областной Думы по экономической политике



Кафеев Евгений Уралович
Депутат областной Думы по избирательному округу № 17 (Кетовский).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике; по экономической политике



Остапенко Владимир Тихонович
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку политической партии «Аграрная партия Россия»).
Заместитель председателя комитета областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике; член комитета по аграрной политике и природным ресурсам



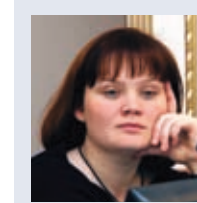
Климов Александр Александрович
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку Всероссийской политической партии «Единая Россия»).
Председатель мандатной комиссии областной Думы; член комитетов по региональной политике и местному самоуправлению; по социальной политике



Павлов Виктор Дмитриевич
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку Всероссийской политической партии «Единая Россия»).
Председатель комитета областной Думы по социальной политике; член комитета по законодательству и государственному строительству; член мандатной комиссии



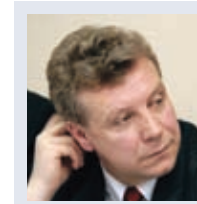
Колотушкин Владимир Сергеевич
Депутат областной Думы по избирательному округу № 7 (Шадринский 1).
Председатель комитета областной Думы по экономической политике



Пальшина Наталья Анатольевна
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку политической партии «Либерально-демократическая партия России»).
Член комитетов областной Думы по законодательству и государственному строительству; по социальной политике



Коробов Павел Владимирович
Депутат областной Думы по избирательному округу № 6 (Рябковский).
Член комитетов областной Думы по бюджету, финансовой и налоговой политике; по экономической политике



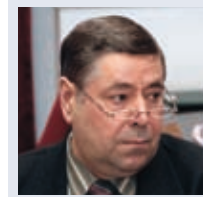
Панчишин Владимир Андреевич
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку политической партии «Российская партия пенсионеров»).
Заместитель председателя комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству; член комитета по социальной политике



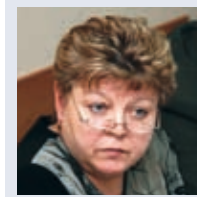
Потапов Владимир Павлович
Депутат областной Думы по избирательному округу № 9 (Далматовский). Член комитета областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам



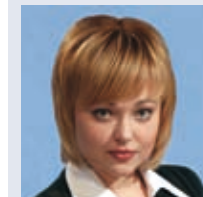
Тигиняну Сергей Трофимович
Депутат областной Думы по избирательному округу № 8 (Шадринский 2). Заместитель председателя комитета областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению; член комитета по аграрной политике и природным ресурсам; член мандатной комиссии



Сажин Владимир Николаевич
Депутат областной Думы по избирательному округу № 11 (Мишкинский). Заместитель председателя комитета областной Думы по экономической политике; член комитета по социальной политике



Цветова Любовь Михайловна
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку политической партии «Аграрная партия России»). Член комитета областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам (2004–2007 гг.)



Сапожникова Ольга Геннадьевна
Депутат областной Думы по избирательному округу № 3 (Западный). Член комитета областной Думы по социальной политике (с 2008 г.)



Черепанов Василий Михайлович
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку политической партии «Аграрная партия России»). Член комитета областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам (с 2008 г.)



Собакин Евгений Юрьевич
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку политической партии «Союз правых сил»)



Ярушин Юрий Владимирович
Депутат областной Думы по единому избирательному округу (по списку политической партии «Либерально-демократическая партия России»). Член комитетов областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению; по социальной политике



Сорокин Анатолий Леонидович
Депутат областной Думы по избирательному округу № 13 (Куртамышский). Член комитетов областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам; по бюджету, финансовой и налоговой политике



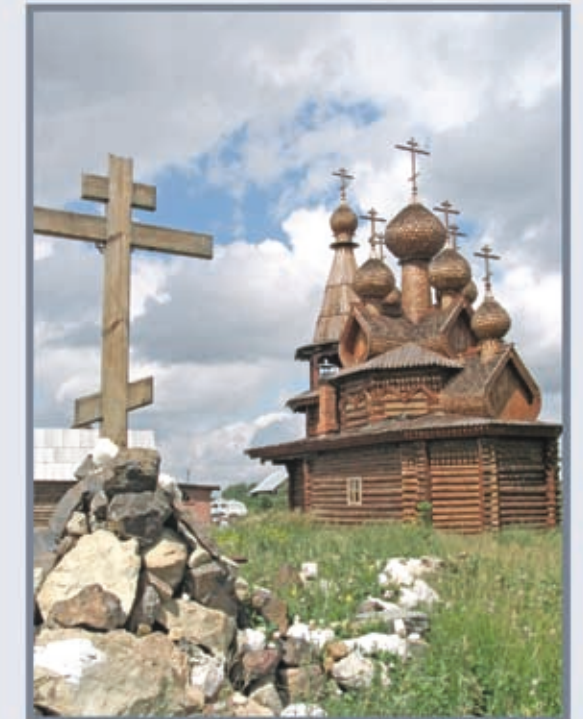
Скульптура «Родители» (г. Курган)



Губернатор Курганской области О. А. Боломолов



Визит депутатов областной Думы на Злат



Один из храмов в Зауралье



Законы Курганской области



1994–2009



Награждение золотых медалистов



Учащица кадетского класса (г. Курган)



Продовольственные товары, получившие знак «Зуральское качество»



Зерно нового урожая



Депутат А. П. Пономарев - участник соревнований по стрельбе


1994–2009



День Победы в г. Кургане



110-летие народного академика М. С. Мальцева



Прислуга курсантов Курганского военного института



Открытие фестиваля СМИ Курганской области



Макеты боеголовок и снарядов, хранящихся на складе химического оружия в Шуганском районе



Встреча курганских и тюменских депутатов