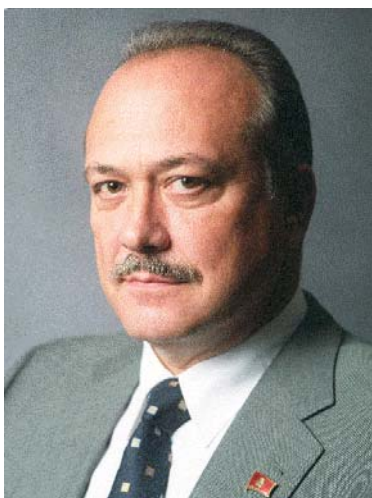


Некоторые актуальные вопросы развития столицы. Интервью первого заместителя Мэра Москвы Ю. В. Росляка



Редакция журнала «Деньги и кредит» обратилась к первому заместителю Мэра Москвы, руководителю Комплекса экономической политики и развития города Москвы Юрию Витальевичу Росляку с просьбой ответить на ряд актуальных вопросов, связанных с текущей ситуацией и перспективами экономического развития столицы, взаимодействия с банковским сектором московского региона.

ДиК. Уважаемый Юрий Витальевич, просьба вначале коротко охарактеризовать итоги прошедшего непростого 2009 года в социально-экономическом развитии главного города страны, влияние глобального финансового кризиса, а также основные задачи экономической политики на ближайшую и среднесрочную перспективу.

Ю. Р. Безусловно, кризис не мог не сказаться на экономике Москвы: заметно снизились объемы промышленного производства, налоговые поступления. Как следствие, общее сокращение доходов столицы по итогам 2009 г. в сравнении с 2008 г. составило более 21%.

Тем не менее столице удалось довольно эффективно противостоять этим проблемам. Главное, на мой взгляд, что город выполнил все социальные обязательства. Прежде всего, удалось сохранить на достаточно высоком уровне занятость населения, не допустить массовой безработицы. Несмотря на то, что ее уровень, к сожалению, все же немного вырос, но на конец 2009 г. он составлял лишь 0,9% от трудоспособного населения Москвы. Это самый низкий показатель среди всех регионов России, и по мировым меркам не является критическим.

Существенно увеличилась заработная плата работников бюджетной сферы. На сегодняшний день ее уровень на 11% выше, чем в реальном секторе экономики города, и составляет более 35 тыс. руб. против 31,7 тыс. в реальном секторе. В целом же уровень благосостояния москвичей вырос в среднем на 8,3%.

Увеличены городские доплаты, обеспечившие в 2009 г. размер пенсии не ниже 1,5-кратной величины прожиточного минимума пенсионера, а ныне – не ниже 2-кратной величины, сохранены в полном объеме все льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг, субсидии на оплату жилых помещений, поддержку безработных граждан и многое другое. Пенсионеры и другие льготные категории граждан продолжали и продолжают в 2010 г. пользоваться автобусами, троллейбусами и метро бесплатно, эти расходы берет на себя бюджет города.

Задолженность по выплате заработной платы на конец ноября 2009 г. составляла порядка 0,1% месячного фонда заработной платы в городе – 176 млн руб. на 14 предприятиях, что существенно меньше «пиковых» 687 млн руб. на 33 предприятиях по состоянию на 21 апреля 2009 г. Основной причиной задолженности являлось, как правило, отсутствие у предприятий собственных средств.

Важно, что все городские инженерные системы и общественный транспорт работали стабильно. Кроме того, к концу 2009 г. наметилась положительная тенденция и в сфере промышленного производства.

Если говорить о планах на 2010 г., то *главной задачей является выход на устойчивый рост экономических показателей*. Учитывая все предпринимаемые усилия по созданию условий для роста, полагаю, в наступившем году мы сможем выйти на очевидное превышение объемов промышленного производства по отношению к 2009 году.

В рамках решения этой задачи средства будут направляться на поддержку реального сектора экономики, модернизацию научно-производственного комплекса Москвы, включая «оборонку», на поддержку малого и среднего предпринимательства.

Если более подробно говорить о политике в отношении малого и среднего бизнеса, то город будет его активно поддерживать, участвуя в совместных проектах. К ним, в первую очередь, я бы отнес *создание техно- и инновационных парков*. Город продолжит на льготных условиях и с привлечением средств малого бизнеса строить технопарки, что позволит решить проблему размещения, в первую очередь, инновационных предприятий. При этом помещения будут оформляться в долевую собственность. Помимо этого, для предприятий малого бизнеса, арендующих площади у города, сохраняется режим льготной ставки: если в 2009 г. она составляла 1000 руб. за кв. метр, то в наступившем после индексации она будет равняться 1200 руб. за кв. метр. А начинающие предприниматели или те, кто занялся обновлением основных фондов, могут претендовать на получение от города безвозмездных субсидий.

Вторая главная задача на 2010 г. – это *обеспечение гарантированной социальной защиты москвичей*. Именно с таким учетом был сформирован городской бюджет, основные расходы которого (порядка 47%) пойдут на решение социальных задач.

Две основные «опорные точки» в проведении экономической политики – это установленный минимум заработной платы и социальный стандарт для неработающих пенсионеров. С 1 января 2010 г. минимум зарплаты в Москве составляет 9500 руб., а с 1 июня – 10,1 тыс. руб. Что касается пенсионеров, то уже с января мы вышли на стандарт пенсионного обеспечения в размере двух прожиточных минимумов для пенсионеров на территории. Ниже 10 тыс. 275 руб. ни одной пенсии в Москве не будет.

Активно поддерживаются схемы, которые позволяют привлекать средства населения для решения главных социальных проблем. Речь идет о жилье, развитии социальной ипотеки. Если ставки по ипотечному кредиту будут на докризисном уровне,

в этом случае, по нашей оценке, не менее 3500 москвичей-очередников смогут воспользоваться этим механизмом для улучшения своих жилищных условий.

В наступившем году в городе должно быть построено около 3 млн кв. метров жилой площади, 25 детских дошкольных учреждений, 9 школ и многое другое...

Следующая крайне важная целевая задача на текущий год – *развитие и совершенствование энергетической системы города* с целью повышения ее эффективности, начало внедрения программ ресурсо- и энергосбережения. С этой целью необходимо оптимизировать всю столичную энергосистему, все процессы производства тепловой и электрической энергии.

Ради того, чтобы стоимость ресурсов и расход газа были минимальными, мы готовы идти на самые решительные меры – вплоть до остановки работы тех городских тепловых станций, которые работают с меньшим КПД, в пользу более современных газотурбинных электростанций, дающих не только энергию, но и тепло.

Еще один аспект – это переход к оплате по данным счетчиков воды и тепла, исключительно за фактическое потребление ресурсов. Мы должны уйти от оплаты в жилом секторе по расчетным нормативным показателям. Сегодня надо платить только за то, что реально потребляется. Поэтому практически все жилые здания в Москве оборудованы приборами учета, которые позволяют устанавливать для начала общий объем потребления ресурсов на домовладение.

Не меньшее значение придается эффективному использованию полученной энергии. Внедрение энергосберегающих технологий и устройств во все сферы жизни города, включая производство и бюджетную сферу, позволит существенно сэкономить на сжигаемом газе.

ДиК. В декабре 2009 г. Московский банковский союз отметил 20-летие: как складываются отношения, взаимодействие Правительства Москвы с банковским сектором московского региона, системой уполномоченных банков?

Ю. Р. Москва – безусловный лидер среди всех регионов Российской Федерации по уровню обеспеченности финансовыми услугами и кредитными ресурсами. На столицу приходится 80% всех финансовых потоков страны, здесь сосредоточены ведущие отечественные кредитно-финансовые организации: страховые компании, биржи, коммерческие банки и многие другие. Московский банковский сектор неизменно сохраняет доминирующее положение в банковской системе России. Половина

кредитных организаций страны в настоящее время зарегистрирована в столице, объем активов столичных банков превышает 80% совокупных активов российской банковской системы в целом. В Москве действуют наиболее авторитетные банковские объединения России.

Московский банковский союз, 20-летие которого мы отмечаем в прошлом году, – старейшее в России региональное банковское объединение. При его непосредственном участии была создана национальная банковская ассоциация – Ассоциация российских банков (АРБ).

Взаимодействие Правительства Москвы с коммерческими банками столичного региона хорошо иллюстрирует система уполномоченных банков Правительства Москвы. Она была создана в середине 90-х годов и за этот период доказала свою эффективность, а также устойчивость в периоды кризисов, способность быстро адаптироваться к динамично меняющейся социально-экономической ситуации.

Система уполномоченных банков Правительства Москвы функционирует полностью в соответствии с федеральным законодательством. Входящие в нее банки не получают никаких преференций от Правительства Москвы, представляя собой объединение коммерческих банков, заинтересованных во взаимовыгодном сотрудничестве с Правительством Москвы, в росте масштабов своего бизнеса в столичном регионе, предоставлении современных банковских услуг предприятиям и жителям Москвы.

За надежностью и устойчивостью уполномоченных банков внимательно следит Экспертный совет при Департаменте финансов города Москвы, в который входят представители от каждого уполномоченного банка. Задача Экспертного совета – осуществление ежемесячного мониторинга финансового состояния уполномоченных банков, рекомендация на присвоение и продление статуса «уполномоченный банк Правительства Москвы» (на 18 месяцев).

В настоящее время такой статус имеют 28 кредитных организаций. Среди них многие системообразующие банки: в число 30 крупнейших по классификации Банка России отечественных банков сейчас входят 16 уполномоченных банков.

Уполномоченными банками Правительства Москвы в настоящее время являются ведущие банки с государственным участием (Сбербанк России, Банк ВТБ, Россельхозбанк); крупнейшие отечественные частные банки (Альфа-Банк, МДМ Банк, Банк «УРАЛСИБ»); наиболее крупные российские банки с иностранным участием (Райффайзенбанк, РОСБАНК, ЮНИАСТРУМ БАНК).

В то же время величина банка – не главное. Основной критерий – готовность к конструктивному сотрудничеству с Правительством Москвы в рамках реализации экономических, инфраструктурных и социальных проектов города. Поэтому в системе уполномоченных банков много средних московских банков, ориентированных на активную работу в регионе, участие в городских целевых программах.

Несмотря на небольшой количественный состав данной группы банков (менее 5% общего количества московских банков), уполномоченные банки Правительства Москвы играют важную роль в экономике региона. Доля их в совокупных активах и объеме кредитного портфеля банковского сектора столичного региона приближается к 60%.

Практику сотрудничества Правительства Москвы с уполномоченными банками можно показать на конкретных примерах. Например, по итогам совещания, проведенного в марте 2009 г. совместно с Советом представителей уполномоченных банков при Мэре Москвы и департаментами финансово-экономического блока Правительства Москвы, были подготовлены и направлены Мэру Москвы Ю. М. Лужкову предложения банков по антикризисным мерам поддержки экономики города.

Важным направлением работы стало сохранение стабильности в сфере занятости. С учетом рекомендаций Правительства Москвы уполномоченные банки сделали максимум возможного для недопущения массовых увольнений в банковском секторе, который довольно сильно пострадал от негативного влияния финансового кризиса. В результате даже в период острой фазы кризиса ситуация с занятостью в столичном банковском секторе оказалась существенно лучше, чем во многих других отраслях экономики.

Примером эффективного сотрудничества банков и структурных подразделений Правительства Москвы является взаимодействие уполномоченных банков с Департаментом поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в рамках антикризисной поддержки малого бизнеса. Достаточно сказать, что сейчас из аккредитованных при Фонде содействия кредитованию малого бизнеса 25 банков 17 являются уполномоченными банками Правительства Москвы.

Интересный опыт взаимодействия сложился в ходе выполнения городской программы «Народный гараж», где при активном участии Мосстройэкономбанка была разработана и внедрена схема участия москвичей (с открытием аккредитивов в коммерческих банках) в строительстве остро необходимых жителям города объектов для цивилизованной парковки и хранения автомобилей.

Сейчас началась совместная работа над еще одной важной для города проблемой – выработка типовых форм банковских гарантий, принимаемых госзаказчиками в качестве обеспечения обязательств исполнителя (победителя конкурса) по госконтракту.

Необходимо отметить, что система уполномоченных банков Правительства Москвы продолжает развиваться и является открытой для новых участников. Конечно, при выполнении ими установленных городом жестких критериев надежности и участия в реализации городских программ. Так, получившие в настоящее время рекомендацию на присвоение статуса уполномоченного банка Правительства Москвы кредитные организации уже активно работают в рамках приоритетных программ: банк «Нефтяной Альянс» – программы поддержки малого и среднего предпринимательства, банк «Пересвет» – программы «Народный гараж».

ДиК. Юрий Витальевич, в последнее время широко обсуждается вопрос о создании в Москве международного финансового центра (МФЦ). Что делается в этом направлении? Изучался ли зарубежный опыт стратегий развития финансовых центров?

Ю. Р. Создание условий для формирования на базе Москвы международного финансового центра – наша стратегическая цель. Несмотря на кажущуюся несвоевременность постановки такой амбициозной задачи, ее реализация крайне важна и для Москвы, и для российской экономики в целом.

Мэром подписана Концепция создания МФЦ в Москве, есть соответствующее постановление Правительства Москвы, план мероприятий. При столичном правительстве создан Консультативный совет.

Планы создания российского финансового центра международного уровня делятся на две большие части. Первая предусматривает *совершенствование регулирования сферы финансовых услуг*. Эта работа связана с принятием новых законодательных актов и поправок в действующее законодательство. Без этой составляющей финансового центра у нас в стране просто не может быть, поскольку при нынешней российской нормативной базе многие финансовые операции оказываются вне рамок закона, в то время как, например, английское право позволяет их совершать. Российская практика регулирования всех сфер финансового и фондового рынков должна как можно скорее приблизиться к международным стандартам. Сейчас рассматриваются поправки в Налоговый кодекс, целый ряд изменений связаны с налогообложением операций на рынке ценных бумаг. Данная работа ведется в тес-

ном сотрудничестве с профессионалами финансового рынка.

Конечно, работа над законодательством непростая и продолжаться будет не один год, однако она необходима: сейчас, после прохождения острой фазы финансового кризиса, во многих странах пересматриваются стандарты регулирования финансовых рынков и рынка производных финансовых инструментов. Через несколько лет они будут выглядеть совсем иначе.

Другая часть плана – это *деятельность по улучшению московской инфраструктуры – транспортной, жилищной, медицинской и пр.* Такая работа ведется постоянно, хотя и испытывает ныне определенные финансовые трудности. Закон о бюджете Москвы на 2010 г. предусматривает расходы по Адресной инвестиционной программе города в объеме свыше 202 млрд рублей.

Что касается развития инфраструктуры собственно московского делового центра «Москва-Сити», то в данный момент, например, ведется строительство новых веток метро: планируется открыть две новые станции. Готовится проектная документация для строительства дублера Кутузовского проспекта, что призвано улучшить транспортную ситуацию в этом районе города. Есть планы возведения в «Москва-Сити» железнодорожного вокзала, который дал бы возможность добираться из делового центра поездами до всех трех аэропортов. Это – первоочередные мероприятия, которые будут реализовываться в соответствии с рабочими планами города по развитию и модернизации инфраструктуры.

Естественно, Москва активно изучает международный опыт в этом вопросе, мы находимся в постоянном рабочем взаимодействии с такими признанными мировыми финансовыми центрами, как, например, Франкфурт-на-Майне, Шанхай. С немецкими коллегами, в частности, компанией «Франкфурт-Майн Финанс», специализирующейся на развитии МФЦ, заключен договор о сотрудничестве. И ежегодно при обмене официальными и рабочими делегациями мы получаем со стороны партнеров необходимую информацию и содействие. Надеемся и дальше развивать партнерства с западными и восточными МФЦ.

В заключение следует сказать, что сегодня у высшего политического руководства есть понимание значимости и масштабности этого проекта. А потенциал страны, обладающей большими людскими и природными ресурсами, и укрепившееся взаимодействие государства и финансовой системы в преодолении кризисных явлений вселяют определенный оптимизм по поводу перспектив создания в столице России Москве финансового центра международного уровня. ■