

二零零九至一零年施政報告

羣策創新天

目錄

	段落
甲、引言	1-8
經濟危機	2-4
房地產市場	5
政府角色	6
新挑戰	7-8
乙、經濟優先	9-50
知識型經濟	9
傳統支柱產業	10-20
金融業	10-14
旅遊業	15-16
貿易及物流業	17-19
專業服務	20
六項優勢產業	21-43
地盡其用	22-25
教育產業	26-30
醫療產業	31-33
檢測和認證產業	34-35
環保產業	36-39
創新科技產業	40
文化及創意產業	41-43
區域合作	44-50
粵港合作	44-49
加強港台交流	50

	段落
丙、優質生活	51-80
進步發展觀	51
美化維港	52
保育中環	53-57
改善行人環境	58-59
樹木管理	60
優質生活圈	61
低碳經濟	62-68
推廣電動車輛	67
空氣質素指標檢討	68
固體廢物管理	69-72
自然保育	73
地質公園	73
醫療改革	74-80
醫療融資	76-77
防疫抗疫	78-80
丁、進步社會	81-111
家庭價值	82
抗毒政策	83-87
社會流動	88-90
青少年發展	91
互聯網學習	92
體育發展	93-95
長者服務	96-101
院舍服務	97-99
居家安老	100
積極樂頤年	101

	<i>段落</i>
康復服務	102-108
殘疾人士	102-105
精神健康	106-108
支援家庭暴力受害人	109
社會企業	110
支援求職人士	111
戊、民主與管治	112-118
政制發展	112-113
公務員薪酬調整及職系架構檢討	114-115
國民教育	116-118
己、結語	119-128
審時度勢	121-122
治本之道	123-124
合作時代	125
優勢所在	126
羣策創新天	127-128

主席先生：

甲、引言

1. 去年施政報告發表前，正值美國信貸危機爆發，其後引發金融海嘯席捲全球，香港也受到衝擊。香港人共同度過了這不尋常的一年。

經濟危機

2. 當時我在施政報告中提出，面對巨大挑戰，香港人應該上下一心拼經濟，既要應付危機，也要捕捉機會。一年後回顧，香港人已齊心合力「做好呢份工」，我們在抵禦這場世紀風暴方面已取得一定的成效。

3. 在金融海嘯的巨大衝擊下，香港經濟在第一季大幅倒退百分之七點八，對外貿易在年初惡化的幅度之大和速度之快，可說是數十年來所未見。隨着美國收縮勢頭放緩，亞洲經濟漸見改善，加上內地經濟在國家強而有力的刺激措施帶動下，在第二季重拾較快的增長；香港經濟亦從中受惠，在第二季錄得百分之三點三按季增長，扭轉連續四個季度的收縮狀況。我有信心，香港經濟會在今年餘下時間逐步改善，邁向復蘇之路。

4. 面對數十年來全球最嚴重的經濟衰退，政府全力以赴，在最短時間內推出了「穩金融、撐企業、保就業」的策略。金融管理局推出存款百分百保障，銀行同業拆息隨即大幅回落，政府去年推出數輪信貸保證計劃，穩住了過萬家企業，保住了超過二十四萬個就業機會。由去年至今，政府推出的紓困措施達八百七十六億港元，相當於本地生產總值的百分之五點二，高於二十國集團國家的平均比例，對今年經濟有大約兩個百分點的提振作用，亦大大緩和了失業率的升勢。這一系列措施已令經濟回穩，沒有對政府財政構成長遠影響。隨着內地及亞洲經濟逐漸改善，前景較歐美地區為佳，香港作為亞洲區內商業中心，自然吸引不少外資湧入，帶動地產和證券業務暢旺。

房地產市場

5. 有別於九七年的金融風暴，房地產市場在過去一年並未受到很大衝擊，樓房價格短暫向下調整後，已回復到去年中水平；除了豪宅單位，樓房價格仍比九七年高峯期為低。目前，市民供樓能力仍較九七年為佳，而負資產的數目亦維持在極低水平。穩定的物業市場確保擁有物業的市民，在經濟衰退時不會感到雪上加霜。我留意到今年住宅單位落成量較低和個別成交屢創新高，令人關注樓宇供應、置業困難和樓市泡沫等問題。特區政府會密切監察未來數月的變化，在有需要時，優化我們的土地供應安排，並與市建局及港鐵公司磋商，加快把準備就緒的住宅用地推出市場。

政府角色

6. 全球經濟危機全面衝擊各地政府和人民，我們要思考政府推動經濟發展的角色。去年成立的經濟機遇委員會(經機會)，提出發展六項優勢產業，分別是教育、醫療、檢測和認證、環保、創新科技和文化及創意產業。政府接納建議，着手研究具體措施。我們的策略是「拆牆鬆綁」，移除對產業發展的障礙和協助開拓新市場。我們會緊守「大市場、小政府」的原則。

新挑戰

7. 這次經濟危機改變了全球經濟格局，與其他地區比較，國家受影響較小，在危機中凸顯了經濟強國的地位，香港雖然相對穩定，但同時亦面對新的競爭形勢。第一個新挑戰是要維持國際金融中心地位。為配合人民幣逐步開放的既定政策，國家需要多層次的國際金融服務，而在人民幣邁向全面開放的過程中，國家需要一個和世界金融全面接軌、高度開放的金融中心，作為對外金融活動平台，香港最能發揮這方面的優勢。在國家推動人民幣區域化和國際化時，我們可協助加強金融安全，發展離岸人民幣業務。近期市民關注上海的金融發展及中央的政策取態，有些人更為此感到憂慮，但我認為香港與上海可以分工合作，各展所長，為國家的金融業務發展作出貢獻。香港與上海的競爭，不是零和遊戲。

8. 第二個新挑戰來自兩岸關係過去一年的重大突破。香港一直是兩岸的經貿橋樑，這中介角色更構成香港貿易、金融及物流服務等經濟支柱的重要一環。自今年「三通」以來，香港的傳統角色受到嚴峻考驗，尤其是中轉的客流和貨流正急劇減少。隨着兩岸經貿關係深化，香港經濟這個環節會面臨更大挑戰，我們有必要提出總體回應策略，我在稍後會交代具體內容。

乙、經濟優先

知識型經濟

9. 香港是成熟和開放的資本主義市場經濟體，在面對全球化競爭時，必須時刻提升自己的競爭力，走向高增值的知識型經濟，維持領先優勢，創造更多優質工作機會。以「創新」及「知識」為本的產業，不只限於經機會提出的六項優勢產業，也包括傳統的四大支柱產業，即金融、旅遊、貿易及物流和專業服務。四大支柱產業發展成熟，佔香港本地生產總值百分之六十。要持續發展，我們必須竭盡所能，鞏固和加強與四大支柱相關的人流、物流、資金流和信息流。

傳統支柱產業

金融業

10. 金融業是香港最重要的經濟支柱。高度開放和國際化的市場、與海外主要市場接軌的規管制度、法治精神、資訊和資金的自由流通，都是香港作為亞洲時區首要國際金融中心的優勢。

競爭力

11. 我們要充分利用「一國兩制」下的機遇，配合國家的整體發展需要，在達致互惠雙贏和維護國家金融安全的原則下，發展為匯聚國內外資金及人才的國際融資、資產管理和離岸人民幣業務中心。為達到這個目標，財政司司長將會制訂具體方案，循以下方向發展：

- (一) 強化香港的國際化市場，提升質素及競爭力，匯聚人才、吸引資金、金融機構和產品；
- (二) 強化香港作為國家推進資本帳目開放及人民幣區域化和國際化試驗場的角色；發展多元化人民幣業務產品及服務；
- (三) 利用「先行先試」模式，擴大香港與珠三角地區金融機構、金融工具、資金和人才等各方面的雙向流通；

(四) 香港作為內地企業在境外首選的國際融資市場，提供上市集資、債券融資、國際資產管理、對沖風險等服務，為內地企業走向國際扮演橋頭堡的角色；以及

(五) 全面加強兩地金融市場的聯繫，包括金融基建的連接及信息的交流。兩地監管機構加強合作，提升跨境資金流動的金融安全。

金融監管

12. 香港的金融市場自去年九月起飽受環球金融海嘯衝擊。雷曼兄弟公司倒閉，引發了迷你債券事件。至今，迷債和解方案已獲絕大多數合資格迷債持有人所接受。金融市場亦已逐漸走出海嘯的陰霾，踏上了復蘇之路。我們會汲取經驗，在制訂金融監管政策時，進一步確立投資者保障及金融安全兩大政策目標。

13. 在加強投資者保障方面，我們會就監管架構及整個投資產品的銷售流程聽取各方意見，務求從投資者教育、投資產品的審批、披露要求、銷售手法、中介人的操守、金融糾紛調解機制等每一環節，加強保障投資者。有關措施，部分已經落實，部分正在或即將諮詢公眾。

14. 香港的監管制度向來穩健，在今次全球金融危機中，本地的金融體系並沒有出現系統性的問題。不過，二十國集團及國際監管組織，從這次危機汲取教訓，已提出一系列加強監管金融機構及金融市場措施的建議。特區政府及有關監管機構會繼續注視國際金融發展，配合本地市場需要，改善規管制度。

旅遊業

15. 在旅遊業發展方面，我們積極與中央商討便利內地旅客赴港的措施。今年四月實施便利深圳居民一年多次來港的「個人遊」簽注措施相當受歡迎，截至九月底已有約七十四萬人次持這種新簽注訪港。

16. 亞太區的郵輪業深具發展潛力，我們正全速興建位於啟德的新郵輪碼頭，確保碼頭的首個泊位在二零一三年年中投入

服務。同時，我們正全力吸引郵輪公司調派郵輪以香港為母港。自從內地旅行團乘坐以香港為母港的郵輪經香港到台灣旅遊的措施推出後，多間主要郵輪公司已推出有關旅遊產品，明年會有約二十班航程由香港出發，接載約三萬名乘客前往台灣。

貿易及物流業

17. 政府高度重視貿易及物流業的持續發展。在本年一月公布的《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》（《規劃綱要》），強調香港與內地的設施明確分工、布局合理和優勢互補的重要性。我們會與內地緊密合作，以保持香港在環球供應鏈的領導地位。

18. 社會上已逐漸形成共識，認為香港的物流及貿易應逐步轉向高價值貨物及服務發展。我們在靠近貨櫃碼頭和機場的葵青區，物色了數幅長期用地，會由明年起逐步推出市場，並形成一個物流羣組。

19. 此外，支持物流業的其中一項重要措施是提高香港國際機場的處理能力。香港機場管理局將推行機場飛行區中場範圍發展計劃，提供額外的飛機停泊位及新的機場客運廊，盡量使用現有兩條跑道的容量，將機場的處理能力增加至可應付二零二零年的空運需求。機場飛行區中場範圍發展計劃的初步研究將於明年完成。

專業服務

20. 香港的專業服務達到國際水平，並以高質素、高效率見稱。香港與內地鼓勵雙方的專業機構互認專業資格，並通過《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（《安排》），促進本港專業服務進入內地市場。內地在《安排》下為香港專業服務界別提供多方面優惠，包括開放香港居民參加專業資格考試；簡化實習要求；便利註冊及執業；以及降低市場准入門檻等。

六項優勢產業

21. 除四大支柱產業外，六項優勢產業對經濟發展起着關鍵作用。現時六項優勢產業中，私營企業整體上對本地生產總值

的直接貢獻為百分之七至八左右，僱用約三十五萬人，佔總就業人口約百分之十。只要政府在政策上適當扶持，解決業界面臨的發展障礙，這六項優勢產業會踏上新台階，推動香港走向知識型經濟。

地盡其用

22. 過去政府在經濟發展的角色主要在於訂立市場規則，營造公平開放的環境，提供合適的人力資源，讓有限的社會資源得以發揮最大效能。在經濟轉型時，政府有責任檢視原有的社會資源運用，是否能跟上新的經濟結構，以免這些生產要素被鎖在不合時宜的政策與舊經濟結構裏面。

23. 社會各界對發展六項優勢產業普遍贊同，亦清晰明確地向政府反映，土地空間對產業發展相當重要。與此同時，亦有意見指出舊工業大廈有不少潛力，但基於現有制度和政策，這些珍貴資源未能地盡其用。

24. 因此，政府建議一籃子方案，釋放過千幢舊工業大廈的潛力。為鼓勵業主重建或改裝舊工廈，我們會：

- (一) 降低強制售賣非工業區的工廈作重建的門檻，方便業主整合業權；
- (二) 容許「按實補價」，即業主只須按重建後的實際發展密度繳付土地補價；
- (三) 若修訂土地契約作重建的土地補價超過二千萬元，業主可選擇定息分五年分期繳付；以及
- (四) 若業主選擇不重建而改裝整幢舊工廈，只要符合樓齡要求和得到規劃許可，政府會免收更改土地用途的「豁免費用」。

上述第二、第三及第四項建議，只在明年四月一日起三年內有效，而獲批准的重建項目須於五年內完成，整幢改裝項目則須在三年內完成。

25. 上述措施經政府慎重考慮，顧及經濟發展的需要，配合業主活化工業大廈並為其增值，創造社會新經濟動力和就業機

會，亦緊守「大市場、小政府」的理念，由市場去回應經濟發展的需要。本着「方便營商」的精神，地政總署會成立特別小組，負責處理有關重建或整幢改裝工廈的申請。

教育產業

26. 發展教育產業的目標是鞏固香港的區域教育樞紐地位，提升香港的競爭力，配合國家的未來發展。我們較早前公布的四幅全新土地，已分配給四個辦學團體興建國際學校。展望未來，我們會探討可否容許內地高中學生來港修讀課程，例如由可頒授學位的香港高等院校開辦的短期課程，以及香港非公營學校的高中課程。

國際化

27. 近年政府推出一系列措施令香港教育更國際化，在香港就讀的非本地學生去年已達九千二百名，較前年上升百分之十六。我們會研究進一步放寬有關規定，例如逐步容許內地學生來港修讀學位或以上程度的非本地課程。除了內地學生外，我們亦會鼓勵本地高等院校在亞洲各地多作交流及推廣。增加非本地學生人數會為本地學生提供更國際化的校園環境，令他們的視野更為廣闊。

多元化

28. 香港現時共有三所頒授學位的自資高等院校，合共提供約九千個學額。我們認為自資高等教育有進一步發展空間，是教育產業重要的一環。我較早前宣布預留兩幅市區土地，供有興趣的辦學團體開辦自資學位課程。這兩幅土地分別位於何文田和黃竹坑，預計可提供約四千個學額。我們會繼續物色其他合適土地，同時會善用新的活化工業大廈政策，供辦學團體開辦自資課程。我們會提供貸款，協助院校興建校舍和配置設施。為此，我們建議將「開辦課程貸款計劃」的總承擔額增加二十億元。

29. 發展教育產業不單為香港邁向多元化、國際化和專業化發展，奠下更堅實的基礎，更可善用非政府的社會資源，為本地學生提供更多修讀學位課程的機會。

制訂長遠策略

30. 鑑於內地和區內高等教育急速發展，我們必須檢視香港高等教育的定位，制訂長遠發展策略。大學教育資助委員會已經開展新一輪的高等教育檢討，審視香港高等教育的理念和角色、發展趨勢、質素保證和研究策略，目標是明年向政府提交報告。

醫療產業

私家醫院

31. 為發展醫療產業，我們會在今年年底推出四幅分別位於黃竹坑、將軍澳、大埔及大嶼山的土地，公開向市場徵求競投興趣表達書，以發展私家醫院，當中可提供中醫服務。然後，我們會根據收集到的興趣表達書，制訂適當的批地安排。我們會確保批出土地的條件，可以鼓勵創新、提升質素、增加收費的透明度，以及為市民提供優質的私營醫療服務。另外，我們亦會考慮使用公立醫院內現有空置地方增設醫療設施。同時，在符合城市規劃的前提下，我們亦會方便私人土地改作醫療用途，並會密切注視市場及業界用地的需求，確保有合適的土地可供醫療產業發展。

加強培訓醫護人手

32. 在軟件方面，我們會繼續加強培訓醫護人手，亦會鼓勵精英的培養及匯聚。我們已於今個學年分別增設七十個醫科學位學額、四十個護理學位學額及五十個護理副學位課程學額；並會於下學年增設六十個護理學士學位課程高年級學額。另外，為增加護士人手供應及加強護士的專業培訓，醫院管理局（醫管局）已重開部分護士訓練學校，並於本年度增設二百個註冊護士及三百五十個登記護士培訓學額。現時，醫管局每年亦資助超過三百五十名護士參加護士銜接課程。

中醫中藥發展

33. 為推動中醫中藥發展，政府會盡快建立香港常用中藥材的標準，在二零一二年把涵蓋範圍由目前的六十種藥材增加至大約二百種藥材。為提升香港中藥檢測的能力，我們會協助和

促進市場設立檢測實驗室，我們亦會考慮吸納更多內地知名中醫來港參與臨牀教學及研究，促使香港成為中醫中藥走向國際化的平台。

檢測和認證產業

34. 政府已在九月成立香港檢測和認證局，該局成員來自檢測業界、工商界、專業團體及相關公營機構。香港檢測和認證局的首要工作，是為行業制訂三年發展藍圖，其中一個重點是通過新的認證服務，促進中醫中藥發展，並協助香港成為區內的檢測和認證中心。香港的檢測和認證業，無論在專業水平、認受性和誠信方面，都深得用家稱許。

35. 香港檢測和認證局已在九月底召開第一次會議，並定下工作計劃。該局將探討一連串重要課題，包括創新科技署轄下的香港認可處如何配合行業發展、如何提升專業水平和增加培訓機會，以及如何在本地、內地及海外推廣香港的檢測和認證行業等。在制訂行業發展藍圖的過程中，香港檢測和認證局會充分考慮業界及相關團體的意見。我期望在明年初收到該局呈交的建議書。

環保產業

清潔生產伙伴計劃

36. 去年，政府通過撥款九千三百萬港元，與廣東省共同展開為期五年的「清潔生產伙伴計劃」。通過該計劃，香港生產力促進局聯同百多家珠三角地區內的環境技術服務供應商，為區內的工廠採用清潔生產技術提供專業服務。此外，伙伴計劃能促進環保技術資訊交流，推廣環保科技及服務，為本港環境技術服務供應商創造商機。業界對伙伴計劃的反應良好，由去年四月計劃推出至今年九月底，已批出了超過三百三十個資助項目。

37. 為配合廣東省工業園區化的政策，以及向遷入園區的香港廠商提供技術支援，政府會擴大「清潔生產伙伴計劃」，協助港商處理及減少污水排放，既可改善區域環境，又能提升企業的競爭力。

清潔發展機制項目

38. 聯合國制訂了清潔發展機制，以鼓勵科技轉移和協助各國減少溫室氣體排放。全球清潔發展機制項目中約三分之一正在內地開展，當中涉及龐大的資金及科技轉移。最近政府成功爭取讓符合資格的港資企業，在內地參與清潔發展機制項目。提高能源效率、開發新能源或可再生能源等領域，都是港商可以爭取的綠色商機。

政府環保採購

39. 我們致力推動環保採購，既可以保護環境，亦可以起示範作用，鼓勵商界響應，帶動環保產業在香港的發展。為了改善空氣，政府在採購車輛時，會優先考慮符合環保節能標準的車輛，並已率先在今年採購十輛電動車。此外，政府亦逐步將傳統交通燈更換為能源效益較高的發光二極管交通燈。在物料採購方面，政府亦不斷擴大環保採購清單，目前已為六十多種政府部門常用的產品制訂了環保規格，並會積極在採購程序中應用。我們亦會為部門制訂進一步的環保採購指引，以推動環保採購政策。

創新科技產業

40. 政府力倡發展創新科技產業。企業在研發方面的開支，在二零零一年佔本港總研發開支不足三成，至二零零七年已穩步上升至接近五成。為帶動企業的科研文化，鼓勵企業與科研機構長期合作，加強香港的科研能力和企業的競爭力，創造更多商機和職位，政府將撥款約二億元推出「投資研發現金回贈計劃」。該計劃讓參與「創新及科技基金」或與本港科研機構進行應用科研項目的企業，享有其投資額百分之十的現金回贈。我們會在計劃實施三年後檢討成效。

文化及創意產業

41. 我在去年提出成立專責辦公室，加速推動創意產業的發展。「創意香港」辦公室已於今年六月成立，協調政府部門的工作。剛推出的「創意智優計劃」，業界反應理想。

開拓內地市場

42. 內地龐大市場對香港的創意產業發展至為重要。通過《安排》，我們為本地創意產業打開內地市場。以電影業為例，自《安排》實施以來，內地已經逐步在發行電影（包括港產片及合拍片）、錄像製品、經營戲院及後期製作等範疇，給予本港業界優惠。目前，香港電影業界享有合拍影片獲視為國產影片在內地發行的優惠。合拍影片在過去幾年無論在產量、規模以至票房等都有明顯的增長和突破。例如，去年內地十大最高票房收入的電影中，便有六部由中港合拍。新一輪《安排》補充協議，對電影、出版及印刷、網絡遊戲等創意產業界別亦實行進一步的開放措施。我們會繼續通過這個框架，與內地相關部門協商，協助本地業界拓展內地市場。

發展本地市場

43. 為發展本地文化市場，我們與文化藝術界及社區緊密合作，發展優質品牌藝術節目；透過新高中課程，在學校推廣藝術；通過訓練計劃和實習機會，培育藝術人才及藝術行政人員。建設西九文化區，是我們促進文化發展、推動創意產業的重大項目。西九文化區落成後，將提供世界級設施及優質節目。我們已開展具體籌劃工作，並舉辦大型公眾參與活動，聽取社會各界對西九文化區整體發展藍圖、設施及節目的意見。

區域合作

粵港合作

開拓珠三角市場

44. 政府推動優勢產業的發展策略，是把握粵港合作的機遇，配合已推出的措施，以收即時功效。《規劃綱要》已將粵港全面合作提升到國家戰略層面，再加上廣東省「先行先試」的政策地位，為優勢產業開拓珠三角市場提供了極大的機遇。自我四月宣布研究發展優勢產業後，政府和業界把握時機，積極爭取這些產業在珠三角發展，尤其在教育及醫療產業方面，短短數月已見成效。

45. 在過去三十年，香港充分參與了國家的改革開放和工業化進程，並成功將我們的經濟模式由製造業轉至服務業為主。國家下一個三十年的發展，關鍵在於推動服務業的發展，這亦為香港在珠三角地區的定位指出了清晰方向。

46. 國家在「十一五」規劃明確表示「支持香港發展金融、物流、旅遊、資訊等服務業，保持香港國際金融、貿易、航運等中心的地位」。粵港澳三地正在多個重點領域加強合作。我們只要善用《規劃綱要》所提供的框架平台，發揮香港的優勢，一定可以豐富區域內的產業結構，讓香港的服務業拓展龐大市場。

先行先試

47. 為把握這重要契機，粵港兩地政府正共同編製「粵港合作框架協議」，把《規劃綱要》的宏觀政策轉化為有利兩地發展的具體措施。這亦會成為粵港合作的綱領文件，為爭取與粵港有關的項目納入國家「十二五」規劃奠定基礎。我們亦會和粵澳共同編製「共建優質生活圈」和「基礎設施建設」兩個專項規劃，以提升三地的生活環境和基礎設施。此外，《安排》補充協議五和補充協議六，為香港爭取了一系列廣東省「先行先試」措施。我們會繼續積極推廣，確保措施有效落實，並爭取更多開放和便利措施。粵港合作日益頻繁，為深化合作，我們會加強特區駐粵經濟貿易辦事處的功能及編制，設立專責聯繫深圳的單位。

前海發展

48. 政府亦希望能通過參與深圳前海的發展，促進和提升香港本身的服務業，進一步推動長遠經濟發展，並對內地發展服務業作出貢獻。

49. 在今年八月舉行的粵港合作聯席會議上，香港和深圳已就前海的發展簽訂合作意向書。我們會繼續積極在粵港合作及港深合作的架構下，與廣東省和深圳市政府共同研究如何可充分利用香港的國際金融、貿易和航運中心的優勢，結合兩地的力量，一起推進前海現代服務業發展的可行性。

加強港台交流

50. 因應兩岸關係發展新形勢，我們將按照《基本法》和「錢七條」，積極開展香港與台灣在經濟、文化、民生等各方面的合作，中央政府亦鼓勵及支持特區在這方面的工作。具體而言，我們將推進以下港台關係發展策略：

- (一) 建立合作的框架 — 除推動雙邊商貿合作委員會開展工作外，我們會成立「港台經濟文化合作協進會」，以推動與台方多範疇和多層次的交流；我們亦會考慮在適當時候及以適當形式在台灣設立綜合性辦事機構，加強兩地高層次交流。
- (二) 對台展開經濟範疇的雙邊合作 — 包括以服務業為主調，加強與台灣方面的經濟合作，以及在避免雙重徵稅安排方面與台灣開展磋商，務求取得進展和成果。
- (三) 在兩岸三地金融、經貿、旅遊等交往中擔當積極角色 — 包括積極發揮香港在兩岸人民幣結算業務中的作用；爭取香港的旅行社能夠在內地經營赴台的業務；以及研究進一步發展兩岸三地一程多站的航空及郵輪旅遊。

丙、優質生活

進步發展觀

51. 「進步發展觀」是我的競選綱領，現代經濟發展與文化及環境保育密不可分。要發展知識型經濟，必須匯聚人才，而只有多元活潑的文化及優質的生活環境，才可吸引全球人才來港創一番事業。

美化維港

52. 香港富活力、多姿多采的城市生活與維多利亞港息息相關。我在去年的施政報告提出美化維港海岸，發展局隨即成立海港組統籌和規劃優化海濱措施，並聯同共建維港委員會凝聚社會各界對海濱願景的共識。委員會在八月提交了詳盡的建議書，臚列了維港兩岸二十二個行動區的美化方案。這些建議既結合了地區人士意見，亦與海港商界論壇倡議的工作不謀而合。發展局會以建議書為藍本，協調各相關決策局和部門，逐步落實各區的海濱美化工作。

保育中環

53. 在全球競爭中，各地政府都銳意發展新的金融區，興建摩天大廈及商業中心。但我們在比拼硬件之餘，也要比拼軟件。中環是有文化歷史、有獨特性格的金融商業中心，我們要致力維護保存。

54. 曾幾何時，每當談及中環，我們只想到高樓大廈林立的商業中心；後來食肆紛紛在此開業，中環開始展現商業區以外的身分。我提出「進步發展觀」，強調在經濟發展與文化保育之間取得平衡，民間對政府推出的保育措施亦積極回應，肯定了我的看法——中環具有歷史、人文、可持續發展的面貌，有待我們重新展露。

55. 中環新海濱用地和中區歷史建築，為保育中環提供契機。經全盤審視中環的未來發展後，我們以嶄新概念提出一系列活化項目，為中環增添新的色彩：

- (一) 中環碼頭用地——大幅降低發展密度，為市民大眾開拓集消閒、休憩、文化於一地的臨海公共空間；

- (二) 中環街市 — 將中環街市剔出勾地表，交由市區重建局全面保育和活化，既可改善中區空氣質素，又可在鬧市中創造一個難得的休閒點。活化後的中環街市將會成為上班人士在日間的「城市綠洲」，以及市民和遊客在晚上和周末的新休閒去處；
- (三) 中央書院遺址 — 社會對將中央書院活化成創意文化地標反應積極，政府已為兩座前警察宿舍制訂復修計劃，在未來數月會邀請有興趣的團體或企業，提交營辦創意產業的建議書；
- (四) 中區警署羣 — 有關活化項目的優化設計接近完成，負責的香港賽馬會已充分考慮公眾意見，政府短期內會聯同賽馬會公布和落實修訂方案；
- (五) 中區政府合署 — 建議保留具歷史及建築價值的中座和東座，當目前在該處辦公的決策局遷往添馬艦新總部後，現址會轉作律政司的辦公室。至於文物價值不高的西座，則建議拆卸重建，騰出空間作商業用途。在詳細規劃中，我們會確保這一片由下亞厘畢道經炮台里通往商業區的低密度用地，能讓公眾人士享用；
- (六) 美利大廈 — 考慮到這座建築物的特色和極佳的位置，建議把建築物公開招標，改裝作酒店用途；以及
- (七) 終審法院 — 我早前已公布，當立法會遷往添馬艦新辦公地點後，終審法院將遷入現時的立法會大樓。終審法院所在、已列為古蹟的法國傳道會大樓會如何保育，政府持開放態度，聽取各方意見才作決定。

56. 整個保育中環的構想，以尊重中區的歷史為大前提，在市民日益關心的環保、優質空間和有限的商業中心用地之間求取平衡。要善用中環寶貴的資產，必須做到吸引市民大眾享用，因此在保育同時，須考慮產生人流及新的經濟商業活力，這才符合「進步發展觀」的目標。

57. 保育中環要取得更全面的效果，有賴中區其他業主的支持和配合，我很高興香港聖公會正積極構思以兼顧保育和發展

的概念，活化教會位於下亞厘畢道的建築羣。政府會以開放、互相尊重的態度聽取意見，務求保存中環兼收並蓄的多元特質，彰顯優質、文明的城市風貌。

改善行人環境

58. 為改善人流暢旺的商業區、購物區及悠閒區的行人環境，運輸署已在今年三月，就銅鑼灣及旺角兩區的項目，聘請顧問展開研究，初步訂出一些概念性的路線方案。構思中的銅鑼灣行人隧道系統，會由維多利亞公園連接至跑馬地附近，全長約一公里。旺角的計劃將連接現有行人天橋和區內的兩個港鐵站，再伸延至大角咀附近，全長約七百米。運輸署現時正收集地區人士的意見，考慮各方面技術可行性，在年底前提出具體建議，諮詢區議會及公眾。

59. 為提高更完善的行人網絡使用率及增添商業活力，銅鑼灣的行人隧道系統會預留合適位置，連接港鐵車站大堂及沿途大型商場，使行人隧道系統在設施水平、人流和管理上融入銅鑼灣購物區。

樹木管理

60. 今年六月，由政務司司長率領的專責小組就香港的綠化和樹木管理工作提出了多項建議。發展局稍後會設立綠化及園境辦事處和樹木管理辦事處，負責統籌工作；各執行部門亦會改善樹木風險評估，加強人員培訓，推動社區參與和推行公眾教育，務求整合有關工作，確保在建設綠色家園的同時，也能保障公眾安全。

優質生活圈

61. 去年我提出粵港兩地共建「綠色大珠三角地區優質生活圈」，得到中央及廣東省政府的積極回應，並將建議納入《規劃綱要》，列為重點發展策略。我們會爭取將這個策略納入國家「十二五」規劃。粵港兩地政府在本年八月簽署了環保合作協議，共同研究明年以後的減排方案，雙方也將探討循環再用物料的新合作模式。

低碳經濟

62. 政府十分關注氣候變化，因此去年展開了顧問研究，制訂全面的策略及措施，應對氣候變化。顧問研究預計可於明年年初完成。政府亦已承諾在二零三零年將能源強度自二零零五年的水平降低至少四分之一。雖然我們的經濟增長主要建基於低耗能的服務行業，但香港仍可透過採用清潔能源，改善能源效益，以減少碳排放。

63. 政府去年與國家能源局簽訂了能源合作諒解備忘錄，跟進工作已取得重大進展。西氣東輸二線東段工程，已於今年二月動工；兩地能源企業亦正籌備在深圳合建液化天然氣站。這兩項工程預期在二零一三年竣工。此外，兩地能源企業亦剛剛續簽了二十年核電供電協議。落實能源合作諒解備忘錄，為香港提供更多清潔能源，對改善空氣質素和減少二氧化碳排放大有幫助。此外，環境局已經開始與本地兩家電力公司探討，把本地使用天然氣發電的比例，由現時的百分之二十八提升到百分之五十。

64. 我們推動社會各界進行建築物碳審計及減排活動，去年已有超過一百家機構參加。至於在啟德發展區設立的區域供冷系統，預計會於明年年初動工興建。

65. 政府自推行建築物能源效益資助計劃以來，已收到超過八百份申請，反應熱烈。下一步，我們會就強制實施《建築物能源效益守則》，在年底前向立法會提交條例草案。

66. 慳電膽較同等照明效果的鎢絲燈泡耗電量少七成。為鼓勵市民以慳電膽取代鎢絲燈泡，兩家電力公司會向住宅用戶派發慳電膽現金券。政府並會就逐步限制銷售鎢絲燈泡諮詢公眾。此外，政府計劃在年內提出修訂法例建議，推行第二階段「強制性能源效益標籤計劃」。

推廣電動車輛

67. 我們正研究推廣電動車輛的策略和具體措施。環境局已與多家電動車輛製造商合作，預期在下個財政年度將有約二百輛電動車供應本港市場。政府亦會與兩家電力公司合作，在明

年年底前推出電動車輛租賃計劃。這兩項計劃得到落實後，香港將成為除日本以外，亞洲區內最廣泛使用電動車的地區。

空氣質素指標檢討

68. 政府有決心改善空氣質素，保障公眾健康，現正就空氣質素指標檢討諮詢公眾，諮詢期至本年十一月底。我們建議把世界衛生組織（世衛）的空氣質素指引，作為長期目標，並採納世衛制訂的階段性指標，逐步更新香港空氣質素指標。建議的新空氣質素指標十分嚴格，與其他先進國家如歐盟和美國等相若。政府會在諮詢完結後，更新空氣質素指標，並制訂長遠策略。為了達到新的空氣質素指標，我們必須推行早前提出的十九項有關管制排放、交通管理、基建發展和規劃及提高能源效益的措施。社會各界，包括政府、業界和市民，都必須同心協力，全力參與。政務司司長會統籌這方面的工作。

固體廢物管理

69. 在減少固體廢物產生方面，繼今年七月開展膠袋徵費計劃後，我們會在年底就推行電器電子產品生產者責任計劃諮詢公眾。

70. 為妥善處理和處置大量固體廢物，我們必須擴建堆填區和興建採用先進焚化技術的綜合廢物管理設施。我們目前正在石鼓洲和屯門曾咀煤灰湖進行可行性研究及環境影響評估；預計於明年內決定綜合廢物管理設施的選址。

71. 針對本港的廚餘數量持續上升，我們會分期興建回收中心以處理工商業廚餘，再製成堆肥和生物氣等有用資源。設施會於大嶼山小蠔灣興建，第一期預計於二零一五年前後啟用。

72. 為進一步減少廚餘和即棄飯盒，環境局會聯同教育局邀請全港學校簽署環保午膳約章，鼓勵停用即棄餐盒和盡量採用集中分發模式，減少浪費食物。「環境及自然保育基金」會提供資助，協助現有學校加裝所需的基本設施，而新建校舍的標準設施亦會配合集中分發模式。

自然保育

地質公園

73. 香港的地質公園在地質和地貌上都很有特色和代表性。我很高興宣布國土資源部已經批准香港地質公園成為國家級地質公園。我們可通過國家地質公園網絡，汲取經驗，全面保護香港珍貴的地質地貌資源，增進市民對地球科學的認識，為綠色旅遊活動增加新景點。

醫療改革

74. 醫療服務備受市民關注，政府會繼續增加醫療衛生撥款，以改善服務。到二零一二年，醫療衛生開支會由原來佔政府經常開支的百分之十五增加至百分之十七。

75. 政府已作出一系列加強基層醫療服務的建議，為長期病患者提供全面的護理支援。我們亦會建立全港電子健康記錄互通平台，以節省醫療開支、減少出錯機會及加強保障病人健康。這個電子系統會與基層醫療服務改革起相輔相成的作用。

醫療融資

76. 為了應付人類豬型流感，我們推遲了醫療融資的諮詢工作。總結醫療改革第一階段諮詢的意見，市民普遍認同政府有必要解決醫療融資問題，但對強制性的醫療融資方案則有所保留。

77. 我們正着手制訂一個自願參與的輔助融資方案，並計劃在明年諮詢公眾。這個方案會包含保險及儲蓄成分。政府會加以規範及監管，並會動用為推動醫療改革預留的五百億元撥備，提供資助及誘因，令有能力負擔的市民，特別是已有醫療保險保障的人士，可以有更多私營服務的選擇。新方案會減輕公營系統的負擔，加強醫療系統的可持續性。與此同時，我們會研究加強公營醫療的安全網，為需要成本高昂的藥物及治療的病人提供更佳保障。

防疫抗疫

78. 政府一直密切注視人類豬型流感的傳播，監察病毒有否變種或出現其他異常情況。在這個關鍵時期，我會繼續領導緊急應變督導委員會，統領各部門採取應變措施。

79. 我們採取有效措施，在抗疫初期延遲了病毒的擴散，而暑假前的停課安排亦減低了病毒在學生之間傳播的速度。現時人類豬型流感已成為本港主要流感病毒，大部分患者的流感徵狀輕微。不過，冬季流感高峯期即將來臨，我們要保持警覺，不能掉以輕心。

80. 政府防控一般季節性流感及人類豬型流感的策略，有三個目標。第一是保障全體市民的公共健康。第二是減低感染人數及減慢疾病傳播速度。第三是減少受感染人士出現併發症。為此，我們會在本月開始，為高風險組別人士接種季節性流感疫苗。我們亦已開始為長者及幼童提供肺炎球菌疫苗注射，以減少流感併發症的出現。今年稍後，亦會為高危組別人士注射人類豬型流感疫苗。

丁、進步社會

81. 社會進步，不只限於物質生活豐裕，同時更體現於其核心價值，包括愛心、關懷、互助、履行公民責任和維護傳統價值。

家庭價值

82. 不少社會問題，包括青少年吸毒、賣淫、疏忽照顧老人及幼童等現象，都與家庭有關。家庭關係良好，各種社會問題也會相應減少。我會要求家庭議會就以上的社會問題作重點討論研究，從家庭層面着眼，建議緩解問題的新政策方案。家庭議會將開展全港「開心家庭運動」，包括聯絡相關人士和團體，設立跨界別的互動資訊平台及支援網絡，宣揚家庭核心價值。

抗毒政策

83. 鑑於青少年吸毒問題迫在眉睫，我已動員社會上下，發起全民抗毒運動，各盡其力，關懷、愛護、支持我們的青少年。各界人士積極回應，令人鼓舞。在民政事務總署倡導下，全港十八區開展了「反青少年吸毒社區計劃」，結合社會和地區力量，協助處於邊緣和曾吸毒的青少年建立積極人生觀，並為他們安排師友，成為生活上的嚮導。

84. 為了營造無毒校園文化，鞏固絕大多數潔身自愛的學生遠離毒品的決心，同時及早幫助吸毒的學生戒毒，我們會在年底推出大埔區校園驗毒試行計劃。我感謝社會各界支持與認真討論，提出不少完善計劃的建議。校園驗毒試行後，我們會總結經驗，考慮在其他學校廣泛推行。

85. 為增加有效驗毒工具，政府化驗所會先行引入頭髮驗毒，然後把技術轉移予業界。

86. 對誤墮毒海的青少年，我們會提供更多康復設施，並正與禁毒機構緊密聯繫，制訂有效的新服務模式和療程。我們稍後會請各方提出建議。

87. 驗毒只是抗毒運動其中一個環節，政府各部門會上下一心，在教育宣傳、戒毒康復、立法執法、對外合作和實證研究等多方面互相配合，全面抗毒。我們正與內地公安部門合作，協力打擊跨境吸毒及販毒。

社會流動

88. 青少年迷失方向，除了個人因素外，亦與社會大環境有關。香港在六七十年代充滿社會流動機會，只要努力，總有出頭天。今天經濟發展日益成熟，社會流動機會亦趨於制度化，學歷成為個人能否進身中產的關鍵，這對不少青少年造成沉重壓力，在正規教育或公開考試遇到挫折的一羣，更加感到無奈和鬱悶。我理解香港青少年的壓力與無奈，香港社會競爭激烈，由學前教育開始，不少父母已細心為子女安排，希望子女通過教育向上流動。這種競爭的壓力，由小學開始持續到中學及大學。一個十六七歲的青少年能否考入大學或入讀所選擇的學系，似乎決定了他往後三四十年要走的路，他們承受的壓力之大，可想而知。

89. 政府推行多項教育改革，包括今年實施新高中和高等教育學制，減少了一個公開考試。多元化的新高中課程亦發掘同學的不同潛能，配合社會多元化需要。香港發展文化及創意產業，也需要知識廣博和靈活變通的人才。正規教育為學生提供知識基礎，培養他們日後不斷學習的能力。政府會不斷提供在職進修機會，青年人投身工作後，可繼續通過進修增長知識與技能，更容易轉換工作及發展個人興趣，這樣才符合知識型經濟的人才需要。我提出發展文化及創意產業，亦為對正規教育缺乏興趣的青少年提供另類機會。青年人如能善用他們的優勢，可以憑創意成就一番事業。

90. 要幫助青年人面對學制轉變和知識型經濟的發展，家長也需要調整培育子女的態度和方法。家長應與子女建立良好的溝通關係，了解他們的興趣、能力和需要，鼓勵他們多元化發展，並應對子女抱有合理的期望。在家庭的鼓勵和支持下，年青一代更能認識自我、肯定自我，有信心為自己定下未來發展的路向。

青少年發展

91. 家庭是培養青少年健康成長的核心，政府會通過家庭議會和青年事務委員會的協作，全面培養他們身心健康和面對挑戰的能力。我們會引導青少年建立積極人生觀，履行公民責任。青年事務委員會和青年組織，會以多種形式開展道德教育，並且通過文化藝術、體育康樂等活動，幫助青少年盡展潛能。我們亦會增加對青少年制服團體的支援。

互聯網學習

92. 身處數碼年代，青少年使用互聯網和電子工具學習愈趨普遍。為減少數碼鴻溝造成學習質素差異，財政司司長將會協調有關政策局研究，善用民、商、官協作，為有需要學生提供更方便合宜的互聯網學習機會。

體育發展

93. 今年十二月，香港將主辦第五屆東亞運動會。這是香港首次主辦多項目的大型體育盛事，屆時世界級的運動員將前來參賽。我們的頂尖運動員，經過艱苦訓練，將可在香港觀眾面前盡顯光芒。

94. 東亞運動會要成功，有賴全港市民全情投入，共同「創造傳奇一刻」。在市民參與方面，約五百所學校、四十萬名教師、學生及家長已參與學校火炬接力。已有六千人登記為義工，協助各項比賽的進行，並接待訪客及觀眾。香港的工商界亦已承諾贊助超過一億元，用來組織這項體育盛事。

95. 這項盛事有助促進香港長遠的體育發展，並會為運動員及其他有志投身體育事業者帶來更多機會，亦可在社會上提倡健康生活。

長者服務

96. 家是我們最熟悉和最有感情的地方，大部分長者都希望留在家中安老。長者需要家人的關懷和鄰里的支持，政府的政策是鼓勵長者居家安老。

院舍服務

97. 對於因為身體狀況及家庭問題等原因而未能居家安老的長者，院舍照顧服務十分重要。我們明白人口老化會令資助安老宿位的需求大增，特別是需要更多可提供護養照顧的宿位。政府會採取嶄新的模式，多管齊下，加快供應護養和持續照顧的資助安老宿位。新措施包括：

- (一) 將現有資助合約安老院舍內護養院宿位的比率由百分之五十大幅提高至百分之九十；
- (二) 首度向自負盈虧的護養院及護理安老院購買空置宿位；以及
- (三) 充分利用現時資助安老院舍的空間，提供更多持續照顧宿位。

98. 這些措施可於未來五年大幅增加這類資助安老宿位的數目。我們會繼續興建新安老院舍，未來三年內將有五所新建合約院舍投入服務，提供更多資助宿位。

99. 資助安老宿位的供應固然重要，但院舍的服務質素也不容忽視。我們將推行試驗計劃，為安老院舍提供到院藥劑師服務，以提升院舍員工的藥物管理知識和能力。

居家安老

100. 此外，政府會繼續投放資源支援居家安老的長者，包括在未來兩年於需求較殷切的地區，增加資助長者日間護理服務的名額，以及擴展「護老培訓地區計劃」，從地區及鄰舍層面着手，加強對護老者的支援。我們會研究如何改善現時為長者提供的家居照顧服務，鼓勵更多機構以社會企業方式，提供這類服務。

積極樂頤年

101. 除了加強照顧長者的服務外，我們亦一直致力促進長者的身心健康。政府已撥款成立「長者學苑發展基金」，全面發展「長者學苑」課程和學制，並會通過嶄新的長者專門網

站，提供一站式資訊服務，讓長者通過互聯網不斷學習，擴闊生活空間，活出豐盛人生。

康復服務

殘疾人士

102. 政府康復政策的目標，是通過各種康復服務，讓殘疾人士與家人和照顧者共享愉快和諧的社區生活。

103. 自今年一月至今，我們已設立共十六個地區支援中心，為居家的殘疾人士及其家人提供一站式服務。

104. 我們會增加資助宿位，並繼續協助非政府機構發展自負盈虧的院舍，以及推出「殘疾人士院舍買位先導計劃」，以縮短輪候時間，鼓勵市場為殘疾人士提供更多服務選擇。我們亦會向立法會提交條例草案，實施發牌制度，使院舍服務質素達到應有水平。此外，我們會增加日間訓練和職業康復服務名額，提升殘疾人士的就業能力，也會為殘疾兒童增加學前康復服務名額。

105. 因應資助院舍內的智障人士老齡化，我們會加強為年長院友提供物理治療和護理等支援，協助他們維持身體機能和健康。

精神健康

106. 近期精神病康復者的社區支援引起社會人士關注。為加強在社區層面對精神病人的支援，醫管局會在下年度於個別地區試行個案管理計劃，為嚴重精神病患者提供持續和個人化的深入社區支援。若計劃成功，服務會在隨後三年逐步擴展至全港。

107. 醫管局會促進精神科專科門診和基層醫療的協作。專科門診診所會加強一般精神病的評估服務，集中照料有複雜需要的病人，及早把病情較輕者轉介至基層醫療服務機構繼續跟進，並支援他們為這類病人提供綜合精神健康護理。

108. 今年三月我們在天水圍成立首個精神健康綜合社區中心。我們將重整社區精神健康支援服務，在全港十八區增設同類中

心，並因應醫管局個案管理計劃的推行步伐，在各區的中心加強為嚴重精神病患者提供服務。同時，醫務社工的人手亦會增加。

支援家庭暴力受害人

109. 我們過去數年已增撥資源，為家庭暴力受害人及有需要的家庭提供預防和支援服務，明年會推出新計劃，為受害人提供情緒支援，以及有關法律程序和社區服務的資訊。

社會企業

110. 在政府、商界和公益機構三方努力下，社會企業為弱勢社羣帶來就業機會，也推動了關懷文化。我很高興看到民間自發成立了社企的組織，例如香港社會企業總會和社會創業論壇，以交流經驗和促進社企之間的合作。民政事務局局長將成立社會企業諮詢委員會，就進一步推動社企發展向政府提供意見。我們會促進跨界別合作，鼓勵更多管理人才參與師友計劃，以及為社企營辦者與商業機構和專業人士配對。我們會鼓勵大專院校參與培育社會企業家，亦會繼續與社會各界推廣社企的發展。

支援求職人士

111. 為支援求職人士，政府將在天水圍以先導形式成立「一站式就業及培訓中心」，整合由不同機構提供的服務。我們將試行向非政府機構借出搜尋終端機，連接勞工處龐大的僱主網絡和職位空缺資料庫，以協助偏遠地區人士就業。我們也會試行利用短訊服務，向在勞工處登記的求職人士發放職位空缺及招聘活動資訊。勞工處今年二月成立飲食業招聘中心，效果理想，將於明年年中成立零售業招聘中心。

戊、民主與管治

政制發展

112. 二零零七年十二月全國人大常委會審議我提交的報告後，決定香港在二零一七年可以實行行政長官普選，在二零二零年可以實行立法會全部議員普選，並對修訂二零一二年行政長官和立法會兩個產生辦法的有關問題作了規定。全國人大常委會的決定不僅為香港未來的政制發展訂下了明確的時間表，同時也指出了明確的方向。人大常委會的有關決定是我們處理香港未來政制發展問題所必須遵循的憲制性規定。對此，我相信社會各界都是認同的。

113. 根據二零零七年全國人大常委會的決定，本屆政府需要對二零一二年行政長官和立法會的產生辦法作出修訂。我們準備在下月就這個問題開始進行廣泛公眾諮詢。政府將以包容、開放的精神認真聽取社會各界的意見，並在此基礎上，向立法會提交有關法案。我們希望最終形成的法案能在立法會獲得三分之二多數通過，以便推動香港政制的民主發展。

公務員薪酬調整及職系架構檢討

114. 公務員是香港良好管治的中堅隊伍。在過去幾個月，高層薪金級別或以上的公務員減薪，以及政府跟進三份職系架構檢討報告書的事宜，尤其是紀律部隊職系架構檢討，受到社會關注。行政會議對上述檢討會作出通盤考慮，包括市民大眾的看法，並在善用公帑的原則下，釐定一個客觀平衡、合理合情的方案。

115. 公務員爭取更佳的薪酬福利是可以理解的，我相信公務員團體在爭取過程中，必定會顧及服務市民和維持社會有效運作的使命，繼續通過現有的協商渠道，與管方保持溝通。

國民教育

116. 中華人民共和國六十周年國慶剛剛過去，我們舉辦了眾多的慶祝和教育活動，讓市民分享喜悅，並進一步了解國家的現況。

117. 推行國民教育，任重而道遠，政府一向不遺餘力。我們會加強中小學各學習領域中的中國元素，組織學生參加配合國民教育課程的內地交流活動，將學習經歷結合課程宗旨和內容，從而達到深化國民教育的目標。

118. 去年，我們投放額外資源，推動國民教育，各項工作已逐一開展。在政府的推動下，「薪火相傳」國民教育平台已在年初成立，在本學年政府會資助三萬七千名學生參與各項內地交流計劃。我們亦透過這平台與志願團體緊密合作，協調四十五項由非政府機構組織的交流活動，估計有超過二萬名學生受惠。同時，國民教育亦列為「優質教育基金」的優先主題。今年，基金撥款資助多項活動，包括加強國民教育學習成效的計劃，以及內地考察團等。

己、結語

119. 主席，我作為第三任行政長官，任期已接近一半。我在二零零七年提出的基建工程及重要政策，大都按計劃落實。預計今年年底將有兩項大型工程上馬，包括港珠澳大橋和廣深港高速鐵路香港段；西九文化區的設計工作亦正展開。此外，啟德郵輪碼頭的前期工程已經開始；港鐵西港島線亦已在本年七月動工，可望於二零一四年落成啟用。

120. 在重要政策方面，小班教學如期實行，今年已有百分之六十五的公營小學由小一開始實施小班教學。《最低工資條例草案》已於今年七月提交立法會。環保工作也有重大進展，建立綠色大珠三角，已列為粵港兩地的共同目標。而文物保育措施也得到各界積極回應，首批六座歷史建築的活化工作已陸續展開。因流感疫情威脅而推遲的醫療融資諮詢工作會再度展開。在過去一年，我們解決了《競爭條例草案》中主要的政策、法律和技術等問題，以期在本立法年度內提交立法會。

審時度勢

121. 回歸後，亞洲金融風暴引發了經濟衰退，在曙光初現之際，卻爆發沙士疫症，令香港再受重創。其後經濟復蘇，我們經歷了數年的景氣，通脹又再出現。正當政府準備全力對抗通脹，去年年底金融海嘯令各國陷入衰退危機。我深深感受到十多年來市民所受的折騰。不少市民在經濟衰退影響下工資下調，而公務員也要減薪與市民共渡時艱。

122. 經歷了金融海嘯，我更加體會到政府施政要審時度勢，迅速應變，體察民情。在變動的時代，政府與各界更要保持緊密溝通，適時檢視公共政策。既要維持政策穩定和可以預測，同時也要確保政策有足夠彈性，可以應付急劇變動的形勢。政府訂下目標及原則後，便要走入社會，聽取意見，改善具體執行細節。

治本之道

123. 香港作為「城市經濟體」，要解決就業及貧窮問題，仍要依靠經濟增長，共同創富。若要維持以福利為主的紓困措施，

必須大幅調整稅制，提高稅率，我相信市民不會認同這個做法。羣策羣力推動產業發展，才是治本之道。

124. 我提出發展六項優勢產業，得到廣泛認同，正是金融海嘯引發社會反思，明白到經濟不能單靠金融業，而是要走向多元化。

合作時代

125. 六項優勢產業要有成效，不能靠政府單打獨鬥，必須有社會大眾及業界的參與，有關政策的討論要有高透明度，也要破除將官商合作視為官商勾結、利益輸送的片面看法，官商民衷誠合作，將提高優勢產業的成功機會。

優勢所在

126. 香港與珠三角經濟融合是大勢所趨，有人擔心這種發展會令香港不再獨特，亦有人擔心內地城市高速發展帶來新的競爭，香港會被邊緣化。只有認清香港的優越所在，才能釋除這些憂慮。我們有完善的法治、資訊自由及廣泛的國際網絡，在「一國兩制」下有更多機會充分發揮優勢。知識型經濟講求「品牌」，香港本身已經是「品牌」，代表高水平的專業標準，充滿創意的企業及靈活應變的管理頭腦。這些軟實力加起來就是香港的無形資產，使我們無懼競爭。

羣策創新天

127. 香港是移民城市，上一代來這裏尋找新生活，八十年代不少人移居外地，回歸後又再回流，為的就是一個安居樂業之所。今天香港人熱愛這個地方，不只是因為「搵到食」，而是大家都喜歡香港的生活。無論來自內地或外國的人士，我們都歡迎他們來工作、定居、幹一番事業。因為這裏是多元進步、自由文明的社會，也是獨特的國際都會。

128. 所有扎根香港的人，要用更廣闊的視野，望向更遠的未來。未來十年香港將更快、更全面與珠三角融合，在經濟、文化、社會層面都進入新時代。我們毋須為新的競爭格局而焦慮，只要做好準備，發揮香港人的開拓精神，放開懷抱，羣策羣力，定能創出新天地。