

2014
DEFENSE OF JAPAN



2014年版 日本的防卫
防卫白皮书



第 I 部

围绕我国的安全保障环境

概 况

- 第1节 国际社会的动向
- 第2节 亚太地区的安全保障环境
- 第3节 全球安全保障方面的课题

第1章 各国的防卫政策等

- 第1节 美国
- 第2节 朝鲜半岛
- 第3节 中国
- 第4节 俄罗斯
- 第5节 东南亚
- 第6节 南亚
- 第7节 澳大利亚
- 第8节 欧洲

第2章 国际社会的课题

- 第1节 中东和非洲地区的纷争与国际社会的应对
- 第2节 大规模杀伤性武器的转移与扩散
- 第3节 围绕国际恐怖主义的动向
- 第4节 太空与安全保障
- 第5节 围绕网络空间的动向
- 第6节 围绕军事科学技术与防务生产和技术基础的动向

第 II 部

我国的安全保障和防卫政策

第1章 我国的安全保障和防卫的基本思路

- 第1节 确保我国安全保障的策略
- 第2节 宪法与防卫政策的基础
- 第3节 新安全保障法制完善的基本方针

第2章 担任我国安全保障和防卫的组织

- 第1节 国家安全保障会议的创立
- 第2节 防卫省和自卫队的组织

第3章 国家安全保障战略

- 第1节 我国的国家安全保障政策体系
- 第2节 国家安全保障战略概要

第4章 新防卫计划大纲

- 第1节 防卫大纲的变迁
- 第2节 新防卫大纲制定的背景
- 第3节 新防卫大纲内容

第5章 实现构建联合机动防卫力量

- 第1节 新中期防卫力量整备计划
- 第2节 联合机动防卫力量构建委员会
- 第3节 2014年度的防卫力量整备
- 第4节 防卫相关经费



第 III 部

保卫我国的措施

第1章 坚决捍卫国民的生命、财产和领土、领海和领空的措施

- 第1节 有效抑止和应对措施
- 第2节 应对武力攻击事态框架等

第2章 强化日美同盟

- 第1节 日美安全保障体制
- 第2节 强化日美同盟的措施
- 第3节 驻日美军的驻扎

第3章 积极推进安全保障合作

- 第1节 推进亚太地区的多边安全保障合作和对话
- 第2节 推进与各国的防卫合作和交流
- 第3节 打击海盗的措施
- 第4节 参与国际和平合作活动的措施
- 第5节 军控、裁军和不扩散的措施



第 IV 部

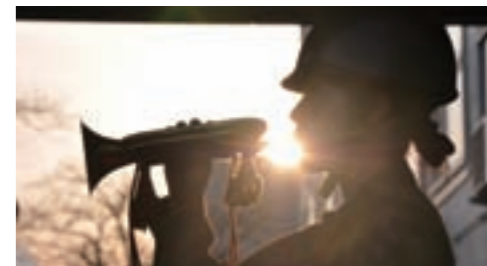
发挥防卫力量能力的基础

第1章 有关防卫装备转移三原则等的防卫装备品的各项措施

- 第1节 围绕防卫生产、技术基础和防卫装备采购的现状
- 第2节 提高采购效率及采购的公正性和透明性的措施
- 第3节 防卫装备转移三原则
- 第4节 研究开发
- 第5节 维持和强化防务生产和技术基础的措施

第2章 国民与防卫省和自卫队

- 第1节 支撑防卫力量的人力基础
- 第2节 防卫省和自卫队与地区社会和国民的关系
- 第3节 防卫省的改革



围绕我国的安全保障环境

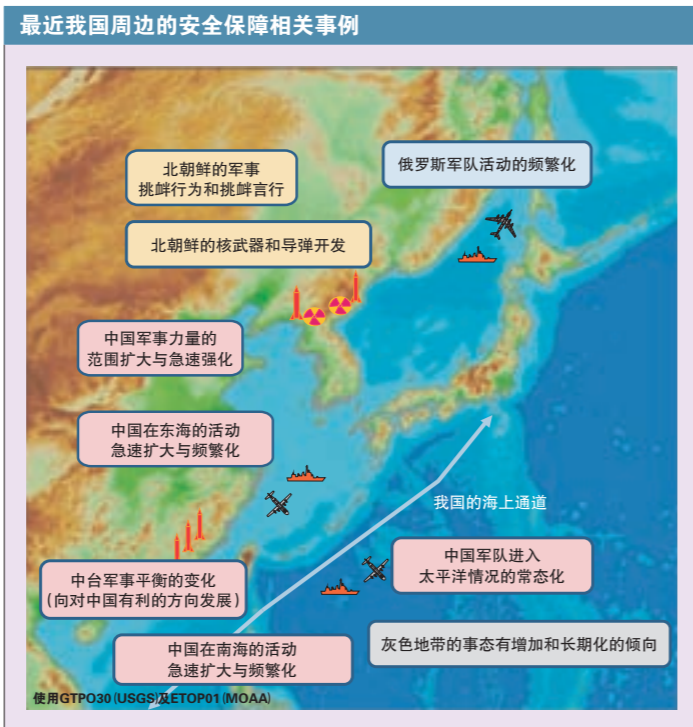
概况

概况

- ◆ 由于各种课题和不安定因素的进一步显化和尖锐化,围绕我国的安全保障环境越来越严峻。
- ◆ 我国周边依然存在包括领土问题和统一问题在内的不透明和不确定因素。另外,关于领土和主权、经济权益等问题,既非平常又非异常的、所谓的灰色地带的事态有增加的倾向。

再加上,周边国家的军事力量的现代化和增强与其军事活动等频繁化的倾向明显突出。

如上所述,包括我国周边在内的亚太地区的安全保障方面的课题和不安定因素变得更加严峻。



经过冲绳本岛和宫古岛之间海域进入太平洋的中国军队的轰炸机

美国

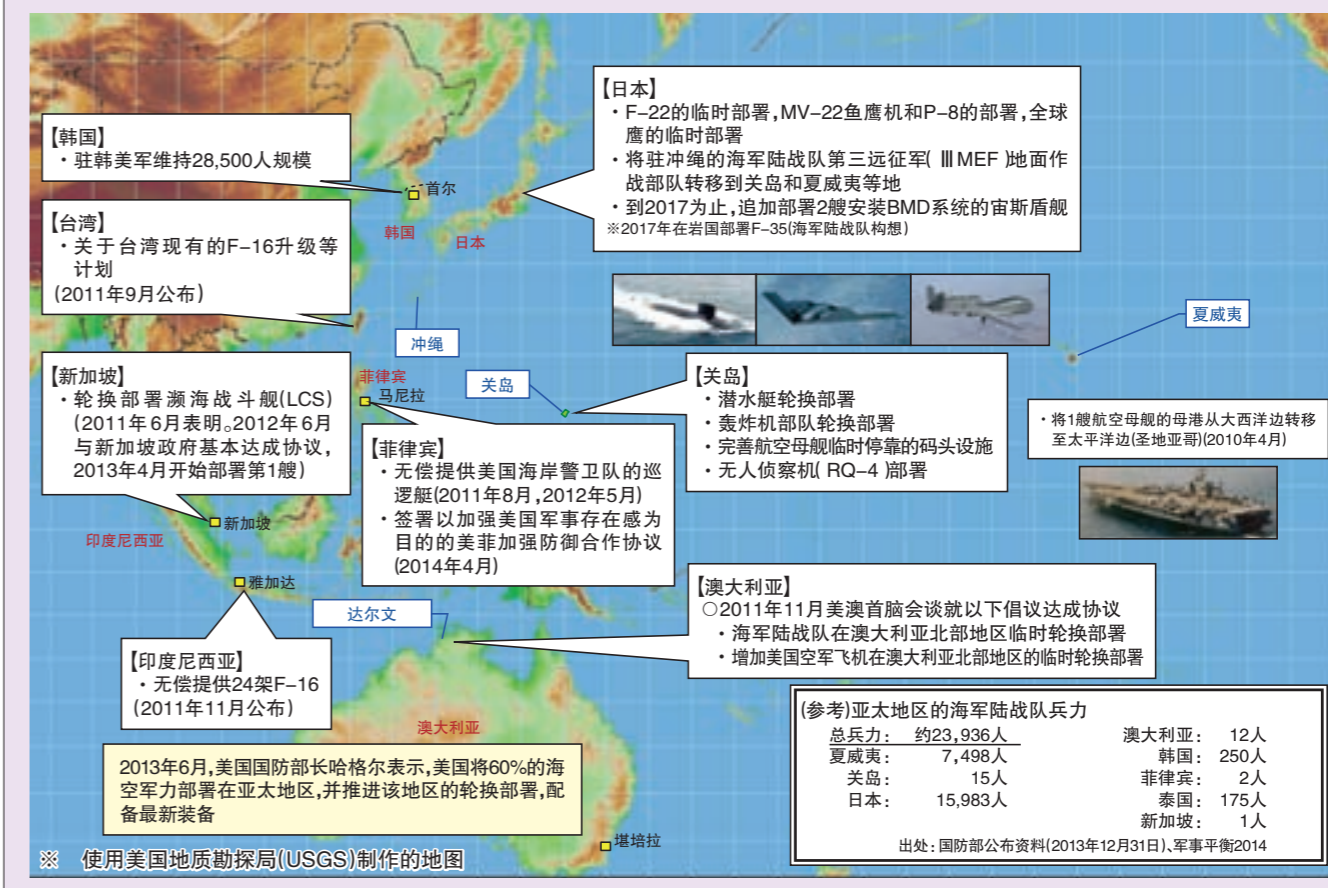
第1章

- ◆ 美国的相对影响力虽然发生了变化,但仍然拥有世界上最大的国力,将会继续为世界的和平与稳定发挥作用。
- ◆ 2014年公布的“四年防务评估报告”(QDR)指出,将继续坚持把国防战略指针所提出的、包括安全保障的战略重点放在亚太地区的方针(亚太再平衡),并要推进加强与该地区同盟国关系、扩大与友好国家合作。
- ◆ 这次QDR表示,关于亚太再平衡,国防部所采取的核心措施在于在安全保障方面更新和提高与包括我国在内的同盟国共同开展的活动。另外,美军决定,到2020年年为止,将60%的海军舰艇部署在太平洋,以便提高对日本而言重要的海军影响力,同时,还将空军的情报收

集、预警监视和侦察(ISR)相关的战力也将转移至亚太地区。

- ◆ 另外,美国自2013年起,由于强制削减包括国防预算在内的政府预算,已经给美军带来各种影响。QDR也强调了强制削减将给美军带来极大风险,因此国防预算的强制削减给国防战略和安全保障战略带来何种影响将受到关注。

最近在亚太地区的美军动向





北朝鲜

第 1 章

全部内容

- ◆ 朝鲜半岛半个多世纪以来一直处于同一民族的南北分裂状态。现在,在非军事区(DMZ)两边,约有160多万地面部队对峙。
- ◆ 北朝鲜有可能在维持和加强所谓非对称军事力量的同时,还会不断地进行军事言行挑衅。

北朝鲜的这些军事动向使朝鲜半岛的紧张局势更加升级,不仅给我国、也给该地区和国际社会的安全保障带来严重的不稳定因素。

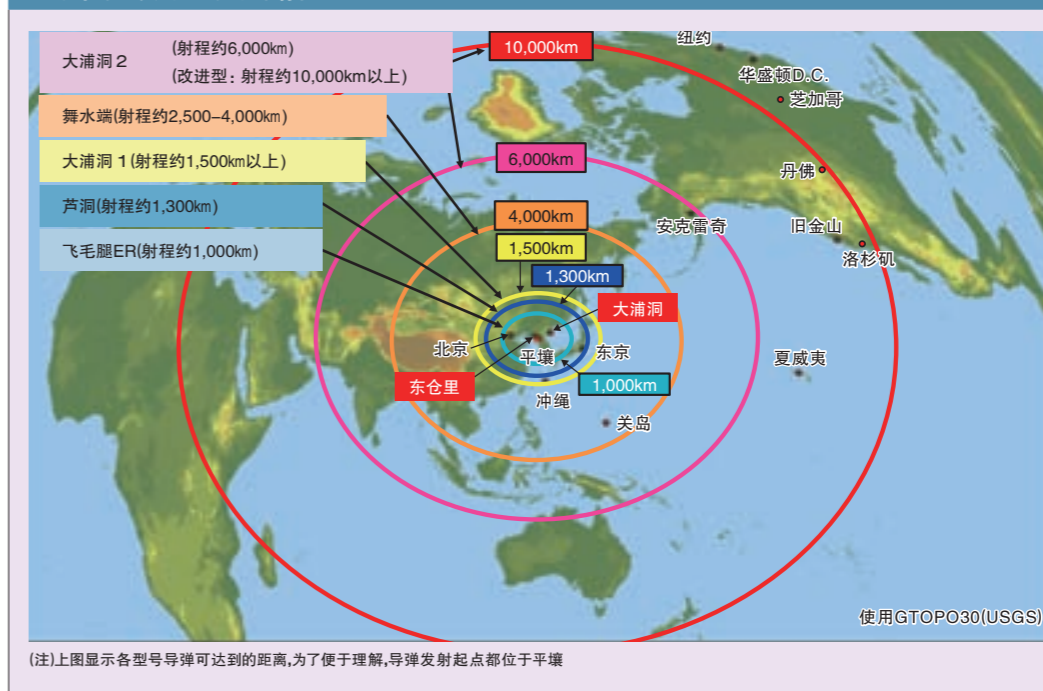
故我国有必要高度关注事态的发展。

大规模杀伤性武器和导弹的开发

- ◆ 对北朝鲜而言,威慑力是维持体制不可缺少的。因此一般认为,其正在积极开发核武器。
- ◆ 作为核武器计划的一环,北朝鲜有可能正致力于将核弹搭载到弹道导弹上的研究。一般而言,为了将核弹搭载到弹道导弹上,就需要核弹的小型化,而小型化是需要相当高的技术能力的。考虑到美国、苏联、英国、法国和中国都有可能在1960年代之前获得了这项技术,以及北朝鲜于2013年2月也进行了核试验,不能排除北朝鲜已实现了核武器的小型化和弹头化的可能性。
- ◆ 北朝鲜在提高弹道导弹能力的同时,还开发核武器,这就对我国的安全构成严重的威胁,并严重损害东北亚以及国际社会的和平与稳定。因此是绝对不能容忍的。
- ◆ 北朝鲜出于强化军事能力和政治外交以及获取外汇的考虑,将弹道导弹的开发列为高度优先课题。
- ◆ 2012年4月和2013年7月举行的阅兵式中出现的新型导弹“KN08”,虽然详情不明,但被认为是洲际弹道导弹。
- ◆ 2014年3月和6月及7月,北朝鲜连续向日本海发射了多枚弹道导弹,进行了军事挑衅。

- ◆ 北朝鲜除了对我国进行弹道攻击等言行挑衅以外,还开发大规模杀伤性武器和导弹,这对我国安全构成严重、紧迫的威胁。另外,从大规模杀伤性武器等不扩散的角度来看,这也是整个国际社会面临的深刻课题。

北朝鲜的主要弹道导弹的射程



内政

- ◆ 金正恩执政后,以军队和内阁高官为中心,作出了很大的人事调整,据说,其目的是为了加强金正恩国防委员会第一委员长的权利基础。
- ◆ 继2012年后,从2013年至2014年6月,作出了很大的人事调整。军队的三个主要职务的总政治局局长更迭了一次,总参谋长更迭了二次,人民武装力量部长更迭了二次。通过这些人事变动,军队的三个主要职务全部都换成了金正恩国防委员会第一委员长提拔的人物。
- ◆ 2013年12月,金正恩国防委员会第一委员长的姨父张成泽国防委员会副委员长被处死。可以认为,这是金正恩国防委员会第一委员长通过处死监护人张成泽国防委员会副委员长,谋求加强和巩固以将自己做为唯一领导人的体制。
- ◆ 北朝鲜面临慢性的经济低迷和能源与粮食短缺。
- ◆ 据报道,北朝鲜除了公布设立经济开发区,还推进一项新的经济政策,其中包括扩大工厂等的与生产和销售计划有关的决定权。由此可见,北朝鲜有可能高度重视经济重建。

中国

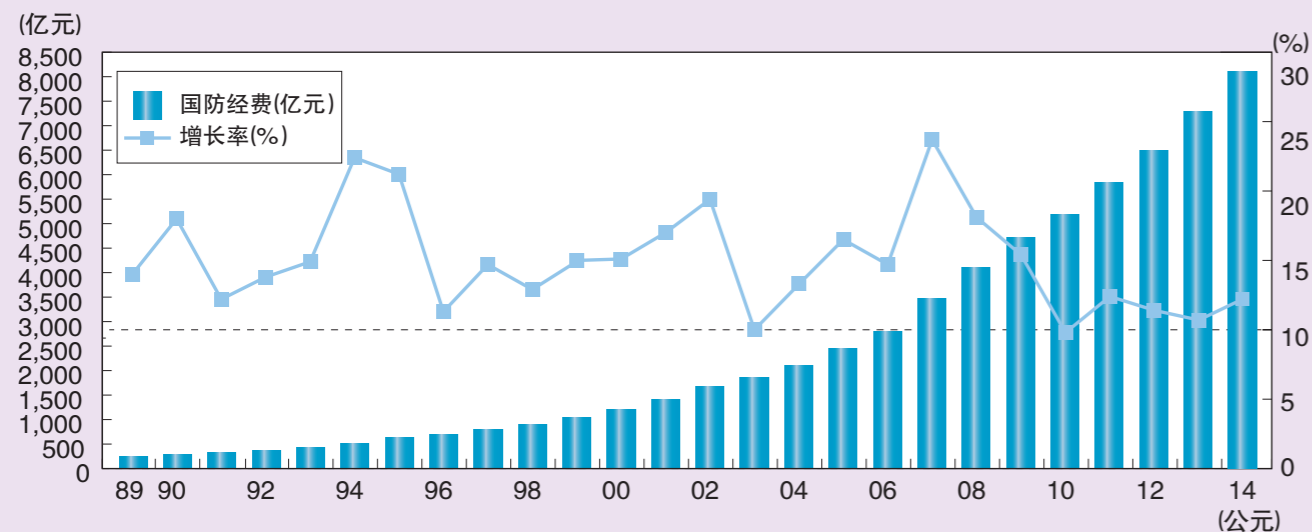
第1章

- ◆ 强烈期待中国能够认识自己在国际社会上负有的责任，共享和遵守国际规范的同时，针对地区和全球的问题，以更加协调的方式发挥积极的作用。
- ◆ 在2013年11月召开的中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议(十八届三中全会)上，通过了提及各个领域改革的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，并决定设立将负责整体改革设计的中央全面深化改革领导小组。2014年1月，该小组召开了第1次会议，今后，如何处理党内腐败问题等，这些改革将具体如何实现，将受到关注。
- ◆ 据估计，中国正致力于加强能够阻止他国军事力量向其周边地区的逼近以及阻碍在该地区开展军事行动的非对称军事力量(即所谓的“反介入/区域拒止”(A2/AD)能力)。
- ◆ 中国正在广泛而急速地加速军事力量，此外，还在东海和南海的海空域等开展的活动有急速扩大与频繁化的趋势。尤其，在围绕海洋利益互相对立的问题上，其试图以武力改变现状的措施可以说是威吓的行为。

中国的这些军事动向以及其军事和安全保障政策的不透明性使我国深感忧虑，今后仍需要高度关注。这也是地区和国际社会的安全保障成为令人忧虑的因素。

- ◆ 中国从来没有公开过装备的具体拥有情况、采购目标和实际结果、主要部队的编制和部署、军队的主要运用和训练实际情况以及国防经费的细目等。我国期待中国通过公开国防政策和军事力量等具体的信息，提高军事方面的透明度。
- ◆ 中国公布的国防经费仍然保持较快的增加势头。名义上的规模在过去26年之间增长了约40倍，在过去10年之间增长了约4倍。

中国的国防经费的变迁



(注) 由于2002年度及2004年度的国防预算没有公布而将公布的增长率和增长额与上一年预算比较有矛盾之处，所以将这些数据作为上一年实际经费的增长进行假定计算，则分别为1,684亿元和2,100亿元。

最近中国在我国周边空域的活动(轨迹示意图)



- ◆ 2012年9月，航空母舰“辽宁号”服役后，可以认为在培养舰载机飞行员的同时，还在该母舰上进行起降试验以及开发国产歼-15舰载机等，不断研究开发所需要的相关技术。2013年11月，该舰首次驶入南海，进行了试航。另外，还有，指出中国有可能在推进建造中国第一艘国产航母。
- ◆ 中国正在开发有可能是下一代战机的歼-20和歼-31。
- ◆ 中国政府划设了包括尖阁诸岛在内的“东中国海防空识别区”，把尖阁诸岛看作“中国领土”，而且逼迫飞行该空域的飞机遵循中国国防部的规定。中国政府还表示，如不服从，中国军方则将采取“预防性紧急措施”。这个措施单方面改变东海的现状，导致事态的升级，有可能招致不测事态，是非常危险的，因此我国深感忧虑。另外，这种做法不正当地侵害公海上空飞行自由这一国际法的一般原则，因此我国要求中国撤回有可能妨碍公海上空自由飞行的一切措施。美国、韩国、澳大利亚以及欧盟对中国划设的该防空识别区表示了忧虑。
- ◆ 中国在海洋活动的目标之一可以认为是中国在独自主张领土主权的岛屿的周边空海域，通过各种监视活动和武力行使等方式，削弱他国的控制力，强力主张本国领土主权。



俄罗斯

第1章

- ◆ 普京总统在维持权力基础的同时,如何扩大国内的支持,如何处理包括经济结构改革等在内的现代化相关的各种问题都成为一个焦点。
- ◆ 俄罗斯将克里米亚自治共和国置于自国的实际控制之下,在2014年3月举行的决定该共和国是否并入俄罗斯的“全民公投”的结果出来之后,“合并”了克里米亚。欧美各国和我国对此进行了谴责,认为这违反了乌克兰的主权和领土完整以及国际法,不承认克里米亚的“合并”,并表示俄罗斯的这种诉诸武力改变现状的做法,也影响到包括亚洲在内的全球性问题。
- ◆ 俄罗斯军队在我国周边越来越频繁开展的演习和训练有可能是以检验军队改革成果等为目的的。

东南亚

第1章

- ◆ 在南海,围绕领土主权等问题,东盟各国与中国的主张相互对立。近年来,中国的海军舰艇及公务船驶入该海域。据报道,2014年5月,由于中国单方面开始石油开采活动,中国与越南的船只相互对峙和冲撞,导致许多船只损坏。
- ◆ 近年来,东南亚各国在经济增长的背景下增加了国防经费,通过引进包括第4代战机在内的战斗机和潜艇等海空军力量的主要装备,正在推进军队的现代化。

中东和非洲的纷争和国际社会的应对

第2章

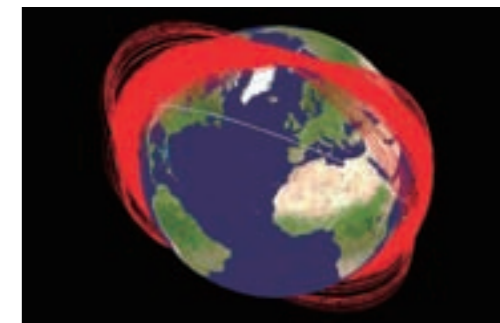
- ◆ 近年来,一个国家,一个地区发生的安全保障问题发展成为国际社会整体的安全保障课题和不安定因素,而且这种风险越来越大。
- ◆ 特别是在中东和非洲发生着由于民族、宗教、领土和资源等各类问题的纷争。
- ◆ 分清这种复杂多样的纷争的性质,研究针对各种性质的国际框架和参与方式,摸索妥善的方法,对国际社会来说更为重要。

太空和安全保障

第2章

- ◆ 主要国家为了加强C4ISR*功能正在致力于提高各种卫星的能力和发射卫星,其中包括用于侦查军事设施和目标的画像侦查卫星、用于收集军事通信和电波的电波情报收集卫星、用于军事通信的通信卫星、用于提高舰艇和飞机的导航和武器系统精度的定位卫星等卫星。
- ◆ 损害稳定利用太空的风险成为各国面临的安全保障方面的重要课题之一。

*C4ISR: Command(指挥)、Control(控制)、Communication(通信)、Computer(计算机)、Intelligence(情报)、Surveillance(监控)and Reconnaissance(侦察)的缩写



由于中国的反卫星导弹试验而产生的太空垃圾(1个月后的情况)
白线是国际太空站的轨道(NASA)

围绕网络空间的动向

第2章

- ◆ 对军队而言,信息通信是指指挥中枢统管基层部队的基础。由于信息通信技术(ICT)的发展,军队对信息通信网络的依赖度进一步增大。
- ◆ 网络攻击被逐渐认为可以针对敌军的弱点实现削弱敌军优势的非对称战略。许多外国军队都在开发网络空间的攻击能力。
- ◆ 频繁发生对各国政府部门和军队的信息通信网络发动的网络攻击。有消息指出,中国、俄罗斯和北朝鲜的政府部门等参与了这些攻击。

围绕军事科学技术与防务生产和技术基础的动向

第2章

- ◆ 拥有高科技型军队的各国,为了能更精密、更有效地进行攻击,重视武器破坏力的提高、精密制导技术,包括C4ISR在内的信息相关技术,无人化技术(无人机等),以及通过隐秘性的提高增加先发制人攻击的机会,通过提高生存率降低战力损耗风险的隐形技术,以及用于与这些技术相关的零件和材料的纳米技术的研发。
- ◆ 欧美各国为了维持和加强本国的防务生产和技术基础,重组防务产业,共同开发和生产防务装备,并开展技术合作。另外,许多国家还采取措施促进防务装备的出口。

第1章 我国的安全保障和防卫的基本思路

第2章 担任我国安全保障和防卫的组织

第3章 国家安全保障战略

第4章 新防卫计划大纲

新安全保障法制完善的基本方针

第1章

- ◆ 2014年5月,“关于重建安全保障法律基础的恳谈会”提交了报告,内阁总理大臣安倍就今后的研究方法提出了基本方向。
- ◆ 执政党反复进行了协商,政府也进行了研究,2014年7月1日,政府通过了“关于保全国家存立、守护国民,完善安全保障法制,实现无疏漏应对”的内阁决议。



鉴于通过“关于为保全国家存立、守护国民,完善安全保障法制,实现无疏漏应对”的内阁决议,内阁总理大臣安倍举行记者招待会(内阁宣传室提供)

国家安全保障会议的创立

第2章

- ◆ 2013年12月,创立国家安全保障会议,作为我国外交和防卫政策的统帅部发挥作用。



国家安全保障会议的情景(内阁宣传室提供)

国家安全保障战略

第3章

- ◆ 2013年12月,作为我国政府首次通过了一份制定国家安全保障的基本方针的“国家安全保障战略”。
- ◆ 从遵循基于国际协调主义的积极和平主义立场出发,实现我国的安全及亚太地区的和平与稳定。为了确保国际社会的和平稳定和繁荣,要比以往作出更为积极贡献。

新防卫计划大纲

第4章

◆ 经过防卫省和国家安全保障会议等的研究,于2013年12月,制定了“2014年度后的防卫计划大纲”(新防卫大纲)。

构建“联合机动防卫力量”

- ◆ 在围绕我国的安全保障环境日益严峻的情况下,出现了有必要由自卫队来应对的事态的增加和长期化的倾向
- ◆ 为了灵活、持续地开展联合运用的行动,并使防卫力量更为强大,有必要充分保证支撑各类活动的防卫力量的“质”和“量”,以提高抑制力和应对能力
- ◆ 谋求从综合角度使特别重视的功能和能力达到整体优化,同时,需要通过联合运用行动使得各项活动能够实现无间隙、随机应变、有效的应对。
- ◆ 在关注确立广泛的后勤基础的同时,构筑以高技术 and 情报指挥通信能力为支撑、在软硬件方面重视拥有快反性、持续性、坚韧性以及联通性的“综合机动防卫力量”

我国的防卫的基本方针

- ◆ 从遵循基于国际协作主义的积极和平主义的角度,推行①我国自身的努力,②日美同盟的强化,③安全保障合作的积极推进的三个政策

防卫力量的作用

- ◆ 对各类事态进行有效抑制和应对
- ◆ 稳定亚太地区和改善全球安全保障环境
- ◆ 为了有效发挥上述作用,从联合运用的角度,优先完善应重视的功能和能力。优先切实地维持海上优势和空中优势,并重视建设机动展开能力



在菲律宾开展紧急国际救援活动的情景

陆上自卫队

- ◆ 将师团和旅团的约半数改编为由具有高机动能力和警戒监视能力的快速反应连队等组成的机动师团和机动旅团,以实现灵活运用
- ◆ 为了能有效实施水陆两栖作战,拥有具有专门功能的机动运用部队

海上自卫队



新型护卫舰(示意图)

- ◆ 增加护卫舰。引进新型护卫舰(应对多种任务,船体紧凑化)。通过增加2艘安装宙斯盾系统的护卫舰形成8艘体制
- ◆ 继续加强潜艇部队
- ◆ 通过继续完善P-1,维持固定翼巡逻机(P-1/P-3C)的体制

航空自卫队

- ◆ 通过将警戒管制业务集中到防空指挥部,分阶段地将警戒群改编为警戒队。在警戒航空部队新组建1个飞行队
- ◆ 新组建第13个飞行队,同时撤销一个航空侦察部队的飞行队。将那霸基地的战斗机部队增加到2个飞行队
- ◆ 在空中加油和运输部队新组建1个飞行队,增加到2个飞行队



F-35A战斗机

发挥防卫力量能力的基础



护士授帽仪式的情景

- ◆ 加强广泛领域的内容,比如,训练和演习、运用基础、人才教育、卫生、防务生产和技术基础、装备的有效的获得、研发、与地区社会的合作、信息发布的加强、知识基础的加强、防卫省改革的推进,以当作发挥防卫力量能力的基础

新中期防卫力量整備计划

第5章

- ◆ 鉴于新防卫大纲,制定了以2014年度至2018年度为对象的新中期防卫力量整備计划。
- ◆ 制定主力部队的调整、包括强化西南地区防卫态势在内的

的自卫队能力相关的主要工作、强化日美安全保障体制的政策和措施、主要装备规模的完善、所需经费等。

关于向西南地区快速移动的示意图



2014年度的防卫力量整備

第5章

- ◆ 根据新防卫大纲及新中期防卫力量整備计划,2014年度作为首个年度,为了构建联合机动防卫力量,要切实落实防卫力量整備计划。
- ◆ 为了使防卫力量能够无间隙、快速地应对各种任务,有必要构建防卫力量等,如,①有效抑制和应对各类事态,②稳定亚太地区 and 改善全球安全保障环境。



防卫相关经费

第5章

- ◆ 2014年度,鉴于日益严峻的安全保障环境,为了强化保卫国民的生命和财产及我国的领土、领海和领空的态势,继2013年度后继续增加防卫相关经费

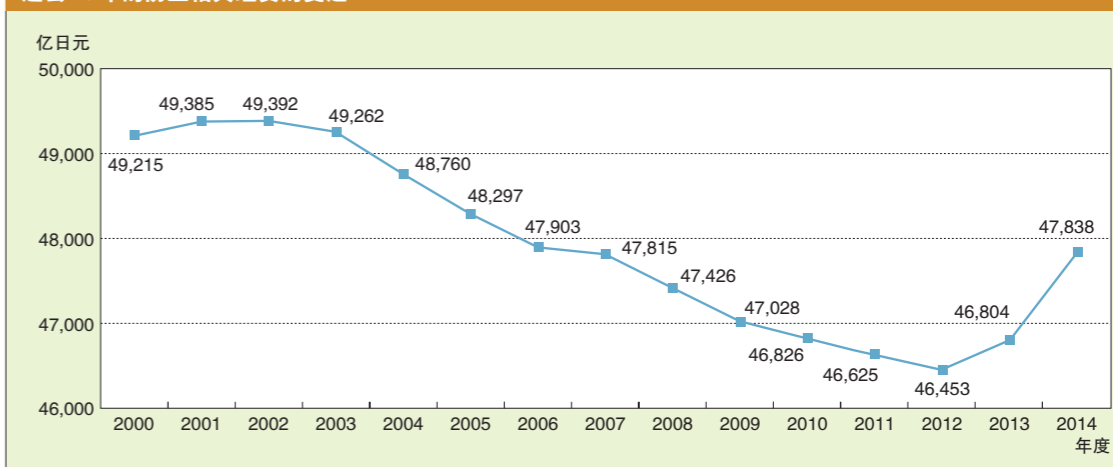
联合机动 防卫力量构建委员会

第5章

- ◆ “联合机动防卫力量构建委员会”在防卫大臣的指示下,为了既评估和验证新防卫大纲及新中期防卫力量整備计划规定的各项政策的进展情况,又积极推进构建联合机动防卫力量,正采取所必要的措施。



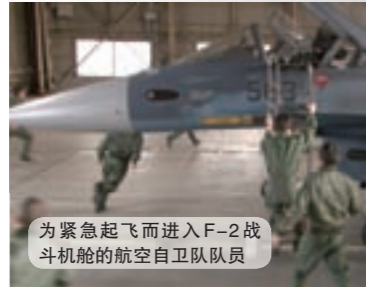
过去15年的防卫相关经费的变迁



有效抑止和应对措施 第1章

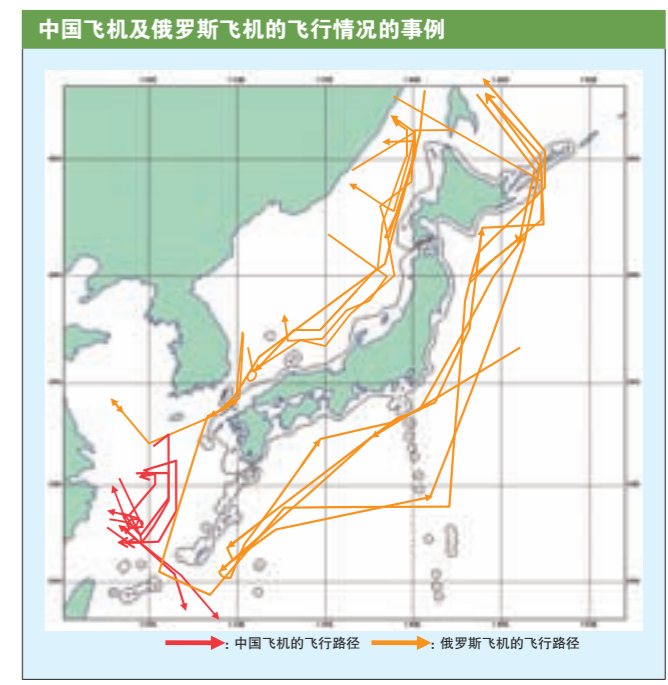
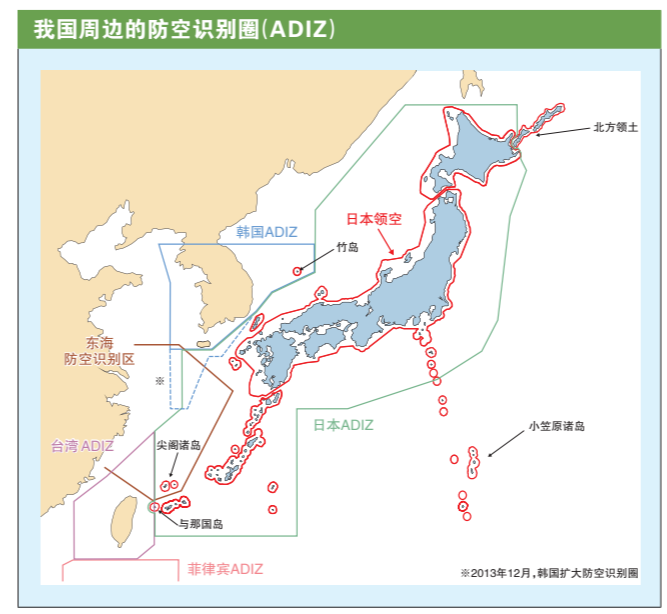
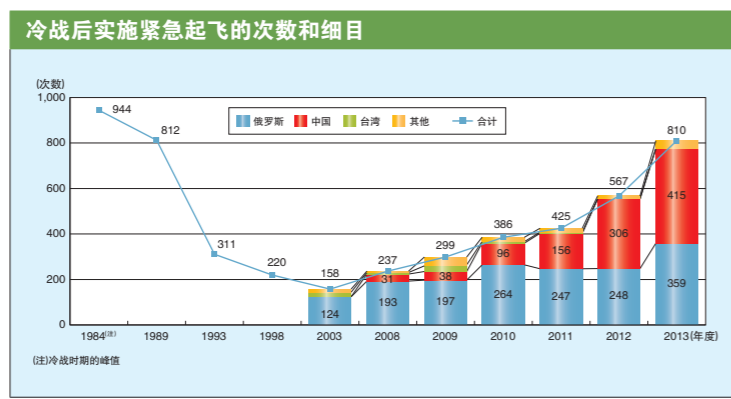
确保周边海空域的安全

- ◆ 为了能在各种事态发生时迅速、无间隙地应对，自卫队将常态警戒监视我国周边海空域。
- ◆ 海上自卫队通过P-3C巡逻机常态监控船舶等情况，航空自卫队通过雷达站和预警机等监控我国和周边上空。另外，由陆上自卫队沿岸监视部队和海上自卫队警备所对主要海峡进行监控。
- ◆ 2013年确认到的中国海军舰艇经过西南诸岛的活动总计有8次，在冲绳南方海域的活动有4次。另外，中国公务船断断续续侵入尖阁诸岛的领海。鉴于近年来中国的海军舰



艇和公务船等的活动急速扩大和频繁化的形势，防卫省和自卫队谋求加强与海上保安厅的情报共享，以及与相关省厅的合作。

- ◆ 航空自卫的战斗机等飞机，一旦发现可能侵犯领空的飞机，就紧急起飞采取确认状况等应对措施。
- ◆ 2013年8月，俄罗斯空军的图-95轰炸机侵犯领空，同年9月，不明国籍的无人机(推定)在东海飞行。对这些事件，航空自卫队的战斗机就紧急起飞应对。
- ◆ 同年11月，在中国划设了“东中国海防空识别区”后，防卫省和自卫队一如既往地采取警戒监视等措施，同时，将继续采取严正的应对侵犯领空的措施。



岛屿防卫

- ◆ 为应对岛屿的攻击，在配置部队的同时，还应通过平时的情报收集和警戒监视，尽早发现情况，综合运用陆海空整体力量，快速地移动和集中部队，阻止和击退敌人的入侵。万一发生事先没能发现情况岛屿被占领的事态，则使用飞机和舰艇对地发射、压制敌人，使陆上自卫队登岛等开始夺岛作战。
- ◆ 通过在西南地区配置沿岸监视部队、新建警备部队、在那霸基地增设一个战斗机飞行队等举措，强化通常防卫力量。
- ◆ 为了阻止和击退侵略，新建建拥能够用C-2运输机空运的机动战斗车的快速反应连队，以强化空中移动能力。另外，为了确保迅速和大规模的运输和移动能力，维修运输舰，引进倾转旋翼机。
- ◆ 为了在岛屿被进攻时确保登岛和夺岛，新建具备真正的水陆两栖作战功能的水陆机动团(暂称)。



有效抑止和应对措施

第 1 章

应对弹道导弹等的攻击

- ◆ 我国的弹道导弹防卫的基本理念是有效地进行多层防卫的,它是由自动警戒管制系统(JADGE)结合宙斯盾舰和爱国者(PAC-3)形成的。
Japan Aerospace Defense Ground Environment Patriot Advanced Capability-3
- ◆ 为了强化这一系统,正通过在二艘“爱宕”型护卫舰安装(BMD)系统、提高爱国者系统的能力(为安装对弹道导弹的防卫与巡航导弹和飞机都能够应对的能力升级性拦截导弹(PAC-3 MSE)所需要的能力的提高)、增加拥有BMD能力的宙斯盾舰(增加二艘拥有BMD能力的宙斯盾舰)等措施,进而推进完善BMD系统。另外,到2015年度为止,在6个高射群都配备爱国者PAC-3。
Ballistic Missile Defense Missile Segment Enhancement
- ◆ 于京都府的航空自卫队经岬分屯基地选为美军TPY-2雷达的追加部署基地,2013年12月,向美国提供了其部署所必要的设施和场地。
- ◆ 于2013年及2014年,北朝鲜反复进行包括暗示发射导弹在内的挑衅行为,防卫省和自卫队对此继续采取所必要的一切应对措施。



发射SM-3的护卫舰“雾岛”号

在网络空间的应对措施



网络防卫队新组建典礼仪式



在网络防卫队服役的自卫队队员

- ◆ 自卫队以“自卫队指挥通信系统队”进行24小时通信网络的监控。另外,自卫队采取了下列综合性措施,引进防止入侵系统、完善防护系统、完善人力和技术基础、完善应对网络攻击的规则、研究最新技术等。
- ◆ 2014年3月,为了妥善应对日益高度化和复杂化的网络攻击的威胁,在“自卫队指挥通信系统队”新组建“网络防卫队”,充实和加强了有关网络攻击的体制。
- ◆ 另外,与包括盟国美国在内的相关国家建立双边或多边的合作框架,为整个国际社会所开展的活动积极作出贡献

应对各种灾害等

- ◆ 在发生包括自然灾害在内的灾难时,自卫队与地方政府等协调合作,搜索和救援灾民、遭难船舶和飞机,并展开抗洪、医疗、防疫、供水、人员和救援物质的运输等各种活动。2011年东日本大地震时期,派遣最多时超过10万的自卫队员参加大规模地震灾害抢险和核灾害抢险工作。

- ◆ 自卫队建立了迅速参加抢险救灾的早期反应机制,这个部队叫做FAST-Force。



在伊豆大岛参加抢险救灾工作的陆上自卫队员

- ◆ 2013年10月,为了应对在伊豆大岛发生的台风26号造成的大规模泥石流灾害,总共派出了64,000人次的自卫队员开展了抢险救灾工作。另外,2014年2月,为了抢救因暴风雪道路被阻断而陷于孤立的地区的灾民,总共派出了12,000人次的自卫队员开展了抢险救灾工作。
- ◆ 自卫队为了能应对中央防灾会议正在研究的大规模地震,于2013年12月制定了“南海海槽地震应对计划”。



为应对暴风雪所造成的灾害参加抢险工作的自卫队员(山梨县小菅村)

应对在外日本人等的运输

- ◆ 在外国发生灾害和动乱及其他紧急事态时,只要外务大臣要求运输日本人的话,在与外务大臣协商之后,防卫大臣可以下令运输在国外的日本人等。
- ◆ 以运输手段的车辆追加,运输对象的范围扩大,武器使用的场所和防护对象的扩大为主要内容的自卫队法修正案于2013年11月在国会通过,并于同月22日付诸施行。
- ◆ 根据该修正案,决定引进在陆上运输时对简易爆炸装置(IIED)进行有效防护的防护运输车。
Improvised Explosive Device



防护运输车

日美安全保障体制

第2章

- ◆ 基于日美安保条约的日美安保体制以及我国自身的努力是我国安全保障的基轴。
- ◆ 以日美安保体制为核心的日美同盟不仅为我国,也为亚太地区,进而为整个世界的稳定与繁荣发挥了“公共产品”的功能。
- ◆ 围绕我国的安全保障环境日益严峻,另一方面,鉴于美国维持和强化对亚太地区的存在感的现状,日美同盟的强化对确保我国的安全,比以往任何时期都变得重要。

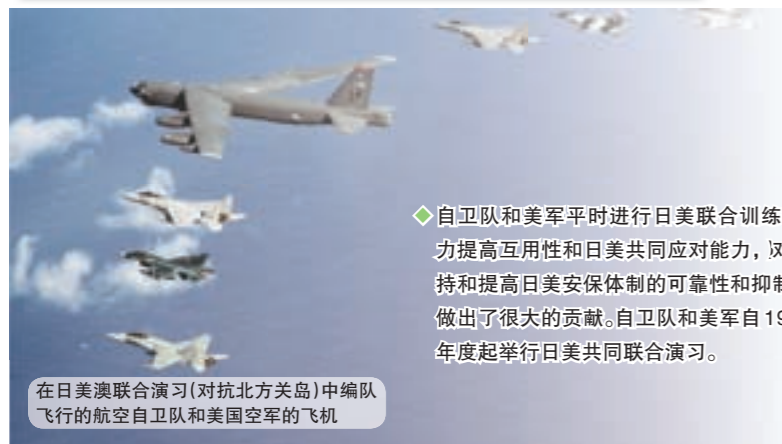


2014年4月,在东京举行的日美首脑会谈的内阁总理大臣安倍和美国总统奥巴马(内阁宣传室提供)

强化日美同盟的措施

第2章

日美联合训练

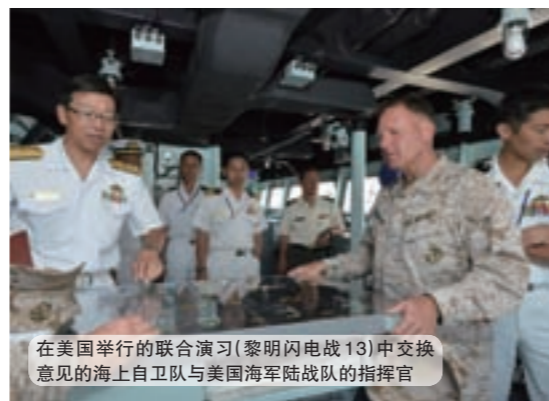


◆ 自卫队和美军平时进行日美联合训练,努力提高互用性和日美共同应对能力,对维持和提高日美安保体制的可靠性和抑制力做出了很大的贡献。自卫队和美军自1985年度起举行日美共同联合演习。

在日美澳联合演习(对抗北方关岛)中编队飞行的航空自卫队和美国空军的飞机

强化日美同盟的威慑力及应对力

◆ 为了应对日益严峻的安全保障环境,在提高日美在西太平洋的存在感的同时,还要进行在灰色地带事态中的合作,要确立能够应对各种事态的无间隙合作态势。继续扩大联合训练和演习,以及联合收集情报和警戒监视和侦查(ISR)活动,并扩大可成为上述活动的据点的两国共同使用的有关设施和地区。



在美国举行的联合演习(黎明闪电战13)中交换意见的海上自卫队与美国海军陆战队的指挥官



在日美联合演习(雷神2013)中进行协调的陆上自卫队员和美国军人

“2+2”会谈(2013年10月3日)

- ◆ 2013年10月3日,在东京举行了“2+2”会谈,达成了如下协议。
 - ① 到2014年底为止完成日美防卫合作指针的修订工作。
 - ② 进一步扩大和深化包括网络和太空领域的安全保障和防卫方面的双边合作,并且开展与澳大利亚和韩国等的三边合作等加强地区的合作。
 - ③ 关于驻日美军调整部署,重新表示坚定的意志,要将普天间机场搬迁至施瓦布军营。同时,从减轻冲绳的负担的角度,要在尽早实施之前达成的协议内容的同时,也要采取各种新的措施。



“2+2”会谈期间拜会内阁总理大臣安倍的日美防卫和外务四名阁僚(2013年10月3日)(内阁宣传室提供)

驻日美军的驻扎

第2章

关于美军的日本驻扎的框架

- ◆ 美军的日本驻扎是日美安保体制的核心内容,也是要深入参与我国和亚太地区事务的美国的决心。我国为了实现美军的顺利日本驻扎,要谋求提高日美安保体制的可靠性。
- ◆ 作为其政策之一,在充分考虑我国严峻的财政情况下进行调整的同时,负担美军的日本驻扎经费。

驻日美军的驻扎

- ◆ 为了既维持美军的威慑力,又减轻包括冲绳在内的当地的负担,正推进驻日美军的重新部署等。冲绳正致力于解决普天间机场搬迁、驻冲绳海军陆战队向关岛的搬迁、嘉手纳以南土地归还等问题。
- ◆ 关于普天间机场替代设施的建设项目,冲绳县知事于2013年12月27日批准了公有水面填埋批准申请书。
- ◆ 另一方面,2013年12月17日,在冲绳政策协议会上,冲绳县知事要求普天间机场在5年之内停止运用和早期归还、将约12架MV-22鱼鹰机部署到该县外基地、以及牧港补给基地7年之内全面归还。
- ◆ 政府高度关注这个要求是来自整个冲绳县民的意愿,所以,设立了由外务大臣、防卫大臣、冲绳县知事及宜野湾市长组成的“普天间机场负担减轻推进会议”,团结一致致力于减轻冲绳的负担。
- ◆ 另外,关于神奈川县,在2014年4月的日美联席委员会上,双方就深谷通信所以及上濑谷通信设施的具体归还时期达成了协议,并且还就池子住宅地区住宅建设户数的变更(171户)达成了协议。



普天间机场负担减轻推进会议的情景(内阁宣传室提供)

推进亚太地区的 多边安全保障合作和对话

第3章

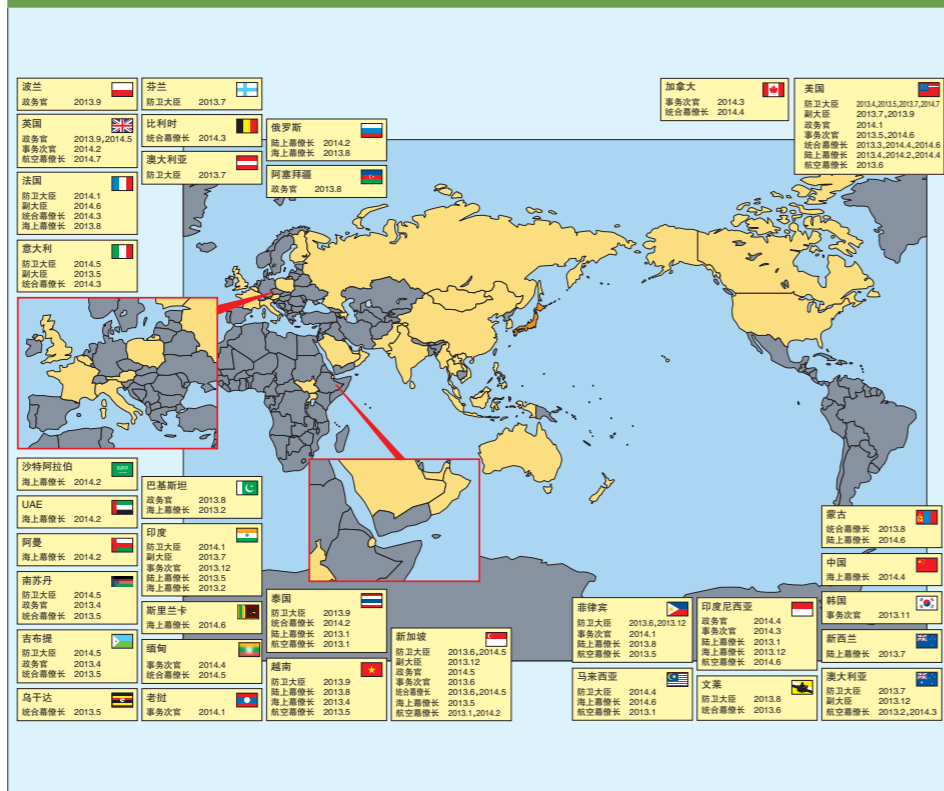
安全保障合作和对话, 防卫合作和交流的意义与变迁

◆从遵循基于国际协作主义的积极和平主义的角度,防卫省和自卫队在实效和有效地利用有限的资源的同时,根据各国和地区的特点,多层次地推进安全保障合作和对话与防卫合作和交流。

推进包括能力构建支援在内的实质性多边安全保障合作

◆能力构建支援的目的在于通过平时不断培养安全保障和防卫相关领域的人才和提供技术支援,提高发展中国家自身的能力,进而积极和主动地创造地区的稳定,甚至改善全球安全保障环境。
◆2012年以来,继续对东帝汶、柬埔寨、蒙古、印度尼西亚和越南实施能力构建支援项目。

高官访问的实际情况(2013年1月至2014年7月上旬)



推进与各国的防卫合作和交流

第3章

◆对我国来说,为了改善亚太地区与全球安全保障环境、确保我国的安全和繁荣,在以日美同盟为基础的同时,构建双边和多边对话、协作及交流的多层框架,并形成网络是非常重要的。为此,防卫省和自卫队考虑到各国和地区的特点,进一步推进多层次的防卫合作和交流。

打击海盗的措施

第3章

◆我国从2009年起,赴索马里海域、亚丁湾参与打击海盗行动。自2013年12月起,为了更灵活、有效地运用部队,水面部队除了一如既往进行直接护航外,还参加CTF151,进行区域联防。另外,从2014年2月起,航空队也参加了CTF151。同年7月,决定了从自卫队派遣CTF151司令和该司令部成员的方针。



为民间船舶护航的护卫舰“有明”号

参与国际和平合作活动的措施

第3章

参加联合国维持和平行动的措施

联合国南苏丹共和国特派团(UNMISS)

◆自2013年底发生的动乱之后,南苏丹派遣工兵部队展开包括建造难民保护区在内的难民支援活动。
◆现在,南苏丹派遣建设部队(第6批约400人)及UNMISS司令部成员(3人)在南苏丹共和国开展各种行动。(自2011年11月至今)



参加难民保护区排水沟建设的自卫队员

参加国际紧急救援行动的措施

在菲律宾的国际紧急救援行动

◆2013年11月8日至9日,第30号超强台风袭击了菲律宾中部。政府接受菲律宾政府的请求,根据与外务大臣的协商,11月12日,防卫大臣决定开展国际紧急救援行动。
◆防卫省和自卫队在菲律宾设立了当地运用协调站,同时组建了作为国际紧急救援行动首个联合任务部队,派出了史上人数最多的1,100名自卫队员,在该国开展了救援活动。
◆在这次活动中,总计诊治了2,646人次、接种了疫苗11,924人次、防疫消毒了约95,600平米,空运了约630吨物资、以及空运了2,768人次的灾民等。(2013年11月至12月)

搜寻马来西亚失联客机的国际紧急救援行动

◆在这次活动中,有P-3C巡逻机和C-130H运输机等总共6架飞机和约130名自卫队员参加了活动。整个搜救行动总计飞行了46个架次,进行了约400个小时搜索活动。(2014年3月至4月)



在菲律宾国际紧急救援行动中,日美澳之间进行协调的情景



C-130H运输机搜救马来西亚失联客机行动的情景

军控、裁军和不扩散的措施

第3章

◆在关于核武器、生化武器等大规模杀伤性武器和其运载工具的导弹以及相关技术和物质等的军控、裁军及不扩散体制的条约和管理体制等国际社会中采取的措施当中,我国起到积极的作用。

围绕防务生产、技术基础和 防卫装备采购的现状

第1章

关于我国防务生产和技术基础

- ◆ 由于我国没有工厂(国营工厂),因此所有的生产和大部分技术基础由生产防卫装备等的企业(防卫产业)担任。
- ◆ 关于防卫装备,其市场规模很小,仅限于防卫省的少量订货,很难期待量产效果。另外,因为防卫装备的开发和制造需要特殊且高端的技术和技能,所以有必要付出很大的努力培养和维持这些技术和技能。



防卫装备制造公司生产车长用潜望镜和炮手用潜望镜零件的解角器(角度传感器)的线圈的情景

围绕获得防卫装备的现状

- ◆ 因为防卫产业的技术能力是通过技术人员从事研发等来实现维持和提高的,所以研发预算的规模给官方和民间技术人员的维持和培养带来极大的影响。另外,由于装备品的高性能化等,虽然研发成本有上升的倾向,但近年来,研发费在防卫经费中所占的比例一直原地踏步。

提高采购效率及采购的 公正性和透明性的措施

第1章

- ◆ 关于主要项目,在项目经理(PM)的指导下,设立跨部门的联合项目组(IPT),基于装备品的生命周期,正在推进构建一元化管理成本、性能、计划的PM/IPT体制。

防卫装备转移三原则

第1章

- ◆ 2013年12月17日制定的“国家安全保障战略”,要求从基于国际协调主义的积极和平主义的角度,通过有效利用防卫装备品,进一步积极参与和平贡献和国际合作,同时还要参加防卫装备等的联合开发和生产。
- ◆ 政府于2014年4月1日举行内阁会议,决定通过“防卫装备转移三原则”。这是以具有高度透明性的方式对内外明确表示下列内容,即要继续坚持遵守联合国宪章作为和平国家的基本理念和迄今为止维持的作为和平国家的步伐,并且充分考虑到之前的武器输出三原则等所起到的作用,还考虑了迄今积累的例外的实例,综合性地理顺这些情况,比以往更加明确防卫装备转移的具体基准和手续办法及底线。

研究开发

第1章

- ◆ 从在装备等的生命周期当中谋求性能、计划和成本的最佳化的角度,从构想和研发的阶段开始,在性价比方面彻底比较和分析复数方案。同时为了不让装备品的量产单价上涨,作为生命周期管理的一部分,从开发阶段,建立一个技术研究本部和装备设施本部就成本核算方面开展合作的体制。
- ◆ 为了既实现防卫装备品的高性能化,又能应对费用的高涨,国际联合开发已成为国际社会的主流。防卫省除了与美国国防部进行联合研究开发外,还推进与包括英国在内的各国,在装备和技术领域进行合作。另外,在防卫技术和民生技术方面军民两用化和无国界化得到进展的情况之下,为了引进优秀的民生技术,有效地进行研发,在国内,技术研究本部与独立行政法人和大学等研究机构合作之间正在积极开展联合研究和技术信息交流。



开发中的机动战车

维持和强化防务生产和技术基础的措施

第1章

防务生产和技术基础战略

- ◆ 防卫省考虑到当前严峻的财政情况和通过全球防卫产业的重组提高海外企业的竞争力的情况,为了维持和强化支撑防卫力量的重要且不可或缺的防务生产和技术基础,于2014年6月19日,决定了“防务生产和技术基础战略”,以替代原来的“国产化方针”。
- ◆ 本战略明确了下列内容,即维持和强化防务生产和技术基础的目标和意义,国内开发、国际联合开发和生产及进口等关于获得防卫装备品方法的基本思路,合同制度的改善、有关研发的政策、防卫装备和技术合作等关于防务生产和技术基础战略的维持和强化的各项政策及各防卫装备领域的现状和今后的方向等。

军品民用

- ◆ 与正在研究引进搜索救援飞机的印度之间设立合作联席工作小组(JWG)就有关US-2的双边合作,正进行磋商。



US-2 救援飞机

支撑防卫力量的人力基础

第2章

◆为了使防卫省和自卫队最大限度地发挥防卫力量,充实和强化支撑防卫力量的人才基础是极为重要的。另外,防卫省和自卫队的各项活动,只有得到每个国民以及地方政府等的理解和合作才能够实现。因此,需要进一步加深地区社会和国民与自卫队的相互信赖。

防卫省和自卫队队员的招募和录用

- ◆我国由于少子化和高学历的进展,自卫官招募对象的人口逐步减少。在这种形势下,从全国范围,按照各种职业种类,广泛招募拥有坚定的入伍意志的优秀人才。
- ◆另外,还设立了预备役自卫官等的制度。在该制度之下,平时作为可以普通员工从事各种职业,在接到防卫征召命令之后则就成为自卫官执行各项任务。



2014年4月入伍的海上自卫队的队员

日常的教育训练

- ◆对自卫队员的教育和部队训练,自卫队既非常注意防止事故,确保安全,又努力培养精锐的自卫队员和部队。



陆海空自卫队教育训练的场面



有效利用人力资源的政策等

- ◆防卫省和自卫队为了能正确地完成多样化的任务,根据各部队的特点,为推进人事制度改革相关的政策并促使女性自卫官进一步发挥作用采取各项政策,以实现妥善确保精锐性,有效利用发挥防卫能力的基础的人力资源。



陆海空自卫队的女性自卫官

防卫省和自卫队与地区社会和国民的关系

第2章

与地区社会的合作

- ◆防卫省和自卫队作为支援民生开展各种合作活动,在进一步加深地区社会和国民与自卫队的相互信赖的同时,为维持和搞活地区社会作出很大的贡献。



处理哑弹的陆上自卫队员



海上自卫队排水雷的情景

减轻因美军的日本驻扎给当地带来的负担的举措

- ◆关于冲绳县美军基地的归还问题,根据“关于推进有效且妥善利用冲绳县美军基地遗址的特别措施法”,正致力于遗址的有效利用和妥善利用。
- ◆关于普天间机场替代设施建设项目的实施,为了尽可能避免和减轻给环境将带来的影响,研究和完善适合海龟类上岸产卵的环境条件,移植珊瑚类及海草类,派遣飞机定期确认儒艮的棲息情况。另外,在采购填海沙土时,无论与本项目有没有关系,作为项目单位都要妥善使用所发生的岩石等,在最大限度地采取环境保护措施的同时,还决定充实事后调查等。

信息公布和信息公开等

- ◆防卫省和自卫队广泛开展向国民介绍自卫队现状的活动。例如,作为自卫队纪念日纪念活动的一部分,除了每年在日本武道馆举办自卫队音乐祭外,2013年度还在陆上自卫队朝霞训练场举行了自卫队观阅式。



2013年度自卫队观阅式



2013年度自卫队音乐祭

防卫省的改革

第2章

防卫省改革的方向

- ◆2013年8月,在防卫会议报告和公布的“防卫省改革的方向性”中,在考虑到围绕我国的安全保障环境和政策环境的变化变化的同时,也充分考虑之前的研究所指出的事项,将实施彻底的改革。