

# 「再教育營」再現中共新疆工作的矛盾

The Reprise of the Contradiction of CCP's Work in Xinjiang  
Due to "Re-education Camps"

董立文 (Tung, Li-Wen)

中央警察大學公共安全系教授

## 壹、前言

約略從去（2017）年底開始，西方媒體開始關注所謂「中國新疆再教育營」的問題，見諸媒體報導的密度越來越高，關注此議題的團體也越來越多，終於引發聯合國與西方各國政府的正式關切。今（2018）年 8 月之後，成為中國大陸（以下簡稱大陸）外交部例行記者會所必須時常回答的問題。

本文將先描述「中國新疆再教育營」的來龍去脈，接著檢視中共中央總書記習近平的新疆工作思想與策略，然後彙整西方國家關切的要點與意涵，最後就中共的新疆工作所顯現的矛盾作一總評。

顯然，如同筆者過去的研究發現，中共對新疆工作的定位非常混淆，在建國初期到文革結束，是統戰工作、民族工作、鎮反運動與宗教工作的混淆；在江澤民與胡錦濤時期，是民族工作、宗教工作、反恐、經濟工作、國家安全、維穩機制的糾結。這種政策上的混淆，發生各自為政、相互抵消的現象是常態，更重要的是，各個歷史時期中共中央對大陸有不同的政治訴求重點，這些政治訴求重點往往扭曲新疆相關工作的原始目標，甚至損害其本意。而習近平時代也重墜入這個惡性循環而無法自拔。「中國新疆再教育營」問題的出現，就是一個明顯的例證。

## 貳、「中國新疆再教育營」的來龍去脈

根據維基百科的記載，2014年之前新疆當局就開始強推伊斯蘭教「中國化」，開始限制各種宗教關係，全疆各地也開始集中培訓重點或者敏感人士。新疆再教育營（維吾爾語：لاگېرى تەربىيەلەش قايتا），是指新疆當局自2014年開始推行，2017年達到高潮的再教育中心。新疆官方媒體稱為「去極端化培訓班」或「教育轉化培訓中心」的場所，這些中心通常由學校或其他政府設施改建而成，有些則是專門修建。新疆的再教育中心內部條件惡劣，被關人員常遭虐待和折磨，大陸已扣押投入數以萬計的穆斯林，甚至是基督徒及哈薩克公民到遍布全疆的再教育營裡。聯合國及多家媒體稱在新疆因宗教信仰和民族身分而被關進大陸設立的再教育中心的人數可能有一百萬左右。

其實，西方所稱呼的大陸新疆「再教育營」或「政治再教育營」從不曾出現在中共官方的文獻或媒體上。當受到國際社會的質疑時，中共官方初步的反應是不回應此問題或顧左右而言他。直到今年8月13日，面對聯合國消除種族歧視委員會成員的質疑，與會的大陸統戰部第九局副局長胡聯合承認，營區確實存在，但名稱是「職業培訓中心」，新疆官方沒有任意拘留人民。

接著在9月26日，大陸外交部副部長樂玉成9月10日接受英國《金融時報》亞洲版總編吉密歐（Jamil Anderlini）專訪，他兩次就新疆提問，即新疆安全措施與再教育營問題。樂玉成答覆稱，新疆出現恐怖組織，是因為被「伊斯蘭極端思想」洗腦，「有病就要早治」，有必要挽救「被極端思想洗腦的人」。樂玉成強調，大陸不會允許新疆成為第2個敘利亞、利比亞或者伊拉克。如果新疆動亂蔓延到境外，就會影響中亞和中東地區的穩定，可能也會波及歐洲。

從這兩位大陸官方人士的回答來看，無疑是間接承認新疆「再教育營」的存在，更糟糕的是，胡聯合的回答是名稱叫做「職業培訓中心」，如此一來跟「技能培訓」、「幫助就業」、「扶貧」等名稱以及新疆官方媒體稱所說的「去極端化培訓班」或「教育轉化培訓中心」的名稱，全部絞在一塊了。

而根據去年 7 月 12 日《新疆日報》的報導，該年上半年，全區共完成各類職業培訓 44.4 萬人；根據今年 6 月 26 日《新華網》的報導，新疆今年年底前將為 110 萬城鄉富餘勞動力、貧困勞動力、創業群體等進行免費「定制化」培訓，幫助他們掌握一技之長，順利實現就業、創業。這樣的報導無異間接證實，聯合國及多家媒體稱在新疆因宗教信仰和民族身分而被關進大陸設立的再教育中心的人數可能達一百萬左右。

### 參、習近平的新疆工作思想與方法

習近平上臺後，其新疆工作的新理念與新任務，分別在下列幾個場合中表達：2014 年 5 月 26 日，中共中央政治局召開會議，研究進一步推進新疆社會穩定和長治久安工作；2014 年 5 月 28 日至 29 日，第 2 次中共中央新疆工作座談會召開，習近平在會上發表重要講話；2014 年 9 月 28 日至 29 日，中共中央民族工作會議舉行，習近平在會上發表重要講話；2015 年 5 月 18 日至 20 日，中共中央統戰工作會議上，習近平的講話；2017 年 3 月 10 日「兩會」期間，習近平來到新疆代表團參加審議。

總括而言，習近平新疆工作思想，維護新疆社會穩定和長治久安的總目標，以及「依法治疆、團結穩疆、長期建疆」的基本方略，就維護社會穩定、促進民族團結和宗教和諧、加強意識形態領域鬥爭、嚴厲打擊暴恐活動等提出了一系列新理念、新任務。

其工作方法包括推進「雙語」教育，推動建立各民族相互嵌入式的社會結構和社區環境，有序擴大新疆少數民族群眾到內地接受教育、就業、居住的規模，促進各族群眾在共同生產生活和工作學習中加深瞭解、增進感情。以及「精準扶貧、精準脫貧」等經濟民生的發展。

至於要求則有 2 項，包括 4 個團結：軍政團結、軍民團結、警民團結、兵地團結。增強 5 個認同：引導各族群眾增強對偉大祖國、中華民族、中華文化、中國共產黨、「中國特色社會主義」的認同。以及把民族團結落實到日常生活工作學習中，貫穿到學校教育、家庭教育、社會教育各環節各方面。

綜觀習近平的新疆工作思想與策略，維穩反恐與加強意識形態鬥爭仍

擺在首位，以此指導民族工作、統戰工作、宗教工作、政法工作、經濟工作與社會工作等政策面向，尤其是「雙語」教育以找工作容易以較易融合為名義，實際上是漢語壓過維吾爾語；所謂各民族相互嵌入式的社會結構和社區環境，以及擴大新疆少數民族群眾到內地接受教育、就業、居住的規模等，這些都是稀釋維族群聚與擴大漢族優勢的方法，簡言之，不脫江澤民與胡錦濤時代新疆工作的套路與思考，其目的就是要滅絕維吾爾少數民族的傳統文化。

今年3月，新任全國政協主席汪洋上任後，首次到新疆調研談及新疆「穩定」事關大陸「改革發展穩定大局」，並稱新一屆新疆「班子」貫徹大陸「決策部署」，取得「階段性成果」，社會治安「明顯好轉」。外界的評論多為中共新疆前黨委書記張春賢治疆失敗。張春賢主政新疆後，新疆不斷爆出「暴力事件」。尤其是，習近平2014年4月27日到30日視察新疆，習離開新疆的當天，烏魯木齊市火車南站發生爆炸事件，致3人死亡、79人受傷。

新疆頻繁爆發暴力事件的原因複雜，除中共長期壓迫維吾爾民族、致使民族矛盾不斷擴大外，還有中共江派人馬從中攪局等諸多原因。甚至2016年的大陸「兩會」期間，由新疆自治區政府主管的《無界新聞網》突然轉發一封要求習近平辭職的公開信等。難怪新疆前紀委書記徐海榮稱，新疆的一些官員，存在不守政治紀律和政治規矩的問題；有的對上級決策說三道四，甚至公開發表相悖言論；有的甚至「支持參與暴力恐怖活動」；有的做人不老實，臺上臺下「兩種人」、人前人後「兩個樣」等。

本來以為，2016年8月主張「嚴打東突」的張春賢被罷職後，取代的陳全國，會帶來較為溫和的治疆政策，2年來尤其是「再教育營」的事實證明，新任的新疆黨委書記陳全國所帶來的是更為嚴厲與殘酷的治疆政策。但其始作俑者是習近平。難怪9月17日至20日，中共中央政治局委員、中央政法委書記郭聲琨前往新疆調研，表示當地社會穩定的局面來之不易，要防範打擊暴恐活動，維護各族群眾生命財產安全。這是對陳全國管治新疆的模式公開給予認可，顯示新疆地方黨委政府推行的政策符合中共高層的期待，並無不妥。

## 肆、西方國家關切的要點與意涵

《自由亞洲電台》於今年 1 月底報導，新疆各地約十二萬維吾爾族的穆斯林教徒，被大陸投入類似毛澤東時代的「勞改營」。非政府組織「人權觀察」(Human Rights Watch) 的中國部高級研究員王松蓮 (Maya Wang) 則認為，新疆總人口約為二千二百萬，高達八十萬人曾在這些「再教育營」待過。

4 月 18 日美國國務院副助理國務卿史東 (Laura Stone) 表示，就新疆有數以萬計維吾爾族人及其他穆斯林被大陸拘押，華府有可能依據美國《全球馬格尼茨基法》(The Global Magnitsky Human Rights Accountability Act) 而對侵犯人權的相關大陸官員 (點名中共政治局委員兼新疆黨委書記陳全國在內的 7 名中共官員，以及杭州海康威視數位技術股份有限公司和浙江大華技術股份有限公司) 實施制裁。根據美國於 2016 年《全球馬格尼茨基法》，華府有權向被證明違反人權的外國官員採取旅遊、金融等限制。同時美國共和黨參議員盧比歐 (Marco Rubio) 及眾議員史密斯 (Chris Smith) 分別提出就新疆狀況制裁大陸官員，並要求美國駐「華」大使前赴新疆蒐集資料。

7 月 28 日，一篇名為「培訓中心轉變為穆斯林營」的報導，寫實的揭露「新疆再教育營」的實際狀況，位於新疆博樂市南城前程路 13 號的職業技術培訓中心現在成了關押維吾爾族穆斯林的教育轉化營。這座教育轉化營於去年 11 月底開始裝修，12 月底完工。從去年 12 月 30 日開始陸續有人被關押進來。僅 12 月 30 日至 31 日，短短 2 天時間就有三千餘人被送至這裡。今年 4 月，該轉化營院內又加蓋了一排 2 層樓彩鋼板房。5 月，該培訓中心的牌子被拿掉。6 月 17 日晚上 12 點半到 1 點半之間，又有犯人被送到教育轉化營，每次有 2 輛車運送；6 月 21 日晚上同一時間，2 輛車連續運送了兩次被關押者。這兩次被抓的人都被關在新蓋的彩鋼板房裡。

8 月 6 日至 30 日聯合國消除種族歧視委員會舉行會議，審議包括大陸在內等國家提交的有關《消除一切形式種族歧視國際公約》執行情況的報告。維吾爾人組織「世界維吾爾大會」提交報告，批評新疆人權狀況依然

惡劣，大量維吾爾人遭剝奪信仰自由和受酷刑虐待，指控大陸把估計一百萬名維吾爾人非法拘禁在「再教育中心」。有委員批評，大陸以打擊宗教極端主義為名，把新疆變成「無人權地帶」(no-rights zone)。

聯合國消除種族歧視委員會舉行會議期間，王丹、胡平、滕彪等46位大陸異議人士聯署的呼籲書說，新疆維吾爾自治區正在發生駭人聽聞的人權災難。根據大陸官方提供的統計數字，新疆維吾爾人去年遭到刑事逮捕的總人數超過227,000人，比2016年的27,000多人增加了將近八倍。2017年在新疆維吾爾自治區被以刑事罪逮捕的人數占全大陸同類人數的21%，而新疆維吾爾自治區人口僅占全大陸人口的1.5%。《華爾街日報》則公布「衛星影像顯示為禁錮更多人中國正擴建新疆集中營」

除了聯合國與美國之外，歐盟相關國家與澳洲等國家的媒體與政府陸續的對大陸的維吾爾族權利或「新疆再教育營」問題表達關切，因此造成大陸外交部例行記者會所必須時常回答的問題。

綜觀西方媒體與政府的反應，首先可以發覺關注此議題的主流媒體越來越多，而參與其中的公民團體越來越多。其次，聯合國相關國際組織與西方各國表態的也越來越多，表達的方式也越來越強硬。最後，被公布的人證與物證也越來越多，除了受害者的姓名、照片與影像等，還包括衛星照片與田野調查等，而且還可以跟大陸官方的回應與記錄相互佐證。

## 伍、結論

儘管過去西方國家間歇性的都有在關注維吾爾族少數民族的人權與新疆問題，但是，為什麼在今年這個問題會以「新疆再教育營」為導火線，而成為西方世界廣泛密集關注的焦點？

本文認為，這跟西方國家今年以來關切大陸的「一帶一路」負面效應、「中國銳實力」與美、「中」貿易戰等大環境氣氛是密切相關的。新疆正是「一帶一路」的起點，而中共對維吾爾族的監控、洗腦與打壓正是「中國銳實力」的寫照，而美、「中」貿易戰其中所蘊含的科技戰，讓美國國會議員點名制裁涉及打壓維吾爾族的杭州海康威視數位技術股份有限公司和浙江大華技術股份有限公司。杭州海康威視公司是全世界最大的監

視器製造廠商；浙江大華公司則將人工智能 (AI) 技術與安防系統整合，並賣出了一百多萬套人工智慧監控系統給大陸官方，發展出強大追蹤能力的「天網工程」。

當然，「新疆再教育營」問題的本質仍在中共的新疆工作的矛盾。中共把恐怖主義儒家化，或是說「具有中國特色」之後，其意涵已經與西方的本義產生很大的不同。似乎任何對國家權威的暴力挑戰與言論主張，都屬於「三股邪惡勢力」，都會被冠上「危害國家安全犯罪」與「恐怖活動犯罪」的罪名，其目的是要杜絕社會上任何疑似不滿的聲音。

於是，習近平有關新疆的民族工作、統戰工作、鎮反運動、宗教工作、國家安全、維穩工作、政法工作、反恐、經濟工作與社會工作等政策面向，全都混淆在一塊。對習近平「中國夢」的民族政策而言，激烈的改革在短期內還不可能，但是，各官方機構與學者們都使用了「民族建構」這個詞來回應改革的呼聲，以維持穩定與民族團結的目標。但是，這些字句上的修正反而走上了回頭路，讓習近平的「治疆方略」更加「政治化」，完全肯定「黨的民族理論和方針政策是正確的，中國特色解決民族問題的道路是正確的，民族區域自治制度是我國的一項基本政治制度，是中國特色解決民族問題的正確道路」。刻意的去除民族或宗教因素，仍然是中共民族宗教工作的主要策略，「鎮反與改造」才是其本質。