

РАЗРАБОТКА ТЕХНИЧЕСКОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА МОРСКИХ КОНТЕЙНЕРОВ ПРИ ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ

Д.Н. Афонин

Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии,
РФ, г. Санкт-Петербург, Софийская ул., 52
E-mail: dnafonin@gmail.com

В статье рассматриваются пути решения проблемы выявления экологически-опасных веществ, находящихся в морских контейнерах и других закрытых емкостях путем скринингового газоанализа их содержимого перед досмотром должностными лицами таможенных органов, что предотвратит не только выброс данных веществ в атмосферу и опасность отравления должностных лиц, но и повысит эффективность таможенного контроля.

Ключевые слова: таможенный контроль; экологически-опасные химические вещества; газоанализ; морские контейнеры; технические средства.

Должностные лица таможенных органов России сталкиваются с веществами, представляющими опасность для экологии нашей страны при осуществлении следующих функций:

- при таможенном контроле опасных отходов [1];
- при осуществлении транспортно-го контроля – при перевозке опасных грузов [2];
- при осуществлении таможенного контроля озоноразрушающих веществ в специально определенных для этих пунктов пропуска [3].

Требования к оборудованию и техническому оснащению соответствующих пунктов пропуска определены приказом ФТС России [4]. Очевидно, что должностные лица таможенных органов могут неожиданно столкнуться с веществами, представляющим опасность для экологии при любом таможенном досмотре товаров – в случае, если данные вещества перевозятся как контрабанда.

Во всех перечисленных случаях речь идет о транграничном перемещении именно товаров, т.е. когда экологически-опасные вещества идут как товар – легальный или контрабандный.

С другой стороны, в отечественной нормативной базе не оговорены случаи, когда должностные лица таможенных

органов сталкиваются с экологически-опасными веществами, перемещаемыми не как товар, а как вещества, обеспечивающие сохранность товара при длительном хранении или перемещении. Здесь можно выделить следующие случаи:

– хладагенты (в том числе и озоноразрушающие), находящиеся в рефрижераторных установках и резервных емкостях (на случай выхода этих установок из строя);

– хладагенты (в том числе и озоноразрушающие), заправленные в перемещаемые через таможенную границу товары (холодильники, кондиционеры и т.п.);

– фумиганты, используемые для уничтожения вредителей подконтрольных товаров и грузов для целей фитосанитарного контроля. Фумиганты широко используются для обеспечения безопасности товаров, перемещаемых в морских контейнерах, и зерновых культур, перемещаемых в танкерах [5]. Известны фитосанитарные требования Китая об обязательной двухсуточной фумигации трюмных партий лесоматериалов непосредственно во время перемещения, которые жестко контролируются национальной организацией по карантину и защите растений Китая [6];

– различные вредные вещества, образующиеся в морских контейнерах вследствие нарушений целостности упаковки, выделения в среду контейнеров мономеров нестойких полимерных веществ и т.п.

С точки зрения Международной организации по карантину и защите растений, оптимальным средством для фумигации является бромистый метил. Так, согласно 15 международному фитосанитарному стандарту [7] существует только два способа обработки древесных упаковочных материалов – термическая и бромистым метилом. В результате сотни тысяч тонн данного вещества ежегодно бесконтрольно выбрасывается в атмосферу.

Бромистый метил – не только сильнотоксичное вещество, но и озоноразрушающее, запрещенное к ввозу на таможенную территорию и вывозу с таможенной территории Таможенного Союза [8]. Однако, здесь опять же идет речь о перемещении его как товара. И ничего не говорится о перемещении его как фумиганта.

Спрос на бромистый метил растет в ряде стран, поэтому существующие запасы бромистого метила могут незаконно экспортироваться и импортироваться в страны, где на него существует высокий спрос. Транзитная торговля бромистым метилом также представляет возможности для контрабанды этого высокотоксичного химического вещества. В России еще не полностью введены системы лицензирования импорта/экспорта для контроля за оборотом бромистого метила. Следовательно, возрастает вероятность его контрабанды. Так же отмечалось, что небольшие количества бромистого метила в жестяных банках, ввозимые в Россию контрабандным путем, используются фермерами для фумигации почвы. Бромистый метил может также незаконно ввозиться в больших контейнерах.

Известно, что 33% морских контей-

неров опасны для здоровья лиц, которые их досматривают. При этом половина из них опасны из-за наличия фумигантов, а другая половина – из-за скопления вредных химических соединений, образующихся в процессе транспортировки [9]. В Германии и других странах ЕС с 2005 года действуют инструкции о маркировке и правилах обращения с морскими контейнерами, подвергнутыми фумигации [10]. Исследования первой декады 21 столетия обосновали необходимость маркировки таких контейнеров, выделения площадок, специально оборудованных фильтрационными установками, в морских портах для их обеззараживания [11]. Общепринятой практикой стал обязательный газоанализ содержимого морских контейнеров перед их досмотром. Были введены специальные декларации о фумигации. В России проверка деклараций о фумигации и газоанализ морских контейнеров перед процедурой таможенного досмотра не предусмотрен действующими методическими рекомендациями и, соответственно, не проводится.

В настоящее время существует достаточно большой спектр технических средств, предназначенных для выявления озоноразрушающих веществ, вредных химических соединений, наркотических и взрывчатых веществ. По сути, все эти приборы можно разделить по принципу работы на инфракрасные Фурье-спектрометры и детекторы ионной подвижности. Зоны таможенного контроля в Российской Федерации оснащены на сегодняшний момент следующими техническими средствами таможенного контроля, позволяющими производить газоанализ [12]: ИДД «Кербер» (модель, позволяющая производить только идентификацию наркотических и взрывчатых веществ) и приборами для анализа хладагентов ПАИХ и «Полус» (только те пункты пропуска, где осуществляется таможенный контроль озоноразрушающих веществ). Приборов, предназначен

ных для скринингового газоанализа морских контейнеров перед досмотром для экспресс-выявления экологически-опасных веществ на вооружении Федеральной таможенной службы России нет.

Помимо чисто экологической проблемы выброса в атмосферу экологически-вредных химических соединений (и в т.ч. озоноразрушающих веществ) при вскрытии морских контейнеров, трюмов и емкостей (танков) с перемещаемыми растительными грузами, возникает реальная угроза отравления должностных лиц таможенных органов при досмотре указанных объектов.

Таким образом, для решения выявленных проблем, на наш взгляд, необходимо:

1. Произвести модернизацию имеющихся на сегодняшний момент на вооружении ИДД «Кербер» (расширение спектра выявляемых веществ), которая позволит их использовать для выявления экологически-вредных химических соединений. Данная модернизация вполне возможна, т.к. изготовитель – компания «Южполиметалл-Холдинг» в настоящее время выпускает ИДД «Кербер-Т» предназначенный для обнаружения и идентификации следовых количеств малолетучих и летучих веществ, в том числе токсичных, аварийно химически опасных, взрывчатых и наркотических в воздухе контролируемых объектов, который не поставляется в таможенные органы.

2. Разработать и установить в зонах таможенного контроля морских контейнеров системы воздухоочистки при выявлении в них концентраций экологически-вредных химических соединений выше предельно-допустимых.

3. Внести дополнения в Методические рекомендации по осуществлению досмотра [13] и в приказ ФТС № 403 [14] о необходимости:

– требования к предъявлению и контролю деклараций о фумигации,

– контроля маркировки, указывающей на проведенную фумигацию мор-

ских контейнеров,

– газоанализа содержимого морских контейнеров перед их досмотром и при выявлении превышения содержащихся в них вредных химических веществ выше предельно допустимых – обязательного обеззараживания их с применением специальных фильтровальных установок.

Применение указанных мер позволит

1. Снизить выброс в атмосферу экологически-вредных веществ

2. Предотвратить возможность отравления должностных лиц в процессе досмотра морских контейнеров

3. Повысить эффективность выявления контрабанды опасных отходов, озоноразрушающих, наркотических и взрывчатых веществ, следы которых могут быть выявлены при таком скрининговом газоанализе морских контейнеров.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Приказ* Госкомэкологии РФ № 787, Минздрава РФ № 396, Госгортехнадзора РФ № 256, ГТК РФ № 910 от 31.12.1998 г. «Об утверждении порядка контроля и надзора за трансграничными перевозками опасных отходов».

2. *Приказ* ФТС России № 1996 от 30.09.2011 г. «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора».

3. *Постановление* Правительства РФ № 687 от 06.07.2012 г. «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых допускается прибытие на территорию Российской Федерации озоноразрушающих веществ».

4. *Приказ* ФТС России № 1349 от 31.10.2008 г. «Об утверждении Типовых

требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации».

5. Магомедов Р.К. Влияние режимов обеззараживания от карантинных вредителей на сохраняемость и качество продукции растениеводства // Карантин растений. Наука и практика. 2014. № 1 (7). С. 40–45.

6. Мордкович Я.Б. Прошлое и настоящее карантинного обеззараживания // Защита и карантин растений. 2011. № 5. С. 40–41.

7. МСФМ № 15 «Руководство по регулированию древесных упаковочных материалов в международной торговле». Рим, 2002.

8. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 30 от 21.04.2015 г. «О мерах нетарифного регулирования».

9. Münchmeyer W. Safe Handling of Import-Containers. Detection of Toxic Gases in Containers // Technology and Innovation Forum. 2–4 November 2010. Cairo, Egypt. <http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/events/2010/t>

technology-forum/presentations/wolf_munchmeyer.pdf?la=en.

10. Baur X., Horneland A.-M., Fischer A., Stahlmann R., Budnik L.T. How to handle import containers safely // Int. Marit. Health. 2014. Vol. 65, No. 3. pp. 142–157.

11. Preisser A.M., Budnik L.T., Baur X. Health effects due to fumigated freight containers and goods: how to detect, how to act // Int. Marit. Health. 2012. No. 63(3). pp. 133–139.

12. Приказ ФТС России № 2509 от 21.12.2010 г. «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации».

13. Письмо ФТС России № 01-11/04772 от 04.02.2016 г. «О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров».

14. Приказ ФТС России № 403 от 15.04.2008 г. «Об утверждении Правил по охране труда в таможенных органах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России».

DEVELOPMENT OF TECHNICAL AND INFORMATION SUPPORT FOR ENVIRONMENTAL MONITORING OF MARINE CONTAINERS AT CUSTOMS CONTROL

D.N. Afonin

St. Petersburg named after V.B. Bobkov branch of the Russian Customs Academy, Russian Federation, Saint-Petersburg, Sofiyskaya St., 52

The article examines the ways of solving the problem of identifying environmentally hazardous substances in sea containers and other closed containers by screening their gasoline content before screening by customs officials, which prevents not only the release of these substances into the atmosphere and the risk of poisoning of officials, but also increase the effectiveness of customs control.

Keywords: customs control; environmentally hazardous chemicals; gas-analysis; sea containers; technical means.