

2020 年度立法會施政方針辯論

保安範疇
2020 年施政方針引介發言

2020 年 4 月 29 日

尊敬的立法會主席閣下

各位議員：

今年，本澳的總體安全形勢面臨著不少威脅和挑戰，尤其是新冠肺炎疫情帶來的後續負面影響、日趨嚴峻的周邊安全環境和近年來持續出現的自然災害風險，都凸顯了維護國家安全、公共秩序和推動民防革新工作的重要性和迫切性。對此，保安範疇全體人員將在行政長官的領導下，團結一致，協同奮進，變革創新，在維護國家和澳門總體安全的工作中善於謀劃、敢於作為，推進革新民防管理，增強危機預防與處置能力，推動構建智慧警務體系，強化廉政管理，規範執法工作，優化管理服務和密切警民關係，實現高效安全治理。

第一篇 國家安全篇

澳門特區對維護國家安全負有憲制性、法定和民族的必然責任，而且，國家的主權、安全和發展利益是澳門社會保持安全穩定和發展繁榮的必要前提。

在行政長官的領導下，我們將依法全面開展有關維護國家安全的情報搜集、風險評估和具體個案的跟進工作，積極協助特區政府健全本澳維護國家安全體系，穩妥推進完善配套法制、管理體制和執行機制，持之以恆開展國安宣傳教育，確保《憲法》和《基本法》在澳門的全面貫徹落實。

認真評估分析各類影響國家安全和澳門地區安全的不穩定因素，持續收集並分析涉及國家安全的情報，積極協助行政長官就維護國家安全事務進行有效決策，與網絡安全預警及應急中心相關營運部門合作，編製本澳網絡安全年度總

體報告，為網絡安全委員會制定網絡安全政策提供科學依據。

繼續推動涉及維護國家安全配套法律的立法工作。在完成司法警察局組織架構調整後，推動設立維護國家安全委員會辦公室，並盡快投入運作。

持續利用各種傳播媒介發佈有關維護國家安全的資訊，與法務部門合辦涉及國防、國家安全方面的法制教育，向本澳青少年傳達尊重國家象徵和維護國家安全的重要性。

第二篇 治安穩定篇

網絡犯罪的發展趨勢、犯罪集團運作的顯著變化、跨境犯罪風險的增加、海上及沿岸安全環境的複雜性，以及與博彩相關不法活動所帶來的不穩定性，對執法工作構成了挑戰；加上新冠肺炎疫情對本澳經濟民生所造成的負面效應，以及由此衍生的各類社會矛盾，都對本澳治安穩定和安全形勢帶來諸多影響。

我們將制定針對性的反應策略和開展具前瞻性的研判及部署，嚴正執法，繼續與周邊地區執法部門保持緊密聯繫，重點防範黑社會組織和犯罪集團，防範和打擊清洗黑錢、恐怖主義等相關犯罪。持續完善本澳的安全體系，預防和打擊各類嚴重罪案及滋擾民生的輕型罪案，確保社會治安持續平穩。

將舉行“捕狼 2020”聯合演練和網絡安全事故演練，以提高應對娛樂場突發事件及網絡安全威脅的能力。

持續深化與周邊地區執法部門的協作和聯動，開展聯合行動，遏止和打擊有組織及跨境犯罪。同時，透過粵港澳三地的反恐情報互換、聯合反恐演練，以及反恐培訓和考察交

流，提升區域間警方的反恐綜合能力。與內地武警、海警及邊防部隊通力合作，從源頭堵截和打擊偷渡活動。

研究建立“大灣區警情通報平台”，便於警方即時獲得區內發生的重大刑事案件或警情資訊，及早採取警務協作部署，進一步促進粵港澳大灣區的治安融合。

積極統籌跨部門工作小組，全力推進危險品統一監管法律的立法工作，爭取今年內就立法開展公開諮詢。消防局正在配合工務部門，重新尋找新地段，以建設危險品永久儲存倉，考慮青洲臨時燃料中途倉的搬遷和尋找新址的消防安全問題。

按照行政長官的指示，保安範疇於今年1月接手統籌防火安全的立法工作，4月22日已經完成《樓宇防火安全法律制度》法案條文的調整及完善，並已提交行政法務司分析，以便盡快啟動立法程序，同時，消防局正在為未來可能獲賦權的執法工作做好組織、人員和能力方面的充份準備。

因應新冠肺炎疫情，在行政長官的領導下，持續與衛生部門保持聯繫和行動協調，透過各種公共安全防控和秩序管理措施、社區警務工作，並為疫情訊息發放和抗疫宣傳提供全力協助，確保本澳抗疫工作的有效開展。

第三篇 民防安全篇

構建由政府主導、社會多元參與的民防體系是現代民防工作的必然要求和應有模式，也是澳門應對“天鴿”風災和“山竹”風災得到的教訓和啟示。

今年，將首先重點完成民防立法計劃，實現法制體制革新。按照革新後的現代民防體系模式，逐步落實法律規定的民防管理體制和運作機制，就警察總局的法律法規中涉及民

防方面的內容作出修訂，適時更新突發事件總體應急預案的《民防總計劃》，以配合《民防綱要法》的順利實施。

進一步擴大民防工作的社會參與度，研究將民防架構成員經常接觸的專業團體納入民防系統的可能性。同時，透過與廣東省相關部門舉行應急管理聯動機制及核事故應急合作機制工作會議，進一步加強應急管理區域聯動合作。

繼續完善警察總局聯同保安部隊事務局與清華大學公共安全研究院共同研發的“應急指揮應用平台”（簡稱“應急平台”），在原有五個子系統基礎上，增加了會商系統、平台運作狀況的實時監測及微信小程序等功能。目前，正積極推動更多民防架構成員將相關系統訊息接入“應急平台”，以便在民防架構全面啟動時，各成員能及時掌握不同部門的相關資料。

對“應急平台”的資源管理子系統進行新的規劃，使民防架構各成員能自行報備各項備災物資及自行更新，將於該平台內增加民防志願者管理系統以及情景態勢系統等功能，以提升該平台系統的分析 and 預測預警能力。

在今年第二季舉行“水晶魚 2020”大型颱風演習，以檢視民防架構成員針對風季的準備情況，強化民防架構與市民在應對颱風的溝通及協作能力。透過邀請社團和學校參觀民防行動中心、與業界合作舉辦防災減災講座及撤離演習、強化現有的各項聯絡機制、開展各類培訓活動等，強化市民的防災意識，提升防災救災工作成效。

第四篇 警隊管理篇

加強警隊管理是警務工作中永遠不變的重要課題和工作任務。

保安範疇將繼續堅持“以民為本，執法為民”的施政理念，注重警隊管理科學化、執法規範化、隊伍專業化和紀律嚴明化。

嚴肅警紀警風，實施公平、公正的獎懲制度，持續加強紀律管理及內部監察機制，嚴格監督和檢視每宗紀律程序的跟進情況。因應保安部隊及部門紀律監察委員會的改革，在接受紀監會監督的意識、態度和運作機制方面作充份的配合。督促各部門嚴格接受廉政公署、審計署以及社會各界和市民大眾的外部監督，致力維護警隊的正面形象和聲譽。

繼續積極開展更多有針對性、實效性的教育及培訓活動，持續強化人員的專業知識、執法能力及服務素質。積極加強區域間警隊教育合作，以及與大灣區警務及關務對口部門進行業務培訓和交流，提升整體警務水平。

保安部隊高等學校積極籌備開辦碩士學位課程，籌辦不同類型的警學研討活動，加深區域間警務技術交流，推動警學理論的研究和發展。

透過舉辦多元化的文娛康體活動，關愛人員的身心健康，增加人員間的凝聚力，構建高效、廉潔、專業、親民的現代警隊文化。

第五篇 科技強警篇

今年，將持續推進構建智慧警務體系，爭取在多個工作領域實現初步的智慧化運作，海關將於今年第二季實現本澳海域及沿岸的智能化安全監控。

將制定有關數據資料的採集、儲存、共享、應用和安全維護等通用技術標準，促進實現數據共享，繼續構建刑偵共享數據平台，以更有效偵查非本澳居民在澳犯罪的案件，充

份運用警用數據資料提高執法和管理效率，同時依法切實保障數據及個人隱私的安全性。將繼續完善安全防控系統的佈局，適時引進先進刑事技術和設備，務求實現對各類不法活動更高效的預防和打擊效果。

與個人資料保護辦公室保持溝通，確保利用人臉及車牌識別技術後台翻查“天眼”已攝錄影像的測試在保障隱私的前提下合法、有效進行，輔助警方打擊各類犯罪活動。

將密切注視本澳關鍵基礎設施資訊網絡系統的安全狀況，加強網安中心對網絡安全事件的預測、監察和應對協調的能力。

司法警察局將制定雲端在線獲取電子數據的取證、檢驗及分析流程，確保在遠程電腦資料法證檢驗分析技術的合法性和專業性。引進先進技術和設備，構建受理案件信息和業務流程的綜合管理平台，推進相關證據和檔案資料的電子化處理，保障電子證據的完整性及在訴訟中受採納及認可，促進電腦法證技術水平的不斷提升。

第六篇 警民關係篇

保安當局高度重視警民關係。五年前推動貫徹落實的“主動警務”、“社區警務”和“公關警務”三個新型警務理念以來，各部隊及部門作出大量的努力，按照各自的法定職責和工作內容貫徹落實上述理念，警民溝通的渠道越來越多，警民互動的形式越來越有效，警民關係逐漸得到質的改善，警民相互理解、相互信任、相互支持和相互幫助的局面已經初步形成。

保安當局將在行政長官的領導下，廣泛聽取民意，有效提升執行力，並以此為基礎，繼續貫徹三個新型警務理念，

更進一步改善警民關係。同時，持開放態度歡迎媒體對警務工作提出意見、進行監督，使我們的工作不斷得到提高和改進，更好地服務市民，維護澳門的治安。

第七篇 口岸通關篇

為配合澳門參與粵港澳大灣區和融入國家發展大局的建設步伐，努力做好相關配套基礎設施。

橫琴新口岸將實施“合作查驗，一次放行”的新型通關模式，除了建設自助通道、單櫃枱通道和枱並枱人工通道外，還預留了自助通道空間，作為日後更進一步優化通關模式的區域。對新口岸旅客關檢，粵澳海關將採用“執法互助，便捷通關”模式，合作推行“智慧海關、智能邊境、智享聯通”方案，實現智能化旅檢及貨檢，並透過推行電子關鎖，提高通關能力。

青茂口岸聯檢大樓已於2019年12月初完成結構封頂工程，我們已採購100條合作查驗自助通關設備，將適時安裝。為確保青茂口岸順利通關，澳珠雙方將建立日常溝通聯絡機制，合作進行設施設備的查驗、通關壓力測試及聯合演練。

針對有機會出現跨區救援的情況，消防局會與內地相關部門商討跨區救援合作模式、協作原則及聯絡機制，積極推動落實開設跨境救援通訊，以完善港珠澳大橋三地聯合救援方案。

治安警察局聯同珠海邊檢部門正推動將“合作查驗，一次放行”的適用人群擴展至符合珠澳兩地自助過關使用條件的中國籍香港永久性居民及卡式《台灣居民往來大陸通行證》持有人。

推出優化外地僱員自助續期服務、開通電子支付渠道及

網上電子支付平台、擴展“清關易”服務範圍、自助清關服務等便民措施，持續改善服務質量。

第八篇 懲教重返篇

懲教管理局將繼續秉持“懲教兼備”的工作方針，進一步改革管理體制、加強隊伍建設、嚴格獄政管理、加快設施建設、構建智慧懲教、強化社會協作，增強社會各界對懲教工作的認識、理解與支持，協助在囚人及違法青少年重建新生，推動懲教工作取得更好的效果。

懲教管理局將持續提升監獄保安監控力度，維護監獄管理秩序，嚴格監督保安措施的執行，加強與治安警察局警犬隊及衛生局的合作，定期進行聯合搜查行動，預防和打擊各類違法行為。定期舉辦模擬事故演練、緊急疏散專項演練及火警疏散演習，提升應對自然災害和緊急事故的應變能力。

懲教管理局將持續強化人員專業操守，嚴肅處理人員違紀違法行為。

配合工務部門，全力推動新監獄工程進度，跟進少年感化院新院舍的批地程序。推進囚區改建第二階段工程，適時採取重新規劃、整合和調配空間的用途、增加雙層床位等措施，紓解收容空間緊張的狀況。按計劃推進智慧監所第二階段的建設，擴大高清攝像鏡頭的覆蓋範圍，並增設電子系統及感知設備，提升監獄安保能力。

第九篇 青年培養篇

保安範疇多年來推行的青年教育工作已經成為保安範疇各部隊及部門每年施政和執法的重要組成部份。

行政長官在參選時的政綱中指出：“……拓展有針對

性、時代感的多元青年教育，加強與青年的真情對話、真心交流與真誠互動，關心青年所思、所憂、所盼，幫助、支持、引導青年，培養具有家國情懷、國際視野和時代意識的澳門年青一代……” ，這是行政長官未來施政中有關青年工作的主要目標。

今年，在行政長官的領導下，我們將繼續推動轄下部隊和部門與社會各界、青年團體按照上述理念加強合作，拓展與青年交流互動的渠道，瞭解青年的安全需求，幫助他們健康成長、成才和成功。

主席閣下、各位議員：

保安範疇全體人員將嚴格遵從行政長官和特區政府的施政理念和方針，協同奮進，變革創新，廉潔奉公，透過持續、務實地推進新型警務，致力實現上述各項施政目標，確保國家總體安全和澳門社會法治秩序得到更堅實、更有效的保障，無負廣大市民對生活安定、社會祥和的美好期盼。

多謝各位的耐心聆聽！我和各位同事準備聽取各位的寶貴意見，並回答各位提出的問題。

謝謝大家！