

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)61/12-13(04)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2012年10月30日舉行的會議

關於蓮塘／香園圍口岸的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在提供關於發展蓮塘／香園圍口岸的背景資料，並綜述發展事務委員會、工務小組委員會和財務委員會(下稱"財委會")委員於上兩個年度的立法會會期就口岸工程計劃及相關事宜表達的主要意見和關注。

背景

2. 在2006年2月，行政長官和深圳市市長同意成立一個聯合研究小組，研究在蓮塘／香園圍興建一個新口岸。在進行多項研究¹後，香港政府與深圳市政府在2008年9月18日共同宣布發展蓮塘／香園圍口岸工程計劃。新口岸的詳細規劃會按以下基礎進行——

- (a) 新口岸將採用"兩地兩檢"的運作模式，但口岸設施的設計應盡量方便使用者；
- (b) 有關的設計讓車輛及行人可直達新口岸²；
- (c) 興建港方新口岸須收回竹園村，以及為該等受工程計劃影響的村民提供遷置區；

¹ 有關的研究報告可登入http://www.pland.gov.hk/pland_en/p_study/comp_s/LTHYW/tc/c_lthyw_01.htm 瀏覽。

² 當局因應在2010年聽取的公眾意見，在2011年11月採納此設計。(資料來源:立法會CB(1)346/11-12(04)號文件)。

(d) 港方新口岸的接駁道路會採用在東面連接吐露港公路的選定路線；及

(e) 新口岸的設計和建造應與深圳河蓮塘段的治理工程結合。

3. 整體而言，現時的過境車流主要集中在本港西部，來自深圳灣口岸及落馬洲口岸。根據政府當局的資料，改善東部兩個現有口岸(即文錦渡口岸及沙頭角口岸)，難以滿足現時公眾對方便而舒適地過境的期望。此外，礙於種種限制，在這些口岸進行全面改善的空間相當有限。

4. 政府當局預計，新口岸連接深圳的東部過境通道³，經深惠高速及深汕高速，為粵東、福建及江西提供便捷的連繫，將會大幅縮短香港及深圳與鄰近省份的距離，對日後區域合作和發展大有裨益。

5. 新口岸預計會在2018年開始運作。自2009年以來，財委會已就此項工程計劃批准6項撥款建議，涉及撥款合共173億元⁴，當中包括：(a)為新口岸進行勘測及初步設計工作(8,900萬元)；(b)在打鼓嶺提供一個鄉村遷置區連配套基礎設施(5,130萬元)；(c)進行詳細設計和土地勘測(2億6,580萬元)；(d)重置邊界巡邏通路和相關的保安設施(3億9,350萬元)；(e)為發展新口岸進行工地平整及基礎建設工程(162億5,320萬元)；以及(f)向該等受清拆影響的住戶提供特設特惠津貼(2億1,100萬元)。

委員提出的關注事項

6. 下文各段綜述發展事務委員會、工務小組委員會和財委會委員在過去兩個立法會會期就口岸工程計劃及相關事宜提出的主要關注事項。

³ 擬議東部過境通道旨在落實深圳市政府有關貨車"東進東出"的交通規劃原則。該通道是一條雙程三線分隔的高速公路，連接擬議蓮塘／香園圍口岸與現有的深惠高速以到達惠州，以及連接深汕高速以到達汕頭。

⁴ 按付款當日價格計算。本摘要提述的其他撥款建議亦同樣按此方式計算。

交通及前往新口岸的事宜

7. 部分委員關注到，連接新口岸與蓮麻坑路的擬建行人隧道的使用率可能偏低，或會出現保安問題。委員建議，政府當局應研究，建造行人天橋是否較為可取的方案。

8. 鑒於新口岸鄰近一帶可能進行土地發展，部分委員促請政府當局考慮興建一條雙程三線分隔道路而不是雙程雙線分隔道路，以連接新口岸與粉嶺公路。政府當局回應時表示，口岸接駁道路的行車／容車量比例預計只會為0.78。因此，一條雙程雙線接駁道路將會有足夠容量應付日後的發展。

補償及安置安排

9. 當局會在打鼓嶺提供一個鄉村遷置區連配套基礎設施，以遷置竹園村的原居村民。鄉村遷置區的工程於2010年8月展開，基本上已於2012年4月完成。政府當局會向竹園村的非原居村民提供一個"平房方案"，作為現行安置安排⁵以外的另一選擇⁶。此外，政府當局會為該等受口岸工程計劃清拆行動影響的住戶發放特設特惠津貼⁷。

10. 部分委員詢問，特設安置安排(例如"平房方案"及竹園村個案中採用的特設特惠津貼)會否適用於其他主要發展工程計劃。政府當局表示，該等安排不會自動適用於其他工務工程項目。然而，當局承認，現時為受清拆行動影響的居民而設的補償及安置安排仍有改善空間，當局已就此方面的事宜展開檢討。

11. 至於當局向受工程計劃影響的農地擁有人提供的特惠補償，委員關注到，該項高達每平方米8,460元的補償，可能大部分會落入已購入該等土地的發展商而非土地原來擁有人的口

⁵ 根據現行政策，在竹園村村界範圍內長時間與原居村民一起居住的非原居村民，只可在通過全面入息審查的情況下獲安置入住公共租住房屋或中轉房屋，或獲發核准佔用人特惠津貼，以取代中轉房屋。若為真正的務農人士，則可獲農地遷置。

⁶ 根據"平房方案"，非原居村民可在毗鄰鄉村遷置區的竹園村擴展區購買合適農地，並向地政總署申請以原址換地方式，在他們購買的私人農地上興建兩層高的住用構築物，每層的上蓋面積最多可達500平方呎，但他們須就換地繳付十足市值地價。

⁷ 在2012年4月24日的發展事務委員會會議上，政府當局宣布，當局會向受清拆行動影響的每個合資格住戶發放60萬元上限的特設特惠現金津貼，但他們須符合有關的資格準則。此外，受口岸工程計劃影響的住戶如獲清拆前登記所涵蓋，均有資格申領住戶搬遷津貼，津貼額約介乎3,000元至12,000元。發展局局長已獲賦權決定未完全符合上述資格準則的住戶會否獲發較低額的特惠現金津貼。

袋。委員促請政府當局檢討有關的補償安排，以及確保該等安排是以公平及具透明度的方式制定及推行。

委託部分工程予深圳市政府

12. 當局會興建橫跨深圳河的4座行車橋及一條行人橋，連接香港與深圳兩邊的口岸，為跨境車輛及旅客提供通道。鑒於工地通道的問題、合約的有效管理，以及香港和深圳兩地不同的標準及法定要求，政府當局決定委託深圳市政府為香港部分的橋樑與深圳部分的橋樑一併進行設計，以確保設計的相容性。

13. 部分委員關注到，委託深圳市政府進行的設計及建造工程能否符合港方的既定標準，以及當局會否僱用香港的建造業工人進行此項工程計劃。政府當局表示，香港特區政府及深圳市政府雙方組成的一個聯合工作小組將會監察委託工程。當局亦會要求深圳市政府透過公開招標方式批出建造合約，從而給予香港的承建商和建造業工人公平機會參與工程計劃。

其他事宜

14. 鑒於新口岸會有新的運輸網絡支援，部分委員促請政府當局探討在新口岸附近發展房屋的可行性。儘管政府當局同意應探討在新口岸附近進行土地發展，當局表示有需要考慮支持保育該範圍生態環境的公眾意見。

近期的發展

15. 政府當局將於2012年10月30日就下列事宜諮詢發展事務委員會：把工程計劃的一部分提升為甲級，以便進行(a)口岸建築工程及相關設施的設計和勘測；及(b)治理河道工程，以提升平原河至白虎山一段深圳河的防洪標準。

16. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部1

2012年10月22日

蓮塘／香園圍口岸

相關文件一覽表

日期	會議／事件	參考資料
2008年5月27日	發展事務委員會	政府當局提交的文件 —— 港深邊界區發展聯合專責小組的工作 (立法會CB(1)1273/07-08(06)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/papers/dev0422cb1-1273-6-c.pdf 會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/minutes/de080527.pdf
2008年7月2日	立法會會議	議事錄 —— 關於"蓮塘／香園圍新口岸"的口頭質詢(編號5) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm0702-translate-c.pdf
2008年9月18日	—	政府當局發出的立法會參考資料摘要 —— 興建蓮塘／香園圍口岸 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/papers/dev-dev080918-c.pdf
2008年10月28日	發展事務委員會	政府當局提交的文件 —— 興建蓮塘／香園圍口岸(立法會 CB(1)90/08-09(05)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev1028cb1-90-5-c.pdf
2008年10月29日	立法會會議 —— 施政報告辯論	議事錄 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1029-translate-c.pdf

日期	會議／事件	參考資料
2008年12月3日	工務小組委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 13GB —— 蓮塘／香園圍口岸與相關工程 (PWSC(2008-09)45)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p08-45c.pdf</p> <p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20081203.pdf</p>
2009年1月9日	財務委員會	<p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090109.pdf</p>
2010年1月7日	內務委員會	<p>政府當局向內務委員會提交的文件 —— 香港與內地之間邊境地區發展的規劃(立法會CB(2)1047/09-10(01)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/hc/papers/hc0107cb2-1047-1-c.pdf</p>
2010年4月14日	工務小組委員會	<p>政府當局就 13GB —— 蓮塘／香園圍口岸與相關工程提交的文件 (PWSC(2010-11)2)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/pwsc/papers/p10-02c.pdf</p> <p>政府當局提交的跟進文件(立法會PWSC59/09-10號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/pwsc/papers/pwsc0414pwsc-59-c.pdf</p> <p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20100414.pdf</p>
2010年4月30日	財務委員會	<p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/fc/minutes/fc20100430.pdf</p>

日期	會議／事件	參考資料
2010年5月25日	發展事務委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 在《粵港合作框架協議》下與發展事務相關的事宜(立法會CB(1)1919/09-10(09)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/dev/papers/dev0525cb1-1919-9-c.pdf</p> <p>會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/dev/minutes/dev20100525.pdf</p>
2010年10月21日	發展事務委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 2010-2011年施政報告及施政綱領有關發展局的措施(立法會CB(1)40/10-11(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/papers/dev1021cb1-40-1-c.pdf</p> <p>會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/minutes/dev20101021.pdf</p>
2010年12月16日	發展事務委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 13GB —— 蓮塘／香園圍口岸與相關工程(立法會CB(1)735/10-11(06)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/papers/dev1216cb1-735-6-c.pdf</p> <p>會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/minutes/dev20101216.pdf</p>
2011年1月17日	工務小組委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 13GB —— 蓮塘／香園圍口岸與相關工程(PWSC(2010-11)25) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/pwsc/papers/p10-25c.pdf</p> <p>會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20110117.pdf</p>

日期	會議／事件	參考資料
2011年3月23日	財務委員會 (特別會議)	審核2011-2012年度開支預算的報告(第XII章：規劃及地政) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf
2011年5月11日	立法會會議	議事錄(議案辯論 —— "改善各口岸配套措施，方便往來粵港兩地居民") http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/counmtg/hansard/cm0511-translate-c.pdf (第7304至7319頁)
2011年10月14日	發展事務委員會	政府當局提交的文件 —— 2011-2012年施政報告及施政綱領有關發展局的措施(立法會CB(1)35/11-12(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/papers/dev1014cb1-35-1-c.pdf 會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/minutes/dev20111014.pdf
2011年11月22日	發展事務委員會	政府當局提交的文件 —— 蓮塘／香園圍口岸發展進度報告(立法會CB(1)346/11-12(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/papers/dev1122cb1-346-4-c.pdf 政府當局提交的跟進文件(立法會CB(1)611/11-12(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/papers/dev1122cb1-611-1-c.pdf 會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/minutes/dev20111122.pdf

日期	會議／事件	參考資料
2011年12月14日	工務小組委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 總目701 - 土地徵用 - 分目1100CA - 就工務計劃工程而支付的補償金及特惠津貼／總目705 - 土木工程 - 輔助設施 - 管理線設施(道路工程除外) - 13GB - 蓮塘／香園圍口岸與相關工程(PWSC(2011-12)37)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p11-37c.pdf</p> <p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20111214.pdf</p>
2012年1月6日	財務委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 工務小組委員會有關工務計劃和以非經常資助金進行的工程計劃的建議(FCR(2011-12)63)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f11-63c.pdf</p>
2012年4月24日	發展事務委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 蓮塘／香園圍口岸與相關工程 - 土地平整及基建工程(立法會CB(1)1607/11-12(04)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/papers/dev0424cb1-1607-4-c.pdf</p> <p>會議紀要</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/minutes/dev20120424.pdf</p>
2012年4月25日	立法會會議	<p>議事錄 —— 關於"竹園村的遷置安排"的書面質詢(編號7)(第6041至6043頁)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/counmtg/hansard/cm0425-translate-c.pdf</p>

日期	會議／事件	參考資料
2012年5月30日	工務小組委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 總目705 - 土木工程 - 輔助設施 - 管理線設施(道路工程除外) - 13GB - 蓮塘／香園圍口岸與相關工程(PWSC(2012-13)26) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p12-26c.pdf</p> <p>政府當局提交的文件 —— 總目701 - 土地徵用 - 土木工程 - 土地徵用 - 36CA - 就蓮塘／香園圍口岸工程計劃發放的特設特惠津貼(PWSC(2012-13)27) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p12-27c.pdf</p> <p>政府當局就13GB —— 蓮塘／香園圍口岸與相關工程提交的跟進文件(立法會PWSC75/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/pwsc0530pwsc-75-c.pdf</p> <p>會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20120530.pdf</p>
2012年7月13日	財務委員會	<p>政府當局提交的文件 —— 工務小組委員會有關工務計劃和以非經常資助金進行的工程計劃的建議(FCR(2012-13)47) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f12-47c.pdf</p> <p>會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20120713.pdf</p>