

GÜMRÜK BÜLTENİ

Sayı: 3
Temmuz-Eylül 2010



GEÇMİŞTEN GÜNÜMÜZE



1930'LU YILLAR GÜMRÜK MEMURLARI

İÇİNDEKİLER



GÜMRÜKLER GENEL MÜDÜRÜ

SAYIN UMMAN HAMİDOĞULLARI İLE RÖPORTAJ...**3**

BAŞMÜDÜRLÜKLERİMİZİN TANITIMI..... **11**

GÜRBULAK GÜMRÜK VE MUHAFAZA BAŞMÜDÜRÜ

SAYIN HASAN DEMİRCİ İLE RÖPORTAJ..... **12**

BAŞMÜDÜRLÜKLERİMİZİN TANITIMI..... **16**

ULUSAL GÜVENLİK VE GÜMRÜK..... **19**

YURTDIŞI TEMASLAR.....**25**

YURTIÇİ TEMASLAR**28**

MOBBİNG İŞ YERİNDE DUYGUSAL ŞİDDET.....**29**

SOSYO-EKONOMİK AÇIDAN CEZAYİR**35**

ALMAN GÜMRÜK KRİMİNAL DAİRESİ (ZKA) **37**

KAÇAKÇILIK..... **41**

İSTATİSTİKLER.....**46**

TANITIM**48**

EĞİTİMLER.....**51**

SOSYAL FAALİYETLER.....**54**

PERSONELDEN HABERLER.....**55**

Hazırlayan

GÜMRÜK MÜŞTEŞARLIĞI

Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı
Stratejik Yönetim ve Planlama Şube Müdürlüğü

Sayı 3
Temmuz-Eylül 2010

İletişim

Fatih İslam KARAOĞLU	Daire Başkanı
Kamile SOYALP	Şube Müdürü V.
Serap KOCABIYIK	Araştırmacı
Vildan ÖZKAYA	Araştırmacı
Senem ÜZER	APK Uzmanı
Kadiriye AYDOĞDU	Araştırmacı
Güler KONAÇOĞLU	Bilgisayar İşletmeni

Tel: 0312 306 78 95 - 306 80 97 • Fax: 0312 306 80 95



Geçmişten Günümüze Gümrükler Genel Müdürlüğü
Genel Müdürleri



Gümrükler Genel Müdürlüğü'nden
yurt dışı Gümrük Müşavirliği kadrolarına atanan personelin plaket töreni

GÜMRÜKLER GENEL MÜDÜRÜ SAYIN UMMAN HAMİDOĞULLARI İLE RÖPORTAJ



GÜMRÜK BÜLTENİ: Söyleşimize başlarken öncelikle sizi tanıyabilir miyiz?

Sayın Ummam HAMİDOĞULLARI: 10.10.1955 tarihinde Mardin’de doğdum. İlk orta ve lise öğrenimini Mardin’de tamamladıktan sonra, 1977 yılında Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesinden mezun oldum. 10.10.1978 tarihinde Gümrük ve Tekel Bakanlığında Müfettiş Yardımcısı olarak göreve başladım. Maliye ve Gümrük Bakanlığı döneminde Müfettiş ve Başmüfettişlik görevlerinde bulundum. 10.07.1985-05.11.1987 tarihleri arasında aynı Bakanlık bünyesinde ve kuruluş aşamasında TASIŞ Genel Müdür Yardımcılığı görevini yürüttüm. 1988 yılında “Tasfiye ve Geçici Kabul Rejimleri” konusunda mesleki incelemeler yapmak üzere Londra/İngiltere’de bulundum.

15.09.1990 tarihinden itibaren Gümrükler Genel Müdürlüğünde Daire Başkanlığına ve takiben 09.06.1996 tarihinde aynı Genel Müdürlükte Genel Müdür Yardımcılığına atandım.

10.09.2002-10.06.2003 tarihleri arasında Gümrükler Genel Müdürlüğü, 13.06.2005-19.12.2005 tarihleri arasında Gümrükler Kontrol Genel Müdürlüğü görevlerini vekaleten yürüttüm.

20.12.2005 tarihinden bu yana Gümrükler Genel Müdürü görevini vekaleten yürütmekteyim.

GÜMRÜKLER GENEL MÜDÜRÜ SAYIN UMMAN HAMİDOĞULLARI İLE RÖPORTAJ

Ayrıca, Gümrük Kapılarının Yap-İşlet-Devret Modeli ile yeniden yapılandırılmaları amacıyla Müsteşarlıkça oluşturulan Yap-İşlet-Devret Koordinasyon Kurulu üyeliğini de sürdürmekteyim.

GÜMRÜKBÜLTENİ: Gümrükler Genel Müdürlüğü'nün Müsteşarlığın genel organizasyonu içindeki yeri, konumu nedir? Bize Genel Müdürlüğünüzün genel bir resmini çizebilir misiniz?

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: Bildiğiniz gibi, Müsteşarlığımızın beş ana hizmet birimi bulunmaktadır. Bunlardan biri olan Gümrükler Genel Müdürlüğü, Müsteşarlığımızın temel hizmetlerinin sunulduğu ana hizmet birimidir. Bu nedenle de, çok geniş yelpazede oldukça yoğun bir iş temposu söz konusudur. Genel Müdürlüğümüzün mevzuat hazırlama görevinin yanı sıra, bu mevzuatın uygulanmasına yönelik muhtelif izin, belge düzenleme, iptal etme, uygulamadan kaynaklanan sorunlara çözüm bulma görev, yetki ve sorumluluğu vardır. Müsteşarlığımız merkez teşkilatında görev yapmakta olan toplam yaklaşık 1400 kişinin fiilen 244'ü Gümrükler Genel Müdürlüğü bünyesinde görevlidir ve Genel Müdürlüğümüz yetki ve sorumluluğunda olan işleri büyük bir özveri ile yürütmektedir.

GÜMRÜK BÜLTENİ: Gümrükler Genel Müdürlüğünde yaklaşık 250 kişinin görev yapmakta olduğundan bahsettiniz. Bu personelin dağılımı nasıldır?

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: Genel Müdürlüğümüz personelinin yaklaşık 150'si Gümrük Uzman ve Gümrük Uzman Yardımcısından oluşuyor. Bildiğiniz gibi, Müsteşarlığımızda 1995 yılı Aralık ayı itibariyle Gümrük Uzmanı istihdamı başladı. Diğer bir ifade ile Gümrük Uzmanlığı mesleği on beşinci yılını tamamlamak üzere. 1995 yılında başlayan Türkiye-AB Gümrük Birliği sürecinde, Müsteşarlığımız personelinin niteliğinin iyileştirilmesi amacıyla yönelik olarak, Başbakanlığa bağlı kuruluş konumundaki diğer Müsteşarlıklarda olduğu gibi, uzman istihdamı başladı. İlk yıllarda yalnızca Gümrükler Genel Müdürlüğünde görev yapmakta olan Gümrük Uzmanları, şu anda diğer Genel Müdürlüklerimizde de çalışmaktadır. On beşinci yılın sonunda sayıları toplam 250'ye ulaşan Gümrük Uzman ve Gümrük Uzman Yardımcılarının, biraz önce bahsettiğim gibi, 150'si Gümrükler Genel Müdürlüğünde, 100'ü ise diğer ana hizmet birimlerinde görev yapmaktadır.

Ayrıca, 79 Gümrük Başkontrolör, Kontrolör ve Stajyer Kontrolör görevli bulunmaktadır.

GÜMRÜK BÜLTENİ: Yakın dönemde Gümrükler Genel Müdürlüğü'nün yeniden yapılandırılmasına yönelik de bazı çalışmalarınız oldu. Bu konuda da bize bilgi verir misiniz?

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: Genel Müdürlüğümüzün mevcut örgütlenme ve iş akışı yapısının zaman içerisinde değişen koşullar ve iş hacmindeki gelişme nedeniyle, 2008 yılında yeniden yapılandırma çalışmalarına başlanmıştır. Etkin koordinasyon, verimli hizmet üretimi ve hızlı iş akışının temini amacıyla, Daire Başkanlığı bazlı bir yapıya gidilen Genel Müdürlüğümüzde, 1995 yılından bu yana görev yapan Gümrük Uzman ve Yardımcılarının doğrudan Daire Başkanlarına bağlı olarak çalışmaya başlaması ile işlem kademelerinde azalma sağlanarak daha hızlı hizmet sunumu imkanı sağlanmıştır. Mevcut durum itibariye Genel Müdürlüğümüz

hizmetleri 14 Daire Başkanlığı altında paylaştırılmış bir şekilde yürütülmektedir. Genel Müdürlüğümüzün yeniden yapılandırılması, Müsteşarlığımızın daha az sayıda nitelikli personel ile daha hızlı hizmet verilmesi amacına dayalı olarak uygulamaya konulmuştur. Bu uygulamaya gidilirken diğer unvanlardaki personelin durumu dikkate alınarak ikili bir yapı oluşturulmuştur.

GÜMRÜK BÜLTENİ: Son dönemde gümrük mevzuatında da önemli değişiklikler yapıldı. Bu değişikliklerden de bahseder misiniz?

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: Son bir yıllık dönemde, Gümrük Kanunu değişikliği ile başlayan bir süreçle, gümrük mevzuatında çok sayıda değişiklik yapılmıştır.

Avrupa Birliği mevzuatına uyum yükümlülüklerimiz kapsamında 4458 sayılı Gümrük Kanunu'nun, Topluluk Gümrük Kodunda yapılan değişikliklere paralel olarak bazı maddelerinin değiştirilmesi ile ulusal düzenlemelerimizi içeren maddelerinin uygulaması sırasında yaşanan sorunların çözüme kavuşturulması amacıyla hazırladığımız Kanun Tasarısı, Meclis Genel Kurulu'nda kabul edilerek 5911 sayılı yasalama, üç ay sonra, 7 Ekim 2009 tarihinde yürürlüğe girmek üzere, 7 Temmuz 2009 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

Buna paralel olarak, 5911 sayılı Kanun ile yapılan değişiklikler çerçevesinde Gümrük Kanununun Bakanlar Kuruluna yetki verdiği hususlarda da gerekli düzenlemelerin yapılarak aynı tarihte yürürlüğe girecek şekilde yayımlanması zarureti doğmuştur. Bu kapsamda yaptığımız çalışmalar neticesinde; yürürlükte bulunan 2000/53 sayılı "Gümrük Vergilerinden Muafiyet ve İstisna Tanınacak Haller Hakkında Karar", 2000/69 sayılı "4458 sayılı Gümrük Kanununun Bazı Maddelerinin Uygulanması Hakkında Karar" ve 2003/6661 sayılı "Nihai Kullanıma Konu Eşya ile Gümrük Vergisi Askıya Alınan Eşyadan Kullanım Amacı Tayin Edilenlerin İthalatına İlişkin Karar" ile düzenlenmiş bulunan hususlar, gerekli değişiklikler yapılmak suretiyle güncellenmiş, 5911 sayılı Kanunun, Bakanlar Kurulu Kararı ile düzenleme yapılmasını öngördüğü diğer alanları da kapsayacak şekilde, tek bir Bakanlar Kurulu Kararı Taslağı altında birleştirilmiştir. Bu şekilde hazırlanan "4458 sayılı Gümrük Kanununun Bazı Maddelerinin Uygulanması Hakkında Karar" da 7 Ekim 2009 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Diğer taraftan, Gümrük Yönetmeliği'nin de 5911 sayılı Kanun değişikliğine paralel olacak şekilde güncellenmesi çalışmaları yapılmıştır. Bu çalışmada, aynı zamanda, Gümrük Yönetmeliği'nin 2454/93 sayılı Komisyon Tüzüğüne (Topluluk Gümrük Yönetmeliğine) uyumlu hale getirilmesine yönelik düzenlemeler de dikkate alınmıştır. Ayrıca, Gümrük Yönetmeliğinde uygulamadan kaynaklanan sorunlara çözüm getirilmesini teminen değişiklikler yapılmış ve mevzuatın sadeleştirilmesi ve mükerrerliğin önlenmesi amacıyla, Gümrük Kanununda yer alan hükümlerin Yönetmelik metninden çıkarılması yoluna gidilmiştir. Bu çerçevede, yukarıda belirttiğim esaslar kapsamında yürütülen Gümrük Yönetmeliği değişikliği çalışmaları sonucunda Yönetmeliğin bazı maddelerinin değiştirilmesi yerine, Yönetmeliğin tamamı yeniden kaleme alınmıştır. Hazırladığımız Gümrük Yönetmeliği de 7 Ekim 2009 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

GÜMRÜKLER GENEL MÜDÜRÜ SAYIN UMMAN HAMİDOĞULLARI İLE RÖPORTAJ

Yine, Gümrük laboratuvarlarının kuruluş, çalışma, görev ve işleyişine ilişkin usul ve esasların düzenlendiği Gümrük Laboratuvarlarının Faaliyetleri Hakkındaki Yönetmelik ise 31 Ekim 2009 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu mevzuat düzenlemeleri, AB’de yapılan değişikliklere uyum ile uygulamada ortaya çıkan ihtiyaçlar doğrultusunda sürekli olarak değişikliğe konu olmakta ve dinamik bir yapı taşımaktadır.

Nitekim, anılan Gümrük Yönetmeliğinin yayımlanmasından sonra doğan ihtiyaçlar çerçevesinde 169, 172, 195, 310, 359 uncu maddelerde değişikliğe gidilmesi 418 inci maddenin yürürlükten kaldırılması gereği hâsıl olmuş ve 2 Temmuz 2010 tarihinde değişikliğe gidilmiştir.

Bahse konu Kanun, Bakanlar Kurulu Kararı ve Yönetmelik değişikliklerine paralel olarak çok sayıda Tebliğ ve Genelge düzenlemesi/değişikliği de yapılmıştır. Bu çerçevede, Gümrükler Genel Müdürlüğü olarak; 2009 yılında 20, 2010 yılında 2 Tebliğ ile 2009 yılında 125, 2010 yılında ise 44 Genelge uygulamaya konulmuştur.



Başta da değindiğim gibi, dış ticaretteki gelişme ve AB mevzuatındaki değişiklikler kapsamında, Gümrükler Genel Müdürlüğü’nün görevleri arasında yer alan mevzuat hazırlama fonksiyonu, son dönemde oldukça yoğun bir şekilde ön plana çıkmıştır.

Genel Müdürlüğümüz Tarife Dairesi tarafından güncellenen Türk Gümrük Tarife Cetveli de her yıl 31 Aralık tarihi itibarıyla Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe konulmaktadır.

GÜMRÜK BÜLTENİ: Gümrükler Genel Müdürlüğü, yenilenen mevzuat kapsamında ilgilileri bilgilendirme ve eğitime adına da birçok faaliyet yürüttü. Bunlardan da bahsedebilir miyiz?

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: 2009 yılı Temmuz ayında Gümrük Kanunu değişikliğinin Resmi Gazete’de yayımlanmasının, henüz uygulamaya dahi girmeden, ilgili birçok kamu kurumu ile özel sektör temsilcileri yapılan değişikliklilerin kendi çalışanlarına, mensuplarına anlatılması, bilgi verilmesi için toplantı/eğitim talebinde bulunmaya başladı. Bu çerçevede, yirmiye yakın ilgili kurum temsilcisini davet ederek genel bir bilgilendirme toplantısı yaptık. Buna ek olarak, gelen taleplere bağlı olarak, Genel Müdürlüğümüz personeli tarafından başta Dış Ticaret Müsteşarlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Tarım ve Köyşleri Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, TSE, Gümrük Müşavirleri Dernekleri olmak üzere bir dizi kamu ve özel sektör çalışan ve mensuplarına yönelik bilgilendirme toplantılarına katılım sağlanarak yeni mevzuat düzenlemeleri anlatıldı. Bu yolla, yeni mevzuata hızlı ve kolay uyum sağlanmasına yardımcı olmayı amaçladık.

GÜMRÜK BÜLTENİ: Dış ticaret istatistiklerinin ana temin noktası da Gümrükler Genel Müdürlüğüdür diyebilir miyiz?

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: Müsteşarlığımız tarafından tüm gümrük işlemlerinin güncel olarak bilgisayar ortamında yürütülmesini sağlayan BİLGE (Bilgisayarlı Gümrük Etkinlikleri) programı 2002 yılında tamamlanmıştır. Taşradaki gümrük idarelerimizce sisteme yüklenen beyanname bilgisi ile dış ticaret verileri dış ticaret istatistiklerine esas olacak şekilde Gümrük Veri Ambarı Sistemi (GÜVAS)'ne aktarılmaktadır.

Belirtilen veriler üzerinde, Müsteşarlığımız adına Genel Müdürlüğümüz ve Türkiye İstatistik Kurumu tarafından ham veriler üzerinden ayrı ayrı analiz çalışmaları yapılarak bir araya getirilmekte ve Resmi İstatistik Programı çerçevesinde Türkiye'nin dış ticaret istatistikleri kamuoyuna her ay periyodik olarak iki kurum tarafından müştereken açıklanmaktadır.

GÜMRÜK BÜLTENİ: Müsteşarlığa Bilgi Edinme Kanunu kapsamında yapılan başvurular ne şekilde karşılanmaktadır?

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: Genel Müdürlüğümüz bünyesinde faaliyet gösteren Bilgi Edinme Şube Müdürlüğü, Bilgi Edinme Kanunu çerçevesinde Müsteşarlığımıza gelen müracaatlara cevap vermektedir. Söz konusu Kanun kapsamında 2008 yılında 2659 başvuru yapılmış iken, başvuru sayısının 2009 yılında 3706'ya yükseldiğini görüyoruz. 2010 yılının ilk 8 aylık döneminde ise yine büyük bir artış ile 3548 bilgi edinme başvurusu yapılmış durumdadır.

GÜMRÜK BÜLTENİ: Yapılan başvuru sayısında yıllar itibariyle artış görülmekte, bunun nedeni ne olabilir?

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: Bu konudaki bilincin artması, kamunun şeffaflaşması, insanların kendi deneyimlerini diğerlerine aktarması konunun yaygınlaşarak artmasına yol açmaktadır.

GÜMRÜK BÜLTENİ: Genel Müdürlüğünüzün yetki, görev ve sorumluluklarından bahsederken, muhtelif izinlere değindiniz. Gümrükler Genel Müdürlüğü tarafından verilen izin ve belgeler nelerdir?

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: Genel Müdürlüğümüzce verilen izinlerin mümkün mertebe taşra birimlerimizce verilmesini sağlayacak düzenlemelere gidilmekte, yani ademi merkezîyetçi bir uygulama hedeflenmektedir.

Gümrükler Genel Müdürlüğü olarak, gümrük mevzuatından gelen yükümlülüklerimiz çerçevesinde; Onaylanmış Kişi Statü Belgesi, Yetkilendirilmiş Gümrük Müşaviri Belgesi düzenlemekteyiz. Gümrük Müşavir ve Yardımcılarının da karneleri hazırlanmakta ancak ilgililere teslimi Gümrük Müşavirleri Derneği marifetiyle gerçekleştirilmektedir. Ayrıca, akaryakıt antrepolarının açma ve işletme izinleri de Genel Müdürlüğümüz tarafından verilmektedir. İlgili mevzuat hükümleri çerçevesinde yapılan başvurular ilgili dairelerimizce değerlendirerek uygun bulunan kişilere bu belgeler, izinler verilmektedir.

Onaylanmış Kişi Statü Belgesi düzenlenmesi, geri alınması, iptali, bu belge kapsamında yararlanılan uygulamalar hususlarında usul ve esasları düzenleyen 2 seri no.lu

GÜMRÜKLER GENEL MÜDÜRÜ SAYIN UMMAN HAMİDOĞULLARI İLE RÖPORTAJ

Gümrük Genel Tebliği (Basitleştirilmiş Usul) 30 Haziran 2009 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. 30 Haziran 2010 tarihi itibarıyla, yani bir yıl sonunda, geçerli Onaylanmış Kişi Statü Belgesi sayısı, A sınıfı için 182, B sınıfı için 464 ve C sınıfı için 126 olmak üzere toplam 772 adettir.

Bilindiği gibi, gümrük işlemlerinin basitleştirilmesi, idari yükün azaltılması ve antrepolardaki denetimin daha etkin hale getirilebilmesi amaçlarıyla Temmuz 2008’de Yetkilendirilmiş Gümrük Müşaviri (YGM) uygulamasına geçilmiştir. İlk yetki belgesinin Temmuz 2008’de verilmesinden günümüze yaklaşık iki yıllık süreçte, toplam 287 YGM belgesi verilmiş bulunmaktadır.

Ayrıca, 2008 yılına kadar Genel Müdürlüğümüzce verilmekte olan Bağlayıcı Tarife Bilgisi, 2008 yılında laboratuvarı bulunan altı Başmüdürlüğe devredilmiştir. 2008 yılında bir bölümü Genel Müdürlüğümüzce bir bölümü taşra tarafından olmak üzere 316 BTB düzenlenmiş iken 2009 yılında düzenlenen BTB sayısı 177 adettir. 2010 yılında bugüne kadar ise 154 Bağlayıcı Tarife Bilgisi düzenlenmiştir.

Bunlara ek olarak, bedelsiz ithalat kapsamındaki otomobil ithalatında son beş yıllık süreçte ithalat yapıp yapılmadığının kontrolü ve buna bağlı olarak bedelsiz ithal izninin verilmesi işlemleri de Genel Müdürlüğümüzde yapılmaktadır.

GÜMRÜK BÜLTENİ: Gümrük idarelerinin kurulması, kapatılması ve sınıflarının değiştirilmesi işlemleri de Genel Müdürlüğünüz tarafından yürütülmektedir. Son dönemde yeni açılan veya kapatılan gümrük idareleri hangileridir?

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: 11.03.2010 tarihli, 27518 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 2010/176 sayılı Gümrük Müsteşarlığının Taşra Teşkilatında 3 Adet Gümrük Müdürlüğü Kurulması ve Mevcut Bazı Gümrük Müdürlüklerinin Adlarında Değişiklik Yapılması Hakkında Karar ile ihtiyaca binaen, Pendik, Avrupa Serbest Bölge ve Akıncı Gümrük Müdürlükleri kurulmuş, Haramidere Akaryakıt Gümrük Müdürlüğünün ismi Beylikdüzü Akaryakıt Gümrük Müdürlüğü, Atatürk Havalimanı Gümrük Müdürlüğünün ismi Atatürk Havalimanı Kargo Gümrük Müdürlüğü, Ataş Rafineri Gümrük Müdürlüğünün ismi Mersin Akaryakıt Gümrük Müdürlüğü, Gebze Gümrük Müdürlüğünün ismi Dilovası Gümrük Müdürlüğü, Gebze Petrokimya Ürünleri İhtisas Gümrük Müdürlüğünün ismi Kocaeli Petrokimya Ürünleri İhtisas Gümrük Müdürlüğü, Gebze Otomotiv İhtisas Gümrük Müdürlüğünün ismi Gebze Gümrük Müdürlüğü olarak değiştirilmiştir.

Ayrıca, 27.07.2010 tarihli, 27654 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 2010/589 sayılı Yarımca Gümrük Müdürlüğünün kaldırılmasına ilişkin Karar ile Yarımca Gümrük Müdürlüğü kapatılmıştır.

GÜMRÜK BÜLTENİ: Gümrükler Genel Müdürlüğü koordinasyonunda yürütülen projeler nelerdir? Bu projelerde hangi aşamaya gelindi?

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: AB mali yardımları kapsamında Müsteşarlığımızın yürüttüğü projelerden üçü (ITMS – NCTS - Laboratuvarların Modernizasyonu) Genel Müdürlüğümüz koordinasyonunda yürütülmüştür. Bu çerçevede;

2008 yılı Ulusal Programı'nın "Gümrük Birliği" başlıklı 29. Faslında "Öncelik 29.2 yasadışı ticaret ve sahtecilik başta olmak üzere, gümrük idaresinin uygulama kapasitesinin güçlendirilmesi. Bilgi teknolojileri sistemlerinin AB sistemlerine bağlanmasına yönelik hazırlıkların devam ettirilmesi" başlığı altında 2658/87 sayılı AB Tüzüğü'ne uyum sağlanabilmesi için "Mevcut BİLGE sisteminin TARIC sistemine uyumunun sağlanması için gerekli düzenlemelerin yapılması" programa alınmıştır. Söz konusu düzenlemenin 2011 ve sonrasında yayımlanacağı/yapılacağı taahhüt edilmiştir. AB Katılım Öncesi Mali Yardım 2006 Programı kapsamında uygulanmakta olan Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu III Projesi çerçevesinde Entegre Tarife Yönetimi Sistemine (ITMS) ilişkin olarak mevzuat, uygulama ve organizasyon konularını içeren ve Müsteşarlığımızın ITMS ile ilgili mevzuatını ve sistemini AB ile uyumlu hale getirmeye yönelik bir eşleştirme projesi İtalyan Gümrük İdaresi ile Eylül 2008-Nisan 2010 tarihleri arasında gerçekleştirilmiştir.

Ayrıca anılan Program çerçevesinde EuropeAid/125257/D/SER/TR referans numaralı "ITMS'in Geliştirilmesi ve BİLGE'ye Entegrasyonu" konulu diğer bir proje ise Müsteşarlığımız Muhabere ve Elektronik Dairesi Başkanlığı koordinatörlüğünde yürütülmüş, Genel Müdürlüğümüz tarafından söz konusu projeye mevzuat konularında destek faaliyetinde bulunulmuştur.

Avrupa Birliği Katılım Öncesi Fonlarından faydalanmak suretiyle Müsteşarlığımız tarafından 2003 yılı AB Finansal Programı çerçevesinde yürütülen "Gümrük İdaresinin Modernizasyonu I (TR 0303.01)" ve 2004 yılı AB Finansal Programı çerçevesinde yürütülen "Gümrük İdaresinin Modernizasyonu II (TR 0403.01)" Projesinin devamı niteliğinde 2006 yılı AB Finansal Programı çerçevesinde "Gümrük İdaresinin Modernizasyonu III (TR 0603.07)" Projesi çerçevesindeki TR06IBFIO1 NCTS Projesi Genel Müdürlüğümüz koordinasyonunda Eylül 2008-Nisan 2010 tarihleri arasında gerçekleştirilmiş ve başarıyla tamamlanmıştır.

Genel Müdürlüğümüz görev alanına giren NCTS Twinning Projesinin amacı AB Gümrük İdarelerinde kullanılmakta olan Yeni Bilgisayarlı Transit Sistemi (NCTS)'nin hem gümrük idaresi hem de ticaret erbabı açısından uygulanmasına yardımcı olmak ve bu çerçevede idari yapı ve iş akışları hususunda Müsteşarlığımıza destek vermek olup, fiilen 19 ay süren Proje çerçevesinde 30 adet gümrük personeline Topluluk/Ortak Transit Rejimlerine ilişkin olarak basit ve ileri düzey eğitim verilmiş, transit iş tanımları yeniden yapılmış, gerek gümrük personeli ve ticaret erbabının, gerekse de yabancı ülkeler, AB Komisyonu ve BM/AEK temsilcilerinin katılımıyla çalıştaylar gerçekleştirilmiştir.

Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali Yardım 2007 yılı programlaması döneminde kabul edilen TR0702.03 numaralı "Türk Gümrük İdaresinin Modernizasyonu -IV" başlıklı proje kapsamında yer alan İstanbul Bölgesel Gümrük Laboratuvarının Ekipman Alımı projesine ilişkin ihale süreci devam etmektedir. Proje kapsamındaki son ihale 27 Ağustos 2010 tarihinde başlamış olup ihale devam etmektedir. İhale sonucu alınacak cihazların kurulumu sonrası cihaz eğitimi ve İtalyan Gümrük İdaresiyle bir eşleştirme çalışması yapılarak akreditasyon için alt yapı oluşturulacaktır.

GÜMRÜK BÜLTENİ: En çok merak edilen konulardan birisi de fazla mesai, bu konu da yeni bir çalışma var mı?

GÜMRÜKLER GENEL MÜDÜRÜ SAYIN UMMAN HAMİDOĞULLARI İLE RÖPORTAJ

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: Bu konu Maliye Bakanlığı ile görüşülmektedir. Ancak Maliye Bakanlığınca kamu içindeki ücret dengesinin korunması kapsamında fazla mesainin mevcut durumdan daha aşağı çekilmesi yönünde görüş belirtmektedir. Ancak, konuya ilişkin iyileştirme girişimlerimiz sürdürülmektedir.

GÜMRÜK BÜLTENİ: Gümrükler Genel Müdürlüğü olarak önümüzdeki dönemdeki hedefleriniz nelerdir?

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: Gümrük idaresi, bir yandan küreselleşen dünya ticaretindeki artışa paralel olarak gelişen yolsuzluklarla mücadele etmek, diğer yandan da yasal dış ticaret maliyetinin düşürülmesi ve işlem akışının hızlandırılmasını temin etmek amaçlı fonksiyonel ve yapısal dönüşüm kapsamında Gümrükler Genel Müdürlüğü 485 sayılı Kanun Hükmünde Kararname’de öngörülen görev ve yetki kapsamında çalışmasını sürdürmektedir.

Bu kapsamda, 2011 yılında geçilmesi hedeflenen kağıtsız gümrük uygulaması ile Türkiye’nin tüm kamu kurum ve kuruluşlarına örnek nitelikte bir dönüşüm sağlanmış olacaktır.

GÜMRÜK BÜLTENİ: Son olarak eklemek istediğiniz herhangi bir husus, Bültenimiz aracılığı ile okuyucularımıza vereceğiniz bir mesaj var mı?

Sayın Umman HAMİDOĞULLARI: Değerli Üstadımız emekli Başmüfettiş Dr. Turhan ATAN’ın “Türk Gümrük Tarihi” çalışmasının ikinci cildinde Gümrükler Genel Müdürlüğü’nün İkinci Meşrutiyet döneminde Rüsumat Emanetinin kaldırılmasını müteakip 01.09.1325 (1909) tarihli Nizamname ile “Rüsumat Müdüriyeti Umumiyesi” (Gümrükler Genel Müdürlüğü) nin Maliye Nezaretine bağlandığından söz etmektedir. Bu tarihten itibaren Genel Müdürlüğün bugüne kadar geldiği anlaşılmaktadır.

Gümrükler Genel Müdürlüğünün devamlılığı yanında, Gümrük İdaresinin (Müsteşarlık merkez ve taşra idaresi), sağladığı kamu hizmeti açısından işlevi itibariyle, olması gereken yere taşınması bir gereklik olarak ortada bulunmaktadır.

Özellikle yolcular açısından Gümrük idaresi ülkenin vitrinidir. Gerek fiziki ortam gerekse görevlilerin davranışları ülke hakkında ilk intibanın oluşmasını sağlar. Ülkenin bağımsızlığı ile özdeş olan, bu nedenle bayrağı bulunan gümrük idaresinin personelinin bu bilinçle hizmet vermesi, ülkenin temsili açısından büyük önem taşımaktadır.

Gümrük işleminin hızlı ve sağlıklı yapılabilmesi; ithalat konusu eşyanın daha düşük maliyetle vatandaşa ulaşması sonucunu doğurur. İhracatta da, getirinin artması ile ihracata dayalı kalkınma modelimizde öngörülen hedefe varılmasını sağlayacaktır. Çalışanlarımızın yaptığı işin önemini bilincinde olması bu nedenle büyük önem taşımaktadır.

Dünyanın her yerinde bir uzmanlık olarak kabul edilen gümrükçülüğün Türkiye’de de gerekli saygınlığa kavuşması için; öncelikle mensuplarınca böyle algılanması, birimsel aidiyetin kurumsal aidiyete dönüşmesi, asgari müşterekte bir araya gelinerek yabancılara gösterilen hoşgörünün mensuplara da gösterilmesine ihtiyaç olduğunu değerlendirmekteyim.

GÜMRÜK BÜLTENİ: Açıklayıcı ve detaylı olarak verdiğiniz bilgiler için teşekkür ediyoruz.

BAŞMÜDÜRLÜKLERİMİZİN TANITIMI

Bültenimizin her sayısında bir Başmüdürlüğümüzün tanıtımı yapılacaktır. Bu sayımızda İran'a açılan sınır kapımız olan Gürbulak Gümrük ve Muhafaza Başmüdürlüğü'nün tanıtımı yapılmıştır.

GÜRBULAK

Gürbulak, Ağrı ilinin Doğubayazıt ilçesine bağlı bir köydür. Ağrı iline 129 km, Doğubayazıt ilçesine 34 km uzaklıktadır. Köyün doğu ve güneyinde İran, kuzeyinde ise Nahçıvan ve Ermenistan yer almaktadır. Gürbulak'ın ekonomisi gümrük kapısı nedeniyle ağırlıklı olarak iç ve dış ticaret, bunlara bağlı olarak da iş takibi, gümrük komisyonculuğuna dayanmaktadır.

Doğubayazıt ise Ağrı dağı, Nuh'un gemisi, İshak Paşa Sarayı, Eski Beyazıt Kalesi gibi tarihi yapılar ve doğal güzellikler yönünden zengindir.



GÜRBULAK GÜMRÜK VE MUHAFAZA BAŞMÜDÜRÜ SAYIN HASAN DEMİRCİ İLE RÖPORTAJ



Gümrük Bülteni: Öncelikle sizi biraz tanıyabilir miyiz ?

Sayın Hasan DEMİRCİ: 1956 yılında Trabzon'un Akçaabat ilçesinde doğdum. İlk ve orta tahsilimi Akçaabat'ta, lise tahsilimi Trabzon'da, yüksek öğrenimimi Ankara İktisadi ve Ticari İlimler Akademisi'nde tamamladım. 1978 yılında Gümrük Teşkilatında göreve başladım. Sırasıyla memurluk, şeflik, müdür yardımcılığı, müdürlük ve başmüdür yardımcılığı görevlerinde bulundum. 22.09.2008 tarihinde Gürbulak Gümrük ve Muhafaza Başmüdürlüğüne Başmüdür olarak atandım. Halen bu görevi yürütmekteyim.

Gümrük Bülteni: Personeliniz ve sizin karşılaştığınız en önemli sorunlar nelerdir?

Sayın Hasan DEMİRCİ: Başmüdürlüğümüz ekonomik, sosyal, kültürel, ulaşım, iş yoğunluğu ve ağır çalışma şartları bakımından oldukça zorluk gösteren bir bölgede bulunmaktadır. Bu nedenle uyuşturucu ve ticari eşya kaçakçılığı yönünden yüksek riskli bir konumdadır. Bu durum Başmüdürlüğümüze atanan memurlar üzerinde moral ve motivasyon eksikliği yaratarak çalışmalarını olumsuz yönde etkilemekte ve kısa bir süre çalışma sonunda istifalara sebebiyet vermektedir.

Yer Değiştirme Yönetmeliğimize göre 6. hizmet bölgesinde bulunan Başmüdürlüğümüzde rotasyona tabi zorunlu çalışma süresinin 2 yıl, Başmüdürlüğümüze bağlı nokta tayin olan 5. hizmet bölgesindeki çalışma süresinin ise 3 yıl olduğu, 657 Sayılı Devlet Memurları Kanununun adaylığa kabul edilme başlıklı 54. Maddesinin 2. Paragrafında; "aday olarak atanmış devlet memurunun adaylık süresi 1 yıldan az 2 yıldan çok olamaz ve bu süre içerisinde aday memurun başka kurumlara nakli yapılamaz" denildiği belirtilerek,

Yer Değiştirme Yönetmeliğinde, bölge hizmetinden sayılmayacak süreler başlıklı 19. maddesinin 1. bendinin c fıkrasında ise aday memurlukta geçen sürelerin bölge hizmetinden sayılmayacağı belirtilmiştir, bu durumda Başmüdürlüğümüzdeki zorunlu çalışma hizmet süresi, adaylıkta geçen azami hizmet süresi ile birlikte düşünüldüğünde 6. hizmet bölgesindeki çalışma süresinin 4 yılı, 5. hizmet bölgesindeki çalışma süresinin ise 5 yılı bulduğu,

Bölge hizmetindeki yaşam zorlukları ve idarenin de hizmet ihtiyacı dikkate alındığında memurun çalışma verimliliği, moral ve motivasyonunu artırmak ve istifaların önlenmesi bakımından adaylıkta geçen hizmet sürelerinin zorunlu hizmet bölgesinden sayılması için; Yer Değiştirme Yönetmeliğinde gerekli düzenlemenin yapılması gerekmektedir.

En önemli sorunlarımız;

- İran tarafından Türk plakalı araçlara uygulanan akaryakıt fiyat farkı uygulaması sorun yaratmaktadır.
- İki ülke arasındaki zaman dilimlerinin farklı olması nedeniyle, mesai saatlerinin birbirine uyumsuzluğu işlemlerin daha verimli yürütülmesini zorlaştırmaktadır.

- A2 ve B2 yetki belgesine haiz ticari taşımacılık yapan araçlarla ilgili olarak İran ile ülkemiz arasında mevzuat farklılıklarından kaynaklanan sorunlar mevcut olup, mevzuatın uyumlaştırılması işlemlerin daha verimli yürütülmesini sağlayacaktır.
- Ülkemizde motorlu araçlara yakıt veren istasyonlarda, araç deposu haricinde yakıt verilmemekte ancak İran tarafınca depo haricinde de pet şişe ve naylon bidonlarda yakıt satışı yapılmaktadır. Saklanan bu yakıtların bulunması için fiziki muayene yapılması özellikle yolcu girişinin yavaşlamasına neden olmaktadır. Yolcu girişlerinin de hızlandırılmasını teminen Türkiye'ye giriş yapacak araç sürücülerinin depo harici yakıt getirmelerinin önlenmesinin talep edilmesi gerekmektedir.
- Ülkelere yönelik terör faaliyetleri, insan ve eşya kaçakçılığının önlenmesi, kılavuzluk yapanlar hakkında karşılıklı bilgi alışverişi ve işbirliğinin sağlanması gerekmektedir.
- 4925 sayılı Kara Yolları Kanununun 14. Maddesi; "Zorunlu hallerde Sınır Mülki İdare Amirince verilecek izinler dışında, ilgili kanunlara ve taşımacı ile yolcu ve gönderen arasındaki sözleşmelere aykırı olarak, yolcu ve eşya sınır kapılarına taşınamaz, buralarda aktarmaları yapılamaz, eşya depolanamaz ve yolcular sınır kapısından yaya geçerek başka bir taşıta binemezler" hükmüne amirdir. Ancak, İran tarafından yolcular yaya olarak geçiş için Ülkemize sevk edilmeye devam edilmektedir. Gümrük sahasının fiziki alt yapı eksiklikleri, örneğin kapalı ve korunaklı bir yolcu salonunun olmaması ve bölge insanının kapıyı tek geçim kaynağı gibi görerek işsizlik yoksulluk gibi her türlü argümanı kullanarak, bazen de tehdit, hakaret, küfür ve darp ederek, personel üzerinde baskı kurarak yasal haklarından daha fazla eşya geçirmek istemektedirler.
- Günübirlikçi olarak tabir edilen kişiler İran'dan dönüşlerini özellikle gece yapmak, toplu bir şekilde gerek araçla, gerekse yaya olarak Türkiye'ye giriş yaparak muayene esnasında maksatlı olarak kavga ve kargaşa ortamı yaratmak suretiyle görevli muhafaza memurları ve muayene memurlarının sağlıklı görev yapmalarını engelleyerek muafiyet fazlası eşyaları bazen kaçırmak bazen ambara alınmasına direnç göstererek muayenenin yapılmasını engellemektedirler.
- Türkiye İran arasında yaya olarak giriş çıkış yapan yolcuların 25-50 kişilik gruplar halinde Türkiye kapısını zorladıkları ve zaman zaman kapıyı zorla açarak sahaya giriş yapıp arbedelerin yaşanmasına sebep olmakta, otobüs ve diğer araçların yavaşlamasına sebebiyet vermektedir. Yaya giriş ve çıkışlarının önlenmesinin olayların azalmasına neden olacağı düşünülmektedir.
- Kapımızda görev yapan gümrük muhafaza memurları ile gümrük muayene memurları 12 saat nöbet, 12 saat istirahat şeklinde görev yapmaktadır. Memur eksikliği nedeniyle memurlara daha sık nöbet gelmekte, yeterince dinlenememekte, ailelerine ve sosyal hayatlarına zaman ayıramamaktadırlar. Ayrıca her türlü tehdit, iftira ve fiili saldırıya maruz kalmakta bu tehditler nedeniyle çeşitli ihtiyaçlarını karşılamak için Doğubayazıt ilçesine bile gidememektedirler. Giden memurlar ise zaman zaman saldırıya uğrayarak dövülmektedirler.
- Yeni atanan muhafaza memurları ve gümrük muayene memurları zorlu çalışma koşullarını ve ortamını görerek ya istifa etmekte yada başka kurumlara geçmek suretiyle kurumdan ayrılmaktadırlar. Bu sebepten dolayı Başmüdürlüğümüze askerlik görevini yapmış olan personelin atanması uygun olacaktır.
- Gürbulak Gümrük ve Muhafaza Başmüdürlüğü olarak yapılan operasyonlar neticesinde ortaya çıkarılan kaçakçılık olayları ve yakalamaları, kaçakçılıkla iştigal eden kişileri rahatsız

GÜRBULAK GÜMRÜK VE MUHAFAZA BAŞMÜDÜRÜ SAYIN HASAN DEMİRCİ İLE RÖPORTAJ

etmekte ve bunu neticesinde personelin çalışma azmini ve direncini kırmaya yönelik iftira, asılsız ihbar ve tehdit gibi yollara başvurmaktadırlar.

- Gürbulak gümrük sahasında kullanılabilir telsizlerin olmaması nedeniyle personel arasında iletişim kurulamamakta, telsizlerin kullanılabilmesi için role istasyonuna ihtiyaç duyulmaktadır.

Gümrük Bülteni: Gürbulak'ta göreve başladığınızdan bu yana neler yaptınız? Daha neler yapmayı hedefliyorsunuz?

Sayın Hasan DEMİRCİ: Gürbulak Sınır Kapısı ithalat, ihracat ve yolcu transfer işlemleri ile yoğun bir sınır kapısıdır. Kaçakçılıkla mücadeleye büyük ağırlık verilmiştir. İyi yetiştirilmiş personel gücü, azimli ve kararlı çalışmalar sonucunda, özellikle son bir yıl içerisinde uyuşturucu tacirlerine karşı seri operasyonlar düzenlenerek, ağır darbeler vurulmuştur.

Yine Başmüdürlüğüm döneminde gümrüklü saha içerisine denetimi etkinleştirmek amacıyla 2 adet fotoselli kapı yapılmıştır. Kaçakçılığı engellemek ve hizmet kalitesini artırmak amacıyla 01.03.2010 tarihinde bagaj X-Ray cihazı kurularak kullanıma açılmıştır. Yolcu salonu giriş bölümüne otomatik kapı yapılarak saha düzeni iyileştirilmiş ve kaçakçılık olaylarının önüne geçilmeye çalışılmıştır.

Saha içerisinde bulunan ve 24 saat kayıt yapan kamera sisteminin bakım ve onarımları yaptırılarak faaliyete geçirilmiştir.

Erzurum Gümrük Müdürlüğü'nde bilgisayar sistemine geçilmiştir.

Yapmayı hedeflediğimiz hizmetler arasında; Başmüdürlük olarak 4 Ekim'de DYS'ye geçilecektir.

Gümrüklü saha içerisine ATM cihazı kurulması sağlanacaktır. Bu sayede memurların can güvenliği sağlanacağı gibi 35 km yol gitmek zorunda kalmayacaklardır.

Gümrük lojmanları arasında ışıklandırma sistemi yapılması hedeflenmektedir.

Dilucu Gümrük Müdürlüğü ve Dilucu Gümrük Muhafaza Müdürlüklerinde iyileştirmeler yapılacaktır. Bu iyileştirmeler arasında kaçakçılığı engellemek ve hizmet kalitesini artırmak amacıyla bagaj X-Ray cihazı kurulması da planlanmaktadır.

Mevcut ve tayin ile gelecek olan personelin ekonomik, sağlık ve sosyal aktivite gibi sorunlarında gerekli iyileştirmeler yapılarak, çalışma azmini artıracak ve özendirilecek tedbirler alınacaktır

Gümrük Muhafaza Müdürlüğünün personel ihtiyacının giderilerek nöbet sisteminin 12-24 şeklinde düzenlenmesi, muhafaza memurlarının daha sağlıklı bir ortamda hizmet vermesi ve memurların başka kurumlara geçiş ve istifalarının önlenmesi amaçlanmaktadır.

Gürbulak Gümrük Sahasının fiziki alt yapı eksikliğinin giderilmesi ile mobese kamera sisteminin daha donanımlı bir şekilde devreye girmesi, sahayı çevreleyen tel örgü boyunca sabit kameralar ile sahanın diğer bölümlerinin de dönerli kameralarla güçlendirilmesi planlanmaktadır.

Gümrük sahasının modernizasyonu; Sınır kapımız 2003 yılında Yap-İşlet-Devret Modeliyle UND (Uluslararası Nakliyeciler Derneği) ile Müsteşarlığımız arasında yapılan sözleşmeye göre modernize edilerek Başbakanımız Recep Tayyip ERDOĞAN tarafından hizmete açılmıştır. İşlem akışı ve idarelerin yerleşim düzenine göre gerekli görülen saha içi değişiklikler hakkındaki görüş ve önerilerimizi Müsteşarlığımıza ilettik.

Hizmet kalitesinin arttırılmasına yönelik çalışmalarımız; Başmüdürlüğümüz ülkemizin İran'a açılan kapısıdır. İşlemlerin büyük çoğunluğu yolcu giriş çıkışları ile ticari

taşımacılık yapan araçların transit işlemlerinden oluşmaktadır. Bu iki işlem çeşidi iş hacmimizin % 80'lik bir bölümünü kapsamaktadır.

Kuyruk ve beklemlere son verme; Başmüdürlük olarak hedefimiz, bağlantı idarelerimizin tır kuyruklarından uzak, tüm işlemlerin yasalara uygun olarak yapıldığı, sistemli, hızlı ve aynı zamanda kaliteli hizmetin üretildiği birimler haline getirmektir. Bu hedeflerimize ulaşmak için Başmüdürlüğümüz yetkisinde olan her türlü tedbirler alınmakta, yetkilerimizi aşan kısımlar için ise ilgili üst makamlara gerekli çözüm önerileri sunulmaktadır.

Ancak, biz ne kadar çok çaba göstersek de İran tarafının kendi kapıları olan Bazergan Gümrük sahasının işleyişini yenilemedikleri sürece hedeflerimize ulaşmamız ve hizmet kalitesi açısından daha ileriye götürmemiz zor görünmektedir.

Başmüdürlüğümüzce TIR işlemlerinin daha hızlı yapılarak kuyruk oluşumunu azaltmak için kullandığımız programlarda yapılması gerekli görülen değişiklikler, farklı zamanlarda yaptığımız yazışmalarla Müsteşarlığımıza iletilmiştir.

Hedeflerimize ulaşmamızdaki diğer bir engel ise, gümrük kapımızda görevli bütün birimlerin (Gümrük, Polis, Saymanlık, Kantar) 24 saat esaslı ile çalıştığı halde, kapımızdan transit geçen bitkisel ve hayvansal ürünlerin kontrollerini yapan Tarım ve Köy İşleri Bakanlığına bağlı İnspektörün mesai saatlerinin çok kısa olmasıdır.

Kaçakçılıkla mücadele çalışmaları; Başmüdürlük olarak bir taraftan gümrük işlemlerini hızlı ve muhataplarımızı memnun edecek şekilde yapmayı hedeflerken, öte yandan kötü niyetli girişimlerle, bir başka deyişle kaçakçılıkla etkin mücadeleyi amaçlıyoruz.

Aynı zamanda bağlantı idarelerimizi gümrük işlemlerinin ve yasal ticaretin en kolay yapıldığı, yasa dışı faaliyetlere imkan vermeyen yerler haline getirmek, Başmüdürlüğümüz olarak temel hedefimizdir.



BAŞMÜDÜRLÜKLERİMİZİN TANITIMI

GÜRBULAK GÜMRÜK VE MUHAFAZA BAŞMÜDÜRLÜĞÜ

Türkiye'nin İran ile Doğu'ya açılan önemli hudut kapısı konumunda eski İpek Yolu üzerinde bulunan Gürbulak Sınır Kapımız, 7 Haziran 1937 tarih ve 325 sayılı yasayla hizmete açılmıştır. 04/09/1953 tarihli 4/1407 sayılı BKK ile resmi olarak hudut kapısı ilan edilmiştir.

Yap-İşlet-Devret modeli ile ilk yenilenen kara sınır kapısı olma özelliğini taşıyan Gürbulak Kara Sınır Kapımızda, UND (Uluslararası Nakliyeciler Derneği) tarafından 2002 yılında başlanılan yenileme çalışmaları, 1 yıl gibi kısa bir sürede tamamlanarak 30/05/2003 tarihinde hizmete girmiştir.

Başmüdürlüğümüze bağlı olarak halen 4 Gümrük Müdürlüğü, 4 Gümrük Muhafaza Müdürlüğü ve 1 Kısım Amirliği faaliyet göstermektedir.



Gürbulak Gümrük Müdürlüğü: Ağrı ili Doğubayazıt ilçesi Gürbulak Köyü sınırları içerisinde Ağrı ili merkezine 133 km, Doğubayazıt ilçesine 34 km mesafede Türkiye İran sınırında yer alan kara hudut kapısıdır. 1999 yılındaki Gümrük Yönetmeliği değişikliği ile 3 gümrük idaresi (Yolcu Salonu, Transit ve Gürbulak Gümrük Müdürlükleri) Gürbulak Gümrük Müdürlüğü çatısı altında birleştirilmiştir.

Gümrüğümüz birinci sınıf gümrük idaresi olup, her türlü ithalat, ihracat, yolcu işlemleri ve transit işlemlerini yapmaya yetkilidir. (İhtisas gümrük idarelerinin yetkisine verilen tekstil, otomobil, cam eşya ve porselen v.b.maddeleri hariç)

Müdürlüğümüz işlemleri aşağıdaki Hizmet birimlerinde gerçekleştirilmektedir.

- Transit İşlemleri Servisi,
- Yolcu Salonu Gümrük İşlemleri Servisi



Gürbulak Gümrük Muhafaza Müdürlüğü:

Gürbulak Gümrük Muhafaza Müdürlüğü görev sahası, Yap İşlet Devret Modeli ile Uluslararası Nakliyeciler Derneğince 2002 yılında yeniden inşa edilmiştir.

Ancak; saha yörenin koşullarına uygun mimari projede yapılmamıştır. Kapalı yolcu salonu olmayan Gürbulak Gümrük Sahasında yolcu işlemleri yapılmaktadır. Saha fiziki açıdan kaçakçılığı önlemede yetersiz kalmaktadır.



Gürbulak Gümrük Sahası; adını aldığı Gürbulak köyüne bir (1) km, Doğubayazıt ilçesine 35 km, Ağrı iline 125 km, Ankara iline 1187 km mesafededir.

Erzurum Gümrük Müdürlüğü: Erzurum Gümrük İdare Memurluğu olarak kurulmuştur. Daha sonra Başmemurluğa ve bilahare Gümrük Müdürlüğü'ne yetkilendirilmiştir.

Erzurum Gümrük Müdürlüğü Erzurum il merkezinde, mülkiyeti hazineye ait 6 katlı bir binanın giriş katında yaklaşık 220 m2 kapalı alanda Gümrük Muhafaza Kısım Amirliği ile birlikte müştereken hizmet vermektedir. Hizmet katının üstünde 5 katlı Gümrük Muhafaza Kısım Amirliği personelinin yararlandığı lojman yer almaktadır.



Müdürlüğümüz 2009/Kasım ayına kadar manuel olarak işlem yapmakta iken, 2009/Kasım ayı itibariyle Merkezi Bilge Sistemine geçmiştir. Müdürlüğümüzde her türlü, gümrük işlemleri (İhtisas Gümrükleri konusuna giren işlemler hariç) yapılmaktadır.

- İhracat İşlemleri
- İthalat işlemleri
- Posta İşlemleri
- Yolcu İşlemleri
- TIR Uygulama Tebliği kapsamındaki işlemler
- Diğer İşlemler(adli-idari dava takibi, eğitim seminerleri vs.)

BAŞMÜDÜRLÜKLERİMİZİN TANITIMI

Doğubayazıt Gümrük ve Gümrük Muhafaza Müdürlüğü: 2008/13115 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 01.02.2008 gün ve 26774 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak kurulmuştur. Ağrı ili Doğubayazıt ilçesi transit yolunda eski Doğubayazıt Şeker Fabrikasına ait binada kira ile faaliyetini sürdürmektedir.

Müdürlüğümüz tek kat bina içerisinde 10 odalı olup, saha içerisinde mevcut kullanımda olmayan 1(bir) kantara ve 1(bir) ambara sahiptir.

Müdürlüğümüz sahası içerisinde Dış Ticaret Müsteşarlığı Doğu Anadolu İhracatçılar Birliği Genel Sekreterliği İrtibat Bürosu ve mükelleflerin işlem yaptıkları veri salonu hizmet vermektedir.

Ayrıca, Müdürlüğümüze bağlı olarak 8 adet A tipi Genel Antrepo faaliyet göstermektedir.

En çok ithalatı yapılan eşyalar ; yer fıstığı, hurma, ceviz içi, kaju cevizi, susam, fıstık kabuğu, badem kabuğu , ceviz kabuğu, kivi, karpuz ve süs eşyaları (ahşap, metal, plastik)...

En çok ihracatı yapılan eşyalar; alçı, çimento, inşaat malzemesi, çocuk bezi, tekstil (kumaş, iplik) gıda ürünleri (bisküvi ,çikolata) ve iş makinaları...

Dilucu Gümrük ve Gümrük Muhafaza Müdürlüğü: Azerbaycan’a bağlı Nahçıvan Özerk Cumhuriyeti ile Ülkemizi, Aras nehri üzerinde kurulu Umut Köprüsü vasıtasıyla karayolu ile bağlamakta ve her iki tarafın gerek manevi gerekse ticari ilişkilerinin gelişmesinde aracı görevi yapmaktadır. 22.05.1990 tarihli ve 92/3065 sayılı kararname ile kurulmuş ve aynı tarihte birinci sınıf Gümrük Müdürlüğü olarak hizmete başlamıştır. Bölge Amirliği 1992 yılında kurulmuş Müsteşarlığımızın 31.07.1996 tarih ve 3429 sayılı onayı ile Gümrük Muhafaza Müdürlüğü olmuştur.



Sarısu Sınır Ticaret Merkezi: Gürbulak Gümrük Kapımıza yaklaşık 5 km. mesafede olan ve bağlantımız Gürbulak Gümrük Müdürlüğünün denetimi altında faaliyet gösteren Sarısu Sınır Ticaret Merkezi, Türkiye–İran sınırında Ağrı Valiliği ile Maku Valiliği arasında 23.12.1992 tarihinde yapılan Protokol ile kurulmuştur. Sınır Ticaret Merkezi, İran İslam Cumhuriyetindeki mevzuat değişikliği nedeniyle 03 Mart 1995 tarihinde kapatılmış, 24.02.1997 tarihli Protokol ile 10.03.1997 tarihinde yeniden açılmıştır.

Sınır Ticaret Merkezleri Kurulmasına İlişkin Kararın Uygulanmasına Dair Yönetmeliğin 5 inci maddesine istinaden Sarısu Açık Pazarında Sınır Ticaret Merkezi A.Ş. ve buna bağlı Sınır Ticaret Merkezi mağazaları kurularak anılan Kararname ve Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik uyarınca sınır ticareti kapsamında sadece ihracat ve ithalat işlemleri yapılmaktadır.

MAKALE

ULUSAL GÜVENLİK VE GÜMRÜK

Alp GİRAY

Mersin Gümrük ve Muhafaza Başmüdür Yardımcısı

“Ulusal Güvenlik Üzerine Bir Gümrük Yaklaşımı”

GENEL BAKIŞ

Türk hudut gümrüklerimizde zaman zaman güvenlik kapsamına dahil bildirimsiz eşya geçişleri tespitlerinde yaşanan sürecin işleyişi sıkıntılı olmaktadır. Sıkıntının kaynağı geçişlere ilişkin bildirimde bulunulmamasıdır. Bildirimsiz geçişlere ilişkin ilgili kurumlar teyakkuza geçer, izin aranıp aranmayacağı, mevzuatın hangi kaynaklarda yer aldığı, belirsizlikler birbirini izler. Konu bir dahaki bildirimsiz geçişlerin tespitine kadar unutulur. Ulusal güvenliğimizi yada uluslararası güvenliği tehdit eden hususlar nelerdir ve neden bildirimsiz geçişlere ilişkin hep aynı sıkıntı yaşanmak zorunda kalınır? Sorun işleyişin ve süreçlerin açık ve tereddüt yaşanmayan usul ve esaslar ile çözümlenmesi mümkün değil midir? Bildirimsiz geçişlere ilişkin uluslar arası taraf olduğumuz yükümlülükler ulusal güvenliğimizi ihlal aşamalarında iç hukuk düzenlemelerinde tanımlanmış ve tam olarak yansıtılmış mıdır? Yoksa bu belirsizlik yıllarca sürececek midir? Uluslararası güvenlik alanında çaba ve katkı sağlayan ve uluslararası barışı her satıhta destekleyen ülkemiz, ne oluyor da kendi ulusal güvenliğine ilişkin yasal mevzuat düzenlemelerinde bu çaba ve başarıyı yakalayamamaktadır. Ülkemiz gerek bölgesel gerek küresel düzeyde, tüm ülkelerin güvenlik alanında başarıyı tesis edebilmek için çaba gösterirken, katkıda bulunurken bu anlaşmaların iç hukuk düzenlemelerine yansıtılışında ülke ihtiyaçlarına uygun nasıl bir hareket tarzı geliştirmesi gerekmektedir?

Bu ve benzeri sorunları bu makalede belki vurgusu birçok satırda yer alsada da amacına uygun olacak şekilde düşünmeye, düşündürmeye çalışacağım..

William Shakespeare'in Hamlet'inde geçen bir söz gibi “...Ofelya, ben vezin-mezin bilmem, ben oflarımı sokamıyorum kafiyeye, lakin seni seviyorum...” dediği gibi bende ülkemin tüm insanların taşıdığı duygu gibi ülkemize olan tutkuyla varsa iş bu yazımda hatalarımdan dolayı şimdiden özür diliyor, Shakespeare'in dizeleriyle “bütün mesele hazır olmakta” diyerek çalışmamı arz ediyorum.

Ürkütme yüreğini
Bilmediğimiz belâlara atılmaktansa
Çektiklerine razı etmese insanı
Bilinç böyle korkak ediyor hepimizi
Düşüncenin soluk ışığı bulandırıyor
Yürekten gelenin doğal rengini.
Ve nice büyük, yığıtçe atılışlar
Yollarını değiştirip bu yüzden,
Bir iş, bir eylem olma gücünü yitiriyorlar.

GERÇEKÇİ YAKLAŞIM: “BAŞARILI DIŞ POLİTİKA”

Türkiye soğuk savaş döneminden itibaren kendini tehdit altında hisseden özgüven eksikliği ve önyargıları ile bir dış politika oluşturmuştur. Türkiye'nin komşusu olan devletler ile sıkıntıları genelde süregelmiştir. Yakın zamana kadar dış politikada kendi gerçeklerimizle değil küresel güçlerin bize sunduğu onların gerçekleri ile hareket tarzı belirlenmekteydi. Dış politikada kendi stratejilerimizi günün şartlarına ve geleceği iyi okuyarak yapılandırma ve yönlendirme yerine

“ Uluslararası siyasal güvenliğin gelişmesi için ilk ve tek en önemli şart, milletlerin hiç olmazsa barışı koruma fikrinde samimî olarak birleşmesidir.”
Mustafa Kemal ATATÜRK-1932

MAKALE

küresel alanların Türkiye'ye mezun kıldığı kapsama alanları ile yetinmek zorunda kalınmıştır.

Küresel aktörlerin belirledikleri ve aktör dışı ülkelere çizmiş olduğu roller, küreselliğin yörüngesine bağlı ve haddini aşmayacak politikalardır. Uluslararası sistemdeki dengeyi çok iyi okuyan Türkiye, değişen diplomasi anlayışı ve yumuşak gücün uluslararası ilişkilerde öne çıkmasını algılayarak yakın zamana kadar süregelen özgüven eksikliği ve önyargılı yapıdan sıyrılıp gücünü arttırmayı başarmıştır.

Türkiye uluslararası ilişkilerde sistematik ve uyumlu metodolojik yaklaşım üzerine oturttuğu politikaları ile dinamik bir rol oynamaktadır. Bugün Türkiye'nin dış politikası "kriz eğilimli yaklaşım" terk edilip yerine benimsenen "öngörülü yaklaşım", "tutarlı ve sistematik yaklaşım," "yeni görüş ve diplomatik modelleri kabul gören metodolojik yaklaşım" üzerinden doğan ve Türkiye'nin dış politikasına yön veren tanımlanmış ve sürdürülebilir işlemsel prensipler içinde hareket etmektedir. Türkiye'nin uluslararası ilişkilerde daha aktif rol almasını destekleyen "ritmik diplomasi" küresel alanda olan ilişkileri rekabetçi değil, tamamlayıcı bir özelliği bulunmakta ve bu öngörü üzerinden hareket etmektedir.

Tüm kamu kurumları ve elbette gümrük teşkilatı Türkiye'nin milli politikalarımıza uygun dış politika anlayışı üzerine kurulu yeni yaklaşımları iyi takip edebilmeli, uluslararası arenada kabul gören ve bir takım değişiklik ve yeni düzenlemeler içerecek mevzuatı oluşturabilecek yeteneğe sahip olmalıdırlar.

Bu hususta bizi ilgilendiren Ulusal Güvenlik Politikalarımızın oluşumunda Gümrük İdarelerinin göz ardı edilmemesi meselesidir. Aksi takdirde geniş bir etkileme ağına sahip bir kurum olan gümrük idarelerinin bu politikaların oluşumunda ve taslak hazırlamalarında hazır bulundurulmaması ulusal güvenliğe ait etkinliğin tam anlamıyla sağlanamamasının yanı sıra güvenlik kaygılarının yeterince izlenme ve denetlenme imkânını da sunmayacaktır.

ELEŞTİREL YAKLAŞIM: "BELİRSİZLİĞE DAYALI MEVZUAT"

Genelde karmaşık bir yapı sergileyen ve algılanmasının zorluk derecesinin yüksek olduğu ulusal güvenlik politikaları, taslak-yürürlük ve uygulama alanının detaylandırılması aşamalarına inildikçe çoğu kesim tarafından tanımlanabilirlik/kullanılabilirlik açısından uzak bir görünüm sergilemektedir. Mevcut profil aslında bu politikaların üzerinde ciddi bir şekilde durulması gerekliliğini ortaya koymaktadır.

Ulusal güvenlik üzerine konulu, uluslararası ilişkilerde kabul ettiğimiz ve ülkemizin başarılı katkı ve çabalarının bulunduğu alanda ne oluyor da, iç mevzuat hükümlerine yansıtılırken tam anlamıyla amacına uygun usul ve esas geliştiremiyoruz. Uluslararası taraf olduğumuz anlaşmaların yükümlülükleri çok başarılı bir şekilde yürütülürken bu anlaşmalardan doğan haklarımızın ne düzeyde değerlendirilmesinin doğru yapıldığı sorusu ve sorunu karşımıza çıkmaktadır. Bu mevzuat eksikliğinin yada yetersizliğinin temelinde yatan konunun metodolojik yaklaşımının eksikliği ve belirsizliğidir.

Bir çemberin kaç yarıçapı vardır sorusuna verilebilecek cevap; tanıma göre değişebileceğidir. Eğer geometrik yarıçaptan söz ediliyorsa sonsuz sayıda olduğu yanıtıdır. Ama sorunun doğru tanımlaması eğer yarıçaptan kast, geometrik yarıçapının uzunluğuysa o zaman "bir" olduğudur. Bu örnekte olduğu gibi gereken tanımın doğru yapılması durumunda sonuçta doğru olacaktır. Aksi takdirde belirsizliğin ortam soruları istenen yanıtlara ulaşılma imkanı tanımayacaktır.

"Uluslararası Şart / Ulusal Şart" Paradoksu

Ulusal güvenlik kapsamındaki mevzuat hazırlamalarında anlaşmaların iç mevzuata yansıtılmasında dikkat edilmesi gereken, uluslararası anlaşmalardan doğan haklarımızın değerlendirilme kazanımlarının ne kadar doğru ve üst seviyede yapıldığıdır.

Ülkemizde uluslararası anlaşmalardan doğan haklarımızı iç mevzuata yansıtırken en çok düşülen hatalardan biri, çok alanlı dinamik yapının statik kısmi tanımlamalarla ve genelde

uyarlamalarla yürütme ve sonuçlandırma çabasıdır. Bu tür yaklaşım uyarlamalara ve klasik anlayışa dayalı salt tercümelere dayandırıldığından ilk bakışta doğru yada yanlış tercihleri arasında doğru olanın yapıldığı hissini uyandıran bir görünüm sergilenmektedir. Klasik mantık kullanımı ile hazırlanan mevzuatlarda sorun burada başlamaktadır. Bulanık mantık teorisi ile konu değerlendirildiğinde doğruluğun derecelendirilmesi yapılabilmekte yeterlilik üst seviyede yakalayabilme ihtimali bulunmaktadır.

Ulusal güvenlik mevzuatı oluşturulmasında zaman zaman sorunların yaşanabileceği ancak her ülke mevzuatını kendi gerçeklerine ve şartlarına dayandırarak hazırladığı göz önünde bulundurulduğunda bizdeki temel eksiklik “ulusal şart” mekanizmasının gerekli alanlar için oluşturulamamasıdır.

Bu durum uluslararası anlaşmanın gereği salt uyarlama mevzuatının ülkede yürürlüğe girmesi ile yükümlülüğün yerine getirildiği yanlış anlayışını doğurur. Ancak somut bir olayda konu tetkik edilmeye çalışıldığında, uluslararası anlaşmaların salt uyarlanmış iç mevzuat düzenlemeleri ile ülke ulusal güvenliğine yanıt vermekten uzak olduğu gerçeği karşımıza çıkmaktadır. Günümüzde ulusal güvenliği tehdit eden “ulusal şart” dan uzak “belirsiz ve yetersiz mevzuat” sadece ülkemizin hareketlerini kayıt altına aldırarak ve dış kontrole haiz bir özellik taşımaktan öteye gidememektedir. Uluslararası kabul edilen anlaşmalardan doğan haklar taraf ülkelere sorunsuz hizmet ederken, aynı anlaşmalar iç mevzuata yetersiz aktarılmasının sonucu ülkemizin ulusal güvenliğine hizmet edebilme kabiliyeti bulunmamaktadır.

Asimetrik mevzuat yaklaşımının benimsenmesi ve buna dayalı yetersiz düzenlemelerin yaratmış olduğu çıkmaz ve çözümsüzlükler ulusal güvenliği tehdit niteliği taşıyabilmekte, bu olumsuzluğun kaynağı kısa veya uzun vadeli, kasti veya tesadüfi, yetersizlik veya yeteneksizlik, gizli veya tanımlanabilirlikten uzak çeşitliliklere dayalı yaklaşımlara ve değişik boyutlarda olabilme özelliği bulunmaktadır.

Türkiye Asya Stratejik Araştırmalar Merkezi Başkanı Süleyman ŞENSOY’un Anadolu Ajansına yaptığı bir açıklamada “Ülkemizin kazanımlarının korunmasının çok önemli olduğunu düşünüyorum. Kurtuluş Savaşı’nda nasıl top mermisini kendi çocuğunun örtüsüyle kapatan bir annenin hassasiyeti var ise, bizim de ülkemizin kazanımları konusunda hem bugün hem de geleceğimiz için aynı hassasiyeti göstermemiz gerekiyor.” Sözleri ulusal güvenlik politikaları oluşumunda hassasiyetle durmamız konusunda çok değerli bir örnek niteliği taşımaktadır.

“Belirsizliğe İlişkin Bir Tanımlama”

Sınırimızdan binlerce km uzakta olan bir (X) ülkesi, kendi ulusal güvenliğini tehdit ettiği gerekçesi ve uluslararası anlaşmalardan doğan hakkı ileri sürerek, ülkemiz sınırları içinde transit yüklü bir taşıtın (Z) ülkesine varışına rağmen müdahale edilmesini isteyebilme hakkını gerçekleştirebilmektedir. (X) ülkesi bu hakkı hangi uluslararası hukuk hükümlerinden alıyorsa ve bunu gerçekleştirebiliyorsa, aynı hakkın kendi topraklarımızda gerçekleştirilememe sebebinin izahatının çok iyi bir şekilde yapılmasını gerektirir. Uluslararası anlaşmalar aynı ama iç mevzuat uyarlamasında sadece ülkemizi kısıtlayan ve denetlettiren bir yapıyla oluşturulduğu da bir gerçektir. Bu iç mevzuat düzenlemelerinin uluslar arası anlaşmalardan doğan hakkımızın en iyi bir şekilde yansıtılması şeklinde düzenlenmesinin geçte olsa farkına varmalıyız.

Aslında metodolojik yaklaşımların belirsizliğinden kaynaklanan yapı bir ölçüde Başbakanlık çalışmalarına da konu edilmiştir. Bu konuya ilişkin vurgular Türkiye Cumhuriyeti Başbakanlık çalışmaları tetkik edildiğinde kamu kurumlarından beklenen hedef ve amacın; kamu hizmetlerinin yeni bir yaklaşımla ele alınarak hizmet sunumunun ve kamu hizmet süreçlerinin eleştirel bir yaklaşımla yeniden değerlendirilmesi, sürdürülebilir bir iyileştirme yöntemine kavuşturulması ve böylece daha etkin kamu hizmetlerinin oluşturulması, kamu hizmeti sunum süreçlerinin belirlenmesi, tanımlanması, izlenmesi, denetlenmesi ve geri besleme yoluyla yeniden gözden geçirilerek iş ve işlemlerin bir bütün halinde analiz edilmesi gerektiği,

MAKALE

bu süreçte elde edilen verilerin, kurumun stratejilerinin ve politikalarının belirlenmesinde kullanılması, tüm kaynakların etkili yönetilmesi ve kuruluşun tüm fonksiyonlarını sorgulayan ve elde edilen sonuçları denetleyen dinamik bir yapıya kavuşturulması hedeflenmiştir.

ULUSLAR ARASI DÜZENLEMELER/İÇ MEVZUAT PARADOKSU

Türkiye uluslararası alanda silâhların kontrolü ve silâhsızlanma konularına çok özel önem atfetmekte, Türkiye'nin ulusal güvenlik politikasının yapısı; silâhların kontrolü ve silâhsızlanma alanlarındaki uluslar arası çabalara aktif biçimde katılım, ilgili uluslar arası antlaşmalara taraf olmak ve bu antlaşmalardan kaynaklanan yükümlülükleri yerine getirmek önemli unsurları teşkil etmektedir.

Türkiye'nin uluslararası ve ulusal güvenlik kapsamındaki düzenlemeleri ihracat kontrolleri ana başlığı üzerine oturtulmuştur. Ulusal güvenlik kaygısıyla oluşturulan iç düzenlemeler uluslararası sorumlulukların ve işbirliklerinin de bir gereği olarak dış ticarete konu olan her hangi bir mal, hizmet veya teknolojinin transferinde uygulanan kontrollerdir.

Temel olarak üç tür uluslararası düzenleme ihracat kontrolünü zorunlu kılmaktadır. Bunlar; uluslararası ambargo kararları, uluslararası anlaşmalar ve çok taraflı ihracat kontrol rejimleridir. Uluslararası ambargo kararları Birleşmiş Milletler, AGİT veya Avrupa Birliği gibi örgütlerin aldığı ve üyelerinin uymak zorunda oldukları ambargo kararlarıdır. Böyle bir durumda üye devletler, kendi iç düzenlemelerini ambargo kararlarının uygulanmasını temin edecek şekilde oluşturmak ve gerekli ihracat kontrollerini yapmak zorundadır.

Türkiye'nin taraf olduğu kitle imha silahlarının yayılmasının önlenmesine yönelik uluslararası antlaşmalar ve ihracat kontrol rejimleri hükümlerinin yerine getirilmesi için, ülkemizde ihracat kontrol sistemi uygulanmaktadır.

Uluslararası antlaşmalar ve ihracat kontrol rejimleri kapsamındaki hassas ve çift kullanımlı malzemenin ihracatı bahsekonu malzeme, askeri malzeme, silah ve mühimmat ise Milli Savunma Bakanlığının (MSB), Nükleer Tedarikçiler Grubu (NTG) listelerinde yeralan malzemelerde ise Türkiye Atom Enerjisi Kurumu'nun (TAEK) ön izni ve Dış Ticaret Müsteşarlığının (DTM) tescil işlemi olmak üzere ayrı süreçlerden oluşan iki aşamalı bir kontrol mekanizmasına tabidir.

Askeri malzeme, silah ve mühimmatın dışsatımı bakımından 5201 sayılı "Türkiye'de Harp Silah ve Mühimmatı Yapan Hususi Sanayi Müesseselerinin Kontrolü Hakkındaki Kanun" la düzenlenmiştir. Bu Kanun uyarınca, her türlü silah ve mühimmat ihracatı, MSB'nin iznini gerektirmektedir. Bu kanundaki temel tanımlamalarda ithalat ve ihracat tanımlamaları ile sınırlı kalmış daha genel bir tanımlamanın unsurları olan; giriş, çıkış, transit ve her türlü nakline ilişkin hareketler içerecek şekilde bir düzenlemeye gidilmemiştir. Bu durum uluslararası güvenliğe ilişkin taraf olduğumuz hükümlerin ülkemiz içindeki bildirimsiz hareketlerin tespiti konusunda yetersiz kalışı ile sonuçlanmaktadır.

Türkiye'nin genel ihracat politikasına ilişkin her türlü izleme, kontrol, düzenleme ve uyarılama tedbirlerinin alınması görevi Dış Ticaret Müsteşarlığı'nın yetkisinde bulunmaktadır. Çift kullanımlı ve hassas maddeler ile teknolojilerin, İstanbul Maden ve Metaller İhracatçı Birliği (İMMİB) tarafından kaydı yapılır ve İMMİB'de kaydı bulunan herhangi bir malın ihracatı sözkonusu olduğunda, bu husus gümrük beyannamesinde belirtilir. Bu uygulama, çift kullanımlı ve hassas malzemenin sadece ihracatına yönelik, merkezi bir izleme mekanizmasına imkân sağlamakta diğer taraftan ulusal ve uluslararası güvenlik kaygı ve endişelerin görünmez kalemimi oluşturabilen transit dahil diğer nakil hareketlerini izleme kabiliyeti bulunmamaktadır. Mevcut düzenlemeler beyan harici üretim, nakil, ticaret işlemlerini denetlemeden ve tespit etmekten uzak olup böyle bir yapı şimdilik oluşturulamamıştır.

5201 sayılı Yasanın hükümleri ve işleyişe ait izlek tetkik edildiğinde, uygulama alanı yasal zeminde ürünlerin üretimini yapan firmaların ve ürünlerinin denetimini ve takibini öngörmektedir. Ülkemizde uluslararası antlaşmalar ve ihracat kontrol rejimleri kapsamındaki

hassas ve çift kullanımlı malzemenin ihracatı başta olmak üzere bahse konu malzeme, askeri malzeme, silah ve mühimmat izleme imkanları ve müsaade, tescil işlemleri ilgili kurum ve kuruluşların denetimine bırakılmışken, bu ve benzeri malzemelerin ülkemiz üzerindeki transit rejimi dahil diğer hareketleri belirlenen tanımlamaların dışında kalmış bu mevcut yapı ulusal güvenlik politikalarımızın etkinliğinin ne düzeyde olduğunun gözden geçirilmesi gerekliliğini ortaya koymaktadır.

Tasarı halinde bulunan yasa taslaklarının da konunun uzmanlarınca ulusal güvenlik politikalarımıza endişe getirmeyecek şekilde gözden geçirilmesi önemlidir. Konunun sıcak tutulması için bir örnekleme yapılması gerekirse; taslak halinde bulunan Çift Kullanımlı Eşya ile Hassas Eşyanın Dış Ticaretinin Kontrole Tabi Tutulmasına İlişkin Kanun Tasarısı tetkik edildiğinde; kanun tasarısının amacı; çift kullanımlı eşya ile ulusal çıkarlara veya ulusal veya uluslararası güvenliğe zarar verme ihtimali bulunan hassas eşyanın dış ticaretine ilişkin esas ve usulleri, İhracat Kontrolleri Kurulunun kuruluş, görev, yetki ve çalışma esaslarını, ilgili kurum ve kuruluşların bu Kanun kapsamındaki görev ve yetkilerini, ihracatçı, ithalatçı, serbest bölge kullanıcı ve transit tacirlerin sorumlulukları ile bu Kanunla getirilen düzenlemelere uyulmaması durumunda uygulanacak yaptırımları belirlemektir. Tasarının en belirgin eksiğı, hukuki düzenlemelerin temelini salt ihracat tanımı üzerinden yürütülmesidir. Salt ihracat tanımlamaları üzerinden yapılacak düzenlemeler sığ kalacak diğer dış ticaret hareketlerinin dahil edilmemesi ülkemizden yabancı ülke transit hali sevkiyatlarını denetimi öngörmeyen ancak sadece milli ürünlerimizin denetimini öngören bir sistem olarak karşımıza çıkacaktır. Bu eksik çerçeve kapsamında ki uygulamalar ülkemiz üzerinden transit rejimi kapsamındaki ya da daha genel bir tanımlamayla gümrükçe onaylanmış bir işlem ve kullanıma tabi tutulması hükümlerinin uygulanabilirliğinin ve denetlenebilirliğinin işlevsiz kalmasına sebep olacaktır.

Sınır aşan Örgütlü Suçlara Karşı Birleşmiş Milletler Sözleşmesi'nin, ateşli silahlar, parçaları ve aksamaları ile mühimmatının yasadışı üretimine ve kaçakçılığına karşı uluslararası bir belgeyle tamamlanmasının bu suçların önlenmesinde ve bunlarla mücadele edilmesinde faydalı olacağı düşüncesiyle ateşli silahlar, parçaları ve aksamaları ile mühimmatının yasadışı üretimini ve kaçakçılığını önlemek, mücadele etmek ve tamamen ortadan kaldırmak amacıyla ek protokol düzenlenmiş ve buradaki kaçakçılık tanımlamaları, 5607 sayılı Yasa'da tanımlananın dışında kaçakçılığı; ateşli silahlar, parçaları ve aksamaları ile mühimmatının ilgili Taraf Devletlerden herhangi birinin izni olmadan bir Taraf Devlet'in ülkesinden veya ülkesi üzerinden başka bir Taraf Devlet'in ülkesine ithalatı, ihracatı, temini, satışı, teslimi, hareketi veya nakli anlamına gelecek şekilde geniş bir düzenlemeye gidilmiştir .

“Her Taraf Devlet, ateşli silahlar, parçaları ve aksamaları ile mühimmatının nakline ilişkin uluslararası transit geçiş önlemlerinin yanı sıra, ihracat ve ithalata izin veya yetki vermek için etkili bir sistem tesis edecek veya sürdürecektir,” hükümleri de iç mevzuat düzenlemelerimizin ihtiyaca cevap verebilecek ve ülke ulusal güvenliğini sağlayacak şekilde yapılması gerekliliğı olgusunu desteklemektedir.

Türkiye Gümrük Bölgesine eşya giriş ve çıkışı sırasında yapılması ve düzenlemesi gereken emniyet ve güvenlik kontrollerine ilişkin gümrük mevzuatı kapsamında kolaylaştırmalardan yararlanmak isteyen ve gümrük yönetmeliğinde öngörülen maddelerdesayılan koşulları sağlayan ve ticari kayıtların güvenilirliği ve izlenebilir olması koşulunu taşıyan yükümlülere yönelik yetkilendirilmiş yükümlü sertifikası/emniyet ve güvenlik sertifikası düzenlenebilmektedir. Sistemin işleyebilmesi için güvenlik/emniyet kontrollerinin tanınmasına imkan verebilecek şekilde yönetmelik hükümlerinin ayrıntılı uygulanabilir düzenlemelere ihtiyaç bulunmaktadır. Bugün için bu uygulamanın yapılması Gümrük Müsteşarlığı Teşkilat Yasasında yer almasına ve ilgili yasanın yürürlüğe girmesine bağlıdır. Ancak taslağın “Hizmet Birimlerinin Görevleri” başlığı altındaki 7 nci maddesi eski yapının yeni bir takım eklentilerle devam edeceğinin bir göstergesidir. Emniyet/Güvenlik kontrollerinin hangi birim tarafından yapılması gerektiğı ve benzer bir çok durumun teşkilat tasarısında net bir şekilde konulması gerekmektedir.

MAKALE

Bakış Açısı

Gümrük İdarelerinin ulusal güvenlik açısından olumsuz dış ticaret ihlalleri ile mücadele edilebileceğini ortaya koyma kabiliyetinin kazandırılması ve oluşturulacak mevzuat düzenlemelerinde katkı yapmasının sağlanması ulusal/uluslararası güvenlik açısından önem arz etmektedir. Bir ülkenin vazgeçilmez temel kamu kurumlarından olan gümrük idareleri devlet adına hayati ve önemli görevleri yerine getirmekte katkısı bulunan kamu kurumu özelliği taşımaktadır. Gümrük Teşkilatının ulusal güvenliğe katkısı olan bir kurum olduğu yaklaşımı ile Türkiye Cumhuriyeti hükümler/egemenlik hakları olan Türkiye kara suları, iç suları (Türk Boğazları) ve hava sahası Türkiye Gümrük Bölgesi, Türkiye Cumhuriyeti toprakları doğrultusunda ulusal ve uluslar arası mevzuatın ve bu hakların da ülke menfaatleri doğrultusunda analizleri dahil ele alınması, hedeflerin belirlenmesi ve buna ilişkin mevzuat uygulama alanının usul ve esaslarının tespiti önem arz etmektedir. Ulusal güvenlik kapsamındaki çalışmaların gözden geçirilerek ihmal edilmemesi gereken tedbirlerin alınması, eksikliklerin giderilmesi, ileriye doğru yapılacak düzenlemelerde ise ulusal güvenlik politikalarının sağlam temeller üzerinde güvenlik mimarisinin oluşturulması çabalanmalı ve gerçekleştirilmelidir.

Sonuç olarak; Gümrük İdareleri ve personeli gerek dış ticaret ekonomisinin içindeki gerekse ulusal güvenlik kapsamındaki yeri ve yetkileri ve saha konusu kalıplaştırılmış, daraltılmış, sınırlı bir kesime hitap eden ve muhatap bulabilen bir topluluk ve iş konusu olarak görülebilir. Başta ulusal güvenlik içeren ve diğer mevzuat hazırlanmasında dikkat edilecek husus; ülkeyi etkileyecek mevzuat düzenlemelerinde kararlar “standart” olsa bile, yersiz çözümler içeren, kurumsaltaassupideolojisine hakim ve egemen klasik bürokratik bir yapıyla oluşturulmamalıdır. Bu eksik yapıyla oluşturulmuş mevzuatlar, uygulanması istenen kurumumuzda, personelin bu düzenlemelerden nasıl etkin olarak faydalanacağı, olumsuzlukların nasıl bertaraf edileceği net izahatı hiçbir zaman yapılmıyor. Gümrük Teşkilatının içinde ulusal güvenliğe ait geleneksel/ yetersiz ve miadını kısmen doldurmuş mevzuat yerine alternatif ulusal güvenlik mevzuatın yaratılmasına ilişkin analizlerin yapıldığı kafaların bulunabileceğine ihtimal bile verilmiyor. Alternatif görüşlerin araştırılmadığı, ulusal güvenliğe ilişkin mevzuat düzenlemelerinin geleneksel yapının yönlendirdiği ve oluşturulan yetersiz mevzuat ile gümrük idarelerinden ve gümrük çalışanlarından hiç tartışmadan uygulama sorumluluğunu talimatlandıran bir sistem karşımıza çıkmaktadır. Ulusal menfaatlerin göz ardı edildiği, tercümeyle sadık kalınmış hazır taslaklarının uygulamaya geçirildiği bir sistemde, yetersiz mevzuatla ulusal güvenliğin nasıl yürütüleceği konusunda mevzuatı uygulayacak görevlilerin bu sorgulamayı yaratma ve tartışma hakları elbette vardır. Gümrük bir kamu kurumudur, bu Kurum ihmal edildiğinde insanların ve ülkenin yaşamlarını etkileme kabiliyetine haiz önemli bir özelliğe de sahiptir. Ulusal Mevzuatın en doğru şekilde uygulanması, uluslararası sözleşme ve anlaşmaların ülkemiz lehine etkin olarak kullanılabilmesi hedef ve ilkesi ihmal edilmemelidir.

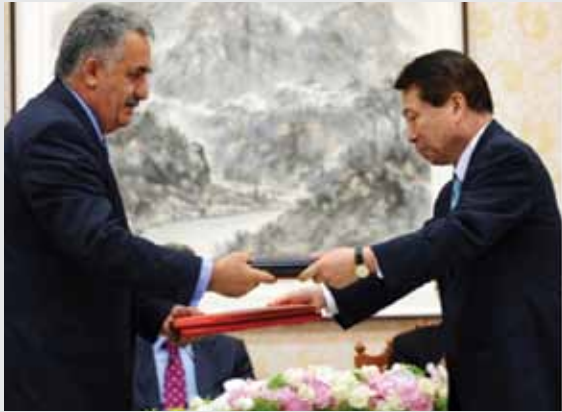
İhmal edilmemelidir, çünkü mevcut uluslararası güvenlik politikalarının uygulanabilirliği bir değişim sürecine girmiş bulunuyor. Dünyada çok kutuplu bir güç sistemi oluşuyor, yeni bölgesel dengeler kuruluyor. Türkiye ulusal güvenlik politikalarını ve yaklaşımlarını bu güç sistemi ve yeni bölgesel dengeleri üzerine kurulu güvenlik yönetimi mekanizmasını gerçekleştirmek zorundadır. Gidişatın rotasını ve seyrini iyi okumak ve her türlü olumsuzluklara reflekslerle karşılık vermek yerine, öngörülme yenileri yönetebilecek bir sağlam yapının oluşumuna ihtiyaç bulunmaktadır.

YURTDIŞI TEMASLAR

TÜRKİYE- GÜNEY KORE GÜMRÜK KONULARINDA İŞBİRLİĞİ VE KARŞILIKLI YARDIM ANLAŞMASI İMZA TÖRENİ

Sn. Cumhurbaşkanımız Abdullah GÜL, Sn. Bakanımız Hayati YAZICI, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı Sn. Taner YILDIZ, Kore Dostluk Grubunu oluşturan milletvekilleri, sivil toplum kuruluşu temsilcileri, basın mensupları ve iş adamlarının da bulunduğu toplam 180 kişi, 14-16 Haziran tarihleri arasında Kore'ye resmi bir ziyarette bulundu.

Sayın Cumhurbaşkanımızın Güney Kore'ye gerçekleştirdikleri ziyaret



kapsamında, “Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile Güney Kore Cumhuriyeti Hükümeti Arasında Gümrük Konularında İşbirliği ve Karşılıklı Yardım Anlaşması” ülkemiz adına Bakanımız Hayati YAZICI ve Güney Kore adına Dışişleri ve Ticaret Bakanı YU Myung-Hwan tarafından, 15 Haziran 2010 tarihinde Seul’de imzalandı.

İRAN İLE SINIR KAPILARIMIZ MODERNLEŞİYOR

Sn. Bakanımız Hayati YAZICI, komşu ülkelerle ortak sınır kapısı oluşturulmasına ilişkin sürdürülen çalışmalar kapsamında İran Cumhurbaşkanı Özel Temsilcisi Ali Aga Muhammedi ile bir araya geldi. Başbakanlık merkez binada gerçekleştirilen görüşmede, uzun zamandır komşu ülkelerle gümrük kapılarının yenilenmesi, modernize edilmesi, birlikte yapılıp işletilmesi konusunda sürdürülen çalışmalar gözden geçirildi.



YURTDIŞI TEMASLAR

DEVLET BAKANI SAYIN HAYATİ YAZICI'NIN HONG KONG ZİYARETİ

Sn. Bakanımız Hayati YAZICI, Şanghay ve Hong Kong'da, gümrüklerde sıkı takip için Hong Kong modelini de inceleyerek Hong Kong Limanı'nda yetkililerden brifing aldı. İncelemelerde bulunan Sayın Bakan, Hong Kong'da yapılan bazı kaçakçılık operasyonlarının görüntülerini izledi ve limanda yapılan aramalara tanıklık etti.



Sn. Bakan, Hong Kong gümrük idare yapısı ile Türkiye'deki

idari yapının benzerlik gösterdiğini belirtti. Hong Kong'da yıl sonunda otomasyon sistemine geçilmesinin hedeflendiğini bildiren Yazıcı, Türkiye'nin de bu yıl sonunda tam olarak otomasyon sistemine geçmeyi planladığını kaydetti. Hong Kong'ta yağ kaçakçılığı konusundaki bir operasyonun görüntülerini izlediğini aktaran Yazıcı, kaçakçılık tespit edildiğinde gemiye ve ele geçirilen yağa el konulduğunu, kaçakçılara 6 aya kadar hapis ve 2 milyon Hong Kong dolarına kadar para cezası verildiğini aktardı. Yazıcı, gümrüklerde sıkı takip için Hong Kong modelini incelediklerini de ifade etti. Bu arada, Hong Kong gümrük muhafaza memurlarının tek tip kıyafet düzeninden etkilenen Yazıcı, Türkiye'de



de koyu renk, tek tip resmi kıyafetin tüm gümrük memurlarına yaygınlaştırılmasının hedeflendiğini söyledi. Bu arada, 10 Temmuz'da Şanghay EXPO 2010 Dünya Fuarı'nı da ziyaret eden Yazıcı, fuarda Türk Pavyonunun yanı sıra İtalya, Portekiz, Çin ve Arabistan Pavyonlarını gezdi.

GÜRCİSTAN MALİYE BAKANI SAYIN KAKHA BAINDURASHVILI'NİN ZİYARETİ



28 Eylül 2010 tarihinde Gürcistan Maliye Bakanı Sayın Kakha BAINDURASHVILI beraberindeki heyetle birlikte, Sn. Bakanımız Hayati YAZICI tarafından Müsteşarlığımızda kabul edildi.

Görüşmede her iki ülkede transit geçen araçlardan tahsil edilen ücretlerin yanı sıra kara hudut kapılarının ortak kullanımı ve kapılardaki inşaat çalışmalarında kaydedilen gelişmeler görüşüldü.

Söz konusu ziyarete Müsteşar Vekilimiz Sn. Arslan GÜNLER, Müsteşar Yardımcımız Sn. Ali NURAL ve üst düzey yöneticilerimiz de iştirak etmişlerdir.



YURTIÇİ TEMASLAR

Sn. Bakanımız Hayati YAZICI, Halkalı Gümrük Müdürlüğünde incelemelerde bulundu.

Bakan Yazıcı, yaklaşık bir saat incelemelerde bulunduğu Gümrükte, İstanbul Gümrük ve Muhafaza Başmüdür Vekili Ahmet Çelik ile TIR şoförlerinin ve nakliyat firmalarının sorunlarını dinledi.



Nusaybin Sınır Kapısı'nın Modernizasyonu Başlıyor

Nusaybin Gümrük Kapısının, Yap-İşlet-Devret modeliyle yeniden inşası ve işletmesine ilişkin Uygulama Sözleşmesi, Sn. Bakanımız Hayati YAZICI TOBB Başkanı M. Rifat HİSARCIKLIOĞLU, ve Gümrük ve Turizm İşletmeleri Ticaret A.Ş. Yönetim Kurulu Başkanı Arif PARMAKSIZ'ın katılımıyla TOBB Birlik Merkezi'nde 02.09.2010 tarihinde imzalandı.

Nusaybin Gümrük Kapısı'nın modernizasyonu için 31 milyon lira harcama yapılması öngörülmektedir. İşletme süresi ise 20 yıl olarak belirlenmiştir. Üniteler 78 dönüm arazide yapılacaktır.

İhracatçı Gümrük Sorunlarını Bakan'a Anlattı

Sn. Bakanımız Hayati YAZICI ile İzmir'de bir araya gelen Ege İhracatçı Birlikleri Başkanlar Kurulu, gümrüklerde yaşadıkları sorunları dile getirdi. Toplantıya Sn. Bakanımız Hayati YAZICI'nın yanı sıra, İzmir Valisi Mustafa Cahit KIRAÇ, İzmir Milletvekili Taha AKSOY, Gümrük Müsteşar Vekili Arslan GÜNLER, Gümrükler Genel Müdür Vekili Umman HAMİDOĞULLARI, AK Parti İzmir İl Başkanı Ömür KABAK, İzmir Gümrük ve Muhafaza Başmüdürü Nazım BÜTÜN ve Ege İhracatçı Birlikleri Yönetim Kurulu Başkanları katıldı.



MAKALE



Senem ÜZER
Strateji Geliştirme Daire
Başkanlığı, APK Uzmanı

MOBBİNG İŞ YERİNDE DUYGUSAL ŞİDDET

GİRİŞ:

İş yerinde duygusal, psikolojik taciz, yıldırma anlamı taşıyan mobbing iş yaşamında rastlanılan ancak tanımı ülkemizde yeni telaffuz edilmeye başlanmış bir konu. Dünyanın dört bir yanında işyerlerinde görülebilen kimi zaman zorbaca kimi zaman özel taktiklerle gerçekleştirilen yıldırma uygulamalarının herhangi bir sınırı bulunmamaktadır. Günlük yaşamımızın büyük bir kısmının geçtiği işyerlerinde duygusal taciz, sistemli olarak uygulanması halinde psikolojik savaşa dönüşmektedir. Birçok durumda “mobbing” vakaları gizli kalmakta, yıldırma, korkutma, tehdit eden davranışlar, görmezden gelinerek cezasız bırakılmaktadır. Bu tür etik dışı davranışlar, işyerlerinde yıldırma sürecinin başlamasına, diğer yöneticiler için model teşkil etmesine zemin hazırlamaktadır.

Günümüzde mobbing, cinsiyet ve hiyerarşi farkı gözetmeksizin, tüm kültürlerde ve tüm iş yerlerinde gerçekleşen bir olgudur. Dolayısıyla mobbinge maruz kalma riski, herkes için geçerlidir.

Mobbing, yalnızca insanların beden ve ruh sağlığını değil, iş yerindeki “ekip ruhunu” ve iş kalitesini dolayısıyla genel olarak tüm toplumsal hayatı olumsuz yönde etkilemektedir.

Bu yazıda, Türkiye’de kamu ve özel sektörde çalışanların hakkında henüz yeterince bilgi sahibi olmadıkları, karşılaştıklarında rahatsız oldukları ama adı tam olarak konmadığı için kendilerine bile doğru düzgün ifade edemedikleri, karşı koymak ve mücadele etmek konusunda ise oldukça bilgisiz olunan “mobbing” kavramının nasıl tanımlandığı, “hangi davranış türlerinin mobbing olarak nitelendirilebileceği”, “mobbingin kimler tarafından ne şekilde uygulandığı”, “çalışanlar ve iş yeri üzerinde etkilerinin neler olduğu” böyle bir davranışa maruz kalındığında “neler yapılması gerektiği” irdelenmeye çalışılacaktır.

Mobbingin tarihçesi ve tanımı

Mobbing kelimesi ilk defa 1960’larda hayvan davranışlarını inceleyen Konrad Lorenz tarafından bazı hayvan hareketlerini tarif etmek için kullanılmıştır. Lorenz “büyük bir

Mobbing, yalnızca insanların beden ve ruh sağlığını değil, iş yerindeki “ekip ruhunu” ve iş kalitesini dolayısıyla genel olarak tüm toplumsal hayatı olumsuz yönde etkilemektedir.

MAKALE

hayvanın tehdidine karşı, daha küçük hayvan gruplarının gösterdiği tepki”yi tarif için kullanmıştır. Daha sonraları 1972’de çocukların okullarda birbirlerine karşı hareket tarzını inceleyen İsveç’li doktor Heinemann aynı terimi “bir grup çocuğun, tek bir çocuğa karşı yıkıcı hareketleri”ni açıklamak için kullanmıştır. Son yıllarda yapılan araştırmalar işyerinde çalışanlar arasında da yaşandığını ortaya koymuştur. İşyerinde duygusal taciz çok eskiden beri varolan bir durum olmasına karşın, mobbing kavramı duygusal taciz anlamında ilk olarak 1984’de İsveç’de “İş Hayatında Güvenlik ve Sağlık” konulu bir raporun içinde Heinz Leymann tarafından ifade edilmiştir.

İşyerinde yaşanan psikolojik şiddet ya da duygusal taciz, 1980’li yıllardan itibaren “mobbing” olarak tanımlanmaya başlanmıştır. Mobbing, bir kişi ya da grup tarafından başka bir kişiye ya da gruba uygulanan, uzun süreli ve sistematik bir baskı, taciz ve saldırganlık politikası olarak tanımlanabilir. Dışlamak, değersiz hissettirmek, küçük düşürmek, aşağılamak, itibarını düşürmek, kişiliğini, benliğini ve imajını zedelemek amacıyla kişi ya da grubu yıldırarak ve yıpratarak ortamdaki ya da söz konusu işyerinden ayrılmasını sağlamak amacıyla güden tutum ve davranışların bütünüdür. Bir ülkenin en değerli sermayesi olan insan kaynaklarına zarar veren ve birey, kurum ve toplum düzeyinde psikolojik, sosyal, ekonomik açıdan kayıplara neden olan mobbing kavramı; iş yaşamında, birini yıldırarak, gözdağı vermek eziyet etmek ya da sıkıntıya sokmak anlamında da kullanılmaktadır.

Mobbing kavramı için dilimizde; iş yerinde “duygusal taciz”, “psikolojik baskı”, “psikolojik şiddet”, “psikolojik terör”, “yıldırma, bezdirme, yıpratma, sıkıntı verme ve rahatsız etme amaçlı tutum ve davranış politikaları” gibi tanım ve açıklamalar kullanılmaktadır.

Mobbing uygulayan kişi için saldırgan, tacizci, yıldırıcı ve mobbing uygulayan gibi tanımlar vurgulanırken, mobbinge maruz kalan kişi için de mağdur, kurban, duygusal saldırıya uğrayan ifadeleri kullanılmaktadır.

Mobbing özellikle rekabetin olduğu medya, finans ve kamu kurumlarında daha çok yaşanmaktadır. Amirler elemanlara, elemanlar diğer elemanlara psikolojik baskı uyguladıkça işyerlerinde motivasyon düşmekte, işten çıkarılmalar, istifalar söz konusu olmaktadır. Mobbingin nedeni düşünce ve inanç ayrılığından, kıskançlık ve cinsiyet ayrımına kadar her türlü faktörü kapsamaktadır. Mobbingin en belirgin özellikleri ise kasıtlı olarak yapılması, sistematik olarak tekrarlanması ve uzun bir zamandan beri (en azından altı ay) devam ediyor olmasıdır.

“Mobbing” uygulayanların kişilik özellikleri

“mobbing” uygulamaya eğilimli kişilerin kendi eksikliklerini telafi etmek için bu yola başvuran, temel güven duygusu yeteri kadar gelişmemiş, aşırı kontrolcü, korkak, nevrotik ve iktidar açlığı olan kişiler oldukları görülmüştür.

Yapılan araştırmalarda; “mobbing” uygulamaya eğilimli kişilerin kendi eksikliklerini telafi etmek için bu yola başvuran, temel güven duygusu yeteri kadar gelişmemiş, aşırı kontrolcü, korkak, nevrotik ve iktidar açlığı olan kişiler oldukları görülmüştür. Diğer insanların hayatını zora sokarak kendilerini değerli hissetme çabası içindedirler. Bu kişiler çatışma ve agresyona eğilimli, otoritenin arkasına saklanarak kendini emniyette hisseden kişilerdir.



Bu kişiler dinleme becerileri olmayan, tartışmayı yetişkin bir tarzda sürdüremeyen, düzeni ve disiplini güç kullanarak sağlama eğilimin de olan kişilerdir. Ayrıcalıklı ve vazgeçilmez olduklarına inanırlar. Aşırı denetleyici, korkak ve sinirli bir yapıya sahip olan bu kişiler daima güçlü olma isteği içindedirler. Yaşadıkları korku ve güvensizliği başkalarına fiziksel, psikolojik ve

duygusal tacizde bulunarak yenmeye çalışırlar.

Ayrıca bu kişiler narsistik kişilik özellikleri de gösterebilirler. Kendilerini sürekli diğer insanlardan üstün gören ve bunun kabul edilmesini arzulayan, gösterdikleri başarıları ve becerileri abartıp, çok değerli olmayı beklerler. Bekledikleri hayranlığı ve takdiri göremedikleri zaman karşısındaki kişilere acımasız davranırlar.

Mobbinge uğrayanların genel özellikleri

Yapılan gözlem ve istatistiklere göre iş yerinde mobbinge maruz kalan kişiler; işini çok iyi yapan, çalışma ilkeleri ve etik değerleri sağlam, çalışkan, kendini sürekli geliştiren, ilişkileri olumlu olan ve çevresindekilerce sevilen, dürüst ve güvenilir, genellikle de taciz eden kişi ya da grubun donanım ve yeteneklerinden daha üstün özelliklere sahip olan kişilerdir. Ayrıca işyerinde içe dönük, sessiz, iletişim kurmakta ve hakkını savunmakta zorluk çeken kişiler de mobbingin hedefi olabilmektedirler.

mobbinge maruz kalan kişiler; işini çok iyi yapan, çalışma ilkeleri ve etik değerleri sağlam, çalışkan, kendini sürekli geliştiren, ilişkileri olumlu olan ve çevresindekilerce sevilen, dürüst ve güvenilir, genellikle de taciz eden kişi ya da grubun donanım ve yeteneklerinden daha üstün özelliklere sahip olan kişilerdir.

Araştırmalar, mobbing mağdurlarının bazılarının otuzlu yaşlarda, bazılarının ise lisansüstü eğitimli kişiler olduğunu, erkeklere göre kadınların daha çok mobbinge maruz kaldıklarını, erkeklerin sorunu ifade etmediklerini, kadınların kendilerini anlatabilme becerileri ve empatik iletişimlerinin daha fazla olması nedeniyle sorunu daha kolay dile getirdiklerini ortaya koymaktadırlar.

Mobbing davranış biçimlerinin sınıflandırılması

Kendini gösterme ve iletişim biçimini etkileme: Mağdurun topluluk içinde sözünü kesme, fikirleriyle alay etme, görüşlerine sürekli ve mantıklı bir gerekçe göstermeksizin muhalefet ederek mağdurun fikir beyan etmesini zorlaştırma, fiskos, kaş-göz işaretleri, dudak kıvrma hareketleri vs.

Sosyal ilişkilere saldırı: Kişiyi izole etmeye çalışma, arkadaşlıklarını zedelemeye, komik

MAKALE

duruma düşürmeye ya da arkadaşlarını ondan soğutmaya yönelik hareketlerin yapılması.

Kişinin itibarına saldırı: Mağdurun arkasından kötü konuşma, asılsız söylentiler çıkarma, kararlarını sürekli sorgulama, özgüvenini olumsuz etkileyen bir iş yapmaya zorlama.

Kişinin yaşam kalitesi ve mesleki durumuna saldırı: Mağdura iş bölümünde sürekli zor işlerin verilmesi, hiçbir özel görevin verilmemesi ya da sürdürülmesi anlamsız ve mağdurun sahip olduğundan daha az nitelik gerektiren işlerin verilmesi, yapılan işin sürekli değiştirilmesi, özgüveni etkileyecek şekilde işlerin verilmesi.

Kişinin ruh ve beden sağlığına doğrudan saldırı: Fiziksel olarak ağır işler yapmaya zorlama, fiziksel şiddet tehditlerinin yapılması, doğrudan cinsel taciz ve fiziksel zarara maruz kalma.

Mobbingin mağdur üzerindeki etkileri

“Mobbing” kişinin mesleki bütünlük, benlik duygusunu ve güvenini zedeleyebilir. “Mobbing”e maruz kalan kişi kendisini çevresinden yalıtabilir. Genellikle kızgınlık, öfke, rahatsızlık, huzursuzluk, kaygı, korku ve utanç duygularını tetikler. Bununla birlikte uykusuzluk, iştahsızlık, depresyon, ağlama krizleri, unutkanlık, alınganlık, yaşama arzusunun kaybı gibi bir takım davranış ve düşünce değişiklikleri yaşayabilir.



Yıldırma sürecinde acımasız ve düşmanca eylemlere maruz kalan mağdurlar, başına gelenlere bir anlam verememektedir. Yaşam ve iş kaliteleri düşmekte sağlıkları bozulmakta, sosyal ilişkileri zedelenmektedir. Bu süreçte işini ve her şeyden önemlisi sağlığını da kaybeden mağdurlar ekonomik, fiziksel ve duygusal olarak etkilenmektedir.

Kişinin işyerinde yaşadığı sıkıntılar özel hayatına yansımakta, bu koşullardan etkilenen aile-birey ilişkileri de bozulabilmektedir. Mobbing ülkemizde çok yeni bir kavram olduğu için, çalışanların iş ortamlarındaki fiziksel ve ruh sağlığına önem veren gelişmiş ülkelerdeki gibi “yıldırma karşı destek ve rehabilitasyon” merkezlerinin bulunmaması da sorunun çözümünü zorlaştırmaktadır.

Her yıpratıcı stres durumunda olduğu gibi “mobbing”de de ruhsal sıkıntıların bedensel sıkıntılara dönüşmesi migren, ülser, yüksek tansiyon, kalp krizi gibi fiziksel sağlık sorunlarını beraberinde getirebilmektedir.

Hatta şiddet ve tacizin çok yoğun yaşandığı durumlarda mobbing mağdurunda intihar düşünceleri dahi ortaya çıkabilmektedir.

Mağdurları en fazla etkileyen mobbingin sıklığı, tekrarı ve süresidir. Herkesin dayanma süresi farklı olduğu için vereceği zararın etkisi de kişiden kişiye değişmektedir.

Mobbing sürecinin işyeri üzerindeki etkileri

Bu süreç, en tepeden en aşağıya kadar iş yerinin tümünü etkiler ve birçok huzursuzluğun, çatışmanın ve karışıklığın oluşmasına yol açar. İş kalitesi ve miktarında azalmaya sebep olur, verimliliği düşürür. Mobbing sürecinden sadece hedefler etkilenmez aynı zamanda çalışma grupları da etkilenir. Sonuçta işin iyi bir şekilde başarılması için bir araya gelinemez.

Oluşan karmaşa ve huzursuzluklar kurumun imajına yansır ve olumsuz bir şekilde tanınmasına sebep olur.

Mobbing sürecinin neden olduğu rahatsızlıklar nedeniyle hem mağdurlar hem de diğer çalışanların kullandığı izinlerde de artış olacaktır. İzin talep eden bireyler sadece sürecin mağdurları olmayacak aynı zamanda diğer çalışanlar da oluşan olumsuz ortamdan izin kullanarak uzaklaşmak isteyeceklerdir. Bu durum da işyerinin verimliliğini etkileyecektir.

Avrupalı uzmanlar, mobbing sendromuna yakalanan bir kişinin topluma maliyetinin yıllık gelirinden fazla olduğunu belirtmektedirler. Gelişmekte olan ülkelerde çok sayıda çalışan benzer durumda, olmasına rağmen bunun ciddi anlamda psikolojik rahatsızlıklara neden olabileceği ne yazık ki henüz bilinmemektedir.

Mobbinge uğrayan kişilerin yapması gerekenler

- Mobbingi uygulayana açıkça itiraz edilmeli, taciz edici söz ve davranışların durdurulması istenmeli.
- Kişi yanında güvendiği ve gerekirse tanıklık edebilecek bir iş arkadaşını buldurmalı.
- Olaylar, verilen anlamsız emirler ve uygulamalar yazılı olarak kaydedilmeli.
- Durumu açıklığıyla ve kanıtlarıyla ilgili kişi ya da birimlere bildirilmeli.
- Gerektiğinde, tıbbi ve psikolojik yardım alınmalı.
- Şikayet hakkında kuruluş içinde ne yapıldığı araştırılmalı.
- İş arkadaşları ile durum paylaşılmalı, onlar da aynı şekilde rahatsız olabilirler.
- Bunların yanı sıra kişinin içsel tepkilerini yumuşatabilmesi ve sağlığını koruyabilmesi için kişisel çabası da çok önemlidir.

Dünyada ve Türkiye’de mobbing

İş yerlerinde performans düşüklüğünün ve başarısızlığın en önemli nedenlerinden biri olan mobbinge dünyada ve Türkiye’de bir çok kamu kurum ve kuruluşlarında rastlanmaktadır. 1980’li yılların başlarından itibaren dünyada mobbing suç olarak tanımlanmakta ve yasalara geçirilmektedir.

Avrupa Birliği’ne üye ülkelerde işverenler, çalışanları fiziksel, psikososyal ve/veya cinsel şiddet ve tacize karşı koruma yükümlülüğüne ilişkin yasal düzenlemeleri yapmak zorundadır.

Yapılan araştırmalar; Türkiye’de, yıldırma amaçlı duygusal taciz konusunun yaygın olduğunu, kurumların ve devletin insanlara sahip çıkması gerektiğini ortaya koymaktadır.

Avrupa’da konuyla ilgili çok sayıda dava bulunmakta ve ağır para cezaları uygulanmaktadır. Benzer davaların Türkiye’de de açılmasının sağlanması, mobbing konusunda bir bilinç oluşturulması ve iş yerinde mobbing uygulayanların keyfi davranışlarının sınırlandırılması ve ortadan kaldırılması, sendikaların bu konuda etkinliklerini artırması mobbingin azaltılması yönünde önemli bir adım olacaktır.

MAKALE

SONUÇ

Son yıllarda özellikle gelişmiş, rekabetin yoğun olduğu ülkelerde yaygınlaşan mobbing davranışları hem kişilere hem de iş yerlerine zarar vermektedir. Mobbing duygusal bir saldırdır; amacı iş yerlerinde istenmeyen ya da yıpratılmak istenen kişilere psikolojik baskılar yaparak, onların direnme gücünü yok etmek, işten ayrılmalarına neden olmaktır.

İş yerlerinde kurum kültürünün yerleşmemiş olması, yöneticilerin mobbing konularına ilgisizliği, çalışanlara iş yerinde önem verilmemesi, etik ilkelerinin zayıflığı, iletişim eksikliği, mobbing davranışlarını körüklemektedir. Mobbing iş yerlerinde bulaşıcı hastalığa benzetilmekte, gerekli önlemler alınmadığı takdirde yaygınlaşarak tüm topluma zarar vermektedir. Bu durum çalışanların iş yerine güvenini ve bağlılığını, motivasyonunu, iş tatminini azaltarak çalışma ortamını stresli bir hale getirerek iş verimini düşürmektedir. Çalışanların hırs, rekabet, saldırganlık gibi normal dışı davranışlar göstermesi, iş ortamında buna zemin hazırlaması iş yerinde travmalara neden olmaktadır. Bu nedenle iş yerlerinin duyarlılık eğitimleri ve kişisel gelişim eğitimlerine önem vermeleri gerekmektedir.

Mobbing hertürlü çalışma ortamında olabilir. Kişiler mobbing davranışında bulunabildikleri gibi, mobbing mağduru da olabilirler. Bunun için mobbingi önleme, yönetme ve mücadele yöntemleri her iki tarafça uygulanmalıdır. Mücadele etmenin en önemli yolu iş yerinde tüm çalışanların konunun öneminin farkında olmalarıdır.

Mobbingin iş yerine ve çalışanlara zarar vermesini engellemek için zamanında önlem alınması gerekmektedir.

Mobbingi yönetme konusunda ki öneriler özetle aşağıda yer almaktadır.

- Kurum kültürü oluşturulmalı, bu kültür çalışanlar tarafından benimsenmeli,
- İş tanımları açıkça yapılmalı, görev ve sorumluluklar belirlenmeli,
- İş yerinde stres yaratıcı ortamlar ortadan kaldırılmalı,
- Etkin, güvenli, konusunun uzmanı yöneticilerle çalışılmalı,
- Özellikle yöneticiler etik düşünüş ve davranış bakımından kendilerini geliştirmeli ve diğer çalışanlara örnek olmalı, kurumca belirlenen etik kurallar tüm çalışanlarca içselleştirilmeli,
- Sürekli eğitim programlarından yararlanılmalı (stres, mobbing, kişisel gelişim eğitimleri gibi),
- İş yerlerinde psikolojik danışmanlar, psikologlar çalıştırılmalı,
- İletişime önem vererek, sık sık yüzyüze iletişim kurabilecekleri ortamlar yaratılmalı,
- İşe alım ve yerleştirme sürecinde kişilik–iş uyumuna dikkat edilmeli,
- Mobbing davranışının iş yerine maliyeti belirlenmeli,
- Mobbingi önleyici hukuki tedbirler alınmalı, mobbing mağdurları hukuken korunmalıdır.

KAYNAKÇA

- ESER, Oktay. Mobbing Kavramını Türkçe Serüveni, Türk Edebiyatı, Sayı:420, Ağustos 2009
 KIREL, Doç.Dr. Çiğdem. Örgütlerde Mobbing Yönetiminde Destekleyici ve Risk Azaltıcı Öneriler 2007
 SOYER, Şule. Mobbing- İşyerinde Duygusal Saldırı Aralık 2003
<http://tr.wikipedia.org/wiki/Mobbing>
<http://www.dokudanismanlik.com/mobbing.html>
<http://www.sosyalhizmetuzmani.org/mobbing.htm>
http://www.kamukalite.org/haber/haber_oku_son_yeni.asp?kod=121
http://www.tavsiyediyoruz.com/makale_889.htm
<http://mobbingtez.blogspot.com/>
<http://www.7gunsaglik.com/uzman-caglar-cabuk-mobbing-nedir.html>
<http://www.psikolojimagazin.com/v/174>
<http://www.ikademi.com/roportajlar/514-isyerindeki-stresin-gizli-kaynagi-zorbalik-ve-duygusal-taciz.html>
<http://www.toplumvesiyaset.com/uyeDetay.php?uyeID=632>
<http://www.donusumkonagi.net/makale.asp>

SOSYO-EKONOMİK AÇIDAN CEZAYİR



Dr. Hüseyin AVCI
Gümrükler Kontrol Genel Müdürlüğü
Genel Müdür Yardımcısı

1962 yılında bağımsızlığına kavuşan Cezayir, yıllar boyunca birçok medeniyete ev sahipliği yapmıştır. Tarihin birçok döneminde, ülkenin iç kesimlerinde baskın olan Berberiler, şu an itibariyle de Cezayir’de varlığını sürdürmektedir. Türklerle 1514 yılında tanışan ülke, yaklaşık 316 yıl Osmanlı hakimiyetinde kalmıştır. Daha sonra 1830 yılından itibaren Fransız egemenliğinde varlığını sürdüren Cezayir, görece yakın bir tarihte bağımsızlığına kavuşmuştur. Osmanlı döneminde, Cezayir’deki etnik grupların yapısından ve yarattıkları birtakım tehlikelerden ötürü, devşirmesistemiburadapekuygulanmamış, onun yerine İzmir’de yetiştirilerek gönderilen Yeniçeriler vergi toplama, isyanları bastırma ve kenti koruma görevlerini yürütmüşlerdir. Bu sistem ile Osmanlı İmparatorluğunun bu topraklarda hüküm sürdüğü yaklaşık üç yüzyıllık

sürede, bir milyon Türk genci Cezayir’e gönderilmiştir. Birçoğu çatışmalar ve savaşlar esnasında ölen bu gençlerden bir bölümünün sağ kalarak soylarını sürdürmekte olduğu düşünülmektedir. Cezayir resmi kaynaklarınca 600-700 bin, Fransız Büyükelçiliği’nce 2 milyon olarak açıklanan Cezayir’deki Türk asıllı vatandaş sayısı, kanaatime göre çok daha fazladır. Zira, Osmanlı İmparatorluğu döneminde gönderilen bir milyon Yeniçeri içerisinde ticaretle uğraşan ve oralandaki bayanlarla evlenerek soyunu devam ettiren çok sayıda gencin mevcut olduğu, bunların da yaklaşık 500 yıl içerisinde çoğaldıkları tahmin edilmektedir. 18. yüzyılda toplam nüfusun içerisinde % 30’luk paya sahip olan Türklerin, günümüzde % 0,2’lik (binde iki) bir paya sahip olması pek açıklayıcı görünmemektedir.

Cumhuriyet ve Başkanlık sistemi ile yönetilmekte olan Cezayir, yüzölçümü bakımından Türkiye’nin üç katı büyüklüğünde olmasına rağmen, nüfusu Türkiye’nin yarısı kadardır. Ülke topraklarının % 80’ini çöller oluşturmaktadır. Çöl alanının, aynı zamanda doğalgaz ve petrol rezervleri olduğu bilinmektedir. Dünyanın beşinci büyük doğalgaz rezervine sahip olmanın yanı sıra, doğalgaz açısından Avrupa Birliği ülkelerinin önemli bir tedarikçisi konumundadır. Ülke gelirlerinin %77’si, ihracat gelirlerinin % 96’sı petrol ve doğalgaz sektöründen sağlanmaktadır. Petrol ve doğalgaz gelirlerine bu derece bağlılık, petrol fiyatlarının düştüğü dönemlerde, Cezayir açısından sorunlar doğurmaktadır. Ülke topraklarının % 20’si tarım alanıdır. Ancak, bu alanların içerisinde verimli olanlarının oranı sadece % 4’tür.

Liberal ekonomi politikalarına ilk adımını 1988 yılında atan Cezayir, serbest ticarete ancak 1995 yılında geçebilmiştir. 2003 verilerine göre, Cezayir’in Gayri Safi Milli Hasılası 65.9 milyar Amerikan Dolarıdır. Büyüme oranı % 5.5 olan ülkenin iç borç toplamı 15.2 milyar \$, dış borç toplamı ise 22 milyar \$’dır. Enflasyon rakamları tek haneli olmasına rağmen, gerçek fiyat artışlarını yansıtmadığı gerekçesiyle halk tarafından eleştirilmektedir. Ülke gelirlerinin sürekli artıyor olmasına rağmen, bu gelirlerin genellikle dış borç ödemelerinde kullanılıyor olmasından ötürü sosyal harcamalara çok az pay ayrılmakta, istihdam kaynakları yaratılamamaktadır. Bu da Cezayir’de işsizlik oranının % 30’lara varmasına sebep olmaktadır. Sektör bazında bir analiz yapacak olursak;

Sanayi sektöründe verimli olmayan bir yapı söz konusudur. Bu sektörün % 80’i yaklaşık

SOSYO-EKONOMİK AÇIDAN CEZAYİR

400 adet Kamu İktisadi Teşebbüsünce, geriye kalan % 20'si ise Küçük ve Orta Ölçekli İşletmelerce yürütülmektedir. Bu sebeple özelleştirme faaliyetlerinin hızlandırılması planlanmaktadır.

Tarımsal alanların ve özellikle verimli alanların oranının düşüklüğü, bu sektörde yatırımın az olmasına ve dolayısıyla makineleşme oranının düşük seviyelerde seyretmesine sebep olmaktadır. İnşaat sektörüne yönelik gerçekleştirilmeyi bekleyen birçok proje bulunmaktadır.

Ancak, altyapı eksikliği ve yapı malzemelerin yeterince bulunmaması sebebiyle bu projeler beklemektedir. Bunun yanı sıra toplu konutlara talep oldukça yüksektir. Toplu Konut inşaatı konusunda Türk inşaat firmaları için önemli fırsatlar bulunmaktadır.

Telekomünikasyon sektöründe de altyapı yetersizliğinden ötürü yapılması planlanan birçok proje bulunmaktadır.

Cezayir'in 2004 yılının ilk 11 aylık döneminde gerçekleştirdiği ithalat 15 milyar dolar iken, ihracatı 26 milyar dolar olmuştur. İthalatı yıldan yıla artan ülkenin, ihracat oranındaki artış aynı oranda olmamakta, bu sebeple ihracatın ithalatı karşılama oranı gittikçe düşmektedir. Ülkenin en önemli ithal maddeleri arasında buğday, ilaç, şeker, süt, krema, mısır, demir çelik çubukları, boru ve tüpler, otomobil, makine aksam ve parçaları yer alırken, en önemli ihracat kalemlerini ise enerji maddeleri oluşturmaktadır. Cezayir'in ithalatında en yüksek payı Fransa almakta, bunu İtalya ve Almanya takip etmektedir. Türkiye, 9. sırada yer alarak ithalattan sadece % 3.13'lük bir pay almaktadır. 2004 yılının ilk 11 ayında toplam 15.9 milyar dolarlık toplam ithalatın sadece 497 milyon doları Türkiye'den yapılmıştır. Rakamlardan da görüleceği üzere, ticaret açısından bakir bir ülke olan Cezayir'e ihracatımız son derece düşük seviyededir.

Bunun yanı sıra, Cezayir'de hammadde ve yatırım malları ithalatında % 5, yarı mamul ithalatında % 15, nihai ürünlerin ithalatında % 30 gümrük vergisi alınmaktadır. Birtakım ürünler için, 2006 yılında kaldırılması planlanan % 36 oranında Geçici İdari Vergi alınmaktadır. Katma Değer Vergisi Oranı tarım ürünleri için % 7, diğer ürünler için % 17 olarak tespit edilmiştir. İthalat esnasında, % 2.4 oranında gümrük işlemleri vergisi alınmaktadır.

Cezayir devleti önümüzdeki yıllar da 100.000 özel şirketin kurulmasını hedeflemekte, bu amaçla, kolaylaştırıcı önlemler almayı planlamaktadır. Gerçekten de düşük tutarda enerji, masrafsız işçi bolluğu, vergilendirme avantajları gelişmekte olan bu pazarı cazip hale getirmektedir. Cezayir'in yatırım mevzuatı gereğince, yatırım ekipmanlarının ithalatında gümrük vergisi indirimi ve KDV muafiyeti tanınmakta, yatırım amaçlı gayrimenkul alımlarında intikal vergisi indirimi sağlanmakta ve yatırımlarda 10 yıl süresince kurumlar ve gelir vergisinden muafiyet imkanı bulunmaktadır.

Yukarıda yer alan hususlardan da anlaşılacağı üzere, Afrika Kıtasında stratejik bir öneme sahip olan Cezayir'de Türk iş adamları için çok cazip fırsatlar bulunmaktadır. Halihazırda 15'i inşaat şirketi olmak üzere toplam 91 Türk şirketinin yerleşik olduğu Cezayir'e, Türk şirketlerinin ilgisinin artarak devam etmesi ülkemiz açısından son derece faydalı olacaktır.

Türkiye ile tarihi ve dini bağı bulunan Cezayir'in; ülkemiz işadamlarınca yatırım yapılmasının cazip olanakları olduğu, ekonomik açıdan gelecekte önemli bir partner olacağı, özellikle inşaat sektörüne yapılacak yatırımların hem ülkemiz hem de köklü dostluk ilişkilerimizin olduğu Cezayir açısından son derece müspet sonuçlarının olacağı aşikardır.

MAKALE



Nejat ÇOĞAL
Gümrük Muhafaza
Başkontrolörü

ALMAN GÜMRÜK KRİMİNAL DAİRESİ (ZKA)



Son 50 yıl içerisinde Batı Avrupa ülkeleri arasında gerçekleştirilen Gümrük Birliği ve sonrasında tesis edilen Avrupa Tek Pazarı ile birlikte iç sınırlarda kontrolün kaldırılması, Topluluk gümrük mevzuatının yürürlüğe girmesi ve nihayet Topluluk sınırlarının Doğu Avrupa Ülkelerine açılması, Alman Gümrük İdaresinin yeniden yapılanması sürecini de hızlandırmıştır. Bu kapsamda, Ağustos 2002 tarihinde yürürlüğe giren bir yasa ile gümrük soruşturma teşkilatı yeniden örgütlenmiş ve 2002 yılı başlarından itibaren başlayan “Modern Devlet-Modern Gümrük İdaresi” programı, günümüzde daha etkili ve daha az maliyetle çalışan idare hedefine çok yaklaşmış bulunmaktadır.

AB'nin iç sınırlarında kontrollerin kaldırılmış olması, AB vatandaşlarının rahatsız edilmeksizin gelişmiş teknoloji yardımıyla izlenmesi ve dolayısıyla ileri düzeyde bir risk analizi sisteminin kurularak güvenliğinin daha da artırılması ihtiyacını beraberinde getirmiştir. Bu durum, elbette, Alman Gümrük Soruşturma Dairesi (Zollkriminalamt), kısaca ZKA'nın önemini de ortaya koymaktadır. Tam üyelik yolunda son dönemece girmiş olan Türkiye, AB ülkelerinin ve özellikle Almanya'nın modern gümrük teşkilatı yapısını yakından incelemek ve idari uyum çalışmalarını hızlandırmak durumundadır. Bu kapsamda, yazımızda, Alman Gümrük Kriminal Dairesi(ZKA) hakkında kısaca bilgi vermeye çalışacağız.

Alman Federal Maliye Bakanlığı çatısı altında görev yapan ve en alt seviyeye kadar örgütlenmiş kuruluş olan Gümrük İdaresi, her yıl yaklaşık 100 milyar Euro tutarında gümrük ve diğer vergi gelirini federal bütçeye kazandırmaktadır. Halen, Alman Gümrük İdaresi, Federal Maliye Bakanlığı'na bağlı Gümrük Kriminal Dairesi (ZKA) ve Maliye Bölge Ofislerine bağlı Gümrük Ofisleri ile bunların alt birimlerinden oluşmaktadır.

Özellikle adli sahada görev yapmak üzere 1952 yılında kurulan Gümrük Kriminoloji Enstitüsü (Zollkriminalinstitut) (ZKI), 1985 yılında Merkezi Gümrük Soruşturma Ofisi'ne dönüştürülerek, kendiliğinden soruşturma yapmaya başlamıştır. Öte yandan, Avrupa Tek Pazarı'nın teşkili ve sınırların doğu Avrupa'ya açılması ile birlikte, gümrük soruşturmalarına konu olan suç türlerinde de önemli değişiklikler olmuş, bu durum, gümrük soruşturma hizmetlerinin yeniden yapılanmasını gerektirmiştir. Bu kapsamda hazırlanmış olan, 1990 tarihli Uyuşturucuyla Mücadele Milli Planı'nın uygulamaya geçirilebilmesi için, gümrük soruşturma hizmetleri personel ve kaynak açısından geliştirilmiştir.

Mali Yönetim Kanununda ve Diğer Kanunlarda Değişiklik öngören ve 15 Temmuz 1992 tarihinde yürürlüğe giren Kanun ile, ZKI'nın (Zoll Kriminal Institut) yerine yeni bir Gümrük Kriminal Dairesi oluşturulmuştur. Zollkriminalamt (ZKA) adını alan bu yeni Merkezi

MAKALE

Gümrük Soruşturma Örgütü, ZKI'nın yerini almış ve yeni görevlerle birlikte ZKI'nın tüm görevlerini üstlenmiştir.

ZKA'nın yasal dayanağını oluşturan ve Ağustos 2002 tarihinde yürürlüğe giren Gümrük Soruşturma Hizmetleri Kanunu (Law on the Customs Investigation Service) ile Gümrük Soruşturma Ofisleri doğrudan Gümrük Kriminal Dairesine bağlanmış ve böylece ZKA yerel ofisleri olan Merkezi bir örgüt haline dönüştürülmüştür. Bahse konu yasa ile, hiyerarşik düzen içinde birleşik bir organizasyon kurulmuş ve ayrıca, gümrük soruşturma ofisleri tarafından elde edilen bilgilerin ZKA tarafından suçların analizinde kullanılması imkanı verilmiştir.

Halen, Cologne'de yerleşik bulunan ve Federal Maliye Bakanlığı çatısı altında faaliyet yürüten ZKA, kendisine doğrudan bağlı olan ve Hamburg, Hannover, Berlin, Essen, Dresden, Frankfurt, Stuttgart ve Münih'te bulunan toplam 8 Gümrük Soruşturma Ofisi ve bunlara bağlı 24 şube ile görev yapmaktadır.

Gümrük Soruşturma Hizmetlerini yürüten federal bir merkezi örgüt olarak ZKA'nın başlıca görevleri ise aşağıdaki gibi sıralanabilir:

- Mali ve diğer Kanunlar gereğince, Gümrük Soruşturma Ofisleri ve Gümrük İdaresinin diğer Ofislerini, soruşturma, suçların önlenmesi, idari suçlar konularında desteklemek,
- Kriminal bilimsel incelemeler yapmak ve mahkemelere bu konularda uzmanlık raporları sunmak (Örneğin; el yazısı, mühür, belge ve yaş tespiti gibi)
- Gümrük İdaresi tarafından yönetilen veya gümrük İdaresinin dâhil olduğu bilgi sistemleri için veri toplamak ve değişimini yapmak,
- Yabancı gümrük örgütleri ve AB yetkilileri ile adli ve idari konularda karşılıklı yardımlarda yapmak,
- Ticaretin kontrolü amacıyla dış ticaret alanında işbirliği yapmak,
- Dış Ticaret Kanunu ve Savaş Silahlarının

Kontrolü anlaşması gereğince, suçların önlenmesi amacıyla posta ve telekomünikasyonun kontrolünü yapmak,

- Yasadışı teknoloji transferi ve tarım sektöründeki gizli sübvansiyonlarla mücadelede işbirliğine gitmek,
- Avrupa Gümrük İdarelerinin, kara, hava ve deniz yolu ile yapılan uyuşturucu kaçakçılığı ile mücadelesi için yapılan bilgi değişiminde merkezi birim olarak görev yapmak,
- Uyuşturucu ilaçların yapımında kullanılabilecek nitelikteki maddelerin takibi amacıyla ticaretin kontrolünü yapmak,
- Ortak Mali Soruşturma Grubu (Federal Polis Ofisi/ZKA) nun yardımıyla kara para aklama suçlarını önlemek,
- Federal Maliye Bakanlığı'nın verdiği yetkiyle sınırlı olmak şartıyla, idari ve adli yardım alanında Gümrük Soruşturma Hizmetlerinin merkezi bir örgütü olarak faaliyet göstermek,
- Gümrük Soruşturma Ofislerinin soruşturmaların yönetim ve koordinasyonunu yapmak,
- Gümrük Soruşturma Memurlarına ileri düzeyde teknik eğitim vermek,

Öte yandan, Gümrük Kriminal Dairesi'nin uluslararası bilgi sistemine uyum sağlamak için gösterdiği çabalar, Dünya Gümrük Örgütü'nün 1997 yılında ZKA içerisinde, bir bölgesel ofis kurması ile sonuçlanmıştır. RILO (Regional Intelligence Liason Office for Western Europe) olarak adlandırılan bu ofis, kaçakçılıkla mücadelede kullanılmak üzere bölgesel durum haritaları ve raporları geliştirmekte ve proje bazlı analizler yapmaktadır. Ayrıca, ZKA, Balkan-Information System'in (BALKAN-INFO) Merkez Ofisi olarak da görev yapmaktadır. Dünya Gümrük Örgütü'nün uluslar arası bilgi sistemi olan ve Türkiye'nin de üye olduğu BALKAN-INFO, üye ülkeler arasında uyuşturucu kaçakçılığı ile ilgili bilgi değişimini gerçekleştirmektedir.

Yabancı gümrük idarelerinden ve AB kurumlarından adli ve idari yardım talebinde bulunmak ve onlara yardım sağlamak ZKA'nın başlıca görevleri arasına yer almaktadır. Böylece ZKA, uluslar arası suçlarla mücadele alanında sürekli, istikrarlı ve hızlı işbirliği ortamını sağlayabilmektedir.

ZKA'nın başlıca görev alanı içerisinde yer alan vergi kaçakçılığı daha ziyade içki ve sigara kaçakçılığı ve vergisiz sigara ithalatı şeklinde kendini göstermektedir. Almanya, sadece sigara kaçakçılığında yıllık ortalama 500 milyon Euro vergi kaybına uğramaktadır.

AB içerisinde sınır kontrollerinin kaldırılması, kaçakçılıkla mücadele için her alanda uluslar arası işbirliği ihtiyacını daha da artırmıştır. Bu işbirliği, ABD ve değişik Avrupa Ülkelerinden gelen irtibat görevlileri ile desteklenmiştir. Halen ZKA, Hollanda, Polonya, Türkiye, Afganistan ve EUROPOL'de kendi irtibat görevlileri tarafından temsil edilmektedir. Bu irtibat görevlileri zinciri, sürekli olarak genişlemektedir(Washington, Londra, Madrid, Roma, Prag, Sofya ve Moskova).

Diğer taraftan, kara paranın aklanmasıyla mücadele alanındaki şartın yürürlüğe girmesiyle, ZKA bir diğer önemli görevi üstlenmiştir. Uyuşturucu kaçakçılığı alanında olduğu gibi, Gümrük Kriminal Dairesi ve bunların bağlantıları olan Gümrük Soruşturma Ofisleri Federal Polis Kuvvetleri ile ortak soruşturma grupları oluşturmaya başlamışlardır. Bu kapsamda halen, Kiel, Rostock, Hamburg, Berlin, Hannover, Potsdam, Magdeburg, Dusseldorf, Dresden, Erfurt, Wiesbaden, Saarbrücken, Karlsruhe, Stuttgart, München, Freiburg da olmak üzere toplam 17 merkezde Polis/Gümrük Ortak Mali Soruşturma Grubu (GFG) (Common Groups) görev yapmaktadır. Ayrıca, 27 adet Polis/Gümrük Ortak Narkotik Soruşturma Grubu (GER) Gümrük Soruşturma Ofislerine bağlı olarak faaliyet yürütmektedir.

Gümrük soruşturma hizmetleri alanında bir Merkez Ofisi olan ZKA, aynı zamanda bir Gümrük Soruşturmaları Bilgi Sistemini de idare etmektedir. Özellikle narkotik ve sigara kaçakçılığı alanlarında suçluların güç kullanma eğilimlerinin artması, tehlikeli görevler için özel eğitilmiş memurlardan oluşan grupların oluşturulmasını gerekli kılmıştır. Bu kapsamda teşkil edilen "Merkezi Gümrük Destek Gruplarında" (ZUZ) görevli memurlar, gelişmiş silahlar ve teknik ekipmanlarla donatılmıştır.

Gümrük soruşturma servisi, gümrük idaresinin kriminal polisidir. Gümrük soruşturma ofisleri ve bunların memurları polis ile aynı hak ve yükümlülüklerle sahiptir. Nihai karar alma yetkileri bulunmayan soruşturma ofisleri, Alman Ceza Kanununa göre gerçekleri ortaya çıkarmak ve delilleri muhafaza etmekle görevlidirler.

Gümrük soruşturma ofisleri ile ana gümrük müdürlükleri arasındaki işbirliği yerel düzeyde koordine edilmektedir. Gümrük ile ilgili bir suç işlendiğinde ilk yakalamayı ana gümrük ofisleri yapmaktadır. Gümrük soruşturma ofisleri, savcı aracılığıyla hâkimden, gecikmesinde sakınca bulunan hallerde doğrudan doğruya savcıdan soruşturma emrini alırlar. Gümrük soruşturma ofisleri soruşturmayı tamamladıktan sonra, düzenleyecekleri bir nihai raporla birlikte olayı savcıya ve gerektiğinde ana gümrük ofislerine intikal ettirirler.

Gümrük soruşturma memurları savcı yardımcısıdır. Bunlar, Mahkemelerin Kuruluşu Hakkında Kanun gereğince savcının emirlerini yerine getirmek zorundadırlar (GVG, madde 152). Bu nedenle, savcılar, acil gümrük soruşturmaları dışında kalan diğer adi suçlar için de gümrük soruşturma ofislerine emir verebilmektedirler. Bunlar, gümrük mühürlerinin yasadışı açılması veya orijinal belgeler üzerinde tahrifat yapılması gibi özellikle ithalat, ihracat ya da malların transiti ile bağlantılı olarak işlenen suçlardır. Ayrıca, soruşturma personeli, Alman Ceza Muhakemeleri Kanunu (StPO) uyarınca, vergi, dış ticaret ve piyasa düzenlemeleri ile ilgili bir suç işlendiğinden şüphe duyulması halinde gerekli tedbirleri almak zorundadırlar.

Gümrük soruşturma memurları, gecikmesinde sakınca bulunan hallerde, esas olarak hâkimin yetkisinde olan ve temel hak ve özgürlükleri kısıtlayan hususlarda ön tedbir mahiyetinde

MAKALE

emirler verebilmektedirler. Bu koşullarda, söz konusu memurlar savcı yardımcısı sıfatıyla yakalama, arama gibi kesin emirler verme yetkisine sahip bulunmaktadırlar. Alman Gümrük Soruşturma Hizmetleri Kanunu, Genel Vergi Kanunu(AO), Dış Ticaret Kanunu(AWG), Ortak Piyasa Kuruluşlarının Faaliyetleri Hakkında Kanun(MOG) uyarınca soruşturma yapma yetkisine sahip gümrük soruşturma memurları, yaptıkları soruşturmalar sırasında, Alman Ceza Muhakemeleri Kanununda polisin sahip olduğu hak ve yükümlüklerin aynısına sahiptirler.

Yerel düzeyde örgütlenmiş bulunan her gümrük soruşturma ofisinin bir görev bölgesi bulunmaktadır. Federal statüde bulunan gümrük soruşturma memurları ise bölge sınırlarıyla bağlı kalmaksızın Federal Almanya'nın her yerinde soruşturmalarını yapabilmektedirler.

Normal koşullarda, tüm adli işlemlerde mahkeme emri alınması gerekmektedir. Ancak, gecikmesinde sakınca bulunan hallerde, gümrük soruşturma memurları suç ihbarlarını kabul etmek, delillerin yok olmasını önlemek amacıyla acil tedbirler almak, şüphelilerin izlenmesi ve gözetlenmesi, sanıkların kimlik tespitini yapmak; şüphelilerin evlerini, diğer mülklerini aramak, sanıkları yakalamak amacıyla diğer kişileri araştırmak, delilleri muhafaza etmek, bedeni muayene emri vermek, Almanya'da sabit ikametgâhı olmayanlar için teminat alınmasını emretmek, sanıkların araçlarının ve diğer eşyalarının müsadere edilmesi emrini vermekle yetkilidirler. Öte yandan, telefon görüşmelerinin dinlenmesi ancak mahkeme kararı ile mümkün olabilmektedir.

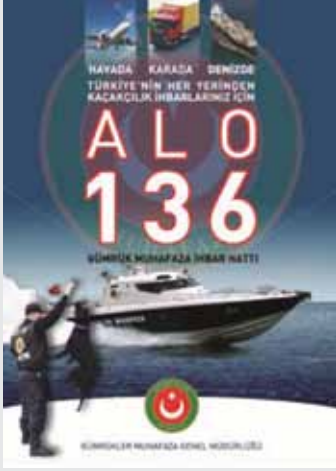
Netice itibarıyla, 1993 yılında Avrupa Tek Pazarı'nın tesis edilmesiyle iç sınırlarda gümrük kontrolleri ve Schengen Anlaşması ile de yolcuların polis kontrolleri kaldırılmış böylece AB vatandaşları Birlik içerisinde sınırsız olarak seyahat etme özgürlüğüne kavuşmuşlardır. AB'nin genişlemesi ve sınırlarının Doğu Avrupa Ülkelerine açılması ile birlikte uluslar arası organize suçlarda da artış olmuştur. Gümrük ve kaçakçılık suç türlerinde meydana gelen değişiklik, başta Alman Gümrük İdaresi olmak üzere gümrük soruşturma hizmetlerinde yeniden yapılanmayı gerekli kılmıştır. Bu kapsamda, 2002 yılında yürürlüğe giren bir Yasa ile Gümrük Soruşturma Ofisleri doğrudan ZKA'ya bağlanmış, bu ofisler tarafından elde edilen bilgilerin Zollkriminalamt tarafından, suçların analizinde kullanılmasına izin verilmiş, ZKA'nın soruşturma yapma gücü artırılmış, gümrük soruşturmacılarının kişisel korunmaları sağlanmış, ZKA'ya polis otoritelerine doğrudan veri transfer etme yetkisi verilmiştir.

Gümrük soruşturma ofisleri tarafından yapılan soruşturmaları koordine eden, yöneten ve destekleyen ve özel durumlarda kendisi de soruşturma yapabilen Gümrük Kriminal Dairesi'nin yeniden yapılandırılmasıyla birlikte, dış ticaretin gözetimi, özellikle uyuşturucu kaçakçılığıyla mücadele, uluslararası adli ve idari yardımlaşma, risk analizi gibi alanlarda daha etkin hale gelinmiştir. Bu çerçevede, Gümrük Müsteşarlığı'nın operasyonel faaliyetlerinin yanı sıra adli kolluk görevini de yürüten Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü'nün kaçakçılıkla mücadele alanındaki etkinliğinin artırılması ve daha dinamik bir yapıya kavuşturulması çalışmaları kapsamında, Alman Gümrük Soruşturma Dairesi (ZKA) örneğinin de yakından incelenmesi yararlı olacaktır.

Kaynakça

- ÇOĞAL, Nejat, "Alman Gümrük İdaresi ve ZKA", Gümrük Dünyası Dergisi Sayı: 51
- "Narkotics, Smuggling Via the Balkan Route", Annual Report 2003, BALKAN-Info System.
- "The Federal Customs Administration", <http://www.zoll.de/>
- "The Federal Ministry of Finance", <http://www.zoll.de/>
- "ZKA, Zollkriminalamt", <http://www.zollkriminalamt.de/gb/index.htm>
- "Zollfahndungsdienst, Organisation, Functions, Powers", <http://www.zollkriminalamt.de/gb/index.htm>
- "Zollkriminalamt, Development and Tasks", <http://www.zollkriminalamt.de/gb/index.htm>

KAÇAKÇILIK



Kara, deniz ve hava sınır kapılarının yanı sıra iç gümrüklerde yürütülen kaçakçılıkla mücadele çalışmaları kapsamında 01 Temmuz-30 Eylül 2010 tarihleri arasındaki 3 aylık dönemde yurt genelinde toplam 805 kaçakçılık olayında, 57 milyon 183 bin 64 TL değerinde kaçak eşya ele geçirildi. Yakalamaların 3 milyon 121 bin 185 TL'lik bölümü uyuşturucu madde, 54 milyon 61 bin 879 TL'lik kısmı ise ticari eşyadan oluştu. Ayrıca aynı dönem içerisinde yasadışı yollardan yurtdışına çıkmak isteyen 58 kişi yakalandı.

Bu dönemde; 10 milyon 817 bin 770 TL değerinde araç, 10 milyon 299 bin 114 TL değerinde tekstil ürünü, 2 milyon 73 bin 875 TL değerinde elektronik eşya, 1 milyon 611 bin 940 TL değerinde akaryakıt, 6 milyon 732 bin 122 TL değerinde gıda, 3 milyon 446 bin 577 TL değerinde tekelleşmiş madde ve 3 milyon 260 bin 75 TL değerinde makine aksamı/oto yedek parçası başta olmak üzere toplam 54 milyon 61 bin 879 TL değerinde kaçak eşya yakalandı.

32 kilo 183 gram eroin, 3 kilo 245 gram afyon sakızı, 12 kilo 698 gram kokain, 1 kilo 559 gram esrar, 13 adet bonzai olmak üzere ele geçirilen toplam 49 kilo 685 gram ve 13 adet uyuşturucu maddenin piyasa değerinin yaklaşık 3 milyon 121 bin 185 TL olduğu tahmin edilmektedir.

Esenboğa Havalimanı'nda yurda kaçak yollardan sokulmak istenen yaklaşık 4 milyon 500 bin TL piyasa değerinde, 1 ton 947 kilogram bitkisel içerikli ilaç yakalandı. "Alo 136" Gümrük İhbar Hattı'na gelen bir ihbarla Hong Kong'dan havayoluyla İstanbul'a buradan da karayoluyla Esenboğa gümrüğüne getirilen 90 kolinin aranması sonucu kolilerde 1 milyon 589 bin 900 adet yabancı menşeli ve ithalatı Sağlık Bakanlığı'nın iznine bağlı bitkisel ilaç bulundu.



KAÇAKÇILIK



İstanbul Kaçakçılık İstihbarat ve Narkotik Gümrük Muhafaza Müdürlüğü (K.İ.N) ekiplerince yapılan çalışmada, bir işyerine üzerinde Çince yazıların bulunduğu koli ve çuvalların indirildiği görülmesi üzerine yapılan kontrollerde Doğubayazıt Gümrük Müdürlüğü'nün sorumluluk sahasında bulunan antrepodan ithalatı yapılan ve TIR aracına yüklenen beyanname muhteviyatı eşyalar ile TIR aracından indirilen eşyaların birbirleriyle uyum sağlamadığı görülmüştür. TIR aracında tespit edilen beyan harici toplam 284 kap içerisinde yüklü miktarda muhtelif oyuncak cinsi eşyaya el konulmuş, olayla ilgili olarak toplam iki (2) kişi hakkında Bakırköy Cumhuriyet Başsavcılığına suç duyurusunda bulunulmuştur. Ele geçirilen eşyaların piyasa değeri yaklaşık 300.000,00 TL olup soruşturma devam etmektedir.

Son yılların en büyük hayali ihracat operasyonu Ahtapot operasyonu kapsamında şirketlerin yaklaşık 14 ayda 104 milyon TL ihracat yapılmış gibi göstererek, devletten 5 milyon TL KDV fazlası aldıkları tespit edildi.

Halkalı Gümrük Müdürlüğü'nde işlem yapan bazı firmalara ait ihracat beyannamelerinin sistemde usulsüz bir şekilde kapatıldığını belirlendi. Firmaların makine yağı ve kalıp yağında uygulanan yüzde 18 KDV iadesinden yararlanmak amacıyla çok sayıda gümrük beyannamesi açtıkları ancak sadece belge kontrolünün yapıldığı sarı hatta yönlendirilen beyannameler için usulsüz işlem gerçekleştirdikleri tespit edilirken, eşyanın muayene edildiği kırmızı hattaki beyannameler için işlem yapmadıkları ortaya çıkarıldı. İncelen firmalardan üçüne ait 471 adet ihracat beyannamesinin özet beyana bağlanmadan usulsüz şekilde bir gerekçe belirtilmeksizin Halkalı Gümrük Müdürlüğü'nde görevli bir memurun kullanıcı kodu ile kapatıldığını tespit etti. Uyanık firma yetkililerinin bu işlemleri yapmak için şifresini kullandıkları memurun işyerinde bulunmadığı günleri seçtikleri anlaşıldı.

Halen, Gümrük müfettişlerince 476 firmaya ait 1.928 gümrük beyannamesi ve 7 bin 255 özet beyanla birlikte kontrolörlerce de 19 firmaya ait 237 gümrük beyannamesi ve 8 bin 698 özet beyan olmak üzere toplam 495 firmaya ait 1.947 gümrük beyannamesi ve 15 bin 953 özet beyanın incelenmesine devam ediliyor.



Kaçakçılık olaylarına karıştıkları tespit edilen TIR karnesi hamili firmalarla ilgili olarak Müsteşarlığımız Gümrükler Kontrol Genel Müdürlüğü tarafından da 1975 TIR Sözleşmesi hükümleri doğrultusunda TIR sisteminden geçici/daimi ihraç ve tezkiye iptali gibi cezai işlem uygulanmaktadır. Bu kapsamda, Gümrük Muhafaza Genel Müdürlüğünde kurulu bulunan ve revize edilerek 02 Ağustos 2010 tarihinde daha geniş kapsamlı olarak hizmete alınan Araç Takip Sistemi Komuta ve Kontrol Merkezinde görevli Gümrük Muhafaza Memurlarının aldığı uyarı sinyalinin operasyon birimine iletilmesi sonucunda, nakliyeciy firmaya kiralık olarak kayıtlı olan TIR aracının yasal yükü olan oto yedek parçası cinsi eşyayı 06/08/2010 tarihinde transit rejimi hükümlerine aykırı olarak Ankara'da bir depoya boşaltılmaya çalışırken yakalanan aracın, ait olduğu firmaya TIR sisteminden 21 gün süre ile geçici olarak ihraç,

Yükünü transit rejimine aykırı olarak yurtiçinde bırakan ve kaçakçılık olayını örtbas etmek için TIR aracını ateşe vererek olaya yangın süsü vermeye çalışan firmaya TIR Sisteminden 60 gün süreyle geçici olarak ihraç,

Hamzabeyli Sınır Kapısından Ambarlı Gümrük Müdürlüğüne gitmek üzere Türkiye'ye giriş yapan TIR aracında yapılan taşımaya ilişkin olarak yapılan inceleme sonucunda; tespit edilen eşyaların cins ve miktar olarak farklı olması sebebiyle söz konusu usulsüzlüğe karıştığı anlaşılan firmaya TIR Sisteminden 27/09/2010 tarihinden itibaren 21 gün süreyle geçici olarak ihraç, edilme kararı alınmıştır.



KAÇAKÇILIK

KAÇAKÇILIKLA MÜCADELENİN HASSAS BURUNLARI DEDEKTÖR KÖPEKLERİ

Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğünde, uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede daha etkili olunabilmesi amacıyla, uyuşturucu madde aramalarında etkin rol oynayan Narkotik Dedektör Köpeklerinin kullanımına; Birleşmiş Milletler Uluslararası Uyuşturucu Kontrol Programı Yardım Projesi çerçevesinde İngiltere tarafından Genel Müdürlüğümüze 1 adet köpek hibe edilmesi ile 1998 yılında başlanılmıştır.

O günden bugüne belirli bir program çerçevesinde hem dedektör köpek sayısı hem de bu alanda görev yapan personel sayısı artırılmış, uyuşturucu madde kaçakçılığı ile mücadelede alınan başarılı sonuçlar nedeniyle, diğer kaçakçılık türlerinde de köpek kullanımının verimli olacağı fikrini ortaya çıkarmıştır. Bu kapsamda köpeklerden bir kısmı bomba bir kısmı da çay ve tütün dedektör köpeği olarak eğitime alınmıştır.



Dedektör köpekler, uzman eğitimlerce, bir yaşını doldurmuş, koku alma duyuları en gelişmiş olan cins köpekler içerisinden seçilerek eğitilmektedirler. Halen, sınır kapıları ile iç gümrüklerde görev yapan 25'i Narkotik, 4'ü Bomba ve Patlayıcı Dedektörü olan 29 köpeğe son dönemde alınan 6 adet köpeğin de katılması ile toplam dedektör köpek sayısı 35'e yükselmiştir.

Alınan 6 detektör köpeğinden 3'ü narkotik, diğer 3'ü ise Türkiye de bir ilke imza atılarak çay ve tütün kaçakçılığı ile mücadelede kullanılmak üzere eğitime alınmış, temel eğitimleri tamamlanarak Çay ve Tütün Detektör köpekleri uzmanlık eğitimlerini tamamlamak üzere seçilen sınır kapılarına gönderilmişlerdir.

DEDEKTÖR KÖPEK SAYISI 35'E
YÜKSELDİ



ZORLU BİR EĞİTİM SÜRECİNDEN GEÇİYORLAR

Söz konusu köpeklerin temini, eğitimleri, görev yerlerine dağıtımı uzun ve meşakkatli bir çalışmayı gerektirmektedir. Temini konusundaki çalışmalarda karşılaşılan en önemli zorluk, koku almada hassas buruna sahip köpeklerin bulunmasıdır. Daha sonra sağlık kontrolünden geçirilen köpekler, alacakları eğitim konularına göre sınava tabi tutulmakta, sınavda başarılı olan köpekler önce birlikte çalışacakları idarecileri ile birlikte adaptasyon ve temel eğitim, daha sonra da uzmanlık eğitimine tabi tutulmaktadır.

Bu eğitimlerde köpekler, narkotik, bomba, çay ve tütün olarak belirlenen branşlarda, idarecileri ise hem köpeklerin sevk ve idaresi hem de kaçakçılık türleri, risk analizi, arama ve zula yöntemleri konularında eğitime tabi tutulmaktadır.

Köpeklere uzmanlaşacakları kaçakçılık türlerine yönelik olarak oyun yöntemi ile itaat, koku tanıma, arama ve bulma eğitimi verilmektedir.

Dedektör Köpek Eğitimleri, Gölbaşı'nda bulunan Emniyet Genel Müdürlüğü'nün Köpek Eğitim Merkezinde (KEM) yapılmaktadır. Eğitimler konusunda KEM Müdürlüğüne ihtiyaç duyulan her türlü destek sağlanmaktadır.

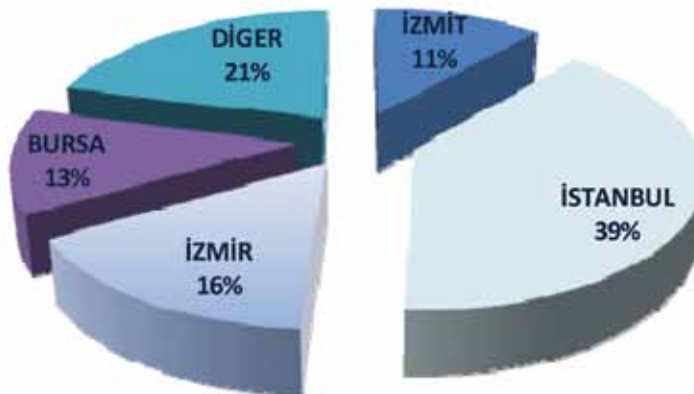


İSTATİSTİKLER

GÜMRÜK VE MUHAFAZA BAŞMÜDÜRLÜKLERİ	İHRACAT			
	BEYANNAME ADEDİ		BEYANNAME TUTARI(\$)	
	Adet	%	Tutar	%
ANKARA	57.024	3,6	2.612.181.898	3,6
ANTALYA	29.288	1,8	1.039.307.004	1,4
BURSA	107.838	6,7	9.096.050.561	12,5
EDİRNE	13.421	0,8	630.837.524	0,9
GAZİANTEP	36.439	2,3	1.916.604.542	2,6
GÜRBULAK	15.027	0,9	147.625.884	0,2
HABUR	17.634	1,1	1.020.959.769	1,4
HAKKARİ	1.881	0,1	167.831.751	0,2
HOPA	7.472	0,5	197.447.273	0,3
İSKENDERUN	13.620	0,9	1.337.355.908	1,8
İSTANBUL	881.316	55,1	28.742.272.127	39,4
İZMİR	219.822	13,7	11.532.930.266	15,8
İZMİT	78.947	4,9	8.349.651.727	11,4
MALATYA	3.909	0,2	166.938.477	0,2
MERSİN	97.433	6,1	4.180.582.293	5,7
SAMSUN	7.154	0,4	697.156.574	1,0
SİNOP	2.494	0,2	452.027.821	0,6
TRABZON	9.736	0,6	672.949.407	0,9
TOPLAM	1.600.455	100,0	72.960.710.806	100,0

Ağustos 2010 itibariyle

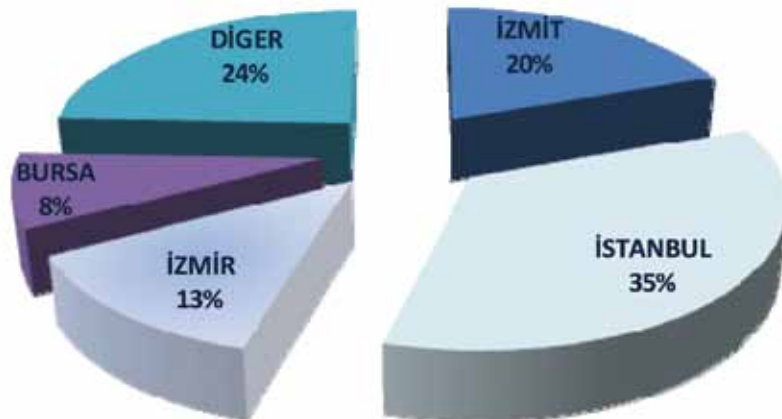
İHRACATIN BAŞMÜDÜRLÜKLERE DAĞILIMI



GÜMRÜK VE MUHAFAZA BAŞMÜDÜRLÜKLERİ	İTHALAT			
	BEYANNAME ADEDİ		BEYANNAME TUTAR(\$)	
	Adet	%	Tutar	%
ANKARA	63.687	5,0	4.280.542.028	3,7
ANTALYA	4.492	0,3	889.815.257	0,8
BURSA	86.306	6,7	9.575.264.873	8,3
EDİRNE	13.772	1,1	4.432.163.085	3,9
GAZİANTEP	5.388	0,4	753.195.938	0,7
GÜRBULAK	1.524	0,1	2.197.632.983	1,9
HABUR	414	0,0	86.863.789	0,1
HAKKARİ	261	0,0	2.507.967	0,0
HOPA	925	0,1	82.162.462	0,1
İSKENDERUN	3.653	0,3	4.030.092.865	3,5
İSTANBUL	827.178	64,4	39.930.804.806	34,8
İZMİR	112.799	8,8	14.868.436.405	12,9
İZMİT	113.767	8,9	22.432.007.529	19,5
MALATYA	1.064	0,1	171.478.769	0,1
MERSİN	44.240	3,4	6.801.475.565	5,9
SAMSUN	1.759	0,1	2.713.971.363	2,4
SİNOP	1.644	0,1	1.276.285.014	1,1
TRABZON	1.028	0,1	352.959.819	0,3
TOPLAM	1.283.901	100,0	114.877.660.517	100,0

Ağustos 2010 itibariyle

İTHALATIN BAŞMÜDÜRLÜKLERE DAĞILIMI



TANITIM

Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK)

11 Aralık 2001 tarihli Bakanlar Kurulu Prensipten Kararı ile kabul edilen ‘Türkiye’de Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Reform Programı’ çerçevesinde oluşturulan Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK);

- Türkiye’deki yatırımlarla ilgili düzenlemeleri rasyonel hale getirmek,
- Yatırım ortamının rekabet gücünü artıracak gerekli düzenlemeleri tespit ederek politika önerileri geliŐtirmek,
- İşletme dönemi de dahil olmak üzere yatırımın her safhasında, ulusal ve uluslararası yatırımcıların karşılaŐtığı idari engellere çözüm üretmek,

amacını taşımaktadır.

İşleyiŐ

- Reforma ilişkin çalışmaların Teknik Komitelerce yürütülmesi,
- Teknik Komitelerin, çalışmalarına ilişkin raporlarını aylık bazda YOİKK’e sunması,
- YOİKK faaliyetlerinin düzenli olarak yapılacak aylık toplantılarla yürütülmesi,
- YOİKK Yönlendirme Kurulunun, süreci takip etmek için üç aylık İlerleme Raporları düzenleyerek Bakanlar Kurulu’na sunması,

Şeklinde belirlenmiştir.

Teknik Komiteler

Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK), yatırım ortamını doğrudan ilgilendiren;

- Şirket Kuruluşu,
- İstihdam,
- Sektörel Lisanslar,
- Yatırım Yeri,
- Vergi ve TeŐvikler,
- Dış Ticaret ve Gümrükler,
- Fikri ve Sınai Mülkiyet Hakları,
- Yatırım Promosyonu,
- Doğrudan Yabancı Yatırım Mevzuatı,
- KOBİ,
- Kurumsal Yönetim,
- Ar-Ge

konularında görevli 12 Teknik Komite aracılığıyla yatırım ortamını iyileŐtirmeye yönelik çalışmalarını sürdürmektedir. Söz konusu Teknik Komiteler, kamu kurum ve kuruluşları ile özel sektör temsilcilerinden oluşmaktadır. Dış Ticaret ve Gümrükler Teknik Komitesi Gümrük Müsteşarlığı ve Dış Ticaret Müsteşarlığı eŐ başkanlığında yürütölmektedir.

Teknik komitelerce yıllık eylem planları belirlenmekte ve Yatırım Ortamını İyileştirme Koordinasyon Kurulu (YOİKK) tarafından kesinleştirildikten sonra kamuoyuna duyurulmaktadır. Bu eylem planları kalkınma planları, yıllık programlar ve Avrupa Birliği'ne yönelik programlara uyumlu olarak hazırlanmaktadır.

29 Aralık 2009 tarihinde Hazine Müsteşarı Sn. İbrahim ÇANAKÇI başkanlığında yapılan 32.YOİKK Yönlendirme Kurulu toplantısında YOİKK sisteminin güçlendirilmesine yönelik;

- Eylem Planlarının bir süreç içerisinde tüm paydaşların değerlendirmeleriyle belirlenmesi,
- Eylem Planlarına konulan çalışmaların yatırımcıların ortak sorunlarını yansıtan, somut çözüm önerileri getiren ve kaydedilen ilerlemenin izlenebileceği nitelikte eylemler olması,
- Özel sektör tarafından gündeme getirilen konuların gereklilik, gerçekleştirilebilirlik ve etkililik açısından ön elemeden geçirilerek, önceliklendirilmiş eylem planları oluşturulması,
- 1 yıllık süreç içinde tamamlanabilir nitelikte olması,
- Türkiye'nin yatırım ortamına ilişkin uluslar arası endeks ve raporlarda ortaya konan öncelik alanlarının da göz önünde bulundurulması,

İstenmiştir.

Gümrük Müsteşarlığının Sorumlu Olduğu Eylemler

Bu amaçla Dış Ticaret ve Gümrükler Teknik Komitesi; Komite Başkanı Müsteşar Yardımcımız Sn. Arslan GÜNLER başkanlığında kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplum örgütlerinden katılım ile 2009 yılı eylemlerinin gözden geçirilmesi, 2010 yılı eylemlerinin belirlenmesi için 12 Ocak 2010 tarihinde toplanmıştır.

Dış Ticaret ve Gümrükler Teknik Komitesi, kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplum örgütlerinden, bir yıllık süreç içerisinde tamamlanabilir nitelikte, yatırımcıların ortak sorunlarını yansıtan, somut çözüm önerileri getiren, ayrıca yatırım ortamına ilişkin uluslar arası raporlarda ortaya konulan öncelik alanlarını da göz önünde bulundurularak, 2010 yılı için eylem önerilerini göndermelerini istemiştir.

2010 yılına ilişkin Müsteşarlığımız, Dış Ticaret Müsteşarlığı, TOBB ve TUSİAD'ın önerilerinden oluşan 14 adet eylem önerisini Hazine Müsteşarlığının talebi doğrultusunda etkililik ve gerçekleştirilebilirlik parametreleri çerçevesinde önceliklendirerek ilk 5 eylemi tespit etmiştir.

TANITIM

DIŞ TİCARET ve GÜMRÜKLER TEKNİK KOMİTESİ 2010 YILI ÖNCELİKLENDİRİLMİŞ EYLEMLERİ

Konu	Yapılacak Faaliyetin Niteliği	Amaçlanan Sonuçlar	Koordinasyondan Sorumlu Kurum/ Kuruluşlar	Konuyla İlgili Diğer Kurum/ Kuruluşlar	Öngörülen Takvim	
1.	Gümrük işlemlerinin tümüyle e-beyanname ile elektronik ortamda yapılması.	Altyapı Çalışmaları	Gümrük işlemlerinde maliyetlerin azaltılması ve sürecin kısaltılması.	Gümrük Müsteşarlığı	TOBB, TUSİAD, YASED, TİM, Gümrük Müşavirleri Dernekleri	Haziran 2010
2.	Gümrük İdaresi fiziki yapısı ve otomasyon sisteminin kapsamının geliştirilmesi ve etkinleştirilmesi.	Altyapı Çalışması	Nusaybin Sınır Kapısı'nın modernize edilmesi.	Gümrük Müsteşarlığı	TOBB	Aralık 2010
3.	Yasadışı ticaret ve rekabeti bozucu unsurlarla mücadelede etkinliğin artırılması.	Uygulama	a. Çift kaynaklı tarama yapabilen yüksek teknolojiye sahip bagaj X-Ray cihazlarının İpsala, Kapıkule, Hamzabeyli, Sarp, Gürbulak, Esendere ve Cilvegözü Gümrük Kapılarına kurularak işlerlik kazanması. b. 2006 AB Katılım Öncesi Mali Yardım kapsamındaki Araç Takip Sistemi projesinin ilgili tüm gümrük kapılarına yaygınlaştırılarak uygulanması. c. 2008 AB Katılım Öncesi Mali Yardım kapsamında Kapıköy Demiryolu Gümrük Kapısı'na kurulacak olan Tren Tarama Sistemi'nin ihale sürecinin tamamlanması.	Gümrük Müsteşarlığı	İlgili Kurum ve Kuruluşlar	Aralık 2010
4.	Ürün güvenliği sistemiyle ilgili işlemlerin tümüyle elektronik ortamda yürütülmesi	Mevzuat düzenlemesi ve altyapı çalışması	Dış ticaret işlemlerinin basitleştirilmesi.	DTM	İlgili Kurum ve Kuruluşlar, Sivil Toplum Örgütleri	Ekim 2010
5.	Variş öncesi beyan sisteminin yürürlüğe konması.	Altyapı Çalışması	Dış ticaret işlemlerinin basitleştirilmesi.	Gümrük Müsteşarlığı	İlgili Kurum ve Kuruluşlar	Aralık 2010

EĞİTİMLER

Aday Gümrük Muayene Memuru Yetiştirme Eğitimi

27 Eylül 2010 tarihinde başlayan ve 18.02.2011 tarihinde sona erecek olan Gümrük ve Muhafaza Başmüdürlüklerimizde göreve başlayan Aday Gümrük Muayene Memurlarının katıldığı program, 18 hafta süreyle uygulanmaktadır. Bu eğitimi başarı ile tamamlayan adaylar 2 ay aday memurluk, 4 ay muayene memurluğu olmak üzere 6 ay süreyle staj yapacaklardır.



Aday Gümrük Muhafaza Memuru Yetiştirme Eğitimi

Müsteşarlığımız Merkez ve Taşra Teşkilatında görev yapan Muhafaza Memurlarının yetiştirme eğitim programları, ders konuları, içerikleri ve ders süreleri açısından yeniden ele alınarak güncelleştirilmiştir.

Bu kapsamda özellikle Silahsız Kendini Koruma Teknikleri, Silah Bilgisi Atış ders süreleri artırılmıştır.

2010 yılının ilk altı ayında düzenlenen Yetiştirme Eğitimlerine toplam 80 Aday Gümrük Muhafaza Memuru katılmıştır. Söz konusu eğitimlere devam edilmektedir.

2010 Yılı 2. Dönem Atışları Tamamlandı

Gümrük Muhafaza Görev Yönetmeliğinin 117. Maddesi gereğince düzenlenen Gümrük Muhafaza Teşkilatı Personelinin Silah Kullanım, Bakım, Atış Usul Ve Esaslarına İlişkin Talimat gereğince her yıl Mayıs ve Eylül aylarında atış talimleri düzenlenmektedir.

Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü ile Ankara Gümrük ve Muhafaza Başmüdürlüğü emrinde görevli Gümrük Muhafaza personelinin 2010 yılı Eylül ayı atış talimleri 21.09.2010 tarihinde Çubuk Atış Eğitimi alanında gerçekleştirilmiştir.



EĞİTİMLER

Ekonomik Tarife Sorunları Semineri



52

Avrupa Komisyonu ile ülkemiz tarafından düzenlenen ve tüm AB üyesi ülkelerin katılım sağladığı “Ekonomik Tarife Sorunları Semineri” 23-24 Eylül 2010 tarihlerinde İstanbul The Marmara Hotel’de gerçekleştirilmiştir.

Söz konusu seminerde, Avrupa Birliği’nde askıya alma ve tarife kontenjanı uygulamalarında karşılaşılan sorunlar ile çözüm önerileri tartışılmış olup, her üye ülkeden ikişer kişilik heyetlerin yanı sıra, Avrupa Komisyonundan 4 kişilik bir heyet seminere katılım sağlamıştır. Seminerde ülkemizi, Müsteşarlığımız ve Dış Ticaret Müsteşarlığı temsil etmiştir.

TIR ve Taşıt İşlemleri Eğitimi

Gümrükler Kontrol Genel Müdürlüğüne, TIR işlemlerinin gümrük idarelerince sağlıklı bir şekilde yürütülebilmesi amacıyla, düzenlenen “TIR ve Taşıt İşlemleri” konulu eğitim programı, Edirne, İstanbul, Bursa, İskenderun Gümrük ve Muhafaza Başmüdürlükleri ile Ankara TIR Gümrük Müdürlüğü-Ankara Lojistik Üssü’nde toplam 300 personelin katılımı ile gerçekleştirilmiştir.



Müsteşarlığımızın 2011-2013 Dönemi Bütçe Çalışmaları

Müsteşarlığımızın 2011 - 2013 dönemi çok yıllık bütçe çalışmaları kapsamında, Strateji Geliştirme Daire Başkanlığının koordinatörlüğünde 16.09.2010'da Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünde cari bütçe ihtiyacı için ve 21.09.2010 tarihinde de Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığında yatırım bütçesi ihtiyacı için bütçe görüşmeleri gerçekleştirilmiştir.

Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünde cari bütçe ihtiyacı için yapılan toplantıya merkez birimlerinin bütçe servisleri ile Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığında yatırım bütçesi ihtiyacı için yapılan toplantıya ise Gümrükler Genel Müdürlüğü, Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü, AB ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü, Muhabere ve Elektronik Dairesi Başkanlığı, İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı temsilcileri ile Başkanlığımızdan Fatih İslam KARAOĞLU iştirak etmiştir.

Kurumumuzun stratejik planında ve 2011 yılı performans programında belirlenen amaç ve hedeflere ulaşmak için ihtiyaç duyulan kaynak ihtiyacının önemi toplantılarda anlatılarak bütçeden daha fazla destek sağlanmaya çalışılmıştır.



SOSYAL FAALİYETLER

Nijmegen Yürüyüşü

Avrupa Gümrük Sporları Derneği (ECSA) spor etkinlikleri arasında yer alan ve 20-23 Temmuz 2010 tarihlerinde Hollanda'nın Nijmegen kentinde gerçekleştirilen "Uluslararası Dört Günlük Nijmegen Yürüyüşü"ne ülkemiz ECSA temsilcileri katılarak yürüyüşü başarıyla tamamlamışlardır.



54

Veda Yemeği



Gümrük Muhafaza Genel Müdürlüğü Narkotik Şube Müdürlüğünde 10 yıl görev yapan arkadaşımız Nuray EREL, asıl mesleği olan Diş Hekimliğini yapmak üzere Sağlık Bakanlığına geçerek Kırıkkale'de göreve başlamıştır.

Kendisine Gümrük Muhafaza Genel Müdürlüğünde çalışan arkadaşları bir veda yemeği düzenlemişlerdir.

PERSONELDEN HABERLER

GÜMRÜK MÜSTEŞARLIĞINDAN AYRILAN PERSONELİMİZ

SIRA NO	SİCİL NO	ADI	SOYADI	UNVANI	GÖREV YERİ	AYRILIŞ TARİHİ	AYRILMA NEDENİ
1	14	MAKSUT	METE	MÜSTEŞAR	MÜSTEŞARLIK	03.08.2010	EMEKLİ
2	10796	CESUR	SEKMEZ	MUAYENE MEMURU	İZMİT GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	01.07.2010	İSTİFA
3	13782	MEVLÜT	KURT	MUAYENE MEM.ADAY	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	05.07.2010	GÖR.SON
4	7107	SİBEL	ERİŞEN	MEMUR	İZMİT GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	05.07.2010	EMEKLİ
5	4062	ÜZEYİR	GÖKMEN	MEMUR	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	05.07.2010	EMEKLİ
6	7558	AHMET	AKSELI	MUHAFIZA MEMURU	ANKARA GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	06.07.2010	EMEKLİ
7	4293	GÜLSEN	ÖZDEN	MEMUR	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	08.07.2010	EMEKLİ
8	4209	FERİT DILMEN	MİDYAT	MEMUR	GAZİANTEP GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	12.07.2010	EMEKLİ
9	4554	ABDULHAMİT	ÖZ	MUAYENE MEMURU	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	14.07.2010	İSTİFA
10	11998	HANİFE	TOMBUL	MEMUR	TAŞIŞ ANKARA İŞL.BÖL.MÜD.	15.07.2010	EMEKLİ
11	6700	ŞAHAP HÜSEYİN	KUZU	MÜDÜR	MARMARİS GÜM.MÜD.	16.07.2010	EMEKLİ
12	4771	EROL	TORAMAN	ŞEF	YALOVA GÜMRÜK MÜD.	19.07.2010	EMEKLİ
13	549	MUSTAFA	ORHAN	VHİKİ	PERSONEL DAİ.BŞK.	19.07.2010	EMEKLİ
14	4287	AHMET	SÖNMEZ	MEMUR	SAMSUN GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	21.07.2010	EMEKLİ
15	10994	M.MURAT	ÖZÇELEBİ	VHİKİ	PERSONEL DAİ.BŞK.	21.07.2010	NAKİL
16	5223	CENNET	DALGIN	ŞEF	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	22.07.2010	EMEKLİ
17	7208	M.KEMAL	ÖZDEN	KİSİM AMİRİ	NUSAYBİN GÜMRÜK MÜD.	22.07.2010	EMEKLİ
18	6661	BİLAL	ÖZTÜRK	MUHAFIZA MÜD.	KARADENİZ EREĞLİ GÜM.MÜD.	23.07.2010	EMEKLİ
19	1293	KEMAL	YETİK	GÜMRÜK MÜDÜRÜ	İZMİT GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	26.07.2010	EMEKLİ
20	12763	MEHMET	ŞENBAY	MUHAFIZA MEMURU	ESENDERE GÜMRÜK MÜD.	26.07.2010	NAKİL
21	7259	METİN	EVCI	MUHAFIZA MEMURU	MUHAFIZA GENEL MÜD.	27.07.2010	EMEKLİ
22	9794	NURAY	EREL	VHİKİ	MUHAFIZA GENEL MÜD.	27.07.2010	EMEKLİ
23	6262	ZEYNEP	ÇAKIR (GÜMÜŞ)	MEMUR	MERSİN GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	27.07.2010	EMEKLİ
24	2436	HALİL	KAYA	ŞOFÖR	SAMSUN GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	28.07.2010	EMEKLİ
25	9587	NİLGÜN	SERDAROĞLU	MEMUR	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	30.07.2010	EMEKLİ
26	5017	ÜMİT	İŞİK	MUAYENE MEMURU	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	03.08.2010	İSTİFA
27	13576	YAKUP	DOĞANAY	MUAYENE MEM.ADAY	GÖRBÜLAK GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	05.08.2010	İSTİFA
28	10392	SERCAN	BAHADIR	GÜMRÜK MÜFETTİŞİ	TEFTİŞ KURULU	06.08.2010	İSTİFA
29	1753	FİLİZ	ÇIRKIN	MEMUR	DALAMAN GÜM.MÜD.	09.08.2010	EMEKLİ
30	2594	AYŞE	KAVASTAN	MEMUR	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	10.08.2010	EMEKLİ
31	8147	SEMRA	AKSOY	MUHAFIZA MEMURU	SINOP GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	13.08.2010	EMEKLİ
32	5715	ABDURRAHMAN	AŞLAN	MÜDÜR YRD.	İZMİT GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	16.08.2010	EMEKLİ
33	1010	AHMET	HANEVDALOĞULLARI	MEMUR	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	16.08.2010	EMEKLİ
34	2501	ELVAN	ÖZDEMİR	HİZMETLİ	İZMİR GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	16.08.2010	EMEKLİ
35	11858	GÖKSEL GÖKAY	GÖKTAŞ	UZMAN	TAŞIŞ GENEL MÜD.	16.08.2010	EMEKLİ
36	4586	SADET	TAŞTAN	MUAYENE MEMURU	İZMİR GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	16.08.2010	İSTİFA
37	1409	EYÜP	ÖZSÖZ	MEMUR	GAZİANTEP GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	17.08.2010	EMEKLİ
38	720	ZİYA	ÇİFTÇİ	MEMUR	GAZİANTEP GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	17.08.2010	EMEKLİ
39	5501	İSMAIL	KAPTAN	MEMUR	AYVALIK GÜMRÜK MÜD.	18.08.2010	EMEKLİ
40	1387	MENŞÜN	ALICI	MEMUR	MERSİN GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	19.08.2010	EMEKLİ
41	9545	ERDEM	SÖZEN	MEMUR	İZMİR GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	20.08.2010	EMEKLİ
42	4682	M.FARUK	KAVAK	GÜMRÜK MÜDÜRÜ	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	20.08.2010	EMEKLİ
43	3100	SERHAN	MAAÇ	MÜDÜR YRD.	HABUR GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	20.08.2010	EMEKLİ
44	3515	SALİH	ÇETİN	GÜM.MD.YRD.	CİLVEGÖZÜ GÜM.MÜD.	23.08.2010	EMEKLİ
45	4449	H.NAİM	YIKIK	MEMUR	GÖRBÜLAK GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	25.08.2010	EMEKLİ
46	13575	HÜSEYİN	DÜZGÜN	MUAYENE MEM.ADAY	GÖRBÜLAK GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	25.08.2010	İSTİFA
47	4208	M.TURAN	DAYIOĞLU	MUAYENE MEMURU	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	25.08.2010	İSTİFA
48	3421	NAZMİ	ULU	MEMUR	TRABZON GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	26.08.2010	EMEKLİ
50	9748	CUMHUR	KARAP	MEMUR	ANTALYA GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	31.08.2010	NAKİL
51	11031	EBÜBBKİR	ABI	MEMUR	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	31.08.2010	NAKİL
52	10783	FARUK	ALADAĞ	MUAYENE MEMURU	EDİRNE GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	31.08.2010	NAKİL
53	3265	HÜLYA	ERYILMAZ	MEMUR	MERSİN GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	31.08.2010	EMEKLİ
54	930	NEVRUZ	BAL	MEMUR	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	31.08.2010	EMEKLİ
55	1498	SAİT	CEYLAN	MUAYENE MEMURU	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	01.09.2010	EMEKLİ
56	4105	İSMAIL	ÇELİK	MEMUR	HABUR GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	02.09.2010	EMEKLİ
57	13735	İLKİNUR	ŞAYBAK	MUAYENE MEM.ADAY	AKÇAĞALE GÜM.MÜD.	03.09.2010	İSTİFA
58	8442	AYHAN	KANDAZ	BAŞMÜDÜR YRD.	MALATYA GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	06.09.2010	EMEKLİ
60	13486	MEHMET ALI	MERT	MUHAFIZA MEM.ADAY	İZMİT GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	14.09.2010	İSTİFA
61	2509	ŞERMIN	ÜREĞİL	HİZMETLİ	İZMİR GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	15.09.2010	EMEKLİ
62	2203	CUMA	AVÇU	ŞOFÖR	YAYLADAĞI KAPI GÜMRÜK MÜD.	16.09.2010	EMEKLİ
63	5698	MEHMET	ARSLAN	MEMUR	KONYA GÜMRÜK MÜD.	16.09.2010	EMEKLİ
64	1097	MEHMET	ORAL	MEMUR	ORDU GÜMRÜK MÜD.	17.09.2010	EMEKLİ
65	5724	FKRET	İNCEOĞLU	MEMUR	BURSA GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	20.09.2010	EMEKLİ
66	2794	HALİM	ARİĞ	BEKÇİ	EDİRNE GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	20.09.2010	EMEKLİ
67	11236	KIVANÇ	YAMAN	VHİKİ	TEFTİŞ KURULU	21.09.2010	İSTİFA
68	4346	HÜSEYİN	SÖNMEZ	MUAYENE MEMURU	İSTANBUL GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	22.09.2010	İSTİFA
69	4090	KADRİYE	TUZCUOĞLU	MEMUR	ADANA GÜMRÜK MÜD.	22.09.2010	EMEKLİ
70	3495	ALİ	YALTIRIK	GÜM.MD.YRD.	İZMİT GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	27.09.2010	EMEKLİ
71	14132	M.ALİ	NEBİOĞULLARI	ADAY MEMUR	ANKARA GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	01.10.2010	İSTİFA
72	3889	KENAN	FURAT	MEMUR	TRABZON GÜM.MHZ. BAŞMÜD.	95.08.2010	EMEKLİ

ARKADAŞLARIMIZA YENİ HAYATLARINDA BAŞARILAR DİLİYORUZ.

PERSONELDEN HABERLER

YUVA KURANLAR

- Gürbulak Gümrük Müdürlüğünden Muayene Memuru Cengiz CEVİZİÇİ,

MUTLULUKLAR DİLİYORUZ.

YENİ DOĞANLAR

- Gürbulak Gümrük Müdürlüğünden Muayene Memuru Mustafa ÇİL'in oğluna
- Gürbulak Gümrük Müdürlüğünden Gümrük Memuru İlkay ŞEKERCİ'nin oğlu Anıl Arda'sına,
- Gümrük Muhafaza Memurlarından Sevgi KAYA'nın oğlu Yağız'a,
- Müsteşarlığımız Güvenlik görevlilerinden Mesut KARAKILIÇ'ın oğlu Seyfettin Emir'e



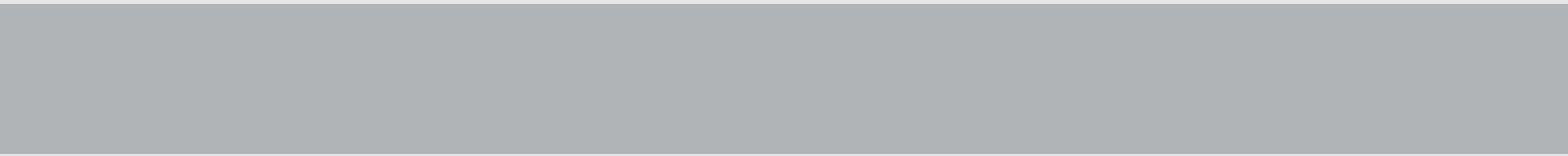
HOŞGELDİNİZ DİYORUZ.

VEFAT EDENLER

- İstanbul Gümrük ve Muhafaza Başmüdürlüğünde Memur olarak görevli Dilek Savaş GÜNGÖR,
- İzmir Gümrük ve Muhafaza Başmüdürlüğünde Memur olarak görevli Mesut ALADAĞ,
- İMİD'de Dağıtıcı olarak görevli Yusuf TÜRKMEN,
- Gümrük Muhafaza Başkontrolörü Oğuz Serkan AKIN'ın babası Ali AKIN,
- Gümrük Muhafaza Başkontrolörü Bülent ÖZKAN'ın babası Yüksel ÖZKAN,
- Gümrük Muhafaza Başkontrolörü Nejat ÇOĞAL'ın babası Durmuş ÇOĞAL,
- Hopa Gümrük ve Muhafaza Başmüdürlüğünde görevli Gümrük Muhafaza Müdür Yardımcısı Sıtkı CANAYDIN'ın babası Mevlüt CANAYDIN,



ALLAHTAN RAHMET KEDERLİ AİLELERİNE BAŞSAĞLIĞI DİLİYORUZ.





PAZARKULE SINIR KAPISI