

ОЛЕНЁКСКИЙ ЭВЕНКИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УЛУС (РАЙОН)

ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА «ОЛЕНЁКСКИЙ
ЭВЕНКИЙСКИЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ УЛУС
(РАЙОН)»

Прокопий Романович
Николаев



Оленёкский улус, расположенный на северо-западе Республики Саха (Якутия), за полярным кругом, является самым крупным субъектом в Якутии, занимая 10,1% (318,1 тыс. кв. км) ее площади. Расстояние от г. Якутска до районного центра — с. Оленёк — составляет 2026 км наземным путем и 1270 км воздушным. Главная водная артерия района — р. Оленёк. Ее общая протяженность — 2292 км, площадь бассейна — 220 тыс. кв. км, гидроэнергетический потенциал — 1,031 млн кВт. В речную сеть Оленёкского улуса также входят малые реки: Арга-Сала, Большая и Малая Куонамка, Силигир, Марха, Муна, Биректе, Уджа и др.

На территории Оленёкского района находятся термокарстовые озера, возникшие в результате проседания грунта на местах протаяния подземных льдов. Одно из крупных озер — Эйик, длиной 7 км, шириной 5 км.

В районе создано пять ресурсных резерватов республиканского («Бэкэ», «Алаakit», «Бур») и улусного («Бириктэ», «Мархара») значения. Общая площадь особо охраняемых природных территорий составляет 11 342 700 га, что занимает 36% территории улуса. Среди них и семь памятников природы: «Сэвэки», «Танаралаах», «Сенкю», «Мэрчимдэн», «Киһи Таас», «Эбиэн масс», «Тиис Хая».

ИЗ ИСТОРИИ ОЛЕНЁКСКОГО РАЙОНА

В древние времена на территории Оленёкского эвенкийского национального района Республики

Саха (Якутия) проживали предки современных народов — юкагиров, нганасан, эвенков. Первые сведения о р. Оленёк и жителях этого района получили русские казаки, проникшие на Нижнюю Тунгуску в конце первой четверти XVII века. Они взяли ясак (натуральный налог) в размере 45 соболей с девяти ее обитателей — тунгусов рода Азын. В 1633 году отряд тобольского казака Ивана Реброва приплыл к устью реки на кочах и основал Оленёкское зимовье. В 60-е годы XVII века на Оленёке государеву службу нес Семен Дежнёв — первооткрыватель пролива между Азией и Америкой. Первые научные исследования в 1854 году провела экспедиция Р.К. Маака, а в 1874–1875 годах ученый А.Л. Чекановский с экспедицией составил первую карту р. Оленёк, собрал богатую коллекцию минералов, ископаемой и современной флоры и фауны.

XX век коренным образом изменил жизнь и быт местного населения — эвенков, в кочевом комплексном хозяйстве которых ведущее место занимало оленеводство. Крупные оленеводческие хозяйства имели в то время несколько тысяч голов оленей. И.Е. Винокуров, политический и государственный деятель Якутии, один из организаторов Оленёкского района, в 1934 году писал: «...по учету УНХУ (управление народнохозяйственного учета) на 01.01.1934 по трем наслегам имеется 18 339 оленей. Это количество оленей, показанное далеко в уменьшенном виде... Со слов и настроения местного населения этот край в дореволюционный период имел оленей в два-три раза больше, чем в настоящее время».

Советское строительство и социалистическое переустройство традиционного хозяйства и кочевого быта коренного населения широко развернулось в 1934 году после основания Оленёкской культбазы. Для организации ее строительства в Оленёк были командированы член Комитета Севера при ВЦИК И.М. Сулов и член Якутского ЦИК И.Е. Винокуров. За 1934–1936 годы в районе были построены школа, больница, Дом туземца, магазин, фактория, радиостанция, электростанция, баня и теплица.



1 октября 1935 года постановлением ВЦИК СССР образован Оленёкский район с центром на Оленёкской культбазе в составе Оленёкского, Кирбйайского, Джилиндинского и Шологонского сельсоветов. В 1940 году на базе первых товариществ

появились колхозы. Их деятельность имела оленеводческо-промысловое производственное направление. В том же году Оленёкский район первым в Якутии завершил ликвидацию неграмотности среди взрослого населения.



1



ГЛАВНЫЙ ПРАЗДНИК РАЙОНА – ДЕНЬ ОЛЕНЕВОДОВ

2



ДЕТИ ТУНДРЫ – УЧАЩИЕСЯ ХАРЬЯЛАХСКОЙ КОЧЕВОЙ ШКОЛЫ «КЕНЭЛЭКЭН»

3



РАЙОННЫЙ ЦЕНТР У Р. ОЛЕНЁК

В годы Великой Отечественной войны охотники района сдали государству пушнины на 4463,0 тыс. рублей. В 1942 году по числу охотников-стахановцев район занял первое место в Якутии. Всего в фонд обороны страны население сдало 724 403 рубля, большое количество золота, серебра и меди, также был подписан заем на сумму 1 224 045 рублей.

В 60–70-е годы XX века район стал одним из ведущих оленеводческих центров Якутии, имея 10,1% поголовья оленей всей республики. В некоторые годы выходное поголовье оленей достигало более 30,0 тыс. голов, чистая прибыль от оленеводства составляла до 900,0 тыс. рублей, государству в год сдавалось до 700 т мяса.

21 августа 1954 года геолог Лариса Попугаева открыла на территории Оленёкского района в бассейне речки Далдын первую в СССР кимберлитовую трубку – «Зарница». В 1955 году была обнаружена трубка «Удачная», в 1960 году – трубка «Айхал», месторождение ниобия в местности Томтор-Таас, а в 1965 году – Эбеляхское месторождение россыпных алмазов. Колхозники и труженики Оленёкского района в качестве проводников, каюров и рабочих полевых партий внесли весомый вклад в становление алмазодобывающей промышленности страны.

По своему географическому положению Оленёкский район является труднодоступным. Первый самолет прилетел на Оленёк в августе 1937 года. В 1960 году государственная комиссия приняла в эксплуатацию

Оленёкский аэропорт. С 1970 года стал постоянно функционировать автозимник Удачный – Оленёк – Саскылах – Урун – Хайа.

Район имеет самую низкую плотность населения в республике – 1 человек на 100 кв. км. В четырех населенных пунктах (Оленёк, Харьялах, Жилинда и Эйик) проживает всего 4,1 тыс. человек. Наиболее отдаленные сельские поселения – с. Жилинда, находящееся в 320 км от районного центра, и с. Эйик, удаленное от центра улуса на 550 км.

Оленёкский район входит в перечень регионов преимущественного проживания народов Севера, утвержденный постановлением Правительства РФ от 11 января 1993 года №22 и постановлением Совета Министров Правительства РФ от 7 октября 1993 года №997. Из общей численности населения эвенки составляют 54,3%, якуты – 32,2%, русские – 9,1%, эвены – 0,7%, другие национальности – 3,7%.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Социальная сфера и экономика района функционируют в сложных условиях, обусловленных климатическими особенностями, удаленностью и труднодоступностью территории, неразвитостью транспортной системы и очаговым размещением производства. Основу экономики, как



4



ЖИВОПИСНЫЕ УТЕСЫ Р. ОЛЕНЁК

5



ЛЕТОВКА В ТУНДРЕ

и раньше, составляют традиционные отрасли хозяйствования коренного населения Севера — оленеводство, охотничий промысел, рыболовство, животноводство.

В районе есть 2 сельскохозяйственных муниципальных унитарных предприятия, основной деятельностью которых является разведение домашних оленей и охотничий промысел. В структуре сельскохозяйственного производства также представлены 4 кооператива, 29 кочевых родовых общин, крестьянские и личные подсобные хозяйства.

Производство сельскохозяйственной продукции в настоящее время остается убыточным. Анализ финансово-экономической деятельности предприятий сельского хозяйства показал влияние роста расходов производства на повышение себестоимости производимой продукции.

Совокупность негативных факторов в управлении сельским хозяйством в 90-е годы прошлого века привела к ухудшению качественных показателей скотоводства, коневодства и домашнего оленеводства. Лишь в последние годы намечились значительные изменения в сторону увеличения поголовья сельскохозяйственных животных. Этому способствовали принимаемые меры поддержки предприятий сельского хозяйства.

Распад ранее существовавшей системы централизованных поставок сельскохозяйственной продукции и промыслов привел к необходимости совершенствовать рынок сбыта местной продукции, создать гибкую заготовительно-сбытовую систему. В условиях регулируемой рыночной экономики и при эффективной государственной поддержке производственно-экономическая деятельность в сельском хозяйстве, как и в промышленном секторе, в будущем может стать одним из локомотивов экономики района, способствовать развитию пищевой промышленности, созданию новых рабочих мест, повышению уровня жизни и благосостояния местного населения.

Администрацией района разработаны основные параметры развития аграрного сектора, внесены соответствующие предложения в Министерство сельского хозяйства и экономического развития Республики Саха (Якутия) по реализации республиканской программы «Развитие агропромышленного комплекса».

В связи с развитием пищевой и перерабатывающей отраслей промышленности в районе планируется внедрение новых производств по выпуску чистой воды в с. Оленёк, а также производству и переработке молочной, мясной продукции, сбору, хранению и заморозке ягод, глубокой и полной переработке оленьего кожевенного сырья с использованием новых технологий.

Реализуются программы освоения ранее заброшенных производственных участков в бассейнах рр. Оленёк и Уджа. Ежегодно район финансирует мероприятия по улучшению материально-технической базы и бытовых условий сельхозработников, ветеринарному обслуживанию, транспортному обеспечению, оформлению земельных участков. Однако в силу ограниченности доходной части местного бюджета эти мероприятия проводятся не в полном объеме. В последние годы активно изыскиваются источники финансирования строительства базы промышленного содержания домашних оленей в местности «Иичээн» и АЗС в с. Жилинда.

Для эффективного развития сельского хозяйства необходима планомерная совместная государственная и муниципальная поддержка местных сельхозпроизводителей в виде прямой финансовой поддержки, помощи в решении организационных вопросов, субсидирования банковских процентов по кредитам, предоставления гарантий или залога для получения банковских кредитов.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Основу промышленности на территории Оленёкского муниципального района определяет деятельность предприятий алмазодобывающей промышленности. По своему природно-ресурсному потенциалу регион является одним из перспективнейших в Западной Якутии. Его минералогический потенциал составляют месторождения алмазов, газа, сырой руды, ниобия, иттрия, скандия, горючих сланцев, редких металлов, строительных материалов (известняк, песчано-гравийная смесь, суглинок, гипс). Для эффективного освоения имеющихся природных ресурсов первоначально следует создать необходимую инфраструктуру:



подвести дороги, обеспечить район электроэнергией, а также строительными материалами.

С 2004 года начата разработка открытым способом россыпных месторождений алмазов в местностях Харамас (на площади 16,9 га) и Талахтах (на участке 8 га). Кроме того, Федеральное агентство по недропользованию выдало АК «АЛРОСА» свидетельство об установлении факта открытия в 2007 году коренного месторождения алмазов Верхне-Мунское в Оленёкском районе Республики Саха (Якутия).

В последующем конкурентоспособность экономики района будет обеспечиваться природными богатствами территории и эффективностью их экономического освоения. Так, объемы разведанных запасов руды на месторождении Верхне-Мунское оцениваются в сумму, эквивалентную 3,5 млрд долларов. При уровне добычи 1,2–2 млн т руды в год продолжительность разработки данного месторождения составит не менее 25 лет, при этом возможно увеличение объемов добываемой руды за счет доразведки более глубоких горизонтов.

СТРОИТЕЛЬСТВО

За последние годы из республиканского и муниципального бюджетов крупные инвестиции поступили в строительство объектов социальной сферы. В настоящее время во всех наслегах района дошкольные и общеобразовательные учреждения оснащены в соответствии с современными требованиями к образовательному процессу. Построены детский сад в с. Оленёк, школы в с. Эйик и с. Жилинда. В 2011 году введена в эксплуатацию школа на 275 мест в с. Оленёк, возведен четырехквартирный жилой дом для учителей в с. Эйик и с. Жилинда. Ведется строительство нового здания детского сада на 100 мест в с. Оленёк.

Новые здания участковых больниц в с. Эйик и с. Жилинда обеспечили условия для повышения качества медицинского обслуживания. В 2011 году Харыялахская врачебная амбулатория переехала в реконструированное здание.

За годы существования местного самоуправления обеспечены строительство и ввод в эксплуатацию многофункционального центра культуры и спорта в с. Харыялах и с. Эйик, капитальный ремонт центра культуры и досуга в с. Жилинда, учебных мастерских в с. Оленёк и с. Харыялах.

Важным направлением является организация работ по развитию производственной и инженерной инфраструктуры, созданию новых отраслей производства, обеспечению занятости населения и др. Одним из первых объектов производственного назначения стал цех по изготовлению мелких блоков для строительства в с. Оленёк (первая партия стройматериалов выпущена летом 2006 года).

Строительство индивидуального жилья в Оленёкском районе ведется в рамках реализации Федеральной целевой программы «Жилище». Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» позволила многим молодым семьям построить собственное жилье или приобрести его на вторичном рынке. Для строительства были выделены средства подпрограмм «Строительство ИЖС

через ГУ ФАПК «Туймаада», «Возвратные средства ИЖС через ГУ ФАПК «Туймаада».

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» ежегодно выделяются субсидии молодым специалистам. Показатели по вводу индивидуального жилья повышаются: только в 2011 году построено 26 домов общей площадью 1789,31 кв. м.

РЕФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭНЕРГЕТИКИ

Реформирование муниципального хозяйства и систем жизнеобеспечения в условиях арктического улуса Республики Саха (Якутия) имеет особую актуальность в связи с потребностью в разработке адаптированной системы развития муниципального хозяйства и систем жизнеобеспечения. Основная задача заключается в создании механизма управления муниципальными унитарными предприятиями и системами жизнеобеспечения. Несомненным успехом в деятельности органов местного самоуправления является охват основной части (93%) жилого фонда централизованным отоплением. Устойчивое функционирование систем жилищно-коммунального хозяйства Оленёкского района, формирование единой информационной базы данных по имущественному комплексу ЖКХ, повышение качества жилищно-коммунальных услуг и в целом обеспечение муниципального контроля за состоянием жилищного фонда обеспечивают Оленёкский филиал ГУП «ЖКХ Республики Саха (Якутия)», ООО «Эрэл». С целью оптимизации работы котельного хозяйства проведены работы по переносу и пероснащению котельной ЖКХ, расширению емкостного парка, строительству и вводу в эксплуатацию котельной больничного комплекса в с. Оленёк, модульной котельной КАТ-3,8 в с. Эйик. В 2012 году планируется ввод квартальной котельной на жидком топливе в с. Оленёк.

Одно из главных условий нормальной жизнедеятельности населения арктических улусов — устойчивое развитие энергетики. Обеспечением энергопотребления в Оленёкском районе занимается ОАО «Сахаэнерго», объемы производства которого постоянно возрастают в связи со строительством социальных объектов, вводом энергоемких технологических линий по выпуску промышленных товаров, товаров народного потребления, расширением жилищного строительства. ОАО «Сахаэнерго» в 2012–2014 годах предусмотрено финансирование и строительство новой дизельной электростанции в с. Оленёк мощностью 3,7 мВт в стационарном исполнении.

ТРАНСПОРТНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ, СВЯЗЬ И СМИ

Топливо-энергетические ресурсы, потребительские и промышленные товары, строительные материа-



лы, продукцию производственно-технического назначения и другое доставляют в регион исключительно автотранспортом из гг. Якутска, Ленска, Мирного, Удачного.

Алмазодобывающие предприятия Мирнинского улуса оказывают содействие в социально-экономическом развитии Оленёкского улуса в области строительства и финансирования мероприятий производственного и социального характера.

Оленёкский ЛТЦ Западного филиала ОАО «Сахателеком» обеспечивает связь предприятия и население с 4 телефонными подстанциями на 881 номер, предоставляет услуги выхода в Интернет. Для обеспечения доступного и качественного уровня развития связи администрацией муниципального образования решаются вопросы ремонта, модернизации и строительства линий связи, телефонных станций, спутниковых таксофонов в наслегах, обеспечения бесперебойного доступа в сеть Интернет. В улусе работает мобильная связь от «МегаФона», «МТС».

В районном центре транслируются программы каналов ОРТ, РТР, Россия-2, НТВ, а также республиканская программа НВК «Саха», в наслегах — программы ОРТ, РТР.

В районе издается газета «Сардана» тиражом 400 экземпляров.

В 2010 году в эксплуатацию было введено новое здание Дома печати.

ТОРГОВЛЯ

В последние годы расширилась сеть розничной торговли за счет увеличения численности частных магазинов, а также индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, занимающихся торгово-закупочной деятельностью. В настоящее время в улусе функционируют 2 государственных торговых предприятия, 10 частных магазинов и рынок «Торговый дом». Заметно увеличивается роль малого бизнеса в экономике и обеспечении занятости населения. В 2011–2011 годах в районе было построено 3 новых магазина и кафе.

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

Ежегодно из местного бюджета выделяются средства на профилактические и лечебные мероприятия для населения, в том числе средства на оплату проездных расходов больных, путевок в оздоровительные учреждения для ветеранов и инвалидов и др. В настоящее время идет подготовительная работа по созданию материально-технической базы для телемедицины.

С целью определить стратегию совершенствования, развития и саморазвития системы образования реализуются программы развития системы образования района, воспитания детей-сирот, детей-инвалидов, развития школ наслегов.

Творческие коллективы улуса — детский народный ансамбль танца «Орончикан», молодой этнографиче-

ский коллектив «Осикта» из с. Харыялах и «Долбор» из с. Жилинда — неоднократно становились лауреатами международных фестивалей, победителями республиканских конкурсов.

ИТОГИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

В 2003 году начали свою деятельность органы местного самоуправления района. В 2006 году были созданы органы местного самоуправления сельских поселений. Устав района в новой редакции принят районным Советом депутатов (суглан) 21 декабря 2007 года №XXXVI-1.

Представительные и исполнительные органы местного самоуправления района и сельских поселений приняли нормативно-правовые акты по различным направлениям своей деятельности, касающиеся бюджетных, имущественных, земельных отношений, осуществления собственных и других полномочий, определенных законодательством. В первоочередном порядке приняты нормативно-правовые акты в сфере финансовых отношений, организации собственной деятельности.

Как показывает структура этих документов, ведущими направлениями в деятельности органов местного самоуправления района являются:

- организация завоза топлива и горюче-смазочных материалов;
- сельское хозяйство;
- земельные правоотношения;
- образование;
- капитальное строительство;
- поддержка функционирования органов местного самоуправления;
- оказание социальной помощи незащищенной категории населения и др.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регламентирует структуру органов местного самоуправления с четким разделением представительных и исполнительных властных полномочий.

В 2007 году избраны 4 главы сельских поселений и 44 депутата наслезных советов сельских поселений. Все главы муниципальных образований наслегов совмещают должности руководителей представительных и исполнительных органов местного самоуправления. На уровне района существует разделение ветвей местной власти — исполнительной и представительной.

В целом в районе созданы правовые основы для дальнейшего осуществления муниципальной реформы, муниципальные образования сельских поселений обеспечены необходимым имуществом и финансовыми средствами для выполнения своих полномочий, обеспечивается поддержка органов местного самоуправления сельских поселений в решении программ социально-экономического развития наслегов.