



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2012年12月2日  
星期日  
农历壬辰年十月十九  
第25404期  
今日8版  
热线电话: 0531-86583477

## 深入学习贯彻十八大精神 加快推进经济文化强省建设

# 淄博奏响社会管理创新“交响乐”

多个社会管理工作品牌叫响全国, 社会治安等综合满意率达97.78%

□ 本报通讯员 段名钰 高原 玉华  
本报记者 马景阳

党的十八大报告提出, 加强和创新社会管理, 提高社会管理科学化水平, 推动社会主义和谐社会建设。作为资源型老工业城市, 淄博市面对人民群众多元化的需求, 以健全完善长效机制为着力点, 以服务群众、改善民生贯穿社会管理创新始终, 不断提升社会管理科学化水平, 先后推出了“六小警务”、“五代理”、“村居民事务干部代办”等在全国叫得响的社会管理工作品牌, 密切了干群关系, 保持了全市社会大局持续和谐稳定。

### 创新机制确保长效

淄博市委书记周清利告诉记者, 淄博的社会管理创新注重从源头上解决问题, 积极推进工作制度、运行机制、服务内容的立体

化、全覆盖, 形成了从行政管理到公共服务、从政府独揽到社会各方参与、从战役型的即兴式到建立健全长效机制的全新社会管理模式。

日常工作中, 淄博着力打造“六位一体”工作格局: 以科学发展、构建和谐指导社会管理创新; 以服务群众、改善民生贯穿社会管理创新; 坚持以实施固本强基维稳工程夯实社会管理创新; 以信息化建设支撑社会管理创新; 以法制化建设规范社会管理创新; 以完善责任体系保障社会管理创新。同时, 各区县充分发挥主观能动性, 结合本地实际, 走出了各具特色的社会管理创新之路, 临淄区的“五代理”、博山区的“重大事项风险评估”、沂源县的“三层调解网络”等都取得了令人瞩目的效果。

近几年, 农村矛盾纠纷占所有投诉上访的60%以上, 而其中的80%又集中在农村印章、财务管理的混乱上。“没有一揽子解决这些问题的制度机制, 单凭村干部的自觉性

难以从根本上消除隐患。”临淄区委书记毕荣青告诉记者。临淄区适时推出了村级事务管理制度, 所谓“五代理”, 指村集体的资金、账务、资产、公章、档案由镇(街道)政府代管, 一切置于阳光下, 政府头疼的农村事务管理混乱难题迎刃而解。

“五代理”在全市的推开, 从制度上铲除了农村事务暗箱操作的土壤。到目前为止, 淄博市已代理村级集体资金18.05亿元, 审核程序不合理、不规范的村级决策事项215项, 拒付村级不合理支出351.6万元, 各区县农村信访量普遍下降20%以上, 因村级财务问题引发的新增信访查实率为零。

### 管理定位便民惠民

“我们村地处偏僻, 现在不仅村里有村民事务代办点, 片上有代办站, 镇上的流动代办站还定期到村里来, 现场为村民办理事务, 真是太方便了。”淄川区昆仑镇马棚村

支部书记陈廷山说。

昆仑镇最远的村距镇政府20多公里, 群众办事非常不便。镇代办中心成立后, 设专职代办员7人, 兼职代办员11人, 下设5个责任片区代办站和48个村居代办点, 配备流动代办车3辆。到目前, 全镇54个代办站点累计代办村民事务13000余件, 办结率98%, 群众满意率99%以上。

为把“村居民事务干部代办”机制落到实处, 淄博市依托区县行政审批中心、镇综合服务大厅、党员服务中心、村级组织活动场所等, 建立了区县代办服务中心、镇服务站、村服务点三级服务网络。目前, 淄博市8个区县、88个镇街、3102个行政村, 全部建立了代办服务机构。全市有1万余名镇村干部奔走在基层, 为群众提供证照办理、缴费报销、公益服务、民情诉求和政策咨询等五个方面、30余项事务的代办服务。

淄川区将军路街道办事处探索出的“网格化走访、网格化服务、(下转第二版)

## 人民日报评论: 复兴之路启示之二 道路决定命运 发展才能自强

国内新闻·3版

## 国务院批复、省政府决定 调整青岛部分行政区划 撤销市北区四方区, 设立新市北区 撤销黄岛区胶南市, 设立新黄岛区

□ 记者 梁旭日 报道

本报青岛12月1日讯 日前, 国务院作出《关于同意山东省调整青岛部分行政区划的批复》, 省政府发出《关于调整青岛部分行政区划的通知》, 决定对青岛市部分行政区划实施调整。

青岛市部分行政区划调整的主要内容是: 撤销青岛市市北区、四方区, 设立新的青岛市市北区, 以原市北区、四方区的行政区域为新的市北区的行政区域。市北区人民政府驻敦化路街道延吉路80号。撤销青岛市黄岛区、县级胶南市, 设立新的青岛市黄岛区, 以原青岛市黄岛区、县级胶南市的行政区域为新的黄岛区的行政区域。黄岛区人民政府驻隐珠街道深圳路181号。

国务院在批复中指出, 行政区划调整涉及的各类机构要按照“精简、统一、效能”的原则设置, 涉及的行政区划界线要按规定及时勘定。要严格执行中央关于厉行节约的规定和国家土地管理法规政策, 加大区域资源整合力度, 优化总体布局, 促进区域经济社会协调健康发展。

省政府在通知中要求, 要按照行政区划管理有关规定, 坚持“精简、统一、效能”的原则, 认真做好新的市北区、黄岛区的组建工作。要严格执行中央和省、市政府关于厉行节约的规定和国家土地管理法规政策, 加大区域资源整合力度, 优化总体布局, 促进区域经济社会协调健康发展。

## 相关报道 调整部分行政区划 是城市发展必然要求

- ◆市北区、四方区合并, 利于保护胶州湾东部岸线, 把胶州湾东岸城区做优做美
- ◆黄岛区、胶南市合并, 利于推动西海岸区域统筹协调, 将西海岸做大做强

要闻·2版

## 我国粮食实现“九连丰” 总产量为58957万吨 增产1836万吨

据新华社北京12月1日电 记者1日从国家统计局了解到, 2012年全国粮食总产量为58957万吨, 比上年增产1836万吨, 增长3.2%。我国粮食生产实现了连续9年丰收。

从三大粮食品种看, 2012年全国玉米产量为20812万吨, 增产1534万吨; 稻谷产量20429万吨; 小麦产量12058万吨。玉米产量超过稻谷产量383万吨, 成为我国第一大粮食作物品种。

播种面积保持稳定, 高产作物面积增加。2012年, 全国粮食播种面积111267千公顷, 比2011年增加694千公顷, 增长0.6%。因播种面积增加增产粮食358万吨。

大部分农区气候条件总体较好, 粮食作物单产提高。全国粮食作物平均单产5299公斤/公顷, 比2011年每公顷增产133公斤, 提高2.6%。因单产提高增产粮食约1478万吨。

政策和科技对粮食增产的支撑力度进一步加强。2012年中央继续加大对粮食生产的扶持力度, 继续开展全国粮食稳定增产行动, 扩大农业补贴规模, 提高并及早公布小麦、水稻最低收购价, 释放鼓励粮食生产的强烈信号。

## 城乡一体化住户调查实施 全国40万户居民“记账” 提供城乡居民统一的收支数据

据新华社北京12月1日电 记者从国家统计局了解到, 从12月1日起, 全国40万户城乡居民按照国家统一的城乡一体化住户调查制度开始记收支账, 城乡一体化住户调查进入正式实施阶段。

国家统计局局长马建堂表示, 城乡一体化住户调查就是统一城镇和农村居民收入和支出的分类标准, 指标名称与口径, 按照统一的抽样方法和程序, 从全国4亿多户城镇和农村家庭中随机抽取40万户, 按照国家统一要求, 将家庭中每个人的每项收入和支出记录在账册上, 由此汇总计算出全国和分省(区、市)居民人均可支配收入、支出、消费的水平、结构和增长数据。

此前, 由于城镇和农村长期实行不同的住户调查制度, 有着不同的标准和口径, 我国居民收入数据一直是城乡分割的。城乡一体化住户调查实施后, 能够提供城乡全体居民统一的收入、支出和消费数据, 将为2020年城乡人均收入比2010年翻一番目标的实现提供扎实的数据依据。

## 美参院妄称钓鱼岛 适用日美安保条约 中国海监船继续 巡航钓鱼岛海域

新华社评论: 美参院 火上浇油只会害人害己

国际新闻·4版



## 我海军舰艇编队 进入西太平洋训练

□ 新华社发

12月1日, 参与训练的马鞍山舰赶往“事发”海域。当日, 中国海军舰艇编队在西太平洋某海域组织了舰机联合搜救训练。训练积累了远海舰机联合搜救训练经验, 有效提高了部队执行非战争军事任务和支援地方维权执法的能力。

责任编辑 张鸣雁 姜和军



## 哈大高铁开通 中国快速铁路网建设获新进展

据新华社哈尔滨12月1日电 1日9时整, 四列CRH380B型高速动车组分别从哈尔滨西站、长春站、沈阳北站、大连北站四站同时首发, 中国首条、同时也是世界上第一条投入运营的新建高寒地区长大高速铁路——哈大高铁开通运营。

哈大高铁营业里程921公里, 设计时速

350公里, 纵贯辽宁、吉林、黑龙江三省, 全线设23个车站。

“哈大高铁通车, 标志着中国以‘四纵四横’为主骨架的快速铁路网建设取得重要进展。哈大高铁可以通过既有的秦沈客运专线和京秦铁路, 实现同已经运营的京沪高铁和即将全线贯通的京广高铁相连。”铁道部

有关负责人介绍。

哈大高铁开通运营后, 不仅东三省主要城市间时空距离大大缩短, 为东北区域经济一体化创造条件。同时, 高铁开通还将释放东北地区铁路货运能力。

▲12月1日, 我国自主研发的第一款高速动车组——CRH380B驶出哈尔滨西站。

# 华电莱州向“生态火电”转型

◆全国首家生态电厂 ◆各项指标均居世界领先水平 ◆不占耕地, 不和老百姓争利

□ 本报记者 中红  
本报通讯员 潘书民 温泉

日前, 记者来到华电莱州发电有限公司厂区, 入眼的是碧海、绿树、青草、喷泉, 宛若置身花园; 一座座高大的厂房, 透过明亮的玻璃窗, 即可远眺大海, 俨然一座座宜居海景房。殊不知, 记者所处的竟是一座大型基地型火电厂。

“华电莱州电厂一期工程建设2台1050千瓦国产超超临界燃煤机组, 目前已并网发电。计划总投资300亿元, 建设装机容量为800万千瓦的发电机组, 投产后, 将成为山东半岛蓝色经济区和黄河三角洲高效生态经济区重要的电源支撑。”华电莱州发电有

限公司总经理董凤亮告诉记者。华电莱州电厂是我省和华电集团首家以百万机组起步的发电企业。在偌大的厂区内, 记者切身感受到了老火电向“高效生态”的转型——

记者看到, 华电莱州电厂建设在海边滩涂盐碱地, 完全不占用耕地, 不和老百姓争利; 采用国内最先进的海水淡化技术和城市中水, 完全不占用当地淡水资源; 发电煤耗仅为每千瓦时268.5克, 综合煤耗每千瓦时281.9克, 低于全国平均水平近50克; 热效率达45.59%, 供电厂用电率仅为4.98%, 各项指标均居世界领先水平。

传统火电厂易造成的环境污染问题历来饱受诟病。而华电莱州电厂的高效除尘效率

达99.7%, 脱硫效率达95%以上, 大气污染物排放浓度优于国家最新环保标准; 厂内污水和废水经处理回用, 实现污水“零排放”。在废弃物回收利用上, 采用干除灰、干除渣技术, 灰、渣及脱硫石膏全部回收综合利用, 既带动了周边建材产业升级, 又真正做到了“吃干榨净”, 节约资源。就连平时最不引人关注的煤炭储运环节, 电厂也用心做到了尽善尽美: 厂区内建成了2个各能储煤18万吨、我省最大的圆球密封煤场, 煤炭运输经由莱州港区的华电专用码头, 采用全封闭输煤栈道可一站式送达, 保证了“零污染、零损耗”。

让记者想不到的是, 在华电莱州的厂区内, 竟然还隐藏着一个小小水电站, 使人眼前

一亮。原来, 为了充分利用火电机组循环水的排放能量, 华电莱州通过技术攻关, 投资近2000万元将循环水排水口改为水轮发电机房, 安装了两台800千瓦小型水轮发电机, 每年可多发电880万度, 接入低压厂用电系统, 可供1600台办公空调同时运行, 相当于每年节约标准煤2400吨。

在国际上, 大型火力发电厂将排水尾能加以利用的实例并不罕见, 而记者了解到, 在水位落差仅3米左右就能设置尾能利用设施的, 目前在国内还没有先例。华电莱州电厂, 又在循环经济利用方面为国内同行业树立了一个标杆。

华电莱州规划建设理念也是令人惊叹。走进电厂运行控制中心, (下转第二版)

### 3 国内新闻

#### 专家建议源头反腐 应制定三部重要法律

近日, 备受社会关注的几起官员涉嫌违法违纪事件中, 多地政府显现出严厉整肃官风官德的姿态……



### 4 国际新闻

#### 巴勒斯坦“入联” 以色列“挑衅”

距离联大批准巴勒斯坦观察员国地位尚不到24小时, 以色列公布“挑衅性”定居点计划……



### 7 文体

#### 中国足协: 大连实德 中超资格或被注销

大连阿尔滨足球俱乐部整体收购大连实德足球俱乐部, 双方达成一致, 文件将上报中国足协……

