

# הסכם קואליציוני לכינון ממשלת אחדות

שנערך ונחתם ביום 11 ביוני, 2021

א' תמוז, תשפ"א

בין

**סיעת יש עתיד בכנסת ה-24 (להלן – "יש עתיד")**

לבין -

**סיעת תקווה חדשה (להלן – "תקווה חדשה")**

הואיל ונשיא המדינה הטיל על ח"כ יאיר לפיד את המנדט להרכבת ממשלה;

והואיל וח"כ לפיד מבקש להקים ממשלה שתכלול את סיעת תקווה חדשה וסיעת תקווה חדשה מבקשת להימנות על הסיעות המרכיבות את הממשלה;

והואיל ומדינת ישראל נקלעה למשבר פוליטי חריף ולחוסר יציבות שלטוני קשה מזה כשנתיים, והואיל והיציאה ממשבר הקורונה מעמידה את המשק הישראלי בפני אתגרים כלכליים יוצאי דופן בהיקפם ובמורכבותם הדורשים הקמת ממשלה מתפקדת לאלתר, ומתוך אמונה כי לעם היהודי זכות בלתי ניתנת לערעור למדינה ריבונית בארץ ישראל מולדתו הלאומית וההיסטורית של העם היהודי, החליטו הצדדים על הקמת ממשלת אחדות שתפעל לכל אורך כהונת הכנסת ה-24 וכן לקיים קואליציה בכנסת שתתמוך בממשלה;

ממשלת האחדות שתקום תתמקד בפעולותיה בתחום האזרחי והכלכלי, וזאת על מנת לשפר את רווחתם של אזרחי ישראל כולם. לשם כך תוביל הממשלה תוכניות שונות שתכליתן להוציא את מדינת ישראל מהמשבר הכלכלי אליו נקלעה, יחד עם שאר מדינות העולם ותביא בתוך זמן קצר מיום כינונה לאישורו של תקציב המדינה לשנים הקרובות;

ממשלת האחדות תתמקד בנושאים הרבים המשותפים לכלל אזרחי המדינה בתחום הביטחון, הבריאות והכלכלה. הממשלה תפעל לאיחוי השסעים בין רכיביה השונים של החברה הישראלית, לביסוס הזהות הלאומית לחיזוק הדמוקרטיה ברוח מגילת העצמאות. הממשלה תשמור על צביונה

(יו"ר) אריאל גינור  
13:56 ג' - 11.6.21  
(כינוס)

היהודי של המדינה ומורשת ישראל וכן תכבד את הדתות והמסורות של כל בני הדתות האחרות במדינת ישראל בהתאם לערכי מגילת העצמאות;

**לפיכך הוסכם בין הצדדים כי ממשלת האחדות תיכון על בסיס העקרונות הבאים:**

1. תוקם ממשלת אחדות היא הממשלה ה-36 (להלן: "הממשלה"), בראשות ת"כ יאיר לפיד וח"כ נפתלי בנט. הממשלה תיכון כממשלת חילופים.

2. הממשלה תפעל בהתאם לקווי היסוד המצורפים **בנספח א'** להסכם זה; בהתאם לתקנון עבודת הממשלה המצ"ב **בנספח ב'** להסכם זה; תקודם חקיקה המצ"ב **בנספח ג'** להסכם זה; הקואליציה תפעל בהתאם לנספח דרכי עבודת הקואליציה המצ"ב **בנספח ד'** להסכם זה; ובהתאם ללוחות הזמנים המצורפים **בנספח ה'** להסכם זה.

3. ידוע לתקווה חדשה, כי בין יש עתיד ובין סיעת ימינה נחתם הסכם קואליציוני (מצ"ב; להלן: "הסכם היסודי"), המחייב את כלל הסיעות המרכיבות את הקואליציה. סיעת תקווה חדשה תשתייך לגוש ימינה ובמעמד השבעת הממשלה יוצהר כי השרים מטעמה יהיו בעלי זיקה לראש הממשלה נפתלי בנט.

4. הצדדים מסכימים לתקן את החוק באופן אשר יסמך את הממשלה להגיש תקציב דו שנתי.

5. סיעת תקווה חדשה תתמוך בהקמת הממשלה, תהיה חלק מהקואליציה, תהיה מחויבת להחלטות הממשלה ולהנהלת הקואליציה, ותתמוך במהלכיהן בכנסת, בהתאם לנספח דרכי עבודת הקואליציה.

6. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, סיעת תקווה חדשה מתחייבת לתמוך במהלכי הקואליציה בכנסת, להצביע בעד בחירתם של המועמדים מטעם הקואליציה לתפקידים השונים, בכנסת ובוועדות השונות. הסיעות יתמכו במשותף בכל הליכי החקיקה שתקודם בהתאם ללוחות הזמנים כאמור בנספח ה'.

7. סיעת תקווה חדשה תפעל לכל אורך חיי הממשלה להבטחת קיומה, ובכלל זאת בתמיכה בתקציבי המדינה שיועברו, והתנגדות להצעות אי אמון, או הצעות לפיזור הכנסת.

8. סיעת תקווה חדשה תמנה 4 שרים ותחזיק בתיקים הבאים:

א. תיק המשפטים עד מועד החילופים, ותיק החוץ ממועד החילופים ועד סוף הקדנציה.

- ב. תיק החינוך ותיק ההשכלה הגבוהה.
- ג. תיק הבינוי והשיכון.
- ד. תיק התקשורת.
- ה. תיק ירושלים ומורשת.
9. חלוקת התיקים לשרים תיקבע לפי החלטת יו"ר תקווה חדשה. יו"ר תקווה חדשה יכהן גם כסגן ראש הממשלה.
10. מטעם תקווה חדשה יכהן סגן שר באחד המשרדים שבידי שר מתקווה חדשה, או במשרד אחר בהסכמת השר הממונה.
11. מטעם סיעת תקווה חדשה יכהנו בכנסת:
- א. יושב ראש ועדת חינוך התרבות והספורט עד למועד החילופים ולאחר מכן יושב ראש ועדת חוץ והביטחון עד תום הקדנציה. בסעיף זה ולהלן: מועד החילופים הוא 27.8.2023 כקבוע בהסכם היסוד ולא במקרים בהם הוא מוקדם בשל אי קבלת תקציב או פיזור הכנסת.
- ב. סגן יו"ר הכנסת.
- ג. יו"ר הוועדה לזכויות הילד.
12. שר/ה מסיעת תקווה חדשה יכהנו כיושבי ראש וועדות השרים הבאות:
- א. שר המשפטים יכהן כיו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה.
- ב. שר הבינוי והשיכון יכהן כיושב ראש קבינט הדיור.
- ג. שר מטעם סיעת תקווה חדשה יכהן כיושב ראש ועדת שרים לדיגיטציה, צמצום בירוקרטיה, ושיפור השירות הממשלתי.
13. בכל ועדות השרים מספר חברי וועדה מטעם גוש ימינה יהיה זוגי ומחציתם יהיו מתקווה חדשה.
14. שר מסיעת תקווה חדשה יכהנו כחברים בוועדות השרים הבאות:
- א. יו"ר ועדת שרים לחקיקה (בתקופת הכהונה כשר המשפטים).
- ב. ראשות ועדת שרים לדיגיטציה, צמצום בירוקרטיה ושיפור השירות הממשלתי.
- ג. בוועדת שרים לענייני חקיקה יכהנו לפחות 4 שרים מטעם גוש ימינה שמחציתם שרים מטעם תקווה חדשה.
15. בוועדת שרים לענייני ביטחון לאומי יכהנו שלושה שרים מטעם סיעת תקווה חדשה (כולל שר המשפטים).

16. שר המשפטים ישמש יו"ר הוועדה לבחירת שופטים. שר השיכון והבינוי יהיה חבר בוועדה לבחירת דיינים.

17. יו"ר הוועדה לבחירת דיינים יהיה שר הדתות, והצדדים מתחייבים להסדיר זאת.

18. בוועדה לבחירת שופטים, מלבד שר המשפטים אשר יכהן לכל אורך הקדנציה כיו"ר הוועדה, תכהן מטעם הממשלה, עד למועד החילופים בין ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי, השרה איילת שקד כנציגתה השנייה של הממשלה. החל ממועד החילופים האמור תכהן כנציגתה השנייה של הממשלה השרה מרב מיכאלי. כנציג הקואליציה בוועדה לבחירת שופטים יכהן, עד למועד החילופים, חבר כנסת מטעם סיעת העבודה, והחל ממועד זה יוחלף בנציג מטעם סיעת תקווה חדשה. בחירתה של השרה איילת שקד כנציגת הממשלה בוועדה תיעשה רק לאחר שהושלמה בחירתו של ח"כ מטעם סיעת העבודה כנציג הקואליציה בוועדה. ככל שהכנסת לא תבחר בח"כ מטעם סיעת העבודה כנציג הקואליציה בוועדה, תבחר הממשלה כנציגתה השנייה בוועדה את השרה מרב מיכאלי לצד שר המשפטים. מיד לאחר מועד החילופים האמור, תסיים השרה שקד את תפקידה כנציגתה השנייה של הממשלה. לאחר מינוי שר משפטים חדש אשר ישמש כיו"ר הוועדה, הממשלה תבחר בשרה מרב מיכאלי כנציגתה השנייה. לאחר מכן ח"כ מטעם העבודה יתפטר, ובמקומו יוצג מועמד מטעם תקווה חדשה לתפקיד נציג הכנסת בוועדה. לאורך כל הקדנציה תעמיד הקואליציה לבחירת הכנסת נציג יחיד מטעמה לבחירה.

19. חבר כנסת מטעם סיעת תקווה חדשה, יכהן כנציג הכנסת בוועדת האיתור לתפקיד היועץ המשפטי לממשלה.

20. חבר כנסת מטעם תקווה חדשה ישמש כחבר בוועדת משנה למודיעין של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, ועדת המשנה לתקציב הבטחון וכיושב ראש אחת מוועדות המשנה של הוועדה עד מועד החילופים (27.8.2023). בסיומן ועד לסוף כהונת הכנסת, חבר כנסת מטעם יש עתיד ישמש כחבר בוועדת משנה למודיעין של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת ויחליף את חבר הכנסת מטעם תקווה חדשה, כיושב ראש אחת מוועדות המשנה של הוועדה, עד לסיום כהונת הכנסת.

21. לסיעת תקווה חדשה יהיה ייצוג בכל ועדות הכנסת הקבועות. ככל שמפתח חלוקת המקומות בוועדות יחייב שסייעת תקווה חדשה לא תהיה מיוצגת באחת הוועדות, זהות הוועדה תיקבע בהסכמה.

22. הצעות חוק בתחום הקנאביס שידונו בכנסת ינותבו לוועדה מיוחדת שתקום לצורך כך, בראשות ח"כ מטעם תקווה חדשה.

23. שר הבינוי יעמוד בראש ועדות כלכליות מעורבות עם רוסיה ועם אוקראינה מטעם ישראל.

24. לא תקודם חקיקת יסוד חדשה ולא יתוקנו חוקי היסוד הקיימים אלא בהסכמת כלל סיעות הקואליציה. למען הסר ספק, הקואליציה תצביע נגד הצעות חוק פרטיות שלא קיבלו את תמיכת ועדת השרים לענייני חקיקה.

25. הממשלה תעביר תוך 30 יום מיום הקמת הממשלה את האחריות המקצועית והפדגוגית, ההסדרה, הבינוי והפיקוח על מעונות היום למשרד החינוך למעט מנגנון סבסוד המעונות אשר יישאר תחת אחריות משרד העבודה. החלטות של משרד החינוך המשפיעות על מבנה העלויות יהיו בהסכמה עם משרד האוצר. מיד לאחר אישור החלטת הממשלה יתקצבו מספר צעדים כמענה ראשוני לקליטת המעונות, וביניהם: הרחבת הפיקוח, הכשרת צוותים ומענה לאוכלוסיות מיוחדות ורצף חינוכי. במקביל, תיבנה תוכנית בהובלת משרדי החינוך והאוצר לשם השלמת ההעברה של יתר המרכיבים בסוגיית המעונות, בין היתר, הוספת סיעת נוספת, חיזוק הפיקוח, הכשרות, שיטת בינוי, מענה לאוכלוסיות מיוחדות, סבסוד, תקצוב, הרחבת הזכאות ועוד. התוכנית תובא לאישור הממשלה בהסכמת שרת החינוך ושר האוצר.

26. הצדדים מסכימים כי יש לפצל את תפקיד היועץ המשפטי לממשלה. בהתאם לכך, שר המשפטים יביא הצעה לאישור הממשלה בדבר פיצול כאמור. בטרם קבלת ההחלטה יתקיים דיון במליאת הממשלה.

27. תוקם ועדה אשר תורכב מנציגי כל מפלגות הקואליציה בראשות שר המשפטים מתוך מטרה להסדיר את היחסים בין הרשות המחוקקת לרשות השופטת ולחוקק את חוק יסוד: החקיקה.

28. מיד עם הקמת הממשלה, ובכדי ליישם את רעיון הגבלת כהונת ראש ממשלה ל-8 שנים רצופות, יקודם חוק יסוד: הכנסת (תיקון- תקופת צינון והגבלת כהונת ראש ממשלה).

29. הצדדים מסכימים לתמוך בחקיקה אשר תסדיר קביעת עונשי מינימום בגין עבירות של רכישה, החזקה, ייצור וסחר לא חוקי בנשק.

30. הצדדים מסכימים לחוקק את חוק אי הפללה של צרכני קנאביס בסמוך להקמת הממשלה. בנוסף, תקודם חקיקה של הסדרה מלאה של שוק הקנאביס כולל נושא הקנאביס הרפואי תוך

שנה מיום הקמת הממשלה, קידום קמפיין להעלאת מודעות וסכנות שימוש בקנאביס, וקידום תכנית לטיפול בהתמכרויות והחלת הרגולציות המגבילות על מכירה ושימוש בקנאביס לקטינים. הצדדים מסכימים כי כחלק מהשלמת הרפורמה לבריאות הנפש תעשה במשרד הבריאות עבודת מטה להעברת האחריות לטיפול בהתמכרויות ממשרד הבריאות לקופות החולים.

31. הצדדים מסכימים כי הממשלה תקדם הליך 'דה-פליליזציה' בגינו יועברו עבירות טכניות או מינהליות באופיין למסלול של אכיפה מינהלית. בנוסף, תקודם רפורמה לחיזוק זכויות האזרח בחקירה ובמשפט ובין היתר, תסדיר את סוגיות צילום חשודים, סמכויות תפיסה וחדירה למכשירים סלולריים, תנאי מעצר של עצורים, כללים ולוחות זמנים לניהול חקירה והגשת כתבי אישום ואיסור שימוש בראיות שנגבו שלא כדין.

32. הצדדים מסכימים לתקן את החוק לבניית מתחמים מועדפים לדיור כך שייקבע בו כי פעילות הוועדה תמשך 4 שנים נוספות ובסמכות שר הפנים ושר האוצר להאריך פעילותה בצו בשתי תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.

33. הצדדים מסכימים לקדם ולתקצב תוכניות לאומיות לחיזוק ופיתוח הצפון ובכלל זה תוכניות ייחודיות לפיתוח רמת הגולן והעיר קצרין שיעוגנו בהחלטות ממשלה.

34. הצדדים מסכימים כי יש להבטיח את האינטרס הלאומי בשטחי C. לשם כך יוקצו למנהל האזרחי במשרד הבטחון תקנים ומשאבים ייעודיים לאכיפת הפרות בניה והשתלטות בלתי חוקית על קרקעות בשטחי C.

35. הצדדים מסכימים כי תכנית אב לתחבורה בשטחי יהודה ושומרון ובקעת הירדן תמשך להיות מקודמת במסגרת התכנית האסטרטגית לדרכים ותסתיים עד לסוף שנת 2021 על מנת שבמסגרת תכניות החומש של משרד התחבורה ניתן יהיה ליישם מתוצריה. כהכנה לתכנית זו תימשך פעילות התכנון הסטטוטורי והתכנון המפורט באותם אזורים. במסגרת תכנית החומש הקרובה של המשרד יתוקצבו פרויקטים תחבורתיים בשטחי יהודה ושומרון בהיקף שלא יפחת מההוצאה בפועל בחמש שנים האחרונות בתכנון ובביצוע כבישים ביו"ש ובכבישים אחרים המשרתים בעיקר את תושבי יו"ש והכל כפי שיסוכם על-ידי שר האוצר.

36. הצדדים מסכימים שהממשלה תפעל לביצור מעמדה הבינלאומי של ישראל ולביסוס יכולות דיפלומטיות ציבוריות בזירה הבינלאומית, וכך תפעל בכל האמצעים להגן על שלוחיה לרבות חיילי וקציני צה"ל בפני כל איום או התנכלות משפטית או אחרת.

37. הצדדים יפעלו להרחבה ולחיזוק של התכנית הלאומית לאתרי מורשת.

38. הצדדים רואים חשיבות בפעילותה של הספרייה הלאומית. במסגרת דיוני התקציב יפעלו הצדדים למציאת הדרך הנכונה לאפשר פעילות ראויה במסגרת מטרות הספרייה לטובת כלל הציבור.

39. ראש הממשלה וראש הממשלה החלופי יפעלו כדי שכל מפלגות הקואליציה יתמכו במועמד תקווה חדשה לתפקיד יו"ר הסניף הישראלי של הקונגרס היהודי העולמי.

40. ראש הממשלה לא ישתמש בסמכותו על פי סעיף 22(ב) או סעיף 26(3) לחוק יסוד: הממשלה להעביר מכהונתו שר הנמנה עם סיעת תקווה חדשה וראש הממשלה החלופי לא יעשה שימוש בסמכותו לפי סעיף 43(ב) לחוק היסוד ללא הסכמת יו"ר תקווה חדשה.

41. התבקש ראש הממשלה או ראש הממשלה החלופי על-ידי יו"ר תקווה חדשה להפסיק את כהונתו של שר הנמנה עם סיעת תקווה חדשה ו/או למנות שר אחר במקומו, יפעל ראש הממשלה בהתאם לבקשה זו ועל פי סמכותו לפי חוק.

42. המבוא להסכם זה ונספחיו הם חלק בלתי נפרד מתוכנו.

№ / מ /  
\_\_\_\_\_  
תקווה חדשה

יש עתה  
\_\_\_\_\_  
ר