

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА ДО 2030 ГОДА

1 РЕЗЮМЕ

За последние 5 лет Чукотский автономный округ закрепил за собой статус одного из крупнейших золотодобывающих регионов России. Выстраивание экономики вокруг данной отрасли на протяжении многих лет обеспечивает Округу достижение высоких показателей ВРП и налоговых поступлений на душу населения, позволяет привлекать инвестиции и рабочую силу. Одновременно с этим упор на развитие одной флагманской отрасли порождает монозависимость и, как следствие, уязвимость региональной экономики от внешней ценовой конъюнктуры.

Дальнейшая активизация хозяйственной деятельности должна базироваться на использовании конкурентных преимуществ и возможностей Округа, на всестороннем учете природных, географических, исторических и демографических особенностей региона. Проведенный анализ показал, что развитие Чукотского автономного округа до 2030 г. должно быть связано с диверсификацией добывающей промышленности региона, развитием традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа и социальной сферы.

В результате реализации настоящей Стратегии к 2030 г. Чукотский автономный округ станет регионом:

- специализирующимся на добыче и переработке различных природных ресурсов и использующий для этого самые современные технологии;
- гарантирующим своему населению уровень доходов и качество жизни, соответствующий успешным северным территориям Канады и США;
- характеризующимся динамичным и устойчивым ростом экономики и доходов бюджета.

2 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основанием разработки Стратегии является ряд нормативно-правовых актов:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 марта 2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федеральный закон от 07 июля 2003 г. №126-ФЗ «О связи»;
- Федеральный закон от 21 июля 2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Правительства Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 13 июля 2015 г. №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
- «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г.);
- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 г.;
- Устав Чукотского автономного округа.

3 АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА ОТ 2014 ГОДА

3.1 Характеристика субъекта Российской Федерации

Чукотский автономный округ – самый северо-восточный субъект Российской Федерации, относится к Дальневосточному федеральному округу, граничит с Якутией на Западе, Магаданской областью и Камчатским краем на юге и штатом Аляска Соединенных Штатов Америки на Востоке. Вся территория Округа относится к Арктической зоне России.

Численность населения на 1 января 2018 г. составляет 49,3 тыс. человек (наименьшая среди всех регионов России¹), ВРП на душу населения – 1,32 млн руб. в 2016 г. (третье место среди регионов России² после Тюменской и Сахалинской областей).

Последние годы развитие региона происходило в соответствии со Стратегией развития Округа до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Чукотского автономного округа от 16 июля 2014 г. № 290-рп «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 года» в 2014 г.

В указанной Стратегии базовыми направлениями экономической деятельности в регионе были определены дальнейшее развитие локомотивной отрасли (золотодобывающей промышленности), развитие традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа, а также диверсификация добывающей промышленности региона за счет форсированного развития угольной и медной промышленности.

Для обеспечения успешной реализации выбранных направлений экономической деятельности в рамках пространственного развития Чукотского автономного округа Стратегия предусматривала ускоренное развитие Анадырского и Чаун-Билибинского районов за счет освоения богатых месторождений угля и цветных металлов соответственно, создание необходимых условий для успешного развития традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа и необходимой сопутствующей транспортной и энергетической инфраструктуры.

¹ За исключением Ненецкого автономного округа, являющегося частью Архангельской области

² За исключением Ненецкого автономного округа, являющегося частью Архангельской области, и Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, являющихся частью Тюменской области

Фокусом развития социальной сферы в Стратегии было определено повышение доходов и уровня жизни населения Чукотского автономного округа.

3.2 Результаты экономического развития Чукотского автономного округа в 2013-2018 гг.

С 2013 г. в Округе произошел умеренный рост большинства ключевых показателей экономического развития. Промышленное производство выросло на 22,5%, валовый региональный продукт – на 10,2%, в то время как аналогичные показатели по России в целом составили 8,2% и 1,8% соответственно. Инвестиции в основной капитал Округа за указанный период снизились на 5,2%, что связано с инвестиционными циклами освоения месторождений Округа (на 2012-2013 гг. пришелся пик инвестиционной активности).

За указанный период удалось добиться положительной динамики развития большинства ключевых для Округа отраслей.

Добыча золота выросла с 24,6 до 32,1 тонн с 2013 по 2015 гг. В 2016-2018 гг. произошло плановое снижение добычи до 24,1 тонн, связанное с истощением богатых запасов руды на крупнейших разрабатываемых месторождениях.

Производящаяся попутно с добычей золота добыча серебра в 2013-2018 гг. снизилась со 165,3 до 111,4 тонн.

Добыча бурого угля снизилась с 233,9 до 189,4 тыс. тонн с 2013 по 2018 гг., однако суммарная добыча угля в Округе выросла с 354,0 до 715,5 тыс. тонн с связи со стартом добычи на месторождении Фандюшкинское поле Беринговского угольного бассейна.

Добыча газа ориентирована исключительно на удовлетворение внутренних потребностей Округа. В указанный период времени она выросла на 62,4% (с 23,4 до 38,0 млн м³).

Согласно официальным данным Федеральной службы государственной статистики производство электроэнергии в Округе выросло с 564,6 млн кВт*ч в 2013 г. до 732,6 млн кВт*ч в 2018 г., что связано с ростом потребностей добывающей промышленности и включением в статистический учет изолированных потребителей.

Оборот розничной торговли и объем платных услуг населению выросли с 5,5 млрд руб. в 2013 г. до 9,6 млрд руб. в 2018 г. и с 4,2 млрд руб. в 2013 г. до 5,1 млрд руб. в 2018 г. соответственно, в реальном выражении рост составил 8,3% и 12,2% соответственно. Принимая во внимание снижение среднегодовой численности населения Округа на 3,1% за

указанный период и изолированность Округа от «внешнего мира» достигнутые показатели являются существенными.

Несмотря на более высокий уровень цен относительно средних по России и Дальневосточному федеральному округу показателей оборот розничной торговли на душу населения в Чукотском автономном округе меньше на 10,1% и 9% соответственно, что связано с неразвитостью данной отрасли в регионе. В силу многократного превышения тарифов на электроэнергию, теплоснабжение и коммунальные услуги в Округе над среднероссийскими показателями объем платных услуг на душу населения в регионе значительно (на 60,2%) превышает соответствующий показатель по России.

К традиционным отраслям экономики Чукотского автономного округа относятся оленеводство, обеспечивающее 45-50% потребностей жителей Округа в мясной продукции, и морской зверобойный промысел, обеспечивающий потребности коренного населения прибрежных сел в мясе морского зверя. За анализируемый период (2013-2018 гг.) поголовье оленей снизилось с 172,5 до 141,9 тыс. голов, объем продукции морского зверобойного промысла – с 2,4 до 2,0 тыс. тонн. Причинами снижения поголовья оленей являются аномальные погодные условия и организационные мероприятия внутри оленеводческих предприятий. Морской зверобойный промысел является регулируемым видом деятельности. Охота разрешена и, как следствие, квоты выделяются только коренным народам Чукотки в целях сохранения национальной самобытности.

Среднегодовые объемы добычи водных биологических ресурсов, с учетом объектов промысла во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, прилегающих к побережью Чукотского автономного округа, а также во внутренних пресноводных водоемах составляют порядка 10 тыс. тонн (минтай, треска, палтусы, крабы), лососевые – 3 тыс. тонн, пресноводные – 50 тонн. Ресурсы в полной мере обеспечивают потребность населения Округа, а большая часть реализуется за его пределами.

Сдерживающими факторами развития рыбоперерабатывающей отрасли являются территориальные и природно-климатические особенности региона. Стоимость выпускаемой в Округе продукции, выше продукции других районов Дальнего Востока, а объем внутреннего рынка невелик ввиду малочисленности населения.

Развитие прочих видов сельскохозяйственной деятельности на территории Округа осложнено суровыми климатическими условиями районов Крайнего Севера, потребности населения удовлетворяются преимущественно за счет импорта продукции.

В силу климатических условий и низкой плотности населения обрабатывающая промышленность в Чукотском автономном округе развита слабо. Подавляющее большинство продуктов питания, одежды, транспортных средств и прочих товаров народного потребления, машин и оборудования завозится на территорию Округа морским путем в период навигации с июня по ноябрь либо дорогостоящим воздушным путем.

Структура ВРП с 2013 по 2018 гг. изменилась в сторону существенного увеличения вклада добывающей промышленности в итоговый показатель (с 33,2% до 46,1%), что связано с ростом добычи полезных ископаемых при снижении выпуска традиционных отраслей (сельское и лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство) и сферы услуг³. В результате в 2018 г.⁴ половина ВРП (46,1%) пришлась на добывающую промышленность, 36,3% - на сферу услуг, 10,8% - на производство электроэнергии, газа и воды, 5,7% - на строительство, 0,7% - на традиционные отрасли, 0,4% - на обрабатывающую промышленность.

3.3 Результаты пространственного развития Чукотского автономного округа в 2013-2018 гг.

3.3.1 Развитие территорий

Территория Чукотского автономного округа подразделяется на 6 районов: Анадырский, Билибинский, Иультинский, Провиденский, Чаунский и Чукотский. Анадырский район вместе с Чаунским и Билибинским районами является центром ускоренного экономического развития региона, прочие районы – центрами развития традиционных народных промыслов и сохранения культурного наследия коренного населения Округа. Административным центром, а также центром развития социальной сферы и предоставления государственных услуг в регионе является столица Округа г. Анадырь.

³ Разделы G-O ОКВЭД

⁴ На момент подготовки проекта Стратегии официальные данные Федеральной службы государственной статистики по структуре ВРП в 2018 г. отсутствуют, по этой причине приведены данные за 2017 г.

На территории Анадырской промышленной зоны на текущий момент успешно разрабатывается Западно-Озерное газовое месторождение, ориентированное на закрытие внутренних потребностей Округа. Ежегодная добыча газа составляет около 38 млн м³.

Перспективным проектом развития Анадырской промышленной зоны является проект освоения месторождений Беринговского угольного бассейна с общими ресурсами свыше 1 млрд тонн высококачественного каменного угля, отвечающего международным стандартам. К разработке месторождений бассейна привлечены иностранные инвесторы. Для обеспечения комфортных условий ведения бизнеса в 2015 г. создана территория опережающего социально-экономического развития (далее ТОР) «Чукотка»⁵. Объем инвестиций, понесенных якорными инвесторами в рамках соглашения о ТОР, на 1 октября 2018 г. составляет 917 млн руб. В 2017 г. начата реализация первого этапа инвестиционного проекта освоения Беринговского угольного бассейна (разработка месторождения Фандюшкинское поле), добыто 249,4 тыс. тонн каменного угля. Проект имеет экспортную направленность, 65% добытого в 2017 г. угля было отправлено в страны АТР.

Чаун-Билибинская промышленная зоны богата месторождениями цветных металлов. На текущий момент ведется добыча на нескольких крупных золоторудных месторождениях (Купол, Майское, Двойное – 81,6% или 20,7 из 25,3 тонн добытого в 2017 г. на территории Округа золота). Готовятся к вводу в 2021 г. месторождения золота Кекура и Клен. Запасы месторождений составляют около 62,1 и 18,0 тонн золота соответственно. На золоторудном месторождении Кекура проводятся разведочные, подготовительные и проектные работы. Выполняется разработка проектной документации горно-обогатительного комбината. На месторождении золота и серебра Клен построен временный вахтовый поселок, готовятся площадки для строительства фабрики и рудника. Объем осуществленных за 2013-2017 гг. частных инвестиций составляет 4,6 и 1,0 млрд руб. для месторождений Кекура и Клен соответственно.

Крупнейшим перспективным проектом развития Чаун-Билибинской промышленной зоны является разработка месторождений Баимской рудной зоны, в первую очередь, золотосодержащего медно-порфирирового месторождения Песчанка – одного из крупнейших месторождений меди в мире (ресурсный потенциал месторождения составляет 27 млн тонн меди и 1600 тонн золота). На текущий момент на месторождении Песчанка завершаются геологоразведочные работы (за 2013-2018 гг. объем частных инвестиций в ГРП составил

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. №876 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Беринговский»

более 5 млрд руб.) и ведется техническое проектирование горно-обогатительного комбината и его инфраструктуры.

В целях повышения уровня жизни населения за счет снижения цен на товары первой необходимости, а также обеспечения продовольственной безопасности Правительством Чукотского автономного округа реализуются мероприятия, направленные на повышение привлекательности развития пищевой промышленности и сельского хозяйства. Для привлечения частных инвестиций в обрабатывающую промышленность региона в июле 2016 г. г. Певек был включен в территорию свободного порта Владивосток (далее СПВ)⁶. Фокус СПВ Певек – развитие малого бизнеса в отраслях народного потребления. На конец октября 2018 г. на его территории создаются 4 предприятия пищевой промышленности.

3.3.2 Энергетическая инфраструктура

3.3.2.1 Описание энергетической инфраструктуры и ее потребителей

Энергосистема Чукотского автономного округа является технологически изолированной территориальной энергосистемой. В составе энергетической системы округа работают изолированно друг от друга три энергоузла: Анадырский, Эгвекинотский и Чаун-Билибинский и зона децентрализованного энергоснабжения, представленная 35 сельскими поселениями. Также, в регионе имеются промышленные потребители, имеющие собственные генерирующие мощности, изолированные от общей энергосистемы. Для снабжения теплом и горячим водоснабжением населенных пунктов Чукотского автономного округа применяются централизованные открытые системы теплоснабжения.

Наибольший объем электропотребления приходится на горнодобывающие промышленные предприятия. Динамика отпуска электрической энергии потребителям обусловлена в основном уровнем добычи цветных металлов и погодным фактором. Основными потребителями полезного отпуска электроэнергии в энергоузлах являются:

- 45-46% – промышленные предприятия (Таблица 1);
- 20-25% – собственные и хозяйственные нужды предприятий жилищно-коммунального хозяйства;
- 10-11% – население и оказывающие им услуги управляющие компании;
- 3% – транспорт и связь;

⁶ Федеральный закон от 3 июля 2016 г. №252-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральный закон «О свободном порте Владивосток»

– 20% – прочие отрасли (рыбоперерабатывающие предприятия, пищевой комплекс, строительные компании и др.).

Таблица 1. Крупнейшие промышленные потребители электроэнергии и мощности Чукотского автономного округа

Наименование основных крупных потребителей электрической энергии	Наименование энергоузла, к которому подключен потребитель	Суммарная мощность оборудования, МВт	Среднегодовой объем электропотребления, млн кВт*ч
Акционерное общество «Чукотская горно-геологическая компания»	Собственная генерация, изолированы	28,7	139,7
Открытое акционерное общество «Рудник Каральвеем»	Чаун-Билибинский	9	40,6
Общество с ограниченной ответственностью «Рудник Валунистый»	Эгвекинотский	3,5	25
Общество с ограниченной ответственностью «Золоторудная компания «Майское»	Чаун-Билибинский	12	64,0

Наибольший объем теплоснабжения приходится на жилые и административные здания (Таблица 2). Динамика отпуска тепловой энергии потребителям обусловлена преимущественно погодным фактором.

Таблица 2. Структура потребления тепловой энергии в Чукотском автономном округе

Потребители, (тыс. Гкал)	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Всего производство тепловой энергии	1156	1133	1070	980	961
Собственные нужды	49	48	46	48	48
Потери в тепловых сетях	101	99	94	74	56
Всего продано потребителям, в том числе:	1006	986	930	858	857
коммунально-бытовое хозяйство и население	493	484	457	422	427
промышленность	211	207	198	182	180
прочие отрасли экономики	302	295	275	254	250

Выработка тепловой и электрической энергии осуществляется на электрических станциях и угольных котельных суммарной установленной электрической и тепловой мощностью 246,49 МВт и 721,91 Гкал/ч соответственно. В структуре установленной

мощности электростанций энергосистемы Чукотского автономного округа (Таблица 3) доля теплоэлектростанций (далее ТЭЦ) составляет 54%, доля атомной электростанции (далее АЭС) – 19%, 26% приходится на дизельные электростанции (далее ДЭС) и около 1% - на ветровую электростанцию (далее ВЭС).

Таблица 3. Структура установленной мощности

№	Наименование генерирующих компаний	Установленная электрическая мощность, МВт	Установленная тепловая мощность, Гкал/ч	Тип источника	Основной вид топлива
1	АО «Чукотэнерго» (дочернее зависимое общество ПАО «Магаданэнерго»)	132,25	399,28		
1.1	Анадырская ТЭЦ	50,0	140	ТЭЦ	Газ и уголь с местных месторождений
1.2	Анадырская ГМТЭЦ (собственность Правительства Чукотского автономного округа, передана в аренду АО «Чукотэнерго»)	18,25	68,28		
1.3	Эгвекинотская ГРЭС	34,0	92		
1.4	Чаунская ТЭЦ	30,0	99		Уголь с местных месторождений
2	Филиал АО «Концерн Росэнергоатом»- «Билибинская АЭС»	48,0	67	АЭС	Ядерное топливо
3	Предприятия жилищно-коммунального хозяйства	66,24	255,63	ДЭС, котельные	Привозное дизельное топливо, Уголь с местных месторождений
Всего		246,49	721,91		

Электроснабжение потребителей осуществляется по электрической сети 0,4-110кВ общей протяженностью линий электропередач (далее ЛЭП) 2221,26 км и установленной трансформаторной мощностью 619,95 МВА. Общий износ электрических сетей 35-110кВ Чукотского автономного округа превышает 80%.

Общая протяжённость тепловых сетей, эксплуатируемых организациями жилищно-коммунального комплекса, составляет 468,3 км, преимущественно это сети диаметром до 200 мм. Наибольшая протяжённость сетей в Анадырском и Билибинском районах. Анализ состояния тепловых сетей в округе показывает, что в 2017 году нормативного срока эксплуатации достигли 30,8 км сетей (6,6% от суммарной протяжённости), а к 2020 году – достигнут еще 16 км.

3.3.2.2 Описание функционирования энергетической инфраструктуры

Баланс потребления/производства мощности и энергии исторически складывается со значительным профицитом. Наибольшими свободными мощностями электрических станций, превышающими 30 МВт, обладают Анадырский и Чаун-Билибинский энергоузлы. Низкая загрузка генерирующих мощностей, высокое значение единичных номинальных мощностей энергоблоков станций и их низкая маневренность отрицательно сказывается на технико-экономических показателях работы рассматриваемых энергосистем. Издержки, связанные с обслуживанием неиспользуемых избыточных мощностей, в конечном счете значительно влияют на удорожание тарифов на электроэнергию для потребителей.

В период с 2013 по 2017 гг. спрос на электрическую мощность практически не изменился (Таблица 4). Произошло незначительное увеличение максимума нагрузок в Эгвекинотском энергоузле (с 10,5 МВт в 2013 году до 12,36 МВт к 2017 году) и такой же спад максимума нагрузок в Чаун-Билибинском энергоузле (с 45,2 МВт до 43,2 МВт к 2017 году). Изменения были обусловлены природными факторами.

Таблица 4. Структура баланса мощностей энергосистемы Чукотского автономного округа

Наименование энергоузла	Наименование параметров	2013	2014	2015	2016	2017
Анадырский	Максимум спроса на эл. мощность, МВт	20,5	24,0	24,5	20,76	22,5
	Располагаемая мощность генерации, МВт	68,25	68,25	68,25	68,25	68,25
	Профицит (+) / Дефицит (-), МВт	47,75	44,25	43,75	47,49	45,75
Эгвекинотский	Максимум спроса на эл. мощность, МВт	10,5	13	13,29	12,06	12,36
	Располагаемая мощность генерации, МВт	30	30	30	30	30
	Профицит (+) / Дефицит (-), МВт	19,5	17	16,71	17,94	17,64

Чаун-Билибинский	Максимум спроса на эл. мощность, МВт	45,2	46,3	43,4	42,3	43,2
	Располагаемая мощность генерации, МВт	78	78	78	78	78
	Профицит (+) / Дефицит (-), МВт	32,8	31,7	34,6	35,7	34,8

Фактические показатели потребления электроэнергии не продемонстрировали того роста, который ранее планировался при развитии энергетики Округа (Таблица 5). Спрос на электроэнергию за 2013-2017 гг. остался на том же уровне. Фактические показатели полезного отпуска электроэнергии потребителям Чукотского автономного округа снизились с 435,5 млн кВт*ч в 2013 году до 409 млн кВт*ч к 2017 году. Незначительный спад произошел в связи со снижением промышленного производства и естественной миграцией населения.

Таблица 5. Динамика потребления электроэнергии

	2013	2014	2015	2016	2017
Факт, млн кВт*ч	440,1	424,7	411,2	398,6	409,0
Плановые показатели полезного отпуска э/э, млн кВт*ч	399,0	429,3	448,0	408,3	409,4
Отклонение от плана, %	+10%	-1,1%	-8,2%	-2,4%	-0,1%

Фактические показатели полезного отпуска тепловой энергии потребителям Чукотского автономного округа снизились с 930475 Гкал в 2013 году до 766218 Гкал в 2017 году. Фактические показатели полезного отпуска горячего водоснабжения – с 1 833 514 м³ в 2013 году до 1 262 246 м³ к 2017 году.

Необходимая валовая выручка (НВВ) на обслуживание энергетической инфраструктуры в 2017 году выросла на 16,8% по отношению к 2013 году и составила 6733,36 млн руб. Наибольший рост показали затраты на электроэнергетическую инфраструктуру, которые выросли на 21,6% и составили 5 591,84 млн руб.

Значительный рост НВВ на содержание электроэнергетической инфраструктуры обусловлен причинами:

- низкие удельные показатели загрузки источников энергии вследствие переоценки прогнозных показателей спроса на тепло- и электроэнергию;
- высокие удельные показатели расхода условного топлива на выработку тепло- и электроэнергии;

- высокая стоимость привозного топлива (транспортная составляющая доходит до 70%);
- отсутствие синхронизации документов стратегического планирования развития энергетической инфраструктуры как с документами стратегического развития муниципальных образований, так и с инвестиционными программами ресурсоснабжающих организаций (РСО);
- низкая эффективность технико-экономических мероприятий по оценке целесообразности строительства объектов инфраструктуры и оценки затрат на поддержание технического состояния объектов;
- низкая эффективность мероприятий по снижению затрат на техническое обслуживание и ремонт;
- низкое качество анализа целесообразности строительства или замены оборудования на новое.

В период с 2013 по 2017 гг. тарифы на электроэнергию от источников АО «Чукотэнерго» продемонстрировали значительный рост (с 8,7-10,11 руб./кВт*ч в 2014 году до 17 руб./кВт*ч (одноставочные тарифы АО «Чукотэнерго» без дифференциации по уровням напряжения) на 1 января 2018 года, что в 3-4 раза выше, чем средний тариф по России). С целью сокращения негативных последствий высокого уровня тарифов на тепловую и электрическую энергию на уровень жизни населения Правительство Чукотского автономного округа субсидирует до 70% затрат на приобретаемую тепловую и электрическую энергию. Также из консолидированного бюджета Округа выплачиваются субсидии ресурсоснабжающим организациям на покрытие производственных затрат: закупку топлива, ТЭР для собственных нужд, ремонты. Среднегодовой объем субсидий, направляемый РСО из бюджетов всех уровней Чукотского автономного округа, в 2013-2018 гг. находился на уровне более 4 млрд рублей.

С целью выравнивания тарифов на электрическую энергию для потребителей в Дальневосточном федеральном округе до среднероссийского уровня был принят Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. №508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике». В рамках действия данного механизма объем субсидий за счет надбавки на мощность для Чукотского автономного округа составил в 2017 г. – 2,6 млрд руб., в т.ч. АО «Чукотэнерго» - 1,85 млрд руб, в 2018 г. – 5,8 млрд руб., в т.ч. АО «Чукотэнерго» - 4,9 млрд. руб. Действие данного механизма выравнивания тарифов за счет потребителей центральной части России планируется продлить до 2028 года, однако с внесением дополнительных условий его получения для

потребителей на низком уровне напряжения (малый бизнес) и юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты в рамках специального постановления Правительства для Дальнего Востока и Байкальского региона. При этом будет введен запрет на выравнивание тарифов для потребителей, которые финансируются за счет бюджетов всех уровней.

3.3.3 Транспортная инфраструктура

Чукотский автономный округ не обладает развитой сетью внутрирегиональных автомобильных дорог, что связано со значительной разрозненностью расселения населения, климатическими условиями районов Крайнего севера, а также не соединен (изолирован) с соседними регионами автомобильными магистралями.

В настоящий в Округе практически отсутствует газотранспортная инфраструктура. Развитие газомоторного транспорта связано с реализацией проекта освоения месторождения Песчанка. Для доставки генеральных грузов и вывоза продукции планируется использовать более 300 грузовых автомобилей грузоподъемностью более 20 тонн. Использование газа в качестве моторного топлива способно сократить топливные затраты на 30-40%, общий расход СПГ в качестве моторного топлива может составить 30 тыс тонн/год. Планируется выстроить газозаправочную сеть, состоящую из 6 КриоАЗС, вдоль маршрута от Песчанки до порта Певек до 2021 года.

На данный момент роль основной грузовой транспортной магистрали, обеспечивающей Чукотский автономный округ необходимыми товарами народного потребления, продовольствием, сырьем, машинами, оборудованием и материалами, выполняет «северный» завоз в период навигации.

Грузопоток в межнавигационный период, а также пассажиропоток, в т.ч. вынужденный (например, в целях санавиации), круглый год обеспечиваются на территории Чукотского автономного округа дорогостоящим воздушным путем. Большую часть года авиация является единственно возможным видом транспорта, поэтому играет исключительную и жизненно важную роль для Округа.

3.3.4 Информационно-телекоммуникационные технологии

Подавляющее большинство населенных пунктов Чукотского автономного округа обеспечены услугами мобильной связи (покрытие сотовыми операторами отсутствует в 3 населенных пунктах с суммарной численностью населения менее 500 человек или около

0,9% жителей Округа) и цифрового телевидения (возможность приема цифровых каналов отсутствует в 9 населенных пунктах с суммарной численностью населения менее 1 600 человек или около 3,1% жителей Округа).

Хуже обстоит ситуация с доступом в интернет. Чукотский автономный округ является единственным субъектом Российской Федерации, на территории которого отсутствует оптоволоконная связь. Интернет-трафик обеспечивается исключительно через спутниковые каналы связи, что значительно снижает качество (в т.ч. скорость) и существенно повышает стоимость услуг доступа в интернет.

В рамках устранения цифрового неравенства между городскими и сельскими жителями в населенных пунктах Чукотского автономного округа с численностью населения 250-500 человек в 2017 г. были установлены бесплатные точки доступа WI-FI (одна бесплатная точка доступа на населенный пункт), а также доступом в интернет обеспечено подавляющее большинство организаций образования и здравоохранения, однако существенный непокрытый спрос на услуги доступа в интернет сохраняется. Показатели объема потребления интернет-трафика на душу населения Округа (50,3 гигабайт/чел.) одни из самых низких среди регионов России и в 6 раз ниже среднероссийских показателей (328 гигабайт/чел.).⁷

Высокая стоимость и низкое качество услуг доступа в интернет существенно затрудняет реализацию проектов по предоставлению государственных и муниципальных услуг населению в электронной форме, осуществлению дистанционного обучения, развитию телемедицины и т.д.

3.4 Результаты развития социальной сферы Чукотского автономного округа в 2013-2018 гг.

Развитие социальной сферы и, как следствие, уровень жизни населения – одна из ключевых характеристик привлекательности региона для проживания и возможности реализовывать долгосрочные цели развития Округа. Качеству жизни людей должно уделяться пристальное внимание, что в особенности важно для северных регионов, климатические особенности которых оказывают негативное воздействие на уровень жизни населения.

⁷ Данные приведены за 2017 г.

Вместе с тем, повышение качества жизни населения неразрывно связано со здравоохранением, образованием, культурой, физической культурой и спортом, а также социальной защитой и качеством предоставляемых государственных услуг. Поэтому в Чукотском автономном округе проводится активная политика в рамках социальной сферы, призванная внести улучшения в каждую из вышеуказанных областей.

3.4.1 Демографическое развитие

Среднегодовая численность населения Чукотского автономного округа в 2018 г. составила 49 506 человек. По сравнению с аналогичным значением за 2013 г. произошло сокращение на 2,3% (50 668 человек в 2013 году). Городское население составляет 70% от общего числа жителей (34 906 человека), доля сельского населения – 30% (14 600 человек).

В период с 2013 по 2018 гг. в Чукотском автономном округе наблюдалась положительная динамика естественного прироста населения и средней продолжительности жизни. Число новорожденных оставалось стабильным на протяжении всего периода. В 2017 году число новорожденных составило 625 человек, общий коэффициент рождаемости составил 12,6 промилле, что выше среднероссийского уровня на 1,1 промилле и значения данного показателя в среднем по районам Крайнего Севера на 0,3 промилле. При этом сохраняются стабильные показатели смертности – число зарегистрированных случаев смерти практически не изменилось – рост 2,4% (533 в 2013 году, 547 в 2018 году). Коэффициент смертности вырос на 0,6 промилле и в 2018 году составил 11,1 промилле, находясь между средними значениями по России и районам Крайнего Севера (12,4 и 10,3 соответственно). Отсутствуют случаи материнской смертности. В результате коэффициент естественного прироста на конец 2018 года составил 1,5 промилле, что ниже в сравнении с 2013 годом (2,6 промилле). Показатель превысил значения аналогичного показателя по России на 2,5, но оказался меньше показателя по районам Крайнего Севера на 0,4 промилле.

Основной проблемой демографического развития Чукотского автономного округа является наблюдающийся на фоне естественного прироста населения миграционный отток – в среднем за период 2013-2017 гг. 500 человек/год, однако в 2018 году был зафиксирован приток 237 человек, что связывается с вступлением реализуемых в Округе проектов в активную фазу. Основу миграционного потока составляет межрегиональная миграция. Наличие миграционного оттока, превышающего естественный прирост, привело к снижению среднегодовой численности населения за период с 2013 по 2017 гг. с 50,6 до 49,3 тыс. человек.

Помимо федеральных программ для укрепления тренда по улучшению демографической ситуации в Округе реализуются региональные меры, направленные на стимулирование рождаемости и увеличения средней продолжительности жизни населения:

- предоставление регионального материнского капитала;
- компенсационные выплаты по коммунальным услугам для семей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;
- социальная поддержка многодетных семей в виде единовременных выплат на приобретение продуктов питания, одежды, обуви;
- единовременные социальные выплаты на приобретение жилого помещения семьям, имеющим детей;
- социальные выплаты на приобретение жилья в целях улучшения жилищных условий для молодых семей.

Указанные меры государственной поддержки высоко востребованы, в отдельных случаях, особенно в части социальных выплат на приобретение жилья многодетным семьям, спрос со стороны населения превышает текущие возможности консолидированного бюджета Округа.

3.4.2 Здравоохранение

Уровень заболеваемости населения Чукотского автономного округа значительно (на 72,4%) превышает среднероссийские показатели (1342,9 случаев заболеваемости на 1000 человек населения региона в 2017 г. против 778,9 случаев в среднем по России), что связано с неблагоприятными условиями проживания и низкой распространенностью профилактических медицинских услуг в Округе. Наблюдается отрицательная динамика: с 2013 года уровень заболеваемости в Округе вырос на 19,6%.

Около 60% всех зарегистрированных случаев заболеваемости приходится на болезни органов дыхания. Частота указанных случаев превышает среднероссийский уровень на 118% (771,8 против 353,5), наблюдается отрицательная динамика: рост показателя с 2013 года (564,6) составил 36,7%.

Схожая ситуация наблюдается для болезней органов пищеварения, крови и глаз. Заболеваемость превышает среднероссийскую на 77%, 60% и 49,4% соответственно, рост с 2013 года в Округе составил 36,5%, 47% и 25,1% соответственно.

Стабильно высокий (на 58% выше среднероссийского) уровень заболеваемости наблюдается для болезней костно-мышечной системы и соединительных тканей, отрицательная динамика отсутствует.

Начиная с 2015 года в Чукотском автономном округе действует трехуровневая система оказания медицинской помощи. Учреждением третьего уровня является ГБУЗ «Чукотская окружная больница», предоставляющая населению услуги специализированной медицинской помощи. К учреждениям второго уровня относятся межрайонные медицинские центры в пгт Эгвекинот и г. Билибино, выполняющие функции межмуниципальных центров. К учреждениям первого уровня относятся районные больницы и их структурные подразделения, обеспечивающие оказание первичной медико-санитарной помощи (в т.ч. фельдшерско-акушерские пункты). По состоянию на 2017 год в Чукотском автономном округе имеется 42 медицинских учреждения. Не обеспечены медицинскими учреждениями только 2 населенных пункта (с. Тавайваам и пгт Мыс Шмидта), располагающихся в непосредственной близости и, как следствие, использующих инфраструктуру соседних населенных пунктов.

Существенной проблемой является значительный износ зданий медицинских учреждений, связанный во многом с неблагоприятными климатическими условиями и стоимостью ремонта, превышающей среднее значение по России.

В целях борьбы с износом осуществляется укрепление материально-технической базы: проводятся реконструкция Чаунской районной больницы, строительство нового корпуса окружной больницы и участковой больницы в Марково. Медицинским учреждениям поставлена вездеходная техника, машины скорой помощи.

В Округе действует социально-медицинская служба «Мобильные бригады», обслуживающая пациентов в труднодоступных населенных пунктах на дому. За четыре года было совершено более 15 тыс. выездов, обслужено более 1,1 тыс. человек.

Ежегодная детская диспансеризация осуществляется преимущественно силами врачей окружной больницы, по графику выезжающих в населенные пункты Округа.

В регионе активно задействуется санитарная авиация. В год осуществляется более 300 вылетов. В 2017 г. в рамках пилотного приоритетного проекта Минздрава России «Развитие санитарной авиации», реализуемого с целью повышения доступности экстренной медицинской помощи жителям удаленных и труднодоступных населенных

пунктов, летный парк санавиации Чукотского автономного округа пополнился вертолетом, оснащенным современным медицинским модулем⁸.

Были расширены возможности получения жителями Чукотского автономного округа высокотехнологичной медицинской помощи за пределами округа: количество пациентов, направленных на лечение в центральные регионы России, возросло с 589 в 2013 г. до 1112 в 2017 г.

В Округе наблюдается один из самых высоких уровней обеспеченности медицинским персоналом в России (74,8 врачей на 10 тыс. человек населения в 2018 г.), однако по ряду узких специальностей, особенно в части детских врачей, наблюдается кадровый дефицит.

В условиях разрозненного расселения жителей для обеспечения логистической доступности медицинских услуг для населения удельная потребность в медицинском персонале, инфраструктуре и оборудовании непропорционально возрастает. Это делает формально высокие показатели обеспеченности медицинским персоналом в условиях Чукотского автономного округа фактически недостаточными (в 15 населенных пунктах присутствует лишь средний медицинский персонал).

Для укрепления кадрового состава организаций здравоохранения реализуется ряд программ по стимулированию привлечения специалистов, например, «Арктический доктор» и «Арктический фельдшер», дающие право на получение дополнительных денежных выплат при условии работы на территории Округа, а также осуществляется стипендиальная поддержка клинической ординатуры. В течение последних 5 лет был привлечен 91 медицинский работник.

В последние годы в Округе начата работа по информатизации здравоохранения. Внедряются электронный документооборот и региональная медицинская информационная система.

3.4.3 Образование

На территории Чукотского автономного округа располагаются: 14 учреждений дошкольного образования, 41 общеобразовательное учреждение (из них 30 учреждений имеют в своей структуре дошкольные группы), 14 организаций дополнительного образования, 4 – среднего профессионального, 1 – дополнительного профессионального

⁸ Средства федерального бюджета, выделяемые в рамках национальной программы развития Дальнего Востока

(институт повышения квалификации) и 1 учреждение (филиал) высшего образования. Средняя школа г. Билибино входит в число 100 лучших общеобразовательных школ России социально-гуманитарного профиля.

По состоянию на конец 2018 г. охват детей дошкольным и средним образованием составил 100%.

Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет составил 70%. При общем количестве организаций дополнительного образования 14 их филиалы (структурные подразделения) имеются во всех населенных пунктах Округа. Услуги дополнительного образования предоставляются также и общеобразовательными организациями, на базе которых работают секции и кружки различной направленности.

Порядка 15% (6 из 41) общеобразовательных организаций Чукотского автономного округа имеют классы очно-заочного (вечернего) обучения. 26 школ Округа (63% от общего количества общеобразовательных учреждений региона) присоединились к проекту «Онлайн-уроки финансовой грамотности», проводимому при поддержке Центрального Банка Российской Федерации.

В 2017 году в отдаленных населенных пунктах было организовано 15 пунктов сдачи ЕГЭ для исключения необходимости осуществления сдачи экзаменов в районных центрах и окружной столице.

Функционирующие в Округе 4 профессиональные образовательные организации расположены по территориальному признаку и осуществляют подготовку специалистов среднего профессионального образования и рабочих массовых профессий в соответствии с потребностями региональной экономики. Для удовлетворения потребности населения в получении профессионального образования в удаленных национальных селах были открыты 11 ученых групп «на удалении». В 2017 году данными образовательными учреждениями было подготовлено 526 человек для следующих отраслей экономики Чукотки: сельское хозяйство – 161 человек (31%), промышленность – 104 человека (20%), здравоохранение – 29 человек (6%), строительство – 55 человек (10%), экономика и бухгалтер – 35 человек (6%), сфера обслуживания – 142 человека (27%).

Услуги высшего образования предоставляет Чукотский филиал Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова», который был открыт в 2011 г. В 2017 году было выпущено 36 специалистов по следующим направлениям подготовки: «Прикладная геология», «Информатика и вычислительная

техника», «Электроэнергетика и электротехника», «Теплоэнергетика и теплотехника». Все выпускники были трудоустроены на предприятия Чукотского автономного округа.

Для укрепления кадрового состава образовательных организаций реализуется ряд мероприятий, направленных на повышение привлекательности работы в образовательных учреждениях Округа: доплата за высокое педагогическое мастерство, оплата проживания привлекаемых преподавателей дополнительного образования в области спорта, создание специализированного жилищного фонда и т.д.

3.4.4 Культура

На территории Округа располагается 44 культурно-досуговых учреждения, 44 библиотеки, а также 8 музеев. При этом только в одном населенном пункте не имеется ни одного из вышеперечисленных учреждений (пгт Мыс Шмидта), и его жители пользуются инфраструктурой соседнего населенного пункта. Таким образом, 100 % жителей Округа обеспечены услугами учреждений культуры.

В соответствии с данными форм федерального статистического наблюдения 76,8% учреждений культуры в Округе находятся в удовлетворительном состоянии, 23,2% требуют капитального ремонта, что соответствует целевому показателю «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений» Государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» в отношении приоритетной территории – Дальневосточного федерального округа.

В целях развития культуры в округе проводится обширная работа. Осуществляется выдача грантов, направленных на поддержку развития культуры в Округе, в том числе на развитие кинематографа, духовно-нравственных ценностей, на проведение гастролей концертных и театральных организаций. Объем выделенных на финансирование культуры средств в 2018 году увеличился на 47%. Данные средства направляются на развитие объектов культуры, повышение заработных плат работников сферы культуры, сохранение культурных традиций коренных народов. В среднем жители Чукотского автономного округа посещают культурные мероприятия девять раз за год.

Осуществляется предоставление бесплатного доступа во все музеи округа. В 2017 году было проведено 278 музейных выставок, суммарное количество посетителей составило 67 тыс. человек.

В 2016 году было осуществлено присоединение к проекту Theatre HD, предоставляющему жителям Округа возможность увидеть выступления лучших театральных групп на экранах кинотеатров.

В Округе реализуются положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства. Ежегодно, в Округе проходит 9 конкурсов для детей и молодежи по различным направлениям искусства: хореография, театр, вокал и хоры, игра на музыкальных инструментах (народные инструменты, фортепиано), изобразительное искусство, литература. Каждый год в конкурсах принимают участие порядка 1000 человек из числа детей и молодежи, что составляет около 7,5% от численности детского населения или 2% всего населения Округа.

Представители Округа ежегодно принимают участие во всероссийских конкурсах в сфере искусства, в том числе в Молодежных дельфийских играх России и часто становятся лауреатами данных конкурсов. Работа по продвижению талантливой молодежи в сфере искусства в Округе ведется на постоянной основе.

3.4.5 Физическая культура и спорт

Развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений развития в социальной сфере. На территории округа расположено 4 детско-юношеских спортивных школы, 11 муниципальных учреждений культуры и спорта. Всего же на территории Чукотского автономного округа задействовано свыше 140 учреждений, предприятий, объединений и организаций по занятию спортом, порядка 200 работников физической культуры и спорта. Развитие получило 44 вида спорта. Среди них наиболее популярными являются мини-футбол, баскетбол, хоккей, плавание, горнолыжный спорт и различные виды борьбы.

Одной из ключевых задач в рамках данного направления является вовлечение жителей всех возрастов и категорий в активное занятие физической культурой и спортом. Для выполнения этой задачи на территории округа проводятся массовые физкультурные и спортивные мероприятия, например, массовые кроссы, общественные забеги, сдача нормативов ГТО (зимняя и летняя декады), спартакиады учащихся и т.д. Доля населения, систематически занимающегося спортом, в период с 2013 по 2017 гг. выросла на 5,4 п.п. (с 27,4% до 32,8%), что соответствует среднероссийскому уровню.

3.4.6 Жилищная сфера

На сегодняшний день пристального внимания требуют жилищная сфера и сфера коммунальных услуг.

Особенности развития жилищной сферы Чукотского автономного округа в большинстве своем определяются особенностями его географического положения, а именно неблагоприятными природно-климатическими условиями, высокими транспортными расходами, неравномерностью расселения, временным характером проживания на Севере. Как следствие, значение показателя ввода в действие жилья в расчете на 1 человека меньше среднероссийских значений в 14,5 раз, при этом стоимость значительно превосходит среднероссийские показатели.

Существующий жилищный фонд характеризуется высокими показателями износа, значительно превышающими среднероссийские показатели. С целью решения данной проблемы в Округе действует ряд программ, направленных на решение проблемы высокого износа. В 2017 году досрочно завершилось расселение аварийных домов, которые были признаны таковыми до 1 января 2012 года. В результате реализации данной программы было переселено 314 граждан из 5,5 тыс. м² жилищного фонда, находящегося в аварийном состоянии. Посредством регионального оператора в 2017 году был осуществлен ремонт 44 многоквартирных домов, в которых проживало более 6% всего населения многоквартирных домов Округа (более 3 тыс. человек). Кроме того, многодетным семьям, медицинским и фармацевтическим работникам, а также молодым семьям предоставляется поддержка для приобретения жилья, в т.ч. через ипотечные кредиты.

Остро стоит вопрос предоставления государственных жилищных сертификатов в рамках действующей на федеральном уровне программы при выезде жителей в ЦРС. Выделение средств для жителей закрывающихся поселков федеральным бюджетом не предусматривается с 2012 года, что обостряет вопросы социального характера, связанные с ранее закрытыми поселками.

Основными вызовами в сфере коммунальных услуг являются высокие тарифы и проблемы с качеством водоснабжения. С 2016 года осуществляются работы по улучшению качества воды в 10 населенных пунктах Чукотского автономного округа. Качество воды было улучшено в 9 населенных пунктах, где проживает свыше 14 тыс. человек, что составляет более трети населения округа.

3.4.7 Социальная защита населения и государственные услуги

Основным направлением деятельности в рамках социальной защиты населения является обеспечение социальных гарантий для жителей Округа, а также повышение их качества жизни путем предоставления ряда адресных мер поддержки.

В 2017 году услугу в сфере социального обслуживания получили 944 гражданина, в том числе на дому – 722 человек, в полустационарной форме – 16 человек (несовершеннолетние), в стационарной – 206 человек (в т. ч. 109 несовершеннолетних). Срочные социальные услуги⁹ получили 436 человек. В целях профилактики нуждаемости в социальном обслуживании 639 гражданам оказаны услуги по социальному сопровождению.

Наибольшей востребованностью среди всех видов социальных услуг¹⁰ пользуются социально-бытовые (обеспечение продуктами питания, мягким инвентарем, площадью жилых помещений и т.д.), их доля в общем объеме составила более 70%.

В рамках поддержки семей с детьми в регионе осуществляется выплата различных пособий и субсидий, направленных на повышение их располагаемого дохода, поддержание его на уровне, превышающем прожиточный минимум. Реализуются мероприятия по улучшению жилищных условий многодетных семей. В период с 2014 по 2017 гг. были улучшены условия проживания 20 семей. Осуществляется предоставление в собственность бесплатных земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. Кроме того, многодетным семьям в Округе предоставляется региональный материнский капитал. С учетом различных видов государственной поддержки средний размер выплат в расчете на многодетную семью в 2017 году составил 83 тыс. рублей.

В Округе реализуется программа «Чукотка без сирот!», благодаря которой более 600 детей-сирот обрели семью. Осуществляется ежемесячная доплата до прожиточного минимума неработающим пенсионерам и выплаты на переселение в экономически развитые районы Чукотского автономного округа и благоприятные для проживания регионы Российской Федерации одиноким пенсионерам старше 69 лет (в 2017 г. выплату получили 25 одиноко проживающих пожилых граждан).

Значимая роль в рамках социальной политики Округа отводится формированию доступной среды жизнедеятельности для инвалидов (данная категория населения

⁹ Терминология согласно Федеральному закону от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

¹⁰ Терминология согласно Федеральному закону от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

составляет 1642 человека 3,3% от общей численности населения Округа). В настоящий момент в сфере образования, культуры, спорта и здравоохранения работает порядка 2000 специалистов, обученных особенностям работы с инвалидами. Осуществляются мероприятия по повышению физической доступности социально значимых объектов. В период с 2016 по 2017 гг. были установлены пандусные съезды и подъемная платформа для ГКУСО «Чукотский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», установлен стационарный пандус в ГБУ «Чукотский окружной комплексный Центр социального обслуживания населения», закуплено адаптирующее оборудование (таблички и пиктограммы с дублированием шрифта Брайля, тактильные наклейки и т.д.) во все организации социального обслуживания, приобретены два оборудованных аппарелью для подъема инвалидов-колясочников спецавтомобиля.

Повышенное внимание также уделяется социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной Войны. В 2017 году на территории Округа проживало 13 ветеранов ВОВ. Помимо мер социальной поддержки, предусмотренных на федеральном и региональном уровнях, осуществляется компенсация фактически понесенных расходов на санаторно-курортное лечение, единовременная выплата на проведение ремонтных работ в жилых помещениях ветеранов ВОВ, с 2016 года всем ветеранам, проживающим на территории Округа, предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 10 тыс. рублей.

Основным направлением развития в сфере предоставления государственных услуг являлось упрощение механизмов обращения населения в различные структуры. Основные успехи в сфере предоставления государственных услуг были достигнуты за счет повышения доступности сети Интернет в регионе. Кроме того, с 2015 года организовано обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров с целью обеспечения возможности получения ими государственных услуг в электронном виде. За период 2015-2017 годов в образовательных организациях Округа обучение прошли 99 пенсионеров.

Рост обращений в центры «Мои документы» в 2017 г. составил порядка 80%, было выдано в 4 раза больше документов по сравнению с 2016 г. В 2017 году через МФЦ были оформлены документы по программе «дальневосточный гектар» 72 жителями, что в 12 раз превысило аналогичный показатель за 2016 год (6 человек).

3.4.8 Коренные малочисленные народы Севера (КМНС)

Большое внимание в политике Чукотского автономного округа уделяется благополучию и развитию коренных малочисленных народов Севера. Для этого в регионе

реализуется ряд мер по поддержке традиционного образа жизни коренных народов, а также сохранению их культуры.

В рамках реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014-2020 годы» сделан упор на развитие двух традиционных для народов Округа отраслей хозяйствования: оленеводстве и морском зверобойном промысле, – на поддержку которых выделяется значительный объем средств как из окружного, так и из федерального бюджетов. Помимо этого, в рамках ТОР Чукотка создаются новые рабочие места для коренных малочисленных народов.

В 60% школ (27 из 45) имеются возможности для изучения родных языков: чукотского, эвенского, эскимосского. Подготовка специалистов с правом преподавания языка ведется в Чукотском многопрофильном колледже.

Ведется работа по укреплению межнациональных отношений и развитию традиционного нематериального культурного наследия коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа, например, литературные конкурсы и фестивали.

Реализуются меры по сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия. 310 объектов культурного наследия состоит на государственной охране в Чукотском автономном округе. На территории округа расположен 81 объект, включенный в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В целях поддержания и развития национальных видов спорта, формирование здорового образа жизни коренных жителей в регионе ежегодно организовываются и проводятся спортивно массовые мероприятия: гонки на оленьих упряжках «Эракор», гонка на собачьих упряжках «Надежда», первенство Чукотки по национальной борьбе памяти А.С. Малыванова, регата на кожаных байдарках «Берингия», чемпионат и первенство Чукотского автономного округа по северному многоборью. В 2018 году было возобновлено проведение гонки на оленьих упряжках «Ръилет».

3.5 Динамика доходов и расходов консолидированного бюджета Чукотского автономного округа в 2013-2018 гг.

Собственные доходы консолидированного бюджета Чукотского автономного округа с 2013 по 2016 гг. выросли на 29,3% (с 12,9 до 16,7 млрд руб.), в 2017-2018 г. произошло снижение доходов до уровня 2013 г., вызванное плановым уменьшением добычи золота и, как следствие, налоговой базы по налогу на прибыль и доходы и налогам, сборам и

регулярным платежам за пользование природными ресурсами, являющиеся двумя наиболее крупными статьями налоговых и неналоговых доходов Округа (в 2018 г. 68% и 17% доходов соответственно).

Расходы консолидированного бюджета Округа возросли на 28,3% с 27,9 млрд руб. в 2013 г. до 35,8 млрд руб. в 2018 г. Прирост обусловлен значительным ростом расходов на жилищно-коммунальное хозяйство (на 6 млрд руб. или 110% с 5,4 млрд руб. в 2013 г. до 11,4 млрд руб. в 2018 г.) и социальную политику (на 0,8 млрд руб. или 47,1% с 1,7 млрд руб. в 2013 г. до 2,5 млрд руб. в 2018 г.), при этом расходы на национальную экономику за указанный период остались прежними (с 10,2 млрд руб. в 2013 г. до 10,3 млрд руб. в 2018 г.). Указанная строка бюджета подвержена наибольшей волатильности, связанной, в первую очередь, с инвестиционными циклами реализации проектов инфраструктурного строительства в регионе.

Расходы окружного бюджета на протяжении всего анализируемого периода значительно (в 1,8-2,6 раза) превышали собственные доходы, что снижает устойчивость регионального бюджета.

В результате значительного роста расходов консолидированного бюджета Чукотского автономного округа в 2013-2018 гг. произошел существенный рост безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет региона, в том числе из федерального бюджета, с 5,4 млрд руб. в 2013 г. до 22,7 млрд руб. в 2018 г.

Рост доходов бюджета (сумма собственных доходов бюджета и безвозмездных поступлений), опережающий рост расходов привел к сокращению дефицита консолидированного бюджета и государственного долга Чукотского автономного округа с 9,6 и 13,4 млрд руб. в 2013 г. до -0,4 (профицит) и 10,4 млрд руб. в 2017 г. соответственно.

3.6 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз развития Чукотского автономного округа

Результаты анализа социально-экономического положения и итогов реализации Стратегии развития Чукотского автономного округа от 2014 года представляется целесообразным обобщить и структурировать с использованием системных возможностей SWOT-анализа (Таблица 6).

Таблица 6. SWOT-анализ социально-экономического положения
Чукотского автономного округа

<p>Сильные стороны</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Богатая минерально-сырьевая база основных полезных ископаемых: цветные и драгоценные металлы, каменный и бурый уголь, нефть и газ 2. Наличие опыта и компетенций в привлечении крупных промышленных инвесторов в развитие месторождений Округа 3. Действие механизмов, стимулирующих экономическую активность в Округе: ТОР Чукотка, СПВ Певек 4. Поддержка федерального центра по развитию инфраструктуры Округа 5. Возобновляемые природные ресурсы: значительные запасы рыбы, водных беспозвоночных, водорослей и морских млекопитающих в экологически чистых водных объектах; олени пастбища с богатой кормовой базой для ведения оленеводства 	<p>Слабые стороны</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Неблагоприятные природно-климатические факторы для проживания и ведения сельского хозяйства 2. Высокая стоимость проживания и ведения бизнеса на территории Округа, в т.ч. стоимость электроэнергии 3. Низкий уровень доступности и качества социального обслуживания населения и сферы услуг 4. Транспортная удаленность, отсутствие внутреннего и межрегионального наземного транспортного сообщения 5. Отсутствие собственных источников дохода (плановая убыточность) для поддержания и развития энергетической и коммунальной инфраструктуры 6. Монозависимость экономики Округа от добычи золота 7. Неустойчивость бюджетной системы Округа: высокая зависимость от безвозмездных поступлений из федерального бюджета 8. Невысокая глубина переработки биоресурсов (продукции оленеводства и морского зверобойного промысла)
<p>Возможности</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Рост экономической активности в странах АТР 2. Интенсификация развития Северного морского пути в части улучшения «внешних» логистических связей и обеспечения доступа Округа к сжиженному природному газу 	<p>Угрозы</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение безвозмездных поступлений из федерального бюджета 2. Недофинансирование (отсутствие проектного финансирования) и, как следствие, отставание в реализации утвержденных инфраструктурных проектов 3. Ухудшение ценовой конъюнктуры по основным товарам экспорта Чукотского автономного округа

На основе приведенного SWOT анализа определены цель, задачи, факторы развития, а также направления деятельности Чукотского автономного округа до 2030 г.

4 ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ФАКТОРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОКРУГА ДО 2030 ГОДА

Ключевой целью реализации Стратегии социально-экономического развития Чукотского автономного округа до 2030 г. является рост доходов и уровня жизни населения при поступательном движении к сбалансированности и устойчивости регионального бюджета.

Достижение цели Стратегии требует решения нескольких задач.

Задача в области экономического развития – создание новых предприятий в добывающей промышленности Округа и производстве социально значимых товаров.

Задача в области пространственного развития – снятие инфраструктурных ограничений, прежде всего в сфере транспорта, энергетики и информационно-телекоммуникационных технологий, для комплексного социально-экономического развития Чукотского автономного округа.

Задача в области развития социальной сферы – повышение качества предоставления услуг социальной сферы.

Для успешного достижения поставленных цели и задач Стратегия Чукотского автономного округа должна строиться с учетом ключевых факторов и опыта развития Северных территорий.

Во-первых, климатические особенности Чукотского автономного округа относительно других регионов России (низкие среднегодовые температуры, короткая продолжительность летнего сезона, вечная мерзлота и т.д.) во многом определяют социально-экономические параметры развития региона: высокая стоимость жизни (по состоянию на октябрь 2018 г. стоимость фиксированного набора товаров и услуг в Округе (25,7 тыс. руб.) самая высокая среди регионов Российской Федерации на 68,5% выше среднероссийских показателей (15,3 тыс. руб.)), высокие тарифы на электроэнергию и жилищно-коммунальные услуги, неразвитая транспортная сеть, экономическая и инфраструктурная изолированность от остальной части страны и наиболее развитых российских и азиатских рынков.

Во-вторых, экономическое развитие северных территорий целесообразно осуществлять с опорой на один сектор экономики (как правило, добывающую промышленность), о чем свидетельствует как отечественный, так и зарубежный опыт развития северных территорий США, Канады, Дании и т.д. Однако для снижения

уязвимости от внешней ценовой конъюнктуры отраслевое развитие данного сектора должно носить диверсифицированный характер. Для Чукотского автономного округа в рамках диверсификации добывающей промышленности наиболее перспективными являются проекты освоения Баимской рудной зоны и Беринговского угольного бассейна.

В-третьих, Чукотский автономный округ обладает значительным экспортным потенциалом. Возможности добывающей промышленности значительно превышают потребности внутреннего рынка региона. С логистической точки зрения экспорт в страны АТР является гораздо более реализуемым относительно выхода на российский рынок. Эффективным инструментом реализации экспортно-ориентированной модели являются территории опережающего развития с конкурентными условиями (в т.ч. налоговыми льготами и поддержкой создания необходимой инфраструктуры) относительно соседних стран.

Четвертый фактор заключается в необходимости активного участия федерального центра, о чем в т.ч. свидетельствует зарубежный опыт развития северных территорий. Правительства США и Канады стимулируют дальнейшее промышленное освоение северных территорий за счет вложений в необходимую энергетическую, транспортную, информационно-коммуникационную инфраструктуру. Оказывается поддержка по геологическому изучению слабо изученных территорий, оценке перспективных площадей, поиску и разведке месторождений полезных ископаемых, в т.ч. ранее на территории соответствующего региона не добываемых.

Пятым фактором социально-экономического развития Чукотского автономного округа является обязательное сохранение среды обитания, культуры коренных народов Севера, а также развитие традиционных отраслей хозяйствования коренного населения.

5 НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

5.1 Экономическое развитие

Основой экономической развития Чукотского автономного округа до 2030 г. являются два направления промышленной деятельности: угольная промышленность и добыча руд цветных (драгоценных и недргоценных) металлов, а также отрасли традиционного хозяйствования коренного населения Округа.

5.1.1 Угольная промышленность

Развитие угольной промышленности в Округе до 2030 г. заключается в наращивании до проектной мощности объемов добычи каменного угля на месторождениях Беринговского угольного бассейна, в первую очередь на месторождении Фандюшкинское поле, далее на других месторождениях Верхне-Алькатваамского участка и месторождении Амаамское.

Первый этап освоения месторождений бассейна пройден: в 2017 г. начата добыча на месторождении Фандюшкинское поле. Второй этап (2018-2020 гг.) предполагает наращивание добычи до 750 тыс. тонн в год. Дальнейшая динамика добычи на указанном месторождении критически зависит от конъюнктуры цен на уголь. В консервативном и базовом сценариях добыча сохранится на уровне 750 тыс. тонн до 2030 г., в целевом сценарии – постепенно возрастет до 5 млн тонн в год за счет расширения добычи на указанном месторождении, а также старта разработки прочих месторождений Верхне-Алькатваамского участка.

В консервативном и базовом сценариях в рамках освоения месторождения Фандюшкинское поле в 2019-2022 гг. будут привлечены частные инвестиции на сумму 1,3 млрд руб. Инвестиции будут направлены на приобретение тяжелой карьерной техники, развитие инфраструктуры месторождения, а также строительство и капитальный ремонт дороги от месторождения до морского порта Беринговский. Реализация целевого сценария потребует увеличения объема инвестиций, в т.ч. на строительство обогатительной фабрики.

Крупнейшим перспективным месторождением Беринговского угольного бассейна является месторождение Амаам (ресурсы оцениваются в 521 млн тонн, потенциальные объемы добычи – 5-7 млн тонн в год). На текущий момент проведены поисково-оценочные, геологоразведочные и проектно-изыскательские работы. Однако по причине отсутствия

заемного финансирования, а также низкого уровня цен на коксующийся уголь активная деятельность по разработке данного месторождения на текущий момент приостановлена.

Включение месторождений Беринговского угольного бассейна в ТОП Чукотка, осуществленное в 2015 г., позволит реализовать проект освоения месторождения Фандюшкинское поле в сжатые сроки, а также повысит привлекательность освоения прочих месторождений бассейна.

5.1.2 Добыча руд цветных металлов

5.1.2.1 Медь

Одним из ключевых направлений развития экономики Чукотского автономного округа до 2030 г. является запуск добычи руд цветных металлов на месторождении Песчанка Баимской рудной зоны. Объем добычи меди, молибдена, золота и серебра в концентрате при выходе предприятия на проектную мощность составит около 285 тыс. тонн, 4 тыс. тонн, 15 тонн и 120 тонн соответственно.

За 2019-2030 гг. в разработку месторождения Песчанка планируется инвестировать около 290 млрд руб. частных инвестиций, в том числе 5,3 млрд руб. – в геологоразведочные работы, 248,6 млрд руб. – в производственные активы (в т.ч. строительство горно-обогатительного комбината), 15,4 и 20,5 млрд руб. – в транспортную и энергетическую инфраструктуру месторождения соответственно.

В рамках реализации проекта будет создано около 3000 новых рабочих мест. Потребность в трудовых ресурсах будет удовлетворена за счет вахтового метода работы. Предприятиями будут организованы вахтовые поселки и создана необходимая социальная инфраструктура для обеспечения жизнедеятельности сотрудников, приезжающих из других территорий.

Разработка столь крупного месторождения многократно увеличивает потребности Округа в электроэнергии и мощности (при выходе на проектную мощность ежегодная потребность Баимского ГОК в электроэнергии и мощности составит около 2 200 млн кВт*ч и 251 МВт соответственно при текущей потребности Округа в ~700 млн кВт*ч и 78 МВт). В целях удовлетворения данного перспективного спроса действующих энергетических мощностей Округа недостаточно. В настоящий момент прорабатываются варианты организации внешнего энергоснабжения как за счет энергогенерирующих источников внутри Округа, так и варианты технического объединения с профицитной энергосистемой Магаданской области, Республикой Саха-Якутия в различных конфигурациях.

5.1.2.2 Золото

Базовым направлением экономического развития Округа до 2030 г. является поддержка достигнутых успехов в золотодобывающей промышленности. Плановое снижение добычи на текущих месторождениях будет компенсировано вводом в эксплуатацию новых месторождений: в 2021 г. – Клен (ежегодная добыча золота после выхода месторождения на проектную мощность составит около 1,5 тонн) и Кекура (ежегодная добыча – около 6 тонн), в 2023 г. – Песчанка (ежегодная добыча – около 15 тонн).

С 2018 по 2030 гг. разработка месторождений Кекура и Клен привлечет в Округ частные инвестиции в объеме 16,0 и 7,1 млрд руб., создаст около 1170 и 600 новых рабочих мест соответственно.

Энергоснабжение месторождения Клен планируется осуществлять за счет собственной генерации (дизельной электростанции), месторождения Кекура – от единых с месторождением Песчанка источников энергии.

В результате добыча золота в 2019-2020 гг. составит около 24,1-24,4 тонн, в 2021 г. после запуска месторождений Кекура и Клен – возрастет до 29,1 тонн. На 2022-2023 гг. запланировано окончание горных работ на двух крупных месторождения Округа (месторождения Купол и Двойное – 64,5% добытого в 2017 г. на территории Округа золота) и, как следствие, добыча золота снизится до 22,8-25,1 тонн. Данное снижение будет компенсировано вводом в эксплуатацию месторождения Песчанка. В 2024 г. добыча золота в регионе восстановится до уровня 2021 г. (28,6 тонн). С 2025 г. ожидается рост добычи, в 2025-2030 гг. составит от 24,3 до 34,0 тонн.

Для ускорения освоения золоторудных и полиметаллических месторождений Чаун-Билибинской промышленной зоны территория Билибинского муниципального района с января 2019 г. включена в ТОР Чукотка.¹¹

Резервом для региона является сохранение и, при возможности, увеличение уровня добычи россыпного золота, значительные запасы и ресурсы которого имеются в Округе. Необходимо учитывать то, что на россыпной золотодобыче занята значительная часть трудоспособного населения районов Округа. Уровень россыпной золотодобычи в этот период сохранится на уровне 2,5-3 тонны в год.

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 января 2019 г. №3 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. №876»

5.1.2.3 Олово

Помимо выше указанных крупных месторождений меди и золота на территории Чаун-Билибинской промышленной зоны находится крупнейшее оловянное месторождение на востоке России Пыркакайские штокверки (утвержденные запасы оловянной руды составляют 119 млн тонн). Месторождение находится в 65 км от г. Певек относительно близко к развитой инфраструктуре района с автодорогой до объекта и вблизи проходящих линий электропередач. Месторождение подготовлено к отработке открытым способом с большим объемом добычи руды. Освоение месторождения на текущий момент не предполагается в связи с низким содержанием металла в руде (содержание олова – от 0,21% до 0,24%, вольфрама – от 0,01% до 0,02%) и, как следствие, низкой рентабельностью разработки месторождения при текущих относительно низких ценах на олово. Изменение ценовой конъюнктуры, а также использование технологий увеличенного извлечения металла из руды в перспективе повысит привлекательность освоения указанного месторождения.

5.1.3 Сельскохозяйственная деятельность

5.1.3.1 Оленеводство и морской зверобойный промысел

Оленеводство и морской зверобойный промысел являются неотъемлемой частью культурного наследия и жизнедеятельности коренного населения Чукотского автономного округа. Нарушение структуры питания, путем замены иными продуктами, приводит к ухудшению здоровья населения, сокращению продолжительности жизни, ухудшению антропологических показателей детей и взрослого населения. Поэтому основной фокус Стратегии – обеспечение объемов производства данных социально значимых видов продукции на уровне, не ниже текущего. Для оленеводческого хозяйства это выражается в росте поголовья оленей с 142 тыс. голов в 2018 г. до 153,2 в 2030 г., что обеспечит производство мяса в убойном весе в объеме 411,2 тонны к 2030 г. Для морского зверобойного промысла – в неснижении объема выделяемых квот и повышении глубины переработки продукции.

5.1.3.2 Рыболовство

Северо-западная часть Берингова моря является одним из наиболее важных районов рыбного промысла на Дальнем Востоке. Оценка запасов водных биоресурсов прибрежных морей и внутренних водоемов (рыбы, морские млекопитающие, беспозвоночные) по данным рыбохозяйственной науки позволяет ежегодно добывать порядка 0,6 млн тонн.

До 2030 г. будет реализован проект по строительству объекта федеральной собственности, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в глубоководном, круглогодичном морском порту Провидения протяженностью 150 п.м. Объемы финансирования составят 675 млн руб. из государственного бюджета, 80 млн руб. из окружного бюджета и 375 млн руб. за счет внебюджетных источников. Рыбный морской терминал позволит комплексно обслуживать суда рыбопромыслового флота для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции. Среднегодовой объем переваленной продукции составит более 50 тыс. тонн.

Будет введен в строй рыбоперерабатывающий завод с глубокой переработкой уловов водных биологических ресурсов и производством полуфабрикатов с объемами производства 10 тонн в сутки. Объемы финансирования составят 50 млн руб. из регионального бюджета и 280 млн руб. за счет внебюджетных источников. Завод обеспечит глубокую переработку рыбы, в том числе из объемов, выделяемых ОАО «Чукотрыбпромхоз» и ООО «Чукотоптторг» на вылов (добычу) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, прилегающих к побережью Чукотского автономного округа. Получаемая органическая продукция будет отличаться экологически чистым содержанием и качеством за счет короткого срока от вылова до получения готовой продукции.

В рамках реализации проекта будет создано около 100 новых рабочих мест. Потребность в трудовых ресурсах будет удовлетворена за счет местного населения.

Реализация проекта позволит обслуживать рыбопромысловые суда, осуществляющие рыболовство в Дальневосточном бассейне, для дальнейшей транспортировки рыбной продукции Северным морским путем в центральные районы страны.

5.2 Пространственное развитие

5.2.1 Развитие территорий

Изменение типологизации территорий Чукотского автономного округа до 2030 г. не предусматривается. Анадырский район продолжит развиваться как административный центр, центр развития социальной сферы и угольной промышленности региона, Чаун-Билибинский – центр развития цветной металлургии, прочие районы – центры традиционных отраслей хозяйствования малочисленных коренных народов Округа.

Внутреннее пространственное развитие территорий и, как следствие, спрос на поддержание и/или строительство объектов инфраструктуры и институтов предоставления социальных услуг Чукотского автономного округа до 2030 г. определяется динамикой (появлением новых и закрытием текущих) точек спроса на указанные объекты и услуги. Появление новых и закрытие текущих точек спроса, в свою очередь, определяется динамикой развития промышленных предприятий Округа.

Сложившаяся на текущий момент структура расселения и занятости коренного и некоренного населения Округа до 2030 г. и предполагаемые изменения численности населения отдельных населенных пунктов, связанные с плановым закрытием градообразующих предприятий и, как следствие, вероятным миграционным оттоком или даже закрытием населенных пунктов – определяющий фактор пространственного развития региона.

Типичный пример – г. Билибино, в экономическом развитии которого в перспективе до 2030 г. планируются значительные структурные изменения. На текущий момент подавляющее число занятых работают на двух крупнейших предприятиях: Бибиллинской АЭС и золотодобывающем руднике Каральвеем. Консервация Билибинской АЭС запланирована на 2021 г., прекращение добычи на руднике Каральвеем – после 2030 г. Перед Округом стоит задача определить, каков будет социально-экономический образ города после 2030 г. и, как следствие, либо организовать переселение жителей, либо создать новые рабочие места, например, на новых месторождениях Чаун-Билибинской промышленной зоны (необходимо учесть, что крупнейшие из предполагаемых к освоению до 2030 г. месторождения (Песчанка, Кекура, Клен) находятся вне пределов транспортной доступности для жителей г. Билибино и, как следствие, предполагают привлечение рабочей силы вахтовым методом) и/или создаваемом в г. Билибино энергоцентре.

Во-вторых, появление новых крупных промышленных объектов (разработка новых крупных месторождений), требует привлечения большого объема трудовых ресурсов на постоянной основе в течение длительного времени и, как следствие, создания новых либо развития имеющихся (при наличии таковых в непосредственной близости) населенных пунктов.

5.2.2 Энергетическая инфраструктура

Для устойчивого экономического развития региона важно обеспечение доступности и возможности технологического присоединения к энергетической инфраструктуре для бизнеса и населения в допустимые сроки. В качестве целевых показателей для сроков

подключения предполагается использовать целевые показатели дорожной карты «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации №1144 от 30 июня 2012 г.

С целью обеспечения электроэнергией и мощностью в регионе планируется строительство и реконструкция ряда крупных объектов энергетической инфраструктуры. Указанные объекты решают две задачи:

- замещение выбывающих мощностей Билибинской АЭС;
- обеспечение энергией перспективных промышленных потребителей Чукотского и Билибинского районов.

На текущий момент рассматривается создание нескольких объектов (Таблица 7).

Таблица 7. Список рассматриваемых к созданию объектов энергетической инфраструктуры

№	Решаемая задача	Основные мероприятия
1	Замещение выбывающих мощностей Билибинской АЭС в 2022 году	<ul style="list-style-type: none"> – Продление срока эксплуатации Чаунской ТЭЦ до 2025 года включительно – Строительство энергоисточника в г. Билибино с внеплощадной инфраструктурой – Реконструкция и модернизация объектов централизованных систем теплоснабжения, водоснабжения Певека и устройство индивидуальных тепловых пунктов в МКД – Реконструкция и модернизация инженерных сетей водоотведения г. Певек (канализации) – Строительство плавучей атомной теплоэлектростанции на базе плавучего энергоблока с реакторными установками КЛТ-40С и береговых гидротехнических сооружений (БГТС) в г. Певек. – Сооружение двух одноцепных линий электропередачи 110 кВ между городами Певек и Билибино
2	Замещение выбывающих мощностей Чаунской ТЭЦ к 2026 году	<ul style="list-style-type: none"> – Строительство новой ТЭС в г. Певек – Комплексный проект использования СПГ в г. Певек
3	Обеспечение электроснабжения перспективных промышленных потребителей на месторождениях Кекура и Песчанка	<ul style="list-style-type: none"> – Строительство воздушной линии электропередачи ВЛ 110 кВ Билибино - Песчанка I цепь с отпайкой на ПС Кекура – Сооружение двух одноцепных линий электропередачи 110 кВ между городами Певек и Билибино ¹²

¹² Проект реализуется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2019 № 231 О предоставлении бюджетных инвестиций ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» за счет средств федерального бюджета

4	Обеспечения бесперебойного энергоснабжения потребителей и снижения аварийности в Эгвекинотском энергоузле	– Реконструкция ВЛ 110 кВ ЭГРЭС – Валунистый на наиболее повреждаемых участках
5	Обеспечение энергоснабжения потенциального золоторудного месторождения «Туманная площадь»	– Строительство ПС 110 кВ Анадырская на левом берегу Анадырского лимана – Строительство межсистемной ВЛ 110 кВ Анадырская ТЭЦ – Валунистый с СКРМ – Реконструкция ПС Валунистый Перечень мероприятий по энергоснабжению потенциального месторождения «Туманная площадь» ¹³ – Проектирование и строительство электросетевых объектов (ВЛ и ПС) от Эгвекинотской ГРЭС до месторождения – Поэтапное восстановление ВЛ 110 кВ ЭГРЭС – Иультин с отпайкой на 87 км – Реконструкция существующей ВЛ 110 кВ ЭГРЭС-Валунистый – Реконструкция ОРЦ 110 кВ ЭГРЭС с установкой СКРМ – Строительство в Эгвекинотском энергоузле новой генерации на величину дефицита мощности (резерва) либо реконструкция ЭГРЭС с увеличением установленной мощности
6	Развитие Центрально-Чукотского геологоэкономического района, имеющего богатые залежи полезных ископаемых	– Строительство ВЛ 110 кВ ПС Иультин – с. Рыркайпий ¹⁴

Большая доля объектов энергетики строится в Округе на бюджетные средства в то время, как в большинстве регионов уже активно реализуется практика привлечения внебюджетного финансирования в строительство и реконструкцию объектов энергетической инфраструктуры. Необходимость активизации усилий Правительства Округа по данному направлению соответствуют «Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (утверждены Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г.) в части привлечения негосударственных внетарифных источников инвестиций в сферу деятельности субъектов естественных монополий, заявленных в главе 3.1 «Совершенствование деятельности

¹³ На основании разработанной ИНПЭС (Институтом проектирования энергетических систем г. Новосибирск, 2016 год) предварительной технико-экономической оценки эффективности проекта объединения в энергосистему Анадырского и Эгвекинотского энергоузлов Чукотского АО с учетом развития золоторудного месторождения «туманная площадь» на территории ГО Эгвекинот

¹⁴ Проект реализуется в соответствии с распоряжением Правительства Чукотского автономного округа «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Чукотского автономного округа на 2019-2023 годы» №180-рп от 29.04.2019 г.

естественных монополий» раздела №2 «Меры государственной политики по достижению национальных целей развития».

В условиях строительства и реконструкции значительных объемов энергетической инфраструктуры, и, как следствие, значительного повышения затрат на ее последующее содержание, особенно важно обеспечить экономически обоснованные тарифы для развития бизнеса в регионе. Уровень тарифов должен быть ниже цен на энергию, вырабатываемую объектами собственной генерации. В ином случае промышленные потребители перейдут на собственную генерацию, и построенная энергетическая инфраструктура не будет востребована.

В настоящий момент с целью покрытия перспективного спроса на электроэнергию и мощность Чаун-Билибинского промышленного узла (строительство и эксплуатация Баимского ГОК) прорабатывается ряд проектных решений внешнего электроснабжения. Предусматриваются варианты технического объединения с энергосистемой Магаданской области за счет строительства высоковольтной ВЛ-220 кВ; строительство объектов генерации на территории Округа – предусматриваются варианты энергоисточников, работающих как на сжиженном природном газе, так и атомная электростанция малой мощности; строительство энергоисточника в Республике Саха – Якутия и передача мощности в энергосистему Чукотского автономного округа.

Выбранный вариант энергоснабжения Чаун-Билибинского промышленного узла окончательно сформирует будущую конфигурацию энергетической инфраструктуры Округа. Данный вариант энергоснабжения будет официально закреплён в программе развития энергетики – Схема и программа развития электроэнергетики Чукотского автономного округа на 2020-2025 гг с отражением ключевых экономических показателей функционирования энергосистемы Округа (объем полезного отпуска, тариф на э/э).

Для определения перечня объектов централизованных энергосистем, реализуемых в 2020-2030 гг., необходима дополнительная доработка основных документов развития энергетики в части определения спроса и его эластичности от динамики тарифа, технических решений, стоимости объектов и влияния на рост тарифа. Документы требующие актуализации: схемы и программы развития электроэнергетики и инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций (PCO).

Для поддержки населения и приравненных к ним групп потребителей путем снижения тарифа до среднероссийского за счет субсидирования затрат ресурсоснабжающих организаций, необходимо направить усилия на повышение

энергоэффективности указанных групп потребителей, для чего необходимо доработать программу энергоэффективности региона в части детализации мероприятий. Последующие направления работы Правительства Округа по повышению эффективности деятельности ресурсоснабжающих организаций, обслуживающих население и приравненных к ним групп потребителей, будут направлены на синхронизацию программ развития РСО между собой и с планами развития муниципальных образований с целью сокращения затрат на развитие и обслуживание объектов и инфраструктуры ЖКХ. Требуется провести разработку программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры поселений, определенных в статье №26 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Поручении Президента Российской Федерации от 17 марта 2011 г. Пр-701.

Для реализации всех вышеописанных направлений важно повышение эффективности затрат ресурсоснабжающих организаций на поддержание технического состояния, строительство и реконструкцию объектов энергетической инфраструктуры до уровня среднероссийских компаний с учетом влияния климатических и территориальных условий. Необходима разработка региональной программы повышения эффективности ресурсоснабжающих организаций с активным использованием механизмов долгосрочного тарифообразования, стимулирующих РСО к реализации программ повышения операционной эффективности.

Важным направлением останется повышение энергетической независимости региона от дорогого завозного топлива. В этом направлении в регионе будут продолжены работы по внедрению использования технологий ВИЭ и энергосберегающих технологий при производстве, передаче и потреблении энергии. В первую очередь это касается жилищно-коммунальной сферы изолированных поселков, потребляющих значительные объемы привозного топлива и имеющее наибольшее плечо доставки его из портов. При этом необходимо отметить высокий потенциал развития возобновляемой энергетики на территории Округа. Расчётные ветровые энергоресурсы Чукотского автономного округа достигают 1,5 трлн кВт*ч в год и отличаются высокой стабильностью. На большей части территории Округа средняя годовая скорость ветра составляет 4-6 м/с. На юго-восточном побережье Чукотки средняя годовая скорость ветра достигает 6-9 м/с. Реализация таких проектов потребует от региона учет наличия высококвалифицированных кадров и технических решений у компаний, планирующих инвестировать и эксплуатировать объекты энергетической инфраструктуры. Увеличение числа и объемов ВИЭ генерации потребует внедрения в Округе централизованной цифровой платформы, осуществляющей функции мониторинга, управления и обслуживания оборудования и объектов энергетики с

учетом значительной разрозненности размещения объектов на территории Округа и высокой сложности организации присутствия высококвалифицированных технических кадров на местах.

Для замещения дорогого завозного угля и дизельного топлива в качестве источников энергии централизованных энергосистем и обеспечения допустимого экономически обоснованного тарифа для промышленных потребителей необходима дальнейшая проработка вариантов по замещению используемых на текущий момент видов топлива на более дешевые решения с газом и нефтью. В первую очередь за счет активно развиваемых в настоящий момент экспортных маршрутов сжиженного природного газа (СПГ) компании НОВАТЭК по Северному морскому пути. По предварительной оценке, реконструкция существующей Чаунской ТЭЦ или строительство новой ТЭЦ в г. Певек на СПГ позволит достичь цены на электроэнергию с шин станции ~ 9 руб./кВт*ч. Это в 2 раза ниже стоимости электроэнергии в рамках альтернативного варианта строительства станции на угле (18 руб./кВт*ч). Проработку таких решений планируется сделать в рамках доработки документов, определяющих развитие энергетики.

Реализация проектов, направленных на повышение энергетической независимости региона от дорогого завозного топлива, должна быть подчинена целям снижения тарифной нагрузки на промышленных потребителей и уменьшения объема субсидий из регионального бюджета на покрытие разницы между тарифами для населения и затратами эксплуатирующих организаций.

5.2.3 Транспортная инфраструктура

Основное направление развития транспортной инфраструктуры Округа до 2030 г. – уход от транспортной изолированности региона за счет развития дорожной сети, реконструкции и расширения портовой инфраструктуры, снижения стоимости и повышения качества внутреннего и внешнего авиасообщения.

Самым масштабным проектом в области развития транспортной инфраструктуры Округа является строительство автомобильной магистрали Колыма – Омсукчан – Омолон – Анадырь с подъездами до г. Билибино и г. Эгвекино общей протяженностью около 2,3 тыс. км и стоимостью более 150 млрд руб. Помимо решения проблемы изолированности районов Чукотского автономного округа друг от друга и от прочих регионов России строительство указанной магистрали вызвано потребностями промышленных предприятий, создающихся на территории Чаун-Билибинской промышленной зоны, в том

числе строительством энергомота для электроснабжения месторождений Баимской рудной зоны.

Стратегически важной с точки зрения обеспечения Округа товарами первой необходимости, а также развития предприятий, ориентированных на экспорт продукции в страны АТР, является портовая инфраструктура, от состояния которой критическим образом зависит эффективность осуществления завоза товаров первой необходимости в период навигации. В целях повышения эффективности «северного» завоза, а также обеспечения роста экономики в рамках реализации Стратегии планируется реконструкция и расширение портовой инфраструктуры Чукотского автономного округа, в т.ч. морского порта Беринговский, необходимого для увеличения числа и дальнейшего развития резидентов ТОР Чукотка.

Для обеспечения роста экономики и повышения уровня жизни населения до 2030 г. требуется увеличения количества рейсов внутреннего и внешнего авиасообщения с одновременным снижением их стоимости, а также реконструкция аэропортовой инфраструктуры, обеспечивающей грузопоток в межнавигационный период и пассажиропоток круглый год.

Важным внешним фактором преодоления изолированности Чукотского автономного округа от прочих регионов Российской Федерации и других государств является планируемое многократное увеличение грузопотока Северного морского пути, которое позволит снизить стоимость и повысить ассортимент завозимых в период навигации товаров (в т.ч. появится возможность завоза и, как следствие, использования для энергетических нужд Округа сжиженного природного газа). Реализация данного проекта потребует масштабной реконструкции портовой инфраструктуры большинства «северных» городов России, в т.ч. морского порта Певек.

5.2.4 Информационно-телекоммуникационные технологии

Ключевое направление развития Чукотского автономного округа в области информационно-телекоммуникационных технологий – повышение качества (в т.ч. скорости и покрытия) и снижение стоимости услуг доступа в интернет, необходимые для повышения качества жизни населения Чукотского автономного округа, в т.ч. за счет развития телемедицины, дистанционного обучения и электронных государственных услуг.

Повышение качества связи возможно реализовать двумя способами.

Первый заключается в расширение ресурса спутниковой связи, приходящего на Чукотский автономный округ. Второй – строительство ВОЛС.

Расширение ресурса спутниковой связи не требует существенных капитальных и эксплуатационных затрат, а также может быть реализовано в сжатые сроки (в отличие от строительства ВОЛС), однако для снижения стоимости доступа в интернет потребуется значительное ежегодное субсидирование тарифов на данные услуги, а также периодическое (по мере роста спроса) повторное расширение ресурса. Данный вариант является оптимальным для населенных пунктов Чукотского автономного округа, к которым в силу малочисленности и удаленности экономически не обоснована прокладка ВОЛС.

Строительство ВОЛС является более капиталоемким, однако более системным решением, которое позволит существенно повысить качество предоставляемых услуг доступа в интернет при одновременном значительном снижении их стоимости. В рамках реализации Стратегии предстоит определить вариант прокладки кабеля. На текущий момент рассматривается вариант, подразумевающий обеспечение западной части Округа высокоскоростным интернетом за счет синхронизации прокладки ВОЛС с проектом строительства энергомота, восточной – за счет строительства подводной оптоволоконной магистрали от Камчатского края до Чукотского автономного округа. По предварительным оценкам стоимость строительства составит около 4 и 8 млрд руб. соответственно.

Для выбора оптимального варианта обеспечения Округа качественным доступом в интернет требуется проработка технико-экономического обоснования каждого из рассматриваемых вариантов.

5.3 Развитие социальной сферы

5.3.1 Демографическое развитие

На сегодняшний момент в демографической политике Чукотского автономного округа наиболее приоритетным направлением деятельности Правительства является сокращение миграционного оттока постоянного населения. Для этого в Округе будут вестись работы по увеличению числа доступных населению экономических и социальных благ, что позволит повысить привлекательность региона, снижая долю населения, мигрирующего в иные регионы. Кроме того, привлечение рабочей силы на планируемые к разработке объекты должно привести к миграционному притоку населения.

К числу прочих направлений, которым также планируется уделить внимание, относятся следующие:

- повышение показателей рождаемости путем развития механизмов поддержки молодых семей и семей, воспитывающих детей, в рамках социальной поддержки населения;
- снижение показателей смертности за счет развития сферы здравоохранения.

5.3.2 Здравоохранение

Развитие здравоохранения Округа будет ориентировано на решение ключевых проблем: повышение логистической доступности предоставляемых услуг и обеспеченности населения медицинским персоналом, в т.ч. за счет применения современных технических решений.

К ключевым направлениям развития здравоохранения Чукотского автономного округа относится устранение дефицита кадров, в особенности специалистов узкого профиля. Для решения данной проблемы планируется реализация программ по привлечению медицинских специалистов и развитию телемедицины.

Применение современных телекоммуникационных технологий выступает одним из наиболее перспективных направлений в сфере здравоохранения, позволяя повысить доступность и качество предоставляемых услуг при одновременном снижении затрат. С их помощью возможна организация консультаций для жителей удаленных населенных пунктах, в которых наблюдается объективное отсутствие возможности по размещению необходимого специалиста на постоянной основе, а издержки выезда необходимого специалиста к пациенту высоки. В особенности это актуально в условиях дефицита медицинских специалистов, в т.ч. специалистов узкого профиля.

Важным направлением развития здравоохранения в Округе является повышение доступности медицинской диагностики, в том числе высокотехнологичной. В силу малой плотности населения в Чукотском автономном округе имеются проблемы с предоставлением диагностических услуг всем жителям, что делает данное направление крайне актуальным. Одним из основных вариантов решения рассматриваемой проблемы является размещение диагностического оборудования в населенных пунктах без размещения специалистов, занимающихся интерпретацией результатов диагностики, на местах. Результаты будут передаваться в учреждения здравоохранения, обладающие необходимыми специалистами, при помощи телекоммуникационных технологий. Данная мера позволит снизить кадровую нагрузку, а также повысит качество и доступность

диагностических услуг для населения. Создание передвижных диагностических центров позволит снизить затраты на поддержание отдельных инфраструктурных объектов в малонаселенных пунктах.

Еще одним инструментом предоставления услуг здравоохранения «на расстоянии» является развитие систем удаленного мониторинга состояния здоровья пациентов, обеспечение пациентов средствами, позволяющими им самостоятельно следить за состоянием своего здоровья с целью своевременного выявления заболеваний.

К приоритетным направлениям развития относится снижение степени износа инфраструктуры медицинских учреждений. В силу климатических особенностей районов Крайнего Севера стоимость и частота капитальных и текущих ремонтов объектов инфраструктуры значительно превышает среднероссийские показатели. Применение телемедицины и создание передвижных медицинских центров снизит спрос на создание новых объектов инфраструктуры здравоохранения, однако не окажет влияния на потребность в капитальном ремонте существующих учреждений. В целях повышения качества предоставляемых услуг требуется осуществление дополнительных капитальных вложений в ремонт медицинских учреждений Округа.

К дополнительным направлениям развития в сфере здравоохранения относятся:

- устранение территориальных диспропорций в обеспеченности медицинским персоналом и медицинскими услугами (помимо применения телемедицины необходимо развитие социально-медицинской службы «Мобильные бригады»);
- развитие специализированной экстренной медицинской помощи и медицинской эвакуации, главным образом санитарной авиации как основного метода экстренной медицинской эвакуации с учетом имеющихся инфраструктурных ограничений и климатических условий (в т.ч. за счет приобретения второго специализированного воздушного судна);
- развитие программ повышения квалификации медицинских работников;
- развитие региональной медицинской информационной системы;
- увеличение объема медицинской помощи, оказываемой в целях профилактики;
- совершенствование мер по борьбе с социально значимыми заболеваниями, проведение мероприятий по повышению осведомленности населения о рисках, связанных с потреблением табачной и алкогольной продукции, наркотических веществ.

5.3.3 Образование

Основными векторами развития сферы образования в Чукотском автономном округе до 2030 г. являются повышение доступности и качества образования, а также модернизация образовательной инфраструктуры.

В целях повышения доступности и качества образования, в особенности в удаленных населенных пунктах, будет уделено внимание развитию систем дистанционного образования с применением информационных и коммуникационных технологий, электронного обучения. В настоящее время цифровизация общества задает новые образовательные стандарты. Повышение доступности информационных и коммуникационных технологий в образовательных учреждениях предоставит дополнительные возможности в образовании для учащихся, позволит проводить занятия со специалистами, отсутствующими в самом образовательном учреждении, а также повысит доступность и разнообразие дисциплин дополнительного образования.

Одной из наиболее актуальных проблем в сфере образования Чукотского автономного округа является переход всех школ округа на обучение в одну смену. В соответствии с перечнем поручений Президента России от 5 декабря 2014 г. № Пр-2821 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 г. № 2145-р «О программе «Содействие созданию в субъектах РФ (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы» в общих образовательных учреждениях требуется переход на обучение в одну смену, что порождает необходимость создания новой образовательной инфраструктуры, позволяющей удовлетворять установленным требованиям.

Потребность в расширении образовательной инфраструктуры в связи с переходом на обучение в одну смену усугубляется проблемой существенного накопленного износа существующей инфраструктуры. Требуется привлечение значительного финансирования для проведения капитального ремонта уже имеющейся инфраструктуры, а также постройки новых зданий.

Среди прочих направлений развития в образовательной сфере выделяются:

- создание собственного высшего учебного заведения;
- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

- продвижение талантливой молодежи в различных сферах деятельности;
- поддержка добровольческих движений, в т.ч. наставничества;
- повышение процента охвата детей услугами дополнительного образования, в том числе за счет строительства новой инфраструктуры и дистанционного обучения;
- повышение уровня индивидуализации общеобразовательных программ, а также их интеграция с программами дополнительного и профессионального образования;
- совершенствование условий для обеспечения возможности полноценного обучения для людей с ограниченными возможностями, в том числе за счет развития дистанционного обучения, строительства новой инфраструктуры;
- расширение применения в рамках среднего профессионального образования методик WorldSkills, направленных на повышение статуса и стандартов профессиональной подготовки, повышение гибкости образовательных программ;
- повышение профессиональных компетенций работников образовательных учреждений путем реализации программ повышения квалификации, развития наставничества;
- привлечение квалифицированных специалистов (в т.ч. молодых) из других регионов в сфере среднего профессионального образования, высшего образования.

5.3.4 Культура

В сфере культуры Чукотского автономного округа выделяются следующие направления развития:

- обеспечение сохранности и развития культурного наследия Чукотского автономного округа;
- поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Чукотского автономного округа;
- привлечение квалифицированных специалистов (в т.ч. молодых) из других регионов;
- повышение доступности услуг сферы культуры для населения, в том числе путем внедрения информационных технологий;
- увеличение доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений;
- поддержание на необходимом уровне обеспеченности населения Округа учреждениями культуры (соответствие их социальным нормативам и нормам);

– увеличение доли учреждений культуры и искусства, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве учреждений культуры и искусства.

5.3.5 Физическая культура и спорт

Деятельность в сфере физической культуры и спорта до 2030 г. направлена на увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 55%. Для этого предполагается работа по следующим направлениям развития:

- развитие спортивной инфраструктуры в целях повышения доступности занятий физической культурой для всех категорий населения;
- развитие народных игр и национальных видов спорта народов Чукотского автономного округа;
- обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках региональных программ в области физической культуры и массового спорта;
- пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни;
- реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва;
- повышение кадрового обеспечения в области физической культуры и спорта.

5.3.6 Жилищная сфера

Привлечение квалифицированной рабочей силы и сокращение миграционного оттока невозможно без обеспечения населения комфортабельными жилищными условиями, удовлетворяющими современным стандартам, что особенно актуально для северных регионов ввиду неблагоприятных климатических условий.

Ключевым направлением развития в данной сфере является снижение степени износа жилищного фонда. Для этого планируется реализация проекта по переселению жителей Округа из зданий, признанных аварийными после 1 января 2012 г. Согласно предварительным оценкам, данная программа затронет порядка 1300 жителей. На данном этапе планируется расселить 635 аварийных жилых помещений, для чего будет построено более 20 тыс. м² новых жилищных площадей. В силу бюджетных ограничений незатронутыми останутся около 30% жилых помещений (~300 помещений). Для их расселения потребуется выделение дополнительного финансирования.

К прочим направлениям развития в жилищной сфере относятся:

- выдача федеральных жилищных сертификатов жителям закрывшихся поселков;
- удержание тарифов по коммунальным услугам на близком к среднероссийскому уровню;
- дальнейшее улучшение качества воды в населенных пунктах, в т.ч. за счет проведения мероприятий по улучшению качества воды в населенных пунктах, а также создания локальных очистных сооружений;
- привлечение инвесторов в целях повышения инвестиционной активности на рынке жилья.

5.3.7 Социальная защита населения и государственные услуги

В рамках социальной защиты населения в дополнение к уже реализуемым мероприятиям выделяются следующие приоритетные направления развития:

- совершенствование механизмов предоставления адресных выплат социально незащищенным категориям населения;
- повышение доступности и качества услуг в сфере социального обслуживания, в том числе расширение списка услуг, предоставляемых дистанционно;
- модернизация материально-технической базы организаций социальной защиты;
- развитие передвижных пунктов предоставления государственных услуг.

5.3.8 Коренные малочисленные народы Севера (КМНС)

В целях содействия социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера выделяются следующие ключевые направления:

- поддержка и развитие основных видов традиционной хозяйственной деятельности: домашнего оленеводства и морского зверобойного промысла;
- меры по обеспечению занятости сельского населения путем привлечения к строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, организации самозанятости, развития инфраструктуры ведения традиционных народных промыслов (рыболовства, охоты, сбора дикоросов, косторезного искусства);
- совершенствование мер по снижению подверженности коренных народов алкоголизму;
- сохранение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

– сохранение национально-культурной самобытности народов Чукотского автономного округа: народного творчества, культурных традиций, языкового наследия, в т.ч за счет продолжения успешной практики проведения фестивалей культуры коренных народов и национальных видов спорта.

6 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

6.1 Описание сценариев развития Округа до 2030 года

Прогноз показателей развития экономики Чукотского автономного округа в целом и его ключевых отраслей в частности построен в трех сценариях: консервативный, базовый, целевой.

Консервативный сценарий подразумевает инерционное развитие региона: Округ продолжит быть монозависимым от золотодобывающей промышленности, объем привлеченных государственных и частных инвестиций окажется значительно ниже предполагаемых значений, проект освоения Баимской рудной зоны не будет реализован.

Базовый сценарий подразумевает частичную реализацию заявленных в настоящей Стратегии инвестиционных проектов: объем инвестиций и добыча угля на месторождениях Беринговского угольного бассейна зафиксированы на указанных в соглашении о ТОР минимальных значениях (750 тыс. тонн), проект освоения Баимской рудной зоны будет реализован в полном объеме.

Целевой сценарий подразумевает полную реализацию заявленных в настоящей Стратегии инвестиционных проектов, в частности освоение Баимской рудной зоны и доведение добычи на месторождениях Верхне-Алькатваамского участка Беринговского угольного бассейна до 5 млн тонн с привлечением необходимого для этого объема инвестиций. Реализация перспективных, но на текущий момент не прорабатываемых проектов (например, освоение месторождения Амаам Беринговского угольного бассейна, оловянного месторождения Пыркакайские штокверки, не указанных в настоящей Стратегии рудных месторождений золота Чаун-Билибинской промышленной зоны, а также месторождений нефти и газа Анадырского бассейна) в рамках целевого сценария не предусматривается.

6.2 Ожидаемые результаты реализации Стратегии к 2030 г.

В рамках раздела приведены ожидаемые результаты реализации Стратегии к 2030 г. для целевого сценария. Значения ключевых показателей развития Округа для прочих сценариев приведены в Приложении к настоящей Стратегии.

6.2.1 Прогноз социально-экономического положения Округа

К 2030 г. в результате реализации настоящей Стратегии прогнозируется значительный рост экономики Округа. Основной рост произойдет за счет многократного наращивания добычи угля, а также начала промышленного производства медного концентрата. Развитие инфраструктуры Округа обеспечит возможности интенсивного развития добывающих отраслей, что с учетом мультипликативного эффекта позволит увеличить выручку Чукотского автономного округа в 2,9 раза, валовый региональный продукт – в 2,7 раза.

Активная реализация проектов освоения богатых полезными ископаемыми месторождений Округа, качественно изменит структуру валового регионального продукта. Доля базового для Округа сектора (добыча драгоценных металлов) в ВРП снизится с 42,0% в 2018 г.¹⁵ до 14,6% к 2030 г., что одновременно с развитием медной и угольной промышленности позволит диверсифицировать добывающую промышленность Округа (осуществить уход от монопродуктовости отрасли) и, как следствие, обеспечит большую устойчивость развитию экономики региона. Вклад добывающей промышленности в целом в ВРП возрастет с 43,0% в 2017 г. до 57,7% в 2030 г.

Ключевым результатом реализации Стратегии станет значительный рост доходов и уровня жизни населения Чукотского автономного округа, а также снижение уровня бедности, обеспеченные ростом экономики и повышением качества предоставления услуг социальной сферы. В результате с 2018 по 2030 гг. планируется рост доходов населения на 64,0%.

6.2.2 Прогноз межбюджетных отношений Округа

Реализация Стратегии позволит существенно нарастить собственные доходы консолидированного бюджета Чукотского автономного округа. Форсированный рост добывающей промышленности (в первую очередь за счет развития медной промышленности) и, как следствие, налоговой базы по ключевым для Округа налогам (налогу на прибыль и доходы и налогам, сборам и регулярным платежам за пользование

¹⁵ На момент подготовки проекта Стратегии официальные данные Федеральной службы государственной статистики по структуре ВРП в 2018 г. отсутствуют, приведена экспертная оценка

природными ресурсами), подкрепленный окончанием периода предоставления налоговых льгот в рамках ТОР, обеспечит рост налоговых доходов бюджета в 2,5 раза к 2030 г.¹⁶

Значительный рост собственных доходов позволит существенно уменьшить объем дотаций в консолидированный бюджет Чукотского автономного округа (в 2,1 раза к 2030 г.) без уменьшения объема государственных инвестиций, сделать чистый денежный поток для федерального бюджета (разница между объемом поступлений в федеральный бюджет налогов и сборов из Чукотского автономного округа и величиной безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет региона из федерального бюджета) положительным к 2028 г.¹⁷

В 2028-2030 гг. чистый денежный поток для федерального бюджета стабилизируется на уровне 10 млрд руб. и в дальнейшем¹⁸ будет расти. Такой значительный рост будет обеспечен наращиванием добычи на месторождениях Беринговского угольного бассейна в 2019-2025 гг. и запуском месторождения Песчанка Баимской рудной зоны в 2023 г.

¹⁶ При прогнозе налоговых поступлений учтены льготы, предусмотренные в рамках ТОР Чукотка для месторождений Песчанка, Кекура и Клен; без учета указанных льгот объем налоговых поступлений оценивается в ~1,5 раза выше

¹⁷ При прогнозе налоговых поступлений учтены льготы, предусмотренные в рамках ТОР Чукотка для месторождений Песчанка, Кекура и Клен; без учета указанных льгот консолидированный бюджет Округа станет бездотационным к 2030 г., чистый денежный поток для федерального бюджета в 2030 г. оценивается в ~2-3 раза выше

¹⁸ После прекращения срока действия льгот по ТОР Чукотка для месторождений Песчанка, Кекура и Клен

7 МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Для достижения цели и задач настоящей Стратегии основные направления деятельности Правительства Чукотского округа должны быть скоординированы с действиями на федеральном и муниципальном уровне, а также необходимо развитие различных форм государственно-частного партнерства.

Для привлечения инвестиций в добывающую промышленность Округа и производство социально значимых товаров необходимо:

- обеспечить необходимой транспортной и энергетической инфраструктурой ТОР Чукотка (с привлечением бюджетных и внебюджетных источников финансирования);
- развивать транспортную инфраструктуру СПВ Певек с целью привлечения резидентов и развития производств товаров народного потребления (с привлечением бюджетных источников финансирования);
- оказывать всестороннюю консультационную, информационную и административную поддержку потенциальным инвесторам.

В рамках пространственного развития (снятия инфраструктурных ограничений) Чукотского автономного округа необходимо:

- внедрить цифровые механизмы планирования, выбора вариантов развития энергосистемы и оценки экономических (тарифных) последствий строительства и эксплуатации объектов энергетической инфраструктуры;
- актуализировать программные документы по развитию энергетической инфраструктуры: схемы и программы развития электроэнергетики, программы комплексного развития ЖКХ и инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций;
- разработать планы по использованию альтернативных источников топливно-энергетических ресурсов в связи с открытием доступа к рынку СПГ, поставляемого с Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения (Ямал СПГ);
- стимулировать привлечение частных инвестиций в строительство и эксплуатацию энергетической инфраструктуры за счет принципов концессии и государственно-частного партнерства;
- разработать и реализовать мероприятия по повышению энергоэффективности населения и приравненных к ним субсидируемых категорий потребителей;
- разработать и реализовать региональные программы повышения эффективности деятельности ресурсоснабжающих организаций с внедрением дополнительных

регуляторных инструментов, стимулирующих компании к оптимизации затрат (необходимой валовой выручки) в долгосрочном периоде;

– создать телекоммуникационную инфраструктуру, обеспечивающую население качественным доступом в интернет по невысоким ценам (с привлечением бюджетных источников финансирования). Для выбора оптимального варианта требуется детальная проработка технико-экономического обоснования двух вариантов расширения доступа в интернет. Необходимо комплексно учесть параметры прогнозируемого объема передачи данных с одной стороны и объемы капитальных и эксплуатационных затрат, а также субсидий с другой, чтобы максимально эффективно решить проблему существующего дефицита.

Для повышения качества предоставления услуг социальной сферы населению Чукотского автономного округа необходимо:

– развивать современные формы оказания услуг социальной сферы (здравоохранение, образование, культура, спорт) и государственных услуг населению удаленных малочисленных населенных пунктов, в т.ч. дистанционные (с использованием цифровых технологий) и передвижные формы оказания медицинских услуг, дополнительного образования и услуг организаций культуры и досуга;

– провести капитальный ремонт и реконструкцию имеющихся, а также построить недостающие объекты социальной сферы, в т.ч. за счет развития концессий и аутсорсинга в области поддержания и эксплуатации объектов социальной сферы;

– оказывать поддержку социально незащищенным слоям населения, в т.ч. в приобретении жилья;

– способствовать переселению населения из территорий со снижающейся экономической активностью;

– оказывать финансовую и организационную поддержку развития традиционных отраслей хозяйствования коренного населения и сохранения культурного наследия Чукотского автономного округа.

8 ПРИЛОЖЕНИЯ

8.1 Описание сценариев развития угольной промышленности до 2030 года

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Целевой сценарий													
Выручка, млн руб.	2 855	4 096	5 465	5 404	5 453	5 563	5 680	26 369	26 369	26 369	26 369	26 369	26 369
Добыча угля, тыс. тонн, в том числе:													
Добыча угля, шахта Угольная, тыс. тонн	120	130	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200
Добыча угля, Беринговский угольный бассейн, тыс. тонн	425	750	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Базовый сценарий													
Выручка, млн руб.	2 855	4 096	4 224	4 176	4 213	4 297	4 388	4 401	4 401	4 401	4 401	4 401	4 401
Добыча угля, тыс. тонн, в том числе:													
Добыча угля, шахта Угольная, тыс. тонн	120	130	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200
Добыча угля, Беринговский угольный бассейн, тыс. тонн	425	750	750	750	750	750	750	750	750	750	750	750	750
Консервативный сценарий													
Выручка, млн руб.	2 855	4 030	4 124	4 078	4 114	4 197	4 286	4 296	4 296	4 296	4 296	4 296	4 296
Добыча угля, тыс. тонн, в том числе:													
Добыча угля, шахта Угольная, тыс. тонн	120	130	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200	200
Добыча угля, Беринговский угольный бассейн, тыс. тонн	425	750	750	750	750	750	750	750	750	750	750	750	750

8.2 Описание сценариев развития добычи руд цветных металлов до 2030 года

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Целевой сценарий													
Выручка, млн руб.	63 895	60 597	60 464	72 226	54 428	109 154	159 447	170 949	212 179	214 258	219 084	204 660	196 943
Добыча золота, тонн	23,8	24,1	24,4	29,1	22,8	25,1	28,6	29,1	33,2	31,6	34,0	27,9	24,3
Добыча серебра, тонн	186,0	113,4	113,4	105,7	95,7	55,0	76,2	91,0	129,5	136,3	127,7	134,8	129,1
Добыча меди, тыс. тонн	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	113,0	199,3	216,7	277,7	288,2	287,1	283,7	284,6
Базовый сценарий													
Выручка, млн руб.	63 895	48 226	48 134	57 575	43 422	94 176	141 261	151 149	188 427	191 376	194 100	184 110	179 508
Добыча золота, тонн	23,8	19,3	19,5	23,2	18,3	18,7	20,9	20,7	23,2	22,1	23,5	19,4	17,2
Добыча серебра, тонн	186,0	90,8	90,8	84,6	76,6	35,0	47,7	56,6	79,6	83,7	78,5	82,7	79,3
Добыча меди, тыс. тонн	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	113,0	199,3	216,7	277,7	288,2	287,1	283,7	284,6
Консервативный сценарий													
Выручка, млн руб.	63 895	48 226	48 134	57 575	43 422	32 618	33 525	30 040	30 571	28 708	28 387	24 522	23 834
Добыча золота, тонн	23,8	19,3	19,5	23,2	18,3	14,5	14,8	13,1	13,3	12,5	12,3	10,6	10,3
Добыча серебра, тонн	186,0	90,8	90,8	84,6	76,6	8,1	8,0	7,9	7,7	7,6	7,4	7,4	7,3
Добыча меди, тыс. тонн	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

8.3 Динамика инвестиций до 2030 года в различных сценариях развития

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Целевой сценарий													
Инвестиции, млн руб.	15 822	38 374	110 440	100 754	96 527	40 233	39 778	16 236	8 048	7 874	7 563	8 596	7 775
Базовый сценарий													
Инвестиции, млн руб.	15 822	38 374	110 440	100 754	95 975	39 594	39 380	16 236	8 048	7 874	7 563	8 596	7 775
Консервативный сценарий													
Инвестиции, млн руб.	15 822	38 374	110 440	100 754	95 975	39 594	39 380	16 236	8 048	7 874	7 563	8 596	7 775

8.4 Динамика ВРП до 2030 года в различных сценариях развития

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Целевой сценарий													
ВРП, млн руб.	61 309	61 665	64 109	73 015	73 288	96 393	116 656	138 558	157 553	160 414	164 527	160 584	159 809
Базовый сценарий													
ВРП, млн руб.	59 642	54 252	56 053	63 861	65 712	87 176	101 726	110 549	127 262	130 087	132 984	130 512	130 612
Консервативный сценарий													
ВРП, млн руб.	58 806	53 041	53 729	59 236	53 747	49 842	49 402	48 754	50 174	50 444	51 531	50 872	51 886

8.5 Динамика доходов федерального и регионального бюджетов до 2030 года в различных сценариях развития

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Целевой сценарий													
Налоговые доходы, консолидированный бюджет Округа, млн руб.	12 439	12 325	12 656	12 902	11 917	10 953	11 182	15 866	17 496	21 656	29 480	31 369	31 106
Налоговые доходы, федеральный бюджет, млн руб.	1 942	1 871	1 893	1 796	1 498	1 182	1 196	1 878	2 100	2 088	4 582	4 407	4 324
Чистый финансовый поток для федерального бюджета, млн руб.	-12 465	-18 450	-11 096	-8 521	-18 603	-17 761	-13 556	-7 268	-5 386	-145	9 878	10 178	10 463
Базовый сценарий													
Налоговые доходы, консолидированный бюджет Округа, млн руб.	12 340	10 460	10 766	11 042	10 531	9 864	9 909	12 363	13 683	16 642	23 631	25 595	25 516
Налоговые доходы, федеральный бюджет, млн руб.	1 931	1 544	1 567	1 494	1 260	1 011	1 000	1 047	1 224	1 216	3 467	3 349	3 306
Чистый финансовый поток для федерального бюджета, млн руб.	-12 633	-21 278	-14 006	-11 445	-20 433	-19 248	-15 482	-12 359	-11 009	-8 243	610	1 025	1 399
Консервативный сценарий													
Налоговые доходы, консолидированный бюджет Округа, млн руб.	11 899	9 874	10 014	9 675	7 704	7 333	7 332	7 437	8 077	8 288	8 380	8 100	8 147
Налоговые доходы, федеральный бюджет, млн руб.	1 926	1 532	1 546	1 393	1 128	923	930	952	1 125	1 112	1 120	1 079	1 084
Чистый финансовый поток для федерального бюджета, млн руб.	-13 977	-23 048	-16 233	-14 636	-26 312	-25 476	-21 947	-21 975	-21 468	-21 704	-22 166	-24 192	-23 874