

*Серия «Первый Президент Республики Казахстан
Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности»*

*Министерство связи и информации Республики Казахстан
Комитет информации и архивов
Выпущено по программе «Издание социально важных видов литературы»*

Первый Президент Республики Казахстан
Нурсултан Назарбаев

**ХРОНИКА
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
1992–1993 годы**



АСТАНА 2011

УДК 342
ББК 67.400.6
П26

Издатель: ТОО «Деловой Мир Астана»

Редакционно-издательская группа:

М.Б. Касымбеков (руководитель), доктор политических наук, профессор,
Б.Б. Темирболат (ответственный редактор), кандидат политических наук,
Ж.К. Усембаева, доктор технических наук, профессор,
Е.А. Хасенов, кандидат филологических наук,
Т.А. Темирханов, М.М. Бейсенова

П26 Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности.
1992–1993 годы. — Астана: Деловой Мир Астана, 2011. — 592 с.

ISBN 978-601-7259-61-7

Данная книга является очередным изданием из серии «Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности».

В книге подробно отражены основные мероприятия с участием Главы государства внутри страны и за рубежом в 1992–1993 годах, а также представлены тексты наиболее значимых выступлений Н.А. Назарбаева за указанный период, дан перечень законов и указов Президента страны, принятых в 1992–1993 годах, содержится разнообразная справочная информация.

Кроме того, книга снабжена компакт-дискom с ее мультимедийной версией, содержащей опцию поиска, фото- и видеоархив, специализированные разделы и др.

Издание рассчитано на широкую читательскую аудиторию.

УДК 342
ББК 67.400.6

ISBN 978-601-7259-61-7

© Касымбеков М.Б., 2011
© ТОО «Деловой Мир Астана», 2011
© Все права защищены

1992–1993

годы — период решительных антикризисных мер,

когда объективно был сделан выбор в пользу рыночных отношений. «Этот период преподнес нам весьма поучительные уроки, главным из которых стало осознание того, что без стабильной и сильной экономики политическое развитие будет протекать болезненно и медленно, может привести к всенародному недовольству, дестабилизации страны».

Как известно, в наследство от СССР Казахстану досталась разбалансированная экономика, построенная по принципу сырьевого придатка плановой экономической системы. Крах Советского Союза сопровождался чудовищной безработицей, тотальным дефицитом, гиперинфляцией, разрушением хозяйственных отношений. Неплатежи в экономике равнялись объему ВВП республики, ставка по кредитам превышала 400%, годовая инфляция зашкаливала до 2500%, более половины предприятий оказались банкротами или убыточными, более чем в 2 раза упала среднемесячная заработная плата, а минимальная — почти на 90%.

Спад производства, отсутствие прежних каналов финансовой подпитки резко сузили доходную часть бюджета. Как следствие, государство было вынуждено резко сократить свои расходы, что серьезно затронуло социальную сферу и привело к существенному снижению уровня жизни населения.

Все это требовало незамедлительных и решительных мер по стабилизации экономики и скорейшему переходу к рынку.

В числе первых шагов стали либерализация цен, осуществленная в январе 1992 года, а также разгосударствление и массовая приватизация, организованная в соответствии с принятыми правительственной Программой неотложных антикризисных мер и углубления социально-экономических реформ и Национальной программой разгосударствления и приватизации государственной собственности в Республике Казахстан на 1993–1995 годы.

Другим важнейшим направлением стала реструктуризация банковской и финансовой систем, унаследованных от СССР. Период 1992–1993 годов в Казахстане, как и в других странах СНГ, был отмечен «банковским бумом». В течение 1992 года количество банков в республике возросло со 155 (с 877 филиалами) до 204 (с 1023 филиалами).

1993 год стал переломным в развитии банковской системы страны. Сфера банковских услуг в Казахстане регулировалась законом, принятым в апреле 1993 года, в который впоследствии вносились изменения. Закон создал центральный институт — Национальный банк Республики Казахстан, призванный выступить регулятором в системе государственных, частных, акционерных и совместных банков. Банки, имевшие лицензию, сохранили за собой право осуществлять все виды традиционных банковских операций.

Одновременно руководство страны, прекрасно отдавая себе отчет в том, что без притока внешних финансовых ресурсов сокращение внешней задолженности, стабилизация внутреннего денежного обращения и собственно решение масштабных задач строительства рыночной экономики крайне затруднительны, взяло курс на построение конструктивных и взаимовыгодных отношений со значимыми субъектами международной экономической системы — международными организациями.

Ключевую роль здесь сыграл Президент Н.А. Назарбаев, который активизировал взаимодействие Казахстана с ведущими финансовыми и экономическими институтами мира, так как это являлось одним из важных условий устойчивого экономического роста.

С точки зрения финансирования экономических реформ, получения займов и кредитов на реализацию специальных проектов по развитию отдельных отраслей национальной экономики Казахстана приоритетная роль отводилась установлению сотрудничества с такими международными организациями, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития.

Казахстан вступил в МВФ, открыл свой рынок для иностранного бизнеса, стал создавать совместные предприятия. Среди «пионеров» политики привлечения иностранных инвестиций в республику пришли всемирно известные компании в лице «Chevron Corporation», «Phillip Morris» и др.

Вместе с тем, вплоть до конца 1993 года Казахстан, находясь в единой рублевой зоне, фактически не имел реальной возможности проводить самостоятельную экономическую политику. Точка была поставлена в ноябре 1993 года, когда в Казахстане была введена собственная национальная валюта — тенге.

12 ноября 1993 года вышел Указ Президента Республики Казахстан «О введении национальной валюты Республики Казахстан».

15 ноября 1993 года тенге вошли в обращение в соотношении 1 тенге к 500 рублям СССР. Этот день стал официальным Днем национальной валюты.

Введение тенге происходило в тяжелейших экономических условиях. К моменту ввода национальной валюты уровень гиперинфляции достиг 2500%, спад ВВП — 40% в сравнении с предшествовавшим 1992 годом, спад производства — 9,2%. Уровень монетизации экономики опустился до 6–7% при максимально допустимом нижнем пороге 60%. К 1993 году 1 доллар достиг стоимости в 990 рублей. Назревал социальный и финансовый коллапс.

Критическая ситуация приобрела масштабы катастрофы, когда Россия, с которой Казахстан находился в единой рублевой зоне, несмотря на достигнутые договоренности на высшем уровне, 26 июля 1993 года в одностороннем порядке приступила к замене рублевых банкнот, выпущенных в 1961–1992 годах, на рубли нового образца. При этом Казахстан оказался фактически вытолкнут из рублевой зоны. В республику начался массовый «сброс» старых, советских денег, сначала из Кыргызстана, потом из России.

Таким образом, вопрос введения национальной валюты был продиктован не желанием высшего руководства страны пойти на разрыв с республиками бывшего СССР, а необходимостью защитить потребительский рынок, экономику страны, население от экономического коллапса.

У руля денежно-кредитной системы республики встал Национальный банк. Первым шагом стало ужесточение требований к банкам второго уровня. В 1993 году Национальный банк отозвал первые 15 лицензий на проведение банковской деятельности за несоответствие установленным требованиям. В это же время были введены экономические санкции за всевозможные нарушения, а также повышены требования к минимальному уставному капиталу финансовых институтов.



Необходимость решения столь масштабных экономических задач требовала создания эффективной структуры государственной власти, способной консолидировать и мобилизовать общество.

Первоначальное видение приоритетов государственного строительства Н.А. Назарбаев обосновал в «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства» (1992 г.) и «Идейной консолидации общества как условия прогресса Казахстана» (1993 г.), которым суждено было стать первыми фундаментальными работами по теории государственного строительства в Республике Казахстан.

В этот период Н.А. Назарбаев создал прообраз будущей страны — концептуальную модель развития Казахстана как общества открытого типа — демократического, миролюбивого государства, которое, как указывается в Стратегии становления:

а) является сильной президентской республикой, гарантирующей права и свободы человека, политический и идеологический плюрализм, обеспечивающей стабильный гражданский мир и межнациональное согласие, надежную оборону и безопасность, занимающей достойное и равноправное положение в международном сообществе;

б) опирается на развитую рыночную экономику с многообразными формами собственности и социально ответственным предпринимательством, здоровой конкуренцией, разумным участием иностранных инвесторов;

в) имеет четко выраженную социальную направленность, создает всем без исключения равные условия и возможности для применения своих способностей и материально благополучного существования, сохраняет и развивает национальную самобытность каждого народа, проводит политику национального консенсуса как основы стабильного развития.

Между тем общественно-политическая ситуация в стране отличалась крайне сложным и неоднозначным характером.

В условиях образовавшегося в результате ухода с политической авансцены КПСС вакуума власти заполнить его попытались Советы народных депутатов во главе с Верховным Советом, но безуспешно. Реформы обострили противоречия и обнажили неспособность Советов отвечать вызовам нараставшего социально-экономического кризиса и обеспечить переход страны к рыночной экономике. В этих условиях система Советов, сосредоточившая в своих руках всю полноту власти, превратилась фактически в тормоз на пути дальнейшего развития Казахстана. Более того, она противоречила фундаментальной основе демократического общества — принципу разделения властей.

Назрела необходимость конституционной реформы, которая получила свое воплощение в Конституции от 28 января 1993 года.

Разработка и обсуждение первой Конституции Казахстана сопровождались политическими баталиями, связанными с основополагающими принципами государственно-политического устройства страны. Налицо была опасность перерастания общественной дискуссии в открытый политический конфликт. Сложность ситуации многократно увеличивалась в связи с крайне болезненной, а для определенной части общества к тому же нежелательной и стремительной трансформацией страны в постсоциалистическое общество. Поэтому вполне закономерно, что разработка, обсуждение и принятие Конституции 1993 года вылились в бесконечный поиск компромиссных формулировок, устраивавших различные и порой противоречивые позиции. В результате, окончательный текст Конституции отличался излишней универсальностью.

Новая Конституция де-юре завершила становление суверенитета Казахстана. Однако Основной закон, во многом воспроизводивший Конституцию Казахской ССР 1978 года, носил компромиссный характер. Сохранив ключевой механизм прежней системы в лице вертикали Советов, новая Конституция фактически заложила мину замедленного действия под всю вновь обретенную государственность Казахстана. В стране, по сути, сложилось двоевластие, которое практически парализовало ее развитие и требовало своего скорейшего разрешения.

Данное обстоятельство в значительной степени и предопределило дальнейшее содержание политической жизни Казахстана, которая охарактеризовалась противостоянием между Президентом и Верховным Советом, что грозило дезорганизацией процессов государственного управления и срывом форсированного осуществления либеральных экономических реформ. Аналогичный опыт противостояния ветвей власти в соседней России, завершившегося вооруженным столкновением в октябре 1993 года в г. Москве, приведшим к человеческим жертвам, показал всю опасность такого положения для государства.

Все эти объективные факторы обусловили распад системы Советов. Содержательное противоречие и несовместимость всевластия Советов и демократического принципа разделения властей привели к самороспуску в 1993 году Верховного Совета двенадцатого созыва.

Самороспуск Верховного Совета двенадцатого созыва начался с саморазрушения низовых структур представительной власти. Один за другим районные Советы, а за ними и областные принимали решения на своих сессиях о досрочном сложении полномочий. Мандаты стала сдавать и большая часть депутатов в Верховном Совете, которые понимали, что необходимо реформирование представительной

власти на принципах разделения ветвей государственной власти и совершенствования законотворческой деятельности парламента в сторону его профессионализации и повышения эффективности.

13 декабря 1993 года Верховный Совет двенадцатого созыва досрочно сложил свои полномочия.

Функционировавший с 24 апреля 1990 года по 13 декабря 1993 года Верховный Совет двенадцатого созыва сыграл особую роль в истории становления парламентаризма в Казахстане. Он был рожден опытом первых демократических выборов, состоявшихся 25 марта 1990 года.

Ключевая роль этого, во многом еще консервативного, представительного органа заключалась прежде всего в принятии таких важнейших политико-правовых документов, заложивших фундамент независимости Казахстана, как Декларация о государственном суверенитете, Конституционный закон о государственной независимости Республики Казахстан, закон об учреждении поста Президента Казахской ССР, первая Конституция независимого Казахстана.

Таким образом, Конституция 1993 года при всех своих недостатках смогла не только заложить основу национально-государственного строительства, но и способствовала углублению процессов демократизации и структурной политической реформе.

Именно в этот период началась системная либерализация общественно-политической жизни, выразившаяся в создании условий для политического самовыражения, развития негосударственных СМИ и т.д. Такого рода мощные либеральные процессы позволили в кратчайшие сроки наполнить политическое развитие страны новым содержанием и достаточно четко очертить контуры дальнейших направлений осуществления политических реформ.

Либерализация общественной жизни была ознаменована также введением в стране многопартийности. В результате развития политического плюрализма произошел количественный рост политических партий. Если на предыдущем этапе на политическом поле Казахстана были лишь гражданские и протопартийные институты, то уже к концу 1993 года наметились предпосылки для формирования политических партий.

Также в эти годы были очерчены общие контуры системы государственного управления. В частности, в течение 1992 года поочередно были приняты Закон «О внесении на переходный период изменений и дополнений в Закон «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР» и Указ Президента «О совершенствовании организации и деятельности органов государственного управления в условиях экономической реформы».

Тем самым в Казахстане впервые была закреплена единая система исполнительно-распорядительных органов от Президента до глав местных администраций.

В 1993 году был принят Закон «О местных исполнительных и представительных органах в Республике Казахстан», который внес коренные изменения в название, структуру и полномочия местных органов исполнительной власти.

Таким образом, содержание политического развития в 1992–1993 годы составляли процессы реформирования старой системы государственного управления, заключавшиеся в разграничении функций и полномочий представительной

и исполнительной ветвей власти и поиске оптимальной модели механизма функционирования органов исполнительной власти в условиях перехода к рыночной экономике. Характерной чертой этапа стало объединение исполнительной и президентской вертикали власти под эгидой Главы государства, а основной тенденцией развития — укрепление исполнительной власти в противовес терявшей политическую значимость представительной власти в лице Советов. Итогом стало конституционное закрепление новой структуры управления, в рамках которой органы исполнительной власти (включая местные администрации) из подотчетности Парламенту были переподчинены Президенту, а президентская вертикаль была выделена в самостоятельную ветвь власти.



В условиях сложной политической и социально-экономической обстановки в стране определенный негативный фон сложился и в сфере межэтнических отношений.

Наиболее острые дискуссии в этот период развернулись по вопросу о двойном гражданстве. Однако в результате возобладал здравый смысл: двойное гражданство было исключено, что существенно снизило угрозу политической и экономической безопасности страны. Дело в том, что по мере дезинтеграции СССР между бывшими республиками начало скапливаться множество взаимных территориальных и имущественных претензий, а вокруг и внутри Казахстана активизировались политические группы сепаратистского толка, призывавшие к перекройке границ.

В целом поддержанию межэтнического согласия в Казахстане в большой степени способствовала взвешенная и последовательная политика Президента страны. Межэтническое согласие, гражданский мир и общественную стабильность по праву можно назвать «тремя китами» и безусловными категорическими императивами политической философии Н.А. Назарбаева, без которых абсолютно невозможно прогрессивное развитие казахстанского общества. Но если во многих странах и научных доктринах полиэтничность считается фактором «взрывоопасности», то Н.А. Назарбаев еще с конца 1980-х годов разрушил этот стереотип, рассматривая этническую, языковую, конфессиональную мозаичность государства как бесценный социально-гуманитарный капитал и фактор консолидации.

Одновременно начался другой процесс — возвращения в Казахстан оралманов, в свое время вынужденных покинуть Родину. Решающий старт воссоединению с Казахстаном разных частей казахской диаспоры был дан на I всемирном курултае казахов в 1992 году, собравшем свыше 700 делегатов из более чем 30 стран мира. На нем были обсуждены насущные проблемы современного казахского этноса и учреждена Всемирная ассоциация казахов, председателем которой был избран Н.А. Назарбаев.

Независимость страны открыла небывалые возможности для подлинного духовного возрождения народа Казахстана. После веков и десятилетий забвения народу были возвращены дорогие ему имена и реликвии. Наряду с появлением в светском календаре новых праздников, включая возрождение праздника Наурыз мейрамы, за этот период в республике состоялись памятные мероприятия об исторических событиях, увековечение и чествование деятелей национальной истории (великих казахских биев — Толе би, Казыбека би, Айтеке би).



Став равноправным членом мирового сообщества в 1991 году, Республика Казахстан столкнулась с необходимостью формирования своей внешней политики и налаживания взаимоотношений с другими государствами и международными организациями.

Одним из первых и весьма многозначительных шагов Казахстана, вступавшего в международное сообщество на правах нового суверенного государства, стал добровольный отказ от обладания стратегическим ядерным потенциалом.

После подписания в г. Москве в марте 1992 года Меморандума между Россией, Казахстаном, Украиной и Беларусью и заключения в мае 1992 года Лиссабонского протокола, юридически подтвердившего положения Меморандума, Республика Казахстан стала безъядерным государством. В декабре 1993 года Парламент Республики Казахстан ратифицировал Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО).

Безъядерный статус Казахстана, подкрепленный гарантиями его безопасности со стороны ведущих мировых держав, заложил основу мира и безопасности по всему периметру границ молодой республики и предоставил реальную возможность Казахстану для плодотворного сотрудничества с другими странами.

Непростое решение об отказе от звучного и в чем-то многообещающего статуса «ядерной державы» продемонстрировало стремление казахстанского руководства следовать зрелому и ответственному внешнеполитическому курсу, позже нашедшему выражение в понятии «многовекторность».

Независимость Казахстана первой приветствовала Турецкая Республика. С этого момента начался процесс установления дипломатических отношений с другими зарубежными государствами.

Казахстан также начал налаживать сотрудничество с наиболее авторитетными международными организациями, среди которых — ООН, СБСЕ, ЕС, МВФ, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНЕП, ЭСКАТО, ПРООН, ВОЗ, МАГАТЭ, ОЭС и др.

2 марта 1992 года на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была единогласно одобрена резолюция о приеме Республики Казахстан в члены Организации. Это стало свидетельством принятия Казахстана в мировое сообщество в качестве полноправного участника.

Важное значение имело первое выступление в ООН Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, состоявшееся на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи, в котором были изложены принципы участия независимого Казахстана в деятельности этой международной организации, видение ее роли в современном мире. По общему признанию, выступление Президента Казахстана, выдвинутые им масштабные внешнеполитические инициативы стали серьезной заявкой молодого государства на участие в мировой политике, во многом способствовали его признанию в ООН.

Республика Казахстан сумела показать себя достойным и равным членом мирового сообщества и вышла на уровень крупных внешнеполитических инициатив, самой масштабной и перспективной из которых стала идея организации Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), выдвинутая Президентом Республики Казахстан на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Суть данной инициативы заключалась в создании эффективного механизма превентивной дипломатии на Азиатском континенте, где, в отличие от других регионов мира, подобный механизм еще не сформирован. «Идея создания на нашем континенте структур безопасности и сотрудничества в Азии по типу СБСЕ в Европе давно витает в воздухе... Движение к такой континентальной структуре может быть многошаговым и поэтапным. Оно может протекать, например, по такой схеме: от «двусторонних отношений» — через региональные и континентальные структуры и коалиции по отдельным видам сотрудничества (выработка мер доверия и коллективной безопасности, гуманитарные, экономические, культурные взаимодействия) — к общим континентальным органам сотрудничества по широкому спектру проблем». Практически сразу идея СВМДА нашла поддержку со стороны целого ряда государств.

В таком же многовекторном радиусе Казахстан приступил формированию по периметру своих границ «пояса мира и добрососедства» на основе консультаций, поскольку на первом этапе столкнулся не только с острыми экономическими и социальными проблемами, но и с необходимостью разрешения пограничных вопросов, прежде всего с Китаем, поскольку руководство бывшего Советского Союза в течение многих десятилетий так и не сумело выработать какое-либо решение этой важнейшей проблемы.

Для решения данного вопроса был выбран единственно возможный путь — мирное урегулирование спорных проблем на основе консенсуса и с учетом взаимных интересов. В этой связи в Казахстане было принято решение продолжить переговоры с Китаем по обеспечению мер доверия в районе совместных границ в рамках объединенной делегации постсоветских республик в составе России, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана. 8 сентября 1992 года в г. Минске был подписан Протокол о создании такой объединенной комиссии. Данный Протокол в дипломатических кругах считается отправной точкой переговоров, приведших к созданию в будущем Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

Что касается других направлений внешней политики Казахстана в указанный период, то позиция Президента Н.А. Назарбаева неизменно выдвигала республику в число самых активных и инициативных членов Содружества Независимых Государств. Казахстан и лично Президент Н.А. Назарбаев демонстрировали чувство особой ответственности за судьбу СНГ. Установление и развитие равноправных и взаимовыгодных отношений со странами СНГ стали одним из приоритетов внешней политики Казахстана.

Большое значение имело создание системы коллективной безопасности на постсоветском пространстве и подписание по инициативе Казахстана и России 15 января 1992 года в г. Ташкенте соответствующего Договора главами пяти стран СНГ, в котором государства-участники взяли на себя обязательства воздерживаться от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях и разрешать все разногласия между собой и с другими государствами мирными средствами.

Выступая последовательным сторонником региональной безопасности и сотрудничества, Глава государства огромное внимание уделял строительству Вооруженных Сил страны.

7 мая 1992 года им был подписан Указ «О создании Вооруженных Сил Республики Казахстан». Спустя год, 9 апреля 1993 года, был принят первый Закон «Об обороне и Вооруженных Силах». Этим Законом были установлены основы организации обороны Республики Казахстан, полномочия органов государственной власти и управления в решении вопросов обороны, система ее экономического обеспечения. Также им были четко обозначены обязанности организаций, должностных лиц и граждан по укреплению обороноспособности государства. Законом были определены роль, место и задачи Вооруженных Сил в общей системе обеспечения безопасности Республики Казахстан, а также порядок проведения оборонных мероприятий.

В результате в течение 1992–1993 годов были сформированы Республиканская гвардия, внутренние и пограничные войска, Военно-морские силы Республики Казахстан. Это был еще один шаг к обретению Казахстаном подлинного суверенитета, укреплению обороноспособности и безопасности.

1992

ЯНВАРЬ

1992



Пн		6	13	20	27
Вт		7	14	21	28
Ср	1	8	15	22	29
Чт	2	9	16	23	30
Пт	3	10	17	24	31
Сб	4	11	18	25	
Вс	5	12	19	26	



3 января

Глава государства подписал Указ «О мерах по либерализации цен» №569.

6 января

Глава государства председательствовал на заседании Конституционной комиссии Республики Казахстан, в ходе которого был обсужден проект Основного закона Республики Казахстан.

Глава государства принял правительственную делегацию Китайской Народной Республики во главе с Министром внешних экономических связей и внешней торговли Ли Ланьцинем, прибывшую в Казахстан с официальным визитом.

В ходе переговоров были обсуждены состояние и перспективы развития двусторонних политических, экономических и культурно-гуманитарных связей. В числе первоочередных направлений сотрудничества по обоюдному согласию сторон были названы создание разветвленного авиационного, железнодорожного и автомобильного транспортного сообщения, установление торговых контактов с приграничным Синьцзян-Уйгурским автономным районом, а также другими провинциями Китая, расширение обмена специалистами и студентами. В этой связи была особо подчеркнута необходимость скорейшего заключения договора о дружбе и сотрудничестве между двумя государствами.

В завершение встречи Н.А. Назарбаев передал приглашение Премьеру Государственного совета КНР Ли Пэну посетить Казахстан с официальным визитом.



Глава государства подписал указы «О назначении Жукеева Т.Т. Государственным советником Республики Казахстан» №571, «О назначении Изтелеуова Б.И. заместителем Председателя Высшего экономического совета при Президенте Республики Казахстан» №572.

7 января

Глава государства принял участие в утреннем пленарном заседании VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, посвященном вопросам перехода к рыночным отношениям.

В заседании также участвовали члены Кабинета Министров, председатели облисполкомов, руководители министерств и ведомств, государственных концернов и ассоциаций Республики Казахстан.

С докладами выступили заместитель Премьер-министра Д.Х. Сембаев — о либерализации цен и мерах по социальной защите населения в условиях рынка, заместитель Премьер-министра Б.М. Турсумбаев — об организации заготовок сельскохозяйственной продукции и Государственный советник У.К. Караманов — о ходе исполнения Указа Президента по созданию условий для самообеспечения населения продовольственной продукцией, а также реализации программы разгосударствления и приватизации государственной собственности.

По итогам заседания Президент поручил Кабинету Министров разработать оптимальную структуру управления агропромышленным комплексом, а главам администраций областей, г. Алма-Аты и Ленинска принять меры по защите социально уязвимых слоев населения.

Глава государства принял участие в вечернем пленарном заседании VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором были рассмотрены законопроекты о внесении изменений и дополнений в законы «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР», «О Кабинете Министров Казахской ССР», «О приостановлении действия отдельных норм Конституции Казахской ССР в переходный период», «Уголовно-процессуальное законодательство», «О праздничных днях».

Глава государства посетил Национальный государственный банк Республики Казахстан.

Генеральный директор ПО «Каззолото» М.А. Муртазаев вручил Президенту 5 золотых слитков высшей 99,99 пробы по 11 килограммов и 2 серебряных слитка по 30 килограммов, изготовленных из казахстанской руды на одной из фабрик г. Москвы.

Поздравив собравшихся со знаменательным событием в жизни страны, Н.А. Назарбаев передал слитки на хранение в Центр кассовых операций



и хранения ценностей Национального государственного банка.



В соответствии с Указом Президента Казахской ССР «О создании Золотого запаса и Алмазного фонда в Казахской ССР» от 31 августа 1991 года, добытые в недрах Казахстана благородные металлы впервые стали достоянием республики.

8 января

Глава государства принял представителей трудовых коллективов, руководителей шахт, разрезов и объединений гг. Караганды и Экибастуза, лидеров профсоюзов угольной промышленности Казахстана.



Глава государства принял представителей Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), прибывших в Казахстан для подписания меморандума о взаимном сотрудничестве по координации усилий международного сообщества, направленных на спасение Аральского моря и восстановление нормальной среды обитания в районах, прилегающих к Семипалатинскому ядерному полигону.



Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП от англ. United Nations Environment Programme) учреждена в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 2997 от 15 декабря 1972 года. Ее основной целью является организация и проведение мер, направленных на защиту и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений. Девиз программы — окружающая среда в интересах развития.

9 января

Глава государства принял участие в пленарном заседании VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва.



Глава государства подписал Закон «О признании утратившим силу Закона Казахской ССР «Об обеспечении деятельности народных депутатов Казахской ССР и возмещении им расходов, связанных с депутатской деятельностью» №1104-XII.

10 января

Глава государства председательствовал на заседании Совета Безопасности Республики Казахстан,

на котором были рассмотрены меры по обеспечению национальной безопасности и совершенствованию управления военными органами.

В ходе обсуждения было признано целесообразным разработать Военную концепцию Республики Казахстан, а также провести инвентаризацию военной техники, вооружений, боеприпасов и военного имущества в частях и соединениях, расположенных на территории Казахстана, определить порядок призыва на действительную службу военнообязанных и увольнения их в запас.

Также были высказаны предложения о формировании Республиканской гвардии, реорганизации Алма-Атинского высшего общевойскового командного училища имени маршала Советского Союза И.С. Конева в многопрофильное военное учебное заведение и создании специального военного училища по типу суворовского.

По итогам заседания Президент поручил подготовить указ о социальной защите военнослужащих, а также проект закона и положение о Республиканской гвардии.



В тот же день Глава государства встретился с командным составом частей и соединений, дислоцированных на территории Казахстана.

Президент проинформировал о ближайших задачах по строительству Вооруженных Сил страны, а также мерах по социальной защите военнослужащих и членов их семей.



Глава государства подписал Закон «Об охране здоровья народа в Республике Казахстан» №1107-XII.

Президент также подписал указы «О внутренних войсках Республики Казахстан» №575, «О назначении генерал-майора Гордеева В.В. Командующим внутренними войсками Республики Казахстан» №576.

11 января

Глава государства встретился с руководителями предприятий металлургической, химической и машиностроительной отраслей промышленности Казахстана и обсудил с ними вопросы их работы в условиях перехода экономики страны к рынку.

12 января

Глава государства подписал Указ «О дополнительных мерах по социальной защите населения в условиях либерализации цен» №577.

13 января

Глава государства принял Командующего Объединенными Вооруженными Силами СНГ, маршала авиации Е.И. Шапошникова и командование Туркестанского военного округа.

На встрече Президент заявил, что Казахстан последовательно выступает за сохранение единых Вооруженных Сил в рамках Содружества, в связи с чем особое значение приобретает разработка Военной концепции, предотвращение развала управления военными органами, частями и подразделениями, принятие мер по социальной защите военнослужащих.

Говоря о ядерных вооружениях, Н.А. Назарбаев подчеркнул, что Казахстан готов участвовать во всех межгосударственных договоренностях и процессах по их сокращению и отметил необходимость выработки единой позиции в вопросах обороны государств Средней Азии и Казахстана.



Глава государства встретился с руководителями оборонных предприятий Казахстана.

Президент проинформировал о ходе переговоров с главами государств СНГ, прежде всего с Россией, о целесообразности взаимной отмены квот и лицензий на материально-технические поставки.

Кроме того, Н.А. Назарбаев поручил Кабинету Министров Республики Казахстан изыскать средства для предоставления кредита оборонной отрасли на 1992 год в размере 1 млрд. рублей и выявить внутриреспубликанские резервы с целью обеспечения предприятий ресурсами.



Глава государства подписал законы «О внесении на переходный период изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР»» №1117-XII, «О приостановлении действия отдельных норм Конституции Казахской ССР в переходный период» №1119-XII, «О внесении на переходный

период изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О Кабинете Министров Казахской ССР» №1120-ХІІ.

14 января

Глава государства выступил с Обращением к народу Казахстана в связи с либерализацией цен.

«Каждый из нас вступил в очень напряженную и сложную пору жизни. Решившись на формирование социально-рыночного хозяйства, без которого нам не войти в сообщество процветающих стран, мы вынуждены пережить этот этап. Как ваш Президент, я сделаю все, что в моих силах и возможностях, чтобы облегчить народу бремя и тяготы переходного периода», — подчеркнул Президент в своем обращении (см. Приложение).

Глава государства принял заместителя Государственного секретаря Соединенных Штатов Америки по экономике Р. Фаувера.

В ходе встречи были обсуждены вопросы развития прямых двусторонних экономических связей между Казахстаном и США, прежде всего в сфере инвестирования экономики Казахстана, а также характер поставок гуманитарной помощи Казахстану в рамках оказания помощи государствам СНГ со стороны ведущих западных стран.

Кроме того, Р. Фаувер в беседе сообщил о том, что в США готовится ряд документов о предоставлении режима наибольшего благоприятствования Казахстану в сфере торговли и установлении льготного налогообложения.

Глава государства встретился с руководителями предприятий транспортной отрасли Казахстана.

В ходе встречи были рассмотрены вопросы развития воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта, а также проблемы их материально-технического снабжения.

В завершение дня Глава государства встретился с лидерами политических партий и общественных движений Казахстана.

В ходе встречи были обсуждены пути, формы и механизмы взаимодействия государственных органов

и институтов гражданского общества, направленные на укрепление суверенитета республики, формирование рыночной экономики и демократии, поддержание гражданского мира и международного согласия в обществе.



Глава государства подписал законы «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Казахской ССР в связи с принятием Закона Казахской ССР «О Кабинете Министров Казахской ССР» №1121А-ХІІ, «О государственной статистике в Республике Казахстан» №1122-ХІІ, «О банкротстве» №1124-ХІІ, «Об особенностях приватизации имущества государственных сельскохозяйственных предприятий» №1126-ХІІ, «Об утверждении Постановления Президиума Верховного Совета Казахской ССР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Казахской ССР в связи с законами Казахской ССР «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР» и «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР» №1127-ХІІ.

15 января

Глава государства принял участие в республиканском совещании по внешнеэкономической деятельности.

В своем выступлении Президент подчеркнул: «Все важнейшие предпосылки для вхождения Казахстана в мировой интеграционный процесс, началом которого может служить и данное совещание, уже созданы. Имеются в виду, во-первых, события, коренным образом изменившие ситуацию на территории бывшего СССР, и объявление Казахстаном своей государственной независимости. Теперь у республики есть все шансы для присоединения к мировому экономическому сообществу: колоссальный промышленно-технический потенциал, стабильная общественно-политическая обстановка и твердая убежденность руководства в правильности перехода на рыночные отношения, развития предпринимательства, приватизации государственной собственности и создания самых благоприятных условий для привлечения к этому иностранных компаний. Однако, чтобы стать полноправным членом сообщества и компаньоном Запада или Востока, нам необходимо ликвидировать уродливый крен «сырьевого придатка» бывшего союзного хозяйства, а для этого

необходимы преобразования прежде всего в структуре нашей экономики. Без тесного сотрудничества с развитыми индустриальными странами, а также без широкого привлечения иностранных инвестиций эту задачу быстро не решить».

Глава государства посетил международную выставку экспортных товаров, открывшуюся на территории ВДНХ, и ознакомился с представленной казахстанской и зарубежной продукцией.

Глава государства подписал законы «О свободе вероисповедания и религиозных объединений» №1128-XII, «О науке и государственной научно-технической политике Республики Казахстан» №1129-XII.

16 января

Глава государства принял участие в заседании Совета глав государств СНГ, состоявшемся в столице Российской Федерации г. Москве.

В ходе саммита был подписан ряд соглашений экономического характера, принято решение о создании Объединенных Вооруженных Сил СНГ, утверждена общая присяга для военнослужащих.



Содружество Независимых Государств (СНГ) — региональная международная организация, образованная 8 декабря 1991 года Россией, Украиной и Беларусью с целью регулирования отношений между государствами, ранее входившими в состав СССР.

13 декабря 1991 года о своем намерении войти в СНГ заявили Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

21 декабря 1991 года в г. Алма-Ате главы 11 государств, входивших в состав бывшего СССР, подписали Алма-Атинскую декларацию, в которой были изложены цели принципы СНГ.

Органами СНГ являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Межпарламентская ассамблея, Экономический суд, Исполнительный комитет СНГ и др.

Глава государства подписал законы «О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье Казахской ССР» №1138-XII, «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Казахской ССР» №1141-ХІІ, «О внесении дополнений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях» №1142-ХІІ, «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях в связи с принятием Закона Казахской ССР «Об охране окружающей природной среды в Казахской ССР», Земельного кодекса Казахской ССР и Закона Казахской ССР «О земельной реформе в Казахской ССР» №1143-ХІІ, «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР» №1143а-ХІІ.

17 января

В ходе пребывания в Российской Федерации в связи с участием в заседании Совета глав государств СНГ Глава государства принял участие в I всеармейском совещании офицеров, состоявшемся в Кремлевском дворце съездов г. Москвы.

Выступая перед участниками совещания, Президент Казахстана заявил о необходимости сохранения единых Вооруженных Сил как гаранта безопасности на совместном пространстве стран СНГ и высказался в поддержку социальных и правовых гарантий военнослужащим.

В тот же день Глава государства встретился с Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе стороны подписали Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о снятии ограничений в хозяйственной деятельности, направленное на создание максимально благоприятных экономических и правовых условий для развития двусторонних экономических связей.

В завершение дня Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Соединенных Штатов Америки в Российской Федерации Р. Страуса.

В ходе встречи были обсуждены вопросы, связанные с экономическими реформами в Казахстане, либерализацией цен и социальной защитой населения. Р. Страус заявил о готовности США поддержать казахстанские реформы и расширить гуманитарную помощь.

Глава государства подписал законы «Об арбитражном суде Республики Казахстан» №1144-XII, «О порядке разрешения хозяйственных споров арбитражными судами Республики Казахстан» №1145-XII, «О прокуратуре Республики Казахстан» №1146-XII, «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Республики Казахстан» №1148-XII.

18 января

Глава государства принял Министра иностранных дел Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Д. Хэрда, прибывшего в Казахстан с официальным визитом.

В ходе встречи были обсуждены пути развития политического и экономического сотрудничества Казахстана и Великобритании, проблемы перебазирования и сокращения ядерного оружия. Со своей стороны Президент Казахстана заявил о готовности республики участвовать в сокращении ядерного оружия согласно обязательствам, принятым бывшим СССР.

Стороны также договорились о создании рабочей группы по организации гуманитарной и технической помощи Казахстану.

Глава государства принял участие во внеочередном XV съезде потребительской кооперации Казахстана, состоявшемся в Казахском государственном академическом театре оперы и балета имени Абая.

В своем выступлении Президент подчеркнул важность кардинального улучшения работы потребкооперации на местах с тем, чтобы она стала мощным фактором организации торгово-закупочных отношений между селом и городом, улучшения обслуживания жителей села в условиях перехода к рыночным отношениям.

Глава государства подписал законы «Об образовании» №1153-XII, «О праздничных днях» №1154-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О разгосударствлении и приватизации» №1154а-XII, «О внесении изменений в Закон Казахской ССР «О свободных экономических зонах в Казахской ССР» №1156-XII, «О специальных званиях рядо-

вого и начальствующего состава органов внутренних дел» №1161-ХII, «О внесении дополнений в статьи 97 и 114-3 Конституции Казахской ССР» №1167-ХII.

20 января

Глава государства принял первого вице-президента ЕБРР Р. Фримэна.

В ходе встречи были рассмотрены вопросы вступления Казахстана в Европейский банк реконструкции и развития, привлечения в республику иностранного капитала для осуществления структурных преобразований в экономике, развития ее экспортного потенциала, оказания консультационно-технической помощи в переходе к рыночным отношениям и развитии рыночных инфраструктур, прежде всего банковско-финансовых.

22 января

Глава государства подписал указы «О мерах по обеспечению социальной защищенности работников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск Комитета государственной безопасности Республики Казахстан» №581, «Об образовании Министерства материальных ресурсов Республики Казахстан» №582, «Об образовании Комитета по государственным материальным резервам при Кабинете Министров Республики Казахстан» №583.

24 января

Глава государства встретился с представителями агропромышленного комплекса Казахстана — директорами совхозов и председателями колхозов, фермерами, работниками перерабатывающей промышленности.

В ходе встречи Президент обосновал необходимость углубления процесса приватизации на селе и призвал к скорейшему преобразованию государственных сельхозпредприятий в акционерные общества и введению других негосударственных форм хозяйствования.

25 января

Глава государства принял Министра иностранных дел Французской Республики Р. Дюма.

В ходе встречи были обсуждены проблемы ядерной безопасности, контроля за ядерным, химическим и обычным оружием. Также были достигнуты договоренности о создании совместной рабочей группы для

подготовки базовых документов, определяющих принципы взаимоотношений двух государств, и открытия дипломатического представительства Французской Республики в г. Алма-Ате.

По итогам встречи был подписан Протокол об установлении дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Французской Республикой.

Глава государства получил телеграмму от Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Б. Бутроса-Гали, в которой сообщалось, что 23 января Совет Безопасности ООН на своем заседании одобрил без голосования резолюцию, рекомендовавшую Генеральной Ассамблее принять Республику Казахстан в члены ООН. Решение Совета Безопасности расценивалось в заявлении как историческое событие, и выражалась уверенность, что Казахстан, как миролюбивое государство, способное и желающее выполнять обязательства, содержащиеся в Уставе ООН, внесет большой активный и конструктивный вклад во все сферы деятельности этой международной организации, а также в строгое соблюдение целей и принципов ее Устава.



Республика Казахстан была принята в члены Организации Объединенных Наций 3 марта 1991 года в ходе пленарного заседания 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Глава государства подписал Указ «Об организации внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан на период стабилизации экономики и проведения рыночных преобразований» №585.

28 января

Глава государства встретился с Председателем Восточно-Казахстанского облисполкома А.С. Омаровым и Генеральным директором Усть-Каменогорского свинцово-цинкового комбината А.С. Куленовым, которые продемонстрировали Президенту слиток золота весом в 10,5 килограмма, впервые полностью изготовленный в Казахстане. Директор комбината сообщил об успешном освоении на предприятии совершенной технологии получения драгоценного металла.

ФЕВРАЛЬ

1992



Пн		3	10	17	24
Вт		4	11	18	25
Ср		5	12	19	26
Чт		6	13	20	27
Пт		7	14	21	28
Сб	1	8	15	22	29
Вс	2	9	16	23	



1 февраля

Глава государства прибыл в г. Давос Швейцарской Конфедерации для участия в предстоящем 2 февраля 1992 года специальном пленарном заседании Всемирного экономического форума по проблемам Содружества Независимых Государств.



В тот же день Глава государства провел двусторонние встречи с Президентом Швейцарской Конфедерации Р. Фельбером, вице-президентом Комиссии европейских сообществ Ф. Андрияссеном, Президентом Республики Кипр Г. Василиу, Премьер-министром Турецкой Республики С. Демирелем, Премьер-министром Исламской Республики Пакистан Н. Шарифом, бывшим Госсекретарем США Г.А. Киссинджером, руководителем ЮНИСЕФ Дж. Грантом, представителями крупных промышленных компаний, общественных организаций и деловых кругов ряда западных стран.

2 февраля

Глава государства принял участие в специальном пленарном заседании Всемирного экономического форума по проблемам Содружества Независимых Государств, состоявшемся в г. Давосе Швейцарской Конфедерации.

В своем выступлении Президент Казахстана отметил: «Сегодня одной из важных задач становится интегрирование новых независимых государств в мировое экономическое хозяйство.

...Выход из затяжного экономического кризиса, в котором находится сегодня наше государство, мы видим в интенсивном формировании производственных отношений нового типа, которые должны обеспечить оживление и грядущий подъем экономики. Принципиальные цели и ориентиры проводимых экономических преобразований — это рынок, самостоятельность товаропроизводителей, конкуренция.

Новый экономический курс намечается осуществлять динамично и комплексно по ряду приоритетных направлений. Среди них важнейшие – это финансовая стабилизация на основе жесткой бюджетной и кредитной политики, формирование частной собственности через разгосударствление и приватизацию, либерализация цен, отказ государства от непосредственного —

вмешательства в экономическую деятельность и предпринимательство» (см. Приложение).

В тот же день Глава государства встретился с руководством МВФ и Всемирного банка по случаю вступления Казахстана в Международный валютный фонд.

«Решение о приеме Республики Казахстан в МВФ и Всемирный банк — поистине историческое событие. Для нас оно означает не только возможность получения кредитов от МВФ, а самое главное — повышение авторитета Казахстана в глазах мирового сообщества. С нашим вступлением в МВФ прямо связана и возможность участия в проектах, финансируемых Всемирным банком, что укрепит наши межгосударственные позиции.

С вступлением в МВФ я связываю конец замкнутости экономики Казахстана, в которую его заточила недальновидная политика центра. Как вы знаете, в течение десятков лет в бывшем СССР создавалась изолированная от остального мира экономическая система, мало приспособленная к сотрудничеству с мировым сообществом», — заявил Президент в ходе встречи (см. Приложение).

3 февраля

В ходе пребывания в Швейцарской Конфедерации в связи с участием в специальном пленарном заседании Всемирного экономического форума по проблемам Содружества Независимых Государств Глава государства дал интервью венгерской газете «Nepszabadsag», в котором рассказал о Казахстане и специфике его перехода к рыночной экономике и демократической политической системе.

5 февраля

Глава государства принял правительственную делегацию Федеративной Республики Германия во главе с Министром экономики Ю. Меллеманом, прибывшую в Казахстан с рабочим визитом.

На встрече были обсуждены итоги договоренностей об углублении сотрудничества между Казахстаном и ФРГ, достигнутых в ходе переговоров германской делегации с правительством Казахстана. Н.А. Назарбаев высоко оценил подписанное двустороннее



правительственное соглашение, решение о создании казахстанско-германского кооперационного совета с участием представителей правительств, научных, деловых кругов.

6 февраля

Глава государства подписал указы «О назначении Сембаева Д.Х. первым заместителем Премьер-министра Республики Казахстан» №592, «О назначении Сосковца О.Н. первым заместителем Премьер-министра Республики Казахстан — Министром промышленности» №593, «О назначении Ежикова-Бабаханова Е.Г. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан» №594, «О назначении Нефедова П.П. главой Карагандинской областной администрации» №595, «О назначении Уркумбаева М.Ф. главой Чимкентской областной администрации» №596, «О Власове В.И.» №597, «О совершенствовании организации и деятельности органов государственного управления Республики Казахстан в условиях экономической реформы» №600.

7 февраля

Глава государства подписал указы «О назначении Байкенова К.К. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан — Министром энергетики и топливных ресурсов» №601, «О назначении Абильтеева Г.А. Министром науки и новых технологий Республики Казахстан» №602, «О Нуржанове Б.Г.» №603, «О полномочиях Государственного комитета обороны Республики Казахстан в определении порядка прохождения воинской службы на территории республики» №604, «О назначении Тугельбаева С.К. главой Гурьевской областной администрации» №605, «О назначении Укина К.У. главой Кустанайской областной администрации» №606, «О назначении Кулагина С.В. главой Тургайской областной администрации» №607, «О назначении Искалиева Н.И. главой Уральской областной администрации» №608, «О назначении Турсумбаева Б.М. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан — Министром сельского хозяйства» №609, «О Двуреченском В.И.» №610, «О назначении Турсунова С.Т. главой Талды-Курганской областной администрации» №611.

8 февраля

Глава государства подписал указы «О назначении Есимова А.С. главой Алма-Атинской областной администрации» №612, «О назначении Юрченко Г.П. главой Джезказганской областной администрации» №613, «О назначении Нуркадилова З.К. главой Алма-Атинской городской администрации» №614, «О мерах по стабилизации и подъему производства в отраслях материальной сферы» №615, «О неотложных мерах по приватизации имущества государственных, сельскохозяйственных, заготовительных, перерабатывающих и обслуживающих предприятий агропромышленного комплекса» №616, «О назначении Ахымбекова С.Ш. Председателем Государственного комитета Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству» от 8 февраля 1992 года №617.

10 февраля

Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Южно-Африканской Республики в Российской Федерации Г. Оливье.

Посол передал приветствие Президента Южно-Африканской Республики Ф.В. де Клерка и заявил о готовности ЮАР установить с Казахстаном дипломатические отношения и развивать взаимовыгодные торгово-экономические отношения.

Со своей стороны Президент Казахстана поддержал предложение об установлении дипломатических отношений, отметил необходимость налаживания информационного обмена между ЮАР и Казахстаном, открытия двусторонних торговых миссий.



Глава государства подписал указы «О назначении Ахымбекова С.Ш. Председателем Государственного комитета Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству» №617, «О помиловании» №618, «О помиловании осужденного к смертной казни — расстрелу» №622, «О назначении Карибжанова Ж.С. главой Кокчетавской областной администрации» №626, «О назначении Жабагина А.А. главой Павлодарской областной администрации» №627, «О назначении Бектемисова А.И. главой Восточно-Казахстанской областной администрации» №628, «О назначении Шаухаманова С.Ш. главой Кызыл-Ординской областной администрации» №629.

11 февраля

Глава государства принял правительственную делегацию Исламского Государства Афганистан во главе с вице-президентом А.Р. Хатефом, который от имени народа Афганистана выразил огромную признательность Казахстану за бескорыстную помощь, оказываемую в течение многих лет, в том числе в подготовке кадров для народного хозяйства.

Со своей стороны Н.А. Назарбаев подчеркнул, что Казахстан стремится к налаживанию политических, экономических и культурных связей со всеми государствами, идущими по цивилизованному пути развития, высказал надежду на скорейшее прекращение войны в Афганистане.



Глава государства подписал указы «О назначении Трубникова Л.М. министром геологии и охраны недр Республики Казахстан» №630, «О назначении Турапова К.Т. Министром материальных ресурсов Республики Казахстан» №631, «О назначении Медведева С.А. Министром экологии и биоресурсов Республики Казахстан» №632, «О назначении Кулмаханова Ш.К. главой Актюбинской областной администрации» №633, «О назначении Гартмана В.К. главой Северо-Казахстанской областной администрации» №634, «О назначении Чернова В.Ф. главой Семипалатинской областной администрации» №635, «О Бакенове М.М.» №636, «О Дубицком А.М.» №637.

12 февраля

Глава государства подписал указы «О назначении Байгельдиева О.Б. главой Джамбулской областной администрации» №638, «О назначении Новикова Ф.А. главой Мангистауской областной администрации» №639, «О назначении Брауна А.Г. главой Целиноградской областной администрации» №640, «О назначении Рахмадиева Е.Р. Министром культуры Республики Казахстан» №641, «О назначении Бекбулатова Ш.Х. Министром транспортного строительства Республики Казахстан» №642.

13 февраля

Глава государства подписал Указ «О чрезвычайных мерах по обеспечению народного хозяйства республики наличными деньгами» №643.

14 февраля

Глава государства принял участие в заседании Совета глав государств СНГ, состоявшемся в столице Республики Беларусь г. Минске.

В саммите также участвовали президенты Азербайджанской Республики А.Н. Муталибов, Республики Армения Л.А. Тер-Петросян, Республики Кыргызстан А.А. Акаев, Республики Молдова М.И. Снегур, Республики Таджикистан Р.Н. Набиев, Республики Узбекистан И.А. Каримов, Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Туркменистана С.А. Ниязов, Украины Л.М. Кравчук, Председатель Верховного Совета Республики Беларусь С.С. Шушкевич.

По итогам заседания его участники приняли заявление о недопущении применения или угрозы применения силы между государствами-членами СНГ и решении возникающих между ними спорных проблем исключительно мирными средствами, путем переговоров и ряд других документов.



Содружество Независимых Государств (СНГ) — региональная международная организация, образованная 8 декабря 1991 года Россией, Украиной и Беларусью с целью регулирования отношений между государствами, ранее входившими в состав СССР.

13 декабря 1991 года о своем намерении войти в СНГ заявили Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

21 декабря 1991 года в г. Алма-Ате главы 11 государств, входивших в состав бывшего СССР, подписали Алма-Атинскую декларацию, в которой были изложены цели принципы СНГ.

Органами СНГ являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Межпарламентская ассамблея, Экономический суд, Исполнительный комитет СНГ и др.

17 февраля

Глава государства принял назначенных им глав областных и городских администраций и представил их вице-президенту Республики Казахстан Е.М. Асанбаеву, Премьер-министру Республики Казахстан С.А. Терещенко, ответственным работникам правительства, министерств и ведомств республики.

В ходе встречи Президент подчеркнул, что ждет от новых руководителей решительных действий в поддержку экономических реформ. Первоочередными задачами, по словам Н.А. Назарбаева, для глав адми-

нистраций должны были стать подбор кадров, организационная работа по приватизации и разъяснение на местах действовавших законов.

Глава государства подписал Указ «О назначении Брынкина В.А. главой Ленинской городской администрации» №645.

18 февраля

Глава государства принял Генерального директора французского концерна «ELF Aquitaine» Л. ле Флок-Прижана в связи с состоявшимся подписанием контракта между правительством Казахстана и концерном о содружестве в поиске, разведке и разработке нефтегазоносных площадей в Актюбинской области.

В тот же день Глава государства отбыл с рабочим визитом в Австрийскую Республику.

19 февраля

Глава государства находился с рабочим визитом в Австрийской Республике, где в столице этой страны г. Вене встретился с Президентом К. Вальдхаймом, Канцлером Ф. Враницким, Министром иностранных дел А. Моком и представителями деловых кругов Австрии.

В ходе переговоров австрийская сторона заявила о готовности оказать Казахстану масштабную помощь в деле подготовки квалифицированных специалистов в области менеджмента, налогообложения и банковского дела, повышении их квалификации, предоставлении консультативных услуг. Также была достигнута договоренность о проведении регулярных встреч на уровне экспертов по различным направлениям сотрудничества и технического содействия.

По итогам переговоров были подписаны Протокол об установлении дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Австрийской Республикой и Меморандум о сотрудничестве двух стран.

20 февраля

В ходе рабочего визита в Австрийскую Республику Глава государства провел двустороннюю встречу с Президентом Внешнеполитической ассоциации

Э.А. Шеварднадзе, в ходе которой состоялся обмен мнениями о ситуации в СНГ, обстановке в Европе и в мире в целом. Собеседники подчеркнули необходимость создания в рамках Содружества эффективно действующих координационных структур.

21–22 февраля

Глава государства находился с официальным визитом в Республике Индия, где в столице этой страны г. Дели встретился с Президентом Индии Р. Венкатараманом и Премьер-министром Н. Рао.

В ходе состоявшихся переговоров были подписаны Протокол об установлении дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Республикой Индия, Декларация о принципах взаимоотношений между двумя государствами, Соглашение по торгово-экономическому взаимодействию, Соглашение по научным, культурным и спортивным связям, а также Соглашение между Банком внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан и Государственным банком Республики Индия.



23–25 февраля

Глава государства находился с официальным визитом в Исламской Республике Пакистан, где в столице этой страны г. Исламабаде встретился с Президентом Пакистана Г.И. Ханом.

В ходе переговоров в узком составе были рассмотрены возможности сотрудничества между двумя странами в политической, экономической, торговой, научной и культурной сферах.

Стороны также коснулись международной тематики. В этой связи Н.А. Назарбаев поддержал предложение Пакистана о создании безъядерной зоны в Южной Азии и заявил о готовности Казахстана присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия.

Глава государства встретился с Премьер-министром Пакистана Н. Шарифом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе были рассмотрены вопросы торговли, налаживания прямых контактов между финансовыми учреждениями, создания надежной системы наземной и воздушной связи, организации торговли в рамках клиринга в пределах 100 млн. долларов в год, исполь-

зования Казахстаном пакистанских телекоммуникаций для связи с внешним миром и др.

Кроме того, пакистанская сторона проявила интерес к импорту казахстанских цветных металлов, удобрений, некоторых видов промышленных товаров.



В ходе официального визита в Исламскую Республику Пакистан Глава государства посетил административный центр штата Пенджаб г. Лахор.

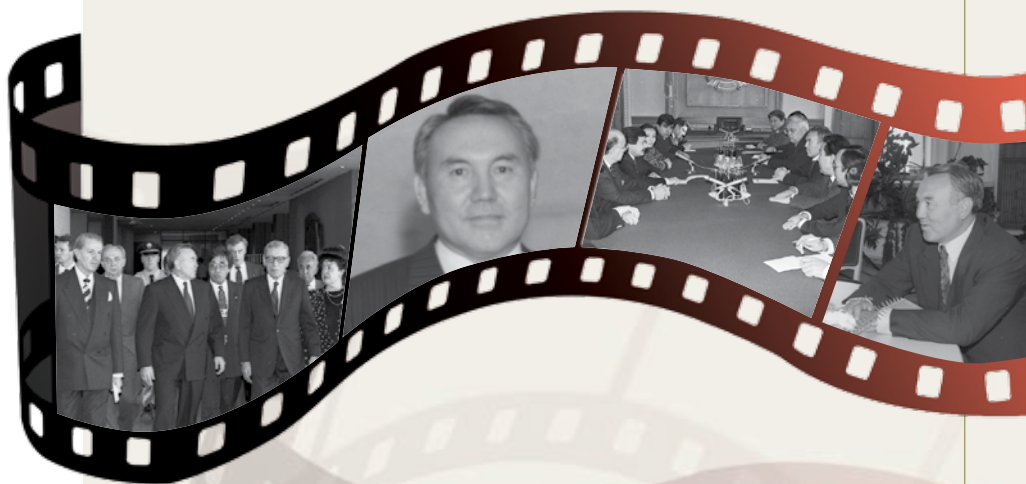
27 февраля

Глава государства подписал указы «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан передовиков производства» №649, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников здравоохранения» №650, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников карагандинской областной газеты «Орталық Қазақстан» №651, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Акользиной Т.М.» №652, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Ибрагимова Ж.» №653, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Подгайного Ю.А.» №654, «О присвоении почетного звания «Народный артист Республики Казахстан» Байсултанову С.М., Жанботаеву Д.А.» №655, «О присвоении почетного звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Булгакпаеву С.К., Рахисевой Т.» №656, «О присвоении почетного звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Пржановой Г.» №657, «О присвоении почетного звания «Заслуженный строитель Республики Казахстан» Мирному И.Я.» №658, «О присвоении почетного звания «Заслуженный строитель Республики Казахстан» Степачеву А.Т.» №659, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства Республики Казахстан» Ибраевой К., Илимбаеву А.» №660, «О присвоении почетного звания «Заслуженный врач Республики Казахстан» группе работников учреждений здравоохранения» №661, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» группе работников системы народного образования» №662, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Исмагулову Ж.» №663, «О присвоении почетного звания

«Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Сейдеханову К.» №664, «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель искусств Республики Казахстан» Воложанкину В.А., Степанову В.Т.» №665, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Амангалиевой У.А., Бетбаеву А.Б., Казиеву Е.Е.» №667, «О присвоении почетного звания «Заслуженный юрист Республики Казахстан» Елекееву И.К.» №668.

МАРТ

1992



Пн	2	9	16	23	30
Вт	3	10	17	24	31
Ср	4	11	18	25	
Чт	5	12	19	26	
Пт	6	13	20	27	
Сб	7	14	21	28	
Вс	1	8	15	22	29



2 марта

Глава государства принял делегацию Комиссии Европейских сообществ во главе с вице-президентом Ф. Андрияссеном.

Ф. Андрияссен выразил стремление ЕС к налаживанию прямых контактов с Казахстаном и другими государствами СНГ и пригласил Н.А. Назарбаева совершить визит в штаб-квартиру Комиссии в г. Брюсселе для решения соответствующего круга вопросов.

Глава государства принял делегацию Государства Кувейт во главе с Министром финансов Н.А. Ар-Родаи.

В ходе встречи были рассмотрены перспективы развития двустороннего экономического сотрудничества, прежде всего в сфере разведки, добычи и переработки углеводородного сырья.

По итогам переговоров было принято решение о продолжении контактов с целью выхода на конкретные договоренности.

Глава государства принял правительственную делегацию Турецкой Республики во главе с Министром иностранных дел Х. Четинюмом.

Предваряя встречу, Н.А. Назарбаев подчеркнул, что Турция занимает особое место среди соседей Казахстана, что обусловлено близостью языка, культуры, обычаев. Кроме того, Турция первой признала независимость Казахстана.

В ходе переговоров были обсуждены вопросы расширения сотрудничества в области образования, транспорта, связи и по итогам подписан Протокол об установлении дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Турецкой Республикой.



3 марта

Глава государства председательствовал на очередном заседании Конституционной комиссии Республики Казахстан.

Открывая работу комиссии, Президент подчеркнул, что Конституция «должна объединять народы Казахстана, а не разъединять их. Поэтому спешка при подготовке Основного закона неприемлема. При этом последнее слово должно быть не за политиками, а за каждым конкретным человеком, живущим

в многонациональном Казахстане. Только в этом случае Конституция республики станет подлинно народной».

5 марта

Глава государства выступил в печати с заявлением в связи с событиями в Нагорном Карабахе, в котором отметил, что кризисная ситуация вокруг Нагорного Карабаха привела к прямому военному конфликту, посреднические усилия, предпринятые Россией, Казахстаном и рядом сопредельных стран, не дали эффекта. В этой связи Н.А. Назарбаев предложил ряд неотложных мер, направленных на прекращение кровопролития и локализацию карабахского конфликта.

Глава государства принял Государственного секретаря по энергетике – Министра энергетики и топливных ресурсов Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Дж. Уэйкхема.

В ходе встречи были обсуждены вопросы оказания безвозмездной гуманитарной помощи Великобритании Казахстану в переходный период, а также перспективы сотрудничества между двумя государствами в ядерной, угольной, газовой и нефтяной отраслях промышленности.

Глава государства принял делегацию представителей деловых кругов Королевства Саудовская Аравия во главе с Генеральным директором компании «Хепел Group» Х. Алирезой.

В ходе встречи были обсуждены возможности экспорта в Саудовскую Аравию казахстанской меди в обмен на поставки технологий и оборудования для создания предприятий с полным циклом производства от добычи сырья до получения конкурентоспособной на мировом рынке продукции.

Глава государства подписал Указ «О помиловании» №671.

6 марта

Глава государства принял участие в торжественном собрании, посвященном Международному женскому дню 8 марта.

10 марта

В газете «Казахстанская правда» опубликована статья Главы государства «От имперского союза к Содружеству Независимых Государств».

«Возьму на себя смелость утверждать, что создание нового Содружества на основе добровольного выбора ранее входивших в СССР республик в сложившейся ситуации было единственно разумным решением в целях скорейшего достижения необходимого компромисса во имя общего будущего. Казахстан всегда исходил из максимально возможного на данный момент, всегда стремился предотвратить хаотический распад страны», — говорилось в статье.

11 марта

Глава государства провел совещание с главами администраций областей и городов республиканского подчинения.

На совещании были обсуждены итоги работы народного хозяйства республики за два месяца текущего года, ход исполнения указов Президента о переходе к рыночной экономике, вопросы перестройки работы промышленных предприятий в новых условиях и подготовки к проведению весенне-полевых работ.

Президент обратил внимание на необходимость улучшения управления процессами экономики на региональном уровне в условиях перехода к рыночным отношениям.



Глава государства принял правительственную делегацию г. Москвы во главе с вице-мэром Ю.М. Лужковым, прибывшую в Казахстан с официальным визитом.

В ходе встречи состоялся обмен мнениями по вопросам сотрудничества в сфере конверсии оборонной промышленности, обмена научно-технической информацией, транспортного обслуживания, включая беспрепятственные транзитные перевозки.

По итогам переговоров подписано соглашение об экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве.

12 марта

Глава государства принял вице-президента Социнтерна Х.-Й. Фогеля.

В ходе беседы были затронуты вопросы межгосударственных отношений в СНГ и ядерных вооружений.

13 марта

Глава государства председательствовал на заседании Совета Безопасности Республики Казахстан, в ходе которого был рассмотрен вопрос о неотложных мерах по усилению борьбы с преступностью.

Президент потребовал ускорить завершение подготовки концепции реформы правоохранительной системы, при этом обратив особое внимание на необходимость разработки в ней четких механизмов финансового контроля за незаконным и халатным расходованием государственных денежных средств и валюты.

Также было признано целесообразным участие Казахстана в программах Международной ассоциации по борьбе с наркоманией и наркобизнесом.



Глава государства подписал Указ «О присвоении Баекенову Б.А. воинского звания генерал-лейтенанта» №672.

14 марта

Глава государства направил приветствие участникам заседания Ассоциации бирж Средней Азии и Казахстана.

«Приветствуя участников заседания Ассоциации бирж Средней Азии и Казахстана, я обращаюсь ко всем предпринимателям, инициатива, поиск, знания и энергия которых направлены на содействие становлению новых производственных отношений во имя процветания республик Содружества и повышения жизненного уровня трудящихся.

Цели, которые ставит перед собой ваше объединение — создание условий для развития эффективного рыночного хозяйства, консолидация деловых людей региона на скоординированное решение сложных экономических проблем, оказание разнообразной гуманитарной помощи, — заслуживают всяческого одобрения. Ваша поддержка благотворительной акции «Помочь детям Арала» является достойным примером участия предпринимателей в ликвидации последствий социальных изъятий тоталитарного прошлого.

Желаю успехов вашей встрече и в последующей деятельности», — говорилось в послании.

16 марта

Глава государства подписал указы «О создании Республиканской гвардии Республики Казахстан» №673,

«О мерах по социальной защите военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы на территории Республики Казахстан» №674, «О присвоении Алтынбекову С.А. воинского звания генерал-майора» №675, «О присвоении Аубакирову Т.О. воинского звания генерал-майора авиации» №676, «О присвоении Переверзеву П.Т. воинского звания генерал-майора» №677.

17 марта

Глава государства подписал Указ «О мерах по усилению борьбы с организованными формами преступности и коррупцией» №684.

18 марта

Глава государства принял участие в международной конференции «Приватизация в Республике Казахстан. Проблемы и перспективы», состоявшейся в г. Алма-Ате.



Глава государства подписал указы «О создании Фонда государственного социального страхования Республики Казахстан» №688, «О повышении размеров ранее назначенных пенсий» №689.

19 марта

Глава государства посетил киностудию «Казахфильм», где осмотрел съемочные павильоны, цех мультипликации, ознакомился с работами, находившимися в производстве.

20 марта

Глава государства принял участие в заседании Совета глав государств СНГ, состоявшемся в столице Украины г. Киеве.

В ходе саммита были подписаны Декларация о неприменении силы или угрозы силой во взаимоотношениях между государствами СНГ, Соглашение о полномочиях высших органов СНГ по вопросам обороны, Соглашение о правовых основах деятельности объединенных сил и принципах их комплектования, обеспечения вооружением и прохождения в них воинской службы, а также инициированное Президентом Казахстана Соглашение о создании групп военных наблюдателей и коллективных усилиях по поддержанию мира в СНГ.



Содружество Независимых Государств (СНГ) — региональная международная организация, образованная 8 декабря 1991 года Россией, Украиной и Беларусью с целью регулирования отношений между государствами, ранее входившими в состав СССР.

13 декабря 1991 года о своем намерении войти в СНГ заявили Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

21 декабря 1991 года в г. Алма-Ате главы 11 государств, входивших в состав бывшего СССР, подписали Алма-Атинскую декларацию, в которой были изложены цели принципы СНГ.

Органами СНГ являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Межпарламентская ассамблея, Экономический суд, Исполнительный комитет СНГ и др.

В тот же день Глава государства провел двустороннюю встречу с Президентом Украины Л.М. Кравчуком, по итогам которой стороны подписали договор о взаимном сотрудничестве между двумя государствами.

21 марта

Глава государства находился с рабочим визитом в Российской Федерации, где в столице этой страны г. Москве встретился с Президентом России Б.Н. Ельциным.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе были обсуждены вопросы сохранения и расширения двусторонних экономических связей, а также взаимодействия в политической и военной сферах в контексте предстоявшей 23 марта 1992 года казахстанско-российской встречи глав правительств в г. Уральске Уральской области.

Глава государства выступил в печати с обращением к казахстанцам по случаю праздника Наурыз мейрамы.

«От всего сердца поздравляю всех вас с возрожденным праздником Наурыз мейрамы — праздником весны, труда и обновления. Этот день, считающийся по восточному календарю началом года, издревле символизирует благоденствие, братскую сплоченность, побуждает к созиданию, нравственному очищению, милосердию.

У казахского народа есть наполненные глубокой мудростью слова: «не позволяй иссякнуть роднику!».

Думаю, их смысл напрямую относится к тому, что мы связываем с Наурызом. Родник, который мы обязаны сберечь, — это и родная природа, вся среда нашего обитания. Это и высокое духовное начало в человеке, его вера в собственные силы, осознание своей ответственности за происходящее в жизни. Это и непреходящее чувство дружбы между людьми», — говорилось в поздравлении.



22 марта 1992 года впервые в Казахстане официально был отмечен праздник Наурыз, ставший нерабочим днем. Праздник был упразднен советской властью в 1926 году и заново возрожден в 1988 году.

24 марта

Глава государства подписал указы «О награждении передовиков производства Почетной грамотой Республики Казахстан» №692, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников системы социального обеспечения» №693, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Кысыковой С.О., Скворцовой А.С.» №694, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Джумагалиева А.» №695, «О присвоении почетного звания «Народный художник Республики Казахстан» Шардену Ж.» №696, «О присвоении почетного звания «Заслуженный строитель Республики Казахстан» Горбенко А.Н., Лебедеву Ю.А., Шлею А.А., Хасену А.Г.» №697, «О присвоении почетного звания «Заслуженный архитектор Республики Казахстан» Рустамбекову С.И.» №698, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства Республики Казахстан» Муканову С., Тулебаеву С.» №699, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник торговли и сферы обслуживания Республики Казахстан» Семейкину Ю.Ф.» №700, «О присвоении почетного звания «Заслуженный врач Республики Казахстан» работникам учреждений здравоохранения» №701, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» группе работников системы народного образования» №702, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Кунаковой Р., Мухамеджанову А.М.» №703, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Мустакиди Н.Г.» №704, «О присвоении почетного

звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Абдинабиевой Г., Воробьеву В.Ф., Каденовой Л.Т., Казахбаевой К.М.» №705, «О присвоении почетного звания «Заслуженный юрист Республики Казахстан» Мамбетову К.» №706, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник здравоохранения и социального обеспечения Республики Казахстан» работникам органов социального обеспечения» №707.

25–31 марта

Глава государства находился в краткосрочном отпуске.

31 марта

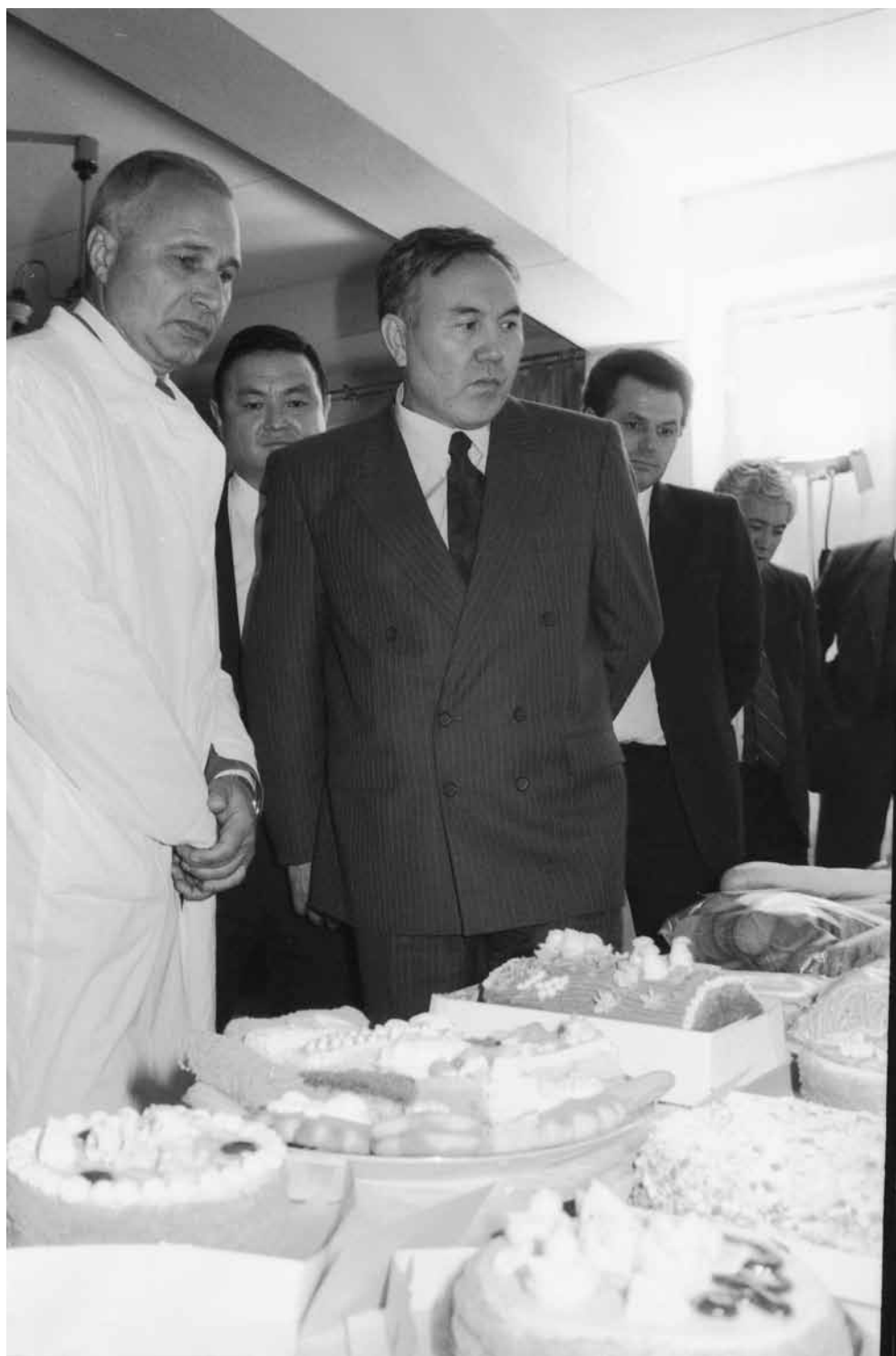
Глава государства подписал указы «О продлении сроков действия Указа Президента Республики Казахстан «О дополнительных мерах по социальной защите населения в условиях либерализации цен» №710, «Об увольнении в запас военнослужащих срочной службы, выслуживших установленный срок службы, и об очередном призыве граждан на действительную военную службу в апреле-июне 1992 года в Республике Казахстан» №711.

АПРЕЛЬ

1992



Пн		6	13	20	27
Вт		7	14	21	28
Ср	1	8	15	22	29
Чт	2	9	16	23	30
Пт	3	10	17	24	
Сб	4	11	18	25	
Вс	5	12	19	26	



1 апреля

Глава государства подписал Указ «О пересмотре размеров пенсий, выплачиваемых пенсионерам из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и членов их семей» №713.

7 апреля

Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Королевства Швеция в Российской Федерации Э. Бернера и обменялся с ним мнениями о перспективах развития казахстанско-шведского сотрудничества.

8 апреля

Глава государства совершил рабочую поездку по г. Алма-Ате, в ходе которой посетил завод «Электробытприбор», специализировавшийся на выпуске товаров народного потребления.

Осмотрев производственные мощности, Президент встретился с заводчанами. Разъясняя сложившуюся обстановку, Н.А. Назарбаев подчеркнул, что теперь каждый человек становится творцом собственного благополучия, а задача государства — создать все условия для реализации этих возможностей.

Затем Президент посетил хлебобулочный комбинат, где осмотрел выставку его продукции, побывал в цехах и побеседовал со специалистами и рабочими. Н.А. Назарбаев одобрил стремление коллектива взять на себя дополнительные заботы и ответственность, связанные с самостоятельной реализацией своей продукции, поиском дополнительных источников финансирования.



10 апреля

Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Государства Израиль в Российской Федерации А. Левина.

В ходе встречи состоялся обмен мнениями по вопросам двустороннего сотрудничества, а также путях решения палестинской проблемы.

Глава государства принял участие в семинаре-совещании глав городских и районных администраций Казахстана.

Президент обозначил задачи государственного строительства, экономического развития и поддержки населения в переходный период.

«Совещание наше проходит в преддверии праздника Дня Победы. В связи с этим считаю необходимым поручить главам областных, городских, районных администраций еще раз вернуться к вопросу о социальной защищенности инвалидов, участников Великой Отечественной войны ветеранам афганцев, семей погибших военнослужащих», — отметил в заключение Н.А. Назарбаев.



Глава государства подписал Указ «О предоставлении дополнительных льгот и создании экономических стимулов гражданам, предприятиям и организациям Республики Казахстан для ускорения развития индивидуального жилищного строительства и жилищной кооперации» №715.

11 апреля

Глава государства председательствовал на заседании Кабинета Министров Республики Казахстан, где был рассмотрен вопрос об итогах работы народного хозяйства республики за I квартал и стабилизационных мерах на II квартал 1992 года.

По итогам заседания Президент дал соответствующие поручения членам правительства и руководителям министерств, государственных комитетов, областных администраций и определил сроки их исполнения.

12 апреля

Глава государства находился с рабочей поездкой по Джамбулской области.

Президент посетил Курдайский район, где ознакомился с деятельностью аграрного производственно-научного объединения «Курдай», ходом посевных работ по новой технологии в совхозе имени Р. Люксембург, побывал в агропромышленных объединениях «Плодородие» и «Селекция».

Отметив положительный опыт курдайцев, Н.А. Назарбаев подчеркнул, что продовольственную проблему можно решить одним путем: опираясь на интенсивные технологии, гарантирующие высокую урожайность, а также на передовой опыт, в том числе и зарубежный. Одновременно необходимо брать курс на создание



новых рыночных структур в сельскохозяйственном производстве.

13 апреля

Глава государства принял Председателя Международного агентства «Сохнут», Председателя Всемирного еврейского парламента С. Диница.

В ходе встречи были обсуждены возможности организации в Казахстане семинаров по проблемам образования, организации предпринимательства, реорганизации банков и финансовой системы, а также политики инвестиций, налаживания долгосрочного сотрудничества в области культуры и науки.

14 апреля

Глава государства принял группу представителей деловых кругов Австрийской Республики во главе с Президентом Федеральной палаты по экономике Л. Мадертанером, прибывшую в Казахстан в связи с открытием австрийской прямой кредитной линии.

Н.А. Назарбаев подчеркнул стремление республики использовать австрийскую кредитную линию в широкомасштабных, перспективных целях в приоритетных отраслях, прежде всего для создания предприятий, способных выйти со своей продукцией на мировой рынок.

15 апреля

Глава государства председательствовал на очередном заседании Конституционной комиссии Республики Казахстан.



Глава государства направил приветствие участникам республиканского фестиваля «Студенческая весна».

«С молодежью мы связываем сегодня как никогда большие надежды. Республике крайне важно резко приумножить интеллектуальный потенциал, подготовить крупный отряд современно мыслящих специалистов в разных областях знаний, для разных сфер производства, науки, культуры.

Многочисленные проблемы студенчества сегодня могут и должны решаться с его непосредственным участием, правительство будет целенаправленно создавать условия для того, чтобы вы получили высокую

профессиональную подготовку и были органично включены в процесс обновления нашей жизни», — говорилось в послании.



Глава государства подписал указы «О неотложных мерах по защите средств массовой информации органов государственной власти и управления, государственного книгоиздания в период перехода к рыночным отношениям» №717, «О назначении Арыстанбековой А.Х. постоянным представителем Республики Казахстан при Организации Объединенных Наций» №718.

16 апреля

Глава государства принял сенаторов Д. де Консини и Дж. Джеффордса — членов Хельсинкской комиссии Конгресса Соединенных Штатов Америки.

В ходе состоявшейся беседы обсуждены вопросы, связанные с арсеналом ядерного оружия, расположенного на территории Казахстана. Со своей стороны Н.А. Назарбаев подтвердил готовность республики участвовать во всех процессах по сокращению ядерного вооружения вплоть до его полной ликвидации.



Глава государства подписал Указ «О назначении генерал-лейтенанта Рябцева А.С. Командующим 40-й отдельной общевойсковой армией» №719.

17 апреля

Глава государства находился с рабочей поездкой по Талды-Курганской области, в ходе которой принял участие в торжественной церемонии открытия железнодорожного моста через р. Каратал, осмотрел Талды-Курганский сахарный завод, а затем посетил г. Текели, где ознакомился с состоянием дел на Текелийском свинцово-цинковом комбинате и Текелийской горно-обогатительной фабрике.



Глава государства подписал указы «О деятельности Казахского общества Красного полумесяца и Красного креста» №720, «О Берсеневе М.Т.» №722, «О назначении Шумова В.Г. Министром внутренних дел Республики Казахстан» №723.

18 апреля

В ходе рабочей поездки по Талды-Курганской области Глава государства ознакомился с деятельностью Талды-Курганского завода свинцовых аккумуляторов и посетил ряд фермерских хозяйств Кербулакского района.

В завершение рабочей поездки Президент провел совещание с активом области.

21 апреля

Глава государства принял верительную грамоту от новоназначенного Чрезвычайного и Полномочного Посла Турецкой Республики в Республике Казахстан А. Езняя.



Церемония вручения верительной грамоты Чрезвычайным и Полномочным Послом Турции стала первой подобной процедурой в истории независимого Казахстана и положила начало формированию в Казахстане зарубежного дипломатического корпуса.

Глава государства подписал Указ «О помиловании» №726.

23 апреля

Глава государства принял участие во встрече глав государств Средней Азии и Казахстана, состоявшейся в столице Республики Кыргызстан г. Бишкеке.

В саммите также участвовали президенты Республики Кыргызстан А.А. Акаев, Республики Узбекистан И.А. Каримов и Туркменистана С.А. Ниязов.

Участники встречи обсудили состояние, основные проблемы и перспективы экономического взаимодействия государств региона в условиях перехода к рынку в рамках СНГ.

По итогам саммита было принято совместное заявление глав государств, в котором была подтверждена заинтересованность республик Средней Азии и Казахстана в становлении и укреплении Содружества Независимых Государств, а также подписаны Соглашение об основах правового сотрудничества, Соглашение о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в области транспорта, Протокол о координации деятельности железнодорожного транспорта и присоединения Республики Кыргызстан, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан

к российско-казахстанскому соглашению о железнодорожном транспорте и др.

24 апреля

Глава государства принял руководителей государственных органов и компаний ряда зарубежных стран, прибывших в Казахстан для участия в совещании транспортников.

В ходе встречи были обсуждены перспективы строительства и использования трансазиатской железнодорожной магистрали, призванной соединить Европу с тихоокеанско-южноазиатским регионом. Выступая по этому поводу, Президент подчеркнул, что, по сути, создается новая транспортная система на евразийском субконтиненте. Она, безусловно, будет содействовать развитию традиционных экономических и культурных связей между расположенными на этой огромной территории странами. Несомненную пользу от такого моста, восстанавливающего на новой технической основе древний «Шелковый путь», получит и мировое сообщество в целом.

25 апреля

Глава государства принял группу представителей южнокорейской компании «Samsung» во главе с вице-председателем ее правления Пил Гон Ри.

В ходе встречи были обсуждены вопросы участия компании в организации в Казахстане производства электроники, товаров народного потребления, медицинского оборудования.



Глава государства подписал Указ «О повышении заработной платы и регулировании цен в Республике Казахстан» №730.

27 апреля

В американской газете «The Christian Science Monitor» опубликовано интервью Главы государства, в котором он подробно изложил позицию Казахстана по вопросам ядерного оружия, развития СНГ, казахстанско-американского сотрудничества.

28 апреля

Глава государства принял верительную грамоту от Чрезвычайного и Полномочного Посла Китайской

Народной Республики в Республике Казахстан Чжан Дэгуана, который от имени своего правительства заверил, что Китай будет активно содействовать дальнейшему упрочению разносторонних взаимоотношений со своим добрым и надежным соседом — Казахстаном.

Глава государства подписал указы «О мерах по активизации работы по разгосударствлению и приватизации собственности в отраслях материального производства» №732, «Об Аманбаеве А.А.» №733, «О назначении Девятко В.Н. Министром здравоохранения Республики Казахстан» №734.

29 апреля

Глава государства принял делегацию представителей деловых кругов Италии во главе с членом административного совета концерна «Fiat» Р. Руджиери.

В ходе встречи были обсуждены предложения итальянских предпринимателей по развитию автомобилестроительной отрасли в Казахстане, налаживанию выпуска некоторых видов сельскохозяйственной техники, высококачественных продуктов питания, а также увеличению экспорта казахстанской меди и других металлов.

Глава государства принял Премьер-министра Турецкой Республики С. Демиреля, прибывшего в Казахстан с официальным визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах были обсуждены возможности использования опыта Турции по модернизации экономики на основе поощрения предпринимательства и привлечения иностранных инвестиций, а также практического участия турецких компаний в реализации крупных экономических проектов, в том числе по разработке нефтяных месторождений в Западном Казахстане, сооружению электростанции на газе в г. Актюбинске, реконструкции порта Актау, организации морских перевозок казахстанских грузов через Каспийское, Черное и Балтийское моря и др.

По итогам переговоров было принято совместное коммюнике, а также подписаны Меморандум о взаимопонимании относительно сотрудничества в банковской сфере, соглашения о взаимном содействии



и защите инвестиций, сотрудничестве в области автомобильного транспорта и авиационного сообщения, сотрудничестве в развитии средних и малых предприятий, сотрудничестве в сфере образования, науки, культуры и спорта и др.



В тот же день Глава государства вместе с Премьер-министром Турецкой Республики С. Демирелем принял участие в торжественной церемонии открытия Посольства Турецкой Республики в Республике Казахстан.

30 апреля

Глава государства вместе с Премьер-министром Турецкой Республики С. Демирелем, находившимся в Казахстане с официальным визитом, посетил Чимкентскую область, где осмотрел мавзолей Ходжи Ахмеда Яссауи в г. Туркестане и мавзолей Арыстан баба в с. Шаульдер Отрарского района.



В тот же день Глава государства вместе с Премьер-министром Турецкой Республики С. Демирелем отбыл в Кзыл-Ординскую область, где побывал на космодроме «Байконур» и ознакомил гостя с его инфраструктурой.



МАЙ

1992



Пн		4	11	18	25
Вт		5	12	19	26
Ср		6	13	20	27
Чт		7	14	21	28
Пт	1	8	15	22	29
Сб	2	9	16	23	30
Вс	3	10	17	24	31



1 мая

Глава государства вместе с Премьер-министром Турецкой Республики С. Демирелем, находившимся в Казахстане с официальным визитом, принял участие в праздничных мероприятиях, состоявшихся г. Алма-Ате по случаю празднования 1 мая.

2 мая

Глава государства принял Министра иностранных дел Японии М. Ватанабэ, прибывшего в Казахстан с рабочим визитом.

В ходе встречи состоялся обмен мнениями по вопросам расширения взаимовыгодных экономических связей между Казахстаном и Японией, а также проблемам нераспространения ядерного оружия.

6 мая

Глава государства принял Посла Соединенных Штатов Америки при СБСЕ Дж. Мареска.

В ходе встречи сторонами было отмечено, что вхождение государств Средней Азии и Казахстана в Хельсинкский процесс трансформирует взаимоотношения в данной организации и, возможно, в перспективе приведет к созданию нового консультативного механизма безопасности. В этой связи Н.А. Назарбаев подчеркнул, что принципы СБСЕ полностью соответствуют проводимой Казахстаном политике, и Казахстан готов подписать заключительный акт Хельсинкского соглашения и Парижскую хартию для новой Европы, а также присоединиться к другим международным документам по коллективной безопасности.



В российской «Независимой газете» опубликовано интервью Главы государства, в котором он высказался о проблемах и перспективах Содружества Независимых Государств, позиции Казахстана в отношении ядерного оружия, а также путях сохранения стабильности в республике.

В своем интервью Н.А. Назарбаев отметил: «Фундамент всего государства — это экономика, обеспечивающая нормальную жизнь людей. Меня некоторые оппозиционеры в республике обвиняют в том, что мы, мол, отстаем от развития событий и даже последними объявили о независимости. Но политика должна

строиться с учетом реальностей. Я считаю, что благодаря этому мы сумели сохранить стабильность такого огромного многонационального государства, каким является Казахстан».

7 мая

Глава государства принял группу корреспондентов радиостанций «Радио свободы» и «Голос Америки» во главе с директором «Радио свободы» Э. Уимбушем.

Н.А. Назарбаев рассказал журналистам об общественно-политическом и социально-экономическом положении в республике, предпринимаемых государством мерах по ускорению перевода народного хозяйства на рыночные отношения.

В ходе встречи также состоялся обмен мнениями по вопросам о роли печати, радио и телевидения в решении стоявших перед республикой задач, обсуждены возможности сотрудничества в сфере подготовки журналистских кадров, трансляции на Казахстан прямых передач американских радиостанций и казахстанских на Соединенные Штаты Америки.

Глава государства принял Президента корпорации «Chevron Corporation» Р. Мацке.

В ходе встречи состоялось подписание протокола между правительством Республики Казахстан и корпорацией «Chevron Corporation» о принципах сотрудничества по созданию совместного предприятия по освоению Тенгизского месторождения, согласно которому СП «Тенгизшевройл» с 1993 года должно было приступить к разработке Тенгизского и Королевского нефтегазовых месторождений.

Глава государства подписал указы «О преобразовании Государственного комитета обороны Республики Казахстан в Министерство обороны Республики Казахстан» №738, «О присвоении Нурмагамбетову С.К. воинского звания генерал-полковника» №739, «О назначении генерал-полковника Нурмагамбетова С.К. Министром обороны Республики Казахстан» №740, «О присвоении Шумову В.Г. специального звания генерал-майора внутренней службы» №741, «О присвоении Дагаеву Л.С. воинского звания генерал-майора» №742, «О присвоении Мусабее-



ву Е.И. воинского звания генерал-майора» №743, «О восстановлении в кадрах Вооруженных Сил генерал-лейтенанта в отставке Нурмагамбетова С.К.» №744, «О создании Вооруженных Сил Республики Казахстан» №745.

8 мая

Глава государства встретился с руководством Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности Республики Казахстан.

Президент поздравил собравшихся с образованием Вооруженных Сил Республики Казахстан и призвал принять все меры по их скорейшему укреплению. При этом Н.А. Назарбаев особо подчеркнул необходимость решения вопросов оборонного строительства мирным, цивилизованным путем.



7 мая 1992 года считается днем образования Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Необходимость создания национальных Вооруженных Сил встала перед руководством Казахстана сразу же после распада Советского Союза. От правильной и взвешенной реализации этого решения зависели не только роль и место государства в международном сообществе, но и характер дальнейшего развития Казахстана.

Первым шагом в создании армии суверенного Казахстана явился Конституционный закон о государственной независимости Республики Казахстан, который определил, что «Республика Казахстан в целях охраны своей независимости и территориальной целостности имеет право на создание собственных Вооруженных Сил». Этот вопрос руководство Казахстана решило последним из стран СНГ, до конца отстаивая идею о единых, а впоследствии об Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств.

Указ «О создании Вооруженных Сил Республики Казахстан» Глава государства подписал 7 мая 1992 года. С этого дня все воинские формирования, дислоцировавшиеся на территории Казахстана, вместе с вооружением, техникой и имуществом перешли под юрисдикцию республики. Основу Вооруженных Сил Казахстана составили войска 40-й общевойсковой армии. В состав Вооруженных Сил также вошли войска ВВС и ПВО, соединения и части их обеспечения и обслуживания.

В короткие сроки была создана система управления Вооруженными Силами. Военно-политическое руководство Вооруженными Силами осуществляет Президент Республики Казахстан — Верховный главнокомандующий Вооруженными Силами.

Глава государства подписал указы «О внесении изменения в Указ Президента Республики Казахстан «О совершенствовании организации и деятельности органов государственного управления Республики Казахстан в условиях экономической реформы» №749, «О помиловании» №750, «О повышении размеров пенсий участникам Великой Отечественной войны, воинам-интернационалистам, инвалидам войны и семьям погибших военнослужащих» №754.

9 мая

Глава государства принял участие в праздничных мероприятиях, состоявшихся в г. Алма-Ате по случаю Дня Победы в Великой Отечественной войне.

Вместе с ветеранами Н.А. Назарбаев возложил цветы к Вечному огню мемориала Славы в парке имени 28 гвардейцев-панфиловцев.



В тот же день Глава государства отбыл в столицу Туркменистана г. Ашгабад для участия в предстоявшей 10 мая 1992 года встрече глав государств и правительств Исламской Республики Иран, Исламской Республики Пакистан, Республики Кыргызстан, Республики Узбекистан, Турецкой Республики и Туркменистана.

10 мая

Глава государства принял участие во встрече глав государств и правительств Исламской Республики Иран, Исламской Республики Пакистан, Республики Кыргызстан, Республики Узбекистан, Турецкой Республики и Туркменистана, состоявшейся в столице Туркменистана г. Ашгабаде.

В саммите также участвовали президенты Ирана Х. Рафсанджани, Узбекистана И.А. Каримов, Туркменистана С.А. Ниязов, премьер-министры Пакистана Н. Шариф и Турции С. Демирель.

В ходе встречи были обсуждены вопросы состояния и перспективы взаимодействия стран между собой в реализации совместных проектов. В частности, стороны согласились ускорить строительство Трансазиатской железнодорожной магистрали, включая завершение железнодорожной линии «Теджен —

Серахс — Мешхед» к 1995 году и развитие станции Дружба — пограничного железнодорожного перехода между Казахстаном и Китаем, а также достигли договоренности о начале проектирования, строительства и реконструкции участков магистральной автомобильной дороги, соединявшей г. Стамбул, Тегеран, Исламабад, Ашгабад, Ташкент, Бишкек, Алма-Ату, для открытия международного автомобильного сообщения.

По итогам саммита были подписаны Совместное заявление и Соглашение об экономическом сотрудничестве в осуществлении проектов, представлявших взаимный интерес.

12 мая

Глава государства принял участие в заседании Президиума Верховного Совета Республики Казахстан, на котором состоялось обсуждение проекта новой Конституции.

13 мая

Глава государства подписал Указ «О присвоении Журсимбаеву С.К. классного чина Государственного советника юстиции 3 класса» №759.

15 мая

Глава государства принял участие в заседании Совета глав государств СНГ, состоявшемся в столице Республики Узбекистан г. Ташкенте.

В ходе саммита шестью государствами СНГ — Арменией, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией, Таджикистаном и Узбекистаном был подписан Договор о коллективной безопасности, в котором участники брали на себя обязательства воздерживаться от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях, а также в случае совершения акта агрессии против любого из государств-участников оказать ему необходимую помощь, включая военную, и поддержку находящимися в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН.

Кроме того, государствами-членами СНГ были подписаны межправительственные соглашения об обеспечении безопасности, сотрудничестве в области образования, сотрудничестве в области культуры, сотрудничестве в области внешнеэкономической деятельности и др.



Содружество Независимых Государств (СНГ) — региональная международная организация, образованная 8 декабря 1991 года Россией, Украиной и Беларусью с целью регулирования отношений между государствами, ранее входившими в состав СССР.

13 декабря 1991 года о своем намерении войти в СНГ заявили Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

21 декабря 1991 года в г. Алма-Ате главы 11 государств, входивших в состав бывшего СССР, подписали Алма-Атинскую декларацию, в которой были изложены цели принципы СНГ.

Органами СНГ являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Межпарламентская ассамблея, Экономический суд, Исполнительный комитет СНГ и др.

Договор о коллективной безопасности содействовал созданию национальных Вооруженных Сил участников, обеспечению адекватных внешних условий для строительства их новой независимой государственности. Одной из основных задач Договора являлось предотвращение негативных последствий распада СССР и Организации Варшавского договора в целях сохранения суверенитета, защиты территориальной целостности и конституционного строя стран-участниц Договора.



Глава государства подписал указы «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы передовиков производства» №760, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы ученых Академии наук Республики Казахстан» №761, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников системы Министерства внутренних дел и сотрудников Отдела «А» Республики Казахстан» №762, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Войтешонка В.В. и Жаукебаевой К.» №763, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Завотпаева Т.М.» №764, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Чехонина А.А.» №765, «О присвоении почетного звания «Народный художник Республики Казахстан» Мергенову Е.Т.» №766, «О присвоении почетного звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Бакаевой Л.А., Варкентину М.Г., Прядко О.Б.» №767, «О присвоении почетного звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Торешеву М.Т.» №768, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник промышленности Республики Казахстан» Имашеву Т.К.» №769, «О присвоении почетного звания

«Заслуженный строитель Республики Казахстан» Кочериди И.Г., Радецкому П.Ф.» №770, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства Республики Казахстан» Кожабаеву И., Кунтуарову К.» №771, «О присвоении почетного звания «Заслуженный врач Республики Казахстан» Акбаеву К.И., Баумейстеру В.А., Кожекову М.» №772, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» Богатыреву А.Ф., Габдуллину Н.» №773, «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель науки Республики Казахстан» Айдарову Г., Квятковскому А.Н.» №774, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Баимбетову Д.А.» №775, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Космамбетовой Р.» №776, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Оразбакову И.О.» №777, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник здравоохранения и социального обеспечения Республики Казахстан» Яуфману А.И.» №778, «О Национальном ядерном центре и Агентстве по атомной энергии Республики Казахстан» №779.

16 мая

Глава государства председательствовал на заседании Совета Безопасности Республики Казахстан.

На заседании были обсуждены результаты ташкентской встречи глав государств СНГ, состоявшейся 15 мая 1992 года, дана оценка принятому на ней Договору о коллективной безопасности как фундаментальной основы для взаимоотношений суверенных государств, обеспечивавшей прочную базу национальной безопасности Казахстана, его территориальной целостности и нерушимости границ.

Также был рассмотрен вопрос о подготовке и заключении Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

В газете «Казахстанская правда» опубликована работа Главы государства «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства», в которой он сформулировал прообраз будущей

страны — концептуальную модель развития Казахстана как общества открытого типа — демократического, миролюбивого государства, которое, как указывалось в Стратегии становления:

а) является сильной президентской республикой, гарантирующей права и свободы человека, политический и идеологический плюрализм, обеспечивающей стабильный гражданский мир и межнациональное согласие, надежную оборону и безопасность, занимающей достойное и равноправное положение в международном сообществе;

б) опирается на развитую рыночную экономику с многообразными формами собственности и социально ответственным предпринимательством, здоровой конкуренцией, разумным участием иностранных инвесторов;

в) имеет четко выраженную социальную направленность, создает всем без исключения равные условия и возможности для применения своих способностей и материально благополучного существования, сохраняет и развивает национальную самобытность каждого народа, проводит политику национального консенсуса как основы стабильного развития (см. Приложение).



«Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства» наряду с такими работами Н.А. Назарбаева, как «Стратегия ресурсосбережения и перехода к рынку» (1992 г.) и «Идейная консолидация общества как условие прогресса Казахстана» (1993 г.), стали первыми фундаментальными трудами по теории государственного строительства в Республике Казахстан.

17 мая

Глава государства подписал указы «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Турецкой Республике» №780, «О назначении Саудабаева К.Б. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Турецкой Республике» №781, «О Высшей аттестационной комиссии Республики Казахстан при Кабинете Министров Республики Казахстан» №784.

18 мая

Глава государства находился с первым официальным визитом в Соединенных Штатах Америки.

Программа визита началась со встречи с Государственным секретарем США Дж. Бейкером, на которой были рассмотрены вопросы контроля за ядерными вооружениями.



19 мая

В ходе официального визита в Соединенные Штаты Америки Глава государства встретился с Председателем совета директоров корпорации «Chevron Corporation» К. Дерром и подписал учредительное соглашение о создании совместного предприятия «Тенгизшевронойл» по разработке Тенгизского и Королевского нефтяных месторождений в Казахстане.



20 мая

В ходе официального визита в Соединенные Штаты Америки Глава государства встретился с Президентом США Дж. Бушем.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе состоялся обмен мнениями по широкому кругу вопросов двустороннего сотрудничества и международной проблематики. При этом основное внимание было уделено вопросам присоединения Казахстана к Договору о нераспространении ядерного оружия и выполнения им положения Договора об ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ), а также налаживания торгово-экономических отношений между двумя странами.



По итогам переговоров были подписаны Совместное заявление о заключении Конвенции об избежании двойного налогообложения, Меморандум о взаимопонимании, Договор о поощрении и взаимной защите капиталовложений, соглашения о стимулировании капиталовложений, торговых отношениях, по облегчению оказания содействия и др.



Выступая на церемонии в Белом доме после подписания документов, Президент США сказал, что состоявшиеся переговоры показали общность многих интересов обоих государств и охарактеризовал их как «начало новых отношений между странами». Вашингтон поддерживает независимость Казахстана и считает его безопасность важной для стабильности в Европе и Азии. Дж. Буш также заявил, что США будут оказывать Казахстану всемерную поддержку в переходе к рыночной системе экономики.



В тот же день Глава государства провел встречи с Министром финансов США Н. Брейди, Министром обороны США Р. Чейни, сенаторами Дж. Митчеллом, Р. Доулом, К. Пеллом, С. Нанном, А. Крэнстоном,

Р. Лугаром, Дж. Байденом, К. Левином, членами редколлегий двух ведущих столичных газет «The Washington Post» и «The Washington Times», а также представителями деловых кругов США.

Выступая перед американскими бизнесменами, Президент Казахстана заявил: «Мы приехали сюда не для того, чтобы что-то просить. Мы привезли с собой более сотни проектов и предложений и предлагаем американским бизнесменам их изучить».

21 мая

В ходе официального визита в Соединенные Штаты Америки Глава государства провел двусторонние встречи с Президентом Всемирного банка Л. Престонном, директором-распорядителем МВФ М. Камдессю, директором Центрального разведывательного управления США Р. Гейтсом, Министром сельского хозяйства США Э. Мэндиганом.



В тот же день Глава государства отбыл из г. Вашингтона в г. Нью-Йорк, где посетил штаб-квартиру ООН и встретился с Генеральным секретарем ООН Б. Бутросом-Гали, принял участие в заседании управления Федерального резервного банка г. Нью-Йорка, побывал в штаб-квартире банковской корпорации «JP Morgan Chase Bank» и подписал с Председателем ее правления Д. Уэзерстоуном меморандум о заинтересованности обеих сторон в дальнейшем сотрудничестве.

23 мая

В ходе официального визита в Соединенные Штаты Америки Глава государства выступил в Нью-Йоркском совете по международным отношениям.

В своем выступлении Президент Казахстана подчеркнул: «Волей объективных обстоятельств и субъективных усилий прогрессивных сил Казахстан оказался в центре мировых событий, и это отнюдь не мания величия. Глядя в XXI век, государственные деятели и эксперты вполне обоснованно предполагают новое пробуждение Азии, в связи с чем опасаются возможного противостояния Север-Юг, христианского мира с мусульманским. Уже сейчас они ищут возможные пути обеспечения геополитической стабильности, уделяют

огромное внимание ликвидации локальных конфликтов на религиозной основе.

Исходя из этого, Казахстан воспринимается сегодня многими как символ реального согласия между Европой и Азией, христианами и мусульманами. Я глубоко убежден, что в обеспечении мира между Севером и Югом Казахстан — стратегический союзник Соединенных Штатов Америки.

Перед нами, как новым субъектом международных отношений, открываются широкие горизонты многопланового сотрудничества. Хочу подчеркнуть, что, развивая его, мы не станем участвовать ни в каких идеологических или конфессиональных блоках, искусственно закрываясь от всего остального мира, а будем стремиться использовать поистине уникальную роль Казахстана в качестве континентального связующего моста между Востоком и Западом» (см. Приложение).



В тот же день Глава государства провел двусторонние встречи с руководством компаний «Pirelli Group» и «Chilevich».

24 мая

В ходе официального визита в Соединенные Штаты Америки Глава государства посетил старейший военный вуз США — Военную академию США (Вест-Пойнт).

25 мая

Глава государства находился с рабочим визитом в Российской Федерации, где в столице этой страны г. Москве встретился с Президентом России Б.Н. Ельциным.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе стороны подписали Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи и Соглашение о порядке использования космодрома «Байконур».

29 мая

Глава государства принял участие в пленарном заседании VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором были заслушаны доклады Премьер-министра Республики

Казахстан С.А. Терещенко о ходе экономической реформы и Председателя правления Национального государственного банка Республики Казахстан Г.Б. Байназарова о состоянии денежного обращения.

30 мая

Глава государства подписал Кодекс Республики Казахстан «О недрах и переработке минерального сырья» №1367а-ХІІ.

ИЮНЬ

1992



Пн	1	8	15	22	29
Вт	2	9	16	23	30
Ср	3	10	17	24	
Чт	4	11	18	25	
Пт	5	12	19	26	
Сб	6	13	20	27	
Вс	7	14	21	28	



1 июня

Глава государства принял участие в пленарном заседании VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором как Председатель Конституционной комиссии Республики Казахстан выступил с докладом «О проекте Конституции Республики Казахстан».

В докладе Президент отметил, что Конституционная комиссия начала свою работу в декабре 1990 года по постановлению Верховного Совета республики, к подготовке проекта были привлечены народные депутаты, республиканские органы управления, известные ученые-правоведы, представители общественных организаций.

Н.А. Назарбаев подчеркнул, что принятие Основного закона послужило бы мощным консолидирующим фактором развития многонационального государства — Республики Казахстан.

Изложив основные положения проекта Конституции, Глава государства предложил провести его всенародное обсуждение, с учетом которого Конституционная комиссия доработает проект и внесет его на рассмотрение Верховного Совета для второго чтения (см. Приложение).

После тщательного обсуждения проекта Конституции Верховный Совет принял решение принять его в первом чтении и вынести на всенародное обсуждение, опубликовав в печати.



2 июня

Глава государства принял участие в пленарном заседании VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором выступил с заключительным словом по итогам обсуждения парламентариями проекта Конституции, который затем был вынесен на всенародное обсуждение.

Глава государства принял группу молодежи, отправляющуюся на учебу в Турецкую Республику по линии Республиканского фонда поддержки молодых талантов имени аль-Фараби.

В ходе встречи Президент отметил, что полученные ими знания будут очень нужны суверенному Казахстану для построения процветающего общества. При этом он подчеркнул, что переживаемые республикой трудности не могут заслонить перспектив экономического



и социального развития. Однако то, как станет проходить этот непростой процесс, в немалой степени зависит от наличия грамотных специалистов.

4 июня

Глава государства принял участие в пленарном заседании VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором состоялось рассмотрение и утверждение государственных символов Республики Казахстан — Государственного флага и Государственного герба.



Для организации работ по подготовке новых государственных символов в январе 1992 года была создана рабочая группа, в которую вошли народные депутаты, представители культуры, искусства, научной интеллигенции. В период работы группы был объявлен конкурс на лучший проект государственной символики, в ходе которого обсуждались предложения, поступившие от граждан и общественных организаций. Летом 1992 года группа завершила свою работу, рассмотрев 453 эскиза и 142 письменных предложения по проекту флага (выбор был сделан в пользу сине-голубого цвета — олицетворения мира, единения, спокойствия и благополучия), 245 работ и 67 письменных предложений по проекту герба (решающими критериями в выборе герба стали мифологические мотивы и исторические традиции. Основной цвет герба — золотой, признак благородства. В центре изображены шанырак, звезда, а также мифологические кони и надпись «Казахстан». Образ эпического коня — крылатого тулпара — заимствован с головного убора иссыкского «золотого человека»), 51 вариант музыкального и 132 варианта текстового оформления проекта гимна. К конкурсу на лучший проект Государственного гимна были допущены как целостные произведения с текстом и музыкой, так и отдельные текстовые и музыкальные сочинения. Кроме того, по решению рабочей группы наравне с остальными рассматривалось музыкальное сопровождение действовавшего гимна, написанное в 1944 году. После неоднократного прослушивания было решено сохранить именно эту музыкальную редакцию.

Новые государственные символы были приняты Верховным Советом Казахстана и утверждены работы создателя Государственного флага — художника Ш. Ниязбекова; создателей Государственного герба — архитекторов Ж. Малибекова и Ш.-А. Валиханова. Музыку гимна сохранили в прежней редакции — композиторов М. Тулебаева, Е. Брусиловского и Л. Хамиди.

Глава государства подписал законы «О Государственном флаге Республики Казахстан» №1372-ХІІ,

«О Государственном гербе Республики Казахстан» №1374-ХІІ, «О музыкальной редакции Государственного гимна Республики Казахстан» №1376-ХІІ.

5 июня

Глава государства подписал законы «О Конституционном суде Республики Казахстан» №1378-ХІІ, «О конституционном судопроизводстве в Республике Казахстан» №1379-ХІІ.

Президент также подписал указы «О помиловании» №793, «Об открытии Постоянного представительства Республики Казахстан при Организации Объединенных Наций» №795.

6 июня

Глава государства принял участие в пленарном заседании VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором состоялась церемония официального представления новых государственных символов Республики Казахстан.

В своем выступлении Н.А. Назарбаев подчеркнул: «Акт принятия Верховным Советом новых государственных символов Казахстана обозначает для казахского народа и представителей других национальностей, населяющих республику, не просто замену старых, обветшалых атрибутов классового, тоталитарного общества. Это свидетельство окончательного поворота республики к построению демократического и правового государства, к созданию нового общества, основанного на принципах суверенитета личности, единства его этнически многообразного народа» (см. Приложение).

8 июня

Глава государства подписал указы «О создании Национального агентства по иностранным инвестициям Республики Казахстан» №799, «О назначении Абдуллаева К.А. Председателем Национального агентства по иностранным инвестициям Республики Казахстан» №800.

9 июня

Глава государства совершил рабочую поездку по г. Алма-Ате, в ходе которой посетил Казахский республиканский торговый дом по внешнеэкономическим связям «Ынтымақ», где ознакомился с образцами

предназначенной для реализации продукции отечественных и зарубежных производителей — от сувениров и верхней одежды до сложной бытовой техники и электроники.

12 июня

Глава государства подписал Указ «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Казахской ССР «Об образовании Постоянного представительства Казахской ССР в РСФСР»» №804.

15 июня

Глава государства принял группу казахстанских писателей, представлявших все поколения мастеров художественного слова разных национальностей.

Выступая перед писателями, Н.А. Назарбаев рассказал о проводимой руководством Казахстана политике, создании правовой базы для наращивания широких преобразований во всех сферах жизни. Переход к рыночной экономике, подчеркнул Глава государства, сопряжен с неизбежными трудностями. Чтобы их преодолеть, необходимо всем осознать приоритетность эффективности труда, формирования у каждого гражданина чувства долга и ответственности перед обществом.

Президент обратил внимание на то, что в полиэтничном государстве коренная нация призвана стать консолидирующей основой всех проживающих в нем народов, но миссию эту она должна выполнять, учитывая интересы каждого этноса, используя только цивилизованные и демократические принципы.

16 июня

Глава государства принял делегацию ООН и ознакомил ее членов с политической и социально-экономической ситуацией в Казахстане, подчеркнул значимость для республики многогранного сотрудничества с ООН. По мнению Н.А. Назарбаева, эксперты и специализированные организации ООН могли бы оказать содействие Казахстану в деле продвижения реформ, повышения эффективности внутренней и внешней политики, углубления демократических преобразований, улучшения охраны окружающей среды.

По итогам встречи была достигнута договоренность об открытии в г. Алма-Ате Представительства Организации Объединенных Наций.



17 июня

Глава государства принял участие в пленарном заседании VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором состоялся отчет правительства «О положении дел в сельском хозяйстве и мерах по его поддержке в переходный период и исполнении Закона «О приоритетности развития аула, села и агропромышленного комплекса».

19 июня

Глава государства принял участие в торжественной церемонии выпуска офицеров Алма-Атинского высшего общевойскового командного училища имени маршала Советского Союза И.С. Конева (АВОКУ).

После вручения дипломов и нагрудных знаков Президент поздравил выпускников, отметив, что они стали офицерами в непростое время, когда народ Казахстана борется за создание подлинно независимого государства, формирует собственные Вооруженные Силы. Н.А. Назарбаев пожелал лейтенантам первого в истории Республики Казахстан выпуска АВОКУ успехов в нелегкой армейской службе.



Глава государства принял участие в пленарном заседании VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором был рассмотрен проект Закона «О внесении изменений в Закон «О республиканском бюджете Республики Казахстан на 1992 год»».



Глава государства принял большую группу казахстанцев и вручил им высокие государственные награды.

Были вручены удостоверения и нагрудные знаки о присвоении почетных званий «Народный художник Республики Казахстан» Председателю правления Союза художников Казахстана Е.Т. Мергенову; «Заслуженный деятель искусств Республики Казахстан» — Председателю правления Союза дизайнеров Казахстана Т.Б. Сулейменову; «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» — собственному корреспонденту телерадиокомпании «Останкино» в Казахстане Д.А. Баимбетову, директору Центрального государственного музея Республики Казахстан Р. Космамбетову, Председателю Алма-Атинского городского комитета по физической культуре и спорту И.О. Оразбакову;

«Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» — ректору Алма-Атинского энергетического института А.Ф. Богатыреву и заведующему кафедрой Казахского государственного педагогического университета имени Абая Н. Габдуллину; «Заслуженный деятель науки Республики Казахстан» — заведующей отделом Института литературы и искусства имени М.О. Ауэзова Академии наук Республики Казахстан Ш.К. Сатпаевой, консультанту Института языкознания имени А. Байтурсынова Академии наук Республики Казахстан Г. Айдарову и заместителю директора Института металлургии и обогащения Академии наук Республики Казахстан А.Н. Квятковскому.

Были удостоены званий народной артистки Республики Казахстан — доцент Алма-Атинской государственной консерватории имени Курмангазы Ж.Я. Аубакирова и заслуженного артиста Республики Казахстан — актер Республиканского немецкого театра М.Г. Варкентин.

Почетными грамотами была награждена группа ученых, а также сотрудников Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

В завершение встречи Президент еще раз поздравил награжденных и пожелал им дальнейших успехов в труде на благо республики.



Глава государства дал интервью «Я верю в лучшее будущее» газетам «Егеменді Қазақстан» и «Казахстанская правда», в котором ответил на вопросы относительно межнациональных отношений, внешней политики республики, проекта новой Конституции, жизни сельской молодежи, положения армии и др.

На вопрос, каким быть казахстанскому государству, Н.А. Назарбаев представил свою точку зрения: «В политике — государство должно быть демократическим, в экономике — ориентированным на рынок. У нас должны быть постоянно работающий профессиональный парламент, его Председатель и всенародно избранный Президент, имеющий все права для осуществления своих функций».

20 июня

Глава государства принял участие в митинге, состоявшемся на железнодорожной станции Алма-Ата-II по случаю открытия первого регулярного международного пассажирского сообщения «Алма-Ата — Урумчи».



Выступая перед собравшимися, Президент выразил надежду, что этот железнодорожный путь будет служить делу дальнейшего углубления дружбы, взаимопонимания и доверия между Казахстаном и Китаем.

Глава государства принял участие в I форуме предпринимателей Казахстана.

«Предпринимательство в нашей республике делает лишь первые и потому трудные шаги», — подчеркнул Н.А. Назарбаев. — Моя позиция вам известна. Она основана на твердом и неизменном убеждении: единственный путь нашего движения вперед — это путь к рыночной экономике со всеми вытекающими отсюда политическими, социальными и прочими последствиями.

...Я всемерно поддерживаю и буду поддерживать истинных производителей — основу основ нашей экономики. Вы знаете, что на проходящей сессии Верховного Совета обсуждаются предложения по изменению налоговых ставок для стимулирования производства. Кроме того, при Президенте создан Совет по предпринимательству, который станет выполнять роль экспертного центра в ходе подготовки необходимых решений. Вместе мы построим нормальное демократическое общество с многоукладной рыночной экономикой, открывающее каждому человеку равные возможности для самостоятельного выбора и экономического самоопределения, для реализации своих социальных, национальных и политических интересов» (см. Приложение).

Глава государства подписал Закон «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» №1403-ХІІ.

23 июня

Глава государства находился с рабочей поездкой по Чимкентской области, в ходе которой посетил СП «Казахиталкаракуль», а также казахстанско-британское предприятие «Фараб», наладившее впервые в СНГ выпуск копировальных аппаратов корпорации «Rank Xerox».

Президент также посетил областной консультативно-диагностический центр, побывал на полях совхоза имени XXI партсъезда Келесского района, ознакомился с проектом строительства новых микрорайонов г. Чимкента.

Глава государства подписал законы «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» №1405-XII, «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Казахстан» №1407-XII.

Президент также подписал Указ «О Национальном патентном ведомстве при Кабинете Министров Республики Казахстан» №806.

24 июня

В ходе рабочей поездки по Чимкентской области Глава государства принял участие в семинаре-совещании руководителей и специалистов хозяйств, глав местных администраций Чимкентской области.

В тот же день Глава государства встретился в г. Туркестане с Президентом Республики Узбекистан И.А. Каримовым.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе были обсуждены состояние и перспективы двустороннего сотрудничества.

По их итогам главы государств подписали Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан, а также приняли обращение «К народам Республики Таджикистан», в котором призвали прекратить братоубийственное кровопролитие, проявить добрую волю и выдержку, чтобы восстановить мир и спокойствие на земле Таджикистана.

Глава государства подписал законы «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О судостроительстве Казахской ССР» №1410-XII, «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Казахской ССР» №1411-XII, «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР» №1412-XII, «Об утверждении постановления Президиума Верховного Совета Республики Казахстан от 17 апреля 1992 года» №1416-XII, «Патентный Закон Республики Казахстан» №1422-XII.

25 июня

Глава государства находился с рабочей поездкой по Джамбулской области, в ходе которой осмотрел по-

севы зерновых и сахарной свеклы в хозяйствах Джамбулского, Свердловского и Луговского районов.

26 июня

Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Китайской Народной Республики в Республике Казахстан Чжан Дэгуана по его просьбе.



Глава государства подписал законы «О внесении изменений и дополнений в Перечень продукции и услуг, при производстве и осуществлении которых предприятия, использующие иностранные инвестиции, получают льготы в соответствии со статьей 20 Закона (Приложение к Закону Казахской ССР от 7 декабря 1990 года «Об иностранных инвестициях в Казахской ССР»)» №1430-XII, «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс Казахской ССР, законы Казахской ССР «О земельной реформе в Казахской ССР», «О крестьянском хозяйстве в Казахской ССР» и Закон Республики Казахстан «Об особенностях приватизации имущества государственных сельскохозяйственных предприятий» №1431-XII, «О членстве Республики Казахстан в Международном валютном фонде, Международном банке реконструкции и развития, Международной финансовой корпорации, Международной ассоциации развития, Многостороннем агентстве гарантии инвестиций и Международном центре по урегулированию инвестиционных споров» №1433-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О защите прав потребителей» №1435-XII, «Об иммиграции» №1437, «О внесении изменений и дополнений в «Кодекс законов о труде Казахской ССР» №1439-XII, «О внесении изменений в статью 56 Исправительно-трудового кодекса Казахской ССР» №1443-XII, «О дополнении статьи 63 Кодекса о браке и семье Казахской ССР» №1444-XII, «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Казахской ССР» №1446-XII, «Об изменении, дополнении и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Казахстан» №1447-XII.

29 июня

Глава государства принял участие в пленарном заседании VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором были

обсуждены проекты постановлений по отчетам Кабинета Министров Республики Казахстан о ходе экономической реформы в республике, положении дел в сельском хозяйстве и мерах по его поддержке в переходный период, а также исполнению Закона «О приоритетности развития аула, села и агропромышленного комплекса».



Глава государства подписал Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете Республики Казахстан на 1992 год» и некоторые законодательные акты Республики Казахстан» №1451-XII.

Президент также подписал указы «О выходе из гражданства Республики Казахстан лиц, проживающих за границей» №810, «О приеме в гражданство Республики Казахстан» №811, «О выходе из гражданства Республики Казахстан лиц, проживающих в Республике Казахстан» №812.

30 июня

Глава государства подписал законы «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О налоге на добавленную стоимость» №1457-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О подоходном налоге с граждан Республики Казахстан, иностранных граждан и лиц без гражданства» №1459-XII, «О внесении дополнений и изменений в Закон Казахской ССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций» №1461-XII, «О внесении дополнения в Закон Республики Казахстан «О налоге на операции с ценными бумагами» №1462-XII, «О внесении изменений и дополнений в Законы Республики Казахстан «О земельном налоге» и «О дорожном фонде» №1464-XII, «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье» №1468-XII, «О внесении дополнений в Закон Республики Казахстан «О фиксированных платежах» №1469-XII.

Президент также подписал Указ «О чрезвычайных мерах по обеспечению уборки, сохранности и рациональному использованию урожая сельскохозяйственных культур и заготовки кормов в 1992 году» №813.

ИЮЛЬ

1992



Пн		6	13	20	27
Вт		7	14	21	28
Ср	1	8	15	22	29
Чт	2	9	16	23	30
Пт	3	10	17	24	31
Сб	4	11	18	25	
Вс	5	12	19	26	



1 июля

Глава государства принял участие в церемонии подписания протокола намерений по промышленной разработке Карачаганакского месторождения между Кабинетом Министров Республики Казахстан, с одной стороны, и британской компанией «British Gas» и итальянской компанией «Agip KCO», с другой.

Н.А. Назарбаев отметил, что после подписания крупнейшего контракта с фирмой «Chevron Corporation» сделан еще один важный шаг, способствующий развитию международного сотрудничества в области нефтяного бизнеса. Это яркий пример того, что наша инвестиционная политика приобретает все более динамичный характер.



Глава государства подписал «Жилищный кодекс» №1473-XII.

2 июля

Глава государства принял участие в пленарном заседании VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва.

Президент внес предложения о кандидатурах в состав Конституционного суда Республики Казахстан.

По итогам состоявшегося обсуждения и голосования Председателем Конституционного суда Республики Казахстан избран М.Т. Баймаханов, его заместителем — И.И. Рогов.

Глава государства подписал законы «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия» №1488-XII, «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР» №1491-XII, «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Казахской ССР и Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР» №1505-XII.

Президент также подписал указы «О частичном изменении Указа Президента Республики Казахстан «О дополнительных мерах по социальной защите населения в условиях либерализации цен» №817, «О документе принятия Республикой Казахстан статей Соглашения международного валютного фонда» №818, «О полномочиях в связи с членством Республики

Казахстан в Международном валютном фонде» №819, «О принятии Республикой Казахстан изменений к статьям Соглашения Международного валютного фонда» №820, «Об участии Республики Казахстан в деятельности Отдела специальных прав заимствования Международного валютного фонда» №821, «О назначении Сембаева Д.Х. и Абдикадирова Т. в Совет управляющих Международного валютного фонда от Республики Казахстан» №822, «О документе принятия Республикой Казахстан статей Соглашения Международного банка реконструкции и развития» №823, «О полномочиях в связи с членством Республики Казахстан в Международном банке реконструкции и развития» №824, «О назначении Сембаева Д.Х. и Байназарова Г.Б. в Совет управляющих Международного банка реконструкции и развития от Республики Казахстан» №825, «О документе принятия Республикой Казахстан статей Соглашения Международной ассоциации развития» №826, «О полномочиях в связи с членством Республики Казахстан в Международной ассоциации развития» №827, «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы» №828, «О присвоении Грищенко Е.А. воинского звания генерал-майора» №829, «О присвоении Хадееву Р.М. воинского звания генерал-майора» №830, «Об утверждении Положения о Министерстве иностранных дел Республики Казахстан» №831, «Об утверждении Положения о Посольстве Республики Казахстан» №832, «Об утверждении Положения об основных обязанностях и правах Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан, аккредитованного в других государствах» №833, «О присвоении Сулейменову Т.С. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посла» №834.

3 июля

Глава государства дал интервью итальянской газете «Giornale», в котором ответил на вопросы относительно общественно-политической ситуации в Казахстане, сферы межэтнических отношений, позиции Казахстана по ядерному разоружению.



Глава государства принял официальную делегацию Республики Корея во главе с Министром иностранных дел Ли Сан Окком.

В ходе встречи стороны выразили удовлетворение уровнем взаимопонимания и дружбы, сложившимися между двумя странами.

Со своей стороны Ли Сан Ок отметил, что руководство его страны высоко оценивает международную деятельность Казахстана. По его мнению, взаимодополняющий характер экономики двух государств обуславливает наличие хороших перспектив в сфере сотрудничества не только по государственной линии, но и по линии частного предпринимательства. Ли Сан Ок поблагодарил руководство Казахстана за его благожелательную политику по отношению к лицам корейской национальности, проживающим в республике и являющимся ее гражданами.



Глава государства подписал законы «О туризме» №1508-XII, «О страховании в Республике Казахстан» №1510-XII, «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях» №1520-XII, «О внесении дополнений в Закон Казахской ССР «О пенсионном обеспечении граждан в Казахской ССР» №1521-XII, «О внесении изменений в статью 32 Закона Республики Казахстан «Об образовании» №1522-XII.

4 июля

Глава государства находился с рабочей поездкой по Целиноградской области, в ходе которой побывал в хозяйствах Целиноградского, Вишневого и Ерментауского районов и осмотрел посевы зерновых и кормовых культур, а также ознакомился с организацией заготовки кормов, ремонта уборочной техники, строительства жилья и объектов соцкультбыта.



Глава государства подписал законы «О персональных званиях начальствующего состава учреждений Таможенного комитета Республики Казахстан» №1526-XII, «О порядке применения отдельных норм земельного и хозяйственного законодательства в переходный период в связи с внесением изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР» №1530-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О постоянных

комиссиях местных Советов народных депутатов Казахской ССР» №1531-ХІІ, «О коллективных договорах» №1541-ХІІ, «О защите и поддержке частного предпринимательства» №1543-ХІІ.

Президент также подписал указы «О внесении дополнений в Указ Президента Республики Казахстан от 10 апреля 1992 года №715 «О предоставлении дополнительных льгот и создании экономических стимулов гражданам, предприятиям и организациям Республики Казахстан для ускорения развития индивидуального жилищного строительства и жилищной кооперации» №835, «О помиловании» №836, «О призыве в кадры Вооруженных Сил Хитрина Ю.А.» №840, «Об учреждении Посольства Республики Казахстан в Китайской Народной Республике» №843.

5 июля

Глава государства прибыл в столицу Российской Федерации г. Москву для участия в заседании Совета глав государств СНГ, где сразу по прибытии встретился с Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным, а также рядом ученых и специалистов для консультации по вопросам экономического характера.

В ходе встречи Президент отметил, что казахстанская делегация привезла с собой предложение о создании Координационного экономического совета СНГ на уровне первых заместителей премьер-министров, в задачу которых будет входить выработка мер, направленных на сближение экономик стран Содружества.

6 июля

Глава государства принял участие в заседании Совета глав государств СНГ, состоявшемся в столице Российской Федерации г. Москве.

Повестку дня саммита составили вопросы экономического и гуманитарного сотрудничества. В частности, были рассмотрены вопросы о правовом статусе Экономического суда СНГ, защите интересов государств рублевой зоны в случае введения отдельными государствами национальной валюты, правопреемственности в отношении договоров о государственной собственности, государственных архивах, долгах и активах бывшего Союза.

По итогам саммита было подписано Соглашение о распределении всей собственности бывшего Союза ССР за рубежом.



Содружество Независимых Государств (СНГ) — региональная международная организация, образованная 8 декабря 1991 года Россией, Украиной и Беларусью с целью регулирования отношений между государствами, ранее входившими в состав СССР.

13 декабря 1991 года о своем намерении войти в СНГ заявили Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

21 декабря 1991 года в г. Алма-Ате главы 11 государств, входивших в состав бывшего СССР, подписали Алма-Атинскую декларацию, в которой были изложены цели принципы СНГ.

Органами СНГ являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Межпарламентская ассамблея, Экономический суд, Исполнительный комитет СНГ и др.

8 июля

Глава государства прибыл в столицу Финляндской Республики г. Хельсинки для участия в саммите Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), где сразу по прибытии встретился с Президентом Финляндии М. Койвисто.

В ходе беседы были обсуждены перспективы Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), возможности дальнейшего распространения общеевропейского процесса на Азиатский континент. В этой связи М. Койвисто высоко отозвался об инициативе Н.А. Назарбаева по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

В тот же день Глава государства принял участие в церемонии подписания Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, что дало Казахстану статус полноправного члена этой организации.

Наряду с Казахстаном в СБСЕ в качестве новых членов вошли Азербайджан, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Кыргызстан, Словения, Туркменистан, Хорватия.

В завершение церемонии Президент Финляндии М. Койвисто заявил: «Ценности, принципы и обязательства, принятые государствами-участниками, позволяют продолжить диалог и в условиях быстрых политических перемен. Основными его целями являются предотвращение конфликтов и устранение их причин, соблюдение прав человека, сохранение принципов



демократии и правового государства. За последние годы число стран-участниц СБСЕ возросло с 34 до 52. При этом СБСЕ расширилось не только в численном отношении, но и обогатилось ценностями человеческих отношений и культуры».

9 июля

Глава государства председательствовал на первом пленарном заседании Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшемся в столице Финляндской Республики г. Хельсинки.

В своем выступлении Н.А. Назарбаев подчеркнул: «Похоронив «железный занавес» на дне истории, мы, казалось бы, преодолели «Рубикон» вражды и подозрительности. Но, увы, мир и сейчас нельзя назвать безопасным, поскольку на смену глобального противоборства пришли региональные конфликты, способные из небольших очагов превратиться в разрастающуюся злокачественную опухоль.

Геополитическая сцена, серьезно меняющая свои декорации, требует кропотливой «режиссуры» всего мирового сообщества для вовлечения все большего числа государств в систему общепризнанных ценностей, каковыми являются демократия, взаимное уважение, примат прав человека, законности и правопорядка.

Сегодня мы делаем важный шаг в этом направлении, продвигая сферу «хельсинкского процесса» с европейского на азиатский континент. И если прежде с этой трибуны вели речь о едином пространстве от Ванкувера до Владивостока, то теперь сама жизнь вносит в такую формулировку необходимые коррективы. Она существенно дополняет систему мировоззренческих координат, соединяя оси «Запад-Восток» и «Север-Юг» в единое целое.

...Одним из первоочередных шагов в этом направлении могло бы стать Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, направленное на расширение многопланового сотрудничества, стабилизацию политического климата, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов. Как известно, инициативу Казахстана по его организации уже поддержали на майской встрече в Ашгабаде Иран, Кыргызстан, Турция, Туркменистан, Пакистан и Узбекистан. С высокой трибуны СБСЕ я подтверждаю готовность нашей республики взять на себя политические усилия по раз-

вертыванию этого процесса и превращению в итоге Алма-Аты в «азиатский Хельсинки».

...Совещание по взаимодействию и мерам доверия, в случае его успешной работы, могло бы стать основой для объединения всех национальных, региональных и международных организаций Азии, вне зависимости от религиозного фактора, в единую структуру по типу СБСЕ.

Последующим шагом в организации цивилизованных, демократических и гуманных форм взаимодействия на Евразийском материке могли бы стать постоянные контакты СБСЕ и организации такого типа в Азии, выходящие на реализацию совместных инициатив и общих координационных структур. Таким образом, в обозримом будущем мы могли бы говорить о создании единого Совещания по безопасности и сотрудничеству в Евразии» (см. Приложение).



В рамках работы саммита Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) Глава государства провел двусторонние встречи с Президентом Французской Республики Ф. Миттераном, Председателем Правительства Королевства Испания Ф. Гонсалесом, вице-президентом Швейцарской Конфедерации, Министром транспорта, коммуникаций и энергетики А. Оги.



10 июля

В ходе пребывания в Финляндской Республике в связи с участием в саммите Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) Глава государства провел двусторонние встречи с Федеральным канцлером Федеративной Республики Германия Г. Колем, Президентом Румынии И. Илиеску, Премьер-министром Турецкой Республики С. Демирелем и Государственным секретарем Соединенных Штатов Америки Дж. Бейкером.

13 июля

Глава государства подписал указы «О преобразовании Комитета государственной безопасности Республики Казахстан в Комитет национальной безопасности Республики Казахстан» №844, «О назначении Баекенова Б.А. Председателем Комитета национальной безопасности Республики Казахстан» №845,

«О Хитрине Ю.А.» №846, «О присвоении Хитрину Ю.А. воинского звания генерал-лейтенанта юстиции» №847.

14 июля

Глава государства председательствовал на заседании Кабинета Министров Республики Казахстан с участием глав администраций областей, гг. Алматы и Ленинска, руководителей государственных концернов.

На заседании был рассмотрен вопрос об итогах работы народного хозяйства и исполнении республиканского бюджета в первом полугодии и мерах по стабилизации экономики во втором полугодии 1992 года. Были также определены неотложные меры по совершенствованию системы здравоохранения в условиях перехода к рынку.

15 июля

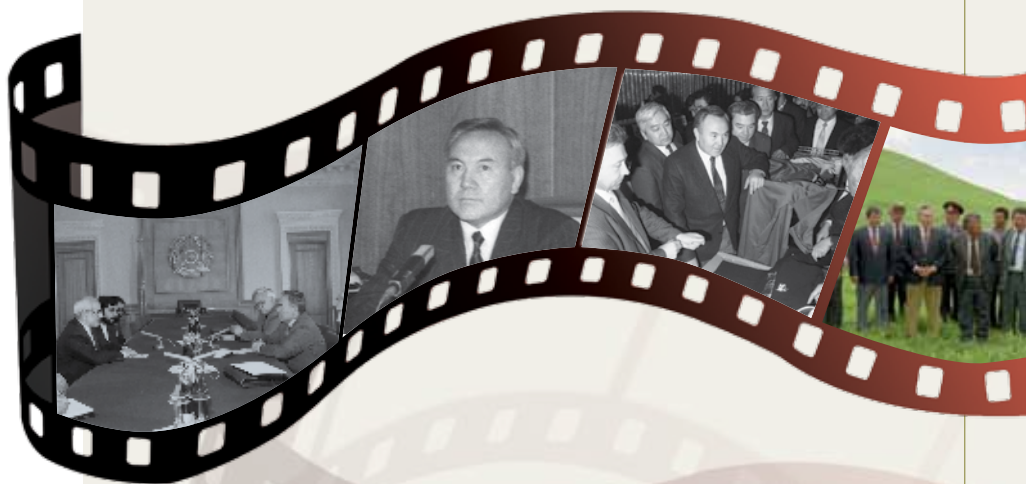
Глава государства подписал указы «Об образовании Военного совета во внутренних войсках Республики Казахстан» №848, «О присвоении Туякбаю Ж.А. классного чина Государственного советника юстиции 1 класса» №849, «О Дриллере Х.Д.» №850, «Об Абдуллаеве К.А.» №852.

16–31 июля

Глава государства находился в краткосрочном отпуске.

АВГУСТ

1992



Пн		3	10	17	24	31
Вт		4	11	18	25	
Ср		5	12	19	26	
Чт		6	13	20	27	
Пт		7	14	21	28	
Сб	1	8	15	22	29	
Вс	2	9	16	23	30	



3 августа

Глава государства принял участие в заседании Совета делового сотрудничества Турецкой Республики со странами СНГ, состоявшемся в столице Турецкой Республики г. Анкаре.

Выступая на заседании, Н.А. Назарбаев предложил создавать совместные казахстанско-турецкие предприятия по производству текстиля, выделке кожи, переработке мясных продуктов и подчеркнул, что у Казахстана есть сырье и теперь ему необходимы новые технологии.

Со своей стороны Президент Турецкой Республики Т. Озал выступил за предоставление льгот бизнесменам, намеренным вкладывать средства в центральноазиатские республики.

4 августа

В ходе пребывания в Турецкой Республике в связи с участием в заседании Совета делового сотрудничества Турецкой Республики со странами СНГ Глава государства в сопровождении Премьер-министра Турецкой Республики С. Демиреля посетил ряд предприятий в крупном промышленном центре на западе Турции — г. Бурсе.

7 августа

Глава государства принял делегацию японских парламентариев.

В ходе беседы были обсуждены вопросы развития двустороннего сотрудничества, в том числе по решению проблем Семипалатинского ядерного полигона и Приаралья.

8 августа

Глава государства находился с рабочей поездкой по Алма-Атинской области, в ходе которой посетил Кегенский, Нарынколский и Уйгурский районы, где ознакомился с ходом полевых работ, условиями труда и быта животноводов.

10 августа

Глава государства принял Генерального секретаря Международной федерации Обществ Красного креста и Красного полумесяца М. Стенбека.

Президент поблагодарил за благотворительную помощь, оказываемую организацией Казахстану. Касаясь проблемы Аральского моря, Н.А. Назарбаев



подчеркнул, что вызванное его гибелью экологическое бедствие носит планетарный характер, поэтому Казахстан выступил с инициативой провести соответствующую конференцию глав государств, заинтересованных в ликвидации катастрофы.

11 августа

Глава государства принял делегацию Исламской Республики Иран во главе с Министром нефти Г. Агазаде.

В ходе встречи были рассмотрены вопросы развития двусторонних связей в топливно-энергетической сфере.

12 августа

Глава государства председательствовал на первом заседании Консультативного совета при Президенте Республики Казахстан, созданного в целях консолидации интеллектуальных сил республики, поиска эффективности путей реализации реформаторского курса, обеспечения общественно-политической стабильности и межнационального согласия.



14 августа

Глава государства принял Президента Федерального резервного банка г. Нью-Йорка Дж. Корригена, прибывшего в Казахстан по личному приглашению Н.А. Назарбаева.

В ходе встречи основное внимание было уделено обсуждению вопросов функционирования и ответственности банковской системы в условиях рыночной экономики.

18 августа

Глава государства находился с рабочей поездкой по Западно-Казахстанской области, в ходе которой побывал на Карачаганакском газоконденсатном месторождении, а также посетил Теректинский район, где ознакомился с ходом хлебоуборки, работой ряда картофелеводческих, свекловодческих и животноводческих коллективов и крестьянских хозяйств.

Глава государства подписал указы «О помиловании» №860, «О пограничных войсках Республики Казахстан» №862, «О назначении генерал-лейтенанта Неверовского Е.Н. Командующим пограничными войсками Республики Казахстан — заместителем Председателя Комитета национальной безопасности Республики Ка-

захстан» №863, «О создании Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых» №864.

19 августа

В ходе рабочей поездки по Западно-Казахстанской области Глава государства встретился в г. Уральске с Председателем Верховного Совета Республики Башкортостан М.Г. Рахимовым и Президентом Республики Татарстан М.Ш. Шаймиевым.

В ходе встречи состоялся обмен мнениями о путях и направлениях взаимовыгодного сотрудничества и взаимопомощи. Стороны выразили намерение развивать отношения, отметили совпадение взглядов по вопросам сохранения общего экономического пространства, поддержали инициативу Президента Н.А. Назарбаева по усилению интеграционных процессов.

Стороны высказались за поощрение прямого сотрудничества между участниками экономической деятельности, за развитие обменов в области культуры, искусства, образования и информации, науки и техники.

По итогам переговоров было принято Совместное коммюнике, а также Совместное заявление в связи с событиями в Закавказье.

20 августа

Глава государства находился с рабочей поездкой по Актюбинской области.

Президент побывал в хозяйствах Актюбинского, Комсомольского, Новороссийского, Октябрьского, Ленинского районов и ознакомился с ходом уборочной кампании.

Затем Н.А. Назарбаев посетил областную опытную сельскохозяйственную станцию, где заслушал информацию о работе по выведению новых сельскохозяйственных сортов зерновых культур.

В завершение дня Глава государства совершил поездку в г. Хромтау, где осмотрел строившиеся объекты Донского горнообогатительного комбината.



Глава государства направил телеграмму с соболезнованиями Президенту Республики Кыргызстан А.А. Акаеву в связи с трагической гибелью людей и большими разрушениями в результате землетрясения.

«Прошу Вас принять искренние слова сочувствия и передать соболезнование родным и близким

погибших, а также пострадавшим жителям республики от имени правительства и народа Республики Казахстан», — говорилось в телеграмме.

21 августа

Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Французской Республики в Республике Казахстан Б. Фессара де Фуко.

В ходе встречи были обсуждены детали предстоящего в 23–25 сентября 1992 года официального визита Президента Казахстана во Францию и его участия в праздновании 200-летия Французской Республики.

23 августа

Глава государства провел телефонные переговоры с президентами Азербайджанской Республики А.Г. Эльчибеом и Республики Армения Л.А. Тер-Петросяном, во время которых были обсуждены некоторые аспекты вокруг Нагорного Карабаха.

Н.А. Назарбаев высказался за скорейшее прекращение военных действий между двумя соседними государствами и призвал конфликтующие стороны незамедлительно приступить к переговорам при посредничестве Казахстана.

24 августа

Глава государства принял участие в республиканском совещании промышленников и предпринимателей, посвященном оценке состояния дел в Казахстане.

В своем выступлении Н.А. Назарбаев подчеркнул, что «дальнейшее развитие республики может быть лишь в двух направлениях: или вперед — быстро продвигая реформу и приватизировав не менее 30–40% госсобственности, или назад — возвратившись к административно-командной системе».

25 августа

Глава государства подписал Указ «О военной присяге» №870.

27 августа

Глава государства принял министров иностранных дел Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан — участников переговоров по проблемам урегулирования конфликта вокруг Нагорного Карабаха.

В ходе встречи Н.А. Назарбаев подчеркнул, что сейчас невозможно найти правых и неправых в конфликте и более важно наметить реальные пути для его прекращения.

Представители Азербайджана и Армении поддержали инициативу Президента Казахстана по созданию трехсторонней рабочей группы экспертов для разработки механизмов и инструментов прекращения огня и эффективного контроля за урегулированием конфликта.

По результатам переговоров был принят меморандум, в котором была подтверждена готовность Азербайджана и Армении прекратить военные действия с 1 сентября 1992 года, а также достигнута договоренность о встрече президентов Казахстана, Азербайджана, Армении и подготовке к ней пакета необходимых документов.



Глава государства подписал указы «О присвоении Токпакбаеву С.Б. воинского звания генерал-майора» №876, «О присвоении Нурахметову Т. воинского звания генерал-майора» №877, «О присвоении Тлемисову Н.Х. персонального звания Государственного советника таможенной службы II ранга» №878, «О присвоении Шкляру В.В. персонального звания Государственного советника таможенной службы II ранга» №879, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы передовиков производства» №880, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников органов прокуратуры» №881, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Андрейко П.Н., Иванова В.Л., Моргулева В.М.» №882, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Баялишевой У.Б.» №883, «О присвоении почетного звания «Народный писатель Республики Казахстан» группе писателей и поэтов» №884, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник промышленности Республики Казахстан» Джамалову А.О.» №885, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник связи Республики Казахстан» Бабенко Н.К.» №886, «О присвоении почетного звания «Заслуженный изобретатель и рационализатор Республики Казахстан» Сандту Ф.Ф.» №887, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» Битибаевой К., Смагулову А.С., Тамендарову Г.Г.» №888, «О присвоении почетного

звания «Заслуженный деятель науки Республики Казахстан» Айсағалиеву С.А.» №889, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Борисову М.Г., Крюкову А.А.» №890, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Бердибаеву Р.» №891, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Рустемову М.» №892, «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель искусств Республики Казахстан» Сергебаеву Е.А.» №893, «О присвоении почетного звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Абишеву М., Асылгазинову Е.Б., Бекбосынову К.К., Енкебаеву А., Шоинбаеву К.А.» №894, «О присвоении почетного звания «Заслуженный юрист Республики Казахстан» Альмураеву Н.Б., Капсултанову А., Хасенову Б.С.» №895, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник здравоохранения и социального обеспечения Республики Казахстан» Андрееву В.А.» №896, «О присвоении Закиеву Б.С. воинского звания генерал-майора» №897.

31 августа

Глава государства принял участие в первом выездном заседании телевизионного клуба главных редакторов ведущих российских изданий.

Средства массовой информации были представлены главными редакторами газет «Известия», «Труд», «Комсомольская правда», «Литературная газета», «Московские новости», а также казахстанских газет «Егеменді Қазақстан» и «Казахстанская правда».

Отвечая на вопросы журналистов, Н.А. Назарбаев подчеркнул: «Сейчас, говорят, есть два пути: или вперед по пути реформ, или вернуться к командной экономике. Правда здесь только в том, что хватит колебаться, нужно делать окончательный выбор. Я считаю, что идти нужно только вперед — и быстро — по пути приватизации и углубления реформ».

В завершение встречи Президент вручил поздравительный адрес главному редактору газеты «Егеменді Қазақстан» Ш. Муртазе по случаю его 60-летия.

Глава государства подписал указы «О мерах по обеспечению безопасности воздушного транспорта Республики Казахстан» №899, «О войсках правительственной связи Республики Казахстан» №902.

СЕНТЯБРЬ

1992



Пн		7	14	21	28
Вт	1	8	15	22	29
Ср	2	9	16	23	30
Чт	3	10	17	24	
Пт	4	11	18	25	
Сб	5	12	19	26	
Вс	6	13	20	27	



1 сентября

Глава государства находился с рабочей поездкой по Тургайской области, в ходе которой посетил ряд хозяйств, а также принял участие в торжественной церемонии открытия новой мечети в селе Тургай Джангильдинского района.

Выступая перед собравшимися, Президент заявил, что все религии учат людей добру, нравственному совершенствованию, способствуют развитию духовности, культуры в обществе. Религия через своих проповедников и пастырей может благотворно действовать на внутреннюю и внешнюю жизнь государства. Однако, подчеркнул Н.А. Назарбаев, при этом ни в коем случае нельзя допускать радикализации духовно-религиозной сферы, твердо пресекая все факты противостояния по религиозному признаку.

3 сентября

Глава государства выступил в печати с заявлением в связи с прекращением 1 сентября 1992 года военных действий между Арменией и Азербайджаном.

Президент Казахстана приветствовал мужественное решение президентов А.Г. Эльчибея и Л.А. Тер-Петросяна и предложил безотлагательно провести заседание трехсторонней рабочей группы с целью подготовки соответствующих документов к встрече президентов трех государств, которая могла бы состояться в столице Казахстана.

«Это первый, самый трудный шаг, открывающий путь к мирному урегулированию затянувшегося конфликта.

Началась практическая реализация договоренностей, достигнутых на встрече министров иностранных дел Республики Армения, Азербайджанской Республики и Республики Казахстан 27 августа в Алма-Ате.

«...Теперь важно укрепить этот пока еще хрупкий мир и незамедлительно приступить к созданию механизмов и инструментов контроля над соблюдением условий прекращения военных действий», — говорилось в заявлении.

4 сентября

Глава государства принял парламентского статс-секретаря Министерства внутренних дел Федеративной Республики Германия Г. Ваффеншмидта.

В ходе встречи были обсуждены вопросы предстоявшего визита Президента Казахстана в ФРГ,

а также проблемы немцев, проживавших в Казахстане. Н.А. Назарбаев подтвердил приверженность ранее высказанной руководством республики позиции о необходимости выработки совместных подходов к их решению, указал на целесообразность расширения присутствия германского бизнеса в Казахстане.

В тот же день дня Глава государства встретился с Президентом Республики Кыргызстан А.А. Акаевым, прибывшим в Казахстан с рабочим визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах состоялся обмен мнениями по повестке дня предстоявшего 9 октября октября 1992 года заседания Совета глав государств СНГ в столице Кыргызстана г. Бишкеке.

По завершении встречи главы государств посетили международную выставку «Каркара-92», организованную в Центре делового сотрудничества г. Алма-Аты.



В печати опубликовано совместное заявление президентов Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, Российской Федерации Б.Н. Ельцина, Республики Узбекистан И.А. Каримова и Республики Кыргызстан А.А. Акаева в связи с эскалацией гражданской войны в Таджикистане.

В заявлении была выражена озабоченность эскалацией гражданской войны в Таджикистане и выражена твердая позиция о нерушимости южных границ СНГ.

5 сентября

Глава государства вместе с Президентом Республики Кыргызстан А.А. Акаевым, находившимся в Казахстане с рабочим визитом, принял участие во встрече казахской и кыргызской молодежи, состоявшейся по инициативе Общественного фонда «Желтоқсан жанғырығы» в Джамбулском районе Алма-Атинской области под девизом «Желтоқсан — моя совесть, моя боль, моя гордость» и посвященной декабрьским событиям 1986 года в г. Алма-Ате.

По мнению выступивших руководителей двух республик, события тех дней стали первым ударом по диктату имперского центра, предвестником демократических преобразований не только в Казахстане, но и на всем пространстве бывшего СССР.

«Во время этих событий, — подчеркнул Н.А. Назарбаев, — кыргызский народ проявил верное понимание ситуации у нас, искреннюю солидарность со своими братьями-казахами.

В наших республиках, обретших суверенитет, реабилитированы безвинные жертвы. Отныне в Казахстане 17 декабря отмечается как День демократического обновления. В г. Алма-Ате на народные средства, поступающие в общественный фонд «Желтоқсан жанғырығы», будет сооружен памятник в честь участников тех событий.

Они преподнесли всем нам серьезный урок. Пренебрежение национальными проблемами всегда чревато тяжелыми последствиями. Наглядное свидетельство тому — затянувшийся конфликт вокруг Нагорного Карабаха, острая ситуация, сложившаяся в последнее время в Таджикистане. Мы вместе с братским Кыргызстаном стремимся к тому, чтобы такие горячие точки в СНГ были погашены, чтобы восторжествовали традиции дружбы и взаимоподдержки народов. И нынешняя встреча молодежи наших республик глубоко символична, ибо ей крепить эту дружбу, ей строить будущее молодых независимых государств».

6 сентября

Глава государства принял участие в торжественной церемонии открытия первого Международного теннисного турнира на приз Президента Республики Казахстан.

7 сентября

Глава государства находился с рабочей поездкой по Кустанайской области, в ходе которой посетил Ассоциацию делового сотрудничества «Кустанай», Кустанайский завод дизельных двигателей, а также ряд совхозов Кустанайского района.



Глава государства подписал Указ «О внесении изменений в Указы Президента Республики Казахстан от 10 апреля 1992 года №715 и от 4 июля 1992 года №835» №905.

8 сентября

В ходе рабочей поездки по Кустанайской области Глава государства побывал в ряде совхозов

Семиозерного, Ленинского, Федоровского районов, ознакомился с ходом уборочной кампании, условиями жизни и труда хлеборобов и провел встречи с механизаторами, специалистами и руководителями хозяйств.

9 сентября

Глава государства находился с рабочей поездкой по Акмолинской области, в ходе которой побывал на полях совхозов «Карашалгинский», «Красный флаг», «Армавирский», встретился с жителями села Кургальджинское, посетил Кургальджинский государственный заповедник.

10 сентября

В ходе рабочей поездки по Акмолинской области Глава государства побывал в г. Степногорске, где посетил Целинный горно-химический комбинат, наладивший производство золота и алмазов, научно-производственный комплекс «Биомедпрепарат» и Государственный подшипниковый завод №16.

11 сентября

Глава государства принял руководителей ряда аграрных академий СНГ, прибывших в Казахстан для участия в симпозиуме по проблемам развития международных научных и экономических связей в системе агропромышленного комплекса.

В ходе встречи Президент отметил, что продолжающийся спад производства в бывших республиках СССР, экономический кризис с каждым днем все больше убеждают в необходимости восстановления нарушенных народнохозяйственных связей. «Казахстан, — подчеркнул Н.А. Назарбаев, — выступает за сохранение единого экономического и кредитно-денежного пространства, но это ни в коем случае не является попыткой возрождения исчерпавшего свои возможности Союза. Наша республика выступала, выступает и будет выступать за полную суверенность членов СНГ».



Глава государства принял Президента японской компании «Tachibana Trading Co Ltd.» Т. Хаяси, занимавшейся разработкой и осуществлением экологических проектов.

На встрече были обсуждены вопросы международного сотрудничества по аральской проблеме. В этой

связи японская сторона сообщила, что компания открыла свое представительство в г. Алма-Ате и обязуется организовать за собственный счет водоснабжение 10 населенных пунктов Приаралья.

Глава государства встретился с воинами Республиканской гвардии Республики Казахстан.

В ходе встречи Президент поинтересовался условиями жизни, быта, учебой гвардейцев и высказал удовлетворение ходом строительства национальных воинских формирований.

«Вы — первые гвардейцы молодой суверенной республики. Вам встречать гостей нашего государства, заботиться об их охране. Уверен, что всегда будете на высоте при решении возложенных на вас задач. Желаю крепкого здоровья и хорошей боевой учебы, но в условиях мира. Как Президент буду делать все, чтобы в республике царили стабильность и спокойствие, крепились дружба и взаимовыгодное сотрудничество с народами СНГ», — сказал Н.А. Назарбаев.

Глава государства провел совещание с главами администраций областей, гг. Алма-Аты и Ленинска, членами Кабинета Министров, руководителями концернов и банков Республики Казахстан.

На совещании были обсуждены состояние и меры по обеспечению населения продовольствием в 1992–1993 годах. При этом особое внимание было уделено ходу уборки зерновых, картофеля, овощей и других сельскохозяйственных культур, а также ценообразованию на хлебобулочные изделия и концентрированные корма.

Президент дал конкретные поручения, связанные с обеспечением организованного завершения уборки урожая и материально-техническим снабжением агропромышленного комплекса.

14 сентября

Глава государства принял участие в I съезде Союза промышленников и предпринимателей Казахстана, состоявшемся в г. Алма-Ате.

В своем выступлении Н.А. Назарбаев подчеркнул, что «политика либерализации экономики и финансовой стабилизации являются необходимым условием

дальнейших институциональных изменений и структурных преобразований экономики.

...Если мы хотим успешности в реализации экономической реформы, мы должны иметь организованную силу, способную произвести такие преобразования. Думаю, вы согласитесь с тем, что нам нужна новая сила, на которую можно было бы опереться как на устойчивую основу той новой модели хозяйственных, социальных, политических отношений, которую нам всем предстоит выработать и практически реализовать.

Нарождение такой силы я связываю с созданием вашего Союза» (см. Приложение).

15 сентября

Глава государства принял верительные грамоты от новоназначенных послов в Республике Казахстан — Чрезвычайных и Полномочных Послов Исламской Республики Иран Р. Ислами, Соединенных Штатов Америки У. Кортни, Канады в Российской Федерации и по совместительству в Республике Казахстан М.Р. Бэла.



Глава государства принял Главнокомандующего Объединенными Вооруженными Силами СНГ маршала авиации Е.И. Шапошникова, который вручил Президенту эмблему Объединенных Вооруженных Сил СНГ.

16 сентября

Глава государства принял Председателя Совета Министров Республики Беларусь В. Кебича, прибывшего в Казахстан во главе правительственной делегации.

В ходе переговоров был обсужден широкий круг вопросов, представлявших взаимный интерес. В частности, была отмечена необходимость придания большей динамичности дружественным отношениям, укреплению сложившихся интеграционных процессов, созданию максимально благоприятных условий для становления рыночных отношений. Было подтверждено стремление обеих республик проводить согласованную политику в сфере налогообложения и денежного обращения, способствовать созданию режима наибольшего благоприятствования для углубления и развития экономических и культурных связей.

По итогам переговоров были подписаны Протокол об установлении дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Республикой Беларусь, а также межправительственные соглашения в области создания межгосударственных хозяйственных структур, ценообразования на продукцию межгосударственного обмена, в области транспорта и связи, о принципах торгово-экономического сотрудничества, налоговой политики.

Глава государства подписал Указ «О помиловании» №907.

17 сентября

Глава государства принял представителей немецкого населения, проживавших в Казахстане.

В состоявшейся беседе Президент сказал, что республика старается делать все, чтобы казахстанские немцы не покидали свои давно обжитые места. «Выезд наших сограждан в ФРГ, на который каждый из них, безусловно, имеет право, для республики — большая потеря», — подчеркнул Н.А. Назарбаев и заявил, что во время визита в Германию намерен поднять вопросы, совместное решение которых помогло бы навсегда закрепиться на новообретенной родине представителям этого трудолюбивого народа.

Глава государства подписал Указ «О присвоении Даубекову Т. специального воинского звания генерал-майора милиции» №916.

18 сентября

Глава государства подписал указы «О выходе из гражданства Республики Казахстан лиц, проживающих за границей» №919, «О создании Государственной телерадиовещательной компании «Казахстан» №920, «О присвоении Болсамбекову У.К. специального воинского звания генерал-майора милиции» №927.

19 сентября

Глава государства находился с рабочим визитом в Российской Федерации, где в столице этой страны г. Москве встретился с Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах были рассмотрены вопросы дальнейшего развития особых отношений двух государств в политической, экономической и военной областях в соответствии с подписанным 25 мая 1992 года Договором о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Казахстан.

Стороны также обсудили положение в Таджикистане и подтвердили твердое намерение действовать, в соответствии с Договором о коллективной безопасности, подписанным в г. Ташкенте, выразив готовность отстаивать принцип незыблемости границ подписавших этот договор государств.

20 сентября

В ходе рабочего визита в Российскую Федерацию Глава государства принял руководителей Межгосударственного союза российских немцев и Общества немцев бывшего СССР «Возрождение».

Президент отметил, что в Казахстане делается все для того, чтобы представители немецкой диаспоры ни в чем не ущемлялись, и сказал, что свой начинающийся визит в Германию он намерен максимально использовать во благо сограждан немецкой национальности. «Исходя из сложившихся предпосылок, можно быть уверенным в том, что ФРГ и Казахстан, координируя свои усилия, смогут правильно решить многие вопросы, связанные с развитием культуры и языка, удовлетворением других национальных потребностей немецкого населения, проживающего в Казахстане», — заявил Н.А. Назарбаев.

21 сентября

Глава государства находился с официальным визитом в Федеративной Республике Германия, где в г. Бонне встретился с Федеральным Президентом ФРГ Р. фон Вайцзеккером, Министром экономики ФРГ Ю. Меллеманом, первым заместителем Председателя парламентской фракции ХДС/ХСС В. Бечем, членом правления «Deutsche Bank» Г. Круппом.

Одной из ключевых тем состоявшихся переговоров стало положение немцев в Казахстане. Как показали беседы, обе стороны были заинтересованы в том, чтобы граждане немецкой национальности остались на своей второй родине, где они родились и выросли.





В тот же день Глава государства провел двустороннюю встречу с членом правления концерна «Siemens AG» П. фон Сименсом, в ходе которой состоялся разговор о развитии сотрудничества в металлургической, машиностроительной, топливно-энергетической отраслях экономики.

По итогам состоявшихся переговоров было подписано Генеральное соглашение с концерном «Siemens AG» о строительстве предприятий по производству современного медицинского оборудования, средств телекоммуникаций, а также электростанций, работающих на газе.

22 сентября

В ходе официального визита в Федеративную Республику Германия Глава государства встретился с Федеральным канцлером ФРГ Г. Колем.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе были рассмотрены практические механизмы участия государственных институтов и частных компаний в процессе модернизации экономики Казахстана.

Канцлер Г. Коль отметил, что в Казахстане развивается процесс глубоких экономических и политических преобразований, республика встала на путь развития частной инициативы и рыночной экономики. «Германия и ее западные партнеры, — подчеркнул Г. Коль, — готовы оказывать Казахстану всяческую поддержку».

О своей стороны Н.А. Назарбаев заявил, что надеется, что его визит в Германию придаст мощный импульс развитию широкомасштабного сотрудничества между двумя государствами и наполнит его полноценным практическим содержанием.

По итогам переговоров были подписаны Совместное заявление об основах отношений между двумя государствами, Договор о развитии широкомасштабного сотрудничества в области экономики, промышленности, науки и техники, Договор о поощрении и взаимной защите капиталовложений и др.



Глава государства провел двусторонние встречи с Федеральным министром упорядочения территорий и городского строительства ФРГ И. Шветцер,

Председателем фракции СДПГ в Бундестаге Х.-У. Клозе, парламентским статс-секретарем при Федеральном министре по вопросам экономического сотрудничества Х.-П. Репником.

В тот же день Глава государства принял участие во встрече с представителями деловых кругов Германии, организованном Немецким обществом внешней политики и Восточным комитетом германской экономики.

Выступая перед немецкими бизнесменами, Президент Казахстана призвал их к широкому сотрудничеству. «Мы идем к вам не с протянутой рукой, не ищем односторонней выгоды, а приглашаем к взаимовыгодному и равноправному партнерству», — подчеркнул Н.А. Назарбаев.

В завершение дня Глава государства встретился с представителями казахской диаспоры в Германии.

23 сентября

В ходе официального визита в Федеративную Республику Германия Глава государства посетил столицу земли Баден-Вюртемберг г. Штутгарт, где побывал на автомобилестроительном концерне «Daimler-Benz AG» и встретился с ее руководством.

На встрече с Председателем правления концерна «Daimler-Benz AG» Э. Ройтером состоялся разговор о сотрудничестве в отраслях высоких технологий, электротехнике, освоении космического пространства.

На переговорах с Председателем правления «Mercedes-Benz AG» — дочерней компании концерна «Daimler-Benz AG» В. Нифером была достигнута договоренность о сборке в г. Алма-Ате автобусов марки «Mercedes».

Глава государства встретился с Премьер-министром земли Баден-Вюртемберг Э. Тойфелем и обменялся с ним мнениями о возможности налаживания прямых контактов между регионами Казахстана и землей Баден-Вюртемберг.

В тот же день Глава государства отбыл с официальным визитом во Французскую Республику, где в сто-

лице этой страны г. Париже встретился с Президентом Франции Ф. Миттераном.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе состоялся обмен мнениями по всему комплексу вопросов двустороннего политического, торгово-экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества.

Президент Ф. Миттеран заявил, что Франция рассматривает Казахстан как важнейший фактор стабильности в Центральной Азии, как страну, которая в будущем будет играть важную роль в этом регионе мира. «Для Франции Казахстан, расположенный на перекрестке между Россией, Китаем и мусульманским миром, является важнейшим партнером», — подчеркнул далее Ф. Миттеран.

По итогам переговоров были подписаны Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопонимании между Республикой Казахстан и Французской Республикой, Парижская хартия для новой Европы, Протокол об экономическом сотрудничестве и др.

24 сентября

В ходе официального визита во Французскую Республику Глава государства посетил мэрию г. Парижа.

Приветствуя своего гостя, мэр французской столицы Ж. Ширак высоко отозвался о политике руководства Казахстана, в основе которой — терпимость и уважение ко всем национальностям, населяющим огромную территорию республики. Ж. Ширак отметил важное значение связей между Францией и Казахстаном, между Европой и Средней Азией — двумя важнейшими полюсами Евразийского материка.

Глава государства встретился с Премьер-министром Французской Республики П. Береговуа.

По итогам состоявшихся переговоров было подписано Соглашение о взаимной защите инвестиций.

В тот же день в Национальном совете французских предпринимателей Глава государства встретился с представителями деловых кругов Франции.

Председатель совета Ф. Периго в приветственном слове сказал, что Франция хочет стать одним из основных партнеров Казахстана. По его мнению,

казахстанцы обладают двумя основными «козырями»: большими природными ресурсами, которые делают их потенциально богатыми, а также политической стабильностью, которая хорошо согласуется с реализмом в проведении экономической политики.

Н.А. Назарбаев ознакомил собравшихся с экономическим потенциалом Казахстана, законодательными основами участия иностранного капитала в экономическом развитии страны, налоговым режимом. «Однако, — заявил Президент Казахстана, — говоря о большом потенциале полезных ископаемых, мы не думаем о его «разбазаривании» путем продажи в первоначальном виде. Казахстан ставит задачу торговать не сырьем, а продуктами его переработки».

Обращаясь к французским предпринимателям, Н.А. Назарбаев подчеркнул, что объективная оценка политической и экономической ситуации, сложившейся в Казахстане, должна подсказать: вложение капиталов в нашу экономику — дело надежное и выгодное.

25 сентября

В ходе официального визита во Французскую Республику Глава государства посетил столицу провинции Бретань г. Ренн, город-побратим г. Алма-Аты.

Выступая в городской мэрии, Н.А. Назарбаев выразил надежду на развитие отношений между двумя народами, подчеркнув, что с помощью Франции и других стран мы надеемся превратить Казахстан в экономически процветающее демократическое государство, открытое для всего мира.

26 сентября

Глава государства на обратном пути из Франции в Казахстан сделал короткую остановку в столице Российской Федерации г. Москве, где встретился с Главнокомандующим Объединенными Вооруженными Силами СНГ маршалом авиации Е.И. Шапошниковым, а также провел пресс-конференцию для российских и зарубежных журналистов.

Н.А. Назарбаев ответил на многочисленные вопросы журналистов. Президент Казахстана отметил, что Федеральный канцлер Федеративной Республики Германия Г. Коль и Президент Французской Республики Ф. Миттеран с пониманием отнеслись к пожеланиям об отсрочке выплаты внешнего долга бывшего СССР. Как значительный результат поездки Н.А. Назарбаев

отметил, что Бонн выразил готовность оказать помощь, в том числе и безвозмездную, миллиону немцев, проживавших на территории Казахстана.

29 сентября

Глава государства встретился с Президентом Финляндской Республики М. Койвисто, прибывшим в Казахстан с официальным визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах был рассмотрен широкий круг вопросов двустороннего сотрудничества.

По итогам переговоров были подписаны межправительственные соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве и поощрении и взаимной защите инвестиций.



Глава государства подписал указы «О приеме в гражданство Республики Казахстан» №928, «Об увольнении в запас военнослужащих срочной службы, выслуживших установленный срок военной службы, и об очередном призыве граждан на действительную военную службу в октябре-декабре 1992 года» №929.

30 сентября

Глава государства принял участие в I всемирном курултае казахов, состоявшемся во Дворце Республики г. Алма-Аты.

Открывая работу курултая, Н.А. Назарбаев подчеркнул значение текущего момента для Казахстана: «Казахский народ сегодня вновь стоит перед серьезным испытанием. Провозгласив свою независимость, мы должны не упустить данный нам самой судьбой исторический шанс реализовать вековую мечту нашего народа и построить совместными усилиями свободное, сильное, процветающее государство.

...Мы тщательно восстанавливаем все утерянное: полузабытые традиции, историческую справедливость, культуру, язык, веру. Постоянная забота об этом — мой долг и как человека, и как Президента. И здесь уместно внести четкую ясность. То, что каждый человек ратует за процветание своей национальности, вполне естественно. Но не надо добиваться этого за счет дискриминации, унижения, отторжения проживающих в республике представителей других



народов, в том числе и русского народа. В несчастьях и бедах нашего народа они неповинны. В том повинны тогдашняя политика и общество, которое придерживалось такой политики. Следовательно, мы должны беречь как зеницу ока нынешние межнациональные мир и согласие в республике. И гарантом межнационального согласия обязан быть прежде всего казахский народ. Любой другой путь приведет нас в тупик, к крушению человеческих судеб, к потере нашего доброго имени, к посрамлению национального достоинства» (см. Приложение).

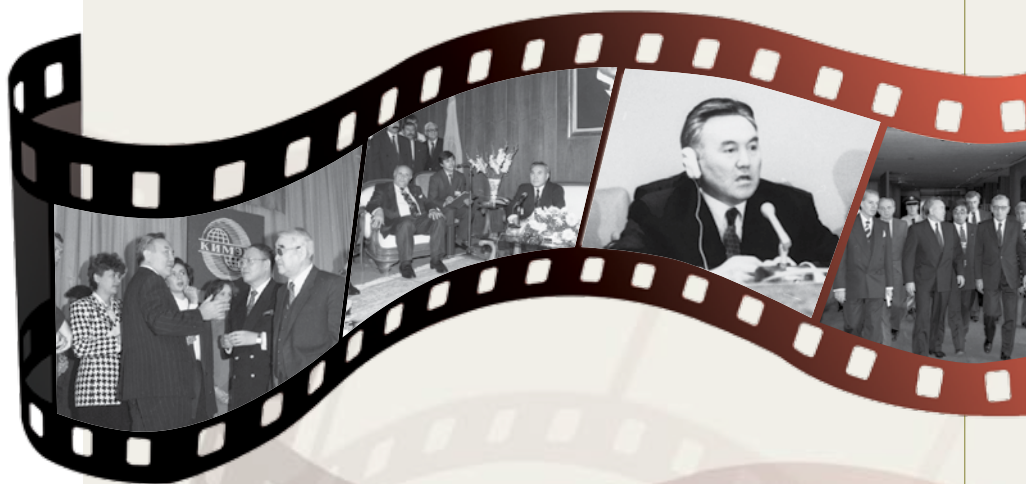
По итогам работы курултая была учреждена Всемирная ассоциация казахов, председателем которой был избран Н.А. Назарбаев.



На I всемирный курултай казахов съехалось свыше 700 представителей казахской диаспоры из 30 стран Азии, Европы и Америки.

ОКТАБРЬ

1992



Пн		5	12	19	26
Вт		6	13	20	27
Ср		7	14	21	28
Чт	1	8	15	22	29
Пт	2	9	16	23	30
Сб	3	10	17	24	31
Вс	4	11	18	25	



1 октября

Глава государства принял верительные грамоты от новоназначенных послов в Республике Казахстан — Чрезвычайных и Полномочных Послов Итальянской Республики М. Теуччи и Республики Индия К. Шармы.

Глава государства принял директора-распорядителя МВФ М. Камдессю, прибывшего в Казахстан в рамках своего турне по странам СНГ с целью изучения хода проводимых в них структурных преобразований экономики.

В ходе переговоров стороны обсудили актуальные проблемы дальнейшей стабилизации экономики Казахстана, ускоренного проведения в нем приватизации, разгосударствления и некоторые другие вопросы налаживания тесного сотрудничества республики и МВФ.

2 октября

Глава государства принял участие в торжественной церемонии открытия в г. Алма-Ате Казахстанского института менеджмента, экономики и прогнозирования (КИМЭП).

Анализируя экономическую ситуацию в республике, Президент остановился на задачах, стоявших перед новым институтом, подчеркнув, что республика испытывает «голод» в кадрах для внешнеполитической деятельности, и его надежды во многом связаны с будущими выпускниками КИМЭПа.



Глава государства подписал указы «Об открытии Торгового представительства Республики Казахстан в Турецкой Республике» №932, «О помиловании» №933, «О помиловании осужденного к смертной казни — расстрелу» №935, «О выходе из гражданства Республики Казахстан Шевченко Н.А., проживающего в г. Алма-Ате» №939.

5 октября

Глава государства принял участие в 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, состоявшейся в г. Нью-Йорке Соединенных Штатов Америки.

В своем выступлении Президент Казахстана выдвинул идею созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) с целью создания

общеазиатского диалогового форума для решения ключевых региональных проблем и развития сотрудничества между странами-участниками.

«Идея создания на нашем континенте структур безопасности и сотрудничества в Азии по типу СБСЕ в Европе давно витает в воздухе... Движение к такой континентальной структуре может быть многошаговым и поэтапным. Оно может протекать, например, по такой схеме: от «двусторонних отношений» — через региональные и континентальные структуры и коалиции по отдельным видам сотрудничества (выработка мер доверия и коллективной безопасности, гуманитарные, экономические, культурные взаимодействия) — к общим континентальным органам сотрудничества по широкому спектру проблем», — сказал Н.А. Назарбаев, раскрывая суть идеи СВМДА (см. Приложение).



В тот же день Глава государства посетил штаб-квартиру ООН, где встретился с Генеральным секретарем ООН Б. Бутросом-Гали и Председателем 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Министром иностранных дел Республики Болгария С. Ганеву.

В ходе встречи были обсуждены вопросы по улучшению работы и усилению роли ООН в мировом сообществе, более активному привлечению к деятельности ООН новых независимых государств.

По итогам переговоров было подписано Соглашение об открытии в г. Алма-Ате представительства ООН для Казахстана и республик Средней Азии. Президент Казахстана также подписал Всемирную декларацию в защиту интересов детей.



6 октября

Глава государства выступил в печати с приветствием участникам международного семинара ООН и ЮНЕСКО по содействию развитию независимых и плюралистических средств информации в Азии.

«Проведение столь представительного форума продиктовано настоятельной необходимостью сохранения и поддержки плюралистичной и свободной прессы, без чего просто немислимы развитие и укрепление демократии, экономический и социальный прогресс любого государства.

Убежден, что ваш авторитетный семинар, проводимый под эгидой ЮНЕСКО с участием ведущих международных организаций журналистов, способен помочь

многим государствам решить эти нелегкие задачи. Полагаю, что семинар будет способствовать активному включению казахстанской журналистики в процессы развития плюралистической независимой прессы.

Желаю вам плодотворной работы, укрепления творческих контактов, успехов в вашем благородном деле!», — говорилось в приветствии.

8 октября

Глава государства принял участников международного семинара ООН и ЮНЕСКО по содействию развития независимых и плюралистических средств информации в Азии.

На встрече Н.А. Назарбаев отметил, что руководство республики заинтересовано в создании условий для развития независимой прессы, без чего невозможно строительство демократического государства.

Глава государства принял участников совещания руководителей прокуратур стран-участниц СНГ, а также Литвы и Латвии, проходившего 7–8 октября 1992 года в г. Алма-Ате.

Президент подчеркнул, что наряду с общим экономическим пространством в СНГ должно существовать и общее юридическое пространство, что позволит правоохранительным органам более четко исполнять свои обязанности, консолидировать усилия в борьбе с преступностью и коррупцией как в каждой республике, так и во всем Содружестве.

Глава государства подписал Указ «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан от 13 февраля 1992 года №643» №941.

9 октября

Глава государства принял участие в заседании Совета глав государств СНГ, состоявшемся в столице Республики Кыргызстан г. Бишкеке.

На саммите были рассмотрены вопросы сближения хозяйственного законодательства и согласования денежно-кредитной политики стран-участниц Содружества.

По итогам заседания был подписан пакет документов о сотрудничестве в политической, военной и экономической сферах, согласно которым фактически,

все государства СНГ, будучи правопреемниками СССР, признавались участниками договоров, заключенных между СССР и США. Также были приняты соглашения о принципах сближения законодательства государств-участников СНГ, сотрудничестве в области информации и др. Достигнута договоренность о создании межгосударственной телерадиокомпании «Останкино» как важного элемента единого информационного пространства.

Кроме того, между Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой, Россией и Узбекистаном, оставшихся в рублевой зоне, были заключены Соглашение о единой денежной системе и согласованной денежно-кредитной валютной политике государств, сохранивших рубль в качестве законного платежного средства, а также Решение о создании банка для межгосударственных расчетов.

В отдельном заявлении главы государств выразили озабоченность ситуацией в Таджикистане.



Содружество Независимых Государств (СНГ) — региональная международная организация, образованная 8 декабря 1991 года Россией, Украиной и Беларусью с целью регулирования отношений между государствами, ранее входившими в состав СССР.

13 декабря 1991 года о своем намерении войти в СНГ заявили Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

21 декабря 1991 года в г. Алма-Ате главы 11 государств, входивших в состав бывшего СССР, подписали Алма-Атинскую декларацию, в которой были изложены цели принципы СНГ.

Органами СНГ являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Межпарламентская ассамблея, Экономический суд, Исполнительный комитет СНГ и др.

10 октября

Глава государства провел переговоры с Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным, состоявшиеся в г. Кокчетаве Кокчетавской области.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе состоялся обмен мнениями по широкому кругу вопросов, касавшихся двусторонних межгосударственных отношений, в том числе хлебопоставок.

Стороны также обменялись ратификационными грамотами Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией, который был заключен 25 мая 1992 года в г. Москве.

По итогам переговоров было принято совместное заявление, в котором отмечалось, что оба государства создают режим наибольшего благоприятствования в сфере взаимного сотрудничества, скоординированного использования воздушного пространства и подвижного железнодорожного состава, отказываются от введения таможенных и транзитных пошлин. Также заявлялось о проведении согласованной политики в области внешней торговли, безопасности, разоружения и контроля над вооружениями, военном сотрудничестве, включающем осуществление конверсии военных предприятий, а также координации научно-производственной деятельности в интересах науки, народного хозяйства и обеспечения безопасности научно-технического потенциала, созданного на космодроме «Байконур», Семипалатинском ядерном полигоне и других объектах оборонного комплекса в обоих государствах.

11 октября

Глава государства находился с рабочей поездкой по Северо-Казахстанской области.

В ходе поездки Н.А. Назарбаев встретился с тружениками совхоза «Ленинский» Советского района, посетил выставку сельхозоборудования, развернутую в г. Петропавловске, а также выступил на совещании глав 10 областей республики.



14 октября

Глава государства принял Председателя совета директоров корпорации «Chevron Corporation» К. Дерра и обсудил с ним вопросы, связанные со своевременной подготовкой к запуску совместного проекта с 1 января 1993 года.

Глава государства подписал Указ «О назначении Алтынбекова С.А. командующим Республиканской гвардией Республики Казахстан» №943.

15 октября

Глава государства подписал Указ «Об открытии Торгового представительства Республики Казахстан в Китайской Народной Республике» №945.

16 октября

Глава государства принял Министра иностранных дел Индии Р.-Л. Бхатия.

В ходе встречи было подписано Соглашение о создании межправительственной комиссии по торговому, экономическому, научному и техническому сотрудничеству и культурному обмену.



Глава государства подписал Указ «О назначении Сулейменова К.Ш. государственным советником Республики Казахстан» №950.

17 октября

Глава государства выступил в печати с приветствием к участникам I Всемирного конгресса духовного согласия, состоявшегося в г. Алма-Ате.

«Сердечно приветствую на земле Казахстана посланников мира, прибывших в Алма-Ату с миссией доброй воли.

Убежден, что Всемирный конгресс духовного согласия послужит объединению всех сил доброй воли и поможет на пороге XXI столетия установить прочные контакты между представителями различных общественных движений, политических течений и религиозных конфессий.

Желаю вам плодотворной работы, дружеского взаимопонимания, интересных начинаний!», — говорилось в приветствии.

20 октября

Глава государства принял Государственного министра Турецкой Республики Д. Чаглара.

«Основная цель визита правительственной делегации Турции, подчеркнул ее глава, — точно определить направления помощи Казахстану, а также точки совместного и взаимовыгодного приложения сил. В честь крепнущей дружбы между двумя странами на воду в Турции спущено судно под названием «Алма-Ата»».

Н.А. Назарбаев выразил удовлетворение развитием двусторонних экономических и культурных связей и высказал пожелание, чтобы совместными усилиями им был придан еще больший динамизм, особенно в таких отраслях, как металлургия, добыча полезных ископаемых, переработка сельскохозяйственной продукции.

22 октября

Глава государства выступил по Казахскому телевидению.

Президент сообщил о разработке правительством программы углубленной радикальной реформы, рассчитанной на три года.

Н.А. Назарбаев отметил, что необходимо внести существенные коррективы в тактику и методы проводимых реформ, основываясь на фундаменте объективной реальности, не взирая на любые идеологические стереотипы, в равной мере отвергая нерешительное промедление и неоправданное забегание вперед. Определяя новые точки опоры, важно с максимальной выгодой использовать и старые, не отторгнутые жизнью.

В первую очередь, на нынешнем этапе формирования рыночной экономики — в кризисный и переходный период — необходимо восстановить реальную управляемость народным хозяйством, на время усилить регулирующую роль государственных органов. Требуется приостановить экономическими рычагами неуправляемый рост цен, обеспечить финансовое равновесие как главную гарантию выживания жизнеспособных предприятий, ввести реально работающий механизм социальной защиты населения, препятствующий массовому обнищанию трудящихся.

Глава государства особо подчеркнул необходимость бережного отношения к дружбе народов, сохранению межнационального согласия и единства народа Казахстана. Земля Казахстана — главное богатство, общая Родина всех его граждан, вне зависимости от их национальности и вероисповедания. В Казахстане не должно быть людей «второго сорта», чувствующих себя неполноценными, испытывающих тревогу за будущее своих детей и безопасность своего очага.

«Общественно-политическая стабильность сегодня зависит от каждого гражданина республики, — отметил Н.А. Назарбаев, — призвав казахстанцев глубоко проникнуться чувством единой Родины и общей цели» (см. Приложение).

23 октября

Глава государства председательствовал на очередном заседании Совета Безопасности Республики Казахстан, на котором была рассмотрена концепция военной доктрины и военного строительства республики.

Военная доктрина Казахстана, подчеркивалось на заседании, имеет оборонительную направленность, ориентированную на предотвращение войны и сохранение мира. Вместе с тем, республика никогда

не допустит посягательств на ее территориальную целостность и суверенитет, а значит должна быть готова дать отпор в любое время возможной агрессии. Военная доктрина Казахстана опирается также на концепцию военной безопасности СНГ, предполагает сотрудничество в области обороны с Российской Федерацией и другими государствами.

Глава государства подписал указы «О Неверовском Е.Н.» №951, «О назначении Закиева Б.С. Командующим пограничными войсками Республики Казахстан — заместителем Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан» №952, «О Гордееве В.В.» №953.

28 октября

Глава государства председательствовал на заседании Конституционной комиссии Республики Казахстан, где были подведены итоги всенародного обсуждения проекта Основного закона республики, внесены уточнения и дополнения.

«Зарубежные политики высоко оценивают проект нашей Конституции, который предоставляет человеку большие права и свободы. Мы строим действительно правовое, демократическое государство», — сказал Н.А. Назарбаев.

Глава государства подписал указы «О внутренних войсках Республики Казахстан» №956, «О присвоении Джамбуршину А.Ш. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» №957, «О назначении Джамбуршина А.Ш. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Соединенных Штатах Америки» №958.

29 октября

Глава государства находился с официальным визитом в Турецкой Республике, где в столице этой страны г. Анкаре принял участие в праздничных мероприятиях по случаю 69-й годовщины со дня провозглашения Турецкой Республики.



В тот же день Глава государства вместе с Президентом Турецкой Республики Т. Озалом и Премьер-

министром С. Демирелем принял участие в торжественной церемонии открытия Посольства Казахстана в Турции.

Н.А. Назарбаев отметил, что первое посольство республики открывает именно в Турции, что является ярким свидетельством отношений дружбы между двумя странами.



Глава государства направил приветствие участникам I съезда немцев Казахстана.

В приветствии было подчеркнуто, что, составляя значительную часть населения республики, наши земляки немецкой национальности снискали высокий авторитет и уважение всех казахстанцев. «Мы живем на одной земле и нам предстоит приложить немало совместных усилий для того, чтобы эта жизнь была мирной и добрососедской, чтобы немцы, как и все граждане республики, чувствовали себя уверенными в завтрашнем дне, знали, что их культура, язык, традиции будут жить и полнокровно развиваться. Это, несомненно, поможет снять остроту, связанную с эмиграционными процессами, которые приносят не только экономические, но и моральные издержки, внося тревогу в души людей», — говорилось в приветствии.

30 октября

Глава государства принял участие в Совещании глав государств и правительств тюркоязычных стран, состоявшемся в столице Турецкой Республики г. Анкаре.

В саммите также участвовали президенты Турецкой Республики Т. Озал, Азербайджанской Республики А.Г. Эльчибей, Республики Кыргызстан А.А. Акаев, Республики Узбекистан И.А. Каримов и Туркменистана С.А. Ниязов.

Открывая встречу, Президент Турции призвал тюркоязычные государства приложить максимум усилий для укрепления и развития отношений между братскими странами, имеющими общие исторические и культурные корни. Он отметил, что Турция первой признала независимость среднеазиатских республик, Казахстана и Азербайджана, и установила с ними дипломатические отношения.



31 октября

Глава государства принял участие в Совещании глав государств и правительств тюркоязычных стран,

продолжившем свою работу в столице Турецкой Республики г. Анкаре.

Второй день саммита завершился принятием его участниками «Анкарской декларации», в которой было заявлено о стремлении развивать двустороннее и многостороннее сотрудничество и придерживаться совместной позиции в различных международных организациях во имя достижения общих целей.



В рамках работы Совещания глав государств и правительств тюркоязычных стран Глава государства провел двустороннюю встречу с Премьер-министром Турецкой Республики С. Демирелем.

В ходе переговоров стороны достигли принципиальной договоренности о строительстве нефтепровода протяженностью 2 200 км, по которому казахстанская нефть будет поступать через Иран и Турцию в страны Средиземноморья, а также подписали Соглашение о создании в г. Туркестане Международного казахско-турецкого университета имени Ходжи Ахмеда Яссауи.



В тот же день Глава государства отбыл с официальным визитом в Исламскую Республику Иран, где в столице этой страны г. Тегеране встретился с Президентом Ирана Х. Рафсанджани.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе состоялся обмен мнениями по вопросам двусторонних отношений и международной обстановки.

Иранская сторона, положительно оценив предложение Казахстана об организации Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, выразила пожелание о сотрудничестве с другими азиатскими странами на пути осуществления этой инициативы. Кроме того, учитывая совпадение позиций по ряду региональных и международных вопросов, Казахстан и Иран подтвердили необходимость сотрудничества государств в рамках деятельности региональных и международных организаций.

По итогам переговоров были подписаны Декларация о взаимопонимании и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Исламской Республикой Иран, Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве, Протокол о развитии сотрудничества в области транспорта и др.

НОЯБРЬ

1992




Пн		2	9	16	23	30
Вт		3	10	17	24	
Ср		4	11	18	25	
Чт		5	12	19	26	
Пт		6	13	20	27	
Сб		7	14	21	28	
Вс	1	8	15	22	29	



2 ноября

В ходе официального визита в Исламскую Республику Иран Глава государства встретился с Верховным лидером Ирана А. Хаменеи.

А. Хаменеи, подчеркнув важную роль Казахстана в регионе, отметил, что Иран и Казахстан могут установить отношения самого близкого сотрудничества, чему способствует историческая дружба их народов.




В тот же день Глава государства посетил остров Кешм в Персидском заливе, где была создана свободная экономическая зона, и г. Мешхед.

4 ноября

Глава государства встретился с Президентом Республики Молдова М.И. Снегуром, прибывшим в Казахстан с рабочим визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах была достигнута договоренность о взаимных поставках продукции, в первую очередь сельскохозяйственной. Казахстан выразил готовность начать отгрузку в Молдову зерна. В свою очередь, представители Молдовы предложили открыть в Казахстане совместные предприятия винодельческой промышленности.

По итогам переговоров был подписан Договор о взаимопонимании и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Республикой Молдова, Соглашение о развитии туристических связей, Соглашение о сотрудничестве в области спорта.



Глава государства принял Генерального секретаря НАТО М. Вернера, прибывшего в Казахстан с официальным визитом.

В ходе встречи Президент подчеркнул, что Казахстан нуждается не только во внутренней, но и во внешней стабильности, указав на инициативу созыва СВМДа для проведения превентивной дипломатии и развития экономических связей с ближними и дальними странами.

Руководитель НАТО, высоко оценив политику Казахстана на международной арене, заявил о возможности оказания любой поддержки Казахстану, в том числе в гражданской сфере — в части обмена научными достижениями и оказания помощи в осуществлении

конверсии, в военной — содействии советами и участию в подготовке кадров.



Глава государства принял участие во встрече с президентами Республики Кыргызстан А.А. Акаевым, Республики Узбекистан И.А. Каримовым, временно исполнявшим обязанности Президента Республики Таджикистан А.И. Искандаровым и личным представителем Президента Российской Федерации — Министром иностранных дел А.В. Козыревым, организованной по инициативе Н.А. Назарбаева в экстренном порядке в связи с резким обострением внутривнутриполитической ситуации в Таджикистане.

По итогам переговоров было принято Совместное заявление, в котором была выражена крайняя озабоченность сложившейся кризисной ситуацией в Таджикистане, подтверждена готовность оказать таджикскому народу всю необходимую поддержку в целях восстановления мира и правопорядка на его земле.



Гражданская война в Таджикистане — вооруженный межклановый конфликт между сторонниками центральной власти и различными группировками в лице Объединенной таджикской оппозиции, последовавший за провозглашением независимости страны в результате распада СССР (1992–1997 гг.). Наиболее жесточайшее противостояние происходило с конца августа 1992 года по июль 1993 года, когда страна была фактически разделена на две части. С лета 1993 года интенсивность конфликта пошла на спад, хотя отдельные стычки продолжались до примирения противоборствующих сторон 27 июня 1997 года.

5 ноября

Глава государства подписал Указ «О Сосковце О.Н.» №959.

6 ноября

Глава государства направил поздравительную телеграмму Б. Клинтону по случаю его избрания Президентом Соединенных Штатов Америки.

9 ноября

Глава государства принял главного советника Председателя Конституционного совета Французской Республики Ж.К. Кальера.

В ходе встречи состоялся обмен мнениями о проекте Конституции Республики Казахстан.

10 ноября

Глава государства председательствовал на республиканском совещании глав администраций и председателей местных Советов народных депутатов.

Выступая с докладом «О проекте Конституции Республики Казахстан», Президент отметил, что в своей работе Конституционная комиссия руководствовалась не только желанием создать истинно демократическую Конституцию, соответствующую нормам международного права, но и необходимость иметь Конституцию, объединяющую людей. «Ни один пункт Конституции, — подчеркнул Глава государства, — не должен вызывать распрей, накалять ситуацию в обществе, провоцировать противостояние. Необходимо открыто обсудить любые острые вопросы и найти по ним такие решения, которые будут соответствовать нашей принципиальной политике, предусматривающей обеспечение равенства всех людей в многонациональном государстве. Основа всех наших успехов в преобразовании общества — это единство всех казахстанцев, согласие и мир» (см. Приложение).

11 ноября

Глава государства председательствовал на республиканском совещании глав администраций и председателей местных Советов народных депутатов, продолжившем свою работу.

С докладом об основных положениях правительственной программы неотложных антикризисных мер и углубления социально-экономических реформ на период стабилизации экономики и перехода к рынку на совещании выступил Премьер-министр Республики Казахстан С.А. Терещенко.

Подытоживая совещание, Н.А. Назарбаев, назвав среди основных причин кризиса разрушение общего экономического пространства бывшего Союза и разрыв хозяйственных связей, которые существовали в рамках СЭВ, заявил, что республика в этих условиях приступает к поиску собственного пути развития.



В тот же день Глава государства провел рабочее совещание с руководителями местных исполнительных органов, принимавшими участие в республиканском совещании глав администраций и председателей местных Советов народных депутатов.

На совещании были обсуждены проблемы функционирования народного хозяйства республики, банковской и финансово-кредитной деятельности.

12 ноября

Глава государства принял экс-президента Соединенных Штатов Америки Дж.Э. Картера с супругой.

В ходе беседы состоялся обмен мнениями по проблемам международной политики, отмечалась огромная роль средств массовой информации в деле сближения народов, обеспечения гражданских прав и свобод.

Дж. Картер заявил, что американская сторона примет участие в подготовке профессиональных кадров для радио и телевидения Казахстана, что станет новым вкладом в укрепление культурных связей между двумя государствами.



Глава государства подписал указы «О реорганизации финансовой, налоговой и таможенной служб Республики Казахстан» №963, «О назначении Дербисова Е.Ж. Министром финансов Республики Казахстан» №964, «Об Абдикадирове Т.» №965, «О признании утратившими силу Указа Президента Казахской ССР от 16 апреля 1991 года №315 и пункта 2 Указа Президента Республики Казахстан от 12 декабря 1991 года №537» №967.

13 ноября

Глава государства принял участие в торжественном собрании, посвященном Дню работников сельского хозяйства, всех отраслей агропромышленного комплекса.

Президент отметил, что земледельцы республики, собравшие рекордный урожай в истории казахстанского земледелия, заслуживают самых теплых слов. «Во многом благодаря сельчанам, — подчеркнул Н.А. Назарбаев, — Казахстан имеет возможность в сложных экономических условиях последовательно продолжать начатые реформы, твердо держать курс на независимое развитие, с уверенностью и оптимизмом смотреть в завтрашний день».



Глава государства подписал указы «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан работников

агропромышленного комплекса» №968, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства Республики Казахстан» работникам агропромышленного комплекса» №969.

19 ноября

Глава государства подписал указы «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы передовиков производства» №973, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников» №974, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы спортсменов и тренеров» №975, «О присвоении почетного звания «Народный артист Республики Казахстан» Акбаровой З.А. и Андриасяну Р.С.» №976, «О присвоении почетного звания «Заслуженный строитель Республики Казахстан» Ахназарову Л.Я.» №977, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник транспорта Республики Казахстан» Абаканову Т., Омарову А.Д., Танкееву А.» №978, «О присвоении почетного звания «Заслуженный врач Республики Казахстан» Мукашеву Ш.А.» №979, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» группе работников системы образования республики» №980, «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель искусств Республики Казахстан» Наурызбаевой Т.К.» №981, «О присвоении почетного звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Долматовой Н.В., Махамбетову Ж.А., Рушковскому В.В., Саттаровой Р.Б.» №982, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Баимбетову Т.Т., Рахимову Т.Т., Сливиной Л.В.» №983, «О присвоении почетного звания «Заслуженный экономист Республики Казахстан» Аубакирову Б.А.» №984, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник здравоохранения и социального обеспечения Республики Казахстан» Хайрекишеву Х.Г.» №985.

20 ноября

Глава государства направил поздравительную телеграмму Э.Ш. Рахмонову по случаю его избрания Председателем Верховного Совета Республики Таджикистан.

Выразив уверенность, что в Таджикистане начнется процесс нормализации жизни, и призвав политические партии, общественные движения, всех граждан

республики к прекращению вооруженного конфликта, Н.А. Назарбаев сообщил в телеграмме, что в Казахстане принято решение об оказании срочной гуманитарной помощи Таджикистану продовольствием.



Глава государства подписал Указ «Об утверждении Основных положений единой протокольной практики Республики Казахстан» №987.

21 ноября

Глава государства принял делегацию Сената Конгресса Соединенных Штатов Америки во главе с Председателем Комитета Сената по вооруженным силам С. Нанном и членом Комитета Сената по международным связям Р. Лугаром.

Американская сторона, подчеркнув, что Президент США Б.Клинтон придает большое значение развитию добрых отношений с Казахстаном, первым из стран СНГ подписавшим Договор об ограничении стратегических вооружений и обязавшимся присоединиться к соглашению о его нераспространении, сообщила, что США выделяют 800 млн. долларов для финансирования перевозок, демонтажа и ликвидации ядерного оружия на территории СНГ.

23 ноября

Глава государства принял Министра иностранных дел Китайской Народной Республики Цянь Цичэня.

В ходе встречи был обсужден широкий круг экономических и политических проблем. Было высказано взаимное стремление к расширению взаимовыгодных торговых контактов, организации совместных предприятий, развитию других форм сотрудничества. Предложены новые области партнерства — от разработки полезных ископаемых до освоения космоса.

Также состоялся обмен мнениями относительно инициативы Казахстана о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Цянь Цичэнь заверил, что инициативы Президента Казахстана будут тщательным образом изучены в высших кругах КНР.



Глава государства подписал указы «О помиловании» №989, «О помиловании осужденного к смертной

казни — расстрелу» №992, «О призыве офицеров запаса на действительную военную службу» №996.

24 ноября

Глава государства председательствовал на заседании Кабинета Министров Республики Казахстан, на котором был рассмотрен проект правительственной программы неотложных антикризисных мер и углубления социально-экономических реформ на период стабилизации экономики и перехода к рынку.

Подводя итоги заседания, Президент подчеркнул, что главная задача экономической реформы — приватизация государственной собственности. «Другого пути вхождения в цивилизованный рынок нет, — отметил Глава государства. — Сейчас ни в коей мере нельзя отступать от намеченной цели, начатых преобразований, поскольку это отбросит нас далеко назад, парализует и потом полностью разрушит экономику. Более того, необходимо ускорить не только приватизацию торговли, сферы услуг, транспорта и стратегически важных объектов индустрии и агропромышленного комплекса».

При этом Н.А. Назарбаев подчеркнул необходимость дальнейшего развития и совершенствования социальной защиты населения. «Защищать тех, кто действительно нуждается в такой защите, граждан, которые в силу тех или иных причин уже не могут или еще не могут обеспечить себя и свою семью», — сказал Президент.

Глава государства принял участие в торжественном собрании, посвященном 90-летию со дня рождения классика казахской литературы Г.М. Мусрепова.



Мусрепов Габит Махмутович (1902–1985) — выдающийся казахский писатель, критик, драматург, общественный деятель.

Его перу принадлежат романы «Солдат из Казахстана» (1949), «Пробужденный край» (1953), «Улпан ее имя» (1976), а также такие драматургические произведения, как музыкальная драма «Кыз Жибек» (1934), пьесы «Амангельды» (1936), «Козы-Корпеш и Баян-Сулу» (1939), «Трагедия поэта» (1958).

26 ноября

Глава государства принял участие во втором курултае Республиканского общества «Қазақ тілі».

Н.А. Назарбаев выразил благодарность делегатам курултая и всем членам общества, которые в сложное время проводят большую работу по возрождению родного языка, помогают обеспечить межнациональное согласие.

«Одно из важнейших достижений на сегодня, — отметил Глава государства, — это обретение народом Казахстана духовной свободы. Мы возрождаем утраченные было нами национальные богатства, в том числе и основу существования нации — родной язык.

На предстоящей сессии Верховного Совета республики будет приниматься Конституция Казахстана. В статье о языках предусматривается, что в Казахстане государственным языком является казахский язык. Республика обеспечивает свободное функционирование русского языка наравне с государственным. Запрещается ограничение прав и свобод граждан по признаку невладения государственным языком.

Основным правилом нашей внутренней политики, — заявил Глава государства, — должен стать принцип межнационального согласия. И первым обязан позаботиться об этом казахский народ как ведущий этнос республики».

28 ноября

Глава государства подписал Указ «О временном импортном таможенном тарифе Республики Казахстан» №1000.

30 ноября

Глава государства находился с рабочей поездкой по Карагандинской области, в ходе которой детально ознакомился с основными производствами объединения «Балхашмедь», сырьевыми возможностями предприятия, перспективами его реконструкции и дальнейшего развития.



ДЕКАБРЬ

1992



Пн		7	14	21	28
Вт	1	8	15	22	29
Ср	2	9	16	23	30
Чт	3	10	17	24	31
Пт	4	11	18	25	
Сб	5	12	19	26	
Вс	6	13	20	27	



1 декабря

Глава государства находился с рабочей поездкой по Талды-Курганской области.

Программа поездки началась со встречи Президента с представителями политических партий, гражданских движений, национально-культурных центров, общественности, предприятий разных форм собственности.

Затем Н.А. Назарбаев посетил магазин «Даулет» торгово-промышленного дома «Талды-Курган — Нижний Новгород» и ознакомился с его ассортиментом товаров, а также встретился с преподавателями и студентами Талды-Курганского педагогического института.

4 декабря

Глава государства совершил рабочую поездку по г. Алма-Ате, в ходе которой посетил Алма-Атинский завод тяжелого машиностроения и встретился с его коллективом.



Глава государства председательствовал на заседании Консультативного совета при Президенте Республики Казахстан, на котором была обсуждена общеполитическая и социально-экономическая обстановка в Казахстане накануне открытия очередной X сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва.



Глава государства подписал Указ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» №1002.

7 декабря

Глава государства провел встречу с представителями студенческой и творческой молодежи г. Алма-Аты, состоявшуюся в Казахском государственном экономическом университете.

В своем выступлении Президент критически проанализировал состояние высшего образования в республике, указал на недостатки и упущения. «На воспитании молодых специалистов, — сказал Н.А. Назарбаев, — в первую очередь, сказались невостребованность обществом последних достижений науки и техники, низкий престиж интеллектуального труда, отсутствие конкурентности в подготовке специалистов, монополия

государства на образовательные услуги. Это привело к значительному снижению уровня обучения».

В числе приоритетных направлений развития сферы образования Президент назвал обеспечение ее подлинной гуманизации и демократизации, создание условий для развития личности на основе национальных и общечеловеческих ценностей с учетом перехода экономики к рынку.

В заключение Глава государства призвал молодежь настойчивее овладевать знаниями, крепить политическое и межнациональное согласие казахстанцев, без чего невозможно дальнейшее строительство современного государства.

Глава государства подписал Указ «Об образовании республиканской контрактной корпорации «Казконтракт» №1006.

8 декабря

Глава государства встретился с руководящим составом Вооруженных Сил Республики Казахстан.

В своем выступлении Н.А. Назарбаев подробно остановился на проблемах в области политики и экономики, в том числе ситуации в республике и СНГ, позиции Казахстана по Таджикистану, разоружению и мирных инициативах, бюджете на 1993 год на оборону, взаимодействии военного ведомства с местной администрацией, жилищной проблеме и др. (см. Приложение).

Глава государства подписал Указ «О переоценке основных фондов (средств) в Республике Казахстан» №1007.

9 декабря

Глава государства принял участие пленарном заседании IX сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором состоялось обсуждение проекта Конституции Республики Казахстан.

Выступая с докладом «О проекте Конституции Республики Казахстан и итогах его всенародного обсуждения», Президент подчеркнул, что первая Конституция Республики Казахстан рождается не в театральном-благоприятной обстановке 1977 года, когда по шаблону принимались последние конституции



союзных республик. Сложилась совершенно новая историческая и геополитическая реальность. Нет былого единого Союза, и приходится строить новое государство на оставшихся от него в наследство руинах.

Далее Н.А. Назарбаев, сообщив, что в обсуждении проекта Конституции приняло участие свыше 3 млн. человек, внесших более 18 тысяч замечаний и предложений, подробно остановился на основных положениях Конституции, призвав депутатов к мудрому, взвешенному, конструктивному обсуждению проекта Основного закона.

«Новая Конституция, — сказал в заключение Н.А. Назарбаев, — должна стать твердой основой нашего движения вперед в условиях трудного и болезненного переходного периода, надежным ориентиром в последовательном созидании подлинно суверенного, стабильного и благоденствующего Казахстана» (см. Приложение).

10 декабря

Глава государства подписал указы «О присвоении Ауэзову М.М. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» №1008, «О назначении Ауэзова М.М. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Китайской Народной Республике» №1009.

11 декабря

Глава государства направил обращение VII съезду народных депутатов Российской Федерации, Президенту Российской Федерации Б.Н. Ельцину, Председателю Верховного Совета Российской Федерации Р.И. Хасбулатову, руководителям фракций, политических партий и движений России.

Н.А. Назарбаев призвал политические силы России, подошедшие к критической точке противостояния, сделать все возможное для нормализации положения, не допустить перерастания напряженности между высшей законодательной и исполнительной властью в масштабное гражданское противостояние, решать все вопросы мирным путем, исключительно в рамках конституционных органов и институтов власти.

Глава государства подписал законы «О внесении изменений в Закон Республики Казахстан «О Республиканском бюджете Республики Казахстан на 1992 год»

№1773-ХІІ, «О тексте Государственного гимна Республики Казахстан» №1774-ХІІ, «О Государственном гимне Республики Казахстан» №1775-ХІІ.

12 декабря

Глава государства подписал Указ «О Турапове К.» №1011.

14 декабря

Глава государства принял участие в Форуме народов Казахстана.

Приветствуя участников форума, Н.А. Назарбаев сказал, что так распорядилась история, что древняя земля казахов издавна принимала представителей многих народов по разным причинам — историческим, политическим, социальным. Наша земля не отторгла, а стала родным домом для тысяч и тысяч людей, и в этом большую роль сыграла казахская нация, ее открытость, вековые традиции гостеприимства и добрососедства. В совместном труде, преодолении невзгод и лишений, выпавших на долю старших поколений, сложилась уникальная многонациональная общность народов республики, создавших ее современный облик.

«Все мы — не просто жители, — подчеркнул Глава государства, — мы — граждане Республики Казахстан! И должны проникнуться чувством гордости за свое государство, избравшее путь к жизни, достойной человека, должны ощущать чувство семьи единой, уважать как святыни флаг, герб, гимн республики. Именно казахстанский государственный патриотизм может стать главной опорой возрождения республики, всех наций и народностей, населяющих ее».

Н.А. Назарбаев предложил, чтобы такой форум действовал на постоянной основе: «Он способен многое сделать для сохранения и упрочения мира и согласия между нациями и народностями нашего Отечества. Думаю, в результате сегодняшнего обсуждения мы могли бы создать новый общественный институт — Ассамблею согласия и единения народов Казахстана. Это была бы неполитическая, неправительственная организация, решающая задачу всенародного укрепления межнационального согласия в Казахстане» (см. Приложение).

По завершении своего выступления Глава государства вручил Президентскую премию мира и духовного

согласия 1992 года академику М.К. Сулейменову, народному писателю Казахстана Д.Ф. Снегину, писателю Г.К. Бельгеру.



Президентская премия мира и духовного согласия была учреждена постановлением Президента Республики Казахстан от 31 августа 1992 года с целью государственной поддержки носителей гуманных идей, достойной оценки их вклада в укрепление исторического феномена — традиций межнационального согласия и взаимопонимания в Республике Казахстан.

15 декабря

Глава государства принял участие в торжественном собрании по случаю первой годовщины независимости Республики Казахстан.

В своем докладе «У Казахстана свой путь, свое будущее» Президент отметил, что Казахстан приступил к подлинному возрождению своей истории, культуры, самостоятельной внутренней и внешней политики, создал законодательные основы принципиально нового общества, в корне отличного от прежнего.

Н.А. Назарбаев подчеркнул, что еще не все до конца осознали тот факт, что Республика Казахстан — суверенное государство, у которого свои законы, свой путь, свое будущее. И казахстанцы сами, сообща, ради блага всех живущих в республике людей должны решать все проблемы, какими бы сложными они ни были. Никто за них не преобразует республику, не добьется для Казахстана достойного места в мировом сообществе, не поднимет стандарт жизни граждан.

В заключение, поздравляя казахстанцев с праздником, Глава государства призвал всех к упорному труду, терпению и национальному согласию, поскольку только эти три фактора могут стать для народа надежной гарантией достижения поставленных целей (см. Приложение).



Глава государства подписал указы «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников народного хозяйства» №1015, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан работников органов внутренних дел» №1016, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Неверовского Е.Н.» №1017, «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе работников культуры и искусства» №1018, «О присвоении почетного

звания «Заслуженный деятель науки Республики Казахстан» Околовичу В.Н.» №1019, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» работникам системы образования» №1020, «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе работников системы агропромышленного комплекса» №1021, «О присвоении почетных званий Республики Казахстан Ахметову Д.А., Веткову В.А. и Петренко Е.Т.» №1022, «О присвоении почетного звания «Заслуженный экономист Республики Казахстан» Гусевой Г.В.» №1023, «О присвоении почетного звания «Народный артист Республики Казахстан» Джаманкулову Т.К.» №1024, «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель науки Республики Казахстан» Абдильдину Ж.М., Даулетбаковой М.И., Жунусову Т.Ж., Романову Л.Г.» №1025, «О присвоении Бегельдинову Т.Я. воинского звания генерал-майора авиации» №1026, «О присвоении Бельгубаеву А. воинского звания генерал-майора» №1027, «О присвоении Жакипбекову С. воинского звания генерал-майора» №1028, «О присвоении Жумабекову О.И. классного чина Государственного советника юстиции 3 класса» №1029, «О присвоении Сагнаеву Е.А. классного чина Государственного советника юстиции 3 класса» №1030, «О присвоении Рыбинскому В.Г. специального воинского звания генерал-майора милиции» №1031, «О присвоении Холманскому В.Л. специального воинского звания генерал-майора внутренней службы» №1032.

16 декабря

Глава государства принял участие в праздничных мероприятиях, состоявшихся в столице Казахстана г. Алма-Ате по случаю первой годовщины независимости Республики Казахстан.

В адрес Главы государства поступили поздравительные телеграммы по случаю первой годовщины независимости Республики Казахстан от Генерального секретаря ООН Б. Бутроса-Гали; Председателя Китайской Народной Республики Ян Шанкуня; президентов Соединенных Штатов Америки Дж. Буша, Российской Федерации Б.Н. Ельцина, Федеративной Республики Германия Р. фон Вайцзеккера, Румынии И. Илиеску,

Республики Узбекистан И.А. Каримова, Туркменистана С.А. Ниязова, Греческой Республики К. Караманлиса, Корейской Народной Демократической Республики Ким Ир Сена, Турецкой Республики Т. Озала; Председателя Государственного совета и Правительства Республики Куба Ф. Кастро и др.

18 декабря

Глава государства подписал Закон «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» №1787-XII.

19 декабря

Глава государства принял Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина.

В ходе состоявшейся встречи стороны рассмотрели широкий круг вопросов двустороннего экономического сотрудничества.

По итогам переговоров были подписаны Протокол о принципах взаимных платежей, соглашения о взаимных поставках ряда важнейших изделий, взаимодействию в области обеспечения народного хозяйства и населения топливно-энергетическими ресурсами, кооперационных связях в металлургическом комплексе и др.



Глава государства подписал Закон «О государственной пошлине» №1792-XII.

Президент также подписал указы «О присвоении Кузнецкину Б.М. воинского звания генерал-майора авиации» №1034, «О присвоении Сапсаю В.Г., Тасбулатову А.Б. и Тимошенко Г.Б. воинского звания генерал-майора» №1035, «О присвоении Курмангулину С.А., Токаеву К.К. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» №1036.

21 декабря

Глава государства принял членов Ассоциации городов-столиц бывшего СССР, прибывших в Казахстан для участия в учредительном собрании ассоциации.

В ходе встречи Президент Казахстана выразил уверенность, что новая организация поможет сближению народов, выводу экономики из тяжелого кризиса.



Ассоциация городов-столиц была создана по инициативе мэра г. Алма-Аты. На ее учредительное собрание в г. Алма-Ату прибыли делегации 10 столиц — Алма-Аты, Ашгабада, Баку, Бишкека, Душанбе, Киева, Минска, Москвы, Тбилиси, Санкт-Петербурга.

Главная миссия Ассоциации — расширение экономических и культурных связей между городами.

22 декабря


Глава государства подписал законы «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О налоге на добавленную стоимость» №1798-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О подоходном налоге с граждан Республики Казахстан, иностранных граждан и лиц без гражданства» №1799-XII, «О внесении дополнений и изменений в Закон Казахской ССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций» №1800-XII.

23 декабря

Глава государства подписал законы «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об акцизах» №1802-XII, «О внесении изменений в Закон Республики Казахстан «О фиксированных платежах» №1803-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О налоговой системе в Республике Казахстан» №1805-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» №1815-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О внутренних войсках Республики Казахстан» №1816-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» №1817-XII, «О внесении дополнений в Закон Казахской ССР «О предприятиях в Казахской ССР» №1818-XII, «О внесении изменений в Кодекс о браке и семье Казахской ССР» №1820-XII, «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Казахской ССР» №1820А-XII.

26 декабря

Глава государства принял участие в новогоднем бале, организованном в Республиканском дворце школьников г. Алма-Аты для 400 детей животноводов, а также ребят из интернатов и семейных детдомов.



Глава государства подписал Указ «О назначении Саламатина А.Г. Министром промышленности Республики Казахстан» №1037.

28 декабря

Глава государства подписал указы «Об образовании Совета Республики» №1038, «О мерах по обеспечению социальной защиты военнослужащих» №1040.

30 декабря

Глава государства встретился с Президентом Государства Израиль Х. Герцогом, находившимся проездом в г. Алма-Ате.

В ходе встречи была выражена обоюдная заинтересованность в дальнейшем развитии сотрудничества в торгово-экономической и научно-технической областях.

Также состоялся обмен мнениями по некоторым международным проблемам. Х. Герцог отметил, что Израиль поддерживает инициативу Президента Казахстана о созыве конференции по взаимодействию и мерам доверия на Азиатском континенте, подчеркнул готовность своей страны присоединиться к этому процессу.

31 декабря

Глава государства поздравил казахстанцев с наступающим Новым 1993 годом (см. Приложение).

1993

ЯНВАРЬ

1993



Пн		4	11	18	25
Вт		5	12	19	26
Ср		6	13	20	27
Чт		7	14	21	28
Пт	1	8	15	22	29
Сб	2	9	16	23	30
Вс	3	10	17	24	31



4 января

Глава государства принял участие во встрече глав государств и правительств республик Средней Азии и Казахстана, состоявшейся в столице Республики Узбекистан г. Ташкенте.

На саммите были обсуждены политическое и экономическое положение в СНГ, вопросы дальнейшего укрепления многообразных связей между государствами региона, ход выполнения ранее достигнутых двусторонних договоренностей, положение в Таджикистане.

Главы государств поручили правительствам проработать вопросы, связанные с ценовой политикой, развитием коммуникаций, обеспечением энергоносителями, проблемами Аральского и Каспийского морей. Стороны также приняли решение о создании Международного фонда спасения Арала.

По итогам встречи были подписаны Совместное коммюнике, в котором была подчеркнута важность более тесного экономического взаимодействия между странами региона, достигнута договоренность о выработке конкретного механизма постоянного контроля за исполнением межгосударственных договоров и соглашений.



6 января

Глава государства подписал указы «О помиловании» №1043, №1045.

7 января

Глава государства принял Президента Европейского банка реконструкции и развития Ж. Аттали.

В ходе встречи был обсужден широкий круг вопросов, затрагивавших интересы Казахстана и Евробанка. Серьезное внимание в беседе было уделено вопросам финансовой политики и приватизации.

Глава государства председательствовал на заседании Конституционной комиссии Республики Казахстан.

В ходе заседания был рассмотрен итоговый вариант проекта Основного закона страны, подготовленный с учетом поправок, предложенных согласительной комиссией и рабочей группой.



Глава государства подписал указы «О приеме в гражданство Республики Казахстан» №1050, «О выходе из гражданства Республики Казахстан лиц, проживающих в Республике Казахстан» №1051.

8 января

Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Французской Республики в Республике Казахстан Б.Ф. де Фуко.

Состоялся обмен мнениями о ходе реформ в Казахстане, перспективах казахстанско-французского сотрудничества, реализации соглашений, достигнутых во время официального визита Н.А. Назарбаева во Францию.

9 января

Глава государства подписал указы «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Федеративной Республике Германия» №1054, «Об открытии Посольства Республики Казахстан во Французской Республике» №1055, «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Исламской Республике Иран» №1056, «Об открытии посольств Республики Казахстан в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Грузия, Кыргызской Республике, Республике Молдова, Туркменистане, Республике Узбекистан, Украине» №1057, «Об открытии Полномочного представительства (Посольства) Республики Казахстан в Российской Федерации» №1058.

11 января

Глава государства встретился с группой ученых-аграриев во главе с Президентом Казахской академии сельскохозяйственных наук Г.А. Калиевым.

Н.А. Назарбаев, ознакомившись с концепцией развития агропромышленного комплекса, разработанной академией, дал ей высокую оценку. Вместе с тем, Глава государства высказал ряд замечаний. По его мнению, площади под посевами зерновых должны уменьшаться только по мере внедрения новых, более высокоурожайных и неприхотливых сортов зерновых культур, повышения общего уровня хозяйствования на земле. В концепции также не отражены социальные факторы.

Коснувшись темы приватизации и появления на селе структур с негосударственной формой собственности, Н.А. Назарбаев особо остановился на вопросах совершенствования управления сельскохозяйственным производством в условиях переходного периода.

В ходе обмена мнениями было принято решение доработать концепцию развития агропромышленного комплекса и затем еще раз тщательно ее обсудить.



Глава государства подписал указы «О назначении Абылсиитова Г.А. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан — Министром науки и новых технологий» №1062, «О преобразовании Государственного комитета Республики Казахстан по поддержке новых экономических структур и ограничению монополистической деятельности в Государственный комитет Республики Казахстан по антимонопольной политике» №1063, «О назначении Своика П.В. Председателем Государственного комитета Республики Казахстан по антимонопольной политике» №1064, «О реорганизации Государственного комитета Республики Казахстан по экономике» №1066, «О Кабдрахманове Т.С.» №1067, «О назначении Изтелеуова Б.И. Министром экономики Республики Казахстан» №1068.

12 января

Глава государства встретился с работниками агропромышленного комплекса республики — руководителями и специалистами колхозов, совхозов, перерабатывающих и обслуживающих предприятий, объединений и ассоциаций, органов управления областей и районов, представителями крестьянских и кооперативных хозяйств, народными депутатами — аграрниками, учеными.



Глава государства подписал Указ «О создании Национального совета экономических преобразований Республики Казахстан» №1069.

13 января

Глава государства встретился с Председателем Верховного Совета Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмоновым, прибывшим в Казахстан с официальным визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах Н.А. Назарбаев подтвердил приверженность Казахстана решениям, принятым на встрече глав государств и правительств республик Средней Азии и Казахстана, состоявшейся в столице Республики Узбекистан г. Ташкенте 4 января 1993 года, об усилении моральной поддержки конституционным властям Таджикистана и оказании разносторонней гуманитарной помощи.



По итогам встречи были подписаны Договор об основах отношений между Республикой Казахстан и Республикой Таджикистан, Соглашение в области торгово-экономического сотрудничества и др.

Глава государства подписал законы «О Государственной границе Республики Казахстан» №1872-ХІІ, «О пограничных войсках Республики Казахстан» №1874-ХІІ.

14 января

Глава государства направил поздравительную телеграмму ветерану Великой Отечественной войны В.И. Панфиловой по случаю 100-летия со дня рождения ее отца, легендарного генерала И.В. Панфилова.

«Общественность республики торжественно отмечает это знаменательное событие. О жизни и беспримерном героизме И.В. Панфилова знают во всех уголках Казахстана, на его бессмертных подвигах воспитываются защитники Родины», — говорилось в послании.

Глава государства встретился с народными депутатами-аграриями, руководителями хозяйств и управленческих структур, представителями министерств и ведомств Республики Казахстан.

Президент, открывая встречу, рассказал об итогах прошлого года, остановился на особенностях разгосударствления и приватизации в агропромышленном комплексе, ходе выполнения соответствующих указов Президента Республики Казахстан.

Н.А. Назарбаев обратил внимание на медленные темпы приватизации, но при этом подчеркнул, что руководство республики не ставит целью «разогнать» совхозы и колхозы, возрождая только частный сек-

тор, а выступает за многообразие форм собственности, их разумное сочетание и взаимовыгодное партнерство.

При этом Глава государства указал на целесообразность перспективного планирования, сначала на 3 года, затем — на 5-летие и до конца 2000 года.

15 января

Глава государства подписал Закон «О внесении дополнения в Закон Республики Казахстан «О таможенном тарифе и пошлине» №1881-ХІІ.

16 января

Глава государства председательствовал на первом заседании Совета республики.

Совет обсудил итоги социально-экономического развития за 1992 год и задачи на 1993 год.

Глава государства указал на то, что в ближайшее время предстоит решить две главные задачи — приостановить инфляцию и снижение натурального производства, а затем наладить выпуск тех товаров, которые пользуются наибольшим спросом.

Н.А. Назарбаев коснулся проблем инвестирования базовых отраслей народного хозяйства, приватизации, создания рынка ценных бумаг, социальной защиты населения. Глава государства заявил о необходимости вернуться к перспективному планированию, чтобы лучше ориентироваться в экономике.

На заседании Совета был также рассмотрен вопрос о дополнительных мерах по развитию языков в республике и прозвучало предложение создать государственный комитет, который бы целенаправленно занимался проблемами межнациональных отношений и сбалансированной языковой политикой.

18 января

Глава государства принял участие в пленарном заседании X сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва.

Президент изложил свою позицию по основным положениям правительственной программы по неотложным антикризисным мерам и углублению социально-экономических реформ, подчеркнув, что правительство сможет успешно реализовать антикризисную программу при упорной работе и сплоченности народа, всемерной поддержке народных

депутатов в достижении общей заинтересованности в скорейшем выходе из экономического кризиса (см. Приложение).



Глава государства подписал законы «О стандартизации и сертификации» №1886-ХІІ, «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» №1888-ХІІ, «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О дорожном фонде» №1890-ХІІ, «О единстве измерений» №1894-ХІІ.

Президент также подписал указы «О Джолдасбекове М.Ж.» №1070, «Об Избасханове К.С.» №1071, «О назначении Жабагина А.А. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан» №1072, «О назначении Султанова К.С. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан» №1073, «О назначении Карибжанова Ж.С. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан — Председателем Государственного комитета Республики Казахстан по государственному имуществу» №1074, «О назначении Байкенова К.К. Министром энергетики и топливных ресурсов Республики Казахстан» №1075, «О назначении Турсумбаева Б.М. Министром сельского хозяйства Республики Казахстан» №1076, «Об образовании Главной контрольной инспекции при Президенте Республики Казахстан» №1078, «О назначении Ежикова-Бабаханова Е.Г. Председателем Главной контрольной инспекции при Президенте Республики Казахстан» №1079, «О назначении Искалиева Н.И. главой Кокчетавской областной администрации» №1081.

19 января

Глава государства встретился с Президентом Республики Армения Л. Тер-Петросяном, прибывшим в Казахстан с официальным визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе Н.А. Назарбаев, касаясь ситуации вокруг Нагорного Карабаха, подчеркнул, что Казахстан выступил с посреднической миссией, исходя из принципа гуманизма, обеспокоенности за судьбу вовлеченных в конфликт народов. Президент Казахстана заявил о готовности продолжать миротворческие усилия под эгидой СБСЕ.

По итогам переговоров были подписаны Договор об основах взаимоотношений между Республикой Казахстан и Республикой Армения, а также межправительственные соглашения в области торгово-экономического сотрудничества и урегулирования долговых обязательств по взаимным расчетам.

Глава государства подписал законы «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» №1897-XII, «О защите государственных секретов Республики Казахстан» №1899-XII.

Президент также подписал указы «О назначении Джакупова К.К. главой Западно-Казахстанской областной администрации» №1082, «О назначении Ахметова Д.К. главой Павлодарской областной администрации» №1083, «О создании института заместителей командиров (начальников) по воспитательной и социально-правовой работе в Вооруженных Силах Республики Казахстан» №1084.

20 января

Глава государства посетил Союз художников Казахстана, где встретился с Председателем правления союза Е.Т. Мергеновым, видными мастерами, молодыми художниками.

Глава государства подписал Закон «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей» №1901-XII.

Президент также подписал Указ «О назначении Сарсенбаева А.С. Министром печати и массовой информации Республики Казахстан» №1085.

21 января

Глава государства подписал Закон «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и их семей» №1910.

Президент также подписал указы «О национальной акционерной компании «Алтыналмас» №1086, «О назначении Кекилбаева А.К. Государственным советником Республики Казахстан» №1089, «О мерах по совершенствованию организации науки и развитию научно-технического потенциала республики» №1090.

22 января

Глава государства принял участие в заседании Совета глав государств СНГ, состоявшемся в столице Республики Беларусь г. Минске.

В саммите также участвовали президенты Республики Армения Л.А. Тер-Петросян, Республики Кыргызстан А.А. Акаев, Республики Молдова М.И. Снегур, Республики Узбекистан И.А. Каримов, Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Туркменистана С.А. Ниязов, Украины Л.М. Кравчук, председатели Верховных Советов Республики Беларусь С.С. Шушкевич и Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов. Азербайджанская Республика была представлена наблюдателями.

В ходе переговоров их участники, за исключением представителей Молдовы, Туркменистана и Украины, приняли Устав Содружества, рекомендовав его для ратификации. Также были подписаны соглашения об учреждении Межгосударственного банка, регулировании межгосударственного рынка ценных бумаг, разделении инвентарных парков грузовых вагонов и контейнеров бывшего Министерства путей сообщения СССР и их дальнейшем совместном использовании с целью сохранения единой технологии работы железнодорожного транспорта и др.

Все участники заседания присоединились к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, а также приняли заявление по Таджикистану, в котором поддержали обращение Верховного Совета Республики Таджикистан с просьбой о введении в республику коллективных миротворческих сил, подтвердили согласие на оказание такой помощи и выступили за принятие дополнительных мер по укреплению охраны таджикско-афганской границы.

Главы государств, кроме Президента Туркменистана, согласились с решением о создании Межгосударственного суда Содружества, который бы занимался разрешением межнациональных и межгосударственных споров и разногласий.

Кроме того, единогласно было принято решение о подготовке к празднованию 50-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.



Содружество Независимых Государств (СНГ) — региональная международная организация, образованная 8 декабря 1991 года Россией, Украиной и Беларусью с целью регулирования отношений между государствами, ранее входившими в состав СССР.

13 декабря 1991 года о своем намерении войти в СНГ заявили Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

21 декабря 1991 года в г. Алма-Ате главы 11 государств, входивших в состав бывшего СССР, подписали Алма-Атинскую декларацию, в которой были изложены цели принципы СНГ.

Органами СНГ являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Межпарламентская ассамблея, Экономический суд, Исполнительный комитет СНГ и др.

Глава государства подписал Закон «Об охране труда» №1914-XII.

23 января

Глава государства подписал законы «О внесении изменений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях» №1921-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О статусе народных депутатов в Казахской ССР» №1923-XII, «Лесной кодекс Республики Казахстан» №1924-XII.

25 января

Глава государства подписал Закон «О республиканском бюджете на 1993 год» №1927-XII.

26 января

Глава государства принял Президента Японско-российской торговой ассоциации, постоянного члена Японской ассоциации экономических и культурных связей с зарубежными странами Т. Сато, прибывшего в Казахстан для участия во внеочередной ассамблее Международного конгресса промышленников и предпринимателей.

В ходе беседы были обсуждены вопросы расширения казахстанско-японского торгово-экономического сотрудничества. Т. Сато сообщил о готовности японской стороны оказать Казахстану помощь в подготовке кадров для рыночных структур, проведении консультаций по экономическим проблемам.

Глава государства принял участие в открытии внеочередной ассамблеи Международного конгресса

промышленников и предпринимателей, собравшей руководителей 22 национальных союзов стран СНГ, а также государств, входивших в бывший Совет экономической взаимопомощи (СЭВ).

Президент Казахстана подтвердил свою приверженность идеям экономической финансово-денежной интеграции стран СНГ, выдвинул целый ряд конкретных предложений по их реализации, в том числе о партнерстве и межгосударственном сотрудничестве, в частности, взаимодействии экономик стран Восточной Европы и Центральной Азии; проведении международного конкурса на лучший проект организационной структуры по координации экономического сотрудничества стран Восточной Европы, бывшего Союза и других исторически близких стран Евразии; открытии в г. Алма-Ате Международного института изучения проблем евразийского экономического пространства; принятии ассамблеей Алма-атинской конвенции о новом экономическом партнерстве.



В тот же день Глава государства принял группу участников ассамблеи Международного конгресса промышленников и предпринимателей во главе с Председателем-координатором совета конгресса А.И. Вольским.

Состоялся плодотворный обмен мнениями об оптимальных путях проведения экономических реформ. Были высказаны конкретные предложения по налаживанию прямого сотрудничества между объединениями промышленников и предпринимателей, предприятиями Казахстана и других стран.



Глава государства принял участие в пленарном заседании X сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором продолжилось постатейное обсуждение проекта Основного закона страны.

Депутаты проголосовали за главы об общих положениях, гражданстве, гражданских правах и свободах, политических правах и свободах, экономических и социальных правах, об основных обязанностях граждан, гарантиях прав и свобод, собственности и предпринимательстве, семье, общественных объединениях.

27 января

Глава государства принял участие в пленарном заседании IX сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на которой состоялось обсуждение разделов проекта Конституции о Верховном Совете и Президенте Республики Казахстан и их постатейное принятие.

28 января

Глава государства принял участие в пленарном заседании X сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором состоялось принятие Конституции Республики Казахстан.

Верховный Совет подавляющим большинством голосов (из 312 депутатов за Конституцию проголосовало 309) принял первую Конституцию Республики Казахстан.

Председатель Верховного Совета Республики Казахстан С.А. Абдильдин вручил Президенту Республики Казахстан оригинал текста Основного закона.

В своем выступлении Н.А. Назарбаев, поздравив всех казахстанцев с принятием первой Конституции Республики Казахстан, подчеркнул, что тем самым положено начало созданию правовой базы для становления государственности, перехода на качественно новый этап обеспечения национальной независимости, реальных гарантий гражданских прав и свобод, практического осуществления перспективных замыслов в построении демократического общества и правового государства (см. Приложение).



Конституция 1993 года де-юре завершила становление суверенитета Казахстана. Однако Основной закон, во многом воспроизводивший Конституцию Казахской ССР 1978 года, носил компромиссный характер. Сохранив ключевой механизм прежней системы в лице вертикали Советов, новая Конституция фактически заложила мину замедленного действия под всю вновь обретенную государственность Казахстана. В стране, по сути, сложилось двоевластие, которое практически парализовало ее развитие и требовало своего скорейшего разрешения.

Данное обстоятельство в значительной степени и предопределило дальнейшее содержание политической жизни Казахстана, которая охарактеризовалась противостоянием между Президентом и Верховным Советом.

Апофеозом президентско-парламентского противостояния стали два парламентских кризиса 1993–1995 годов, которые завершились ликвидацией Верховного Совета как государственного института.



Глава государства подписал «Конституцию Республики Казахстан» №1932-XII, Закон «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан и Казахской ССР» №1934-XII.



В соответствии с п.9 раздела «Основы конституционного строя» Конституции Республики Казахстан, изменена транскрипция в написании города Алматы на город Алматы.

29–31 января

Глава государства принял участие во Всемирном экономическом форуме, состоявшемся в г. Давосе Швейцарской Конфедерации.

Повестку дня форума составили проблемы развития стран Восточной и Центральной Европы и СНГ, оживления экономики в США, строительства Европейского Сообщества, экономического бума в странах Юго-Восточной Азии и его последствий для мирового хозяйства.

Президент Казахстана, принимавший участие в работе Всемирного экономического форума во второй раз, председательствовал на пленарном заседании «Средняя Азия — развивающийся центр энергетики».

30 января

Глава государства подписал Закон «О внесении изменений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях в связи с изменением санкций за отдельные виды нарушений правил безопасности движения и эксплуатации транспортных средств» №1947-XII.

ФЕВРАЛЬ

1993



Пн	1	8	15	22
Вт	2	9	16	23
Ср	3	10	17	24
Чт	4	11	18	25
Пт	5	12	19	26
Сб	6	13	20	27
Вс	7	14	21	28



1 февраля

Глава государства находился с официальным визитом в Королевстве Бельгия, где в столице этой страны г. Брюсселе посетил штаб-квартиру НАТО.

В ходе встречи с Генеральным секретарем НАТО М. Вернером были обсуждены вопросы, связанные с обеспечением безопасности в Европе и Азии и перспективами развития партнерских отношений между Казахстаном и НАТО. Н.А. Назарбаев высказался за расширение сотрудничества с НАТО и отметил большую пользу, которую может принести использование ресурсов этой организации в процессе создания Казахстаном собственных Вооруженных Сил.

Затем Президент Казахстана выступил перед постоянными представителями стран-членов Организации Североатлантического договора. Обращаясь к ним, Н.А. Назарбаев подробно остановился на предложении о созыве Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) и выразил надежду, что эта идея будет поддержана и НАТО, поскольку она направлена на достижение общей для всех цели.



В тот же день Глава государства встретился с Королем Бельгии Бодуэном и Премьер-министром Королевства Бельгия Ж.-Л. Деаном.

В ходе встреч были обсуждены перспективы развития взаимовыгодных связей между двумя государствами, а также ряд международных проблем. В подписанной совместной декларации было подчеркнуто, что Бельгия и Казахстан намерены выступать в качестве партнеров на основе принципов демократии, экономической свободы и социальной справедливости. Обе стороны выразили решимость укреплять отношения дружбы и подписать в короткие сроки меморандум, в котором будут намечены конкретные цели в различных областях сотрудничества.

2 февраля

В ходе официального визита в Королевство Бельгия Глава государства встретился с Председателем Комиссии европейских сообществ Ж. Делором.

В ходе переговоров была подчеркнута общность позиции Европейского Сообщества и Казахстана, выступавших за сохранение единого экономического пространства и усиление интеграционных процессов

на территории СНГ. Также были обсуждены вопросы, связанные с заключением соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Сообществом и Казахстаном.

По итогам переговоров было подписано Соглашение об обмене представительствами между Европейским Сообществом и Казахстаном.



В тот же день Глава государства отбыл с официальным визитом в Австрийскую Республику, где в столице этой страны г. Вене встретился с Федеральным канцлером Австрии Ф. Враницким.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах основное внимание было уделено вопросам двустороннего сотрудничества, прежде всего в области экономики. В частности, были конкретизированы многие аспекты дальнейшего развития взаимовыгодных экономических контактов между двумя государствами, исходя из того факта, что Казахстан располагает богатыми сырьевыми ресурсами, а Австрия — высокопроизводительной технологией.

Со своей стороны Н.А. Назарбаев подчеркнул, что, находясь в Австрии, хотел бы привлечь внимание предпринимателей этой страны к перспективам сотрудничества с предприятиями Казахстана в области электроники, машиностроения, производства сельскохозяйственной продукции, в развитии инфраструктуры.

3 февраля

В ходе официального визита в Австрийскую Республику Глава государства встретился с Федеральным Президентом Австрии Т. Клестилем.

В ходе переговоров был отмечен поступательный характер развития связей между двумя странами.



Глава государства встретился с представителями крупнейших банков и компаний Австрии.

В ходе встречи вице-президент Федеральной палаты экономики И. Тихи-Шредер подчеркнула, что австрийские предприниматели видят в лице Казахстана надежного партнера, проявляют живой интерес к развитию экономического, научно-технического сотрудничества с предприятиями республики.

В тот же день Глава государства принял участие в презентации своей автобиографической книги, выпущенной на английском языке.

6 февраля

Глава государства принял участие в учредительной конференции Союза «Народное единство Казахстана».

Президент отметил, что провозглашенные новым общественным объединением принципы — дружба народов, центризм, социальное равенство и партнерство — нашли живой отклик у многих казахстанцев, осознающих необходимость глубоких социально-экономических преобразований.

Н.А. Назарбаев особо подчеркнул важность преодоления классового противостояния и тревожной поляризации общества. Он однозначно выступил за последовательное формирование среднего класса — реальной опоры современной цивилизации, демократии и общественно-политической стабильности.

В своем выступлении Глава государства затронул целый ряд проблем, касавшихся необходимости противостоять национал-радикализму, создания социально-экономического фонда проблем переходного периода, образования межпартийной ассамблеи и др.

«Мне импонируют не только программные принципы, но и название новой политической организации — Союз «Народное единство Казахстана», — сказал Н.А. Назарбаев, завершая свое выступление. — Ибо только единство казахстанцев способно обеспечить подлинный мир и процветание нашей земле — общей родине всех граждан республики независимо от их национальности.

Основой идеологического обновления должна стать идея вхождения страны в русло мировой цивилизации с опорой на общечеловеческие, общепланетарные ценности, не подавляющие, естественно, вековые национальные традиции и общественно-государственную специфику. Их стержнем может стать восстановление деформированных базовых понятий нравственного сознания, таких, как честь, честность, порядочность, гуманизм, совесть, вкупе с экономической, политической и духовной свободой личности на основе утверждения реальной демократии, гармонизации интересов человека, коллектива и общества».

Делегаты конференции единогласно избрали Н.А. Назарбаева лидером Союза «Народное единство Казахстана».

9 февраля

Глава государства принял правительственную делегацию Иорданского Хашимитского Королевства во главе с принцем Раадом бен Зейдом, прибывшую в Казахстан с официальным визитом.

В ходе переговоров было отмечено совпадение позиций руководства двух стран по многим аспектам международных отношений. Н.А. Назарбаев выразил пожелание, чтобы все проблемы в регионе, где расположены арабские государства, решались только мирным путем, при соблюдении прав как палестинского, так и израильского народов.

По итогам переговоров были подписаны Совместное коммюнике и Протокол об установлении дипломатических отношений.

10 февраля

Глава государства принял Чрезвычайных и Полномочных Послов Монгольской Республики Э. Бямбажава и Корейской Народной Демократической Республики Пак Чже Пхира, которые проинформировали Президента Казахстана о ситуации в своих странах и высказались о перспективах расширения двустороннего политического и торгово-экономического сотрудничества с Казахстаном.

11 февраля

Глава государства принял выпускницу Военной академии Соединенных Штатов Америки (Вест-Пойнт) Д. Кристиан, прибывшую в Казахстан по приглашению Н.А. Назарбаева.



Глава государства познакомился с Д. Кристиан в ходе своего официального визита в США 17–24 мая 1992 года. Д. Кристиан была представлена Н.А. Назарбаеву во время официальной церемонии у Белого дома. Через некоторое время Н.А. Назарбаев направил Д. Кристиан приглашение посетить Казахстан.

Глава государства подписал Указ «Об образовании комиссии по рассмотрению обращений граждан в связи с прохождением службы в Вооруженных Силах Республики Казахстан» №1093.

12 февраля

Глава государства председательствовал на заседании Национального совета экономических преобразований, в ходе которого был рассмотрен проект Национальной программы разгосударствления и приватизации государственной собственности в Республике Казахстан на 1993–1995 годы.



Глава государства подписал указы «По делу Бусыгина И.А.» №1099, «О помиловании» №1104, «О приеме в гражданство Республики Казахстан» №1105, «О выходе из гражданства Республики Казахстан» №1106, «О назначении Филистовича А.И. Командующим внутренними войсками Республики Казахстан — заместителем Министра внутренних дел Республики Казахстан» №1109.

13 февраля

Глава государства находился с официальным визитом в Арабской Республике Египет, где в столице этой страны г. Каире встретился с Президентом Египта М.Х. Мубараком.

В ходе переговоров в узком составе были обсуждены международные и региональные проблемы, а также рассмотрены перспективы мирного процесса на Ближнем Востоке в свете кризиса вокруг большой группы палестинцев, депортированных с оккупированных арабских земель.



14 февраля

В ходе официального визита в Арабскую Республику Египет Глава государства провел переговоры в расширенном составе с Президентом Арабской Республики Египет М.Х. Мубараком.

Стороны обсудили пути налаживания и развития двустороннего сотрудничества, обменялись мнениями по проблемам развития демократии и обеспечения гражданских свобод, роли законодательных органов, а также печати и других средств массовой информации в демократическом обществе. Н.А. Назарбаев и М.Х. Мубарак подчеркнули важность обеспечения национальной стабильности, недопущения любых проявлений экстремизма и отметили благоприятное влияние религии на развитие гуманизма.

В ходе встречи также были достигнуты договоренности о строительстве в г. Алма-Ате исламского духовно-культурного центра и фармацевтической фабрики на средства Египта, об открытии прямого авиасообщения между Алма-Атой и Каиром, о расширении сотрудничества в области образования, о налаживании экспорта в казахстан египетских медикаментов.

По итогам переговоров были подписаны Договор об основах взаимоотношений между Республикой Казахстан и Арабской Республикой Египет, Торговое соглашение, соглашения об экономическом и научно-техническом сотрудничестве, поощрении и взаимной защите инвестиций и др.



В тот же день Глава государства встретился с Председателем Народного собрания Арабской Республики Египет Ф. Суруром и Председателем Консультативного совета Арабской Республики Египет М.К. Хильми.

15 февраля

В ходе официального визита в Арабскую Республику Египет Глава государства встретился с Премьер-министром Арабской Республики Египет А. Сидки и группой египетских бизнесменов.

В ходе беседы состоялся обмен мнениями по вопросам развития двустороннего сотрудничества.



В тот же день Глава государства провел пресс-конференцию для египетских журналистов, на которой подчеркнул, что это был первый визит в арабские страны в истории молодого суверенного государства. Имея духовную общность с арабским миром, Казахстан стремится восстановить прерванные с ним связи и построить самые тесные и дружеские политические и экономические отношения.

17 февраля

Глава государства на обратном пути из Египта в Казахстан сделал короткую остановку в Турецкой Республике, где в столице этой страны г. Анкаре встретился с Премьер-министром Турции С. Демирелем и обсудил с ним вопросы двустороннего сотрудничества.

18 февраля

Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Соединенных Штатов Америки в Республике Казахстан У.Х. Кортни, который передал Н.А. Назарбаеву Послание Президента США Б. Клинтона.

В ходе встречи Н.А. Назарбаев вновь подтвердил приверженность Казахстана обязательствам по Договору об СНВ-1 и Лиссабонскому протоколу к нему. Одновременно он подчеркнул необходимость гарантий безопасности для республики, а также финансового и технического содействия США в демонтаже и ликвидации ядерного оружия, находившегося на территории Казахстана.

19 февраля

Глава государства принял участие во II съезде Союза промышленников и предпринимателей Казахстана.

Президент предложил промышленникам и производственникам в условиях постоянного несоблюдения межгосударственных экономических соглашений в рамках СНГ ориентироваться прежде всего на собственные ресурсы и удовлетворять нужды внутреннего рынка.

Н.А. Назарбаев подтвердил свою приверженность идее акционирования государственных предприятий с оставлением контрольного пакета акций за государством, распределением остальной части как между трудовыми коллективами, так и между остальным населением республики.

Глава государства призвал промышленников и предпринимателей на акционерных началах активнее участвовать в разработке нефтяных и газовых месторождений, их обустройстве и прокладке транспортных магистралей. Одной из важнейших задач в достижении республикой подлинной топливной независимости Н.А. Назарбаев назвал сооружение трубопровода «Запад-Восток».

22 февраля

Глава государства принял Премьер-министра Украины Л.Д. Кучму, прибывшего в Казахстан во главе правительственной делегации с официальным визитом.

В ходе встречи с удовлетворением было констатировано, что между Казахстаном и Украиной всегда существовали прочные экономические и культурные

контакты, и следует восстановить нарушенные в период распада бывшего СССР взаимовыгодные связи в различных сферах.

Н.А. Назарбаев отметил, что республика заинтересована в том, чтобы Украина приняла участие в разработке новых месторождений полезных ископаемых, строительстве нефтеперерабатывающих объектов, организации совместных предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья, поставляла в Казахстан сельхозтехнику и горно-шахтное оборудование. В качестве приоритетных областей сотрудничества Н.А. Назарбаев назвал легкую промышленность, машиностроение, освоение космоса.

Со своей стороны Л.Д. Кучма заявил, что его правительство одобряет интеграционную политику Казахстана, направленную на восстановление экономических связей между странами СНГ. Украина готова поставлять товары народного потребления, оборудование и одновременно — закупать твердые сорта пшеницы. С одобрением было встречено украинской стороной предложение Н.А. Назарбаева об углублении культурных контактов между народами обоих государств.

По итогам переговоров были подписаны межправительственные соглашения о международных перевозках пассажиров и грузов автомобильным транспортом, сотрудничестве в области железнодорожного транспорта, принципах сотрудничества в области транспорта, воздушном сообщении и др.

23 февраля

Глава государства принял верительную грамоту от новоназначенного Чрезвычайного и Полномочного Посла Государства Израиль в Республике Казахстан Б. Кармеля.



Глава государства встретился с руководителями исполнительных и представительных органов власти столицы Казахстана.

Н.А. Назарбаев подчеркнул, что г. Алматы является зеркалом республики, в связи с чем местной администрации, Советам, правительству следует принять все необходимые меры, чтобы в ближайшее время сделать столицу образцовой во всех отношениях.

24 февраля

Глава государства принял правительственную делегацию Азербайджанской Республики во главе с осуществлявшим обязанности Премьер-министра Азербайджанской Республики А. Масимовым.

В ходе встречи состоялся обмен мнениями по экономическим, политическим и военным вопросам, были обсуждены возможности развития двусторонних отношений.

По итогам переговоров были подписаны межправительственные соглашения в области торгово-экономического сотрудничества, в области кредитных и долговых отношений, в области электрической и почтовой связи, в области транспорта.

25 февраля

Глава государства принял Д.А. Кунаева, ученого-тюрколога Х. Алтая, писателя А.К. Нурпеисова и Президента Конфедерации свободных профсоюзов Казахстана Л.З. Соломина.

В ходе встречи были обсуждены актуальные проблемы, связанные с социально-экономической ситуацией в республике, проведением радикальных реформ, развитием культуры, возрождением национальных традиций. Также были затронуты вопросы деятельности политических и общественных объединений, их роль в обеспечении гражданского согласия и стабильности в Казахстане.



Глава государства подписал указы «О преобразовании Агентства космических исследований в Национальное аэрокосмическое агентство при Кабинете Министров» №1118, «О назначении Аубакирова Т.О. Генеральным директором Национального аэрокосмического агентства Республики Казахстан при Кабинете Министров Республики Казахстан» №1119, «О преобразовании Казахского государственного экономического университета в Казахскую государственную академию управления» №1120.

26 февраля

Глава государства находился с рабочим визитом в Российской Федерации, где в столице этой страны г. Москве встретился с Председателем Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдиным.

В ходе встречи были обсуждены вопросы формирования единого экономического и рублевого пространства, а также проблемы, касавшиеся военного сотрудничества России и Казахстана.



В тот же день Глава государства встретился с Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах были рассмотрены вопросы обеспечения согласованной таможенной политики, военного сотрудничества с целью создания единого оборонного пространства, координации действий по использованию потенциала военно-промышленного комплекса, в том числе космодрома «Байконур» и других полигонов в интересах народного хозяйства двух стран. Стороны также достигли договоренности о принятии дополнительных совместных мер по кредитно-денежной эмиссии и поддержанию согласованного уровня дефицита бюджета и налогов.

МАРТ

1993



Пн	1	8	15	22	29
Вт	2	9	16	23	30
Ср	3	10	17	24	31
Чт	4	11	18	25	
Пт	5	12	19	26	
Сб	6	13	20	27	
Вс	7	14	21	28	



2 марта

Глава государства подписал указы «О присвоении почетного звания «Народный артист Республики Казахстан» Калмурзаеву А., Коразбаеву А.» №1122, «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе работников культуры и искусства» №1123, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Снаговскому П.Н.» №1124, «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель науки Республики Казахстан» Мулдахметову З., Фрезоргеру А.Д., Хану О.А.» №1125, «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе работников народного хозяйства республики» №1126, «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» Базарбаевой А.Б., Плешковой С.М.» №1127, «О награждении государственными наградами членов рабочей группы по разработке проекта Конституции Республики Казахстан» №1128, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников трудовых коллективов» №1129, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Жакуповой Н.Д.» №1130.

3 марта

Глава государства провел совещание с руководителями центральных и местных исполнительных органов по проекту Национальной программы разгосударствления и приватизации государственной собственности в Республике Казахстан на 1993–1995 годы.

«Республика находится в стадии коренных преобразований, и стержневым их направлением являются разгосударствление и приватизация. Абсолютно ясно, что реформирование экономики, вывод ее из кризисной ситуации невозможны без радикального преобразования отношений собственности», — заявил Президент, открывая работу совещания. — Сегодня в процессе преобразования государственной собственности в республике наступает переломный момент. Прделанная на первом этапе работа подготовила общественное мнение к пониманию необходимости широкомасштабной приватизации, которую предстоит развернуть в ближайшие годы. В соответствии с этим и возникла необходимость выработки новой экономической стратегии, ориентированной на создание

оптимальных организационных форм преобразования государственной собственности» (см. Приложение).

5 марта

Глава государства ознакомился с атрибутикой различных государств, подготовленной представителями комбината «Алматыгороформление» и немецкой компании «Fannen fleck».

Были осмотрены различные государственные флаги, гербы, штандарты, ордена, медали, варианты оформления одежды военнослужащих, национальных гвардейцев, полицейских, таможенников и т.д.

Президент интересовался условиями, на которых немецкая компания, занимавшаяся 110 лет производством таких изделий, хотела бы сотрудничать с Казахстаном, возможностью учитывать традиции казахского народа, особенности его фольклора в создании казахстанской атрибутики.



Глава государства принял Президента Международного кооперативного альянса Л. Маркуса.

Н.А. Назарбаев выразил удовлетворение деятельностью альянса по консолидации кооператоров всего мира, познакомил гостя с историей и структурой кооперации в республике.

Со своей стороны Л. Маркус подчеркнул, что одобряет интеграционную политику Казахстана, направленную на восстановление экономических связей между странами СНГ и Восточной Европы, и готов оказать своим казахстанским коллегам помощь в освоении рынка.



Глава государства принял участие в торжественном собрании, посвященном Международному женскому дню 8 марта.



Глава государства подписал указы «Об образовании комиссии по розыску и освобождению военнослужащих, пропавших без вести и находящихся в плену» №1133, «О Национальной программе разгосударствления и приватизации в Республике Казахстан на 1993–1995 годы (II этап)» №1135, «Об организационных мерах по преобразованию госу-

дарственных предприятий в акционерные общества» №1136, «О дополнительных мерах по приватизации имущества государственных сельскохозяйственных, заготовительных, перерабатывающих и обслуживающих предприятий агропромышленного комплекса» №1137, «О помиловании» №1146, «Об упразднении Высшего экономического совета Республики Казахстан» №1149, «О Национальном олимпийском комитете Республики Казахстан» №1150, «О государственной акционерной холдинговой компании «Ақсұңқар» №1152.

6 марта

Глава государства выступил в печати с приветствием женщинам Казахстана в связи с Международным женским днем 8 марта.

«В день, символизирующий для нас начало весны и обновления, мне хотелось бы передать вам самые теплые, самые искренние слова приветствия и признательности.

С вашим именем, дорогие матери и жены, сестры и дочери, связано все самое доброе и светлое. В вас — вечная надежда человека на мир и прочность семьи, благополучие и сохранение тепла очага. Сегодня, когда мы переживаем не самые лучшие времена, ваша доброта и милосердие, умение исцелять душевной щедростью значат для всех нас очень и очень многое», — говорилось в приветствии.



Глава государства принял участие в совещании работников сельского хозяйства Алматинской области, где изложил особенности приватизации и разгосударствления в сельском хозяйстве.

9 марта

Глава государства принял членов Конституционного суда Республики Казахстан.

В ходе обстоятельного разговора о роли и месте Конституционного суда в строительстве правового государства было отмечено, что достичь этой цели невозможно без всеобщего и строжайшего соблюдения Основного закона и других законов абсолютно всеми субъектами — Президентом, парламентом, правительством, судом, прокуратурой, всеми должностными лицами, каждым гражданином.





Глава государства подписал указы «О таможенном тарифе Республики Казахстан на экспортируемые товары» №1154, «О присвоении Кабдрахманову Т.С. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» №1155, «О назначении Кабдрахманова Т.С. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан во Французской Республике» №1156.

10–20 марта

Глава государства находился в краткосрочном отпуске.

20 марта

Глава государства выступил в печати с поздравлением к казахстанцам по случаю праздника Наурыз мейрамы.

21 марта

Глава государства принял Председателя Верховного Совета Российской Федерации Р.И. Хасбулатова, прибывшего в Казахстан в рамках турне по странам СНГ.

23 марта

Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Федеративной Республики Германия в Республике Казахстан А. Бракло.

В ходе беседы был обсужден широкий круг вопросов развития двусторонних отношений, активизации работы по выполнению договоренностей, достигнутых в ходе казахстанско-германской встречи в верхах. Также была подчеркнута важность создания комиссии по делам лиц немецкой национальности, проживающих в Казахстане.

24 марта

Глава государства принял группу американских бизнесменов во главе с Председателем правления, главным исполнительным директором компании «Dresser Industries» Дж. Мэрфи.

В ходе беседы Президент Казахстана отметил, что кардинальное реформирование экономики привело к тому, что 15% населения республики трудятся сейчас в негосударственном секторе.

Дж. Мэрфи, сославшись на мнение американских деловых кругов, заявил, что в Казахстане созданы более благоприятные условия для привлечения иностранного капитала в сравнении с другими странами СНГ. «Компания «Dresser Industries», — подчеркнул Дж. Мэрфи, — может предложить Казахстану самое различное оборудование для нефтяной и газовой промышленности, современную технологию, принять участие в геологоразведке и создании совместных предприятий».

В тот же день Глава государства принял Председателя правления корпорации «Chevron Corporation» К. Дерра.

В ходе встречи были обсуждены вопросы, связанные с предстоящим подписанием соглашения о создании совместного предприятия «Тенгизшевройл».

Глава государства председательствовал на очередном заседании Совета предпринимателей при Президенте Республики Казахстан.

На заседании были рассмотрены вопросы практической реализации Национальной программы разгосударствления и приватизации, развития и поддержки малого бизнеса в сфере производства товаров народного потребления и продовольствия.

25 марта

Глава государства председательствовал на очередном заседании Совета Безопасности Республики Казахстан, на котором был рассмотрен вопрос о ходе выполнения и мерах по дальнейшей реализации постановления Президента Республики Казахстан от 4 декабря 1992 года «О повышении ответственности должностных лиц органов государственного управления за состояние дисциплины, общественного порядка и безопасности».

26 марта

Глава государства открыл I конференцию глав государств Средней Азии и Казахстана с участием Российской Федерации по проблемам Арала, состоявшуюся в г. Кзыл-Орде.

В конференции также участвовали президенты Кыргызской Республики А.А. Акаев, Республики

Узбекистан И.А. Каримов, Председатель Верховного Совета Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов, заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации Г.С. Хижа.

Президент Туркменистана С.А. Ниязов, находившийся с официальным визитом в США, выразил согласие присоединиться к документам, которые примет конференция.

Открывая конференцию, Н.А. Назарбаев заявил, что «необходимость в таком совместном разговоре назрела давно. Но для нас важны не слова. Идей для разрешения аральской проблемы хватает. Одних только проектов спасения моря было более 200. Мы заинтересованы в результатах. Для этого нам, государствам, сравнительно недавно ставшим суверенными, предстоит выработать свое видение предстоящей работы. Это видение, на мой взгляд, должно основываться прежде всего на обеспечении экологической безопасности народов, населяющих Приаралье.

Национальными границами сегодня нельзя отгородиться от зон экологического бедствия... Вот почему кзыл-ординская встреча должна придать нашему сотрудничеству качественно новые отношения, практически реализовать наше стремление изменить ситуацию в Приаралье в лучшую сторону.

Сейчас нужны совместные и согласованные меры. Воды Амударьи и Сырдарьи должны нас объединять, а не разъединять» (см. Приложение).

Участники конференции рассмотрели широкий круг вопросов, связанных с кризисной ситуацией в бассейне Аральского моря, и приняли решение о создании Международного фонда спасения Арала, президентом которого был избран Н.А. Назарбаев, а также подписали Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона.

29 марта

Глава государства принял участие в совещании аграриев стран СНГ, Прибалтики и Закавказья, состоявшемся в г. Акмоле Акмолинской области.

Выступая перед участниками совещания, Президент подчеркнул необходимость политики кооперации, без которой не решить острых проблем эко-

номики. «Всем нам жизнь диктует необходимость безотлагательно договориться о согласованных действиях в агропромышленном комплексе — восстановить и укрепить взаимовыгодные связи», — сказал Н.А. Назарбаев.

Полностью поддержав позицию казахстанского лидера, участники совещания обратились к нему с просьбой выступить на ближайшем заседании Совета глав государств СНГ с предложением утвердить принятые в г. Акмоле документы по формированию общего аграрного рынка как составной части межгосударственных экономических отношений.

30 марта

Глава государства принял Министра внешних сношений Монгольской Республики Ц. Гомбосурэна.

Ц. Гомбосурэн подчеркнул, что в Монголии высоко оценивают и поддерживают принципиальную политику Казахстана, направленную на укрепление мира в Азии, считают ее важным фактором стабильности в этом регионе. Он также рассказал о некоторых проблемах, связанных с иммиграцией казахов.

Со своей стороны Н.А. Назарбаев подчеркнул, что Казахстан заинтересован в развитии взаимовыгодных отношений с Монголией, с которой его связывают глубокие исторические корни, и отметил необходимость совместного решения проблем, связанных с возвращением казахов на их историческую родину. «В этом вопросе, — сказал он, — мы действуем в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, законом и, несмотря на трудности с жильем и недостаток средств, уже приняли 40 тысяч человек».

31 марта

Глава государства принял представителей деловых кругов Государства Израиль во главе с министрами науки и экономики Ш. Шитритом, энергетики А. Рубинштейном и заместителем Председателя Кнессета Государства Израиль О. Эли.

В ходе встречи был обсужден широкий круг вопросов, касавшихся расширения двустороннего торгово-экономического сотрудничества, рассмотрены конкретные проекты строительства и реконструкции израильскими компаниями ряда объектов в сельскохозяйственном секторе, в пищевой промышленности и фармацевтике. Члены делегации также

проинформировали о выделении Казахстану крупного целевого кредита, утвержденного Кнессетом Государства Израиль.



Глава государства принял группу депутатов Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва и обсудил с ними насущные проблемы сельского хозяйства.



Глава государства подписал законы «О налоговой службе Министерства финансов Республики Казахстан» №2052-XII, «Водный Кодекс Республики Казахстан» №2061-XII, «О внесении дополнений в Закон Республики Казахстан «Об охране здоровья народа в Республике Казахстан» №2064-XII.

АПРЕЛЬ

1993



Пн		5	12	19	26
Вт		6	13	20	27
Ср		7	14	21	28
Чт	1	8	15	22	29
Пт	2	9	16	23	30
Сб	3	10	17	24	
Вс	4	11	18	25	



1 апреля

Глава государства подписал законы «О внесении изменений в Закон Республики Казахстан «Об образовании»» №2066, «О внесении изменения в Закон Республики Казахстан «О налоге на добавленную стоимость»» №2068-XII, «О государственных наградах Республики Казахстан» №2069-XII, «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан» №2071-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О судостроительстве Казахской ССР», в Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР, Гражданский процессуальный кодекс Казахской ССР, Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях» №2073-XII.

2 апреля

Глава государства принял Чрезвычайных и Полномочных Послов в Республике Казахстан Турецкой Республики А. Озпая и Российской Федерации Б.А. Красникова.

В беседе с А. Озпаем был обсужден ход выполнения ранее достигнутых договоренностей между Казахстаном и Турцией.

На встрече с Б.А. Красниковым были рассмотрены вопросы дальнейших совместных действий с Россией по укреплению СНГ и усилению экономической интеграции стран Содружества.



Глава государства подписал указы «О создании Военно-морских сил Республики Казахстан» №1158, «О признании утратившим силу Указа Президента Республики Казахстан от 12 сентября 1991 года №443» №1159, «Об увольнении в запас военнослужащих срочной службы, выслуживших установленный срок военной службы и об очередном призыве граждан Республики Казахстан на срочную военную службу в апреле-июне 1993 года» №1160, «О внесении изменений и дополнений в Положение о Военном совете внутренних войск Республики Казахстан» №1164.

3 апреля

Глава государства подписал Закон «О золотом запасе и алмазном фонде» №2078-XII.

5 апреля

Глава государства принял Президента южнокорейской корпорации «Daewoo» Ким У Джуна.

В ходе встречи были обсуждены предложения Ким У Джуна о создании на месте нерентабельного завода роботов в г. Капчагае производства по выпуску сложной бытовой техники — от телевизоров до пылесосов и запасных частей к ним, а также об организации в г. Акмоле выпуска автобусов всех классов — от международных до сельских.



Глава государства подписал Указ «Об образовании Комитета по языкам при Кабинете Министров Республики Казахстан» №1166.

6 апреля

Глава государства принял Председателя правления корпорации «Chevron Corporation» К. Дерра.

В ходе встречи состоялось подписание Меморандума о создании совместного предприятия «Тенгизшевройл» сроком на 40 лет.



Корпорация «Chevron Corporation», создавшая в 1993 году совместное с Казахстаном предприятие «Тенгизшевройл» (ТШО) — первая иностранная нефтяная компания, пришедшая работать в Казахстан. Заключенный в 1993 году с компанией контракт стал самым крупным на всем постсоветском пространстве.

СП «Тенгизшевройл» взяло на себя обязательства в течение 5 лет с момента подписания меморандума выплатить Атырауской области, на территории которой оно должно было действовать, 50 млн. долларов. Указанные средства должны были быть направлены на проекты социального развития области, в том числе на модернизацию систем снабжения питьевой водой и медицинских учреждений. Распределение доходов в течение всего срока действия совместного предприятия предусматривалось в соотношении 80% Казахстану и 20% корпорации «Chevron Corporation». Кроме того, предприятие обязалось сформировать персонал на 90% из числа местного населения.

Глава государства подписал Указ «О деятельности совместного предприятия «Тенгизшевройл» №1168.

7 апреля

Глава государства принял участие в утреннем пленарном заседании X сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва.

Глава государства подписал законы «О внесении дополнений в Закон Казахской ССР «Об обращении ценных бумаг и фондовой бирже в Казахской ССР»» №2085-XII, «О внесении изменения в Закон Казахской ССР «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства в Казахской ССР»» №2086-XII.

8 апреля

Глава государства встретился с руководящим составом Министерства обороны Республики Казахстан.

В ходе встречи были обсуждены проблемы становления армии суверенного государства, вопросы социально-правовой защиты военнослужащих. «Республика должна иметь, — отметил Н.А. Назарбаев, — боеготовые Вооруженные Силы, способные защитить страну, ее граждан и по своим параметрам отвечающие требованиям разумной достаточности». В этой связи Президент особо подчеркнул необходимость улучшения подготовки юношей к службе в армии и усиления военно-патриотического воспитания молодежи.

Говоря о гражданах стран СНГ, проходивших службу в Вооруженных Силах Казахстана, Президент дал твердые гарантии, что они никоим образом не будут ущемлены в правах и на них будут распространяться все меры по социально-правовой защите.

Глава государства принял Государственного секретаря здравоохранения Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии В. Боттомли, прибывшую в Казахстан с целью ознакомления с организацией системы здравоохранения в Казахстане.

Глава государства принял правительственную делегацию Султаната Оман во главе с заместителем Премьер-министра по экономическим и финансовым вопросам Кейсом бен Абдулом Мунимом аль-Завави.

В ходе встречи были обсуждены вопросы дальнейшего развития взаимовыгодного сотрудничества. В этой связи глава делегации Омана сообщил о выделении Казахстану кредита в 100 млн. долларов, а также финансировании строительства трубопровода «Тенгиз-Новороссийск» для транспортировки нефти.

Глава государства подписал законы «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О страховании в Республике Казахстан» №2087-XII, «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан в связи с принятием Закона Республики Казахстан «О страховании в Республике Казахстан» №2088-XII, «О признании утратившим силу Закона Республики Казахстан «О концессиях в Республике Казахстан» №2090-XII, «О признании утратившими силу Закона Казахской ССР «Об основных принципах внешнеэкономической деятельности Казахской ССР» №2091-XII, «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс Республики Казахстан и Закон Республики Казахстан «О крестьянском хозяйстве» №2092-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О земельном налоге» №2093-XII, «О внесении дополнения в Закон Казахской ССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций» №2105-XII.

9 апреля

Глава государства встретился с Президентом Турецкой Республики Т. Озалам, прибывшим в Казахстан с официальным визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе стороны обменялись мнениями по широкому кругу вопросов казахстанско-турецких отношений, а также актуальным международным и региональным проблемам.

Т. Озал выразил поддержку инициативе казахстанского лидера по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Стороны высказались за необходимость тесного сотрудничества для продвижения этой инициативы и создания механизма поддержания стабильности и безопасности на Азиатском континенте.



В тот же день Глава государства вместе с Президентом Турецкой Республики Т. Озалам принял участие в торжественной церемонии закладки камня на месте будущего строительства пятизвездочного отеля «Анкара» в г. Алматы.

Глава государства подписал законы «О профессиональных союзах» №2107-XII, «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» №2108-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О собственности в Казахской ССР» №2109-XII.

10 апреля

Глава государства вместе с Президентом Турецкой Республики Т. Озалом, находившимся в Казахстане с официальным визитом, побывал в г. Туркестане Южно-Казахстанской области, где посетил мавзолей Ходжи Ахмеда Яссауи.

«Имя Ахмеда Яссауи хорошо известно и почитаемо в Турции. 1993 год в Турции назван годом этого великого писателя, философа и ученого», — сказал Т. Озал и выразил надежду, что мусульмане всех стран не останутся в стороне от дела реставрации мавзолея.

Затем Н.А. Назарбаев и Т. Озал приняли участие в торжественной церемонии открытия Международного казахско-турецкого университета имени Ходжи Ахмеда Яссауи, в ходе которой им были вручены дипломы о присвоении званий почетных профессоров университета.



Глава государства подписал Закон «О высшем образовании» №2110-XII.

12 апреля

Глава государства провел телефонные переговоры с Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным, Президентом Азербайджанской Республики А. Эльчибеем, Президентом Республики Армения Л. Тер-Петросяном по поводу сложившейся ситуации вокруг Нагорного Карабаха.

В ходе обмена мнениями главы государств согласились с целесообразностью продолжения активных миротворческих усилий Казахстана и России, направленных на прекращение боевых действий и восстановление спокойствия и порядка в регионе.

Глава государства подписал законы «О Фонде преобразования экономики Республики Казахстан» №2112-XII, «О возвратной системе финансирования

инвестиций» №2113-XII, «О кредитовании отраслей агропромышленного комплекса и финансировании государственных мероприятий» №2115-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах» №2117-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О разгосударствлении и приватизации» №2118-XII, «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях» №2120-XII, «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях» №2122-XII, «О признании утратившим силу Закона Казахской ССР «Об аренде» №2123-XII.

13 апреля

Глава государства подписал законы «О Контрольной палате Верховного Совета Республики Казахстан» №2131-XII, «О Национальном банке Республики Казахстан» №2133, «О внесении изменения в Закон Республики Казахстан «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Республики Казахстан» от 13 апреля 1993 года №2136-XII.

14 апреля

Глава государства находился с рабочей поездкой по Алматинской области, в ходе которой посетил Каскеленский район.

Сначала Президент осмотрел поля совхоза «Ленинский» и ознакомился с ходом внедрения там технологии капельного орошения для выращивания овощей.

Затем Н.А. Назарбаев побывал на шубно-меховом комбинате в г. Каскелене, где на итальянском оборудовании было организовано производство широкого ассортимента меховых изделий из местного сырья.

Глава государства подписал законы «О банках в Республике Казахстан» №2139-XII, «О валютном регулировании» №2141-XII, «О реабилитации жертв массовых политических репрессий» №2143-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О предприятиях в Казахской ССР» №2154-XII.

Президент также подписал указы «О присвоении Темирбаеву В.Б. дипломатического ранга Чрез-

вычайного и Полномочного Посланника» №1174, «О назначении Темирбаева В.Б. Полномочным представителем (послом) Республики Казахстан в Российской Федерации» №1175, «О помиловании» №1176–1177.

15 апреля

Глава государства принял участие в пленарном заседании X сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва.

По представлению Н.А. Назарбаева парламент дал согласие на утверждение Чрезвычайных и Полномочных Послов Республики Казахстан в Венгерской Республике — С.А. Курмангужина, Арабской Республике Египет — Б.К. Тайжанова, Азербайджанской Республике — И.А. Амангалиева, Республике Узбекистан — С. Батыршаулы, Федеративной Республике Германия — С.Т. Турсунова, Королевстве Бельгия — А.М. Кырбасова.



Глава государства подписал Закон «О внесении изменений и дополнений в законы Республики Казахстан «О Конституционном суде Республики Казахстан» и «О Конституционном судопроизводстве в Республике Казахстан» №2168-XII.

Президент также подписал указы «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Арабской Республике Египет» №1181, «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Королевстве Бельгия» №1182, «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Венгерской Республике» №1183.

16 апреля

Глава государства принял участие во внеочередном заседании Совета глав государств СНГ, созванном в столице Республики Беларусь г. Минске по его инициативе.

В ходе саммита были обсуждены совместные предложения президентов Республики Казахстан Н.А. Назарбаева и Российской Федерации Б.Н. Ельцина по укреплению СНГ, в том числе по созданию единого экономического пространства на территории стран СНГ, введению в обращение единой наднациональной валюты для взаимных расчетов, совершенствованию системы безопасности.

«Необходимо, — подчеркнул Президент Республики Казахстан, — восстановить экономическое пространство на территории бывшего Союза Советских Социалистических Республик, поскольку Россия не может обойтись без республик также, как и республики не могут существовать без России».

По итогам саммита было подписано протокольное решение о дальнейшем укреплении СНГ.



Содружество Независимых Государств (СНГ) — региональная международная организация, образованная 8 декабря 1991 года Россией, Украиной и Беларусью с целью регулирования отношений между государствами, ранее входившими в состав СССР.

13 декабря 1991 года о своем намерении войти в СНГ заявили Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

21 декабря 1991 года в г. Алма-Ате главы 11 государств, входивших в состав бывшего СССР, подписали Алма-Атинскую декларацию, в которой были изложены цели принципы СНГ.

Органами СНГ являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Межпарламентская ассамблея, Экономический суд, Исполнительный комитет СНГ и др.

18 апреля


Глава государства принял участие в заседании выездной сессии Всемирного экономического форума, состоявшемся в г. Алматы.

Президент, подчеркнув, что Казахстан заинтересован в расширении сотрудничества в области вложения иностранных инвестиций и создании высокоэффективных совместных производств, высказал пожелание, чтобы сессии ВЭФ в г. Алматы стали постоянными ежегодными акциями, подобными тем, которые проводятся в гг. Стамбуле и Давосе (см. Приложение).

19 апреля

Глава государства председательствовал на первом заседании правления Межгосударственного фонда спасения Арала, созданного 26 марта 1993 года на кзыл-ординской конференции глав государств Средней Азии и Казахстана.


«Борьба за здоровую экологию, нормальную жизнь населения в Приаралье обязана объединить нас», — отметил Н.А. Назарбаев, высказавший пожелание, чтобы наряду с государственными структурами в ней приняли активное участие и общественные движения.




Глава государства посетил Посольство Турецкой Республики в Республике Казахстан и выразил соболезнования в связи со скоропостижной кончиной Президента Турции Т. Озала.

20 апреля

Глава государства принял участие в траурном заседании Генерального совета Великого национального собрания Турецкой Республики в столице Турции г. Анкаре.




Глава государства посетил резиденцию Президента Турецкой Республики, где выразил соболезнования супруге покойного С. Озал, его родным и близким.




В тот же день Глава государства провел двустороннюю встречу с Премьер-министром Турецкой Республики С. Демирелем, на которой были обсуждены перспективы сотрудничества двух государств. С. Демирель заверил в неизменности курса Турции в отношении Казахстана.

21 апреля

Глава государства принял участие в официальной церемонии прощания с Президентом Турецкой Республики Т. Озалом, состоявшейся в столице Турции г. Анкаре.



В тот же день Глава государства провел двусторонние встречи с Президентом Федеративной Республики Германия Р. фон Вайцзеккером, вице-президентом Соединенных Штатов Америки А. Гором, Президентом Азербайджанской Республики А. Эльчибеем, Президентом Республики Армения Л. Тер-Петросяном, Председателем Государственного совета Республики Грузия Э.А. Шеварднадзе, Министром иностранных дел Исламской Республики Иран А. Велаяти, бывшим Госсекретарем США Дж. Бейкером и др.



Глава государства направил Обращение главам администраций областей, гг. Алматы и Ленинска,

руководителям министерств и ведомств, предприятий и организаций в связи с приближавшимся Днем Победы в Великой Отечественной войне.

«Несмотря на переоценку системы общественных ценностей, связанную с распадом Союза Советских Социалистических Республик и обретением суверенитета, — говорилось в Обращении, — 9 мая навсегда останется одним из самых светлых дней в жизни каждого казахстанца. Праздник 9 мая должен наполнить сердца ветеранов верой и надеждой, вселить уверенность в завтрашнем дне. Наш долг — провести его под знаком уважения к нашей истории, старшему поколению, ветеранам войны и труда».

23 апреля

Глава государства встретился с руководителями крестьянских хозяйств Казахстана.

В своем выступлении Президент отметил, что начавшиеся преобразования в агропромышленном комплексе с трудностями, но идут. В подтверждение своих слов он сообщил, что в республике уже насчитывается свыше 11 тысяч крестьянских хозяйств.

«Государство, — подчеркнул Н.А. Назарбаев, — целенаправленно строит свою политику по отношению к фермерскому движению, созданы необходимые правовые гарантии для его развития. Законы напрямую способствуют образованию новых самостоятельных хозяйств. Крестьяне, получив право выйти из коллектива, в ходе приватизации наделяются земельным паем. А правительство гарантирует им всяческую помощь».

Завершить разгосударствление и приватизацию предприятий АПК, как заявил Н.А. Назарбаев, намечено в течение 1993–1995 годов путем продажи собственности членам трудовых коллективов с определением доли или паев каждого.



Глава государства принял делегацию Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) во главе с его Председателем, Министром иностранных дел Королевства Швеция М. Углас.

В ходе встречи речь шла об участии Казахстана в СБСЕ и использовании им опыта перехода к рыночной экономике стран-участниц организации.

Глава государства подписал Указ «О присвоении квалификационных классов судьям Конституционного суда Республики Казахстан» №1185.

24 апреля

Глава государства направил послание участникам международного семинара «Кризис Аральского моря: предлагаемая структура действий», открывшегося в столице США г. Вашингтоне под эгидой МБРР.

«Отчетливо понимая масштабы бедствия, Казахстан как и все страны Центральной Азии с благодарностью воспринял стремление Международного банка реконструкции и развития найти оптимальный выход из сложившейся ситуации», — отмечалось в Послании.

В послании обращалось внимание на глобальные масштабы аральской трагедии и выражалась надежда на эффективность результатов семинара.

26 апреля

Глава государства принял Федерального канцлера Австрийской Республики Ф. Враницкого, прибывшего в Казахстан с официальным визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах были рассмотрены возможности предоставления Австрией кредитов, а также создания совместных предприятий на территории Казахстана. Стороны с удовлетворением отметили, что подобный уровень сотрудничества стал возможен благодаря результатам, достигнутым во время рабочего визита Н.А. Назарбаева в Австрию 19–20 февраля 1992 года.

По итогам переговоров были подписаны Меморандум об инвестициях на реконструкцию Карагандинского металлургического комбината и Соглашение об авиационном сообщении между гг. Алматы и Веной.

Во второй половине дня Глава государства и Федеральный канцлер Австрийской Республики Ф. Враницкий встретились с представителями деловых кругов Казахстана и Австрии.

Глава государства подписал указы «О Турсунове С.Т.» №1187, «Об Ахымбекове С.Ш.» №1188,

«О присвоении Амангаливу И.А. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посла» №1189,
«О присвоении Батыршаулы С. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» №1190.

28 апреля

Глава государства совершил рабочую поездку по г. Алматы, в ходе которой ознакомился с ходом строительства в столичном микрорайоне «Самал» крытого спортивного комплекса, рассчитанного на 10,5 тысяч мест.

29 апреля

Глава государства накануне Дня защитника Отечества посетил одну из войсковых частей, дислоцированных вблизи г. Алматы, и поздравил ее личный состав с приближавшейся первой годовщиной Вооруженных Сил Республики Казахстан (см. Приложение).



МАЙ

1993



Пн		3	10	17	24	31
Вт		4	11	18	25	
Ср		5	12	19	26	
Чт		6	13	20	27	
Пт		7	14	21	28	
Сб	1	8	15	22	29	
Вс	2	9	16	23	30	



1 мая

Глава государства принял участие в праздничных мероприятиях, состоявшихся на площади Республики г. Алматы по случаю празднования 1 мая.

3 мая

Глава государства принял Президента гонконгской компании «I-Choi» Чжуан Юнцзиня.

В ходе встречи были рассмотрены вопросы инвестиций предпринимателями Гонконга в казахстанскую экономику.



В тот же день Глава государства принял группу бизнесменов из Швейцарской Конфедерации во главе с Председателем правления Союза швейцарских банков Н. Сенном.

В ходе встречи были обсуждены вопросы организации экспертных консультаций по крупным инвестиционным проектам, освоения новых золотоносных месторождений и организации аффинажных производств.

4 мая

Глава государства принял участие в торжественной церемонии открытия Алматинского городского фонда имени Абая.

Президент отметил, что предстоявшее празднование 150-летия со дня рождения Абая Кунанбаева является не только большим культурным событием, но и будет способствовать становлению суверенитета Казахстана, росту его авторитета на мировой арене. «Казахстан, — сказал Н.А. Назарбаев, — обратился с предложением в ЮНЕСКО о проведении в 1995 году всемирного года Абая».

Глава государства внес первый взнос в фонд имени Абая в размере 100 тысяч долларов, полученных в качестве гонорара за публикацию своих книг за рубежом, и высказал пожелание, чтобы эти средства были направлены на подготовку переводов произведений Абая на английский язык.

5 мая

Глава государства посетил республиканское газетно-журнальное издательство «Дәуір», где ознакомился с процессом выпуска периодических изданий и побеседовал в цехах с полиграфистами.

В тот же день Глава государства принял руководителей республиканских средств массовой информации.

Выступая перед ними, Президент отметил, что в условиях кардинальных изменений в обществе, коренным образом меняющих психологию людей, их отношение к политическим и экономическим процессам, переход к рынку был бы безболезненнее и успешнее, если бы средства массовой информации помогали правительству консолидировать людей на выполнение антикризисной программы, более активно разъясняли суть принимаемых Верховным Советом Республики Казахстан законов, прививали к ним уважение и стремление жить по правовым нормам.

Глава государства принял участие в торжественном собрании военнослужащих столичного гарнизона, ветеранов Великой Отечественной войны и представителей общественности, состоявшемся по случаю 48-й годовщины Победы над фашистской Германией и первой годовщины создания Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Президент отметил, что образование после распада СССР суверенных государств и создание ими национальных армий поставили Казахстан перед необходимостью формирования собственных Вооруженных Сил. При этом Н.А. Назарбаев особо подчеркнул, что военная доктрина Казахстана учитывает военные доктрины стран СНГ и предполагает сотрудничество с ними на основе многосторонних и двусторонних договоров и соглашений при решении совместных оборонных задач.

Глава государства подписал указы «О дополнительных льготах Героям Советского Союза и полным кавалерам ордена Славы — участникам Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» №1194, «О присвоении воинских званий высшего офицерского состава Коноваленко Ю.В., Щербакову Ф.И., Исенгулову А.Г., Касымову А.Х. и Темербекову С.Ж.» №1195, «О присвоении Нурмагамбетову С.К. воинского звания генерала армии» №1196.

6 мая

Глава государства находился с рабочей поездкой по Алматинской области, в ходе которой посетил среднюю школу имени Д.А. Фурманова в селе Чемолган, осмотрел классы, встретился с педагогами и учениками.

В завершение своего посещения Н.А. Назарбаев передал в дар школе телевизор и видеомэгаффон, подаренные ему Президентом Турецкой Республики Т. Озалом, грузовой автомобиль «Mercedes», который получил во время визита в Федеративную Республику Германия, и 500 книг из личной библиотеки.



7 мая

Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Индия в Республике Казахстан К. Шарму.

В ходе встречи были обсуждены состояние и перспективы казахстанско-индийского сотрудничества. В этой связи была особо отмечена необходимость актуализации имевшихся межправительственных документов.



Глава государства принял первого вице-президента немецкого банка «Deutsche Bank» Г. Круппа, прибывшего в Казахстан по случаю открытия в г. Алматы представительства банка.

Президент отметил, что открытие в столице Казахстана представительства «Deutsche Bank» — еще одно свидетельство того, что взаимовыгодные экономические контакты будут активно нарастать. «Правительство республики, — подчеркнул Н.А. Назарбаев, — готово к широкому сотрудничеству с банком». В качестве приоритетных направлений такого сотрудничества Глава государства назвал вложение инвестиций в развитие малого и среднего бизнеса, использование промышленных отходов, разработку новых месторождений благородных металлов, строительство железнодорожной трансмагистрали, другие проекты.

Со своей стороны Г. Крупп заявил, что немецкие банкиры рассматривают Казахстан как самое стабильное государство в центральноазиатском регионе, что в целом настраивает деловой мир Запада на наращивание экономических связей с Казахстаном.



В тот же день Глава государства принял группу военнослужащих, которым его указами были присвоены генеральские звания, и, поздравив с Днем Победы и первой годовщиной Вооруженных Сил Республики Казахстан, вручил погоны.

8 мая

Глава государства принял парад войск столичного гарнизона, посвященный Дню Победы в Великой Отечественной войне и первой годовщине Вооруженных Сил Республики Казахстан.

9 мая

Глава государства принял участие в торжественной церемонии возложения венков к Вечному огню мемориала Славы в столичном парке имени 28 гвардейцев-панфиловцев.

11 мая

Глава государства принял участие в республиканском совещании по вопросам идейной консолидации общества.

В своем докладе «К консолидации, общественному прогрессу, социальному партнерству» Президент предложил обсудить идею, которая могла бы стать стержнем политической работы на современном этапе — политику консолидации, общественного прогресса и социального партнерства.

Одной из важнейших задач, стоявших перед Казахстаном, Н.А. Назарбаев провозгласил упрочение гражданского мира и межнационального согласия, подчеркнув необходимость разработки целостной концепции национальной политики Казахстана на переходный период, которая включала бы в себя изучение специфических запросов наций и народностей, проживавших в республике.

«Другим важным направлением в работе по консолидации общества, — отметил Глава государства, — должна стать идея казахстанского патриотизма. Надо утвердить в обществе простую мысль: Казахстан — наша Родина. И долг каждого гражданина, какой бы национальности он ни был, прежде всего самому поддерживать атмосферу дружбы и согласия в нашем общем доме».

Затем Н.А. Назарбаев подробно остановился на правовых вопросах и прежде всего на правовой культуре и правовой реформе в республике, без которых и консолидация, и общественный прогресс, и социальное партнерство попросту не осуществляются.

Говоря об основных принципах экономической политики республики, Глава государства подчеркнул, что на повестку дня выдвигается идея социального партнерства, последовательное формирование широкого слоя собственников, среднего класса, который является реальной опорой современной цивилизации, демократии и общественно-политической стабильности.

«Основой обновления, — заявил Глава государства в заключение, — должна стать идея вхождения страны в русло мировой цивилизации с опорой на общепланетарные ценности, не подавляющие вековые национальные традиции и общественно-государственную специфику» (см. Приложение).

13 мая

Глава государства принял представителей южнокорейской корпорации «Hanwha Corporation» во главе с ее Президентом Ким Че Воном.

В ходе встречи зарубежные предприниматели обозначили свою заинтересованность в первоочередном развитии таких отраслей экономики Казахстана, как телекоммуникации, строительство электростанций, металлургия, нефтеперерабатывающая промышленность.

Со своей стороны Н.А. Назарбаев выразил надежду, что в ближайшее время начнется подготовка, а затем и реализация конкретных приватизационных проектов, создание совместных промышленных предприятий в республике.



Глава государства подписал указы «О назначении Батыршаулы С. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Республике Узбекистан» №1197.

14 мая

Глава государства принял участие в заседании Совета глав государств СНГ, состоявшемся в столице Республики Узбекистан г. Ташкенте.

В ходе саммита было достигнуто соглашение об учреждении Координационно-консультативного

комитета и Исполнительного секретариата СНГ, а также принята Декларация о необходимости создания экономического союза, в которой участники заседания заявили о своей решимости идти по пути глубокой интеграции, создания общего рынка для свободного продвижения товаров, капиталов, услуг.



Содружество Независимых Государств (СНГ) — региональная международная организация, образованная 8 декабря 1991 года Россией, Украиной и Беларусью с целью регулирования отношений между государствами, ранее входившими в состав СССР.

13 декабря 1991 года о своем намерении войти в СНГ заявили Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

21 декабря 1991 года в г. Алма-Ате главы 11 государств, входивших в состав бывшего СССР, подписали Алма-Атинскую декларацию, в которой были изложены цели принципы СНГ.

Органами СНГ являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Межпарламентская ассамблея, Экономический суд, Исполнительный комитет СНГ и др.

Глава государства подписал указы «О присвоении Тайжанову Б.К. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» №1201, «О назначении Тайжанова Б.К. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Арабской Республике Египет» №1202, «О назначении Дербисова Е.Ж. и Изтелеуова Б.И. в Совет управляющих Международного банка реконструкции и развития от Республики Казахстан» №1203, «О назначении Байназарова Г.Б. и Джандосова У.А. в Совет управляющих Европейского банка реконструкции и развития от Республики Казахстан» №1204, «О назначении Байназарова Г.Б. в Совет управляющих Международного валютного фонда от Республики Казахстан» №1205.

18 мая

Глава государства направил поздравительную телеграмму С. Демирелю по случаю его избрания Президентом Турецкой Республики.

Глава государства подписал указы «О назначении Сембаева Д.Х. в состав Координационно-консультативного комитета Содружества Независимых Государств» №1206, «О помиловании» №1207, №1211.

19 мая

Глава государства находился с государственным визитом в Туркменистане, где в столице этой страны г. Ашгабаде встретился с Президентом Туркменистана С.А. Ниязовым.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах были обсуждены возможности интенсификации двусторонних связей в политической, торгово-экономической и военной областях. Стороны также выступили за активизацию сотрудничества прикаспийских государств с целью сохранения экологии и биоресурсов Каспийского моря.

По итогам переговоров были подписаны Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Туркменистаном, а также межправительственные соглашения о сотрудничестве в области нефтегазовой промышленности и основных принципах взаимоотношений в области транспорта и связи.



В тот же день Глава государства в сопровождении Президента Туркменистана С.А. Ниязова заложил камень в основание новой мечети на родине туркменского лидера — селе Кипчак, расположенного вблизи от г. Ашгабада, а также принял участие в торжественном собрании, посвященном 260-летию со дня рождения классика туркменской поэзии, великого гуманиста и мыслителя Востока Махтумкули.



20 мая

В ходе государственного визита в Туркменистан Глава государства в сопровождении Президента Туркменистана С.А. Ниязова посетил г. Красноводск, где осмотрел Красноводский морской порт и обсудил возможности его использования для осуществления межгосударственных перевозок, а также встретился с жителями города и представителями казахской диаспоры.

21 мая

Глава государства принял участие в I съезде инженеров Казахстана.

Выступая перед делегатами съезда, Президент подчеркнул, что в контексте стратегической задачи Казахстана выйти на мировой рынок «консолидация

инженерных сил на преобразование экономики, будет способствовать технологическому прорыву суверенного Казахстана».

22 мая

Глава государства посетил выставку японской промышленности, открывшуюся в г. Алматы.

В беседе с организаторами выставки и представителями фирм Президент обсудил возможности и перспективы развития торгово-экономических связей между двумя странами. Японские предприниматели подчеркнули, что в Казахстане их привлекает стабильная общественно-политическая обстановка, богатейшие природные ресурсы, поэтому они готовы вложить свои инвестиции в самые различные отрасли казахстанской экономики.



25 мая

Глава государства встретился с Премьер-министром Республики Индия Н. Рао, прибывшим в Казахстан с официальным визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе были обсуждены состояние и перспективы развития двусторонних торгово-экономических связей, вопросы подготовки казахстанских кадров в области дипломатии, маркетинга, банковского дела и сельского хозяйства.

Премьер-министр Индии также сообщил о принятом Правительством его страны решении о предоставлении Казахстану кредита в 10 млн. долларов для создания совместных предприятий и закупки индийских товаров. Кроме того, Н. Рао высказал предложение о создании специальной комиссии по решению вопросов торгово-экономического сотрудничества между двумя странами, которое было поддержано Н.А. Назарбаевым.

По итогам переговоров было принято Совместное заявление, а также подписаны Конвенция об избежании двойного налогообложения, Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций, Соглашение в области науки и технологий и др.



Глава государства подписал Указ «О членстве Республики Казахстан в Европейском банке реконструкции и развития» №1212.

26 мая

Глава государства принял участие в состоявшейся в центральной мечети г. Алматы торжественной церемонии вручения заграничных паспортов 120 гражданам Казахстана, отправлявшимся чартерным авиарейсом в Королевство Саудовская Аравия для посещения святых мест в г. Мекке.



Глава государства находился с рабочим визитом в Республике Узбекистан, где в столице этой страны г. Ташкенте встретился с Президентом Узбекистана И.А. Каримовым и вместе с ним посетил мавзолеи Толе би и Шайхантахура, расположенные в центре узбекской столицы.

В ходе состоявшихся затем переговоров в узком составе были обсуждены перспективы развития сотрудничества двух стран в экономической и культурной областях. Собеседниками было отмечено, что казахский и узбекский народы связывают многовековые узы дружбы, общность традиций и обычаев. В этой связи Н.А. Назарбаев пригласил И.А. Каримова принять участие в Днях памяти выдающихся государственных деятелей Казахстана XVIII века — Толе би, Казыбека би и Айтеке би.



27 мая

Глава государства находился с рабочей поездкой по Южно-Казахстанской области.

Программа рабочей поездки началась с посещения Сайрамского района, где Президент осмотрел завод АО «Электрод» в селе Белые воды, оснащенный германским оборудованием для выпуска сварочных электродов, а также побывал на овощных угодьях колхоза «Победа», где ознакомился с внедряемой здесь прогрессивной израильской технологией капельного орошения.

Затем Н.А. Назарбаев отправился в Алгабасский район, где осмотрел мемориальный комплекс «Домалақ ана» и принял участие в областном совещании хлеборобов.

В завершение дня Президент прибыл в г. Шымкент, где ознакомился с деятельностью АО «Шымкентский свинцовый завод» и совместного казахстанско-австрийского предприятия «Сенім».

28 мая

В ходе рабочей поездки по Южно-Казахстанской области Глава государства вместе с президентами Республики Узбекистан И.А. Каримовым и Кыргызской Республики А.А. Акаевым принял участие в Днях памяти выдающихся государственных деятелей Казахстана XVIII века — Толе би, Казыбека би и Айтеке би, состоявшихся в урочище Ордабасы.

Участниками торжеств стали около 100 тысяч жителей Южного Казахстана, делегации всех областей республики, гг. Алматы и Ленинска, гости из Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и других стран Содружества.

В своем выступлении Н.А. Назарбаев подчеркнул, что героическая жизнь и деяния трех великих биев преподали потомкам достойный урок и пример для подражания. «Мудрые бии сумели внедрить в наше сознание, — заявил Н.А. Назарбаев, — простую и одновременно великую истину: мощной движущей силой развития является национальный интерес, общенародная цель, по которой необходимо сверять все практические шаги. Казахстан — общая родина для всех национальностей и народностей, проживающих на ее бескрайних просторах. Эта простая формула должна глубоко укорениться в сознании нынешних наших граждан, представляющих многие нации, и грядущих потомков» (см. Приложение).

В завершение своего выступления Президент огласил свое постановление о создании Национального историко-культурного заповедника «Ордабасы».



31 мая

Глава государства принял участников второго заседания Совета руководителей внешнеэкономических ведомств государств-участников СНГ.

Президент Казахстана выразил озабоченность положением дел на рынке СНГ, когда неквалифицированный подход к делу, отсутствие согласованности между правительствами и ведомствами создают проблемы.

ИЮНЬ

1993



Пн		7	14	21	28
Вт	1	8	15	22	29
Ср	2	9	16	23	30
Чт	3	10	17	24	
Пт	4	11	18	25	
Сб	5	12	19	26	
Вс	6	13	20	27	



1 июня

Глава государства встретился с Председателем Парламента Республики Грузия Э.А. Шеварднадзе, прибывшим в Казахстан с рабочим визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах состоялся обмен мнениями по широкому кругу вопросов двустороннего сотрудничества, а также взаимодействия в рамках международных и межгосударственных объединений.

По итогам переговоров были подписаны Договор об основах взаимоотношений между Республикой Казахстан и Республикой Грузия, Соглашение о сотрудничестве между Верховным Советом Республики Казахстан и Парламентом Республики Грузия, межправительственные соглашения о научно-техническом сотрудничестве, сотрудничестве в области электрической и почтовой связи, воздушном сообщении, международном автомобильном сообщении, культурном и гуманитарном сотрудничестве и др.



2 июня

Глава государства совершил рабочую поездку по г. Алматы, в ходе которой ознакомился с ходом строительства жилья для работников дипломатических миссий и иностранных фирм.



В тот же день Глава государства принял участие в торжественной церемонии открытия специального участка по выпуску ценных бумаг, бланков акций и чеков Национального банка Республики Казахстан.



3 июня

Глава государства принял правительственную делегацию Федеративной Республики Германия во главе с Министром по вопросам экономического сотрудничества К.-Д. Шпрангером.

В ходе встречи были проанализированы состояние и перспективы дальнейшего углубления многосторонних связей между двумя государствами. «Казахстан, — подчеркнул Н.А. Назарбаев, — готов реализовать крупные проекты в области экологии, подготовки и переподготовки кадров, социальной защиты населения».



В тот же день Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Куба в Республике Казахстан Р. Гуаспа.

В ходе состоявшейся беседы были обсуждены состояние и перспективы двусторонних торгово-экономических отношений, намечены дополнительные меры по реализации имеющихся договоренностей в этой области.

Дипломат передал Главе государства личное послание Президента Республики Куба Ф. Кастро с приглашением посетить Кубу с официальным визитом.

4 июня

Глава государства принял официальную делегацию Корейской Народной Демократической Республики во главе с Председателем постоянного совета Верховного народного собрания КНДР Ян Хен Собом.

В ходе встречи Президент подчеркнул, что имеются все основания для налаживания добрых взаимоотношений между двумя странами, при этом отметив, что решение КНДР выйти из Договора о нераспространении ядерного оружия вызывает у Казахстана некоторую озабоченность.

Со своей стороны Ян Хен Соб, заявив о заинтересованности его страны в налаживании и дальнейшем развитии двусторонних отношений, передал Н.А. Назарбаеву приглашение посетить КНДР с официальным визитом.



Глава государства принял верительные грамоты от ново назначенных послов в Республике Казахстан — Чрезвычайных и Полномочных Послов Государства Палестина М.А. Таршхани и Японии А. Мацуи.

5 июня

В российской газете «Известия» опубликовано интервью Главы государства, в котором шла речь о выработке широкомасштабной интеграционной инициативы в области межгосударственных отношений.

Как отметил Глава государства, «новый концептуальный подход к перспективам интеграции постсоветского пространства состоит в том, что нам предстоит налаживать сотрудничество снизу, с экономики, с отдельных областей жизни, не обязательно жестко увя-

зывая его с политикой. И тут — реальные возможности для: интеграции не только стран СНГ, но и всех бывших республик Союза и даже стран Восточной Европы».

Н.А. Назарбаев предложил создать группу по изучению системы взаимоотношений в ЕС, ОПЕК и др., выработке рекомендаций, моделей с целью внедрения этого опыта в наши интеграционные процессы. На взгляд Главы государства: «Из этого может вырасти большая программа и в будущем, возможно, модель нового сообщества. Я уверен, что когда-нибудь нам предстоит объединение более тесное, чем на это готовы сейчас, как я понял, наши молодые суверенные государства».

7 июня

Глава государства провел совещание с Премьер-министром Республики Казахстан С.А. Терещенко и членами Кабинета Министров, ответственными за реализацию антикризисной программы.

Президент подчеркнул, что антикризисная программа не действует и не стала программным документом, начала утрачивать свою системность, логику и последовательность. «Правительство не контролирует реализацию моего постановления «О дополнительных мерах по организационно-правовому обеспечению экономической реформы», в котором была заложена первичная основа антикризисных мер», — сказал Глава государства и потребовал принять меры к проведению широкой пропагандистско-разъяснительной работы об основных направлениях антикризисной программы, обеспечению поступлений в бюджет государства, усилению взаимодействия Национального банка и Министерства финансов, координации внешнеэкономической деятельности министерств и ведомств страны.

Глава государства встретился с Президентом Кыргызской Республики А.А. Акаевым, прибывшим в Казахстан с рабочим визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах состоялся обмен мнениями по вопросам дальнейшего укрепления и углубления двусторонних отношений. А.А. Акаев также проинформировал Н.А. Назарбаева о внутривнутриполитической ситуации,



социально-экономическом и финансовом положении в Кыргызстане после введения национальной валюты.

По итогам переговоров были подписаны Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой, а также ряд межправительственных соглашений.



Глава государства подписал указы «О приеме в гражданство Республики Казахстан» №1216, «О выходе из гражданства Республики Казахстан» №1217.

8 июня

Глава государства принял представительную делегацию бизнесменов Японии во главе с Председателем совета директоров корпорации «Mitsubishi Corporation» М. Синреку.

В ходе состоявшейся беседы Н.А. Назарбаев ознакомил членов делегации японских бизнесменов с экономическими и интеллектуальными возможностями Казахстана.

9 июня

Глава государства принял группу руководителей крупнейших нефтегазодобывающих компаний Соединенных Штатов Америки, Великобритании, Итальянской Республики и других стран.

В ходе встречи состоялось подписание Соглашения о создании международного консорциума для реализации программы по геологоразведке казахстанского участка шельфа Каспийского моря.

В консорциум вошли ОАО «Казахстанкаспийшельф», «Agip KCO» (Италия), «British Gas» (Великобритания), «British Petroleum» (Великобритания), «Statoil» (Норвегия), корпорация «Mobil-Oil» (США), «Shell Exploration BV» (Нидерланды) и «Total S.A.» (Франция).



Глава государства принял делегацию Соединенных Штатов Америки во главе с Послом по особым поручениям, специальным координатором политики США в отношении новых независимых государств С. Тэлботтом.

В составе американской делегации прибыли представители Совета национальной безопасности США,


Государственного департамента США, министерств обороны и финансов, Центрального разведывательного управления и других ведомств США.

С. Тэлботт передал Н.А. Назарбаеву личное послание Президента США Б. Клинтона и заявил от имени Администрации США готовность строить отношения с Казахстаном на приоритетной основе. Важными сферами сотрудничества были названы энергетика, финансы, авиастроение, медицина, экология, а также совместное решение проблем региональной и глобальной безопасности.


Со своей стороны Н.А. Назарбаев отметил целесообразность расширения экономического взаимодействия Казахстана и США, рассмотрения пакета предложений по привлечению американских инвестиций в экономику республики.

Глава государства также подчеркнул, что Казахстан и впредь будет активно участвовать в переговорных процессах на двустороннем и многостороннем уровнях по вопросам ядерного разоружения, в частности, демонтажа оружия, размещенного на территории республики.

Кроме того, Президент Казахстана отметил, что ситуация в центральноазиатском регионе вызывает необходимость четкого разграничения процессов демократизации и усиления влияния исламского фундаментализма.



В тот же день Глава государства отбыл с рабочей поездкой в Восточно-Казахстанскую область, где сразу по прибытии в г. Усть-Каменогорск посетил Серебрянский завод неорганических производств, продукция которого предназначена для защиты здоровья людей, работающих на вредных производствах, а также побывал в единственном в республике этнографическом музее и ознакомился с выставкой картин восточно-казахстанского художника А. Степанкова.



Глава государства подписал указы «Об упорядочении системы центральных органов исполнительной власти» №1219, «О перечне центральных органов государственного управления» №1220, «О составе Кабинета Министров Республики Казахстан» №1221.

10 июня

В ходе рабочей поездки по Восточно-Казахстанской области Глава государства принял группу американских бизнесменов, находившихся в Восточном Казахстане с ознакомительной целью.

В ходе встречи были обсуждены перспективы развития региона и вопросы привлечения инвестиций крупнейших американских компаний в экономику Казахстана.

11 июня

Глава государства подписал указы «О назначении Курмангужина С.А. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Венгерской Республике» №1222, «О назначении Амангалиева И.А. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Азербайджанской Республике» №1223.

12 июня

В ходе рабочей поездки по Восточно-Казахстанской области Глава государства посетил административный центр Маркакольского района — село Алексеевку, где принял участие в торжественной церемонии открытия ежегодных областных сельских спортивных игр.

14 июня

Глава государства принял Президента Республики Саха М.Е. Николаева, прибывшего в Казахстан с рабочим визитом.

В ходе состоявшейся беседы Н.А. Назарбаев и М.Е. Николаев обсудили вопросы развития сотрудничества между двумя республиками и другие вопросы, представлявшие взаимный интерес.

15 июня

Глава государства председательствовал на первом заседании Национального совета по государственной политике при Президенте Республики Казахстан.

Открывая заседание, Президент подчеркнул особую значимость определения основ политики молодой суверенной республики и сформулировал задачи государственной политики, от успешного решения которых зависят последовательное углубление суверенитета республики, быстрое преодоление экономического кризиса, обеспечение достойной жизни казахстанцев.

Н.А. Назарбаев также отметил, что, учитывая истечение срока полномочий состава Советов народных депутатов всех уровней, необходимо разработать и принять новый закон о выборах.



Национальный совет по государственной политике при Президенте Республики Казахстан — консультативно-совещательный орган, созданный Постановлением Президента Республики Казахстан от 5 июня 1993 года.

Главная задача Национального совета по государственной политике — координация работы по разработке научно обоснованных концептуальных основ социально-политической реформации общества, формированию демократического менталитета населения, деятельности государственных и общественных структур по достижению стабильности, межэтнического согласия и гражданского мира.

Глава государства принял Министра по делам религии и вакуфов (религиозного имущества) Арабской Республики Египет М.А. Махгуба, прибывшего в Казахстан для налаживания межрелигиозных отношений и прямых контактов со служителями культа.

В ходе встречи был обсужден вопрос о строительстве в г. Алматы Исламского культурного центра, в состав которого войдут университет, мечеть и другие сопутствующие объекты.

М.А. Махгуб отметил, что все работы будут осуществлены египетской стороной и явятся даром Правительства Арабской Республики Египет народу Казахстана.

Глава государства подписал указы «Об учреждении Дня инвалидов Республики Казахстан» №1224, «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Республике Индия» №1225.

16 июня

Глава государства принял участие в торжественной церемонии закладки памятного камня на месте будущего строительства Исламского культурного центра в г. Алматы.

На церемонии выступил Министр по делам религии и вакуфов Арабской Республики Египет М.А. Махгуб, огласивший приветствие Президента Египта М.Х. Мубарака народу Казахстана.



Глава государства подписал указы «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан коллектива Национального симфонического оркестра России под руководством М. Плетнева» №1227, «О мерах по повышению эффективности правовой реформы в Республике Казахстан» №1228, «О Ержанове Г.Н.» №1229, «О назначении Шайкенова Н.А. Министром юстиции Республики Казахстан» №1230, «О присвоении классовых чинов Константинову А.В. и Ахметову К.Н.» №1234, «О создании Казахстанского института стратегических исследований» №1235, «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе работников культуры и искусства» №1236, «О присвоении почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген қызметкері» группе работников народного хозяйства республики» №1237, «О награждении государственными наградами Республики Казахстан группы работников системы образования» №1238, «О награждении государственными наградами Республики Казахстан Кулумжанова М.С., Дюсенбина К.Г.» №1239, «О присвоении почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген ғылым және техника қайраткері» Жетбаеву А.К., Калиеву Г.А., Сванбаеву С.К.» №1240, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы передовиков производства» №1241, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Махановой Н.У., Стамбекова Б.» №1242.

17 июня

Глава государства подписал указы «О присвоении Баймуханову А.А., Лебедкину Г.Д. и Умбетбаеву Т.А. воинского звания генерал-майора» №1244, «Об образовании Военного института Комитета национальной безопасности Республики Казахстан» №1245, «О Совете Безопасности Республики Казахстан» №1246.

18 июня

Глава государства председательствовал на очередном заседании Совета Безопасности Республики Казахстан, на котором были рассмотрены вопросы деятельности правоохранительных и судебных органов по обеспечению неотвратимости наказания за совершенные преступления.

Совет Безопасности одобрил основные положения проекта программы первоочередных мер по борь-

бе с преступностью и укреплению правопорядка на 1993–1995 годы и поручил Кабинету Министров Республики Казахстан выделить из этой программы экстренные меры, предусматривающие усиление наступления на преступность в ближайшее же время.

Глава государства принял участие в торжественной церемонии вручения дипломов выпускникам Алматинского высшего общевоинского командного училища имени маршала Советского Союза И.С. Конева и Алматинского высшего пограничного командного училища.

21 июня

Глава государства провел совещание по вопросам экономической ситуации в республике и состояния кредитно-денежных отношений со странами СНГ с участием членов Кабинета Министров Республики Казахстан, глав администраций областей, гг. Алматы и Ленинска, председателей комитетов Верховного Совета Республики Казахстан, руководителей Национального банка, коммерческих банков, крупных промышленных предприятий республики.

Глава государства подписал указы «О присвоении Аманжолову М.М. и Искакову Б.Г. специального воинского звания генерал-майора милиции» №1247, «О присвоении Серикбаеву К.Н. специального воинского звания генерал-майора милиции» №1250, «Об образовании Государственной акционерной компании «Қазақстан жолдары» №1251, «О Бекбулатове Ш.Х.» №1252, «Об Алтынбекове С.А.» №1255, «О назначении Умбетбаева Т.А. Командующим Республиканской гвардией Республики Казахстан» №1256, «Об образовании Национальной акционерной компании «КРАМДС» №1257.

22 июня

Глава государства принял участие в собрании, посвященном первой годовщине образования органов внутренних дел Республики Казахстан.

«За сравнительно короткий срок, — отметил Н.А. Назарбаев, — в нашем суверенном государстве заложены первые законодательные основы

принципиально нового общества. Многотысячный отряд сотрудников милиции получил правовой статус, социальные и другие гарантии своей деятельности, которая является сегодня одной из самых важнейших».



Глава государства подписал указы «О помиловании» №1260, «О назначении Абишева С.Ж. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан — министром внешнеэкономических связей» №1268, «О назначении Кулагина С.В. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан» №1269, «О назначении Косабаева Ж. главой Тургайской областной администрации» №1270, «О назначении Оспанова Б.С. Председателем Государственного комитета Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству» №1271.

23 июня

Глава государства подписал указы «О совершенствовании государственного регулирования горно-металлургическим комплексом» №1287, «О совершенствовании системы органов хозяйственного управления» №1291.

ИЮЛЬ

1993



Пн		5	12	19	26
Вт		6	13	20	27
Ср		7	14	21	28
Чт	1	8	15	22	29
Пт	2	9	16	23	30
Сб	3	10	17	24	31
Вс	4	11	18	25	



2 июля

Глава государства подписал указы «О присвоении Турсунову С.Т. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» №1292, «О назначении Турсунова С.Т. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Федеративной Республике Германия» №1293.

6 июля

Глава государства принял участие во II встрече глав государств-членов ОЭС, состоявшейся в г. Стамбуле Турецкой Республики.

В саммите также участвовали президенты Исламского Государства Афганистан Б. Раббани, Исламской Республики Иран Х. Рафсанджани, Кыргызской Республики А.А. Акаев, Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов, Республики Узбекистан И.А. Каримов, Турецкой Республики С. Демирель, Туркменистана С.А. Ниязов, Премьер-министр Исламской Республики Пакистан Н. Шариф, заместитель Премьер-министра Азербайджанской Республики Р.Б. Гулиев.

В своем выступлении Н.А. Назарбаев, заявив, что в качестве одной из первоочередных задач Организации видит решение «проблемы координации усилий по развитию транспортных и коммуникационных сетей призвал к активизации строительства Трансазиатской железнодорожной магистрали, открытию международного автомобильного сообщения, соединяющего столицы государств ОЭС, возведению нефтегазопроводов, созданию современной системы телекоммуникаций (см. Приложение).



Организация экономического сотрудничества (ОЭС) — региональная межгосударственная экономическая организация, образованная в 1985 году Ираном, Пакистаном и Турцией и являющаяся правопреемницей Организации регионального сотрудничества для развития, действовавшей на основе Измирского договора, подписанного 12 марта 1977 года теми же участниками.

До начала 1992 года сотрудничество в рамках ОЭС носило преимущественно двусторонний характер. С 1992 года деятельность организации значительно активизировалась в связи с присоединением 7 новых государств — Азербайджана, Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

В 1995 году ОЭС получила статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН, а также при ОИК.

Органами ОЭС являются Совет министров иностранных дел, Совет постоянных представителей, Совет регионального планирования, Секретариат.

Секретариат ОЭС возглавляется Генеральным секретарем, избираемым Советом министров иностранных дел сроком на 3 года.

В рамках работы II встречи глав государств-членов ОЭС Глава государства провел двусторонние встречи с президентами Турецкой Республики С. Демирелем, Исламской Республики Иран Х. Рафсанджани, Исламского Государства Афганистан Б. Раббани и Премьер-министром Исламской Республики Пакистан Н. Шарифом.

В тот же день Глава государства принял участие в торжественной церемонии открытия Торгового дома Республики Казахстан в Турецкой Республике.

14 июля

Глава государства подписал указы «О присвоении Шаханову М.Ш. Дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» №1295, «О назначении Шаханова М.Ш. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Кыргызской Республике» №1296.

20 июля

Глава государства по пути следования в Королевство Таиланд сделал короткую остановку в Республике Индия, где в столице этой страны г. Дели встретился с Премьер-министром Республики Индия Н. Рао.

21 июля

Глава государства находился с официальным визитом в Королевстве Таиланд, где в столице этой страны г. Бангкоке встретился с Премьер-министром Королевства Таиланд Ч. Ликпаем.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах стороны высказались за заключение двусторонних соглашений по торговле и инвестициям в целях содействия более тесному сотрудничеству и налаживанию взаимопонимания между странами.

По итогам переговоров было принято Совместное заявление и подписано Соглашение о создании совместной комиссии по двустороннему сотрудничеству.



22 июля

В ходе официального визита в Королевство Таиланд Глава государства встретился с Королем Таиланда П. Адульядетом (Рамой IX).



26 июля

Глава государства подписал Указ «О денежной системе Республики Казахстан» №1303.

27 июля

Глава государства принял верительные грамоты от новоназначенных послов в Республике Казахстан — Чрезвычайных и Полномочных Послов Республики Узбекистан Н. Якубова и Кыргызской Республики Т. Ишемкулова.

28 июля

Глава государства встретился с Президентом Республики Узбекистан И.А. Каримовым, прибывшим в Казахстан с рабочим визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе президенты обменялись мнениями о ситуации в СНГ и приняли обращение к главам государств Содружества.

Итогом встречи также стало заключение межправительственного соглашения о мерах углубления экономической интеграции на 1994–2000 годы.

◆ ◆ ◆

Глава государства подписал указы «О помиловании» №1304, «О награждении Почетной грамотой республики Досанова Р.М.» №1308.

29 июля

Глава государства принял участие в торжественном собрании, состоявшемся в Казахском государственном академическом театре оперы и балета имени Абая по случаю 150-летия со дня рождения выдающегося казахстанского поэта, певца и композитора Ахана-Серез.

◆ ◆ ◆

Глава государства принял участие в расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.

Выступая на коллегии, Президент подчеркнул, что неотложная задача всех правоохранительных органов — обеспечить гражданам республики,

как бы трудно это ни было, спокойные условия для жизни и плодотворной работы.

30 июля

Глава государства встретился с Президентом Республики Болгария Ж. Желевым, прибывшим в Казахстан с официальным визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе Президенты проинформировали друг друга о ходе социально-экономических реформ, проводимых в их странах. Н.А. Назарбаев высоко отозвался о принципиальной политике руководства Болгарии, направленной на стабилизацию ситуации на Балканах, и отметил, что делегация Болгарии — первая из стран Восточной Европы посетила Казахстан после прекращения деятельности Совета экономической взаимопомощи (СЭВ).

По итогам переговоров были подписаны Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве между Казахстаном и Болгарией, соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, создании совместного казахстанско-болгарского кредитно-инвестиционного банка и холдинга, Конвенция о сотрудничестве в области сельского хозяйства и др.

Глава государства принял специального посланника Президента Российской Федерации, первого заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации А.Л. Адамишина, который передал Н.А. Назарбаеву личное послание Б.Н. Ельцина.

В ходе состоявшейся беседы Н.А. Назарбаев заявил, что республика окажет Горному Бадахшану гуманитарную помощь в связи с создавшимся там критическим положением и наравне с Россией, Кыргызстаном и Узбекистаном будет содействовать налаживанию диалога между участниками конфликта с целью нормализации обстановки.

Глава государства подписал указы «О присвоении Кырбасову А.М. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» №1309, «О назначении Кырбасова А.М. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Королевстве Бельгия» №1310, «О дополнительных мерах по организации внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан» №1311.

АВГУСТ

1993



Пн	2	9	16	23	30
Вт	3	10	17	24	31
Ср	4	11	18	25	
Чт	5	12	19	26	
Пт	6	13	20	27	
Сб	7	14	21	28	
Вс	1	8	15	22	29



4 августа

Глава государства находился с рабочей поездкой по Алматинской области, в ходе которой побывал в хозяйствах Каскеленского и Жамбылского районов.

В совхозе «Каскеленский» Н.А. Назарбаеву был представлен экономичный капельный метод орошения томатов, широко используемый в Израиле, а на полях колхоза имени В.И. Ленина осмотрел посевы кукурузы, выращиваемой по венгерской технологии.



5 августа

Глава государства принял китайскую парламентскую делегацию во главе с Председателем постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей Китайской Народной Республики Т. Даваметом.

В ходе переговоров Президент выразил надежду на скорейшее завершение работ по строительству Трансазиатской железной дороги.

Со своей стороны, Т. Давамет высказал удовлетворение казахстанско-китайским сотрудничеством в различных областях и передал Н.А. Назарбаеву приглашение руководства КНР посетить Китай с официальным визитом.

6 августа

Глава государства принял участие в трехсторонней встрече с участием президентов Российской Федерации Б.Н. Ельцина и Республики Узбекистан И.А. Каримова, состоявшейся в столице Российской Федерации г. Москве.

По итогам встречи ее участники приняли Совместное заявление в связи с прекращением обращения на территории Российской Федерации денежных билетов Государственного банка СССР и Центрального банка России образца 1961–1992 годов.



7 августа

Глава государства принял участие во встрече глав государств Российской Федерации, Кыргызской Республики, Республики Казахстан, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, состоявшейся в столице Российской Федерации г. Москве.

В ходе саммита была подписана Декларация о неприкосновенности границ, в которой говорилось: «Подтверждая свою приверженность международным

нормам и принципам и исходя из неотъемлемого права государств на индивидуальную и коллективную самооборону, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан рассматривают любые посягательства на их границы как противоправные действия, дающие основания для принятия ответных и соразмерных мер в соответствии с международным правом, в том числе с использованием вооруженной силы в порядке индивидуальной или коллективной самообороны».

8 августа

Глава государства находился с рабочей поездкой по Западно-Казахстанской области.

В г. Уральске Президент посетил завод «Металлист», где ознакомился с выставкой товаров народного потребления, производимых местными оборонными предприятиями. Внимание Н.А. Назарбаева привлекли представленные колбасный и хлебопекарный мини-заводы, мини-тракторы и мотоблоки, силосоуборочные комбайны и бензовозы, кардиологические комплексы и радиостанции, утюги, электросепараторы, наборы мебельной фабрики, микроволновые радиотелефонные системы.



9 августа

В ходе рабочей поездки по Западно-Казахстанской области Глава государства провел совещание с руководителями районов и области, а затем принял участие во встрече с главами приграничных Оренбургской, Саратовской и Самарской областей Российской Федерации.

10–11 августа

Глава государства находился с рабочей поездкой по Атырауской области.

Президент побывал на строящейся в областном центре котельной, возводимой финской компанией «ЕКЕ», посетил нефтеперерабатывающий завод и завод металлоизделий, использующий японские технологии.

Знакомясь с жизнью и бытом нефтяников, Н.А. Назарбаев посетил поселок Кульсары, осмотрел жилые микрорайоны поселка Жана Каратон, возводимые совместным казахстанско-чешско-словацким предприятием, побывал на Тенгизском газоперерабатывающем заводе и совместном предприятии «Тенгизшевройл».

Глава государства также посетил Денгизский район, где встретился с губернатором Астраханской области Российской Федерации А.П. Гужвиным и совершил облет казахстанского побережья Каспийского моря.

12 августа

Глава государства принял Председателя Центрального банка Российской Федерации В.В. Геращенко и Председателя Государственного комитета по сотрудничеству Российской Федерации В. Машеца.

В ходе состоявшейся беседы были обсуждены вопросы ускоренного решения проблем, связанных с процессом создания единой денежной системы.

13 августа

Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Соединенных Штатов Америки в Рес-публике Казахстан У. Кортни, который передал Н.А. Назарбаеву послание Президента Соединенных Штатов Америки Б. Клинтона.

14 августа

Глава государства направил послание Президенту Исламского Государства Афганистан Б. Раббани в связи с вооруженным конфликтом на афганско-таджикской границе.

Подтверждая стремление Казахстана к развитию с Афганистаном отношений взаимного уважения и сотрудничества, Н.А. Назарбаев обратился к Б. Раббани с просьбой проявить добрую волю и принять безотлагательные меры к скорейшему возвращению пограничников, захваченных в результате вооруженного инцидента на границе.

18 августа

Глава государства принял Федерального министра обороны Федеративной Республики Германия Ф. Рюэ.

В ходе состоявшейся беседы Н.А. Назарбаев особо подчеркнул, что Казахстан не намерен быть ядерной державой, но вправе рассчитывать на гарантии со стороны ведущих стран мира по обеспечению своей безопасности, а также получение компенсации за уничтожение и вывоз ракет.



19 августа

Глава государства находился с рабочей поездкой по Акмолинской области.

В г. Акмоле Президент провел совещание с главами администраций областей, гг. Алматы и Ленинска, на котором основное внимание было уделено вопросам уборки урожая, формирования зерновой политики республики на перспективу и обеспечения государственных закупок сельскохозяйственной продукции.



20 августа

В ходе рабочей поездки по Акмолинской области Глава государства побывал на полях Вишневого района и обсудил с аграриями проблемы агропромышленного комплекса.

24 августа

Глава государства подписал указы «О присвоении Исаеву М.К. ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» №1323, «О назначении Исаева М.К. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Республике Индия» №1324.

25 августа

Глава государства находился с рабочей поездкой по Актюбинской области, в ходе которой посетил АО «Актюбинсксельмаш» и ознакомился с ходом перевода предприятия на рыночные формы организации труда и производства, побеседовал с рабочими и специалистами.



Глава государства подписал Указ «О Тасмагамбетове И.Н.» №1327.

26 августа

В ходе рабочей поездки по Актюбинской области Глава государства побывал в Актюбинском и Мартукском районах, где осмотрел картофельные массивы, возделываемые по голландской технологии, побывал на ремонтно-механическом заводе, принял участие в пуске нового цеха по переработке молока, встретился с жителями районов.



Глава государства подписал указы «О присвоении Джолдасбекову М.Ж. Дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» №1330, «О назначении Джолдасбекова М.Ж. Чрезвычайным

и Полномочным Послом Республики Казахстан в Исламской Республике Иран» №1331.

27 августа

Глава государства находился с рабочей поездкой по Акмолинской области, в ходе которой встретился в г. Кокчетаве с президентами Кыргызской Республики А.А. Акаевым и Республики Узбекистан И.А. Каримовым.

В ходе встречи главы государств договорились о взаимных поставках зерна и газа, посетили мемориальные места, связанные с жизнью и деятельностью поэта, певца и композитора Ахана-Серэ и родовую усадьбу выдающегося казахского ученого и путешественника Ч.Ч. Валиханова, где посадили на память три молодых деревца.



28 августа

В ходе рабочей поездки по Акмолинской области Глава государства осмотрел поля ряда хозяйств области, ознакомился с Щучинско-Боровской курортной зоной, посетил геофизическую обсерваторию Национального ядерного центра Республики Казахстан.

Глава государства выступил в печати с приветствием участникам Международного антиядерного конгресса, предстоявшего в г. Алматы 30 августа 1993 года.

«Сердечно приветствую участников Международного антиядерного конгресса, прибывших в Алматы с миротворческими, гуманистическими целями. Казахстанцам они близки и понятны... Именно поэтому первым международным актом суверенного Казахстана стало закрытие Семипалатинского полигона. Именно поэтому в республике и зародилось мощное антиядерное движение, которое за короткий срок обрело поддержку и авторитет не только в республике, но и далеко за ее пределами... Ваши устремления — благородны. Я желаю участникам конгресса плодотворной работы...», — говорилось в приветствии.

30 августа

Глава государства принял участие в Международном антиядерном конгрессе, состоявшемся в г. Алматы.

Выступая перед участниками конгресса, Президент Казахстана обратился к правительствам стран ядерного клуба с инициативой о продлении до 2005 года моратория на испытания ядерного, химического, биологического, всех видов оружия массового поражения. «Правительства стран ядерного клуба перед лицом своих народов имеют реальный шанс делами доказать, что в XXI век наш мир может войти с молчаливыми ядерными полигонами», — заявил Н.А. Назарбаев (см. Приложение).

СЕНТЯБРЬ

1993



Пн		6	13	20	27
Вт		7	14	21	28
Ср	1	8	15	22	29
Чт	2	9	16	23	30
Пт	3	10	17	24	
Сб	4	11	18	25	
Вс	5	12	19	26	



3 сентября

Глава государства принял участие в совещании с руководителями государственных холдинговых и акционерных компаний по вопросам приватизации и разгосударствления.

Открывая совещание, Президент отметил, что «руководство республики настойчиво ищет пути вывода нашей экономики из кризисного состояния. В частности, ведутся интенсивные переговоры с российскими властями, разрабатываются собственные меры, рассчитанные на использование внутренних возможностей и богатого потенциала Казахстана, применяются различные тактические варианты преодоления сложностей и трудностей текущего периода, но главным и неизбежным остается одно — дальнейшее развитие и углубление реформ, построение рыночной экономики. И от этого твердого курса республика отступать не намерена.

...Успех реализации национальной программы приватизации во многом зависит от совместной и слаженной работы Госкомимущества и других экономических органов, местных администраций и руководителей предприятий. Конечная наша задача — создать новых настоящих собственников. Государство дальше не может дотировать убыточные предприятия. Каждая акционерная или холдинговая компания должна жить и развиваться только на собственные средства. Государственные инвестиции будут направляться исключительно на объекты общенационального значения» (см. Приложение).

Глава государства подписал указы «О помиловании» №1335, «О договоре о геологоразведке и разделе добычи на территории Атырауской области» №1342, «О преобразовании Казахского государственного концерна по производству, прокату и демонстрации киноvideофильмов в Государственную компанию «Казахкино» при Кабинете Министров Республики Казахстан» №1343.

6 сентября

Глава государства находился с рабочим визитом в Российской Федерации, где в столице этой страны г. Москве встретился с Председателем Совета Министров — Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдиным.

В ходе переговоров были рассмотрены вопросы создания в рамках СНГ экономического союза и формирования рублевой зоны нового типа.

Глава государства подписал Указ «О новой жилищной политике» №1344.

7 сентября

В ходе рабочего визита в Российскую Федерацию Глава государства встретился с Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах были обсуждены вопросы создания в рамках СНГ экономического союза, формирования рублевой зоны нового типа, военно-политического сотрудничества, взаимодействия в деле охраны окружающей среды, эффективного функционирования космодрома Байконур.

8 сентября

Глава государства находился с рабочей поездкой по Кустанайской области, в ходе которой посетил ряд хозяйств Наурзумского района и ознакомился с ходом уборочной кампании.

9 сентября

Глава государства принял Председателя правления компании «Daimler-Benz AG» Э. Ройтера.

В ходе состоявшейся беседы были обсуждены перспективные проекты сотрудничества Казахстана и компании в сфере автомобилестроения.

10 сентября

Глава государства принял Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина, прибывшего в Казахстан для участия в открытии Дней культуры России в Казахстане.



В тот же день Глава государства вместе с Председателем Совета Министров — Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдиным принял участие в торжественной церемонии открытия Дней культуры России в Казахстане, состоявшейся в Казахском государственном академическом театре оперы и балета имени Абая.

Во второй половине дня Глава государства вместе с Председателем Совета Министров — Правитель-ства Российской Федерации В.С. Черномырдиным и Премьер-министром Республики Казахстан С.А. Терещенко отбыл с рабочей поездкой в Кокчетавскую область.

Сразу по прибытии они ознакомились с ходом уборки в Кокчетавской и соседней Омской областях, а также посетили один из российских таможенных пунктов на границе двух республик.

11 сентября

В ходе рабочей поездки по Кокчетавской области Глава государства провел совещание по вопросам экономического сотрудничества Казахстана и России.

В совещании также приняли участие Председатель Совета Министров — Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдин, Премьер-министр Республики Казахстан С.А. Терещенко, главы администраций сопредельных областей, ответственные работники аппарата правительства, министерств и ведомств двух государств.

По итогам совещания подписано межправительственное соглашение об отмене таможенного контроля для граждан обоих государств.



12 сентября

Глава государства принял Посла Соединенных Штатов Америки по особым поручениям С. Тэлботта.

В ходе состоявшейся беседы стороны отметили готовность обеих стран к контактам на высшем уровне и необходимость перевода взаимоотношений двух стран в русло практической деятельности.

В тот же день Глава государства посетил международную выставку «Каркара-93» и осмотрел экспозиции предприятий, фирм и компаний, поставлявших свою продукцию в Казахстан.



13 сентября

Глава государства находился с рабочей поездкой по Северо-Казахстанской области.

Президент принял участие в церемонии закладки камня в фундамент макаронной фабрики, возводимой турецкой компанией «Исот-аксан-холдинг»

и ознакомился с ходом уборочной кампании в Бишкульском районе.

14 сентября

В ходе рабочей поездки по Северо-Казахстанской области Глава государства посетил новый областной экспериментальный центр, принял участие в открытии новой фабрики сувениров, ознакомился с выставкой товаров народного потребления, выступил на совещании административно-хозяйственного актива области, на котором поделился впечатлениями о ходе реформ в регионе и определил первостепенные задачи органов местной власти, направленные на ускорение реформирования экономики и обеспечение социальной поддержки населения.

В завершение дня отдал дань памяти М. Жумабаеву, возложив цветы к памятнику поэта, погибшего в годы репрессий.



В тот же день Глава государства отбыл с рабочей поездкой в Жезказганскую область.

15 сентября

Глава государства находился с рабочей поездкой по Жезказганской области.

Президент посетил г. Сатпаев, ознакомился с ходом строительства завода медной катанки, осмотрел мясокомплекс, возведенный НПО «Жезказганцветмет».

В Улытауском районе Н.А. Назарбаев возложил цветы к мемориальному камню, на месте которого должен был быть воздвигнут памятник, символизирующий единство Казахстана.



Глава государства направил приветствие участникам II Международного фестиваля тюркской поэзии, начавшего свою работу в г. Алматы.

«Нынешний фестиваль — особенный для суверенного Казахстана. Он посвящен предстоящему 150-летию великого поэта и мыслителя Востока — Абая. Хочется верить, что фестиваль даст новый импульс работе по переводу произведений гения казахской литературы на иностранные языки. Глубоко убежден, что нынешняя встреча послужит восстановлению добрых традиций духовного единения братских народов», — говорилось в приветствии.



16 сентября

Глава государства встретился с Президентом Французской Республики Ф. Миттераном, прибывшим в Казахстан с официальным визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах были обсуждены перспективы дальнейшего развития двустороннего сотрудничества в политической, экономической, культурной, научной и других сферах.

Основное внимание было уделено вопросам расширения торгово-экономического сотрудничества. В этой связи французская сторона заявила о решении предоставить Казахстану ряд крупных кредитов для реализации совместных проектов, а также сообщила об интересе к Казахстану со стороны таких французских компаний, как «Elf Aquitaine», «Total S.A.», «Tomson», «Bouygues», «Credit Commercial de France», «Spi Batignole» и др.

По итогам переговоров были подписаны Совместная декларация о сотрудничестве в области науки и новых технологий, Декларация о воздушном сообщении, Соглашение о сотрудничестве в области культуры и искусства и др.



Глава государства вместе с Президентом Французской Республики Ф. Миттераном принял участие в торжественной церемонии открытия Посольства Франции в Казахстане.

В тот же день Глава государства встретился с группой казахстанской молодежи, направлявшейся на учебу в Институт туризма и менеджмента Австрийской Республики.

В ходе встречи, прошедшей в теплой и искренней обстановке, Президент отметил, что уже более 3 тысяч казахстанцев прошли учебу на краткосрочных курсах в дальнем зарубежье, и нынешняя группа — первая, которая едет на полный курс обучения за счет специального фонда Главы государства.



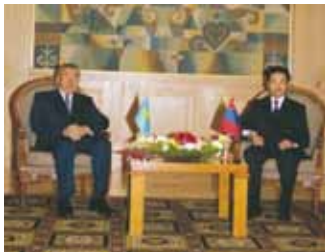
17 сентября

Глава государства вместе с Президентом Французской Республики Ф. Миттераном, находившимся в Казахстане с официальным визитом, принял участие в торжественной церемонии открытия Посольства Французской Республики в Республике Казахстан.

20 сентября

Глава государства принял делегацию Великого государственного хурала Монгольской Республики во главе с его Председателем Н. Багабанди.

В ходе встречи были затронуты вопросы как внутреннего так и внешнего положения Казахстана и Монголии.



Глава государства подписал Указ «О назначении Кулибаева А.А. Министром строительства, жилья и застройки территории Республики Казахстан» №1346.

21 сентября

Глава государства принял верительную грамоту от новоназначенного Чрезвычайного и Полномочного Посла Китайской Народной Республики в Республике Казахстан Чэнь Ди.

Глава государства подписал Указ «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан коллектива Государственного академического Малого театра Российской Федерации» №1347.

22 сентября

Глава государства подписал Указ «Об увольнении в запас военнослужащих срочной службы, выслуживших установленный срок военной службы, и об очередном призыве граждан на срочную военную службу в октябре-декабре 1993 года» №1348.

23 сентября

Глава государства подписал Указ «О признании утратившими силу и внесении изменений в некоторые решения Президента Республики Казахстан по вопросам разгосударствления и приватизации» №1350.

24 сентября

Глава государства принял участие в заседании Совета глав государств СНГ, состоявшемся в столице Российской Федерации г. Москве.

В саммите также участвовали главы Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

В ходе встречи глав государств были подписаны Договор о создании Экономического союза стран СНГ, Соглашение о коллективных миротворческих силах и совместных мерах по их материально-техническому обеспечению, Соглашение о создании межгосударственного Евразийского объединения угля и металла и др. Также было подписано двустороннее межправительственное соглашение об объединении денежных систем России и Казахстана.

Состоялось официальное вступление в СНГ Азербайджана.

На состоявшейся по итогам заседания Совета глав государств СНГ пресс-конференции Н.А. Назарбаев, отвечая на вопросы журналистов, назвал создание Экономического союза фундаментом, на котором начнут в дальнейшем формироваться новые, подлинно взаимовыгодные экономические отношения между странами Содружества Независимых Государств.



Содружество Независимых Государств (СНГ) — региональная международная организация, образованная 8 декабря 1991 года Россией, Украиной и Беларусью с целью регулирования отношений между государствами, ранее входившими в состав СССР.

13 декабря 1991 года о своем намерении войти в СНГ заявили Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

21 декабря 1991 года в г. Алма-Ате главы 11 государств, входивших в состав бывшего СССР, подписали Алма-Атинскую декларацию, в которой были изложены цели принципы СНГ.

Органами СНГ являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Межпарламентская ассамблея, Экономический суд, Исполнительный комитет СНГ и др.

27 сентября

Глава государства находился с рабочей поездкой по Семипалатинской области, где побывал в авиационной части войск Противовоздушной обороны Вооруженных Сил Республики Казахстан и осмотрел угольный разрез «Каражигора» горнодобывающего предприятия «Баян».



28 сентября

В ходе рабочей поездки по Семипалатинской области Глава государства посетил ряд государственных и частных предприятий г. Семипалатинска, а также провел совещание с руководителями области и промышленных предприятий.

29 сентября

Глава государства председательствовал на очередном заседании Национального совета по государственной политике при Президенте Республики Казахстан.

На заседании Президент обнародовал концепцию «Идейная консолидация общества как условие прогресса Казахстана», в основу которой легли тезисы доклада Главы государства, озвученные им на республиканском совещании по вопросам идеологической деятельности суверенного государства 11 мая 1993 года.

В своем выступлении Н.А. Назарбаев подробно охарактеризовал платформу и основные направления идейной консолидации казахстанского общества и принципиальные отличия роли государства в идеологической сфере.

Глава государства подчеркнул, что переживаемый страной переходный период — не безвременье, именно сейчас закладываются основы будущего цивилизованного и процветающего Казахстана. Поэтому без утверждения в республике идеологии независимости, общенационального единства, модернизации общества и политической стабильности будущий Казахстан построить невозможно.



Концепция «Идейная консолидация общества как условие прогресса Казахстана» наряду с такими работами Н.А. Назарбаева, как «Стратегия ресурсосбережения и перехода к рынку» (1992 г.) и «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства» (1992 г.), стали первыми фундаментальными трудами по теории государственного строительства в Республике Казахстан.

30 сентября

Глава государства принял группу артистов Государственного академического Малого театра России и в торжественной обстановке вручил Почетную грамоту Республики Казахстан художественному руководителю театра Ю.М. Соломину за большой вклад в развитие искусства, укрепление дружбы и взаимопонимания между народами двух стран, высокое мастерство артистов.

ОКТАБРЬ

1993



Пн		4	11	18	25
Вт		5	12	19	26
Ср		6	13	20	27
Чт		7	14	21	28
Пт	1	8	15	22	29
Сб	2	9	16	23	30
Вс	3	10	17	24	31



2 октября

Глава государства выступил в печати с заявлением в связи с обострением политической ситуации в России.

«В Казахстане с серьезной обеспокоенностью следят за развитием событий в Москве и регионах... Сложившаяся ситуация требует особой ответственности со стороны российских политиков. Кризис федерализма и угроза целостности государственности России ведут к опасным последствиям геополитического масштаба, которые не могут не затронуть интересы Содружества Независимых Государств и мирового сообщества...», — говорилось в заявлении.



В основе политического кризиса 1992–1993 годов в Российской Федерации лежал конфликт между исполнительной (Президент РФ Б.Н. Ельцин и российское правительство) и законодательной (съезд народных депутатов РФ и Верховный Совет РФ).

Кризис был порожден острой политической борьбой за выбор оптимальной формы государственного устройства страны и путей ее дальнейшего социально-экономического развития. Сторонники Президента РФ выступали за сильную президентскую республику, что, по их мнению, должно было обеспечить реформам динамичность и необратимость. Их же оппоненты полагали, что Россия должна стать парламентской республикой, поскольку сложность предстоявших преобразований требовала осуществления эффективного общественного контроля за их ходом и соответственно концентрации властных полномочий в структурах представительной власти.

Политический кризис вошел в острую фазу 21 сентября 1993 года, когда Президент Б.Н. Ельцин своим указом объявил о прекращении полномочий съезда народных депутатов, роспуске Верховного Совета РФ, проведении в декабре 1993 года выборов в новые органы государственной власти — Совет Федерации и Государственную думу, а также референдум по новой Конституции страны. В ночь на 23 сентября 1993 года X чрезвычайный съезд народных депутатов отстранил Б.Н. Ельцина от должности Президента и привел к присяге в качестве главы государства вице-президента А.В. Руцкого. В свою очередь, Конституционный суд РФ квалифицировал действия исполнительной власти (президента и правительства) как государственный переворот.

Кульминацией кризиса стало вооруженное кровопролитное столкновение 3–4 октября 1993 года в центре г. Москвы и возле телецентра «Останкино» и последующий штурм войсками, верными Президенту Б.Н. Ельцину, здания парламента, что в совокупности, привело к жертвам, в том числе и среди гражданского населения.

После ареста руководства Верховного Совета РФ и их сторонников, в стране был восстановлен конституционный порядок. Окончанием политического кризиса можно считать декабрь 1993 года, когда была принята и вступила в силу новая Конституция Российской Федерации.

3 октября

Глава государства принял участие в I съезде Союза «Народное единство Казахстана».

Выступая перед делегатами и гостями съезда, Н.А. Назарбаев подчеркнул, что главной задачей Союза, как и других общественно-политических объединений является укрепление межнационального согласия, построение демократического общества, воспитание у людей казахстанского патриотизма и уважения к государственным символам.

4 октября

Глава государства совместно с президентами Республики Узбекистан И.А. Каримовым, Украины Л.М. Кравчуком, Кыргызской Республики А.А. Акаевым, Республики Армения Л. Тер-Петросяном и исполнявшим обязанности Президента Азербайджанской Республики Г.А. Алиевым выступил в печати с обращением в связи с событиями в Москве 3–4 октября 1993 года.

«...Антидемократические силы переступили ту черту, о которой неоднократно говорилось. В Москве пролилась кровь, и виновники этого поставили себя вне закона. Никакие политические силы не могут оправдать авантюризма незаконных вооруженных формирований, сорвавших переговорный процесс и приведших к человеческим жертвам. Вместе с народом России, с которым исторически связаны судьбы наших народов, мы глубоко переживаем произошедшее и выражаем соболезнования семьям погибших. Призываем всех россиян проявить благоразумие и выдержку в эти критические часы. Мы верим, что Президент и Правительство России сделают все, чтобы остановить провокаторов и защитить демократию. Мы готовы приложить все возможные политические усилия, чтобы не допустить новых человеческих жертв. Надеемся, что наше обращение будет поддержано и другими государствами СНГ», — говорилось в обращении.

6 октября

Глава государства подписал Указ «О помиловании» №1357.

11 октября

Глава государства подписал указы «О назначении Кабдрахманова Т.С., Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан во Франции, постоянным представителем Республики Казахстан при ЮНЕСКО по совместительству» №1368, «О присвоении Нарикбаеву М.С. классного чина Государственного советника юстиции 3 класса» №1369.

12 октября

Глава государства принял участие в пленарном заседании XI сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва.

Выступая с докладом о социально-экономическом положении республики и активизации проводимых реформ, Президент подчеркнул, что становление Казахстана как суверенного государства обрело необратимый характер и «главной и надежной опорой нашего продвижения вперед, несомненно, являются межнациональное единство, стабильность, консолидация, духовное согласие народа. Это — важнейшее условие, отправная точка реформирования и прогресса Казахстана» (см. Приложение).

13 октября

Глава государства принял Исполнительного вице-президента Международной финансовой корпорации У. Райэри, который проинформировал о ходе создания в г. Алматы совместного банка «АБН Амро Казахстан», а также реализации ряда других совместных проектов.



Глава государства принял участие во встрече депутатов Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва с членами Кабинета Министров Республики Казахстан.

На встрече были рассмотрены вопросы практической реализации договоренностей о создании единой с Российской Федерацией денежной системы и условиям взаиморасчетов казахстанских предприятий с зарубежными партнерами, а также возможности повышения минимальной заработной платы и пенсии.

14 октября

Глава государства провел совещание с членами Кабинета Министров Республики Казахстан,

руководителями центральных государственных органов, главами администраций областей, гг. Алматы и Ленинска.

Президент очертил круг задач исполнительной власти, вытекавших из его доклада о социально-экономическом положении республики и активизации проводимых реформ, обнародованного 12 октября 1992 года на пленарном заседании XI сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва.

Подводя итоги совещания, Н.А. Назарбаев призвал к слаженной работе всех органов исполнительной власти, которые на деле являются единой командой реформ, ответственной за их быстрое проведение.



Глава государства подписал Закон «О минимальной заработной плате и минимальной пенсии» №2422-ХІІ.

15 октября

Глава государства принял вице-президента МБРР В. Тольвица.

В ходе состоявшейся беседы были рассмотрены перспективы развития сотрудничества Казахстана с крупнейшим международным финансовым институтом.



Глава государства принял участие в праздничном концерте, состоявшемся в Казахском государственном академическом театре оперы и балета имени Абая по случаю 175-летия со дня рождения выдающегося казахского композитора Курмангазы Сагырбаева.



Глава государства подписал законы «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Казахской ССР» №2428-ХІІ, «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР» №2429-ХІІ, «О правовом режиме чрезвычайного положения» №2433-ХІІ.

Президент также подписал указы «О присвоении почетного звания «Қазақстанның халық артисі» Бактыгерееву М., Нусипжанову Н.» №1373, «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе работников культуры и искусства» №1374, «О присвоении почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген қызметкері» группе работников Республики

Казахстан» №1375, «О присвоении почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген қызметкері» группе работников системы образования» №1376, «О присвоении почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген қызметкері» Акмурзину А., Мальчубаевой К.А., Шылмурзаеву С.» №1377, «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе ученых» №1378, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников трудовых коллективов» №1379, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников органов внутренних дел» №1380, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Ергалиева Ж.К. и Старобыховского В.С.» №1381, «О лишении государственной награды СССР Бутабаева Ж.Б.» №1382, «О Шаяхметове Ш.» №1383, «О назначении Мамбетказина Е.А. Министром образования Республики Казахстан» №1384.

18 октября

Глава государства находился с официальным визитом в Китайской Народной Республике, где в столице этой страны г. Пекине встретился с Председателем КНР Цзян Цзэминем.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе были отмечены позитивные результаты, достигнутые в торгово-экономической области после официального установления дипломатических отношений между двумя государствами и подчеркнута необходимость придания нового импульса развитию двустороннего сотрудничества в таких областях, как черная и цветная металлургия, химическая промышленность, машиностроение и транспорт, сельское хозяйство.

Также в ходе обсуждения актуальных международных проблем Цзян Цзэминь выразил полную поддержку инициативе казахстанской стороны по созданию системы коллективной безопасности и укреплению стабильности в Азии.

По итогам переговоров была принята совместная Декларация об основах дружественных взаимоотношений между Республикой Казахстан и КНР, а также межправительственные соглашения о воздушном транспорте, международном автомобильном сообщении и др.



Глава государства подписал законы «О внесении изменений и дополнений в законы Республики

Казахстан «Об арбитражном суде Республики Казахстан» и «О порядке разрешения хозяйственных споров арбитражными судами Республики Казахстан» №2442-XII, «О внесении изменений в статью 50 исправительно-трудового кодекса Казахской ССР от 17 декабря 1971 года изменений по вопросу размещения осужденных на прилегающей к колонии территории» №2443-XII, «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Казахской ССР» №2444-XII, «О внесении изменений в Закон Республики Казахстан от 18 января 1992 года «О специальных званиях рядового и начальствующего состава органов внутренних дел» №2445-XII, «Об аудиторской деятельности в Республике Казахстан» №2446-XII, «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Закона Республики Казахстан «О Прокуратуре Республики Казахстан» №2448-XII, «О внесении дополнения в Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» №2450-XII.

19 октября

В ходе официального визита в Китайскую Народную Республику Глава государства встретился с Премьером Государственного совета КНР Ли Пэном.

В ходе состоявшихся переговоров были обсуждены вопросы развития двустороннего сотрудничества в сфере энергетики, металлургии, сельского хозяйства и др.



Глава государства подписал Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей» №2453-XII.

20 октября

В ходе официального визита в Китайскую Народную Республику Глава государства посетил крупнейший китайский мегаполис — г. Шанхай.



21 октября

Глава государства находился с официальным визитом в Монгольской Республике, где в столице этой страны г. Улан-Баторе встретился с Президентом Монголии П. Очирбатом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах были рассмотрены актуальные вопросы казахстанско-монгольских отношений и перспективы развития взаимовыгодного сотрудничества двух стран. Стороны высказались за качественно новый уровень казахстанско-монгольского торгово-экономического сотрудничества на принципах взаимной выгоды и создания режима наибольшего благоприятствования.

По итогам переговоров был подписан Договор о дружеских отношениях и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Монгольской Республикой, открывший перспективы стабильного и долгосрочного сотрудничества в области политики, экономики, культуры и других сферах.

Глава государства подписал законы «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» №2463-XII, «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об особенностях приватизации имущества государственных сельскохозяйственных предприятий» №2464-XII.

22 октября

В ходе официального визита в Монгольскую Республику Глава государства в выступил в Великом государственном хурале Монгольской Республики, посетил горный комбинат «Гоби» и встретился с представителями казахской диаспоры.

Глава государства подписал законы «О конверсии оборонной промышленности» №2470-XII, «Об архитектуре и градостроительстве в Республике Казахстан» №2473-XII, «О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье Казахской ССР» №2475-XII.

24 октября

Глава государства принял Государственного секретаря Соединенных Штатов Америки У. Кристофера, прибывшего в Казахстан с официальным визитом.

В ходе встречи были обсуждены вопросы подготовки рамочного Соглашения о демонтаже на территории Казахстана шахтно-пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет, ликвидации



последствий аварийных ситуаций и предотвращении распространения ядерного оружия

25 октября

Глава государства встретился с Президентом Исламской Республики Иран Х. Рафсанджани, прибывшим в Казахстан с официальным визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе состоялся обмен мнениями по широкому кругу вопросов двустороннего сотрудничества, а также международных проблем, представлявших взаимный интерес.

По итогам переговоров были подписаны Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Исламской Республикой Иран, а также межправительственные соглашения о взаимных поездках граждан, транзитных перевозках, торгово-экономическом, промышленном, научно-техническом, транспортном и культурном строительстве, банковских взаиморасчетах и таможенных отношениях и др.

Глава государства подписал Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 1993 год» №2477.

26 октября

Глава государства подписал указы «О Рахмадиеве Е.» №1386, «О назначении Ашляева С.С. Министром культуры Республики Казахстан» №1387.

27 октября

Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Японии в Республике Казахстан А. Мацуи по его просьбе.

В ходе встречи были рассмотрены предложения японской стороны по реализации в Казахстане ряда инвестиционных проектов.

В тот же день Глава государства посетил выставку конверсионных технологий и продукции промышленных предприятий Казахстана «Контек-93», размещившуюся на территории ПО «Машиностроительный завод».

Глава государства подписал Закон «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» №2487-XII.

28 октября

Глава государства посетил мотострелковый полк, дислоцированный в г. Алматы, и ознакомился с техникой и учебно-материальной базой воинской части, осмотрел спортивный комплекс, столовую, клуб и другие объекты. В первой роте, в списке личного состава которой был навечно зачислен Герой Советского Союза Б. Момышулы, Н.А. Назарбаев оставил памятную запись в Книге почетных гостей.



Затем Президент побывал в расположении десантно-штурмовой бригады, располагавшейся в Алматинской области, осмотрел военную часть и военный городок, ознакомился с новыми образцами обмундирования офицеров, сержантов и солдат срочной службы, а также с бытовыми и социальными условиями жизни семей военнослужащих.

Глава государства подписал законы «О внесении дополнений и изменений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях и о порядке перерасчета размеров штрафов, предусмотренных Кодексом Казахской ССР об административных правонарушениях» №2492-XII, «Об усилении уголовной и административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании историко-культурного наследия» №2493-XII.

Президент также подписал Указ «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан от 21 июня 1993 года №1257 «О Национальной акционерной компании «КРАМДС»» №1389.

29 октября

Глава государства принял группу экономических консультантов из Республики Корея во главе с доктором Ким Ман Дже, которые представили подготовленный ими аналитический доклад по итогам изучения финансовой и банковской систем, валютных отношений и приватизационной политики Казахстана.



В тот же день Глава государства принял руководителей предприятий оборонного комплекса Казахстана.

В ходе встречи были обсуждены состояние и перспективы развития оборонного комплекса. Президент указал на важность обеспечения Вооруженных Сил республики всем необходимым, несмотря на трудности переживаемого периода.

30 октября

Глава государства находился с рабочей поездкой по Алматинской области, в ходе которой посетил Жамбылский район, где встретился с ветеранами труда и старожилами с. Узунагач, а также побывал в колхозе имени В.И. Ленина, труженики которого одними из первых в республике стали применять прогрессивную венгерскую технологию выращивания кукурузы и добились высоких результатов.



НОЯБРЬ

1993



Пн	1	8	15	22	29
Вт	2	9	16	23	30
Ср	3	10	17	24	
Чт	4	11	18	25	
Пт	5	12	19	26	
Сб	6	13	20	27	
Вс	7	14	21	28	



4 ноября

Глава государства подписал Указ «О членстве Республики Казахстан в Азиатском банке развития» №1392.

5 ноября

Глава государства подписал указы «О неотложных мерах по стабилизации денежной системы» №1393, «О Государственной комиссии Республики Казахстан по введению национальной валюты» №1395.

7 ноября

Глава государства встретился с Президентом Литовской Республики А. Бразаускасом, прибывшим в Казахстан с рабочим визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе стороны проинформировали друг друга о политическом и экономическом положении в своих государствах и выразили взаимное стремление к развитию взаимовыгодного и равноправного сотрудничества. Н.А. Назарбаев особо отметил, что развитие событий в странах СНГ диктует Казахстану необходимость начать подготовку к введению собственной валюты.

По итогам переговоров были подписаны Договор о взаимопонимании и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Литовской Республики, а также ряд межправительственных соглашений.

9 ноября

Глава государства провел совещание с главами администраций областей, гг. Алматы и Ленинска по вопросам подготовки к введению национальной валюты.

Президент определил задачи органов исполнительной власти на местах по подготовке к введению национальной валюты, призвав «приложить все усилия к тому, чтобы в период перехода на национальную валюту и впоследствии обеспечить общественно-политическую стабильность в республике, спокойствие и уверенность наших граждан в завтрашнем дне» (см. Приложение).

10 ноября

Глава государства встретился с Президентом Республики Узбекистан И.А. Каримовым, прибывшим в Казахстан с рабочим визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составах были обсуждены вопросы, связанные с введением национальных валют и дальнейшим углублением интеграционных процессов между двумя странами. Стороны достигли договоренности об одновременном введении национальных валют.

По итогам переговоров было принято соответствующее Совместное заявление глав двух государств и подписано межправительственное соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве на 1994 год.

12 ноября

Глава государства выступил по Казахскому телевидению с обращением к гражданам Казахстана в связи с введением национальной валюты.

«В соответствии с полномочиями, представленными мне Конституцией Республики Казахстан и Верховным Советом, я подписал Указ о введении с 8 часов утра 15 ноября текущего года в нашей стране национальной валюты — тенге.

С этого момента начинается отсчет нового, переломного по своей сути этапа, в становлении и развитии подлинно независимого государства Казахстан. Такие события происходят в истории каждой страны только один раз. Все мы должны проникнуться пониманием чрезвычайности обстоятельств и мотивов необходимости введения национальной валюты. Для нас она имеет беспрецедентное не только экономическое, но и политическое значение», — заявил Президент (см. Приложение).



12 ноября 1993 года вышел Указ Президента Республики Казахстан «О введении национальной валюты Республики Казахстан».

15 ноября 1993 года тенге вошли в обращение в соотношении 1 тенге к 500 рублям СССР. Этот день стал официальным Днем национальной валюты.

Введение тенге происходило в тяжелейших экономических условиях. К моменту ввода национальной валюты уровень гиперинфляции достиг 2 165%, спад ВВП — 40% в сравнении с предшествовавшим 1992 годом, спад производства — 9,2%. Уровень монетизации экономики опустился до 6–7% при максимально допустимом нижнем пороге 60%. К 1993 году 1 доллар достиг стоимости в 990 рублей. Назревал социальный и финансовый коллапс.

Критическая ситуация приобрела масштабы катастрофы, когда Россия, с которой Казахстан находился в единой рублевой зоне, несмотря на достигнутые договоренности на высшем

уровне, 26 июля 1993 года в одностороннем порядке приступила к замене рублевых банкнот, выпущенных в 1961–1992 годах, на рубли нового образца. При этом Казахстан оказался фактически вытолкнут из рублевой зоны. В республику начался массовый «сброс» старых, советских денег, сначала из Кыргызстана, потом из России.

Таким образом, вопрос введения национальной валюты был продиктован не желанием высшего руководства страны пойти на разрыв с республиками бывшего СССР, а необходимостью защитить потребительский рынок, экономику страны, население от экономического коллапса.

Переход на собственную национальную валюту позволил обуздать гиперинфляцию, снизив ее вполтину до 1260% в 1994 году и к концу 1995 года — до 58%.

С введением тенге Казахстан обрел экономическую независимость, состоявшуюся после обретения государственно-политического суверенитета, провозглашенного 16 декабря 1991 года.

Глава государства подписал указы «О введении национальной валюты Республики Казахстан» №1399, «О сроках завершения обращения на территории Республики Казахстан казначейских и банковских билетов Государственного банка СССР и Центрального банка России образца 1961–1992 годов и их обмена на национальную валюту» №1400.

16 ноября

Глава государства принял Чрезвычайного и Полномочного Посла Соединенных Штатов Америки в Республике Казахстан У. Кортни по его просьбе.

В ходе встречи дипломат передал Н.А. Назарбаеву личное послание Президента США Б. Клинтона с предложением о проведении в ближайшие месяцы серии встреч на высшем уровне в целях установления более тесных отношений партнерства.

Посол также проинформировал Н.А. Назарбаева о том, что США приветствуют решение Казахстана о введении национальной валюты.

Президент выразил признательность Б. Клинтону за послание и поддержку со стороны США в сложный для Казахстана период введения национальной валюты.

Глава государства подписал указы «О помиловании» №1402, «Об изменении в составе Кабинета

Министров Республики Казахстан» №1409, «О признании утратившими силу отдельных пунктов Указа Президента Республики Казахстан №1393 от 5 ноября 1993 года «О неотложных мерах по стабилизации денежной системы» №1410.

17 ноября

Глава государства подписал указы «О Жумасултанове Т.Ж.» №1411, «О назначении Горячковского В.И. Председателем Государственного комитета Республики Казахстан по статистике и анализу» №1412.

18 ноября

Глава государства находился с рабочей поездкой по Актюбинской области, в ходе которой представил активу области нового главу областной администрации С.Т. Пачина.

В тот же день Глава государства отбыл с рабочей поездкой в Мангистаускую область, в ходе которой представил активу области нового главу областной администрации Л.К. Киинова.

Глава государства подписал указы «Об Укине К.У.» №1413, «О назначении Турсумбаева Б.М. главой Кустанайской областной администрации» №1414, «О назначении Кулмаханова Ш.К. Государственным советником Республики Казахстан» №1416, «О назначении Пачина С.Т. главой Актюбинской областной администрации» №1417, «О Новикове Ф.А.» №1418, «О назначении Киинова Л.К. главой Мангистауской областной администрации» №1419.

19 ноября

Глава государства находился с рабочей поездкой по Кустанайской области, в ходе которой представил активу области нового главу областной администрации Б.М. Турсумбаева.

В тот же день Глава государства отбыл с рабочей поездкой в Кокшетаускую область, в ходе которой представил активу области нового главу областной администрации К.И. Жумабаева.

Глава государства подписал указы «Об Искалиеве Н.И.» №1420, «О назначении Жумабаева К.И. главой Кокшетауской областной администрации» №1421.

22 ноября

Глава государства подписал Указ «О возложении на Кулагина С.В. функций Министра сельского хозяйства Республики Казахстан» №1422.

23 ноября

Глава государства принял верительные грамоты от новоназначенных послов в Республике Казахстан — Чрезвычайных и Полномочных Послов Румынии М. Энеску и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Н. Джонса.

В тот же день Глава государства принял участие в республиканском совещании юристов, на котором были обсуждены проект государственной программы правовой реформы и вопросы, связанные с учреждением Ассоциации юристов Казахстана и установлением Дня юриста.

24 ноября

Глава государства подписал указы «О присвоении почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген қызметкері» работникам агропромышленного комплекса» №1423, «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан работников агропромышленного комплекса» №1424, «О лишении государственных наград СССР Рыжкова А.Т.» №1425, «О Караманове У.», №1426, «О назначении Соболева В.В. Министром труда Республики Казахстан» №1427, «О Трубникове Л.М.» №1428, «О назначении Даукеева С.Ж. Министром геологии и охраны недр Республики Казахстан» №1429, «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан от 21 июня 1993 г. №1257 «О Национальной акционерной компании «КРАМДС» №1430, «О Ежикове-Бабаханове Е.Г.» №1432, «О назначении Бейсенова С.Д. Председателем Главной контрольной инспекции при Президенте Республики Казахстан» №1433.

В тот же день Глава государства отбыл в г. Маастрихт Королевства Нидерландов для участия в предстоявшей 25–27 ноября 1993 года международной конференции «Global Panel».



25 ноября

Глава государства принял участие в международной конференции «Global Panel», состоявшейся в г. Маастрихте Королевства Нидерландов.

Выступая на этом всемирном экономическом форуме, Н.А. Назарбаев подчеркнул, что «Казахстан с обретением в 1991 году независимости твердо и бесповоротно встал на путь построения демократического и светского государства с рыночной экономикой» (см. Приложение).

26–27 ноября

В ходе пребывания в г. Маастрихте Королевства Нидерландов в связи с участием в международной конференции «Global Panel» Глава государства провел двусторонние встречи с Премьер-министром Королевства Нидерланды Р. Любберсом, Президентом Аргентинской Республики К.С. Менемом, представителями деловых кругов Нидерландов и других государств, принимавших участие в Маастрихтском форуме.

30 ноября

Глава государства принял участие в заседании Президиума Верховного Совета Республики Казахстан, на котором состоялось обсуждение проектов конституционных законов «О Кабинете Министров Республики Казахстан», «О Верховном Совете Республики Казахстан», а также проектов кодекса о выборах, законов «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан», «О местных представительных и исполнительных органах Республики Казахстан».

ДЕКАБРЬ

1993




Пн		6	13	20	27
Вт		7	14	21	28
Ср	1	8	15	22	29
Чт	2	9	16	23	30
Пт	3	10	17	24	31
Сб	4	11	18	25	
Вс	5	12	19	26	




2 декабря

Глава государства провел телефонные переговоры с Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным, в ходе которых стороны достигли договоренности, несмотря на введение двумя государствами собственных национальных валют, продолжить усилия по дальнейшему углублению интеграционных процессов в рамках СНГ.



Глава государства председательствовал на заседании Совета Безопасности Республики Казахстан, на котором были рассмотрены ход выполнения Указа Президента Республики Казахстан о создании Республиканской гвардии и перспективах ее развития, а также концепция развития Военно-морских сил страны.




Глава государства принял представителей компаний-учредителей международного консорциума в составе ОАО «Казахстанкаспийшельф» и 7 зарубежных нефтегазовых компаний.

В ходе встречи Президенту был представлен первый отчет о работе консорциума, а также доложены задачи на ближайшую и среднесрочную перспективу.

3 декабря

Глава государства находился с рабочей поездкой по Южно-Казахстанской области, в ходе которой провел совещание с руководителями местных исполнительных и представительных органов, крупных предприятий и организаций, депутатами Советов народных депутатов разных уровней.

Выступая на совещании, Президент остановился на первоочередных задачах, стоявших перед государственными органами, в том числе по совершенствованию финансовой системы, выработке новых подходов к формированию рыночных отношений как основы экономической политики, повышению эффективности использования средств, усилению борьбы с организованной коррупцией и преступностью.



Глава государства направил телеграмму Председателю Парламента Республики Грузия Э.А. Шеварднадзе, в которой выразил обеспокоенность казахстанцев

острым политическим и экономическим кризисом в Грузии и высказал надежду на скорое преодоление сложившейся ситуации.

В своем послании Н.А. Назарбаев отметил: «В это тяжелое для вас время казахстанцы готовы оказать дружественному грузинскому народу практическую помощь. В соответствии с достигнутыми между нами договоренностями, Правительство Казахстана выделило для Грузии 100 тысяч тонн зерна из урожая нынешнего года. Выражаю надежду, что этот шаг, принятый нами также в сложный период становления республики, хоть в небольшой мере поможет утверждению спокойствия и благополучия на вашей древней земле».



В тот же день Глава государства отбыл с официальным визитом в Кыргызскую Республику, где в столице этой страны г. Бишкеке встретился с Президентом Кыргызстана А.А. Акаевым и вместе с ним принял участие в торжественной церемонии вручения ему золотой медали и Почетного диплома обладателя звания «Человек года», присужденного Международной ассоциацией содействия возрождению духовности «Руханият» за большой вклад в создание экономического союза, стабилизацию отношений между государствами Содружества Независимых Государств, дело сохранения мира и добрососедства.



Глава государства подписал указы «Об Уркумбаеве М.Ф.» №1436, «О назначении Турисбекова З.К. главой Южно-Казахстанской областной администрации» №1437.

4 декабря

Глава государства принял группу конгрессменов Соединенных Штатов Америки во главе с Председателем Комитета по науке, космосу и новым технологиям Палаты представителей Конгресса США Дж. Брауном.

В ходе встречи состоялся обмен мнениями по вопросам использования потенциала космодрома «Байконур», реализации совместных международных космических проектов Казахстана, России и США, двустороннего экономического и научного сотрудничества между Казахстаном и США.

6 декабря

Глава государства председательствовал на расширенном заседании Кабинета Министров Республики Казахстан с участием руководителей администраций областей, гг. Алматы и Ленинска.

На заседании был обсужден проект доклада Кабинета Министров на XI сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва «О социально-экономическом положении страны и действиях правительства в 1994 году по снижению инфляции, углублению реформ в условиях функционирования национальной валюты», а также рассмотрен проект государственного бюджета на 1994 год.

7 декабря

Глава государства принял участие в заседании Президиума Верховного Совета Республики Казахстан.

На заседании были обсуждена сложившаяся в стране общественно-политическая ситуация, связанная с парламентским кризисом и необходимостью в этой связи досрочного прекращения полномочий местных Советов народных депутатов и Верховного Совета и назначения досрочных парламентских выборов.



Парламентский кризис 1993 года был обусловлен провиоречивостью первой Конституции Республики Казахстан, принятой 28 января 1993 года.

Сохранив ключевой механизм прежней системы в лице вертикали Советов, Конституция фактически заложила мину замедленного действия под всю вновь обретенную государственность Казахстана. В стране, по сути, сложилось двоевластие, которое практически парализовало ее развитие и требовало своего скорейшего разрешения.

Данное обстоятельство в значительной степени и предопределило дальнейшее содержание политической жизни Казахстана, которая охарактеризовалась противостоянием между Президентом и Верховным Советом.

Глава государства принял верительную грамоту от новоназначенного Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Корея в Республике Казахстан Ким Чан Кына.



В тот же день Глава государства принял известного государственного деятеля и политического эксперта Соединенных Штатов Америки, профессора

З. Бжезинского, прибывшего в Казахстан с частным визитом.

8 декабря

Глава государства принял участие в пленарном заседании XI сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором состоялось избрание членов Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан в составе 7 человек во главе с Председателем комиссии К.Т. Турысовым.



Глава государства подписал законы «О выборах депутатов Верховного Совета и местных представительных органов Республики Казахстан» №2570-XII, «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан» №2572-XII.

Президент также подписал Указ «О внесении изменения в пункт 10 Указа Президента Республики Казахстан от 6 сентября 1993 года №1344» №1442.

9 декабря

Глава государства подписал законы «О досрочном прекращении полномочий местных Советов народных депутатов Республики Казахстан» №2573-XII, «Кодекс о выборах в Республике Казахстан» №2574-XII, «О признании утратившими силу Закона Казахской ССР «О выборах народных депутатов Казахской ССР», Закона Казахской ССР «О выборах Президента Казахской ССР» и Закона Казахской ССР «О выборах депутатов местных Советов народных депутатов Казахской ССР»» №2575-XII.

10 декабря

Глава государства принял японскую делегацию во главе с Генеральным директором по внешней торговой политике Министерства внешней торговли и промышленности Японии К. Южи.

Н.А. Назарбаев подчеркнул, что «республика обладает мощным экономическим потенциалом, и мы за то, чтобы японские компании пришли сюда со своими инвестициями, передовыми технологиями и работали с пользой как для себя, так и для нас».

Со своей стороны К. Южи сообщил, что образован казахстанско-японский экономический комитет, будет налаживаться сотрудничество в области сельского хозяйства, черной и цветной металлургии.

Глава государства принял участие в пленарном заседании XI сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва, на котором были приняты законопроекты о временном делегировании Президенту и главам местных администраций дополнительных полномочий и досрочном прекращении полномочий Верховного Совета.

Глава государства подписал законы «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий» №2576-XII, «О досрочном прекращении полномочий Верховного Совета Республики Казахстан» №2577-XII, «О признании утратившими силу Закона Казахской ССР «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР» и законов Республики Казахстан «О внесении на переходный период изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР», «О внесении изменения в Закон Республики Казахстан «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Республики Казахстан» №2577а-XII, «О местных представительных и исполнительных органах Республики Казахстан» №2578-XII.

13 декабря

Глава государства принял вице-президента Соединенных Штатов Америки А. Гора, прибывшего в Казахстан с официальным визитом.

В ходе переговоров в узком и расширенном составе стороны обсудили вопросы демонтажа и утилизации ядерного оружия, расположенного на территории Казахстана, возможности сотрудничества в использовании космодрома Байконур, охраны окружающей среды, совершенствования системы здравоохранения в регионах, непосредственно примыкающих к Аральскому морю и бывшему Семипалатинскому ядерному полигону.

По итогам переговоров были подписаны рамочное Соглашение о демонтаже шахтно-пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет, ликвидации последствий аварийных ситуаций и предотвращении распространения ядерного оружия, а также



Протокол об обмене грамотами ратификации Договора о поощрении и взаимной защите капиталовложений.

Глава государства принял участие в юбилейной международной конференции ВОЗ и ЮНИСЕФ «Алматы — 15 лет спустя», посвященной 15-летию принятия Алма-Атинской декларации по первичной медико-санитарной помощи.

Выступая на конференции, Н.А. Назарбаев подчеркнул, что острая экологическая ситуация в Казахстане, усугубляющаяся последствиями ядерных взрывов на Семипалатинском полигоне, катастрофическим обмелением Арала, повышением уровня Каспийского моря, требует особенно пристального внимания к состоянию здоровья жителей этих регионов не только со стороны медиков, но и правительства.



Алма-Атинская декларация по первичной медико-санитарной помощи была принята на международной конференции, организованной в сентябре 1978 года под эгидой ВОЗ и ЮНИСЕФ в столице Казахстана г. Алма-Ате.

В декларации, которую нередко называют «Великой хартией здравоохранения», здоровье впервые было провозглашено фундаментальным правом человека, обеспечение которого должно осуществляться под контролем как государственных социальных служб, так и институтов гражданского общества.

Реализация принципов Алма-Атинской декларации оказала колоссальное влияние на развитие сферы здравоохранения в мире, здоровье и жизнь миллионов людей на планете, которые ранее были лишены права на элементарную медицинскую помощь. Принципы первичной медико-санитарной помощи, сформулированные на Алма-Атинской конференции, составили основу стратегии достижения целей «здоровье для всех» на многие десятилетия.

Глава государства принял участие в пленарном заседании XI сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва.

Президент поблагодарил депутатов за их вклад в развитие государственности Казахстана и укрепление стабильности в обществе, особо отметив роль Верховного Совета двенадцатого созыва в принятии таких важнейших политико-правовых документов, заложивших фундамент независимости Казахстана, как Декларация о государственном суверенитете, Конституционный закон о государственной независимости

Республики Казахстан, закон об учреждении поста Президента Казахской ССР, первая Конституция независимого Казахстана.



Верховный Совет двенадцатого созыва прекратил свою деятельность в соответствии с Законом «О досрочном прекращении полномочий Верховного Совета Республики Казахстан» от 10 декабря 1993 года.

Функционировавший с 24 апреля 1990 года по 13 декабря 1993 года Верховный Совет двенадцатого созыва сыграл особую роль в истории становления парламентаризма в Казахстане. Он был рожден опытом первых демократических выборов, состоявшихся 25 марта 1990 года.

Ключевая роль этого, во многом еще консервативного, представительного органа заключалась прежде всего в принятии таких важнейших политико-правовых документов, заложивших фундамент независимости Казахстана, как Декларация о государственном суверенитете, Конституционный закон о государственной независимости Республики Казахстан, закон об учреждении поста Президента Казахской ССР, первая Конституция независимого Казахстана.

Вместе с тем, сложившаяся в начальный период независимости Казахстана парламентская форма правления, где полнота всей государственной власти принадлежала Верховному Совету, не отвечала вызовам времени и фактически тормозила дальнейшее развитие страны. Более того, существовавшая система Советов во главе с Верховным Советом противоречила фундаментальной основе демократического общества — принципу разделения властей.

Требовали также изменений и процедурные вопросы деятельности самого Верховного Совета, поскольку он работал не на постоянной основе, характерной для профессиональных парламентов, а на сессионной. Остро стоял вопрос и о повышении эффективности законотворческой деятельности Верховного Совета, из 250 принятых законов которого только 30 оказались жизнеспособными.

Глава государства подписал законы «О признании утратившим силу Закона Республики Казахстан «О внешних займах, получаемых Республикой Казахстан или с гарантией Республики Казахстан» №2589-XII, «О денежной системе Республики Казахстан» №2591-XII.

14 декабря

Глава государства накануне Дня независимости вручил государственные награды Республики Казахстан большой группе деятелей культуры и искусства,

науки, работникам образования и производственной сферы республики.

15 декабря

Глава государства выступил на торжественном собрании, состоявшемся по случаю Дня независимости Республики Казахстан.

«Несколько лет назад народ Казахстана осознанно выбрал путь независимости, приняв тем самым на себя огромную ответственность перед будущими поколениями. Вступив в цивилизованное мировое сообщество, мы провозгласили в своей Декларации о государственном суверенитете и новой Конституции республики доминирующие общечеловеческие ценности. Общепризнанными приоритетами стали построение правового государства с социальной рыночной экономикой, обеспечение национальной безопасности, открытость во внешней сфере, консолидация общества, межнациональное и гражданское согласие», — сказал Президент в своем выступлении (см. Приложение).



Глава государства подписал указы «О присвоении квалификационных классов судьям Конституционного суда Республики Казахстан» №1446, «О присвоении Саудабаеву К.Б. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посла» №1447, «О присвоении Арыстанбековой А.Х. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посла» №1448, «О присвоении воинских званий высшего офицерского состава» №1449, «О присвоении классного чина» №1450.

17 декабря

Глава государства принял участие в торжественной церемонии презентации Всемирной ассоциации казахов, состоявшейся в Казахском государственном академическом драматическом театре имени М.О. Ауэзова.

«За два года с момента обретения нашей страной государственного суверенитета, — отметил Президент, — в ее жизни произошло немало прогрессивных изменений и важных событий. В республике уже создана законодательная база, которая позволяет нашим соотечественникам, оказавшимся волею судеб за ее пределами, вернуться при желании на свою историческую родину. Всеми вопросами связей с ка-

захской диаспорой за рубежом занимается теперь именно Всемирная ассоциация, которой постановлением правительства придан статус государственной общественной организации».

В тот же день Глава государства посетил Национальный банк Республики Казахстан, где представил его коллективу нового Председателя Д.Х. Сембаева.

Ставя задачи перед новым руководством Национального банка, Президент особо отметил необходимость коренного усиления роли банка в осуществлении денежной реформы и укреплении национальной валюты.

Глава государства подписал указы «О помиловании» №1453, №1456, «О приеме в гражданство Республики Казахстан лиц, проживающих за границей» №1457, «О приеме в гражданство Республики Казахстан» №1458, «О выходе из гражданства Республики Казахстан» №1459, «О создании Министерства по делам молодежи, туризма и спорта Республики Казахстан» №1460, «О Турысове К.Т.» №1461, «О назначении Айтимовой Б.С. Министром по делам молодежи, туризма и спорта Республики Казахстан» №1462, «О Байназарове Г.Б.» №1463, «О назначении Сембаева Д.Х. Председателем Национального банка Республики Казахстан» №1464, «О присвоении специальных воинских званий высшего начальствующего состава» №1465.

18 декабря

Глава государства подписал Указ «О назначении Кажегельдина А.М. первым заместителем Премьер-министра Республики Казахстан» №1466.

20 декабря

Глава государства принял директора-распорядителя МВФ М. Камдессю.

Президент Казахстана поблагодарил главу Международного валютного фонда за помощь при введении национальной валюты. Стороны также выразили удовлетворение развитием взаимных контактов и высоко оценили достигнутое между правительством Республики Казахстан и МВФ соглашение о долгосрочном взаимовыгодном сотрудничестве.

21 декабря

Глава государства находился с рабочей поездкой по Павлодарской области, в ходе которой ознакомился с деятельностью ряда предприятий государственного и частного секторов, внедрявших в производство новые технологии и методы работы.

Президент, в частности, посетил ПО «Казглинозем», выпускавшее сульфат алюминия, галлий, ванадий; областной сберегательный банк, где была внедрена электронная система платежей «Иртышкард»; Павлодарский завод медицинских изделий; возводившийся Чернойарский завод овощных консервов; СП «Верица» по пошиву обуви; трикотажную фабрику «Мади», а также осмотрел выставку товаров народного потребления во Дворце культуры тракторостроителей г. Павлодара.



Глава государства подписал Указ «Об итогах конкурса на лучшие проекты знаков государственных наград Республики Казахстан» №1468.

22 декабря

В ходе рабочей поездки по Павлодарской области Глава государства побывал в г. Экибастузе, где принял участие в торжественной церемонии открытия второго энергоблока Экибастузской ГРЭС-2 мощностью 500 мегаватт.

Выступая на перед энергостроителями и энергомонтажниками, Президент поздравил их с этим важным не только для павлодарского Прииртышья, но и всей республики событием.

23 декабря

Глава государства подписал Указ «Об установлении упрощенного порядка приобретения гражданства в Республике Казахстан» №1470.

24 декабря

Глава государства принял участие в заседании Совета глав государств СНГ, состоявшемся в столице Туркменистана г. Ашгабаде.

В саммите также участвовали президенты Азербайджанской Республики Г.А. Алиев, Кыргызской Республики А.А. Акаев, Республики Армения Л.А. Тер-Петросян, Республики Молдова М.И. Сне

гур, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан И.А. Каримов, Российской Федерации Б.Н. Ельцин, Туркменистана С.А. Ниязов, Украины Л.М. Кравчук, председатели Верховного Совета Республики Беларусь С.С. Шушкевич и Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов, Председатель Парламента Республики Грузия Э.А. Шеварднадзе.

В ходе работы Совета глав государств состоялось принятие в состав СНГ Грузии, а также был учрежден пост Председателя Совета глав государств СНГ, на который был избран Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин.

По итогам саммита были подписаны Ашгабадская декларация о развитии сотрудничества и укреплении доверия в отношениях между государствами-участниками СНГ, Меморандум о сотрудничестве по охране внешних границ и др.



Содружество Независимых Государств (СНГ) — региональная международная организация, образованная 8 декабря 1991 года Россией, Украиной и Беларусью с целью регулирования отношений между государствами, ранее входившими в состав СССР.

13 декабря 1991 года о своем намерении войти в СНГ заявили Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

21 декабря 1991 года в г. Алма-Ате главы 11 государств, входивших в состав бывшего СССР, подписали Алма-Атинскую декларацию, в которой были изложены цели принципы СНГ.

Органами СНГ являются Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Межпарламентская ассамблея, Экономический суд, Исполнительный комитет СНГ и др.

Глава государства подписал Указ «О Коноваленко Ю.В.» №1471.

25 декабря

Глава государства принял Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина и Премьер-министра Республики Казахстан С.А. Терещенко.

Главы правительств проинформировали об итогах состоявшихся межправительственных переговоров по вопросам совместного использования космодрома Байконур и взаимодействия в топливно-энергетической сфере.



В завершении встречи в присутствии Президента стороны подписали Меморандум о взаимопонимании по вопросам обеспечения функционирования космодрома «Байконур» и др.

26 декабря

Глава государства принял участие в новогоднем бале, организованном в Республиканском дворце школьников г. Алматы для 400 воспитанников детских домов и детей из многодетных семей со всех регионов Казахстана.



27 декабря

Глава государства подписал указы «О мерах по улучшению обслуживания товаропроизводителей и населения сельской местности» №1473, «Об упорядочении выплаты денежного довольствия военнослужащим и усилении их социальной защиты» №1474, «О Жукееве Т.Т.» №1475, «О назначении Баекенова Б.А. заместителем Председателя Совета Безопасности Республики Казахстан» №1476, «О назначении Токпакбаева С.Б. Председателем Комитета национальной безопасности Республики Казахстан» №1477, «Об освобождении Айтмухамбетовой Т.К. от обязанностей Председателя Верховного суда Республики Казахстан» №1479, «О назначении Малахова М.Ф. Председателем Верховного суда Республики Казахстан» №1480, «О назначении Нарикбаева М.С. первым заместителем Председателя Верховного суда Республики Казахстан» №1481, «Об образовании Временной комиссии при Президенте Республики Казахстан» №1482, «О неотложных мерах по формированию валютных резервов государства и упорядочению валютных расходов» №1483.

31 декабря

Глава государства поздравил казахстанцев с наступающим Новым 1994 годом (см. Приложение).



Глава государства подписал указы «О неотложных мерах по развитию валютного рынка в Республике Казахстан» №1484, «О помиловании» №1485.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Обращение к народу Казахстана в связи с либерализацией цен

г. Алма-Ата, 14 января 1992 года

Дорогие сограждане!

Прошло всего несколько дней после либерализации цен, но они уже поставили многих людей в крайне тяжелое положение. Вы хорошо знаете, что мы пошли на эту меру вынужденно, вслед за Россией и другими республиками. Иначе наша продукция, в первую очередь, продовольствие и товары народного потребления, в массовом порядке скупалась бы населением других регионов бывшего Союза ССР, и экономика Казахстана понесла бы невосполнимые потери.

Хочу еще раз подчеркнуть: альтернативы рынку не существует. Процесс роста цен, независимо от нашего желания, уже шел в прошлом году. На нем, как известно, наживались «теневики», другие спекулятивные элементы. И этому надо было положить конец.

Тем не менее, мы обращались с предложением к руководству России и других республик отложить либерализацию цен до 1 июля 1992 года, считая выбранный для нее момент крайне неподходящим. Нельзя было идти на такую меру в условиях зимы да еще после неурожайного года, при острой нехватке продовольствия и тотальном дефиците всего и вся.

В летнюю пору — другое дело: появились бы первые плоды нового урожая, заработали хозяйственные договоры, межправительственные соглашения. И народу было бы легче.

Мало того, ожидание свободных цен катастрофически затормозило заключение хозяйственных договоров. Сейчас же, в условиях шоковой терапии, предприятия отказываются брать друг у друга продукцию, считая цены партнеров неприемлемыми.

Но, к сожалению, наши доводы не нашли понимания.

Мне уже приходилось неоднократно говорить о том, что переход к рынку сопряжен с серьезными трудностями и испытаниями. И жизнь доказывает это.

Скачок цен вслед за их либерализацией оказался не по плечу многим простым людям в нашей республике. Население, и прежде всего малообеспеченные слои, по существу оказалось отброшенным за черту бедности.

Поэтому, используя данную мне народом власть, я принял решение о замораживании цен на все виды хлеба, молока и молочных продуктов, за исключением сливочного масла и твердых сыров, на уровне, который не может превышать более чем в 3 раза прежние цены, действовавшие до их либерализации. Понятно, что данное решение тяжело скажется на нашей экономике и бюджете, и, возможно, оно будет реализовано лишь ценой резкого сокращения или даже приостановления некоторых расходов. Но иного выхода нет. Я сознательно и твердо делаю этот шаг в надежде, что вместе с повышением заработной платы, увеличением пенсий, пособий и стипендий он позволит всем вам, гражданам Казахстана, пережить первый, самый тяжелый этап перехода к свободным ценам.

При этом считаю необходимым в самые короткие сроки передать не менее 10% торговых площадей в городах совхозам, колхозам и перерабатывающим предприятиям. В результате появится возможность заметно интенсифицировать торговлю продуктами питания.

Одновременно обращаюсь к труженикам села, руководителям и специалистам хозяйств и предприятий агропромышленного комплекса с призывом продавать продукцию горожанам по возможно низким, социально щадящим ценам и тем самым оказать им практическую поддержку в столь трудное время.

Надо признать со всей определенностью: власти на местах не обеспечили своевременную реализацию решения о повышении с 15 декабря на 90% зарплаты в бюджетных учреждениях. Не сделаны также конкретные шаги по организации денежной и натуральной помощи предприятиями малообеспеченным работникам и ветеранам, разворачиванию сети благотворительных столовых и магазинов для налаживания бесплатных обедов и реализации товаров по социально низким ценам конкретным бедствующим гражданам, равно как и многое другое.

Все это показывает, что любые принятые наверху решения не принесут облегчения народу, если местные власти останутся пассивными, безынициативными и недееспособными, позволят утопить добрые намерения в болоте равнодушия, бюрократизма и волокиты. Вот почему нужен жесткий спрос за их реализацию на всех этапах власти, сверху вниз по всей вертикали.

Руководствуясь интересами населения, я категорически требую от руководителей местных Советов, их исполнительных органов и ответственных должностных лиц, руководителей предприятий и организаций принятия исчерпывающих мер по практической реализации ранее принятых мной указов и постановлений по дополнительной социальной поддержке населения и защите потребительского рынка республики, опубликованных в печати в декабре прошлого года. Предупреждаю, что в противном случае любые должностные лица будут привлекаться к строгой административной и уголовной ответственности за преступную бездеятельность в тяжкое для народа время.

Дано также поручение Кабинету Министров предусмотреть необходимые механизмы для обеспечения неукоснительной реализации моих решений.

Я не раз говорил, в том числе и во время предвыборных встреч с избирателями, и хотел бы еще раз подчеркнуть, что выход из того сложного положения, в котором мы все оказались не по своей воле, и для населения, и для производителей не в том, чтобы угрозой или проведением забастовок добиваться повышения заработной платы, компенсации любого удорожания либо беспределно задираТЬ цены на продукцию. Итогом этого может быть только новый виток инфляции, от которого будет еще хуже и потребителям, и производителям. Выход тут только один — больше и лучше трудиться, чтобы постоянно и последовательно повышать народное благосостояние.

В связи с этим хотел бы обратиться к профсоюзам и другим общественным объединениям трудящихся с предложением направить всю свою энергию на консолидацию казахстанцев во имя совершенствования организации производства, увеличения его объемов и масштабов. Ведь любая его остановка больно бьет по экономике и уровню жизни людей, порождает хаос и может похоронить все наши надежды, связанные с внедрением рыночной экономики. Наше единственное спасение — во взаимной сдержанности, терпении и кропотливом труде.

Убежден, что казахстанцы сумеют сохранить самообладание, не растеряются, столкнувшись с нынешними трудностями. Напротив, мобилизовав все свои потенциальные силы, энергию и волю, постоянно наращивая объемы выпуска промышленной и сельскохозяйственной продукции, собственным трудом выведут республику из нынешнего кризисного состояния.

Дорогие сограждане!

Каждый из нас вступил в очень напряженную и сложную пору жизни. Решившись на формирование социально-рыночного хозяйства, без которого нам не войти в сообщество процветающих стран, мы вынуждены пережить этот этап. Как ваш Президент, я сделаю все, что в моих силах и возможностях, чтобы облегчить народу бремя и тяготы переходного периода.

Выступление на специальном пленарном заседании Всемирного экономического форума по проблемам Содружества Независимых Государств

Швейцарская Конфедерация, г. Давос, 2 февраля 1992 года

Уважаемые дамы и господа!

Уходящий век был богат социальными катаклизмами и, видимо, останется себе верен до конца, поскольку нынешняя встреча ежегодно проводимого Всемирного экономического форума происходит в условиях крупных изменений в геополитическом раскладе, которые могут оказать серьезные последствия на развитие глобальной международной ситуации.

Крушение тоталитарно-изоляционистских режимов в СССР и Восточной Европе, падение «железного занавеса» ведут к кардинальному пересмотру военно-стратегических, политических, экономических и других существующих доктрин. В свою очередь, это порождает целый конгломерат проблем, пути разрешения которых волнуют миллионы простых людей, политиков, бизнесменов, ученых.

Едва ли не важнейшим результатом алма-атинских договоренностей в рамках Содружества в декабре минувшего года стало соглашение четырех республик, обладающих ядерным потенциалом, «О совместных мерах в отношении ядерного оружия». Им подтверждается наша приверженность к нераспространению ядерного оружия, обязательство о неприменении его первыми, общее стремление к ликвидации всех ядерных вооружений, а также желание всемерно содействовать укреплению международной стабильности. Казахстан явился первым в мире государством, прекратившим действие одного из двух крупнейших полигонов по испытанию ядерного оружия в мире.

На смену эпохе холодной войны приходит эра гуманизма и сотрудничества, о чем свидетельствуют новые инициативы, направленные на сокращение ядерного оружия и ликвидацию стратегического противостояния.

С распадом Советского Союза на политической карте мира возникли новые независимые республики. Содружество, объединившее 11 из них, не является ни государством, ни надгосударственным образованием.

Возьму на себя смелость утверждать, что его создание на основе добровольного согласия в сложившейся ситуации было единственно разумным решением в целях скорейшего достижения необходимого компромисса во имя общего будущего. Казахстан всегда рассматривал интеграционный процесс как объективное развитие мировой цивилизации, однако исходил из максимально возможного на данный момент, стремясь предотвратить хаотический распад страны.

История, к сожалению, не всегда развивается в русле здравого смысла, однако я продолжаю надеяться на усиление консолидации государств в рамках СНГ, создание наднациональных координационных структур Содружества по аналогии с соответствующими органами ЕС. Без них оно останется красивой формой, не наполненной реальным содержанием.

Признание мировым сообществом республик бывшей советской федерации в качестве полноправных субъектов международных отношений свидетельствует о понимании сложившейся ситуации, готовности к диалогу и сотрудничеству.

Сегодня одной из важных задач становится интегрирование новых независимых государств в мировое экономическое хозяйство. О Казахстане теперь знают многие, однако сведения о нем порой исчерпываются предстоящим вступлением в ООН, одобренным Советом Безопасности, и знанием того, что республика является одним из стабильных регионов бывшего СССР. Последнее, безусловно, весьма важное обстоятельство, и я хотел бы подчеркнуть, что мы стремимся обеспечить политическую, экономическую и духовную свободу личности, равные права всем народам и национальным меньшинствам, проживающим в Казахстане. А их у нас насчитывается более сотни.

Республика Казахстан располагает уникальными запасами разнообразного минерального сырья, а также большим земельным сельскохозяйственным фондом, что создает необходимые предпосылки для быстрого экономического роста.

Выход из затяжного экономического кризиса, в котором находится сегодня наше государство, мы видим в интенсивном формировании производственных отношений нового типа, которые должны обеспечить оживление и грядущий подъем экономики. Принципиальные цели и ориентиры проводимых экономических преобразований — это рынок, самостоятельность товаропроизводителей, конкуренция.

Новый экономический курс намечается осуществлять динамично и комплексно по ряду приоритетных направлений. Среди них важнейшие — это финансовая стабилизация на основе жесткой бюджетной и кредитной политики, формирование частной собственности через разгосударствление и приватизацию, либерализация цен, отказ государства от непосредственного — вмешательства в экономическую деятельность и предпринимательство.

В этой связи принят блок основных законов республики, в том числе по осуществлению внешнеэкономической деятельности, созданию благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций, обеспечению гарантий их защиты. Мы надеемся, что этому будет способствовать недавно принятое решение о концессиях и образовании свободных экономических зон.

Казахстан намерен строго выполнять взятые на себя обязательства по выплате внешнего долга. Важная роль придается нами установлению деловых контактов с Международным валютным фондом (на вступление в который подана официальная заявка), Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития, другими международными экономическими и финансовыми институтами.

В свое время через территорию Казахстана проходил всемирно известный Великий Шелковый путь — межконтинентальная торговая магистраль, на протяжении многих веков связывавшая народы, культуры и цивилизации. Мы призываем бизнесменов и политиков возродить его на новом витке исторической спирали.

Выступление на встрече с руководством Международного валютного фонда и Всемирного банка

Швейцарская Конфедерация, г. Давос, 2 февраля 1992 года

Уважаемые господа!

Решение о приеме Республики Казахстан в МВФ и Всемирный банк — поистине историческое событие. Для нас оно означает не только возможность получения кредитов от МВФ, а самое главное — повышение авторитета Казахстана в глазах мирового сообщества. С нашим вступлением в МВФ прямо связана и возможность участия в проектах, финансируемых Всемирным банком, что укрепит наши межгосударственные позиции.

С вступлением в МВФ я связываю конец замкнутости экономики Казахстана, в которую его заточила недальновидная политика центра. Как вы знаете, в течение десятков лет в бывшем СССР создавалась изолированная от остального мира экономическая система, мало приспособленная к сотрудничеству с мировым сообществом.

Мы осознаем глубинный смысл помощи международных финансовых органов. Нас не берут ни в кабалу, ни на иждивение — нам помогают встать на ноги. Поэтому получаемые от этих организаций средства будут использованы для облегчения запуска мотора рынка, а не для затыкания дыр.

Сейчас настало время, когда нам приходится держать главный экзамен на зрелость экономического мышления. Нужда в капиталах у нас большая. Казахстан переживает острейший инвестиционный кризис, притом изо всех наших нынешних кризисов — этот едва ли не самый тяжелый и опасный по своим последствиям.

Любая экономика, которая не вкладывает деньги не только на поддержание существующих мощностей, но и на расширение производственного потенциала, обречена на катастрофу. Сегодня государственные капиталовложения сведены к минимуму (характерное состояние эффективной экономики), а получившие свободу предприятия усиленно направляют имеющиеся у них средства в фонд потребления.

Между тем, техническое состояние многих предприятий не позволяет обеспечить их нормальное функционирование. Но это вовсе не означает, что средства будут распределяться по старым стандартам. Кредиты, полученные от различных международных финансовых организаций, будут направляться на те проекты, которые содержат точные коммерческие обоснования затрат и результатов, строгие обязательства. Нам необходимо определить, насколько эффективны будут в XXI веке сегодняшние инвестиции, и как они повлияют на будущую структуру народного хозяйства. В ближайшее время будет создано национальное агентство, которое было бы способно фильтровать инвестиционные проекты, реализуемые через государственный бюджет, иностранные инвестиции. Но это не означает, что мы хотим восстановить централизованно распределительную систему в госплановском духе или в стиле старых министерств. Речь идет об умном использовании предполагаемых кредитов. Нам представляются не свободные деньги, а связанные с качеством

предполагаемых проектов. Это исторический шанс для республики: либо мы сможем в полную силу использовать выделенные средства, либо мы опозоримся.

Членство в международных финансовых организациях — вовсе не гарантия успеха. Достижение последнего потребует кропотливой работы, дискуссии между МВФ и Казахстаном по конкретным аспектам той экономической и финансовой политики, на которой МВФ согласился бы выделить конкретные суммы денег. Такая работа уже начата, и я надеюсь, что согласованная программа действий будет завершена в ближайшее время.

Я вкратце хочу проинформировать вас о тех экономических процессах, которые происходят в Республике Казахстан.

Как вы знаете, страна в 1991 году пережила политический кризис: на карте мира исчезло единое государство СССР. Образовано Содружество Независимых Государств, которое, как мне представляется, не укрепило экономического союза.

Наоборот, отдельные государства продолжают делать ставку на сепаратизм, на дезинтеграцию, стремятся в одиночку решать собственные экономические и социальные проблемы. Итогом таких действий уже явились разрыв многолетних хозяйственных связей и, как следствие этого — ускоренный спад производства, стремительный рост инфляции во всех бывших союзных республиках.

Реальность такова, что отсутствует координация в действиях субъектов СНГ в области экономической политики. То, что делается сегодня в этом направлении, является простым декларированием приверженности к рыночным преобразованиям или выходу из экономического кризиса, не подкрепленным шагами по стабилизации экономики в рамках рублевой зоны.

Для экономики СНГ сейчас не лучшие времена. Экономический рационализм приносится в жертву политическим амбициям. Вопросы экономического преобразования государств, входящих в рублевую зону, переход к рыночным формам хозяйствования и даже уровня жизни населения стали разменной монетой в политических играх.

Весь пакет экономических договоренностей СНГ, составленный в декабре 1991 года, был полностью дезавуирован уже в январе 1992 года.

Идет окончательный подрыв нынешнего рубля. Проблема усугубляется и тем, что, ликвидировав Госбанк СССР, создатели СНГ не приняли никаких решений по созданию либо центрального банка СНГ, либо межбанковского союза. В результате возник юридический и экономический нонсенс: Россия снабжает своей валютой четырнадцать независимых государств, диктуя при этом свои условия получения наличных денег. В этой ситуации внутренне заложен конфликт, который может привести только к экономической войне. И мы уже являемся ее свидетелями и невольными жертвами.

Я всегда выступал и продолжаю выступать за создание экономического союза в рамках рублевой зоны (не исключая включение в него республик, имеющих свои собственные валюты). В основе такого союза должны быть заложены принципы свободного перемещения товаров, капиталов, рабочей силы и услуг. Важна согласованная политика финансовой, денежно-кредитной, налоговой, ценовой, социальной политики, развития многоукладной экономики. Необходимо создание национальных, надгосударственных координирующих институтов на основе взаимной договоренности, выработка общих принципов взаимодействия между государства-

ми, функционирования систем управления, регулирования и контроля, не допускающие принятия односторонних мер со стороны отдельных государств в ущерб интересам других.

Я здесь не хочу ставить под сомнение формирование суверенных государств. Речь идет о том, чтобы этот прогрессивный процесс не сопровождался непродуманной экономической дезинтеграцией, хотя бы на переходный период. В противном случае может произойти обострение не только межгосударственных противоречий, но и внутригосударственных из-за нехватки как производственных, так и потребительских товаров.

Экономическая ситуация в республике вам хорошо известна, она докладывалась на заседаниях МВФ и Всемирного банка на основе выполненного вашими сотрудниками анализа. Я хочу здесь остановиться на отдельных направлениях экономической реформы в республике, которые, естественно, будут корректироваться с учетом новых ситуаций и рекомендаций авторитетных международных финансовых организаций. Хочу отметить, что глубоко проработанная таким образом конкретная программа правительства будет в ближайшее время представлена на сессию парламента республики.

Сегодня становится очевидным тот факт, что если правительство республики будет продолжать политику, стимулирующую инфляцию, сохраняющую фиксированные цены, направленные на рост льгот и компенсаций, субсидирования неэффективных производств, индексирования большинства доходов, то экономическая катастрофа неизбежна.

Благодаря твердой политике руководства республики, новый экономический курс осуществляется динамично, комплексно и синхронно по ряду основных направлений. Среди них важнейшее — это экономическая стабилизация. В ее основе принятые парламентом республики бюджет, жесткая финансовая политика, пакет законов по налоговой реформе. Предусмотрены радикальные меры по изменению структуры государственных расходов, уменьшению финансирования убыточных предприятий, снижению расходов на содержание аппарата органов государственного управления и т.д.

Реформа налоговой системы направлена на приведение ее в соответствие с новыми условиями и одновременно на сближение по принципам и структуре с налоговой системой стран с рыночной экономикой. Важным здесь является введение нового налога — налога на добавленную стоимость. Однако следует отметить, что его ставка пока является высокой. Поэтому в целях упреждения уклонения предприятий от него, а также исключения снижения уровня активности предпринимательской деятельности будут приняты дополнительные меры (снижение его ставки с последующей унификацией).

Важным направлением экономической реформы в республике является либерализация цен. Программа Правительства исходила из объективной необходимости восстановления равновесия между денежной массой и предложением товаров на рынке одним, хотя и в высшей степени болезненным способом — либерализацией цен. При этом предусматривалось ценовое регулирование на первом этапе перехода к рынку в зависимости от уровня монополизации производства конкретного товара и либерализации внешней торговли. Дальнейшее освобождение цен считалось лишь вопросом времени и предполагалось проводить согласованную политику с другими государствами, входящими в «рублевую зону».

К сожалению, односторонние меры России по либерализации цен не позволили в республике провести соответствующие работы и внести изменения тактического характера в политику правительства.

В Казахстане идет активный процесс демонтажа административно-командной модели экономического развития, основанной на монополии государственной собственности. Эти процессы направлены прежде всего на ликвидацию монополии этатистско-бюрократических органов на собственность с целью эффективной персонификации властно-хозяйственных отношений, восстановления утраченной непосредственной связи между усилиями хозяйствующих субъектов и результатами хозяйственной деятельности.

Многочисленно утверждена программа разгосударствления и приватизации государственной собственности, включая этап приватизации предприятий сферы услуг, торговли, бытового обслуживания, коммунального хозяйства, жилья, мелких предприятий промышленности, строительства, сельского хозяйства, автотранспорта, а также этап акционирования крупных предприятий индустрии и аграрно-промышленного комплекса.

В республике осуществлено разделение государственной собственности на республиканскую и муниципальную (коммунальную). Это позволит резко ускорить процесс приватизации государственного имущества и обеспечить многообразие форм и методов ее осуществления, в частности, сочетания платного и безвозмездного методов. Динамично развивается приватизация малых и средних предприятий, которая создает широкую основу для развития у работников навыков предпринимательской деятельности.

Использование многообразных форм собственности и форм хозяйствования наряду с другими мероприятиями экономической реформы вносят существенный вклад в общее оздоровление и динамизацию хозяйственной жизни.

Вместе с тем, подлинных субъектов рыночных отношений реформа еще не создала. Предприятия по-прежнему остаются индифферентными к рыночным стимулам.

Приоритетными задачами в ходе осуществления приватизации остаются уменьшение финансового и административного бремени государства, развитие конкуренции, повышение экономической эффективности, привлечение негосударственных инвестиций, устранение государственной монополии и дебюрократизация структур. Государство стремится к созданию новых форм регулирования деятельности приватизированных предприятий.

Мы обращаем особое внимание на то, чтобы процессы разгосударствления и приватизации осуществлялись синхронно с проведением ценовой, банковской, финансовой, социальной, антимонопольной политики, а также с улучшением материально-технического обеспечения предприятий, развитием предпринимательства и конкуренции. При этом изменяется система статистического, бухгалтерского учета и анализа в соответствии с новыми требованиями.

Казахстан располагает огромным природно-экономическим потенциалом. В аграрном секторе имеется свыше 220 млн. гектаров сельхозугодий, в том числе 35,5 млн. гектаров пашни. В среднем ежегодно производится около 24 млн. тонн зерновых, 1,5 млн. тонн мяса, 107,7 тыс. тонн шерсти и др. Удельный вес агропромышленного производства в общем объеме национального дохода составляет 36,4%, капитальных вложений — 34%. Сельское хозяйство позволяет полностью

обеспечить потребности населения в основных видах продовольствия и вывозить их за пределы республики.

В целях дальнейшего повышения эффективности развития агропромышленного комплекса нами принят пакет законов по его переводу на рельсы рыночной экономики, созданы правовые предпосылки для формирования новых социально-экономических отношений, развития многоукладных форм собственности. В настоящее время интенсивно проводятся работы по их реализации. В результате уже сегодня на равных правах функционируют разнообразные формы хозяйствования: совхозы, колхозы, кооперативы, крестьянские хозяйства, малые предприятия, акционерные общества и др.

В процессе разгосударствления и приватизации совхозного имущества преимущественное развитие получают акционирование, передача его в аренду трудовым коллективам с последующим выкупом, а в отдельных случаях — безвозмездная передача основных и оборотных фондов трудовому коллективу. Вместе с тем, отметим, что главное средство производства сельского хозяйства — земля остается исключительной собственностью Республики Казахстан, она предоставляется гражданам в пожизненное наследуемое владение, а также во временное пользование на условиях аренды юридическим и физическим лицам, включая иностранных граждан.

Как важный сектор экономического роста Казахстана рассматривается широкое использование иностранного капитала, техники и технологий, опыта организации и управления производством. В республике проводится курс на прогрессивные структурные преобразования в экономике. В настоящее время для народного хозяйства характерны глубокая деформация отраслевой структуры, ее высокая инерционность и ресурсоемкость, зависимость от импорта товаров народного потребления (в основном непродовольственных). Поэтому необходимо использование возможностей экономики Казахстана для более активного включения в мирохозяйственные связи.

В республике зарегистрировано более 1100 участников внешнеэкономических связей, в том числе 116 совместных предприятий, действует 21 внешнеэкономическая ассоциация, открыты совместный международный коммерческий банк и 1 иностранное предприятие. Номенклатура экспортных товаров содержит около 290 наименований и отправляется более чем в 80 стран мира.

Следует отметить, что основу экспортного потенциала в предстоящие годы составит традиционная для Казахстана продукция нефтегазового, металлургического, химического и агропромышленного комплексов.

Между тем, будет разработана и принята программа стимулирования иностранных инвестиций для того, чтобы привлечь, поощрить и создать все необходимые условия для немедленных иностранных инвестиций в проекты, отвечающие экономическим требованиям, и создать привлекательный имидж для иностранных инвесторов. Речь идет о проектах в приоритетных секторах экономики, таких как сельское хозяйство, пищевая и энергетическая промышленность, цветная и черная металлургия, вторичная переработка отходов, медицинская промышленность, производство потребительских товаров, индустрия строительных материалов и строительство. Экономические проекты в Казахстане, в которых будут принимать участие иностранные инвесторы, будут пользоваться преимуществами, юридическими

и экономическими льготами, предусмотренными во всех законах Казахстана для таких проектов и не будут подвергаться дискриминации ни в какой форме. Признание мировым сообществом Республики Казахстан как независимого государства накладывает на нее определенные обязательства в части законодательства, обеспечивающего внешнеэкономическую деятельность в соответствии с действующими нормами международного права. Приняты законы об иностранных инвестициях и концессиях, об основных принципах внешнеэкономической деятельности, о свободных экономических зонах.

Нормы, содержащиеся в этих законах, установлены с таким расчетом, чтобы обеспечить предполагаемым иностранным партнерам необходимые стимулы для инвестирования капитала в экономику Казахстана. Для иностранных и совместных предприятий, в которых иностранный капитал превышает 30%, расположенных на всей территории Казахстана, предусмотрено, что на срок до 5 лет с момента получения объявленной прибыли они освобождаются от уплаты налогов на нее.

Казахстан гарантирует иностранным инвесторам право свободного перевода за рубеж доходов от деятельности и ликвидации юридических лиц с иностранным участием, а также от продажи своей доли в них.

В целом следует отметить, что результаты экономической реформы и улучшение существующей ситуации в обществе будут зависеть как от внутренних, так и от внешних факторов. В этих условиях главной задачей правительства Республики Казахстан становится последовательность и настойчивость в своих действиях, их координация и согласование с другими государствами, повсеместное использование рыночных методов, при сугубо профессиональном, грамотном подходе к делу.

Я полагаю, что та помощь, которую будут оказывать международные финансовые органы, мировое сообщество, позволит Казахстану выйти из экономического кризиса и, надеюсь, что со временем наша страна через МВФ и Всемирный банк будет также влиять на экономическое развитие мира.

Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства

г. Алма-Ата, 16 мая 1992 года

I. Стратегические цели и концептуальная модель развития Казахстана

События, радикально изменившие лицо бывшего Советского Союза, стали достоянием истории.

Преобразуются общественный организм, существовавшие в нем политические и экономические отношения. Общество и экономика приобретают все более открытый характер. Развитие демократии, реформирование отношений собственности и движение к полноценному рынку признаны безальтернативным средством вывода экономики из кризиса, создают благоприятный климат для становления национального государства.

Следуя этим курсом, мы должны трезво оценить существующие реалии, отказавшись от каких бы то ни было экзальтированных порывов, взять на вооружение спокойный и взвешенный практицизм. И главное — все общественные преобразования необходимо осуществлять в соответствии со сложившейся психологией и традициями народа, с обязательным учетом рудиментов прежнего тоталитарного режима в нашем сознании и поступках, от которых невозможно быстро освободиться, как бы нам этого ни хотелось.

Важно понять, что никто за нас не преобразует Казахстан, не добьется для него достойного места в мировом сообществе, не поднимет стандарт нашей жизни.

Какие стратегические цели мы ставим перед собой сегодня? В сфере политики они заключаются в следующем:

- развитие молодого суверенного государства в направлении формирования сильной президентской республики.
- создание многопартийной системы, углубляющей демократические преобразования и способствующей консолидации многонационального общества, выдвигающей новых политических деятелей и лидеров;
- обеспечение стабильности как главной политической цели, как необходимого условия успешного осуществления экономических реформ, особенно в переходный период;
- соблюдение с учетом геополитического самоопределения многосторонних и разновариантных военно-политических и экономических балансов, обеспечивающих безопасность и суверенность Казахстана;
- повышение политического веса Казахстана в мировом сообществе за счет соблюдения демократических свобод и прав человека, отыскания собственного и весомого места в мировой экономике;
- использование выгодного геополитического положения Казахстана в технологии вхождения в мирохозяйственные связи.

Занимая срединное положение между Европой и Азией, территория Казахстана с исконно проживающими здесь многочисленными древними племенами и их потомками была ареной оживленных торговых и политических связей. И сегодня Казахстан может сыграть стратегически важную роль связующего звена

между Европой, среднеазиатской частью бывшего СССР, быстро прогрессирующим Азиатско-Тихоокеанским регионом и югом Азиатского континента.

В сфере экономики:

- формирование социальной рыночной экономики, основанной на конкурентных началах, с сочетанием и взаимодействием основных форм собственности (частной и государственной), каждая из которых будет выполнять свои функции в общей системе экономических и социальных взаимосвязей;

- создание правовых и других условий для реализации принципа экономического самоопределения человека.

Доля государственной собственности будет постоянно уменьшаться и в перспективе, по-видимому, установится в пределах 30%. Это обусловлено тем, что стержень нашей экономики образуют отрасли, базирующиеся на богатствах недр, которые составляют собственность республики.

На этапах нашего движения к социальному рыночному хозяйству будут использоваться элементы государственного регулирования.

Воздействие правительства Казахстана на экономику, формирование ее рациональной структуры будет приобретать макроэкономический характер, принимаемые им решения будут основаны на рыночных импульсах и связаны с регулированием денежного обращения, политикой в области налогов, таможенных пошлин и бюджета, валютного курса и банковского процента.

После выхода экономики из кризиса или стабилизации встанет вопрос о введении национальной валюты и обеспечении ее внутренней, а затем и внешней конвертируемости. Общая валюта — рубль — несомненно, важна в переходный период. Но нельзя забывать о том, что он сковывает самостоятельность Казахстана и может таить в себе угрозу его экономической безопасности.

Потребуется также модернизация банковской системы, создание и регулирование рынков ценных бумаг.

- завоевание собственных или разделение с другими странами конкретных позиций на мировых товарных рынках на базе природных ресурсов Казахстана и реконструкции его экономики за счет опережающего развития перерабатывающих и наукоемких отраслей, экспортных и импортозамещающих производств с привлечением современной зарубежной техники и технологий;

- насыщение потребительского рынка. Это главный путь усиления мотивации к труду, повышения качества жизни каждой казахстанской семьи и создания социальной стабильности. Интерес к труду не будет по-настоящему сильным, пока не будет достаточного изобилия потребительских товаров. Без этого также не преодолеть инфляцию и бюджетный дефицит;

- привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций для развития Казахстана.

Осуществляя переход к рынку, мы одновременно должны провести структурную перестройку экономики и конверсию оборонных предприятий, устранить техническое и технологическое отставание, превратиться в высокоиндустриальную страну с экологически чистыми производствами. Очень важно активное участие республики в международных экономических и финансовых органах, открытие сети зарубежных банков.

Вместе с тем, потенциал Казахстана настолько богат, что в обозримой перспективе можно реально предполагать превращение республики в государство, которое будет вкладывать свой капитал в экономику других стран.

В сфере социального развития:

- создание общества, в котором на деле будет обеспечено благосостояние всех;
- обеспечение каждому желающему предпринимательской свободы и возможности приложения сил в любой другой сфере деятельности. Как мы убедились на своем опыте, уравнительность, отсутствие экономической свободы губят в человеке активное начало. Для общества это оборачивается потерей динамизма, порождает социальное иждивенчество:

- развитие этнической самобытности и сохранение национально-культурного многообразия Казахстана, укрепление на этой основе его престижа в мире как региона со стабильным общественно-политическим климатом;

- повышение трудовых доходов, пенсий и пособий по мере роста и стабилизации экономики, ее интеграции в мирохозяйственные связи, но не допуская незаконного обогащения.

Таким образом, концептуальная модель развития Казахстана предусматривает создание общества открытого типа, демократического, миролюбивого государства, которое:

- а) является сильной президентской республикой, гарантирующей права и свободы человека, политический и идеологический плюрализм, обеспечивающей стабильный гражданский мир и межнациональное согласие, надежную оборону и безопасность, занимающей достойное и равноправное положение в международном сообществе;

- б) опирается на развитую рыночную экономику с многообразными формами собственности и социально ответственным предпринимательством, здоровой конкуренцией, разумным участием иностранных инвесторов;

- в) имеет четко выраженную социальную направленность, создает всем без исключения равные условия и возможности для применения своих способностей и материально благополучного существования, сохраняет и развивает национальную самобытность каждого народа, проводит политику национального консенсуса как основы стабильного развития.

Чтобы такая модель стала реальностью, от каждого казахстанца, независимо от его национальности, вероисповедания, политических симпатий и антипатий, требуется четкое понимание того, что без глубоких преобразований в экономике Казахстана никогда не будет иметь достойного будущего. К процветающему обществу можно прийти только через рынок, открытую экономику, всемерную поддержку предпринимательства.

Если говорить абсолютно конкретно, то за ближайшие 3 года нам предстоит нормализовать потребительский рынок, за следующие 7–10 лет сделать крупные шаги по преодолению сырьевого характера экономики и развитию инфраструктуры, еще за 5–7 лет войти в число новых индустриальных стран.

В Казахстане будет не либеральный или народный капитализм, не истинный или модернизированный социализм, а просто нормальное демократическое общество с многоукладной рыночной экономикой, открывающей каждому человеку

равные возможности самостоятельного выбора и экономического самоопределения в реализации своих экономических, социальных, национальных и политических интересов.

II. Стратегия в области внутренней политики

Общие проблемы внутренней политики

Существующие проблемы внутренней политики тесно связаны с тем неоспоримым фактом, что Казахстан впервые в своей новой и новейшей истории получил реальные условия для всестороннего саморазвития, совершаемого в целях возрождения самобытности казахского этноса и других национальностей, составляющих разнообразную мозаику населения республики. Поэтому фундаментальным положением внутренней политики выступает принцип межнационального консенсуса. Это и определяет особенности казахстанского пути построения демократического правового государства и особенности нашего вхождения в мировое сообщество.

Суверенитет Казахстана имеет сложную этнополитическую и правовую природу. Он представляет собой своеобразный синтез национального суверенитета казахов, возвращающего их к своим национальным истокам и традициям, и суверенитета в целом казахстанского народа как единой этнополитической общности. Потому проблемы социальной стабильности и динамичного равновесия интересов многонационального населения всегда будут определять ход процессов становления нашего государства. Сознвая это, необходимо постоянно заботиться о сплочении всех народов республики во имя процветания Казахстана, счастья и свободы каждой личности, о подъеме материальной и духовной культуры всех граждан. Мы сможем этого добиться, опираясь на традиционное, изначально присущее казахам умение жить в мире и согласии с представителями любых наций и народностей, их природную доброжелательность и глубокое уважение к интересам соседей. Такая же доброжелательность, уважительность и понимание естественного стремления казахской нации к своему возрождению со стороны других народов, населяющих Казахстан, станет фундаментом согласия и дружбы в нашем государстве.

Доперестроечная державная политика центра поставила казахскую нацию на грань катастрофы и вырождения, десятилетиями шел целенаправленный процесс окультуривания и денационализации.

И вполне уместно, если в нашем государстве, реализующем принцип равенства возможностей для всех и равенства всех перед законом, независимо от национальной принадлежности, интересы коренной нации — казахов — в отдельных случаях будут оговариваться особо, как это имеет место в ряде государств. Это касается возрождения национальной культуры и языка, восстановления духовно-культурных и иных связей с казахской диаспорой, создания условий для возвращения на свою родину лиц, вынужденно покинувших Казахстан.

Таким образом, национальное возрождение казахов в сочетании с общедемократическими процессами, реализацией прав человека является необходимым условием равноправного развития других национальностей. Не встречая препятствий своему развитию, казахская нация, несомненно, будет с пониманием и уважением относиться к интересам и запросам других народов.

Нация не может существовать без государственности. Такова жесткая диалектика вопроса. Вместе с тем, способность этноса к образованию государства про-

является прежде всего в его желании и умении жить в согласии с представителями остальных национальностей, поддерживать такую атмосферу, чтобы все живущие в республике считали Казахстан своей родиной. Иная позиция ведет к тупику. Это очень серьезный, я бы сказал, ключевой момент. Речь идет о консолидирующей миссии казахской нации.

Развитие государственности независимого Казахстана будет сопровождаться обеспечением «де-факто» президентского правления. Президент республики как глава государства должен иметь все необходимые рычаги для осуществления эффективного руководства.

С принятием новой Конституции будет последовательно осуществляться переход к более развитым формам организации парламентской деятельности. Высший представительный орган власти Казахстана станет истинно профессиональным, имеющим компактный и компетентный депутатский корпус, способный обеспечить высокое качество законопроектной работы.

И далее будет продолжен курс на совершенствование разделения властей и организацию более эффективного их взаимодействия на принципах четкого разграничения полномочий.

Судебная власть в республике станет постепенно переходить к системе пожизненного выполнения судьями их функций, более рациональному разделению полномочий по ее формированию между главой государства и представительной властью. В конечном итоге мы придем к единому высшему судебному органу республики и разветвленной системе местных специализированных судебных органов.

Продолжится совершенствование системы местных представительных и исполнительных органов в направлении развития подлинно представительных начал деятельности первых и укреплении властного характера осуществления функций местного исполнительства.

В республике будет идти характерный для посттоталитарного периода процесс разграничения политической и экономической власти, преодоления абсолютной монополии государства на собственность, в формировании массивного среднего слоя собственников, придающего стабильность развитию экономики и обществу в целом. Именно этот слой способствует преодолению в обществе таких негативных явлений, как иждивенческий комплекс, привычка к помощи и апелляция к власти при наступлении экономических трудностей.

Но в переходный период, когда происходит существенное расслоение уровней жизни, и для большинства населения утверждение рыночной системы, скорее, связано с жертвами, чем с улучшением благосостояния, необходимо с пониманием относиться к негативному отношению людей к проводимым реформам. Неприятие рынка вызвано вполне объяснимой беспомощностью людей, незнакомых с рыночными реалиями, не имеющих достаточных навыков практической деятельности в новых условиях. В этой связи необходимо заняться созданием массовой базы для утверждения рыночной идеологии, способной убедить людей в приемлемости и справедливости рыночных ценностей.

Это главное социальное условие успешной реализации экономической реформы.

Руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека, мы будем стремиться к наполнению реальным содержанием имущественных прав граждан.

Другим условием успешных преобразований является повышение правосознания граждан, законопослушание государственных и коммерческих структур, всех хозяйствующих субъектов и граждан. Поэтому будут использованы все рычаги власти, правоохранительных и судебных органов для того, чтобы устранить традиционное для нас положение, когда любая власть всегда значила больше, чем любой закон.

В обозримой перспективе государство сохранит функции регулирования, в основном косвенного, социально-экономических процессов, будет поддерживаться разумная пропорция между экономической свободой и целенаправленным воздействием государства. На переходный период сохранится тенденция усиления исполнительной власти, без чего невозможно на деле реформирование экономики. Государство должно восприниматься правосознанием граждан как дееспособный гарант прав и законности.

Особенно важно обеспечить реализацию естественного права гражданина быть собственником и недопустимость массового и незаконного принудительного отчуждения имущества по мотивам общественной необходимости, как это не раз делалось на нашей памяти.

Во внутренней политике Казахстана все более заметную роль будут играть различные политические партии и организации, как неотъемлемые компоненты демократического гражданского общества.

Многopартийность объективно выражает реальное различие интересов социальных групп общества, зависящее от имущественной, профессиональной и другой стратификации населения.

Многopартийность будет складываться отнюдь не искусственно, а по мере появления реальной для нее основы, за счет естественного разрушения социально-экономической однородности общества на пути к рынку и кристаллизации интересов различных групп населения. Одновременно будут четко различаться границы между политической свободой и ситуацией, когда за политическую свободу выдается беспардонное игнорирование общечеловеческих норм общественного поведения. Поэтому мы решительно отвергаем политические партии и организации, проповедующие национальную, классовую и религиозную нетерпимость, представляющие угрозу конституционному строю и территориальной целостности нашего суверенного государства.

Стратегия экономического развития

Стратегия и тактика в области экономики — решающей сфере общественной жизни — заключается в продолжении перехода к рыночной системе с одновременным преодолением структурного и технологического отставания.

Эти проблемы, тяжелые даже для стабильной экономики, усугубляются для нас тем, что сегодня Казахстан переживает сложный экономический кризис, вызванный тупиковостью командной экономики.

Как начинать преодоление кризиса, остановить спад и перейти к постепенному подъему?

Безусловно, позитивную роль могли бы сыграть иностранные инвестиции. Но при этом прежде всего полагаться на себя и начинать выбираться из кризиса, опираясь на собственные силы. Основной акцент должен быть сделан на своего

производителя и инвестора, а помощь оказана тому, кто работает и производит, сберегает и вкладывает.

Конечно, если бы отбросив политические амбиции и бесплодные игры, мы в СНГ все сумели объединить усилия, вместе выбраться из кризиса стало бы намного легче. Ведь наши бы экономики теснейшим образом переплелись, и крайне неразумно разрывать их только на основании того, что каждый член бывшего Союза стал суверенным государством. Большинство стран мира, руководствуясь здравым смыслом и нередко поступаясь частью своего суверенитета, стремятся к интеграции.

Казахстан всегда был готов к совместному варианту выхода из кризиса, настойчиво стремился реализовать его как экономическими, так и политическими методами. Однако, к сожалению, наши инициативы не встретили поддержки со стороны большинства партнеров по СНГ. Поэтому, оставаясь искренними приверженцами объединения усилий, мы вынуждены искать самостоятельный выход из сложившейся ситуации, а именно — осуществлять переход от политики «интеграции» к политике «координации» со странами СНГ. Этот политический курс будет проводиться без суеты и опасного нетерпения, с опорой на внутренние потенциальные возможности.

Во-первых, это широкий спектр полезных ископаемых, создающих надежную сырьевую основу практически любого вида производства.

Во-вторых, большие площади сельхозугодий и пашни, позволяющие Казахстану после реформы земельных отношений стать заметным даже на мировой арене экспортером продовольствия.

В-третьих, наличие достаточно развитого производственного потенциала и грамотного контингента рабочих во всех отраслях.

В-четвертых, богатый, невостребованный по-настоящему прежней системой арсенал научных идей, открытий и изобретений.

Таким образом, первый принципиальный вывод со стратегическими последствиями: преодолевать нарастание кризиса и восстанавливать экономику необходимо за счет собственных возможностей. В нашей истории были случаи, когда мы выходили из положения, имея и гораздо худшие стартовые условия.

Второй такой же значимости вывод: прогрессивная структурная перестройка экономики, преодоление ее технологического отставания обеспечиваются выбором правильных приоритетов и их реализацией на основе создаваемого механизма экономического стимулирования развития отдельных отраслей.

В сфере материального производства для Казахстана приоритетными являются:

- насыщение рынка продовольствием и товарами народного потребления;
- наращивание базы строительства и стройиндустрии, в первую очередь для возведения жилья;
- создание конечных переделов в черной и цветной металлургии, преодоление сырьевой направленности экономики, диверсификация оборонных предприятий, внедрение экологически чистых технологий;
- формирование современной инфраструктуры (транспорта, связи, энергетики, туризма, гостиничной сети).

Конкретной формой претворения в жизнь приоритетных направлений будут специальные государственные программы, базирующиеся на индикативных планах и создаваемых на основе участия в них новых организационных структур.

Сегодня главная задача — возродить стимулы к труду, чтобы человек захотел работать и зарабатывать, поверил в созидательную роль рынка. Единственный путь — создание товарного изобилия. На первых порах хотя бы дать людям возможность свободного удовлетворения своих невзыскательных первоочередных потребностей, особенно в продуктах питания.

Поэтому впереди всех стратегических приоритетов будет идти развитие агропромышленного комплекса, его последовательное и решительное реформирование, а также меры по насыщению потребительского рынка промышленными товарами.

Исходя из опыта государств с развитой рыночной экономикой, нам необходимо ввести практику кратко-средне-долгосрочных планов-прогнозов индикативного характера с целью постоянного анализа и контроля со стороны правительства за развитием экономики Казахстана в течение того или иного периода.

Важный элемент стратегии — темпы возрождения и развития Казахстана.

Мы должны стать на этот путь ради нас самих, ради наших детей и внуков. Но тогда это означает, что мы должны уплотнить свой трудовой ритм, ибо путь развития и прогресса простой и единственный — постоянно превосходить достигнутое. Призыв к беззаветному, подвижническому труду нам нужен не в качестве очередного пропагандистского лозунга, а как крайняя и жесткая необходимость, если мы всерьез хотим подняться с колен и жить нормально. Нельзя упустить предоставленный судьбой шанс, имея для этого все объективные основания.

Стратегия быстрого развития должна стать экономической идеологией всего общества, каждого, кто считает Казахстан своей родиной и готов разделить с ним тяготы переходного периода и радость будущего благосостояния.

По рельсам рыночной экономики нельзя двигаться без четкого «расписания» в котором есть свои этапы и соответствующие конкретные задачи. Мне они представляются в следующем виде.

Первый этап продлится до 1995 года и должен характеризоваться двумя основными процессами макроэкономической стабилизации: активным разгосударствлением, приватизацией собственности и насыщением потребительского рынка товарами.

Реформирование собственности за это время в той или иной форме должно произойти практически на всех объектах государственной собственности, за исключением имеющих стратегическое значение и обеспечивающих национальную безопасность.

Эти меры в сочетании с активной антимонопольной политикой будут способствовать укреплению частного сектора и предпринимателей-собственников. Необходимо также практиковать локальную концессионную передачу, долгосрочную аренду и продажу земли зарубежным инвесторам под передовые технологические проекты.

Одновременно требуется провести детальную ревизию научно-технического потенциала республики с целью выявления разработок мирового уровня и развития венчурного предпринимательства, обеспечивающего сжатые сроки научных исследований, высокую отдачу, быстрое получение коммерческого продукта.

Практически должна вестись целенаправленная подготовка плацдарма для будущего технологического прорыва. Есть объективные предпосылки для формирования зон опережающего развития в пригородах Алматы и Павлодара, технопарков или технополисов международного характера на базе Семипалатинского

полигона и космодрома «Байконур», инновационных центров в Караганде, Усть-Каменогорске, Атырау, Акмоле.

На втором этапе (1996–2005) продолжается постепенное преодоление сырьевой направленности экономики, и одновременно важным его содержанием станет ускоренное развитие транспортной сети и телекоммуникаций, а также формирование развитых товарных и валютных рынков, других рынков — капитала, рабочей силы, ценных бумаг, интеллектуальной собственности.

Приоритетное значение будет иметь осуществление проектов Трансазиатской железнодорожной магистрали от Тихого океана до Босфорского пролива и строительство современного грузопассажирского международного аэропорта вблизи Алматы, строительство нефтепроводов одновременно на Восток и на Запад. Это ускорит вхождение Казахстана в мировую экономику, позволит ему стать своеобразным «мостом» между Востоком и Западом, между Европой и странами Азиатско-Тихоокеанского региона и реализовать также свои геополитические функции.

В течение второго этапа должны созреть движущие силы и стимулы интенсивного развития экономики:

- полнокровные рыночные механизмы;
- подлинная свобода всех товаропроизводителей;
- рациональное природопользование;
- набравший скорость процесс освоения высоких технологий и завоевания позиций в мировой экономике;
- компетентный кадровый корпус в области отечественного и международного бизнеса.

Третий этап продолжительностью до 5–7 лет будет характеризоваться ускоренными темпами развития экономики открытого типа, достижением на этой основе стратегических целей переходного периода, укреплением позиций Казахстана в мировой торговле и вступлением в разряд новых индустриальных стран мира.

По мере построения рыночных отношений будут решены проблемы дефицита бюджета и конвертируемости валюты. У государства останутся только те функции, которые оно выполняет лучше других структур, включая рыночные.

Прежняя система экономической информации оказалась непригодной для квалифицированной оценки происходящих в экономике процессов, поскольку она не отвечает новым производственным отношениям. Возможность получения необходимой информации от предприятий была подорвана Законом о предприятии. Поэтому для построения единой системы информации, адаптированной к международным требованиям, включая состояние финансовых активов, платежеспособности, ценам, себестоимости и другим показателям, необходимо законодательное закрепление обязанности предприятий предоставлять объективную информацию статистическим и банковским органам.

В связи с исчерпанием содержания и целей стратегии переходного периода, потребуется разработка другой стратегии Казахстана с учетом, его нового качества и новой роли в мировом сообществе.

Стратегия социального развития

Реализация задач в сфере экономики тесно взаимосвязана с вопросами социального развития. Достаточно сказать, что насыщение потребительского рынка

и создание продовольственного изобилия одновременно решает задачи стабилизации экономики и повышения уровня жизни населения, снижения социальной напряженности.

В первую очередь, будут предприниматься меры по приглушению факторов, генерирующих инфляцию и снижающих тем самым реальные доходы населения. Это достигается двумя взаимосвязанными путями: первый — расширение производства и предложения товаров и услуг; второй — сдерживание роста и связывание доходов, чтобы увести их с текущего потребления (ценные бумаги, жилищное строительство, предметы длительного пользования и т.д.).

В центре стратегии государства в переходный период будет находиться социальная защита населения Казахстана:

- государственная поддержка и создание социальных амортизаторов прежде всего для нетрудоспособных и малоимущих слоев: пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, учащейся молодежи;
- государственная поддержка науки, культуры, образования и здравоохранения;
- обеспечение социальных гарантий по безработице.

Безработица может увеличиваться быстрыми темпами в случае массового банкротства предприятий из-за дороговизны и сужения потребительского спроса. Поэтому каждая область и город должны работать над программой создания дополнительных рабочих мест. Конкуренция, банкротство и безработица — обязательные атрибуты рыночной системы.

Самое серьезное внимание будет уделяться службе занятости с тем, чтобы свести к минимуму негативные последствия безработицы. В этих целях будет укрепляться система переподготовки специалистов и рабочих, создаваться рынок жилья и вводиться в цивилизованные рамки миграция людей внутри и за пределы Казахстана.

С учетом динамики инфляции будут регулярно пересматриваться в сторону увеличения минимальные размеры пенсий и заработной платы.

В условиях кризиса экономики первыми страдают отрасли непродуцированной сферы, где больше всего сосредоточено интеллектуального потенциала народа. Используя все возможности государства, здесь будут приниматься меры по приближению средней заработной платы к среднему заработку в производственной сфере.

На весь переходный период сохраняется бесплатность основных медицинских услуг для уязвимого контингента населения, а также для получения образования. В системе высшей школы и техникумов введение платного обучения должно строго дозироваться, иначе доступ к образованию может быть монополизирован состоятельными людьми.

Социально ответственные и удачливые предприниматели призваны прийти на помощь бедствующим нетрудоспособным слоям населения, особенно в переходный период. Одновременно правительству предстоит в короткие сроки создать четкую, селективную систему средне- и долгосрочного кредитования малого бизнеса. Для Казахстана это имеет большое значение, поскольку из-за высокой степени концентрации производства доля малых предприятий невелика.

С учетом наших традиций и уровня стартового благосостояния даже обеспеченных слоев потребуется немало времени для того, чтобы частная собственность стала играть решающую роль. Поэтому не следует отказываться от ценностей и действен-

ности коллектива и эффективности предпринимателя-труженика. Защита предпринимательства является необходимым и важным элементом переходного периода.

В качестве дополнительной защитной меры граждан намечается ввести добровольное пенсионное страхование.

В целом одной из составляющих социальной стратегии в переходный период является обеспечение на основе социальной ориентации рыночной экономики высоких стандартов жизни низкодоходных и малоимущих слоев и групп населения с определенным акцентом на сельские регионы Казахстана.

Как принято в мире, будет существенно повышен статус и социальный имидж государственных служащих, у которых должна быть высокая заработная плата, вознаграждение за выслугу лет и долгосрочные трудовые контракты с государством. Должны быть реализованы меры по повышению квалификации государственного аппарата.

Последствием преобразований станет формирование новой социальной структуры населения и социальных институтов, адекватных рыночной системе, а также повышение уровня стабильности межнациональных отношений.

В сжатой форме содержание социальной стратегии сводится к следующему:

- достижение нового качества жизни людей, близкого к стандартам потребления развитых стран;
- формирование социального слоя казахстанских предпринимателей (10–15% от общей численности трудоспособного населения) как ключевого фактора реализации экономических и социальных преобразований, инициирования рыночных реформ, стабилизации и подъема экономики;
- изменение ценностей ориентации в обществе за счет формирования прорыночного сознания у молодого поколения;
- развитие разнообразных систем страхования как дополнительных каналов социальной защиты;
- подтягивание уровня социального развития отсталых регионов внутри Казахстана за счет ассигнований из специальных фондов и льготного режима хозяйствования.

В целом социальные преобразования будут проходить три стадии:

- 1) социального расселения общества;
- 2) адаптации новых социальных структур к рыночной ситуации;
- 3) их интеграции и рационального взаимодействия между собой.

Правительство Казахстана будет стремиться к тому, чтобы, несмотря на процесс расслоения общества по уровню доходов, свести эту разницу к разумному минимуму. Необходимые для этого экономические рычаги предстоит еще создать.

Следует сказать несколько слов о факторах как позитивного, так и негативного характера, которые будут влиять на претворение в жизнь стратегии социального развития. К первым из них относятся:

- более высокий уровень индустриализации по сравнению с большинством стран, приступивших к радикальным преобразованиям;
- сравнительно высокий уровень образования населения республики;
- развитая система социальной поддержки государства в виде обязательно основного среднего образования, бесплатной медицины, доступности базовых культурных услуг и т.д.;

- наличие массовых социальных групп интеллигенции и управленцев, составляющих потенциальную базу будущего среднего слоя;
- относительная свобода геополитического выбора, вызванная невовлеченностью в какие бы то ни было региональные блоки.

В роли сдерживающих моментов могут выступить сохраняющаяся психология иждивенчества, резкая региональная неравномерность распределения населения и ресурсов социального развития, отсталость производственного аппарата.

III. Стратегия в области внешней политики и национальной безопасности.

Общие проблемы внешней политики

С обретением суверенитета, вступлением в ООН и целый ряд международных организаций Казахстан столкнулся с новыми для него проблемами собственной внешней политики, обороны и национальной безопасности, с проблемами самостоятельного вхождения в мировую экономику и мировое сообщество.

Оказавшись на международной арене, Казахстан окунулся в качественно иную среду, в которой его внешнеполитический курс, как и у любого другого государства, развивается по собственной логике, диктуемой национально-государственными интересами. Но при всем этом внешняя политика Казахстана призвана нести в себе и общечеловеческий заряд, что в будущем обеспечит его народам достойное место в мировом сообществе.

Специфика геополитического положения и этнодемографического состава, уровень развития экономики и военного строительства Казахстана делают доминирующим в обеспечении его безопасности не военные, а политические средства с опорой прежде всего на собственные силы и разумную, взвешенную дипломатию, особенно на нынешнем, драматичном отрезке становления государственности Союза.

В последние годы возник абсолютно новый геологический расклад, в котором Казахстан занимает выгодное во внешнеполитическом и стратегическом аспектах пространство, связующее Европу с Азиатско-Тихоокеанским регионом.

Но отсутствие прямого выхода к открытому морю, удаленность от коммуникативных средств затрудняют участие республики в международных экономических связях. Поэтому исключительное значение имеет поддержание взаимовыгодных дружественных отношений на принципах полного доверия с сопредельными государствами, прежде всего с Россией и Китаем, являющимися для нас воротами к мировым коммуникациям. Казахстан к этому готов. Вместе с тем, мы, естественно, выступаем за развитие широких связей со всеми другими странами на основе международной справедливости и партнерства.

Нам очень важны тесные взаимоотношения и с государствами Средней Азии, обусловленные общими границами, сложившимися хозяйственными связями, взаимодополняемостью и взаимозависимостью экономик, исторической и культурно-этнической общностью.

Подписание соглашений между Казахстаном и Турцией, Пакистаном, Индией, Ираном дает основание говорить о развитии сотрудничества с этими и другими государствами Азии.

Будет активизироваться подключение Казахстана к интеграционным процессам в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Южной и Юго-Восточной Азии, Ближнем и Среднем Востоке в целях получения доступа к динамично развивающимся рынкам

капиталов, технологий сырья и промышленных продуктов. Важным стратегическим направлением останется развитие всестороннего сотрудничества с ведущими странами Западной Европы и Северной Америки.

Политику вхождения в мировое сообщество необходимо строить с учетом должной оценки возможностей партнерства трех главных центров рыночной системы — США, Японии и Западной Европы, памятуя о том, что именно они выступили побудительной силой интенсификации мирохозяйственных связей. Взаимодействие с ними открыло Казахстану путь в международные финансовые и другие институты, роль которых в мире значительно возросла. Многостороннее сотрудничество и эффективное участие в международных организациях — ООН, МВФ, Всемирном банке, ГАТТ, МБРР и других — рассматривается нами как логическое продолжение курса на открытость нашего общества, обеспечение экономической и национальной безопасности.

Для развития торгово-экономических отношений с другими странами, большей диверсификации этих отношений Казахстану необходимо закрепить для себя в соответствии с современным международным правом беспрепятственный доступ к морю. Без закрепления и конкретизации этого права с соседями в двусторонних договорах и соглашениях Казахстан будет находиться в зависимом положении, что может подорвать не только его экономическую, но и политическую самостоятельность. Со своей стороны мы даем гарантии, что наше воздушное пространство, равно как и территория (железнодорожные и автомобильные магистрали) могут быть использованы для транзитного следования людей и товаров по всем направлениям. Вместе с тем мы прорабатываем возможность выхода на Средиземное и Черное моря через Каспий, через юг. Важное значение имеет достигнутая договоренность между Китаем, Ираном и Турцией о создании транзитной железнодорожной магистрали от Тихого океана до Средиземного моря.

Наряду с этим необходимо принять и реализовать в рамках двусторонних договоров и соглашений с участниками СНГ принцип открытости границ, свободы передвижения граждан и передачи информации. В договорах должны быть закреплены гарантии безопасности (военной, экономической, экологической), обязательства сторон не прибегать к силе или угрозе применения силы в отношении друг друга в какой бы то ни было форме, в том числе путем использования территории, территориальных вод и воздушного пространства третьих стран, сопредельных с другой стороной.

При построении национальной безопасности мы исходим из всего геостратегического положения на стыке двух держав — России и Китая. Она может быть обеспечена на основе сочетания собственных оборонительных средств с участием в системе коллективной безопасности. Система безопасности Казахстана должна выступать составной частью региональной и планетарной системы безопасности.

Вследствие географических, политических, этнических и других исторических факторов отношения с Россией являются для нас важным вопросом. Во взаимоотношениях с Россией мы будем при необходимости стремиться к заключению с ней соглашений и долговременного договора о взаимной безопасности, предполагая и ее ответную заинтересованность в этом.

После роспуска Организации Варшавского договора по-новому выглядит в современном мире роль НАТО. У него есть приемлемая для нашего сближения

задача — помогать демократическому развитию стран Восточной и Центральной Европы и СНГ, в меру своих возможностей предотвращать региональные конфликты. НАТО, как и ЕС, заинтересован в расширении своего влияния среди республик бывшего Союза, развитии диалога, партнерства и сотрудничества, а также двусторонних контактов и обмена в области обороны в рамках специально для этого созданного органа — Совета североатлантического сотрудничества. Страны-члены НАТО обязались предоставить в этих целях накопленный ими значительный экспертный потенциал и опыт в решении вопросов оборонного характера.

Диверсификация военных связей в строго выверенных пределах, активное включение в систему европейской безопасности — в интересах республики. Среди 10 принципов хельсинкского Заключительного акта — нерушимость границ, территориальная целостность государства и неприменение силы или угрозы силой. Одно это оправдывает намерение расширить связи Казахстана с НАТО и включение в работу Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, участником которого мы стали в качестве одного из правопреемников бывшего Союза.

Казахстан присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия. С учетом интересов своей безопасности наше конечное желание — получить гарантии территориальной целостности и неприкосновенности без ядерного потенциала.

Печальная черта нашего времени — многоликая экологическая опасность. Для Казахстана она связана прежде всего с усыхающим Аральским морем. Это проблема не только региональная, но и планетарная — Арал играет большую роль в сохранении биосферы Земли. Решение проблемы Арала требует организации крупномасштабного и эффективного международного сотрудничества по его спасению. Это императив выживания и нравственный долг всего человечества.

Наша экологическая дипломатия будет направлена на заключение государственных многосторонних и двусторонних соглашений, регулирующих управление экосистемами региона. В качестве примера могут послужить дунайская и рейнская комиссии, канадско-американская комиссия по Великим озерам, которыми выработан реальный механизм урегулирования международных разногласий и конфликтов в отношении использования водных бассейнов для промышленных и сельскохозяйственных целей.

Система национальной безопасности и военная доктрина

В связи с происшедшими в последнее время изменениями в геополитической обстановке и объявлением независимости Казахстан создал собственные вооруженные силы, которые во всем цивилизованном мире являются обязательным элементом структуры самостоятельного государства.

Система национальной безопасности республики должна строиться на следующих принципах:

- гарантированное обеспечение безопасности республики, ее государственной и территориальной целостности, прежде всего с помощью политических мер и углубления экономического взаимодействия;

- подконтрольность ведомств, отвечающих за национальную безопасность высшим органам власти и обществу в целом при гласности и предельно возможной открытости;

- адекватность организации вооруженных сил и уровня оснащенности техникой и вооружениями реальной военной опасности на основе принципа оборонной достаточности;

- соответствие построения системы национальной безопасности принципам правового государства и нормам международного права с учетом национально-исторических традиций и мирового опыта.

Центральная часть системы национальной безопасности республики — военная доктрина с ее механизмом предотвращения и противодействия военной угрозе.

Прежде всего мы декларируем миролюбивую направленность своей политики и заявляем, что не имеем территориальных притязаний ни к одному государству мира. Осознавая свою ответственность и понимая, что любой военный конфликт может привести к катастрофическим последствиям:

- признаем сохранение мира в качестве приоритетной цели государственной политики Казахстана;

- отвергаем войну или угрозу военной силой как средствами достижения политических, экономических и других целей;

- стремимся к обретению статуса безъядерного государства и присоединения к договору о нераспространении ядерного оружия;

- поддерживаем принцип неприменения первыми оружия массового поражения и выступаем за принятие данного обязательства всеми государствами мирового сообщества;

- придерживаемся принципов нерушимости сложившихся границ, невмешательства во внутренние дела других государств.

Сегодня непосредственная угроза мировой ядерной и обычной войны значительно снижена. Вместе с тем в мире сохраняются серьезные противоречия экономического, территориального, религиозного, этнического и другого характера, которые могут привести к вооруженным конфликтам, затрагивающим интересы Казахстана и других государств, с которыми он связан взаимными оборонными или иными обязательствами.

В качестве источников потенциальной военной опасности мы рассматриваем:

- стремление государств или их коалиций доминировать в мировом сообществе или в регионах и попытки решения спорных вопросов военными средствами;

- наличие у ряда государств или их коалиций мощных группировок вооруженных сил и сохраняющуюся систему их базирования, в том числе вблизи границ Республики Казахстан;

- нестабильность внутривнутриполитической обстановки в ряде государств и имеющие место вооруженные конфликты между государствами;

- наращивание определенной частью государств своего военного потенциала.

Казахстан своей главной целью ставит участие в создании системы коллективной безопасности мирового сообщества и принимает обязательства активно содействовать любым миротворческим усилиям. В этих целях республика добивается и будет добиваться:

- урегулирования конфликтных ситуаций исключительно мирным путем, посредством переговоров в рамках международного права;

- свертывания гонки вооружения на Земле и недопущения ее в космосе;

- поэтапного сокращения всеми государствами международного сообщества своих вооруженных сил до уровня, минимально достаточного для обороны;
- сокращения производства и испытаний всех видов оружия массового поражения, и в первую очередь ядерных, с перспективой их полной ликвидации;
- запрещения использования существующих и создания новых технологий для производства оружия массового поражения; недопущения экспорта (передачи) материалов и технологий, способствующих созданию и распространению оружия массового поражения;
- уничтожения химического оружия;
- взаимной открытости в военной деятельности и осуществления мер в области укрепления доверия и безопасности;
- трансформации военно-политических союзов в новые структуры коллективной и всеобъемлющей системы международной безопасности.

Признавая общность военно-политических и экономических интересов Казахстана с Россией и другими странами СНГ, мы будем координировать свои усилия по укреплению международной безопасности со всеми государствами-членами ООН.

Как всякое суверенное государство, Казахстан считает поддержание своей обороноспособности одной из важнейших государственных функций и делом всего ее народа и до создания всеобъемлющей системы международной безопасности будет вести военное строительство совместно с другими государствами, пожелавшими войти с ним в оборонительный союз. Наша главная цель — защита суверенитета и территориальной целостности Казахстана.

Формирование Вооруженных Сил Республики Казахстан велось на основе концепции оборонительной стратегии. В ее составе сухопутные войска, военно-воздушные силы, войска ПВО, военно-морские части, а также соединения и части обеспечения и обслуживания. В военное время ее резервом являются внутренние войска и республиканская гвардия.

Армия Республики Казахстан предназначена для отражения агрессии против Казахстана и его союзников, защиты суверенитета и территориальной целостности республики и государств-участников оборонительного союза. Комплектование ее осуществляется на принципах территориальности, сочетания всеобщей воинской обязанности и добровольного приема на службу по контракту и равенства перед законом всех граждан республики при выполнении воинской обязанности.

Объявляя основы своей военной доктрины, мы гарантируем строгое соблюдение обязательств, принятых в рамках оборонительного союза и Организации Объединенных Наций, а также определяемых другими международными правовыми актами.

Стратегия внешнеэкономических связей

В современных условиях основой успешного развития государства является макроэкономическая стабильность — неинфляционная денежно-кредитная политика, жесткий контроль за дефицитом бюджета и нормальное ценообразование, а также открытость во внешней торговле — стимулирование экспорта, минимум ограничений импорта, единый импортный тариф, оптимальный курс национальной валюты и благоприятные условия для внешних инвестиций.

В рамках усиления внешнеэкономической деятельности республики необходимо:

- создание условий для развития предпринимательства и привлечения сбережений населения, так как национальный капитал во всех развивающихся странах обеспечивает в 8–12 раз больше инвестиций, чем иностранный;
- разработка и внедрение комплекса законов в сфере внешнеэкономических связей, обеспечение их выполнения и гарантий стабильности;
- развитие инфраструктуры: транспорта, связи, финансовых рынков и страхового дела, сети банков, создание современной информационной системы;
- подготовка кадров в области международного права и маркетинга, статистики, налоговых инспекторов, банковских работников, переводчиков, финансистов, аудиторов, бухгалтеров, специалистов по внешней торговле и других профессий, которые нужны для рынка и компетентного управления реформой;
- проведение активной внешнеэкономической политики как по приоритетным для республики отраслям, так и в плане экономических блоков и целенаправленной работы с отдельными странами, чьи экономики являются взаимодополняющими с нашей экономикой.

Надо облегчить доступ иностранных банков к экономической деятельности в Казахстане, ввести более гибкие валютные режимы и режимы на иностранное владение в приоритетных отраслях экономики, больше привлекать иностранный капитал в форме «портфельных инвестиций» под реализацию конкретных национальных проектов.

С учетом нынешнего состояния связей и стратегических интересов республики внешняя экономическая политика будет развиваться по следующим практически разнозначным направлениям:

1. «СНГ». Сохранение и упрочение экономического союза с Россией, Украиной, Беларусью, Узбекистаном и другими государствами Содружества, имея в виду: а) тесные связи между предприятиями; б) необходимость координации действий в области экспорта сырья, чтобы не сбивать цены на мировом рынке; в) обеспечение транзита наших грузов в Европу и на Ближний Восток; г) совместное использование научно-технических центров и проведение конверсии.

2. «АТР». Пекин-Сеул-Токио с выходом на другие страны Юго-Восточной Азии. Это направление представляет большое значение как регион передовых технологий, источник кредитов с возможностью крупномасштабных инвестиций, в перспективе — как рынок сбыта нашей продукции и привлечения рабочей силы для реализации ряда проектов в Казахстане.

3. «Азиатское». Основное внимание Турции как потенциальному рынку сбыта и одному из примеров развития рыночной экономики. Сотрудничество со странами Арабского Востока и передней Азии для привлечения инвестиций в экономику.

4. «Европейское». Приоритетное внимание ФРГ, которая больше всех готова вкладываться в СНГ. Благодаря наличию значительной немецкой диаспоры возможно крупномасштабное сотрудничество с Казахстаном. К тому же экономическая модель ФРГ является для нас более привлекательной. Сотрудничество с ЕЭС для получения технической помощи и кредитов в целях развития инфраструктуры и обучения кадров. В ряде отраслей будет поддерживаться взаимодействие со странами Восточной Европы.

5. «Американское». Главное внимание — США как ведущей экономической державе мира. Очень перспективны связи с Канадой, Мексикой и другими странами Латинской Америки.

Отдельную очень важную область представляет деятельность в международных организациях: МВФ, МБРР, другие экономические организации ООН, ГАТТ, ИКАО, союзы стран-экспортеров отдельных видов сырья.

В качестве первых шагов для реализации стратегических целей в сфере внешнеэкономических связей требуется:

- разработать программу структурных преобразований экономики республики с целью создания завершенного комплекса и преодоления сырьевой направленности, подчинив этой задаче всю деятельность в сфере внешнеэкономических связей. Необходимо создавать законченные технологические комплексы с выдачей готовой продукции и реализовать давнюю задачу переключения с экстенсивного развития добывающих отраслей на использование новых технологий, прежде всего переработку отвалов и отходов и всемерное развитие интенсивного сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности как для насыщения внутреннего рынка, так и для увеличения экспортного потенциала. В этих отраслях и производствах можно легче и быстрее реализовать наши главные сейчас преимущества — относительную дешевизну рабочей силы и наличие сырья;

- завершить реформирование банковской системы с укреплением роли Национального государственного банка как регулятора денежного обращения и созданием настоящих коммерческих банков рыночного типа. Учредить государственные экспортно-импортный банк для кредитования экспорта, банк развития для аккумуляции доходов от экспорта сырья и их перераспределения, учреждения по страхованию внешнеторговых сделок и экспортных кредитов; организовать деятельность представителей Казахстана на финансовых рынках за рубежом;

- совершенствовать систему государственного регулирования и организации госорганов в области внешнеэкономических связей, сделать ее простой, контролируемой и понятной для иностранных партнеров с четким распределением функций и ответственности, между самим правительством, его ведомствами, местными властями и предприятиями;

- усилить деятельность агентства по иностранным: инвестициям, наладить работу по проверке кредитоспособности инофирм, выходящих на наш рынок. Эти органы призваны проводить экспертизу всех крупных инвестиционных проектов, координировать использование иностранных кредитов, поскольку все они пока даются только под гарантии правительства; создать систему информирования как иностранных инвесторов о наших возможностях, так и наших предприятий об имеющихся предложениях;

- заключить с основными партнерами соглашения о взаимных гарантиях инвестиций и об избежании двойного налогообложения. Определить ведомства, ответственные за выполнение национального законодательства в этой сфере, и жестко это контролировать;

- наладить собственную систему патентно-лицензионной работы и присоединиться к международным соглашениям для защиты интеллектуальной собственности как казахстанских организаций, так и для гарантий защиты интеллектуальной собственности иностранных физических и юридических лиц;

- принять государственную программу обучения кадров по всем основным направлениям внешнеэкономических связей.

Понятно, что, выражая стремление к интеграции с мировым сообществом, мы готовы признавать сложившиеся инструменты координации международных экономических стратегий. Однако важно, чтобы это происходило не путем экономического и политического нажима, вынуждающего поступать в каждом отдельном случае в угоду сильному и во вред себе, а на основе справедливого баланса взаимных интересов.

Специфика Казахстана состоит в том, что он обладает чертами как развитой страны (всеобщая грамотность населения, широкая сеть научно-исследовательских учреждений, космические исследования), так и развивающейся (сырьевая направленность экономики, экологическая загрязненность многих регионов, потребность в иностранных инвестициях и импорте новых технологий, отставание инфраструктуры). Рядом с этим — гипертерриториальность, внутриконтинентальное расположение, огромные запасы природных ресурсов, пестрый этнический состав населения.

Понимая серьезность наших стратегических намерений, как глава государства я стремился не ставить непосильных задач, не выходить за рамки реалистического предвидения, как бы этого ни хотелось ради Казахстана и его народа. Все сказанное вполне достижимо, если каждый воспримет вышеизложенное как свою собственную программу, как долг перед своими родными и близкими, перед поколениями, которые придут нам на смену.

Выступление в Нью-Йоркском совете по международным отношениям

США, г. Нью-Йорк, 23 мая 1992 года

Уважаемые дамы и господа!

Благодарю за оказанную честь говорить с этой высокой трибуны и возможность поделиться с вами своим видением некоторых мировых и региональных проблем.

Теперь уже очевидно, что геополитический фон XX столетия преопределили, в первую очередь, два события: образование Союза Советских Социалистических Республик в 1922 году, а затем его развал, сопровождавшийся также крушением тоталитарных режимов и в Восточной Европе.

С падением «железного занавеса» и исчезновением непредсказуемого противника в лице коммунистического СССР канули в прошлое беспокойство за собственное настоящее и страх за будущее детей. Однако теперь у многих возникли новые опасения, вызванные непонятным для большинства явлением, как Содружество Независимых Государств.

Прежде чем высказать свое к нему отношение, хочу отметить, что путь к новой форме политического союза был долг и тернист.

Как известно, с конца 1980-х годов в бывшем СССР активно велся поиск качественно новой формы федерации, предполагавшей отказ от тотального диктата центра при одновременном предоставлении союзным республикам широких полномочий, включая их исключительное право на владение, пользование и распоряжение всем национальным богатством, находящимся на их территории. Центр же должен был обладать четко оговоренным объемом полномочий, которые республики по своему усмотрению ему делегировали. Все эти подходы и положения должны были найти отражение в новом Союзном договоре. Однако его подписание раз за разом срывалось, превращаясь в очередной мираж.

Новоогаревский же процесс, начатый по инициативе России, Украины, Казахстана и Беларуси, был прерван попыткой августовского государственного переворота 1991 года, после которого мы оказались в ином ценностном и временном измерении.

Тем не менее поиски разумной интеграции продолжались. Вероятно, они стали причиной декабрьской встречи в Беловежской пуще, которая, как вы помните, вызвала далеко неоднозначную реакцию. Кое-кто стал эксплуатировать «жареную» идею славянского государственного образования и предлагать, в противовес ему, немедленно создать «Туркестанскую конфедерацию». Страшно подумать, что бы случилось, пойдя мы на поводу у подобных провокаторов, стремившихся разделить наши народы по этническому и конфессиональному признакам. Однако у нас хватило разума и воли категорически отвергнуть мысль о создании альтернативного блока, проявить разумный, взвешенный подход к нынешним реалиям.

В результате 21 декабря в Алма-Ате было образовано Содружество Независимых Государств. Возьму на себя смелость утверждать, что его создание на основе добровольного выбора ранее входивших в СССР 11 республик, в сложившейся

ситуации было единственно разумным решением в целях скорейшего достижения необходимого компромисса во имя общего будущего.

Казахстан всегда рассматривал интеграционный процесс как объективное развитие мировой цивилизации, однако исходил из максимально возможного на данный момент, стремясь предотвратить хаотический распад страны.

К глубокому сожалению, немало событий на политической арене Содружества говорят о том, что реакцию распада образованием СНГ остановить не удалось. Будущее преемника Советского Союза с каждым днем становится все более призрачным. На политической сцене канувшей в небытие Страны Советов усилиями некоторых руководителей молодых независимых государств подогревается конфликт между желаемым и возможным, между требованием времени к углублению интеграции и недалеким изоляционистским курсом, характерным не для трезвых государственных деятелей, а для амбициозных политических временщиков.

Сегодня осознанной социально-экономической интеграции мешают неурегулированные политические вопросы, отсутствие опыта межгосударственного общения на двусторонней и многосторонней основе. Сюда же следует присовокупить упорное нежелание некоторых государственных деятелей понять, что разрыв интеграционных связей существенно затрудняет развитие производительных сил, усложняет процесс выхода из экономического кризиса и замедляет его и без того невысокие темпы. Фарисейство и популизм как средство достижения политических целей пока явно довлеют над трезвым экономическим подходом. Все это может, в конечном счете, привести к искусственной автаркии, автономному существованию республик до сих пор связанных тысячами разнообразных политических, экономических, культурных нитей.

История, к сожалению, не всегда развивается в русле здравого смысла, однако я все еще продолжаю надеяться на консолидацию СНГ, создание в его рамках наднациональных координационных структур по аналогии с соответствующими органами ЕС. Без них Содружество останется пустым звуком, красивой формой, не наполненной реальным содержанием.

Дальнейшая трансформация хрупкого евроазиатского альянса не является, безусловно, «частным делом» одной шестой части суши: ядерный фактор давно сделал мир взаимозависимым, заметно расширив круг общепланетарных проблем. Закономерно, что в центре всеобщего внимания оказалась судьба ядерного оружия бывшего СССР. Я погрешу против истины, если назову волнения Запада безосновательными, ибо они подогреваются нестабильностью общественно-политической ситуации на территории бывшего Советского Союза, неурегулированностью ряда уже бушующих и непредсказуемостью некоторых потенциальных конфликтов.

Кроме этого, есть еще одно обстоятельство, которое особенно подчеркивается некоторыми западными аналитиками, выстраивающими в средствах массовой информации следующую логическую пирамиду. «Казахстан — первое мусульманское государство, обладающее ядерным оружием. В случае практического воплощения объединительной пантюркистской (или того хуже — панисламистской) идеи, рухнувшее противостояние Запада с красным флагом коммунизма будет заменено на еще более непредсказуемое и опасное — с зеленым знаменем ислама».

Что можно сказать по этому поводу? Безусловно, сторонники развития такого сценария в мусульманском мире есть, но применительно к конкретной ситуации возможное ядерное противоборство двух религиозных конфессий — не более, чем

умозрительная концепция. Доказательствами этого являются историческая неподверженность Казахстана идеям исламского фундаментализма, значительная доля христианского населения в республике и твердый курс ее руководства на углубление демократии и утверждение рыночных отношений.

Если подойти к позиции Казахстана по ядерному вопросу без эмоций и непредвзято, то, на мой взгляд, нас трудно в чем-либо упрекнуть.

Во-первых, ядерное оружие появилось на территории республики не по ее собственной воле, а когда она была составной частью Советского Союза. И, как известно, не наши усилия привели к разделению ядерного оружия СССР между четырьмя независимыми государствами.

Во-вторых, одним из первых моих указов, несмотря на сильное противодействие центральных властей, был закрыт крупнейший испытательный полигон в Семипалатинске.

В-третьих, основываясь на том, что путь разоружения безальтернативен для республики, я уже многократно заявлял о приверженности Казахстана всем международным соглашениям, касающимся сокращения средств массового уничтожения, нашей готовности ратифицировать советско-американский Договор о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ). Замечу, что согласно положениям этого документа, большая часть подлежащих уничтожению ядерных боеголовок сосредоточена на территории Казахстана.

Конечно же, многим очень бы хотелось узнать о начале ускоренного процесса превращения республики в зону, свободную от ядерного оружия. Но сегодня такое решение во многом было бы пустой декларацией: даже на реализацию начатого 50%-го сокращения стратегических вооружений потребуется 7 лет. К тому же специфика ядерного оружия, размещенного в Казахстане, делает его транспортировку практически невозможной.

Существенно и другое. Казахстан, как известно, не располагает «ядерным чемоданчиком» и прикладывает максимум усилий к тому, чтобы стратегические силы бывшего СССР находились под единым командованием. Более того, в целях обеспечения прочных гарантий от всякого рода случайностей мы настаиваем на введении эффективной системы блокировки ядерного запуска президентами Украины, Казахстана и Беларуси.

И, наконец, последнее. Те, кто призывает Казахстан скорее войти в «безъядерный клуб», руководствуются задачей обеспечения безопасности своих народов и соблюдения стратегических интересов своих государств. Но и логика наших действий продиктована тем же. Республика Казахстан находится между двумя крупными ядерными державами, в одной из которых обстановка очень нестабильна, а в другой, в непосредственной близости от нашей границы, проводятся испытания ядерных вооружений. Мы вовсе не хотим внезапно оказаться между молотом и наковальней и, думаю, вы найдете логичным, что ликвидация нами своего ядерного щита требует соответствующих гарантий от России, Китайской Народной Республики и Соединенных Штатов Америки.

Конечно же, несмотря на все это, в западном мире найдутся идеологи силового давления на Казахстан, но я надеюсь, что они не получат поддержки правительственных и деловых кругов, ибо очевидно, что такая политика неизбежно ведет к обратному эффекту. Не надо обладать даром предвидения, чтобы понять,

что жесткий прессинг экономических санкций Запада перечеркнет объективную многополюсную ориентацию республики, искусственно ограничит сферу ее контактов одним Востоком. А такой ход развития событий как раз и создает почву для реализации умозрительных концепций, о которых я говорил выше.

Между тем, я убежден, что во взглядах больших политиков на нашу республику гораздо больше надежды, чем страха перед ядерным оружием. Волей объективных обстоятельств Казахстан оказался в центре мировых событий, и это отнюдь не мания величия. Глядя в XXI век, государственные деятели и эксперты вполне обоснованно предполагают новое пробуждение Азии, в связи с чем опасаются возможного противостояния Север-Юг, христианского мира с мусульманским. Уже сейчас они ищут возможные пути обеспечения геополитической стабильности, уделяют огромное внимание ликвидации локальных конфликтов на религиозной основе.

Исходя из этого, Казахстан воспринимается сегодня многими как символ реального согласия между Европой и Азией, христианами и мусульманами. Я глубоко убежден, что в обеспечении мира между Севером и Югом Казахстан — стратегический союзник Соединенных Штатов Америки.

Перед нами как новым субъектом международных отношений, открываются широкие горизонты многопланового сотрудничества. Хочу подчеркнуть, что, развивая его, мы не станем участвовать ни в каких идеологических или конфессиональных блоках, искусственно закрываясь от всего остального мира, а будем стремиться использовать поистине уникальную роль Казахстана в качестве континентального связующего моста между Востоком и Западом.

Безусловно, как я уже говорил выше, мы уделяем первостепенное значение взаимосвязям с Соединенными Штатами Америки, и не случайно именно посольство США стало первым на территории независимого Казахстана.

Шаг за шагом мы налаживаем многостороннее сотрудничество с Великобританией, Францией, Австрией, Германией, другими европейскими странами.

Вместе с тем, казахи — тюркоязычная нация, и вполне естественно, что с народами Востока нас связывают этническая близость и общность культур, Кроме того, рыночный опыт азиатских стран для нас более приемлем. Наши проблемы зачастую понятнее для них, чем для высокоразвитых стран Запада. Вот почему контактами с нашими ближайшими соседями мы сегодня так дорожим. Экономические соглашения с Китаем, Турцией, Республикой Корея, Сингапуром уже приносят реальные плоды.

Однако, развивая эти контакты, мы не собираемся опровергать известную аксиому о практической невозможности экспортировать любую, даже самую удачную модель социально-экономического развития. Хотим мы того или нет, но нам неизбежно придется создавать собственную концепцию, опираясь на совокупный мировой опыт, учитывая особенности национального характера, обычаи и традиции народов многонациональной республики.

Псевдодемократические институты, существовавшие в советском обществе, оказались замками из песка, в одночасье размываемыми бурным потоком преобразований. Сегодня, идя к принятию первой Конституции независимого Казахстана, мы хотим создать в республике осязаемую демократию, которая вырастает из реальной жизни, на общечеловеческой и, вместе с тем, специфически казахстанской основе. Такую демократию, которая обеспечивает полное равенство и одинаковую

свободу всем людям, живущим в нашей республике, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, языка, социального, имущественного и должностного положения, отношения к религии, политических убеждений и др. Иными словами, мы хотим обеспечить экономическую, духовную и политическую свободу личности для максимальной реализации всех потенциальных возможностей каждого человека.

Мы учитываем то обстоятельство, что без установления системы реальной демократии государство не может быть полноправным членом мирового сообщества. В тесном взаимозависимом мире, готовом перешагнуть порог третьего тысячелетия, все больше людей начинает мыслить в планетарном масштабе, справедливо считая, что если где-либо на земле существуют регионы с подорванной демократией, то это является недугом общечеловеческого организма, который рано или поздно может привести к глобальным потрясениям.

Демократия — не медицинская прививка от тоталитаризма, не лекарство, приняв которое, с детства больной человек сразу выздоровеет. Наивно думать, что демократическое общество и рыночную экономику сознательно жаждут все. Люди хотят сытой стабильности. Но на Западе она проистекает от демократии и рынка, а у нас эти столпы мировой цивилизации ассоциируются с экономическим кризисом и социальной анархией. Как говорил Эрнест Хемингуэй: «Есть вещи, которым нельзя научиться быстро, и в таких случаях мы дорого платим за учение, потому что время — единственное наше достояние».

Поэтому мировоззренческие и психологические стереотипы людей, десятилетиями живших в условиях жесткой социальной уравниловки, едва ли не самое главное препятствие на пути проводимых нами широких экономических преобразований, принципиальными целями и ориентирами которых являются рынок, экономическая свобода личности, самостоятельность товаропроизводителей, конкуренция.

Экономическая стабилизация, либерализация цен, разгосударствление и приватизация, широкое привлечение иностранных инвестиций как приоритетные направления проводимого нами курса уже принесли первые осязаемые результаты. Однако сделать предстоит несравнимо больше.

В то же время я убежден, что Казахстан как суверенное государство имеет все шансы для успешной реализации намеченного. Мы обладаем значительными природными ресурсами, квалифицированными кадрами рабочих и специалистов и главное — страстным желанием изменить жизнь к лучшему уже сегодня, сейчас, а не в отдаленном «светлом будущем», которое нам пророчила коммунистическая идеология. Марк Твен в год своего 48-летия писал: «Человек, который делается пессимистом до 48 лет, знает слишком много; тот, кто оптимист после 48 лет, знает слишком мало». Не собираясь опровергать слова великого писателя, замечу, что мне, очевидно, просто повезло немного больше, чем ему. В свои неполные 52 года я с оптимизмом оцениваю перспективы родной республики.

Выступление на VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва «О проекте Конституции Республики Казахстан»

г. Алма-Ата, 1 июня 1992 года

Уважаемые народные депутаты!

История распорядилась так, что мы с вами оказались у истоков рождения нового суверенного государства — независимой Республики Казахстан, делающей первые шаги в качестве равноправного члена Организации Объединенных Наций. И сегодня мы открываем важный этап развития общественно-политического строя нашей страны — этап его конституционного оформления.

Ключевые моменты для этого заложены в Декларации о государственном суверенитете и Конституционном законе «О государственной независимости Республики Казахстан», в ряде базовых правовых актов, среди которых законы о собственности, гражданстве, общественных объединениях, Кабинете Министров. Законодательно признано равенство всех форм собственности, создана правовая основа для продвижения приватизации и разгосударствления, развития различных форм предпринимательства и рыночных отношений. Нарождается реальная многопартийность — неотъемлемый элемент демократического общества. Изменяется характер взаимоотношений личности, общества и государства, основной задачей которого становится защита прав человека.

Сегодня, на рубеже эпох, недопустимо ограничиваться «подкрашиванием» изрядно износившейся правовой базы государственности, поскольку существует реальная опасность потерять перспективы дальнейшего развития. Поэтому жизненная потребность в новой Конституции очевидна.

Необходимо на высшем правовом уровне закрепить суверенность Республики Казахстан. При всей важности деклараций о суверенитете, иных документов, провозглашающих рождение новых государств, конституции были и остаются верховными актами, свидетельствующими о вхождении государств в период устойчивого развития. Не случайно в историческом плане конституции всегда принимались на базе деклараций. Конституции США 1787 года предшествовала декларация о независимости, французской конституции 1791 года — декларация прав человека и гражданина.

Мы учитываем то обстоятельство, что без установления системы реальной демократии государство не может быть полноправным членом мирового сообщества. В тесном взаимозависимом мире, готовом перешагнуть порог третьего тысячелетия, все больше людей начинает мыслить в планетарном масштабе, справедливо считая, что если где-либо на Земле существуют регионы с подорванной демократией, то это является недугом общечеловеческого организма, который рано или поздно может привести к глобальным потрясениям.

Важно окончательно провозгласить отрешение от прежних стереотипов, классовых догм и псевдоидеалов, взяв из прошлого только общечеловеческие ценности.

В нашей действующей Конституции декларируются «государственное единство советского народа», «социалистическое общенародное государство» и многие другие «завоевания социализма», не выдержавшие испытания временем, обернувшиеся горем и страданием миллионов людей. Долгие годы все это было пустой бутафорией, внешне притягательным обрамлением тоталитарного режима, которое должно быть снято с конституционного пьедестала.

Принятие новой Конституции требуется для определения долгосрочных целей и приоритетов общественного развития, их сверки с жизненно важными интересами народа. Развитие национальной государственности, гарантированность прав и свобод человека, строительство гражданского общества и правового государства, обеспечение гражданского мира и межнационального согласия, достойной жизни для себя и для своих потомков — вот в сжатом виде наши стратегические задачи.

Конституция необходима для стабилизации правовой основы и закрепления конституционно-правовых средств достижения поставленных целей: обеспечения государственного и народного суверенитета, политического многообразия в осуществлении государственной власти, свободы человека и гражданина, торжества принципа разделения властей как основы построения и деятельности государства.

И, наконец, Конституция нужна, чтобы на новой политической основе объединить помыслы и усилия многонационального народа республики. Получив ответы на жизненно важные вопросы, люди обретут веру в завтрашний день, которой сегодня многим из нас так не хватает.

Главным вопросом любой конституции выступают отношения по поводу осуществления государственной власти. На их фундаменте учреждается статус гражданина, осуществляется функционирование различных институтов гражданского общества и, конечно же, государства. Если с этих позиций взглянуть на нынешнюю ситуацию, то очевидно, что наши практические действия связаны с перераспределением объема власти между государством и иными субъектами политической системы, между республикой и входящими в нее административно-территориальными единицами, между законодательной, исполнительной и судебной властями. Без однозначного конституционного закрепления этих важнейших отношений невозможно формировать гражданское общество, надеяться на эффективную деятельность государственного механизма.

Есть и еще одна серьезная причина, требующая принятия Конституции. Я имею в виду складывающуюся разбалансировку всей правовой базы. Принимая отдельные законы и понимая их предназначение в конкретных условиях, мы в некоторой степени оставляли «в уме», «на потом», отдельные принципиальные аспекты тех или иных проблем. Собрать их во взаимосвязанную систему не удалось даже посредством Конституционного закона «О государственной независимости Республики Казахстан». Сложилась ситуация, при которой в настоящее время параллельно действуют как бы два Основных закона, что, как вы понимаете, совершенно недопустимо.

По всему, чувствуется разногласие в общественном мнении вокруг будущего Конституции. Принятие Основного закона послужило бы мощным консолидирующим фактором для нашего многонационального государства. Весьма показательно в этом плане обращение к Президенту и народным депутатам совета общественных объединений Уральской области «За гражданское согласие». Руководители семи

общественных объединений различной ориентации поставили свои подписи под призывом обеспечить демократическое обсуждение проекта, всесторонний учет мнений населения. Аналогичные просьбы и требования поступают от других общественных организаций, отдельных граждан.

Я убежден, что принятие новой Конституции независимой Республики Казахстан необходимо и своевременно.

Как вы знаете, в декабре 1990 года по постановлению Верховного Совета начала свою работу конституционная комиссия. К подготовке проекта Конституции были привлечены народные депутаты, республиканские органы управления, известные ученые-правоведы, представители общественных объединений. Рабочую и экспертную группы возглавили, соответственно, заместитель Председателя Верховного Совета З.Л.Федотова и народный депутат республики академик С.З.Зиманов.

Конституционная комиссия, рабочая и экспертные группы действовали в контакте друг с другом, в дискуссиях и спорах искали оптимальные решения. При этом в качестве главного аргумента всегда оставался опыт высокоразвитых стран. За прошедшее время были подготовлены и рассмотрены несколько вариантов проекта Конституции.

Представленный на ваше рассмотрение документ подвергся достаточной апробации и научной экспертизе. Он обсуждался за «круглыми столами» и на конференциях, участниками которых были ведущие ученые и практики из большинства республик бывшего Союза. В январе 1992 года состоялась казахстанско-американская встреча по проблемам Конституции Республики Казахстан. Кроме того, с проектом ознакомлена неправительственная организация «Международная амнистия», специализирующаяся на проблемах прав и свобод человека.

За образец правового положения гражданина были взяты стандарты, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах.

Если говорить о разделении властей и форме правления, то значительную помощь нам оказало изучение опыта США, Франции, Финляндии, Португалии. Применительно к органам конституционного надзора основной акцент был сделан на анализ статуса конституционных судов ФРГ и Италии.

Ориентируясь на высокоразвитые европейские страны, мы, несомненно, учтываем практику и наших азиатских соседей — Японии, Южной Кореи, Индии, Пакистана, Турции, других стран. Я уже не говорю о независимых государствах Содружества, с которыми у нас налажен постоянный обмен мнениями.

Разумеется, речь не идет о слепом копировании, ибо для нас не идеален ни «американский», ни «японский», ни «турецкий», ни какой-либо другой вариант. Как вы понимаете, я говорю это для тех, кто проверяет соответствие избранных нами решений классическим моделям и может быть несколько разочарован отсутствием зеркальных текстовых отражений. Главное, к чему мы подходили с повышенным вниманием, — это методика конституционного разрешения конкретных вопросов в исторических условиях, приближенных к нашей действительности. Именно поэтому мы, в первую очередь, исходили из достигнутого уровня социально-экономического развития, политической культуры, национальной и религиозной специфики населения республики.

Фундамент независимого демократического государства Республики Казахстан нам приходится закладывать в сложных внутри- и внешнеполитических условиях, которые, конечно же, оказали свое влияние на процесс разработки Конституции, а в отдельных случаях даже определили содержание тех или иных норм.

Прежде чем говорить о содержании проекта, подчеркну, что его авторы исходили из качественно иной, чем прежде, роли Конституции в жизни человека, общества и государства.

В основу теоретической модели проекта Конституции заложены признание идеи народовластия, приоритета общечеловеческих ценностей и общепризнанных норм международного права, примат прав гражданина и стремление построить гражданское общество, в интересах которого должны действовать институты государства, подконтрольные народу.

Кардинально изменены сферы ведения Конституции. Многие отношения, которые не имели основополагающего значения, но ранее традиционно регламентировались ею, переданы на более низкий законодательный уровень. С другой стороны, отдельные аспекты статуса гражданина, экономической системы, институтов государства, гарантий надлежащего осуществления правосудия стали конституционными впервые.

Если действующая Конституция представляет собой «политико-правовой акт», изрядно переполненный общеполитическими декларациями, идеологическими гарантиями и обещаниями, то настоящий проект полностью избавлен от всяких «измов», изложен строгим юридическим языком, позволяющим совершенно конкретно толковать то или иное положение и обеспечивать его защиту, главным образом, правовыми средствами.

Нормы Конституции имеют прямое действие, и это отнюдь не сухая правовая характеристика. Такая запись вдохнет в Конституцию жизненную силу, позволит уйти от порочной практики ее использования в качестве одного из блистательных экспонатов, не имеющих ничего общего с действительностью, даст возможность гражданам защищать свои права при помощи Конституции и, несомненно, поднимет ее авторитет.

Новым, с точки зрения конституционного строительства, является наличие в тексте специального раздела «Гарантии соблюдения Конституции». Стабильность Конституции обеспечивается и особым порядком ее изменения, усложненной процедурой пересмотра отдельных конституционных положений. На это мы идем сознательно, создавая дополнительные преграды перед возможными конституционными псевдореформами. Народ должен однозначно и окончательно избрать стратегическую линию, будучи уверенным в том, что пришедшие завтра к рулю государства новые политики ее не изменят.

Кстати, весьма показательным в этом плане отношение американцев к своей конституции. Иногда ошибочно кажется, что у этой нации нет ничего святого: конгресс, президент, любое должностное лицо, какой угодно закон нередко подвергаются суровой критике. Но конституция для них священна, она бережно охраняется всеми гражданами США. Охраняется не как икона, а как залог и эффективно работающий инструмент демократически организованного строя.

Несмотря на сложности нашего времени, мы готовим Конституцию на длительный срок. Поэтому отдельные положения проекта, касающиеся, в первую очередь,

некоторых государственных институтов, в своей реализации предполагают гибкость и возможность маневра. Решения в подобных ситуациях будет принимать Верховный Совет в форме конституционных или обычных законов. Такая практика используется во многих странах в целях обеспечения «сохранности» текста Конституции.

Базовые конституционные принципы изложены в разделе «Основы конституционного строя».

Здесь впервые дается характеристика Республики Казахстан в качестве независимого, демократического и унитарного государства. Суверенитет Казахстана не ограничен, его территория является целостной, неделимой и неприкосновенной. Тем самым окончательно пресекаются любые территориальные претензии к республике.

Отправным пунктом проекта выступает неизвестная ранее в практике нашего конституционного строительства идея национальной государственности в ее единстве с идеей построения гражданского общества. В предложенной мною стратегии становления и развития Казахстана я исхожу из того, что нация не может существовать без государственности, она просто исчезнет. В свою очередь, исчезновение нации делает бессмысленным существование ее государства.

Государственность органически связана с языком и той территорией, на которой зародилась и утвердилась нация. Для казахов — это Республика Казахстан, где были и будут обеспечены равенство и свобода всех членов общества, принадлежащих к разным нациям и народностям. Основные черты национальной государственности закреплены в преамбуле Конституции, основах конституционного строя и других нормах.

В контексте конституционных положений надо отметить, что мы закрепляем нормы, обеспечивающие развитие каждой нации и народности, взаимное обогащение их культур. Любому гражданину республики, какой бы национальности он ни был, естественно считать казахское национальное государство своим и рассчитывать на его полную поддержку.

Хочу повторить то, что говорил уже не единожды. Мы будем принимать меры к сохранению и развитию казахского этноса без ущемления прав других наций и народностей и не за их счет. Этот курс поддерживает подавляющее большинство людей, проживающих в Казахстане, которые понимают, что только вместе, только единой семьей мы можем удовлетворить свои нужды и чаяния. Простым людям делить нечего. К национальной розни может призывать только лютый враг казахского, русского и всех других народов республики.

Проект Конституции признает высшей ценностью человека, его жизнь и свободу. Республика осуществляет свою деятельность в интересах гражданина и общества. Многонациональный народ Казахстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти, осуществляемой на основе политического многообразия и в различных организационных формах. При этом правом выступать от имени народа обладает не какое-либо общественное объединение, не какой-либо район или город, не какая-нибудь группа людей, а только Верховный Совет и Президент. Такое положение очень важно, поскольку оно, надо думать, поубавит пыла у новоявленных политиканов, которые, преследуя свои личные или узкогрупповые цели, берутся разглагольствовать от имени всего народа.

Более чем 70-летний опыт идеологической монополии КПСС заставил нас однозначно провозгласить, что «идеология политических партий и иных общественных

объединений, в том числе религиозных, не может устанавливаться в качестве государственной». Отныне мы никому не позволим узурпировать право на истину.

Раздел «Основы конституционного строя» состоит из трех блоков: «Гражданин», «Общество», «Государство». В отличие от прежних конституций в проекте, как видим, в первую очередь, определяется правовой статус гражданина, затем — вытекающие из него основы общественного устройства, и лишь потом речь идет о государстве и его институтах.

Действовавшие ранее советские конституции считались самыми демократичными, поскольку провозглашали широкий спектр социально-экономических, политических и личных прав и свобод. Однако жизнь доказала простую истину: никакие декларации не заменят настоящей свободы, невозможной, в свою очередь, без отделения личного от государственного. Это учтено в проекте.

Изменение места и роли гражданина и государства в обществе и политической системе, ориентация на формирование рыночных отношений и освоение ценностей мировой цивилизации потребовали пересмотра отношений между личностью и государственной властью.

В проекте Конституции представлена новая, отвечающая мировым нормам концепция прав и свобод человека и гражданина. Среди новых прав и гарантий предполагается закрепить право на жизнь, частную собственность, на получение и распространение информации, свободное передвижение и выбор места жительства, на доступ к государственной службе и другие. В числе обязанностей значатся выполнение законов, уважение чести и достоинства других граждан, уплата установленных налогов и сборов, защита Республики Казахстан. Заново сформулированы гарантии прав человека и гражданина, главное внимание при этом уделено упрочению правовых гарантий.

В условиях свободы и равноправия людей решающими в развитии Казахстана станут отношения собственности, обеспечивающие личную инициативу в любой избранной сфере государственного и частного секторов экономики, занятие любым законным видом предпринимательства.

Взяв под свою защиту собственность, гарантируя запрет ее произвольного отчуждения, государство одновременно вводит и определенные ограничения.

Во-первых, очерчивает перечень объектов, находящихся в исключительной собственности Республики Казахстан: земля, ее недра, растительный и животный мир, другие природные ресурсы.

Во-вторых, подчеркивает общественную значимость собственности, ее созидательный характер: «Использование имущества не должно наносить ущерба экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства».

Зарождение частной собственности, приватизация и разгосударствление сдерживаются всевластием на рынке производителей-монополистов. В этой связи Конституция провозглашает запрет на монополистическую и всякую иную деятельность, направленную на ограничение или устранение законной конкуренции, ущемление прав и законных интересов потребителей.

Для иностранных инвесторов — и об этом мне приходилось неоднократно слышать за рубежом — принципиальное значение имеет норма, гарантирующая им стабильные условия бизнеса, защиту их интересов государством.

Гуманистический потенциал, заложенный в проекте, наглядно подтверждает нормы главы «Брак и семья». Здесь закреплены общепризнанные правила, какими являются вступление в брак по обоюдному согласию и равноправие супругов, обязанность родителей содержать, обучать и воспитывать детей, обязанность трудоспособных детей заботиться о своих родителях и оказывать им помощь. Впервые подчеркивается, что государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и обучение детей-сирот и детей, лишенных попечительства родителей, поощряют благотворительную деятельность по отношению к детям.

Реальным фактором новейшей политической жизни становятся общественные объединения. Они способствуют выявлению общественного мнения, выступают своеобразным фильтром, через который происходит отсев кандидатов на различные государственные должности. Политические партии становятся инструментом, обеспечивающим взаимосвязи государственной власти и народа. В силу этого им предоставляются право выдвижения кандидатов в депутаты, формирования парламентских фракций и другие возможности. В проекте сделана попытка однозначно расставить общественные объединения по своим местам: политическим партиям — сфера политики, профессиональным союзам — защита социально-экономических прав граждан, религиозным объединениям — обеспечение свободы вероисповедания, творческим союзам — выражение интересов в сфере искусства и т.д. И это, на мой взгляд, совершенно справедливо. Каждый должен заниматься своим делом.

Определяя статус общественных объединений, проект устанавливает запрет на предоставление им функций государственных органов. У нас есть соответствующие властные структуры, облеченные необходимыми полномочиями. И нет надобности по поводу и без повода насаждать общественных контролеров, выстраивать над государственной надстройкой какую-либо дополнительную. Опять же собственный опыт дает немало примеров, когда подобные, с позволения сказать, формы демократии приводили к появлению аморфных общественно-государственных образований, распылению ответственности должностных лиц, бюрократизации самоуправляющихся общественных объединений и превращению их в придаток государства.

Сегодня необходимо сказать и еще об одном обстоятельстве. Нет ничего общего между политической свободой и ситуацией, когда за нее выдается беспардонное игнорирование общечеловеческих норм общественного поведения.

Ряд общественных объединений взяли на вооружение национальные идеи: возрождение культуры, языков, улучшение экономических условий проживания людей. И это хорошо. Seriously беспокоит другое. Отдельные общественные формирования, национально-культурные центры все чаще делают ставку на национальную замкнутость, проповедование национальной исключительности, решение общих проблем за счет ущемления законных прав и интересов представителей других наций, превращаются в источник распространения слухов. То есть, уходя все дальше и дальше от своих гуманных уставных задач, становятся форпостом межнационального противостояния. В то время как каждому их активному участнику нужно знать и чувствовать грань, которая отделяет созидательную идею от разрушающей, отдавать себе в этом отчет.

На счету общественных объединений «Алаш», «Желтоқсан», землячеств и Союза сибирских казаков — 130 несанкционированных митингов и других мероприятий,

проведенных в течение года, различные антиобщественные действия. И «Алаш», и Союз казаков не зарегистрированы в установленном законом порядке. И те, и другие пользуются печатной продукцией, завозимой в Казахстан из других регионов. Уже только это свидетельствует об антиконституционности их деятельности. Я уже не говорю о том, что движение казачества в ряде мест все отчетливее приобретает черты военизированных формирований, создание которых запрещено законом. И ведь мы еще не забыли, с каким трудом удалось предотвратить столкновение в Уральске.

Между тем, прокуратура, другие правоохранительные органы продолжают ограничиваться мерами «профилактического характера», которые, кроме потери их авторитета среди населения, ничего не дают. На беспардонные ультимативные заявления и, тем более, действия людей, дестабилизирующих общественную ситуацию, незамедлительно должна следовать адекватная реакция правоохранительных органов. Именно этого ждут от них люди. Речь идет о том, чтобы все партии и движения проводили свою работу в рамках закона. Уверен, что спокойствие и согласие в нашем общем доме дороги всем. Вот почему я говорю об этом с парламентской трибуны.

Заканчивая эту тему, хочу еще раз подчеркнуть, что там, где хотят заменить демократию охлократией — властью площади и толпы, профилактикой не обойтись. Достаточно допустить лишь один «горячий» прецедент — и за ним хлынет неуправляемая стихия. Поэтому пора переходить к мерам, предусмотренным законодательством, для решительного пресечения деятельности политических партий и организаций, проповедующих национальную, классовую и религиозную нетерпимость, представляющих угрозу конституционному строю и территориальной целостности нашего суверенного государства. Не могу не заметить, что большинство действующих в республике не зарегистрированных в установленном порядке общественных объединений умышленно уклоняются от регистрации. Видимо, назрела необходимость, установить ответственность перед законом за руководство незарегистрированными общественными формированиями и участие в их деятельности.

Хочу обратить внимание на то, что двойственность Конституции и законов в сочетании с правовым нигилизмом населения создает благодатную почву для правонарушений. Это еще один довод в пользу конструктивного обсуждения и принятия Конституции республики.

В разделе «Основы конституционного строя» записано: «Государственная власть в Республике Казахстан основывается на принципе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную». Хочу предварительно подчеркнуть, что принцип разделения властей благодаря усилиям некоторых наших ученых и не разобравшихся в существе вопроса политиков на практике стал оборачиваться стремлением воздвигнуть между ними некую «китайскую стену». Между прочим, во время моих визитов за рубеж коллеги прежде всего подчеркивали важность такого элемента, как взаимодействие и сотрудничество органов законодательной, исполнительной и судебной властей.

Характеризуя нынешний этап и перспективы нашего государства, надо сказать, что серьезные трудности в построении рыночной экономики, отсутствие цивилизованной многопартийности и опыта проживания в условиях реальной демократии

вызвали настоятельную необходимость формирования президентской республики. Начало этому было положено в 1990 году, и на сегодня уже пройдено несколько этапов.

Учрежден пост Президента, на него возложены функции главы государства, высшей исполнительной и распорядительной власти республики, ему поручено руководство деятельностью правительства — Кабинета Министров. В соответствии с Законом «О Кабинете Министров Республики Казахстан», усилены полномочия Президента по отношению к Кабинету. Сужены коллегиальные начала, поднята роль и персональная ответственность членов правительства.

В феврале 1992 года президентским указом было завершено оформление единой целостной системы исполнительной власти.

С учетом пройденного и планов на будущее конституционная комиссия предлагает на ваше рассмотрение такую систему органов, которая в большей степени приближена к президентской форме правления. При этом, думаю, вряд ли оправданы наивные попытки взвесить объем полномочий высших органов с целью определить, кто кого обделил. Ни Верховный Совет, ни Президент, ни Кабинет Министров ничего не потеряли. А если и приобрели что-то новое, то не за счет друг друга, но в рамках перехода к действующему во всем мире, провозглашенному и отчасти реализованному у нас принципу разделения властей.

Законодательная власть должна осуществляться Верховным Советом, действующим на профессиональной основе. Депутат парламента не может занимать должность вне его и быть членом другого представительного органа. Это будет постоянно работающий, прерывающийся только на каникулы Верховный Совет, состоящий из опытных политиков, специалистов в области законотворчества. Члены конституционной комиссии и рабочей группы здесь проявили единство: нам пора однозначно уходить от разработки и принятия законов на полуофициальных началах. Постоянно действующий парламент позволит, при необходимости, оперативно корректировать устаревающие законы, принимать новые, контролировать их реализацию, постоянно взаимодействовать с органами исполнительной власти. Усилены гарантии осуществления Верховным Советом контрольной функции.

Проектом предусмотрена дальнейшая консолидация высшей исполнительной власти при одновременном уточнении функций Президента как главы государства и главы правительства. Это весьма важное обстоятельство, особенно, если вспомнить примеры небезуспешных попыток народных депутатов бывшего Союза вбить клин между высшими органами власти в недавнем прошлом. Печальный итог этого раззадоривания хорошо известен: для кого-то он кончился в августе, для кого-то события до сих пор тянутся в «Матросской тишине». А последствия самые плачевные. Ушли в небытие все высшие органы СССР, как и сам Союз. Вправе ли мы позволить себе такое «удовольствие» в рамках нашего государства, когда главная наша задача — выйти из грандиозной экономической беды?

Примеры аналогичного порядка — в Италии, где за послевоенный период сменилось более 40 правительств. В Турции и Пакистане эти же процессы приводят к тому, что реальным, периодически свершающимся фактором политики стали военные диктатуры, корректирующие неумные эмоции и страсти гражданских лиц.

Причем не нужно думать, что президентская республика выгодна только для Президента. Огромная роль парламента при парламентарной форме правления

не более, чем видимость, миф. За счет единого партийного большинства в парламенте и в правительстве, которые неминуемо проводят курс победившей на выборах партии, резко повышается роль самой партии, а высшие государственные органы превращаются в проводников ее политики. Вглядитесь в практику Великобритании, Японии, Германии. Избежать подобных осложнений позволяет президентская форма правления. Именно поэтому она и избрана в качестве нашей перспективы.

В проекте Конституции предлагается исключить институты коллективной ответственности Кабинета Министров перед Верховным Советом, увязать срок полномочий Кабинета Министров с избранием Президента. Предусматривается, что он возглавляет Кабинет и уполномочивает Премьер-министра осуществлять непосредственное оперативное руководство деятельностью правительства. Из текста исключены нормы, регламентирующие сферы функционирования, компетенцию и организацию деятельности Кабинета Министров. Они могут быть урегулированы в текущем законодательстве Верховным Советом и Президентом.

Особо отмечу, что исполнительная власть от предложенных мер не станет бесконтрольной. Не ставятся под сомнение полномочия Верховного Совета, связанные с решением принципиальных проблем жизнедеятельности республики. Депутаты получают возможность освобождать членов Кабинета Министров, нарушающих Конституцию и законы Казахстана. Так что баланс властей сохраняется, чему будет в значительной степени способствовать создаваемый в республике Конституционный суд.

Качественно иная роль отводится в проекте территориальной организации государственной власти, местным представительным и исполнительным органам. С принятием новой Конституции главным предназначением административно-территориального устройства станет его управленческая функция. Законодательная деятельность и нормотворчество будут сконцентрированы на уровне республики. Местные Советы как органы самоуправления населения займутся решением своих дел. Подобное уточнение роли центральных и местных органов исключит развитие сепаратизма и местничества при сохранении главных элементов самоуправления.

Наряду с законодательной и исполнительной проект четко определяет место судебной власти, призванной обеспечивать права и свободы гражданина, торжество закона.

Таковы вкратце основные содержательные аспекты проекта Конституции. А теперь позвольте остановиться на процедурных моментах. Они также весьма немаловажны, поскольку на нынешнем сложном и чрезвычайно ответственном этапе становления республики жизнь выдвигает непростые проблемы, решение которых требует адекватных, но нетрадиционных подходов.

Действующая ныне и все предшествующие советские конституции принимались Верховным Советом. Однако мировая практика свидетельствует о наличии самых различных способов. Это может быть, например, сделано специально избранным учредительным собранием, которое, приняв Конституцию и закон о выборах, распускается, или путем референдума, то есть непосредственно самим народом.

Как Президент Республики Казахстан, председатель конституционной комиссии, вношу на рассмотрение Верховного Совета следующие предложения.

На данной сессии целесообразно определиться по основным положениям, одобрить их в первом чтении и принять решение о вынесении Конституции на всенародное обсуждение. Поручить местным Советам народных депутатов, главам администраций рассмотреть проект на сессиях, организовать обсуждение среди населения и в средствах массовой информации. Думаю, вы согласитесь, что с принятием Конституции нельзя тянуть, но и не надо торопиться.

Дальнейшая работа с проектом может быть построена следующим образом. После проведения всенародного обсуждения и с учетом его итогов конституционной комиссии надлежит доработать проект и внести его на рассмотрение сессии Верховного Совета, где и принять Конституцию во втором чтении.

В завершение хотел бы еще раз подчеркнуть, что новая Конституция нам жизненно необходима. Она внесет ясность в жизнь общества, четко определит права и обязанности граждан, позволит уверенно действовать институтам власти, административным и судебным органам. Одним словом, позволит установить в жизни общества и государства порядок, необходимый для защиты прав и свобод каждого из нас, для обеспечения успеха проводимых в республике радикальных реформ во имя лучшей жизни казахстанцев.

Уважаемые народные депутаты!

Я призываю вас при обсуждении тех или иных предложений отбросить узкие интересы и устремления. Перед нами — будущее республики. Давайте будем достойны ее доверия.

Выступление на VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва по случаю принятия новых государственных символов Республики Казахстан

г. Алма-Ата, 6 июня 1992 года

Уважаемые народные депутаты!

Во все времена и у всех народов емким и концентрированным олицетворением государственности и независимости выступали государственные символы — Герб, Флаг и Гимн. Под сенью флагов и гербов, с торжественной песней на устах люди шли на величайшие подвиги. Отважные землепроходцы и мореплаватели, совершая великие открытия, устанавливали на неизведанных прежде землях знаки своей страны. Мужественные патриоты под национальными знаменами боролись за свободу своей Родины. Через немалые испытания прошли многие народы, прежде чем завоевали право на свою государственную символику.

История атрибутов нашей государственности отражает славное и трагическое прошлое казахского народа. Рождение, взлет и угасание больших и малых родов, племен и ханств на территории современного Казахстана сопровождалось поднятием одних и падением других знамен, родовых знаков — танба. Многие из них оказались в забвении, а то и просто были признаны официальной идеологией феодальными пережитками, знать и изучать которые было не только вредно, но и опасно.

Как говорится, слова из песни не выкинешь. Насаждавшийся десятилетиями партийно-классовый подход сказался и на формировании государственных символов нашей республики. По сути, и герб, и флаг Казахской ССР были скопированы с символики бывшего СССР, не имели своей индивидуальности, абсолютно не отражали национальные особенности Казахстана и его народа. Но вместе с тем хочу подчеркнуть, что, отказываясь сегодня от прежних символов, мы не отказываемся от своей истории, от прожитого. С этими уходящими символами связаны судьбы миллионов казахстанцев, создававших нынешний экономический и культурный потенциал республики, защищавших страну в годы Великой Отечественной, войны, деливших горе и радость со многими народами-соседями, крепивших с ними дружбу не в силу былых идеологических установок, а по совести и по душе. И как бы критически мы ни оценивали сегодня минувшие десятилетия, какие бы новые идеалы перед собой ни ставили, мы с уважением будем относиться к прожитому, к представителям старшего поколения, сделавших все от них зависящее ради своей Родины, ради счастья и процветания Казахстана.

Сегодня, когда республика обрела отнюдь не искусственный, а наполненный подлинным смыслом суверенитет, когда мы твердо взяли курс на обновление всех сфер нашей жизни, естественно, встал вопрос о необходимости нового «лица» государства — его флага, герба и гимна. Они должны отражать молодое суверенное государство самоопределяющейся казахской нации, с одной стороны, и свидетельствовать о преемственности и исторических традициях — с другой. В ходе работы

над проектами, поступившими на ставший поистине всенародным конкурс, были отобраны варианты, которые после всестороннего обсуждения были приняты Верховным Советом Казахстана.

В государственных флаге и гербе Республики Казахстан гармонично сочетаются высшие общечеловеческие ценности, осознание места Казахстана в многоликом и разнообразном мире, лучшие традиции и обычаи народа, давшего название республике. Сине-голубая одноцветность нашего флага отражает не только приверженность идее единения, но и напоминает о безоблачном небе, которое всегда и у всех народов было олицетворением мира, спокойствия и благополучия. Этот цвет получил признание и таких авторитетных международных организаций, как Организация Объединенных Наций, Европейский парламент, флаги которых расцвечены соответственно голубым и синим. На языке геральдики синий цвет, его оттенки соответствуют таким человеческим качествам, как честность, верность, надежда. Золотое солнце, купающееся в своих лучах, олицетворяет покой и богатство, а степной орел — щедрость и зоркость, высоту помыслов казахстанцев.

Символом отчего дома, а в более широком понимании и мира как вселенной является изображенный на гербе шанырак — верхняя сводчатая куполообразная часть юрты. Исторические традиции и мотивы нашли свое отражение и в изображении мифических коней. Что же касается золотой звезды, она так же всегда являлась символом высоких помыслов и зовущей за собой мечты.

Мудрым и обоснованным, на наш взгляд является решение сохранить прежнюю музыкальную редакцию гимна, написанного выдающимися композиторами Муканом Тулебаевым, Евгением Брусиловским и Латифом Хамиди. Созданное ими в свое время произведение в полной мере отражает широту души народа, его самые сокровенные думы и чаяния, свидетельством чего служит тот факт, что гимн пережил годы, сохранил свежесть звучания, наполнен торжественностью и величавостью.

Акт принятия Верховным Советом государственных символов Республики Казахстан обозначает для казахского этноса и представителей других национальностей, населяющих республику, не просто замену старых обветшалых атрибутов классового общества. Главная идея новых государственных флага и герба заключается в том, что они знаменуют собой окончательный поворот республики к построению демократического и правового государства, к созданию нового общества, основанного на принципах суверенитета личности, единства его этнически многообразного народа. В недавно опубликованной «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства» я достаточно подробно высказался по этому поводу и надеюсь, мое видение перспектив республики в основном отвечает чаяниям ее народа.

В этой связи хочу напомнить, что исторический поворот к подлинной демократии одними атрибутами исчерпан быть не может. Каждому в отдельности и всему обществу в целом предстоит трудный путь постижения основ демократии, нелегкая школа жизни в новых, непривычных условиях. Лауреат Нобелевской премии поэт Иосиф Бродский писал: «Если свободный человек падает, он никого в этом не винит». В этой простой, но очень емкой фразе — вся философия демократии, философия не только свободы, но и ответственности любого гражданина за свою собственную судьбу, за судьбу общества, в котором он живет.

Мы должны отказаться от психологии иждивенчества и уравниловки, мы должны глубоко осознать, что свобода и демократия — отнюдь не синонимы, как это многим все еще кажется. Действительно, демократия представляет собой комплекс идей и принципов о свободе, но она содержит также комплекс практических норм и твердых законов, по которым обязано жить демократическое общество. Иными словами, демократия — это наделение свободы законным статусом. Думаю, что новая Конституция Республики Казахстан, принятая в первом чтении, отвечает данной цели.

Сейчас, когда мы только приближаемся к правовым нормам, принятым во всем цивилизованном мире, очень важно сохранить равновесие между безудержным, высокоэмоциональным стремлением к свободе и уважением к закону. Только так мы сумеем сохранить стабильность и межнациональное согласие в республике и тем самым создать условия для строительства полноценной, счастливой и богатой жизни всех ее сограждан.

Если различные социальные, национальные и иные группы людей будут смотреть на демократию как на безудержный митинг, где они могут оказывать давление, чтобы удовлетворить собственные потребности, общество может расколоться изнутри. Нам необходимо научиться терпимо относиться к существующим между нами различиям, признавать, что другая сторона имеет законные права на свою точку зрения. Тогда возможен нормальный, взвешенный компромисс.

Думаю, каждый казахстанец, независимо от национальности, профессии, вероисповедания и любых других различий, которыми столь богата наша республика, должен свято помнить, что в демократическом государстве граждане принимают на себя обязательства и исполняют свои обязанности не по принуждению, а ради того, чтобы укрепить свои же собственные права.

Заканчивая свое выступление, хочу от всего сердца поздравить вас с новыми государственными символами нашей независимой республики и еще раз напомнить, что во все времена в борьбе за те или иные идеалы люди собирались под одним стягом. Сегодня над нашей Родиной поднялись новые символы, которые должны послужить консолидирующим началом для всего многонационального народа Казахстана. А для этого необходимо каждому гражданину Казахстана воспитывать в себе и передавать своим детям искреннее уважение, особое отношение к святым для каждого человека символам своего государства. Это является еще одним доказательством того, что мы становимся по-настоящему суверенным государством.

Выступление на I форуме предпринимателей Казахстана

г. Алма-Ата, 20 июня 1992 года

Уважаемые делегаты форума!

Благодарю вас за приглашение принять участие в работе форума. Предпринимательство в нашей республике делает лишь первые и потому трудные шаги. Новизна рыночных отношений ставит перед обществом массу разноплановых проблем, далеко выходящих за рамки экономики. Они касаются уклада всей нашей жизни, а их решение требует подлинной революции в социальной, правовой, психологической, нравственной и других сферах.

Основополагающий вопрос сегодня — вопрос экономической свободы. Ею в равной степени должен быть наделен каждый предприниматель. Это, по большому счету, краеугольный камень подлинной демократии, без становления и развития которой не может быть построено правовое государство, не может продуктивно действовать ни одна из его составляющих, а равно и такая мощная опора, какой является предпринимательский слой общества.

В этой связи хочу подчеркнуть, что только в той мере, в какой мы обеспечим развитие предпринимательства, можно рассчитывать на выход из экономического кризиса и снятие социальной напряженности. Свой взгляд на экономические перспективы я изложил в «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства». В ней сделана попытка трезво оценить существующие реалии и, отказавшись от каких-либо эмоций, идеологических постулатов, посмотреть на положение вещей с точки зрения взвешенного прагматизма. Так что моя позиция вам известна. Она основана на твердом и неизменном убеждении: единственный путь нашего движения вперед — это путь к рыночной экономике со всеми вытекающими отсюда политическими, социальными и прочими последствиями.

Всем, кто желает, мы предоставляем свободу предпринимательской деятельности с тем, чтобы каждый более способный, талантливый и трудолюбивый достигал в обществе соответствующего высокого социального статуса. Мы убедились, что уравниловка, отсутствие экономической свободы губят в человеке активное начало, стремление к самостоятельности, чувство ответственности за свою судьбу. Для общества это оборачивается потерей поступательного движения, порождает социальное иждивенчество.

Что же касается воздействия правительственных органов на экономику, то в упомянутой «Стратегии» я недвусмысленно заявил о необходимости активного регулирования всех процессов со стороны государства. Однако не прежними, дискредитировавшими себя тоталитарными методами, а сообразуясь с рыночными импульсами, посредством взвешенной политики в области налогов и таможенных пошлин, валютного курса и банковского процента, экспортно-импортных квот и лицензий, контроля за объемом и сальдо бюджета, влиянием на динамику сбережений.

Я уже говорил и еще раз повторю: процесс перехода от жестко фиксированной, архитоталитарной экономики к рыночной свободе нигде и никогда не был гладким и безболезненным. Было бы наивным полагать, что в Казахстане мы легко минуем

все подводные рифы и игрушки войдем в надежную, цивилизованную гавань мировой рыночной экономики. Так не бывает. Поэтому, внимательно наблюдая за сегодняшними явлениями в негосударственном экономическом секторе, мы пытаемся глубоко их анализировать, своевременно устранять причины, сдерживающие развитие предпринимательской деятельности.

Конечно, у кого что болит, тот о том и говорит. Наверняка, со своей точки зрения, вы считаете, что действия правительства в этом плане могли бы быть более активными и решительными. Я сам двумя руками голосую за ускоренное проведение реформ. Но надо быть реалистами и наряду с экономикой учитывать весь комплекс политических, социальных, межнациональных, межгосударственных и любых других проблем, которыми живет наша молодая суверенная республика. Мне, как Президенту, нельзя не думать о последствиях каждого шага или отдавать предпочтение лишь некоторым вопросам, совершенно не интересуясь, какой резонанс вызывают мои действия в других сферах общественной жизни. Тут нельзя не помнить постоянно о том, что лишь строгое сочетание интересов различных социальных групп, равновесие между ними обеспечивают общественную стабильность, саму возможность осуществления тех или иных реформ.

Давайте трезво посмотрим на положение вещей и вместе оценим, чего нам удалось достичь за сравнительно короткий отрезок времени.

Сегодня во внесударственном секторе экономики функционируют 36 акционерных обществ, 76 межотраслевых и внешнеэкономических ассоциаций, около 30 концернов и консорциумов. В республике 120 коммерческих банков, 60 бирж, 40 страховых и 20 лизинговых компаний, 2 крупных аудиторских центра. Действуют 230 средних промышленных предприятий, почти 11 тысяч кооперативов, свыше 5,5 тысяч малых предприятий, в которых трудятся более полумиллиона человек или 15% занятых в народном хозяйстве.

Но и это еще не все. На базе многих государственных предприятий организованы как коллективные, так и частные негосударственные формы хозяйствования. Особенно заметное развитие они получили в торговле и бытовом обслуживании.

Набирает обороты предпринимательство в аграрном секторе. Сейчас в республике более 6 тысяч крестьянских хозяйств, в распоряжении которых 2 млн. гектаров земли, 4,6 тысячи тракторов, 2,2 тысячи грузовых автомобилей, 825 зерноуборочных комбайнов, свыше 4 тысяч единиц посевной и почвообрабатывающей техники. Добавьте к этому тысячу сельхозкооперативов, 1,2 тысячи малых сельскохозяйственных предприятий. Только в первом квартале текущего года крестьяне реализовали на рынке 23,7 тысячи центнеров мяса, почти 50 тысяч центнеров молока, 148 тысяч штук яиц, 215 центнеров шерсти.

Что можно сказать по этому поводу? Думаю, тенденция к увеличению предпринимательской прослойки как в городе, так и на селе наметилась очевидная. Созданная правовая база, ряд целенаправленных указов дали толчок процессам приватизации, формированию у людей новой психологии — психологии собственника. Характерно, что результативность хозяйственной деятельности на негосударственных предприятиях значительно выше, чем в государственном секторе.

Вместе с тем анализ показывает, что существует целый ряд проблем, которые сдерживают предпринимательскую деятельность. Я бы особо выделил четыре позиции, отрицательно влияющие на развитие малого и среднего бизнеса.

Во-первых, это отсутствие стартового капитала и трудности с получением кредитов.

Во-вторых, сложности, связанные с получением земли, арендой и выкупом недвижимости.

В-третьих, жесткий налоговый прессинг, заставляющий предприятия вносить более 50 видов различного рода платежей, налогов и взносов.

Наконец, четвертое — отсутствие эффективного механизма организационно-правовой защиты малого и среднего бизнеса, объективно находящегося в наиболее рискованной сфере рыночных отношений.

Вследствие этих и некоторых других причин многие предприниматели вынуждены либо «уходить» в теневую экономику, либо объявлять себя банкротами. Только в прошлом году в Казахстане самоликвидировалось каждое третье созданное малое предприятие.

Мы понимаем, что мелкие и средние предприятия пока не располагают амортизационными фондами. Отсутствуют и резервные фонды, а прибыли далеки от оптимальных. Нет у нас и таких институтов, как профессиональные общества взаимных поручительств, основная цель которых состоит в предоставлении гарантии для получения кредита. Так что помощь государства в предоставлении кредитов и ссуд — пожалуй, единственный источник подпитки предпринимательской деятельности.

Есть, конечно, коммерческие банки, но в условиях экономической нестабильности они резко сокращают сроки кредитования и увеличивают проценты по выданным ссудам. Больше всего страдают от этого малые и средние предприятия, фермерские хозяйства.

С другой стороны, нельзя закрывать глаза на то, что государственные кредиты зачастую используются и эффективно, направляются на коммерческие цели, усиливая тем самым инфляционные процессы. Получается заколдованный круг.

Каков же выход из создавшегося положения? Думаю, стратегия правительства в вопросах финансово-кредитного регулирования будет заключаться в следующем. Наше воздействие на развитие предпринимательства, формирование его рациональной структуры станет приобретать макроэкономический характер, а принимаемые решения тесно увязываться с регулированием налоговой политики, валютного курса и банковского процента. Правительству предстоит в самые сжатые сроки создать систему средне- и долгосрочного кредитования малого бизнеса. Для Казахстана это имеет большое, а может быть даже решающее значение.

Сложившаяся в настоящее время структура экономики характеризуется очень высокой (до 80%) долей государственного сектора. Это явный перекося, поскольку в странах с развитыми рыночными системами доля государственной собственности не превышает, как правило, 30–40%. Следовательно, в республике имеется реальная перспектива значительного преобразования государственной собственности в коллективную и частную. От набирающего силу предпринимательства мы ждем ускоренного создания новых структур в негосударственном секторе экономики.

В этом смысле помощь со стороны государства будет обеспечена. Уже сейчас, как вы знаете, темпы приватизации в Казахстане заметно выше, чем в других странах СНГ. Но чем быстрее происходит процесс формирования рыночных отношений, тем резче выявляются социальные и экономические грани проводимой нами политики. В этой связи очень важно позаботиться о «мягком» режиме приватизации для

трудовых коллективов на правовой основе. «Фискальная» приватизация в условиях экономической нестабильности особенно опасна. Стремление к максимальному завышению цен продаваемых объектов не только замедлит темпы выкупа, но и неизбежно приведет в дальнейшем к удорожанию продукции. А это грозит еще одним витком социальной напряженности.

Другая опасность заложена в самой специфике происходящей у нас приватизации, когда объектом преобразований является преимущественно государственно-монополизированная собственность. Я имею в виду реальную угрозу сращивания коммерческих структур с аппаратом управления, что может привести к созданию коррумпированных сверхмонополий. Поэтому очень важно незамедлительно заняться формированием единой системы законодательных актов и органов контроля, предусматривающей ограничение участия в предпринимательской деятельности государственных управленческих структур и должностных лиц, меры финансовой, административной и уголовной ответственности за нарушение законов.

Еще один аспект крупномасштабной приватизации — ее упреждающая ориентация на интеграцию экономики республики в западноевропейское, азиатское и ближневосточное экономическое пространство. Вы знаете, какая внешнеполитическая и дипломатическая работа проведена нами в течение последнего года. Весь ее смысл заключается в том, чтобы обеспечить максимально благоприятные условия цивилизованного вхождения суверенной Республики Казахстан в мировое сообщество. Буквально за год нам удалось достичь результатов, на которые в иное время потребовались бы десятилетия. Казахстан стал полноправным членом Организации Объединенных Наций, приобрел немало достойных друзей на Западе и Востоке, заключил выгодные торгово-экономические соглашения с десятками высокоразвитых стран и ведущих мировых фирм.

Перед нами стоит задача синхронизации наших внешнеполитических шагов с внутренней политикой. Для этого, в частности, необходимо определить сферы и допустимые размеры приложения иностранного капитала с применением адекватных приватизационных форм, обеспечивающих возможность бартерной приватизации для иностранных инвесторов. Это особенно актуально в таких привлекательных для западных предпринимателей отраслях, как добыча и переработка нефти, где их участие в создании акционерных обществ вполне возможно преимущественно в форме поставки новых видов техники и технологий.

Важный вопрос, связанный с приватизацией, — законодательная база. Надо признать, что существующий у нас пакет законов для этой сферы весьма упрощен, а в каком-то смысле даже и примитивен. Нам нужны более тонкие нормативные механизмы, учитывающие как собственный, так и мировой опыт. Проще говоря, необходима своеобразная адаптация правовой системы республики к законодательству развитых стран, особенно в вопросах экономической защиты предпринимательства и инвестиций, налоговой политики и ценообразования. Работа в этом направлении уже ведется, но ее надо максимально ускорить, включив новые законы, связанные с контрактами, правом на собственность, с монополистической деятельностью и банкротством.

Думаю, будет полезным привлечение для постоянной работы в Казахстане экспертов Международного валютного фонда, Европейского банка реконструкции и развития, Международного фонда содействия приватизации и иностранным

инвестициям для оказания практической помощи в вопросах экспертной оценки законов и нормативных актов, регулирующих процессы разгосударствления и приватизации.

Совсем недавно в республике создано Агентство по иностранным инвестициям, которое, мы надеемся, позволит организовать целенаправленную работу по отбору крупных экономических проектов, отвечающих первоочередным потребностям Казахстана. Однако привлечением инвестиций в малый бизнес, к которому проявляют особый интерес иностранные предприниматели, пока еще заниматься некому. Эта сфера остается, так сказать, «бесхозной». Свободную нишу могут заполнить только частный бизнес и коммерческие структуры республики, которые в короткие сроки вполне способны найти общие точки приложения сил с иностранными инвесторами, совместно насытить внутренний рынок необходимыми товарами.

Президент особо остановился на взаимодействии органов государственного управления с предпринимательскими структурами. Зарубежный опыт показывает, что с развитием производства меняется и роль союзов предпринимателей. Создаются общенациональные союзы, способные через отраслевые группы объединять сотни и тысячи предпринимательских структур. Объединительный процесс неизбежен и в нашей республике. Причем новый союз может и должен стать важной составляющей государственного регулирования экономики. Насколько я знаю, все без исключения союзы и ассоциации предпринимателей Казахстана выразили желание участвовать в работе форума, которому, на мой взгляд, следует придать статус постоянно действующей общественной организации. Это особенно важно сделать сейчас, когда определенные силы стремятся к конфронтации, размежеванию не только по профессиональному, социальному, экономическому, но и, что особенно недопустимо, по национальному признаку. Причем называющие себя демократическими движения и партии стали выступать против рынка. В этом они смыкаются с правыми. Такое противостояние ничего, кроме вреда, принести не может. Оно уводит республику от магистрального пути мирового цивилизованного развития.

Думаю, что форум предпринимателей имеет большое будущее. Он вполне способен тесно сотрудничать с государственными органами по самым различным направлениям. Например, в работе консультативных советов при министерствах и ведомствах. Это могут быть кредитные советы, советы по транспорту, торговле и т.д. По линии таких советов правительство могло бы получать достоверную информацию о положении дел, гибко реагировать на складывающуюся экономическую ситуацию.

Недавно руководство «Европейского круглого стола промышленников», заседавшего в Брюсселе, приняло специальную декларацию по вопросам инвестиций в страны СНГ. В этой декларации лидеры западноевропейской индустрии сформулировали конкретные предложения по созданию условий для привлечения в СНГ частных финансовых средств. Видимо, в недалеком будущем казахстанские предприниматели смогут ощутить благотворные последствия этой акции.

Я верю, что придет время, когда ваш предпринимательский форум, став крепко на ноги, сумеет выйти на международный уровень экономического сотрудничества. Если мы сделаем возможным процветание предпринимательской деятельности, то это, в свою очередь, станет основой процветания нашего молодого, полного сил и энергии суверенного государства.

Я всемерно поддерживаю и буду поддерживать истинных производителей — основу основ нашей экономики. Вы знаете, что на проходящей сессии Верховного Совета обсуждаются предложения по изменению налоговых ставок для стимулирования производства. Кроме того, при Президенте создан Совет по предпринимательству, который станет выполнять роль экспертного центра в ходе подготовки необходимых решений.

Вместе мы построим нормальное демократическое общество с многоукладной рыночной экономикой, открывающее каждому человеку равные возможности для самостоятельного выбора и экономического самоопределения, для реализации своих социальных, национальных и политических интересов. Это будет общество, где верховенствуют закон, воля народа и здравый смысл, в котором предприимчивые и трудолюбивые станут самыми уважаемыми, состоятельными и счастливыми гражданами. Ради этого есть смысл жить и работать.

Выступление на пленарном заседании Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе

Финляндская Республика, г. Хельсинки, 9 июля 1992 года

Уважаемые дамы и господа!

Позвольте от имени Республики Казахстан выразить глубокое уважение Хельсинкскому форуму, который 17 лет назад, в условиях жесткого идеологического противостояния, смог заложить прочные основы развития общеевропейского процесса. Все эти годы Заключительный акт, подписанный в столице гостеприимной Финляндии, был для народов планеты символом мира, справедливости и сотрудничества.

Драматические события последних лет, положившие конец эпохе «холодного противостояния», подарили человечеству исторический шанс — открыть третье тысячелетие эрой доверия, дружбы и милосердия. Однако использовать его мировому сообществу будет весьма непросто, ибо для этого надо умело управлять посттоталитарными процессами. А они, как и всякая реакция распада, не только опасны, но зачастую непредсказуемы.

Разрушив «железный занавес», мы, казалось бы, преодолели Рубикон вражды и подозрительности. Но, увы, мир и сейчас нельзя назвать безопасным, поскольку на смену глобального противоборства пришли региональные конфликты, способные из небольших очагов превратиться в разрастающуюся злокачественную опухоль.

Геополитическая сцена, серьезно меняющая свои декорации, требует кропотливой режиссуры всего мирового сообщества для вовлечения все большего числа государств в систему общепризнанных ценностей, каковыми являются демократия, взаимное уважение, примат прав человека, законности и правопорядка.

Сегодня мы делаем важный шаг в этом направлении, продвигая сферу хельсинкского процесса с европейского на азиатский континент. И если прежде с этой трибуны вели речь о едином пространстве от Ванкувера до Владивостока, то теперь сама жизнь вносит в такую формулировку необходимые коррективы. Она существенно дополняет систему мировоззренческих координат, соединяя оси «Запад-Восток» и «Север-Юг» в единое целое.

И это не пустая футурологическая концепция, а вполне достижимая цель, которая может воплотиться уже в не столь далеком будущем на основе доброй воли и совместных усилий государств евразийского материка.

Одним из первоочередных шагов в этом направлении могло бы стать Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), направленное на расширение многопланового сотрудничества, стабилизацию политического климата, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов. Как известно, инициативу Казахстана уже поддержали на майской встрече в Ашгабаде Иран, Кыргызстан, Турция, Туркменистан, Пакистан и Узбекистан. С высокой трибуны СБСЕ я подтверждаю готовность нашей республики взять на себя политические усилия по развертыванию этого процесса и превращению в итоге Алма-Аты в азиатские Хельсинки.

Я убежден, что азиатская интеграция — составная часть естественно-исторического процесса. Но, к сожалению, у ряда государственных деятелей и политологов Запада объединительные тенденции Востока априорно трактуются как разрастание исламского фундаментализма. Оказывается, вирус догматизма поражает не только в тоталитарной, но и в демократической среде. А нейтрализовать его может лишь воздействие терапии здравого смысла. В частности, понимание той очевидной истины, что конфессиональное противостояние неминуемо приведет человечество в исторический тупик.

СВМДА, в случае его успешной работы, могло бы стать основой для объединения всех национальных, региональных и международных организаций Азии, вне зависимости от религиозного фактора, в единую структуру по типу СБСЕ.

Последующим шагом в организации цивилизованных, демократических и гуманных форм взаимодействия на Евразийском материке могли бы стать постоянные контакты СБСЕ и организации такого типа в Азии, выходящие на реализацию совместных инициатив и общих координационных структур. Таким образом, в обозримом будущем мы могли бы говорить о создании единого Совещания по безопасности и сотрудничеству в Евразии.

Безусловно, история многовариантна, и предлагаемый вам проект — лишь одна из возможных альтернатив мирового развития. Но я убежден, что такая альтернатива вполне реальна. И ее практическое воплощение способно предотвратить возможное глобальное противостояние по линии «Север-Юг», сделать мир более стабильным и предсказуемым.

В целом превентивная дипломатия становится сегодня как никогда значимой, в связи с чем я хочу поддержать соответствующие инициативы Генерального секретаря ООН Бутроса Гали. Они весьма актуальны и для Центральной Азии, которая потенциально является одним из «горячих» регионов текущего десятилетия. На наш взгляд, заслуживают одобрения и предложения о создании Общеввропейского суда по примирению и арбитражу.

Эффективность превентивной дипломатии зиждется на доброй воле всех членов мирового сообщества, осознании хрупкости и единства человеческой цивилизации, многообразии форм и методов предотвращения конфликтных ситуаций, кропотливом наращивании ресурсов укрепления социально-политической стабильности. Подтверждая свою решимость играть активную роль в этом процессе, Казахстан закрыл Семипалатинский испытательный полигон на своей территории, провозгласил себя безъядерным государством, присоединился к Договору 1968 года по нераспространению ядерного оружия и взял на себя соответствующие обязательства, выступая ныне как сторона Договора по сокращению стратегических наступательных вооружений.

Параметры нашей политики находят свое отражение в стабильности ситуации в Казахстане, основанной на утверждении демократических прав и свобод, строгом соблюдении гражданского равенства вне зависимости от национальной и религиозной принадлежности. Такое положение вещей рассматривается нами как интегральный элемент всеобщей безопасности и стабильности.

Хочу подчеркнуть участникам высокого форума, что демократия, без преувеличения, выстрадана казахским народом, значительная часть которого была физически уничтожена в ходе аномального коммунистического эксперимента. Казахстан,

имеющий уникальные запасы природных ресурсов, способных обеспечить республике богатство и процветание, был превращен имперским центром в сырьевой придаток, испытательный полигон широкого антигуманного профиля.

Сегодня мы выражаем искреннюю благодарность мировому сообществу, чутко откликнувшемуся на наше стремление обрести достойное место в мировой цивилизации. Республика Казахстан с каждым днем получает все большее политическое признание. Крепнет ее авторитет и в сфере делового сотрудничества. В Казахстан направляются самые крупные во всем СНГ инвестиции западных компаний.

Свидетельством этого являются наши недавние крупномасштабные контракты с хорошо известными в мире фирмами «Chevron Corporation», «British Gas» и «Agip КСО», касающиеся разработки богатейших нефтегазовых месторождений.

Мы полностью осознаем, что уникальное геополитическое положение Казахстана влечет за собой особую ответственность в плане поддержания стабильности на огромном протяжении между Азией и Европой. Исходя из этих побуждений, Казахстан выступил в качестве одного из инициаторов подписания Договора о коллективной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств. При этом хочу подчеркнуть, что Договор не направлен против каких-либо военно-политических блоков или отдельных государств и носит исключительно оборонительный характер. При этом мы исходим из того, что любое объединение противостоит конфронтации. Казахстан всегда выступает за консолидацию в СНГ. Теперь как члены СБСЕ мы готовы нести такую роль в этом сообществе.

Превентивная дипломатия должна, вне сомнения, охватывать и сферу экологии. В этой связи мы призываем обратить самое серьезное внимание на бедственное, катастрофическое положение в районах Семипалатинска и Приаралья.

470 ядерных взрывов, в том числе 25 наземных и 87 воздушных, произведенных тоталитарным монстром на территории Казахстана близ города Семипалатинска за 40 лет, привели к поистине трагическим последствиям. 75% из 300 тысяч обследованных жителей получили дозу радиации до 50 бэр только в период 1949–1963 годов. И поныне жестоко страдают новорожденные дети. И неизвестно, сколько грядущих поколений еще ощутит на себе результаты этих варварских испытаний.

Весь цивилизованный мир потрясла Аральская катастрофа. За последние 20 лет смертность населения в этом регионе возросла вдвое, при этом детская составляет уже 60 человек на тысячу родившихся. Уровень Арала упал на 15 метров, объем воды уменьшился на 67%. Проблема обрела воистину планетарный характер, ибо экология не имеет государственности и границ. Поэтому мы просим поддержать инициативу республики о рассмотрении аральской проблемы на сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

В заключение хочу еще раз подчеркнуть, что нынешняя встреча глав государств и правительств в Хельсинки, без преувеличения, знаменует собой качественно новый этап в истории международных отношений.

В лице участников сегодняшнего исторического саммита хочу пожелать всем народам представленных здесь государств благополучия и процветания.

Выступление на I съезде Союза промышленников и предпринимателей Казахстана

г. Алма-Ата, 14 сентября 1992 года

Уважаемые участники и гости съезда!

Я рад приветствовать съезд «капитанов» промышленности и предпринимательства. Думаю, не будет преувеличением, если скажу: именно от вашей сплоченности, действенности и активности зависит сегодня судьба реформ в Казахстане.

За последние год-два осуществлен ряд важнейших мер по повышению действенности экономической реформы, уточнению ее отдельных положений с учетом реально складывающейся экономической ситуации.

Однако анализ положения дел в экономике позволяет сделать вывод, что при сохранении общего стратегического курса на переход к рыночной экономике нужны более существенные корректировки в тактике и методах осуществления реформ. Надо признать, что проблемы и трудности, выявившиеся в ходе первого этапа реформ, отчасти определялись объективной ситуацией, отчасти допущенными просчетами. Вместе с тем, это в значительной мере реальности самого движения по пути реформ.

Налицо глубочайшие изменения в экономической и социальной сфере. Участники хозяйственной жизни поставлены перед необходимостью искать свое место в новых условиях, решать возникающие проблемы.

Правительство в полной мере осознает трудности, с которыми сопряжены происходящие в стране процессы, меру тягот, которые приходится переносить людям. Оно не является отстраненным наблюдателем нарождающихся и обостряющихся проблем, с полным напряжением работает над их разрешением. В первую очередь, это касается таких проблем, как уборка урожая, рост неплатежей предприятий, кризис наличности, помощь социально-уязвимым слоям населения. Не всегда удастся совладать с быстро меняющейся обстановкой, оперативно находить лучшие решения. Но правительство убеждено в принципиальной правильности избранного курса реформ. Оно не может обещать быстрых успехов. Но оно намерено сделать все возможное, чтобы провести страну по трудному, но единственно верному пути.

В этой связи я не согласен с утверждениями отдельных лиц и групп, что правительство не имеет собственной целостной программы. Вы все прекрасно знаете, что Верховным Советом страны были приняты «Программа стабилизации экономики Казахской ССР и перехода к рынку», «Программа согласованных действий Кабинета Министров Казахской ССР и областных Советов народных депутатов по выводу экономики республики из кризиса и ее дальнейшей стабилизации». Определенная работа по их реализации осуществлена.

Но эти программы были приняты, когда существовали СССР и единое экономическое пространство. Теперь ситуация резко изменилась. Отдельные государства продолжают делать ставку на сепаратизм, на дезинтеграцию, стремятся в одиночку решать собственные экономические и социальные проблемы. Итогом таких действий уже явились разрыв многолетних хозяйственных связей и, как

следствие этого, ускоренный спад производства, стремительный рост инфляции во всех бывших союзных республиках.

Реальность такова, что отсутствует координация в действиях субъектов СНГ в области экономической политики. То, что делается сегодня в этом направлении, является простым декларированием приверженности к рыночным преобразованиям или выходу из экономического кризиса, не подкрепленным конкретными шагами по стабилизации экономики в рамках рублевой зоны.

Для экономики СНГ сейчас не лучшие времена. Экономический рационализм приносится в жертву политическим амбициям. Вопросы экономического преобразования государств, входящих в рублевую зону, переход к рыночным формам хозяйствования и даже уровня жизни населения стали разменной монетой в политических играх.

Весь пакет экономических договоренностей СНГ, составленный в декабре 1991 года, был полностью дезавуирован уже в январе 1992 года.

Идет окончательный подрыв нынешнего рубля. Проблема усугубляется и тем, что ликвидировав вместе с СССР Госбанк СССР, создав СНГ, мы не приняли никаких решений по созданию либо центрального банка СНГ, либо межбанковского союза. В результате возник юридический и экономический нонсенс: Россия снабжает своей валютой 14 независимых государств, диктуя при этом свои условия получения наличных денег. В этой ситуации внутренне заложен конфликт, который может привести только к экономической войне. И мы уже являемся ее свидетелями и невольными жертвами.

Я всегда выступал и продолжаю выступать за создание межгосударственного экономического совета в рамках рублевой зоны в интересах всех государств (не исключая включение в него республик, имеющих свои собственные валюты). В основе такого объединения должны быть заложены принципы свободного перемещения товаров, капиталов, рабочей силы и услуг. Важна согласованная политика финансовой, денежно-кредитной, налоговой, ценовой, социальной политики, развития многоукладной экономики.

Необходимо создание именно экономических наднациональных, надгосударственных координирующих институтов на основе взаимной договоренности, выработка общих принципов взаимодействия между государствами, функционирования систем управления, регулирования и контроля, не допускающих принятия односторонних мер со стороны отдельных государств в ущерб интересам других. Поэтому не может быть и речи о восстановлении прежнего союза и его структур, речь не идет даже о конфедерации. Я говорю о реальной политике, которая могла бы помочь нам выйти из экономического кризиса, помогая друг другу. Поступать так, как поступают в цивилизованном мире, конкретно в Западной Европе. Без нормально работающей, крепкой экономики нет настоящего суверенитета.

Как реалист я исхожу из того, что мы живем теперь в суверенных государствах. Речь идет о том, чтобы прогрессивный процесс их становления не сопровождался непродуманной дезинтеграцией, хотя бы на переходный период. Уверен, что это способствовало бы смягчению возникающих противоречий. В противном случае может произойти дальнейшее обострение не только межгосударственных конфликтов, но и внутригосударственных из-за нехватки как производственных, так и потребительских товаров. В конечном счете, мы можем обмануть надежды миллионов людей, продолжающих пока ждать положительных результатов реформ.

С учетом этих обстоятельств по-моему заданию правительством республики завершается работа по подготовке программы углубления экономической реформы, которая рассчитана на ближайшие 3 года. Основная задача состоит в том, чтобы определить в тактическом плане экономическую политику правительства, реализация которой обеспечит нормальное кровообращение в экономическом организме республики и возродит в нашем обществе стимулы к нормальному, добросовестному труду. В целом такая политика вытекает из стратегического курса, изложенного мною в открытой печати, и она лежит в пределах того диапазона действий, которые можно считать допустимыми в настоящее время. Речь идет о том, чтобы наряду с финансовой стабилизацией сдерживать спад производства и потребления, исключить кризисные явления в отраслях потребительского комплекса.

Как мне представляется, программа должна основываться на следующих принципах:

1) переход к новой хозяйственной системе должен носить действительно системный характер, обеспечить гарантии выживания жизнеспособных предприятий при приоритете финансового равновесия. Требуется приостановить экономическими рычагами неуправляемый рост цен, принять конкретные меры в рамках рублевой зоны по обеспечению конвертируемости рубля;

2) восстановление на нынешнем этапе формирования рыночной экономики реальной управляемости народного хозяйства. Надо в короткие сроки выработать и последовательно осуществить структурно-инвестиционную и конверсионную политику, обеспечить максимальную поддержку иностранным инвестициям;

3) направление всей деятельности по осуществлению экономической реформы на максимальное стимулирование работы предприятий, развитие предпринимательства. Необходимо устранить перекосы, допущенные на начальном этапе реформы, когда основными видами предпринимательства стали биржевое дело и посредническая деятельность, а само производство и инвестиции отошли на второй план, оказались в тупике. Либерализацию цен необходимо дополнить ускоренным процессом приватизации;

4) введение комплексных мер по социальной защите населения с тем, чтобы не допустить роста нищеты и деградации широких масс трудящихся;

5) учет рекомендаций международных финансовых и экономических организаций при проведении тактических мер экономической политики.

Я убежден, что такая логика корректировки реформы создаст благоприятную среду для стабилизации финансовой ситуации и одновременного ускорения процесса системных перемен в направлении к социальному рыночному хозяйству. В ближайшее время правительством будет завершена разработка комплексных мер, позволяющих ее реализовать.

Мы намерены, на период выхода из экономического кризиса, иметь сильное правительство, сильную исполнительную власть.

Этого требует сама экономическая и политическая ситуация. Об этом же говорит и опыт других стран, строивших мировую экономику в послевоенный период. В то же время общий курс на свертывание прямого вмешательства государства в свободную игру рыночных сил, развитие предпринимательства сохраняется.

С начала этого года в силу исторически сложившихся условий правительство республики вынуждено было следовать правилам игры, продиктованным Россией. Дело в том, что оба правительства сделали ставку на одновременное осуществ-

вление либерализации экономики и стабилизации денежно-финансовой системы. Опыт истекших 8 месяцев показал, что в относительно короткий отрезок времени это практически невозможно и недопустимо. Кардинальный вопрос состоит в том, насколько объективные факторы, специфические условия развития Казахстана позволят решить эти задачи, в какой последовательности и в какие сроки. Игнорировать сложившиеся обстоятельства, пытаться решить проблему с налету, значит подвергать наше государство огромной опасности. Следует подчеркнуть, что ссылки на опыт реализации стабилизационных программ в других странах, стремление действовать по некой общей, апробированной схеме представляется недостаточно оправданными. Экономика в этих странах в своих исходных основах была рыночной или, во всяком случае, она не требовала столь глубокой либерализации и демократизации, как у нас.

Даже в самую развитую социалистическую страну ГДР для ее реформирования ФРГ вложил в 1 год 100 млрд. марок, ожидают во второй год затраты в объеме 200 млрд. марок.

Основными направлениями дальнейших преобразований на пути формирования рыночной экономики, на мой взгляд, должны быть:

- либерализация экономики, снятие административных ограничений при установлении цен, развитие прямых связей между производителями и потребителями товаров и услуг, внешнеэкономической деятельности, замена системы бюрократического распределения ресурсов непосредственной торговлей;

- динамическая стабилизация бюджета, основанная на росте бюджетных поступлений, за счет стимулирования богатства налогоплательщиков, оздоровления экономики, активизации инвестиционной деятельности;

- коренная перестройка деятельности Национального государственного банка, его взаимоотношений с правительством, коммерческими банками в целях упорядочения кредитно-денежной политики;

- приватизация и коммерциализация, развитие предпринимательства и конкуренции, создание рыночных инфраструктур и иных условий для либерализации экономики;

- структурная перестройка экономики, направленная на предотвращение полного распада ее индустриального ядра, ускоренное развитие потребительского сектора, конверсии на основе глубокой интеграции оборонных и гражданских технологий;

- активная социальная политика с целью обеспечения предпринимательской свободы трудоспособному населению, защиты наиболее уязвимых слоев общества, согласования интересов профсоюзов, предпринимателей, государственных структур.

Указанные направления нельзя отделить друг от друга, нецелесообразно и установление какой-то иерархии или последовательности в их осуществлении. Вместе с тем, следует отметить, что в каждом данном периоде времени реализация тех или иных направлений имеет свой естественный темп, разную длительность и взаимообусловленность. На этой основе и будут меняться приоритеты экономической политики правительства.

В целом следует подчеркнуть, что политика либерализации экономики и финансовой стабилизации являются необходимым условием дальнейших институциональных изменений и структурных преобразований экономики. Ряд важнейших мер в этой области уже осуществлен, однако они были недостаточно последовательными

и взвешенными. Для придания этому процессу более системного характера в программе будут предусмотрены соответствующие механизмы и меры, которые необходимо провести в ближайшем будущем.

Если мы хотим успешности в реализации экономической реформы, мы должны иметь организованную силу, способную произвести такие преобразования. Думаю, вы согласитесь с тем, что нам нужна новая сила, на которую можно было бы опереться как на устойчивую основу той новой модели хозяйственных, социальных, политических отношений, которую нам всем предстоит выработать и практически реализовать.

Нарождение такой силы я связываю с созданием вашего Союза.

В ваших руках сосредоточено реальное, практическое управление всем производственным потенциалом республики как в государственном, так и в частном секторе экономики — это дает вам экономическую мощь. От ваших действий в значительной степени зависит благосостояние, унастроения, сама судьба людей, для которых вы выступаете в качестве работодателей, и это превращает вас в реальную социальную силу. За вашей спиной стоят многотысячные трудовые коллективы, ради благополучия и лучшей жизни которых мы проводим реформы. Из них состоят и общественные организации, и это делает вас мощной политической силой.

Надо всем понять, без политической стабильности, межнационального согласия, доверия и веры мы не сможем осуществить никакой программы. Единство народа Казахстана под знаменем единой родины, труд каждого для собственного благополучия и процветания родного государства — вот составляющие успеха.

Все это недостаточно лишь осознать и почувствовать. Поэтому силу, которая стоит за вами, нужно уметь использовать во благо своего народа. Думается, что ваше объединение будет этому способствовать.

И я как Президент Республики Казахстан охотно участвую в работе вашего съезда и чрезвычайно заинтересован в том, чтобы Союз промышленников и предпринимателей на деле состоялся, чтобы он заработал во всю свою мощь, чтобы он выполнил это свое главное предназначение.

Думаю, что одним из первых крупных дел для Союза промышленников и предпринимателей могло бы стать активное участие в доработке, тщательной экспертизе программы правительства под углом зрения того, насколько она обоснована и выполнима, насколько содержащиеся в ней макроэкономические проработки учитывают конкретные особенности нашей республики, те реальные проблемы и трудности, с которыми вы сталкиваетесь в повседневной практике управления на микроуровне. В каждом из ее разделов должна присутствовать ваша позиция, ваша оценка ситуации и ваше видение способов и механизмов достижения целей. Программа будет подкреплена целым блоком проектов новых законодательных актов, необходимо серьезно пересмотреть и уточнить действующее законодательство. В огромной и важной работе по созданию и совершенствованию правовой базы экономической реформы ваш Союз должен принять самое активное участие. Без этого наше законодательство не преодолеет тех слабостей, более того, многих нелепостей, которыми оно обременено, и которые самым отрицательным образом отражаются на состоянии нашей экономики.

Другой сферой, где мог бы принимать активное участие Союз, это — разгосударствление и приватизация, включая акционирование, создание рынка ценных

бумаг. Члены Союза должны эффективно и образцово провести приватизационные мероприятия в своих собственных организациях и оказать посильную помощь другим структурам. Главная забота при этом — создать в обществе атмосферу заинтересованности и благожелательности по отношению к приватизационным мероприятиям, позаботиться о том, чтобы у нас сформировался и постоянно укреплялся, ширился класс собственников, средний класс, являющийся главной опорой и движущей силой современной цивилизованной рыночной экономики. Для этого процессы приватизации изначально должны опираться на принципы справедливости. На старте надо дать равные возможности всем гражданам, все остальное будет зависеть от них самих, от их планов, умений и способностей. В этом случае можно рассчитывать, что преобразования в области собственности не будут сопровождаться разрушительными социальными взрывами. Пока же у нас в этом плане, как вы знаете, все идет далеко не так, как хотелось бы. Надеюсь, что ваш Союз примет активное и действенное участие в корректировке правительственных программ приватизации и проследит за качеством их воплощения на практике.

Конечно, людей нужно активно готовить к рынку уже сейчас. При этом нужно позаботиться и о тех, кто не сможет, да и не захочет стать предпринимателем. У нас ведь есть и всегда будут и учителя, и наемные рабочие, и ученые, которые должны качественно делать свое дело, не будучи вынужденными отвлекаться на коммерцию, чтобы обеспечить себе нормальный уровень материального благополучия. В обществе должны появиться рыночные структуры, которые, аккумулируя накопления граждан, делают бизнес от их имени и в их пользу. Интересен в этом отношении опыт функционирования созданной в Семипалатинске трастинговой компании, пайщиками которой являются работники народного образования. Этой компании они передоверили свои средства, которые она пускает в оборот, а накапливаемые средства направляет на приобретение акций крупных компаний. Пайщики таким образом получают возможность заниматься своим профессиональным делом в уверенности, что их материальные интересы защищены, причем не благодетелем-государством, а самостоятельной рыночной структурой, основанной на их средствах и контролируемой ими.

Мне приходилось сталкиваться со скептической оценкой самой идеи соединения в одном Союзе таких разных групп, как руководители государственных организаций и предпринимателей. Скрестили, мол, коня и трепетную лань (не будем уточнять, кто из них конь, а кто — лань). Мне такой скепсис кажется безосновательным. Ведь рыночные условия все более ставят и тех и других в одинаковое положение, а проблемы, стоящие перед ними, приобретают все более унифицированный характер. Не случайно, видимо, что 10 из 11 присутствующих здесь промышленников Семипалатинской области перестали быть государственными предприятиями и образовали акционерные общества. Еще на вашей учредительной конференции, буквально две недели назад, Прикаспийский горно-металлургический комбинат был государственным, а сегодня это уже предпринимательская структура. Надо и дальше использовать новые, рожденные опытом, формы, а не сетовать на якобы вечную непохожесть промышленников и предпринимателей. Конечно, необходимо находить такие решения, которые бы не требовали примитивного разрушения того, что уже есть, накоплено и создано, а строили бы развитие на основе имеющегося потенциала. Я готов рассматривать и поддерживать самые неожиданные и смелые

проекты. Главное, чтобы их результатом в итоге было заметное улучшение ситуации, разрешение экономических и социальных проблем, улучшение качества управления. Такие проекты наметили бы контуры нового хозяйственно-экономического и социального уклада.

В этом смысле целесообразно было бы, в частности, довести до рабочей концепции выдвигаемую представителями Семипалатинской области идею очаговой модернизации. В соответствии с этой идеей хозяйственно-экономический механизм надо трансформировать не сразу и целиком по всей территории, а на базе стартовых площадок, очагов, которые могли бы стать передовым фронтом складывания рыночных структур, образцом для подражания и изучения ошибок. Внутри таких очагов может проводиться модернизация промышленности, привлечение и концентрация внутреннего коммерческого и зарубежного капитала. Особенно важен вопрос о формах и механизмах привлечения серьезного иностранного капитала, без которого планы модернизации вряд ли окажутся осуществимы. И здесь все зависит от вашей инициативности и предприимчивости. Всем ясна сложность решения таких проблем. Но если формы и пути привлечения капитала не будут найдены вами, вряд ли их найдет кто-нибудь другой. Предлагайте идеи проектов новых форм организации промышленного производства, приспособленного к рыночным условиям, технологических и инфраструктурных инноваций. Никто за вас это не сделает. Если у нас с вами хватит головы и деловой хватки, то мы смелыми, но реалистичными проектами и программами сумеем привлечь иностранный капитал в экономику Казахстана на равноправных взаимовыгодных условиях.

Будут проекты — будут инвестиции. Начнут проекты и инвестиции осуществляться — появятся действительные отечественные собственники, опора свободно демократического государства.

Я несколько не хотел бы ограничивать деятельность Союза или вводить ее в заранее определенные рамки. По самой своей природе он, безусловно, способен стать мощным генератором идей и действий, альтернативных правительственным. Подчеркну, альтернативных, но не противоборствующих. Ибо во всем и всегда должен торжествовать здравый смысл и главенствовать идея развития и процветания общества, в котором мы с вами живем и работаем. С другой стороны, основные движущие силы рыночной экономики предпринимательство, хозяйственные мотивации, основанные на частной собственности и конкуренции, остаются недостаточно развитыми, чтобы взять на себя задачу экономического роста. Не приходится рассчитывать и на активность государственных предприятий, лишенных привычных стимулов директивного управления. В этих условиях экономическая политика правительства будет концентрироваться на поддержке минимально допустимого производства и занятости, а также высокоизбирательного стимулирования перспективных производств, способных в будущем стать основой экономического роста.

Я надеюсь, что ваш Союз внесет реальный вклад в последовательном и энергичном осуществлении экономической реформы путем содействия консолидации предпринимателей как социального слоя, имеющего специфические интересы в определении основных направлений экономической политики.

Выступление на I всемирном курултае казахов*

г. Алма-Ата, 30 сентября 1992 года

**Дорогие соотечественники!
Соплеменники из далеких стран!
Братья!**

Пробил долгожданный час. Сбылась сокровенная надежда. Каждый, кто чувствует себя казахом, в этот миг с сердечным трепетом обращает свой взор на священный край предков, на столицу независимого Казахстана Алма-Ату. Ибо сегодня здесь впервые в истории собрались представители казахского народа со всех уголков Земли на торжественное свое собрание — всемирный курултай.

Еще недавно большинство из нас о том, вероятно, и мечтать не смело. Но сегодня, как видите, осуществилась и эта мечта. И народ Казахстана, разорвавший вековые цепи колониализма и лишь недавно обретший желанную независимость, признанную за короткое время всем миром, ныне с гордостью и достоинством, с широко раскрытыми объятиями встречает вас, дорогие собратья, на своей родной земле.

Как Президент Республики Казахстан сердечно поздравляю всех вас со знаменательным событием — открытием всемирного курултая казахов! И всем вам говорю: «Добро пожаловать в край предков!».

Мы выражаем вам, прибывшим сюда со всех концов света, искреннюю признательность за вашу сыновнюю любовь к родному краю, за неизменное душевное влечение к отчей земле. И через вас мы шлем горячий привет казахским братьям во всем мире! Мира и благоденствия всем! Да будет везде и всюду высок наш благословенный шанырақ!

Братья!

В этот знаменательный и волнующий час, который, несомненно, войдет в летопись нашей истории, уместно мысленным взором окинуть пройденный нами тернистый путь, осмыслить прошлое и настоящее, вспомнить и взвесить на весах души наши потери и обретения.

Казахский народ подобен могучему дереву, чьи корни глубоко проникли в толщу земли. Его история простирается вглубь и вширь веков. Это древний народ, перенесший немало свирепых бурь и стойко выдержавший все испытания превратной судьбы. Его история берет свое начало отнюдь не с XV века, с появлением Казахского ханства, как это иногда утверждают.

Народ и ханство — понятия разновеликие. И время их возникновения никак не совпадает. Современные казахи — потомки древних саков, чьи конницы будоражили мир еще в незапамятные времена, потомки гуннов, тюрков, огузов, усуней, канглы, кипчаков. Народ, сумевший сохранить исконные традиции и самобытность.

* Воспроизводится в русском переводе

О том красноречиво свидетельствуют древние городища, надписи на чаше «золотого воина» из эпохи саков и орхоно-енисейские и таласские письма, донесшие до нас осколки культуры Тюркского каганата.

Мы вправе гордиться своим посильным вкладом в мировую цивилизацию. Прославленные сыны Востока — Абу Насыр аль-Фараби, Коркыт ата, Юсуф Баласагуни, Ходжа Ахмед Яссауи, Мухаммед Хайдар Дулати, Кадыргали Джалаири являются уроженцами нашей степи. В промежутке двух последних веков из нашего народа вышли такие гениальные мыслители, художники слова, как Чокан Валиханов, Абай, Мухтар Ауэзов.

Мы — дети величественных гор и безбрежных степей. Здесь рождались, крепки, мужали сотни и сотни поколений казахов. Эти бескрайние просторы — наша колыбель, наше наследство, наше богатство. Здесь наши славные предки не раз водружали знамя своей государственности, которую признавали ближние и дальние государства.

И вы хорошо знаете, что нынешний независимый Казахстан появился не вдруг и не на пустом месте, что во имя его свободы миллионы людей проливали кровь, отдавали жизни, вынесли неисчислимы бед и лишения.

Сегодняшний день явился вековой мечтой наших предков, желанной мечтой жертв беспощадной колониальной системы, мора 1930-х годов и сталинских репрессий, тех, кто не вернулся с полей Великой Отечественной войны, и той нашей молодежи, которая в памятные декабрьские дни 1986 года решительно отстаивала национальные честь и достоинство.

Поклонимся же духам предков, почтим память наших незабвенных сограждан, отдавших жизни за независимость нашей страны, и тех, кто не дожил до сегодняшнего дня.

Дорогие братья!

Главное содержание многосложной и многотрудной истории казахской нации до сегодняшнего дня определялось борьбой за свободу.

В результате самоотверженной, упорной борьбы наши далекие предки сумели сохранить не только свою целостность и единство, но и создать в XV веке сильное Казахское ханство, честь и достоинство которого в разные времена отстаивали такие славные сыны, как мудрые бии Толе, Казыбек и Айтеке, ханы Керей, Жанибек, Касым, Хакназар, Есим, Абылай, Абулхаир, Кенесары, батыры Кабанбай, Богенбай, Наурызбай, Есет, Карасай, Жанибек, Олжабай, Раимбек и др.

Однако в XVIII-XIX веках, несмотря на мужество своих сыновей, наш народ лишился свободы и независимости.

Историю присоединения Казахстана к России в нескольких словах изложить невозможно. Тут для справедливости необходимо всесторонне учитывать конкретные исторические условия того времени, помнить о трудном положении народа, очутившегося меж двух огней, иметь в виду, что то был вынужденный шаг перед лицом опасности полного исчезновения как этноса. Все мы хорошо помним трагическую судьбу многих народов, бесследно канувших в Лету.

Конечно, быть чьим-то подданным — не благо. Колониализм царской России ни в чем не уступал, если не превосходил другие колониальные режимы. Безбрежная наша степь оказалась собственностью империи. Мы оказались перед угрозой утери

веры, языка, культуры и традиций. И, конечно, смириться с этим было невозможно. Срым Датов, Исатай Тайманов, Махамбет Утемисов, Кенесары Касымов, Амангельды Иманов, батыры Бекболат и Аккоз возглавили народно-освободительное движение. Отчаянных смельчаков, с копьями в руках бросавшихся на царские пушки, народ и поныне чтит в своих сказах и славит в песнях. И имена их останутся в веках!

Желанной свободы мы не добились и в 1917 году. Если раньше Россия именовалась «тюрьмой народов», то теперь ею стал Казахстан, куда тоталитарный режим депортировал целые народы. И, таким образом, если насильственно высланные в Казахстан представители разных народов ощущали себя изгоями, то мы, казахи, на собственной земле чувствовали себя пасынками, ибо были в такой же степени бесправны, как и остальные.

Нас преследовали на нашей земле, мы гибли на своей родине. Мы умирали тысячами, а тысячи и тысячи были вынуждены покинуть отчий край. Страшный мор, обрушившийся в 1932–1933 годах на казахскую степь, унес 2,2 млн. жизней из 6 млн. казахов. И этот скорбный факт — жуткая трагедия народа, незабываемая в веках.

Подобный произвол продолжался до самого последнего времени. Как следствие, истощено плодородие земли, поруган облик отчего края. В дивном краю Кокше лишились исконной красоты 80 озер; обмелел некогда полноводный Арал; Чингизские горы, у подножия которых родился великий Абай, в течение 40 лет сотрясали испытания на Семипалатинском ядерном полигоне; зачали пастбища в Центральном Казахстане; оскудели летовки обетованной земли Семиречья.

Жестоким извращениям подверглась и наша история. Через тяжкие испытания прошла наша духовная культура. И таким образом богатое наследие предков стало последующим поколениям чуждым. И самое горькое — было допущено в эти годы много такого, что угнетало национальный дух, унижало достоинство народа. Народ был лишен возможности выбирать своих руководителей.

Существуют разные мнения по поводу того, что, собственно, дал XX век казахскому народу. Да, официальная пропаганда в течение 70 лет неустанно внушала нам, что советская власть облагодетельствовала казахов. Однако сама история все расставила по своим местам и открыла истинное лицо тоталитарного режима.

Тем не менее, мы не можем и не имеем права отрицать те очевидные успехи, достигнутые в советский период, как стопроцентная грамотность населения, индустриализация страны и др. А главное — именно в годы советской власти мы получили возможность образовать республику на нашей исконной территории, которой в прошлом веке грозила опасность быть разделенной, растащенной по трем регионам, восстановить ее целостность, официально определить и закрепить ее границы и таким образом заложить правовую основу для создания нынешнего нашего независимого государства. Я считаю неправильным огульно отрицать все прошлое, представлять в сплошном черном цвете все добрые деяния наших отцов и дедов. Как бы там ни было, все это наша история.

Обретя независимость, наш народ добился многого. Менее чем за год Казахстан признали более 100 стран мира. Мы вступили в члены ряда очень авторитетных международных организаций, в том числе Организацию Объединенных Наций, Международный валютный фонд. В ближайшее время делегация нашей республики

впервые примет участие в работе Генеральной Ассамблеи ООН. В космос поднялся наш соотечественник. Мы приняли суверенные государственные символы — флаг и герб. Родной язык обрел статус государственного. Возвращаются исторические наименования местностей, восстановлены честные имена славных казахских сынов, отмечаются их памятные даты. Здесь уместно вам напомнить, что вся республика готовится к 150-летию со дня рождения великого Абая. Юбилей Абая — важная историческая веха в истории казахов.

Казахстан все более активно включается в мирохозяйственные связи, широко привлекая иностранный капитал и технологии. На территории республики зарегистрировано 1 085 промышленных предприятий, участвующих во внешнеэкономических связях. Среди них следует особо отметить совместное с американской компанией «Chevron Corporation» предприятие по освоению Тенгизского месторождения. Из года в год растет объем экспорта. Если в 1988 году Казахстан экспортировал свою продукцию в 31 страну мира, то ныне этот показатель вырос до 86. Среди них имеются и такие высокоразвитые промышленные страны, как США, Великобритания, Франция, Германия, Япония. Правда, пока на экспорт мы отправляем главным образом сырье. Однако в недалеком будущем доля промышленных товаров, несомненно, возрастет.

В стране происходят добрые перемены, имеются прекрасные достижения, вселяющие радость и надежду. Но самое главное — наш многонациональный народ, живущий в дружбе и согласии. Наши славные труженики, не жалеющие сил и умения ради процветания родного Казахстана. Наша казахская нация, которая, несмотря на все испытания и превратности судьбы, сумела сберечь, сохранить свою добрую, открытую душу, мелодичные песни, звучные кюи, прекрасные обычаи и традиции, чистый, образный речестрой. И я надеюсь, что в дни курултая вы, наши единокровные братья, имели возможность воочию убедиться в том, что казахи, живущие в Казахстане, в полной мере сохранили свои широко известные, лучшие национальные черты, как щедродушие, доброжелательность и гостеприимство.

Для сохранения и развития этого национального своеобразия особенно много сделано в последние годы. Мы тщательно восстанавливаем все утерянное: полузабытые традиции, историческую справедливость, культуру, язык, веру. Постоянная забота об этом — мой долг и как человека, и как Президента. И здесь уместно внести четкую ясность. То, что каждый человек ратует за процветание своей национальности, вполне естественно. Но не надо добиваться этого за счет дискриминации, унижения, отторжения проживающих в республике представителей других народов, в том числе и русского народа. В несчастьях и бедах нашего народа они неповинны. В том повинны тогдашняя политика и общество, которое придерживалось такой политики. Следовательно, мы должны беречь как зеницу ока нынешние межнациональные мир и согласие в республике. И гарантом межнационального согласия обязан быть прежде всего казахский народ. Любой другой путь приведет нас в тупик, к крушению человеческих судеб, к потере нашего доброго имени, к посрамлению национального достоинства. Надеюсь, вы хорошо проинформированы о кровавых межнациональных столкновениях в иных регионах Содружества Независимых Государств. Да убережет нас создатель от столь страшного горя!

Наше знамя — независимость. Наша цель — мир и процветание. Мы не пожалеем сил, чтобы предотвратить насилие и раздоры. И я кровно заинтересован

в том, чтобы все народы Казахстана жили в дружбе и согласии, в единстве и взаимопонимании, как дети одной семьи.

Ныне нужно демонстрировать не силу мышц, а силу ума и духа. Сильный одолевает одного, умный — тысячи. Гнев — враг, разум — друг. Не гнев решает, а разум. Тот, кто посягает на мирную жизнь между народами, рубит сук будущего собственной нации. Тот, кто любит свой народ, желает ему добра, не враждует с другими народами, не противопоставляет свою нацию другим.

Ради нашего исторического будущего в этот ответственный момент мы все обязаны проявить максимум выдержки, благородства, здравомыслия и такта. Это особенно важно в столь неоднозначный, переходный период, как сейчас. Поэтому, дорогие братья, мы просим вас постоянно помнить об этом своеобразии нашей республики, о хрупкости и тонкости межнациональных отношений.

В целях укрепления межнациональных отношений я издал указ об учреждении премии мира и духовного согласия, которой будут отмечаться заслуги тех людей, которые внесли выдающийся вклад в сближение народов. Этой премией будут награждаться не только казахстанцы, но и иностранные граждане, в том числе и наши соотечественники. Каждый из вас может внести в это святое дело свой особый вклад.

В этом мире у нас есть лишь одна Родина. Это Казахстан. И наш общий священный долг — повсюду утверждать и укреплять независимость, умножать мощь и богатство нашего государства, высоко нести знамя нашей чести и достоинства в мировом сообществе, честно и преданно служить Родине. Для этого каждый гражданин нашей страны обязан всей душой осознать свою грандиозную историческую ответственность в сохранении целостности нашей земли, нашего народа, обеспечении межнационального мира и согласия. Как Президент республики, как кровный сын своего народа, я в полной мере осознаю и разделяю эту ответственность.

Мудрая пословица нашего народа гласит: «Отделившегося волк задерет». От внутренних распрей и раздоров мы кроме вреда ничего не имели. Мы и собрались-то здесь, в Алма-Ате, с целью объединить казахов всего мира, испивших сполна горя, несправедливости и бед. Наступило время на деле осуществить великие заветы нашего Абая и решительно избавиться от всех тех пороков, на которые он указывал: от разъедающих нашу душу и плоть зависти, соперничества, пустословия, равнодушия. Народ, не способный оценивать себя критически, не может связывать свое будущее с большими надеждами. Мы станем цивилизованной страной лишь в том случае, если отринем все низменное и разовьем в себе лучшие качества народа.

Дорогие соотечественники!

Основополагающая цель сегодняшнего нашего курултая — осмыслить прошлое и поделиться сокровенными раздумьями о будущем развеванного по всему миру казахского народа.

Немного, наверное, на свете народов, каждый третий представитель которого проживал бы за пределами своей исторической родины. В настоящее время более чем в 40 странах мира живут около 3,5 млн. казахов. Компактно живут казахи в Китае и Монголии, многие наши соплеменники поселились в Турции, Иране, Афганистане, немало их в Европе, Америке, Канаде и даже в далекой Австралии.

Понятно, судьба и жизненный уровень не у всех одинаковы. Одним приходится довольствоваться малым, другие вполне благоденствуют и даже процветают. Но всем свойственна и всех связывает неистребимая, неизбывная тоска по отчему краю. Когда мы оказываемся за рубежом, наши соотечественники непременно разыскивают нас и делятся с нами своими затаенными думами, желаниями, чаяниями, радостью и печалью. И сокровенная их исповедь не может не вызвать сочувствия и сопереживания, волнует каждый раз до глубины сердца.

Трепетное отношение зарубежных казахов к национальным традициям поражает и восхищает. Мы были тронуты, когда в прошлом году во время визита в Турцию в Стамбульском аэропорту нас встретила группа соотечественников с громким кличем «Аксарбас!», «Аксарбас!» и тотчас по древней традиции заклала трех жертвенных баранов. Такое же внимание и щедродушие я испытал и во время своих только что завершившихся визитов в Германию и Францию. Ну а то, как казахи зарубежья почитают родной язык, как в любых условиях сохраняют его, является предметом нашей особой национальной гордости. Не имея ни школ, ни книг, ни телевидения, ни радио, иногда даже соседей-казахов, они сплошь и рядом в семье, со своими детьми общаются на родном языке. Видя все это, только поражаешься иным здешним казахам, которые склонны объяснять незнание родной речи своих отпрысков тем, что поблизости не оказалось казахской школы.

Конечно, в душе наших зарубежных собратьев накопилось немало обид. В течение многих лет советская власть огульно клеветала на вас, ваших отцов, унижала и оскорбляла недоверием. Ваши здешние родные и близкие были лишены возможности не только переписываться, общаться с вами, исполнять последний долг, навещать могилы, но даже признаваться в естественных родственных чувствах, ибо это считалось тяжкой виной, преступлением. В страшные годы насильственной коллективизации и спровоцированного ею массового голода многие казахи, которых обычно с места не стронешь, вынуждены были спасаться бегством на чужбине. А у нас их обвинили в предательстве Родины. И сколько наших единокровных братьев, испугавшись незаслуженной кары и расплаты, так и умерли на чужбине в неизбывной тоске по родному отчему краю.

Мы, твердо встав ныне на путь демократического обновления общества, создания правового государства, решительно отвергаем столь бесчеловечную идеологию, подобную историческую несправедливость, которые пыталась насильственно внедрить в наше сознание тоталитарная система. Отныне Республика Казахстан объявляет и признает самой высокой ценностью человека, его жизнь, его свободу, его неотъемлемые права и достоинства и будет защищать его гражданские и общественные интересы.

Говоря о взаимосвязях Казахстана и казахской диаспоры за рубежом, хочу напомнить казахскую поговорку: «Что в чужих руках — то на небесах». Казахстан как цивилизованное государство, признающее международные соглашения и поддерживающее политику невмешательства, в состоянии удовлетворять все нужды и запросы своих соотечественников лишь на основе двусторонних договоров с теми государствами, в которых они проживают. Например, в соглашении, подписанном на днях с Германией, предусмотрены интересы как немцев Казахстана, так и казахов, живущих в ФРГ. Подобная договоренность имеется у нас и с Турцией.

То же можно сказать и по поводу требований о возвращении некоторых районов, которые когда-то относились к Казахстану. Подобные непродуманные заявления, безответственные публикации в газетах вносят только сумятицу в умы, вбивают клин между братскими народами, обостряют и без того усложнившиеся межнациональные отношения. Мы поддерживаем территориальное единство и целостность независимых государств, признаем неприкосновенность и реальность сложившихся границ и не поддадимся никаким подстрекательствам.

Что касается наших земляков, проживающих ныне в странах так называемого «ближнего зарубежья», то, по данным переписи 1989 года, их насчитывается свыше 1,6 млн. человек. В Узбекистане, Туркменистане и Кыргызстане казахи хорошо сохранили родной язык, национальную культуру, обычаи и традиции. К примеру, в одном лишь Узбекистане имеется 543 казахские школы, в которых обучается 138 тыс. детей. Отрадно, что число казахских школ в последние годы увеличивается и в других республиках. С недавних пор появились казахские газеты в Узбекистане, в Астрахани, в Оренбурге. В многих городах СНГ созданы казахские культурные центры. Немало энтузиастов, вдали от отчего края страстно радеющих за национальную культуру, заботящихся о духовной пище для своих собратьев, а также ряд руководителей из стран Содружества и глав местных администраций, с глубоким пониманием и сочувствием относящихся к национальным проблемам и в столь трудное время оказывающих всяческую поддержку и конкретную помощь, находятся сегодня среди нас в качестве почетных гостей нашего курултая. Пользуясь удобным случаем, мы выражаем вам нашу искреннюю признательность и сердечную благодарность.

Главная и самая трудная задача, стоящая ныне перед нашим народом, — четко и точно определить магистральные направления в формировании и развитии Казахстана как независимого государства.

В сфере государственно-политического строительства мы прежде всего ориентируемся на формирование в республике сильной президентской власти. Перед нами также стоят такие неотложные задачи, как создание многопартийной системы, обеспечение стабильности в обществе, образование военно-политических и экономических союзов для защиты безопасности и независимости Казахстана, укрепление и усиление политического авторитета республики в мировом сообществе.

В области экономики самая насущная потребность — формирование рыночных отношений. Большинство из вас прибыли из стран, где эти отношения давно сложились, и поэтому хорошо представляете, что нет иного пути, кроме рыночной экономики, способной обеспечить достойную человека жизнь. И если мы хотим встать на ноги и зажить, как другие, по-человечески, нам также необходимо пойти этим путем.

Мы убедились в том, что после векового тоталитаризма не так-то просто перейти к демократическому обществу и за короткий период построить рыночные отношения. Нужны упорство и терпение. Но нет никаких сомнений в том, что мы пройдем и этот путь, по которому развивается весь мир.

В нынешнее трудное время нас утешает то обстоятельство, что рассеянные по свету казахи устремились в отчий край. Мы все давно мечтали о возвращении того великого кочевья. И начало тому положено. Я тут прежде всего имею в виду тех сородичей, которые в последние годы вернулись домой из соседних стран.

Со своей стороны государство предпринимает все необходимые меры для облегчения процесса возвращения казахов на историческую родину. Так, недавно Парламент страны принял Закон «О миграции», а Кабинет Министров республики выпустил постановление, предусматривающие ряд дополнительных льгот для оралманов. В законодательных актах и впредь будут всесторонне учитываться интересы наших зарубежных соотечественников.

Словом, независимый Казахстан широко раскрывает вам свои объятия! И мы приложим все силы, чтобы создать в будущем такие условия, когда каждый казах, где бы он ни был, в какой бы стране он ни жил, чувствовал себя полноправным представителем своей нации.

Удовлетворение ваших духовных потребностей, обеспечение информацией, оказание посильной помощи подрастающему поколению в изучении родного языка — все это будет отныне предметом особой заботы со стороны правительства Казахстана.

В свою очередь, мы возлагаем большие надежды на Всемирный центр казахов, образованный в дни курултая. Всесторонне изучая все аспекты национальной жизни, глубоко анализируя насущные социально-экономические, культурные, духовные проблемы, этот орган должен разрабатывать и предлагать соответствующим инстанциям конкретные идеи, стать подлинным центром национального единения.

Дорогие соотечественники!

Казахский народ сегодня вновь стоит перед серьезным испытанием. Провозгласив свою независимость, мы должны не упустить данный нам самой судьбой исторический шанс реализовать вековую мечту нашего народа и построить совместными усилиями свободное, сильное, процветающее государство.

«Кто Родину сберег — не пропадет!», — говаривал в старину наш народ. Слава Всевышнему, Родину сберегли, землю отстояли. А дорожке родной земли ничего на свете нет. Родная земля — опора народа. А народ родит славных сынов. И покуда у нас есть Родина, есть народ, есть его мужественные сыны, мы не пропадем, не уроним чести и достоинства.

И если сохраним мир, одолеем и нынешний крутой перевал. И независимый Казахстан превратится в могучее государство под стать своему величию и краше. И казахский народ внесет в мировую цивилизацию еще более весомый вклад. И в наши степи и города придет благоденствие. И мы искренне верим, что дорогие гости, участники сегодняшнего курултая, еще в ближайшие годы станут свидетелями небывалого подъема и расцвета родного Казахстана.

Дорогие соотечественники, братья!

Мы на великом пути. Устремлены к заветной мечте. В руках у нас голубое знамя независимости. На гербе нашем — священный шанырак, символ нашего единства. И еще — крылатые кони, несущие нашу мечту.

Да будет благословенна наша судьба!

Да осенят нас духи предков на нашем великом пути!

Выступление на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН

США, г. Нью-Йорк, 5 октября 1992 года

Уважаемые дамы и господа!

На предыдущей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Казахстан был единодушно принят в члены Организации Объединенных Наций. От имени народа республики я имею честь передать вам слова глубокой благодарности за оказанное доверие и заявить, что Республика Казахстан, как миролюбивое государство, способна в полной мере выполнять обязательства, содержащиеся в Уставе ООН, вносить конструктивный вклад во все сферы деятельности этой авторитетной международной организации.

Не менее важна для нас и нынешняя сессия, поскольку ее трибуна впервые предоставлена Президенту Республики Казахстан. Пользуясь этим случаем, я горячо приветствую представителей всех государств-членов Организации Объединенных Наций.

Современный миропорядок уже трудно представить без ООН. С этим уникальным международным институтом мировое сообщество связывает многие надежды, главная из которых — формирование надежного механизма, надежной стабильности и безопасности.

Сегодня мир вплотную подошел к той черте, за которой явные и смутные вызовы будущего заставляют нас перейти к новому качеству координации и организации наших совместных усилий. Мы должны уяснить, в чем же суть этого неизвестного нам нового и начать осваивать его в рамках всего мирового сообщества, своего континента, своего региона и своей страны. Именно на этих аспектах я бы и хотел акцентировать ваше внимание.

Первый аспект — это мировое сообщество и новая роль ООН в мире. На проходящей сессии Генеральной Ассамблеи уже обозначилось понимание новых реалий, требующих определения новой повестки дня для целостного мира. Не случайно именно так называется известный доклад Генерального секретаря ООН господина Бутроса Гали.

Концепцию Бутроса Гали по превентивной дипломатии мы считаем крайне своевременной и политически рациональной, к реализации которой должны подключиться все члены мирового сообщества. При этом мы рассматриваем превентивную дипломатию как систему политических и социально-экономических мер, направленных на предотвращение возгорания очагов потенциальной напряженности. Важное место в ней занимают как условия поддержания общественно-политической стабильности, лежащие на поверхности, так и проблемы, само существование которых требует глубокого прогностического анализа.

Так нетрудно понять, что вопрос о границах — это пороховая бочка, готовая взорваться в любую минуту, причем ее взрыв, как правило, захватывает не только тех, кто балуется с огнем, но многих других, имеющих к этому весьма отдаленное отношение.

На мой взгляд, очевидно, что даже один прецедент с пересмотром ныне существующих границ вызовет цепную реакцию геополитического распада с непредсказуемыми

последствиями. Говоря о значимости принципа нерушимости государственной территории, хочу также подчеркнуть, что права национальных меньшинств сегодня нередко отождествляются с правом наций на самоопределение, вплоть до создания самостоятельных государств. Если придерживаться такого подхода, то гипотетически в мире может появиться несколько тысяч экономически слабых суверенов. Такая ситуация будет яркой демонстрацией торжества фетишизации принципа, доведенного до полного абсурда. Я убежден, что мировое сообщество, справедливо уделяющее сегодня столько внимания правам национальных меньшинств, должно четко обозначить их критерии во имя торжества прав человека и прав нации, на основе торжества демократии и мира. В противном случае, под прикрытием права нации на самоопределение будет ставиться под сомнение государственная целостность любой многонациональной страны, и разъедающему сепаратизму не будет конца.

В то же время, заглядывая сегодня далеко в XXI век, в числе потенциальных очагов напряженности хотел бы назвать проблему воды в Центральноазиатском регионе, которая со временем может стать источником опасных разногласий в самом сердце древнейшего материка. Я убежден, что уже сейчас необходима ускоренная разработка специальных проектов ООН, предусматривающих поэтапное эффективное решение проблемы обеспечения водными ресурсами Центральной Азии.

Должен заметить, что снижение геополитического напряжения по оси Запад-Восток и нарастание опасной конфронтации Север-Юг является общепризнанным фактом. Однако зарождение и обострение второго противоречия не снижает актуальность первого. Многолетняя сложность отношений Востока и Запада не может раствориться с распадом СССР.

В связи с этим полагаю, что прилагаемые усилия по превентивной дипломатии, установлению, поддержанию и укреплению мира необходимо распределять в равной степени по всем осям мировых взаимодействий. Я подчеркиваю это потому, что здесь уже просматриваются некоторые перекосы.

Усилия ООН на сегодня носят преимущественно политический и военно-политический характер. Здесь больше имеет место применение запрета, чем поощрения и стимула. Эти меры нацелены на снижение поверхностных напряжений, но пока никак не влияют на глубинные основания возникающих и развивающихся конфликтов.

Недавно с этой трибуны указывалось на их истинную причину: 20% самых богатых людей в мире (в странах Севера и Запада) потребляют 83% мирового валового дохода, а 20% самых бедных (в странах Юга и Востока) — только 1,4%.

Как видим, доходы богатейшей «двадцатки» относятся к доходам беднейшей как 60 к 1.

Это соотношение «60 к 1» я бы назвал формулой мирового неравенства. Пока этот разрыв не начнет уменьшаться, мы не будем иметь реальной базы для всестороннего предотвращения конфликтов.

Подчеркну, что, в конечном счете, речь не идет о перераспределении доходов богатейшей «двадцатки» в пользу бедных. Изменять формулу мирового неравенства следует за счет роста доходов беднейших стран на основе научно организованной помощи по их саморазвитию.

Может быть, стоит подумать о том, чтобы перенацелить вектор усилий ООН на подлинное предотвращение конфликтов, на их глубинный источник.

Какие шаги можно было бы предпринять здесь практически? Мне понятна озабоченность Генерального секретаря ООН главной проблемой, которая тормозит наращивание миротворческих усилий ООН — нехваткой финансовых средств. Очевидно, что расходы ООН на установление, поддержание и укрепление мира необходимо ежегодно увеличивать. Но как это сделать?

Как известно, до 1992 года ООН ежегодно направляла на поддержание мира порядка 8,3 млрд. долларов. При этом суммарные годовые расходы на оборону во всех странах к концу прошлого десятилетия достигли примерно 1 трлн. долларов. Иными словами, миротворческие расходы составляли менее 1% от суммы военных расходов.

Я предлагаю всем правительствам в порядке проявления своей доброй воли начать формирование Фонда миротворческих усилий ООН по формуле «1 + 1».

Эта формула означает, что каждое государство, начав передавать в Фонд 1% от своего оборонного бюджета, ежегодно должно увеличивать свои отчисления на все тот же 1%. Таким образом, уже через 10 лет эта миротворческая сумма десятикратно возрастет. Думаю, что данная акция несколько не ущемит, а, напротив, реально укрепит национальную безопасность каждого члена мирового сообщества.

Здесь будет уместно вспомнить одну старую восточную притчу, которая повествует о том, как люди соревновались в силе. Один показывал мощь мускулов и кулаков, другой усматривал силу в крепости черепа, третий — в быстроте ног, четвертый — в остроте языка. Но один мудрец, вспомнив о сердце, без которого невозможна никакая сила, предложил им померяться в великодушии. Именно великодушием каждой страны определяется и степень реализации моего предложения, своего рода состязания на благо всеобщего мира. Республика Казахстан готова начать его незамедлительно.

При этом, разумеется, можно предусмотреть и другие формы участия государств в Фонде миротворческих усилий ООН.

Второй аспект, на котором я хотел бы остановиться, это проблема мира и безопасности на нашем континенте — Азии, или еще шире — Евразии. Речь идет об инициативе Республики Казахстан по проведению Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

Идея создания на нашем континенте структур безопасности и сотрудничества в Азии по типу СБСЕ в Европе давно витает в воздухе, но пока не находит широкой поддержки.

Полезный опыт деятельности континентальных организаций в Америке, Африке, Европе, казалось бы, должен подталкивать и Азию к созданию единых органов взаимодействия и сотрудничества. Однако этого не происходит, и тому есть немало реальных оснований.

Критики идеи создания структур безопасности и сотрудничества в Азии в кругах политиков и аналитиков часто указывают в качестве аргумента на то, что уровень географической, исторической, экономической, политической, социальной и культурной неоднородности стран Азии значительно выше, чем стран Европы, Америки или Африки. Такая неоднородность экономической и политической почвы, естественно, препятствует созданию континентальных структур коллективной безопасности.

На это вполне можно возразить известной мудростью: «Дорога в тысячу шагов начинается с первого шага». Совсем необязательно двигаться к единой азиатской структуре коллективной безопасности сразу по всем этим видам взаимодействий. Достаточно назвать выравнивание неоднородности в какой-то одной, например, военно-политической или экономической сфере, а затем искать общие подходы и в других областях сотрудничества.

Движение к такой континентальной структуре может быть многошаговым и поэтапным.

Оно может протекать, например, по следующей схеме: от двусторонних отношений — через региональные и континентальные структуры и коалиции по отдельным видам сотрудничества (выработка мер доверия и коллективной безопасности, гуманитарные, экономические, культурные взаимодействия) — к общим континентальным органам сотрудничества по широкому спектру проблем.

Мы в Азии живем на удивительной земле. Все крупнейшие религии мира — иудаизм, буддизм, христианство, ислам — родились именно на святых землях нашего континента. Все духовные учителя человечества — от Лао Цзы и Гуатамы Будды, Иисуса Христа и Мухаммеда, до величайших умов современности уровня Махатмы Ганди — родом именно из наших земель. Неужели Азия не сможет осмыслить все накопленное веками и синтезировать новую концепцию континентального сотрудничества и коллективной безопасности?

Такая позиция ни в коей мере не предполагает какую-то региональную автаркию. Мы не замыкаемся в границах континента. Напротив, в интересах стран и народов Азии мы будем собирать все лучшее, что рождено в иных частях света.

Я убежден, что нам нужен коллективный поиск наилучших путей адаптации к вызовам будущего, формированию новых основ существования человечества в условиях как никогда целостного мира. В связи с этим я предлагаю созвать специальную сессию или Конференцию Организации Объединенных Наций для обсуждения проблем постконфронтационной эпохи, ибо именно ООН призвана сыграть решающую роль в утверждении нового уровня организованности международного сообщества. Вероятно, определенной реорганизации должна быть подвергнута и сама ООН, не исключая и состав Совета Безопасности.

Третий аспект, о котором нельзя не сказать, касается процессов, происходящих в СНГ.

Хрупкая конструкция Содружества, созданного в конце прошлого года, пока не в полной мере учитывает вековые традиции взаимодействия стран и народов этой части Евразии. В результате процессы перехода к свободному рынку и демократии в СНГ сопровождаются нарастанием социально-экономической и политической нестабильности, обострением существующих конфликтов и порождением новых.

Казахстан предпринимает все возможные усилия для воссоздания в новом качестве общего таможенно-экономического пространства в рамках единой зоны свободной торговли.

И, наконец, хотел бы остановиться на жизненно важных вопросах охраны окружающей среды. Для Казахстана они воплощены, как минимум, в двух словах — Арал и Семипалатинск.

Высыхающее Аральское море — это зона экологической катастрофы, которая требует экстренной и масштабной международной помощи. Опустынивание его

бассейна, сопровождаемое выносом 150 млн. тонн соляной пыли, ведет к резкому ухудшению экологии, нарастанию негативных последствий для экономики и здоровья громадного региона с населением более 30 млн. человек. Если сегодня — это беда десятков тысяч, то завтра, без экстренного вмешательства ООН, — это может стать бедой миллионов людей. В Казахстане с чувством признательности восприняли решение руководства ЮНЕП о реализации проекта «Содействия в разработке плана по сохранению Аральского моря», а также деятельность группы экспертов этой международной организации, предложившей объявить Приаралье зоной экологического бедствия в мировом масштабе.

Другая наша экологическая рана — Семипалатинский ядерный полигон, построенный на казахстанской земле против воли нашего народа. Совокупная мощь взорванных здесь в воздухе, на земле и под землей ядерных зарядов, от которых пострадало более полумиллиона человек, в сотни раз превышает мощность тех устройств, что стали источниками бед в Хиросиме и Нагасаки.

Решением нашего правительства мы закрыли этот источник смерти, но нужны колоссальные средства, чтобы оздоровить этот регион, проводить лечение пострадавших, обезопасить вновь рождаемых детей. Поэтому казахстанцы нуждаются в активной международной помощи.

У казахского народа есть поговорка: «Елу жылда ел жаңа», что означает дословно: «Каждые 50 лет мир обновляется». Первые полвека существования ООН носили на себе отпечаток конфронтации сверхдержав, отягощенный противостоянием военных блоков. Ныне у мирового сообщества появился исторический шанс — обрести в лице Организации Объединенных Наций орган эффективного сотрудничества во имя мира и прогресса. Нам предстоит сделать все возможное, чтобы в полной мере его использовать.

Выступление по Казахскому телевидению о проблемах перехода к демократическому обществу и рыночной экономике

г. Алма-Ата, 22 октября 1992 года

Дорогие соотечественники!

Несмотря на то, что Казахстан в рамках СНГ считается одним из наиболее стабильных государств как в экономическом, так и в политическом отношении, не могу не отметить, что у нас немало проблем, которые не позволяют спокойно относиться к существующему положению дел. Эти проблемы охватывают буквально все сферы нашей жизни, начиная от материальных условий существования, грубо говоря, куска хлеба для каждого из нас, и кончая нравственными, духовными потребностями казахстанцев.

Один и тот же человек одновременно может быть оптимистом и пессимистом. Все зависит от точки зрения. Если сравнить жизненные условия населения нашей республики и, скажем, тех, кто живет в горячих точках СНГ, несомненно, сравнение будет в нашу пользу. Но можно ли, основываясь на этом, испытывать, как говорили раньше, чувство «глубокого удовлетворения»?

Наверное, нет. Я не хуже вас знаю, как нелегко живет большинство населения — простым рабочим людям. И тем, кто стоит у станка, и тем, кто трудится в поле, впрочем, как и представителям, так сказать, «интеллигентских» профессий, — всем в равной степени приходится испытывать сегодня давление жесткого экономического пресса.

И материальной стороной тяготы жизни, к сожалению, не ограничиваются. Может быть, более серьезные потери мы несем в духовной, нравственной сфере, которые в полной мере, наверняка, скажутся спустя годы. Я не говорю уже о правовом беспределе, больно бьющем по моральному состоянию общества.

Кое-кто, и таких немало, с искренним сожалением вспоминает о застойных десятилетиях, когда худо-бедно, но жилось без сегодняшних проблем. Этих людей вполне можно понять: пусть без независимости и демократии, но им была гарантирована видимость сытости и благополучия, когда зарплату, хоть и мизерную, можно было получать, а не зарабатывать.

Действительно, сейчас немало семей, которые оказались за чертой бедности. И если быть предельно честным, я не уверен, что тенденция к снижению уровня жизни остановлена. Вполне возможно, нас ждут еще более трудные времена. Но ни голода, ни холода у нас, безусловно, не будет.

Я вполне отдаю себе отчет в том, что, слушая меня, своего Президента, которого вы избирали с надеждой на лучшую жизнь, вы ждете, что я четко и определенно скажу, когда наступит улучшение. В духе былых традиций я мог бы призвать вас потуже затянуть пояса, чтобы лет эдак через 20 «жить при коммунизме». Но я хотел бы поговорить с вами о более серьезных вещах.

Почти 10 месяцев прошло с тех пор, как вы избрали меня Президентом. Это время вместило в себя немало неоднозначных событий. Это и стремительный распад СССР, и разрыв традиционных экономических связей, и безоглядные центробежные

тенденции, обусловленные не столько здравым смыслом, сколько политическими конъюнктурой и амбициями. Вспомните, сколько усилий пришлось приложить мне для того, чтобы в период становления независимых государств сохранить общее экономическое пространство, что позволило бы не допустить сегодняшнего хаоса в экономике, такого падения жизненного уровня людей.

Эти же 10 месяцев вместили в себя и такие важные исторические события, как образование суверенного государства — Республики Казахстан, ее признание мировым сообществом, наши первые шаги на международной арене в качестве независимой страны. Республика стала членом Организации Объединенных Наций, участником Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, вступила во Всемирный банк и Международный валютный фонд, другие авторитетные международные организации. Казахстан пользуется сегодня уважением и доверием многих государств благодаря предсказуемости своей политики и стабильности общества.

Это все — безусловный позитив. Однако переход от командно-административной системы к рыночной экономике не мог быть простым и безболезненным процессом. Не обошлось на этом пути и без откровенных ошибок, как собственных, так и навязанных извне.

Например, либерализация цен, начатая Россией без соответствующей экономической подготовки и предварительного согласования с партнерами по СНГ, привела к крайне негативным результатам во всей рублевой зоне. «Шоковая терапия» демонтировала весь прежний хозяйственный механизм раньше, чем появились и обрели устойчивость рыночные институты и рычаги. Иначе говоря, старый дом оказался разрушенным прежде, чем мы приступили к строительству нового.

Думаю, я не уроню свой авторитет, если скажу, что были и собственные ошибки — в подборе кадров, в темпах и сроках проводимых преобразований, в попытках слепо копировать чужой опыт реформирования. Но не ошибается тот, кто ничего не делает. В главном я уверен: мы не ошиблись. Курс на демократизацию общества и рыночную экономику избран нами правильно. Что же особенно важно для нас сегодня?

В первую очередь, на мой взгляд, необходимо усилить регулируемую роль государственных органов, остановить неуправляемый рост цен и в качестве временной меры рост зарплаты, не подкрепленной соответствующим увеличением объемов производства товаров и услуг. Это позволило бы обеспечить финансовое равновесие, стабилизацию экономики, социальную защиту малообеспеченной части населения, оградить трудящихся от обвального обнищания. Мы должны устранить перекосы, допущенные на начальном этапе реформ в результате забегания вперед, когда основными видами предпринимательства стали посредническая деятельность, элементарная спекуляция и перепродажа товаров, а само производство отошло на второй план.

Именно в этих целях по моему заданию правительство республики разработало программу углубления радикальной реформы, рассчитанную на 3 года. В ней предусмотрено серьезно усилить материальное стимулирование труда и наращивания производства, осуществить эффективные меры по государственной поддержке предпринимательства, продуманно, с максимальной пользой для народа провести процесс разгосударствления и приватизации. Эта программа будет рассмотрена предстоящей сессией Верховного Совета.

Один из важнейших приоритетов программы — развитие агропромышленного комплекса. Мировая практика подтверждает, что страны, начавшие реформирование экономики с сельского хозяйства, минуют переходный этап с меньшими социальными издержками. Вы помните, с какой надеждой в начале этого года мы говорили о будущем урожае, связывали с ним самые смелые наши перспективы. Теперь уже можно сказать, что надежда эта оправдалась. Сбор зерна превысил 32 млн. тонн. Республика полностью обеспечена хлебом, картофелем, овощами, фруктами. Вдвое увеличено производство сахарной свеклы и масличных культур. Заложена прочная кормовая база для животноводства. Нелишне отметить, что Казахстан впервые обеспечил уборку рекордного урожая собственными силами. Это говорит о том, что реформы на селе заставляют селян считать деньги. Словом, теперь можно с полным основанием сказать, что мы имеем реальную стартовую основу для успешного осуществления намеченных преобразований.

Сегодня я отдаю низкий поклон всем, кто вырастил и убрал урожай — самое ценное богатство Казахстана, кто самоотверженным трудом обеспечил нашу стабильность, нашу независимость и суверенитет.

Думаю, одной из причин, обусловивших эту победу, стало глубокое чувство ответственности, присущее нашим хлеборобам. В этой связи хочу подчеркнуть, что люди труда, где бы они ни работали, гораздо точнее понимают суть демократии. Говорю это к тому, что в последнее время о демократии разглагольствуют много, пожалуй, даже слишком. В том смысле, что это понятие в интерпретации некоторых «философов» становится синонимом вседозволенности и анархического беспредела. Они забывают, что подлинная свобода подразумевает и глубокую личную ответственность, внутреннюю дисциплину. Разумеется, я имею в виду не палочную, а сознательную дисциплину, предполагающую уважение к обществу, его законам, окружающим людям, наконец, к самому себе. Такая дисциплина воспитывается только демократией. И только единство свободы и ответственности способно обеспечить торжество подлинной демократии.

Переживаемый обществом кризис, охвативший его мировоззренческую, политическую, экономическую и правовую основы, падение уровня жизни населения обусловили рост преступности. Сегодня людей грабят всюду — в магазинах, на рынке, среди бела дня на улице, в собственных квартирах. Грабят государство, а через него и каждого из нас — я имею в виду нарастающий вал экономических преступлений. Широкие масштабы приобрели воровство цветных и драгоценных металлов, редкоземельных элементов, других сырьевых ресурсов. Коррупцированные чиновники совершают финансовые преступления, процветает незаконная торговля оружием и наркотиками. Резко возросли убытки от хищения на железнодорожном транспорте.

Свирепствуют рэкет, взяточничество со стороны госчиновников. Больше всего от них страдают кооперативы, малые предприятия, лица, занимающиеся индивидуальной трудовой и частнопредпринимательской деятельностью.

Преступная среда становится все более организованной, настойчиво стремится внедриться в сферу предпринимательской и финансово-банковской деятельности, использовать в корыстных интересах государственный аппарат, правоохранительные органы. Будем говорить прямо: криминальный мир действует не без успеха, учитывая резкое снижение уровня жизни и престижа государственных служащих.

С таким положением, подрывающим веру народа в государство, извращающим смысл проводимых демократических преобразований, мириться далее мы не можем. Специальный раздел правительственной программы предусматривает систему мер, призванную положить конец правовому беспределу. Однако мы нуждаемся и в вашей помощи. Поэтому я призываю народных депутатов, исполнительные органы всех уровней, граждан республики — объявить беспощадную войну коррупции, мафии, экономической и уголовной преступности. Необходимо, чтобы правоохранительные органы получили в этом законодательную, государственную и всенародную поддержку.

То, что мы пытаемся сделать сегодня, — это, без ложного пафоса, историческая попытка обеспечить прорыв нашей страны к руслу мировой цивилизации. Для того, чтобы она увенчалась успехом, экономические и политические преобразования должны проводиться в тесном единстве и глубоко продуманной последовательности. Немаловажную роль в этой связи будет играть принятие новой Конституции независимого Казахстана, проект которой обсуждается сегодня всеми гражданами республики.

Я удовлетворен, что многие предложения, поступающие в адрес Конституционной комиссии, показывают глубокое понимание казахстанцами сегодняшних проблем и путей их эффективного разрешения. Я солидарен с теми, кто видит важное средство проведения экономических преобразований в серьезном усилении исполнительных органов. Сегодня исполнительная власть действительно должна быть предельно жесткой, чтобы люди почувствовали силу государства. Иначе нам никаких реформ не осуществить.

И еще один важный аспект, на который я хотел бы обратить ваше внимание. Это — необходимость сохранения межнационального согласия и единства народа республики.

Мы можем гордиться стабильной атмосферой в республике, но чувство какого-то дискомфорта и непокидающей тревоги, наверное, знакомо каждому. В обществе усиливается поляризация национально-патриотических сил, одной из примет которой стала дискуссия о государственном языке. В такой ситуации я не хочу занимать позицию стороннего наблюдателя.

Я исхожу из того, что земля Казахстана — главное богатство, общая Родина всех граждан республики, вне зависимости от их национальности и вероисповедания. У нас не должно быть людей «второго сорта», чувствующих себя неполноценными, испытывающих тревогу за будущее своих детей и безопасность своего домашнего очага. Казахский язык законодательно признан в Казахстане государственным. И это факт.

Однако любой язык нельзя сделать государственным одним лишь декретом. Суть в том, чтобы всемерно способствовать — в финансовом, организационном, научно-методическом плане — реальному становлению казахского языка как государственного. Конечно, на это уйдут годы кропотливой работы. И нам необходимы кадры преподавателей казахского языка, эффективные методики обучения ему с раннего детства, поскольку обучение зрелых людей вряд ли принесет результат.

Хочу подчеркнуть: бездумные, скоропалительные решения по поводу введения делопроизводства на казахском языке, отданные на откуп бюрократам-исполнителям, сыграли крайне негативную роль, создали определенную

общественную напряженность. Мы вместе должны найти рациональный подход, при котором статус казахского языка как государственного не отстранит от активной трудовой и общественно-политической жизни значительную часть населения республики. В проекте новой Конституции Казахстана по поступившим предложениям записано: «Запрещается ограничение прав и свобод граждан по признаку невладения государственным языком». Считаю это правильным и думаю, что не найдется у нас противников и статьи первой проекта Основного закона, в которой сказано: «Гражданам Республики Казахстан гарантируется равенство прав и свобод независимо от расы, национальности, пола, языка... Запрещаются любые формы дискриминации граждан». Гарантами соблюдения этого положения выступают государство и я как Президент.

Надеюсь, что осознают свое заблуждение и те, кто пренебрегает необходимостью утверждения в Казахстане государственной системы обучения казахскому языку. Верю, этот отголосок былого имперского мышления будет изжит в нашем молодом суверенном государстве.

Общественно-политическая стабильность сегодня зависит от каждого гражданина республики. Поверьте, это не пустые слова. И в самом Казахстане, и в особенности за его пределами, есть силы, заинтересованные в том, чтобы любую случайную искру, вспыхнувшую на межнациональной почве, разжечь в кровавый костер братоубийственной войны. И даже инсценировать национальный конфликт там, где замешана обычная уголовщина.

Конечно, проводимые нами реформы устраивают далеко не всех. Поэтому я решительно призываю вас к гражданской активности, непримиримости к противникам преобразований, каким бы социальным статусом они ни обладали.

Наши стартовые условия намного предпочтительнее, чем у многих других стран, которые уже прошли предстоящий нам путь к рыночной экономике. Казахстан, по сравнению с ними, располагает неизмеримо большим природным потенциалом и квалифицированными людскими ресурсами. У нас есть вековые духовные и культурные традиции. И главное — страстное желание добиться поставленной цели, занять достойное место в цивилизованном мировом сообществе. Опираясь на все это, мы должны использовать свой исторический шанс стать своеобразным связующим звеном между Востоком и Западом, существенно сократить срок перехода к рынку, который является не самоцелью, а эффективным средством повышения благосостояния людей.

Наше будущее я вижу в создании свободного демократического государства, обладающего эффективной рыночной экономикой, пользующегося уважением дружественных соседей и всех членов мирового сообщества. Глубоко убежден, что осознание каждым гражданином республики необходимости укрепления нашей государственности, суверенитета — это общий долг. Носителем суверенитета является не отдельная группа людей, не отдельно взятая личность, а весь народ. Выполняя волю народа Казахстана, я буду прилагать все силы, чтобы наша республика стала развитым государством. Я верю в мудрость своего народа, в то, что стремление быстрее выйти на дорогу к процветанию вместе со мной разделяют и миллионы казахстанцев, на поддержку которых я искренне надеюсь.

Убежден, что мы добьемся задуманного, если все вместе глубоко проникнемся чувством единой Родины, нашей общей цели.

Выступление на республиканском совещании глав администраций и председателей местных Советов народных депутатов «О проекте Конституции Республики Казахстан»

г. Алма-Ата, 10 ноября 1992 года

Уважаемые участники совещания!

Прежде всего я хотел бы подчеркнуть, что придаю нашему совещанию большое значение. От людей, собравшихся сегодня в этом зале, зависит очень многое в осуществлении тех громадных преобразований, которые начались с провозглашением независимости Казахстана и направлены на реальное вхождение республики в русло мировой цивилизации.

Нам очень важно услышать ваше мнение по ключевым вопросам текущего момента: о проекте первой Конституции нашего суверенного государства и правительственной программе углубления радикальных экономических реформ. И то, и другое будет предметом обсуждения на предстоящей сессии Верховного Совета. Убежден, что мысли и предложения, высказанные вами, серьезно помогут парламентариям в принятии решений, столь важных для судеб республики и ее народа.

Хочу напомнить, что работа над проектом Основного закона ведется на протяжении последних двух лет, за это время он прошел глубокую проработку специалистами, включая независимую зарубежную экспертизу. Как известно, после одобрения документа в первом чтении в ходе работы VIII сессии Верховного Совета двенадцатого созыва он был вынесен на всенародное обсуждение.

Четыре месяца, минувшие с тех пор, выявили высокую активность граждан республики, передавших в Конституционную комиссию более 18 тысяч предложений и замечаний. Многие из них показывают глубокое понимание казахстанцами сегодняшних проблем и путей их эффективного разрешения.

Кроме того, Конституционной комиссией были проведены консультации с работниками проектов конституций России, Беларуси, Кыргызстана, получены заключения Международной ассоциации по правам человека, Американской ассоциации адвокатов, включающей специалистов из исследовательского центра библиотеки Конгресса США, судей, профессоров университетов. Приняты также во внимание замечания, высказанные участниками совещания СБСЕ — группы по правам человека, профессорами права из Франции, Дании, Соединенных Штатов и некоторых других стран.

Как вы понимаете, учтены были далеко не все предложения и замечания, тем более что многие из них взаимно исключают друг друга. Поэтому, коротко останавливаясь на некоторых дискуссионных вопросах, я хочу главным образом сосредоточить ваше внимание на тех изменениях, которые по итогам всенародного обсуждения внесены в проект рабочей группой и одобрены Конституционной комиссией.

Подчеркну, что в своей работе мы руководствовались не только желанием создать истинно демократическую Конституцию, соответствующую нормам международного права. Мы исходили и из того, что нам нужна конституция, которая

объединяет людей. Ни один ее пункт не должен вызывать распрей, накалять ситуацию в обществе, провоцировать противостояние. Нам надо открыто обсудить любые острые вопросы и найти по ним такие решения, которые будут соответствовать нашей принципиальной политике, предусматривающей обеспечение равенства всех людей в многонациональном государстве. Я никогда не устану повторять: основа всех наших успехов в преобразовании общества — это единство всех казахстанцев, согласие и мир.

Поэтому начну с проблемы, которая вызвала наибольшее число разнообразных, но одинаково эмоциональных откликов граждан республики. Речь идет о восьмом пункте Основ конституционного строя, касающемся статуса языков в нашем государстве. Три года назад мы признали казахский язык государственным, и до сих пор это решение никого не ущемило. Негативную роль сыграло другое — скоропалительные решения по поводу введения делопроизводства на казахском языке, отданные на произвол закоренелым бюрократам. Именно на этой почве возникла определенная напряженность в обществе, которую, прямо скажу, стали усиленно подогревать «доброжелатели» из-за пределов Казахстана.

Но языковая проблема ни в коем случае не должна быть объектом дешевого популизма, демагогических спекуляций. Неужели кто-то думает, что, отменив уже принятый закон, мы сможем надеяться на спокойствие в Казахстане? Неужели непредвзятому человеку непонятно, что положение казахского языка сегодня близко к критическому. Язык многих поколений предков нашей общей родины не должен умереть. Разве кто-то хочет стать немым по собственной воле?

Наша языковая политика должна и в законах, и в реальной жизни обеспечивать уважение и к казахскому, и к русскому языкам, и к языкам национальных меньшинств.

Но замечу, что громко кричать о государственном статусе казахского языка — значит лишь раздувать оболочку патриотизма. Главное в другом — всемерно способствовать реальному становлению казахского языка как государственного. Конечно, на это уйдут годы кропотливой работы и немалые средства, которых сегодня крайне недостает.

Мы убеждены, что поэтапное разумное введение казахского языка в делопроизводство не должно означать изъятия из него русского, который, кстати говоря, является одним из официальных языков ООН. Незнание казахского языка значительной частью населения республики — наша боль и трагедия, которую мы будем преодолевать. Но свободное владение русским практически всеми гражданами Казахстана — безусловное преимущество настоящего и будущего республики, поскольку это действительно язык межнационального общения, выполняющий ныне огромную роль в международных связях страны и ее приобщении к достижениям мировой цивилизации.

Но дело в том, что сам термин «язык межнационального общения», как уже многократно отмечалось, не несет в себе конкретной юридической нагрузки. Функцию языка межнационального общения может выполнять любой язык по взаимному согласию и выбору граждан. Не влечет никаких юридических последствий и признание языков культурным достоянием. Именно поэтому, пытаясь найти верное решение столь волнующей всех проблемы, мы остановились на следующей редакции восьмого пункта Основ конституционного строя:

«В Республике Казахстан государственным языком является казахский язык.

Республика Казахстан обеспечивает свободное функционирование русского языка наравне с государственным языком.

Гражданам гарантируется право пользоваться родным языком.

Запрещается ограничение прав и свобод граждан по признаку невладения государственным языком».

Я призываю поддержать такую трактовку.

Другим важным положением основ конституционного строя, которое требовало четкой трактовки, был принцип разделения властей. Весьма отраднo, что на последнем заседании Конституционной комиссии все сошлись в главном: на понимании того, что он осуществляется только на республиканском уровне, и признании необходимости последовательного проведения этого принципа через все содержание высшего документа государства.

Это означает прежде всего, что парламент является единственной законодательной инстанцией, а иерархическая вертикаль представительных органов отсутствует.

Вот почему, как я уже отмечал на заседании Президиума Верховного Совета, определение парламента лучше дать в несколько измененной редакции, констатируя, что он «...является постоянно действующим и единственным органом, осуществляющим переданную ему народом законодательную власть». Кстати говоря, такая формулировка весьма логично стыкуется с четвертым пунктом раздела «Основы конституционного строя», в котором отмечается, что «народ Казахстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти республики».

На недавнем заседании Президиума Верховного Совета мы пришли к общему мнению: следуя и дальше логике действенного разделения властей и создания гибкого механизма противовесов, целесообразно предоставить Президенту право назначать глав местных администраций, самому определять состав Кабинета Министров, представляя на утверждение парламента только кандидатуру Премьер-министра.

Безусловно, самостоятельность не означает бесконтрольности и тем более вседозволенности. Решено, что в проекте Конституции должны быть предусмотрены процедуры освобождения от обязанностей членов Кабинета Министров в случае неоднократного нарушения ими Конституции и законов. При этом парламента вправе поставить перед Президентом вопрос об освобождении от должности члена правительства. Данная норма, на мой взгляд, достаточно четко отражает роль Президента и парламента по отношению к Кабинету Министров.

Подчеркивая известную самостоятельность и значимость последнего, можно вынести его полномочия в отдельную главу. И это не будет пустой структурной перестройкой. Давайте говорить откровенно. Правы ли те, кто, считая, что Президент должен работать без правительства, приводит в качестве «неопровержимого» примера США? Убежден, что нет. Неправы уже потому, что соотношение частной и государственной собственности в Соединенных Штатах и в Казахстане совершенно разное, и эта разница не скоро будет ликвидирована. Так кто же, если не Кабинет Министров, будет регулировать у нас деятельность государственного сектора экономики?

А если необходимость иметь кабинет с четко очерченными полномочиями — аксиома, то, безусловно, следует поднять и роль возглавляющего правительство Премьер-министра.

Здесь я хочу особо подчеркнуть, что при подготовке проекта Конституции одними из наиболее сложных оказались вопросы государственного устройства. Необходимо было окончательно определиться: какая форма правления в наибольшей мере отвечает внутренним условиям Казахстана? Какой должна быть наша республика — президентской, парламентарной, смешанной?

Как известно, и по ныне действующей Конституции Президент избирается всенародно, совмещая функции главы государства и главы исполнительной власти, что в значительной степени соответствует принципам президентской республики. Однако не это обстоятельство в первую очередь диктовало выбор Конституционной комиссии. Куда более вескими аргументами были переходный характер нашей эпохи, сложности длительных социально-экономических преобразований, огромная территория государства, его этнический состав. Все это говорило в пользу президентской республики, сильной исполнительной власти.

Я надеюсь, что вы, как и члены Президиума Верховного Совета, согласитесь, что жесткая исполнительная вертикаль нужна не для узурпации власти. Только она в современных условиях сможет реально обеспечить само существование законодательных и судебных органов, гибкое разделение их полномочий. Только она позволит осуществить радикальные преобразования, выйти из гиперинфляционного штопора, остановить разгул преступности, правовой беспредел, да что там говорить — попросту обеспечить минимальный социально-экономический фундамент, который позволит двигаться по пути стабильности и прогресса.

Все это не пустые слова. Практика уже доказала их верность. Посмотрите на Республику Корея, Турцию, Пакистан, послевоенные ФРГ, Францию. Только сильная исполнительная власть позволила всем им добиться впечатляющих успехов. Посмотрите на Соединенные Штаты, граждане которых аплодировали гаранту соблюдения их прав и свобод — президенту Бушу решительно и справедливо подавившему беспорядки в Лос-Анджелесе. Да что там далеко ходить! Кому, как не вам, совершенно очевидно, что без глав администраций, без жесткой президентской пирамиды мы не сумели бы собрать тот богатый урожай, который позволяет теперь спокойно смотреть в ближайшее будущее.

Заметьте, что я не веду речь о предоставлении Президенту каких-то особых полномочий, как это имеет место в отдельных государствах СНГ. Я говорю лишь о четко обозначенных конституционных правах, без которых невозможна эффективная работа всего государственного механизма.

А они еще нуждаются в уточнении, хотя отмечу, что в проект включены право Президента на обращение с посланиями к народу и парламенту республики, а также право на назначение глав местных исполнительных органов. Уточнены сроки наложения президентского вето на законы, принятые парламентом. Очерчены конституционные основания для введения Президентом чрезвычайного положения. Урегулирована возможность его отставки. Закреплено правило о том, что в случае досрочного прекращения полномочий вице-президента новая кандидатура согласовывается Президентом с парламентом республики.

Все это позволит, на наш взгляд, во-первых, завершить комплексную конституционную регламентацию всей вертикали президентской власти сверху донизу, во-вторых, усилить гарантии невозможности ее абсолютизации и в то же время не допустить «расползания» президентских полномочий, в-третьих, исключить ока-

зание на процесс их реализации какого-либо давления и, в-четвертых, расширить возможности Президента по участию в законотворческом процессе.

Хочу подчеркнуть весьма отважное обстоятельство. Определяя полномочия Президента, парламента, Кабинета Министров, мы исходили из того, что носителем суверенитета и источником государственной власти является народ Республики Казахстан. Он осуществляет государственную власть на основе политического многообразия путем выбора и отзыва своих представителей, участия в референдумах и через органы законодательной, исполнительной и судебной власти. И, думаю, не подлежит сомнению, что выступать от имени народа могут только всенародные избранники — Президент и парламент республики. Только они должны обладать и правом на принятие решения о проведении референдума.

Как показало всенародное обсуждение проекта, разное отношение у граждан республики к введению новых правовых институтов — роспуску парламента и отрешению от должности Президента, которые, замечу, рассматривались Конституционной комиссией по моей инициативе. Как известно, они являются важнейшими из элементов системы сдержек и противовесов, применяемых в практике многих стран мира — Франции, Италии, Германии, США, Индии и др. Немаловажно, что импичмент и роспуск парламента, predeterminedенные референдумом, позволяют обеспечить механизм реального народовластия.

Однако большинство членов Конституционной комиссии высказались за то, чтобы в данное время отказаться от конституционного закрепления возможности отрешения Президента от власти и роспуска парламента республики. Они аргументировали свою позицию тем, что анализ событий, произошедших в Грузии и Таджикистане, прецедент серьезных разногласий между президентами и парламентами в некоторых государствах СНГ, а также объективная оценка уровня нашей политико-правовой культуры свидетельствуют о реальной угрозе превращения таких инструментов, как отзыв президента и роспуск парламента, в тяжелую дубинку над головами властей.

Безусловно, логика в этих рассуждениях есть и, принимая Конституцию, мы не должны отрываться от почвы реальной действительности. Поэтому хочу подчеркнуть, что считаю нашей важнейшей задачей обеспечение стабильности властных институтов, устранение возможности конституционного кризиса. Допустить сейчас чехарду власти — значит ввергнуть государство в пучину тотального хаоса. Казахстан может стать своеобразным образцом политико-правовой стабильности в рамках СНГ. Мы должны приложить максимум усилий к тому, чтобы все властные органы республики отработали полный срок своих полномочий.

Это касается и судебных органов, по перспективам функционирования которых существуют два мнения: сохранить их в нынешнем виде или создать единую судебную систему. Принципиальные преимущества второго мнения очевидны в случае эффективной деятельности судебной пирамиды, венчать которую призван Конституционный суд или палата. В то же время реформирование ее верхней части без соответствующих изменений фундамента, на которые понадобится не один год, приведет к параличу судебных органов на местах, заставит начинать с нуля формирование законодательства и всей судебной структуры. Согласно мнению некоторых членов Конституционной комиссии и Республиканского союза юристов это непозволительно делать, когда общество только начинает постигать азы демократии, а в государстве стремительно набирает обороты правовой «беспредел».

Кроме того, необходимо учитывать политические аспекты этого вопроса. Мы должны создать все условия для становления третьей власти, способной высказывать свое беспристрастное мнение и Президенту, и парламенту, особенно когда дело касается четкого исполнения Конституции. Именно этим призван заняться Конституционный суд.

Другой вопрос — четкое разграничение полномочий каждой судебной инстанции, чего на сегодняшний день нет. Так, представляется, что тому же Конституционному суду не следует рассматривать конкретные уголовные и хозяйственные вопросы, а также возбуждать дела по собственной инициативе, приобретая, таким образом, надзорные функции.

Продолжая эту тему, хочу заметить, что принцип независимости, свободы и полной беспристрастности судопроизводства требует, чтобы система судебных органов и назначение судей стояли вне каких-либо партийных соображений и политических различий, присущих парламенту.

В большинстве современных демократических стран право назначать судей предоставлено президенту, который делает это по рекомендации верховного (или главного) судьи.

Поэтому предлагаю редакцию соответствующей статьи в следующем виде:

«Президент с согласия парламента Республики Казахстан назначает членов Верховного и Высшего арбитражного судов Республики Казахстан, осуществляет назначение судей нижестоящих судов».

В то же время, учитывая огромную значимость определения кандидатур в судьи и вопросов отправления правосудия, было бы целесообразно создать специальный орган — Высший судебный совет и наделить его соответствующими полномочиями.

В этом случае проект Конституции можно дополнить такой статьей:

«Гарантом независимости судей является Президент Республики Казахстан, возглавляющий Высший судебный совет, который рассматривает вопросы организации отправления правосудия, производства в судьи, их перемещения и лишения полномочий, применения к ним мер поощрения и взыскания.

Членами Высшего судебного совета являются председатель Верховного суда, Министр юстиции, Генеральный прокурор Республики Казахстан, трое лиц, назначаемых Президентом Республики Казахстан из числа адвокатов и иных специалистов в области права, трое депутатов, делегируемых парламентом.

Государство обеспечивает соответствующие высокому статусу судей социальные, материальные и иные гарантии их независимости».

Центральное место в проекте Конституции занимает раздел о правах и свободах. Их круг очерчен на основе складывающихся в республике реалий и с учетом общепринятой мировой конституционной практики. Важно, чтобы провозглашенные в Основном законе права были не декларативными, как в прежних конституциях, а реальными. В противном случае мы рискуем утратить доверие граждан к самой идее конституции. Поэтому мало установить конституционные права и свободы, нужно снабдить их системой надежных гарантий, обеспечивающих реализацию на практике.

Именно эта мысль многократно звучала в ходе всенародного обсуждения проекта. Наибольшее число вопросов породили имеющиеся отсылки к текущему законодательству, в наличии которых многие усматривают потенциальную угрозу существо-

ного ограничения конституционных прав и свобод. Замечание о недопустимости такого ограничения текущим законодательством содержится и в заключениях по проекту авторитетных международных организаций. В связи с этим предложена новая редакция статьи 2, позволяющая снять отсылочные нормы в главах о правах и свободах, а также четко регламентировать возможные случаи и порядок их ограничения.

Наибольшее количество предложений и замечаний — около 5 тысяч — поступило по главе об экономических и социальных правах. Значительная их часть направлена на усиление устанавливаемых Конституцией соответствующих гарантий без учета реалий формирующейся в республике рыночной экономики. В целом такого рода предложения несут на себе печать нашего недавнего прошлого, переносят на формирующееся новое общество умонастроения распределительной, иждивенческой психологии. Естественная умеренность проекта в вопросе о социально-экономических гарантиях воспринимается многими априорно болезненно. Более того, некоторые прямо предлагают воспроизвести формулировки соответствующих статей Конституции СССР и Конституции Казахской ССР. Немало людей высказали недоумение и даже возмущение в связи с отсутствием в проекте права на труд. Но важно понять, что сама идея гарантированного государством «права на труд» могла возникнуть лишь в условиях господства уравнилельной психологии, в обществе, члены которого не имеют естественных стимулов к напряженному, высокопроизводительному труду.

Однако я уже неоднократно говорил, что, утверждая Конституцию, нам нужно не отрываться от жизни, не забывать о том, что из десятилетий тоталитаризма нельзя «одним махом» прыгнуть в зрелую демократию. В данном случае, видимо, следует сделать уступку массовому сознанию. Надо учитывать и то обстоятельство, что восстанавливаемое в проекте право на труд освящено авторитетом базовых международно-правовых документов. Исходя из этого, предлагается компромиссная редакция соответствующей статьи проекта, с одной стороны, провозглашающая право на труд, а с другой, дающая простор развитию рыночных отношений и свободному товаропроизводителю.

Признано также необходимым гарантировать права граждан республики на бесплатное медицинское обслуживание и образование в государственных учреждениях. Их материальная база создавалась трудом не одного поколения, а финансирование осуществлялось за счет налогоплательщиков. При этом нельзя согласиться, что наличие в Конституции таких положений несовместимо с требованиями рыночной экономики, поскольку в проекте дается простор развитию частных систем здравоохранения и образования.

В главе 6, посвященной основным конституционным обязанностям граждан, их круг дополнен обязанностью уважать государственные символы республики. Думаю, каждый поддержит это положение, направленное на укрепление авторитета государства.

Кроме того, в новой редакции изложена статья о воинской обязанности. Она дает возможность предусмотреть в текущем законодательстве службу за пределами республики с согласия военнослужащего и контрактную систему как основу прохождения службы и средство профессионализации вооруженных сил.

В главе «Основы экономики» исключено упоминание о коллективной собственности. Весь цивилизованный мир знает лишь два вида собственности: частную

и государственную (либо публичную). При этом к частной собственности относятся собственность отдельных граждан и их объединений, например, акционерных обществ, товариществ и т.д. Поэтому несостоятельны утверждения, что отказ от категории коллективной собственности лишит правосубъектность колхозов, артелей и некоторых других трудовых объединений конституционной основы. Необходимо однозначно определиться, какие из них следует отнести к разряду частных — то есть четко установить конкретные доли граждан в их собственности, а какие к государственной.

Столь же несостоятельны и попытки выделить собственность общественных, в том числе религиозных, объединений граждан в самостоятельную коллективную собственность и таким образом аргументировать необходимость сохранения в Конституции этого понятия. Хотя собственность общественных объединений обладает определенными особенностями, — она не относится к государственной и в то же время не выполняет функций частной, поскольку направлена не на защиту частных экономических интересов, а на создание материальной базы общественной или религиозной деятельности, — нигде в мире ее не относят к категории коллективной. Как правило, правовой режим собственности общественных объединений устанавливается близким к нему правовым режимом частной собственности.

В этой же главе решено четко оговорить, что свобода предпринимательства относится только к частным структурам. Предоставление государственным структурам свободы предпринимательства неприемлемо, поскольку ведет к такой их коммерциализации, которая делает реализацию ими соответствующих государственных функций крайне затруднительной. При этом не только ограничиваются права государства как собственника, но и ставится под угрозу управляемость экономики республики, в том числе в жизненно важных для нее отраслях.

Существенным изменениям подверглась глава о территориальной организации государства и местном самоуправлении. Безусловно, при ее окончательном утверждении важно учесть, что в условиях действительно унитарного и территориально целостного государства нельзя увлекаться конституционным регулированием вопросов местного уровня. Целесообразнее отдать их в полное ведение текущей законодательной регламентации, гарантирующей необходимую гибкость и вариантность.

В главе «Выборы», с одной стороны, усилены демократические начала организации избирательного процесса, а с другой, — более четко отражены специфические условия нашей республики.

Избираемый посредством прямых и всеобщих выборов Президент должен получить поддержку действительно большей части населения республики. Именно в этом случае действия главы государства получают легитимность, сам он и его исполнительная власть — необходимый «карт-бланш» для проведения решительных реформаторских преобразований. Поэтому в последнем варианте проекта предусмотрено, что избранным на пост Президента считается тот, кто набрал большинство голосов не от числа проголосовавших, а от общего числа избирателей, включенных в списки электората.

Думаю, анализ современной общественно-политической ситуации, характеризующейся формированием политических партий, заставляет нас подумать о целесообразности закрепления в Конституции процедуры выборов в парламент республики.

Сегодня, видимо, нельзя однозначно высказываться за проведение выборов по одномандатным избирательным округам, поскольку вполне вероятно избрание следующего состава парламента по партийным спискам.

Разумеется, в докладе трудно остановиться на всех изменениях, внесенных комиссией, обосновать отказ от целого ряда предлагаемых поправок. Поэтому сразу оговорюсь, что по принципиальным соображениям не приняты предложения об исключении из проекта норм о возможности применения смертной казни; о закреплении за общественными объединениями права законодательной инициативы; о возложении на общественные объединения функций государственных органов; об учреждении двухпалатного парламента.

На последнем, видимо, следует остановиться особо. Действительно, двухпалатная структура парламента существует в большинстве государств мира. Главный ее смысл — гарантировать стабильность функционирования парламента в условиях многопартийности, постоянно совершенствовать законодательный процесс. Родоначальница парламента — Англия — изначально видела его тем органом, в котором оппозиционные силы решают свои противоречия. Именно там, а не на улице, должны выплескиваться все идеологические эмоции.

Конституционная комиссия получила более 60 предложений о введении подобной структуры в парламенте республики. Однако, учитывая стремление государств с такой структурой именно к одномандатной системе, которая обеспечивает оперативность законотворчества, важную на этапе радикальных преобразований, она высказалась за однопалатный парламента.

Надо сказать, что, согласно проекту Конституции, парламента наделяется широкими полномочиями. Как я уже говорил, он является единственным законодательным органом государственной власти. На сессии парламента выносятся вопросы об изменении Конституции, границ, принимаются законы, устанавливается порядок решения вопросов административно-территориального устройства. Традиционно первостепенная роль отводится ему в рассмотрении и утверждении бюджета, в том числе его валютной части, в контроле за исполнением бюджета. Только законодательный орган республики устанавливает государственные налоги и сборы.

Следует подчеркнуть, что народным депутатам предоставляется право решать вопросы о государственных займах и оказании республикой экономической и иной помощи, ратифицировать и денонсировать международные договоры.

Отдельные новации в отношении полномочий парламента и его должностных лиц направлены на то, чтобы исчерпывающим образом определить эти полномочия высшего законодательного органа республики.

Новизну соответствующей главе придает, прежде всего, положение о том, что депутаты парламента являются представителями народа республики. Суть этого положения состоит в том, что оно предполагает отказ от императивного мандата, при котором депутат представляет интересы, прежде всего, своих избирателей, им подотчетен и может быть ими отозван. В отличие от императивного мандата депутат парламента, наделенный свободным мандатом, не связан наказами и другими обязательствами перед избирателями, представляет не только их интересы, но и интересы всего народа. Безусловно, его связи со своим электоратом при этом вовсе не исключаются.

В ходе обсуждения проекта Конституции неоднократно поднимался вопрос о названии республиканского законодательного органа.

Отправным моментом при его определении является признание права законодательствовать самому народу республики, который делегирует это право единственному и постоянно действующему органу, осуществляющему законодательную власть. Никакие другие органы законодательными функциями не обладают.

Таким образом, рушится наше привычное представление о единой системе Советов, возникает четкая грань между законодательными и представительными органами. Вот почему «верховного» органа, стоящего на вершине несуществующей пирамиды, быть не может.

Кроме того, очевидно, что при выборе названия института целесообразно исходить из его главного предназначения, содержания полномочий, функций, порядка формирования и деятельности, специфики и национальных традиций Республики Казахстан.

Логике таких рассуждений в наибольшей мере соответствует название «национальное законодательное собрание».

Следует отметить, что, несмотря на всю очевидность необходимости принятия нового Основного закона, некоторые все же ставили это под сомнение, утверждая, что на переходный период нужен конституционный акт временного характера, что можно ограничиться внесением соответствующих поправок в действующую Конституцию.

Скажу прямо: у нас этот вопрос сомнений не вызывает. Но, надо полагать, обсуждение проекта еще не закончено. Предстоит учесть и ваши предложения, и результаты работы предстоящей сессии парламента.

На наш взгляд, необходимость принятия Конституции видится очевидной по следующим причинам.

Во-первых, в политическом плане всякое государство, возникшее на обломках империи, стремится к самоутверждению, в том числе посредством замены прежней правовой системы, которая характеризовала ее как зависимое от метрополии образование. И в первую очередь это касается Конституции — стержня всей законодательной базы нарождающегося государства.

Во-вторых, с точки зрения чисто правовой, формирование новых общественных отношений происходило и до сих пор происходит путем внесения поправок в устаревшую, но пока еще действующую Конституцию, а также актами Президента и Кабинета Министров. Но это далеко не самый лучший путь конституционного строительства, когда Основной закон меняется на условиях текущего законодательства, что неизбежно ведет к снижению его авторитета.

В-третьих, нужен законодательный акт, который обеспечит гибкое разделение государственных властных полномочий на основе эффективной системы взаимных сдержек и противовесов.

В-четвертых, необходимо конституционное закрепление прав и свобод, реально защищаемых с помощью действительно дееспособной судебной власти.

В-пятых, нужны конституционные гарантии территориальной целостности Казахстана, о значимости которых в этой аудитории, наверное, говорить не обязательно.

Немаловажен и внешнеполитический аспект. Республика Казахстан сможет стать достойным и равноправным членом мирового сообщества только в том слу-

чае, если наша Конституция покажет всему миру, что Казахстан ставит превыше всего общечеловеческие ценности и входит в мировое сообщество только с добрыми намерениями добрососедства и сотрудничества.

Завершая свое выступление, хочу еще раз подчеркнуть: нам предстоит принять первую Конституцию нового независимого государства. Наивно стремление сотворить ее незыблемой на долгие времена. Но она должна стать твердой основой движения вперед в условиях формирования демократического общества и утверждения рыночных отношений. От того, насколько взвешенно, продуманно и ответственно мы подойдем к этому делу, зависит наше цивилизованное будущее.

Выступление перед руководящим составом Вооруженных Сил Республики Казахстан

г. Алма-Ата, 8 декабря 1992 года

Уважаемые участники совещания!

Товарищи генералы и офицеры!

Мы собрались накануне важного политического события в жизни нашей республики. Завтра открывается IX сессия Верховного Совета двенадцатого созыва, на которой предстоит принять Основной закон — Конституцию Республики Казахстан, первую Конституцию нашего суверенного государства.

Как известно, после одобрения документа в первом чтении, он был вынесен на всенародное обсуждение. В Конституционную комиссию поступило более 18 тысяч предложений и замечаний, в том числе и по военным вопросам. Значительная часть этих замечаний учтена при доработке проекта Конституции и разработке законопроектов по военным вопросам. Таким образом, мы в законодательном порядке закрепим правовую основу строительства Вооруженных Сил, прохождение военной службы, статус военнослужащих, гарантий их социальной защиты и пенсионного обеспечения. И этих законов вы, как я понимаю, ждете с нетерпением.

Образование Содружества Независимых Государств привело к формированию принципиально новой геополитической обстановки, которая характеризуется быстрыми изменениями и нестабильностью положения как внутри СНГ, так и за его пределами. Уже нет единых Вооруженных Сил, идет процесс формирования национальных армий.

Усилился экономический кризис, особенно в сфере производства. Останавливаются заводы и фабрики в некоторых государствах СНГ. Все это оказывает негативное влияние и на нас. Республика болезненно вступает в рыночные отношения.

В этих условиях нами разработана программа неотложных антикризисных мер стабилизации экономики и перехода к рынку, рассчитанная на 1993–1995 годы. Ее конечная цель — формирование подлинно рыночных механизмов и социально-ориентированной экономики, проведение независимой и отвечающей национальным интересам экономической политики, вхождение республики в мировое хозяйство и, на этой основе, — создание условий для улучшения жизни людей.

Судьба экономической реформы, безусловно, волнует и армию, поскольку экономический кризис отражается и на благополучии военнослужащих и их семей. Правительство республики не оставляет без внимания эти острые проблемы. В частности, готовится решение правительства, предусматривающее повышение должностных окладов и окладов по воинским званиям военнослужащим в 1,5 раза.

Коротко остановлюсь на положении в СНГ.

С самых первых шагов создания Содружества мы твердо занимаем позицию политической консолидации и экономической интеграции стран-участников. Эта позиция разумного компромисса в решении тех вопросов, которые жизненно важны для всех: коллективная безопасность, стабилизация экономики, обеспечение прав человека и экология.

Каждое из отдельно взятых государств СНГ сегодня не располагает полностью самодостаточной экономикой, полным спектром конкурентоспособной на мировом рынке продукции. Поэтому возникает необходимость сохранения общего таможенно-экономического пространства. Только в этих условиях нам удастся значительно смягчить возможные потери, которые мы неминуемо понесем на мировом рынке из-за неконкурентоспособности отечественной продукции, как это случилось со странами Восточной Европы и сейчас имеет место с государствами Прибалтики.

Следует заметить, что реализовать наши замыслы практически не удастся. Многие межгосударственные соглашения не работают.

В этих условиях сохранение спокойствия и стабильности в республике является задачей первостепенной важности и для политиков, и для военных, для всего мира!

Уважаемые участники совещания!

Кризис политической власти, разразившийся в Таджикистане, привел к кровавым внутренним конфликтам. Его последствия трудно сейчас предсказать. Есть опасность, что он может распространиться на соседние государства. Наблюдается ослабление охраны таджикско-афганского участка внешних границ СНГ, что создает возможность беспрепятственного провоза оружия через территорию Таджикистана, а это, в свою очередь, может привести к эскалации напряженности в азиатском регионе в целом.

В этой связи мы заинтересованы в усилении охраны таджикско-афганского участка внешних границ СНГ, стабилизации социально-политической обстановки в республике, но решения по этой сложной проблеме должны приниматься коллективно в рамках всего СНГ или заинтересованными государствами СНГ и быть одобрены парламентами всех республик.

Уважаемые участники совещания!

Процессы, связанные с сокращением как ядерных, так и обычных вооружений, требуют взвешенных подходов к данной проблеме. Курс Казахстана на присоединение к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве безъядерного государства не изменен. На очереди вступление в МАГАТЭ.

Однако мы не в состоянии ни технологически, ни экономически провести демонтаж ядерных вооружений. Это, как известно, можно сделать на заводах-изготовителях, которые располагаются в России. Следовательно, процесс разоружения помимо нашей воли и желания, займет определенный промежуток времени. В связи с этим возникает вопрос, связанный с поддержанием систем, обеспечивающих эксплуатацию ракетных комплексов в режиме, гарантирующем их безопасность, исключение возможности каких-либо несанкционированных действий с ядерным оружием. Уверен, что вы понимаете серьезность этой проблемы и делаете все для обеспечения безопасности.

Что же касается сокращения обычных видов вооружения, то в настоящее время обсуждаются и прорабатываются вопросы, связанные с исполнением Договора об обычных Вооруженных Силах в Европе, Венского документа 1992 года и других Соглашений.

Выступая за всеобщее разоружение, мы выдвинули ряд мирных инициатив международной значимости. На 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН нами

предложено создать Фонд миротворческих усилий ООН по формуле «1 + 1». Предложенная формула позволит значительно увеличить миротворческие расходы ООН. Мы предлагаем всем государствам, имеющим военный бюджет, вычитать из военного бюджета один процент в пользу миротворческих усилий ООН ежегодно.

Республика Казахстан выступила еще с одной инициативой, имеющей крупное международное значение. Я имею в виду идею по созыву Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Мы стремимся к созданию континентальной системы сотрудничества и безопасности в Азии.

На наш взгляд, есть все условия, чтобы эти замыслы были реализованы. По нашему представлению, перспективы этого процесса, его основные этапы могли бы уложиться в ближайшие 10 лет. По моему глубокому убеждению, осуществление этих инициатив принесет мир и покой всем народам, будет способствовать подъему экономики и развитию международного сотрудничества.

Уважаемые участники совещания!

Проведенные правительством стабилизационные меры позволили избежать угрозы гиперинфляции и краха бюджетной системы, несколько улучшить финансовое состояние республики. Мы исходили из того, что в 1993 году хозяйствующие субъекты будут осуществлять свою деятельность в условиях, когда не будет централизованного материально-технического обеспечения и гарантированного сбыта продукции, когда каждое предприятие станет самостоятельно вести поиск выгодных хозяйственных партнеров. Несмотря на сложную экономическую ситуацию, правительство выделяет достаточные ассигнования на оборону и обеспечение безопасности своего государства. Думаю, не стоит говорить, что каждую копейку из этих народных средств надо расходовать экономно и взвешенно. Мы ждем, что армия и сама примет меры для пополнения бюджета за счет реализации устаревших образцов вооружения и техники, проведения конверсии и экспорта вооружений, по которым республика занимает монопольное положение в СНГ. Мы не имеем опыта такого экспорта, поэтому Министерству обороны необходимо в кратчайшие сроки разобраться в этих проблемах, особенно актуальных для нас сегодня.

Также хочу особо подчеркнуть, что успех военного строительства зависит и от участия местных органов власти, которые несут ответственность за оборону и безопасность. Новая Конституция республики и принятые законы предоставляют местным властям большие права и широкие полномочия. Но это не означает, что они вправе вмешиваться в оперативно-боевую деятельность войск. Их задача иная. Она заключается в накоплении и совершенствовании мобилизационных ресурсов, сохранении и развитии мобилизационных мощностей, обеспечении войск продовольствием и другими материально-техническими ресурсами. Видимо, нет необходимости разъяснять, что поставки основных видов продовольствия и материально-технического обеспечения должны быть максимально приближены к воинским частям. Этим будут достигнуты экономия средств, надежность хозяйственных связей поставщика-потребителя.

Нам необходимо возродить традицию единства армии и народа. Только тесные взаимоотношения с местными органами обеспечат выполнение воинских задач. Но и вы со своей стороны, товарищи командиры, должны оказывать постоянную помощь местным органам власти.

Одной из сложных социальных проблем была и остается проблема жилья. Как вы знаете, был издан указ об обеспечении в текущем году всех военнослужащих квартирами. Однако происходящие в странах СНГ такие негативные явления, как разрыв хозяйственных связей, отказ от поставок строительных материалов и т.д., отразились на выполнении намеченных планов. Резко снизилось освоение объемов капитальных вложений, выделенных на жилищное и промышленное строительство. Все это поставило под срыв выполнение указа и решение правительства. Я думаю, вы понимаете сложность ситуации.

Несмотря на все эти трудности, главы Актюбинской, Атырауской, Мангистауской и Северо-Казахстанской областных администраций принимали меры по погашению задолженности по квартирам для военнослужащих. Однако есть примеры и другого характера. Так, в Семипалатинской, Талды-Курганской областях в текущем году не выделено ни одной квартиры военным ведомствам.

Проблема жилья может быть решена, если будут предприняты все меры руководством Вооруженных Сил. Для решения этой задачи необходимо использовать свои возможности: инженерно-строительные подразделения, специалистов-строителей на контрактной основе, заключение прямых договоров со строительными компаниями. Для этого в бюджете средства предусмотрены.

По некоторым данным отдельные офицеры после приватизации квартир уезжают к новому месту службы, а полученную квартиру продают. Прибыв к новому месту службы, они получают квартиры бесплатно. Поэтому руководству Вооруженных Сил следует тщательно изучать вопрос о приватизации квартир военнослужащим, согласовывая его с местной администрацией.

Товарищи!

Проблем сегодня много и, вероятно, со временем их будет еще больше. Но решение трудных вопросов во многом зависит от вашей зрелости и инициативности. При всех трудностях главная задача — это обеспечение безопасности, территориальной целостности нашей республики, ее суверенитета.

В этой связи хотел бы остановиться на некоторых наиболее актуальных проблемах обороны и безопасности.

Сегодня уже мало кто отрицает, что военная угроза в целом снижена. Однако вероятность развязывания так называемых малых, локальных и даже региональных военных конфликтов возросла. Поэтому мы не гарантированы от военной опасности, и как руководители, которым народ доверил защиту своей безопасности, мы не имеем права не учитывать возможность такого развития событий.

Наша внешняя и внутренняя политика направлена на предотвращение войны. Концентрированным выражением политики государства в военной области является разработанная нами военная доктрина. Она имеет оборонительную направленность и предполагает выполнение совместных задач с вооруженными силами других государств в рамках коллективной безопасности Содружества Независимых Государств.

Что мы считаем главным в области военного строительства и укрепления обороноспособности государства?

Прежде всего формирование собственных Вооруженных Сил. В ходе их строительства по чисто военным и экономическим соображениям нужно максимально

использовать имеющийся военный потенциал, созданные структуры и группировку войск, дислоцированных на нашей территории.

Строительство Вооруженных Сил должно, на наш взгляд, осуществляться с учетом требований концепции мобильной обороны. Ее реализация предполагает наличие небольших, но мощных группировок войск, готовых к немедленному использованию их там, где возникает реальная угроза. Они должны быть высокоманевренными и состоять из воздушно-десантных, механизированных, ракетно-артиллерийских соединений и частей. В этой связи Министерству обороны необходимо внимательно проработать структуру войск и возможные варианты их действий.

Практика показывает, что штатный состав Вооруженных Сил мирного времени, хотя и способен дать отпор первоначальному вторжению противника, но решить все задачи по отражению крупномасштабной агрессии не в состоянии. Для этого необходимо осуществить их перевод на военное положение. Перевод Вооруженных Сил с мирного на военное положение будет являться одной из важнейших форм стратегических действий. Его цель не только довести в короткие сроки Вооруженные Силы до боевого состава и численности военного времени, но и непосредственно подготовить их к отражению агрессии, упредить противника в создании войсковых группировок. Следовательно, этому должны соответствовать система управления, дислокация войск мирного времени.

Перевод Вооруженных Сил на полную боевую готовность во многом будет зависеть от готовности народного хозяйства к функционированию в период военного времени. Работа эта серьезная и требует хорошо отработанных планов. Здесь следует учесть, что мы не располагаем достаточным опытом, поскольку вопросы планирования и применения войск, мобилизация народного хозяйства ранее осуществлялись из центра. Поэтому Министерству обороны, Комитету национальной безопасности предстоит в первую очередь заняться вдумчивой и всесторонней подготовкой комплексного плана на особый период.

Необходимо учитывать особенности нашего театра военных действий. Возможно, нам следует продумать перевод армии на корпусную систему, штабы и управления которой будут дислоцироваться на вероятных направлениях действий.

Думается, наличие хорошо подготовленных органов управления корпусов с необходимым количеством частей постоянной боевой готовности в сочетании с соединениями и частями сокращенного состава поможет в короткие сроки справиться с задачами мобилизационного развертывания.

Должен заметить, что и у нас в республике проводилась неплохая работа с офицерами запаса, да и всеми резервистами в 1970-е годы. Надо возобновить эту работу. От того, как она будет организована, зависит качество наших дивизий и полков второго эшелона.

Хотелось бы остановиться на обеспечении надежной охраны воздушных границ. Находясь в составе единой системы ПВО СНГ, нам необходимо и дальше развивать ее, ибо разрыв сложившейся структуры может привести к нежелательным явлениям. Учитывая, что на территории Казахстана проводятся испытания в целях развития систем ПВО и ПРО, идет проработка соглашения с Российской Федерацией по данному вопросу, поэтому Министру обороны, Командующему ПВО следует всесторонне продумать меры эффективного использования полигонов для совершенствования собственных систем охраны воздушных границ.

Требуют своего решения и проблемы охраны водных рубежей республики. Нельзя исключать, что Каспийское море, традиционно являвшееся зоной дружбы, может превратиться при определенных условиях в зону напряженности. В этой связи Министерству обороны, Комитету национальной безопасности, руководству пограничными войсками следует продумать вопросы формирования подразделений и частей морских сил, обеспечивающих охрану водных рубежей республики.

Важным аспектом укрепления обороноспособности государства является мобилизационная подготовка народного хозяйства, государственных органов и систем управления к функционированию в военное время. Как известно, она осуществляется по плану на расчетный год, основу которого составляет потребность Вооруженных Сил в людских и материально-технических ресурсах. Однако разработка этого плана задерживается. Мы не можем мириться с таким положением, поскольку дальнейшая задержка сроков планирования может привести к серьезным последствиям. Ведь предстоит решить массу вопросов, требующих немалых средств и времени.

В связи с этим Министерству обороны следует в самые кратчайшие сроки представить в Государственный комитет по экономике исходные данные для разработки плана на расчетный год.

Командующим Пограничными и Внутренними войсками, командирам объединений и соединений следует разработать свои мобилизационные планы и представить на утверждение своим непосредственным начальникам. Следует также разработать необходимые мобилизационные документы и главам областных администраций.

Я остановился только на незначительной части проблем, с которыми мы столкнулись при создании Вооруженных Сел. Есть немало других вопросов, требующих своего решения, в том числе и на правительственном уровне. Это и функционирование экономики в условиях военного времени, и оснащение войск современным вооружением и техникой, и материально-техническое снабжение, и комплектование войск, и подготовка кадров и т.д.

Совершенно очевидно, что выполнение этих задач находится в прямой зависимости от решения кадровой проблемы.

Основные направления решения этой проблемы — продолжение подготовки военных специалистов в российских вузах, направление представителей республики в дальнее зарубежье и, наконец, совершенствование системы военной подготовки наших военных училищ. Возможно, следует проработать вопрос об открытии военных факультетов в некоторых гражданских вузах.

Основой боеготовности войск является состояние воинской дисциплины, которая требует от вас повышенного внимания в это сложное время.

Однако поступающая информация из воинских частей не дает нам оснований для успокоения. Более того, она вызывает у нас озабоченность, поскольку в некоторых воинских коллективах продолжают иметь место не только нарушения дисциплины, но и уголовные преступления. Отдельные командиры вместо наведения порядка сами допускают серьезные нарушения законности.

Об этом мы вели нелицеприятный, жесткий разговор на последнем заседании Совета Безопасности, где был предъявлен строгий спрос к отдельным руководителям. Однако сдвигов в сторону улучшения воинской дисциплины не наблюдается.

Одной из причин этого является низкая дисциплина среди офицерского корпуса. Другой — к сожалению, нежелание значительной части офицеров продолжать службу, а также их отток.

Возникает вопрос: почему такой большой отток? Конечно, при создавшихся условиях есть вполне понятное стремление офицеров проходить службу там, где проживают их родственники. Но не все объясняется только этой причиной. Беседы с некоторыми офицерами, информация, которую я получаю, свидетельствуют о том, что одной из главных причин ухода офицеров из республики является потеря ими доверия к своим старшим командирам и начальникам, которые вместо того, чтобы заниматься своими прямыми служебными обязанностями, увлекаются обустройством личной жизни.

Меня как Президента особенно волнует гибель военнослужащих в мирное время. Что я должен ответить матерям, оплакивающим погибших детей? Такое положение совершенно недопустимо.

Одним из условий, определяющих боевую готовность войск, является состояние вооружения и боевой техники. Между тем, отношение некоторых командиров и начальников к боеготовности техники и сохранности вооружения, мягко говоря, вызывает удивление.

Вызывает особую тревогу имеющие место факты хищения стрелкового оружия и боеприпасов.

Гибнет дорогостоящая техника, разбазаривается государственное имущество. В чем здесь причина?

Причина — в безответственном отношении должностных лиц к выполнению своих функциональных обязанностей, соответствующих уставов и наставлений и, наконец, открытое невыполнение Указа и распоряжении Президента республики.

Важным составным элементом, влияющим на состояние боевой готовности частей и соединений, является обеспечение личного состава питанием, вещевым имуществом, надлежащими бытовыми условиями. У нас же имеются факты, что в некоторых подразделениях внутренних войск солдатам по 2–3 месяца не выдавались сахар и масло, люди месяцами не мылись в бане, ходят в грязном белье, постельные принадлежности не меняются. В результате — массовые заболевания чесоткой, другие кожные заболевания, завшивленность.

Конечно, солдаты будут убежать от таких командиров и таких бытовых условий. Необходимо постоянно в поле зрения держать социально-бытовые условия войск, более чутко реагировать на поступающие письма и жалобы и чаще практиковать проверки, подобные той, которую мы провели во внутренних войсках.

Кроме этого, хотелось бы обратить ваше внимание, уважаемые командиры и начальники, на стремление некоторых должностных лиц перенести старые, отжившие методы руководства в новые условия. Это я говорю к тому, что обо всех мной перечисленных фактах нарушений доклады поступали по инстанциям с большим опозданием, а некоторые из них вообще замалчивались. Разве можно считать нормальным, когда о краже оружия правовые органы узнают спустя 15 и более дней! Совершенно очевидно, что вероятность раскрытия преступлений может быть значительно выше, если к этому своевременно будут подключены все компетентные правовые органы, младшие командиры об этих происшествиях докладывают с опозданием или вообще скрывают, боясь за свою репутацию,

да и некоторые старшие начальники вынуждают своих подчиненных заниматься укрывательством.

Во всех воинских структурах и коллективах наблюдается спад воспитательной работы, а в некоторых подразделениях — полное ее отсутствие. Об этом мы также говорили на прошлом заседании Совета Безопасности. Нами предпринят ряд мер, направленных на придание нового импульса этой работе.

В частности, принято решение о создании института заместителей командиров (начальников) по воспитательной работе от Министерства обороны до роты, а также во всех структурах пограничных, внутренних войск и Республиканской гвардии, даны соответствующие поручения руководителям министерств и ведомств, главам областных администраций.

Но это только начало дела. Для того, чтобы вновь созданный институт заработал, вопросы воспитания и социальной защиты должны быть в центре внимания военных советов и военных коллегий, офицерских собраний, командиров и начальников всех степеней. От Министерства обороны, Комитета национальной безопасности, Министерства внутренних дел, руководства Республиканской гвардии требую составить комплексный план воспитательной работы и представить его к 1 января.

Следует поднять роль средств массовой информации, армейской печати, возобновить и активизировать работу домов офицеров и солдатских клубов, которые тоже по некоторым данным превращаются в коммерческие структуры. Необходимо создать ансамбли песни и пляски видов Вооруженных Сил, а в воинских частях — коллективы художественной самодеятельности. Особое внимание обратить на их репертуар, который должен отражать многонациональный характер культуры республики. Надо наладить шефские связи воинских и трудовых коллективов, активизировать работу с семьями военнослужащих.

Только личная ответственность за воспитательную работу командиров и начальников, подключение к ней истинно творческих, опытных людей может придать новый импульс формированию личности защитников Отечества.

Таковы, товарищи, основные мысли, которыми я хотел поделиться с вами, Желаю вам успехов в работе.

Выступление на IX сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва «О проекте Конституции Республики Казахстан»

г. Алма-Ата, 9 декабря 1992 года

Уважаемые народные депутаты!

Открывшаяся очередная сессия Верховного Совета, скажу без преувеличения, носит исторический характер. На ее рассмотрение вносится проект первой Конституции Республики Казахстан — Основного закона, по которому все мы — от простого труженика и до людей, облеченных верховной властью, — будем жить и работать, строить свое независимое суверенное демократическое государство. И от того, насколько наша Конституция отразит день сегодняшний, в какой степени ее положения и принципы учтут требования дня завтрашнего, будут зависеть успех начатых нами преобразований, вся внешняя и внутренняя политика, благосостояние и стабильность всего казахстанского общества в близкой и отдаленной перспективе.

Каждый из нас должен четко себе представлять, что этот основополагающий документ рождается не в театральном-благоприятной обстановке «развитого социализма» образца 1977 года, когда по шаблону принимались последние конституции союзных республик. Сегодня мы живем, и это твердо надо осознавать, в совершенно новых исторических и геополитических реалиях. Нет бывшего единого Союза, и нам приходится строить новое государство на его руинах.

Не является большим секретом и то, что перспективы СНГ, в том виде, в каком оно находится сейчас, большого оптимизма не вызывают. Центробежные тенденции возрастают по всем направлениям межгосударственного, межэтнического, социально-экономического и других форм взаимодействия народов, проживающих на территории бывшего Союза. Серьезную озабоченность вызывает нынешняя ситуация в России, где на фоне борьбы за власть идут дестабилизационные процессы, раздаются призывы в буквальном смысле к разделению единого российского государства. Нас не может не волновать положение дел в Таджикистане, Азербайджане, Армении, Грузии и других государствах. События, происходящие там, конечно же, влияют на политическую ситуацию в целом и, в частности, в Казахстане.

Поэтому, строго придерживаясь принципа невмешательства во внутренние дела других стран, мы внимательно анализируем происходящее, стремимся дипломатическими путями, опираясь на нормы международного права и существующие договоренности, всемерно содействовать урегулированию конфликтов и разногласий, развиваем миротворческие и консолидирующие действия, включая экономическую и гуманитарную помощь. Это в интересах нашей же национальной безопасности.

Вы знаете, я не сторонник бытующего в руководстве некоторых государств построения, в соответствии с которым СНГ рассматривается лишь как механизм «цивилизованного развода». И поэтому при вашей неизменной поддержке веду интеграционную политику по всем направлениям межгосударственного сотрудничества.

Достаточно вспомнить, что от нас исходили инициативы по созданию Советов глав государств и правительств, Межпарламентской ассамблеи, Совета министров, Координационно-консультативного экономического совета, Банковского союза и Межгосударственного банка, Хозяйственного суда СНГ. На очередную минскую встречу мы готовим предложение о создании Межгосударственного суда, который в корректной, правовой форме рассматривал бы возникающие межгосударственные и межнациональные спорные вопросы. Выдвигали мы инициативы и в сфере общих оборонных интересов Содружества. Все это особенно важно сейчас, когда повсеместно идет перегруппировка сил в регионально-экономических сообществах и военно-политических союзах — в Северной Америке, Западной Европе, Юго-Восточной Азии.

Все это напрямую связано и с рассматриваемым сегодня вопросом: государственную политику можно проводить более успешно и уверенно, лишь имея прочный конституционный фундамент, точные законодательные гарантии и полномочия.

Еще в большей степени максимально выверенная с избранным курсом Конституция нужна в настоящее время нам самим для решения своих внутренних проблем. А их накопилось немало. К сожалению, пока мы еще не обуздали стихию в развитии экономических процессов. Социально-политическая ситуация недостаточно стабильна. Не удалось остановить экономический спад: по-прежнему ухудшается динамика основных макроэкономических показателей, снижается промышленное производство, падает жизненный уровень, в критическом положении остается платежный баланс. Угрожающие темпы инфляции и роста цен, навязанные нам извне, нехватка многих товаров, денежных и валютных средств, просчеты в осуществлении реформ — все это, помноженное на неизбежные в подобных ситуациях рецидивы социальных болезней, таких как преступность, падение нравственности, иждивенчество, не самым лучшим образом сказывается на общественном самочувствии. Пусть будет несколько резко, но хочу сказать: гроша ломаного не будет стоить любая власть, законодательная, исполнительная или судебная, если мы не сумеем остановить эти негативные процессы и не войдем в позитивное русло.

В то же время для объективной оценки положения обязан отметить, что на избранном пути нам немало удалось сделать. Вопреки прогнозам скептиков и недоброжелателей, а таких тоже хватает как в республике, так и за ее пределами, реформы осуществились у нас более целенаправленно и результативно, нежели в целом по рублевой зоне СНГ. Заметнее стали появляющиеся ростки рыночных регуляторов.

Взять ту же приватизацию. На сегодняшний день в республике преобразовано более 4,5 тысяч различных объектов республиканской и коммунальной собственности. Их оценочная стоимость — свыше 21 млрд. рублей. Развернуто акционирование средних и крупных предприятий в промышленности. В аграрном секторе приватизировано 447 совхозов, почти 9 тысяч крестьянских хозяйств стали обладателями 3,5 млн. гектаров земли, 294 тысячи казахстанских семей получили дачные участки общей площадью 29 тысяч гектаров, а свыше 1 млн. городских и сельских тружеников имеют земельные наделы под огороды. В личных хозяйствах сосредоточена половина общей численности коров, пятая часть овец, треть всего поголовья лошадей и четвертая часть свиней. Именно в них складывается

устойчивая тенденция повышения продуктивности всего животноводства. Нам удалось не только предотвратить падение, но в ряде случаев и увеличить производство дефицитных продуктов питания, например, сахара, растительного масла, кондитерских, спиртоводочных, безалкогольных и табачных изделий.

Благодаря самоотверженному труду наших сельских тружеников мы имеем в закромах свыше 33 млн. тонн зерна. Обеспечены потребности населения в картофеле, овощах, фруктах. Заготовлено необходимое количество кормов. Почти в 2 раза возросло производство масличных и технических культур.

Привлечение и относительно сбалансированное перераспределение бюджетных средств позволили осуществить ряд значительных мер по социальной защите населения. Так, в связи с либерализацией и ростом цен были пересмотрены в сторону увеличения минимальная заработная плата и пенсии, установлен порядок их перерасчета в зависимости от изменения прожиточного минимума. В целях повышения заинтересованности трудящихся в результатах своего труда сняты все ограничения на заработную плату. Демократизировано руководство государственными предприятиями, которым предоставлена широкая самостоятельность в экономической деятельности.

Прошедший период был знаменателен для нас и в плане строительства международных отношений. Состоялись визиты на высшем уровне в Китай, США, ФРГ, Францию, Великобританию, Иран, Турцию, Монголию, Пакистан, Индию. Они закрепили правительственные, парламентские, политические связи, помогли заложить фундамент взаимовыгодного сотрудничества. Подписаны крупномасштабные договоры и соглашения, предусматривающие предоставление республике кредитов, взаимное поощрение и защиту инвестиций, подготовку кадров для нас, совместную деятельность.

Казахстан вступил в Организацию Объединенных Наций, Международный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Европейский банк реконструкции и развития, участвует в работе Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, установил деловые контакты с другими международными организациями.

Я намеренно решил в сконцентрированной форме сказать обо всем этом. Хочу особо подчеркнуть: мы будем виновны перед историей, перед грядущими поколениями, своим народом, облекшим нас властью, наконец, перед судом своей совести, если сегодня не воспользуемся сложившимися благоприятными обстоятельствами — сохраненной стабильностью в республике, нерастраченным кредитом доверия людей, приобретаемым уважением мирового сообщества. Наш долг — реализовать предоставленный нам исторический шанс, использовать его в полной мере для ускорения прогресса во благо родной республики.

Поэтому каждый из нас должен четко осознать степень ответственности, которую мы на себя принимаем. Искренне надеюсь, что обсуждение проекта нашего Основного закона будет носить конструктивный характер, отражать интересы прежде всего избравшего нас народа и государства, а не преследовать сиюминутные политические или иные интересы. Я рассчитываю именно на такой подход и призываю вас к солидарности, мудрости и взвешенности. Пусть эта сессия станет началом добрых традиций. Это сейчас, как никогда, важно не только для Казахстана и его будущего, но, думаю, для всего Содружества Независимых Государств и мира.

Уважаемые народные депутаты!

Прошло почти полгода с того момента, когда Верховный Совет принял в первом чтении проект Конституции Республики Казахстан и рекомендовал вынести его на всенародное обсуждение. За это время прошли сессии всех областных и большинства нижестоящих местных Советов, рассмотревшие проект. Он был обсужден на собраниях трудовых коллективов и граждан по месту жительства. В прессе республики было опубликовано свыше 500 различных статей, эта тема обсуждалась в программах телевидения и радио. Свое мнение высказали представители политических партий и общественных движений. Я с удовлетворением отмечаю высокую активность населения. В обсуждении проекта новой Конституции приняли участие свыше 3 млн. человек, которые внесли более 18 тысяч предложений и замечаний.

Параллельно велась и кропотливая экспертная работа над проектом. Были проведены консультации с разработчиками проектов Основных законов России, Беларуси, Кыргызстана, Украины. Конституционной комиссией получены заключения Международной ассоциации по правам человека, Американской ассоциации адвокатов, включающей специалистов из исследовательского центра библиотеки Конгресса США, известных судей, профессоров университетов. Приняты во внимание замечания, высказанные членами группы по правам человека Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), высококвалифицированными специалистами права из Франции, Дании, США и некоторых других стран.

Проект Конституции обсужден на республиканском совещании глав администраций и председателей местных Советов. Мною проведена серия консультаций с членами Консультативного совета, учеными-обществоведами и юристами, между заседаниями комиссии постоянно действовали рабочие группы.

Конституционная комиссия доработала проект с учетом всех поступивших предложений и замечаний, которые были высказаны как народными депутатами при первом чтении, так и в ходе всенародного обсуждения, и представляет его на рассмотрение Верховного Совета.

Должен сразу вас поставить в известность: изменения и дополнения в опубликованный текст вносились комиссией во многих случаях после острейших дискуссий, в ходе которых выражались самые различные точки зрения, порой — взаимоисключающие. И решения принимались далеко не единогласно, нередко при незначительном большинстве. Это говорит о том, что проект в какой-то мере является компромиссом, а также — о недостаточной проработке некоторых положений и статей, создающей предпосылки для дальнейшего обсуждения их на сессии. Поэтому, представляя его вам, намерен, в первую очередь, охарактеризовать новые моменты, но в то же время как Президент республики и как председатель Конституционной комиссии, воспользуюсь правом выразить свое мнение по наиболее важным и дискуссионным проблемам.

Проект Конституции изменился прежде всего по своей структуре. Исключена глава «Государственная служба», при этом принципиальные положения о госслужбе изложены в одной статье главы «Общие положения» третьего раздела. Признано, что опыт законодательного регулирования в этой области отсутствует, и наличие подобной главы в Конституции может поставить в чрезмерно жесткие рамки

законодателя при разработке и принятии специального закона. Кроме того, конституционная регламентация государственной службы нехарактерна для мировой практики.

Проект Конституции дополнен переходными положениями, являющимися составной ее частью. Они предлагаются вместо прежнего закона о порядке введения в действие Конституции.

По принципиальным соображениям не приняты предложения о федеративном устройстве республики, об исключении из проекта нормы о возможности применения смертной казни, о закреплении за общественными объединениями права законодательной инициативы, о возложении на общественные объединения функций государственных органов, об учреждении двухпалатного парламента, о закреплении за Президентом обязанностей только главы государства.

Теперь о постанейных изменениях в содержании проекта Конституции. Преамбула — один из тех разделов, который не подвергся существенным коррективам. В ходе всенародного обсуждения предлагались различные ее варианты, смысл которых сводился к двум положениям — акцентировать внимание на казахской нации как государствообразующей и, наоборот, не делать этого. Мы не признали удовлетворительным ни тот, ни другой вариант.

Значительная часть предложений и замечаний по основам конституционного строя касалась статуса языков. Конституционная комиссия по этому дискуссионному вопросу сочла возможным применительно к статусу языков в республике использовать в основном нормы закона о языках, но переосмыслив их с учетом реалий сегодняшнего дня. Дело в том, что термин «язык межнационального общения», употребленный в данном законе, как это уже неоднократно отмечалось, не несет в себе конкретной юридической нагрузки. Функцию языка межнационального общения может выполнять любой язык по взаимному согласию и выбору граждан. Пытаясь найти решение этой волнующей всех проблемы, мы руководствовались одним: конституционная норма о статусе языков должна стать объединительным началом для представителей всех национальностей, проживающих в республике.

На наш взгляд, новая редакция пункта 8 основ обеспечивает свободное функционирование русского языка наравне с государственным языком и гарантирует каждому гражданину право пользоваться родным языком.

Мы хорошо знаем, что проблема языка волнует определенную часть людей. Здесь опять не обходится без политиканства, желания некоторых обратить на себя внимание как на радетелей интересов тех или других наций. Поэтому нам тем более необходимы особая осторожность, выдержанность и мудрость при обсуждении этого вопроса.

Думаю, совершенно некорректно ставить вопрос об отмене уже принятого закона о языках, где казахскому языку придан статус государственного. Пересмотр уже действующего закона поставит казахскую нацию в неравное положение не только внутри своего государства, но и по сравнению со всеми другими суверенными государствами бывшего Союза.

С другой стороны, надо всегда помнить, что, если произойдет конфронтация между двумя главными этносами, живущими в Казахстане, проиграют все. Поэтому в Конституции надо дать четкие гарантии неущемления прав русскоязычной части наших граждан. Уверен, мы найдем такое решение.

В пункт 6 основ введены положения, определяющие основания, которыми руководствуются три ветви власти в процессе своей деятельности, и указывающие на то, что наша модель разделения властей предусматривает использование системы сдержек и противовесов. Эти принципы получают развитие в разделе о государстве.

Раздел о правах и свободах граждан занимает в проекте Конституции центральное место. Однако должен сразу оговориться: по моему мнению, часть статей раздела, а их порядка 30, не учитывает реальной обстановки в республике, трудностей, которые существуют сейчас и будут существовать в перспективе, не взаимоувязаны они и с обязанностями граждан. Калькируя же эти положения из конституций государств, живущих в условиях демократии сотни лет, мы скатились бы к пустой декларации, провозглашая права, которые заведомо не сможем обеспечить в условиях рыночной экономики. Следует, на мой взгляд, подумать о том, чтобы не просто отредактировать некоторые статьи, а тщательно продумать, какие из них мы сможем наделить системой надежных гарантий, обеспечивающих их реализацию.

Особое внимание обращалось на отсылки к текущему законодательству, имеющиеся в ряде статей проекта, провозглашающих базовые права и свободы. В наличии таких отсылок усматривается потенциальная угроза существенного ограничения либо сведения на нет конституционных прав и свобод. Об этом говорится также в заключениях авторитетных международных организаций по проекту. От себя скажу, что не только этот раздел изобилует такими отсылками, они рассыпаны чуть ли не по всему проекту. Целесообразность этого лично у меня вызывает сомнение. Получается так: чтобы прочитать Конституцию и вникнуть в нее, нужно иметь под рукой полный, многотомный свод законов и нормативных актов республики.

Далее, вместо второй части пункта 3 основ решено дать общую норму, регламентирующую случаи, когда ограничения в осуществлении конституционных прав и свобод возможны и необходимы. Такая норма должна соответствовать международно-правовым документам, в частности, Пакту о гражданских и политических правах и мировой конституционной практике. В связи с этим предложена новая редакция статьи 2, позволяющая четко регламентировать возможные случаи и порядок ограничения прав и свобод законами.

Наибольшее количество предложений и замечаний поступило по пятой главе проекта. Значительная их часть направлена на усиление конституционных гарантий экономических и социальных прав. Но в целом такого рода предложения не учитывают реалий формирующейся рыночной экономики, переносят в современное общество умонастроения распределительной, иждивенческой психологии. Естественная умеренность проекта в вопросе о социально-экономических гарантиях воспринимается, к сожалению, болезненно. Характерно, что имеется немало сторонников прямого воспроизведения формулировок соответствующих статей Конституции СССР и Конституции Казахской ССР.

Наиболее резкие возражения вызвало отсутствие в проекте положения о праве на труд. Но давайте подумаем: ведь сама идея гарантированного государством «права на труд» могла возникнуть лишь в условиях господства уравнилельной психологии, в обществе, члены которого не имели естественных стимулов к напряженному, высокопроизводительному труду. Однако не следует забывать и о глубоко укоренившейся в нашем обществе традиции — считать право на труд важнейшим

социальным завоеванием. Надо учитывать и то обстоятельство, что право на труд провозглашено в ряде международно-правовых документов. Исходя из этого и предлагается новая статья проекта.

Признано необходимым усилить гарантии прав граждан республики на медицинское обслуживание и образование. Необходимо четко сказать о том, что медицинская помощь в государственных учреждениях здравоохранения оказывается бесплатно, что гарантируются всеобщая доступность и бесплатное основное среднее образование, а также бесплатное среднее специальное и высшее образование в государственных учебных заведениях.

Высказывалось мнение о том, что наличие в Конституции таких положений несовместимо с требованиями рыночной экономики. Поэтому в проекте дается простор развитию частных систем здравоохранения и образования. Вместе с тем, нельзя допустить безудержной коммерциализации государственных учреждений здравоохранения и образования. Их материальная база создавалась трудом не одного поколения, а финансирование осуществлялось в основном из бюджета за счет средств налогоплательщиков. В этой ситуации лишать граждан республики возможности бесплатного медицинского обслуживания и образования в государственных учреждениях просто безнравственно. В то же время нельзя, наверное, не предусматривать для высших и средних специальных учебных заведений возможности заниматься коммерческой деятельностью.

В главе 6, посвященной основным обязанностям граждан, круг конституционных обязанностей дополнен обязанностью уважать государственные символы страны. Это положение направлено на укрепление авторитета государства и будет способствовать развитию чувства уважения к атрибутам нашей государственности.

В главе «Основы экономики» исключено упоминание о коллективной собственности. Воспринимается это неоднозначно. Но нельзя не считаться и с тем, что цивилизованный мир знает лишь два вида собственности: частную и государственную. При этом к частной собственности относится собственность не только отдельных граждан, но и их объединений — акционерных обществ, товариществ и т.п. Поэтому отказ от категории коллективной собственности не лишает конституционной основы правосубъектность колхозов, артелей. Здесь надо определиться: какие из названных хозяйствующих субъектов следует отнести к частным (то есть четко установить конкретные доли граждан в их собственности), а какие — к государственным. Нет веских оснований и для отнесения собственности общественных объединений (в том числе профсоюзов) к категории коллективной. Хотя собственность общественных объединений обладает определенными особенностями, нигде в мире ее не относят к этой категории. Как правило, правовой режим их собственности устанавливается приближенным к правовому режиму частной собственности.

В главе четко оговорено, что свобода предпринимательства относится только к частным структурам. Предоставление государственным структурам свободы предпринимательства неприемлемо, поскольку ведет к такой их коммерциализации, которая крайне усложнит выполнение ими соответствующих государственных функций. При этом не только ограничиваются права государства как собственника, но и ставится под угрозу управляемость экономикой республики, включая жизненно важные отрасли.

Одним из наиболее сложных в проекте Конституции является раздел «Государство, его органы и институты». И это вполне объяснимо, ведь организация государственной власти есть важнейший конституционный вопрос.

В представленном вам проекте претерпели некоторые изменения главы «Верховный Совет», «Президент», «Кабинет Министров», «Территориальная организация государства и местное управление». Если говорить об их сути в том виде, в котором они представлены сессии, то она в следующем.

Верховный Совет определяется как единственный законодательный орган, что соответствует принципу разделения властей на государственном уровне. Таким образом, рушится привычное представление о единой системе Советов. И в самом деле, весьма проблематично наличие как такового верховного органа, стоящего на вершине пирамиды советской системы. Исходя из этого, нам нужно обсудить и варианты названия законодательного органа. Мы предлагаем вашему вниманию наиболее часто повторявшиеся в ходе обсуждения формулировки. Думается, что при выборе названия важно исходить из главного предназначения законодательного органа, содержания его полномочий, функций, порядка формирования и деятельности, специфики и национальных традиций Республики Казахстан.

Некоторую новизну этой главе придает и положение о том, что депутат Верховного Совета является представителем народа республики. Это означает отказ от императивного мандата, при котором депутат представлял интересы прежде всего своих избирателей, был связан с ними наказами.

В проекте уточняются полномочия Президента. Введено его право на обращение с посланиями к народу и Верховному Совету, а также право на назначение глав местных исполнительных органов. Изменена процедура перехода президентских полномочий в случаях их досрочного прекращения. Дается комплексная конституционная регламентация всей вертикали президентской власти сверху донизу, усилены гарантии невозможности ее абсолютизации.

При доработке норм проекта, посвященных Кабинету Министров, комиссия не стремилась переложить на нашу почву чей-то зарубежный опыт в чистом виде, а руководствовалась желанием создать наиболее приемлемую правительственную систему. В результате предлагается следующая конституционная модель: Президент как глава исполнительной власти — сильный Кабинет Министров, формируемый Президентом — Премьер-министр, облеченный необходимыми полномочиями для непосредственного оперативного руководства работой правительства.

Такая модель позволит завершить, наконец, проводившиеся в течение последних двух лет реформы в этой области, даст возможность Президенту уделять необходимое внимание исполнению обязанностей главы государства, а Кабинету Министров со своей стороны действовать инициативно и в рамках разумной самостоятельности.

В главе о территориальной организации государства и местном самоуправлении очерчены лишь главные принципы и элементы этой системы, исключены нормы, определяющие полномочия местных представительных и исполнительных органов, их компетенцию. Учитывая, что система местной власти находится в процессе реформирования, непрерывного поиска оптимальных структур, эти вопросы предлагается отнести к регулированию текущим законодательством.

Однако, давая характеристику нововведениям в указанные главы, я хотел бы проинформировать вас и о наличии самых различных мнений по данному вопросу.

Только в ходе всенародного обсуждения поступило почти 4 тысячи предложений и замечаний к разделу. Значит, люди всерьез озабочены тем, как будет выглядеть структура органов и институтов государства, как будет налажено их взаимодействие, справедливо полагая, что от этого зависит успех всех наших преобразований. Кроме того, здесь важную роль играют не только концептуальные подходы к решению тех или иных проблем, но и редакции даже отдельных предложений, что подтвердил и сам процесс подготовки текста проекта. Поэтому накануне сессии я представил в Верховный Совет варианты непринятых положений, точнее — даже часть из них, рассчитывая на ваше внимательное отношение к формулировкам конституционных норм. Мы должны в деловой обстановке, без претензий на истину в последней инстанции осмыслить все поступившие предложения и договориться о том, что принять, а что отклонить. Я за такое обсуждение.

Коллективный труд Конституционной комиссии завершен, у вас на руках представленный проект, но, как мне известно из состоявшихся накануне бесед со многими депутатами, сомнений остается еще немало, есть они и у меня. В этой связи считаю своим долгом поделиться ими. Поймите меня правильно: доложив вам мнение только Конституционной комиссии и не высказав своего видения некоторых проблем, я был бы не прав и не вполне искренен не только по отношению к вам, но и ко всем казахстанцам. Исхожу при этом из того, что как всенародно избранный Президент я единолично несу ответственность перед всем населением республики за ее судьбу, за воплощение в жизнь избранного курса, принципов президентской платформы, которую поддержали избиратели. Есть у меня и свое видение того, как, в какой последовательности, используя какие механизмы, нужно это делать. И это видение ни для кого не секрет. Я постоянно излагаю его во всех своих выступлениях, претворяю в практической деятельности.

В этой связи хочу задать вопрос, на который я не нашел ответа, скрупулезно анализируя наш проект. Какую все же государственность мы создаем, какую республику строим — президентскую, полупрезидентскую, парламентскую или какую-то другую? Вроде бы мы все сошлись на том, что у нас президентская республика, и объявили это своему народу. Но ведь в проекте все признаки такой республики размыты, а некоторые и вообще отсутствуют.

Один из главных моментов, который волнует меня и вызвал широкую дискуссию, — это взаимоотношения Верховного Совета, Президента и правительства, структура, состав и компетенция органов исполнительной власти.

По проекту формирование Кабинета Министров и его деятельность осуществляются под корректным парламентским контролем. Но нельзя не заметить уязвимость положения, устанавливающего, что Верховный Совет дает согласие на назначение и освобождение Президентом отдельных членов Кабинета Министров. Тем более что в статье 89 заявляется: «Кабинет ответственен перед Президентом и слагает полномочия перед ним». Не прояснен до конца вопрос о том, кто и в какой форме будет определять состав этих «отдельных членов Кабинета Министров». И вообще, по каким критериям можно его определять, будет ли он раз и навсегда утвержденным или будет меняться? Имеется и другая, практическая сторона дела: есть право Президента на образование и управление министерств, перемещение их руководителей на другие должности. Но, опять-таки, как же Президент будет осуществлять это право, если он находится в прямой зависимости от волеизъявления депутатов?

В статьях 82 и 90 определено, что Президент издает указы и распоряжения, а Кабинет Министров — акты, имеющие обязательную силу на всей территории республики. Считаю, что Президент мог бы издавать также постановления, имеющие порученческую направленность и по действиям, распространяющиеся на ту или иную отрасль, поскольку Премьер-министр возглавляет Кабинет, осуществляет непосредственное руководство его деятельностью, в Конституции было бы целесообразным назвать форму актов, которые он издает, и обозначить их юридическую силу.

Сегодня динамика экономических преобразований такова, что государственный сектор экономики крайне остро нуждается в оперативном управлении. И не напрасно Кабинет Министров, внося в Верховный Совет программу антикризисных мер, просит дополнительных полномочий. Дело в том, что многие из принятых ранее законов, в свое время очень актуальных и сыгравших положительную роль, сейчас уже не отражают реальную действительность. Некоторые из них не просто не работают, а стали сдерживающим фактором. Необходимые корректировки законодательства, конечно, ведутся, но, к сожалению, с большим запозданием. Отдельные наши законы и нормативные акты, воспринимавшиеся ранее как прогрессивная новация, на поверку оказались ущербными и требуют немедленного приостановления и переосмысления.

Докажу это на конкретном примере. Мы с вами в свое время увлеклись идеей свободных экономических зон и довольно энергично попытались ее реализовать соответствующим законодательством и правительственными актами. Но сейчас, по прошествии времени, стало очевидно, что мы несколько поторопились. Суть в том, что существующий ныне подход вступает в прямое, на мой взгляд, противоречие и с действующей Конституцией, и с нормами, которые мы закладываем в новую. Мы заявляем, что Казахстан — унитарное государство, земля, ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся исключительно в государственной собственности. И это неоспоримый постулат: во всем мире природные ресурсы, сырьевые запасы контролируются государством.

Мы же своими актами предоставляем экономическим зонам — надо учесть, что это территории, имеющие самые богатые сырьевые ресурсы, — такие права и условия, при которых фактически будет бесконтрольно разбазариваться наше национальное достояние, а на сегодня оно — один из самых важных источников материального благополучия республики и обеспечения реформ. И когда мне пытаются доказать, что это не так, расписывая, что нас ждет чуть ли не всеобщее благоденствие, я ясно вижу, что это чистойшей воды популизм и стремление создать если не царство, то удельное княжество.

В связи с этим полагаю, что нам крайне необходимо решить в Конституции вопрос о местной власти и поставить, наконец, точку в этой важнейшей проблеме. Сумели же это сделать, и неплохо, в Узбекистане, где на днях была принята конституция.

В том, что оставлять местную власть в подвешенном состоянии недопустимо, я убедился и во время своих последних поездок по республике, и в ходе бесед с руководителями областей, районов, народными депутатами в канун данной сессии.

Поймите правильно, что это нужно сделать не только для совершенствования структур управления, исключения двоевластия, но и для охраны нашей государственности и суверенитета, сохранения стабильности, общественного спокойствия.

Есть и другая, может быть, более значимая с политической точки зрения сторона. Наши экономические зоны — это в абсолютном большинстве случаев области, то есть государственные административно-территориальные единицы. В Конституции же мы совершенно четко и однозначно заявляем, что наше государство неделимо. А экономическая зона в таком варианте объективно порождает, я бы сказал, экономический сепаратизм. Векторы устремлений экономического и политического сепаратизма, проявления которого мы уже имеем, в этом случае сливаются и усиливают друг друга настолько, что последствия предсказать нетрудно.

Скажу больше: тревожные симптомы у нас появляются. На некоторых недавних митингах уже в ультимативной форме Верховному Совету и правительству диктуется чуть ли не федеративное устройство республики, субъектами которого, якобы, должны стать области. Но вспомните, ведь именно по такому сценарию развивался распад СССР, так сейчас развиваются события в некоторых республиках, усугубляясь еще и кровопролитием. Мы не можем и не должны допустить подобное. Это прямая угроза суверенитету, стабильности, да и просто спокойствию каждой казахстанской семьи.

В такой же ультимативной форме на подобных же митингах, с одной стороны, предлагается ввести государственное двуязычие, а на других — признать только казахский язык государственным, причем без всяких оговорок о функционировании других языков. Раздаются призывы принять меры по выселению представительниц то одной, то другой национальности.

И тем, и другим мы должны твердо и однозначно ответить: язык ультиматумов для нас неприемлем. И тем, и другим пора понять, что Казахстан — независимое суверенное государство, которое уже сейчас обладает достаточными конституционными возможностями, чтобы привести в чувство любых экстремистов, не позволить расшатывать нарождающуюся государственность. И у этого молодого государства нет выше интересов, чем интересы его граждан, к какой бы национальности, к каким социальным слоям, религиозным конфессиям, политическим партиям или движениям они ни принадлежали. Любая конфронтация, любые крайности работают против народа, против рядовых граждан, ставят на карту мир и спокойствие всех.

Поэтому давайте спокойно, без эмоций, в интересах общего благополучия рассматривать все возникающие вопросы. Никто другой за нас их решать не будет. И обсуждаться они должны в цивилизованной форме, объективно и ответственно. Депутаты избраны народом, и они обязаны находить решения в интересах всех граждан государства, а не отдельной их части. Только тогда Верховный Совет выполнит свое предназначение.

Но вернемся к экономическим зонам. Я по-прежнему не противник их существования. Я за расширение прав регионов в экономических вопросах, но наши подходы к этому делу, а самое главное — цели, должны быть строго выверены. Поэтому предложил бы ввести в Конституцию как неперемнный признак государственности понятие общего неделимого экономического пространства. Юристы могут это сформулировать точнее.

Прошу извинить за такое отступление, но, считаю, мы ничем не гарантированы от появления подобных несовершенных актов и впредь. Никого не хочу упрекать. Это в какой-то мере объективный процесс, все мы учимся в движении и не застра-

хованы от ошибок. Но чтобы как-то это регулировать, обеспечить оперативный маневр, было бы целесообразным через призму конституционных норм предусмотреть право Верховного Совета делегировать Президенту полномочия — на определенный период и по строго определенному кругу вопросов — издавать указы по приостановлению, а возможно, и изменению норм действующего законодательства.

Предвижу появление возражений и критики в свой адрес, в том числе и извне, по поводу якобы возврата к тоталитаризму, авторитарности, свертыванию демократических преобразований. Она, кстати, уже идет. Сразу же заявляю: не приемлю такой аргументации, не может быть и речи о какой-либо приостановке развития демократических процессов. Все это делается прежде всего для неуклонного проведения экономических реформ. И, повторяю, на строго регламентированный переходный период. Убежден в том, что в условиях обрушившегося на нас экономического хаоса без таких мер нам не обойтись. Если нам необходима на этот период сильная исполнительная власть, мы должны пойти на это сознательно.

Теперь о других моментах. Вызывает, например, сомнение запись в статье 65, согласно которой только Верховный Совет устанавливает государственные налоги и сборы. Очевидно, это не предмет конституционного регулирования. На каком-то этапе обязательно возникнет вопрос о передаче части этих полномочий на уровень правительства или местных органов власти и управления.

В соответствии со статьей 119 проекта Конституции Президент считается избранным, если за его кандидатуру проголосовало большинство избирателей от общего числа граждан, внесенных в списки. Конституционная комиссия исходила из того, что это является проявлением воли действительного большинства граждан республики. Но имеет под собой почву и другой взгляд: это тот случай, когда прогнозный анализ показывает снижение избирательной активности населения. Тогда правомерно обсудить возможность избрания Президента простым большинством от числа принявших участие в голосовании.

Как показала практика, оправдывают себя институты консультативно-совещательных органов при Президенте и государственных советников. Особенно значительна роль этих институтов при выработке решений Президента, имеющих стратегический и тактический характер. Государственные советники выполняют функции анализа, планирования, координации, контроля, а также в некоторых случаях осуществляют по поручению Президента управление отдельными отраслями государственного, социального и культурного строительства. Ввиду этого есть смысл записать в Конституцию право Президента образовывать консультативно-совещательные органы, назначать и освобождать от должности государственных советников.

Уверен, что при конструктивной совместной работе можно внести обозначенные мной поправки, которые направлены на четкое разграничение полномочий законодательной и исполнительной власти. Ведь с этим согласны все.

В представленном на рассмотрение проекте предлагается единая судебная система во главе с Верховным судом, одна из палат которого наделяется полномочиями судебной защиты Конституции. Разработчики проекта объясняли это тем, что устранятся многозвенность и разрозненность в судебной системе, что позволит, во-первых, усилить судебную власть, во-вторых, улучшить по ряду аспектов организацию деятельности судов (наличие единых процессуальных начал, исключение

споров о подсудности тех или иных дел, устранение деления судей на разные категории, единый аппарат и т.д.) и, в-третьих, избежать политизации при осуществлении судебной защиты Конституции. Задачей суда должна быть прежде всего защита Конституции.

Данная новелла ни в коей мере не должна расцениваться как покушение на существующие Конституционный и Высший арбитражный суды или отказ от судебной защиты Конституции. Переходные положения Конституции предполагают создание единой судебной системы после принятия конституционных законов о Верховном суде и судостроительстве. Их разработка должна быть завершена не позднее двух лет с момента принятия настоящей Конституции.

Знаю, что идея создания единого суда воспринимается далеко не однозначно и является одной из спорных. По этому поводу появилось даже такое толкование — вот, мол, «власть имущие» расправляются с Конституционным судом, заявившим о себе несколькими процессами. Я бы воздержался от подобных выводов. Должен сказать, эта идея не моя, не надо подозревать и других руководителей республики. Сейчас мы на пороге судебно-правовой реформы, и в контексте Конституции Верховный Совет обязан сделать выбор по этому вопросу, определить — какова будущность судебной системы, должна она меняться или нет. Если да, то какие следует предусмотреть по содержанию и срокам этапы этой реформы.

В ходе всенародного обсуждения поступали предложения о назначении судей Президентом. Юридическая общественность также отстаивает это мнение. Полагаю, народные депутаты должны обратить на него внимание. В этом случае Президент, как глава государства, выступает гарантом независимости судей. При нем тогда должен действовать высший судебный совет, рассматривающий вопросы организации отправления правосудия, вырабатывающий рекомендации по назначению и перемещению судей и т.д. В этом случае, по мнению сторонников такой идеи, судьи будут защищены от влияния парламентских партий, групповых интересов депутатов, что вполне вероятно.

Хотел бы объяснить и то, почему мы в принципе отказались сейчас от установления возможности президентского импичмента и роспуска парламента. Дело, естественно, не в чьих-то личных симпатиях или антипатиях. Тем более что именно по моей инициативе Конституционная комиссия дважды рассматривала варианты статей об отрешении Президента от должности и роспуске парламента. Анализ событий, произошедших в Грузии и Таджикистане, изучение динамики развития отношений между президентами и парламентами в других странах Содружества, а также объективная оценка уровня нашей политико-правовой культуры показывают, что установление в нынешней сложной ситуации таких инструментов, как отрешение Президента и роспуск парламента, таит в себе реальную угрозу превращения их в серьезный дестабилизирующий фактор. Наша же главная задача сегодня — обеспечить стабильность властных институтов, не позволить появиться даже тени конституционного кризиса. Допустить сейчас чехарду власти — значит, ввергнуть государство в пучину всеобъемлющего хаоса. Мы исходим из того, что Верховный Совет, безусловно, должен отработать весь срок конституционных полномочий.

Нам нужно сохранить весь депутатский корпус. Не время решать вопрос о сложении депутатских полномочий и главами администраций. Нецелесообразно сей-

час втягиваться в выборную кампанию, растрачивать политический заряд общества, когда до формирования новых властных структур остается 1,5–2 года. Ради дела и стабильности, если это потребуется, можно внести соответствующие коррективы в действующее законодательство. Нынешний Верховный Совет начал и целенаправленно продолжает формирование законодательной базы переходного периода к рынку. Начатое нужно довести до конца.

Казахстан может и должен стать своеобразным образцом политико-правовой стабильности в рамках Содружества Независимых Государств.

Полагаю, что народные депутаты выскажут свое отношение к ряду других конституционных положений, которые не нашли отражения в проекте, но активно обсуждались при подготовке текста Конституции.

Уважаемые депутаты!

Я искренне надеюсь, что ни у кого из присутствующих в этом зале не вызывает сомнения необходимость успешного завершения начатого всеми нами полгода назад дела — принятия новой Конституции. Сказав, что она нужна нам, как воздух, я бы не ошибся, и причин тому много.

Во-первых, предшествующая Конституция была Конституцией республики в составе Союза ССР. Новое же независимое государство стремится к самоутверждению, в том числе посредством замены прежней правовой системы. И, в первую очередь, это касается Конституции — стержня всей законодательной базы крепящего государства.

Во-вторых, динамика происходящих в обществе преобразований не укладывается в рамки прежней Конституции. Ее концепция и структура настолько отстают от велений времени, что никакими поправками нельзя устранить это противоречие.

В-третьих, нужен высший законодательный акт, который обеспечит баланс и стабильность в системе государственной власти на основе действительного разделения властных полномочий. При этом закладывается система взаимных сдержек и противовесов.

Именно в документе такого уровня, как Конституция, можно в полной мере отразить специфику Казахстана как многонационального государства, в условиях которого в то же время создаются все предпосылки для возрождения казахской нации. Одновременно будут гарантированы национальное и гражданское равноправие, условия для развития языка и самобытной культуры тех национальностей, представители которых проживают в Казахстане.

Требуют усиления и правовые гарантии продвижения к рынку, свободному предпринимательству. Как раз на это нацелена новая Конституция. Но и здесь нужен баланс, поскольку переход к рынку в наших условиях не может быть осуществлен без социальных гарантий со стороны государства для малоимущих слоев населения, без подлинно правового регулирования основ экономики.

Немаловажен и внешнеполитический аспект. Республика Казахстан сможет стать достойным и равноправным членом мирового сообщества только в том случае, если Конституция покажет всему миру, что наше новое государство, наша страна есть составная часть мировой цивилизации, что Казахстан входит в международное сообщество только с искренними намерениями добрососедства и сотрудничества, основой которых являются общечеловеческие ценности.

Завершая свое выступление, хочу еще раз подчеркнуть: нам предстоит принятие первого Основного закона независимого государства — Республики Казахстан. От того, насколько взвешенно, продуманно и ответственно мы подойдем к этому делу, зависит очень и очень многое.

Не стоит сегодня стремиться создать Конституцию, рассчитанную на века. Не в этом задача. Новая Конституция должна стать твердой основой нашего движения вперед в условиях трудного и болезненного переходного периода, надежным ориентиром в последовательном созидании подлинно суверенного, стабильного и благоденствующего Казахстана.

Еще раз прошу вас, уважаемые народные депутаты, подходить именно с таких позиций при обсуждении и голосовании по этому проекту. Рассчитываю на вашу беспристрастность, объективность и мудрость.

Выступление на Форуме народов Казахстана

г. Алма-Ата, 14 декабря 1992 года

Уважаемые участники форума!

Убежден, что в этом зале находятся единомышленники, в полной мере осознающие необходимость и необратимость преобразований, проводимых в Казахстане. Для меня, Президента республики, это крайне важно. Ведь все мы, какой бы национальности ни были, объединены общей идеей, ставим перед собой поистине огромные цели — создать по высоким международным меркам независимое демократическое государство, являющееся полноправным членом мирового сообщества.

От антагонистического неприятия частной собственности мы переходим к многоукладному хозяйству. От тоталитарного государства — к свободе личности. От господства однопартийности — к политическому плюрализму и открытому обществу. Нам выпала нелегкая и вместе с тем почетная миссия осуществить крутой перелом в историческом развитии, какой приходилось переживать немногим народам и государствам. Для этого необходимы гражданское мужество и воля, сплоченные и организованные действия, политическая стабильность, общенациональное согласие.

Более двух лет прошло с тех пор, как мы объявили о суверенитете. Вот уже год, как мы живем в условиях независимого государства. Это реальность, и вспять движение жизни не повернуть. Но говорить, что нам удалось достигнуть всего намеченного, конечно же, нельзя. Вы хорошо знаете те трудности, которые переживает экономика республики, ее социальная сфера.

Не одно поколение казахстанцев создавало наше главное достояние — дружбу народов. И сегодня, многое переосмысливая заново в нашей истории, мы не вправе растрчивать это богатство, перечеркивать добрые традиции интернационализма. Они сформировались не в последние десятилетия и отнюдь не партийными директивами.

Так распорядилась история, что древняя земля казахов издавна принимала представителей многих народов по разным причинам — историческим, политическим, социальным. Эти народы не всегда переселялись по своей воле. И нет в этом их вины. Еще со времен Ивана Грозного и Петра I в наших краях стали появляться беглые люди. Позже здесь стали оседать крестьяне из всех концов России, ставшие там жертвами земельных переделов, казаки, призванные на защиту границ империи. В прошлом веке произошло крупное переселение уйгуров и дунган. Значительная волна русских, украинских, белорусских, польских переселенцев была вызвана столыпинскими реформами. Степь всегда была местом политических ссылок, трагический накал которых в период сталинской депортации народов достиг небывалого уровня. Не по своей воле, и тем более без учета мнения казахского народа, в республику были переселены корейцы, немцы Поволжья, чеченцы, ингуши, турки-месхетинцы, представители других национальностей. И, наконец, огромные миграционные потоки устремились в Казахстан в период «великих ударныхстроек» и освоения целинных земель. Естественная миграция населения происходит и сегодня.

Вряд ли какая-нибудь из бывших союзных республик испытала на себе столь мощные переселенческие процессы. Это, разумеется, было вызвано как

историческими событиями, так и геополитическим положением Казахстана. Но далеко не последнюю, а, может быть, и первую роль в том, что наша земля не отторгла, а стала родным домом для тысяч и тысяч людей, сыграла казахская нация, ее открытость, вековые традиции гостеприимства и добрососедства. В совместном труде, преодолении невзгод и лишений, которых с лихвой выпало на долю старших поколений, в житейских буднях и праздниках сложилась уникальная многонациональная общность народов республики, создавших ее современный облик.

Я вовсе не склонен идеализировать прошлое и настоящее наших межнациональных отношений. Были в их развитии и свои внутренние психологические сложности, и извращения национальной политики, типа колониальных амбиций российской империи, пресловутой сталинской теории «слияния наций», упорного насаждения образа «старшего брата» и т.п. Все это не могло пройти бесследно. И не вина, а беда приезжавших в республику, что они были «винтиками» тоталитарной системы, которая не церемонилась с местными обычаями, традициями, духовной жизнью. В то время, как говорил поэт, было «все понятно, все на русском языке».

Настоящей трагедией это обернулось для казахского народа, его культуры, языка. У многих людей образовался какой-то комплекс неполноценности, ущербности. Подобное, кстати, происходило и в других республиках. Естественно, что долго это продолжаться не могло. Мне кажется, что в этом одна из причин распада Советского Союза. Система рухнула не только в силу политической и экономической несостоятельности, но и потому, что народы поверили в свои силы, ощутили потребность в возрождении национальных культурных и духовных ценностей, своих родных языков.

Было бы большой ошибкой видеть в этом стремлении национальное наступление на права других. Это — возврат к нормальному человеческому состоянию. И я искренне верю, что народы республики с пониманием отнесутся к переменам, происходящим в сознании казахского народа, и окажут ему духовную и интеллектуальную поддержку. С другой стороны, надо учесть, что в новых условиях непростые процессы становления переживают и другие народы республики. Это требует такого же понимания и отношения со стороны казахской нации. Нельзя заставить уважать себя, свое национальное достоинство, отказывая в этом другим.

Всем нам необходимо понять простую вещь: нет больше ни старших братьев, ни младших! Агрессивными высказываниями и ультимативными требованиями, которые можно сегодня прочитать в печати, услышать на митингах, даже самое правое дело не осуществить и тем более не добиться понимания у оппонента. Если же мы, с одной стороны, будем проявлять подозрительность: мол, нас выживают, а с другой, предъявлять претензии, выставлять счета, уже не подлежащие оплате, видеть в прожитой совместно жизни только негативное, то неминуемо зайдем в тупик. Время болезненной реакции на минувшие невзгоды миновало. Пришла пора созидания, строительства нашего государства.

Все мы — не просто жители, мы — граждане Республики Казахстан! И должны проникнуться чувством гордости за свое государство, избравшее путь к жизни, достойной человека, взявшее ответственность перед потомками; ощущать чувство единой семьи; уважать как святыни флаг, герб, гимн республики, которые уже знают мир. Именно казахский государственный патриотизм может стать главной опорой возрождения республики, всех наций и народностей, населяющих ее.

Со своей стороны, должен заявить, что народ Казахстана может быть уверен: руководство республики будет твердо и до конца проводить политику национально-

го согласия, прочно стоять на законной основе, не позволит разжечь вражду, под какими бы предложениями она ни возникала.

Недавно я совершил ряд поездок по республике, побывал в трудовых коллективах, у меня были встречи с молодежью, военными, творческой и научной интеллигенцией. В выступлениях по телевидению я отвечал на вопросы людей, представляющих самые разные слои населения. Эти встречи дают мне основание сделать вывод о том, что людей действительно беспокоят те проблемы, о которых я сейчас говорил. Температура общественной жизни всегда чутко реагирует на состояние межнациональных отношений. Но если суммировать мнение абсолютного большинства населения, то оно заключается в одном: нам делить нечего, и единственно возможный путь — это не допустить разжигания страстей, сделать все, чтобы сохранить мир и согласие.

Встречи и беседы с казахстанцами меня порадовали. Обращает внимание, что людей еще в большей степени, чем житейские невзгоды, волнуют сегодня проблемы ускорения реформ, становления подлинно рыночных отношений, укрепления власти. Это еще одно свидетельство того, что происходит перелом в настроениях, растет понимание сути происходящего и желание активно включиться в реальные дела.

В этой связи у меня вызывает искреннее удовлетворение, что в республике растут и крепнут силы сторонников преобразований, твердо стоящих на позициях консолидации общества. Казахстан сегодня обладает довольно редким для стран СНГ преимуществом — относительно высоким уровнем политической стабильности. Однако успокаиваться мы не можем. Если будем сидеть сложа руки, то можем это преимущество растерять. Всегда ли мы слышим голос человека, голос каждого народа и каждой национальности? К сожалению, не всегда. Поэтому такой форум может и должен действовать на постоянной основе. Он способен многое сделать для сохранения и упрочения мира и согласия между нациями и народностями нашего Отечества.

Думаю, по итогам сегодняшней встречи мы могли бы создать новый общественный институт — Ассамблею согласия и единения народов Казахстана. Это была бы неполитическая, неправительственная организация, решающая задачу всенародного укрепления межнационального согласия в Казахстане.

Я вполне понимаю и разделяю чувства, испытываемые сегодня людьми. Дело в том, что народ давно устал от политической говорильни и трескотни, от выяснения отношений между политиками, от нашего невнимания к таким простым и понятным истинам, которые выражаются словами «семья», «родители», «хлеб», «земля». Каждый переживает сейчас процесс привыкания и осмысления своего нового состояния, своего места в многонациональном государстве. Каждый задумывается о своем будущем, о судьбе своих детей, имеет свой взгляд на развитие событий. И такая Ассамблея стала бы именно таким внеполитическим органом, который отражал бы весь спектр чаяний, идеалов и интересов всех народов Казахстана.

Внося это предложение, я надеюсь, что оно найдет понимание и поддержку, и без долгих проволочек будет реализовано на практике.

На этой оптимистической ноте я и хотел бы завершить наш сегодняшний разговор. У меня нет никаких сомнений в том, что народ Казахстана сумеет сообща преодолеть непростой и ответственный этап развития государства. Наше единство — основное условие успеха в этой работе.

Выступление на торжественном собрании по случаю первой годовщины независимости Республики Казахстан «У Казахстана свой путь, свое будущее»

г. Алма-Ата, 15 декабря 1992 года

Дорогие соотечественники!

Сегодня мы отмечаем первую годовщину независимости нашего государства — Республики Казахстан, более 2 лет назад заявившей о своем суверенитете. Сложное чувство охватывает меня, когда, оглядываясь назад, я воскрешаю в памяти минувшее время. Оно было насыщено такими событиями, которые, наверняка, останутся в нашей памяти, в памяти наших детей и внуков. Это были дни, когда закладывались основополагающие, краеугольные камни нашей государственности, когда родились герб, флаг и гимн обновленного Казахстана, когда большинство стран планеты признали нашу независимость и приняли нас в свою мировую семью. Это счастливые, необыкновенно радостные события для любого народа.

Мы приступили к подлинному возрождению своей истории, культуры, начали самостоятельно вести свою внутреннюю и внешнюю политику, создали первые законодательные основы принципиально нового для нас общества, в корне отличающегося от того, в котором жили раньше.

В какие еще исторические периоды одновременно могли происходить столь мощные социальные, политические, экономические преобразования! Думаю, ничего подобного нет в вековой памяти народа. В этом коротком временном отрезке тесно переплелись важнейшие события, связанные с небывало крутым поворотом, выпавшим на нашу долю. Но я верю, что, преодолев все трудности, мы все-таки поблагодарим судьбу за счастье принадлежать к поколению первопроходцев неизведанных, сложных путей...

За это время мы приблизились к осознанию того, насколько труден процесс интеграции в мировую экономическую систему, где Казахстан хотел бы занять место достойное, равноправное и уважаемое. Мы сумели почувствовать, сколь велик груз ответственности, который добровольно возложили на себя. Общество по-прежнему находится под прессом стихийного развития социально-экономических процессов, которые трудно обуздать в нынешний период становления рыночной экономики. Растущая инфляция и связанный с ней взлет цен, неравномерное распределение доходов и рост преступности, наконец, обидные, но, к сожалению, неизбежные ошибки в проведении крупномасштабных реформ — все это самым отрицательным образом сказывается на общественных настроениях, тяжким бременем ложится на всех казахстанцев, будь то рабочие или сельские труженики, интеллигенция, пенсионеры и даже дети.

Поскольку мы нашли в себе силы стать на путь преобразований, нам нельзя топтаться на месте, а надо решительно делать последовательные шаги в избранном направлении. Я имею в виду формирование социально ориентированной рыночной экономики, каких бы усилий это ни стоило.

Безусловно, специфика Казахстана, заключающаяся в его социально-политических, национальных, экономических и других особенностях, требует поиска собственных подходов к созданию рыночных отношений. Однако любая национальная специфика вовсе не допускает вольного интерпретирования основных принципов рынка, составляющих его гласную, коренную суть.

Конечно, издержки переходного периода, когда идет ломка старых структур, немалые. Экономический спад налицо. Но давайте разберемся, почему он произошел?

Зависимый характер нашей экономики, в принципе, не мог противостоять разрыву былых хозяйственных связей. Как только прекратились в необходимых объемах поставки из стран СНГ, производство немедленно пошло на убыль.

Другая причина в том, что мы привязаны к единой рублевой зоне. И искренне стремимся всемерно сохранить ее, поскольку она, в общем-то, выгодна для всех. Но недостаточность наличных денег, нарастающие неплатежи со стороны стран СНГ, которые задолжали Казахстану за поставленную продукцию более 200 млрд. рублей, отсутствие реальных перспектив разрешения этой проблемы в ближайшем будущем — все это может поставить нас перед необходимостью введения собственной валюты.

Все это, вместе взятое, и составляет объективные трудности. Но выход из положения состоит вовсе не в том, чтобы пятиться назад, реанимируя изжившие себя методы командного управления народным хозяйством, а в последовательной и неуклонной реформаторской деятельности.

Главная задача радикальной экономической реформы сегодня — это приватизация государственной собственности. И никакого ее «замораживания» мы не допустим.

По состоянию на 1 октября 1992 года в республике преобразовано более 4,5 тысяч различных объектов республиканской и коммунальной собственности. Их оценочная стоимость — свыше 21 млрд. рублей. Активизировался процесс акционирования средних и крупных предприятий в промышленности. В аграрном секторе приватизировано 447 совхозов. Масштабы приватизации с каждым месяцем нарастают, а значит, мы добились очень важного — психологической перестройки населения в пользу рыночной экономики. Поэтому вопросы приватизации приобретают политический характер и становятся важнейшим направлением нашей деятельности.

Правительством разработана детальная программа приватизации на ближайшие три года. В этой работе участвовали эксперты Всемирного банка, Европейского банка реконструкции и развития и Агентство по международному развитию. Сейчас программа находится в стадии обсуждения, после чего будет мною утверждена. В чем ее основные особенности?

В актив уходящего года, наряду с наглядными подвижками в приватизации, уточнением ее концепции можно отнести и такие шаги по укреплению рыночных отношений, как разрешение на частную, акционерную и другие формы собственности, законодательные акты, направленные на защиту предпринимательства, создание структур, задачей которых является поддержка предпринимателей, наконец, реформирование налоговой, финансово-кредитной и банковской систем. Все эти действия направлены на то, чтобы обеспечить каждому желающему необходимую предпринимательскую свободу, чтобы более способный, трудолюбивый и предприимчивый мог в полной мере себя реализовать.

Огромным подспорьем в решении многоплановых задач государственного экономического строительства стали для нас итоги нынешнего сельскохозяйственного года. Как известно, нашими хлеборобами достигнута рекордная урожайность зерновых. Обеспечены потребности населения в картофеле, овощах, фруктах. Заготовлено необходимое количество кормов. Почти в 2 раза возросло производство масличных и технических культур.

Если учесть, что в уборке принимало участие меньше механизаторов, чем в прошлые годы, значительно сократилось количество комбайнов и автотранспортных средств, да прибавить к этому небывалые трудности с обеспечением топливом и другими материально-техническими ресурсами, мы вправе сказать, что наши сельские труженики сделали практически невозможное. Сегодня как-то не принято произносить высокопарные слова о трудовой доблести и героизме, но именно этими словами я позволю себе охарактеризовать ту работу, которая свершилась на полях нашей республики. В этот торжественный день позвольте сказать хлеборобам Казахстана огромное спасибо.

Думаю, будет очень правильно, если мы профинансируем многочисленные нужды нашего агропромышленного комплекса. Вы помните, с какой помпой в былые времена обставлялись так называемые «всенародные празднества» по поводу каждого казахстанского миллиарда. В честь хлеборобов раздавались трескучие хвалебные речи, дождем сыпались награды. Но вся эта пропагандистская шумиха служила лишь прикрытием циничного ограбления сельских тружеников. Ведь до зернышка выметался из казахстанских совхозов и колхозов даже семенной фонд.

Сегодня мы озабочены тем, чтобы максимальное количество вырученной валюты и зарубежных кредитов было целевым образом направлено на оснащение сельскохозяйственного производства новыми технологиями.

Сейчас ведется работа по привлечению крупных иностранных инвестиций для организации производства, высокотехнологичных машин на базе совместных предприятий.

Уверен, никакие капиталовложения нас не спасут, если мы не сделаем так, чтобы заработанными средствами распоряжались только сами производители продукции, а не чиновники республиканского или местного уровня, какие бы доводы ни приводились в пользу последних.

В этой связи мы настойчиво пытаемся утвердить плюрализм форм собственности на селе, раскрепостить работников, сохранивших в душе тягу к самостоятельности, знающих истинную цену и крестьянскому труду, и крестьянскому поту. Именно на достижение этой цели направлен принятый парламентом и правительством пакет законодательных актов о земельной реформе, приватизации, собственности, крестьянских (фермерских) хозяйствах, свободных ценах, госзаказе и т.д.

Говоря о некоторых сдвигах и существующих проблемах в реформировании нашей экономики, следует сказать и о необходимости повышения потенциала товаропроизводства. Следует проводить активную, целенаправленную структурную политику, которая, не препятствуя развитию рыночных отношений, в то же время придавала бы реконструкции экономики управляемый характер. Иными словами, речь идет о государственном регулировании, которое и впредь будет активно применяться на всех этапах нашего движения к рынку.

На мой взгляд, надо, не затягивая, провести ряд серьезных акций финансово-экономического характера, направленных на поддержку товаропроизводителей. Речь идет о переменах в кредитной политике, изменении системы регулирования промышленного и сельскохозяйственного производства, совершенствовании налоговой политики, создании благоприятных условий для привлечения прямых иностранных инвестиций.

Сложные процессы, происходящие в экономике, недостаточно высокая отдача производства особенно тяжело отражаются на состоянии тех отраслей, которые традиционно называются социальной сферой. В этом году, несмотря на серьезные финансовые трудности, нам удалось сохранить сеть государственных учреждений образования. Открыты факультеты по подготовке специалистов рыночной экономики, организованы новые вузы, техникумы, колледжи. Принят Закон «Об образовании», предоставляющий значительную свободу действий вузам, негосударственным учреждениям образования. Стали реальностью нетрадиционные типы учебных заведений. Значительно расширилась сеть казахских школ, детских садов и внешкольных учреждений. Стали действовать узбекские, таджикские, уйгурские, немецкие школы.

В рамках международного сотрудничества установлены контакты с 25 министерствами образования зарубежных стран, и заключено 15 крупных соглашений. Несколько тысяч юношей и девушек обучаются в университетах других стран, специалисты народного хозяйства проходят стажировку в США, Турции, Южной Корее, Франции, ФРГ. Достигнуты соглашения о создании Казахско-турецкого и Казахско-египетского университетов, а на базе Павлодарского технологического университета образована Казахско-немецкая академия.

Но ситуация в этой сфере остается крайне сложной. Работники образования и науки, неудовлетворенные организацией своего труда, несовершенством материального и социально-бытового обеспечения, покидают свои рабочие места. Для любого общества это грозит катастрофой. Чтобы остановить этот процесс, нам следует немедленно определить, основные принципы формирования общегосударственной системы образования.

Они должны включить в себя гарантии бесплатного образования на базовом уровне, развитие негосударственных учреждений образования, переход на новые модели финансирования образования, социальную защиту и стимулирование педагогов и успевающих студентов.

Объектом особого внимания в условиях перехода к рынку являются сферы здравоохранения и социальной защиты населения. По существу, в течение года создана новая законодательная база реформы здравоохранения. Утверждена республиканская программа производства медицинских инструментов, приборов и оборудования и начато производство медтехники на промышленных предприятиях Казахстана, в том числе на предприятиях оборонного комплекса.

Принят ряд законов и нормативных актов в целях поддержки семей с детьми. С 1 октября этого года установлены единые пособия детям в возрасте до 3 лет в размере 7 400 рублей, от 3 до 18 лет — 5 500 рублей в год. Принят указ Президента о социальной поддержке многодетных матерей.

В республике, как и во всем мире, увеличивается количество пожилых людей. Сегодня государственную помощь получают почти 3 млн. пенсионеров. Сейчас

средний размер пенсии составляет 2100 рублей. В этом году все выплаты по пенсиям и пособиям достигнут 76 млрд. рублей.

Началась реализация государственной программы по социальной защите инвалидов в 1992–1995 годах. В ней особое внимание уделяется созданию для них необходимых социально-экономических, правовых, организационных условий.

Вместе с тем, необходимо принципиальное изменение механизмов социальной защиты и системы медицинского обслуживания. Ключевые направления реформы в этой сфере сводятся к следующим моментам.

Во-первых, к переходу на бюджетно-страховую медицину, когда население будет получать гарантированный минимум медицинской помощи, а выходящие за его пределы услуги станут оплачиваться за счет медицинского страхования самих граждан. Это общепринятая в мире система и, безусловно, более эффективная.

Во-вторых, к ликвидации уравнительного принципа в оценке трудового вклада человека и, как следствие, в его пенсионном обеспечении.

В-третьих, к созданию новой пенсионной системы, основанной на добровольном страховании будущих пенсионеров, в новой экономической программе намечается оказание адресной поддержки малоимущим гражданам. Проблемы и трудности, порожденные сложными процессами в общественно-политической, социальной и экономической жизни, обнажили многие язвы нашего далеко еще несовершенного общества. Прежде всего к ним относится рост преступности. Впервые за многие десятилетия количество зарегистрированных в республике преступлений превысило в этом году 150 тысяч. Увеличивается число краж, грабежей, разбоев. Нарастает вал организованных форм преступности, особенно в сфере экономики и финансово-кредитной системе.

Отдельные руководители министерств, ведомств, предприятий, учреждений и организаций, главы местных администраций самоустранились от этого важного дела, считая, что заниматься им должны только органы внутренних дел и национальной безопасности.

Именно в этой связи мной принято постановление, специально посвященное вопросам повышения ответственности должностных лиц за состояние дисциплины, общественного порядка и безопасности в республике. Правоохранительными органами, органами финансового контроля проводятся тщательные проверки исполнительской дисциплины на местах, выявляются причины, способствующие нарушениям законов и других нормативных актов. Самые строгие меры будут приняты к тем руководителям, которые разбазаривают государственные средства и ресурсы, злоупотребляют служебным положением ради собственного благополучия.

Мы предпримем самые решительные действия, чтобы навести, наконец, порядок на улицах и в общественных местах. Думаю, граждане с пониманием отнесутся к применению нами жестких методов, поскольку дальше отступать перед валом преступности уже некуда.

Дорогие друзья!

Вчера произошло, на мой взгляд, большое событие в жизни нашей многонациональной республики — состоялся Форум народов Казахстана. Важность этого мероприятия прежде всего в том, что состоялся плодотворный разговор о путях сохранения и укрепления межнационального согласия, гражданского мира, нашего

духовного единения. На фоне сегодняшней, отнюдь не радостной действительности, форум стал событием, которое внушает оптимизм, дает уверенность в том, что мы с честью преодолеем трудности переходного периода. Заинтересованный обмен мнениями, беседы с участниками форума укрепили меня в убежденности, что национальная политика государства должна и впредь опираться на традиции дружбы и братства, имеющие в Казахстане вековые корни. Это наше бесценное достояние создавалось многими поколениями, и мы не вправе его растрчивать.

У нас есть, что вспомнить, и есть, чем гордиться. Разве можно забыть Великую Отечественную войну — нашу общую боль и кровь, нашу общую большую победу! Разве можно перечеркнуть результаты огромного совместного труда представителей десятков национальностей, строивших города и заводы, растивших хлеб на земле Казахстана! Я могу назвать имена многих наших земляков и из прошлого, и из настоящего, для которых понятие интернационализма свято, которые отдавали и отдадут весь жар своей души, свою энергию делу процветания родной республики, ее народа.

Вчера на форуме я с огромным удовлетворением вручил Президентские премии мира и духовного согласия трем первым лауреатам — академику Мехлису Сулейменову, народному писателю Казахстана Дмитрию Снегину и писателю Герольду Бельгеру. Их трудовые и творческие заслуги перед республикой широко известны, не стану еще раз о них говорить. Именно благодаря таким людям, которых, я уверен, в республике абсолютное большинство, мы сохраняем межнациональное согласие, именно на них, как говорится, земля держится.

Убежден, что никто не сможет прервать взаимные чувства и взаимную тягу друг к другу людей, которые по-братски живут под одним шаныраком, делят поровну радости и печали, я не говорю уже о том, что тысячи и тысячи наших сограждан разных национальностей объединены семейным очагом. Все это — реалии нашей жизни, конкретный, жизненный интернационализм.

Когда я предложил форуму создать Ассамблею согласия и единения народов Казахстана, то имел в виду прежде всего заботы и чаяния этих людей. Нельзя забывать, что мы живем в принципиально новой ситуации, возникшей после распада Союза. Было бы странно, если бы человек не испытывал дискомфорта в условиях распада крупной державы, разрушения привычных отношений и связей. Каждый задумывается о будущем своей семьи, детей, о своем месте в обществе, и, конечно же, каждому человеку, независимо от национальной принадлежности, есть что сказать. Мы должны услышать этот голос, узнать, что волнует тот или иной народ. Ассамблея как негосударственный, неполитический орган, но имеющая широкие связи с народом, могла бы сосредоточиться на основных вопросах межнационального общежития, быть выразителем духовных объединительных устремлений представителей различных национальностей, проживающих в Казахстане.

Говорить о том, что у нас в вопросах национальной политики, несмотря на относительную стабильность, нет проблем, все гладко и благополучно, пока рано. В значительной мере это обусловлено теми искажениями, которые были допущены в предыдущие десятилетия, отсутствием трезвого и дальновидного взгляда на демографические процессы, на проблемы взаимоотношения народов.

Взять те же вопросы переселения, которые начались сотни лет назад и продолжают до сегодняшнего дня. Нет нужды повторять сегодня: когда, какие народы и по чьей воле оказались в Казахстане. Остановлюсь лишь на одном моменте —

изменении психологии и социального самочувствия как самих переселенцев, так и коренного населения под воздействием миграционных процессов. Сюда ехали миллионы людей: кто в поисках лучшей доли, кто в ссылку, кто «по зову комсомольского сердца». Наверное, не ошибусь, если скажу: и те, и другие, и третьи в основной своей массе надеялись на временное пребывание в Казахстане. Многие затем действительно уезжали. Но жизнь брала свое: неплохой заработок, пусть минимальные, но сносные условия для жизни и работы, доброжелательность в отношениях с местным населением — так люди и приживались на этой земле.

Однако будем говорить прямо, отношения между ними и коренным населением складывались далеко не однозначно. И те, и другие не по своей вине оказались в своеобразных нишах, определенных для них существовавшей системой. И лишь после того, как она рухнула, положение стало выравниваться. Однако, как оказалось, это процесс болезненный, связанный с ломкой стереотипов. И это должны осознать сегодня все народы.

Нужно понять прежде всего казахский народ, который впервые за сотни лет получил возможность утверждения государственности, полнокровного развития, возрождения своих добрых традиций, культуры и языка. Это естественное стремление, и оно, убежден, найдет позитивный отклик в душе всех народов.

Но также необходимо понять, что после эпохи тоталитаризма проходят сложный период возрождения, избавления от комплексов и стереотипов все другие народы. Духовное согласие, простое человеческое взаимопонимание — вот, наверное, самое главное, что от всех нас сейчас требуется.

Вопросы, о которых я говорю, имеют для нас принципиальное значение. Все они в той или иной форме найдут отражение в новой, созданной в условиях независимости первой Конституции Республики Казахстан, работа над проектом которой находится в стадии завершения. Это будет поистине краеугольный документ, выражающий интересы всего народа республики и каждого ее гражданина в отдельности. Человек, его права, свободы и законные интересы выдвигаются в Основном законе на первый план. Я убежден, что нам удастся сделать его таким, чтобы обеспечить благосостояние и стабильность всего казахстанского общества, успех в реализации нашей государственной внутренней и внешней политики, начатых нами преобразований.

Многое сегодня зависит от наших действий на международной арене. Казахстан активно продолжает процесс вхождения в мировое сообщество. Дело это, безусловно, трудное и во многом для нас новое. Самым важным, на мой взгляд, является то, что за сравнительно короткий период нам удалось выработать собственную внешнеполитическую линию, соответствующую коренным национально-государственным интересам. С другой стороны, наша внешняя политика несет в себе общечеловеческий заряд, обеспечивающий ее поддержку мировым сообществом. Ярким доказательством этого стало вступление Республики Казахстан в Организацию Объединенных Наций. Мы рассматриваем ООН как важнейший инструмент обеспечения мира и будем всемерно способствовать эффективной деятельности этой уважаемой и авторитетной международной организации.

Казахстан вступил в Международный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, участвует в работе Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, установил контакты с другими международными организациями.

Состоялись государственные визиты в Китай, США, ФРГ, Францию, Великобританию, Иран, Турцию, Пакистан, Индию. Они закрепили политические связи на высшем уровне, помогли заложить фундамент взаимовыгодного сотрудничества.

Должен отметить, что с нашим государством стремятся развивать широкие двусторонние связи и обрести в лице Казахстана надежного партнера страны Западной Европы. Этому способствовал взятый республикой курс на демократизацию, рыночное реформирование экономики, геополитическое положение, позволяющее республике быть связующим звеном между Европой и Азией.

Все более содержательными становятся наши контакты с США. Мы выступаем за их дальнейшее всестороннее развитие при условии, что они и впредь будут отвечать национальным интересам Казахстана.

Ведется активный политический диалог с Китайской Народной Республикой, обеспечивший заметный прогресс в торгово-экономическом сотрудничестве с великим восточным соседом. Неуклонно крепнут дружба и сотрудничество с Турцией, с которой нас связывает общность истории и культуры. Налаживаются отношения с арабскими государствами.

Наш государственный подход к внешнеполитическим проблемам определяется глубокой заинтересованностью в международной стабильности. Мы выступаем за сбалансированное развитие отношений со всеми странами и не намерены делать крен в сторону отдельных этнических сообществ и политических союзов.

Для нашей внешней политики нет более важной задачи, чем обеспечение безопасности страны и защита мирной жизни казахстанцев. Здесь самый важный вопрос — наши отношения с Россией. Мы уже заключили с ней долговременный договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. Однако говорить о реальной безопасности в регионе вряд ли возможно вне эффективной системы, коллективной безопасности. Исходя из этого, мы поддерживаем меры, направленные на укрепление доверия и сотрудничества в Азии, на создание механизмов азиатской безопасности.

В моем выступлении на Генеральной Ассамблее ООН были изложены поэтапные перспективы созыва и деятельности Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии с дальнейшим развитием этой деятельности.

Позиция республики по региональным проблемам основывается на том, что по любым спорным вопросам должны вырабатываться надежные и приемлемые для всех формулы урегулирования. Мы считаем безусловно необходимым усиление миротворческого потенциала ООН и других региональных институтов.

Оценивая военно-политическую обстановку вокруг республики, прогнозируя масштабы и характер военной опасности, мы приветствуем достигнутые соглашения о сокращении стратегических наступательных вооружений, поддерживаем инициативы, направленные на запрещение других видов оружия массового поражения. В этом вопросе мы проводим согласованную линию с Россией, Украиной, Беларусью и считаем, что вести военное строительство в принципе необходимо совместно с членами СНГ. Вот почему мы пошли на подписание соответствующего договора, предпринимаем шаги для согласования усилий государств, объединенных общим оборонительным пространством. Наша военная доктрина предусматривает наличие немногочисленной, мобильной армии, оснащенной всем необходимым для вооруженной защиты, территориальной целостности и независимости Республики Казахстан.

Среди приоритетов нашей внешней политики — обеспечение беспрепятственного выхода к открытому морю, организация трансевразийского железнодорожного транзита от Тихого океана через Китай, нашу территорию, Среднюю Азию, Иран и Турцию. Последний визит государственной делегации в Иран завершился договоренностью о превращении Каспийского моря в транспортную артерию, соединяющую Казахстан с северным Ираном и Персидским заливом. В осуществлении этих планов мы надеемся на сотрудничество с международными экономическими организациями. Будет также развиваться авиационное сообщение со многими государствами мира.

Еще одним моментом, который учитывается в нашей внешней политике, является так называемый «исламский фактор». Мы относимся к нему реалистично и учитываем стремление народа к духовным основам исламской культуры, значение ислама в современных международных отношениях. Исламский мир имеет большие ресурсы, и это нельзя не принимать во внимание. В то же время у нас нет каких-либо оснований для разговоров об усилении религиозного фундаментализма в нашей стране.

Одно из приоритетных направлений нашей внешней политики — это взаимоотношения со странами СНГ. Эти отношения развиваются далеко не просто. Об этом мне приходилось говорить не раз. Но мы будем прилагать все усилия для того, чтобы взаимодействие и сотрудничество все-таки расширились и крепки. Как вы знаете, не было практически ни одной встречи глав государств или глав правительств, на которых Казахстан не вносил бы конструктивных предложений.

Однако не всегда они встречают понимание, а то и вызывают неоправданные подозрения. Хочу сказать вполне определенно: в наших предложениях нет двойного дна, мы стремимся соблюдать те правила поведения, которые уже сложились в мировом экономическом сообществе. Казахстан не призывает к сохранению бывших неэффективных хозяйственных связей, но и не является сторонником разрушения всего, что есть положительного и взаимовыгодного, до тех пор, пока не будут нащупаны новые, более эффективные связи. Мы также четко отделяем вопросы экономической интеграции от проблем политического межгосударственного строительства.

Как бы нам не хотелось, объективно существуют такие принципы мирового хозяйства, как межгосударственное разделение труда, конкуренция на товарных рынках и т.д. Каждое из отдельно взятых государств СНГ сегодня не располагает ни полностью самодостаточной экономикой, ни полным спектром конкурентоспособной на мировом рынке продукции, за исключением сырья и оружия. Поэтому объективно существует необходимость и возможность сохранения и развития межгосударственной кооперации, общего таможенно-экономического пространства, рублевой зоны Содружества. Только при этом условии нам удастся в какой-то степени компенсировать те потери, которые мы неминуемо понесем на мировом рынке из-за неконкурентоспособности отечественной продукции, обеспечить рабочие места, занятость и доходы миллионам людей.

Словом, несмотря на трудности, мы будем настойчиво проводить наши идеи в отношениях с государствами СНГ. Они вполне могут быть реализованы через создание соответствующих взаимовыгодных институциональных структур.

Дорогие сограждане!

Минувший период прошел в нелегкой, но плодотворной работе. Не ошибусь, если скажу, что каждый из нас надеется, что в конечном итоге она принесет достойные плоды, выведет Казахстан на цивилизованный путь к процветанию и достойной, счастливой жизни. Это, безусловно, произойдет. Но слишком велики масштабы предстоящих дел, и немало времени потребуется, чтобы свернуть всю их небывалую громаду.

Глядя правде в глаза, следует признать, что пока наше общество продолжает жить инерцией прошлого. Еще не все до конца осознали тот факт, что Республика Казахстан — суверенное государство, у которого свои законы, свой путь, свое будущее. И мы сами, сообща, ради блага всех живущих в республике людей должны решать все наши проблемы, какими бы сложными они ни были. Никто за нас не преобразует Казахстан, не добьется для него места в мировом сообществе, не поднимет стандарт нашей жизни.

Хочу напомнить конкретные ориентиры, по которым мы сверяем сегодня свои действия. В ближайшие 3 года нам предстоит нормализовать потребительский рынок, в следующие 5 лет — преодолеть сырьевой характер экономики, за 10–15 лет — войти в число новых индустриальных стран. Вот к чему мы стремимся, если брать сугубо материальную сторону нашего бытия.

Поэтому я призываю вас к упорному труду, терпению и национальному согласию, поскольку только эти три фактора могут стать для народа надежной гарантией достижения поставленных целей.

С праздником вас, дорогие казахстанцы!

Новогоднее обращение

г. Алма-Ата, 31 декабря 1992 года

Дорогие соотечественники!

От всего сердца поздравляю вас с наступающим Новым 1993 годом. Конечно, невозможно в нескольких словах передать те сложные чувства, с которыми мы расстаемся с годом минувшим.

Каждый из нас в отдельности, как и большинство коллективов казахстанских предприятий, сполна испытал на себе все его трудности. Да, все это было. И можно назвать десятки тому причин как объективного, так и субъективного характера. Однако я не напрасно употребил слово «было», при этом, вовсе не имея в виду, что все наши беды уйдут с новогодним боем часов. В жизни так не бывает, нельзя провести какую-то жесткую ограничительную линию между прошлым и будущим.

Но также нельзя однозначно, в одних лишь серых тонах, говорить об уходящем годе. Тем более нам есть, что вспомнить из него добрым словом, есть основания считать, что прожит он не напрасно, не канет в Лету.

С полным правом мы можем гордиться тем, что именно 1992 год останется в нашей памяти, в нашей истории как год обретения подлинного суверенитета независимости нашим молодым государством. Республика Казахстан получила официальное признание более чем 100 стран планеты, стала полноправным членом самых авторитетных международных организаций. Мы видим в этом одобрение наших усилий в борьбе за мир, устранение ядерной угрозы. Это и результат нашей конструктивной политики, основным ориентиром которой является развитие демократии.

В уходящем году родились такие атрибуты нашей государственности, как герб, флаг и гимн, сделаны важные шаги по возрождению нашей истории и культуры, по развитию законодательных основ принципиально нового для нас общества.

При всех издержках реформы в республике осуществлялись более целенаправленно и результативно, нежели в предыдущие годы. Активнее пошла приватизация, появляются рыночные структуры, которые начинают работать эффективнее, а значит, завтра у нас будет больше товаров и продовольствия.

Тем более что главной предпосылкой позитивных изменений является ежедневный труд каждого из вас: наших земледельцев, собравших рекордный урожай, рабочих и служащих, предпринимателей, работников науки, образования, здравоохранения, культуры и бытового обслуживания, военнослужащих, нашей молодежи и ветеранов. Словом, всех казахстанцев, которым я адресую сегодня свою благодарность.

С большим удовлетворением я отмечаю, что уходящий год был знаменателен и другим — в нашем обществе укрепилось понимание необратимости реформ, невозможности возврата к прошлому. Заканчивается действие инерции прежних механизмов, и недалек тот момент, когда начатое движение вперед станет нарастать, не будет «пробуксовывать». В новом году мы намерены более решительно продвигаться по пути преобразований.

Но, пожалуй, главным итогом является то, что нам удалось сохранить гражданский мир и межнациональное согласие в нашем общем доме. Трудно, но все-таки идет процесс осознания каждым человеком своего нового качества — гражданина независимого суверенного государства, имя которому Республика Казахстан. Каждый из нас — и те, для кого эта земля является исконно родной, и те, для кого она таковой стала, — по-новому обретает чувство родины. Идет поиск, и достаточно результативный, путей укрепления взаимопонимания и взаимного доверия между всеми народами, населяющими республику. И самое ценное, что, на мой взгляд, нам удалось вынести из прежнего опыта и усвоить из нового, — это понимание того, что нельзя возвысить одну нацию за счет унижения другой.

Современная действительность дает нам немало подтверждений этому. Достаточно посмотреть вокруг — на дальнее и не столь отдаленное зарубежье. Болью в сердце отзывается, когда видишь: то тут, то там с разной степенью накала горят очаги конфликтов, в пламени которых ежедневно сгорают десятки и сотни человеческих жизней. Уверен, что это переживает каждый. Но, воистину, воздух замечаешь, когда его не хватает, мир ценишь, когда видишь войну. Поэтому нам ни на секунду нельзя забывать, что согласие и спокойствие — главное достояние республики, сохранить и укрепить их можно лишь общими усилиями.

Мы смотрим в наступающий год с надеждой на лучшее, и у нас есть чувство уверенности в том, что республика станет демократическим процветающим государством. Мы с вами выбрали эту дорогу и начинаем по ней идти. Важными событиями нового года, несомненно, станут принятие первой Конституции нашего государства и реализация новой экономической программы.

Позвольте еще раз поздравить вас, дорогие мои земляки, с Новым годом, пожелать вам и вашим близким мира, счастья, здоровья, успехов в ваших добрых делах!

Выступление на X сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва по правительственной Программе неотложных антикризисных мер и углубления социально-экономических реформ

г. Алма-Ата, 18 января 1993 года

Уважаемые депутаты!

Важнейшим условием проведения антикризисной и социально гарантированной реформы является утверждение в государстве конституционности. Реформа погибнет, если снизу доверху не будет обеспечено не только абстрактное уважение Конституции, но неукоснительное, не допускающее никаких лукавых толкований следование конституции и вытекающим из нее законам. Только конституционность может противостоять главному врагу реформ — политическому и правому хаосу, местничеству. Процесс проведения реформ не должен оставаться вне закона, в противном случае вообще состояние реформируемой экономики все более будет определяться разгулом преступности, в том числе организованной.

Объективных оснований для радикальной смены политического курса реформ на сегодня не существует. Понимая это, я, как Президент, избранный народом, не имею права отступать от реформы. Это мое убеждение и соответствует моей предвыборной платформе.

Как известно вам, с начала 1992 года правительство республики вынуждено было принять правила игры, продиктованные Россией. Речь идет о том, что оба правительства сделали ставку на одновременное осуществление либерализации экономики и стабилизации денежно-финансовой системы. Опыт прошлого года показал, что в короткий отрезок времени обе эти цели не достижимы.

Кардинальный вопрос состоит в том насколько объективные закономерности и специфические условия Казахстана позволяют решать эти задачи, в какой последовательности и в какие сроки. Игнорировать объективные обстоятельства, пытаться решить обе проблемы с налету, значило бы подвергать страну огромной опасности.

Ссылки на опыт реализации стабилизационных программ в других странах, стремление действовать по некой общей, апробированной схеме представляются недостаточно оправданными.

В других странах, где осуществлялись стабилизационные программы, экономика в своем исходном положении была рыночной или, во всяком случае, она не требовала столь глубокой либерализации как у нас.

Сегодня задача состоит в том, чтобы наряду с финансовой стабилизацией сдерживать спад производства и потребления, исключить кризисные явления в отраслях потребительского комплекса. При этом надо исходить из национальных интересов страны с тем, чтобы не допустить фронтального банкротства предприятий и большой безработицы.

Правительство выступило перед вами со своей программой по неотложным антикризисным мерам и углублению социально-экономических реформ. При ее

обсуждении были высказаны конструктивные и дельные предложения, которые необходимо учесть правительству при дальнейшей реализации своей Программы. Хочу отметить, что Программа правительства основана на конкретных расчетах, включая бюджет и платежный баланс республики. Последний разработан впервые нашими специалистами из Министерства финансов, Национального государственного банка, Государственного комитета по статистике и Высшего экономического совета с участием экспертов международных финансовых организаций, а также иностранных советников, которые имеют опыт осуществления таких реформ.

Однако приходится сталкиваться с тем, что вместо конкретных, логически взаимосвязанных предложений по углублению экономической реформы и выходу из кризиса отдельные политики занялись критиканством. Причем недостаток аргументов подменяется нередко хлесткой, но не раскрывающей суть дела фразой.

Некоторые депутаты обвиняют правительство в том, что оно не привлекает ученых-экономистов к разработке его программы. В этой связи хочу сказать, что я лично выслушал мнение наших ученых на заседании Высшего экономического совета. Никто из них не мог предложить конкретных, оригинальных идей и, как представляется мне, они недостаточно понимают законы рыночной экономики. Детальное изучение материалов, представленных экономическими институтами, различными экспертами включая зарубежных, а также выступление отдельных представителей интеллигенции и партий показало, что они в основном носят компилятивный характер и являются «научообразным» изложением различных статей, опубликованных в средствах массовой информации. Или грешат тем, что предлагают поддержать те или иные иностранные компании, причем безальтернативно, с которыми они имеют какие-то связи. И это преподносится как серьезное предложение, направленное на улучшение экономической политики правительства.

Я проанализировал научные интересы наших ученых-экономистов и популистов тоже. Выяснилось, что у нас нет почти не только крупных, но и средних специалистов по макроэкономике, финансам, денежно-кредитным и внешнеэкономическим вопросам. Объяснением может быть то, что ранее перед Казахстаном такие задачи и не стояли. Тем не менее, каждый себя считает специалистом по этим вопросам и публикует статьи, прочитав которые еще раз убеждаешься в их некомпетентности. Каждый должен заниматься своим делом профессионально. При всем моем уважении к плюрализму мнений не будем забывать, что в мире ценится в людях прежде всего компетентность.

Я убежден в необходимости научного обеспечения проводимых реформ, и его разработка на должном уровне во многом будет зависеть от притока в науку свежих, молодых сил, которые уже появляются. Успех в реализации гибкой экономической политики будет достигнут, во-первых, благодаря системе государственной бюрократии, укомплектованной выдающимся «человеческим материалом». А во-вторых, благодаря подкреплению этой системы слоем ученых-практиков, их общей предрасположенности к уважению реальной действительности, а не к безоглядному погружению в абстрактные дискуссии.

Не перечисляя достоинства и недостатки правительственной программы, я хочу здесь остановиться на некоторых спорных вопросах, поднятых депутатами, и механизмах ее реализации.

Первое, это проблема бюджета на 1993 год. Как я говорил выше, его доходная и расходная части формировались исходя из Программы правительства,

и вытекает из его бюджетной политики, позволяющей остановить инфляцию. Я согласен с тем, что налоговая политика пока не совершенна. Но на чем экономить? Вы согласитесь наверно с тем, что недопустимо экономить на содержании личного состава войск в условиях формирования собственных вооруженных сил суверенного государства. Также недопустимо экономить на научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах, а также на культуре, поскольку предусмотренные в бюджете расходы на эти цели и так находятся на минимальном уровне. Урезать социальные расходы? Но даже при несовершенстве их структуры, трудно уменьшить их объем, да и мудрено назвать это экономией в интересах народа.

Результатом чрезмерного дефицита бюджета, безоглядных государственных дотаций и безвозмездных кредитов является инфляция, инфляция, инфляция. Мы должны исходить из наших реальностей и если мы не остановим инфляцию, который разрушает наше хозяйство, то произойдет инфляционное падение реальных доходов населения, опережающий инфляционный подъем стоимости продукции и как следствие экспансия инфляционного налогообложения потребителей государственными предприятиями. Я не говорю о достижении нулевого дефицита бюджета, да и таких стран в мире нет. Мы должны обеспечить динамическую стабилизацию бюджета, основанной на представлениях цивилизованного рынка: росте бюджетных поступлений за счет стимулирования богатства налогоплательщиков, оздоровления экономики, активизации инвестиционной деятельности.

С другой стороны, если в условиях либерализации цен этот процесс не будет сопровождаться расширением поставок потребительских товаров и производственных ресурсов, товарный голод и инфляция примут жесточайшие формы. Поэтому сегодня крайне важно сделать все возможное, чтобы полностью задействовать потенциал казахстанского товаропроизводства. Для этого правительство будет проводить активную, целенаправленную структурную политику, которая, не препятствуя развитию рыночных отношений, в то же время придавала бы реконструкции народного хозяйства управляемый характер, соизмеряла бы темпы свертывания нежизнеспособных производств с институциональными изменениями, с возможностями привлечения инвестиций, созданием новых рабочих мест и обеспечением социально-политической стабильности.

Реальность такова, что возможности Казахстана для осуществления активной структурной политики крайне ограничены. Следовательно, речь должна идти о выделении приоритетных отраслей и выработке мер по их поддержке. Я считаю, что на данном этапе можно выделить следующие приоритеты:

- топливо и энергия — как одна из систем жизнеобеспечения и основная экспортная база;
- отрасли потребительского сектора;
- металлургический комплекс, жизненно необходимый для совершенствования социальной инфраструктуры, для прогресса промышленной цивилизации;
- коммуникация — как важнейшая предпосылка рыночной экономики.

Многу дано задание Правительству разработать Государственные программы по этим направлениям, которые составят каркас индикативного планирования.

Здесь отмечу только, что эта политика должна включать следующие комплексы мероприятий.

Во-первых, — это проведение комплекса серьезных акций финансово-экономического характера в отношении товаропроизводителей. Речь идет

о переменах в кредитной политике, которая включает поддержку банковского инвестиционного кредита, прежде всего по проектам инвестиций, соответствующих принятым приоритетам, путем предоставления государственных гарантий, выпуске и размещении ценных бумаг для привлечения финансовых ресурсов.

Во-вторых, это изменения в системе прямого регулирования промышленного и сельскохозяйственного производства. Базовый элемент таких сдвигов — система контрактного управления.

В-третьих, осуществление стимулирующей налоговой политики, обеспечивающей экономическую активность предприятий.

И, в-четвертых, создание благоприятных условий и отработка механизма привлечения прямых иностранных инвестиций.

Внутренние и внешние инвестиционные ресурсы необходимые для реализации приоритетных направлений структурной перестройки экономики должны быть аккумулированы в Министерстве экономики. Первый шаг в этом направлении уже сделан — Агентство по иностранным инвестициям передано в это министерство. Необходимо в ближайшее время принять соответствующие решения по инвестиционным фондам. Правительству следует проработать вопрос о целесообразности создания Банка развития, которому переводятся из республиканского бюджета финансовые средства, играющие немаловажную роль в механизме предоставления долгосрочного кредита по льготным или беспроцентным ставкам для реализации государственных приоритетных программ.

Надо сказать прямо, что при осуществлении коренной реорганизации могут появиться предприятия банкроты, но этот процесс не должен отдаваться воле слепой стихии.

Широкомасштабная приватизация — важнейшее институциональное преобразование, центральное звено экономической реформы. Ее надо провести уверенно, поэтапно, на основе точно и детально выстроенной концепции — без конвульсивных волюнтаристских акций в такой сложной и тонкой сфере, как отношение собственности. Главное здесь не в том, чтобы раздать собственность, а в том, что будет потом. Попытка сделать всех одинаковыми собственниками и одинаковыми хозяевами производства потерпела крах. Потому что и наша история доказала это, каждый не может быть собственником, хозяином, организатором производства. Быть собственником без участия в управлении — фикция! Быть собственником — это значит работать, засучив рукава, управлять, болеть за дело, обеспечивать эффективность производства. Рисковать своим капиталом, положением и будущим. А способен ли каждый на это? Нет. Огромное количество людей не захочет быть собственниками и нести ответственность за результаты производства, рисковать сбережениями, благополучием, спокойствием. Есть множество людей, не способных к организации производства, но зато хороших специалистов в своей области. И они, очевидно, предпочтут такой путь: я буду хорошо работать, а вы мне за это хорошо платите, и пусть у вас болит голова о том, какое будет производство, как реализовать продукцию, как провести техническую реконструкцию предприятия. Поэтому считаю, что на это надо смотреть реально: люди разные, желания, способности и наклонности у них не одинаковы. Важно, чтобы не было дискриминации, социальной несправедливости в том смысле, что одному дают возможность проявить себя, а другому, такому же способному — нет. Стартовые условия должны быть равными для всех. А уже дело каждого — выбрать свою сферу деятельности и показать свои возможности.

К сегодняшнему дню правительством подготовлены Государственная программа приватизации на ближайшие 2–3 года, необходимые поправки в существующие законы, а также нормативно-методические и инструктивные материалы. После одобрения их Верховным Советом, а это надо сделать без затяжки, начнется развертывание приватизации по трем основным направлениям: «малая приватизация», «массовая приватизация» и приватизация крупной индустрии по индивидуальным проектам.

Не вдаваясь в подробности этой программы, поскольку она будет доложена вам, хочу остановиться на вопросах реформирования государственных предприятий.

Учитывая, что в экономике Казахстана государственный сектор еще долгое время будет играть значительную роль, конкурируя в условиях рыночной экономики с частным сектором, необходимо осуществить реформу государственных предприятий.

Суть реформы состоит в том, чтобы разграничить права и обязанности государственных предприятий и органов управления, вывести предприятия из-под государственной опеки, создать экономические и правовые предпосылки для их полной экономической ответственности за результаты хозяйственной деятельности вплоть до банкротства и закрытия, уравнивать предприятия всех форм собственности в отношении предпринимательского риска.

В настоящее время государственные предприятия имеют права полного хозяйственного ведения, равносильные правам собственника (фактически — это директор предприятия), но не несут реальной ответственности за сохранность и преумножение государственной собственности. Государство практически лишено возможности осуществлять свои функции собственника.

Чтобы устранить это ненормальное положение необходимо внести изменения в Закон «О предприятиях», которые я прошу сделать на этой сессии.

В ходе реформы будут выделены две категории государственных предприятий и организаций. В первую из них войдут предприятия, находящиеся под прямым государственным управлением, выполняющие задания государственных органов и финансируемые из бюджета, то есть определенное число предприятий оборонной промышленности, транспорта, связи, а также организации непромышленных отраслей, которые не могут ориентироваться на коммерческие критерии. Работники таких предприятий и организаций будут иметь статус государственных служащих.

Вторая категория — предприятия, работающие на принципах полного коммерческого расчета, то есть остальные предприятия, остающиеся в государственной собственности. Они подлежат преобразованию в акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью, в которых все акции либо их контрольный пакет будет оставаться в руках государства до того времени, пока они не будут проданы другим владельцам.

Для управления такими предприятиями будет создаваться наблюдательный совет (совет директоров), назначаемый отраслевыми министерствами, а с руководителями будут заключены трудовые контракты. Все это также будет относиться к государственным холдинговым кампаниям.

Взаимоотношения между государственными предприятиями и государственными органами будут строиться на основе разделения функций управления государственным имуществом и управления деятельностью предприятий.

Функции управления госимуществом (пакетами акций, принадлежащими государству) относятся к ведению органов Госкомимущества, а также уполномоченных им органам.

Функции управления деятельностью предприятий в рамках определенных законом выполняют министерства и ведомства Республики Казахстан, к ведению которых предприятия относятся. Эти функции будут ограничены, в основном, наблюдением за рентабельностью и задолженностью предприятий, оказанием помощи им в рамках государственных приоритетных программ, заключением контрактов с руководителями предприятий. Для реализации всего этого правительству необходимо внести соответствующие изменения в нормативные документы, постановления.

В случае убыточности и неплатежеспособности предприятий выше указанные органы должны принимать меры по их санации, реорганизации и ликвидации.

Следует проработать Правительству вопрос о введении этим категориям специального налога, уплачиваемого государственному бюджету, зависящего от стоимости принадлежащего государству имущества (национальный дивиденд).

Права трудовых коллективов на таких предприятиях будут гарантированы участием их членов в собственности предприятий на началах, определенных законодательством и Программой приватизации, а также представительством в наблюдательном совете.

Поскольку быстрое расформирование, созданных на базе отраслевых министерств и являющихся локальными монополистами, концернов и ассоциаций нецелесообразно, прежде всего ввиду заинтересованности предприятий в сохранении тесных технологических связей и необходимости концентрации финансовых ресурсов, считаю необходимым в основном сохранить существующие концерны и ассоциации, имея в виду, что их работа должна строиться на следующих принципах.

Во-первых, государственные корпорации, концерны и ассоциации являются хозяйственными объединениями и не выполняют никаких государственных функций.

Во-вторых, эти структуры либо имеют статус государственных предприятий (объединений), определенный законодательством и тогда все входящие в них предприятия ограничиваются в правах; либо они представляют собой добровольные объединения (ассоциации) предприятий, пользующихся всеми правами, но делегирующими часть своих полномочий органам управления объединения на договорных началах.

В-третьих, в случаях монополистических действий эти структуры подвергаются санкциям в соответствии с антимонопольным законодательством вплоть до расформирования.

И, в-четвертых, в процессе приватизации объектом приватизации, как правило, будет предприятие, входящее в состав концерна или ассоциаций.

Формирование новой аграрной структуры — важнейший элемент системных изменений в экономике Казахстана. Как вы знаете, 8 февраля 1992 года мною был издан указ о неотложных мерах по приватизации имущества государственных сельскохозяйственных, заготовительных, перерабатывающих и обслуживающих предприятий агропромышленного комплекса. В нем содержится главное направление реформирования колхозов и совхозов, суть которого заключается в передаче их собственности трудовым коллективам и отдельным работникам, коммерциализации и обеспечении полной самостоятельности колхозов и совхозов. В отличие

от промышленных, сельскохозяйственные предприятия получают основную часть своих земель и имущества бесплатно в коллективно-долевую собственность.

Трудовые коллективы самостоятельно принимают решения об организационно-правовой форме своего предприятия, перерегистрации в акционерное общество открытого или закрытого типа либо в производственный кооператив. Кроме того, колхозы и совхозы могут быть полностью разделены на индивидуальные и мелкие частные предприятия, объединяемые затем на добровольной основе в единую ассоциацию или ряд обслуживающих кооперативов.

Предприятия перерабатывающей промышленности в АПК, агросервисные предприятия и организации в большинстве случаев являются локальными монополистами. Для ликвидации этих монополий при проведении приватизации в указе предусматриваются меры по предоставлению сельскохозяйственным производителям преимущественного права приобретения акций названных предприятий.

Как я узнал недавно, при встрече с учеными сельскохозяйственной академии, на местах при приватизации вышеуказанных предприятий руководствуются моим Указом от 28 апреля 1992 года «О мерах по активизации работы по разгосударствлению и приватизации собственности в отраслях материального производства». Но, приватизация в АПК имеет свою специфику по сравнению с другими отраслями промышленности, потому и были изданы два самостоятельных указа. Госкомимущество срочно навести здесь порядок и если в указах имеются взаимоисключающие меры по приватизации, то подготовить предложения по их устранению.

Еще один вопрос, связанный с приватизацией в АПК. Речь идет о несостоятельных хозяйствах и их долгах. Некоторые депутаты, отдельные специалисты нам предлагают их списать или брать на государство. Я еще раз хочу подчеркнуть, что такая проблема не решается популистскими методами. Какое государство, какой бюджет выдержит, взяв на себя такие долги? Выход в другом. А именно, следует установить сроки реорганизации несостоятельного хозяйства. Такое решение должно принять администрация области. К реорганизации могут привлекаться сторонние организации, участвующие в погашении долгов. Если долги не будут погашены, то они должны покрываться за счет распродажи части имущества на аукционе.

В целом предлагаю окончательно решить этот вопрос и внести в ближайшее время необходимые изменения в соответствующие указ, нормативные документы.

Для осуществления эффективной денежно-кредитной политики необходима коренная перестройка деятельности Национального государственного банка республики, его взаимоотношений с правительством, коммерческими банками.

Известно, что во многих странах национальный банк является банкиром, агентом и советником правительства. Он должен занять центральное место в реализации общеэкономических и финансовых макропрограмм правительства, регулировании и прогнозировании денежных операций. Для обеспечения нормальных взаимоотношений между Национальным государственным банком и правительством необходимо разработать и иметь соответствующие механизмы и нормативы использования ресурсов банка в интересах реализации правительственных программ, устойчивости оборота денег. В рамках новой роли банка важно провести коренное его обновление, подготовку и переподготовку кадров путем привлечения свежих сил, профессионально знающих проблемы денежно-кредитной политики, банковское дело в условиях рынка.

Необходимо преодолеть крайне негативные тенденции в банковской деятельности, в частности, увлечения торгово-посредническими операциями, спекулятивной перепродажей ресурсов и т.п. Коммерческие банки практически перестали вкладывать средства в инвестиционную сферу, они отвернулись от производства. Система банков стала искусственно мелкой, раздробленной, оторванной от запросов крупной промышленности, не способной обслуживать ее. Надо коренным образом менять ситуацию. Национальный государственный банк должен вести более дифференцированную, селективную кредитную политику, давать существенные преимущества программным инвестиционным вложениям, способствовать структурным преобразованиям в экономике. Это неизбежно вызовет укрупнение коммерческих банков, формирование действительно эффективной банковской системы. Считаю целесообразным, на переходном этапе ввести председателя Национального банка в состав Кабинета Министров.

Необходимо организовать аудиторскую проверку Национального государственного банка и крупных коммерческих банков с привлечением экспертов Всемирного банка. Важным элементом социальной политики правительства является создание условий для высокоэффективного труда, предотвращение снижения благосостояния народа и обеспечение социально уязвимым слоям населения гарантированного минимального уровня. Учитывая сложную ситуацию с формированием бюджета республики, необходима переориентация социальных программ в пользу остро нуждающихся, реальная поддержка семей с низким уровнем доходов. Система социальной защиты населения должна включать финансирование пособий, компенсаций по безработице, затрат по трудоустройству, обучению и переобучению кадров, созданию дополнительных рабочих мест, выплату пенсий и пособий.

Под контролем правительства должна находиться проработка механизмов, регулирующих рынки труда, разработка программ занятости, финансовое состояние фондов занятости, социального страхования и пенсионного фонда. Необходимо предусмотреть меры по регулированию уровня и динамики заработной платы работников бюджетных учреждений и их численности. Важно четкое регулирование минимальных уровней пенсий. Особое значение для создания реальных стимулов эффективного труда имеет предоставление работникам долгосрочного потребительского кредита на приобретение капитальных благ.

В сфере правового обеспечения экономических преобразований накопилось множество серьезных проблем, скорейшее решение которых способно заметно продвинуть реформу вперед.

Не давая исчерпывающую оценку положению в сфере правового регулирования, хочу выделить следующие моменты.

Сегодня образовалась внутренняя противоречивость принятых правовых актов, что не только лишает их действенности, но и создает «законные» основания для неисполнения конкретных законов. Более того, первая волна законов, принятых при существовании Советского Союза, на глазах устаревает и в силу своей двойственности становится тормозом для правовой реализации новых форм и методов хозяйствования.

Нельзя не отметить также, что общее состояние юридической службы республики ни в кадровом, ни в материально-ресурсном отношении не готово к выполнению новых функций и к гигантскому объему принципиально новых вопросов, которые ей предстоит решать.

Нет сомнений, что указанные недостатки порождены объективными причинами. Но столь же несомненно, что нельзя правовые рычаги, особенно в нынешней кризисной ситуации превращать в тормоз реформы.

В этой связи предложил бы, во-первых, проводить определенную ревизию и частичное очищение ранее принятых правовых актов с учетом новых общественно-политических и социально-экономических реальностей. Во-вторых, свести до минимума новое хозяйственное законодательство, сосредоточив внимание на правовых механизмах и процедурах реализации законов, в первую очередь, собственно антикризисных.

Следует усилить контроль за местным нормотворчеством, повысить ответственность местных органов власти за исполнение законов республики. За незаконное нормотворчество местные органы власти должны быть распущены и назначены внеочередные выборы.

Действующая система управления во многом сохранила черты прежней, когда органы управления в республике во многом были «филиалами» союзных управленческих структур, неспособным к разработке собственной политики. Такая ситуация сложилась объективно и любые попытки быстро ее изменить, в силу большой инертности структур управления, дадут лишь отрицательный результат.

Предпринимаемые в последний период меры по совершенствованию системы управления экономикой, хотя и имеют внутреннюю логику, в то же время носят спонтанно-реагирующий характер и больше подчинены задачам экономической тактики, нежели целям стратегической перспективы. Более того, высшие управленческие структуры, как правило, не успевают оперативно реагировать на возникающие изменения, не говоря уже о прогнозе вероятного развития событий и упреждении возможных осложнений, в большинстве случаев они лишь констатируют сложившееся положение дел. Организационные импровизации в управлении экономикой и всякого рода «перетряски» без заранее разработанной и просчитанной программы действий вызывают лишь негативный эффект.

Более конструктивным является не коренная ломка существующей структуры, а ее поэтапное реформирование на основе рационализации, с тем чтобы, используя присущие прежней системе управления положительные моменты, такие как исполнительность, взаимозависимость и соподчиненность, постепенно подчинить ее новым требованиям хозяйственной практики.

На мой взгляд, основные перемены будут связаны с усилением роли государства в регулировании экономики, и мы вернемся к практике, принятой во всех странах мира, где эта роль чрезвычайно высока.

С самого начала зарождения идеи рыночных преобразований в бывшем Советском Союзе, да и у нас возобладали экстремистские тенденции.

Нравится это нам или не нравится, но экономика Казахстана становится и еще будет много лет «полурыночной».

Поспешное революционное разрушение старого в условиях, когда новое еще не построено, приводит в экономике чаще всего к хаосу, упадку, дискредитирующему новую прогрессивную идею. При этом поневоле возрождается авторитет старой, пришедшей в негодность системы, поскольку она все же позволяла худо-бедно существовать.

Возьмем, скажем, планирование. Кому и зачем надо было противопоставлять планирование как один из оплотов государственности рынку и рыночности. Ведь

рассматривать план и рынок в контексте «или-или» как несовместимые категории просто безграмотно. Известно, что в рыночной экономике планомерность ведения хозяйства, поддержание и развитие хозяйственных связей наряду с соблюдением взаимных плановых обязательств проявляются ничуть не меньше, чем так в называемой командной экономике. Другое дело, что в рыночной экономике планы не навязываются столь жестко сверху, не носят директивного характера, а являются больше индикативными, формируются на договорных началах. Хотя есть в странах с рыночной экономикой и государственное планирование (Франция, Япония и др.)

Во многом наши беды проистекают от неумения или нежелания рационально дозировать государственные и рыночные начала, совмещать их и плавно вытеснять избыточную государственность нарождающейся рыночностью.

Необходимо воссоздать сильную и ответственную власть, обеспечить реконструкцию управленческих структур применительно к требованиям переходного периода, восстановить управленческую вертикаль, прямую подчиненность нижестоящих органов и местных администраций вышестоящим органам. Структура управления экономикой должна быть четкой, с обоснованным разделением полномочий между различными ее элементами и членами высшего руководства, между функциями государственного и хозяйственного управления. Необходимо устранить параллелизм и дублирование функций между экономическими ведомствами, подразделениями Правительства и высшими должностными лицами. Необходимо определить функции, централизация которых необходима на нынешнем этапе, причем за осуществление той или иной функции должен отвечать один орган управления или одно должностное лицо. Основные рычаги экономического воздействия должны быть сосредоточены на высшем уровне управленческой иерархии.

Государство, в лице своих органов управления, должно иметь возможность эффективно воздействовать не только на государственный сектор экономики, но и на негосударственные структуры, используя экономические и административные методы. Усиление регулирующего воздействия со стороны государства обусловлено также необходимостью более тесной координации рыночных мер с действиями других стран СНГ, взаимодействия с иностранными инвесторами и международными экономическими и финансовыми организациями.

Важно выделить центральную группу министерств и ведомств, наиболее важных с точки зрения реализации экономической реформы: Министерство экономики, Министерство финансов, Национальный государственный банк, Госкомимущества и Государственный комитет по антимонопольной политике, руководители которых должны обладать всеми необходимыми полномочиями.

В структуре правительства с целью оперативного решения и контроля вопросов практической реализации реформы образован соответствующий Совет, возглавляемый Премьер-министром и состоящий из первого заместителя Премьер-министра по экономической реформе, а также руководителей указанных министерств и ведомств. Они несут персональную ответственность за ход реформ и больше никто.

В целях сосредоточения деятельности Кабинета Министров на коренных вопросах радикальных экономических преобразований, повышения его статуса и упорядочения работы его состав будет ограничен руководителями ключевых министерств и ведомств. Другие руководители войдут в Кабинет Министров с совещательным голосом.

Важно провести четкое законодательное разграничение функций государственного управления и непосредственного хозяйствования, постепенно по мере создания соответствующих условий освобождать министерства и ведомства от выполнения оперативно-производственных, хозяйственных и коммерческих функций. Экономические ведомства должны анализировать, прогнозировать и координировать развитие отраслей сфер народного хозяйства. В деятельности других министерств как государственных органов нового типа должны преобладать функции регулирования рынка, ускорения НТП, роста качества продукции и эффективности производства, осуществления научно-технической, инвестиционной, экономической и социальной политики, оперативной реализации принятых решений.

На областном уровне деятельности органов государственной власти и управления необходимо провести строгое законодательное разграничение компетенции главы администрации и областного Совета. Может надо иметь один орган, возможно и представительный, но подчиненный исполнительной власти.

Полномочия главы администрации определяются его положением как представителя Президента республики и должностного лица, непосредственно ответственного за социально-экономическое развитие территории. Следует рассмотреть вопрос создания региональных отделений и представительств министерств и ведомств на местах.

Исходя из необходимости надежного кадрового обеспечения экономической реформы и стимулированию притока высокопрофессиональных специалистов в государственные органы управления, следует ускорить работу по принятию закона о государственной службе, разработке специального табеля о рангах, ввести систему законных социальных привилегий. У чиновника «голова должна болеть» только за вверенное дело, а не о том, где добыть деньги, включая взятку. Надо прямо сказать, что независимое государство не может не иметь высококомпетентную элиту управленцев, и мы сейчас должны заняться этой проблемой, если хотим быть сильным государством. Так делается во всем мире.

О государственном служащем должно заботиться государство и забота эта должна быть подлинной, а не фиктивной. Только тогда аппарат будет работать как швейцарские часы, тогда он предан делу. Сегодня же мы имеем «квартет дедушки Крылова», где и бумаги теряются, и телефоны либо всегда заняты, либо не отвечают, и посетителя «отфутболивают» из кабинета в кабинет. Министры отгородились от жизни таким аппаратом, рассказывая друг другу о важности принимаемых ими решений, но эти решения дальше кабинета не пошли, им не ведомо, да и спросить не с кого: ответственность размазана, как манная каша.

Живое дело притупляется большим количеством промежуточных инстанций в управлении. В первую очередь, я имею в виду взаимоотношения между министерствами и отделами аппарата Кабинета Министров. Министерства должны стать центральными звеньями функционального управления по осуществлению основных функций государства. Руководители министерств не только члены правительства, но они определяют политику государства в порученной им сфере, направляют и корректируют деятельность чиновников. Посредством министерского аппарата оказывается самое серьезное, во многом решающее воздействие на весь государственный механизм.

Сейчас непомерно разбухает количество работников аппарата, начиная от правительства кончая населенным пунктом. Должности чаще создаются не под функции, а ради конкретного чиновника, который таким образом сидит на шее налогоплательщика. Утерян контроль за этим процессом. Поэтому предлагаю восстановить право контроля правительством количественного и качественного состава не только министерств и ведомств, но и на местах. Для этого нужно срочно внести изменения в Закон о местном самоуправлении.

Аппарат Премьер-министра не располагает и не должен располагать никакими юридическими полномочиями, но он организует внутреннюю работу правительства, осуществляет задачу по координации деятельности министерств и ведомств, составляет доклады Премьер-министра, готовит материалы для заседаний кабинета, контролирует выполнение министерствами его решений. Но руководители отделов Аппарата не должны быть по статусу выше министра, давать указания ему исполнительного характера. Разногласия между отделом и министерством должны решаться на заседании Кабинета Министров и лично Премьер-министром или его заместителем. У нас нередко решения Кабинета Министров отождествляются решениями отдела, хотя последние не имеют право принимать самостоятельные решения, обязательные для министерств. В целом необходимо навести нужный порядок во взаимоотношениях этих двух структур управления, для чего произвести реорганизацию в Аппарате Президента и правительства.

Для организации контроля за исполнением указов, постановлений и распоряжений Президента всеми органами государственного управления и пресечения коррупции будет создано специальное контрольное подразделение при Президенте с широкими полномочиями и функциями.

Вот те главные вопросы, связанные с программой правительства на которые я хотел обратить ваше внимание, и успешная реализация которых обеспечит выход экономики Казахстана из кризиса с минимумом потерь и издержек.

Я понимаю, что очень тяжелую психологическую реакцию вызывает все еще сохраняющиеся в обществе туманные ожидания улучшения ситуации. Но, чтобы начать зримые, недвусмысленные, понятные народу шаги, улучшающие жизнь, должна быть расширена социальная база рыночных реформ. Я имею в виду поддержку народом деятельности правительства в реализации Программы, но не только поддержку, но самим стать активным участником реформ.

Правительство сможет успешно реализовать антикризисную программу при всемерной поддержке народных депутатов, упорной работе и сплоченности народа, всех партий и движений и их заинтересованности в скорейшем выходе страны из экономического кризиса и наполнением суверенитета государства реальным содержанием. Всякое противостояние может загнать болезнь в глубь и доведение ситуации до такого поворота событий крайне опасно. Поэтому только консолидация усилий, умение слушать друг друга и делать из этого практические выводы с учетом интересов и государства и товаропроизводителей, всех слоев населения помогут вывести экономику страны из кризиса, снять социальное напряжение.

Выступление на торжественном заседании Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва по случаю принятия Конституции Республики Казахстан

г. Алматы, 28 января 1993 года

Уважаемые главы дипломатических представительств!

Уважаемые зарубежные гости!

Уважаемые народные депутаты!

Товарищи!

В эти часы свершился поистине исторический акт: принята первая Конституция Республики Казахстан.

Сегодня мне хотелось бы искренне поздравить всех соотечественников с этим событием. Принятие Основного закона знаменательно для республики, всех его граждан. Этим положено начало созданию правовой базы для становления государственности, перехода на качественно новый этап обеспечения национальной независимости, реальных гарантий гражданских прав и свобод, практического осуществления перспективных замыслов в построении демократического общества и правового государства.

Считаю своим долгом выразить признательность народным депутатам, специалистам в области права, нашим зарубежным друзьям, казахстанцам, всем тем, кто активно участвовал в создании новой Конституции.

Завершена огромная и сложнейшая работа, которая велась более двух лет. В начальный период разработки проекта Конституции перед нами стояла задача не реконструировать ранее существовавший Основной закон или копировать какой-либо зарубежный аналог, а создать совершенно новую Конституцию, отражающую современные демократические преобразования в нашем молодом государстве, отвечающую нормам цивилизованного общественного и государственного развития.

Эти требования продиктованы необходимостью закрепления государственной независимости республики, ее перехода к социально ориентированной рыночной экономике, формирования качественно нового законодательства. Конституция предусматривалась как правовой гарант стабильности государства, его институтов.

Несмотря на сложности переходного периода, предстояло создать надежный и действенный правовой фундамент развития общества, где признается приоритет прав и свобод человека, где граждане стремятся обеспечить гражданский мир, межнациональное согласие, достойную жизнь для себя и для своих потомков.

Подводя итоги кропотливой работы по подготовке Конституции, можно с полным основанием сказать, что поставленные на этом этапе задачи в целом достигнуты.

С принятием Конституции, несомненно, укрепляются позиции Казахстана и на международной арене. В этой связи надо отметить, что в ходе подготовки проекта в полной мере учитывались общепринятые принципы международного права в области государственного строительства, прав и свобод человека.

По сути, любая из статей Конституции, закрепляющая права, свободы и обязанности граждан, открывает поистине широкие сферы для их осознанной деятельности, необходимой для обеспечения личных, общественных и государственных интересов. Характерной чертой Конституции является ее гуманистическая направленность и разумная целесообразность. Основным законом нашего государства запрещается любая форма дискриминации человека.

Впервые за историю нашей национальной государственности закреплён конституционный принцип, согласно которому за всеми гражданами Республики Казахстан, вынужденно покинувшими ее территорию, а также казахами, проживающими в других государствах, признается право иметь гражданство Республики Казахстан наряду с гражданством других государств. При условии, конечно, если это не противоречит законам этих стран. Исходя из наших конституционных принципов, Республика Казахстан вправе предоставить убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые стали жертвами нарушений прав человека.

Таким образом, Конституция закрепила качественно новые нормы, гарантирующие всем гражданам республики необходимые правовые условия для свободного и сознательного жизнеутверждения. Убежден, что международное сообщество по достоинству оценит наши подходы к конституционному строительству.

Итак, начался отсчет времени, когда наш многонациональный народ начинает жить и работать по новой Конституции.

Практическое раскрытие всего преобразующего потенциала конституционных норм в огромной мере будет зависеть от всех граждан, от каждого из нас, от того, насколько целеустремленно и энергично мы все вместе будем следовать гуманным идеям, заложенным в Основном законе, чтить его дух и букву.

Исторический опыт развития уже доказал, что между демократией и вседозволенностью нет ничего общего. Демократическое устройство предполагает органическую связь между правами и обязанностями граждан, укрепление порядка и ответственности личности перед обществом и государством.

Основная гарантия демократии — в четком и безоговорочном послушании Конституции и законам, уважении к нормам права, которые устанавливает государство. Это мы должны отчетливо понимать. Реализация прав и свобод личности в обществе требует от государства проведения такой политики и идеологии, при которых обеспечивается безусловное и строжайшее соблюдение всеми требований Основного закона. При таком подходе Конституция не будет пустой декларацией, а станет мощным фактором прогресса и процветания.

Думаю, что важным условием активного, осознанного и широкого участия граждан в жизни общества является конституционное закрепление правовых основ формирования и функционирования политических партий, массовых движений, религиозных и других объединений.

Весьма важным в политическом отношении является и то, что Казахстан гарантирует общественным объединениям, действующим в рамках Конституции и законов республики, равные возможности, обеспечивает соблюдение их прав и законных интересов. При этом предусмотрена надежная преграда к неоправданному огосударствлению общества.

Наряду с этим конституционное закрепление получил запрет на создание и деятельность объединений и формирований, провозглашающих расовую, национальную,

религиозную нетерпимость, занимающихся деятельностью, запрещенной законом. На территории республики запрещено создание военизированных формирований, не предусмотренных законодательством. Тем самым на конституционном уровне преграждается путь к экстремизму любым объединениям или лицам, независимо от их принадлежности к национальным либо сословным группам общества.

Сегодня нельзя забывать, что без соответствующей социально-экономической базы выполнение обязательств, которые берет на себя государство, трудно осуществимо. Поэтому и в данном плане стабилизация экономики для нас имеет первостепенное значение. И очень важно, что в Конституции заложена необходимая и прочная правовая основа для развития рыночных отношений, развития многообразных форм собственности.

Гармонизация общественных отношений немыслима и без последовательного развития и совершенствования основ государственного строя. Несомненным достижением стало конституционное закрепление принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. В соответствии с ним, государственные органы в рамках своих полномочий самостоятельны, взаимодействуют между собой с использованием системы сдержек и противовесов. Все эти положения принципиально отличают эту Конституцию от предыдущей, закрепляют движение республики по пути демократических преобразований.

Взаимоотношения между тремя самостоятельными ветвями государственной власти по Конституции исключают возможность со стороны любого государственного органа претендовать на роль «главного» или «высшего». Вместе с тем, мы будем и дальше развивать и совершенствовать принципы диалектического единства трех ветвей единой государственной власти, обеспечивать эффективность их функционирования.

Конституция достаточно четко разграничивает компетенцию Верховного Совета и Президента. Это самостоятельные ветви власти, за каждой из которых стоит народ республики. Данное обстоятельство должно способствовать их взаимодействию во имя общих интересов, не позволяя вмешиваться в сферу деятельности друг друга, максимально исключая всякого рода противоборство.

В Конституции, как мне представляется, достаточно четко отражена роль судебной власти и органов прокуратуры в новых реалиях. Подчеркивая особое положение суда в системе государственных органов, Основной закон однозначно закрепляет те характерные признаки, отличающие органы судебной власти от других институтов государства, а также принципы организации и отправления правосудия в Республике Казахстан.

Созданы реальные условия и для утверждения сильной судебной власти, обеспечены гарантии ее независимости. Широкие полномочия предоставлены Конституционному суду, призванному обеспечивать высшую судебную защиту Основного закона.

Следует отметить, что Республика Казахстан пока только еще встала на путь построения правового государства, на путь, по которому предстоит идти, возможно, еще не одно десятилетие. Вам следует сосредоточить внимание и усилия на построении законодательной базы такого общества.

Предстоит проявлять постоянную заботу о повышении качества принимаемых законов. С этой точки зрения они должны быть разумными, справедливыми

и актуальными, отражать объективные процессы общественной жизнедеятельности, отвечать перспективам развития республики.

Особую актуальность и практическую значимость приобретает кардинальное совершенствование законотворческого процесса, который должен осуществляться на перспективно-плановой основе при компетентном обосновании необходимости принятия правовых актов и широком участии населения в обсуждении законопроектов.

Важнейшая наша задача — утверждать и проводить в жизнь принцип прямого действия и верховенства Конституции перед всеми другими законами.

В этой связи следовало бы сконцентрировать внимание на проблемах достижения большей эффективности в осуществлении правовой реформы, призванной усилить механизмы поддержания законности и правопорядка.

Концептуальное значение приобретает совершенствование системы контроля за тем, чтобы в законах точно соблюдались конституционные положения, а в ведомственных и иных нормативных актах не было противоречий действующему законодательству.

В контексте сказанного также важно ускорить осуществление радикальных мер, направленных на пересмотр, кодификацию и систематизацию действующего законодательства.

Нам нельзя забывать и о том, что надлежащее исполнение правовых предписаний должностными лицами, гражданами еще не стало неотъемлемым элементом нашей общей культуры и поведения. Вот почему требуется значительное совершенствование правовой пропаганды и воспитания граждан в духе уважения и соблюдения Конституции. В обществе должна измениться вся правовая атмосфера. И, в первую очередь, этому должен способствовать новый Основной закон.

Мы должны учесть и своеобразие переживаемого нами переходного периода. Надо отчетливо понимать, что изменения в экономике, общественных отношениях, в психологии народа рано или поздно приведут к необходимости совершенствования конституционных норм. Какой-то трагедии из этого делать не стоит. Это естественный процесс. Хочу заметить: и сейчас отдельные положения Конституции воспринимаются неоднозначно. Сам процесс ее обсуждения подтверждает наличие недостатков. Мы это знаем. Но Конституция — это своеобразное зеркало нашей жизни, наших общих проблем. И разве можно решить их разом или отмахнуться от них и в Основном законе нарисовать розовую картинку действительности? Нет, мы делаем свой выбор сейчас и принимаем именно эту Конституцию, поскольку иного нам попросту не дано. Это вовсе не означает, что через какой-то период мы не сможем вернуться к уточнению некоторых конституционных норм, неадекватных времени.

Дорогие казахстанцы!

Принятый Основной закон создает уникальную возможность для сближения всех народов, проживающих в Казахстане, всех его граждан. Да, Конституция зарождалась, обсуждалась и принималась в горячих спорах, в процессе живой, кропотливой и творческой работы. Ее обсуждение высветило ряд сложнейших проблем, связанных с конституционным оформлением правовых норм о гражданстве, правах и свободах граждан, статусе языков, полномочиях органов власти и управления и др.

Однако отрадно отметить, что в условиях многонационального государства по самым спорным вопросам мы все-таки смогли найти приемлемые решения, руководствуясь высшей целью — обеспечением равенства независимо от национальности, социального, имущественного и должностного положения, отношения к религии. В республике никто не будет ущемлен в правах и свободах по признаку невладения государственным языком и языком межнационального общения.

В этих вопросах мы оказались едины. Собственно говоря, этот консенсус отражает жизненные реалии, взгляды самих людей, их понимание законотворческого процесса. Поэтому творцом Основного закона можно смело назвать народ Казахстана. Нам надо использовать нынешнюю ситуацию для дальнейшего укрепления в обществе атмосферы согласия, взаимопонимания и сотрудничества.

В заключение хочу пожелать, чтобы наша новая и первая Конституция суверенного демократического государства Республики Казахстан в полной мере работала на благо и процветание народа!

Выступление на совещании с руководителями центральных и местных исполнительных органов о проекте Национальной программы разгосударствления и приватизации государственной собственности в Республике Казахстан на 1993–1995 годы

г. Алматы, 3 марта 1993 года

Уважаемые коллеги!

Республика находится в стадии коренных преобразований, и стержневым их направлением являются разгосударствление и приватизация. Абсолютно ясно, что реформирование экономики, вывод ее из кризисной ситуации невозможны без радикального преобразования отношений собственности.

Всех без исключения граждан Казахстана очень волнует, на какие политические, экономические, социальные ориентиры нацелены разгосударствление и приватизация, какая жизнь ожидает людей в ближайшей и более отдаленной перспективе. Очень важно, чтобы национальная программа разгосударствления и приватизации была положительно воспринята согражданами, нашла понимание и поддержку у народа Казахстана.

Если не кривить душой, надо признать, что на первом этапе разгосударствления и приватизации не удалось полностью достигнуть намеченных рубежей. Сейчас в республике преобразовано 6198 объектов с оценочной стоимостью около 41 млрд. рублей в ценах 1991 года. Численность работающих на приватизированных предприятиях, ставших не на словах, а на деле истинными собственниками, составила всего 767 тысяч человек, или 12% от числа работающих. Не выполнены намеченные положения по приватизации государственного жилищного фонда, объектов торговли и бытового обслуживания. В торговле, например, на долю приватизированных предприятий приходится всего 4,5% розничного товарооборота, хотя приватизировано 40% их общего количества. В бытовом обслуживании негосударственный сектор обеспечил лишь 21,1% услуг вместо намеченных 50%.

Иными словами, мы не сумели добиться главного. А именно, чтобы основная масса населения глубоко осознала суть рыночных преобразований в экономике, поверила в возможность организации собственного дела, возродила в себе почти утраченное за последние семь десятилетий тоталитарного режима чувство хозяина, собственника. Если уж говорить честно, сегодня реально заинтересованными в приватизации являются в основном руководящие работники предприятий и органов государственного управления. Многим из них пассивность трудящихся даже на руку, поскольку открывает путь к различным злоупотреблениям.

Почему так произошло? В чем причина неудачной реализации намеченного в рамках первого этапа приватизации?

Прежде всего сказалось вполне понятное отсутствие опыта в проведении столь крупномасштабной и исключительно сложной как в экономическом, социальном,

так и в чисто политическом плане акции. Взять, например, правовую сторону дела. В принятом пакете законов, регулирующем отношения собственности, была допущена масса противоречий, тормозившая процесс приватизации, зачастую создававшая тупиковую ситуацию как для продавца, так и для покупателя. В серьезном конфликте с процессами приватизации оказались законы «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР», «О собственности Казахской ССР», да и сам Закон «О разгосударствлении и приватизации», как оказалось, требует больших корректировок.

Негативно сказались на выполнении намеченной программы разделение государственной собственности на республиканскую и коммунальную, а также излишнее увлечение коллективными формами собственности, привилегиями и льготами, которые закон о приватизации предоставлял. Сегодня мы видим, что переход имущества из государственной собственности в коллективную мало что изменил в эффективности производства. Именно привилегированное положение трудовых коллективов не позволяло нам требовать от них высокой оплаты за приватизируемое имущество.

Мы исходили из того, что в большинстве случаев это имущество создавалось или приобреталось за счет труда самих работников предприятия, но не учитывали, что оно создавалось не только ими, а всем народом. И вот теперь убедились, что к бесплатно полученному имуществу отношение тоже «бесплатное», что такая передача собственности отнюдь не воспитывает хозяина, наоборот, лишь усугубляет негодные традиции иждивенчества и безответственности. Глубоко убежден, что приоритетное право трудового коллектива в приватизации — это неудачная попытка «примирить» социалистическую психологию с необходимостью проведения рыночных реформ. К сожалению, мы потеряли время, лишней раз доказывая политическую и экономическую несостоятельность этого, прямо скажем, порочного подхода.

Анализируя ход приватизации нельзя не отметить еще одно важное обстоятельство. Как правило, любое преобразованное предприятие сразу же начинало рассматриваться органами государственного управления как отрезанный ломоть. Это глубочайшее заблуждение, поскольку с министерств и ведомств обязанности государственного регулирования отраслевых задач никто не снимал, приватизация меняет лишь формы этого регулирования. Вот почему именно на начальном этапе государство должно поддержать эти предприятия, поскольку огромная доля собственности остается в его руках.

Своеобразным уроком первого этапа стала программа приватизации жилья. Отрицательно сказались на ее результатах принятие рядом глав местных администраций, вопреки утвержденному положению о купонном механизме, решений о безвозмездной продаже квартир с одновременным начислением купонов. Теперь это вынуждает нас изыскивать дополнительные варианты использования остатков жилищных купонов в процессе приватизации. Те, кто получил жилье бесплатно, никакими купонами не должны наделяться.

Нам очень мешала несогласованность действий Госкомимущества и органов по управлению коммунальной собственностью. По существу постановление Верховного Совета о прекращении практики создания параллельных органов по приватизации при главах местных администраций оказалось невыполненным. Нигде в мире

единая государственная политика приватизации не проводилась по различным сценариям, как это сплошь и рядом происходило в Казахстане.

Разработанная идеология разграничения собственности забыта. Например, только по городу Алматы за год принято 4 взаимоисключающих постановления. Следует прекратить бесконечную передачу предприятий из республиканской собственности в коммунальную.

Наконец, недостатки приватизации и негативного к ней отношения со стороны основной массы трудящихся обусловлены стихийным характером ее проведения на первом этапе. Мы понадеялись, что процесс пойдет сам собой, по инициативе «снизу». И ошиблись. Без должной регуляции и контроля «сверху», а также без широкого освещения механизмов приватизации в средствах массовой информации дело не пошло. Сказалось и определенное сопротивление бюрократических, чиновничьих кругов на местах, которое «снизу» не так-то легко преодолеть. Словом, мы убедились, что приватизация и разгосударствление, не обеспеченные должным государственным управлением, нужных результатов дать не могут.

Таковы основные причины, сдерживающие ход разгосударствления и приватизации, а следовательно, и весь процесс экономического реформирования. Но время идет, и все чаще и настойчивее люди задают вопрос: когда же улучшится жизнь?

Не скрою, и я как Президент, и Кабинет Министров республики, несмотря на все трудности, надеялись, что экономическое оздоровление наступит быстрее, нежели это происходит на самом деле. Мы предполагали решить проблемы либерализации экономики и стабилизации денежно-финансовой системы одновременно. Однако это оказалось недостижимым в столь короткий период времени. Более того, фактические данные свидетельствуют, что и в экономике, и в социальной сфере трудности нарастают, рубль продолжает обесцениваться, положение в сфере государственных финансов, а также финансов предприятий оставляет желать много лучшего, уровень жизни населения значительно снижается.

И все же пути назад у нас нет. Надо идти вперед, настойчиво и последовательно преодолевая препоны, тормозящие наше движение к рыночной экономике. Альтернативы этому не существует.

Сегодня в процессе преобразования государственной собственности в республике наступает переломный момент. Прделанная на первом этапе работа подготовила общественное мнение к пониманию необходимости широкомасштабной приватизации, которую предстоит развернуть в ближайшие годы. В соответствии с этим и возникла необходимость выработки новой экономической стратегии, ориентированной на создание оптимальных организационных форм преобразования государственной собственности.

Раскрывая суть программы, обращаю ваше внимание на два основополагающих момента.

Первый. В целях соблюдения принципов социальной справедливости и реализации конституционного права граждан на долю общенародной собственности предполагается привлечь к процессу приватизации максимально возможное число постоянно проживающих жителей республики. Главное не в том, чтобы раздать собственность, а в ее дальнейшем использовании. Необходимо раскрепостить инициативу и предприимчивость людей, создать широкий слой собственников, которым

есть что терять, тем самым обеспечить последовательное формирование среднего класса — основы общественно-политической стабильности любого государства.

Второй момент. Преобразование государственных предприятий и организаций в иные формы собственности будет производиться исключительно по инициативе государства как собственника при безусловном обеспечении гласности и действенного контроля за ходом приватизации.

В программе рассматриваются основные направления приватизации, использование купонов, особенности разгосударствления и приватизации в агропромышленном комплексе, участие в приватизации иностранных инвесторов, а также некоторые организационные моменты, обеспечивающие ее реализацию.

При этом реализация программы в обязательном порядке будет сопровождаться мерами социальной защиты населения республики. Среди них обеспечение занятости высвобождающихся в процессе разгосударствления и приватизации работников, предоставление им возможности сменить сферу деятельности и профессию через систему государственных и частных учреждений по подготовке и переподготовке кадров.

Особое внимание будет уделено созданию специальных государственных, частных и смешанных фондов для поддержки и социальной защиты малообеспеченных и социально незащищенных слоев населения.

Приватизации не будут подлежать объекты исключительной собственности республики: земля, ее недра, воды, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы, памятники истории и культуры, культурные и исторические ценности народа, средства республиканского бюджета, республиканские страховые резервные и иные фонды, а также предприятия и имущественные комплексы, обеспечивающие суверенитет республики, ее социальное и экономическое развитие.

Государство оставляет за собой соответствующий пакет акций, обеспечивающий ему необходимое и оптимальное регулирование в отдельных аспектах экономики, защиту интересов определенных слоев населения.

По отзывам иностранных экспертов, никто в мире еще не занимался приватизацией в таких сложных условиях, в которых к ним приступили в Казахстане. От приватизации многие ждут немедленного насыщения рынка дешевыми товарами и услугами, значительных денежных поступлений в государственный бюджет, да чтобы при этом обязательно была достигнута всеобъемлющая социальная справедливость. Но надо четко сознавать, что сама по себе приватизация не способна решить все эти проблемы. Более того, мировой опыт свидетельствует, что приватизация, как и любая коренная реформа, на первом этапе приводит к определенному ухудшению экономической ситуации, а в наших условиях, когда требуются еще и преобразования в системе хозяйственных связей, это тем более неизбежно.

Словом, нас ждут впереди большие трудности: материальное расслоение общества, банкротство предприятий, безработица, снижение жизненного уровня. Все это надо пережить, преодолеть.

Будет у нас немало критиков, постаравшихся побольнее ударить за каждую невольную ошибку. Но критиковать легко, значительно труднее — делать дело.

Мы создали независимое государство, приняли новую подлинно демократическую Конституцию, высоко оцененную мировым сообществом. Сегодня нам есть

за что бороться, что защищать своим собственным трудом. И будет трагично, если вместо единения, стремления к общей цели мы займемся конфронтацией, поиском виновных в тех или иных неурядицах и трудностях нашей жизни. Было бы правильным, чтобы на период масштабного реформирования все конфликтующие партии и движения объявили мораторий на свою деятельность.

Если все вместе мы не проникнемся важностью стоящих перед нами задач, если не сумеем поступиться частными, временными интересами ради достижения конечной цели, нам не достичь поставленных рубежей. Конституционная свобода, столь желаемая нами демократия могут оказаться всего лишь головой, искусственно приставленной к телу раба.

Призываю весь народ Казахстана к нравственному и политическому единению во имя высокой цели.

Выступление на I конференции глав государств по проблемам сохранения Аральского моря

г. Кызыл-Орда, 26 марта 1993 года

Уважаемые коллеги!

Приветствуя глав государств Центральной Азии, представителя Российской Федерации на кзыл-ординской земле, мне хотелось бы всем выразить свою признательность за проявленную глубокую озабоченность аральской проблемой, за стремление найти пути выхода из этой крупнейшей экологической катастрофы.

Участие в работе этой конференции глав суверенных государств, крупных специалистов, ученых-экологов, несомненно, будет способствовать выработке конструктивных подходов к разрешению этой проблемы.

Аральская проблема может быть решена только совместными усилиями наших государств и опираясь на широкую поддержку мирового сообщества.

Для этого необходимо укрепление и развитие всестороннего сотрудничества. Для этого наши страны, объединенные исторической общностью судеб, географическим положением, обладают достаточным потенциалом и политической решимостью. Здесь я имею в виду, что предотвращение разрастания катастрофы будет зависеть во многом только от нас самих.

Экологическая ситуация в Приаралье сегодня более критическая и нам необходимо действовать гораздо активней, чем, скажем три или пять лет назад. Тогда, как вы помните, на бывшем союзном уровне было принято несколько важных постановлений неотложного характера, но в связи с известными событиями многие начатые работы нам приходится доводить до конца, рассчитывая на собственные силы. На фоне экономической дестабилизации это накладывает определенный отпечаток на аральскую проблему. Тем не менее в ее решение всеми нами уже сделан немалый вклад. На этой встрече, надеюсь, мы сможем работать более эффективно, совместно найти подходы к устранению все еще существующих барьеров между ведомствами, имеющими отношение к Аралу.

Необходимость в таком совместном разговоре назрела давно. Но для нас важны не слова. Идей для разрешения аральской проблемы хватает. Одних только проектов спасения моря было более 200. Мы заинтересованы в результатах. Для этого нам, государствам, сравнительно недавно ставшим суверенными, предстоит выработать свое видение предстоящей работы. Это видение, на мой взгляд, должно основываться прежде всего на обеспечении экологической безопасности народов, населяющих Приаралье.

Национальными границами сегодня нельзя отгородиться от зон экологического бедствия. Наше сотрудничество будет иметь глубокий смысл, если станет способным выражать общие интересы стран и народов, дать надежду на улучшение и избавление от последствий экологического кризиса. Мы можем построить нормальную экономику, добиться повышения жизненного уровня наших народов только в условиях взаимного согласия, мира и стабильности. Вот почему кзыл-ординская встреча должна придать нашему сотрудничеству качественно новые отношения,

практически реализовать наше стремление изменить ситуацию в Приаралье в лучшую сторону.

Сейчас нужны совместные и согласованные меры. Воды Амударьи и Сырдарьи должны нас объединять, а не разъединять. И это уже происходит. На позитивное воздействие наших контактов, кстати, обратили внимание специалисты Международного банка реконструкции и развития. Они были приятно удивлены, что после распада бывшего Министерства водного хозяйства СССР, откуда осуществлялось управление водными ресурсами этих рек и распределение вод между государствами Центральной Азии, наши министры смогли договориться, заключить соглашение, создать Межгосударственную водохозяйственную координационную комиссию и совместно решать все вопросы, касающиеся использования водных ресурсов с учетом доли для сохранения Арала. Это, мне кажется, важный вклад в решение аральской проблемы, но объективно говоря, это только первый шаг к достижению поставленной цели.

Документы, которые будут подписаны на данной конференции, должны снизить вероятность возникновения экологических кризисов в нашем регионе. Наряду с принимаемым Соглашением о совместных мерах по решению проблемы Арала и Приаралья, нам необходимо выработать механизм его реализации. Им должны стать Межгосударственный совет по проблемам бассейна Аральского моря и Международный фонд спасения Арала со своими постоянно действующими рабочими органами. Согласованные кандидатуры представителей в эти органы от каждого государства имеются, нам необходимо их рассмотреть, утвердить и пожелать им плодотворной работы.

Аральская катастрофа по своим масштабам признана крупнейшим экологическим бедствием на нашей планете. Последствия ее настолько велики, что для устранения требуется много времени, средств и усилий. Поэтому, чтобы кардинально изменить социально-экономическую и экологическую ситуацию в регионе, нам потребуется поддержка всего мирового сообщества. Об этом я говорил в своем выступлении на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. И, кстати, в этой связи Организацией Объединенных Наций учрежден международный День водных ресурсов, который ежегодно будет отмечаться 22 марта. Но надо отдавать отчет в том, что эта поддержка будет оказана, когда в мире убедятся, что мы не стоим в стороне, ведем работу комплексно и последовательно.

Уже сам факт проведения данной встречи я считаю большим достижением. Не замыкаясь на собственных интересах, мы предприняли совместные меры во имя благополучия и процветания народов всего региона. Надеюсь, что кзыл-ординская конференция станет важным этапом в расширении сотрудничества и углублении добрососедства между нашими государствами.

Выступление на Алматинской выездной сессии Всемирного экономического форума

г. Алматы, 18 апреля 1993 года

Уважаемые участники сессии!

До недавнего времени производственный потенциал, особенности социально экономического развития Казахстана оставались для крупного западного бизнеса слабоизученными. В целом Центральноазиатский регион воспринимался в мире как неотъемлемый элемент «единого народнохозяйственного комплекса СССР», специализированный, преимущественно, на производстве сырьевых видов продукции.

Но глобальные геополитические изменения дали возможность новым независимым государствам самостоятельно формировать и проводить в жизнь свою хозяйственную политику, прокладывая себе путь в мировое экономическое сообщество, в полной мере реализуя свой экспортный потенциал и, одновременно, открывая для зарубежных партнеров новые рынки сбыта.

Наиболее эффективный способ приобщения к высшим достижениям мировой техники, технологии и организации производства мы видим во всестороннем развитии международных экономических связей и взаимовыгодных деловых контактов. Настоящая встреча — не исключение: я убежден, что она придаст дополнительный импульс расширению сотрудничества в области вложения инвестиций и налаживанию высокоэффективных совместных производств.

Цель и общая направленность выездной сессии Всемирного экономического форума в Алматы состоит как раз в том, чтобы продемонстрировать вам возможности, которыми мы располагаем, и обеспечить с вашим участием конструктивное и неформальное общение деловых людей, предпринимателей, представителей государственных структур управления.

Республика Казахстан уверенно вступила на путь кардинального реформирования своей политической, экономической и законодательной системы. Мы твердо и настойчиво проводим курс на создание правового, подлинно демократического государства.

Казахстан постоянно расширяет свои политические, экономические и деловые контакты с зарубежными странами на равноправных и взаимовыгодных условиях. Мы вступили в такие авторитетные экономические и финансовые организации, как Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития, Международная ассоциация развития, Международное агентство по гарантиям инвестиций, Европейский банк реконструкции и развития и многие другие. Республика присоединилась к Парижской конвенции по охране промышленной собственности, к Мадридскому соглашению о международной регистрации товарных знаков, к Договору о патентной кооперации и другим международным пактам. Все это говорит о том, что в Казахстане создана хорошая организационно-правовая и институциональная база, обеспечивающая все необходимые условия для эффективного функционирования отечественного и зарубежного капиталов.

Достаточно стабильная политическая ситуация, общественная поддержка стратегии экономических реформ, мощный ресурсный потенциал, и выгодное, «транзитное» евро-азиатское геополитическое положение страны составляют основу для оптимистичной оценки перспектив экономического развития Казахстана.

Вместе с тем, мы далеки от того, чтобы идеализировать свое положение. Нынешнее состояние экономики республики определяется глубоким кризисом, поразившим практически все сферы общественной жизни.

В условиях большой неопределенности в рублевой зоне, острейшего дефицита финансовых ресурсов, недостатка новых прогрессивных технологий, квалифицированных кадров, а самое главное, — времени — нам приходится, образно говоря «на марше» осуществлять глубокие экономические реформы, переориентировать традиционные связи, искать пути и механизмы эффективной интеграции в мировое сообщество. Мы решаем сложнейшие задачи поиска и реализации социально-приемлемых путей последовательного продвижения реформ, прогнозирования последствий принимаемых мер и упреждения возможных социальных обострений.

Выполнение этих важнейших задач потребует мобилизации капитальных ресурсов для технического и технологического перевооружения экспортных отраслей с тем, чтобы сполна использовать преимущества международного разделения труда для сбалансированного развития экономики в целом.

Выделение именно этих отраслей в качестве структурных приоритетов объясняется экономическими перспективами освоения и рационального использования ресурсного потенциала Казахстана. Подчеркну, что природные ресурсы республики еще не до конца исследованы. Так, недавно открытые Тенгизское месторождение нефти и газа и Карачаганакское месторождение газоконденсата, по заключению международных экспертов, входят в первую десятку крупнейших углеводородных кладовых мира. Существующие запасы нефти на Тенгизском нефтяном месторождении оцениваются в 25 млрд. баррелей. Кстати, буквально на днях мы с американской корпорацией «Chevron Corporation» подписали на взаимовыгодных условиях меморандум о создании совместного предприятия «Тенгизшевройл».

Перспективы металлургического комплекса связаны с огромными запасами руд черных, цветных и редких металлов. Благодаря высокому качеству цветные металлы Казахстана пользуются большим спросом на мировом рынке. Рафинированные свинец и цинк Усть-Каменогорского свинцово-цинкового комбината, а также катодная медь АО «Балхашмедь» зарегистрированы в качестве торговых эталонов качества на Лондонской бирже цветных металлов. Высоким спросом пользуются на мировом рынке и производимые в республике ферросплавы, прокат черных металлов, минеральные удобрения.

Важную группу экспортных товаров республики составляет продукция агропромышленного комплекса. Основными статьями экспорта сельскохозяйственной продукции являются хлопок-волокно, шерсть, кожевенное сырье, мясные консервы и высококачественное зерно сильных и твердых сортов пшеницы, урожай которого в прошлом году составил более 32 млн. тонн.

Значительные возможности имеются в области экспорта строительных материалов — мрамора, гранита, ракушечника, гипсового камня, волластонита и других. Развитие производства этих материалов не требует крупных инвестиций и может принести отдачу в короткие сроки.

В наших условиях наиболее перспективными формами инвестиционного сотрудничества представляются привлечение прямых и «портфельных» инвестиций, заключение кредитных соглашений, концессии, компенсационное сотрудничество и лизинговые операции.

По действующему законодательству Республики Казахстан инвестирование разрешено в любых сферах хозяйственной и иной деятельности, за исключением производства продукции прямого военного назначения, наркотиков и других законом запрещенных производств. Допускается создание предприятий, полностью основанных на иностранном капитале. Для иностранных инвесторов предоставлены определенные льготы по налогообложению.

В отношении иностранных инвестиций в сырьевые отрасли в настоящее время определяются процедуры установления объемов месторождений, предлагаемых нами к разведке и разработке, отрабатывается механизм проведения конкурсов между зарубежными компаниями и последующего контроля за точным соблюдением условий контрактов. Что касается иностранных инвестиций в несырьевые и ограниченный круг «закрытых» отраслей, предусматривается создание максимально возможного благоприятного режима для потенциальных инвесторов.

Однако это вовсе не означает, что мы не заинтересованы в инвестициях в другие отрасли производства. В целом для экономики республики, при дефиците капитальных вложений, любые внешние инвестиции позволяют освободить дополнительные объемы ресурсов, образуемых за счет внутренних источников и использовать их для развития других отраслей.

Для координации деятельности иностранных инвесторов в республике и осуществления государственной политики в этой области при Министерстве экономики создан специальный орган — Национальное агентство по иностранным инвестициям. На это же агентство возложена текущая работа по экспертизе инвестиционных проектов, проведению конкурсов и тендеров.

Конечно, было бы наивным пытаться привлечь иностранные инвестиции, как говорится, «словами», разного рода обещаниями льгот и послаблений. Мы прекрасно понимаем, что основными условиями естественного притока иностранного капитала являются создание необходимых предпосылок для развития собственного частного сектора, обеспечение гарантий неприкосновенности частной собственности и подлинной свободы предпринимательства. Поэтому в качестве центрального звена экономических реформ мы рассматриваем системные изменения в структуре собственности, широкомасштабное акционирование и приватизацию государственных предприятий.

Как видите, мы придаем большое значение расширению объемов иностранных инвестиций и соответственно создаем правовые и организационные условия, позволяющие максимально снизить степень риска для зарубежных инвесторов.

В нынешней ситуации все-таки более предпочтительным направлением внешней помощи для нас являются прямые иностранные инвестиции. И это понятно, поскольку инвестиции и совместная организация производства связаны с притоком новых технологий, способных дать толчок эффективному развитию отечественного производства.

С большим удовлетворением хочется отметить заинтересованность и готовность к сотрудничеству с нами крупных зарубежных кредиторов. Иностранные кредиты

в условиях дефицита современных технологий, финансовой нестабильности и инфляции используются нами, главным образом, для финансирования валют окупаемых операций в сфере товарного обращения и потребительского рынка.

В настоящее время открыты кредитные линии со стороны Австрии, Италии, Пакистана, Омана, Турции и других государств. Общая сумма кредитных предложений Казахстану от иностранных государств составляет на сегодняшний день более 5,5 млрд. долларов, по которым заключено 8 кредитных соглашений. При этом кредитная линия компании «British Gas» на 100 млн. долларов полностью использована для закупки сельскохозяйственной продукции, включая продовольственные товары, корма, сельскохозяйственное сырье и оборудование по его переработке. Кредит на сумму 25 млн. экю, выделяемый по линии Европейского экономического сообщества, планируется направить на закупку медикаментов у стран, входящих в это же Сообщество.

Эффективное использование предоставляемых кредитных ресурсов связано с качеством и функциональной направленностью проектов. При отборе проектов мы отдаем предпочтение в первую очередь инвестиционным проектам. В настоящее время отобраны 108 проектов за счет кредитов Австрии, Германии и Турции на сумму 3,5 млрд. долларов. Из общего числа этих проектов 35 проектов почти на 2 млрд. долларов — по австрийской кредитной линии, 54 проекта на 1,5 млрд. долларов — по германской кредитной линии и 19 проектов, из них 13 инвестиционных, на 200 млн. долларов — по турецкой кредитной линии.

Еще одним важным направлением поддержки зарубежных стран является для нас техническая и гуманитарная помощь. Недостаток опыта управления рыночной экономикой и объективные трудности переходного периода обуславливают острую потребность в такой помощи, особенно в критические моменты.

Судьба политических и экономических реформ в СНГ, беспрецедентных по глубине общественного влияния и масштабам преобразований имеют, прямо скажем, планетарное значение. Поэтому логичным представляется мобилизация в их поддержку интеллектуального и производственного потенциала всего мирового сообщества. В связи с этим техническую помощь мы рассматриваем как интеллектуальное и организационно-техническое содействие стран-доноров в вопросах выработки стратегии реформ и реализации наиболее сложных ее направлений. В этом плане следует отметить плодотворную работу в Казахстане миссий Международного валютного фонда, Всемирного банка, Комиссии европейских сообществ и других международных организаций.

Нынешнюю выездную сессию Всемирного экономического форума я рассматриваю как еще один знак доброй воли мирового сообщества, как свидетельство твердых намерений крупного западного бизнеса сотрудничать с нами. Думаю, что такая краткая характеристика политической и экономической ситуаций, основных направлений и приоритетов государственной политики в Казахстане поможет вам правильно сориентироваться в наших реальностях, стратегических и тактических намерениях.

Мы не склонны упрощать ситуацию и хорошо осознаем, что свои проблемы мы должны решать сами. Но конструктивная и своевременная помощь мирового сообщества позволит нам быстрее и без лишних потерь преодолеть возникающие трудности, принесет, в конечном счете, огромную пользу для всего человечества.

Активное инвестирование иностранного капитала в нашу экономику, скорейшее освоение богатейших природных ресурсов региона, включение его экономического, научно-технического и интеллектуального потенциала в систему мирохозяйственных связей позволит существенно повысить эффективность международного сотрудничества.

Надеюсь, что итоги нынешней сессии Всемирного экономического форума станут надежным фундаментом взаимовыгодного сотрудничества и расширения деловых контактов, укрепят ваши планы и намерения инвестировать свой капитал в проекты совместного экономического процветания. Со своей стороны, мы готовы создать вам все условия для плодотворной работы.

Выступление перед офицерским составом N-ской войсковой части по случаю первой годовщины Вооруженных Сил Республики Казахстан

29 апреля 1993 года

Товарищи офицеры!

Мы с вами собрались накануне важного события в жизни нашей республики и ее Вооруженных Сил, которые 7 мая нынешнего года отметят свою первую годовщину.

Вы, конечно, помните, и о них я не раз уже говорил, все те сложные политические события на территории бывшего Союза, что предшествовали созданию в государствах СНГ собственных Вооруженных Сил. Общеизвестно и то, что Казахстан до самого последнего момента отстаивал идею единых, а в последующем — объединенных Вооруженных Сил Содружества. Руководство республики и сегодня твердо убеждено в том, что безопасность каждого суверенного государства будет более надежно обеспечена коллективной защитой стран Содружества.

В этом плане показательным, что Казахстан одним из последних приступил к созданию собственных Вооруженных Сил. 7 мая 1992 года мной был подписан соответствующий указ, и, таким образом, было положено начало самостоятельному оборонному строительству республики. С любой точки зрения — политической, экономической, организационной — это самый сложный процесс, в котором необходимо учитывать абсолютно все. Есть тут и еще один важный аспект — геополитический. Республика занимает в Евразии особое, «связующее» между континентами положение. В этих условиях необходима чрезвычайная взвешенность политических шагов и решений в области военной политики, которые бы ни в коей мере не нарушили сохраняющуюся в нашем регионе стабильность.

Сегодня уже можно сказать, что первый, самый трудный, этап становления нашими Вооруженными Силами в целом пройден. Они обрели свой государственный статус и стали составной частью суверенитета Республики Казахстан, о чем записано в Конституции страны.

Один год — срок небольшой, но мы видим, что военными сделано не так уж мало. Разработана Концепция строительства Вооруженных Сил, завершается формирование новой военно-технической политики с учетом экономических возможностей республики. Что касается положения дел собственно в частях, то удалось в определенной мере остановить снижение уровня боевой готовности, наладить систему управления и подготовки войск. Проведена тщательная ревизия оставшегося «в наследство» вооружения и военной техники, завершается реорганизация структуры войск, переаттестация кадров.

Блок законов по военным вопросам, принятый Верховным Советом республики, позволил в законодательном порядке закрепить правовую основу строительства Вооруженных Сил, прохождение военной службы, статус военнослужащих, гарантии их социальной защиты и пенсионного обеспечения. Это дает основание

сказать, что в своей основе правовая база для военной реформы, реализации военной доктрины сегодня создана.

Но, говоря о ближайших и перспективных задачах Вооруженных Сил, мы не можем не учитывать, ситуации, сложившейся в СНГ, республике и мире целом.

Я не устаю повторять: мы твердо занимаем позицию консолидации и интеграции стран бывшего Союза. Эта позиция здравого смысла, предполагающая разумный компромисс в решении тех вопросов, которые жизненно важны для всех людей: коллективная безопасность, стабилизация экономики, соблюдение прав человека, экология и многое, многое другое.

Важным фактором, во многом определяющим тактику и стратегию поведения стран-участниц Содружества, являются завышенные ожидания, связанные с обещаниями экономической поддержки из-за рубежа, особой ролью миротворческих усилий ООН, СБСЕ в разрешении конфликтных ситуаций в СНГ. Можно уповать на помощь со стороны, но необходимо, не отказываясь от нее, самим предпринимать согласованные меры по выправлению ситуации в экономике СНГ и урегулированию конфликтов в различных регионах Содружества.

В этой связи целесообразно было бы прийти к единому пониманию того обстоятельства, что попытки обойти где-то других, выиграть за счет установления каких-то особых отношений с иностранными партнерами могут дать только временный эффект и в любом случае будут более всего выгодны этим партнерам, для которых открывается широкий простор для маневра в своих интересах. Если же по конкретным вопросам экономического, либо военно-политического сотрудничества государства Содружества будут выступать с единой позицией, эффективность такого сотрудничества существенно возрастет.

Казахстан уже выступал с инициативами в этом направлении. В частности, речь идет о создании центра превентивной дипломатии под эгидой ООН в Алматы, а также получившем поддержку со стороны ООН предложении провести Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Его задачей должно стать создание механизма укрепления мира не только в азиатском, но и в других регионах Содружества.

Весьма полезным в этих же целях было бы введение в постоянную практику взаимоотношений государств Содружества консультаций по линии соответствующих министерств, ведомств, общественных организаций, движений в качестве универсального средства разрешения разного рода споров и конфликтов.

Однако вернемся к экономике. После распада Союза, где под диктатом центра пестовалась «узкая специализация» республик, каждая из них в полной мере испытала тяжелейшие последствия разрыва горизонтальных связей. Сейчас все больше и больше политиков (простые люди осознали это гораздо раньше) понимают необходимость сохранения общего экономического пространства со свободой торговли в рамках единой таможенной и согласованной внешнеэкономической политики. Как никогда актуальными становятся вопросы создания валютно-финансового союза с единой наднациональной валютой, согласования кредитной и бюджетной политики государств-участников Содружества.

Что касается Казахстана, то негативные процессы в экономике не обошли стороной и нас. Снизились национальный доход, объем промышленного производства, выпуск товаров народного потребления. Уменьшился объем капитального

строительства. Хотя в прошлом году получен рекордный, урожай зерновых, составивший свыше 32 млн. тонн, серьезные проблемы остаются и в сельском хозяйстве, особенно в животноводстве.

Анализ экономической и политической ситуации в СНГ и в республике, чужих и собственных ошибок, изучение международного опыта позволили нам разработать и принять Программу неотложных антикризисных мер и углубления социально-экономических реформ. По своей сути она направлена на повышение уровня жизни населения на основе эффективного использования имеющегося производственного и научного потенциала, органичного внедрения рыночных механизмов в экономику.

В поле зрения руководства республики постоянно находятся и острые, проблемы социальной защиты военнослужащих, членов их семей. Так, с 1 февраля текущего года повышены должностные оклады в 2,2 раза, а оклады по воинским званиям военнослужащих — в 2 раза.

Однако было бы ошибкой считать, что успех или неуспех военного строительства, решение многих проблем социальной защиты военнослужащих зависят только от республиканских органов. От местных органов власти — тоже, поскольку они в такой же мере несут ответственность за состояние обороны и безопасности.

Новая Конституция республики и принятые законы предоставляют местным властям большие права и широкие полномочия в вопросах накопления и совершенствования мобилизационных ресурсов, сохранения и развития мобилизационных мощностей, обеспечения войск продовольствием, и другими материально-техническими ресурсами. И вы, товарищи офицеры и прапорщики, со своей стороны, должны оказывать постоянную помощь местным органам власти.

Одной из сложных социальных проблем была и остается жилищная. Как вы знаете, мной был подписан указ об обеспечении всех военнослужащих квартирами. Однако разрыв хозяйственных связей, хронический срыв поставок строительных материалов и многого другого отрицательно сказались на выполнении намеченного. Особенно тяжелое положение сложилось в вашем гарнизоне, находящемся в непростых климатических условиях. Знаем о лишениях, которые испытывают ваши семьи, 130 офицеров и прапорщиков не имеют жилья, не хватает мест в детсадах и яслях, есть перебои с обеспечением продуктами питания.

Сегодня хотелось бы затронуть и те вопросы, решение которых зависит и от вас. В этой связи остановлюсь на некоторых наиболее актуальных проблемах военного строительства.

Прежде всего это боевая и мобилизационная готовность.

Имеющаяся тенденция к снижению уровня военной опасности, стремление мирового сообщества к поиску путей создания структур взаимной безопасности и сотрудничества объективно изменяет сложившуюся за десятилетия ситуацию. Однако до сих пор гарантом эффективности мер доверия и взаимной открытости остается мобильная, высокопрофессиональная армия, оснащенная современной техникой и вооружением. Поддержание высокой боеготовности требует своевременной разработки планов оперативного использования войск, создания стратегических резервов и мобилизационной готовности оборонной промышленности к действиям в военное время.

Поэтому принятие мер, направленных на сохранение суверенитета и территориальной целостности нашего государства — задача первостепенной важности.

Как вы знаете, самостоятельно осуществляя оборонное строительство, Республика Казахстан руководствуется принципами собственной и коллективной безопасности стран Содружества.

В связи с этим хотелось бы еще раз сказать о позиции Республики Казахстан по этому вопросу.

Сведение к минимуму вероятности всеобщей ракетно-ядерной войны привело многих к такому психологическому настрою, что в мире полностью исчезли любые стратегические вызовы и конфликтные ситуации, хотя жизнь преподносит нам множество примеров обратного характера. С распадом Организации Варшавского Договора и СССР в мире нарушен стратегический баланс.

Вместе с тем, военно-стратегическое равновесие является в современном мире основой глобальной стабильности, также как и гарантированная способность ответного удара. В этих условиях исторической задачей СНГ является обеспечение баланса сил и постепенного сокращения стратегических наступательных вооружений до разумно достаточного уровня.

Эффективная система безопасности СНГ, являющаяся важным фактором поддержания мира в Евразии, обеспечивающая как коллективную, так и индивидуальную оборону, могла бы строиться на следующих принципах.

1. Соблюдение соглашений, принятых по военным вопросам в рамках СНГ.
2. Право на индивидуальную и коллективную оборону, на создание каждым государством собственных Вооруженных Сил, приобретение техники и вооружений.
3. Сохранение военно-стратегического равновесия, опирающегося на общие стратегические ядерные силы и единую систему воздушно-космической обороны стран СНГ.
4. Сохранение единой системы подготовки военных кадров и принципов комплектования войск на согласованных и взаимовыгодных условиях.
5. Взаимовыгодное военно-политическое, военно-техническое сотрудничество между государствами Содружества. Развитие мер доверия и взаимной открытости. Взаимное согласие на использование коллективных сил по поддержанию мира.
6. Учет взаимных интересов стран СНГ при военно-техническом сотрудничестве с третьими странами, разработка согласованных программ конверсии.

Во многом эти задачи предполагается решить на основе договора о военном сотрудничестве между Казахстаном и Россией, который находится в стадии подготовки.

Вместе с тем, нужно подчеркнуть, что поддержание обороноспособности республики является одной из важнейших государственных функций и делом всего народа. Эти мысли нашли отражение в принятом Законе «Об обороне и Вооруженных Силах».

Сегодня нам нужна армия, оснащенная самым современным оружием, обладающая высокой мобильностью, обученная, подготовленная к действиям в любых условиях.

В ходе проведения организационных мероприятий нельзя допустить снижения уровня боеспособности частей. Особенно это касается частей прикрытия государственной границы, которые штатно изменены, усилены, частично перевооружены новой техникой.

При наличии значительного количества частей сокращенного состава, боевая и мобилизационная готовность не может быть обеспечена без подготовленных

мобилизационных ресурсов. Работа эта серьезная и требует хорошо продуманных планов. Должен заметить, что у нас в республике проводилась неплохая работа с офицерами запаса, да и всеми резервистами. Надо не снижать этого уровня.

Совершенно очевидно, что качество и надежность Вооруженных Сил, в конечном счете, зависят от решения кадровой проблемы, от отношения к делу офицерского состава, его морального настроения.

Сейчас мы испытываем определенный недостаток в военных специалистах. Поэтому правительством республики при активном участии Министерства обороны принимаются меры для пополнения Вооруженных Сил. Мы намерены продолжать обучение молодежи в военных учебных заведениях СНГ, совершенствовать подготовку в наших училищах и на военных кафедрах гражданских вузов. Начали практиковать направление слушателей в военные учебные заведения стран дальнего зарубежья.

Важнейшим условием повышения обороноспособности нашего государства является укрепление воинской дисциплины, законности и правопорядка.

К сожалению, приходится констатировать, что основой всех наших недоработок в кадровом укреплении армии является отсутствие комплексной, тщательно продуманной системы допризывной подготовки юношей.

Нас беспокоит уклонение граждан от призыва в Вооруженные Силы без уважительных причин. Бездеятельность военных комиссариатов в этом вопросе поистине вопиюща, и, как следствие — из-за нехватки пополнения наблюдается перегруженность по службе сержантов и рядовых.

Это влечет за собой дестабилизацию положения в отдельных частях, факты нарушения воинской дисциплины.

Большие претензии можно предъявить к военным комиссариатам не только по количественному, но и качественному подбору призывного контингента. В войска зачастую приходят служить молодые люди, абсолютно не подготовленные ни физически, ни морально. Это становится причиной того, что на первоначальном этапе прохождения службы значительное число молодых воинов не выдерживает трудностей и дезертирует.

Самовольное оставление места службы стало наиболее распространенным видом воинских преступлений и составляет 2/3 от их общего количества. Учитывая исключительную опасность такого явления, как дезертирство, руководство республики установило особый контроль за ходом проведения мероприятий, направленных на его искоренение.

Особое беспокойство вызывает состояние воспитательной работы в воинских коллективах. Во многих из них процветают неуставные взаимоотношения, преступно-халатное отношение к исполнению воинских обязанностей.

Многочисленные жалобы военнослужащих и их родственников на факты неуставных отношений, неустроенности быта солдат заставили создать специальную комиссию по рассмотрению обращений граждан в связи с прохождением службы в Вооруженных Силах Республики Казахстан.

Анализ состояния дисциплины в Вооруженных Силах республики показывает, что в настоящее время в войсках еще сохраняется высокий уровень преступности. Расхищается не только военное имущество, но и оружие, боеприпасы. Этим пользуются преступные элементы, которые буквально ведут охоту за оружием.

Нам никогда не создать надежные Вооруженные Силы, если процесс их строительства будет сопровождаться такими криминальными тенденциями. Убежден, что вы разделяете эту точку зрения.

В целях укрепления воинской дисциплины, законности и правопорядка, 19 января текущего года своим указом я ввел институт заместителей командиров по воспитательной и социально-правовой работе.

Но это не все. Всему офицерскому корпусу Вооруженных Сил нужно возродить разрушенную систему воспитания личного состава на принципах интернациональной дружбы и пропаганды славных боевых традиций наши народов.

Военно-патриотическое воспитание ведется за редчайшим исключением во всех странах мирового сообщества. Оно, между прочим, ничем себя не скомпрометировало и у нас. Надо вернуть нашей молодежи чувство военного патриотизма.

Говоря о негативных фактах в армии, хочу подчеркнуть: имеющиеся недостатки не способны перечеркнуть то хорошее, что есть в армии Казахстана.

Спасибо вам за достойную службу на благо народа.

Как вам известно, 8 мая в Алматы состоится военный парад, который будет свидетельствовать о боеготовности воинских подразделений, а также нашей решимости неукоснительно защищать жизнь и мирный труд казахстанцев, государственную независимость и суверенитет республики.

От всего сердца поздравляю вас с наступающей первой годовщиной Вооруженных Сил Республики Казахстан, с Днем Победы в Великой Отечественной войне!

Выступление на республиканском совещании по вопросам идейной консолидации общества «К консолидации, общественному прогрессу, социальному партнерству»

г. Алматы, 11 мая 1993 года

Уважаемые участники совещания!

Понимание того, что глобальные преобразования, связанные фактически со сменой общественно-экономической формации государства, всегда сопровождаются сложными процессами перемен в сознании людей, заставило меня параллельно начать осмысление и разработку этих актуальных для жизнедеятельности любого общественного организма проблем. Нам предстоит преодолеть довольно значительный и по масштабам работы, и по времени переходный период. В связи с этим чрезвычайно важно создать в обществе адекватную переменам духовную атмосферу, которая может поддерживаться только взвешенной политикой государства во всех сферах, в том числе и такой специфической, как идеологическая.

Споры о том, нужна идеология или нет, во многом бесплодны. Если не сказать больше: после того, как этот термин в прошлом веке был введен в практику, он стал объектом таких манипуляций, что со временем частично утратил первоначальный смысл. Подобное происходит и в нашем обществе, прожившем десятилетия в жестких условиях тоталитарной системы. Неудивительно, что после ее краха понятие «идеология» приобрело негативный оттенок, и в последнее время его используют в политическом лексиконе с большой долей скепсиса. Но заслуживает ли подобного отношения идеология как таковая, то есть тот комплекс взглядов и идей, который вырабатывается в любом государстве, особенно развивающемся, в целях осуществления внешней и внутренней политики, развития науки, культуры, образования, утверждения новых нравственных ценностей?

Видимо, нет, поскольку без такой системы, которую можно определить как идеологическую, общество современного типа просто не может существовать. Ведущие государства мира всегда стремились к созданию не только политического, экономического, но и идеологического образа, привлекательного как для своих граждан, так и для других стран. Если государство допускает в этой сфере вакуум, то он нередко заполняется мировоззренческими установками иного рода.

По сути, идеология — это прошедший проверку временем способ консолидации и мобилизации сообщества людей на решение политических и экономических задач, это механизм формирования социального поведения.

Но это не принудительный метод, а цивилизованное воздействие на умы людей, осуществляемое государством и разделяющими его платформу партиями, общественными движениями. При этом вовсе не исключается наличие других взглядов и воззрений. Пока идет жизнь, пока существуют общество и государство, всегда будут разные идеологические течения.

Современная общественно-политическая ситуация в Казахстане

Казахстан окончательно и бесповоротно отказался от бесправной жизни в тени прежней империи, приступил к строительству сильного суверенного государства с социально ориентированной рыночной экономикой и принципиально новыми общественными отношениями. Кардинально меняются политическая система и государственное устройство, подчеркнута приверженность республики демократическому курсу, международным нормам и принципам. Высшей ценностью общества, которое мы строим, является человек, во имя и блага которого начаты преобразования. Законодательно обеспечены гарантии прав и свобод людей, заложены идеи консолидации, гуманизма, межнационального согласия, равенства всех наций и народностей.

Все это, по большому счету, прочная основа для последовательного осуществления реформ. Однако было бы иллюзией считать, что в общественном сознании перемены происходят автоматически со сменой политических и экономических систем. Это явление гораздо серьезнее и сложнее, поскольку связано с глубинными процессами социальной жизни, изменениями мировоззренческих установок, психологических стереотипов, да и самого уклада жизни общества и каждого человека в отдельности. Сегодня на всех нас выпала как бы двойная нагрузка: и экономика, и общество находятся, словно, между прошлым и будущим. Даже полностью отдавая себе отчет в том, что назад дороги нет, мы должны признать, что система хозяйствования, наука, культура, образование, духовная жизнь незримо несут на себе отпечаток минувшего.

То же самое происходит и в общественном сознании. Еще в прошлом веке в науке утвердилось такое понятие, как «аномия» — состояние растерянности человека в резко изменившихся условиях, когда устоявшаяся система ценностей переосмысливается, в корне меняются жизненные идеалы. Это нелегкое испытание не только для отдельного гражданина, но и для всего общества. И, несмотря на то, что абсолютное большинство казахстанцев поддерживает реформаторский курс, мы должны отдавать себе отчет в том, что многие, восприняв необходимость перемен, так сказать, сердцем, еще не осмыслили разумом их сути, испытывают неуверенность, не вполне ясно представляя свое будущее.

Состояние некоего душевного дискомфорта усиливается экономическим кризисом, который для рядового человека выразился прежде всего в безудержном росте цен, падении жизненного уровня, нерешенности многих социальных проблем. Нередко дезориентируют людей и крайности политической борьбы. Порой самые неожиданные политические спекуляции находят себе ниши в общественном сознании.

Чтобы понять ситуацию, складывающуюся сегодня в политической сфере Казахстана, необходимо внимательно проанализировать содержание тех идей, которые активно обсуждаются на страницах печати, в полемике партий, в экономических кругах, да и, пожалуй, в широких слоях общества.

При всей сложной картине политических воззрений, а их набор очень велик, представляется необходимым рассмотреть социалистическое и либеральное, как два полюса существующего общественно-политического многообразия. Конечно, это некоторое упрощение, но такое, которое позволяет увидеть картину в целом.

Социалистическая платформа имеет определенных сторонников в обществе, хотя маловероятно, что на нее можно опираться при реформировании. Период огульной

критики социалистической идеи прошел. Наступило время серьезного анализа того, что дал социализм в его советском варианте народу, а что никак принимать нельзя.

Создание в Казахстане за годы советской власти мощной промышленности и сельского хозяйства, уникальных технологических комплексов, всеобщая грамотность, урбанизация и многое другое было бы невозможно без индустриализации Казахстана. Наш сегодняшний потенциал — это в какой-то степени результат прежнего строя. Отрицать это можно только в полемическом запале.

Ортодоксальные сторонники социалистической идеи с тоской говорят о прошлом, настаивают на его возрождении и чуть ли не привлечении политиков к ответственности за «содеянное». Удивительна нелогичность такой постановки вопроса: всегда ратуя за учет объективных закономерностей в истории, оппозиция сегодня акцентирует внимание на личностях, на случайных или временных факторах. Конечно, какую-то роль в ускорении распада государства сыграли отдельные лидеры того времени. Однако если оставаться на объективной, а не эмоциональной точке зрения, то становится очевидным, что социализм оказался в глубочайшем кризисе именно как система социально-экономических и политических отношений. Сегодня уже можно утвердительно сказать, что речь идет о кризисе широкого масштаба.

Это — кризис экономический. Ключевой критерий эффективности общественных систем — это эффективность экономическая. По этому критерию централизованная плановая экономика, в конечном счете, окончательно проиграла рыночной.

Это — кризис политический. До логического конца дошло противоречие между декларируемым народовластием и концентрацией власти в руках очень узкой элиты партийной бюрократии. Формально политические структуры создавали видимость демократии, в реальности все решения на местном и центральном уровнях принимались только партийными лидерами.

Это — кризис национальный. Несмотря на провозглашавшийся интернационализм, социалистическая система на протяжении десятилетий жесточайшим образом подавляла свободное развитие наций. В частности, в Казахстане в годы насильственной коллективизации, по оценкам экспертов, погибло и эмигрировало более половины казахского народа. Колоссальные потери понесли все народы страны. Кризис национальный во многом есть порождение кризиса экономического. Отношения центра и регионов носили полуколониальный характер. Сознательно задавалась сырьевая направленность экономики республики, ее некомплексный характер. В такой же мере Казахстан был жестко привязан к центру и другим регионам в транспортной схеме с целью невозможности самостоятельного выхода на внешний рынок. Скрытое межнациональное напряжение удавалось удерживать только угрозой насилия. Когда система рухнула, территория бывшего СССР заполыхала межнациональными конфликтами и войнами. Это не вина людей, а вина прошлых и настоящих политиков. Насилие — от прямого физического уничтожения целых народов до сужения сферы применения национальных языков — загоняло противоречия вглубь. Для их решения не было иных методов. При всех заявлениях об интернационализме за фасадом официальной идеологии у одних народов формировались устойчивые отрицательные стереотипы о других, что на бытовом уровне живуче и поныне. Попытка унифицировать все нации в единую суперэтническую общность — советский народ — явно провалилась.

Далее — кризис экологический. Особенности социалистической экономической системы с ее абстрактно общенародной, а практически ведомственной собственностью привели к колоссальным экологическим злоупотреблениям министерств и ведомств. Суть проблемы в том, что, бесконтрольно распоряжаясь землей и природными ресурсами, ведомства в то же время не были заинтересованы в экологически чистых производствах и не несли реальной ответственности за неминуемые трагедии. Этот феномен «ничейной собственности» привел к глобальным катастрофам, невиданным в прежней истории. Экологическое бескультурье обернулось противостоянием общества и природы. Казахстан в этом отношении оказался в крайне тяжелом положении.

Одно из самых крупных бедствий принес казахскому народу Семипалатинский ядерный полигон. Проводя в Казахстане испытания ядерного оружия, в том числе наземные, система совершила против граждан своего государства одно из самых чудовищных в истории человечества преступлений. Только в нашей республике от радиации пострадало свыше полумиллиона человек. Многие из них уже ушли из жизни в расцвете сил, сотни тысяч навсегда лишились здоровья. Не одно поколение детей от рождения было приговорено жить инвалидами. И поныне во многих семьях, где рождаются калеки, продолжается трагедия.

Другая катастрофа, пришедшая в Казахстан, — Аральское море, которое исчезает с лица планеты. Это бедствие подвергло неисчислимым страданиям народы огромного Центральноазиатского региона. И не только их: учеными сделан обоснованный вывод о глобальном разрушительном влиянии аральского катаклизма на обширные территории планеты.

Но больше всего от этих экспериментов, подававшихся прежней системой как борьба за «светлое будущее», пострадал, в первую очередь, народ Казахстана.

Нам еще предстоит подсчитать весь ущерб, нанесенный людям, земле, природе в целом. Хотя бы для того, чтобы оценить истинные размеры катастроф и определить меры по ликвидации их последствий. Да и весь мир должен иметь четкое представление о реальной экологической ситуации в Казахстане.

Кризис нравственный. Произошел разрыв между идеологическими символами и реальными ценностями людей. Двойная мораль управляющей элиты не могла не привести к подобной морали миллионов людей, формально участвующих в разных политических мероприятиях — собраниях, митингах, шествиях и т.п., абсолютно не верящих в провозглашаемые лозунги. Когда сегодня недоумевают, почему так легко развалилась система, то просто забывают, что она давно утратила доверие народа, который видел и понимал наше нарастающее отставание от Запада и ускоряющееся сползание советской экономики в кризис. Социалистические идеалы в последние годы вызывали не больше чем иронию. Все это знали, однако идеология упорно продолжала обслуживать амбиции правящей элиты и выдавать их интересы за общегосударственные. Вспомним оторванные от действительности мифы советской доморощенной идеологии — теорию слияния наций; практику взаимоотношений государства и человека, когда последнему отводилась роль «винтика»; насаждаемую партийность науки, литературы, искусства. Даже такие естественные чувства, как любовь к Родине, забота о ближнем, верность традициям предков, — все это укладывалось в прокрустово ложе «моральных кодексов строителей коммунизма». В своем роде это была не идеология, а спекуляция на нравственных устоях человека.

Однако следует учитывать, что для многих людей отречение от старых иллюзий происходит очень болезненно. Глумиться над их убеждениями недопустимо. Другое дело — вести грамотную и честную полемику. Необходимо предельно четко разъяснять: в современных условиях равенство через государственное перераспределение, государственный патернализм, идеологическое единообразие, подавление частной собственности и рынка отторгнет Казахстан от мирового сообщества. Возврат в прошлое бесперспективен, он способен лишь взорвать общество, привести к гражданской войне. Не менее важно осознать, что утверждаемые повсеместно мифы социализма — того, который испытали мы все, — рухнули не только в СНГ, но и в мире.

Несмотря на ряд полезных и реализованных на практике достижений этой системы, нельзя попадать в исторический тупик в очередной раз.

Другое направление общественной мысли делает опору на традиции, народность. Идеология традиционализма логически связана с кризисом социалистической идеологии. Действительно, к чему можно обратиться, если прежние догмы оказались несостоятельными? Наверное, к самому простому, понятному и в то же время глубоко нравственному и духовному в жизни каждого народа — к традициям. Их роль в жизни народа неоспорима. Культурные традиции всегда были источником социального возрождения. Возврат к своим историческим культурным корням — это, конечно, позитивный процесс. К тому же необходимо отказаться от упрощенной трактовки взаимоотношения традиций и общественного прогресса. Опыт современного мира убедительно показывает, что некоторые традиционные структуры очень органично вплетаются в ткань нынешней цивилизации. Без опыта невозможно и новаторство. Именно традиции позволяют человеку «не потеряться», а приспособить свой образ жизни к стремительным изменениям современного мира.

В Казахстане всецело поддерживается развитие национальных языков, искусства, культуры, в том числе и бытовой, семьи. При этом, однако, категорически не приемлется политическая идеология традиционного типа, которая основана на оживлении архаических форм общественного устройства, родоплеменной психологии и системе правовых взглядов, характерных для территориальной организации казахского общества XVIII-XIX веков.

Огромное пространство, занимаемое казахами на территории от Каспия до Китая, требовало какого-то структурного оформления, определенных центров притяжения. Это совпало с особенностями исторического развития разных регионов, а впоследствии сопровождалось и сознательно привнесенной царизмом системой административного деления. С другой стороны, особенности ведения хозяйства также требовали четкой регуляции территориальных вопросов. Поэтому региональная принадлежность изначально играла существенную роль в политическом устройстве. Но нужно ли нести с собой все это в XXI столетие? Ведь в современных условиях темпы развития социальной и культурной систем казахского народа абсолютно несоизмеримы с тем периодом.

Таким образом, несмотря на отчасти понимаемое стремление найти в собственной истории эффективные политические механизмы, нужно быть реалистом и осознать, что политические идеи и идеологические символы минувших веков не подходят для конца века нынешнего. Кстати, даже в прошлом наши великие просветители призывали не допускать расслоения казахского общества.

В общественных кругах популярны и либеральные идеи. В конце 1980-х годов и начале нынешнего десятилетия всеобщая эйфория по поводу их торжества, утверждения общечеловеческих идеалов, прав и свобод человека как высшей ценности привела было к оптимистическому выводу об окончательной победе демократии и демократических принципов.

Но постепенно во всем мире нарастало понимание, что на фоне либеральной идеологии идут и непростые процессы. Если не затрагивать другие регионы планеты, а говорить о нашем бывшем общем пространстве, то нельзя не сказать о нарастающей социальной напряженности в обществе, которая находит выражение порой в самых крайних формах: в вооруженных конфликтах, политических противостояниях, экономической анархии, безверии людей в возможность что-либо изменить. Вместо роста цивилизованного рынка спекулятивный капитал во всех сферах — финансах, торговле, внешнеэкономических связях — идет бок о бок с двумя спутниками — криминальными элементами и коррумпированной частью номенклатуры. Эти процессы не имеют ничего общего с современным мировым рынком, но они существуют в реальности, явно противореча самой сути либеральной идеологии. Межнациональные же конфликты наглядно демонстрируют, что рассуждения о демократии, об общечеловеческих ценностях пока не способны защитить жизнь и достоинство человека.

Разумеется, можно объяснить противоречие между либеральной идеологией и жестокой действительностью, сославшись на наследие тоталитаризма. Это будет верно, но лишь отчасти. Есть причины более глубокие.

Либеральные идеалы и либеральная идеология — результат длительной, многовековой эволюции западной цивилизации. В их основе лежат объективные предпосылки: частная собственность, психология индивидуализма и демократические политические институты. Ее зачатки у нас либо отсутствовали, либо были прерваны почти столетие назад. Кроме того, в цивилизованных государствах была создана мощная правовая система, облегчающая реализацию либеральных идей. Вне этих объективных предпосылок данный процесс чрезвычайно затруднен.

Надо видеть и то, что в республике пока нет основной и наиболее массовой опоры идеологии либерализма — среднего класса, как его принято называть в обществоведческой науке. Следует учитывать также реальную культурную и историческую ситуацию. Дело в том, что при механическом переносе западной либеральной идеологии в Казахстан ее проводники споткнутся о такое явление, как культура — в широком, в том числе и политическом смысле. Нельзя мгновенно изменить ее характер и идеалы. Необходимо постепенно, цивилизованным способом, на основе реальных реформ преобразовывать тип политической культуры.

Таким образом, анализ политических и идейных направлений в современном Казахстане свидетельствует о необходимости поиска собственных путей в становлении идеологической платформы. Мы не отрицаем то ценное, что аккумулировали в себе и социалистические, и традиционные, и либеральные воззрения. Однако стоящие перед Казахстаном задачи требуют, на наш взгляд, осмыслить несколько иные общенациональные идеологические приоритеты.

К реальной независимости

Мы говорим о переходном периоде. В чем его содержание? К чему мы стремимся? Есть целый ряд конкретных экономических и политических направлений, которые изложены в Конституции, документах исполнительной и законодательной

власти, в программах некоторых казахстанских партий. Но помимо конкретных задач есть и глобальная цель, не достигнув которую, мы не сможем успешно продвигаться по пути реформирования общества. Речь идет о достижении реальной независимости республики. Несмотря на ее многочисленные атрибуты, на признание и утверждение суверенитета, говорить о том, что Казахстан обрел полную независимость, преждевременно.

В ближайшие годы мы должны сосредоточить все усилия именно на этом процессе. Для этого предстоит решить, говоря обобщенно, следующие ключевые проблемы — укрепить государственные начала, построить правовое общество, обеспечить становление полнокровного национального рынка на новой технологической, структурной, институциональной основе. Такая постановка вопроса, наверное, найдет понимание партий и общественных движений, трудовых коллективов, предпринимательских кругов, научных и творческих организаций, представителей всех слоев населения республики, поскольку названные приоритеты носят общегосударственный характер, их реализация способна осуществить глубокую модернизацию казахстанского общества. Если столь необходимого консенсуса мы добьемся, то согласимся и с таким неизбежным условием: достижение реальной независимости требует мощной политической, интеллектуальной, духовной поддержки. Нам необходимо обеспечить не только экономический, организационный, кадровый прорыв на этих направлениях, но и создать атмосферу, консолидирующую общество. И здесь не обойтись без идейного осмысления нашей деятельности, рассчитанной как на ближайшую, так и более отдаленную перспективы.

Одним из главных политических аспектов в предстоящей работе для нас является укрепление государственности. В целом это закономерный вывод из опыта мировой цивилизации: в эпоху глубоких кризисов и потрясений непременно появляется объективная потребность в повышении регулирующего воздействия государства, что необходимо, в первую очередь, для обеспечения выхода из кризиса, стабилизации социально-экономической и общественно-политической ситуации. При этом основные усилия нам следует сосредоточить на повышении роли и ответственности исполнительной власти, укреплении управленческой вертикали, формировании сильного президентского правления.

Нынешний Верховный Совет выполняет свою историческую миссию, ведет большую работу, закладывая основы законодательной базы страны. Последующий же этап общественного развития неминуемо обяжет нас создать профессиональный парламент с четко определенными обязанностями и полномочиями. Важно также прийти к единому мнению о том, какая из распространенных и апробированных в мире избирательных систем наиболее оптимальна, что из них применимо для нашей республики. Следующая задача — законодательное разделение полномочий центральных государственных и местных органов, по которому органы исполнительной и представительной власти на местах были бы достаточно полномочными в решении своих проблем. Тогда центральные структуры будут освобождены от многообразной текущей работы, сосредоточатся на стратегических направлениях политического, экономического и социального развития.

Необходимо реформировать и судебную систему. К сожалению, люди еще не верят в авторитет и правомочность судебной власти на местах. Об объективности судов и конструктивности их деятельности говорить пока рано, они находятся как бы в отрыве от проблем общества. Следует сделать судебную систему

максимально эффективной, избавить ее от существующей еще возможности оказать давление со стороны властных структур, особенно на местах. Один из наиболее реальных путей этой реформы — законодательное закрепление назначения судей главой государства по рекомендации специального, допустим, Высшего судебного совета. Именно так можно обеспечить подлинную независимость судей, пресечь любое посягательство на правосудие.

Как видим, процесс формирования казахстанской государственности — задача сложная, трудоемкая, многообразная. И здесь не должно быть как необдуманной поспешности, так и неоправданной медлительности. Важно обеспечить взаимопонимание, взаимодействие всех ветвей власти. Мы окажем плохую услугу будущим поколениям, если будем расшатывать устои государства ради сиюминутных политических выгод.

К числу основных общенациональных приоритетов, безусловно, относится осуществление радикальных социально-экономических реформ. Это ключевой вопрос современного Казахстана, обретения им независимости. Судьба реформ прямо связана с механизмами государственного управления политической сферой, поскольку развитие Казахстана в последние десятилетия характеризовалось очень сложными и масштабными процессами. Именно в этот период на территории республики произошла реализация ряда глобальных программ. Это освоение целинных и залежных земель, создание колоссальной сырьевой базы промышленности, осуществление ядерных и космических исследований.

Однако за экономической и военной стороной этих процессов остались неизученными и неосмысленными национальные, социальные и культурные проблемы, привнесенные в Казахстан реализацией этих программ. Произошел качественный сдвиг — доля городского населения впервые превысила долю сельского. Резко усилилась неравномерность развития регионов. Изменился национальный состав населения за счет огромных миграций из европейской части страны. В структуре казахского населения появился значительный городской сегмент при концентрации его основной части на селе.

Все это не могло не привести к появлению очень сильных различий в политических и культурных ориентациях. В то же время внешнее идеологическое единство намеренно подчеркивалось и утрировалось, а различия и проблемы игнорировались. В результате идейно-политические противоречия разных слоев населения нарастали. Сегодня же они начинают активно проявляться.

Именно поэтому формирование нового экономического мировоззрения занимает сейчас особое место. Прежде всего это связано с его непосредственным влиянием на ускорение хода реформ. Идеология демократического, правового общества, основанная на плюрализме идей, есть не что иное, как отражение взглядов на формы собственности и хозяйствования. Мы поставили стратегическую цель сформировать подлинно рыночные механизмы и социально ориентированную многоукладную рыночную экономику. То есть нами выбран путь создания такого общества, где экономическая свобода и экономические интересы личности являются непререкаемыми, а свободное волеизъявление убеждений и духовных ценностей гарантируется государством и законом.

Однако в силу живучести прошлых идеологических стереотипов утверждение этих норм вряд ли может пройти безболезненно. Ни для кого не секрет, что у нас далеко не единичны случаи открытого неприятия реформ как на влажном, так и

на бытовом уровне. Что делать в этой ситуации: выбрать жесткий курс, установить прямой диктат государства, организовать преследование оппозиции за критику правительства? Кстати, этому есть немало примеров в современной истории проведения экономических реформ.

Реальная общественно-политическая ситуация в Казахстане позволяет нам избежать подобных силовых действий, роняющих международный престиж республики. Нужно только подчеркнуть, что как в вопросах укрепления государственности, так и в экономике без обоюдного стремления правительства и основных политических движений и партий к сближению позиций по вопросам реформы не обойтись. Речь, разумеется, не идет о каком-то соглашательстве, запрете на конструктивную критику действий правительства и выработку альтернативных программ. Опасность в другом. Как свидетельствует опыт некоторых стран СНГ, она заключается в межнациональной и политической дестабилизации, что, наверное, не в интересах ни одной политической партии, ни одного жителя многонационального Казахстана.

Необходим культурный, цивилизованный диалог со всеми, кто искренне заинтересован в прорыве Казахстана в экономическом пространстве и времени. Все это необходимо учесть и сформулировать основные принципы идеологии в экономической области. Они направлены на:

- создание социально ориентированной, смешанной рыночной экономики, основанной на сочетании конкурентной саморегуляции производства и регулирования основных параметров экономического развития со стороны государства;
- поддержку собственного предпринимательства во всех его формах с приоритетом частного предпринимательства в отраслях, непосредственно производящих материальные блага, в сфере услуг, строительстве, транспорте и торговле;
- структурную перестройку производства, преодоление его сырьевой однобокости с приоритетами в топливно-энергетическом, металлургическом комплексах, рынке продовольствия и товаров народного потребления, в развитии системы коммуникаций;
- социальную защиту населения, особенно малоимущих и недееспособных слоев, обеспечение занятости, преодоление безработицы, неуправляемости в миграционных процессах;
- использование экономических преимуществ от занимаемого срединного «евроазиатского» геополитического положения, прагматизма в выборе экономико-политических партнеров в межгосударственных связях.

Рынок не может быть построен без осознания и восприятия массами таких категорий, как экономическая эффективность, личная экономическая свобода человека и частная собственность. Очевидно, что эти категории и не могут утвердиться в сознании без соответствующей социальной базы, формирование которой только начинается. В этих условиях именно государство берет на себя функцию отстаивания новой экономической идеологии. Без активной идейной поддержки государства рыночная психология просто не может сформироваться. При этом необходимо понимать, что реальный рынок предполагает не только пропаганду его ценностей, но и овладение необходимыми механизмами и навыками. Очевидно, что в Казахстане только государство способно осуществить масштабную подготовку кадров, которые владеют этим инструментарием.

Укрепление государственных начал должно сопровождаться построением правового общества. Это — задача общенационального звучания. Прежде всего речь

идет о вопросах правовой культуры и правовой реформы в республике, ибо без них общественный прогресс не состоится, а независимость будет не полной.

В цивилизованном обществе правовая культура является необходимым элементом общей культуры каждого человека и квалификационным требованием к каждому должностному лицу. Об этом надо вести самый серьезный разговор, поскольку без утверждения должного правопорядка мы вряд ли сможем реформировать экономику, утвердить демократические нормы в жизни общества.

Рынок подразумевает прежде всего саморегулирование отношений товаропроизводителей и потребителей на основе качественных законов. Поэтому без четко работающего законодательства нет и не может быть никакого рынка.

Демократия требует четко огражденной как от автократии, так и от охлократии государственной власти. Защитить ее можно только через соблюдение обязательных правовых процедур, ибо одинаково опасно как насилие меньшинства, так и насилие большинства. Поэтому без права невозможна демократия.

Свобода личности как целевая идея цивилизованности предполагает суверенность личности, защиту ее неприкосновенности и достоинства независимо от того, ребенок это или взрослый, работодатель или наемный работник, государственный чин или рядовой служащий. Такое юридическое равноправие возможно лишь при всеобщем соблюдении демократически принятых законов. Лишь суд может трансформировать любой социальный конфликт в цивилизованный диалог. То есть без права нет свободы.

Можно отметить, что по своей важности и сложности правовая реформа эквивалентна экономической. Строительство правового государства надо начинать с самого государства. Это жесткое требование рыночной экономики, демократического общества. Если не будет качественных законов, придется постоянно вносить в них поправки и изменения. Не будут работать законы, будет, как и раньше, работать «телефонное право». Не утвердится в сознании правовое мышление, найдутся желающие покушаться на функции администрации, следствия и правосудия.

Если мы действительно намерены строить цивилизованное общество, где торжествуют идеи права и нравственности, то каждый гражданин со школьных лет должен усвоить их элементарные начала, как каждый из нас знает элементарные начала математики.

Как и всякое суверенное государство, Казахстан будет поддерживать обороноспособность, укреплять национальную безопасность. Мы приняли военную доктрину и пакет военных законов, которые предусматривают как меры по предотвращению войны, так и способы защиты суверенитета и территориальной целостности республики. Наша доктрина имеет сугубо оборонительную направленность. При этом мы учитываем доктрины государств СНГ и предполагаем сотрудничество с ними в решении совместных оборонных задач. Однако, как бы ни складывалась ситуация в военных вопросах, только политические методы, учитывающие баланс интересов государств, являются цивилизованным способом решения международных проблем и урегулирования конфликтов. Приверженность этой позиции Казахстан подтверждал неоднократно. Нам следует также тщательно учитывать и геополитический фактор. Необходима чрезвычайная взвешенность решений в военной области, которые ни в коей мере не нарушали бы сохраняющуюся в регионе стабильность.

Поддержание обороноспособности является важнейшей государственной функцией. Здесь имеет значение и политический аспект. Наши Вооруженные Силы находятся ныне в стадии становления. Государство оказывало и будет оказывать им повседневную поддержку. С первых шагов армия призвана повышать боевую готовность, быть для молодежи подлинной школой преданности Родине, приумножать поистине славные боевые и трудовые традиции нашего народа. В то же время в обществе необходимо утвердить уважительное отношение к защитникам Отечества. Воинская служба должна обладать огромным престижем, авторитет армии в народе необходимо сделать незыблемым. Тут многое зависит и от самих военных, и от правительства, общественных организаций, прежде всего тех, кто работает с молодежью. Мы не должны допускать, чтобы вокруг армии создалась нездоровая атмосфера, чтобы военнотруженики чувствовали себя людьми второго сорта.

Укрепляя независимость государства, нам следует продолжить разработку курса во внешней политике. Мы ощущаем пристальное внимание, повышенный интерес к международной ориентации Казахстана. Порой явно или скрыто предпринимаются попытки предопределить вектор выхода республики во внешний мир.

В этой связи представляется чрезвычайно важным придерживаться многополюсной ориентации исходя из своего географического положения, этнодемографического и других факторов. В основе наших международных связей лежит стремление налаживать взаимовыгодные политические, социально-экономические, культурные отношения со всеми странами ближнего и дальнего зарубежья.

Несомненно, учитывая особенности исторического развития, первоочередное внимание мы придаем и будем придавать расширению сотрудничества с Россией, республиками Центральной Азии, другими государствами СНГ, со многими из которых нас связывают тесные интеграционные, союзнические, в том числе оборонительные договоренности.

Создание экономического союза создает благотворные возможности для упрочения межгосударственных контактов, хозяйственного взаимодействия, восстановления в новых условиях рациональных связей, налаживания эффективного отраслевого сотрудничества, расширения информационного и культурного обмена.

Мы придаем огромное значение динамике континентального развития. Именно этим обосновываются известные инициативы, выдвинутые нами в Организации Объединенных Наций, а также шаги, связанные с созывом Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, деятельностью азиатской Организации экономического сотрудничества.

Во внешнеполитической деятельности мы будем последовательно придерживаться общепринятых международных норм, строго соблюдать взятые на себя обязательства.

И еще об одном из важнейших факторов становления суверенитета Казахстана — информационной независимости, без которой невозможно создание эффективной идейной платформы.

Мы все шире и шире включаемся в глобальный информационный обмен, что, несомненно, является позитивным явлением. Однако этот процесс нельзя толковать упрощенно. Расширение международной системы информации не означает автоматического углубления демократии в регионе. Информационные каналы в мире распределены и загружены неравномерно, что связано с ограниченным

кругом языков изложения информации и различным уровнем финансовых и технических возможностей государств.

Молодые независимые государства нередко, оказываются под жестким пресингом мнений, навязываемых извне. В результате сложнейшие внутренние процессы, имеющие собственную логику, оцениваются посторонним взглядом, нередко разъясняются поверхностно, а порой и тенденциозно. Это становится своеобразным препятствием на пути утверждения подлинной независимости многих государств. Однако закрытие внешних источников информации означало бы для нас самоизоляцию.

Выход в том, чтобы видеть за информационными сообщениями суть политических установок. Государство обязано регулировать информационный баланс. Это никоим образом не противоречит принципам открытого общества и позволяет в то же время серьезно подойти к достижению подлинной информационной независимости. При этом нашим средствам массовой информации необходимо учиться отстаивать интересы республики, создавать собственное информационное пространство на политической арене мира. Надо завоевывать аудиторию вне республики, тем более что у нас есть весомые аргументы в пользу наших внешних и внутренних политических шагов.

Таковы основные общенациональные приоритеты, следование которым выведет нас на путь к достижению реальной независимости. Это возможно только при условии создания в обществе обстановки консолидации, стабильности, духовного согласия.

К идейной консолидации

Едва ли нужно сегодня убеждать кого-либо в том, что национальные движения, особенно в молодых независимых государствах, играют колоссальную роль. Именно они в значительной мере отстаивают национальные интересы, выражающиеся в возрождении самосознания, культуры, духовности, традиций, языка любого народа. Эти процессы происходят ныне и в Казахстане. Осуществление национальной идеи принесло обществу многие позитивные результаты. И было бы большой ошибкой не видеть этого, усматривать в естественном стремлении наций к самовозрождению лишь ограничение прав других либо показное, как дань моде, обращение к прошлому, нередко носящее декоративный характер.

Нет, это — возврат к нормальному человеческому состоянию. И народы республики, с одной стороны, должны с пониманием отнестись к переменам, происходящим в сознании казахского народа, оказать ему духовную и интеллектуальную поддержку. С другой, надо видеть, что в новых условиях непростые процессы становления переживают и другие народы, что требует такого же понимания и отношения со стороны казахской нации. Всем должно быть понятно, что нельзя заставить уважать себя, свое национальное достоинство, отказывая в этом другим.

Совершенно очевидно, что в условиях многонационального Казахстана существует лишь один путь реализации общенациональных интересов, который заключается в обеспечении равенства всех народов при интегрирующей роли казахской нации. Любой другой — чреват губительными конфликтами, остановкой демократических реформ. В этой связи ключевой идеологической задачей для нас является обеспечение межнационального согласия.

Крайне необходимой сегодня представляется разработка специальной целостной концепции национальной политики Казахстана на переходный период, включающей в себя изучение специфических запросов наций и народностей, проживающих в республике, реализацию положений Конституции, касающихся их свободного развития. При этом важно, чтобы деятельность государственных органов и общественных организаций изначально была направлена на развитие взаимодействия народов, их духовное единение во имя достижения поставленных целей. Наша обязанность — превратить полиэтничность общества в устойчивый консолидирующий фактор.

В осуществлении этой задачи наряду с традиционными институтами, такими как система образования, семья, трудовой коллектив, важную роль могут сыграть национально-культурные центры. Они должны быть не только очагами сохранения национального самосознания, развития самобытной духовности, но и стать школами подлинного интернационализма. Используя свои возможности работы непосредственно с людьми, центры могут многое сделать для преодоления национальной ограниченности и обособленности, проявлений шовинизма, национализма и сепаратизма. Есть сфера, в которой их влияние может быть особо эффективным. Имеется в виду наш быт, повседневные взаимоотношения людей. Ведь именно здесь возникают порой кажущиеся незначительными, но опасные своими последствиями конфликты на межнациональной почве.

Наряду с государственными институтами они способны многое сделать для развития культурных связей между народами, обеспечить плюрализм, совместимость культур при свободном развитии каждой из них.

В перспективе, вероятно, нужна некая неправительственная структура, которая смогла бы взять на себя функции проведения в жизнь идей межнационального согласия, единения и быть руководящим органом Форума народов Казахстана. В ее составе нужно предусмотреть представительство всех этнических групп, известных общественных деятелей, наиболее авторитетных в республике личностей, глав администраций. Совместно с общественными организациями, национально-культурными центрами она могла бы направлять энергию всех слоев населения в созидательное русло, изучать глубинные процессы во взаимоотношениях различных социальных и национальных групп, вести последовательную политику, направленную на исключение межнациональной или социальной напряженности в любом регионе страны.

Деятельное участие в этой благородной работе могли бы принять общественные движения и партии. Прежде всего те, программные установки которых нацелены на консолидацию казахстанского общества во имя продвижения реформ.

В реализации идеи консолидации казахстанского общества наряду с утверждением межнационального согласия важным представляется укрепление внутринационального единства. Эта проблема сегодня существует, и задача состоит в том, чтобы национальная идея сыграла в этом случае объединяющую, конструктивную роль.

В исследовательском аспекте историю и природу внутриказахстанского деления на жузы, роды, территориальные группировки и характер его влияния на развитие общества в прошлом и настоящем еще предстоит осмыслить. Но суть в том, что сейчас появились новые и отнюдь не безобидные тенденции внутринационального

деления. Демократизация общественной жизни, определенная самостоятельность регионов стали использоваться как рычаги монопольного контроля над ресурсами местной элитой. Различные формы родового протекционизма, родовых и территориальных лобби порой проявляются во властных структурах, в финансовой и коммерческой сферах.

В целом современная родоплеменная идеология — это весьма опасная форма внутринациональной дезинтеграции и дезориентации. Поэтому одним из лейтмотивов государственной идеологии должно стать преодоление родовых стереотипов. Потенциал для этого есть. Это прежде всего исторически сложившаяся национальная государственность. Это унитарное государственное устройство. Это территориальная целостность Казахстана. Это единство многовековой культуры. Под данными лозунгами сегодня сплачивается все население республики, и тем более они должны призвать к национальному единению казахский народ.

Другая наша важнейшая идеологическая задача — воспитание казахстанского патриотизма, формирование ясного самоопределения каждого гражданина. Специалисты называют это термином «самоидентификация». И речь идет вовсе не о гражданстве как таковом, что относится к правовым актам, имеющим четкий юридический смысл. Есть существенное различие между принятием гражданства и осознанием себя в качестве гражданина.

К сожалению, понимание того, что отныне все мы являемся гражданами суверенного государства Казахстан, а не прежнего СССР или СНГ, носит весьма поверхностный характер. Более того, некоторые слои населения, утратив прежние идеалы и не обретя новых, испытывают сегодня некоторую растерянность, что превращает их в сумму пресловутых «социальных атомов». Формирование же подлинного патриотизма, настоящей гражданственности предполагает четкое политическое самоопределение личности, осознанный выбор своей Родины.

Необходимо выработать систему действий, которая помогла бы каждому человеку ощутить гордость за причастность к нашему государству, к его богатой и славной истории, к его будущему. И проблемы, и перспективы страны должны быть близкими и понятными всем людям.

Задача эта также касается всей системы образования, органов культуры, общественных организаций, средств массовой информации, каждой семьи. А начать надо с воспитания благоговейного отношения к флагу, гербу, гимну страны, законопослушности, уважения к государству. Следует сделать так, чтобы каждый человек с детских лет усвоил простую, по сути, мысль: Казахстан — мое Отечество, и я за него в ответе, как и оно за меня.

В русле конструктивной работы по идейной консолидации должны находиться и вопросы утверждения в обществе высокой языковой культуры. Эту проблему недавно сильно политизировали, хотя рассматривать ее следует не с позиции обособленности государственного языка, его противопоставления другим, как это пытались сделать, а, наоборот, с его объединительной роли. Казахский язык как часть культуры должен стать дополнительным фактором консолидации всех казахстанцев. Он является основой познания для всех наций и народностей культуры, традиций, обычаев, быта казахского народа. Его изучение, не принудительное, а осознанное, должно начинаться для всех с детских лет, обеспечиваться организационно и методически. И каждый живущий здесь должен ясно осознавать необхо-

димось такого подхода. Причем в то же время все люди должны знать, что наше законодательство в целом и, в частности, закон о языках ограждает их от любых ограничений и преследований по признакам знания или незнания государственно-го и любого другого языка.

Вопрос повышения консолидирующей роли казахского языка актуален еще и потому, что за последние десятилетия определенная часть казахской молодежи оказалась оторванной от родной языковой среды, что произошло из-за искусственного сужения сферы применения родного языка.

Эту проблему можно решить вполне цивилизованно. Желание и готовность приобщиться к своим национальным корням у этой части казахского населения довольно велики. Значит, надо не обострять ситуацию, а создать условия для восполнения пробелов. Необходима и нравственная чуткость со стороны тех, для кого национальная культура, язык естественны и органичны.

Говоря о языковой проблеме, необходимо увязать ее с нашими общими целями. Казахстан стремится на равных с другими войти в мировое сообщество. Языковая же самоизоляция с этим несовместима. Одним из каналов приобщения к огромному потоку информации в современном мире является русский язык. Поэтому знание его есть позитивный фактор для народов республики. В целом необходимо воспитать у молодых людей всех национальностей стремление к постоянному обогащению языкового потенциала. Изучение европейских, восточных языков сегодня наряду со знанием родного и государственного — это веление времени. И в этом случае государство обязано создать для учебы все необходимые условия.

Любая конструктивная, а не разрушительная идеология в Казахстане должна учитывать и то обстоятельство, что наше государство является не только многонациональным, но и многоконфессиональным. Религиозное мироощущение присуще сотням тысяч граждан, и число последователей различных исповеданий продолжает возрастать. Изменилось и место религии в обществе. Еще недавно она была, мягко говоря, на периферии, ныне это реальный компонент социальной и духовной жизни. Расширяется сфера благотворительной деятельности религии, в частности, в области здравоохранения, образования и культуры (создание детских домов и домов престарелых, больниц и учебных заведений).

Общеизвестно, что в основе нравственных установок различных религий лежат общечеловеческие ценности. Религиозные общины многое делают для поддержания в обществе здоровой атмосферы, мира и согласия, утверждения духовности. Важно, чтобы последователи различных вероисповеданий могли осознать сопричастность к созданию новой государственности, были кровно заинтересованы в ее укреплении и развитии. Отказ от идеологического противостояния с религией, принятие Конституции и Закона «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» открывают широкие возможности в этом отношении.

Вместе с тем, необходимо довести до сознания всех, что светский характер государства позволяет наиболее демократично решить вопросы свободного выбора любой религии или атеизма, обеспечивает равенство конфессий. Важно понимание и того, что отделение религиозных объединений от государства не только создает благоприятные возможности для удовлетворения религиозных потребностей, но и предполагает их невмешательство в деятельность любых государственных институтов и организаций.

Следует добиться выполнения положений Конституции о недопустимости создания политических партий на конфессиональной основе и политической деятельности религиозных объединений. Надо противодействовать попыткам использовать религиозные чувства для провоцирования в обществе конфликтов, содействовать позитивным направлениям в деятельности религий. Эффективность же новых идеологических положений зависит также и от того, насколько широко и успешно будет вестись диалог основных общественных сил, в том числе и духовенства различных конфессий, насколько его участники проявят волю к совместному поиску путей взаимопонимания и сотрудничества во имя благополучия многонационального народа Казахстана.

Существенное влияние на укрепление консолидации общества оказывает создание атмосферы стабильности и гражданского согласия. Здесь многое зависит от умело поставленного диалога государства с новыми политическими институтами — политическими партиями и общественными движениями. В целом еще рано говорить о качественно и количественно сложившейся многопартийности. Однако мы должны воспитывать в обществе терпимость к взглядам политических оппонентов. В целом оппозиция — явление нормальное и полезное. Но главное, чтобы партии, движения действовали в конструктивном русле, занимались бы критикой в подлинном смысле этого слова, а не критиканством. Нам нужны идеи, варианты тех или иных программ, способные послужить общему благу, а не общие рассуждения и перепалки.

Государственные органы по отношению к партиям и движениям в настоящее время придерживаются централизма, способствующего соблюдению общегосударственного интереса, а не интереса части общества. Мы и впредь будем активно поддерживать структуры, утверждающие политическую стабильность, и в то же время пресекать антиконституционные, антиправовые действия, базирующиеся на экстремистских идеях.

Крайне важна также роль партий и общественных движений и в формировании политической культуры, создании новых для нас политических традиций. Без этого стабильность, гражданское согласие как основа консолидации становятся труднодостижимыми.

Необходимо понять, что стабильность нужна нам ради продолжения реформ, определения их верного темпа, соответствующей этапности. В частности, для продолжения приватизации требуется определенная культурная адаптация. То есть следует обозначить своеобразные «точки отсчета», когда нужно приостановиться и внимательно проанализировать пройденный путь не только с целью корректировки, но и с целью подготовки, привыкания к ним общественного сознания. Подобный подход очень важен и в политическом реформировании. Мы сознательно пошли на постепенную трансформацию политической системы, хотя это и вызывает нарекания радикалов. Кстати, и в кадровых вопросах не нужна поспешность. Стабильность нам неизмеримо важнее.

Синдром революционных скачков — очень опасная болезнь для общества. Социально-политические революции — не лучший способ развития государства. Одна из задач нынешних поколений казахстанцев — это создание такого общества, в котором работали бы механизмы эволюционного типа, последовательно шло его обновление.

Консолидирующее начало несет и идеология модернизации, которая представляет собой сложное многоуровневое явление. Это и идейная платформа экономических реформ, и трансформация политических институтов, и новый тип социального поведения.

Когда сегодня говорят об опасности модернизации Казахстана и напоминают о печальном опыте 1930-х годов, то забывают о двух обстоятельствах. Во-первых, речь идет о совсем другой модернизации, во-вторых, она не имеет насильственного характера.

Действительно, насильственная коллективизация и принудительный переход на иные методы хозяйствования нанесли колоссальный удар по народу, подорвав прежде всего весь уклад жизни за считанные годы. В политическом плане модернизация свелась тогда к утверждению тоталитарной идеи во всех сферах общества. Это единообразие нам как раз и необходимо преодолеть. Если не модернизировать общество, то мы просто потеряем перспективу. В худшем же варианте произойдет восстановление тоталитаризма в той или иной форме.

Модернизация предполагает становление развитого гражданского общества. А это включает в себя прежде всего совокупность добровольных объединений людей: семьи, общественных организаций, религиозных, культурных, хозяйственных объединений, профессиональных союзов и т.д. Их общая характеристика — это действительно добровольные, негосударственные и неполитические организации. Это вся частная жизнь людей, определенные обычаи, привычки, права. Это та сфера жизни, которая ограждена от постороннего вмешательства.

Становление такого гражданского общества требует постепенной эволюции. В экономическом плане его основа — негосударственные предприятия, то есть все хозяйственные объединения граждан на добровольной основе и по самостоятельной инициативе. Когда этот сектор экономики становится столь же значимым, как и государственный, степень экономической свободы граждан позволит им самим определять свое будущее.

В социальном аспекте — это прежде всего семья и все негосударственные общественные объединения граждан, но созданные не для политических целей. Они могут варьироваться от сообщества ученых или неофициальных средств массовой информации до спортклуба или экономической организации.

Наконец, в идейном плане — это идеологический плюрализм, реальная свобода слова и свобода совести.

Модернизация Казахстана предполагает становление такого гражданского общества, которое является условием свободы каждого гражданина и стабильности общества в целом.

Помимо этого необходимы определенная модернизация политических институтов и формирование массового демократического сознания.

Утопические представления о демократии как о некоей анархической свободе, явно не соответствуют политическому устройству действительно демократических обществ. На самом деле организация политической жизни в них несколько иная. Политика там становится сферой профессиональной деятельности, население же участвует в ней через местное самоуправление, выборы и средства массовой информации. Именно такое устройство, а не массовая митинговая анархия есть показатель стабильности демократии. Эта система включает многопартийность,

многочисленные гражданские движения, национально-культурные центры, экономические и культурные фонды. Но главное то, что в гражданском обществе государство резко сужает свое вмешательство в экономическую и частную жизнь человека.

Надо учесть, что становление гражданского общества невозможно и без модернизации ценностей. Необходимо отказаться от государственного патернализма. Мы привыкли к тому, что государство отвечает за всех и за все независимо от того, о ком идет речь, — о пенсионере, отдавшем лучшие годы общественному труду, или о вполне трудоспособном человеке. Отныне же поддержка будет оказываться только тем группам населения, которые действительно нуждаются в этом. Акцентированная социальная политика направлена прежде всего на малоимущих, многодетных, инвалидов, пенсионеров и учащихся. Но это одна сторона проблемы. Любой экономически самостоятельный человек, особенно в частном секторе, должен понять, что экономическая свобода требует и ответственности. Человек должен сам отвечать за свое благополучие, если только в силу разных обстоятельств он не относится к социально уязвимым слоям. Эта высокая индивидуальная ответственность за свое материальное и социальное положение должна стать одной из главных нравственных норм.

Необходимо также осуществить переход от группового к личностному выбору. В новой экономической, политической и культурной сфере высшей ценностью является индивидуальная свобода, индивидуальный выбор. Казахстан присоединился к международным правовым актам, отдающим приоритет индивидуальной свободе и выбору, не из тактических соображений. Это идеологическая аксиома современного мира. Прежняя система группового контроля уже разрушена. Необходимо создать механизмы внутреннего самоконтроля, что потребует изменения всей системы воспитания.

Наконец, необходимо определить институты реализации новой идейной платформы.

Говоря об ушедшей с нашей политической арены идеологии, мы подразумеваем, что вместе с ней исчезли и ее институты, тот огромный аппарат, который на нее работал. Разумеется, не может быть и речи о его воссоздании, поскольку нами провозглашены совершенно иные принципы и подходы не только к содержанию, но и организации идеологической деятельности.

Однако, как и во всяком демократическом государстве, у нас должна быть создана система распространения современных знаний, необходимой политической и социально-экономической информации, пропаганды нравственных ценностей, норм поведения, соответствующих проводимым преобразованиям. Для этого, несомненно, требуется профессиональный аппарат, его функции заключаются также в том, чтобы помогать людям разбираться в далеко не простых вопросах нашей жизни, анализировать общественно-политические явления, экономические, международные проблемы.

Реформирование общества непременно должно опираться на широко эрудированный слой пропагандистов и идеологов, в первую очередь, в лице государственных служащих. Они должны быть активными проводниками политической и экономической стратегии, тактики в широкие слои населения, особенно на местах. Некомпетентных, консервативно настроенных чиновников должны сменить прогрессивно думающие, знающие основы политологии, социологии, психологии,

убежденные и энергичные, способные к глубоким обобщениям и самостоятельным оценкам специалисты, люди рыночной генерации.

В формировании политической культуры общества, в реализации гуманистических идей, способствующих его прогрессивному развитию, должны участвовать система образования, наука, культура, творческие организации, средства массовой информации.



Платформа идейной консолидации требует всестороннего обсуждения. Формирование нового мировоззрения казахстанского общества находится лишь на начальном этапе. Однако мы должны суметь разглядеть реальные очертания наших завтрашних дел. Будущим поколениям можно будет заглянуть и дальше.

Сегодня мы не строим эпохальную идеологическую конструкцию. Но важно понять, что переходный период — это не безвременье, он имеет свою логику развития, свои далеко устремленные цели, свое идейное обоснование. Именно сегодня закладываются основы будущего цивилизованного развития страны, того общества, к которому мы начали движение. Нам надо отказаться от оков прежнего мышления, от болезни неизведанного. Нужно понять, что мы идем, в общем-то, путями, проторенными мировой цивилизацией. Но наша особенность и трудность в том, что никто до нас не осуществлял переход к рынку одновременно со строительством государственности и демократизацией общества.

Казахстан окончательно выбрал путь прогресса. Пройти его мы сможем, лишь взяв в союзники деловитость и целеустремленность, мобилизовав огромный материальный и нравственный потенциал.

Выступление на Днях памяти выдающихся государственных деятелей Казахстана XVIII века — Толе би, Казыбека би, Айтеке би*

Южно-Казахстанская область, Ордабасы, 28 мая 1993 года

Собратья!

К этому священному месту — обители казахской истории — всех нас привели одна высокая дума, единое стремление и общая цель. Мы знаем, как в передовых, цивилизованных странах достойно оценивают заслуги и почитают память выдающихся исторических личностей, своей жизнью и деяниями способствовавших сплочению и процветанию родного народа. Казахская история также изобилует славными именами народных заступников — беззаветно храбрых батыров и мудрых правителей.

Особое место принадлежит в нашей истории Керею и Жанибеку, решительно вырвавшимся из-под тягостной власти шейбанидов на древней земле Дешт-и-Кипчак, сумевшим собрать и увести подданные им племена к приречью Шу и сплотить казахов в народ. Незабвенным осталось в истории и имя хана Хакназара, объединившего разрозненные племена трех жузов, развеванные по трем независимым государствам, в новый, единый политический союз. Следует отметить и выдающуюся роль хана Касыма, поднявшего в лихую годину в поход 200 тысяч конных воинов и проложившего для потомков путь, именуемый в их благодарной памяти «Чистым». Навеки остались в истории народа отличавшиеся и храбростью, и умом ханы Есим, прозванный соплеменниками «Высокорослым смельчаком», Жангир, заслуживший прозвище «Всеобщий любимец». Конец XVII и начало XVIII веков, когда правил хан Тауке, внук хана Есима, кровный сын хана Жангира, ознаменовались особым духовным подъемом, расцветом и сплоченностью страны.

Известный историк А.И. Левшин писал, что при имени Тауке сердца казахов наполняются благоговением и признательностью. Он — это ликург, это дракон орд казахских. Он успокоил их после губельных междоусобий, он остановил кровопролития, продолжавшиеся несколько лет от распрей одних племен с другими, он убедил всех умом и справедливостью повиноваться себе; он соединил слабые роды вместе для сопротивления сильным, а сильные усмирил и дал всем законы, по которым судил их.

Тауке, прозванный в народе «Благословенным», нашел эффективную форму управления Казахским ханством из единого центра. Каждый год он собирал на вершине знаменитого холма Мартобе предводителей всех трех жузов для обсуждения насущных задач многогранной жизни народа.

Свод законов правосудия, межродовых, межклановых и лично-гражданских отношений, сложившихся на основе многовековых традиций великой степи, нашел свое всеобъемлющее выражение в знаменитых «Жеті жарғы» (Семь установлений),

* Воспроизводится в русском переводе

внедривших в самосознание казахов идею единения и согласия. Сердцевиной «Жеті жарғы» явились основополагающие правила и законоположения, выработанные опытом правления казахских ханов. Изложенные в древних сводах законов, известных в степи под названиями «Қасым ханның қасқа жолы» (Чистый путь хана Касыма) и «Есім ханның ескі жолы» (Ветхий путь хана Есима), они постоянно приспособлялись и перерабатывались в соответствии с жизненными условиями той или иной эпохи, общественными, социальными требованиями и нуждами реальной жизни.

Конечно, сплотить измученных жестокой судьбой кочевников в единый народ было делом непростым, для этого требовалось прежде всего держать бразды правления в крепких руках. Чтобы сохранить единство народа, крепить мощь страны, недостаточно было лишь сильной власти. Важно было и слово. Приходилось проявлять высокие образцы чести и достоинства, справедливости и мудрости, риска и благоразумия, способные в степном люде возбудить страстное стремление к целостности и независимости.

Кто были эти личности, сумевшие в то экстремальное время явить миру качества исключительной прозорливости и величия?

Мы знаем имена трех великих сынов народа, трех славных мудрецов — Толе би, сына Алибека, Казыбека би, сына Келдибека, и Айтеке би, сына Байбека. Они стали для казахов непреходящим символом единства, их страстные речи овладели умами потомков, как изречения священных книг. Их исторические заслуги перед казахским народом, их значимость в нашей истории невозможно переоценить. И в том, что мы сохранились как народ, что дали имя суверенному государству, что водрузили нынче знамя независимости, в том, что на священной земле предков проживаем в благополучии, мире и согласии, мы, нынешнее поколение казахов, всецело обязаны им и низко склоняем головы перед их бессмертной, благословенной памятью.

Можно много говорить о славной жизни этих трех великих людей, об их деяниях во имя чести, достоинства и священной славы народа, об их природном предводительском таланте, ораторском даре, безупречной справедливости. Из века в век, из поколения в поколения передавались и дошли до нас их мудрые суждения, различные изречения, проникновенные обращения, отточенные до изящества мысли, вдохновенные речи.

В этой связи хочу напомнить яркий пример такого потрясающего красноречия, являющегося своеобразным словесным ристалищем.

Когда джунгарский хан Хунтайчжи грозно спросил: «Говори: с чем пришел?!», Казыбек би звучным, как гусиный клекот, голосом ответил:

«Мы, казахи — скотоводы, сырый народ,
 Никому не угрожаем,
 На себя лишь уповаем —
 Мирный народ.
 Чтобы не покинуло нас счастье,
 Чтобы миновали все напасти,
 Мы пики грозные перьями филина украшаем,
 Перед злым врагом головы не склоняем,
 Словом бранным уста свои не оскверняем.
 Дружбу верную почитаем высоко,

Добром отвечаем на добро,
А коль потребуется,
И с хана надменного спесь сбиваем.
У отца родится сын — не быть ему рабом!
У матери родится дочь — не быть ей рабыней!
Не загнать тебе детей, внуков наших в тенета неволи!
Ты джунгарин, я казах,
Схлестнемся — быть беде.
Ты железо, я огонь.
Расплавись в огне.
К тебе, в твой край я прибыл с распахнутой душой,
К несчастью народ ведут вражда и разбой.
Ты леопард, я лев,
К чему кровавая сеча?
Коль дружбы желаешь —
Верного друга найдешь.
Коль надумал враждовать —
Бурю пожнешь!
И от такого напора искрометных слов дерзкий Хунтайчжи, сказывают, растерялся и сник.

Это был поистине крик души наших предков в переломный момент истории, и мы, нынешние их потомки, понимаем и воспринимаем это особенно глубоко и остро.

Этому крутому времени, вошедшему в нашу историю как «годы великого бедствия и скорби», исполняется ныне ровно 270 лет.

Ранней весной 1723 года на безмятежную казахскую степь с небывалой свирепостью обрушились несметные джунгарские полчища. Народ еще не успел опомниться после суровой зимы, скот после бескормицы еще не вошел в тело, а вражеские орды хлынули нежданно-негаданно к приречью Шу и Таласа, и противостоять им казахи были бессильны. За каких-нибудь 2–3 месяца черные тучи окутали казахскую степь, возникла опасность тотальной гибели народа. Не только беззащитные аулы, расположившиеся на открытой всем ветрам равнине, сорвались с насиженных мест, но и из самой колыбели казахов — священного предгорья Каратау — люди обратились в бегство. Душераздирающий плач полной трагизма знаменитой песни «Елім-ай» (О, край родной) пронесся по всем низовьям и верховьям скорбной Казахии:

«Что за недоброе время
Наступило для нас!
Вернется ли то, что было,
то, чего нет сейчас?
Любовь моя — за горами,
И речка, и темный лес...
Идет караван по дороге,
А слезы льются из глаз».

Песня «Елім-ай» оплакивала потерянную Родину, но она взывала и к стойкости, борьбе. И мудрый народ нашел в себе силы не сгинуть в катаклизмах истории. Нашлись среди него и утешители, и заступники, и мстители. Кто утешил безутешный

народ? Кто заставил его сынов вспомнить о чести и достоинстве, вновь оседлать боевых коней, поднять упавшее знамя единства?

Вы, братья, знаете и помните эти священные для всех нас имена — Толе би, Казыбек би и Айтеке би.

Три великих бия сумели внушить народу великую истину: тот, кто на крутом перевале истории лишился единства, тот лишается и жизни.

Три великих бия сумели образумить строптивых батыров трех жузов и собрать, сплотить народ воедино.

В 1726 году, на исходе весны, на южном склоне Каратау, на обособленной возвышенности Ордабасы собрались вместе лучшие представители всех трех казахских жузов — бии и беки, батыры и предводители.

По рассказам очевидцев, передававшимся из уст в уста, из поколения в поколение, слово на том сборе взял Толе би и обратился к хану Болату: «Эй, хан Болат! Внемли словам моим. Народ лишился покоя и охвачен уныньем, и, глядя на него, душа моя омрачилась. Кто услышит этот заунывный плач развеянного по степи униженного народа? В это скорбное время, когда обрушился остов юрты и всюду раздаются тяжкие стоны, найдется ли смельчак, способный зажечь светоч единства? Хан мой! Вверенный твоей власти народ, доселе смиренно благославлявший закат солнца и восход луны, ныне доведенный до отчаяния, с надеждой обращает взор свой на тебя. Он ждет не дождется желанного дня отмщения за поруганную, порушенную ойратом честь. Он ждет не дождется долгожданного мгновения, когда сможет вернуть из унижительного плена единокровных своих братьев. Сокровенное желание наше — единство. И если ты мироволишь мольбе нашей, если душа твоя отзовется на боль нашу, прими нас всех в свое лоно как верных братьев, сородичей, подданных, охваченных единым желанием. На весах ныне лежит судьба народа, общая судьба, общая доля. Не пытайся что-то отделить, урвать, увезти для себя. Птица счастья осеняет лишь того, кто не вражду сеет, а дружбу, не распри, а единство, не зло, а добро, не ложь, а истину. Сообща вернее найдем путь к миру. Назначим верховного сардара. Поводья войска трех жузов отдадим в надежные и сильные руки одного предводителя. И соберем все силы в единый кулак и докажем, что все вместе мы — народ. Таков мой совет тебе и сподвижникам твоим. К разуму взываю, братья!».

Таков был призыв пращура нашего Толе би.

Здесь, в местности Ордабасы, сыны трех жузов поклялись выступить против врага сообща. То, что по предложению бия Казыбека верховным предводителем объединенных казахских войск был избран Абулхаир, непреложный исторический факт. Объединившись, народ воспрял духом, уверовал в свои силы. Из истории мы также знаем, что все лето войска трех жузов усиленно вооружались, проводили совместные учения, а осенью возле речки Буланты нанесли джунгарам сокрушительный удар. Эта победа вдохновила казахов, способствовала дальнейшему упрочению единства.

В рядах казахских сарбазов сражались против общего врага и бесстрашные киргизские и узбекские джигиты.

Самая крупная победа нашего народа над джунгарскими полчищами связана со знаменитой Аныракайской битвой близ Балхаша. Стоны и крики разбитых наголову ойратов услышали казахи всей степи, и потому та кровавая сеча получила в народе

название Аныракайской — вражеской паники. Основу этой победы заложили наши великие мудрые предки, сумевшие объединить народ. К большому сожалению, радость от этой победы оказалась непродолжительной.

В этот исторический период политическая обстановка в Средней Азии еще более усложнилась. Казахскую степь взяли в жесткие тиски с одной стороны Цинская империя, а с другой — царская Россия.

Мудрость и прозорливость чествуемых ныне трех наших великих предков проявились именно в ту тяжкую пору. Они зорко предопределили будущее своего народа, предназначали единственно верный путь сохранения потомства и родной земли, показали подлинный образец политического прагматизма.

Героическая жизнь и деяния трех великих биев XVIII века преподали и нам, их потомкам, достойный урок и пример для подражания.

В истории нашего народа было немало и других горьких страниц. Наше духовное единство не раз подвергалось жестоким испытаниям. Одним из их проявлений явилась коварная колониальная политика Российской империи, которая в пору административных выборов султанов и волостных правителей ловко сеяла смуту, стравливала народ, вносила раскол и разброд в казахскую степь. К этой раскольнической политике умело и небезуспешно прибегала и центральная власть Советского Союза вплоть до недавнего времени. Судьба нашего народа в большей степени зависит от того, как скоро мы сумеем одолеть эту застарелую и опасную хворь. Об этом мы обязаны помнить постоянно.

Мы довольно рано осознали основополагающую истину: мощной движущей силой развития является национальный интерес, общенародная цель, по которым необходимо сверять все наши практические шаги. Эту простую и одновременно великую истину через поколения сумели передать нам мудрые бии.

Географическая близость, как известно, неминуемо приводит к близости истории и народных судеб. Близость судеб рождает общий интерес, единую цель. Там, где отсутствует общность цели, даже географическая близость и сопредельность границ нередко приводят лишь к вражде и конфликтам. Самый надежный и испытанный стимул сближения человека с человеком, народа с народом, государства с государством — общность, единство цели и интересов.

У братских народов, населяющих ныне Центральную Азию, одна единственная, общая для всех цель — не лишиться свободы, независимости, к которым они стремились веками и которых достигли столь дорогой ценой. Для этого необходимо как зеницу ока беречь как внутренние, так и внешние мир и согласие. С родственными узбекским, кыргызским, таджикским, туркменским народами нас исторически связывают прочная дружба, единая судьба. Еще одним свидетельством этой бесспорной истины может послужить тот факт, что в столице Узбекистана Ташкенте похоронен наш славный предок Толе би, заботливо ухоженную могилу которого по приглашению руководства Узбекистана мы посетили в канун нынешних памятных торжеств. Мы благодарны нашим узбекским братьям, первому президенту Узбекистана Исламу Каримову за эту искреннюю память и заботу о нашем великом соплеменнике.

Единство целей и общность интересов сплотили нас в стародавние времена в борьбе с иноземными захватчиками. Общие цели и интересы позволили нам отстоять нашу единую судьбу и в схватке с фашизмом. В этой борьбе вместе с нами

были исконные соседи-киргизы. В лице присутствующего здесь президента Аскара Акаева мы желаем братскому народу благоденствия и мира.

В нашей истории было немало попыток, когда нас пытались сравить и разжечь огонь вражды. Но когда мы бывали вместе, едины, никакой враг не был нам страшен. Я считаю, что и в настоящее время крепкая дружба и единство между нашими народами как никогда способствуют сохранению нашей независимости и суверенитета.

И если ныне Казахстан предстал перед всем миром не только как республика с мощным экономическим потенциалом, с огромными перспективами в будущем, но и как общественно-политически стабильное, надежное, уверенно смотрящее вперед государство, то это опять-таки достигнуто прежде всего благодаря глубокому осознанию нашего незыблемого единства интересов и умению отстаивать общность исторической судьбы.

Казахстан — общая родина для представителей всех национальностей, проживающих на ее бескрайних просторах. Вот эта простая и основополагающая формула должна глубоко укорениться в сознании нынешних наших современников и грядущих потомков.

Уверен, что пример подлинной дружбы и благородства всем другим нациям и народностям продемонстрируют прежде всего исконные обитатели этой земли — казахский народ, который, несомненно, явится надежным гарантом мира и межнационального согласия в республике.

Самая великая цель, самый священный долг каждого, кто воспринимает Казахстан своей Родиной, — крепко держать в руках знамя независимости. Лишь в том случае, если мы сможем неукоснительно соблюсти свойственную правовому государству и демократическому обществу законность, мы уверенно достигнем своей цели, честно исполним свой долг.

В уважении к Конституции, верности закону я вижу первое и важнейшее условие строительства правового государства. Следует помнить о том, что расцвет казахского общества в эпоху хана Тауке обуславливался четким соблюдением его основных законоположений. Без знания законов, без уважения к ним и неукоснительного их соблюдения мы никогда не избавимся от трудностей ни в одной области жизни.

Наше будущее — молодежь. Мы должны приучить ее к условиям новой жизни. И я думаю, что досужие разговоры кое-кого из старшего поколения о мнимых преимуществах прошлой жизни, о том, что казахи не готовы к переходу к рыночным отношениям, что они, мол, приведут нас лишь к разорению и обеднению, сбивают нашу молодежь с толку и ни до чего хорошего не доведут.

Мы видим, что сыновья и дочери казахов проявляют немалые способности во всех сферах практической жизни и уже сейчас успешно овладевают тайнами современного маркетинга, менеджмента, коммерции, компьютерной техники. Если долг старшего поколения — обучать молодежь законам, повсеместно привлекать к строительству правового, цивилизованного государства, воспитывать в духе ответственности перед народом и временем, то молодежи необходимо глубоко осознать, что основная тяжесть XXI века ляжет на ее плечи.

Известно: орлы обучают своих птенцов полету ввысь. И лишь в полете они обретают силу и зоркость. И мы должны своих потомков отучить от вялой, безвольной,

созерцательной жизни, настраивать на дерзновенный труд, на инициативу, на здоровую конкуренцию, на риск и активную деятельность.

Как руководитель страны хочу поделиться еще одной своей тревогой. Она связана с проблемой воспитания молодежи в духе высокого и благородного чувства патриотизма, любви к своей Родине, к народу, к земле.

Впервые в истории казахов мы создали свою регулярную армию. Это сделано из необходимости сохранить свою свободу, оберегать свою землю. Если мы хотим, как говорится, удовлетворить дух наших героических предков, которые во имя народа и родной земли собрались некогда здесь, в Ордабасы, готовы пролить кровь, отдать жизни ради великих целей, то мы обязаны считать защиту нашей Родины своим гражданским, сыновним долгом. Если не мы будем защищать свою независимость, свой суверенитет, то кто это будет за нас делать?

В результате явного и отнюдь не безобидного сужения понятия родной земли, многие до сих пор находятся в плену ложного представления, будто родной край ограничивается лишь «своей» областью или даже «своим» районом. Окончившая вузы молодежь по-прежнему норовит любой ценой возвратиться на свою малую Родину, устроиться — пусть даже и не по специальности, но поближе к родителям. Трудно мириться с такой психологией. Много в Казахстане земель, нуждающихся в сыновней любви и ласке, в крепких, умелых руках и беззаветном созидательном труде патриотически настроенной молодежи. Чем, скажите, плохо, если дети единого народа трудятся во всех областях производства во имя процветания и могущества Казахстана? И чем плохо, если потомков одного рода-племени встретишь во всех краях необъятной республики? Отныне мы все — дети одного, казахского народа. Отныне у всех нас единая колыбель, общая Родина — казахская степь. Отныне мы не должны обособляться, делиться, коситься друг на друга: где бы мы ни жили, где бы ни родились, у нас одни желания, одна цель, общие радости и горести.

Таков завет наших предков, собравшихся почти три века тому назад в этой местности.

Казахстанцы решительно отмежевались от бывших неправых норм жизни и принялись строить сильное суверенное государство на принципах рыночной экономики и новых общественно-социальных отношений. Высшей ценностью, золотым фондом нашего общества является человек, его права и свободы гарантируются законом, равноправие всех народов Казахстана обеспечивается Конституцией. Эти положения, закрепленные первой Конституцией независимого государства, являются курсом нашего движения по пути прогрессивного развития общества.

В сегодняшнем своем выступлении я решил воздержаться от обстоятельного анализа нашего социально-экономического состояния, сложных проблем переходного периода и путей их решения. Об этом мы и говорили, и писали неоднократно. И вы имели возможность слышать про это не раз по телевидению и радио, читать в газетах. Пользуясь предоставленной возможностью, дорогие братья, я считаю своим долгом выразить вам от всего сердца искреннюю благодарность за вашу поддержку политики Президента, республиканского парламента и правительства в столь сложный период, за проявленные вами сдержанность, спокойствие и глубокое понимание того, что все проводимые ныне меры осуществляются во имя будущего Казахстана, что в нынешних условиях главное наше богатство, наше завоевание — это мир и межнациональное согласие.

Недавно правительство республики наметило программу неотложных мер по выходу из кризиса. Заключены крупные соглашения с зарубежными деловыми кругами. Начали поступать инвестиции. Множатся промышленные объекты, позволяющие не только сохранить уровень производства, но и увеличить его объемы. А самое главное — хоть и медленно, но начинает меняться взгляд народа на рыночные отношения. Многие воочию убедились, что, если проявить предприимчивость, сноровку и расторопность, если трудиться по-настоящему, отказываясь от лени, разгильдяйства и иждивенчества, можно жить достойно, как и подобает человеку. А единственная гарантия свободного созидательного, производительного труда — стабильность общественно-политического положения в стране. В этом, как Президент республики, я вижу свою главнейшую цель.

Мы предпринимаем конкретные шаги в практической реализации данной задачи. Уже не единожды предметом разговора становилась идея о создании Ассамблеи народов Казахстана. Идея нашла горячую поддержку на Форуме народов республики. Задуманная как общественная организация, вне правительственных структур, такая ассамблея, на мой взгляд, была бы весьма кстати в условиях нашего многонационального государства. В состав ассамблеи, думается, должны войти известные, авторитетные, уважаемые представители общественности, которые собирались бы, скажем, два раза в году, обсуждали насущные проблемы общественно-политического положения в стране, вырабатывали конкретные предложения, своевременно давали советы Президенту, парламенту, правительству. Тем самым эта организация могла бы стать своеобразным коллективным органом всенародной мудрости. В любом случае мы будем активно работать и впредь в направлении ее создания.

Три великих наших предка в ту многотрудную пору истории прибыли сюда, в местность Ордабасы, поднялись на вершину холма и, глядя в сторону Арысы и Богена на севере, в сторону Казыгурта на востоке, в сторону окутанной хмарью горы Каратау, один за другим вдохновенно говорили о необходимости народного единства. Здесь, на возвышенности Ордабасы, представители разбросанных по всей великой степи казахов поклялись быть сплоченными отныне и навеки. Здесь выбрали верховного сардара-предводителя в лице Абулхаира. Здесь благословили народное ополчение на борьбу с исконным врагом. Этому страстному зову, как мы знаем, вняли потом бесстрашные народные заступники — хан Абылай, батыры Богенбай, Кабанбай, Жанибек, Наурызбай, Раимбек, Есет и многие-многие другие и осуществили исконную народную мечту — освободили родную степь, оградил ее от вражеских нашествий.

Теперь на нашу долю, на долю грядущих поколений выпала безмерная честь — достойно продолжить деяния наших великих предков и добиться подлинного расцвета и благоденствия в свободном, независимом родном краю. Мы убедились в том, что путь к свободе был долгим, тяжким и мучительным. Мы начали понимать, что отстоять и удержать эту свободу не менее трудно и сложно. В связи с этим приходит на ум одна мудрость, завещанная нам легендарным предком:

«Не приведя народ свой к счастью,
Разве достигнет цели герой?!
Не воздав доблестному мужу,
Разве обретет народ покой?!

Там, где опора страны — муж достойный,
А мужа опора — достойный народ,
Разве не ждут их удача и благо?!
Не воздав герою по заслугам,
Сам себя унизишь.
Горе накликаешь, беду обретешь,
Коли ничтожество на трон вознесешь.
Ничтожный зарится на чужое,
Достойный заботится о грядущем.
На чужое позаришься — споткнешься.
Народ благословит, коль о грядущем печешься.
Истинный сын с пути не собьется —
Предков завет его ведет.
Достойный народ с пути не собьется,
Если дорогой чести идет!»

Так, сказывают, говорил Айтеке би на одном из сборов на вершине Культобе.

В недавнюю сумеречную пору мы едва не забыли заветы предков, едва не сбились с проложенного ими пути. Прославленная в народной памяти сопка Культобе, на вершине которой проходили судьбоносные сборы мудрых, давным-давно распахана и сровнена с землей. Исчез с лица земли и исторический холм Мартобе под Сайрамом. Из священных примет того времени остались лишь Улытау и Ордабасы. Здесь, на склонах, еще сохранились следы наших предков. Здесь, на вершинах, еще отзывается эхо их пламенных речей. И непростительно нам, потомкам, забывать те заветы, сбиваться с верного пути.

И нынешний наш сбор — свидетельство того, что мы остались верны тем заветам и тому пути. Нас всех привели сюда, на это святое место, те же высокие мечты о благоденствии народа. И мы так же страстно уповаем на единство. И наша сокровенная цель — мир и духовное согласие. Если во времена наших славных биев Толе, Казыбека и Айтеке высшей заботой было единство всех казахов, то и в наше время это остается главной целью. Единственная разница в том, что казахский народ, сплоченный нашими священными предками, ныне обязан быть объединяющим началом всех народов, населяющих Казахстан. На пути к этой цели необходимо сплотить в одну общую семью все народы нашей республики, объединить все усилия для ее достижения. В трудное переходное время, когда так остро чувствуются всюду нехватка и лишения, мы обязаны ради нашего будущего, ради благополучия наших внуков жить в мире и согласии, как завещали нам предки, и проявить благоразумие и благородство, выдержку и мужество. Как руководитель государства, я выражаю полную уверенность в том, что многонациональный народ Казахстана и на этом отрезке развития продемонстрирует высокую историческую ответственность.

Пусть сопутствуют нам мир и согласие. Пусть поддержит нас на великом пути свободы и независимости бессмертный дух наших великих предков, заступников и благодетелей — Толе би, Казыбека би и Айтеке би.

Выступление на встрече глав государств-членов Организации экономического сотрудничества

Турецкая Республика, г. Стамбул, 6 июля 1993 года

Уважаемые коллеги!

Мы собрались в Стамбуле с ответственной миссией начать совместное движение к экономическому прогрессу во имя интересов наших народов.

В Казахстане придадут большое значение этому форуму, на который прибыли руководители 10 государств для обмена мнениями и обсуждения ключевых вопросов регионального сотрудничества.

Учитывая потенциал стран-участников Организации экономического сотрудничества (ОЭС), можно рассчитывать на то, что сотрудничество в ее рамках будет иметь большие перспективы.

Рассматриваемые сегодня Стамбульская декларация и Кветтинский план определяют для его участников основные вехи экономического сотрудничества на годы вперед. Документы такого масштаба требуют стратегического видения, и поэтому процесс их обсуждения должен происходить в широком контексте наших новых взаимоотношений.

Я бы хотел обозначить контуры нашего видения предстоящих задач. Но прежде мне хотелось бы разъяснить причины, по которым Казахстан изъявил желание вступить в ОЭС. Их, по крайней мере, три.

Во-первых, нам импонирует открытость этой организации для вступления любого государства, что отражено в статье 36 Измирского договора. Во-вторых, это принципиально неполитический характер этой организации, что заключено и в названии, и в содержании всех ее основополагающих документов. И, в-третьих, у Казахстана в силу его геополитического положения, исторических традиций, имеется естественное стремление к тесному экономическому сотрудничеству со своими соседями по Азии.

Должен заметить, что для ОЭС может сослужить определенную пользу наш опыт межгосударственных взаимоотношений в СНГ. Весьма поучителен для осмысления и поиска путей более эффективного сотрудничества и развития экономических связей в рамках этой региональной организации факт экономического разъединения и разрыва хозяйственных связей между республиками бывшего Союза.

Мы усвоили еще один очень важный урок. Немаловажной причиной торможения интеграции в СНГ является чрезмерная ориентация некоторых государств на европейское и американское направления экономических взаимодействий. Нам, новым независимым государствам, надо особенно тщательно выверять баланс своих взаимодействий, более ответственно относиться к выбору возможных вариантов внешнеэкономических связей.

Таких вариантов не так уж и много. Один из них — это укрепление интеграции в СНГ и более тесное взаимодействие между СНГ и ОЭС в интересах наших народов. Почва для этого уже имеется: наши центральноазиатские государства входят

и в то, и в другое сообщество. Другой вариант — это всем нам отделиться и жить поодиночке, автономно. Кому-то, может быть, он и приемлем, но это не в наших традициях, так как для народов Азии характерно все сложные дела делать сообща, всем миром.

Еще один концептуальный вопрос: как нам строить отношения, и как развивать плодотворное взаимодействие между ОЭС и мировым сообществом.

Одна из первоочередных задач, на мой взгляд — это проблема координации наших усилий по развитию транспортных и коммуникационных сетей в наших странах. Экспертами сегодня обсуждаются различные альтернативные точки зрения.

Одни считают, что транспортные потоки и маршруты прохождения трубопроводов желательно организовать по формуле «Север-Юг», то есть из республик СНГ — через Иран к Персидскому заливу. Это очень интересная и экономически эффективная схема развития.

Другие полагают, что сегодня более предпочтителен выход центральноазиатских стран СНГ на Запад по формуле «Восток-Запад», то есть пустить транспортные потоки через Кавказ и Турцию в Европу и к Средиземному морю.

Я не думаю, что было бы правильным выбирать варианты по принципу «или-или». Давайте будем жить по принципу «и то — и то», ведь любые крайности в чем-то ограничивают интересы наших народов, а мы стремимся к их процветанию.

Как известно, в прошлом году в Ашгабаде мы договорились о необходимости ускорения строительства трансазиатской железнодорожной магистрали и открытия международного автомобильного сообщения, соединяющего наши столицы. Для реализации договоренностей по формированию современной международной транспортной сети железных и автомобильных дорог, воздушных и водных путей, было бы целесообразно создать Комитет министров транспорта стран ОЭС и постоянно действующую при нем исполнительную комиссию.

Указанный комитет должен определить задачи, связанные с научной проработкой состояния транспортных систем наших стран, объемы международных грузовых и пассажирских перевозок, обобщить эксплуатационно-технические характеристики путей сообщения и транспортных узлов, установить уровень транспортных расходов в международных сообщениях и др.

Второй крупный блок вопросов связан с проектированием и строительством нефтегазопроводов. Хочу подчеркнуть, что в наших общих интересах продумать возможности рационально использовать потенциал всех стран. Проведенное недавно в Алматы совещание экспертов из стран-членов ОЭС в области энергетики показало наличие множества привлекательных проектов и решений. Специалистам соответствующих стран следовало бы в ближайшее время приступить к работе и к очередному заседанию комитета ОЭС по энергетике в сентябре текущего года в Тегеране на уровне министров, выработать совместный план действий.

Для Казахстана и, как представляется, для некоторых других стран-членов ОЭС весьма важным является ускоренное создание современной системы телекоммуникаций, в том числе и между нашими странами, без которой немислима современная деловая жизнь и интеграция наших экономик в мирохозяйственные связи.

Серьезный интерес испытываем мы и к сотрудничеству в области промышленности и сельского хозяйства, где благодаря взаимодополняемости наших экономик заложены достаточно большие возможности.

Сотрудничество в рамках ОЭС в области либерализации торговли и таможенной политики, создание условий для транзита товаров, несомненно, оживят торговлю между нашими странами, тем более что нам есть чем торговать друг с другом.

Надеемся на плодотворное сотрудничество в рамках ОЭС и других, представляющих взаимный интерес областях: охрана окружающей среды, борьба с преступностью и наркоманией, подготовка кадров, культурный обмен и туризм.

Как я уже говорил, на все эти проблемы существуют различные точки зрения, носящие в основном региональное происхождение. Правильнее было бы смотреть на эти проблемы с точки зрения континентальной, с позиции всей Азии. Тогда мы увидим, что ОЭС должна стремиться обеспечить себе эффективные выходы транспортных и коммуникационных потоков на все четыре стороны нашего великого континента.

Именно на перекрестке транспортных и коммуникационных потоков по направлениям «Север-Юг» и «Восток-Запад» и будет формироваться и укрепляться центральноазиатский общий рынок, к оформлению которого, я думаю, мы рано или поздно придем.

Из государств дальнего для нас зарубежья, которые входят в ОЭС, Казахстан имеет прямой выход только на Иран — по Каспийскому морю. Мы исторически и экономически заинтересованы в этом векторе своего экономического развития и просто обязаны реализовать его в интересах народов наших стран. Должен отметить, что сегодня уже налажено интенсивное экономическое взаимодействие с Турцией, а в отношениях Казахстана с Ираном и Пакистаном у нас еще немало неиспользованных резервов. И мы будем развивать их более активно, чем прежде.

Думаю, это совершенно естественно, что наряду с традиционно существующим сотрудничеством в северном направлении наших экономических взаимодействий, Казахстан будет укреплять свои позиции на южном и восточном направлениях.

Теперь позвольте остановиться на развитии отношений ОЭС с мировым сообществом.

Во многих крупнейших странах нашего континента проживают довольно большие тюрко-мусульманские группы населения. Мы должны развивать отношения с такими государствами активно. Наша открытость всему миру, отсутствие каких-либо этнических и любых других барьеров в развитии новых контактов — это очень серьезное достижение, и надо стремиться реализовать его в полной мере. В первую очередь, это касается активизации отношений с Китаем и Индией. Это наши соседи, а с соседями надо сотрудничать теснее и активнее.

Я думаю, если нам удастся устранить некоторые расхождения, со временем мы сможем стать процветающей организацией, которая будет иметь вес и влияние на всем азиатском континенте.

Развитие торгово-экономических связей, несомненно, должно оказать благотворное влияние на ситуацию в регионе, заложить фундамент в деле укрепления стабильности и безопасности в целом в Азии. В этой связи хотел бы подчеркнуть, что сотрудничество в рамках ОЭС мы рассматриваем как одно из значимых направлений по созданию структур взаимодействия и мер доверия в Азии. Полагаю, что совместными усилиями мы могли бы внести свою лепту в это очень важное, отвечающее интересам всего мирового сообщества и прежде всего азиатского континента, ответственное дело.

Разумеется, что международная деятельность наших стран не может замыкаться в рамках одной организации, и сотрудничество как отдельных стран, так и ОЭС с другими региональными и международными организациями и прежде всего с ООН пойдет лишь на благо всем нам. С учетом сказанного и в целях содействия политической стабильности, социально-экономическому развитию региона, его вовлечения в мирохозяйственные связи, объединения усилий по предотвращению экологической катастрофы, связанные с проблемами Аральского и Каспийского морей, угрожающей принять глобальный характер, Республика Казахстан считала бы целесообразным создание Комиссии ООН по Центральной Азии.

Если это предложение будет поддержано вами, а также международным сообществом и ООН, то мы готовы создать в Алматы все необходимые условия для его плодотворной работы во благо интересов наших народов.

Выступление на Международном антиядерном конгрессе

г. Алматы, 30 августа 1993 года

Уважаемые участники и гости конгресса!

Если попытаться охарактеризовать время, которое мы переживаем, то можно, наверное, назвать его не только временем смены двух тысячелетий, но и глобального изменения общественно-политических формаций. В мире ширится понимание общности судеб жителей нашей планеты, необходимости борьбы против войн и особенно против ядерной угрозы человечеству.

Взрыв ядерной бомбы 29 августа 1949 года на полигоне под Семипалатинском открыл трагическую страницу в истории Казахстана. Итогом многолетних бесчеловечных ядерных испытаний стали тяжелейшие экономические, социальные, духовные потрясения. Они тяжким грузом легли на плечи народа. И хотя их последствия нами еще до конца не осознаны, народный протест вызрел давно. Не случайно Указ Президента Казахстана о закрытии Семипалатинского полигона был одним из первых актов молодого государства, твердо заявившего о самостоятельности в решении внутренних проблем.

Более того, подобный шаг был принят впервые в мировой практике и, несомненно, сыграл определенную роль в том, что многие государства изменили свой взгляд на ядерное оружие, стали более взвешенно и ответственно относиться к этой проблеме.

Формированию такой конструктивной позиции способствует и деятельность антиядерного движения «Невада-Семипалатинск». Оно стало своеобразным индикатором обеспокоенности общественности за безопасность народа не только в Казахстане. Свой голос подняли и общественные организации других стран.

Тут, по-видимому, будет уместно отметить, что прозрение ко многим политикам, ученым, военным приходит заметно позже, чем к простым людям. Я принимал участие в первом Антиядерном конгрессе в Алматы 2 года назад и помню, что некоторые ученые приносили извинения за то, что много лет назад занимались разработкой ядерного оружия, вместе с военными подвергали людей радиационному риску. Первым подобный пример гражданского мужества показал Андрей Дмитриевич Сахаров. На этот путь вышли и государства. Мне представляется достойным шаг правительства Японии, страны, столь сильно пострадавшей от ядерного оружия, однако взявшей на себя ответственность за участие во второй мировой войне и призвавшей за это народ к покаянию.

Понимаю, что за покаянием должны следовать реальные дела. Хотя государство и не в состоянии вернуть людям утраченное здоровье, силы, молодость, все же его святой долг — компенсировать пострадавшим утраченное. Эта проблема у нас, в Казахстане, как и в России, стоит не менее, а может быть, более остро, потому что ее приходится решать в условиях острого экономического кризиса. Тем не менее, после закрытия ядерного полигона нашим правительством приняты решения о ликвидации последствий ядерных взрывов и оздоровлении окружающей среды, в разработке и выполнении которых принимают участие эксперты вашего движения.

Впервые в масштабах Казахстана безопасности народа уделено такое внимание. Однако очевидно, что без международной помощи справиться с этой проблемой собственными силами практически невозможно. При этом следует учесть и то, что у нас, в Казахстане, была самая высокая плотность ядерных взрывов. Разумеется, мы не просим мировое сообщество за нас выполнять всю оздоровительную работу. Но на печальном опыте Казахстана, повторяющем, по сути, трагический опыт Японии, общественность и политики должны осознать необходимость вместе, общими усилиями решать проблемы радиоэкологической безопасности.

Вместе с вами мы не должны допустить, чтобы в обществе нагнетался пессимизм, социальная безысходность. Тем более неуместно экологическое иждивенчество. Ведь нередко требования об отнесении региона к зоне бедствия подменяют конкретную работу по решению экологических проблем. Это проявляется в таком непростом вопросе, как захоронение радиоактивных отходов. Надо все-таки понять, что наши отходы мы вынуждены будем хранить у себя дома — нужно только ученым и проектировщикам совместно с представителями общественности найти оптимальные с точки зрения экологической безопасности варианты проектов. Пока же мы вынуждены признать: до сих пор в Казахстане нет ни одного регионального объекта, позволяющего обеспечить надежный контроль за радиоактивными отходами.

Кстати, это один из важнейших вопросов экологической конверсии ядерной энергетики. И без социологических опросов ясно, что население республики не примет идею создания на ее территории атомных электростанций до тех пор, пока ядерщики на примере локализации радиоактивных отходов не докажут, что подобные объекты гарантируют безопасность.

Не менее актуальна для республики и проблема использования оружейного плутония ядерных боеголовок. Решать ее надо в соответствии с международными договорами. Мы считаем, что Казахстан, как и Украина, Беларусь, должен принимать участие в обсуждении проблем всеобъемлющего договора о запрещении испытаний любого оружия массового поражения наравне с Россией.

Нельзя забывать, что Казахстан являлся ядерным полигоном всего бывшего Союза, однако с проблемами социальной защиты пострадавших от облучений и ликвидации последствий мы остались один на один. Это с исторической, нравственной, экологической и других точек зрения несправедливо. Правопреемственность обязанностей перед народом никем не может быть снята, тем более с политиков, если мы говорим о нравственных принципах, исторической преемственности и ответственности.

Антиядерное движение заявило о себе во весь голос. И, я убежден, в конце концов, оно добьется своей цели — полного запрещения всех видов испытаний атомного и других видов оружия.

Представленные в этом зале общественные организации и движения вносят немалый вклад в решение этой благородной и гуманной задачи. Им необходима действенная поддержка политиков. Я обращаюсь с этой трибуны к правительствам стран ядерного клуба с инициативой о продлении до 2005 года моратория на испытания ядерного, химического, биологического, всех видов оружия массового поражения. Правительства стран ядерного клуба перед лицом своих народов имеют реальный шанс делами доказать, что в XXI век наш мир может войти с молчаливыми ядерными полигонами.

Выступление на совещании с руководителями государственных холдинговых и акционерных компаний

г. Алматы, 3 сентября 1993 года

Уважаемые участники совещания!

Руководство республики настойчиво ищет пути вывода нашей экономики из кризисного состояния. В частности, ведутся интенсивные переговоры с российскими властями, разрабатываются собственные меры, рассчитанные на использование внутренних возможностей и богатого потенциала Казахстана, применяются различные тактические варианты преодоления сложностей и трудностей текущего периода, но главным и незыблемым остается одно — дальнейшее развитие и углубление реформ, построение рыночной экономики. И от этого твердого курса республика отступать не намерена.

Отрадно, что процессы экономических преобразований у нас приняли широко-масштабный и необратимый характер. Теперь чрезвычайно важно всю дальнейшую работу построить таким образом, чтобы переход от старой экономической системы к новой социальной рыночной экономике был насколько только возможно плавным, с наименьшими экономическими потерями и социальными издержками. И это в первую очередь, конечно, относится к приватизации, являющейся мощным средством достижения нашей всеобщей конечной цели.

Пора извлечь уроки из первого этапа перехода к рынку. А они главным образом сводятся к тому, что под влиянием демократических веяний мы в законодательном порядке отдали предприятиям права собственника государственного имущества. В результате, не создав даже основ новых рыночных рычагов управления экономикой, республика практически в один момент утратила старые. На какое-то время было предано забвению главное — производство, необходимость создания нового собственника, заинтересованного в увеличении продукта труда.

По этим причинам, а также из-за развившегося в обществе правового нигилизма были сведены на нет права и возможности государственных органов воздействовать на эти процессы. Одновременно сложилась громоздкая и малоэффективная система хозяйственного управления. Стремясь разрядить вакуум в общей системе управления экономикой, правительство поддерживало создание концернов и корпораций на базе отраслевых министерств и ведомств. Многие хозяйствующие субъекты, в свою очередь, стали создавать собственные управленческие структуры, раздувая их штаты и занимая для них государственные помещения. Появилось и третье направление, по линии местных администраций. Они в обход законов тоже пытаются объединить под своим началом предприятия. Причем, как правило, крупные, общегосударственной значимости.

Сейчас в государственном секторе республики насчитывается уже около 60 концернов, корпораций и объединений, а часть бесконтрольно трансформировалась в коммерческие структуры. Аппарат абсолютного большинства из них располагается в столице, хотя подведомственные объекты, как правило, находятся в других регионах. И тут, понятно, трудно вести речь о какой-либо действенности управления.

Его, по сути дела, нет, так как у этих структур отсутствуют рычаги и методы реального воздействия на деятельность входящих в их состав предприятий.

Отсюда и малоутешительный вывод: несмотря на то, что органов хозяйственного управления стало значительно больше, чем раньше, система управления экономикой не стала лучше.

Все это очень серьезно беспокоит. Глубоко убежден, без создания эффективной и цивилизованной системы управления экономикой невозможно обеспечить стабилизацию и подъем материального производства. Ведь она — основа улучшения всех наших дел. В любой стране даже с самым развитым рыночным хозяйством государство в той или иной степени управляет процессами экономического развития.

Вот почему мы не должны умалять роли своего молодого государства в достижении поставленных целей и задач. Тем более что глубинные истоки нынешнего экономического кризиса кроются в хроническом недопроизводстве, которое всегда присутствовало в бывшем советском государстве, а после его распада достигло критических масштабов практически в каждой отделившейся стране.

Иными словами, намерения и программы перехода к рынку пора переводить в плоскость практических дел. При этом следует постоянно иметь в виду, что достаток и богатство Казахстану может обеспечить только эффективно организованный производительный труд.

Данный фактор надо заложить в качестве основы во всех сферах экономики, а одной из основных форм его практической реализации сделать создание новой системы управленческих структур в среднем хозяйственном звене, основы формирования которой заложены в национальной программе разгосударствления и приватизации.

Предстоит активизировать процесс создания и, самое главное, организации эффективной деятельности национальных, государственных холдинговых и акционерных компаний. Эта работа пока разворачивается крайне медленно. Не готовы даже соответствующие документы, не говоря уже о практических делах по созданию новых структур. Это только начало, первая и самая малая часть той большой и сложной работы, которую необходимо проделать. И времени здесь отпущено очень мало. То, что упускается сегодня, завтра вдвое, если не втрое, будет делать сложнее.

Поэтому сейчас необходимо форсировать деятельность по практической организации холдингов и компаний и началу их функционирования в новом качестве. При этом следует иметь в виду, что основу создаваемых структур составляют крупнейшие предприятия республики — костяк нашей индустрии. Зачастую они технологически связаны между собой. И эту сердцевину надо не только поддержать и сохранить, но и придать импульс для их совместного и всестороннего развития.

Важны также вопросы структуры органов управления холдинговыми и акционерными компаниями. От их правильного решения зависит очень многое. Предполагается, что руководство будут осуществлять наблюдательные советы и правления (исполнительные дирекции). И это, наверное, правильно. Главное тут точно определить полномочия каждого и четко распределить между ними права и функции.

Исходя из опыта работы уже действующих холдингов и компаний, надо еще раз срочно пересмотреть принципы организации деятельности советов, привести их в правильное соответствие. Тут должна быть полная ясность и четкость.

Наблюдательные советы ни в коем случае нельзя превращать в формальные органы или совещательные клубы. Они являются проводниками государственной экономической политики, решений органов исполнительной власти и управления, а правления во главе с президентом — исполнителями этих решений, наделенными соответствующими правами в области управления хозяйственной деятельностью холдинга или компании.

Создание новых хозяйственных структур нельзя превращать в самоцель. С их появлением должны существенно измениться функции отраслевых министерств, руководителям которых необходимо коренным образом пересмотреть свою структуру, круг решаемых проблем и методы работы. Это задача и Кабинета Министров.

Правительству надо решить и вопросы сокращения количества действующих концернов и корпораций в государственном секторе в связи с созданием холдингов, национальных и акционерных компаний. Все лишние неработающие надстройки должны быть ликвидированы.

Создаваемые структуры не являются застывшими формированиями. Они нужны в переходный период, пока нет других деловых и обоснованных предложений. Впоследствии по мере развития все эти холдинги и компании трансформируются в крупные многоотраслевые промышленно-финансовые группы. А если появятся новые толковые проекты и дельные предложения, то и они не будут оставлены без внимания.

Самое серьезное внимание необходимо уделить акционированию предприятий, особенно тех, которые входят в состав создаваемых компаний и одновременно подлежат приватизации по индивидуальному проекту. Здесь очень важно правильно выбрать метод и форму приватизации, учитывающие особенности данного объекта и сочетающие его индивидуальные интересы с общими требованиями. Выпущенные акции обязательно должны обращаться на рынке ценных бумаг. В этом и состоит главный смысл акционирования, чтобы создать дополнительные источники финансовых ресурсов государства и самих предприятий.

Успех реализации национальной программы приватизации во многом зависит от совместной и слаженной работы Госкомимущества и других экономических органов, местных администраций и руководителей предприятий. Конечная наша задача — создать новых настоящих собственников. Государство дальше не может дотировать убыточные предприятия. Каждая акционерная или холдинговая компания должна жить и развиваться только на собственные средства. Государственные инвестиции будут направляться исключительно на объекты общенационального значения.

Я много думаю о том, как нам побыстрее выйти из кризиса и затем постоянно укреплять нашу экономику. Самое важное для нас — это переход на рыночную экономику, экспортная ориентация производства. Так начинали все развитые ныне страны мира. Многие государства широко использовали также иностранные инвестиции и лицензии, делая упор на производство наукоемкой новой продукции, сочетая свои традиции со сложившимися в мире. Хотелось бы, чтобы на этот мировой опыт ориентировались и вы, производители, и правительство.

Выступление на XI сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва

г. Алматы, 12 октября 1993 года

Уважаемые депутаты!

При всей остроте стоящих перед нами задач можно твердо констатировать, что становление Казахстана как суверенного государства имеет необратимый характер. Главной и надежной опорой нашего продвижения вперед, несомненно, являются межнациональное единство, стабильность, консолидация, духовное согласие народа. Это — важнейшее условие, отправная точка реформирования и прогресса Казахстана.

Разумеется, стабильность в обществе зависит прежде всего от решения экономических проблем, что непосредственно сказывается на атмосфере в обществе. Между тем, о каких-то позитивных сдвигах говорить нам пока рано. По предварительным оценкам, за 1992–1993 годы производство валового внутреннего продукта снизилось против уровня 1991 года на 25%, объем промышленной продукции — на 22%, капитальных вложений по всем источникам финансирования — на 70%, розничного товарооборота — на 41%. Наряду с этим нарушилась связь между доходами населения и результатами труда. Мы пока живем, потребляя больше, чем производим.

Большой урон экономике Казахстана, как, впрочем, и российской, нанесло возведение таможенных барьеров между нашими странами. Однако сегодня есть все основания заявить, что началось наконец движение вперед по конструктивному руслу. Заключенный недавно экономический союз между государствами СНГ, соглашение об объединении денежной системы Казахстана с денежной системой России, рассмотреть которые вам предстоит, видятся реальным шагом на пути к преодолению кризиса в экономике.

Хозяйственная интеграция между нашими странами на новом, рыночном уровне отвечает общим целям, поскольку иного рынка сбыта продукции нам не найти. Рыночные критерии нельзя, а в нашем случае и невозможно соотносить с Западом или Востоком.

У нас, если говорить упрощенно, один «котел», и мы будем вынуждены долго в нем «вариться».

Наша политика по отношению к странам СНГ была и остается неизменной — это равноправное экономическое и оборонное сотрудничество, взаимная координация действий на внутренней и внешней арене. Традиционно тесные отношения у нас были и будут с Россией и государствами Центральной Азии. Развал СССР не поколебал и не мог поколебать нашу многовековую дружбу. Исторически сложилось так, что ориентация на добрососедские отношения объективно вытекала из широких симпатий наших народов друг к другу. Миграционный процесс, который сейчас идет, — это абсолютно нормальный процесс. Он вызван множеством факторов, среди которых политический для нас — отнюдь, не главный. В Казахстане не существует проблемы беженцев. Уезжают те люди, которые не имеют глубоких корней

на казахской земле, кто душой, что вполне естественно, стремится вернуться в родные места, откуда был сорван очередным призывом на «стройку коммунизма» или политикой разрушения «бесперспективных» российских деревень.

Тем не менее, я за экономическое обеспечение сокращения миграции, имею в виду и занятость населения, и создание атмосферы доверия в обществе. Наша задача — широко разъяснять всем казахстанцам, что Конституция и законы республики дают равные права всем гражданам. И поэтому у наших соотечественников нет оснований торопиться с отъездом.

В целом партнерство Казахстана с государствами СНГ будет лишь способствовать достижению экономической независимости республики, поскольку процесс этот — длительный. Он связан с решением целого ряда стратегических проблем. Прежде всего необходимо последовательно, без всяких крайностей проводить структурную перестройку экономики за счет формирования завершающих технологических стадий производства готовой продукции.

На новой жилищной политике смыкаются интересы населения, руководителей предприятий, местных органов власти и правительства. По сути, для всех жилье по приоритетности идет вслед за вопросами продовольствия. Тут решается не только экономическая, но и важнейшая социальная проблема. Развитие жилищного строительства увлечет за собой развитие многих смежных отраслей, пробуждая их от инвестиционной спячки.

В республике идет пусть пока и не очень заметный, но достаточно широкий процесс структурных изменений. Объединения «Жезказганцветмет» и «Балхашмедь», например, развивают производство медной катанки и эмалипровода. В Усть-Каменогорске и Шымкенте идет подготовка к выпуску титана и проката из него, свинцовых аккумуляторов и свинцового проката. В Павлодаре решается вопрос получения металлического алюминия и соответствующих изделий. Реконструкция Карагандинского металлургического комбината обогатит экономику республики многими современными видами металлопродукции. Освоение производства ферромарганца, пользующегося большим спросом на внешнем рынке, вдохнуло вторую жизнь в ранее малоперспективную компанию «Каратау». Начато строительство нефтепровода «Тенгиз-Жанажол-Кумколь» по доставке казахстанской нефти и газа на переработку в Павлодар и Шымкент, что позволит нам полностью перейти на самообеспечение горюче-смазочными материалами. Реконструкция нефтеперерабатывающего завода в Атырау, строительство аналогичных заводов в Алге и Актау превратят Казахстан в экспортера продуктов нефтепереработки, что значительно выгоднее продажи сырой нефти.

Рассматриваются различные варианты строительства на первых порах сборочных автомобильных заводов. Переговоры ведутся с известными японскими, южнокорейскими, а также шведскими, немецкими и другими европейскими фирмами.

Оборонные предприятия освоили выпуск малых пекарен, мукомольных комплексов, мини-заводов по производству колбас и мясных консервов. Они стали также выпускать тракторные прицепы, малые тракторы и микрокультиваторы, телевизионные станции, утюги экспортного уровня. Множество совместных предприятий расширили ассортимент производимых в Казахстане товаров народного потребления телевизорами, видеомагнитофонами, стиральными машинами, термосами, тканевыми обоями, разнообразными кожевенно-меховыми изделиями за счет использования наших мощностей и ресурсов. Корейская фирма «Samsung»

наладила в Караганде выпуск холодильников, полностью удовлетворяющих потребность внутреннего рынка. И таких примеров немало.

«Достраивание» завершающих технологических стадий, ориентация на обеспечение потребностей прежде всего отечественных предприятий позволяют осуществлять поворот экономики вовнутрь, на саму республику, что выигршно во всех аспектах.

Завершается разработка четырех первоочередных государственных программ по развитию топливно-энергетического и металлургического комплексов, насыщению рынка товарами народного потребления и продовольствием, развитию транспорта. На реализацию этих программ уже в текущем году выделено почти 250 млрд. рублей, или более 90% всех средств на производственное строительство.

Особенно важна для республики транспортная проблема. Здесь проведена довольно интенсивная работа. Готовятся международные договоренности о создании трансконтинентальной железнодорожной магистрали от тихоокеанского побережья Китая через Казахстан и Центральную Азию с выходом на Ближний Восток, Средиземноморье и далее в Европу. Осуществляются практические шаги по использованию Каспийского моря для транспортировки грузов в порты Ирана. Разрабатываются проекты строительства нефтепроводов, открывающих путь нашей нефти в другие зарубежные порты. Одновременно ведутся переговоры о налаживании межгосударственных автомобильных перевозок, в том числе с выходом на Индийский океан. Принимаются также меры по развитию воздушных сообщений с государствами дальнего зарубежья.

В комплексе все эти программы направлены на укрепление экономического суверенитета, обеспечение энергетической независимости, развитие экспортного потенциала и золотого запаса, создание условий для привлечения иностранного капитала, развитие производства сложных потребительских товаров, оборудования для нефтегазовой и металлургической промышленности и переработки сельхозпродукции.

Найти доступ к новой технике и технологии мирового уровня возможно лишь при наличии твердой валюты. Другой, более приемлемый для нас вариант — создание совместных производств. У нас уже свыше полутысячи таких предприятий, в уставном капитале которых доля иностранных партнеров составляет более 53%. Создаются также предприятия, в которых весь капитал является иностранным.

На этом вопросе хотелось бы остановиться более подробно, потому что в некоторой части нашего общества есть определенное непонимание политики привлечения иностранных инвестиций. Иногда раздаются пусть искренние, но абсолютно не соответствующие действительности заявления о якобы идущей распродаже Казахстана иноземным магнатам. В реальности же нас должно заботить другое — как быстрее и плодотворнее вовлечь иностранный капитал для экономического подъема республики, адекватно ее богатым природным ресурсам и способностям трудолюбивого народа. Без этого становление Казахстана как суверенного государства и вхождение его в строй цивилизованных и развитых стран мира затянется надолго, а жизнь многих поколений будет ущербна.

Вторым важнейшим направлением реформирования является укрепление денежной системы, без которой невозможно проводить эффективную финансово-кредитную и инвестиционную политику.

Предпринятый шаг по объединению денежных систем Казахстана и России — мера достаточно прагматичная и наиболее реальная в нынешней ситуации. Введе-

ние же собственной валюты, что не противоречит, кстати, уставу Экономического союза СНГ, должно быть подготовлено временем. А рассуждения о том, что мы, мол, поступаемся суверенитетом в финансово-кредитной сфере, — это не более чем рассуждения. Мы поступаемся лишь частью этого суверенитета, как, впрочем, и российская сторона, ради сохранения независимости в будущем.

В финансовой сфере усилия — и законодательные, и управленческие — необходимо сосредоточить не на стремлении к введению собственной валюты, а на «обуздании» инфляции, снижении ее темпов. Только тогда можно ожидать удешевления банковского кредита, появления мотивов к накоплению и к инвестиционной активности, увеличению объемов производства. А все это, взятое вместе, — процессы, от которых зависит дальнейшая судьба экономики страны.

Еще не поздно принять конкретные меры по снижению инфляции, не пуская этот процесс на самотек. У нас же только с начала года цены возросли более чем в 6 раз, то есть в среднем на 25% каждый месяц. Убежден, что сегодня страна нуждается в жесткой и эффективной антиинфляционной политике. Важно перестать идти вслед за свершившимися событиями, а принимать меры, упреждающие и сдерживающие инфляционные процессы. Мы дошли до порога, когда сохранение сложившейся экономической ситуации ставит под угрозу достижение наших стратегических замыслов. Нужны сильные меры со стороны государства, чтобы выстоять и преодолеть кризисные явления, угнетающие общество и экономику. В нормальной рыночной среде цена определяется соотношением спроса и предложения. Но наше хозяйствование протекает в условиях недоразвитого рынка, в котором его главный механизм — спрос и предложение — еще не играет регулирующей роли в установлении цены.

Чтобы реально сдерживать инфляционные процессы в экономике, правительству необходимо фонд оплаты и в целом фонд потребления поставить в определенную зависимость от спада, сохранения уровня или роста производства. При этом оплата труда, пенсии, стипендии и другие пособия в непроизводственной сфере должны расти по мере роста оплаты труда в материальном производстве. Необходимо также долгосрочное кредитование инвестиционных вложений в приоритетных отраслях осуществлять под 5–7% годовых, как принято в мировой практике, а по краткосрочным ссудам и депозитным вкладам установить ставку на 2 пункта выше роста сводного индекса потребительских цен.

Инфляция — многостороннее явление, и подходы для ее преодоления этими мерами, конечно же, не должны быть исчерпаны. Финансово-бюджетная политика должна преследовать цель сократить ежемесячный уровень инфляции, как минимум, до 10%, снизить расходы бюджета и свести его дефицит до 4–6% к валовому внутреннему продукту. Есть резон включить в состав соответствующих бюджетов созданные, по сути, на средства налогоплательщиков всевозможные многомиллионные внебюджетные фонды. Практика показала, что их автономное существование ведет к бесконтрольному и неэффективному расходованию.

Но еще важнее осознать, что в условиях сокращения производства, отсутствия средств для поддержки и оживления инвестиционного процесса другого выхода, кроме как жить по средствам, для нас не остается. Однако мы занимаемся огромной кредитной эмиссией, не подтвержденной реальным движением материальных ценностей. Это не улучшает ни производства, ни благосостояния людей. Кредитные вложения в народное хозяйство на 1 сентября этого года составили

5,6 трлн. рублей, а совокупная денежная масса в обращении в 1,7 раза превышает валовой внутренний продукт. Из каждых 100 рублей, выданных банковскими кассами, эмиссионные деньги составили по Казахстану 64, а в России — только 23 рубля. Эмиссия в расчете на каждого жителя превысила российский показатель на треть. Положение более чем серьезное, однако у нас почему-то сохраняется спокойствие по этому поводу.

Нашему правительству и парламенту надо, наконец, заняться осуществлением пусть и непопулярных, но необходимых мер. Следует приостановить дорогостоящие социальные, экологические программы. Наш бюджет, базирующийся на большой, сокращающейся экономике, такую тяжесть уже не выдержит. Социальные пособия и льготы следует предоставлять только малоимущим и слабо защищенным слоям населения. Есть смысл отменить все налоговые льготы, поощряя ими только рост физических объемов производства, настала пора отказаться от финансовой подпитки и поддержки «на плаву» нежизнеспособных предприятий за счет бюджета и безнадёжных кредитных инъекций.

Надо откровенно сказать народу, что это — жестокая необходимость, которую нужно не просто пережить, но и преодолеть общими усилиями для того, чтобы сократить кризисный период.

Адресность социальной поддержки означает отказ от стремления государства защитить все население вообще, ибо это не соотносится с его финансовыми возможностями не только в период кризиса, но и при стабильно растущей экономике. Упор должен быть на поддержку малоимущих и экономически недееспособных. У нас 2,7 млн. человек нетрудоспособных граждан, 244 тысячи многодетных семей, чьи доходы ниже двукратного размера минимальной заработной платы. Вот они и должны социально защищаться государством. А для остальной части населения необходимо обеспечивать условия для максимальной занятости и реализации деловой предприимчивости. Важно также, чтобы в программах государственной поддержки населения в качестве основного объекта выступала семья, учитывались ее реальные доходы.

Даже понимая всю сложность мер по оздоровлению экономики и их неадекватность некоторым настроениям в обществе, нам все же придется их ввести в действие. При этом они отнюдь не сковывают руки, а, напротив, дают возможность маневрировать в финансово-кредитной политике, если иметь в виду ее внешний аспект.

Благодаря активным действиям по налаживанию экономических связей с другими странами Казахстан в настоящее время имеет 12 кредитных линий, по которым ему предоставляются ссуды под эффективные проекты без проведения специальных переговоров. За счет этих средств, в частности, начато строительство ряда валютоокупаемых гостиниц мирового класса и предприятий пищевой индустрии.

Большие экономические, в том числе финансовые перспективы открывают контракты по добыче нефти и газа с компаниями «Chevron Corporation» (США), «Elf Aquitaine» (Франция), «British Gas» (Великобритания) и «Agip КСО» (Италия). Реализация только тенгизского проекта обойдется в 30 млрд. долларов, которые мы у себя не могли бы найти. Теперь же Казахстан в качестве ежегодной платы за добычу нефти получит до 2000 года свыше 2 млрд. долларов. Всего же за 40 лет — около 80 млрд. Важно, что уже в предстоящие 2–3 года «Chevron Corporation» за свою долю в добываемой нефти заплатит нам 870 млн. долларов.

По карачаганакскому проекту предусматривается, что зарубежные компании выплатят Казахстану после подписания соглашения единовременную плату за право разработки месторождения в сумме 500 млн. долларов.

Оба проекта не только решают проблему энергетической независимости Казахстана, но и делают нас крупным экспортером углеводородов, укрепляют финансовую систему, что повысит к нам доверие других потенциальных иностранных партнеров, занимающих высокие места в мировой таблице о рангах.

Подписаны многообещающие контракты с иностранными партнерами по развитию золоторудной промышленности. Продуктивно работают в Казахстане отдельные крупные австрийские, турецкие и южнокорейские компании. Набирают обороты экономические связи с Китаем. Начинают налаживаться контакты с деловыми кругами Японии. Одновременно уделяется внимание возобновлению экономических взаимоотношений со странами, которые сотрудничали с нами в рамках бывшего СЭВ. В настоящее время в республике аккредитовано свыше 160 представительств иностранных фирм и банков.

Установились постоянные и стабильные отношения со многими ведущими международными финансовыми организациями, включая комитет Европейского сообщества, Международный валютный фонд, Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития и др. Расширение связей с этими странами, международными организациями и компаниями — это очень важные шаги на пути утверждения экономического суверенитета Казахстана, формирования самостоятельной финансовой политики. При этом иностранные вложения будут служить вспомогательным фактором, ни в коей мере не подавляющим инициативу отечественных инвесторов.

Чрезвычайно многое в укреплении финансовой системы зависит от правильно проводимой налоговой политики. Надо обеспечить четкий и простой механизм исчисления и взимания налогов, а также привести его в соответствие с налоговыми стандартами стран с рыночной экономикой.

Заметные прорехи в доходах бюджета возникают из-за неполного сбора налогов. Особенно большие уклонения от налогов в коммерческой и частнопредпринимательской сфере. Конечно, государство заинтересовано в становлении зажиточного слоя, но вместе с тем нельзя счастье богатых выдавать за счастье народа. Налоги должны идти прежде всего на решение проблем широких масс населения.

Еще одно направление нашей политики — реализация программы антикризисных мер и углубления социально-экономических реформ. Реформирование казахстанского общества имеет достаточно выверенные направления, и оно в целом последовательно осуществляется. Сегодня в республике действуют 3,5 тысячи кооперативов, свыше 15 тысяч малых и более 11 тысяч частных предприятий с совокупными финансовыми активами около 200 млрд. рублей, на селе — более 14 тысяч крестьянских и фермерских хозяйств. Функционируют помимо многочисленных коммерческих структур 160 коммерческих банков и 37 различных бирж. Процесс разгосударствления и приватизации прошел более чем на 7 тысячах предприятий. Из них около 700 приходится на промышленность, около 5 тысяч — на сферу торговли и услуг. С каждым месяцем преобразование государственной собственности становится интенсивнее, усиливая многоукладный характер казахстанской экономики. Доля частного сектора на селе составляет в производстве картофеля 68%,

мяса — 44%, молока — 55%, яиц и шерсти — 37%, а во всей валовой продукции сельского хозяйства — 35%.

Это реальные плоды экономических реформ. Их ход пока еще напрямую зависит от государственного влияния. В переходный период его избежать никак нельзя.

В программе мер по преодолению кризиса и реформированию экономики центральное место занимает задача восстановления управляемости экономики, но не через возобновление прямых безоговорочных команд сверху, а методами, близкими и совместимыми с рыночными отношениями. У нас изначально собственник государственного имущества не директор, не трудовой коллектив, а государство в лице правительства. В процессе разгосударствления собственности игнорирование именно этого решающего обстоятельства вело к тому, что народ выразительно обозвал «прихватизацией» и что подтверждается проведенными в последнее время проверками. Приходится отменять незаконную приватизацию или вносить в нее существенные коррективы. Только по 6 областям таких объектов набралось более 120.

В связи с этим как Глава государства я пошел на акционирование государственных предприятий с созданием компаний типа многопрофильных холдингов с государственным участием. Со временем свой пакет акций, посредством которого правительство участвует в управлении холдингом, оно может продать через биржу отечественным или зарубежным предпринимателям, любому другому покупателю. С помощью такого алгоритма государственные предприятия, теряя свои ортодоксальные черты, плавно и в достаточно короткие сроки вписываются в рыночные правила.

Программа приватизации — решающее, но не единственное звено экономической реформы. Должны возникать новые рыночные институты, создающие и обслуживающие процесс конкуренции, оборота капитала и другие стороны рыночных отношений.

Необходимо ускорять рыночные преобразования в направлении формирования мобильного рынка жилья и труда, рынка ценных бумаг, системы страхования инвестиционного риска, банковской системы нового типа. До сих пор не действует программа государственной поддержки частного предпринимательства, без которого не может быть полноценного рынка и мобильной экономики.

Во всех странах село оказывают государственную поддержку. Но не так, как это делается у нас, когда дотируются заведомо безнадежные хозяйства. К тому же Министерство сельского хозяйства вместе с Агробанком распределяют государственные субсидии, которые до товаропроизводителей не доходят, но ставят их в зависимость от банка и министерства. Каждый год село выдвигает перед правительством одно и то же требование: дать льготный, до беспроцентного, кредит, освободить от налогов. Объясняют это отсутствием паритета цен, на который Казахстан не может влиять. В то же время не обеспечивается целенаправленное и эффективное использование выделяемой государством помощи.

В связи с этим предлагаю ряд новых подходов к проблемам села.

Закуп зерна для государственных нужд можно снизить до уровня внутриреспубликанских потребностей — примерно до 7 млн. тонн. При этом покупать зерно у села необходимо по мировым или близким к ним ценам. Остальным зерном производители должны распоряжаться сами, включая, если им выгодно, механизм реализации по межправительственным соглашениям. Это позволит сдержать цены

на внешнем рынке и провести полную либерализацию отпускных цен на сельхозпродукцию. В качестве эффективной меры предлагается также прекращение безвозмездного содержания государством убыточных хозяйств.

В такой ситуации по-новому ставится вопрос о дотациях селу. С введением свободных цен отрасли земледелия в целом выйдут из положения и смогут поддерживать расширенное воспроизводство. Определенные сложности будут в животноводстве, но здесь должно помочь акционирование предприятий молочно- и мясоперерабатывающей промышленности.

Село едва ли найдет у себя, особенно в кризисное время, финансовые ресурсы на развитие перерабатывающей промышленности и базы хранения. Правительство должно придти ему на помощь со своими средствами. В значительной мере за счет централизованных кредитов будет осуществляться формируемая национальная программа «Развитие малой сельской индустрии на 1994–1995 годы и на период до 2010 года», разработку которой надо ускорить. Она предусматривает создание в сельской местности, особенно в отдаленных районах, широкой и многопрофильной сети промышленных предприятий на основе ресурсосберегающих и безотходных технологий. Эти предприятия дадут много новых рабочих мест сельской молодежи, будут приближать уровень комфортности жизни на селе к городским условиям, помогут формированию сельской научно-технической интеллигенции.

Здесь, как предполагается, найдут сферу приложения прежде всего отечественные бизнесмены, местные администрации, а также иностранный частный капитал, международные банки и организации, поскольку при этом обеспечиваются быстрый оборот и окупаемость вкладываемых средств.

Наконец, нельзя исключать, особенно в нынешнем переменчивом финансово-кредитном мире, компенсацию селу на возвратных условиях отдельных резких и неожиданных удорожаний горючего, удобрений, гербицидов, основных видов техники.

Эти меры должны помочь стабилизации сельской экономики, облегчить прохождение ею кризисной стадии.

Остановить спад производства невозможно без жесткой политики в деле охраны нашего национального богатства. Либерализация внешней экономики привела к бесконтрольному растаскиванию и неэффективному его использованию. Это относится как к руководству, так и в целом к трудовым коллективам предприятий экспортных отраслей.

Многие директора не выдержали испытания свободой внешнеэкономических связей. Валютная выручка зачастую остается за пределами Казахстана. Немало фактов, когда при недостатке валюты для переоснащения собственного технически отсталого производства она бездарно расходуется на приобретение ширпотреба и персональных автомобилей престижных иномарок. В результате правительство получает лишь малую часть валютных отчислений, необходимых на неотложные общегосударственные нужды и для выплаты процентов по внешнему долгу Казахстана.

Поэтому не случайно в этой области приняты радикальные меры. Во-первых, установлена государственная монополия на экспорт 15 укрупненных наименований стратегических ресурсов, приносящих основную долю валюты. Во-вторых, вся выручка должна продаваться Национальному банку по курсу, близкому к рыночному. В-третьих, директорам предприятий-экспортеров поручено закрыть все зарубежные счета и вернуть средства в республику.

Если это требование не будет выполнено, то правительство должно занять крайне жесткую позицию и избавляться от таких руководителей. Пока же ни один из них за незаконные внешнеторговые сделки не пострадал, хотя, по данным Генеральной прокуратуры, материальный ущерб только от безлицензионного вывоза сырья превысил 200 млрд. рублей.

Комиссии по борьбе с коррупцией с привлечением опытных специалистов дано поручение предметно с этим разобраться. Сейчас идет проверка деятельности ряда крупных предприятий. И нельзя не обратить внимание на то, что именно в этот момент началась активная критика правительства со стороны отдельных директоров. Одни из них пытаются представить себя жертвами, у которых отнимают свободу, а другие прикрываются депутатскими мандатами Советов разного уровня. Возможно, есть резон вернуться к отдельным положениям Закона о народных депутатах, который сделал степень их неприкосновенности такой высокой, что правосудие практически опускает руки в случаях правонарушений с их стороны.

Банковская система пока больше дестабилизирует ситуацию, используя кредитные ресурсы в спекулятивных целях и не по целевому назначению. Льготные кредиты стали «лакомым куском» не только для нечистых на руку предпринимателей, но и государственных структур, щедро раздающих ссуды облепившим их коммерческим банкам, товариществам, корпорациям и малым предприятиям, функционирующим без видимой пользы для государства. А те используют эти средства для спекуляций через конвертирование и игру на разности курса валют, «грея руки» и сколачивая себе «капиталец» на государственных ресурсах. Проверками Комитета госфинконтроля только в половине областей выявлено нецелевое использование таких кредитов на 1,5 млрд. рублей. А на деле — значительно больше. Наши банки, к сожалению, не имеют опыта инвестиционной деятельности и компетентных специалистов, нередко просто не хотят этим заниматься и в погоне за быстрыми и большими доходами концентрируются на торговых операциях.

Дальше такое положение недопустимо. Государство должно с предпочтением относиться к банкам и другим коммерческим структурам, занимающимся созданием, развитием производства. Тех же, кто сделал основной упор на посреднические операции, следует отлучить от централизованных кредитных ресурсов и инвестиций. Проще всего сосредоточить их в правительственном банке развития, создание которого предусмотрено антикризисной программой. Только так можно обеспечить целевое направление кредитов на финансирование приоритетных направлений.

По преступлениям в сфере банковских отношений возбуждено 210 уголовных дел с общим ущербом на сумму около 11 млрд. рублей, осуждено 19 председателей правлений банков, 6 их заместителей и 19 служащих банков. Но ведь это только лишь то, что правоохранительные органы смогли раскрыть.

Многие неурядицы в банковском деле, включая прямые злоупотребления, имеют свои истоки в работе Национального банка. Сегодня он, выполняя немало несвойственных ему функций, неудовлетворительно занимается самым главным, за что несет ответственность, — обеспечением нормального денежного обращения. Поисками выхода из кризиса неплатежей и нехватки наличности занимаются кто угодно, но только не банки. Причина, надо догадываться, простая — «ералаш» выгоден отдельным коммерческим банкам, которые стремятся нажиться на государственных кредитных ресурсах. Но у всякой веревочки есть конец. Чтобы прекратить кивание правительства и Нацбанка друг на друга, последний надо включить в состав Кабинета Министров.

Необходимо провести серьезную работу по совершенствованию уголовного законодательства. Существенные пробелы в нем, а также недостаточная «поворотливость» правоохранительных органов очень сильно мешают выполнению мер по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

Серьезные проблемы надо решать и в сфере судебной системы. Ситуация требует перехода к назначаемости судей с учетом рекомендаций судебных советов или квалификационных коллегий. Следует также разработать четкие процедуры и механизм снятия с должностей лиц, неспособных или не имеющих морального права вершить правосудие.

Если законотворческая инициатива принадлежит органам исполнительной власти, то квалифицированным разработчиком государственных актов на профессиональном уровне должно становиться Министерство юстиции.

На рассмотрение сессии правительство предложит программу действий по активизации антиинфляционной политики. Для ее осуществления потребуются широкий спектр организационных, экономических и нормативных мер. В связи с этим вновь ставлю вопрос о временном, до проведения выборов в новый парламент, предоставлении правительству права принятия оперативных нормативных актов по вопросам экономической реформы. Это поможет адекватно реагировать на быстро меняющуюся ситуацию.

Мы по разным причинам пока не очень преуспели в формировании рыночных отношений, однако нельзя не видеть, что они уже проникли во все сферы жизни общества. В разрушении старой командной системы мы зашли далеко, и стоит только задержаться с комплексными рыночными реформами, как экономика пойдет вразнос. Надо идти только вперед.

Признаю, что на пути реформирования допущено немало ошибок. Среди них в частности, формальное преобразование министерств в отраслевые концерны, а государственных банков — в акционерно-коммерческие. Немало просчетов допущено в регулировании внешнеэкономических связей. Не самым удачным образом распорядились богатым урожаем зерна в прошлом году, просмотрев ловушки, расставленные высокой инфляцией. В законодательной сфере это относится, например, к законам о предприятии и о свободных экономических зонах. Многое неважно делалось при формировании новых бюджетной и налоговой систем, которые и сегодня далеки от совершенства.

Все это стало очевидным, когда уже сформировался новый, более высокий уровень понимания сложных проблем реформирования экономики. Но ведь идет стадия становления и поиска, когда быстро меняющаяся ситуация выдвигает новые задачи и новые требования к управлению обществом. Именно этим вызваны постоянные изменения структуры органов управления и высокая обновляемость правительства. В его нынешнем составе только 4 члена Кабинета Министров находятся на своих постах более 2 лет, а главы администраций работают и того меньше — полтора года. Практически, это то время, которое необходимо для вхождения в работу. Вывод из этого простой — кадровая «чехарда» не идет на пользу экономике.

Сегодня я неоднократно критиковал правительство. Кабинету Министров действительно не хватает настойчивости в осуществлении намеченных экономических реформ, недостает системности и динамизма. В присутствии практически всего состава Кабинета Министров, приглашенного на сегодняшнее заседание, могу однозначно заявить, что не остановлюсь перед самыми решительными действиями,

если процесс реформирования затормозится на любом направлении независимо от субъективных или объективных факторов. Это касается и персонала, и правительства в целом. Но, с другой стороны, для обеспечения последовательного продвижения вперед использую все имеющиеся у меня конституционные полномочия, если разумные и прогрессивные действия исполнительной власти будут наталкиваться на консервативное противодействие.

Сегодня идей и концепций выдвигается немало. Но многие из них страдают абстрактностью, оторванностью от тех проблем, которыми живет народ. Нам в этой работе нужны конструктивность, созидательное начало, а не теоретизирование вокруг всем известных истин. Нужно готовить и воспитывать организаторов, знающих до тонкостей свое дело, для того, чтобы хорошие замыслы находили конкретное воплощение в реальной практике.

Поэтому большое значение имеет принятие на нынешней сессии закона о государственной службе. Он даст определенные привилегии работникам органов госуправления, заставит их дорожить своим положением и сделает материально независимыми. Это будет действительно солидный закон, способный переломить ситуацию. В то же время необходимо принять все меры по снижению численности аппарата до объективно необходимого минимума.

Одновременно надо исключить сложившийся порочный порядок, когда должностным лицам в различных ветвях власти оклады устанавливаются произвольно, без учета реального вклада того или иного работника.

Есть немало фактов, когда представительными органами на местах являются не сами Советы, а их председатели. Поэтому на уровне аула, села, поселка целесообразно иметь одно лицо — местного акима, назначаемого главой районной администрации. Такой же подход предлагается на уровне городских районов. При этом важно, чтобы местные представительные и исполнительные органы входили в единую систему исполнительной власти государства. Это исключило бы двоевластие на местах. Допустить его — неразумно в переходный период.

В связи с этим предлагаю на нынешней сессии рассмотреть и принять «Кодекс о выборах», чтобы уже в будущем году провести выборную кампанию представительных органов всех уровней, как и было оговорено при обсуждении проекта Конституции.

У органов государственного управления лейтмотивом деятельности было создание рыночной инфраструктуры, наполнение суверенитета Казахстана конкретным содержанием, усиление его экономической независимости и безопасности. Мы стремимся построить насыщенный внутренний рынок, одновременно создавая условия, ограждающие Казахстан и его экономику от непредсказуемости межгосударственных отношений. Мы будем налаживать отношения с другими государствами на взаимовыгодных, а не на односторонне навязываемых условиях. Задача понятная, но не имеющая простого и быстрого решения. Реальные темпы, которыми Казахстан будет продвигаться вперед к экономическому восстановлению, улучшению жизни людей, укреплению государственности, зависят, в конечном счете, от решимости и воли казахстанцев к согласованному и эффективному труду.

Стоящие перед республикой проблемы можно преодолеть только сообща, только совместными целенаправленными действиями, заботясь прежде всего об интересах и благе всего общества, о продвижении Казахстана по пути начатых реформ.

Выступление на республиканском совещании по вопросам введения национальной валюты

г. Алматы, 9 ноября 1993 года

Уважаемые участники совещания!

Сегодняшняя наша встреча продиктована известными вам обстоятельствами. Отнюдь не по нашей вине двусторонние переговоры с Россией оказались на данном этапе безрезультатными в плане реализации достигнутых ранее на высшем уровне договоренностей. Условия, на которых нам было предложено начать объединение денежных систем, думаю, вы с этим согласны, просто неприемлемы. И вопрос о введении в ближайшее время в Казахстане банкнот Центробанка России образца 1993 года, естественно, отпадает.

В этой связи нам предстоит осуществить ряд радикальных мер для того, чтобы обеспечить нормальный переход к собственной валюте. Прежде всего они связаны с наведением порядка в обращении наличных денег, действующих пока в республике. Предусмотренные и уже проведенные нами мероприятия в нынешней ситуации малоэффективны и явно недостаточны. Это связано с несколькими факторами, среди которых главными представляются следующие.

Во-первых, сейчас можно с полным основанием говорить о денежной «интервенции». Начался интенсивный несанкционированный ввоз в республику банкнот старого образца из государств, которые ввели или только еще объявили о введении своей национальной валюты.

Во-вторых, многие коммерческие структуры в ожидании той или иной денежной реформы переводят или уже перевели на безналичные счета огромную массу наличности, полученной в результате, прямо скажем, криминальных операций, и которая обращалась из-за попустительства правоохранительных и налоговых служб без уплаты установленных государством налогов;

В-третьих, пожалуй, самое важное, темпы инфляции сегодня таковы, что реальной возможности регулирования ситуации с помощью вливания в оборот новых партий банкнот старого образца просто не существует, так как их выпуск в России прекращен.

Поэтому нам с вами предстоит уточнить стратегию и тактику наших действий при обмене валюты и работы в условиях функционирования своей национальной валюты

Определены механизмы обеспечения порядка и соблюдения условий обмена, вводятся в действие первоочередные правовые акты. Детально определены задачи глав местных администраций при проведении этой важнейшей политической и социально-экономической акции.

В этот сложный период мы обязаны максимально объединить усилия и скоординировать действия правительства, Национального банка и всей системы органов исполнительной власти, не допустить никаких сбоев в организационном плане. Я призываю всех вас проникнуться пониманием чрезвычайной ответственности за успешное проведение этой акции, усвоить, что мы не можем позволить себе

никаких оплошностей и ошибок, так как такие события происходят только один раз в истории государства. Изначально все наши усилия должны быть направлены на то, чтобы обеспечить устойчивое функционирование национальной валюты. И самое главное — наша прямая обязанность построить всю работу таким образом, чтобы не было никаких трудностей для населения, избежать любых проявлений недовольства граждан, тем более социальной напряженности, признаки которой, не будем скрывать, уже появляются.

Фактически эта работа уже начата с момента выхода моего Указа «О неотложных мерах по стабилизации денежной системы» и постановления Кабинета Министров по этому вопросу. Большая роль этими документами отводится главам областных, городских и районных администраций. В частности, им поручено создать специальные комиссии для проверки источников и законности происхождения средств, зачисляемых на специальные счета. Эти комиссии должны быть сформированы из лиц, определенных Указом, и приступить к работе не позднее, чем до конца текущей недели. Как вы понимаете, временное блокирование средств, безусловно, вызовет недовольство и критику принимаемых мер со стороны определенных лиц и предпринимательских кругов, в первую очередь тех из них, которые заинтересованы в легализации наличности, полученной, мягко говоря, незаконными путями. Но для того, чтобы не создавать излишних трудностей честно работающим предприятиям и коммерческим структурам, необходимо на основании представленных документов на временно заблокированные суммы, без проволочек принимать оперативные решения.

Работу комиссий, как и в целом весь комплекс подготовительных мероприятий, нужно развернуть немедленно еще и потому, что замена валюты будет проводиться в отнюдь не простых условиях. Хочу отметить, что любое, даже самое демократическое государство, при таких акциях стремится обеспечить высокую степень секретности во избежание как случайных, так и спровоцированных ситуаций, способных нанести ущерб государству. В силу этого до определенного времени мы не сможем раскрыть всей картины населению. Наши трудности усиливаются и тем, что обмен будет производиться в условиях спада экономики, высокой инфляции, полного развала денежного обращения. Национальная валюта будет запускаться в зимних, так сказать, затратных условиях. Некоторые районы, а особенно хозяйства, их отделения, фермы, чабанские зимовки могут оказаться труднодоступными.

В то же время вся эта акция должна быть осуществлена в ограниченный период времени. Нам совершенно не подходит вариант постепенного обмена с замещением банкнот путем изъятия старых в процессе инкассации. Все это, естественно, усиливает фактор риска, осложняет нашу работу.

Конечно, мы стараемся предусмотреть все возможные нюансы и повороты событий. Финансовыми и банковскими специалистами проработаны различные схемы введения валюты, рассмотрен, но отвергнут кое-где практикуемый вариант временного введения так называемой промежуточной валюты. Завершается разработка механизмов валютного регулирования, определения курса конвертации и курса национальной валюты к валютам других государств. Ведется работа с западными фирмами и международными финансовыми организациями по техническим вопросам изготовления и функционирования национальной валюты.

В настоящее время мною создана Государственная комиссия по введению национальной валюты, на которую будут возложены чрезвычайные функции. Главные из них будут заключаться в следующем:

определение и уточнение механизма введения национальной валюты, включая основные принципы, порядок и условия обмена денег;

организация и непосредственное управление деятельностью государственных и иных структур, привлекаемых к подготовке и проведению мероприятий по введению национальной валюты и принятие соответствующих оперативных мер по обеспечению ее нормального функционирования;

осуществление контроля за денежным и финансовым положением Республики Казахстан на период введения национальной валюты;

назначение полномочных представителей Государственной комиссии на местах и определение их функций, задач и полномочий.

Деятельность комиссии не будет ограничена только рамками мероприятий по обмену. Полагаю, что она должна быть распространена и на последующий период, когда будет утверждена и начнет реализовываться новая, более жесткая денежно-кредитная и бюджетная политика республики, направленная на поддержку национальной валюты и осуществление антиинфляционных мер.

Все указанные планы и намерения по изменению и корректировке бюджетной, налоговой, кредитной и валютной политики, итоги проделанной работы будут доложены в декабре сессии Верховного Совета республики.

Полагаю, что для выполнения возлагаемых на Госкомиссию задач, она уже на начальном этапе своей деятельности должна быть наделена правом принимать решения по вопросам, касающимся введения национальной валюты, обязательные для исполнения всеми органами государственного управления, местными органами исполнительной власти, банковскими учреждениями, предприятиями и организациями независимо от форм собственности. Обязательными они должны быть и для населения на всей территории Республики Казахстан.

Именно эта комиссия, по поручению Президента, определит сроки и условия обмена казначейских и банковских билетов Госбанка СССР и Банка России образца 1961–1992 годов на национальную валюту. Она же обязана предусмотреть и разработать технические процедуры обмена наличных денег, пересчета средств на счетах и вкладах юридических и физических лиц, платежных документов, государственных и иных долговых обязательств, а также ценных бумаг, гарантий, процентов и других рублевых обязательств.

Она должна иметь право регулировать вопросы, касающиеся определения обменного курса национальной валюты к рублю Российской Федерации и валютам других государств на территории Республики Казахстан, и в случае необходимости создавать рабочие органы по осуществлению мероприятий, связанных с введением национальной валюты.

Действующее в республике законодательство, регулирующее денежное обращение, ориентировано в основном на использование в наличном обороте банкнот старого образца. Исключение составляет лишь Закон «О Национальном банке», который предусматривает некоторые его права в области регулирования собственной валюты Республики Казахстан. Поэтому представляется крайне необходимым, учитывая чрезвычайные условия, в которых вводится национальная валюта,

предоставить Госкомиссии право, если в этом возникнет необходимость, приостанавливать действие отдельных законодательных и нормативных актов в части, касающейся валютного регулирования и денежного обращения. Сейчас мы еще не можем точно определить, действие каких актов или отдельных положений следует приостановить, но необходимость использования этого права может возникнуть.

Я думаю, что Госкомиссия должна иметь право отстранять или представлять к отстранению любое должностное лицо от исполнения обязанностей за действия, препятствующие введению национальной валюты и ее обращению.

После официального объявления Указа Президента о введении национальной валюты намечается принять решение «О полномочных представителях Государственной комиссии по введению национальной валюты», которым указанными представителями Госкомиссий на местах будут назначены главы администраций областей, районов и городов.

Главная задача полномочных представителей — оказание всемерной помощи учреждениям Национального банка в осуществлении мер по введению валюты и организованном проведении обмена денег в установленные сроки. Здесь очень важно не вмешиваться в деятельность учреждений Госбанка, не пытаться командовать и управлять его действиями, а оказывать ему помощь, взять на себя решение организационных вопросов, стать координатором, центром проведения этой сложной и многогранной работы, которая будет осуществляться, практически, на всех предприятиях, в организациях и учреждениях.

Таким образом, действия учреждений Национального банка в областях будут регулироваться соответствующими документами Госкомиссии и Нацбанка. Если же возникнет потребность в их корректировках, это будет сделано централизованно.

Полномочные представители Госкомиссии наделяются правом осуществлять общий контроль за соблюдением установленного порядка обмена денег, правил торговли и совершения денежных операций в регионе, а также правил формирования цен в национальной валюте с привлечением экономических, финансовых и правоохранительных органов.

Считаю целесообразным предоставить им право налагать штрафы по фактам несоответствия масштаба цен в национальной валюте и банкнотах старого образца в период параллельного их обращения, отказа реализации товаров на национальную валюту. Наказание должно последовать и в случае продажи товаров на иностранную валюту, включая рубли Российской Федерации организациями, не имеющими лицензии на операции в иностранной валюте. Ясно, что пока новая валюта не займет своего места в денежном обращении страны, она требует жестких административных мер поддержки.

Решительно должны пресекаться все случаи умышленного прекращения или изменения графика работы предприятий и организаций розничной торговли, сферы платных услуг, пассажирского транспорта и связи.

Можно вполне намерено пойти и на такой шаг, как наделение представителей Госкомиссии — глав администраций — правом отстранять от работы сроком на месяц любое должностное лицо в случае нарушения или невыполнения им поставлений Госкомиссии.

Своих представителей в областные управления должен назначить и Национальный банк.

Как свидетельствует практика обмена 100 и 50-ти рублевых купюр в 1991 году, а также опыт введения национальных валют в странах бывшего Союза, особенно большое внимание должно быть уделено четкой организации самого процесса обмена банкнот старого образца на национальную валюту, удобного для населения, работающих и не работающих физических лиц.

На предприятиях и в организациях должны быть созданы обменные комиссии, через которые следует добиться обмена денег в размере установленного норматива и только один раз. Прошу уделить внимание своевременному формированию и организации бесперебойной работы обменных комиссий, особенно в отдаленных районах и хозяйствах.

Как всегда в центре внимания должны быть пенсионеры, для которых обмен банкнот будет производиться через учреждения сбербанка и предприятия Министерства связи. Надо позаботиться о своевременном централизованном подкреплении этих учреждений, поддержании порядка. Нужно заранее разъяснить всем, что без очередей и «толкучки» всем пенсионерам будет предоставлена возможность обменять деньги в пределах установленных лимитов.

Для неработающих лиц и малых предприятий обменные комиссии должны быть созданы при местной администрации.

На всех уровнях главам администраций необходимо обеспечить охрану перевозки и хранения как новой валюты, так и банкнот, изымаемых из обращения. Речь идет об огромной массе. По нашим расчетам, предстоит принять и сдать в Центробанк России около 1 трлн. 300 млрд. рублей.

И, наконец, хотел бы обратить особое внимание на важность и необходимость немедленного развертывания разъяснительной работы среди населения. Несмотря ни на какую занятость нужно привлечь специалистов, руководителей всех рангов, весь имеющийся пропагандистский потенциал к этой широкомасштабной деятельности. В полном объеме должна быть задействована как центральная, так и местная пресса. Ориентировать, направлять ее, оказывать ей методическое содействие на местах обязаны полномочные представители республиканской Госкомиссии и руководители администраций.

Еще раз обращаюсь к вам с просьбой, а если хотите, с требованием — приложить все усилия к тому, чтобы в период перехода на национальную валюту и впоследствии обеспечить общественно-политическую стабильность в республике, спокойствие и уверенность наших граждан в завтрашнем дне. Особую персональную ответственность за это возложить непосредственно на министерства, ведомства, глав администраций.

Уверен, что у нас есть все условия и возможности провести эту жизненно важную для республики акцию успешно, не затормозить реформы и, наоборот, использовать введение национальной валюты для их ускорения.

Обращение по Казахскому телевидению в связи с введением национальной валюты

г. Алматы, 12 ноября 1993 года

Дорогие соотечественники!

В соответствии с полномочиями, предоставленными мне Конституцией Республики Казахстан и Верховным Советом, я подписал указ о введении с 8 часов утра 15 ноября текущего года в нашей стране национальной валюты — тенге.

С этого момента начинается отсчет нового, переломного по своей сути этапа в становлении и развитии подлинно независимого государства Казахстан. Такие события происходят в истории каждой страны только один раз. Все мы должны проникнуться пониманием чрезвычайности обстоятельств и мотивов необходимости введения своей национальной валюты. Для нас она имеет беспрецедентное не только экономическое, но и политическое значение.

Вам известно, что курс, проводимый Президентом, парламентом и правительством, был направлен на интеграцию экономик стран Содружества, позволяющую наиболее эффективно использовать преимущества взаимовыгодного сотрудничества. Сегодня никто не может упрекнуть Казахстан в отклонении от этой стратегической линии.

Мы выступили инициаторами формирования рублевой зоны нового типа. В результате совместных усилий на уровне высшего руководства заинтересованных государств были подписаны соответствующие документы. Я имею в виду заявление президентов России, Казахстана и Узбекистана от 7 августа, шестистороннее соглашение о практических мерах по созданию рублевой зоны нового типа от 7 сентября и двустороннее соглашение об объединении денежной системы Казахстана с денежной системой Российской Федерации от 23 сентября этого года. Вплоть до последнего времени Казахстан получал неоднократные заверения руководства России в том, что наша республика может войти в новую рублевую зону на равноправной основе. Равноправная основа предполагает учет как текущих взаимных интересов, так и долгосрочных интересов экономического, политического, геополитического, исторического характера. К сожалению, эти аспекты наших отношений сегодня многими не учитываются. Именно здесь лежат корни большинства недоговоренностей.

Однако в ходе интенсивных двусторонних переговоров по практической реализации этих договоренностей выдвигались все новые и новые условия, которые в итоге свелись к требованиям, граничащим с утратой республикой экономического суверенитета. В то же время массовый сброс в Казахстан рублевой наличности старого образца, неопределенность в ее обращении на территории нескольких государств к концу октября привели к дезорганизации денежной системы республики, новому витку инфляции, резкому расхождению покупательной способности «казахстанского» и российского рубля. Все это крайне отрицательно сказалось на уровне жизни нашего населения.

Так дальше продолжаться не могло. Мы еще раз тщательно взвесили ситуацию и приняли решение о введении собственной валюты. Это не противоречит основополагающим положениям договора об экономическом союзе. Руководствуясь принципами открытости, мы своевременно уведомили Россию и другие государства Содружества о таком шаге.

Я и сейчас убежден, что единая денежная система отвечает экономическим и политическим интересам не только Казахстана, но и России. К сожалению, стратегические интересы оказались сегодня на втором плане, и в силу обстоятельств всем нам придется двигаться к интеграции через этап вынужденного размежевания и введения собственных валют.

Поэтому принятое мною решение о введении национальной валюты — единственный выход из создавшегося положения.

Само развитие событий последних лет обязывало республику подготовить варианты функционирования собственной денежной системы. Мы учли опыт проведения денежных реформ и введения национальной валюты в других странах, включая государства Содружества. Проведена основательная экономическая подготовка, сделаны экспертные и прогнозные оценки возможного развития процесса. Были разработаны образцы новых денежных знаков, Национальный банк и правительство оперативно изготовили банкноты национальной валюты.

Перед нами стоит задача построить всю работу так, чтобы обеспечить устойчивое функционирование и высокую покупательную способность тенге, не допустить сбоев в проведении реформы, максимально сократить возможные социальные издержки.

В этих целях 3 ноября мною была создана Государственная комиссия по введению национальной валюты с полномочными представителями на местах. Ей поручено в сжатые сроки подготовить всю необходимую нормативную базу, предоставлено право решать организационные вопросы. Особое внимание комиссия должна уделить определению механизмов функционирования валютного рынка, порядка платежей между предприятиями Казахстана и стран бывшей рублевой зоны, облегчению условий обмена денег для населения.

Многое уже сделано. Государственная комиссия утвердила документы, определяющие принципы, порядок и условия организованного введения тенге и обмена банкнот старого образца. Они публикуются в республиканской и местной печати. Даны также указания исполнительным органам власти на местах об их конкретном участии в этой работе, о необходимости обеспечить обмен для всех слоев и категорий населения, в том числе проживающих в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах и на производственных участках.

Не буду останавливаться на всех деталях и процедурах предстоящего обмена. Об этом вы подробно узнаете из печати. Скажу только, что рубли образца 1961–1992 годов будут обмениваться на тенге в пропорции 500 к 1. Каждому человеку старше 16 лет, постоянно проживающему на территории Казахстана, будет предоставлена возможность обменять до 100 тысяч рублей. Для того чтобы не дать возможности легализовать так называемые «черные», нечестные деньги, а также деньги, завезенные к нам извне, наличные суммы, превышающие лимит, будут зачисляться на специальные счета в банках. Разумеется, это может вызвать недовольство определенных лиц и криминальных кругов, заинтересованных в «отмывании» наличности,

полученной, мягко говоря, несправедливым путем. Хочу заверить, что лица, заработавшие эти деньги законно, смогут получить их в ближайшее время после проверки по решению специальных комиссий, образованных в соответствии с моим Указом от 5 ноября «О неотложных мерах по стабилизации денежной системы». Уверен, эта мера не затронет интересов подавляющего большинства населения нашего государства.

Для работающих на предприятиях, в организациях и учреждениях обмен будет производиться по месту работы, где предусмотрено создание обменных комиссий. Обмен старых банкнот будет осуществляться в пределах установленного норматива и только один раз. Максимум внимания будет уделен неработающим пенсионерам, для которых обмен организовывается по месту получения пенсий. Государственной комиссии и правоохранительным органам даны указания о бесперебойном централизованном подкреплении учреждений по выплате пенсий новой валютой и поддержании в них порядка. Предусмотрен порядок обмена денег и лицам, оказавшимся в этот период вне мест постоянного проживания или места работы. Денежные вклады населения будут обмениваться по курсу в банках, где они хранятся. Для отдельных категорий населения обменные комиссии будут созданы при местных администрациях.

Решительно должны пресекаться все случаи и попытки умышленного прекращения или изменения графика работы предприятий и учреждений розничной торговли, сферы платных услуг, пассажирского транспорта и связи. Представители Государственной комиссии наделены широкими полномочиями по пресечению подобных и других нарушений и злоупотреблений.

Большую работу должны проделать руководители предприятий, организаций и банков по пересчету балансов, счетов, вкладов и других рублевых обязательств. Должен заметить, что между Казахстаном, Россией и Узбекистаном за последние две недели в дополнение к ранее достигнутым договоренностям о сотрудничестве заключены соглашения между правительствами и центральными банками о взаимных обязательствах и взаимной поддержке в связи с введением национальной валюты, о неторговых платежах и ряд других.

Безусловно, нам было бы легче ввести валюту после приостановления спада производства и улучшения жизни населения, стабилизировав денежную систему. Есть определенные трудности, связанные с зимними, так сказать, затратными условиями проведения реформы. Однако времени для выбора у нас не осталось.

Какой бы ни была сложной ситуация, мы обязаны продолжать курс социально-экономических реформ. Но необходимо по-новому расставить акценты в тактическом плане. Сам факт обмена денег — это вопрос, скорее, технический. Нас ждут трудности иного рода: требуется с первых же дней поддержать тенге, обеспечив его золотовалютными резервами и товарами. Многое тут зависит от грамотной и слаженной работы правительства и Национального банка, органов управления на местах и самих предприятий. То есть от всех нас с вами. Теперь уже нет оснований ссылаться на внешние факторы, на несогласованность решений, принимаемых в других государствах. Общая направленность экономической политики будет заключаться, с одной стороны, в жестком и последовательном проведении ограничительной денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики государств, а с другой — повышении ответственности предприятий и всех хозяйствующих субъектов за финансовые результаты своей деятельности.

Перед правительством поставлена задача предложить парламенту скорректированный план действий в новых условиях. Пора немедленно прекратить вакханалию с кредитной эмиссией. Мы оказались в ситуации, когда ради стабилизации денежной системы следует на некоторое время отказаться от выдачи по сути дела «пустых» кредитов.

В бюджетной сфере следует повысить эффективность и стимулирующую роль налоговой системы, обеспечить полноту поступлений налоговых сборов в бюджет. Нужно осуществить реальный переход на режим жесткой экономии бюджетных средств, поставить рост доходов в зависимость от увеличения выпуска товаров, пользующихся спросом. Также надо максимально снизить огромную и не всегда оправданную социальную нагрузку на бюджет, отказавшись от популистских требований, нереальных на сегодняшний день проектов. Жить надо по средствам. При собственной валюте уже нельзя продолжать финансовую политику, которая приводит к обвальному обесцениванию денег.

Резко возрастает необходимость формирования и развития внутреннего валютного рынка. Нужно создать эффективный механизм определения рыночного курса тенге и поддержания его на стабильном уровне. Уже в ближайшее время будет организован обмен тенге на валюты других государств. Организация валютного рынка также должна стимулировать наш экспорт, а он, в свою очередь, укреплять нашу денежную единицу.

Дорогие казахстанцы!

Твердо заявляю, что введение собственной валюты ни в коей мере не означает создания искусственных преград между странами СНГ, разделяющих наши народы. Не будет и барьеров на пути свободного передвижения людей, товаров и капитала.

Более того, в ходе казахстанско-российских переговоров правительство и Центральный банк России взяли на себя обязательство оказать Казахстану техническую и другую помощь, связанную с нашей денежной реформой.

Достигнута договоренность о поддержке казахстанской валюты Международным валютным фондом, Международным и Европейским банками реконструкции и развития, Азиатским банком развития, а также правительствами ряда развитых стран мира.

Сегодня тенге обеспечен собственными золотовалютными резервами на сумму более 700 млн. долларов, сформированными за последние 2 года. Этот объем создает предпосылки для поддержания стабильного курса по отношению к другим валютам, разумеется, при условии проведения жесткой денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики.

Вызванный целым рядом обстоятельств переход Казахстана на национальную валюту позволит нам продолжить курс социально-экономических реформ, но уже по более отработанному и независимому плану. Четко организованное проведение денежной реформы поможет нам постепенно поднять благосостояние многонационального народа Казахстана.

Я обращаюсь ко всем гражданам республики с призывом сохранять спокойствие и выдержку, уверенность в завтрашнем дне. Не следует обращать внимание на всевозможные слухи и домыслы, которые появляются сегодня. Особая ответственность лежит на средствах массовой информации. Тиражирование тех же

слухов, которое ведут некоторые газеты и так называемые независимые телерадиопрограммы, ничего, кроме как негативных последствий, не приносит. Это на руку нечистоплотным дельцам и политическим интриганам, преследующим свои корыстные или амбициозные цели.

Они не прочь предпринять попытку в это сложное для всех время не только подорвать доверие к выбранному нами политическому и экономическому курсу, посеять зерна социальной напряженности, но и бросить тень на добрососедские отношения между Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Мы не должны допустить это. Казахстан будет последовательно продолжать свои усилия по укреплению экономического союза и сближению народов государств СНГ.

Хочу предупредить, что любые действия, способные дестабилизировать ситуацию, нанести ущерб обществу и каждому человеку, будут жестко пресекаться как антигосударственные действия, а виновные в этом — преследоваться по всей строгости закона.

Возлагаю персональную ответственность за четкую организацию введения национальной валюты и обеспечение связанного с ним комплекса мероприятий на глав администраций областей, городов и районов, руководителей министерств и ведомств, предприятий и организаций.

Еще раз хочу сказать народу Казахстана, что Президент, правительство, Верховный Совет приложат все усилия к тому, чтобы никто не был ущемлен в своих гражданских правах, не потерял честно заработанных средств и имел в будущем все возможности своим трудом создавать благополучие.

Выступление на международной конференции «Global Panel»

Королевство Нидерландов, г. Маастрихт, 25 ноября 1993 года

Уважаемые дамы и господа!

Согласно просьбе хозяев данной конференции, мое сегодняшнее краткое выступление будет посвящено оценке фактической экономической и политической ситуации в Казахстане и взаимоотношениям страны с государствами СНГ и Европейским сообществом.

Казахстан как новое независимое государство принадлежит к числу наиболее крупных и потенциально самых богатых стран из бывшего Советского Союза. Уже изведенные месторождения позволяют говорить, что Казахстан входит в число мировых лидеров по запасам сырья. Он имеет огромные и, в известной степени, неосвоенные ресурсы, включая золото и серебро, железную руду, медь, цинк, уголь и, конечно, нефть и газ и другое химическое и металлическое сырье.

Другими словами, самообеспеченность разнообразным сырьем и экспортносырьевые возможности Казахстана, в том числе энергоносителями, исключительно высоки.

Страна обладает громадными сельскохозяйственными землями и производит продовольствие в объемах, превышающих собственные нужды.

Казахстан имеет относительно развитую инфраструктуру и высокообразованное население. Рабочая сила является дешевой и имеет навыки и опыт, наработанный на рабочих местах в космической, оборонной и других, нередко, высокотехнологичных производствах. В перспективе это составит основу для становления и развития новой промышленности.

Занимая территорию, превосходящую по площади Западную Европу, Казахстан имеет численность населения всего в 17 млн. человек, что говорит о роли и значении внутригосударственных коммуникаций.

Имея крупные возможности в мировой торговле, Казахстан вместе с тем по историческим причинам не имеет развитых внешних коммуникаций.

Природа и история распорядились так, чтобы Казахстан оказался между тремя великими соседями: с юго-запада — мусульманский мир; с юго-востока — Китай; с севера — Россия.

Этническую основу страны составляют казахи и русские, занимающие практически преобладающее и равное положение.

Все эти факторы, носящие глобальный характер, не могут не влиять на выбор тактики и стратегии преобразований, к которым решительно приступил Казахстан. Мы отдаем себе отчет в уникальности нашей ситуации, и держим на вооружении здоровый прагматизм.

Это исходные, не зависящие от нашей воли условия, в которых мы одновременно становимся как государство и коренным образом меняем систему экономических отношений.

Как мы оцениваем положение с реформами в экономике? Сначала о фактах.

Среди государств бывшего СССР мы первыми приступили к кардинальной приватизации и ломке государственной машины, для многих элементов которой приватизация противоречила коренным и жизненным интересам.

Сегодня мы буквально на пороге тех событий, которые изменят ситуацию стратегически: частная собственность получит те возможности, которые она должна получить.

В отдельных регионах она уже заняла доминирующее положение.

Мы на своем опыте хорошо понимаем, чего стоят такие преобразования. Мягко говоря, они не могут быть безболезненными.

Колоссальное внутреннее сопротивление государственного аппарата, который всегда составлял и будет составлять основу и хребет государства как такового, по определению и пониманию его роли и места, никогда не может быть сломлено силовыми методами. Здесь необходимы не менее колоссальная разъяснительная работа, политическая воля, авторитет. В любом случае — здесь не обойдется без издержек. Наша позиция — издержек должно быть меньше.

Во многом под влиянием внешних событий, во многом — под влиянием своего понимания ситуации мы вступили на путь резкой либерализации цен.

Это было одним из самых труднейших решений, которое не бесспорно до сих пор. Оно прошло через каждого человека, и он в силу своего мировоззрения, а главное — памяти прошлого, делал свою оценку. Эта оценка по целому набору параметров была негативной, в той или иной степени.

Видя волю власти, простой человек смог приспособиться к этой ситуации: кто, понимая, что это надолго и всерьез, кто, внутренне голосуя за прежние времена.

Самой глобальной проблемой оказалась проблема веры человека в государство. Очень большая масса людей даже не хочет слушать элементарных тезисов: заботиться о себе должны вы сами, не надо надеяться на государство.

Я считаю, что надо очень глубоко понимать и уважать менталитет населения, и его основных групп. Крайне опасно забегать вперед. Не менее опасно топтаться на месте.

Было бы нечестно говорить, что здесь нет проблем. Они есть, и эти проблемы непростые.

Приведу пример. Вопрос частной собственности на землю. Сейчас его многие группы населения не хотят даже обсуждать. И мы уважаем эту позицию. Хотя понимаем, что рано или поздно, эта проблема найдет адекватное решение. Но необходимо время. Бесполезно что-то навязывать народу. Люди должны понять свои интересы. Многие сейчас просто растерялись, они пока не могут найти свою систему ценностей в новой жизни. Кто-то хватается за прошлую систему, она привычней. Основная масса понимает, что прошлое есть прошлое. Но пока не может очертить параметры будущего, параметры своего поведения, параметры будущего своих детей.

Происходящая психологическая ломка людей носит глобальный характер. В этой ситуации нельзя толкать человека ни в светлое будущее, ни в светлое прошлое.

Надо иметь терпение и, по крайней мере, уважать свой народ. В Казахстане он очень образованный и умный. Его не обманешь. Он цепко держит в памяти историю и не менее цепко задумывается о будущем. Наш народ 2 года стоит перед выбором и адекватно ответит вызову времени.

Я очень долго раздумывал, надо ли ехать на нашу встречу. Ситуация внутри республики и за ближайшими пределами требует личного участия. Но я отдаю честь

мировому вниманию и тем лидерам, которые собрались здесь. Может быть, просто поговорить и пообщаться.

Понимая очень многое, я хочу сразу сказать, что Россия остается и будет оставаться главным партнером Казахстана.

То, что произошло между нашими странами — это вторично, может быть — третично. Я как Президент это глубоко понимаю. Потому что это воля народов, это воля жизни. Она выше любых президентов.

Как бы ни было сейчас тяжело Казахстану, России еще тяжелей. Я это хорошо понимаю и терплю, несмотря на внутренние и во многом справедливые упреки.

Конечно, в этой истории с единым рублем, Казахстан экономически очень проиграл: я не буду называть цифры, они считаются и, думаю, многим известны.

Но всегда важнее соблюдать договоры. И может быть, даже не это. Главное — как смотреть в глаза людям. Этого не измерить миллиардами и триллионами.

Мы всегда прислушиваемся к интересам партнера. Но об этом надо говорить прямо. Дипломатия — это очень тонкая вещь. Но ведь и она имеет свои пределы.

Мы никому не хотим навязываться в этом сложном и непростом мире. Но мы очень уважаем и любим друзей, нам не нужны враги, особенно придуманные.

Конечно, Казахстан способен на многое. Конечно, при всех внешних трудностях. Казахстан должен найти и найдет выход из нынешней ситуации. Но всю систему телодвижений не заменишь человеческими ценностями. Это закон, который может нравиться или не нравиться. Но от этого не перестает быть законом, как бы этого кому ни хотелось.

Так диктует время, что нам пока тяжело. Надо перестроить очень много. Надо дать воздух экономике, надо выйти на мировой простор. Надо в корне менять промышленность, сельское хозяйство, строительство и коммуникации.

В этот период проверяются друзья. И не только друзья. В этот период проверяются люди как внутри, так и вне государства. Это не политика. Это не амбиции. Это простое и нормальное понимание вещей.

Казахстану сейчас нужны внешние финансовые импульсы. Но это не ладонь попрошайки. Это ладонь отвечающего за себя государства. Долги мы всегда вернем: за нами воля и понимание экономики.

И государственный, и частный инвестор должен понять, что вкладывать деньги в Казахстан выгодно. Потом этих выгод может не оказаться.

Нам надо наладить систему торговых коммуникаций. У нас есть возможности сделать это самим, и мы реалисты в отношении внешней помощи. Но мы хорошо понимаем и фактор времени. И никогда не забываем друзей. В этом отношении ни у кого не должно быть сомнений.

Если коротко в отношении других аспектов реформ, то у нас есть проблемы. Не хватает кадров, иногда не хватает понимания. Но мы твердо и неуклонно реформируем бюджет, систему финансов и кредитования, управления предприятиями.

Мы доказываем населению, что оно является главным в этой жизни. И то, что благополучие каждого человека зависит только от него.

Отдавая себе во всем отчет, мы ввели в обращение национальную валюту. Это серьезнейший шаг в жизни каждого государства. Любой серьезный шаг должен быть не менее серьезно обсчитан и взвешен.

Понимая нужды экономики и людей, мы никогда не были и не должны были быть сторонниками этого шага. Но так распорядилась жизнь, и мы морально чисты

перед этой жизнью: в этом нас никто не может упрекнуть. Мы честно выполняли свой долг и перед населением, и перед другими государствами.

Несколько слов в отношении взаимодействия Казахстана с другими государствами бывшего Советского Союза и Европы.

Если говорить прямо, то, конечно, мы учитываем свои экономические интересы. Но мы всегда помним и про политические и, если говорить прямо, геополитические интересы.

Сама история и география, желание людей просто заставляют жить вместе. Сама экономика, если чувствовать ее реально, а не увлекаться надуманной политикой, требует того же.

Поэтому и не только поэтому Казахстан выступал и будет выступать за экономическое объединение. Простая жизненная истина говорит: вместе легче, чем одному.

Вместе мы сильнее, чем поодиночке. В будущем экономическом союзе кроются коренные интересы и Казахстана, и Украины, и наших братских среднеазиатских республик, и России. Здесь не только история и география. Здесь экономика. А если точнее — то геоэкономика и геополитика.

Как бы ни складывалась ситуация внутри каждого государства, какие бы ни стояли трудности и соблазны на этом пути, я как руководитель этой непростой страны, да просто как человек, убежден и уверен в том, что пора, наконец, прекратить эту вакханалию разъединения. Она не приведет к добру.

Жизнь человека, его семьи, да может быть, и убеждения, оставались и останутся главной ценностью.

Нельзя насиловать ум и совесть человека. Это — не просто богохульство. Это — преступление.

Пусть смеются, что Назарбаев — романтик в розовых очках. Это, может быть неприятно, но это не так. Я хочу сказать и людям, и политикам: что — лучше война и кровь? что — надо убивать женщин и детей, стариков, вся «вина» которых в том, что они хотят просто жить по-человечески и общаться с родственниками и друзьями? что — для этого надо быть контрабандистами?

Все мы по-своему соседи. И этим многое определено. Если перевести разговор на обыденный уровень — а ведь очень многое надо смотреть сквозь призму нормального, обыденного человека — что нам делить? Чего нам в этой жизни не хватает? Только одного — тепла и уважения, ответственности за своих людей.

Конечно, есть обиды, имеющие глубокие корни. Но разве это главное? Ну, дорогие руководители, где же главная наша цель и ценность? Где главный принцип? Неужели в том, чтобы доказать, что я главнее?

Смешно, со слезами, как раз это.

Я, не имея, может быть, твердой уверенности в ряде других проблем, очень твердо убежден и буду работать на объединение.

Пусть это пока воспринимается в отдельных странах с усмешкой. Но многие уже глубоко призадумались.

Правда возьмет свое, через какие бы препоны она ни проходила.

В этом корень взглядов Казахстана на взаимоотношения с государствами бывшего СССР. Конечно, здесь есть нюансы, без этого не бывает.

Но в любом случае нельзя плевать на историю. Какая бы она ни была, она останется историей. А в этой истории мы жили вместе. Какие бы силы ни захотели ее

поменять, эти устремления обречены на провал. Потому что это история, которую делают люди, простые люди.

И желания, и мысли людей невозможно поменять. Это их мысли, и их желания, пусть иногда и ошибочные. Хотя, я думаю, в своей массе люди никогда не ошибаются.

Конечно, главным государством для Казахстана остается и останется Россия.

Мы никогда не забудем ее благородство и помощь. Говорят, что хорошее забывается, остаются обиды. Это не так. И люди, и руководство страны понимают ситуацию нормально, во всей ее истории и динамике.

И я верю, какие бы в России ни происходили события, наши страны останутся друзьями. Потому что — это не желание Назарбаева и Ельцина. Потому что — это веление жизни.

По многим мотивам — для нас естественно сближение со среднеазиатскими республиками, как и знакомство с Ближним и Средним Востоком, Югом Азии.

Думаю, что было бы гораздо менее естественным, если бы эти мосты не налаживались.

Может быть, для кого-то это выглядит болезненно, но естественные процессы все равно останутся естественными.

Хочу подчеркнуть главную мысль: Казахстан будет налаживать взаимоотношения по всему периметру. Конфессиональная или национальная рознь нам чужда по убеждениям. Как политик считаю, что она не нужна и нашему земному шару.

Касаясь последней части поставленной передо мной задачи, скажу, что в отношении Европы у Казахстана теплые и нормальные отношения.

Мы чувствуем ее плечо и поддержку. Могу сказать и другое. У Европы есть богатые возможности в Казахстане. И мы на это смотрим благосклонно.

Факты крупных контрактов с европейскими фирмами тоже налицо. И если есть какие-то проблемы, то они в сверхосторожности крупных европейских фирм, и, надо самокритично признать, — в нашей неумелости и иногда непонимании.

Заканчивая свое выступление, хотелось бы сказать следующее.

Весь мир переживает непростое время. Казахстан — не исключение из общих правил. Кроме того, на нас огромная задача реформирования как системы экономических отношений, так и самой экономики, нуждающейся в обновлении своих больших частей.

Прекрасно понимая всю тяжесть проблем, глубоко специфичных, тем не менее мы сохраняем твердую уверенность в хорошем будущем для нашего народа и государства.

На земле Казахстана хватит места многим, и это будет во благо всем, а главное — во благо нашим народам.

Выступление на торжественном собрании по случаю Дня независимости Республики Казахстан

г. Алматы, 15 декабря 1993 года

Уважаемые участники собрания!

Уважаемые казахстанцы!

Несколько лет назад народ Казахстана осознанно выбрал путь независимости, приняв тем самым на себя огромную ответственность перед будущими поколениями. Вступив в цивилизованное мировое сообщество, мы провозгласили в своей Декларации о государственном суверенитете и новой Конституции республики доминирующие общечеловеческие ценности. Общепризнанными приоритетами стали построение правового государства с социальной рыночной экономикой, обеспечение национальной безопасности, открытость во внешней сфере, консолидация общества, межнациональное и гражданское согласие.

Наши усилия в минувшее время были по-прежнему сосредоточены на решении экономических проблем, которые получили совершенно новое звучание с введением собственной национальной валюты.

Этот крупный не только экономический, но и политический акт потребовал нового взгляда на многие явления в жизни казахстанского общества, переосмысления и определенной корректировки нашего курса с тем, чтобы обеспечить углубление начатых реформ с качественно новых позиций, с учетом как государственных, так и чисто человеческих интересов.

В целях мягкой адаптации населения к сложной экономической ситуации в условиях введения собственной валюты мы решили прибегнуть к временному регулированию цен на важнейшие товары и услуги, чтобы не допустить нового витка инфляционной спирали.

И, разумеется, в этот период мы будем прилагать все усилия, чтобы обеспечить общественно-политическую стабильность, спокойствие и уверенность наших граждан в завтрашнем дне, оказывать поддержку социально уязвимым слоям населения, вести беспощадную борьбу с преступностью.

С введением тенге началось формирование нашей новой, по сути, экономической политики. Этот процесс сопровождается коренным пересмотром принципов осуществления социально-экономических преобразований, с поворотом прежде всего на использование внутренних возможностей и потенциала республики.

Несмотря на многочисленные промахи и упущения, мы все-таки сдвинулись в этой сфере, особенно в нынешнем году, с мертвой точки. Реформирование приобрело в республике достаточно зримые формы. Например, в негосударственном секторе экономики сегодня действует более 40 тысяч предприятий, в том числе 13 тысяч частных. Здесь работают около 400 тысяч человек. В отдельных регионах и отраслях частная собственность уже начинает занимать доминирующее положение.

В неразрывной связи с проведением приватизации должна совершенствоваться система управления экономикой. Мы намерены серьезно сократить расходы госу-

дарства в этой сфере, полагая, что новые хозяйственные структуры — холдинговые и акционерные компании — займут свое место в управленческой структуре.

Заметно расширились и внешнеэкономические связи Казахстана с другими странами. Сегодня нам открыто несколько кредитных линий, а всего подписано кредитных соглашений для реализации инвестиционных проектов на 1,7 млрд. долларов. В нашей республике аккредитовано более 160 представительств иностранных фирм и банков, зарегистрировано свыше 1100 совместных предприятий.

Важнейшая особенность нынешнего этапа становления Казахстана состоит в том, что мы обязаны ради нынешнего и будущего поколений заложить уже сегодня прочный фундамент безопасности государства, обеспечить благоприятные внешние условия. Республика Казахстан стала неотъемлемой, органической частью мирового сообщества, внося своей внутренней стабильностью существенный вклад в сохранение глобальной безопасности. Являясь евро-азиатским государством, мы должны проводить, такую внешнюю политику, которая соответствует геополитическому положению республики. И можно с уверенностью сказать, что нынешний год ознаменован важнейшими событиями, укрепившими международный престиж нашего государства.

Укреплению международных позиций Казахстана, безусловно, послужило его присоединение к Договору о нераспространении ядерного оружия. Поступающие из-за рубежа отклики свидетельствуют, что мир приветствует такое решение.

Уходящий год ознаменован также достижением крупных договоренностей с Францией, Ираном, Турцией, Монголией. Казахстан принимает активное участие в создании организации сотрудничества прикаспийских государств.

Во всех внешнеполитических документах, подписанных в этом году, отражены и закреплены главные составляющие безопасности и целостности нашей страны: уважение суверенитета, нерушимость существующих границ и территориальная целостность.

Я убежден, что в этой готовности Казахстана быть миролюбивым государством меня поддерживают миллионы моих соотечественников. Опираясь прежде всего на вашу поддержку, я выступил на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН с предложением создать в Азии систему мер доверия и взаимной безопасности. Эта инициатива в силу ее важнейшего значения нашла понимание во многих странах мира.

Во взаимоотношениях республики со странами СНГ большие возможности открывает договор об Экономическом союзе, реализация которого помогла бы налаживанию хозяйственных связей между нашими странами, скорейшему преодолению каждой из них экономического кризиса.

Наш курс дружбы, добрососедства, сотрудничества с Российской Федерацией остается твердым и последовательным. Он полностью соответствует чаяниям народов наших стран и не может подвергнуться изменению в угоду политической конъюнктуры, недалководидности и амбициям кого бы то ни было.

Мы за дальнейшее развитие равноправного партнерства. При этом отдаем отчет в том, что происходящие сегодня в России политические процессы неоднозначны и во многом требуют взвешенной оценки. Очевидно одно: здесь сложилась далеко не простая ситуация. Разумеется, сегодня еще рано говорить об окончательных итогах состоявшихся в России выборов. Но некоторые тенденции обозначились достаточно явно. Выборы стали, по сути, огромным социологическим исследованием, которое

выявило очень серьезные политические проблемы, стоящие сегодня перед российским обществом. Я бы не стал заходить слишком далеко, как это делают некоторые аналитики на Западе, и говорить, будто в России победили реакционные силы. Этого не может быть по той простой причине, что у народов бывшего Союза и прежде всего русского, познавших звериный облик фашизма, вступивших в смертный бой с коричневой чумой и победивших ее, реакционные идеи никогда не найдут поддержки.

Политикам, руководителям регионов, хозяйственникам давно следует брать на вооружение мирный язык — язык экономического сотрудничества, расширения культурных взаимосвязей, устранения преград в свободной торговле. Все мировое сообщество столкнулось сегодня с этой глобальной проблемой, ставшей во весь рост накануне нового тысячелетия. Похоже, человечество только теперь, когда разгораются братоубийственные войны, начинает осознавать губительность вековой вражды, классовой, национальной и религиозной нетерпимости. Казахской нации, всему народу Казахстана, нашему молодому государству выпал не дарованный с неба, а выстраданный в вековой дружбе шанс именно сейчас продемонстрировать миру свои гуманные устремления, способность и готовность жить в межнациональном согласии.

Возвращаясь к внутренним казахстанским делам, следует сказать, что в республике сложилась ситуация, требующая последовательных и целенаправленных действий властей. В последние дни мы стали свидетелями неординарных событий: распалась система представительных органов в форме Советов. Массовый процесс их самороспуска завершился принятием самим парламентом закона о досрочном прекращении полномочий Верховного Совета. Завершая свою, без преувеличения, историческую деятельность, Верховный Совет принял ряд законов, имеющих большое значение для формирования и совершенствования государственной власти: Кодекс о выборах, законы о местных представительных и исполнительных органах и о территориальном устройстве нашей республики.

В результате взвешенного политического решения смена властных структур происходит у нас без социальной конфронтации, в чрезвычайной опасности которой мы убедились во время октябрьских событий в России.

Республике сейчас, как никогда, нужен профессиональный, постоянно действующий парламент, способный принимать законы высокого качества и тем самым создать законодательную базу проводимых реформ. Надеюсь, что в новый парламент придут компетентные, современно мыслящие специалисты, способные обеспечить преемственность в его работе, конструктивное сотрудничество законодательной и исполнительной властей.

Стремительно происходящие в нашем обществе политические, экономические и социальные процессы требуют адекватного отражения в Конституции. В частности, предстоит пересмотреть положения, касающиеся организации, компетенции и взаимоотношений законодательной, исполнительной и судебной властей, обеспечения процесса приватизации, и особенно те, что связаны с вопросами собственности и предпринимательства.

Глубокой реформации должна подвергнуться в целом вся система представительных органов власти. Советы, по сути, должны являться органами подлинно местного самоуправления, каковыми они не были.

В Советах, безусловно, работало много преданных делу людей, отличных организаторов, специалистов. Они немало делали для утверждения нового, но бывшие рамки Советов им были слишком узки. Эти люди вполне могут найти поле для приложения своих сил. Оно уже, по сути, известно — это огромное поле реформирования нашей экономики, политической системы, культуры, образования, здравоохранения, всего уклада жизни. Так что дел хватит на всех.

Скоро в республике развернется предвыборная борьба. Она будет отражать интересы различных слоев общества. И очень важно, чтобы предвыборные дискуссии проходили в правовых, цивилизованных рамках, в демократичной атмосфере. Нельзя допустить, чтобы политическая борьба расшатывала общество. Напротив, мы можем и обязаны именно в этот период еще прочнее стабилизировать его, сплотить казахстанцев во имя успешной реализации намеченных планов.

Поздравляю всех казахстанцев с Днем независимости, искренне желаю вам новых свершений во имя процветания Родины. Мы с вами живем во времени, которое, безусловно, войдет в историю особой страницей. Масштабы начатых сейчас преобразований способны оценить только будущее. Так будем же упорными, настойчивыми и сплоченными в этой ответственной работе!

Новогоднее обращение

г. Алматы, 31 декабря 1993 года

Дорогие соотечественники!

На нашей земле начался отсчет нового, 1994 года. Мы вступаем в него с надеждами и ожиданием лучшего. И, как принято, задаем себе вопрос — каким был год прошедший, что принес он мне и моей семье, что изменилось в нашей жизни, в обществе, в стране, что ждет нас в будущем?

Если оглянуться назад, то можно увидеть, что минувший год прожит нами не впустую. Несмотря на сложности, нам удалось немало сделать как в политической, социально-экономической, так и международной сферах. Много из того, что мы можем сейчас вспомнить как реальное достижение, имеет, казалось бы, только общегосударственное значение и напрямую не связано с повседневными заботами конкретного человека. Однако это будет поверхностным суждением, каждое решение Президента и правительства, любой международный договор, крупный хозяйственный или финансовый проект работают на интересы нашего общества в целом и каждого из нас в отдельности. И если не сегодня, то завтра обязательно принесут отдачу, скажутся на нашем благосостоянии.

Важнейшим событием стало введение собственной национальной валюты. Укрепление тенге — наша общая задача, которая поможет оздоровлению ситуации в экономике республики в целом. Еще недавно мы только приступали к приватизации, намечали в общих контурах программу действий. А сегодня практически завершился ее первый этап. Десятки тысяч казахстанцев уже завели свое дело, стали собственниками небольших предприятий, магазинов, фермерами. Практически каждая семья владеет собственной квартирой. В республике начался второй этап приватизации. Люди становятся обладателями приватизационных чеков, толково распорядившись которыми могут быть и совладельцами, и инвесторами уже достаточно крупных производств. Недалеко то время, когда акции начнут приносить их владельцам ощутимые дивиденды.

За минувшее время я побывал во всех областях Казахстана и уже видел многое из того, что еще вчера было лишь намерениями. У нас начат выпуск совершенно новых и крайне нужных для республики видов продукции — в Караганде открыт цех по производству электросварных труб, в Алматы, Актюбинске и Шымкенте выпускают пассажирские автобусы, в Акмоле и Аркалыке — грузовики и самосвалы. налажено собственное производство техники для села, хлебопекарных и колбасных модулей, строительных материалов. Недавно состоялось очень важное для республики событие — пущен второй энергоблок Экибастузской ГРЭС-2. Все это, вместе взятое, означает, что мы значительно снизим затраты на приобретение промышленной продукции, электроэнергии на внешнем рынке, сможем рационально использовать высвобожденные средства, в том числе и на социальные нужды, обеспечим новые рабочие места.

С каждым месяцем увеличивается и количество предприятий, выпускающих товары народного потребления, которые никогда в республике не производились. Казахстанская марка теперь стоит на холодильниках, телевизорах, акустических системах, пылесосах, других видах сложной бытовой техники. Наши предприниматели

осваивают новые модели одежды и обуви, мебельное, парфюмерно-косметическое производство, расширяют сферу услуг. Постепенно насыщая наши прилавки товарами собственного производства, мы одновременно добиваемся очень важного эффекта — создаем конкуренцию среди производителей. Только так мы с вами, как потребители, можем рассчитывать на создание цивилизованного рынка, когда будет не сложно купить, а сложно продать, когда качественный товар будет предлагаться за умеренную цену.

1993 год памятен для нас и расширением международных связей. Они не только укрепили авторитет республики в мировом сообществе, но и открыли конкретные перспективы политического и экономического становления Казахстана. Вы знаете о тех встречах на высшем уровне, которые состоялись у меня с руководителями США и Китая, Турции и Франции, Ирана и Австрии, других стран. На прочной деловой основе развиваются наши контакты с крупнейшими представителями мирового бизнеса. Они воплощены в кредитных линиях, соглашениях и инвестиционных проектах, которые в суммарном исчислении составляют миллиарды долларов, вкладываемых в нашу экономику. Начали действовать тысячи совместных предприятий самых различных профилей.

Мне хотелось бы, чтобы каждый казахстанец понимал огромную значимость этой работы. Речь идет не только о привлечении иностранного капитала и новых технологий, что само по себе для нас чрезвычайно важно. Главное — это обретение (экономической независимости, развитие производственного потенциала, освоение методов рационального и бережного использования наших природных богатств. Это даст Казахстану, всем нам возможность эффективно решать проблемы занятости населения, подготовки кадров новой формации, обеспечить достаток тысячам и тысячам людей.

Целью международной политики, проводимой Казахстаном, я, как Президент, как гражданин республики, считаю создание прочного фундамента безопасности нашей страны, установление открытых, дружественных отношений со всеми государствами. Не имея ни к кому претензий, уважая права других государств, мы хотим, чтобы в равной мере уважали суверенитет и целостность Казахстана. Мы стремимся к равноправному сотрудничеству, к развитию свободной торговли, научных и культурных связей. На это направлены все наши инициативы, миротворческие усилия, международные соглашения и обязательства, включая недавно ратифицированный нами Договор о нераспространении ядерного оружия.

Каждым последующим шагом на международной арене я и впредь буду придерживаться этой политики, добиваться того, чтобы в наступившем году укреплялось доверие, расширялись взаимосвязи между странами и народами. В первую очередь отношу это к Содружеству Независимых Государств. По-прежнему убежден, что нам не дано иного, кроме как тесно сотрудничать во всех сферах, создавать общий рынок, крепить веками нажитое добрососедство. Мы не должны допустить возведения искусственных преград в чисто человеческом общении людей, разрушения наших культурных и духовных связей.

Уважаемые сограждане!

В череде непростых, нередко наполненных драматизмом, событий последнего времени мы с вами сумели сохранить наше самое главное достояние — общественно-политическую стабильность, гражданский мир и межнациональное

согласие в республике. Это тот самый краеугольный камень, опираясь на который, мы смогли избежать политических и экономических потрясений, имеем возможность заглянуть в день завтрашний. Сохранение такой атмосферы — наиболее ценное из того, чем мы можем гордиться, чем можем ускорить дело реформирования нашего общества. Я бесконечно благодарен вам, мои земляки и единомышленники, за такую поддержку.

Предоставленными вами и Конституцией полномочиями гарантирую, что в республике и впредь будет твердо соблюдаться принцип равенства прав и свобод граждан, независимо от национальности, вероисповедания, социального положения. Казахстанцы могут быть спокойны за свое будущее и будущее своих детей. Все мы граждане одной Родины — Республики Казахстан, и наши помыслы должны быть направлены на созидательный труд во имя ее процветания.

Нынешний год должен стать одним из важных этапов на этом пути. Убежден, что нам по силам добиться стабилизации экономики, остановить спад производства и начать его ритмичное наращивание. Много будет зависеть от того, насколько мы сумеем обеспечить устойчивость нашей национальной валюты, ее нормальное обращение и проведение последовательного антиинфляционного курса. Самое же главное заключается в том, что всем нам нужно освободиться от иллюзий, будто позитивные перемены могут произойти сами по себе. Как никогда, нам нужны инициатива, организованность, предприимчивость, умение грамотно вести дело. Много будет зависеть и от духовной атмосферы в общественной жизни республики. Впереди у нас выборы в высший и местные органы представительной власти. Призываю всех казахстанцев включиться в эту важную кампанию. Мы должны избрать в парламент образованных, компетентных, энергичных депутатов, которые привержены реформам, не обременены прошлыми стереотипами. Надо добиться, чтобы политические дискуссии помогли обществу сосредоточиться на нерешенных проблемах, определили пути преодоления кризисных явлений. Убежден, что у нас будет деятельный профессиональный парламент только в том случае, если казахстанцы с высокой ответственностью отнесутся к выдвижению кандидатов в депутаты, проявят гражданскую активность.

Хотел бы особо отметить, дорогие друзья, что 1994 год Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций объявлен Международным годом семьи. Видимо, не случайно мир в тревожное для него время обратился к такой непреходящей ценности цивилизации, как семья. Именно здесь зарождается все светлое и доброе, с любви к близким, к родному дому начинается любовь к Отечеству, в семье закладываются высокие моральные устои. В этих качествах сегодня очень нуждается наше общество. С другой стороны, в это трудное время самой семье требуются поддержка и забота государства. Все наши реформы в конечном счете и направлены на то, чтобы наши семьи жили в достатке и благополучии.

Я желаю в новом году каждой казахстанской семье — родителям, детям и внукам огромного счастья, здоровья, успехов! Всем казахстанцам — оптимизма, энергии, здравого смысла, чтобы с честью пройти через все жизненные испытания!

С Новым годом, дорогие мои соотечественники!

Перечень законов Республики Казахстан, принятых в 1992 году

1. «О признании утратившими силу Закона Казахской ССР «Об обеспечении деятельности народных депутатов Казахской ССР и возмещении им расходов, связанных с депутатской деятельностью» от 9 января 1992 года №1104-XII;
2. «Об охране здоровья народа в Республике Казахстан» от 10 января 1992 года №1107-XII;
3. «О внесении на переходный период изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О местном самоуправлении и местных советах народных депутатов Казахской ССР» от 13 января 1992 года №1117-XII;
4. «О приостановлении действия отдельных норм Конституции Казахской ССР в переходный период» от 13 января 1992 года №1119-XII;
5. «О внесении на переходный период изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О Кабинете Министров Казахской ССР» от 13 января 1992 года №1120-XII;
6. «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Казахской ССР в связи с принятием Закона Казахской ССР «О Кабинете Министров Казахской ССР» от 14 января 1992 года №1121А-XII;
7. «О государственной статистике в Республике Казахстан» от 14 января 1992 года №1122-XII;
8. «О банкротстве» от 14 января 1992 года №1124-XII;
9. «Об особенностях приватизации имущества государственных сельскохозяйственных предприятий» от 14 января 1992 года №1126-XII;
10. «Об утверждении Постановления Президиума Верховного Совета Казахской ССР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Казахской ССР в связи с законами Казахской ССР «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР» и «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР»» от 14 января 1992 года №1127-XII;
11. «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» от 15 января 1992 года №1128-XII;
12. «О науке и государственной научно-технической политике Республики Казахстан» от 15 января 1992 года №1129-XII;
13. «О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье Казахской ССР» от 16 января 1992 года №1138-XII;
14. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Казахской ССР» от 16 января 1992 года №1141-XII;
15. «О внесении дополнений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях» от 16 января 1992 года №1142-XII;
16. «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях в связи с принятием Закона Казахской ССР «Об охране окружающей природной среды в Казахской ССР», Земельного Кодекса

Казахской ССР и Закона Казахской ССР «О земельной реформе в Казахской ССР» от 16 января 1992 года №1143-ХII;

17. «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР» от 16 января 1992 года №1143а-ХII;

18. «Об арбитражном суде Республики Казахстан» от 17 января 1992 года №1144-ХII;

19. «О порядке разрешения хозяйственных споров арбитражными судами Республики Казахстан» от 17 января 1992 года №1145-ХII;

20. «О прокуратуре Республики Казахстан» от 17 января 1992 года №1146-ХII;

21. «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Республики Казахстан» от 17 января 1992 года №1148-ХII;

22. «Об образовании» от 18 января 1992 года №1153-ХII;

23. «О праздничных днях» от 18 января 1992 года №1154-ХII;

24. «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О разгосударствлении и приватизации» от 18 января 1992 года №1154а-ХII;

25. «О внесении изменений в Закон Казахской ССР «О свободных экономических зонах в Казахской ССР» от 18 января 1992 года №1156-ХII;

26. «О специальных званиях рядового и начальствующего состава органов внутренних дел» от 18 января 1992 года №1161-ХII;

27. «О внесении дополнений в статьи 97 и 114-3 Конституции Казахской ССР» от 18 января 1992 года №1167-ХII;

28. «Кодекс Республики Казахстан «О недрах и переработке минерального сырья» от 30 мая 1992 года №1367а-ХII;

29. «О Государственном флаге Республики Казахстан» от 4 июня 1992 года №1372-ХII;

30. «О Государственном гербе Республики Казахстан» от 4 июня 1992 года №1374-ХII;

31. «О музыкальной редакции Государственного гимна Республики Казахстан» от 4 июня 1992 года №1376-ХII;

32. «О Конституционном суде Республики Казахстан» от 5 июня 1992 года №1378-ХII;

33. «О конституционном судопроизводстве в Республике Казахстан» от 5 июня 1992 года №1379-ХII;

34. «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» от 20 июня 1992 года №1403-ХII;

35. «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 июня 1992 года №1405-ХII;

36. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Казахстан» от 23 июня 1992 года №1407-ХII;

37. «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О судостроительстве Казахской ССР» от 24 июня 1992 года №1410-ХII;

38. «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Казахской ССР» от 24 июня 1992 года №1411-ХII;

39. «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР» от 24 июня 1992 года №1412-ХII;

40. «Об утверждении постановления Президиума Верховного Совета Республики Казахстан от 17 апреля 1992 года» от 24 июня 1992 года №1416-ХII;

41. «Патентный Закон Республики Казахстан» от 24 июня 1992 года №1422-XII;
42. «О внесении изменений и дополнений в Перечень продукции и услуг, при производстве и осуществлении которых предприятия, использующие иностранные инвестиции, получают льготы в соответствии со статьей 20 Закона (Приложение к Закону Казахской ССР от 7 декабря 1990 года «Об иностранных инвестициях в Казахской ССР»)» от 26 июня 1992 года №1430-XII;
43. «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс Казахской ССР, законы Казахской ССР «О земельной реформе в Казахской ССР», «О крестьянском хозяйстве в Казахской ССР» и Закон Республики Казахстан «Об особенностях приватизации имущества государственных сельскохозяйственных предприятий» от 26 июня 1992 года №1431-XII;
44. «О членстве Республики Казахстан в Международном валютном фонде, Международном банке реконструкции и развития, Международной финансовой корпорации, Международной ассоциации развития, Многостороннем агентстве гарантии инвестиций и Международном центре по урегулированию инвестиционных споров» от 26 июня 1992 года №1433-XII;
45. «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О защите прав потребителей» от 26 июня 1992 года №1435-XII;
46. «Об иммиграции» от 26 июня 1992 года №1437-XII;
47. «О внесении изменений и дополнений в «Кодекс законов о труде Казахской ССР» от 26 июня 1992 года №1439-XII;
48. «О внесении изменений в статью 56 Исправительно-трудового кодекса Казахской ССР» от 26 июня 1992 года №1443-XII;
49. «О дополнении статьи 63 Кодекса о браке и семье Казахской ССР» от 26 июня 1992 года №1444-XII;
50. «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Казахской ССР» от 26 июня 1992 года №1446-XII;
51. «Об изменении, дополнении и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Казахстан» от 26 июня 1992 года №1447-XII;
52. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете Республики Казахстан на 1992 год» и некоторые законодательные акты Республики Казахстан» от 29 июня 1992 года №1451-XII;
53. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О налоге на добавленную стоимость» от 30 июня 1992 года №1457-XII;
54. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О подоходном налоге с граждан Республики Казахстан, иностранных граждан и лиц без гражданства» от 30 июня 1992 года №1459-XII;
55. «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций» от 30 июня 1992 года №1461-XII;
56. «О внесении дополнений в Закон Республики Казахстан «О налоге на операции с ценными бумагами» от 30 июня 1992 года №1462-XII;
57. «О внесении изменений и дополнений в Законы Республики Казахстан «О земельном налоге» и «О дорожном фонде» от 30 июня 1992 года №1464-XII;
58. «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье» от 30 июня 1992 года №1468-XII;
59. «О внесении дополнений в Закон Республики Казахстан «О фиксированных платежах» от 30 июня 1992 года №1469-XII;

60. «Жилищный кодекс» от 1 июля 1992 года №1473-XII;
61. «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия» от 2 июля 1992 года №1488-XII;
62. «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Казахской ССР» от 2 июля 1992 года №1491-XII;
63. «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Казахской ССР и Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР» от 2 июля 1992 года №1505-XII;
64. «О туризме» от 3 июля 1992 года №1508-XII;
65. «О страховании в Республике Казахстан» от 3 июля 1992 года №1510-XII;
66. «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях» от 3 июля 1992 года №1520-XII;
67. «О внесении дополнений в Закон Казахской ССР «О пенсионном обеспечении граждан в Казахской ССР» от 3 июля 1992 года №1521-XII;
68. «О внесении изменений в статью 32 Закона Республики Казахстан «Об образовании» от 3 июля 1992 года №1522-XII;
69. «О персональных званиях начальствующего состава учреждений Таможенного комитета Республики Казахстан» от 4 июля 1992 года №1526-XII;
70. «О порядке применения отдельных норм земельного и хозяйственного законодательства в переходный период в связи с внесением изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР» от 4 июля 1992 года №1530-XII;
71. «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О постоянных комиссиях местных Советов народных депутатов Казахской ССР» от 4 июля 1992 года №1531-XII;
72. «О коллективных договорах» от 4 июля 1992 года №1541-XII;
73. «О защите и поддержке частного предпринимательства» от 4 июля 1992 года №1543-XII;
74. «О внесении изменений в Закон Республики Казахстан «О Республиканском бюджете Республики Казахстан на 1992 год» от 11 декабря 1992 года №1773-XII;
75. «О тексте Государственного гимна Республики Казахстан» от 11 декабря 1992 года №1774-XII;
76. «О Государственном гимне Республики Казахстан» от 11 декабря 1992 года №1775-XII;
77. «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» от 18 декабря 1992 года №1787-XII;
78. «О государственной пошлине» от 19 декабря 1992 года №1792-XII;
79. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О налоге на добавленную стоимость» от 22 декабря 1992 года №1798-XII;
80. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О подоходном налоге с граждан Республики Казахстан, иностранных граждан и лиц без гражданства» от 22 декабря 1992 года №1799-XII;
81. «О внесении дополнений и изменений в Закон Казахской ССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций» от 22 декабря 1992 года №1800-XII;

82. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об акцизах» от 23 декабря 1992 года №1802-ХІІ;
83. «О внесении изменений в Закон Республики Казахстан «О фиксированных платежах» от 23 декабря 1992 года №1803-ХІІ;
84. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О налоговой системе в Республике Казахстан» от 23 декабря 1992 года №1805-ХІІ;
85. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» от 23 декабря 1992 года №1815-ХІІ;
86. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О внутренних войсках Республики Казахстан» от 23 декабря 1992 года №1816-ХІІ;
87. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 декабря 1992 года №1817-ХІІ;
88. «О внесении дополнений в Закон Казахской ССР «О предприятиях в Казахской ССР» от 23 декабря 1992 года №1818-ХІІ;
89. «О внесении изменений в Кодекс о браке и семье Казахской ССР» от 23 декабря 1992 года №1820-ХІІ;
90. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Казахской ССР» от 23 декабря 1992 года №1820А-ХІІ.

Перечень законов Республики Казахстан, принятых в 1993 году

1. «О государственной границе Республики Казахстан» от 13 января 1993 года №1872-XII;
2. «О пограничных войсках Республики Казахстан» от 13 января 1993 года №1874-XII;
3. «О внесении дополнения в Закон Республики Казахстан «О таможенном тарифе и пошлине» от 15 января 1993 года №1881-XII;
4. «О стандартизации и сертификации» от 18 января 1993 года №1886-XII;
5. «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 18 января 1993 года №1888-XII;
6. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О дорожном фонде» от 18 января 1993 года №1890-XII;
7. «О единстве измерений» от 18 января 1993 года №1894-XII;
8. «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 19 января 1993 года №1897-XII;
9. «О защите государственных секретов Республики Казахстан» от 19 января 1993 года №1899-XII;
10. «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей» от 20 января 1993 года №1901-XII;
11. «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и их семей» от 21 января 1993 года №1910-XII;
12. «Об охране труда» от 22 января 1993 года №1914-XII;
13. «О внесении изменений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях» от 23 января 1993 года №1921-XII;
14. «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О статусе народных депутатов в Казахской ССР» от 23 января 1993 года № 1923-XII;
15. «Лесной кодекс Республики Казахстан» от 23 января 1993 года №1924-XII;
16. «О республиканском бюджете на 1993 год» от 25 января 1993 года №1927-XII;
17. «Конституция Республики Казахстан» от 28 января 1993 года №1932-XII;
18. «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан и Казахской ССР» от 28 января 1993 года №1934-XII;
19. «О внесении изменений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях в связи с изменением санкций за отдельные виды нарушений правил безопасности движения и эксплуатации транспортных средств» от 30 января 1993 года №1947-XII;
20. «О налоговой службе Министерства финансов Республики Казахстан» от 31 марта 1993 года №2052-XII;
21. «Водный Кодекс Республики Казахстан» от 31 марта 1993 года №2061-XII;
22. «О внесении дополнений в Закон Республики Казахстан «Об охране здоровья народа в Республике Казахстан» от 31 марта 1993 года №2064-XII;

23. «О внесении изменений в Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 1 апреля 1993 года №2066-XII;
24. «О внесении изменений в Закон Республики Казахстан «О налоге на добавленную стоимость» от 1 апреля 1993 года №2068-XII;
25. «О государственных наградах Республики Казахстан» от 1 апреля 1993 года №2069-XII;
26. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан» от 1 апреля 1993 года №2071-XII;
27. «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О судостроительстве Казахской ССР», в Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР, Гражданский процессуальный кодекс Казахской ССР, Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях» от 1 апреля 1993 года №2073-XII;
28. «О золотом запасе и алмазном фонде» от 3 апреля 1993 года №2078-XII;
29. «О внесении дополнений в Закон Казахской ССР «Об обращении ценных бумаг и фондовой бирже в Казахской ССР» от 7 апреля 1993 года №2085-XII;
30. «О внесении изменения в Закон Казахской ССР «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства в Казахской ССР» от 7 апреля 1993 года №2086-XII;
31. «О внесении изменения и дополнений в Закон Республики Казахстан «О страховании в Республике Казахстан» от 8 апреля 1993 года №2087-XII;
32. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан в связи с принятием Закона Республики Казахстан «О страховании в Республике Казахстан» от 8 апреля 1993 года №2088-XII;
33. «О признании утратившим силу Закона Республики Казахстан «О концессиях в Республике Казахстан» от 8 апреля 1993 года №2090-XII;
34. «О признании утратившими силу Закона Казахской ССР «Об основных принципах внешнеэкономической деятельности Казахской ССР» от 8 апреля 1993 года №2091-XII;
35. «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс Республики Казахстан и Закон Республики Казахстан «О крестьянском хозяйстве» от 8 апреля 1993 года №2092-XII;
36. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О земельном налоге» от 8 апреля 1993 года №2093-XII;
37. «О внесении дополнения в Закон Казахской ССР «О налогах с предприятий, объединений и организаций» от 8 апреля 1993 года №2105-XII;
38. «О профессиональных союзах» от 9 апреля 1993 года №2107-XII;
39. «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» от 9 апреля 1993 года №2108-XII;
40. «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О собственности в Казахской ССР» от 9 апреля 1993 года №2109-XII;
41. «О высшем образовании» от 10 апреля 1993 года №2110-XII;
42. «О Фонде преобразования экономики Республики Казахстан» от 12 апреля 1993 года №2112-XII;
43. «О возвратной системе финансирования инвестиций» от 12 апреля 1993 года №2113-XII;
44. «О кредитовании отраслей агропромышленного комплекса и финансировании государственных мероприятий» от 12 апреля 1993 года №2115-XII;

45. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О хозяйственных товариществах и акционерных обществах» от 12 апреля 1993 года №2117-XII;

46. «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О разгосударствлении и приватизации» от 12 апреля 1993 года №2118-XII;

47. «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Казахской ССР «Об административных правонарушениях» от 12 апреля 1993 года №2120-XII;

48. «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях» от 12 апреля 1993 года №2122-XII;

49. «О признании утратившим силу Закона Казахской ССР «Об аренде» от 12 апреля 1993 года №2123-XII;

50. «О Контрольной палате Верховного Совета Республики Казахстан» от 13 апреля 1993 года №2131-XII;

51. «О Национальном банке Республики Казахстан» от 13 апреля 1993 года №2133-XII;

52. «О внесении изменения в Закон Республики Казахстан «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Республики Казахстан» от 13 апреля 1993 года №2136-XII;

53. «О банках в Республике Казахстан» от 14 апреля 1993 года №2139-XII;

54. «О валютном регулировании» от 14 апреля 1993 года №2141-XII;

55. «О реабилитации жертв массовых политических репрессий» 14 апреля 1993 года №2143-XII;

56. «О внесении изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О предприятиях в Казахской ССР» от 14 апреля 1993 года №2154-XII;

57. «О внесении изменений и дополнений в Законы Республики Казахстан «О Конституционном суде Республики Казахстан» и «О Конституционном судопроизводстве в Республике Казахстан» от 15 апреля 1993 года №2168-XII;

58. «О минимальной заработной плате и минимальной пенсии» от 14 октября 1993 года №2422-XII;

59. «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Казахской ССР» от 15 октября 1993 года №2428-XII;

60. «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Казахской ССР» от 15 октября 1993 года №2429-XII;

61. «О правовом режиме чрезвычайного положения» от 15 октября 1993 года №2433-XII;

62. «О внесении изменений и дополнений в законы Республики Казахстан «Об арбитражном суде Республики Казахстан» и «О порядке разрешения хозяйственных споров арбитражными судами Республики Казахстан» от 18 октября 1993 года №2442-XII;

63. «О внесении изменений в статью 50 исправительно-трудового кодекса Казахской ССР от 17 декабря 1971 года изменений по вопросу размещения осужденных на прилегающей к колонии территории» от 18 октября 1993 года №2443-XII;

64. «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Казахской ССР» от 18 октября 1993 года №2444-XII;

65. «О внесении изменений в Закон Республики Казахстан от 18 января 1992 года «О специальных званиях рядового и начальствующего состава органов внутренних дел» от 18 октября 1993 года №2445-XII;

66. «Об аудиторской деятельности в Республике Казахстан» от 18 октября 1993 года №2446-XII;

67. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Закона Республики Казахстан «О Прокуратуре Республики Казахстан» от 18 октября 1993 года №2448-XII;

68. «О внесении дополнения в Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 18 октября 1993 года №2450-XII;

69. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О статусе и социальной защите военнослужащих и членов их семей» от 19 октября 1993 года №2453-XII;

70. «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 21 октября 1993 года №2463-XII;

71. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об особенностях приватизации имущества государственных сельскохозяйственных предприятий» от 21 октября 1993 года №2464-XII;

72. «О конверсии оборонной промышленности» от 22 октября 1993 года №2470-XII;

73. «Об архитектуре и градостроительстве в Республике Казахстан» от 22 октября 1993 года №2473-XII;

74. «О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье Казахской ССР» от 22 октября 1993 года №2475-XII;

75. «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 1993 год» от 25 октября 1993 года №2477;

76. «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» от 27 октября 1993 года №2487-XII;

77. «О внесении дополнений и изменений в Кодекс Казахской ССР об административных правонарушениях и о порядке перерасчета размеров штрафов, предусмотренных Кодексом Казахской ССР об административных правонарушениях» от 28 октября 1993 года №2492-XII;

78. «Об усилении уголовной и административной ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании историко-культурного наследия» от 28 октября 1993 года №2493-XII;

79. «О выборах депутатов Верховного Совета и местных представительных органов Республики Казахстан» от 8 декабря 1993 года №2570-XII;

80. «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан» от 8 декабря 1993 года №2572-XII;

81. «О досрочном прекращении полномочий местных Советов народных депутатов Республики Казахстан» от 9 декабря 1993 года №2573-XII;

82. «Кодекс о выборах в Республике Казахстан» от 9 декабря 1993 года №2574-XII;

83. «О признании утратившими силу Закона Казахской ССР «О выборах народных депутатов Казахской ССР», Закона Казахской ССР «О выборах Президента Казахской ССР» и Закона Казахской ССР «О выборах депутатов местных Советов народных депутатов Казахской ССР» от 9 декабря 1993 года №2575-XII;

84. «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий» от 10 декабря 1993 года №2576-XII;

85. «О досрочном прекращении полномочий Верховного Совета Республики Казахстан» от 10 декабря 1993 года №2577-ХІІ;

86. «О признании утратившими силу Закона Казахской ССР «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР» и законов Республики Казахстан «О внесении на переходный период изменений и дополнений в Закон Казахской ССР «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР», «О внесении изменения в Закон Республики Казахстан «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Республики Казахстан» от 10 декабря 1993 года №2577а-ХІІ;

87. «О местных представительных и исполнительных органах Республики Казахстан» от 10 декабря 1993 года №2578-ХІІ;

88. «О признании утратившим силу Закона Республики Казахстан «О внешних займах, получаемых Республикой Казахстан или с гарантией Республики Казахстан» от 13 декабря 1993 года №2589-ХІІ;

89. «О денежной системе Республики Казахстан» от 13 декабря 1993 года №2591-ХІІ.

Перечень указов Президента Республики Казахстан, принятых в 1992 году

1. «О мерах по либерализации цен» от 3 января 1992 года №569;
2. «О назначении Жукеева Т.Т. Государственным советником Республики Казахстан» от 6 января 1992 года №571;
3. «О назначении Изтелеуова Б.И. заместителем Председателя Высшего экономического совета при Президенте Республики Казахстан» от 6 января 1992 года №572;
4. «О внутренних войсках Республики Казахстан» от 10 января 1992 года №575;
5. «О назначении генерал-майора Гордеева В.В. Командующим внутренними войсками Республики Казахстан» от 10 января 1992 года №576;
6. «О дополнительных мерах по социальной защите населения в условиях либерализации цен» от 12 января 1992 года №577;
7. «О мерах по обеспечению социальной защищенности работников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск Комитета государственной безопасности Республики Казахстан» от 22 января 1992 года №581;
8. «Об образовании Министерства материальных ресурсов Республики Казахстан» от 22 января 1992 года №582;
9. «Об образовании Комитета по государственным материальным резервам при Кабинете Министров Республики Казахстан» от 22 января 1992 года №583;
10. «Об организации внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан на период стабилизации экономики и проведения рыночных преобразований» от 25 января 1992 года №585;
11. «О назначении Сембаева Д.Х. первым заместителем Премьер-министра Республики Казахстан» от 6 февраля 1992 года №592;
12. «О назначении Сосковца О.Н. первым заместителем Премьер-министра Республики Казахстан — Министром промышленности» от 6 февраля 1992 года №593;
13. «О назначении Ежикова-Бабаханова Е.Г. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан» от 6 февраля 1992 года №594;
14. «О назначении Нефедова П.П. главой Карагандинской областной администрации» от 6 февраля 1992 года №595;
15. «О назначении Уркумбаева М.Ф. главой Чимкентской областной администрации» от 6 февраля 1992 года №596;
16. «О Власове В.И.» от 6 февраля 1992 года №597;
17. «О совершенствовании организации и деятельности органов государственного управления Республики Казахстан в условиях экономической реформы» от 6 февраля 1992 года №600;
18. «О назначении Байкенова К.К. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан — Министром энергетики и топливных ресурсов» от 7 февраля 1992 года №601;

19. «О назначении Абильсиитова Г.А. Министром науки и новых технологий Республики Казахстан» от 7 февраля 1992 года №602;
20. «О Нуржанове Б.Г.» от 7 февраля 1992 года №603;
21. «О полномочиях Государственного комитета обороны Республики Казахстан в определении порядка прохождения воинской службы на территории республики» от 7 февраля 1992 года №604;
22. «О назначении Тугельбаева С.К. главой Гурьевской областной администрации» от 7 февраля 1992 года №605;
23. «О назначении Укина К.У. главой Кустанайской областной администрации» от 7 февраля 1992 года №606;
24. «О назначении Кулагина С.В. главой Тургайской областной администрации» от 7 февраля 1992 года №607;
25. «О назначении Искалиева Н. главой Уральской областной администрации» от 7 февраля 1992 года №608;
26. «О назначении Турсумбаева Б.М. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан — Министром сельского хозяйства» от 7 февраля 1992 года №609;
27. «О Двуреченском В.И.» от 7 февраля 1992 года №610;
28. «О назначении Турсунова С.Т. главой Талды-Курганской областной администрации» от 7 февраля 1992 года №611;
29. «О назначении Есимова А.С. главой Алма-Атинской областной администрации» от 8 февраля 1992 года №612;
30. «О назначении Юрченко Г.П. главой Джезказганской областной администрации» от 8 февраля 1992 года №613;
31. «О назначении Нуркадилова З.К. главой Алма-Атинской городской администрации» от 8 февраля 1992 года №614;
32. «О мерах по стабилизации и подъему производства в отраслях материальной сферы» от 8 февраля 1992 года №615;
33. «О неотложных мерах по приватизации имущества государственных сельскохозяйственных, заготовительных, перерабатывающих и обслуживающих предприятий агропромышленного комплекса» от 8 февраля 1992 года №616;
34. «О назначении Ахымбекова С.Ш. Председателем Государственного комитета Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству» от 8 февраля 1992 года №617;
35. «О помиловании» от 10 февраля 1992 года №618;
36. «О помиловании осужденного к смертной казни — расстрелу» от 10 февраля 1992 года №622;
37. «О назначении Карибжанова Ж.С. главой Кокчетавской областной администрации» от 8 февраля 1992 года №626;
38. «О назначении Жабагина А.А. главой Павлодарской областной администрации» от 8 февраля 1992 года №627;
39. «О назначении Бектемисова А.И. главой Восточно-Казахстанской областной администрации» от 8 февраля 1992 года №628;
40. «О назначении Шаухаманова С. главой Кызыл-Ординской областной администрации» от 8 февраля 1992 года №629;

41. «О назначении Трубникова Л.М. Министром геологии и охраны недр Республики Казахстан» от 11 февраля 1992 года №630;
42. «О назначении Турапова К. Министром материальных ресурсов Республики Казахстан» от 11 февраля 1992 года №631;
43. «О назначении Медведева С.А. Министром экологии и биоресурсов Республики Казахстан» от 11 февраля 1992 года №632;
44. «О назначении Кулмаханова Ш.К. главой Актюбинской областной администрации» от 11 февраля 1992 года №633;
45. «О назначении Гартмана В.К. главой Северо-Казахстанской областной администрации» от 11 февраля 1992 года №634;
46. «О назначении Чернова В.Ф. главой Семипалатинской областной администрации» от 11 февраля 1992 года №635;
47. «О Бакенове М.М.» от 11 февраля 1992 года №636;
48. «О Дубицком А.М.» от 11 февраля 1992 года №637;
49. «О назначении Байгельдиева У. главой Джамбулской областной администрации» от 12 февраля 1992 года №638;
50. «О назначении Новикова Ф.А. главой Мангистауской областной администрации» от 12 февраля 1992 года №639;
51. «О назначении Брауна А.Г. главой Целиноградской областной администрации» от 12 февраля 1992 года №640;
52. «О назначении Рахмадиева Е. Министром культуры Республики Казахстан» от 12 февраля 1992 года №641;
53. «О назначении Бекбулатова Ш.Х. Министром транспортного строительства Республики Казахстан» от 12 февраля 1992 года №642;
54. «О чрезвычайных мерах по обеспечению народного хозяйства республики наличными деньгами» от 13 февраля 1992 года №643;
55. «О назначении Брынкина В.А. главой Ленинской городской администрации» от 17 февраля 1992 года №645;
56. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан передовиков производства» от 27 февраля 1992 года №649;
57. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников здравоохранения» от 27 февраля 1992 года №650;
58. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников карагандинской областной газеты «Орталық Қазақстан» от 27 февраля 1992 года №651;
59. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Акользиной Т.М.» от 27 февраля 1992 года №652;
60. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Ибрагимова Ж.» от 27 февраля 1992 года №653;
61. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Подгайного Ю.А.» от 27 февраля 1992 года №654;
62. «О присвоении почетного звания «Народный артист Республики Казахстан» Байсултанову С.М., Жанботаеву Д.А.» от 27 февраля 1992 года №655;
63. «О присвоении почетного звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Булгакпаеву С.К., Рахишевой Т.» от 27 февраля 1992 года №656;

64. «О присвоении почетного звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Пржановой Г.» от 27 февраля 1992 года №657;
65. «О присвоении почетного звания «Заслуженный строитель Республики Казахстан» Мирному И.Я.» от 27 февраля 1992 года №658;
66. «О присвоении почетного звания «Заслуженный строитель Республики Казахстан» Степачеву А.Т.» от 27 февраля 1992 года №659;
67. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства Республики Казахстан» Ибраевой К., Илимбаеву А.» от 27 февраля 1992 года №660;
68. «О присвоении почетного звания «Заслуженный врач Республики Казахстан» группе работников учреждений здравоохранения от 27 февраля 1992 года №661;
69. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» группе работников системы народного образования» от 27 февраля 1992 года №662;
70. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Исмагулову Ж.» от 27 февраля 1992 года №663;
71. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Сейдеханову К.» от 27 февраля 1992 года №664;
72. «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель искусств Республики Казахстан» Воложанкину В.А., Степанову В.Т.» от 27 февраля 1992 года №665;
73. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Амангалиевой У.А., Бетбаеву А.Б., Казиеву Е.Е.» от 27 февраля 1992 года №667;
74. «О присвоении почетного звания «Заслуженный юрист Республики Казахстан» Елекееву И.К.» от 27 февраля 1992 года №668;
75. «О помиловании» от 5 марта 1992 года №671;
76. «О присвоении Баекенову Б.А. воинского звания генерал-лейтенанта» от 13 марта 1992 года №672 ;
77. «О создании Республиканской гвардии Республики Казахстан» от 16 марта 1992 года №673;
78. «О мерах по социальной защите военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, на территории Республики Казахстан» от 16 марта 1992 года №674;
79. «О присвоении Алтынбекову С.А. воинского звания генерал-майора» от 16 марта 1992 года №675;
80. «О присвоении Аубакирову Т.О. воинского звания генерал-майора авиации» от 16 марта 1992 года №676;
81. «О присвоении Переверзеву П.Т. воинского звания генерал-майора» от 16 марта 1992 года №677;
82. «О мерах по усилению борьбы с организованными формами преступности и коррупцией» от 17 марта 1992 года №684;
83. «О создании Фонда государственного социального страхования Республики Казахстан» от 18 марта 1992 года №688;

84. «О повышении размеров ранее назначенных пенсий» от 18 марта 1992 года №689;
85. «О награждении передовиков производства Почетной грамотой Республики Казахстан» от 24 марта 1992 года №692;
86. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников системы социального обеспечения» от 24 марта 1992 года №693;
87. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Кысыковой С.О., Скворцовой А.С.» от 24 марта 1992 года №694;
88. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Джумагалиева А.» от 24 марта 1992 года №695;
89. «О присвоении почетного звания «Народный художник Республики Казахстан» Шарденову Ж.» от 24 марта 1992 года №696;
90. «О присвоении почетного звания «Заслуженный строитель Республики Казахстан» Горбенко А.Н., Лебедеву Ю.А., Шлею А.А., Хасенову А.Г.» от 24 марта 1992 года №697;
91. «О присвоении почетного звания «Заслуженный архитектор Республики Казахстан» Рустамбекову С.И.» от 24 марта 1992 года №698;
92. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства Республики Казахстан» Муканову С., Тулебаеву С.» от 24 марта 1992 года №699;
93. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник торговли и сферы обслуживания Республики Казахстан» Семейкину Ю.Ф.» от 24 марта 1992 года №700;
94. «О присвоении почетного звания «Заслуженный врач Республики Казахстан» работникам учреждений здравоохранения» от 24 марта 1992 года №701;
95. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» группе работников системы народного образования» от 24 марта 1992 года №702;
96. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Кунаковой Р., Мухамеджанову А.М.» от 24 марта 1992 года №703;
97. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Мустакиди Н.Г.» от 24 марта 1992 года №704;
98. «О присвоении почетного звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Абдинабиевой Г., Воробьеву В.Ф., Каденовой Л.Т., Казахбаевой К.М.» от 24 марта 1992 года №705;
99. «О присвоении почетного звания «Заслуженный юрист Республики Казахстан» Мамбетову К.» от 24 марта 1992 года №706;
100. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник здравоохранения и социального обеспечения Республики Казахстан» работникам органов социального обеспечения» от 24 марта 1992 года №707;
101. «О продлении сроков действия Указа Президента Республики Казахстан «О дополнительных мерах по социальной защите населения в условиях либерализации цен» от 31 марта 1992 года №710;

102. «Об увольнении в запас военнослужащих срочной службы, выслуживших установленный срок военной службы, и об очередном призыве граждан на действительную военную службу в апреле-июне 1992 года в Республике Казахстан» от 31 марта 1992 года №711;

103. «О пересмотре размеров пенсий, выплачиваемых пенсионерам из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и членов их семей» от 1 апреля 1992 года №713;

104. «О предоставлении дополнительных льгот и создании экономических стимулов гражданам, предприятиям и организациям Республики Казахстан для ускорения развития индивидуального жилищного строительства и жилищной кооперации» от 10 апреля 1992 года №715;

105. «О неотложных мерах по защите средств массовой информации органов государственной власти и управления, государственного книгоиздания в период перехода к рыночным отношениям» от 15 апреля 1992 года №717;

106. «О назначении Арыстанбековой А.Х. постоянным представителем Республики Казахстан при Организации Объединенных Наций» от 15 апреля 1992 года №718;

107. «О назначении генерал-лейтенанта Рябцева А.С. командующим 40-й отдельной общевойсковой армией» от 16 апреля 1992 года №719;

108. «О деятельности Казахского общества Красного полумесяца и Красного креста» от 17 апреля 1992 года №720;

109. «О Берсеневе М.Т.» от 17 апреля 1992 года №722;

110. «О назначении Шумова В.Г. Министром внутренних дел Республики Казахстан» от 17 апреля 1992 года №723;

111. «О помиловании» от 21 апреля 1992 года №726;

112. «О повышении заработной платы и регулировании цен в Республике Казахстан» от 25 апреля 1992 года №730;

113. «О мерах по активизации работы по разгосударствлению и приватизации собственности в отраслях материального производства» от 28 апреля 1992 года №732;

114. «Об Аманбаеве А.А.» от 28 апреля 1992 года №733;

115. «О назначении Девятко В.Н. Министром здравоохранения Республики Казахстан» от 28 апреля 1992 года №734;

116. «О преобразовании Государственного Комитета обороны Республики Казахстан в Министерство обороны Республики Казахстан» от 7 мая 1992 года №738;

117. «О присвоении Нурмагамбетову С.К. воинского звания генерал-полковника» от 7 мая 1992 года №739;

118. «О назначении генерал-полковника Нурмагамбетова С.К. Министром обороны Республики Казахстан» от 7 мая 1992 года №740;

119. «О присвоении Шумову В.Г. специального звания генерал-майора внутренней службы» от 7 мая 1992 года №741;

120. «О присвоении Дагаеву Л.С. воинского звания генерал-майора» от 7 мая 1992 года №742;

121. «О присвоении Мусабаеву Е.И. воинского звания генерал-майора» от 7 мая 1992 года №743;

122. «О восстановлении в кадрах Вооруженных Сил генерал-лейтенанта в отставке Нурмагамбетова С.К.» от 7 мая 1992 года №744;
123. «О создании Вооруженных Сил Республики Казахстан» от 7 мая 1992 года №745;
124. «О внесении изменения в Указ Президента Республики Казахстан «О совершенствовании организации и деятельности органов государственного управления Республики Казахстан в условиях экономической реформы» от 8 мая 1992 года №749;
125. «О помиловании» от 8 мая 1992 года №750;
126. «О повышении размеров пенсий участникам Великой Отечественной войны, воинам-интернационалистам, инвалидам войны и семьям погибших военнослужащих» от 8 мая 1992 года №754;
127. «О присвоении Журсимбаеву С.К. классного чина Государственного советника юстиции 3 класса» от 13 мая 1992 года №759;
128. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы передовиков производства» от 15 мая 1992 года №760;
129. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы ученых Академии наук Республики Казахстан» от 15 мая 1992 года №761;
130. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников системы Министерства внутренних дел и сотрудников Отдела «А» Республики Казахстан» от 15 мая 1992 года №762;
131. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Войтешонка В.В. и Жаукебаевой К.» от 15 мая 1992 года №763;
132. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Завотпаева Т.М.» от 15 мая 1992 года №764;
133. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Чехонина А.А.» от 15 мая 1992 года №765;
134. «О присвоении почетного звания «Народный художник Республики Казахстан» Мергенову Е.Т. от 15 мая 1992 года №766;
135. «О присвоении почетного звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Бакаевой Л.А., Варкентин М.Г., Прядко О.Б.» от 15 мая 1992 года №767;
136. «О присвоении почетного звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Торешеву М.Т.» от 15 мая 1992 года №768;
137. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник промышленности Республики Казахстан» Имашеву Т.К.» от 15 мая 1992 года №769;
138. «О присвоении почетного звания «Заслуженный строитель Республики Казахстан» Кочериди И.Г., Радецкому П.Ф.» от 15 мая 1992 года №770;
139. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства Республики Казахстан» Кожабаяеву И., Кунтуарову К.» от 15 мая 1992 года №771;
140. «О присвоении почетного звания «Заслуженный врач Республики Казахстан» Акбаеву К.И., Баумейстеру В.А., Кожекову М.» от 15 мая 1992 года №772;
141. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» Богатыреву А.Ф., Габдуллину Н.» от 15 мая 1992 года №773;

142. «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель науки Республики Казахстан» Айдарову Г., Квятковскому А.Н.» от 15 мая 1992 года №774;
143. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Баимбетову Д.А.» от 15 мая 1992 года №775;
144. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Космамбетовой Р.» от 15 мая 1992 года №776;
145. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Оразбакову И.О.» от 15 мая 1992 года №777;
146. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник здравоохранения и социального обеспечения Республики Казахстан» Яуфману А.И.» от 15 мая 1992 года №778;
147. «О Национальном ядерном центре и Агентстве по атомной энергетике Республики Казахстан» от 15 мая 1992 года №779;
148. «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Турецкой Республике» от 17 мая 1992 года №780;
149. «О назначении Саудабаева К.Б. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Турецкой Республике» от 17 мая 1992 года №781;
150. «О Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Казахстан» от 17 мая 1992 года №784;
151. «О помиловании» от 5 июня 1992 года №793;
152. «Об открытии Постоянного представительства Республики Казахстан при Организации Объединенных Наций» от 5 июня 1992 года №795;
153. «О создании Национального агентства по иностранным инвестициям Республики Казахстан» от 8 июня 1992 года №799;
154. «О назначении Абдуллаева К.А. Председателем Национального агентства по иностранным инвестициям Республики Казахстан» от 8 июня 1992 года №800;
155. «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Казахской ССР «Об образовании Постоянного представительства Казахской ССР в РСФСР» от 12 июня 1992 года №804;
156. «О национальном патентном ведомстве при Кабинете Министров Республики Казахстан» от 23 июня 1992 года №806;
157. «О выходе из гражданства Республики Казахстан лиц, проживающих за границей» от 29 июня 1992 года №810;
158. «О приеме в гражданство Республики Казахстан» от 29 июня 1992 года №811;
159. «О выходе из гражданства Республики Казахстан лиц, проживающих в Республике Казахстан» от 29 июня 1992 года №812;
160. «О чрезвычайных мерах по обеспечению уборки, сохранности и рациональному использованию урожая сельскохозяйственных культур и заготовки кормов в 1992 году» от 30 июня 1992 года №813;
161. «О частичном изменении Указа Президента Республики Казахстан «О дополнительных мерах по социальной защите населения в условиях либерализации цен» от 2 июля 1992 года №817;
162. «О документе принятия Республикой Казахстан статей Соглашения Международного валютного фонда» от 2 июля 1992 года №818;

163. «О полномочиях в связи с членством Республики Казахстан в Международном валютном фонде» от 2 июля 1992 года №819;
164. «О принятии Республикой Казахстан изменений к статьям Соглашения Международного валютного фонда» от 2 июля 1992 года №820;
165. «Об участии Республики Казахстан в деятельности Отдела специальных прав заимствования Международного валютного фонда» от 2 июля 1992 года №821;
166. «О назначении Сембаева Д.Х. и Абдикадилова Т. в Совет управляющих Международного валютного фонда от Республики Казахстан» от 2 июля 1992 года №822;
167. «О документе принятия Республикой Казахстан статей Соглашения Международного банка реконструкции и развития» от 2 июля 1992 года №823;
168. «О полномочиях в связи с членством Республики Казахстан в Международном банке реконструкции и развития» от 2 июля 1992 года №824;
169. «О назначении Сембаева Д.Х. и Байназарова Г.Б. в Совет управляющих Международного банка реконструкции и развития от Республики Казахстан» от 2 июля 1992 года №825;
170. «О документе принятия Республикой Казахстан статей Соглашения Международной ассоциации развития» от 2 июля 1992 года №826;
171. «О полномочиях в связи с членством Республики Казахстан в Международной ассоциации развития» от 2 июля 1992 года №827;
172. «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы» от 2 июля 1992 года №828;
173. «О присвоении Грищенко Е.А. воинского звания генерал-майора» от 2 июля 1992 года №829;
174. «О присвоении Хадееву Р.М. воинского звания генерал-майора» от 2 июля 1992 года №830;
175. «Об утверждении Положения о Министерстве иностранных дел Республики Казахстан» от 2 июля 1992 года №831;
176. «Об утверждении Положения о Посольстве Республики Казахстан» от 2 июля 1992 года №832;
177. «Об утверждении Положения об основных обязанностях и правах Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан, аккредитованного в других государствах» от 2 июля 1992 года №833;
178. «О присвоении Сулейменову Т.С. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посла» от 2 июля 1992 года № 834;
179. «О внесении дополнений в Указ Президента Республики Казахстан от 10 апреля 1992 года №715 «О предоставлении дополнительных льгот и создании экономических стимулов гражданам, предприятиям и организациям Республики Казахстан для ускорения развития индивидуального жилищного строительства и жилищной кооперации» от 4 июля 1992 года №835;
180. «О помиловании» от 4 июля 1992 года №836;
181. «О призыве в кадры Вооруженных Сил Хитрина Ю.А.» от 4 июля 1992 года №840;
182. «Об учреждении Посольства Республики Казахстан в Китайской Народной Республике» от 4 июля 1992 года №843;

183. «О преобразовании Комитета государственной безопасности Республики Казахстан в Комитет национальной безопасности Республики Казахстан» от 13 июля 1992 года №844;

184. «О назначении Баекенова Б.А. Председателем Комитета национальной безопасности Республики Казахстан» от 13 июля 1992 года №845;

185. «О Хитрине Ю.А.» от 13 июля 1992 года №846;

186. «О присвоении Хитрину Ю.А. воинского звания генерал-лейтенанта юстиции» от 13 июля 1992 года №847;

187. «Об образовании Военного совета во внутренних войсках Республики Казахстан» от 15 июля 1992 года №848;

188. «О присвоении Туякбаеву Ж.А. классного чина Государственного советника юстиции 1 класса» от 15 июля 1992 года №849;

189. «О Дриллере Х.Д.» от 15 июля 1992 года №850;

190. «Об Абдуллаеве К.» от 15 июля 1992 года №852;

191. «О помиловании» от 18 августа 1992 года №860;

192. «О Пограничных войсках Республики Казахстан» от 18 августа 1992 года №862;

193. «О назначении генерал-лейтенанта Неверовского Е.Н. Командующим пограничными войсками Республики Казахстан — заместителем Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан» от 18 августа 1992 года №863;

194. «О создании Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых» от 18 августа 1992 года №864;

195. «О военной присяге» от 25 августа 1992 года №870;

196. «О присвоении Токпакбаеву С.Б. воинского звания генерал-майора» от 27 июня 1992 года №876;

197. «О присвоении Нурахметову Т. воинского звания генерал-майора» от 27 августа 1992 года №877;

198. «О присвоении Тлемисову Н.Х. персонального звания Государственного советника таможенной службы II ранга» от 27 августа 1992 года №878;

199. «О присвоении Шкляру В.В. персонального звания Государственного советника таможенной службы II ранга» от 27 августа 1992 года №879;

200. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы передовиков производства» от 27 августа 1992 года №880;

201. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников органов прокуратуры» от 27 августа 1992 года №881;

202. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Андрейко П.Н., Иванова В.Л., Моргулева В.М.» от 27 августа 1992 года №882;

203. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Баялишевой У.Б.» от 27 августа 1992 года №883;

204. «О присвоении почетного звания «Народный писатель Республики Казахстан» группе писателей и поэтов» от 27 августа 1992 года №884;

205. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник промышленно-сти Республики Казахстан» Джамалову А.О.» от 27 августа 1992 года №885;

206. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник связи Республики Казахстан» Бабенко Н.К.» от 27 августа 1992 года №886;

207. «О присвоении почетного звания «Заслуженный изобретатель и рационализатор Республики Казахстан» Сандту Ф.Ф.» от 27 августа 1992 года №887;
208. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» Битибаевой К., Смагулову А.С., Тамендарову Г.Г.» от 27 августа 1992 года №888;
209. «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель науки Республики Казахстан» Айсагалиеву С.А.» от 27 августа 1992 года №889;
210. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Борисову М.Г., Крюкову А.А.» от 27 августа 1992 года №890;
211. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Бердибаеву Р.» от 27 августа 1992 года №891;
212. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Рустемову М.» от 27 августа 1992 года №892;
213. «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель искусств Республики Казахстан» Сергебаеву Е.А.» от 27 августа 1992 года №893;
214. «О присвоении почетного звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Абишеву М., Асылгазину Е.Б., Бекбосынову К.К., Енкебаеву А., Шоинбаеву К.А.» от 27 августа 1992 года №894;
215. «О присвоении почетного звания «Заслуженный юрист Республики Казахстан» Альмураеву Н.Б., Капсултанову А., Хасенову Б.С.» от 27 августа 1992 года №895;
216. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник здравоохранения и социального обеспечения Республики Казахстан» Андрееву В.А.» от 27 августа 1992 года №896;
217. «О присвоении Закиеву Б.С. воинского звания генерал-майора» от 27 августа 1992 года №897;
218. «О мерах по обеспечению безопасности воздушного транспорта Республики Казахстан» от 31 августа 1992 года №899;
219. «О войсках правительственной связи Республики Казахстан» от 31 августа 1992 года №902;
220. «О внесении изменений в Указы Президента Республики Казахстан от 10 апреля 1992 года и №715 от 4 июля 1992 года №835» от 7 сентября 1992 года №905;
221. «О помиловании» от 16 сентября 1992 года №907;
222. «О присвоении Дуабекову Т. специального воинского звания генерал-майора милиции» от 17 сентября 1992 года №916;
223. «О выходе из гражданства Республики Казахстан лиц, проживающих за границей» от 18 сентября 1992 года №919;
224. «О создании Государственной телерадиовещательной компании «Казахстан» от 18 сентября 1992 года №920;
225. «О присвоении Болсамбекову У.К. специального воинского звания генерал-майора милиции» от 18 сентября 1992 года №927;
226. «О приеме в гражданство Республики Казахстан» от 29 сентября 1992 года №928;

227. «Об увольнении в запас военнослужащих срочной службы, выслуживших установленный срок военной службы, и об очередном призыве граждан на действительную военную службу в октябре-декабре 1992 года» от 29 сентября 1992 года №929;

228. «Об открытии Торгового представительства Республики Казахстан в Турецкой Республике» от 2 октября 1992 года №932;

229. «О помиловании» от 2 октября 1992 года №933;

230. «О помиловании осужденного к смертной казни — расстрелу» от 2 октября 1992 года №935;

231. «О выходе из гражданства Республики Казахстан Шевченко Н.А., проживающего в г. Алма-Ате» от 2 октября 1992 года №939;

232. «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан от 13 февраля 1992 года № 643» от 8 октября 1992 года №941;

233. «О назначении Алтынбекова С.А. Командующим Республиканской гвардией Республики Казахстан» от 14 октября 1992 года №943;

234. «Об открытии Торгового представительства Республики Казахстан в Китайской Народной Республике» от 15 октября 1992 года №945;

235. «О назначении Сулейменова К.Ш. Государственным советником Республики Казахстан» от 16 октября 1992 года №950;

236. «О Неверовском Е.Н.» от 23 октября 1992 года №951;

237. «О назначении Закиева Б.С. Командующим пограничными войсками Республики Казахстан — заместителем Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан» от 23 октября 1992 года №952;

238. «О Гордееве В.В.» от 26 октября 1992 года №953;

239. «О внутренних войсках Республики Казахстан» от 28 октября 1992 года №956;

240. «О присвоении Джамбуршину А.Ш. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» от 28 октября 1992 года №957;

241. «О назначении Джамбуршина А.Ш. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Соединенных Штатах Америки» от 28 октября 1992 года №958;

242. «О Сосковце О.Н.» от 5 ноября 1992 года №959;

243. «О реорганизации финансовой, налоговой и таможенной служб Республики Казахстан» от 12 ноября 1992 года №963;

244. «О назначении Дербисова Е.Ж. Министром финансов Республики Казахстан» от 12 ноября 1992 года №964;

245. «Об Абдикадирове Т.» от 12 ноября 1992 года №965;

246. «О признании утратившими силу Указа Президента Казахской ССР от 16 апреля 1991 года №315 и пункта 2 Указа Президента Республики Казахстан от 12 декабря 1991 года №537» от 12 ноября 1992 года №967;

247. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан работников агропромышленного комплекса» от 13 ноября 1992 года №968;

248. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник сельского хозяйства Республики Казахстан» работникам агропромышленного комплекса» от 13 ноября 1992 года №969;

249. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы передовиков производства» от 19 ноября 1992 года №973;
250. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников» от 19 ноября 1992 года №974;
251. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы спортсменов и тренеров» от 19 ноября 1992 года №975;
252. «О присвоении почетного звания «Народный артист Республики Казахстан» Акбаровой З.А. и Андриасяну Р.С.» от 19 ноября 1992 года №976;
253. «О присвоении почетного звания «Заслуженный строитель Республики Казахстан» Ахназарову Л.Я.» от 19 ноября 1992 года №977;
254. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник транспорта Республики Казахстан» Абаканову Т., Омарову А.Д., Танкееву А.» от 19 ноября 1992 года №978;
255. «О присвоении почетного звания «Заслуженный врач Республики Казахстан» Мукашеву Ш.А.» от 19 ноября 1992 года №979;
256. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» группе работников системы образования республики» от 19 ноября 1992 года №980;
257. «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель искусств Республики Казахстан» Наурызбаевой Т.К.» от 19 ноября 1992 года №981;
258. «О присвоении почетного звания «Заслуженный артист Республики Казахстан» Долматовой Н.В., Махамбетову Ж.А., Рушковскому В.В., Саттаровой Р.Б.» от 19 ноября 1992 года №982;
259. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Баимбетову Т.Т., Рахимову Т.Т., Сливиной Л.В.» от 19 ноября 1992 года №983;
260. «О присвоении почетного звания «Заслуженный экономист Республики Казахстан» Аубакирову Б.А.» от 19 ноября 1992 года №984;
261. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник здравоохранения и социального обеспечения Республики Казахстан» Хайрекишеву Х.Г.» от 19 ноября 1992 года №985;
262. «Об утверждении Основных положений единой протокольной практики Республики Казахстан» от 20 ноября 1992 года №987;
263. «О помиловании» от 23 ноября 1992 года №989;
264. «О помиловании осужденного к смертной казни — расстрелу» от 23 ноября 1992 года №992;
265. «О призыве офицеров запаса на действительную военную службу» от 23 ноября 1992 года №996;
266. «О временном импортном таможенном тарифе Республики Казахстан» от 28 ноября 1992 года №1000;
267. «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 4 декабря 1992 года №1002;
268. «Об образовании Республиканской контрактной корпорации «Казконтракт» от 7 декабря 1992 года №1006;

269. «О переоценке основных фондов (средств) в Республике Казахстан» от 8 декабря 1992 года №1007;

270. «О присвоении Ауэзову М.М. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» от 10 декабря 1992 года №1008;

271. «О назначении Ауэзова М.М. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Китайской Народной Республике» от 10 декабря 1992 года №1009;

272. «О Турапове К.» от 12 декабря 1992 года №1011;

273. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников народного хозяйства» от 15 декабря 1992 года №1015;

274. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан работников органов внутренних дел» от 15 декабря 1992 года №1016;

275. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Неверовского Е.Н.» от 15 декабря 1992 года №1017;

276. «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе работников культуры и искусства» от 15 декабря 1992 года №1018;

277. «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель науки Республики Казахстан» Околовичу В.Н.» от 15 декабря 1992 года №1019;

278. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» работникам системы образования» от 15 декабря 1992 года №1020;

279. «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе работников системы агропромышленного комплекса» от 15 декабря 1992 года №1021;

280. «О присвоении почетных званий Республики Казахстан Ахметову Д.А., Веткову В.А. и Петренко Е.Т.» от 15 декабря 1992 года №1022;

281. «О присвоении почетного звания «Заслуженный экономист Республики Казахстан» Гусевой Г.В.» от 15 декабря 1992 года №1023;

282. «О присвоении почетного звания «Народный артист Республики Казахстан» Джаманкулову Т.К.» от 15 декабря 1992 года №1024;

283. «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель науки Республики Казахстан» Абдильдину Ж.М., Даулетбаковой М.И., Жунусову Т.Ж., Романову Л.Г.» от 15 декабря 1992 года №1025;

284. «О присвоении Бегельдинову Т.Я. воинского звания генерал-майора авиации» от 15 декабря 1992 года №1026;

285. «О присвоении Бельгубаеву А. воинского звания генерал-майора» от 15 декабря 1992 года №1027;

286. «О присвоении Жакипбекову С. воинского звания генерал-майора» от 15 декабря 1992 года №1028;

287. «О присвоении Жумабекову О. классного чина Государственного советника юстиции 3 класса» от 15 декабря 1992 года №1029;

288. «О присвоении Сагнаеву Е.А. классного чина Государственного советника юстиции 3 класса» от 15 декабря 1992 года №1030;

289. «О присвоении Рыбинскому В.Г. специального воинского звания генерал-майора милиции» от 15 декабря 1992 года №1031;

290. «О присвоении Холманскому В.Л. специального воинского звания генерал-майора внутренней службы» от 15 декабря 1992 года №1032;

291. «О присвоении Кузеньяткину Б.М. воинского звания генерал-майора авиации» от 19 декабря 1992 года №1034;
292. «О присвоении Сапсаю В.Г., Тасбулатову А.Б. и Тимошенко Г.Б. воинского звания генерал-майора» от 19 декабря 1992 года №1035;
293. «О присвоении Курмангужину С.А., Токаеву К.К. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» от 19 декабря 1992 года №1036;
294. «О назначении Саламатина А.Г. Министром промышленности Республики Казахстан» от 26 декабря 1992 года №1037;
295. «Об образовании Совета Республики» от 28 декабря 1992 года №1038;
296. «О мерах по обеспечению социальной защиты военнослужащих» от 28 декабря 1992 года №1040.

Перечень указов Президента Республики Казахстан, принятых в 1993 году

1. «О помиловании» от 6 января 1993 года №1043;
2. «О помиловании» от 6 января 1993 года №1045;
3. «О приеме в гражданство Республики Казахстан» от 7 января 1993 года №1050;
4. «О выходе из гражданства Республики Казахстан лиц, проживающих в Республике Казахстан» от 7 января 1992 года №1051;
5. «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Федеративной Республике Германия» от 9 января 1993 года №1054;
6. «Об открытии Посольства Республики Казахстан во Французской Республике» от 9 января 1993 года №1055;
7. «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Исламской Республике Иран» от 9 января 1993 года №1056;
8. «Об открытии посольств Республики Казахстан в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Грузия, Республике Кыргызстан, Республике Молдова, Туркменистане, Республике Узбекистан, Украине» от 9 января 1993 года №1057;
9. «Об открытии Полномочного представительства (Посольства) Республики Казахстан в Российской Федерации» от 9 января 1993 года №1058;
10. «О назначении Абильсиитова Г.А. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан — Министром науки и новых технологий» от 11 января 1993 года №1062;
11. «О преобразовании Государственного комитета Республики Казахстан по поддержке новых экономических структур и ограничению монополистической деятельности в Государственный комитет Республики Казахстан по антимонопольной политике» от 11 января 1993 года №1063;
12. «О назначении Своика П.В. Председателем Государственного комитета Республики Казахстан по антимонопольной деятельности» от 11 января 1993 года №1064;
13. «О реорганизации Государственного комитета Республики Казахстан по экономике» от 11 января 1993 года №1066;
14. «О Кабдрахманове Т.С.» от 11 января 1993 года №1067;
15. «О назначении Изтлеуова Б.И. Министром экономики Республики Казахстан» от 11 января 1993 года №1068;
16. «О создании Национального совета экономических преобразований Республики Казахстан» от 12 января 1993 года №1069;
17. «О Джолдасбекове М.Ж.» от 18 января 1993 года №1070;
18. «Об Избасханове К.С.» от 18 января 1993 года №1071;
19. «О назначении Жабагина А.А. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан» от 18 января 1993 года №1072;
20. «О назначении Султанова К.С. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан» от 18 января 1993 года №1073;

21. «О назначении Карибжанова Ж.С. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан — Председателем Государственного комитета Республики Казахстан по государственному имуществу» от 18 января 1993 года №1074;
22. «О назначении Байкенова К.К. Министром энергетики и топливных ресурсов Республики Казахстан» от 18 января 1993 года №1075;
23. «О назначении Турсумбаева Б.М. Министром сельского хозяйства Республики Казахстан» от 18 января 1993 года №1076;
24. «Об образовании Главной контрольной инспекции при Президенте Республики Казахстан» от 18 января 1993 года №1078;
25. «О назначении Ежикова-Бабаханова Е.Г. Председателем Главной контрольной инспекции при Президенте Республики Казахстан» от 18 января 1993 года №1079;
26. «О назначении Искалиева Н.И. главой Кокчетавской областной администрации» от 18 января 1993 года №1081;
27. «О назначении Джакупова К.К. главой Западно-Казахстанской областной администрации» от 19 января 1993 года №1082;
28. «О назначении Ахметова Д.К. главой Павлодарской областной администрации» от 19 января 1993 года №1083;
29. «О создании института заместителей командиров (начальников) по воспитательной и социально-правовой работе в Вооруженных Силах Республики Казахстан» от 19 января 1993 года №1084;
30. «О назначении Сарсенбаева А.С. Министром печати и массовой информации Республики Казахстан» от 20 января 1993 года №1085;
31. «О Национальной акционерной компании «Алтыналмас» от 21 января 1993 года №1086;
32. «О назначении Кекилбаева А.К. Государственным советником Республики Казахстан» от 21 января 1993 года №1089;
33. «О мерах по совершенствованию организации науки и развитию научно-технического потенциала республики» от 21 января 1993 года №1090;
34. «Об образовании комиссии по рассмотрению обращений граждан в связи с прохождением службы в Вооруженных Силах Республики Казахстан» от 11 февраля 1993 года №1093;
35. «По делу Бусыгина И.А.» от 12 февраля 1993 года №1099;
36. «О помиловании» от 12 февраля 1993 года №1104;
37. «О приеме в гражданство Республики Казахстан» от 12 февраля 1993 года №1105;
38. «О выходе из гражданства Республики Казахстан» от 12 февраля 1993 года №1106;
39. «О назначении Филистовича А.И. Командующим внутренними войсками Республики Казахстан — заместителем Министра внутренних дел Республики Казахстан» от 12 февраля 1993 года №1109;
40. «О преобразовании Агентства космических исследований Казахской ССР в Национальное аэрокосмическое агентство Республики Казахстан при Кабинете Министров Республики Казахстан» от 25 февраля 1993 года №1118;
41. «О назначении Аубакирова Т.О. генеральным директором Национального аэрокосмического агентства Республики Казахстан при Кабинете Министров Республики Казахстан» от 25 февраля 1993 года №1119;

42. «О преобразовании Казахского государственного экономического университета в Казахскую государственную академию управления» от 25 февраля 1993 года №1120;

43. «О присвоении почетного звания «Народный артист Республики Казахстан» Калмурзаеву А., Коразбаеву А.» от 2 марта 1993 года №1122;

44. «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе работников культуры и искусства» от 2 марта 1993 года №1123;

45. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Республики Казахстан» Снаговскому П.Н.» от 2 марта 1993 года №1124;

46. «О присвоении почетного звания «Заслуженный деятель науки Республики Казахстан» Мулдахметову З., Фрезоргеру А.Д., Хану О.А.» от 2 марта 1993 года №1125;

47. «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе работников народного хозяйства республики» от 2 марта 1993 года №1126;

48. «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник народного образования Республики Казахстан» Базарбаевой А.Б., Плешковой С.М.» от 2 марта 1993 года №1127;

49. «О награждении государственными наградами членов рабочей группы по разработке проекта Конституции Республики Казахстан» от 2 марта 1993 года №1128;

50. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников трудовых коллективов» от 2 марта 1993 года №1129;

51. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Жакуповой Н.Д.» от 2 марта 1993 года №1130;

52. «Об образовании комиссии по розыску и освобождению военнослужащих, пропавших без вести и находящихся в плену» от 5 марта 1993 года №1133;

53. «О Национальной программе разгосударствления и приватизации в Республике Казахстан на 1993-1995 годы (II-ой этап)» от 5 марта 1993 года №1135;

54. «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий в акционерные общества» от 5 марта 1993 года №1136;

55. «О дополнительных мерах по приватизации имущества государственных сельскохозяйственных, заготовительных, перерабатывающих и обслуживающих предприятий агропромышленного комплекса» от 5 марта 1993 года №1137;

56. «О помиловании» от 5 марта 1993 года №1146;

57. «Об упразднении Высшего экономического совета Республики Казахстан» от 5 марта 1993 года №1149;

58. «О Национальном олимпийском комитете Республики Казахстан» от 5 марта 1993 года №1150;

59. «О государственной акционерной холдинговой компании «Ақ сұңқар» от 5 марта 1993 года №1152;

60. «О таможенном тарифе Республики Казахстан на экспортируемые товары» от 9 марта 1993 года №1154;

61. «О присвоении Кабдрахманову Т.С. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» от 9 марта 1993 года №1155;

62. «О назначении Кабдрахманова Т.С. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан во Французской Республике» от 9 марта 1993 года №1156;

63. «О создании Военно-морских сил Республики Казахстан» от 2 апреля 1993 года №1158;
64. «О признании утратившим силу Указа Президента Республики Казахстан от 12 сентября 1991 года №443» от 2 апреля 1993 года №1159;
65. «Об увольнении в запас военнослужащих срочной службы, выслуживших установленный срок военной службы и об очередном призыве граждан Республики Казахстан на срочную военную службу в апреле-июне 1993 года», от 2 апреля 1993 года №1160;
66. «О внесении изменений и дополнений в Положение о Военном совете внутренних войск Республики Казахстан» от 2 апреля 1993 года №1164;
67. «Об образовании Комитета по языкам при Кабинете Министров Республики Казахстан» от 5 апреля 1993 года №1166;
68. «О деятельности совместного предприятия «Тенгизшевройл» от 6 апреля 1993 года №1168;
69. «О присвоении Темирбаеву В.Б. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» от 14 апреля 1993 года №1174;
70. «О назначении Темирбаева В.Б. полномочным представителем Республики Казахстан в Российской Федерации» от 14 апреля 1993 года №1175;
71. «О помиловании» от 14 апреля 1993 года №1176;
72. «О помиловании» от 14 апреля 1993 года №1177;
73. «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Арабской Республике Египет» от 15 апреля 1993 года №1181;
74. «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Королевстве Бельгия» от 15 апреля 1993 года №1182;
75. «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Венгерской Республике» от 15 апреля 1993 года №1183;
76. «О присвоении квалификационных классов судьям Конституционного суда Республики Казахстан» от 23 апреля 1993 года №1185;
77. «О Турсунове С.Т.» от 26 апреля 1993 года №1187;
78. «Об Ахымбекове С.Ш.» от 26 апреля 1993 года №1188;
79. «О присвоении Амангалиеву И.А. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посла» от 26 апреля 1993 года №1189;
80. «О присвоении Батыршаулы С. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» от 26 апреля 1993 года №1190;
81. «О дополнительных льготах Героям Советского Союза и полным кавалерам ордена Славы — участникам Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» от 5 мая 1993 года №1194;
82. «О присвоении воинских званий высшего офицерского состава Коноваленко Ю.В., Щербакову Ф.И., Исенгулову А.Г., Касымову А.Х. и Темербекову С.Ж.» от 5 мая 1993 года №1195;
83. «О присвоении Нурмагамбетову С.К. воинского звания генерала армии» от 5 мая 1993 года №1196;
84. «О назначении Батыршаулы С. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Республике Узбекистан» от 13 мая 1993 года №1197;
85. «О присвоении Тайжанову Б.К. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» от 14 мая 1993 года №1201;

86. «О назначении Тайжанова Б.К. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Арабской Республике Египет» от 14 мая 1993 года №1202;

87. «О назначении Дербисова Е.Ж. и Изтелеуова Б.И. в Совет управляющих Международного банка реконструкции и развития от Республики Казахстан» от 14 мая 1993 года №1203;

88. «О назначении Байназарова Г.Б. и Джандосова У.А. в Совет управляющих Европейского банка реконструкции и развития от Республики Казахстан» от 14 мая 1993 года №1204;

89. «О назначении Байназарова Г.Б. в Совет управляющих Международного валютного фонда от Республики Казахстан» от 14 мая 1993 года №1205;

90. «О назначении Сембаева Д.Х. в состав Координационно-консультативного комитета Содружества Независимых Государств» от 18 мая 1993 года №1206;

91. «О помиловании» от 18 мая 1993 года №1207;

92. «О помиловании» от 18 мая 1993 года №1211;

93. «О членстве Республики Казахстан в Европейском банке реконструкции и развития» от 25 мая 1993 года №1212;

94. «О приеме в гражданство Республики Казахстан» от 7 июня 1993 года №1216;

95. «О выходе из гражданства Республики Казахстан» от 7 июня 1993 года №1217;

96. «Об упорядочении системы центральных органов исполнительной власти» от 9 июня 1993 года №1219;

97. «О перечне центральных органов государственного управления» от 9 июня 1993 года №1220;

98. «О составе Кабинета Министров Республики Казахстан» от 9 июня 1993 года №1221;

99. «О назначении Курмангузина С.А. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Венгерской Республике» от 11 июня 1993 года №1222;

100. «О назначении Амангалиева И.А. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Азербайджанской Республике» от 11 июня 1993 года №1223;

101. «Об учреждении Дня инвалидов Республики Казахстан», от 15 июня 1993 года №1224;

102. «Об открытии Посольства Республики Казахстан в Республике Индия» от 15 июня 1993 года №1225;

103. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан коллектива Национального симфонического оркестра России под руководством М.Плетнева» от 16 июня 1993 года №1227;

104. «О мерах по повышению эффективности правовой реформы в Республике Казахстан» от 16 июня 1993 года №1228;

105. «О Ержанове Г.Н.» от 16 июня 1993 года №1229;

106. «О назначении Шайкенова Н.А. Министром юстиции Республики Казахстан» от 16 июня 1993 года №1230;

107. «О присвоении классовых чинов Константинову А.В. и Ахметову К.Н.» от 16 июня 1993 года №1234;

108. «О создании Казахстанского института стратегических исследований» от 16 июня 1993 года №1235;
109. «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе работников культуры и искусства» от 16 июня 1993 года №1236;
110. «О присвоении почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген қызметкері» группе работников народного хозяйства республики» от 16 июня 1993 года №1237;
111. «О награждении государственными наградами Республики Казахстан группы работников системы образования» от 16 июня 1993 года №1238;
112. «О награждении государственными наградами Республики Казахстан Кулумжанова М.С., Дюсенбина К.Г.» от 16 июня 1993 года №1239;
113. «О присвоении почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген ғылым және техника қайраткері» Жетибаеву А.К., Калиеву Г.А., Сванбаеву С.К.» от 16 июня 1993 года №1240;
114. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы передовиков производства» от 16 июня 1993 года №1241;
115. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Махановой Н.У., Стамбекова Б.» от 16 июня 1993 года №1242;
116. «О присвоении Баймуханову А.А., Лебедкину Г.Д. и Умбетбаеву Т.А. воинского звания генерал-майор» от 17 июня 1993 года №1244;
117. «Об образовании Военного института Комитета национальной безопасности Республики Казахстан» от 17 июня 1993 года №1245;
118. «О Совете Безопасности Республики Казахстан» от 17 июня 1993 года №1246;
119. «О присвоении Аманжолову М.М. и Искакову Б.Г. специального воинского звания генерал-майора милиции» от 21 июня 1993 года №1247;
120. «О присвоении Серикбаеву К.Н. специального воинского звания генерал-майора милиции» от 21 июня 1993 года №1250;
121. «Об образовании Государственной акционерной компании «Қазақстан жолдары» от 21 июня 1993 года №1251;
122. «О Бекбулатове Ш.Х.» от 21 июня 1993 года №1252;
123. «Об Алтынбекове О.» от 21 июня 1993 года №1255;
124. «О назначении Умбетбаева Т.А. Командующим Республиканской гвардией Республики Казахстан» от 21 июня 1993 года №1256;
125. «Об образовании Национальной акционерной компании «КРАМДС» от 21 июня 1993 года №1257;
126. «О помиловании» от 22 июня 1993 года №1260;
127. «О назначении Абишева С.Ж. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан — Министром внешнеэкономических связей» от 22 июня 1993 года №1268;
128. «О назначении Кулагина С.В. заместителем Премьер-министра Республики Казахстан» от 22 июня 1993 года №1269;
129. «О назначении Косабаева Ж. главой Тургайской областной администрации» от 22 июня 1993 года №1270;
130. «О назначении Оспанова Б.С. Председателем Государственного комитета Республики Казахстан по земельным отношениям и землеустройству» от 22 июня 1993 года №1271;

131. «О совершенствовании государственного регулирования горно-металлургическим комплексом» от 23 июня 1993 года №1287;

132. «О совершенствовании системы органов хозяйственного управления» от 23 июня 1993 года №1291;

133. «О присвоении Турсунову С.Т. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» от 2 июля 1993 года №1292;

134. «О назначении Турсунова С.Т. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Федеративной Республике Германии» от 23 июня 1993 года №1293;

135. «О присвоении Шаханову М.Ш. Дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» от 14 июля 1993 года №1295;

136. «О назначении Шаханова М.Ш. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Кыргызской Республике» от 14 июля 1993 года №1296;

137. «О денежной системе Республики Казахстан» от 26 июля 1993 года №1303;

138. «О помиловании» от 28 июля 1993 года №1304;

139. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Досанова Р.М.» от 28 июля 1993 года №1308;

140. «О присвоении Кырбасову А.М. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» от 30 июля 1993 года №1309;

141. «О назначении Кырбасова А.М. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Королевстве Бельгия» от 30 июля 1993 года №1310;

142. «О дополнительных мерах по организации внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан» от 30 июля 1993 года №1311;

143. «О присвоении Исаеву М.К. ранга Чрезвычайного и Полномочного Посланника» от 24 августа 1993 года №1323;

144. «О назначении Исаева М.К. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Республике Индия» от 24 августа 1993 года №1324;

145. «О Тасмагамбетове И.Н.» от 25 августа 1993 года №1327;

146. «О присвоении Джолдасбекову М.Ж. дипломатического ранга Чрезвычайного и полномочного Посланника» от 26 августа 1993 года №1330;

147. «О назначении Джолдасбекова М.Ж. Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Казахстан в Исламской Республике Иран» от 26 августа 1993 года №1331;

148. «О помиловании» от 3 сентября 1993 года №1335;

149. «О договоре о геологоразведке и разделе добычи на территории Атырауской области» от 3 сентября 1993 года №1342.

150. «О преобразовании Казахского государственного концерна по производству, прокату и демонстрации киноvideофильмов в Государственную компанию «Казахкино» при Кабинете Министров Республики Казахстан» от 3 сентября 1993 года №1343;

151. «О новой жилищной политике» от 6 сентября 1993 года №1344;

152. «О назначении Кулибаева А.А. Министром строительства, жилья и застройки территории Республики Казахстан» от 20 сентября 1993 года №1346;

153. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан коллектива Государственного академического малого театра Российской Федерации» от 21 сентября 1993 года №1347;

154. «Об увольнении в запас военнослужащих срочной службы, выслуживших установленный срок военной службы и об очередном призыве граждан на срочную военную службу в октябре-декабре 1993 года» от 22 сентября 1993 года №1348;

155. «О признании утратившими силу и внесении изменений в некоторые решения Президента Республики Казахстан по вопросам разгосударствления и приватизации» от 23 сентября 1993 года №1350;

156. «О помиловании» от 6 октября 1993 года №1357;

157. «О назначении Кабдрахманова Т.С., Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан во Франции, постоянным представителем Республики Казахстан при ЮНЕСКО по совместительству» от 11 октября 1993 года №1368;

158. «О присвоении Нарикбаеву М.С. классного чина Государственного советника юстиции 3 класса» от 11 октября 1993 года №1369;

159. «О присвоении почетного звания «Қазақстанның халық артисі» Бактыгерееву М., Нусипжанову Н.» от 15 октября 1993 года №1373;

160. «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе работников культуры и искусства» от 15 октября 1993 года №1374;

161. «О присвоении почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген қызметкері» группе работников Республики Казахстан» от 15 октября 1993 года №1375;

162. «О присвоении почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген қызметкері» группе работников системы образования от 15 октября 1993 года №1376;

163. «О присвоении почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген қызметкері» Акмурзину А., Мальчубаевой К.А., Шылмурзаеву С.» от 15 октября 1993 года №1377;

164. «О присвоении почетных званий Республики Казахстан группе ученых» от 15 октября 1993 года №1378;

165. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников трудовых коллективов» от 15 октября 1993 года №1379;

166. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан группы работников органов внутренних дел» от 15 октября 1993 года №1380;

167. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан Ергалиева Ж.К. и Старобыховского В.С.» от 15 октября 1993 года №1381;

168. «О лишении государственной награды СССР Бутабаева Ж.Б.» от 15 октября 1993 года №1382;

169. «О Шаяхметове Ш.» от 15 октября 1993 года №1383;

170. «О назначении Мамбетказиева Е.А. Министром образования Республики Казахстан» от 15 октября 1993 года №1384;

171. «О Рахмадиеве Е.» от 26 октября 1993 года №1386;

172. «О назначении Ашляева С.С. Министром культуры Республики Казахстан» от 26 октября 1993 года №1387;

173. «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан от 21 июня 1993 года №1257 «О Национальной акционерной компании «КРАМДС» от 28 октября 1993 года №1389;

174. «О членстве Республики Казахстан в Азиатском банке развития» от 4 ноября 1993 года №1392;

175. «О неотложных мерах по стабилизации денежной системы» от 5 ноября 1993 года №1393;

176. «О Государственной комиссии Республики Казахстан по введению национальной валюты» от 5 ноября 1993 года №1395;

177. «О введении национальной валюты Республики Казахстан» от 12 ноября 1993 года №1399;

178. «О сроках завершения обращения на территории Республики Казахстан казначейских и банковских билетов Государственного банка СССР и Центрального банка России образца 1961–1992 годов и их обмена на национальную валюту» от 12 ноября 1993 года №1400;

179. «О помиловании» от 16 ноября 1993 года №1402;

180. «Об изменении в составе Кабинета Министров Республики Казахстан» от 16 ноября 1993 года №1409;

181. «О признании утратившими силу отдельных пунктов Указа Президента Республики Казахстан № 1393 от 5 ноября 1993 года «О неотложных мерах по стабилизации денежной системы» от 16 ноября 1993 года №1410;

182. «О Жумасултанове Т.Ж.» от 17 ноября 1993 года №1411;

183. «О назначении Горячковского В.И. Председателем Государственного комитета Республики Казахстан по статистике и анализу» от 17 ноября 1993 года №1412;

184. «Об Укине К.У.» от 18 ноября 1993 года №1413;

185. «О назначении Турсумбаева Б.М. главой Кустанайской областной администрации» от 18 ноября 1993 года №1414;

186. «О назначении Кулмаханова Ш.К. Государственным советником Республики Казахстан» от 18 ноября 1993 года №1416;

187. «О назначении Пачина С.Т. главой Актюбинской областной администрации» от 18 ноября 1993 года №1417;

188. «О Новикове Ф.А.» от 18 ноября 1993 года №1418;

189. «О назначении Киинова Л.К. главой Мангистауской областной администрации» от 18 ноября 1993 года №1419;

190. «Об Искалиеве Н.» от 19 ноября 1993 года №1420;

191. «О назначении Жумабаева К.И. главой Кокшетауской областной администрации» от 19 ноября 1993 года №1421;

192. «О возложении на Кулагина С.В. функций Министра сельского хозяйства Республики Казахстан» от 22 ноября 1993 года №1422;

193. «О присвоении почетного звания «Қазақстанның еңбек сіңірген қызметкері» работникам агропромышленного комплекса» от 24 ноября 1993 года №1423;

194. «О награждении Почетной грамотой Республики Казахстан работников агропромышленного комплекса» от 24 ноября 1993 года №1424;

195. «О лишении государственных наград СССР Рыжкова А.Т.» от 24 ноября 1993 года №1425;

196. «О Караманове У.» от 24 ноября 1993 года №1426;

197. «О назначении Соболева В.В. Министром труда Республики Казахстан» от 27 ноября 1993 года №1427;

198. «О Трубникове Л.М.» от 24 ноября 1993 года №1428;

199. «О назначении Даукеева С.Ж. Министром геологии и охраны недр Республики Казахстан» от 27 ноября 1993 года №1429;
200. «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан о 21 июня 1993 года №1257 «О Национальной акционерной компании «КРАМДС» от 24 ноября 1993 года №1430;
201. «О Ежикове-Бабаханове Е.Г.» от 24 ноября 1993 года №1432;
202. «О назначении Бейсенова С.Д. Председателем Главной контрольной инспекции при Президенте Республики Казахстан» от 27 ноября 1993 года №1433;
203. «Об Уркумбаеве М.Ф.» от 3 декабря 1993 года №1436;
204. «О назначении Турисбекова З.К. главой Южно-Казахстанской областной администрации» от 3 декабря 1993 года №1437;
205. «О внесении изменения в пункт 10 Указа Президента Республики Казахстан от 6 сентября 1993 года №1344» от 8 декабря 1993 года №1442;
206. «О присвоении квалификационных классов судьям Конституционного суда Республики Казахстан» от 15 декабря 1993 года №1446;
207. «О присвоении Саудабаеву К.Б. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посла» от 15 декабря 1993 года №1447;
208. «О присвоении Арыстанбековой А.Х. дипломатического ранга Чрезвычайного и Полномочного Посла» от 15 декабря 1993 года №1448;
209. «О присвоении воинских званий высшего офицерского состава» от 15 декабря 1993 года №1449;
210. «О присвоении классного чина» от 15 декабря 1993 года №1450;
211. «О помиловании» от 17 декабря 1993 года №1453;
212. «О помиловании» от 17 декабря 1993 года №1456;
213. «О приеме в гражданство Республики Казахстан лиц, проживающих за границей» от 17 декабря 1993 года №1457;
214. «О приеме в гражданство Республики Казахстан» от 17 декабря 1993 года №1458;
215. «О выходе из гражданства Республики Казахстан» от 17 декабря 1993 года №1459;
216. «О создании Министерства по делам молодежи, туризма и спорта Республики Казахстан» от 17 декабря 1993 года №1460;
217. «О Турысове К.Т.» от 17 декабря 1993 года №1461;
218. «О назначении Айтимовой Б.С. Министром по делам молодежи, туризма и спорта Республики Казахстан» от 17 декабря 1993 года №1462;
219. «О Байназарове Г.» от 17 декабря 1993 года №1463;
220. «О назначении Сембаева Д.Х. Председателем Национального банка Республики Казахстан» от 17 декабря 1993 года №1464;
221. «О присвоении специальных воинских званий высшего начальствующего состава» от 17 декабря 1993 года №1465;
222. «О назначении Кажегельдина А.М. первым заместителем Премьер-министра Республики Казахстан» от 18 декабря 1993 года №1466;
223. «Об итогах конкурса на лучшие проекты знаков государственных наград Республики Казахстан» от 21 декабря 1993 года №1468;
224. «Об установлении упрощенного порядка приобретения гражданства в Республике Казахстан» от 23 декабря 1993 года №1470;

225. «О Коноваленко Ю.В.» от 24 декабря 1993 года №1471;
226. «О мерах по улучшению обслуживания товаропроизводителей и населения сельской местности» от 27 декабря 1993 года №1473;
227. «Об упорядочении выплаты денежного довольствия военнослужащим и усилении их социальной защиты» от 27 декабря 1993 года №1474;
228. «О Жукееве Т.Т.» от 27 декабря 1993 года №1475;
229. «О назначении Баекенова Б.А. заместителем Председателя Совета Безопасности Республики Казахстан» от 27 декабря 1993 года №1476;
230. «О назначении Токпакбаева С.Б. Председателем Комитета национальной безопасности Республики Казахстан» от 27 декабря 1993 года №1477;
231. «Об освобождении Айтмухамбетова Т.К. от обязанностей Председателя Верховного суда Республики Казахстан» от 27 декабря 1993 года №1479;
232. «О назначении Малахова М.Ф. Председателем Верховного суда Республики Казахстан» от 27 декабря 1993 года №1480;
233. «О назначении Нарикбаева М.С. первым заместителем Председателя Верховного суда Республики Казахстан» от 27 декабря 1993 года №1481;
234. «Об образовании Временной комиссии при Президенте Республики Казахстан» от 27 декабря 1993 года №1482;
235. «О неотложных мерах по формированию валютных резервов государства и упорядочению валютных расходов» от 27 декабря 1993 года №1483;
236. «О неотложных мерах по развитию валютного рынка в Республике Казахстан» от 31 декабря 1993 года №1484;
237. «О помиловании» №1485.

Перечень принятых сокращений

АО — акционерное общество
АПК — агропромышленный комплекс
ВДНХ — выставка достижений народного хозяйства
ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения
ГАТТ — Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ГРЭС — государственная районная электростанция
ЕБРР — Европейский банк реконструкции и развития
ЕС — Европейское Сообщество
ИКАО — Международная организация гражданской авиации
Колхоз — коллективное хозяйство
КПСС — Коммунистическая партия Советского Союза
МАГАТЭ — Международное агентство по атомной энергии
МБРР — Международный банк реконструкции и развития
МВФ — Международный валютный фонд
НАТО — Организация Североатлантического договора
НТП — научно-технический прогресс
ОАО — открытое акционерное общество
Облсисполком — областной исполнительный комитет
ООН — Организация Объединенных Наций
ОПЕК — Организация стран-экспортеров нефти
ОЭС — Организация экономического сотрудничества
ПО — производственное объединение
ПРООН — Программа развития ООН
РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика
СБСЕ — Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе
СВМДА — Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии
СДПГ — Социал-демократическая партия Германии
СНВ — стратегические наступательные вооружения
СНГ — Содружество Независимых Государств
Совхоз — советское хозяйство
Социнтерн — Социалистический интернационал
СП — совместное предприятие
ССР — Советская Социалистическая Республика
СССР — Союз Советских Социалистических Республик
СЭВ — Совет экономической взаимопомощи
ХДС — Христианско-демократический союз
ХСС — Христианско-социальный союз
ЭСКАТО — Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЮНЕП — Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ — Детский фонд ООН

Указатель географических наименований

Австрия	35, 53, 170, 201, 247, 319, 355, 445, 495, 521
Азербайджан	34, 91, 100, 101, 105, 129, 156, 162, 177, 222, 229, 249, 388
Азиатско-Тихоокеанский, регион	56, 298, 305, 308
Азия, континент	10, 91, 92, 151, 194, 298, 341, 483
Акмола, город (Акмолинской обл., с мая 1998 года — г. Астана)	186, 187,192, 238, 305, 520
Акмолинская, область	108, 186, 237, 238, 239
Актау, морской порт, город (Мангистауской обл.)	57, 491
Актюбинск, город (Актюбинской обл., с марта 1999 года — г. Актобе Актюбинской обл.)	57, 520
Актюбинская, область	33, 35, 99, 238, 268, 383
Актюбинский, район (Актюбинской обл., с мая 1997 года — упразднен)	238
Алга, поселок (Курмангазинского р-на Атырауской обл.)	491
Алгабасский, район (Южно-Казахстанской обл., с октября 1996 года — район Байдибека)	213
Алексеевка, село (Маркакольского р-на Восточно-Казахстанской обл., с 1995 года — Теректы Маркакольского р-на Восточно-Казахстанской обл., с 1997 года — Курчумского р-на Восточно-Казахстанской обл.)	222
Алма-Ата, столица Казахстана (с 1993 года — Алматы)	16, 22, 26, 34, 45,46, 51, 61, 64, 65, 66, 77, 78, 91, 94, 105, 106, 107, 109, 114,116, 117, 121, 122, 123, 124, 126, 143, 148, 150, 151, 163, 164,166, 174, 198, 210, 249, 278, 283, 286, 297, 316, 321, 332, 335,341, 344, 351, 355, 364, 369, 380, 388, 403, 406, 416, 418
Алма-Ата-II, железнодорожная станция (Казахстана)	80
Алма-Атинская, область (с января 1993 года — Алматинская область)	97, 106
Алматинская, область	183, 196, 207, 235, 261, 262
Алматы, столица (Казахстана)	166, 176, 194, 198, 199, 201, 202, 205,207, 212, 213, 214, 217, 223, 225, 238, 239, 246, 255,256, 261, 265, 275, 284, 304, 305, 430, 435, 437, 442,448, 452, 453, 482, 484, 485, 487, 490, 501, 506, 516, 520
Америка, континент	56, 68, 70, 71, 118, 121, 220, 318, 319, 355, 361
Амударья, река	186, 441
«Анкара», гостиница (г. Алматы)	194
Анкара, столица (Турции)	97, 128, 129, 130, 174, 199
Арабский Восток, регион	313
Аральское, море	17, 97, 108, 155, 185, 186, 198, 277, 278,310, 343, 353, 362, 363, 440, 441, 456, 484
Аргентина	270
Аркалык, город (Тургайской обл., с 1997 года — Костанайской обл.)	520
«Армавирский», совхоз (Краснознаменского р-на Акмолинской обл.)	108
Армения	34, 65, 91, 101, 105, 124, 156, 160, 388
Арыстан баба, мавзолей (села Шаульдер Отрарского р-на Чимкентской обл., с июля 1992 года — села Шаульдер Отрарского р-на Южно-Казахстанской обл.)	58

Арысь, река	479
Астраханская, область (России)	237, 357, 491
Атырау, город (Атырауской обл.)	305
Атырауская, область	192, 236, 383
Афганистан	33, 229, 355
Африка, континент	361
Ашгабад, столица (Туркменистана)	64, 65, 92, 150, 211, 282, 341, 482
Баден-Вюртемберг, земля (Германии)	114
Баку, столица (Азербайджана)	150
Балтийское, море	57
Балхаш, озеро	475
Башкортостан, республика (России)	99
Беларусь	9, 22, 34, 46, 66, 91, 124, 156, 162, 197, 198,210, 249, 283, 313, 316, 318, 369, 391, 413, 486
Беловежская, пуца (Беларуси)	316
Белые воды, село (Сайрамского р-на Южно-Казахстанской обл., с июля 1996 года — с. Ак-Су Сайрамского р-на Южно-Казахстанской обл.)	213
Белый дом, резиденция Президента США (г. Вашингтона США)	69, 172
Бельгия	169, 197, 232
Бишкек, столица (Кыргызстана)	55, 65, 106, 123, 150, 274
Бишкульский, район (Северо-Казахстанской обл., с 1997 года — Кызылжарский р-н Северо-Казахстанской обл.)	246
Ближний Восток, регион	173, 308, 313, 492, 515
Боген, река	479
Болгария	122, 232
Бонн, город (Германии)	112, 117
Бретань, провинция (Франции)	116
Брюссель, столица (Бельгии)	41, 169, 339
Буланты, река	475
Бурса, город (Турции)	97
Ванкувер, город (Канады)	92, 341
Вашингтон, столица (США)	69, 70, 201
Великобритания	24, 42, 220, 319, 330, 354, 390, 413
Вена, столица (Австрии)	35, 170
Венгрия	30, 197, 222
Вишневский, район (Целиноградской обл., с июля 1992 года — Акмолинской обл., с ноября 1997 года — Аршалынский р-н Акмолинской обл.)	89, 238
Владивосток, город (России)	92, 341
Восточная Европа, регион	164, 166, 182, 219, 232, 289, 310, 313, 316, 381
Восточно-Казахстанская, область	26, 221, 222
Германская Демократическая Республика (ГДР)	347
Германия (ФРГ)	30, 93, 105, 111, 112, 113, 114, 116,156, 199, 319, 330, 354, 356, 373, 445

Гонконг	205
Горный Бадахшан, регион (Таджикистана)	232
Греция	149
Грузия	91, 156, 199, 217, 274, 283, 373, 388, 400
Давос, город (Швейцарии)	29, 166, 198, 289, 291
Дания	369, 391
Дели, столица (Индии)	36, 230
Делового сотрудничества, центр (г. Алма-Аты)	106
Денгизский, район (Атырауской обл., с сентября 1993 года — Курмангазинский р-н Атырауской обл.)	237
Дешт-и-Кипчак	472
Джамбулская, область (с 1993 года — Жамбылская область)	33, 52, 82
Джамбулский, район (Алма-Атинской обл., с 1993 года — Жамбылский р-н Алматинской обл.)	106
Джамбулский, район (Джамбулской обл., с мая 1993 года — Жамбылский р-н Жамбылской обл.)	83
Джангильдинский, район (Тургайской обл., с апреля 1997 года — Кустанайской обл., с июня 1997 года — Костанайской обл.)	105
«Домалақ ана», мемориальный комплекс (Алгабасского р-на Южно-Казахстанской обл., с октября 1996 года — р-на Байдибека Южно-Казахстанской обл.)	213
Дружба, железнодорожная станция (Алма-Атинской обл., с 1993 года — Алматинской обл.)	65
Душанбе, столица (Таджикистана)	150
Евразия, материк	93, 341, 342, 361, 450
Европа, континент	10, 36, 56, 69, 71, 92, 115, 118, 297, 298, 305, 313, 355, 361, 413, 482, 492
Египет	173, 174
Ерментауский, район (Целиноградской обл., с июля 1992 года — Акмолинской обл., с ноября 1997 года — Ерейментауский р-н Акмолинской обл.)	89
ЕС (Европейский Сообщество)	29, 41, 166, 169, 170, 445, 495, 511
Жамбылский, район (Алматинской обл.)	235, 262
Жана Каратон, поселок поселок (Эмбинского р-на Атырауской обл., с октября 1993 года — Жылыойского р-на Атырауской обл.)	236
Жаназол, газоконденсатное месторождение (Актюбинской обл.)	491
Жезказганская, область (с 1997 года упразднена и включена в состав Карагандинской обл.)	32, 246
Закавказье, регион	99, 186
Западная Европа, регион	309, 338, 345, 389, 413, 511
Западно-Казахстанская, область	98, 99, 236
Западный Казахстан, регион (Казахстана)	57
Земля, планета	310, 311, 320, 321, 351

Израиль	51, 151
Индия	36, 223, 230, 308, 323, 373, 390, 413, 483
Иордания	172
Иран	64, 92, 130, 133, 156, 229, 230, 260, 308, 309, 341, 355, 390, 413, 414, 482, 483, 492, 517, 521
Исламабад, столица (Пакистана)	36, 65
Исламский, культурный центр (г. Алматы)	223
Испания	93
Италия	57, 88, 220, 323, 329, 373, 445, 494
Казахское, ханство (1465–1847 гг.)	351, 352, 472
Казыгурт, гора (Южно-Казахстанской обл.)	479
Каир, столица (Египта)	173, 174
Канада	110, 314, 355
Капчагай, город (Алматинской обл.)	192
Караганда, город (Карагандинской обл.)	17, 305, 492, 520
Каратал, река	54
Каратау, горная система	474, 475, 479
«Карашалгинский», совхоз (Кургальджинского р-на Акмолинской обл.)	108
Каскелен, город (Каскеленского р-на Алматинской обл., с сентября 1998 года — Карасайского р-на Алматинской обл.)	196
Каскеленский, район (Алматинской обл., с сентября 1998 года — Карасайский р-н Алматинской обл.)	196, 235
«Каскеленский», совхоз (Каскеленского р-на Алматинской обл.)	235
Каспийское, море	57, 155, 211, 220, 237, 278, 309, 385, 414, 457, 483, 484, 492
Карачаганакское, нефтегазоконденсатное месторождение (Западно-Казахстанской обл.)	87, 98, 443
Кегенский, район (Алма-Атинской обл., с января 1993 года — Алматинской обл., с мая 1997 года — упразднен)	97
Келесский, район (Чимкентской обл., с июля 1992 года — Южно-Казахстанской обл., с апреля 1997 года — упразднен)	81
Кербулакский, район (Талды-Курганской обл., с мая 1993 года — Талдыкорганской обл., с апреля 1997 года — Алматинской обл.)	55
Кешм, остров (Персидского залива Ирана)	133
Кзыл-Орда, город (Кзыл-Ординской обл., с 1997 года — Кызылорда Кызылординской обл.)	185, 440
Киев, столица (Украины)	45, 150
Кипр	29
Кипчак, село (Туркменистана)	211
Китай (КНР)	15, 90, 125, 235, 257, 258, 318, 390, 413, 414, 511
Кокчетав, город (Кокчетавской обл., с 1993 года — Кокшетау Кокшетауской обл., с 1999 года — Акмолинской обл.)	124, 239
Кокчетавская, область (с 1993 года — Кокшетауская область, с 1997 года упразднена и включена в состав Северо-Казахстанской обл., с 1999 года часть территории передана в состав Акмолинской обл.)	32, 124, 160, 245

Кокшетауская, область (с 1997 года упразднена и включена в состав Северо-Казахстанской обл., с 1999 года часть территории передана в состав Акмолинской обл.)	268
Комсомольский, район (Актюбинской обл., с октября 1993 года — Богеткольский р-н Актюбинской обл., с июня 1997 года — Айтекебийский р-н Актюбинской обл.)	88
Корея (КНДР)	88, 149, 172, 218, 261, 319, 372
Королевское, нефтяное месторождение (Атырауской обл.)	62, 69
Красноводск, город (Туркменистана)	211
Красноводский, морской порт (Туркменистана)	211
«Красный флаг», совхоз (Целиноградского р-на Акмолинской обл.)	108
Кремлевский, дворец съездов (г. Москвы России)	23
Куба	149
Кувейт	41
Кульсары, поселок (Эмбинского р-на Атырауской обл., с октября 1993 года — Жылыойского р-на Атырауской обл.)	236
Культобе, гора (Южно-Казахстанской обл.)	480
Культуры тракторостроителей, дворец (г. Павлодара Павлодарской обл.)	282
Кумколь, нефтегазовое месторождение (Кзыл-Ординской обл., с июня 1997 года — Кызылординской обл.)	491
Кургальджинский, государственный заповедник (Акмолинской обл.)	108
Кургальджинское, село (Акмолинской обл., с ноября 1997 года — село Коргалжын Коргалжынского р-на Акмолинской обл.)	108
Курдайский, район (Джамбулской обл., с мая 1993 года — Кордайский р-н Жамбылской обл.)	52
Кустанайская, область (с июня 1997 года — Костанайская обл.)	107, 244, 268
Кустанайский, район (Кустанайской обл., с июня 1997 года — Костанайский р-н Костанайской обл.)	107
Кыргызстан	5, 10, 22, 34, 46, 55, 65, 66, 91, 106, 123, 124, 163, 198, 212, 229, 249, 274, 283, 341, 357, 369, 391
Латвия	123
Латинская Америка, регион	314
Лахор, город (Пакистана)	37
Ленина В.И., имени колхоз (Жамбылского р-на Алматинской обл.)	235, 262
Ленинск, город (Кзыл-Ординской обл., с 1995 года — Байконур Кзыл-Ординской обл., с 1997 года — Байконур Кызылординской обл.)	16, 94, 109, 199, 214, 225, 238, 256, 265
Ленинский, район (Актюбинской обл., с июня 1997 года — Каргалинский р-н Актюбинской обл.)	99
Ленинский, район (Кустанайской обл., с июня 1997 года — Узункольский р-н Костанайской обл.)	108
«Ленинский», совхоз (Каскеленского р-на Алматинской обл.)	196
«Ленинский», совхоз (Советского р-на Северо-Казахстанской обл.)	125
Литва	123, 265
Лос-Анджелес, город (США)	372

Луговской, район (Джамбулской обл., с мая 1993 года — Жамбылской обл.)	83
Люксембург Р, имени совхоз (Курдайского р-на Джамбулской обл.)	52
Маастрихт, город (Нидерландов)	270, 511
Мангистауская, область	268, 383
Маркакольский, район (Восточно-Казахстанской обл., в 1997 году упразднен) ...	222
Мартобе, гора (Южно-Казахстанской обл.)	472, 480
Мартукский, район (Актюбинской обл.)	238
Мекка, город (Саудовской Аравии)	213
Мексика	314
Мешхед, город (Ирана)	65, 133
Минск, столица (Беларуси)	10, 34, 150, 162, 197
Молдова	34, 124, 133, 156, 162
Монголия	172, 187, 248, 258, 259, 355, 390, 517
Москва, столица (России)	6, 9, 16, 22, 23, 43, 46, 71, 90, 111, 116,124, 150, 177, 235, 243, 248, 253, 254
Нагасаки, город (Японии)	363
Нагорный Карабах, регион (Азербайджана)	42, 100, 107, 160, 195
Нарынколский, район (Алма-Атинской обл., с января 1993 года — Алматинской обл., с мая 1993 года — Райымбекский р-н Алматинской обл.)	97
Наурызумский, район (Кустанайской обл., с 1997 года — Костанайской обл.)	244
Нидерланды	220, 270, 511
Нижний Новгород, город (России)	143
Новороссийский, район (Актюбинской обл., с мая 1993 года — Хромтауский р-н Актюбинской обл.)	99
Нью-Йорк, город (США)	70, 121, 316, 359
Октябрьский, район (Актюбинской обл., с июня 1997 года — Мугалжарский р-н Актюбинской обл.)	99
Оман	193, 445
Омская, область (России)	245
Ордабасы, урочище (Южно-Казахстанской обл.)	214, 472, 475, 478, 479, 480
«Ордабасы», национальный историко-культурный заповедник (Южно-Казахстанской обл.)	214
Оренбургская, область (России)	236, 357
Отрарский, район (Чимкентской обл., с июля 1992 года — Южно-Казахстанской обл.)	58
Павлодарская, область	282, 304, 491
Пакистан	29, 36, 37, 64, 92, 229, 308, 323, 329, 341, 372, 390, 413, 445, 483
Палестина	51, 172, 218
Париж, столица (Франции)	115
Пекин, столица (Китай)	257, 313
Пенджаб, штат (Пакистана)	37
Персидский, залив	133, 414, 482

Петропавловск, город (Северо-Казахстанской обл.)	125
«Победа», колхоз (Сайрамского р-на Южно-Казахстанской обл.)	213
Поволжье, регион (России)	403
Польша	403
Португалия	323
Приаралье, регион	84, 97, 109, 186, 198, 343, 363, 440, 441
Прибалтика, регион	186, 381
Прииртышье, регион	282
Ренн, город (провинции Бретань Франции)	116
Республиканский, дворец школьников (г. Алматы)	150, 284
Республики, дворец (г. Алматы)	117
Республики, площадь (г. Алматы)	205
Российская, империя (1721–1917 гг.)	352, 476
Россия	5, 6, 9, 10, 19, 22, 23, 34, 42, 46, 65, 66, 71, 90, 91, 111, 112, 115, 116, 124, 128, 162, 177, 178, 210, 235, 236, 243, 244, 248, 249, 254, 283, 286, 292, 294, 308, 309, 312, 318, 345, 346, 352, 353, 365, 369, 381, 388, 391, 403, 413, 450, 463, 485, 486, 490, 511, 513, 517
РСФСР (Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика, 1917–1991 гг.)	78
Румыния	93, 148
Сайрам, село (Сайрамского р-на Южно-Казахстанской обл.)	480
Сайрамский, район (Южно-Казахстанской обл.)	213
Самал, микрорайон (г. Алматы)	202
Самарская, область (России)	236
Санкт-Петербург, город (России)	150
Саратовская, область (России)	236
Сатпаев, город (Жезказганской обл., с мая 1997 года — Карагандинской обл.) ...	246
Саудовская, Аравия	42, 213
Свердловский, район (Джамбулской обл., с мая 1993 года — Жамбылской обл., с декабря 1995 года — Байзакский р-н Жамбылской обл.)	83
Северная Америка, материк	309, 389
Северо-Казахстанская, область	125, 245, 246
Семиозерный, район (Кустанайской обл., с июня 1997 года — Аулиекольский р-н Костанайской обл.)	108
Семипалатинск, город (Семипалатинской обл., с 1997 года — Восточно-Казахстанской обл., с 2007 года — Семей Восточно-Казахстанской обл.)	249, 318, 343, 362
Семипалатинская, область (с 1997 года упразднена и включена в состав Восточно-Казахстанской обл.)	249, 349, 350, 383
Семиречье, регион (Казахстана)	353
Серахс, железнодорожная станция (Туркменистана)	65
Сеул, столица (Южной Кореи)	313
Сингапур	319
Синьцзян-Уйгурский, автономный район (Китая)	15

Славы, мемориал (г. Алма-Аты, с января 1993 года — г. Алматы)	64, 208
СНГ (Содружество Независимых Государств)	4, 10, 19, 20, 22, 23,
.....	34, 45, 46, 55, 63, 65, 66, 67, 81, 90, 91, 97, 106, 108, 123, 124,
.....	138, 144, 162, 163, 164, 170, 175, 176, 182, 185, 187, 191, 197,
.....	198, 209, 210, 214, 219, 231, 244, 248, 249, 254, 265, 282, 283,
.....	289, 292, 303, 309, 310, 312, 313, 317, 337, 339, 343, 345, 362,
.....	364, 372, 373, 380, 381, 383, 388, 405, 407, 413, 414, 427, 447,
.....	448, 449, 450, 462, 463, 481, 482, 490, 491, 509, 510, 511, 517
Советский, район (Северо-Казахстанской обл., с 1998 года — Аккайынский р-н Северо-Казахстанской обл.)	125
Соединенные Штаты Америки (США)	20, 23, 62, 68, 69, 70, 71, 121
.....	166, 172, 274, 309, 314, 316, 318, 319, 359,
.....	369, 371, 372, 373, 390, 391, 409, 413, 521
Средиземное, море	309, 482
Средиземноморье, регион	130, 492
Средний Восток, регион	308, 515
Средняя Азия, регион	19, 44, 55, 61, 115, 122, 155,
.....	158, 166, 185, 198, 308, 414, 476
СССР (Союз Советских Социалистических Республик, 1922–1991 гг.)	3, 4,
.....	5, 8, 21, 22, 24, 30, 34, 43, 46, 66, 91, 196, 108, 112,
.....	116, 124, 134, 149, 162, 163, 176, 198, 206, 210, 249,
.....	267, 283, 289, 290, 292, 316, 344, 364, 375, 393, 514
Стамбул, город (Турции)	65, 198, 229, 356, 481
Степногорск, город (Акмолинской обл.)	108
Сырдарья, река	186, 441
Таджикистан	10, 22, 34, 46, 55, 66, 82, 91, 106, 107, 112, 124, 134, 158
.....	162, 163, 198, 210, 229, 236, 249, 283, 373, 381, 388, 400
Таиланд	230, 231
Талас, река	474
Талды-Курган, город (Талды-Курганской обл., с мая 1993 года — Талдыкорганской обл., с апреля 1997 года — Алматинской обл.)	54, 55, 143
Талды-Курганская, область (в 1997 году упразднена и включена в состав Алматинской обл.)	54, 55, 143, 383
Татарстан, республика (России)	99
Ташкент, столица (Узбекистана)	10, 65, 112, 155, 158, 209, 213, 476
Тбилиси, столица (Грузии)	150
Тегеран, столица (Ирана)	65, 130, 482
Теджен, город (Туркменистана)	64
Текели, город (Талды-Курганской обл., с мая 1993 года — Талдыкорганской обл., с апреля 1997 года — Алматинской обл.)	54
Тенгизское, нефтегазоконденсатное месторождение (Атырауской обл.)	62,
.....	69, 193, 354, 443, 491
Теректинский, район (Западно-Казахстанской обл.)	98
Тихий, океан	305, 309, 414, 492
Токио, столица (Японии)	313

Толе би, мавзолей (г. Ташкента Узбекистана)	213
Тургай, село (Джангильдинского р-на Тургайской обл., с апреля 1997 года — Джангильдинского р-на Кустанайской обл., с июня 1997 года — Джангильдинского р-на Костанайской обл.)	105
Тургайская, область (в 1997 году упразднена и включена в состав Акмолинской и Костанайской областей)	105
Туркестан, город (Туркестанского р-на Чимкентской обл., с июля 1992 года — Туркестанского р-на Южно-Казахстанской обл.)	58, 82, 130, 195
Туркменистан	22, 34, 46, 55, 64, 66, 91, 92, 124, 163, 198210, 211, 214, 229, 249, 282, 283, 341, 357
Турция	41, 92, 97, 126, 129, 130, 199, 229, 308, 309, 313, 319, 329,341, 355, 356, 372, 390, 409, 413, 414, 445, 482, 483, 517, 521
Тюркский, каганат (551–603 гг.)	352
Узбекистан	22, 34, 46, 55, 64, 65, 66, 82, 91, 92, 106, 124155, 156, 163, 198, 209, 210, 213, 214, 229, 232,236, 249, 283, 313, 341, 357, 397, 476, 506, 508
Узунагач, село (Жамбылского р-на Алматинской обл.)	262
Уйгурский, район (Алма-Атинской обл., с января 1993 года — Алматинской обл.) ...	97
Украина	9, 22, 34, 45, 46, 66, 91, 124, 162, 175, 176, 198,210, 249, 283, 313, 316, 318, 391, 413, 486, 514
Улан-Батор, столица (Монголии)	258
Улытау, горная система	480
Улытауский, район (Жезказганской обл., с мая 1997 года — Карагандинской обл.) ...	246
Уральск, город (Уральской обл., с июля 1992 года — Западно-Казахстанской обл.)	46, 99, 236, 328
Урумчи, город (Китая)	80
Усть-Каменогорск, город (Восточно-Казахстанской обл.)	26, 221, 305, 491
Федоровский, район (Кустанайской обл., с июня 1997 года — Костанайской обл.)	108
Финляндия	91, 92, 93, 117, 323, 341
Франция	25, 26, 93, 100, 114, 115, 116, 156, 247, 319, 323, 354,356, 369, 372, 373, 390, 391, 409, 413, 427, 517, 521
Хельсинки, столица (Финляндии)	54, 61, 91, 341, 343
Хиросима, город (Японии)	363
Ходжи Ахмеда Яссауи, мавзолей (г. Туркестана Туркестанского р-на Чимкентской обл., с июля 1992 года — г. Туркестана Туркестанского р-на Южно-Казахстанской обл.)	58, 195
Хромтау, город (Новороссийского р-на Актюбинской обл., с мая 1993 года — Хромтауского р-на Актюбинской обл.)	98
Целиноградская, область (с 1992 года — Акмолинская область)	89
Целиноградский, район (Целиноградской обл., с июля 1992 года — Акмолинской обл.)	89

Центральная Азия, регион	97, 115, 164, 201, 221, 342, 360, 440441, 442, 463, 476, 482, 484, 490, 492
Центральная Европа, регион	166, 310
Центральный Казахстан, регион (Казахстана)	353
Цинская, империя (1644–1911 гг.)	476
Чемолган, село (Каскеленского р-на Алматинской обл., с сентября 1998 года — Шамалган Карасайского р-на Алматинской обл.)	207
Черное, море	57, 309
Чимкент, город (Чимкентской обл., с июля 1992 года — Южно-Казахстанской обл., с сентября 1992 года — г. Шымкент Южно-Казахстанской обл.)	81
Чимкентская, область (с июля 1992 года — Южно-Казахстанская область)	58,81, 82
Чингизские, горы (Семипалатинской обл., с 1997 года — Восточно-Казахстанской обл.)	353
Шайхантахура, мавзолей (г. Ташкента Узбекистана)	213
Шанхай, город (Китая)	258
Шаульдер, село (Отрарского р-на Чимкентской обл., с июля 1992 года — Южно-Казахстанской обл.)	58
Швейцария	29, 30, 93, 166, 288, 291
Швеция	51, 200
Штутгарт, город (Германии)	114
Шу, река	472, 474
Шымкент, город (Южно-Казахстанской обл.)	213, 491, 520
Щучинско-Боровская, курортная зона (Акмолинской обл.)	239
Экибастуз, город (Павлодарской обл.)	17, 282
Юго-Восточная Азия, регион	166, 308, 313, 389
Южная Азия, регион	36, 298, 308, 515
Южная, Корея	323, 409, 491
Южно-Африканская, Республика (ЮАР)	32
Южный Казахстан, регион (Казахстана)	214
Япония	61, 212, 220, 276, 309, 323, 330, 354, 427, 485, 495
28 гвардейцев-панфиловцев имени, парк (г. Алма-Аты, с 1993 года — г. Алматы)	64, 208
XXI партсъезда, имени совхоз (Келесского р-на Чимкентской обл.)	81

Указатель имен

Абай (Кунанбаев А.)	205, 352, 353	Андрияссен Ф.	29, 41
Абаканов Т.	136	Арыстан баб	58
Абдикадиров Т.	88, 136	Арыстанбекова А.Х.	54, 280
Абдильдин Ж.М.	148	Асылгазинов Е.Б.	102
Абдильдин С.А.	165	Аубакиров Б.А.	137
Абдинабиева Г.	48	Аубакиров Т.О.	45, 177
Абдуллаев К.А.	77, 94	Аубакирова Ж.Я.	80
Абильсиитов Г.А.	31, 157	Ауэзов М.М.	145
Абишев М.	102	Ауэзов М.О.	80, 280, 352
Абишев С.Ж.	226	Ахан-Серэ	231, 239
Абулхаир хан	352, 475, 479	Ахметов Д.А.	148, 161
Абылай хан	352, 479	Ахметов К.Н.	224
Агазаде Г.	98	Ахназаров Л.Я.	137
Адамишин А.Л.	232	Ахымбеков С.Ш.	32, 201
Адульядет П. (Рама IX)	231	Ашляев С.С.	260
Айдаров Г.	67, 80	Бабенко Н.К.	101
Айсагалиев С.А.	102	Багабанди Н.	248
Айтеке би	8, 213, 214, 352, 472, 473, 475, 480	Баекенов Б.А.	44, 93, 284
Айтимова Б.С.	281	Базарбаева А.Б.	181
Айтмухамбетова Т.К.	284	Баимбетов Д.А.	67, 79
Акаев А.А.	34, 55, 99, 106, 129, 134, 162, 185, 214, 219, 229, 239, 254, 274, 282, 477	Баимбетов Т.Т.	137
Акбаев К.И.	67	Байгельдиев О.	33
Акбарова З.А.	137	Байден Дж.	70
Аккоз батыр	353	Байкенов К.К.	31, 160
Акмурзин А.	257	Баймаханов М.Т.	87
Акользина Т.М.	37	Баймуханов А.А.	224
Алиев Г.А.	254, 282	Байназаров Г.Б.	72, 88, 210, 281
Алиреза Х.	42	Байсултанов С.М.	37
Алтай Х.	177	Байтурсынов А.	80
Алтынбеков С.А.	45, 125, 225	Бакаева Л.А.	66
Аль-Завави Кейс бен Абдул Муним ...	193	Бакенов М.М.	33
Аль-Фараби Абу Насыр	252	Бактыгереев М.	256
Альмураев Н.Б.	102	Баласагуни Ю.	352
Аманбаев А.А.	57	Батыршаулы С.	197, 202, 209
Амангалиев И.А.	197, 202, 222	Баумейстер В.А.	67
Амангалиева У.А.	38	Баялишева У.Б.	101
Аманжолов М.М.	225	Бегельдинов Т.Я.	148
Андреев В.А.	102	Бейкер Дж.	68, 93, 199
Андрейко П.Н.	101	Бейсенов С.Д.	269
Андриасян Р.С.	137	Бекболат батыр	353
		Бекбосынов К.К.	102
		Бекбулатов Ш.Х.	33, 225

Бектемисов А.И.	32	Вернер М.	133, 169
Бельгер Г.К.	147, 441	Ветков В.А.	148
Бельгубаев А.	148	Власов В.И.	31
Бердибаев Р.	102	Войтешонок В.В.	66
Береговауа П.	115	Воложанкин В.А.	38
Бернер Э.	51	Вольский А.И.	164
Берсенев М.Т.	54	Воробьев В.Ф.	48
Бетбаев А.Б.	38	Враницкий Ф.	170
Беч В.	112		
Бжезинский З.К.	276	Габдуллин Н.	67, 80
Битибаева К.	101	Ганеву С.	122
Богатырев А.Ф.	67, 80	Ганди М.	362
Богенбай батыр	352, 479	Гартман В.К.	33
Бодуэн	169	Гейтс Р.	70
Болсамбеков У.К.	111	Геращенко В.В.	237
Борисов М.Г.	102	Герцог Х.	151
Боттомли В.	193	Гомбосурэн Ц.	187
Бразаускас А.	265	Гонсалес Ф.	93
Бракло А.	184	Гор А.	199, 277
Браун Дж.	274	Горбенко А.Н.	47
Браун А.Г.	33	Гордеев В.В.	18, 128
Брейди Н.	69	Горячковский В.И.	268
Бродский И.А.	333	Грант Дж.	29
Брусиловский Е.Г.	76, 333	Грищенко Е.А.	88
Брынкин В.А.	35	Гуасп Р.	218
Будда Гуатама	362	Гужвин А.П.	237
Булгакпаев С.К.	37	Гулиев Р.Б.	229
Бусыгин И.А.	173	Гусева Г.В.	148
Бутабаев Ж.Б.	257		
Бутрос-Гали Б.	26, 70, 122, 148, 342, 359	Давамет Т.	235
Буш Дж.	69, 148, 372	Дагаев Л.С.	62
Бхатия Р.Л.	125	Датов С.	353
Бэл М.Р.	110	Даубеков Т.	111
Бямбажав Э.	172	Даукеев С.Ж.	269
		Даулетбакова М.И.	148
Вайцзеккер Р.	112, 148, 199	Двуреченский В.И.	31
Валиханов Ч.Ч.	239, 352	Деан Ж.-Л.	169
Валиханов Ш.-А.	76	Девятко В.Н.	57
Вальдхайм К.	35	Делор Ж.	169
Варкентин М.Г.	66, 80	Демирель С.	29, 57, 58, 61, 64, 93, 97, 129, 130, 174, 199, 210, 229, 230
Василиу Г.	29	Дербисов Е.Ж.	136, 210
Ватанабэ М.	61	Дерр К.	69, 125, 185, 192
Ваффеншмидт Г.	105	Джакупов К.К.	161
Велаяти А.	199	Джалаири К.	352
Венкатараман Р.	36		

Джамалов А.О.	101	Жунусов Т.Ж.	148
Джаманкулов Т.К.	148	Завотпаев Т.М.	66
Джамбуршин А.Ш.	128	Закиев Б.С.	102, 128
Джеффордс Дж.	54	Зиманов С.З.	323
Джолдасбеков М.Ж.	160, 238	Ибрагимов Ж.	37
Джонс Н.	269	Ибраева К.	37
Джумагалиев А.	47	Иван Грозный	403
Диниц С.	53	Иванов В.Л.	101
Долматова Н.В.	137	Избасханов К.С.	160
Досанов Р.М.	231	Изтелеуов Б.И.	15, 157, 210
Доул Р.	69	Илиеску И.	93, 148
Дриллер Х.Д.	94	Илимбаев А.	37
Дубицкий А.М.	33	Иманов А.	353
Дулати М.Х.	352	Имашев Т.К.	66
Дюма Р.	25	Исаев М.К.	238
Дюсенбин К.Г.	224	Исенгулов А.Г.	206
Ежииков-Бабаханов Е.Г.	31, 160, 269	Искаков Б.Г.	225
Езнай А.	55	Искалиев Н.И.	31, 160, 269
Елекеев И.К.	38	Искандаров А.И.	134
Ельцин Б.Н.	23, 34, 46, 71, 90, 106, 111, 124, 145, 148, 162, 178, 195, 197, 232, 235, 244, 253, 273, 283, 515	Ислами Р.	110
Енкебаев А.	102	Исмагулов Ж.	37
Ергалиев Ж.К.	257	Ишемкулов Т.	231
Ержанов Г.Н.	224	Кабанбай батыр	352, 479
Есет батыр	352, 479	Кабдрахманов Т.С.	157, 184, 255
Есим хан	352, 472, 473	Каденова Л.Т.	48
Есимов А.С.	32	Кажегельдин А.М.	281
Жабегин А.А.	32, 160	Казахбаева К.М.	48
Жакипбеков С.	148	Казиев Е.Е.	38
Жакупова Н.Д.	181	Казыбек би	8, 213, 214, 352, 472, 473, 475, 480
Жанботаев Д.А.	37	Калиев Г.А.	156, 224
Жангир хан	472	Калмурзаев А.	181
Жанибек батыр	352, 479	Кальер Ж.К.	134
Жанибек хан	352, 472	Камдессю М.	70, 121, 281
Жаукебаева К.	66	Капсултанов А.	102
Желев Ж.	232	Караманлис К.	149
Жетбаев А.К.	224	Караманов У.	16, 269
Жукеев Т.Т.	15, 284	Карасай батыр	352
Жумабаев К.И.	268, 269	Карибжанов Ж.С.	32, 160
Жумабаев М.	246	Каримов И.А.	34, 55, 64, 82, 106, 129, 134, 149, 162, 186, 213, 214, 229, 231, 235, 239, 254, 265, 282, 476
Жумабеков О.И.	148		
Жумасултанов Т.Ж.	268		

Кармель Б.	176	Куленов А.С.	26
Картер Дж.	136	Кулибаев А.А.	248
Кастро Ф.	149, 218	Кулмаханов Ш.К.	33, 268
Касым хан	352, 472, 473	Кулумжанов М.С.	224
Касымов А.Х.	206	Кунаев Д.А.	177
Квятковский А.Н.	67, 80	Кунакова Р.	47
Кебич В.	110	Кунтуаров К.	67
Кенесары хан (Касымов К.)	353, 352	Курмангазы (Сагырбаев К.)	256
Керей хан	352	Курмангужин С.А.	149, 197, 222
Киинов Л.К.	268	Кучма Л.Д.	175, 176
Ким Ир Сен	149	Кырбасов А.М.	197, 232
Ким Ман Дже	261	Кысыкова С.О.	47
Ким Чан Кын	275	Лао Цзы	362
Ким Че Вон	209	Лебедев Ю.А.	47
Ким У Джун	192	Лебедкин Г.Д.	224
Киссинджер Г.А.	29	Левин К.	70
Клерк Ф.В.	32	Левшин А.И.	472
Клестиль Т.	170	Ленин В.И.	235, 262
Клинтон Б.	134, 138, 175, 221, 237, 267	Ликпай Ч.	230
Клозе Х.-У.	114	Ли Ланьцинъ	15
Кожабаяв И.	67	Ли Пэн	15, 258
Кожиков М.	67	Ли Сан Ок	88, 89
Козырев А.В.	134	Лугар Р.	70, 138
Койвисто М.	91, 117	Лужков Ю.М.	43
Коль Г.	113, 116	Любберс Р.	270
Конев И.С.	18, 79, 225	Люксембург Р.	52
Коноваленко Ю.В.	206, 283	Мадертанер Л.	53
Консини Д.	54	Малахов М.Ф.	284
Константинов А.В.	224	Малибеков Ж.	76
Коразбаев А.	181	Мальчубаева К.А.	257
Коркыт ата	352	Мамбетказин Е.А.	257
Корриген Дж.	98	Мамбетов К.	48
Кортни У.	110, 175, 237, 267	Мареска Дж.	61
Косабаев Ж.	226	Маркус Л.	182
Космамбетов Р.	67, 79	Масимов А.	177
Кочериди И.Г.	67	Махамбетов Ж.А.	137
Кравчук Л.М.	34, 46, 162, 254, 283	Маханова Н.У.	224
Красников Б.А.	191	Махгуб М.А.	223
Кристиан Д.	172	Махтумкули	211
Кристофер У.	259	Мацуи А.	218, 260
Крупп Г.	112, 207	Машец В.	237
Крэнстон А.	69	Медведев С.А.	33
Крюков А.А.	102	Меллеман Ю.	30, 112
Кузеняткин Б.М.	149	Менем К.С.	270
Кулагин С.В.	31, 226, 269		

Мергенов Е.Т.	66, 79, 161	Олжабай батыр	352
Мирный И.Я.	37	Оливье Г.	32
Миттеран Ф.	93, 115, 116, 247	Омаров А.Д.	137
Митчелл Дж.	69	Омаров А.С.	26
Момышулы Б.	261	Оразбаков И.О.	67, 79
Моргулев В.М.	101	Оспанов Б.С.	226
Мубарак М.Х.	173, 223	Очирбат П.	258
Муканов С.	47		
Мукашев Ш.А.	137	Пак Чже Пхир	172
Мулдахметов З.	181	Панфилов И.В.	158
Муртазаев М.А.	16	Панфилова В.И.	158
Муртаза Ш.	102	Пачин С.Т.	268
Мусабаев Е.И.	62	Пелл К.	69
Мусрепов Г.	139	Переверзев П.Т.	45
Муस्ताкиди Н.Г.	47	Периго Ф.	115
Муталибов А.Н.	34	Петр I	403
Мухамеджанов А.М.	47	Петренко Е.Т.	148
Мухаммед (пророк)	362	Пил Гон Ри	56
Мэндиган Э.	70	Плетнев М.	224
Мэрфи Дж.	184, 185	Плешкова С.М.	181
		Подгайный Ю.А.	37
Набиев Р.Н.	34	Престон Л.	70
Нанн С.	69, 138	Пржанова Г.	37
Нарикбаев М.С.	255, 284	Прядко О.Б.	66
Наурызбай батыр	352, 479		
Неверовский Е.Н.	98, 128, 147	Раад бен Зейд	172
Нефедов П.П.	31	Раббани Б.	229, 230, 237
Николаев М.Е.	222	Радецкий П.Ф.	67
Нифер В.	114	Раимбек батыр	352, 479
Ниязбеков Ш.	76	Райэри У.	255
Ниязов С.А.	34, 55, 64, 129, 149, 162, 186, 211, 229, 283	Рао Н.	36, 212, 230
Новиков Ф.А.	33, 268	Рафсанджани Х.	64, 130, 229, 230, 260
Нурахметов Т.Н.	101	Рахимов М.Г.	99
Нуржанов Б.Г.	31	Рахимов Т.Т.	137
Нуркадилов З.К.	32	Рахишева Т.	37
Нурмагамбетов С.К.	62, 63, 206	Рахмадиев Е.Р.	260
Нурпеисов А.К.	177	Рахмонов Э.Ш.	137, 157, 162, 186, 229, 283
Нусипжанов Н.	256	Репник Х.-П.	114
		Рогов И.И.	87
Оги А.	93	Ройтер Э.	114, 244
Озал С.	199	Романов Л.Г.	148
Озал Т.	97, 128, 129, 149, 194, 195, 199, 207	Рубинштейн А.	187
Озпай А.	191	Руджиери Р.	57
Околович В.Н.	148	Рустамбеков С.И.	47

Рустемов М.	102	Сулейменов М.К.	147, 411
Руцкой А.В.	253	Сулейменов Т.Б.	79
Рушковский В.В.	137	Сулейменов Т.С.	88
Рыбинский В.Г.	148	Султанов К.С.	160
Рыжков А.Т.	269	Сурур Ф.	174
Рюз Ф.	237		
Рябцев А.С.	54	Тайжанов Б.К.	197, 210
		Тайманов И.	353
Сагнаев Е.А.	148	Тамендаров Г.Г.	101
Саламатин А.Г.	151	Танкеев А.	137
Сандт Ф.Ф.	101	Таршакхани М.А.	218
Сапсай В.Г.	149	Тасбулатов А.Б.	149
Сарсенбаев А.С.	161	Тасмагамбетов И.Н.	238
Сато Тэцуо	163	Тауке хан	472, 477
Сатпаева Ш.К.	80	Темербеков С.Ж.	206
Саттарова Р.Б.	137	Темирбаев В.Б.	196, 197
Саудабаев К.Б.	68, 280	Тер-Петросян Л.А.	34, 100, 105, 160, 162, 195, 199, 254, 282
Сахаров А.Д.	485	Терещенко С.А.	34, 72, 135, 219, 245, 283
Сванбаев С.К.	224	Теуччи М.	121
Своик П.В.	157	Тимошенко Г.Б.	149
Сейдеханов К.	38	Тихи-Шредер И.	170
Сембаев Д.Х.	16, 31, 88, 210, 281	Тлемисов Н.Х.	101
Семыкин Ю.Ф.	47	Тойфель Э.	114
Сенн Н.	205	Токаев К.К.	149
Сергебаев Е.А.	102	Токпакбаев С.Б.	101, 284
Серикбаев К.Н.	225	Толе би	8, 213, 214, 472, 473, 475, 476, 480
Сидки А.	174	Тольвиц В.	256
Сименс П.	113	Торешев М.Т.	66
Синреку М.	220	Трубников Л.М.	33, 269
Скворцова А.С.	47	Тугельбаев С.К.	31
Сливина Л.В.	137	Тулебаев М.Т.	76, 333
Смагулов А.С.	101	Тулебаев С.	47
Снаговский П.Н.	181	Турапов К.	33, 146
Снегин Д.Ф.	147, 411	Турисбеков З.К.	274
Снегур М.И.	34, 133, 162, 283	Турсумбаев Б.М.	16, 31, 160, 268
Соболев В.В.	269	Турсунов С.Т.	31, 197, 201, 229
Соломин Л.З.	177	Турсынов К.Т.	276, 281
Соломин Ю.М.	250	Туякбай Ж.А.	94
Сосковец О.Н.	31, 134	Тэлботт С.	220, 221, 245
Стамбеков Б.	224		
Старобыховский В.С.	257	Углас М.	200
Стенбек М.	97	Уимбуш Э.	62
Степанков А.	221	Укин К.У.	31, 268
Степанов В.Т.	38	Умбетбаев Т.А.	224, 225
Степачев А.Т.	37		
Страус Р.	23		

Приложения

Уркумбаев М.Ф.	31, 274	Чжан Дэгуан	57, 83
Утемисов М.	353	Чжуан Юнцзинь	205
Уэзерстоун Д.	70	Чэнь Ди	248
Уэйкхем Дж.	42		
Фаувер Р.	20	Шайкенов Н.А.	224
Федотова З.Л.	323	Шаймиев М.Ш.	99
Фельбер Р.	29	Шайхантахур	213
Филистович А.И.	173	Шапошников Е.И.	19, 110, 116
Флок-Прижан Л.	35	Шарденов Ж.	47
Фогель Х.-Й.	43	Шариф Н.	29, 36, 64, 229, 230
Фрезоргер А.Д.	181	Шарма К.	121, 207
Фримэн Р.	25	Шаухаманов С.Ш.	32
Фурманов Д.А.	207	Шаханов М.Ш.	230
		Шаяхметов Ш.	257
Хадеев Р.М.	88	Шветцер И.	113
Хайрекишев Х.Г.	137	Шеварднадзе Э.А.	36, 199,217, 273, 283
Хакназар хан	352, 472	Шевченко Н.А.	121
Хаменеи С.	133	Ширак Ж.	115
Хамиди Л.А.	76, 333	Шитрит Ш.	187
Хан Г.И.	36	Шкляр В.В.	101
Хан О.А.	181	Шлей А.А.	47
Хасбулатов Р.И.	145, 184	Шоинбаев К.А.	102
Хасенов А.Г.	47	Шпрангер К.-Д.	217
Хасенов Б.С.	102	Шумов В.Г.	54, 62
Хатеф А.Р.	33	Шушкевич С.С.	34, 162, 283
Хаяси Токико	108	Шылмурзаев С.	257
Хемингуэй Э.	320		
Хижа Г.С.	186	Щербиков Ф.И.	260
Хильми М.К.	174		
Хитрин Ю.А.	90, 94	Эли О.	187
Холманский В.Л.	148	Эльчибей А.	100, 105, 129, 195, 199
Христос Иисус	362	Энеску М.	269
Хунтайчи	473, 474		
Хэрд Д.	24	Южи К.	276
		Юрченко Г.П.	32
Цзян Цзэминь	257		
Цянь Цичэнь	138	Якубов Н.	231
Чаглар Д.	126	Ян Хен Соб	218
Чейни Р.	69	Ян Шанкунь	148
Чернов В.Ф.	33	Яссауи А.	58, 130, 195, 352
Черномырдин В.С.	149, 177, 243,244, 245, 283	Яуфман А.И.	67
Четин Х.	41		
Чехонин А.А.	66		

Указатель учреждений и организаций

«АБН Амро Казахстан»	255
Агентство космических исследований Казахской ССР	177
Агентство по атомной энергии РК	67
Агентство по международному развитию	407
Агробанк Казахстана	496
Азиатский банк развития	265, 495, 509
Академия наук РК	66, 80
Актюбинская областная администрация	33, 268
«Актюбинсксельмаш»	238
«Ақсұңқар»	183
«Алаш»	327, 328
Алма-Атинская городская администрация	32
Алма-Атинский городской комитет по физической культуре и спорту	79
Алма-Атинская государственная консерватория имени Курмангазы	80
Алма-Атинская областная администрация	32
Алма-Атинский завод тяжелого машиностроения	143
Алма-Атинский энергетический институт	80
Алма-Атинское высшее общевойсковое командное училище имени маршала Советского Союза И.С. Конева (Алматинское высшее общевойсковое командное училище имени маршала Советского Союза И.С. Конева)	18, 79, 225
Алматинское высшее пограничное командное училище	225
Алматинский городской фонд имени Абая	205
«Алматыгороформление»	182
«Алтыналмас»	161
Американская ассоциация адвокатов	369, 391
Арбитражный суд РК	24, 258
Ассамблея народов Казахстана	479
Ассоциация бирж Средней Азии и Казахстана	44
Ассоциация юристов Казахстана	269
Атырауская областная администрация	383
«Байконур»	58, 71, 125, 178, 244, 274, 277, 283, 284, 305
«Балхашмедь»	140, 443, 491
Банк внешнеэкономической деятельности РК	36
«Баян»	249
«Биомедпрепарат»	108
Великий государственный хурал Монгольской Республики	248, 259
Великое национальное собрание Турецкой Республики	199
«Верица»	282
Верховное народное собрание КНДР	218
Верховный Совет Республики Башкортостан	99
Верховный Совет Республики Беларусь	34, 162

Верховный Совет Республики Таджикистан	137, 157, 162, 186
Верховный Совет РК	15, 16, 17, 65, 71, 75, 76, 77, 79, 82, 83, 87, 143,144, 159, 164, 165, 188, 192, 196, 197, 206, 217, 225, 255, 256, 270,275, 276, 277, 278, 279, 283, 284, 321, 332, 388, 418, 430, 490, 503
Верховный Совет Российской Федерации	145, 184, 253, 254
Верховный суд РК	374
Внешнеполитическая ассоциация	35
Внутренние войска Министерства внутренних дел РК	18, 82, 128, 150
ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения)	278
«Возрождение»	112
Военная академия Соединенных Штатов Америки (Вест-Пойнт)	71, 172
Военно-воздушные силы РК (ВВС РК)	312
Военный совет внутренних войск РК	94, 191
Военно-морские силы РК	11, 191, 273
Военный институт Комитета национальной безопасности РК	224
Вооруженные Силы РК	11, 18, 63, 144, 161, 172, 195, 202,206, 208, 249, 312, 380, 447, 451, 452
Восточно-Казахстанская областная администрация	32
Восточно-Казахстанский облысполком	26
Восточный комитет германской экономики	114
Временная комиссия при Президенте РК	284
Всекаитайское собрание народных представителей Китайской Народной Республики	235
Всемирный банк	4, 9, 30, 70, 290, 291, 293,296, 309, 365, 407, 425, 445, 495
Всемирный еврейский парламент	53
Высшая аттестационная комиссия РК при Кабинете Министров РК	68
Высший арбитражный суд РК	374, 400
Высший судебный совет РК	374, 400, 460
Высший экономический совет при Президенте РК	15, 183
ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле)	309, 314
Генеральная Ассамблея ООН	9, 17, 26, 121, 122, 229, 343,354, 359, 381, 413, 517, 522
Генеральная прокуратура РК	231, 498
Главная контрольная инспекция при Президенте РК	160, 269
«Гоби»	259
«Голос Америки»	62
Государственная дума Федерального собрания Российской Федерации	253
Государственная комиссия РК по введению национальной валюты	265, 503,504, 507
Государственная комиссия РК по запасам полезных ископаемых	99
Государственная компания «Казахкино» при Кабинете Министров РК	243
Государственный академический Малый театр Российской Федерации	248, 250
Государственный банк Республики Индия	36
Государственный банк СССР (Госбанк СССР)	235, 267

Государственный департамент США	221
Государственный комитет обороны РК	31
Государственный комитет по сотрудничеству Российской Федерации	237
Государственный комитет РК по антимонопольной политике	157, 427
Государственный комитет РК по государственному имуществу	160
Государственный комитет РК по земельным отношениям и землеустройству	32, 226
Государственный комитет РК по поддержке новых экономических структур и ограничению монополистической деятельности	157
Государственный комитет РК по статистике и анализу	268
Государственный комитет РК по экономике	157
Государственный подшипниковый завод №16	108
Государственный совет Китайской Народной Республики	15, 258
Государственный совет Республики Куба	149
Гурьевская областная администрация	31
«Даулет»	143
«Дәуір»	205
Джамбулская областная администрация	33
Джезказганская областная администрация	32
Донской горнообогатительный комбинат	99
ЕБРР (Европейский банк реконструкции и развития)	4, 9, 25, 155, 210, 212, 290, 338, 390, 470, 442, 495, 509
«Европейский круглый стол промышленников»	339
«Егеменді Қазақстан»	80, 102
ЕС (Европейское Сообщество)	41, 169, 170, 495, 511
«Жезказганцветмет»	246, 491
«Желтоқсан»	327
«Желтоқсан жанғырығы»	106, 107
Западно-Казахстанская областная администрация	161
«Известия»	102, 218
ИКАО (Международная организация гражданской авиации)	314
Институт литературы и искусства имени М.О. Ауэзова Академии наук РК	80
Институт металлургии и обогащения Академии наук РК	80
Институт туризма и менеджмента Австрийской Республики	247
Институт языкознания имени А. Байтұрсынова Академии наук РК	80
«Иртышкард»	282
Исполнительный комитет СНГ	22, 34, 46, 66, 91, 124, 163, 198, 210, 249, 283
Кабинет Министров Казахской ССР	16, 20, 21, 344
Кабинет Министров РК	19, 25, 52, 68, 82, 84, 87, 94, 139, 177, 192, 221, 225, 243, 255, 270, 275, 329

«Казахиталкаракуль»	81
«Казахкино»	243
Казахская академия сельскохозяйственных наук	156
Казахская гостелерадиокомпания	111
Казахская государственная академия управления	177
Казахский государственный академический драматический театр имени М.О. Ауэзова	280
Казахский государственный академический театр оперы и балета имени Абая	24, 231, 244, 256
Казахский государственный концерт по производству, прокату и демонстрации киноvideофильмов	243
Казахский государственный педагогический университет имени Абая	80
Казахский государственный экономический университет	143, 177
Казахско-египетский университет	409
Казахско-немецкая академия	409
Казахское общество Красного полумесяца и Красного креста	54
Казахское телевидение	126, 266, 364, 506
«Казахстан»	111
«Казахстанкаспийшельф»	220, 273
«Казахстанская правда»	43, 67, 80, 102
Казахстанский институт стратегических исследований	224
Казахстанский институт менеджмента, экономики и прогнозирования (КИМЭП)	121
Казахстанско-германский кооперационный совет	31
Казахстанско-японский экономический комитет	276
«Казахфильм»	45
«Казглинозем»	282
«Каззолото»	16
«Казконтракт»	144
Карагандинская областная администрация	31
Карагандинский металлургический комбинат	201, 491
«Каражигора»	249
«Каратау»	491
Кзыл-Ординская областная администрация	32
Кнессет Государства Израиль	187, 188
Кокчетавская областная администрация	32, 160
Кокшетауская областная администрация	269
Комиссия европейских сообществ	29, 41, 169
Комиссия ООН по Центральной Азии	484
Комиссия по рассмотрению обращений граждан в связи с прохождением службы в Вооруженных Силах РК	172, 451
Комитет государственной безопасности РК	25, 63, 93
Комитет национальной безопасности РК	93, 98, 224, 284, 387
Комитет по государственным материальным резервам при Кабинете Министров РК	25
Комитет по языкам при Кабинете Министров РК	192

Комитет по вооруженным силам Сената Конгресса США	138
Комитет по международным связям Сената Конгресса США	138
Комитет по науке, космосу и новым технологиям Палаты представителей Конгресса США	274
«Комсомольская правда»	102
Конгресс США	54, 138, 274, 369, 391
Конституционная комиссия РК	15, 41, 53, 75, 128, 155, 323, 330, 367, 369, 373, 377, 391, 392, 399, 400
Конституционный совет Французской Республики	134
Конституционный суд РК	77, 87, 183, 197, 201, 280, 330, 373, 374, 400, 432
Консультативный совет Арабской Республики Египет	174
Консультативный совет при Президенте РК	98, 143
Контрольная палата Верховного Совета РК	196
Конфедерация свободных профсоюзов Казахстана	177
Координационно-консультативный комитет СНГ	209, 210
КПСС (Коммунистическая партия Советского Союза)	6, 325
«КРАМДС»	225, 261, 269
«Курдай»	52
«Кустанай»	107
Кустанайская областная администрация	31, 268
Кустанайский завод дизельных двигателей	107
«Қазақ тілі»	139
«Қазақстан жолдары»	225
Ленинская городская администрация	35
«Литературная газета»	102
Лондонская биржа цветных металлов	443
МАГАТЭ (Международное агентство по атомной энергии)	9, 381
«Мади»	282
Мангистауская областная администрация	33, 268, 383
«Машиностроительный завод»	260
МБРР (Международный банк реконструкции и развития)	83, 88, 201, 210, 256, 309, 314, 390, 412, 441, 442
МВФ (Международный валютный фонд)	4, 9, 30, 70, 80, 121, 210, 281, 290, 338, 353, 365, 390, 412, 442, 445, 495, 509
Межгосударственный совет по проблемам бассейна Аральского моря	441
Межгосударственный союз российских немцев	112
Межгосударственный суд СНГ	162, 389
Межгосударственный экономический комитет	345
«Международная амнистия»	323
Международная ассоциация по борьбе с наркоманией и наркобизнесом	44
Международная ассоциация по правам человека	369, 391
Международная ассоциация развития	83, 88, 442
Международная федерация Обществ Красного креста и Красного полумесяца	97

Международная финансовая корпорация	83, 255
Международный институт изучения проблем евразийского экономического пространства	164
Международный казахско-турецкий университет имени Ходжи Ахмеда Яссауи	130, 195
Международный конгресс промышленников и предпринимателей	163, 164
Международный кооперативный альянс	182
Международный фонд спасения Арала	155, 186, 441
Международный центр по урегулированию инвестиционных споров	83
Межпарламентская ассамблея СНГ	22, 34, 46, 66, 91, 124,163, 198, 210, 249, 283
«Металлист»	236
Министерство внешней торговли и промышленности Японии	276
Министерство внутренних дел РК	63, 66, 80, 82, 387
Министерство внутренних дел Федеративной Республики Германия	105
Министерство иностранных дел РК	88
Министерство материальных ресурсов РК	25
Министерство нефти Исламской Республики Иран	98
Министерство обороны РК	62, 63, 193, 382, 384, 385, 387, 451
Министерство обороны США	221
Министерство по делам молодежи, туризма и спорта РК	281
Министерство путей сообщения СССР	162
Министерство связи РК	505
Министерство сельского хозяйства РК	496
Министерство финансов РК	188, 219, 419, 427
Министерство финансов США	221
Министерство энергетики и топливных ресурсов РК	31, 160
Министерство юстиции РК	499
Многостороннее агентство гарантии инвестиций	83
«Московские новости»	102
«Народное единство Казахстана»	171, 172, 254
Народное собрание Арабской Республики Египет	174
НАТО (Организация Североатлантического договора)	133, 169, 309, 310
Национальное аэрокосмическое агентство РК при Кабинете Министров РК	177
Национальное агентство по иностранным инвестициям РК	77, 444
Национальное патентное ведомство при Кабинете Министров РК	82
Национальный банк РК	4, 5, 196, 217, 219, 281
Национальный государственный банк РК	16, 17, 72, 419, 424, 425
Национальный олимпийский комитет РК	183
Национальный симфонический оркестр России	224
Национальный совет по государственной политике при Президенте РК	222,223, 250
Национальный совет французских предпринимателей	115
Национальный совет экономических преобразований РК	157, 173
Национальный ядерный центр РК	67, 239

«Невада-Семипалатинск»	485
«Независимая газета»	61
Немецкое общество внешней политики	114
Нью-Йоркский совет по международным отношениям	70, 316
Общеввропейский суд по примирению и арбитражу	342
Объединенная таджикская оппозиция	134
Объединенные Вооруженные Силы СНГ	19, 22, 63, 110, 116, 447
ООН (Организация Объединенных Наций)	9, 17, 26, 65, 70, 78, 121, 122, 123, 148, 229, 290, 308, 309, 312, 314, 342, 343, 354, 359, 360, 361, 362, 363, 370, 381, 382, 412, 413, 441, 448, 484, 517
ОПЕК (Организация стран-экспортеров нефти)	219
Организация Варшавского договора	66, 309, 450
«Орталық Қазақстан»	37
«Останкино»	79, 124, 253
Отдел «А» Министерства внутренних дел РК	66
Отдел специальных прав заимствования МВФ	88
ОЭС (Организация экономического сотрудничества)	9, 229, 230, 481, 482, 483, 484
Павлодарская областная администрация	32, 161
Павлодарский завод медицинских изделий	282
Павлодарский технологический университет	409
Палата представителей Конгресса США	274
Парламент Республики Грузия	217, 273, 283
Парламент РК	9, 313
«Плодородие»	52
Пограничные войска РК	11, 98, 158, 385
Подшипниковый завод №16	108
Полномочное представительство (Посольство) РК в Российской Федерации	156, 197
Посольство РК в Азербайджанской Республике	156
Посольство РК в Арабской Республике Египет	197
Посольство РК в Венгерской Республике	197
Посольство РК в Исламской Республике Иран	156
Посольство РК в Китайской Народной Республике	90
Посольство РК в Королевстве Бельгия	197
Посольство РК в Республике Армения	156
Посольство РК в Республике Беларусь	156
Посольство РК в Республике Грузия	156
Посольство РК в Республике Индия	223
Посольство РК в Республике Кыргызстан	156
Посольство РК в Республике Молдова	156
Посольство РК в Республике Узбекистан	68, 129
Посольство РК в Турецкой Республике	156
Посольство РК в Туркменистане	156

Посольство РК в Украине	156
Посольство РК в Федеративной Республике Германия	156
Посольство РК во Французской Республике	156
Посольство Турецкой Республики в РК	58, 199
Посольство Французской Республики в РК	247
Постоянное представительство Казахской ССР в РСФСР	78
Постоянное представительство РК при ООН	77
Правительство Арабской Республики Египет	223
Правительство Королевства Испания	93
Правительство Республики Индия	212
Правительство Республики Куба	149
Представительство ООН в РК	78, 122
Представительство ООН для Казахстана и республик Средней Азии	122
ПРООН (Программа развития ООН)	9
Президиум Верховного Совета РК	65, 82, 270, 275, 371
Прикаспийский горно-металлургический комбинат	349
Противовоздушная оборона РК (ПВО РК)	249
Противовоздушная оборона СНГ (ПВО СНГ)	384
«Радио свободы»	62
Республиканская гвардия РК	11, 18, 44, 109, 125, 225, 312, 387
Республиканский немецкий театр	80
Республиканский союз юристов РК	373
Республиканский фонд поддержки молодых талантов имени аль-Фараби	75
Республиканский центр делового сотрудничества	106
«Руханият»	274
СБСЕ (Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе)	9, 10, 61, 91, 92, 93, 122, 160, 200, 341, 342, 343, 361, 369, 391, 449
СВМДА (Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии)	9, 10, 91, 121, 122, 133, 138, 169, 341, 342, 361, 382, 448
СДПГ (Социал-демократическая партия Германии)	114
Северо-Казахстанская областная администрация	33, 383
«Селекция»	52
Семипалатинская областная администрация	33
Семипалатинский ядерный полигон	17, 97, 125, 149, 239, 277, 278, 318, 353, 363, 456
Сенат Конгресса США	138
«Сенім»	213
Серебрянский завод неорганических производств	221
Совет Безопасности ООН	26
Совет Безопасности РК	17, 44, 67, 127, 185, 224, 273
Совет глав государств СНГ	22, 23, 34, 45, 46, 65, 66, 91, 106, 123, 124, 162, 163, 187, 197, 198, 209, 210, 248, 249, 282, 283
Совет глав правительств государств СНГ	22, 34, 46, 66, 91, 124, 163, 198, 210, 249, 283

Совет делового сотрудничества Турецкой Республики со странами СНГ	97
Совет министров иностранных дел государств СНГ	22, 34, 46, 66, 91, 124, 163, 198, 210, 249, 283
Совет министров обороны государств СНГ	22, 34, 46, 66, 91, 124, 163, 198, 210, 249, 283
Совет Министров – Правительство Российской Федерации	149, 243, 244, 245, 283
Совет Министров Республики Беларусь	110
Совет национальной безопасности США	220
Совет по предпринимательству при Президенте РК	185, 340
Совет Республики	151, 159
Совет руководителей внешнеэкономических ведомств государств-участников СНГ	214
Совет североатлантического сотрудничества	310
Совет управляющих ЕБРР	210
Совет управляющих МБРР	88, 210
Совет управляющих МВФ	88, 210
Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации	253
«Сохнут»	53
Социнтерн (Социалистический интернационал)	43
Союз дизайнеров Казахстана	79
Союз промышленников и предпринимателей Казахстана	109, 175, 344, 348
Союз сибирских казаков	327
Союз художников Казахстана	79, 161
Союз швейцарских банков	205
Средняя школа имени Д.А. Фурманова (села Чемолган Каскеленского р-на Алматинской обл., с 1998 года – села Шамалган Карасайского р-на Алматинской обл.)	207
СЭВ (Совет экономической взаимопомощи)	135, 164, 232, 495
«Талды-Курган – Нижний Новгород»	143
Талды-Курганская областная администрация	31
Талды-Курганский завод свинцовых аккумуляторов	55
Талды-Курганский педагогический институт	143
Талды-Курганский сахарный завод	54
Таможенный комитет РК	89
Текелийская горно-обогатительная фабрика	54
Текелийский свинцово-цинковый комбинат	54
Тенгизский газоперерабатывающий завод	236
«Тенгизшевройл»	62, 69, 185, 192, 236, 443
Торговое представительство РК в Китайской Народной Республике	125
Торговое представительство РК в Турецкой Республике	121
Торговый дом РК в Турецкой Республике	230
«Труд»	102
Тургайская областная администрация	31, 226

Приложения

Уральская областная администрация	31
Усть-Каменогорский свинцово-цинковый комбинат	26, 443
«Фараб»	81
Федеральная палата экономики Австрийской Республики	53, 170
Федеральный резервный банк г. Нью-Йорка	70, 98
Фонд государственного социального страхования РК	45, 425
Фонд миротворческих усилий ООН	361, 382
Фонд преобразования экономики РК	195
Хельсинкская комиссия Конгресса США	54
ХДС (Христианско-демократический союз)	112
ХСС (Христианско-социальный союз)	112
Целинный горно-химический комбинат	108
Целиноградская областная администрация	33
Центр делового сотрудничества	106
Центр кассовых операций и хранения ценностей Национального банка РК	16
Центральная избирательная комиссия РК	276
Центральное разведывательное управление США (ЦРУ)	70, 221
Центральный банк России	235, 267
Центральный государственный музей РК	79
Черноярский завод овощных консервов	282
Чимкентская областная администрация	31
Шымкентский свинцовый завод	213
Экибастузская ГРЭС-2	282, 520
Экономический союз СНГ	244, 249, 293, 490, 493, 510
Экономический суд СНГ	22, 34, 46, 66, 90, 91, 124, 163, 198, 210, 249, 283
«Электробытприбор»	51
«Электрод»	213
ЭСКАТО (Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана)	9
Южно-Казахстанская областная администрация	274
ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде)	9, 17, 363
ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры)	9, 122, 123, 205, 255
ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН)	9, 29, 278
Японская ассоциация экономических и культурных связей с зарубежными странами	163
Японско-российская торговая ассоциация	163
40-я отдельная общевойсковая армия	54, 63

«Agip KCO»	87, 220, 343, 494
«Bouygues»	247
«British Gas»	87, 220, 343, 445, 494
«British Petroleum»	220
«Chevron Corporation»	4, 62, 69, 87, 125, 185, 192, 343, 354, 443, 494
«Chilevich»	71
«Credit Commercial de France»	247
«Daewoo»	192
«Daimler-Benz AG»	114, 244
«Deutsche Bank»	112, 207
«Dresser Industries»	184, 185
«EKE»	236
«Elf Aquitaine»	35, 247, 494
«Fannen fleck»	182
«Fiat»	57
«Giornale»	88
«Hanwha Corporation»	209
«I-Chou»	205
«JP Morgan Chase Bank»	70
«Mercedes-Benz AG»	114
«Mitsubishi Corporation»	220
«Mobil-Oil»	220
«Nepszabadsag»	30
«Pirelli Group»	71
«Rank Xerox»	81
«Samsung»	56, 491
«Shell Exploration BV»	220
«Siemens AG»	113
«Spi Batignole»	247
«Statoil»	220

Приложения

«Tachibana Trading Co Ltd.»	108
«The Christian Science Monitor»	56
«The Washington Post»	70
«The Washington Times»	70
«Tomson»	247
«Total S.A.»	247
«Xenel Group»	42

Содержание

Предисловие	3
1992 год	
ЯНВАРЬ.....	13
ФЕВРАЛЬ	27
МАРТ.....	39
АПРЕЛЬ.....	49
МАЙ	59
ИЮНЬ	73
ИЮЛЬ	85
АВГУСТ	95
СЕНТЯБРЬ	103
ОКТЯБРЬ	119
НОЯБРЬ	131
ДЕКАБРЬ	141
1993 год	
ЯНВАРЬ	153
ФЕВРАЛЬ	167
МАРТ	179
АПРЕЛЬ	189
МАЙ.....	203
ИЮНЬ	215
ИЮЛЬ.....	227
АВГУСТ.....	233
СЕНТЯБРЬ	241
ОКТЯБРЬ	251
НОЯБРЬ	263
ДЕКАБРЬ	271
ПРИЛОЖЕНИЯ	285
Обращение к народу Казахстана в связи с либерализацией цен	286
Выступление на специальном пленарном заседании Всемирного экономического форума по проблемам Содружества Независимых Государств	289
Выступление на встрече с руководством Международного валютного фонда и Всемирного банка	291

Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства	297
Выступление в Нью-Йоркском совете по международным отношениям, США	316
Выступление на VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва «О проекте Конституции Республики Казахстан»	321
Выступление на VIII сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва по случаю принятия новых государственных символов Республики Казахстан	332
Выступление на I форуме предпринимателей Казахстана	335
Выступление на пленарном заседании Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе	341
Выступление на I съезде Союза промышленников и предпринимателей Казахстана	344
Выступление на I всемирном курултае казахов	351
Выступление на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН	359
Выступление по Казахскому телевидению о проблемах перехода к демократическому обществу и рыночной экономике	364
Выступление на республиканском совещании глав администраций и председателей местных Советов народных депутатов «О проекте Конституции Республики Казахстан»	369
Выступление перед руководящим составом Вооруженных Сил Республики Казахстан	380
Выступление на IX сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва «О проекте Конституции Республики Казахстан»	388
Выступление на Форуме народов Казахстана	403
Выступление на торжественном собрании по случаю первой годовщины независимости Республики Казахстан «У Казахстана свой путь, свое будущее»	406
Новогоднее обращение	416
Выступление на X сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва по правительственной Программе неотложных антикризисных мер и углубления социально-экономических реформ	418
Выступление на торжественном заседании Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва по случаю принятия Конституции Республики Казахстан	430
Выступление на совещании с руководителями центральных и местных исполнительных органов о проекте Национальной программы разгосударствления и приватизации государственной собственности в Республике Казахстан на 1993–1995 годы	435

Выступление на I конференции глав государств по проблемам сохранения Аральского моря	440
Выступление на Алматинской выездной сессии Всемирного экономического форума	442
Выступление перед офицерским составом N-ской войсковой части по случаю первой годовщины Вооруженных Сил Республики Казахстан	447
Выступление на республиканском совещании по вопросам идейной консолидации общества «К консолидации, общественному прогрессу, социальному партнерству».....	453
Выступление на Днях памяти выдающихся государственных деятелей Казахстана XVIII века — Толе би, Казыбека би, Айтеке би	472
Выступление на встрече глав государств-членов Организации экономического сотрудничества	481
Выступление на Международном антиядерном конгрессе	485
Выступление на совещании с руководителями государственных холдинговых и акционерных компаний	487
Выступление на XI сессии Верховного Совета Республики Казахстан двенадцатого созыва	490
Выступление на республиканском совещании по вопросам введения национальной валюты	501
Обращение по Казахскому телевидению в связи с введением национальной валюты	506
Выступление на международной конференции «Global Panel»	511
Выступление на торжественном собрании по случаю Дня независимости Республики Казахстан	516
Новогоднее обращение	520
Перечень законов Республики Казахстан, принятых в 1992 году	523
Перечень законов Республики Казахстан, принятых в 1993 году	528
Перечень указов Президента Республики Казахстан, принятых в 1992 году	533
Перечень указов Президента Республики Казахстан, принятых в 1993 году	548
Перечень принятых сокращений	559
Указатель географических наименований	560
Указатель имен	570
Указатель учреждений и организаций	577

Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев.
Хроника деятельности. 1992–1993 годы

НАД КНИГОЙ РАБОТАЛИ:

Редакционно-издательская группа:

М.Б. Касымбеков (руководитель), доктор политических наук, профессор,
Б.Б. Темирболат (ответственный редактор), кандидат политических наук,
Ж.К. Усембаева, доктор технических наук, профессор,
Е.А. Хасенов, кандидат филологических наук,
Т.А. Темирханов, М.М. Бейсенова

Заказчик: Министерство связи и информации Республики Казахстан

Издатель: ТОО «Деловой Мир Астана»

Директор А.А. Кыдырма, лауреат премии Президента РК в области СМИ

Корректурa: Г.Б. Колтубаева

Верстка: Б. Бозтай

Фото: С.В. Бондаренко, Б.К. Отарбаев, С.А. Мунько

Тираж 2000 экземпляров

Адрес редакции:

010000, Казахстан, г. Астана,
ул. Сыганак, 25, бизнес-центр «Ансар»,
тел.: +7 (7172) 55-06-57, 55-06-58,
эл. почта: dm99@mail.ru, dm@dmastana.kz
www.dmastana.kz

Система менеджмента качества
ТОО «Деловой Мир Астана» сертифицирована
аккредитованным органом по подтверждению
соответствия и соответствует требованиям
СТ РК ИСО 9001-2009

