

Уроки, вынесенные из опыта Северной Ирландии

Возвращение присвоенных активов

Подготовка афганских предпринимательниц

Стратегическая концепция полицейской деятельности



Журнал "ОБСЕ", доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Высказываемые в его статьях мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

**Редактор: Урсула Фрëзе**

**Дизайнер: Нона Рейтер**

**Напечатано Ferdinand Berger & Söhne GmbH**

Комментарии и авторские материалы просьба

направлять по адресу:

oscemagazine@osce.org

Отдел прессы и общественной информации

Секретариат ОБСЕ

Wallnerstrasse 6

A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-6267

Факс: (+43-1) 514 36-6105

### **Председательство ОБСЕ в 2012 году: Ирландия**

#### **Структуры и институты ОБСЕ**

Постоянный совет (Вена)

Форум по сотрудничеству в области безопасности  
(Вена)

Секретариат (Вена)

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ  
(Вена)

Бюро по демократическим институтам и правам  
человека (Варшава)

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных  
меньшинств (Гаага)

Парламентская ассамблея ОБСЕ (Копенгаген)

#### **Деятельность на местах**

##### **Южный Кавказ**

Бюро ОБСЕ в Баку

Бюро ОБСЕ в Ереване

Личный представитель Действующего  
председателя по конфликту, являющемуся  
предметом рассмотрения на Минской  
конференции ОБСЕ

##### **Центральная Азия**

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Центр ОБСЕ в Астане

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Бюро ОБСЕ в Таджикистане

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

##### **Восточная Европа**

Миссия ОБСЕ в Молдове

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

##### **Юго-Восточная Европа**

Присутствие ОБСЕ в Албании

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Миссия ОБСЕ в Косово

Миссия ОБСЕ в Черногории

Миссия ОБСЕ в Сербии

Миссия ОБСЕ в Скопье

# В номере

- 3 Вдохновляющий пример, но не прописи:  
передача опыта реализации мирного процесса в  
Северной Ирландии  
**Посол Ойн О'Лири**
- 5 Радикализация в пользу демократии  
**Катрин Морган**
- 7 ГОЛОСА  
Посол Зоран Дабик. Юрта для всех
- 8 Возврат присвоенных активов: как заставить  
преступников возместить награбленное  
**Урсула Фрëзе**
- 12 Афганские предпринимательницы в поисках новых  
рынков  
**Урсула Фрëзе**
- 18 Гендерное бюджетирование: австрийский опыт  
**Сара Хюртес и Клаудиа Штадлер**
- 19 Юбилейные даты во втором измерении:  
20я годовщина Экономико-экологического форума  
15 лет со дня учреждения должности Координатора  
экономической и экологической деятельности ОБСЕ
- 22 Демократический взгляд на работу полиции  
**Торстен Стодик**
- 26 Исфана (Кыргызстан): переход оттуда сюда  
**Дэррен Ковальчук**
- 29 «Беседы об ОБСЕ» в Дублине  
**Лоркен Кларк и Ойн О'Лиатайн**
- 31 Объявления

На обложке: Март 2012 года. Члены бригады, действующей по линии Инициативы ОБСЕ по обеспечению общественной безопасности, и местные сотрудники ОВД беседуют с женщинами на рынке в Исфане (Кыргызстан). (ОБСЕ/Эрик Гурлан)



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе





Дерри, Северная Ирландия, (Соединенное Королевство). Скульптура «Рукопожатие через пропасть», размещенная на западной стороне Крейгевонского моста (фото Мартина Мелофа/CAIN. Авторские права защищены)

## Вдохновляющий пример, но не прописи: передача опыта реализации мирного процесса в Северной Ирландии

Посол Ойн О'Лири

**У**крепление доверия – дело нелегкое. Когда конфликт длится долгое время, а сторонам в конфликте, возможно, неприятно даже находиться в одной комнате с теми, кого они воспринимают как своих врагов, не говоря уж о том, чтобы контактировать с ними, может показаться, что решение найти невозможно. Из-за отсутствия доверия между политическими руководителями, сообществами и индивидами может сложиться положение, дающее мало надежд на урегулирование разногласий. Социальные, экономические и гуманитарные последствия такого положения могут быть плачевными.

Ирландия, которая с января текущего года выполняла функции Действующего председателя ОБСЕ, стремилась, опираясь на наш собственный национальный опыт, поддерживать и поощрять усилия по поиску надежного урегулирования конфликтов в регионе ОБСЕ.

У Ирландии имеется свой собственный уникальный опыт того, как сделать невозможное возможным. Соглашение, достигнутое в день Страстной пятницы в 1998 году, преобразовало отношения внутри Ирландии и между Ирландией и Великобританией. Подписанием соглашения завершились многосторонние переговоры между политическими партиями Северной Ирландии и британским и ирландским правительствами. В нем устанавливались ориентиры на будущее, зиждущиеся на готовности принять многообразие и на принципах партнерства, равноправия и взаимного уважения; участники взяли на себя четкое обязательство «добиться примирения, утвердить терпимость и взаимное доверие, а также обеспечить всем жителям защиту и реализацию прав человека».

В связи с приближающейся 15-й годовщиной подписания соглашения, которая будет отмечаться в следующем году, имеет смысл поразмышлять над тем, какими усилиями далось его осуществление и какую пользу оно принесло жителям острова. Благодаря неустанным усилиям тех, кто продолжает трудиться во имя мира, за истекшие годы удалось добиться прогресса на ряде важных направлений, таких, как права человека, равноправие, межобщинные отношения, полицейская деятельность и правосудие.

Наш опыт ни в коей мере нельзя воспринимать как прописи для успеха. Нельзя назвать его и безупречным примером урегулирования конфликта. Мира можно добиться, только если непрерывно продвигаться вперед – пусть небольшими шагами; но, как показывают все еще происходящие в Северной Ирландии трагические инциденты, всегда найдутся люди, которые постараются подорвать мирный процесс, желая возврата к темным дням насилия. Однако Ирландия, которая имела возможность опереться на поддержку других сторон в те тревожные годы, чувствует себя обязанной предложить свой опыт в качестве вдохновляющего примера тем, кто добивается мира в других частях планеты.

В свое время Нельсон Мандела произнес ставшую знаменитой фразу: «Если вы хотите установить мир со своим врагом, вам нужно сотрудничать с ним. Тогда он превращается в вашего партнера». Президент Мандела и другие лидеры самым активным образом продвигали эту важную мысль, приглашая политических деятелей с обеих сторон разделенной политическими междуусобицами Северной Ирландии в Южную Африку, с тем чтобы ознакомить их с ее опытом в

начале 1990-х годов. Ирландия, в теперь свою очередь, активно делится своим опытом.

В качестве Председателя ОБСЕ Ирландия формально возглавляет переговоры об урегулировании приднестровского конфликта и совместно с Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом выполняет сопредседательские функции в контексте женевских дискуссий, посвященных последствиям войны 2008 года в Грузии. В связи с нагорнокарабахским конфликтом Председательство вносит вклад в переговорные усилия сопредседателей Минской группы ОБСЕ, с которыми оно поддерживает тесный контакт через специального представителя Действующего председателя по Южному Кавказу. В июне Действующий председатель, тониште (заместитель премьер-министра) Ирландии Имон Гилмор посетил Армению, Грузию и Азербайджан, где имел встречи с основными заинтересованными сторонами.

Помимо выполнения этих официальных функций в качестве Председательства, Ирландия в текущем году организовала ряд мероприятий, на которых участники имели возможность ознакомиться с опытом урегулирования конфликтов на конкретном примере Ирландии. 27 апреля по инициативе тониште в Дублине была организована международная конференция на тему «Общее будущее: построение и поддержание мира (на примере Северной Ирландии)».

На конференцию прибыли политические деятели высокого уровня, обладающие личным опытом налаживания мирного процесса в Северной Ирландии, и представители государств-участников, партнеров по сотрудничеству, Парламентской ассамблеи и институтов ОБСЕ.

Конференция стала знаковым событием: это был первый случай организации ирландским правительством международной конференции такого рода по вопросу о мирном процессе в Северной Ирландии. Среди ораторов были Питер Робинсон и Мартин Макгиннес, чья совместная повседневная деятельность в качестве первого министра Северной Ирландии и его заместителя является мощным символом того, чего можно добиться, следуя дорогой мира, а также бывший президент Финляндии, лауреат Нобелевской премии мира Мартти Ахтисаари, американский сенатор Джордж Митчел и государственный секретарь Великобритании по делам Северной Ирландии Оуэн Патерсон.

На конференции не были сформулированы официальные выводы, не был составлен перечень извлеченных уроков и не были намечены рекомендации относительно дальнейших действий. Вместо этого вниманию участников были представлены некоторые примеры универсального опыта, которые дают пищу для размышлений.

Ораторы акцентировали необходимость обеспечивать руководство мирным процессом, призвали руководителей идти на риск в поисках компромисса и набираться политической воли к достижению урегулирования. Было подчеркнуто, что проявление такой политической воли в ходе дискуссий может дать толчок к формированию новых партнерских отношений и привести к достижению казавшихся невозможными результатов.

Помимо этого ораторы на конференции заострили внимание на важной роли гражданского общества. Чтобы быть прочным, любое мирное соглашение должно пользоваться широкой поддержкой общества в целом. Важнейшая роль в этом может принадлежать объединениям гражданского общества, которые способны укреплять доверие и подготавливать почву для компромисса снизу вверх. Некоторые ораторы подчеркнули также, что мир невозможно навязать извне: при всей важности поддержки со стороны внешних

партнеров импульс к мирному урегулированию должен в конечном счете исходить изнутри общества.

В той же связи ораторы подчеркнули, что реализация соглашений столь же важна, как и их достижение. Если не вести работу по претворению политических договоренностей в жизнь, и их поддержка общественностью, и их практическая значимость будут крайне ограниченными. Было подчеркнуто, что миростроительство – это процесс, который с подписанием соглашения лишь начинается. Для его продолжения требуются терпение и настойчивость.

Участники подчеркнули и экономические преимущества, сопряженные с установлением мира. Отсутствие благоприятных возможностей может быть фактором, ведущим к конфликту; в той же мере мирное урегулирование способно быть фактором, содействующим экономическому росту, процветанию и повышению жизненного уровня населения, проживающего по обе стороны политического водораздела. Наличие экономических возможностей создает почву для плодотворных усилий по урегулированию конфликтов и обеспечения долгосрочной политической стабильности.

В развитие этой конференции мы организовали две ознакомительные поездки в Дублин и Белфаст в контексте процесса приднестровского урегулирования. В ходе первой поездки, состоявшейся в мае, руководители делегаций на переговорах от обеих сторон провели неофициальные дискуссии за круглым столом с представителями выборных органов власти, должностными лицами правительства и представителями гражданского общества, обладающими личным опытом налаживания мирного процесса в Северной Ирландии.

В начале октября была организована аналогичная поездка для группы представителей гражданского общества и СМИ из Молдовы и Приднестровья, в ходе которой состоялись оживленные дискуссии, давшие пищу для размышлений. Не все аспекты ирландского опыта напрямую актуальны для участников или применимы в их ситуации. Они вернулись домой без готовых рецептов успеха или руководств для последующих действий. Смысл поездок состоял скорее в том, чтобы послушать, поделиться мнениями и ознакомиться со свежими подходами к решению представлявшихся непреодолимыми проблем.

Пережив конфликт у себя в стране, когда в тревожные годы другие стороны оказали нам поддержку, мы считаем себя обязанными, опираясь на собственный опыт, предложить вдохновляющий пример тем, кто выступает за мир в других регионах. Ирландия будет и впредь, при поступлении соответствующего запроса, делать все от нее зависящее для продвижения этой работы в оставшийся срок исполнения нами председательских функций. По истечении текущего года мы будем и далее оказывать поддержку тем, кто борется за мир в других частях планеты.

Нередко в ходе мирного процесса в Северной Ирландии звучала фраза: «Между друзьями речи об установлении мира не идет». Хотелось бы надеяться, что, делаясь своим опытом, ирландское Председательство смогло предложить обнадеживающий пример тем, кто, ведя поиск мирных решений, думает о своих врагах как о будущих партнерах.

*Посол Ойн О'Лири является постоянным представителем Ирландии в ОБСЕ.*

**О дополнительной информации см. [www.osce.org/buildingpeace2012](http://www.osce.org/buildingpeace2012)**



# Радикализация в пользу демократии

Катрин Морган

**В**Северной Ирландии, похоже, бытует представление о том, что сегрегация равнозначна миру. Идея состоит в том, что, если мы будем жить отдельно – протестанты (юнионисты), с одной стороны, а католики (националисты) – с другой, – можно сохранить мир. К сожалению, такой подход благоприятствует тому, что люди в наших сообществах склонны чувствовать себя в осаде и готовиться к обороне. Он порождает входящий в привычку страх перед противоположной стороной, который распространяется на любые неизвестные или незнакомые нам группы, подпитывает расизм, гомофобию и другие формы дискриминации.

Молодые люди в Северной Ирландии чутко ощущают, что некоторые районы являются безопасными, а другие – нет. Об этом постоянно напоминают физические метки, определяющие принадлежность территории, такие, как флаги и настенные надписи. Наглядным воплощением барьеров, разделяющих общины, являются наши так называемые «стены мира», которые отделяют католические районы, как правило, в городах, от протестантских. Интересно, почему их называют «стены мира»? Как было заявлено, их предназначение – свести к минимуму межобщинное насилие. Первоначально предполагалось, что это будут временные сооружения, но, что парадоксально, после достижения в 1998 году мирного соглашения, было воздвигнуто много новых стен. На тот момент их было 24, тогда как сейчас – 82.

Достаточно ли всего лишь физически разделить людей, чтобы сформировать более спокойный климат? Эта идея представляется мне спорной. Она означает, что нет нужды подвергать критическому осмыслению мысли и отношения. Если что-то нарушит стабильность в этих общинах, не заставит ли это их, не задумываясь и не задаваясь вопросами, вернуться к насилию, как обстояло дело в прошлом?

Я являюсь активисткой североирландского отделения организации «Молодежные действия» и занимаюсь, в частности, вопросами налаживания мирных отношений между молодыми женщинами. Опыт молодых женщин зачастую отличается от опыта молодых мужчин, что неизбежно определяет особенности подхода к работе с ними.

Выставка работ молодых женщин Северной Ирландии «Пригнанные и подогнанные», организованная североирландским отделением организации «Молодежные действия» в Белфасте. (Бетани Стивенсон)





Вид на «стену мира» в Белфасте с верхнего этажа Клонардского монастыря, где в трудные дни темного периода конфликта в Северной Ирландии тайно проходили мирные переговоры между лидерами католических и протестанских ополченцев. (Элисон Лей Лилли)

Для молодых женщин, как правило, характерны глубокое чувство привязанности к семье и роду и готовность соблюдать сложившиеся в них обычаи. Сегрегация в обществах, отсутствие контактов с другими людьми означают, что установки и истории, передаваемые от одних членов семьи или группы сверстников другим, не подвергаются сомнению.

Свобода их передвижения ограничена. Они считаются уязвимыми и живут практически как в коконе. Они привыкают воспринимать пересечение границы незнакомой территории как угрозу. Это оказывает воздействие и на другие сферы их жизни и может задавить их чаяния.

Желая избежать конфликтов и конфронтации, молодые женщины становятся пассивными. Они опускают голову, предпочитают не вмешиваться, не задают вопросов и молчат. Я часто слышу высказывания: «А стоит ли вмешиваться?... Чего я добьюсь? Так уж устроено. Ничего не изменишь. Кто меня послушает?»

Будучи специалистом по развитию личности, я пытаюсь повысить политическое самосознание молодых женщин, заставить их открыто взглянуть в будущее. Я надеюсь зажечь огонь в их душе!

Я подвигаю их на то, чтобы критически взглянуть на устоявшиеся представления, и они начинают пересматривать свои сложившиеся установки и прислушиваться к мнениям других. Когда осознаешь несостыковку, становится труднее просто проигнорировать ее или оставаться безучастным. Молодые женщины становятся более открытыми и начинают стремиться к позитивным переменам. Им открывается видение иного будущего, и они начинают задумываться о том, как своими решениями они могут повлиять на это будущее.

В настоящее время я изучаю концепцию радикализации в пользу демократии, предполагающую осознание молодыми женщинами необходимости порвать с корректностью и молчанием; готовность молодых женщин к проявлению лидерских качеств; использование молодыми женщинами

возможностей для подключения к обсуждению с политическими деятелями и ключевыми лицами, принимающими решения, вопросов, затрагивающих их жизнь и жизнь их общин.

Недавно североирландское отделение организации «Молодежные действия» организовало в небольшой художественной галерее Белфаста выставку под названием «Пригнанные и подогнанные». Сотня молодых женщин из различных уголков Северной Ирландии изготовили миниатюрные торсы, каждый из которых выражает ту или иную потребность, установку или опыт, который, на их взгляд, имеет прямое отношение к их личной жизни или жизни их сообществ. Этой коллективной выставкой фигурок посетителям был послан мощный сигнал о разнообразии вызовов и достижений, которые представляются важными молодым женщинам. Без этого проекта у них не только не было бы шанса выразить свои чувства с помощью столь мощной экспозиции, но их опытом вообще бы не заинтересовались. «Выставка послужила для меня утешением; с ее помощью я увидела, что мои заботы и страхи разделяются другими, – сказала 17-летняя художница. – Но она показывает также, что у молодых женщин Северной Ирландии есть надежда на будущее».

*Катрин Морган является сотрудницей по вопросам повышения потенциала молодежи в североирландском отделении организации «Молодежные действия», которое представляет собой проект, осуществляемый при поддержке программы «Мир-III» под руководством специального консорциума ЕС по программам. Она была одним из основных докладчиков на организованном Департаментом по противодействию транснациональным угрозам и БДИПЧ в Вене 23–24 октября 2012 года совещании экспертов за «круглым столом» на тему «Участие молодежи в противодействии воинствующему экстремизму и предупреждению радикализации, ведущей к терроризму».*

**О дополнительной информации см. [www.osce.org/vert](http://www.osce.org/vert)**

# Голоса

## Зоран Дабик, посол Македонии в ОБСЕ Юрта для всех



ОБСЕ/КЕРТИС БАДДЕН

В связи с моим вступлением в сентябре в должность Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) мне в наследство от моего предшественника достались три интересных и, на первый взгляд, необычных предмета – спасательный круг из Исландии, кожаный хлыст для верховой езды из Кыргызстана и макет казахской юрты. Спасательный круг нужен Председателю, чтобы при необходимости спастись в бурных водах, хлыст – чтобы ускорить работу Форума и повысить его производительность, а юрта символизирует тот конечный результат, к которому мы все хотим прийти.

В молодости я участвовал в соревнованиях по плаванию, и первая мысль, которая пришла мне в голову, заключалась в том, что мне личных приспособлений, чтобы удержаться на плаву, не понадобится. Более того, какими бы бурными воды ни казались и какой бы силы ветры ни дули, корабль ОБСЕ, как мне представляется, будет идти своим курсом к намеченной цели. Приняв кормило ладьи ФСОБ от наших предшественников (Латвия), мы знали, что Председательству (Македония) придется взять на себя координацию действий гребцов и управление парусами.

Поскольку ОБСЕ вступает в трудный период, потребуется сделать нашу юрту более просторной, с тем чтобы она смогла вместить потребность в новых взаимоотношениях и адекватных механизмах, которая определяется сложившейся в Европе новой парадигмой безопасности. В Астанинской юбилейной декларации говорится о неделимости евроатлантического и евразийского сообщества безопасности. В этих условиях Форуму следует проявить динамизм и конструктивный подход, столь необходимые для повышения эффективности мер укрепления доверия и безопасности. Хотя в Организации ведется постоянная дискуссия о путях адаптации повестки дня Организации в области безопасности, модернизацию и обновление некоторых из действующих

механизмов обеспечения безопасности можно рассматривать в качестве одного из возможных ответов на эти вопросы.

Таким образом, недавно принятое в период выполнения Македонией председательских функций Решение в контексте Венского документа плюс\* о предварительном уведомлении о наиболее крупной военной деятельности рассматривается нами в качестве ощутимого вклада в процесс постоянного совершенствования деятельности нашей организации. Мы рассматриваем это решение по сути дела в качестве меры укрепления доверия и по-прежнему надеемся, что его принятие заложит основу для продолжения дискуссии об обновлении Венского документа, являющегося одним из важнейших опорных элементов нашей общей безопасности. Укрепление доверия через повышение транспарентности и предсказуемости режимов контроля над вооружениями представляется крайне важным в интересах будущего сообщества безопасности. Укрепление доверия позволяет улучшать отношения и наращивать сотрудничество в деле преодоления сложных проблем, вызывающих всеобщую озабоченность, без чего не обойтись в нынешнюю эру глобализации и взаимозависимости. Я убежден, что, несмотря на существующие трудности и различия в подходах, ни македонскому, ни будущим председательствам ФСОБ не потребуются хлыст, не говоря уж о спасательном круге, с тем чтобы удержаться на намеченном курсе, ведущем к поставленной цели построения сообщества безопасности, т. е. юрты для всех.

*Посол Зоран Дабик с октября 2009 года является постоянным представителем бывшей югославской Республики Македония в ОБСЕ. В настоящее время он выполняет функции Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности.*

О дополнительной информации см.  
[www.osce.org/fsc-chair](http://www.osce.org/fsc-chair)

\* Решение № 9/12 в контексте Венского документа плюс о предварительном уведомлении о наиболее крупной военной деятельности было принято в рамках текущего процесса обновления Венского документа, который представляет собой основной документ ОБСЕ, предусматривающий военные меры укрепления доверия и безопасности. Согласно этому решению государства-участники должны в случае отсутствия в том или ином календарном году каких-либо военных учений или военной деятельности, подлежащих уведомлению, представлять уведомление об одном наиболее крупном военном учении или военной деятельности, проводимых на их национальной территории в зоне применения МДБ, параметры которых ниже пороговых значений, предусмотренных Венским документом. При определении того, какие именно военные учения или военная деятельность станут предметом уведомления, государства-участники будут по собственному усмотрению руководствоваться критериями военной значимости.

Информация о начальных шагах по обновлению Венского документа изложена в материале Пьера фон Аркса «Венский документ 2011 года: достижения и перспективы будущих обновлений», который был опубликован в первом номере журнала «ОБСЕ» за 2012 год.

# Возврат присвоенных активов: как заставить преступников возместить награбленное

Урсула Фрёзе



**Н**ачало тенденции было положено в 1986 году, когда отстраненному от власти президенту Филиппин Фердинанду Маркосу и его сообщникам удалось бежать с накопленными на счетах 5–10 млрд. долл. США присвоенных активов. Правительство Швейцарии установило прецедент, приняв внезапное решение заморозить их счета в швейцарских банках, а затем оказать филиппинским властям помощь в отслеживании и возвращении этих средств. Это удалось, поскольку был принят новый закон, допускающий оказание взаимной правовой помощи по уголовным делам в отношении даже с теми странами, с которыми у Швейцарии не было двустороннего соглашения.

С тех пор становится все шире круг государств, чья казна разграблена продажными лидерами или руководителями высокого ранга, и они вступают в контакт друг с другом, с тем чтобы вернуть расхищенные богатства. В контексте ОБСЕ эта тема стала особенно актуальной в свете «арабской весны», после которой несколько средиземноморских партнеров по сотрудничеству прилагают усилия к возвращению средств, присвоенных чиновниками прежних свергнутых режимов.

С 2005 года действует международное положение, которое касается конкретно возврата расхищенных средств как одного из ключевых инструментов борьбы с коррупцией. В главе 5 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции определены механизмы сотрудничества в выявлении и возвращении расхищенных активов в страну происхождения (Конвенция была ратифицирована всеми государствами – участниками ОБСЕ за исключением Андорры, Чешской Республики, Германии, Святого престола и Сан-Марино).

К сожалению, какими бы ясными ни были положения КООНПК, доля расхищенных активов, которые

были фактически возвращены государствам, которым они по праву принадлежат, по-прежнему невелика. Согласно подсчетам, произведенным в рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (ИВПА), которая реализуется с 2007 года совместными усилиями Всемирного банка и Управления ООН по наркотикам и преступности для оказания правительствам консультационной и иной помощи в возвращении похищенных активов, за последние 15 лет было возвращено незаконно удерживаемых активов на сумму всего лишь в 5 млрд. долл. США. По оценкам той же ИВПА, реальная сумма государственных средств, расхищаемых в развивающихся странах в результате коррупции, составляет от 20 до 40 млрд. долл. США в год. С 3 по 5 сентября 2012 года в Вене в рамках ОБСЕ был организован семинар на тему «Меры по выявлению, ограничению и возвращению присвоенных активов в регионе ОБСЕ», где были рассмотрены пути сокращения этого разрыва.

«В настоящее время признано, что коррупция и присвоение государственных средств относятся к числу самых серьезных мировых проблем, которые препятствуют развитию экономики, ослабляют устойчивость демократии, возбуждают недовольство в обществе и подрывают верховенство права», – заявил Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ Горан Свиланович, Бюро которого занималось организацией семинара.

«Мы осознали, что при всей важности надлежащих правовых процедур и необходимости их соблюдения нынешние процедуры, используемые при возвращении активов, по всей видимости, не позволяют реально добиться полновесных результатов в плане возвращения активов», – заявил старший советник органа по осуществлению инициативы ИВПА Оливер Столпе, который был в числе основных докладчиков на семинаре.

«Сложность состоит в нахождении путей претворения КООНПК в жизнь, и, разумеется, первым шагом является ее ратификация и внедрение в правовую практику, принятие необходимых законов с последующим созданием надлежащей организационно-административной базы и координационных механизмов. Крайне осложняет процесс возвращения активов как на национальном, так и на международном уровне наличие многочисленных фигурантов с вытекающими отсюда сложностями по части поддержания связи и координации. Этими делами занимается полиция и специализированные



правоохранительные органы, такие, как антикоррупционные ведомства, а также подразделения финансовой разведки, которым принадлежит важная роль. Кроме того, требуется выдача и получение прокурорами, судьями и центральными органами, назначенными странами, взаимных запросов на оказание правовой помощи, без которых нельзя отследить, наложить арест, конфисковать и возвратить активы, и всем им необходимо действовать сообща», – пояснил Столпе.

Одна из трудностей, которая стала предметом обсуждения на семинаре, заключается в необходимости действовать оперативно в поисках присвоенных средств, а также вести поиск путей преодоления препятствий, приводящих к затягиванию обработки взаимных запросов на оказание правовой помощи. Обсуждался также и вопрос о путях выявления видных политических деятелей, среди которых в силу занимаемого ими положения и их влияния более высока вероятность потенциальной причастности к взяточничеству и коррупции и которые потому заслуживают особого внимания, и о том, как с ними поступать. Эта проблема признается многими странами, которые ввели требование о декларировании активов и системы противодействия коллизии интересов.

Юриконсульт и директор по правительственным вопросам базирующейся в США НПО «Глобальная финансовая порядочность» Хитер Лоуэ отметила, что и гражданскому обществу, и СМИ принадлежит важная роль в повышении осведомленности о трудностях, сопряженных с возвращением присвоенных средств: «Зачастую в странах, где погрязшие в коррупции руководители выводят средства за границу, отсутствует сильное гражданское общество; поэтому наша задача – попытаться усилить голос этих объединений, продвигать какие-то их идеи и содействовать достижению намеченных ими целей». Она подчеркнула полезную роль таких международных организаций, как ОБСЕ, в усилиях по противодействию международной коррупции. «В условиях глобализации можно свободно и просто переводить деньги по всему миру, но закон действует лишь в пределах границ, а отставание в деле интеграции противодействующих этому правовых систем настолько велико, что делает их по существу неэффективными. Поэтому такие международные форумы, как ОБСЕ, УНП ООН, Всемирный банк, реально необходимы, с тем чтобы содействовать налаживанию такого сотрудничества, которое требуется для

решения проблем, порождаемых той легкостью, с которой в наши дни можно перемещать деньги по всему миру», – заявила она.

Первый заместитель руководителя Государственной службы финансового мониторинга Украины Алексей Фещенко так высказался о пользе установления контактов с зарубежными коллегами в ходе подобных совещаний: «Наше ведомство представляет собой аналитический центр по борьбе с отмыванием денег; мы ведем большую работу по отслеживанию преступных активов как внутри страны, так и в сотрудничестве с соответствующими органами других стран. Я считаю данное мероприятие весьма интересным, поскольку оно предоставляет возможность установления прямых контактов, что ценно в вопросах возвращения активов, где весьма важен фактор времени. Если просто направить запрос о документации по почте, он попадет в чей-то почтовый ящик, и, возможно, через пару недель вы получите официальный ответ, а может быть и не получите. Но если ваш коллега, отвечающий на ваш телефонный звонок, знает, с кем он говорит, вы можете решить проблему за день. Такое у нас случилось. Поэтому, на мой взгляд, действительно важно укреплять доверие, и именно для этого и существует ОБСЕ», – сказал он.

По единодушному мнению многих участников, организованное ОБСЕ совещание было особенно полезным, поскольку на нем встретились самые разные участники: делегаты от государств-участников, а также азиатских и средиземноморских партнеров по сотрудничеству, национальных органов финансовой разведки, международных регулятивных органов, объединений гражданского общества, а также банковского сектора.

К числу наиболее интересных из дискуссий, состоявшихся на семинаре, относится та, где директор по вопросам соблюдения установленных правил компании «СИТИ Групп» выступил с замечаниями на тему об обязанности банковского сектора выявлять случаи, дающие основания для подозрений в коррупции, и сигнализировать о них. По его мнению, одна из трудностей состоит в том, что в разных странах действуют разные пороговые значения для сигнализирования о подозрительных операциях. В последовавшей дискуссии приняли участие соответствующие представители различных стран и руководители регулятивных органов.

«Такого рода обмен мнениями следует приветствовать», – отметил О. Столпе. – Что ожидает



3 сентября 2012 года, Вена. Советник министерства юстиции Туниса Мохамед Аскри выступает на семинаре ОБСЕ, посвященном выявлению, ограничению и возвращению присвоенных активов в регионе ОБСЕ. (ОБСЕ/Урсула Фрэзе)

финансовый сектор от государственного сектора; что ожидает государственный сектор от финансового сектора? Существует коммуникационный пробел, который следует восполнить, а добиться этого можно, только если люди начнут чаще собираться и вырабатывать общее понимание стоящих перед ними трудностей. В частном секторе наблюдается очевидная готовность к вовлечению государства в свои собственные усилия по координации, однако не заметно аналогичной готовности откликаться на приглашения государственного сектора к участию в проводимых им дискуссиях. Обеим сторонам действительно необходимо общими усилиями осознать, что именно мешает каждой из сторон заставить заработать механизмы борьбы с отмыванием денег, и в первую очередь предотвратить поступление нелегальных средств, и так отладить процесс документации, чтобы повысить шансы обнаружения подозрительных операций», – сказал он.

#### «АРАБСКАЯ ВЕСНА»

Необходимость обсуждения проблемы оказания взаимной правовой помощи в вопросах возвращения присвоенных средств в регионе ОБСЕ приобрела неотложный характер в связи с событиями «арабской весны» и предпринимаемыми новыми правительствами Туниса и Египта усилиями по возвращению активов, выведенных из их стран при прежних режимах.

«Тунис направил ряд запросов о взаимной правовой помощи, сопроводив их точной и исчерпывающей информацией относительно активов, банковских счетов и их владельцев, а также об объектах недвижимости и пакетах акций. Мы представили доказательства, что речь идет о фиктивных компаниях, которые оказывали бывшему президенту и его окружению услуги по отмыванию денег», – сообщил

советник министерства юстиции Туниса Мохамед Аскри.

«Мы натолкнулись на проблемы двух видов, – сказал он. – Во-первых, это юридические проблемы: некоторые государства, к которым мы обратились за взаимной правовой помощью, предпочли применять внутреннее законодательство, которое не соответствует КООНПК. Кроме того, мы натолкнулись на чрезмерную склонность полагаться на судебные решения. Так, например, когда мы запрашиваем банковскую документацию, с тем чтобы отследить активы, решение об их предоставлении может быть обжаловано, вплоть до Верховного суда, что занимает много времени и приводит к пробуксовке».

«Вторая проблема заключается в отсутствии политической воли. Некоторые государства, в том числе в составе Европейского союза, вообще отказались откликнуться на наш запрос. Причем они не сослались ни на отсутствие информации, ни на неверно сформулированный запрос, ни на несоблюдение установленного порядка. Другими словами, запрос как бы был принят. Однако реакции не последовало. Другие государства предоставляют информацию постепенно, однако темпы сотрудничества весьма низки, и нам не удастся распутать всю паутину сделок, с тем чтобы обосновать постановление о конфискации и направить запрос на возвращение активов», – добавил он.

О трудностях на пути практического применения КООНПК говорила и представитель делегации Египта в ОБСЕ Хеба Негм: «По нашей оценке, положения КООНПК сформулированы достаточно четко, но теперь требуется наладить практическое международное сотрудничество в их осуществлении. На состоявшейся в Марракеше в октябре 2011 года конференции государств – участников КООНПК мы представили два проекта резолюции по вопросу о международном сотрудничестве в возвращении

активов, и обе из них были приняты консенсусом, – сказала она. – Кроме того, на сессии Совета по правам человека в Женеве мы внесли через Африканскую группу проект резолюции с призывом к возвращению средств, размещенных на банковских счетах в некоторых странах, в страну происхождения для их использования в целях реконструкции и развития. Египет, как и некоторые другие страны, в том числе Тунис, в настоящее время переживает экономический кризис и остро нуждается в возвращении этих средств, в частности, для их использования в интересах развития, особенно в условиях после состоявшихся революций».

Как и М. Аскри, Х. Негм подчеркнула важность политической воли. «По сути дела именно в этом мы и нуждаемся. Некоторые страны более отзывчивы, чем другие; поэтому, когда видишь, что и те, и другие являются участниками КООНПК и что юридический контекст практически одинаков, и пытаешься разобраться, то напрашивается вывод, что разница между ними состоит лишь в наличии политической воли», – сказала она.

«Нам необходимо унифицировать процедуры борьбы с коррупцией, причем нельзя ограничиваться лишь рекомендациями и такими не обязательными к исполнению международно-правовыми нормами, которые отражены в КООНПК. О выполнении Конвенции следует судить по конкретным делам, например, в связи с усилиями Туниса по возвращению активов, присвоенных бывшим

президентом», – такова была рекомендация М. Аскри.

«Необходимо выносить эти проблемы на обсуждение на таких международных форумах, как ОБСЕ. Подобные совещания полезны и позитивны, поскольку мы можем поднимать на них проблемы, препятствующие надлежащему функционированию системы борьбы с коррупцией и возвращению активов, рассматривать возможные пути решения этих проблем, а также повышать эффективность и быстрдействие мер, принимаемых на международном уровне», – добавил он.

«Недавние восстания в Северной Африке являются мощным напоминанием о том, что безудержная коррупция способна прямо подрывать легитимность и стабильность политических режимов. Все правительства должны быть заинтересованы в борьбе с коррупцией, рассматривая его в качестве средства обеспечения устойчивого развития, социального мира и предупреждения внутренних конфликтов», – сказал Г. Свиланович, добавил: «Поэтому борьба с коррупцией, включая возвращение нажитых через коррупцию активов, занимает столь видное место в повестке дня такой региональной организации безопасности, как ОБСЕ».

*Урсула Фрёзе является редактором журнала «ОБСЕ».*

**О дополнительной информации см.  
[www.osce.org/stolenassets](http://www.osce.org/stolenassets)**

## ЗАКЛЮЧЕНИЯ ЭКСПЕРТОВ

По итогам дискуссий, состоявшихся в первые два дня организованного в рамках ОБСЕ семинара на тему «Меры по выявлению, ограничению и возвращению похищенных активов в регионе ОБСЕ», были составлены восемь рекомендаций, которые были представлены вниманию государств – участников ОБСЕ в ходе политического сегмента этого совещания на третий день его работы. Участники совещания пришли к выводу о том, что в ходе политического сегмента могут быть рассмотрены следующие вопросы:

1. Содействие эффективному выполнению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и в частности ее главы V о возвращении активов, принимая во внимание предстоящий второй цикл обзора ее действия, в ходе которого в фокусе внимания будут находиться, в частности, вопросы выполнения соответствующей главы;
2. Придание в этой связи возвращению активов характера приоритетной политической задачи и разработка конкретных стратегий по возвращению активов, включая создание организационно-административной базы, предназначенной специально для возвращения активов, эффективного распоряжения ими и их использования, а также разработка механизмов координации действий между несколькими партнерами;
3. Разработка эффективных режимов наложения ареста и конфискации, в частности, в русле требований статьи 31 КООНПК и рассмотрение вопроса о введении норм об отчуждении имущества без судебного решения по линии уголовного производства, а также о возможности приведения в исполнение постановлений об отчуждении собственности без судебного решения по линии уголовного производства, вынесенных в других юрисдикциях;
4. Содействие совместно с ОБСЕ налаживанию в регионе сетевых контактов, обмену опытом, в том числе между специалистами по вопросам возвращения активов;
5. Проведение при поддержке ОБСЕ и его полевых присутствий и на основе координации действий с другими

соответствующими организациями учебных мероприятий на темы о возвращении активов и связанные с этим темы, ориентированных на сотрудников правоохранительных и судебных органов, а также органов финансовой разведки;

6. Налаживание частно-государственных партнерских связей в интересах эффективного выполнения КООНПК в целом и принятие мер по выявлению политических руководителей, обладающих в силу занимаемого положения возможностью присваивать крупные суммы, и выгодоприобретающих владельцев активов;
7. Введение и ужесточение правил декларирования доходов и активов и содействие их применению в целях выявления политических руководителей, обладающих в силу занимаемого положения возможностью присваивать крупные суммы;
8. Всемирное задействование имеющейся базы знаний и технических возможностей, обеспечиваемых международными субъектами, для осознанного принятия политических решений и создания нормативной и организационной базы и практики.





## Афганские предпринимательницы в поисках новых рынков

Урсула Фрёзе

В сентябре прошлого года афганские женщины, которые руководят предприятиями по производству ювелирных украшений и тканей, прибыли в Стамбул для участия совместно со своими коллегами из Азербайджана и Таджикистана в организованном ОБСЕ учебном мероприятии для предпринимателей.

Гид, проводивший экскурсию по расположенному в пригороде Стамбула комбинату по производству и сбыту ювелирных изделий «Свадебный мир», раскинувшемуся на площади в 180 000 кв. м, завершил свой рассказ и предложил задавать вопросы. Я участвовала в этой экскурсии вместе с 24 предпринимательницами и инструкторами, прибывшими на организованное ОБСЕ учебное мероприятие. Без всяких колебаний они начали зондировать почву насчет сбыта через этот комбинат производимых ими вручную ювелирных украшений и рекламировать качество драгоценных камней, используемых ими в качестве сырья для своих изделий. Под конец дискуссии они договорились о размещении рекламных объявлений в каталоге компании по льготным ценам.

Эти женщины прибыли в Стамбул для участия в рассчитанном на пять дней учебном мероприятии по вопросам управления бизнесом, которое было организовано в сентябре п. г. Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) во взаимодействии с представителем ПРООН в Афганистане, Турецкой

организацией по развитию малых и средних предприятий (КОСГЕБ) и Всемирной организацией справедливой торговли.

Будучи сторонним наблюдателем, я с удивлением следила за тем, как свободно они общаются с представлявшим иностранную компанию менеджером-мужчиной, который говорил на незнакомом им языке. Однако руководитель проекта ПРООН по обеспечению гендерного равенства из Кабула Шармиста Дасбарва, которая внесла свой вклад в планирование этого учебного мероприятия и выполняла на нем роль инструктора, призывает отбросить ложные послышки. «Говоря о женщинах-предпринимательницах в Афганистане, следует учитывать, что бытующее здесь понятие гендерного равенства резко отличается от того, которое утвердилось в большинстве стран мира и даже в любой другой стране. Под гендерным равенством понимается своего рода взаимодополняемость тех ролей, которые выполняют мужчины и женщины, в связи с чем любые преобразования в этом контексте рассматриваются в качестве проблемы, затрагивающей жизнь общины. Наблюдаются медленные, но важные перемены. Женщины

все больше заявляют о себе», – пояснила она.

Ш. Дасбарва и ее коллеги отобрали афганских участниц этого курса из столицы Кабула и четырех различных провинций: Бамиана (регион Центрального нагорья), Герата (запад страны), Балха (север страны) и более консервативного Нангархара (восток страны). Основным критерием при отборе было руководство прочно стоящем на ногах прибыльным предприятием по производству тканей или ювелирных изделий. Важными факторами были также желание изучить международные рынки и высокий уровень образования, хотя и не обязательно владение английским языком.

С помощью сопровождавших нас переводчиков мне удалось побеседовать с участницами, большинство из которых говорили на фарси. Некоторые из них сказали мне, что возвратились в Афганистан из Ирана и других соседних стран после отстранения от власти талибов, с тем чтобы возродить старый семейный бизнес. Другие десятилетиями вели активную деятельность внутри страны. Так, например, Лайла Омар Галь из Кабула более 25 лет возглавляла специализированное предприятие по пошиву детской одежды. Всех их отличал стойкий оптимизм, который позволил им преодолеть казавшиеся неодолимыми препятствия: найти средства для запуска предприятия в условиях дефицита финансирования, создать материально-техническую базу, когда инфраструктура такова, что хуже некуда, создать производственные мощности в стране, где в силу укоренившейся традиции предполагается, что женщина не должна покидать свой дом.

Для большинства из них важным направлением работы как по линии бизнеса, так и в контексте взаимоотношений с НПО был охват профессионально-техническим обучением других женщин с целью привить им умение заниматься ремеслом, а иногда и научить читать и писать. Для стажеров возможность заработать немного денег вышиванием или нанизыванием камней при производстве украшений зачастую означает шанс выволить свои семьи из крайней нищеты, что служит дополнительным стимулом к тому, чтобы добиться успеха в продвижении на рынок высококачественной афганской продукции, произведенной кропотливым трудом, в условиях жестокой конкуренции со стороны менее качественных зарубежных товаров.

Правительство Афганистана, который является партнером ОБСЕ по сотрудничеству, решительно поддерживает женщин-предпринимателей; учебное мероприятие в Стамбуле было организовано в ответ на предложение, поступившее от постоянного представителя Афганистана в ОБСЕ посла Абдула М. Шугуфана. «Афганские женщины очень трудолюбивы и открыты для новых идей. С тем чтобы вовлечь их в экономическую деятельность, крайне важно предоставить им краткосрочную техническую поддержку и создать атмосферу хотя бы минимальной безопасности. Поэтому я и выступил с этим предложением о включении этой учебной программы в самый последний перечень проектов ОБСЕ для Афганистана», – поясняет он. Этот проект стал первым из числа осуществляемых ОБСЕ проектов по оказанию содействия Афганистану в преодолении трудностей в сфере безопасности в свете планируемого вывода войск НАТО в 2014 году (проект предусматривает оказание поддержки и обучение афганских граждан, но не на территории Афганистана, для чего требует принятия государствами-участниками консенсусного решения).



АБДУЛВАХАП ФИЛИЗ

Фатима Замин Али из провинции Бамиан организовала производство кустарных изделий после возвращения в Афганистан из Ирана 12 лет назад; она использует навыки, приобретенные в детстве от своей матери и других иранских женщин. (ОБСЕ/Урсула Фрёзе)

«Это нужная и важная инициатива БКЭЭД, поскольку содействие повышению экономического потенциала женщин поможет сократить масштабы бедности и станет значительным вкладом в обеспечение устойчивого экономического роста, демократизации, преодоления изоляции, безопасности и стабильности в Афганистане и, соответственно, в регионе ОБСЕ в целом», – считает сотрудница БКЭЭД по экономическим вопросам Амайя Сотес Линарес Ривас, которая разработала концепцию этого курса и руководила его проведением. После трех дней учебных занятий было организовано посещение ювелирного комбината «Свадебный мир», стамбульского рынка и текстильных фабрик «Азиз Бебе» и «Сабра».

Мероприятие решено было провести в Стамбуле по причине наличия в Турции традиционно мощного сектора по производству тканей и пошиву одежды, а также по причине доступности Стамбула, куда можно без труда попасть самолетом из Кабула, Баку и Душанбе. Помимо предпринимательниц из Афганистана на учебное мероприятие были приглашены женщины из Азербайджана и Таджикистана, которые руководят предприятиями по производству ювелирных изделий и тканей. ОБСЕ произвела отбор кандидатов, способных извлечь пользу из этих занятий, с опорой на свои полевые присутствия в этих странах.

Женщины из этих трех стран живут и работают во многом в разных социальных условиях и деловом климате, но тем не менее их объединяют общие заботы: как найти качественное сырье по конкурентным ценам, как создать условия для производительного труда своим работникам, как расширить



АБДУЛВАХАП ФИЛИЗ



круг клиентов и завоевать место на плотно занятых рынках. Состоявшиеся дискуссии носили тем более продуктивный характер, что в аудиториях шел обмен опытом, в котором участвовали и женщина, изготавливающая изделия традиционных ремесел, из горной местности Памира в Таджикистане, и женщина, специализирующая на производстве коллекционных кукол, из Баку, и женщина, ткающая шелковые ткани, из северных районов Афганистана.

Занятия были посвящены практическим вопросам успешного ведения хозяйственной деятельности. А. Сотес рес Ривас выступала с экспертными консультациями по финансовым вопросам, таким, как исчисление постоянных и переменных издержек, оценка структуры издержек, уяснение понятия точки безубыточности, определение конкурентоспособных цен и исчисление прибыли. Ш. Дасбарва обучала приемам анализа деловой среды и создания бизнес-ассоциаций. Директор по вопросам развития предпринимательства КОСГЕБ Неджда Халилоглу знакомила слушателей с основами диверсификации продукции и стратегиями сбыта, а эксперт по коммуникации Эндру Уотсон – с методами и приемами распознавания господствующих в обществе стилей, оценки различных деловых подходов, применяемых поставщиками, клиентами и работниками, и коммуникативными приемами, позволяющими добиться плодотворных результатов. «Участницы проявили недюжинную готовность и способность к разработке и адаптации новых стратегий и методов коммуникации», – сказал Э. Уотсон.

Одним из принципиально новых моментов этого учебного курса было взаимодействие со Всемирной организацией справедливой торговли (ВОСТ). С интересом было воспринято выступление эксперта по вопросам справедливой торговли Майкла Мучилвы, который пояснил, как ВОСТ помогает находящимся в экономически ущемленном положении производителям в развивающихся странах выйти на международные рынки, для чего она снабжает их информацией о конъюнктуре, помогает с экспортной логистикой и снижением транспортных расходов и обеспечивает доступ к беспроцентным ссудам. «Мы были свидетелями того, как

Провинция Герат,  
Афганистан. Швей  
готовятся к работе.



ДЖАМИЛЛА АБДУЛ КАЯ

внедрение принципов справедливой торговли способствовало преобразованию рынков в Южной Америке и Африке, и нет оснований считать, что такой же подход не сработает в случае Кавказа или Центральной Азии», – сказал М. Мучилва. В свою очередь, покупатели и другие заинтересованные стороны требуют от производителей, применяющих принципы справедливой торговли, соблюдать некоторые установленные этой организацией нормы.

Вечером третьего дня участникам была предоставлена возможность выставить свои товары. Строгая учебная аудитория в отеле превратилась в красочный базар, где сияли ожерелья и серьги, пестрели красками шелковые шали, искусно сотканые ковры, глубокие бархатные и мягкие хлопковые ткани, украшенные вышивкой и бисером, и были выставлены сумки, ремни, куклы и картины. Занятия проходили оживленно, но теперь в полную меру проявилась деловая жилка участниц, которые наперебой предлагали свои товары. Эта ярмарка стала неожиданной удачей для группы американских туристов, которые заселились в гостиницу в тот вечер!

Выставка дала повод для конструктивных замечаний со стороны инструкторов. «Важно нацелить свои усилия на нужный сектор рынка, – высказала свои замечания Н. Халилоглу. – В тех случаях, когда применяются традиционные приемы изготовления и используются высококачественные материалы, лучше всего предлагать свои изделия с ориентацией на тот сегмент рынка, который занимается предметами роскоши». По этому пути уже пошли некоторые производители, например, Мукаррама Каюмова из Таджикистана, которая продает свои расшитые пояса в парижском Лувре, или Мехрибан Садыгова из Азербайджана, которая подготовила авторскую коллекцию филигранных серебряных украшений.

Некоторые из афганских производителей также начали адаптировать свои традиционные изделия в расчете на их сбыт за рубежом. Так, Рабия Мариам Джума Хан из провинции Балх, чьи шелковые шали выделялись строгой простотой своего дизайна, пояснила, что недавно вложила в закупку современного оборудования для окраски шелка. Для других эта выставка стала в чем-то отрезвляющим знакомством с требованиями зарубежных рынков. «Некоторые предметы одежды прекрасны, но слишком красочны или затейливы для вкуса западных потребителей. Нельзя использовать драгоценные камни в ожерельях в сочетании с пластиком, поскольку это обесценивает продукцию», – отметил М. Мучилва.

«В настоящее время число женщин, занимающихся предпринимательством, в Афганистане все еще практически ничтожно», – говорит Ш. Дасбарва. Однако работать в Афганистане – значит бороться с невероятными трудностями. Организованный ОБСЕ курс стал первым шагом в открытии доступа к важным торговым сетям за пределами этой страны. Если перед этими бесстрашными афганскими женщинами-предпринимательницами откроются благоприятные возможности, они будут знать, как ими воспользоваться.

Урсула Фрëзе является редактором журнала «ОБСЕ».

О дополнительной информации см. [Amaya.SotesLinares-Rivas@osce.org](mailto:Amaya.SotesLinares-Rivas@osce.org)





ОБСЕ/УРО/ОЛД ФРЕЗЕ

## Надия Абдул Азиз Кабул

«До прихода Талибана и до войны у моего отца в Кабуле была трикотажная фабрика. Когда мы вернулись девять лет назад, я забрала станки со склада и заново начала производство. Я наняла женщин и стала снабжать их шерстью для вязки свитеров. В течение одного года все шло хорошо, но через год в Кабуле открылся китайский рынок, и у нас сразу возникли серьезные проблемы. Китайские изделия очень дешевые и низкого качества, но тем не менее люди их охотно покупают. Наши изделия отличаются хорошим качеством, но мы не можем закупать высококачественный материал, а продавать готовую продукцию по «китайским» ценам.

Поэтому мне пришлось закрыть фабрику. Я наладила кустарное производство и открыла свою лавку в «женском парке» в Кабуле. Это место принадлежит государству и предназначено только для женщин. По утрам в парке функционирует базар – в общей сложности 23 лавки, в которых работают лишь женщины, поскольку мужчин в парк не пускают, только женщин и мальчиков до семи лет. В большинстве семей в Афганистане женщинам не разрешается одним находиться вне дома, но в этом месте мужчин нет, и поэтому они могут туда приходить и чувствовать себя там комфортно.

Кроме того, я только что открыла новый бизнес – производство изделий из мрамора. Я собираюсь нанять женщин для изготовления бижутерии из мрамора, поскольку на нее есть спрос за границей. Ремесленные изделия ручной работы трудно сбывать на международном рынке из-за высокой себестоимости качественного исходного материала и из-за размеров. Мы снабдим наших женщин небольшими станками для работы на дому, будем собирать изготавливаемую ими бижутерию и отправлять ее на экспорт в другие страны. Мне хотелось найти такой продукт, который хорошо продавался бы за рубежом, и мне кажется, что наша продукция с этой точки зрения – вполне разумный вариант. Трудно заниматься маркетинговыми исследованиями, когда не знаком с культурой страны. Я посетила ряд городов в Китае, Индии, а также в некоторых европейских странах и нашла места, где смогу продавать изготовленные нами вещи».



Рабия Мариам Джума Хан (слева) и Шакиба Шакиб Мохаммад Азим из провинции Балх занимаются на учебных курсах в Стамбуле.

ОБСЕ/УСМЛА ФРЕЗЕ

## Рабия Мариам Джума Хан Провинция Балх

«До того как я занялась бизнесом, я была учителем. Тогда я открыла кое-какие курсы рукоделия, а именно кройки, шитья и вышивания, и обучила многих желавших освоить это ремесло. Поскольку меня интересовала предпринимательская деятельность, а также создание хороших рабочих условий для женщин, я в 2007 году официально учредила собственную компанию под названием «Прядильно-ткацкая компания Рабии Мариам». Наши изделия выставлялись на общенациональных выставках в Мазари-Шарифе, Кундузе, Герате и Кабуле, а также на международных ярмарках в Индии, Таджикистане, России и Германии.

Мы обучили около 2500 молодых девушек и женщин навыкам разведения тутового шелкопряда и выработки шелка и еще 2210 – коврово-ткацкому искусству в провинциях Баглан, Саманган, Балх, Джаузджан, Фарьяб и Сари-Пуль, а в настоящее время занимаемся производством. Я планирую развивать свой бизнес путем установки современного шелкопрядильного оборудования и уже начала над этим работать».



Захра Аваз Али на возвышенности, откуда открывается вид на скалы Бамиана.

АВТОРСКИЕ ПРАВА ЗАЩИЩЕНЫ

## Захра Аваз Али Провинция Бамиан

«Я открыла свое дело почти 14 лет назад в Кабуле. После переезда в Бамиан я работаю с филиалом этой компании. Кроме того, я руковожу НПО под названием «Женская общественная ассоциация Бамиана». Я работаю в коллективе, состоящем из 85 женщин, вместе с которыми мы производим различные кустарные изделия, ковры, вышивные платки и одежду. Большинство из них приехали в Бамиан из разных регионов Афганистана из-за войны. Это - находящиеся в тяжелых жизненных обстоятельствах женщины, потерявшие мужей, лишившиеся домашнего очага, из-за чего многие из них вынуждены ютиться в палатках или хибарах из картона. Я стараюсь улучшить их условия труда, организовать уход за детьми, обеспечить им такие места работы, куда бы они могли приходить с детьми.

У меня работает пять человек, которые являются инструкторами и помогают с дизайном. Мой муж – один из работающих на окладе штатных сотрудников, и он помогает мне с логистикой, закупками, ведением финансов и решением вопросов, касающихся разных административных расходов, в том числе лицензионных. Одним из наших клиентов является женщина, живущая в Канаде. Она покупает ковры, которые я посылаю ей из Кабула в Пешавар, а оттуда – в Канаду морским путем».



АВТОРСКИЕ ПРАВА ЗАЩИЩЕНЫ





ОБСЕ/УРСУЛА ФРЕЗЕ



## Задех Физан Физ Мухаммад Провинция Нангархар

«По образованию я гинеколог, руковожу НПО «Рубия – организация по развитию Афганистана» (РОДА). РОДА была создана по инициативе группы афганских экспертов и ученых, главным образом женщин, в 2007 году. Ее цель – работать во благо нуждающихся и служить им своими знаниями и опытом, изыскивая ресурсы для борьбы с бедностью и обеспечения опоры на собственные силы, социальной справедливости, стабильности и процветания для всего афганского народа.

Проект ремесленного производства «Рубия» направлен на расширение экономических возможностей на основе наследия ремесленного производства, на поддержку образования, развитие здравоохранения и обеспечение благополучия афганских женщин и их семей. В рамках этого проекта уже более 300 женщин были обучены навыкам вышивания в традиции региона Даррай Нур, и кроме того, предусмотрены курсы литературного образования. Изготавливаемые вышивные подушки и сумки продаются в США. Вырученные средства идут на поддержку других проектов «Рубии», включая функционирование муниципальной школы для девочек, мальчиков и женщин. Каждая женщина вышивает на своем изделии уникальный авторский знак и свое имя на фарси, демонстрируя таким образом свежеприобретенные навыки письма».



ОБСЕ/УРСУЛА ФРЕЗЕ

Джамиля Абдул Хак (справа) и Вахида Самади, руководитель ассоциации женщин Тахмины (обе из Герата).

## Джамиля Абдул Хак Провинция Герат

«Я произвожу ткани и одежду и являюсь руководителем Совета женщин Герата. Он был создан в 2001 году и насчитывает 350 членов. Я вступила в совет, потому что почувствовала, что им нужны работающие женщины. Мы ведем работу на таких направлениях, как образование, совершенствование профессиональных навыков, оказание правовой помощи, а также противодействие дискриминации женщин. Обучение на наших курсах прошли около 3000 женщин. Таким образом, нам удалось повысить уровень образованности многих женщин.

За время, прошедшее после создания совета, ситуация в Герате изменилась. Сначала мужчины не позволяли женщинам работать вне дома. Нам удалось доказать им, что женщины могут это делать. Что касается меня, то я смогла вырастить своих детей дома и при этом успевать работать за его пределами: это оказалось возможным благодаря хорошему планированию. На самом деле, именно дети уговорили меня на это».





# Гендерное бюджетирование: австрийский опыт

Клаудиа Штадлер и Сара Хюртес

«Да, мы занимаемся гендерным бюджетированием, и нет, это не обходится нам слишком дорого. Наоборот, в рамках нашей ориентированной на максимальную эффективность концепции бюджетирования мы ожидаем, что это повысит отдачу от вкладываемых нами средств», – заявил генеральный директор по вопросам бюджета и государственных финансов австрийского федерального министерства финансов Герхард Штегер, выступая перед делегатами стран – участниц ОБСЕ и бюджетными экспертами на одном из мероприятий в преддверии заседания Консультативного комитета ОБСЕ по управлению и финансам 12 октября.

Среди всех государств – участников ОБСЕ Австрия дальше всех продвинулась в реализации идеи использования государственного бюджета в качестве рычага для обеспечения гендерного равенства. Каждое австрийское министерство должно наметить максимум пять целей по каждому разделу бюджета, которые являются составными частями ежегодно принимаемого парламентом бюджета. По меньшей мере одна из этих целей должна относиться к гендерной области. Каждое министерство обязано определить конкретные меры, направленные на достижение намеченных гендерных целей, а также определить соответствующие индикаторы.

С 2007 года требование о применении гендерного бюджетирования записано в австрийскую конституцию. Это стало крупным достижением, но в то же время это лишь начало, подчеркивает Г. Штегер: «На бумаге правила были четко изложены, однако многие еще продолжали относиться ко всестороннему учету гендерной проблематики скептически, рассматривая его лишь как «довесок». Но только не г-н Штегер и его сотрудники. «Мы рассматриваем гендерное бюджетирование как инструмент содействия выработке целенаправленной стратегии на политическом уровне и обеспечения возможности для административного звена представить результаты своей работы и свои достижения», – объяснил он.

В рамках бюджетной реформы, которая будет осуществлена в 2013 году, федеральное министерство финансов предусмотрело всесторонний учет гендерных аспектов в качестве неотъемлемой части новой процедуры бюджетирования, основанной на целевых установках. «Ориентированное на конечный результат бюджетирование означает, что к обычному вопросу «Кому и сколько ассигновать?» мы добавляем вопрос «Кто обеспечивает какой результат и когда?». Таким образом, граждане получают более ясное представление о том, на что идут уплаченные ими налоги».

«Не делайте это слишком простой задачей для них», – советует Штегер тем из собравшихся, кто намеревается ввести гендерные параметры в госбюджет в собственных странах. «Чрезвычайно важно сосредоточить внимание на формулировании внешних социально-политических целей. Обеспечение специальной подготовки сотрудниц министерств могло бы стать замечательным дополнительным направлением деятельности, но отнюдь не достаточным для

реального изменения ситуации к лучшему. Кроме того, гендерная тематика касается не только женщин, но и мужчин тоже. Например, одной из целевых установок могло бы быть улучшение состояния здоровья мужчин в возрасте старше 50 лет посредством организации кампании за проведение бесплатного профилактического медосмотра», – отметил он.

Решение об осуществлении бюджетной реформы, включая гендерное бюджетирование, было принято австрийским парламентом единогласно – исключительно редкое, по словам Штегера, событие, ставшее результатом многолетней напряженной работы и тщательного планирования. В этой связи он дал еще один примечательный совет – прежде всего сделать гендерное бюджетирование частью «пакетного решения». «Само по себе введение гендерного бюджетирования, возможно, и «не сработало бы» как отдельная мера, – отметил он. – Но оно стало частью «пакета», который учитывал самые разные интересы. В конечном итоге поддержка этому начинанию была обеспечена благодаря тому, что оно являлось частью общей стратегии по модернизации страны».

Во-вторых, имеет смысл начинать с осуществления «пилотного» проекта, что позволит заручиться поддержкой всех заинтересованных сторон. «Пилотный» проект по осуществлению бюджетной реформы в Австрии был разработан таким образом, чтобы помочь министерствам сэкономить средства, которые они могли затем использовать по собственному усмотрению. «Вы бы видели, как изменилось отношение людей в министерствах, когда им сказали, что они смогут потратить оставшиеся неиспользованными деньги так, как захотят», – воскликнул он со смехом.

В конце обсуждения один из делегатов ОБСЕ поинтересовался у Г. Штегера о том, как осуществлялась подготовка административных сотрудников по вопросам выполнения новых положений, касающихся гендерного бюджетирования. «Самым удачным из принятых нами решений был отказ от найма консультантов, – ответил г-н Штегер. – В каждом подразделении мы обучили по одному сотруднику, которому было поручено подготовить затем остальных. Таким образом, мы воспитали у сотрудников чувство личной ответственности за решение этой задачи. Многим из тех, кого назначали инструкторами, ранее никогда не доводилось выступать публично, и они тряслись как осиновый лист перед своей первой презентацией. Но потом они обрели удивительную уверенность!» Сделать хорошее дело, наделить сотрудников соответствующими полномочиями и навыками и при этом получить удовольствие – такова данная г-ном Штегер краткая формула успеха в осуществлении бюджетной реформы – успеха, которым он, его коллеги, да и вся Австрия чрезвычайно горды.

Начиная с апреля с. г. Отдел по гендерным вопросам ОБСЕ проводит дискуссии по гендерной проблематике параллельно с основными мероприятиями ОБСЕ. Были обсуждены, в частности, следующие темы: борьба с дискриминацией женщин в спорте, расширение участия женщин в демократических выборах, задействование женщин в практике надлежащего управления и борьбе с коррупцией, а также гендерные аспекты полицейской работы.

*Клаудиа Штадлер и Сара Хюртес работают в Отделе ОБСЕ по гендерным вопросам.*

**С дополнительной информацией можно ознакомиться на сайте [www.osce.org/gender](http://www.osce.org/gender)**



Любитель серфинга проплывает мимо ветропарка в Колвинском заливе в Северном Уэльсе (Соединенное Королевство). (Адриан Трендал)

## Юбилейные даты во втором измерении 20-я годовщина Экономико-экологического форума 15 лет со дня учреждения должности Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

**В** этом году ОБСЕ отметила две «рубежные» даты, связанные с ее деятельностью во втором – экономико-экологическом – измерении безопасности. С 12 по 14 сентября она в 20-й раз провела в Праге свой ежегодный Экономико-экологический форум. А на первом заседании Совещания по вопросам выполнения, посвященного экономико-экологическому измерению (СВЭЭИ), состоявшемся 16 октября, все пять координаторов экономической и экологической деятельности ОБСЕ (бывшие и нынешний) в своих выступлениях перед участниками Совещания отметили 15-летнюю годовщину со дня учреждения этой должности, подытожили сделанное за эти годы и наметили основные направления дальнейшей работы.



АВТОРСКИЕ ПРАВА ЗАЩИЩЕНЫ

**Томас Л. Прайс**  
Координатор с 1997 по 2001 год

«Как я уже сказал в своем кратком выступлении на недавнем СВЭЭИ в Вене, история будет судить о нас не столько по тем обещаниям, которые мы давали, сколько по тем, которые выполнили. Когда я был назначен на тогда только что созданную должность Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, многие государства-участники вообще выступали против существования этого поста и уж тем более против самой мысли о том, что ОБСЕ должна относиться к обязательствам в области так называемого второго измерения столь же серьезно, как и к обязательствам в двух других измерениях.

Как бы то ни было, эти обязательства на тот момент были уже зафиксированы на бумаге черным по белому. В хельсинкском Заключительном акте нашла свое отражение весьма амбициозная программа, касающаяся экономических и экологических аспектов безопасности; в Боннском документе 1991 года эта разработанная «отцами-основателями» концепция получила дальнейшее развитие и была конкретизирована. После этого процесс продолжился, что нашло свое воплощение в Декларации Маастрихтской встречи Совета министров и в других документах. На мой взгляд, сейчас ОБСЕ необходимо серьезно отнестись к этим обязательствам, равно как и к обязательствам в других измерениях, и сделать их полную реализацию своей по-настоящему приоритетной задачей. Для этого ей следует учредить действительно эффективные, а не беззубые процессы и институты и претворить нацеленные на перспективу обязательства в жизнь».



ОБСЕ/КЕРТИС БАДДЕН

### Марк Балът

и.о. Координатора в 2001 году, заместитель Координатора в 2000–2011 годах

«Прежде чем размышлять о том, куда двигаться дальше в области экономико-экологического измерения ОБСЕ, важно определить систему координат и осмыслить, как далеко мы продвинулись. До 2003 года в области второго измерения не осуществлялось вообще никаких проектов – ни по линии Секретариата, ни по линии полевых операций. Когда 11 лет назад проблематика надлежащего управления была выбрана в качестве темы Экономического форума, некоторые делегации выступали даже против простого упоминания слова «коррупция» в повестке дня. В текущем же году коррупция была одной из главных тем, и ей было посвящено одно из двух подготовительных совещаний.

Движение вперед было зачастую медленным, скромным и неравномерным – как на национальном, так и на межгосударственном уровне. Тем не менее в эти годы продолжался эволюционный процесс и росло осознание государствами – участниками ОБСЕ важности потенциальных угроз экономической и экологической безопасности. Маастрихтский документ 2003 года удалось принять лишь после длительных и трудных переговоров, и это была первая попытка поднять второе измерение на тот же уровень, что и два других измерения, как это предусматривалось еще в хельсинкском Заключительном акте».



ОБСЕ/КЕРТИС БАДДЕН

### Марцин Свенцицкий

Координатор с 2002 по 2005 год

«В Боннской декларации 1990 года и Маастрихтском документе 2003 года были закреплены важные обязательства в экономико-экологической корзине. Экономико-экологическому форуму следует более энергично рассматривать выполнение этих обязательств – может быть, не всех из них каждый год, но, по крайней мере, выполнение каждого обязательства с интервалом в несколько лет.

Экономические диспропорции являются источником угроз безопасности, поскольку способствуют незаконной миграции, международной преступности и неконтролируемому распространению болезней. Координатору экономической и экологической деятельности ОБСЕ следует выработать систему мониторинга экономических и социальных диспропорций на территории стран ОБСЕ в качестве своего рода системы раннего предупреждения об угрозах, проистекающих из экономической сферы».



ОБСЕ/КЕРТИС БАДДЕН

### Бернар Снуа

Координатор с 2005 по 2008 год

«В период моего пребывания в должности Координатора Экономический форум был преобразован в Экономико-экологический. Обоснованность расширения сферы его деятельности была в полной мере продемонстрирована тем интересом, который был проявлен к воздействию экологических проблем на безопасность в 2007 году, в период испанского Председательства, которое предложило включить в повестку дня темы деградации земельных ресурсов, загрязнения почвы и водопользования и добилось принятия «Мадридской декларации об окружающей среде и безопасности». Кроме того, я по-прежнему убежден в актуальности – с точки зрения принятого в ОБСЕ подхода к безопасности и региональному сотрудничеству – тем, касающихся управления миграционными потоками, акцентированных словенским и греческим председательствами, а также темы транспорта, выбранной бельгийским и финским председательствами. Я доволен тем, что после моего ухода в повестку дня также вернулись темы энергетической безопасности и надлежащего управления.

Возможно, самые лучшие воспоминания о пребывании в этой должности связаны у меня с тем временем, когда я возглавлял миссию по оценке ситуации в пострадавших от пожара районах в нагорнокарабахском регионе и вокруг него в 2006 году. Тогда второе измерение ОБСЕ зарекомендовало себя наилучшим образом: экологическую проблему из потенциального или даже фактического источника конфликта удалось превратить в возможность для укрепления доверия».





ОБСЕ/КЕРТИС БАШДЕН

## Горан Свилянович Координатор с декабря 2008 года

«С самого начала, вступив в должность Координатора, я всегда рассматривал экономико-экологическое измерение в качестве широкого круга возможностей для сотрудничества между государствами-участниками, равно как и с другими заинтересованными сторонами, и эту точку зрения разделяют многие государства-участники и коллеги. Тем не менее, невозможно отрицать наличие дисбаланса между тремя измерениями ОБСЕ. Я уже неоднократно призывал придать столь необходимый новый импульс работе в нашей «корзине». Полагаю, что мы движемся в правильном направлении и что существующие в ОБСЕ механизмы для диалога и сотрудничества сыграли огромную роль в достигнутом на сегодняшний день прогрессе.

Наиболее представительному и главнейшему из этих механизмов – Экономико-экологического форуму – недавно исполнилось 20 лет. Форум занимается широким спектром экономических и экологических проблем в регионе ОБСЕ, объединяя усилия всех заинтересованных сторон – от представителей гражданского общества до министров, сотрудников на местах, представителей научного мира и экспертов. Активная работа государств-участников на многочисленных подготовительных, итоговых и последующих встречах в рамках идущего под эгидой Форума процесса в значительной мере способствовала выявлению потенциальных областей сотрудничества и усилению нашего мандата.

Другим положительным результатом усилий, направленных на укрепление второго измерения, было учреждение в 2011 году Совещания по вопросам выполнения, посвященного экономико-экологическому измерению (СВЭЭИ). Вместе с Форумом СВЭЭИ обеспечивает последовательность нашего подхода к проблемам второго измерения, позволяя оценивать выполнение экономических и экологических обязательств и обобщать идеи о дальнейшей деятельности. Убежден, что в будущем это совещание станет одной из главных опор нашего измерения.

Наконец, хотел бы подчеркнуть ту роль, которую играют тематические экономико-экологические комитеты (занимавшиеся в этом году вопросами водопользования, обеспечения равных возможностей для женщин в экономической сфере, надлежащего управления, энергетической безопасности, управления природоохранной деятельностью и устойчивого развития) в обеспечении более четкого понимания делегациями того, что было сделано и какие еще результаты могут быть достигнуты в области второго измерения. Свой вклад в углубленный анализ проблем в указанных областях внесли эксперты из организаций-партнеров и столиц стран – участниц ОБСЕ, сотрудники полевых структур и БКЭЭД. Уверен, что благодаря такому более глубокому осмыслению нашей деятельности и включению межизмеренческой составляющей во все осуществляемые нами проекты и мероприятия мы гарантировали нашему второму, экономико-экологическому измерению более прочный фундамент, на котором мы можем продолжать строить свое будущее».

---

## Темы Экономико-экологического форума ОБСЕ

На ежегодный Экономико-экологический форум ОБСЕ собираются представители правительств, деловых кругов и гражданского общества для обсуждения темы, выбранной Председательством. После двух подготовительных встреч осенью в Праге проводится итоговая встреча Форума.

Первая встреча Форума состоялась в 1993 году под шведским председательством и была посвящена теме «Переход к демократической рыночной экономике».

В нынешнем году 20-я встреча Форума, проведенная под председательством Ирландии, была посвящена теме «Содействие повышению безопасности и стабильности путем надлежащей практики управления».

Для 21-й встречи Форума в 2013 году следующее, украинское Председательство выбрало тему «Повышение стабильности и безопасности: уменьшение воздействия связанной с энергоснабжением деятельности на окружающую среду в регионе ОБСЕ».

**С дополнительной информацией можно ознакомиться на сайте: [www.osce.org/eeforum](http://www.osce.org/eeforum)**



Сентябрь 2011 года, Ак-Буура, Ошская область (Кыргызстан). Сотрудники бригады ОБСЕ, производящие оценку реализации Инициативы ОБСЕ по обеспечению безопасности в Кыргызстане, ведут дискуссию с участковыми инспекторами. (ОБСЕ/Бостян Маловр)

## Демократический взгляд на работу полиции

Торстен Стодик

Долгожданным решением стало принятие ОБСЕ Стратегической концепции в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями.

**З**а последние 13 лет государства – участники ОБСЕ согласовали порядка 24 отдельных решений Постоянного совета и Совета министров, охватывающих широкий спектр очень конкретных аспектов полицейской деятельности – от улучшения положения рома и синти, содействия гендерному равенству, борьбы с транснациональной организованной преступностью, включая незаконный оборот наркотиков и прекурсоров, торговлю людьми и сексуальную эксплуатацию детей в Интернете, до борьбы с терроризмом. Теперь эти решения обрели концептуальное обрамление: 26 июля 2012 года Постоянный совет утвердил Стратегическую концепцию ОБСЕ в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями.

Эта Стратегическая концепция закрепила на бумаге ту важную роль, которую ОБСЕ уже давно играет в полицейской работе в международном контексте, и на этой основе определила приоритеты деятельности, связанной с полицейскими функциями, в более широком контексте работы Организации.

В Концепции подтверждается, что руководящим принципом деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями, является продвижение демократических начал в работе полиции: «В своей деятельности, связанной с полицейскими функциями, ОБСЕ руководствуется нормами, принципами и стандартами, определенными в документах Организации Объединенных Наций и ОБСЕ, таких как Устав ООН, соответствующие конвенции ООН о деятельности, связанной с полицейскими функциями,

хельсинкский Заключительный акт, Копенгагенский документ и различные решения ОБСЕ о деятельности, связанной с полицейскими функциями. В этих документах подчеркивается, в частности, значение верховенства права, уважения прав человека и основных свобод, включая гендерные вопросы и вопросы, касающиеся меньшинств; партнерства полиции и населения; эффективных и подотчетных систем уголовного правосудия; и совершенствования сотрудничества между государствами-участниками и международными региональными организациями. В число ключевых элементов деятельности, связанной с полицейскими функциями, входят разработка высоких стандартов профессиональной квалификации и обмен примерами лучшей практики. Продвижение этих принципов и элементов демократической полицейской деятельности является основой деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями. Их следует постоянно учитывать в процессе развития полиции и при всеобъемлющем подходе к реформе систем уголовного правосудия, а также в борьбе с транснациональными угрозами».

ОБСЕ действует исходя из того, что верховенство права и сильная система правосудия являются основополагающими элементами современной исправно функционирующей демократии. Надлежащая работа полиции служит интересам народа, а не только государства. Она жизненно важна для создания надежных и безопасных условий, благоприятствующих устойчивому экономическому развитию. ОБСЕ призвана помогать государствам-участникам в достижении этих целей. Она оказывает содействие государствам-участникам в вопросах полицейской деятельности путем оценки потребностей, наращивания потенциала, институционального строительства, подготовки кадров и оценки результатов.



Оказание ОБСЕ поддержки правоохранительным ведомствам государств-участников рассматривается в рамках новой стратегии полицейской деятельности в качестве неотъемлемой части ее более широких усилий по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов, содействию постконфликтному восстановлению и поддержанию верховенства права.

#### «ДОБАВЛЕННАЯ СТОИМОСТЬ» ОБСЕ

В чем заключается уникальность роли ОБСЕ в области полицейской работы? В Стратегической концепции акцентируются три момента. Во-первых, это предусмотренный ею межизмеренческий, всеобъемлющий подход к безопасности: деятельность ОБСЕ, связанная с полицейскими функциями, касается не только обеспечения соблюдения буквы закона, но и распространяется на экономические вопросы, такие как борьба с коррупцией и отмыванием денег, а также на обеспечение уважения к правам человека и основным свободам.

Во-вторых, это широкое «полевое присутствие» ОБСЕ: в настоящее время Организация осуществляет 16 полевых операций в Восточной и Юго-Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии. В своих странах пребывания они создали экспертный потенциал и структуры взаимодействия правительства с партнерами из гражданского общества, что позволяет составлять планы полицейской работы на основе консультаций со всеми заинтересованными сторонами.

В-третьих, ОБСЕ обладает солидной базой и отлаженными механизмами сотрудничества на национальном и международном, а также экспертном уровнях.

В новой концепции полицейской деятельности значительный упор сделан на обеспечении единства цели и действия и недопущении дублирования усилий, как в рамках самой ОБСЕ, так и во взаимодействии с внешними партнерами. В ОБСЕ главным связующим звеном, обеспечивающим координацию и последовательность всей деятельности, связанной с полицейскими функциями, является Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности Департамента по транснациональным угрозам (ГСПД ДТНУ), обеспечивающая концептуальное и оперативное руководство в этой области. Во внешних взаимоотношениях принятая в 1999 году Платформа безопасности, основанная на сотрудничестве, служит фундаментом для взаимодействия ОБСЕ с ООН и ее структурами, а также с международными, региональными и субрегиональными организациями.

#### ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

Стратегическая концепция в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями, четко определяет приоритеты работы ОБСЕ в общем развитии полицейской службы и ее реформировании:

- взаимодействие полиции с местным населением, или партнерство полиции и общественности – сама суть полицейской деятельности. ОБСЕ проводит работу в интересах налаживания хороших отношений, расширения контактов и совместного решения проблем полицейской службой, правительственными ведомствами и всеми общественными группами;
- обмен примерами лучшей практики: ОБСЕ оказывает помощь в разработке стратегии подготовки кадров, современных методов преподавания (в электронном и мультимедийном форматах), а также осуществляет обучение полицейских навыкам работы на основе принципов демократии;
- защита жертв: ОБСЕ предоставляет консультационные услуги по вопросам защиты жертв и свидетелей преступлений;

*«Продвижение этих принципов и элементов демократической полицейской деятельности является основой деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями. Их следует постоянно учитывать в процессе развития полиции и при всеобъемлющем подходе к реформе систем уголовного правосудия, а также в борьбе с транснациональными угрозами».*



Обучение навыкам ведения следственных действий на месте преступления в косовском Центре учебной подготовки и повышения квалификации сотрудников органов общественной безопасности. (ОБСЕ/Миссия в Косово)



Сентябрь 1999 года. Сотрудник группы полицейского мониторинга (ГПМ) ОБСЕ в Хорватии (слева) беседует с хорватским полицейским у разрушенного здания вокзала в Вуковаре. ГПМ была одним из первых успешных примеров полицейской деятельности ОБСЕ. Она завершила работу 31 октября 2000 года. (ОБСЕ/Энди Барридж)



- формирование кадрового состава полиции по принципу многонациональности и всесторонний учет гендерных вопросов в ее работе;
- руководящие принципы: ГСПД публикует руководящие принципы, касающиеся реформы полиции, обучения, подготовки кадров, стратегического планирования, управления людскими ресурсами, подотчетности полицейской службы и оказывает государствам-участникам содействие в их осуществлении;
- борьба с коррупцией: в соответствии с Конвенцией ООН против коррупции (КПК ООН) ОБСЕ разрабатывает стратегии и инструменты борьбы с коррупцией;
- координация и синхронизация реформы полиции с другими элементами более широкой реформы системы уголовной юстиции.

В этом документе особо упоминаются основные направления борьбы с организованной преступностью:

- выполнение Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (ЮНТОК) и КПК ООН. ОБСЕ оказывает государствам-участникам содействие в осуществлении этих конвенций в тесном взаимодействии с УНП ООН;
- сотрудничество в правоохранительной области: ОБСЕ

укрепляет сотрудничество в правоохранительной сфере на международном, региональном и национальном уровнях;

- следственная работа: ОБСЕ обеспечивает специализированную подготовку в вопросах следственной работы для представителей правоохранительных ведомств и других институтов системы уголовной юстиции;
- противодействие экстремизму: ОБСЕ способствует выработке стратегии полицейской работы и созданию потенциала в таких областях, как борьба с радикализацией, экстремизмом и терроризмом;
- борьба с незаконным оборотом наркотиков: ОБСЕ оказывает государствам-участникам содействие в разработке стратегий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и предотвращению попадания химических прекурсоров «не в те руки»;
- борьба с торговлей людьми: ОБСЕ укрепляет стратегию и потенциал предотвращения торговли людьми и борьбы с ней и способствует более широкому привлечению заинтересованных сторон к выявлению жертв торговли людьми и рассмотрению их дел, а также к целенаправленной работе с наиболее уязвимыми социальными группами;
- финансовые расследования: ОБСЕ помогает полиции в наращивании потенциала судебного преследования участников торговли людьми и наркотиками путем проведения

## СЕРИЯ ПУБЛИКАЦИЙ ГСПД ДТНУ

ОБСЕ сотрудничает с сотнями экспертов по вопросам системы уголовного правосудия в деле сбора и анализа примеров лучшей практики полицейской работы, благодаря чему на данный момент удалось подготовить уже 10 руководств по данной тематике. По просьбе государств-участников и в порядке поддержки полевых операций ОБСЕ и ее институтов Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности Департамента по транснациональным угрозам популяризирует указанные руководства на региональных «круглых столах» и в ходе учебных мероприятий. Помимо этого она приступила к разработке учебных программ на основе передового опыта, о котором рассказывается в этих публикациях.

### Руководство по демократическим основам полицейской деятельности

В этом руководстве, которое является основополагающим документом в серии публикаций ГСПД ДТНУ, формулируются задачи полицейских ведомств в демократических странах, говорится о важности приверженности принципу верховенства права, полномочиях полиции, полицейской этике и стандартах прав человека, о сути принципа подотчетности полиции, а также необходимости сотрудничества полиции с населением. Этот документ опубликован на албанском, арабском, армянском, английском, французском, македонском, русском и сербском языках (серия публикаций ГСПД ДТНУ, том 1, 2-е издание, 2008 год).

### Справочное руководство по уголовно-процессу

Подготовленное рабочей группой высокого уровня по уголовно-процессуальному праву под руководством бельгийского Председательства ОБСЕ, это руководство содержит внушительную комплексную подборку положений и норм международного процессуального права,

предназначенную служить практическим подспорьем при осуществлении уголовно-процессуальной реформы в государствах – участниках ОБСЕ. Опубликовано на английском и русском языках (серия публикаций ГСПД ДТНУ, том 2, 2006 год).

### Расширение сотрудничества между полицией, прокурорами и судьями в борьбе с транснациональной организованной преступностью в Албании и Черногории

В этом докладе содержится информация о существующих в Албании и Черногории системах, структурах, практике и механизмах на национальном и двустороннем/международном уровнях, которая сопровождается выводами и рекомендациями. Доклад издан на английском языке (серия публикаций ГСПД ДТНУ, том 3, 2007 год).

### Наилучшая практика построения партнерства между полицией и обществом

В этом обзорном документе, касающемся основных принципов и передового опыта работы квартальной полиции, дается

анализ различных этапов налаживания этой работы, потенциальных вызовов на этом пути и способов противодействия им. Кроме того, в данном документе рассказывается о самых разных конкретных направлениях деятельности квартальной полиции и о необходимых условиях для налаживания успешного долгосрочного партнерства полиции и общества. Документ выпущен на албанском, английском, русском и сербском языках (серия публикаций ГСПД ДТНУ, том 4, 2008 год).

### Лучшая практика базовой подготовки полицейских: вопросы учебной программы

В этом издании представлены результаты комплексного анализа модели базовой подготовки полицейских в государствах – участниках ОБСЕ, целью которого является обмен примерами лучшей практики в области профессиональной подготовки между полицейскими учебными заведениями. В нем рассматриваются вопросы содержания учебной программы, включая общие этические ценности, теорию полицейской деятельности и практические навыки полицейской работы. Опубликовано на английском и русском языках (серия публикаций ГСПД ДТНУ, том 5, 2008 год).

### Прекурсоры наркотических средств

Эта иллюстрированная брошюра, первоначально составленная французской Национальной контрольной комиссией по прекурсорам, наделяет сотрудников правоохранительных органов элементарным инструментарием для

финансовых расследований, конфискации доходов, полученных преступным путем, и осуществления мероприятий, направленных против коррупции и отмывания денег;

- киберпреступность: ОБСЕ способствует развитию регионального и национального потенциала, а также обмену информацией и примерами лучшей практики в расследовании киберпреступлений и работе с «киберуликами», уделяя особое внимание борьбе с проявлениями ненависти и с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете, а также противодействию использованию Интернета в террористических целях при соблюдении прав человека, основных свобод и принципа верховенства права.

Принятием Стратегической концепции ОБСЕ в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями, государства-участники подтвердили свое признание ключевой роли, которую играет связанная с полицейскими функциями деятельность

в борьбе с организованной преступностью, предотвращении конфликтов и обеспечении верховенства права. Они продемонстрировали свою приверженность демократической концепции полицейской работы во всем регионе ОБСЕ и наделили ГСПД ДТНУ ОБСЕ и другие соответствующие исполнительные структуры полноценным мандатом и набором четких руководящих принципов, касающихся реализации этой концепции. Кроме того, поскольку неизбежно будут появляться новые угрозы и вызовы, они приняли решение о периодическом пересмотре Стратегической концепции.

*Торстен Стодиек является сотрудником по полицейским вопросам/советником по исследовательско-аналитическим проблемам в Группе по стратегическим вопросам полицейской деятельности Департамента по транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ в Вене.*

**С дополнительной информацией можно ознакомиться на сайте: [www.osce.org/strategicpolicematters](http://www.osce.org/strategicpolicematters)**



Сентябрь 2009 года, Ташкент. На семинаре ОБСЕ, посвященном роли полиции в деле профилактики преступности. (Академия МВД Узбекистана)

предварительного визуального выявления химических веществ, которые могут быть использованы для незаконного производства наркотиков. В ней описываются меры предосторожности, которые следует соблюдать при обращении с этими химическими веществами. Имеется на русском языке (серия публикаций ГСПД ДТНУ, том 6, 2008 год).

#### **Осуществление программ, связанных с полицейской деятельностью. Уроки из опыта Юго-Восточной Европы**

В этом докладе описываются и сравниваются трудности, с которыми сталкивались полевые операции ОБСЕ при осуществлении проектов ОБСЕ по подготовке полицейских и реформе полиции в постконфликтный период в Юго-Восточной Европе. Издан на английском (серия публикаций ГСПД ДТНУ, том 7, 2008 год).

#### **Пособие по контролируемым поставкам, предназначенное для стран Юго-Восточной Европы**

В этом пособии подробно рассказывается о законодательстве и правилах, регулирующих контролируемые поставки, и приводится контактная информация по соответствующим государствам. «Контрольная поставка» является одним из методов оперативно-розыскной работы, с помощью которого выявляются получатели партии наркотиков или другой контрабанды, а сам процесс поставки отслеживается с целью ареста злоумышленников. Издано на английском, в открытом доступе отсутствует (серия публикаций ГСПД ДТНУ, том 8, 2009 год).

#### **Полиция и рома и синти: формирование доверия и взаимопонимания. Примеры хорошей практики**

В этом издании содержится подборка примеров лучшей практики в области совершенствования взаимоотношений между полицией и общинами рома и синти, а его цель – помочь государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств согласно Плану действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ. Имеется на албанском, английском, румынском, русском и сербском языках (серия публикаций ГСПД ДТНУ, том 9, 2010 год).

#### **Торговля людьми: идентификация потенциальных и предполагаемых жертв. Подход полиции, использующей концепцию сотрудничества с населением по месту жительства**

В этом руководстве содержатся четкие инструкции для занимающихся практической работой полицейских относительно выявления лиц, являющихся объектом торговли, и продвигается идея межведомственного сотрудничества между правоохранительными органами, государственными институтами и гражданским обществом в борьбе с торговлей людьми. Имеется на английском и русском языках (серия публикаций ГСПД ДТНУ, том 10, 2011 год).

#### **Предстоящие публикации**

В настоящее время ГСПД ДТНУ работает над новым руководством под названием «Полицейская реформа как часть более широкой реформы системы уголовного правосудия». Реформа полиции не будет

успешной, если она не сопровождается реформой других институтов системы уголовного правосудия и не синхронизирована с ней. Это руководство будет содержать подборку примеров лучшей практики в регионе ОБСЕ в рамках комплексного подхода к реформе полицейской службы. В ней будет подробно рассказано о поэтапной работе по развитию сотрудничества полиции с другими институтами уголовного юстиции, а также о работе с гражданским обществом и негосударственными институтами по обеспечению безопасности и юстиции в целях повышения эффективности всего процесса уголовной юстиции.

**Вышеупомянутые руководства можно заказать напрямую в ГСПД ДТНУ ([srpm@osce.org](mailto:srpm@osce.org)) или скачать с вебсайта полицейской онлайн-информационной системы (ПОЛИС): <http://polis.osce.org/library>.**







## Исфана (Кыргызстан): переход оттуда сюда

Дэррен Ковальчук

**В** январе текущего года я прибыл в столицу Кыргызской Республики Бишкек, с тем чтобы официально подключиться к работе по линии согласованной в ОБСЕ Инициативы в области общественной безопасности (ИОБ). Я был единственным из канадских полицейских, кто был направлен для участия в реализации этого проекта, который предусматривал практическую работу по налаживанию контактов полиции с населением. Под конец вводно-ознакомительного курса вновь прибывшим сообщили, в какие районы их направляют; большинство полицейских были направлены в участки ОВД в муниципальных образованиях Ош и Джалал Абад на юге страны или вблизи от них. Поскольку мне не раз приходилось служить исключением из правил, меня не удивило, что мне предстоит открывать неизведанное в Исфанае.

Находясь в Канаде, я был бы наверняка поставлен в тупик, если бы мне предложили высказать догадку,

какое место занимает Исфана во вселенском замысле. В моей мансарде в центре Оттавы на стене висит большая обрамленная рамкой карта мира, на которой булавками помечены многие места, где мне довелось побывать на этой маленькой голубой планете. Исфанае в моем кустарном «списке предсмертных пожеланий» места не нашлось!

В первую неделю февраля, после того как наш отъезд из Оша уже не первый день откладывался из-за сложных погодных условий (а это была одна из самых долгих и суровых зим за всю историю), мой российский коллега Арсен Босхаев и я героически совершили восьмичасовую поездку по заснеженным дорогам в это отдаленное место, находящееся на самой западной оконечности Баткенской области в южной части Ферганской долины. Исфана и близлежащие деревни, где фоном служат величественные горы, с трех сторон окружены территорией Таджикистана и в значительной мере отрезаны от остальной части страны.



◀ Сотрудники бригады ИОБ в Исфане и полицейские совершают пеший обход.

▶ С помощью мобильных приемных (МП) на базе автофургонов, переданных в дар Инициативой по обеспечению общественной безопасности (ИОБ), постепенно удалось повысить среди общественности веру в профессионализм и подотчетность органов внутренних дел. Местные жители высоко оценили способность этих групп добираться до самых удаленных районов и налаживать диалог с представителями различных этнических групп, как мужчинами, так и женщинами. В некоторых районах жители ждут этих посещений, чтобы обратиться с жалобой или поделиться с сотрудниками ОВД наболевшими вопросами, касающимися их общин. За время с начала деятельности ИОБ МП посетили более сотни поселков, где их услугами воспользовались более 10 000 жителей. (Фото: ОБСЕ/Эрик Гурлан)



Город с населением примерно в 28 000 человек, главным образом киргизов и узбеков, является административным центром Лейлекского района. В этническом отношении этот район представляет собой пеструю мозаику деревень, где киргизские, узбекские и таджикские общины жили по отдельности со времен царской России. В XX веке эта рознь дополнительно углубилась из-за проводившейся Иосифом Сталиным политики “разделяй и властвуй”.

В июне 2010 года подспудные межэтнические трения переросли в крупномасштабное насилие на юге Кыргызстана. Стычки между этническими киргизами и узбеками в Ошской и Джалалабадской областях привели к гибели предположительно 470 человек, после чего более 100 000 человек выехали в Узбекистан, а еще 300 000 человек превратились во внутренне перемещенных лиц. В порядке реакции на эти события в ноябре 2010 года ОБСЕ инициировала проект ИОБ. 56 государствами-участниками была поставлена задача оказать поддержку органам внутренних дел Кыргызстана в организации работы с населением в целях удержания под контролем все еще непрочного положения в сфере безопасности, выявления горячих точек и сглаживания потенциального конфликта.

Исфана, как и весь Лейлекский район в целом, была относительно слабо затронута насилием, которым были охвачены Ош и Джалал Абад. Основным источником потенциальных конфликтов в этом районе являются возникающие на экологической почве споры между жителями по поводу доступа к питьевой воде или пригодным для возделывания землям, поскольку и того, и другого не хватает. Однако межличностные споры могут легко приобрести межэтническую окраску. Такой случай, действительно, имел место в конце декабря 2011 года в деревне Андарак, где мелкая стычка между этническими таджиками и киргизами быстро переросла в противостояние, охватившее целые общины. Мои коллеги и я приложили немало усилий к преодолению этой межобщинной розни и восстановлению спокойствия.

Еще одна угроза безопасности в районе исходит от преобладающей в нем теневой экономики в виде контрабанды топлива и наркотиков (ведь Лейлек находится на трассе, соединяющей Таджикистан с Россией). Наша задача здесь заключалась в налаживании диалога с местными общинами, с тем чтобы помочь им осознать негативные последствия этих незаконных операций.

Что было нами сделано? Прежде всего, мы взялись за выявление и налаживание отношений с возможно более широким кругом ключевых влиятельных людей, с тем чтобы вписать их в нашу новую среду и на деле “перевести их оттуда сюда”. Внедриться в повседневную рутинную работу полиции оказалось не так просто, как можно было рассчитывать. Нам потребовалось подтвердить свое умение вести полицейскую деятельность. Мы начали с того, что подкрепляли свои слова делом, ввели в практику совместное патрулирование, демонстрируя эффективность тактики простого присутствия на местах. В дополнение к этим традиционным приемам полицейской работы с населением мы создали особые структуры – мобильные полицейские приемные на базе оснащенных с помощью ИОБ полицейских фургонов, – благодаря которым сотрудники ОВД вступали в прямой контакт с населением даже в отдаленных местностях.

Поворотный момент в налаживании отношении с ОВД произошел, когда я надел свою парадную форму Королевской канадской конной полиции на церемонии празднования в ОВД Дня победы 9 мая. Этот простой жест затронул какие-то важные струны, звук которых дошел до управления внутренних дел Баткенской области, откуда мне поступило предложение выступить в качестве приглашенного оратора на областном форуме по вопросам управления, организованном местным центром по профилактике преступности (МЦПП). Я выступил перед несколькими сотнями сотрудников ОВД и работников МЦПП с докладом об истории разработки канадской модели полицейской работы с населением и о том, в чем она напоминает применяемую в Кыргызстане

концепцию МЦПП. Через несколько месяцев начальник штаба Баткенского областного управления внутренних дел сообщил мне, что он использует основные тезисы, содержащиеся в том самом докладе, каждый раз, когда он выступает по вопросу о полицейской работе с населением как среди сотрудников ОВД, так и перед общественностью.

Если нам удалось внести вклад в укрепление безопасности в Исфане и ее окрестностях, то только благодаря нашим успехам в улучшении отношений между государственными административными органами и местным населением. Преодоление этого разрыва – нелегкая задача для любого государства. Опыт моей работы в Канаде и за рубежом подкрепил мою мысль о том, что служба гражданской полиции должна выполнять роль ключевой опоры при возведении этого моста. В Исфане отношения между государственными органами и гражданами по традиции выстраиваются по линии принадлежности к тому или иному роду или клану. Когда начинаешь это понимать, можно использовать эти знания, с тем чтобы проторить путь к диалогу и взаимопониманию. Хорошим поводом для создания каналов для значимого обмена информацией было участие в общественных мероприятиях и частных событиях, таких, как празднования дня рождения или свадьбы. Параллельно с этим мы на постоянной основе вели

оценку взаимодействия киргизских ОВД как с государственными административными органами, так и с населением.

Немалую помощь в нашей работе оказывает наш киргизский помощник по вопросам общественной безопасности Эрали Пайзиев. Его знание самобытных обычаев, специфики местных органов власти и знакомство с влиятельными людьми в Лейлекском районе помогли нам усовершенствовать наш подход до такой степени, что руководитель администрации района и мэр Исфаны поддерживают рабочий контакт с нашей группой, советуются с нами и приглашают на самые различные мероприятия. Такие мероприятия позволяют налаживать прочные контакты в самых различных областях.

Одной из таких областей является вовлечение молодежи. Совместно с нашими коллегами из ОВД мы дали старт весьма успешной инициативе по налаживанию контактов с молодежью в рамках ИОБ; по ее линии мы организовывали многочисленные кинопросмотры с участием полицейских и молодежи, а также футбольные матчи с участием смешанных в этническом отношении команд. За последние два месяца было проведено почти 20 таких мероприятий. Слова признательности за проведение этих мероприятий, которые публично прозвучали из уст руководителя районной администрации и мэра, свидетельствуют о нужности формирования бригад ИОБ в тех общинах, которые они призваны обслуживать. Члены бригады ИОБ были преисполнены гордости, когда на районном чемпионате по футболу меня назвали “лучшим вратарем”, а моего российского коллегу – “лучшим болельщиком”! Представляется, что проект ИОБ пришелся в Исфане к месту.

Многие жители Кыргызстана, как местные, так и иностранцы, считают Исфану холодным, далеким местом с неразвитой инфраструктурой. Однако я понял, что такое мнение скорее надуманно, тогда как на деле все обстоит иначе. Прелесть Исфаны заключена не только в окружающих ее природных красотах, но и, что более важно, во множестве действительно готовых на самоотдачу людей с открытой душой. В этих людях и заключена причина успехов, достигнутых в реализации здесь проекта ИОБ, и наша международная бригада может со всей определенностью подтвердить, что на самом деле это самое теплое место в Кыргызстане. И в заключение отмечу как само собой разумеющееся, что одна отдельная булавка на краю карты будет занимать особое место в сердце одного канадского полицейского.

*Дэррен Ковальчук является сержантом Королевской канадской конной полиции. С февраля 2012 года он является старшим консультантом размещенной в Исфане (Кыргызстан) бригады по реализации инициативы ОБСЕ в области общественной безопасности.*

**О дополнительной информации см. [www.osce.org/communitysecurity](http://www.osce.org/communitysecurity)**



9 мая 2012 года, Исфана. Чествование ветеранов Второй мировой войны в ходе празднования Дня победы. (ОБСЕ/Эрик Гурлан)

Март 2012 года. Автор и помощник по вопросам общественной безопасности Эрали Пайзиев на возвышенности близ деревни Андарак. (ОБСЕ/Эрик Гурлан)





## “Беседы об ОБСЕ” в Дублине

Лоркен Кларк и Ойн О’Лиатайн

**Ф**илософское общество Троицкого колледжа в Дублине, которое студенты называют просто «Фил», является старейшим и крупнейшим студенческим обществом Колледжа и более 325 лет служит в нем площадкой для обсуждения и дебатов.

В октябре Фил принимало у себя семинар в рамках проекта «Беседы об ОБСЕ», посвященный роли коммуникации в мирном процессе. Эксперты по вопросам коммуникации в контексте разрешения конфликтов пообщались со студентами старших курсов и аспирантами из Троицкого колледжа и других университетов Дублина. Дискуссии проводились в двух группах по следующим темам: «Информирование о ходе переговоров: формирование общественного мнения» и «Новые СМИ в деле урегулирования конфликтов».

Действующий председатель ОБСЕ, тониште и министр иностранных дел и внешней торговли Имон Гилмор выступил с вводным докладом о деятельности Ирландии в качестве Председателя ОБСЕ. Это был первый случай выступления тониште в Филе; к тому же впервые студентам представилась возможность заслушать выступление тониште о выполнении им функций Председателя ОБСЕ. Он говорил о важности консенсуса при разрешении конфликтов и о

сопряженных с этим трудностях. Он также отметил, что с интересом ожидает проведения в декабре встречи Совета министров ОБСЕ, которая станет крупнейшим мероприятием такого рода за всю историю Ирландии.

Модератором первой группы выступил доцент Троицкого колледжа по изучению проблем международного мира и директор по научным исследованиям Ойн Атак. Были заслушаны ораторы, участвовавшие в посреднических усилиях в рамках мирных процессов и в подготовке об этом докладов, включая ветерана Бибиси, ее корреспондента по Северной Ирландии Дэниса Маррея. Посол Эруан Фуэре поделился своим опытом выполнения председательских функций в рамках процесса приднестровского урегулирования, а также работы в качестве дипломата в Южной Африке в период, когда страна стала на путь перехода.

В центре внимания второй группы стояли вопросы социальных СМИ. Тон был задан вступительным докладом научного сотрудника Института мира США Ананда Варгезе. Ананд коснулся тех благоприятных возможностей, которые открываются в области миростроительства в результате перемен в электронных СМИ. Поскольку каждый седьмой человек в мире сейчас

24 октября 2012 года, Дублин. Действующий председатель ОБСЕ, заместитель премьер-министра и министр иностранных дел и внешней торговли Ирландии Имон Гилмор на церемонии открытия семинара в рамках “Бесед об ОБСЕ” в Троицком колледже. (ОБСЕ/Соня Йи)





УНИВЕРСИТЕТСКОЕ ФИЛОСОФСКОЕ ОБЩЕСТВО

Мемориальное здание для выпускников Троицкого колледжа в Дублине, где проходил семинар в рамках «Бесед об ОБСЕ».

пользуется Фейсбуком, он заострил внимание на вопросе о том, как заставить это работать в интересах миростроительства.

Заслуживает внимания та часть выступления Ананда, где он приводил данные, взятые из bit.ly (сервис сокращения URL, которым люди пользуются при переходе по ссылкам в Твиттере), которые свидетельствуют о том, что почти все переходы по ссылкам относительно «арабской весны» осуществлялись в Северной Америке и Европе, а не на Ближнем Востоке. Это противоречит бытующему ложному представлению о том, что «арабская весна» является детищем «твиттерной революции».

Представитель «Морнингсайд аналитикс» Леонард Лидов, анализируя данные, полученные от Твиттера, продемонстрировал, что во многих случаях люди просматривают и проправительственные, и антиправительственные материалы в Твиттере. Это свидетельствует о том, что люди, пользующиеся Твиттером, знакомятся со взглядами, отличающимися от их собственных, что опровергает представление о том, будто пользователи социальных сетей выбирают материалы, отражающие их собственные взгляды. По мнению Леонарда, это дает основания для оптимизма в вопросах разрешения конфликтов, поскольку факт ознакомления с более широким спектром различных мнений определенно можно использовать для углубления взаимопонимания между людьми.

Журналист Оник Григорян, который следит за развитием нагорнокарабахского конфликта и за регионом Кавказа, подверг критике СМИ за то, что они подают конфликт как этнический, а не политический, тем самым содействуя его затягиванию. Оник продемонстрировал наличие тенденции к завязыванию между армянами и азербайджанцами

дружеских отношений в Фейсбуке, хотя они не имеют физической возможности пересечь границу. Когда в марте на новостном интернет-сайте появилась статья, критикующая азербайджанских журналистов, дружащих по Фейсбуку с армянами, со всей очевидностью выявились последствия этого виртуального пересечения границы: вместо бури было полное затишье. Оник положительно отозвался о тенденции к уважительному тону в социальных сетях (отчасти вследствие введения правил против злоупотреблений), что задает позитивный тон в Интернете.

Учитывая самый разнообразный опыт работы, подходы и происхождение ораторов, данный раунд бесед получился насыщенным и позволил студентам ощутить, что такое ОБСЕ и как она работает. Кроме того, эти беседы позволили студентам, размышляющим о своей дальнейшей трудовой деятельности, наладить контакт с некоторыми экспертами. Мы пригласили выступавших присоединиться к студентам в построенной в XVIII веке трапезной Троицкого колледжа, где их познакомили с некоторыми из наших весьма необычных традиций, а также угостили традиционной кружкой «Гиннеса».

*Лоркен Кларк изучает экономику в Троицком колледже Дублина и является президентом Философского общества. Ойн О'Лиатайн является студентом последнего курса факультета английского языка; он выполнял функции президента Философского общества с 2011 по 2012 год. Сборник статей, написанных выступавшими, будет представлен в ОБСЕ в Вене в декабре; его можно приобрести в печатном виде, а также можно ознакомиться с ним на веб-сайте ОБСЕ.*

**О дополнительной информации см.**  
[www.osce.org/oscetalks](http://www.osce.org/oscetalks)

## Переход из статуса партнера в статус государства-участника

### Монголия вступает в ОБСЕ

**М**онголия, которая с 2004 года активно участвовала в деятельности ОБСЕ в качестве ее партнера по сотрудничеству, вступила в Организацию в качестве ее 57-го члена. В решении Совета министров (СМ), которое было принято консенсусом с использованием процедуры молчаливого согласия, которая завершилась в полночь 20 ноября 2012 года, государства-участники приветствовали Монголию в качестве государства-участника ОБСЕ.

«От имени всего сообщества ОБСЕ я искренне рад приветствовать Монголию в качестве нашего нового государства – участника ОБСЕ, – сказал Действующий председатель ОБСЕ, заместитель премьер-министра и министр иностранных дел и внешней торговли Ирландии Имон Гилмор. – Монголия много лет являлась азиатским партнером ОБСЕ по сотрудничеству. ОБСЕ занимается многими транснациональными угрозами

безопасности, с которыми мы сталкиваемся в разных частях евроатлантического и евразийского пространства, и желание Монголии полностью участвовать в наших усилиях подчеркивает важность работы нашей организации».

Как указано в Решении СМ, вливаясь в число государств-участников, Монголия принимает на себя все обязательства и обязанности, вытекающие из документов ОБСЕ, и в частности из хельсинкского Заключительного акта 1975 года и Парижской хартии 1990 года. Решение о присоединении Монголии было принято на том понимании, что зона применения мер укрепления доверия и безопасности, как она определена в приложении 1 к Венскому документу, не будет распространяться на территорию Монголии, если только Совет министров не примет иного решения.



АТОРСКИЕ ПРАВА ЗАЩИЩЕНЫ

1 декабря 2012 года Петер Буркхард (Швейцария) вступил на пост руководителя Миссии ОБСЕ в Сербии. Он не новичок в ОБСЕ: с 2002 по 2004 год он был руководителем Бюро ОБСЕ в Баку, а с 1999 по 2002 год – Координатором проектов в Украине. Будучи профессиональным дипломатом, посол Буркхард с 2009 по 2012 год занимал пост посла Швейцарии на Кубе, а с 2004 по 2008 год – посла Швейцарии в Узбекистане, Кыргызстане и Таджикистане. С 1996 по 1999 год он возглавлял целевую группу, занимавшуюся изучением роли Швейцарии во время Второй мировой войны, а в 1996 году возглавлял группу политического планирования в составе координационной структуры, обеспечивавшей выполнение Швейцарией председательских функций в ОБСЕ. Он владеет всеми шестью официальными языками ОБСЕ.



ОБСЕ/МКАИП/ЕВСТАФЬЕВ

Любомир Копай (Словакия) был назначен руководителем Миссии ОБСЕ в Черногории с 1 декабря 2012 года. С 2008 по 2012 год он был Координатором проектов ОБСЕ в Украине. До этого он занимал руководящие должности в министерстве иностранных дел Словакии, в том числе посла в департаменте анализа и планирования внешней политики (2003–2008 годы) и генерального директора административного отдела (2002–2003 годы). С 1997 по 2000 год он был послом Словакии в Нидерландах. Посол Копай возглавлял или входил в состав сформированных Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) миссий по наблюдению за выборами и был членом делегации своей страны на Хельсинкской встрече ОБСЕ на высшем уровне 1992 года. Он владеет английским, русским, польским, шведским и немецким языками.



ОБСЕ/ГОМЯР АВАКЯН

14 декабря 2012 года Сергей Капинос, профессиональный дипломат из Российской Федерации, занял должность руководителя миссии в Центре ОБСЕ в Бишкеке. С 2007 по 2011 год посол Капинос возглавлял Бюро ОБСЕ в Ереване. С 2003 по 2007 год он работал заместителем директора департамента министерства иностранных дел России, который занимается странами Кавказа. С 1997 по 1999 год он был старшим советником департамента по вопросам международной безопасности и разоружения министерства иностранных дел России, а с 1999 по 2003 год советником-посланником посольства России в Армении. До этого он работал на различных дипломатических постах в Индии и Пакистане. Он владеет английским, французским, польским, украинским языками, а также урду и хинди.

[osce.org/library](https://osce.org/library)  
e-mail: [oscemagazine@osce.org](mailto:oscemagazine@osce.org)

**ОБСЕ** Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе