

2020年11月23日
討論文件

立法會環境事務委員會

8002QE – 活化已修復堆填區資助計劃 將軍澳第一期堆填區地段 B 的環保村

目的

本文件旨在提升工務工程計劃第 8002QE 號 – 「活化已修復堆填區資助計劃 – 將軍澳第一期堆填區地段 B 的環保村」為甲級，以資助東華三院在將軍澳第一期堆填區頂部地段 B 發展營地及環保教育基地（即「環保村」）。

工程計劃的範圍

2. 擬議提升為甲級的 8002QE 號工程計劃佔地約 2 公頃，工程計劃範圍包括：

- (a) 露營區、兒童教育基地、環保劇場、戶外訓練區、野餐區和中央活動區；
- (b) 植物迷宮、蝴蝶園、香草園和種植園；
- (c) 兩個設有洗手間和淋浴室等設備的環保站；及
- (d) 附屬工程包括公用設施、通道及屋宇裝備等。

—— 「環保村」的位置圖及模擬圖片分別載於附件 1 和 2。

理由

3. 將軍澳第一期堆填區位於將軍澳港鐵站及康城港鐵站中間，鄰近將軍澳海濱公園及將軍澳南海濱長廊，地點開揚及接近民居，是發展康樂設施的理想地點。將軍澳第一期堆填區部分地段已發展為寵物公園和足球訓練中心，為進一步善用堆填區的土地，東華三院建議在將軍澳第一期堆填區發展「環保村」。

4. 透過「環保村」項目，東華三院期望把將軍澳第一期堆填區活化成一個推廣環保，增進家庭、社區及環境共融的地方。「環保村」項目將以非牟利及自負盈虧的原則營運，服務對象包括家庭、學生、各類團體、弱勢社群及市民大眾。「環保村」設置多樣環保、節能設施如太陽能光伏板、太陽能花園燈柱、太陽能集熱器，污水回收重用及小型的園林廢物堆肥設施等。同時「環保村」內將設置各種主題園圃以廣種植物及強化自然環境，例如蝴蝶園、香草園、植物迷宮及種植園等。透過在營內舉辦不同的活動、導覽及工作坊推廣環保教育，讓參與者親身體驗綠色生活，鼓勵公眾積極參與環保活動。

5. 此外，「環保村」內設有多個營區和戶外活動及訓練區，讓市民可於將軍澳市中心的綠化環境下參與更多戶外活動，享受在大自然中生活的樂趣，增進人與人和人與大自然共融的體驗，同時學習珍惜大自然及如何保護環境，並實踐健康綠色生活。東華三院在「環保村」內亦設有無障礙設施，方便所有人士。

6. 擬議工程完成後，東華三院會把有關地段活化為營地及環保教育設施，為公眾提供露營、環保教育、戶外康樂、歷奇訓練、耕種及農運等的多元化康樂設施。

7. 東華三院已聘請建築及工料測量顧問，為工程展開施工前期工序，包括土地測量、土壤樣本採集，及探井勘測以確定堆填區覆蓋層的厚度和地下水的水位等。顧問亦為建築物、屋宇裝備、園境及相關設施進行詳細設計，並送交相關部門審批及申報綠建環評項目。顧問亦正為工程擬備施工圖則及招標文件等。我們擬於 2020-2021 年度向工務小組委員會及財務委員會申請把項目提升至甲級工程。如獲財務委員會批准，擬議工程可望於 2021 年第四季動工，並於 2023 年第一季度完成。

對財政的影響

8. 按付款當日價格計算，擬議基本工程（包括施工前期工序及上文第2段的工程）的總資助上限為1億元。另外，我們會資助此項目的開辦成本及首兩年的營運，總上限為500萬元（按付款當日價格計算）。

公眾諮詢

9. 環境保護署（環保署）和東華三院於 2017 年 9 月 14 日曾就「環保村」項目諮詢西貢區議會轄下的房屋及環境衛生委員會，委員普遍支持該項目。

對環境的影響

10. 這項工程計劃不屬於《環境影響評估條例》（第 499 章）的指定工程項目，不會對環境造成長遠的不良影響。東華三院已在工程預算費內預留款項，用以實施適當的緩解措施，以控制對環境的短期影響。

11. 在施工階段，東華三院會在有關合約要求承建商實施緩解措施，控制噪音、塵埃及工地流出的廢水所造成的滋擾，確保符合既定標準和準則。這些措施包括在進行高噪音建築工程時，使用減音器、減音器、豎設隔音板或隔音屏障、經常清洗工地和在工地灑水，以及設置車輪清洗設施。同時，東華三院亦會採取各種可行的措施以減少產生建築廢物，包括採用可重用圍板及使用木材以外的物料搭建模板，以便這些物料可在其他工程計劃循環使用或再用，及循環使用惰性建築廢物以進一步減少產生建築廢物。

對文物的影響

12. 擬議工程不會影響任何文物地點，即所有法定古蹟、暫定古蹟、已評級文物地點或歷史建築、具考古研究價值的地點，以及古物古蹟辦事處界定的政府文物地點。

土地徵用

13. 這項工程計劃無須徵用土地。

背景

已修復堆填區的管理事宜及實益用途

14. 棄置於堆填區內的廢物會隨着時間降解，在過程中產生堆填氣體及滲濾污水。為減低已關閉堆填區對環境的影響，並最終令堆填區能安全地被用作各種實益用途，環保署自 1996 年起為全港 13 個已關閉堆填區進行修復工程，包括設置堆填氣體及滲濾污水管理系統、低滲透性覆蓋層和地面排水系統以減少堆填氣體及滲濾污水的影響及改善斜坡工程等。各堆填區的修復工程在 1997 年至 2006 年間已陸續完成，環保署隨即在已修復堆填區展開修護工作，包括操作滲濾污水及堆填區氣體管理系統，並進行環境監測等，以確保堆填區的安全及環境水平，並籌劃及推展各種實益用途。

15. 有別於一般的用地，在已修復堆填區上發展實益用途需解決不少技術上的限制，例如堆填區負重能力的限制及土地平整的需要。多年來，環保署一直致力把已修復堆填區發展成各樣康樂及保育設施。現時部分已修復堆填區已發展為不同的康樂及體育設施，包括佐敦谷、牛池灣、晒草灣、醉酒灣、馬草壟及船灣已修復堆填區等，這些設施一直廣受市民大眾歡迎。部分設施由政府發展及管理，例如晒草灣遊樂場、牛池灣公園和佐敦谷公園等。另有部分設施由非政府機構以自資及自負盈虧的方式發展及營運，包括船灣臨時高爾夫球練習場、將軍澳足球訓練中心、馬草壟觀星營地、醉酒灣國際小輪車場及望后石谷臨時射擊場等。

16. 在保育方面，屯門小冷水堆填區內約 2.3 公頃土地已被列作「具特殊科學價值地點」，是香港已知最大的蝴蝶過冬棲息地，主要目標是保育在此過冬的斑蝶，而元朗牛潭尾堆填區的植被已生長成為茂密的鄉村綠化樹林。我們會盡量保存及繼續利用該兩個堆填區的現有「具特殊科學價值地點」及林木環境以作保育用途。

活化已修復堆填區資助計劃

17. 政府在 2014 年設立「活化已修復堆填區資助計劃」（下稱「資助計劃」），資助非牟利機構¹及體育總會在已修復堆填區發展康樂設施及其他創新用途。同時，政府成立了一個督導委員會，就「資助計劃」的運作安排向政府提供意見，並協助評審申請和監察獲批項目。

18. 在「資助計劃」下每個獲批項目的基本工程及相關事項²的資助上限為一億元（按付款當日價格計算），而應付開辦成本及營運赤字的資助上限為 500 萬元（按付款當日價格計算）。我們在 2014 年 6 月 23 日及 7 月 23 日的環境事務委員會的會議中向委員介紹了「資助計劃」及闡述其運作安排。

19. 環保署在 2015 年 11 月邀請合資格的機構就第一期「資助計劃」提出申請。經過嚴謹的甄選過程，包括諮詢「資助計劃」督導委員會、區議會、相關政策局及部門的意見後，我們在 2018 年 2 月向東華三院發出原則上批准，於將軍澳第一期堆填區地段 B 實施其建議項目－「環保村」。

20. 在推行第一期「資助計劃」期間，我們發現不少申請機構在已修復堆填區上發展大型康樂設施時均可能遇到不少技術上的限制、困難及挑戰，例如堆填區負重能力的限制、土地平整及基礎設施的需要、合適的行車通道、有效的交通接駁、周邊環境的生態及規劃要求等。由於這些問題在不同程度上都會影響項目的發展及持續推行，「資助計劃」督導委員會建議政府應積極考慮為各已修復堆填區提供適當的指引和基礎設施，並採取更為主導的模式以加快發展各已修復堆填區。

21. 現時部分已修復堆填區缺乏基礎設施及合適的行車通道，影響項目的發展及日後營運的可持續性。為加快發展各已修復堆填區，我們正因應各已修復堆填區的周邊環境及現場限制，研究建設其所需的基礎設施，以便日後更有效地在各已修復堆填區上

¹ 即《稅務條例》(第 112 章)第 88 條訂明的慈善團體。

² 包括施工前期研究或工程，如詳細規劃，建築、園境及工程設計的顧問費用和地盤勘測。

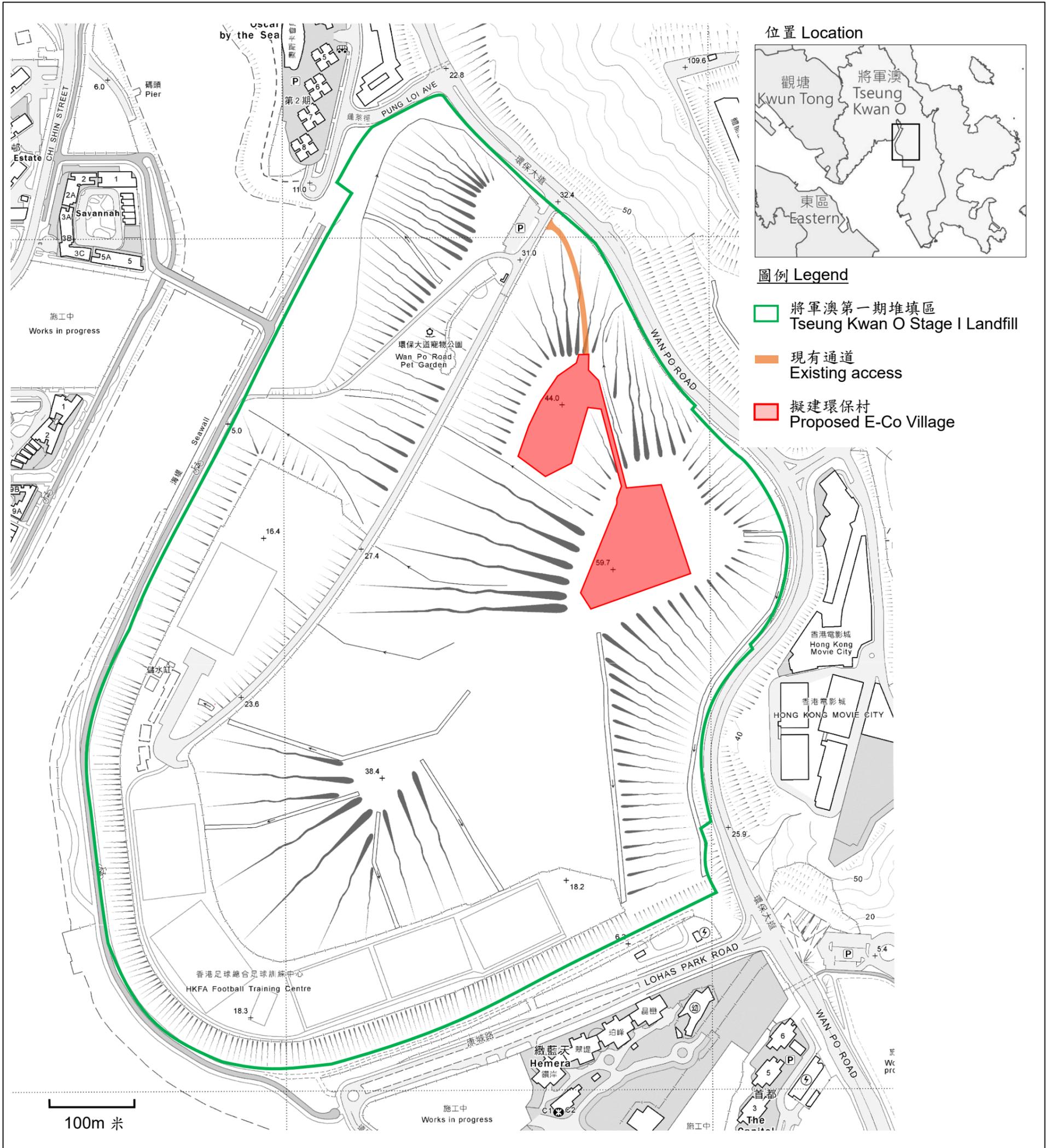
發展合適的實益用途。我們會同時探索把未開展的土地用作臨時用途的可行性，以善用資源。此外，若有機構或團體向我們提出合適的建議，在已修復堆填區上自資發展及以非牟利和自負盈虧的形式營運康樂或體育設施，並得到相關政策局及部門支持/同意，我們會一如既往積極考慮及提供協助，以期盡早善用有關已修復堆填區用地及回饋社區。

徵求意見

22. 請委員支持環保署向工務小組委員會及財務委員會建議把項目提升至甲級工程。

環境局

2020年11月



位置 Location



圖例 Legend

- █ 將軍澳第一期堆填區
Tseung Kwan O Stage I Landfill
- █ 現有通道
Existing access
- █ 擬建環保村
Proposed E-Co Village

位置圖 Site Plan

位於將軍澳第一期堆填區擬建的環保村

Proposed E-Co Village at Tseung Kwan O Stage I Landfill

附件2

Annex 2

環保村模擬圖

Artistic Impression of the
E-Co Village



附件2 環保村模擬圖 - 下層平台

Annex 2 Artistic Impression of the E-Co Village – Lower Platform



環保站 Green Station



戶外訓練區 Training Zone



蝴蝶園 Butterfly Garden

附件2 環保村模擬圖 - 上層平台
Annex 2 Artistic Impression of the E-Co Village – Upper Platform



兒童教育基地 Children Education Zone



中央活動區 Central Activity Area



露營區 Camping Zone