

宜蘭縣議會第 18 屆第 8 次大會

# 縣長施政總報告



 宜蘭縣政府 編印

中華民國107年 9 月



# 目錄

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 壹、 前言.....                 | 1  |
| 貳、 韌性城鄉·森林宜蘭－執行成果.....     | 7  |
| 一、 以好的生活環境讓宜蘭永續發展.....     | 7  |
| (一) 推動綜合治水.....            | 7  |
| (二) 復育森林，以生態再造宜蘭地景.....    | 11 |
| (三) 維護宜蘭生活環境.....          | 12 |
| 二、 以好的生活支援讓縣民能夠安居.....     | 13 |
| (一) 擘劃便捷的交通建設.....         | 14 |
| (二) 推動具韌性的都市規劃.....        | 19 |
| (三) 建構全方位的社會安全網絡.....      | 22 |
| (四) 保障原住民及新住民權益.....       | 23 |
| (五) 改善宜蘭教育系統，推動優質教育環境..... | 26 |
| (六) 守護縣民身心健康.....          | 27 |
| (七) 推動縣府行政革新.....          | 29 |
| 三、 以好的產業發展讓縣民能夠樂業.....     | 30 |
| (一) 持續打造旗艦觀光產業.....        | 30 |
| (二) 深化文化底蘊塑造宜蘭特色.....      | 36 |
| (三) 提高農、漁業附加價值.....        | 38 |
| (四) 改善傳統產業並發展智慧科技.....     | 41 |
| 參、 韌性城鄉·森林宜蘭－未來願景.....     | 43 |



# 宜蘭縣議會第 18 屆第 8 次大會 縣長施政總報告

報告人：代理縣長 陳金德

## 壹、前言

陳議長、林副議長、各位議員女士、先生：大家好！欣逢貴會第 18 屆第 8 次大會開議，<sup>金德</sup>謹先代表縣府團隊特申賀忱，並預祝大會圓滿、順利、成功！

### 傾聽民意，勇於承擔

為了能夠推動符合民意的政策，<sup>金德</sup>非常重視縣民的聲音。為了瞭解縣民的需要，<sup>金德</sup>從今（107）年 2 月 26 日開始辦理共 57 場的縣政開講、村里開講及村里鄰長縣政觀摩暨座談活動，向縣民報告重大縣政項目並聆聽縣民建議。綜合縣民建議並綜觀全局，<sup>金德</sup>瞭解到宜蘭正面臨後雪隧時代嚴峻的挑戰，包括了極端氣候、環境污染、交通壅塞、人口老化、以及產業變遷等嚴峻的議題，審時度勢後，<sup>金德</sup>提出了「韌性城鄉·森林宜蘭」的施政願景，希望藉由打造宜蘭的環境韌性、社會韌性、經濟韌性，提升宜蘭對於大環境各式變遷與衝擊的容受力及回復力，讓宜蘭的縣民將來無論面對各式風雨或挑戰，都能在變動中透過自我調適而永續發展，並能在這塊土地上安居樂業。尤其近期中南部剛發生 823 水災，大台北發生暴雨，日本更是經歷了水災、熱浪、颱風、地

震頻傳的「災難之夏」，除了感同身受當地居民的困苦外，考慮到宜蘭同樣置身於全球氣候變遷之中，讓<sup>金德</sup>更堅定相信應儘速打造宜蘭成為韌性城鄉的信念，並上緊發條推動相關工作。

## 宣誓檢討不當法令並提升行政效率

<sup>金德</sup>自去（106）年11月6日返鄉代理縣長僅有一年多的任期，但宜蘭建設卻不能有絲毫片刻的延怠，因此，<sup>金德</sup>自第一天起就是全力以赴，為鄉親服務，解決鄉親的困難以及宜蘭面對的問題。台灣是一個民主法治國家，政府在施政上必須謹守依法行政原則，爰此，<sup>金德</sup>自上任之初即宣誓檢討不當限縮人民權利或增加人民義務的法令，並提高政府行政效率。

首先，<sup>金德</sup>上任即盤點縣府所有自治條例、法規及行政規則，經各局處盤點並檢討後，共計新增、修正、廢止、停止適用共計195項，藉由大幅更新相關法規，避免過時法規不當限縮人民權利或增加人民義務，妨礙本縣產業發展。

其次，困擾農民的農舍申請問題，<sup>金德</sup>上任後也推動農地、農舍政策修正，確保憲法所保障的人民財產權非依法律不得剝奪侵犯，並通過「宜蘭縣農業用地申請興建農舍審查作業要點」及「宜蘭縣農業用地申請農業設施容許使用審查作業要點」。爾後，宜蘭的農舍興建及農業設施容許使用審查，全面回歸農業發展條例；農民申請農舍興建及農業設施容許使用，將依法行政。而縣府對於違規農舍之處理方式，更是堅守農地農用原則。政府應為民表



率依法行政，針對農地未農用加價課徵房屋稅部分，於去（106）年 12 月加計利息後完成約 4,500 萬元之退稅；另外部分的農地經 107 年公告地價調降後，已回歸一般農地價值，其公告地價調降大約 60% 左右。對於農地使用相關違法情事，縣府將回歸區域計畫法（非都市土地）與都市計畫法（都市土地）稽查開罰。

此外，<sup>金德</sup>認為限縮人民權利義務，不僅要有法律依據，也要符合比例原則，因此著手推動並獲內政部於今（107）年 2 月 6 日公告廢止 1,400 公頃的「竹安暫定地方級重要濕地」；縣府並就 300 公頃的「五十二甲國家級重要濕地」，刻正向內政部提出保育利用計畫，爭取合理保留面積。

再者，部分公共設施保留地經都市計畫劃設後，長達 40、50 年相關單位遲未編列預算徵收及開闢，土地卻被限制使用，嚴重損害土地所有權人財產權之行使，<sup>金德</sup>對此議題指示加速推動本縣 19 處都市計畫公共設施通盤檢討，共計檢討 284 公頃之面積。

提升行政效率部分，<sup>金德</sup>於今（107）年 3 月推動為民服務升級，擴增進駐為民服務中心業務單位服務窗口，由 4 個服務窗口增加至 9 個服務窗口，並同步啟用縣府 1999 專線夜間及假日服務，讓民眾只要一通電話就能得到縣府快速及貼心服務。

### **魄力執行並解決多項宜蘭的陳年舊案**

除了主動檢討縣府的法規及政策外，秉持為宜蘭鄉親解決問題的信念，<sup>金德</sup>也與縣府團隊，共同集思廣益並魄力執行，在一年

不到的時間就已經解決了多項宜蘭的陳年舊案。首先，民國 55 年公告的羅東都市計畫說明書內，將羅東外圍的 105 公頃農業用地誤植成保護用地，導致當地無法開發也無法施作治水設施，除了逢雨必淹外，開發也受阻。縣府在詳實查證該區域實係早年誤植後，結合治水防災計畫，提出「變更羅東都市計畫（部分工業區及保護區通盤檢討）（配合羅東地區治水防災系統計畫）」，終於在今（107）年 1 月成功為該區域解除 50 多年的限制，獲內政部都委會同意解編。縣府後續預計投入 58 億元經費進行開發，並配合廣興抽水站及南北水網工程，一次有效解決羅東地區淹水問題，並推動大羅東地區的發展。

其次，攸關 800 名地主權益的「變更蘇澳（新馬地區）主要計畫（配合新城溪以南、三號道路以北地區細部計畫（第一次通盤檢討））案」，因負擔公共設施比例爭議，歷經 44 年始終無法取得地方共識，縣府於今（107）年回歸市地重劃方式開發，並已將財務評估計畫送內政部審議，今（107）年 7 月行政院賴清德院長下鄉時，<sup>金德</sup>也趁此機會當面向院長請託，建請內政部儘速審議，希望年底能拍板定案。

而中油困擾南方澳地區居民已久的 5 座大型儲油槽，其設置地點緊鄰商家及住宅，不但造成民眾的不便，也讓民眾擔憂了 53 個年頭。<sup>金德</sup>在擔任中油董事長時就曾由中油向縣府提出南方澳 86 號道路油槽改善計畫，返鄉擔任代理縣長後更是繼續爭取，終於在今（107）年 1 月完成多方協調，獲中油同意將地上的儲油槽



就地拆除，並於三角碼頭新設地下化的儲油槽及地面上新設加油站，未來將能夠讓縣民在安心、便利下，繼續服務南方澳的鄉親。

## 感謝議會對縣府相關法案的支持

能夠在一年不到的期間就能達成各項重大成果，<sup>金德</sup>也趁此正式場合，誠摯地感謝議會各位議員先進，對縣府的建言、監督、以及大力支持。首先，感謝貴會三讀通過縣府組織調整的自治條例，縣府才能在今（107）年8月1日完成組織改編，建立新的組織制度，讓縣府能夠持續地推動並落實「韌性城鄉·森林宜蘭」的施政願景。

其次，為了保護本縣永續發展的水資源根基，避免發生資源耗竭及地層下陷的情事，亦感謝貴會支持縣府所擬訂的「宜蘭縣抽取水資源特別稅徵收自治條例」，未來縣府將能夠透過特別稅以價抑量，節約用水，進而減少抽取行為，以利水資源永續發展。

## 期許宜蘭會有個更美好的明天

<sup>金德</sup>堅定的相信，宜蘭應該更好，可以更好，也要更好！這段日子來，為了讓縣民了解縣政並聆聽縣民聲音，<sup>金德</sup>舉辦了多場縣政開講、村里開講及村里鄰長縣政觀摩等活動，讓縣府同仁犧牲了下班及週末的休息時間；而<sup>金德</sup>求好心切地在縣政上不斷衝刺，要求檢討法規、趕辦工程、進行規劃、舉辦活動等，也讓同仁下班後仍忙於趕辦相關案件。在此，<sup>金德</sup>要向縣府各級主管及全體

同仁表達誠摯的感謝。<sup>金德</sup>堅定的相信，宜蘭將迎向更美好的明天，而各位同仁堅守崗位的辛苦付出，功不可沒。

### **「韌性城鄉·森林宜蘭」的施政願景**

在議會支持及全體同仁共同努力之下，除了積極推動縣府內部檢討，並拿出魄力解決多項陳年舊案外，<sup>金德</sup>對宜蘭這塊美麗土地提出「韌性城鄉·森林宜蘭」的施政願景，藉由縣府調整後的組織架構，以及修正後的新自治條例、法規及行政規則，<sup>金德</sup>相信這個美麗的願景將會逐步踏實，逐年實現。以下，將逐一向大家報告有幸與各位共同努力的階段性執行成果。

## 貳、韌性城鄉·森林宜蘭－執行成果

### 一、以好的生活環境讓宜蘭永續發展

我們宜蘭迷人之處就是有好的環境，獨特的田園景觀、自然風貌、清淨的空氣、以及豐沛潔淨的水資源，這是咱宜蘭鄉親長期以來引以為傲的好山好水。而維護這得天獨厚的好山好水，是<sup>金德</sup>與縣府團隊努力不懈的使命。

然而中央氣象局統計數據提醒著我們，在今（107）年5月，台北、板橋、台中、金門測站皆創下設站以來最高溫紀錄，其中宜蘭達到攝氏33.9度，而台北更是達到了攝氏38.2度，這是全球性極端氣候機率升高的徵兆之一，未來旱象、水患等自然災害將可能會層出不窮。<sup>金德</sup>認為，雖然以環保立縣的宜蘭已奠定良好的基礎，但置身全球氣候變遷之中，宜蘭面臨更嚴峻的環境課題，因此應更積極落實打造環境韌性，提升對於大環境變遷與衝擊的容受力及回復力。

#### （一）推動綜合治水

宜蘭多天災的地理特性，加上極端氣候造成的威脅，我們不該再僅以工程思維來推動建設工程。基於「韌性城鄉·森林宜蘭」的施政願景，<sup>金德</sup>提出的策略是打造宜蘭的環境韌性，新成立的水利資源處未來將會擔負起這個重責大任，整合縣內各水利相關事務，以從山上到海邊的整體思考，統籌水土保持、區域排水、市區排水、污水處理、濕地維護、海岸管理等工作，並以韌性思維系統化思考本縣的治水模式。

## 全流域綜合治水計畫

縣府已訂定全流域綜合治水計畫，透過「上游保水」、「中游滯水」、「下游蓄水」的治水概念，推動逕流分配與減量，並輔以土地利用立體規劃及相關減災措施，加強基地開發利用排水計畫審查，以低窪地逕流零排出，高地逕流零增量為原則，貫徹水資源整體管理。

而為了保障沿岸地區縣民的安全，縣府也提出「整體海岸管理計畫」，積極研擬海岸防護區分級劃設原則，劃設海岸防護區，並就海岸防護原則與對策研訂防護計畫。

此外，就本縣珍貴的地下水及溫泉水資源，縣府也透過地下水文監測計畫，於水源匱乏區域架設地下水水位監測系統，建立地下水文資料，依其水文資料蒐集統整，以檢討該區地下水容許取用總量。同理，為確保本縣溫泉資源有效利用及永續經營，截至目前縣府已建構礁溪溫泉水 15 處、蘇澳冷泉 4 處監測井，並結合民間私有井，一併有效監測溫泉水資源。

## 智慧水表管理計畫

宜蘭的地下水資源非常豐富，但截至目前為止，縣府仍無法掌握全縣水資源蘊藏量，以致核發水權核准量時，無法得知是否超出安全量。為落實水資源管理及有效運用，達成總量管制目標，縣府推動「宜蘭縣水資源計量品質提升及智慧管理計畫」，今（107）年已裝置 40 口水井的監測設備，目前正積極向水利署爭取 4,300 萬元經費，後續預計再裝置 360 個抽水量感測器及相關附屬設備。未來，本縣將導入智慧物聯網監測技術，藉由裝置抽水量感測器，建構地下水資源智慧計量管理系統，確實掌握地下

水取用量之時間及空間分布情形，並搭配地下水水位監測資訊，以投入適切之定量管理及資源保育工作，落實水資源管理。

### **制定本縣抽取水資源特別稅**

水資源是宜蘭永續發展的根基，為了確保宜蘭的地下水資源能有效的利用，縣府也制定了「抽取水資源特別稅徵收自治條例」，以課徵特別稅的方式，促使相關業者重視環境保護，並採取積極的節約用水措施，落實節水循環再利用，進而減少抽取行為，以利資源永續使用。由於工業用水佔地下水抽取量比例大，特別稅的主要課徵對象，為在本縣轄內抽取水資源的工業用水。而各類型用水的年抽水量，另訂有不同的徵收標準累進稅率，以促使大量用水人積極節約用水。

### **推動五結防潮閘門改建工程**

位於冬山河出海口處的五結防潮閘門，建成至今已使用超過 50 年，縣府雖每年編列千萬經費進行維護，但囿於結構體及機件皆已老舊，仍難以應付未來的極端氣候。改建五結防潮閘門之總工程經費概算高達 12 億 5,000 萬元，縣府歷經多年爭取，終於獲得經濟部同意於 107 至 109 年度補助前瞻基礎建設計畫第 1 期費用 2 億 2,000 萬元。縣府已於今（107）年 8 月啟動工程規劃，並預計於 109 年 6 月完成工程設計，開始工程發包作業。

將來，新五結防潮閘門不只提供防洪，還將與周邊景觀融合，成為出海口一處新穎且美觀的打卡景點。

## 興建壯圍抽水站及分洪道

為了改善宜蘭河下游壯圍地區的淹水問題，縣府除了去（106）年 7 月啟用出海口處之新興抽水站，目前進一步已經爭取到前瞻基礎建設計畫補助，將在該區域興建壯圍抽水站及其分洪道，藉由截流壯圍都市高地的水量，進一步降低宜蘭河下游地區的淹水面積。興建抽水站及分洪道的總工程經費概算為 2 億 8,700 萬元，目前縣府刻正規劃設計中。

## 改善冬山鄉十三份坑水患

十三份坑排水為冬山河上游支流，流經南澳鄉及冬山鄉，最後匯入冬山河。由於水道狹窄且蜿蜒曲折，每逢豪雨，湍急的溪水來勢洶洶，經常造成冬山鄉太安橋以下區域之水患。為改善該地區的水患問題，縣府將投入約 1.6 億元的工程經費，針對十三份坑排水下游改善水道並截彎取直，將能有效改善冬山鄉太和地區水患情形。

## 打造本縣六大污水處理中心

展望未來，<sup>金德</sup>希望將來的宜蘭，自上游森林涓涓流向汪洋大海的每一滴水，都是乾淨清潔的。鑑於人為污水是河川污染的主因，縣府自 97 年起開始辦理污水下水道用戶接管工作，截至今（107）年 8 月底全縣用戶接管普及率達到 29.58%，在全國 22 縣市中排名第 8。

但<sup>金德</sup>認為這樣的成績應持續精進，縣府正加速辦理宜蘭及羅東 2 大污水下水道系統施作作業，後續將投入 179.5 億元，每年提升全縣 1.5% 用戶接管率，預計 111 年就可全數完成宜蘭及羅東地區的用戶接管，並於其後完成三星、蘇澳新馬及頭城礁溪的污水下水道系統。

## (二) 復育森林，以生態再造宜蘭地景

植樹，不僅能固碳、保土、涵水，更能在遍植成林的規模下營造一座城市的品牌意象，如日本的櫻花及楓樹，澳洲的藍花楸之城 Grafton，都成為世界級的觀光景點。宜蘭市過去曾有九芎城之稱，大同鄉亦曾因櫻花而聞名。爰此，我們思索蘭陽平原百年風貌，以樹為出發復育成林，用生態來復育宜蘭百年地景樣貌。

### 成立樹藝景觀所

<sup>金德</sup>於今（107）年8月1日新成立了樹藝景觀所，目標就是希望宜蘭能恢復到過往森林的樣貌。這個遠大的目標也許要一百年之後才會完成，因此，我們更應該要從現在開始逐步提升綠色覆蓋率，既能環保減碳，對降低氣溫、營造景觀也都有很大的助益。縣府計畫在2到3年內種植約6,000棵樹，而年底就先在南澳鄉、大同鄉及宜蘭運動公園種下約2,000棵樹。<sup>金德</sup>相信，選對地方、種對的樹、做好管理，推廣所有家戶都對種樹有興趣，都會種，都有專業，這樣就成功了。為了重現宜蘭百年前地景森林樣貌，<sup>金德</sup>提出「韌性城鄉·森林宜蘭」植樹計畫，推廣優良樹種以提升本縣綠覆率及重塑地景地貌，並進一步為本縣觀光產業加值。

### 推動「韌性城鄉·森林宜蘭」植樹計畫

為了全面推動植樹，縣府就四個面向制訂計畫並同步推動，包含納入景觀植栽設計規範於土地使用分區管制要點，全面推動植樹，建置森林宜蘭發展中心，以及推動企業認養活動。



首先，縣府已在新訂之都市計畫土地使用分區管制要點中，納入景觀植栽設計規範，目前已納入新訂之「變更蘇澳（新馬地區）配合新城溪以南、三號道路以北地區細部計畫（第一次通盤檢討）案」及「擬定羅東都市計畫（治水防災國土復育促進地區）細部計畫案」。

其次，縣府預計在南澳地區、大同地區、冬山河沿岸及宜蘭運動公園，優先啟動植樹計畫。此外，推動環境保育觀念也是重要的一環，縣府預計於今（107）年12月完成森林宜蘭發展中心，邀請非政府及非營利組織協助辦理森林資源與自然環境的推廣工作。

最後，要成功恢復蘭陽平原森林樣貌，單靠政府的力量是不夠的，縣府正在研擬規劃向企業尋求贊助經費及協助維護，希望能結合政府與民間的力量，合力重現蘭陽平原百年前鬱鬱蔥蔥、生機盎然的森林美景。

### （三）維護宜蘭生活環境

為了維護好山好水的環境，<sup>金德</sup>首先為本縣稽查人力不足的現況提出了解方，活用縣政資源成立了環保稽查大隊，提升環保稽查能量；而早期生產的二行程車型，對於環境污染更是嚴重，數量龐大的機車是最大的行動污染源之一，<sup>金德</sup>於是提出加碼補助的政策，希望提高汰舊換新的誘因。

#### 成立專業環保稽查大隊

為了解決本縣稽查人力不足的困境，<sup>金德</sup>於今（107）年4月17日授旗成立本縣環保稽查大隊，24名成員平均年齡32歲，皆具備環保相關專長。成立後不過才短短數

個月就已經顯露頭角，陸續破獲幾起重大環保違規案件，包括員山騰達畜牧場非法繞流排放豬糞尿廢水、羅東十六份圳魚群大量暴斃案查出立祥發實業公司排放強鹼性氨氣廢水、蘇澳冬山地區東碱股份有限公司蘇澳總廠及新寶元鋼鐵廠違法排放空污等案件，成功為宜蘭的好山好水，提出守護環境的成績單。

同時，為了整合公害陳情及主動稽查重大污染案件等環保稽查業務，縣府環保局亦於今（107）年 5 月正式成立稽查科，並提供報案中心服務專線，24 小時不分晝夜全年無休受理污染陳情，一接獲陳情電話立即錄案建檔，分派值勤稽查人員於最短時間抵達污染地點。

### **改善空污加碼補助汰換二行程機車**

早期的二行程機車因引擎設計，容易燃燒不完全而產生青白煙，造成空氣污染，與四行程引擎比較，碳氫化合物為其 17 至 18 倍，一氧化碳也多了約 2 倍。為了維護宜蘭的空氣品質，<sup>金德</sup>今（107）年也提出加碼補助的政策，鼓勵縣民加速汰換二行程機車，車主最高可獲得 4,300 元補助，換購或新購電動二輪車，補助最多可達 3 萬 5,000 元。

此外，呼應行政院今（107）年 9 月提出的「2035 禁售燃油機車之策略規劃」，縣府已早在今（107）年 5 月就與國內電動車運輸業者合作，引進 3 輛純電動小客車作為公務車之用，期能由政府帶頭做環保，發揮領頭羊效果。

## **二、以好的生活支援讓縣民能夠安居**

為了讓縣民能擁有宜居的生活環境，縣府擘劃便捷的交

通建設，推動具韌性的都市規劃，建構全方位的社會安全網絡，保障原住民及新住民權益，改善宜蘭教育系統，守護縣民身心健康，並推動縣府行政革新。

其中，交通為實業之母，鐵道又為交通之母，<sup>金德</sup>為了澈底解決本縣的交通議題，進而帶動本縣的產業發展，在此慎重再次地向中央爭取以下四項本縣亟需的交通建設項目：第一、請中央重新評估南港至礁溪的高鐵路線；第二、縣府堅持採取最短直線距離開闢路線的立場，希望中央儘速核定北宜直鐵；第三、本縣鐵路貫穿蘭陽平原，阻絕宜蘭東、西兩地發展，建請中央務必支持及核定本縣鐵路高架計畫；第四、縣府積極爭取鐵路以班次密集、運量大、時間短之捷運規劃。

### （一）擘劃便捷的交通建設

在社會生活面向，<sup>金德</sup>的施政重點以交通為重，不但於今（107）年8月1日新設交通處，整合標線號誌、停車管理、交通規劃、公共運輸、道路養護等業務，讓交通規劃及管理事權統一，今（107）年7月21日及8月3日<sup>金德</sup>更在中央蒞縣時，分別向行政院賴清德院長及蔡英文總統爭取對本縣交通的支持，並獲中央支持推動蘇花改東澳至南澳隧道可行性評估，原蘇花公路將轉型為觀光國際級公路，國道5號末端銜接省道台9線工程啟動可行性評估。透過以上交通建設，可望紓緩本縣往花東地區的交通瓶頸。以下，<sup>金德</sup>續就本縣對外及對內的交通建設進行報告：

## 打造對外通暢的軌道運輸

高鐵是進步國家的象徵，是任何一個中央政府都應念茲在茲要完成的事情，爰此<sup>金德</sup>多次慎重向中央要求重新評估南港到礁溪的高鐵路線規劃。

北宜直鐵及鐵路高架化則是另一項重大的軌道建設，目前北宜直鐵正由交通部鐵路改建工程局辦理綜合規劃作業中，並以前瞻基礎建設計畫 1,200 萬元經費，重新評估最短直線距離可行性。

鐵路高架部分縣府正依交通部今（107）年 2 月修正發布之「鐵路立體化建設及周邊土地開發計畫申請與審查作業要點」，重新辦理本縣「宜蘭鐵路立體化計畫暨周邊土地開發計畫可行性研究」，預計規劃先行施作宜蘭段、羅東段高架及蘇新基地興建工程，再續辦理頭城、礁溪段高架化工程，總工程經費約 491 億元。

## 擘劃便捷的對外客運服務

羅東轉運站將於羅東後站傳藝路及光榮路口處興建，原規劃以 BOT 建置，然囿於各界有不同意見緩不濟急，為能夠完整規劃並掌控興建時程，<sup>金德</sup>今（107）年 2 月宣布改由縣府自行規劃興建，目前已進入規劃案發包階段，工程則預計明（108）年 9 月發包，110 年 12 月完工，縣府將全力打造羅東新的交通中樞。

蘇澳地區的蘇澳轉運站則將於今（107）年 12 月啟用，於蘇澳火車站站前提供售票及旅客候車空間。屆時，本縣就已啟用的宜蘭臨時轉運站、羅東臨時轉運站、礁溪轉運站、烏石港轉運站外，蘇澳轉運站的加入，將初步完成本縣五大轉運中心啟用的目標。

## **改善本縣對外壅塞的公路系統**

對外道路路網部分，感謝中央對本縣蘇花改壅塞的重視，並承諾推動蘇花改後續南澳至和平段、和中至大清水段工程，原蘇花公路將轉型為國際級觀光公路，國道 5 號末端銜接省道台 9 線工程啟動可行性評估，以及東澳至南澳段隧道工程啟動可行性評估。以上改善工程，可望能在將來緩解宜蘭縣南端交通壅塞的瓶頸。

此外，自雪山隧道開通以來，不少縣民利用國道 5 號通勤往返宜蘭台北，為鼓勵共乘以達節能減碳之目的，也為在油價上漲趨勢下儘力減少縣民的負擔，縣府全力服務小眾運輸族群，持續健全本縣共乘機能，目前已設置宜蘭七張共乘停車場、壯圍共乘停車場、五結共乘停車場、頭城共乘停車場、冬山共乘停車場，合計共提供 275 個小汽車位及 177 個機車位。目前正進一步辦理壯圍共乘機車停車場設置工程，預計擴建 220 個機車位，預計今（107）年 12 月完工。

## **整合縣內大眾運輸及轉乘服務**

縣內大眾運輸部分，縣府持續辦理市區公車路網整合，期能建置全縣完整生活路線、觀光接駁路線與就醫就診接駁路線。自 100 年開辦以來，持續檢討行駛路線及停靠站位，已逐步形成完善的公共運輸服務網，使用人數從 100 年約每月 1 萬人次，至今已超過每月 12 萬人次，使用人數穩定地持續攀升。目前本縣例假日開行的區間幹線公車紅線 2 條，以及景點接駁公車綠線 5 條，搭配既有台灣好行路線 3 條，再加上市區公車路線 17 條、公路客運移撥 23 條，總計 50 條路線行經多處熱門自然人文景點與觀

光工廠。為了提供更友善的服務，縣府刻正就上述公車路網進行總體檢討，以整合出最佳化的公車路線及時間表。

另一方面，本縣觀光旅遊人次已超過每年 900 萬人次，因此假日與重大節慶期間，市區及觀光景點的停車供給數已嚴重不足，亟需辦理改善。爰此，縣府已爭取中央補助 1,330 萬元辦理「宜蘭縣改善停車問題計畫－停車場整體規劃案」及「宜蘭縣改善停車問題計畫－具急迫性之停車場可行性評估案」，目前選定具急迫性的宜蘭轉運站轉乘停車場、羅東轉運站轉乘停車場、礁溪國小地下停車場進行可行性評估，後續將向中央爭取前瞻基礎建設計畫的停車場建置經費進行設置，供未來縣民及遊客於轉運點停駁汽車，並接駁搭乘大眾運輸工具使用。

### **建置智慧路邊停車資訊系統**

本縣假日期間市區及觀光景點壅塞的車流，讓不熟悉停車位置的遊客，四處繞道找尋車位，虛耗時間又增加油耗及空污。為提升本縣觀光品質，縣府於今（107）年 9 月起，導入智慧科技，於全縣交通熱點陸續導入感測科技（地磁感測器）、定位系統、行動通訊及大數據分析等技術。爾後，藉由行動裝置及路口智慧型顯示看板，駕駛人即可得知壅塞路段、交維資訊、以及即時停車位資訊，快速找到停車位。

### **全力完成本縣四縱六橫路網**

道路路網方面，本縣四縱六橫的路網架構，為縣府 100 年「宜蘭縣總體運輸發展計畫」所擘劃的宜蘭未來路網願景，目前縣府正全力推動相關工程，盼能早日完成這個路網架構。

為強化本縣境內各地與縱向主幹道系統間的橫向聯繫，縣府優先推動主要橫向聯絡道路。溪南地區部分，縣府刻正辦理「二結聯絡道（都外段）新闢工程」及「二結聯絡道（都內段）新闢工程」，投入超過 13 億元工程經費，爾後民眾往返三星地區，不必再經過羅東市區，就能順利銜接中興文創園區及其他景點，都外段工程預計 107 年 12 月完工，都內段工程則預計 109 年 12 月完工。為了改善位於三星鄉的 196 縣道，縣府也爭取前瞻基礎建設計畫經費 2 億元，就既有道路進行改善，由原先雙向各一車道，改善為雙向各一快車道及一慢車道，以提升行車安全並紓緩車潮；溪北地區部分，縣府也刻正辦理「宜蘭地區東西向聯絡道路網改善（台 7 線、台 7 丙線省道路網調整）可行性研究」，目前已進入期末報告規劃階段，評估宜蘭 B 聯絡道員山延伸段與二結聯絡道新闢工程納編省道闢建的可行性，並評估二結聯絡道延伸至三星地區之路廊可能路線。

本縣南北路網部分，預計自本縣烏石港延伸至利澤工業區的台 2 庚延伸線，工程經費預估為 147 億元，刻正由公路總局送交通部審議中，縣府持續爭取希望該路線能以路寬 15 公尺進行規劃，以有效紓解本縣西側車潮；而為改善本縣北端的台 2 線行車瓶頸，分流紓解雪隧車潮，交通部公路總局刻正辦理台 2 線福隆至大里段截彎取直可行性研究，並已於 107 年 8 月辦理第 2 次期末報告審查，這項改善工程估計可為本縣北端瓶頸路段節省 10 分鐘車程。



## **辦理重要節點的橋梁改善工程**

位於宜蘭市區北側的宜蘭橋，橋齡已近 80 年，因路寬不足以因應龐大車流，通洪斷面也不足，還曾經因豪雨水位暴漲而封橋。縣府聆聽地方建議後，最後採用平面式方案進行設計，投入約 6 億元工程經費，預計 107 年 12 月發包，109 年 12 月完工，希望能緩解宜蘭北端的交通及通洪之瓶頸，並打造出深具在地特色的新入口意象。

蘇澳的林森橋、光復橋及冷泉橋，橋齡亦皆已老舊，且結構已明顯受損，為了縣民的通行安全，縣府補助蘇澳鎮公所 835 萬元，全案投入總工程經費 2,720 萬元進行改建，工程預計今（107）年 12 月發包。

蘇澳的朝陽社區到南澳火車站路段，則苦於南強橋長年未能銜接對外道路，有橋無路，進出不便。爰此，縣府補助蘇澳鎮公所辦理蘇澳鎮南強橋銜接宜 56 線道路新建工程，工程預計今（107）年 11 月開工，工程總經費約 3,000 萬元，解決地方多年困擾。

## **（二）推動具韌性的都市規劃**

在具有韌性的都市規劃中，縣府不再只是單純勾勒出公共設施及建築規範，而是事先就已納入景觀植栽設計，並預留滯洪池等治水設施。同時，為保障人民權益，縣府也刻正就公共設施保留地及濕地面積，進行檢討。

### **推動本縣 19 處都市計畫公共設施通盤檢討**

縣府為解決公共設施長久劃設未徵收取得問題，並活化土地使用，爰依內政部規定積極辦理專案檢討，自 106 年 10 月起陸續辦理公展作業，本次檢討 19 個都市計畫，

其中公共設施保留地面積共 284 公頃。目前已完成 10 處都市計畫公展，分別為五峰旗風景特定區計畫、宜蘭市都市計畫、壯圍都市計畫、大湖風景特定區計畫、五結（學進地區）都市計畫、冬山（順安地區）都市計畫、五結都市計畫、三星都市計畫、冬山都市計畫、南澳南強都市計畫。餘 9 處都市計畫，則預計於今（107）年 10 月底前開始辦理公展，分別為頭城都市計畫、礁溪都市計畫、四城都市計畫、龍潭湖風景特定區計畫、員山都市計畫、羅東都市計畫、梅花湖風景特定區計畫、蘇澳（新馬地區）都市計畫、蘇澳擴大都市計畫。

### **檢討濕地劃設面積應符合比例原則**

<sup>金德</sup>認為透過法規限縮人民權利義務，不僅要有法律依據，也要符合比例原則。接近 300 公頃的「五十二甲國家級重要濕地」，內政部於 104 年 1 月 28 日公告劃設其為國家級重要濕地，但其範圍內 90% 以上為私有土地，為保障人民權利，縣府就其合理之劃設範圍，進行檢討，並於今（107）年 5 月通過濕地保育利用計畫期中報告審查，俟保育利用計畫獲中央核定後，將啟動檢討濕地面積之法定程序，預計朝向調降濕地面積方向檢討。而佔地 1,400 公頃的「竹安暫定地方級重要濕地」，縣府認為該區域私地使用與自然生態處於平衡狀態，為保障人民權利，不宜強制將私地劃為重要濕地，爰此向中央提出申請並獲內政部於今（107）年 2 月 6 日公告廢止。

### **推動重大都市計畫及市地重劃**

礁溪地區部分，礁溪鄉健康休閒專用區（別墅區）市

地重劃，開發總面積約 2 公頃，開發總經費約 1 億元，已經在今（107）年 9 月開始辦理土地點交。

員山地區部分，阿蘭城農村社區土地重劃，面積約 8 公頃，預計於今（107）年 12 月完成土地分配作業及地籍整理，並於明（108）年 3 月完工。

宜蘭地區部分，宜蘭市運動公園省道以東地區市地重劃，開發總面積約 10 公頃，開發總經費約 4 億元，已於今（107）年 8 月開始辦理土地點交。宜蘭市健康休閒專用區市地重劃，開發總面積約 0.4 公頃，開發總經費約 4,000 萬元，將於明（108）年 11 月完成重劃作業，公共工程將與轉運站及退輔會周邊公共工程一併施作。

羅東地區部分，變更羅東都市計畫（部分工業區及保護區通盤檢討），開發總經費約 58 億元，主要計畫業經內政部都市計畫委員會審竣通過，刻正辦理區段徵收作業中。羅東竹林地區市地重劃，開發總經費約 3 億元，主要計畫已於今（107）年 6 月發布實施，刻正辦理拆遷補償。羅東都市計畫（鐵路以東地區）市地重劃，開發總經費約 10 億元，市地重劃作業已於今（107）年 5 月完成。

冬山地區部分，丸山農村社區土地重劃，面積約 10 公頃，預計今（107）年 10 月完成工程設計，待重劃意願超過半數後，將擬定重劃計畫書報內政部核定，實施重劃。

蘇澳地區部分，變更蘇澳（新馬地區）主要計畫（配合新城溪以南、三號道路以北地區細部計畫（第一次通盤檢討））案，今（107）年回歸市地重劃方式開發，並將地主所需負擔的公共設施與重劃經費負擔比例降為 45%，刻正由內政部都委會審議財務評估計畫中。

### (三) 建構全方位的社會安全網絡

宜蘭社會如同台灣各縣市，正面臨著少子化及高齡化的問題，依據國家發展委員會報告指出，去（106）年我國 65 歲以上老人已超過 14 歲以下幼年人口，人口結構出現死亡交叉；報告並推估民國 150 年時我國總人口將較民國 105 年減少 517 萬人，而少子化現象將造成人口高齡化、人力供需失調、照顧人力減少，以及經濟失衡等負面影響。

為因應少子化現象，為了讓家長安心生育，縣府持續爭取前瞻基礎建設計畫經費補助，並配合行政院擴大育兒津貼新制，營造本縣友善生育環境。縣府也持續廣設托嬰中心，目前本縣 2 歲以下人口為 6,476 人，托育供應量為 974 人，托育覆蓋率達 14.8%，已超過本縣送托需求率 11%。未來縣府將結合托嬰中心及居家保姆，打造社區公共托育家園，並將廣設小型社區化的托育空間，以及降低托育師生比，期能打造出更友善的托育環境。另一方面，為了讓新手爸媽能夠有親子共玩及親職教育的友善場地，縣府也刻正打造托育資源中心暨親子館，其中宜蘭親子館及壯圍親子館，將於今（107）年 10 月開幕。此外，為服務小小班以上的小朋友，縣府也設置共計 75 間公立幼兒園（含學校附幼及鄉鎮市立），以及 4 間非營利幼兒園，綜合上述的政策，希望能讓家長們能夠放心生育，安心育兒。

而針對高齡化的現象，本縣 65 歲以上的老年人口數已超過 7 萬人，且全縣有近 1,000 名獨居老人散居在本縣各鄉鎮市，亟需政府投入關懷。進一步分析長者健康部分，本縣縣民平均壽命約 80 歲，但晚年平均約有 8 至 10

年的時間，健康不佳導致失能或疾病。爰此，縣府首先積極爭取衛生福利部前瞻基礎建設計畫經費，在壯圍鄉古亭成立三合一政策示範據點，並於今（107）年 7 月獲中央核定約 1,980 萬元經費，預計提供在地、多機能的長照服務、社區照顧服務，並作為社區長者及居民活動空間。此外，本縣已成立 42 處老來寶健康促進家園站、73 個長青食堂，以及 9 間日間托老所，提供宜蘭長輩完整照顧。此外，配合中央長照 2.0 政策，我們更是積極輔導及設置長照衛福據點，將醫事機構、法人團體、老人活動中心、文化健康站及社區活動中心等轉型為長照據點，並已獲衛生福利部 1 億 2,000 萬元經費補助計畫經費進行推廣，預計 107 年將設置 91 處，108 年再增設 15 處長照衛福據點。

每逢發生火災時，進出火場的消防隊員，是人民性命及財產的守護英雄。然而，打火兄弟執行勤務時所使用的地圖資訊多為平面圖資，加上火場常存放不明危險物品造成現況與圖資不符，易造成誤判，以致危及人員生命安全並耽誤搶救時效。為此，縣府今（107）年 9 月媒合經濟部及業者，投入約 8,000 多萬元經費，建構本縣飯店旅館、大型展場、百貨商場及危險物品工廠的 3D 實景圖資，初期選定 300 間建物。爾後，現場指揮官於搶救時，除了可以事先調閱相關資訊，更能掌握救災人員狀況及其即時位置，改善以往僅能透過被動式無線電溝通的限制，提升救災能力。

#### **（四）保障原住民及新住民權益**

為了提供原住民及新住民權益保障，縣府在經濟、社會面向推動相關的基礎建設，並期能進一步在文化面向

上，推動文化的保留及傳承。

### **增進原住民福祉，促進原鄉產業發展**

縣府將在宜蘭橋北側新店地區建置「原住民多功能會館」，做為原住民事務、經濟、社會、文化的中心，獲中央前瞻基礎建設的部落之心示範點建置計畫補助後，縣府與原住民族委員會共投入約 1 億 3,000 萬元經費，將來除了能提供原住民事務所進駐服務外，並提供原住民文化保存、長者照護、學童課後照顧、人才育成、原民文創產銷、及展演空間，工程預計今（107）年 12 月開工，並於 110 年 2 月完工。

為推動大南澳地區的觀光產業，縣府首先投入近 7,000 萬元經費，辦理跨越南澳南溪的「武塔村橫山部落橋梁興建工程」，以提升農產運銷及促進觀光。而緊鄰南澳鄉南澳北溪的「碧候溫泉」，是南澳鄉得天獨厚的資產，縣府將在該處打造溫泉公園，已投入超過 1,000 萬元，辦理湯屋、SPA 池、男女裸湯等設施優化，創造溫泉部落就業機會，並預計今（107）年 11 月底完工。此外，縣府並將善用蘇花改蘇澳至東澳段通車之交通優勢，於南澳農場及周邊河川用地共 100 公頃土地，由縣府以自負盈虧的方式，打造一座價格平實且人人都可以打球的「南澳公共高爾夫球場」，目前縣府刻正委請廠商辦理規劃作業中。

而大同地區的四季南山地區，現況以種植高冷蔬菜為主，然縣府認為該區域環境溫度、濕度與法國、義大利等國類似，應優先推動農民種植屬於高經濟作物的松露，並善用其高利潤潛力以及多元的周邊產業效益，後續為大同鄉的產業注入新的活力。目前該區域實驗農場面積已達 2.72 公頃，現況雖仍在試種階段，但依據研究目前菌根苗

的接種成功率已超過 90%，且菌根生長情形良好；由於菌絲成長大約需要 5 至 8 年時間，本案預計在 110 至 113 年時，就能初步確認是否種植成功。

在政府組織方面，為了整合資源，擴大服務能量，縣府也持續向中央爭取能在縣政府組織當中成立服務原住民事務的一級單位，<sup>金德</sup>於今（107）年 7 月行政院賴清德院長下鄉時，即當面向院長請託，建請內政部同意修正地方行政機關組織準則，希望轄有 2 個以上原住民鄉或原住民人口超過 1 萬人以上之縣（市），其縣（市）政府得增設原住民一級單位或機關，不受既有設立總數規定之限制。其後縣府並於 8 月間多次拜會中央，並獲內政部承諾將會審慎研議本縣訴求，未來在法規上做合理的彈性修正，以應各縣（市）實際需求。為了能提供原住民更優質的服務，縣府將持續向中央進行爭取。

### **推動友善服務，協助新住民融入宜蘭大家園**

為表達本縣對於穆斯林朋友的友善，縣府於今（107）年 6 月在宜蘭市民活動中心及南安國中舉行辦理「2018 宜蘭開齋節」，共計有超過 1,000 位信奉穆斯林的移工及新住民朋友共同參與。此外，縣府也爭取內政部移民署新住民發展基金補助，辦理 2018 新星織我心計畫，培訓新住民手工藝種子講師，提供新住民自我增能、親子共學、情感交流及母國認同的平台。另一方面，為了提升新住民的職業技能，縣府也陸續提供月子餐暨銀髮養生料理、美容暨美甲等輔導考照訓後就業課程；為了讓新住民認識臺灣，了解臺灣風俗民情，縣府也辦理新住民家庭成長班，讓新住民融入臺灣當地文化。



## **(五) 改善宜蘭教育系統，推動優質教育環境**

為善用本縣有限的教育資源，以打造出優質的教育品質，縣府刻正辦理學校校舍空間盤點及活化，檢討免試入學比序積分，以及安排國中、小學業完成前參加體驗露營活動。

### **學校校舍空間盤點及活化**

校舍資源方面，過去十年全國學校均面臨少子化減班危機，校園空間資源盤整活化與共享已是未來趨勢。本縣自 97 學年至 107 學年間，班級數減少 346 班，學生人數減少 1 萬 8,770 人，因此，教育資源盤整活化，為本縣重要施政要務。縣府在 105 年並訂定「宜蘭縣立國民中小學校園餘裕空間活化實施要點」，配合各項施政需求，規劃校園空間借用作為各項藝文教育機構、社福設施等多元活化用途，並且每年定期清點各校餘裕空間。

截至去（106）學年度，已有 5 所國中、20 所國小，提供 146 間教室空間作為社區大學、本縣資訊教育網路中心、特教中心、研習中心、樂齡中心、學生諮商輔導中心、非營利幼兒園、托嬰中心及慈心高中等機關單位活化使用，且近期也積極媒合壯圍鄉與冬山鄉國小提供餘裕空間，設置托嬰中心與親子館。目前，縣府為配合教育部明（108）年新課綱實施，亦已重新審視空間基本需求，建立明確之設算、審核規範，將盤點之餘裕空間與申請使用程序資訊公開，媒合各項公益使用。

### **檢討免試入學比序積分**

本縣國中教育會考採計免試入學積分，目前比序方式

未盡公平，縣府將整體檢討採計方式，避免採計浮濫與維持制度公平性，以增強學生學習意願，提供學生在適性選擇時，能夠有更明確的參考方向。

縣府今（107）年已召開數場學校教師及家長討論交流會議及積分研修會議，目前正召開 108 學年度十二年國民基本教育規劃推動小組暨高級中等學校入學工作小組，以修訂宜蘭區免試入學作業要點。

### **安排國中、小學業完成前參加體驗露營活動**

早年在武荖坑的好山好水中戲水和遊憩，是本縣縣民的共同回憶。為建立宜蘭囡仔的共同回憶，縣府將邀請本縣 100 所國中小，共 9,000 位升六年級及升八年級學生參加武荖坑露營活動，並結合戶外教育、環境教育及童軍活動，讓武荖坑最大的特色，「自然生態」、「露營活動」、「山林之美」等概念傳達給學生，縣府預計今（107）年底完成規劃，並賡續推動實施。

## **（六）守護縣民身心健康**

根據世界衛生組織的定義，健康不僅是沒有疾病，而且是身體、心理和社會的完好狀態。縣府為守護縣民身心健康，刻正全力防制毒品，維護食品安全，推動陽明大學附設醫院二期工程，並興建溪北、溪南 2 處室內運動中心。

### **全力防制毒品**

毒品危害社會安定甚鉅，為了有效防制毒品，縣府正依新世代反毒策略，建立本縣人、量並重的複合緝毒機制，並將社區型販毒網列為查緝第一目標。藉全面查緝社

區型毒販及其販毒網，再擴及大型毒品擴散源頭之溯源打擊，使地區施用毒品者難以取得毒品，降低毒品蔓延，達成毒品零容忍之政策目標。縣府並於今（107）年 1 至 2 月及 6 至 8 月，配合臺灣高等檢察署實施 2 波「安居緝毒專案」，查緝藥頭數目皆為全國丙組最高，展現本縣防制毒品的決心。

此外，雖然縣府警力有限，但民力無窮，目前縣府也已經結合社區管委會及保全人員，全面建立 54 個反毒友善通報網，並與轄內社區、大樓保全公司、學校及鄰里長等積極建立 506 個通報網絡，藉由上述網絡管道深入社區，期能先期發現毒品人口及其網絡，更鼓勵民眾勇於檢舉可疑處所，共同打擊犯罪。

### **全面維護食品安全**

為了讓宜蘭的食品能夠「好吃、好買、好安心」，必須要政府、業者、民眾通力合作才能達到盡善盡美，從食材的源頭與產製管理、流通管理、乃至市場管理，透過勾稽登錄及專案稽查等方式，針對高風險、高違規、高關注之食品進行管控。縣府也推動「餐飲衛生管理分級評核」，提升食品相關業者專業的知能，迄今已有 232 家相關的食品業者通過評核；縣府也與縣內業者合作，由其辦理一級品管自主檢驗，與民間合力全面維護食品安全。

### **推動陽明大學附設醫院二期擴建計畫**

陽大附醫是宜蘭最重要的醫療中心，但長期病床數不足，醫療科別有待增加等問題，卻始終未符合縣民期待。縣府不斷向行政院表達宜蘭人迫切的醫療需求，希望陽明

大學儘速完成「陽明大學附設醫院二期擴建計畫」，並由中央儘速將擴建計畫經費 30 億元編入教育部 109 年度預算，讓陽大附醫將來有能力擔任急重難症醫院的角色，讓縣民享有完善的醫療照護。

### **興建溪北、溪南 2 處室內運動中心**

為解決宜蘭多雨加上室內運動場所匱乏的問題，縣府已投入 2.6 億元經費，溪北地區於宜蘭運動公園興建國民運動中心，預計今（107）年 11 月初正式營運，之後縣民不論天氣好壞，皆能在室內的溫水游泳池、體適能中心、韻律教室、桌球場、羽球場、攀岩場及綜合球場等體育設施盡情運動，帶動縣民運動風氣。

溪南地區的室內運動中心部分，縣府預計透過變更羅東都市計畫（部分工業區及保護區通盤檢討）相關程序，規劃出興建室內體育館的合適場址，解決溪南地區長期缺乏能提供大型室內活動之體育、展演場所的問題，縣府已於明（108）年編列 220 萬元辦理可行性評估作業。

## **（七）推動縣府行政革新**

為了有效推動「韌性城鄉·森林宜蘭」的施政願景，縣府也進行了組織改造，並落實財政收支平衡，期能透過相關行政革新措施，以加速達成施政目標。

在此<sup>金德</sup>特別感謝議會對縣府的支持，讓縣府於今（107）年 8 月 1 日完成組織改造，成立新的「交通處」、「水利資源處」、「財政稅務局」等一級機關單位，並成立新的「海洋及漁業發展所」及「樹藝景觀所」等二級機關。藉由成立專責單位整合相關事權，提升規劃及執行的整合

性與效率，為打造本縣成為韌性城鄉奠定重要的基礎。

其次，本縣曾因債務過高被財政部列入加強管控區縣市，但經由縣府覈實編列預算，擲節開支，歷經 7 年減債有成，今（107）年長債比更是首度低於法定債限，縣民人均負債已從 5.36 萬元降至 4.7 萬元。爾後縣府將持續落實收支平衡，維護縣府財務面的行政效能。

最後，地方政府長期以來副局處長及科長職等偏低，分別為單列 9 職等及 8 職等，不及中央部會及直轄市科長的層級。為留任優秀人才，<sup>金德</sup> 就任以來多次向行政院及考試院提出建議爭取，終於獲得考試院於今（107）年 5 月正式發布，通過地方縣市政府的副局處長將從單列 9 職等調整為「9 至 10」職等，科長則從單列 8 職等調整為「8 至 9」職等，以均衡中央及地方公務人員職等，有利本縣人才回（留）鄉。

### 三、以好的產業發展讓縣民能夠樂業

全球化經濟的競爭以及雪隧帶來的都會區磁吸效應，造成本縣人才、資源與資金的流失，除了迫使本縣工、商、農、漁產業面對轉型的壓力，也造成宜蘭目前薪資所得低及工作機會少的議題。在宜蘭以觀光為旗艦產業的現況下，縣府必須兼顧農漁產業升級及工商業發展，增加在地就業，才能達成提升薪資水準的目標。

#### （一）持續打造旗艦觀光產業

觀光業為本縣的旗艦產業，目前本縣觀光旅遊人次已超過每年 900 萬人次。為了持續吸引觀光客前來宜蘭旅遊，<sup>金德</sup> 陸續深化國際童玩藝術節、開放武荖坑戲水區、

打造驚豔之安農溪水環境、礁溪生活之心計畫、壯圍沙丘旅遊服務園區以及清水地熱公園湯屋等觀光亮點，希望能為本縣的觀光業再創高峰。

### **深化國際童玩藝術節**

每年夏天在冬山河親水公園舉辦的宜蘭國際童玩藝術節，今（107）年強化互動體驗，入園人數突破 40 萬人次，一舉超越去（106）年 34 萬人次，再創佳績。此外單日平均入園遊客增加約 20%，帶動周邊民宿業者一倍業績成長，遊客對於童玩節今（107）年整體設施、遊戲設計及品質服務滿意度高達 95%。今（107）年奧地利樂舞團首度登台，斯洛伐克也設置「Ahoj 斯洛伐克友誼堡」，並特別展出該國傳統樂器—Fujara 示範演出，串起友誼，讓宜蘭的孩子看見更寬廣的外國文化。

明（108）年的 2.0 版童玩節，除了持續深化「兒童夢土」的活動初衷，也要與地方展館、全縣 12 鄉鎮市結合，經由文化旅遊概念，串聯在地特色，提供全新玩法，並將邀約團隊擴及現代流行音樂及舞蹈，提供更多元化的體驗。

### **活化冬山河親水公園**

冬山河親水公園除舉辦國際童玩藝術節外，平時使用率較低。由於冬山河域水流平穩、水質優良，且本次童玩節期間之風帆、輕艇等遊憩項目，遊客滿意度高，後續縣府將研議將其列為常態性水域活動，我們並將儘速規劃冬山河河域水上活動，在童玩節以外時間，持續吸引遊客來訪；此外，在活動地點、水域周遭及空曠處，縣府也將開始規劃種植新樹，營造更加美麗的冬山河畔景緻。

## **開放蘇澳武荖坑戲水區**

位於蘇澳的武荖坑，長期以來保持好山好水的自然環境，成就自然之美。該處歷經陳定南及游錫堃兩位老縣長辦理徵收程序，保留大面積的山林綠地，同時以青山綠水計畫，嚴格監控及取締鄰近水泥廠污染，改善水質及空氣品質，將它規劃為全台灣最美麗的露營園區。然而，因該處水域深淺不一，過去縣府採取保守管理；如今，縣府已完成溪底的地形改善，減少幾處可能的暗流，並完成服務設施、休憩場所、安全設施等改善作業，恢復武荖坑原來的露營面貌，並於今（107）年7月開放戲水。

展望未來，為了延續武荖坑優質風景區優勢，縣府後續將向中央爭取經費，陸續施作相關活動硬體設施，以及辦理該處高壩低矮化改善工程，以提供能符合社會日趨多元之遊憩需要，以及提升戲水遊憩安全。

## **整建蘇澳無尾港濕地公園**

位於蘇澳出海口處的無尾港國家級重要濕地，總面積約 642 公頃，是本縣重要的保育類鳥種及特有植物的棲息地。為了讓該區域保存濕地功能，並帶動生態觀光，縣府追加 500 萬元預算，辦理該處木棧道及環境設施維護改善，目前已辦理設計作業，預計今（107）年 12 月底完成。

## **打造驚豔之三星安農溪水環境**

為打造三星安農溪環境，縣府自 99 年至 106 年先後向中央部會爭取約 1 億 3,000 萬元闢建自行車道、步道及休憩景點等設施，截至今日縣府與中央攜手執行「安農溪流流域整體規劃」已獲初步成效。如詩如畫的風景，吸引大批民眾前往拍攝「網美照」，而甫落成啟用的尾塹公園高



爾夫球場，球友可盡情在安農溪畔揮桿。縣府今（107）年度再度獲得中央補助「安農溪第 2 期河道環境改善」，工程計畫經費 4,300 萬元，刻正陸續辦理左岸步道整合優質化、右岸步道串聯及改善、友善廁所改善計畫等工程，以提高安農溪休憩服務品質。

本縣每年的浪漫盛會—宜蘭情人節，今（107）年首度選定在如詩如畫的安農溪及分洪堰風景區舉行。運用鵲橋橋梁、公園、步道、裝置及水岸綠樹，透過燈飾妝點搭配，加上豐富多趣的內容，開創迥異以往只在夜間登場的活動方式，於 8 月 17 日舉辦為期 3 天的節慶活動，吸引近 12 萬人次參與，在縣民共同參與中留下了美好的回憶。

### **三星清水地熱公園湯屋再升級**

位於清水地區地熱資源，是宜蘭珍貴的地熱資產，縣府爭取中央支持，刻正於清水地熱公園投入 3,000 萬元辦理第 3 期工程，整建園區設施以及施作停車場聯絡橋，後續第 4 期工程將再投入 7,700 萬元，打造溫泉湯屋等各式新設施讓民眾泡湯，預計於 109 年 4 月完工。

地熱公園完成後，將與鄰近的清水地熱發電廠結合，成為全台首座兼具發電、地熱環教的遊憩園區。地熱發電廠的（BOT+ROT）促參案，預計於今（107）年 10 月併聯試運轉，屆時將創下另一個台灣地熱綠能發電的首例。

### **活化營區，翻轉礁溪**

為了塑造礁溪整體氛圍，縣府刻正辦理「礁溪生活之心」計畫，並於今（107）年 6 月成功獲內政部核定競爭型補助計畫，總經費約 3 億元，目前辦理細部設計，預計於今（107）年 12 月完成發包，將辦理礁溪轉運站及礁溪

溫泉公園界面銜接，並將明德訓練班南北營區環境整備，以及協天廟廟埕及礁溪鄉公所周邊設施串聯，以四大據點來串聯周邊願景核心地帶，建構整體步行城市系統，並預計於 109 年 12 月完成。

### **礁溪不老溫泉節加值深化**

為了發揮一加一大於二的效果，讓礁溪更為熱鬧，縣府今（107）年 10 月 13 日至 10 月 28 日，首次結合本縣的不老節與溫泉季，鼓勵泡湯養生，並促使兩大活動相互拉抬，將舉辦千人踩街、養生講座、音樂 Party、浴衣設計票選、歌仔戲之夜、以及礁溪溫泉盃櫻花陵園馬拉松等活動，發揮一加一大於二的效果，讓礁溪更熱鬧。

### **壯圍沙丘旅遊服務園區啟用**

今（107）年壯圍鄉達成了一個重大的里程碑，壯圍沙丘旅遊服務園區，自規劃至完成歷經 10 年的時間，終於在今（107）年 4 月啟用，成為本縣目前最新的旅遊打卡景點。該園區由榮獲國家文藝獎的黃聲遠建築師設計，並由國際級蔡明亮導演為本園區打造其最新作品《沙》。縣府為配合沙丘旅遊服務園區啟用，於該區域同步辦理蘭陽溪口生態魅力園區改善工程，第 1 期工程已於今（107）年 4 月啟用，第 2 期工程預計於明（108）年 4 月完工。

### **再造壯圍東港榕樹公園**

位於壯圍沙丘旅遊服務園旁蘭陽溪口的東港榕樹公園，是遊客欣賞美麗的濕地水鳥風光，以及眺望宜蘭河口沙洲水景的好地方，但現況整體景觀已有些零亂。為了再

造東港榕樹公園，縣府刻正與河川局合作，執行「宜蘭河魅力河段營造工程」，預計投入 2,500 萬元，透過觀景廣場與地形草坡創造休憩空間，並將在簡易碼頭旁設置引導自行車標線，連接宜蘭河與防風林自行車道，營造壯圍出海口處的整體生態觀光動線。

### **鐵道漁村共生共榮**

為緩解鄉村地區人口外流、促進地方活化發展，縣府爭取國發會的預算，推動地方創生計畫。106 年在頭城鎮五漁村地區，以石城、大里、大溪、梗枋、外澳五個漁村為基地結合鐵路車站，藉由連結海岸地區相關資源及整合空間營造，輔導漁村產業轉型，進而創造青年回流的契機。

### **持續打造本縣優質的鐵馬道**

在宜蘭市高架鐵路下方的自行車道，提供免受淋雨、日曬的休閒佳處，是縣民運動和散步的好去處。縣府為了提供更優質的遊憩動線，向中央積極爭取，並獲教育部體育署核定計畫總經費 6,500 萬元，建造跨越宜蘭市縣民大道及環市道路的高架自行車道，更要向南延伸到蘭陽溪北岸，未來不僅可串連羅東、宜蘭運動公園的雙園區自行車道系統，更一舉貫通南北環線自行車道，鐵馬迷將可暢遊全宜蘭。

冬山鄉的嘉冬橋，橋齡已 39 年，目前已有結構劣化、耐震能力不足及通洪等安全問題。但該處近年來周邊自行車道發達，鄰近的「稻間美徑」又是近年新興景點，考量該橋兼具連接三奇社區「稻間美徑」，以及串連冬山河兩岸堤頂自行車系統的重要交通角色，並為該處未來水上巴

士通行需求預留橋下空間，縣府補助冬山鄉公所 5,000 萬元，合計投入約 1 億元工程經費，進行橋梁改建，預計於明（108）年 3 月完工。

### **推動穆斯林友善認證**

縣府配合中央新南向政策，除了積極拓展國內、外客源外，據統計，本縣去（106）年約有超過 1 萬人次的穆斯林遊客，其中又以來自馬來西亞的遊客高居首位，縣府正鎖定東南亞龐大的穆斯林遊客群進行推廣，透過辦理友善餐廳認證及美食文化輔導，營造友善穆斯林朋友的食宿環境，期待宜蘭有朝一日能成為穆斯林遊客最愛來的旅遊勝地。

目前全台已有超過 100 間餐旅單位獲得清真認證，而本縣截至今（107）年 8 月底止，已有 15 家業者取得清真認證。縣府未來將持續鼓勵更多的餐旅業者申請認證，並實地考察已通過認證的食宿空間，讓業者更加清楚如何打造接待穆斯林遊客之友善環境。

## **（二）深化文化底蘊塑造宜蘭特色**

宜蘭在傳統文化蘊含著深厚文化底蘊，為發揚本縣珍貴的有形、無形文化資產，縣府刻正打造中興文創重鎮，推動歡樂宜蘭年及節慶氛圍營造計畫，推動員山童玩公園計畫，以及舉辦宜蘭首次國慶晚會活動。

### **打造中興文創重鎮**

中興文化創意園區以「宜蘭興自造」為品牌核心，為進一步打造中興文創重鎮，縣府向中央申請兩項前瞻基礎

建設計畫並獲通過，其中「中興紙廠·宜蘭興自造」計畫，獲文化部核定總經費 1 億 7,715 萬元，將透過為期三年的文化資產再利用計畫，打造未來十年中興基地發展所需的穩固基盤，復甦紙廠生活圈。另一項「中興文化創意場域整體發展計畫」，則獲經濟部核定總經費 1 億 2,500 萬元，藉由為期三年的產業環境塑造，執行包含興自造品牌營運、文創戰略等計畫，以帶動周邊五結鄉區域乃至全縣具在地美學特色之文創營運。

### **推動歡樂宜蘭年，讓宜蘭亮起來**

今（107）年歡樂宜蘭年首次移師中興文創，透過舉辦揮毫、拓印、走春等傳統的文化活動，讓遊客與縣民渡過一個溫馨的農曆新年。此外，縣府並結合節慶氛圍營造計畫，串聯全縣各鄉鎮市及各單位，於縣內重要路口、轉運站及火車站布置燈飾，從耶誕節時展現西洋風，到春節前夕加掛紅燈籠，配合年節氣氛展現，提供大家熱鬧、溫馨、快樂的新年氛圍，讓縣民及觀光客都能體驗台灣過年傳統的習俗及文化，並喚起大家對傳統年俗的重視與珍惜，延續傳統文化生命力。

縣府刻正積極籌備明（108）年的農曆春節新年文化活動，將延續今（107）年的文化傳承模式，於除夕至初三於中興文創園區舉辦歡樂宜蘭年，並於聖誕節至元宵節進行重要路口及交通節點的燈飾點燈，讓宜蘭亮起來。

### **推動員山童玩公園計畫**

為了達成「兒童夢土」的理想與願景，讓宜蘭成為孕育下一代的好所在，縣府刻正以雙園區概念進行規劃。除

了冬山河親水公園外，另一處以外員山戰車營區進行規劃，推動童玩公園結合在地環境特色資源，串聯周邊社區及休閒產業，打造出下一處本縣的文化亮點。

目前，地方上針對員山童玩公園營舍是否保留仍有疑慮。為了實現本縣童玩藝術願景，縣府將持續與地方進行溝通，並俟達成共識後再行動工，希望能在明（108）年初重新動工，並於110年辦理試營運。

### **舉辦宜蘭首次國慶晚會**

今（107）年國慶晚會首度移師宜蘭舉行，縣府規劃結合宜蘭特色，以「2018 藝氣風發·台灣共好」為主題，結合具宜蘭特色的歌仔戲、民歌、老歌、經典歌曲以及現代搖滾等表演節目進行演出，希望能讓各縣市的好朋友們，無論是親臨宜蘭運動公園現場，或是在家收看實況轉播，都能在普天同慶國家生日的同時，享受具「宜蘭味」的表演節目，認識宜蘭的文化之美。

### **（三）提高農、漁業附加價值**

宜蘭得天獨厚的好山好水，孕育出多樣的農作物及豐富的水域生態，但農業及漁業在全球化經濟連動的當下，為因應產業結構的轉變及社會的變遷，縣府刻正積極協助農、漁民進行產業加值或產業轉型，以提振農漁民的生計。

### **舉辦競賽為本縣農業品牌加值**

宜蘭農業係以水稻為大宗，栽培模式以一期生產、二期休耕（種植綠肥）為主，因此土地有更多時間得以休養、恢復地力，再者因地理位置座落於東北角，三面環山一面

向海，雪山山脈純淨的水源灌溉農田，造就出晶瑩飽滿、圓潤透光、口感香 Q 的宜蘭優質米，然如此好的稻米品質，卻苦無銷售管道及市場能見度，無法為農友帶來經濟收益。

爰此，縣府特於今（107）年度開辦第 1 屆「宜蘭嚴選優質米競賽」，首屆參賽共有 33 位農民報名，報名踴躍，在歷經二個月追蹤、檢驗，包含田間檢查、農藥殘留檢驗、SGS 規格性狀分析等嚴格評比後，最後有 11 位農友進入決賽，並於今（107）年 8 月 30 日經過評審委員會嚴格的品評後，本縣第 1 屆「宜蘭嚴選優質米競賽」的冠軍得主，已經出爐。縣府將在今（107）年 9 月 29 日辦理頒獎及拍賣展售會，透過行動來表達對農民朋友的支持。

縣府除透過競賽方式讓農友們切磋武藝、精進栽培技術，並運用科學化儀器，確保農產品安全及品質，不僅替本縣農業品牌增值，更帶出縣府現正推動之「宜蘭嚴選品牌計畫」核心價值與理念。

### **推動重劃區農水路改善**

縣府編列年度預算，並編列配合款爭取行政院農委會補助型農地重劃區緊急農水路改善計畫及早期農地重劃區農水路改善計畫辦理農水路改善工程，計改善農路 83 條、水路 38 條，施作同時並將相關安全設施一併施作完成，總經費計約 1 億 3,000 萬元。

### **成立專責單位推動漁業發展**

宜蘭縣海岸線長達 101 公里，漁業資源豐富，中、小型的漁船居全國之冠。本縣漁業受惠於外海水域即為黑潮

主流流域，讓本縣的漁業亦在全國具備優勢。本縣漁業目前就業人口數約為 3 萬多人，漁獲產量 6 萬餘公噸，佔全國第 4 名，漁業產值則為 50 億餘元，佔全國第 6 名。然而，受到氣候變遷及國際間競相過度捕撈的影響，產量近年已逐年下滑。縣府為強化事權解決漁業課題，在今(107)年 8 月 1 日成立海洋及漁業發展所，以統一事權，強化漁民權益。

### **養殖業再升級**

為活化地方，縣府爭取國發會預算，推動地方創生計畫，105 年至 107 年在壯圍鄉創立「宜蘭斑」共同品牌，培力養殖業者及協助行銷，共投入約 583 萬元經費，希望能緩解該區人口外流，並促進地方產業發展。

### **推動本縣廢棄魚塭再利用**

本縣魚塭多集中在壯圍、五結及礁溪等鄉鎮，面積約 610 公頃，其中 376 公頃已廢棄，廢棄比率超過 60%。廢棄魚塭容易橫生雜草孳生蚊蠅，形成髒亂點，為了解決廢棄魚塭問題，縣府已於今(107)年 8 月 15 日發布實施「宜蘭縣農業用地申請客土改良審查辦法」，爾後將依該審查辦法，審查土質是否核符規定，提供漁民合法之程序，讓其可申請將魚塭轉型為種植使用，減少廢棄魚塭外，同時增加本縣可耕作土地面積。

### **推動粉鳥林漁港水域計畫**

蘇花改通車後，蘇澳到東澳開車不到 10 分鐘，讓東



澳的熱門打卡秘境粉鳥林海灣更容易到達，遊客數持續增加。為推動該處漁業觀光轉型，並改善粉鳥林地區的旅遊品質，縣府投入約 100 萬元辦理規劃案，短程將改善公共空間整體環境，並利用現有碼頭設施增設娛樂漁業漁船，避免干擾傳統漁業船舶作業；長程預計延長防波堤並設立娛樂漁業漁船專用碼頭，並改建魚市場及設置旅客服務中心。

#### **(四) 改善傳統產業並發展智慧科技**

宜蘭地理上三面環山並面向海洋，是一個相對封閉型的空間場域，封閉的特性讓宜蘭必須設置足夠的傳統產業以支撐經濟體系，但又適合作為實驗場域測試先端的智慧科技。縣府以此方向擘劃產業藍圖，發展具在地優勢的產業型態，以促進地方經濟發展。

#### **促進宜蘭科學園區招商**

本縣不缺水、不缺電，又因為臨近都會區的地理特性，大台北地區的人才及人力進入宜蘭地區只要 40 分鐘車程，較其他縣市享有移動便捷的交通優勢，但本縣宜蘭科學園區卻因仍受 96 年環評限制，僅准許通訊知識、數位內容及研發等三種產業進駐，以致招商困難。而科技部提出環境差異影響分析，希望在不增加原環評核定污染排放總量的前提下，解除相關限制，又在今（107）年 8 月遭環評委員要求本案須重做環境影響評估。

<sup>金德</sup>深表惋惜，宜蘭科學園區自 94 年籌設至今，就是囿於「限制進駐產業類別」及「不能量產」規定，讓廠

商進駐意願受到框限。生產不一定會導致汙染，只有務實的討論、合理的開放，才能挹注活水，而這畢竟攸關宜蘭的經濟活動與能量，所以，即便受挫，縣府仍會在不增加原環評核定污染排放總量下，持續努力爭取宜蘭園區產業類別及量產開放。

### **爭取前瞻基礎建設預算推動宜蘭一結及頭城都市工業區**

宜蘭一結工業區及頭城都市計畫工業區，因缺乏基礎工程，自 60 年編定後廠商進駐意願始終不高。為配合中央政府解決產業缺地之需求，促進本縣產業發展，縣府刻正向經濟部工業局爭取前瞻基礎建設計畫補助，預計可在 109 年 12 月完工，總計畫經費約 5 億元。

### **探勘紅柴林地熱資源潛力**

三星的紅柴林地地區位於磁力異常高區處，顯示具有發展地熱潛力，國家能源型計畫第 2 期（NEP-II）已投入 2 億元於三星紅柴林地地區進行總深度 5,000 公尺之試驗性鑽井。探採部分縣府 107 年 8 月已拜會中油探採事業部，尋求對於紅柴林地地區地熱資源之專業建議。此外，紅柴林休閒農業區部分，縣府刻正委託學術單位進行區內資源調查，俾後續申請劃設休閒農業區。

### 參、韌性城鄉·森林宜蘭－未來願景

時光匆匆，<sup>金德</sup>代理縣長的任期到今(107)年12月24日止，服務鄉親的時間雖僅有短短的一年多，但這段時間縣府已調整好全新的組織架構，並完成修正自治條例、法規及行政規則。為解決宜蘭面對的極端氣候、環境污染、交通壅塞、人口老化、以及產業變遷等議題，讓縣民能夠安居樂業，<sup>金德</sup>也擘劃「韌性城鄉·森林宜蘭」的施政願景，並從上任第一天起就落實推動。

對宜蘭這塊美麗土地的期許，<sup>金德</sup>不僅希望能讓縣民安居樂業，更期待著將來會有一天，大家會發現宜蘭的空氣、土壤、水總是乾淨，能放心無負擔的大口呼吸，能安心的享用土地種出的新鮮稻米蔬果，能與親友依著河畔戲水捉魚。當外頭滂沱大雨時，能不必擔心發生淹水，與家人安心圍爐，暖心話家常；而當晴空萬里時，推開家門出外，放眼望去的景緻將是蔥蔥鬱鬱的山脈，搭配上令人心曠神怡的繽紛森林美景；無論要去那裡，搭乘公共運輸或駕車，都能便捷往返縣內、縣外各地。<sup>金德</sup>的目標就是希望做到能讓全台灣各縣市的同胞，一想到宜蘭，就會想到宜蘭是一個藝術文化發達，教育品質佳，生活品質好的縣市；會想到宜蘭是一個無論老少，無論族群，都能受到良好照顧的好所在；會想到宜蘭是一個觀光業、農漁業、傳統產業、科技產業都發達的地方；會想到宜蘭是一個世代相承，不間斷守護好山好水的桃花源。

以上種種的願景，依目前縣府已經奠定的堅強基礎，<sup>金德</sup>相信必定能夠在縣府團隊後續持續的努力下，達成「以好的生活環境讓宜蘭永續發展」、「以好的生活支援讓縣民能夠安居」、「以好的產業發展讓縣民能夠樂業」的縣政目標。逐步踏實，逐年實現，最終必能夠打造出宜蘭更美好的明天，達成「韌性城鄉·森林宜蘭」的施政願景。即便是數百年後，無論發生大風大雨或各式挑戰，咱宜蘭人必定都能在這塊土地上安居樂業，咱宜蘭人不管去到哪裡，也將始終會以身為宜蘭人為榮，這是咱一貫的驕傲及堅持。

最後，敬邀各位議員先進及鄉親，一齊在 10 月 9 日前來本縣宜蘭運動公園田徑場，參加「2018 藝氣風發·臺灣共好」國慶晚會。這是宜蘭首次有機會籌辦國慶晚會，縣府將會全力以赴，讓返國僑胞及各縣市來到宜蘭的朋友，都能進一步認識宜蘭，並對宜蘭的美留下深刻的印象。讓我們一齊為宜蘭加油，一起為台灣祈福。

以上報告，敬請議長、副議長、各位議員女士、先生先進不吝批評指教。

最後敬祝大會圓滿成功！議長、副議長及各位議員先進、媒體朋友，身體健康，萬事如意，謝謝大家！







照片 / 林明仁 攝影



宜蘭縣政府官網



宜蘭縣政府LINE生活圈