The background features a complex abstract design. On the left, there are overlapping triangles in red, blue, and dark red, along with concentric circles and a dashed line. A large, light blue, curved shape with a striped texture arches across the middle. Several thin lines with arrowheads point in various directions: a blue arrow points right, a red arrow points down, and a blue arrow points up-right.

# Роль высших органов аудита в достижении национальных приоритетов и целей

Дмитрий Зайцев  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации





Сформирована - февраль 2018 года

Возглавляет СП РФ

**Состав участников:** ВОА 22 стран - Австрии, Армении, Азербайджана, Белоруссии, Бразилии, Венгрии, Индонезии, Индии, Италии, Испании, Казахстана, Кубы, Мексики, ОАЭ, Польши, Португалии, Турции, Саудовской Аравии, Словакии, Словении, США, ЮАР, Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI) и Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ)







## По предмету (“subject matter”)

**49** ответов ВОА

- Система стратегического планирования (24 упоминания)
- Ключевые национальные задачи, имеющие долгосрочные эффекты (национальные цели и приоритеты, ЦУР) (19 упоминаний)
- Межсекторальный анализ (15 упоминаний)
- Принятие решений на высшем уровне (8 упоминаний)
- Все этапы политического цикла (5 упоминаний)

## Особый подход к аудиту с дополнительным инструментарием

**14** ответов ВОА

- Интегрированный подход (5 упоминаний)
- Общегосударственный подход (4 упоминаний)
- Взаимосвязанные мероприятия аудита соответствия, финансового аудита и аудита эффективности (4 упоминания)
- Усиление взаимодействия со стейкхолдерами, роль коммуникационных стратегий (2 упоминания)
- Обмен лучшим опытом (1 упоминание)

## Расширение исследовательской и консультационной функции

**14** ответов ВОА

- Проактивный подход (10 упоминаний)
- Рекомендации, ориентированные на результат (10 упоминаний)
- Оценка достижимости, оценка рисков (7 упоминаний)
- Долгосрочное прогнозирование, оценка влияния (5 упоминаний)
- Передовые исследования (3 упоминания)

**57** ВОА поддержали/дополнили концепцию Основного документа по теме II (4 ВОА отметили отсутствие в национальной практике, но предложили варианты определений, 1 ВОА предложил продолжить поиск нового термина, 1 ВОА против закрепления термина как официального термина ИНТОСАИ)

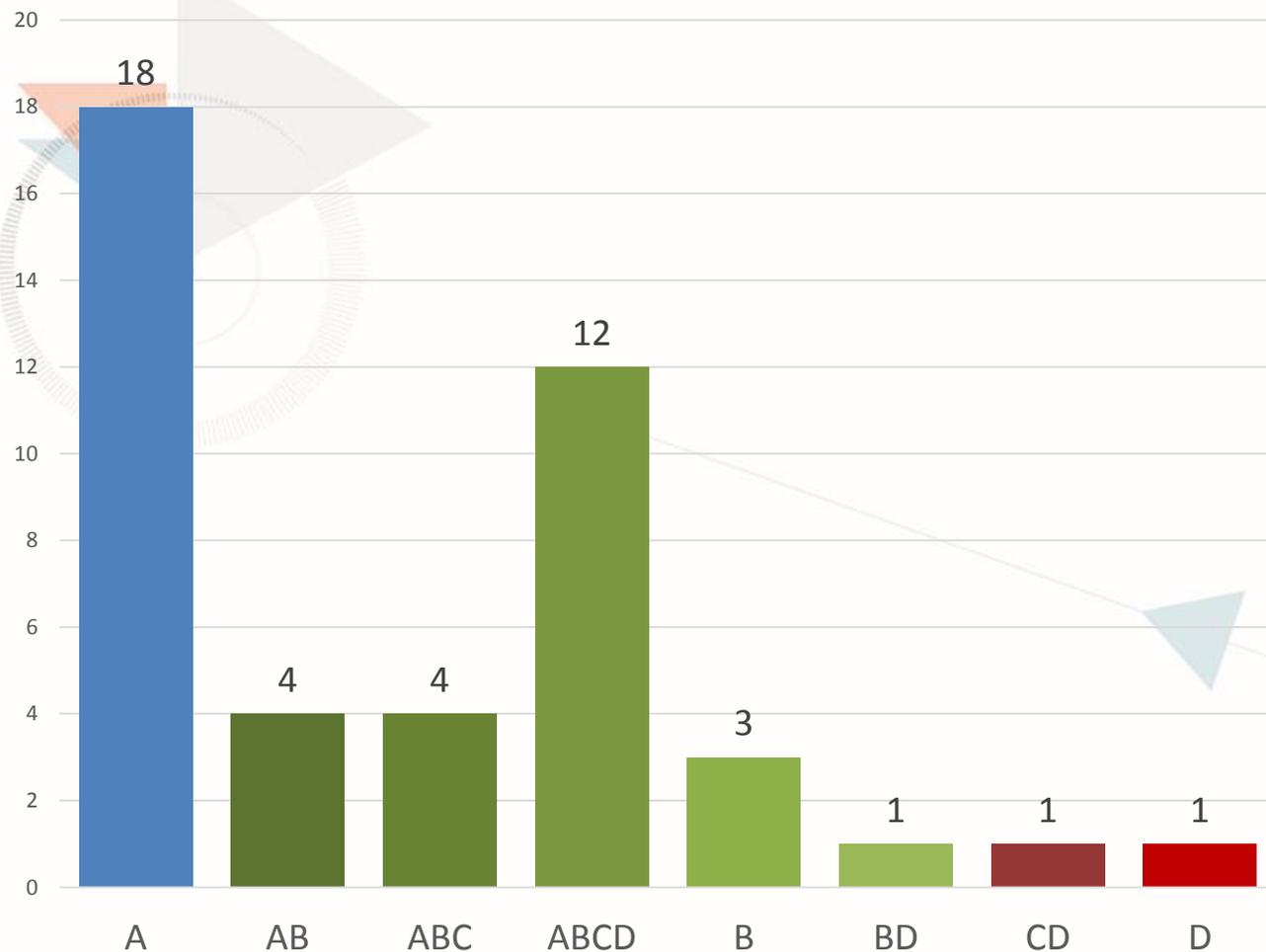




**Доля ВОА, которые рассматривали данный вопрос / планируют рассматривать:**

1. Показатели и управление эффективностью - **64% / 24%**
2. Взаимодействие и координация в рамках достижения национальных целей – **54% / 19%**
3. Информирование и вовлеченность общества – **52% / 18%**
4. Доказательные подходы и обоснованность политики - **50% / 26%**
5. Согласованность государственной политики - **49% / 32%**
6. Проактивный подход и стратегическое управление - **49% / 26%**
7. Общегосударственный подход – **41% / 24%**
8. Инклюзивность государственной политики - **40% / 19%**
9. Открытость данных – **38% / 32%**
10. Деятельность Центрального правительства – **27% / 19%**

# РОЛЬ ВОА ЗА РАМКАМИ ТРАДИЦИОННЫХ ФУНКЦИЙ



A – рекомендации по итогам аудита

B – рекомендации/консультации на основе неаудиторской деятельности

C – исследования для выработки методологии

D – исследования для определения тенденций/рисков



## Основные проблемы – темы дискуссионного доклада по теме II

### *Институциональные вопросы*

- Недостаточность нормативно закрепленных и/или фактических полномочий (**11** упоминаний)
- Сложность выработки долгосрочных рекомендаций в условиях изменений (**10** упоминаний)
- Баланс релевантность-независимость (**5** упоминаний)

### *Организационные вопросы*

- Определение приоритетных тем аудита (**14** упоминаний)
- Сложность выстраивания коммуникаций со стейкхолдерами на разных уровнях (**14** упоминаний)

### *Ресурсы и инструменты*

- Ограниченность ресурсов (кадры, IT и др.) (**30** упоминаний)
- Незрелость методологии и инструментария (**14** упоминаний)
- Недостаточный доступ/низкое качество информации (**8** упоминаний)

## Ожидания ВОА от Конгресса

- Обсуждение проблем, связанных с проведением стратегического аудита, поиск их решений (**30** упоминаний)
- Обмен опытом по лучшим практикам (**25** упоминаний)
- Выработка общего понимания стратегического аудита и его элементов (**13** упоминаний)
- Обсуждение роли стратегического аудита в достижении ЦУР (**6** упоминаний)

**СПАСИБО!**



EURORAI  
EUROPEAN  
ORGANIZATION  
OF REGIONAL  
AUDIT INSTITUTIONS

# Миссия и деятельность

**Семинар по случаю 25-ой годовщины**

**Контрольно Счетной Палаты Москвы**

**15 марта 2019**

***Кристиан Мелли***

***Член руководящего комитета EURORAI и бывший президент  
Руководитель финансовой инспекции кантона Вале (Швейцария)***



Moscou  
..... - Россия

Valais – Suisse  
... - Швейцария

© 2011 PPWK  
US Dept of State Geographer  
© 2011 MapLink/Tele Atlas  
© 2011 Google

©2010 Google

45°47'00.73"N 24°59'49.71"E élév. 637 m

Altitude 2852.16 km

# Программа

## • EURORAI

1. Основание для создания
2. Цели
3. Члены
4. Виды деятельности
5. Семинары
6. Рабочие группы
7. Публикации
8. Резолюции и декларации
9. Финансовые средства
10. Организация
11. Заключительные соображения
12. Информация - Контакты



# 1. Основание для создания

- **EURORAI = Европейская организация региональных институтов внешнего контроля за государственными финансами**

EURORAI – это проект с целью сотрудничества между органами контроля за местными и региональными финансами на европейском пространстве и обеспечение наиболее рационального использования государственных средств.

**создана 1 октября 1992 года в  
Манчестере**

## 2. Цели

- Способствовать развитию сотрудничества между членами организации
- Содействовать обмену опытом
- Предоставлять своим членам информацию, касающуюся законодательства, организации и функционирования контрольных органов
- Способствовать исследованиям, связанным с вопросами контроля публичных финансов
- Поощрять организацию программ по обмену опытом и курсов повышения квалификации
- Создавать и унифицировать терминологию, используемую в различных странах для того, чтобы сблизить процессы и методы контроля

# 3. Члены (1)

## 3.1. Какие организации могут стать членом?

- *Три кумулятивных критерия:*

1. **Европейский:** организация государства-члена Совета Европа
2. **Региональный:** компетенция организации, осуществляющей контроль, должна быть на региональном либо на местном уровне
3. **Независимость:** функциональная независимость от исполнительной власти, свободное планирование аудита и достаточных финансовых ресурсов

# 3. Члены (2)

## 3.2. Категории

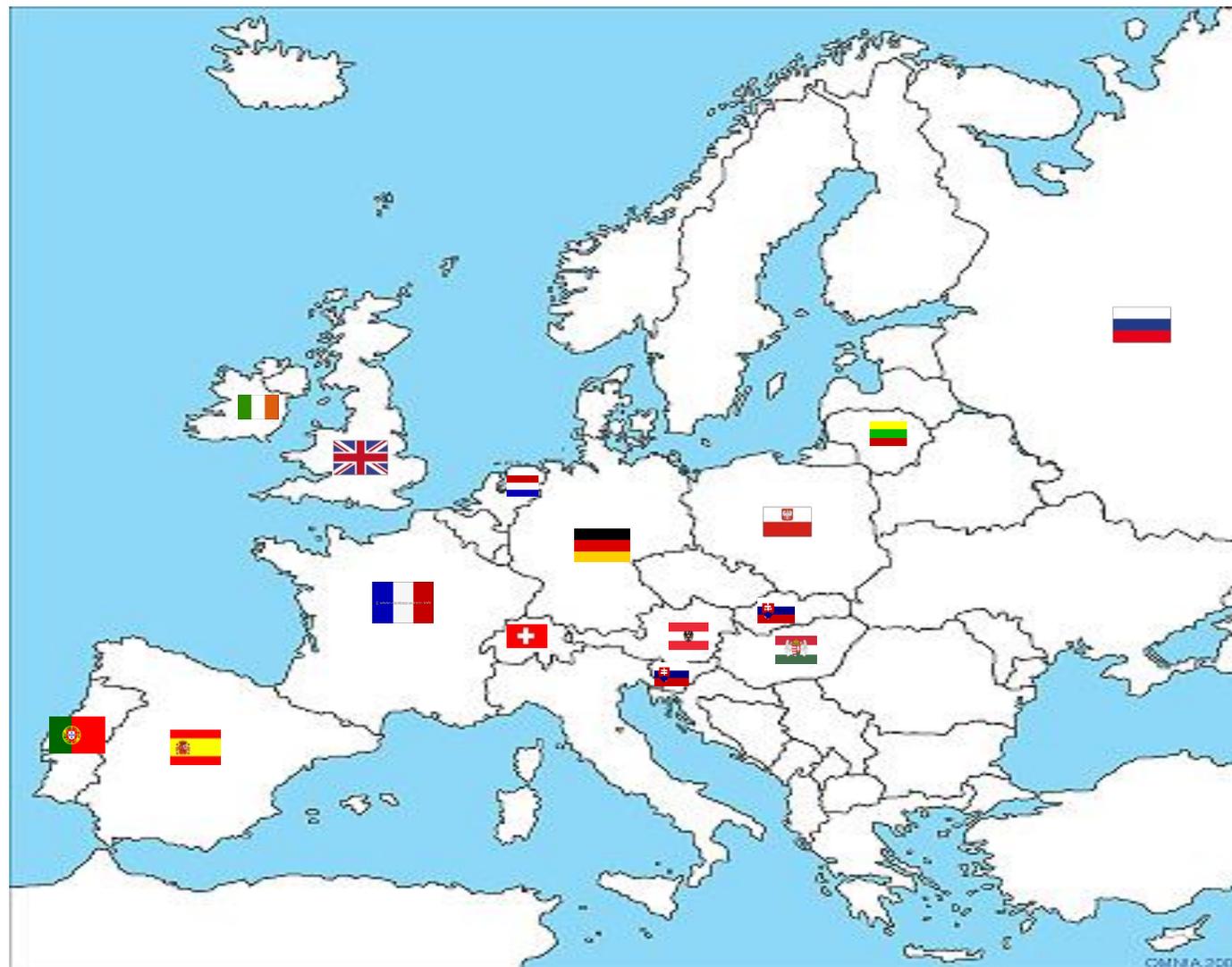
- *Три категории членов, предусмотренные уставами:*

1. **Полноправные члены:** соблюдены все три указанные условия
2. **Ассоциированные члены:** отсутствует соблюдение одного из двух последних условий (т.е. региональности или независимости), но имеется желание принять участие в деятельности EURORAI и выплатить ежегодный взнос (типичный пример: отделения высших учреждений контроля, которые занимаются аудитом регионального или местного государственного сектора)
3. **Наблюдатели:** Другие организации и ассоциации, которые занимаются аудитом государственного сектора (в том числе неевропейские)

### 3. Члены (3)

**90 членов из  
16 стран**

71 полноправных члена  
19 ассоциированных  
членов  
9 наблюдателей



# 3. Члены (4)

## 3.3. Текущее положение

- *Сегодня EURORAI насчитывает 90 членов в 16 странах:*
  - **71 полноправных члена:** Франция (13), Германия (12), Австрия (9, все регионы), Испания (12), Ирландия (1), Нидерланды (2), Польша (2), Россия (13), Соединенное Королевство (2) и Швейцария (5)
  - **19 ассоциированных членов:** Бразилия (3), Босния и Герцеговина (1), Кипр (1), Венгрия (1), Польша (7), Португалия (2), Россия (3) и Словения (1)
  - **9 наблюдателей (организации/ассоциации) из следующих стран:** Аргентина, Бразилия, Канада (2), Испания, Литва, Норвегия, Россия (АКСОР) и Словакия

# 3. Члены (5)

## 3.4. Соглашение с АКСОР *(Ассоциация контрольно-счетных органов Российской Федерации)*

- Отношения с Россией активизировались под руководством г-на Кристиана МЕЛЛИ (2007-2010) (г. Москва – вступление в члены в 1999 году, г. Ростов-на-Дону – в 2005 году)
- Учитывая количество контрольных палат в России (83 регионов/областей), которые проявили интерес к присоединению к EURORAI, комитету было предложено договориться о максимальном количестве учреждений, которые могли бы стать членами EURORAI с целью поддерживать баланс в представительстве стран.



EUROPEAN  
ORGANIZATION  
OF REGIONAL  
AUDIT INSTITUTIONS

# 3. Члены (6)

## 3.4. Соглашение с АККОР *(продолжение)*

- Комитет АККОР под председательством г-на С.В. СТЕПАШИНА (Президент Счетной палаты Российской Федерации и бывший премьер-министр) **ПОЛНОСТЬЮ** понимал эти проблемы и сотрудничал в поисках адекватных решений
- Руководящий комитет EURORAI подписал в Москве 3 сентября 2010 года **соглашение между EURORAI и АККОР**. Было решено, что АККОР может присоединиться к EURORAI в качестве наблюдателя и, таким образом, действовать в качестве посредника между EURORAI и другими региональными палатами, которые не могут быть допущены из-за достигнутой системы квот.
- Таким образом комитет EURORAI решил ограничить число российских членов в **EURORAI 14 учреждениями**

# 3. Члены (7)



## **Protocole de collaboration**

relatif à la coopération entre l'Organisation européenne des institutions régionales de contrôle externe des finances publiques et l'Association des chambres de contrôle et des comptes de la Fédération de Russie

**Меморандум о взаимопонимании  
в области сотрудничества между Европейской организацией региональных  
органов внешнего финансового контроля и  
Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации**

# 3. Члены (8)



Fait à Moscou, le 3 septembre 2010, rédigé en trois exemplaires originaux, chacun comportant la version française, russe et anglaise.

Совершено в г. Москве 3 сентября 2010 года в трех имеющих одинаковую силу экземплярах, каждый на английском, французском и русском языках.

**For the European  
Organisation  
of Regional External  
Public Finance Audit Institutions  
(EURORAI)**

A handwritten signature in black ink, consisting of a large initial 'C' followed by several loops and a final flourish.

**Christian Melly,**

**President of the European  
Organisation  
of Regional External  
Public Finance Audit Institutions  
(EURORAI)**

**For the Association  
of the Chambers of Control and  
Accounts of the Russian  
Federation  
(AKSOR)**

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'S' followed by a series of horizontal strokes.

**Sergey Stepashin,**

**President of the Association of  
the Chambers of Control and  
Accounts of the Russian  
Federation (AKSOR)**

# 4. Деятельность

- **EURORAI преследует свои цели, организуя:**
  - ✓ семинары и однодневные конференции
  - ✓ Конгрессы
  - ✓ рабочие группы
  - ✓ учебные публикации
  - ✓ проведение исследований
  - ✓ резолюции и декларации
  - ✓ обмен сотрудниками между учреждениями-членами (задача, которой предстоит уделить большое внимание)



# 5. Семинары (1)

- **Семинары с синхронным переводом на 5 языков** (французский / немецкий / испанский / английский / русский)
- **С 2005 года проведено 28 семинаров** (практические кейсы ):
  1. Проведение финансовых аудитов и / или аудитов соответствия предприятий, принадлежащих местным органам власти — некоторые практические опыты (Секешфехервар, Октября 2018 г.)
  2. Проведение аудита кибербезопасности и защиты информации (Роттердам, Апреля 2018 г.)
  3. Электронное управление и контроль (Севилья, октябрь 2017 г.)
  4. Аудит государственных инвестиций в области спорта (Казань, май 2017 г.)
  5. Контроль в области социальной помощи (Нант, октябрь 2016 г.)

## 5. Семинары (2)

6. Руководящие принципы работы региональных независимых органов внешнего аудита (Санкт-Пёльтен, апрель 2016 г.)
7. Контроль в **области культуры** (Дрезден, октябрь 2015 г.)
8. Аудит **государственных закупок** на региональном и местном уровнях (Санкт-Петербург, июнь 2015 г.)
9. 7. Строительный аудит (только на немецком языке, Брегенц, май 2015 г.)
10. 8. Контроль во время жесткой экономии, с учетом влияния общего экономического спада на роль, распределение ресурсов и масштабы государственного финансового контроля (Эдинбург, октябрь 2014 г.)
11. 9. Контроль годовых отчетов органов местного самоуправления (Тенерифе, апрель 2014 г.)

## 5. Семинары (3)

12. Актуальные проблемы аудита экономической деятельности органов местного самоуправления (Галле, октябрь 2013 г.)
13. Внешний контроль государственных финансов и новые информационные технологии (Владимир, май 2013 г.)
14. Качество аудита на региональном и местном уровнях (Вильнюс, октябрь 2012 г.)
15. 13. Практический опыт в борьбе с мошенничеством и коррупцией (Бордо, июнь 2012 г.)
16. 14. Практический опыт контроля органов местного самоуправления (Ростов-на-Дону, октябрь 2011 г.)
17. 15. Новое государственное управление в Европе – обзор (Бад-Хомбург, май 2011 г.)

## 5. Семинары (4)

18. Экономический кризис и публичный аудит: предстоящие задачи (Лондон, октябрь 2010 г.)
19. Внешние контрольные организации и аудит государственных доходов (Аликанте, апрель 2010 г.)
20. Общественный экологический аудит: проблемы и возможности для учреждений внешнего контроля (Барселона, октябрь 2009 г.)
21. Аудит социальных пособий (Быдгощ, май 2009 г.)
22. Государственные субсидии (Инсбрук, октябрь 2008 г.)
23. Институциональное положение органов, ответственных за внешний государственный финансовый контроль – сравнительное исследование (Майорка, май 2008 г.)

# 5. Семинары (5)

- 24. Аудит в свете новых форм финансирования или делегирования публичных полномочий (Вале/Кран-Монтана, октябрь 2007 г.)
- 25. Планирование и осуществление контроля на основе оценки рисков в контексте международных стандартов аудита (Портсмут, ноябрь 2006 г.)
- 26. Аудит государственного долга (Вроцлав, май 2006 г.)
- 27. Строительный аудит (Цюрих, сентябрь 2005 г.)
- 28. Контроль учебных заведений (Карлсруэ, июнь 2005 года)



## 6. Рабочие группы

**Рабочая группа: борьба с мошенничеством и коррупцией  
(2011 – 2012)**

*отчет опубликован в марте 2012*

**Рабочая группа: Руководящие принципы работы  
региональных независимых внешних контрольных  
учреждений (2015 – 2016)**

*отчет опубликован в апреле 2016*

**Рабочая группа: внутренние и внешние коммуникации  
(2017 – )**

# 7. Публикации

## Основные публикации:

- Сравнительное изучение правовых рамок, процедур и практики региональных и местных аудиторских организаций в Европе (версии на французском, немецком, английском и испанском); национальные отчеты *(в каждом национальном отчете представлены основные характеристики региональных органов публичного аудита в стране-участнике)*
- Материалы семинаров и конгрессов
- Веб-сайт ([www.eurorai.org](http://www.eurorai.org)) на пяти языках: фр., нем., англ., исп., рус.яз.

# 8. Резолюции и декларации

## Конгресс EURORAI в Лондоне в 2011 г.:

Декларация, подчеркивающая важность сильного и эффективного публичного аудита, особенно в настоящий период экономического и финансового кризиса.

## Конгресс EURORAI в Галле в 2013 г.:

Декларация, подчеркивающая важность внешнего контроля и аудита государственных финансов, осуществляемых на местах региональными, общественными и независимыми учреждениями.

# 9. Финансовые средства

- Ежегодные взносы, выплачиваемые членами:
  - 2'000 евро для полноправных членов
  - 1'000 евро для ассоциированных членов
- EURORAI сегодня самофинансируется на 100%

# 10. Организация (1)

- **Руководящий комитет (2016-2019):**

- ▶ **Президент:**

- Доминик Рогез – Региональная Счетная палата Гранд-Эст / Chambre régionale des comptes Grand Est (Франция)

- ▶ **Вице- президент:**

- Фридрих ПАММЕР, Палата аудиторов, Верхняя Австрия (А)

- ▶ **Генеральный секретарь:**

- Висент Кукарелла Тормо, Счетная палата Валенсийского сообщества (Е)

- ▶ **+ 4 члена:**

- Валерий И. ХРИПУН, Контрольно-счетная палата Ростовской области (RU)

- Антонио Мануэль ЛОПЕС ЭРНАНДЕС, Счетная палата Андалузии (Е)

- Карл-Хайнц БИНУС, Счетная палата Саксонии (D)

- Кристиан МЕЛЛИ, Финансовая инспекция кантона Вале (СН)

# 10. Организация (2)

- **Генеральная Ассамблея и конгресс:**

Каждые три года EURORAI организует конгресс, за которым следует Генеральная Ассамблея, в компетенции которой входит:

- избрание нового президента и нового руководящего комитета
- назначение аудиторов
- подтверждение приема в члены
- утверждение программы работы и трехгодичного бюджета

# 10. Организация (3)

- **Последние конгрессы и темы:**

- ✓ **2007 Кран-Монтана (Valais/CH)**

*Аудит в свете новых форм финансирования или делегирования публичных полномочий (ГЧП – государственно-частное партнерство)*

- ✓ **2010 Лондон**

*Экономический кризис и публичный аудит: предстоящие задачи*

- ✓ **2013 Галле (D)**

*Актуальные проблемы аудита экономической деятельности органов местного самоуправления, находящиеся в центре внимания в процессе обсуждения*

- ✓ **2016 Нант (F)**

*Контроль региональных институтов внешнего аудита государственных финансов в области социальной помощи*

- ✓ **2019 Линц (Австрия):**

*Аудит образовательных учреждений, особенно высшего и среднего образования*

# 11. Заключительные соображения (1)

- **Цель органов контроля всех уровней (федеральных и региональных) одна и та же:**
  - обеспечить и повысить эффективность, экономичное и разумное использование государственных ресурсов
  - предотвращать неблагоприятные решения и действия, так как мы не можем изменить прошлое



## 11. Заключительные соображения (2)

# ДОСТОВЕРНОСТЬ БЛАГОДАРЯ

*фактам и только фактам*

# 11. Заключительные соображения (3)

*«Любой контроль, внешний или внутренний, является компромиссом между скромностью и амбициями. Скромностью профессионала, всегда стремящегося совершенствовать свою практику и использовать инструменты и методы, адаптированные к реальностям, в чем он всегда должен отдавать себе отчет. И амбициями, связанными со внесением своего вклада, благодаря своей работе, в укрепление открытости и справедливости».*

*(Филипп Сеген, 1943-2010)*

# 11. Заключительные соображения (4)

**«Там, где все обвиняют, нужно проверять,  
там, где все хвалят – тоже.»**

*(китайская пословица)*

# 11. Заключительные соображения (5)

**Доверие не исключает контроля,  
контроль усиливает доверие.**

*Владимир Ленин, 1880-1924*

# 11. Заключительные соображения (6)

**«Любая власть без контроля сводит с ума»**

*Эмиль Шартье, псевдоним Ален  
1868-1951*

# 12. Информация - Контакты

Генеральный секретариат EURORAI  
Счетная палата Правительства Валенсии  
С/Сан-Висенте, 4  
E-46002 Валенсия (Испания)  
Телефон : +34-96-387 64 50/51  
Электронная почта : [eurorai@sindicom.gva.es](mailto:eurorai@sindicom.gva.es)  
Веб-сайт : <http://www.eurorai.org>

Г-н Кристиан МЕЛЛИ  
Руководитель финансовой инспекции кантона Вале  
Член руководящего комитета EURORAI и бывший президент  
ул. де ла Дан-Бланш, 20  
CH-1951 Сьон  
Телефон : +41 27 606 27 05  
Электронная почта : [christian.melly@admin.vs.ch](mailto:christian.melly@admin.vs.ch)  
Веб-сайт : <http://www.vs.ch/if>

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

о. Муари, долина Аннивье





Вайсхорн (Вале)



МаттМаттерхорн (кантон Вале)

# Основные противоречия развития внешнего государственного финансового контроля в России

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Москвы  
В.А. Двуреченских

# Основные противоречия развития внешнего государственного финансового контроля в регионах России

**1.**

**Несоразмерность установленных законом полномочий КСО регионов и их ресурсов**

**2.**

**Отсутствие четкого разграничения зон ответственности внешнего и внутреннего государственного финансового контроля**

**3.**

**Несоответствие между традиционными механизмами внешнего государственного финансового контроля и новыми вызовами**

# Основные противоречия

**Основное условие эффективности работы КСО –  
соответствие установленных законом полномочий и  
выделенных ресурсов**

**ПРОБЛЕМА:**

**ПОЛНОМОЧИЯ КСО  $\neq$  РЕСУРСЫ КСО**

**Контроль достоверности  
бухгалтерской (бюджетной)  
отчетности**

**Контроль не относящихся к  
бюджетным  
правоотношениям вопросов**

**Внешняя проверка  
годового отчета**

**Контроль использования  
государственного  
(муниципального) имущества**

## Полномочия КСО регионов

**Закрепление в  
Законе №6-ФЗ  
исключительных  
полномочий,  
связанных с  
контролем  
исполнения  
бюджетов**

**Исключение  
полномочий,  
носящих  
формальный  
характер**

**Ограничение  
административных  
полномочий**

бюджетов  
исполнения

характер

# Основные отличия внешнего и внутреннего государственного финансового контроля

	<b>Внешний ГФК</b>	<b>Внутренний ГФК</b>
<b>Потребители</b>	Гражданское общество Парламент Высшее должностное лицо	Высшее должностное лицо
<b>Объекты</b>	Публичные ресурсы	Органы и организации, подведомственные органу исполнительной власти

Публичные  
ресурсы

```
graph TD; A[Публичные ресурсы] --> B[Публичные финансы]; A --> C[Публичная собственность];
```

Публичные  
финансы

ФИНАНСЫ

Публичная  
собственность

СОБСТВЕННОСТЬ

# Объекты контроля КСП Москвы по БК РФ

**2,6** трлн.  
руб.  
Бюджет Москвы

**292,9** млрд.  
руб.  
Бюджет МГФОМС

**15,3** млрд.  
руб.  
Бюджеты ВМО

**60** ГРБС

**МГФОМС**

**144** ВМО

**2160** ГУ

**97** ГУП

**104** АО

Московский фонд реновации  
жилой застройки

Фонд капитального  
ремонта

**1,1** трлн. руб.  
Вложения в нефин. активы

**1,8** трлн. руб.  
Нефин. активы  
имущества казны

**45** млрд. руб.  
Нематериальные  
активы

**33,4** млн. кв. м.  
Нежилых помещений

**21,3** млн. кв. м.  
Жилых помещений

# Взаимодействие объектов контроля

## Внутреннего

- ГАБС
- финансовые органы
- госучреждения
- ГУПы
- госкорпорации и госкомпании и др.

## Внешнего

Публичные ресурсы

Проверяемые органы и организации

# Объекты контроля КСП Москвы



# Новые вызовы

Способность  
предвидеть  
проблемы  
бюджета в  
будущем

Новые явления в  
окружающем  
мире  
(например,  
цифровизация,  
глобализация)

Необходимость  
соизмерять  
посредством  
госаудита действия  
властей с  
национальными  
приоритетами и  
целями

Способность  
предвидеть  
проблемы  
бюджета в  
будущем

Новые явления в  
окружающем  
мире  
(например,  
цифровизация,  
глобализация)

Необходимость  
соизмерять  
посредством  
госаудита действия  
властей с  
национальными  
приоритетами и  
целями

# Смена парадигмы государственного контроля (аудита)

Смену парадигмы контроля предельно кратко можно охарактеризовать, как переход от осуществления контроля *статического и апостериорного* к осуществлению контроля преимущественно *динамического и априорного*.

Статический контроль  
(*апостериорный*)

The diagram consists of two sets of overlapping arrows pointing to the right. The left set is dark blue and contains the text 'Статический контроль (апостериорный)'. The right set is white with a black border and contains the text 'Динамический контроль (априорный)'. The arrows are arranged in a staggered, overlapping fashion, suggesting a progression or transition from the static to the dynamic model.

Динамический  
контроль  
(*априорный*)

# Стратегический аудит – синтез всех форм аудита

**Финансовый  
аудит**

**Управленческий  
аудит**

**Аудит  
информации**

*Аудит  
исполнимости*

*Аудит  
эффективности*

## Контроль исполнимости бюджета

Это доказательство того, что предлагаемый профиль расходов (при заданном или предполагаемом профиле доходов) бюджета является динамически устойчивым на интервале рассмотрения (один год или несколько лет подряд)

## Аудит исполнимости

Позволяет определить условия (границы) успешного исполнения проектов бюджетов, госпрограмм и пр. как на стадии принятия решения о проекте бюджета, проектов государственных программ, национальных проектов и пр., так и в ходе их исполнения

# Аудит информации

## Аудит информации

позволяет оценить полноту, достоверность, актуальность и качество информации, используемой публичными органами для принятия управленческих решений, а также содержащейся в отчетах публичных органов перед обществом

# Резюме

► Необходима системная трансформация от **финансового аудита к стратегическому** через планомерное освоение методов управленческого аудита и аудита информации

► Выработка единой методологии и правовой доктрины государственного **финансового контроля (аудита)**, отвечающей новым вызовам, - необходимое условие его жизнеспособности и эффективности в будущем



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

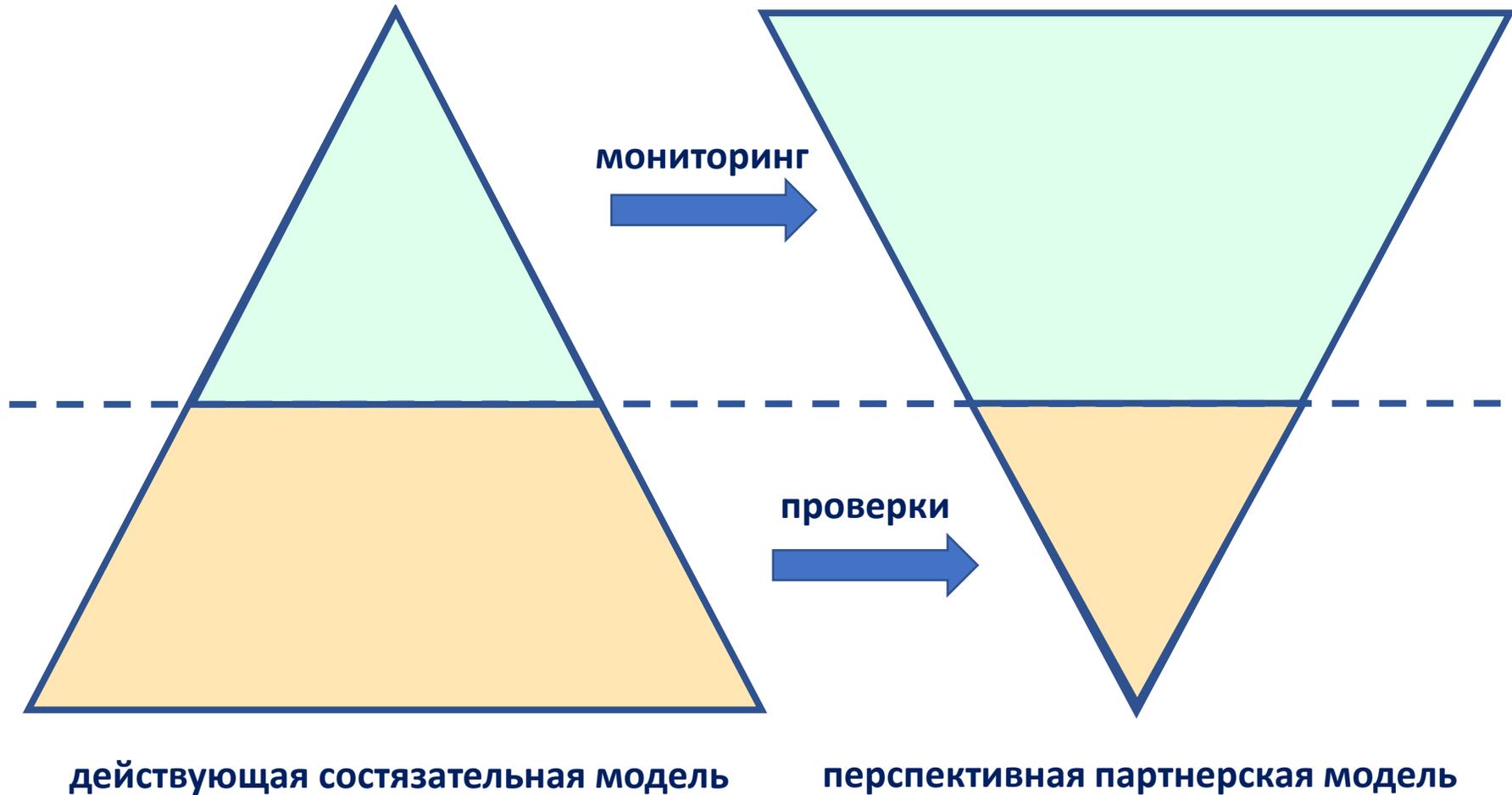
[www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru)

# ПОДХОДЫ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНЕШНЕГО И ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РАМКАХ ПЕРСПЕКТИВНОЙ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Руководитель Федерального  
казначейства

Р.Е. Артюхин

# НОВАЯ ПАРАДИГМА КОНТРОЛЯ: ОТ РЕПРЕССИВНОСТИ К ПРЕВЕНТИВНОСТИ



## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ:

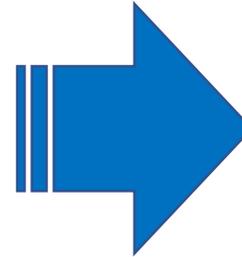
- ✓ анализ рисков,
- ✓ мониторинг,
- ✓ предупреждение

## НАКАЗАНИЕ:

- ✓ выявление,
- ✓ меры реагирования

ВЕКТОР РАЗВИТИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

- РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОСТЬ
- ИНФОРМАЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
- ЕДИНСТВО ПОДХОДОВ
- ВЗАИМНОЕ ПРИЗНАНИЕ
- ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ



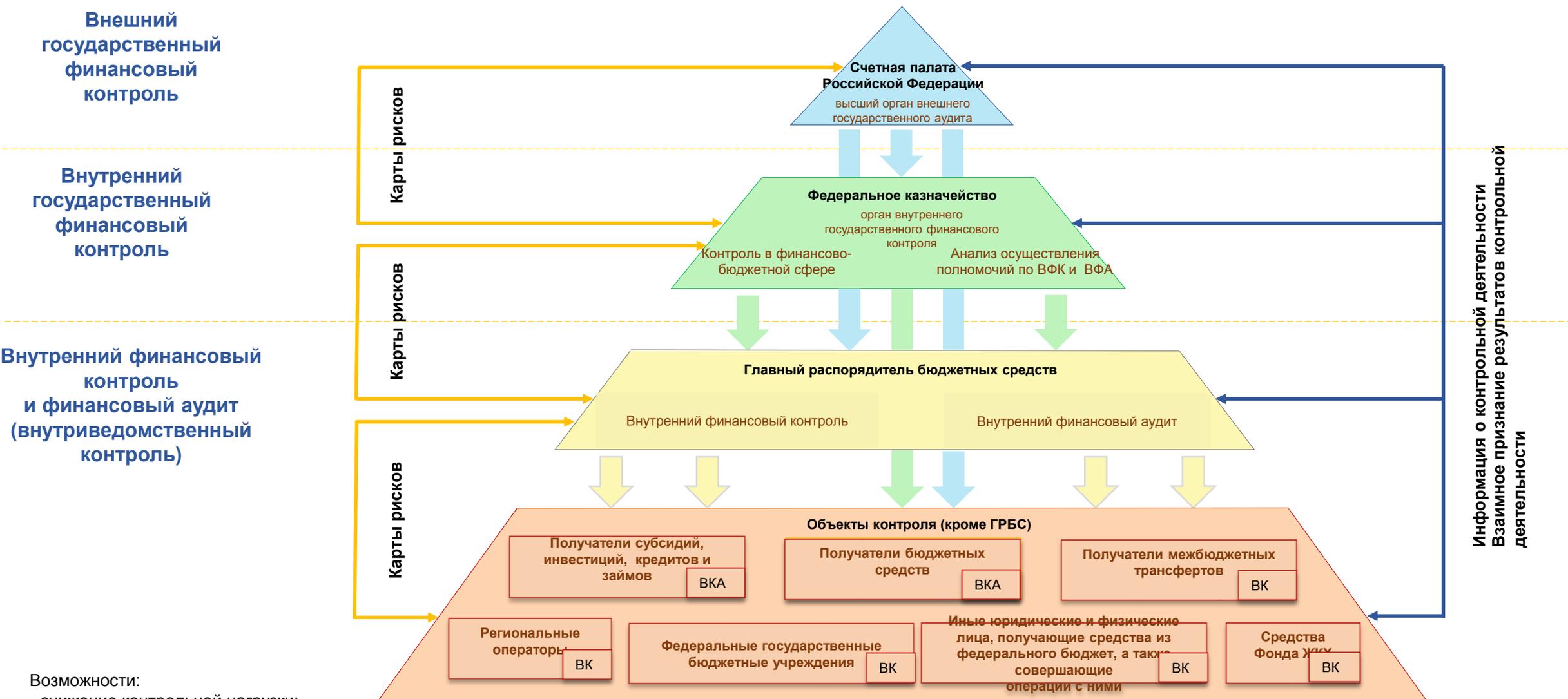
ПЕРСПЕКТИВНАЯ  
МОДЕЛЬ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ



2024

КОНЦЕПЦИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

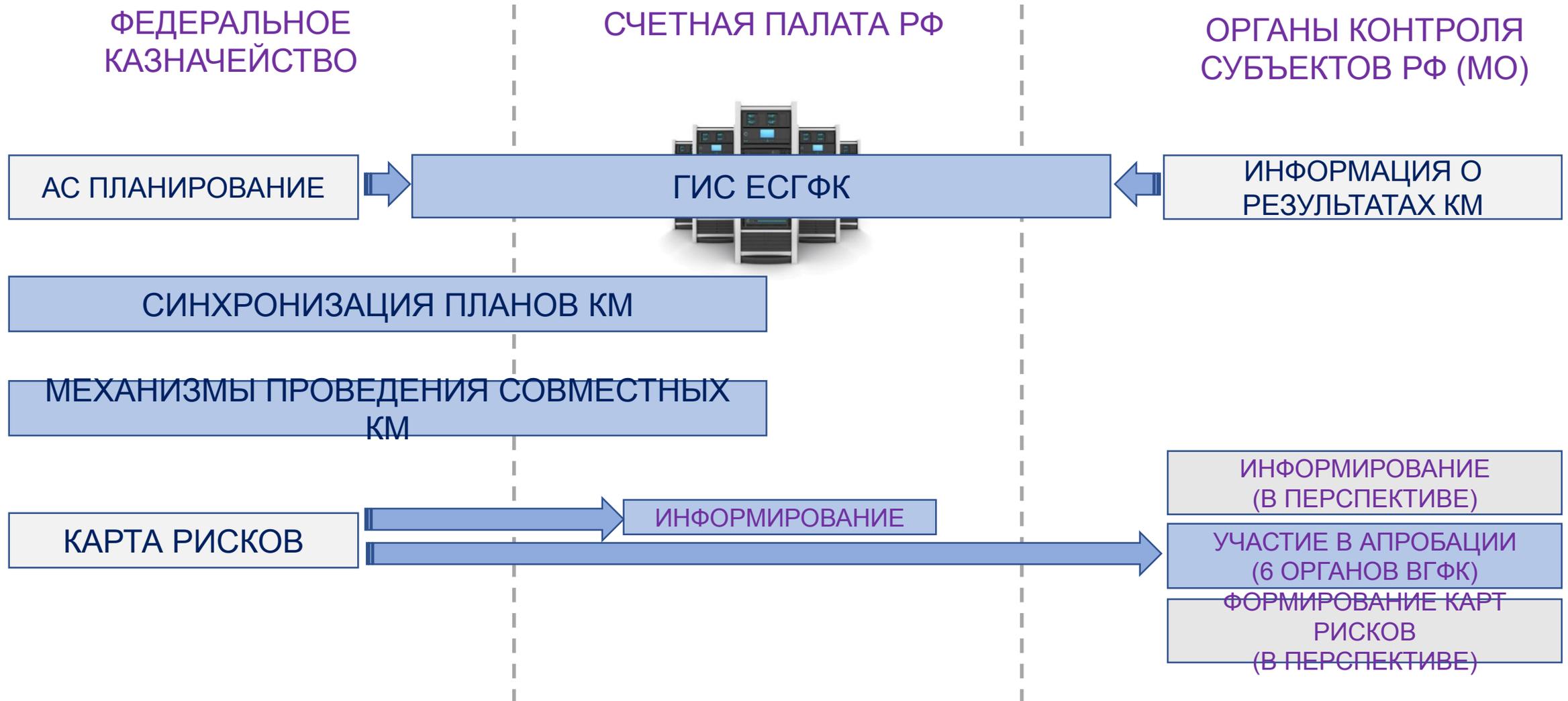
# МОДЕЛЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Возможности:

- снижение контрольной нагрузки;
- возможность автоматизации сервисов по управлению рисками;
- организация обратной связи с «клиентами»

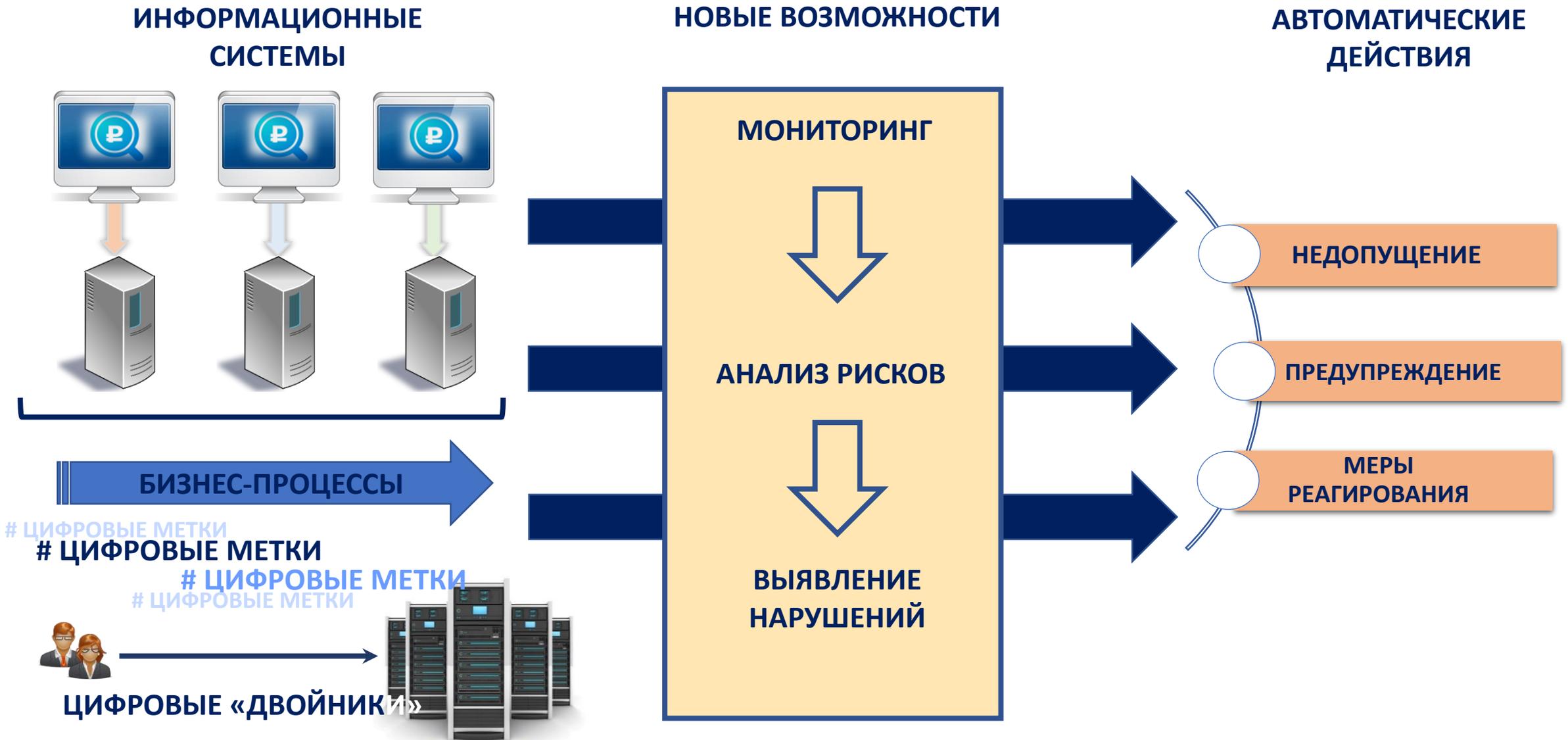
# ЭЛЕМЕНТЫ МОДЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ КОНТРОЛЯ



# РИСК-ОРИЕНТИРОВАННЫЕ ПОДХОДЫ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

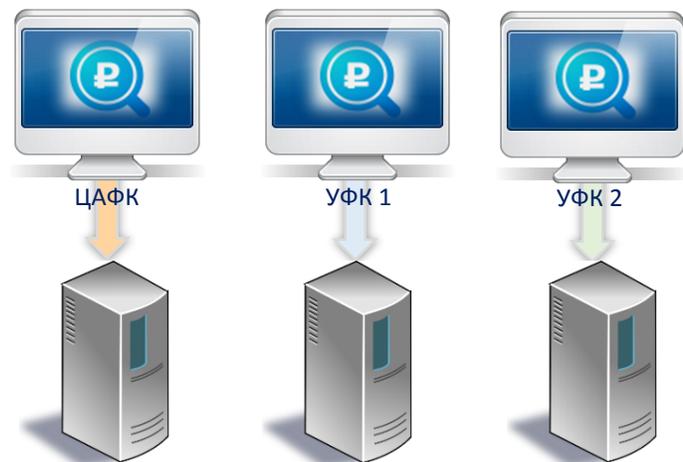


# МОНИТОРИНГ ДЕЙСТВИЙ ОБЪЕКТОВ КОНТРОЛЯ В ЦИФРОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ



# АВТОМАТИЗИЦИЯ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2017 год



- Разрозненные справочники
- Локальные базы данных учета результатов КМ
- Свод отчетности в ручном режиме
- Согласование планов КМ на бумажных носителях

- ✓ централизация информации о контрольных мероприятиях
- ✓ модернизация ППО
- ✓ единый классификатор нарушений

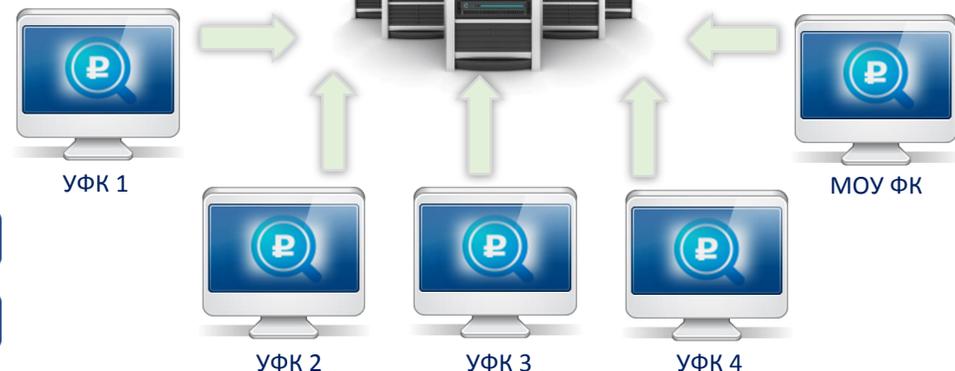
Обеспечение прозрачности и доступа к информации о КМ УФК для Федерального казначейства

Единые справочники:

- «Темы»
- «Вопросы программы»
- «Организации» > Сводный реестр УБП и НУБП
- «Классификатор нарушений»

ЦАФК

- Закрытие ручного ввода в отчетности
- Отчетность из первичных данных
- Централизованная база данных учета информации по результатам всех КМ

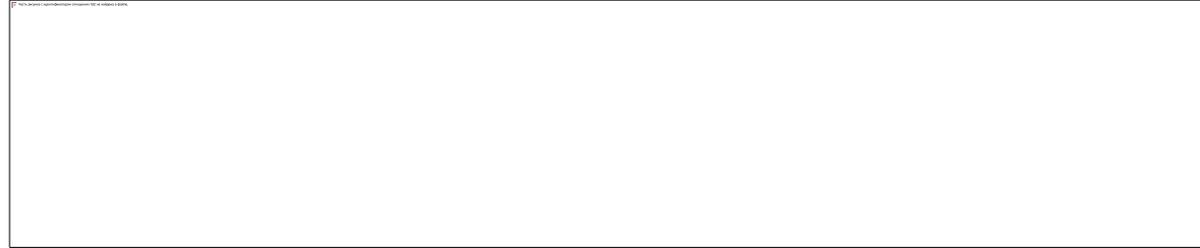
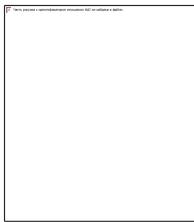


**СОЗДАН НОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ  
ДЛЯ АНАЛИЗА ИНФОРМАЦИИ  
ОБ ОБЪЕКТАХ КОНТРОЛЯ И РЕЗУЛЬТАТАХ  
КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

2018-2019

ГОДЫ

- Интеграция с ЕИС и ЕСГФК
- Планирование и учет нагрузки на сотрудников, участвующих в проведении КМ
- Затраты на проведение КМ
- Планирование и учет экспертиз



# ВЗАИМОСВЯЗЬ ВНУТРЕННЕГО И ВНЕШНЕГО КОНТРОЛЯ

15 марта 2019 - Москва

Выступающий: Доминик Роге, Президент Региональной Счетной палаты  
Гранд-Эст, Франция



# ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ

# Определение внутреннего контроля

- Внутренний контроль существует длительное время
  - Необходимый инструмент управления комплексными и крупными организациями
  - В течение длительного времени слабо формализован и основывался на промежуточной иерархии и реализации системы сбалансированных показателей деятельности
  
- Но его недостаточно для организаций определенного масштаба
- => управление рисками, международная стандартизация контроля
  - Развитие, рост предприятий: отдаление лиц, принимающих решения, от непосредственных работников, потребность в синтезированных элементах, увеличение рисков внутреннего управления => управление рисками, создание внутреннего аудита
  - Развитие транснациональных компаний = потребность в гармонизации практик => международные нормы (ISA, Институт внутренних аудиторов IIA)
  - Развитие внутреннего контроля и аудита в международных организациях (ООН)
  - Распространение в организациях государственного сектора с недавнего времени

# Определение внутреннего контроля

- Это средство
  - Организованное: определение процедур вместе с идентификацией задач и постоянно действующих лиц
  - Документированное: гиды по процедурам, системы показателей, картографирование рисков
- Направленное на
  - контроль функционирования и действий в структуре
  - то, чтобы удостовериться в реализации и оптимизации операций
  - гарантию защиты активов и финансовых ресурсов
  - гарантию качества выдаваемой информации, в частности бухгалтерской
  - наблюдение за соблюдением законов и правил

# Определение внутреннего контроля

➤ Внутренний контроль осуществляется руководством =

- Определение процедур
- Идентификация рисков (стоимостных и нестоимостных)
- Картографирование рисков: классификация по величине воздействия и вероятности возникновения
- Иерархия рисков
- Осуществление контрольных мер для сокращения рисков без увеличения контроля

=> Необходимость во внешнем наблюдении со стороны руководства за целесообразностью и эффективностью мер



# ВНУТРЕННИЙ АУДИТ

# Внутренний аудит

- Необходимое дополнение к внутреннему контролю
- Внутренний по отношению к организации, но независимый по отношению к руководству
  
- Проверка целесообразности принятых мер
  - процедуры надлежащие, всеобъемлющие и своевременные
  - риски, оцениваемые должным образом
  - иерархия рисков в соответствии с целями организации
  
- Проверка эффективности внутреннего контроля
  - отслеживание процессов
  - эффективность контрольных мер
  - снижение рисков



# ВНЕШНИЙ КОНТРОЛЬ

# Внешний контроль

- Полностью независим
- Оценка общего руководства контролируемой организации
- Периодичность (законность): в соответствии с национальными правилами
- Три принципа: результативность, экономичность, эффективность



# ВЗАИМОСВЯЗЬ ВНУТРЕННЕГО И ВНЕШНЕГО КОНТРОЛЯ

# Внешний контроль по отношению к внутреннему

- Организация внутреннего контроля:
  - Наличие, релевантность и распространённость гидов по процедурам, например, по гос.закупкам в крупных организациях
  - Наличие и способ функционирования внутреннего аудита: независимо от руководства и с отделением задач управления, в целях беспристрастности

# Внешний контроль по отношению к внутреннему

- Оценка картографирования рисков;
  - Достаточно ли освещены главные риски: полнота анализа рисков по деятельности в целом
- Оценка классификации в соответствии с влиянием и вероятностью возникновения
- Иерархия рисков: например, в области управления персоналом: риск несоблюдения юридических норм в противовес риску социального конфликта (проблема времени работы в гос.секторе во Франции)
- Релевантность и результативность осуществляемых контрольных мер

# Внешний контроль по отношению к внутреннему

- Анализ отчетов внутреннего аудита: Стандарт ISA 610: внешний аудитор использует результаты внутреннего аудита посредством их оценки:
- Организация и проведение внутреннего аудита с учетом важности организации
- Сильные и слабые стороны, выявленные при внутреннем аудите
- Выполненные корректирующие меры: релевантность, достаточность в соотношении с риском

# Вклад внутреннего контроля во внешний контроль

- **Выявление зон рисков**
  - Внешний контроль несплошной => выбор тем для проведения контроля с учетом рисков
  - Применение картографирования рисков
  
- **Более высокая результативность внешнего контроля:**
  - Полноценный внутренний аудит = увеличение эффективности внешнего контролера
    - Усиление контроля на проблемных зонах
  
    - Взаимодействие с внутренними аудиторами:
  
    - Больше времени на оценку государственной политики



# ФРАНЦУЗСКИЙ ОПЫТ



ДЛЯ ГОСУДАРСТВА

# МОТИВАЦИЯ СО СТОРОНЫ внешнего аудита

- Включение заключения Счетной палаты об исполнении годового бюджета органическим законом в законы о финансах 2006 года
- Доклад годового заключения, адресованного Парламенту и правительству
- Первые выводы:
  - выявление неполных и ненадежных сведений о государственном имуществе
  - в связи с многочисленными определениями процедур и возможности отслеживания событий по услугам

# Создание внутреннего контроля и аудита

- Реакция правительства = декрет 2011 года о создании внутреннего контроля и аудита в каждом министерстве
- По модели, действующей на предприятиях, и нормах IIA и ISA
- Первоначально связаны с бухгалтерским учетом, затем с рекомендациями Счетной палаты, прогрессивное развитие в отношении всех рисков

# СОСТОЯНИЕ ДЕЛ

- Во всех министерства созданы:
- Внутренний контроль и миссия министерства внутреннего аудита, уполномоченная на предложение годовой программы аудитов и их проведение
- Комитет министерства по управлению рисками
  - возглавляется генеральным секретарем министерства и состоит из директоров центральной администрации, ответственных за операционную деятельность государства.
- Комитет министерства по внутреннему аудиту
  - возглавляется министром или его представителем
  - утверждает программу аудита
  - контролирует выполнение действий, принятых по результатам проведения аудитов

# СОСТОЯНИЕ ДЕЛ

- Миссии министерств внутреннего аудита стали особыми координаторами Счетной палаты, внешним контролером
  - Применение нормы ISA 610: оценка и применение результатов внутреннего аудита
  - Протоколы, подписанные между внутренним аудитом и Счетной палатой
    - определяют дефиниции
    - определяют планирование рабочих отношений
    - взаимообмен информацией о реализации деятельности миссии
    - представление данных о результатах миссий внутреннего аудита
    - соблюдение норм конфиденциальности.



В МЕСТНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ  
СЕКТОРЕ

# В МЕСТНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ секторе

- Никакого обязательного регламентирования
  
- Но в крупных сообществах приняты законодательные инициативы (Париж, регионы, департаменты)
  
- **Все больше развивается под воздействием :**
  - Все более важных, разных и комплексных компетенций
  - Размер организаций увеличивается с учетом последовательных реформ (слияние регионов с 22 до 13 помимо заморских территорий в 2016 году, преобразование сотрудничества в 2017, ...)
  - ... рекомендаций региональных счетных палат

# В местном государственном секторе

- Но еще на начальной стадии развития
  
- Выборочный опрос **300 коллективов в 2016 году:**
  - 18 % заявили о применении внутреннего контроля
  - В основном крупные организации (от 1000 до 5000 служащих и главным образом департаменты)
  - Культура риска на начальной стадии развития
  - Мотивация со стороны общего руководства (потребность в соответствующем управлении)
  - Слабый интерес со стороны выборных должностных лиц
  - Необходимость в обучении из-за опасений критики

# В МЕСТНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ секторе

- Главные риски, наиболее часто встречающиеся:
  - бюджетный и финансовый (обеспечение займов, риски недвижимости, увеличение социальных расходов, финансирование европейских фондов, государственная помощь) ;
  - юридические (связаны с выборными должностными лицами или с администрацией) ;
  - человеческие (несчастный случай на работе, психо-социальные риски, прогулы, профилактика болезней, безопасность, социальный климат, реорганизация, соответствие потребностей компетенциям);
  - связанные с государственными закупками.

# В МЕСТНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ секторе

- Затем следуют риски:
  - связанные с информационной безопасностью;
  - связанные с управлением (качество оказываемых услуг, оптимизация ресурсов, регулирование расходов, разрыв взятых обязательств, дополнительные расходы, задержки по проектам) ;
  - связанные с негосударственными организациями (отношения с неправительственными организациями, субсидии) ;
  - природные и технические;

# В МЕСТНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ секторе

- Картографирование рисков нуждается в совершенствовании:
  - Последствия редко оцениваются
  - Отсутствие методологии оценки вероятности риска
- Внутренний контроль слабо структурирован: отсутствуют задокументированные процедуры, внутренний контроль не организован
- Работы по внутреннему аудиту не связаны с картографированием



# РЕГИОНАЛЬНЫЕ СЧЕТНЫЕ ПАЛАТЫ И ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ

# ЗАМЕЧАНИЯ СЧЕТНЫХ ПАЛАТ РЕГИОНОВ

➤ Наиболее часто =

➤ Полное отсутствие внутреннего контроля

➤ Незнание рисков или неполное картографирование

=> Рекомендация внедрить внутренний контроль с примерами последствий его отсутствия (особенно в сфере государственного заказа: фаворитизм, завышение стоимости, нецелевое использование)

# Примеры замечаний и полученных результатов

- Регион О-де-Франс (6 мил. жителей, бюджет 3,5 млрд. евро, 9000 служащих) = аудит внешних обязательств (субсидии организациям, смешанные общества (с участием государственного и частного капитала), обеспечение займов,...)
- Департамент Сен-Сен-Дени (1,6 млн. жителей, 2,2 млрд. евро, 8000 служащих): картографирование рисков дополнено в соответствии с рекомендациями Палаты с классификацией рисков в зависимости от их значимости и возможности возникновения (выявлено 340 рисков)
- Париж (2,2 млн. жителей, бюджет 5 млрд. евро, 48 000 служащих): преобразование инспекции во внутреннего аудитора, реализовано картографирование рисков, обширная сфера деятельности, но не основанная на рисках, слабый внутренний контроль, недостаточная независимость аудитора, отсутствие аудита картографии рисков

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- Внутренний и внешний контроль участвуют в совершенствовании государственного управления
- Контроли (внутренний и внешний) не конкурируют, а дополняют друг друга
- Важная роль внешнего контроля в развитии внутреннего контроля

# ВЗАИМОСВЯЗЬ ВНУТРЕННЕГО И ВНЕШНЕГО КОНТРОЛЯ

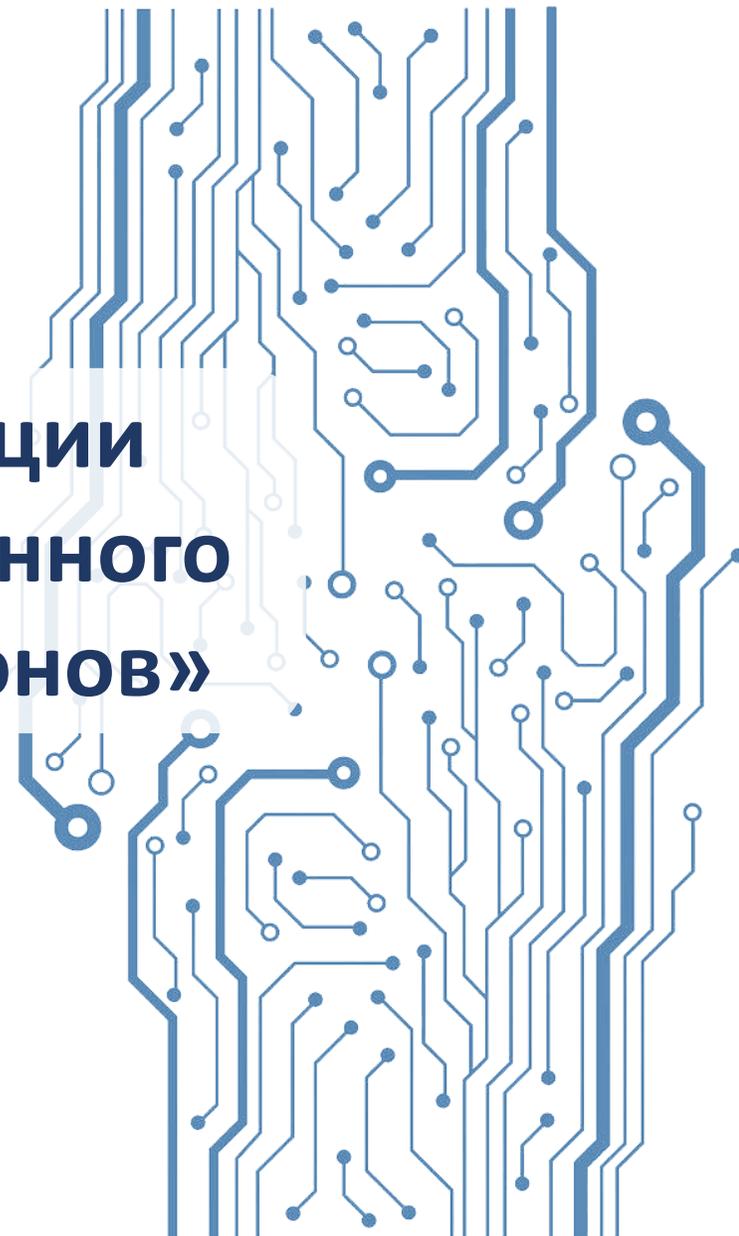
- БЛАГОДАРЮ ВАС ЗА ВНИМАНИЕ

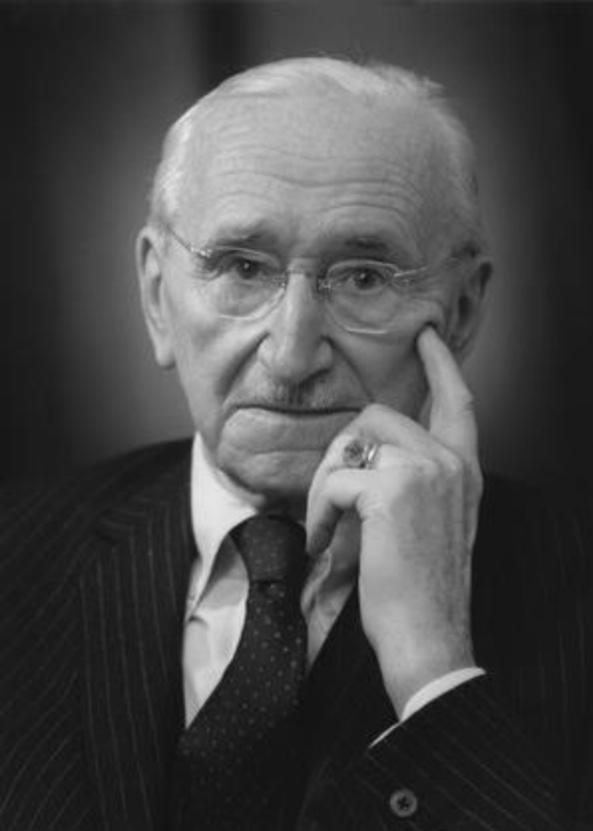
Международный семинар «Государственный аудит. Взгляд в будущее»

«Модели взаимодействия внутреннего и внешнего государственного финансового контроля»

**«Практика и проблемы гармонизации  
внешнего и внутреннего государственного  
финансового контроля. Взгляд регионов»**

Председатель Счетной палаты  
Владимирской области  
И.В. Тулякова

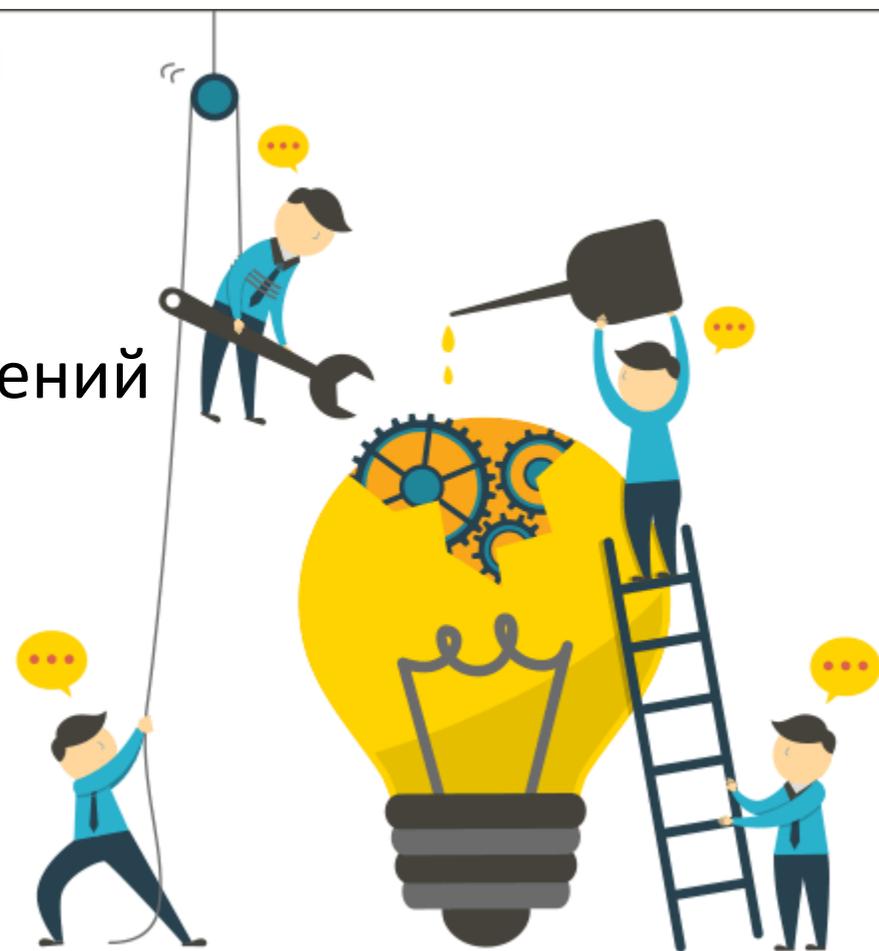




«...гармония – это единение многого  
и согласие разногласного»  
«Арифметика» Боэция (ок. 500 г.)

# Проблемные моменты

- множество форм и видов контроля
- проблемы в методологии квалификации нарушений
- дублирование
- несогласованность действий между контролерами разных уровней
- вопросы разграничения полномочий, взаимодействия и координации деятельности



---

Важен вопрос формирования единой контрольной среды, выстроенной на основе обмена информацией, использования риск-ориентированного планирования, профилактики нарушений, цифровизации.





Декларация принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, принятая в декабре 2002 года IV конференцией АКСОР

**АКСОР** считает, что внешнему финансовому контролю как наиболее объективному и независимому, позволяющему комплексно охватить все государственные и муниципальные ресурсы, принадлежит ведущая роль в создаваемой системе государственного и муниципального финансового контроля в РФ



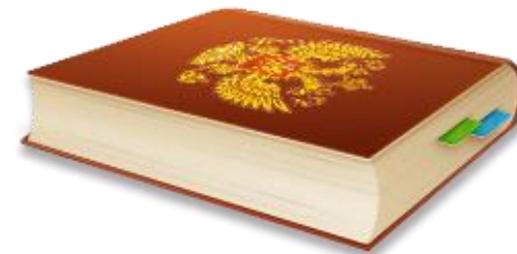


## Модельный закон о государственном финансовом контроле, принятый в 2004 году на 24-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ



Координацию деятельности национальных органов государственного финансового контроля осуществляет координационный совет при главе государства

Председателем координационного совета является председатель Счетной палаты государства по должности

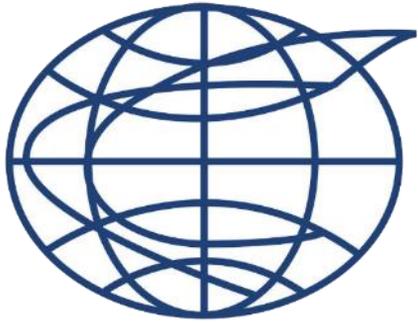


---

Законом предлагалось в целях исключения дублирования контрольных мероприятий органами государственного финансового контроля согласовывать планы работы до начала календарного года. Контрольные мероприятия, запланированные различными контрольными органами на одном и том же объекте, должны были проводиться ими совместно или одновременно.

# Международные стандарты внутреннего контроля в секторе государственного управления INTOSAI

## INTOSAI



Высший орган внешнего государственного контроля должен оказать помощь службе внутреннего аудита в том случае, если внешняя оценка выявит серьезную слабость этой службы

Высший орган внешнего государственного аудита должен поддерживать эффективные рабочие отношения со службами внутреннего аудита в государственных организациях, делиться с ними опытом и знаниями, включать важные наблюдения этих служб в свои отчеты

При этом каждая сторона сконцентрирует усилия на выполнении своих собственных обязанностей, а не на дублировании работы друг друга.

Совместное нормативное постановление  
Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета  
от 28 ноября 2015 года № 9-НК и приказ Министра финансов Республики Казахстан  
от 27 ноября 2015 года № 589 «Об утверждении Правил взаимодействия органов  
государственного аудита и финансового контроля»



# Стандарт внешнего финансового контроля

*(утвержден решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 21 февраля 2018 года № 02/19)*



## Счетная палата Владимирской области

- запрашивает результаты внутреннего финансового контроля
- анализирует нарушения, установленные в ходе проведения внутреннего контроля с целью определения эффективности его проведения
- дает соответствующие рекомендации в части повышения эффективности организации внутреннего финансового контроля

---

Проведенные нами с 2016 года мероприятия показывают, что внутренний финансовый контроль пока не заработал на должном уровне, но следует отметить положительную динамику в этом вопросе

# Взаимодействие при устранении выявленных проблем в финансово-бюджетной сфере

## Счетная палата:

В ходе контрольных мероприятий:

запрашивает акты проверок, проведенных субъектами внутреннего финансового контроля

По результатам контрольных мероприятий:

обобщает нарушения

направляет информационные письма исполнительным органам власти региона (субъектам контрольной деятельности)

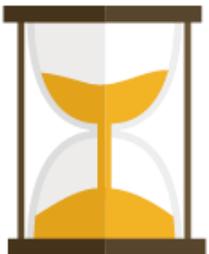
озвучивает информацию на заседаниях правительства области и других мероприятиях

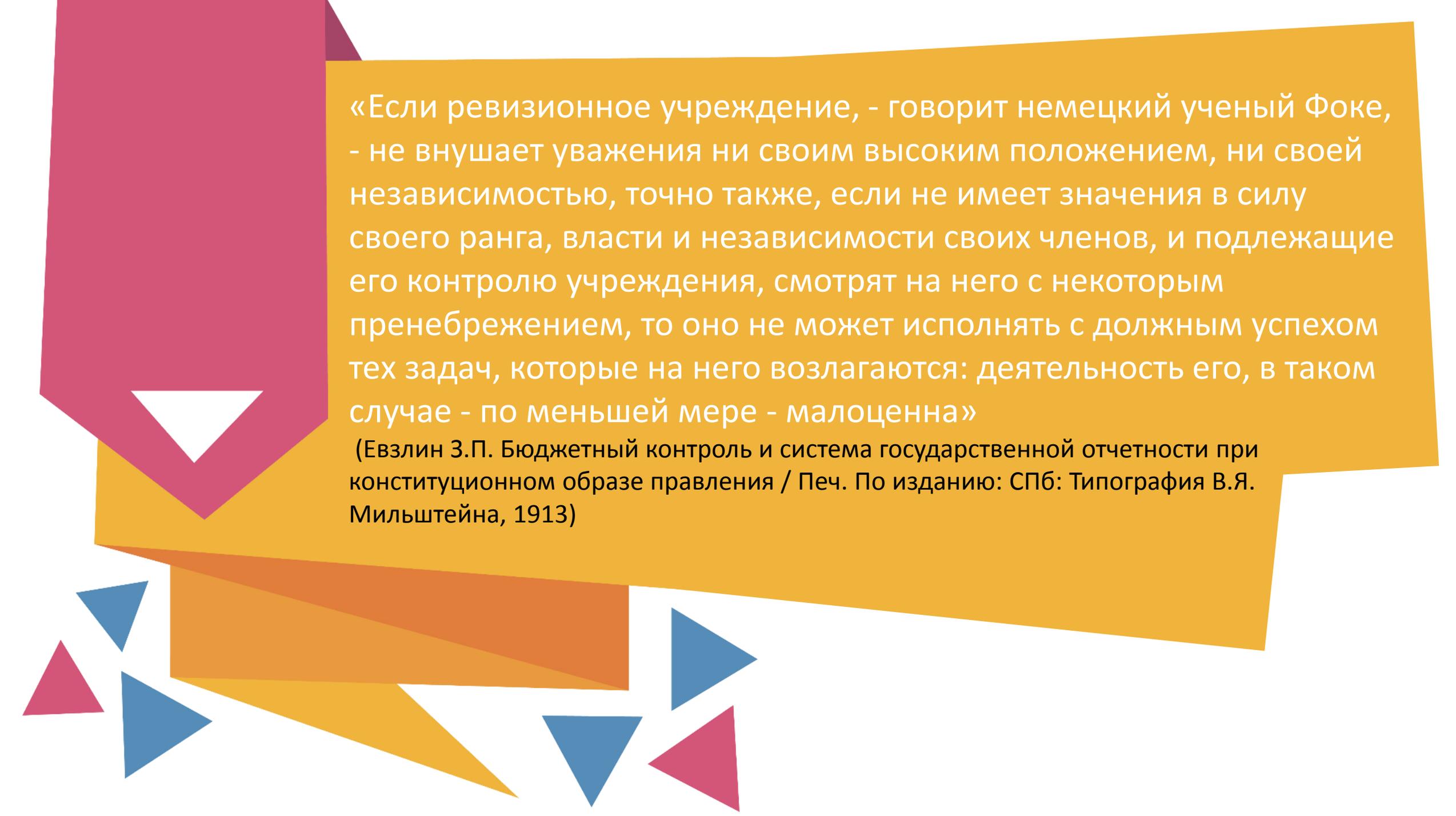


Осуществляется взаимный анализ и контроль полноты устранения нарушений



«Полномочия Счетной палаты являются составной частью системы сдержек и противовесов в конституционной модели разделения властей, неотъемлемым элементом контрольных полномочий парламента за действиями исполнительной ветви власти по эффективному, целесообразному и целевому использованию бюджетных средств.»





«Если ревизионное учреждение, - говорит немецкий ученый Фоке, - не внушает уважения ни своим высоким положением, ни своей независимостью, точно также, если не имеет значения в силу своего ранга, власти и независимости своих членов, и подлежащие его контролю учреждения, смотрят на него с некоторым пренебрежением, то оно не может исполнять с должным успехом тех задач, которые на него возлагаются: деятельность его, в таком случае - по меньшей мере - малоценна»

(Евзлин З.П. Бюджетный контроль и система государственной отчетности при конституционном образе правления / Печ. По изданию: СПб: Типография В.Я. Мильштейна, 1913)

Отсутствие общих подходов к классификации государственного и муниципального финансового контроля, стандартизации контрольных процедур, единой терминологии создает трудности в разработке и применении нормативно-правовых актов, методических документов контролирующих органов, может способствовать возникновению ряда спорных ситуаций.

# Закон о контрактной системе

Органы внутреннего государственного финансового контроля осуществляют контроль в целях установления законности составления и исполнения бюджетов в отношении расходов на закупки, достоверности их учета и отчетности.

Органы аудита (контрольно-счетные органы) анализируют и оценивают результаты закупок и достижение целей их осуществления посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности, результативности расходов на закупки. Готовят предложения по совершенствованию контрактной системы.

Целями мониторинга закупок (органы исполнительной власти по регулированию контрактной системы) являются оценка степени достижения целей закупок, их обоснованности и совершенствование законодательства о контрактной системе.

# Стратегия СПРФ

1) содействие формированию стратегического видения у руководства органов власти и государственных организаций посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития страны;

2) содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному государственному аудиту;

3) укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности органов власти и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач;

4) развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, а также законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям)



## Соглашение

### о межведомственном взаимодействии Управления Федерального казначейства по Владимирской области и Счетной палаты Владимирской области

г. Владимир

«04» августа 2016 г.

Управление Федерального казначейства по Владимирской области (далее – Управление) в лице руководителя Бочаровой Ольги Михайловны, действующего на основании Положения об Управлении Федерального казначейства по Владимирской области, утвержденного приказом Федерального казначейства от 27.12.2013 № 316, с одной стороны, и Счетная палата Владимирской области (далее – Счетная палата), в лице председателя Туляковой Ирины Валентиновны, действующего на основании Закона Владимирской области от 12.12.2011 г. № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», с другой стороны, именуемые в дальнейшем Стороны, в соответствии с абзацем «д» пункта 6 Правил осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1092, и исходя из того, что взаимное сотрудничество будет способствовать совершенствованию и повышению эффективности деятельности Сторон, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

#### 1. Общие положения

Правовыми основаниями для межведомственного взаимодействия Управления и Счетной палаты являются Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Федеральном казначействе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2004 г. № 703, Положение об Управлении Федерального казначейства по Владимирской области, утвержденное приказом Федерального казначейства от 27 декабря 2013 г. № 316, Закон Владимирской области от 12 декабря 2011 г. № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

#### 2. Предмет Соглашения и основные принципы взаимодействия

2.1. Предметом настоящего Соглашения является порядок организации сотрудничества и взаимодействие Сторон по вопросам, входящим в их компетенцию представляющим взаимный интерес.

2.2. Стороны при организации взаимодействия руководствуются следующими принципами:

- равенства и партнерства;
- обязательности и безупречности исполнения достигнутых Сторонами договоренностей;
- использования информации, полученной в рамках настоящего Соглашения, исключительно в служебных целях;
- передачи информации, полученной в рамках настоящего Соглашения, третьей стороне только с письменного согласия Стороны, предоставившей эту информацию.

2.3. Стороны, в пределах своей компетенции, будут стремиться содействовать облегчению формальностей, связанных с осуществлением сотрудничества в соответствии с настоящим Соглашением, осуществляя взаимодействие и оказывая необходимую помощь в обустройстве требующейся для такого сотрудничества инфраструктуры.

#### 3. Порядок взаимодействия Сторон

3.1. Стороны в пределах своей компетенции и в рамках действующего законодательства осуществляют сотрудничество по следующим направлениям деятельности:

- координация планов работы Сторон в целях исключения дублирования при осуществлении контрольных (контрольно-ревизионных) и экспертно-аналитических мероприятий, согласования сроков их проведения;
- совместное осуществление Сторонами контрольных (контрольно-ревизионных) и экспертно-аналитических мероприятий в отношении одной организации (объекта контроля), а также участие представителей одной из Сторон в контрольном (контрольно-ревизионном) и экспертно-аналитическом мероприятии, проводимом другой Стороной, в качестве специалистов (экспертов);
- обмен сведениями о результатах проверок, в том числе по сходным вопросам программ проверок, проводимых Сторонами;
- оказание взаимной экспертной и консультативной помощи;
- обмен опытом и методическими материалами по вопросам проведения контрольных (контрольно-ревизионных) и экспертно-аналитических мероприятий;
- организация совместного обучения и повышения квалификации сотрудников;
- информационный обмен данными о лицах, привлеченных к административной ответственности;
- проведение совместных научно-практических мероприятий, совещаний, семинаров;
- решение других вопросов, касающихся взаимных интересов Сторон в рамках действующего Соглашения.

3.2. В целях обеспечения взаимодействия Сторон в рамках настоящего Соглашения, разработки направлений его дальнейшего развития, организации совместных мероприятий с привлечением должностных лиц Стороны назначают ответственных исполнителей.

3.3. Стороны по взаимному согласию могут создавать совместные рабочие и консультативные группы, комиссии, участвовать при обоюдном согласии в работе уже созданных групп и комиссий.

3.4. Порядок взаимодействия Сторон по вопросам, не урегулированным настоящим Соглашением, устанавливается посредством заключения дополнительных Соглашений, которые будут являться неотъемлемой частью настоящего Соглашения с момента их подписания Сторонами.

3.5. Каждая из Сторон по запросу или по своей инициативе предоставляет, обеспечивая конфиденциальность, другой Стороне информацию по вопросам, входящим в ее компетенцию.

3.6. Обмен информацией между Сторонами, реализуемый в рамках настоящего соглашения, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2

3

3.7. Обращения Счетной палаты по вопросам реализации настоящего Соглашения направляются в Управление за подписью председателя Счетной палаты или лица, его замещающего. Обращения Управления по вопросам реализации настоящего Соглашения направляются в Счетную палату за подписью руководителя Управления или лица, его замещающего.

Вопрос о привлечении (взаимном привлечении) специалистов Сторон для участия в мероприятиях Сторон либо в качестве экспертов согласовывается по запросу председателя Счетной палаты или лица, его замещающего, либо руководителя Управления или лица, его замещающего.

#### 4. Реализация Соглашения

В целях реализации настоящего Соглашения лица, официально уполномоченные Сторонами, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, внутренними документами Сторон в рамках своей компетенции:

- при необходимости и обоюдном согласии при планировании деятельности на год, следующий за текущим, определяют цели, задачи, формы совместной деятельности и организуют мероприятия по их выполнению;
- рассматривают наиболее важные аспекты взаимодействия Сторон, а также иные вопросы, представляющие взаимный интерес.

#### 5. Заключительные положения

5.1. Настоящее Соглашение заключено на неопределенный срок и вступает в силу с момента его подписания Сторонами.

5.2. Настоящее Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из Сторон, о чем необходимо письменно уведомить другую Сторону не позднее чем за три месяца до дня его расторжения.

5.3. Настоящее Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон.

#### 6. Реквизиты Сторон.

Управление Федерального казначейства по Владимирской области

Юридический адрес:  
600000 г. Владимир  
Октябрьский пр-т, 3

Руководитель Управления  
Федерального казначейства  
по Владимирской области

МП



Счетная палата Владимирской области

Юридический адрес:  
600000 г. Владимир  
Октябрьский пр-т, 21

Председатель Счетной палаты Владимирской области



И.В.Тулякова



**«Действительно жить  
– это значит жить,  
располагая  
правильной  
информацией»**

## Полномочия

СПРФ

/

КСО  
субъектов РФ

аудит федеральных/региональных государственных (ведомственных) информационных систем



доступ к федеральным/региональным государственным (ведомственным) информационным системам и региональным сегментам федеральных государственных информационных систем



предоставление рекомендаций по составу и порядку формирования данных при создании и модернизации ими федеральных/региональных государственных (ведомственных) информационных системах в целях обеспечения выполнения государственных функций и оказания государственных услуг





«Нам надо во что бы то ни стало поставить себе задачей для обновления нашего госаппарата: *во-первых — учиться, во-вторых — учиться и в-третьих — учиться* и затем проверять то, чтобы наука у нас не оставалась мёртвой буквой или модной фразой (а это, нечего греха таить, у нас особенно часто бывает), чтобы наука действительно входила в плоть и кровь, превращалась в составной элемент быта вполне и настоящим образом.»

В.И. Ленин

«Лучше меньше, да лучше» («Правда» № 49, 4 марта 1923 г.)



Благодарю за  
внимание!





## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ ТРАНСФОРМАЦИИ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ (АУДИТА)

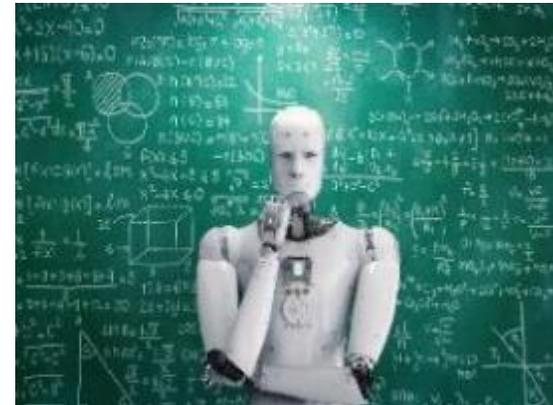
Михаил Викторович Петров  
Директор Департамента цифровой трансформации  
Счетной палаты Российской Федерации

# План доклада

**Актуальные задачи по работе с данными**

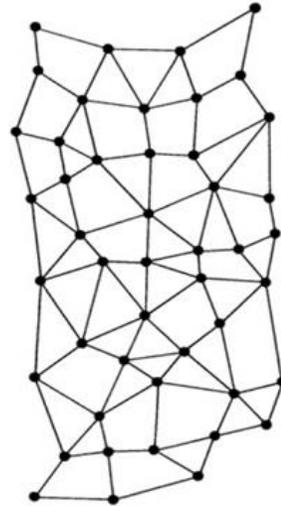
**Что могут современные инструменты анализа?**

**Как их применение может изменить работу органов финансового контроля?**



## Проблематика

- Данных очень много
- Данные находятся в различных источниках
- Данные плохого качества (неполные, неточные, устаревшие, нуждаются в пояснениях и т.п.)
- Пост-фактум
- Ручная работа



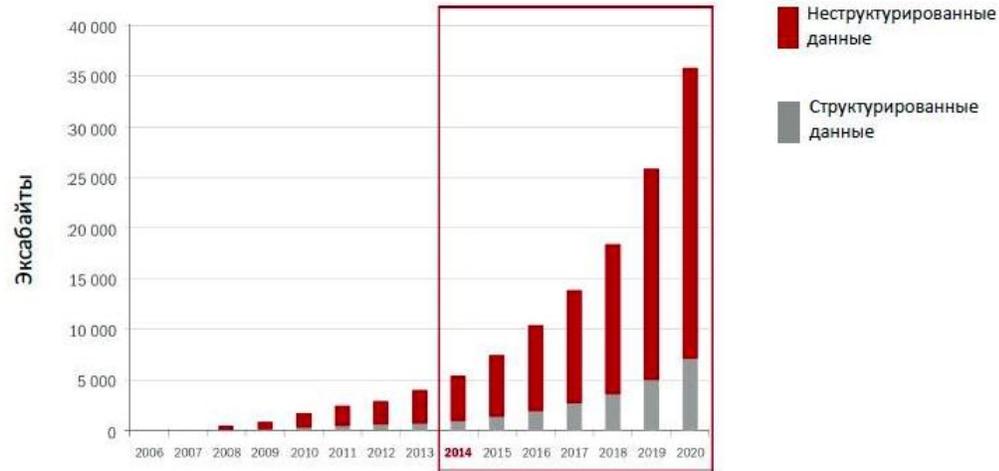
## Задачи

в обработке данных

- Скорость
- Надежность и юридическая значимость
- Широкий охват
- Обоснованность
- Объективность
- Своевременность
- Экономичность

# Почему именно сейчас появляются такие задачи?

## Рост цифровой информации в мире\*

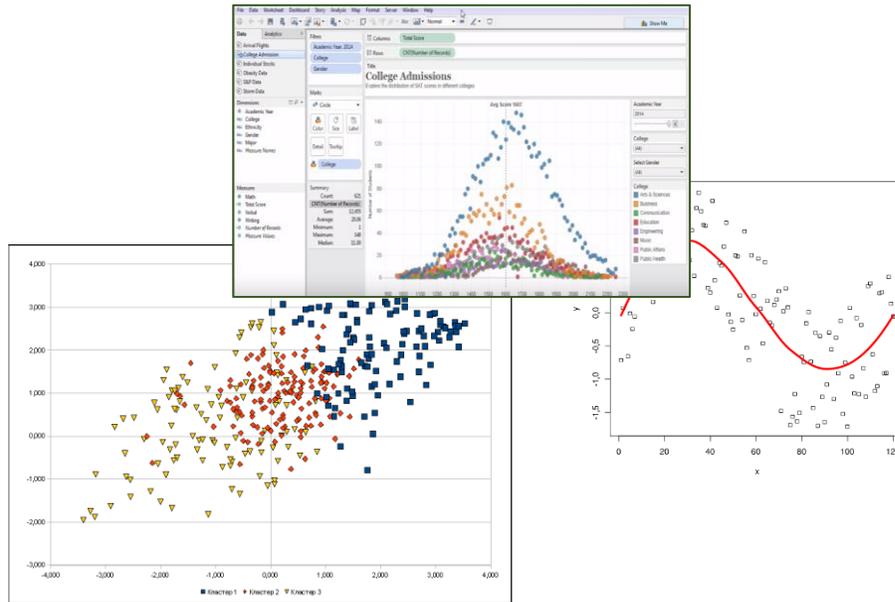


\*По данным исследовательской компании IDC.

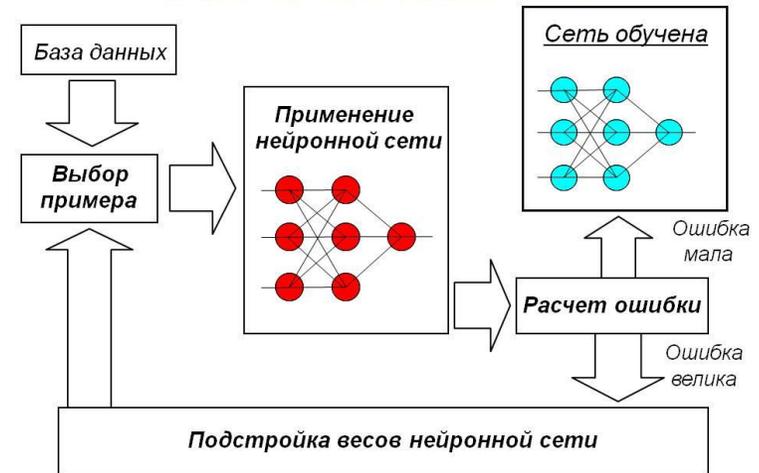
- Данные субъектов хозяйственной деятельности
- Данные электронной коммерции, закупочных площадок
- Данные от RFID и других меток (ЕГАИС, меховые изделия, лекарства и далее тотальное маркирование к 2024 г.)
- Интернет вещей (IoT)
- Научные данные (астрономия, геном человека, исследования атмосферы, биохимия, биология)
- Медицинские наблюдения
- Социальные сети и их данные
- Фото- и видео-архивы
- Тексты и документы из Интернета

**Большие данные** (англ. big data): «три V»: **объем** (англ. volume, в смысле величины физического объема), **скорость** (velocity в смысле как скорости прироста, так и необходимости высокоскоростной обработки и получения результатов), **многообразие** (variety, в смысле возможности одновременной обработки различных типов структурированных и полуструктурированных данных).

# Почему именно сейчас возникли новые возможности?



Общая схема обучения нейронной сети (модель обучения с обратной связью)

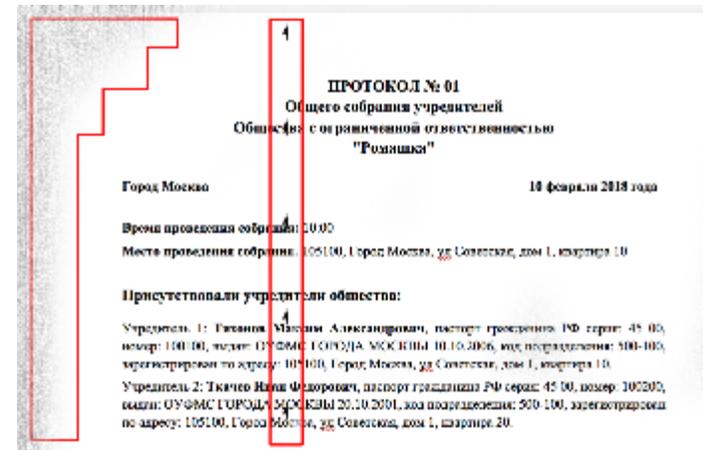
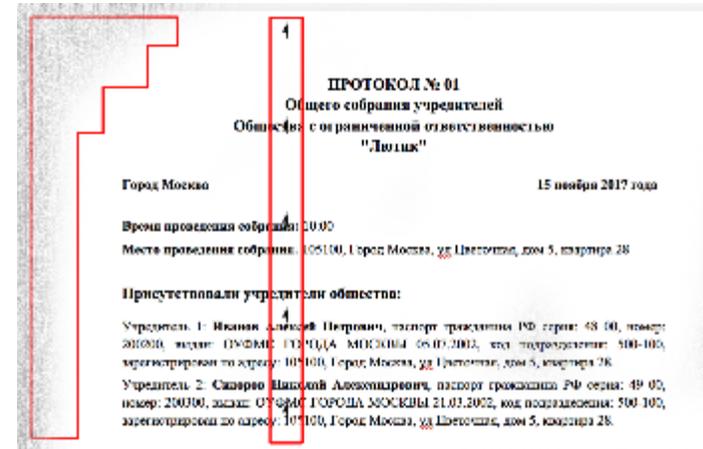


# Что дают современные инструменты обработки данных (1)

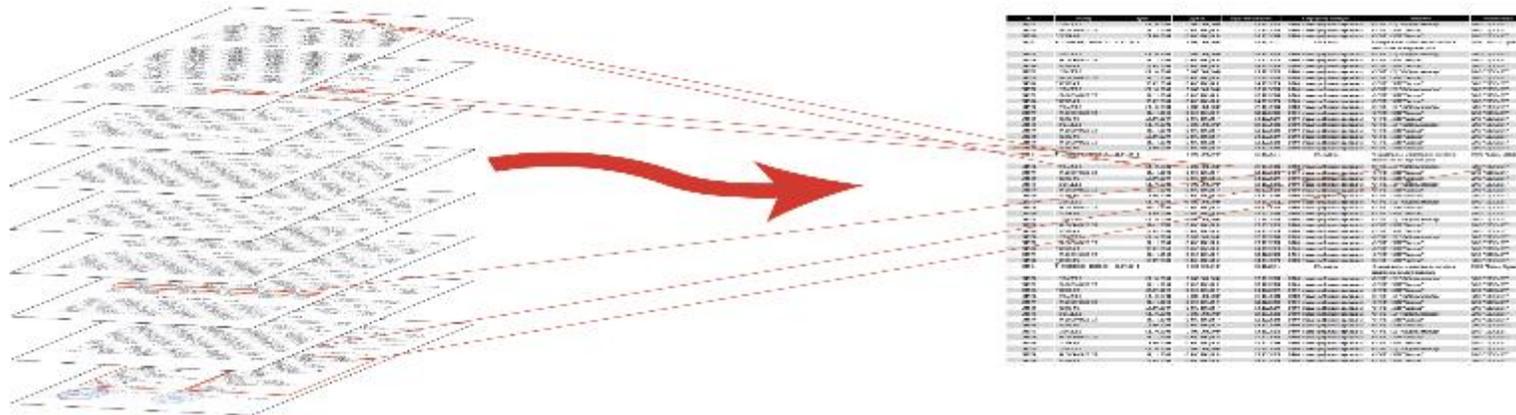
## Поиск скрытых признаков аффилированности

Два протокола о полномочиях заключения крупной сделки не имеют ничего общего по формальному содержанию, но:

1. абсолютно одинаково сверстаны и оформлены
2. распечатаны на одном принтере
3. отсканированы на одном сканере



## Анализ договоров



**Ищем известную разметку в неразмеченных текстах**

- Реквизиты и адреса сторон
- Сроки выполнения работ
- Сроки оплат
- Штрафные санкции

# Еще примеры...

---

## Пример 1

Организация А выполняет контракт на работы на площадке в городе N.

В документации указано количество человеко–часов.

При этом получаемая из ЕГИС ОТБ информация показывает что сотрудники организации А в город N не командировались.

## Пример 2

У организации А есть сдаваемые в аренду площади. По данным МОЭСК в 2017 году резко выросло потребление электроэнергии. Это является признаком подключения к сети организации высокоэнергетического оборудования (майнинг биткойнов?) и является основанием аудита контрактов с МОЭСК и арендаторами.

## Пример 3

Анализируются составы коопераций по выполнению контрактов схожей направленности (например, строительства объектов муниципальной инфраструктуры).

Технология нейронных сетей может:

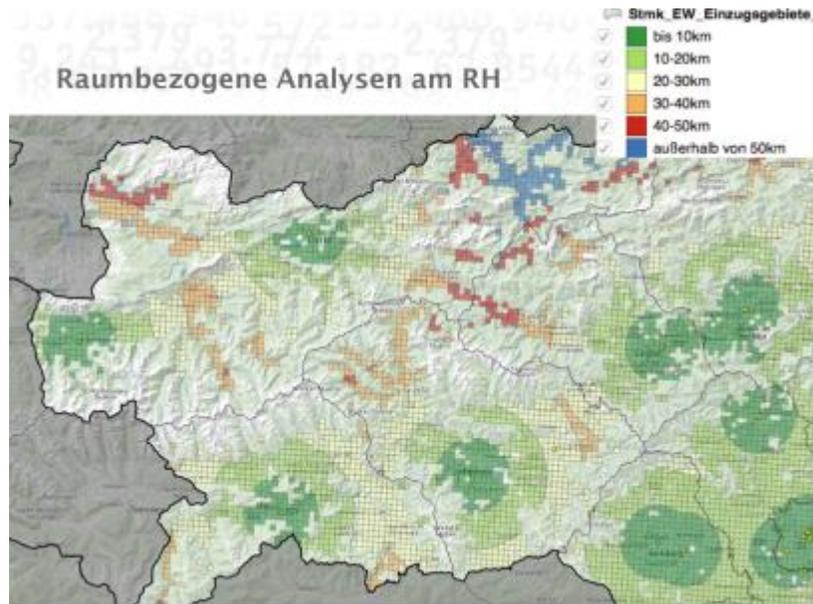
- Автоматически выявлять контракты с потенциальными рисками хищений
- Автоматически ставить на контроль исполнение обязательств по контрактам
- Зажигать «светофор» при появлении признаков нецелевого расходования средств и хищений.

# Интересные кейсы коллег (1/4)



## ВОА Австрии

- Пространственные данные + визуализация
- Анализ контактов с врачами, длительности стационара, назначения лекарственных препаратов



Доступность услуг  
**до** реализации плана

## План перераспределения врачей-психиатров

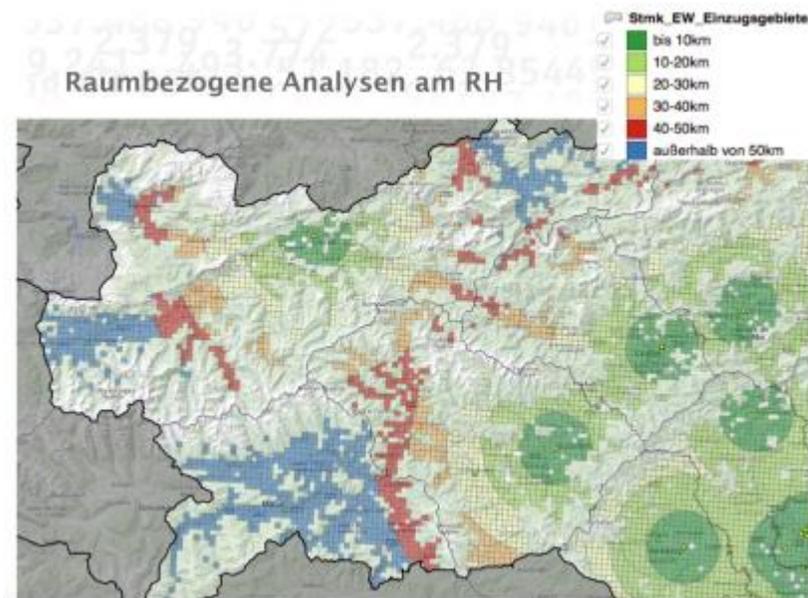
- Доступность услуг системы здравоохранения?
- Паттерны обращения за медицинской помощью у пациентов с проблемами психического здоровья?

# Интересные кейсы коллег (2/4)



## ВОА Австрии

- Пространственные данные + визуализация
- Анализ контактов с врачами, длительности стационара, назначения лекарственных препаратов



Доступность услуг  
**после** реализации плана

## Выводы

- Доступность услуг снизилась (критерий «не более, чем 50 км»)
- Первый контакт пациента – с высокой вероятностью врач общей практики
- Рекомендация: нужна специальная подготовка врачей общей практики

# Интересные кейсы коллег (3/4)



ВОА Бразилии

- «София» - текстовый анализ аудиторских отчетов (прототип)



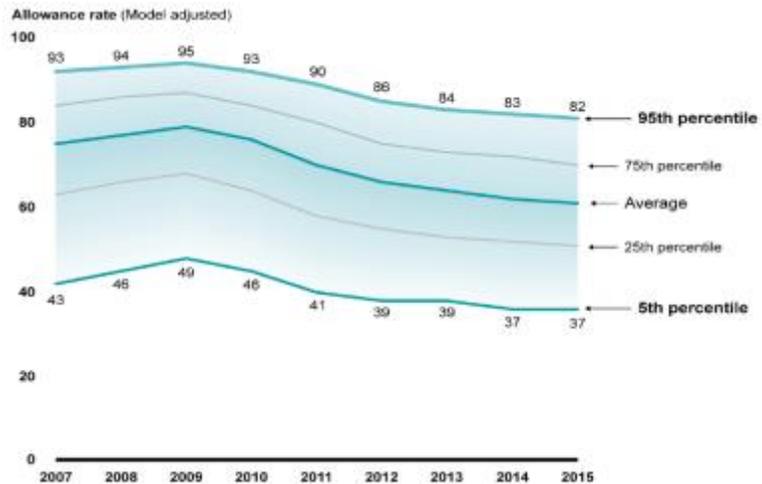
- Определяет объект проверки, а также упоминаемые компании/органы, сотрудников
- «Связывает» информацию с Labaccounts
- Определяет тематику проверки и ищет прошедшие/текущие мероприятия по схожей тематике
  - Латентное размещение Дирихле

# Интересные кейсы коллег (4/4)



## ВОА США

- Анализ итогов апелляций решений о назначении пособия по инвалидности



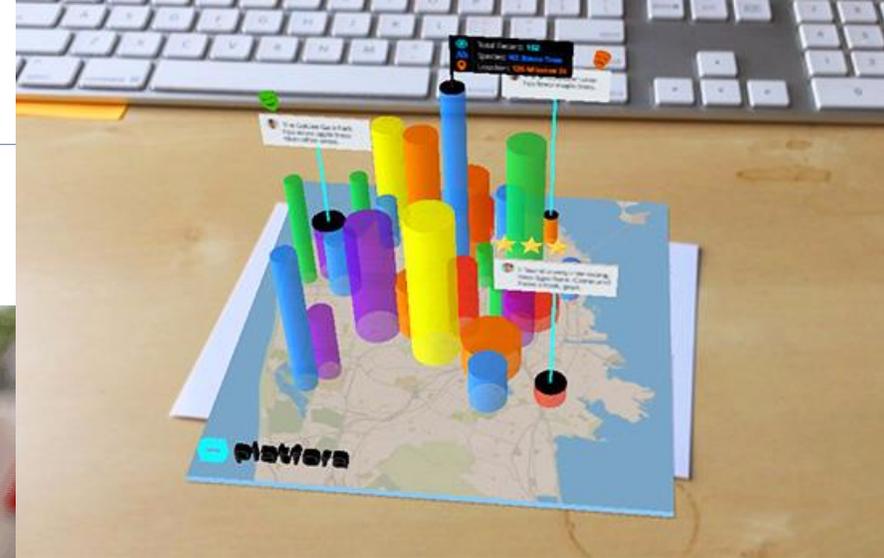
- 2,5 млн заявок на получение пособия, 698 тысяч апелляций; 1500 судей по административным нарушениям
- 4 различных источника данных, 2007-2015, 3,3 млн наблюдений
- ВОА США: Результат по типичной апелляции существенно варьируется в зависимости от судьи (на 46 п.п.).
- От чего зависит решение судей?

$$Y_i \sim \text{Binomial}(1, \pi_i)$$
$$\pi_i | X_{ij0} = g(\eta_i) = g(\alpha + X_{ij0}\beta + X_{j0}\lambda + X_o\gamma + \epsilon_j + \epsilon_o + \epsilon_d)$$
$$g(\eta_i) = \frac{\exp(\eta_i)}{1 + \exp(\eta_i)}$$

# ИАА визуальные MR/AR/VR



Обогащение полиграфии  
3D и анимацией по  
машинночитаемым меткам

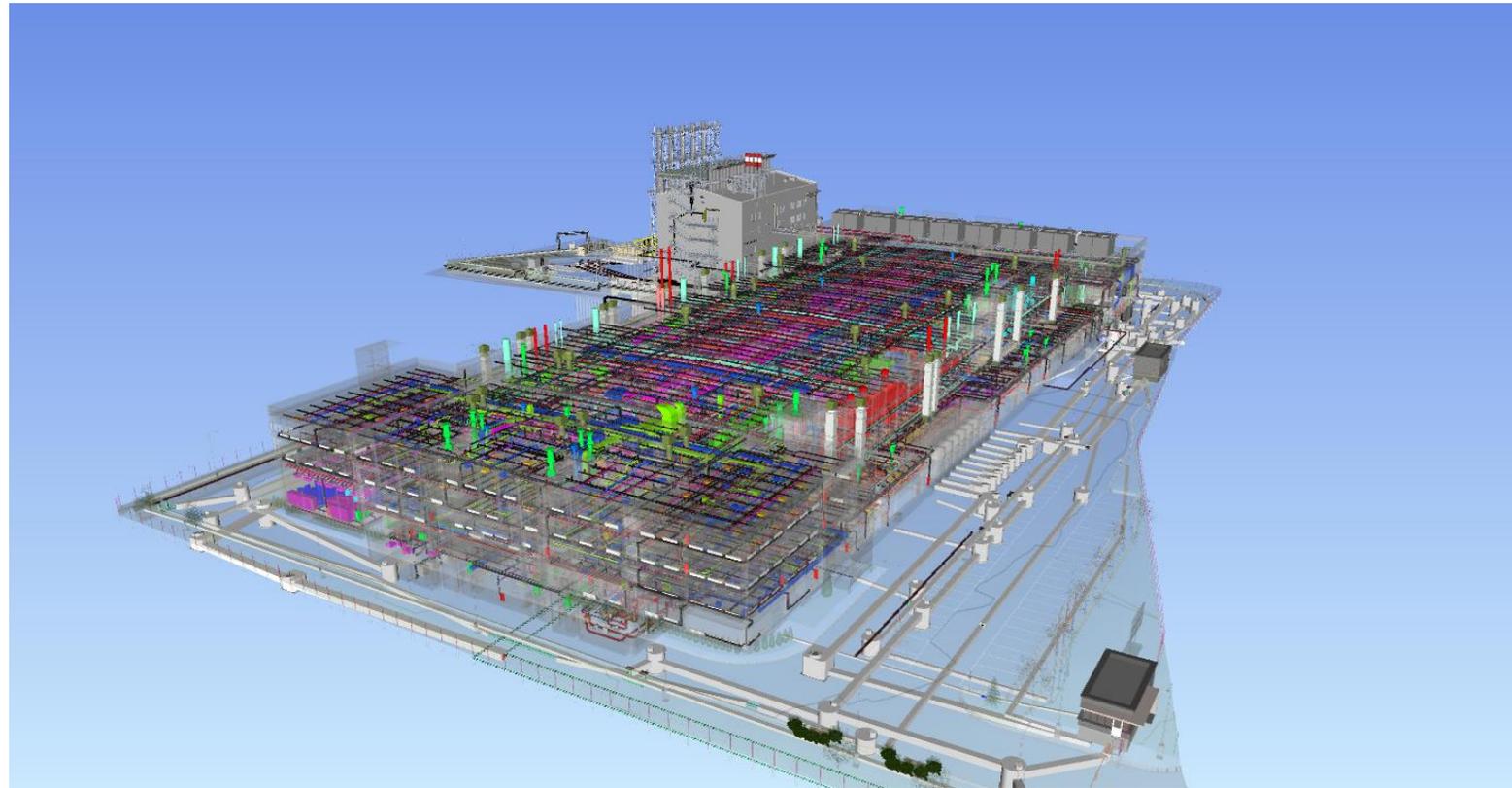


Мониторинг капитального  
строительства на основе  
ВМ и ускоренной  
видеосъемки



# Информационное моделирование зданий

Информационное моделирование зданий (Building Informational Modeling - BIM) – это процесс, в результате которого формируется информационная модель («цифровой двойник») здания



# Как изменят современные технологии работу Счетной палаты? (1)

- Новый информационный базис, охват, качество данных, скорость обработки, качество отчетности
- Новые объекты, направления аудита
- Переход от анализа «постфактум» к поддержке принятия решений, риск-ориентированность



# Как изменят современные технологии работу Счетной палаты? (2)

Сейчас	Должно быть
Инспектор анализирует массивы данных из различных источников с помощью простейших отчетов, выборок, ручную	<ul style="list-style-type: none"><li>• Цифровая платформа предоставляет информацию о наличии «подозрительных» операций – а инспектор проверяет только их, а не весь массив данных</li><li>• Для анализа берется несколько источников, информация из которых сопоставляется между собой</li><li>• Нарбатывается массив «типовых нарушений»</li></ul>
Данные не размечены	Данные размечены
Выводы иногда неформальны	Выводы формальны
Информация по объекту проверки разрозненна	Объект проверки предстает в виде «цифрового двойника», данные по которому накапливаются и используются далее



- ❖ **Значительно сокращается время** на проведение проверки – за счет работы только с «подозрительными операциями» и автоматического выявления «типовых нарушений»
  - ❖ **Повышается качество** – во внимание берутся необходимые данные в полном объеме
    - ❖ **Выводы** более объективны

# «Образ будущего»

## «Цифровой Инспектор»

### Работа с источниками данных



#### Выбор источника информации

- внутренняя
- внешняя

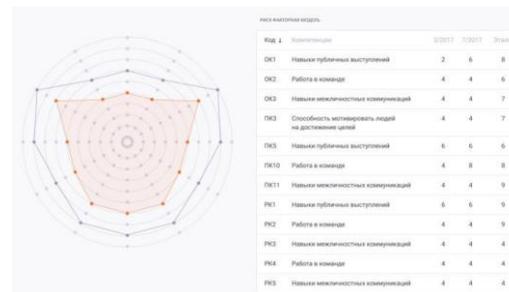
#### Категоризация по типу объекта

- проект
- Организация
- ...

### Поиск объекта проверки

Идентификатор	Наименование	Категория	Область ИС	Описание	Статус	Дата начала проверки	Дата окончания проверки	Ссылка
100	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/100
101	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/101
102	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/102
103	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/103
104	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/104
105	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/105

### Риск факторная модель



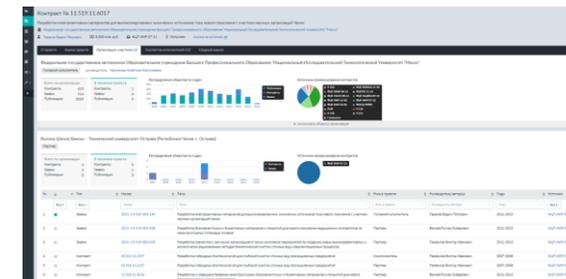
### Модель проверки отклонения

Идентификатор	Наименование	Категория	Область ИС	Описание	Статус	Дата начала проверки	Дата окончания проверки	Ссылка
100	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/100
101	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/101
102	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/102
103	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/103
104	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/104
105	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/105

### Текущие задачи

Идентификатор	Наименование	Категория	Область ИС	Описание	Статус	Дата начала проверки	Дата окончания проверки	Ссылка
100	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/100
101	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/101
102	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/102
103	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/103
104	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/104
105	ИИ	Информационные системы	ИИ	Программное обеспечение для обработки информации	Активен	2023-01-01	2023-12-31	https://example.com/105

### Паспорт и анализ объекта проверки



# Спасибо за внимание!

## Задавайте вопросы!

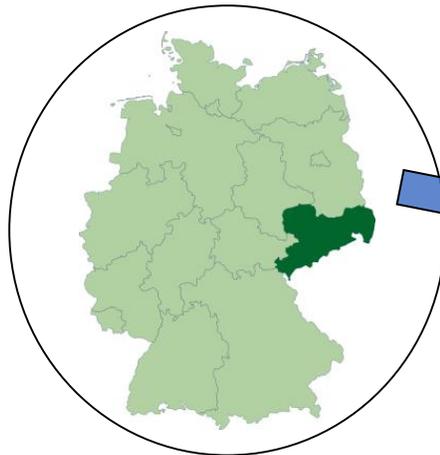


Счетная палата  
Саксонии

Цифровой аудит и внешний государственный  
финансовый контроль

Конференция ЕВРОРАИ Москва, 13 - 14 Марта 2019

# Свободное государство Саксония



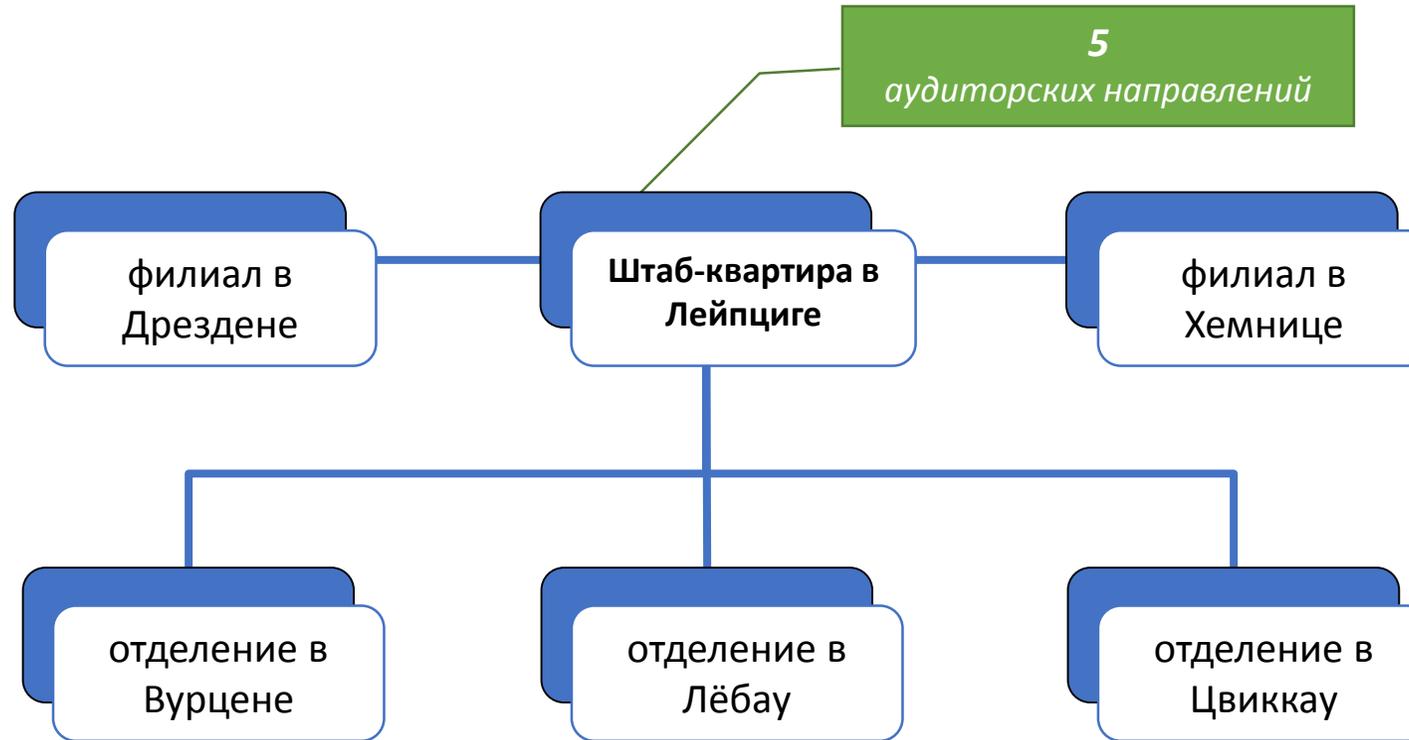
4 млн жителей,  
18.400 км<sup>2</sup>

Столица: Дрезден  
(541 000 жителей)



Источник – карта Саксонии: [www.landesvermessung.sachsen.de](http://www.landesvermessung.sachsen.de), Publisher: Staatsbetrieb Geobasisinformation und Vermessung Sachsen  
Источник – карта Германии: [https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Deutschland\\_Lage\\_von\\_Sachsen.svg](https://de.wikipedia.org/wiki/Datei:Deutschland_Lage_von_Sachsen.svg), own editing

## Счетная палата Саксонии – организационная структура



## Счетная палата Саксонии – основные факты

- 1707 год: основание Высшей счетной палаты, ставшей исторической предшественницей Счетной палаты Саксонии
- 1991 год: реорганизация Счетной палаты Саксонии
- около 250 сотрудников
- область охвата аудита: государственные средства и хозяйственная деятельность в объеме 20 млрд. евро в год
- телерадиовещание, парламент земли, политические фракции, земские управления защиты конституции
- примерно 1000 муниципалитетов, округов, муниципальных организаций с объемом средств около 1,8 млрд евро в год

- фундаментальные изменения, связанные с цифровизацией
- что это означает для финансового контроля?
- внедрение цифровизации на федеральном, региональном и местном уровне не централизовано
- законодательная основа: 2017 г. Закон об улучшении он-лайн доступа к государственным услугам
- 2022 г.: перевод всех государственных услуг в электронные
- использование государственных услуг по клику мышки
- необходимость интеграции порталов федерального и регионального уровня
- информационные технологии и финансовый контроль получили новый импульс к развитию
- экономия бумаги
- **НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ВЫЗОВЫ**

Какие изменения произойдут с традиционными инструментами и подходами в контроле?

- исследование данных и документов
- опросы
- опросные анкеты
- выборка области аудита
- оценка и анализ закрытия бюджета по итогам финансового года
- сравнение по показателям эффективности
- использование баз данных
- анализ данных с помощью ИТ-инструментов (аудит налогов, человеческих ресурсов и муниципальных образований)

0101010



## Подход к деятельности Счетной палаты Саксонии

- **3 проекта:**
  - **предпроект:** анализ и моделирование контрольной деятельности
  - **основной проект:** электронный рабочий процесс и делопроизводство
  - **постпроект:** взаимодействие «проверяемые организации» – «Счетная палата»

## Опыт моделирования процессов

- основные условия: 5 внутренних аудиторских направлений, 3 отделения, 2 филиала
- стандартизация упростила внедрение электронных документов:
  - структура объектов (единые термины)
  - единые процедуры →  
упрощается внедрение шаблонов для деятельности Палаты в целом  
→ сокращаются затраты при создании профессиональной концепции
- вывод: знание внедряемого программного обеспечения полезно для моделирования процессов

## Внедрение электронного рабочего процесса и делопроизводства

- продолжительность проекта: с февраля 2017 года по декабрь 2018 года
- внутренняя проектная группа
- внешняя поддержка со стороны консалтинговых фирм
  - профессиональная концепция
  - концепция структуры
  - учебная концепция (делопроизводство... )
  - обучение
- пилотное тестирование, поддержка пользователей
- мультипликаторы
- еженедельные планерки

## Текущее положение дел

- электронный рабочий процесс и делопроизводство с 1 января 2019
- входящая почта, регистрация, электронные документы, электронные рабочие процессы
- электронные документы предпочтительны, за редкими исключениями
- около 250 пользователей
- экономия: только одно центральное почтовое отделение
- смена области задач

## Что означает цифровизация для финансового контроля

- вопросы аудита находятся вне поля зрения министерств
- интеграция цифровых платформ с проверяемыми организациями все еще отсутствует
- отсутствуют правовые обязательства по обеспечению цифрового взаимодействия при проведении аудита
- доступные информационные технологии необходимо консолидировать
- требуются значительные организационные, людские, технические и финансовые ресурсы
- происходит переосмысление действовавших ранее процессов деятельности
- новое: процессы, связанные с проверкой бумажных документов, утрачивают значимость; осуществляется проверка электронных документов
- но: ускоряются процессы аудита
- возможность удаленной работы

## Вызовы, стоящие перед внешним финансовым контролем

- новые, высокие требования к защите данных и информационной безопасности
- благодаря цифровизации необходимо комплексно анализировать все данные
- благодаря непосредственной доступности цифр, данных, фактов растет ожидание того, что оценка будет произведена безотлагательно
- надежность источников данных, надежность анализа данных
- объемы данных растут в геометрической прогрессии, что требует новых мощностей
- совместная работа сотрудников по сбору и анализу данных и аудиторов
- новый квалификационный профиль: необходимо быть экспертом в IT-сфере и иметь знания в сфере аудита
- требуются значительные инвестиции

**Большое спасибо за Ваше внимание!**







ДИТ

# Умный город - новые возможности управления и контроля

## Опыт Москвы

Лысенко Э.А.

Министр Правительства Москвы

руководитель Департамента информационных технологий города Москвы



# Москва - передовой мегаполис мира



## Москва в рейтингах «умных» городов

| «Цифра» - это комфорт и удобство жителей | «Цифра» - это прозрачность управления и финансирования | «Цифра» - это новые свойства привычных вещей



у Москвы в рейтинге городов по развитию электронного правительства, 2018



у Москвы в Европе по степени внедрения решений «умного города» в жизнь горожан, 2018



у Москвы среди городов западной Европы и **6 место** в общем рейтинге городов будущего, 2018



# Решаем задачи во всех городских отраслях в соответствии с концепцией Умный город

Здравоохранение (ЕМИАС)  
Образование (МЭШ) -  
Социальная защита -  
Культура, спорт и туризм

Человеческий и социальный капитал

Мой район  
ЖКХ -  
Стройка

Цифровая безопасность  
Экология -



- Инновационный кластер  
Торговля, услуги, средства массовой информации  
- Городские системы экономического комплекса



Цифровое правительство

Госуслуги и МФЦ  
mos.ru  
- Контакт-центр  
Обратная связь от жителей  
- Большие данные, идентификация, сквозные технологии  
- Электронный чиновник



Цифровая мобильность

- Городские центры обработки данных  
- Инфраструктура связи  
- Инновационные проекты  
- Городская площадка ICT.Moscow  
1- Отрасль информационных технологий и связи

## Используемые передовые сквозные технологии

Искусственный интеллект



Интернет вещей

Нейро-интерфейсы

Большие данные



Технологии связи 5G



Виртуальная реальность

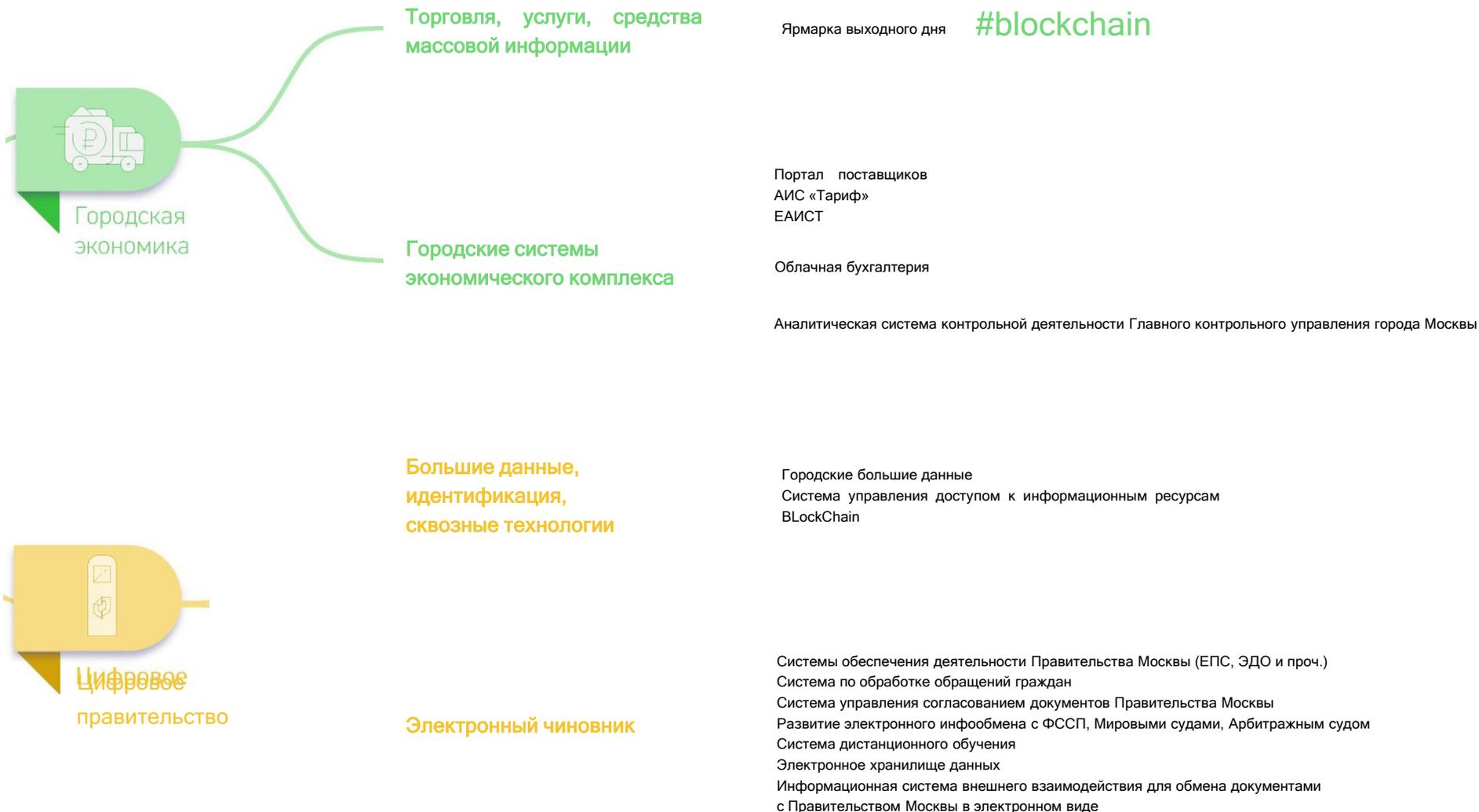


Компьютерное 3D-моделирование и 3D-печать

Комплексный подход и координация (программа Мэра Москвы «Мой район» и концепция «Умный город») отраслей городской жизни с помощью технологий

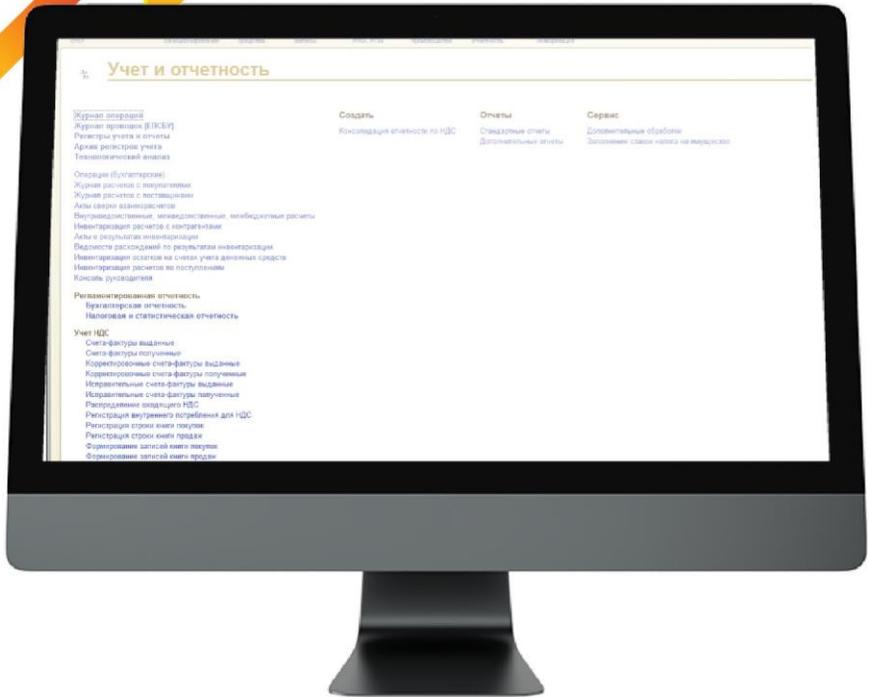
Основа принятия управленческих решений - мнение жителей и городские данные из информационных систем

# Портфель существующих проектов в экономическо-финансовой сфере и контрольно-надзорной деятельности





# Облачная бухгалтерия



Облачная бухгалтерия



### Учет и управление ресурсами отраслей и учреждений

~ **40 тыс.** Активных пользователей

**Более 1,2 млрд. руб.** в год Экономия бюджетных средств на сопровождении систем автоматизации ФХД

**95% платных услуг** На сумму более 20 млрд, оказываемых образовательными организациями рассчитываются выгружаются в ИС РНИП(ГИС ГМП) и оплачиваются через mos.ru .

### Управление городскими финансами

~ **23 тыс.** Активных пользователей

Соблюдения единой кадровой политики в структурах Правительства Москвы

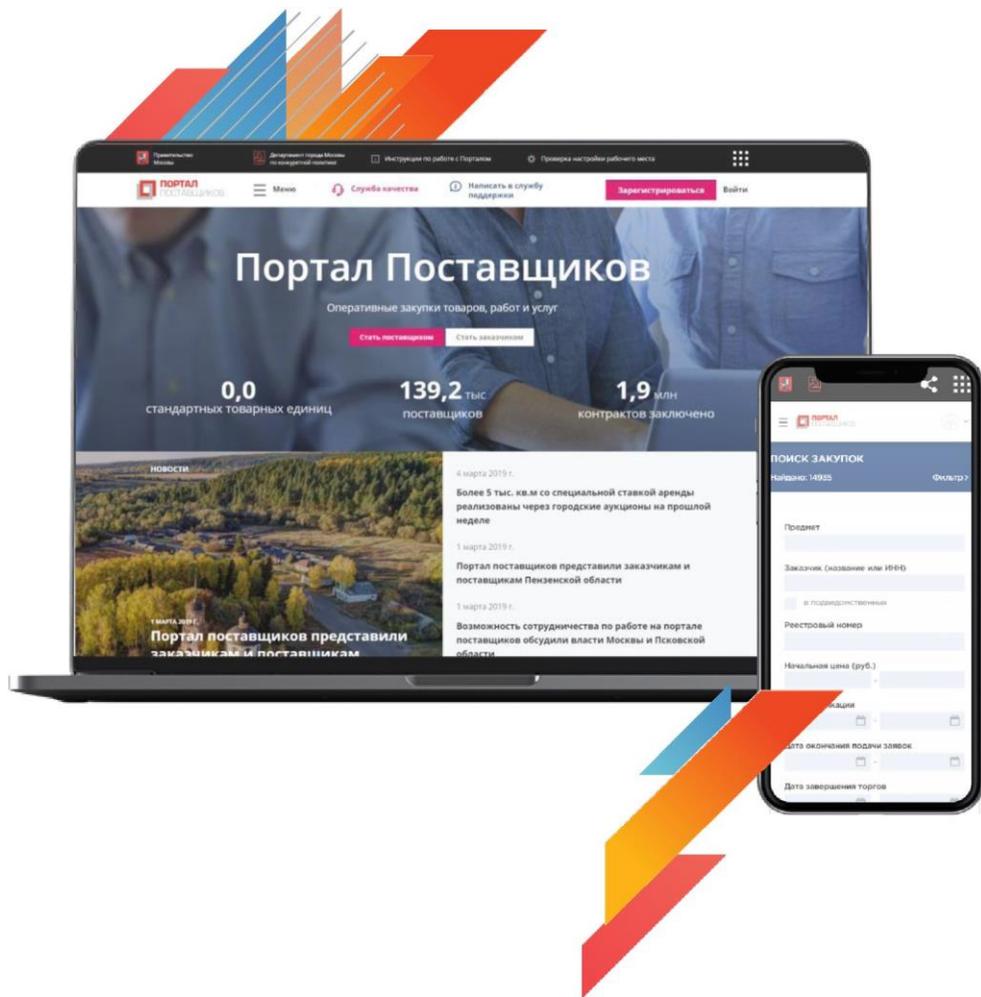
### Учет и управление кадровыми ресурсами Правительства Москвы

~ **22 тыс.** Активных пользователей

**361,3 млн. руб.** Экономический эффект от перехода к безбумажному обмену информации



# Портал поставщиков



## Отличительные черты портала

- Полная автоматизация процесса закупок малого объема по ДД-ФЗ и 223-ФЗ
- Наличие возможности прямого заключения контрактов по офертам с помощью Электронного магазина
- Создан торговый каталог СТЕ с поддержкой справочников: КПГЗ/ОКПД2, СПГЗ, КТРУ
- Обеспечение юридической значимости с помощью ЭП при формировании оферты и заключении электронного контракта
- Наличие выделенного сервиса для информационного взаимодействия портала с внешними информационными системами (КМСП, СПАРК, Контур-фокус, ТЭК, РТС, ГИСП и др.)
- Система федеральной лидогенерации

## Активный рост числа пользователей



> 1 000 000

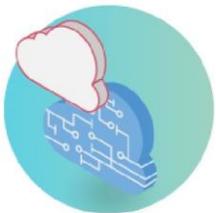
поставщиков зарегистрировано

40

регистрации поставщиков в сутки



Большие данные, идентификация, блокчейн



## Большие данные

реализуемые проекты:



### Образование

- Ситуационный центр. Мониторинг текущей успеваемости



### Здравоохранение

- Прогнозирование эпидемий в школах
- Балансировка терапевтических участков
- Компьютерное зрение: распознавание рака легких



### Безопасность

- Модель прогнозирования пожароопасных объектов
- Выявление черной аренды



### Социальная защита

- «Доступная среда» для малоподвижных групп населения



## Идентификация

реализуемые проекты:

системы управления доступом к информационным ресурсам города Москвы (СУДИР)



единый логин и пароль для доступа ко всем необходимым услугам и сервисам для гражданина, в том числе коммерческим

инструменты биометрической идентификации

## Задачи ближайшего будущего

Полная реализация концепции «Data driven city»

# Портфель будущих проектов

Биометрическая идентификация и другие технологии кибербезопасности для эффективной защиты финансовых транзакций от киберугроз

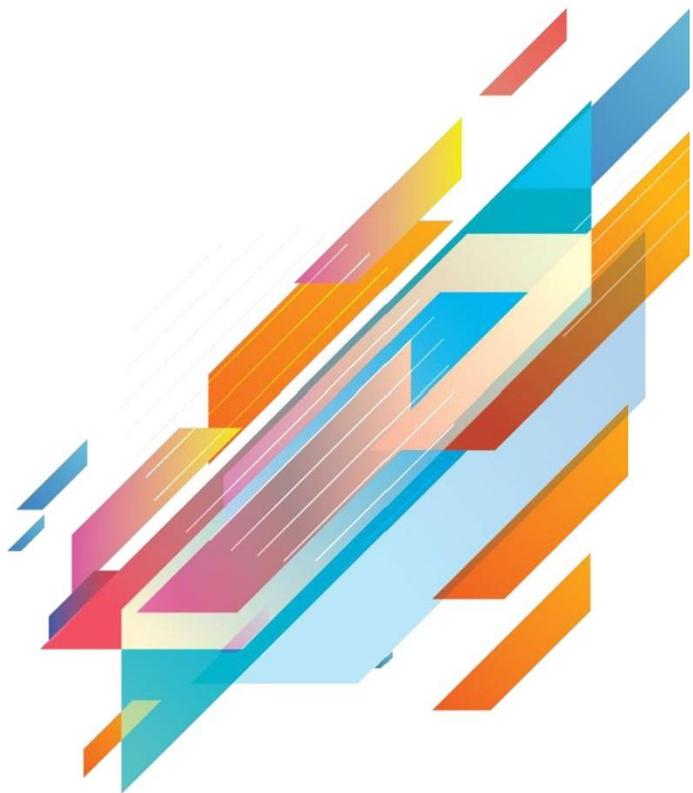
Использование ИИ во всех ключевых процессах принятия финансовых решений, что позволит значительно повысить качество риск-менеджмента на основе детального профиля конкретного клиента

Создание модели прогнозирования и планирования экономического развития города Москвы

Формирование эффективной городской платформы для всех сфер контрольно-надзорной деятельности города Москвы



подробнее  
на [mos.ru/2030](https://mos.ru/2030)



**ДИТ**