



ЗАДАЧА

После десятилетий сокращения производства продовольствия на душу населения появились новые признаки оптимизма относительно перспектив Африки и африканского сельского хозяйства. Рост в сфере сельского хозяйства и в сфере экономики в целом опережал рост населения во многих странах, сократилось количество вооруженных конфликтов, укрепляются региональные и субрегиональные организации, также был достигнут большой прогресс в развитии условий предпринимательства. Существует широкое согласие относительно того, что африканское сельское хозяйство обладает огромным потенциалом для роста благодаря богатым природным ресурсам, а именно земли и воды.

Сельское хозяйство в странах Африки к югу от Сахары отреагировало на более благоприятную макроэкономическую обстановку и усовершенствовало ценовое стимулирование, что было вызвано, помимо прочего, уменьшением налогообложения сельского хозяйства и более высокими мировыми ценами. Отрицательный показатель защиты для

Африки в целом улучшился с минус 20 процентов в 1975-1979 годах до менее чем минус 10 процентов в первой половине текущего десятилетия, и до нуля в 2005 году. Однако позитивные перспективы африканского сельского хозяйства не будут реализованы без согласованных и целеустремленных политических действий и обширных инвестиций, особенно если существует необходимость в устойчивом росте сельского хозяйства, ведущем к существенному сокращению недоедания и бедности.

Требуется решить многие задачи, включая увеличивающийся технологический отрыв, неразвитую инфраструктуру, уменьшающийся технический потенциал, слабые импортные и экспортные рыночные системы, управленческие и организационные недостатки в некоторых странах, медленный прогресс в региональной интеграции, конфликты, часто возникающие и распространенные ВИЧ-СПИД и другие болезни.

Усиление потенциала по разработке и использованию прогрессивных

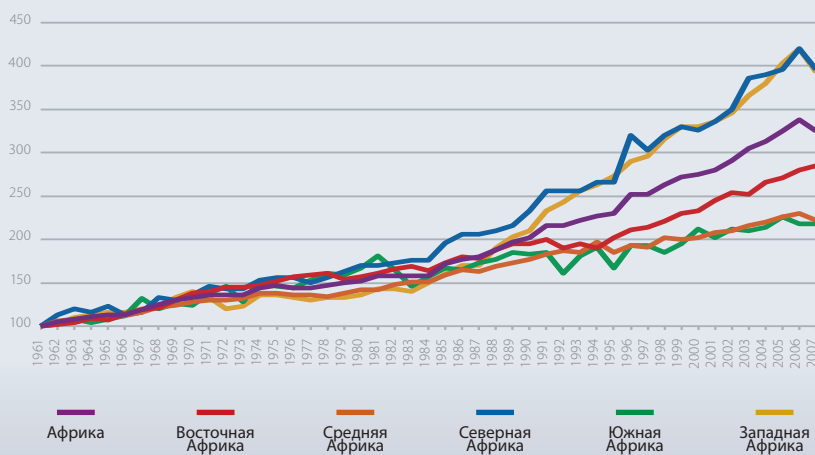
сельскохозяйственных технологий, увеличение доступа фермеров к воде и современным средствам производства (высококачественное зерно, удобрения и т.п.), создание сельской инфраструктуры, включение мелких фермеров в рынок, оказание им помощи в приспособлении к новым условиям и повышении продуктивности, увеличение возможностей для занятости в сельских районах, уменьшение риска и уязвимости, в особенности от экстремальных погодных явлений и ценовых скачков, увеличение доступа к активам и навыкам будут приоритетными действиями, необходимыми для обеспечения тесной связи роста сельского хозяйства и сельских районов с уменьшением бедности. Они потребуют инвестиций, как государственных, так и частных.

ЗАДАЧИ

ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Несмотря на изобильные природные водные ресурсы на уровне континента, это изобилие распределяется неравномерно, и на сегодняшний день Африка была не в состоянии интенсифицировать сельскохозяйственное производство с помощью орошения и более совершенного водопользования (сбор и хранение воды). В странах Африки к югу от Сахары задействовано менее 4 процентов водных ресурсов и используется менее четверти всех земель, пригодных для неорошаемого производства зерна. Агроэкология влажной саванны обладает огромным потенциалом по увеличению производства сельскохозяйственных культур и животноводства при условии правильного управления, учитывающего полученный в других регионах опыт, например, инновации, которые привели к сильному увеличению производства в кампус-серрадос в Бразилии. FAO подсчитала, что потенциально возможная дополнительная земля, подходящая для возделывания, составляет более 700 миллионов гектаров. Но в то же самое время следует осознавать, что использование

Индекс сельскохозяйственного производства (1960=100)



Источник: ФАОСТАТ

этих природных ресурсов и создание новых сельхозугодий потребует огромных инвестиций в инфраструктуру и технологии, а также соответствующих гарантий того, что не произойдет возможного негативного воздействия на окружающую среду.

ТЕХНОЛОГИЯ

Основной проблемой в достижении роста продуктивности сельского хозяйства в Африке является разнообразие агроэкологических условий и фермерских систем и большое количество основных производимых продуктов. Рост урожая, связанный с высокоурожайными сортами, был намного ниже в странах Африки к югу от Сахары по сравнению с другими регионами, частично вследствие несовершенства импортных и экспортных рынков, служб распространения сельскохозяйственных

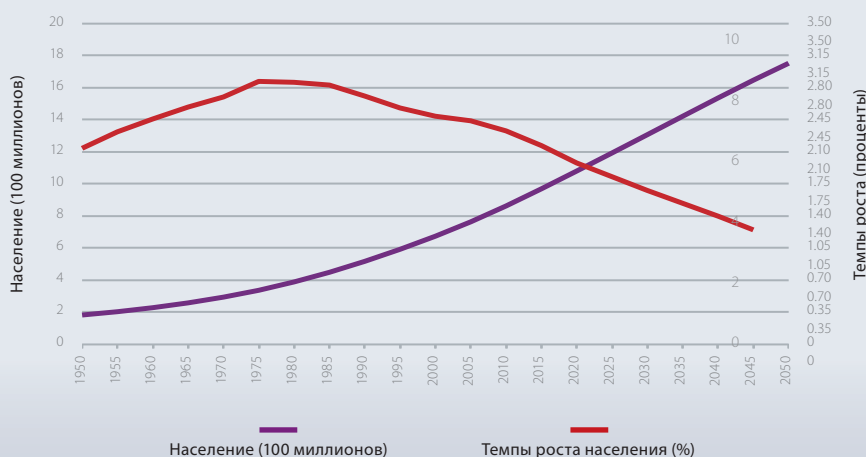
знаний и инфраструктуры. Реальный дополнительный вариант может представлять собой ресурсосберегающее сельское хозяйство, учитывая ситуацию с климатом, инфраструктурой, капиталом и трудом в некоторых районах Африки. Также существуют возможные варианты сокращения значительного разрыва в результатах производства животноводства с помощью применения прогрессивных генетических систем и систем кормления, ветеринарии и других животноводческих технологий, технологий производства и переработки на разных уровнях. Их применение на сегодняшний день было ограничено из-за слабых организаций, как в восходящем, так и нисходящем направлении. Также при условии применения правильных, приспособленных к местным условиям технологий, регион обладает значительным

потенциалом в области рыболовства и производства аквакультуры.

ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ МЕЛКИХ ФЕРМЕРОВ

Мелкофермерское сельское хозяйство является преобладающей формой организации ферм в Африке. Вследствие этого сельскохозяйственный рост (особенно основных продуктов) и сокращение голода и бедности будет тесно связано с ростом мелкофермерского сельского хозяйства. Однако продовольственная система трансформируется в глобально интегрированные, в большей степени основанные на знаниях, капиталоемкие цепи. Более дешевый капитал, привлечение новых технологий и большие возможности для занятости вне фермы являются факторами, действующими в направлении изменения оптимального размера ферм в сторону более крупных хозяйств. Результатом со временем может стать увеличение средних размеров фермы, консолидация земли, увеличение коммерциализации сельского хозяйства и возможная вынужденная миграция за пределы сектора. В этом процессе мелким фермерам потребуется адаптироваться. Это указывает на срочную необходимость для принимаемых на местах программ, планов и политик увеличивать потенциал мелких фермеров по увеличению ими продуктивности и превращению в более конкурентоспособных, позволяя им включиться в динамичные сектора национальных, региональных и международных рынков. Должны быть увеличено количество инвестиций в интересах мелких производителей.

Оценка населения для стран Африки к югу от Сахары: 1950–2050 годы



Источник: ООН



НЕКОТОРЫЕ ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ

- Для континента в целом экономический рост был значительно выше 5 процентов до 2008 года, а для стран Африки к югу от Сахары – выше 5,5 процента. Большая часть этого роста с 2000 года происходила за счет экспорта основных сырьевых товаров.
- Сельское хозяйство в странах Африки к югу от Сахары выросло более чем на 3,5 процента, что намного выше ежегодных темпов роста населения в два процента.
- Несмотря на это, в 2004–06 годах 212 миллионов людей в странах Африки к югу от Сахары, что составляет около 30 процентов всего населения, страдали от хронического голода и недоедания. Их число увеличилось до 265 миллионов в 2009 году в результате высоких цен на продовольствие и экономического кризиса. Около 38 процентов детей младше пятилетнего возраста испытывают задержки в росте (вызванные хроническим недоеданием).

- Прогнозируется рост населения стран Африки к югу от Сахары приблизительно с 770 миллионов в 2005 году до 1,5-2 миллиардов в 2050 году. Несмотря на быструю миграцию из сельских районов в города и рост городского населения, абсолютное число жителей сельских районов также, скорее всего, будет продолжать расти.
- Урожаи зерновых растут медленно и все еще насчитывают в регионе 1,2 т с гектара по сравнению с приблизительно 3 т с гектара в развивающихся странах в целом.
- Потребление удобрений было только 5 кг на гектар в странах Африки к югу от Сахары в 2007 году по сравнению с 62 кг на Ближнем Востоке и Северной Африке и 127 кг в Южной Азии и 152 кг в Латинской Америке.
- Только 4 процента пахотных земель в странах Африки к югу от Сахары орошается по сравнению с приблизительно 20 процентами в мире в целом и 38 процентами в Азии.

СВЯЗЬ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА С БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПИТАНИЯ

Настоятельно необходимо сокращать разрыв в питании в странах Африки к югу от Сахары, в которых разница между реальным и оптимальным потреблением пищи является самой большой, а распространенность недоедания самой высокой. Усиление продовольственной безопасности должно происходить в сочетании с увеличением безопасности питания, что относится к компоненту качества продовольственной продукции, потребления и физиологических потребностей. Для сокращения разрыва в питании требуются инвестиции в исследования по увеличению состава микро и макроэлементов сельскохозяйственных культур, а также инвестиции в услуги по распространению информации для расширения знаний о растениях, которые могут быть использованы для увеличения разнообразия сельхозкультур.

НИЗКАЯ КАПИТАЛИЗАЦИЯ И ИНВЕСТИЦИИ

Сельское хозяйство в странах Африки к югу от Сахары испытывает чрезвычайный недостаток капитализации. Это отражает как недостаточное инвестирование, так и быстрый рост сельского населения региона. Недостаточное инвестирование в развитие производственно-сбытовой цепи сельскохозяйственного производства и вспомогательных услуг может иметь сильное пагубное воздействие на продовольственную безопасность большинства бедных и голодающих людей, проживающих в сельских районах, средства к существованию которых зависят прямо или косвенно от сельского хозяйства. В настоящее время существует все более насущная необходимость в существенных инвестициях в общественные

Таблица 2: Преимущества операционных издержек мелких и крупных ферм

	Мелкие фермы	Крупные фермы
Неквалифицированный трудовой надзор, мотивация и и.д.	X	
Местные знания	X	
Покупка продовольствия и риск (средства к существованию)	X	
Неквалифицированный труд		X
Знание рынка		X
Техническое знание		X
Покупка средств производства		X
Финансы и капитал		X
Земля		X
Рынки продукции		X
Отслеживание продуктов и проверка качества		X
Управление риском		X

Источник: Poulton et al. 2005

блага, которые поддерживают сельское хозяйство, в особенности исследования и распространение сельскохозяйственных знаний, сельские дороги, крупные водные проекты, образование и здравоохранение. Благоприятный инвестиционный климат требует работы хорошо функционирующих организаций, которые эффективно закрепляют и защищают имущественные права, способствуют торговле, уменьшают риск и содействуют коллективному действию.

ЗАВИСИМОСТЬ ОТ ИМПОРТА

В последние десятилетия многие из наименее развитых стран Африки стали все более зависимыми от импортируемых пищевых продуктов. Эта зависимость может не являться сама по себе серьезной проблемой, пока существует возможность развивать другие экспортные

сектора для накопления доходов для оплаты импорта продовольствия и гарантировать доступность и устойчивость продовольственного сырья. Потребители в этих странах могут получать выгоду от низких цен на импортируемые продукты, вытекающих, кроме прочего, из субсидий фермерам в богатых странах, но недавний скачок цен показал ненадежность этой позиции, и в то же самое время высветил проблемы, с которыми сталкиваются фермеры (в особенности мелкие фермеры) в развивающихся странах, пытаясь увеличить объем продукции в ответ на высокие цены. Это указывает на существование препятствия в области поставок в этих странах. Структурным решением для стран Африки к югу от Сахары, необходимым для достижения продовольственной безопасности, является увеличение ими сельскохозяйственного производства и

► Около 65 процентов сельскохозяйственных угодий в странах Африки к югу от Сахары возделывается вручную, 25 процентов с помощью рабочего скота и менее 10 процентов с помощью тракторов. Прогнозы на 2050 год показывают, что использование тракторных мощностей будет отставать от всех других регионов примерно на 50 процентов.

► Сельскохозяйственное производство в Африке отличается высокими послеуборочными потерями, которые могут достигать 15 процентов для зерновых, зернобобовых, масличных культур, до 30 процентов для корнеплодов и клубнеплодов, и до 40 процентов для некоторых фруктов и овощей. Для зерновых потери исчисляются приблизительно в 17 млн. т ежегодно.

► Внедрение прогрессивных генетических систем, систем кормления, ветеринарии, других производственных технологий увеличили продуктивность животноводства, в особенности в быстрорастущих секторах птицеводства, свиноводства и молочного производства по снабжению городских центров и в некоторых умеренно высокогорных районах. Однако в целом продуктивность животноводства остается низкой.

► Леса в странах Африки к югу от Сахары имеют огромное значение для средств существования миллионов людей, которые зависят от своей работы для получения ежедневного довольствия, и представляют собой жизненно важные поглотители углерода и зоны биоразнообразия. В Африке находится 16 процентов общемировых лесов и производится 19 процентов мирового производства круглых лесоматериалов (2006). Дрова составляют 90 процентов продукции круглых лесоматериалов. Валовая добавленная стоимость лесоводческого сектора в Африке составляет 14 млрд. долл. США.

► Страны Африки к югу от Сахары в настоящее время производят только 1,2 процента общемировой сельскохозяйственной продукции, что составляет 0,6 млн. т.

продуктивности, в особенности мелкими фермерами и сельскими домашними хозяйствами.

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

Ожидается, что изменение климата негативно повлияет на сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство в большинстве районов Африки, включая такие наиболее часто встречающиеся экстремальные природные явления как наводнения и засухи, но это также создает новые благоприятные возможности в некоторых регионах, где уровень осадков и другие климатические параметры могут улучшиться. Другие возможности появляются от торговли углеродородом и компенсаций. По данным Межправительственной группы по изменению климата (МГКИ), урожаи неорошаемых сельскохозяйственных культур в странах Африки к югу от Сахары могут упасть на 50 процентов к 2020 году. Изменение климата должно быть включено одним из главных пунктов в общие рабочие планы по сельскому хозяйству и сокращению рисков, а потенциал для развития сельскохозяйственной технологии должен быть усилен. Особо остро стоит необходимость развивать разнообразие сельскохозяйственных культур и пород скота, которые приспособлены к изменяющимся климатическим условиям, и внедрять инновации, которые увеличивают содержание органического вещества в почве и покрывают почвы для увеличения устойчивости к засухам и наводнениям.

ВИЧ-СПИД

Африка не в состоянии расти так же быстро, как остальные развивающиеся страны, которые избавились от наследия голода и бедности. Медленный рост не только сократил местные ресурсы, которые возможно инвестировать в инфраструктуру, сельскохозяйственное развитие, здравоохранение, образование и питание, но и усугубил кризис ВИЧ-СПИДа, который

являются частью порочной спирали нищеты и болезни. В сельских районах ВИЧ-СПИД истощает сельскохозяйственную рабочую силу и замедляет производство. Кроме этого

передача знаний между поколениями прерывается во многих сельских общинах в связи с преждевременной смертью мелких фермеров, которые умирают до того, как научить своих детей необходимым фермерским навыкам.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ РЕФОРМЫ

Государственные организации, занимающиеся сельским хозяйством в Африке, особенно слабы в наиболее бедных странах. Необходимы такие организации, которые бы поддерживали фермеров и усиливали деятельность национальных и региональных рынков (ресурс для производства, продукция, регулирование, управление рисками, информация, структура для организаций и кооперативов) и такие, которые бы управляли климатическими и другими рисками. Политическая стабильность и мир все еще являются требующими внимания вопросами.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ СООБРАЖЕНИЯ, ПОДНЯТЫЕ В ХОДЕ РАБОТЫ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ВЫСОКОГО УРОВНЯ НА ТЕМУ «КАК ПРОКОРМИТЬ НАСЕЛЕНИЕ МИРА В 2050 ГОДУ» (РИМ, 12-13 ОКТЯБРЯ 2009 ГОДА)

- ▶ В предпринимаемых в странах Африки к югу от Сахары действиях по развитию основной приоритет должен отдаваться сельскому хозяйству, учитывая его важный вклад в национальные ВВП, занятость, накопление доходов, создание экспортных доходов. Особое внимание необходимо уделять сельским районам, где проживает большинство бедных и не обеспеченных продовольствием людей.
- ▶ Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КПРСА) заняла центральное место в создании стратегий и планов по стимулированию сельского хозяйства. КПРСА изменяет особенности планирования и финансирования развитие сельского хозяйства. КПРСА признает комплексную природу сельского хозяйства и то, что соответственно существуют многочисленные исходные точки для роста сельского хозяйства. Прилагается много усилий по переводу этой концепции в национальные программы и проекты.

- ▶ Сегодня необходима работа с мелкими фермерами по увеличению их доступа к рынкам (как средств производства и сырья, так и сбыта), и кредиту для увеличения их продуктивности и доходов. Однако, учитывая индустриализацию и глобализацию в сельском хозяйстве, в будущем может быть меньше работающих полный рабочий день мелких фермеров, и фермерская деятельность будет проводиться на более крупных участках земли.
- ▶ В Африке существует большое разнообразие экосистем и, в связи с этим, видов фермерской деятельности, чем в других районах. Поэтому зеленая революция в Африке не будет иметь те же особенности, какие она имеет в Азии.
- ▶ Существование различных видов окружающей среды в Африке может означать необходимость пропорционально большего количества инвестиций на исследования. Правительства должны предоставить больше финансирования на исследования как для обеспечения их достаточного количества, так и участия в исследовательских программах на национальном и региональном уровнях.
- ▶ В то время как существует крепнущее мнение, что Африка должна рассчитывать на свои ресурсы для сельскохозяйственного развития, так, как это сделали азиатские страны одно поколение назад, присутствуют серьезные опасения по поводу условий, на которых Африка торгует с остальным миром. Предоставляемые фермерам в странах ОЭСР субсидии и торговые ограничения все еще наносят вред перспективам африканских фермеров как на домашних, так и на экспортных рынках.

Дополнительная информация



Всемирный саммит
по продовольственной
безопасности
Рим, 16-18 ноября 2009 года

Секретариат ВСПБ

Канцелярия помощника Генерального директора
Департамент управления природными ресурсами и
охраны окружающей среды
Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

Тел.: (+39) 06 570 53101
Факс: (+39) 06 570 56172
Адрес электронной почты:
wsfs2009-secretariat@fao.org