

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 26 апреля 2019 года № 299р

ОТЧЕТ
о результатах деятельности Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
в 2018 году

Отчет о результатах деятельности Правительства Приднестровской Молдавской Республики в 2018 году подготовлен в соответствии со статьей 13 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в действующей редакции.

При осуществлении деятельности Правительство Приднестровской Молдавской Республики руководствуется Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики», иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

**1. Деятельность Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
в экономической сфере**

**1. Основные макроэкономические показатели
Приднестровской Молдавской Республики
за 2016-2018 годы**

Оценивая макроэкономическую ситуацию в 2016-2018 годах, необходимо отметить, что развитие экономики на протяжении рассматриваемого периода характеризовалось разнонаправленной динамикой. Региональный экономический кризис в совокупности с неадекватной внутренней макроэкономической и денежно-кредитной политикой в 2016 году в целом усиливали имеющиеся диспропорции в экономике и обусловили падение конкурентоспособности отечественной продукции на внешних рынках и, как следствие, снижение производственной активности в базовых отраслях экономики, прежде всего, в индустриальном комплексе.

В начале 2017 года сохраняющееся влияние сформированных в предыдущие годы факторов определило преобладание инерционных тенденций в ключевых отраслях индустрии, что сопровождалось низким уровнем

активности во внешней торговле и, как следствие, падением по итогам первого полугодия совокупного объёма промышленного производства – на 9,6 процента (в сопоставимой оценке), экспорта – на 3,1 процента. Складывающаяся ситуация в реальном секторе экономики в совокупности с кризисом в сфере финансов крайне негативно сказывались на всей государственной системе.

Учитывая масштабы кризисных явлений и принимая во внимание арсенал имеющихся в наличии рычагов воздействия, для обеспечения макроэкономической стабильности в 2017 году был принят ряд первоочередных мер по активизации работы базовых отраслей индустрии посредством организации качественного менеджмента на государственных предприятиях, нивелированию последствий валютного кризиса и ликвидации «серых схем». В совокупности с фиксируемыми на мировых товарно-сырьевых рынках положительными тенденциями это создало предпосылки для формирования во втором полугодии 2017 года восстановительного тренда и выхода на положительную динамику основных макроэкономических показателей. В целом по итогам 2017 года экономика продемонстрировала прирост в номинальном выражении на 7,7 процента.

В 2018 году активная работа по расширению взаимодействия бизнеса и государства, модернизация инвестиционного законодательства, правовых норм, направленных на стимулирование обновления основных фондов, проведение мероприятий по снижению административных барьеров, а также поддержка новых бизнес идей способствовали закреплению и развитию положительной динамики воспроизводственных процессов. Вместе с тем, ряд ограничительных факторов внешнего характера, включая действие заградительных пошлин в отношении отдельных позиций приднестровского экспорта, переформатирование традиционных экономических связей, торговые войны крупнейших экономик мира, а также нестабильность рынков, оказывали во втором полугодии сдерживающее влияние на показатели индустриального выпуска, внешнеторговой деятельности.

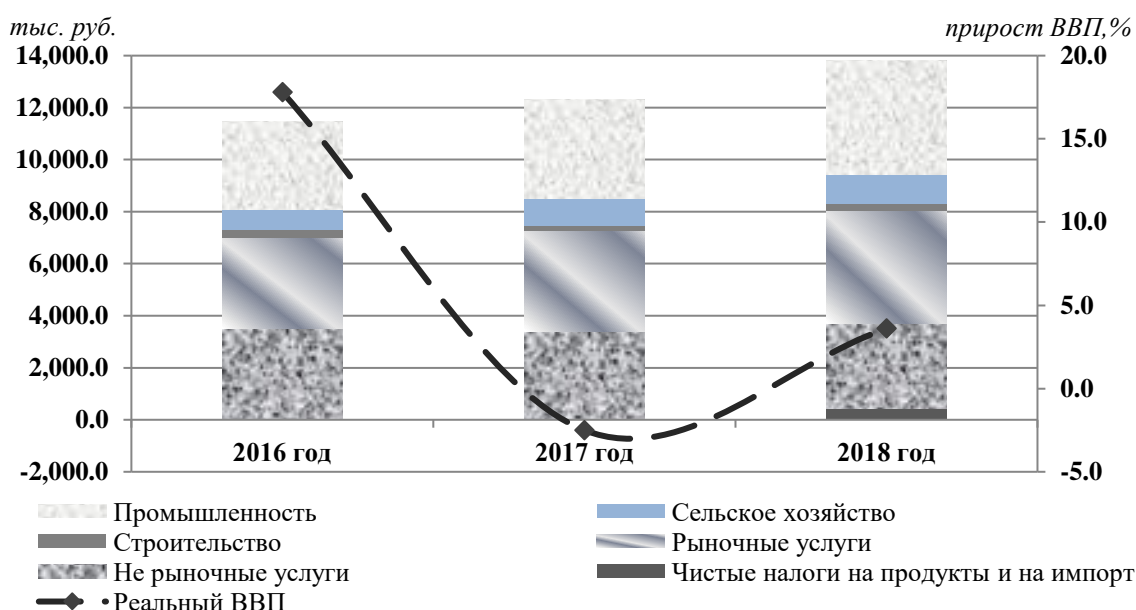
Объем и структура валового внутреннего продукта (ВВП)

В течение рассматриваемого периода обобщающий показатель деятельности всех отраслей экономики – валовой внутренний продукт (далее – ВВП) – демонстрировал разнонаправленную динамику.

Так, в 2016 году за счет выплаты сформированной ранее задолженности перед бюджетниками и пенсионерами, а также вследствие особенностей учетной политики на ведущих индустриальных предприятиях, фиксировался рост ВВП в сопоставимых ценах на уровне 17,8 процента, при этом в реальном секторе обстановка стремительно ухудшалась. В результате по итогам 2017 года на фоне накопленных структурных диспропорций, несмотря на восстановительный рост второго полугодия, реальный ВВП (в сопоставимых ценах) снизился относительно параметра 2016 года на 2,5 процента. Вместе с тем, отмечались положительные сдвиги в формировании ключевого макроэкономического показателя. Так, определяющее влияние на динамику совокупного показателя стала оказывать результативность отраслей

материального производства и рыночных услуг при снижении роли государственных расходов, что в целом создавало предпосылки для наращивания темпов экономического роста в дальнейшем.

В результате, по итогам 2018 года ВВП, по данным Государственной службы статистики Приднестровской Молдавской Республики, составил 13 800,1 млн рублей Приднестровской Молдавской Республики и превысил базовый показатель 2017 года на 12,5 процента, 2016 года – на 20,4 процента. Реальный прирост показателя сложился на отметке 3,6 процента и полностью нивелировал падение 2017 года (2,5 процента) (диаграмма 1).



При сопоставлении с показателями 2016 года, можно отметить, что основное влияние на итоговую результативность экономики в 2018 году оказала положительная динамика добавленной стоимости в сегменте производства товаров (рост на 29,4 процента), обеспечившая тем самым повышение удельного веса сектора в структуре ВВП на 2,9 процента до 41,7 процента, при этом как отмечалось ранее объем ВВП в 2016 году в большей части обеспечивался искаженным учетом материальных затрат на отдельных промышленных предприятиях. Вместе с тем, несмотря на складывающуюся нестабильную ситуацию на внешних товарно-сырьевых рынках, в совокупности с действием протекционистских мер со стороны ряда стран, динамика параметров добавленной стоимости в индустрии в 2018 году отразила расширение вклада в формирование ВВП до 32,0 процента против 29,5 процента в 2016 году, превысив объем двухлетней давности на 29,6 процента и обеспечив по итогам 2018 года 42,2 процента прироста ВВП.

На этом фоне удельный вес инфраструктурных отраслей характеризовался понижающим трендом с 61,2 процента в 2016 году до 55,7 процента по итогам 2018 года.

Долевое участие в структуре ВВП фискальной составляющей («чистые налоги на продукты и импорт»), сформировавшееся в 2016 году в отрицательной

плоскости (снижение на 0,04 процента), по итогам 2018 года достигло 3,0 процента.

Таким образом, воспроизводственные процессы в экономике в течение последних лет демонстрируют восстановительную динамику главным образом за счет наращивания добавленной стоимости в отраслях товарного производства. Вклад в формирование повышательной динамики ВВП также внесло наращивание результативности инфраструктурных компонент рыночного сектора и фискальной составляющей.

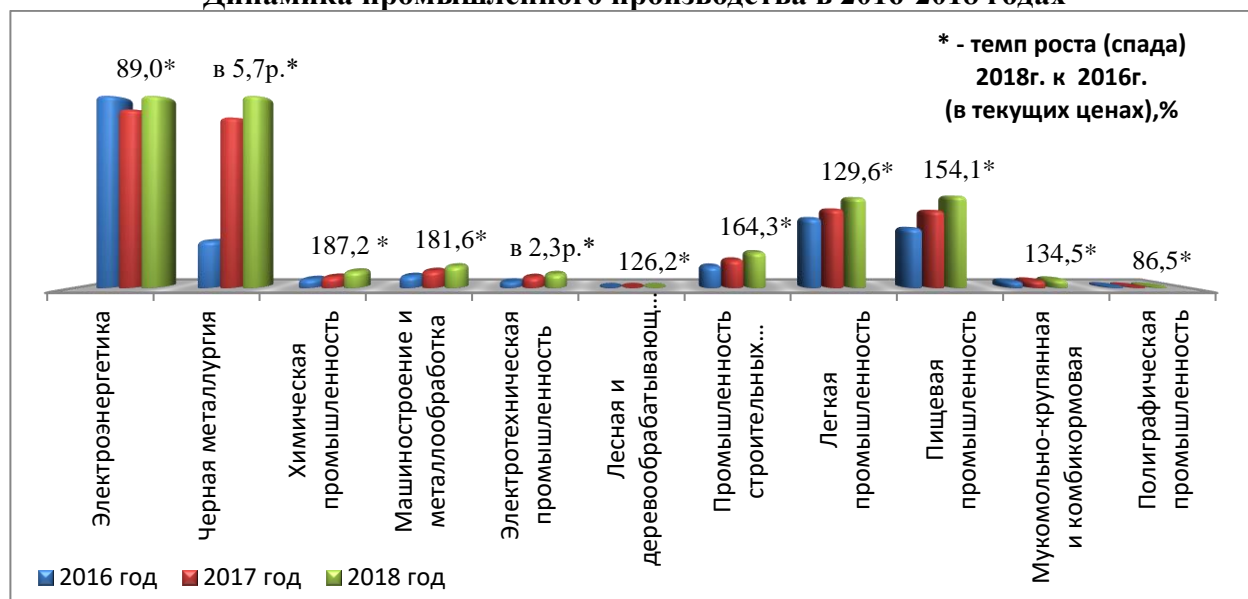
Промышленный сектор

В 2016 году в условиях нарастания кризисных явлений в экономике республики объем производства промышленных предприятий сложился на 10,5 процента (в текущих ценах) ниже показателя 2015 года. В начале 2017 года внутренняя конъюнктура определялась инерционным влиянием тенденций, сформированных в предыдущие годы, и стагнацией производственных показателей в ключевых отраслях индустрии. Учитывая масштабы кризисных явлений, был принят ряд первоочередных мер по активизации работы базовых отраслей индустрии, что по итогам июля-декабря позволило существенно превысить показатели, сформированные в I полугодии 2017 года (диапазон варьировал от 19,8 процента в электроэнергетике до порядка 3 раз в черной металлургии). В целом по итогам 2017 года базисная отметка была превышена на 23,6 процента (в текущих ценах).

В течение первой половины 2018 года ситуация в промышленности характеризовалась положительной динамикой производственных показателей в большинстве отраслей. Однако, начиная с июля, на фоне ухудшения конъюнктуры мировых товарно-сырьевых рынков и расширения «торговых войн» между ведущими мировыми державами, совокупные параметры выпуска в промышленности уступали базисным отметкам. В результате высокие темпы роста товарного выпуска в первой половине 2018 года (197,2 процента), снизились в целом по итогам 2018 год до 136,4 процента, обеспечив тем самым объем промышленного производства в текущих ценах в размере 13 043,3 млн рублей Приднестровской Молдавской Республики, что превышает показатели 2017 и 2016 года на 36,4 процента и 62,1 процента соответственно.

Практически во всех ключевых отраслях индустрии (за исключением электроэнергетики и полиграфии) в 2018 году параметры выпуска существенно превысили значения 2016 года (диаграмма 2).

Динамика промышленного производства в 2016-2018 годах



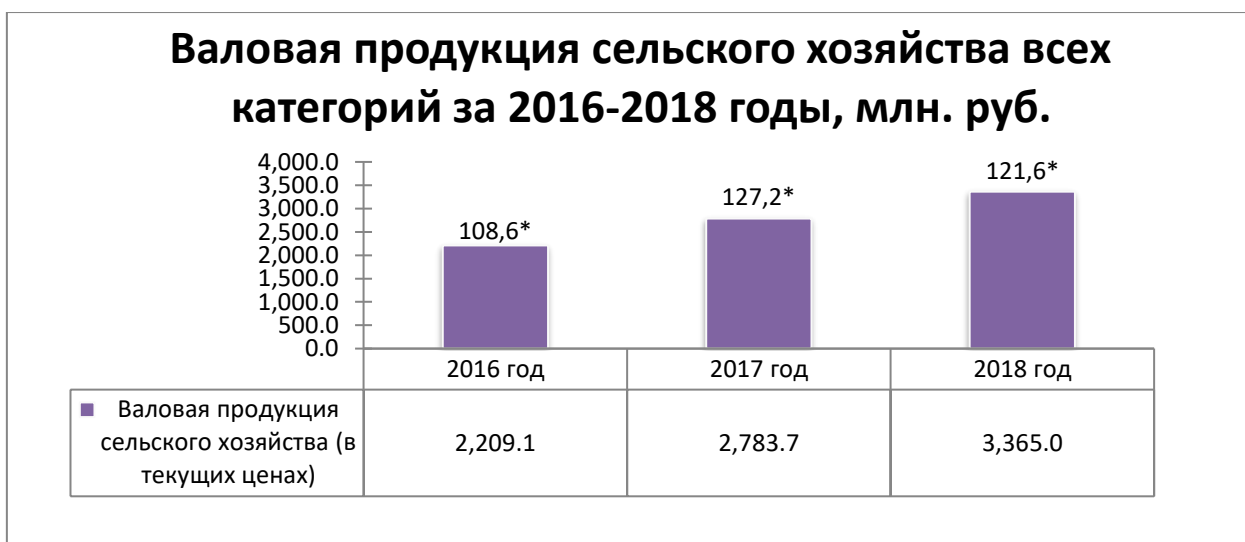
В разрезе структурообразующих отраслей промышленности положительную динамику промышленного производства продемонстрировали: черная металлургия (рост в 5,7 раза), химическая промышленность (в 1,9 раза), машиностроение и металлообработка (в 1,8 раза), электротехническая промышленность (в 2,3 раза), промышленность строительных материалов (рост на 64,3 процента), легкая промышленность (рост на 29,6 процента), пищевая промышленность (рост на 54,1 процента).

Вместе с тем, падение объемов промышленного производства в 2018 году по отношению к показателям 2016 года фиксировалось на предприятиях электроэнергетики (снижение на 11,0 процентов), что обусловлено снижением в 2017-2018 годах контрактной цены и законтрактованных объемов поставляемой на экспорт электроэнергии в условиях переизбытка мощностей на мировых рынках. Также на фоне высоких базовых показателей 2016 года снижение объемов промышленного производства отмечалось на предприятиях полиграфии (снижение на 13,5 процента).

В целом объем промышленного производства по полному кругу предприятий (с учетом субъектов малого предпринимательства, промышленных подразделений при непромышленных организациях) в 2018 году на 36,6 процента превысил показатель 2017 года и на 61,5 процента – 2016 года.

Агропромышленный комплекс

В 2018 году на фоне мер, предпринимаемых со стороны государства с целью поддержки хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса, и в складывающихся конъюнктурных условиях на мировых продовольственных рынках отмечалось увеличение валовой продукции растениеводства (рост на 20,5 процента) и животноводства (рост на 26,6 процента). В целом совокупный объем валовой продукции сельского хозяйства по итогам года сложился в размере 3 365,0 млн рублей, превысив показатель 2017 года на 21,6 процента, 2016 года – на 52,3 процента (диаграмма 3).



Растениеводство. Внедрение современных методов обработки почвы, энерго- и ресурсосберегающих технологий, восстановление систем орошения, применение качественного семенного материала и др. даже в условиях не вполне благоприятных погодных условий 2018 года способствовали получению достаточно хорошего урожая в растениеводческой отрасли. Однако перекрыть рекордные показатели 2016 года не удалось. В результате прирост валового сбора по отношению к показателям 2016 года отмечен по «кукурузе на зерно» (рост на 43,8 процента) (таблица № 1).

Неблагоприятные погодные условия 2018 года спровоцировали резкий рост вредителя овощных культур в период роста и формирования растений, что привело к значительному недобору к уровню 2016 года по овощной группе (снижение на 21,6 процента) и картофелю (снижение на 54,0 процента).

Рост объемов производства плодовых культур, как семечковых, так и косточковых в 1,8 раза, объясняется вступлением в плодоношение новых садов, в том числе интенсивного типа, что сопровождается ростом урожайности в 1,5 раза и более (таблица № 1).

Таблица 1

**Производство основных сельскохозяйственных культур
в хозяйствах всех категорий за 2016-2018 годы**

Культуры	Валовой сбор, тысяч тонн			Темп роста 2018 года в процентном соотношении к 2016 году
	2016 год	2017 год	2018 год	
Зерновые и зернобобовые культуры всего, из них:				
озимая пшеница	538,7	458,6	480,1	89,1
кукуруза на зерно	361,8	290,6	300,3	83,0
	93,3	98,5	134,2	143,8

Культуры	Валовой сбор, тысяч тонн			
	2016 год	2017 год	2018 год	Темп роста 2018 года в процентном соотношении к 2016 году
Подсолнечник на зерно	112,3	121,3	110,0	98,0
Картофель	6,3	4,7	2,9	46,0
Овощи открытого грунта	39,8	44,1	31,2	78,4
Плоды всего, из них:	14,2	14,3	25,6	180,3
плоды семечковые	10,3	10,9	18,8	182,5
плоды косточковые	4,0	3,4	6,8	170,0
Виноград	17,9	25,5	23,3	130,2

Животноводство. Животноводство является ведущей отраслью сельского хозяйства. В течение последних лет поголовье крупного рогатого скота стабильно сохраняется на уровне 17,7 тысячи голов, незначительное уменьшение поголовья коров обусловлено выбраковкой дойного стада. Ограничения и запрет на импорт свинины вследствие случаев африканской чумы свиней в сопредельных государствах в последние годы создали условия для развития отрасли свиноводства. Также получило развитие овцеводство. Так, по данным Государственной службы статистики Приднестровской Молдавской Республики, по состоянию на 1 января 2019 года по отношению к соответствующей дате 2017 года зафиксирован спад поголовья птицы (снижение на 20,9 процента), коров (снижение на 0,7 процента), при этом поголовье овец и коз выросло на 2,1 процента, свиней – на 11,4 процента.

Объем реализации скота и птицы на убой (в живом весе) за 2018 год в сельскохозяйственных организациях республики к уровню 2016 года увеличился на 22,2 процента за счет увеличения реализации свинины и мяса птицы. Этому частично способствовали меры по введению запрета на ввоз мяса свиней, живых животных и изделий из свинины с территории Республики Молдова и Украины в связи с изменившейся в данных государствах эпизоотической ситуацией по африканской чуме. Таким образом, потребность в свинине обеспечивается за счет внутреннего производства, и дефицита на рынке по данному виду мяса не наблюдается. Рост производства мяса птицы произошел за счет «выравнивания» цен на данную продукцию с ценами соседних государств и увеличения потребления охлажденного мяса птицы.

В 2018 году производство куриных яиц составило 16,8 процента от уровня 2016 года. Сокращение производства наблюдается последние 3 года, причиной послужил валютный кризис 2015-2016 годов и другие негативные факторы. Более короткий инвестиционный цикл при производстве мяса птицы стимулирует производителей полностью отказаться или резко сократить производство яиц и перейти на производство мяса птицы.

Анализируя данные по производству молока, необходимо отметить, что в 2018 году проводимая работа по улучшению качества молочного стада посредством выбраковки малопродуктивных коров привела к снижению их поголовья по сравнению с уровнем 2016 года на 0,7 процента, что в то же время сопровождалось увеличением производства молока на 23,9 процента за счет увеличения продуктивности дойного стада. В сельскохозяйственных организациях продуктивность удоя коров увеличилась с 3 476 кг в среднем на одну корову в 2016 году до 4 060 кг в 2018 году.

Развитие малого предпринимательства

Сложная макроэкономическая ситуация в республике в совокупности с валютным кризисом оказывали сдерживающее влияние на развитие малого бизнеса в 2015-2016 годы. Изменение вектора государственной политики в 2017 году позволило преломить негативные тенденции в данном сегменте экономики. Так, в целях упрощения условий ведения бизнеса, уменьшения административных барьеров, в рамках объявленного в Приднестровье Года предпринимателя, в 2017 году был разработан план мероприятий («дорожная карта») «Улучшение внутренних условий ведения предпринимательской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике», включающий мероприятия в сфере налогообложения, упрощения финансовой, налоговой, статистической и экологической отчетности, в сфере социально-трудовых отношений. Также предусмотрены меры по упрощению внешнеэкономической деятельности, меры по оптимизации тарифной политики и процедуры государственных закупок. В настоящее время на основании проведенных встреч с предпринимательским сообществом и высказанных предложений формируется новая дорожная карта, призванная разрешить ряд проблем по упрощению ведения бизнеса.

Кроме того, в целях оказания поддержки начинающим предпринимателям в рамках республиканского бюджета на 2019 год сформирован Фонд развития предпринимательства Приднестровской Молдавской Республики, призванный обеспечить финансирование функционирования бизнес-школы, мероприятий, направленных на инвестиционную привлекательность, льготное кредитование по приоритетным направлениям сельского хозяйства.

Таким образом, политика, проводимая государством в области малого предпринимательства в 2017-2018 годах, позволила придать импульс развитию данного сектора экономики.

В результате по итогам 2018 года количество субъектов малого бизнеса увеличилось до 4 201 организации против 3 949 организаций в 2016 году. При этом наиболее привлекательной сферой малого бизнеса (46,5-49,1 процента от общего количества) на протяжении рассматриваемого периода остается торговля и общепит. В промышленности, строительстве и сельском хозяйстве было сосредоточено порядка 27,2-26,8 процента общего количества организаций малого бизнеса республики.

В целом средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей) организаций малого предпринимательства в совокупности с количеством индивидуальных предпринимателей в 2018 году

возросла до 40 131 человек, что на 10,5 процента выше показателя 2017 года и на 23,8 процента параметра 2016 года (диаграмма 4).



Следует отметить, что в 2018 году наблюдалось увеличение доли занятых в организациях малого предпринимательства в общей численности занятых в экономике до 12,0 процентов против 10,3 процента в 2016 году.

Занятые в малом бизнесе в 2018 году получали в месяц в среднем 3 479 рублей, что на 1,1 процента больше показателя 2017 года и на 11,5 процента показателя 2016 года (82,6 процента от среднереспубликанского уровня), но на фоне опережающего прироста стоимости минимального набора товаров и услуг, необходимых человеку для поддержания жизнедеятельности, (рост на 7,1 процента) покупательная способность заработной платы обеспечивала 2,2 условных набора против 2,5 в 2016 году.

Несмотря на созданные к настоящему времени в республике экономические и правовые основы, темпы развития малого предпринимательства далеки от оптимальных. Предпринимательская активность недостаточна для устойчивого развития малого предпринимательства, при этом основное количество организаций задействовано в отраслях торговли и общепита.

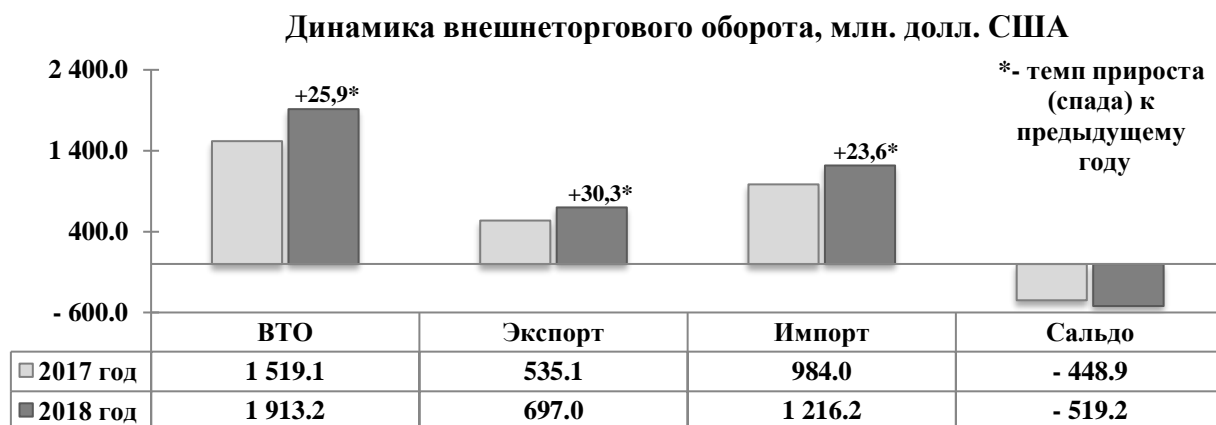
Внеэкономическая деятельность

На протяжении 2016-2018 годов динамика внешнеторговой деятельности отечественных экономических агентов характеризовалась неустойчивым трендом ценовой конъюнктуры мировых рынков и определялась влиянием внешнеполитических вызовов и негативных внешнеэкономических изменений, как в соседних государствах, так и в странах дальнего зарубежья.

В течение 2018 года ситуация во внешнеэкономической сфере республики характеризовалась разновекторной направленностью. Так, если в первой половине года на фоне устойчивой производственной деятельности ведущих экспортоориентированных предприятий и отчасти низкой базы сравнения 2017 года, фиксировалось стремительное наращивание экспортно-импортных поставок (рост на 52,8 процента), то в дальнейшем нестабильная конъюнктура внешних товарно-сырьевых рынков в совокупности с протекционистскими мерами, принятыми рядом стран – торговых партнеров Приднестровья, стали фактором замедления активности в сфере внешнеторговых операций. Вместе с тем, несмотря на трудности, фиксируемые в конце 2018 года, общие итоги

внешней торговли республики превысили значения прошлого года, причем как экспортных, так и импортных поставок.

Так, по итогам 2018 года стоимостной объем экспорта сложился в размере 697,0 млн долларов США, превысив базисный уровень 2017 года на 30,3 процента. Абсолютная величина импорта (с учётом операций физических лиц) составила 1 216,2 млн долларов США, увеличившись к сопоставимому значению 2017 года на 23,6 процента. Совокупная величина внешнеторгового оборота республики сформировалась на уровне 1 913,2 млн долларов США, расширившись на 25,9 процента к параметру 2017 года (диаграмма 5).



Значительное место в товарной структуре приднестровского экспорта занимают металлы и изделия из них, стоимостной объем которых в отчетном году по сравнению с базисным возрос на 30,6 процента, с долей представительства в структуре экспорта 42,7 и 42,8 процента в 2017 и 2018 годах соответственно.

Поставки за пределы республики продовольственных товаров и сырья в денежном эквиваленте за 2017-2018 годы выросли на 70,0 процентов. В результате, доля продовольствия в товарной структуре составила 13,0 и 17,0 процентов в 2017 и 2018 годах соответственно.

Объем поставляемых за рубеж минеральных продуктов в 2018 году расширился в 3,8 раза, соответственно удельный вес группы составил 5,6 процента против 1,9 процентов в 2017 году.

Стоимостной объем реализуемых за границу товаров химической и связанных с ней отраслей промышленности в 2018 году превысил уровень 2017 года на 32,6 процента, обеспечив в структуре экспорта 1,7 процента как в отчетном, так и в базисном периоде.

Поставки топливно-энергетических товаров выросли на 11,7 процента к сопоставимому уровню 2017 года, что сопровождалось сужением долевого представительства группы в структуре экспорта от 20,0 до 17,2 процента.

Снижение экспорта отмечено по поставкам машиностроительной продукции в 2018 году по отношению к уровню 2017 года на 8,7 процента, в структуре экспорта на их долю пришлось 4,0 процента против 5,8 процента в 2017 году.

Основными торговыми партнерами Приднестровья, на которые пришлось порядка 86,9 процента всех поставок за рубеж, на протяжении рассматриваемого периода выступали: Республика Молдова (29,8 процента совокупного экспорта, увеличение на 27,0 процентов к значению 2017 года), Украина (20,4 процента, увеличение на 49,7 процента к уровню 2017 года), Румыния (15,6 процента, увеличение на 5,7 процента к уровню 2017 года), Российская Федерация (10,3 процента, увеличение на 8,6 процента к уровню 2017 года), Польша (10,8 процента, увеличение более чем в 3 раза к уровню 2017 года).

Значительная сырьевая зависимость отечественных предприятий в совокупности с недостаточным уровнем обеспеченности продовольствием обусловили увеличение спроса на зарубежные промышленные и потребительские товары.

Так, импортные поставки топливно-энергетических товаров в 2018 году превысили сопоставимый уровень 2017 года на 34,3 процента, что соответствует 36,8 процента в товарной структуре против 33,9 процента в 2017 году.

Восстановление производственной деятельности ОАО «Молдавский металлургический завод» привело к расширению потребности предприятия в сырьевых материалах, в результате импорт металлов и изделий из них в 2018 году увеличился на 24,1 процента к уровню 2017 года, но удельный вес группы составил 18,9 и 18,8 процента в 2018 и 2017 годах соответственно.

Поставки продовольственных товаров (сырья) в республику расширились всего на 3 процента к уровню 2017 года, при этом в товарной структуре импорта на их долю пришлось 11,4 процента против 13,7 процента в 2017 году.

Ввоз из-за рубежа машиностроительной продукции в денежном эквиваленте увеличился на 28,9 процента, с расширением представительства в товарной структуре от 10,6 до 11,1 процентов в 2017-2018 годах соответственно.

Импорт продукции химической и связанных с ней отраслей промышленности возрос на 29,8 процента, обеспечив в структуре импорта 7,3 и 7,7 процента в 2017-2018 годах соответственно.

В 2018 году импорт товаров текстильных материалов к уровню 2017 года увеличился на 26,9 процента, с долевым участием в товарной структуре импорта 3,1 и 3,2 процента в 2017 и 2018 годах соответственно.

Основными торговыми партнерами Приднестровья по импортным поставкам в 2018 году выступали контрагенты из Российской Федерации (40,2 процентов совокупного импорта, увеличение на 38,5 процента к уровню 2017 года), Украины (22,8 процента совокупного импорта, увеличение на 19,9 процента к уровню 2017 года), Республики Молдова (9,7 процента совокупного импорта, увеличение на 1,3 процента к уровню 2017 года), Республики Беларусь (3,9 процента совокупного импорта, увеличение на 12,9 процента к уровню 2017 года), Румынии (4,1 процента, увеличение на 27,4 процента к уровню 2017 года).

Инвестиционная деятельность

Реализуемый в 2018 году комплекс действенных мер по изменению экономической ситуации посредством, в том числе модернизации инвестиционного законодательства, предоставляющего режим максимального

благоприятствования, как для внутренних, так и для внешних инвесторов, разработки правовых норм, направленных на стимулирование обновления основных фондов, способствовал повышению доверия бизнеса к государству и проводимой им политике, что выразилось в росте инвестиционной активности в республике.

Сумма капитальных вложений в развитие и обновление основных фондов по организациям всех форм собственности (в части новых и приобретенных по импорту основных средств) кроме субъектов малого предпринимательства составила 1 387,9 млн рублей, превысив показатель 2017 года в 1,7 раза и 2016 года – на 27,9 процента (диаграмма 6).



В 2018 году относительно параметров двухлетней давности расширились масштабы вложений как в обновление машин, оборудования, транспортных средств (рост на 43,3 процента до 853,9 миллиона рублей), так и в финансирование строительно-монтажных работ (рост на 13,4 процента до 508,1 млн рублей).

При этом основным источником инвестиций на протяжении последних двух лет оставались собственные средства предприятий, доленое участие которых варьировало в пределах 85,0 процентов.

В 2018 году наибольший объем финансирования вложений в долгосрочное развитие сформировался в промышленности – 49,5 процента совокупного показателя. В денежном выражении сумма инвестиций достигла 687,7 млн рублей, в 2,2 раза превысив значение 2017 года и в 1,6 раза – 2016 года. В частности, это стало отражением увеличения капиталовложений на предприятиях электротехнической промышленности (45,4 процента совокупного показателя по индустрии), реализующих инновационные проекты, а также результатом модернизации основных производственных фондов и приобретения нового оборудования ЗАО «Молдавский металлургический завод» (12,9 процента совокупного показателя) и в организациях легкой промышленности (11,0 процентов совокупного показателя).

Существенное наращивание инвестиций, в том числе и благодаря реализации проектов льготного кредитования, отмечалось в сельском хозяйстве: до 218,8 млн рублей, что в 2,0 раза превысило уровень 2017 года и в 3,4 раза –

2016 года, обеспечив тем самым 15,8 процента всех капиталовложений по экономике.

Транспортными организациями республики по итогам 2018 года на модернизацию и обновление основных фондов было направлено 71,8 млн рублей инвестиций (5,2 процента от общего объема по экономике), что выше показателя 2017 года в 1,9 раза, а параметра двухлетней давности на 28,3 процента.

Строительство новых и ремонт действующих объектов в сфере образования выразилось в росте инвестиций в долгосрочное развитие отрасли по итогам 2018 года более чем на треть относительно параметра 2017 года (рост на 36,4 процента до 70,6 млн рублей).

Организациями здравоохранения и социальной защиты в 2018 освоено 68,2 млн рублей инвестиций в основной капитал (4,9 процента от общего объема), что находится практически на уровне 2017 года (снижение на 1,9 процента), при этом превышает показатель 2016 года на 53,9 процента.

По организациям связи объем инвестиций в 2018 году составил 82,8 млн рублей (рост на 54,5 процента к уровню 2017 года, снижение на 32,3 процента к показателю 2016 года). Параметры инвестиционной активности в данном сегменте остаются достаточно высокими, организациями отрасли освоено 6,0 процентов общего объема капитальных вложений по республике.

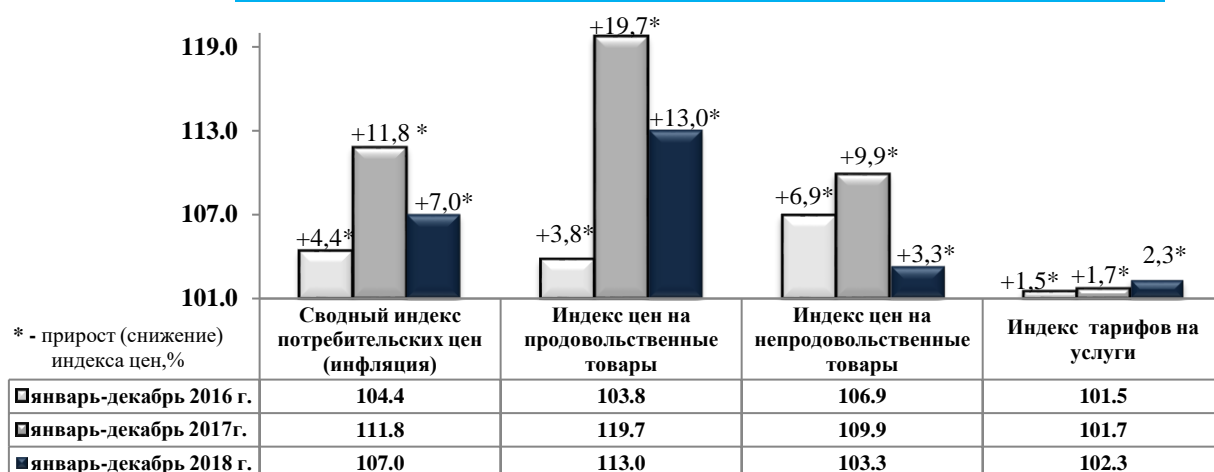
Объемы инвестиционных вложений в остальных отраслях не превышали параметры двухлетней давности.

В целом совокупная величина вложений в основной капитал с учетом субъектов малого предпринимательства и индивидуальных застройщиков за последние два года оценивается в сумме 2 766,2 млн рублей, при этом совокупный объем инвестиций в экономику республики в 2018 году составил 1 742,3 млн рублей, или 167,4 процента к показателю 2017 года и 126,5 процента – 2016 года.

Потребительский рынок

2018 год стал годом стабилизации экономической ситуации в республике, в том числе и на потребительском рынке. Сохранение согласованных подходов в части проведения умеренно-жесткой бюджетной и денежно-кредитной политики в совокупности с последовательной реализацией социально-ориентированной тарифной политики сопровождалось снижением инфляционных ожиданий населения и хозяйствующих субъектов. В результате, сводный индекс потребительских цен по итогам 2018 года зафиксирован на уровне 7,0 процентов, против 11,8 процента в 2017 году и 4,4 процента в 2016 году (диаграмма 7).

Динамика основных составляющих инфляции в 2016 - 2018 годах, в процентах



С точки зрения структурных составляющих необходимо отметить, что по итогам 2018 года основное проинфляционное воздействие на ситуацию на потребительском рынке оказывалось со стороны продовольственного сегмента (степень влияния 77,0 процентов).

Так, средний уровень цен на продовольственные товары на внутреннем рынке в 2018 году в среднем вырос на 13,0 процентов (в 2017 году на 19,7 процента и в 2016 году на 3,8 процента).

Средний уровень цен в непродовольственном сегменте в 2018 году повысился на 3,3 процента (рост на 9,9 процента в 2017 году и рост на 6,9 процента в 2016 году).

В противовес динамике цен товарного сегмента рынка, изменение масштабов тарифов в сфере оказания потребительских услуг было значительно ниже. В силу сдержанных корректировок тарифов в рамках реализуемых государственных мер регулирования, услуги подорожали в совокупности на 2,3 процента (в 2017 году – на 1,7 процента, в 2016 году – на 1,5 процента).

Потребительский рынок после сжатия параметров в предыдущие годы на протяжении последних двух лет демонстрировал восстановительную динамику. Так, по итогам 2018 года благодаря расширению продаж в сфере розничной торговли (рост на 10,4 процента) и в сегменте общественного питания (рост на 4,1 процента), сформировавших в совокупности 77,2 процента емкости рынка, совокупный объем приобретенных населением потребительских товаров и услуг расширился на 18,2 процента (в текущих ценах) до 9 879,6 млн рублей, в реальном выражении (с учетом влияния инфляционного фактора) его величина на 7,4 процента превысила отметку 2017 года и на 6,2 процентов - 2016 года.

Уровень жизни населения

Главным источником формирования доходов населения и критерием для определения уровня жизни является заработная плата и выплачиваемые государством социальные трансферты (пенсии, пособия, стипендии).

По итогам 2018 года среднемесячная начисленная заработная плата одного работника с учетом субъектов малого предпринимательства и некоммерческих

организаций (без силовых структур и таможенных органов) в целом по республике в номинальном выражении сложилась на уровне 4 211 рублей, превысив на 7,8 процента базовую отметку 2017 года и на 11,2 процента показатель 2016 года. При исключении влияния инфляционного фактора реальный размер среднемесячной заработной платы соответствовал 96,9 процента к уровню параметра 2017 года и 92,6 процента к показателю 2016 года.

Среднемесячная величина оплаты труда на крупных предприятиях в целом по республике (кроме субъектов малого предпринимательства и без учета силовых структур) за 2018 год составила 4 328,0 рублей, что в номинальном выражении на 8,9 процента выше показателя 2017 года и на 12,4 процента - базовой отметки 2016 года.

На фоне активизации деятельности в ряде отраслей в 2018 году наблюдалась положительная динамика выплат гражданам, занятым в экономике республики. Так, в отраслевом разрезе прирост среднемесячной номинальной заработной платы варьировал от плюс 2,3 процента в организациях жилищно-коммунального хозяйства до плюс 15,0 процентов в организациях физкультуры, отдыха и туризма. Вместе с тем, значимым фактором остается дифференциация по оплате труда в различных секторах экономики, которая на протяжении длительного времени не претерпевает существенных структурных изменений, а разрыв между показателями высоко- и низкооплачиваемыми отраслями экономики составляет порядка 4,9-5,0 раза. Наиболее высокий уровень заработной платы фиксируется у работников таких отраслей экономики, как «Электро- и радиосвязь» (10 967,0 рублей), «Банки и кредитование» (8 137,0 рублей), «Страхование» (8 135,0 рублей), где превышение среднереспубликанского уровня достигает 2,5-1,9 раза.

Во внебюджетном (хозрасчетном) секторе экономики начисленная среднемесячная заработная плата одного работника за 2018 год выросла по отношению к базовому показателю 2017 года на 10,0 процентов и на 15,0 процентов превысила отметку 2016 года, сложившись в размере 5 587,0 рублей (спад на 4,2 процента с учетом инфляционного фактора). При этом покупательная способность выплат в данном сегменте практически не изменилась, обеспечивая возможность приобретения 3,6-3,5 расчетной стоимости набора товаров и услуг, обеспечивающих минимальные потребности граждан.

Заработная плата работников, занятых в бюджетной сфере, в 2018 году составила в среднем 2 858,0 рублей в месяц, превысив на 5,2 процента базовый показатель 2017 года и на 5,5 процента отметку 2016 года, при этом ее размер остается недостаточным и составляет 66,0 процентов от среднереспубликанского уровня. С учетом корректировки на инфляционный фактор, реальный размер жалования в данных сферах по отношению к базовому параметру 2016 года сократился на 12,2 процента. Вместе с тем, на фоне опережающих темпов прироста прожиточного минимума трудоспособного населения (рост на 13,4 процента до 1 553,0 рубля) размер покупательной способности жалования занятых в бюджетной сфере понизился с 2,0 до 1,8 данной условной величины.

Но при этом необходимо отметить, что в последние 2,5 года заработные платы работникам выплачивалась в полном объеме и без существенных задержек. Так, суммарная задолженность по заработной плате работникам организаций республики (без субъектов малого предпринимательства, некоммерческих организаций, силовых структур и таможенных органов) по состоянию на 1 января 2019 года сократилась относительно соответствующей даты 2018 года на 18,2 процента и на 20,5 процента - относительно соответствующей даты 2017 года, сложившись в размере 23,7 млн рублей. Таким образом, сформированная совокупная задолженность по состоянию на 1 января 2019 года составляет 6,3 среднемесячного фонда заработной платы против 8,5 по состоянию на соответствующую дату 2017 года.

Приоритетной задачей государства остается социальная защита граждан, в том числе наименее защищённых слоев населения - пенсионеров. В контексте данного направления на протяжении последних лет был принят ряд мер, включающих бесплатный проезд в городском общественном транспорте, предоставление дотаций на природный газ, заморозка тарифов, выдача льготных кредитов для инвалидов-защитников Приднестровья и др.

Средний размер назначенных пенсий с учетом корректировок и надбавок по итогам 2018 года на фоне выбытия пенсионеров старшего поколения, имеющих более высокий уровень назначенной месячной пенсии, и сокращения количества получателей пенсий (снизилось на 6,5 процента) составил 1 335,4 рубля (99,1 процента относительно показателя 2017 года), превысив при этом на 9,2 процента прожиточный минимум пенсионера. В целях поддержания материального благосостояния наиболее уязвимых слоев населения дополнительно к пенсии производилась выплата ежемесячной гуманитарной помощи Российской Федерации в размере 150,0 рублей всем получателям пенсий.

2. Основные меры, принятые Правительством Приднестровской Молдавской Республики в сфере экономики

В 2018 году работа Правительства Приднестровской Молдавской Республики была сосредоточена, прежде всего, в следующих направлениях:

Реализация мероприятий в области бюджетно-налоговой политики

Масштабная деятельность в 2017-2018 годах велась по реформатированию бюджетного процесса в рамках разработки Концепции бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу. Проект разработан на основе новых подходов и механизмов формирования ключевых параметров развития экономики, социальной сферы, которые смогли бы обеспечить адаптацию экономики Приднестровья к текущим вызовам современности, с максимально возможным сбалансированием доходной и расходной составляющей государственных финансов, при задействовании всех имеющихся ресурсов.

Разработанный документ получил высокую оценку советника Президента Российской Федерации по вопросам региональной экономической интеграции

академика Глазьева С.Ю. В настоящее время на площадках Правительства Приднестровской Молдавской Республики и Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики продолжается совместная его доработка.

Помимо определения стратегических ориентиров большая работа проводилась в рамках совершенствования действующего налогового законодательства Приднестровской Молдавской Республики. Ряд законодательных инициатив был подготовлен по результатам обсуждения рабочей группы по разработке проекта налогового кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Также в 2018 году этого был принят ряд дополнительных стимулирующих мер отраслевого характера. Так, в результате принятия разработанных Правительством Приднестровской Молдавской Республики законопроектов в налоговой сфере в 2018 году налоговая нагрузка на предприятия швейной отрасли была сохранена на уровне 2017 года, что позволило предприятиям высвободившиеся средства направить, в том числе на увеличение заработных плат основного производственного персонала.

Были продлены до конца 2018 года налоговые льготы для организаций обувной и химической промышленности.

Для предприятий сферы естественных монополий были установлены налоговые льготы в части уплаты налога на доходы для возможности аккумулирования и направления ими высвободившихся средств на финансирование инвестиционных программ соответствующих предприятий по ремонту и модернизации электросетей, теплосетей, водопроводов и канализации, а также по приобретению нового оборудования.

Всё это нашло отражение в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 8 мая 2018 года № 134-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-19).

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 6 ноября 2018 года № 299-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-45) установлен льготный порядок налогообложения доходов для организаций санаторно-курортной отрасли в случае реинвестирования не менее 95 процентов прибыли в капитальные вложения (строительство и ремонт зданий, приобретение и модернизация оборудования). Кроме того прорабатываются механизмы льготного кредитования организаций указанной отрасли.

Также с целью оказания поддержки фармацевтическим компаниям был разработан Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 февраля 2018 года № 20-ЗИД-VI «О внесении изменения и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2017 года № 393-ЗД-VI «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О некоторых дополнительных государственных мерах, направленных на минимизацию негативного воздействия внешних

экономических факторов» (САЗ 18-5). Закон предусматривает включение для целей налогообложения в цену приобретения фармацевтической продукции расходов по курсовым валютным разницам, транспортных расходов, таможенных платежей и ряда иных понесенных расходов.

С целью содействия развитию блокчейн-технологий принят Закон Приднестровской Молдавской Республики от 9 февраля 2018 года № 40-ЗД-VI «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-6), предусматривающий освобождение от налогообложения резидентов свободной экономической зоны, осуществляющих деятельность в области блокчейн-технологий.

Правительством Приднестровской Молдавской Республики проработаны меры, направленные на поддержку общественных организаций инвалидов (слепых, глухих) в части освобождения от уплаты налога с владельцев транспортных средств, предусмотренное Законом Приднестровской Молдавской Республики от 2 июля 2018 года № 203-ЗИД-VI «О внесении изменения и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Дорожном фонде Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-27).

С целью стимулирования у сельскохозяйственных организаций объема производства и реализации продукции собственного производства и продуктов ее переработки разработан и принят Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 265-ЗИ-VI «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций» (САЗ 18-39). Законодательный акт предусматривает распространение льготы на сельскохозяйственные организации, в выручке которых реализация продукции растениеводства, животноводства, рыбоводства собственного производства, а так же продуктов их переработки составляет не менее 80 процентов от общей суммы дохода, рассчитанной в целом за год.

Среди мер, принятых в части облегчения налогового бремени, необходимо отметить и установление в 2017-2018 годах моратория на уплату так называемого «налога на убытки». В начале 2019 года благодаря законодательной инициативе Президента Приднестровской Молдавской Республики в законодательной плоскости на постоянной основе была закреплена норма, отменяющая необходимость уплаты налога на убытки промышленными предприятиями республики, а также организациями, предоставляющими услуги и осуществляющими работы.

Это позволило функционировать большинству хозяйствующих субъектов в 2018 году в зоне доходности, а высвободившиеся средства направить, в том числе на модернизацию основных фондов, увеличение оплаты труда.

Большое внимание было уделено и усилению стимулирующей функции налоговой политики. В целях реализации программы льготного кредитования для модернизации и обновления основных средств действующих промышленных, сельскохозяйственных предприятий были созданы механизмы льготного кредитования предприятий реального сектора экономики, устанавливающие снижение оплачиваемой предприятиями процентной ставки

по привлекаемым кредитам за счет компенсирования банковским учреждениям выпадающих доходов посредством снижения обязательств по уплате налога на доходы.

В этом направлении был разработано и принято Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 июля 2018 года № 251 «Об утверждении Положения о порядке частичного возмещения в 2018 году организациям расходов, понесенных в связи с выплатой процентной ставки по кредитам, выданным кредитным учреждениям», предусматривающее механизм частичного возмещения в 2018 году организациям расходов, понесенных в связи с выплатой процентной ставки по кредитам. На условиях льготного кредитования профинансированы проекты ООО ТПФ «Интерцентр-Люкс» (сумма кредита 600 000 долл.), ОАО «Завод консервов детского питания» (сумма кредита 279 000 евро), ООО «Агросем» (сумма кредита 800 000 евро). Общая сумма возмещенной процентной ставки со стороны государства составила порядка 7 млн рублей.

С целью активизации инвестиционной деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики посредством расширения возможностей привлечения предприятиями долгосрочных кредитных ресурсов по доступной ставке Законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 264-ЗД-VI «О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики Приднестровской Молдавской Республики» предусмотрено субсидирование части процентной ставки по кредитам, предоставляемым банковской системой отечественным товаропроизводителям, посредством уменьшения сумм налога на доходы коммерческих банков, подлежащих уплате в государственный бюджет.

Ставки по кредитам для предприятий устанавливаются в размере 3-4 процента.

На текущий момент выделены средства пяти предприятиям на общую сумму 2 761 500 евро (ЗАО «Букет Молдавии» - 233 000 евро для запуска новой линии продукции и покупки сельхозтехники, ЗАО «Вестра» - 300 000 евро на обновление оборудования, ООО «Агрокомпакт» - 800 000 евро на приобретение основных средств, ЗАО «Обувная фабрика Тигина» 468 500 евро, ЗАО «Флоаре» - 800 000 евро и ООО «ЕвроРостАгро» - 160 000 евро).

Общая сумма льготного кредитования составляет 4,4 млн евро.

Работа в области внешнеэкономической деятельности и торговли

В 2018 году особое внимание уделялось активизации взаимодействия с Российской Федерацией. Впервые за последние годы отмечено наращивание поставок в Российскую Федерацию: так в 2018 году прирост в сравнении с 2017 годом составил 8,6 процента, при этом увеличение отмечалось по большинству товарных групп.

Взаимодействие в рамках межведомственного сотрудничества с Российской Федерацией также проводилось по вопросам содействия в выделении российских льготных кредитных ресурсов предприятиям; в реализации социальных инфраструктурных проектов в сфере строительства, транспорта, дорожного хозяйства, энергетики и ЖКХ; возобновлении механизма

возмещения части расходов, связанных с экспортом в Россию сельскохозяйственной продукции; предоставлении приднестровским товарам режима благоприятствования, аналогичного предоставляемому российским товарам и товарам государств-членов Евразийского экономического союза, и прочее.

Также была продолжена работа по вопросу определения и закрепления условий осуществления внешней торговли с Европейским союзом. В конце 2017 и на протяжении 2018 года руководствуясь принципами, обозначенными в дорожной карте «Упрощение торговли с Европейским союзом – реализация мер», совместно с Министерством иностранных дел и Государственным таможенным комитетом был реализован комплекс мероприятий по обнулению таможенной пошлины на товары, происходящие из стран Европейского союза, по совершенствованию товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, по подписанию и реализации Протокольного решения о взаимодействии Приднестровья и Республики Молдова в области ветеринарии, карантина и защиты растений.

Все это позволило в 2018 году гарантировать сохранение преференционного режима беспошлинного экспорта приднестровских товаров на рынок Европейского союза. По итогам 2018 года экспорт в страны Европейского союза возрос на 31,4 процента.

В 2018 году продолжена реализация мероприятий дорожной карты «Поддержка доступа приднестровских производителей на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», среди которых реализация пилотного проекта электронного декларирования экспортируемых товаров, исключение необходимости представления бумажной версии декларации о репатриации, налаживание электронного взаимодействия между таможенными органами Приднестровья и России.

В течение всего года поддержка предпринимателям оказывалась посредством анализа и корректировки ставок акцизного сбора на ввозимое сырье для производства, таможенной пошлины на импортируемые товары. Разработку таможенного тарифа на импортируемую продукцию на 2019 год проводила межведомственная комиссия при Министерстве экономического развития при участии предпринимательского сообщества.

В результате приняты Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2018 года № 333 «Об утверждении на 2019 год Таможенного тарифа на товары, экспортируемые из Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-39), которым установлен Таможенный тариф на 2019 год на товары, экспортируемые из Приднестровской Молдавской Республики, и Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2018 года № 334 «Об утверждении на 2019 год Таможенного тарифа на товары, импортируемые на территорию Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-39), которым утвержден Таможенный тариф на 2019 год на товары, импортируемые на территорию Приднестровской Молдавской Республики

Основными принципами при этом выступали поддержание рационального соотношения ввоза и вывоза товаров, создания условий для изменений в структуре производства и потребления товаров, обеспечения условий для эффективной интеграции Приднестровской Молдавской Республики в мировую экономику.

Также посредством принятия ряда нормативных правовых актов принимались меры тарифной политики.

С целью предоставления Правительству Приднестровской Молдавской Республики возможности регулирования порядка ввоза и вывоза товаров в оперативном порядке и в полном объеме разработан и принят Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики Закон Приднестровской Молдавской Республики от 16 июля 2018 года № 212-ЗИ-VI «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О таможенном тарифе» (САЗ 18-29), которым исключена норма, ограничивающая возможность установления сезонных пошлин на срок не более шести месяцев в году.

С целью поддержки отечественных производителей путем снижения акцизов на сырье, ввозимое организациями, имеющими собственный технологический цикл, использующими ввозимые товары в собственном технологическом процессе при производстве собственной продукции разработан и принят Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики Закон Приднестровской Молдавской Республики от 27 сентября 2018 года № 260-ЗИД-VI «О внесении изменения и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об акцизах» (САЗ 18-39), которым снижена ставка акцизного сбора на ввозимое сырье для производства предметов одежды, принадлежностей к одежде из натурального меха; ювелирных изделий и изделий золотых или серебряных дел мастеров.

В данном направлении путем принятия актов Правительства Приднестровской Молдавской Республики:

а) в целях недопущения возможности занижения стоимости вывозимого товара приднестровскими экспортерами сельскохозяйственных культур установлена экспортная сезонная пошлина на масличные и зерновые культуры и пересмотрены условия установления экспортной таможенной пошлины на масличные и зерновые культуры с учетом условий поставок согласно правилам Инкотермс, а также дифференцированы индикативные цены в зависимости от этих условий;

б) оптимизированы ставки таможенной пошлины на импортируемые цветы, а именно ставка снижена с 0,10 долларов США за штуку до 0,07 долларов США за штуку;

в) приведены некоторые товарные позиции (провода и кабеля) в соответствие с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности и уточнены условия применения правил определения таможенной стоимости товаров;

г) введено применение индикативной цены на такую сельскохозяйственную культуру как нут, установлена экспортной таможенной

пошлины на нут, а также введена норма, обязывающая проводить оформление экспортируемого подсолнечника только при предоставлении декларантом справки о соответствии группы вывозимого подсолнечника (масличный или кондитерский);

д) предусмотрено освобождение от уплаты сбора-виньетки транспортные средства, зарегистрированные в государствах-участниках СНГ, ввозимые на территорию Приднестровской Молдавской Республики гражданами Приднестровья, при условии документального подтверждения факта отсутствия у них постоянного места жительства на территории Приднестровской Молдавской Республики.

е) конкретизирован перечень товаров, ввозимых на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики для личного пользования с применением льготного порядка, включающий полное освобождение от уплаты таможенной пошлины и стимулирования покупательной способности граждан Приднестровской Молдавской Республики на приобретение товаров у отечественных предпринимателей.

Несмотря на предпринимаемые меры, приднестровские экономические агенты при осуществлении внешнеэкономической деятельности сталкивались с рядом трудностей, связанными с функционированием совместного молдавско-украинского контроля на пограничном пункте пропуска «Кучурган-Первомайск».

Деятельность, направленная на снижение негативного влияния от функционирования совместного таможенно-пограничного контроля Республики Молдова на приднестровско-украинской границе (пункт пропуска «Первомайск-Кучурган») предусматривала:

а) систематически актуализацию информации о рисках и потерях приднестровских экономических агентов от установления совместного контроля;

б) проведение диалога с Республикой Молдова, направленный на обеспечение возможности осуществления импорта в Приднестровье в прежнем либо особом режиме. В частности, активно прорабатывался импорт следующих категорий товаров:

- 1) семян сортов и гибридов растений
- 2) ветеринарных препаратов
- 3) средств защиты растений
- 4) иных товаров, подлежащих фитосанитарного и ветеринарному контролю;
- 5) товаров, подпадающих под пищевую безопасность;
- 6) медикаментов;
- 7) продуктов переработки боксита (кек), доменного шлака и абразивного порошка
- 8) детского питания;
- 9) товаров, импорт которых является лицензируемым в Республике Молдова;
- 10) подакцизных товаров;

в) Обсуждение и проработка вопроса технического регулирования, в целях устранения технических барьеров в торговле и защиты прав потребителей. В этой связи подготовлен проект протокольного решения.

Также остаются проблемными вопросы отсутствия возможности приднестровскими предприятиями прямой реализации производственных отходов цветных металлов ввиду отказа Республикой Молдова на выдачу соответствующих разрешений, ограничительные меры, введенные в отношении Молдавского металлургического завода Европейским союзом, а также возможные риски прекращения преференциального режима торговли со странами Европейского союза.

По всем обозначенным проблемным вопросам использованы как механизмы дипломатического урегулирования, так и обсуждение в рамках экспертных рабочих групп Приднестровья и Молдовы. Кроме того, данные вопросы поднимаются на всевозможных площадках и встречах с представителями стран-посредников и наблюдателей переговорного процесса.

В целях содействия стабилизации социально-экономической ситуации в 2019 году планируется продолжение реализации плана мероприятий в рамках дорожной карты «Поддержка доступа приднестровских производителей на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта», продолжение работы по минимизации рисков при осуществлении внешнеэкономической деятельности, развитие сотрудничества и осуществление практического взаимодействия в рамках подписанных и планируемых к подписанию меморандумов с субъектами Российской Федерации.

Работа Правительства Приднестровской Молдавской Республики в области малого предпринимательства

Особое внимание как в 2017 году, так и в 2018 году уделялось политике в сфере улучшения бизнес климата в части снятия административных барьеров и принятия мер поддержки деловой активности.

В этом направлении в 2018 году продолжена работа по исполнению Плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на улучшение внутренних условий ведения предпринимательской деятельности. Из 125 мероприятий, запланированных к реализации, исполнено 94, по 31 ведётся работа.

Сегодня проводится анализ реализованных мероприятий в рамках дорожной карты и обобщаются предложения предпринимательского сообщества по формированию новых мероприятий к реализации.

Одновременно с реализацией мероприятий дорожных карт, ряд проблем и вопросов предпринимателей республики решался на Совете по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики. В 2018 году было проведено 9 заседаний, на которых рассмотрено и обсуждено более 40 актуальных вопросов в сфере предпринимательства, по которым членами Совета выносились консолидированные решения.

В целом средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей) организаций малого предпринимательства в совокупности с количеством индивидуальных предпринимателей в 2018 году

возросла до 40 131 человек, что на 10,5 процента выше показателя 2017 года и на 8,5 процента параметра 2016 года.

Также с целью повышения эффективности реализации государственной политики в сферы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства принято Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 сентября 2018 года № 326 «О внесении дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 февраля 2012 года № 3 «Об утверждении Положения о порядке подготовки, проведения экспертизы и внесения проектов правовых актов в Правительство Приднестровской Молдавской Республики», которое предусматривает, что проекты правовых актов Правительства Приднестровской Молдавской Республики, регулирующих отношения субъектов малого и среднего предпринимательства или их отношения с государством, в случае ухудшения положения субъектов малого и среднего предпринимательства, направляются на рассмотрение и обсуждение в Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики, который разрабатывает рекомендации и предложения по рассмотренным проектам.

В целях обеспечения оперативного доступа субъектов экономической деятельности к информации о необходимых для их функционирования документах разрешительного характера разработан механизм формирования и ведения Реестра документов разрешительного характера в рамках функционирования разрешительной системы в сфере экономической деятельности. В соответствии с ним в рамках работы Экспертной комиссии проводилась независимая экспертиза каждого выдаваемого документа для определения степени его необходимости для осуществления деятельности на территории Республики. В настоящее время включению в Реестр подлежат 137 документов разрешительного характера в сфере экономической деятельности.

Также проведена работа в части унификации регламентов документов разрешительного характера.

Велась совместная работа с представителями предпринимательского сообщества и заинтересованными исполнительными органами государственной власти по сокращению излишних мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых исполнительными органами государственной власти в отношении юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей и упрощению форм отчетности, предоставляемой юридическими лицами в адрес исполнительных органов государственной власти.

В 2018 году продолжена реализация Проекта «Покупай приднестровское!», основной целью которого является продвижение на внутреннем рынке товаров местного производства и стимулирование интереса к ним со стороны покупателей и предприятий розничной торговли. Ввиду большой социальной, экономической значимости проекта, его реализация планируется и в дальнейшем в рамках Фонда развития предпринимательства.

В прошедшем году была разработана законодательная база для реформирования основ функционирования сферы индивидуального предпринимательства. В конце сентября был принят пакет законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики, направленных на реформирование действующей налоговой системы для индивидуальных предпринимателей, которые предоставляют предпринимателям право выбора привлекательной для него системы налогообложения. В частности были приняты так называемые специальные налоговые режимы, среди которых:

- Специальный налоговый режим – о самозанятых лицах.
- Специальный налоговый режим – патентная система налогообложения.
- Специальный налоговый режим – упрощенная система налогообложения.

Основной принцип, заложенный в данную реформу, это установление справедливой налоговой нагрузки на все субъекты малого бизнеса, которые подпадут под применение специальных налоговых режимов. Данный принцип выражается как в единой ставке налогов по каждому режиму налогообложения, так и в наличии единого объекта налогообложения, представленного либо в качестве вмененного дохода, либо в качестве фактического дохода.

Впервые в Законе Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2019 год» предусмотрено финансирование мероприятий в рамках Фонда развития предпринимательства на общую сумму 24 193 500 рублей. Фонд развития предпринимательства предусматривает:

а) реализацию программы развития предпринимательства, в том числе функционирование бизнес-школы и реализацию программы проекта «Покупай приднестровское» на 2019 год на сумму 1 122 330 рублей;

б) реализацию мероприятий, направленных на развитие туристской отрасли Приднестровской Молдавской Республики, на сумму 2 265 170 рублей;

в) финансирование приоритетных направлений развития сельского хозяйства, в частности на цели дотирования отечественным сельскохозяйственным организациям, в том числе КФХ, объемов сдачи молока собственного производства на промышленную переработку в рамках реализации государственной программы развития агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики, в размере 7 806 000 рублей;

г) кредитование субъектов малого предпринимательства в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О льготном кредитовании субъектов малого предпринимательства», в том числе на цели покупки импортных племенных нетелей молочного направления, приобретения посадочного материала для косточковых садов, иные цели, на сумму 13 000 000 рублей.

Для реализации сметы Фонда развития предпринимательства Приднестровской Молдавской Республики разработан проект Государственной целевой программы «Поддержка и развитие предпринимательства в Приднестровской Молдавской Республике на 2019-2021 годы», в рамках которой планируется реализация проекта «Функционирование бизнес-школы», проекта «Покупай приднестровское!». Также разработан проект Государственной

целевой программы «Поддержка и развитие туризма в Приднестровской Молдавской Республике на 2019-2026 годы», мероприятия которой направлены на повышение качества туристского продукта Приднестровской Молдавской Республики и повышение туристской привлекательности республики на внутреннем и международном рынке.

Все вопросы в сфере развития малого и среднего предпринимательства рассматриваются на Совете по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве. Его деятельность будет продолжена и в 2019 году, в том числе в рамках работы по обновлению и реализации мероприятий дорожной карты, направленной на улучшение внутренних условий ведения предпринимательской деятельности, по сокращению и упрощению перечня отчетности, предоставляемой юридическими лицами, а также по сокращению административных процедур и перечня проверок, осуществляемых в отношении юридических и физических лиц.

Также с целью поддержки начинающих предпринимателей, увеличения доли предпринимательства в формировании ВВП и расширения сфер деятельности, принято Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2018 года № 67 «Об утверждении Порядка предоставления консультационных услуг начинающим предпринимателям министерствами, ведомствами и государственными администрациями городов и районов Приднестровской Молдавской Республики на безвозмездной основе» (САЗ 18-10) с изменением, внесенным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 ноября 2018 года № 385 (САЗ 18-46). Данное Постановление устанавливает основные правила оказания консультационных услуг начинающим предпринимателям министерствами, ведомствами и Государственными администрациями городов и районов Приднестровской Молдавской Республики на безвозмездной основе по основным вопросам организации и ведения хозяйственной деятельности.

Работа Правительства Приднестровской Молдавской Республики в сфере инвестиционной деятельности

Необходимость создания предпосылок для выхода на траекторию устойчивого экономического развития обусловили принятие целого комплекса решений, направленных на улучшение инвестиционного климата в республике.

С 1 июня 2018 года вступил в силу новый Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной поддержке инвестиционной деятельности», предусматривающий беспрецедентные инвестиционные преференции и государственные гарантии, а также упрощенный порядок взаимодействия с инвестором.

Данный Закон Приднестровской Молдавской Республики получил высокую оценку международного экспертного сообщества. В середине мая 2018 года он был представлен на рассмотрение круглого стола, состоявшегося в Московском государственном университете. По его итогам, советник Президента Российской Федерации академик Глазьев С.Ю. отметил, что нестандартные задачи требуют нестандартных решений, и именно этим критериям соответствует приднестровское инвестиционное законодательство,

предоставляющее режим максимального благоприятствования как для внутренних, так и для внешних инвесторов.

Аналогичная точка зрения была озвучена послами и дипломатическими сотрудниками 18 иностранных государств после их визита в Приднестровье, прошедшего 5 июня 2018 года, а также иностранными участниками Приднестровского международного инвестиционного экономического форума. Работа по продвижению приднестровского инвестиционного законодательства осуществляется на постоянной основе.

В 2018 году разработана вся подзаконная правовая база для реализации Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственной поддержке инвестиционной деятельности»:

В целях установления унифицированного порядка взаимодействия уполномоченного органа по инвестициям с инвестором, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Приднестровской Молдавской Республики, или его законным представителем в рамках реализуемого инвестиционного приоритетного проекта разработано Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 мая 2018 года № 155 «Об утверждении Регламента реализации принципа одного окна для инвесторов».

Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 мая 2018 года № 156 «Об утверждении Порядка приема заявки на предоставление инвестиционных преференций, ее регистрации, рассмотрения и подготовки заключения уполномоченным органом по инвестициям» разработано в целях определения единого порядка взаимодействия уполномоченного органа по инвестициям с инвестором и (или) юридическим лицом Приднестровской Молдавской Республики, заявленным к реализации инвестиционного приоритетного проекта, при подаче ими заявки на предоставление инвестиционных преференций, приеме, регистрации и рассмотрении заявки уполномоченным органом по инвестициям.

В целях установления единого порядка предоставления юридическому лицу Приднестровской Молдавской Республики, заявленному к реализации инвестиционного приоритетного проекта, инвестиционной субсидии по приоритетным видам деятельности принято Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 мая 2018 года № 157 «Об утверждении Правил предоставления инвестиционной субсидии при реализации инвестиционного приоритетного проекта по приоритетным видам деятельности». Данным постановлением предусмотрено, что юридическому лицу Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющему реализацию инвестиционного приоритетного проекта по установленным приоритетным видам деятельности, при объеме инвестиций в основные средства от 200 000 (двухсот тысяч) евро может быть предоставлена инвестиционная субсидия путем возмещения 10,0 процентов стоимости строительно-монтажных работ и приобретения оборудования, предусмотренных рабочей инвестиционной программой инвестиционного договора. При этом в случае объема инвестиций в основные средства свыше

1 000 000 (одного миллиона) евро, инвестиционная субсидия предоставляется только в отношении инвестиций на сумму не более 1 000 000 (одного миллиона) евро.

Также в целях координации деятельности по привлечению и размещению инвестиций на территории Приднестровской Молдавской Республики разработано Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 мая 2018 года № 158 «Об утверждении Положения об Инвестиционном совете при Правительстве Приднестровской Молдавской Республики».

Для установления типовой формы инвестиционного договора и рабочей инвестиционной программы, являющейся приложением к инвестиционному договору, которые подписываются Председателем Правительства Приднестровской Молдавской Республики, инвесторами и юридическим лицом Приднестровской Молдавской Республики, заявленными к реализации инвестиционного приоритетного проекта при принятии положительного решения о предоставлении инвестиционных преференций принято Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 мая 2018 года № 159 «Об утверждении типовых форм инвестиционных договоров».

Для активизации работы с потенциальными инвесторами с 1 июля 2018 года в республике начало функционировать ГУ «Агентство по инвестициям Приднестровской Молдавской Республики». Основной целью данного учреждения является непосредственная работа с инвесторами, обеспечивающая полное сопровождение бизнес-проектов для максимально комфортного вхождения в бизнес-среду Приднестровья.

С момента вступления в силу Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственной поддержке инвестиционной деятельности» уже достигнуты реальные практические результаты.

В июле 2018 года был подписан первый договор с иностранным инвестором ООО «ТОП ДЖЕО СЕРВ», специализирующимся на производстве фасонных профилей из черных металлов для строительства жилых и нежилых зданий из сборного железобетона. Сырье закупается у ОАО «Молдавского металлургического завода», а продукция экспортируется в страны Евросоюза. Данным предприятием создано 43 рабочих места, при достижении максимального объема производства потребность составит порядка 200 человек.

Заключен инвестиционный договор на производство тыквенной семечки, выращивание и заморозку ягод и фруктов с размером инвестиционных вложений 1 064 023 евро. Предполагаемая численность персонала составит 100 человек, численность сезонных работников до 200 человек.

Одним из проектов стало заключение инвестиционного договора с ООО «Унифарм» по организации фармацевтического производства в городе Бендеры с общей суммой инвестиций в основные средства в размере 1 100 000 евро. В рамках данного соглашения предполагается производство широкого спектра медицинских препаратов (около 280 номенклатур) различных

лекарственных форм. Производственный штат после запуска производства составит 50 человек, с возможным увеличением до 200 человек.

Заключено инвестиционное соглашение с руководителями молдавского филиала итальянской компании "O.M.P Group", SRL, согласно которому в республике начнет функционировать предприятие по изготовлению сварочной проволоки из низколегированной и нержавеющей сталей и производству электродов. Сумма инвестиций в основные средства планируется 2 617 000 евро. Численность работников предприятия на первом этапе составит 26 человек.

Также подписаны 4 соглашения о намерениях с представителями Австрии (проект по производству инновационных огнеупорных материалов), Болгарии (проект по выращиванию кедрового ореха), Румынии (проект по переработке плодоовощной продукции) и Эстонии (проект по био органическому растениеводству).

В 2018 году в инвестиционной сфере республики удалось совершить существенный прорыв. Впервые с 2012 года была зафиксирована положительная динамика инвестиционных вложений.

Следует отметить, что сегодня на разных стадиях в работе Агентства по инвестициям находятся 26 проектов из 12 стран. Из них наиболее вероятными к реализации и подписанию являются 12 проектов, на сумму порядка 45 миллионов евро.

В 2018 году был проведен VI Приднестровский международный инвестиционный экономический форум, основной целью которого выступало повышение инвестиционной привлекательности и расширения деловой активности Приднестровья.

В работе форума приняли участие около 800 участников из 23 стран, в том числе 71 иностранный участник. При этом в качестве спикеров и модераторов выступили 18 иностранных гостей. В результате на площадках форума подписано 9 соглашений, в том числе 2 инвестиционных договора и 2 соглашения о намерениях по инвестированию.

Работа Правительства Приднестровской Молдавской Республики в области эффективного управления государственным имуществом

В области имущественных отношений проведена работа по оформлению правоустанавливающих документов на государственное недвижимое имущество во внесудебном порядке. Для этого разработан Порядок ведения карты учета государственного (муниципального) недвижимого имущества, позволивший сократить временные сроки оформления документов. За последние три месяца 2018 года было рассмотрено более 20 пакетов документов, из которых утверждено 12 карт учета.

В сфере арендных отношений проводился постоянный мониторинг и подготовлена сводная информация о результатах сдачи в аренду и безвозмездное пользование объектов государственной собственности в 2018 году. Также установлен порядок расчета арендной платы для молдавских школ с румынским языком обучения.

В области приватизации в 2018 году были созданы Комиссии по приватизации и оценке одного объекта большой приватизации (пакета акций

ЗАО «Электромаш»), организована работа комиссий по приватизации и рыночной оценки по 28 малым объектам, проведено 67 заседаний. Общая сумма средств, поступивших от реализации 5 объектов малой приватизации, составила более 1,1 миллионов рублей.

С целью разрешения вопроса исполнения условий договора купли-продажи отдельных предприятий подготовлены дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О разгосударствлении и приватизации» в части работы комиссии по пересмотру (изменению) условий договора купли-продажи объекта приватизации. На основании принятых дополнений был проведен ряд заседаний Комиссии по пересмотру (изменению) условий договора купли-продажи пакета акций ОАО «Бендерский маслоэкстракционный завод».

Для оказания мер государственной поддержки отрасли литейного машиностроения разработан законопроект, принятый в июле 2018 года. Разработано Положение о порядке подготовки и утверждения Заключения о необходимости реализации мер государственной поддержки в отношении организаций машиностроения в Приднестровской Молдавской Республике.

В рамках заключенных договоров по предоставлению земель сельхозназначения в пользование проводится экспертиза исполнения инвестиционных обязательств со стороны землепользователей (в прошлом году проведен анализ и подготовлены отчеты по 39 договорам).

В области регулирования оценочной деятельности организованы семинары для оценщиков и претендентов на получение аттестатов оценщиков, проведено 4 экзамена, 12 лицам выданы удостоверения. Кроме того, проведена проверка заключений по рыночной оценке независимых оценщиков, принято участие в проверке оценочных компаний на соответствие законодательству в области лицензионных требований.

Изменен механизм реализации имущества предприятий, находящихся в стадии банкротства, что повлечет сокращение сроков погашения задолженности, в том числе и перед бывшими работниками. Ежеквартально проводился анализ отчетности 10 арбитражных управляющих по 40 организациям - банкротам.

Велись реестры выпусков ценных бумаг (более 550 выпусков) и профессиональных участников рынка ценных бумаг. В 2018 году зарегистрировано 14 выпусков ценных бумаг и выданы государственные свидетельства, отменена система регистрации выпуска и обращения векселей в Приднестровской Молдавской Республике.

На протяжении всего года проводилась работа с предприятиями по имущественным вопросам, в части контроля взаиморасчетов за потребленный природный газ, контроля и анализа финансовой отчетности, согласования и корректировки бизнес-планов, производственных и инвестиционных программ, участия в тендерах, согласовании договоров по закупке товаров, выполнении работ и оказании услуг для нужд предприятий, контроля за выполнением адресных программ по замене внутридомовых инженерных сетей жилищного фонда.

В целях создания более эффективного менеджмента на государственных предприятиях и повышения прозрачности осуществляемых действий, а также для выработки единой стратегии управления акционерными обществами в 2018 году создано ОАО «Государственная управляющая компания». Поэтапно, с апреля по июнь 2018 года, под управление ОАО «Государственная управляющая компания» были переданы акции 10 предприятий, имеющих акционерную форму собственности и 100,0 процентов участие государства в капитале.

На первоначальном этапе ОАО «Государственная управляющая компания» проведена оценка текущего состояния предприятий, выявлены наиболее острые проблемы деятельности, проведена оценка перспектив развития, на многих предприятиях проведена и на отдельных предприятиях завершается ревизионная проверка хозяйственной деятельности. По итогам ревизионной проверки финансово-хозяйственной деятельности проведены следующие мероприятия:

а) проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия, в том числе анализ SWOT, анализ системы менеджмента, анализ технического состояния производственных фондов, по итогам чего выявлены узкие места в управлении предприятиями (в том числе в сфере менеджмента, кадровой политики, управления производственными фондами, маркетинговой и ценовой политики и т.д.);

б) разработаны меры финансового оздоровления по каждому предприятию (включая повышение уровня организации производственного процесса, оперативный контроль управления, кадровые изменения, восстановление производственных фондов, автоматизация производства, повышение эффективности маркетинговой и ценовой политики, устранение убытков и т.д.);

в) привлечены инвестиции на отдельные предприятия с целью модернизации и обновления производства, пополнения оборотного капитала;

г) разработаны и утверждены бизнес-планы деятельности предприятий на 2019 год.

Большая часть предприятий, переданных в доверительное управление компании ОАО «Государственная управляющая компания», в 2018 году улучшили свои показатели деятельности. Доход от продаж увеличился в среднем на 20,0 процентов, размер чистого убытка от результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятия уменьшился, некоторые организации по итогам деятельности за 2018 год получили чистую прибыль, наметились улучшения в притоке кадров (рост на 6,0 процентов), увеличилась средняя заработная плата с 3 393,0 рублей до 4 000,0 рублей, произошел рост налоговых платежей на 4,35 млн руб. или 17,0 процентов.

Так, по результатам деятельности за 2018 год:

1) ОАО «Бендерский речной порт» увеличился доход от продаж на 48,0 процентов в сравнении с 2017 годом, размер чистой прибыли от результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятия принял положительное значение и составил 895,8 тыс. рублей (для сравнения в 2017 году убыток составил 1 431,2 тыс. рублей), налог на доходы увеличился в 2,3 раза;

2) ОАО «Тирнистром» увеличился доход от продаж на 51,0 процент в сравнении с 2017 годом, размер чистой прибыли от результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятия принял положительное значение и составил 1 220,9 тыс. рублей (для сравнения в 2017 году убыток составил 5 790,3 тыс. рублей), налог на доходы увеличился на 49,0 процентов;

3) ОАО «Автостанции Приднестровья» увеличился доход от продаж на 4,7 процента в сравнении с 2017 годом, размер чистой прибыли от результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятия принял положительное значение и составил 650,2 тыс. рублей (для сравнения в 2017 году убыток составил 412,5 тыс. рублей);

4) ОАО «НПП «Электрические аппараты» увеличился доход от продаж на 36 процентов в сравнении с 2017 годом, размер чистой прибыли от результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятия принял положительное значение и составил 9,1 тыс. рублей (для сравнения в 2017 году убыток составил 30,3 тыс. рублей), налог на доходы увеличился на 3,0 процента;

5) ЗАО «Одема им. В. Соловьевой» увеличился доход от продаж на 34,0 процента в сравнении с 2017 годом, размер чистой прибыли от результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятия составил 869,8 тыс. рублей, налог на доходы увеличился на 28,0 процентов.

Работа Правительства Приднестровской Молдавской Республики в области аграрно-промышленного комплекса и земельных отношений, использования и воспроизводства природных ресурсов

1. В целях стимулирования рационального использования земель, а также повышения эффективности экономической политики государства в сфере землепользования в 2018 году продолжилось заключение Соглашений об инвестиционных обязательствах хозяйствующих субъектов при предоставлении им земель сельскохозяйственного назначения в пользование (аренду).

Всего инвестиционными соглашениями и договорами долгосрочного пользования заключенными до 2019 года охвачено около 120 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Общая сумма предполагаемых инвестиций согласно заключенным соглашениям и договорам долгосрочного пользования превысила 222,0 млн рублей, из них в материальные и внеоборотные активы сельскохозяйственных организаций будет направленно – 208,0 млн рублей, в инфраструктуру сел республики – 14,0 млн рублей (таблица № 2).

Объем инвестиций по договорам землепользования за 2017-2018 годы

тысяч рублей

Города и районы Приднестровья	Объем инвестиций в 2017 году		Ожидаемый объем инвестиций за 2018 год		2018 год к 2017 году, в процентах	
	Всего	в том числе	Всего	в том числе	Всего	В том числе

		в материаль- ные активы	в инфра- струк- туру села		в материаль- ные активы	в инфра- струк- туру села		в материаль- ные активы	в инфра- струк- туру села
Рыбницкий	9823,6	8897,2	926,4	19165,6	18229,2	936,4	в 2 раза	в 2 раза	101,1
Григорио- польский	8125,3	7354,5	770,8	1919,3	1334,9	584,3	23,6	18,2	75,8
Каменский	213,5	0	213,5	1283,3	1000	283,3	в 6 раз		в 1,3 раза
Дубоссар- ский	231,2	0	231,2	1175,5	1059,1	116,4	в 5 раз		50,3
Слободзей- ский	896,3	501,7	394,5	5696,2	5226,6	469,6	в 6,3 раза	в 10 раз	в 1,2 раза
Тирасполь и Днестровск	1397,7	1314,8	82,8	955,6	935,2	20,4	68,4	71,1	26,1
Бендеры				83,9	0	83,9			
План	20587,6	18068,3	2619,3	30279,5	27785,0	2494,5	в 1,5 раза	в 1,66 раза	95,24
Факт	20425,9	18068,3	2357,6						

Окончательное подтверждение сумм инвестиций (факт) за 2018 год будет проведено межведомственной комиссией по проверке выполнения инвестиционных обязательств по истечению 1 квартала 2019 года;

2. В 2018 году продолжилось кредитование хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса республики из средств помощи, полученной от Российской Федерации в 2008 и 2011 годах, кредитными организациями через Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики.

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 264-ЗД-VI «О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики Приднестровской Молдавской Республики» предусмотрено субсидирование части процентной ставки по кредитам, предоставляемым банковской системой, посредством уменьшения сумм налога на доходы коммерческих банков, подлежащих уплате в государственный бюджет, при кредитовании организаций, осуществляющих деятельность в отраслях промышленности и приоритетных отраслях (подотраслях) сельского хозяйства. К приоритетным отраслям (подотраслям) сельского хозяйства в рамках данного закона относятся животноводство, картофелеводство и овощеводство, производство плодов, ягод и винограда, рыбоводство.

Полученный импульс способствовал появлению высокотехнологичных производств в различных отраслях агропромышленного комплекса. Возвратные кредитные средства и беспроцентные займы сегодня повторно направляются на выдачу льготных кредитов и беспроцентных займов приднестровским аграриям. В связи с тем, что основная масса выданных кредитов и займов являются долгосрочными, в настоящее время ощущается дефицит средств для последующего кредитования.

Для осуществления «нового рывка» в развитии агропромышленного комплекса республики, помимо необходимости проведения комплекса организационных мер, требуются материальные ресурсы в сумме, примерно эквивалентной 20,0 млн долларов США ежегодно.

3. Наблюдается рост количества земледельцев, решающих заняться орошаемым земледелием и считающих орошение одним из основных приемов повышения эффективности сельскохозяйственного производства. С этой целью земледельцами за счет собственных средств восстановлено более 6000 га внутрихозяйственных сетей орошения, закуплено более 120 единиц дождевальных установок и комплектов капельного орошения. В 2018 году земледельцами установлено 10 новых современных широкозахватных дождевальных установок стоимостью более 1,0 млн долларов США.

Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2019 год» запланирована поддержка агропромышленного комплекса в сумме 3,5 млн рублей, в том числе на поддержку мелиоративного комплекса – 2,0 млн рублей. Отрасль крайне нуждается в запланированном финансировании, а льготный тариф на подачу воды на цели орошения позволит сельхозпроизводителям планировать производство тех или иных культур, в том числе на среднесрочную перспективу, рассчитывать прогнозную себестоимость продукции;

4. В 2018 году объемы добычи и производства нерудных полезных ископаемых по сравнению с 2017 годом увеличились на 22,0 процента за счет ввода в эксплуатацию 3-х новых месторождений в Каменском и Дубоссарском районах. Отмечено снижение объема добычи известняка для производства цемента на 16,0 процентов.

Увеличение объемов добычи минеральной воды не зафиксировано. Среднегодовые объемы добычи варьируют в пределах 5,5 тысяч м куб.

ГУП ОК «Днестровские зори» и ООО «Каменский санаторий «Днестр» используют минеральную воду исключительно в лечебных и курортных целях, без её непосредственной реализации.

Таблица № 3

Объем добычи и начисленные платежи за пользование недрами и отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы за 2016 – 2018 годы

	Год	Объем добычи, тыс. м ³	Платежи за пользование недрами, тысяч рублей	Платежи на воспроизводство минерально-сырьевой базы, тысяч рублей
Нерудные полезные ископаемые	2016	1426,5	9 313,8	5 632,5
	2017	862,07	9444,3	5984,7
	2018	1051,7	12642,9	8585,3
Минеральная вода	2016	6,2	191,1	64,2
	2017	5,4	170,4	57,4
	2018	6,2	160,1	53,8

5. В рамках выполнения мероприятий, направленных на сохранение, поддержание и увеличение рыбных запасов, в 2018 году проведены работы по

зарыблению и биологической мелиорации рыбохозяйственных водоемов Приднестровской Молдавской Республики (река Днестр, протока Турунчук, Дубоссарское и Кучурганское водохранилища) разновозрастными группами промысловых видов рыб (белый и пестрый толстолобик, белый амур, карп, карась, судак, лещ, тарань (плотва)) общим весом 36 753,2 кг.

В 2018 году от выдачи разрешений для осуществления промыслового рыболовства, любительского и спортивного рыболовства с плавающих средств, подводной охоты перечислено в республиканский бюджет (Республиканский целевой бюджетный экологический фонд) более 60,7 тыс рублей.

6. По итогам выполнения «Программы озеленения населенных пунктов и создания массивных защитных насаждений в промышленных зонах Приднестровской Молдавской Республики на период 2015-2020 годов» за период 2015-2018 годы было высажено свыше 30 тысяч штук древесно-кустарниковых насаждений; в том числе и хвойных.

7. Проведены мероприятия по извлечению, перевозке и выгрузке на берег затонувших деревьев (санация русла реки Днестр), было извлечено 293,9 тонны древесины из русла реки Днестр. Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики всю извлеченную древесину в районе г. Слободзея и с. Чобручи передало в безвозмездное пользование государственной администрации Слободзейского района и города Слободзея для распределения между льготными категориями граждан согласно поданным заявкам.

8. Организованы мероприятия по подкормке животных в зимний период. В государственном лесном фонде было выложено 5 тонн зерна. В целях поддержания диких животных при неблагоприятных погодных условиях закуплено для выкладки в общедоступных охотничьих угодьях 10 тонн кормов.

От реализации разрешений на все виды дичи в охотничьем сезоне 2017-2018 годы в республиканский бюджет было перечислено 514 819,42 рублей.

Одним из направлений деятельности являлось планирование рационального использования водных объектов. Государственным учетом были охвачены первичные (выдача разрешений на спецводопользование) и вторичные водопользователи (установление лимитов водопользования). За 2018 года было выдано разрешений на специальное водопользование – 82 объектам, установлено – 298 лимитов водопользования.

9. Проведена государственная экспертиза предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов по 12 объектам.

10. Государством был предпринят ряд мер по поддержке отрасли молочного животноводства: силами основного перерабатывающего предприятия повышены закупочные цены и введены дотационные выплаты за сданное молоко на промышленную переработку.

Анализ эффективности предпринятых государством мер показывает, что удалось не только приостановить спад поголовья дойного стада, но и поднять его продуктивность и, соответственно, увеличить объем производства молока, значительно повысился интерес предпринимателей к занятию молочным

скотоводством и стремление привлечь дополнительные инвестиции в данный вид хозяйствования.

11. Предпринимаются меры по усилению государственного контроля использования земельных ресурсов. В 2018 году из общей площади пашни, пригодной для использования под посев сельскохозяйственных культур – 209,9 тысяч га, не засеяно 5,5 тысяч га, из которых чистый пар составил 3,5 тысячи га. Таким образом, неиспользуемой является менее 1,0 процента площади пашни, пригодной для использования под посев. В 2017 году данный показатель составлял 1,4 процента. Наделение наряду с мониторингом использования земельных ресурсов полномочиями по контролю (надзору) обеспечило действенный комплексный механизм по реализации государственных функций в данной сфере, направленный на создание условий для рационального использования и охраны земель.

Сокращается площадь под многолетними насаждениями, требующими раскорчевки. Общая площадь раскорчеванных многолетних насаждений в 2018 году составила 675,3 га, в 2017 году – 820,8 га. Площадь под списанными многолетними насаждениями, числящимися в фонде перераспределения, уменьшилась за 2018 год на 271,2 га, что свидетельствует о возрастающем интересе к земельным ресурсам со стороны сельхозпроизводителей, несмотря на значительные затраты, требующиеся для проведения раскорчевки.

12. В сфере реализации прав пайщиков и иных работников сельскохозяйственных предприятий в 2017 году были включены в перечень получателей денежного вознаграждения из средств Паевого фонда - 2 263 человека, в 2018 году - 740 человек.

Кроме того, была предоставлена возможность получения земельных участков, при осуществлении права выдела земельной доли в натуре, из категории земель не только сельскохозяйственного назначения, но и иных категорий земель, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства.

Таким образом, в настоящее время общая численность пайщиков и иных работников сельскохозяйственных организаций, финансируемых из средств Паевого фонда, составляет 47 484 человека.

13. В рамках совершенствования нормативного регулирования в рассматриваемом направлении был принят ряд правовых актов, среди которых можно отметить следующие:

а) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 15 июня 2018 года № 168-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственных гарантиях гражданам, имеющим право на земельную долю (пай), и иным работникам сельскохозяйственных предприятий» (САЗ 18-24);

б) Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 17 октября 2018 года № 824р «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы»;

в) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 22 ноября 2018 года № 400 «Об утверждении Положения о порядке предоставления бюджетных кредитов крестьянским (фермерским) хозяйствам и юридическим лицам Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-47);

г) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 30 марта 2018 года № 96 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств, запланированных на финансирование расходов по дотированию объемов сдачи молока коровьего собственного производства на промышленную переработку отечественным производителям» (САЗ 18-47) (в текущей редакции). Установлен механизм получения сельскохозйственными производителями дотаций за молоко собственного производства, поставляемое на промышленную переработку из расчета 0,5 рублей за 1 кг молока коровьего базисной жирности 3,5 процента;

д) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 апреля 2018 года № 121 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы и установлении фиксированного размера арендной платы за право пользования земельными участками категории «земли сельскохозйственного назначения» и «земли государственного резервного фонда» (САЗ 18-16);

е) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2018 года № 473 «Об утверждении Положения о порядке реализации государственных полномочий в сфере земельного законодательства о надлежащем землепользовании, рациональном, эффективном использовании земельных участков сельскохозйственного назначения, а также о порядке принудительного прекращения прав на земельные участки сельскохозйственного назначения» (САЗ 18-52);

ж) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 июня 2018 года № 186 «О внесении изменений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 21 июля 2016 года № 197 «Об утверждении Списка пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-23);

з) Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2018 года № 79 «О проведении мероприятий, направленных на своевременную ликвидацию очагов и предотвращение распространения амброзии полыннолистной совместно со Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики».

и) Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 15 июня 2018 года № 127 «Об утверждении Положения о государственных заповедниках Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-32);

к) Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 22 марта 2018 года № 54 «Об

утверждении Положения о национальных природных парках Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-16);

л) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 ноября 2018 года № 411 «Об утверждении Перечня лиц, освобожденных от оплаты за разрешения, выданные для осуществления любительского и спортивного рыболовства с плавсредств» (САЗ 18-48).

Работа в области макроэкономического анализа и прогнозирования социально-экономического развития

Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 12 декабря 2018 года № 460 утверждена Стратегия развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы. Определены масштабные задачи: документ охватывает практически все аспекты жизни республики и деятельности высшего исполнительного органа власти.

В целях реализации Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 19 февраля 2019 года № 93р утвержден план работы Правительства Приднестровской Молдавской Республики в 2019 году с учетом положений Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы.

План работы включает порядка 327 мероприятий, из которых 18 процентов запланировано в рамках реализации блока «Политическая стабильность», 34 процента – экономическая самодостаточность, по направлениям «Социальная справедливость» и «Региональная политика: города и районы – территория комфорта и развития человека» – 43,0 процента и 5,0 процентов соответственно.

В разработке шесть государственных целевых программ, новые редакции законов «О милиции», «Об образовании» и совершенно новых десяти законов. Таких как: «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», «О внедрении рискориентированного подхода при проведении экологического контроля», «О правах пациента», «О молодом специалисте», «О дополнительных мерах поддержки семей с детьми», «О государственной поддержке молодежи».

Комплексный анализ ситуации в экономике с выявлением основных факторов, определяющих динамику развития, осуществлялся на постоянной основе на протяжении всего года. На базе результатов данной работы формировались отчетные материалы, предоставляемые в адрес высшего руководства республики как в оперативном порядке на ежемесячной основе, так и более комплексные документы в виде полугодовых Докладов о социально-экономическом положении Приднестровской Молдавской Республики, Доклада в рамках стратегии экономической безопасности и Доклада об итогах социально-экономического развития городов (районов) республики.

Выявленные тренды социально-экономического развития выступали базой для прогнозной оценки ключевых макроэкономических индикаторов (инфляция, промышленное производство, ВВП), которая также осуществлялась в краткосрочном и среднесрочном прогнозировании.

В сфере стратегического планирования значительная работа была проведена по формированию Стратегии развития Приднестровской Молдавской

Республики на 2019-2026 годы, а также по подготовке проекта новой Стратегии экономической безопасности Приднестровской Молдавской Республики.

Работа Правительства Приднестровской Молдавской Республики в области регулирования цен (тарифов) и ценообразования, антимонопольной деятельности и развития конкуренции, контроль в области государственных закупок

Меры, предпринимаемые в рамках тарифной политики, непосредственно влияют как на положение отдельных категорий потребителей, так и на макроэкономические показатели республики в целом.

В 2018 году для населения тарифная политика сохраняла свой ярко выраженный социально-ориентированный характер: тарифы на услуги естественных монополий для граждан не менялись.

Что касается услуг, предоставляемых юридическим лицам, то в этом плане была проведена работа по исключению государственной поддержки в зависимости от формы собственности и местонахождения потребителей. Поддержка в виде снижения стоимости природного газа по сравнению с его контрактной ценой оказывается всем категориям потребителей природного газа, электрической и тепловой энергии. При этом дополнительная государственная поддержка в виде пониженной стоимости природного газа, учитываемой в тарифах на услуги газоснабжения и электроснабжения, представляется ведущим экспортерам республики с высоким уровнем занятости, производителям основных продуктов питания, строительных материалов, инновационным производствам.

Впервые за долгое время при формировании принципов реализации на среднесрочную перспективу были учтены и интересы предприятий, предоставляющих услуги. Начиная с 1 января 2019 года, в целях обеспечения надежности оказываемых услуг в структуре предельных уровней тарифов в полном объеме включена сумма амортизационных отчислений, необходимых для воспроизводства основных фондов. Также они сформированы с учетом покрытия экономически обоснованных затрат на предоставление услуг и возможности получения обоснованной нормы прибыли. Это является жизненно важным, в связи с тем, что ситуация в сфере коммунального хозяйства находилась на грани техногенной катастрофы. Полученный доход будет направлен предприятиями на модернизацию существующих сетей и поддержание их в работоспособном состоянии.

Следует отметить, что фактически рост регулируемых тарифов на вышеуказанные услуги на 2019 год произошел только для коммерческих потребителей. На компенсацию разницы между экономически обоснованным и применяемым тарифом для всего населения республики в республиканском бюджете на 2019 год предусмотрено порядка 86,0 млн рублей. Обозначенная мера позволит государству исполнить возложенные функции по социальной политике в отношении тарифов на коммунальные услуги.

В целях установления (пересмотра) предельных уровней тарифа на услуги, оказываемые в сфере естественных монополий на 2019 год разработаны и приняты:

а) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 31 мая 2018 года № 174 «Об установлении на 2019 год предельных уровней тарифов на услуги газоснабжения, на услуги в сфере электроэнергетики, на услуги по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды), на услуги водоснабжения и водоотведения (канализация)» (САЗ 18-22);

б) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 октября 2018 года № 337 «О внесении изменений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 31 мая 2018 года № 174 «Об установлении на 2019 год предельных уровней тарифов на услуги газоснабжения, на услуги в сфере электроэнергетики, на услуги по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды), на услуги водоснабжения и водоотведения (канализация)» (САЗ 18-40);

в) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2018 года № 472 «О внесении изменения в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 31 мая 2018 года № 174 «Об установлении на 2019 год предельных уровней тарифов на услуги газоснабжения, на услуги в сфере электроэнергетики, на услуги по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды), на услуги водоснабжения и водоотведения (канализация)» (САЗ 18-52,2);

г) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 31 мая 2018 года № 173 «Об установлении на 2019 год предельных уровней тарифов на перевозку пассажиров электрическим транспортом» (САЗ 18-22);

д) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 31 мая 2018 года № 172 «Об установлении на 2019 год предельных уровней тарифов на услуги железнодорожного транспорта в местном сообщении» (САЗ 18-22).

В целях определения в рублевом эквиваленте стоимости природного газа (газовой составляющей) для формирования предельных уровней тарифов на услуги газоснабжения для категорий потребителей услуг газоснабжения на 2018-2019 годы разработаны и приняты Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 31 мая 2018 года № 175 «О стоимости природного газа, учитываемой в предельных уровнях тарифах на услуги газоснабжения на 2019 год» (САЗ 18-22) и Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 30 января 2018 года № 24 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 30 мая 2017 года № 119 «О стоимости природного газа (газовой составляющей), учитываемой в предельных уровнях тарифов на услуги газоснабжения на 2018 год» (САЗ 18-5).

С целью возможности государственных и муниципальных учреждений оказывать в 2018-2019 годах платные услуги и получать дополнительный доход

для обеспечения уставной деятельности было разработано 25 постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики по установлению (пересмотру) на 2018-2019 годы предельных уровней тарифов на платные услуги, оказываемые государственными и муниципальными учреждениями Приднестровской Молдавской Республики.

В области государственного регулирования цен и тарифов в течение 2018 года проведена тарифная политика в сфере услуг естественных монополий, социально значимых товаров, услуг государственных и муниципальных учреждений, в результате чего получен экономический эффект на сумму 199 миллионов рублей в виде снижения уровня цен относительно представленных субъектами ценообразования.

С целью защиты интересов потребителей Приднестровской Молдавской Республики от необоснованного изменения цен и тарифов в сфере, подлежащей государственному регулированию, и обеспечении доступности социально значимых товаров (работ, услуг) для населения проводилась работа по установлению (пересмотру) предельных и фиксированных цен на социально значимые товары (работы, услуги) на 2018-2019 годы:

- лекарственные препараты и изделия медицинского назначения, вошедшие в Перечень наиболее востребованных лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения первой необходимости;

- муку для хлебопечения, хлеб и хлебобулочные изделия;

- услуги телефонной сети;

- на услуги почтовой связи (пересылка письменной корреспонденции, посылок, денежных переводов);

- на работы по техническому обслуживанию и ремонту лифтов, расположенных в объектах жилищного фонда и организациях бюджетной сферы;

- на услуги по содержанию и ремонту (включая капитальный) жилищного фонда, санитарному содержанию зданий и прилегающих территорий, найму государственной и муниципальной жилой площади;

- на услуги по сбору и вывозу твердых и жидких бытовых отходов;

- на услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования на регулярных маршрутах и услуги по продаже проездных документов.

Во исполнение Поручения Президента Приднестровской Молдавской Республики с 1 января 2018 года установлены фиксированные цены на Перечень наиболее востребованных лекарственных препаратов, включающий 100 международных непатентованных наименований лекарственных средств (изделий медназначения). При этом фактически фиксированные цены установлены по двум фирмам-производителям на каждый медпрепарат. На основании анализа ежемесячной информации Государственного Таможенного Комитета Приднестровской Молдавской Республики об импортной стоимости медпрепаратов в марте 2018 года фиксированные оптовые и розничные цены изменены на 58 препаратов, в среднем снижение составило 6 процентов.

Ежемесячно орган государственного регулирования цен совместно с Государственной службой статистики проводил мониторинг цен на продукты питания на рынках Приднестровья, Республики Молдова и Украины.

В области антимонопольного регулирования и контрольной деятельности в рамках осуществления контрольных функций в области ценообразования проведено 74 контрольных мероприятия, из них плановых – 44, внеплановых – 30. По итогам:

- 1) вынесено 4 предписания по устранению выявленных нарушений;
- 2) составлен 21 протокол об административных правонарушениях;
- 3) вынесено 21 постановление в отношении юридических и должностных лиц и назначены штрафные санкции в размере 552 277,24 рублей;
- 4) принято участие при рассмотрении дел о нарушениях государственной дисциплины цен и антимонопольного законодательства Приднестровской Молдавской Республики в 23 судебных заседаниях, в том числе в Арбитражном суде – 12, в судах общей юрисдикции – 11.

Во исполнение поручений Президента Приднестровской Молдавской Республики проведена работа по развитию добросовестной конкуренции на рынке реализации цемента. С целью поддержания Ассоциации предприятий строительства и строительной индустрии с 19 декабря 2017 года цены на цемент были снижены на 80,0 рублей.

Выданы 8 Заключений Государственного антимонопольного органа на проекты по установлению (пересмотру) регулируемых цен (тарифов).

Проведен анализ и оценка состояния конкурентной среды за 2017 год на рынках оптовой и розничной торговли медико-фармацевтической продукции; на рынке производства хлеба и хлебобулочных изделий; на рынке оптовой и розничной реализации бензина автомобильного и дизельного топлива; на рынке оптовой реализации цемента.

В области контроля государственных закупок в 2018 году рассмотрено 967 договоров и дополнительных соглашений на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных нужд для выдачи заключения о соответствии уровня цен (тарифов). В результате выдано 742 положительных заключений о соответствии уровня цен (тарифов), отправлено на доработку 157 договоров и дополнительных соглашений, по 68 договорам и дополнительным соглашениям выданы отрицательные заключения в связи с превышением уровня цен (тарифов).

В результате рассмотрения представленных документов выдано 742 положительных заключений о соответствии уровня цен (тарифов), отправлено на доработку 157 договоров и дополнительных соглашений, по 68 договорам и дополнительным соглашениям выданы отрицательные заключения в связи с превышением уровня цен (тарифов).

В рамках реализации Программы Фонда капитальных вложений проведена ценовая экспертиза стоимости материалов и оборудования по 66 договорам.

Дополнительно рассмотрено на предмет соответствия уровня цен 199 договоров (контрактов) купли-продажи товаров (работ, услуг) для нужд подведомственных предприятий.

В результате проведенной работы в области контроля государственных закупок выявлены и приняты меры по снижению цен (тарифов) на товары (работы, услуги) на общую сумму 1 912 994,80 рублей, из них:

- а) по продовольственной группе товаров – 417 368,82 рублей;
- б) по непродовольственной группе товаров – 794 241,09 рублей;
- в) на оказание услуг – 701 384,89 рублей.

В 2018 году разработано и принято Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 ноября 2018 года № 390 «О внесении изменений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 30 января 2014 года № 36 «Об утверждении положений, регулирующих порядок проведения ведомственного тендера, заключения договоров о закупках товаров, выполнении работ, предоставлении услуг, выдачи заключения, регистрации и осуществления финансирования договоров, заключаемых организациями, финансируемыми за счет средств бюджетов различных уровней», согласно которого сокращены сроки с момента заключения договоров заинтересованными министерствами и ведомствами до их направления на регистрацию в Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики.

В целях поддержки отечественных производителей и стимулирования производства импортозамещающей продукции принято Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 20 марта 2018 года № 81 «О внесении дополнений и изменения в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 30 января 2014 года № 36 «Об утверждении положений, регулирующих порядок проведения ведомственного тендера, заключения договоров о закупках товаров, выполнении работ, предоставлении услуг, выдачи заключения, регистрации и осуществления финансирования договоров, заключаемых организациями, финансируемыми за счет средств бюджетов различных уровней». Данным Постановлением предоставляется преимущество отечественным производителям в виде допущения превышения цены отечественного производителя на 10,0 процентов относительно цен иных хозяйствующих субъектов (импортеров), участвующих в тендере на поставку товаров (работ, услуг) для государственных нужд.

В 2018 году проведен межведомственный тендер по закупке угля котельного и бытового на отопительный период конец 2018 года и начало 2019 года для министерств и ведомств, финансируемых за счет средств республиканского бюджета.

Осуществлен мониторинг деятельности государственных администраций при проведении тендеров по закупке продуктов питания на 2018 год в части соблюдения норм действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики. Так, в 2018 году рассмотрено 43 протокола заседаний тендерных комиссий. По 21 протоколу выявлены нарушения в части несоблюдения норм действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики. Выявленные нарушения направлены в адрес государственных администраций городов и районов для их дальнейшего устранения.

2. Деятельность Правительства Приднестровской Молдавской Республики в финансовой сфере. Административная реформа

1. Исполнение бюджетов различных уровней в 2018 году

В отчетном периоде исполнение республиканского и местных бюджетов городов и районов (в том числе специальных бюджетных счетов и фондов) производилось согласно требованиям бюджетного, налогового и финансового законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

За 2018 год в доход консолидированного бюджета поступило средств на сумму 2 981 570 951 рубль, или 116,1 процента от плана, что на 294 973 928 рублей (10,9 процента) больше фактических поступлений за 2017 год (без учета поступлений по государственным казначейским обязательствам) и на 643 835 229,0 рублей (27,5 процента) фактических поступлений за 2016 год.

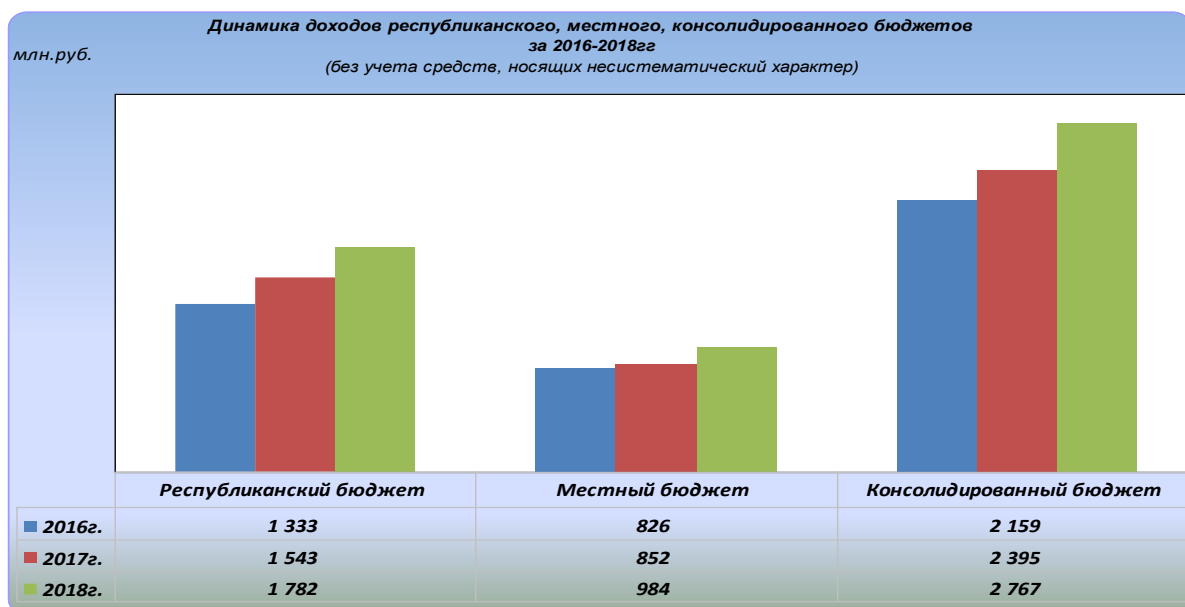
При этом в целях обеспечения сопоставимости показателей из поступивших доходов исключены средства, перечисленные в 2018 году в доход консолидированного бюджета в соответствии со статьями 2, 17, 19 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2018 года № 389-3-VI «О республиканском бюджете на 2018 год» (САЗ 18-1), в соответствии с Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 16 февраля 2017 года № 116р «О некоторых особенностях использования средств Фонда по обеспечению государственных гарантий по расчетам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), и иными работниками сельскохозяйственных предприятий» (ндп), в соответствии с Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2017 года № 594р (ндп) «О некоторых особенностях использования средств целевых бюджетных фондов», а также части прибыли Приднестровского республиканского банка, возврат беспроцентного займа Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, отчисления от единого социального налога на улучшение оснащенности учреждений здравоохранения медицинским оборудованием и приобретение специализированного медицинского автотранспорта, поступившие в Фонд капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики.

В результате произведенных расчетов в доход консолидированного бюджета поступило средств на сумму 2 832 694 913,0 рублей (с учетом поступлений средств по безвозмездным перечислениям), что на 408 571 582,0 рублей (16,9 процента) больше фактических поступлений за 2017 год и на 671 040 661,0 рублей (31,0 процент) фактических поступлений за 2016 год.

При этом без учета поступлений средств по безвозмездным перечислениям (в том числе гуманитарной помощи Российской Федерации) фактическое поступление платежей составило – 2 766 506 491,0 рубль, что на 371 650 972,0 рубля (15,5 процента) больше фактических поступлений за 2017 год и на 607 964 517,0 рублей (28,2 процента) фактических поступлений за 2016 год.

Удельный вес фактических поступлений доходов республиканского бюджета в сумме консолидированных доходов бюджета составил 70,0 процентов, местных бюджетов – 30,0 процентов.

Динамика доходов республиканского, местного, консолидированного бюджетов за 2016-2018 годы (без учета средств, носящих несистематический характер) представлена на диаграмме 8.



По итогам 2018 года доходы республиканского бюджета (без учета поступлений средств по безвозмездным перечислениям, в том числе гуманитарной помощи Российской Федерации) составили 1 782 129 525,0 рублей, что на 239 098 890,0 рублей (15,5 процента) больше фактических поступлений за 2017 год и на 449 046 222,0 рублей (33,7 процента) больше фактических поступлений за 2016 год.

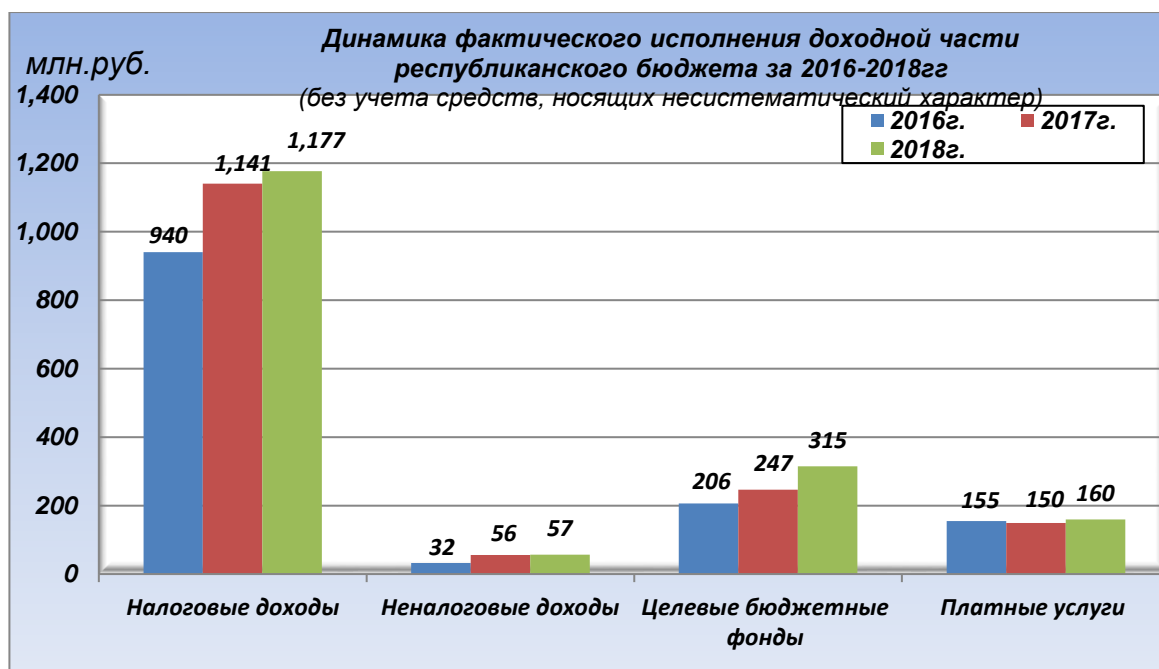
Динамика доходов республиканского бюджета за 2016-2018 годы в разрезе основных видов поступлений (без учета средств, носящих несистемный характер¹) представлена на диаграмме 9.

млн руб.

¹ Примечание (для сопоставимости данных):

- сумма неналоговых доходов отражена без учета части прибыли Приднестровского республиканского банка (в 2017 году – 175 000 000 руб., в 2018 году – 25 000 000 руб.);

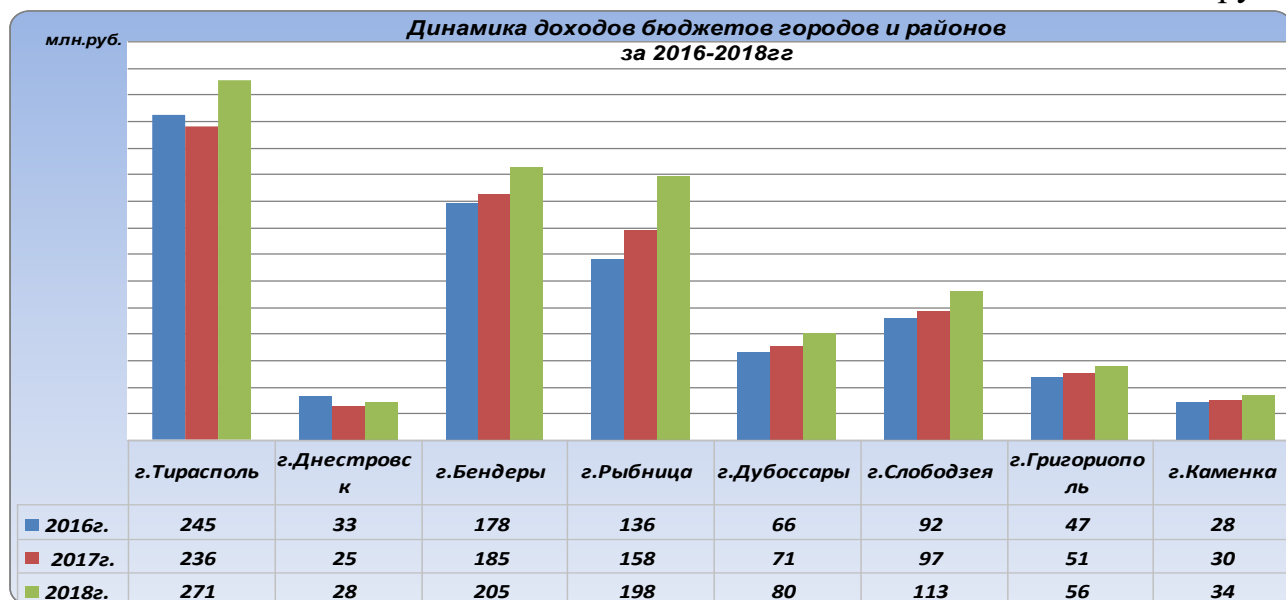
- доходы целевых бюджетных фондов за 2018 год отражены без учета поступлений в Фонд капитальных вложений в размере 197 290 433 руб.



Доходы местных бюджетов городов и районов по итогам 2018 года составили 984 376 966,0 рублей, что больше фактических поступлений за 2017 год на 132 552 082,0 рублей (15,6 процента) и за 2016 год – на 158 918 295,0 рублей (19,0 процентов). Основной прирост показателей по доходам местных бюджетов обеспечен за счет увеличения налоговых поступлений.

Динамика доходов местных бюджетов городов и районов за 2016-2018 годы приведена на диаграмме 10.

млн руб.



В 2018 году сохранялась социальная направленность государственного бюджета и, по-прежнему, основным приоритетом являлось обеспечение ритмичного, своевременного и в полном объеме финансирования заработной платы, пенсий и пособий, медикаментов, продуктов питания и иных социальных обязательств, гарантированных государством.

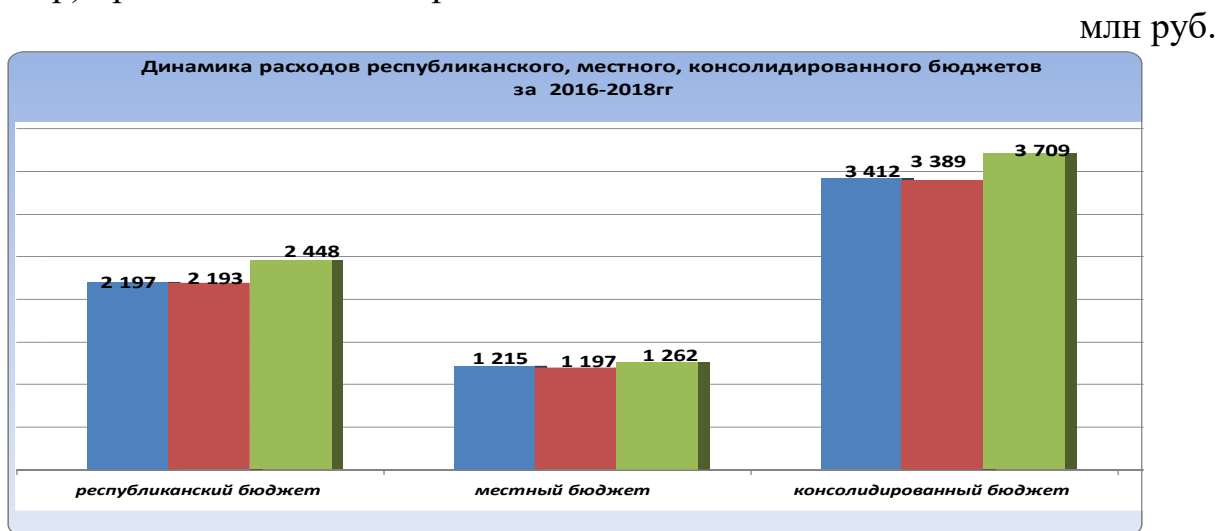
Расходы консолидированного бюджета за отчетный период составили 4 185 458 046,0 рублей, в том числе расходы республиканского бюджета –

2 923 935 574,0 рублей, совокупные расходы местных бюджетов городов и районов – 1 261 522 472,0 рублей.

В целях обеспечения сопоставимости показателей расходы консолидированного бюджета также очищены от расходов, имеющих двойной счет (субсидии и трансферты), гуманитарной помощи РФ, займов 2017 года Единому государственному фонду социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, задолженности по заработной плате сотрудникам бюджетных учреждений, сформировавшейся по итогам 2015 года и финансирования иных расходов в рамках секретных статей Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2017 год».

Таким образом, по результатам произведенных расчетов расходы консолидированного бюджета составили в 2016 году – 3 412 412 031,0 рублей, в 2017 году – 3 389 385 606,0 рублей, в 2018 году – 3 709 162 456,0 рублей (без учета расходов по Фонду капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики в сумме 170 238 772,0 рублей). План финансирования в 2018 году исполнен на уровне 90,0 процентов, для сравнения в 2017 году – на 83,0 процента.

Динамика расходов республиканского, местного, консолидированного бюджетов за 2016-2018 годы (без учета средств, носящих несистематический характер) представлена на диаграмме 11.



Структура расходов консолидированного бюджета в разрезе основных отраслей (без учета трансфертов и субсидий, выделяемых местным бюджетам) представлена на диаграмме 12.



Приоритет финансирования в 2018 году сохранялся за такими сферами как: образование (961 817 259,0 рублей, или 26,0 процентов от общей суммы расходов консолидированного бюджета), здравоохранение (514 211 205,0 рублей, или 14,0 процентов), правоохранительная деятельность и оборона (644 718 440,0 рублей, или 17,4 процента), социальная политика (426 490 767,0 рублей, или 12,0 процентов).

При исполнении расходов республиканского и местных бюджетов, как и в прошлые периоды, сохранялась тенденция высокого уровня финансирования социально-защищенных расходов. Их доля в структуре расходов консолидированного бюджета составила порядка 75,0 процентов, на долю заработных плат приходится около 60,0 процентов всех расходов бюджета.

В Таблице представлена динамика финансирования основных социально защищенных статей расходов консолидированного бюджета в 2016-2018 годах.

Динамика финансирования основных социально защищенных статей расходов консолидированного бюджета в 2016-2018 годах

Наименование	Факт			Отклонение 2018г. к 2016г.		Отклонение 2018г. к 2017г.	
	2016 год	2017 год	2018 год	абс.	относ.	абс.	относ.
	заработная плата	2 145,80	2 150,90	2 191,00	45,20	102%	40,10

млн руб.

содержание детских домов	7,5	6,2	9,9	2,4	132%	3,7	160%
приобретение медико-фармацевтической продукции	40,9	49,4	82,4	41,5	в 2 раза	33	167%
продукты питания	69,9	80,6	116,1	46,2	166%	35,5	144%
приобретение молочных смесей	1	1	1,3	0,3	130%	0,3	130%
социальные пенсии и компенсационные выплаты населению	225,7	238,2	226,6	0,9	100%	-11,6	95%
стипендии	15,6	13,9	14,3	-1,3	92%	0,4	103%
расходы на содержание автотранспорта в лечебных учреждениях республики, оказывающих скорую медицинскую помощь	4,3	5,8	7,5	3,2	174%	1,7	129%
лечение больных за пределами ПМР	2,4	3,1	5,3	2,9	в 2 раза	2,2	171%
протезирование для льготной категории населения	4,3	2	6	1,7	140%	4	в 3 раза
пенсии, пожизненное содержание, ежемесячные пенсионные компенсации	103,2	100,1	79,5	-23,7	77%	-20,6	79%
трансферты на поэтапную индексацию вкладов населения	20	0	6	-14	30%	6	
расходы на содержание миротворческих сил Приднестровской Молдавской Республики	2,1	2,5	4,6	2,5	в 2 раза	2,1	184%
расходы на реализацию мероприятий по государственным целевым программам в сфере здравоохранения и социальной защиты	6,6	5,1	10,8	4,2	164%	5,7	в 2 раза
трансферты на покрытие потерь от предоставления льгот по транспорту	0	5,6	6,9	6,9		1,3	123%
Итого:	400,10	491,50	621,10	221	109%	129,6	105%

Основными направлениями расходов консолидированного бюджета в 2018 году, по которым отмечалась положительная динамика, стали:

а) выплата заработной платы (денежного довольствия с учетом выплаты компенсации взамен продовольственного пайка) с учетом взносов на социальное страхование. Прирост финансирования по данной статье в 2018 году на 40 156 768,0 рублей, или на 2,0 процента, по отношению к показателям 2017 года связан, прежде всего, с принятием мер дополнительной социальной поддержки и улучшению финансового положения отдельных категорий граждан, в частности работников коррекционных учреждений республики, педагогических работников организаций образования в виде надбавок за квалификационную категорию, установления надбавок и дополнительных оплачиваемых отпусков отдельным категориям работников медицинских учреждений, а также сотрудников органов судебной власти.

В 2018 году в целях обеспечения своевременных выплат в летний период отпускных педагогическим работникам, ежемесячно, начиная с января 2018 года, из поступающих доходов местных бюджетов городов и районов (без учета доходов, имеющих целевое направление) производилось накопление финансовых средств. Был сформирован резерв в сумме 56 236 689,0 рублей, в том числе за счет трансфертов республиканского бюджета в сумме 24 491 527,0

рублей (43,0 процента). Реализация данной нормы позволила обеспечить своевременную выплату отпускных педагогическим работникам в летний период в соответствии с нормами Трудового кодекса.

б) приобретение медико-фармацевтической продукции (прирост составил 33 740 832,0 рублей, или 67,0 процентов, по отношению к показателям 2017 года);

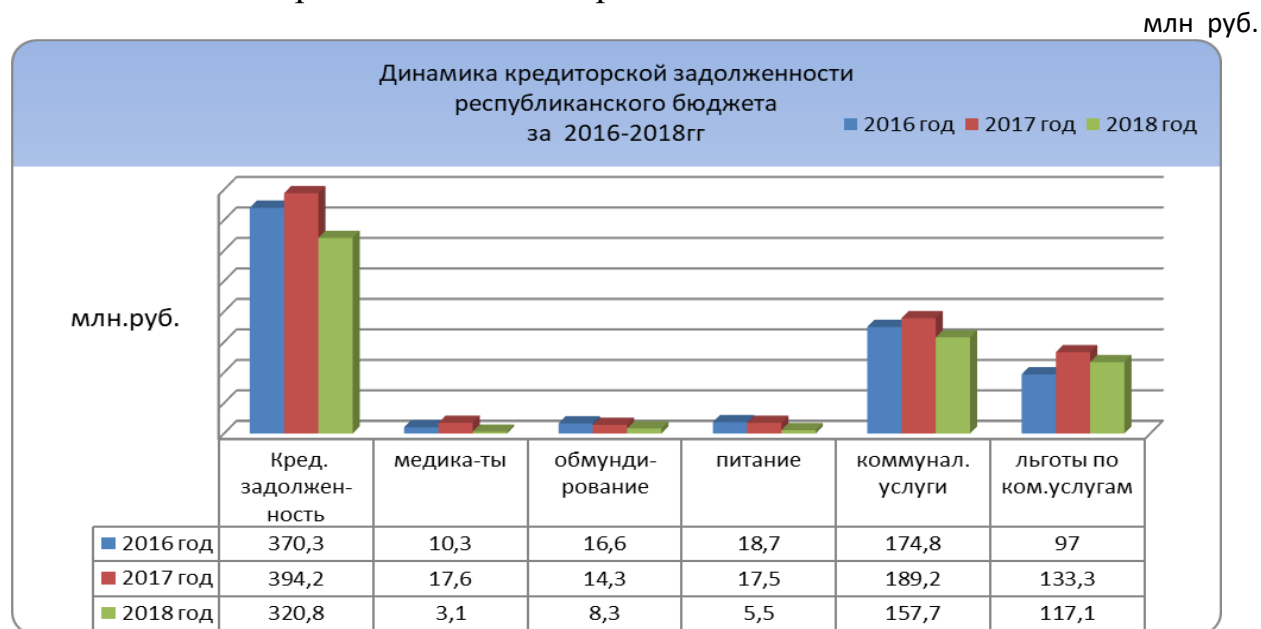
в) обеспечение продуктами питания учреждений, финансируемых за счет средств бюджета (прирост составил 35 460 785,0 рублей, или 44,0 процента, по отношению к показателям 2017 года);

г) оплата протезирования для льготной категории населения (прирост составил 3 970 638,0 рублей, или 197,0 процентов, по отношению к показателям 2017 года);

д) выплата гарантированных восстановленных сбережений граждан. По данной статье были выделены денежные средства в полном объеме (6,0 млн рублей), при этом следует отметить, что в 2017 году данные расходы не производились.

По итогам 2018 года на фоне увеличения исполнения обязательств государства в сравнении с показателями прошлых периодов необходимо констатировать значительное уменьшение кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 1 января 2019 года на счетах у главных распорядителей кредитов.

Динамика изменения кредиторской задолженности в 2016-2018 годах по основным статьям представлена в диаграмме 13².



² Примечание:

- на внутренний государственный долг была принята задолженность по льготе на ЖКУ, сложившаяся по состоянию на 1 января 2016 года в сумме 272 923 867,73 руб.;

- на внутренний государственный долг была принята задолженность по льготе на ЖКУ, сложившаяся по состоянию на 1 января 2017 года в сумме 91 055 585,62 руб.;

- на внутренний государственный долг была принята задолженность по льготе на ЖКУ, сложившаяся по состоянию на 1 января 2018 года в сумме 126 676 199,28 руб.

В 2018 году, несмотря на ограниченность финансовых ресурсов бюджета, государство продолжало осуществлять поддержку наиболее важных и социально значимых отраслей бюджетной сферы путем выделения из республиканского бюджета средств в рамках исполнения ряда государственных (государственных целевых) и иных программ, в основном направленных на развитие системы здравоохранения.

В 2018 году в отличие от показателей за 2016-2017 годы, по отчетным данным, процент исполнения по государственным (государственным целевым) программам в области здравоохранения составил 98,3 (фактически профинансированы расходы в общем размере 10 813 890,0 рублей).

При этом процент освоения плановых лимитов средств в разрезе отдельных государственных целевых программ варьируется от 96,7 процента по ГЦП «Профилактика ВИЧ\СПИД-инфекции и инфекций, передающихся половым путем (ИППП) в Приднестровской Молдавской Республике на 2016-2019 годы» до 99,2 процента по ГЦП «Онкология: совершенствование онкологической помощи населению».

Помимо финансирования государственных программ в области здравоохранения в 2018 году законом о бюджете было предусмотрено финансирование:

- государственной целевой программы «Учебник» в сумме 444 540,0 рублей (профинансировано на 95,9 процента);

- государственной программы геологического изучения, охраны недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы в сумме 1 826 194,0 рублей (профинансировано на 80,4 процента);

- государственной программы исполнения наказов избирателей в сумме 4 300 000,0 рублей. Финансирование данной программы в отчетном периоде произведено в пределах принятых государственными администрациями городов и районов обязательств по представленным заявкам, исполненным в полном объеме в сумме 4 012 322,0 рублей, или 93,3 процента от плана.

Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2018 год» сохранено в 2018 году действие специальных бюджетных счетов для зачисления доходов и осуществления расходования средств от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности. Общая сумма поступлений на специальные бюджетные счета в 2018 году составила 219 107 204 рублей, в том числе по республиканскому бюджету 159 893 751,95 рублей, по своду местных бюджетов – 59 213 452,0 рублей. Расходы профинансированы в пределах поступивших доходов.

Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2018 год» было утверждено действие 6 целевых бюджетных фондов республиканского значения. Всего в 2018 году доходы целевых бюджетных фондов составили 526 587 732,0 рублей, или 110,2 процента от плановых показателей.

Основным элементом бюджета развития в 2018 году стало формирование и реализация мероприятий в рамках целевого Фонда капитальных вложений.

За 2018 год на счет Фонда капитальных вложений поступило доходов в сумме 197 290 433,0 рублей (отчисления от ввозной таможенной пошлины в сумме 149 998 416,0 рублей, отчисления от единого социального налога на улучшение оснащённости учреждений здравоохранения медицинским оборудованием и приобретение специализированного медицинского автотранспорта в сумме 47 292 017,0 рублей).

Фактическое финансирование Сметы расходов Фонда капитальных вложений за 2018 год было осуществлено в сумме 170 238 772,0 рублей, или 91,2 процента от планового показателя. Все обоснованные заявки главных распорядителей бюджетных средств по Смете расходов Фонда капитальных вложений на 2018 год были исполнены в полном объеме.

В разрезе утвержденных программ Фонда капитальных вложений наиболее низкий процент освоения средств сложился по Программе развития материально-технической базы Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики – 69,1 процента от плана, экономия плановых лимитов средств образовалась в результате снижения цен в рамках проведенных ведомственных тендеров, а также необходимостью оплаты договоров после поставки товара.

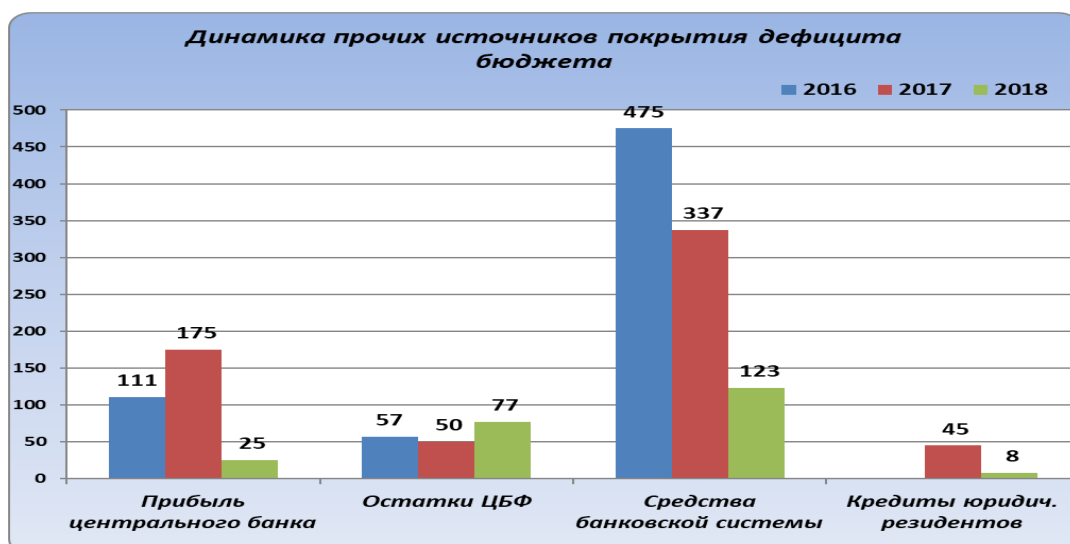
По состоянию на 1 января 2019 года остаток целевых средств Фонда капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики составил 27 051 660,65 рублей.

На покрытие дефицита государственного бюджета за 2018 год были привлечены заемные средства в размере 1 079 998 635,0 рублей. Также в соответствии с нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2018 год» (в текущей редакции), на финансирование дефицита бюджета были направлены остатки денежных средств по состоянию на 1 января 2018 года на бюджетных счетах и часть текущих поступлений целевых бюджетных фондов, средства специальных бюджетных фондов в общей сумме 72 013 523,0 рублей.

В 2018 году прочие источники покрытия дефицита бюджета были привлечены в меньшем объеме по сравнению с 2016-2017 годами.

Динамика прочих источников покрытия дефицита бюджета представлена на диаграмме 14.

млн руб.



2. Направления деятельности Правительства Приднестровской Молдавской Республики по реализации бюджетного процесса и осуществлению финансового контроля

Реализация бюджетного процесса и разработка мер по его совершенствованию

В 2018 году Правительством Приднестровской Молдавской Республики осуществлялась текущая деятельность, направленная на исполнение отдельных норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2018 года № 389-3-VI «О республиканском бюджете на 2018 год» (САЗ 18-1), в том числе:

а) подготовлена и направлена в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики поквартальная роспись плановых доходов и расходов республиканского бюджета на 2018 год;

б) сформированы и направлены в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в установленные действующим законодательством сроки сводный годовой отчет об исполнении бюджетов разных уровней, включая целевые бюджетные счета (фонды) за 2017 год, и сводные квартальные информации об исполнении бюджетов разных уровней, включая целевые бюджетные счета (фонды) за отчетные периоды 2018 года;

в) координировалась деятельность бюджетных учреждений в части оперативного управления по исполнению расходной части бюджета в соответствии с росписью бюджета, утвержденной на определенный финансовый период;

г) осуществлялся контроль за плановыми лимитами бюджетных учреждений, как в целом по республиканскому и местным бюджетам, так и в разрезе функциональной и экономической классификации расходов, а также исполнение бюджетов и их корректировки по мере надобности (путем перераспределения плановых ассигнований на основании обоснованных обращений главных распорядителей кредитов);

д) в рамках управления государственным внутренним и внешним долгом Приднестровской Молдавской Республики были проведены мероприятия по переводу задолженности организаций, финансируемых из республиканского бюджета, перед предприятиями энергетического комплекса и хозяйствующими субъектами, осуществляющими выработку, поставку и передачу энергоресурсов и предоставляющими коммунальные услуги населению на льготных условиях, образовавшейся по состоянию на 1 января 2018 года, и задолженности, сформировавшейся в результате исполнения нормативных правовых актов, в общей сумме 171 283 128,0 рублей во внутренний долг государства посредством заключения соответствующих договоров (263 договора);

е) в рамках управления централизованными финансовыми ресурсами, выраженными в государственных ценных бумагах, во исполнение Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2018 год» была выпущена государственная долгосрочная дисконтная облигация на сумму 699 890 574,0 рубля, денежные средства от размещения которой в полном объеме были направлены на погашение задолженности перед Центральным банком;

ж) были проведены мероприятия по упрощению порядка проведения взаимных денежных зачетов по доходам и расходам республиканского бюджета путем изменения механизма обращения на проведение взаимных денежных зачетов, установления минимального порога для проведения взаимозачета (5 000 рублей), а также введения ряда ограничений на возможность проведения взаимозачетов. Так, с 1 июля 2018 года взаимозачеты не проводились по коммунальным услугам, услугам связи, льготам по жилищным и коммунальным услугам, льготам по проезду в автотранспорте общего пользования на регулярных пригородных, междугородных и международных маршрутах, трансфертам на покрытие разницы в ценах и тарифах. Фактическое финансирование текущей задолженности по данным статьям расходов осуществлялось денежными средствами в общеустановленном порядке;

з) была актуализирована проблема неэффективности приобретения обмундирования для силовых ведомств республики посредством проведения межведомственных тендеров, в том числе в ряде случаев ввиду завышения цен.

По заключенным на основе проведенных заседаний межведомственной тендерной комиссии договорам удалось достичь экономии (снижения цен) на сумму 1 189 000,0 рублей.

Также в контексте повышения эффективности расходования средств государственного бюджета, силовыми ведомствами были проведены соответствующие мероприятия по пересмотру действующих нормативов по обеспечению вещевым обмундированием сотрудников, в том числе для отдельных категорий сотрудников были увеличены сроки носки предметов полевой одежды, обуви и специального обмундирования, разработаны новые более качественные и практичные образцы обмундирования;

и) осуществлялся мониторинг текущей ситуации по финансированию заработной платы (денежного довольствия военнослужащим) и иных расходов с учетом необходимости финансирования минимальной потребности бюджетных

учреждений, в целях исполнения основных функций. Проведены мероприятия по разблокировке счетов ГУП ОК «Днестровские зори», погашению задолженности по заработной плате прошлых лет. При этом финансирование госзаказа по предоставлению путевок на оздоровление в полном объеме – в сумме 5 407 998,0 рублей позволило реанимировать работу предприятия;

к) в целях погашения кредиторской задолженности, а также планомерного финансирования органов государственной власти и управления в течение отчетного года были проведены мероприятия по составлению соответствующих графиков финансирования по различным направлениям расходов республиканского бюджета. Всего составлено 17 графиков. В результате, благодаря планомерности выделения денежных средств, в течение отчетного периода было профинансировано расходов республиканского бюджета на сумму 94 800 247,0 рублей, что позволило существенно сократить кредиторскую задолженность и обеспечить текущее финансирование на более высоком уровне в сравнении с прошлыми периодами

л) впервые в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 декабря 2018 года № 343-З-VI «О республиканском бюджете на 2019 год» (САЗ 18-52) в действующей редакции во исполнение норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 13 декабря 2005 года № 701-З-III «О статусе столицы Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 05-51) в действующей редакции запланировано выделение целевых субсидий за счет средств республиканского бюджета на осуществление городом Тирасполь функций столицы;

м) осуществлялось взаимодействие с представителями Министерства финансов Российской Федерации в рамках представления отчета о расходовании гуманитарной помощи, направляемой Российской Федерацией для выплаты ежемесячной дополнительной помощи пенсионерам, в частности была уточнена форма представляемого российской стороне отчета.

Деятельность Правительства Приднестровской Молдавской Республики по осуществлению финансового контроля (надзора)

Реализация бюджетного процесса неотделима от осуществления качественного и эффективного финансового контроля (надзора) в целях обеспечения рационального использования имеющихся ресурсов при достижении поставленных целей. Основным видом контроля является налоговый контроль.

На учете в налоговых инспекциях по городам и районам в 2018 году состояли:

а) 12 298 организации, что на 956 организаций, или на 7,2 процента меньше, чем в 2017 году (13 254). В 2018 году осуществляли хозяйственную деятельность 5 508 организации, что на 26 организаций, или на 0,5 процента больше, чем в 2017 году (5 482);

б) 24 013 зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, получивших предпринимательские патенты в 2018 году, что на 2 727 человека или на 12,8 процента больше, чем в 2017 году (21 286).

Данные демонстрируют тенденцию увеличения в 2018 году количества налогоплательщиков, состоящих на учете в налоговых органах Приднестровской Молдавской Республики, на 2,4 процента по отношению к показателю 2017 года и на 12,1 процента по отношению к показателю 2016 года. При этом наибольшее влияние на значение данного показателя оказал рост количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, получивших предпринимательские патенты.

В 2018 году налоговыми органами были проведены мероприятия по контролю в отношении 2976 налогоплательщиков, что на 543 налогоплательщиков, или на 22,3 процента больше, чем в 2017 году (2 433). При этом общая сумма доначисленных налогов, сборов и иных обязательных платежей, примененных штрафных и финансовых санкций составила 148,6 млн рублей, что на 99,0 млн рублей, или почти в 3 раза, больше, чем в 2017 году (49,6 млн рублей).

Динамика количества проведенных в 2017-2018 годах мероприятий по контролю обусловлена исполнением Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2016 года № 5 «О приостановлении проведения плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей» (САЗ 16-2) и Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31). Данными нормативными правовыми актами устанавливался ряд ограничений на проведение в 2016-2018 годах мероприятий по контролю.

В связи с выявленными налоговыми органами нарушениями законодательства Приднестровской Молдавской Республики в 2018 году было составлено 3 626 протоколов об административных правонарушениях на юридических лиц, должностных лиц и граждан, что на 332 протокола, или на 10,1 процента больше, чем в 2017 году (3 294). В результате рассмотрения данных протоколов налоговыми органами и судами привлечено к административной ответственности 2 110 юридических лиц, должностных лиц и граждан, что на 86 протоколов, или на 4,2 процента больше, чем в 2017 году (2 024). Сумма административных штрафов, поступившая в бюджет за отчетный период – 2,32 млн рублей, что на 1,16 млн рублей, или почти в 2 раза больше, чем в 2017 году (1,17 млн рублей).

В целях взыскания задолженности налогоплательщиков по платежам в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд по результатам проведенных мероприятий по контролю в Арбитражный суд было подано 30 исковых заявлений о взыскании платежей на сумму 53,2 млн рублей, что на 36,0 млн рублей, или в 3,1 раза больше, чем в 2017 году (17,8 млн рублей). По 22 исковым заявлениям требования налоговой инспекции удовлетворены на сумму 39,6 млн рублей, что на 22,7 млн рублей, или в 2,3 раз больше, чем в 2017 году (16,9 млн рублей). Кроме того, по 6 исковым заявлениям, поданным в прошлых периодах, требования налоговой инспекции Арбитражным судом Приднестровской Молдавской Республики удовлетворены на сумму 1,04

млн рублей. В рамках реализации налоговыми органами возложенной на них обязанности по взысканию задолженности налогоплательщиков по платежам в бюджеты различных уровней и государственный внебюджетный фонд:

а) выставлено 25 027 инкассовых поручений о взыскании задолженности по налогам и пене с организаций на сумму 127,65 млн рублей, что на 49,6 млн рублей, или в 1,6 раза больше, чем в 2017 году (78,02 млн рублей). Поступило денежных средств в сумме 6,7 млн рублей, что на 1,67 млн рублей, или в 2,2 раза меньше, чем в 2017 году (8,4 млн рублей);

б) обращено взыскание задолженности на наличные денежные средства, находящиеся в сейфе, кассе, по 165 организациям на сумму 0,81 млн рублей, что на 58 организаций больше, чем в 2017 году (107);

в) выставлено 342 инкассовых поручения на дебиторов на сумму 1,24 млн рублей, что на 1,0 млн рублей меньше, чем в 2017 году (2,25 млн рублей). Поступило денежных средств в сумме 1,15 млн рублей, что на 0,03 млн рублей, или на 2,6 процента больше, чем в 2017 году (1,12 млн рублей);

г) приостановлены операции по 1 853 счетам (что на 79 счетов, или на 4,1 процента меньше, чем в 2017 году (1 932));

д) применено принудительное взыскание налогов, штрафных и финансовых санкций в виде наложения налоговой инспекцией ареста на имущество 89 налогоплательщиков на сумму 6,3 млн рублей, что на 8 налогоплательщиков и на 4,43 млн рублей меньше, чем в 2017 году (97 счетов и 10,75 млн рублей);

е) подан 91 иск о принудительном взыскании налогов, штрафных и финансовых санкций в виде обращения взыскания на имущество налогоплательщиков в Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики на сумму 30,5 млн рублей, что на 4,7 млн рублей, или на 18,1 процента больше, чем в 2017 году (25,8 млн рублей); вынесены решения Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики о взыскании налогов, штрафных и финансовых санкций по 85 исковым заявлениям на сумму 21,4 млн рублей, что на 8,3 млн рублей, или на 63,6 процента больше, чем в 2017 году (13,1 млн рублей);

ж) в городские (районные) суды Приднестровской Молдавской Республики направлено:

1) 3 410 заявлений о вынесении судебного приказа о взыскании с граждан недоимок по налогам на сумму 1,57 млн рублей, что на 0,43 млн рублей, или на 21,6 процента меньше, чем в 2017 году (2,0 млн рублей). По 2 913 заявлениям приняты решения в пользу налоговой инспекции на сумму 1,45 млн рублей, что на 0,35 млн рублей, или на 19,4 процента меньше, чем в 2017 году (1,8 млн рублей);

2) 152 исковых заявлений о взыскании платежей на сумму 9,9 млн рублей, что на 8,99 млн рублей, или в 10,7 раз, больше, чем в 2017 году (0,92 млн рублей). По 111 исковым заявлениям приняты решения в пользу налоговой инспекции на сумму 0,7 млн рублей, что на 0,26 млн рублей, или на 61,5 процента, больше, чем в 2017 году (0,43 млн рублей).

Помимо налогового контроля на протяжении 2018 года реализовывались мероприятия в рамках финансового и бюджетного контроля (надзора). Основные показатели отражены в следующей таблице.

Основные показатели деятельности по реализации функций финансового и бюджетного контроля (надзора) за 2016-2018 года

№ п/п	Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	Отклонение 2018 г. к 2016 г.	Отклонение 2018 г. к 2017 г.
1	Количество проведенных мероприятий по контролю	4	16	6	+50,0%	-62,5%
2	Сумма выявленных нарушений (руб.)	0	441 302	49 679	0	-88,7%
	в т.ч. нецелевое использование бюджетных средств и средств специальных бюджетных счетов (руб.)	0	66 818	0	0	0
3	Суммы возмещённого ущерба в республиканский бюджет, в т. ч. за предыдущий период (руб.)	0	239 891	249 930	0	+4,2%
4	Суммы штрафных санкций по решению городского суда (руб.)	0	3 680	0	0	0
5	Количество выданных разрешений на получение лицензии на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр и пари	6	4	8	+33,3%	+100,0%
6	Количество зарегистрированных Правил проведения азартных игр и пари (шт.)	47	41	21	-55,3%	-48,7%

Динамика количества проведенных в 2016-2018 годах мероприятий по контролю также была обусловлена исполнением Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2016 года № 5 «О приостановлении проведения плановых мероприятий по контролю (надзору) в отношении юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей» и Закона Приднестровской Молдавской Республики от 21 декабря 2016 года № 309-ЗД-IV «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)». Данными нормативными правовыми актами устанавливался ряд ограничений на проведение в 2016 - 2018 годах мероприятий по контролю.

3. Мероприятия, реализуемые Правительством Приднестровской Молдавской Республики в рамках административной реформы

Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2018 года № 150р утверждена Концепция административной реформы на 2018 – 2020 годы (далее – Концепция), которая направлена на:

- а) пересмотр подходов к государственному управлению;
- б) повышение качества и доступности государственных услуг;
- в) ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;
- г) повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

В целях исполнения Концепции в 2018 году Правительством Приднестровской Молдавской Республики были проведены следующие мероприятия:

- а) были предприняты существенные шаги в сфере создания нормативно-правовой базы для поэтапной реализации Концепции.

Так, было разработано 33 правовых акта различного уровня, из которых: 3 проекта закона, 14 постановлений Правительства Приднестровской Молдавской Республики, 15 распоряжений Правительства Приднестровской Молдавской Республики. С текстом данных правовых актов, возможно, ознакомится на официальном сайте Правительства Приднестровской Молдавской Республики, в разделе «Новости административной реформы»;

- б) для комплексного проведения мероприятий по реализации административной реформы было создано 5 рабочих групп по следующим направлениям:

1) по разработке и обеспечению применения аутсорсинга. Рабочей группой разработаны критерии выявления административных и управленческих процессов, подлежащих аутсорсингу, на основе которых, разработаны методические рекомендации по передаче функций на аутсорсинг для исполнительных органов государственной власти и подведомственных им учреждений;

2) по разработке правовых актов по повышению открытости государственных органов и государственных учреждений. Рабочей группой разработан проект Концепции открытости государственных органов и государственных учреждений. В настоящее время проект Концепции находится на согласовании в профильных министерствах и ведомствах;

3) по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности. Рабочей группой разработан проект Концепции совершенствования контрольно-надзорной деятельности, велась работа по подготовке законопроектов, направленных на закрепление рискориентированного подхода проведения контрольных мероприятий;

4) по развитию государственной гражданской службы и противодействию коррупции. Рабочей группой утвержден план-график разработки проектов правовых актов на 2019-2020 годы. Всего разработке подлежат около 30 проектов правовых актов, направленных на совершенствование гражданской

службы. Также, обозначены ответственные лица и сроки в течение которых проекты должны быть представлены на рассмотрение;

5) по разработке механизмов досудебного обжалования решений и действий государственных органов и должностных лиц. Рабочей группой изучен опыт зарубежных стран в данной сфере, определены этапы работы группы, установлены нормативно-правовые акты, подлежащие разработке.

В состав всех рабочих групп входят представители исполнительных органов государственной власти и общественности;

в) активно велась работа по организации повышения качества и доступности государственных услуг. Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 31 мая 2018 года № 176 «О разработке и утверждении регламентов предоставления государственных услуг» (САЗ 18-3) утверждены четкие требования к регламентам предоставления государственных услуг:

- 1) упорядочение административных процедур;
- 2) устранение избыточных административных процедур;
- 3) сокращение количества документов, предоставляемых заявителями для предоставления услуги;
- 4) сокращение срока предоставления услуги;
- 5) ответственность должностных лиц за несоблюдение требований регламентов при выполнении административных процедур;
- б) предоставление государственной услуги в электронной форме.

За 2018 год Аппаратом Правительства Приднестровской Молдавской Республики была проведена экспертиза 108 регламентов предоставления государственных услуг, из них 8 – возвращены на доработку;

г) 23 июля 2018 года была запущена государственная информационная система «Портал государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики» (далее – Портал).

На первоначальном этапе, рабочей группой, созданной Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 апреля 2018 года № 268р «О первоочередных мерах по переходу на предоставление государственных услуг в электронном виде», были проанализированы самые востребованные государственные услуги: органов записи актов гражданского состояния Приднестровской Молдавской Республики, Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики и организаций, осуществляющих управление в жилищной сфере.

В результате проделанной работы летом 2018 года на Портале появилась информация о 69 услугах.

Это был «пилотный» запуск некоторых ведомств, с целью апробации и анализа работы Портала, как с технической стороны, так и с правовой.

После запуска Портала развернулась масштабная работа по отработке государственных услуг иных исполнительных органов государственной власти.

Было принято Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 сентября 2018 года № 723р «О мерах, направленных на размещение регламентов предоставления государственных услуг в государственной информационной системе «Единый реестр государственных услуг» (САЗ 18-37), которым утвержден План-график работы с регламентами и размещения их на Портале. Согласно данному графику до конца 2018 года на Портале должны быть размещены регламенты всех исполнительных органов государственной власти.

Работа велась согласно графику, с небольшими отклонениями, связанными с обнаружением в процессе работы дополнительных государственных услуг.

По состоянию на 31 декабря 2018 года на Портале было размещено 196 государственных услуг.

На официальном сайте Правительства Приднестровской Молдавской Республики создан перечень государственных услуг, который позволяет проследить, на какой стадии находится регламент, количество услуг в регламенте, их стоимость, срок выдачи и возможность получения результата в электронной форме.

Основной проблемой, с которой сталкиваются исполнительные органы государственной власти при предоставлении государственных услуг – это предоставление результата государственной услуги в электронной форме. Причины носят объективный характер, в связи с чем регламенты утверждаются исходя из специфики каждой государственной услуги. Однако стоит задача перевести в электронную форму максимальное количество государственных услуг. В связи с чем, даны соответствующие поручения исполнительным органам государственной власти;

5) для полноценного функционирования Портала Государственной службой связи Приднестровской Молдавской Республики проводилось подключение всех государственных органов к государственной информационной системе «Система межведомственного обмена данными». Всего, в этих целях должно быть подключено к концу 2019 года 40 органов. По состоянию на 31 декабря 2018 года подключено 15 органов.

Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 августа 2018 года № 686р утвержден План-график подключения к данной информационной системе на 2019 год;

б) велась работа по переходу на электронный документооборот государственных органов с Приднестровским республиканским банком. С марта 2018 года начала функционировать Система обмена информационными сообщениями – Банк – Клиент. Согласно информации, представленной Приднестровским республиканским банком по состоянию на 31 декабря 2018 года:

всего должно быть подключено к системе Банк-клиент – 61 субъект;

50 – подключены и взаимодействуют;

10 – на стадии подключения;

1 – не планирует подключиться, отсутствует необходимая компьютерная техника (оснащение), финансовые средства;

7) в развитие Закона Приднестровской Молдавской Республики от 3 июля 2017 года № 205-3-VI «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» (САЗ 17-28), в целях предоставления государственных услуг и получения результата государственных услуг в электронной форме Правительством Приднестровской Молдавской Республики принято Постановление от 30 марта 2018 года № 99 «Об утверждении Положения о порядке аккредитации удостоверяющих центров и установлении требований, предъявляемых к финансовым ресурсам аккредитованных удостоверяющих центров» (САЗ 18-13).

Данным Постановлением регламентирован порядок аккредитации удостоверяющих центров, которые будут выдавать сертификаты открытых ключей электронной подписи. Велась работа по удешевлению стоимости получения такого ключа (изначально определена сумма в размере 150-200 рублей в год). По состоянию на 31 декабря 2018 года статус удостоверяющего центра второго уровня получен ЗАО «Агропромбанк». Стоимость электронной цифровой подписи – 50,0 рублей;

8) в целях обеспечения возможности налогоплательщиков представлять все формы отчетности в электронном виде, было издано Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 19 октября 2018 года № 844р «О мерах, направленных на обеспечение возможности представления отчетности в электронном виде» (САЗ 18-42). Распоряжением определены ответственные органы за разработку форм отчетности, стандартов технических средств, необходимых для приема электронных отчетов.

К работе по созданию шаблонов отчетности для перевода их в электронную форму были привлечены студенты - программисты ГОУ «Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко»;

9) В соответствии с Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 октября 2018 года № 897р была создана рабочая группа по развитию государственной гражданской службы и противодействию коррупции.

3. Деятельность Правительства Приднестровской Молдавской Республики в сфере энергетики, транспорта, строительства, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства

Состояние энергетического и коммунально-ресурсного комплекса

В течение года осуществлялся контроль за эффективностью использования энергетических ресурсов организациями, финансируемыми из бюджетов всех уровней. Рассмотрены и согласованы 98 заявок на увеличение/уменьшение лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, водопотребления и водоотведения на 2018 год, плановые лимиты потребления топливно-энергетических ресурсов, водопотребления и водоотведения на 2019 год в количестве 55 единиц.

Проведен анализ отопительного сезона 2017-2018 года, по результатам были проведены соответствующие мероприятия на объектах энергетики и подготовлены к отопительному сезону 2018-2019 года. Ежедневно проводился анализ аварийных ситуаций на предприятиях энергетического комплекса, по результатам приняты решения по включению работ по реконструкции проблемных участков в инвестиционные программы.

На 2018 год утверждены социальные нормы, учитываемые при предоставлении населению республики льгот по оплате услуг в жилищно-коммунальной сфере.

Проведена работа по снижению технологических потерь на предприятиях энергетического комплекса, утверждены нормы технологических потерь электрической, тепловой энергии, природного газа и воды, учитываемых при расчете тарифов на оказываемые услуги на 2019 год, рассчитаны и утверждены прогнозные балансы электрической энергии, природного газа, тепловой энергии, водоснабжения на 2019 год.

Большое внимание в 2018 году уделялось вопросам технического и финансового положения предприятий сферы естественных монополий, как основной составляющей, обеспечивающей функционирование инженерной инфраструктуры населенных пунктов, создающей удобства и комфорт проживания граждан. Принимая во внимание техническое состояние инфраструктуры, в 2018 году был принят ряд мер в сфере налоговой и тарифной политики, направленных на стабилизацию финансового положения предприятий-субъектов естественных монополий и недопущение нарастания кризисных явлений в отрасли.

Кроме того, принято принципиальное решение о последовательном наращивании объемов выделения из бюджета средств на оплату текущих долгов перед коммунальщиками за поставленные услуги бюджетным учреждениям, которые долгое время финансировались по остаточному принципу, а копившаяся задолженность относилась на государственный долг.

Все предпринятые меры позволили реализовать и расширить спектр и объем работ по инвестиционным программам:

а) по ГУП «Единые распределительные электрические сети» в рамках выполнения работ по инвестиционной программе в 2018 году реконструировано воздушных линий электропередач порядка 72 км (1,3 процента от общей протяженности) и кабельных линий – 7,0 км (0,5 процента от общей протяженности).

Произведен капитальный ремонт строительной части 43 трансформаторных подстанций, установлено 13 новых шкафов комплектных трансформаторных подстанций, заменено 102 силовых трансформатора, что составило порядка 3,8 процента от общего количества;

б) Ситуацию по ГУП «Дубоссарская ГЭС» в 2018 году в части функционирования оборудования можно охарактеризовать как стабильную, но при этом моральное устаревание и физический износ гидроагрегатов и другого оборудования оказывает негативное влияние на деятельность предприятия. Общая потребность в инвестиционных вложениях составляет порядка 50,0 млн долларов.

В 2018 году произведена замена обмотки статора первого генератора, рабочее колесо турбины переведено в пропеллерный режим, выполнен ремонт системы регулирования, произведен капитальный ремонт второго гидроагрегата, начаты работы по проведению капитального ремонта третьего гидроагрегата;

в) техническое состояние систем водоснабжения и водоотведения республики ГУП «Водоснабжение и водоотведение», из-за длительного срока эксплуатации, характеризуется износом 80-100 процентов. В 2018 году по Инвестиционной программе были выполнены мероприятия на общую сумму 8,9 млн рублей, в том числе по строительству и реконструкции сетей водоснабжения протяженностью 2,6 км и реконструкции сетей канализации протяженностью 950 м.

По Программе мероприятий, направленных на повышение уровня надежности систем водоснабжения и водоотведения для промышленных и прочих потребителей, выполнены работы на общую сумму 3,2 млн рублей, в том числе по реконструкции сетей водоснабжения общей протяженностью 3,3 км и реконструкции сетей канализации общей протяженностью 1,3 км.

Также в рамках реализации Сметы расходов Фонда капитальных вложений в части строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения в населенных пунктах выполнены мероприятия на общую сумму 19,9 млн рублей;

г) на объектах ГУП «ГК Днестрэнерго» выполнялись ремонты, реконструкции, модернизации, техническое перевооружение и обслуживание для поддержания в работоспособном состоянии оборудования. Исполнение технических мероприятий позволило снизить фактический расход электрической энергии на ее транспортировку на 4 миллиона кВт.ч от предельно допустимой величины. Также были снижены общие эксплуатационные затраты.

Основными мерами, предпринятыми по улучшению функционирования на объектах предприятия, являлась реализация Инвестиционной программы 2018 года на сумму 27,0 млн рублей, а также текущего обслуживания и текущих ремонтов на сумму 6,0 млн рублей;

д) основным поставщиком теплоэнергии в республике является МГУП «Тирас теплоэнерго». Фактический износ оборудования на предприятии достигает 82,0 процентов. В то же время, несмотря на существующие проблемы с оплатой потребителями предоставленных услуг, предприятие изыскивает возможности для осуществления работ по модернизации основных фондов. Так, в рамках обеспечения качественной услуги по горячему водоснабжению потребителей города Тирасполь разработана Адресная программа восстановления системы циркуляции горячего водоснабжения.

Для улучшения функционирования системы теплоснабжения в 2018 году в рамках реализации Инвестиционной программы выполнены работы по замене основного оборудования теплоснабжения на сумму порядка 10,0 млн рублей;

е) транспортировка природного газа потребителям Приднестровской Молдавской Республики осуществляется по газопроводам, находящимся на балансе ООО «Тираспольтрансгаз-Приднестровье». Фактический износ объектов составляет порядка 75,0 процентов.

Серьезной проблемой для предприятия является ежегодный прирост безнадежной дебиторской задолженности, по итогам 2018 года в объеме 36,0 млн рублей, которые могли пойти на обновление основных фондов. В то же время с целью модернизации и повышения эффективности функционирования ООО «Тираспольтрансгаз-Приднестровье» в 2019 году запланированы к реализации первоочередные мероприятия Инвестиционной программы на сумму 23,9 млн рублей.

В данном контексте следует отметить, что одним из необходимых условий стабильного функционирования предприятий является полная собираемость платежей за предоставленные услуги. Общая задолженность населения перед энергоснабжающими организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами и предоставляющими услуги в жилищном фонде, составляет более 160,0 млн рублей. В связи с этим возникла потребность в пересмотре существующих механизмов борьбы с должниками и выработке дополнительных мер по воздействию на граждан, имеющих задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг. Для этого в 2018 году был подготовлен ряд нормативно-правовых документов, предусматривающих:

а) увеличение пени (неустойки) за несвоевременное внесение платы за жилищно-коммунальные услуги по аналогии с Российской Федерацией,

б) увеличение срока исковой давности по требованиям, связанным с взысканием задолженности по оплате за жилищно-коммунальные услуги,

в) закрепление требования, согласно которому регистрация права на недвижимое имущество при наличии задолженности по платежам за жилищно-коммунальные услуги не производится.

Состояние жилищно-коммунального хозяйства

Жилищный фонд Приднестровской Молдавской Республики, по данным Государственной службы статистики, составляет более 12,8 миллионов кв. м., количество жилых домов – 111 142, из них многоквартирных – 4 879. Сфера жилищно-коммунального хозяйства представлена 26 муниципальными организациями. Для обеспечения нормативного срока службы многоквартирных

жилых домов необходим их своевременный и регулярный ремонт. Физический износ муниципального жилищного фонда – 60,0 процентов.

Сумма средств, направленная государственными администрациями на ремонт муниципального жилищного фонда за счёт средств местного бюджета и средств населения в 2018 году:

- текущий ремонт за счёт средств населения - 26 819 тыс. рублей;
- капитальный ремонт за счёт средств населения - 19 359 тыс. рублей;
- капитальный ремонт за счет средств муниципального бюджета - 4 045 тыс. рублей.

Ежегодно устанавливаются предельные уровни тарифов на услуги по содержанию и ремонту (включая капитальный) жилищного фонда, санитарному содержанию зданий и прилегающих территорий, найму государственной и муниципальной жилой площади.

Фактическая сумма средств населения, собранная управляющими компаниями за период 2016-2018 годов, составила 257 451 тыс. рублей. В общей сложности на ремонт жилищного фонда за указанный период направлено 149 316 тыс. рублей:

- а) текущий ремонт за счет средств населения – 79 194 тыс. рублей;
- б) капитальный ремонт за счет средств населения – 61 308 тыс. рублей;
- в) капитальный ремонт за счет средств муниципального бюджета – 8 814 тыс. рублей.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства ежеквартально проводился анализ результатов деятельности управляющих организаций, мониторинг состояния жилищно-коммунального хозяйства, в том числе анализ средств, собираемых управляющими организациями с населения и направленных на капитальный и текущий ремонт жилищного фонда, анализ износа муниципального жилищного фонда, выбора способа управления, количества жилых домов.

Сформирована сводная информация о состоянии жилищного фонда республики, рассчитаны возможные тарифы на услуги по капитальному ремонту жилищного фонда, подготовлены варианты функционирования механизмов финансирования работ по капитальному ремонту многоквартирных домов. На площадке Правительства Приднестровской Молдавской Республики была представлена презентация «О перспективах и возможности проведения капитального ремонта жилищного фонда и перспективы развития тарифной политики жилищно-коммунального хозяйства».

В данной сфере остро стоит проблема повышения эффективности механизма возврата задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Для этого на основе опыта иностранных государств разработан алгоритм взыскания задолженности физических лиц перед предприятиями естественных монополий, подготовлены изменения в Жилищный кодекс Приднестровской молдавской Республики в части увеличения пени за несвоевременное внесение платы за жилищно-коммунальные услуги по аналогии с Российской Федерацией.

Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 10 января 2019 года № 5 «О внесении изменений в Приказ Министерства промышленности и регионального развития Приднестровской Молдавской Республики от 7 апреля 2011 года № 133 «Об утверждении и введение в действие на территории Приднестровской Молдавской Республики Правил предоставления услуг по питьевому водоснабжению и водоотведению (канализации) в Приднестровской Молдавской Республики» предусмотрена возможность ограничивать отпуск потребителям питьевой воды при наличии у них задолженности с помощью регулировки запорной арматуры либо установкой специальных диафрагм (шайб) с меньшим диаметром отверстия в целях уменьшения диаметра пропускной способности трубопровода.

Во исполнение Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 августа 2018 года № 610р «Об оптимизации деятельности организаций, оказывающих услуги в объектах жилищного фонда» был успешно реализован проект по включению в электронные учеты начислений потребителей услуг ЖКХ, организовано централизованное и единообразное получение данных для расчетов, в том числе по льготам, а также обеспечена возможность оплаты всех жилищно-коммунальных услуг через Единый платежный документ.

Текущая ситуация в сфере транспорта

В направлении транспорта в настоящее время взаимоотношения осуществляются с 75 перевозчиками, из них 50 иностранных перевозчиков и 25 приднестровских перевозчика. Оператор автомобильных перевозок – ОАО «Автостанции Приднестровья» имеет в своем составе 15 объектов транспортной инфраструктуры (автовокзалы, автостанции, диспетчерско-кассовые пункты.

Таблица № 6

Информация о количестве перевезенных пассажиров на международных, междугородних и пригородных маршрутах (без учета внутригородских пассажирских перевозок)

Перевозчики	Период	Перевезено пассажиров всего:		Перевезено льготных пассажиров всего:		Удельный вес льготников
		Количество (человек)	Доходы от перевозок пассажиров (в рублях)	Количество (человек)	Доходы от перевозок пассажиров (в рублях)	
Итого по всем перевозчикам	январь-декабрь 2018 года	4 330 000	71 413 400,0	435 284	3 755 531,6	10,1
	январь-декабрь 2017 года	4 634 500	64 732 900,0	428 342	3 447 493,25	9,2

Пассажирские перевозки электротранспортом в Приднестровье выполняют МУП «Тираспольское троллейбусное управление» и МУП «Бендерское троллейбусное управление». По данным троллейбусных управлений, за 2018 год всего перевезено 15,9 млн пассажиров, из них более 65,0 процентов составляют льготные категории граждан.

На балансе данных предприятий находится 79 единиц подвижного состава, из которых 60 единиц устарело физически и морально. Протяженность эксплуатационной длины троллейбусных линий общего и необщего пользования составляет 130,9 км, протяженность маршрута 288,1 км.

Нормативный срок эксплуатации подвижного состава (10 лет) превышен в 3 раза, нормативный срок эксплуатации контактной сети и опор (20-25 лет) превышен в 2 раза. Технологическое оборудование тяговых подстанций выработало свой ресурс, снято с производства и требует полной модернизации.

В рамках реализации мероприятий по развитию и модернизации электротранспорта в Законе Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2019 год» в Смете Фонда капитальных вложений на 2019 год предусмотрены затраты на:

а) приобретение оборудования для предприятий электротранспорта на сумму 5 410 000 рублей;

б) расширение маршрутной сети городского электротранспорта – 6 741 395 рублей;

в) капитальный ремонт контактно-кабельных сетей – 2 083 300 рублей.

С целью повышения стабильности и эффективности работы муниципального электротранспорта, создания условий для повышения качества транспортного обслуживания населения и финансового оздоровления муниципальных предприятий электрического транспорта разработан проект Программы развития и модернизации электротранспорта Приднестровской Молдавской Республики.

Основное внимание в проекте уделяется обновлению и модернизации подвижного состава за счет внедрения энергосберегающих систем, замены изношенных участков контактно-кабельных сетей, что позволит снизить затраты на электрическую энергию, содержание и обслуживание контактно-кабельных сетей. Программа развития и модернизации электротранспорта рассчитана с горизонтом планирования на 2019-2021 годы. Потребность в финансировании Программы за счет всех источников 93,0 млн рублей.

Также, в 2018 году проработан вопрос об увеличении фонда оплаты труда работников электротранспорта в 2019 году на 15,0 процентов.

Кроме того, в целях внедрения автоматизированной системы оплаты проезда (АСОП) разработан проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О транспорте».

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2018 год» было предусмотрено за счет средств республиканского бюджета финансирование трансфертов на покрытие потерь от предоставления льгот по транспорту в общей сумме 6 360 092,0 рубля, в том числе на текущее обеспечение предоставления льгот в 2018 году запланированы средства в сумме 3 325 428,0 рублей, на погашение кредиторской задолженности прошлых лет – 3 034 664,0 рубля.

По итогам 2018 года транспортным организациям было профинансировано потерь от перевозки льготных категорий граждан на сумму 6 236 732,0 рублей (98,0 процентов от запланированных лимитов).

Текущее состояние сферы дорожного хозяйства

В целом в 2018 году в Дорожный фонд республики поступило 188,8 млн рублей, что на 33,6 млн рублей больше плана и на 46,1 млн рублей больше уровня 2017 года. При этом на финансирование Программ развития дорожной отрасли в 2018 годах было запланировано выделение 113,5 млн рублей, из которых освоено 111,5 млн рублей против 108,4 млн рублей в 2017 году.

Программа развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в государственной собственности, предусматривала 33,3 млн рублей в 2018 году. Для формирования Программ развития дорожной отрасли по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности, на 2018 год было запланировано всего 80,2 млн рублей, в том числе:

- а) на исполнение Программ развития дорожной отрасли 67,3 млн рублей;
- б) на строительство и реконструкцию сельских дорог и на ремонт улиц, являющихся продолжением автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности, по городу Тирасполь и городу Бендеры 9,2 млн рублей;
- в) на обустройство мест стоянок, парковок 3,7 млн рублей.

На автодороги, находящиеся в государственной собственности было запланировано выделение 33,3 млн рублей (диаграмма 12).



За 2018 год, по данным Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики, собрано денежных средств в Дорожный фонд Приднестровской Молдавской Республики 121,7 процента от запланированного лимита. При плане 155 128 364,0 рубля собрано средств в сумме 188 769 237,0 рублей, Таким образом, собрано сверх запланированного объема 33 640 873,0 рубля.

Приднестровской Молдавской Республики

№ п/п	Государственная администрация:	Собрано средств в Дорожный фонд за 2018 год, всего	План финансирования на 2018 год	Перечислено субсидий в местные бюджеты городов и районов в 2018 году	Фактически на счетах местных бюджетов с переходящими остатками 2017 года	Профинансировано за выполненные работы в 2018 году	Остаток средств на счетах местных бюджетов городов и районов на 01 января 2019 года
1.	города Тирасполь и г. Днестровск	107 761 541	21 891 159	21 528 122	21 891 159	21 762 207	128 952
2.	города Днестровск	10 766 465	828 564	760 354	828 564	790 196	38 368
3.	города Бендеры	17 272 222	14 695 751	13 927 027	14 695 751	14 089 272	606 479
4.	Слободзейского района и города Слободзея	3 257 927	20 488 028	20 401 026	20 488 028	19 809 405	678 623
5.	Григориопольского района и города Григориополь	1 045 749	12 046 242	12 031 101	12 031 112	11 951 674	79 438
6.	Дубоссарского района и города Дубоссары	6 120 735	13 538 023	13 241 679	13 538 023	13 109 749	428 274
7.	Рыбницкого района и города Рыбница	41 229 768	18 955 530	18 927 908	18 940 297	18 939 506	791
8.	Каменского района и города Каменка	1 314 830	11 096 025	10 438 599	11 088 389	11 016 540	71 849
	ВСЕГО:	188 769 237	113 539 322	111 255 816	113 501 323	111 468 549	2 032 774
	из них: налог с владельцев транспортных средств	8 975 203	9 013 202	8 975 203	8 975 203		
	из них: отчисления от таможенной пошлины и акцизов	5 447 910	5 447 910	5 447 910	5 447 910		

Увеличение финансирования на 9,5 млн рублей или на 13,5 процента, по сравнению с уровнем 2017 года позволило привести в технически исправное состояние больше изношенных покрытий автодорог в пределах населённых пунктов и увеличить количество парковочных мест на внутри дворовых территориях.

В конце 2018 года в целях четкого разграничения функций и повышения эффективности управления дорожным хозяйством в городах и районах республики, расширения полномочий местных властей, оперативного принятия государственных решений, а также повышения качества выполнения дорожных работ было принято Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2018 года № 1095р «О передаче государственных унитарных предприятий дорожной отрасли в ведение государственных администраций городов и районов Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-52,2).

Также с целью развития дорожной отрасли разработан проект «Государственной целевой программы «Развитие дорожной отрасли Приднестровской Молдавской Республики на период 2018-2020 годы и плановый период 2022-2026 годы», который проходит процедуру согласования с государственными администрациями городов и районов.

Программа разработана с целью оптимизации расходования средств Дорожного фонда, оперативного управления предприятиями при выполнении дорожных работ, возможности более рационального использования парка спецтехники, модернизации парка спецтехники, автотранспорта и баз дорожных предприятий, обеспечения безопасности дорожного движения, проведения кадровой политики.

Для реализации Программы предусмотрено проведение реструктуризации дорожной отрасли, техническое перевооружение и модернизация дорожных предприятий, газификация асфальтобетонных заводов, замена старых и установка новых светофорных объектов, в том числе со звуковыми сигналами, реконструкция и устройство сетей уличного освещения и сетей ливневой канализации.

В целях повсеместного улучшения качества дорожного покрытия проведён сравнительный экономический анализ эффективности устройства цементобетонных и асфальтобетонных покрытий; проработан механизм применения устройства цементобетонных покрытий автодорог и тротуаров в городских условиях при наличии подземных коммуникаций и уклонов выше предельно допустимых; сформирован и включён в программы дорожных работ на 2018 год перечень объектов для устройства покрытий в цементобетоне.

В рамках Года равных возможностей Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 июля 2018 года № 532р утвержден план-график на среднесрочную перспективу по обустройству пешеходных переходов, доступных для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Реализация настоящего распоряжения, предусматривающего устройство съездов на городских улицах, граничащих с тротуарами, отделёнными от

проезжей части бордюрным камнем, направлена на обеспечение беспрепятственного проезда лиц с ограниченными возможностями к объектам государственных органов (министерствам, ведомствам, правоохранительным, социальной защиты и т.п.), объектам социальной (жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культура, физкультура и спорт, торговля и общественное питание, бытовые услуги), инженерной и транспортной инфраструктур.

В целях оптимизации расходов средств Дорожного фонда Приднестровской Молдавской Республики было принято Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 ноября 2018 года № 956р «О создании Межведомственной комиссии по закупке дорожно-строительных материалов». Централизованная закупка дорожно-строительных материалов позволит сэкономить бюджетные средств за счет оптового приобретения однородных товаров и усилить государственный контроль при организации и осуществлении закупок.

Реализация программы Фонда капитальных вложений

В 2018 году благодаря началу реализации ряда государственных программ, среди которых программа Фонда капитальных вложений, программа завершения строительства недостроенных жилых домов на условиях долевого строительства, программа строительства площадок для мини-футбола, детских и спортивных площадок в населенных пунктах, наметились положительные тенденции возрождения строительной отрасли.

Ключевым фактором стало формирование, в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2018 год», целевого бюджетного фонда – Фонда капитальных вложений. Смета расходов Фонда на сумму 186,0 млн рублей предусматривала 150,0 млн рублей на программы капитальных вложений и капитального ремонта.

Всего в программу было включено 179 объектов образования, социальной защиты, здравоохранения, коммунальной инфраструктуры, из которых на 171 объекте работы были завершены в полном объеме, а 8 объектов были заявлены, как переходящие на 2019 год.

Для исполнения работ на объектах Фонда капитальных вложений было привлечено 80 организаций строительной индустрии. В работу были вовлечены порядка 1 500 работников и создано свыше 300 новых рабочих мест. Ориентировочная сумма налогов, поступивших в бюджет государства в рамках реализации программы, составила 26,6 млн рублей.

Принимая во внимание, что 2018 год был объявлен «Годом равных возможностей», особое внимание было уделено объектам для лиц с ограниченными возможностями, в их числе реализовано:

а) строительство двух специализированных реабилитационных учреждений для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата (в городе Тирасполь и городе Дубоссары);

б) создание центра спортивной подготовки для людей с ограниченными физическими возможностями в городе Бендеры;

- в) завершение строительства ГУ «Республиканский спортивно-реабилитационный восстановительный центр инвалидов» в городе Тирасполь;
- г) осуществление ремонтных работ в различных специализированных (коррекционных) общеобразовательных школах-интернатах по всей республике;
- д) осуществление ремонтных работ в ГУ «Тираспольский психоневрологический дом-интернат» в городе Тирасполь.

Кроме того, учитывая высокую степень изношенности объектов здравоохранения и образования, в отдельных случаях представляющую угрозу для людей, принято решение о строительстве и ремонте ряда объектов в данных сферах:

- а) строительство здания хирургического корпуса на территории ГУ «Республиканская клиническая больница» в городе Тирасполь, которое осуществляется за счет инвестиций ООО «Шериф»;
- б) строительство здания судебно-медицинской экспертизы и патологоанатомического отделения на территории ГУ «Республиканская клиническая больница» в городе Тирасполь;
- в) капитальный ремонт приемного отделения ГУ «Республиканская клиническая больница» в городе Тирасполь;
- г) капитальный ремонт инфекционного отделения ГУ «Рыбницкая ЦРБ»;
- д) капитальный ремонт в более чем 80 общеобразовательных объектах по всем городам и районам республики.

Также за счет средств фонда осуществлялся ремонт действующих и монтаж новых объектов инженерно-коммуникационных сетей в сфере водоснабжения и водоотведения (27 проектов), в сфере теплоснабжения (8 объектов).

В дальнейшем инвестирование государственных средств в социально значимые объекты планируется продолжить. Смета расходов Фонда капитальных вложений на 2019 год согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2019 год» составляет 250,7 млн рублей, из которых на программы капитальных вложений и капитального ремонта предусмотрено направить 171,0 млн рублей, что позволит выполнить строительные работы на 124 объектах. Приоритетным направлением программы Фонда на 2019 год стали объекты здравоохранения, на ремонт которых планируется выделить 50,0 млн рублей, что позволит выполнить строительные работы на 33 объектах, включая 5 поликлиник; 19 больниц; 5 фельдшерско-акушерских пунктов; 4 сельских врачебных амбулаторий.

Также в рамках выполнения программы Фонда капитальных вложений на 2019 год предусмотрена модернизация пищевых блоков по 17 объектам общеобразовательных учреждений Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики, Государственной администрации города Тирасполь; Государственной администрации города Бендеры, Государственной администрации Дубоссарского района и города Дубоссары, Государственной администрации Григориопольского района и г.Григориополь, Государственной администрации Рыбницкого района и г. Рыбница на общую

сумму 1 385 433,00 рублей Приднестровской Молдавской Республики, что позволит создать современную инфраструктуру пищевых блоков общеобразовательных учреждений и сформировать привлекательный образ системы питания обучающихся, как неременного условия здорового образа жизни детей. Кроме того, с целью обеспечения условий для физического развития детей, отдыха и уличного фитнеса для взрослых планируется выделение средств из фонда капитальных вложений на 2019 год на строительство и обустройство 40 спортивных и детских площадок на общую сумму 4 594 812,0 рублей и устройства парковых зон и зон отдыха для граждан республики.

Важным направлением деятельности Правительства Приднестровской Молдавской Республики стала разработка Программы «Завершение строительства недостроенных жилых объектов на долевом участии в Приднестровской Молдавской Республике на 2019-2020 годы», что позволит обеспечить возможность получения доступного жилья гражданами республики, в том числе и посредством участия в программе ипотечного кредитования дольщиков, прорабатываемой совместно с Приднестровским республиканским банком.

Принятие данной программы позволит завершить строительство 10 объектов незавершенного строительства в 6 городах республики. Реализация Программы включает в себя два этапа:

а) в течение первого этапа, рассчитанного на 2019 год, предполагается завершение строительства 4 объектов незавершенного строительства, в том числе: 3 объекта в городе Тирасполь и 1 объект в городе Бендеры.

б) в течение второго этапа, рассчитанного на 2020 год, предполагается завершение строительства 6 объектов незавершенного строительства, в том числе: 2 объекта в городе Днестровск, 1 объект в городе Бендеры, 1 объект в городе Слободзея, 1 объект в городе Григориополь и 1 объект в городе Рыбница.

Это позволит удовлетворить потребность в жилье более 2 072 граждан, участвующих в долевом строительстве.

Кроме того, ведется работа по разработке Программы «Строительство доступного жилья в Приднестровской Молдавской Республике». Программа рассчитана на строительство 69 пятиэтажных жилых домов (одноподъездных секций), общей площадью 96 872,55 кв. метров для удовлетворения потребностей в жилье 4 554 граждан Приднестровья. В рамках программы на территории бывшего завода им. Ткаченко планируется возведение 16-ти двухподъездных пятиэтажных домов. Финансирование работ по благоустройству территории, переносу инженерных сетей и разработке проектно-сметной документации по указанным объектам, планируется осуществить в рамках Сметы расходов Фонда капитальных вложений на 2020 год.

В данной сфере также остро стоит вопрос завершения строительства объектов АНО «Евразийская интеграция». По линии АНО «Евразийская интеграция» с 2013 года было начато поэтапное строительство 13 социальных

объектов. Строительство по 10 объектам завершено. Из незавершенных объектов необходимость завершения строительства определена по трем объектам:

- 1) «Здание педиатрического стационара ГУ «Республиканский центр матери и ребенка»
- 2) «Здание противотуберкулезного диспансера ГУ «Республиканская туберкулезная больница»
- 3) «Здание МОУ «Рыбницкая русская СОШ № 6 с лицейскими классами».

Всего на указанные три объекта по расчетам АНО «Евразийская интеграция» потребовалось бы 410,0 млн рублей Российской Федерации, а на основе методики ценообразования Приднестровья в два раза меньше (206,0 млн рублей Российской Федерации).

При этом остается нерешенным вопрос погашения кредиторской задолженности по объектам АНО «Евразийская интеграция» перед предприятиями, которые фактически выполнили необходимые работы. Сумма задолженности составляет 86,5 млн рублей Российской Федерации.

Частично решение данного вопроса нашло отражение в дополнении закона о республиканском бюджете 2018 года, согласно которому для организаций, выполнявших работы по договорам строительства объектов АНО «Евразийская интеграция», имеющих дебиторскую задолженность, подтвержденную судебными актами Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики, разрешен перерасчет налога на доходы в части доходов по соответствующим договорам, признанных в целях налогообложения по методу начисления, по кассовому методу.

Реконструкция и устройство сетей уличного освещения населенных пунктов республики

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 апреля 2018 года № 112 принята Программа по реконструкции и устройству сетей уличного освещения населённых пунктов на 2018-2022 годы вдоль автомобильных дорог общего пользования. Реализация Программы предусматривает обустройство и восстановление уличного освещения автомобильных дорог общего пользования в пределах населённых пунктов, что улучшит условия и комфортность проживания граждан, повысит безопасность дорожного движения, снизит количество дорожно-транспортных происшествий с участием пешеходов и велосипедистов в темное время суток, повысит уровень благоустройства населённого пункта, а также приведёт к снижению уровня криминогенной обстановки населённых пунктов.

Всего Программой охвачено 156 населенных пунктов, в том числе по дорогам государственной собственности 59 населенных пунктов (89,8 км протяженность освещаемых дорог), по дорогам муниципальной собственности 97 населенных пунктов (362 км протяженность освещенных дорог).

Общая планируемая сумма средств на 2018 год на закупку материалов и выполнение работ по устройству уличного освещения составила 8,6 миллионов рублей, в том числе:

- а) за счет средств Дорожного фонда 3,6 миллионов рублей:

б) за счет инвестиционной программы ГУП «Единые распределительные электрические сети» 4,9 млн рублей:

Фактически выполнено в 2018 году:

а) за счет средств Дорожного фонда:

1) по государственным дорогам – по Слободзейскому району при плане 110 тыс. рублей на приобретение 32 светильников освоено 96 тыс. рублей, приобретено 32 светильника, 70 м кабеля и проводов, а так же прочих материалов. Недоосвоенные средства по монтажу оборудования уличного освещения по Григориопольскому району будут перераспределены на 2019-2022 годы;

2) по муниципальным дорогам – в четырех районах Слободзейском, Григориопольском, Рыбницком и Каменском: при плане 3,5 млн рублей, на приобретение 624 светильников и 16 600 м кабеля освоено 2,4 млн рублей, приобретено 1010 светильников, 14 978,36 м кабеля и проводов, а также прочих материалов. Недоосвоенные средства по монтажу оборудования уличного освещения по Рыбницкому району будут перераспределены на 2019-2022 годы.

Планируемое выделение средств в 2019 году на выполнение работ по монтажу оборудования уличного освещения в сумме 15,0 млн рублей, в том числе:

а) по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в государственной собственности 3,3 млн рублей,

б) по автомобильным дорогам общего пользования, находящимся в муниципальной собственности 11,6 млн рублей.

Финансирование планируется: 7,3 млн рублей за счет средств Дорожного фонда и 7,6 млн рублей за счет инвестиционной программы ГУП «Единые распределительные электрические сети».

Правовое регулирование в технической сфере и в области охраны труда и промышленной безопасности

За 2018 год в сфере технического регулирования проводились работы по правовому регулированию отношений в области установления, применения и исполнения обязательных и добровольных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, использования, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ и оказанию услуг, а также в области обеспечения единства измерений и оценки соответствия, обеспечивающие реализацию государственной политики в подведомственной сфере в пределах установленных функций.

В целях совершенствования нормативной базы, регулирующей сферу технического регулирования и метрологии, было разработано 32 нормативных правовых акта.

В рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты»), направленного на улучшение внутренних условий ведения предпринимательской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике, в целях обеспечения предпринимателей и производителей продукции информацией в части действующего законодательства в области сертификации на официальном сайте Министерства экономического развития

Приднестровской Молдавской Республики были опубликованы нормативные правовые акты по стандартизации, текущая редакция Номенклатуры продукции, подлежащей обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, обновляются Государственные реестры в сфере технического регулирования. Разработан Приказ Министерства промышленности и регионального развития Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2017 года № 697 «О требованиях к формам представления сертификатов соответствия продукции и услуг» (регистрационный № 8132 от 6 февраля 2018 года) (САЗ 18-6), в котором предусмотрены требования, допускающие реализацию продукции, подлежащую обязательной сертификации на территории Приднестровской Молдавской Республики, при наличии сертификата соответствия, заверенного электронной подписью.

В целях упорядочения и актуализации государственного фонда нормативных документов по стандартизации:

а) введено в действие:

1) государственных стандартов Приднестровской Молдавской Республики, гармонизированных с национальными стандартами Российской Федерации – 44 единиц;

2) межгосударственных стандартов в качестве государственных стандартов Приднестровской Молдавской Республики – 320 единиц;

б) отменено 194 нормативных документов по стандартизации;

в) проведена экспертиза и зарегистрировано:

1) технических условий – 27 единиц;

2) изменений технических условий – 62 единиц;

г) проведена учетная регистрация технических условий – 19 единиц.

Для поддержания Государственного фонда стандартов в актуализированном состоянии приобретено в Российской Федерации 189 документов.

За отчетный период в целях реализации требований Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об обеспечении единства измерений» рассмотрено 90 заявок от субъектов хозяйственной деятельности на утверждение типа средств измерений при ввозе впервые и на подтверждение соответствия утвержденному типу. В Государственный реестр средств измерений Приднестровской Молдавской Республики внесено после процедуры утверждения 29 новых типов средств измерений. Проведена процедура контроля и подтверждено соответствие утвержденному ранее типу 99 наименований средств измерений, ввезенных на территорию Приднестровской Молдавской Республики по импорту.

В целях реализации требований Законов Приднестровской Молдавской Республики «Об обеспечении единства измерений» и «О сертификации продукции и услуг» проведены следующие работы:

а) аккредитация 9-и испытательных подразделений;

б) аккредитация 2-х организаций на право ремонта и технического обслуживания средств измерений;

- в) аккредитация 4-х метрологических служб;
- г) аккредитация 1 органа по сертификации в дополнительной области сертификации продукции;
- д) проведено 17 работ по экспертизе и подготовке решений по внесению изменений в организационно-методические документы субъектов аккредитации, переоформлению аттестатов аккредитации, продлению сроков действия аттестатов аккредитации.

За отчетный период проведено 2 заседания постоянно-действующей аттестационной комиссии в сфере технического регулирования и обеспечения единства измерений, в ходе которого были аттестованы 17 поверителей средств измерений и 1 эксперт по сертификации продукции.

В рамках осуществления функций по выработке политики в области охраны труда и промышленной безопасности для повышения доступности и качества предоставляемых государственных услуг в сфере промышленной безопасности, оптимизации процесса предоставления государственных услуг в части прозрачности состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур разработан Регламент предоставления государственной услуги в сфере промышленной безопасности.

В рамках функций по аккредитации и учету:

а) выдано 56 свидетельств об аккредитации на осуществление деятельности в области промышленной безопасности. Ведется электронный Государственный реестр по аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

б) осуществляется ведение единого электронного реестра технических устройств, прошедших техническое освидетельствование по оборудованию. Поставлено на учет 33 актов технического освидетельствования технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

в) осуществляется ведение единого электронного реестра освидетельствования отопительных котельных. Поставлено на учет 567 актов технического освидетельствования отопительных котельных;

г) поставлено на учет 15 несчастных случаев на производстве.

4. Деятельность Правительства Приднестровской Молдавской Республики в социальной сфере

1. Направления и результаты деятельности в сфере социальной защиты и труда

Впервые в республике в соответствии с Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 июля 2018 года № 573р «О выделении материальной помощи Тираспольской Ассоциации семей детей-инвалидов для оздоровления детей инвалидов в возрасте 18 лет и сопровождающих лиц» были выделены средства в сумме 311 870,0 рублей, что позволило оздоровить 97 детей-инвалидов и инвалидов детства в сопровождении 30 человек на базе отдыха «Карпаты» на Черноморском побережье.

В 2018 году в рамках взаимодействия Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительства Приднестровской Молдавской Республики через республиканскую общественную организацию «Общество слепых Приднестровья» в качестве гуманитарной помощи из Российской Федерации получены учебники, а также «говорящие» книги в цифровом формате, трости складные, часы, термометры и прочие различные приборы для инвалидов по зрению в количестве 817 штук на сумму 1 441 800,0 рублей Российской Федерации.

В 2018 году была продолжена работа по решению задач в области опеки и попечительства, охраны прав семьи и детства:

- защита прав и законных интересов несовершеннолетних, а также недееспособных граждан и граждан, ограниченных в дееспособности и нуждающихся в государственной защите;
- обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении;
- развитие поддержки семей с детьми, находящихся в кризисной ситуации;
- контроль попадания детей в государственные учреждения и возможности устройства их на семейное воспитание;
- работа с подведомственными учреждениями;
- развитие взаимодействия с государственными органами и организациями по социальной защите семей с детьми, детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, а также недееспособных и ограниченных в дееспособности граждан.

В области пенсионного обеспечения населения даны письменные ответы на 1 368 обращений граждан, министерств и ведомств, проведено 543 устных консультаций граждан.

В 2018 году продолжилась работа по межведомственному сотрудничеству по защите прав и интересов детей при содействии Министерства иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики, в том числе и в области репатриации несовершеннолетних детей.

По сравнению с прошлым отчетным периодом летнее оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, удалось организовать на весь летний период в 4 смены.

Впервые в 2018 году была проведена летняя оздоровительная кампания для 90 детей из многодетных семей, чьи родители не подлежат государственному социальному страхованию.

В целях учета общественного мнения при выработке и реализации государственной политики была продолжена работа по взаимодействию с Консультативным советом, созданным при Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики. Работа Консультативного совета осуществлялась в соответствии утвержденным планом. В течение 2018 года прошло три заседания Консультативного совета. Все решения, принятые на заседаниях Консультативного совета, рассматривались затем на Коллегии Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики с выработкой соответствующих решений, поручений, рекомендаций.

Результаты проделанной работы в сфере социально-трудовых отношений показывают, что наибольший акцент в работе требуется уделять следующим вопросам:

а) последовательного повышения уровня оплаты труда как основного источника денежных доходов населения и важнейшего стимула трудовой активности работников наемного труда (лиц, занимающих государственные должности, государственных гражданских служащих, иных работников бюджетной сферы, в том числе социальных работников);

б) урегулирования межотраслевых различий в заработной плате;

в) роста величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда;

г) нормативного закрепления новых подходов к системе управления занятостью населения и новых условий для повышения мотивации органов занятости по поиску работы и трудоустройству лиц, ищущих работу;

д) обеспечения рациональной занятости населения на основе сохранения рабочих мест на жизненно важных и перспективных предприятиях;

е) развития социального партнерства на всех уровнях управления путем:

- социальной защиты работников, в том числе через заключение коллективных договоров;

- разработки нового текста Генерального соглашения и Плана мероприятий по его реализации между Правительством Приднестровской Молдавской Республики, Федерацией профсоюзов Приднестровья и Союзом промышленников, аграриев и предпринимателей Приднестровья на 2019-2022 годы.

Пенсионное обеспечение

Основные функции по назначению и выплате пенсий, пособий, компенсаций, других социальных выплат, предусмотренных действующим законодательством, а также ведение индивидуального учета в системе государственного пенсионного страхования возложено на подведомственную

Министерству по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики организацию, Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики (далее – Фонд), в структуру которого входят территориальные органы – центры социального страхования и социальной защиты городов и районов.

В 2018 году установленные законодательством выплаты производились в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2018 год».

Анализируя динамику доходов, расходов и дефицита средств Фонда за период 2016-2018 годы следует отметить, что доля расходов, не обеспеченных доходами составляла в 2016 году – 30,1 процента, в 2017 году – 28,8 процента. В 2018 году отмечен наименьший показатель дефицита бюджета Фонда, который составил 24,7 процента.

Диаграмма 14



Примечание: За 2016 год в сумму доходов включена сумма беспроцентного займа в размере 64 308 850 рублей на погашение задолженности по ежемесячной дополнительной помощи к пенсии сложившейся в 2015 году. В 2017-2018 годах суммы доходов и расходов указаны без учета беспроцентных займов на покрытие кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Фонда.

Необходимо отметить, что расходы Фонда уменьшились по сравнению с 2017 годом на 4,0 процента или на 114,7 млн рублей, что в основном связано с переходом отдельной категории граждан на получение пенсии по законодательству иностранного государства, а так же в связи с уменьшением количества получателей пособий по материнству, по безработице.

Рост расходов Фонда наблюдается по таким видам, как социальное страхование работающих граждан (на 10,1 млн рублей) и выплата пособий и компенсаций возмещений вреда и иных выплат, возмещаемых республиканским бюджетом (на 1,05 млн рублей).

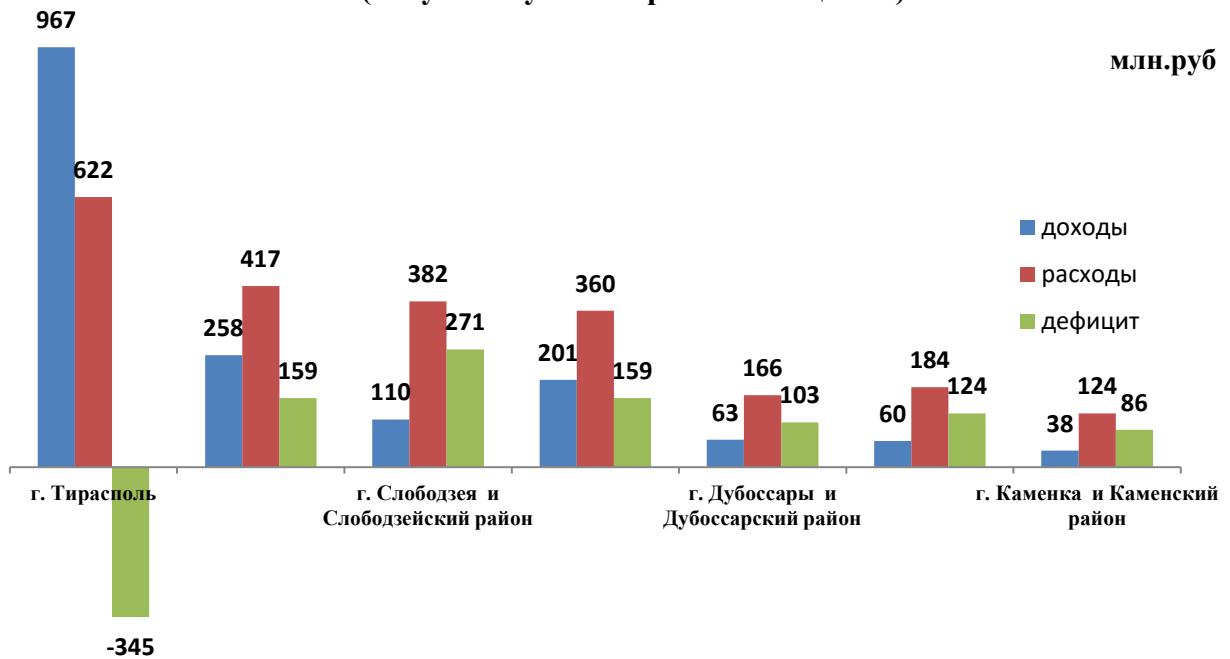
В 2018 году на покрытие дефицита бюджета Фонда были направлены не только беспроцентные займы за счет источника утвержденного законом, также были привлечены беспроцентные займы на покрытие кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Фонда в целях своевременной выплаты

социальных выплат. Беспроцентное заимствование средств на покрытие кассовых разрывов в размере 20 000 000,0 рублей Фонд в течение 2018 года заимствовал 23 раза у ЗАО «Приднестровский Сберегательный банк».

Остаток средств на 1 января 2019 года на расчетном счете Фонда составил 31,7 млн рублей.

Диаграмма 15

**Динамика показателей доходов, расходов и дефицита средств
Фонда за 2018 год в разрезе городов и районов республики
(без учета гуманитарной помощи РФ)**



Фонд аккумулирует доходы, поступающие из всех районов Республики, и финансирует расходы на выплату пенсий, пособий, компенсаций в соответствии с заявленной потребностью Центров социального страхования и социальной защиты городов и районов республики в зависимости от количества получателей данных видов выплат.

Рассматривая динамику основных показателей бюджета Фонда в разрезе городов и районов республики необходимо отметить, что доля превышения доходов над расходами в городе Тирасполь составляет 55,4 процента, а во всех остальных регионах отмечается дефицит средств, так:

- в Слободзейском районе и городе Слободзея – 71,1 процента к расходам,
- в Каменском районе и городе Каменка – 69,6 процента;
- в Григориопольском районе и городе Григориополь – 67,3 процента;
- в Дубоссарском районе и городе Дубоссары – 62,2 процента;
- в Рыбницком районе и городе Рыбница – 44,3 процента;
- в городе Бендеры – 38,2 процента.

В 2018 году в структуре расходов по осуществлению основных функций бюджета Фонда основная доля расходов приходится на пенсионное обеспечение и составляет 86,5 процента;

- на государственное социальное страхование – 6,9 процента;

- на гарантированные государством пособия по материнству – 2,1 процента;
- на выплаты, возмещаемые республиканским бюджетом – 2,7 процента;
- на страхование от безработицы – 0,6 процента;
- на деятельность дирекции – 1,2 процента.

Диаграмма 16



Расходы на пенсионное обеспечение зависят от численности получателей пенсии и размера назначенных пенсий. Расходы бюджета Фонда по пенсионному обеспечению (страхованию) в 2018 году составили 1,95 млрд. рублей, что на 5,5 процента ниже расходов в 2017 году и на 10,9 процента ниже расходов 2016 года (справочно расходы: в 2016 году – 2 192 149 851,0 рубль, в том числе задолженность по ежемесячной дополнительной помощи к пенсии за 2015 год в сумме 63 787 716,0 рублей; в 2017 году – 2 064 091 995,0 рублей, в 2018 году – 1 951 328 619,0 рублей).

Диаграмма 17

Численность получателей по видам пенсий, чел.



По сравнению с 2017 годом общая численность получателей пенсий снизилась на 8 565 человек или на 7,2 процента и по состоянию на 31 декабря 2018 года составила 110 411 человек. Снижение численности получателей пенсий в основном связано с переходом отдельной категории граждан на получение пенсии по законодательству другого государства, выездом за пределы республики, естественной убылью. По этим причинам численность получателей трудовых пенсий уменьшилась на 8 512 человек или на 7,4 процента по сравнению с 2017 годом, а число получателей социальных пенсий на 53 человека или на 1,3 процента.

Диаграмма 18



Изменение среднего размера пенсии зависит от роста минимального размера пенсии, численности получателей пенсии и размера назначенных им пенсий. Таким образом, средний размер пенсии на 31 декабря 2018 года сложился в размере 1 327,39 рублей или на 1,08 процента меньше, чем в 2017 году; соотношение среднего размера пенсии к величине прожиточного минимума пенсионера составляет 1,07.

В 2018 году были внесены изменения и дополнения в пенсионное законодательство:

1) установлено повышение к пенсии родителям, в том числе одиноким родителям, чьи несовершеннолетние дети погибли в результате боевых действий в Приднестровской Молдавской Республике в 1992 году в размере 125,0 процентов минимального размера пенсии, что составляет 502,50 рублей;

2) установлен размер надбавки на уход детям-инвалидам в возрасте до 18 лет в размере 25,0 процентов минимального размера пенсии, что составляет 100,50 рублей;

3) увеличен размер надбавки на уход детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, нуждающимся в посторонней помощи по заключению лечебного учреждения с 50,0 процентов минимального размера пенсии на 75,0 процентов, что составляет 301,50 рублей;

4) увеличен размер выплаты ежемесячных персональных выплат близким родственникам граждан, награжденных посмертно орденами и медалями Приднестровской Молдавской Республики: за «Орден Республики» с 100,0 процентов минимального размера пенсии на 130,0 процентов, что составляет 522,60 рублей; за орден «Личное мужество» с 50,0 процентов минимального размера пенсии на 80,0 процентов, что составляет 321,60 рублей; за «Орден Почета» с 50,0 процентов минимального размера пенсии на 80,0 процентов, что составляет 321,60 рублей; за медаль «Защитнику Приднестровья» с 60,0 процентов минимального размера пенсии на 70,0 процентов, что составляет 281,40 рублей;

5) пенсия пенсионерам, находящимся на полном государственном обеспечении в учреждениях социальной защиты, выплачивается в размере 25,0 процентов назначенной пенсии вместо ранее выплачиваемых 10,0 процентов назначенной пенсии;

6) установлено право на получение двух пенсий - по возрасту (старости) или за выслугу лет, или по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца за умершего, вдовам, не вступившим в новый брак, и родителям умерших инвалидов вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период боевых действий при защите Приднестровской Молдавской Республики либо на территории других государств, перечень которых установлен действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, независимо от причины смерти;

7) с 1 мая 2018 года производится выплата дополнительного материального обеспечения (ДМО) за выдающиеся достижения и особые заслуги лицам, проживающим на территории Приднестровской Молдавской Республики и получающим пенсию в иностранном государстве в размерах, установленных действующим законодательством;

8) с 1 мая 2018 года установлена ежемесячная компенсация некоторым категориям пенсионеров Приднестровской Молдавской Республики, размер пенсии которых не превышает 200 процентов минимального размера пенсии по возрасту (1 232,0 рубля). Сумма компенсации устанавливается в зависимости от размера получаемой пенсии, но не более 100,0 рублей.

Кроме того в 2018 году для получателей пенсии по законодательству иностранного государства расширен перечень дополнительных социальных выплат.

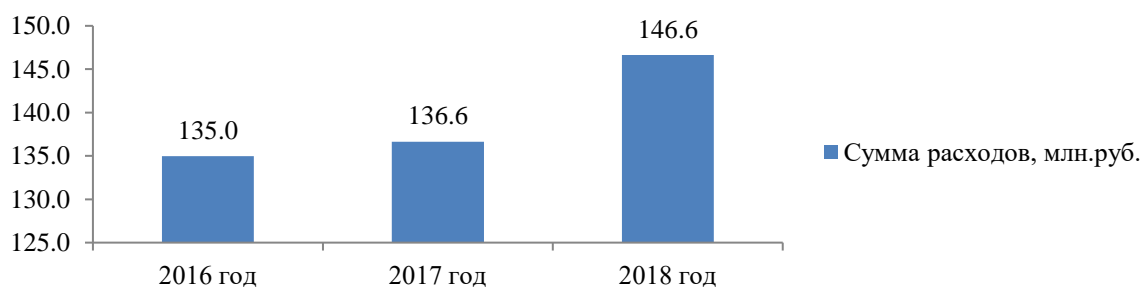
В 2018 году пенсионерам производилась выплата ежемесячной гуманитарной помощи Российской Федерации в размере 150,0 рублей в месяц. Расходы на выплату ежемесячной гуманитарной помощи Российской Федерации составили 258,2 млн рублей.

Государственное социальное страхование

В 2018 году выплачено работающим застрахованным гражданам пособий по социальному страхованию на сумму 146,6 млн рублей, что на 7,3 процента и на 8,6 процента больше чем в 2017 и 2016 годах соответственно. Рост расходов связан с увеличением количества пособий по временной нетрудоспособности, а также с увеличением среднего размера пособия на одного получателя. В тоже время отмечается снижение количества граждан, получающих пособие по беременности и родам, пособие на рождение ребенка.

Диаграмма 19

Динамика расходов по обеспечению выплат по социальному страхованию



Основная доля расходов по обязательному социальному страхованию приходится на выплату пособий по временной нетрудоспособности, которая в 2018 году составила 46,9 процента, в 2017 году 43,3 процента. Количество пособий по временной нетрудоспособности в 2018 году составило 76 832 пособия, что на 9,5 процента больше показателя 2017 года и на 16,7 процента больше показателя 2016 года.

В 2018 году размер пособия по беременности и родам составил 14,4 тыс. рублей, что на 1 345,0 рублей и на 1 740,0 рублей больше среднего размера на одного получателя в 2017 и 2016 годах соответственно.

Диаграмма 20

Динамика средних размеров пособий по социальному страхованию, руб.

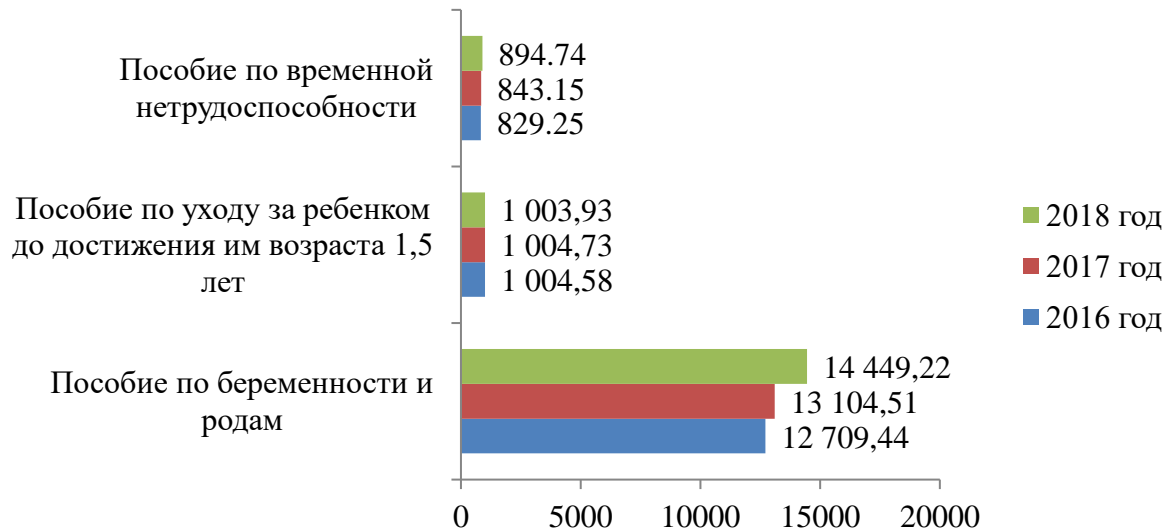
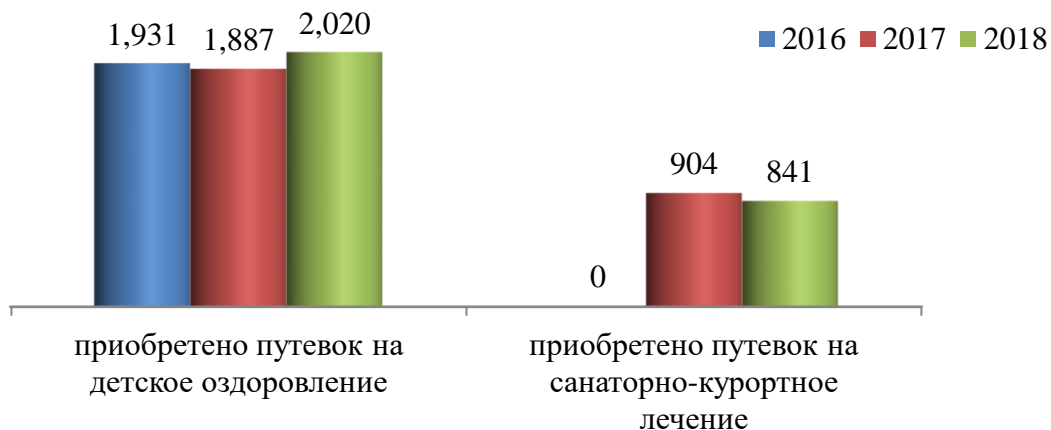


Диаграмма 21

Оздоровление работающих граждан и членов их семей



В 2018 году в соответствии со статьей 13 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2017 года № 390-3-VI «О бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2018 год» (САЗ 18-1,1) финансирование возмещения лечебно-профилактическим учреждениям Приднестровской Молдавской Республики (далее – ЛПУ) частичной стоимости операций и возмещение частичного финансирования реабилитации работающих граждан в ЛПУ приостановлено.

В 2018 году были закуплены и распределены по городам и районам 2 020 путевок на детское оздоровление на общую сумму 5,0 млн рублей в следующие оздоровительные лагеря: ООО «Дубоссарский оздоровительный лагерь» – 841 путевка, ООО «Меренештский оздоровительный лагерь «Виктория» - 874 путевки и МУ СОЛ «Спартак»- 305 путевок.

Количество приобретенных Единым государственным фондом социального страхования в 2018 году путевок больше на 133 ед., чем в 2017 году и больше на 89 единиц, чем в 2016 году.

Стоимость путевки в 2018 году составила в ООО «Дубоссарский оздоровительный лагерь» и ООО «Меренештский оздоровительный лагерь «Виктория» 2 700,0 рублей, что на 100,0 рублей больше стоимости путевки в 2017 году. Впервые МУ СОЛ «Спартак» - стоимость 1 940,0 рублей. Застрахованные работающие граждане оплачивали 20,0 процентов стоимости или 520,0 рублей и 388,0 рублей соответственно. Вместе с тем, 164 путевки было выдано бесплатно, из них детям из семей защитников Приднестровской Молдавской Республики - 28 путевок и из многодетных семей – 136 путевок.

В 2018 году на санаторно-курортное лечение закуплено и распределено по городам и районам 841 путевка на общую сумму 3,0 млн рублей, что на 63 путевки меньше чем в 2017 году.

Путёвки на санаторно-курортное лечение были приобретены в следующие здравницы: ООО «Каменский санаторий «Днестр» - 791 путевка и ОАО «Физиотерапевтическая поликлиника г. Тирасполь» - 50 путевок.

Застрахованные работающие граждане оплачивали 30,0 процентов от стоимости путевки. Так, стоимость одной путевки в ООО «Каменский санаторий «Днестр» составила 1 113,0 рублей и ОАО «Физиотерапевтическая поликлиника г. Тирасполь» - 381,6 рублей.

Гарантированные пособия по материнству

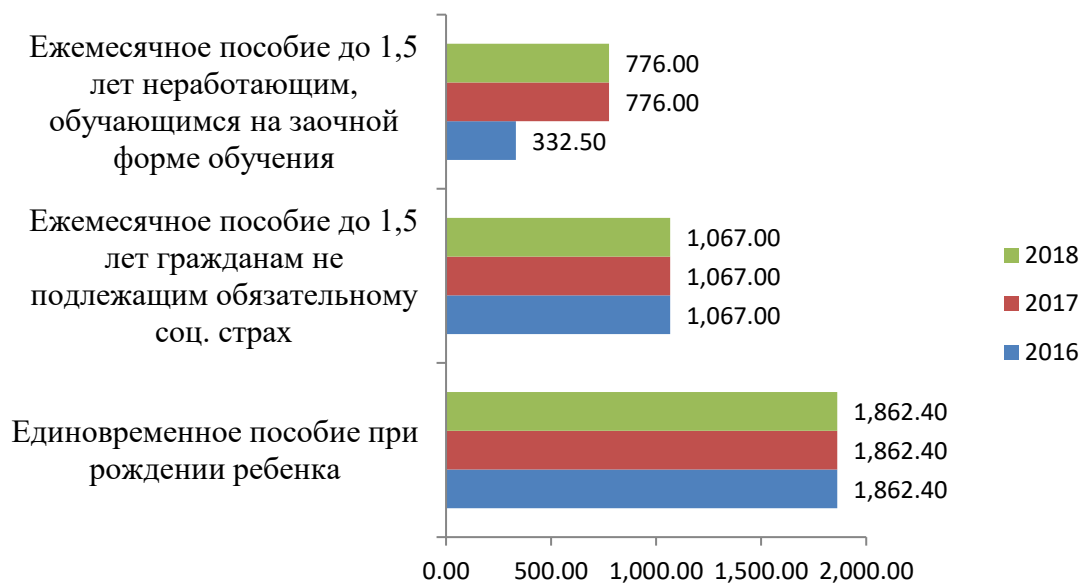
Расходы по выплате гарантированных государством пособий по материнству в 2018 году составили 47,7 млн рублей, что на 8,8 процента меньше, чем в 2017 году и на 10,4 процента больше чем в 2016 году. Уменьшение расходов в 2018 году на гарантированные пособия по материнству обусловлено уменьшением численности получателей.

Диаграмма 22



Получателями гарантированных пособий по материнству являются неработающие граждане, не подлежащие обязательному социальному страхованию, а также индивидуальные предприниматели, частные нотариусы. Ежегодно наблюдается снижение количества получателей данных видов пособий. Так, по отношению к 2017 году уменьшение произошло на 928 человек, а к 2016 году на 1 251 человек (уменьшилось количество получателей единовременного пособия, дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет).

Динамика роста средних размеров гарантированных пособий по материнству, руб.



Размер единовременного пособия при рождении ребенка в 2018 году остался на уровне 2017 и 2016 годов и составил 1 862,40 рубля.

Размер дополнительного единовременного пособия на рождение первого ребенка гражданам Приднестровской Молдавской Республики составлял 3 042,0 рубля, на рождение второго и последующих детей 3 642,0 рубля и остался на уровне прошлого периода.

Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, в 2018 году остался на уровне 2017 и 2016 годов и составил 1 067,0 рублей.

Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет неработающим или необучающимся в 2018 году составил 776,0 рублей на уровне 2017 года, но по отношению к 2016 году размер увеличился на 443,5 рубля.

Пособия и компенсации, возмещаемы за счет средств республиканского бюджета

Из Единого государственного фонда социального страхования также осуществляется выплата пособий и компенсаций отдельным категориям граждан, возмещаемых Республиканским бюджетом, а именно: ежемесячных пособий на детей из малообеспеченных семей, пособий по беременности и родам отдельным категориям граждан, компенсаций многодетным семьям на ребенка-первоклассника, ежемесячной компенсационной выплаты неработающему трудоспособному родителю, осуществляющему уход за ребенком – инвалидом в возрасте 18 (восемнадцати) лет, компенсаций инвалидам на транспортные расходы (инвалидам ВОВ, участникам боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики, участникам боевых действий в Республике Афганистан, ставших инвалидами).

Основная доля выплат пособий и компенсаций приходится на ежемесячные пособия на детей из малообеспеченных семей, численность которых за 2018 год увеличилась с 16,5 тыс. человек до 16,8 тыс. человек. В 2018 году размер пособия остался на уровне 2017 года и составил – 247,35 рублей на каждого ребенка.

Диаграмма 24



Кроме этого из Единого государственного фонда социального страхования осуществляется выплата пособий, компенсаций, возмещения вреда гражданам, пострадавшим вследствие Чернобыльской катастрофы и иных радиационных или техногенных катастроф, численность получателей составила в 2018 году 376 человек. Анализируя динамику за 2016-2018 годы, наблюдается тенденция к уменьшению численности получателей, так по отношению к 2016 году на 14 человек, к 2017 году на 8 человек.

Увеличение расходов в 2018 году по выплатам пособий и компенсаций отдельным категориям граждан, возмещаемых Республиканским бюджетом, обусловлено увеличением численности детей, на которых назначено ежемесячное пособие на 259 человек по сравнению с 2017 годом.

С 2017 года производится ежемесячная компенсационная выплата неработающему трудоспособному родителю, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом в размере 339,50 рублей. Количество детей-инвалидов, на которых назначено пособие в 2018 году составило 400 человек, увеличение по отношению к 2017 году на 30 человек.

Страхование от безработицы

Из Единого государственного фонда социального страхования осуществляется деятельность по регистрации и трудоустройству безработных граждан.

Количество зарегистрированных граждан в Центрах социального страхования и социальной защиты за 2018 год составило 5,8 тыс. человек, что на 50,8 процента меньше по сравнению с 2017 годом. По итогам 2018 года количество безработных граждан уменьшилось на 58,7 процента и составило 3,9 тыс. человек.

В 2018 году трудоустроено 1,6 тыс. человек, что на 25,0 процентов меньше, чем в 2017 году. Преобладание в структуре предложения рабочей силы граждан, не имеющих профессионального образования, и граждан, потерявших квалификацию по имеющейся специальности в связи с длительным перерывом в работе, являлись основными причинами снижения показателей трудоустройства. Так, из общего числа желающих трудоустроится, 49,2 процента составляют граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва в работе, 40,0 процентов не имеющих профессии (специальности).

Следует отметить, что количество заявленных вакансий в 2018 году составило 6 209, что больше на 54,0 процента по сравнению с показателями 2017 года и 2,5 раза больше по сравнению с 2016 годом (в 2017 году зарегистрировано 4 033 вакансии, в 2016 году - 2 480 вакансий).

В 2018 году на программу активной политики занятости израсходовано 687,3 тыс. рублей, что на 84,8 тыс. рублей больше чем в 2017 году и на 555,8 больше чем в 2016 году.

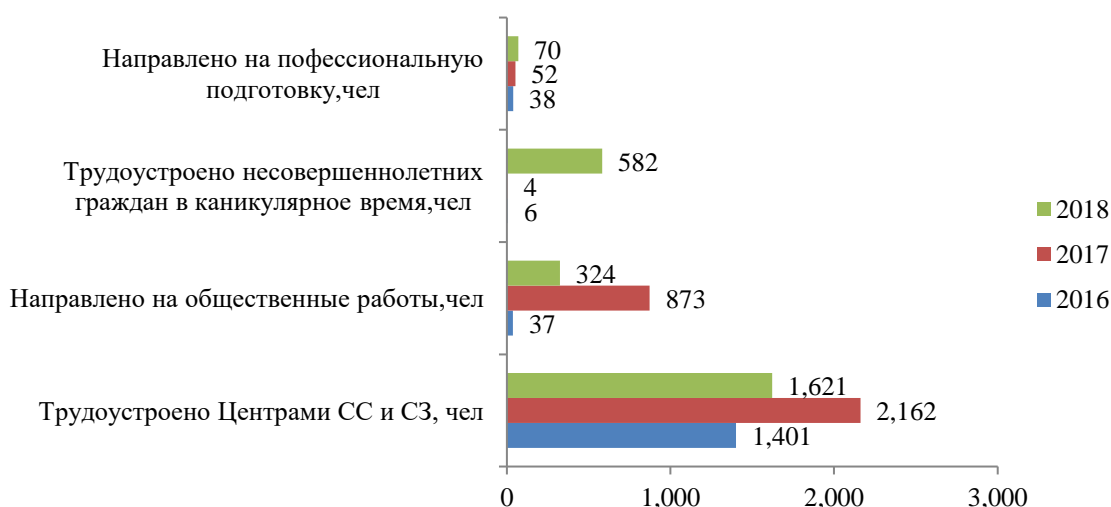
В 2018 году на финансирование организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации затрачено около 174,7 тыс. рублей, что на 27,5 тыс. рублей больше, чем в 2017 году, и на 117,9 тыс. рублей больше по сравнению с 2016 годом.

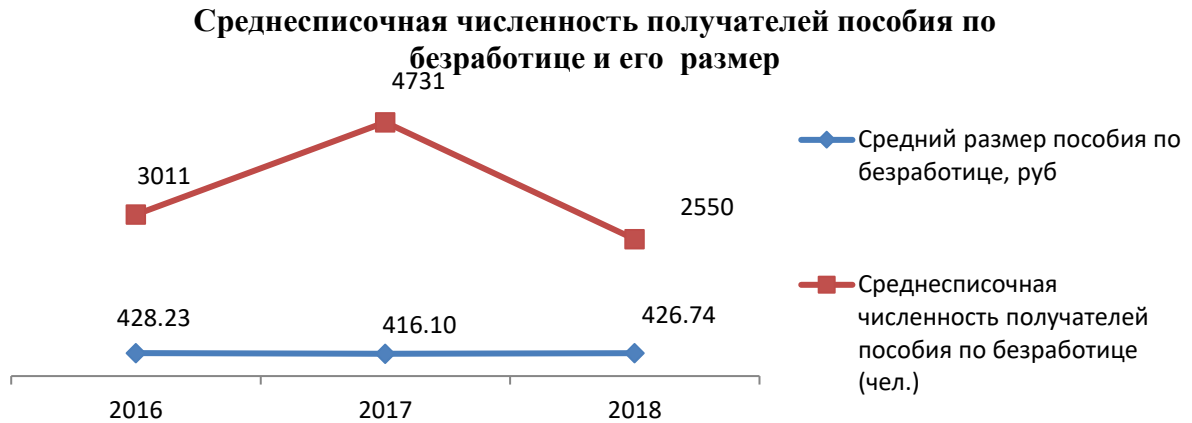
На общественные работы было затрачено около 260,9 тыс. рублей, что на 186,3 тыс. рублей меньше, чем в 2017 году, и на 192 тыс. рублей больше по сравнению с 2016 годом.

В 2018 году возобновили свое действие программы активной политики занятости населения: «Молодежная практика», «Стажер» и «Шанс». В них приняли участие 7 человек, которые в последствие были трудоустроены на предприятия, где проводились программы. Расходы по вышеназванным программам составили 25,8 тыс. рублей.

Диаграмма 25

Активная политика занятости





Расходы на материальную поддержку безработных граждан в 2018 году составили 13,3 млн рублей, что на 10,6 млн рублей меньше, чем в 2017 году и на 2,4 млн рублей меньше, чем в 2016 году, что напрямую связано со снижением числа зарегистрированных в качестве безработных граждан в центрах социального страхования и социальной защиты республики.

Средний размер пособия по безработице в 2018 году составил 426,7 рублей. Размер пособия по безработице исчисляется в зависимости от общего трудового стажа (от 0 до 1 года – 30 РУ МЗП, от 1 до 10 лет – 40 РУ МЗП, от 10 до 20 лет – 50 РУ МЗП, от 20 лет и более – 60 РУ МЗП), а также зависит от размера РУ МЗП, который в 2018 году остался на уровне 2017 года и составил 8,4 рубля.

В соответствии с принятым Законом Приднестровской Молдавской Республики от 2 июля 2018 года № 202-ЗИ-VI «О внесении изменения в Закон «О бюджете Единого государственного фонда Приднестровской Молдавской Республики на 2018 год» с 1 августа 2018 года размер пособия по безработице для участников боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики, независимо от стажа работы увеличился с 82 РУ МЗП или 688,8 рублей до 100 РУ МЗП или 840,0 рублей. Количество таких граждан, состоящих на учете в Центрах социального страхования и социальной защиты городов (районов) республики, составило 243 человека, что на 143 человека меньше чем в 2017 году. Расходы на выплату по данной категории составили 837,9 тыс. рублей, что на 10,9 тыс. рублей меньше, чем в 2017 году.

В 2018 году среднесписочная численность получателей пособия по безработице составила более 2,5 тыс. человек, что на 46,1 процента меньше показателя за 2017 год и на 15,3 процента меньше показателя за 2016 год.

Индивидуальный (персонифицированный) учет

Одним из направлений деятельности Единого государственного фонда социального страхования является ведение индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования.

На учете в базе данных Единого государственного фонда социального страхования состоит более 10 тыс. организаций различных форм собственности в разной стадии активности. Данное количество ежегодно несколько изменяется

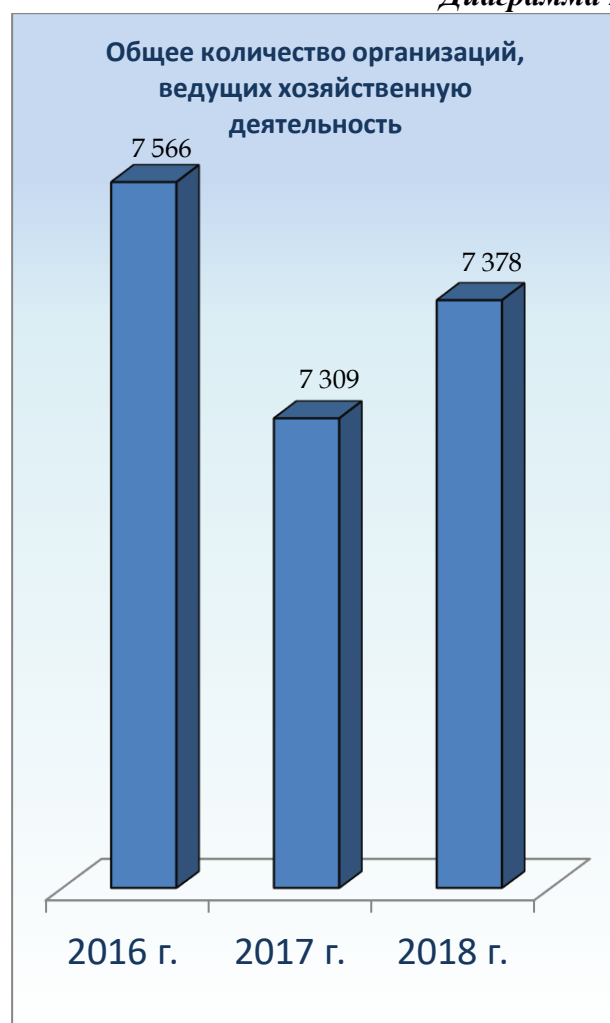
в связи с ликвидацией и реорганизацией предприятий и образованием новых организаций.

Таблица № 8

Общее количество организаций зарегистрированных в базе Фонда

	2016 год	2017 год	2018 год
-активные	7 566	7 309	7 378
-в стадии ликвидации	1 508	2 066	1 938
-ликвидированные	507	686	1 319
Всего организаций:	9 581	10 061	10 635

Диаграмма 27



Основной задачей ведения индивидуального учета является сбор информации, поступающей от страхователей о стаже, доходе и отчислениях на пенсионное страхование застрахованных работающих граждан, для целей дальнейшего использования хранящихся на индивидуальных лицевых счетах сведений при назначении гражданам пенсий.

Ежегодно предоставляют отчетность, необходимую для ведения индивидуального (персонифицированного) учета порядка 6 тыс. организаций. Организации, не предоставляющие отчетность, как правило, не ведут

хозяйственную деятельность, находятся в стадии ликвидации, либо встали на учет в течение отчетного периода.

В среднем, за год обрабатывается около 360 тыс. документов персонифицированного учета (из которых 22 тыс. - регистрационные сведения, а 338,8 - индивидуальные сведения застрахованных лиц). Количество физических лиц, по которым предоставлены отчеты – 132 694 человека, из них по категории «безработный» - 4 287.

Основную массу обрабатываемых документов составляют индивидуальные сведения о стаже, доходе и отчислениях на пенсионное страхование работающих застрахованных граждан, которые в дальнейшем используются при назначении им пенсий. В 2018 году 93,8 процента индивидуальных сведений, поступивших в базу данных Единого государственного фонда социального страхования, принято в электронном виде. В 2017 году этот показатель составил 93,1 процента, в 2016 году - 91,0 процента. Из их числа по каналам Интернет принято в текущем году 53 процент документов персонифицированного учета, в 2017 - 45,8 процента сведений, в 2016 году – 32,0 процента.

В 2018 году Единым государственным фондом социального страхования изготовлено и вручено 12 209 страховых свидетельств государственного пенсионного страхования.

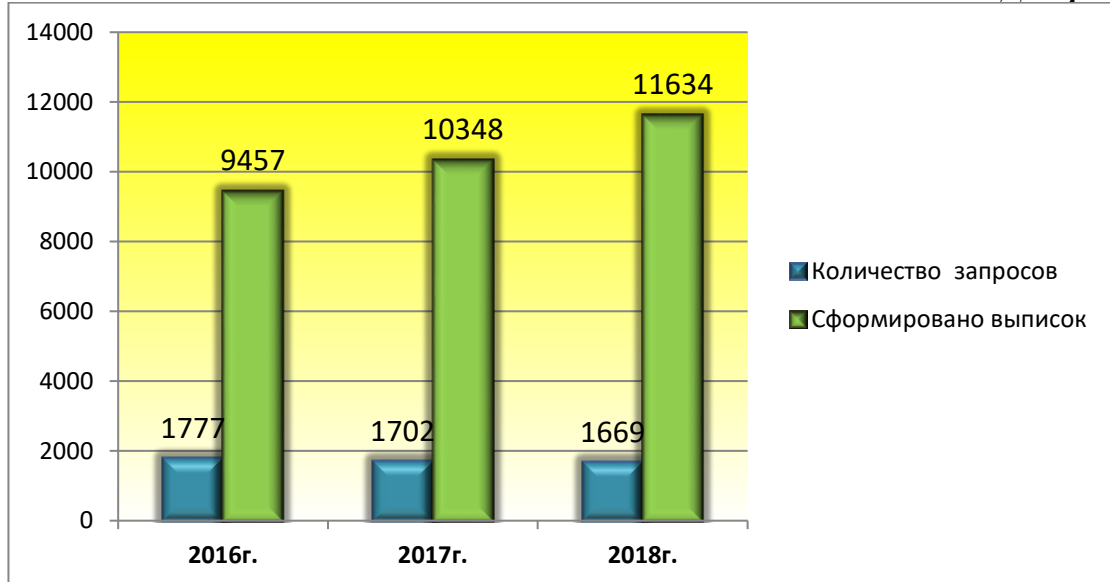
Диаграмма 28



Результативным показателем деятельности Единого государственного фонда социального страхования по ведению индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования является формирование выписок из индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц. За период с 2016 по 2018 годы отмечается значительный рост запрашиваемых и формируемых документов индивидуального (персонифицированного) учета, что объясняется повышением заинтересованности застрахованных граждан в получении достоверной информации, содержащейся на их лицевых счетах. Так, в 2018 году получено

1 669 запросов на предоставление выписок из индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, на которые сформировано и выдано 11 634 выписки. В 2017 году сформировано на 891 выписку больше чем в 2016 году, что составило 10 348 выписок из индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц. В 2016 году соответственно сформировано 9 457 выписок.

Диаграмма 29



В рамках контроля за исполнением законодательства, действующего в сфере индивидуального (персонифицированного) учета, специалистами Единого государственного фонда социального страхования проводятся мероприятия по привлечению организаций-нарушителей к административной ответственности в соответствии с Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.

Для граждан действует «Кабинет застрахованного лица», размещенный на официальном сайте Единого государственного фонда социального страхования. Данный проект призван упростить взаимодействие Единого государственного фонда социального страхования с застрахованными лицами в части предоставления информации о состоянии их индивидуального лицевого счета посредством электронной связи, что позволяет застрахованным в системе государственного пенсионного страхования гражданам осуществлять контроль о доходе, стаже и отчислении обязательных страховых взносов на пенсионное обеспечение.

Начиная с 2017 года Законом «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2008 года № 480-3-IV «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» утверждено предоставление индивидуальных сведений о стаже, доходе и отчислениях на пенсионное страхование дважды в год.

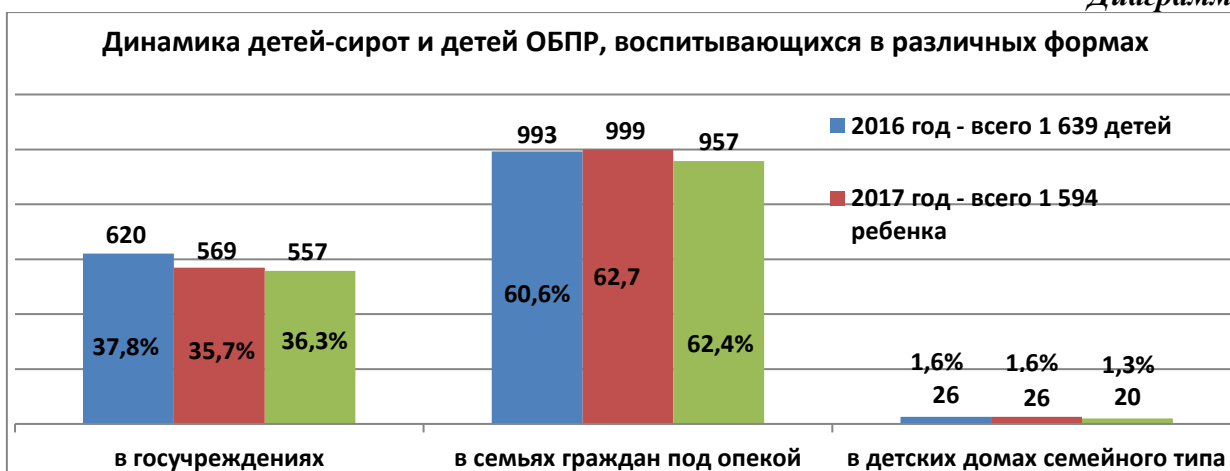
18 января 2018 года вступил в силу Закон Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете) в системе государственного пенсионного страхования» о непредставлении отчетности в Единый государственный фонд

социального страхования некоммерческими организациями (за исключением государственных и муниципальных) в случае отсутствия у них деятельности и не произведения соответствующих выплат работникам. Данное внесение дополнения в закон было инициировано Верховным Советом.

Охрана прав семьи и детства, опека и попечительство

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся как в семьях граждан, так и в учреждениях, за 2018 год сократилось на 60 детей (3,7 процента), с 2016 года – на 105 детей (6,4 процента). Связано это с достижением детьми 18-тилетнего возраста и прекращением опеки, выпуском детей из госучреждений, а так же с установлением опеки и усыновлением детей.

Диаграмма 30



Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающиеся в государственных учреждениях:

2016 год – 620 детей (37,8 процента);

2018 год – 557 детей (36,3 процента). Снижение на 63 ребенка (10,0 процентов).

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающиеся в семьях под опекой физических лиц:

2016 год – 993 ребенка (60,6 процента);

2018 год – 957 детей (62,4 процента). Снижение на 36 детей (3,6 процента).

Анализ показывает, что дети, находящиеся под опекой физических лиц – это основная по количественному показателю форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где дети воспитываются в большинстве своем в семьях родственников.

Диаграмма 31



Динамика количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в территориальных управлениях и отделах опеки и попечительства, относительно возраста и развития:

Таблица № 9

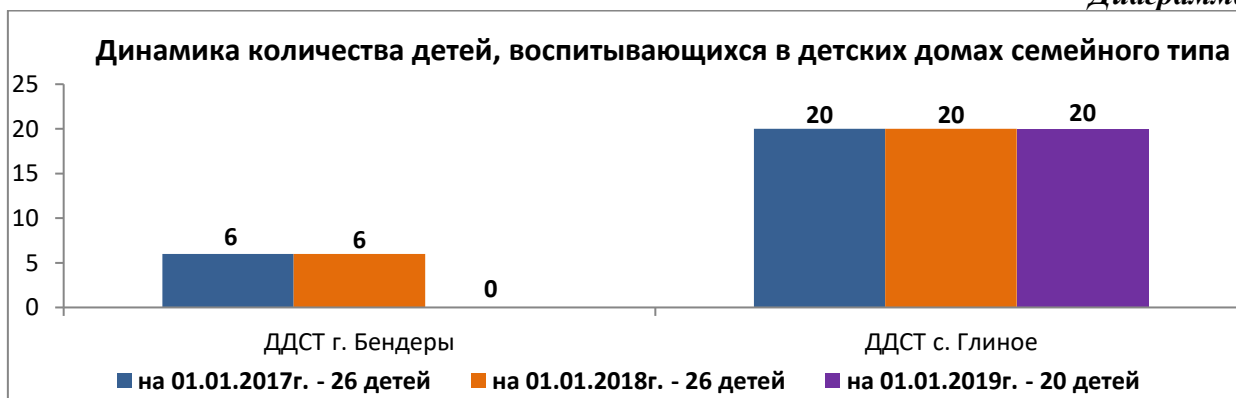
	2016 год	2017 год	2018 год
Дошкольного возраста	362	291	296
Школьного возраста	1 294	1 284	1 248
Обучающиеся в НПО, СПО, ВПО	521	493	531

По состоянию на 1 января 2019 года из 531 учащихся и студентов, обучающихся в организациях профессионального образования, из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, 134 человека (25,0 процентов) – в возрасте до 18 лет, 397 человек (75,0 процентов) – в возрасте от 18 до 25 лет.

Из Таблицы 3 видно, что количество детей дошкольного возраста в 2018 году в сравнении с 2016 годом уменьшилось на 66 человек, школьного возраста – уменьшилось на 46 человек, а количество учащихся организаций профобразования увеличилось на 10 человек.

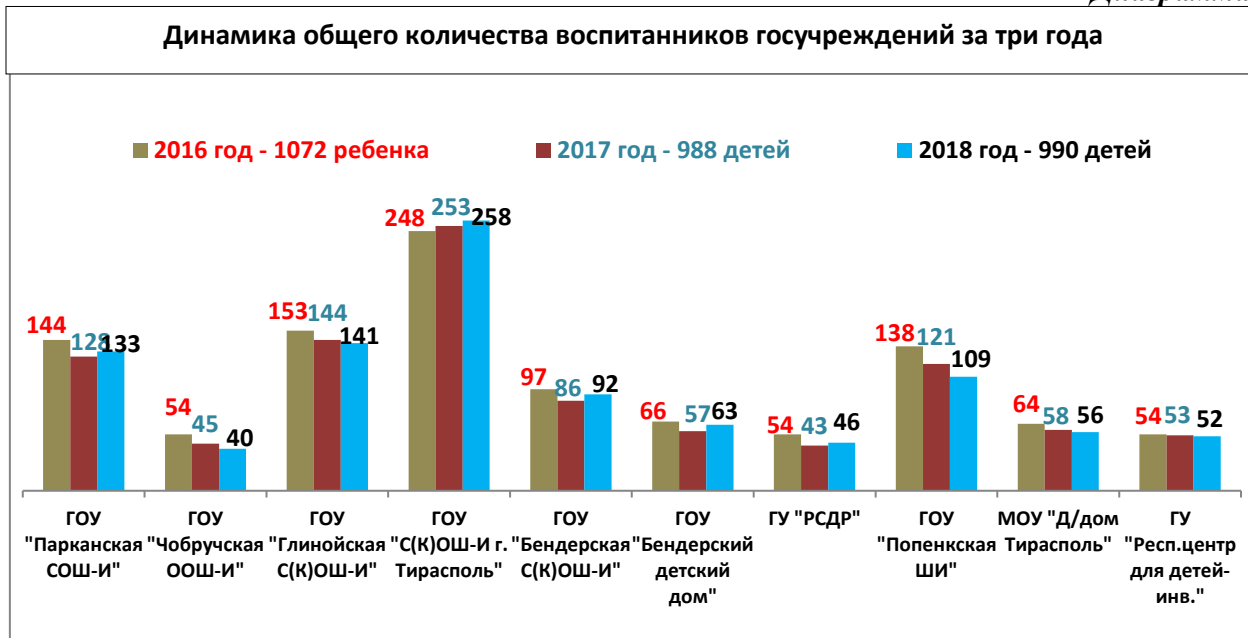
В республике функционирует один негосударственный Детский дом семейного типа в селе Глиное Слободзейского района, в котором на 1 января 2019 года воспитывается 20 детей.

Диаграмма 32



Общее количество воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относительно 2017 года увеличилось на 0,2 процента или на 2 человека (относительно 2016 года уменьшилось на 7,6 процента или на 82 человека) и в 2018 году составляло 990 человек.

Диаграмма 33



Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в государственных учреждениях, относительно 2017 года уменьшилось на 2,1 процента или на 12 человек (относительно 2016 года уменьшилось на 10,2 процентов или на 63 человека) и в 2018 году составляло 557 человек.

Диаграмма 34

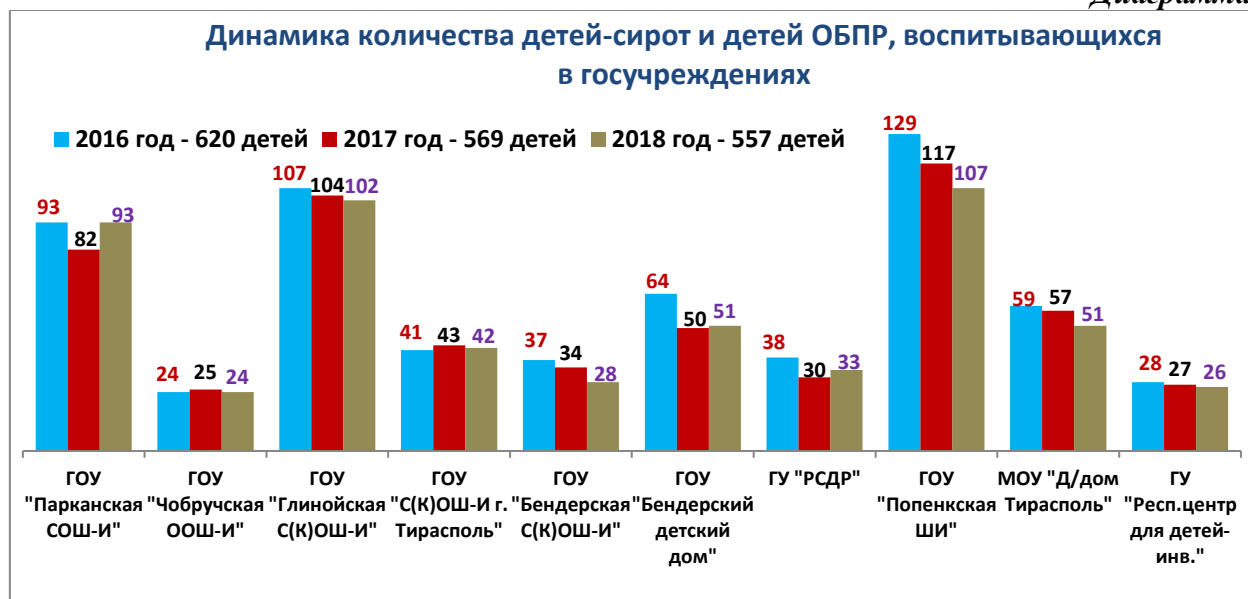
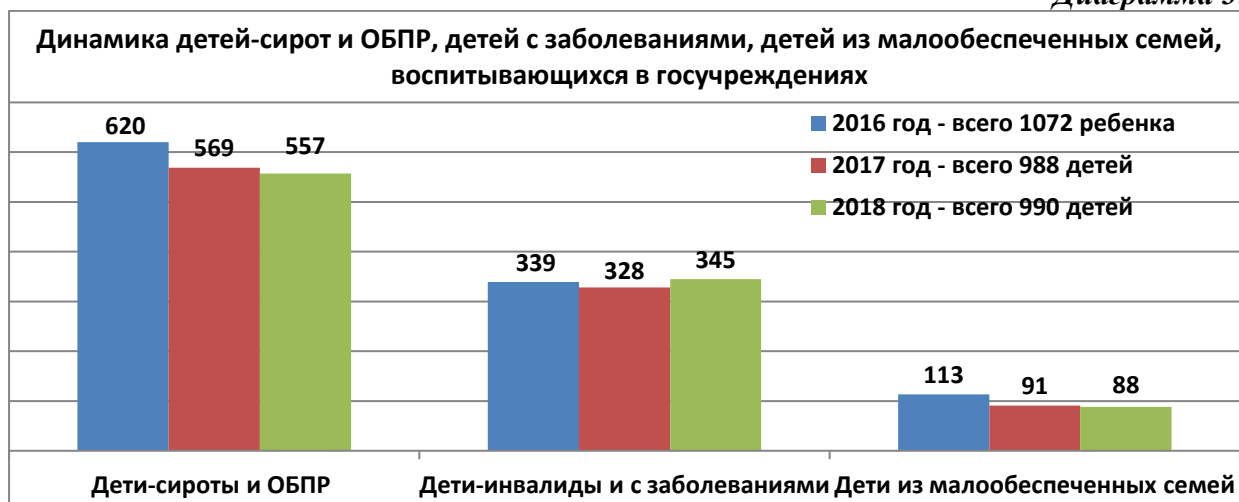


Диаграмма 35

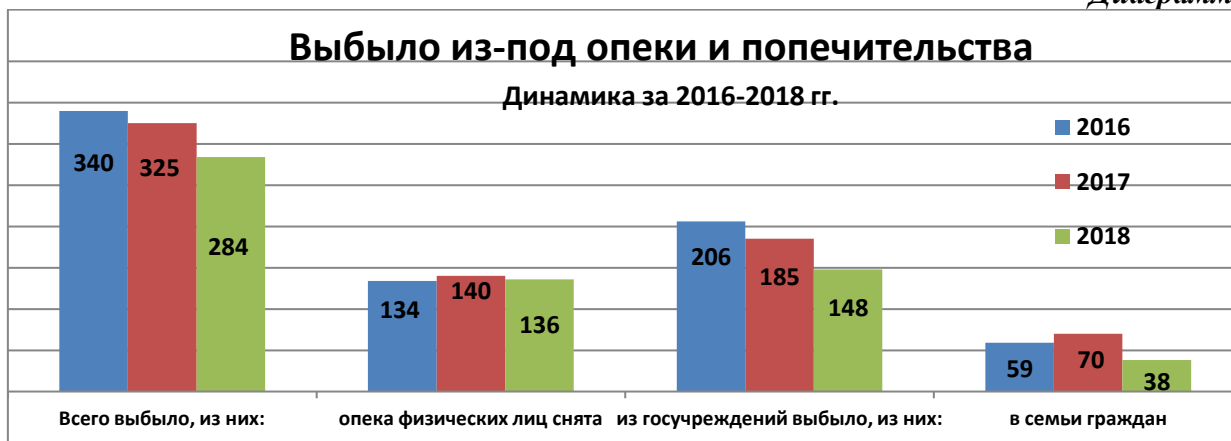


Согласно данным наблюдается таблицы:

- увеличение количества детей-инвалидов и с заболеваниями: в 2018 году составляет 345 детей и относительно 2017 года увеличилось на 5,2 процента или на 17 человек (относительно 2016 года увеличилось на 1,8 процента или на 6 человек);

- уменьшение количества детей из малообеспеченных семей: в 2018 году составляет 88 детей и относительно 2017 года уменьшилось на 3,3 процента или на 3 человека (относительно 2016 года уменьшилось на 22,1 процента или на 25 человек).

Диаграмма 36



В систему органов опеки в 2016 году вошло в систему 291 детей, вышло – 340 детей (на 49 детей больше, чем вошло).

В 2017 году вошел в систему 248 детей, вышло – 325 детей (на 77 детей больше, чем вошло).

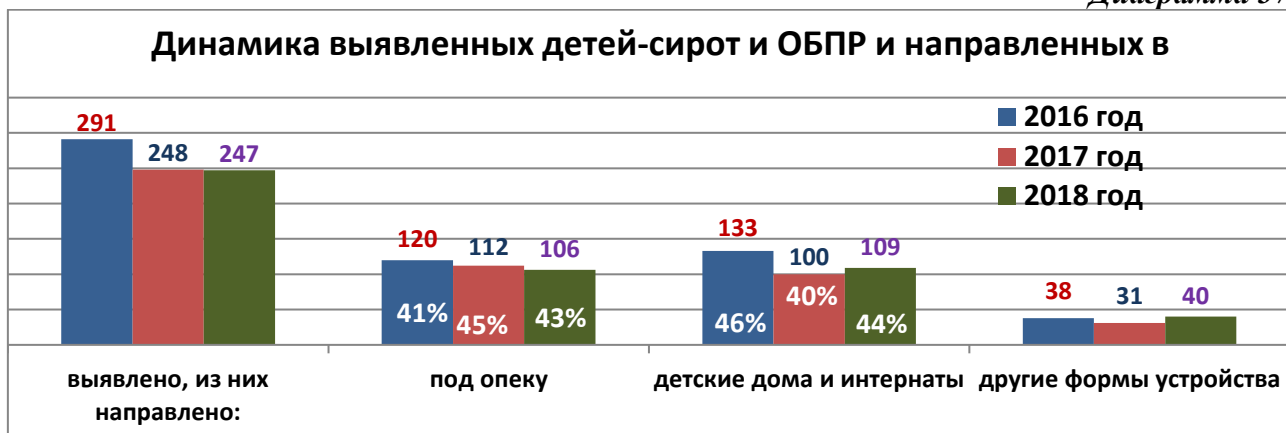
В 2018 году вошло в систему 247 детей, вышло – 284 ребенка (на 37 детей больше, чем вошло).

Положительным показателем является работа органов опеки и попечительства в части вывода детей из сиротских учреждений и направление их на воспитание в семьи под опеку граждан и возвращение в родные семьи:

- в 2016 году из 59-ти детей: 46 направлены под опеку граждан, 13 – возвращены в родные семьи;

- в 2017 году из 70-ти детей: 42 – под опеку, 28 – в родные семьи;
- в 2018 году из 38-ми детей: 25 – под опеку, 13 – в родные семьи.

Диаграмма 37



Из таблицы 9 видно, что за 2018 год выявлено детей, оставшихся без попечения родителей, 247 чел., что на 1 чел. (или 0,4 процент) меньше, чем за 2017 год, и на 44 чел. (15,1 процент) меньше, чем в 2016 году.

Наблюдается следующая динамика по устройству детей:

- направлено детей в госучреждения за 2018 год на 4 процент больше, чем за 2017 год;
- направлено детей под опеку за 2018 год на 2 процента меньше, чем за 2017 год.

Диаграмма 38



Количество усыновленных детей за 2018 год составляет 8 детей, что на 6 детей меньше, чем за 2017 год и на 7 детей меньше, чем усыновлено за 2016 год.

Большое внимание было уделено работе государственных учреждений, в которых воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, как в отношении улучшения жизни воспитанников так и работающих в них сотрудников. Так в 2018 году за счет сред Фонда капитальных в (пяти) учреждений подведомственных министерству: ГОУ «Бендерская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат IV и VII видов», ГОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат I-II, V видов», ГОУ «Глинойская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей VIII вида», ГОУ «Бендерский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей», ГОУ «Парканская средняя общеобразовательная школа-интернат», ГОУ «Чобручский детский дом» были проведены ремонтные работы.

В целях увеличения заработной платы работникам социального обеспечения (дом ребенка, психоневрологические интернаты, реабилитационный центр для детей-инвалидов), специальных (коррекционных) организаций образования, коррекционных групп (групп смешанного типа) организаций дошкольного образования и коррекционных классов организаций общего образования Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 22 февраля 2018 года № 59 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-9) увеличены заработные платы работникам указанный учреждений. В зависимости от категории работников (руководящие, педагогические, медицинские работники, обслуживающий персонал) повышение оплаты труда в среднем составило от 15,0 до 30,0 процентов (или от 230,0 рублей до 730,0 рублей).

Социальная защита населения

В 2018 году в сфере социальной защиты населения республики продолжали свое действие законодательные акты, направленные на повышение социальной защищенности отдельных льготных категорий граждан, посредством предоставления им льгот, гарантий и социальной поддержки: по жилищно-коммунальным услугам (100, 75, 50, 25 процентов), по бесплатному проезду всеми видами транспорта общего пользования (за исключением легковых таксомоторов) на городских, а также пригородных маршрутах, бесплатному обеспечению лекарствами, бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов), бесплатному обеспечению другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями, слуховыми аппаратами, бесплатному получению, при наличии медицинских показаний, инвалидных кресел-колясок, пользованию услугами связи (телефонная связь), налогообложению, по бесплатному медицинскому обслуживанию и др.

В 2018 году, несмотря на сложности в экономике, в целях социальной материальной поддержки граждан Приднестровской Молдавской Республики был предоставлен ряд льгот:

а) граждане Приднестровской Молдавской Республики, достигшие пенсионного возраста, получающие пенсию либо ежемесячное пожизненное содержание в соответствии с законодательством иностранного государства, имеющие оформленную длительную регистрацию (на срок от 1 (одного) года) либо регистрацию по месту пребывания (на срок от 1 (одного) года) на территории Приднестровской Молдавской Республики, наделяются правом льготного проезда на автотранспорте общего пользования, а также правом на льготы по оплате за природный газ, электрическую энергию, тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение;

б) граждане Приднестровской Молдавской Республики, достигшие пенсионного возраста, получающие пенсию иностранного государства, но

постоянно проживающих на территории Приднестровской Молдавской Республики, наделены правом льготного проезда на автотранспорте общего пользования, а также правом на льготы по оплате за природный газ, электрическую энергию, тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение.

Иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие вид на жительство в Приднестровской Молдавской Республике, наделены правом пользоваться теми же правами и несут те же обязанности в сфере социального обслуживания, что и граждане Приднестровской Молдавской Республики;

в) предоставляется льгота в виде освобождения от уплаты коммунальных платежей и платы за жилое помещение гражданам Приднестровской Молдавской Республики в случае, если в семье двое и более инвалидов по зрению и (или) глухонемых, а также одиноко проживающим инвалидам I группы по зрению, одиноко проживающим инвалидам I группы - глухонемым, II группы по зрению или глухонемым;

г) для каждого физического лица, имеющего право на льготы по плате за природный газ, установлена 100 процентная льгота по плате за природный газ, потребленный в пределах установленной социальной нормы, при этом с начала отопительного периода 2018 года предоставляется 100 (сто) процентная льгота по плате за природный газ в объеме 167 куб. м в месяц, потребленный только на цели отопления в отопительный период;

д) родителям, в том числе одиноким родителям, чьи несовершеннолетние дети погибли в результате боевых действий в Приднестровской Молдавской Республике в 1992 году, предоставлен ряд льгот и гарантий, в том числе льготное налогообложение, 50-процентная скидка по плате за жилищно-коммунальные услуги, бесплатный проезд всеми видами городского транспорта (кроме такси), автомобильным транспортом общего пользования в сельской местности в пределах административного района.

е) участникам боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики, участникам боевых действий на территории других государств предоставлено право бесплатного проезда (туда и обратно) на всех видах транспорта (кроме такси) на всей территории Приднестровской Молдавской Республики при следовании к месту лечения (медицинского обследования) по направлению или вызову медицинских учреждений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти;

ж) семьям погибших или умерших военнослужащих предоставлено право бесплатного проезда всеми видами городского транспорта (кроме такси), автомобильного транспорта общего пользования в сельской местности в пределах административного района.

По Указу Президента Приднестровской Молдавской Республики с целью привлечения внимания граждан и государства к проблемам лиц с ограниченными возможностями здоровья, для обеспечения их успешной интеграции в общество в рамках создания доступной среды 2018 год в Приднестровской Молдавской Республике был объявлен Годом равных возможностей. С целью совершенствования законодательства в области защиты

прав граждан с ограниченными возможностями в действующее законодательство внесена норма запрещающая дискриминацию по признаку инвалидности, разработана государственная целевая программа «Равные возможности» 2019-2021 годов», признана рамочной норма права на территории Приднестровской Молдавской Республики Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года.

В 2018 году продолжала осуществляться выдача льготных потребительских кредитов в соответствии с Программой льготного кредитования граждан Приднестровской Молдавской Республики, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Приднестровской Молдавской Республики, а также в результате участия в боевых действиях в Республике Афганистан в период с апреля 1978 года по 15 февраля 1989 года. В рамках действия данной Программы выдано 117 кредитов на сумму 5 218 100,0 рублей.

В 2018 году увеличился объем денежных средств, направляемых на санаторно-курортное лечение граждан. Отдельные льготные категории граждан, имеющие в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики право на бесплатное обеспечение путевками (по медицинским показаниям) в санатории, профилактории, дома отдыха, профилактические отделения и отделения реабилитации учреждений здравоохранения один раз в 2 (два) года по месту получения пенсии, направлялись в здравницы, расположенные на территории Приднестровской Молдавской Республики.

В 2014-2016 годы в связи со сложной экономической ситуацией, выделение путевок на санаторно-курортное лечение не осуществлялось ввиду отсутствия финансирования, за исключением детей участников боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики, ставших инвалидами I или II группы вследствие военной травмы, которым в ДООО «Дубоссарский оздоровительный лагерь» выделялось по 5 путёвок ежегодно.

Вместе с тем, в соответствии с соглашением, заключенным между Правительством Приднестровской Молдавской Республики и ООО «Каменский санаторий «Днестр», льготным категориям граждан, имеющих право на первоочередное получение путевок (инвалидам войны, лицам, имеющим особые заслуги перед Родиной; лицам, имеющим особые трудовые заслуги перед Родиной; гражданам, ставшим инвалидами, получившим или перенесшим лучевую болезнь, и другие заболевания, связанные с радиационным облучением вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; лицам, подвергшимся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированным) было выделено в 2016 году - 60 путевок.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2017 год» льготным категориям граждан, имеющих право на первоочередное получение путевок в 2017 году было выделено 63 путевки в ООО «Каменский санаторий «Днестр».

За 2018 год бесплатными путевками на санаторно-курортное лечение в Каменский санаторий «Днестр» были обеспечены 75 граждан, имеющих право

на первоочередное и внеочередное получение путевок, на основании ходатайств общественных организаций ветеранов.

Также получили путевки 20 человек, являющиеся инвалидами I, II групп общего заболевания, трудового увечья, профессионального заболевания, заболевания полученного в период военной службы, инвалидами I, II групп по зрению и ветераны труда.

Таблица № 10

Категория граждан	Количество путевок	
	2017 год	2018 год
Участники боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики	25	38
Узники фашистских лагерей	5	-
Инвалиды, ветераны войны в Афганистане	7	5
Участники-инвалиды ликвидации последствий аварии на ЧАЭС	8	7
Инвалиды войны - защитники Приднестровской Молдавской Республики	6	13
Семьи погибших или умерших участников боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики	10	12
Инвалиды ВОВ	2	-
Инвалиды группы I-II и сопровождающие их лица	-	10
Ветераны труда	-	10
Итого:	63	95

В соответствии с Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 июня 2018 года № 478р «О выделении денежных средств из Резервного фонда Правительства Приднестровской Молдавской Республики» приобретены 4 путёвки для четырёх членов ветеранской первичной организации «Союз офицеров и прапорщиков запаса вооружённых сил СССР» города Бендеры, три из которых освоены.

С целью выведения из кризисного положения оздоровительного комплекса «Днестровские зори», являющегося единственным государственным оздоровительным предприятием, были приобретены путевки на санаторно-курортное лечение для льготных категорий граждан. За период с 15 ноября 2018 года ими были обеспечены 380 ветеранов труда, инвалидов общего заболевания и других льготных категорий граждан, имеющих право на санаторно-курортное лечение и состоящих на учете в Центрах социального страхования и социальной защиты городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики. Выдача льготной категории граждан бесплатных путевок, финансируемых государством, позволит вывести здравницу из кризисной ситуации, выполнить долговые обязательства, копившиеся годами, по погашению кредиторской

задолженности, в том числе по погашению долгов по заработной плате, а также будет способствовать оздоровлению граждан Приднестровья.

Таблица № 11

Категория граждан	Количество путевок 2018 год
Инвалиды I, II групп общего заболевания, трудового увечья, профессионального заболевания, заболевания полученного в период военной службы, инвалиды I, II групп по зрению, инвалиды с детства.	103
Ветераны труда	267
Участники боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики	4
Ветераны войны в Афганистане	1
Жертвы политических репрессий	5
Итого:	380

Основной целью развития социальной помощи и социальной защиты является формирование системы социального обслуживания и государственных гарантий, обеспечивающей эффективную защиту социально уязвимых слоев населения. Огромное значение придается такому виду государственной поддержки, как социальное обслуживание. Значимость и актуальность данного вида государственной поддержки с каждым годом растет.

В 2018 году большое внимание государством уделялось мерам, направленным на поддержку и реабилитацию инвалидов. Законодательством предусмотрено бесплатное протезирование и обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, выделение, по медицинским показаниям, нуждающимся инвалидам слуховых аппаратов, а также специальных средств передвижения – кресел-колясок, кресел-колясок с электрическим приводом.

Так, ГУ «Республиканский центр по протезированию и ортопедии» за 2018 год взяты на учет 325 граждан, снято с учета 223 гражданина, по состоянию на 1 января 2018 года состоит на учете – 6 190 человек. ГУ «Республиканский центр по протезированию и ортопедии» осуществляет прием пенсионеров и инвалидов, консультации по обеспечению протезно-ортопедическими изделиями, оформление заказов, их примерку и выдачу.

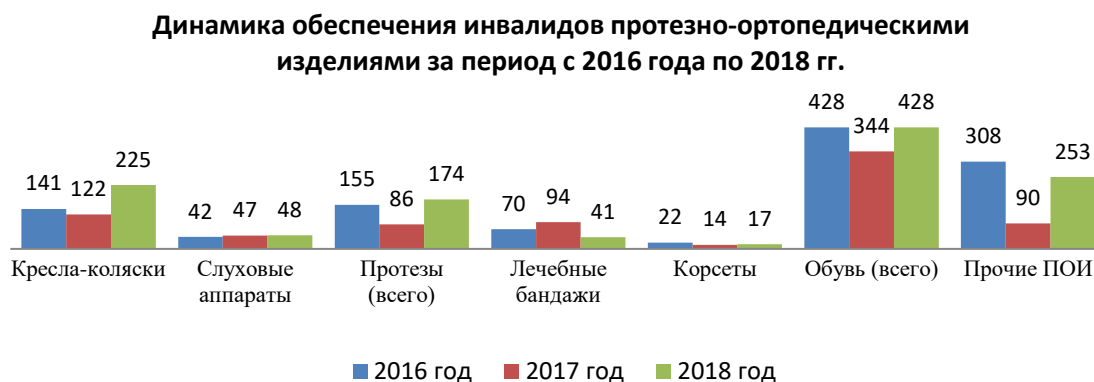
Таблица № 12

Динамика обеспечения инвалидов протезно-ортопедическими изделиями за период с 2016 года по 2018 годы

№	Наименование	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Кресла-коляски	141	122	225
2.	Слуховые аппараты	42	47	48
3.	Протезы (всего)	155	86	174

№	Наименование	2016 год	2017 год	2018 год
4.	Лечебные бандажи	70	94	41
5.	Корсеты	22	14	17
6.	Обувь (всего)	428	344	428
7.	Прочие протезно-ортопедические изделия	308	90	253
Всего выдано ПОИ		1 166	797	1186

Диаграмма 39



За счет республиканского бюджета в 2018 году 47 инвалидов, состоящих на учете в ГУ «Республиканский центр протезирования и ортопедии», были направлены на протезирование, в том числе:

- ЧФ «Теллус» города Одесса - 35 человек;
- Республика Абхазия город Гагры (инвалиды – защитники Приднестровской Молдавской Республики) – 5 человек;
- город Москва, Российская Федерация (инвалиды – защитники Приднестровской Молдавской Республики) – 5 человек;
- город Краснодар Российская Федерация (инвалид – защитник Приднестровской Молдавской Республики) - 1 человек;
- город Дудерштат, Германия (инвалид – защитник Приднестровской Молдавской Республики) – 1 человек.

Согласно достигнутых договорённостей по итогам встречи Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики Мартынова А.В. и Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Топилина М.А. Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики, при содействии Федерального Государственного унитарного предприятия «Московское протезно-ортопедическое предприятие» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации начата работа по созданию на территории Приднестровской Молдавской Республики протезно-ортопедической мастерской, открытие которой позволит оперативно решать проблемы, возникающие у граждан Приднестровской Молдавской

Республики по протезированию конечностей и ремонту протезно-ортопедических изделий.

Огромное значение придается такому виду государственной поддержки, как социальное обслуживание. Значимость и актуальность данного вида государственной поддержки с каждым годом растет.

В настоящий момент стационарное социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов осуществляется 4-мя стационарными учреждениями социальной защиты, находящимися в ведомственном подчинении Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики:

- ГУ «Тираспольский психоневрологический дом - интернат»;
- ГУ «Бендерский психоневрологический дом - интернат»;
- ГУ «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов»;
- ГУ «Республиканский дом ветеранов» пос. Первомайск.

Таблица № 13

Общее количество граждан, проживающих в стационарных учреждениях социальной защиты за период 2016-2018 годы:

Наименование учреждений	Количество, чел.		
	2016 год	2017 год	2018 год
ГУ «Тираспольский психоневрологический дом – интернат» (рассчитано учреждение на 305 штатно – нормативных мест)	352	359	364
ГУ «Бендерский психоневрологический дом – интернат» (рассчитано учреждение на 305 штатно-нормативных мест)	344	349	358
ГУ «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов» (рассчитано учреждение на 50 штатно-нормативных мест)	54	53	52
Центр дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями	28	33	38
ГУ «Республиканский дом ветеранов (рассчитано учреждение на 50 человек)	55	54	57

В 2018 году на учет для определения в психоневрологические дома-интернаты, дом ветеранов были поставлены на учет 76 человек.

Выданы направления для поступления граждан в психоневрологические дома – интернаты, дом ветеранов – на 66 человек.

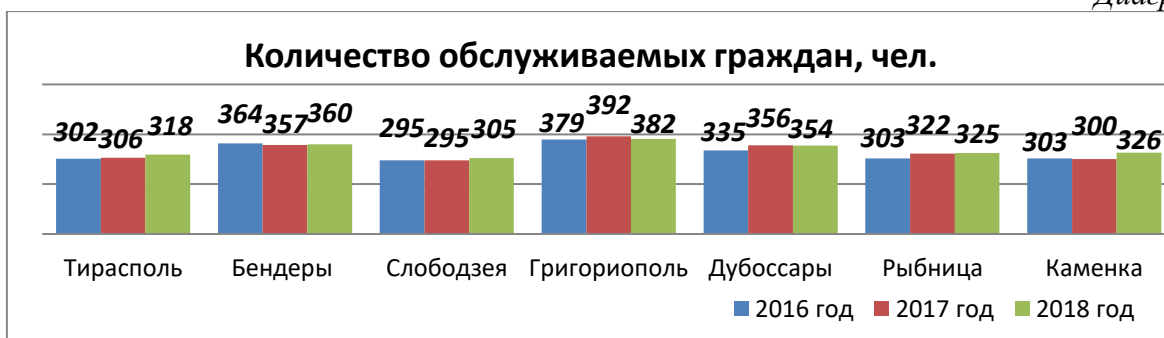
В 2018 году деятельность по оказанию различных видов социальной помощи одиноким престарелым и нетрудоспособным гражданам, а также иным гражданам, нуждающимся в посторонней помощи, осуществлялась службами социальной помощи города (района) при государственных администрациях города (района).

Таблица № 14

На учете в учреждениях социальной помощи за период с 2016 - 2018 годы на обслуживании состояли:

Город (район)	Количество обслуживаемых граждан		
	2016 год	2017 год	2018 год
Тирасполь	302	306	318
Бендеры	364	357	360
Слободзея	295	295	305
Григориополь	379	392	382
Дубоссары	335	356	354
Рыбница	303	322	325
Каменка	303	300	326
Всего	2 281	2328	2370

Диаграмма 40



С целью взаимодействия с общественными организациями ежегодно к Международному Дню пожилых людей и Международному Дню инвалидов за счет средств республиканского бюджета для общественных организаций Приднестровской Молдавской Республики предусматривались и выделялись денежные средства.

Диаграмма 41



В 2017 году в связи с 25-й годовщиной со дня образования Народного ополчения Приднестровской Молдавской Республики, в связи с Днем памяти и скорби по погибшим в городе Бендеры и Днем памяти погибших и умерших защитников Приднестровской Молдавской Республики», в 2018 году ко Дню памяти и скорби по погибшим в городе Бендеры осуществлялась выплата единовременной материальной помощи в размере 500,0 рублей на каждого получателя участникам боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики, ставшим инвалидами вследствие военной травмы, полученной при защите Приднестровской Молдавской Республики, родителям, вдовам (вдовцам) и несовершеннолетним детям в возрасте до 18 лет (при обучении по очной форме - до его окончания, но не более чем до достижения возраста 23 лет) участников боевых действий по защите Приднестровской Молдавской Республики, погибших либо умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, связанного с участием в боевых действиях по защите Приднестровской Молдавской Республики.

Реабилитация инвалидов:

В период с 2016 по 2018 годы продолжала проводиться деятельность, направленная на реабилитацию инвалидов через спорт. Так за данный период ГУ «Республиканским спортивным реабилитационно-восстановительным центром инвалидов» были проведены различные спортивные мероприятия с участием инвалидов, инвалидов-спортсменов, детей с ограниченными возможностями: по торболу, голболу, шашкам, шахматам, настольному теннису, плаванию, бегу и другим.

В 2017 году было проведено 21 республиканское спортивное мероприятие, в которых приняли участие 853 спортсмена, из них детей – 453 человека. Спортсмены ГУ «Республиканский спортивный реабилитационно-восстановительный центр инвалидов» участвовали в 24 международных соревнованиях, в 3 чемпионатах Республики Беларусь по плаванию, настольному теннису и голболу, в Чемпионате Мира по международным

шашкам-100 в городе Кранево (Болгария), а также участие в XXIII летних Дефлимпийских играх в городе Самсуне (Турция).

В течение 2018 года было проведено 21 республиканское спортивное мероприятие с участием 774 спортсмена, а также 10 спортивных мероприятий среди детей и подростков с ограниченными возможностями различных коррекционных учреждений Приднестровской Молдавской Республики, в которых приняли участие 389 детей.

В рамках проведения Года равных возможностей за счёт средств Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики совместно с Государственной службой по спорту Приднестровской Молдавской Республики проведено 6 чемпионатов и первенств по разным видам спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья.

По приглашению спортсмены ГУ РСЦИ в 2018 году участвовали в 22 международных соревнованиях, в том числе в Чемпионате Мира по шашкам и в Международном чемпионате Гран-при по легкой атлетике, в 2 чемпионатах Республики Беларусь по плаванию и настольному теннису, в которых приняли участие 91 спортсмен.

Основная цель участия спортсменов ГУ РСЦИ в международных спортивных играх – дать людям с ограниченными физическими возможностями, в первую очередь детям подросткам и молодежи, наглядный и убедительный пример, как можно и нужно совершенствоваться духовно и физически, преодолевать трудности и побеждать, прежде всего, самого себя. Эффективность этого примера многократно выше при условии успешных выступлений наших спортсменов.

2. Направления и результаты деятельности в сфере здравоохранения

Основной целью государственной политики в области здравоохранения является формирование системы, обеспечивающей доступность медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Вместе с тем следует констатировать, что достижение обозначенных целей невозможно без проведения системных коренных преобразований в отрасли и повышения результативности ее финансирования. В текущем году перед Правительством Приднестровской Молдавской Республики стояла задача определить оптимальную политику и механизмы государственного финансирования в рассматриваемой области:

Здоровая нация способствует экономическому росту, но уровень и структура государственного финансирования здравоохранения не обязательно связаны с результатами деятельности по охране здоровья. В республике уровень данных расходов составляет 3,7 процента ВВП, что сопоставимо с уровнем соседних государств. В тоже время порядка 75,5 процента затраченных средств направляется на финансирование оплаты труда работникам медицинских

учреждений, тогда как на материальное и лекарственное обеспечение выделяется примерно 16,0 процентов от потребностей. При этом средний размер заработной платы в здравоохранении составляет порядка 66,1 процента от среднереспубликанского уровня, а на капитальные вложения, то есть инвестиции в инфраструктуру, основные фонды, из государственного бюджета расходуется порядка 0,4 процента ВВП, при минимально необходимом уровне в пределах 1,5-2 процентов ВВП. Сохраняющийся и увеличивающийся на протяжении всего периода дисбаланс между принимаемыми к исполнению обязательствами государства в сфере здравоохранения и ресурсными возможностями экономики сопровождается сохранением принципа распределения средств методом «от достигнутого», вне зависимости от объема и качества предоставляемых услуг. Соответственно, в условиях явного недофинансирования отрасли перед Правительством Приднестровской Молдавской Республики остро стоит вопрос поиска внутренних резервов повышения эффективности расходов.

Согласно разработанному в 2018 году проекту Концепции развития системы здравоохранения Приднестровья, в целях организации эффективной системы оказания медицинской помощи населению необходимо построение рациональной сети медицинской помощи на основе принципов позволяющих обеспечить оптимизацию имеющихся ресурсов с одновременным повышением медико-экономической и социальной эффективности деятельности лечебно-профилактических учреждений Приднестровской Молдавской Республики.

Реализация обозначенных задач достигается за счет обеспечения соответствия мощности и структуры сети медицинских организаций их подразделений необходимым расчетным объемам и структуре населения проживающего на конкретной территории административной единицы; поэтапного лечебно-диагностического процесса (при значительном усилении интегрирующей роли первичного звена медицинской помощи); трехуровневой сети оказания медицинской помощи; дифференциации медицинских организаций или отдельных подразделений по степени интенсивности лечебно-диагностического процесса (интенсивная помощь, долечивание, реабилитация, медико-социальная и паллиативная); разнообразия форм оказания медицинской помощи и развития альтернативных вариантов оказания помощи по сравнению с дорогостоящим стационаром (дневные стационары, центры амбулаторной хирургии, иные).

На лечение граждан за пределами республики из республиканского бюджета в 2018 году было выделено финансирование 10,0 млн рублей, что на 7,0 млн рублей больше по сравнению с 2017 годом. Увеличение выделенных финансовых позволило расширить утвержденный перечень категорий граждан направляемых на лечение за пределы республики такими категориями, как:

- а) больные нейрохирургического профиля с объемными образованиями головного и спинного мозга, аневризма головного мозга, нуждающиеся по результатам магнитно-резонансной томографии в проведении хирургических вмешательств (направляются в медицинские организации Республики Молдова);
- б) больные онкологическими заболеваниями щитовидной железы, нуждающиеся в проведении радиойодтерапии (направляются в медицинские

организации Украины).

С октября 2018 года, врачи-специалисты лечебно-профилактических учреждений республики имеют возможность повысить уровень своей профессиональной компетентности на курсах усовершенствования, организованных медицинским факультетом ГОУ «Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко» по следующим клиническим направлениям: «терапия», «педиатрия», «акушерство и гинекология», «Травматология и ортопедия», «Хирургия». В текущем году, при поддержке Всемирной Организации Здравоохранения, более 20 руководителей сферы здравоохранения прошли профессиональную подготовку в рамках курса «Организация общественного здравоохранения». Подготовка грамотных менеджеров для отечественного здравоохранения, позволит обеспечить и вывести медицину на качественно новый и современный уровень.

С целью улучшения качества оказываемой помощи населению республики, ведомством ведется работа, направленная на внедрение клинических рекомендаций.

Осуществляются мероприятия в части разработки программы направленной на профилактику и лечение лиц страдающих сердечнососудистыми заболеваниями; программы диспансеризации населения; а также мер направленных на оказание высокотехнологичной специализированной медицинской помощи лицам, нуждающимся в коронарографии, эндопротезировании суставов.

При Министерстве здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики был создан и функционирует Общественный совет, осуществляющий рассмотрение вопросов, связанных с реализацией на территории Приднестровской Молдавской Республики прав граждан на охрану здоровья, организована и функционирует «Горячая линия».

При ГУ «Республиканский центр матери и ребенка» открыт симуляционный центр, что позволит повысить качество профессиональной подготовки студентов, интернов, клинических ординаторов, а также у практикующих врачей путем.

Для информирования и поддержки молодых мам при Центре репродуктивного здоровья и планирования семьи, функционирующем при ГУ «Республиканский центр матери и ребенка» открылась Школа подготовки к родам и послеродовому периоду для беременных женщин, а также их партнёров («Школа матерей»).

При онкологическом диспансере ГУ «Республиканская клиническая больница» с сентября 2018 года стала осуществляться психологическая помощь (консультирование) и сопровождение больных страдающих онкологической патологией и для членов их семей.

Ведомством проработан и осуществлен перерасчет доплат за особенности профессиональной деятельности сотрудникам подведомственных учреждений.

Осуществляются мероприятия в части разработки программы, направленной на развитие отрасли здравоохранения в сельской местности, в части реконструкций и ремонтов сельских врачебных амбулаторий и

фельдшерско-акушерских пунктов, а также реновация структуры пищеблоков и прачечных учреждений стационарного типа. Мероприятия реализуются в рамках Фонда капитальных вложений.

По состоянию на 1 января 2019 года по республиканским учреждениям здравоохранения коечная мощность не менялась и составила 4 235 коек круглосуточного стационара, 15 коек стационара дневного пребывания в ГУ «Республиканский кожно-венерологический диспансер», 390 коек дневного стационара лечебно-профилактических учреждений.

Утвержденные лимиты финансирования на 2018 год по республиканским учреждениям здравоохранения на начало года составили 506 474 680,0 рублей. Утвержденные лимиты финансирования за 2018 год по республиканским учреждениям здравоохранения на отчетную дату составили 523 243 106,0 рублей. Уточненный план за отчетный период остался на уровне утвержденного плана. Отклонение утвержденных плановых лимитов на конец года объясняется тем, что в течение 2018 года были внесены изменения в Закон «О республиканском бюджете на 2018 год», что отразилось на увеличении утвержденного плана, в общей сумме на 16 768 426,0 рублей.

Доведенный дополнительный лимит финансирования по статье «Медикаменты» в сумме 10,0 млн рублей в отрасль, позволил обеспечить дополнительно обеспечить рядом жизненно-важных лекарственных препаратов и расходных материалов для проведения процедуры гемодиализа, неотложной медицинской помощи, антибактериальными лекарственными средствами.

Таблица № 15

Исполнение Государственных целевых программ составило:

Наименование программы	План	Факт	Процент исполнения, 2017 год	Процент исполнения, 2018 год
ГЦП «Онкология: совершенствование онкологической помощи населению на 2016-2020год»	5 499 998	5 455 534	48,96	99,2
ГЦП «Профилактика туберкулеза на 2016-2020 годы»	1 758 998	1 717 463	47,49	97,6
ГЦП «Иммунизация населения ПМР на 2016-2020 годы»	1 409 840	1 387 544	83,62	98,4
ГЦП «Профилактика ВИЧ/СПИД инфекции и инфекций, передающихся половым путём в ПМР на 2016-2019 годы»	2 331 164	2 253 349	18,35	96,7
Всего	11 000 000	10 813 890	47,61	98,3

Доходы от оказания платных услуг за 2018 год составили 52 555 057,0 рублей, в том числе по платным медицинским услугам по учреждениям здравоохранения – 47 941 069,0 рублей. Следует отметить, что доходы по

платным медицинским услугам учреждений здравоохранения за 2018 год увеличились по сравнению с доходами за аналогичный период прошлого года на 2 429 085,0 рублей.

Из полученных доходов от оказания платных медицинских услуг израсходовано на нужды учреждений здравоохранения 48 481 152,0 рубля, из которых на статью медикаменты приходится 10 322 865,0 рублей, что составляет 21,3 процента от общих расходов отрасли из средств специального бюджетного счета.

Финансирование программы Фонда капитальных вложений на 2018 по факту составило 48 319 230,0 рублей или 79,5 процента от плана, в 2017 году этот показатель был равен 16 процентам.

Из средств Фонда капитальных вложений начаты и проведены работы по строительству, реконструкции, а также капитальному ремонту объектов сферы здравоохранения:

а) проектные работы на строительство здания хирургического корпуса на территории ГУ «Республиканская клиническая больница». Строительство ведет инвестор;

б) начато строительство здания судебно-медицинской экспертизы и патологоанатомического отделения на территории ГУ «Республиканская клиническая больница». Работы будут продолжены в 2019-2020 годы;

в) проведены ремонтные работы по реконструкции здания лит. ЗБ на территории ГУ «Григориопольская центральная районная больница» под размещение педиатрического отделения;

г) начата реконструкция приемного отделения здания ГУ «Республиканская клиническая больница» с обеспечением подъезда машин скорой медицинской помощи. Работы будут продолжены в 2019 году;

д) осуществлен капитальный ремонт: инфекционного отделения ГУ «Рыбницкая ЦРБ», кровли здания роддома, ГУ «Каменская центральная районная больница», кровли, отмостки здания ФАЛ села Слобода Рашков ГУ «Каменская центральная районная больница», электроснабжения, крыльца ВА поселка городского типа Первомайск ГУЗ «Днестровская городская больница», инженерных сетей СВА села Фрунзе ГУ «Слободзейская центральная районная больница», отмостки СВА села Ближний Хутор ГУ «Тираспольский клинический центр амбулаторно-поликлинической помощи», произведена замена части окон лечебного корпуса ГУ «Слободзейская центральная районная больница».

Средства Фонда капитальных вложений позволили приобрести для нужд лечебно-профилактических учреждений твердый и мягкий инвентарь:

- а) кровать металлическая однарусная в количестве 2.244 единицы;
- б) тумба прикроватная в количестве 8.814 единиц;
- в) табуреты в количестве 3.604 единиц;
- г) матрасы в количестве 3.403 единицы;
- д) постельное белье - 8.814 комплектов.

По Программе капитального ремонта на 2018 год были утверждены к исполнению 7 объектов, уточненные годовые плановые лимиты составили 3 129 396,0 рублей:

1) по объекту «Капитальный ремонт инфекционного отделения ГУ «Рыбницкая центральная районная больница» на основании проведенного Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики тендера был заключен договор между ГУ «Рыбницкая центральная районная больница» и ООО «Мастерок» на выполнение строительных работ на сумму 2 411 069,0 рублей, на основании актов выполненных работ произведено финансирование в размере 2 379 920,0 рублей;

2) по объекту «Капитальный ремонт кровли здания роддома, Блок А (хирургия) ГУ «Каменская центральная районная больница» по адресу: город Каменка, ул. Кирова, 300/2, в том числе проектные работы» был заключен договор между ГУ «Каменская центральная районная больница» и ООО «Архитектор» на выполнение строительных работ на сумму 73 537,0 рублей, на основании актов выполненных работ произведено финансирование в размере 73 537,0 рублей;

3) по объекту «Капитальный ремонт кровли, отмостки здания ФАП с. Слобода-Рашково ГУ «Каменская центральная районная больница» по адресу: село Слобода-Рашково, ул.Ленина, 53, в том числе проектные работы» был заключен договор между ГУ «Каменская центральная районная больница» и ООО «Лемиза» на выполнение строительных работ на сумму 100 000,0 рублей, на основании актов выполненных работ произведено финансирование в размере 98 393,0 рублей;

4) по объекту «Капитальный ремонт электроснабжения, крыльца ВА поселка Первомайск ГУЗ «Днестровская городская больница» по адресу: ул. Садовая, 16б, в том числе проектные работы» был заключен договор между ГУЗ «Днестровская городская больница» и ООО «АртанСтрой» на выполнение строительных работ на сумму 164 342,0 рублей, на основании актов выполненных работ произведено финансирование в размере 164 342,0 рублей;

5) по объекту «Капитальный ремонт инженерных сетей СВА села Фрунзе ГУ «Слободзейская центральная районная больница» по адресу: ул.Советская, 15, в том числе проектные работы» был заключен договор между ГУ «Слободзейская центральная районная больница» и ООО «Сантехстрой» на выполнение строительных работ на сумму 169 408,0 рублей, на основании актов выполненных работ произведено финансирование в размере 169 408,0 рублей;

6) по объекту «Капитальный ремонт отмостки СВА с. Ближний Хутор ГУ «Тираспольский клинический центр амбулаторно-поликлинической помощи» по адресу: с. Бл. Хутор, ул. Ленина, 48, в том числе проектные работы» был заключен договор между ГУ «Тираспольский клинический центр амбулаторно-поликлинической помощи» и ООО «Пирс» на выполнение строительных работ на сумму 15 440,0 рублей, на основании актов выполненных работ произведено финансирование в размере 15 440,0 рублей;

7) по объекту «Замена части окон лечебного корпуса ГУ «Слободзейская центральная районная больница» по адресу: город Слободзея, пер. Больничный,

1» был заключен договор между ГУ «Слободзейская центральная районная больница» и ООО «Альверия» на выполнение строительных работ на сумму 195 600,0 рублей, на основании актов выполненных работ произведено финансирование в размере 195 600,0 рублей.

Обновление материально-технической базы по уточненным годовым плановым лимитам составило 2 851 760,0 рублей. По прочим расходным материалам и предметам снабжения уточненные годовые плановые лимиты составили 4 904 440,0 рублей.

Во исполнение сметы Фонда капитальных вложений, Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики осуществлено приобретение медицинского оборудования и медицинской техники на сумму 27 305 908,0 рублей и произведено финансирование на сумму 19 894 464,0 рублей:

- а) флюорографов стационарных в ГУ «БЦАПП» и ГУ «ТКЦАПП»;
- б) в ГУ «БЦАПП» приобретена реабилитационная беговая дорожка и два велотренажера для реабилитации детей инвалидов;
- в) приобретены пять аппаратов рентгенодиагностических на 2 рабочих места в ГУЗ «Днестровская ГБ», ГУ «Слободзейская ЦРБ», ГУ «Каменская ЦРБ», ГУ «Григориопольская ЦРБ», ГУ «БЦМиР»;
- г) заключены договоры на приобретение одиннадцати фетальных мониторов в ГУ «РЦМиР» и ГУ «БЦМиР», ожидается поставка по договорам, заключенным в 2018 году;
- д) трех флюорографов передвижных в ГУ «ТКЦАПП», ГУ «Дубоссарская ЦРБ», ГУ «Рыбницкая ЦРБ»;
- е) комплекты оборудования для гистологической лаборатории для ГУ «Республиканское БСМЭ»;
- ж) фибробронхоскоп для приемного отделения и лор-комбайн для ГУ «РКБ»;
- з) пять дезинфекционных камер и пять стерилизаторов паровых для подведомственных учреждений.

Кадровый дефицит остается одной из острых проблем отрасли здравоохранения.

В настоящее время, оказание первичной медико-санитарной помощи (далее - ПМСП) населению осуществляется по территориальному принципу, врачебные участки организуются в составе городских поликлиник, поликлиник центральных районных больниц и центральных городских больниц.

ПМСП оказывают врачи участковой службы (участковые врачи-терапевты, врачи педиатры, врачи общей врачебной практики, участковые врачи акушеры гинекологи). Специализированная амбулаторная помощь оказывается врачами специалистами консультативно-диагностических поликлиник (кабинетов).

Обеспеченность населения врачами участковой службы за последние 10 лет снизилась на 4,4 процента.

Низкая обеспеченность врачебным персоналом амбулаторно-поликлинической службы, ведет не только к увеличению коэффициента

совместительства и нагрузки на врачей, но и к снижению качества и доступности оказания медицинской помощи населению.

Потребность во врачебных кадрах по Республике за последние три года составляет 300 - 350 врачей.

Потребность за последние три года в средних медицинских работниках составляет около 200 - 250 человек.

Ведущими причинами кадрового дефицита медицинских работников является низкий уровень заработной платы; отсутствие возможности обеспечить жильем медицинских работников, в первую очередь молодых специалистов направляемых на работу в сельскую местность; не достаточно высокий уровень возможности широко использовать методы обучения медицинских работников в различных форматах (семинары, конференции, дистанционное обучение, выезд за пределы республики на курсы повышения квалификации).

Принимаются следующие меры для закрепления медицинских работников:

- обеспечение жильем медицинских работников, в первую очередь молодых специалистов направляемых на работу в сельскую местность, либо рассмотрение возможности предоставления им беспроцентных кредитов, либо кредитов на льготных условиях для приобретения или строительства жилья;
- повышение уровня заработной платы для медицинских работников, в особенности для работающих в сельской местности;
- более широко использовать методы обучения медицинских работников в различных форматах (семинары, конференции, дистанционное обучение).

3. Направления и результаты деятельности в сфере образования

Государственные расходы на образование представляют собой вторую по величине статью расходов, уступая лишь расходам на пенсии. Показатель расходов на образование, равный 7,0 процентам ВВП, намного превышает параметры как государств постсоветского пространства, так и иных развивающихся стран с переходной экономикой. При этом порядка 87,0 процентов расходов государства на сферу образования приходится на оплату труда. И в то же время зарплата педагогов остается низкой и складывается в пределах 66 процентов от уровня заработной платы в среднем по экономике, что меньше соотношения других стран региона.

Утвержденные лимиты финансирования консолидированного бюджета на 2018 год по учреждениям образования на начало года составили 1 005 238 846,0 рублей. Уточненный план за отчетный период исполнен на 95,6 процента от уровня утвержденного плана.

В связи с низкой заработной платой возникают трудности в привлечении квалифицированных молодых специалистов и сохранении существующих кадров, о чем свидетельствует растущее старение персонала в образовании. На начало 2018 года образовательный процесс в республике обеспечивает 4 444 человека, из которых 41,1 процента находятся на пенсионном обеспечении, а 22,6 процента лица предпенсионного возраста.

Систему образования Приднестровской Молдавской Республики характеризует достаточно устойчивое развитие в рамках современных тенденций. Положительными тенденциями являются развитие практико-ориентированной (дуальной) системы подготовки специалистов, совершенствование нормативной базы и подходов в системе распределения молодых специалистов, в том числе и педагогических кадров. Совершенствование нормативно-правовой базы по осуществлению итоговой аттестации выпускников школ позволило большему количеству молодых людей продолжить обучение в Приднестровье.

Меры, принятые в 2018 году на всех уровнях управления образованием, достигнутые результаты развития отрасли усилили роль образования в социально-экономическом развитии Приднестровской Молдавской Республики. Доступность и качество образования являются ключевыми факторами, определяющими уровень жизни населения, качество человеческого капитала, социальную и трудовую мобильность населения, привлекательность территории при выборе места проживания.

Обозначены приоритетные направления и задачи на 2018-2019 учебный год:

1. В системе дошкольного, общего и специального (коррекционного) образования продолжить работу по:

- совершенствованию условий содержания, воспитания и обучения детей дошкольного возраста в организациях, реализующих программы дошкольного образования;

- разработке нормативно-правовой базы для поэтапного перехода и введения на всех уровнях общего образования государственных образовательных стандартов;

- распространению инновационного опыта через организацию мастер-классов, апробационных и экспериментальных площадок республиканского, муниципального и институционального уровней;

- обеспечению роста числа участников республиканской предметной олимпиады и исследовательского общества учащихся;

- активному вовлечению обучающихся к участию во Всероссийских и международных олимпиадах и конкурсах;

- созданию необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, совершенствованию организации питания обучающихся;

- совершенствованию системы работы по профориентационной подготовке учащихся основной школы в городах и районах республики;

2. В области дополнительного образования, воспитания, физической культуры и молодежной политики продолжить работу по :

- вовлечению молодёжи в добровольческое движение;

- расширению потенциала системы дополнительного образования детей через реализацию творческих конкурсов для педагогов и обучающихся организаций дополнительного образования;

- усовершенствованию учебно-программного обеспечения деятельности организаций дополнительного образования кружковой направленности;

- созданию условий для реализации творческого потенциала детей с ограниченными возможностями здоровья;

- созданию условий для участия детей и молодёжи Приднестровья в творческих проектах, международных и всероссийских детских центрах, молодёжных форумах через сотрудничество Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики с Российской Федерацией.

- реализации Плана мероприятий Стратегии государственной молодежной политики на 2014-2020 годы;

- реализации мероприятий по музейной педагогике и сохранению исторических и культурных памятников Приднестровья;

- реализации мероприятий по совершенствованию физического и военно-патриотического воспитания детей и молодёжи Приднестровья;

- совершенствованию координационной работы в области молодёжной политики.

3. В сфере совершенствования кадрового потенциала системы образования:

- продолжить работу по социальной поддержке молодых педагогов и привлечению выпускников вузов педагогических специальностей в организации образования республики;

- обеспечить взаимодействие муниципальных органов управления образованием с организациями профессионального образования по вопросам целевого набора и подготовки педагогов;

- продолжить работу по совершенствованию персонифицированной модели повышения квалификации.

4. В системе профессионального образования:

- совершенствовать структуру сети организаций среднего профессионального образования;

- содействовать расширению сотрудничества организаций профессионального образования с работодателями по всем направлениям;

- расширить практику проведения конкурсов профессионального мастерства, олимпиад, конференций среди обучающихся организаций среднего профессионального образования;

- продолжить международное сотрудничество с организациями профессионального образования Российской Федерации.

Текущие показатели деятельности системы образования

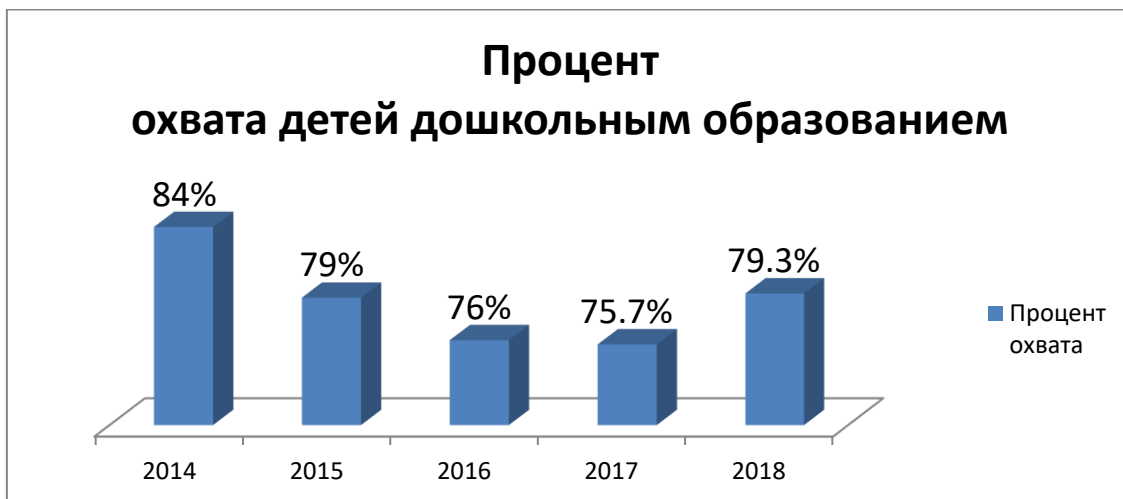
Система образования Приднестровской Молдавской Республики представлена организациями дошкольного, общего, профессионального и дополнительного образования.

Система дошкольного образования.

В 2018 году на территории Приднестровской Молдавской Республики функционировало 158 организаций дошкольного образования (в 2017 году – 158, в 2016 году – 157) и группы для детей дошкольного возраста в 35 комплексах «Общеобразовательная школа - детский сад».

Всего услугами дошкольного образования и воспитания было охвачено 22 305 детей (на 174 меньше, чем в прошлом году). Процент охвата детей дошкольным образованием по республике составляет 79,3 процента (в 2017 году – 75,7 процента, в 2016 году – 76,0 процентов).

Диаграмма 42



Очередность в организации дошкольного образования в 2018 году отсутствовала благодаря открытию в республике за последние три года 5 новых детских садов.

В целом организации дошкольного образования укомплектованы детьми на 81,4 процента от проектной мощности.

В 2018 - 2019 учебном году в организациях дошкольного образования обучаются на русском языке 20 994 ребенка (88,5 процента), на молдавском языке 1 592 (11,2 процента), на украинском языке 105 (0,3 процента).

Система общего образования.

В республике функционирует 160 организаций общего образования. В сравнении с 2017 годом количество организаций общего образования не изменилось (городских (поселковых) – 72, сельских – 88), в том числе 35 комплексов «Общеобразовательная школа – детский сад».

Общее количество учащихся в 2018/2019 учебном году по сравнению с 2017/2018 учебным годом увеличилось на 78 человек (0,17 процента) и составило 44 969 человек.

В республике функционирует 13 специальных (коррекционных) организаций образования (далее С(К)ОО) различных видов (3 государственных, 10 муниципальных):

- 9 общеобразовательных учреждений: 6 школ-интернатов (3 государственных, 3 муниципальных), 3 комплекса «Общеобразовательная школа – детский сад»;

- 3 организации дошкольного образования компенсирующего вида;

- 1 специальный (коррекционный) детский сад.

Таким образом, система специального образования Приднестровской Молдавской Республики представляет собой разветвленную сеть образовательных учреждений, обеспечивающих коррекционно-педагогическую помощь 4904

детям с особыми образовательными потребностями как в условиях специальных (коррекционных) организаций образования, так и посредством реализации различных моделей интегрированного обучения.

Из общего количества организаций общего образования 75,6 процента осуществляют образовательный процесс на русском языке, 15,6 процента - на молдавском языке, 1,9 процента - на украинском языке. Кроме того, в республике функционируют 6,9 процента русско-молдавских школ.

Количество обучающихся по программам повышенного уровня в 2018 году уменьшилось на 134 человека и составило 7 723 (17,3 процента) учащихся (в 2017 году – 7 851 учащийся (17,5 процента), в 2016 году – 7 775 учащихся (17,5 процента). В профильных классах обучаются 467 учащихся (1,0 процент).

Курс средней школы (11 классов) в 2018 году окончили 2 277 выпускников (в 2017 году – 2 026 выпускников, в 2016 году – 2 307).

По итогам 2017-18 учебного года 380 (17,5 процента) выпускников организаций общего образования республики были награждены золотыми и серебряными медалями. Из них: золотыми – 220 (10,1 процента), серебряными – 160 (7,4 процента) выпускников.

Интеллектуальные и творческие конкурсы различных уровней, в том числе в дистанционной форме, позволяют выявлять и развивать талантливых и одаренных школьников.

Кроме того, учащиеся организаций общего образования республики принимают активное участие в международных олимпиадах, конференциях, турнирах, соревнованиях. Это отражает уровень качества образования и конкурентоспособность школьников Приднестровья на международном уровне.

Управлением общего образования Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики при поддержке ГОУ «Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко» были организованы и проведены Республиканская предметная олимпиада для учащихся 9-11-х классов по 22 предметным областям и совместно с Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики профориентационная олимпиада школьников. Всего в республиканских олимпиадах приняли участие 308 обучающихся организаций общего образования республики.

Система дополнительного образования.

В Приднестровской Молдавской Республике функционирует 14 организаций дополнительного образования детей кружковой направленности. В 2018 году охват учащихся системой дополнительного образования кружковой направленности составил 13304 обучающихся, в 2017 году – 13618 кружковцев. Реализуется 167 дополнительных образовательных программ по 11-ти направлениям деятельности, в том числе 12 программ для детей с особыми возможностями развития.

За отчетный период проведено 30 республиканских социально значимых мероприятий с охватом 49681 человек. Осуществлялся отдых приднестровских детей за пределами Приднестровья – 105 человек.

В отчетный период продолжилась системная работа Министерства просвещения по реализации Концепции воспитания детей и молодежи в Приднестровской Молдавской Республике и Концепции развития государственной молодежной политики.

В целях расширения международного сотрудничества и расширения исторического и культурного обмена налажен контакт в области молодежной политики с Федеральным агентством по делам молодежи (Российская Федерация) и ФГБУ «Ресурсный молодежный центр».

Для повышения компетенций специалистов в области молодежной политики в период с 16 по 21 мая 2018 года в городе Москва (Российская Федерация) на базе ФГБУ «Ресурсный молодежный центр» состоялся семинар-практикум по основам социального проектирования для специалистов и представителей сферы молодежной политики. Делегация Приднестровской Молдавской Республики состояла из 15 человек. Семинар позволил совершенствовать уровень эффективности работы в области государственной молодежной политики в Приднестровье.

Система профессионального образования.

Система профессионального образования Приднестровской Молдавской Республики в 2018 году представлена 24 организациями среднего, высшего профессионального образования, в которых обучается 19 848 человек (в 2017 году - 20 866), из них на дневной форме обучения - 13 555 человек, на заочной – 7 311 человек.

Система организаций среднего профессионального образования включает 16 организаций (в 2017 году – 17, в 2016 году – 17, в 2015 году – 15 и 2 организации начального профессионального образования).

Общее количество обучающихся в организациях среднего профессионального образования – 7 023 человек, из них на дневной форме обучения – 6 080, на заочной – 943 (в 2017 году - 7 376: дневная форма - 6 423, заочная форма – 953; в 2016 году - 7 706: дневная форма - 6 804, заочная форма – 902; в 2015 году – 7 325: дневная форма – 6 432, заочная форма обучения – 893).

Система организаций высшего профессионального образования включает 8 организаций высшего профессионального образования, в том числе 5 государственных организаций, 3 – негосударственных (в 2017 году – 8: 5 – государственных и 3 – негосударственных; в 2016 году – 10: 5 – государственных и 5 – негосударственных, в 2015 году – 9 организаций, в том числе 4 – государственных, 5 – негосударственных).

Общее количество обучающихся в организациях высшего профессионального образования 12 825 человек. В государственных организациях высшего профессионального образования обучается 10 788 человек. 46,0 процентов студентов обучается за счет средств республиканского бюджета в государственных организациях высшего профессионального образования.

Анализ контингента обучающихся в организациях профессионального образования показывает уменьшение количества обучающихся, что связано с

уменьшением количества выпускников организаций общего образования, т.е. демографической ситуацией в республике.

Диаграмма 43



В целях повышения качества подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена, отвечающих требованиям работодателей, в 2018 году в Приднестровской Молдавской Республике начата апробация практико-ориентированного (дуального) обучения.

В настоящее время реализация практико-ориентированного (дуального) обучения осуществляется на следующих площадках:

1) на базе ГОУ «Тираспольский колледж бизнеса и сервиса» и ЗАО «Одема» им. В.Соловьевой. Осуществлена подготовка около 50 человек по профессии «Оператор швейного оборудования»;

2) на базе ГОУ СПО «Бендерский торгово-технологический техникум» и ООО ТПФ «Интерцентр Люкс», ЗАО «Швейная фирма «Вестра», ОАО «Флоаре», ООО «Софтшуз». Первый выпуск в количестве 13 человек с присвоением квалификации «Швея», трудоустроены в ООО ТПФ «ИнтерцентрЛюкс». Также ведется обучение по профессиям профессиональной подготовки со сроком обучения 3 месяца («Швея» и «Оператор швейного оборудования»);

3) на базе ГОУ СПО «Дубоссарский индустриальный техникум» и ООО ТПФ «Интерцентр Люкс» - профессиональная подготовка по профессии «Швея»;

4) на базе ГОУ СПО «Рыбницкий политехнический техникум» и ОАО «Молдавский металлургический завод». С 1 сентября 2018 года приступили к обучению 20 студентов по основным профессиональным образовательным программам по специальностям «Обработка металлов давлением» и «Металлургия черных металлов»;

5) на базе ГОУ СПО «Днестровский техникум энергетики и компьютерных технологий» и ЗАО «Молдавская ГРЭС» - подготовка специалистов для отрасли энергетики. С 1 сентября 2018 года приступили к учебе 40 студентов по основным профессиональным образовательным программам по специальностям

«Монтаж, наладка и эксплуатация электрооборудования промышленных и гражданских зданий» и «Теплоснабжение и теплотехническое оборудование»;

6) на базе ГОУ СПО «Промышленно-строительный техникум» и НП ЗАО «Электромаш» - профессиональная подготовка по профессии «Станочник широкого профиля», «Электрогазосварщик»;

7) ГОУ СПО «Слободзейский политехнический техникум» и ООО «Экспедиция-Агро», ООО «Солнце Дар», ООО «Агростар»- подготовка рабочих кадров по профессии «Тракторист» и «Механизация сельского хозяйства»;

8) ГОУ СПО «Тираспольский аграрно-технический колледж им. М.В. Фрунзе» и ЗАО «Тираспольский молочный комбинат», ООО «Фикс», ООО «ЕвроРостАгро», ООО «Холпарк», ООО СХФ «Агростар», ООО «Фиальт-Агро», ГУ «Республиканский центр ветеринарно-санитарного и фитосанитарного благополучия» – подготовка специалистов в области ветеринарии, агрономии, механизации сельского хозяйства, по профессии «Автомеханик»;

9) ГОУ СПО «Каменский политехнический техникум» и колхоз «Путь Ленина» Каменского района – профессиональная подготовка по профессии «Тракторист».

Количество организаций профессионального образования, предприятий и организаций планомерно увеличивается, охватывая все больше отраслей экономики республики.

Разработка и реализация государственной политики в научной сфере

В 2018 году создана Госкомиссия по оценке научной и инновационной деятельности с целью привлечения к работе по оценке результатов НИ(ОК)Р представителей министерств и ведомств, а также представителей научного сообщества. В период с 22 по 26 января 2018 года проведено 5 заседаний Государственной комиссии по оценке научной и инновационной деятельности за 2017 год, в рамках работы которой заслушаны 38 отчетов о проведении научно-исследовательских работ в 4 научно-образовательных и 4 научных учреждениях республики.

Заседания Совета по науке и технике проведены 20 февраля и 25 октября 2018 года, на которых заслушаны итоги работы Государственной комиссии по утверждению результатов работы НИ(ОК)Р за 2017 год и принято решение рекомендовать их к утверждению Высшим консультативным советом по науке и технике.

Подготовлены материалы к заседаниям Высшего консультативного совета по науке и технике при Президенте Приднестровской Молдавской Республики от 27 марта, 26 октября и 25 декабря 2018 года, на которых заслушивались вопросы об итогах работы Государственной комиссии по оценке научной и инновационной деятельности за 2017 год.

Рассмотрены материалы, предоставленные 11 научно-исследовательскими лабораториями ГОУ «Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко» для заключения договоров на проведение научно-исследовательских работ, а также изучены предложения по промежуточным тематикам, в которых Министерство просвещения выступает заказчиком. Рассмотрены на соответствие законодательству Приднестровской Молдавской Республики 11

договоров, заключенных министерствами и ведомствами. По поручению Администрации Президента Приднестровской Молдавской Республики аккумулирована информация и проведен анализ работы научно-исследовательских лабораторий научных и научно-образовательных учреждений, финансируемых за счет бюджетных средств, за период 2012-2017 годов.

Утверждено решение Комиссии Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики по присвоению ученых званий в Приднестровской Молдавской Республике от 27 декабря 2017 года, на основе которого 6 соискателям присвоено ученое звание «Доцент» и выданы аттестаты доцентов.

Кадровое обеспечение отрасли

Общая численность занятых в системе общего и дошкольного образования педагогических работников и руководителей в 2018 году составляет 8452 человека (в 2017 году - 8578, в 2016 году – 8609 человек). В организациях дошкольного образования количество работников составляет 3158 человек (в 2017 году – 3189, в 2016 году -3206 человек), в организациях общего образования количество работников составляет 5294 (в 2017 году – 5389 человек).

В системе среднего профессионального образования в 2018 году было задействовано 1 506 работников, в том числе 770 педагогов (в 2017 году – 702 педагога; в 2016 году – 823 педагога).

В системе высшего профессионального образования в 2018 году было задействовано

2 199 работников (в 2017 году – 2200 работников), из них 1022 профессорско-преподавательский состав (в 2017 году – 942), из них докторов наук – 29, кандидатов наук – 238, профессоров – 21, доцентов – 183.

4. Направления и итоги деятельности в сфере культуры

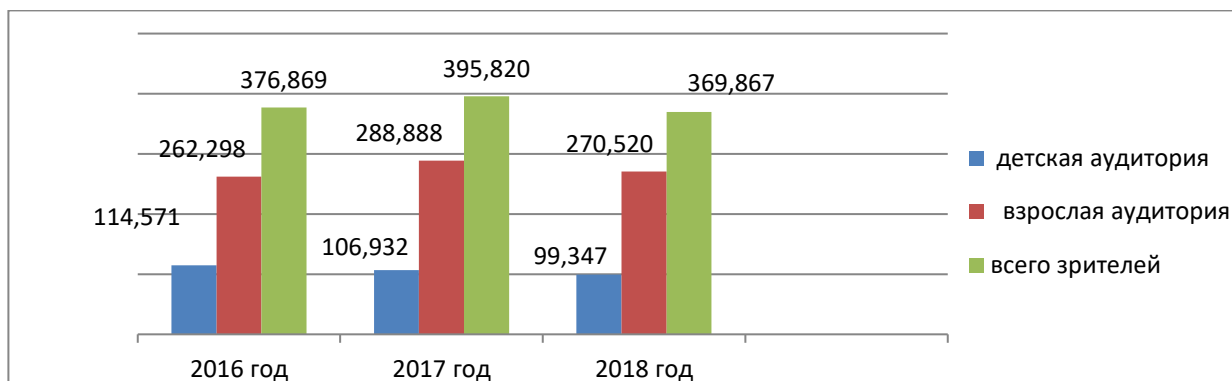
Сфера культуры Приднестровской Молдавской Республики представлена многопрофильной сетью учреждений по всем видам культурной деятельности: театральное, музыкальное, изобразительное и цирковое искусство, музейное и библиотечное дело, профессиональное и дополнительное образование художественно-эстетической направленности, традиционная народная культура и культурно-досуговая деятельность.

По состоянию на конец отчетного периода в отрасли функционируют 310 учреждений культуры и искусства: из них 6 государственных, 301 муниципальное, 3 ведомственных, 142 учреждения расположены в городской местности (в том числе государственные учреждения), 168 в сельской.

Исходя из типов государственных учреждений культуры и искусства, представлен сравнительный анализ по количеству мероприятий проведенных за 2016 – 2018 годы: 2016 год – 7053 мероприятия, 2017 год – 7872 мероприятия, 2018 год – 7 788 мероприятия.

Главным критерием востребованности культурных услуг является зрительская аудитория. Количественные показатели зрительской аудитории в государственных учреждениях культуры и искусства за 2016-2018 год представлены в диаграмме.

Диаграмма 44



За 2018 год общее количество клубных формирований составило 797 коллективов, в которых занимались 9 718 участников. Снижение цифровых показателей обуславливается прекращением работы невостребованных клубных формирований, а также в связи с низкой посещаемостью детьми и взрослыми, оттоком населения как в городской, так и в сельской местности.

В клубных учреждениях наметилась положительная тенденция по увеличению доходов по предоставлению платных услуг; расширение форм проведения мероприятий; вовлечение горожан в современные культурные проекты; активизация специалистов в работе с людьми с ограниченными возможностями.

Народная художественная самодеятельность в учреждениях культуры является неотъемлемой частью досуга горожан во всех городах и районах Республики. В 2018 года состоялся Республиканский смотр самодеятельных коллективов на подтверждение (присвоение) звания «Народный (образцовый) самодеятельный коллектив» по итогу которого звание «Народный самодеятельный коллектив» присвоено - 113 коллективам, звание «Образцовый самодеятельный коллектив» - 68 коллективам, звание «Заслуженный художественный коллектив» - 7 коллективам.

В целях сохранения национальной культуры народов, проживающих на территории Приднестровья в учреждениях культуры клубного типа создано и функционирует более 25 фольклорных коллективов, а также большое внимание и поддержка оказывается коллективам декоративно-прикладного творчества, народным мастерам и ремесленникам.

Коллективы Дворца Республики продолжили работу по реализации проектов по привлечению детской аудитории по городам и районам Республики (выездные концерты и спектакли).

В сфере организации дополнительного образования художественно-эстетической направленности наметились положительные тенденции: пополнение педагогических коллективов молодыми специалистами; сохранение

качества учебно-воспитательной работы; активное участие преподавателей и учащихся в республиканских и международных конкурсах.

Анализируя сложившуюся ситуацию в сфере музейного и библиотечного дела, можно констатировать, что музеи и библиотеки на сегодняшний день востребованы.

Музейная сеть республики в отчетном периоде 2018 года в сравнении с аналогичным периодом осталась на прежнем уровне и составляет 40 муниципальных музейных учреждений. Пополнение музейных и библиотечных фондов (в том числе в результате международного сотрудничества) осуществляется планомерно и систематически.

Музейный фонд республики по состоянию на 1 января 2019 года составляет более 250 тысяч единиц музейных предметов основного фонда (253 360). За прошедшие три года наблюдается тенденция ежегодного и стабильного пополнения музейного фонда, прирост фонда составил 12 076 единицы основного фонда.

Открытие выставочного зала в ГУП «Военно-исторический комплекс «Бендерская крепость» позволило расширить диапазон выставочных площадей Государственного художественного музея и при этом увеличить количество посетителей. Проведена работа по решению ряда организационных вопросов в целях создания Государственного археологического музея на территории Бендерской крепости в здании бывшего Понтонного полка.

Сеть публичных библиотек представлена 124 публичными библиотеками, из них 123 библиотеки находятся в составе семи централизованных библиотечных систем муниципального подчинения и 1 библиотека находится в подчинении Государственной администрации города Днестровск.

Объем библиотечных фондов за отчетный период уменьшился на 72 410 экземпляров, что составляет 97,4 процента. Прежде всего, данный факт связан с проведением плановых списаний обветшавшей и морально устаревшей литературы.

В рамках международного сотрудничества достигнуты определенные успехи и налажены профессиональные связи с ведущими музейными учреждениями и библиотеками, научно-издательскими центрами Российской Федерации, которые позволили получить безвозмездный доступ к российским электронным библиотекам и базам данных.

В отрасли действуют 6 государственных учреждений культуры и искусства. Профессиональную концертную и гастрольную деятельность осуществляют 6 государственных коллективов, которые являются визитной карточкой республики: Государственный симфонический оркестр, Приднестровский государственный хор, Приднестровский государственный ансамбль танца и народной музыки «Виорика», Приднестровский государственный цирк, государственный квинтет «Либерти», Государственный театр драмы и комедии им.Н.С. Аронецкой».

В целях сохранения недвижимых объектов культурного наследия Приднестровья и создания условий для их эффективного использования и доступа граждан к культурным ценностям разработана Государственная целевая

программа «Сохранение недвижимых объектов культурного наследия Приднестровской Молдавской Республики, требующих неотложного ремонта на 2019-2021 годы», которая в настоящее время находится на рассмотрении в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики.

В республике 349 памятников истории и культуры находятся под государственной охраной и внесены в Государственный реестр памятников республиканского и местного значения.

Основной проблемой, сдерживающей функционирование и развитие отрасли, является недостаточный уровень финансирования основной деятельности учреждений культуры; низкий уровень развития материально-технической базы, прежде всего, в сельской местности; старение кадрового состава. В целом за счет средств, выделенных из республиканского бюджета, потребность отрасли в финансировании за отчетный период удалось удовлетворить на 86,8 процента.

5. Направления и итоги деятельности в сфере спорта

В Приднестровской Молдавской Республике система спорта представлена 6 территориальными управлениями физической культуры и спорта, 29 государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования спортивной направленности, 18 республиканских спортивных федераций, государственным образовательным учреждением дополнительного образования «Республиканская специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва настольного тенниса», государственным учреждением «Республиканский центр олимпийской подготовки».

Общая численность занимающихся в 2018 году в спортивных школах составила 11 528 человек. Тренеров преподавателей по видам спорта – 569 человека. Уменьшение тренеров-преподавателей на 10 человек обусловлено отсутствием квалифицированных кадров.

Динамика статистических показателей за 2016-2018 годы.

Таблица № 16

№ п/п	Показатель	Количество		
		2016	2017	2018
1	Количество спортивных школ	29	29	29
2	Численность занимающихся	12 889	12 189	11 528

№ п/п	Показатель	Количество		
		2016	2017	2018
3	Всего тренеров-преподавателей спортивных школ из них:	579	579	569
	с высшей квалификационной категорией	67	63	79
	с первой квалификационной категорией	89	81	78
	со второй квалификационной категорией	67	77	84
4	Наличие профильного образования у тренеров-преподавателей	411	409	386
	высшее образование	338	354	336
	среднее образование	73	55	50

В организациях дополнительного образования спортивной направленности республики ведется подготовка спортсменов по 33 видам спорта.

В рамках реализации основных направлений деятельности:

а) утверждена Концепция развития и популяризации спорта в Приднестровской Молдавской Республике на 2019-2026 годы, по реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Приднестровской Молдавской Республике;

б) разработана и аккредитована учебная программа для получения средне-профессионального образования по переподготовке тренеров-преподавателей 2018-2019 учебного года;

в) в декабре 2018 года в Приднестровской Молдавской Республике зарегистрировано Государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Училище олимпийского резерва»;

г) утвержден Республиканский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне»;

д) впервые Государственной службой по спорту Приднестровской Молдавской Республики были аккредитованы 7 общественных организаций (федераций по видам спорта).

Было организовано и проведено 69 мероприятий согласно Единого республиканского плана спортивных мероприятий на 2018 год Государственной службы по спорту, что составляет из них:

а) чемпионатов и первенств Приднестровской Молдавской Республики по видам спорта - 53, что составляет 91,0 процент от числа запланированных;

б) мероприятий для ветеранов спорта – 3 в соответствии с планом;

в) физкультурно-массовые, турниры среди работников государственных органов власти – 7 в соответствии с планом;

г) мероприятия, приуроченные к году равных возможностей – 6 в соответствии с планом.

В отчетном периоде основными направлениями деятельности Правительства Приднестровской Молдавской Республики в сфере спорта выступили следующие мероприятия:

а) чемпионаты и первенства Приднестровской Молдавской Республики, а также чемпионаты среди ветеранов спорта (всего проведено 69 спортивных мероприятий);

б) спартакиада среди сотрудников аппарата и структурных подразделений государственных администраций городов и районов Приднестровской Молдавской Республики;

в) в городе Бендеры была проведена регата по академической гребле среди ветеранов «Президент за здоровый образ жизни», посвященная 72-й годовщине со дня Великой Победы;

г) спартакиада среди работников государственных органов власти Приднестровской Молдавской Республики. Всего в Спартакиаде приняло участие более 1000 человек;

д) на республиканском стадионе им. Е. Шинкаренко был проведен турнир по футболу среди команд ветеранов городов и районов Приднестровской Молдавской Республики.

Приднестровские спортсмены принимали активное участие в Чемпионатах мира и Европы, Всероссийских соревнованиях и в других престижных международных соревнованиях, на которых завоевано около 129 медалей и наград. В 2018 году увеличилось количество достижений по сравнению с 2017 годом на 62,0 процента.

При этом перед спортивной сферой стоит ряд проблем, связанных с недостаточным финансированием, несоответствием уровня материально-технической базы и инфраструктуры, нехваткой молодых специалистов, отсутствием материально-технической базы для проведения учебно-тренировочных сборов, недостатком транспорта для выезда на соревнования в муниципальных образовательных учреждениях спортивной направленности.

За 2018 год для обеспечения деятельности спортивных учреждений Приднестровской Молдавской Республики за счет средств республиканского бюджета составило 95,0 процентов от фактической потребности.

5. Деятельность некоторых государственных служб, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Приднестровской Молдавской Республики

1. Государственная политика в сфере средств массовой информации

В отчетном периоде в целях реализации единой государственной политики в сфере средств массовой информации, печати, издательской и полиграфической деятельности, рекламы и рекламной деятельности, а также производства и распространения телерадиопрограмм велась работа по следующим основным направлениям:

а) во исполнение статьи 29 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, устанавливающей право граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды, в соответствии со статьями 8, 8-1, 20, 22 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2003 года № 263-3-III «О средствах массовой информации» (САЗ 03-15) в действующей редакции, Государственной службой средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики было зарегистрировано (перерегистрировано) два периодических печатных издания, одно сетевое издание, одна телепрограмма, одна радиопрограмма.

В ходе проведения мониторинга печатных средств массовой информации Государственной службой средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики выявлено 59 нарушений законодательства о средствах массовой информации в сфере объявления выходных данных средств массовой информации (статья 29 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации»). В адрес главных редакторов и учредителей (соучредителей) средств массовой информации были направлены письма-предупреждения о необходимости устранения и недопущения в дальнейшем требований действующего законодательства. В 2018 году наблюдается снижение показателей по выявленным нарушениям в сфере средств массовой информации, которое связано с уменьшением количества допущенных редакциями и учредителями средств массовой информации нарушений;

б) в целях обеспечения механизма реализации ряда норм Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях, Государственная служба средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики наделена функцией контроля (надзора) в сферах средств массовой информации, печати, издательской и полиграфической деятельности, рекламы и рекламной деятельности;

в) в отчетном периоде проводилась текущая работа по подготовке ежедневных обзоров приднестровских и зарубежных информационных интернет-ресурсов, распространялись материалы государственных республиканских средств массовой информации «Первого Приднестровского

телеканала», «Радио-1» и ИА «Новости Приднестровья» в социальных сетях и мессенджерах «Одноклассники», «ВКонтакте», «Facebook», «Telegram», «Twitter» и «Goggle+». Также проводился ежедневный мониторинг социальных сетей для изучения общественного мнения граждан республики и оперативного решения проблем;

г) в части деятельности государственных предприятий, осуществляющих деятельность в рассматриваемом направлении, следует констатировать, что по многим видам деятельности ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» ввиду отсутствия заказов (в том числе и государственных) произошел спад объемов производства в натуральных показателях от 6,3 процента до 30,5 процента. С целью повышения эффективности работы в отчетном периоде ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» усовершенствовало технологию изготовления печатных форм посредством внедрения новой технологии, получившей название «компьютер-печатная форма». Однако, следует отметить, что по выпуску бумажно-беловых товаров в 2018 году по сравнению с 2017 годом наблюдается рост на 41,6 процента, в том числе выпуск школьных тетрадей вырос в 2 раза, выпуск альбомов и папок для черчения (рисования) в 2,1 раза;

д) положительная динамика производства наблюдается на ГУП «Издательство «Марка Приднестровья». В 2018 году объем выпущенных марок увеличился по сравнению с 2017 годом на 49,2 процента, объем реализации по сравнению с предыдущим годом снизился на 14,7 процента;

е) на ГУ «ПГТРК» за счет доходов, полученных от оказания платных услуг, произведены работы по технической модернизации оборудования.

В эфире телевидения «Первый Приднестровский» в рамках новостных программ, как на русском, так и на молдавском и украинском языках, поднимают важные и острые темы:

- а) «Вопрос дня» - ежедневное общение в студии на злободневные темы;
- б) «Специальный разговор» в 2018 году сменил формат - современное интервью, гости - известные в республике люди;
- в) «Сарафан-шоу», актуальные новости обсуждаются в свободной форме;
- г) итоговая программа (КЭБ. Итоги);
- д) «В путь!» - идея популяризации внутреннего туризма, воспитание патриотизма;
- е) «Вот такая история...» - история Приднестровья;
- ж) подведение спортивных итогов «Спорт-ревью» и «Фаны на Первом»;
- з) «Доброе утро, Приднестровье!»;
- и) социальные ролики.

С целью оперативного и своевременного освещения событий, происходящих в Слободзейском районе и городе Слободзея, был создан корреспондентский пункт;

ж) в конце года на государственных радиостанциях «Радио 1» и «Радио 1 плюс» приступили к реализации пунктов Стратегии развития Приднестровья в части информационной политики государства. Задачи пропаганды предпринимательства и повышения деловой активности решаются в серии

прямых эфиров с гостями-предпринимателями. Тема спорта и здорового образа жизни звучит активнее. На «Радио 1 плюс» выходит программа «ЗОЖ», проводятся эфиры на тематику спорта и здорового образа жизни. В новостных блоках регулярно говорится о достижениях приднестровских спортсменов.

Решена проблема с вещанием радиостанции «Радио 1». Теперь покрытие распространяется на всю республику. Ранее это были только Тирасполь, Бендеры и Слободзейский район. Радиосигнал включен в сеть цифрового телевидения и радио СЗАО «Интерднестрком»;

з) на сайте информационного агентства «Новости Приднестровья» было опубликовано порядка 16 тысяч материалов. Сайт посещали более 11 миллионов раз, оригинальных пользователей зафиксировано более 1,030 миллиона человек из 135 стран мира. В пятерку самых активных стран-пользователей сайта входят Молдова и Приднестровье, Россия, США, Украина, Беларусь.

Все материалы агентства размещены также в социальных сетях и мессенджерах. Общее количество подписчиков в 2018 году превышает 26 тысяч человек. Согласно данным сетевого издания Alexa.com (которым собирается статистика о посещаемости сайтов) в 2018 году сайт «Новости Приднестровья» входит в 170 тысяч самых читаемых сайтов в мире.

Созданы отдельные страницы со справочной информацией о республике, где размещены фильмы, а также необходимая информация для туристов и журналистов. С ноября 2018 года устойчиво работает англоязычная версия сайта;

и) деятельность ГУ «Приднестровская газета» ориентирована на своевременное и объективное отражение жизни приднестровцев. Человек – главная фигура на страницах издания. Популярными рубриками стали: «Твои люди, Приднестровье», «Предприниматель и его дело», «Люди Победы», «Портрет земляка». Редакция газеты проводит «Прямые линии» читателей с должностными лицами. Диалог в телефонном режиме проходит в формате «Вопрос-ответ»;

к) редакция газеты «Адевэрул Нистрян» определила главные акценты в 2018 году - освещении значимых событий: «25-летие Союза молдаван Приднестровья», «26-летие миротворческой операции на Днестре», «26-летие Бендерской трагедии». В преддверии значимых для Приднестровья дат введены рубрики: «9 мая. Этот праздник мы приближали, как могли», «День Республики»;

л) редакцией газеты «Гомін» раскрываются значимые темы – год равных возможностей; дуальное образование и рабочие профессии. Особое внимание газета уделяет освещению жизни и деятельности украинской общины республики, Союза украинцев Приднестровья, городских и районных обществ украинской культуры, теме украинского языка и культуры в Приднестровье;

м) реализовывалось межведомственное взаимодействие с профильными органами дружественных Приднестровью государств, а также с известными средств массовой информации, в частности, с телекомпанией «Russia Today», с целью обмена опытом и повышения уровня функционирования информационной медийной системы республики.

В соответствии с планом работы Правительства Приднестровской Молдавской Республики в 2019 году с учетом положений Стратегии развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019-2026 годы для реализации функций по запуску сайта «Электронной демократии» с целью функционирования института общественных инициатив необходимо при Государственной службе средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики создать соответствующий отдел по выполнению данных функций. Создание данного отдела потребует увеличение штатной численности Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики на 4 штатные единицы и дополнительных расходов из республиканского бюджета на оплату труда (с начислениями) в размере около 235 700,0 рублей в год.

2. Государственная политика в сфере связи

Государственная политика в сферах электросвязи, почтовой связи, информационных технологий, обработки и защиты персональных данных в 2018 году реализовывалась по следующим основным направлениям:

а) в рамках Программы развития цифрового телевизионного вещания, разработанной в 2015 году в целях исключения затрат республиканского бюджета на обеспечение населения республики социально – значимыми телевизионными программами, и утвержденной Правительством Приднестровской Молдавской Республики, оператором электросвязи СЗАО «Интерднестрком» за счёт собственных средств построена сеть наземного эфирного цифрового телевизионного вещания. В этой сети распространяется безвозмездно в открытом незакодированном виде пять социально – значимых телевизионных каналов, соответствующих программам, определенных государственным заказом.

Выполнение государственного заказа на ретрансляцию телепрограмм обеспечивают 4 оператора электросвязи;

б) разработан проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики», целью которого является установление равных условий деятельности на рынке предоставления услуг электросвязи с целью разрешения ситуации применения политики демпинга в сегменте предоставления услуг международной электросвязи, которая наносит ущерб оператору международной электросвязи республики и государственному бюджету.

Число абонентов мобильной сотовой связи по состоянию на 1 января 2019 года составляет 332 840 абонентов, и по сравнению с показателем на 1 января 2017 года увеличилось на 4 771 абонентов (1,5 процента), по сравнению с показателем на 1 января 2018 года увеличилось на 2620 абонентов (0,8 процента). Количество абонентов местной телефонной сети снижается по причине перехода на получение услуг сетей мобильной связи и сокращением численности населения республики;

в) создан Корневой удостоверяющий центр для формирования единого пространства доверия электронной подписи в республике;

г) осуществлен ввод в опытную эксплуатацию государственных информационных систем, входящих в единый комплекс информационно-технологических элементов, обеспечивающих взаимодействие государственных информационных систем, используемых для предоставления государственных услуг в электронной форме:

1) «Портал государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики»;

2) «Единый реестр государственных услуг»;

3) «Система межведомственного обмена данными»;

4) «Сеть передачи данных межведомственного электронного взаимодействия Приднестровской Молдавской Республики»;

5) «Межведомственный электронный документооборот»;

6) «Корневой удостоверяющий центр Приднестровской Молдавской Республики».

Ввод в опытную эксплуатацию государственной информационной системы «Портал государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики» позволил физическим и юридическим лицам получать информацию о порядке предоставления государственных услуг, а также получать отдельные государственные услуги в электронной форме. По состоянию на 1 марта 2019 года количество пользователей, заказавших услуги составило 1202 пользователя. Заказано 1576 платных услуг на сумму 32,0 тыс. рублей, оплачено 930 услуг на сумму 21,2 тыс. рублей;

д) в целях сокращения систематического нарушения законодательства, а также устранения правового нигилизма операторов персональных данных, проводились контрольные мероприятия, разрабатывались унифицированные подходы к проводимым контрольно-надзорным мероприятиям, в части выработки типовых программ проведения проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов, осуществлялось методическое сопровождение деятельности операторов по соблюдению требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области персональных данных с учетом профессиональной специфики и неурегулированности отдельных вопросов правоприменения;

е) организована и проведена аттестация работников и гражданских служащих Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики. Организован и проведен конкурс на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы.

Сложной остается ситуация в отрасли почтовой связи, вызванная деструктивными действиями администрации связи Республики Молдова, направленные на перевод ГУП «Почта Приднестровья» под свою юрисдикцию, путем нанесения экономического ущерба предприятию. Между ГУП «Почта Приднестровья» и ГП «Пошта Молдовей» не применяется система взаиморасчетов за исходящий и входящий международный почтовый обмен,

предусмотренная Актами Всемирного почтового союза. Почтовое предприятие включает в себя 123 отделения связи, в том числе 89 в сельской местности, 13 киосков и 4 магазина по реализации прессы и товаров.

В данной сфере в 2018 году осуществляли деятельность предприятия негосударственных форм собственности: ООО «СПН», ООО «Авиаэкспресс», ООО «Деливери Интернешнл Парсел» производящие прием, пересылку и доставку международных почтовых отправлений (экспресс-почта) через известные международные почтовые сети UPS, PonyExpress, DHL.

Основными проблемами в сфере связи оставались: деструктивные действия администрации связи Республики Молдова, недостаток финансирования (исполнение сметы за отчетный период составило 49 процентов), недостаток квалифицированных кадров.

3. Государственная политика в сфере экологического контроля и охраны окружающей среды

Основными направлениями деятельности в сфере обеспечения экологической безопасности Приднестровской Молдавской Республики оставались экологический анализ и мониторинг за выбросами (сбросами) загрязняющих веществ в окружающую природную среду и состояния окружающей природной среды. В сфере контроля (надзора) за соблюдением природоохранного законодательства за отчетный период проведено 210 контрольных мероприятий.

В области экологической экспертизы были организованы и осуществлены экологические экспертизы предплановых, предпроектных и проектных документов, материалов нормативной природоохранной документации для действующих предприятий в количестве 1601, что на 9,2 процента меньше в сравнении с 2017 годом.

В 2018 году проводилась разработка, пересмотр и утверждение нормативно-технической инструктивно-методической документации, обеспечивающей проведение экологической экспертизы:

а) разработка «Инструкции по разработке проекта "Инвентаризации источников водопотребления и водоотведения";

б) разработка «Методических указаний по оформлению, порядку согласования проектов нормативов образования и лимитов размещения отходов (ПНОЛРО), и формы бланка «О согласовании проекта нормативов образования и лимитов размещения отходов (ПНОЛРО)».

Деятельности в области лабораторно-аналитического контроля заключалась в соблюдении требований природоохранного законодательства, в частности контроль за состоянием поверхностных и сточных вод, атмосферного воздуха и промышленных выбросов, почвы, эффективностью работы очистных и других водоохраных сооружений, контроль за работой установок по очистке промышленных выбросов. Всего за отчетный период было проведено 1 256 испытаний, за аналогичный период прошлого года - 943 испытания, что на 313 испытаний больше.

В сфере экологического анализа за отчетный период проводились следующие мероприятия:

- анализ и обработка информации о количественных и качественных выбросах и сбросах загрязняющих веществ в окружающую среду, образования и размещения отходов на основании данных ГУ ГС «Республиканский гидрометеорологический центр» и отчетов территориальных управления Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики;

- мониторинг за эффективностью работы пылегазоулавливающих установок (ПГУУ), было проверено 269 (2017 год - 248) паспортов на эффективность очистки выбросов вредных веществ в атмосферу;

- проводилась организационная работа в отношении сдачи в ООО «Экостан» на обезвреживание отработанных ртутьсодержащих ламп (ОРЛ). На демеркуризацию в ООО «Экостан» было направлено 9341 штук (2017 год - 6334 штук) ОРЛ, всего по республике на демеркуризацию поступило 12,036 тыс. штук ОРЛ.

Проводится ряд мероприятий с области государственного экологического контроля (надзора), направленных на выявление и предупреждение правонарушений, в том числе и профилактическая работа, направленная на доведение до любителей рыболовства и разъяснение правил рыболовства, в части предупреждения об административной ответственности за выпас скота в водоохранной зоне.

В 2018 году процент административных правонарушений снижен за счет большого объема проводимых инспекторским составом профилактических мер. Составлено 400 протоколов, что на 24,6 процента меньше, чем в 2017 году. Административные штрафы назначены на сумму 289,7 тыс. рублей.

Возбужденно три уголовных дела за нарушение правил пользования объектами животного мира и незаконную порубку деревьев, зарегистрировано три КУЗП по которым в настоящее время проводится проверка и решается вопрос о возбуждении уголовных дел.

В целях охраны объектов животного мира, их рационального использования, за грубое нарушение правил охоты у правонарушителей конфисковано 6 единиц огнестрельного оружия.

В настоящее время в ГУ «Республиканский научно-исследовательский институт экологии и природных ресурсов» выполняются исследования по четырем научно-исследовательским работам (НИР) которые носят комплексный характер, охватывают широкий круг природоохранных задач:

- а) «Восстановление биологической продуктивности и экологического потенциала растительных фитоценозов» за 2018 год;

- б) «Разработка Сводного тома ПДВ по городу Тирасполь» лаборатории «Оценки воздействия на окружающую среду»;

- в) «Бассейновый подход к оценке деградации почв Приднестровья под действием водной эрозии» за 2018 год;

- г) «Гидрохимический и гидробиологический мониторинг экосистемы Днестра».

Научный отдел заповедника «Ягорлык» в 2018 году продолжил выполнение работы по утвержденному пятилетнему плану на 2014-2018 годы по основному направлению «Естественно-научные основы устойчивого развития Приднестровского региона» и «Экологический мониторинг и охрана окружающей среды», по теме «Мониторинг биологического разнообразия водных и наземных экосистем Государственного заповедника «Ягорлык».

Основными проблемами отрасли остаются: финансирование в неполном объеме (потребность по фонду оплаты труда 79,2 процента) и недостаточная численность инспекторского состава для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Сфера государственной статистики

Для характеристики достижения цели в области государственной статистики служат два показателя: количество работ, выполненных в рамках реализации Плана экономических работ Государственной службы статистики Приднестровской Молдавской Республики и уровень доступности официальной статистической информации.

По первому показателю в 2018 году было предусмотрено к выполнению 251 работа по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических и других общественных процессах в Приднестровской Молдавской Республике.

Все работы были выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

Показатель «Уровень доступности официальной статистической информации» характеризует доступность получения гражданами и хозяйствующими субъектами официальной статистической информации по их запросам в органы государственной статистики, в том числе и в электронном виде.

В 2018 году на все поступившие запросы заявителей (юридических и физических лиц, государственных администраций, органов исполнительной власти) были направлены соответствующие ответы. Показатель «Уровень доступности официальной статистической информации» в 2018 году составил 100 процентов.

Вся статистическая информация, альбом форм, инструкции к ним и утверждённые законодательные акты в полном объеме размещены на сайте Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики в соответствующих подразделах.

Таблица № 4

Анализ показателей, характеризующих основные направления деятельности Государственной службы статистики Приднестровской Молдавской Республики

№ п/п	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Количество отчитавшихся организаций	6 581	6 976	7 020
2.	Количество зарегистрированных (действующих) организаций в ЕГРПО по состоянию на 1 января 2019 года	10 371	10 454	10 175

а)	зарегистрировано новых организаций за год	242	296	265
б)	внесено изменений за год	240	202	279
в)	закрыто юридических лиц за год	586	690	541
3.	Количество исходящей корреспонденции	1 208	1 135	1 335
4.	Количество исполненных поручений Президента Приднестровской Молдавской Республики и Правительства Приднестровской Молдавской Республики	61	75	45
5.	Проведено совместных проверок	отменены	68	76

6. Работа Правительства Приднестровской Молдавской Республики по рассмотрению обращений граждан и взаимодействию с общественными организациями

Обращения граждан являются важнейшим средством осуществления и охраны прав личности, укрепления связи органов государственной власти и местного самоуправления с населением, а также одной из первостепенных форм и гарантий участия граждан в управлении делами государства.

В данной связи обращения граждан, поступившие в 2018 году в адрес Правительства Приднестровской Молдавской Республики, легли в основу задач, которые решались в отчетном периоде.

Общее число заявлений, адресованных Правительству Приднестровской Молдавской Республики в 2018 году, значительно снизилось – всего поступило 1 149 обращений, в 2017 году – 1 637 обращений.

Наибольшее количество обращений поступило по вопросам социальной сферы (улучшение жилищных условий, обеспечение жильем молодых семей, оказание разовой материальной помощи, здравоохранение, образование, занятость населения, выплата сбережений, предоставление льгот, пенсионного обеспечения, содействия в трудоустройстве). Значительную долю также занимали вопросы жилищно-коммунального хозяйства (ремонт и содержание жилых помещений, объектов водоснабжения, теплоснабжения, энергоснабжения, ремонт и содержание дорог).

На втором месте – обращения в сфере земельных правоотношений (вопросы предоставления земельных участков, установления границ земельных участков, межевых границ) и вопросы, связанные со строительством. На третьем – вопросы экономики и другие.

В 2018 году проводилась разъяснительная работа по вопросам действующего законодательства в части реализации гражданами права на льготы и надбавки, а также рассмотрения вопросов предоставления льгот и надбавок для некоторых категорий граждан в целях недопущения социальной несправедливости. Проводились тематические передачи на телевидении, опубликован ряд материалов в периодических печатных изданиях средств массовой информации.

До сведения населения периодически доводилась информация о разработке правовых актов и основах государственной политики в социальной сфере через средства массовой информации.

По обращениям граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, было оказано содействие по предоставлению материальной помощи и содействие в получении суммы сбережений в полном объеме. Обращения с наиболее сложными ситуациями были направлены на государственные администрации для возможности оказания помощи.

В некоторых случаях рассмотрение обращений приводило к внесению изменений в законодательство для последующего регулирования вопроса.

С целью обеспечения открытости и доступности для населения на официальном сайте Правительства Приднестровской Молдавской Республики

осуществляла свою деятельность интернет-приемная, где каждый желающий имел возможность обратиться с предложением, заявлением или жалобой.

В Правительстве Приднестровской Молдавской Республики в соответствии со статьей 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 8 декабря 2003 года № 367-3-III «Об обращениях граждан» (САЗ 03-50) был организован ежемесячный личный прием граждан (всего проведено 35 приемов, в 2017 году - 12). В отчетном периоде в рамках личного приема рассмотрено 70 обращений (в 2017 году – 56). В процессе проведения личного приема часть заявителей получили устные ответы непосредственно в ходе встречи. На вопросы, требующие дополнительного изучения и проверки озвученных фактов, заявители получили письменный ответ.

Одна треть обращений, рассмотренных в ходе личного приема, касалась вопросов предоставления социальных льгот. Все эти обращения были поставлены на контроль и рассмотрены. Большая часть этой группы вопросов решены положительно.

Часть обращений составили обращения о выплате гарантированных сбережений по вкладам населения и об оказании материальной помощи (на приобретение лекарственных средств, ремонт жилья и оказание помощи в трудной жизненной ситуации). Заявителям была разъяснена ситуация в республике, связанная с выплатой вкладов, а также наличие правовых оснований на осуществление выплат. По материальной помощи обращения были поставлены Правительством Приднестровской Молдавской Республики на контроль, некоторые из них решены положительно. По поручению Правительства Приднестровской Молдавской Республики государственными администрациями оказана заявителям материальная помощь денежными средствами либо продуктами питания.

Вопросы пенсионного обеспечения и стоимости коммунальных услуг были подняты в 5 обращениях.

В рамках проведения личного приема из 29 обращений 12 поступило по вопросам внесения изменений в правовые акты, социальным проектам, по предложениям в сфере развития экономики государства. К изучению предложений привлекались профильные министерства.

По вопросам нарушения земельных и жилищных прав поступило на личный прием 2 обращения. По итогам приема гражданам направлялись мотивированные ответы с разъяснением возможности разрешения данных вопросов в судебном порядке, а в случаях наличия вынесенных решений – обжалования их в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

По категориям заявителей наибольшее количество поступило от пенсионеров. Также на личный прием обращались граждане с ограниченными физическими возможностями, граждане имеющие детей-инвалидов, участники боевых действий и другие категории.

В 2018 году продолжена работа по реализации Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 ноября 2017 года № 335-3-VI «Об общественной палате Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-48), Закона

Приднестровской Молдавской Республики от 31 мая 2017 года № 122-3-VI «Об общественных слушаниях» (САЗ 17-23), Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2017 года № 402-3-VI «Об основах Общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-1). Данные законы призваны способствовать снижению уровня нарушений конституционных прав граждан со стороны органов государственной власти и местного самоуправления при осуществлении ими публичных функций, что, в свою очередь, обеспечит дальнейшее развитие гражданского общества Приднестровской Молдавской Республики. С их принятием произошел переход на новый уровень диалог между властью и общественностью.

В развитие основных постулатов, закрепленных обозначенными законодательными актами, Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2018 года № 1109р утвержден график встреч Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики, заместителей Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики с руководителями общественных организаций. Согласно указанному графику руководством Правительства Приднестровской Молдавской Республики в 2018 году было обеспечено еженедельное проведение встреч с руководителями всех общественных организаций республики, в том числе: Общественная палата Приднестровья, общественная организация «Союз защитников Приднестровья» города Тирасполь, «Общеприднестровский народный форум», республиканская общественная организация «Инвалиды войны – защитники Приднестровья», республиканская общественная организация «Союз Память», «Федерация профсоюзов Приднестровья», некоммерческое партнерство «Бизнес-ассоциация Мост», республиканская организация некоммерческого партнерства «Союз промышленников, аграриев и предпринимателей Приднестровья», некоммерческое партнерство «Торгово-промышленная палата Приднестровской Молдавской Республики». При поступлении соответствующих инициативных предложений проводились дополнительные встречи с активами других общественных организаций.

Включенные в график встреч с Правительством Приднестровской Молдавской Республики организации занимают активную гражданскую позицию, в том числе по вопросам патриотического воспитания граждан, поддержки предпринимательских инициатив общества, профсоюзного движения.

За 2018 было проведено 43 встречи с общественными организациями. По итогу рассмотрения затронутых вопросов были исполнено 193 поручения, дано 117 разъяснение и 30 вопросов находятся на разных этапах исполнения.

Было принято решений о проведении дополнительных встреч и совещаний, предоставлении информации от общественных организаций в количестве 170.

**7. Итоги социально-экономического развития городов (районов)
Приднестровской Молдавской Республики
в 2017 году**

В целях усовершенствования механизма анализа эффективности деятельности государственных администраций городов (районов), а также установления единого подхода к подготовке отчетов государственных администраций городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики об итогах деятельности, Правительством Приднестровской Молдавской Республики принято и реализуется Постановление от 13 февраля 2015 года № 27 «Об оценке эффективности деятельности государственных администраций городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 15-7).

В рамках исполнения данного нормативного акта Правительством Приднестровской Молдавской Республики сводный отчет государственных администраций городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики об итогах деятельности за 2017 год подлежит направлению на рассмотрение Президенту Приднестровской Молдавской Республики, а также размещению на официальных сайтах Правительства Приднестровской Молдавской Республики и Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики.

**8. Краткий отчет о деятельности
исполнительных органов государственной власти,
входящих в состав Правительства
Приднестровской Молдавской Республики,
руководство деятельностью которых осуществляет
Президент Приднестровской Молдавской Республики**

В соответствии со статьей 34 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в действующей редакции Президент Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, конституционными законами, законами руководит деятельностью исполнительных органов государственной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, осуществления предварительного следствия и участия в уголовном судопроизводстве, юстиции, иностранных дел, таможенного дела, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

При этом Правительство Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, конституционными законами, законами, указами и распоряжениями Президента Приднестровской Молдавской Республики координирует деятельность данных исполнительных органов государственной власти.

В данной связи для рассмотрения Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики представляется отчет за 2017 год о деятельности исполнительных органов государственной власти, руководители которых являются членами Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

**1. Реализация политики в области отношений Приднестровья
с иностранными государствами и международными организациями**

Основной целью государственной политики в области международных отношений Приднестровья является создание оптимальных условий для устойчивого социально-экономического развития, разрешения возникающих в сфере внешнеэкономической деятельности проблем, привлечения иностранных инвесторов, развития всестороннего сотрудничества с зарубежными странами и международными финансово-экономическими организациями.

Взаимодействие с Российской Федерацией

В 2018 году активно развивалось сотрудничество с Российской Федерацией, что подтверждается выдающейся динамикой встреч (свыше 60 за отчетный период) на различных уровнях.

В рамках участия делегации Приднестровья в заседании специального подкомитета ПАСЕ по конфликтам состоялась встреча с Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерации во Французской Республике

А.Ю. Мешковым. Стороны обменялись мнениями по вопросам, связанным с укреплением российско-приднестровского взаимодействия.

В рамках встреч с руководством внешнеполитического ведомства России обсуждались пути преодоления рисков, связанных с запуском очередной фазы совместного молдавско-украинского контроля в пункте пропуска «Кучурган». В ходе встреч с российскими партнерами подчеркивалась необходимость выработки механизма гарантий исполнения достигаемых в рамках переговорного процесса договоренностей, особый акцент делался также на вопросах безопасности, в частности поддержания стабильного функционирования миротворческой операции.

В январе состоялась рабочая встреча Президента Приднестровской Молдавской Республики В.Н. Красносельского с представителями юридического сообщества Российской Федерации. В ходе встречи собеседники обсудили параметры дальнейшего сотрудничества в контексте комплексного правового заключения в отношении международного статуса Приднестровья, представленного 21 ноября 2017 года в ходе Международного круглого стола «Политико-правовые основы международного признания независимости Приднестровской Молдавской Республики».

Руководство Министерства иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики в составе делегаций, возглавляемых Президентом Приднестровской Молдавской Республики, участвовало во встречах в Правительстве Российской Федерации, Министерстве иностранных дел Российской Федерации, Совете Федерации и Государственной Думе Российской Федерации. В ходе встреч обсуждались вопросы развития взаимодействия в социальной, гуманитарной и экономической сфере. Отдельной темой встреч выступали вопросы использования материнского капитала, медицинское страхование, дальнейшая работа в части расширения оснований для вступления в российское гражданство, а также привлечение российских инвестиций.

В августе к исполнению дипломатической миссии официально приступил Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в Молдове О.В. Васнецов, с которым приднестровская сторона наладила системный конструктивный диалог и осуществляет рабочие контакты.

11 ноября в Министерстве иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики прошли консультации с начальником Управления по делам Содружества Независимых Государств Россотрудничества С.В. Маленко. Стороны предметно обсудили состояние российско-приднестровского сотрудничества в гуманитарной сфере, подчеркнув значимость достигнутой договоренности об открытии в Приднестровье Контактного центра Представительства Россотрудничества. В этот же день было подписано соглашение об открытии на базе ГОУ «Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко» Контактного центра по взаимодействию с Российским центром науки и культуры.

Приднестровье и Российская Федерация взаимодействуют в рамках общественно-экспертных мероприятий. 30 января в ГОУ «Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко» состоялся круглый стол

«Международно-политическая обстановка вокруг Молдовы и Приднестровья: основные вызовы и угрозы». В мероприятии приняли участие представители академического и экспертного сообществ Российской Федерации и Республики Молдова.

Было продолжено сотрудничество с Российской Федерацией в культурной сфере. В октябре прошли традиционные Дни российского кино. Регулярный характер носят визиты российских музыкантов в рамках проекта Санкт-Петербургского Дома музыки «Посольство мастерства».

Был реализован проект книгообмена с Российской национальной библиотекой (РНБ) города Санкт-Петербурга, в рамках которого в РНБ были переданы около 20 изданий по истории, экономике и культуре Приднестровья, в ответ библиотеки республики получили более 100 экземпляров книг для взрослых и детей.

Внешнеполитическое ведомство республики также ведет диалог с российской стороной, прежде всего с Министерством иностранных дел России и Посольством в Республике Молдова, по актуальным направлениям двусторонней повестки. Среди них пенсионное обеспечение, получение материнского капитала, укрепление межбанковского сотрудничества, гуманитарные вопросы (протезирование, высокотехнологичная медицина, медицинское страхование). Значение придается диалогу и в иных сферах, таких как обеспечение общеобразовательных учебных заведений литературой и реализация программы развития мелиорации.

На протяжении 2018 года велась работа, направленная на организацию деятельности Официального Представительства Приднестровской Молдавской Республики в Российской Федерации.

22 января 2019 года в городе Москве состоялось открытие Официального Представительства Приднестровской Молдавской Республики в Российской Федерации (официальное название – Фонд развития социальных и культурных связей «Приднестровье»), которое в соответствии с нормами российского законодательства является общественной организацией.

Официальное Представительство обладает статусом заграничного учреждения Приднестровья, являясь структурной единицей системы органов дипломатической службы Приднестровской Молдавской Республики с четко определенным перечнем исполняемых функций и реализуемых задач.

Главой Официального Представительства Приднестровской Молдавской Республики является вице-президент Гильдии российских адвокатов Леонид Афанасьевич Манаков.

Переговорный процесс с Республикой Молдова

2018 год был отмечен повышением интенсивности диалога с Республикой Молдова. В частности, за отчетный период в рамках переговорного процесса было организовано 114 встреч на разных уровнях, состоялось два визита в Приднестровье Специального представителя ДП ОБСЕ Ф. Фраттини. Продолжились контакты на уровне президентов Приднестровья и Республики Молдова: в ходе встреч 25 апреля 2018 года, 6 сентября и 25 декабря 2018 года обсуждались вопросы двусторонней повестки, основные аспекты и перспективы

переговорного процесса, а также функционирование миротворческой операции на Днестре.

Продолжилась работа по имплементации 5 соглашений, достигнутых в ноябре 2017 года, а также положений Берлинского, Венского и Римского протоколов «Постоянного совещания...» в формате «5+2».

В 18 ноября 2017 года было открыто движение транспорта по мосту у сел Гура-Быкулуй – Бычок для автомобилей с установленной массой до 3,5 тонн

31 января 2018 года было достигнуто соглашение о движении транспорта по мосту у сел Гура-Быкулуй – Бычок для автомобилей с установленной массой до 10 тонн.

20 марта 2018 года был апостилирован первый нейтральный диплом высшего учебного заведения Приднестровья согласованного образца.

Приднестровская сторона полностью выполнила свою часть обязательств в рамках протокольных решений: о функционировании школ с преподаванием на основе латинской графики, а также об использовании сельскохозяйственных угодий в Дубоссарском районе Приднестровской Молдавской Республики (выданные фермерам свидетельства охватывают около 90,0 процентов пахотных земель). В то же время молдавская сторона не выполнила свои обязательства в части прекращения уголовных дел, возбужденных в контексте так называемой «земельной проблематики».

Прилагались активные усилия по недопущению негативных последствий для населения и экономики Приднестровья в связи с установлением совместного таможенно-пограничного контроля Молдовы и Украины на приднестровско-украинской границе.

15 февраля 2018 года в ходе встречи представителей по политическим вопросам от Приднестровья и Республики Молдова было подписано Протокольное решение по вопросам взаимодействия в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений. До 1 июля 2019 года был продлен действующий механизм импорта товаров, подлежащих фитосанитарному и ветеринарному контролю. Сторонами проводилась системная работа по согласованию реестров разрешенных к применению на территориях сторон сортов и гибридов растений (селекционных достижений), ветеринарных препаратов и средств фитосанитарного назначения.

В 2018 году не нашла своего разрешения проблема импорта горюче-смазочных материалов железнодорожным транспортом. Тем не менее, до 30 июня 2019 года было пролонгировано действие Протокольного решения «О принципах возобновления полноценного грузового железнодорожного сообщения через территорию Приднестровья».

24 апреля 2018 года было подписано Протокольное решение об участии транспортных средств из Приднестровья, не осуществляющих коммерческую деятельность, в международном дорожном движении. 10 сентября 2018 года в полноценном режиме начали функционировать Пункты регистрации транспортных средств (ПРТС) в Тирасполе и Рыбнице, осуществляющие выдачу нейтральных номерных знаков и свидетельств о регистрации транспортных

средств. В период с сентября по конец декабря 2018 года регистрацию в ПРТС прошло около 1800 транспортных средств.

28 июня 2018 года Приднестровье и Республика Молдова подписали План действий по исполнению положений Протокольного решения «О мерах по организации взаимодействия в области телекоммуникаций и электросвязи» от 25 ноября 2017 года. 29 ноября 2018 года молдавская сторона внесла изменения в законодательство, предусматривающие возможность переуступки права на использование радиочастот на территории Приднестровья оператором связи СЗАО «Интерднестрком».

За отчетный период также состоялось 3 заседания экспертных подгрупп по правам человека и 2 заседания экспертных подгрупп по вопросам межбанковского взаимодействия.

В рамках договоренностей с молдавской стороной и во взаимодействии с волонтерским экологическим движением «ЭкоПМР» в Молдову для утилизации было вывезено 800 кг отработанных элементов питания.

В отчетный период приднестровская сторона продолжила усилия по информированию международного сообщества о состоянии молдо-приднестровского конфликта и путях его урегулирования.

Взаимодействие с государствами Кавказа

В 2018 году состоялось 19 встреч с представителями Республики Абхазия, Республики Южная Осетия и Республики Арцах на высшем и высоком уровне, в том числе трехсторонних.

Президентом Приднестровской Молдавской Республики В.Н. Красносельским подписан Закон Приднестровской Молдавской Республики от 11 января 2018 года № 8-3-VI «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Приднестровской Молдавской Республикой и Республикой Абхазия» (САЗ 18-2) (договор подписан 29 сентября 2017 года).

Одним из важных направлений в 2018 году стала программа протезирования инвалидов войны - защитников Приднестровской Молдавской Республики в Абхазии. Положительная динамика отношений на межведомственном уровне была отмечена по линии министерств внутренних дел, таможенных комитетов, центральных избирательных комиссий, министерств экономического блока, государственных университетов, государственных администраций городов Бендеры и Очамчыра, Дубоссары и Гудаута, Тирасполь и Сухум.

4 июля 2018 года было подписано соглашение между Правительством Приднестровской Молдавской Республики и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Регулярный характер носят также встречи с руководителями Официального Представительства Республики Южная Осетия в Приднестровской Молдавской Республике В.В. Янковским и Полномочным представителем Республики Абхазия в Приднестровье А.В. Ватаманом. Тематика встреч касается реализации гуманитарных проектов, развития

межведомственных контактов, а также совместных мероприятий на международных площадках. Важным аспектом культурно-гуманитарного сотрудничества стало проведение международного конкурса рисунков «Абхазия, Южная Осетия и Приднестровье: дружба, скрепленная временем».

23-25 ноября 2018 года состоялся визит в Республику Арцах делегации Приднестровья, в ходе которого было подписано межправительственное соглашение о взаимном учреждении Торговых представительств.

Взаимодействие с Украиной

26 января 2018 года Министр иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики В.В. Игнатъев принял участие во встрече Президента Приднестровской Молдавской Республики В.Н. Красносельского со Специальным представителем Украины по вопросам молдо-приднестровского урегулирования В.В. Крыжановским. В ходе встречи собеседники обсудили аспекты приднестровско-украинских взаимоотношений и высказались за поддержание диалога по всему спектру актуальных вопросов.

23 октября 2018 года состоялась двусторонняя встреча Министра иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики В.В. Игнатъева и В.В. Крыжановского. В рамках дискуссии о ситуации в переговорном процессе стороны обсудили ход реализации достигнутых договоренностей и перспективы продвижения диалога по урегулированию имеющихся проблем. Особое внимание собеседники уделили проблематике телекоммуникаций и политически мотивированных уголовных дел.

В течение 2018 года велась работа по разрешению вопросов, связанных с организацией Республикой Молдова и Украиной совместного таможенно-пограничного контроля в пункте пропуска «Кучурган», Приднестровскими представителями обращалось внимание украинской стороны на возможные негативные последствия данного решения.

Наряду с этим предпринимались действия по отмене персональных специальных экономических и других ограничительных мер (санкций), введенных Украиной в отношении крупнейшего приднестровского промышленного предприятия ОАО «Молдавский металлургический завод».

Сотрудничество со странами дальнего зарубежья и международными организациями

В 2018 году в соответствии с положениями Концепции внешней политики Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 20 ноября 2012 года № 766 (САЗ 12-48) осуществлялась деятельность по развитию взаимодействия с международными организациями и зарубежными странами, в рамках которой было организовано проведение 146 различных международных мероприятий.

Важным событием отчетного периода стал визит в Приднестровье Старшего эксперта ООН по правам человека Томаса Хаммарберга. Эксперт изучил изменения в области прав человека в Приднестровье, произошедшие с момента публикации его Отчета о правах человека в Приднестровье в 2013 году, и отметил улучшение положения людей с ограниченными возможностями, совершенствование системы здравоохранения в

пенитенциарном секторе, а также прогресс в области противодействия насилию в отношении женщин.

Были подведены итоги двухлетнего проекта Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в области поддержки прав людей с ограниченными возможностями.

Сотрудничество с агентствами ООН осуществлялось по актуальным социально-гуманитарным направлениям, получившим развитие в рамках ранее стартовавших проектов в области противодействия ВИЧ/СПИД, защиты женщин, поддержки людей с ограниченными возможностями и развития государственной статистики Приднестровской Молдавской Республики. В частности, была продолжена работа в области обеспечения здоровья беременных женщин и ухода за новорожденными детьми.

В рамках реализации проекта ПРООН и Посольства Швеции по оказанию помощи женщинам в сложной жизненной ситуации проводились профильные бизнес-тренинги, продолжает работу временный Центр помощи женщинам в кризисной ситуации, аналогичный Центр открыт в городе Тирасполь.

Продолжена реализация проекта по оснащению техникой и оборудованием приднестровских пожарных частей, осуществляемого при поддержке Посольства Великобритании, «Восточного альянса за безопасный транспорт» (EASST) и FireAid. На текущем этапе в Приднестровье поступило четыре пожарных автомобиля, а также специализированное оборудование для пожаротушения.

Обеспечение внешнеэкономической деятельности

Основное содержание работы в сфере внешнеэкономической деятельности в 2018 году было сопряжено с минимизацией издержек для экономических агентов Приднестровья вследствие установления совместного молдавско-украинского пограничного и таможенного контроля в пункте пропуска «Кучурган», создающего препятствия импорту грузов в Приднестровье.

В зону риска вошли категории товаров, подлежащие фитосанитарному и ветеринарному контролю (включая ряд групп пищевых продуктов) и лекарственные препараты.

Актуальной остается проблема наличия технических барьеров в области сертификации, стандартизации и метрологии. На данном этапе сторонами рассматривается возможность согласования договоренности в профильной сфере.

Было продолжено сотрудничество с европейскими организациями, прежде всего с EUBAM и Berlin Economics.

5 июня 2018 года для представителей дипломатического корпуса состоялась презентация нового инвестиционного законодательства и инвестиционных возможностей Приднестровья. В мероприятии приняли участие 30 дипломатических представителей из России, Украины, Беларуси, Австрии, Германии, Франции, Италии, Великобритании, Швеции, Польши, Чехии, Словакии, Венгрии, Турции, Болгарии, Румынии, Литвы, Латвии, а также Делегации Европейского союза в Республике Молдова.

Внешнеполитическое ведомство Приднестровской Молдавской Республики приняло участие в работе по организации и проведению VI Приднестровского международного инвестиционного экономического форума, состоявшегося 11-12 октября 2018 года. В рамках форума внешнеполитическое ведомство Приднестровской Молдавской Республике приняло участие в подготовке и переводе на английский язык презентационных материалов об инвестиционном потенциале Приднестровья, а также осуществляло взаимодействие с иностранными участниками форума, послами и сотрудниками аккредитованных в Кишиневе дипломатических представительств.

В 2018 году был направлен ряд обращений в адрес Республики Молдова, Украины, Европейского союза и США с просьбой оказать содействие в вопросе отмены санкций и торговых ограничений в отношении ОАО «Молдавский металлургический завод».

Миротворчество и безопасность

На протяжении 2018 года в рамках прямого взаимодействия Министерства иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики и руководящего органа миротворческой операции – Объединенной Контрольной Комиссии (ОКК) – осуществлялся регулярный мониторинг ситуации в Зоне безопасности (ЗБ), предпринимались оперативные меры по урегулированию возникающих инцидентов и обеспечению стабильности.

Ситуация вокруг Совместной миротворческой операции (СМО) носит сложный характер по причине односторонних действий молдавской стороны, блокирующих полноценную работу составных компонентов миротворческой операции. Тем не менее, в отчетный период обстановка в ЗБ оставалась управляемой и контролируемой. Объединенное военное командование (ОВК) при руководящей роли ОКК эффективно решало задачи по контролю ситуации в ЗБ силами военных наблюдателей трех сторон и Украины и включению информации в еженедельные доклады. В плановом порядке решались организационные вопросы.

В сентябре ОКК удалось вернуться к полноформатному режиму работы и обсуждению основной повестки дня. Данному решению способствовало утверждение российского военного и военно-воздушного атташе в Республике Молдова, а также двух его помощников в качестве членов делегации России в ОКК. Возобновлена деятельность рабочих групп ОКК по постам силовых структур и взаимодействию правоохранительных органов в ЗБ.

Делегация Приднестровья в ОКК в 2018 году возобновила требования по эвакуации из района с повышенным режимом безопасности города Бендеры двух пенитенциарных учреждений Министерства юстиции Республики Молдова: ОЦ 29/8 и ОЦ 29/12. В ноябре 2018 года в рамках ОКК удалось принять организационные решения, позволившие обеспечить во исполнение политических договоренностей сторон автомобильное движение по мосту через реку Днестр в районе сел Бычок и Гура-Быкулуй. Тем не менее, на протяжении первого полугодия 2018 года проблематика обеспечения безопасности на упомянутом мосту занимала значительное место в деятельности ОКК,

вынужденной проводить практически еженедельные внеочередные заседания по данному вопросу.

В отчетный период внешнеполитическое ведомство Приднестровья продолжило работу, направленную на оказание политико-дипломатической поддержки миротворческой операции, включая содействие в общественно-экспертной, научной и информационной сферах. Так, на высоком организационном и информационном уровне 28 июля 2018 года были проведены мероприятия, приуроченные к 26-й годовщине со дня ввода миротворческих сил Российской Федерации в ЗБ.

Тематика уникальной эффективности и легитимности миротворческой операции на Днестре, а также необходимости ее сохранения и организационной и политико-дипломатической поддержки систематически обсуждается руководством страны и Министерством иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики в рамках проводимых международных встреч, на основе разрабатываемых внешнеполитическим ведомством Приднестровской Молдавской Республики инициатив и предложений.

Министерство иностранных дел Приднестровской Молдавской Республики прилагает усилия по недопущению попыток политизации миротворческого процесса, инициирования вопросов так называемой «демилитаризации» и переноса проблематики операции по поддержанию мира на уровень переговорного формата «5+2».

Защита прав и законных интересов граждан Приднестровской Молдавской Республики

Проводится работа, направленная на защиту прав, законных интересов граждан Приднестровской Молдавской Республики и иностранных граждан, а также оказание им всесторонней помощи.

В отчетный период проводилась работа по информированию населения о порядке и условиях вступления в гражданство Российской Федерации и оказанию содействия гражданам Приднестровья в возвращении в республику из Российской Федерации, Молдовы, Украины в отсутствие документов, удостоверяющих личность. Так, в Приднестровье из Украины и России были возвращены двое граждан Приднестровской Молдавской Республики, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации.

Регулярно проходит консультирование граждан по вопросам приобретения гражданства (отказа от гражданства) Приднестровской Молдавской Республики, трудоустройства иностранных граждан в республике, порядка пересечения границы и пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики, оформления виз.

В отчетный период была проведена работа по заключению Договора на изготовление и поставку протезно-ортопедических изделий с украинской компанией «Теллус», на основании которого осуществляется протезирование 29 инвалидам Приднестровской Молдавской Республики. В 2018 году 13 инвалидов получили протезы по условиям указанного договора.

Отдельное внимание уделялось организации консульской работы. В 2018 году в адрес Министерства иностранных дел Приднестровской

Молдавской Республики поступило 2042 заявления от граждан и юридических лиц с просьбой о легализации различных документов.

2. Реализация государственной политики в сфере юстиции

В 2018 году в рамках реализации государственной политики в сфере юстиции, обеспечению прав и законных интересов личности и государства, обеспечению правотворческой деятельности Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики и исполнительных органов государственной власти и управления Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики:

а) в сфере обеспечения деятельности Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики в качестве участников законодательного процесса была проведена правовая (юридическая) и антикоррупционная экспертиза 1240 правовых актов (в 2017 году – 1082, в 2016 году – 754);

б) проведена правовая (юридической) экспертизы проектов правовых актов Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики 711 правовых актов (в 2017 году – 759, в 2016 году – 779);

в) в сфере государственной регистрации ведомственных нормативных правовых актов была проведена правовая (юридическая) и антикоррупционная экспертиза 671 правовых актов (в 2017 году – 475, в 2016 году – 461).

В 2018 году в государственный реестр юридических лиц было внесено 269 юридических лица различных организационно-правовых форм, их филиалов и представительств (на 8,0 процентов меньше, чем в 2017 году; на 12,5 процента больше, чем в 2016 году), в том числе коммерческих организаций – 193 (на 7,0 процентов меньше, чем в 2017 году; на 13,0 процентов больше, чем в 2016 году), некоммерческих организаций – 76 (на 9,5 процентов меньше, чем в 2017 году, на 12,0 процентов больше, чем в 2016 году).

В 2018 году было совершено 3486 регистрационных действий, связанных с изменением сведений государственного реестра и учредительных документов ранее зарегистрированных юридических лиц (по сравнению с 2017 годом на 10,5 процента меньше, по сравнению с 2016 годом – на 17,0 процентов больше).

В 2018 году возросло число регистрационных действий, связанных с внесением в государственный реестр юридических лиц записей о прекращении деятельности юридических лиц, их филиалов и представительств: всего внесено записей -1298 (на 108,0 процентов больше, чем в 2017 году; на 158,0 процентов больше, чем в 2016 году), в том числе в связи с ликвидацией – 1279 (на 111,0 процентов больше, чем в 2017 году; на 160,0 процентов больше, чем в 2016 году), в связи с реорганизацией - 19.

В 2018 году:

а) внесено в государственный реестр индивидуальных предпринимателей - 4761 индивидуальный предприниматель (на 6,0 процентов больше, чем в 2017 году; на 65,0 процентов больше, чем в 2016 году) и 231 крестьянских

(фермерских) хозяйства (на 8,0 процентов меньше, чем в 2017 году; на 9,0 процентов больше, чем в 2016 году);

б) зарегистрировано прекращение деятельности 749 индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств (на 35,0 процентов больше, чем в 2017 году; на 16,0 процентов больше, чем в 2016 году);

в) внесено 606 записей о признании государственной регистрации индивидуальных предпринимателей утратившей силу (на 1,0 процент больше, чем в 2017 году; на 7,0 процентов меньше, чем в 2016 году).

В 2018 году выдано 550 лицензий (на 0,4 процента меньше, чем в 2017 году; на 36,0 процентов больше, чем в 2016 году).

В 2018 году взыскано государственной пошлины:

а) за регистрацию юридических лиц – 348,6 тыс рублей (на 4,5 процента меньше, чем в 2017 году; на 9,0 процентов больше, чем в 2016 году);

б) за регистрацию индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств – 829,1 тыс рублей (на 9,0 процентов больше, чем в 2017 году; на 66,0 процентов больше, чем в 2016 году).

Также направлено в республиканский бюджет платы за предрегистрационную подготовку документов 295,9 тыс рублей (на 1,0 процент меньше, чем в 2017 году; на 25,0 процентов больше, чем в 2016 году) и платы за представление сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 141,7 тыс рублей (на 23,0 процента меньше, чем в 2017 году; на 23,5 процента меньше, чем в 2016 году).

В 2018 году подготовлено и направлено в Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики, городские и районные суды 55 исковых заявлений о принудительной ликвидации юридических лиц (в 2017 году – 77 исковых заявлений, в 2016 году – 61 исковое заявление).

В 2018 году внедрена возможность заказа и получения в электронной или бумажной форме посредством Портала государственных услуг выписки из государственного реестра юридических лиц.

В процессе внедрения процедуры заказа и получения государственной услуги в электронной форме находятся такие государственные услуги, как государственная регистрация (перерегистрация) индивидуальных предпринимателей и государственная регистрация (перерегистрация) крестьянских (фермерских) хозяйств (нормативная база имеется, идет техническая подготовка к внедрению).

В 2018 году в регистрирующий орган поступило 29644 (в 2017 году 30560; в 2016 году – 29563) заявлений на регистрацию прав и сделок с недвижимостью (что на 3,0 процента меньше чем в 2017 году, на 0,3 процента больше, чем в 2016 году, - далее в скобках указан размер уменьшения (увеличения) регистрационных действий по сравнению с 2017 годом).

Всего в 2018 году зарегистрировано 22276 прав (снижение на 5,0 процентов): из них прав государственной собственности - 102 (снижение на 26,0 процентов), муниципальной собственности - 690 (снижение на 19,0 процентов), хозяйственного ведения 82 (рост на 58,0 процентов), оперативного управления - 58 (снижение на 5,0 процентов), частной собственности 17 362 (снижение на 5,0

процентов), прав долгосрочного пользования земельным участком – 1 626 (рост на 7,0 процентов), прав пожизненного наследуемого владения земельным участком – 2 315 (снижение на 12,0 процентов).

Вещные права на земельные участки составляют, как и в 2017 году, почти 18,0 процентов от общего количества зарегистрированных прав.

Государственными нотариусами в 2018 году всего было совершено 67446 нотариальных действий, что на 4 процента меньше, чем в 2017 году, на 0,6 процента меньше, чем в 2016 году. Взыскано государственной пошлины и нотариального тарифа – 2 321 814,15 рублей (на 0,08 процента меньше, чем в 2017 году, на 7,5 процента больше, чем в 2016 году), платы за действия консультативного и технического характера 2 493 827,14 рублей (на 0,97 процента меньше, чем в 2017 году, на 0,1 процента больше, чем в 2016 году).

За 2018 год всего было зарегистрировано 144 объекта интеллектуальной собственности (на 40 объектов больше, чем в 2017 году, на 47 объектов больше, чем в 2016 году), в том числе объектов промышленной собственности (изобретений, полезных моделей, товарных знаков, селекционных достижений) - 126, объектов авторского права (компьютерные программы и другие объекты авторского права) - 14, договоров – 4.

За 2018 год Республиканским архивом органов записи актов гражданского состояния:

- выдано копий актовых записей - 4847 (на 25,0 процентов больше, чем в 2017 году, на 50,0 процентов больше, чем в 2016 году);

- отработано извещений и дополнений как в бумажном, так и в электронном виде - 4645 (на 1,0 процент больше, чем в 2017 году, на 4,0 процента больше, чем в 2016 году).

За отчетный период государственными инспекторами Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики всего проведено 5 369 надзорных мероприятий (5 299 в 2017 году, в 2016 году 4 555 мероприятий). Количество проведенных надзорных мероприятий на основании обращений от органов власти и юридических лиц в отчетном периоде 2018 года составило 3048, что меньше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года (3462 мероприятия).

При этом количество обращений и заявлений граждан за рассматриваемый период 2018 года составило 2 335, в 2017 году рассмотрено 2006 обращений. Указанная динамика связана с действием строительной амнистии, проводимой в республике на протяжении 2017-2018 годов. В структуре проведенных надзорных мероприятий внеочередные мероприятия по заявлениям и обращениям граждан занимают одно из лидирующих мест.

В 2018 году Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики рассмотрено 92 поручения от органов прокуратуры (в 2017 году - 127 поручений, в 2016 году - 57).

По результатам надзорных мероприятий, проведенных Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, в отчетный период 2018 года было выявлено 6 756 нарушений требований законодательства в поднадзорных областях

правоотношений (в 2017 году - 5192, в 2016 году - 3688 нарушений), из которых в установленные сроки было устранено 2094 нарушения; за неисполнение ранее выданных предписаний принято 94 решения о переводе на усиленный режим государственного надзора (7 решений в 2017 году) и 27 решений о продлении усиленного режима государственного надзора в отношении юридических и физических лиц.

Составлено 1 125 протоколов об административных правонарушениях (в 2017 году 1 107 протоколов, в 2016 году 2 231 протокол).

По составленным протоколам об административных правонарушениях всего наложено административных штрафов на сумму 328441,0 рублей, что немного больше, чем в 2017 году (287 793,00 рублей), в 1,4 раза меньше, чем в 2016 году (432 731,62 рублей), в том числе должностными лицами Службы государственного надзора на сумму – 216 109,0 рублей (196 656 рублей в 2017 году).

Фактически было оплачено штрафов на сумму 113 178,00 рублей, что в 1,4 раза меньше, чем в 2017 году (148 393 рублей).

Должностными лицами Службы государственного надзора в 2018 год было вынесено 1180 постановлений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (в 2017 году – 605 постановлений), по причине истечения сроков давности для привлечения к административной ответственности.

За отчетный период в адрес Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики поступило 192 протокола об административных правонарушениях, составленных сотрудниками Министерства внутренних дел (в 2017 году - 177), по итогам рассмотрения которых Службой вынесены постановления о наложении штрафов на сумму 5 704,0 рублей.

По поступившим от органов прокуратуры постановлениям о возбуждении производства об административном правонарушении Службой государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики вынесено 29 постановлений о привлечении к административной ответственности виновных лиц (в 2017 году - 11), взыскано - 32 200 рублей, (2017 года - 4 600,00 рублей).

В 2018 году на исполнении у судебных исполнителей находилось 135 033 исполнительных производств, что на 1,9 процента меньше чем в 2017 году.

За отчетный период на исполнение в территориальные отделы поступило 57 723 исполнительных документа, что на 10 865 исполнительных документов меньше, чем поступило в 2017 году.

В результате реализации комплекса мер, предусмотренных законодательством об исполнительном производстве, окончено в отчетном периоде 53 407 исполнительных производств, что на 11,4 процента меньше количества окончанных исполнительных производств в 2017 году, и на 13 процентов меньше показателя 2016 года. Показатель исполнительных производств, окончанных за отчетный период к общему числу находившихся на исполнении, составил 39,7 процента, что на 9,5 процента меньше показателя

прошлого года.

Так в отчетном периоде количество фактически исполненных исполнительных производств составило 31 988, что на 23,6 процента больше показателя 2017 года, и 59,9 процента от общего числа оконченных в 2018 году исполнительных производств, а также на 25,8 процента больше показателя фактически исполненных исполнительных производств в 2016 году.

Увеличение показателя фактически исполненных исполнительных производств, положительно повлияло на динамику увеличения взысканных сумм в 2018 году. По итогам работы взыскано в бюджетные и внебюджетные фонды Республики, а также в доход организаций и граждан 94 451 223,43 рубля, 8 494,44 долларов США, 219 лей РМ, 3 548,55 гривен Украины, 2 844 222,91 рубля Российской Федерации, что на 28,7 процента больше аналогичного периода 2017 года.

В пользу организаций и граждан взыскано 56 949 199,30 рублей Приднестровской Молдавской Республики, 4 414,19 долларов США, 2 844 212,91 рубля Российской Федерации, что на 7,4 процента меньше, чем взыскано в 2017 году, и на 14,5 процента больше, чем взыскано в 2016 году.

В 2018 году на исполнении у судебных исполнителей находилось 3 267 исполнительных документов о взыскании задолженности по заработной плате на общую сумму 28 312 716,95 рублей.

Всего взыскано в 2018 году в счет погашения задолженности по заработной плате 6 584 594,22 рубля, что на 19,0 процентов меньше аналогичного периода прошлого года и 35,6 процента меньше периода 2016 года.

Фактическим исполнением исполнительного документа окончено 826 исполнительных производств на общую сумму 6 269 503,02 рубля.

Направлено председателю ликвидационной комиссии или конкурсному управляющему 560 исполнительных документов на общую сумму 3 893 088,21 рублей.

Возвращено без исполнения в связи с отсутствием имущества, денежных сумм, ценных бумаг или доходов, на которые может быть обращено взыскание, в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 26 и подпунктом «а» пункта «г» статьи 25 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об исполнительном производстве» 17 исполнительных документов, в отношении 17 взыскателей, на общую сумму 362 848,37 рубля

На конец 2018 года сумма задолженности по заработной плате составила 17 336 404,92 рубля по 1 841 исполнительному производству в отношении 866 взыскателей, должниками по которым являются 45 организаций.

К концу отчетного периода остаток исполнительных производств, находящихся на принудительном исполнении в территориальных отделах Службы увеличился по сравнению с прошлым годом на 5,1 процента, по сравнению с 2016 годом на 17,0 процентов и составил 81 251 исполнительное производство (конец 2017 года – 77 310 исполнительных производств, конец 2016 года – 69 441 исполнительное производство).

Значительное влияние на остаток исполнительных производств оказывают категории исполнительных документов, находящихся на исполнении у судебных

исполнителей. Как показывает статистика, на конец 2018 года на исполнении находится 5 545 исполнительных производств о взыскании задолженности по алиментным обязательствам, носящих долгосрочный характер исполнения. 1 841 - составляют исполнительные производства о взыскании задолженности по заработной плате, по которым судебными исполнителями ведется ежемесячная работа по погашению задолженности, путем списания денежных средств со счетов должников организаций-предприятий. 4 553 – составляют исполнительные производства, возбужденные на основании приговоров судов, о взыскании штрафов, расходов за оказание услуг адвокатами, о возмещении ущерба причиненных преступлением, по которым большая часть исполнительных документов направлена на удержание из заработка должников по месту отбывания ими наказания, а иное имущество, на которое возможно обратить взыскание, у должников отсутствует.

По состоянию на 1 января 2019 года на учете в учреждениях Государственной службы исполнения наказаний (далее – ГСИН) находилось 3462 человек (2017 год – 3552; 2016 год - 3326), из них: осужденных, отбывающих наказания, не связанные с лишением свободы 1082 чел. (2017 год – 1147; 2016 год - 1043). Осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы 1867 чел. (2017 год – 1802; 2016 год - 1752), из них: 122 женщин (2017 год – 106; 2016 год - 105), 16 несовершеннолетних (2017 год – 18; 2016 год - 18); 335 подследственных (2017 год – 430; 2016 год - 421), из них: 18 женщин (2017 год – 41; 2016 год - 20), 15 несовершеннолетних (2017 год – 15; 2016 год - 14); 178 больных, находящихся на принудительном лечении в ЛТП (2017 год – 173; 2016 год - 110), их которых 18 женщины (2017 год – 20; 2016 год - 17).

Количество преступлений, совершенных на территории учреждений, при этом выявленных по инициативе сотрудников ГСИН за 2018 год 12 (2017 год – 12; 2016 год – 9), из них: побегов - 3 (2017 год – 4; 2016 год - 1) (связанные с покушением на побег – 0 (2017 год – 2; 2016 год - 1); убийств – 1 (2017 год – 0; 2016 год - 0); действий, дезорганизующих деятельность учреждений ГСИН - 3 (2017 год – 0; 2016 год - 0); связанные с незаконным оборотом наркотических средств - 5 (2017 год – 7; 2016 год – 6) преступлений, из которых с попыткой передачи наркотических средств на территорию учреждений ГСИН - 5 (2017 год – 1; 2016 год – 4).

При взаимодействии оперативных аппаратов ГСИН с Министерства внутренних дел, Министерства государственной безопасности в территориальные ОВД направлено 98 инициативных сообщений о ранее совершенных преступлениях (2017 год – 116; 2016 год – 128). Из МВД получено 65 ответов (2017 год – 71; 2016 год - 69), из которых 26 с положительным результатом (2017 год – 16; 2016 год – 18).

В мастерских Центра трудовой адаптации УИН-1, УИН-2 изготовлено и реализовано товаров народного потребления на сумму 138 652,0 рублей (109 366,0 рублей в 2017 год).

В УИН-2 организовано и проведено обучение спец. контингента по специальности «Столяр-станочник» 37 человек, «Бетонщик-арматурщик» 45

человек.

3. Реализация политики в области обеспечения охраны общественного порядка и безопасности граждан

За 2018 год на территории Приднестровской Молдавской Республики зарегистрировано 3949 преступлений, что на 12,4 процента меньше, чем за аналогичный период прошлого года (в 2017 году зарегистрировано 4510 преступлений, в 2016 году - 4496). За указанный период зарегистрировано 710 тяжких преступлений, в 2017 году – 871, в 2016 году - 866. Также за 12 месяцев зарегистрировано 285 преступлений, относящихся к категории особо тяжких, в 2017 году – 315, в 2016 году – 295.

В отчетном периоде количество зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах, увеличилось на 8,1 процента и составило 214 преступлений (в 2017 году – 198), в том числе совершенных на улицах на 1,8 процента, составив 166 преступлений (в 2017 году – 163). В 2016 году количество зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах, составило 212, в том числе совершенных на улицах – 171.

В 2018 году раскрываемость преступлений (по оконченным производством уголовным делам) составила 86,7 процента (в 2017 году – 83,1 процент, в 2016 году – 82,9 процента). За указанный период раскрываемость тяжких преступлений составила 77,3 процента (в 2017 году – 75,2 процента, в 2016 году – 72,7 процента), а особо тяжких – 91,2 процента (в 2017 году – 84,7 процента, в 2016 году – 85,2 процента).

Раскрываемость преступлений, совершенных в общественных местах, составила 85,0 процентов (в 2017 году – 80,1 процента, в 2016 году – 77,8 процента), в том числе совершенных на улицах – 85,5 процента, (в 2017 году – 80,6 процента, 2016 году – 76,3 процента).

По состоянию на 31 декабря 2018 года статистика совершения преступлений (из числа расследованных) категориями лиц такова:

- неработающими лицами совершено 1915 преступлений (в 2017 году – 2203, в 2016 году – 2163);
- несовершеннолетними – 292 преступления (в 2017 году – 262, в 2016 году – 328);
- ранее судимыми – 670 преступлений (в 2017 году – 780, в 2016 году – 883);
- в состоянии наркотического опьянения совершено 10 преступлений (в 2017 году – 27, в 2016 году – 25);
- в состоянии алкогольного опьянения совершено 432 преступления (в 2017 году – 491, в 2016 году – 517).

За отчетный период личным составом Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики выявлено 134155 административных правонарушения. Кроме этого, при помощи системы «Безопасный город» выявлено и задокументировано 41507 административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения.

В 2018 году сотрудниками Отдела внутренних дел разыскано 675 уголовных преступников из числа находящихся в розыске, что составило 21,2 процент от общего числа разыскиваемых (в 2017 году – 19,1 процента, 2016 году – 20,3 процента). Кроме того, за указанный период разыскано также 40 человек, пропавших без вести (в 2017 году - 41, в 2016 году - 49), 179 неплательщиков алиментов (в 2017 году - 141, в 2016 году - 130) и 354 государственных должника (в 2017 году - 379, в 2016 году - 310).

В сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ в 2018 году выявлено 533 преступления (в 2017 году - 603, в 2016 году - 601), в том числе 208 за сбыт наркотических средств (в 2017 году - 257, в 2016 году - 225). За деяния, связанные с немедицинским употреблением и незаконным оборотом наркотических средств, составлено 1165 административных протокола (в 2017 году - 1091, в 2016 году - 1124). В органах внутренних дел в связи с незаконным оборотом наркотических средств на учете состояло 4077 человек (в 2017 году - 3385, в 2016 году - 4124), из которых 63 несовершеннолетних (в 2017 году - 51, в 2016 году - 65).

По состоянию на 31 декабря 2018 года на учете в инспекциях по делам несовершеннолетних горрайорганов внутренних дел находилось 638 подростков (в 2017 году - 744, в 2016 году - 792), в том числе 44 особой категории (в 2017 году - 50, в 2016 году - 48). В 2018 году поставлено на учет 312 подростков (в 2017 году - 344, в 2016 году - 376), в том числе 96 за совершение преступлений (в 2017 году - 123, в 2016 году - 137) и 185 за совершение административных правонарушений (в 2017 году - 205, в 2016 году - 212). Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, от общего числа расследованных преступлений составляет 7,2 процента (в 2017 году – 6,0 процентов, в 2016 году – 7,4 процентов).

На особом контроле находится вопрос обеспечения безопасности дорожного движения. В отчетном периоде на дорогах республики зарегистрировано 146 учетных дорожно-транспортных происшествий (в 2017 году – 184, в 2016 году - 137), в результате которых погибло 22 человека (в 2017 году – 19, в 2016 году - 23), ранено 170 человек (в 2017 году – 202, в 2016 году - 133). Сотрудниками подразделений ГАИ Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики выявлено 79740 нарушений правил дорожного движения (в 2017 году - 79951, в 2016 году – 88235), в том числе задержано 1273 водителя за управление автотранспортом в состоянии опьянения (в 2017 году - 1509, в 2016 году – 1708).

За отчетный период в республике зарегистрировано 315 пожаров (в 2017 году – 337, в 2016 году - 322), на которых погибло 19 человек (в 2017 году – 23, в 2016 году - 28), получили травмы 23 человека (в 2017 году – 30, в 2016 году - 19), спасено 22 человека (в 2017 году – 49, в 2016 году - 12). При пожарах уничтожено 13 строений (в 2017 году – 15, в 2016 году - 13), 23 единицы автотранспортной техники (в 2017 году – 16, в 2016 году - 5). Пожарами нанесен ущерб, эквивалентный сумме 6,61 млн рублей (в 2017 году – 4,287 млн рублей, в 2016 году – 4,506 млн рублей). Спасено имущество на сумму более 22,409 млн рублей (в 2017 году – 25,15 млн рублей, в 2016 году – 15,33 млн рублей).

4. Реализация государственной политики в сфере обороны и государственной безопасности

Отчет о результатах деятельности за 2016 год Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики направляется в секретном режиме (прилагается).

На основании Закона Приднестровской Молдавской Республики от 18 ноября 2014 года № 178-3-V «О государственной службе безопасности Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 14-47) Государственная служба безопасности единая централизованная система органов государственной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Приднестровской Молдавской Республики. Руководство деятельностью Государственной службы безопасности осуществляет Президент Приднестровской Молдавской Республики.

В 2018 году основные усилия были направлены на продолжение работ по созданию необходимых условий для выполнения воинскими частями оперативно-служебных, служебно-боевых и специальных задач по их предназначению. Приоритетным направлением в работе всех органов управления Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики являлось совершенствование вопросов боевой и мобилизационной готовности.

Боевая подготовка в воинских частях проводилась с учетом реальных экономических и других условий, складывающихся в Республике. Основные мероприятия: тактические, тактико-специальные и командно-штабные учения, командно-штабные тренировки, полевые выходы подразделений, учебно-методические сборы с различными категориями военнослужащих, практические стрельбы, контрольная и итоговая проверки проведены в полном объеме.

В целях обеспечения скоординированного планирования и реализации органами государственной власти и иными организациями мер по борьбе с терроризмом, созданием и деятельностью террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, закрепления организационных основ профилактики и предотвращения терроризма, 12 июня 2018 года был подписан Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики № 227 «О некоторых мерах по противодействию терроризму» (САЗ 18-24). Данным указом образован коллегиальный орган прямого антитеррора - Оперативный штаб для организации планирования применения сил и средств исполнительных органов государственной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом и управления контртеррористическими операциями. Определены основные требования к организации его деятельности.

Также, на основании данного указа на территориях городов и районов созданы оперативные группы по осуществлению первоочередных мер по пресечению теракта или действий, создающих непосредственную угрозу его

совершения. Утвержден План работы Оперативного штаба по борьбе с терроризмом и управления контртеррористическими операциями.

Приказами руководителя Оперативного штаба утверждена структура нештатного аппарата Оперативного штаба и сформирован его пофамильный состав, в который входят представители исполнительных органов государственной власти.

Совместными приказами Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики, Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики, Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики и Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики утвержден расчет сил и средств Оперативного штаба и назначены руководители функциональных групп, разработано Положение об оперативных группах для осуществления первоочередных мер на территории района (города) и утвержден персональный состав оперативных групп.

Составлен перечень объектов Приднестровской Молдавской Республики, особо уязвимых в диверсионно-террористическом плане.

В настоящее время разрабатываются: инструкция по организации и проведению контртеррористической операции; типовой План проведения контртеррористической операции; методические рекомендации для проведения занятий по отработке вопросов по противодействию терроризму, исходя из задач по предназначению министерств и ведомств.

Воспитательная работа в воинских частях проводилась на плановой основе. Основной упор был направлен на идеологическое воспитание личного состава, разъяснение складывающейся ситуации вокруг Приднестровья, умение политически грамотно оценивать реалии сегодняшнего Дня.

В целях патриотического воспитания подрастающего поколения и подготовки молодежи к службе проведены «Дни открытых дверей» продемонстрированы показательные выступления сотрудников воинских частей МТБ, показ техники и вооружения, формы одежды и экипировки сотрудников МТБ, работала полевая кухня. Количество посетителей составило более 2 тысяч человек.

Спланированные в 2018 году мероприятия по укреплению воинской дисциплины и правопорядка в воинских частях проводились на достаточно высоком уровне. Основные усилия командиров воинских частей и подразделений были направлены на профилактику преступлений, происшествий и грубых нарушений воинской дисциплины, недопущение в воинских коллективах фактов неуставных взаимоотношений.

Охрана Государственной границы Приднестровской Молдавской Республики осуществляется 38 подразделениями пограничного управления Министерством государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики. Пограничный контроль осуществляется круглосуточно пограничными нарядами в 32 пунктах пропуска.

Решение основных задач, возложенных на пограничное управление, обеспечено посредством комплексного применения оперативных, войсковых, контрольных сил и средств, обеспечивающих надежную защиту и охрану государственной границы, постоянную готовность к действиям при возникновении нештатных ситуаций, включающих поиск и задержание нарушителей, пресечение провокаций на границе, противодействие терроризму, наркобизнесу, незаконной миграции и другим угрозам национальной безопасности республики.

Одной из основных задач пограничного управления является пресечение незаконного изменения прохождения Государственной границы Приднестровской Молдавской Республики.

В рамках выполнения Поручений Президента Приднестровской Молдавской Республики проведен ряд мероприятий, направленных на создание в пунктах пропуска благоприятных условий пересечения Государственной границы Приднестровской Молдавской Республики гражданами и транспортными средствами, в том числе гражданами, следующими в Приднестровской Молдавской Республики с туристическими целями. Проведен комплекс мероприятий по материально-техническому оснащению и обустройству Государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, в этих целях: изготовлены информационные знаки; приобретена автомобильная техника повышенной проходимости; закуплены материалы для оборудования переходов через труднопроходимые участки, расширены возможности и усовершенствована программа автоматизированной информационной системы пограничного контроля «Граница»; приобретена оргтехника, для замены обеспечивающей работу базы «Граница» во всех пунктах пропуска; проведены мероприятия, направленные на изготовление и установку новых модулей пограничного контроля в пунктах пропуска.

В отчетном периоде произведен учет пересечения через Государственную границу Приднестровской Молдавской Республики более 15 миллионов граждан и 5 миллионов транспортных средств, выполнено 1354 оперативных задания.

Выполняя задачи по охране Государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, пограничными нарядами задержано 736 нарушителей, 717 из которых привлечены к административной ответственности. Наложено штрафов на сумму более 140,0 тыс рублей. Отказано в пропуске через государственную границу 1631 гражданину. Пресечено 27 случаев контрабанды товаров на общую сумму более 139,0 тыс рублей. Изъято 7 единиц холодного оружия, более 680 экземпляров запрещенной литературы. В ходе мероприятий по охране водных ресурсов изъято 6 малых плавающих средств.

Приложение: ответы на вопросы, поставленные Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики (копия письма Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 апреля 2019 года № 01-31/1051).