



Межпарламентская Ассамблея
государств – участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 73

В трех частях
Часть 1

**Документы заседания Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года



2021

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, М. В. Канухина, И. А. Краснов

**ДОКУМЕНТЫ
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года

ПРОТОКОЛ
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи состоялось 27 ноября 2020 года в режиме видеоконференции.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ГАФАРОВА Сагиба Али кызы —

Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

МИРЗОЕВ Сафа Аббас оглу —

руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ТАГИЕВ Теймур Агиль оглу —

руководитель Секретариата Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ДЖАФАРОВ Айдын Мамед оглу —

заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

НАЗАРЯН Лена Рафаеловна —

заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения, руководитель делегации

САНДЫКОВ Алексей Иванович —

член Постоянной комиссии Национального

Собрания Республики Армения по региональным вопросам и вопросам евразийской интеграции, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам

ЧИЛИНГАРЯН Айк Марселович —
заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

КОЧАНОВА Наталья Ивановна —
Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь

РАЧКОВ Сергей Анатольевич —
председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности

КОГУТ Виктор Григорьевич —
заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

АШИМБАЕВ Маулен Сагатханулы —
Председатель Сената Парламента Республики Казахстан

ЕРМАН Мухтар Тилдабекулы —
председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным

делам, обороне и безопасности, председатель
Постоянной комиссии МПА СНГ по политиче-
ским вопросам и международному сотрудниче-
ству, руководитель делегации Мажилиса Парла-
мента Республики Казахстан

ШАКИРОВ Аскар Оразалиевич —
заместитель Председателя Сената Парламента
Республики Казахстан

ВОЛКОВ Владимир Васильевич —
председатель Комитета Сената Парламента
Республики Казахстан по конституционному
законодательству, судебной системе и правоохра-
нительным органам

КЫЛЫШБАЕВ Нурлан Наурызович —
секретарь Комитета Сената Парламента Респуб-
лики Казахстан по финансам и бюджету

НУКЕТАЕВА Динар Жусупалиевна —
член Комитета Сената Парламента Республики
Казахстан по социально-культурному развитию
и науке

НУСКАБАЙ Асхат Жарылкасынович —
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Парламента Республики Казахстан в Межпарла-
ментской Ассамблее СНГ

РАКИШЕВА Алия Галимжановна —
руководитель Аппарата Сената Парламента
Республики Казахстан

ДАНАБЕКОВ Олжас Кайратович —
заместитель руководителя Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан

СПОТКАЙ Максим Александрович —
заместитель руководителя Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан

КАСЫМБЕКОВ Талгат Амангельдинович —
заведующий отделом международных связей
и Протокола Аппарата Мажилиса Парламента
Республики Казахстан

АЛМАШОВ Нурбек Жолтаевич —
и. о. заведующего отделом международного
сотрудничества и Протокола Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан

САГИНОВА Жанна Ниязбековна —
заместитель заведующего отделом международ-
ного сотрудничества и Протокола Аппарата
Сената Парламента Республики Казахстан

БОТАБАЕВА Ботагоз Сапарбеккызы —
заместитель заведующего отделом международ-
ных связей и Протокола Аппарата Мажилиса
Парламента Республики Казахстан

АБИТБЕКОВ Айболат Серикжанович —
главный консультант отдела международного
сотрудничества и Протокола Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан

УЛТАНБАЙ Асель Батырбеккызы —
главный консультант отдела международных
связей и Протокола Аппарата Мажилиса Парла-
мента Республики Казахстан

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

МАМЫТОВ Талант Турдумаматович —
Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики

САБИРОВ Максат Эсенович —
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики по международным делам, обороне

и безопасности, председатель Контрольно-
бюджетной комиссии МПА СНГ

САТВАЛДИЕВ Нурбек Абдрашитович —
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

ГРЕЧАНЫЙ Зинаида Петровна —
Председатель Парламента Республики Молдова

ГОЛОВАТЮК Владимир Иванович —
председатель Комиссии Парламента Республики
Молдова по экономике, бюджету и финансам,
руководитель делегации Парламента Республики
Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

ЛИПЧИУ Ион Николаевич —
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Парламента Республики Молдова в Межпарла-
ментской Ассамблее СНГ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

МАТВИЕНКО Валентина Ивановна —
Председатель Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации, Председатель
Совета Межпарламентской Ассамблеи госу-
дарств — участников СНГ

МЕЛЬНИКОВ Иван Иванович —
первый заместитель Председателя Государствен-
ной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации, руководитель делегации

Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

УМАХАНОВ Ильяс Магомед-Саламович —
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна —
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по науке, образованию и культуре, председатель
Постоянной комиссии МПА СНГ по науке
и образованию

КОСАЧЕВ Константин Иосифович —
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по международным делам

КАЛАШНИКОВ Леонид Иванович —
председатель Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по делам Содружества Независимых Государств,
евразийской интеграции и связям с соотечест-
венниками

СОКОЛОВА Ирина Валерьевна —
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Федерального Собрания Российской Федерации
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

Рустами ЭМОМАЛИ —
Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли
Республики Таджикистан

САФАРЗОДА Бахтовар Амирали —
заместитель Генерального секретаря Совета

МПА СНГ — полномочный представитель
Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Меж-
парламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

НАРБАЕВА Танзила Камаловна —

Председатель Сената Олий Мажлиса Респуб-
лики Узбекистан

ЗАХИДОВ Эркин Агзамович —

председатель Комитета Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан по
вопросам науки, образования, культуры и спор-
та, председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по культуре, информации, туризму и спорту

ЧУЛЛИЕВ Шухрат Аскарлович —

заместитель председателя Комитета Сената
Олий Мажлиса Республики Узбекистан по
судебно-правовым вопросам и противодействию
коррупции

ВАЛИЕВ Мухаммад Шералиевич —

член Комитета Законодательной палаты Олий
Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам
науки, образования, культуры и спорта, Коорди-
натор Молодежной межпарламентской ассамб-
леи государств — участников СНГ

Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич —

Генеральный секретарь Совета Межпарламент-
ской Ассамблеи государств — участников Со-
дружества Независимых Государств

В заседании также участвовали: Председатель Меджлиса Туркменистана Г. С. Маммедова, председатель Комитета Меджлиса Туркменистана по науке, образованию, культуре и молодежной политике Г. О. Розыев, член Комитета Меджлиса Туркменистана по международным и межпарламентским связям Н. Б. Комаков, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Н. Лебедев, Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы Х. Дамс, Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии М. В. Мясникович, директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Х. Клюге, председатель Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ Ю. А. Щербук, директор Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ И. И. Мушкет.

В повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3. Вопросы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

3.1. О проекте повестки дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4. О законодательном обеспечении мер, принимаемых в государствах — участниках СНГ в связи с пандемией COVID-19.

5. О состоянии и перспективах экономической интеграции и ее нормативно-правового обеспечения на евразийском пространстве.

6. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2021 году.

7. О направлениях сотрудничества Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Парламентской ассамблеи Совета Европы.

8. О проекте Положения об участии наблюдателей в деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

9. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

10. Об Экспертном совете по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

11. О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2020 году.

12. Об учреждении почетного знака «За вклад в международное молодежное сотрудничество».

13. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2021 год.

14. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

15. О награждении.

15.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

15.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

15.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

15.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За за-

слуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

16. Об организации наблюдения за выборами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

16.1. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

16.2. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

16.3. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

16.4. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь.

16.5. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Таджикистан.

16.6. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Молдова.

17. Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2019 году.

18. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы.

19. О внесении изменений в положения о почетных знаках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере культуры и искусства, печати и информации, физической культуры, спорта и туризма.

20. О международной программе дополнительного образования старших школьников «Модель Организации Объединенных Наций».

21. О новой редакции Порядка формирования, финансирования и реализации программ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический».

На заседании были приняты следующие документы*:

1. Постановление № 5 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

2. Постановление № 6 «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 7 «О проекте повестки дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 8 «О проекте регламента работы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 9 «О законодательном обеспечении мер, принимаемых в государствах — участниках СНГ в связи с пандемией COVID-19».

6. Постановление № 10 «О состоянии и перспективах экономической интеграции и ее нормативно-правового обеспечения на евразийском пространстве».

7. Постановление № 11 «О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2021 году».

8. Постановление № 12 «О направлениях сотрудничества Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Парламентской ассамблеи Совета Европы».

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 11 октября 2019 года в Ашхабаде, 28 сентября 2018 года в Душанбе, 10 октября 2014 года в Минске, 5 октября 2007 года в Душанбе.

9. Постановление № 13 «О проекте Положения об участии наблюдателей в деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

10. Постановление № 14 «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

11. Постановление № 15 «Об Экспертном совете по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ».

12. Постановление № 16 «О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2020 году».

13. Постановление № 17 «Об учреждении почетного знака “За вклад в международное молодежное сотрудничество”».

14. Протоколно: поручить Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ по результатам текущего финансового года предусмотреть финансовое обеспечение деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ в 2021 году за счет экономии средств бюджета МПА СНГ, полученной в 2020 году (Выписка).

15. Постановление № 18 «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2021 год».

16. Постановление № 19 «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

17. Постановление № 20 «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».

18. Постановление № 21 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».

19. Постановление № 22 «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

20. Постановление № 23 «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и инфор-

мации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”».

21. Постановление № 24 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

22. Постановление № 25 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики».

23. Постановление № 26 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан».

24. Постановление № 27 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь».

25. Постановление № 28 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Таджикистан».

26. Постановление № 29 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Молдова».

27. Постановление № 30 «Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2019 году».

28. Постановление № 31 «О внесении изменений в Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы».

29. Постановление № 32 «О внесении изменений в положения о почетных знаках Межпарламентской Ассамблеи государств —

участников Содружества Независимых Государств в сфере культуры и искусства, печати и информации, физической культуры, спорта и туризма».

30. Постановление № 33 «О международной программе дополнительного образования старших школьников “Модель Организации Объединенных Наций”».

31. Постановление № 34 «О новой редакции Порядка формирования, финансирования и реализации программ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О повестке дня заседания Совета
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 5

ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

27 ноября 2020 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ, Председатель
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

2. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: АШИМБАЕВ Маулен Сагатханулы,
Председатель Сената Парламента Республики
Казахстан

3. Вопросы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

3.1. О проекте повестки дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

4. О законодательном обеспечении мер, принимаемых в государствах — участниках СНГ в связи с пандемией COVID-19.

Докладчики: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ, Председатель
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации;

КЛЮГЕ Ханс,
директор Европейского регионального бюро
Всемирной организации здравоохранения;

НАРБАЕВА Танзила Камаловна,
Председатель Сената Олий Мажлиса
Республики Узбекистан;

МЕЛЬНИКОВ Иван Иванович,
первый заместитель Председателя
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации;

ГРЕЧАНЫЙ Зинаида Петровна,
Председатель Парламента Республики
Молдова;

ЛЕБЕДЕВ Сергей Николаевич,
Председатель Исполнительного комитета —
Исполнительный секретарь СНГ;

ЩЕРБУК Юрий Александрович,
председатель Экспертного совета
по здравоохранению при МПА СНГ

5. О состоянии и перспективах экономической интеграции и ее
нормативно-правового обеспечения на евразийском пространстве.

Докладчик: МЯСНИКОВИЧ Михаил Владимирович,
Председатель Коллегии Евразийской
экономической комиссии

6. О подготовке к наблюдению за выборами в органы госу-
дарственной власти стран СНГ в 2021 году.

Докладчик: МУШКЕТ Иван Ильич,
директор Международного института
мониторинга развития демократии,

парламентаризма и соблюдения
избирательных прав граждан государств —
участников МПА СНГ

7. О направлениях сотрудничества Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Парламентской ассамблеи Совета Европы.

Докладчик: ДАМС Хендрик,
Председатель Парламентской ассамблеи
Совета Европы

8. О проекте Положения об участии наблюдателей в деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: ЕРМАН Мухтар Тилдабекулы,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по политическим вопросам
и международному сотрудничеству,
председатель Комитета Мажилиса Парламента
Республики Казахстан по международным
делам, обороне и безопасности

9. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

10. Об Экспертном совете по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по науке и образованию,
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по науке, образованию и культуре

11. О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2020 году.

Докладчик: ЗАХИДОВ Эркин Агзамович,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по культуре, информации,
туризму и спорту, председатель Комитета
Законодательной палаты Олий Мажлиса
Республики Узбекистан по вопросам науки,
образования, культуры и спорта

12. Об учреждении почетного знака «За вклад в международное молодежное сотрудничество».

Докладчик: ВАЛИЕВ Мухаммад Шералиевич,
Координатор Молодежной межпарламентской
ассамблеи государств — участников СНГ,
член Комитета Законодательной палаты Олий
Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам
науки, образования, культуры и спорта

13. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2021 год.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

14. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: САБИРОВ Максат Эсенович,
председатель Контрольно-бюджетной
комиссии МПА СНГ, член Комитета
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
по международным делам, обороне
и безопасности

15. О награждении.

15.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

15.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

15.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

15.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

*Вопросы, постановления по которым приняты
без обсуждения*

16. Об организации наблюдения за выборами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

16.1. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

16.2. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

16.3. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

16.4. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь.

16.5. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Таджикистан.

16.6. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Молдова.

17. Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2019 году.

18. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы.

19. О внесении изменений в положения о почетных знаках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере культуры и искусства, печати и информации, физической культуры, спорта и туризма.

20. О международной программе дополнительного образования старших школьников «Модель Организации Объединенных Наций».

21. О новой редакции Порядка формирования, финансирования и реализации программ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический».

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

избрать Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств МАТВИЕНКО Валентину Ивановну на срок, установленный

статьей 7 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

**Председательствующий на заседании
Совета Ассамблеи**

М. С. Ашимбаев

**Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 6**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О проекте повестки дня
пятьдесят первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

включить в проект повестки дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств вопросы согласно прилагаемому перечню.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 7

В. И. Матвиенко

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ
для включения в повестку дня
пятьдесят первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(27 ноября 2020 года)

1. О повестке дня и регламенте работы заседания.
2. О проекте Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников СНГ.
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)
3. О модельном Трудовом кодексе для государств — участников СНГ.
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)
4. О модельном законе «О беженцах».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)
5. О модельном Соглашении о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ.
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)
6. О модельном законе «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам.)
7. О модельном законе «Об инженерном деле».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам.)

8. О модельном законе «О строительстве недвижимых объектов на долевых началах».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам.)

9. О модельном законе «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

10. О модельном законе «Об агростраховании».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

11. О модельном законе «О развитии и охране горных территорий».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

12. О модельном законе «О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

13. О модельном законе «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

14. О модельном Избирательном кодексе для государств — участников СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

15. О модельном законе «О государственных наградах».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

16. О Сравнительно-правовом анализе инструментария антикризисного регулирования.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

17. О модельном законе «О парламентском контроле».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

18. О Концепции устойчивого и безопасного развития для государств — участников СНГ.

(Снят с рассмотрения, проект Концепции направлен на доработку в Постоянную комиссию МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

19. О Словаре терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

20. О Согласованном словаре терминов в области образования.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

21. О модельном законе «О контрактной системе в сфере исследований и разработок».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)

22. О модельном законе «О школьном спорте».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

23. О модельном законе «О противодействии применению допинга в спорте».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

24. О Рекомендательных типологиях новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

25. О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

26. О Рекомендациях по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

27. Об изменениях в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

28. О модельном законе «О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О проекте регламента работы
пятьдесят первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:
согласиться с проектом регламента работы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 8

В. И. Матвиенко

Приложение
Проект

РЕГЛАМЕНТ
работы пятьдесят первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

27 ноября 2020 года

Санкт-Петербург

12.00–12.25	Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ Выступления руководителей парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ (до 5 мин.)
12.25–14.00	Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления по п. 2–28 — до 3 мин.)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О законодательном обеспечении мер,
принимаемых в государствах — участниках СНГ
в связи с пандемией COVID-19

11 марта 2020 года Всемирная организация здравоохранения объявила пандемию новой коронавирусной инфекции. Вспышка коронавируса (COVID-19) была объявлена как чрезвычайная ситуация глобального значения в области общественного здравоохранения.

Международное сотрудничество в сфере противодействия распространению COVID-19 — одно из важнейших направлений деятельности всех ветвей власти. При этом достижение успеха в борьбе с пандемией как на национальном, так и на глобальном уровне невозможно без развития и совершенствования соответствующей нормативно-правовой базы.

В соответствии с Заявлением глав правительств государств — участников Содружества Независимых Государств в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (29 мая 2020 года) парламентарии выражают готовность всемерно содействовать дальнейшему сближению позиций своих государств во всех сферах сотрудничества в целях противодействия пандемии COVID-19 и сохранения жизни и здоровья граждан стран Содружества Независимых Государств.

Подчеркивая существенное значение парламентов и парламентариев в обеспечении глобальной безопасности общественного здоровья и учитывая ведущую роль Всемирной организации здравоохранения в координации и укреплении международных усилий в борьбе против пандемии, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять совместное заявление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых

Государств и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения «О роли парламентов в противодействии COVID-19» (прилагается).

2. Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, Экспертному совету по здравоохранению при МПА СНГ рассмотреть на своих заседаниях вопрос о законодательном обеспечении мер реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения.

3. Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека рассмотреть вопрос «О защите прав человека в период пандемии».

4. Обратиться к Европейскому региональному бюро Всемирной организации здравоохранения с предложением предусмотреть в программе планируемой совместно с МПА СНГ на 2021 год конференции «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития» обсуждение вопроса о роли парламентов в законодательном обеспечении права на доступ к услугам общественного здравоохранения и медицинской помощи в условиях пандемии.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 9

Приложение

**СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
и Европейского регионального бюро
Всемирной организации здравоохранения
«О роли парламентов в противодействии COVID-19»**

Продолжающаяся пандемия COVID-19 вызывает глубокую озабоченность в государствах — участниках Содружества Неза-

висимых Государств. Пандемия COVID-19 — не просто кризис в области здравоохранения, ее возникновение стало для всего мира переломным событием с точки зрения экономики и беспрецедентным вызовом функционированию демократических институтов. Вместе с тем в этой ситуации стало очевидно, что слаженные усилия и солидарность помогают победить данную угрозу, укрепить системы здравоохранения и социального обеспечения, способствуя формированию экономики благосостояния. Борьба с COVID-19 требует вовлеченности всех систем государственного управления и всего общества, сопоставимой с решительностью и самоотверженностью, героизмом медицинских работников на передовой линии. Во время пандемии COVID-19 многие страны принимали самые радикальные меры — вплоть до объявления чрезвычайного положения, чтобы остановить распространение вируса и защитить население. В большинстве своем эти шаги имеют важные последствия для сферы защиты прав человека.

Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения считают, что во время глобальной чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, связанной с COVID-19, парламенты обязаны сыграть важнейшую роль в поддержке национальных усилий по прекращению пандемии и в мобилизации ресурсов для принятия масштабных мер в сфере охраны здоровья, рекомендуемых Всемирной организацией здравоохранения. Основная задача парламентов — законодательно обеспечить реализацию комплексной стратегии, направленной на предотвращение распространения инфекции, спасение жизней и уменьшение негативных последствий заболевания, в том числе посредством проведения социально-экономических мероприятий. Более того, осуществляя свои законодательные и надзорные функции, парламенты могут обеспечить соответствие действий государственных органов их обязательствам по реализации прав человека, а также поддержанию сбалансированности между правом на здоровье и смягчением нежелательных последствий ограничительных мер для социальных и экономических прав.

Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения поддерживают призыв Генерального секретаря ООН А. Гутерриша к немедленному прекращению военных действий во всем мире в ситуации пандемии COVID-19. Мир имеет решающее значение для безопасности наших систем здравоохранения, гуманитарных мероприятий, а также для минимизации экономического ущерба во всем мире. Именно по этой причине мы настоятельно призываем все противоборствующие стороны воздержаться от боевых действий, обеспечить полное соблюдение международного гуманитарного права и использовать все возможности для дипломатического решения разногласий.

Коронавирус — общий враг всех людей на планете, независимо от их происхождения, национальности, вероисповедания или политических взглядов. Сегодня в нашем мире должна быть только одна битва, общая — против COVID-19. Она требует глобального единства, солидарности и сотрудничества. Необходимо поставить здоровье и борьбу с пандемией, а также восстановление экономического роста в постпандемический период на первое место в повестке дня каждой страны.

Мы убеждены в том, что государства должны руководствоваться базовыми стандартами и принципами защиты прав человека. Это применимо к временным ограничениям определенных прав человека в период чрезвычайной ситуации. Сейчас больше, чем когда-либо, мы обязаны защищать наиболее уязвимые группы населения в нашем обществе.

Крайне важно, чтобы государства принимали во внимание аспекты защиты прав человека при обеспечении медицинской помощи. Медицинская помощь должна быть доступна для всех, отказ в лечении неприемлем ни по финансовым, ни по социальным или другим причинам.

Пандемия COVID-19 и некоторые меры, принимаемые в связи с ней, ставят под угрозу жизнь и безопасность женщин. Женщины составляют 70% медицинских работников, включая акушеров, медицинских сестер, фармацевтов, действующих на передовой линии, где повышены уровень их уязвимости и рис-

ки инфицирования. Жизнь в условиях изоляции и экономических трудностей также увеличивает риск сексуальной эксплуатации женщин и насилия в отношении них. Крайне важно обеспечить надзор со стороны парламентов за действиями правительств по реагированию на пандемию с гендерной точки зрения и обеспечить реализацию целевых мероприятий по устранению непропорционального воздействия кризиса на женщин и девочек.

Мы призываем к борьбе против любой формы стигматизации, дискриминации, расизма и ксенофобии. В рамках борьбы со вспышкой пандемии COVID-19 необходимо приложить согласованные усилия на национальном и международном уровнях для противодействия ложной или вводящей в заблуждение информации, которая способствует панике и вызывает предрассудки. В то же время перед лицом возникшего кризиса уважение к свободе самовыражения, включая право на свободу информации, имеет особое значение. Ввиду этого важно, чтобы государства могли гарантировать, что достоверная информация доходит до лиц, подверженных воздействию пандемии, и обеспечить повсеместный доступ людей к Интернету. Правительства должны делать все возможное, чтобы медицинские работники и эксперты, включая ученых, могли свободно говорить и обмениваться точными и важными сведениями друг с другом и с общественностью.

Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения настоятельно призывают парламенты создать надежную и прозрачную законодательную базу для регулирования механизмов реагирования и обеспечения действенного применения законов в сфере чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, а также законодательно и на практике гарантировать право на всеобщий доступ к услугам общественного здравоохранения и медицинской помощи без какой-либо дискриминации.

Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения призывают своих членов сообщать обо всех действиях, предпринима-

емых в государствах для совершенствования законодательства в связи с пандемией, а также о том, как используются технологии для продолжения обмена парламентскими практиками и продвижения межпарламентской коммуникации во время ограничений и социального дистанцирования.

Мы также призываем парламенты принимать все возможные меры для обеспечения глобальной безопасности общественного здоровья путем профилактики распространения болезней, в частности с помощью систематического проведения кампаний иммунизации, а также посредством укрепления систем эпидемиологического надзора и реагирования, и настаиваем на необходимости реализации Международных медико-санитарных правил (2005 года) и выделения надлежащего объема ресурсов для выполнения принятых странами обязательств в области общественного здравоохранения с целью профилактики, выявления угроз для общественного здоровья и оперативного реагирования на них.

Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения обращаются к парламентам и правительствам стран Содружества, Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблее Совета Европы и другим международным парламентским организациям с призывом об интернациональной солидарности. Страны должны не только жить в мире, но и сотрудничать, помогая друг другу в преодолении пандемии. Международные парламентские организации должны способствовать распространению информации по вопросам взаимопомощи, координации действий и обмена знаниями и опытом, что, в свою очередь, повысит уровень готовности к расширению мер реагирования в каждой стране.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О состоянии и перспективах экономической
интеграции и ее нормативно-правового обеспечения
на евразийском пространстве

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о состоянии и перспективах экономической интеграции и ее нормативно-правового обеспечения на евразийском пространстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 10

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О подготовке к наблюдению за выборами
в органы государственной власти стран СНГ в 2021 году

В соответствии с конституционными нормами в 2021 году предусмотрено проведение выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Президента Республики Узбекистан, а также внеочередных выборов Президента Кыргызской Республики.

С учетом сложившейся практики формирования групп наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, которые будут осуществлять мониторинг указанных выборов, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Обратиться в Федеральное Собрание Российской Федерации с просьбой о направлении координаторов групп наблюдателей от МПА СНГ на выборы Президента Кыргызской Республики (внеочередные) и депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

2. Обратиться в Парламент Республики Казахстан с просьбой о направлении координатора группы наблюдателей от МПА СНГ на выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться в Маджлиси Оли Республики Таджикистан с просьбой о направлении координатора группы наблюдателей от МПА СНГ на выборы Президента Республики Узбекистан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 11

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О направлениях сотрудничества
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
и Парламентской ассамблеи Совета Европы

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию о направлениях сотрудничества Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Парламентской ассамблеи Совета Европы.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 12

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О проекте Положения об участии наблюдателей
в деятельности Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

утвердить Положение об участии наблюдателей в деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств —

участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 13

П р и л о ж е н и е

ПОЛОЖЕНИЕ
об участии наблюдателей в деятельности
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Настоящее Положение об участии наблюдателей в деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, принимая во внимание статьи 3, 5, 7 Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств от 26 мая 1995 года (далее — Конвенция) и статьи 16, 17, 18, 19 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, принятого МПА СНГ 15 сентября 1992 года и дополненного решениями Совета МПА СНГ от 29 декабря 1992 года, от 18 марта 1994 года, определяет порядок участия наблюдателей в деятельности МПА СНГ.

1. В мероприятиях МПА СНГ в качестве наблюдателей могут принимать участие: представители органов СНГ; представители парламентов государств, не являющихся участниками Конвенции; представители международных организаций; представители общественных организаций (далее — наблюдатели).

2. Наблюдатели могут принимать участие в мероприятиях МПА СНГ с согласия или по приглашению Совета МПА СНГ.

3. Предложение о приглашении наблюдателей формируется Секретариатом Совета МПА СНГ, рассматривается Постоянной

комиссией МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству и, в случае отсутствия возражений членов указанной комиссии, вносится на рассмотрение Совета МПА СНГ.

4. Совет МПА СНГ рассматривает вопрос о приглашении наблюдателей для участия в очередных мероприятиях МПА СНГ.

5. Наблюдатели, приглашенные для участия в мероприятиях МПА СНГ, имеют право присутствовать на открытых заседаниях МПА СНГ и ее органов, выступать на открытых заседаниях МПА СНГ и ее органов с разрешения председательствующего, получать доступ к открытым документам и решениям МПА СНГ и ее органов.

6. Председательствующий информирует участников заседаний о присутствии на них наблюдателей.

7. Наблюдатели не могут участвовать в подготовке, разработке, согласовании и подписании документов МПА СНГ и ее органов. Наблюдатели также не участвуют в выработке решений МПА СНГ и ее органов и не несут ответственности за такие решения.

8. Наблюдатели самостоятельно несут все расходы по участию в деятельности МПА СНГ.

9. В настоящее Положение по решению Совета МПА СНГ могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются постановлениями Совета МПА СНГ и вступают в силу с даты их подписания.

10. Настоящее Положение вступает в силу со дня его утверждения Советом МПА СНГ.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

В соответствии с Положением о постоянных комиссиях МПА СНГ Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить председателями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи:

по социальной политике и правам человека

САФАРОВА Низами Абдулла оглу —
члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией;

по экономике и финансам

САНДЫКОВА Алексея Ивановича —
члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по региональным вопросам и вопросам евразийской интеграции;

по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления

СЕМЕНЯКО Валентина Михайловича —
председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту;

по политическим вопросам и международному сотрудничеству

ЕРМАНА Мухтара Тилдабекулы —
председателя Комитета Мажилиса Парламента
Республики Казахстан по международным
делам, обороне и безопасности;

контрольно-бюджетной

САБИРОВА Максата Эсеновича —
члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики по международным делам, обороне
и безопасности;

по вопросам обороны и безопасности

ЗАВАРЗИНА Виктора Михайловича —
заместителя председателя Комитета Государ-
ственной Думы Федерального Собрания Россий-
ской Федерации по обороне;

по правовым вопросам

НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддина —
председателя Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по законодательству и правам человека;

по культуре, информации, туризму и спорту

ЗАХИДОВА Эркина Агзамовича —
председателя Комитета Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан по во-
просам науки, образования, культуры и спорта.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 14

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об Экспертном совете по науке и образованию
при Межпарламентской Ассамблее
государств — участников СНГ

Рассмотрев предложение Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию о создании Экспертного совета по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Образовать Экспертный совет по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.
2. Утвердить Положение об Экспертном совете по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ (прилагается).
3. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ в соответствии с утвержденным Положением обобщить предложения по персональному составу Экспертного совета по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ и представить их на утверждение на очередном заседании Совета МПА СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 15

В. И. Матвиенко

ПОЛОЖЕНИЕ
об Экспертном совете по науке и образованию
при Межпарламентской Ассамблее
государств — участников СНГ

1. Общие положения

1.1. Экспертный совет по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Экспертный совет) является консультативным органом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Решение о формировании Экспертного совета, а также решение о его роспуске принимает Совет МПА СНГ.

1.2. Экспертный совет руководствуется документами, регламентирующими деятельность Межпарламентской Ассамблеи СНГ, документами Содружества Независимых Государств, решениями МПА СНГ, Совета МПА СНГ, постоянных комиссий МПА СНГ и настоящим Положением.

1.3. Положение об Экспертном совете, его изменения и дополнения к нему утверждает Совет МПА СНГ по предложениям Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию.

2. Цель и основные задачи

2.1. Целью деятельности Экспертного совета является экспертное содействие МПА СНГ в формировании и реализации перспективных планов модельного законодательства в СНГ в области науки и образования.

2.2. Основные задачи Экспертного совета по вопросам его ведения:

1) определение актуальных направлений нормативного правового регулирования на основе анализа тенденций развития общества, действующего законодательства в государствах — участниках СНГ, международных правовых актов, зарубежного законодательского опыта;

- 2) экспертное содействие МПА СНГ в подготовке и реализации перспективных планов модельного законодательства в СНГ:
- разработка предложений по подготовке модельных законодательных актов и других документов МПА СНГ для включения в перспективные планы модельного законодательства в СНГ;
 - подготовка предложений по подбору организаций — разработчиков проектов модельных законодательных актов и других документов МПА СНГ;
 - экспертно-аналитическое сопровождение разработки проектов модельных законодательных актов и других документов МПА СНГ, подготовка экспертных заключений, рекомендаций;
- 3) обмен информацией об использовании и практической реализации в государствах — участниках СНГ решений, модельных законодательных актов и других документов МПА СНГ;
- 4) содействие участию МПА СНГ в разработке и реализации программ межгосударственного сотрудничества СНГ;
- 5) взаимодействие с научно-исследовательскими организациями, университетами и другими организациями, с учеными и специалистами-экспертами;
- 6) обмен информацией о мероприятиях (семинарах, конференциях, конгрессах), совместная организация мероприятий, взаимное участие в мероприятиях.

3. Формирование

3.1. Экспертный совет состоит из председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, членов совета — экспертов в вопросах ведения Экспертного совета.

3.2. Состав Экспертного совета формируется по предложениям парламентов государств — участников МПА СНГ (до двух человек от парламента), Исполнительного комитета СНГ (до двух человек), Секретариата Совета МПА СНГ и председателя Экспертного совета из числа ученых, специалистов и экспертов, обладающих специальными познаниями, а также значительным опытом деятельности в различных отраслях науки и образования.

Состав Экспертного совета утверждается Советом МПА СНГ при утверждении председателя Экспертного совета. Решения по текущим изменениям в составе Экспертного совета принимает Экспертный совет с последующим утверждением Советом МПА СНГ.

Срок полномочий членов Экспертного совета не регламентируется.

3.3. Председателя Экспертного совета утверждает Совет МПА СНГ по представлению Председателя Совета МПА СНГ. Срок полномочий председателя Экспертного совета — три года.

Заместителя председателя Экспертного совета избирает Экспертный совет из своих членов. Срок полномочий заместителя председателя Экспертного совета — три года.

Ответственного секретаря Экспертного совета утверждает Экспертный совет по представлению Секретариата Совета МПА СНГ из числа штатных сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ.

4. Организация работы

4.1. Заседания Экспертного совета проходят, как правило, два раза в год. В случае необходимости могут быть проведены внеочередные заседания.

Заседания Экспертного совета являются открытыми.

4.2. Проект повестки дня очередного заседания определяет председатель Экспертного совета, как правило, по предложению членов Экспертного совета, Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию и других постоянных комиссий МПА СНГ.

По поручению председателя Экспертного совета и по согласованию с ним ответственный секретарь формирует пакет необходимых документов и информационно-справочные материалы к заседанию.

4.3. Уведомление о дате, времени, месте заседания, проект повестки дня, документы и информационно-справочные материалы к заседанию ответственный секретарь направляет членам Экспертного совета и экспертам, привлеченным к работе, как правило, не менее чем за 30 дней до заседания.

4.4. Члены Экспертного совета, эксперты, привлеченные к работе, направляют предложения и замечания по проекту повестки дня, документам и информационно-справочным материалам к заседанию в адрес ответственного секретаря не менее чем за пять дней до заседания. Ответственный секретарь обеспечивает обобщение полученных предложений и внесение необходимых изменений в документы к заседанию.

4.5. Экспертный совет принимает решения простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Экспертного совета. Решения Экспертного совета имеют рекомендательный характер, за исключением решений по процедурным вопросам деятельности Экспертного совета.

Решения Экспертного совета оформляются постановлениями, а также протоколом, которые подписывают председательствующий на заседании и ответственный секретарь.

4.6. Экспертный совет может формировать временные рабочие (экспертные) группы для более глубокой проработки вопросов. Порядок деятельности рабочей (экспертной) группы определяют ее участники самостоятельно с учетом положений документов, указанных в пункте 1.2 настоящего Положения. Отчетные материалы по итогам деятельности рабочей (экспертной) группы представляет на заседании Экспертного совета.

5. Обеспечение деятельности

5.1. Организационное и информационно-справочное обеспечение деятельности, делопроизводство, учет и хранение документов Экспертного совета осуществляет Секретариат Совета МПА СНГ.

5.2. Протоколы, решения, информационно-аналитические материалы и другие документы Экспертного совета хранятся в архиве Секретариата Совета МПА СНГ.

5.3. Работу по организационному обеспечению деятельности Экспертного совета, в том числе организацию заседаний Экспертного совета, контроль выполнения решений, связь с членами Экспертного совета и участниками заседаний, организует ответственный секретарь Экспертного совета.

5.4. Финансовое обеспечение участия членов Экспертного совета в работе Экспертного совета осуществляет направляющая сторона с использованием в случае необходимости внебюджетных и других привлеченных средств МПА СНГ.

6. Полномочия

6.1. Экспертный совет имеет право:

1) запрашивать в Секретариате Совета МПА СНГ информационно-справочные материалы, необходимые для решения поставленных задач;

2) вносить предложения по проектам модельных законодательных актов и других документов МПА СНГ по вопросам, относящимся к его ведению;

3) приглашать для участия в своих заседаниях членов постоянных комиссий МПА СНГ, представителей органов исполнительной и законодательной власти государств — участников СНГ, международных и других заинтересованных организаций, ведущих специалистов по вопросам ведения Экспертного совета;

4) вносить на рассмотрение постоянных комиссий МПА СНГ предложения по приоритетным направлениям законотворческой деятельности, по организации семинаров, конференций, межпарламентских слушаний;

5) назначать специальных докладчиков по конкретной проблематике из числа членов Экспертного совета и приглашенных экспертов.

6.2. Члены Экспертного совета вправе:

1) участвовать в заседаниях постоянных комиссий МПА СНГ, пленарных заседаниях МПА СНГ, совещаниях и других мероприятиях МПА СНГ по вопросам ведения Экспертного совета;

2) выступать с докладами, выходить с инициативами от имени Экспертного совета по вопросам его ведения по решению Экспертного совета или согласованию с Экспертным советом;

3) иметь особое мнение по обсуждаемым вопросам и представлять его в Экспертный совет в письменной форме.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О присуждении премии
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
имени Чингиза Айтматова
в 2020 году

Рассмотрев предложение Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту и руководствуясь Положением о премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

присудить премию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2020 году ГНИЛОМЕДОВУ Владимиру Васильевичу, литературоведу, писателю, заслуженному деятелю культуры Республики Беларусь, академику Национальной академии наук Беларуси, доктору филологических наук, профессору.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 16

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Об учреждении почетного знака
«За вклад в международное
молодежное сотрудничество»

Рассмотрев предложение Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств об учреждении почетного знака «За вклад в международное молодежное сотрудничество», Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Учредить почетный знак Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За вклад в международное молодежное сотрудничество».

2. Утвердить Положение о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За вклад в международное молодежное сотрудничество» (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 17

В. И. Матвиенко

ПОЛОЖЕНИЕ
о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За вклад в международное
молодежное сотрудничество»

1. Почетный знак Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За вклад в международное молодежное сотрудничество» (далее — Почетный знак) учреждается Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, являясь наградой Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (далее — ММПА СНГ) и формой поощрения граждан государств — участников СНГ и других государств за заслуги в области международного молодежного сотрудничества и молодежного парламентаризма, а также за вклад в развитие интеграционных процессов и межкультурного диалога, укрепление отношений дружбы, взаимопонимания и сотрудничества между молодежью стран Содружества.

2. Почетным знаком награждаются:

— члены молодежных парламентских делегаций государств — участников СНГ, ведущие активную деятельность в ММПА СНГ и (или) внесшие значительный личный вклад в развитие ММПА СНГ;

— работники учреждений, предприятий, объединений, организаций, служащие государственных и муниципальных органов власти, общественные деятели, деятели науки и иные лица, внесшие значительный вклад в:

1) развитие модельной законодательной базы во всех сферах, затрагивающих права и интересы молодежи;

2) создание условий для эффективной реализации потенциала молодежи;

3) развитие международного молодежного сотрудничества и молодежного парламентаризма;

4) реализацию национальных и международных программ и проектов в области молодежной политики;

5) систематическую работу, связанную с организацией и проведением мероприятий, направленных на поддержку молодежи.

3. Представление к награждению Почетным знаком вносят:

— Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

— председатели парламентов государств — участников МПА СНГ;

— Координатор ММПА СНГ;

— Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4. В течение календарного года каждый из инициаторов представления к награждению, указанных в пункте 3 настоящего Положения, может представить не более двух кандидатур.

5. Представление к награждению Почетным знаком и биографическая справка о кандидате, содержащая информацию о его заслугах в соответствии с пунктом 2 настоящего Положения, направляются в Секретариат Совета МПА СНГ не позднее чем за 15 дней до даты заседания ММПА СНГ.

6. Представление к награждению Почетным знаком рассматривается на заседании ММПА СНГ. Решение ММПА СНГ направляется в Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

7. Постановление о награждении Почетным знаком принимает Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

8. Почетный знак и удостоверение к нему вручаются совместно Председателем Совета МПА СНГ или Генеральным секретарем Совета МПА СНГ и Координатором ММПА СНГ либо иными должностными лицами по их поручению.

9. Почетный знак вручается в торжественной обстановке, как правило, на пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, заседании ММПА СНГ или на другом мероприятии.

10. В случае утраты Почетного знака его дубликат не выдается. В случае утраты удостоверения к Почетному знаку выдается справка о награждении.

11. Описание, эскиз Почетного знака и образец удостоверения к нему приведены в приложении к настоящему Положению.

Приложение

ОПИСАНИЕ
почетного знака Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За вклад в международное
молодежное сотрудничество»

Почетный знак имеет круглую форму с выступающим прямоугольником в нижней части. В центре круга с заливкой синей горячей (ювелирной) эмалью золочением изображена эмблема Содружества Независимых Государств. По краям знака, между двумя кантами, размещена надпись «За вклад в международное молодежное сотрудничество». В нижней части знака, на площадке, расположена надпись «МПА СНГ». На оборотной стороне имеется цанговый зажим для прикрепления нагрудного знака к одежде.

К Почетному знаку прилагается удостоверение с указанием фамилии, имени и отчества (при наличии) награждаемого. Удостоверение имеет форму книжки, выполнено из экокожи синего цвета с тиснением эмблемы Содружества Независимых Государств золотого цвета.

Эскиз почетного знака Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За вклад в международное молодежное сотрудничество»
и образец удостоверения к нему



ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

К постановлению № 17
«Об учреждении почетного знака
“За вклад в международное
молодежное сотрудничество”»

Протоколно: поручить Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ по результатам текущего финансового года предусмотреть финансовое обеспечение деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ в 2021 году за счет экономии средств бюджета МПА СНГ, полученной в 2020 году.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О плане работы Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
на 2021 год

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить одобренный Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2021 год (прилагается).

2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ по согласованию с парламентами государств — участников Межпарламентской Ассамблеи и постоянными комиссиями МПА СНГ разработать уточненный график проведения мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2021 год и обеспечить его выполнение с учетом состояния финансирования деятельности Ассамблеи.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 18**

П р и л о ж е н и е

**ПЛАН РАБОТЫ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
на 2021 год**

Весь период	Участие представителей Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в наблюдении за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов
В установленные сроки	Наблюдение за подготовкой и проведением выборов (МИМРД МПА СНГ): <ul style="list-style-type: none">— Президента Кыргызской Республики (внеочередные);— Президента Республики Узбекистан;— в Мажилис Парламента Республики Казахстан;— в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
Февраль — март	Международная научно-практическая конференция «Мониторинг выборов в современных условиях: проблемы и перспективы», посвященная 15-летию МИМРД МПА СНГ

Февраль — май	Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
Февраль — май	Заседания постоянных комиссий МПА СНГ: <ul style="list-style-type: none"> — по социальной политике и правам человека; — по экономике и финансам; — по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления; — по политическим вопросам и международному сотрудничеству; — контрольно-бюджетной; — по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; — по вопросам обороны и безопасности; — по науке и образованию; — по правовым вопросам; — по культуре, информации, туризму и спорту
Март — май	Участие в проведении Форума Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям Европейской экономической комиссии ООН (совместно с Европейской экономической комиссией ООН)
Апрель	Заседание Совета МПА СНГ Пятьдесят второе пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
Апрель	Конференция по противодействию международному терроризму (совместно с партнерскими международными организациями)
Апрель*	Участие в проведении двадцать третьего международного театрального фестиваля стран СНГ и Балтии «Встречи в России»
Апрель — май	Семинар «Диалог граждан и власти»

* Мероприятие проводится без привлечения бюджетных средств Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Май	Девятый Невский международный экологический конгресс (совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации)
Май*	Участие в проведении круглого стола по вопросам государственно-частного партнерства в рамках Петербургского международного юридического форума (совместно с Европейским банком реконструкции и развития)
Май*	Участие в проведении Международного юношеского турнира по баскетболу среди спортсменов стран СНГ, приуроченного к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне (Бишкек)
Май — июнь	Международная научно-практическая конференция «Участие молодежи в избирательном процессе: опыт государств — участников МПА СНГ»
Июнь	Мероприятия, посвященные Международному дню парламентаризма
20–29 июня	Международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества»
Первое полугодие	Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
Первое полугодие	Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
Первое полугодие	Заседание Экспертного совета по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ

* Мероприятие проводится без привлечения бюджетных средств Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Первое полугодие	Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи
Первое полугодие	Заседание Экспертного совета по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
Первое полугодие	Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
Первое полугодие	V Санкт-Петербургский международный форум труда (совместно с Правительством Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургским государственным университетом)
Первое полугодие	Круглый стол «Развитие сельского туризма в государствах — участниках СНГ. Проблемы и перспективы»
Сентябрь	Конференция в форме научных дебатов, посвященная Международному дню демократии
22–24 сентября	Третий Евразийский женский форум
Октябрь*	Участие в проведении Международного фестиваля школьного спорта государств — участников СНГ
Октябрь*	Участие в мероприятиях в рамках проекта Travel Hub «Содружество»
Октябрь — ноябрь	Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
Октябрь — ноябрь	Заседания постоянных комиссий МПА СНГ: — по социальной политике и правам человека; — по экономике и финансам; — по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;

* Мероприятие проводится без привлечения бюджетных средств Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

	<ul style="list-style-type: none"> — по политическим вопросам и международному сотрудничеству; — контрольно-бюджетной; — по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; — по вопросам обороны и безопасности; — по науке и образованию; — по правовым вопросам; — по культуре, информации, туризму и спорту
Октябрь — ноябрь*	VIII Международный форум «Евразийская экономическая перспектива» (совместно с Санкт-Петербургским государственным экономическим университетом, Комитетом по внешним связям Санкт-Петербурга и Евразийской ассоциацией университетов)
Ноябрь	Заседание Совета МПА СНГ Пятьдесят третье пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
IV квартал	Международная научная конференция «Таврические чтения — 2021»
Второе полугодие	Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
Второе полугодие	Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
Второе полугодие	Заседание Экспертного совета по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
Второе полугодие	Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи

* Мероприятие проводится без привлечения бюджетных средств Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Второе полугодие	Заседание Экспертного совета по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
Второе полугодие	Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
Второе полугодие	Конференция «Облик современного города», посвященная Году архитектуры и градостроительства в СНГ
Второе полугодие	Международная конференция «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития» (совместно с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения)
Сроки уточняются	Участие в первом Форуме регионов СНГ
Весь период	Заседания Совета МПА СНГ и постоянных комиссий МПА СНГ по дополнительным решениям в соответствии с регламентирующими документами
Весь период	Проведение мероприятий филиалов Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (по отдельному графику)
Весь период	Осуществление контактов с международными организациями и органами СНГ в соответствии с заключенными соглашениями и решениями Совета МПА СНГ
Весь период	Участие членов Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мероприятиях МПА СНГ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О финансировании деятельности
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о состоянии расчетов по долевым взносам на обеспечение деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ за 10 месяцев 2020 года.

2. Утвердить скорректированные долевыми взносы на обеспечение деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2020 году.

3. Утвердить скорректированные сметы доходов и расходов по обеспечению деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2020 год.

4. Утвердить скорректированные долевыми взносы на 2021 год.

5. Утвердить сметы доходов и расходов по обеспечению деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2021 год.

6. Утвердить Перечень должностных лиц Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств с изменениями.

7. Утвердить Порядок оплаты труда должностных лиц Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств с изменениями с введением его в действие с 3 апреля 2020 года.

8. Утвердить Порядок оплаты труда специалистов, занятых обслуживанием деятельности Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (технический персонал), с изменениями с введением его в действие с 3 апреля 2020 года.

9. Утвердить Положение о порядке возмещения расходов на проживание в гостинице «Таврическая», финансируемых за счет долевых взносов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ, с изменениями.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 19

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О награждении орденом
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«Содружество»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств наградить орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество»:

АХМЕДОВА Мирзоанвара —

члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам;

АХМЕТЖАНОВА Марата Муратовича —

заместителя Генерального прокурора Республики Казахстан;

БЕКТАЕВА Али Абдикаримовича —
председателя Комитета Сената Парламента
Республики Казахстан по аграрным вопросам,
природопользованию и развитию сельских
территорий;

ВАТАНЗОДА Махмадали Махмадулло —
первого заместителя Председателя Маджлиси
намояндагон Маджлиси Оли Республики Тад-
жикистан;

КУЛ-МУХАММЕДА Мухтара Абраулы —
председателя Комитета Сената Парламента
Республики Казахстан по международным
отношениям, обороне и безопасности;

МАНСУРИ Дилрабо Сайдулло —
заместителя Председателя Маджлиси намоян-
дагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 20

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О награждении медалью
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За укрепление парламентского сотрудничества»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в -
л я е т:

за особый вклад в развитие парламентаризма, укрепление демократии, обеспечение прав и свобод граждан в государствах — участниках Содружества Независимых Государств награждать медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества»:

АДИЛЬБЕКОВА Даурена Зекеновича —
председателя Комитета Сената Парламента
Республики Казахстан по экономической поли-
тике, инновационному развитию и предпринима-
тельству;

БЕКЕТАЕВА Марата Бакытжановича —
Министра юстиции Республики Казахстан;

ГАФАРОВУ Сагибу Али кызы —
Председателя Милли Меджлиса Азербайджан-
ской Республики;

ЗВОЛЬСКОГО Сергея Адамовича —
члена Комитета Мажилиса Парламента Респуб-
лики Казахстан по аграрным вопросам;

КОДИРИ Косима —
заместителя Председателя Маджлиси намоянда-
гон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;

КОЧАНОВУ Наталью Ивановну —
Председателя Совета Республики Националь-
ного собрания Республики Беларусь;

МУРТАЗОЗОДА Джамшеда Сайдали —
председателя Комиссии Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по контролю Регламента и организации работы;

НУКЕТАЕВУ Динар Жусупалиевну —
члена Комитета Сената Парламента Республики
Казахстан по социально-культурному развитию
и науке;

ПШЕНКО Константина Андреевича —
советника отдела обеспечения модельного
законотворчества экспертно-аналитического
управления Секретариата Совета Межпарла-
ментской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств, секре-
таря Постоянной комиссии МПА СНГ по культу-
ре, информации, туризму и спорту.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 21

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников

Содружества Независимых Государств

О награждении Почетной грамотой
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников

Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств наградить Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств:

АХМАДЗОДА Раджаббоя —

первого заместителя Председателя Маджлиси
милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;

- АШУРЗОДА Гулбахор Сангилло —
заместителя председателя Комитета Маджлиси
намояндагон Маджлиси Оли Республики Тад-
жикистан по социальным вопросам, семье
и охране здоровья;
- БАЛЬБЕКА Руслана Исмаиловича —
заместителя председателя Комитета Государ-
ственной Думы Федерального Собрания Россий-
ской Федерации по делам национальностей,
члена Постоянной комиссии МПА СНГ по во-
просам обороны и безопасности;
- БЕКТУРГАНОВА Абдиманапа Еликбаевича —
члена Комитета Мажилиса Парламента Респуб-
лики Казахстан по социально-культурному
развитию;
- ГАФФОРЗОДА Абдухалима Розика —
члена Комитета Маджлиси намояндагон Мадж-
лиси Оли Республики Таджикистан по энерги-
ке, промышленности, строительству и коммуни-
кации;
- ДЮСЕМБАЕВА Гумара Ислямовича —
члена Комитета Сената Парламента Республики
Казахстан по финансам и бюджету;
- ЕРМАНА Мухтара Тилдабекулы —
председателя Комитета Мажилиса Парламента
Республики Казахстан по международным
делам, обороне и безопасности, председателя
Постоянной комиссии МПА СНГ по политиче-
ским вопросам и международному сотрудниче-
ству;
- ЖУСИПА Нурторе Байтелесовича —
члена Комитета Сената Парламента Республики
Казахстан по социально-культурному развитию
и науке;

- КАРИМОВУ Махбубу Халиловну —
заведующую общим отделом Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- КАСЕНОВУ Мадину Амантаевну —
главного консультанта отдела обеспечения деятельности Комитета по международным делам, обороне и безопасности Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- КОЖАМЖАРОВА Кайрата Пернешовича —
члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности;
- КОСАЧЕВА Константина Иосифовича —
председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, заместителя председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству;
- ЛАТИФЗОДА Рустама Барота —
председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам;
- ЛУКИНА Андрея Ивановича —
члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;
- МАХМУДОВА Нарзулло Рахмаджоновича —
заведующего отделом Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, граждан и законности;

- НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддина —
председателя Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан по
законодательству и правам человека;
- ОСПАНБЕКОВА Амирбека Канатбековича —
заведующего отделом кадровой работы и инфор-
мационной безопасности Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан;
- РАДЖАБЗОДА Равшана Мухитдина —
заместителя председателя Комитета Маджлиси
намояндагон Маджлиси Оли Республики Тад-
жикистан по законодательству и правам чело-
века;
- РАХИМОВА Ибода Хабибуллоевича —
заместителя Генерального секретаря Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств —
участников Содружества Независимых Госу-
дарств — полномочного представителя Мадж-
лиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ
в 2015–2020 годах;
- РАХМАТЗОДА Рустама —
члена Комитета Маджлиси намояндагон Мадж-
лиси Оли Республики Таджикистан по энерги-
ке, промышленности, строительству и коммуни-
кации;
- РАХМОНА Дилшода Сафарбека —
председателя Комитета Маджлиси милли Мадж-
лиси Оли Республики Таджикистан по обеспе-
чению конституционных основ, прав и свобод
человека, граждан и законности;
- СОДИКИ Насибу Нуруллозода —
председателя Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан по
науке, образованию, культуре и правам человека;

- УСМОНЗОДА Саиджаъфара Усмона —
члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семьи и охране здоровья;
- ХУСНУЛИНА Равиля Камильевича —
члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, члена Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;
- ЧЕРКАСОВА Юрия Петровича —
советника Председателя Сената Парламента Республики Казахстан;
- ЧИЛИНГАРЯНА Айка Марселовича —
заместителя Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств — полномочного представителя Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ;
- ШАМСИДДИНЗОДА Мавзуну Шамсиддин —
заместителя председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 22

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О награждении почетными знаками
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников**

Содружества Независимых Государств

**«За заслуги в развитии культуры и искусства»,
«За заслуги в развитии печати и информации»,
«За заслуги в развитии физической культуры,
спорта и туризма»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. За значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства наградить почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства»:

АБРАМЕНКО Александра Олеговича —

главу муниципального образования — председателя Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Красненькая речка шестого созыва (Российская Федерация);

ЖАКЫПБАЯ Нурканата —

художественного руководителя театра «Жастар», заслуженного деятеля Казахстана;

ЖАУДЫРА Айболата Жангалиевича —

директора Государственного академического русского театра драмы им. М. Горького (Республика Казахстан);

- ЖИРНОВУЮ (ПАРТАС) Евгению Александровну —
заместителя главного редактора Межгосудар-
ственного информационно-аналитического
журнала о культуре и искусстве государств —
участников СНГ «Содружество искусств»;
- ИСМАИЛОВУ Жаннат Хамидовну —
директора Государственного музея истории
Узбекистана Академии наук Республики Узбеки-
стан;
- МАСТЕНИЦУ Елену Николаевну —
заведующую кафедрой музеологии и культур-
ного наследия Санкт-Петербургского государ-
ственного института культуры;
- МИРЗОЗОДА Мавлудахон Зайни —
члена Комитета Маджлиси намояндагон Мадж-
лиси Оли Республики Таджикистан по законо-
дательству и правам человека;
- НАЗИРИ Гулбахор Назир —
члена Комитета Маджлиси намояндагон Мадж-
лиси Оли Республики Таджикистан по экономи-
ке и финансам;
- НИЗОМА Косима пури Джахонгира —
заместителя председателя Комиссии Маджлиси
милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по контролю над Регламентом;
- ОНЕРБАЕВА Нурлана Алтаевича —
заслуженного артиста Республики Казахстан;
- ПИЯЗОВА Женисбека Буркитовича —
преподавателя Государственной консерватории
Узбекистана;
- ШЕВЦОВУ Любовь —
писателя, журналиста (Республика Казахстан).

2. За значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации наградить почетным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии печати и информации»:

АБДУЛЛАЕВА Илхома Зоировича —
председателя Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам инновационного развития, информационной политики и информационных технологий;

АЪЗАМОВА Куддуса Аъзамовича —
главного редактора студии «Янги жамият» телеканала «Узбекистон» Национальной телерадиокомпании Узбекистана;

ДОСЖАН Кымбат —
телеведущую, продюсера, пресс-секретаря Ассамблеи народа Казахстана, лауреата премии Союза журналистов Казахстана;

ЕГЕМБЕРДИЕВА Искака Дуйсембаевича —
директора товарищества с ограниченной ответственностью «Атырау-Акпарат» (Республика Казахстан);

КУРЯТОВА Владимира Геннадьевича —
заместителя председателя правления АО «Республиканская газета “Казахстанская правда”»;

МЫНЖАСАРА Тлеукабыла —
тележурналиста, лауреата премии Союза журналистов Казахстана;

ОДИНАЕВА Хаёта Абдулхаковича —
члена Комитета Маджлиси намояндагон

Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по правопорядку, обороне и безопасности;

ХОЛИКЗОДА Абдурахима Гафора —
председателя Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан по го-
сударственному строительству и местному
самоуправлению.

3. За значительный вклад в развитие физической культуры,
спорта и туризма в государствах — участниках Содружества
Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества
в сфере физической культуры, спорта и туризма наградить по-
четным знаком Межпарламентской Ассамблеи государств —
участников Содружества Независимых Государств «За заслуги
в развитии физической культуры, спорта и туризма»:

ВОЛОШИНА Дмитрия Владимировича —
главу городского округа Химки Московской
области (Российская Федерация);

КУЗНЕЦОВА Василия Владимировича —
депутата Пермской городской Думы (Российская
Федерация);

ЛИ Людмилу Рудольфовну —
тренера по спортивной гимнастике Республикан-
ской школы высшего спортивного мастерства
по гимнастике (Республика Узбекистан);

МУСАЙБЕКОВА Сакена Жунусбековича —
вице-министра культуры и спорта Республики
Казахстан;

САФАРЗОДА Бахтовара Амирали —
заместителя Генерального секретаря Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств —
участников Содружества Независимых Госу-
дарств — полномочного представителя

Маджлиси Оли Республики Таджикистан
в МПА СНГ;

САФАРОВА Зайнудина —

члена Комитета Маджлиси намоёндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по государственному строительству и местному самоуправлению;

ТАСМУРАДОВА Эльмурата —

члена сборной Узбекистана по греко-римской борьбе, семикратного чемпиона Узбекистана.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 23

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников**

Содружества Независимых Государств

**Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников**

**Содружества Независимых Государств
в мониторинге выборов в Законодательную палату
Олий Мажлиса Республики Узбекистан**

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Рес-

публики Узбекистан, состоявшихся 22 декабря 2019 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 24

П р и л о ж е н и е

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской
Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
на выборах в Законодательную палату
Олий Мажлиса Республики Узбекистан
22 декабря 2019 года

20 сентября 2019 года Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан в соответствии со статьей 36 Избирательного кодекса приняла постановление «Об объявлении начала избирательной кампании по выборам депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и депутатов местных Кенгашей».

25 сентября 2019 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ поступило приглашение Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан М.-У. Э. Абдусаломова принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением очередных выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В соответствии с распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко № 5-рп от 12 ноября 2019 года координатором группы наблю-

дателей от МПА СНГ на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умаханов.

Для проведения мониторинга избирательной кампании была сформирована группа международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ общей численностью 37 человек, представляющих парламенты Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Секретариат Совета МПА СНГ. Сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ осуществляли информационное, аналитическое и организационно-техническое сопровождение деятельности парламентариев.

Наблюдение за выборами осуществлялось в соответствии с положениями Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (Кишинев, 2002 год) и Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (Санкт-Петербург, 2011 год) на основании принципов политической нейтральности, объективности, строгого соблюдения избирательного законодательства и невмешательства во внутренние дела Республики Узбекистан.

Законодательство Республики Узбекистан, регулирующее проведение выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса

Правовой основой для проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан являются Конституция, Избирательный кодекс, законы Республики Узбекистан «О средствах массовой информации», «О политических партиях», «О финансировании политических партий», «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», «Об органах самоуправления граждан» и иные нормативные акты.

В соответствии с национальным законодательством Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан наделена полномочиями по принятию постановлений и иных нормативных правовых актов, направленных на конкретизацию правовых норм в электоральной сфере.

Действующий на момент начала кампании по выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан Избирательный кодекс вступил в силу 26 июня 2019 года. Его разработка базировалась на анализе опыта проведения предыдущих выборов, рекомендациях международных организаций, касающихся имплементации стандартов свободных и справедливых выборов, масштабной работе, проведенной ЦИК Республики Узбекистан с участием политических партий и общественных движений в период с 2017 года по 2019 год. Законопроект прошел экспертизу Венецианской комиссии, по итогам которой его положения были признаны в целом соответствующими международным стандартам в области избирательного права. Возможность применения положений закона, вступившего в силу менее чем за четыре месяца до старта избирательной кампании, не противоречит национальному законодательству. Для применения положений нового Избирательного кодекса на практике ЦИК приняла более 15 постановлений, регламентирующих процедуры в рамках избирательного процесса, в том числе: «Об утверждении положения о наблюдателях от политических партий и органов самоуправления граждан», «Об утверждении положения о порядке проведения предвыборной агитации кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов», «Об утверждении положения о наблюдателях от иностранных государств и международных организаций, участвующих на выборах Республики Узбекистан».

Новый Избирательный кодекс существенно расширил возможности политических партий по ведению агитации и организации независимого наблюдения за выборами, увеличив возможное количество наблюдателей и доверенных лиц кандидатов в депутаты, снизил порог необходимого количества подписей в поддержку кандидатов вдвое, с 80 тысяч до 40 тысяч подписей,

с одновременным введением возможности поддержки на стадии выдвижения каждым гражданином более одного кандидата в депутаты, повысил политическую конкуренцию, отменив квотирование 15 мест в Законодательной палате для Экологического движения Узбекистана. Кроме того, новый кодекс урегулировал вопросы использования в избирательном процессе современных информационных технологий и государственных информационных ресурсов: Информационной системы управления избирательным процессом (ИСУИП) и Единого электронного списка избирателей (ЕЭСИ). Участники избирательного процесса, акцентируя внимание на произошедших изменениях правового поля и нацеленности страны на курс реформ, выбрали для текущей избирательной кампании слоган: «Новый Узбекистан — новые выборы».

В соответствии с национальным законодательством выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан проводятся на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании по 150 одномандатным избирательным округам. Активным избирательным правом обладают граждане Республики Узбекистан, достигшие к дню выборов 18-летнего возраста. В голосовании не принимают участия граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления.

По итогам проведенного анализа избирательного законодательства Республики Узбекистан, регулирующего выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса, на предмет его соответствия международным стандартам демократических выборов наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что национальное законодательство в целом соответствует международным демократическим стандартам. Оно обеспечивает организацию и проведение парламентских выборов с опорой на систему независимых избирательных органов на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права и тайного голосования, соблюдение реализуемых в ходе выборов прав граждан и их объединений, а также транспарентность избирательного процесса на всех его этапах.

Административно-организационное обеспечение выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса

Подготовку и проведение выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса организуют избирательные комиссии, в единую систему которых в Республике Узбекистан входят: Центральная избирательная комиссия; областные, районные и городские избирательные комиссии; окружные избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии.

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан осуществляет свою деятельность на постоянной основе. Окружные избирательные комиссии образуются ЦИК не менее чем за 70 дней до даты выборов на основе кандидатур, предложенных Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, областными и Ташкентским городским Кенгашами народных депутатов. Участковые избирательные комиссии образуются окружными избирательными комиссиями не менее чем за 40 дней до даты выборов из числа кандидатов, которые выдвинуты органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями и кандидатуры которых одобрены на заседаниях районных, городских Кенгашей народных депутатов.

Для подготовки и проведения избирательной кампании 2019 года в Республике Узбекистан были образованы 12 областных избирательных комиссий, а также избирательные комиссии Республики Каракалпакстан и города Ташкент; 150 окружных и 10 306 участковых избирательных комиссий; к 12 окружным избирательным комиссиям города Ташкент были прикреплены 55 зарубежных избирательных участков, открытых на территории дипломатических и консульских представительств Республики Узбекистан в 38 иностранных государствах. Избирательные комиссии всех уровней были сформированы в предусмотренные законом сроки с соблюдением правовых норм. К работе в избирательных комиссиях всех уровней было привлечено примерно 180 тысяч человек, их работа в соответствии с новеллами Избирательного кодекса впервые оплачивалась из бюджета Республики Узбекистан.

В период, предшествовавший дате объявления выборов, ЦИК с привлечением представителей научного и экспертного сообщества разработала ряд вариативных образовательных курсов с комплектами методических и справочных материалов, учитывающих функционал различных категорий участников избирательного процесса: председателей и заместителей председателя, секретарей и членов окружных и участковых избирательных комиссий; представителей СМИ и общественных организаций. В сентябре — декабре 2019 года согласно графику в восемь этапов с применением широко используемого в государствах — участниках МПА СНГ каскадного метода обучения был организован цикл семинаров и тренингов для подготовки различных категорий участников избирательного процесса во всех областях и районах Республики Узбекистан. К проведению занятий привлекались представители профессорско-преподавательского состава вузов и учебных центров Узбекистана. Обучение членов избирательных комиссий всех уровней работе в программных комплексах ЕЭСИ и ИСУИП проводили специалисты в области информационных технологий.

Для повышения информированности граждан Республики Узбекистан о новеллах избирательного законодательства, их правах и обязанностях, а также в целях повышения электоральной активности ЦИК в период с 20 октября по 20 ноября 2019 года объявила месячник пропаганды избирательного законодательства, в ходе которого прошли агитационно-просветительские мероприятия различных видов и форм в министерствах и ведомствах, учебных заведениях и на производственных предприятиях Узбекистана. Важным аспектом информирования являлось продвижение понимания необходимости добровольного и сознательного соблюдения этических норм в ходе агитационной кампании и наблюдения за выборами.

Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Республики Узбекистан проделали большую работу по оказанию содействия агитационным мероприятиям политических партий (предоставление помещений для встреч с избирателями, митингов, мест для размещения политической рекламы и т. д.), материально-техническому обеспечению работы

окружных и участковых избирательных комиссий, в том числе касающемуся работы с ЕЭСИ. К 1 декабря 2019 года все участки для голосования были подключены к Интернету. В ходе текущей избирательной кампании ИСУИП и ЕЭСИ были применены в общенациональном масштабе впервые. Во всех окружных избирательных комиссиях были созданы «ситуационные центры» для сбора, обработки, обобщения и передачи информации, поступающей с избирательных участков в режиме онлайн.

Наблюдатели от МПА СНГ отмечают значительные усилия ЦИК Республики Узбекистан и практически полный охват всех участников избирательного процесса информационными, справочными, методическими материалами, организацию открытого доступа к правовой, агитационной и просветительской информации о выборах, политических партиях, ходе избирательной кампании.

На этапе подготовки к выборам ЦИК издала 143 000 «рабочих тетрадей» для членов участковых избирательных комиссий, 22 000 экземпляров «Конституции Республики Узбекистан», 25 000 экземпляров «Избирательного кодекса», 22 000 копий сборника законов и подзаконных актов, регламентирующих процедуру выборов в Республике Узбекистан, а также более миллиона плакатов с призывом принять участие в выборах на узбекском, каракалпакском и русском языках. Избиратели имели возможность ознакомиться с указанными документами, а также с различными информационными и статистическими материалами о ходе предвыборной кампании на сайте ЦИК в Интернете. Избирателям была обеспечена возможность проверки правильности своих персональных данных, они могли оперативно информировать ЦИК и другие избирательные комиссии о нарушениях при подготовке к проведению выборов через специальный «телефон доверия». Председатель ЦИК М.-У. Э. Абдусаломов регулярно проводил пресс-конференции, на которых освещал основные этапы предвыборного процесса и подготовки к голосованию.

Центральная избирательная комиссия обеспечила условия для информирования международной общественности о ходе предвыборной кампании. В рамках подготовки к проведению

выборов регулярно проходили встречи руководства ЦИК с международными наблюдателями, пресс-конференции для иностранных журналистов. Посредством версии сайта ЦИК на английском языке оперативно предоставлялась информация о подготовке к выборам и принятых избирательными комиссиями всех уровней решениях. Центральная избирательная комиссия аккредитовала более 100 иностранных журналистов для освещения подготовки и проведения голосования.

Этап регистрации политических объединений, обладающих правом выдвижения кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса, завершился 18 октября 2019 года успешным прохождением процедуры всеми пятью подавшими заявку на регистрацию политическими партиями. На этапе выдвижения кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса ЦИК зарегистрировала 747 кандидатов, в том числе выдвинутых: Движением предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партией Узбекистана — 150, Социал-демократической партией «Адолат» — 149, Демократической партией Узбекистана «Миллий тикланиш» — 150, Народно-демократической партией Узбекистана — 149 и Экологической партией Узбекистана — 149.

Общее количество граждан Республики Узбекистан, обладающих правом голоса на выборах 22 декабря 2019 года, — 20 516 710 человек. В соответствии с национальным законодательством ЦИК приняла решение напечатать бюллетеней на полпроцента больше общего числа избирателей — 20 619 000 бюллетеней, во избежание риска их нехватки в случае голосования граждан не по месту регистрации. Избиратели имели возможность использовать при голосовании бюллетени, напечатанные на одном из языков, который они считают родным: узбекском, каракалпакском или русском. Требуемое количество бюллетеней на каждом из языков в рамках округа определялось на основе анализа национального состава зарегистрированных в округе избирателей с использованием ЕЭСИ и сведений, полученных от региональных органов исполнительной власти. Все бюллетени были доставлены на избирательные участки в установленный законом срок, не позднее чем за три дня до даты

начала досрочного голосования и три дня до даты выборов соответственно.

Для осуществления голосования лиц с ограниченными возможностями практически все избирательные участки в Ташкенте и регионах, в которых проводилось наблюдение на этапе краткосрочного мониторинга, были оснащены пандусами, позволяющими обеспечить доступ в помещение для голосования, либо лифтами, специальными кабинками для голосования маломобильных групп населения, трафаретами, напечатанными шрифтом Брайля. В отдельных случаях, когда обеспечить доступ в помещение для голосования без посторонней помощи не представлялось возможным, в день голосования на избирательных участках было организовано дежурство волонтеров.

Предпринятые ЦИК, органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Узбекистан действия обеспечили проведение избирательной кампании в условиях открытости и политической соревновательности. Прозрачность хода голосования была обеспечена масштабным привлечением к участию в избирательном процессе национальных наблюдателей, представляющих политические партии, доверенных лиц кандидатов, а также органы самоуправления граждан. Всего в качестве наблюдателей в избирательных комиссиях всех уровней на день голосования было аккредитовано более 70 000 человек.

Мониторинг выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса осуществляли аккредитованные ЦИК 825 международных наблюдателей, представляющих 41 иностранное государство, а также девять международных организаций. Миссия наблюдателей от СНГ была представлена 182 наблюдателями из восьми стран, группа от МПА СНГ — 37 наблюдателями из семи государств-участников.

Наблюдение за ходом подготовки и проведения выборов 22 декабря 2019 года показало, что все мероприятия, предусмотренные Программой основных мероприятий по проведению выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, депутатов местных Кенгашей, были осуществлены в установленные сроки и в строгом соответствии с избирательным законодательством Республики Узбекистан.

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ отмечает значительную работу, проведенную ЦИК, органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Узбекистан по обеспечению свободного волеизъявления каждого гражданина, открытости и доступности информации о правовых, организационных и политических аспектах избирательной кампании на основе плюрализма. Особую роль в достижении информационной и политической открытости сыграл высокий организационный уровень избирательного процесса, обеспеченный деятельностью Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан.

Агитационный период

В соответствии с национальным законодательством Республики Узбекистан кандидаты в Законодательную палату Олий Мажлиса начали свою предвыборную агитацию 18 ноября и завершили ее 20 декабря 2019 года.

Ключевыми особенностями агитационного периода текущей избирательной кампании, впервые проходящей на основании положений нового Избирательного кодекса, стали:

1) повышение конкуренции между политическими партиями и их кандидатами в каждом из 150 избирательных округов, обусловленное расширенными возможностями политических партий по выдвижению кандидатов в депутаты и увеличением количества политических акторов за счет создания на базе Экологического движения Узбекистана Экологической партии;

2) большие возможности для освещения в СМИ агитационного этапа избирательного процесса, а для политических партий — распространения предвыборных программ и заявлений кандидатов, создание демороликов, ориентированных на восприятие различными целевыми аудиториями;

3) применение в агитации новых форм привлечения сторонников, помимо традиционно используемых, таких как: дебаты представителей политических партий и кандидатов в депутаты в прямом эфире на национальных телевизионных каналах, агитация в Интернете партийными блогерами, продвижение про-

грамм партий, отдельных кандидатов в депутаты через создание онлайн-каналов и работу с целевыми сетевыми группами;

4) сочетание агитационных и просветительских проектов, таких как проведение масштабных мероприятий, в том числе митингов политических партий во всех районах Республики Узбекистан на открытом воздухе, организация конкурсов патриотического характера.

Кандидаты в депутаты и выдвинувшие их политические партии в полном объеме воспользовались предоставленным законом правом проведения агитационной кампании в печатных и электронных СМИ Республики Узбекистан. Предвыборные материалы размещались в предусмотренных законом местах при активном содействии органов региональной и местной власти. Информация о кандидатах доставлялась избирателям вместе с уведомлением об адресе избирательного участка и о времени его работы в день голосования. Выдержки из предвыборных программ кандидатов были размещены на сайте ЦИК. Печатные и электронные СМИ национального, регионального и местного уровня регулярно информировали граждан Республики Узбекистан о ходе подготовки к проведению выборов, детально освещая работу ЦИК, окружных и участковых избирательных комиссий, деятельность органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий для волеизъявления граждан. В установленные законом сроки в общенациональных печатных изданиях была размещена информация о предвыборных съездах политических партий и выдвинутых на них кандидатах в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса. В период проведения агитации в региональных и местных газетах были опубликованы биографии и предвыборные программы зарегистрированных в избирательных округах кандидатов. Фактов создания препятствий для доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов государственной (местной) власти в ход предвыборной кампании международными наблюдателями от МПА СНГ выявлено не было.

Также по результатам мониторинга не выявлено нарушений порядка финансирования агитационных мероприятий, установленного законом, предписывающим проведение предвыборной

агитации исключительно за счет средств, специально выделяемых из государственного бюджета зарегистрированным кандидатам.

В период с 12 по 18 декабря 2019 года на всех избирательных участках в Республике Узбекистан и за границей избиратели могли воспользоваться правом на досрочное голосование. С учетом количества граждан, зарегистрировавшихся для голосования на зарубежных избирательных участках, и ограниченной пропускной способности помещений для голосования с целью обеспечения удобства избирателей, находящихся за пределами Республики Узбекистан, применялась практика организации наряду с постоянными избирательными участками в дипломатических и консульских представительствах передвижных избирательных участков. Так, например, в Российской Федерации на этапе досрочного голосования помимо восьми стационарных избирательных участков дополнительно работали 57 передвижных. Всего в досрочном голосовании приняли участие более 147 тысяч избирателей, в том числе в Республике Узбекистан — 59 266 человек, на зарубежных избирательных участках — 87 807 человек.

Долгосрочное наблюдение

В рамках долгосрочного мониторинга с 30 ноября по 3 декабря 2019 года состоялась рабочая поездка в Республику Узбекистан членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ из числа сотрудников и экспертов МИМРД МПА СНГ.

В ходе поездки были проведены встречи в Центральной избирательной комиссии, Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, штабах пяти политических партий, окружных и участковых избирательных комиссиях города Ташкент.

Председатель ЦИК М.-У. Э. Абдусаломов проинформировал членов мониторинговой группы о работе избирательных комиссий всех уровней по подготовке к проведению голосования 22 декабря 2019 года, а также о комплексе учебных программ, реализованных с привлечением ученых и экспертов-практиков и направленных на повышение профессионализма членов избирательных комиссий и иных участников избирательного про-

цесса. В ходе посещения двух окружных и четырех участковых избирательных комиссий в Ташкенте наблюдатели получили развернутую информацию о работе по уточнению списков избирателей и о готовности избирательных участков в Республике Узбекистан, а также в дипломатических представительствах за границей к проведению досрочного голосования начиная с 12 декабря 2019 года.

На встрече с первым заместителем Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан С. С. Сафоевым обсуждалась деятельность структур законодательной ветви власти республики по совершенствованию электорального законодательства и мониторингу правоприменительной практики в данной сфере, открытость процесса обсуждения проекта Избирательного кодекса на стадии его разработки, возможность подачи предложений для их учета в окончательной редакции законопроекта, важность предстоящих выборов для успешного развития начатых в стране реформ.

1–2 декабря 2019 года в Ташкенте наблюдатели провели встречи в предвыборных штабах с лидерами всех пяти политических партий, выдвинувших своих кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса. Руководители штабов и их сотрудники поделились своими оценками избирательной кампании, рассказали о предвыборных съездах, об утверждении партийных программ и предвыборных программ отдельных кандидатов, а также о стратегиях партий по ведению агитационной кампании. В ходе состоявшихся встреч замечаний в адрес ЦИК и нижестоящих комиссий высказано не было. Представители политических сил определяли текущую избирательную кампанию как имеющую ярко выраженный состязательный характер, открытую, предоставляющую широкие возможности по привлечению сторонников путем прямой агитации и с использованием ресурсов СМИ и Интернета.

В ходе посещения Республики Узбекистан на этапе долгосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ получили возможность в деталях познакомиться с процессом информирования граждан о предстоящих выборах. Мониторинг показал, что ЦИК и нижестоящие избирательные комиссии Республики

Узбекистан эффективно использовали все предусмотренные национальным законодательством формы привлечения граждан на избирательные участки и информирования их о порядке проведения голосования. Среди них: размещение агитационных материалов в периодических и специальных предвыборных изданиях; расположение рекламных плакатов и билбордов в общественных местах; трансляция информационных сообщений и агитационных роликов на уличных световых экранах, в зданиях объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, ротация сообщений и информационных роликов о предстоящих выборах на каналах телевидения и радио, а также в Интернете на сайтах ЦИК, областных, городских и окружных избирательных комиссий на узбекском, каракалпакском и русском языках.

Краткосрочное наблюдение

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 37 человек, состоящая из парламентариев семи государств-участников, руководителей и сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ, экспертов МИМРД МПА СНГ, в период с 19 по 22 декабря осуществляла мониторинг кампании по выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан на завершающем этапе, включая дату голосования; 27 членов группы международных наблюдателей проводили мероприятия по наблюдению за выборами, находясь в Ташкенте, 10 осуществляли наблюдение за ходом голосования на зарубежных участках в Баку, Минске, Бишкеке и Санкт-Петербурге.

20–21 декабря 2019 года в рамках краткосрочного мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ провела ряд встреч с участниками избирательного процесса.

20 декабря 2019 года в ходе посещения окружной избирательной комиссии № 141 наблюдатели от МПА СНГ ознакомились с работой по составлению и корректировке списков избирателей, организации информирования избирателей о дате и месте голосования, а также о кандидатах, включенных в округе в избирательный бюллетень, обучения членов окружной и участ-

ковых избирательных комиссий, оценили уровень технической оснащенности ситуационного центра и готовности оборудования и членов участковых избирательных комиссий к работе с государственными информационными ресурсами. Председатель окружной избирательной комиссии А. А. Рискулов дал развернутые пояснения обо всех этапах подготовки к проведению выборов и о новых технологиях, используемых для учета избирателей (ЕЭСИ).

Посетив участковые избирательные комиссии № 219 и 141 в Ташкенте, наблюдатели ознакомились с подготовкой участков для голосования к дню выборов. На избирательных участках была проверена готовность помещений к проведению голосования, в частности, наблюдатели убедились в наличии на участке элементов безбарьерной среды, обеспечивающих условия для голосования лицам с ограниченными возможностями. Наблюдатели констатировали полную материально-техническую готовность участковых избирательных комиссий к проведению голосования. Списки избирателей, зарегистрированных на избирательном участке, и информационные материалы о кандидатах в депутаты по данному избирательному округу были размещены для ознакомления в общедоступном месте. Нарушений в деятельности окружной и участковых избирательных комиссий на этапе подготовки к голосованию выявлено не было.

На встрече с заместителем председателя Центрального совета Народно-демократической партии Узбекистана У. Н. Вафаевым группа международных наблюдателей от МПА СНГ ознакомилась с общей информацией о программе партии, порядке внутрипартийного отбора и выдвижения кандидатов в депутаты, информацией о наличии кандидата в депутаты от партии во всех 150 избирательных округах, о работе партийных структур на этапе предвыборной агитации. Участникам встречи были продемонстрированы образцы печатной агитации и видеоролики, размещавшиеся на телевизионных каналах и в Интернете. Представители партии ответили на вопросы наблюдателей о механизме отзыва кандидатов в депутаты на стадии подготовки к выборам. У. Н. Вафаев дал высокую оценку деятельности ЦИК на этапе разработки нового Избирательного кодекса и при органи-

зации текущей избирательной кампании, сообщил об отсутствии нарушений прав кандидатов от Народно-демократической партии Узбекистана в ходе регистрации кандидатов, а также на этапе предвыборной агитации. Он рассказал о большом внимании, которое партия уделяет повышению роли женщин в политической жизни, позитивно оценил нововведения Избирательного кодекса, касающиеся установления квоты для кандидатов-женщин. Среди кандидатов от партии на выборах женщины составили 40%.

На встрече в офисе Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» заместитель председателя ее Центрального совета Ф. Х. Мухамеджанова рассказала наблюдателям об обновлении руководящего состава и общей стратегии партии накануне выборов, изменении системы отбора кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса, создании приоритетных условий для появления на политической арене молодежи. Она отметила такие новации, примененные партией «Миллий тикланиш», как активная агитация с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, контрагитация посредством политической карикатуры по отношению к партиям-конкурентам, целенаправленная работа с различными группами трудящейся молодежи и студентами вузов. Партия большое внимание уделяет защите интересов слабовидящих или незрячих избирателей, для них методом Брайля была напечатана предвыборная программа. Ф. Х. Мухамеджанова отметила, что ЦИК и другие избирательные комиссии точно и беспристрастно исполняют требования избирательного законодательства Республики Узбекистан, регламентирующего деятельность организаторов выборов в предвыборный период.

В предвыборном штабе Экологической партии Узбекистана состоялась встреча наблюдателей с председателем партии Б. Б. Алихановым. Он поделился своим мнением о работе ЦИК и окружных избирательных комиссий на этапе сбора подписей в поддержку допуска партии к участию в выборах, а также при регистрации партийных кандидатов. По его словам, партия не встречала трудностей при проведении публичных мероприятий в городах Узбекистана, ее программные документы были свое-

временно опубликованы в печатных СМИ. Замечаний в адрес ЦИК и нижестоящих комиссий представители предвыборного штаба Экологической партии Узбекистана не высказали.

В течение дня 21 декабря 2019 года члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором группы И. М.-С. Умахановым посетили Центральную избирательную комиссию, где встретились с ее Председателем М.-У. Э. Абдусаломовым. Он проинформировал наблюдателей о масштабной работе, которую проделали в 2017–2019 годах органы власти Узбекистана по совершенствованию избирательного законодательства и принятию 26 июня 2019 года первого в истории страны Избирательного кодекса: при разработке кодекса было изучено электоральное законодательство более 50 стран, проведены консультации с экспертами из государств СНГ и ряда международных организаций; в ходе обсуждения проекта Избирательного кодекса поступило более тысячи предложений и поправок, которые были учтены при утверждении документа. М.-У. Э. Абдусаломов рассказал о деятельности ЦИК по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий в избирательный процесс, а также о подготовке к их использованию в текущей избирательной кампании, в результате чего 99% избирательных участков Республики Узбекистан теперь имеют выход в Интернет. В ходе данной избирательной кампании проводится эксперимент по организации видеонаблюдения в режиме реального времени. Для этого 60 избирательных участков, расположенных в различных регионах Узбекистана, оснащены системами видеонаблюдения (веб-камеры), что позволит наблюдать за ходом голосования в удаленном режиме. Трансляцию обеспечивает Информационный центр Центральной избирательной комиссии. Председатель ЦИК подробно остановился на работе по обучению каскадным методом членов избирательных комиссий всех уровней, охватившей в предвыборный период 180 тысяч человек, а также на сотрудничестве ЦИК Республики Узбекистан с национальными и зарубежными СМИ в деле освещения всех этапов предвыборного процесса. С 20 сентября 2019 года и до завершения периода агитации 20 декабря 2019 года избирательные комиссии Республики

Узбекистан опубликовали в печатных и электронных СМИ свыше 2000 сообщений о ходе подготовки выборов. В этот же период более 35 тысяч раз предвыборные мероприятия политических партий и выступления кандидатов освещались в СМИ Узбекистана и за рубежом. Каждая из пяти участвующих в выборах политических партий провела не менее 200 митингов и иных предвыборных мероприятий в населенных пунктах страны. Отдельно было обращено внимание на создание всех условий для оценки хода избирательного процесса национальными и международными наблюдателями, число которых для Республики Узбекистан на этих выборах беспрецедентно высоко — ЦИК зарегистрировано 825 международных и более 70 000 национальных наблюдателей.

В ответном слове координатор группы наблюдателей от МПА СНГ И. М.-С. Умаханов сообщил о работе группы на этапе долгосрочного мониторинга, поделился первыми впечатлениями о наблюдении за подготовкой к проведению выборов на краткосрочном этапе, а также рассказал, в каких регионах Республики Узбекистан и иностранных государствах наблюдатели от МПА СНГ будут работать в день голосования. В завершение по сложившейся практике Председателю ЦИК были переданы экземпляры «Заключения о соответствии законодательства, регулирующего выборы Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, международным избирательным стандартам» и «Отчета экспертной группы долгосрочного мониторинга подготовки и проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан». Посещение Центральной избирательной комиссии завершилось пресс-конференцией, в которой приняли участие журналисты СМИ Узбекистана и зарубежных стран.

В Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан наблюдатели встретились с председателем Комитета по вопросам международных отношений, внешнеэкономических связей, иностранных инвестиций и туризма А. А. Курмановым. Он подчеркнул фундаментальный характер изменений в политической системе Узбекистана, активную роль законодательной ветви власти в реализации программы реформ в стране, усиление роли парламен-

та в системе органов государственной власти, а также значение международного мониторинга выборов для дальнейшего совершенствования законодательства Республики Узбекистан в электоральной сфере.

Завершила серию встреч с руководителями предвыборных штабов политических партий беседа представителей группы наблюдателей от МПА СНГ с председателем Исполнительного комитета Политического совета Движения предпринимателей и деловых людей — Либерально-демократической партии Узбекистана А. А. Хаитовым. Он дал высокую оценку Избирательному кодексу и рассказал о большой роли его партии в разработке кодекса, а также положительно отозвался о работе региональных и местных органов власти по подготовке к проведению голосования на избирательных участках.

Группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что все участники встреч со стороны Узбекистана определяли агитацию и передачу различного рода информации, а также координацию действий национальных наблюдателей и доверенных лиц посредством Интернета как полноценный организационный и информационный ресурс, ставший обычной практикой избирательного процесса, что требует отдельного законодательного регулирования.

Члены мониторинговой группы наблюдали ход досрочного голосования на четырех зарубежных избирательных участках: в Азербайджанской Республике (Баку), Республике Беларусь (Минск), Кыргызской Республике (Бишкек), Российской Федерации (Санкт-Петербург), и убедились в том, что участки в полной мере подготовлены для голосования, работы наблюдателей, подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями и информирования об итогах голосования Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан.

В день проведения голосования на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 22 декабря 2019 года, международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей, наблюдатели в общей слож-

ности посетили 12 окружных избирательных комиссий и 145 избирательных участков, расположенных в Ташкенте, Ташкентской, Бухарской, Самаркандской и Сырдарьинской областях, а также зарубежные избирательные участки в Баку, Бишкеке, Минске и Санкт-Петербурге.

В день голосования состоялась встреча руководства группы международных наблюдателей от МПА СНГ с главой миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами в Республике Узбекистан К. де Зулутой Оутрам. В ходе встречи представители СНГ, отметив национальные особенности нового Избирательного кодекса, подчеркнули, что он дает возможность проведения выборов в соответствии с международными стандартами, охарактеризовали период, в который проходит избирательная кампания, как время больших ожиданий и больших надежд. Также был отмечен высокий организационный уровень выборов, конструктивный характер политической конкуренции, когда агитация строится не на недостатках программ соперника, а на отстаивании своих преимуществ, программы партий посвящены решению реальных проблем избирателей. К. де Зулуета Оутрам со своей стороны согласилась с оценкой Избирательного кодекса Республики Узбекистан, данной группой наблюдателей от МПА СНГ, и подчеркнула важность выборов для успешных реформ в стране. Кроме того, участники встречи поделились статистической информацией о составе групп наблюдателей и географии мониторинга.

Все посещенные наблюдателями избирательные участки в регионах, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством Республики Узбекистан не позднее 08:00 по местному времени. Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Республики Узбекистан. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок с тем, чтобы реализовать свое право голоса. Голосование осуществлялось в надлежащим образом оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости постороннего влияния на выбор избирателей.

Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных или правоохранительных органов.

На всех избирательных участках, охваченных мониторингом в день голосования, 22 декабря 2019 года, присутствовали наблюдатели от кандидатов и политических партий, а также от общественных организаций. В наблюдении активно участвовали члены иностранных мониторинговых миссий, представляющих международные организации и отдельные государства. На момент посещения избирательных участков ими не было высказано существенных замечаний по вопросам организации и проведения процедуры голосования.

В процессе мониторинга голосования наблюдателями от МПА СНГ были зафиксированы отдельные технические недостатки, не носившие систематического характера и не оказавшие влияния на исход выборов.

По результатам мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Республики Узбекистан обеспечило необходимые условия для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

Были законодательно закреплены широкие возможности для участия в избирательной кампании женщин с установлением представительских квот.

Были созданы условия для реализации права на голосование лиц с ограниченными возможностями.

На этапе подготовки к выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством, на основе принципов гласности и открытости.

Агитационная кампания проходила в спокойной обстановке, проявляясь в конструктивной дискуссии между участниками избирательного процесса. Кандидатам в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса был обеспечен

равный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации.

Наблюдатели обращают внимание на повышенную активность ведения агитации посредством Интернета в ходе текущей избирательной кампании, носящую в основном конструктивный характер, открытость и доступность всех возможных источников информации.

В ходе организации и проведения выборов органами государственной власти Республики Узбекистан обеспечивалось соблюдение статуса международных мониторинговых миссий и оказывалось содействие в реализации их полномочий.

Таким образом, по заключению международных наблюдателей от МПА СНГ, выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, состоявшиеся 22 декабря 2019 года, прошли с соблюдением прав и свобод всех участников избирательного процесса, соответствовали общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных, справедливых выборов, а также международным обязательствам Республики Узбекистан по обеспечению прав и свобод всех участников избирательного процесса.

И. М.-С. Умаханов	К. К. Тайсаев
А. М. Джафаров	Н. Ш. Рахмонова
Е. М. Акопян	З. М. Исмоилзода
К. А. Саруханян	Д. А. Кобицкий
В. Г. Когут	А. М. Чилингарян
Е. Р. Мукаев	Н. А. Сатвалдиев
Г. И. Исимбаева	И. Х. Рахимов
О. А. Алыбаев	Е. В. Голоулина
С. М. Джураев	

Ташкент, 22 декабря 2019 года

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в мониторинге внеочередных выборов
в Милли Меджлис Азербайджанской Республики

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, состоявшихся 9 февраля 2020 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 25

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской
Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
на внеочередных выборах в Милли Меджлис
Азербайджанской Республики
9 февраля 2020 года

5 декабря 2019 года Президент Азербайджанской Республики И. Г. Алиев на основании части I статьи 98¹ и пункта 1 статьи 109 Конституции Азербайджанской Республики подписал Распоряжение о назначении 9 февраля 2020 года внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

10 декабря 2019 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ поступило приглашение Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадова принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

В соответствии с распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко № 1-рп от 4 февраля 2020 года координатором группы наблюдателей от МПА СНГ на выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики назначен первый заместитель Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан С. С. Сафоев.

Для проведения мониторинга избирательной кампании была сформирована группа международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ общей численностью 29 человек, представляющих парламенты Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Секретариат Совета МПА СНГ. Сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного ин-

ститута мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) осуществляли информационное, аналитическое и организационно-техническое сопровождение деятельности парламентариев.

Наблюдение за выборами осуществлялось в соответствии с положениями Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (Кишинев, 7 октября 2002 года) и Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (Санкт-Петербург, 16 мая 2011 года) на основании принципов политической нейтральности, объективности, строгого соблюдения избирательного законодательства и невмешательства во внутренние дела Азербайджанской Республики.

Законодательство Азербайджанской Республики, регулирующее проведение выборов в Милли Меджлис

Правовой основой для проведения выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики являются Конституция (принята 12 ноября 1995 года, в редакции от 26 сентября 2016 года), Избирательный кодекс (27 мая 2003 года), законы Азербайджанской Республики «О политических партиях» (3 июня 1992 года), «О свободе собраний» (13 ноября 1998 года), «О средствах массовой информации» (7 декабря 1999 года), «О неправительственных организациях (общественных объединениях и фондах)» (13 июня 2000 года), «О телерадиовещании» (25 июня 2002 года), «О государственной регистрации и государственном реестре юридических лиц» (12 декабря 2003 года), «О получении информации» (30 сентября 2005 года) и иные нормативные акты.

Положения национального законодательства обеспечивают правовое регулирование организации и проведения парламентских выборов, отвечающее основным требованиям международных документов, закрепляющих стандарты демократических выборов.

Согласно нормам действующего законодательства Центральная избирательная комиссия Азербайджанской Республики (ЦИК АР) наделена правом принятия постановлений и иных нормативных правовых актов, направленных на конкретизацию норм законодательства в электоральной сфере, и следующими полномочиями:

- принимать инструкции и методические указания на основе норм Избирательного кодекса;
- обеспечивать доведение принятых инструкций и методических указаний до нижестоящих избирательных комиссий;
- давать разъяснения законодательства о выборах в целях его единообразного применения;
- изучать и обобщать практику применения законодательства о выборах в зарубежных государствах;
- вносить предложения о совершенствовании избирательного законодательства.

Основанием для организации и проведения внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 9 февраля 2020 года стало принятое по инициативе правящей партии «Ени Азербайджан» («Новый Азербайджан») Постановление Милли Меджлиса от 2 декабря 2019 года № 1717-VQR «Об обращении к Президенту Азербайджанской Республики в связи с назначением внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики», в котором констатировалось, что для ускорения хода социально-экономических реформ и охвата ими всех ветвей государственной власти возникла необходимость в усовершенствовании деятельности и обновлении Милли Меджлиса Азербайджанской Республики. Постановление было принято консолидированным решением большинства депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, признавшего невозможность деятельности парламента в сложившейся ситуации и необходимость проведения внеочередных выборов.

Законодательно возможность роспуска парламента и проведения внеочередных выборов урегулирована частью I статьи 98¹ Конституции, в соответствии с которой Президент Азербайджанской Республики распускает Милли Меджлис Азербайджанской Республики в случаях, когда парламента «по неустрашимым

причинам не выполняет свои обязанности». Для подтверждения конституционности прекращения полномочий парламента и объявления внеочередных выборов глава государства направил запрос в Конституционный Суд Азербайджанской Республики, который 4 декабря 2019 года Постановлением своего Пленума подтвердил соответствие Постановления Милли Меджлиса от 2 декабря 2019 года № 1717-VQR Конституции Азербайджанской Республики, определив, что парламент вправе принять решение о возможности или невозможности продолжения своей работы при формировании большинством депутатов надлежащим образом оформленной позиции относительно невозможности дальнейшего осуществления своих полномочий, что создает конституционно установленное основание для роспуска парламента.

Президент Азербайджанской Республики, основываясь на позиции Конституционного Суда, 5 декабря 2019 года подписал Распоряжение о роспуске Милли Меджлиса Азербайджанской Республики пятого созыва и назначении внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 9 февраля 2020 года.

В соответствии с национальным законодательством выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики проводятся на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании по 125 одномандатным избирательным округам.

Среднее число избирателей в одном округе по выборам депутата Милли Меджлиса на внеочередных выборах 9 февраля 2020 года составляет 41 775 избирателей.

Активным избирательным правом обладают граждане Азербайджанской Республики, достигшие к дню выборов 18-летнего возраста. В голосовании не принимают участие лица без гражданства, проживающие в Азербайджанской Республике менее пяти лет, а также лица, недееспособность которых признана решением суда.

По итогам проведенного анализа национального избирательного законодательства, регулирующего выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, на предмет его соответствия международным стандартам демократических выборов наблю-

датели от МПА СНГ констатируют, что национальное законодательство в целом соответствует международным демократическим стандартам. Оно обеспечивает организацию и проведение парламентских выборов с опорой на систему независимых избирательных органов на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права и тайного голосования, соблюдение реализуемых в ходе выборов прав граждан и их объединений, а также транспарентность избирательного процесса на всех его этапах.

Административно-организационное обеспечение выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики

Подготовку и проведение выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: Центральная избирательная комиссия; окружные избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии. Избирательные комиссии являются государственными органами, осуществляющими деятельность в соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики и Избирательным кодексом Азербайджанской Республики.

Центральная избирательная комиссия состоит из 18 членов. Члены ЦИК АР избираются Милли Меджлисом в установленном национальным законодательством порядке: 6 членов в ЦИК АР делегирует политическая партия, депутаты которой составляют большинство в Милли Меджлисе; 6 членов — политические партии, депутаты которых составляют меньшинство в Милли Меджлисе; 6 членов — независимые депутаты, не принадлежащие ни к одной политической партии.

ЦИК АР и окружные избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на постоянной основе. Полный состав окружных избирательных комиссий формируется ЦИК АР не менее чем за 50 дней до даты выборов депутатов Милли Меджлиса в количестве 9 человек каждая, из которых кандидатуры 3 членов окружной избирательной комиссии выдвигаются членами ЦИК АР, делегированными политической партией парламентского большинства, кандидатуры 3 членов выдвигаются членами

ЦИК АР, делегированными политическими партиями парламентского меньшинства, кандидатуры оставшихся 3 членом предлагают члены ЦИК АР, делегированные депутатами Милли Меджлиса, не принадлежащими ни к одной политической партии.

Участковые избирательные комиссии образуются окружными избирательными комиссиями не менее чем за 40 дней до даты выборов в количестве 6 человек каждая. Кандидатуры 2 членом участковой избирательной комиссии предлагаются членами окружной комиссии, представляющими политическую партию, депутаты которой составляют большинство в Милли Меджлисе, кандидатуры 2 членом — членами комиссии, представляющими политические партии, депутаты которых составляют меньшинство в Милли Меджлисе, кандидатуры оставшихся 2 членом — членами, представляющими в окружной избирательной комиссии депутатов Милли Меджлиса, не принадлежащих ни к одной политической партии.

Для подготовки и проведения избирательной кампании 2020 года в Азербайджанской Республике были образованы 125 окружных и 5573 участковых избирательных комиссий. Избирательные комиссии всех уровней были сформированы в предусмотренные законом сроки с соблюдением правовых норм; к работе в избирательных комиссиях всех уровней было привлечено около 34 500 человек.

В период подготовки к проведению выборов (декабрь 2019 года — февраль 2020 года) ЦИК АР с привлечением представителей научного и экспертного сообществ провела серию научно-практических конференций и информационно-образовательных курсов с использованием комплектов методических и справочных материалов, ориентированных на различные категории участников выборов: председателей, секретарей и членом окружных и участковых избирательных комиссий; представителей СМИ; сотрудников полиции; национальных наблюдателей.

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ отмечает эффективную деятельность ЦИК АР по обеспечению участников избирательного процесса информационными, справочными

ми, методическими материалами, организации открытого доступа к правовой, агитационной и справочной информации о выборах, политических партиях, ходе избирательной кампании. В частности, в декабре 2019 года — феврале 2020 года ЦИК АР выпустила на азербайджанском языке тиражом от 11 000 до 55 000 экземпляров справочные издания, характеризующие различные аспекты организационно-правовой подготовки к выборам.

Избиратели имели возможность ознакомиться с информацией о ходе предвыборной кампании на интернет-сайте ЦИК АР.

Для реализации активного избирательного права гражданам Азербайджанской Республики была обеспечена возможность проверки правильности своих персональных данных и оперативного информирования окружных избирательных комиссий о нарушениях при подготовке к проведению выборов через специальный «телефон доверия». Кроме того, в период текущей избирательной кампании в Азербайджанской Республике была организована «горячая линия» с единым на территории всей страны номером 115, по которому можно было получить справочную информацию о выборах и проводимых в рамках подготовки к ним мероприятиях, информировать органы государственной власти и администрирования выборов о нарушениях, допущенных в ходе агитационного периода, а также при проведении голосования. Помимо этого, на официальном сайте ЦИК АР обеспечено функционирование электронной «горячей линии». Председатель ЦИК М. М. Панахов регулярно проводил пресс-конференции, освещая основные этапы предвыборного процесса и подготовки к проведению голосования.

Центральная избирательная комиссия Азербайджанской Республики обеспечила условия для информирования международной общественности о ходе предвыборной кампании. В предвыборный период проводились встречи руководства ЦИК АР с международными наблюдателями, организовывались пресс-конференции для иностранных журналистов, поддерживалась актуальность сведений о подготовке к выборам и принятых избирательными комиссиями всех уровней решениях в версии сайта ЦИК АР на английском языке. По инициативе ЦИК АР с декабря 2019 года начал работу независимый медиационный центр

«Выборы-2020», ставший комфортной площадкой для проведения пресс-конференций, а также выступлений с заявлениями всех участников избирательного процесса, национальных и международных наблюдателей, представителей экспертного сообщества. На сайте медиацентра — www.secki-2020.az — на постоянной основе формировался информационный контент, включающий актуальную информацию о ходе избирательного процесса и голосования, экспертные оценки, заявления и отзывы полномочных лиц, публикации печатных и электронных СМИ, интервью, а также фото- и видеoinформацию на азербайджанском, русском и английском языках. К дате голосования ЦИК АР аккредитовала более 130 иностранных и местных СМИ, 199 журналистов из 47 стран для освещения кампании по внеочередным выборам в Милли Меджлис Азербайджанской Республики. Доступная информационная среда, по мнению членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ, способствовала соблюдению принципа открытости при проведении текущей избирательной кампании.

Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Азербайджанской Республики проделали большую работу по оказанию содействия политическим партиям и независимым кандидатам в проведении агитационных мероприятий (предоставление помещений для встреч с избирателями и митингов, мест для размещения политической рекламы и т. д.), по материально-техническому обеспечению деятельности окружных и участковых избирательных комиссий. В частности, все помещения для голосования были подключены к Интернету, более чем на 1000 избирательных участков к дате голосования установлены веб-камеры, позволяющие следить за процессом голосования в онлайн-режиме.

Этап выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

Этап выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Милли Меджлиса проходил с 8 декабря 2019 года по 10 янва-

ря 2020 года. Для регистрации в качестве кандидата каждый претендент должен был собрать в своем избирательном округе не менее 450 подписей проживающих на территории округа избирателей. Период в пять недель, отведенный для сбора подписей в поддержку кандидата в депутаты, по мнению группы международных наблюдателей от МПА СНГ, является достаточным для сбора кандидатами подписей в свою поддержку, а требуемое число подписей (450) подтверждает уровень поддержки кандидата. Количество политических партий и кандидатов, успешно прошедших процедуру регистрации в окружных избирательных комиссиях, свидетельствует о том, что внеочередной характер выборов не повлиял на возможность реализации гражданами Азербайджанской Республики пассивного избирательного права, а политическими акторами — выдвижения своих претендентов для реализации программ партий.

О своем желании участвовать в избирательной кампании заявили: партия «Ени Азербайджан», партия «Умид», Партия гражданской солидарности, Партия великого созидания, Партия единого народного фронта Азербайджана, партия Движения национального возрождения, Партия национальной независимости Азербайджана, Демократическая партия Азербайджана, партия «Великий Азербайджан», партия «Вахдат», партия «Ана Ветен», Партия эволюции Азербайджана, партия «Мусават», Партия социального благоденствия Азербайджана, партия «Единство», Партия демократических реформ, Либерально-демократическая партия Азербайджана, Партия демократического просвещения Азербайджана, партия «Современный Мусават» и кандидаты-самовыдвиженцы.

К началу агитационной кампании, по состоянию на 17 января 2020 года, окружные избирательные комиссии зарегистрировали 1345 граждан Азербайджанской Республики, представляющих 19 политических партий и независимых кандидатов. Окружными избирательными комиссиями были зарегистрированы 248 кандидатов: партия «Ени Азербайджан» — 123 кандидата, партия «Мусават» — 25 кандидатов, партия «Умид» — 18 кандидатов, Партия единого народного фронта Азербай-

джана — 13 кандидатов, партия «Вахдат» — 12 кандидатов, Партия национальной независимости Азербайджана — 9 кандидатов, Демократическая партия Азербайджана — 7 кандидатов, партия «Современный Мусават» — 5 кандидатов, остальные политические партии зарегистрировали по 3 кандидата и менее.

Отличительной особенностью текущей избирательной кампании является возросшая политическая активность граждан, обусловившая большое число кандидатов в депутаты, которые принимают участие в выборах путем самовыдвижения, — 1097. В результате на каждый депутатский мандат в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики в среднем претендуют 11 человек, что свидетельствует о конкурентном характере выборов. Группа международных наблюдателей от МПА СНГ отмечает положительное влияние этой тенденции для осуществления свободных выборов, основанных на всеобщем и равном избирательном праве каждого гражданина.

Среди 1345 кандидатов, зарегистрированных для участия в выборах 9 февраля 2020 года, 269 женщин (20%); в том числе среди кандидатов, выдвинутых политическими партиями, — 41 женщина (17%), среди самовыдвиженцев — 228 женщин (21%).

О повышении интереса к участию в законотворческой деятельности молодежи свидетельствует рост относительно предыдущих парламентских выборов, 2015 года, в составе кандидатов в депутаты количества граждан в возрасте до 35 лет: 346 кандидатов (26%), в том числе 40 (16%) — от политических партий и 306 (28%) — самовыдвиженцы.

По данным ЦИК АР, общее число граждан Азербайджанской Республики, обладающих правом голоса на выборах 9 февраля 2020 года, — 5 212 902 человека. Из них 2 563 261 (49,17%) — мужчины и 2 649 641 (50,83%) — женщины.

ЦИК АР приняла решение об изготовлении 5 387 600 бюллетеней, что соответствует правовым нормам, согласно которым число бюллетеней на избирательных участках не должно превышать число зарегистрированных избирателей более чем на 0,5%. Процесс печатания избирательных бюллетеней был

завершен 30 января 2020 года, за 10 дней до даты голосования. Все бюллетени были доставлены на избирательные участки в установленные законом сроки:

— к 4 февраля 2020 года, не позднее чем за пять дней до даты голосования, в окружные избирательные комиссии;

— к 6 февраля 2020 года, не позднее чем за три дня до даты голосования, в участковые избирательные комиссии.

При встречах наблюдателей с представителями окружных и участковых избирательных комиссий нарушений национального законодательства в части сроков обеспечения участковых избирательных комиссий избирательными бюллетенями выявлено не было.

С целью реализации избирательных прав лиц с ограниченными возможностями ряд избирательных участков в Баку и регионах, как показало наблюдение на этапе краткосрочного мониторинга, были оснащены пандусами или лифтами, позволяющими обеспечить доступ в помещение для голосования; для лиц, имеющих ограничения по зрению, избирательные участки были обеспечены трафаретами со шрифтом Брайля. На некоторых участках были оборудованы отдельные специальные кабины для голосования маломобильных групп населения. Члены группы международных наблюдателей рекомендуют ЦИК АР продолжить работу по установке отдельных кабин для голосования маломобильных групп населения.

Прозрачность процедур по подготовке к выборам депутатов Милли Меджлиса, а также хода голосования была обеспечена масштабным привлечением к участию в избирательном процессе национальных наблюдателей, представляющих политические партии, доверенных лиц кандидатов, а также неправительственные организации, осуществляющие деятельность в области выборов. Всего в качестве наблюдателей в избирательных комиссиях всех уровней на день голосования было аккредитовано более 64 000 человек.

Мониторинг выборов в Милли Меджлис осуществляли аккредитованные ЦИК АР 842 международных наблюдателя, представляющих 12 международных организаций, 55 иностранных государств. Миссия наблюдателей от СНГ была представлена

252 наблюдателями из восьми стран, в том числе группой от МПА СНГ.

Наблюдение за ходом подготовки и проведения выборов 9 февраля 2020 года показало, что все предусмотренные Календарным планом основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики мероприятия были выполнены в установленные сроки в строгом соответствии с избирательным законодательством Азербайджанской Республики. Группа международных наблюдателей от МПА СНГ отмечает квалифицированную работу, проведенную ЦИК АР и органами государственной и муниципальной власти Азербайджанской Республики по организации и обеспечению свободного волеизъявления каждого гражданина, открытости и доступности информации о правовых, организационных и политических аспектах избирательной кампании. Беспристрастная и объективная деятельность ЦИК АР и нижестоящих избирательных комиссий в ходе текущей избирательной кампании обеспечила высокий уровень конкурентности, способствующий достижению информационной и политической открытости избирательного процесса в Азербайджанской Республике.

Агитационный период

В соответствии с национальным законодательством Азербайджанской Республики кандидаты в Милли Меджлис начали предвыборную агитацию 17 января и завершили ее 8 февраля 2020 года в 08:00.

В течение всего агитационного периода текущей избирательной кампании использовались различные формы ведения предвыборной агитации, включающие встречи кандидатов с избирателями, размещение агитационных материалов на телевидении, радио, в печатных средствах массовой информации, активное продвижение своих кандидатур в Интернете.

Кандидаты в депутаты Милли Меджлиса и выдвинувшие кандидатов политические партии в полном объеме воспользовались предоставленным законом правом проведения агитаци-

онной кампании в печатных и электронных СМИ Азербайджанской Республики, а также посредством публичных агитационных мероприятий.

Предвыборные материалы размещались в предусмотренных законом местах при содействии региональных и муниципальных органов исполнительной власти. В установленный законом срок ЦИК АР определила во всех 125 избирательных округах Азербайджанской Республики не менее одного закрытого и одного открытого места для предвыборных встреч кандидатов в депутаты с избирателями (всего было выделено 256 постоянных мест для проведения собраний и митингов). Муниципальные органы власти оказывали содействие зарегистрированным кандидатам и политическим партиям в проведении агитационных мероприятий. Заявления полномочных представителей зарегистрированных кандидатов и политических партий об отведении мест для проведения встреч с избирателями и массовых мероприятий оперативно рассматривались, и такие места бесплатно выделялись.

В ходе краткосрочного мониторинга группой международных наблюдателей от МПА СНГ не выявлено нарушений прав кандидатов при организации публичных агитационных мероприятий в рамках агитационной кампании по выборам депутатов Милли Меджлиса.

В окружные избирательные комиссии и ЦИК АР не поступали обращения и жалобы, связанные с отказом в предоставлении помещений и мест для ведения предвыборной агитации.

Действующее законодательство Азербайджанской Республики предусматривает, что в период проведения агитационной кампании партии и политические блоки, чьи кандидаты зарегистрированы в 60 избирательных округах и более, могут осуществить предвыборную агитацию бесплатно.

По итогам регистрации кандидатов только партия «Ени Азербайджан» соответствовала данному критерию, ею были зарегистрированы 123 кандидата.

17 января 2020 года партия «Ени Азербайджан» добровольно отказалась от предоставленного ее кандидатам бесплатного эфирного времени на Общественном телевидении Азербай-

джанской Республики, мотивировав свое решение стремлением обеспечить равноправные для кандидатов от всех политических партий условия агитационной деятельности, что способствовало реализации принципа равных и свободных выборов.

Таким образом, в ходе текущей избирательной кампании политические партии и кандидаты-самовыдвиженцы вели на телевидении только платную агитацию посредством размещения агитационных роликов, трансляции материалов пресс-конференций и интервью. Накануне начала агитационного периода 30 информационных агентств, 9 газет и журналов, а также одна телекомпания выразили готовность предоставить свои ресурсы кандидатам в депутаты Милли Меджлиса на внеочередных выборах для размещения агитационных материалов, объявив равные для всех кандидатов расценки за данные услуги. Эти обстоятельства в сочетании с большим количеством кандидатов, не являющихся членами ни одной из партий и желающих создать высокий уровень узнаваемости и присутствия в ограниченном рамках отдельного округа информационном поле, обусловили особенности информационного ландшафта текущей избирательной кампании на этапе агитации.

Мониторинг, проведенный экспертной группой МИМРД МПА СНГ, показал, что политические партии и независимые кандидаты лишь в ограниченных объемах пользовались возможностью ведения платной предвыборной агитации на теле- и радиоканалах. При этом они активно размещали свои агитационные материалы в национальных периодических печатных изданиях, районных СМИ, в электронных СМИ — на сайтах информационных агентств Азербайджанской Республики.

Установленная экспертами МИМРД МПА СНГ в процессе мониторинга избирательных кампаний в государствах — участниках МПА СНГ в 2019 году тенденция к переносу основного объема агитации, предвыборной политической полемики и конкурентной борьбы в Интернет ярко проявилась и в ходе внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

Проведенные в рамках краткосрочного мониторинга встречи членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ

с представителями политических партий показали, что на этапе агитации всем ее участникам были обеспечены равные условия и доступ к размещению своих материалов в печатных и электронных СМИ.

Кроме того, в целях реализации гражданами Азербайджана активного избирательного права печатные и электронные СМИ национального и местного уровня регулярно информировали население о ходе подготовки к проведению выборов, детально освещая работу ЦИК АР, окружных и участковых избирательных комиссий, деятельность органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий для волеизъявления граждан. В установленные законом сроки в общенациональных печатных изданиях была размещена информация о предвыборных съездах политических партий и выдвинутых на них кандидатах в депутаты Милли Меджлиса. В период проведения агитации в региональных и местных газетах были опубликованы биографии и предвыборные программы зарегистрированных в избирательных округах кандидатов. Фактов создания препятствий для доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов государственной (местной) власти в ход предвыборной кампании международными наблюдателями от МПА СНГ выявлено не было.

Долгосрочное наблюдение

В рамках долгосрочного мониторинга с 14 по 20 января 2020 года состоялись рабочие поездки в Азербайджанскую Республику двух групп международных наблюдателей от МПА СНГ из числа сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ и экспертов МИМРД МПА СНГ. Им содействовали сотрудники Бакинского филиала МИМРД МПА СНГ, зарегистрированные в качестве национальных наблюдателей.

Мероприятия по наблюдению на этапе завершения регистрации кандидатов в депутаты и начала периода агитации проводились в городах Баку, Гянджа, Мингечаур, Самух, Шамкир, Ленкорань, Астара, Лерик, Масаллы, Сумгаит, в Апшеронском и других районах на территории Азербайджанской Республики.

В соответствии с программой долгосрочного мониторинга состоялись встречи с Председателем ЦИК АР, представителями Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, Председателем и членами Конституционного Суда, принимавшими решение о конституционности роспуска парламента и объявлении внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, а также с руководством партии «Ени Азербайджан» и ряда других политических партий, представленных в действующем составе парламента и выдвинувших кандидатов в депутаты в рамках текущей избирательной кампании. Члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ из числа сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ и национальные наблюдатели, представляющие Бакинский филиал МИМРД МПА СНГ, в период проведения мероприятий по наблюдению за ходом подготовки к выборам посетили в целом более 17% от общего количества окружных избирательных комиссий и свыше 30 участковых избирательных комиссий в нескольких регионах Азербайджана. Наблюдение выявило доступность избирательных участков для голосования лиц, имеющих ограничения, связанные с состоянием здоровья.

На встрече в ЦИК АР ее Председатель М. М. Панахов проинформировал членов мониторинговой группы о деятельности избирательных комиссий всех уровней по исполнению Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, о высокой достоверности списков избирателей и потребности в открытии новых избирательных участков, основанной на итогах состоявшихся в декабре 2019 года муниципальных выборов, а также об информационно-образовательных семинарах, направленных на повышение уровня профессиональной подготовки председателей и членов избирательных комиссий, иных участников избирательного процесса, и мерах, принимаемых для информирования граждан о текущей избирательной кампании. М. М. Панахов обратил особое внимание наблюдателей на то, что, несмотря на внеочередной характер выборов, все установленные национальным законодательством сроки проведения подготовительных мероприятий, включая этап

агитации, соответствуют предусмотренным при организации выборов в Милли Меджлис.

В ходе посещения двух окружных и четырех участковых избирательных комиссий в Баку наблюдатели получили информацию о работе по уточнению списков избирателей и материально-техническому оснащению помещений для голосования на местах.

Мониторинг показал, что ЦИК АР и нижестоящие избирательные комиссии Азербайджанской Республики эффективно использовали все предусмотренные национальным законодательством формы привлечения граждан на избирательные участки и информирования их о порядке проведения голосования. Среди таких форм: размещение агитационных материалов в периодических и специальных предвыборных изданиях; расположение рекламных плакатов и билбордов в общественных местах; трансляция сообщений и информационных роликов о предстоящих выборах на каналах телевидения и радио, а также на интернет-сайтах ЦИК АР и Кабинета Министров Азербайджанской Республики. Нарушений национального законодательства в деятельности органов администрирования выборов выявлено не было.

Руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Мирзоев при встрече с экспертной группой МИМРД МПА СНГ проинформировал экспертов о порядке осуществления парламентом деятельности в период с момента его роспуска и объявления внеочередных выборов до формирования нового состава после подведения итогов выборов, об определенных Конституционным Судом Азербайджанской Республики полномочиях Милли Меджлиса в переходный период, о действиях по обеспечению открытости и прозрачности проведения избирательной кампании в части, касающейся приглашения международных наблюдателей и мер по организации их работы. Он также отметил, что особенностями этих внеочередных выборов являются существенное обновление состава кандидатов, отказ многих депутатов прошлого созыва от выдвижения своих кандидатур, приход в структуры законодательной ветви власти молодых политиков.

На встрече с Председателем Конституционного Суда Азербайджанской Республики Ф. С. Абдуллаевым наблюдатели от МПА СНГ были проинформированы о полномочиях Конституционного Суда при рассмотрении вопросов, относящихся к электоральной проблематике. В соответствии с национальным законодательством такие полномочия включают утверждение итогового протокола ЦИК АР, установление окончательных результатов выборов и их легитимности.

Предметом отдельного обсуждения являлись вопросы, связанные с рассмотрением Пленумом Конституционного Суда запроса Президента Азербайджанской Республики о конституционности роспуска Милли Меджлиса на основании соответствующего решения парламента, а также перечнем полномочий, которые действующий состав Милли Меджлиса будет исполнять до утверждения результатов выборов и определения нового состава парламента.

15–16 января 2020 года в ходе долгосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ провели ряд встреч с представителями следующих политических партий и общественных движений, выдвинувших кандидатов в депутаты на предстоящих выборах: партии «Ени Азербайджан» и Совета женщин партии «Ени Азербайджан»; Партии демократических реформ Азербайджана; Партии единого народного фронта Азербайджана.

Представители предвыборных штабов политических партий и отдельных кандидатов поделились своими оценками избирательной кампании, рассказали о предвыборных съездах, об утверждении партийных программ и предвыборных программ отдельных кандидатов, а также об особенностях проведения агитационной кампании. В ходе состоявшихся встреч представителями политических партий не было высказано замечаний о легитимности предстоящих внеочередных выборов и замечаний в адрес ЦИК АР. Представители политических сил определили характер кампании по внеочередным выборам в Милли Меджлис как конкурентный, открытый, предоставляющий широкие возможности для ведения предвыборной агитации с использованием традиционных форм и современных информационных технологий.

Участники избирательной кампании отметили активное ведение предвыборной агитации в Интернете, в ряде случаев — до даты законодательно установленного срока ее начала. Ввиду отсутствия законодательных норм, определяющих статус интернет-ресурсов с точки зрения электорального процесса, органы администрирования выборов Азербайджанской Республики не препятствовали деятельности политических партий и независимых кандидатов по ведению предвыборной агитации через блоги и аккаунты в социальных сетях.

Дальнейшее наблюдение за ходом избирательной кампании осуществлялось в дистанционном режиме посредством регулярного исследования и перекрестного анализа интернет-ресурсов, включающих официальные сайты избирательных органов, органов государственной власти, электронные СМИ, блоги и аккаунты в социальных сетях, с обязательной проверкой информации через другие источники. В ряде случаев проверка достоверности полученных данных проводилась при организационной поддержке аккредитованных в качестве национальных наблюдателей сотрудников Бакинского филиала МИМРД МПА СНГ. Анализ сведений, полученных удаленно из открытых источников, не выявил фактов нарушения национального законодательства в ходе текущей избирательной кампании в составе агитационных материалов, распространяемых в Интернете политическими партиями, кандидатами в депутаты и их доверенными лицами.

Фактов распространения сведений, противоречащих конституционным нормам и положениям Избирательного кодекса Азербайджанской Республики, не установлено.

По итогам долгосрочного мониторинга, завершившегося 5 февраля 2020 года, представители группы международных наблюдателей от МПА СНГ, члены экспертной группы МИМРД МПА СНГ констатируют отсутствие нарушений национального законодательства при подготовке к проведению внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики на этапах принятия решения о роспуске парламента и проведении внеочередных выборов, выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Милли Меджлиса, предвыборной агитации.

Краткосрочное наблюдение

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 29 человек, в состав которой вошли парламентарии из семи государств-участников, руководители и сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ, эксперты МИМРД МПА СНГ, в период с 6 по 9 февраля 2020 года осуществляла мониторинг избирательной кампании в Милли Меджлис Азербайджанской Республики на завершающем этапе, включая дату голосования.

Мероприятия по наблюдению за выборами 27 членов группы международных наблюдателей проводили, находясь в Баку; двое наблюдали за ходом голосования, находясь в Санкт-Петербурге, в режиме дистанционного наблюдения посредством мониторинга и обработки данных онлайн-трансляции на сайте ЦИК АР с избирательных участков Азербайджанской Республики, оснащенных веб-камерами.

7 и 8 февраля 2020 года группа международных наблюдателей от МПА СНГ провела серию встреч с представителями органов администрирования выборов и основных политических партий, принимающих участие в текущей избирательной кампании.

7 февраля наблюдатели во главе с координатором группы, первым заместителем Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан С. С. Сафоевым посетили окружную избирательную комиссию № 29 и участковую избирательную комиссию № 3 Сабаильского района города Баку. В избирательном округе зарегистрировано около 39 000 избирателей, образовано 30 участков для голосования, кроме того, 3 избирательных участка организованы за пять дней до даты голосования на территории воинских частей. Количество кандидатов в депутаты по данному округу составляет 20 человек. Количество избирателей, зарегистрированных на избирательном участке № 3, — 1252 человека. В ходе беседы председатели окружной (Д. Мамедов) и участковой (Н. Бабаев) избирательных комиссий рассказали о представительском составе ОИК и УИК, факте доставки гражданам более 94% удостоверений избирателя, о проведенной ЦИК АР работе по повышению квалификации председателей и членов избирательных комиссий, централизованном порядке

материально-технического обеспечения деятельности комиссий нижнего уровня со стороны ЦИК АР, мерах безопасности, принимаемых для сохранности избирательных бюллетеней. Характеризуя внеочередные выборы в Милли Меджлис, председатель ОИК отметил возрастающую активность молодежи, рассказал о специальных встречах, организуемых ОИК для этой категории избирателей. Членам группы международных наблюдателей продемонстрировали современное техническое устройство, которое предотвращает фальсификации в процессе голосования за счет идентификации принадлежности избирателя к данному избирательному округу и будет применено на выборах в парламент 9 февраля впервые.

В этот же день международные наблюдатели от МПА СНГ посетили предвыборный штаб оппозиционной политической партии «Умид» («Надежда»), где состоялась их встреча с председателем партии И. Агазаде. У насчитывающей более 57 000 членов партии на дату голосования 21 кандидат в депутаты, из них 5 — в городе Баку. Внеочередные выборы председатель партии считает законными, деятельность ЦИК АР в части организации избирательного процесса — соответствующей правовым нормам; за исключением факта отказа в регистрации по округу № 35 двумстам национальным наблюдателям от партии «Умид», препятствий для ведения агитации в любых формах, по его мнению, нет, но есть законодательные ограничения, обуславливающие закрытие доступа к бесплатному эфирному времени. И. Агазаде отметил, что «Умид» на этих выборах активно использует возможности Интернета: агитация ведется на сайте партии, а также на страницах в социальных сетях каждого из зарегистрированных кандидатов, на его аккаунты в Instagram и Facebook подписаны примерно 50 000 и 100 000 человек соответственно.

8 февраля группа международных наблюдателей от МПА СНГ, продолжая серию встреч, посетила ЦИК АР. Координатор группы С. С. Сафоев уведомил Председателя ЦИК АР М. М. Панахова и членов комиссии о проделанной ранее работе и программе наблюдателей от МПА СНГ на завершающем этапе избирательной кампании, а также задал вопросы, касающиеся ситуации в округе № 35 и обоснованности предъявляемых пар-

тией «Умид» претензий. М. М. Панахов проинформировал участников встречи о завершающем этапе предвыборной кампании и готовности всех структур избирательной системы Азербайджана к проведению голосования 9 февраля 2020 года, а также о политике открытости ЦИК АР в отношении международных наблюдателей. Он охарактеризовал внеочередные выборы депутатов Милли Меджлиса этого года как отличающиеся рекордным интересом политических партий и кандидатов-самовыдвиженцев. На день голосования в избирательных бюллетенях присутствуют имена 1314 кандидатов, 242 из них выдвинуты 19 политическими партиями, а 1072 кандидата являются самовыдвиженцами. Кандидаты представляют все слои азербайджанского общества, а также широкий спектр сил и движений, участвующих в политической жизни страны. Выборы 9 февраля 2020 года отличаются рекордным участием национальных наблюдателей (более 70 000 человек) и международных наблюдателей (873 наблюдателя из 55 государств).

Отвечая на вопрос о жалобах кандидатов на нарушения в ходе организации выборов, Председатель ЦИК АР отметил, что общее число жалоб (47), поступивших в Центральную избирательную комиссию и связанных с отказами в регистрации в качестве кандидатов, на текущих выборах меньше, чем на предыдущих выборах, многие из них были удовлетворены. Основными причинами отказа в регистрации стали: наличие у кандидатов двойного гражданства (2 человека); совершение в прошлом особо тяжкого преступления (3 человека); неверные сведения об имуществе (22 человека). По ситуации в округе № 35 были даны разъяснения норм законодательства Азербайджанской Республики, подтверждающие правомерность действий ЦИК АР.

Затем наблюдатели от МПА СНГ посетили предвыборный штаб правящей партии «Ени Азербайджан», где встретились с заместителем председателя — исполнительным секретарем партии А. Ахмедовым, заместителем исполнительного секретаря М. Гурбанлы и начальником отдела международных отношений С. Фаталиевой. Партия является самой крупной в Азербайджанской Республике, насчитывает 750 000 членов и имеет свои отделения во всех городах и районах Азербайджана. А. Ахмедов

приветствовал интерес большого числа политических партий Азербайджанской Республики к участию в выборах и отметил, что, несмотря на значительно возросшую конкуренцию, партия «Ени Азербайджан» рассчитывает увеличить свое присутствие в Милли Меджлисе (в действующем составе национального парламента 71 депутат от «Ени Азербайджан»). Заслугой партии в период работы этого состава Милли Меджлиса А. Ахмедов назвал двукратное повышение среднего уровня заработной платы в стране и увеличение размера пенсий на 71%, а также уже обнародованные планы повысить пенсии еще на 17%. Партия «Ени Азербайджан» заинтересована в объективной оценке текущих выборов со стороны национальных и международных наблюдателей. Она планирует направить своих наблюдателей на все избирательные участки в 123 избирательных округах, где баллотируются ее кандидаты. Отличительная черта избирательной кампании этого года — существенное обновление депутатского корпуса, из 123 кандидатов в депутаты только 48 являются депутатами действующего парламента, 71 участвует впервые. Отмечено активное участие в выборах и в предвыборной агитации партии «Ени Азербайджан» молодежи. Среди кандидатов от партии 32 человека в возрасте менее 40 лет, поэтому партия рассчитывает, что в высший законодательный орган Азербайджана в результате выборов придут представители нового поколения, способные дать мощный толчок реформам и обновлению страны в соответствии с программой, предложенной председателем партии, Президентом Азербайджанской Республики И. Г. Алиевым.

С. С. Сафоев проинформировал представителей предвыборного штаба партии «Ени Азербайджан» о результатах долгосрочного мониторинга наблюдателей от МПА СНГ и впечатлениях, полученных наблюдателями во время поездок в различные регионы Азербайджанской Республики. Он также отметил острый характер предвыборной борьбы, ведущейся с соблюдением национального законодательства о выборах. Наблюдатели от МПА СНГ ознакомились с некоторыми агитационными материалами, подготовленными партией «Ени Азербайджан» к этим выборам.

8 февраля наблюдатели посетили Конституционный Суд Азербайджанской Республики, где их принял Председатель Суда Ф. С. Абдуллаев. Он признал, что решения судов в ходе избирательного процесса влияют на политическую жизнь Азербайджана, усиливая роль законности и правопорядка в этой важной сфере жизни страны. Конституционный Суд действует в Азербайджанской Республике с 1998 года, а с 2004 года он рассматривает индивидуальные обращения граждан. В ходе выборов депутатов Милли Меджлиса в 2005 году и в 2010 году Конституционный Суд неоднократно отменял предварительные результаты выборов в отдельных округах. Предыдущие выборы (1 ноября 2015 года) прошли без нарушений, поэтому Конституционный Суд признал результаты выборов, полученные от Центральной избирательной комиссии, без изменений. В ходе текущей избирательной кампании, несмотря на значительный рост числа кандидатов в депутаты Милли Меджлиса, отмечено уменьшение числа жалоб и обращений в ЦИК АР, окружные комиссии и в судебные органы, при этом жалобы и обращения рассматриваются оперативно в соответствии с действующими нормами избирательного права.

Судьи Конституционного Суда хорошо осведомлены об изменениях в жизни общества, а также признают, что судебная система должна реагировать на вызовы, возникающие при быстрых темпах развития Азербайджана. По мнению Ф. С. Абдуллаева, избирательный процесс должен изменяться от выборов к выборам, отвечая на запрос общества. Учитывая опыт предшествующего периода и накопленную практику рассмотрения электоральных споров судами различных инстанций, Конституционный Суд проводит работу по ее обобщению и последующему принятию специального Постановления Пленума Конституционного Суда Азербайджанской Республики.

8 февраля наблюдатели от МПА СНГ посетили предвыборные штабы оппозиционных партий — Партии демократических реформ и Партии единого народного фронта Азербайджана, где пообщались с их председателями А. Моллазаде и Г. Гасангулиевым.

Кандидат в депутаты Милли Меджлиса А. Моллазаде поддержал решение парламента о роспуске и проведении внеоче-

редных выборов для стимулирования процесса реформ в стране. В действующем составе парламента Партия демократических реформ представлена ее председателем; в текущей избирательной кампании на дату выборов у партии 12 кандидатов в избирательных округах, расположенных в разных регионах страны. В процессе регистрации ее кандидаты не сталкивались с нарушениями или неравноправным отношением к себе, жалоб на действия структур избирательной системы со стороны партии не было. В целом А. Моллазаде высоко оценил профессионализм ЦИК АР и окружных избирательных комиссий, их эффективную работу по обеспечению равных прав при проведении агитационных мероприятий. По мнению председателя партии, выборы позволят Президенту Азербайджанской Республики и Милли Меджлису получить вотум доверия граждан страны на проведение реформ во всех областях жизни государства. Лозунг Партии демократических реформ: «Независимый современный демократический Азербайджан».

Кандидат в депутаты Милли Меджлиса Г. Гасангулиев отметил высокий уровень организации текущей избирательной кампании со стороны ЦИК АР и органов государственной власти, отсутствие претензий, касающихся регистрации кандидатов и предоставления предусмотренных законом условий для агитации. Партия единого народного фронта Азербайджана имеет 11 000 членов, 56 районных организаций, в избирательной кампании примут участие 16 кандидатов от партии, в действующем составе парламента представлена председателем. Основной электорат партии — представители бизнеса. Главной программной целью и ключевым условием для дальнейшего развития политической системы Азербайджанской Республики партия видит переход от мажоритарной к пропорциональной избирательной системе, установление законодательно закрепленного предельного количества мест в парламенте для правящей партии (70%), обязательное представительство в составе парламента не менее четырех партий. С целью обеспечения равных условий политической конкуренции при проведении парламентских выборов и развития многопартийности, по мнению Г. Гасангулиева, необходимо снижение такого требования, как выдвижение

не менее 60 кандидатов для получения доступа к бесплатному эфирному времени, и снижение порога парламентской фракции с 25 до 10 кандидатов.

В день голосования на выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, 9 февраля 2020 года, международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей, наблюдатели в общей сложности посетили 3 окружные избирательные комиссии и 95 избирательных участков, расположенных в городах Баку и Сумгаит, а также в Апшеронском районе.

В этот же день прошли встречи координатора группы наблюдателей от МПА СНГ С. С. Сафоева и Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого с руководителями миссий международных наблюдателей на текущих выборах — с руководителем миссии наблюдателей от БДИПЧ ОБСЕ П. Тейлором, главой наблюдательной миссии ПА ОБСЕ Э. Ходжа-Гжебреа, со специальным координатором миссии краткосрочных наблюдателей ОБСЕ А. Герасимовым, с главой миссии ПА СЕ Ф. Швабе. В ходе встреч состоялся обмен информацией о работе групп наблюдателей на выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

Все посещенные наблюдателями избирательные участки в регионах, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством Азербайджанской Республики не позднее 08:00 по местному времени. Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с национальным избирательным законодательством. Каждый избиратель имел возможность равного и беспрепятственного доступа на избирательный участок с тем, чтобы реализовать свое право голоса. На информационных стендах внутри избирательных участков были размещены списки кандидатов в депутаты по данному избирательному округу с указанием сведений, предусмотренных национальным законодательством. По мнению группы международных наблюдателей от МПА СНГ, в условиях

мажоритарной избирательной системы дополнение сведений о кандидатах, подлежащих к размещению на информационных стендах внутри избирательных участков, фотографией и краткой биографической справкой способствовало еще большей открытости избирательной кампании. Голосование осуществлялось в надлежащем образом оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости постороннего влияния на выбор избирателей.

В ходе наблюдения было установлено, что, при наличии оснащённости подавляющего большинства избирательных участков пандусами, лифтами для обеспечения возможности голосования маломобильных групп населения, сами помещения для голосования в некоторых случаях не имели кабин, приспособленных для голосования граждан с ограниченными физическими возможностями.

Международные наблюдатели от МПА СНГ рекомендуют ЦИК АР продолжить работу по оборудованию на всех избирательных участках отдельных кабин для голосования маломобильных групп населения.

Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных или правоохранительных органов.

На всех избирательных участках, охваченных мониторингом в день голосования, 9 февраля 2020 года, присутствовали наблюдатели от кандидатов и политических партий, а также от неправительственных организаций. В наблюдении активно участвовали члены иностранных мониторинговых миссий, представляющих международные организации и отдельные государства. На момент посещения избирательных участков ими не было высказано существенных замечаний по вопросам организации и проведения процедуры голосования.

Опросы избирателей на выходе с участков (экзитполы) проводились тремя зарегистрированными ЦИК АР структурами:

- 1) Лигой защиты трудовых прав граждан совместно с организацией AJF&Associates Inc. (США);
- 2) Мониторинговым центром Рәу (Азербайджан);

3) Фондом «Права человека XXI век — Азербайджан» совместно с французским Институтом социологических исследований Opinion Way.

В день голосования, 9 февраля 2020 года, впервые в практике деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ осуществлялось дистанционное наблюдение за ходом голосования на избирательных участках Азербайджанской Республики членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ посредством ведущейся онлайн-трансляции. Наблюдением в удаленном режиме было охвачено более 120 избирательных участков в избирательных округах № 1, 14, 31, 36, 44, 52, 56, 71, 77, 100, 102, 103, 108, 109, 119 (Сабаильского района Баку, Хазарского района Баку, Сураханского района Баку, Хатаинского, Хызинского, Хачмазского, Губинского, Масаллинского, Астаринского, Кедабекского, Дашкесанского, Гейгёльского, Самухского, Агстафинского, Балакенского, Агдамского районов).

Апробация новой формы мониторинга выборов на этапе голосования стала возможной благодаря оснащённости 1000 (18%) избирательных участков в Азербайджанской Республике веб-камерами. Онлайн-трансляция на сайте ЦИК АР начинается с момента открытия избирательных участков, не позднее 08:00, и завершается в 19:00 по местному времени.

Предметом наблюдения являлось:

- установление факта работы веб-камер;
- правильность места их размещения с точки зрения контроля процесса голосования избирателями;
- достаточность качества изображения для составления объективной картины происходящего.

Дискретное, пять раз в день, онлайн-наблюдение на отобранных случайным образом избирательных участках позволило составить достоверное представление о работоспособности и технологической применимости установленного оборудования в целях удаленного наблюдения, о посещаемости избирательного участка в разное время в течение дня голосования, об отсутствии фактов прямого нарушения национального законодательства, о соблюдении процедуры открытия и закрытия избирательного участка. Выбор избирательных участков для

наблюдения производился с учетом решения дополнительной задачи по расширению географии наблюдения в регионах, не охваченных мероприятиями очного мониторинга на долгосрочном и краткосрочном этапах, а также в труднодоступных населенных пунктах.

В ходе наблюдения установлено, что старт трансляции был дан до начала голосования, это позволило оценить готовность избирательных участков к открытию. В течение дня в помещениях для голосования, как показал мониторинг, обеспечивался режим устойчивой трансляции.

На избирательных участках, охваченных дистанционным наблюдением, голосование проходило в спокойном режиме, наиболее высокая активность избирателей наблюдалась в промежутке с 12:00 до 17:00.

По результатам мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Азербайджанской Республики обеспечило необходимые условия для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

На этапе подготовки к выборам в Милли Меджлис избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством, на основе принципов гласности и открытости.

Агитационная кампания проходила в спокойной обстановке, проявляясь в конструктивной дискуссии между участниками избирательного процесса. Кандидатам в депутаты Милли Меджлиса был обеспечен равный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации.

В ходе организации и проведения выборов органами государственной власти Азербайджанской Республики неукоснительно обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось содействие в реализации их полномочий.

Таким образом, по заключению группы международных наблюдателей от МПА СНГ, выборы депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, состоявшиеся 9 февраля

ля 2020 года, прошли с соблюдением национального законодательства, соответствовали общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных, справедливых выборов, а также международным обязательствам Азербайджанской Республики.

С. С. Сафоев	З. М. Самадзода
И. С. Комаровский	Б. А. Абдуалимов
О. Н. Оксикбаев	Ш. Д. Кулматов
А. Жунус уулу	Д. А. Кобицкий
О. А. Алыбаев	В. Г. Когут
Ф. Н. Гагауз	И. Н. Липчиу
В. С. Витюк	И. В. Соколова
А. Д. Башкин	И. И. Мушкет
К. К. Тайсаев	

Баку, 9 февраля 2020 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников

Содружества Независимых Государств

Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников

Содружества Независимых Государств

в мониторинге выборов в Маджлиси намояндагон

Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Рес-

публики Таджикистан, состоявшихся 1 марта 2020 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 26

П р и л о ж е н и е

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской
Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
на выборах в Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
1 марта 2020 года

В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан, национальным законодательством о выборах и Указом Президента Республики Таджикистан № 1380 от 4 декабря 2019 года «О назначении выборов нового созыва Маджлиси Оли Республики Таджикистан и местных маджлисов народных депутатов» 1 марта 2020 года состоялись очередные выборы в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

На основании поступившего в декабре 2019 года приглашения Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш. З. Зухурова Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга подготовки и проведения выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ В. И. Матвиенко координатором группы от МПА СНГ для мониторинга выборов

в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан назначен заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан У. И. Иноятов.

В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти парламентов восьми государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Узбекистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ.

Деятельность международных наблюдателей от МПА СНГ осуществлялась в соответствии с принципами политической нейтральности, объективности, невмешательства во внутренние дела, соблюдения избирательного законодательства Республики Таджикистан.

Наблюдатели руководствовались в своей работе принятыми Содружеством Независимых Государств документами, определяющими порядок организации международного наблюдения за выборами.

Законодательство Республики Таджикистан, регулирующее проведение выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Правовой основой проведения выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан являются: Конституция, Конституционный закон «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан», законы Республики Таджикистан «О Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан», «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «О собраниях, митингах, демонстрациях и уличных шествиях», «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», «Об обращениях граждан», «О периодической печати и других средствах массовой информации», «О телевидении и радиовещании», другие национальные и международные законодательные акты.

Принятые по итогам национального референдума 2016 года изменения законодательства способствовали более полному отражению в его положениях стандартов демократических выборов, избирательных прав и свобод.

Законодательство Республики Таджикистан, регулирующее избирательный процесс, определяет:

- порядок избрания депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- требования к лицу, которое может быть избранным депутатом Маджлиси намояндагон;
- органы администрирования выборов в Маджлиси намояндагон;
- порядок организации и проведения выборов.

Полномочиями по конкретизации и разъяснению отдельных аспектов организации и проведения выборов наделена Центральная комиссия по выборам и референдумам Республики Таджикистан (далее — ЦКВР РТ). Она разрабатывает и утверждает инструктивные и методические документы.

На основании анализа национального избирательного законодательства, регулирующего выборы в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу, что оно соответствует международным демократическим стандартам, обеспечивает организацию и проведение парламентских выборов на основе всеобщего, равного, прямого и тайного голосования, соблюдение избирательных прав и свобод граждан Республики Таджикистан.

Административно-организационное обеспечение выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Подготовку и проведение выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: ЦКВР РТ, осуществляющая деятельность на профессиональной основе, окружные и участковые избирательные комиссии (далее — ОИК

и УИК), создаваемые в период проведения выборов депутатов Маджлиси намояндагон и осуществляющие деятельность на общественной основе.

Порядок формирования избирательных комиссий, требования к их членам и установление коллегиального принципа работы комиссий определены в статьях 10–20 Конституционного закона «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан».

Документом, на основании которого реализуются мероприятия по организации и проведению очередных парламентских выборов 2020 года, определяются порядок и сроки их проведения, стал Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению выборов членов Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли и местных Маджлисов народных депутатов (далее — Календарный план), утвержденный постановлением Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан № 14 от 7 декабря 2019 года.

Смешанная мажоритарно-пропорциональная система Республики Таджикистан включает 41 одномандатный и единый общенациональный округ для выборов 22 депутатов по пропорциональной системе закрытых списков с 5%-ным барьером. Для признания выборов состоявшимися необходима явка 50% зарегистрированных избирателей округа. Избранным по одномандатному округу признается кандидат, получивший более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Для обеспечения свободного волеизъявления граждан во время избирательной кампании 2020 года на территории Республики Таджикистан действовали 3410 избирательных участков, кроме того, были организованы 35 избирательных участков в посольствах и консульских учреждениях Республики Таджикистан на территории 29 государств: Австрии, Азербайджана, Афганистана, Беларуси, Бельгии, Великобритании, Германии, Египта, Индии, Ирана, Казахстана (посольство в Нур-Султане, генеральное консульство в Алматы), Катара, Китая, Кувейта, Кыргызстана, Малайзии, ОАЭ, Пакистана, России (посольство в Москве, генеральные консульства в Санкт-Петербурге, Ново-

сибирске, Екатеринбурге, Уфе), Саудовской Аравии, США, Туркменистана, Турции (посольство в Анкаре, генеральное консульство в Стамбуле), Узбекистана, Украины, Франции, Швейцарии, Южной Кореи, Японии.

По мнению группы международных наблюдателей от МПА СНГ, основанному на данных долгосрочного мониторинга, процесс формирования ОИК и УИК прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства Республики Таджикистан, в сроки, установленные Календарным планом, бесконфликтно. Местные исполнительные органы государственной власти, ЦКВР РТ и ОИК предпринимали необходимые действия для комплектации в установленные сроки полных составов ОИК и УИК на беспартийной основе.

Финансирование деятельности ЦКВР РТ, ОИК и УИК по подготовке к проведению выборов 1 марта 2020 года осуществлялось из средств государственного бюджета Республики Таджикистан в установленные законом сроки и в объемах, достаточных для своевременного выполнения всех предусмотренных процедур. В бюджете Республики Таджикистан на 2020 год были предусмотрены средства в объеме, достаточном для организации и проведения текущей избирательной кампании.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают масштабную работу ЦКВР РТ по организации и проведению выборов в Маджлиси намояндагон 1 марта 2020 года. Особое внимание органами администрирования уделялось вопросам обучения всех категорий участников выборов и их информирования об избирательной кампании, правах и обязанностях.

За период с мая 2019 года по февраль 2020 года были проведены пять этапов обучающих семинаров, посвященных избирательному праву, организации и проведению выборов, участие в которых приняли около 35 тысяч человек. Для повышения качества обучения ЦКВР РТ совместно с Министерством юстиции Республики Таджикистан до начала проведения мероприятий подготовила и сертифицировала экспертов-тренеров из числа политологов, юристов, специализирующихся в области конституционного и избирательного права, с целью проведения ими тестирования качества полученных членами ОИК и УИК знаний

и умения применять их на практике. На официальном сайте ЦКВР РТ регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, устанавливающие процедуру выборов депутатов Маджлиси намояндагон, перечни вопросов, включенных в протокол заседаний ЦКВР РТ, принятые по ним решения, а также правовые и информационно-справочные материалы. Эти сведения были доступны для ознакомления на таджикском, русском и английском языках. Также для обеспечения единообразного применения национального избирательного законодательства были подготовлены и распространены памятки, ориентированные на различные категории участников выборов, в том числе для правоохранительных и судебных органов, СМИ, национальных наблюдателей. В общей сложности ЦКВР РТ было выпущено более 25 различного рода памяток и информационных буклетов.

Для информирования избирателей о текущей избирательной кампании и кандидатах в депутаты по одномандатным округам и партийным спискам ЦКВР РТ в период подготовки к выборам 1 марта 2020 года организовала публикацию статей в газетах и журналах, ротацию на телевидении и радио агитационных информационных роликов, разъясняющих в краткой и доступной для понимания форме: избирательное законодательство; предоставляемые в рамках закона возможности голосования для отдельных групп и категорий избирателей; права участников выборов и установленные для них ограничения; требования к оснащению мест голосования и навигационную информацию по избирательным участкам. Координация деятельности по оповещению избирателей о предстоящих выборах и информированию о кандидатах и их политических платформах осуществлялась пресс-центром ЦКВР РТ.

К особенностям используемых в ходе текущей избирательной кампании ЦКВР РТ методов информирования и повышения электоральной активности избирателей группа международных наблюдателей от МПА СНГ относит утвержденные совместно с рядом государственных и общественных организаций (Комитетом по делам женщин и семьи, Комитетом по делам молодежи, спорта и туризма, Комитетом по телевидению и радиовещанию

при Правительстве Республики Таджикистан и Союзом молодежи Таджикистана, общественными организациями лиц с ограниченными возможностями) планы мероприятий, направленные на отдельные категории избирателей.

Работа с избирателями, находящимися за пределами Республики Таджикистан, проводилась ЦКВР РТ с использованием возможностей Интернета, в частности — серия онлайн-встреч с молодежными организациями студентов за рубежом.

По мнению группы международных наблюдателей от МПА СНГ, разнообразие форм и методов обучения и информирования всех участников выборов в период проведения текущей избирательной кампании обеспечило их высокий организационный уровень, положительно повлияло на активность избирателей.

ЦКВР РТ, ОИК и УИК при содействии местных исполнительных органов государственной власти в сроки, определенные Календарным планом, выполнили работы по оснащению помещений для голосования необходимой мебелью и техническим оборудованием, созданию электронных каналов связи для обмена информацией с ЦКВР РТ, оборудованию избирательных участков пандусами и организации отдельных кабин для голосования лиц с ограниченными возможностями. ЦКВР РТ были своевременно сформированы и уточнены списки избирателей, общее количество которых на выборах 1 марта 2020 года составило 4,3 миллиона человек; изготовлены и доставлены на избирательные участки бюллетени для голосования.

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ считает, что выполненные мероприятия по административно-организационному обеспечению выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1 марта 2020 года обеспечили высокий уровень организации избирательного процесса, а успешно апробированные при информировании избирателей новации могут быть распространены как на территории Республики Таджикистан, так и за ее пределами. В ходе мониторинга не было выявлено нарушений национального законодательства при создании ОИК и УИК, организации деятельности участников выборов.

Этап выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Выдвижение кандидатов от политических партий и самовыдвижение началось в день утверждения Календарного плана — 7 декабря 2020 года. Далее в соответствии со сроками, определенными Календарным планом, ЦКВР РТ принимала от кандидатов в депутаты по единому общереспубликанскому округу избирательные документы, ОИК осуществляли эти функции в отношении кандидатов-самовыдвиженцев, а также выдавали подписные листы для сбора подписей в поддержку кандидатов; затем избирательные комиссии провели проверку соответствия представленных избирательных документов и подписей в поддержку кандидатов на предмет подлинности, полноты и комплектности.

Утверждение ЦКВР РТ списков и регистрация ОИК кандидатов по одномандатным округам прошли без нарушения установленных сроков и завершились 15 января; кандидаты в депутаты и политические партии своевременно сформировали предвыборные фонды; ЦКВР РТ перечислила кандидатам, прошедшим регистрацию, денежные средства для проведения агитационных мероприятий в объеме и сроки, установленные национальным законодательством.

По итогам регистрации к участию в выборах в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли 1 марта 2020 года был допущен 241 кандидат.

В 41 одномандатном округе зарегистрировалось 176 кандидатов, из них — 26 (14,7%) женщин, как представляющих политические партии, так и ведущих избирательную кампанию в качестве независимых кандидатов-самовыдвиженцев.

Партийное представительство обеспечили 65 кандидатов, выдвинутых семью политическими партиями по единому общереспубликанскому избирательному округу, из них — 22 (33,8%) женщины:

- Аграрной партией Таджикистана (13 кандидатов);
- Демократической партией Таджикистана (4 кандидата);

- Коммунистической партией Таджикистана (5 кандидатов);
- Народно-демократической партией Таджикистана (26 кандидатов),
- Партией экономических реформ Таджикистана (7 кандидатов);
- Социал-демократической партией Таджикистана (5 кандидатов);
- Социалистической партией Таджикистана (5 кандидатов).

Таким образом, к началу периода агитации среднее количество претендентов на один депутатский мандат составило более трех человек, что свидетельствует о конкурентном характере очередных выборов в Маджлиси намояндагон, наличии у избирателей реальной возможности выбора, сформировавшейся на многопартийной основе политической системы Республики Таджикистан.

Группой международных наблюдателей от МПА СНГ не выявлено нарушений национального законодательства на этапе выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Агитационный период

В соответствии с положениями национального законодательства о выборах в Республике Таджикистан агитационная кампания по выборам в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли началась после регистрации кандидатов и закрытых списков от политических партий с 16 января 2020 года и завершилась 28 февраля 2020 года. В день, предшествующий дню голосования, проведение агитационных мероприятий запрещено, нарушений данной правовой нормы при наблюдении не установлено.

Согласно избирательному законодательству Республики Таджикистан ресурсы государственных теле- и радиокompаний для проведения предвыборной агитации были предоставлены всем зарегистрированным кандидатам бесплатно в пределах определенного лимита эфирного времени: до 40 минут для политических партий, до 20 минут — кандидатам-самовыдвиженцам. Четыре республиканские и 19 региональных газет предостави-

ли свои страницы для размещения информации о зарегистрированных кандидатах и списках кандидатов, а также информирования об основных тезисах предвыборных программ кандидатов, размещение информации в объеме до восьми страниц компьютерного текста обеспечивалось на безвозмездной основе. Кандидаты в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли получили равные возможности на платной основе размещать агитационные материалы. Для обеспечения равных прав и единого формата сведений о кандидатах в депутаты ЦКВР РТ были приняты документы инструктивного характера, устанавливающие стандарты агитационных материалов и порядок работы со СМИ кандидатов в депутаты и политических партий.

В рамках долгосрочного мониторинга членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ было установлено, что ведущие телеканалы Республики Таджикистан ежедневно осуществляли информирование граждан страны о ходе подготовки к проведению голосования, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью ЦКВР РТ, ОИК, УИК, ролью парламента в политической жизни страны.

В течение периода агитации кандидаты активно использовали следующие формы привлечения избирателей:

- размещение информационных материалов в поддержку кандидатов в печатных и электронных СМИ;
- выпуск агитационных буклетов и плакатов;
- поездки по своим избирательным округам для встреч с избирателями, организацию массовых мероприятий на местах;
- ведение предвыборной агитации в Интернете через аккаунты в социальных сетях, блоги, мессенджеры.

Следует отметить сложившуюся и прогрессирующую практику по увеличению удельного веса агитационных мероприятий, организуемых в Интернете. Отличительной особенностью текущей избирательной кампании стало проведение рядом кандидатов онлайн-встреч с избирателями, работающими или проходящими обучение за рубежом.

На протяжении всего периода предвыборной агитации кандидатам в равной степени обеспечивалась возможность представить свои агитационные материалы.

Нарушений прав одних кандидатов в пользу других отмечено не было. В адрес группы международных наблюдателей не поступало жалоб и обращений по поводу использования административного ресурса и создания неравных условий при предоставлении помещений и мест для встреч с избирателями, выделении бесплатного эфирного времени, полос печатных СМИ.

Агитационные материалы кандидатов размещались в отведенных избирательными комиссиями многолюдных местах населенных пунктов на специально установленных стендах, обеспечивая возможность ознакомления с их содержанием всем гражданам.

Фактов вмешательства органов власти в ход предвыборной кампании и иных нарушений избирательного законодательства Республики Таджикистан на этапе предвыборной агитации международными наблюдателями от МПА СНГ зафиксировано не было.

Долгосрочное наблюдение

Членами группы международных наблюдателей от МПА СНГ из числа сотрудников и экспертов МИМРД МПА СНГ на этапе долгосрочного мониторинга был проведен анализ избирательного законодательства Республики Таджикистан на предмет его соответствия международным стандартам демократических выборов и положениям международных правовых актов.

В ходе долгосрочного мониторинга подготовки и проведения очередных выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан наблюдатели от МПА СНГ совершили 28 января — 1 февраля 2020 года поездку в Республику Таджикистан для сбора, анализа информации и подготовки отчета для членов группы международных наблюдателей, представляющих парламенты государств — участников МПА СНГ. Ряд мероприятий, касающихся оценки хода избирательной кампании в районах и областях Республики Таджикистан, проводились дистанционно.

В период проведения мониторинга наблюдатели от МПА СНГ встречались с руководителями пяти политических партий, вы-

двинувших своих кандидатов на выборах в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. На состоявшихся встречах обсуждались вопросы итогов выдвижения и регистрации кандидатов, планы ведения агитационной кампании, в том числе — на территории избирательных округов, уточнения списков избирателей, обучения членов окружных и участковых избирательных комиссий, а также готовности помещений участковых избирательных комиссий к проведению голосования. Руководители политических партий не высказывали претензий в адрес организаторов выборов, не информировали о наличии нарушений законодательства, способных повлиять на свободное волеизъявление граждан Республики Таджикистан и итоговые результаты выборов. В ходе поездки в Душанбе члены группы международных наблюдателей из числа сотрудников и экспертов МИМРД МПА СНГ получили подробную информацию о мерах по обеспечению реализации пассивного избирательного права лиц с ограниченными возможностями.

29 января 2020 года состоялась встреча наблюдателей с Председателем ЦКВР РТ Б. Т. Худоёрзода, на которой обсуждались состоявшаяся в 2019 году реформа комиссии, преимущества перехода к деятельности ЦКВР РТ на профессиональной основе, перспективы и особенности организации работы ОИК и УИК в условиях требований, касающихся беспартийности их членов. Б. Т. Худоёрзода рассказал о специфике работы со списками избирателей, дал ряд пояснений о требованиях к кандидатам, порядке голосования, установленных при внесении изменений в законодательство и впервые применяемых в ходе текущей избирательной кампании.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, подготовка к выборам 1 марта 2020 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Республики Таджикистан и международных избирательных стандартов. Наблюдатели отметили готовность окружных и участковых избирательных комиссий к выборам в Маджлиси намояндагон, соответствие помещений для голосования и уровня их оснащённости требованиям законодательства, оперативное реагирование ЦКВР РТ и нижестоящих избирательных комиссий на информационные запросы со сторо-

ны представителей кандидатов, а также национальных и международных наблюдателей. Представителям группы международных наблюдателей от МПА СНГ было оказано содействие в получении информационных, инструктивных материалов, образцов памяток, плакатов, буклетов, оперативно предоставлялась помощь в переводе на русский язык. Действия ЦКВР РТ по аккредитации международных наблюдателей осуществлялись в полном соответствии с нормами национального законодательства.

В ходе долгосрочного мониторинга члены группы международных наблюдателей отметили отсутствие нарушений при организации избирательной кампании по выборам в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан со стороны органов государственной власти, организаторов выборов, кандидатов в депутаты на всех ее этапах. Разнообразие форм и способов ведения работы, направленной на информирование избирателей, повышение правовой культуры и методическое обеспечение различных категорий участников выборов со стороны ЦКВР РТ, позволило обеспечить высокий организационный уровень избирательной кампании.

Краткосрочное наблюдение за ходом выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Краткосрочный мониторинг выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан на завершающем этапе, в частности посещение избирательных участков в день голосования, группа международных наблюдателей от МПА СНГ в составе 39 человек, включавшая парламентариев из восьми государств-участников, сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ и экспертов МИМРД МПА СНГ, проводила в период с 27 февраля по 1 марта 2020 года.

Из членов группы 27 человек осуществляли наблюдение за выборами в Душанбе, четырех районах республиканского значения и в Хатлонской области, остальные наблюдали за проведением голосования 1 марта 2020 года на зарубежных избирательных участках.

27–29 февраля 2020 года группа международных наблюдателей от МПА СНГ провела серию встреч с руководителями органов законодательной власти и администрирования выборов Республики Таджикистан, а также с лидерами политических партий, принимавших участие в данной избирательной кампании.

Председатель Демократической партии Таджикистана С. Усмонзода рассказал о том, что партия зарегистрирована в 1990 году, насчитывает около 35 тысяч членов, имеет представительства в большинстве областей и районов Таджикистана. Партия является умеренно оппозиционной, в парламенте представлена председателем, ее электорат — предприниматели, сельское население. В обновленной программе партии главным приоритетом является ускоренное экономическое развитие через создание рабочих мест в секторе малого и среднего бизнеса, развитие стратегического партнерства с государствами СНГ и Евразийским экономическим союзом.

Для участия в парламентских выборах партией зарегистрировано четыре кандидата по партийному списку и восемь по одномандатным округам. С. Усмонзода не высказал претензий и замечаний в адрес организаторов выборов и своих политических оппонентов. По его мнению, избирательная кампания проходила в спокойной обстановке, с широким информированием населения и открытым доступом к средствам массовой информации.

Председатель Социалистической партии Таджикистана А. Гафоров сообщил, что партия была основана в 1996 году на севере Таджикистана, сегодня она действует по всей территории страны, насчитывает более 21 тысячи членов, имеет отделения в пяти регионах Таджикистана, а также собственные печатные СМИ, сайты в Интернете и аккаунты в социальных сетях, является умеренно оппозиционной. Электорат — работники бюджетной сферы, группы населения, требующие государственной поддержки. Программа направлена на ликвидацию социального неравенства, поддержку малообеспеченных категорий населения за счет бюджета, увеличение расходов на отрасли социальной сферы. Стратегическим направлением политики партии является гендерное равенство.

Для участия в парламентских выборах были выдвинуты пять кандидатов по партийным спискам и четыре в мажоритарных округах. Из девяти выдвинутых партией кандидатов пять — женщины. Партия не столкнулась с какими-либо трудностями на этапе выдвижения и регистрации своих кандидатов, имела без ограничений доступ к СМИ и помещениям для встреч с избирателями. При проведении агитационной кампании ряд мероприятий были ориентированы на избирателей, временно проживающих на территории Российской Федерации и Республики Казахстан. А. Гаффоров отметил, что ЦКВР РТ, а также дипломатические представительства Республики Таджикистан оказывали содействие в их организации.

Первый заместитель председателя Народно-демократической партии Таджикистана (партии парламентского большинства) А. Азизи представил группе наблюдателей от МПА СНГ информацию о программе партии и ее главной цели — консолидации здоровых сил общества для повышения благосостояния граждан Республики Таджикистан. Членами партии являются около 500 тысяч человек, состоящие в 661 первичной партийной организации, из них 41% — женщины, 40% — молодежь. А. Азизи рассказал о системной работе партии, направленной на вовлечение в социальную и политическую жизнь страны женщин, создании социальных лифтов для молодежи. На основании утвержденной Президентом Республики Таджикистан Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года партией разработаны и реализуются отдельные программы, направленные на усиление роли женщин в обществе, привлечение к участию в общественно-политической жизни страны молодежи. Заметную роль в партийной жизни играет молодежное крыло партии — «Созидатели Родины». Для участия по партийным спискам на предстоящих выборах НДП выдвинула 26 кандидатов на 22 места. На выборах в мажоритарных округах, помимо кандидатов — членов НДП, партия поддерживает также 18 беспартийных кандидатов, которые разделяют ключевые тезисы партийной программы.

В январе — феврале 2020 года НДП развернула масштабную агитационную кампанию: были подготовлены 20 вариантов

листовок, плакатов и календарей, в которых отражены основные тезисы предвыборной партийной программы. Кандидаты и партийные активисты провели около 7000 предвыборных агитационных мероприятий, охвативших 60% избирателей Республики Таджикистан. В агитационной кампании участвовали 15 тысяч волонтеров. Предвыборный штаб партии не зафиксировал нарушений, допущенных организаторами выборов, а также участвующими в предвыборной кампании политическими партиями.

На встрече с председателем Аграрной партии Таджикистана Р. Латифзода и другими ее руководителями наблюдателей от МПА СНГ проинформировали о том, что партия основана в 2005 году, участвует во всех парламентских и президентских выборах, имеет фракцию в нижней палате парламента, насчитывающую пять депутатов. Основной электорат партии — аграрное население Таджикистана, жители сел и небольших поселков. Активность избирателей в сельской местности исторически выше, чем в городах, и эта тенденция не изменилась в настоящее время, поэтому агитационная деятельность в сельской местности на завершающем этапе предвыборной кампании имеет особое значение.

Партия выдвинула 43 кандидата — 30 в одномандатных округах и 13 по партийным спискам. Р. Латифзода отметил, что окружные комиссии в процессе регистрации кандидатов и проведения ими агитационной кампании нарушений действующего законодательства не допускали.

Завершила серию встреч наблюдателей с лидерами политических партий Республики Таджикистан беседа с председателем Партии экономических реформ Таджикистана Р. Кудратовым. Он сообщил, что партия была создана в 2005 году группой видных таджикских ученых-экономистов, приверженных идее проведения в стране демократических рыночных реформ. Девиз партии — «Обеспечение достойной жизни через проведение экономических реформ». В настоящее время у партии три депутата в парламенте, по итогам выборов она надеется увеличить там свое представительство.

На этих выборах Партия экономических реформ выдвинула 12 кандидатов в одномандатных округах и семь кандидатов

по партийным спискам. Все кандидаты имеют ученую степень доктора или кандидата наук. Основной тезис программы — выполнение одобренной ООН Программы развития, включающей 17 комплексных целей, которые охватывают экономическую, социальную и политическую сферы. Для достижения этих целей Республике Таджикистан требуется создание качественно новой институциональной среды, и Партия экономических реформ в своей предвыборной программе выдвигает конкретные законодательные инициативы. Председатель партии отметил, что участвующие в предвыборной кампании стороны действовали в соответствии с законодательством, не допуская нарушений.

По итогам встреч с лидерами политических партий международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают активную деятельность партий по повышению роли женщин и молодежи в обществе.

29 февраля международные наблюдатели от МПА СНГ встретились с Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоевым. Во время встречи обсуждались вопросы важности предстоящих выборов для укрепления и развития демократической модели общества, повышения роли женщин в социальной и политической жизни страны, межпарламентского сотрудничества в электоральной сфере и меры, которые были приняты органами государственной власти для организации и проведения выборов.

Во время встречи с Председателем ЦКВР РТ Б. Т. Худоёрзода наблюдатели были проинформированы о работе комиссии с момента назначения даты выборов до дня голосования, о готовности всех избирательных участков к голосованию и их доступности для лиц с ограниченными возможностями. Обращаясь к группе наблюдателей от МПА СНГ, он подчеркнул важность присутствия международных мониторинговых миссий, особенно представляющих государства СНГ, и призвал наблюдателей от МПА СНГ дать объективную оценку выборов.

В день выборов, 1 марта 2020 года, международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голо-

сов участковыми избирательными комиссиями. Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей, наблюдатели в общей сложности посетили восемь окружных избирательных комиссий и 93 избирательных участка, расположенных в Душанбе, четырех районах республиканского значения и в населенных пунктах Хатлонской области.

Все посещенные наблюдателями избирательные участки, где проводился мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством не позднее 06:00 по местному времени. Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Республики Таджикистан. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок, с тем чтобы реализовать свое право голоса. Голосование осуществлялось в надлежащим образом оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости постороннего влияния на выбор избирателей.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отметили активное участие избирателей в голосовании, продемонстрированное ими в день выборов, 1 марта 2020 года, и работу участковых избирательных комиссий по созданию благоприятных условий для голосования семей с детьми (организация игровых комнат для детей в непосредственной близости от помещений для голосования).

Ни на одном из избирательных участков, где осуществлялось наблюдение, не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных либо правоохранительных органов.

По результатам проведенного мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что избирательное законодательство Республики Таджикистан обеспечило необходимые условия для проведения демократических выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса.

На этапе подготовки к выборам избирательные комиссии осуществляли свою деятельность в соответствии с национальным законодательством Республики Таджикистан и при-

нятыми ею на себя международными обязательствами, на основе принципов гласности и открытости.

Средства массовой информации Республики Таджикистан всесторонне освещали ход подготовки к выборам. Кандидатам в депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан был обеспечен равный доступ к печатным и электронным средствам массовой информации.

Высокий организационный уровень избирательной кампании обеспечила качественная профессиональная деятельность по подготовке и проведению выборов Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан.

В ходе организации и проведения выборов органами государственной власти Республики Таджикистан неукоснительно обеспечивалось соблюдение статуса группы международных наблюдателей от МПА СНГ и оказывалось содействие в реализации их полномочий.

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ констатирует, что выборы в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, состоявшиеся 1 марта 2020 года, прошли с соблюдением национального законодательства, соответствовали общепризнанным демократическим принципам и нормам организации и проведения свободных, справедливых выборов, а также международным обязательствам Республики Таджикистан.

У. И. Иноятов	А. А. Суходольский
Р. А. Гулиев	Г. И. Орденев
А. В. Бабаян	К. К. Тайсаев
А. С. Боболович	А. Х. Тошкуллов
М. Бактиярулы	Д. А. Кобицкий
М. Т. Ерман	В. Г. Когут
С. М. Джураев	И. И. Мушкет
В. И. Боля	

Душанбе, 1 марта 2020 года

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в мониторинге выборов Президента
Республики Беларусь

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь, состоявшихся 9 августа 2020 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 27

П р и л о ж е н и е

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской
Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
на выборах Президента Республики Беларусь
9 августа 2020 года

15 июля 2020 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

поступило приглашение от Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочановой и Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко принять участие в международном наблюдении за выборами Президента Республики Беларусь 9 августа 2020 года.

Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из восьми государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко от 6 августа 2020 года № 5-рп координатором группы наблюдателей назначен председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О. В. Мельниченко.

Для обеспечения работы международных наблюдателей Секретариатом Совета МПА СНГ была создана группа экспертов МИМРД МПА СНГ в целях проведения юридической экспертизы национального законодательства Республики Беларусь, регулирующего выборы Президента, и подготовки аналитических материалов по наблюдению за ходом избирательной кампании.

По результатам мониторинга в период с 15 июля по 9 августа 2020 года наблюдатели от МПА СНГ пришли к следующим выводам.

Национальное законодательство содержит нормы, позволяющие избирательным органам обеспечить организацию и проведение выборов Президента на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании, соблюдение реализуемых в ходе выборов прав граждан, а также поддерживать должную открытость избирательного процесса. Законодательное регулирование подготовки и проведения выборов

Президента Республики Беларусь соответствует основным международным стандартам в области демократических выборов.

Кампанию по выборам Президента Республики Беларусь 2020 года характеризует высокий уровень организации выборов при соблюдении Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее — Центральная комиссия), территориальными и участковыми комиссиями положений национального законодательства и Календарного плана, своевременное и полное информирование избирателей о выборах и освещение деятельности органов по администрированию выборов на официальном сайте Центральной комиссии и в СМИ.

Наблюдатели отмечают своевременность подготовки и размещения на официальном сайте Центральной комиссии пособий для территориальных комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, а также сборника методических материалов для участковых комиссий, использование которых способствовало повышению качества администрирования выборов.

Проведение выборов в условиях сложной эпидемиологической ситуации в мире потребовало от органов власти и органов администрирования выборов Республики Беларусь принятия мер для соблюдения соответствующих санитарных норм и правил. Центральной комиссией были разработаны меры по снижению рисков распространения заболевания коронавирусом в ходе агитационной кампании и при проведении голосования, в том числе обеспечивающие избирательные права граждан, проходящих лечение от коронавирусной инфекции в стационарных условиях и амбулаторно.

Всего в Центральную, территориальные и участковые комиссии, а также в местные органы власти было подано более 34 тысяч обращений. Основная их часть касалась вопросов работы территориальных и участковых избирательных комиссий, аккредитации и деятельности национальных наблюдателей, разъяснения избирательного законодательства. Уполномоченные органы оперативно рассматривали обращения и жалобы, в том числе те, которые являлись идентичными по содержанию и носили массовый характер.

Наиболее заметными агитационными мероприятиями в ходе избирательной кампании стали пикеты и митинги, которые проходили преимущественно в спокойной атмосфере. Отмечается незначительное использование кандидатами печатных агитационных материалов, плакатов и баннеров, а также мест, определенных уполномоченными органами для их размещения.

Наблюдатели отмечают всестороннее и полное освещение избирательной кампании средствами массовой информации Республики Беларусь.

Всем кандидатам был предоставлен свободный и равный доступ к СМИ для проведения агитации и общественного обсуждения вопросов, связанных с избирательной кампанией. Так, в соответствии с постановлением Центральной комиссии, на телеканале «Беларусь 1» и Первом национальном канале Белорусского радио кандидатам было предоставлено эфирное время (по 30 минут каждому) для проведения агитации. 30 июля 2020 года в 17:00 на телеканале «Беларусь 1» прошли дебаты между кандидатами. В мероприятии приняли участие кандидаты А. В. Дмитриев и С. В. Черечень, а также доверенное лицо А. Г. Лукашенко О. С. Гайдукевич.

Завершившаяся избирательная кампания отличалась высокой активностью национальных наблюдателей, представлявших политические партии, другие общественные объединения, трудовые коллективы и граждан. Общее число национальных наблюдателей, по данным Центральной комиссии, составило около 54 тысяч человек.

В заседаниях Центральной комиссии, связанных с обсуждением вопросов организации и проведения выборов Президента Республики Беларусь, участвовали девять национальных наблюдателей.

Краткосрочный мониторинг группа наблюдателей от МПА СНГ начала осуществлять с 5 августа 2020 года. Члены группы посетили девять территориальных комиссий, в том числе три областные (Витебскую, Могилевскую и Минскую) и Минскую городскую комиссию, 21 избирательный участок в областных центрах и других населенных пунктах Витебской, Гомельской и Могилевской областей.

Руководители территориальных комиссий проинформировали наблюдателей об особенностях завершающего этапа избирательной кампании и о ходе досрочного голосования. Территориальными комиссиями были организованы обучающие мероприятия для председателей участковых комиссий, их заместителей и секретарей. Основу тренингов составило моделирование ситуаций, которые могли возникнуть на участке для голосования, а также развитие практических навыков у членов комиссий по обеспечению демократичности и открытости избирательного процесса, подсчета голосов и установления результатов голосования.

На посещенных наблюдателями участках досрочное голосование проходило в соответствии с нормами избирательного законодательства Республики Беларусь и международными стандартами проведения демократических выборов. Помещения для голосования были подготовлены и оборудованы согласно установленным требованиям. Количество национальных наблюдателей, присутствовавших на всех охваченных мониторингом избирательных участках, соответствовало требованиям постановления Центральной комиссии.

Наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что помещения для голосования в основном были приспособлены для проведения голосования пожилых людей и инвалидов. Тем самым была создана безбарьерная среда для избирателей с ограниченными возможностями.

8 августа 2020 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ, осуществляя мониторинг в Минске, ознакомились с ходом избирательной кампании на заключительном этапе и провели ряд встреч.

Так, на встрече с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочановой глава верхней палаты парламента дала оценку завершающейся избирательной кампании, подробно остановившись на активном использовании участниками избирательного процесса современных средств массовой коммуникации и Интернета, в том числе с целью распространения заведомо недостоверной и ложной информации. В ходе состоявшейся дискуссии участники

встречи пришли к общему мнению о том, что проблема обеспечения информационной безопасности граждан во время избирательных кампаний приобрела актуальный характер и может быть положена в основу разработки модельного законопроекта МПА СНГ.

Данное предложение было поддержано на встрече членов группы наблюдателей от МПА СНГ с заместителем Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. В. Мицкевичем, который проинформировал наблюдателей об особенностях выборов 2020 года, включая вопросы выдвижения и регистрации кандидатов, аккредитации и работы национальных наблюдателей, обеспечения правопорядка в ходе массовых предвыборных мероприятий.

Во время встречи с группой наблюдателей от МПА СНГ Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Л. М. Ермошина дала оценку деятельности участников избирательного процесса, связанной с оказанием давления на членов комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, распространением недостоверной информации в Интернете, попытками создать собственную, альтернативную систему подсчета голосов. Кроме того, Председатель Центральной комиссии оценила развитие электронного голосования на выборах, отметив перспективы его использования для граждан, голосующих за рубежом и в условиях медицинского стационара.

В ходе указанных встреч координатор группы наблюдателей от МПА СНГ О. В. Мельниченко проинформировал руководство Национального собрания Республики Беларусь и Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов о составе группы наблюдателей, об итогах работы экспертной группы и передал Заключение о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов Президента Республики Беларусь, международным стандартам демократических выборов, а также материалы экспертной группы МИМРД МПА СНГ по результатам наблюдения за подготовкой к выборам Президента Республики Беларусь 9 августа 2020 года.

Международные наблюдатели встретились с руководителями общественных объединений Республики Беларусь, зарегистрировавших наибольшее число национальных наблюдателей (Республиканское общественное объединение «Белая Русь», общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи», Федерация профсоюзов Беларуси), которые рассказали членам группы о принципах организации своей работы и координации совместных усилий в процессе наблюдения за выборами.

В ходе обсуждения досрочного голосования в Республике Беларусь члены группы наблюдателей от МПА СНГ отметили, что подобная практика находит все более активное применение, поскольку при ее использовании расширяются возможности для реализации избирательных прав граждан и заметно повышается уровень общественной безопасности при проведении выборов, в том числе в условиях сложной эпидемиологической обстановки.

В основной день выборов, 9 августа 2020 года, группа наблюдателей от МПА СНГ осуществляла наблюдение за процессом голосования на всех этапах — от открытия избирательных участков до подсчета голосов. Члены группы, участвовавшие в наблюдении на территории Республики Беларусь, провели мониторинг голосования на 98 избирательных участках в Минске, населенных пунктах Брестской, Гродненской и Минской областей, включая города и поселки Барановичи, Жодино, Кореличи, Мир, Молодечно, Борисов, Несвиж, Смолевичи и Слуцк. Кроме того, наблюдатели от МПА СНГ приняли участие в мониторинге процесса голосования на пяти зарубежных избирательных участках, образованных при дипломатических и консульских представительствах Республики Беларусь в Баку, Ереване, Кишиневе, Москве и Санкт-Петербурге.

По завершении голосования члены группы приняли участие в наблюдении за подсчетом голосов.

На посещенных наблюдателями избирательных участках была отмечена высокая явка избирателей. Доверенные лица кандидатов и национальные наблюдатели, присутствовавшие на участках, в ходе общения с международными наблюдателями от МПА СНГ делились собственными оценками проходящих выборов.

Так, в адрес координатора группы поступило заявление наблюдателя от Коммунистической партии Беларуси, содержащее высокую оценку качества администрирования выборов на избирательном участке № 33 в Минске.

Вместе с тем к членам группы обращались доверенные лица кандидатов и национальные наблюдатели с критическими оценками процесса досрочного голосования, связанными с достоверностью данных о явке на досрочном голосовании в целом по стране на основании собственных оценок наблюдения на одном из избирательных участков в Минске.

На отдельных избирательных участках члены группы наблюдателей от МПА СНГ отметили ряд недостатков, которые носили технический характер и не повлияли на результаты голосования.

Всего группа наблюдателей от МПА СНГ провела мониторинг на 124 избирательных участках во всех регионах Республики Беларусь и в четырех зарубежных государствах.

По итогам работы группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу о том, что законодательство Республики Беларусь соответствует международным избирательным стандартам и обеспечивает проведение выборов Президента Республики Беларусь на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при соблюдении тайны голосования.

Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов и другие органы администрирования выборов обеспечили проведение выборов в соответствии с национальным законодательством, в установленные сроки при соблюдении конституционных прав всех участников избирательного процесса.

Органами государственной власти и органами администрирования выборов всех уровней обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей от МПА СНГ и оказывалось всестороннее содействие в проведении мониторинга.

Таким образом, подготовка и проведение выборов Президента Республики Беларусь 9 августа 2020 года были

осуществлены в полном соответствии с международными стандартами проведения демократических выборов и национальным законодательством, в ходе голосования было обеспечено свободное волеизъявление граждан Республики Беларусь.

О. В. Мельниченко	Ф. Рахими
А. Д. Бадамов	Д. Д. Махсумова
Н. А. Гамзаев	С. Хатлони
А. Э. Егиазарян	Д. А. Кобицкий
А. И. Сандыков	А. М. Джафаров
М. Т. Ерман	В. Г. Когут
А. М. Лебединский	Н. А. Сатвалдиев
А. И. Жолнач	И. Х. Рахимов
А. Д. Башкин	И. И. Мушкет

Минск, 9 августа 2020 года

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в мониторинге выборов Президента
Республики Таджикистан**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Таджикистан, состояв-

шихся 11 октября 2020 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 28

П р и л о ж е н и е

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской
Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
на выборах Президента Республики Таджикистан
11 октября 2020 года

11 октября 2020 года в соответствии с решением совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, состоявшегося 6 августа 2020 года, были проведены очередные выборы Президента Республики Таджикистан.

В адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 11 сентября 2020 года было направлено приглашение Министерства иностранных дел Республики Таджикистан принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением выборов Президента Республики Таджикистан.

Согласно распоряжению Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко № 8-рп от 1 октября 2020 года координатором группы наблюдателей от МПА СНГ, участвующих в мониторинге выборов Президента Республики Таджикистан, назначен председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О. В. Мельниченко.

Центральной комиссией по выборам и референдумам Республики Таджикистан (далее — ЦКВР) на основании письма Секретариата Совета МПА СНГ была аккредитована группа международных наблюдателей от МПА СНГ общей численностью 41 человек, в которую вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Узбекистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Международные наблюдатели от МПА СНГ в своей работе руководствовались принципами политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс. Правовую основу деятельности группы составили документы, регламентирующие организацию наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества, а также нормы избирательного законодательства Республики Таджикистан.

Для обеспечения деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ на базе МИМРД МПА СНГ была создана экспертная группа, осуществившая подготовку аналитических и информационно-справочных материалов по организации и проведению выборов Президента Республики Таджикистан 11 октября 2020 года.

Во время проведения долгосрочного мониторинга эксперты осуществили анализ:

- законодательства, регулирующего выборы Президента Республики Таджикистан, на предмет его соответствия международным стандартам демократических выборов;
- политической системы Республики Таджикистан и ее ключевых институтов;
- системы избирательных органов Республики Таджикистан и функционирования ее отдельных элементов;
- деятельности ЦКВР, окружных и участковых избирательных комиссий, иных уполномоченных органов государственной

власти Республики Таджикистан по подготовке к проведению выборов;

— выдвижения и регистрации кандидатов на пост Президента Республики Таджикистан от политических партий и общественных объединений;

— освещения хода избирательной кампании в средствах массовой информации, а также соблюдения условий доступа участников выборного процесса к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;

— возможных причин возникновения споров участников избирательного процесса в ходе предвыборной кампании, а также их разрешения в административном или судебном порядке;

— деятельности наблюдателей от политических партий, общественных объединений, местных представительных органов государственной власти, а также наблюдателей от иностранных государств и международных организаций в предвыборный период.

Результаты долгосрочного мониторинга выборов Президента Республики Таджикистан отражены в «Отчете экспертной группы долгосрочного мониторинга подготовки и проведения выборов Президента Республики Таджикистан» и в «Заключении о соответствии законодательства, регулирующего проведение выборов Президента Республики Таджикистан, международным стандартам демократических выборов».

В результате осуществленного МИМРД МПА СНГ анализа установлено, что правовое регулирование подготовки и проведения выборов Президента Республики Таджикистан соответствует международным стандартам в области демократических выборов.

Национальное законодательство Республики Таджикистан содержит нормы, позволяющие организовывать и проводить выборы Президента Республики Таджикистан независимыми избирательными органами на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании, соблюдать реализуемые в ходе выборов права граждан и их объединений, а также поддерживать должную открытость, прозрачность и подотчетность избирательного процесса.

Подготовку и проведение выборов Президента Республики Таджикистан осуществляли ЦКВР, 68 окружных избирательных комиссий, 3375 участковых избирательных комиссий (из них 39 — в дипломатических и консульских учреждениях Республики Таджикистан в 29 зарубежных государствах).

Окружные избирательные комиссии были образованы ЦКВР по представлению местных органов исполнительной власти, а участковые избирательные комиссии формировались окружными избирательными комиссиями по представлению исполнительных органов государственной власти городов и районов Республики Таджикистан.

Принятие ЦКВР 7 августа 2020 года «Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Таджикистан, назначенных на 11 октября 2020 года», его последовательное выполнение органами государственной власти и органами местного самоуправления способствовали своевременной реализации норм избирательного законодательства, соблюдению сроков организационных, информационных и иных мероприятий, направленных на подготовку и проведение выборов.

Местные органы исполнительной власти Республики Таджикистан провели значительную работу по учету и своевременной передаче участковым избирательным комиссиям сведений о проживающих на соответствующей территории избирателях, необходимых для составления списков избирателей. Списки избирателей по участкам для голосования, образованным при представительствах Республики Таджикистан в иностранных государствах, в стационарных лечебных учреждениях, санаториях и домах отдыха, были в установленные сроки сформированы и размещены для проверки достоверности внесенных в них сведений.

Общее число зарегистрированных избирателей на прошедших выборах составило 4 943 289 человек.

Международные наблюдатели от МПА СНГ отмечают целенаправленную работу ЦКВР по обучению членов окружных и участковых избирательных комиссий в формате четырехдневных семинаров и составлению для них методических пособий

с учетом изменений процедуры голосования в связи с необходимостью обеспечения соблюдения противоэпидемических мер.

На официальном сайте ЦКВР были опубликованы указы Президента Республики Таджикистан, конституционные законы о выборах Президента, депутатов в местные Маджлисы народных депутатов и Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановления ЦКВР, регламенты, инструкции, регулирующие процедуру выборов Президента Республики, и информационно-справочные материалы.

Участие в избирательной кампании приняли пять кандидатов, представляющих политические партии различной политической направленности, а также общественные объединения Республики Таджикистан, что свидетельствует о состязательности выборов. Процесс выдвижения и регистрации кандидатов для участия в выборах Президента Республики Таджикистан прошел с соблюдением требований национального законодательства.

Республиканские, региональные и местные средства массовой информации освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан об их избирательных правах и особенностях голосования с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки в Республике Таджикистан.

В течение всего агитационного периода избирательной кампании по выборам Президента Республики Таджикистан кандидатами, их доверенными лицами и предвыборными штабами использовались различные формы ведения агитации, включающие встречи кандидатов и доверенных лиц с избирателями, размещение агитационных материалов на телевидении, радио, в печатных средствах массовой информации, активное продвижение своих кандидатур в Интернете и социальных сетях.

Кандидатам на пост Президента Республики Таджикистан был обеспечен равный доступ к средствам массовой информации, в том числе путем выделения бесплатного эфирного времени на телевидении и радио, а также бесплатной печатной площади в СМИ.

Мониторинг позволил установить наличие конструктивного взаимодействия кандидатов с органами власти, ответственными за проведение выборов, предоставление равных возможностей

для проведения предвыборной агитации в форме размещения печатной и электронной политической рекламы, организации митингов, собраний в условиях эпидемиологической обстановки COVID-19, других видов агитационной работы с избирателями.

Освещение предвыборных мероприятий кандидатов на пост Президента Республики Таджикистан в республиканских и местных печатных и электронных СМИ страны проходило объективно. В процессе долгосрочного мониторинга не было выявлено фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход агитационной кампании кандидатов и их доверенных лиц.

В соответствии с национальным законодательством процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных организаторами выборов и другими участниками избирательного процесса, в том числе на стадии предвыборной агитации, осуществляется избирательными комиссиями разных уровней и судебными органами Республики Таджикистан.

Для наблюдения за подготовкой избирательных участков к выборам, голосованием и подсчетом голосов на выборах Президента Республики Таджикистан были зарегистрированы 12 173 национальных наблюдателя, представлявших республиканские политические партии, Федерацию независимых профсоюзов Таджикистана, Союз молодежи Таджикистана, а также представительные органы местного самоуправления.

9–10 октября 2020 года состоялись встречи наблюдателей от МПА СНГ с кандидатами на пост Президента Республики Таджикистан: Рустамом Латифзода (Аграрная партия Таджикистана), Абдухалимом Гаффорзода (Социалистическая партия Таджикистана), Рустамом Рахматзода (Партия экономических реформ Таджикистана), Мироджем Абдуллоевым (Коммунистическая партия Таджикистана) и руководителем предвыборного штаба Эмомали Рахмона Абдужаббором Азизи (Народная демократическая партия Таджикистана, Федерация независимых профсоюзов Таджикистана и Союз молодежи Таджикистана).

На встречах обсуждалась деятельность организаторов выборов на этапе подготовки проведения голосования, взаимодействие

кандидатов и их доверенных лиц с региональными и местными органами власти при проведении агитационных мероприятий, использование в ходе агитационной кампании как традиционных форм, так и новейших информационных технологий и социальных сетей, влияние пандемии COVID-19 на формы ведения предвыборной агитации и возможное ее влияние на участие избирателей в выборах 11 октября 2020 года.

Участники встреч отмечали роль ценностей светского общества, утвердившихся в современном Таджикистане.

10 октября 2020 года состоялись встречи с Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Рустами Эмомали и Председателем Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Махмадтоиром Зоиром Зокирзода.

В тот же день наблюдатели от МПА СНГ посетили Центральную комиссию по выборам и референдумам Республики Таджикистан, где встретились с ее Председателем Б. Т. Худоёрзода. Он проинформировал наблюдателей о ходе завершающей стадии подготовки к выборам Президента Республики Таджикистан, формировании участков для голосования в дипломатических и консульских учреждениях Республики Таджикистан, о работе ЦКВР с жалобами и обращениями избирателей, о подготовке медицинских работников для проведения противоэпидемических мероприятий на избирательных участках в день голосования.

10 октября 2020 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили окружные и участковые избирательные комиссии в Душанбе, где оценили готовность избирательных комиссий и участков для голосования к проведению выборов Президента Республики Таджикистан.

11 октября 2020 года была проведена встреча координатора группы международных наблюдателей от МПА СНГ О. В. Мельниченко и Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого с руководителем миссии БДИПЧ ОБСЕ И. Алексиевой-Робинсон, во время которой состоялся обмен информацией о наблюдении за ходом голосования на выборах Президента Республики Таджикистан.

В день голосования, 11 октября 2020 года, наблюдатели от МПА СНГ посетили 78 избирательных участков в Душанбе

и районах республиканского подчинения Республики Таджикистан, а также провели наблюдение на пяти зарубежных избирательных участках в Баку, Минске, Бишкеке, Москве и Санкт-Петербурге.

Наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах выборов: от открытия участков до подведения участковыми избирательными комиссиями итогов голосования.

Избирательные участки были обеспечены документами, необходимым оборудованием и информационными материалами.

Наблюдатели отметили принимаемые в ходе голосования противозидемические меры. При входе в помещения для голосования у избирателей измерялась температура, при необходимости они обеспечивались одноразовыми масками и перчатками, дезинфицирующими средствами для рук. Помещения избирательных участков, в которых проходило голосование, а также работали члены участковых избирательных комиссий и наблюдатели, регулярно проветривались. Были приняты меры по обеспечению безопасной дистанции между избирателями и членами участковых комиссий в процессе проведения голосования, вход избирателей на участки и выход с участков осуществлялись через разные двери.

На посещенных наблюдателями участках была отмечена высокая явка избирателей. Все посещенные наблюдателями избирательные участки были оборудованы пандусами, а также специальными кабинами для голосования, подготовленными для использования лицами с ограниченными возможностями здоровья. На них присутствовали национальные наблюдатели и представители средств массовой информации, что, по мнению международных наблюдателей, способствовало открытости избирательного процесса. На всех избирательных участках были развернуты медицинские пункты, комнаты матери и ребенка, активную помощь избирателям оказывали волонтеры, представители молодежных организаций и школьники.

По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.

Избирательное законодательство Республики Таджикистан обеспечило необходимые условия для проведения демокра-

тических выборов в соответствии с международными стандартами, при этом были соблюдены права всех участников избирательного процесса.

Запланированные «Календарным планом основных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Таджикистан» действия в рамках подготовки и проведения выборов были реализованы участниками выборного процесса в полном объеме и с соблюдением установленных сроков.

Центральная комиссия по выборам и референдумам Республики Таджикистан и местные органы исполнительной власти Республики Таджикистан проделали значительную работу по составлению и уточнению списков избирателей для голосования на выборах Президента Республики Таджикистан.

Проведение обучающих семинаров для членов избирательных комиссий, в том числе с применением дистанционных методов обучения, позволило повысить квалификацию членов избирательных комиссий всех уровней, сотрудников правоохранительных органов, а также представителей политических партий и общественных объединений, участвующих в наблюдении за выборами.

Финансирование подготовки и проведения выборов осуществлялось в объеме, предусмотренном государственным бюджетом и сметой на проведение выборов Президента Республики Таджикистан.

Участие в избирательной кампании пяти кандидатов, представляющих различные политические партии и общественные объединения, свидетельствует о конкурентном характере выборов, наличии у избирателей реальной возможности реализовать свое право голоса. Кандидаты и их доверенные лица активно проводили агитационную кампанию, им был гарантирован доступ к печатным и электронным средствам массовой информации, предоставлены равные возможности для ведения предвыборной агитации.

Республиканские, региональные и местные СМИ Республики Таджикистан детально освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан об их избиратель-

ных правах, основных положениях предвыборных программ кандидатов, а также об особенностях процедуры голосования с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки в стране.

Органами государственной власти Республики Таджикистан в предвыборный период и в день голосования были созданы благоприятные условия для реализации членами группы наблюдателей от МПА СНГ их полномочий, закрепленных в национальном законодательстве и международных обязательствах Республики Таджикистан, что свидетельствует об открытости и гласности избирательного процесса.

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ констатирует: подготовка и проведение выборов Президента Республики Таджикистан 11 октября 2020 года были осуществлены в соответствии с международными стандартами проведения демократических выборов и национальным законодательством.

О. В. Мельниченко	К. К. Тайсаев
А. М. Джафаров	Ф. И. Тошев
В. Г. Когут	Х. Л. Гаппоров
Т. А. Мусабаев	Д. А. Кобицкий
Т. К. Хитигов	И. И. Мушкет

Душанбе, 11 октября 2020 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в мониторинге выборов Президента
Республики Молдова

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Молдова, состоявшихся 1 ноября и 15 ноября 2020 года (заключения группы наблюдателей прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 29

В. И. Матвиенко

Приложение 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской
Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
на выборах Президента Республики Молдова

21 мая 2020 года Парламент Республики Молдова в соответствии со статьей 78 Конституции и частью 3 статьи 109 Кодек-

са о выборах Республики Молдова назначил выборы Президента Республики Молдова на 1 ноября 2020 года.

На основании приглашения Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Молдова Д. Чимила от 13 июня 2020 года, направленного в адрес Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого, была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты парламентов и представители высших законодательных органов власти из государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 7-рп от 16 сентября 2020 года координатором группы назначен заместитель Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики А. А. Алиев.

Для проведения долгосрочного мониторинга и обеспечения наблюдателей информационно-справочными и аналитическими материалами Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа экспертов МИМРД МПА СНГ.

В ходе долгосрочного мониторинга подготовки к проведению выборов основными объектами мониторинга со стороны наблюдателей от МПА СНГ стали следующие аспекты избирательной кампании:

- законодательство Республики Молдова, регулирующее выборы Президента, и его соответствие международным стандартам демократических выборов;

- избирательная система Республики Молдова;

- администрирование выборов, включая деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Молдова (далее — ЦИК), окружных избирательных советов, участковых избирательных бюро и иных уполномоченных органов по подготовке и проведению выборов Президента Республики Молдова;

- участие кандидатов и их предвыборных штабов в агитационной кампании;

- избирательные споры, порядок и итоги их разрешения в административных или судебных инстанциях;
- освещение предвыборной борьбы конкурентов и общественной дискуссии на тему предстоящих выборов в средствах массовой информации Республики Молдова;
- деятельность национальных и международных наблюдателей на выборах Президента Республики Молдова в предвыборный период и в день голосования.

По итогам анализа избирательного законодательства Республики Молдова наблюдатели от МПА СНГ пришли к заключению о том, что правовое регулирование подготовки и проведения выборов Президента Республики Молдова соответствует международным стандартам в области демократических выборов.

Национальное законодательство содержит нормы организации и проведения президентских выборов независимыми избирательными органами на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Оценивая качество администрирования выборов Президента на этапе долгосрочного мониторинга, наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу о достаточно высоком уровне организации избирательной кампании со стороны ЦИК.

ЦИК осуществляла свою деятельность в соответствии с законодательством в сроки, предусмотренные Календарным планом. Регулярно проводились заседания, открытые для аккредитованных наблюдателей и представителей СМИ.

В условиях продолжающейся пандемии COVID-19 была предусмотрена организация заседаний ЦИК в удаленном режиме, выпускались инструкции о мерах предосторожности и профилактических мероприятиях в период подготовки к выборам в сложной эпидемиологической обстановке.

Агитационная кампания по выборам Президента Республики Молдова 2020 года, по мнению наблюдателей от МПА СНГ, в целом соответствовала требованиям избирательного законодательства, но тем не менее оказалась несвободной от нарушений.

Количество и характер жалоб, направляемых участниками завершившейся избирательной президентской кампании, отра-

жали интенсивность и упорный характер предвыборной борьбы между конкурентами на выборах. При этом содержание и направленность жалоб и судебных исков в связи с предстоящими выборами различались на разных этапах избирательной кампании. В период деятельности инициативных групп по выдвижению конкурентов и их последующей регистрации в качестве кандидатов преобладали жалобы и судебные иски, связанные с процедурами сбора и проверки подписных листов в пользу кандидатов, а также с несоблюдением со стороны конкурентов формальных требований, в том числе в отношении сроков. На заключительном этапе избирательной кампании бóльшая часть жалоб и исков была направлена конкурентами друг против друга и касалась проведения агитационных мероприятий.

По итогам мониторинга освещения президентской избирательной кампании средствами массовой информации Республики Молдова наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу о том, что в целом органы по администрированию выборов создали необходимые условия для деятельности средств массовой информации в ходе предвыборной кампании в соответствии с требованиями законодательства.

Наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что органы по администрированию выборов обеспечили соответствующие условия для полноценной работы национальных и международных наблюдателей.

В ходе краткосрочного мониторинга выборов Президента Республики Молдова, предшествующего дню голосования, члены группы наблюдателей от МПА СНГ работали в Кишиневе и нескольких регионах страны.

27 октября 2020 года наблюдатели находились в г. Криуляны — посетили окружной избирательный совет, где ознакомились с ходом агитационной кампании, и несколько избирательных участков, в том числе те, которые были организованы в Криулянском районе для голосования граждан Республики Молдова, проживающих на левобережье Днестра.

Кроме того, 28–29 октября состоялись встречи наблюдателей с руководителями неправительственных организаций, осуществляющих мониторинг выборов, и экспертами.

30 октября 2020 года наблюдатели от МПА СНГ во главе с координатором группы А. А. Алиевым посетили Административно-территориальное образование Гагаузия, где провели встречи с Башканом И. Ф. Влах, а также ознакомились с подготовкой к голосованию на избирательных участках.

31 октября 2020 года группа наблюдателей от МПА СНГ продолжила работу в Кишиневе. Председатель Парламента Республики Молдова З. П. Гречаный на встрече с наблюдателями подчеркнула особое значение института международного мониторинга для демократического развития государств — участников МПА СНГ. В ходе состоявшегося обмена мнениями было отмечено, что ряд неправительственных организаций, получающих иностранное финансирование, аккредитованы в качестве национальных наблюдателей на выборах Президента Республики Молдова, что может оказать влияние на их оценку и выводы.

Председатель ЦИК Республики Молдова Д. Чимил проинформировал наблюдателей об особенностях проведения избирательной кампании в условиях пандемии COVID-19, о мерах, принимаемых для предотвращения распространения заболевания в ходе голосования, в том числе наличии специальных костюмов и средств индивидуальной защиты для членов комиссий, обеспечивающих голосование на дому. Д. Чимил отдельно остановился на особенностях администрирования при открытии участков для голосования граждан, проживающих на левом берегу Днестра и за пределами страны, и отметил, что ЦИК и правоохранительные органы Республики Молдова приняли меры для предотвращения возможных фальсификаций при голосовании, связанных с организованным подвозом избирателей на участки.

Кандидаты на пост Президента Республики Молдова И. Н. Додон, В. Б. Иванов и М. Г. Санду рассказали наблюдателям об основных положениях своих программ и отдельных агитационных мероприятиях.

Кандидаты выделили следующие вопросы, вызывающие повышенное внимание со стороны избирателей: неравномерное распределение количества избирательных участков в зарубежных странах, процедура голосования жителей левобережья Днестра и возможный подкуп избирателей.

Кандидаты отметили, что, в отличие от предыдущих выборов, в ходе текущей избирательной кампании политическая борьба не была направлена на разделение граждан страны по геополитическим предпочтениям.

31 октября 2020 года координатор группы наблюдателей от МПА СНГ А. А. Алиев и Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий в составе Миссии наблюдателей от СНГ приняли участие во встрече с главой ограниченной миссии по наблюдению за выборами Президента Республики Молдова БДИПЧ ОБСЕ К. Йонкер. В ходе беседы стороны обменялись мнениями о подготовке к дню голосования, отдельно подчеркнув, что на настоящий момент избирательная кампания проходит в рамках национального законодательства. К. Йонкер отметила, что, по мнению миссии БДИПЧ, выводы делать преждевременно, так как в день голосования могут произойти события, которые способны изменить ситуацию.

В день выборов, 1 ноября 2020 года, осуществлялся мониторинг всех этапов голосования: от открытия участков до составления участковыми избирательными бюро итоговых протоколов. На территории Республики Молдова члены группы посетили 96 избирательных участков в столице страны Кишиневе, населенных пунктах Вулканешты, Комрат, Оргеев, Пересечина, Стэучены, Хынчешты, Чадыр-Лунга, Чимишлия, Штеван-Водэ, Яловены.

Кроме того, наблюдатели от МПА СНГ приняли участие в мониторинге процесса голосования на восьми зарубежных избирательных участках, образованных при дипломатических и консульских представительствах Республики Молдова в Азербайджанской Республике (Баку), Республике Беларусь (Минск), Российской Федерации (Москва и Санкт-Петербург).

На большинстве посещенных наблюдателями избирательных участков в Кишиневе и регионах страны процесс голосования был организован на достаточно высоком уровне. Члены группы отмечают активность избирателей, а также присутствие национальных наблюдателей, представлявших конкурентов на выборах.

В процессе голосования принимались необходимые санитарно-эпидемиологические меры. При входе в помещения для голосования у избирателей измерялась температура, обеспечивалось соблюдение социальной дистанции и масочного режима.

Вместе с тем члены группы наблюдателей от МПА СНГ обращают внимание на ряд недостатков, выявленных в процессе наблюдения за ходом голосования.

На посещенных участках наблюдались очереди, связанные в основном с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований.

На некоторых участках не были установлены камеры видеонаблюдения, в отдельных случаях расположение камер не позволяло полноценно фиксировать процесс голосования.

Наблюдатели отмечают, что помещения для голосования на некоторых посещенных избирательных участках не приспособлены для лиц с ограниченными возможностями здоровья, отсутствуют пандусы, что затрудняет доступ для граждан, испытывающих трудности с передвижением.

Наблюдатели рекомендуют ЦИК Республики Молдова совместно с государственными и местными органами власти продолжить работу по обеспечению возможности участия в выборах всех граждан независимо от физических ограничений здоровья.

Отмеченные недостатки носили технический характер и не оказывали влияния на процесс голосования.

В ходе мониторинга наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу о том, что подготовка к проведению выборов Президента Республики Молдова осуществлялась в соответствии с избирательным законодательством, в предусмотренном объеме и в сроки, обозначенные Календарным планом.

Избирательную кампанию отличал достаточно высокий уровень администрирования выборов.

В условиях пандемии COVID-19 Центральная избирательная комиссия, окружные избирательные советы и другие органы, ответственные за подготовку и проведение выборов, провели все необходимые организационные мероприятия.

В процессе выдвижения и регистрации кандидатов, а также в ходе агитационной кампании был продемонстрирован высокий уровень конкурентности и вовлеченности участников выборов в электоральный процесс. Наблюдатели констатируют подлинный, состязательный характер выборов, основанный на открытой конкуренции программ кандидатов.

Средствам массовой информации Республики Молдова были предоставлены все предусмотренные законом возможности для освещения выборов.

Национальным и международным наблюдателям были созданы необходимые условия для осуществления своей деятельности.

По результатам проведенного мониторинга выборы Президента Республики Молдова 1 ноября 2020 года могут быть охарактеризованы как соответствующие национальному избирательному законодательству и международным обязательствам Республики Молдова в области проведения демократических выборов.

А. А. Алиев	К. К. Тайсаев
С. К. Гаджиев	Б. Н. Одиназода
Р. А. Гулиев	Б. С. Тажиев
В. Г. Когут	А. Ш. Хамраев
Б. А. Чельпеков	Д. А. Кобицкий
Н. А. Сатвалдиев	А. М. Джафаров
Ф. М. Мухаметшин	И. И. Мушкет

Кишинев, 1 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской
Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
на втором туре голосования на выборах
Президента Республики Молдова
15 ноября 2020 года

В проведенном 1 ноября 2020 года голосовании на выборах Президента Республики Молдова приняли участие восемь кандидатов. Было создано 2143 участковых избирательных бюро (139 — в иностранных государствах). Явка избирателей в день голосования составила 1 368 516 — 48,54%.

Решением Центральной избирательной комиссии Республики Молдова (далее — ЦИК) от 4 ноября 2020 года № 4465 выборы признаны состоявшимися. В связи с тем, что ни один из участвовавших кандидатов не набрал не менее половины голосов избирателей, принявших участие в выборах, решением ЦИК от 4 ноября 2020 года № 4466 на 15 ноября 2020 года был назначен второй тур голосования на выборах Президента Республики Молдова.

В избирательный бюллетень второго тура голосования были включены два кандидата, набравшие наибольшее число голосов, — выдвинутая партией «Действие и солидарность» (PAS) М. Санду (487 635 голосов — 36,16%) и независимый кандидат И. Додон (439 866 голосов — 32,61%).

Нормативно-правовую основу второго тура голосования составили законодательство Республики Молдова, международные стандарты, нормы и принципы демократических выборов, закрепляющие свободу и подлинность, всеобщность и равенство, открытость и гласность избирательного процесса.

В целях обеспечения единообразного правоприменения ЦИК постановлением от 4 ноября 2020 года № 4467 распространила на второй тур голосования действие ранее принятых норматив-

ных правовых актов, регламентирующих беспрепятственное проведение выборов (решение № 4124/2020); освещение избирательной кампании в СМИ (решение № 4151/2020); особенности голосования отдельных категорий избирателей (решение № 4374/2020); порядок передачи избирательных бюллетеней (решение № 4376/2020); вопросы, связанные с воспрепятствованием организованной доставке граждан к участкам для голосования (решение № 4390/2020).

С учетом тенденции развития пандемии коронавируса и сохраняющейся неблагоприятной эпидемиологической ситуации постановлением ЦИК от 4 ноября 2020 года № 4468 «Об обеспечении мер защиты в процессе голосования во втором туре президентских выборов 15 ноября 2020 года» были предусмотрены дополнительные меры, направленные на минимизацию угроз здоровью граждан. Избирателям с симптомами COVID-19 была предоставлена возможность проголосовать по месту проживания без необходимости предъявления медицинской справки. Были приняты меры по обеспечению избирателей на участках для голосования защитными масками в достаточном количестве.

В связи с назначением второго тура голосования группа международных наблюдателей от МПА СНГ продолжила свою деятельность.

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко от 13 ноября 2020 года № 10-рп координатором группы наблюдателей, участвующих в мониторинге второго тура голосования, был назначен депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, член Комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству Р. А. Гулиев.

Работа группы международных наблюдателей основывалась на принципах уважения государственного суверенитета, профессионализма, объективности, беспристрастности, законности. Наблюдатели в своей деятельности руководствовались документами, регламентирующими порядок мониторинга в сфере подготовки и проведения выборов в государствах — участниках СНГ, а также актами международного права и нормами национального законодательства Республики Молдова.

В ходе мониторинга за подготовкой второго тура голосования наблюдатели отмечали в целом эффективное администрирование выборов, стремление к достижению конструктивного диалога участников избирательного процесса.

Агитационная кампания кандидатов проводилась активно, носила конкурентный, состязательный, в некоторых случаях резкий характер, особенно в СМИ, электронных ресурсах и социальных сетях.

Кандидатами на пост Президента и их представителями высказывались претензии к ЦИК, правоохранительным и судебным органам, связанные с проведением справедливых выборов, в частности созданием равных возможностей осуществления предвыборной агитации и соблюдением прозрачности финансирования избирательных кампаний. Также кандидаты и их представители отмечали, что государственные органы не проявили необходимой оперативности в расследовании поданных заявлений.

В Республике Молдова внедряются инновационные избирательные технологии. Разработана и применяется интегрированная система учета — Государственный регистр избирателей. Внедрена Государственная автоматизированная информационная система «Выборы» (далее — ГАИС), предусматривающая идентификацию граждан по персональному коду для предотвращения возможности неоднократного голосования.

Однако законодательно не определены вопросы статуса и полномочий операторов ГАИС, осуществляющих проверку избирателей на участках. Также не урегулирована процедура отказа в допуске к голосованию граждан в случае выявления оператором признака повторного голосования по данным системы онлайн-проверки.

В целях создания условий для реализации избирательных прав граждан Республики Молдова, проживающих на левом берегу Днестра, решением ЦИК были созданы отдельные избирательные участки.

В ходе проведения как первого, так и второго тура голосования кандидатами и наблюдателями отмечались факты незаконного ограничения доступа граждан на эти участки. Такие действия объяснялись организацией «подвоза» избирателей.

Наряду с гражданами, постоянно проживающими на территории Республики Молдова, законодательством предусмотрено участие в выборах лиц, обладающих активным избирательным правом и находящихся за пределами страны. В первом туре голосования на зарубежных избирательных участках проголосовали 149 178 человек — 11,06% от общего числа избирателей.

Продолжает оставаться нерешенной проблема определения числа и места расположения участков для голосования в иностранных государствах, а также распространения на них действия предусмотренных национальным законодательством мер по предотвращению и пресечению нарушений избирательных прав граждан.

В ходе краткосрочного мониторинга подготовки второго тура голосования на выборах Президента Республики Молдова 14 ноября 2020 года международные наблюдатели провели встречи с кандидатом на пост Президента М. Санду и руководителем штаба кандидата на пост Президента И. Додона В. Батрынчей.

В процессе общения участники избирательной кампании проинформировали наблюдателей о планах организации работы штабов кандидатов при проведении голосования, подведении и признании итогов выборов. Сторонами были высказаны взаимные претензии, касающиеся допускаемых нарушений, отмечалась невозможность достижения консолидации после завершения избирательной кампании.

В этот же день состоялась встреча координатора группы наблюдателей от МПА СНГ Р. А. Гулиева с главой ограниченной миссии по наблюдению за выборами БДИПЧ ОБСЕ К. Йонкер. В своем выступлении Р. А. Гулиев рассказал о порядке деятельности международных наблюдателей от МПА СНГ, применяемых методиках осуществления мониторинга и полученных результатах. Стороны согласились с тем, что оценки результатов мониторинга голосования в первом туре, высказанные группой наблюдателей от МПА СНГ и ограниченной миссией БДИПЧ ОБСЕ, практически совпадают. По состоянию на 14 ноября 2020 года избирательный процесс в Республике Молдова осуществляется в рамках национального законодательства.

В день второго тура голосования, 15 ноября 2020 года, наблюдатели от МПА СНГ посетили 78 избирательных участков в городах Кишинев, Хынчешты, Чимишлия, Яловены. Также осуществлялся мониторинг выборов на восьми зарубежных избирательных участках, организованных в Азербайджанской Республике (Баку), Республике Беларусь (Минск), Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург). Международные наблюдатели присутствовали на всех этапах выборов: от открытия участков до подведения участковыми избирательными бюро итогов голосования.

На большинстве посещенных наблюдателями участков в день второго тура голосования избирательный процесс был организован на достаточно высоком уровне. По сравнению с первым туром голосования отмечена активная явка избирателей. На участках присутствовали национальные наблюдатели, представлявшие кандидатов на пост Президента и общественные организации. В ходе голосования в основном выполнялись установленные санитарно-эпидемиологические требования: при входе в помещения для голосования у избирателей измерялась температура, обеспечивалось соблюдение социальной дистанции и ношение масок.

Вместе с тем имели место некоторые недостатки, связанные с технической непригодностью помещений избирательных участков для проведения голосования в условиях высокой явки избирателей. Наблюдатели отмечали, что в ряде посещенных участков отсутствовали либо не были обеспечены в достаточной степени условия для реализации избирательных прав гражданами с ограниченными физическими возможностями (например, пандусы).

Отмеченные недостатки носили преимущественно технический характер и не оказали существенного влияния на организацию процесса голосования.

По итогам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу, что в ходе подготовки и проведения второго тура голосования на выборах Президента Республики Молдова деятельность ЦИК осу-

ществлялась открыто и прозрачно, с соблюдением требований национального законодательства и установленных Календарным планом сроков.

Выборы проходили в условиях конкурентности, состязательности и транспарентности, избирателям была предоставлена возможность ознакомиться с программами кандидатов и сделать свободный осознанный выбор.

Международным наблюдателям были обеспечены необходимые условия для осуществления комплексного многостороннего мониторинга избирательного процесса.

В целом по итогам наблюдения второй тур голосования на выборах Президента Республики Молдова прошел в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами Республики Молдова в области проведения свободных демократических выборов.

Р. А. Гулиев	Н. А. Сатвалдиев
С. К. Гаджиев	О. В. Цепкин
А. М. Джафаров	К. К. Тайсаев
В. Г. Когут	И. И. Мушкет

Кишинев, 15 ноября 2020 года

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах деятельности
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
в 2019 году**

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

принять к сведению информацию об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2019 году (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 30

П р и л о ж е н и е

ИНФОРМАЦИЯ

об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2019 году

В 2019 году Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжала развивать деятельность по основным направлениям:

— модельное законотворчество с целью сближения и совершенствования национального законодательства государств — участников СНГ и содействие созданию правовых условий для всесторонней интеграции в Содружестве;

— межпарламентское сотрудничество, взаимодействие с международными организациями;

— наблюдение за выборами и референдумами в государствах СНГ;

— проведение форумов, конгрессов и конференций по актуальным и общественно значимым темам.

В 2019 году в Таврическом дворце в плановом порядке прошли намеченные заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ и ее Совета. На заседании Совета МПА СНГ 18 апреля 2019 года была представлена информация об участии международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения и выборов Парламента Республики Молдова. Члены Совета МПА СНГ обсудили вопросы о ходе подготовки к празднованию 75-летия

Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, о правовом обеспечении контртеррористической деятельности в государствах — участниках СНГ, о подготовке к международной конференции «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти». Были подведены итоги проведения международных конференций «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость», «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным» и работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ в 2018 году, освещены другие вопросы деятельности МПА СНГ.

19 апреля состоялось сорок девятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи СНГ, на котором было принято 11 модельных законодательных документов, включая третью часть модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ («Налоговое администрирование») и модельный Кодекс внутреннего водного транспорта для государств — участников СНГ.

На заседании Совета МПА СНГ 21 ноября члены Совета заслушали информацию о решениях Совета глав государств СНГ от 11 октября 2019 года и Совета глав правительств СНГ от 25 октября 2019 года. Среди принятых на этих заседаниях документов — Стратегия обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ, основным разработчиком которой выступила Межпарламентская Ассамблея СНГ.

Члены Совета ознакомились с информацией о ходе работы по актуализации положений Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и над проектом Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года.

Участники заседания обсудили доклады об организации наблюдения за выборами в государствах Содружества, в том числе отчет об итогах работы группы наблюдателей от МПА СНГ в рамках мониторинга внеочередных выборов Президента Республики Казахстан и выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, и ознакомились с ходом работы по подготовке к наблюдению за выборами депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Также членам Совета были представлены планы МПА СНГ по мониторингу выборов в органы государственной власти стран Содружества, намеченных на 2020 год.

Члены Совета приняли решение утвердить план мероприятий МПА СНГ, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, и просить парламенты стран Содружества оказать содействие в его реализации.

Другим важным документом, проект которого одобрили члены Совета и который впоследствии был утвержден Ассамблеей, стал Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы. Он определил конкретные задачи одного из основных видов деятельности МПА СНГ на ближайшие три года.

Кроме того, члены Совета одобрили и рекомендовали для использования в законодательской работе Обзор законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ.

В ходе заседания члены Совета МПА СНГ также подвели итоги Конференции по противодействию международному терроризму, выездного заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ и международной конференции «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти».

22 ноября состоялось юбилейное, пятидесятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи СНГ, в рамках которого были приняты и рекомендованы для использования в национальных законодательствах 11 модельных актов, подготовленных постоянными комиссиями МПА СНГ. На пленарном заседании была вручена премия имени Чингиза Айтматова, учрежденная по инициативе и на средства Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, которая решением Совета МПА СНГ была присуждена в 2019 году поэту, драматургу, киносценаристу М. Гоибу (Республика Таджикистан).

В дни проведения сессий МПА СНГ в 2019 году состоялось 25 двусторонних и многосторонних встреч руководителей парламентских делегаций как в рамках сотрудничества в формате МПА СНГ, так и в контексте взаимодействия с международными партнерскими организациями.

В 2019 году постоянные комиссии МПА СНГ провели 20 запланированных заседаний. Также прошли заседания Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, Экспертного совета МПА СНГ и Регионального содружества в области связи, Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам. Два первых заседания провел вновь созданный Экспертный совет по экономике при МПА СНГ.

Состоялись очередные заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (ММПА СНГ). 30–31 мая 2019 года в Казани (Российская Федерация) прошло выездное заседание ММПА СНГ. В его рамках впервые состоялось совместное заседание ММПА СНГ и Совета по делам молодежи государств — участников СНГ, организованное МПА СНГ и Исполнительным комитетом СНГ при поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан и Государственного Совета Республики Татарстан. Главной темой заседания ММПА СНГ стали вопросы вовлечения молодежи в развитие сельских территорий.

На четырнадцатом заседании ММПА СНГ 21 ноября в Таврическом дворце ключевым стал вопрос об основных направлениях работы по развитию политической культуры и увеличению электоральной активности молодежи. Участники заседания также обсудили актуальные направления развития модельного законодательства в СНГ и обменялись информацией о последних тенденциях национального законодательства в области молодежной политики и обеспечения прав и интересов молодежи.

Модельное законодательство и формирование нормативно-правовой базы Содружества Независимых Государств

В 2019 году постоянные комиссии МПА СНГ продолжали работу по подготовке проектов модельных законодательных актов и других документов, осуществляющуюся на основе Пер-

спективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы. В соответствии с плановыми сроками в постоянные комиссии МПА СНГ разработчиками были представлены проекты 53 правовых документов, которые в настоящее время проходят доработку или согласование в парламентах. Приоритетное внимание уделялось реализации межгосударственных программ и стратегий, утвержденных решениями Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ.

Действенным инструментом реализации в 2019 году Перспективного плана модельного законотворчества являлась Программа разработки в 2017–2019 годах проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов МПА СНГ, проведения международных мероприятий, инициированных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для сближения и гармонизации законодательства государств — участников СНГ. В 2019 году в рамках данной программы было разработано и принято 19 проектов модельных законодательных и иных правовых актов.

В общей сложности из подготовленных постоянными комиссиями документов в 2019 году Ассамблеей и Советом МПА СНГ были приняты 23 модельных законодательных и иных правовых акта:

в правовой сфере — модельные законы «Об ипотеке», «О праве наследования», «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», «О судебно-экспертной деятельности», «О доверительном управлении имуществом и трасте», «Об обязательственном праве», «О нормативных правовых актах» (новая редакция), «О рекламе»; Рекомендации по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ;

в сфере экономики и финансов — модельный Кодекс внутреннего водного транспорта для государств — участников СНГ, третья часть модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ («Налоговое администрирование»); модельный закон «О ценообразовании»;

в сфере социальной политики — Обзор законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ;

в сфере аграрной политики, экологии и природопользования — модельные законы «Об экологическом туризме», «Об оценке экологического ущерба»; Рекомендации по организации национальных центров экологической безопасности;

в сфере науки и образования — модельный закон «О научнотехнической информации» (новая редакция); рекомендации «Об этике нанотехнологий»;

в сфере государственного строительства и местного самоуправления — модельный закон «О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями»; Рекомендации по совершенствованию законодательства о статусе парламентариев государств — участников СНГ;

в сфере культуры, информации, туризма и спорта — модельные законы «О социальном туризме», «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене»;

в сфере обороны и безопасности — модельный закон «О гражданской защите».

Помимо вышеперечисленных принятых документов, в 2019 году в разработке у постоянных комиссий МПА СНГ находился еще 41 проект модельных законодательных актов и других документов, а именно:

в правовой сфере — проект модельного закона «О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений»;

в сфере экономики и финансов — проекты модельных законов «Об инженерном деле», «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге», «О строительстве недвижимых объектов на долевых началах», «О государственном регулировании внешне-торговой деятельности»;

в сфере социальной политики — проекты модельных Миграционного и Трудового кодексов для государств — участников СНГ; модельных законов «О беженцах», «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ», «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», «О донорстве органов», «О клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи в государствах —

участниках СНГ»; рекомендаций «О доступе к информации о правовом статусе граждан»; Соглашения о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ;

в сфере аграрной политики, экологии и природопользования — проекты модельных законов «О зерне», «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам», «Об агростраховании», «О ликвидации накопленного экологического ущерба», «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности», «О развитии и охране горных территорий», «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению»;

в сфере науки и образования — проекты модельного закона «О контрактной системе в сфере исследований и разработок»; Рекомендаций о законодательном обеспечении современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ; Согласованного словаря терминов в области образования;

в сфере государственного строительства и местного самоуправления — проекты модельного Избирательного кодекса для государств — участников СНГ; модельных законов «О парламентском контроле», «О региональных инвестиционных проектах», «О государственных наградах»; Сравнительно-правового анализа инструментария антикризисного регулирования; Словаря терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления; Концепции устойчивого и безопасного развития для государств — участников СНГ;

в сфере культуры, информации, туризма и спорта — проекты модельных законов «О противодействии применению допинга в спорте», «О школьном спорте», «О цифровом развитии»; Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников СНГ;

в сфере обороны и безопасности — проекты модельных законов «О национальной безопасности», «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» (новая редакция); Рекомендаций по применению принципов международ-

ного гуманитарного права при противодействии терроризму и насильственным проявлениям экстремизма, Рекомендаций по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности, Рекомендаций по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ; Рекомендательных типологий новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий.

Межпарламентская Ассамблея СНГ традиционно уделяет пристальное внимание вопросам имплементации в национальном законодательстве правовых актов, относящихся к конкретным сферам модельного законотворчества. В отчетный период постоянные комиссии Ассамблеи продолжили мониторинг использования принятых по их инициативе модельных документов в законодательствах государств — участников СНГ на основе данных, предоставляемых членами парламентских делегаций из профильных комитетов (комиссий) национальных парламентов. В 2019 году предметом обсуждения стала соответствующая информация, поступившая из Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, Национального собрания Республики Беларусь, Парламента Республики Казахстан, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Так, например, Национальное собрание Республики Беларусь сообщило о последовательной имплементации в законодательстве Республики Беларусь модельных законодательных актов и других документов, принятых МПА СНГ. За обозреваемый период 24 модельных документа были приняты во внимание при подготовке проектов актов национального законодательства.

В процессе законодательной деятельности Парламент Республики Казахстан изучает, анализирует и использует модельные законодательные акты, положения и нормы которых находят полное или частичное отражение в национальном законо-

дательстве. В их числе как самостоятельные законы и кодексы, так и законы, вносящие изменения и дополнения в действующее законодательство Казахстана. Сенат Парламента Республики Казахстан представил в 2019 году информацию об использовании в законотворческой деятельности норм модельных законодательных актов, принятых МПА СНГ в сфере обороны и безопасности, в частности по вопросам реализации государственной политики в области национальной безопасности, обеспечения пограничной и информационной безопасности, деятельности аварийно-спасательных служб, противодействия терроризму, незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. В свою очередь, нормы некоторых национальных правовых актов Республики Казахстан легли в основу модельных законов, принятых Межпарламентской Ассамблеей.

С учетом того, что совершенствование действующего законодательства Российской Федерации нередко происходит одновременно с подготовкой модельных законов в рамках реализации упомянутой Программы разработки проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и других документов МПА СНГ, проведения международных мероприятий, инициированных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для сближения и гармонизации законодательства государств — участников СНГ, содержание модельных актов, принятых Ассамблеей, в основном отражено в российском законодательстве. Модельные документы постоянно используются в части понятийного аппарата и проведения анализа и мониторинга законодательной базы Российской Федерации, а также для подготовки рекомендаций парламентских мероприятий различного уровня (круглых столов, парламентских слушаний, рабочих групп). По информации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, модельное законодательство учитывается в рамках законопроектной деятельности Федерального Собрания, способствуя повышению действенности правового регулирования, поиску новых правовых регуляторов на основе типовых форм, а также развитию демократии и законности. В целом положения модельных законодательных актов и законо-

дательства Российской Федерации в конкретных сферах правоотношений согласуются между собой.

Концептуальные положения и нормы модельных законодательных актов использованы при подготовке многих кодексов, законов, в том числе конституционных, и иных нормативных правовых актов Республики Таджикистан. На их основе также вносятся изменения и дополнения в уже принятые и действующие правовые акты. Так, по информации Комитета по законодательству и правам человека Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, при решении вопросов правового регулирования охраны окружающей среды и развития аграрного сектора национальным парламентом было принято более 40 законодательных актов, в которых нашли отражение основные положения модельных актов, принятых по инициативе Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

Важнейшим свидетельством востребованности законопроектных документов, разработанных Ассамблеей, стало решение Совета глав правительств СНГ от 25 октября 2019 года об утверждении Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств. Ее проект был разработан Межпарламентской Ассамблеей СНГ в соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы.

В рамках реализации Программы сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы Антитеррористическим центром государств — участников СНГ подготовлен Словарь основных терминов и понятий в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. Словарь включает научные (доктринальные) определения 176 терминов и понятий в данной области; для 114 из них источником являются модельные законодательные акты, принятые МПА СНГ.

Положительная практика имплементации документов, принятых Ассамблеей, также получила отражение в публикациях членов постоянных комиссий МПА СНГ и других представите-

лей национальных парламентов в журнале «Вестник Межпарламентской Ассамблеи».

Мониторинг развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ

Анализ процессов демократизации в странах Содружества и развития парламентских структур, наблюдение за электоральными процедурами и участием в них гражданского общества традиционно занимают важнейшее место в деятельности МПА СНГ. Основную работу по этому направлению осуществляет Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ), дирекция которого является подразделением Секретариата Совета МПА СНГ.

В 2019 году институт, в частности, продолжил работу по экспертному и информационно-аналитическому обеспечению деятельности групп международных наблюдателей на выборах и референдумах, проводимых в государствах Содружества.

В отчетный период группы международных наблюдателей от МПА СНГ проводили мониторинг:

- выборов Парламента Республики Молдова (состоялись 24 февраля 2019 года);
- внеочередных выборов Президента Республики Казахстан (состоялись 9 июня 2019 года);
- выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь (состоялись 17 ноября 2019 года);
- выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан (состоялись 22 декабря 2019 года).

Кроме того, экспертные группы МИМРД МПА СНГ провели мониторинг выборов Главы (Башкана) АТО Гагаузия (состоялись 30 июня 2019 года) и всеобщих местных выборов в Республике Молдова (состоялись 20 октября 2019 года).

Мониторинг традиционно включал экспертный анализ избирательного законодательства государств, в которых проходили

выборы, на предмет его соответствия Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и иным международным соглашениям с последующей подготовкой аналитических и информационно-справочных материалов. Помимо этого, в рамках долгосрочного и краткосрочного мониторинга группы наблюдателей от МПА СНГ проводили встречи с кандидатами и их доверенными лицами, представителями штабов политических партий, участвовавших в выборах, руководителями парламентов, председателями и членами избирательных комиссий различного уровня, главами международных миссий наблюдения и другими официальными лицами. Непосредственно в день голосования наблюдатели от МПА СНГ осуществляли мониторинг ситуации на избирательных участках в разных регионах страны проведения выборов, а также на зарубежных избирательных участках. Результаты наблюдения отражались в итоговых документах — заключениях групп международных наблюдателей от МПА СНГ.

В 2019 году МИМРД МПА СНГ и его филиалы продолжили практику проведения научных конференций, обучающих семинаров, круглых столов и научных исследований по вопросам международного мониторинга выборов, избирательного законодательства, интеграционных процессов на пространстве СНГ, в том числе совместно с национальными парламентами государств — участников МПА СНГ и профильными международными организациями, а также приняли участие в мероприятиях указанной тематики, проводимых организациями-партнерами.

12 февраля 2019 года в Санкт-Петербурге, в Парламентском центре, прошла международная конференция «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным», организованная МИМРД МПА СНГ и ММПА СНГ.

Конференция собрала более 100 участников из семи государств СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова и Российской Федерации.

На пленарном заседании выступили Координатор ММПА СНГ, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации по социальной политике Т. Р. Лебедева, врид Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств Д. А. Кобицкий, секретарь Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан С. С. Мустафина, которая огласила участникам конференции приветствие Председателя ЦИК Республики Казахстан Б. М. Имашева, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации А. Н. Ключин, председатель Санкт-Петербургской избирательной комиссии В. А. Миненко и руководитель департамента прикладной политологии Санкт-Петербургского филиала НИУ «Высшая школа экономики» А. Ю. Сунгуров.

Доклад на тему «Электорат завтрашнего дня: ожидания и реальность» представила заместитель директора МИМРД МПА СНГ Е. В. Голоулина, сообщив участникам конференции результаты социологического исследования, проведенного при содействии филиалов МИМРД МПА СНГ среди молодых избирателей Азербайджанской Республики, Республики Армения, Кыргызской Республики, Республики Молдова и Российской Федерации.

После пленарного заседания работа конференции продолжилась в формате круглых столов на темы «Избирательный инфантилизм: реальность или миф?» и «Вовлечение молодежи в политический процесс через институт выборов».

По окончании обсуждения участники мероприятия приняли резолюцию, в которой, в частности, высказали предложение проводить конференцию по вопросам участия молодежи в электоральном процессе на регулярной основе.

Всего в ходе конференции прозвучало более 30 докладов. Для обмена лучшими практиками по повышению электоральной активности молодежи были организованы встречи с членами Комиссии Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по устройству государственной власти, местному самоуправлению и административно-территориальному устройству, а также с Молодежным парламентом и Молодежной избирательной комиссией Ленинградской области.

31 мая 2019 года в Гатчине (Российская Федерация, Ленинградская область) прошел круглый стол «Демократические

основы местного самоуправления», организованный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления и МИМРД МПА СНГ.

В мероприятии приняли участие девять парламентариев из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, представители семи регионов Российской Федерации, а также руководители и сотрудники органов местного самоуправления, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Избирательной комиссии Ленинградской области.

На круглом столе выступили председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту Л. А. Цуприк и директор МИМРД МПА СНГ Д. Г. Гладей.

Участникам круглого стола были представлены 12 докладов, посвященных актуальным проблемам местного самоуправления, в том числе законодательного регулирования полномочий местной публичной власти, а также предложения по повышению интереса граждан к принятию решений о развитии территорий, на которых они проживают, и по формам учета их мнения по стратегическим вопросам, отдельным аспектам инициативного бюджетирования и инвестиционной политики на местном уровне.

16 сентября 2019 года в Парламентском центре МПА СНГ состоялась международная конференция «Развитие парламентаризма в государствах — участниках МПА СНГ» в формате научных дебатов между студентами из стран Содружества. Это ставшее традиционным мероприятие было приурочено к Международному дню демократии. В состав команд вошли учащиеся вузов — победители викторины по вопросам избирательного права, проведенной МИМРД МПА СНГ и его филиалами в апреле — мае 2019 года.

Студенческие дебаты предварил интеллектуальный поединок двух членов жюри — известных российских политологов, пред-

ставителей московской и петербургской школ: научного руководителя департамента политической науки факультета социальных наук НИУ «Высшая школа экономики», доктора политических наук М. Ю. Урнова и декана юридического факультета Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации С. А. Цыпляева.

В ходе основных дебатов навыки ведения интеллектуального спора демонстрировали студенты из государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова и Российской Федерации. Участники образовали две команды — сборную учащихся вузов государств — участников МПА СНГ и сборную студентов Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Оценивало ответы команд жюри из признанных экспертов в области политологии, социологии и международных отношений, известных политиков и представителей органов администрирования выборов стран СНГ. В его состав вошли судья Конституционного Суда Российской Федерации В. Г. Ярославцев, председатель Избирательной комиссии Ленинградской области М. Е. Лебединский, руководитель Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Н. П. Артыкаева, председатель Совета Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Катенев, главный редактор АНО «Парламентская газета» А. В. Коренников, руководитель научно-исследовательских проектов по вопросам уголовного правосудия и научно-правовой экспертизы КАЗГЮУ имени М. С. Нарикбаева М. Ч. Когамов, председатель Санкт-Петербургского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Д. В. Панов, эксперт МИМРД МПА СНГ, профессор кафедры европейских исследований Санкт-Петербургского государственного университета С. Л. Ткаченко.

Для участников дебатов, прибывших из государств СНГ, были организованы культурная и экскурсионная программа, а также

мастер-класс на факультете международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета.

17–18 октября 2019 года в Минске состоялась международная конференция «Институт выборов как механизм легитимации публичной власти», организованная МПА СНГ, Исполнительным комитетом СНГ и Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

В рамках мероприятия произошел обмен информацией и опытом по вопросам законодательного обеспечения проведения выборов и референдумов на пространстве СНГ, развития правовой и электоральной культуры, становления гражданской ответственности, повышения интереса населения стран Содружества к вопросам формирования органов управления государством.

В конференции приняли участие более 80 человек, в том числе 23 депутата девяти национальных парламентов, судьи конституционных судов, руководители избирательных комиссий государств — участников СНГ, ведущие эксперты в области конституционного и избирательного права, представители международных организаций.

Филиалы МИМРД МПА СНГ в 2019 году провели следующие мероприятия:

Бакинский филиал — круглый стол на тему «Азербайджан — центр мультикультурализма и толерантности» (29 марта), круглый стол «Роль НПО в общественно-политической жизни Азербайджанской Республики» (16 мая), семинар на тему «Роль органов местного самоуправления в строительстве гражданского общества и правового государства» (24 октября);

Ереванский филиал — круглый стол на тему «Место и роль молодежи в политической жизни общества» (4 ноября), международную конференцию «Демократия и предотвращение конфликтов в обществе» (29 ноября);

Бишкекский филиал — круглый стол с Бишкекской территориальной избирательной комиссией на тему «Демократические стандарты выборов и их реализация в государствах СНГ» (10 сентября), семинар на тему «Основные принципы демократических выборов» (5 декабря);

Кишиневский филиал — международную научно-практическую конференцию «Влияние изменения избирательной системы на результаты электорального поведения граждан Республики Молдова на парламентских выборах 2019 года: социологический анализ, выводы, рекомендации и предложения по итогам мониторинга» (9 апреля), круглый стол «О роли женщин в демократизации общества» (24 сентября), круглый стол «Роль культурного наследия в гражданском воспитании и в продвижении демократических ценностей» (17 декабря).

Представители МИМРД МПА СНГ и Ассамблеи в целом не только сами выступали в роли организаторов различных профильных конференций и семинаров, но и участвовали в мероприятиях электоральной тематики как в странах СНГ, так и за пределами Содружества. Так, 14–15 мая 2019 года в Москве заместители директора МИМРД МПА СНГ Е. В. Голоулина и С. Г. Караваев приняли участие в мероприятиях финала Всероссийского конкурса среди студентов, аспирантов и молодых преподавателей на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса «Атмосфера», организованного Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 27–28 июня 2019 года в Братиславе (Словацкая Республика) представители МИМРД МПА СНГ участвовали в работе 16-й Европейской конференции органов администрирования выборов. Мероприятие ежегодно организует Европейская комиссия за демократию через право Совета Европы (Венецианская комиссия), в этом году оно было посвящено теме «Разрешение споров в избирательном процессе». 6–8 сентября 2019 года Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ Д. А. Кобицкий в Москве принял участие в международной научно-практической конференции на тему «Цифровизация избирательных процессов. Гуманитарное измерение», организованной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Правительством Москвы. 24–26 сентября 2019 года представители МИМРД МПА СНГ участвовали в работе 28-й ежегодной конференции Ассоциации организаторов выборов стран Европы в Любляне (Рес-

публика Словения), посвященной теме «Судебная защита избирательных прав и прозрачность выборов»; 28 октября — в заседании круглого стола «Международное сотрудничество для регионального развития», проходившем в рамках XVIII Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» в Санкт-Петербурге; 5 декабря — в работе конференции «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации», организованной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в Москве; 9–10 декабря — в конференции «Конституция России вчера, сегодня, завтра», которая состоялась в Президентской библиотеке имени Б. Н. Ельцина в Санкт-Петербурге.

Материалы, подготовленные по итогам наблюдения за выборами, проведения мероприятий и в процессе научной деятельности института, традиционно публикуются Секретариатом Совета МПА СНГ.

В феврале 2019 года была выпущена брошюра по итогам международной научно-практической конференции «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным».

В июне 2019 года была издана брошюра по итогам международного круглого стола «Демократические основы местного самоуправления».

Кроме того, издательская деятельность велась в филиалах МИМРД МПА СНГ:

Бакинский филиал выпустил книгу «Азербайджан — центр мультикультурализма и толерантности», брошюру «Роль общественных организаций в жизни общества», книгу «Роль неправительственных организаций в общественно-политической жизни Азербайджанской Республики» и брошюру «Роль органов местного самоуправления в строительстве гражданского общества и правового государства»;

Ереванский филиал опубликовал два исследования — «Место и роль молодежи в политической жизни общества» и «Демократия и предупреждение конфликтов в обществе»;

Бишкекский филиал подготовил три статьи — «Институт президентской власти в Кыргызской Республике», «Конституцион-

ные реформы в части развития парламента Кыргызской Республики» и «Между правом и политикой: роль Конституционной палаты в архитектуре строительства конституционной демократии в Кыргызстане»;

Кишиневский филиал издал книги «Влияние изменений избирательной системы на электоральное поведение граждан на парламентских выборах 2019 года», «О роли женщин в демократизации общества» и «Роль культурного наследия в гражданском воспитании и продвижении демократических ценностей».

Международные конгрессы и конференции

Одним из важнейших направлений работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ остается организация международных конгрессов и конференций с участием парламентариев, представителей исполнительной власти, бизнеса, сферы промышленности, а также экспертного сообщества.

В 2019 году центральным событием среди таких мероприятий стала Конференция по противодействию международному терроризму, совместно организованная МПА СНГ, Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеей Совета Европы, Парламентской ассамблеей Средиземноморья, Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности, Межпарламентским союзом, а также Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций и Управлением ООН по наркотикам и преступности, проведенная 18 апреля в Санкт-Петербурге.

Всего в Конференции по противодействию международному терроризму приняли участие более 500 человек из 31 государства. Среди них — 87 руководителей и представителей 17 международных организаций, в том числе Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы Л. Мори Паскье, Председатель Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадов, председатель Комитета 1540 Совета Безопасности ООН Д. Т. Джани, заместитель Генерального сек-

ретаря ООН, Исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности Ю. В. Федотов, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Средиземноморья С. Пьяцци, Генеральный директор Генерального директората Совета Европы по правам человека и верховенству права К. Джакумопулос, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран А. Мамаюсупов, директор Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества Д. Ф. Гиёсов и др.

В мероприятии участвовали главы парламентских делегаций из государств — участников МПА СНГ, а также парламентарии и представители Австрийской Республики, Республики Албания, Королевства Бельгия, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Венгрии, Федеративной Республики Германия, Греческой Республики, Республики Индонезия, Итальянской Республики, Республики Кипр, Великого Герцогства Люксембург, Княжества Монако, Королевства Нидерландов, Португальской Республики, Румынии, Сирийской Арабской Республики, Республики Словения, Турецкой Республики, Французской Республики, Республики Хорватия и Швейцарской Конфедерации.

Конференция открылась в Думском зале Таврического дворца пленарным заседанием, которое провела Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. Затем работа продолжилась в рамках четырех тематических сессий: «Роль международных институтов в формировании общей стратегии противодействия терроризму», «Иностранные террористы-боевики: современные проблемы и опыт уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции», «Предотвращение использования сетевых технологий, средств массовых коммуникаций и социальных сетей для распространения экстремистских идей», «Активизация противодействия финансированию терроризма и экстремизма».

На первой сессии прозвучали выступления парламентариев, а также руководителей и экспертов профильных организаций и структур: Координационной службы Совета командующих

Пограничными войсками государств — участников СНГ, Комитета 1540 Совета Безопасности ООН, Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии, Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международной организации по миграции, Управления ООН по наркотикам и преступности и др.

Во второй сессии приняли участие представители Парламентской ассамблеи Средиземноморья, Контртеррористического управления ООН, специального подкомитета Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии, Международного комитета Красного Креста, парламентарии из Сирийской Арабской Республики, ученые и эксперты.

Особый интерес у докладчиков и выступающих вызвала третья сессия, в которой участвовали представители Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, специального подкомитета Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии, ученые и ведущие эксперты по вопросам борьбы с международным терроризмом.

На четвертой сессии выступили представители Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Генерального директората Совета Европы по правам человека и верховенству права, Федеральной таможенной службы Российской Федерации, ученые и эксперты.

Работу конференции завершило заключительное пленарное заседание. По результатам мероприятия были приняты выводы организаторов, в которых они заявили о своем намерении расширить межпарламентское сотрудничество в целях увеличения роли парламентариев в деле противодействия терроризму и насильственному экстремизму, а также отметили необходимость продолжить практику проведения мероприятий контртеррористической тематики в будущем.

Наряду с упомянутыми выше конференциями и другими встречами на тему развития электоральных процессов, парла-

ментаризма и демократии, в Таврическом дворце прошли следующие мероприятия.

22 марта по инициативе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики состоялась международная научная конференция, посвященная деятельности советского государственного и партийного деятеля, Председателя Совета министров Кыргызской ССР в 1978–1980 годах С. И. Ибраимова.

Заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиев, открывая конференцию, зачитал направленное в адрес ее участников послание Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Д. А. Джумабекова. С приветственным словом к собравшимся обратились врид Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий и член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности Т. У. Шайназаров. На пленарном заседании конференции прозвучали доклады представителей семьи С. И. Ибраимова, кыргызской диаспоры в Санкт-Петербурге, ученых и экспертов, которые в своих выступлениях поделились информацией о деятельности и достижениях политика, архивными материалами и личными воспоминаниями.

31 мая в штаб-квартире МПА СНГ состоялась информационная сессия по вопросам развития программы «Здоровые города» в Содружестве Независимых Государств. Организаторами мероприятия выступили МПА СНГ и Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

В сессии приняли участие парламентарии из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, представители Европейского регионального бюро ВОЗ, представительства ВОЗ в Российской Федерации, Координационного совета по реализации проекта «Здоровые города», Российской диабетической ассоциации, Бюро Международной организации по миграции в Москве, органов власти различных субъектов Российской Федерации, а также сотрудники медицинских учреждений и профильных вузов, ученые и эксперты.

С приветствием к участникам сессии обратился Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий. Он отметил, что мероприятие стало важным этапом совместной работы МПА СНГ и Европейского регионального бюро ВОЗ в рамках Меморандума о взаимопонимании, подписанного организациями в 2018 году. С докладами выступили сотрудник отдела стратегических отношений со странами офиса регионального директора Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Б. Карриева, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А. Г. Рагимзаде, советник Европейского регионального бюро ВОЗ А. Цурос, сотрудник представительства ВОЗ в Российской Федерации Е. Д. Юрасова, председатель Комитета по здравоохранению Санкт-Петербурга Д. Г. Лисовец.

После выступлений докладчиков участники сессии провели дискуссию о роли парламентариев в продвижении проекта «Здоровые города». Представители парламентов и эксперты рассказали об особенностях и преимуществах «зеленых городов», обменялись опытом внедрения данной программы в своих странах и регионах, а также обсудили меры, которые необходимо принять для ее повсеместного распространения. Прозвучали выступления членов Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека: заместителя председателя комиссии, заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению А. С. Токторова о реализации программы «Здоровые города» в Бишкеке и заместителя председателя комиссии, председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семье и охране здоровья Х. Дж. Курбонзода о перспективах развития программы в Таджикистане.

2–3 октября в Таврическом дворце проходил VII Международный форум «Евразийская экономическая перспектива», нацеленный на развитие разностороннего сотрудничества в рамках евразийской экономической интеграции. Организаторами форума выступили Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга, МПА

СНГ и Евразийская ассоциация университетов; организационное и научное сопровождение мероприятия осуществлял Санкт-Петербургский государственный экономический университет. Участниками форума стали представители парламентов государств — членов Евразийского экономического союза и СНГ, Евразийской экономической комиссии и Исполнительного комитета СНГ, ряда авторитетных международных организаций, а также ректоры ведущих вузов Евразийской ассоциации университетов. В рамках форума прошли пленарная сессия и круглые столы, посвященные роли регионов в евразийской интеграции, гуманитарным основам сотрудничества, развитию единой системы ценностей и другим экономическим, правовым и гуманитарным аспектам сотрудничества на евразийском пространстве. Программа форума также включала Международную конференцию по экономической безопасности и заседание Экспертного совета по экономике при МПА СНГ.

Помимо этого, 11 декабря в Санкт-Петербургском государственном экономическом университете прошла VIII международная научная конференция «Таврическая перспектива». Организатором мероприятия, нацеленного на развитие парламентского, экономического и социального сотрудничества в рамках евразийской экономической интеграции, традиционно выступила МПА СНГ. Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ на пленарном заседании конференции представляли заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ В. Г. Когут и полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ А. Ж. Нускабай. В мероприятии также приняли участие ученые и эксперты из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Узбекистан, Монголии, Республики Сербия и Эстонской Республики.

Гуманитарное сотрудничество

Большое значение Межпарламентская Ассамблея СНГ традиционно придает гуманитарному сотрудничеству.

Среди мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества, в организации которых в 2019 году приняла участие МПА СНГ, — прошедший 4–12 апреля в Санкт-Петербурге XXI Международный театральный фестиваль стран СНГ и Балтии «Встречи в России». Его основной темой стала русская классика в интерпретациях ведущих русскоязычных театров стран ближнего и дальнего зарубежья. В фестивале участвовали труппы русскоязычных театров из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, а также Республики Болгария, Грузии, Латвийской Республики, Литовской Республики и Эстонской Республики.

В рамках фестиваля 3–5 апреля состоялась международная конференция «Русский театр за рубежом как институт русской культуры». Значимым событием стала Универсиада русских театров стран СНГ и Балтии, в которой приняли участие молодые актеры и студенты из разных стран постсоветского пространства.

5 апреля участники фестиваля посетили Таврический дворец, прошли с экскурсией по парадным помещениям, обсудили проблемы развития русскоязычных театров и перспективы дальнейшего гуманитарного сотрудничества.

Много внимания Межпарламентская Ассамблея СНГ уделяет и сфере спорта. Так, с 1 по 5 мая в Бишкеке при поддержке Ассамблеи проходил шестой международный турнир по баскетболу среди юношей «Кубок Победы», приуроченный к празднованию годовщины Победы в Великой Отечественной войне. Победителем турнира стала команда из Республики Казахстан, второе место заняла команда из Кыргызской Республики, третье — из Республики Узбекистан. От МПА СНГ командам-победительницам были вручены кубки и медали, остальным командам — дипломы и поощрительные призы.

С 4 по 10 октября в Казани (Российская Федерация) при поддержке МПА СНГ проходил VII Международный фестиваль школьного спорта среди государств — участников СНГ. В мероприятии приняли участие более 450 юных спортсменов из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Рес-

публики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, а также Туркменистана и Украины. Помимо спортивных состязаний, участников ждала насыщенная культурно-образовательная программа, включавшая мастер-классы от чемпионов, экскурсии, кинопросмотры, посещение футбольного матча, а также «Визит дружбы»: спортсмены встретились с учащимися пяти городских гимназий, посетили школьные музеи и познакомиться с традициями Татарстана по подготовленным сверстниками презентациям.

В 2019 году продолжилась практика проведения в парадных залах Таврического дворца художественных экспозиций и фотовыставок.

27 ноября в Екатерининском зале Таврического дворца состоялась торжественная церемония открытия XIV ежегодной фотовыставки «Петербург — в мире, мир — в Петербурге», организованной Санкт-Петербургским государственным университетом при поддержке МПА СНГ. Представленные на выставке работы были отобраны по результатам ежегодного фотоконкурса среди иностранных и российских учащихся образовательных организаций Санкт-Петербурга. В конкурсе приняли участие более 60 студентов шести петербургских вузов, приехавших на обучение из различных регионов Российской Федерации, а также из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины и Китайской Народной Республики.

МПА СНГ не только сама проводила мероприятия гуманитарной направленности, но и участвовала в форумах и конференциях партнерских организаций. Так, 22–26 ноября в Красногорске (Российская Федерация) состоялись XIV молодежные Дельфийские игры государств — участников Содружества Независимых Государств. На торжественной церемонии открытия игр МПА СНГ представлял Координатор Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, член Комитета Маджлиси намоёндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике К. А. Миралиён. Приветствия участникам направили Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный

секретарь СНГ С. Н. Лебедев, Генеральный секретарь — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий, президент Всеобщей конфедерации профсоюзов, председатель Федерации независимых профсоюзов России М. В. Шмаков, председатель Совета по культурному сотрудничеству государств — участников Содружества Независимых Государств, Министр культуры Республики Беларусь Ю. П. Бондарь, Министр иностранных дел Российской Федерации С. В. Лавров.

Взаимодействие с международными партнерскими организациями

В 2019 году Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжала активно развивать сотрудничество с международными отраслевыми и партнерскими организациями.

По сложившейся традиции представители международных организаций принимали участие в регулярных мероприятиях Ассамблеи. Так, в ходе сорок девятого пленарного заседания МПА СНГ 19 апреля с приветственным словом от имени своих организаций выступили председатель Специального комитета Парламентской ассамблеи Средиземноморья по вопросам терроризма Дж. Мильоре, представитель Всемирной организации здравоохранения в Российской Федерации М. Вуйнович, а также руководитель управления информации и администрации Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН А. В. Коваленко.

В работе пятидесятого пленарного заседания МПА СНГ 22 ноября также приняли участие руководители и представители партнерских международных и иностранных организаций: Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан М. Р. Рахмани, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А. Гаджиев, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран А. Мамаюсупов, заместитель Председателя Парламентской конференции Балтийского моря П. Ниemi, заместитель Генерального секретаря Шанхайской организации сотрудничества Н. С. Аккошкарров, глава Региональ-

ного представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России, Беларуси и Молдове Г. Гусейнов, глава Региональной делегации Международного комитета Красного Креста в России, Беларуси и Молдове И. Асланов, директор по стратегическим вопросам Европейского регионального бюро ВОЗ Б. Карриева.

Помимо этого, по сложившейся практике в мероприятиях весенней и осенней сессий приняли участие руководители и представители консульских учреждений, аккредитованных в Санкт-Петербурге.

МПА СНГ продолжила активное сотрудничество с Всемирной организацией здравоохранения. Так, 27 марта в Таврическом дворце состоялось заседание Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, в ходе которого участники уделили основное внимание развитию медицинского туризма в мире и регионе СНГ. Кроме представителей профильных министерств и ведомств, медицинских университетов и организаций, а также ученых и экспертов стран СНГ в заседании приняли участие специалисты ВОЗ: исполняющий обязанности директора отдела инфекционных заболеваний Европейского регионального бюро ВОЗ М. Дара, сотрудник отдела стратегических отношений со странами офиса регионального директора Европейского регионального бюро ВОЗ Б. Карриева и представитель Европейского регионального бюро ВОЗ С. Егеубаева. Помимо этого, ВОЗ совместно с МПА СНГ также выступила организатором упомянутой выше информационной сессии по вопросам развития программы «Здоровые города» в СНГ, которая состоялась 31 мая в Таврическом дворце.

В 2019 году МПА СНГ продолжила традицию празднования Международного дня парламентаризма, учрежденного по совместной инициативе МПА СНГ и Межпарламентского союза. 28 июня в Таврическом дворце состоялся торжественный прием от имени Генерального секретаря Совета МПА СНГ с участием представителей консульских учреждений и высших учебных заведений, Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга, местных и федеральных органов власти Российской Федерации и других гостей.

Регулярные сессии МПА СНГ в контексте развития международных отношений важны еще с той точки зрения, что предоставляют участникам возможность организации на полях проводимых мероприятий большого количества двусторонних встреч. В течение 2019 года в стенах Таврического дворца и на полях мероприятий МПА СНГ состоялся целый ряд таких встреч. Так, в рамках весенних заседаний Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко встретила с Председателем ПА СЕ Л. Мори Паскье. Стороны подвели итоги совместно проведенной конференции по противодействию терроризму и затронули актуальные вопросы двустороннего и многостороннего сотрудничества. Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий также провел ряд встреч на полях весенней сессии: с заместителем Генерального секретаря ООН, Исполнительным директором УНП ООН Ю. В. Федотовым, Генеральным секретарем Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А. Гаджиевым, Генеральным секретарем Парламентской ассамблеи Средиземноморья С. Пьянци.

Помимо этого, 26 апреля в Таврическом дворце Генеральный секретарь Совета МПА СНГ провел двустороннюю встречу с вице-президентом Организации солидарности народов Азии и Африки (ОСНАА), членом Президиума Национального Марокканского общества дружбы с Россией, председателем Комитета ОСНАА по поддержке палестинского народа Т. Аль-Атласси, который находился с визитом в России по приглашению Российского комитета солидарности и сотрудничества с народами Азии и Африки. В ходе встречи Генеральный секретарь ознакомил Т. Аль-Атласси с деятельностью МПА СНГ, особенно в сфере мониторинга подготовки и проведения выборов в государствах-участниках.

Одним из главных событий в международной деятельности МПА СНГ в 2019 году стало официальное закрепление партнерских отношений с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев. 5 июня Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкий и директор Глобального форума по беженцам УВКБ ООН Д. Эндрес провели двустороннюю встречу в Таврическом дворце, по окончании которой состоялась цере-

мония подписания Меморандума о взаимопонимании. Основной целью принятия документа является установление взаимовыгодных рабочих отношений между организациями.

В течение 2019 года Межпарламентская Ассамблея СНГ проявляла встречный интерес к деятельности международных парламентских организаций, со многими из которых ее связывают длительные партнерские отношения. Так, 6–10 апреля делегация МПА СНГ в составе члена Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Б. С. Турусбекова и заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиева принимала участие в 140-й Ассамблее Межпарламентского союза, которая проходила в Дохе (Государство Катар).

19–23 июня в Тбилиси (Грузия) состоялась XXVI Генеральная ассамблея Межпарламентской ассамблеи православия. Заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ А. Ж. Нускабай принял участие в данном мероприятии от имени Межпарламентской Ассамблеи СНГ и выступил с приветственным словом в адрес собравшихся.

13–17 октября делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ во главе с Генеральным секретарем Совета МПА СНГ Д. А. Кобицким посетила Белград (Республика Сербия) для участия в 141-й Ассамблее МПС.

16–19 декабря в Женеве проходил первый в истории Глобальный форум по вопросам беженцев, в работе которого приняла участие делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ во главе с Генеральным секретарем Совета МПА СНГ Д. А. Кобицким. На полях форума состоялись встречи Генерального секретаря Совета МПА СНГ с Генеральным секретарем Межпарламентского союза М. Чунгонгом, Генеральным секретарем Международного союза электросвязи Х. Чжао, генеральным директором Всемирной организации интеллектуальной собственности Ф. Гарри, директором регионального управления оперативной деятельности Международного комитета Красного Креста в Европе и Центральной Азии

М. Шюппом, заместителем генерального директора Международной организации по миграции Л. Томпсон, заместителем Генерального секретаря ООН — Исполнительным секретарем Европейской экономической комиссии ООН О. Алгаеровой, а также с заместителем директора Европейского бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев А. Ли Роси. В ходе встреч стороны обсудили перспективы дальнейшего сотрудничества и возможности проведения совместных мероприятий.

18 декабря в Баку состоялось IX пленарное заседание Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран. МПА СНГ на мероприятии представлял заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров. В ходе заседания он выступил с приветственным словом от имени Генерального секретаря Совета МПА СНГ Д. А. Кобицкого.

Изучение истории парламентаризма в СНГ

Сотрудники Центра истории парламентаризма на регулярной основе проводили экскурсии для гостей Межпарламентской Ассамблеи СНГ и посетителей Таврического дворца. Всего в 2019 году состоялось 367 таких экскурсий.

Были разработаны новые тематические экскурсии («Таврический дворец в 1917 году», «Повседневная жизнь депутатов Государственной думы Российской империи», «Депутатский корпус I Думы» и т. д.).

Для студентов и школьников предусмотрены не только экскурсии, но и интерактивные занятия и игры по истории парламентаризма, тематика и содержание которых за 2019 год значительно обновились. В частности, для школьников 6–7-х классов была создана игра «Тема римской мифологии в интерьерах Таврического дворца» («Таврический дворец рассказывает...»), для учащихся 9–11-х классов — настольная игра «Санкт-Петербург 27 апреля 1906 года». Была разработана и проведена деловая игра «Дума и Первая мировая война» с участием команд Первого пограничного кадетского военного корпуса Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Санкт-

Петербургского суворовского военного училища Министерства внутренних дел Российской Федерации, потребовавшая от участников серьезной предварительной подготовки: учащиеся заранее знакомились с материалами стенографических отчетов Государственной думы Российской империи, готовили выступления ораторов от думских фракций и т. д.

Помимо этого, Центр истории парламентаризма организовал и провел 5–6 декабря 2019 года в Таврическом дворце XIII ежегодную международную научную конференцию «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения — 2019»). В рамках конференции прошли две дискуссии: «Что такое парламентаризм?», «История думской монархии (1906–1917): проблема переосмысления и уточнения терминологической базы научных исследований», вызвавшие большой интерес ученых. В ходе конференции также состоялась презентация книг «Сергей Андреевич Муромцев. Жизнь, отданная борьбе за право» и «Белый реванш в стране алых роз. Александр Гучков и государственный переворот 9 июня 1923 года в Болгарии».

Одновременно с «Таврическими чтениями» была проведена студенческая конференция «Встречи в Таврическом», в рамках которой работали две секции — «Российский парламентаризм: страницы истории» и «Актуальные проблемы развития парламентаризма».

В 2019 году Центром истории парламентаризма были подготовлены к изданию сборники научных статей «Таврические чтения — 2018» (в двух частях) по итогам конференции «Таврические чтения — 2018» и «Встречи в Таврическом» по итогам студенческой конференции «Встречи в Таврическом — 2018». Также для размещения в Научной электронной библиотеке была создана электронная версия сборника «Таврические чтения — 2017» (в двух частях).

Продолжилась проводимая сотрудниками Центра исследовательская работа в архивах, музеях и библиотеках Санкт-Петербурга, в результате которой были выявлены новые материалы о деятельности депутатов Государственной думы Российской империи и парламентском периоде в истории Таврического дворца. Они стали основой для временной выставки «Да здравствует свобода!» в атриуме Таврического дворца и для посто-

янной выставки «Министерский павильон при Государственной думе». На соответствующих стендах представлены фотографии начала XX века, арт-объекты, копии архивных документов.

Ведется исследовательская работа по подготовке выставочной экспозиции «Народы Российской империи: первый парламентский опыт».

Работа по формированию и систематизации фондов Центра истории парламентаризма продолжается.

Издательская деятельность

Редакционно-издательским отделом в 2019 году выпущены три номера журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи» и произведено редактирование материалов пятидесятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ для выпуска четвертого номера; изданы два номера «Информационного бюллетеня» (каждый номер — в двух частях), включающие документы заседаний Совета МПА СНГ, сорок восьмого и сорок девятого пленарных заседаний МПА СНГ. Кроме того, изданы три номера журнала «Диалог: политика, право, экономика» и разработана концепция выпуска этого журнала в формате общественно-политического издания.

Редакционно-издательский отдел также осуществил редактирование брошюры с материалами Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности и четырех брошюр по материалам мероприятий, организованных Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ; разработал оригинал-макеты баннеров, бейджей, заставок к различным мероприятиям МПА СНГ; издал календарь на 2020 год, посвященный 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, и ежедневники с тематикой МПА СНГ.

В течение 2019 года отделом регулярно осуществлялось редакционное и корректорское сопровождение модельного законодательства, внешней переписки, разработки внутренних документов Секретариата Совета МПА СНГ.

Работа со средствами массовой информации

В 2019 году пресс-служба Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств активно освещала деятельность МПА СНГ, в том числе мероприятия в Таврическом дворце и за его пределами, а также наблюдение за подготовкой и проведением выборов в странах СНГ.

Все аспекты деятельности организации оперативно отражались на официальном сайте МПА СНГ (<http://iacis.ru>) — за год на нем было размещено 456 оригинальных новостей, не считая анонсов мероприятий и прочих информационных текстов. Кроме того, на сайте были представлены фотографии со всех мероприятий, в которых принимала участие МПА СНГ.

Были организованы десятки пресс-конференций, брифингов и пресс-подходов с участием Председателя и членов Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, руководителей парламентов государств — участников МПА СНГ и парламентариев стран Содружества как в Таврическом дворце, так и на выездных мероприятиях, в том числе в ходе наблюдения за подготовкой и проведением выборов в странах СНГ.

Мониторинг средств массовой информации показал, что в 2019 году вышло более 2500 публикаций, посвященных деятельности организации.

В социальных сетях Instagram (https://www.instagram.com/iacis_official/), Twitter (https://twitter.com/iacis_official) и Facebook (<https://www.facebook.com/iacis.ru>) поддерживались официальные страницы организации.

В 2019 году на мероприятиях в Таврическом дворце работали представители сотен средств массовой информации стран Содружества: телеканалов, информационных агентств, газет и журналов, пресс-служб парламентов государств — участников СНГ и других органов власти.

В 2019 году сорок девятое и пятидесятое пленарные заседания МПА СНГ с места событий освещали МТРК «Мир» (СНГ), телеканал «AzTV» (Азербайджанская Республика), телеканалы «Беларусь 1» и «БелРос ТВ» (Республика Беларусь), АО РТРК «Казахстан», телеканал «Хабар» (Республика Казахстан), ВГТРК,

«Пятый канал», телеканал «Санкт-Петербург», телеканал Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Вместе-РФ», АНО Парламентское телевидение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Дума ТВ» (Российская Федерация), представители десятков информационных агентств и пресс-служб.

Мониторинг средств массовой информации и официальных интернет-сайтов органов власти, политических и общественных организаций показал, что информация о юбилейной сессии МПА СНГ появилась в 320 публикациях. О событиях сессии рассказали 16 телеканалов, три радиостанции, 21 печатное СМИ, 80 электронных СМИ и девять официальных сайтов.

В распространении информации о деятельности МПА СНГ по традиции участвовали информационные партнеры Межпарламентской Ассамблеи. В 2019 году МПА СНГ продолжила сотрудничество с «Парламентской газетой» и газетой «Санкт-Петербургские ведомости». Эти периодические издания регулярно распространялись в Таврическом дворце — штаб-квартире МПА СНГ.

На протяжении всего 2019 года МПА СНГ активно взаимодействовала с новостным агентством / радиостанцией Sputnik. СМИ, имеющее филиалы в государствах Содружества, активно освещало деятельность международных наблюдателей от МПА СНГ в ходе мониторинга выборов Парламента Республики Молдова, внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, а также выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Кроме того, не прекращалось активное сотрудничество с МТРК «Мир» и телеканалом «Вместе-РФ», которые оказывали содействие в освещении главных мероприятий Ассамблеи. Так, телеканал Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Вместе-РФ» вел прямые трансляции пленарных заседаний Межпарламентской Ассамблеи, а МТРК «Мир» совместно с пресс-службой Секретариата Совета МПА СНГ подготовили шестиминутный видеоролик о работе Ассамблеи к пятидесятому пленарному заседанию. По итогам года на обоих телеканалах вышли репортажи о деятельности МПА СНГ.

Развитие материально-технической базы

В 2019 году продолжалось выполнение работ по поддержанию зданий, сооружений, инженерных систем и сетей Таврического дворца и административно-гостиничного комплекса в состоянии, отвечающем требованиям Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, нормативных документов по содержанию объектов культурного наследия федерального значения, а также по развитию материально-технической базы Секретариата Совета МПА СНГ.

В частности, была завершена реставрация восточной и западной мраморных лестниц Таврического дворца; закончены работы по текущему ремонту кирпичной ограды вдоль Таврической улицы; выполнены ремонтные работы в помещениях Таврического дворца, арендуемых Санкт-Петербургским филиалом МТРК «Мир»; проведены инженерно-геодезические изыскания на территории Таврического сада. Завершаются работы по разгрузке плиты перекрытия Екатерининского зала Таврического дворца.

Начаты работы по ремонту системы теплоснабжения с заменой приточных вентиляционных установок ИТП-3 в западной части дворца, а также системы воздухообмена зала № 1.

Завершены работы по капитальному ремонту и модернизации инженерного оборудования гостиницы «Таврическая», в результате чего Секретариат Совета МПА СНГ дополнительно получил 88 гостиничных номеров с улучшенными интерьерами и современным техническим оснащением.

Завершена разработка научно-проектной документации на выполнение работ по ремонту и реставрации следующих объектов Таврического дворца: помещения второго этажа центральной части (ранее — помещения пресс-службы Секретариата); светового фонаря Думского зала; тамбура восточного крыла; узлов крепления люстр в залах № 2 и № 3; восточной и западной дубовых лестниц; приемной и кабинета Генерального секретаря Совета МПА СНГ.

Заключены договоры и организована разработка научно-проектной документации на выполнение работ по ремонту и ре-

ставрации следующих объектов Таврического дворца: внутренних инженерных систем и сетей; зала № 12 (представительства Маджлиси Оли Республики Таджикистан); зала № 21 (представительства Милли Меджлиса Азербайджанской Республики); зала № 8 (представительства Национального Собрания Республики Армения); залов № 4 и № 5 (представительства Парламента Республики Казахстан); зала № 22 (представительства Парламента Республики Молдова).

Секретариат Совета МПА СНГ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О внесении изменений в Перспективный план
модельного законотворчества
в Содружестве Независимых Государств
на 2020–2022 годы**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с предложениями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ о внесении изменений в Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы (прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 31

В. И. Матвиенко

ИЗМЕНЕНИЯ
в Перспективный план модельного законодательства
в Содружестве Независимых Государств
на 2020–2022 годы

Наименование документа	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответственная за подготовку документа	Срок представления документа в комиссию
1	2	3	4
II. В сфере социальной политики			
<i>Включить дополнительно:</i>			
Модельный закон «О страховании профессиональной ответственности медицинских работников»	Экспертный совет по здравоохранению при МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	2021
Модельный закон «О маркетинге продуктов питания для детей»	Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения	Комиссия по социальной политике и правам человека	2020
Исключить из раздела разработку документа «Рекомендации по пенсионному обеспечению граждан государств — участников СНГ».			

III. В гуманитарной сфере

Изменить название документа «модельный закон “О цифровом развитии”» на «Рекомендации о сотрудничестве государств — участников СНГ в сфере цифрового развития».

IV. В сфере аграрной политики, экологии и природопользования

Изменить название документа «модельный закон “О ликвидации накопленного экологического ущерба”» на «модельный закон “О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)”». Дополнить графу «Разработчик» документа «модельный закон “Об органическом сельском хозяйстве”» следующим текстом: «Институт проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан».

V. В области военного сотрудничества и безопасности

Включить дополнительно:

Глоссарий терминов и понятий, связанных с обеспечением общественной безопасности при использовании криптовалют и иных цифровых активов в противоправных целях	Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021
---	--	---	------

1	2	3	4
Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия использованию радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях	Научно-исследовательский центр Федеральной службы безопасности	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2021
VII. В сфере науки и образования <i>Включить дополнительно:</i>			
Модельный закон «О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности»	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2022
Изменения в модельный закон «О научной и научно-технической экспертизе»	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2022
Изменить название документа «Рекомендации о законодательном обеспечении современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ» на «Рекомендации по согласованным подходам к формированию системы современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ».			

VIII. В сфере государственного строительства и местного самоуправления

Включить дополнительно:

Модельный закон «О муниципальных наградах»	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Срок уточняется
Рекомендации по применению инструментов антикризисного управления для органов местного самоуправления в условиях пандемии	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Срок уточняется

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О внесении изменений в положения
о почетных знаках Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в сфере культуры и искусства, печати и информации,
физической культуры, спорта и туризма

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т:**

внести изменения в положения о почетных знаках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере культуры и искусства, печати и информации, физической культуры, спорта и туризма (прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 32

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета МПА СНГ
от 22 ноября 2012 года № 63

ИЗМЕНЕНО
постановлениями Совета МПА СНГ
от 17 апреля 2014 года № 22,
от 27 ноября 2020 года № 32

ПОЛОЖЕНИЕ
о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За заслуги в развитии культуры и искусства»

1. Почетный знак «За заслуги в развитии культуры и искусства» учреждается Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и является формой поощрения граждан государств — участников СНГ и других государств за заслуги, связанные с формированием и развитием общего культурного пространства государств — участников СНГ, реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства.

2. Почетным знаком «За заслуги в развитии культуры и искусства» награждаются высокопрофессиональные режиссеры, балетмейстеры, дирижеры, хормейстеры, композиторы, драматурги, художники, архитекторы, дизайнеры, искусствоведы и другие деятели искусств, высококвалифицированные работники учреждений и организаций культуры, образования, лица, участвующие в их работе на общественных началах, участники самодеятельного творчества, парламентарии и иные лица, внесшие значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства, воспитание, подготовку творческих кадров и проведение научных исследований, работающие в данной области не менее 15 лет.

3. Представление о награждении почетным знаком вносят:

- Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;
- председатели парламентов государств — участников СНГ;
- Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;
- председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту;
- творческие объединения и союзы стран СНГ.

4. В течение календарного года каждый из инициаторов ходатайства, указанных в пункте 3 настоящего Положения, может представить не более пяти ходатайств о награждении почетным знаком.

5. Представление о награждении рассматривается на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, и ее решение направляется в Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

6. Представления о награждении почетным знаком «За заслуги в развитии культуры и искусства» направляются в Секретариат Совета МПА СНГ не позднее чем за 15 дней до даты заседания Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.

7. Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ принимает постановление о награждении почетным знаком «За заслуги в развитии культуры и искусства».

8. Почетный знак и удостоверение к нему от имени и по поручению Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ вручают Председатель Совета МПА СНГ, члены Совета МПА СНГ и другие лица, уполномоченные Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

9. В случае утраты удостоверения к почетному знаку по решению Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту награжденному может быть выдан дубликат удостоверения.

Ходатайство о выдаче дубликата удостоверения к почетному знаку возбуждается по заявлению награжденного.

Дубликат почетного знака не выдается.

Приложение 2

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета МПА СНГ
от 22 ноября 2012 года № 63

ИЗМЕНЕНО
постановлениями Совета МПА СНГ
от 17 апреля 2014 года № 22,
от 27 ноября 2020 года № 32

ПОЛОЖЕНИЕ
о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За заслуги в развитии печати и информации»

1. Почетный знак «За заслуги в развитии печати и информации» учреждается Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и является формой поощрения граждан государств — участников СНГ и других государств за заслуги, связанные с формированием и развитием общего информационного пространства государств — участников СНГ, а также за личный вклад в реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации.

2. Почетным знаком «За заслуги в развитии печати и информации» награждаются высококвалифицированные работники учреждений и организаций информационно-телекоммуникационной сферы, печати и средств массовой информации, парламентарии и иные лица, внесшие значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации, работающие в данной области не менее 15 лет.

3. Представление о награждении почетным знаком вносят:
— Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

- председатели парламентов государств — участников СНГ;
- Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;
- председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту;
- общественные объединения и союзы стран СНГ.

4. В течение календарного года каждый из инициаторов ходатайства, указанных в пункте 3 настоящего Положения, может представить не более пяти ходатайств о награждении почетным знаком.

5. Представление о награждении рассматривается на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, и ее решение направляется в Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

6. Представления о награждении почетным знаком «За заслуги в развитии печати и информации» направляются в Секретариат Совета МПА СНГ не позднее чем за 15 дней до даты заседания Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.

7. Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ принимает постановление о награждении почетным знаком «За заслуги в развитии печати и информации».

8. Почетный знак и удостоверение к нему от имени и по поручению Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ вручают Председатель Совета МПА СНГ, члены Совета МПА СНГ и другие лица, уполномоченные Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

9. В случае утраты удостоверения к почетному знаку по решению Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту награжденному может быть выдан дубликат удостоверения.

Ходатайство о выдаче дубликата удостоверения к почетному знаку возбуждается по заявлению награжденного.

Дубликат почетного знака не выдается.

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета МПА СНГ
от 22 ноября 2012 года № 63

ИЗМЕНЕНО
постановлениями Совета МПА СНГ
от 17 апреля 2014 года № 22,
от 27 ноября 2020 года № 32

ПОЛОЖЕНИЕ
о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За заслуги в развитии физической культуры,
спорта и туризма»

1. Почетный знак «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма» учреждается Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и является формой поощрения граждан государств — участников СНГ и других государств за заслуги, связанные с развитием физической культуры, спорта и туризма в государствах — участниках СНГ, а также за личный вклад в реализацию идей сотрудничества в данной сфере.

2. Почетным знаком «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма» награждаются выдающиеся спортсмены, организаторы физкультурного движения, ученые и тренеры, работники спортивных и физкультурных организаций, профильных образовательных и научных учреждений, высококвалифицированные сотрудники туристских агентств, компаний и фирм стран Содружества, работники отелей, лечебно-оздоровительных центров и курортов государств — участников СНГ, экскурсоводы и другие работники сферы туризма, парламентарии и иные лица, внесшие значительный вклад в организационно-методическую, учебно-тренировочную, воспитательную, инженерно-

техническую, научно-педагогическую и хозяйственную деятельность, совершенствование системы физического воспитания населения, развитие массового спорта, спорта высших достижений, формирование и развитие общего туристского пространства СНГ, работающие в данной области не менее 15 лет.

3. Представление о награждении почетным знаком вносят:

— Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

— председатели парламентов государств — участников СНГ;

— Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

— председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту;

— ведущие спортивные организации и спортивные союзы стран СНГ;

— ведущие туристские организации и туристские компании стран СНГ.

4. В течение календарного года каждый из инициаторов ходатайства, указанных в пункте 3 настоящего Положения, может представить не более пяти ходатайств о награждении почетным знаком.

5. Представление о награждении рассматривается на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, и ее решение направляется в Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

6. Представления о награждении почетным знаком «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма» направляются в Секретариат Совета МПА СНГ не позднее чем за 15 дней до даты заседания Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.

7. Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ принимает постановление о награждении почетным знаком «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

8. Почетный знак и удостоверение к нему от имени и по поручению Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ вручают Председатель Совета МПА СНГ, члены

Совета МПА СНГ и другие лица, уполномоченные Советом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

9. В случае утраты удостоверения к почетному знаку по решению Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту награжденному может быть выдан дубликат удостоверения.

Ходатайство о выдаче дубликата удостоверения к почетному знаку возбуждается по заявлению награжденного.

Дубликат почетного знака не выдается.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О международной программе дополнительного образования старших школьников «Модель Организации Объединенных Наций»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Поддержать предложение Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию о регулярном проведении мероприятий международной программы дополнительного образования старших школьников «Модель Организации Объединенных Наций» под эгидой Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2. Секретариату Совета МПА СНГ предусмотреть в планах работы МПА СНГ на 2021 год и последующие периоды проведение мероприятий указанной программы.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 33**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О новой редакции Порядка формирования,
финансирования и реализации программ
по сохранению объектов культурного наследия
федерального значения, входящих в состав ансамбля
«Дворец Таврический»

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

утвердить новую редакцию Порядка формирования, финансирования и реализации программ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический».

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 34

СОДЕРЖАНИЕ

Документы

заседания Совета

Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников

Содружества Независимых Государств

Санкт-Петербург, 27 ноября 2020 года

Протокол заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.....	4
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».....	17
Повестка дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.....	18
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	23
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте повестки дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	24
Перечень вопросов для включения в повестку дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (27 ноября 2020 года).....	25
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте регламента работы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»...	29
Регламент работы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (проект) ...	29
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О законодательном обеспечении мер, принимаемых в государствах — участниках СНГ в связи с пандемией COVID-19».....	30

Совместное заявление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения «О роли парламентов в противодействии COVID-19»	31
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О состоянии и перспективах экономической интеграции и ее нормативно-правового обеспечения на евразийском пространстве»	36
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2021 году»	36
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О направлениях сотрудничества Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Парламентской ассамблеи Совета Европы»	38
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте Положения об участии наблюдателей в деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»	38
Положение об участии наблюдателей в деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.....	39
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	41
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об Экспертном совете по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ»	43
Положение об Экспертном совете по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ	44
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2020 году»	49
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об учрежде-	

нии почетного знака “За вклад в международное молодежное сотрудничество”»	50
Положение о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За вклад в международное молодежное сотрудничество»	51
Описание почетного знака Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За вклад в международное молодежное сотрудничество»	53
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «К постановлению № 17 “Об учреждении почетного знака “За вклад в международное молодежное сотрудничество”»»	55
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2021 год»	55
План работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2021 год	56
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	62
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”» ...	63
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”»	64
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»	66
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств	

“За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”»	71
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан»	75
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан 22 декабря 2019 года	76
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики»	98
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 9 февраля 2020 года.....	99
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан».....	128
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1 марта 2020 года	129
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь».....	148
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах Президента Республики Беларусь 9 августа 2020 года ...	148

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Таджикистан».....	156
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах Президента Республики Таджикистан 11 октября 2020 года	157
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Молдова»	167
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах Президента Республики Молдова	167
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на втором туре голосования на выборах Президента Республики Молдова 15 ноября 2020 года	175
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2019 году»	180
Информация об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2019 году	181
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы»	217
Изменения в Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы	218
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в положения о почетных знаках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере культуры и искусства, печати и информации, физической культуры, спорта и туризма»	222

Положение о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства».....	223
Положение о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии печати и информации»	225
Положение о почетном знаке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»	227
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О международной программе дополнительного образования старших школьников “Модель Организации Объединенных Наций”»	229
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции Порядка формирования, финансирования и реализации программ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”».....	230

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 26.04.2021. Выход в свет 31.05.2021.

Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура PT Astra. Усл. печ. л. 14,75.

Тираж 150 экз. Заказ № 18156.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05.

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: kia@iacis.ru.

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Цифрофсет»:

199178, Санкт-Петербург, 7-я линия В. О., д. 84.

Тел.: +7 (812) 986-55-62, e-mail: hello@cifrofset.ru.



Межпарламентская Ассамблея
государств — участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



И Н Ф О Р М А Ц И О Н Н Ы Й
Б Ю Л Л Е Т Е Н Ъ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 73

В трех частях
Часть 2

**Документы пятьдесят первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года



2021

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, М. В. Канухина, И. А. Краснов

ДОКУМЕНТЫ
ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВОГО ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года

ПРОТОКОЛ
пятьдесят первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Пятьдесят первое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи состоялось 27 ноября 2020 года в режиме видеоконференции.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ГАФАРОВА Сагиба Али кызы —

Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

МИРЗОЕВ Сафа Аббас оглу —

руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ТАГИЕВ Теймур Агиль оглу —

руководитель Секретариата Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ДЖАФАРОВ Айдын Мамед оглу —

заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

НАЗАРЯН Лена Рафаеловна —

заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения, руководитель делегации

САНДЫКОВ Алексей Иванович —
член Постоянной комиссии Национального
Собрания Республики Армения по региональ-
ным вопросам и вопросам евразийской интегра-
ции, председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по экономике и финансам

ЧИЛИНГАРЯН Айк Марселович —
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Национального Собрания Республики Армения
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

КОЧАНОВА Наталья Ивановна —
Председатель Совета Республики Националь-
ного собрания Республики Беларусь

РАЧКОВ Сергей Анатольевич —
председатель Постоянной комиссии Совета
Республики Национального собрания Респу-
блики Беларусь по международным делам
и национальной безопасности

РУНЕЦ Татьяна Аркадьевна —
председатель Постоянной комиссии Совета
Республики Национального собрания Республики
Беларусь по экономике, бюджету и финансам

МАРЗАЛЮК Игорь Александрович —
председатель Постоянной комиссии Палаты
представителей Национального собрания Рес-
публики Беларусь по образованию, культуре
и науке

СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович —
председатель Постоянной комиссии Палаты
представителей Национального собрания

Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления

КОГУТ Виктор Григорьевич —

заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

АШИМБАЕВ Маулен Сагатханулы —

Председатель Сената Парламента Республики Казахстан

ЕРМАН Мухтар Тилдабекулы —

председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, руководитель делегации Мажилиса Парламента Республики Казахстан

ШАКИРОВ Аскар Оразалиевич —

заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан

ВОЛКОВ Владимир Васильевич —

председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам

КЫЛЫШБАЕВ Нурлан Наурызович —

секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету

- НУКЕТАЕВА Динар Жусупалиевна —
член Комитета Сената Парламента Республики
Казахстан по социально-культурному развитию
и науке
- НУСКАБАЙ Асхат Жарылкасынович —
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Парламента Республики Казахстан в Межпарла-
ментской Ассамблее СНГ
- РАКИШЕВА Алия Галимжановна —
руководитель Аппарата Сената Парламента
Республики Казахстан
- ДАНАБЕКОВ Олжас Кайратович —
заместитель руководителя Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан
- СПОТКАЙ Максим Александрович —
заместитель руководителя Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан
- КАСЫМБЕКОВ Талгат Амангельдинович —
заведующий отделом международных связей
и Протокола Аппарата Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
- АЛМАШОВ Нурбек Жолтаевич —
и. о. заведующего отделом международного
сотрудничества и Протокола Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан
- САГИНОВА Жанна Ниязбековна —
заместитель заведующего отделом международ-
ного сотрудничества и Протокола Аппарата
Сената Парламента Республики Казахстан
- БОТАБАЕВА Ботагоз Сапарбеккызы —
заместитель заведующего отделом международ-
ных связей и Протокола Аппарата Мажилиса
Парламента Республики Казахстан

АБИТБЕКОВ Айболат Серикжанович —
главный консультант отдела международного
сотрудничества и Протокола Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан

УЛТАНБАЙ Асель Батырбеккызы —
главный консультант отдела международных
связей и Протокола Аппарата Мажилиса Парла-
мента Республики Казахстан

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

МАМЫТОВ Талант Турдумаматович —
Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики

ТОКТОРОВ Алмазбек Сатиевич —
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики по социальным вопросам, образова-
нию, науке, культуре и здравоохранению

САТВАЛДИЕВ Нурбек Абдрашитович —
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

ГОЛОВАТЮК Владимир Иванович —
председатель Комиссии Парламента Республики
Молдова по экономике, бюджету и финансам,
руководитель делегации Парламента Республики
Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

МУДРЯК Раду Васильевич —
председатель Комиссии Парламента Республики
Молдова по сельскому хозяйству и пищевой

промышленности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии

БОЛЯ Владимир Иосифович —
заместитель председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности

ЛИПЧИУ Ион Николаевич —
заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

МАТВИЕНКО Валентина Ивановна —
Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

МЕЛЬНИКОВ Иван Иванович —
первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководитель делегации Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

УМАХАНОВ Ильяс Магомед-Саламович —
заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна —
председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию

- КОСАЧЕВ Константин Иосифович —
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по международным делам
- КАЛАШНИКОВ Леонид Иванович —
председатель Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по делам Содружества Независимых Государств,
евразийской интеграции и связям с соотечест-
венниками
- ДРАПЕКО Елена Григорьевна —
первый заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации по культуре
- ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович —
заместитель председателя Комитета Государ-
ственной Думы Федерального Собрания Россий-
ской Федерации по обороне, председатель
Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам
обороны и безопасности
- КОГОГИНА Альфия Гумаровна —
заместитель председателя Комитета Государ-
ственной Думы Федерального Собрания Россий-
ской Федерации по экономической политике,
промышленности, инновационному развитию
и предпринимательству
- РОДНИНА Ирина Константиновна —
заместитель председателя Комитета Государ-
ственной Думы Федерального Собрания Россий-
ской Федерации по международным делам
- БЕРЕЗУЦКИЙ Юрий Николаевич —
член Комитета Государственной Думы Феде-
рального Собрания Российской Федерации

по информационной политике, информационным технологиям и связи

МИЩЕРЯКОВ Юрий Николаевич —
член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками

ЦЕПКИН Олег Владимирович —
член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

ЧЕРНЯЕВА Нина Алексеевна —
член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья

СОКОЛОВА Ирина Валерьевна —
заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

Рустами ЭМОМАЛИ —
Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан

НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин —
председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам

САФАРЗОДА Бахтовар Амиралли —
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Меж-
парламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

НАРБАЕВА Танзила Камаловна —
Председатель Сената Олий Мажлиса Респуб-
лики Узбекистан

ЧУЛЛИЕВ Шухрат Аскарлович —
заместитель председателя Комитета Сената
Олий Мажлиса Республики Узбекистан по
судебно-правовым вопросам и противодействию
коррупции

Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич —
Генеральный секретарь Совета Межпарламент-
ской Ассамблеи государств — участников Со-
дружества Независимых Государств

В работе пленарного заседания Ассамблеи также приняли участие: Председатель Меджлиса Туркменистана Г. С. Маммедова, председатель Комитета Меджлиса Туркменистана по науке, образованию, культуре и молодежной политике Г. О. Розыев, член Комитета Меджлиса Туркменистана по международным и межпарламентским связям Н. Б. Комаков.

Вела пленарное заседание и выступила со вступительным словом Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

На открытии пленарного заседания также выступили: Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаева, Председатель Меджлиса Туркменистана Г. С. Мамедова.

В проект повестки дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня и регламенте работы заседания.
 - 1.1. О повестке дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.2. О регламенте работы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
2. О проекте Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников СНГ.
3. О модельном Трудовом кодексе для государств — участников СНГ.
4. О модельном законе «О беженцах».
5. О модельном Соглашении о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ.
6. О модельном законе «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге».
7. О модельном законе «Об инженерном деле».
8. О модельном законе «О строительстве недвижимых объектов на долевых началах».
9. О модельном законе «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам».
10. О модельном законе «Об агростраховании».
11. О модельном законе «О развитии и охране горных территорий».
12. О модельном законе «О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)».
13. О модельном законе «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности».

14. О модельном Избирательном кодексе для государств — участников СНГ.

15. О модельном законе «О государственных наградах».

16. О Сравнительно-правовом анализе инструментария антикризисного регулирования.

17. О модельном законе «О парламентском контроле».

18. О Концепции устойчивого и безопасного развития для государств — участников СНГ.

(Снят с рассмотрения на заседании Совета МПА СНГ 27 ноября 2020 года.)

19. О Словаре терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

20. О Согласованном словаре терминов в области образования.

21. О модельном законе «О контрактной системе в сфере исследований и разработок».

22. О модельном законе «О школьном спорте».

23. О модельном законе «О противодействии применению допинга в спорте».

24. О Рекомендательных типологиях новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий.

25. О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности.

26. О Рекомендациях по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ.

27. Об изменениях в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах».

28. О модельном законе «О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений».

На пятьдесят первом пленарном заседании были приняты следующие документы*:

1. Постановление № 51-1 «О повестке дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

2. Постановление № 51-2 «О регламенте работы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 51-3 «О проекте Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников СНГ».

4. Постановление № 51-4 «О модельном Трудовом кодексе для государств — участников СНГ».

5. Постановление № 51-5 «О модельном законе “О беженцах”».

6. Постановление № 51-6 «О модельном Соглашении о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ».

7. Постановление № 51-7 «О модельном законе “Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге”».

8. Постановление № 51-8 «О модельном законе “Об инженерном деле”».

9. Постановление № 51-9 «О модельном законе “О строительстве недвижимых объектов на долевых началах”».

10. Постановление № 51-10 «О модельном законе “Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам”».

11. Постановление № 51-11 «О модельном законе “Об агростраховании”».

12. Постановление № 51-12 «О модельном законе “О развитии и охране горных территорий”».

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по вопросу «О проекте Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников СНГ» участия в голосовании не принимала. По другим вопросам повестки дня пятьдесят первого пленарного заседания МПА СНГ делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 11 октября 2019 года в Ашхабаде, 28 сентября 2018 года в Душанбе, 10 октября 2014 года в Минске, 5 октября 2007 года в Душанбе.

13. Постановление № 51-13 «О модельном законе “О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)”».

14. Постановление № 51-14 «О модельном законе “О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности”».

15. Постановление № 51-15 «О модельном Избирательном кодексе для государств — участников СНГ».

16. Постановление № 51-16 «О модельном законе “О государственных наградах”».

17. Постановление № 51-17 «О Сравнительно-правовом анализе инструментария антикризисного регулирования».

18. Постановление № 51-18 «О модельном законе “О парламентском контроле”».

19. Постановление № 51-19 «О Словаре терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления».

20. Постановление № 51-20 «О Согласованном словаре терминов в области образования».

21. Постановление № 51-21 «О модельном законе “О контактной системе в сфере исследований и разработок”».

22. Постановление № 51-22 «О модельном законе “О школьном спорте”».

23. Постановление № 51-23 «О модельном законе “О противодействии применению допинга в спорте”».

24. Постановление № 51-24 «О Рекомендательных типологиях новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий».

25. Постановление № 51-25 «О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности».

26. Постановление № 51-26 «О Рекомендациях по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования послед-

ствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ».

27. Постановление № 51-27 «Об изменениях в модельный закон “О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах”».

28. Постановление № 51-28 «О модельном законе “О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений”».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О повестке дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-1**

**ПОВЕСТКА ДНЯ
пятьдесят первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ**

27 ноября 2020 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня и регламенте работы заседания.

1.1. О повестке дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.2. О регламенте работы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Выступления руководителей парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ:

НАРБАЕВА Танзила Камаловна,
Председатель Сената Олий Мажлиса
Республики Узбекистан

МАММЕДОВА Гульшат Сахыевна,
Председатель Меджлиса Туркменистана

2. О проекте Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников СНГ.

Докладчик: ДРАПЕКО Елена Григорьевна,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
первый заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по культуре

3. О модельном Трудовом кодексе для государств — участников СНГ.

Докладчик: БЕРЕЗУЦКИЙ Юрий Николаевич, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и связи

4. О модельном законе «О беженцах».

Докладчик: ТОКТОРОВ Алмазбек Сатиевич, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению

5. О модельном Соглашении о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ.

Докладчик: ТОКТОРОВ Алмазбек Сатиевич, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению

6. О модельном законе «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге».

Докладчик: САНДЫКОВ Алексей Иванович, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам,

член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по региональным вопросам и вопросам евразийской интеграции

7. О модельном законе «Об инженерном деле».

Докладчик: САНДЫКОВ Алексей Иванович, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам, член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по региональным вопросам и вопросам евразийской интеграции

8. О модельном законе «О строительстве недвижимых объектов на долевых началах».

Докладчик: САНДЫКОВ Алексей Иванович, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам, член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по региональным вопросам и вопросам евразийской интеграции

9. О модельном законе «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам».

Докладчик: МУДРЯК Раду Васильевич, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности

10. О модельном законе «Об агростраховании».

Докладчик: МУДРЯК Раду Васильевич, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, председатель

Комиссии Парламента Республики Молдова
по сельскому хозяйству и пищевой
промышленности

11. О модельном законе «О развитии и охране горных территорий».

Докладчик: МУДРЯК Раду Васильевич,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по аграрной политике, природным
ресурсам и экологии, председатель
Комиссии Парламента Республики Молдова
по сельскому хозяйству и пищевой
промышленности

12. О модельном законе «О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)».

Докладчик: МУДРЯК Раду Васильевич,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по аграрной политике, природным
ресурсам и экологии, председатель
Комиссии Парламента Республики Молдова
по сельскому хозяйству и пищевой
промышленности

13. О модельном законе «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности».

Докладчик: МУДРЯК Раду Васильевич,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по аграрной политике, природным
ресурсам и экологии, председатель
Комиссии Парламента Республики Молдова
по сельскому хозяйству и пищевой
промышленности

14. О модельном Избирательном кодексе для государств — участников СНГ.

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович,
председатель Постоянной комиссии

МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

15. О модельном законе «О государственных наградах».

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

16. О Сравнительно-правовом анализе инструментария анти-кризисного регулирования.

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

17. О модельном законе «О парламентском контроле».

Докладчик: ЦЕПКИН Олег Владимирович, член Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному

законодательству и государственному
строительству

18. О Концепции устойчивого и безопасного развития для государств — участников СНГ.

(Снят с рассмотрения на заседании Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 27 ноября 2020 года.)

19. О Словаре терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

Докладчик: МИЩЕРЯКОВ Юрий Николаевич,
заместитель председателя Постоянной
комиссии МПА СНГ по изучению
опыта государственного строительства
и местного самоуправления, член Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации по делам
Содружества Независимых Государств,
евразийской интеграции и связям
с соотечественниками

20. О Согласованном словаре терминов в области образования.

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по науке и образованию,
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по науке, образованию и культуре

21. О модельном законе «О контрактной системе в сфере исследований и разработок».

Докладчик: МАРЗАЛЮК Игорь Александрович,
заместитель председателя Постоянной
комиссии МПА СНГ по науке и образованию,
председатель Постоянной комиссии Палаты
представителей Национального собрания
Республики Беларусь по образованию,
культуре и науке

22. О модельном законе «О школьном спорте».

Докладчик: РОДНИНА Ирина Константиновна,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации
по международным делам

23. О модельном законе «О противодействии применению допинга в спорте».

Докладчик: РОДНИНА Ирина Константиновна,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации
по международным делам

24. О Рекомендательных типологиях новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий.

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по вопросам обороны
и безопасности, заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по обороне

25. О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности.

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по вопросам обороны
и безопасности, заместитель председателя

Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по обороне

26. О Рекомендациях по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ.

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по вопросам обороны
и безопасности, заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по обороне

27. Об изменениях в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах».

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по вопросам обороны
и безопасности, заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по обороне

28. О модельном законе «О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений».

Докладчик: НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам, председатель Комитета
Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли
Республики Таджикистан по законодательству
и правам человека

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О регламенте работы
пятьдесят первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея постановляет:

утвердить регламент работы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 51-2

Приложение

РЕГЛАМЕНТ
работы пятьдесят первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

27 ноября 2020 года

Санкт-Петербург

12.00–12.25

Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Выступления руководителей парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ (до 5 мин.)

12.25–14.00

Рассмотрение вопросов повестки дня
(выступления по п. 2–28 — до 3 мин.)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О проекте Конвенции
о сохранении объектов культурного наследия
государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить проект Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников СНГ (прилагается).
2. Направить проект указанной конвенции в Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств для рассмотрения в установленном порядке.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-3

В. И. Матвиенко

КОНВЕНЦИЯ
о сохранении объектов культурного наследия
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Государства — участники Содружества Независимых Государств (далее также — СНГ) и присоединившиеся к настоящей Конвенции государства, именуемые в дальнейшем Сторонами,

признавая, что объекты материального культурного наследия являются неотъемлемой частью достояния народов, наций и этносов, живущих на территории Содружества Независимых Государств, и представляют собой часть всемирного культурного наследия,

признавая существующие международные правовые акты в сфере сохранения материального культурного наследия,

полагая, что объекты культурного наследия представляют собой духовно-нравственное и материальное основание цивилизационной идентичности народов, наций и этносов, живущих на территории Содружества Независимых Государств,

стремясь к дальнейшему развитию сотрудничества Сторон в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия,

одобряя национальное законодательство Сторон в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия,

оценивая как весьма полезный опыт взаимодействия Сторон в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия,

считая, что деятельность по сохранению и использованию объектов культурного наследия на национальном уровне должна удовлетворять потребности граждан в доступе к объектам культурного наследия, для чего необходимы правовые, организационные, научные и технические средства и ресурсы, а также профессиональные кадры,

учитывая необходимость фундаментального изучения и осознания населением важности сохранения и использования объектов культурного наследия,

осуждая целенаправленное осквернение и уничтожение объектов культурного наследия на почве расизма, расовой, этнической, конфессиональной дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости,

признавая, что в связи с масштабом и серьезностью новых опасностей, угрожающих объектам культурного наследия, Стороны должны повысить эффективность деятельности в сфере его сохранения и использования, создав коллективные механизмы координации, взаимодействия и взаимопомощи,

принимая во внимание, что для сохранения и использования объектов культурного наследия необходим договор, устанавливающий эффективную систему защиты и введения в социокультурный оборот объектов культурного наследия, имеющих особую ценность, организованную на постоянной основе в соответствии с современными научными методами и практикой международного общения,

согласились о нижеследующем.

I. Цели, задачи и принципы Конвенции

Статья 1. Цели Конвенции

Целями настоящей Конвенции являются:

— формирование условий для дальнейшей работы по эффективному сохранению и использованию объектов материального культурного наследия Сторон для передачи их будущим поколениям;

— повышение уровня межгосударственного сотрудничества и взаимопомощи в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия Сторон;

— привлечение внимания на местном, национальном и межгосударственном уровнях к вопросу о социально-культурном и экономическом значении сохранения и использования объектов культурного наследия Сторон;

— принятие согласованных Сторонами мер по сохранению, в том числе от осквернения и уничтожения, и использованию объектов культурного наследия теми государствами, на территории которых эти объекты находятся.

Статья 2. Задачи Конвенции

Задачами настоящей Конвенции являются:

— совершенствование правового регулирования в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия Сторон;

— развитие межгосударственного сотрудничества в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия Сторон;

— создание механизмов координации, взаимодействия и взаимопомощи в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия Сторон;

— развитие научно-методического, экспертного, образовательного, просветительского и информационного обеспечения в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия Сторон;

— осуществление межгосударственной помощи по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории Сторон, в том числе в период социальных и природных катастроф, стихийных бедствий, военных конфликтов и контр-террористических операций;

— принятие согласованных Сторонами мер по сохранению, в том числе от осквернения и уничтожения, и использованию объектов культурного наследия теми государствами, на территории которых они находятся.

Статья 3. Принципы охраны объектов культурного наследия

При реализации целей и задач настоящей Конвенции Стороны руководствуются следующими принципами:

— сохранение объектов культурного наследия для настоящих и будущих поколений;

— осуществление суверенного права каждого государства сохранять и использовать собственные объекты культурного наследия;

— следование согласованной стратегии в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия;

— выполнение международных обязательств по равноправному и свободному доступу к объектам культурного наследия.

II. Участники и сфера действия Конвенции

Статья 4. Участники Конвенции

1. Участниками настоящей Конвенции являются Стороны, которые подписали и ратифицировали ее или присоединились к ней.

2. На правах Государства-наблюдателя к настоящей Конвенции может присоединиться любое государство, не являющееся участником СНГ, разделяющее цели и принципы настоящей Конвенции, которое в официальном обращении в Совет глав государств СНГ изъясит такое желание и получит поддержку Сторон.

Статья 5. Сфера действия Конвенции

Настоящая Конвенция распространяется на отношения Сторон и Государств-наблюдателей, связанные с организацией сотрудничества и координацией совместной деятельности в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия.

Статья 6. Методы реализации положений Конвенции

Методами реализации целей и задач настоящей Конвенции являются:

— повышение ответственности государства за сохранение и использование объектов культурного наследия;

— разработка и внедрение социально-экономических механизмов сохранения и использования объектов культурного наследия;

— объединение научно-технического потенциала Сторон в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия;
— гармонизация национального законодательства Сторон в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия;

— повышение уровня воспитания и образования населения в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия, в том числе с целью предупреждения возможного неблагоприятного воздействия хозяйственной деятельности на состояние объектов культурного наследия;

— стимулирование и поддержка сотрудничества в вопросах сохранения и использования объектов культурного наследия;

— создание совместных проектов и программ в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия, в том числе в условиях государственно-частного партнерства;

— вовлечение населения в деятельность по сохранению и использованию объектов культурного наследия;

— разработка мер и создание условий для активизации участия бизнеса в межгосударственных проектах, направленных на сохранение и использование объектов культурного наследия;

— оказание содействия развитию общественных организаций и движений по сохранению и использованию объектов культурного наследия.

III. Охрана объектов культурного наследия

Статья 7. Объекты культурного наследия

1. Объекты культурного наследия представляют собой:

1) памятники — произведения архитектуры, монументальной скульптуры и живописи, элементы или структуры археологического характера, надписи, пещерные комплексы и группы элементов, которые имеют выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, культуры, искусства или науки;

2) ансамбли — группы изолированных или объединенных строений, архитектура, единство или связь с пейзажем которых имеют выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, культуры, искусства или науки;

3) достопримечательные места — творения человека или совместные творения человека и природы, а также зоны, включая археологические достопримечательные места, которые имеют универсальную ценность с точки зрения истории, культуры, эстетики, этнологии или антропологии.

2. Объект культурного наследия, подлежащий международной охране, — памятник, ансамбль или достопримечательное место, имеющие особое значение для Сторон и (или) Государств-наблюдателей и включенные в Перечень объектов культурного наследия, подлежащих международной охране (далее также — Перечень).

Статья 8. Сохранение объектов культурного наследия

1. Сохранение объектов культурного наследия представляет собой систему правовой, научной, организационной, финансовой, материально-технической, экспертной и иной деятельности, осуществляемой для сохранения объектов культурного наследия. Финансирование сохранения объектов культурного наследия осуществляется из бюджетных и внебюджетных источников, включая благотворительность и меценатство.

2. Сохранение объектов культурного наследия включает в себя:

- выявление объектов культурного наследия;
- научное исследование выявленных объектов культурного наследия;
- государственный учет объектов культурного наследия;
- охрану объектов культурного наследия;
- научную консервацию, реставрацию и воссоздание объектов культурного наследия;
- представление и использование объектов культурного наследия;
- введение объектов культурного наследия в научный, культурный и образовательный оборот;
- осуществление мер по предотвращению исчезновения и (или) ликвидации объектов культурного наследия, причинения им вреда или искажения их формы и содержания в соответствии с нормами, обеспечивающими их сохранность;
- обеспечение доступа к объектам культурного наследия.

3. Сохранение объектов культурного наследия предполагает разработку и реализацию международных программ и проектов по их сохранению и использованию.

4. Сохранение объектов культурного наследия осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными и частными организациями на объектах, стоящих на государственном учете, в том числе для защиты их от естественных и антропологических разрушений, повреждений и изменений, а также для предотвращения нарушения порядка их использования.

Статья 9. Использование объектов культурного наследия

1. Использование объектов культурного наследия представляет собой участие наследия в культурной жизни общества в традиционных и инновационных формах, в том числе образовательных, научных, социокультурных, творческих, просветительских, информационных, архивных, музейных, религиозных, общественных, туристских, экономических, производственных, технологических, административных и развлекательных.

2. Использование объектов культурного наследия осуществляется в соответствии с законодательством Сторон, а также национальными и международными программами по их сохранению и использованию.

IV. Межгосударственный совет по сохранению объектов культурного наследия

Статья 10. Формирование и состав Межгосударственного совета по сохранению объектов культурного наследия

1. Советом по культурному сотрудничеству государств — участников СНГ учреждается Межгосударственный совет по сохранению объектов культурного наследия (далее также — Совет) и назначается дата его первого заседания.

2. Совет — основной орган, ответственный за реализацию положений настоящей Конвенции.

3. Делегации Сторон в Совете состоят из постоянных членов и представителей-экспертов.

4. Стороны делегируют в Совет по одному постоянному члену, являющемуся уполномоченным представителем Стороны. Кроме того, Стороны вправе делегировать в Совет не более двух представителей-экспертов.

5. Совет правомочен принимать решения, если каждая Сторона делегировала в его состав постоянного члена и все они присутствуют на заседании.

6. Государство-наблюдатель вправе делегировать в Совет не более двух представителей-экспертов.

Статья 11. Функции Межгосударственного совета по сохранению объектов культурного наследия

Совет осуществляет следующие функции:

— содействует реализации целей и задач настоящей Конвенции, а также обеспечивает мониторинг ее выполнения Сторонами;

— ведет Перечень объектов культурного наследия, подлежащих международной охране, согласно положениям статьи 21 настоящей Конвенции;

— сотрудничает с международными и национальными правительственными и неправительственными организациями, преследующими цели, аналогичные целям настоящей Конвенции;

— проводит подготовку и представление на рассмотрение Совета по культурному сотрудничеству государств — участников СНГ докладов о сохранении и использовании особо ценных объектов культурного наследия Сторон и реализации межгосударственных программ по сохранению и использованию объектов культурного наследия;

— принимает и рассматривает заявки, в том числе в порядке запроса, предусмотренного пунктом 5 статьи 28 настоящей Конвенции, о предоставлении помощи по сохранению объектов культурного наследия, включенных в Перечень, и принимает решения о характере необходимой помощи;

— организует и проводит международные и межгосударственные конференции, форумы, семинары, симпозиумы, выездные

совещания по вопросам сохранения и использования объектов культурного наследия Сторон;

— предпринимает любые другие действия и мероприятия, направленные на выполнение настоящей Конвенции и не противоречащие законодательству Сторон в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия.

Статья 12. Организация работы Межгосударственного совета по сохранению объектов культурного наследия

1. Основной формой работы Совета является заседание.

2. Каждая Сторона должна быть представлена на заседании Совета.

3. Заседания Совета проводятся раз в год или по мере необходимости.

4. Возглавляет Совет Председатель Межгосударственного совета по сохранению объектов культурного наследия (далее также — Председатель Совета).

5. Председательство в Совете устанавливается сроком на один год в порядке ротации согласно русскому алфавиту.

6. Решения Совета по всем вопросам принимаются единогласно постоянными членами.

7. По согласованию с постоянными членами назначается секретарь Совета, который в период между заседаниями Совета организует работу по исполнению его решений и готовит проекты отчетов о его деятельности.

8. Рабочим органом Совета является действующая на постоянной основе Межгосударственная экспертная комиссия по вопросам сохранения и использования культурного наследия (далее также — Экспертная комиссия).

9. Совет своим решением формирует состав Экспертной комиссии, куда входят ученые и специалисты, представляющие Стороны или Государства-наблюдатели.

10. Положение о порядке деятельности Межгосударственной экспертной комиссии по вопросам сохранения и использования культурного наследия утверждается решением Совета.

Статья 13. Председатель Межгосударственного совета по сохранению объектов культурного наследия

1. Председатель Совета — авторитетный специалист по охране объектов культурного наследия из числа постоянных членов Совета назначается решением Совета сроком на один год.

2. Председатель Совета ведет его заседания.

3. Председатель Совета осуществляет оперативное руководство Экспертной комиссией и рабочими группами специалистов.

4. Председатель Совета утверждает и подписывает ежегодный доклад о сохранении и использовании объектов культурного наследия.

Статья 14. Компетенция Межгосударственного совета по сохранению объектов культурного наследия

1. Совет разрабатывает Положение о порядке работы Межгосударственного совета по сохранению объектов культурного наследия и план мероприятий на календарный год, которые утверждаются Советом по культурному сотрудничеству государств — участников СНГ.

2. Совет принимает решение о включении объектов культурного наследия, подлежащих международной охране, в Перечень.

3. Совет своим решением утверждает согласованные межгосударственные программы по сохранению и использованию объектов культурного наследия (далее также — Программы).

4. Совет разрабатывает и рекомендует к реализации Сторонами проекты по сохранению и использованию объектов культурного наследия (далее также — Проекты).

5. Совет при необходимости формирует из числа постоянных членов и представителей-экспертов рабочую группу для реализации мероприятий в рамках Программ и Проектов.

6. Совет по представлению Сторон назначает базовые организации в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия (далее — Базовые организации) в порядке, предусмотренном статьей 23 настоящей Конвенции.

7. Во исполнение функций, предусмотренных статьей 11 настоящей Конвенции, Совет принимает рекомендации для Сторон.

**Статья 15. Финансирование деятельности
Межгосударственного совета по сохранению
объектов культурного наследия**

1. Финансирование конкретных мероприятий в рамках Программ и Проектов может осуществляться Сторонами как непосредственно, так и на основе соглашений с Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ.

2. Стороны и Государства-наблюдатели, а также на основании решения Совета иные заинтересованные лица вправе осуществлять целевое финансирование Программ и Проектов согласно договору с Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ.

**Статья 16. Отчет о деятельности Межгосударственного
совета по сохранению объектов культурного
наследия**

1. Раз в два года Совет представляет перед Советом по культурному сотрудничеству государств — участников СНГ и Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ отчет о своей деятельности.

2. Отчет о деятельности подписывает и представляет Председатель Совета.

3. Совет своим решением утверждает отчет о деятельности.

4. Отчет о деятельности публикуется в средствах массовой информации.

**Статья 17. Межгосударственная экспертная комиссия
по вопросам сохранения и использования
культурного наследия**

1. Экспертную комиссию возглавляет секретарь Совета.

2. Основной формой работы Экспертной комиссии являются консультации.

3. Экспертная комиссия по решению Совета готовит экспертные заключения по вопросам охраны объектов культурного наследия, включенных в Перечень.

4. Экспертная комиссия организует взаимодействие с Базовыми организациями Сторон.

5. Для реализации Программ и Проектов Экспертная комиссия своим протоколом может создавать из числа представителей-экспертов рабочие группы специалистов.

6. Информация об исполнении функций Совета по его решению может отражаться в протоколах Экспертной комиссии.

7. Протоколы Экспертной комиссии подписывает секретарь Совета.

Статья 18. Рабочая группа специалистов

1. Рабочая группа специалистов формируется из нечетного числа представителей-экспертов в составе не менее трех человек.

2. Предмет деятельности рабочей группы специалистов определяется проектной документацией и протоколом Экспертной комиссии.

3. Рабочая группа специалистов организует взаимодействие Экспертной комиссии с Базовой организацией по месту реализации Программ и Проектов.

V. Межгосударственное сотрудничество в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия

Статья 19. Направления сотрудничества

Стороны сотрудничают в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия по следующим направлениям:

— участвуют в разработке и реализации совместных программ и проектов в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия, в том числе связанных с учетом и оценкой их технического и экологического состояния;

— ведут совместную работу по совершенствованию форм и методов контроля и мониторинга состояния объектов культурного наследия;

— осуществляют на основе современных научных достижений подготовку объектов культурного наследия к защите и спасению от наиболее вероятных социальных, природных и военных катастроф;

— взаимодействуют в области подготовки и переподготовки специалистов в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия;

— осуществляют обмен информацией о сохранении и использовании объектов культурного наследия, подготовку совместных научных и просветительских публикаций в периодических изданиях;

— взаимодействуют по другим направлениям в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия.

Статья 20. Межгосударственные программы и проекты по сохранению и использованию объектов культурного наследия

1. В целях объединения усилий по сохранению и использованию объектов культурного наследия Стороны разрабатывают двусторонние и многосторонние межгосударственные программы, в том числе просветительские, образовательные, научные, информационные и туристские.

2. Межгосударственные программы в сфере сохранения культурного наследия создаются для изучения, восстановления, сохранения, популяризации объектов культурного наследия и широкого информирования глав государств, общественности и специалистов об их состоянии.

3. Совет на основании предложений Сторон разрабатывает и вносит на утверждение Совета по культурному сотрудничеству государств — участников СНГ проекты межгосударственных программ по сохранению и использованию объектов культурного наследия.

4. Проекты по сохранению и использованию объектов культурного наследия реализуются согласно проектной документации, которую представляет в Совет заинтересованное лицо, отвечающее за финансирование проекта.

Статья 21. Перечень объектов культурного наследия Сторон и Государств-наблюдателей

1. Совет создает и ведет Перечень объектов культурного наследия, подлежащих международной охране, по представлению Сторон и Государств-наблюдателей.

2. В Перечень входят объекты культурного наследия Сторон и Государств-наблюдателей, включенные в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

3. Совет разрабатывает Положение о Перечне объектов культурного наследия, подлежащих международной охране (далее — Положение о Перечне), которое утверждается Советом по культурному сотрудничеству государств — участников СНГ. В Положении о Перечне устанавливаются критерии отнесения объектов культурного наследия к числу особо ценных.

4. Базовые организации представляют в Совет предложения по включению в Перечень конкретных объектов культурного наследия на основании Положения о Перечне.

5. Совет своим решением по представлению Базовой организации включает в Перечень особо ценные объекты культурного наследия Сторон и Государств-наблюдателей.

6. Порядок исключения объектов культурного наследия из Перечня определяется Положением о Перечне.

7. Перечень при необходимости публикуется в средствах массовой информации.

Статья 22. Доклад Межгосударственного совета по сохранению объектов культурного наследия

1. В целях мониторинга состояния объектов культурного наследия Совет на основе докладов Сторон, заключения Экспертной комиссии и информации, полученной от Базовых организаций и из независимых источников, готовит раз в два года доклад о состоянии культурного наследия, посвященный вопросам сохранения и использования объектов культурного наследия, включенных в Перечень (далее — Доклад).

2. Базовые организации раз в два года представляют в Совет для формирования Доклада информацию о состоянии объектов культурного наследия, включенных в Перечень.

3. Экспертная комиссия раз в два года готовит заключение о реализации Сторонами программ и проектов по сохранению объектов культурного наследия.

4. Доклад представляется в виде документа, который направляется в Совет по культурному сотрудничеству государств —

участников СНГ, Совет глав правительств СНГ и Межпарламентскую Ассамблею государств — участников СНГ, а также публикуется в средствах массовой информации.

Статья 23. Базовые организации Сторон в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия

1. Стороны представляют на рассмотрение Совета одну или несколько организаций определенной организационно-правовой формы (учреждение, общество, компания или корпорация) с кратким описанием объектов культурного наследия, находящихся в ведении или под опекой конкретной профессиональной организации, а также работающих в ней сотрудников и специалистов.

2. Совет по культурному сотрудничеству государств — участников СНГ по представлению Совета утверждает Положение о базовых организациях в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия (далее — Положение).

3. В Положении определяется порядок мониторинга Базовыми организациями состояния объектов культурного наследия и регулируются отношения, возникающие в связи с запросом об экстренной помощи, который предусмотрен пунктом 5 статьи 28 настоящей Конвенции.

4. По представлению Стороны Совет на основании Положения наделяет конкретную профессиональную организацию статусом Базовой организации.

5. Базовые организации содействуют сотрудничеству Сторон и Государств-наблюдателей в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия, повышению эффективности выполнения настоящей Конвенции.

6. Базовые организации осуществляют координационную, научно-исследовательскую, информационную, образовательную и иную деятельность в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия, в том числе организуют повышение квалификации специалистов.

7. Базовые организации ежегодно информируют Совет об итогах своей деятельности по реализации Программ и Проектов, а также представляют перспективные планы работы в отноше-

нии объектов культурного наследия. Указанная информация включается в Доклад, предусмотренный статьей 22 настоящей Конвенции.

8. Базовая организация при выявлении угрозы объекту культурного наследия, находящемуся в ее ведении или на ее попечении, представляет в Совет новый проект сохранения и использования данного объекта, а также вправе обратиться с запросом об экстренной помощи в соответствии с пунктом 5 статьи 28 настоящей Конвенции.

9. Совет по культурному сотрудничеству государств — участников СНГ по представлению Совета может принять решение о лишении профессиональной организации по итогам ее деятельности статуса Базовой организации.

VI. Меры по сохранению объектов культурного наследия и ответственность Сторон

Статья 24. Система мер по сохранению и использованию объектов культурного наследия

Стороны настоящей Конвенции в целях сохранения и использования объектов культурного наследия:

— стремятся обеспечить реализацию системы эффективных мер по сохранению и активному использованию объектов культурного наследия Сторон;

— продолжают работу по совершенствованию законодательства в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия в своих государствах, основываясь на национальном и международном праве, а также на положениях настоящей Конвенции;

— продолжают работу по введению в правовое поле различных форм поддержки объектов культурного наследия со стороны частных компаний и физических лиц (меценатства и благотворительности);

— содействуют проведению на национальном уровне скоординированной политики, направленной на повышение значимости объектов культурного наследия в государственной и общественной жизни;

— создают на своей территории государственные службы по сохранению и использованию объектов культурного наследия, располагающие необходимым персоналом и финансовыми средствами;

— обеспечивают развитие научных исследований, методических и технических разработок в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия;

— совершенствуют методы работы в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия, в том числе позволяющие Сторонам устранять опасности, угрожающие объектам культурного наследия;

— продолжают работу по выявлению, постановке на государственный учет, изучению, обеспечению сохранения находящихся на территории Сторон объектов культурного наследия;

— принимают специальные меры по созданию условий, необходимых для обеспечения безопасности объектов культурного наследия и их охранных зон во время военных конфликтов и военных действий, а также природных и социальных катастроф;

— стремятся содействовать созданию и развитию национальных и (или) региональных центров подготовки профессиональных кадров, а также научно-исследовательских институтов и научно-методических центров в сфере сохранения и использования объектов культурного наследия.

Статья 25. Национальные программы по сохранению и использованию объектов культурного наследия

Стороны настоящей Конвенции по мере необходимости разрабатывают и реализуют национальные целевые государственные программы по сохранению и использованию объектов культурного наследия, обеспеченные бюджетным и (или) внебюджетным финансированием.

Статья 26. Национальные реестры объектов культурного наследия

Стороны настоящей Конвенции с целью сохранения и использования объектов культурного наследия ведут реестр (учет)

объектов культурного наследия в соответствии с национальным законодательством.

Статья 27. Участие юридических и физических лиц в сохранении и использовании объектов культурного наследия

1. Стороны настоящей Конвенции в своей деятельности по сохранению и использованию объектов культурного наследия опираются на юридические лица, которые специализируются на вопросах сохранения и использования объектов культурного наследия, другие организации, обладающие необходимым потенциалом для этой деятельности, а также физических лиц, являющихся признанными специалистами в сфере изучения, сохранения и использования объектов культурного наследия.

2. Стороны принимают решения по различным вопросам сохранения и использования объектов культурного наследия на основании обязательной научной экспертизы.

3. Стороны стремятся совершенствовать национальное законодательство в направлении создания условий для государственно-частного партнерства в деле сохранения и использования объектов культурного наследия.

Статья 28. Ответственность и обязательства Сторон в сфере сохранения объектов культурного наследия

1. Стороны настоящей Конвенции признают, что каждая из них несет ответственность за обеспечение сохранения и использования объектов культурного наследия на своей территории с целью передачи их будущим поколениям.

2. Стороны сотрудничают в деле сохранения объектов культурного наследия, уважая суверенитет государств, на территории которых находятся такие объекты.

3. В случае территориальных споров Стороны признают, что ответственность за состояние объектов культурного наследия лежит на том государстве, которое осуществляет над ним свою юрисдикцию и (или) фактический контроль. Стороны обязуются не предпринимать каких-либо действий, которые направлены

на причинение ущерба объектам культурного наследия, включенным в Перечень.

4. Каждая Сторона в целях сохранения объектов культурного наследия стремится максимально использовать национальные материальные и интеллектуальные ресурсы.

5. В случае реальной угрозы конкретному объекту культурного наследия, включенному в Перечень, каждая Сторона обязана обратиться с запросом об экстренной помощи к Председателю Совета, который организует консультации Экспертной комиссии по поступившему запросу.

VII. Заключительные положения

Статья 29. Порядок вступления Конвенции в силу

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации подписавшими ее Сторонами. Ратификационные грамоты сдаются на хранение в Исполнительный комитет СНГ, который выполняет функции депозитария настоящей Конвенции.

2. Настоящая Конвенция вступает в силу на 30-й день после даты сдачи на хранение депозитарию третьей ратификационной грамоты. Для Стороны, которая сдала ратификационную грамоту на хранение депозитарию после вступления в силу настоящей Конвенции, она вступает в силу на 30-й день после даты сдачи ратификационной грамоты.

Статья 30. Функции депозитария

Депозитарий незамедлительно извещает подписавшие настоящую Конвенцию и присоединившиеся к ней Стороны о дате сдачи на хранение каждой ратификационной грамоты или каждого документа о присоединении, дате вступления настоящей Конвенции в силу, а также о получении им других документов, оговорок, уведомлений и сообщений, относящихся к настоящей Конвенции.

Статья 31. Срок действия Конвенции

1. Настоящая Конвенция действует в течение 10 лет после даты ее вступления в силу. По истечении этого срока Конвенция

продлевается решением Совета каждый раз на новый десятилетний период.

2. Каждая Сторона или каждое Государство-наблюдатель может выйти из настоящей Конвенции, направив депозитарию письменное уведомление о таком намерении не позднее чем за 12 месяцев до даты выхода и урегулировав обязательства, возникшие за время действия Конвенции.

Статья 32. Внесение изменений и дополнений в Конвенцию

По общему согласию Сторон настоящей Конвенции в нее могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются соответствующими протоколами, являющимися ее неотъемлемой частью.

Статья 33. Взаимосвязь Конвенции с другими международными правовыми актами

Положения настоящей Конвенции не затрагивают права и обязательства Сторон, вытекающие из любых международных правовых актов, касающихся культурного наследия, прав на интеллектуальную собственность или использования культурных ценностей и природных ресурсов, участниками которых они являются, и не могут быть истолкованы как изменяющие статус объектов культурного наследия или создающие препятствия для их сохранения и использования.

Статья 34. Порядок присоединения к Конвенции

К настоящей Конвенции после ее вступления в силу могут присоединиться с согласия всех Сторон другие государства — участники СНГ, а также Государства-наблюдатели путем передачи депозитарию документов о присоединении. Присоединение считается вступившим в силу по истечении 30 дней после даты получения депозитарием последнего документального сообщения о согласии на такое присоединение.

Статья 35. Разрешение споров, связанных с применением или толкованием Конвенции

Стороны решают спорные вопросы, возникающие при применении и толковании настоящей Конвенции, через уполномоченные органы своих государств по взаимному согласованию, путем консультаций и переговоров.

Совершено в городе _____ «__» _____ 20__ года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете СНГ, который направляет каждому государству, подписавшему настоящую Конвенцию, ее заверенную копию.

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е **Межпарламентской Ассамблеи** **государств — участников** **Содружества Независимых Государств** **О модельном Трудовом кодексе** **для государств — участников СНГ**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект модельного Трудового кодекса для государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный Трудовой кодекс для государств — участников СНГ (прилагается).
2. Направить указанный модельный кодекс в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-4

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-4
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ТРУДОВОЙ КОДЕКС для государств — участников СНГ

Часть первая ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Раздел I. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ НАЧАЛА ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Глава 1. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 1. Цели и задачи трудового законодательства

Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Основными задачами трудового законодательства являются создание необходимых правовых условий для оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование индивидуальных и коллективных трудовых отношений, таких как:

социальное партнерство, ведение коллективных переговоров, заключение коллективных договоров и соглашений;

участие работников и профессиональных союзов в установлении условий труда и применении трудового законодательства;

материальная ответственность работодателей и работников;
государственный контроль (надзор), профсоюзный контроль
за соблюдением трудового законодательства;
разрешение трудовых споров;
обязательное социальное страхование работников;
иные отношения, предусмотренные законодательством.

Статья 2. Основные принципы правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений

Исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются:

свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности;

право на отдых;

запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда;

защита от безработицы и содействие в трудоустройстве;

справедливые условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;

равенство прав и возможностей работников;

своевременность выплаты в полном размере заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда;

гарантированность прав работников и работодателей на объединение для защиты своих прав и интересов, включая право работников создавать профессиональные союзы и вступать в них, право работодателей создавать объединения работодателей и вступать в них;

обеспечение права работников на участие в управлении организацией;

сочетание государственного и договорного регулирования трудовых отношений;

социальное партнерство, включающее право на участие работников, работодателей, их объединений в договорном регулировании трудовых отношений;

обязательность возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей;

государственные гарантии обеспечения прав работников и работодателей, осуществление государственного контроля (надзора) за их соблюдением;

защита государством трудовых прав и свобод, включая судебную защиту;

обеспечение права на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, а также права на забастовку;

обязательность соблюдения работниками и работодателями условий трудового договора;

обеспечение права профессиональных союзов на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства;

обязательное социальное страхование работников.

Статья 3. Запрещение дискриминации в сфере труда

Дискриминация в сфере труда запрещается. Каждый имеет равные возможности в реализации своих прав и свобод в сфере труда.

Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите, либо

определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными законодательством.

Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд с заявлением о защите нарушенных прав, возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда.

Статья 4. Запрещение принудительного труда

Принудительный труд запрещается.

Принудительным трудом является выполнение работы, на которую работник не давал своего согласия, в том числе выполнение работы под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия).

Принудительный труд не включает в себя:

работу в условиях чрезвычайного или военного положения; работу, выполняемую в условиях чрезвычайных обстоятельств (пожары, наводнения, голод, землетрясения, эпидемии или эпизоотии) и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия населения;

работу, выполнение которой обусловлено законодательством о воинской обязанности и военной службе или заменяющей ее альтернативной гражданской службе;

труд, осуществляемый в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством по приговору суда.

Глава 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 5. Трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права

Регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, если иное не установлено национальным законодательством, осуществляется:

трудовым законодательством, состоящим из законов и подзаконных правовых актов (законодательство);

актами местных органов власти или органов местного самоуправления;

локальными нормативными актами;
коллективными договорами и соглашениями.

Статья 6. Договорное регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений

Регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений может осуществляться путем заключения, изменения, дополнения работниками и работодателями коллективных договоров, соглашений, трудовых договоров.

Коллективные договоры, соглашения, трудовые договоры не могут содержать условия, ограничивающие права или снижающие уровень гарантий работников по сравнению с установленными законодательством, иными нормативными правовыми актами. Если такие условия включены в коллективный договор, соглашение, трудовой договор, то они не подлежат применению.

Трудовые договоры не могут содержать условия, ограничивающие права или снижающие уровень гарантий работников по сравнению с установленными локальными нормативными актами, коллективным договором, соглашениями. Если такие условия включены в трудовой договор, то они не подлежат применению.

Статья 7. Локальные нормативные акты

Работодатели принимают локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством, иными актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями.

В случаях, предусмотренных законодательством, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, работодатель при принятии локальных нормативных актов учитывает мнение представительного органа работников.

Коллективным договором, соглашениями может быть предусмотрено принятие локальных нормативных актов по согласованию с представительным органом работников.

Принимаемые работодателем локальные нормативные акты действуют в отношении работников данного работодателя независимо от места выполнения ими работы.

Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение работников по сравнению с установленными законодательством, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, а также локальные нормативные акты, принятые без соблюдения установленного порядка учета мнения представительного органа работников, не подлежат применению. В таких случаях применяются законодательство, иные нормативные правовые акты, коллективный договор, соглашения.

Статья 8. Трудовое законодательство, иные акты, содержащие нормы трудового права, и нормы международного права

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры являются составной частью правовой системы государства.

Если нормами международного права установлены другие правила, чем предусмотренные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, применяются нормы международного права при условии установления ими более высокого уровня гарантий для работников.

Статья 9. Действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права

Все работодатели (физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в трудовых отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями законодательства, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, трудовыми договорами.

Правила, установленные законодательством, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, трудовыми договорами, распространяются на трудовые отношения с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, организаций, созданных или учрежденных иностранными

гражданами, лицами без гражданства либо с их участием, международных организаций и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено законодательством или международным договором.

На государственных служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными законодательством о государственной службе и муниципальной службе.

Трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на следующих лиц:

военнослужащие при исполнении ими обязанностей военной службы;

члены советов директоров (наблюдательных советов) организаций (за исключением лиц, заключивших с данной организацией трудовой договор);

лица, работающие на основании гражданско-правовых договоров;

другие лица, определенные национальным законодательством.

Статья 10. Действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, во времени

Закон или иной нормативный правовой акт, содержащий нормы трудового права, вступает в силу и прекращает свое действие в порядке, установленном законодательством.

Закон или иной нормативный правовой акт, содержащий нормы трудового права, не имеет обратной силы и применяется к отношениям, возникшим после введения его в действие.

Действие закона или иного нормативного правового акта, содержащего нормы трудового права, распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, лишь в случаях, прямо предусмотренных этим актом.

В отношениях, возникших до введения в действие закона или иного нормативного правового акта, содержащего нормы трудового права, указанный акт применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

Действие коллективного договора, соглашения во времени определяется их сторонами в соответствии с законодательством.

Локальный нормативный акт вступает в силу со дня его принятия работодателем либо со дня, указанного в этом локальном нормативном акте, и применяется к отношениям, возникшим после введения его в действие. В отношениях, возникших до введения в действие локального нормативного акта, указанный акт применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие.

Локальный нормативный акт либо отдельные его положения прекращают свое действие в связи со следующим:

истечение срока действия;

отмена (признание утратившим силу) данного локального нормативного акта либо отдельных его положений другим локальным нормативным актом;

вступление в силу закона или иного нормативного правового акта, содержащего нормы трудового права, коллективного договора, соглашения (в случае, если указанные акты устанавливают более высокий уровень гарантий работникам по сравнению с установленным локальным нормативным актом).

Статья 11. Исчисление сроков

Течение сроков, с которыми трудовое законодательство связывает возникновение, изменение или прекращение трудовых отношений, начинается на следующий день после календарной даты, которой определено их начало, за исключением случаев, предусмотренных трудовым законодательством.

Сроки, исчисляемые годами, месяцами, неделями, истекают в соответствующее число последнего года, месяца или последней недели срока. В срок, исчисляемый в календарных неделях или днях, включаются и нерабочие дни.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, то днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Раздел II. СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Глава 3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О СОЦИАЛЬНОМ ПАРТНЕРСТВЕ В СФЕРЕ ТРУДА

Статья 12. Понятие социального партнерства

Социальное партнерство — система взаимодействия работников и работодателей, органов государственной власти, органов местного самоуправления, объединений работодателей и профессиональных союзов при проведении в жизнь политики в области трудовых отношений и при согласовании интересов в сфере трудовых отношений.

Статья 13. Принципы социального партнерства

Основными принципами социального партнерства являются:

- равноправие сторон;
- уважение и учет интересов сторон;
- полномочность представителей сторон;
- свобода выбора при обсуждении вопросов в сфере труда;
- добровольность принятия сторонами на себя определенных обязательств;
- реальность выполнения принимаемых сторонами на себя обязательств;
- обязательность выполнения коллективных договоров и соглашений;
- ответственность сторон, их представителей, должностных и иных лиц за невыполнение принятых обязательств;
- взаимное информирование сторон;
- контроль за выполнением принятых коллективных договоров и соглашений;
- гласность принимаемых решений.

Статья 14. Стороны социального партнерства

Сторонами социального партнерства являются соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления, работники и работодатели в лице уполномоченных в установленном порядке представителей.

Статья 15. Уровни социального партнерства

Взаимодействие сторон социального партнерства включает следующие уровни:

- государственный (национальный);
- отраслевой (межотраслевой);
- территориальный;
- локальный.

Организация социального партнерства на государственном (национальном), отраслевом (межотраслевом), территориальном уровнях, а также на локальном уровне определяется национальным законодательством.

Статья 16. Получение информации

Для осуществления взаимодействия в рамках социального партнерства стороны социального партнерства вправе беспрепятственно получать информацию, распространение и (или) предоставление которой не ограничено законодательством.

Указанную информацию стороны обязаны предоставлять друг другу при получении соответствующего запроса.

Стороны социального партнерства, иные лица не должны разглашать полученные сведения, если эти сведения относятся к охраняемой законом тайне. Лица, разгласившие указанные сведения, привлекаются к ответственности в порядке, установленном законом.

Статья 17. Формы социального партнерства

Социальное партнерство осуществляется в следующих формах:

- коллективные переговоры;
- заключение коллективных договоров, соглашений;
- участие в подготовке правовых актов, регулирующих трудовые отношения;
- взаимные консультации (переговоры) при регулировании трудовых отношений;
- участие работников и их представителей в управлении организацией;
- участие представителей сторон в досудебном и судебном разрешении трудовых споров.

Стороны вправе использовать и иные формы социального партнерства.

Глава 4. ПРЕДСТАВИТЕЛИ РАБОТНИКОВ И РАБОТОДАТЕЛЕЙ В СОЦИАЛЬНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

Статья 18. Представители работников в социальном партнерстве

Представителями работников в социальном партнерстве являются профессиональные союзы и иные представительные органы работников, действующие в порядке и на условиях, определенных национальным законодательством.

Интересы работников при проведении коллективных переговоров, заключении, изменении и дополнении коллективного договора, осуществлении контроля за его выполнением, а также при реализации права на участие в управлении организацией представляет первичная профсоюзная организация, а в случае ее отсутствия или малочисленности (если в ее состав входит менее половины всех работников) — представители, избираемые работниками на их общем собрании (конференции).

Интересы работников при проведении коллективных переговоров, заключении, изменении и дополнении коллективных соглашений, разрешении коллективных трудовых споров, в том числе касающихся заключения, изменения или дополнения коллективных соглашений, осуществления контроля за их выполнением, представляют соответствующие профсоюзные объединения.

Статья 19. Избранные представители работников

Работники, не являющиеся членами профсоюза, имеют право уполномочить профсоюз представлять их интересы в трудовых отношениях с работодателем.

В организациях, где не созданы профсоюзы, интересы работников могут защищать избранные ими на общем собрании (конференции) представители (представительные органы).

Полномочия избранных представителей (представительных органов) работников, порядок осуществления ими полномочий,

а также сроки и пределы их полномочий устанавливаются в локальном нормативном акте.

Работодатель обязан создавать условия для деятельности представителей (представительных органов) работников в соответствии с законодательством, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором и соглашениями.

Статья 20. Представители работодателей в социальном партнерстве

Представителями работодателя в социальном партнерстве являются руководитель организации или уполномоченные им лица в соответствии с законодательством.

При проведении коллективных переговоров, заключении, изменении или дополнении коллективных соглашений, а также при разрешении коллективных трудовых споров по поводу их заключения, изменения или дополнения интересы работодателей представляют соответствующие объединения работодателей.

Статья 21. Иные представители работодателей в социальном партнерстве

Представителями работодателя в социальном партнерстве могут быть и иные органы, определенные в соответствии с законодательством.

Статья 22. Органы социального партнерства

Для обеспечения регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, ведения коллективных переговоров (консультаций) и подготовки коллективных договоров и соглашений, их заключения, а также для организации контроля за их выполнением на всех уровнях социального партнерства по решению сторон образуются на равноправной основе комиссии (иные органы), наделенные необходимыми полномочиями.

Комиссии (иные органы) формируются на условиях и в порядке, определенных национальным законодательством.

Стороны могут образовывать также комиссии (иные органы) по различным направлениям взаимодействия в области трудовых и социально-экономических отношений.

Права, обязанности и ответственность таких комиссий (иных органов) регулируются национальным законодательством.

Глава 5. КОЛЛЕКТИВНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ

Статья 23. Ведение коллективных переговоров

Инициатором проведения коллективных переговоров вправе выступить любая из сторон социального партнерства.

Представители сторон, получившие письменное предложение о начале коллективных переговоров, обязаны вступить в переговоры не позднее семи календарных дней со дня получения указанного предложения.

Сроки, место и порядок проведения коллективных переговоров определяются сторонами социального партнерства.

Участники коллективных переговоров свободны в выборе вопросов регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений.

По результатам коллективных переговоров могут заключаться (изменяться) коллективные соглашения, коллективные договоры, приниматься социальные пакты, меморандумы, протоколы и иные акты.

Право на ведение коллективных переговоров, подписание соглашений от имени работников на уровне государства, отрасли, административно-территориальной единицы предоставляется соответствующим профсоюзам (объединениям профсоюзов).

При наличии на соответствующем уровне нескольких профсоюзов (объединений профсоюзов) каждому из них предоставляется право на участие в составе единого представительного органа для ведения коллективных переговоров, формируемого с учетом количества представляемых ими членов профсоюзов.

Если единый представительный орган не создан, то представительство интересов всех работников организации осуществляет профсоюз, объединяющий более половины работников.

Если ни одна из первичных профсоюзных организаций не объединяет более половины работников, то общее собрание работников тайным голосованием определяет профсоюз, которому

поручается формирование единого представительного органа. При этом за другими организациями сохраняется право направить своих представителей в состав единого представительного органа до момента подписания коллективного договора.

Не допускается ведение коллективных переговоров (консультаций), заключение коллективных договоров, соглашений, принятие иных актов от имени работников лицами, представляющими работодателя.

Статья 24. Урегулирование разногласий

Если в ходе коллективных переговоров не принято согласованное решение по всем или отдельным вопросам, то составляется протокол разногласий. Урегулирование разногласий проводится в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

Статья 25. Гарантии и компенсации лицам, участвующим в коллективных переговорах

Лица, участвующие в коллективных переговорах, разработке проектов соглашения или коллективного договора, освобождаются от основной работы с сохранением среднего заработка на срок, установленный соглашением сторон, но не более чем на три месяца. Все затраты, связанные с участием в коллективных переговорах, компенсируются в порядке, предусмотренном законодательством, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями. Оплата услуг экспертов, специалистов и посредников производится приглашающей стороной, если иное не предусмотрено коллективным договором или соглашением.

Представители работников, участвующие в коллективных переговорах, в период их ведения не могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию, переведены на другую работу или уволены по инициативе работодателя без предварительного согласия уполномочившего их на представительство органа, за исключением случаев расторжения трудового договора за совершение проступка, влекущего за собой в соответствии с законодательством увольнение с работы.

Глава 6. КОЛЛЕКТИВНЫЕ ДОГОВОРЫ И СОГЛАШЕНИЯ

Статья 26. Коллективный договор

Коллективный договор — правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей.

Коллективный договор может заключаться в организации в целом, ее филиалах, представительствах и иных обособленных структурных подразделениях.

Все работники должны быть ознакомлены работодателем с действующим в организации коллективным договором.

Статья 27. Содержание коллективного договора

Содержание коллективного договора определяется сторонами.

Коллективный договор может содержать положения по следующим вопросам:

- формы, системы и размеры оплаты труда;
- периодичность и сроки выплаты заработной платы;
- механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, тарифов, уровня инфляции;
- рабочее время и время отдыха;
- создание здоровых и безопасных условий труда для работников;
- условия дополнительного страхования работников;
- охрана здоровья работников на производстве;
- гарантии и льготы работникам, совмещающим работу с обучением;
- оплата питания работникам;
- контроль за выполнением коллективного договора, порядок внесения в него изменений и дополнений;
- ответственность сторон за выполнение принятых обязательств;
- обеспечение условий деятельности представителей работников;
- дополнительные гарантии работникам при заключении и расторжении трудовых договоров;
- другие вопросы, определенные сторонами.

В коллективном договоре могут устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законодательством, иными нормативными правовыми актами, соглашениями.

Статья 28. Действие коллективного договора

Коллективный договор заключается на срок, определенный сторонами (но не более трех лет), и вступает в силу со дня подписания его сторонами либо со дня, установленного коллективным договором.

Стороны имеют право продлить действие коллективного договора в порядке, определяемом национальным законодательством.

Действие коллективного договора распространяется на всех работников организации (структурного подразделения организации).

Коллективный договор сохраняет свое действие в случае реорганизации организации в форме преобразования, изменения ее подчиненности, расторжения трудового договора с руководителем, а также в иных случаях, определенных национальным законодательством.

При реорганизации в форме слияния, присоединения, разделения, выделения или при ликвидации организации коллективный договор сохраняет свое действие на протяжении всего срока реорганизации, ликвидации.

При смене собственника коллективный договор сохраняет свое действие в течение срока, определенного национальным законодательством.

При реорганизации или смене собственника любая из сторон имеет право направить другой стороне предложения о заключении нового коллективного договора или продлении на определенный срок действия прежнего.

Статья 29. Соглашения. Виды соглашений

Соглашение — правовой акт, устанавливающий общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, содержащий обязатель-

ства сторон в социально-трудовой и связанных с ней сферах и заключаемый социальными партнерами на общегосударственном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях.

В зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений могут заключаться соглашения, виды которых определены национальным законодательством.

Генеральное соглашение — общегосударственный правовой акт, устанавливающий основные направления реализации общих принципов регулирования социально-трудовых отношений.

Отраслевое (межотраслевое) соглашение — правовой акт, устанавливающий дополнительные социально-трудовые гарантии для работников в зависимости от особенностей отрасли (отраслей), обязательства сторон по другим социально-трудовым и связанным с ними вопросам.

Территориальное соглашение — правовой акт, определяющий условия труда, социально-трудовые гарантии и преимущества для работников в зависимости от особенностей региона (административно-территориальной единицы), обязательства сторон по другим социально-трудовым и связанным с ними вопросам.

Иные соглашения — соглашения, которые могут заключаться сторонами на любом уровне социального партнерства по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений.

Соглашения по договоренности сторон, участвующих в коллективных переговорах, могут быть двусторонними или трехсторонними.

Статья 30. Содержание соглашений

Содержание соглашений определяется сторонами по договоренности в пределах их компетенции.

Соглашения могут включать взаимные обязательства сторон по следующим вопросам:

установление гарантий и льгот работникам, в том числе в зависимости от особенностей отрасли, региона (административно-территориальной единицы);

оплата труда;

социальное обеспечение и социальное страхование;

охрана труда работников;
развитие социального партнерства;
другие вопросы, определенные сторонами.

Статья 31. Действие соглашения

Срок действия соглашения устанавливается по согласованию сторон. Предельный срок действия соглашения определяется национальным законодательством.

Действие соглашения распространяется на всех работников организаций, работодателей, органы государственной власти, органы местного самоуправления, которые уполномочили своих представителей разработать и заключить соглашение от их имени, а также на лиц, присоединившихся к соглашению.

Если на работников одновременно распространяется действие нескольких соглашений, применяются наиболее благоприятные для работников условия соглашений.

Соглашение вступает в силу со дня его подписания сторонами либо со дня, установленного соглашением.

Статья 32. Порядок присоединения к соглашению

Порядок присоединения к соглашению, заключенному на любом из уровней, устанавливается национальным законодательством.

Статья 33. Регистрация коллективного договора, соглашения

Подписанные сторонами коллективный договор, соглашение направляются на уведомительную регистрацию в сроки и порядке, установленные национальным законодательством.

Регистрацию коллективного договора, соглашения осуществляет уполномоченный орган власти, определенный национальным законодательством.

Данный порядок действует и в случае внесения изменений, дополнений в коллективный договор, соглашение.

При выявлении условий, ухудшающих положение работников по сравнению с законодательством, уполномоченный орган сообщает об этом представителям сторон, а также в соответствующий надзорный орган.

Все условия коллективного договора, соглашения, ухудшающие положение работников, недействительны и не подлежат применению.

Статья 34. Изменение и дополнение коллективного договора, соглашения

Изменение и дополнение коллективного договора, соглашения производятся по взаимному согласию сторон в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством или определенных в коллективном договоре, соглашении.

Статья 35. Контроль за выполнением коллективного договора, соглашения

Контроль за выполнением коллективного договора, соглашения осуществляется представителями сторон социального партнерства, соответствующими органами государственной власти и местного самоуправления.

Глава 7. УЧАСТИЕ РАБОТНИКОВ В УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Статья 36. Право работников на участие в управлении организацией

Право работников на участие в управлении организацией непосредственно или через свои представительные органы регулируется законодательством, учредительным документом организации, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Статья 37. Основные формы участия работников в управлении организацией

Участие работников в управлении организацией может осуществляться в следующих формах:

проведение представительными органами работников консультаций с работодателем по вопросам принятия локальных нормативных актов;

уведомление представительных органов работников и проведение консультаций при массовом увольнении работников

в связи с сокращением численности или штата, ликвидацией организации, полной или частичной остановкой производства;

получение от работодателя информации по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы работников;

учет мнения представительного органа работников в случаях, предусмотренных законодательством, коллективным договором и соглашениями;

участие в разработке и принятии коллективного договора;

другие формы, определенные законодательством, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Глава 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Статья 38. Ответственность за уклонение от участия в коллективных переговорах, непредоставление информации, необходимой для ведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения

Представители сторон, уклоняющиеся от участия в коллективных переговорах по заключению, изменению коллективного договора, соглашения или неправомерно отказавшиеся от подписания согласованного коллективного договора, соглашения, а также лица, виновные в непредоставлении информации, необходимой для ведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения, несут ответственность в соответствии с законами.

Статья 39. Ответственность за нарушение или невыполнение коллективного договора, соглашений

Лица, представляющие работодателя либо работников, виновные в нарушении или невыполнении обязательств, предусмотренных коллективным договором, соглашениями, несут ответственность в соответствии с законами.

Раздел III. ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Глава 9. ПОНЯТИЕ И ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 40. Понятие трудовых отношений

Трудовые отношения — отношения, возникающие в результате заключения трудового договора между работником и работодателем о личном выполнении работником за вознаграждение трудовой функции — работы по определенной должности, профессии, квалификации, в соответствии со штатным расписанием, в интересах, под управлением и контролем работодателя, с подчинением работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем здоровых и безопасных условий труда, других условий, предусмотренных законодательством, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Статья 41. Основания возникновения трудовых отношений

Трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании заключаемого ими трудового договора, со дня, когда работник приступает к работе.

В случаях, установленных законодательством, иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, трудовые отношения возникают на основании трудового договора, заключаемого в результате:

- избрания на должность;
- избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности;
- назначения на должность или утверждения в должности;
- направления на работу в соответствии с законодательством в счет установленной квоты;
- судебного решения о заключении трудового договора;
- признания отношений, оформленных гражданско-правовым договором, трудовыми отношениями.

Трудовые отношения между работником и работодателем возникают также на основании фактического допущения работника к работе работодателем или уполномоченным работодателем лицом в случае, если трудовой договор не был надлежащим образом оформлен.

Допущение работника к работе неуполномоченным лицом запрещается.

Статья 42. Признание трудовыми отношений, оформленных гражданско-правовым договором

Заключение гражданско-правовых договоров, оформляющих трудовые отношения, не допускается.

Признание отношений, оформленных гражданско-правовым договором, трудовыми отношениями может осуществляться:

заказчиком на основании письменного заявления исполнителя по указанному договору или (и) предписания контрольно-надзорного органа об устранении нарушения;

судом по заявлению исполнителя по указанному договору в суд или по материалам (документам), направленным контрольно-надзорным органом об устранении нарушений.

Неустранимые сомнения при рассмотрении вопросов о признании отношений, возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями толкуются в пользу наличия трудовых отношений.

В случае прекращения отношений, оформленных гражданско-правовым договором, признание этих отношений трудовыми отношениями осуществляется судом.

Если отношения, оформленные гражданско-правовым договором, впоследствии были признаны трудовыми, такие трудовые отношения между работником и работодателем считаются возникшими со дня допущения работника к работе.

Глава 10. ПРАВОВОЙ СТАТУС СТОРОН ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 43. Стороны трудовых отношений

Сторонами трудовых отношений являются работник и работодатель.

Работник — физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

Работодатель — юридическое лицо (организация) либо физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работником.

Статья 44. Работник как сторона трудовых отношений

Вступать в трудовые отношения в качестве работников имеют право лица, достигшие возраста 15 лет, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

С письменного согласия одного из родителей (попечителя) и разрешения органа опеки и попечительства в трудовые отношения для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью, могут вступать лица, достигшие возраста 14 лет, получающие общее образование, — для выполнения работ в свободное от учебы время и без ущерба для освоения образовательной программы.

Статья 45. Работодатель как сторона трудовых отношений

Юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности признаются в качестве работодателя при приеме на работу работников для осуществления целей, установленных учредительными документами.

Работодателями — физическими лицами признаются:

физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

частные нотариусы, адвокаты и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с национальным законодательством подлежит государственной регистрации и (или)

лицензированию, вступившие в трудовые отношения с работниками в целях осуществления указанной деятельности;

физические лица, вступающие в трудовые отношения с работниками в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства.

Права и обязанности работодателя в трудовых отношениях осуществляют:

физическое лицо, являющееся работодателем;

органы управления юридического лица (организации) или уполномоченные ими лица;

иные лица, уполномоченные на это в соответствии с законодательством, иными нормативными правовыми актами и локальными нормативными актами.

Заключать трудовые договоры в качестве работодателей имеют право физические лица, достигшие возраста 18 лет, при условии наличия у них гражданской дееспособности в полном объеме, а также лица, не достигшие указанного возраста, — со дня приобретения ими гражданской дееспособности в полном объеме.

От имени лиц, не обладающих в полном объеме гражданской дееспособностью, выступают их законные представители.

Статья 46. Основные права и обязанности работника

Работник имеет право на:

заключение, изменение и расторжение трудового договора; предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором;

рабочее место, соответствующее государственным нормативным требованиям охраны труда и условиям, предусмотренным коллективным договором, соглашениями и трудовым договором;

своевременную и в полном объеме выплату заработной платы;

отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего времени, сокращенного рабочего времени для отдельных профессий, должностей и категорий работников, предоставлением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, оплачиваемых ежегодных отпусков;

полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте;

самозащиту трудовых прав в формах, предусмотренных законами, в том числе на отказ от выполнения работы при возникновении ситуации, создающей угрозу здоровью или жизни работника;

профессиональную подготовку и дополнительное профессиональное образование в порядке, установленном законодательством; гарантии и компенсации в связи с направлением на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование;

объединение, включая право на создание профессиональных союзов и вступление в них для защиты своих трудовых прав, свобод и законных интересов;

участие в управлении организацией в предусмотренных законодательством формах;

ведение коллективных переговоров и заключение коллективного договора и соглашений через своих представителей, а также на информацию о выполнении коллективного договора, соглашений;

защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами;

разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, включая право на забастовку;

возмещение вреда, причиненного ему в связи с исполнением трудовых обязанностей, и на компенсацию морального вреда в порядке, установленном законодательством;

обязательное социальное страхование;

другие права, установленные законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права.

Работник обязан:

добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;

соблюдать трудовую дисциплину;

выполнять установленные нормы труда;

соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;

бережно относиться к имуществу работодателя (в том числе к имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если

работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества) и других работников;

незамедлительно сообщать работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества);

не разглашать сведения, составляющие государственную, служебную или коммерческую тайну, в предусмотренных законом случаях;

исполнять другие обязанности, установленные законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права.

Статья 47. Основные права и обязанности работодателя

Работодатель имеет право:

заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками;

вести коллективные переговоры и заключать коллективный договор;

поощрять работников за добросовестный эффективный труд;

требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя (в том числе к имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества) и других работников, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка;

привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности;

принимать в установленном порядке локальные нормативные акты, направленные на организацию труда (положения, инструкции, приказы), и другие акты;

создавать объединения работодателей в целях представительства и защиты своих интересов и вступать в них;

осуществлять другие права, установленные законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права.

Работодатель обязан:

соблюдать трудовое законодательство, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров;

предоставлять работникам работу, обусловленную трудовым договором;

обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда;

обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей;

обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности;

выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с трудовым Кодексом коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами;

обеспечивать профессиональную подготовку и дополнительное профессиональное образование работников в порядке, установленном законодательством;

предоставлять работникам гарантии и компенсации в связи с направлением на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование;

вести коллективные переговоры и заключать коллективный договор;

предоставлять представителям работников полную и достоверную информацию, необходимую для заключения коллективного договора, соглашений и контроля за их выполнением;

знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью;

своевременно выполнять предписания органа, уполномоченного на осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права;

рассматривать представления соответствующих профсоюзных органов, иных избранных работниками представителей о выяв-

ленных нарушениях трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, принимать меры по устранению выявленных нарушений и сообщать о принятых мерах указанным органам и представителям;

создавать условия, обеспечивающие участие работников в управлении организацией;

не препятствовать работникам в осуществлении самозащиты трудовых прав в формах, предусмотренных законами;

обеспечивать бытовые нужды работников, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей;

осуществлять обязательное социальное страхование;

возмещать вред, причиненный работникам в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также компенсировать моральный вред в порядке и на условиях, установленных законодательством;

обеспечивать защиту персональных данных работников;

исполнять другие обязанности, предусмотренные законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права.

Часть вторая **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ** **РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Раздел IV. ТРУДОВОЙ ДОГОВОР

Глава 11. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ **ТРУДОВОГО ДОГОВОРА**

Статья 48. Понятие трудового договора

Трудовой договор — соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по определенной должности, профессии, квалификации, организовать труд работника, обеспечить выполнение работником норм труда, создать здоровые и безопасные условия труда, отвечающие требованиям законо-

дательства, коллективного договора и соглашений, локальных нормативных актов и трудового договора, своевременно выплачивать работнику заработную плату в соответствии с видом, количеством труда, его качеством, уровнем квалификации работника, сложностью и конкретными условиями его выполнения, предоставить работнику установленные трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором и соглашениями, локальными нормативными актами гарантии, льготы и компенсации, а работник обязуется лично выполнять определенную трудовым договором работу в интересах работодателя, под его непосредственным контролем и управлением, соблюдать установленный режим труда, исполнять другие обязанности, установленные трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором и соглашениями, локальными нормативными актами.

Статья 49. Содержание трудового договора

В трудовом договоре указываются:

фамилия, имя, отчество (при наличии) работника и наименование работодателя-организации в соответствии с учредительными документами организации или фамилия, имя, отчество (при наличии) работодателя — физического лица, заключивших трудовой договор; юридический адрес организации, место регистрации (место проживания) физического лица;

сведения о документах, удостоверяющих личность работника и работодателя — физического лица;

идентификационный номер налогоплательщика (для работодателей, за исключением работодателей — физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);

сведения о представителе работодателя-организации, подписавшем трудовой договор, и документе, подтверждающем его полномочия действовать от имени организации;

место и дата заключения трудового договора.

Обязательными условиями трудового договора являются следующие условия:

место работы: наименование организации, выступающей в роли работодателя; по соглашению сторон может быть указано

структурное подразделение, в котором будет работать работник; если работник принимается для работы в филиале, представительстве, месте работы определяется с указанием наименования филиала или представительства и его местонахождения;

трудовая функция: наименование профессии, должности в соответствии со штатным расписанием; если выполнение работ по определенной должности, профессии связано с предоставлением компенсаций и льгот либо с установлением ограничений, то наименование должности, профессии в трудовом договоре работника должно устанавливаться в соответствии с законодательством, которым установлены данные компенсации, льготы или ограничения, а требования к квалификации должны соответствовать квалификационным справочникам или профессиональным стандартам; требования к квалификации работника должны соответствовать квалификационным справочникам или профессиональным стандартам, если это предусмотрено законодательством;

дата, когда работник должен приступить к работе, а в случае, если заключается срочный трудовой договор, — также срок его действия и причины, послужившие основанием для заключения срочного трудового договора;

оплата труда работника (в том числе размер тарифной ставки или должностного оклада, стимулирующие и компенсационные выплаты);

режим рабочего времени и времени отдыха работника;

гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях;

особый характер работы (частые командировки, подвижной, разъездной, в пути, другие особенности работы);

условия труда на рабочем месте согласно результатам их оценки, осуществляемой в соответствии с законодательством;

обязательное социальное страхование работника;

другие условия, предусмотренные национальным законодательством.

Недостающие сведения трудового договора могут быть восполнены путем заключения дополнительного соглашения, оформляемого в виде приложения к трудовому договору.

В трудовой договор по усмотрению сторон могут быть включены дополнительные условия, не противоречащие законодательству, иным нормативным правовым актам, коллективному договору и соглашениям, локальным нормативным актам и не ухудшающие положение работника по сравнению с ними:

об уточнении места работы (с указанием структурного подразделения и его местонахождения) и (или) о рабочем месте;

об испытании;

о неразглашении охраняемой законом тайны;

об обязанности работника отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение проводилось за счет средств работодателя;

об улучшении социально-бытовых условий работника и членов его семьи и другие условия.

Статья 50. Срочный трудовой договор

Трудовой договор заключается на определенный срок, если трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения, в случаях, предусмотренных законом. В иных случаях, предусмотренных законом, срочный трудовой договор может заключаться по просьбе работника, выраженной им в письменной форме, без учета характера предстоящей работы или условий ее выполнения.

Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то договор считается заключенным на неопределенный срок.

Трудовой договор, заключенный на определенный срок, до истечения срока его действия может быть продлен по соглашению сторон трудового договора по указанным в законе основаниям заключения срочного трудового договора.

Если ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением срока его действия и работник продолжает работу после истечения срока действия трудового договора, условие о срочном характере трудового договора утрачивает силу и трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок без внесения изменений в его текст.

Трудовой договор, заключенный на определенный срок, при отсутствии оснований, предусмотренных законом, признается судом или контрольно-надзорным органом заключенным на неопределенный срок.

Статья 51. Основания заключения срочного трудового договора

Срочный трудовой договор заключается с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения:

на время исполнения обязанностей отсутствующего работника, за которым в соответствии с законодательством, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором сохраняется место работы;

на время выполнения временных (до двух месяцев) работ;

для выполнения сезонных работ, когда в силу природных условий работа может производиться только в течение определенного периода (сезона);

для проведения работ, выходящих за рамки обычной деятельности работодателя (реконструкция, монтажные, пусконаладочные и другие работы), а также работ, связанных с заведомо временным (до одного года) расширением производства или объема оказываемых услуг;

с лицами, поступающими на работу в организации, созданные на определенный период или для выполнения заведомо определенной работы;

с лицами, принимаемыми для выполнения заведомо определенной работы, если ее завершение не может быть определено конкретной датой;

с лицами, направляемыми на работу за границу;

для выполнения работ в целях прохождения практики, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования в форме стажировки;

в случаях избрания на определенный срок на оплачиваемую работу в состав выборного органа или на выборную должность, а также поступления на работу, связанную с непосредственным обеспечением деятельности членов избираемых органов или

должностных лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, политических партиях и других общественных объединениях;

с лицами, направленными органами службы занятости населения на работу временного характера и на общественные работы.

По соглашению сторон срочный трудовой договор может заключаться без учета характера предстоящей работы или условий ее выполнения:

с лицами, поступающими на работу к работодателям — субъектам малого предпринимательства;

с поступающими на работу пенсионерами по возрасту, а также с лицами, которым по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением разрешена работа исключительно временного характера;

с лицами, поступающими на работу в организации, расположенные в районах с особыми климатическими условиями, если это связано с переездом к месту работы;

с лицами, избранными по конкурсу на замещение соответствующей должности, проведенному в порядке, установленном законодательством;

с творческими работниками средств массовой информации, организаций кинематографии, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иными лицами, участвующими в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений;

с руководителями, заместителями руководителей и главными бухгалтерами организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

с лицами, получающими образование по очной форме обучения;

с совместителями;

с работниками, принимаемыми для проведения неотложных работ по предотвращению катастроф, аварий, несчастных случаев, эпидемий, эпизоотий, а также по устранению последствий указанных и других чрезвычайных обстоятельств.

Статья 52. Запрещение требовать выполнения работы, не обусловленной трудовым договором

Запрещается требовать от работника выполнения работы, исполнения обязанностей, не предусмотренных трудовым договором, за исключением случаев, предусмотренных трудовым Кодексом.

Статья 53. Работа по совместительству

Работник имеет право работать в свободное от основной работы время у того же работодателя (внутреннее совместительство) и (или) у другого работодателя (внешнее совместительство) по одному или нескольким трудовым договорам как по основной профессии, должности, так и по другой.

Лицам, работающим по совместительству, предоставляются в полном объеме права и гарантии, предусмотренные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права.

Статья 54. Совмещение профессий (должностей). Расширение зоны обслуживания, увеличение объема работы. Исполнение обязанностей временного отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором

По соглашению между работником и работодателем на работника может быть возложена обязанность выполнения дополнительной работы в рамках основного рабочего времени по такой же должности, профессии (увеличение объема работ, расширение зоны обслуживания) или по другой должности, профессии (совмещение). Увеличение объема работ, расширение зоны обслуживания, совмещение возможны только по вакантным должностям, профессиям, имеющимся в штатном расписании.

Для исполнения обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от основной работы, определенной трудовым договором, работнику может быть поручена дополнительная работа как по другой, так и по такой же профессии, должности.

Поручение дополнительной работы оформляется дополнительным соглашением к трудовому договору, в котором указывается срок выполнения работы (если работа будет носить временный характер), объем работы и размер доплаты, который зависит от вида, объема работы, конкретных условий ее выполнения и квалификации работника.

Работник имеет право отказаться от выполнения дополнительной работы, а работодатель — отменить поручение о ее выполнении, предупредив об этом другую сторону в письменной форме не позднее чем за три рабочих дня.

Статья 55. Вступление трудового договора в силу

Трудовой договор вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем, если иной срок не определен в самом трудовом договоре, либо со дня фактического допущения работника к работе уполномоченным лицом.

Работник обязан приступить к исполнению трудовых обязанностей со дня, определенного трудовым договором.

Если в трудовом договоре не определен день начала работы, то работник должен приступить к работе на следующий после подписания или вступления в силу трудового договора рабочий день.

Если работник не приступил к работе в день начала работы, то работодатель имеет право аннулировать трудовой договор. Аннулированный трудовой договор считается незаключенным. Увольнение работника, не приступившего к работе, не производится.

Глава 12. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА

Статья 56. Гарантии при заключении трудового договора

Запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора. Необоснованным считается отказ в заключении трудового договора по дискриминационным основаниям: в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отно-

шения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, другим основаниям, унижающим человеческое достоинство, за исключением случаев, когда ограничения или преимущества при приеме на работу предусмотрены законодательством.

Отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в суд.

Запрещается отказывать в заключении трудового договора работникам, приглашенным на работу в порядке перевода от другого работодателя, в течение одного месяца со дня увольнения с прежнего места работы. В таком случае работник может потребовать заключения трудового договора в судебном порядке.

Статья 57. Документы, предъявляемые при заключении трудового договора

Для заключения трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности работника;

- документ, подтверждающий постановку на учет в системе обязательного пенсионного страхования;

- документы воинского учета — для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;

- документ об образовании, квалификации или наличии специальных знаний.

С учетом специфики работы законодательством может предусматриваться необходимость предъявления при заключении трудового договора дополнительных документов.

Запрещается требовать от лица, поступающего на работу, документы, не предусмотренные законодательством.

При заключении трудового договора впервые трудовая книжка оформляется работодателем.

В случае отсутствия у лица, поступающего на работу, трудовой книжки в связи с ее утратой, повреждением или по иной причине работодатель обязан по письменному заявлению этого

лица (с указанием причины отсутствия трудовой книжки) оформить новую трудовую книжку.

Статья 58. Трудовая книжка, сведения о трудовой деятельности

Трудовая книжка установленного образца является документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

Форма, порядок ведения и хранения трудовых книжек, а также порядок изготовления бланков трудовых книжек и обеспечения ими работодателей устанавливаются законодательством.

В трудовую книжку вносятся сведения о работнике, выполняемой им работе, переводах на другую постоянную работу и об увольнении работника, а также основания прекращения трудового договора и сведения о награждениях за успехи в работе. Сведения о взысканиях в трудовую книжку не вносятся.

По желанию работника на основании документа, подтверждающего работу по совместительству, в трудовую книжку по месту основной работы вносятся сведения о работе по совместительству.

Сведения о трудовой деятельности — это информация о трудовой деятельности и трудовом стаже работника, включая сведения о работнике, приеме на работу, переводах на другую постоянную работу и об увольнениях, основаниях увольнений, образовании, квалификации, поощрениях и награждениях, которая представляется работодателем в информационную систему органа, осуществляющего функции индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования, в соответствии с национальным законодательством.

Работник вправе получить сведения о трудовой деятельности у работодателя по последнему месту работы.

Работодатель обязан предоставить работнику сведения о его трудовой деятельности за период работы у работодателя на бумажном носителе или в форме электронного документа, оформленного в соответствии с требованиями, установленными национальным законодательством, не позднее трех рабочих дней со дня подачи заявления, а при увольнении — в день прекращения трудового договора.

Статья 59. Форма трудового договора

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр трудового договора передается работнику, другой хранится у работодателя.

Не оформленный в письменной форме трудовой договор считается заключенным, а трудовые отношения возникшими, если работник приступил к работе с ведома или по поручению уполномоченного работодателем лица. При фактическом допущении работника к работе уполномоченным лицом работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе.

Особенности оформления трудовых отношений отдельных категорий работников устанавливаются законодательством.

Трудовой договор и иные документы, оформляющие трудовые отношения, могут создаваться в форме бумажного или электронного документа в соответствии с требованиями национального законодательства. Документы, оформляющие трудовые отношения, создаются в электронной форме с согласия работника.

Статья 60. Последствия фактического допуска к работе не уполномоченным на это лицом

Если трудовой договор не был заключен, но работник был допущен к работе не уполномоченным на это лицом, работодатель обязан оплатить выполненную работу в соответствии с ее видом, сложностью, квалификацией работника, количеством, качеством и условиями работы.

Работник, осуществивший фактический допуск к работе, не будучи уполномоченным на это работодателем, привлекается к ответственности в порядке, установленном законами.

Статья 61. Оформление приема на работу

Прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. Содержание приказа (распоряжения) работодателя должно соответствовать условиям заключенного трудового договора.

Приказ (распоряжение) работодателя о приеме на работу должен быть издан и объявлен работнику под роспись не позднее трех рабочих дней со дня фактического начала работы. По требованию работника работодатель обязан выдать ему надлежаще заверенную копию приказа (распоряжения).

До подписания трудового договора работник должен быть ознакомлен под роспись с коллективным договором и локальными нормативными актами, непосредственно связанными с его трудовой деятельностью.

Статья 62. Медицинский осмотр при заключении трудового договора

Обязательному предварительному медицинскому осмотру при заключении трудового договора подлежат лица, не достигшие возраста 18 лет, а также иные лица в случаях, предусмотренных законодательством.

Медицинские осмотры проводятся за счет средств работодателя.

Лица, не прошедшие медицинский осмотр, к работе не допускаются.

Статья 63. Испытание при приеме на работу

При заключении трудового договора стороны в целях проверки соответствия работника поручаемой работе могут включить в него условие об испытательном сроке. При недостижении соглашения о прохождении испытательного срока работнику может быть отказано в заключении трудового договора.

Во время испытательного срока работнику предоставляются все гарантии и льготы, предусмотренные законодательством.

Испытание при приеме на работу не устанавливается для:

лиц, избранных по конкурсу на замещение соответствующей должности, проведенному в порядке, установленном законодательством;

беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет;

лиц, не достигших возраста 18 лет;

лиц, избранных на выборную должность на оплачиваемую работу;

лиц, приглашенных на работу в порядке перевода по письменному соглашению между работодателями;

лиц, заключающих трудовой договор на срок не более шести месяцев;

иных лиц в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Срок испытания не может превышать трех месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров — шести месяцев.

В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности работника и другие периоды, когда он фактически отсутствовал на работе. Срок испытания в таких случаях продлевается на количество пропущенных календарных дней.

Статья 64. Результат испытания при приеме на работу

При неудовлетворительном результате испытания работодатель имеет право уволить работника, предупредив его письменно за три дня с разъяснением причин увольнения.

При неудовлетворительном результате испытания увольнение может быть произведено в любое время, включая последний день испытания. Если срок испытания истек, а работник продолжает работу, то он считается выдержавшим испытание и последующее расторжение трудового договора допускается только на общих основаниях.

Если в период испытания работник придет к выводу, что предложенная ему работа не является для него подходящей, то он имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом работодателя в письменной форме за три дня.

Глава 13. ИЗМЕНЕНИЕ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА

Статья 65. Изменение определенных сторонами условий трудового договора

Изменение условий трудового договора, в том числе перевод на другую работу, за исключением случаев, предусмотренных

трудовым Кодексом, допускается только по соглашению сторон путем заключения дополнительного соглашения к трудовому договору.

Статья 66. Перевод работника на другую работу. Перемещение на другое рабочее место

Перевод на другую работу — постоянное или временное изменение трудовой функции работника и (или) места работы — структурного подразделения, если структурное подразделение было указано в трудовом договоре, перевод на работу в другую местность при продолжении работы у того же работодателя, а также перевод на работу в другую местность вместе с работодателем — осуществляется по заявлению работника или с его письменного согласия.

Не является переводом и не требует согласия работника перемещение его у того же работодателя на другое рабочее место, в другое структурное подразделение, расположенное в той же местности, если структурное подразделение не было указано в трудовом договоре, поручение ему работы на другом механизме или агрегате, если это не влечет за собой изменения определенных сторонами условий трудового договора.

Запрещается переводить и перемещать работника на работу, противопоказанную ему по состоянию здоровья.

Статья 67. Временный перевод на другую работу

По соглашению сторон, заключаемому в письменной форме, работник может быть временно переведен на другую работу у того же работодателя на срок до одного года, а в случае если такой перевод осуществляется для замещения временно отсутствующего работника, за которым в соответствии с законом сохраняется место работы, — до выхода этого работника на работу. Если по окончании срока перевода прежняя работа работнику не предоставлена, а он не потребовал ее предоставления и продолжает работать, то условие соглашения о временном характере перевода утрачивает силу и перевод считается постоянным.

В случае катастрофы природного или техногенного характера, производственной аварии, несчастного случая на производ-

стве, пожара, наводнения, голода, землетрясения, эпидемии или эпизоотии и в других исключительных ситуациях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения либо его части, работник может быть переведен без его согласия на срок до одного месяца на не обусловленную трудовым договором работу у того же работодателя для предотвращения указанных случаев или устранения их последствий.

При переводах, осуществляемых в случаях, предусмотренных частью второй настоящей статьи, оплата труда работника производится по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе.

Статья 68. Перевод работника на другую работу в соответствии с медицинским заключением

Работника, нуждающегося в переводе на другую работу в соответствии с медицинским заключением, работодатель обязан перевести на другую имеющуюся у работодателя работу, не противопоказанную работнику по состоянию здоровья.

Если работник, нуждающийся в соответствии с медицинским заключением во временном переводе на другую работу, отказывается от перевода либо соответствующая работа у работодателя отсутствует, то работник подлежит увольнению.

Статья 69. Изменение условий трудового договора по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда

В случае если по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда (изменения в технике и технологии производства, структурная реорганизация производства, другие причины), определенные сторонами условия трудового договора не могут быть сохранены, допускается их изменение по инициативе работодателя, за исключением изменения трудовой функции работника.

О предстоящих изменениях определенных сторонами условий трудового договора, а также о причинах, вызвавших необходимость таких изменений, работодатель обязан уведомить работника в письменной форме не позднее чем за два месяца.

Если работник не согласен работать в новых условиях, то работодатель обязан в письменной форме предложить ему другую имеющуюся у работодателя работу, которую работник может выполнять с учетом состояния его здоровья. При отсутствии указанной работы или отказе работника от перевода на другую работу трудовой договор расторгается.

Для предотвращения массовых увольнений работников в связи с указанными в части первой настоящей статьи обстоятельствами работодатель в целях сохранения рабочих мест имеет право вводить режим неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели на срок до шести месяцев. Критерии массовых увольнений определяются законодательством.

Если работник отказывается от продолжения работы в режиме неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, то трудовой договор расторгается в связи с сокращением численности или штата.

Изменения определенных сторонами условий трудового договора, вводимые в соответствии с настоящей статьей, не должны ухудшать положение работника по сравнению с установленным законодательством, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями.

Статья 70. Трудовые отношения при смене собственника имущества организации, изменении подведомственности организации, ее реорганизации, изменении типа государственного или муниципального учреждения

Смена собственника имущества организации, изменение подведомственности (подчиненности) организации или ее реорганизация не может являться основанием для расторжения трудовых договоров с ее работниками.

При отказе работника от продолжения работы в случае смены собственника имущества организации, изменения подведомственности (подчиненности) или ее реорганизации трудовой договор прекращается.

При смене собственника имущества организации новый собственник не позднее трех месяцев со дня возникновения у него

права собственности имеет право расторгнуть трудовой договор с руководителем организации, его заместителями и главным бухгалтером.

Статья 71. Отстранение от работы

Работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника:

появившегося на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда, оказания первой медицинской помощи;

не прошедшего в установленном порядке обязательный медицинский осмотр, а также иное обязательное медицинское освидетельствование в случаях, предусмотренных законодательством;

при выявлении в соответствии с медицинским заключением противопоказаний для выполнения работником работы, обусловленной трудовым договором. Отстранение допускается, если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу, которую работник может выполнять с учетом состояния его здоровья;

в случае приостановления действия на срок до двух месяцев специального права работника (лицензии, права на управление транспортным средством, права на ношение оружия, другого специального права), если это влечет за собой невозможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору. Отстранение допускается, если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу, которую работник может выполнять;

по требованию компетентных органов или должностных лиц; в других случаях, предусмотренных законами.

Работодатель отстраняет работника от работы до устранения обстоятельств, явившихся основанием для отстранения.

За время отстранения от работы заработная плата работнику не начисляется, за исключением случаев, предусмотренных

трудовым Кодексом. В случаях отстранения от работы работника, который не прошел обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда, оказания первой медицинской помощи либо обязательный медицинский осмотр, иное обязательное медицинское освидетельствование не по своей вине, ему производится оплата за все время отстранения от работы как за простой.

Глава 14. ПРЕКРАЩЕНИЕ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА

Статья 72. Общие основания прекращения трудового договора (увольнения работника)

Основаниями прекращения трудового договора являются:

- 1) соглашение сторон;
- 2) истечение срока действия трудового договора;
- 3) расторжение трудового договора по инициативе работника;
- 4) расторжение трудового договора по инициативе работодателя;
- 5) перевод работника на работу к другому работодателю по его письменному приглашению, с согласия работника или по его просьбе;
- 6) отказ работника от продолжения работы или от перевода на другую работу в связи:
 - со сменой собственника имущества организации, изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизацией;
 - с изменением работодателем условий трудового договора;
 - с предложенным переводом на работу в другую местность вместе с работодателем;
 - с предложенным переводом на другую работу, необходимым ему в соответствии с медицинским заключением. В этом случае основанием для увольнения работника может быть также отсутствие у работодателя соответствующей работы;
- 7) отказ работника от прохождения медицинского осмотра, психиатрического освидетельствования или иного обязательного медицинского обследования, необходимого в соответствии с законодательством;

8) увольнение работника по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон;

9) увольнение работника в связи с нарушением установленных законами правил заключения трудового договора, если эти нарушения препятствуют продолжению работы.

Трудовой договор может быть прекращен и по другим основаниям, предусмотренным законами.

Статья 73. Расторжение трудового договора по соглашению сторон

Трудовой договор может быть расторгнут в любое время по соглашению его сторон. Соглашение о расторжении трудового договора оформляется в письменной форме в виде дополнительного соглашения к трудовому договору. В соглашении могут предусматриваться дополнительные по сравнению с законодательством компенсации и гарантии при увольнении.

Статья 74. Прекращение срочного трудового договора

Действие срочного трудового договора прекращается в связи с истечением срока, на который он заключен. О прекращении трудового договора работодатель должен предупредить работника в письменной форме не менее чем за три календарных дня до увольнения, за исключением случаев, когда истекает срок действия срочного трудового договора, заключенного на время исполнения обязанностей отсутствующего работника.

Срочный трудовой договор, заключенный на время отсутствия основного работника, прекращает свое действие в связи с выходом на работу основного работника.

О прекращении трудового договора, заключенного на время исполнения обязанностей работника, отсутствующего в связи с отпуском по уходу за ребенком, работник должен быть предупрежден в письменной форме не менее чем за три рабочих дня до увольнения.

Трудовой договор, заключенный на время выполнения определенной работы, прекращается по завершении этой работы.

Трудовой договор, заключенный для выполнения сезонных работ в течение определенного периода (сезона), прекращается по окончании этого периода (сезона).

Статья 75. Расторжение трудового договора по инициативе работника (увольнение по собственному желанию)

Работник имеет право расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом работодателя в письменной форме не позднее чем за две недели, если иной срок не установлен трудовым Кодексом.

По соглашению между работником и работодателем трудовой договор может быть расторгнут в срок, указанный работником в заявлении об увольнении.

В тех случаях, когда работник не может продолжать работу по уважительной причине (зачисление в образовательную организацию, выход на пенсию и другие уважительные причины), работодатель обязан расторгнуть трудовой договор в срок, указанный в заявлении работника.

До истечения срока предупреждения об увольнении работник имеет право в любое время направить работодателю письменное заявление об отзыве заявления об увольнении. Увольнение в этом случае не производится, если на его место не приглашен в письменной форме работник, которому в соответствии с трудовым Кодексом не может быть отказано в заключении трудового договора.

По истечении срока предупреждения об увольнении работник имеет право прекратить работу. В последний день работы работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности работника, другие документы, предусмотренные законодательством, и произвести с работником окончательный расчет.

Если в последний день срока предупреждения об увольнении работник не был уволен и продолжает работать, заявление об увольнении аннулируется и трудовые отношения продолжаются.

Статья 76. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя

Трудовой договор по инициативе работодателя может быть расторгнут только при наличии законных оснований и с соблюдением установленного порядка.

Статья 77. Основания расторжения трудового договора по инициативе работодателя

Трудовой договор по инициативе работодателя может быть расторгнут при наличии следующих оснований:

1) ликвидация организации либо прекращение деятельности индивидуальным предпринимателем;

2) сокращение численности или штата работников;

3) несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации работника на соответствие занимаемой должности, проведенной на основе требований законодательства или (и) локальных нормативных актов;

4) неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если на момент совершения дисциплинарного проступка он имеет одно или несколько действующих дисциплинарных взысканий;

5) однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей:

а) прогул, то есть отсутствие на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены), независимо от его (ее) продолжительности, а также отсутствие на рабочем месте без уважительных причин не менее четырех часов в течение рабочего дня (смены);

б) появление работника на работе (на своем рабочем месте либо на территории организации-работодателя или объекта, где по поручению работодателя работник должен выполнять трудовую функцию) в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

в) разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашение конфиденциальных персональных данных другого работника;

г) совершенное по месту работы хищение (в том числе мелкое) чужого имущества, растрата, умышленное его уничтожение или повреждение, установленные вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях;

д) грубое нарушение работником требований охраны труда, установленное органом, осуществляющим контроль и надзор за соблюдением законодательства об охране труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, аварию, катастрофу) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий.

Законами могут быть установлены другие основания расторжения трудового договора по инициативе работодателя.

В случае прекращения деятельности филиала, представительства расторжение трудовых договоров с работниками этого подразделения производится по правилам, предусмотренным для случаев ликвидации организации.

Увольнение по основанию, предусмотренному пунктом 2 или 3 части первой настоящей статьи, допускается, если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу (в том числе вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом состояния его здоровья.

Не допускается увольнение работника по инициативе работодателя (за исключением ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем) в период его временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске, в том числе в учебном отпуске, отпуске по беременности и родам, отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста, установленного законодательством.

Статья 78. Преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников

При сокращении численности или штата работников преимущественное право на оставление на работе предоставляется работникам с более высокой производительностью труда и квалификацией.

При равной производительности труда и квалификации предпочтение в оставлении на работе отдается:

семейным, при наличии двух или более иждивенцев (нетрудоспособных членов семьи, находящихся на полном содержании

работника или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию);

лицам, в семье которых нет других работников с самостоятельным заработком;

работникам, получившим в период работы у данного работодателя трудовое увечье или профессиональное заболевание;

работникам, повышающим свою квалификацию по направлению работодателя без отрыва от работы;

иным лицам в соответствии с национальным законодательством.

Коллективным договором могут предусматриваться другие категории работников, пользующиеся преимущественным правом на оставление на работе при равной производительности труда и квалификации.

Статья 79. Гарантии и компенсации работникам при ликвидации организации, сокращении численности или штата работников организации

При проведении мероприятий по сокращению численности или штата работников организации работодатель обязан предложить работнику другую имеющуюся работу (вакантную должность).

О предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников организации работники предупреждаются работодателем письменно, персонально и под роспись не менее чем за два месяца до увольнения.

Работодатель с письменного согласия работника имеет право расторгнуть с ним трудовой договор до истечения срока, указанного в части второй настоящей статьи, выплатив ему компенсацию в размере среднего заработка, исчисленного пропорционально времени, оставшемуся до истечения срока предупреждения об увольнении.

При угрозе массовых увольнений работодатель принимает необходимые меры, предусмотренные национальным законодательством.

Статья 80. Специальные основания расторжения трудового договора с отдельными категориями работников

С учетом специфики выполняемых трудовых функций основаниями расторжения трудового договора также могут быть:

1) совершение работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, виновного действия, дающего основание для утраты к нему доверия со стороны работодателя;

2) совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, не совместимого с продолжением данной работы;

3) другие основания, установленные законами применительно к отдельным категориям работников.

Увольнение работника по основаниям, предусмотренным пунктом 1 или 2 части первой настоящей статьи, в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, либо соответственно аморальный проступок совершены не в связи с исполнением работником трудовых обязанностей, не допускается позднее одного года со дня обнаружения проступка работодателем.

Статья 81. Прекращение трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон

Трудовой договор подлежит прекращению по следующим обстоятельствам, не зависящим от воли сторон:

1) призыв работника на военную службу;

2) восстановление на работе работника, ранее выполнявшего эту работу, по решению суда;

3) осуждение работника к наказанию, исключающему продолжение прежней работы, в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу;

4) признание работника полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном законодательством;

5) смерть работника либо работодателя — физического лица, а также объявление судом работника либо работодателя — фи-

зического лица умершим или признание безвестно отсутствующим;

6) наступление чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению трудовых отношений (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства), если данное обстоятельство установлено в соответствии с законодательством;

7) дисквалификация или иное административное наказание, исключающее возможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору;

8) истечение срока действия, приостановление действия на срок более двух месяцев или лишение работника специального права (лицензии, права на управление транспортным средством, права на ношение оружия, другого специального права) в соответствии с законодательством, если это влечет за собой невозможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору;

9) прекращение допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует такого допуска;

10) отмена решения суда о восстановлении работника на работе;

11) возникновение установленных законами ограничений на занятие определенными видами трудовой деятельности, исключающих возможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору;

12) неизбрание на должность.

Прекращение трудового договора по основаниям, предусмотренным пунктом 2, 8, 9 или 11 части первой настоящей статьи, допускается, если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу (в том числе вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом состояния его здоровья.

Статья 82. Прекращение трудового договора вследствие нарушения установленных законами правил заключения трудового договора

Трудовой договор прекращается, если при его заключении были допущены грубые нарушения правил его заключения, исключающие возможность продолжения работы.

К числу таких нарушений относится заключение трудового договора в случаях:

наличия у работника противопоказаний для данной работы по состоянию его здоровья в соответствии с медицинским заключением;

отсутствия у работника необходимого документа об образовании и (или) о квалификации, если выполнение работы требует в соответствии с законодательством специальных знаний;

лишения лица права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью по приговору суда;

дисквалификации работника или иного наказания за административное правонарушение, исключающего возможность исполнения работником обязанностей по трудовому договору;

нарушения установленных законами ограничений на занятие определенными видами трудовой деятельности;

иных нарушений, предусмотренных законами.

Трудовой договор прекращается, если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу (в том числе нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом состояния его здоровья.

Если нарушение установленных законодательством правил допущено не по вине работника, то работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка.

Если нарушение указанных правил допущено по вине работника, то работодатель освобождается от обязанности предлагать ему перевод на другую работу и выплачивать выходное пособие.

Статья 83. Общий порядок оформления прекращения трудового договора (увольнения работника)

Прекращение трудового договора оформляется приказом (распоряжением) работодателя.

С приказом (распоряжением) работодателя о прекращении трудового договора работник должен быть ознакомлен под роспись в последний день работы. По требованию работника работодатель обязан выдать ему надлежащим образом заверенную копию указанного приказа (распоряжения).

Если приказ (распоряжение) о прекращении трудового договора невозможно довести до сведения работника или работник отказывается ознакомиться с ним под роспись, на приказе (распоряжении) производится соответствующая запись.

Днем прекращения трудового договора является последний день работы работника, за исключением случаев, когда работник фактически не работал, но за ним в соответствии с законодательством сохранялось место работы (должность).

В день прекращения трудового договора работодатель обязан предоставить работнику трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности, а также другие документы, предусмотренные законодательством, произвести с ним расчет. По письменному заявлению работника работодатель также обязан выдать ему заверенные надлежащим образом копии документов, связанных с работой.

Запись в трудовой книжке и (или) сведениях о трудовой деятельности работника об основании прекращения трудового договора должна производиться в точном соответствии с формулировками трудового Кодекса или иного закона со ссылкой на соответствующие статью, часть статьи, пункт статьи.

В случае если в день прекращения трудового договора выдать трудовую книжку работнику невозможно в связи с его отсутствием либо отказом от ее получения, работодатель обязан направить работнику уведомление об увольнении и необходимости явиться за трудовой книжкой либо дать согласие на отправку ее по почте.

Со дня направления указанного уведомления работодатель освобождается от ответственности за задержку выдачи трудовой книжки.

В случае если в день прекращения трудового договора предоставить работнику сведения о трудовой деятельности невозможно в связи с отсутствием работника либо его отказом от их получения, работодатель обязан направить работнику сведения о трудовой деятельности за период работы у работодателя по почте заказным письмом с уведомлением. Со дня направления работнику сведений о трудовой деятельности работодатель осво-

бождается от ответственности за задержку выдачи сведений о трудовой деятельности.

По письменному обращению работника, не получившего трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности после увольнения, работодатель обязан предоставить их не позднее трех рабочих дней со дня обращения работника.

Раздел V. РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ И ВРЕМЯ ОТДЫХА

Глава 15. РАБОЧЕЕ ВРЕМЯ

Статья 84. Понятие рабочего времени. Виды рабочего времени

Рабочее время — время, в течение которого работник должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды, которые в соответствии с законодательством включаются в рабочее время.

Рабочее время может быть:
нормальной продолжительности;
сокращенной продолжительности;
неполным.

Продолжительность рабочего времени конкретного работника устанавливается трудовым договором в соответствии с требованиями законодательства.

Работодатель обязан вести учет времени, фактически отработанного каждым работником.

Статья 85. Нормальная продолжительность рабочего времени

Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю.

Локальными нормативными актами может устанавливаться меньшая продолжительность рабочего времени с оплатой как за нормальную его продолжительность.

Порядок установления нормы рабочего времени на календарный период (месяц, квартал, год) определяется законодательством.

Статья 86. Сокращенная продолжительность рабочего времени

Сокращенная продолжительность рабочего времени устанавливается:

для работников в возрасте до 16 лет;

для работников в возрасте от 16 до 18 лет;

для работников, являющихся инвалидами I или II группы;

для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда;

для других категорий работников с учетом их возраста, состояния здоровья, специфики условий труда и содержания трудовой функции, иных обстоятельств.

Оплата труда при сокращенной продолжительности рабочего времени осуществляется как за нормальную продолжительность рабочего времени, за исключением случаев, установленных законодательством.

Статья 87. Неполное рабочее время

По соглашению сторон трудового договора работнику может устанавливаться неполное рабочее время (неполный рабочий день (смена) и (или) неполная рабочая неделя). Неполное рабочее время может устанавливаться как без ограничения срока, так и на любой согласованный сторонами трудового договора срок. Продолжительность и режим неполного рабочего времени определяются соглашением сторон.

Работодатель обязан устанавливать неполное рабочее время для отдельных категорий работников, установленных национальным законодательством. Режим рабочего времени для таких работников устанавливается в соответствии с пожеланиями работника. Неполное рабочее время в этом случае устанавливается на удобный для работника срок, но не более чем на период наличия обстоятельств, явившихся основанием для обязательного установления неполного рабочего времени.

При работе на условиях неполного рабочего времени оплата труда работника производится пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного им объема работ.

Работа на условиях неполного рабочего времени не влечет за собой для работников каких-либо ограничений продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав.

Статья 88. Продолжительность ежедневной работы (смены)

Продолжительность рабочего дня (смены) при пятидневной 40-часовой рабочей неделе не должна превышать 8 часов, а при шестидневной 40-часовой рабочей неделе — 7 часов. Накануне выходных дней продолжительность работы при шестидневной рабочей неделе не может превышать 5 часов.

Для отдельных категорий работников, которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, продолжительность ежедневной работы определяется национальным законодательством.

Статья 89. Продолжительность работы накануне нерабочих праздничных и выходных дней

Национальным законодательством может быть предусмотрено уменьшение продолжительности рабочего дня или смены, непосредственно предшествующих нерабочему праздничному дню.

В непрерывно действующих организациях и на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены) в предпраздничный день, переработка компенсируется предоставлением работнику дополнительного времени отдыха или, с согласия работника, оплатой по нормам, установленным для сверхурочной работы.

Статья 90. Работа в ночное время

Ночное время — время с 22 часов до 6 часов.

Продолжительность работы (смены) в ночное время сокращается на один час с соответствующим сокращением продолжительности рабочей недели, если на ночное время приходится не менее половины рабочего времени (смены).

Не сокращается продолжительность работы (смены) в ночное время в непрерывно действующих производствах. На отдельных

видах работ, где по условиям производства невозможно сократить продолжительность смены в ночное время, переработка сверх сокращенной нормы рабочего времени компенсируется предоставлением работнику дополнительного времени отдыха или, с согласия работника, оплатой по нормам, установленным для сверхурочной работы.

Законодательством устанавливаются особенности регулирования труда в ночное время отдельных категорий работников, а также определяются категории работников, которые не допускаются к работе в ночное время.

Статья 91. Сверхурочная работа

Сверхурочная работа — работа, выполняемая работником по инициативе работодателя за пределами установленной продолжительности рабочего времени: ежедневной работы (смены), а при суммированном учете рабочего времени — сверх нормального числа рабочих часов за учетный период.

Привлечение работников к сверхурочной работе допускается в исключительных случаях с письменного согласия работника в порядке, определенном национальным законодательством.

Не допускается привлечение к сверхурочной работе беременных женщин, работников в возрасте до 18 лет, работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, а также работников, у которых рабочая смена составляет 12 часов. Привлечение к сверхурочной работе отдельных категорий работников допускается с соблюдением требований, установленных законодательством.

Продолжительность сверхурочной работы не должна превышать для каждого работника 4 часов в течение двух дней подряд. Максимальная продолжительность сверхурочной работы за год устанавливается национальным законодательством.

Работодатель обязан обеспечить точный учет продолжительности сверхурочной работы каждого работника.

Статья 92. Режим рабочего времени

Режим рабочего времени определяет продолжительность рабочей недели (пятидневная с двумя выходными днями, шести-

дневная с одним выходным днем, рабочая неделя с предоставлением выходных дней по скользящему графику, неполная рабочая неделя и (или) неполный рабочий день), работу с ненормированным рабочим днем для отдельных категорий работников, режим гибкого рабочего времени, продолжительность ежедневной работы (смены), время начала и окончания работы, время начала и продолжительность перерывов в работе, число смен в сутки, чередование рабочих и нерабочих дней, которые устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка, графиками сменности, трудовым договором, в соответствии с законодательством.

Статья 93. Ненормированный рабочий день

Ненормированный рабочий день — особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически могут привлекаться к выполнению своих трудовых обязанностей за пределами установленной для них продолжительности рабочего дня (смены).

Перечень должностей, профессий, для которых возможно введение режима ненормированного рабочего времени, устанавливается локальными нормативными актами, коллективным договором, соглашениями.

Ненормированный рабочий день не устанавливается работникам с сокращенной продолжительностью рабочего времени.

Лицам, работающим на условиях неполного рабочего времени, ненормированный рабочий день может устанавливаться, если соглашением сторон трудового договора установлена неполная рабочая неделя с полным рабочим днем (сменой).

За выполнение работником с ненормированным рабочим днем своих трудовых функций за пределами установленной для него продолжительности рабочего дня (смены) в ночное время, в выходные или праздничные дни осуществляется доплата или по желанию работника предоставляется дополнительное время отдыха в соответствии с национальным законодательством.

Работодатель обязан обеспечить точный учет продолжительности работы за пределами установленной продолжительности рабочего дня (смены) для каждого работника.

Статья 94. Работа в режиме гибкого рабочего времени

При работе в режиме гибкого рабочего времени начало и окончание рабочего дня (смены) определяются по соглашению сторон при условии выполнения установленной для работника нормы ежедневной работы.

Статья 95. Сменная работа

Сменная работа — работа в две, три или четыре смены — вводится в тех случаях, когда длительность производственного процесса превышает допустимую продолжительность ежедневной работы, а также в целях более эффективного использования оборудования, увеличения объема выпускаемой продукции или оказываемых услуг.

При сменной работе каждая группа работников должна производить работу в течение установленной продолжительности рабочего времени в соответствии с графиком сменности.

Работа в течение двух смен подряд запрещается.

Порядок составления графиков сменности определяется законодательством.

Графики сменности доводятся до сведения работников не позднее чем за один месяц до введения их в действие.

По соглашению с работодателем для работника может быть установлен индивидуальный график работы.

В одностороннем порядке график сменности может быть изменен работодателем при наличии организационных или технологических изменений, с предупреждением работника за три дня.

Статья 96. Суммированный учет рабочего времени

Если по условиям производства (работы) или при выполнении отдельных видов работ не может быть соблюдена установленная для данной категории работников ежедневная или еженедельная продолжительность рабочего времени, то допускается введение суммированного учета рабочего времени с тем, чтобы продолжительность рабочего времени за учетный период (месяц, квартал и другие периоды) не превышала нормального числа рабочих часов.

Учетный период не может превышать один год, а для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, — три месяца.

Нормальное число рабочих часов за учетный период определяется исходя из установленной для данной категории работников еженедельной продолжительности рабочего времени. Для работников, работающих неполный рабочий день (смену) и (или) неполную рабочую неделю, норма рабочего времени за учетный период соответственно уменьшается.

Порядок организации суммированного учета рабочего времени регулируется законодательством и устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка.

Статья 97. Разделение рабочего дня на части

На тех работах, где это необходимо вследствие особого характера труда, рабочий день может быть разделен на части с тем, чтобы общая продолжительность рабочего времени не превышала установленной продолжительности ежедневной работы.

Перечни работ, где производится разделение рабочего дня на части, количество и продолжительность перерывов в работе, порядок компенсации за работу с такими условиями устанавливаются в соответствии с законодательством, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения представительного органа работников.

Для отдельных категорий работников законодательством могут устанавливаться особенности разделения рабочего дня на части.

Глава 16. ВРЕМЯ ОТДЫХА

Статья 98. Понятие времени отдыха. Виды времени отдыха

Время отдыха — время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Видами времени отдыха являются:

перерывы в течение рабочего дня или смены (перерывы для отдыха и приема пищи);

ежедневный (междусменный) отдых;
выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
нерабочие праздничные дни;
ежегодные оплачиваемые отпуска.

Статья 99. Перерывы для отдыха и питания

В течение рабочего дня (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более двух часов и не менее 30 минут, который в рабочее время не включается и не оплачивается.

Конкретная продолжительность таких перерывов устанавливается в правилах внутреннего трудового распорядка или по соглашению между работником и работодателем. Перерыв должен предоставляться не позднее чем через четыре часа после начала работы.

По соглашению между работником и работодателем указанный перерыв работнику не предоставляется, если установленная для него продолжительность ежедневной работы (смены) не превышает четырех часов.

На работах, где по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно, работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приема пищи в рабочее время. Перечень таких работ, а также места для отдыха и приема пищи устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка.

Статья 100. Специальные перерывы для обогрева, охлаждения и отдыха

На отдельных видах работ предусматривается предоставление работникам в течение рабочего времени специальных перерывов, обусловленных технологией и организацией производства и труда.

Работникам, работающим в холодное время года на открытом воздухе или в закрытых необогреваемых помещениях, предоставляются специальные перерывы для обогрева и отдыха.

Работникам, работающим в жаркое время года на открытом воздухе или в закрытых помещениях без кондиционеров, предоставляются специальные перерывы для охлаждения и отдыха.

Специальные перерывы, предоставляемые в целях охраны труда, включаются в рабочее время и оплачиваются.

Работодатель обязан обеспечить оборудованные помещения для отдыха работников во время таких перерывов.

Температурный режим работы, виды работ, на которых предусматриваются указанные перерывы, их продолжительность и порядок предоставления устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка, трудовым договором в соответствии с требованиями законодательства.

Статья 101. Продолжительность ежедневного (междусменного) отдыха

Продолжительность ежедневного (междусменного) отдыха не может быть менее двойной продолжительности рабочего дня (смены), который предшествовал отдыху.

Статья 102. Выходные дни (еженедельный непрерывный отдых)

Всем работникам предоставляются выходные дни (еженедельный непрерывный отдых). Продолжительность еженедельного непрерывного отдыха не может быть менее 42 часов.

При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются два выходных дня в неделю, при шестидневной рабочей неделе — один выходной день.

Общий выходной день устанавливается национальным законодательством. Второй выходной день при пятидневной рабочей неделе определяется правилами внутреннего трудового распорядка. Оба выходных дня предоставляются, как правило, подряд.

У работодателей, приостановка работы у которых невозможна по производственно-техническим и организационным условиям, выходные дни могут предоставляться в различные дни недели поочередно разным группам работников согласно правилам внутреннего трудового распорядка.

Статья 103. Нерабочие праздничные дни

Перечень нерабочих праздничных дней устанавливается национальным законодательством.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного дня рабочий день.

Наличие в календарном месяце нерабочих праздничных дней не является основанием для снижения заработной платы работникам, получающим оклад (должностной оклад).

Работникам, за исключением работников, получающих оклад (должностной оклад), за нерабочие праздничные дни, в которые они не привлекались к работе, выплачивается дополнительное вознаграждение. Размер и порядок выплаты указанного вознаграждения определяются в соответствии с законодательством, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

В целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней выходные дни могут переноситься на другие рабочие дни в порядке, определяемом законодательством.

Статья 104. Запрещение работы в выходные и нерабочие праздничные дни. Исключительные случаи привлечения работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни

Работа в выходные и нерабочие праздничные дни запрещается, за исключением случаев, предусмотренных трудовым Кодексом.

Работодатель вправе с учетом мнения представительного органа работников привлекать работников с их письменного согласия к работе в выходные и нерабочие праздничные дни в случае необходимости выполнения заранее непредвиденных работ, от срочного выполнения которых зависит в дальнейшем нормальная работа организации в целом или ее отдельных структурных подразделений, индивидуального предпринимателя.

Привлечение отдельных работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни без их согласия допускается в следующих случаях: для предотвращения несчастных случаев, катастроф, производственных аварий либо устранения их последствий; для предотвращения уничтожения или порчи имущества работодателя, государственного имущества; для выпол-

нения работ, необходимость которых обусловлена введением чрезвычайного или военного положения, и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части.

В нерабочие праздничные дни допускается производство работ, приостановка которых невозможна по производственно-техническим условиям (непрерывно действующие организации), работ, вызываемых необходимостью обслуживания населения, а также неотложных ремонтных и погрузочно-разгрузочных работ. Если по графику сменности рабочий день выпадает на праздничный день, то оплата за такой рабочий день осуществляется в двойном размере в порядке, определяемом законодательством.

Привлечение к работе в выходные и нерабочие праздничные дни отдельных категорий работников допускается только при условии, если это не запрещено им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением.

Привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни производится по письменному распоряжению работодателя.

Работа в выходные и нерабочие праздничные дни компенсируется по желанию работника дополнительными днями отдыха или оплатой в двойном размере в порядке, определяемом законодательством.

Глава 17. ЕЖЕГОДНЫЕ ОПЛАЧИВАЕМЫЕ ОТПУСКА

Статья 105. Право на ежегодный оплачиваемый отпуск

Работники независимо от вида трудового договора, нормы и режима рабочего времени, системы оплаты труда имеют право на ежегодные оплачиваемые отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

Статья 106. Продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска

Продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска, удлиненных основных отпусков, а также дополнительных отпусков определяется национальным законодательством.

Ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск предоставляется в соответствии с национальным законодательством.

Работодатель имеет право за счет собственных средств увеличивать продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска или предоставлять дополнительные отпуска работникам на условиях, определяемых коллективным договором или локальным нормативным актом.

Статья 107. Ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска

Ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска предоставляются:

работникам с особым характером работы;

работникам, выполняющим работу в особых природно-климатических условиях;

работникам с ненормированным рабочим днем;

работникам с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда;

в других случаях, предусмотренных национальным законодательством, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

Статья 108. Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда

Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск предоставляется работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда. Перечень таких работ и (или) порядок определения вредных и (или) опасных (тяжелых) факторов, измерения уровня их воздействия на организм работника устанавливаются национальным законодательством.

Минимальная продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, указанным в части первой настоящей статьи, составляет 7 календарных дней.

Статья 109. Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за особый характер работы

Отдельным категориям работников за особый характер работы предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск.

Перечень категорий работников, которым устанавливается ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за особый характер работы, а также минимальная продолжительность этого отпуска и условия его предоставления определяются национальным законодательством.

Статья 110. Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск работникам с ненормированным рабочим днем

Работникам с ненормированным рабочим днем предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск. Минимальная продолжительность такого отпуска определяется национальным законодательством.

Работодатель обязан предоставить установленный законодательством дополнительный отпуск минимальной продолжительности независимо от количества времени, отработанного сверх установленной работнику нормы ежедневной работы.

Статья 111. Ежегодный дополнительный отпуск за работу в особых природно-климатических условиях

Продолжительность и условия предоставления ежегодного дополнительного отпуска за работу в особых природно-климатических условиях определяются национальным законодательством.

Статья 112. Исчисление продолжительности ежегодных оплачиваемых отпусков

Продолжительность ежегодных основного и дополнительных оплачиваемых отпусков исчисляется в календарных днях и максимальным пределом не ограничивается. Нерабочие праздничные дни, приходящиеся на период ежегодного основного или ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, в число календарных дней отпуска не включаются.

При исчислении общей продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска дополнительные оплачиваемые отпуска суммируются с ежегодным основным оплачиваемым отпуском.

Статья 113. Исчисление стажа работы, дающего право на ежегодные оплачиваемые отпуска

В стаж работы, дающий право на ежегодный основной оплачиваемый отпуск, включается:

время фактической работы;

время, когда работник фактически не работал, но за ним в соответствии с законодательством, иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором сохранялось место работы (должность), в том числе время ежегодного оплачиваемого отпуска, за исключением времени отпуска, предоставляемого с последующим увольнением;

время вынужденного прогула при незаконном увольнении или отстранении от работы и последующем восстановлении на прежней работе.

В стаж работы, дающий право на ежегодный основной оплачиваемый отпуск, не включается:

время отсутствия работника на работе без уважительных причин;

время отпусков по уходу за ребенком до достижения им установленного законом возраста;

время отпуска без сохранения заработной платы, предоставляемого по соглашению сторон, продолжительностью более 15 календарных дней, за исключением отпусков без сохранения заработной платы, которые работодатель обязан предоставить работнику в соответствии с законодательством.

Национальным законодательством могут предусматриваться особые правила исчисления стажа работы, дающего право на получение дополнительных отпусков.

Статья 114. Порядок предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков

Оплачиваемый отпуск должен предоставляться работнику в каждом рабочем году. Рабочий год исчисляется со дня, когда

работник приступил к работе. Рабочий год составляют периоды, которые включаются в стаж, дающий право на отпуск, и которые в общей сложности составляют 12 месяцев с учетом оплачиваемого отпуска.

Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении шести месяцев его непрерывной работы у данного работодателя. По соглашению сторон оплачиваемый отпуск работнику может быть предоставлен и до истечения шести месяцев.

До истечения шести месяцев непрерывной работы оплачиваемый отпуск по заявлению работника должен быть предоставлен: женщинам — перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него;

работникам в возрасте до 18 лет;

работникам, усыновившим ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев;

в других случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Отпуск за второй и последующие годы работы предоставляется в полном объеме, в любое время рабочего года в соответствии с очередностью предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков, установленной графиком отпусков.

О времени начала отпуска работник должен быть извещен под роспись не позднее чем за две недели до его начала.

Статья 115. Очередность предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков

Очередность предоставления оплачиваемых отпусков определяется графиком отпусков, утверждаемым работодателем с учетом мнения представительного органа работников не позднее чем за две недели до наступления календарного года. График отпусков составляется работодателем исходя из производственной необходимости, с учетом пожеланий работников. Работники должны быть ознакомлены с графиком отпусков под роспись.

График отпусков обязателен как для работодателя, так и для работника. Даты отпуска могут быть изменены по соглашению между работником и работодателем.

Оплачиваемый отпуск за первый год работы в график отпусков не включается и предоставляется по заявлению работника в срок, согласованный с работодателем.

Отдельным категориям работников в случаях, предусмотренных национальным законодательством, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время.

Статья 116. Продление или перенесение ежегодного оплачиваемого отпуска

Ежегодный оплачиваемый отпуск должен быть продлен или по заявлению работника перенесен на другой срок в рамках рабочего года, определяемый работодателем с учетом пожеланий работника, в случаях:

временной нетрудоспособности работника;

исполнения работником во время ежегодного оплачиваемого отпуска государственных обязанностей, если для этого законодательством предусмотрено освобождение от работы;

в других случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Если работнику своевременно не была произведена оплата ежегодного оплачиваемого отпуска либо работник был предупрежден о времени начала отпуска позднее чем за две недели до его начала, то работодатель по письменному заявлению работника обязан перенести ежегодный оплачиваемый отпуск на другой срок, согласованный с работником.

Если причины, указанные в части первой настоящей статьи, наступили до начала отпуска, отпуск переносится на другой срок в рамках рабочего года, определяемый работодателем с учетом пожеланий работника.

В исключительных случаях, когда предоставление отпуска работнику в текущем рабочем году может неблагоприятно отразиться на нормальном ходе работы, допускается с согласия работника перенесение отпуска (его части) на следующий рабочий год. Перенесенный отпуск или его часть по желанию работника присоединяется к отпуску за следующий рабочий год или используется отдельно.

Запрещается непредоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в течение двух лет подряд, а также непредоставление ежегодного оплачиваемого отпуска работникам в возрасте до 18 лет и работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, и в других случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Статья 117. Разделение ежегодного оплачиваемого отпуска на части. Отзыв из отпуска

По соглашению между работником и работодателем ежегодный оплачиваемый отпуск может быть разделен на части. При этом хотя бы одна из частей отпуска должна быть не менее 14 календарных дней.

Отзыв работника из отпуска допускается только с его согласия. Неиспользованная в связи с этим часть отпуска должна быть предоставлена по выбору работника в удобное для него время в течение текущего рабочего года или присоединена к отпуску за следующий рабочий год.

Не допускается отзыв из отпуска работников в возрасте до 18 лет, беременных женщин и работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда.

Статья 118. Замена ежегодного оплачиваемого отпуска денежной компенсацией

Часть ежегодного оплачиваемого отпуска, в том числе при суммировании ежегодных оплачиваемых отпусков или при перенесении ежегодного оплачиваемого отпуска на следующий рабочий год по письменному заявлению работника, может быть заменена в соответствии с национальным законодательством денежной компенсацией.

Не допускается замена денежной компенсацией ежегодного оплачиваемого отпуска и ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков беременным женщинам и работникам в возрасте до 18 лет, а также ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, отпусков за работу в соответствующих условиях (за исключением выплаты

денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении работника и других случаев, установленных национальным законодательством).

Статья 119. Реализация права на отпуск при увольнении работника

При увольнении работнику выплачивается компенсация пропорционально количеству отработанных в последнем рабочем году месяцев и за все неиспользованные отпуска за предыдущие годы.

Компенсация за неиспользованный отпуск в последнем рабочем году в полном объеме выплачивается, если:

работник отработал в последнем рабочем году 10,5 месяца;

если работник отработал в последнем рабочем году 5,5 месяца и увольняется в связи с сокращением численности или штата, ликвидацией организации;

если работник отработал в последнем рабочем году 5,5 месяца и увольняется в связи с призывом на военную службу.

По письменному заявлению работника неиспользованные отпуска могут быть предоставлены ему с последующим увольнением (за исключением случаев увольнения за виновные действия). При этом днем увольнения считается последний день отпуска. В последний перед отпуском рабочий день работодатель производит с работником полный расчет и выдает все документы, которые он обязан в соответствии с законодательством выдать при увольнении работника.

При увольнении в связи с истечением срока трудового договора отпуск с последующим увольнением может предоставляться и тогда, когда время отпуска полностью или частично выходит за пределы срока этого договора. В этом случае днем увольнения также считается последний день отпуска.

В случае если отпуск с последующим увольнением предоставляется при расторжении трудового договора по инициативе работника, работник имеет право отозвать заявление об увольнении до дня начала отпуска, если на его место не приглашен другой работник, которому работодатель не вправе отказать в приеме на работу.

Статья 120. Отпуск без сохранения заработной платы

По семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем.

Работодатель обязан предоставить отпуск без сохранения заработной платы:

работающим пенсионерам по старости (по возрасту);

работающим инвалидам;

работникам в связи с рождением ребенка, регистрацией брака, смертью близких родственников;

в других случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Работникам, которым работодатель обязан предоставить отпуск без сохранения заработной платы, отпуск предоставляется в удобное для них время.

Продолжительность отпуска без сохранения заработной платы определяется национальным законодательством.

Раздел VI. ДИСЦИПЛИНА ТРУДА. ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТНИКА

Глава 18. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ДИСЦИПЛИНЕ ТРУДА

Статья 121. Понятие дисциплины труда

Дисциплина труда — добросовестное исполнение работником трудовых обязанностей, предусмотренных законодательством, иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

Работодатель обязан в соответствии с законодательством, иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, коллективным договором, соглашениями, тру-

довым договором создавать условия, необходимые для соблюдения работниками дисциплины труда.

Статья 122. Трудовой распорядок

Трудовой распорядок определяется правилами внутреннего трудового распорядка — локальным нормативным актом, утвержденным работодателем при участии представительного органа работников. Форма такого участия определяется национальным законодательством.

В случаях, предусмотренных законодательством, правила внутреннего трудового распорядка могут приниматься на основе типовых правил, утверждаемых в установленном законодательством порядке.

Правила внутреннего трудового распорядка регламентируют порядок приема и увольнения работников, устанавливают основные права, обязанности и ответственность сторон трудового договора, определяют режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений у данного работодателя.

Для отдельных категорий работников действуют уставы и положения о дисциплине, утверждаемые в установленном законом порядке.

Каждый работник при заключении трудового договора должен быть ознакомлен с правилами внутреннего трудового распорядка, уставами и положениями о дисциплине.

Работодатель не вправе требовать от работника выполнения действий, не входящих в трудовые обязанности работника, а также противозаконных действий и действий, которые ставят под угрозу жизнь и здоровье работника или третьих лиц, унижают честь и достоинство работника или третьих лиц.

Статья 123. Поощрения за труд

За добросовестную работу работодатель применяет меры морального и материального поощрения.

Возможно одновременное применение нескольких мер морального и материального поощрения.

За особые трудовые заслуги работники могут быть представлены к государственным наградам и присвоению почетных званий в порядке, установленном законодательством.

Глава 19. ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Статья 124. Дисциплинарные взыскания

Основанием применения к работнику дисциплинарного взыскания является дисциплинарный проступок — противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей, в том числе нарушение трудовой дисциплины.

Работодатель вправе применять следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;
- выговор;
- увольнение.

Для отдельных категорий работников законами, уставами и положениями о дисциплине могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания.

Применение мер дисциплинарной ответственности, не предусмотренных законами, уставом или положением о дисциплине, не допускается.

Статья 125. Право на применение дисциплинарных взысканий

Дисциплинарные взыскания применяются работодателем в лице руководителя организации или иного уполномоченного им лица, которому предоставлено право заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками. Применение дисциплинарного взыскания оформляется приказом.

Дисциплинарные взыскания к отдельным категориям руководящих работников могут применять вышестоящие руководители (органы).

Статья 126. Порядок применения дисциплинарных взысканий

До применения дисциплинарного взыскания должно быть затребовано письменное объяснение от работника.

Отказ работника дать объяснение не является препятствием для применения взыскания. Отказ оформляется составлением акта с указанием присутствующих при этом свидетелей и удостоверяется их подписями.

За каждый проступок может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание.

Дисциплинарное взыскание применяется непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске или отсутствия на работе по другим причинам, установленным национальным законодательством.

Днем обнаружения дисциплинарного проступка считается день, когда о проступке стало известно лицу, которому работник подчинен.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а в случае выявления проступка в результате ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности организации — позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Национальным законодательством может быть установлен увеличенный срок для применения дисциплинарного взыскания за несоблюдение работником запретов и ограничений, неисполнение обязанностей, установленных национальным законодательством о противодействии коррупции.

При применении дисциплинарного взыскания учитываются тяжесть совершенного проступка, обстоятельства его совершения, предшествующее поведение работника.

Приказ (распоряжение) о дисциплинарном взыскании доводится до сведения работника под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания, не считая времени отсутствия работника на работе.

По требованию работника ему должна быть выдана копия приказа (распоряжения).

Работник, не ознакомленный с приказом (распоряжением) о дисциплинарном взыскании, считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт с указанием присутствующих при этом свидетелей, который удостоверяется их подписями.

Статья 127. Обжалование дисциплинарного взыскания

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственный орган по контролю (надзору) за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, и (или) в органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Орган, рассматривающий трудовой спор, с учетом степени вины работника, соответствия дисциплинарного взыскания тяжести дисциплинарного проступка, обстоятельств, при которых проступок совершен, предшествующего поведения работника и его отношения к труду вправе отменить дисциплинарное взыскание.

Статья 128. Срок действия дисциплинарного взыскания

Срок действия дисциплинарного взыскания не может превышать одного года со дня его применения. Если в течение этого срока работник не подвергнется новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания. При этом дисциплинарное взыскание погашается автоматически, без издания приказа (распоряжения).

Работодатель, применивший дисциплинарное взыскание, вправе снять его до истечения года по собственной инициативе, по представлению непосредственного руководителя работника, просьбе самого работника или по ходатайству представительного органа работников. Досрочное снятие взыскания оформляется приказом (распоряжением).

Раздел VII. НОРМИРОВАНИЕ ТРУДА И ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

Глава 20. НОРМИРОВАНИЕ ТРУДА

Статья 129. Государственные гарантии организации нормирования труда

Государственные гарантии организации нормирования труда включают:

разработку государственными органами технически обоснованных отраслевых, межотраслевых и иных типовых норм и нормативов по труду;

государственное регулирование организации нормирования труда;
государственный контроль за соблюдением работодателями правил разработки, введения и пересмотра норм труда.

Статья 130. Нормы труда

Нормы труда — нормы выработки, времени, численности и другие нормированные задания — устанавливаются для работника в соответствии с системой нормирования труда у работодателя, разработанной на основе достигнутого уровня техники, технологии, с учетом особенностей организации производства и труда, и включаются в трудовой договор.

Для отдельных категорий работников нормы труда устанавливаются с учетом пола, возраста и других факторов.

В условиях коллективных форм организации и оплаты труда могут применяться укрупненные и комплексные нормы труда.

Статья 131. Установление, замена и пересмотр норм труда

Работодатель разрабатывает, внедряет и пересматривает систему нормирования труда с учетом мнения представительного органа работников. Установленная работодателем система нормирования труда закрепляется в локальном нормативном акте или коллективном договоре.

Нормы труда могут быть пересмотрены по мере совершенствования или внедрения новой техники, технологии и (или) проведения организационных мероприятий.

Достижение высокого уровня выработки продукции (оказания услуг) отдельными работниками за счет применения по их инициативе новых приемов труда и совершенствования рабочих мест не является основанием для пересмотра ранее установленных норм труда.

Увеличение норм труда при отсутствии организационных или технико-технологических изменений у работодателя возможно только с согласия работника с одновременным увеличением оплаты труда пропорционально увеличению норм труда.

Статья 132. Требования к разработке норм труда

При разработке норм труда работодатель должен обеспечивать соблюдение следующих требований:

- оптимальное приближение норм труда к обоснованным и необходимым затратам труда;

- установление одинаковых норм труда на одних и тех же работах, выполняемых в одинаковых организационных и технико-технологических условиях;

- периодический пересмотр норм труда с учетом внедрения новой техники и технологий, совершенствования систем организации труда, повышения производительности труда;

- научная и производственная обоснованность норм труда;

- установление норм труда для тех профессий и должностей, для которых это целесообразно и обоснованно.

Статья 133. Обеспечение нормальных условий для выполнения норм труда

Работодатель обязан обеспечить нормальные условия для выполнения работниками норм выработки. К таким условиям, в частности, относятся:

- обеспечение организации труда и необходимого объема работ;
- исправное состояние помещений, сооружений, машин, станков, приспособлений, технологической оснастки и оборудования;
- своевременное обеспечение технической и иной необходимой для работы документацией;

- надлежащее качество материалов, инструментов, иных средств и предметов, необходимых для выполнения работы, их своевременное предоставление работнику;

создание здоровых и безопасных условий труда, соответствующих требованиям охраны труда и безопасности производства, обеспечение работников средствами индивидуальной защиты.

Глава 21. ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

Статья 134. Основные понятия и определения

Заработная плата (оплата труда работника) — вознаграждение, которое работодатель должен выплатить работнику за труд в зависимости от вида труда, его сложности, квалификации работника, количества, качества труда и конкретных условий выполняемой работы.

Заработная плата включает в себя постоянную и переменную части. Постоянная часть состоит из тарифной ставки или должностного оклада; переменная часть — из компенсационных и стимулирующих выплат.

Тарифная ставка — фиксированный размер оплаты труда работника за выполнение нормы труда определенной сложности (квалификации) за единицу времени без учета компенсационных, стимулирующих выплат.

Оклад (должностной оклад) — фиксированный размер оплаты труда работника за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности.

Минимальная заработная плата (минимальный размер оплаты труда) — гарантируемый законом размер месячной заработной платы работника, выполнившего норму труда в нормальных условиях труда.

Компенсационные выплаты — доплаты и надбавки компенсационного характера за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, в том числе за работу в особых климатических условиях, иные выплаты компенсационного характера.

Стимулирующие выплаты — доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии.

Максимальный размер заработной платы не ограничивается, за исключением случаев, предусмотренных законами.

Статья 135. Государственные гарантии по оплате труда работников

Система основных государственных гарантий по оплате труда работников включает в себя:

запрет дискриминации при установлении и изменении условий оплаты труда;

реализацию принципов равной оплаты труда за равный труд и справедливой оплаты труда;

установление минимального размера оплаты труда;

установление минимальных размеров компенсационных выплат за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных;

повышение уровня реального содержания заработной платы, включая индексацию;

ограничение перечня оснований и размеров удержаний из заработной платы по распоряжению работодателя;

ограничение оплаты труда в натуральной форме;

получение работником заработной платы в случае прекращения деятельности работодателя;

государственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, локальных нормативных актов, коллективных договоров, соглашений, трудовых договоров по вопросам оплаты труда, в том числе контроль за полнотой и своевременностью выплаты заработной платы и реализацией государственных гарантий по оплате труда;

ответственность работодателей за нарушение требований, установленных законодательством, иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, коллективными договорами, соглашениями, трудовыми договорами по вопросам оплаты труда;

ограничение прав работодателя на одностороннее изменение условий трудового договора по оплате труда;

установление сроков и порядка выплаты заработной платы.

Статья 136. Формы выплаты заработной платы

Выплата заработной платы производится в денежной форме в валюте, установленной национальным законодательством.

По письменному заявлению работника оплата труда может производиться и в иных формах, не противоречащих национальному законодательству. Доля заработной платы, выплачиваемой в неденежной форме, не может превышать 20% от начисленной месячной заработной платы.

Выплата заработной платы в бонах, купонах, в форме долговых обязательств, расписок, а также в виде спиртных напитков, наркотических, ядовитых, вредных и иных токсических веществ, оружия, боеприпасов и других предметов, в отношении которых установлены запреты или ограничения на их свободный оборот, не допускается.

Статья 137. Минимальный размер оплаты труда

Минимальный размер оплаты труда устанавливается законодательством одновременно на всей территории государства и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Порядок расчета прожиточного минимума и его величина устанавливаются законом.

Месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

В минимальный размер оплаты труда не включаются стимулирующие выплаты, а также выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, в том числе за работу в особых климатических условиях, и иные компенсационные выплаты.

Минимальный размер оплаты труда обеспечивается:

в организациях, финансируемых из бюджетов, — средствами соответствующих бюджетов;

другими работодателями — собственными средствами.

Статья 138. Средняя заработная плата

Для всех случаев применения средней заработной платы устанавливается единый порядок ее исчисления.

Статья 139. Обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы

Повышение уровня реального содержания заработной платы осуществляется работодателем путем индексации заработной

платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 140. Системы оплаты труда

Системы оплаты труда устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с законодательством.

Повременная и сдельная системы оплаты труда являются способом установления соотношения между заработной платой и количеством труда.

Тарифная система оплаты труда является способом установления соотношения между заработной платой и видом труда, его сложностью, квалификацией работника.

Тарифные системы оплаты труда — системы оплаты труда, основанные на дифференциации заработной платы работников различных категорий.

Тарифная система дифференциации заработной платы работников различных категорий включает в себя: тарифные ставки, оклады (должностные оклады), тарифную сетку и тарифные коэффициенты.

Тарифная сетка — совокупность тарифных разрядов работ (профессий, должностей), определенных в зависимости от сложности работ и требований к квалификации работников с помощью тарифных коэффициентов.

Тарифный разряд — величина, отражающая сложность труда и уровень квалификации работника.

Квалификационная категория — величина, отражающая сложность труда и уровень профессиональной подготовки работника.

Тарификация работ — отнесение видов труда к тарифным разрядам или квалификационным категориям в зависимости от сложности труда.

Сложность выполняемых работ определяется на основе их тарификации. Тарификация работ осуществляется работодателем в порядке, установленном законодательством, иными актами, содержащими нормы трудового права, с учетом документов, устанавливающих квалификационные требования к профессиям и должностям (квалификационных справочников, профессиональных стандартов).

Статья 141. Установление заработной платы

Заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда.

Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, доплат, надбавок и премий стимулирующего характера, устанавливаются законодательством, иными актами, содержащими нормы трудового права, локальными нормативными актами, коллективным договором, соглашениями.

Работодатель по согласованию с представительным органом работников устанавливает различные системы премирования работников. Премии, являющиеся частью действующей у работодателя системы оплаты труда, выплачиваются в зависимости от вида труда, его сложности, квалификации работника, количества, качества и конкретных условий выполняемой работы. Выплата таких премий при условии достижения работником установленных показателей является обязанностью работодателя.

Локальные нормативные акты, устанавливающие системы оплаты труда, принимаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников.

Условия оплаты труда, определенные трудовым договором, не могут быть ухудшены по сравнению с установленными законодательством, иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, коллективным договором, соглашениями.

Условия оплаты труда, определенные локальными нормативными актами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором, не могут быть ухудшены по сравнению с установленными законодательством.

Статья 142. Порядок, место и сроки выплаты заработной платы

Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца, не позднее 15 календарных дней со дня окончания пе-

риода, за который она начислена, в размере, пропорциональном отработанному времени.

Конкретные даты выплаты заработной платы устанавливаются трудовым договором, или коллективным договором, или локальным нормативным актом.

При совпадении дня выплаты с выходным или нерабочим праздничным днем выплата заработной платы производится накануне этого дня.

При увольнении работника выплата всех сумм, причитающихся работнику, производится в последний день работы. Если работник в день увольнения не работал, то соответствующие суммы должны быть выплачены не позднее следующего дня после предъявления уволенным работником требования о расчете.

При выплате заработной платы работодатель обязан извещать в письменной форме каждого работника:

1) о составных частях заработной платы, причитающейся ему за соответствующий период;

2) о размерах иных сумм, начисленных работнику, в том числе денежной компенсации за нарушение работодателем установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику;

3) о размерах и основаниях произведенных удержаний;

4) об общей денежной сумме, подлежащей выплате.

Форма расчетного листка утверждается работодателем с учетом мнения представительного органа работников.

Заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо переводится в кредитную организацию, указанную в заявлении работника. Работник вправе заменить кредитную организацию, в которую должна быть переведена заработная плата, сообщив в письменной форме работодателю об изменении реквизитов для перевода заработной платы не позднее чем за 15 дней до дня выплаты заработной платы.

Место и сроки выплаты заработной платы в неденежной форме определяются трудовым договором.

Оплата отпуска, в том числе отпуска с последующим увольнением, производится не позднее чем за три рабочих дня до его начала. В случае предоставления работнику отпуска в сроки, не предусмотренные графиком отпусков, оплата отпуска производится не позднее пяти рабочих дней с даты подачи заявления на отпуск.

Заработная плата, не полученная к дню смерти работника, выдается членам его семьи или лицу, находившемуся на иждивении умершего на день его смерти. Выдача заработной платы производится не позднее недельного срока со дня подачи работодателю соответствующих документов.

Статья 143. Ответственность работодателя за нарушение сроков выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику

Работодатель, допустивший задержку выплаты работникам заработной платы и другие нарушения оплаты труда, несет ответственность в соответствии с законами.

За каждый день задержки заработной платы и иных платежей, выплачиваемых работнику в рамках трудовых отношений, работодатель выплачивает проценты в размере, определяемом национальным законодательством, начиная со дня, следующего за днем выплаты вышеуказанных сумм.

В случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней работник имеет право, известив работодателя в письменной форме, приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы. Не допускается приостановление работы в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

В период приостановления работы работник имеет право в свое рабочее время отсутствовать на рабочем месте.

На период приостановления работы за работником сохраняется средний заработок.

Работник, приостановивший работу на период задержки выплаты заработной платы, обязан выйти на работу не позднее следующего рабочего дня после получения письменного уведомления от работодателя о готовности произвести выплату задержанной заработной платы в день выхода работника на работу.

Статья 144. Ограничение удержаний из заработной платы

Удержания из заработной платы работника производятся только в случаях, предусмотренных законами.

Удержания из заработной платы работника для погашения его задолженности работодателю могут производиться:

для возмещения неотработанного аванса, выданного работнику в счет заработной платы;

для погашения неизрасходованного и своевременно не возвращенного аванса, выданного в связи со служебной командировкой или переводом на другую работу в другую местность, а также в иных случаях;

для возврата сумм, излишне выплаченных работнику вследствие счетных ошибок;

для возврата сумм, излишне выплаченных работнику, в случае признания органом по рассмотрению индивидуальных трудовых споров вины работника в невыполнении норм труда или простое (в таких случаях работодатель производит удержания, если работник не оспаривает основания и размер удержаний и если не прошел месяц со дня окончания срока, установленного для возврата задолженности);

при увольнении работника до окончания того рабочего года, в счет которого он уже получил ежегодный оплачиваемый отпуск, за неотработанные дни отпуска (удержания за эти дни не производятся, если работник увольняется по определенным основаниям, предусмотренным национальным законодательством);

для возмещения материального ущерба, причиненного работодателю по вине работника, в размере, не превышающем его среднемесячный заработок.

Заработная плата, излишне выплаченная работнику (в том числе при неправильном применении законодательства или иных актов, содержащих нормы трудового права), не может быть с него взыскана, за исключением следующих случаев:

счетная ошибка;

органом по рассмотрению индивидуальных трудовых споров признана вина работника в невыполнении норм труда или простое;

заработная плата была излишне выплачена работнику в связи с его неправомерными действиями, установленными судом.

Работодатель обязан производить удержания по письменному заявлению работника для производства безналичных расчетов.

Статья 145. Ограничение размера удержаний из заработной платы

Общий размер всех удержаний при каждой выплате заработной платы не может превышать 20%, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — 50% заработной платы, причитающейся работнику.

При удержании из заработной платы по нескольким исполнительным документам за работником во всяком случае должно быть сохранено 50% заработной платы.

Ограничения, установленные настоящей статьёй, не распространяются на удержания из заработной платы при отбывании исправительных работ, взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возмещении вреда, причиненного здоровью другого лица, возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в связи со смертью кормильца, и возмещении ущерба, причиненного преступлением. Размер удержаний из заработной платы в этих случаях не может превышать 70%.

Не допускаются удержания из выплат, на которые в соответствии с законодательством не обращается взыскание.

Статья 146. Оплата труда в особых условиях

Оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, производится в повышенном размере.

В повышенном размере оплачивается также труд работников, занятых на работах в местностях с особыми природно-климатическими условиями.

Оплата труда на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, в местностях с особыми природно-климатическими условиями производится в порядке и размерах не ниже установленных национальным законодательством.

Конкретные размеры повышения оплаты труда устанавливаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников в коллективном договоре, трудовом договоре.

Статья 147. Оплата труда в других случаях выполнения работ в условиях, отклоняющихся от нормальных

За работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, — при выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей), выполнении сверхурочной работы, работы в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, при выполнении работы в других условиях, отклоняющихся от нормальных, — работнику в соответствии с законодательством, иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором производится доплата компенсационного характера.

Размеры доплат, установленные локальными нормативными актами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором, не могут быть ниже установленных законодательством.

Статья 148. Оплата труда при выполнении работ различной квалификации

При выполнении работником с повременной оплатой труда работ различной квалификации его труд оплачивается по работе более высокой квалификации.

При выполнении работником со сдельной оплатой труда работ различной квалификации его труд оплачивается по расценкам выполняемой им работы.

Если работникам со сдельной оплатой труда поручается выполнение работ, тарифицируемых ниже присвоенных им разрядов, работодатель обязан выплатить этим работникам межразрядную разницу.

Статья 149. Оплата труда при совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором

Работникам, выполняющим в течение установленного трудовым договором рабочего времени наряду со своей основной

работой дополнительную работу по другой профессии или должности, по аналогичной основной должности или профессии, предусмотренной в штатном расписании, а также за замещение временно отсутствующего работника производится доплата.

Размер доплаты устанавливается по соглашению сторон трудового договора с учетом содержания и объема дополнительной работы, фиксируется в дополнительном соглашении к трудовому договору и не может быть ниже оплаты труда, которую получал бы работник за данное содержание и объем работы по основному месту работы.

Статья 150. Оплата сверхурочной работы

Сверхурочная работа оплачивается в повышенном размере: за первые два часа работы — не менее чем в полуторном размере часовой заработной платы (с учетом компенсационных и стимулирующих выплат), за последующие часы — не менее чем в двойном размере часовой заработной платы. Конкретные размеры оплаты за сверхурочную работу могут определяться локальным нормативным актом, коллективным договором или трудовым договором. По желанию работника сверхурочная работа вместо повышенной оплаты компенсируется предоставлением дополнительного времени отдыха (не менее времени, отработанного сверхурочно). Порядок определения часовой заработной платы устанавливается законодательством.

Статья 151. Оплата труда в выходные и нерабочие праздничные дни

Работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере:

сдельщикам — не менее чем по двойным сдельным расценкам; работникам, труд которых оплачивается на основе дневных или часовых тарифных ставок, — в размере не менее двойной дневной или часовой заработной платы (с учетом стимулирующих и компенсационных выплат);

работникам, труд которых оплачивается на основе должностного оклада, — в размере не менее одинарной дневной или часовой заработной платы сверх оклада (должностного оклада),

если работа в выходной или нерабочий праздничный день производилась в пределах месячной нормы рабочего времени, и в размере не менее двойной дневной или часовой заработной платы сверх оклада (должностного оклада), если работа производилась сверх месячной нормы рабочего времени.

Оплата в повышенном размере производится всем работникам за часы, фактически отработанные в выходной или нерабочий праздничный день. Если на выходной или нерабочий праздничный день приходится часть рабочего дня (смены), в повышенном размере оплачиваются часы, фактически отработанные в выходной или нерабочий праздничный день (от 0 часов до 24 часов).

По желанию работника, работавшего в выходной или нерабочий праздничный день, ему может быть предоставлен другой день отдыха. В этом случае работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается в одинарном размере, а день отдыха оплате не подлежит.

Для отдельных категорий работников законодательством могут устанавливаться особые условия и правила привлечения к работе в выходные или нерабочие праздничные дни.

Порядок определения часовой, дневной заработной платы устанавливается законодательством.

Статья 152. Оплата труда в ночное время

Каждый час работы в ночное время оплачивается в повышенном размере по сравнению с работой в нормальных условиях, но не ниже размеров, установленных законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права.

Статья 153. Оплата труда при невыполнении норм труда, неисполнении трудовых (должностных) обязанностей

При невыполнении норм труда, неисполнении трудовых (должностных) обязанностей по вине работодателя оплата труда производится в размере не ниже средней заработной платы работника, рассчитанной пропорционально фактически отработанному времени.

При невыполнении норм труда, неисполнении трудовых (должностных) обязанностей по причинам, не зависящим от работодателя и работника, за работником сохраняется не менее двух третей тарифной ставки, оклада (должностного оклада), рассчитанных пропорционально фактически отработанному времени.

При невыполнении норм труда, неисполнении трудовых (должностных) обязанностей по вине работника оплата производится за фактически выполненную работу.

Статья 154. Оплата труда при изготовлении продукции, оказавшейся браком

Брак не по вине работника оплачивается наравне с годными изделиями.

Полный брак по вине работника оплате не подлежит.

Частичный брак по вине работника оплачивается по пониженным расценкам в зависимости от степени годности продукции.

Статья 155. Оплата времени простоя

Время простоя по вине работодателя оплачивается в размере средней заработной платы работника за время простоя.

Время простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, оплачивается в размере не менее двух третей тарифной ставки, оклада (должностного оклада) за время простоя.

Время простоя по вине работника не оплачивается.

О начале простоя, вызванного поломкой оборудования и другими причинами, которые делают невозможным продолжение выполнения работником его трудовой функции, работник обязан сообщить своему непосредственному руководителю, иному представителю работодателя.

Для отдельных категорий работников законодательством могут устанавливаться особые правила оплаты времени простоя.

Статья 156. Оплата труда при освоении новых производств (продукции)

На период освоения новых производств (продукции) за работником сохраняется средний заработок за фактически потраченное на освоение новых производств (продукции) время.

Раздел VIII. МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН ТРУДОВОГО ДОГОВОРА

Глава 22. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Статья 157. Обязанность каждой из сторон трудового договора возместить ущерб, причиненный ею другой стороне

Сторона трудового договора, причинившая в связи с исполнением обязанностей в сфере труда ущерб другой стороне, возмещает этот ущерб в соответствии с трудовым Кодексом и иными законами.

Трудовой договор или заключаемое в письменной форме дополнительное соглашение к нему, а также коллективный договор могут конкретизировать материальную ответственность сторон трудового договора. При этом договорная ответственность работодателя перед работником не должна быть ниже, а работника перед работодателем — выше, чем предусмотрено трудовым Кодексом.

Прекращение трудовых отношений после причинения ущерба не влечет за собой освобождения стороны трудового договора от материальной ответственности.

Статья 158. Условия наступления материальной ответственности стороны трудового договора

Условиями наступления материальной ответственности стороны трудового договора за ущерб, причиненный ею другой стороне, являются: противоправное действие или бездействие, наличие вины и причинно-следственной связи между виновным поведением и причиненным ущербом, наличие ущерба.

Глава 23. МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТОДАТЕЛЯ ПЕРЕД РАБОТНИКОМ

Статья 159. Ущерб, подлежащий возмещению работнику

Работодатель возмещает работнику причиненный ему ущерб (в том числе моральный вред) в полном объеме, если иное не предусмотрено трудовым Кодексом.

Моральный вред возмещается в денежной или иной форме в размере, определяемом соглашением между работодателем и работником, а в случае возникновения спора — судом.

Статья 160. Обязанность работодателя возместить работнику ущерб, причиненный в результате незаконного лишения его возможности трудиться

Работодатель обязан возместить работнику не полученный им заработок во всех случаях незаконного лишения возможности трудиться. Такая обязанность наступает, если заработок не получен в результате:

- 1) незаконных отстранения от работы, перевода на другую работу или увольнения работника;
- 2) несвоевременного исполнения решения органа по рассмотрению трудовых споров о восстановлении работника на прежней работе;
- 3) задержки выдачи трудовой книжки и (или) предоставления сведений о трудовой деятельности работника;
- 4) распространения порочащих уволенного работника сведений, препятствующих его поступлению на другую работу.

Статья 161. Материальная ответственность работодателя за ущерб, причиненный имуществу работника

Работодатель, причинивший в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей по трудовому договору ущерб личным вещам или другому имуществу работника, возмещает этот ущерб в полном объеме. Размер ущерба исчисляется по рыночным ценам, действующим в данной местности на момент возмещения ущерба.

По соглашению сторон или по решению суда ущерб может быть возмещен в натуре.

Статья 162. Материальная ответственность работодателя за задержку заработной платы и иных выплат работнику

За задержку заработной платы и иных выплат работодатель выплачивает работнику проценты в размере, определяемом

национальным законодательством, начиная со дня, следующего за днем выплаты вышеуказанных сумм.

Статья 163. Материальная ответственность работодателя за вред, причиненный жизни и (или) здоровью работника в связи с исполнением им трудовых обязанностей

Если работник, пострадавший в результате несчастного случая в связи с исполнением им трудовых обязанностей или получивший профессиональное заболевание, не был застрахован работодателем от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, то работодатель обязан возместить работнику (его семье) ущерб в полном объеме.

В случае причинения вреда жизни и (или) здоровью застрахованного работника работодатель обязан возместить ущерб в сумме, превышающей сумму страховых выплат, а также возместить моральный вред пострадавшему (членам его семьи) в соответствии с законодательством.

Статья 164. Порядок рассмотрения дел о возмещении ущерба, причиненного работнику

Заявление о возмещении ущерба подается работником работодателю. Работодатель обязан рассмотреть поступившее заявление и принять соответствующее решение в 10-дневный срок со дня его поступления.

При несогласии работника с решением работодателя или при неполучении ответа в установленный срок он может обратиться в органы по рассмотрению трудовых споров.

Глава 24. МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТНИКА ЗА УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ РАБОТОДАТЕЛЮ

Статья 165. Материальная ответственность работника за ущерб, причиненный работодателю

Работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) возмещению не подлежат.

Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества, а также затраты либо излишние выплаты на приобретение, восстановление имущества, на возмещение ущерба, причиненного работником, третьим лицам.

Работник не может быть привлечен к материальной ответственности, если ущерб возник вследствие непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости или необходимой обороны либо в результате неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику.

Возмещение ущерба производится независимо от привлечения работника к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

Статья 166. Пределы материальной ответственности работника

За причиненный ущерб работник несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка, если иное не предусмотрено законами.

Основными видами материальной ответственности работника является ограниченная и полная материальная ответственность. Законами в исключительных случаях может предусматриваться повышенная материальная ответственность.

Статья 167. Полная материальная ответственность работника

Полная материальная ответственность работника состоит в обязанности возместить причиненный работодателю прямой действительный ущерб в полном размере.

Работники в возрасте до 18 лет несут полную материальную ответственность за умышленное причинение ущерба, а также за ущерб, причиненный в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения или в результате административного проступка, установленного постановлением соответствующего государственного органа, либо преступления, установленного приговором суда.

Статья 168. Случаи полной материальной ответственности работника

Полная материальная ответственность работника возлагается на работника в случаях:

- 1) недостачи ценностей, вверенных ему на основании договора о полной материальной ответственности;
- 2) недостачи ценностей, полученных по разовым документам;
- 3) умышленного причинения ущерба;
- 4) разглашения служебной, коммерческой тайны, если условия ее сохранения предусмотрены трудовым договором;
- 5) причинения ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- 6) причинения ущерба в результате противоправных, в том числе преступных, действий работника, установленных приговором суда или соответствующим государственным органом;
- 7) причинения ущерба не при исполнении работником трудовых обязанностей;
- 8) в других случаях, предусмотренных законами.

Полная материальная ответственность может быть установлена трудовым договором, заключаемым с заместителем руководителя организации, главным бухгалтером.

Статья 169. Полная материальная ответственность работника за недостачу ценностей, вверенных ему на основании договора о полной материальной ответственности

Работник, непосредственно обслуживающий денежные или товарные ценности, несет полную материальную ответственность за недостачу вверенных ему ценностей на основании письменного договора о полной материальной ответственности.

Договор о полной материальной ответственности, являющийся дополнением к трудовому договору, может быть заключен с работником, непосредственно обслуживающим денежные и товарные ценности, как при приеме его на работу, так и впоследствии с соблюдением порядка изменения условий трудового договора. Договор конкретизирует обязанности сторон трудового договора по обеспечению сохранности ценностей, вве-

ренных работнику, и устанавливает его дополнительные права, обязанности и ответственность.

Категории работников, с которыми могут заключаться договоры о полной материальной ответственности, устанавливаются законодательством.

Договор о полной материальной ответственности может быть заключен с работником, достигшим возраста 18 лет.

Статья 170. Полная коллективная (бригадная) материальная ответственность за недостачу ценностей, вверенных коллективу (бригаде) на основании договора о полной материальной ответственности

При совместном выполнении работниками отдельных видов работ, связанных с хранением, обработкой, продажей (отпуском), перевозкой, применением или иным использованием переданных им ценностей, когда невозможно разграничить ответственность каждого работника за причинение ущерба и заключить с ним договор о возмещении ущерба в полном размере, может вводиться коллективная (бригадная) материальная ответственность.

Письменный договор о коллективной (бригадной) материальной ответственности за причинение ущерба заключается между работодателем и всеми членами коллектива (бригады).

Категории работников, с которыми могут заключаться указанные договоры, виды работ, при совместном выполнении которых может устанавливаться полная коллективная (бригадная) ответственность, формы этих договоров могут определяться коллективным договором, локальными нормативными актами в соответствии с законодательством.

По договору о коллективной (бригадной) материальной ответственности ценности вверяются заранее установленной группе лиц (бригаде), на которую возлагается полная материальная ответственность за их недостачу. Для освобождения от ответственности отдельный член коллектива (бригады) должен доказать отсутствие своей вины.

При добровольном возмещении ущерба членами коллектива (бригады) степень вины каждого члена определяется по согла-

шению между всеми членами и работодателем. При взыскании ущерба в судебном порядке суд, определяя размер ущерба, подлежащего возмещению каждым из работников, должен учитывать степень вины каждого члена коллектива (бригады), размер месячной тарифной ставки (должностного оклада) каждого лица, время, которое он фактически проработал в составе коллектива (бригады) за период от последней инвентаризации до дня обнаружения ущерба.

В организациях, занятых обслуживанием ценностей (хранением, реализацией, транспортировкой, переработкой), работодатель по согласованию с представительным органом работников организации вправе создавать фонд риска, за счет которого может осуществляться возмещение ущерба.

Статья 171. Определение размера ущерба

Размер причиненного работодателю ущерба определяется по фактическим потерям на основании данных бухгалтерского учета.

При утрате, порче и хищении имущества работодателя размер ущерба исчисляется исходя из рыночных цен, действующих в данной местности на день его причинения (но не ниже балансовой стоимости с учетом степени износа имущества).

Законодательством устанавливается особый порядок определения размера подлежащего возмещению ущерба, причиненного работодателю хищением, умышленной порчей, недостатчей или утратой отдельных видов имущества и других ценностей, а также в тех случаях, когда фактический размер ущерба превышает его номинальный размер.

Статья 172. Обязанность работодателя устанавливать размер причиненного ущерба и причину его возникновения

До принятия решения о возмещении ущерба конкретными работниками работодатель обязан провести проверку для установления размера причиненного ущерба и причин его возникновения.

Истребование от работника письменного объяснения для установления причины возникновения ущерба является обяза-

тельным. В случае отказа или уклонения работника от предоставления объяснения составляется соответствующий акт.

Для проведения проверки работодатель вправе создать комиссию с участием соответствующих специалистов и представительного органа работников организации.

Работник имеет право знакомиться со всеми материалами проверки, участвовать в ее проведении.

Статья 173. Добровольное возмещение работником ущерба

Работник, виновный в причинении ущерба работодателю, может добровольно возместить его полностью или частично.

По соглашению работника и работодателя допускается возмещение ущерба с рассрочкой платежа. В этом случае работник представляет работодателю письменное обязательство о возмещении ущерба с указанием конкретных сроков платежей. Это обязательство сохраняет силу и в случае прекращения трудовых отношений. Если работник не выполняет принятое на себя обязательство, непогашенная задолженность взыскивается в судебном порядке.

С согласия работодателя работник может передать ему для возмещения причиненного ущерба равноценное имущество или исправить поврежденное имущество.

Статья 174. Право работодателя отказаться от взыскания ущерба с работника

Работодатель имеет право с учетом конкретных обстоятельств, при которых был причинен ущерб, полностью или частично отказаться от его взыскания с виновного работника. В соответствии с законом собственник имущества организации может ограничить указанное право работодателя.

Статья 175. Порядок взыскания ущерба

Взыскание с виновного работника суммы причиненного ущерба, не превышающего среднего месячного заработка, производится по распоряжению работодателя. Распоряжение может быть сделано не позднее одного месяца со дня обнаружения ущерба.

Днем обнаружения ущерба является день окончательного установления работодателем размера причиненного работником ущерба.

Если сумма причиненного ущерба, подлежащая взысканию с работника, превышает его средний месячный заработок или истек месячный срок со дня обнаружения ущерба, взыскание осуществляется в судебном порядке. Работодатель имеет право обратиться в суд по спорам о возмещении работником ущерба, причиненного работодателю, в течение одного года со дня обнаружения причиненного ущерба.

В случае несогласия с произведенным взысканием суммы причиненного ущерба работник вправе обратиться в орган по рассмотрению трудовых споров или в суд.

Статья 176. Снижение органом по рассмотрению трудовых споров размера ущерба, подлежащего взысканию с работника

Орган по рассмотрению трудовых споров может по своей инициативе или по заявлению сторон спора, с учетом степени и формы вины, конкретных обстоятельств и материального положения работника уменьшить размер ущерба, подлежащего взысканию.

Снижение размера ущерба, подлежащего взысканию с работника, недопустимо, если ущерб причинен преступлением, совершенным с корыстной целью.

Раздел IX. ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ

Глава 25. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ГАРАНТИЯХ И КОМПЕНСАЦИЯХ

Статья 177. Понятие гарантий и компенсаций

Гарантии — средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений.

Компенсации — денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных национальным законодательством.

Статья 178. Случаи предоставления гарантий и компенсаций

Помимо общих гарантий и компенсаций, предусмотренных законодательством (гарантии при приеме на работу, переводе на другую работу, по оплате труда и другие), работникам предоставляются гарантии и компенсации в следующих случаях:

- при направлении в служебные командировки;
- при переезде на работу в другую местность;
- при исполнении государственных или общественных обязанностей;
- при совмещении работы с получением образования;
- при вынужденном прекращении работы не по вине работника;
- при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска;
- в некоторых случаях прекращения трудового договора;
- в связи с задержкой по вине работодателя выдачи трудовой книжки и (или) сведений о трудовой деятельности при увольнении работника;

в других случаях, предусмотренных законодательством.

При предоставлении гарантий и компенсаций соответствующие выплаты производятся за счет средств работодателя. Органы и организации, в интересах которых работник исполняет государственные или общественные обязанности, производят работнику выплаты в порядке и на условиях, которые определены законодательством. В указанных случаях работодатель освобождает работника от работы на период исполнения государственных или общественных обязанностей.

Глава 26. ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ ГАРАНТИЙ И КОМПЕНСАЦИЙ

Статья 179. Гарантии при направлении работников в служебные командировки

Служебные командировки — эпизодические поездки работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

При направлении работника в служебную командировку ему гарантируется сохранение места работы (должности) и среднего

заработка, а также возмещение расходов, связанных со служебной командировкой.

Статья 180. Возмещение расходов, связанных со служебной командировкой

В случае направления в служебную командировку работодатель обязан возмещать работнику:

расходы по проезду;

расходы по найму жилого помещения;

дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные);

иные расходы, произведенные работником с разрешения или ведома работодателя.

Порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам, заключившим трудовой договор о работе в организациях, финансируемых за счет бюджета, определяются нормативными правовыми актами соответствующего органа власти.

Порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам других работодателей определяются коллективным договором или локальными нормативными актами.

Статья 181. Возмещение расходов, связанных со служебными поездками работников, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер, а также с работой в полевых условиях, работами экспедиционного характера

Работникам, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер, а также работникам, работающим в полевых условиях или участвующим в работах экспедиционного характера, работодатель возмещает связанные со служебными поездками:

расходы по проезду;

расходы по найму жилого помещения;

дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные, полевое довольствие);

иные расходы, произведенные работниками с разрешения или ведома работодателя.

Размеры и порядок возмещения расходов, связанных со служебными поездками работников, указанных в части первой настоящей статьи, а также перечень работ, профессий, должностей этих работников устанавливаются коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами. Размеры и порядок возмещения указанных расходов могут устанавливаться также трудовым договором.

Статья 182. Возмещение расходов при переезде на работу в другую местность

При переезде работника по предварительной договоренности с работодателем на работу в другую местность работодатель обязан возместить работнику:

расходы по переезду работника, членов его семьи и провозу имущества (за исключением случаев, когда работодатель предоставляет работнику соответствующие средства передвижения);

расходы по обустройству на новом месте жительства.

Порядок и размеры возмещения расходов при переезде на работу в другую местность работникам, заключившим трудовой договор о работе в организациях, финансируемых за счет бюджета, определяются нормативными правовыми актами соответствующего органа власти.

Порядок и размеры возмещения расходов при переезде на работу в другую местность работникам других работодателей определяются коллективным договором или локальными нормативными актами либо по соглашению сторон трудового договора.

Статья 183. Гарантии и компенсации работникам, привлекаемым к исполнению государственных или общественных обязанностей

Работодатель обязан освобождать работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время испол-

нения работником государственных или общественных обязанностей в случаях, когда в соответствии с законодательством эти обязанности должны исполняться в рабочее время.

Государственный орган или общественное объединение, которые привлекли работника к исполнению государственных или общественных обязанностей, в случаях, предусмотренных частью первой настоящей статьи, выплачивают работнику за время исполнения этих обязанностей компенсацию в размере, определенном законодательством.

Статья 184. Гарантии работникам, избранным в профсоюзные органы и комиссии по трудовым спорам

Гарантии работникам, избранным в профсоюзные органы и не освобожденным от исполнения трудовых обязанностей, и порядок увольнения указанных работников определяются национальным законодательством.

Членам комиссии по трудовым спорам предоставляется свободное от работы время для участия в работе указанной комиссии с сохранением среднего заработка.

Порядок увольнения работников, избранных в состав комиссий по трудовым спорам, определяется трудовым Кодексом.

Статья 185. Гарантии работникам, избранным на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления

Гарантии работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления, устанавливаются национальным законодательством, регулирующим статус и порядок деятельности указанных лиц.

Статья 186. Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с получением высшего образования

Работникам, направленным работодателем или поступившим самостоятельно на обучение по образовательным программам высшего профессионального образования по заочной и очно-

заочной формам обучения и успешно осваивающим эти программы, работодатель предоставляет дополнительные отпуска с сохранением среднего заработка для:

прохождения промежуточной аттестации;

прохождения государственной итоговой аттестации.

Работодатель обязан предоставить отпуск без сохранения заработной платы:

работникам, допущенным к вступительным испытаниям;

работникам — слушателям подготовительных отделений образовательных организаций высшего образования для прохождения итоговой аттестации;

работникам, обучающимся по очной форме обучения, совмещающим получение образования с работой, для прохождения промежуточной аттестации, для подготовки и защиты выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государственных экзаменов.

Работникам, успешно осваивающим образовательные программы высшего профессионального образования по заочной форме обучения, один раз в учебном году работодатель оплачивает проезд к месту нахождения образовательной организации и обратно.

Работникам, успешно осваивающим программы высшего профессионального образования по заочной и очно-заочной формам обучения, на период до 10 учебных месяцев перед началом прохождения государственной итоговой аттестации устанавливается по их желанию сокращенная рабочая неделя, продолжительность которой устанавливается национальным законодательством. За время освобождения от работы указанным работникам выплачивается 50% среднего заработка по основному месту работы, но не ниже минимального размера оплаты труда.

По соглашению сторон трудового договора, заключаемому в письменной форме, сокращение рабочего времени производится путем предоставления работнику одного свободного от работы дня в неделю либо сокращения продолжительности рабочего дня в течение недели.

Статья 187. Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с получением высшего образования — подготовки кадров высшей квалификации, а также работникам, допущенным к соисканию ученой степени кандидата наук или доктора наук

Работники, осваивающие программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программы ординатуры и программы ассистентуры-стажировки по заочной форме обучения, имеют право на:

дополнительные оплачиваемые отпуска по месту работы; при этом к указанным дополнительным отпускам добавляется время, затраченное на проезд от места работы до места обучения и обратно, с сохранением среднего заработка; проезд оплачивает работодатель;

один свободный от работы день в неделю с оплатой его в размере 50% среднего заработка.

Работники, допущенные к соисканию ученой степени кандидата наук или доктора наук, имеют право на предоставление им дополнительного отпуска по месту работы продолжительностью соответственно три и шесть месяцев с сохранением среднего заработка.

Статья 188. Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с получением среднего профессионального образования

Работникам, успешно осваивающим программы среднего профессионального образования по заочной и очно-заочной формам обучения, работодатель предоставляет дополнительные отпуска с сохранением среднего заработка для:

прохождения промежуточной аттестации;

прохождения государственной итоговой аттестации.

Работодатель обязан предоставить отпуск без сохранения заработной платы:

работникам, допущенным к вступительным испытаниям;

работникам, обучающимся по очной форме обучения, совмещающим получение образования с работой, для прохождения

промежуточной аттестации, для подготовки и защиты выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государственных экзаменов.

Работникам, успешно осваивающим программы среднего профессионального образования по заочной форме обучения, один раз в учебном году работодатель оплачивает проезд к месту нахождения образовательной организации и обратно в размере 50% стоимости проезда.

Работникам, успешно осваивающим программы среднего профессионального образования по заочной и очно-заочной формам обучения, на период до 10 учебных месяцев перед началом прохождения государственной итоговой аттестации устанавливается по их желанию сокращенная рабочая неделя, продолжительность которой определяется национальным законодательством. За время освобождения от работы указанным работникам выплачивается 50% среднего заработка по основному месту работы, но не ниже минимального размера оплаты труда.

По соглашению сторон трудового договора, заключаемому в письменной форме, сокращение рабочего времени производится путем предоставления работнику одного свободного от работы дня в неделю либо сокращения продолжительности рабочего дня (смены) в течение недели.

Статья 189. Гарантии и компенсации работникам, получающим основное общее образование или среднее общее образование по очно-заочной форме обучения

Работникам, успешно осваивающим программы основного общего или среднего общего образования по очно-заочной форме обучения, работодатель предоставляет дополнительный отпуск с сохранением среднего заработка для прохождения государственной итоговой аттестации.

Работникам, успешно осваивающим программы основного общего или среднего общего образования по очно-заочной форме обучения, в период учебного года устанавливается по их желанию сокращенная рабочая неделя, продолжительность

которой определяется национальным законодательством. За время освобождения от работы указанным работникам выплачивается 50% среднего заработка по основному месту работы, но не ниже минимального размера оплаты труда.

Статья 190. Порядок предоставления гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с получением образования

Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с получением образования, предоставляются при получении образования соответствующего уровня впервые в образовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию.

Продолжительность дополнительных отпусков определяется национальным законодательством.

К дополнительным отпускам по соглашению работодателя и работника могут присоединяться ежегодные оплачиваемые отпуска.

Работнику, совмещающему работу с получением образования одновременно в двух образовательных организациях, гарантии и компенсации предоставляются только в связи с получением образования в одной из этих организаций (по выбору работника).

Форма справки-вызова, дающей право на предоставление гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с получением образования, утверждается органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Статья 191. Выходное пособие при расторжении трудового договора

При расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации увольняемому работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия).

В исключительных случаях средний месячный заработок сохраняется за уволенным работником в течение третьего месяца со дня увольнения по решению органа службы занятости населения при условии, если в двухнедельный срок после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен.

Выходное пособие в размере двухнедельного среднего заработка выплачивается работнику при расторжении трудового договора в связи с:

отказом работника от перевода на другую работу, необходимого ему в соответствии с медицинским заключением, выданным в установленном законодательством порядке, либо отсутствием у работодателя соответствующей работы;

призывом работника на военную службу или направлением его на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу; восстановлением на работе работника, ранее выполнявшего эту работу;

отказом работника от перевода на работу в другую местность вместе с работодателем;

признанием работника полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в установленном законодательством порядке;

отказом работника от продолжения работы в связи с изменением определенных сторонами условий трудового договора.

Законодательством, иными актами, содержащими нормы трудового права, могут предусматриваться другие случаи выплаты и устанавливаться повышенные размеры выходных пособий.

Статья 192. Выходные пособия, компенсации и иные выплаты работникам в отдельных случаях прекращения трудовых договоров

Коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовыми договорами либо решениями работодателя, уполномоченных органов юридического лица, а равно и собственника имущества организации или уполномоченных собственником лиц (органов) не могут предусматриваться выплата работникам выходных пособий, компенсаций и (или) назначение им каких-либо иных выплат в любой форме

в случаях увольнения работников по основаниям, которые относятся к дисциплинарным взысканиям, или прекращения трудовых договоров с работниками по установленным законами основаниям, если это связано с совершением работниками виновных действий (бездействия).

Статья 193. Гарантии при переводе работника на другую нижеоплачиваемую работу по медицинским показаниям

При переводе работника, нуждающегося в соответствии с медицинским заключением, выданным в установленном законодательством порядке, в предоставлении другой работы, за ним сохраняется средний заработок по прежней работе в течение одного месяца со дня перевода, а при переводе в связи с трудовым увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья, связанным с работой, — до установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности либо до выздоровления работника.

Статья 194. Гарантии работнику при временной нетрудоспособности

При временной нетрудоспособности работодатель выплачивает работнику пособие по временной нетрудоспособности в соответствии с законодательством.

Статья 195. Гарантии и компенсации при несчастном случае на производстве и профессиональном заболевании

При повреждении здоровья или в случае смерти работника вследствие несчастного случая на производстве либо профессионального заболевания работнику (его семье) возмещаются его утраченный заработок (доход), а также связанные с повреждением здоровья дополнительные расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию либо соответствующие расходы в связи со смертью работника.

Виды, объемы и условия предоставления работникам гарантий и компенсаций в указанных случаях определяются национальным законодательством.

Статья 196. Гарантии работникам, направляемым на медицинский осмотр

На время прохождения обязательного медицинского осмотра и (или) иного медицинского освидетельствования за работниками сохраняется средний заработок по месту работы.

Статья 197. Гарантии работникам при прохождении диспансеризации

На время прохождения диспансеризации за работником сохраняются место работы и средний заработок.

Порядок прохождения диспансеризации устанавливается законодательством.

День (дни) прохождения диспансеризации согласовывается (согласовываются) работником с работодателем.

Работник обязан предоставить работодателю справку, подтверждающую прохождение диспансеризации, выданную медицинской организацией в установленном законодательством порядке, если это предусмотрено коллективным договором или локальным нормативным актом.

Статья 198. Гарантии и компенсации работникам в случае сдачи ими крови и ее компонентов

В день сдачи крови и ее компонентов, а также в день связанного с этим медицинского осмотра работник освобождается от работы.

В случае если по соглашению с работодателем работник в день сдачи крови и ее компонентов или в день связанного с этим медицинского осмотра вышел на работу (за исключением работ с вредными и (или) опасными условиями труда, когда выход работника на работу в этот день запрещен), ему предоставляется по его желанию другой день отдыха.

В случае сдачи крови и ее компонентов в период ежегодного оплачиваемого отпуска, в выходной или нерабочий праздничный день работнику по его желанию предоставляется другой день отдыха, который может быть присоединен по желанию работника к ежегодному оплачиваемому отпуску.

После каждого дня сдачи крови и ее компонентов работнику предоставляется дополнительный день отдыха. Указанный день отдыха по желанию работника может быть присоединен к ежегодному оплачиваемому отпуску или использован в другое время.

При сдаче крови и ее компонентов работодатель сохраняет за работником его средний заработок за дни сдачи и предоставленные в связи с этим дни отдыха.

Статья 199. Гарантии и компенсации работникам, направляемым работодателем на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование

При направлении работника работодателем на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование с отрывом от работы за ним сохраняются место работы (должность) и средняя заработная плата. Работникам, направляемым на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование, производится оплата командировочных расходов в порядке и размерах, которые предусмотрены для лиц, направляемых в служебные командировки.

Статья 200. Возмещение расходов при использовании личного имущества работника

При использовании работником принадлежащего ему имущества с согласия или ведома работодателя и в его интересах работнику выплачивается компенсация за использование, износ (амортизацию) инструмента, транспорта, оборудования и других технических средств, материалов, а также возмещаются расходы, связанные с их использованием. Размер возмещения расходов определяется соглашением сторон трудового договора, выраженным в письменной форме.

Раздел XX. ОХРАНА ТРУДА

Глава 27. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

Статья 201. Основные понятия

Охрана труда — система правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных и иных мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Система управления охраной труда — комплекс взаимосвязанных мер, определяющих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и деятельность по реализации этих мер. Орган государственной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны труда, может разрабатывать типовое положение о системе управления охраной труда.

Условия труда — совокупность взаимосвязанных элементов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Рабочее место — место, где работник должен находиться и исполнять свои трудовые обязанности под прямым или косвенным управлением и контролем работодателя.

Вредные, опасные (тяжелые) условия труда — условия труда, при которых существуют факторы, оказывающие негативное воздействие на здоровье работника или способные привести к производственной травме. Содержание и классификация вредных, опасных (тяжелых) условий труда определяются законодательством.

Безопасные условия труда — условия труда, при которых негативное воздействие на здоровье работника вредных и (или) опасных (тяжелых) производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.

Средства индивидуальной и коллективной защиты работников — технические средства, используемые для предотвращения

или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных (тяжелых) производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

Требования охраны труда — установленные государственными органами нормативные предписания по безопасности труда, санитарно-гигиенические требования, направленные на сохранение жизни, здоровья и работоспособности работников в процессе их трудовой деятельности, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда.

Несчастные случаи на производстве — события, произошедшие с работниками при исполнении ими трудовых обязанностей, выполнении определенной работы по поручению работодателя либо его уполномоченного представителя, при совершении иных правомерных действий, основанных на трудовых отношениях с работодателем либо совершаемых в интересах работодателя, в результате которых пострадавшими были получены телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом, повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть пострадавших.

К несчастным случаям на производстве относятся травмы, полученные в пути к месту работы либо от места работы на транспорте работодателя, а также во время установленных работодателем перерывов в месте нахождения работодателя либо ином месте, где находится работник по указанию работодателя.

Статья 202. Основные направления государственной политики в области охраны труда

Основными направлениями государственной политики в области охраны являются:

обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;

принятие и реализация законов и иных нормативных правовых актов, межотраслевых и отраслевых целевых программ, территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда;

государственное управление охраной труда;
государственный надзор за соблюдением законодательства по охране труда, включающий в себя проведение проверок соблюдения государственных нормативных требований охраны труда;
государственная экспертиза условий труда;
содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
профилактика несчастных случаев и профессиональных заболеваний;
расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
установление гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда;
координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей среды и других видов экономической и социальной деятельности;
распространение передового отечественного и зарубежного опыта по улучшению условий и охраны труда;
участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;
подготовка специалистов по охране труда и их дополнительное профессиональное образование;
международное сотрудничество в области охраны труда.

Статья 203. Государственное управление охраной труда

Государственное управление в области охраны труда осуществляется правительством, уполномоченным им государственным органом, осуществляющим государственную политику в области охраны труда, иными органами исполнительной власти, определяемыми национальным законодательством.

К полномочиям правительства относятся:

обеспечение проведения единой государственной политики в области охраны труда;

принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов по охране труда;

определение полномочий государственных органов в сфере охраны труда;

координация деятельности государственных органов, местных органов власти, работодателей и их объединений, профессиональных союзов и их объединений по реализации государственной политики в сфере охраны труда;

установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами;

иные полномочия в сфере охраны труда в соответствии с национальным законодательством.

К полномочиям государственного органа по охране труда относятся:

разработка проектов нормативных правовых актов по охране труда;

принятие нормативных правовых актов в сфере охраны труда;

проведение экспертизы условий труда на рабочих местах;

координация деятельности органов государственной власти, местных органов власти в сфере охраны труда;

руководство деятельностью по проведению оценки (экспертизы) условий труда в соответствии с законодательством;

осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства об охране труда;

разработка порядка расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

разработка и утверждение межотраслевых правил и организационно-методических документов по охране труда;

утверждение типовых отраслевых норм бесплатной выдачи работникам индивидуальных средств защиты;

разработка национальных и региональных программ по улучшению условий труда и его охране;

иные полномочия в сфере охраны труда в соответствии с национальным законодательством.

Местные органы власти осуществляют:

разработку и реализацию территориальных программ по созданию здоровых и безопасных условий труда;

надзор за соблюдением законодательства об охране труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории, и ведомственный контроль;

информационное обеспечение организаций, расположенных на подведомственной им территории, по вопросам охраны труда;

иные полномочия в сфере охраны труда в соответствии с национальным законодательством.

Статья 204. Государственные нормативные требования охраны труда

Государственные нормативные требования охраны труда устанавливаются в законах и иных нормативных правовых актах.

Государственными нормативными требованиями устанавливаются правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Обязанности по созданию безопасных условий труда, организации охраны труда, контролю за соблюдением требований охраны труда возлагаются на работодателя.

Статья 205. Соответствие продукции, производственных объектов государственным требованиям охраны труда

Продукция, процессы ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации должны соответствовать требованиям охраны труда.

Проектная документация на строительство (реконструкцию) объектов, машин, механизмов, производственного оборудования, технических процессов должна соответствовать требованиям охраны труда.

Производственные объекты должны соответствовать требованиям охраны труда и не могут быть приняты в эксплуатацию без заключений органов, уполномоченных на осуществление контроля (надзора), о соответствии этих объектов указанным требованиям.

В производстве запрещается применение вредных или опасных веществ, материалов, продукции, товаров, оценка которых на соответствие требованиям безопасности не проводилась.

В случае использования новых или не применявшихся у работодателя ранее вредных или опасных веществ он обязан до начала использования указанных веществ разработать меры по сохранению жизни и здоровья работников.

Статья 206. Право работника на информацию об охране труда

Работник должен быть информирован работодателем об условиях труда на рабочем месте. Обязательными условиями трудового договора являются условия о наличии вредных или опасных (тяжелых) производственных факторов, риска профессиональных заболеваний и производственных травм, о полагающихся в связи с этим льготах и компенсациях работнику, а также средствах индивидуальной защиты.

Работодатель обязан информировать работников или их представителей о результатах проверок (экспертиз) условий труда, проводимых органами контроля и надзора, о принимаемых мерах по обеспечению здоровых и безопасных условий труда, а также предоставлять такую информацию по просьбе работника.

Статья 207. **Медицинские осмотры некоторых категорий работников**

Работодатель должен организовывать проведение обязательного предварительного медицинского осмотра работников при заключении трудового договора и периодического медицинского осмотра работников в процессе работы, занятых на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, в том числе на работах, связанных с движением транспортных средств, грузоподъемного оборудования, и на других работах в соответствии с законодательством, в целях определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний.

Работники, занятые в пищевой промышленности, общественном питании, торговле и других отраслях, непосредственно обслуживающих население, проходят медицинские осмотры в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний.

Законодательством для отдельных категорий работников могут устанавливаться обязательные медицинские осмотры в начале рабочего дня (смены), а также в течение и (или) в конце рабочего дня (смены). Время прохождения указанных медицинских осмотров включается в рабочее время.

Если работник считает, что ухудшение состояния его здоровья связано с условиями труда, он вправе потребовать проведения внеочередного медицинского осмотра.

Перечень вредных и (или) опасных (тяжелых) производственных факторов и работ, при наличии и выполнении которых проводятся предварительный и периодический медицинские осмотры работников, а также порядок и периодичность их проведения устанавливаются законодательством.

Для отдельных категорий работников законодательством может предусматриваться проведение дополнительных медицинских исследований состояния здоровья.

При уклонении работника от прохождения медицинских осмотров или невыполнении им рекомендаций по их результатам работодатель не вправе допускать его к исполнению трудовых обязанностей.

Предусмотренные настоящей статьей медицинские осмотры и иные исследования состояния здоровья работника осуществляются за счет средств работодателя.

Глава 28. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЯ И РАБОТНИКА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

Статья 208. Права работодателя в области безопасности и охраны труда

Работодатель имеет право:

поощрять работников за соблюдение требований охраны труда, создание благоприятных условий труда на рабочих местах, рационализаторские предложения по созданию безопасных условий труда;

отстранять от работы и привлекать к дисциплинарной ответственности работников, нарушающих требования по безопасности и охране труда.

Статья 209. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий труда и охраны труда

Обязанности по обеспечению безопасных условий труда и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить:

безопасные условия труда и охрану труда на рабочем месте каждого работника;

создание и функционирование системы управления охраной труда;

применение средств индивидуальной и коллективной защиты работников в соответствии с требованиями, установленными законодательством;

режим труда и отдыха работников в соответствии с законодательством;

обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;

недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;

организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение исследований условий труда на рабочем месте в соответствии с законодательством;

прохождение работниками обязательных медицинских осмотров, иных исследований состояния здоровья работников;

недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров при поступлении на работу или в процессе работы, иных исследований состояния здоровья работников, а также в случае медицинских противопоказаний;

информирование работников об условиях труда и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающемся им лечебно-профилактическом питании и иных компенсациях, средствах индивидуальной защиты;

принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

расследование и учет в установленном законодательством порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи;

ознакомление работников с требованиями охраны труда;

беспрепятственный допуск должностных лиц государственного органа по охране труда, органов социального страхования, а также представителей органов общественного контроля в целях проведения проверок условий труда и охраны труда в орга-

низациях и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

выполнение предписаний должностных лиц органов государственного контроля и надзора за соблюдением требований охраны труда и рассмотрение представлений органов общественного контроля в установленные национальным законодательством сроки;

разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа;

наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в сфере охраны труда, в соответствии со спецификой своей деятельности.

Законодательством, иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, трудовым договором, коллективным договором, соглашениями с учетом специфики деятельности и видов работ, наличия источников повышенной опасности могут быть предусмотрены дополнительные обязанности работодателя.

Статья 210. Права работника на безопасные условия труда и охрану труда

Работник имеет право на:

рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда;

обеспечение санитарно-бытовыми помещениями, средствами индивидуальной и коллективной защиты, специальной одеждой, лечебно-профилактическим питанием в соответствии с требованиями охраны труда, трудовым договором, коллективным договором, соглашениями;

участие лично или через своего представителя в рассмотрении вопросов, связанных с улучшением условий труда и охраны труда;

обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законом;

получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных орга-

низаций об условиях труда и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных (тяжелых) производственных факторов;

запрос о проведении проверки условий труда и охраны труда на его рабочем месте государственным органом по охране труда, другими органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, а также органами профсоюзного контроля за соблюдением законодательства об охране труда;

отказ от выполнения работ при возникновении опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда, за исключением случаев, установленных законодательством, до устранения такой опасности;

обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя;

дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя в случае ликвидации рабочего места вследствие нарушения требований охраны труда;

внеочередной медицинский осмотр в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка во время прохождения указанного медицинского осмотра;

сохранение средней заработной платы на время приостановки работы организации из-за несоответствия требованиям по безопасности и охране труда;

обжалование неправомερных действий или бездействия работодателя в области безопасности и охраны труда;

гарантии и компенсации, установленные в соответствии с законодательством, иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором, если он занят на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда.

Размеры, порядок и условия предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, устанавливаются национальным законодательством.

Повышенные или дополнительные гарантии и компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, могут устанавливаться коллективным договором, локальными нормативными актами с учетом финансово-экономического положения работодателя.

Статья 211. Обязанности работника в области охраны труда

Работник обязан:

немедленно сообщать своему непосредственному руководителю о каждом несчастном случае, произошедшем на производстве, признаках профессионального заболевания (отравления), а также о ситуации, которая создает угрозу жизни и здоровью людей;

проходить обязательные предварительные (при приеме на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры, а также медицинское освидетельствование в случаях, предусмотренных законодательством;

применять предоставляемые работодателем средства индивидуальной и коллективной защиты, санитарно-гигиенические средства, специальную обувь и одежду;

выполнять предписания медицинских учреждений с целью внедрения лечебных и оздоровительных мероприятий в случае их финансирования работодателем;

соблюдать требования, установленные законодательством об охране труда;

проходить обучение правилам и инструкциям по охране труда, безопасным методам и приемам выполнения работ, стажировку на рабочем месте и постоянный контроль знаний требований охраны труда.

Глава 29. ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ТРУДА

Статья 212. Государственная экспертиза условий труда

Государственная экспертиза условий труда осуществляется в целях оценки:

качества проведения исследований условий труда;

правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда;

подготовки заключений (предложений), необходимых для классификации организаций в зависимости от условий труда на рабочих местах, по правилам, установленным законодательством.

Порядок проведения государственной экспертизы условий труда определяется законодательством.

Лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, имеют права и несут обязанности, установленные законодательством.

Статья 213. Организация охраны труда в организации

Для организации работы по охране труда, обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда с квалификацией, соответствующей установленным законодательством требованиям.

Работодатель, численность работников которого не превышает 50 человек, может принять решение, с учетом специфики своей деятельности, о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда или возлагает обязанности по охране труда на другого специалиста. Функции по охране труда, при отсутствии службы или специалиста по охране труда, может осуществлять организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору.

Состав и численность службы охраны труда определяются работодателем в соответствии с требованиями (рекомендациями), установленными законодательством.

Статья 214. Комитеты (комиссии) по охране труда

По инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа создаются комитеты (комиссии) по охране труда. В их состав на паритетной основе

входят представители работодателя и представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников. На паритетной основе может утверждаться положение о комитете (комиссии) по охране труда.

Комитет (комиссия) по охране труда принимает участие в разработке раздела коллективного договора по охране труда, организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению соблюдения требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также организует проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информирование работников о результатах указанных проверок.

Статья 215. Общественный контроль за соблюдением требований охраны труда

Общественный контроль за соблюдением норм и правил по охране труда в организации осуществляют профессиональные союзы и другие представительные органы работников, которые в этих целях вправе создавать собственные инспекции, а также избирать уполномоченных лиц по охране труда.

Профессиональные союзы и другие представительные органы работников имеют право беспрепятственно проверять в организациях соблюдение требований охраны труда и вносить обязательные для рассмотрения должностными лицами организаций предложения об устранении выявленных нарушений требований охраны труда, а также обладают иными правами и обязанностями, предусмотренными законодательством.

Статья 216. Обучение и инструктаж работников по охране труда и безопасным приемам работы

Руководители организаций, работодатели — индивидуальные предприниматели, а также все работники организаций обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в порядке, установленном законодательством.

Работодатель обязан для всех поступающих, а также переводимых на другую работу работников организовать проведение инструктажа по охране труда, обучение безопасным приемам работы и оказанию первой помощи пострадавшим.

Для работников, поступающих на работу с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, работодатель организует обучение, стажировку, проверку знаний и периодическое обучение по охране труда в порядке, установленном законодательством. Допуск к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда и безопасным приемам работы, запрещается.

Знание правил и норм по безопасности и охране труда является составной частью квалификационных требований, предъявляемых к работнику.

Государство обеспечивает подготовку специалистов в области охраны труда и содействует организации обучения по охране труда в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Статья 217. Финансирование мероприятий по улучшению условий труда и охраны труда

Финансирование мероприятий по улучшению условий труда и охраны труда осуществляется за счет бюджетных средств, а также за счет добровольных взносов физических и юридических лиц в порядке, установленном законодательством.

В порядке, установленном национальным законодательством, могут создаваться фонды по охране труда:

- государственный;
- территориальный;
- отраслевой;
- организации.

Работники не несут каких-либо дополнительных расходов на эти цели.

Глава 30. ГАРАНТИИ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА И ОХРАНУ ТРУДА

Статья 218. Гарантии работникам в сфере охраны труда

Работникам предоставляются следующие гарантии в сфере охраны труда:

реализация в полном объеме прав на безопасные условия труда и охрану труда;

сохранение места работы и среднего заработка на время приостановления работ вследствие нарушения требований охраны труда не по вине работника в соответствии с законодательством;

предоставление другой работы при отказе работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья (за исключением случаев, предусмотренных законодательством) на время устранения такой опасности; если предоставление другой работы по объективным причинам невозможно, работнику оплачивается время простоя не по вине работника;

за отказ работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья (за исключением случаев, предусмотренных законодательством) работник не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности;

в случае необеспечения работника в соответствии с установленными нормами средствами индивидуальной и коллективной защиты работодатель не имеет права требовать от работника исполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой не по вине работника;

возмещение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей в соответствии с законодательством;

осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований охраны труда;

судебная защита прав работников на охрану труда от незаконных действий работодателей и должностных лиц;

применение мер ответственности к работодателям, нарушившим требования охраны труда, в соответствии с законами;

признание и обеспечение защиты прав профессиональных союзов и иных представительных органов работников в отношении их деятельности по охране труда;

разработка и реализация целевых государственных программ по охране труда, направленных на улучшение условий труда и повышение безопасности труда.

Статья 219. Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты и гигиены

Работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, производимых в неблагоприятных температурных условиях или связанных с загрязнением, работодатель обязан выдавать бесплатно по установленным нормам и в порядке, предусмотренном законодательством, специальную одежду, специальную обувь и другие средства индивидуальной защиты и гигиены.

Хранение, стирка, дезинфекция, дезактивация, ремонт и своевременная замена выданных работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты осуществляются работодателем.

Работодатель компенсирует работнику расходы на приобретение специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, если указанные средства не были своевременно выданы и работник был вынужден приобрести их за свой счет.

Статья 220. Санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников

Санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда возлагается на работодателя.

В зависимости от вида деятельности организации и с учетом потребностей работников работодатель обязан обеспечить работников:

- питьевой водой;
- санитарно-бытовыми помещениями;
- помещениями для приема пищи;

помещениями для оказания медицинской помощи;
комнатами для отдыха в рабочее время и психологической разгрузки;

укомплектованными аптечками для оказания первой помощи;
аппаратами (устройствами) для обеспечения работников горячих цехов и участков газированной соленой водой;

иными санитарно-бытовыми средствами и средствами медицинского обеспечения в соответствии с законодательством.

Работодатель обязан обеспечить за свой счет или своим транспортным средством доставку в медицинские организации или к месту жительства работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по иным медицинским показаниям.

Статья 221. Дополнительные гарантии охраны труда для отдельных категорий работников

В случаях, предусмотренных законодательством, работодатель обязан предоставлять отдельным категориям работников дополнительные гарантии:

соблюдать ограничения на привлечение их к выполнению работ с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, к выполнению работ в ночное время, к сверхурочным работам;

осуществлять перевод работников на другую работу по медицинским показаниям в соответствии с медицинским заключением, выданным в установленном законодательством порядке;

устанавливать дополнительные специальные перерывы, включаемые в рабочее время;

выдавать бесплатно по установленным нормам лечебно-профилактическое питание, которое по письменным заявлениям работников может быть заменено компенсационной выплатой в размере, эквивалентном его стоимости, в установленном законодательством порядке;

иные гарантии.

Статья 222. Право работников на обязательное социальное страхование

Работники подлежат обязательному социальному страхованию работодателем от несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, произошедших при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя, а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, в порядке и на условиях, определенных законом.

Статья 223. Порядок расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Порядок расследования, учета и проверки несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также гарантии возмещения ущерба в связи с повреждением здоровья или смертью работника определяются национальным законодательством.

Статья 224. Обязанности работодателя при несчастном случае

Работодатель обязан своевременно расследовать и выявить причины несчастного случая на производстве, организовать учет несчастных случаев на производстве.

При несчастных случаях работодатель обязан:

немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;

принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих и (или) отравляющих факторов на других лиц;

сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку такой, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств, а в случае невозможности ее сохранения — зафик-

сировать сложившуюся обстановку (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, другие мероприятия);

немедленно проинформировать о несчастном случае уполномоченные органы в соответствии с требованиями национального законодательства;

предпринять иные действия, предусмотренные национальным законодательством.

Статья 225. Рассмотрение разногласий по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев

Разногласия по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев рассматриваются в порядке, установленном национальным законодательством.

Раздел XI. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

Глава 31. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

Статья 226. Контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права

Контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, осуществляют уполномоченные государственные и негосударственные органы в порядке, предусмотренном законодательством.

Статья 227. Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права

Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, осуществляют органы государственной власти, в том числе государственный орган, специально созданный для осуществления контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, в порядке, определяемом законодательством.

Государственный надзор за соблюдением правил по безопасному ведению работ в промышленности, отдельных сферах деятельности осуществляется уполномоченным государственным органом в области надзора за безопасным ведением работ в соответствии с законодательством.

Статья 228. Ведомственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права

Ведомственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляют соответствующие органы власти в порядке, определяемом законодательством.

Статья 229. Общественный контроль за соблюдением трудового законодательства

Общественный контроль за соблюдением трудового законодательства и правил охраны труда осуществляют профессиональные союзы, инспекторы и комиссии соответствующего выборного профсоюзного органа или иные представители работников.

Для осуществления общественного контроля профсоюзы, иные представительные органы работников наделяются соответствующими полномочиями.

Работодатели обязаны создавать необходимые условия для работы органов общественного контроля и не препятствовать их деятельности.

Статья 230. Ответственность за несоблюдение требований трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права

Юридические лица, должностные и физические лица, виновные в нарушении норм трудового права, могут быть привлечены к гражданско-правовой и административной ответственности, должностные и физические лица также могут быть привлечены к материальной, дисциплинарной и уголовной ответственности в соответствии с законами.

Глава 32. ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ СОЮЗАМИ

Статья 231. Право профессиональных союзов на осуществление контроля за соблюдением норм трудового права

Профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, за выполнением работодателями условий коллективных договоров, соглашений.

Для осуществления контроля профессиональные союзы вправе создавать комиссии и назначать из своего состава инспекторов.

Профсоюзные инспекторы и комиссии имеют право:

принимать участие в разработке локальных нормативных актов;

проводить независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасности работников;

принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

получать от руководителей информацию и документы, необходимые для осуществления контроля;

представлять интересы работников в трудовых спорах с работодателем по вопросам нарушения прав и законных интересов работников, в том числе по вопросам возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве (работе);

предъявлять работодателям требования о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников;

направлять работодателям представления об устранении выявленных нарушений норм трудового права, обязательные для рассмотрения;

обращаться в соответствующие органы с требованием о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении норм трудового права, сокрытии фактов несчастных случаев на производстве.

Статья 232. Учет мнения профсоюзной организации при принятии решений

В случаях, предусмотренных национальным законодательством, работодатель принимает решения с учетом мнения соответствующего профсоюзного органа.

Статья 233. Обязанности работодателя по созданию условий для осуществления деятельности выборного органа первичной профсоюзной организации

Работодатель обязан на безвозмездной основе создать необходимые организационные, технические и материальные условия для осуществления профсоюзной организацией своей деятельности.

Работодатель обязан при наличии заявлений работников, являющихся членами профессионального союза, производить отчисление денежных средств первичной профсоюзной организации на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу. Работодатель не имеет права задерживать перечисление указанных средств. По письменному заявлению работников,

не являющихся членами профсоюза, работодатель обязан перечислять на счета профсоюзной организации денежные средства из заработной платы указанных работников на условиях и в порядке, которые установлены коллективным договором.

Гарантии работникам, входящим в состав выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций и не освобожденным от основной работы, гарантии освобожденным профсоюзным работникам устанавливаются национальным законодательством, коллективными договорами и соглашениями.

Статья 234. Гарантии работникам, входящим в состав выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций и не освобожденным от основной работы

Увольнение руководителей (их заместителей) выборных органов первичных профсоюзных организаций, не освобожденных от основной работы, по основаниям, предусмотренным законами, допускается помимо общего порядка увольнения с предварительного согласия или с учетом мотивированного мнения вышестоящего профсоюзного органа.

Если согласие или мотивированное мнение вышестоящим профсоюзным органом не представлено в установленный национальным законодательством срок, работодатель вправе произвести увольнение.

Отказ вышестоящего профсоюзного органа дать согласие на увольнение может быть обжалован работодателем в суд.

При получении отрицательного мнения вышестоящего профсоюзного органа об увольнении руководителей (их заместителей) выборных коллегиальных органов первичных профсоюзных организаций работодатель проводит дополнительные консультации с соответствующим профсоюзным органом, по результатам которых принимает окончательное решение об увольнении.

При отсутствии вышестоящего профсоюзного органа увольнение по основаниям, предусмотренным национальным законом, осуществляется с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, членом которой является работник.

Члены выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций, не освобожденные от основной работы, освобождаются от нее для участия в работе выборных органов профессиональных союзов, а также созываемых профессиональными союзами съездов, конференций и в других случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Коллективным договором, соглашениями могут предусматриваться дополнительные гарантии для членов выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций.

Расторжение трудового договора по основаниям, предусмотренным законами, с руководителем (его заместителем) выборного органа первичной профсоюзной организации в течение двух лет после окончания срока его полномочий допускается только с соблюдением порядка, установленного частью первой настоящей статьи.

Статья 235. Гарантии освобожденным профсоюзным работникам

Освобожденные профсоюзные работники обладают всеми трудовыми правами, предусмотренными уставом профсоюза и коллективным договором.

Работнику, перешедшему на выборную должность в первичной профсоюзной организации, после окончания срока его полномочий гарантируется трудоустройство на прежней работе (должности), а при ее отсутствии — на другой равноценной работе (должности).

При невозможности трудоустройства в связи с отсутствием соответствующей работы (должности) национальным законодательством может быть предусмотрено сохранение за работником на период трудоустройства среднего заработка, выплачиваемого профессиональным союзом.

Статья 236. Ответственность за нарушение прав профессиональных союзов

Лица, нарушающие права и гарантии деятельности профессиональных союзов, несут ответственность в соответствии с законодательством.

Раздел XII. ТРУДОВЫЕ СПОРЫ

Глава 33. РАССМОТРЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ТРУДОВЫХ СПОРОВ

Статья 237. Понятие индивидуального трудового спора

Индивидуальный трудовой спор — неурегулированное разногласие между работодателем и работником (бывшим работником) по вопросам применения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, коллективного договора, соглашения, трудового договора.

Индивидуальным трудовым спором признается также спор между работодателем и лицом, которому отказано в заключении трудового договора.

Статья 238. Органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров

Индивидуальные трудовые споры рассматриваются комиссиями по трудовым спорам и судами.

Индивидуальный трудовой спор рассматривается комиссией по трудовым спорам по заявлению работника, если он самостоятельно или с участием своего представителя не урегулировал разногласия при непосредственных переговорах с работодателем.

Работник по своему усмотрению может обратиться за разрешением индивидуального трудового спора непосредственно в суд.

Особенности рассмотрения трудовых споров отдельных категорий работников определяются законодательством.

Статья 239. Создание комиссии по трудовым спорам и организация ее работы

Комиссия по трудовым спорам создается в организации по инициативе работников или работодателя из равного числа представителей сторон. Работодатель и представительный орган работников, получившие предложение в письменной форме о создании комиссии по трудовым спорам, обязаны в согласованный срок направить в комиссию своих представителей.

Представители работодателя в комиссию по трудовым спорам назначаются руководителем организации, работодателем — индивидуальным предпринимателем. Представители работников в комиссию по трудовым спорам избираются общим собранием (конференцией) работников или определяются представительным органом работников.

Количественный состав комиссии по трудовым спорам, порядок ее работы и срок полномочий устанавливаются по соглашению сторон.

В случае необходимости комиссии по трудовым спорам могут быть образованы в структурных подразделениях организации.

Комиссия по трудовым спорам избирает из своего состава на каждое заседание председателя комиссии и секретаря комиссии. Обязанности председателя и секретаря выполняют поочередно представители сторон. Обязанности председателя и секретаря на одном заседании не могут выполняться представителями одной стороны.

Комиссия по трудовым спорам имеет свою печать.

Организационно-техническое, материальное обеспечение деятельности комиссии по трудовым спорам осуществляется работодателем.

Статья 240. Срок обращения в комиссию по трудовым спорам

Работник может обратиться в комиссию по трудовым спорам в трехмесячный срок со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права.

В случае пропуска установленного срока по уважительным причинам комиссия по трудовым спорам может его восстановить и разрешить спор по существу.

Статья 241. Порядок рассмотрения индивидуальных трудовых споров в комиссии по трудовым спорам

Заявление работника, поступившее в комиссию по трудовым спорам, подлежит обязательной регистрации комиссией.

Комиссия по трудовым спорам обязана рассмотреть индивидуальный трудовой спор в течение 10 рабочих дней со дня подачи работником заявления.

Спор рассматривается в присутствии работника, подавшего заявление, или уполномоченного им представителя. Рассмотрение спора в отсутствие работника или его представителя допускается лишь по письменному заявлению работника. В случае неявки работника или его представителя на заседание комиссии рассмотрение трудового спора откладывается. При вторичной неявке работника или его представителя без уважительных причин комиссия может вынести решение о снятии спорного вопроса с рассмотрения, что не лишает работника права подать заявление о рассмотрении трудового спора повторно в пределах установленного срока.

Комиссия по трудовым спорам имеет право вызывать на заседание свидетелей, приглашать специалистов. По требованию комиссии работодатель обязан в установленный комиссией срок предоставлять ей необходимые документы.

Заседание комиссии по трудовым спорам считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов, представляющих работников, и не менее половины членов, представляющих работодателя.

Заявитель имеет право заявлять ходатайство об уравнивании на заседании комиссии по трудовым спорам количества представителей от каждой из сторон. Такое ходатайство подлежит обязательному удовлетворению.

Заявитель имеет право отвода членов комиссии по трудовым спорам, которые могут быть непосредственно заинтересованы в решении рассматриваемого спора. Вопрос об удовлетворении заявленного отвода решается голосованием остальных членов комиссии.

На заседании комиссии по трудовым спорам ведется протокол, который подписывается председателем и секретарем комиссии и заверяется печатью комиссии.

Порядок организации и деятельности комиссий по трудовым спорам конкретизируется национальным законодательством.

Статья 242. Порядок принятия решения комиссией по трудовым спорам

Комиссия по трудовым спорам принимает решение в результате тайного голосования простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

Статья 243. Содержание решения комиссии по трудовым спорам

В решении комиссии по трудовым спорам указываются:

наименование организации либо фамилия, имя, отчество работодателя — индивидуального предпринимателя, а в случае если индивидуальный трудовой спор рассматривается комиссией по трудовым спорам структурного подразделения организации, — наименование структурного подразделения;

фамилия, имя, отчество, должность, профессия обратившегося в комиссию работника;

дата обращения в комиссию и дата рассмотрения спора;

существо спора;

фамилии, имена, отчества (если имеются) членов комиссии и других лиц, присутствующих на заседании;

результаты голосования;

содержание решения и его обоснование (со ссылкой на закон, иной нормативный правовой акт).

Копии решения комиссии по трудовым спорам, подписанные председателем комиссии или его заместителем и заверенные печатью комиссии, вручаются работнику и работодателю или их представителям в течение трех рабочих дней со дня принятия решения.

Статья 244. Исполнение решения комиссии по трудовым спорам

Решение комиссии по трудовым спорам может быть обжаловано работником или работодателем в суд в 10-дневный срок со дня вручения копии решения комиссии.

Решение комиссии по трудовым спорам подлежит исполнению в течение трех рабочих дней по истечении 10 дней, предусмотренных на обжалование.

В случае неисполнения решения комиссии в установленный срок работник имеет право в порядке, предусмотренном законодательством, обратиться за принудительным исполнением решения в суд.

Статья 245. Рассмотрение индивидуальных трудовых споров в суде

В суде рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям работника или работодателя, если они не согласны с решением комиссии по трудовым спорам, если комиссия не приняла решение в установленный срок, если работник обращается в суд, минуя комиссию по трудовым спорам, а также в других случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Непосредственно в суде рассматриваются индивидуальные трудовые споры по заявлениям:

работника — о восстановлении на работе независимо от оснований прекращения трудового договора, об изменении даты или формулировки причины увольнения, о переводе на другую работу, об оплате времени вынужденного прогула либо о выплате разницы в заработной плате за время выполнения нижеоплачиваемой работы, о неправомерных действиях (бездействии) работодателя при обработке и защите персональных данных работника;

работодателя — о возмещении работником ущерба, причиненного работодателю;

лиц, работающих по трудовому договору у работодателей — физических лиц, а также в организациях, где отсутствуют комиссии по трудовым спорам;

лиц, считающих, что они подверглись дискриминации;

других лиц в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Срок обращения в суд устанавливается национальным законодательством.

При рассмотрении индивидуальных трудовых споров, в том числе по поводу невыполнения либо ненадлежащего выполнения условий трудового договора, работники освобождаются от судебных расходов.

Статья 246. Вынесение решений по трудовым спорам об увольнении и о переводе на другую работу

В случае признания увольнения или перевода на другую работу незаконным работник подлежит восстановлению на прежней работе. При этом ему выплачивается средний заработок за все время вынужденного прогула или разница в зарплате за время выполнения нижеоплачиваемой работы.

По заявлению работника суд, не восстанавливая работника на работе, может ограничиться вынесением решения о взыскании в его пользу среднего заработка и об изменении формулировки основания увольнения на увольнение по собственному желанию. При этом дата увольнения должна быть изменена на дату вынесения решения судом. Если к моменту вынесения указанного решения работник вступил в трудовые отношения с другим работодателем, дата увольнения должна быть изменена на дату, предшествующую дню начала работы у этого работодателя.

В случае признания формулировки основания и (или) причины увольнения неправильной или не соответствующей закону суд обязан изменить ее и указать в решении основание и (или) причину увольнения в точном соответствии с требованиями закона.

Если работник был уволен на законном основании, но неправильная формулировка основания и (или) причины увольнения в трудовой книжке или сведениях о трудовой деятельности воспрепятствовала его поступлению на другую работу, то суд принимает решение о выплате работнику среднего заработка за все время вынужденного прогула.

Решение о восстановлении на работе незаконно уволенного работника, о восстановлении на прежней работе работника, незаконно переведенного на другую работу, подлежит немедленному исполнению. За все время задержки работодателем исполнения решения работнику должны быть выплачены средний заработок или разница в зарплате.

Статья 247. Ограничение обратного взыскания сумм, выплаченных в соответствии с решением органа по рассмотрению индивидуальных трудовых споров

Обратное взыскание с работника сумм, выплаченных ему в соответствии с решением органа по рассмотрению индивидуальных трудовых споров, при отмене решения допускается только в тех случаях, когда отмененное решение было основано на сообщенных работником ложных сведениях или представленных им подложных документах.

Глава 34. РАЗРЕШЕНИЕ КОЛЛЕКТИВНЫХ ТРУДОВЫХ СПОРОВ

Статья 248. Основные понятия

Коллективный трудовой спор — неурегулированные разногласия между коллективом работников организации (обособленного структурного подразделения) и работодателем по поводу установления или изменения условий труда, заключения, изменения или выполнения коллективного договора, соглашения. Коллективным трудовым спором является также спор между профсоюзами и объединениями работодателей по поводу заключения, изменения и исполнения коллективных соглашений.

Примирительные процедуры — процедуры, направленные на оперативное урегулирование коллективного трудового спора в целях его разрешения и недопущения обострения, включающие рассмотрение спора примирительной комиссией, а также его разрешение с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

Забастовка — временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей в целях разрешения коллективного трудового спора, который не был урегулирован с применением примирительных процедур.

Статья 249. Выдвижение требований работников

На локальном уровне требования выдвигаются работниками или представительным органом работников организации (обо-

собленного структурного подразделения), утверждаются на собрании (конференции) работников организации (обособленного структурного подразделения), излагаются в письменной форме и направляются работодателю представительным органом работников, уполномоченным ими на разрешение коллективного трудового спора.

Решение об утверждении выдвинутых требований принимается большинством голосов работников (делегатов), присутствующих на собрании (конференции). При невозможности проведения собрания (созыва конференции) работников представительный орган работников имеет право утвердить свое решение, собрав подписи более половины работников организации (обособленного структурного подразделения) в поддержку выдвинутых им требований.

Работодатель обязан предоставить работникам или представителям работников помещение, необходимое для проведения собрания (конференции) по выдвигению требований к работодателю, и не вправе препятствовать его (ее) проведению.

Требования профессиональных союзов и их объединений выдвигаются их выборными коллегиальными органами, уполномоченными на это уставами профессиональных союзов и уставами их объединений, и направляются указанными органами соответствующим сторонам социального партнерства.

Статья 250. Представители работников и работодателей в коллективных трудовых спорах

Представителями работников являются органы профсоюзов и их объединений, уполномоченные на представительство в соответствии с их уставами, на локальном уровне также иные представители работников, избранные собранием (конференцией) работников и уполномоченные ими.

Представителями работодателя являются руководитель организации или другие уполномоченные в соответствии с учредительными документами лица, уполномоченные органы ассоциаций или союзов работодателей.

Статья 251. Рассмотрение требований работников и их представительных органов

Работодатель обязан принять к рассмотрению направленные ему требования работников. О принятом решении работодатель сообщает в представительный орган работников в письменной форме в течение трех рабочих дней со дня получения указанных требований.

Объединения работодателей, представители работодателей обязаны принять к рассмотрению направленные им требования и сообщить в письменной форме профессиональным союзам (их объединениям) о принятом решении в течение трех недель со дня получения указанных требований.

День начала коллективного трудового спора — день сообщения решения работодателя, объединения работодателей, иных представителей работодателей об отклонении всех или части требований работников (их представителей) или несообщения решения в установленные сроки.

Статья 252. Примириительные процедуры

Разрешение коллективного трудового спора состоит из следующих этапов: рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией, рассмотрение коллективного трудового спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

Национальным законодательством может быть предусмотрена уведомительная регистрация коллективного трудового спора в государственном органе по урегулированию коллективных трудовых споров.

Стороны коллективного трудового спора, органы, рассматривающие спор, обязаны использовать все предусмотренные законодательством возможности для разрешения возникшего коллективного трудового спора и не имеют права уклоняться от участия в примирительных процедурах.

Сроки проведения примирительных процедур устанавливаются национальным законодательством. При необходимости они могут быть продлены с согласия сторон коллективного трудового спора. Решение о продлении срока оформляется протоколом.

Работники имеют право в порядке, установленном национальным законодательством, проводить собрания, митинги, демонстрации, пикетирование в поддержку своих требований в период рассмотрения и разрешения коллективного трудового спора, включая период организации и проведения забастовки.

Работодатель обязан создать необходимые материальные и технические условия для осуществления примирительных процедур.

Статья 253. Рассмотрение коллективного трудового спора примирительной комиссией

Для разрешения коллективного трудового спора на локальном уровне приказом (распоряжением) работодателя и решением представительного органа работников в срок до трех рабочих дней со дня начала коллективного трудового спора создается примирительная комиссия.

На иных уровнях социального партнерства примирительная комиссия создается решением представителей работодателей и представителей работников в срок до семи рабочих дней со дня начала коллективного трудового спора.

Примирительная комиссия формируется из представителей сторон коллективного трудового спора на равноправной основе. Примирительная комиссия утверждает регламент, в соответствии с которым осуществляет свою деятельность.

Решение примирительной комиссии принимается по соглашению сторон, оформляется протоколом, имеет для сторон коллективного трудового спора обязательную силу и исполняется в порядке и сроки, которые установлены решением примирительной комиссии.

При недостижении согласия в примирительной комиссии стороны коллективного трудового спора принимают решение о рассмотрении коллективного трудового спора с участием посредника и (или) в трудовом арбитраже.

Статья 254. Рассмотрение коллективного трудового спора с участием посредника

Решение о рассмотрении коллективного трудового спора с участием посредника и о кандидатуре посредника оформля-

ется соглашением. Стороны коллективного трудового спора могут обратиться за рекомендацией кандидатуры посредника в государственный орган по урегулированию коллективных трудовых споров.

Порядок рассмотрения коллективного трудового спора с участием посредника определяется соглашением сторон коллективного трудового спора при участии посредника.

Посредник вправе запрашивать у сторон коллективного трудового спора необходимые документы и информацию для выполнения своих обязанностей.

Посредник не имеет права разглашать конфиденциальную информацию, полученную им для выполнения своих обязанностей.

По результатам посредничества стороны заключают примирительное соглашение или составляют протокол разногласий.

Статья 255. Рассмотрение коллективного трудового спора в трудовом арбитраже

Трудовой арбитраж — временный орган, создаваемый сторонами коллективного трудового спора для рассмотрения коллективного трудового спора. Национальным законодательством может быть предусмотрено создание постоянно действующего трудового арбитража для рассмотрения и разрешения коллективных трудовых споров.

При отказе сторон коллективного трудового спора от рассмотрения спора с участием посредника либо при недостижении согласия по результатам рассмотрения спора с участием посредника стороны коллективного трудового спора обязаны создать трудовой арбитраж или передать спор в постоянно действующий трудовой арбитраж.

Состав трудового арбитража и порядок его деятельности определяются регламентом.

Коллективный трудовой спор рассматривается трудовым арбитражем с обязательным участием представителей сторон и, при необходимости, представителей других заинтересованных органов.

Трудовой арбитраж рассматривает обращения сторон коллективного трудового спора; получает необходимые документы и информацию; информирует в случае необходимости органы

государственной власти о возможных социальных последствиях коллективного трудового спора; принимает решение по существу коллективного трудового спора.

Решения трудового арбитража являются обязательными для исполнения, если стороны предварительно заключили об этом соглашение.

Статья 256. Забастовка

Если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора либо работодатель уклоняется от примирительных процедур или не выполняет соглашения, достигнутые в ходе разрешения спора, работники вправе использовать иные средства урегулирования спора вплоть до применения крайней меры разрешения коллективного спора — забастовки.

Решение об объявлении забастовки принимает собрание (конференция) работников организации (обособленного структурного подразделения) по предложению представительного органа работников, ранее уполномоченного ими на разрешение коллективного трудового спора.

Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины работников, присутствующих на собрании (конференции). При невозможности проведения собрания (созыва конференции) работников представительный орган работников имеет право утвердить свое решение, собрав подписи более половины работников организации (обособленного структурного подразделения) в поддержку проведения забастовки.

Участие в забастовке является добровольным. Никто не может быть принужден к участию или к отказу от участия в забастовке.

Административно-управленческий персонал организации (обособленного структурного подразделения) не вправе организовывать забастовку и принимать в ней участие.

Работодатель должен быть предупрежден в письменной форме о начале забастовки не позднее чем за 10 рабочих дней.

Работодатель, представительный орган работников, возглавляющий забастовку, обязаны принять меры по обеспечению в период забастовки сохранности имущества работодателя и работников, выполнения минимума необходимых работ (услуг).

Порядок разработки и утверждения перечня минимума необходимых работ (услуг) определяется законодательством.

Статья 257. Гарантии и компенсации работникам при осуществлении права на забастовку

Участие работника в забастовке (за исключением случаев участия в забастовках, признанных судом незаконными) не может рассматриваться как нарушение трудовой дисциплины.

На время забастовки за участвующими в ней работниками сохраняются место работы и должность.

За работниками, не принимавшими участия в забастовке, но в связи с ней не имевшими возможности выполнять свою работу, сохраняется заработок в размере не менее чем при простое не по вине работника.

За время забастовки участвующим в ней работникам заработная плата не сохраняется, если иное не предусмотрено соглашением об урегулировании спора.

Профсоюзный комитет и иные представители работников вправе создавать забастовочный фонд за счет добровольных взносов и пожертвований, а также отчислений работодателя в соответствии с коллективным договором или соглашением.

В процессе урегулирования коллективного трудового спора, включая проведение забастовки, запрещается локаут — увольнение работников по инициативе работодателя в связи с их участием в коллективном трудовом споре или в забастовке.

Статья 258. Признание забастовки незаконной

Забастовка может быть признана судом незаконной в случаях, предусмотренных национальным законодательством, а также если она была объявлена без проведения примирительных процедур.

Работники обязаны прекратить забастовку и приступить к работе не позднее следующего дня после вручения органу, возглавляющему забастовку, копии вступившего в законную силу решения суда о признании забастовки незаконной.

В случаях, предусмотренных законодательством, суд или уполномоченный орган государственной власти вправе отложить

неначавшуюся забастовку, а начавшуюся — приостановить до вынесения решения о ее законности.

Статья 259. Ответственность работников и их представителей за незаконные забастовки

Организация и участие в забастовке, признанной судом незаконной, рассматриваются как нарушение трудовой дисциплины и могут быть основанием привлечения к дисциплинарной ответственности.

Представительный орган работников, организовавший забастовку, признанную судом незаконной, возмещает работодателю убытки в размере, определяемом судом.

Часть третья ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ

Глава 35. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ, РАБОТАЮЩИХ ПО СОВМЕСТИТЕЛЬСТВУ

Статья 260. Общие положения о работе по совместительству

Совместительство — выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время.

Работник может работать на условиях совместительства как по основной профессии или должности, так и по другой. Работа по совместительству может выполняться работником как по месту его основной работы, так и у других работодателей.

Для работы по совместительству согласие работодателя по месту основной работы не требуется. Заключение трудовых договоров о работе по совместительству допускается с неограниченным числом работодателей.

Особенности работы по совместительству для отдельных категорий работников (педагогических, медицинских работников,

фармацевтов, работников культуры и других отраслей) определяются законодательством.

Статья 261. Трудовой договор о работе по совместительству

При приеме на работу по совместительству к другому работодателю работник обязан предъявить документ, удостоверяющий личность, документы, подтверждающие наличие специальных знаний и (или) квалификации, если работа требует специального образования или профессиональной подготовки, а также справку с основного места работы, если для совместительства установлены ограничения, связанные с характером или условиями труда по основному месту работы.

В трудовом договоре обязательно указание на то, что работа является совместительством.

Статья 262. Ограничения работы по совместительству

Не допускается работа по совместительству лиц в возрасте до 18 лет, на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, если основная работа связана с такими же условиями, а также в других случаях, предусмотренных законами.

Статья 263. Продолжительность рабочего времени при работе по совместительству

Продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать установленной нормы. В дни, когда по основному месту работы работник свободен от исполнения трудовых обязанностей, он может работать по совместительству полный рабочий день (смену).

Ограничения продолжительности рабочего времени при работе по совместительству не применяются тогда, когда по основному месту работы работник приостановил работу или отстранен от работы в случаях, предусмотренных законами.

Статья 264. Оплата труда при работе по совместительству

Оплата труда лиц, работающих по совместительству, производится пропорционально отработанному времени, в зависимо-

сти от выработки либо на других условиях, определенных трудовым договором.

Лицам, работающим по совместительству в районах, где установлены районные коэффициенты и надбавки к заработной плате, оплата труда производится с учетом этих коэффициентов и надбавок.

Статья 265. Оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск при работе по совместительству

Лицам, работающим по совместительству, ежегодные оплачиваемые отпуска предоставляются одновременно с отпуском по основной работе.

Если на работе по совместительству продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска работника меньше, чем продолжительность отпуска по основному месту работы, то работодатель по просьбе работника предоставляет ему отпуск без сохранения заработной платы на период, составляющий разницу в продолжительности отпусков.

Статья 266. Гарантии и компенсации лицам, работающим по совместительству

Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с получением образования, а также лицам, работающим в районах с особыми климатическими условиями, предоставляются только по основному месту работы.

Другие гарантии и компенсации, предусмотренные законодательством, предоставляются лицам, работающим по совместительству, в полном объеме.

Статья 267. Дополнительные основания расторжения трудового договора о работе по совместительству по инициативе работодателя

Помимо общих оснований увольнения, трудовой договор, заключенный на неопределенный срок с лицом, работающим по совместительству, может быть прекращен в случае приема на работу или перевода работника, для которого эта работа будет являться основной, о чем работодатель в письменной форме

предупреждает указанное лицо не менее чем за две недели до прекращения трудового договора.

Глава 36. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ЖЕНЩИН, ЛИЦ С СЕМЕЙНЫМИ ОБЯЗАННОСТЯМИ

Статья 268. Государственные гарантии женщинам в социально-трудовых отношениях

Государство гарантирует равенство возможностей в сфере труда всем лицам независимо от их половой принадлежности, а именно:

- одинаковые возможности при трудоустройстве;
- равное вознаграждение за труд равной ценности;
- создание безопасных условий труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья;

- равные возможности для повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки, дальнейшего продвижения на вакантные рабочие места.

Не является дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными законодательством, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите.

Государство гарантирует благоприятные условия для беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, в том числе:

- установление неполного рабочего времени;
- снижение норм выработки или норм обслуживания;
- перевод беременных женщин по их заявлению на более легкую работу;
- ограничение работы в ночное время;
- дополнительные перерывы для кормления ребенка;
- дополнительные отпуска и иные гарантии, предусмотренные законодательством.

Статья 269. Равные возможности для женщин и мужчин при найме на работу

Работодатель должен обеспечить женщинам равные с мужчинами возможности в заключении трудового договора и карьерном росте.

Работодатель не вправе необоснованно отказывать в приеме на работу по признаку пола, семейным обязанностям, другим обстоятельствам, не связанным с деловыми и профессиональными качествами работника, требовать представления документов, не предусмотренных законодательством.

Национальным законодательством может предусматриваться установление квот приема женщин в организацию.

Статья 270. Гарантии при приеме на работу беременных женщин и женщин, имеющих детей

Запрещается отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей.

Статья 271. Работы, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин

Запрещается применение труда женщин на подземных работах, а также на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы.

Ограничивается применение труда женщин на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, а также на работах, выполняемых вахтовым методом.

Перечни производств, работ, профессий и должностей с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, а также предельно допустимые нормы нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную определяются законодательством.

Статья 272. Ограничение труда женщин на работах в ночное время

Запрещается привлечение к работе в ночное время беременных женщин.

Женщины, имеющие ребенка в возрасте до трех лет, ребенка-инвалида до 18 лет, одинокие матери с ребенком до 14 лет могут привлекаться к работе в ночное время только с их письменного согласия и при условии, что такая работа не запрещена им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением. При этом они должны быть в письменной форме ознакомлены со своим правом отказаться от работы в ночное время.

Статья 273. Установление графика гибкого рабочего времени, неполного рабочего дня или неполной рабочей недели

По желанию беременных женщин, родителей (опекунов, попечителей), имеющих ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, работодатель должен разрешить им, если это возможно по условиям производства, работу по графику гибкого рабочего времени при соблюдении общей нормы рабочего времени.

По просьбе беременных женщин и иных лиц, указанных в части первой настоящей статьи, работодатель обязан установить им на согласованный срок неполный рабочий день и (или) неполную рабочую неделю, но не более чем на период наличия обстоятельств, явившихся основанием для обязательного установления неполного рабочего времени. При этом режим рабочего времени и времени отдыха с оплатой за фактически отработанное время устанавливается в соответствии с пожеланиями работника.

Статья 274. Ограничение привлечения женщин к сверхурочным работам, работам в выходные и нерабочие праздничные дни, направления в служебные командировки

Привлечение беременных женщин к сверхурочным работам и работам в выходные и нерабочие праздничные дни, направление их в служебные командировки не допускается.

Привлечение к сверхурочным работам, работам в выходные и нерабочие праздничные дни, направление в служебные командировки женщин, имеющих ребенка в возрасте до трех лет, одиноких матерей с ребенком в возрасте до 14 лет или с ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет возможно только с их письменного согласия.

Статья 275. Перевод на более легкую работу беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет

Беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую работу, исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднемесячной заработной платы по прежней работе.

До решения вопроса о предоставлении беременной женщине работы, исключающей воздействие неблагоприятных производственных факторов, она подлежит освобождению от работы с сохранением среднего заработка за все пропущенные вследствие этого рабочие дни.

Женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случаях, когда выполняемая работа им противопоказана в соответствии с медицинским заключением либо не позволяет соблюдать режим кормления ребенка, переводятся на другую работу с сохранением среднемесячной заработной платы по прежней работе до достижения ребенком возраста полутора лет.

Статья 276. Перерывы для кормления ребенка

Женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, предоставляются помимо перерыва для отдыха и питания дополнительные перерывы для кормления ребенка.

Такие перерывы предоставляются не реже чем каждые три часа продолжительностью не менее 30 минут каждый. При наличии двоих или более детей в возрасте до полутора лет продолжительность перерыва устанавливается не менее часа.

Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку.

По желанию женщины, имеющей ребенка, перерывы для кормления ребенка могут быть присоединены к перерыву для отдыха и питания либо в суммированном виде перенесены на начало или на конец рабочего дня (рабочей смены) с соответствующим его (ее) сокращением.

Статья 277. Дополнительные выходные дни

Национальным законодательством может быть предусмотрено предоставление дополнительных выходных дней одному из родителей (опекуну, попечителю), воспитывающему ребенка (детей) до достижения им (ими) определенного возраста или воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет.

Статья 278. Отпуска по беременности и родам

Женщинам предоставляются отпуска по беременности и родам. Продолжительность и порядок предоставления таких отпусков определяются национальным законодательством.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных ею до родов.

Статья 279. Отпуска по уходу за ребенком

По окончании отпуска по беременности и родам по желанию женщины ей предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию.

По желанию женщины ей также предоставляется дополнительный отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с выплатой компенсации в соответствии с законодательством.

Отпуска по уходу за ребенком могут быть использованы полностью или по частям также отцом ребенка, бабушкой, дедом, другим родственником или опекуном, фактически осуществляющим уход за ребенком.

Женщина или лица, указанные в части третьей настоящей статьи, во время нахождения в отпуске по уходу за ребенком могут работать на условиях неполного рабочего времени или, при наличии у работодателя соответствующей возможности, на дому с сохранением права на получение пособия по государственному социальному страхованию.

За работником на время отпуска по уходу за ребенком сохраняется место работы (должность).

Отпуска по уходу за ребенком засчитываются в общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности (кроме случаев назначения пенсии в связи с особыми условиями труда).

В стаж, дающий право на последующий ежегодный оплачиваемый отпуск, время отпусков по уходу за ребенком не засчитывается.

О выходе на работу до истечения срока отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет работник обязан предупредить работодателя не позднее чем за семь рабочих дней до начала работы.

Статья 280. Отпуска работникам, усыновившим ребенка или осуществляющим опеку над детьми

Работникам, усыновившим ребенка или осуществляющим опеку над детьми, предоставляются отпуска, установленные национальным законодательством, с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию.

В случае усыновления ребенка обоими супругами указанные отпуска предоставляются одному из супругов по их усмотрению.

Статья 281. Льготы при установлении очередности предоставления ежегодных отпусков

Беременным женщинам и женщинам, родившим ребенка, ежегодный отпуск независимо от стажа работы в данной организации предоставляется по их желанию перед отпуском по беременности и родам, или после него, или после отпуска по уходу за ребенком.

Родителям (опекунам, попечителям), имеющим троих или более детей в возрасте до 12 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, ежегодные отпуска предоставляются в удобное для них время.

Статья 282. Отпуска без сохранения заработной платы

Родителям (опекунам, попечителям), имеющим троих или более детей в возрасте до 12 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, предоставляется по их желанию ежегодный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью не менее 14 календарных дней. Этот отпуск может быть присоединен к ежегодному отпуску или использован отдельно (полностью либо по частям) в удобное для работника время.

Статья 283. Гарантии для беременных женщин и женщин, имеющих детей, при прекращении трудового договора

Прекращение трудового договора с беременными женщинами по инициативе работодателя не допускается, за исключением случаев ликвидации организации.

Расторжение трудового договора с женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, с одинокими матерями, имеющими детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов до 18 лет, по инициативе работодателя не допускается, за исключением случаев ликвидации организации и увольнения в связи с совершением ими виновных действий.

Статья 284. Гарантии и льготы лицам, воспитывающим детей без матери

Гарантии и льготы, предусмотренные в настоящей главе для женщин в связи с материнством, распространяются также на отцов, опекунов (попечителей) и других лиц, воспитывающих детей без матери — в случае ее смерти, лишения ее родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях, установленных законодательством.

Глава 37. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ, НЕ ДОСТИГШИХ ВОЗРАСТА 18 ЛЕТ

Статья 285. Государственные гарантии по трудоустройству лиц, не достигших возраста 18 лет

Государство принимает на себя обязательства по содействию в создании рабочих мест для лиц, не достигших возраста 18 лет, содействию в трудоустройстве выпускников общеобразовательных школ.

Национальным законодательством могут устанавливаться специальные квоты приема на работу молодежи, а также особо нуждающихся в социальной защите лиц (выпускников детских домов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и других).

За необоснованный отказ в приеме на работу лиц, направленных для трудоустройства в счет установленной квоты, работодатель несет ответственность в порядке, предусмотренном законом.

Статья 286. Возраст, с которого допускается прием на работу

Заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста 15 лет, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

С согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства разрешается прием на работу учащихся общеобразовательных школ, организаций профессионального образования с 14 лет для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и не нарушающего процесс обучения.

Статья 287. Работы, на которых запрещается применение труда лиц, не достигших возраста 18 лет

Запрещается применение труда лиц, не достигших возраста 18 лет, на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, на подземных работах, а также на работах,

выполнение которых может причинить вред их здоровью или нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных развлекательных заведениях, производство, перевозка и продажа алкогольной продукции, табачных изделий, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров).

Не допускается применение труда указанных лиц на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы.

Перечень работ с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц, не достигших возраста 18 лет, и предельно допустимые нормы нагрузок для них при подъеме и перемещении тяжестей вручную устанавливаются законодательством.

Статья 288. Обязательный медицинский осмотр лиц, не достигших возраста 18 лет

Все лица, не достигшие возраста 18 лет, принимаются на работу только после их предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения указанного возраста, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру.

Статья 289. Права работников, не достигших возраста 18 лет, в трудовых правоотношениях

Лица, не достигшие возраста 18 лет, в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и других условий труда пользуются льготами, установленными законодательством.

Статья 290. Сокращенная продолжительность рабочего времени для работников, не достигших возраста 18 лет

Для работников в возрасте от 15 до 18 лет продолжительность рабочего времени не может превышать 35 часов в неделю, а для лиц в возрасте от 14 до 15 лет — 24 часов в неделю.

Продолжительность рабочего времени учащихся, работающих в течение учебного года в свободное от учебы время, не может превышать половины максимальной продолжительности рабочего времени, установленной для лиц соответствующего возраста.

Статья 291. Запрещение привлечения работников, не достигших возраста 18 лет, к ночным, сверхурочным работам и работам в выходные и нерабочие праздничные дни, а также направления их в командировки

Запрещается привлекать работников, не достигших возраста 18 лет, к ночным и сверхурочным работам, а также направлять их в командировки.

Запрещается привлекать работников в возрасте до 18 лет к работе в выходные и нерабочие праздничные дни.

Законодательством устанавливаются исключения для профессиональных спортсменов, творческих работников средств массовой информации, организаций кинематографии, театров, театральных и концертных организаций, цирков и для иных лиц, которые могут без ущерба для здоровья, обучения, нравственного развития привлекаться к таким работам при наличии письменного согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и разрешения уполномоченного государственного органа в области образования. Перечни таких профессий устанавливаются законодательством.

Статья 292. Нормы выработки для работников, не достигших возраста 18 лет

Для работников, не достигших возраста 18 лет, нормы выработки устанавливаются исходя из норм выработки для взрослых работников пропорционально сокращенной продолжительности рабочего времени, предусмотренной для данной категории работников.

Для работников, принимаемых на работу по окончании общеобразовательных школ, организаций профессионального образования, прошедших обучение непосредственно на производстве, национальным законодательством могут устанавливаться пониженные нормы выработки.

Статья 293. Оплата труда работников, не достигших возраста 18 лет

При повременной оплате труда заработная плата работникам в возрасте до 18 лет выплачивается с учетом сокращенной продолжительности работы.

Труд работников в возрасте до 18 лет, допущенных к сдельным работам, оплачивается по установленным сдельным расценкам.

Работникам в возрасте до 18 лет работодатель за счет собственных средств может производить доплаты до уровня оплаты труда работников соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы.

Статья 294. Ежегодный оплачиваемый отпуск работников, не достигших возраста 18 лет

Ежегодный оплачиваемый отпуск работникам, не достигшим возраста 18 лет, предоставляется продолжительностью не менее 30 календарных дней и может быть использован ими в любое удобное для них время.

Если рабочий год, за который предоставляется отпуск, охватывает период до и после достижения работником 18 лет, продолжительность отпуска исчисляется за стаж работы до достижения 18 лет из расчета 30 календарных дней, а за стаж работы после достижения 18 лет — на общих основаниях.

Статья 295. Дополнительные гарантии для работников, не достигших возраста 18 лет, при расторжении трудового договора

Расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (кроме случая ликвидации организации) допускается только в исключительных случаях и с согласия уполномоченного государственного органа по труду и комиссии по делам несовершеннолетних.

Глава 38. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ НА РАБОТАХ С ВРЕДНЫМИ И (ИЛИ) ОПАСНЫМИ (ТЯЖЕЛЫМИ) УСЛОВИЯМИ ТРУДА

Статья 296. Основные понятия

Вредные условия труда — условия труда, при которых воздействие на работающих вредных производственных факторов превышает установленные нормативы.

Опасные условия труда — условия труда, при которых воздействие на работающих опасных производственных факторов превышает установленные нормативы.

Тяжелые условия труда — условия труда, при которых выполняются работы, связанные с повышенной тяжестью и напряженностью трудового процесса.

Статья 297. Особенности приема на работы с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда

Лица, принимаемые на работы с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, не должны иметь медицинских противопоказаний к таким работам и должны удовлетворять квалификационным требованиям, установленным квалификационными справочниками или профессиональными стандартами.

Статья 298. Медицинские осмотры работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда

Прием на работу с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда производится после обязательного медицинского осмотра.

Порядок и периодичность проведения медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, определяются законодательством.

Статья 299. Отстранение от работы работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда

Работодатель обязан отстранить от выполнения вредных и (или) опасных (тяжелых) работ работника в случаях:

несоблюдения работником требований безопасности, в том числе в случае совершения работником действий, создающих угрозу жизни и здоровью людей;

неприменения работником выданных ему в установленном порядке средств индивидуальной защиты.

В период отстранения от работы заработная плата работнику не начисляется, за исключением случаев, когда работник не про-

шел в установленном порядке внеочередную проверку знания требований безопасности при проведении указанных работ либо правил применения средств индивидуальной защиты не по своей вине. В таких случаях работнику производится оплата за соответствующий период как за простой.

Статья 300. Дополнительные обязанности работодателя при организации и проведении вредных и (или) опасных (тяжелых) работ

При организации и проведении вредных и (или) опасных (тяжелых) работ работодатель обязан:

не допускать к работам лиц, имеющих медицинские противопоказания и (или) не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям;

не допускать работников к исполнению трудовых обязанностей в случае необеспечения их специальной одеждой, специальной обувью и иными средствами индивидуальной защиты, прошедшими обязательную сертификацию или декларирование соответствия;

обеспечивать организацию и проведение работ в соответствии с утвержденной технической документацией, технологическими нормами и установленными требованиями к оборудованию, технологическим процессам, применяемым в производстве инструментам, сырью и материалам.

Статья 301. Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты

На работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работникам бесплатно выдаются прошедшие обязательную сертификацию или декларирование соответствия специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, а также смывающие и (или) обезвреживающие средства в соответствии с типовыми нормами, устанавливаемыми законодательством.

Работодатель имеет право с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников и своего финансово-экономического

положения устанавливать нормы бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, улучшающие по сравнению с типовыми нормами защиту работников от имеющихся на рабочих местах вредных и (или) опасных (тяжелых) факторов, а также особых температурных условий или загрязнения.

Работодатель за счет своих средств обязан обеспечить хранение, стирку, сушку, ремонт и замену средств индивидуальной защиты.

Статья 302. Выдача лечебно-профилактического питания

На работах с вредными условиями труда работникам выдается бесплатно по установленным нормам лечебно-профилактическое питание. Выдача работникам по установленным нормам лечебно-профилактического питания по письменным заявлениям работников может быть заменена компенсационной выплатой в размере, эквивалентном стоимости такого питания, если это предусмотрено коллективным договором и (или) трудовым договором.

Нормы и условия бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания, порядок осуществления компенсационной выплаты, предусмотренной частью первой настоящей статьи, устанавливаются законодательством.

Глава 39. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ НА ПОДЗЕМНЫХ РАБОТАХ

Статья 303. Подземные работы

Под подземными работами понимаются работы по непосредственному осуществлению добычи полезных ископаемых подземным способом, работы по строительству, эксплуатации подземных сооружений, аварийно-спасательные работы в указанных сооружениях (кроме подземных сооружений, строительство которых осуществляется открытым способом), за исключением работ по эксплуатации метрополитена.

Статья 304. Особенности приема на подземные работы

Лица, принимаемые на подземные работы, не должны иметь медицинских противопоказаний к указанным работам и должны удовлетворять квалификационным требованиям, установленным квалификационными справочниками или профессиональными стандартами.

Статья 305. Медицинские осмотры работников, занятых на подземных работах

Прием на подземные работы производится после обязательного медицинского осмотра.

Порядок и периодичность проведения медицинских осмотров работников, занятых на подземных работах, определяются законодательством.

Статья 306. Отстранение от работы работников, занятых на подземных работах

Работодатель обязан отстранить от подземных работ работника в случаях:

несоблюдения работником требований безопасности при проведении подземных работ, в том числе в случае совершения работником действий, создающих угрозу жизни и здоровью людей;

неприменения работником выданных ему в установленном порядке средств индивидуальной защиты;

наличия у работника при нахождении его на подземных участках, расположенных на объектах, которые в соответствии с законодательством отнесены к взрывопожароопасным производственным объектам (включая подземные горные выработки, расположенные на участках горных работ), курительных принадлежностей, источников огня (спичек, зажигалок и других), алкогольных напитков, наркотических и иных токсических веществ, а также запрещенного правилами внутреннего трудового распорядка для использования на указанных подземных участках личного имущества (в том числе электронных устройств, применение которых может привести к аварийной ситуации).

Нахождение на подземных участках работника, отстраненного от подземных работ, не допускается.

При отстранении работника от подземных работ в случаях, предусмотренных абзацами вторым и третьим части первой настоящей статьи, работник допускается к подземным работам после прохождения в установленном порядке внеочередной проверки знания требований безопасности при проведении подземных работ либо правил применения средств индивидуальной защиты. Работодатель обязан организовать проведение указанной проверки в течение трех рабочих дней после дня отстранения работника от подземных работ.

При отстранении работника от подземных работ (недопущении к подземным работам) в случае, предусмотренном абзацем четвертым части первой настоящей статьи, работник допускается к подземным работам после сдачи на хранение работодателю (его представителю) курительных принадлежностей, источников огня (спичек, зажигалок и других), алкогольных напитков, наркотических и иных токсических веществ, а также запрещенного правилами внутреннего трудового распорядка для использования на подземных участках, расположенных на объектах, которые в соответствии с законодательством отнесены к взрывопожароопасным производственным объектам (включая подземные горные выработки, расположенные на участках горных работ), личного имущества (в том числе электронных устройств, применение которых может привести к аварийной ситуации) в месте, расположенном за пределами указанных подземных участков.

В период отстранения от подземных работ заработная плата работнику не начисляется, за исключением случаев, когда работник не прошел внеочередную проверку знания требований безопасности при проведении подземных работ либо правил применения средств индивидуальной защиты не по своей вине. В таких случаях работнику производится оплата за соответствующий период как за простой.

Статья 307. Дополнительные обязанности работодателя при организации и проведении подземных работ

При организации и проведении подземных работ работодатель обязан:

не допускать к подземным работам лиц, имеющих медицинские противопоказания к выполнению указанных работ и (или) не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям;

не допускать работников к исполнению трудовых обязанностей в случае необеспечения их в соответствии с установленными нормами специальной одеждой, специальной обувью и иными средствами индивидуальной защиты, прошедшими обязательную сертификацию или декларирование соответствия;

обеспечивать организацию и проведение подземных работ в соответствии с утвержденной технической документацией, технологическими нормами и установленными требованиями к оборудованию, технологическим процессам, применяемым в производстве инструментам, сырью и материалам.

Глава 40. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ИНВАЛИДОВ

Статья 308. Реализация инвалидами права на труд

Инвалиды имеют право заключать трудовые договоры с любыми работодателями, в том числе со специализированными организациями, применяющими труд инвалидов.

Порядок квотирования (создания или выделения) рабочих мест для инвалидов, а также правила финансирования этой деятельности определяются законодательством.

Отказ в заключении трудового договора, перевод на другую работу, изменение условий труда, увольнение инвалида по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда состояние его здоровья в соответствии с медицинским заключением препятствует надлежащему исполнению им трудовых обязанностей.

Статья 309. Дополнительные гарантии при приеме на работу инвалидов

При наличии медицинского заключения работодатель обязан установить работнику-инвалиду неполное рабочее время, особый режим работы, снижение нагрузки и другие особые условия труда.

Статья 310. Условия труда работников-инвалидов

Работодатель обязан создавать работникам-инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, в том числе путем их профессионального обучения и переобучения, дополнительного профессионального образования, применения наставничества, надомного труда, а также реализовывать другие меры трудовой и социальной реабилитации, предусмотренные законодательством.

Запрещается применение труда инвалидов на работах с вредными и (или) опасными (тяжелыми) условиями труда.

В соответствии с коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, а также трудовым договором работникам-инвалидам предоставляются дополнительные гарантии.

При установлении условий труда для работников-инвалидов дискриминация не допускается.

Статья 311. Сокращенная продолжительность рабочего времени работников-инвалидов

Работникам-инвалидам I и II групп устанавливается в соответствии с национальным законодательством сокращенная продолжительность рабочего времени, включая сокращенную продолжительность ежедневной работы.

Статья 312. Ограничение привлечения к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, направления в командировку работников-инвалидов

Привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, направление в ко-

мандировку работников-инвалидов допускается только с их письменного согласия и при условии, что такая работа не запрещена им по медицинским показаниям.

Статья 313. Ежегодные оплачиваемые отпуска работникам-инвалидам и отпуска без сохранения заработной платы

Работникам-инвалидам предоставляется ежегодный удлиненный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого устанавливается национальным законодательством.

Работодатель обязан предоставить работнику-инвалиду отпуск без сохранения заработной платы в удобное для работника время. Продолжительность такого отпуска устанавливается национальным законодательством.

Статья 314. Права и обязанности работодателей по трудоустройству работников, получивших инвалидность в данной организации

Национальным законодательством может быть предусмотрена обязанность работодателя выделять или создавать рабочие места для трудоустройства работников, получивших инвалидность вследствие трудового увечья или профессионального заболевания в данной организации.

Для таких инвалидов после увольнения может сохраняться право пользования имеющимися у работодателя возможностями по медицинскому обслуживанию, обеспечению путевками в оздоровительные и профилактические учреждения, а также другими социальными услугами и льготами, предусмотренными коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами для работников организации.

Работодатель вправе за счет собственных средств устанавливать надбавки и доплаты к пенсиям одиноким, нуждающимся в посторонней помощи и уходе инвалидам, а также предоставлять другие льготы, предусмотренные коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Статья 315. Льготы и преимущества для работодателей, применяющих труд инвалидов

Работодатели, создающие и использующие рабочие места для инвалидов, имеют налоговые льготы и иные преимущества, предусмотренные законодательством.

Глава 41. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РУКОВОДИТЕЛЕЙ И ЧЛЕНОВ КОЛЛЕГИАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 316. Особенности регулирования труда руководителей организаций

Руководитель — законный представитель работодателя в трудовых отношениях.

Руководитель организации выполняет важнейшие организационно-управленческие, производственно-хозяйственные и финансово-экономические функции, несет всю полноту ответственности за последствия принимаемых решений, сохранность и эффективное использование имущества организации, а также финансово-хозяйственные результаты ее деятельности.

Статус руководителя, объем его прав и обязанностей зависят от организационно-правовой формы организации, вида собственности, на которой она базируется, а также места и роли организации в социально-экономической системе государства.

Полномочия руководителя возникают на основе трудового договора, заключенного с ним работодателем — учредителем организации (собственником ее имущества) или уполномоченным им лицом.

Руководитель является представителем работодателя в сфере трудовых отношений. Он осуществляет прием и увольнение работников, заключает с ними трудовые договоры, обладает правом привлечения работников к дисциплинарной и материальной ответственности.

На руководителя распространяются нормы трудового законодательства с особенностями, установленными в настоящей главе.

Статья 317. Особенности трудового договора, заключаемого с руководителями

С руководителями организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, может заключаться срочный трудовой договор, условия и срок действия которого определяются законодательством.

Трудовой договор с руководителем определяет условия труда руководителя, в том числе его основные права и обязанности, условия оплаты труда и материального стимулирования, режим труда, особенности дисциплинарной и материальной ответственности, возможность досрочного расторжения трудового договора (и при отсутствии вины), дополнительные гарантии и компенсации, предоставляемые в таком случае.

Статья 318. Испытательный срок для руководителя

Срок испытания для руководителей организаций может быть установлен в пределах до шести месяцев, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

В течение испытательного срока руководитель может быть уволен без объяснения причин с выплатой компенсации в размере, установленном трудовым договором.

Статья 319. Рабочее время и время отдыха руководителя

Руководителю устанавливается ненормированный рабочий день.

Компенсации за работу на условиях ненормированного рабочего времени определяются трудовым договором в соответствии с национальным законодательством.

Статья 320. Оплата труда руководителей

Условия оплаты труда руководителей негосударственных организаций определяются трудовым договором.

Условия оплаты труда руководителей государственных организаций, государственных и территориальных внебюджетных фондов, государственных или муниципальных учреждений, государственных или муниципальных предприятий, а также исполнительных органов государственных корпораций, госу-

дарственных компаний и хозяйственных обществ, более 50% акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной или муниципальной собственности, определяются трудовыми договорами в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами, учредительными документами юридического лица (организации).

Статья 321. Дисциплинарная ответственность руководителя

Руководитель несет дисциплинарную ответственность за ненадлежащее исполнение своих трудовых обязанностей, в том числе необеспечение действенного контроля за деятельностью лиц, непосредственно ему подчиненных в соответствии с уставом организации (заместителей руководителя, главного бухгалтера, руководителей структурных подразделений и других лиц).

В случаях, предусмотренных законами, дисциплинарные взыскания к руководителю могут применяться вышестоящими в порядке подчиненности органами (должностными лицами).

Статья 322. Применение дисциплинарного взыскания к руководителю по требованию представительного органа работников

В случае нарушения руководителем трудового законодательства, иных нормативных правовых актов, локальных нормативных актов, условий коллективного договора, соглашений, трудовых договоров представительный орган работников имеет право обратиться к работодателю с требованием о привлечении руководителя к ответственности.

В случае подтверждения факта нарушения работодатель обязан применить к руководителю дисциплинарное взыскание вплоть до увольнения.

Статья 323. Материальная ответственность руководителя

Руководитель несет полную материальную ответственность за ущерб, причиненный организации его виновными действиями.

Законами может быть предусмотрена гражданско-правовая ответственность руководителя по возмещению ущерба организации.

Статья 324. Дополнительные основания прекращения трудового договора с руководителем

Помимо общих оснований трудовой договор с руководителем может быть прекращен по дополнительным основаниям:

однократное грубое нарушение руководителем своих трудовых обязанностей;

принятие необоснованного решения, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации;

требование профсоюзных или иных органов социального партнерства, выдвинутое в связи с систематическими нарушениями прав работников или их представителей;

решение учредителя либо собственника имущества организации, уполномоченного органа (лица) о прекращении трудового договора;

смена собственника имущества организации, изменение ее организационно-правовой формы;

отстранение от должности руководителя организации-должника в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве);

в иных случаях, предусмотренных законами.

Статья 325. Компенсации руководителю при расторжении трудового договора

При расторжении трудового договора с руководителем организации по решению учредителя либо собственника имущества организации, уполномоченного органа (лица) и в других случаях увольнения руководителя без его вины руководителю выплачивается компенсация в размере не менее трехкратного среднего месячного заработка, за исключением случаев, предусмотренных законами.

Статья 326. Досрочное расторжение трудового договора по инициативе руководителя

Руководитель имеет право досрочно расторгнуть трудовой договор, предупредив об этом учредителя организации (собственника ее имущества) или уполномоченное им лицо в письменной форме не позднее чем за один месяц.

Статья 327. Гарантии руководителю организации, его заместителям и главному бухгалтеру при расторжении трудового договора в связи со сменой собственника имущества организации

В случае расторжения трудового договора с руководителем организации, его заместителями и главным бухгалтером в связи со сменой собственника имущества организации новый собственник обязан выплатить указанным работникам компенсацию в размере не менее трехкратного среднего месячного заработка, за исключением случаев, предусмотренных законами.

Статья 328. Регулирование труда заместителей руководителя организации, главных бухгалтеров, руководителей обособленных структурных подразделений организации

На заместителей руководителя организации, главных бухгалтеров, руководителей обособленных структурных подразделений организации распространяются положения настоящей главы с изъятиями, установленными законами.

Статья 329. Особенности регулирования труда членов коллегиального исполнительного органа организации

Установленные настоящей главой особенности регулирования труда для руководителя организации могут распространяться на членов коллегиального исполнительного органа организации, заключивших трудовой договор, в случаях, предусмотренных законами, учредительными документами организации.

Законодательством могут устанавливаться другие особенности регулирования труда членов коллегиального исполнительного органа организации.

Глава 42. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА СЕЗОННЫХ И ВРЕМЕННЫХ РАБОТНИКОВ

Статья 330. Сезонные работы

Сезонными признаются работы, которые в силу климатических и иных природных условий могут выполняться в течение

определенного времени года (сезона), как правило, не более шести месяцев.

Перечни отдельных видов сезонных работ, проведение которых возможно в течение срока, превышающего шесть месяцев, и максимальная продолжительность таких работ определяются законодательством.

Статья 331. Особенности заключения трудового договора с сезонными работниками

В трудовом договоре с сезонным работником должны содержаться указание на сезонный характер работы и срок действия трудового договора.

Сезонным работникам при приеме на работу испытательный срок не устанавливается.

Статья 332. Оплачиваемые отпуска сезонным работникам

Сезонным работникам при увольнении предоставляется оплачиваемый отпуск с последующим увольнением или выплачивается компенсация за неиспользованный отпуск пропорционально отработанному времени.

По соглашению между работником и работодателем сезонному работнику может быть предоставлен отпуск пропорционально отработанному времени до окончания сезонных работ.

Статья 333. Особенности расторжения трудового договора с сезонными работниками

Сезонный работник имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив работодателя за семь календарных дней.

Работодатель обязан предупредить сезонного работника о предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников в письменной форме под роспись не менее чем за семь календарных дней.

При прекращении трудового договора с сезонным работником в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников выходное пособие выплачивается в размере средней заработной платы за один месяц.

Статья 334. Дополнительные основания расторжения трудового договора по инициативе работодателя с сезонными работниками

Трудовой договор с сезонными работниками, помимо общих оснований увольнения по инициативе работодателя, может быть расторгнут в случаях:

приостановки работ у работодателя на срок более двух недель по причинам производственного характера;

временной нетрудоспособности работника, длящейся более 30 дней.

Статья 335. Временные работники

Временными признаются работники, с которыми заключен трудовой договор на срок не более двух месяцев.

При приеме на работу временных работников испытательный срок не устанавливается.

Статья 336. Расторжение трудового договора с временными работниками

Временный работник имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив работодателя за три календарных дня.

Временным работникам при увольнении предоставляется отпуск с последующим увольнением или выплачивается компенсация за неиспользованный отпуск.

О предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников работодатель обязан предупредить временного работника в письменной форме под роспись не менее чем за три календарных дня.

Выходное пособие при увольнении временным работникам не выплачивается, если иное не установлено законодательством, иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, коллективным договором, соглашениями или трудовым договором.

Статья 337. Дополнительные основания расторжения по инициативе работодателя трудового договора с временными работниками

Трудовой договор с временными работниками, помимо общих оснований увольнения по инициативе работодателя, может быть расторгнут в случаях:

приостановки работ у работодателя на срок более одной недели по причинам производственного характера;

временной нетрудоспособности работника, длящейся более двух недель.

Глава 43. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА НАДОМНЫХ И ДОМАШНИХ РАБОТНИКОВ

Статья 338. Правовое регулирование труда надомных работников

Надомными работниками считаются лица, заключившие трудовой договор с работодателем о выполнении работы на дому личным трудом с использованием своих или предоставляемых работодателем материалов, инструментов, механизмов и приспособлений либо материалов, инструментов, механизмов и приспособлений, приобретаемых работником за счет средств работодателя.

Надомный работник может выполнять работу по месту своего жительства или в ином приспособленном для работы помещении по своему выбору вне помещений работодателя.

Выполнение работником работ на дому может устанавливаться как при заключении трудового договора, так и в течение срока действия трудового договора путем заключения дополнительного соглашения к трудовому договору.

В случае использования надомником своих материалов, инструментов, механизмов и приспособлений работодатель выплачивает ему компенсацию за их износ, а также возмещает иные расходы, связанные с выполнением работ на дому, в том числе расходы на приобретение сырья и материалов. Порядок и сроки выплаты таких компенсаций определяются трудовым договором.

Если надомник использует оборудование и материалы, предоставляемые работодателем, то порядок и сроки обеспечения ими, а также порядок и сроки расчетов за изготовленную продукцию определяются трудовым договором.

Работодатель обязан своевременно производить вывоз готовой продукции, ремонт предоставленного надомному работнику оборудования, в установленные трудовым договором сроки выплачивать заработную плату.

На надомников распространяется действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, с особенностями, установленными настоящей главой.

Статья 339. Условия труда надомных работников

Надомные работы допускаются, если созданы условия, соответствующие требованиям охраны труда, и если они не противопоказаны работнику по состоянию здоровья.

Порядок создания условий труда, соответствующих требованиям охраны труда и осуществления работодателем контроля за соблюдением работником требований охраны труда, определяется в трудовом договоре.

Статья 340. Режим рабочего времени и времени отдыха, оплата труда надомных работников

Режим рабочего времени и времени отдыха, нормы труда, система оплаты труда, осуществление работодателем учета рабочего времени, контроля за соблюдением работником режима рабочего времени определяются в трудовом договоре.

Статья 341. Основания расторжения трудового договора с надомными работниками

Расторжение трудового договора с надомными работниками производится по основаниям, предусмотренным трудовым Кодексом. Дополнительные основания увольнения могут устанавливаться трудовым договором.

Статья 342. Заключение трудового договора с домашними работниками

Домашними работниками признаются работники, выполняющие в домашнем хозяйстве у работодателей — физических лиц

определенную трудовым договором работу, не запрещенную законодательством.

В трудовой договор в обязательном порядке включаются обязательные для работника и для работодателя условия, в том числе обязанность работодателя по обязательному социальному страхованию домашних работников.

Перечни домашних работников, типовая форма трудового договора с домашним работником, порядок регистрации трудовых договоров определяются законодательством.

Трудовой договор с домашним работником может заключаться как на неопределенный, так и на определенный срок.

Документом, подтверждающим период работы в качестве домашнего работника, является трудовой договор.

Статья 343. Режим рабочего времени и времени отдыха домашних работников

Продолжительность рабочего времени и времени отдыха домашних работников, продолжительность предоставляемого им ежегодного оплачиваемого отпуска должны соответствовать требованиям трудового законодательства.

Режим рабочего времени домашних работников, порядок привлечения их к сверхурочным работам, к работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, порядок предоставления им ежегодного оплачиваемого отпуска определяются в трудовом договоре.

Статья 344. Изменение определенных сторонами условий трудового договора

Условия трудового договора с домашним работником могут быть изменены по соглашению сторон.

При невозможности сохранения условий трудового договора работодатель обязан предупредить домашнего работника об изменении определенных сторонами условий трудового договора в письменной форме не менее чем за семь календарных дней. В случае отказа работника принять предложенные изменения трудового договора работодатель вправе его уволить с выплатой выходного пособия.

Статья 345. Прекращение трудового договора с домашним работником

Трудовой договор с домашним работником прекращается по основаниям, предусмотренным трудовым договором.

Сроки предупреждения об увольнении, а также случаи выплаты и размеры выплачиваемых при прекращении трудового договора выходного пособия и других компенсационных выплат определяются трудовым договором.

Статья 346. Разрешение индивидуальных трудовых споров

Индивидуальные трудовые споры, не урегулированные домашним работником и работодателем самостоятельно, рассматриваются в суде.

Глава 44. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ НА ДИСТАНЦИОННОЙ РАБОТЕ

Статья 347. Дистанционная работа

Дистанционная работа — особая форма осуществления определенной трудовым договором трудовой функции вне места нахождения работодателя, его обособленного структурного подразделения (включая расположенные в другой местности), вне территории или объекта, прямо или косвенно находящихся под контролем работодателя, с применением в процессе работы информационных и коммуникационных технологий.

В качестве места работы дистанционного работника указывается наименование работодателя, в качестве места заключения трудового договора о дистанционной работе, соглашений об изменении определенных сторонами условий трудового договора о дистанционной работе указывается место нахождения работодателя.

Для дистанционных работников стационарное рабочее место трудовым договором не определяется.

В трудовом договоре с дистанционным работником обязательно указывается дистанционный характер работы.

Трудовым договором с дистанционным работником может быть предусмотрено взаимодействие работника и работодателя путем обмена электронными документами с использованием электронной подписи в порядке, установленном законодательством. Обмен документами, ознакомление работника под роспись с документами работодателя, связанными с его трудовой деятельностью, осуществляются путем обмена электронными документами между работником и работодателем. Получение электронного документа одной из сторон должно подтверждаться уведомлением, направляемым в форме электронного документа.

В случаях, предусмотренных законодательством, работник обязан предоставить оригиналы документов или нотариально заверенные копии документов.

По просьбе работника работодатель обязан предоставить работнику оригиналы или заверенные надлежащим образом копии документов, связанных с работой.

Расторжение трудового договора о дистанционной работе по инициативе работодателя производится по основаниям, предусмотренным трудовым договором.

Статья 348. Условия труда работников, занятых на дистанционной работе

Работодатель предоставляет работнику необходимые для работы оборудование, программно-технические средства, средства защиты информации и иные средства и несет расходы по их установке и обслуживанию. В трудовом договоре может предусматриваться условие об обязанности дистанционного работника использовать при исполнении им трудовых обязанностей своих оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации и иных средств. В случае если работник использует собственные оборудование и иные средства, работодателем выплачивается компенсация. Порядок и сроки обеспечения дистанционных работников необходимым для исполнения ими своих трудовых обязанностей оборудованием, размер и порядок выплаты компенсации за использование своего оборудования устанавливаются по соглашению сторон.

По соглашению сторон дистанционному работнику могут возмещаться и иные расходы, связанные с выполнением для работодателя работы (стоимость электроэнергии, воды и другие).

Другие условия трудовых отношений с дистанционным работником определяются трудовым договором.

Статья 349. Обеспечение безопасных условий и охраны труда работников, занятых на дистанционной работе

В целях обеспечения безопасных условий и охраны труда дистанционных работников работодатель знакомит дистанционных работников с требованиями охраны труда при работе с оборудованием и средствами, рекомендованными или предоставленными работодателем, осуществляет обучение безопасным приемам и методам работы с используемым оборудованием.

Трудовым договором о дистанционной работе могут предусматриваться дополнительные обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда.

Статья 350. Особенности режима рабочего времени и времени отдыха дистанционных работников. Учет рабочего времени и времени отдыха

На работников, занятых на дистанционной работе, распространяются нормы продолжительности рабочего времени и времени отдыха, установленные законодательством, иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, коллективным договором, соглашениями.

Порядок предоставления и продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска и иных видов отпусков для дистанционного работника определяются законодательством, иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

Если иное не определено трудовым договором, режим рабочего времени и времени отдыха дистанционный работник устанавливает по своему усмотрению.

Учет рабочего времени работников, занятых на дистанционной работе, и особенности контроля за соблюдением режима рабочего времени определяются в трудовом договоре.

Глава 45. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ ИЛИ ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Статья 351. Общие положения

Трудовые отношения с участием иностранных граждан или лиц без гражданства регулируются трудовым законодательством и международными договорами.

В случаях, предусмотренных законами и международными договорами, трудовые отношения с участием иностранных граждан или лиц без гражданства регулируются нормами иностранного права.

Иностранные граждане или лица без гражданства обладают всеми правами и свободами в сфере трудовых отношений в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, имеют право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, выступать в качестве работника и работодателя с учетом ограничений, предусмотренных законами и международными договорами.

Законами и международными договорами могут устанавливаться особенности регулирования трудовых отношений отдельных категорий иностранных граждан или лиц без гражданства в зависимости от их правового статуса.

В случаях, предусмотренных законами и международными договорами, работодатель имеет право заключать трудовые договоры с иностранными гражданами или лицами без гражданства при наличии разрешения на привлечение и использование труда иностранных граждан или лиц без гражданства, а иностранный гражданин или лицо без гражданства имеет право работать по трудовому договору при наличии разрешения на работу.

Статья 352. Документы, предъявляемые иностранным гражданином или лицом без гражданства при приеме на работу

Наряду с документами, предусмотренными статьей 57 настоящего Кодекса, иностранные граждане или лица без гражданства при заключении трудового договора предъявляют работодателю:

паспорт иностранного гражданина или иной документ, установленный национальным законодательством или признаваемый в соответствии с международными договорами в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина или лица без гражданства;

документ, определяющий условия предоставления платных медицинских услуг работнику, являющемуся иностранным гражданином или лицом без гражданства;

разрешение на работу.

Если для получения разрешения на работу необходимо предъявить трудовой договор, то разрешение на работу иностранный гражданин или лицо без гражданства предъявляет после заключения с ним трудового договора. Трудовой договор при этом вступает в силу со дня получения разрешения на работу.

Статья 353. Особенности заключения трудового договора с работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства

Иностранные граждане или лица без гражданства имеют право вступать в трудовые отношения в качестве работников по достижении ими возраста 18 лет.

Между работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства, и работодателем заключается трудовой договор на неопределенный срок, а в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и международными договорами, — на определенный срок.

Наряду со сведениями, предусмотренными статьей 49 настоящего Кодекса, в трудовом договоре с работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства, указываются сведения:

о документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства;
о разрешении на работу;
о документе, определяющем условия оказания такому работнику медицинской помощи.

Статья 354. Особенности отстранения от работы работника, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства

Наряду с основаниями, указанными в статье 71 настоящего Кодекса, работодатель обязан отстранить от работы работника, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства, в случае окончания срока действия:

документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина или лица без гражданства;

документа, определяющего условия оказания медицинской помощи иностранному гражданину или лицу без гражданства;

разрешения на привлечение и использование труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства;

разрешения на работу.

Законами и международными договорами могут быть предусмотрены иные основания отстранения от работы работника, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства, а также максимальные сроки отстранения от работы.

Статья 355. Особенности прекращения трудового договора с работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства

Наряду с общими основаниями, предусмотренными законами, основанием обязательного прекращения трудового договора с работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства, является:

окончание срока действия, аннулирование документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина или лица без гражданства;

приостановление действия, окончание срока действия, аннулирование разрешения на привлечение и использование труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства;

окончание срока действия, аннулирование разрешения на работу.

Законами и международными договорами может быть предусмотрена обязанность работодателя уволить работника по истечении максимального срока обязательного отстранения от работы.

О прекращении трудового договора по основаниям, предусмотренным настоящей статьей и не зависящим от воли работника, работник должен быть предупрежден работодателем в письменной форме не менее чем за три календарных дня до увольнения.

Глава 46. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ, НАПРАВЛЯЕМЫХ РАБОТОДАТЕЛЕМ ВРЕМЕННО НА РАБОТУ К ДРУГИМ ФИЗИЧЕСКИМ ИЛИ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ ПО ДОГОВОРУ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ТРУДА РАБОТНИКОВ (ПЕРСОНАЛА)

Статья 356. Деятельность по предоставлению труда работников (персонала)

Деятельность по предоставлению труда работников (персонала) — направление работодателем временно своих работников с их согласия к физическим или юридическим лицам, не являющимся для данных работников работодателями по их трудовым договорам (принимающая сторона), для выполнения работы по определенной в их трудовых договорах должности, профессии, квалификации в интересах, под управлением и контролем принимающей стороны.

Основанием для предоставления труда работников (персонала) является договор, по которому работодатель направляет временно своих работников с их согласия к принимающей сто-

роне для выполнения работниками определенных их трудовыми договорами трудовых функций в интересах, под управлением и контролем принимающей стороны, а принимающая сторона обязуется оплатить услуги по предоставлению труда работников (персонала), использовать труд направленных к ней работников в соответствии с их трудовыми функциями, исполнять обязанности, установленные законодательством, иными актами, содержащими нормы трудового права, в том числе требования по обеспечению безопасных условий и охраны труда.

Статья 357. Ограничения деятельности по предоставлению труда работников (персонала)

Осуществлять деятельность по предоставлению труда работников (персонала) вправе организации, отвечающие требованиям, установленным национальным законодательством.

Направление работников для работы у принимающей стороны по договору о предоставлении труда работников (персонала) не допускается в целях:

выполнения работ на рабочих местах, в отношении которых объявлен простой, введено неполное рабочее время в целях сохранения рабочих мест при угрозе массового увольнения;

выполнения работ при осуществлении процедуры банкротства принимающей стороны;

замены работников, отказавшихся от работы в случаях и порядке, установленных трудовым Кодексом;

выполнения работ на рабочих местах, на которых условия труда были признаны вредными и (или) опасными (тяжелыми);

замещения должностей, профессий, если наличие работников, замещающих соответствующие должности, профессии, является условием получения принимающей стороной специального разрешения на осуществление определенного вида деятельности, допуска к определенному виду работ;

в других случаях, установленных национальным законодательством.

Статья 358. Особенности оформления трудового договора с работниками, направляемыми работодателем временно на работу к другим физическим или юридическим лицам по договору о предоставлении труда работников (персонала)

Трудовой договор с работником, направляемым работодателем временно на работу у принимающей стороны по договору о предоставлении труда работников (персонала), должен содержать условие о выполнении работником по распоряжению работодателя определенной его трудовым договором трудовой функции в интересах, под управлением и контролем принимающей стороны.

Работодатель имеет право направлять работника к юридическому лицу по договору о предоставлении труда работников (персонала) для выполнения работ временного характера в случаях, предусмотренных для заключения срочного трудового договора, с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения на срок, установленный национальным законодательством.

Работодатель имеет право направлять работника к физическому лицу по договору о предоставлении труда работников (персонала) в качестве домашнего работника на срок, установленный национальным законодательством.

При направлении работника для работы по договору о предоставлении труда работников (персонала) трудовые отношения у работника с принимающей стороной не возникают, а с работодателем не прекращаются.

Работодатель обязан вносить сведения о работе работника у принимающей стороны по договору о предоставлении труда работников (персонала) в трудовую книжку работника.

Статья 359. Дополнительное соглашение к трудовому договору работника, направляемого работодателем временно на работу к другому физическому или юридическому лицу по договору о предоставлении труда работников (персонала)

Направление работника на работу к принимающей стороне оформляется дополнительным соглашением к трудовому дого-

вору. При направлении работника на работу к другой принимающей стороне по другому договору о предоставлении работников (персонала) работник и работодатель заключают новое дополнительное соглашение.

В дополнительном соглашении указываются:

сведения о принимающей стороне (наименование — для юридического лица; фамилия, имя, отчество — для физического лица);

сведения о документах, удостоверяющих личность принимающей стороны — физического лица;

идентификационный номер налогоплательщика принимающей стороны (за исключением принимающей стороны — физического лица);

сведения о месте и дате заключения, номере и сроке действия договора о предоставлении труда работников (персонала);

режим рабочего времени и времени отдыха работника;

условия оплаты труда, которые не должны быть хуже условий оплаты труда работников принимающей стороны, выполняющих такие же трудовые функции и имеющих такую же квалификацию;

условия труда на рабочем месте у принимающей стороны;

гарантии и компенсации за работу в особых условиях, которые устанавливаются на основании предоставляемой принимающей стороной информации о характеристике условий труда на рабочем месте;

условие об обязанности принимающей стороны обеспечивать направленного работника оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения им трудовых обязанностей, если иное не установлено договором о предоставлении труда работников (персонала);

условие об обязанности принимающей стороны обеспечивать бытовые нужды направленного работника, связанные с исполнением им трудовых обязанностей;

условие об обязанности принимающей стороны отстранять от работы или не допускать к работе направленного работника в случаях, предусмотренных в законах, а также незамедлительно извещать работодателя о факте отстранения работника от работы;

другие условия, установленные национальным законодательством.

Работодатель обязан осуществлять контроль за соблюдением принимающей стороной условий дополнительного соглашения к трудовому договору работника, требований законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, а принимающая сторона не вправе препятствовать осуществлению данного контроля.

Статья 360. Ответственность работника, направленного работодателем временно на работу к другому физическому или юридическому лицу по договору о предоставлении труда работников (персонала)

За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником, направленным на работу к принимающей стороне, по его вине возложенных на него обязанностей, работодатель имеет право применить к работнику дисциплинарное взыскание. До применения дисциплинарного взыскания принимающая сторона оформляет документы, устанавливающие факт совершения дисциплинарного проступка, и направляет их работодателю.

За ущерб, причиненный работником имуществу принимающей стороны, ответственность несет работодатель. Работодатель имеет право привлечь работника к материальной ответственности за ущерб, причиненный имуществу принимающей стороны.

Статья 361. Расследование несчастного случая, произошедшего с работником, направленным работодателем временно на работу к другому физическому или юридическому лицу по договору о предоставлении труда работников (персонала)

Несчастный случай, произошедший с работником, направленным временно на работу у принимающей стороны по договору о предоставлении труда работников (персонала), расследуется

комиссией, образованной принимающей стороной. В состав комиссии входит представитель работодателя, направившего этого работника. Неприбытие или несвоевременное прибытие указанного представителя не является основанием для изменения сроков расследования, установленных законодательством.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе «О беженцах»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект модельного закона «О беженцах», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О беженцах» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-5

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-5
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О беженцах

Настоящий Закон определяет основания и порядок предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в государстве — участнике СНГ, основания прекращения, аннулирования и лишения данных форм защиты, устанавливает правовые, экономические и социальные гарантии защиты прав и законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о предоставлении убежища в государстве — участнике СНГ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, которым были предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита в государстве — участнике СНГ, в соответствии с конституцией, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Законодательство государства о беженцах

1. Законодательство государства о беженцах состоит из настоящего Закона, принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов государства, а также международных договоров, ратифицированных государством.

2. В случае если другими нормативными правовыми актами государства установлены иные правила, касающиеся беженцев, чем предусмотренные настоящим Законом, применяются правила, установленные настоящим Законом.

3. В случае если международными договорами, ратифицированными государством, установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, применяются нормы международного договора.

Статья 2. Основные понятия

В целях настоящего Закона используются следующие основные понятия:

убежище — правовой институт, посредством которого государство защищает иностранного гражданина или лицо без гражданства, предоставляя ему статус беженца или дополнительную защиту;

беженец — лицо, которое в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, национальности, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе находится вне страны своей гражданской принадлежности, не может или не желает пользоваться защитой этой страны, либо лицо без гражданства, которое находится вне страны обычного места жительства и не может или не желает вернуться в нее в силу указанных опасений;

статус беженца — форма международной защиты, предоставляемая иностранному гражданину, который в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, национальности, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе находится вне страны своей гражданской принадлежности, не может или не желает пользоваться защитой этой страны, либо лицу без гражданства, которое находится вне страны обычного места жительства и не может или не желает вернуться в нее в силу указанных опасений;

дополнительная защита — форма международной защиты, предоставляемая иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые не соответствуют определению понятия беженца, закрепленному в настоящем Законе, но сталкиваются с реальной опасностью причинения серьезного вреда, в частности с опасностью вынесения смертного приговора, смертной казни, пыток или бесчеловечного и унижающего достоинство

обращения, серьезной угрозой жизни или личной неприкосновенности по причине, связанной с международным или внутренним вооруженным конфликтом;

временная защита — форма международной защиты исключительного характера, предоставляемая иностранным гражданам или лицам без гражданства, прибывшим на территорию государства в экстренном порядке в составе группы лиц вследствие международного или внутреннего вооруженного конфликта, массового нарушения прав человека, всеобщего насилия, а также иных событий, значительно нарушающих общественный порядок в стране их гражданской принадлежности или обычного места жительства;

процедура предоставления убежища — совокупность действий и мероприятий, осуществляемых компетентными органами в целях предоставления статуса беженца или дополнительной защиты на территории государства;

заявление (ходатайство) о предоставлении убежища — заявление (ходатайство) иностранного гражданина или лица без гражданства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты на территории государства;

центр временного размещения — центр, предназначенный для временного размещения лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и лиц, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита;

члены семьи иностранного гражданина или лица без гражданства — супруг (супруга) иностранного гражданина или лица без гражданства; не состоящие в браке дети в возрасте до 18 лет и старше 18 лет, независимо от того, являются ли они законно рожденными, внебрачными или усыновленными, находящиеся на иждивении иностранного гражданина или лица без гражданства; проживающие с иностранным гражданином или лицом без гражданства родители, несовершеннолетние брат или сестра;

несовершеннолетний заявитель — иностранный гражданин или лицо без гражданства, не достигшие возраста 18 лет и не обладающие полной дееспособностью;

несопровождаемый несовершеннолетний заявитель — иностранный гражданин или лицо без гражданства, не достигшие

возраста 18 лет, прибывающие либо прибывшие в государство без сопровождения лица старше 18 лет, ответственного за них согласно законодательству государства, или оставшиеся без сопровождения после прибытия на территорию государства, пока они не переданы на попечение взрослого лица;

законный представитель несовершеннолетнего заявителя — родитель или лицо, назначенное в соответствии с законодательством государства защищать права и интересы несовершеннолетнего заявителя;

лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, — иностранный гражданин или лицо без гражданства, подавшие заявление (ходатайство) о предоставлении убежища, в отношении которого еще не принято решение;

страна гражданской принадлежности — страна, гражданином которой является иностранный гражданин (в случае если иностранный гражданин обладает множественным гражданством, — каждая из стран, гражданином которых он является), а также страна обычного места жительства лица без гражданства;

свидетельство лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, — документ, который выдается лицу, ходатайствующему о предоставлении убежища, в подтверждение регистрации заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, права на законное нахождение этого лица на территории государства, и удостоверяет его личность на указанной территории;

удостоверение беженца — документ, дающий право на законное нахождение на территории государства иностранного гражданина или лица без гражданства, которым предоставлен статус беженца, и удостоверяющий личность таких гражданина или лица на данной территории;

удостоверение лица, которому предоставлена дополнительная защита, — документ, дающий право на законное нахождение на территории государства иностранного гражданина или лица без гражданства, которым предоставлена дополнительная защита, и удостоверяющий личность таких гражданина или лица на данной территории;

удостоверение лица, которому предоставлена временная защита, — документ, дающий право на законное нахождение

на территории государства иностранного гражданина или лица без гражданства, которым предоставлена временная защита, и удостоверяющий личность таких гражданина или лица на данной территории;

воссоединение семьи — прибытие в государство в целях совместного проживания членов семьи иностранного гражданина или лица без гражданства, которому предоставлены статус беженца и дополнительная защита;

добровольное возвращение — процесс добровольного возвращения лица, которому предоставлен статус беженца, в страну гражданской принадлежности.

Статья 3. Исключение лиц из сферы действия настоящего Закона

1. Статус беженца, дополнительная и временная защита не могут быть предоставлены иностранным лицам и лицам без гражданства, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:

1) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

2) совершили тяжкое преступление неполитического характера за пределами государства до прибытия на его территорию;

3) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.

2. Положения настоящего Закона не распространяются на тех лиц, чьи права и обязанности, связанные с гражданством государства, в котором они постоянно проживают, признаются компетентными органами указанного государства.

3. Статус беженца не может быть предоставлен иностранным гражданам или лицам без гражданства, которые пользуются защитой либо помощью органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. В тех случаях, когда такая защита или помощь была по какой-либо причине прекращена до окончательного урегулирования поло-

жения указанных лиц согласно соответствующим резолюциям, принятым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, эти лица автоматически приобретают права, закрепленные в настоящем Законе.

Статья 4. Формы международной защиты

В соответствии с настоящим Законом на территории государства предоставляется одна из следующих форм международной защиты:

- 1) статус беженца;
- 2) дополнительная защита;
- 3) временная защита.

Статья 5. Международное сотрудничество

1. Государство сотрудничает с другими государствами, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и иными международными организациями в целях разрешения проблем беженцев.

2. Государство содействует Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в выполнении его обязанностей по наблюдению за применением положений Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года и Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 года. Органы государственной власти государства в рамках своей компетенции:

1) предоставляют Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев необходимые сведения и статистические данные о положении беженцев, реализации Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года и Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 года, об актах законодательства государства о беженцах;

2) сотрудничают с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в целях обучения своего персонала, информационного, учебного и методического обеспечения своей деятельности;

3) обеспечивают сотрудникам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев возможность встречаться с лицами, ходатайствующими о пре-

доставлении убежища, и лицами, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, независимо от места их нахождения, присутствовать с согласия указанных лиц при проведении с ними собеседования и знакомиться с их личными делами.

Глава 2. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Статья 6. Доступ на территорию

1. Компетентные органы государства обеспечивают доступ на его территорию любого иностранного гражданина или лица без гражданства, находящегося на государственной границе, ходатайствующего в письменной или устной форме о предоставлении убежища.

2. Лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, не несут наказания за незаконный въезд на территорию государства или незаконное пребывание на территории государства. Обращение с такими лицами должно соответствовать международным стандартам в области прав человека и положениям настоящего Закона.

Статья 7. Недопустимость дискриминации

Положения национального законодательства применяются к лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, лицам, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, без дискриминации по признаку пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических убеждений, страны происхождения.

Статья 8. Принцип невысылки

1. Ни одно лицо не может быть выслано, возвращено в государство или выдано государству, где его жизни или свободе угрожает опасность вследствие преследования по признаку расы, национального происхождения, вероисповедания, гражданства, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе, а также при возвращении в которое оно может стать жертвой внесудебного лишения жизни либо столк-

нется с реальной угрозой жизни или свободе вследствие внутреннего или международного вооруженного конфликта, массового нарушения прав человека, всеобщего насилия или иных событий, значительно нарушающих общественный порядок.

2. Положения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, распространяются на членов семьи данного лица.

3. Положения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, не распространяются на лицо, которому были предоставлены статус беженца или дополнительная защита, рассматриваемое в силу уважительных причин как угроза государственной безопасности или, будучи осужденным вступившим в силу приговором за совершение особо тяжкого преступления, представляющее угрозу общественной безопасности государства.

Статья 9. Единство семьи

1. Компетентные органы государства соблюдают принцип единства семьи в соответствии с положениями настоящего Закона.

2. Члены семьи лица, которому были предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, пользуются той же формой защиты, что и данное лицо.

3. Настоящая статья применяется к членам семьи, которые отвечают следующим требованиям:

1) сопровождают лицо, которому были предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита;

2) находятся на его иждивении и (или) проживают вместе с ним;

3) их личный статус не является несовместимым со статусом лица, которому были предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита.

4. В отношении супруга (супруги) лица, которому были предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, принцип единства семьи применяется в случаях, когда брак был заключен до прибытия на территорию государства и подачи заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

5. Члены семьи лица, которому были предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, продолжают

пользоваться предоставленной защитой в случае развода, раздельного проживания с данным лицом или его смерти.

Статья 10. Конфиденциальность

1. Все сведения о лицах, ходатайствующих о предоставлении убежища, а также лицах, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, являются конфиденциальными и не могут быть переданы без письменного согласия таких лиц государственным органам, организациям и гражданам стран их гражданской принадлежности или обычного места жительства, средствам массовой информации. Исключение составляют органы власти государства пребывания таких лиц, которым указанная информация необходима для исполнения их полномочий, а также Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

2. Обязанность соблюдения принципа конфиденциальности возлагается на все государственные органы и организации, осуществляющие деятельность в сфере предоставления убежища, а также на третьих лиц, которые вовлечены в процедуру предоставления убежища.

Статья 11. Защита несовершеннолетних заявителей

1. Несовершеннолетнему заявителю, ходатайствующему о предоставлении убежища, или несовершеннолетнему заявителю, которому предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, сопровождаемому или несопровождаемому, обеспечиваются соответствующие защита и помощь для осуществления им всех прав, признанных Конвенцией ООН о правах ребенка 1989 года и другими международными соглашениями в области прав человека, одной из сторон которых является государство.

2. Все действия и решения, касающиеся несовершеннолетних заявителей, должны в первую очередь учитывать задачу обеспечения наилучших интересов ребенка.

Глава 3. ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ЗАЯВЛЕНИЯ (ХОДАТАЙСТВА) О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УБЕЖИЩА

Статья 12. Доступ к процедуре предоставления убежища

Компетентные органы государства обеспечивают доступ к процедуре предоставления убежища любому иностранному гражданину или лицу без гражданства, находящемуся на территории государства или на государственной границе, с момента подачи им в письменной или устной форме заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

Статья 13. Требования к рассмотрению заявления (ходатайства) о предоставлении убежища

1. Заявления (ходатайства) о предоставлении убежища рассматриваются в индивидуальном порядке объективно и беспристрастно квалифицированным персоналом, обладающим знаниями в области национального и международного законодательства о беженцах, включая соответствующие стандарты.

2. При рассмотрении заявления (ходатайства) для оценки личной ситуации заявителя принимаются во внимание точные и актуальные сведения из разных официальных источников об общей ситуации в стране гражданской принадлежности или обычного места жительства лица, ходатайствующего о предоставлении убежища.

3. При рассмотрении заявления (ходатайства) о предоставлении убежища уполномоченный орган по работе с беженцами обязан исследовать все имеющие значение аспекты такого заявления (ходатайства) с участием заявителя, если необходимо, или по его просьбе.

4. Основания для предоставления статуса беженца или дополнительной защиты в соответствии с настоящим Законом рассматриваются в рамках единого последовательного процесса: в первую очередь рассматриваются основания для предоставления статуса беженца, а в случае их отсутствия — основания для предоставления дополнительной защиты. Установление оснований для предоставления дополнительной защиты не про-

водится, если при рассмотрении заявления (ходатайства) установлены основания для предоставления статуса беженца.

5. Заявления о предоставлении временной защиты рассматриваются в соответствии с положениями статей 43–47 настоящего Закона.

Статья 14. Толкование обстоятельств, вызывающих сомнение, в пользу заявителя

Если некоторые из изложенных в заявлении (ходатайстве) о предоставлении убежища обстоятельств, обосновывающих необходимость предоставления одной из форм защиты, не подтверждены документами или другими доказательствами и вызывают сомнения, они толкуются в пользу заявителя в случае соблюдения следующих условий:

1) заявителем приложены все усилия, чтобы обосновать заявление (ходатайство) о предоставлении убежища;

2) заявителем представлены все имеющиеся в его распоряжении доказательства, а отсутствие доказательств им обосновано;

3) утверждения заявителя правдоподобны и не противоречат имеющей значение для рассмотрения его дела информации о стране его гражданской принадлежности;

4) заявитель подал заявление (ходатайство) о предоставлении убежища при первой же возможности или указал в обоснование промедления уважительные причины.

Статья 15. Требования к решению уполномоченного органа по работе с беженцами по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища

1. Решение по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища сообщается заявителю в письменном виде, а его содержание переводится в устной форме на язык, понятный заявителю.

2. В случае отказа в предоставлении статуса беженца и дополнительной защиты решение должно быть обоснованным и содержать фактические и юридические основания отказа, информацию о способах обжалования, сроке подачи жалобы и об органе, в который она подается.

Глава 4. ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ (ХОДАТАЙСТВА) О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УБЕЖИЩА

Статья 16. Подача заявления (ходатайства) о предоставлении убежища

1. Заявление (ходатайство) о предоставлении убежища подается иностранным гражданином или лицом без гражданства лично:

1) по прибытии в пункт пропуска через государственную границу;

2) в течение одного месяца после прибытия на территорию государства;

3) после того, как в стране гражданской принадлежности или обычного места жительства заявителя, находящегося на территории государства, произошли события, вынудившие его ходатайствовать о предоставлении убежища (в таком случае пункт 2 части 1 настоящей статьи не применяется).

2. Подача заявления (ходатайства) о предоставлении убежища с нарушением установленного срока не является основанием для отказа уполномоченного органа по работе с беженцами в его приеме.

3. Заявление (ходатайство) несопровождаемого несовершеннолетнего заявителя о предоставлении убежища подается его законным представителем.

4. Заявление (ходатайство) недееспособного лица о предоставлении убежища подается опекуном или попечителем после его назначения.

5. Сведения о лицах, не достигших возраста 18 лет, приводятся в заявлении (ходатайстве) одного из их законных представителей.

Статья 17. Органы, уполномоченные принимать заявления (ходатайства) о предоставлении убежища

К органам, уполномоченным принимать заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, относятся:

1) уполномоченный орган по работе с беженцами, его структурные и территориальные подразделения;

- 2) пограничная служба;
- 3) уполномоченный орган пенитенциарных учреждений или подразделения временного содержания в составе правоохранительных органов.

Статья 18. Оформление и регистрация заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, поданного в уполномоченный орган по работе с беженцами

1. Оформление документов для решения вопроса о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты проводится на основании заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

2. Заявитель, достигший возраста 18 лет, подает заявление (ходатайство) о предоставлении убежища, в котором излагает основные сведения о себе и обстоятельства, заставившие его покинуть страну гражданской принадлежности или обычного места жительства.

3. К заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища прилагаются документы, удостоверяющие личность заявителя, а также документы и материалы, которые могут быть доказательством наличия оснований для предоставления статуса беженца или дополнительной защиты. В случае если у заявителя отсутствуют документы, удостоверяющие личность, или если такие документы являются фальшивыми, он должен сообщить об этом обстоятельстве в заявлении (ходатайстве) о предоставлении убежища, а также изложить причины возникновения указанных обстоятельств.

4. В случае если у заявителя отсутствуют документы, удостоверяющие личность, его фамилия, имя, отчество и другие данные о нем предварительно, до установления личности, записываются с его слов, что указывается в анкете на лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, и о чем делается отметка на заявлении (ходатайстве) о предоставлении убежища.

5. Заявление (ходатайство) несопровождаемого несовершеннолетнего заявителя о предоставлении убежища рассматривается в приоритетном порядке после назначения компетентным

органом опеки законного представителя такого лица в соответствии с действующим законодательством государства. Законный представитель исполняет свои обязанности, исходя из принципа обеспечения наилучших интересов ребенка. Несопровождаемый несовершеннолетний заявитель, не достигший возраста 14 лет, подает заявление (ходатайство) о предоставлении убежища через своего законного представителя, а несопровождаемый несовершеннолетний заявитель, достигший возраста 14 лет, может подать его лично при обязательном сопровождении законного представителя.

6. К заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища прилагаются также по четыре фотографии заявителя и членов его семьи, не достигших возраста 18 лет, сведения о которых включены в заявление (ходатайство).

7. Сведения, которые представляются заявителем, информация о факте подачи заявления (ходатайства) о предоставлении убежища в государстве являются конфиденциальной информацией.

8. Регистрация заявления (ходатайства) о предоставлении убежища происходит в день обращения заявителя.

9. При регистрации заявления (ходатайства) о предоставлении убежища у иностранного гражданина или лица без гражданства изымаются документы для выезда за границу. Такие документы хранятся в подразделении уполномоченного органа по работе с беженцами в течение периода рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

10. Сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами после регистрации заявления (ходатайства) о предоставлении убежища:

1) знакомит заявителя или его законного представителя с порядком принятия решения по заявлениям, правами и обязанностями лица, ходатайствующего о предоставлении убежища;

2) направляет заявителя на дактилоскопическую регистрацию;

3) в случае отсутствия документов направляет лицо на прохождение процедуры установления личности;

4) заполняет анкету на лицо, обратившееся с заявлением (ходатайством) о предоставлении убежища, и членов его семьи, не достигших возраста 18 лет, которая должна содержать пер-

сональные данные заявителя и сопровождающих его членов семьи, наименование стран транзита, причины, которые вынудили его покинуть страну гражданской принадлежности или обычного места жительства, а также список удостоверяющих личность и проездных документов, которыми он владеет;

5) заносит полученные сведения в централизованную информационную систему;

6) выдает заявителю и членам его семьи, достигшим возраста 14 лет, свидетельства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища. Сведения о членах семьи, не достигших возраста 14 лет, вносятся в свидетельство одного из их законных представителей.

Статья 19. Заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, поданные в другие органы, уполномоченные их принимать

1. Заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, поданные в пограничную службу, уполномоченный орган пенитенциарных учреждений или подразделения временного содержания в составе правоохранительных органов, направляются в уполномоченный орган по работе с беженцами в соответствии с настоящим Законом.

2. Органы, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, в условиях конфиденциальности составляют протокол, в котором указываются:

1) сведения о лице, ходатайствующем о предоставлении убежища (в случае если лицо не может подтвердить такие сведения документально, указываются заявленные им о себе сведения);

2) обстоятельства, из-за которых лицо ходатайствует о предоставлении убежища;

3) страна гражданской принадлежности или обычного места жительства указанного лица;

4) другие сведения, изложенные указанным лицом, или данные, о которых органы, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, осведомлены.

3. Пограничная служба обеспечивает доступ на территорию государства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища

и имеющих действительные документы, удостоверяющие личность, после информирования уполномоченного органа по работе с беженцами.

4. Сотрудники органов, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, при приеме заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища соблюдают права лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища.

5. При отсутствии у лица, ходатайствующего об убежище, и сопровождающих его членов семьи действительных документов, удостоверяющих личность, или действительных разрешений на въезд пограничная служба после информирования уполномоченного органа по работе с беженцами может принять обоснованное письменное решение об их содержании в специальном помещении в течение периода, не превышающего 72 часов, после чего они переводятся в центр временного размещения, а их заявления рассматриваются уполномоченным органом по работе с беженцами.

Статья 20. Собеседование с лицами, ходатайствующими о предоставлении убежища

1. Для принятия решения по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами проводит индивидуальное собеседование с заявителем. Собеседование проводится не позднее чем в течение 30 дней со дня подачи заявления.

2. Собеседование проводится, как правило, без членов семьи лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, за исключением случаев, когда в целях надлежащего рассмотрения заявления уполномоченный орган по работе с беженцами считает присутствие членов семьи необходимым.

3. Собеседование проводится в условиях конфиденциальности.

4. Собеседование проводится сотрудником уполномоченного органа по работе с беженцами, который обязан:

1) обеспечить организацию и надлежащее проведение собеседования;

2) проверить факты, изложенные лицом, ходатайствующим о предоставлении убежища, в анкете;

3) принять во внимание обстоятельства подачи заявления (ходатайства) о предоставлении убежища (личного и общего характера), включая происхождение заявителя и его уязвимость;

4) назначить переводчика, который обеспечит надлежащий уровень общения лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, и сотрудника уполномоченного органа по работе с беженцами.

5. Собеседование с лицом, ходатайствующим о предоставлении убежища, может проводиться в присутствии адвоката. На собеседовании имеют право присутствовать представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев при условии согласия заявителя.

6. Собеседование с несопровождаемым несовершеннолетним заявителем в присутствии его законного представителя проводит сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами, прошедший специальную подготовку по работе с несовершеннолетними.

7. Содержание собеседования фиксируется в протоколе собеседования. Протокол собеседования должен содержать следующую информацию: сведения о личности заявителя; фамилию сотрудника уполномоченного органа по работе с беженцами, который проводит собеседование; фамилию переводчика; сведения о других участниках собеседования; информацию о языке, на котором проводится собеседование; изложенные заявителем сведения об основаниях ходатайства о предоставлении убежища, а также любую другую информацию, необходимую для принятия решения по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища.

8. По окончании собеседования сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами доводит до сведения лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, содержание протокола собеседования. Протокол подписывается сотрудником уполномоченного органа по работе с беженцами, заявителем или его законным представителем, переводчиком. Если заявитель отказывается подписывать протокол собеседования, причины отказа вносятся в его дело. Отказ заявителя подписать протокол собеседования не препятствует принятию уполномоченным

органом по работе с беженцами решения по заявлению (ходатайству).

9. В случае необходимости сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами может провести дополнительное собеседование.

10. Заявитель может отложить собеседование по уважительным причинам.

11. Во время собеседования сотрудником уполномоченного органа по работе с беженцами может осуществляться аудио- или видеозапись, о которой лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, должно быть предварительно проинформировано.

Статья 21. Анализ заявления (ходатайства) о предоставлении убежища

1. При анализе заявления (ходатайства) о предоставлении убежища учитываются:

1) сведения о заявителе и членах его семьи, предыдущих странах и местах проживания, предыдущих заявлениях (ходатайствах) о предоставлении убежища, маршрутах транзита, удостоверяющих личность документах, проездных документах и основаниях ходатайства о предоставлении одной из форм защиты;

2) все имеющие значение для рассмотрения дела факты, касающиеся страны гражданской принадлежности или обычного места жительства заявителя, известные на момент принятия решения;

3) доводы заявителя и представленные им документы по делу, включая информацию о том, подвергался ли заявитель преследованиям, может ли он подвергнуться им и существует ли угроза причинения ему тяжкого вреда при возвращении в страну гражданской принадлежности или обычного места жительства;

4) положение заявителя или его личные обстоятельства;

5) сведения о том, были ли действия заявителя, предпринятые после того как он покинул страну гражданской принадлежности или обычного места жительства, направлены исключительно или преимущественно на создание необходимых условий для подачи заявления (ходатайства) о предоставлении убежища,

и оценка вероятности того, что эти действия приведут к преследованиям или нанесению тяжкого вреда заявителю, если он будет возвращен в страну гражданской принадлежности или обычного места жительства;

б) вероятность того, что заявитель пользуется защитой другой страны, гражданство которой получил.

2. При рассмотрении заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища применяются Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, заключения Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и принимаются во внимание другие документы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. При принятии решения уполномоченный орган по работе с беженцами может учитывать информацию, предоставленную Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, доклады Организации Объединенных Наций, касающиеся прав человека, а также другую информацию.

3. Уполномоченный орган по работе с беженцами вправе запросить в любом органе государственной власти и органе местного самоуправления документы, необходимые для анализа положения заявителя и рассмотрения его заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, при условии соблюдения конфиденциальности.

Статья 22. Процедура рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища

1. Заявление (ходатайство) о предоставлении убежища рассматривается в соответствии с процессуальными принципами и гарантиями, предусмотренными настоящим Законом. Основания для предоставления статуса беженца или дополнительной защиты в соответствии с настоящим Законом рассматриваются в рамках единого последовательного процесса, закрепленного в части 4 статьи 13 настоящего Закона.

2. Заявление (ходатайство) о предоставлении убежища рассматривается в срок до трех месяцев со дня его регистрации.

3. Если решение не может быть принято в срок, предусмотренный частью 2 настоящей статьи, по причинам, не зависящим от уполномоченного органа по работе с беженцами, этот срок может быть продлен при условии выполнения всех необходимых для принятия решения действий. Срок рассмотрения заявления может быть продлен, но не более чем на три месяца.

4. В срок рассмотрения заявления о предоставлении убежища не включается период, на который рассмотрение данного заявления приостанавливается. Рассмотрение заявления может быть приостановлено на период установления личности лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, или проведения экспертизы документов, предоставленных таким лицом в ходе проведения процедуры предоставления убежища, при возникновении сомнений в их подлинности.

Статья 23. Отказ от заявления (ходатайства) о предоставлении убежища

1. В случае если лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, прямо отказалось от своего заявления (ходатайства) о предоставлении убежища до вынесения решения по нему, оно должно быть проинформировано о последствиях своего отказа.

2. В случае отказа лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, от заявления (ходатайства) о предоставлении убежища руководитель уполномоченного органа по работе с беженцами издает распоряжение о прекращении рассмотрения такого заявления.

3. Распоряжение о прекращении рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища доводится до сведения заявителя в письменном виде в форме прямого сообщения или почтового отправления на последний указанный им адрес в течение пяти рабочих дней с момента принятия распоряжения.

4. В случае отказа от заявления (ходатайства) о предоставлении убежища заявитель обязан покинуть территорию государства в течение 15 дней с момента получения указанного в части 3 настоящей статьи прямого сообщения или почтового отправления. Если заявитель не покинул территорию государства в те-

чение указанного срока, он подпадает под действие законодательства о правовом положении иностранных граждан и других нормативных правовых актов, регулирующих нахождение иностранных граждан на территории государства.

5. В случае если лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, неявным образом отказалось от своего заявления (ходатайства) о предоставлении убежища до вынесения решения по нему, руководитель уполномоченного органа по работе с беженцами издает распоряжение о прекращении рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища. Уполномоченный орган по работе с беженцами может предположить, что лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, неявным образом отказалось от своего заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, если оно:

1) покинуло территорию государства;

2) не явилось на собеседование, предусмотренное статьей 20 настоящего Закона, несмотря на получение письменного извещения, за исключением случаев предоставления заявителем доказательств того, что его неявка обусловлена независящими от него обстоятельствами;

3) не явилось в уполномоченный орган по работе с беженцами для продления срока действия свидетельства лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, в течение 30 дней со дня истечения срока действия указанного документа, за исключением случаев предоставления заявителем доказательств того, что его неявка обусловлена независящими от него обстоятельствами.

Статья 24. Решение по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища

1. После проведения собеседования с лицом, ходатайствующим о предоставлении убежища, руководитель уполномоченного органа по работе с беженцами на основе подготовленной информации принимает одно из следующих решений:

1) о предоставлении статуса беженца;

2) о предоставлении дополнительной защиты;

3) об отказе в предоставлении убежища.

2. В решении о предоставлении дополнительной защиты должны быть указаны основания отказа в предоставлении статуса беженца.

3. Любое решение уполномоченного органа по работе с беженцами по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища доводится до сведения заявителя в письменном виде в форме прямого сообщения или почтового отправления на последний указанный им адрес в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения. Копия решения по запросу предоставляется Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

4. В случае предоставления одной из форм защиты уполномоченный орган по работе с беженцами информирует лицо, которому она предоставлена, о его правах и обязанностях.

5. В случае отказа в предоставлении убежища решение должно содержать информацию о праве и сроках его обжалования, а также об обязанности лица, получившего решение об отказе в предоставлении убежища, покинуть территорию государства, если данное решение не будет обжаловано.

6. При получении лицом, которому предоставлен статус беженца, удостоверения беженца, у него изымается свидетельство лица, ходатайствующего о предоставлении убежища. Документы для выезда за границу, изъятые при подаче заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, остаются на хранении в подразделении уполномоченного органа по работе с беженцами на период, пока действует статус беженца.

7. При получении лицом, которому предоставлена дополнительная защита, удостоверения лица, которому предоставлена дополнительная защита, у него изымается свидетельство лица, ходатайствующего о предоставлении убежища. Документы для выезда за границу, изъятые при подаче заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, остаются на хранении в подразделении уполномоченного органа по работе с беженцами в течение срока, на который предоставлена дополнительная защита.

Глава 5. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦА, ХОДАТАЙСТВУЮЩЕГО О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УБЕЖИЩА

Статья 25. Права лица, ходатайствующего о предоставлении убежища

Лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, имеет следующие права:

1) неприменение к нему принудительного возвращения или высылки до принятия решения по его заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища;

2) получение при подаче заявления информации о своих правах и обязанностях в письменном виде на языке, который оно понимает, или на языке, в отношении которого существует веское основание полагать, что оно его понимает, в течение процедуры предоставления убежища;

3) получение бесплатных услуг переводчика на любом этапе процедуры предоставления убежища;

4) получение бесплатной юридической помощи на любом этапе процедуры предоставления убежища в соответствии с законодательством государства;

5) защиту персональных данных и любых других данных в связи с его заявлением;

6) получение информации о возможности обратиться к представителям Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

7) получение помощи и консультаций представителя неправительственной организации на любом этапе процедуры предоставления убежища;

8) бесплатное получение свидетельства лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, срок действия которого продлевается уполномоченным органом по работе с беженцами в соответствии с положениями настоящего Закона. При отсутствии некоторых документов, подтверждающих личность заявителя, во временном документе, удостоверяющем личность, должны быть указаны сообщенные им о себе сведения, достоверность которых в дальнейшем проверяется компетентными органами;

9) получение информации о возможности и сроках обжалования решения об отказе в предоставлении убежища;

10) работу по найму у юридических и физических лиц без использования квоты и без получения разрешения на работу в соответствии с действующим законодательством государства;

11) проживание в центрах временного размещения на период проведения процедуры предоставления убежища;

12) в случае лиц со специальными нуждами, ходатайствующих о предоставлении убежища, — адаптацию условий размещения и получение помощи в центрах временного размещения;

13) получение первичной и скорой медицинской помощи в соответствии с действующим законодательством государства;

14) доступ к общему образованию для несовершеннолетних лиц наравне с гражданами государства;

15) в случае семей с детьми, а также несопровождаемых несовершеннолетних заявителей — получение всех мер социальной помощи, предоставляемых в соответствии с действующим законодательством государства детям, являющимся его гражданами;

16) иные права, установленные законодательством государства.

Статья 26. Обязанности лица, ходатайствующего о предоставлении убежища

Лицо, ходатайствующее о предоставлении убежища, обязано:

1) представить все имеющиеся документы, удостоверяющие личность, проездные документы, основания, по которым оно ходатайствует о предоставлении убежища, информацию о предыдущих странах и местах проживания, маршрутах транзита, сведения о предыдущих заявлениях (ходатайствах) о предоставлении убежища;

2) говорить правду и сотрудничать с представителем уполномоченного органа по работе с беженцами для полного установления всех существенных обстоятельств по своему заявлению;

3) прилагать усилия для подтверждения сообщенных сведений любыми имеющимися у него доказательствами и давать пояснения по поводу отсутствия доказательств;

4) сдать имеющиеся при нем документы, удостоверяющие личность;

5) информировать в течение 10 дней уполномоченный орган по работе с беженцами о любых изменениях места жительства, правового статуса, гражданского состояния, об утрате или о повреждении удостоверяющих личность документов, выданных уполномоченным органом по работе с беженцами;

6) сотрудничать с органами власти государства до принятия решения по его заявлению и отвечать на все вопросы, адресованные ему компетентными органами;

7) сфотографироваться и пройти обязательную дактилоскопическую регистрацию;

8) пройти бесплатный медицинский осмотр по соображениям охраны здоровья населения;

9) соблюдать правила внутреннего распорядка центров временного размещения;

10) являться в уполномоченный орган по работе с беженцами для продления срока действия свидетельства лица, ходатайствующего о предоставлении убежища;

11) соблюдать положения настоящего Закона и иных нормативных правовых актов государства.

Статья 27. Документы лица, ходатайствующего о предоставлении убежища

1. До принятия решения по заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища уполномоченный орган по работе с беженцами выдает лицу, ходатайствующему о предоставлении убежища, свидетельство, удостоверяющее личность такого лица.

2. Свидетельство лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, действительно в течение 90 дней. Срок действия такого свидетельства может неоднократно продлеваться на дополнительные 30 дней до принятия решения по заявлению.

3. Несовершеннолетние заявители, не достигшие возраста 14 лет, которых сопровождают родители, вписываются в свидетельство одного из законных представителей. Несопровождаемые несовершеннолетние заявители получают свидетельства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища.

4. Свидетельство лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, не выдается заявителям, находящимся в заключении, до тех пор, пока в отношении указанных лиц применяется данная мера пресечения.

5. Иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые обратились с заявлением (ходатайством) о предоставлении убежища в пункты пропуска через государственную границу или в органы полиции, выдается временный документ, срок действия которого не превышает 48 часов. Временный документ позволяет его владельцу добраться до уполномоченного органа по работе с беженцами.

Глава 6. СТАТУС БЕЖЕНЦА. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ. ПРЕКРАЩЕНИЕ, АННУЛИРОВАНИЕ И ЛИШЕНИЕ СТАТУСА БЕЖЕНЦА

Статья 28. Срок действия статуса беженца

Статус беженца предоставляется иностранному гражданину или лицу без гражданства на срок, в течение которого в стране гражданской принадлежности или обычного места жительства таких лиц сохраняется ситуация, ставшая основанием для предоставления ему статуса беженца.

Статья 29. Права иностранного гражданина или лица без гражданства, которому предоставлен статус беженца

Лицо, которому предоставлен статус беженца, имеет следующие права:

- 1) получение информации о своих правах и обязанностях на языке, который оно понимает, или языке, в отношении которого существует веское основание полагать, что оно его понимает, в кратчайший срок после получения статуса беженца;
- 2) получение удостоверения беженца;
- 3) получение проездного документа государства;
- 4) выбор места жительства и свободу перемещения в пределах территории государства при соблюдении условий, уста-

новленных законодательством государства для иностранных граждан;

5) в случае отсутствия возможности самостоятельно поселиться на территории государства — проживание в центрах временного размещения в течение срока, не превышающего один год;

6) работу по найму у юридических и физических лиц и в сфере свободных профессий, осуществление предпринимательской деятельности без использования квоты и без получения разрешения на работу в соответствии с действующим законодательством государства;

7) получение социального обеспечения (при несчастных случаях на работе, профессиональных заболеваниях, в связи с материнством, болезнью, инвалидностью, старостью, смертью, безработицей, выполнением обязанностей в отношении семьи и в других случаях, предусмотренных системой социального обеспечения) наравне с гражданами государства;

8) получение медицинской и лекарственной помощи наравне с гражданами государства;

9) получение среднего образования, а также других форм образования (дошкольного и профессионального) наравне с гражданами государства;

10) свободу вероисповедания наравне с гражданами государства;

11) защиту персональных данных и любых других данных по своему делу;

12) свободное обращение в суд и другие органы власти наравне с гражданами государства;

13) получение денежной помощи в порядке и размерах, определенных правительством государства;

14) добровольное возвращение в страну гражданской принадлежности или обычного места жительства;

15) выезд на постоянное место жительства в другое государство;

16) неприменение возвращения или высылки, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом;

17) воссоединение семьи;

18) обращение в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

19) участие в программе, направленной на интеграцию беженцев, в соответствии с действующим законодательством государства;

20) иные права наравне с иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в государстве.

Статья 30. Обязанности лица, которому предоставлен статус беженца

Лицо, которому предоставлен статус беженца, обязано:

1) соблюдать положения настоящего Закона и иных нормативных правовых актов государства;

2) соблюдать правила, установленные уполномоченным органом по работе с беженцами, и отвечать на запросы указанного органа;

3) сообщить в уполномоченный орган по работе с беженцами в течение 10 календарных дней об изменении правового статуса, гражданского состояния, об утрате или о повреждении удостоверяющих личность документов, выданных указанным органом;

4) обратиться в уполномоченный орган по работе с беженцами для продления удостоверения беженца не позднее чем за 30 дней до истечения срока его действия. Срок обращения может быть продлен, если заявитель докажет, что пропустил его по уважительной причине;

5) соблюдать правила внутреннего распорядка центров временного размещения;

6) исполнять иные обязанности, предусмотренные для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в государстве.

Статья 31. Документы лица, которому предоставлен статус беженца

1. Лицу, которому предоставлен статус беженца, выдается удостоверение беженца, подтверждающее право на законное нахождение такого лица на территории государства и удостоверяющее его личность. Удостоверение беженца выдается данно-

му лицу в течение пяти рабочих дней после принятия уполномоченным органом по работе с беженцами решения о предоставлении ему статуса беженца.

2. Лицу, которому предоставлен статус беженца, по его просьбе выдается проездной документ для выезда за пределы государства. Срок оформления проездного документа не должен превышать одного месяца со дня подачи заявления о выдаче такого документа.

3. Документы лица, которому предоставлен статус беженца, выдаются уполномоченным органом по работе с беженцами на основании решения о предоставлении статуса беженца в соответствии с действующим законодательством государства.

Статья 32. Прекращение статуса беженца

1. Статус беженца прекращается, если лицо, которому он был предоставлен:

1) добровольно вновь воспользовалось защитой страны гражданской принадлежности;

2) лишившись прежнего гражданства, вновь добровольно его приобрело;

3) приобрело новое гражданство и пользуется защитой страны новой гражданской принадлежности;

4) добровольно вновь обосновалось в государстве, которое ранее покинуло или вне пределов которого пребывало вследствие опасений преследования;

5) не может отказываться от пользования защитой страны гражданской принадлежности, так как оснований, по которым ему был предоставлен статус беженца, более не существует;

6) будучи лицом без гражданства, может вернуться в государство обычного места жительства, так как оснований, по которым ему был предоставлен статус беженца, более не существует.

2. Положения, определенные пунктами 5 и 6 части 1 настоящей статьи, не применяются к лицу, которому был предоставлен статус беженца, в случае если оно приводит доказательства наличия оснований, по которым ему был предоставлен статус беженца, в обоснование своего отказа пользоваться защитой страны гражданской принадлежности или обычного места жительства.

Статья 33. Аннулирование и лишение статуса беженца

1. Статус беженца аннулируется в случае, если становится известно, что лицо преднамеренно искажило или скрыло существенные факты в целях получения данного статуса, предъявило поддельные или подложные документы и материалы, послужившие основанием для предоставления ему статуса беженца.

2. Лицо, которому был предоставлен статус беженца, лишается указанного статуса, если после предоставления ему статуса беженца появились серьезные основания предполагать, что оно:

1) совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

2) виновно в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 34. Процедуры прекращения, аннулирования или лишения статуса беженца

1. Процедуры прекращения, аннулирования или лишения статуса беженца инициируются по распоряжению руководителя уполномоченного органа по работе с беженцами.

2. Лицу, которому предоставлен статус беженца, в письменном виде сообщается о пересмотре его дела, о его праве на получение юридической помощи, обеспечение бесплатными услугами переводчика.

3. Сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами проводит собеседование с лицом, которому предоставлен статус беженца, для выяснения его положения или обстоятельств дела. Отказ лица, которому предоставлен статус беженца, от проведения собеседования не исключает возможности принятия решения на основании имеющихся в личном деле документов и сведений.

4. После собеседования с лицом, которому предоставлен статус беженца, на основании информации, подготовленной уполномоченным органом по работе с беженцами, руководитель данного органа принимает одно из следующих решений:

- 1) сохранение статуса беженца;
- 2) прекращение статуса беженца;

- 3) лишение статуса беженца;
- 4) аннулирование статуса беженца.

5. Решения, предусмотренные пунктами 2–4 части 4 настоящей статьи, могут быть обжалованы в порядке, указанном в настоящем Законе. Данные решения должны быть обоснованными и содержать фактические и юридические основания отказа, а также информацию о способах обжалования, сроке подачи жалобы и об органе, в который она подается.

Статья 35. Добровольное возвращение

1. Лица, которым предоставлен статус беженца, могут обращаться в уполномоченный орган по работе с беженцами в целях получения содействия и помощи в их добровольном возвращении.

2. Уполномоченный орган по работе с беженцами в целях оказания содействия в добровольном возвращении предоставляет данному лицу информацию о ситуации в стране его гражданской принадлежности или обычного места жительства.

3. Уполномоченный орган по работе с беженцами при сотрудничестве с министерством иностранных дел в установленном правительством государства порядке содействует лицам, обратившимся с заявлением о добровольном возвращении в целях получения необходимых проездных документов, выездных виз и виз на въезд в страну их гражданской принадлежности или обычного места жительства.

4. Лицо, обратившееся с заявлением о добровольном возвращении, имеет право на отзыв своего заявления в любой момент процедуры добровольного возвращения. До выезда из государства лицо, обратившееся с заявлением о добровольном возвращении, продолжает пользоваться правами лица, которому предоставлен статус беженца.

5. Уполномоченный орган по работе с беженцами после выезда данного лица из государства регистрирует в его персональном деле факт добровольного возвращения, включая решение о прекращении статуса беженца.

6. Принцип добровольности, который должен уважаться всеми компетентными органами в сфере предоставления убежища,

означает, что лицо, которому предоставлен статус беженца, имеет право:

1) получить информацию о положении в стране его гражданской принадлежности или обычного места жительства, чтобы принять осознанное решение о возвращении;

2) сделать свободный выбор между возвращением в страну своей гражданской принадлежности или обычного места жительства и пребыванием на территории государства до прекращения статуса беженца.

Глава 7. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЗАЩИТА. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ. ПРЕКРАЩЕНИЕ, АННУЛИРОВАНИЕ И ЛИШЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Статья 36. Предоставление дополнительной защиты

1. Дополнительная защита предоставляется иностранному гражданину или лицу без гражданства на три года. В случае сохранения в стране гражданской принадлежности или обычного места жительства лица, которому предоставлена дополнительная защита, ситуации, послужившей основанием для предоставления дополнительной защиты, ее срок продлевается на один год неограниченное количество раз.

2. Решение о продлении срока дополнительной защиты или об отказе в его продлении принимается уполномоченным органом по работе с беженцами в течение одного месяца со дня принятия заявления лица, которому предоставлена дополнительная защита, о ее продлении.

Статья 37. Права лица, которому предоставлена дополнительная защита

Лицо, которому предоставлена дополнительная защита, имеет следующие права:

1) получение информации о своих правах и обязанностях на языке, который оно понимает или в отношении которого существует веское основание полагать, что оно его понимает, в кратчайший срок после получения дополнительной защиты;

2) получение удостоверения лица, которому предоставлена дополнительная защита;

3) выбор места жительства и свободу перемещения в пределах территории государства при соблюдении условий, установленных законодательством государства для иностранных граждан;

4) работу по найму у юридических и физических лиц и в сфере свободных профессий, осуществление предпринимательской деятельности без использования квоты и без получения разрешения на работу в соответствии с действующим законодательством государства;

5) получение социального обеспечения (при несчастных случаях на работе, профессиональных заболеваниях, в связи с материнством, болезнью, инвалидностью, старостью, смертью, безработицей, выполнением обязанностей в отношении семьи и в других случаях, предусмотренных системой социального обеспечения) наравне с гражданами государства;

6) получение медицинской и лекарственной помощи наравне с гражданами государства;

7) проживание в случае отсутствия возможности самостоятельно поселиться на территории государства в центрах временного размещения, но не более одного года;

8) получение среднего образования и других форм образования (дошкольного и профессионального) наравне с гражданами государства;

9) свободу вероисповедания наравне с гражданами государства;

10) защиту персональных данных и любых других данных по своему делу;

11) свободное обращение в суд и другие органы власти наравне с гражданами государства;

12) добровольное возвращение в страну гражданской принадлежности или обычного места жительства;

13) выезд на постоянное место жительства в другое государство;

14) неприменение возвращения или высылки, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом;

15) воссоединение семьи;

16) иные права, предусмотренные для иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в государстве.

Статья 38. Обязанности лица, которому предоставлена дополнительная защита

Лицо, которому предоставлена дополнительная защита, обязано:

1) соблюдать положения настоящего Закона и иных нормативных правовых актов государства;

2) соблюдать установленные уполномоченным органом по работе с беженцами правила и отвечать на запросы указанного органа;

3) сообщить в уполномоченный орган по работе с беженцами в течение 10 календарных дней об изменении правового статуса, гражданского состояния, об утрате или о повреждении выданных таким органом документов, удостоверяющих личность;

4) обратиться в уполномоченный орган по работе с беженцами для продления удостоверения лица, которому предоставлена дополнительная защита, не позднее чем за 30 календарных дней до истечения срока его действия. Срок обращения может быть продлен, если заявитель докажет, что пропустил его по уважительной причине.

Статья 39. Документы лица, которому предоставлена дополнительная защита

1. Лицу, которому предоставлена дополнительная защита, выдается удостоверение, подтверждающее право на законное нахождение такого лица на территории государства и удостоверяющее его личность.

2. Удостоверение лица, которому предоставлена дополнительная защита, выдается иностранному гражданину или лицу без гражданства уполномоченным органом по работе с беженцами на основании решения о предоставлении дополнительной защиты в соответствии с законодательством государства. Удостоверение лица, которому предоставлена дополнительная защита, выдается в течение пяти рабочих дней после принятия уполномоченным органом по работе с беженцами решения о предоставлении дополнительной защиты.

Статья 40. Прекращение дополнительной защиты

1. Дополнительная защита прекращается в случае, если обстоятельства, послужившие основанием для ее предоставления, перестали существовать или изменились настолько, что защита более не требуется.

2. При применении положения о прекращении статуса дополнительной защиты уполномоченный орган по работе с беженцами государства должен удостовериться, что изменение обстоятельств носит значительный и необратимый характер и что для лица, которому предоставлена дополнительная защита, более не существует опасности стать объектом причинения серьезного вреда.

Статья 41. Аннулирование и лишение дополнительной защиты

1. Дополнительная защита аннулируется уполномоченным органом по работе с беженцами, если становится известно, что лицо преднамеренно исказило или скрыло существенные факты в целях ее получения, предъявило поддельные или подложные документы и материалы, послужившие основанием для предоставления ему дополнительной защиты.

2. Лицо, которому была предоставлена дополнительная защита, лишается ее, если после предоставления ему дополнительной защиты появились серьезные основания предполагать, что оно:

1) совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

2) виновно в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 42. Процедуры прекращения, аннулирования или лишения дополнительной защиты

1. Процедуры прекращения, аннулирования или лишения дополнительной защиты инициируются распоряжением руководителя уполномоченного органа по работе с беженцами.

2. Лицу, которому предоставлена дополнительная защита, в письменном виде сообщается о пересмотре его дела, о его праве на получение юридической помощи, обеспечение бесплатными услугами переводчика.

3. Сотрудник уполномоченного органа по работе с беженцами проводит собеседование с лицом, которому предоставлена дополнительная защита, для выяснения его положения или обстоятельств дела. Отказ такого лица от проведения собеседования не исключает возможности принятия решения на основании имеющихся в его личном деле документов и сведений.

4. После собеседования с лицом, которому предоставлена дополнительная защита, на основании информации, подготовленной уполномоченным органом по работе с беженцами, руководитель данного органа принимает одно из следующих решений:

- 1) сохранение дополнительной защиты;
- 2) прекращение дополнительной защиты;
- 3) лишение дополнительной защиты;
- 4) аннулирование дополнительной защиты.

5. Решения, предусмотренные пунктами 2–4 части 4 настоящей статьи, могут быть обжалованы в порядке, указанном в настоящем Законе. Данные решения должны быть обоснованными и содержать фактические и юридические основания отказа, а также информацию о способах обжалования, сроке подачи жалобы и об органе, в который она подается.

Глава 8. ВРЕМЕННАЯ ЗАЩИТА. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ. ПРЕКРАЩЕНИЕ ВРЕМЕННОЙ ЗАЩИТЫ

Статья 43. Предоставление временной защиты

1. Временная защита предоставляется на один год. Если временная защита не прекращена в соответствии со статьей 47 настоящего Закона, она автоматически продлевается на шестимесячный срок, но не более чем в течение двух лет.

2. Решением правительства государства утверждается группа иностранных граждан и лиц без гражданства, которой в государстве будет предоставлена временная защита.

3. Временная защита предоставляется без применения процедур, установленных главой 4 настоящего Закона.

4. Иностранные граждане или лица без гражданства для получения временной защиты обращаются в уполномоченный орган, который ставит их на учет.

5. Уполномоченный орган по работе с беженцами проверяет соответствие данных иностранных граждан или лиц без гражданства требованиям решения правительства государства о предоставлении группе таких лиц временной защиты.

6. Если уполномоченный орган по работе с беженцами считает, что лицо не соответствует требованиям указанного решения правительства государства, такому лицу предоставляется право на подачу индивидуального заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

7. Порядок оформления, выдачи, продления срока действия и аннулирования удостоверения лица, которому предоставлена временная защита, а также образец такого удостоверения утверждаются уполномоченным органом по работе с беженцами.

Статья 44. Права лица, которому предоставлена временная защита

Лицо, которому предоставлена временная защита, имеет следующие права:

1) неприменение высылки, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом;

2) получение информации о своих правах и обязанностях на период временной защиты на языке, который оно понимает или в отношении которого существует веское основание полагать, что оно его понимает;

3) получение документа, удостоверяющего личность, на период срока действия временной защиты;

4) работу по найму у юридических и физических лиц в течение срока действия временной защиты без получения разрешения на работу и без использования квоты;

5) получение первичной и скорой медицинской помощи;

6) в случае несовершеннолетних лиц — получение дошкольного и среднего образования наравне с гражданами государства;

7) добровольное возвращение в государство гражданской принадлежности или обычного места жительства;

8) в случае семей с детьми, а также несопровождаемых несовершеннолетних заявителей — пользование всеми мерами социальной помощи, предоставляемыми в соответствии с действующим законодательством государства гражданам;

9) проживание в центрах временного размещения и передвижение по территории государства в порядке, определенном правительством государства.

Статья 45. Обязанности лица, которому предоставлена временная защита

Лицо, которому предоставлена временная защита, обязано:

1) соблюдать положения настоящего Закона и других нормативных правовых актов государства;

2) соблюдать правила, установленные уполномоченным органом по работе с беженцами, и отвечать на запросы указанного органа;

3) сфотографироваться и пройти обязательную дактилоскопическую регистрацию;

4) пройти бесплатный медицинский осмотр;

5) сообщить в уполномоченный орган по работе с беженцами в течение 10 календарных дней об изменении правового статуса, гражданского состояния, об утрате или о повреждении удостоверяющих личность документов, выданных таким органом;

6) обратиться в уполномоченный орган по работе с беженцами для продления удостоверения лица, получившего временную защиту, не позднее чем за 30 дней до истечения срока его действия.

Статья 46. Доступ лиц, которым предоставлена временная защита, к процедуре предоставления убежища

1. Лица, которым предоставлена временная защита, должны иметь возможность в любое время подать заявление (ходатайство) о предоставлении убежища.

2. Государство обеспечивает предоставление временной защиты одновременно со статусом лица, ходатайствующего об убежище, в период рассмотрения заявления (ходатайства).

3. Если после рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, статус беженца или дополнительная защита не предоставлены лицу, пользующемуся временной защитой, то такое лицо продолжает пользоваться временной защитой в течение оставшегося периода, на который она предоставлена.

Статья 47. Прекращение временной защиты

Временная защита прекращается:

- 1) при истечении максимального срока продолжительности;
- 2) в любое время по решению правительства государства, основанному на установлении того факта, что ситуация в стране происхождения позволяет обеспечить безопасное и надежное возвращение лиц, которым предоставлена временная защита, и принятому с должным уважением прав и основных свобод человека, а также выполнением обязательства государства в отношении невысылки.

Глава 9. ПРОЦЕДУРА ВОССОЕДИНЕНИЯ СЕМЬИ

Статья 48. Воссоединение семьи

1. Лицо, которому предоставлены статус беженца или дополнительная защита, может ходатайствовать о воссоединении семьи на территории государства.

2. Процедура воссоединения семьи не проводится в отношении лица, решение по заявлению (ходатайству) которого о предоставлении убежища еще не принято.

Статья 49. Заявление (ходатайство) о предоставлении убежища членам семьи

1. Заявление (ходатайство) о предоставлении убежища членам семьи подается лицом, которому предоставлены статус беженца или дополнительная защита, в уполномоченный орган по работе с беженцами от имени следующих членов семьи, находящихся за пределами территории государства:

- 1) супруг (супруга);
- 2) ребенок, независимо от того, является ли он законнорожденным, внебрачным или усыновленным согласно законодательству страны гражданской принадлежности.

2. Брак должен быть заключен до въезда на территорию государства.

3. К заявлению (ходатайству) о предоставлении убежища членам семьи прилагаются документы, подтверждающие семейные отношения.

4. В случае необходимости уполномоченный орган по работе с беженцами для получения доказательств наличия семейных отношений может:

1) провести собеседование с лицом, которому предоставлены статус беженца или дополнительная защита;

2) принять иные меры, признанные необходимыми.

Статья 50. Решение о выдаче разрешения на воссоединение семьи

1. Решение о выдаче разрешения на воссоединение семьи принимается руководителем уполномоченного органа по работе с беженцами.

2. Министерство иностранных дел, дипломатические представительства или консульские учреждения государства предоставляют въездные визы членам семьи лица, которому предоставлены статус беженца или дополнительная защита, после выдачи разрешения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, по требованию уполномоченного органа по работе с беженцами.

3. После въезда членов семьи на территорию государства, в случае если имеется их согласие в отношении заявления (ходатайства) о предоставлении им убежища, указанное заявление рассматривается в соответствии с положениями настоящего Закона.

4. В случае если не выполнены условия для воссоединения семьи, предусмотренные настоящим Законом, уполномоченный орган по работе с беженцами принимает решение об отклонении заявления (ходатайства) о предоставлении убежища. Решение об отклонении заявления (ходатайства) не может быть основано только на отсутствии документов, подтверждающих семейные отношения.

5. После рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища решение принимается в наиболее короткий срок,

но не позднее чем в течение шести месяцев со дня подачи заявления (ходатайства). В исключительных случаях, связанных со сложностью обработки заявлений, срок может быть продлен.

6. Если в течение шестимесячного срока не принято ни одно из решений, лицо, ходатайствующее о воссоединении семьи, в письменном виде информируется:

- 1) о задержке;
- 2) о предполагаемом сроке принятия решения по заявлению (по его просьбе).

Статья 51. Воссоединение семьи в случае несопровождаемых несовершеннолетних заявителей

1. Воссоединение семьи в случае несопровождаемых несовершеннолетних заявителей, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, осуществляется в целях обеспечения наилучших интересов ребенка.

2. Уполномоченный орган по работе с беженцами начинает процедуру воссоединения семьи по собственной инициативе с учетом мнения несопровождаемого несовершеннолетнего заявителя.

3. В случае если семья несопровождаемого несовершеннолетнего заявителя найдена, уполномоченный орган по работе с беженцами должен проанализировать возможность и условия ее воссоединения и вынести по этому вопросу мотивированное решение.

Глава 10. ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА

Статья 52. Полномочия правительства государства

Правительство государства выполняет следующие полномочия в сфере предоставления убежища:

- 1) определяет в проекте государственного бюджета объемы финансирования мероприятий, которые осуществляются с целью реализации настоящего Закона;

2) принимает по предложению уполномоченного органа по работе с беженцами решения о временной защите и о прекращении временной защиты;

3) утверждает положения об удостоверении беженца, удостоверении лица, которому предоставлена дополнительная защита, удостоверении лица, которому предоставлена временная защита, о проездном документе беженца, другие необходимые документы;

4) определяет порядок трудоустройства, обучения лиц, документы которых для решения вопроса о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты находятся в процессе оформления, и лиц, получивших статус беженца или дополнительную защиту, а также предоставления таким лицам медицинской помощи, пособий, пенсий, других видов социального обеспечения;

5) устанавливает порядок выдачи въездных виз членам семьи лиц, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита.

Статья 53. Полномочия уполномоченного органа по работе с беженцами

Уполномоченный орган по работе с беженцами обеспечивает:

1) принятие решений о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты; решений о прекращении, аннулировании либо лишении статуса беженца или дополнительной защиты;

2) подачу правительству государства предложений, касающихся необходимости принятия решения о временной защите и о прекращении временной защиты;

3) принятие решения о лишении иностранного гражданина или лица без гражданства временной защиты;

4) координацию взаимодействия органов исполнительной власти по вопросам предоставления убежища;

5) разработку образца заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища;

6) выдачу проездных документов лицам, которым предоставлен статус беженца;

7) ведение централизованного учета лиц, подавших заявление (ходатайство) о предоставлении убежища, и создание централизованной информационной системы о таких лицах;

8) сбор и анализ информации о странах гражданской принадлежности или обычного места жительства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища;

9) образование, реорганизацию, содержание и ликвидацию центров временного размещения, утверждение штатной численности их работников;

10) подготовку предложений относительно определения объема финансирования мероприятий, которые осуществляются с целью реализации настоящего Закона;

11) принятие от иностранных граждан и лиц без гражданства заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища;

12) проведение дактилоскопической регистрации лиц, подавших заявление (ходатайство) о предоставлении убежища;

13) содействие несовершеннолетним заявителям, разлученным с семьей, в розыске родителей или других законных представителей;

14) принятие решений о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты либо об отказе в предоставлении данных форм защиты;

15) рассмотрение заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища и подготовку письменного заключения о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты либо об отказе в предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты;

16) выдачу свидетельств лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища;

17) выдачу удостоверений лицам, которым предоставлена дополнительная или временная защита;

18) определение мест для временного размещения лиц, подавших заявление (ходатайство) о предоставлении убежища, и направление их в центры временного размещения;

19) принятие решения о предоставлении денежной помощи лицам, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита;

20) ведение учета и личных дел лиц, обратившихся с заявлением (ходатайством) о предоставлении убежища, лиц, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита;

21) подготовку решений о прекращении, аннулировании или лишении статуса беженца или дополнительной защиты, о лишении временной защиты, об отмене решения о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты;

22) решение других вопросов, отнесенных законодательством государства к полномочиям данного органа.

Статья 54. Полномочия других государственных органов

1. Пограничная служба государства осуществляет следующие полномочия в сфере предоставления убежища:

1) организует принятие заявлений (ходатайств) о предоставлении убежища от лиц, задержанных за незаконное пересечение или попытку пересечения государственной границы, и передает такие заявления уполномоченному органу по работе с беженцами;

2) в случае обращения лиц, которые на законных основаниях прибыли в государство с целью ходатайствовать о предоставлении убежища, разъясняет им порядок подачи заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

2. Министерство национальной безопасности государства и его органы на местах по запросу уполномоченного органа по работе с беженцами обеспечивают представление информации о наличии оснований для исключения лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, из сферы действия настоящего Закона в соответствии со статьей 3 настоящего Закона.

3. Министерство труда и социальной защиты населения государства обеспечивает лицам, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, и лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, помощь в трудоустройстве, а также назначение лицам, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, пособия, пенсии, других видов социального обеспечения.

4. Министерство иностранных дел государства осуществляет следующие полномочия:

1) представляет по запросу уполномоченного органа по работе с беженцами информацию о политической и социально-

экономической обстановке в странах гражданской принадлежности или обычного места жительства лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища;

2) содействует через дипломатические представительства или консульские учреждения государства воссоединению семей лиц, которым предоставлен статус беженца;

3) обеспечивает участие государства в деятельности международных организаций, конференций, совещаний, форумов по вопросам беженцев и в международных акциях по защите прав беженцев.

5. Министерство здравоохранения государства выполняет следующие полномочия:

1) проведение бесплатного обязательного медицинского осмотра лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и лиц, которым предоставлена временная защита, по месту их пребывания в государстве;

2) оказание лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища, и лицам, которым предоставлена временная защита, бесплатной скорой медицинской помощи в государственных организациях здравоохранения;

3) оказание лицам, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, медицинской помощи по месту их пребывания в государстве в порядке, предусмотренном настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами государства;

4) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством государства.

6. Министерство образования государства осуществляет следующие полномочия:

1) обеспечивает доступ лиц, не достигших возраста 18 лет, ходатайствующих о предоставлении убежища, и лиц, не достигших возраста 18 лет, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, к получению обязательного среднего образования наравне с несовершеннолетними гражданами государства;

2) осуществляет меры по защите прав и законных интересов несопровождаемых несовершеннолетних заявителей, ходатай-

ствующих о предоставлении убежища, и несопровождаемых несовершеннолетних заявителей, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита;

3) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством государства.

7. Министерство по чрезвычайным ситуациям государства осуществляет следующие полномочия:

1) оказывает содействие местным органам исполнительной власти в развертывании палаточных лагерей, подготовке стационарных лагерей для приема иностранных граждан или лиц без гражданства, прибывших на территорию государства в экстренном порядке в составе группы лиц;

2) обеспечивает пожарную безопасность в данных палаточных и стационарных лагерях;

3) совместно с другими органами исполнительной власти разрабатывает план действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и массового притока беженцев.

8. Органы местного самоуправления государства выполняют следующие полномочия:

1) устанавливают опеку или попечительство над несопровождаемыми несовершеннолетними заявителями, ходатайствующими о предоставлении убежища, и несопровождаемыми несовершеннолетними заявителями, которым предоставлены статус беженца, дополнительная или временная защита, обеспечивают другие формы их устройства на воспитание;

2) обеспечивают участие представителя органа опеки и попечительства в проведении идентификации личности несопровождаемого несовершеннолетнего заявителя, ходатайствующего о предоставлении убежища;

3) оказывают помощь в интеграции лиц, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита;

4) осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством государства.

Глава 11. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Статья 55. Право на обжалование решений государственных органов государства

Иностранные граждане и лица без гражданства при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей, связанных с реализацией настоящего Закона, а также их законные представители имеют право на обжалование решений государственных органов государства, действий (бездействия) должностных лиц государственных органов государства, связанных с реализацией настоящего Закона, в вышестоящий государственный орган и (или) в суд.

Статья 56. Обжалование решений государственных органов государства

1. Жалоба иностранного гражданина или лица без гражданства на решение об отказе в предоставлении статуса беженца и (или) дополнительной защиты, отказе в продлении срока предоставления дополнительной защиты, об аннулировании статуса беженца или дополнительной защиты может быть подана в суд в течение одного месяца со дня ознакомления его с таким решением.

2. До принятия решения по жалобе иностранного гражданина или лица без гражданства на решение об отказе в предоставлении статуса беженца и (или) дополнительной защиты лицо, подавшее жалобу, имеет права и исполняет обязанности, предусмотренные статьями 25 и 26 настоящего Закона.

Статья 57. Обязанность иностранного гражданина или лица без гражданства покинуть территорию государства

1. Иностранец или лицо без гражданства, получившие копию решения о прекращении рассмотрения заявления (ходатайства) о предоставлении убежища, об отказе в предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, отказе в продлении срока предоставления дополнительной защиты, об аннулировании статуса беженца или дополнительной защиты,

использовавшие право на обжалование данного решения в суд и не имеющие иных законных оснований для пребывания в государстве, обязаны покинуть территорию государства в течение 15 дней со дня вступления в законную силу решения суда об отказе в удовлетворении жалобы, за исключением случаев возникновения у иностранного гражданина или лица без гражданства права на подачу нового заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

2. Иностраный гражданин или лицо без гражданства, получившие копию решения, указанного в части 1 настоящей статьи, и не использовавшие право на обжалование данного решения в суд, а также иностраный гражданин или лицо без гражданства, срок предоставления дополнительной защиты которым истек и которые не имеют иных законных оснований для пребывания в государстве, обязаны покинуть территорию государства до истечения 15 дней со дня ознакомления с указанным решением либо со дня истечения срока предоставления дополнительной защиты, за исключением случаев возникновения у таких лиц права на подачу нового заявления (ходатайства) о предоставлении убежища.

Глава 12. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНА

Статья 58. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Лица, виновные в нарушении настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством государства.

Глава 13. ФИНАНСИРОВАНИЕ ЗАТРАТ

Статья 59. Финансирование затрат, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование затрат, связанных с реализацией настоящего Закона, производится за счет средств национального бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством государства.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном Соглашении о банке
недействительных документов,
удостоверяющих личность,
государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект модельного Соглашения о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельное Соглашение о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ (прилагается).

2. Направить указанное модельное соглашение:

— в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве;

— в Совет руководителей миграционных органов государств — участников СНГ и Исполнительный комитет СНГ для использования при подготовке нормативных правовых документов.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-6

П р и л о ж е н и е

Принято на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-6
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ

Правительства государств — участников Содружества Независимых Государств, именуемые далее «Стороны»,
подтверждая важность укрепления сотрудничества в вопросах миграционной политики и желание развивать информационное взаимодействие в сфере миграции,
основываясь на общепризнанных принципах и нормах международного права и законодательстве государств — участников Содружества Независимых Государств,
осознавая, что создание банка недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ отвечает интересам обеспечения национальной безопасности государств Содружества,
согласились о нижеследующем.

Статья 1

Для целей настоящего Соглашения нижеприведенные термины имеют следующее значение:

«документ, удостоверяющий личность» — официальный документ в соответствии с законодательством государств — участников СНГ, удостоверяющий личность предъявителя;

«недействительный документ, удостоверяющий личность» — документ, признанный в соответствии с законодательством государств — участников СНГ недействительным;

«банк недействительных документов, удостоверяющих личность» — автоматизированная информационная система централизованного накопления, хранения, использования и обработки данных о недействительных документах, удостоверяющих личность, и об официальных бланках указанных документов;

«компетентные органы» — органы государств — участников СНГ, участвующие в реализации настоящего Соглашения.

Статья 2

Стороны создают банк недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ в соответствии с условиями, изложенными в статьях 4, 5, 6 и 7 настоящего Соглашения.

Статья 3

Каждая из Сторон определяет свои компетентные органы, ответственные за реализацию настоящего Соглашения, о чем в письменной форме уведомляет депозитарий после выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу настоящего Соглашения.

Стороны незамедлительно уведомляют депозитарий об изменениях в составе своих компетентных органов.

По вопросам, связанным с реализацией положений настоящего Соглашения, компетентные органы взаимодействуют непосредственно.

Статья 4

Банк недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ функционирует на основе автоматизированной информационной системы.

Банк недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ обеспечивает накопление, хранение, использование и обработку данных о недействительных документах, удостоверяющих личность, и об официальных

бланках указанных документов, а также доступ компетентных органов к своим информационным ресурсам.

Наполнение банка недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ и доступ к его информационным ресурсам осуществляются с использованием защищенных каналов связи.

Предоставление, сбор, обработка, хранение, использование персональных данных граждан государств — участников СНГ осуществляются с соблюдением требований, предусмотренных национальным законодательством государств Сторон.

Статья 5

В целях реализации настоящего Соглашения компетентные органы разрабатывают и утверждают:

технические требования к банку недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ;

техническое задание на создание банка недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ;

технические протоколы информационного взаимодействия и защиты информации.

Технические протоколы определяют перечень передаваемых и получаемых в электронном виде сведений, технологию и порядок передачи, хранения, уничтожения, защиты информации и доступа к ней, сроки установки технических средств, введения в эксплуатацию защищенных каналов связи и их обслуживания.

Статья 6

Заказчик работ, который организует проведение тендеров (конкурсов, аукционов) на создание банка недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ с привлечением в качестве членов тендерной комиссии и экспертов представителей компетентных органов государств Сторон, определяется решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

Статья 7

Порядок финансирования совместных работ по разработке, созданию и развитию банка недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ определяется решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

Статья 8

Настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения депозитарием третьего уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу настоящего Соглашения.

Для Сторон, выполнивших внутригосударственные процедуры позднее, настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения депозитарием соответствующих документов.

Статья 9

По взаимному согласию Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются соответствующим протоколом.

Статья 10

Все спорные вопросы, связанные с выполнением или толкованием настоящего Соглашения, решаются путем консультаций и переговоров заинтересованных Сторон.

Статья 11

Настоящее Соглашение после его вступления в силу открыто для присоединения других государств — участников Содружества Независимых Государств, разделяющих его положения и готовых принять на себя обязательства, вытекающие из настоящего Соглашения.

Для присоединяющегося государства настоящее Соглашение вступает в силу по истечении 30 дней с даты получения депозитарием документа о присоединении.

Статья 12

Настоящее Соглашение заключается на неопределенный срок.

Каждая из Сторон может выйти из настоящего Соглашения, направив письменное уведомление о таком своем намерении депозитарию не позднее чем за 6 месяцев до даты выхода.

К дате выхода из настоящего Соглашения соответствующая Сторона должна выполнить все финансовые и иные обязательства, возникшие за время ее участия в настоящем Соглашении.

Совершено в городе _____ 20__ года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждой Стороне, подписавшей настоящее Соглашение, его заверенную копию.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-7**

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-7
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон направлен на регулирование организационных основ инжиниринговой деятельности государств — участников СНГ, а также связанных с ними правоотношений в сфере осуществления инжиниринговой деятельности в целях обеспечения безопасной, экологически чистой, комфортной, благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества.

Статья 2. Цели и задачи настоящего Закона

1. Целями настоящего Закона являются:

1) стимулирование развития инжиниринговой деятельности и технологий в рамках общего экономического пространства государств — участников СНГ;

2) защита общества от негативных последствий непрофессиональных действий в области инжиниринговой деятельности;

3) обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества за счет эффективности, безопасности, надежности, эстетичности результатов инжиниринговой деятельности;

4) создание базы для применения комплекса правовых, экономических, организационных и иных мер государственного и надгосударственного регулирования промышленной, научно-технической и образовательной деятельности, направленных на укрепление и развитие инженерного потенциала государства;

5) обеспечение сбалансированного и стабильного развития промышленности, производства конкурентоспособной продукции в целях обеспечения роста социально-экономического потенциала государства.

2. Задачами настоящего Закона являются:

1) регулирование взаимодействия между различными субъектами инжиниринговой деятельности;

2) определение полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления государства в сфере инжиниринговой деятельности;

3) стимулирование развития инжиниринговой деятельности в государстве в целях достижения технологической независимости государства;

4) фиксация стратегической значимости и повышение роли и статуса инженера и инженерной профессии в государстве.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В целях настоящего Закона используются следующие понятия:
инжиниринг — совокупная отрасль производственных, коммерческих, научно-технических видов деятельности с целью получения оптимальных результатов капиталовложений, связанных с реализацией проектов, за счет рационального и активного использования материальных, кадровых и технологических ресурсов;

инжиниринговая деятельность — инженерно-консультационные, исследовательские, проектно-конструкторские, расчетно-аналитические услуги, а также услуги по техническому и автор-

скому надзору, коммерческого характера по обеспечению процессов подготовки к производству и реализации продукции, а также по обслуживанию и эксплуатации промышленных, инфраструктурных и других объектов;

инженерно-консультационные услуги (консультационный инжиниринг) — предоставление интеллектуальных услуг при проектировании объектов, разработке планов строительства и контроле за проведением работ;

проектно-изыскательские работы — комплекс работ по проведению инженерных изысканий, разработке технико-экономических обоснований строительства, подготовке проектов, рабочей документации, составлению сметной документации для осуществления строительства (нового строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения) объектов, зданий, сооружений;

строительный инжиниринг — инженерно-консультационные услуги по подготовке, обеспечению строительства и эксплуатации промышленных, инфраструктурных и прочих объектов;

технологический инжиниринг — услуги по предоставлению заказчику технологий, необходимых для строительства промышленного объекта и его эксплуатации (передача производственного опыта и знаний, передача технологии и патента), а также разработка проектов промышленных объектов;

комплексный инжиниринг — совокупность услуг и работ, необходимых для строительства промышленного предприятия или объекта инфраструктуры;

технический надзор — совокупность организационных и технических мероприятий, осуществляемых заказчиком или застройщиком по контролю за качеством выполняемых работ и их соответствием проектной документации, требованиям технических регламентов и нормативных документов;

авторский надзор — совокупность действий (включая осмотр и документальную фиксацию), направленных на определение соответствия градостроительных, архитектурно-планировочных, художественных, технических, технологических и природоохранных решений и действий, осуществляемых подрядчиком в процессе возведения объекта строительства, принятым при

разработке проекта объекта строительства и зафиксированным в документации решениям;

субъекты инжиниринговой деятельности — лица, на которых распространяется действие настоящего Закона;

профессиональный инженер — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, прошедшие аттестацию и регистрацию в соответствии с законодательством государства и стандартом профессиональной деятельности инженера, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере инженерного дела, привлекаемые заказчиком для оказания инжиниринговых услуг в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством государства и договором на оказание инжиниринговых услуг;

инженер-интерн — физическое лицо, прошедшее аттестацию и регистрацию в соответствии с законодательством государства и стандартом профессиональной деятельности инженера, работающее на условиях трудового договора в штате профессионального инженера и содействующее ему в осуществлении его профессиональной деятельности;

инжиниринговые организации — организации, отвечающие требованиям к профессиональным инженерам, определенным в законодательстве государства, привлекаемые заказчиком по договору инжиниринга в порядке, установленном законодательством государства, для выполнения части функций заказчика по реализации инженерного проекта;

уполномоченный орган государственной власти — орган, осуществляющий функции по контролю и надзору за инжиниринговой деятельностью;

объекты инжиниринговой деятельности — результаты инжиниринговой деятельности, содержащие практическую информацию о свойствах, способах производства и области применения инженерной продукции, научно-техническая информация, новые технологии, технические изделия, оборудование, обладающие новыми потребительскими свойствами или техническими характеристиками, объекты исключительных прав, связанные с инжиниринговой деятельностью, а также инженерные проекты, программы, работы и услуги, связанные с созданием, освоением и распространением инженерных работ и услуг, по поводу

которых возникают договорные отношения в сфере инженеринговой деятельности.

Статья 4. Принципы инженеринговой деятельности

Принципами инженеринговой деятельности являются:

1) ориентация политики государства на максимальное удовлетворение потребностей рынка в производстве конкурентоспособной инженерной продукции (товаров, услуг);

2) создание необходимых экономических, организационных и правовых условий для развития и поддержки инженеринговой деятельности на основе сочетания рыночных механизмов и государственного регулирования инженеринговой деятельности, не нарушающих экономическую свободу субъектов инженеринговой деятельности и обеспечивающих национальные интересы государства;

3) поддержка инженеринговой деятельности в сфере активности национальных товаропроизводителей, ориентированной на использование инноваций.

Статья 5. Лица, на которые распространяется действие настоящего Закона

Настоящий Закон направлен на следующие лица:

1) профессиональный инженер;

2) инженер-интерн;

3) инженеринговые организации;

4) уполномоченные органы государственной власти.

В части, урегулированной настоящим Законом, правовой статус лиц, на которые распространяется действие настоящего Закона, определяется законодательством государства.

Глава 2. СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ ИНЖИНИРИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 6. Субъекты инженеринговой деятельности

1. Субъектами инженеринговой деятельности являются:

1) профессиональный инженер;

2) инженеринговая организация;

3) уполномоченные органы государственной власти.

2. Законодательством государства могут быть предусмотрены основания для изменения или дополнения субъектного состава инжиниринговой деятельности, а также полномочий, целей и задач их функционирования.

Статья 7. Профессиональный инженер

1. Профессиональный инженер осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством государства.

2. Полномочия профессионального инженера определяются в соответствии с законодательством государства.

Статья 8. Инжиниринговые организации

1. Инжиниринговые организации осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящим Законом, а также в соответствии с законодательством государства.

2. Инжиниринговые организации вправе осуществлять деятельность коммерческого характера, направленную на:

- 1) оказание инженерно-консультационных услуг;
- 2) оказание исследовательских услуг;
- 3) проведение проектно-конструкторских работ;
- 4) оказание расчетно-аналитических услуг;
- 5) осуществление технического надзора;
- 6) осуществление авторского надзора;
- 7) оказание иных услуг.

3. Инжиниринговые организации вправе осуществлять деятельность, направленную на обеспечение процессов подготовки к производству и реализации продукции, а также проводить работу по обслуживанию и эксплуатации промышленных, инфраструктурных и других объектов.

4. Законодательством государства могут быть дополнены или изменены полномочия инжиниринговой организации.

Статья 9. Уполномоченные органы государственной власти

1. Уполномоченные органы государственной власти действуют на территории государства в соответствии с законодательством государства.

2. Полномочия, структура и форма организации уполномоченного органа государственной власти в сфере инженеринговой деятельности определяются законодательством государства.

Статья 10. Объекты инженеринговой деятельности

Объектами инженеринговой деятельности являются:

1) результаты инженеринговой деятельности, содержащие практическую информацию о свойствах, способах производства и области применения инженерной продукции, научно-техническая и другая полезная информация;

2) объекты исключительных прав, связанные с инженеринговой деятельностью;

3) инженерные проекты, программы, работы и услуги, связанные с созданием, освоением и распространением инженерных работ и услуг;

4) новые технологии, а также недвижимые и движимые вещи (имущество), технические изделия, оборудование, обладающие новыми потребительскими свойствами или техническими характеристиками.

Глава 3. ЛИЦА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ИНЖИНИРИНГОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 11. Профессиональная инженеринговая деятельность

1. Профессиональная инженеринговая деятельность осуществляется субъектами инженеринговой деятельности.

2. Основные направления профессиональной инженеринговой деятельности должны обеспечивать государственные, общественные и частные интересы.

3. На организации, осуществляющие инженеринговую деятельность, и на работников, занятых в организациях, осуществляющих инженеринговую деятельность, распространяются права, социальные гарантии, обязанности и ответственность организаций и работников таких организаций.

Статья 12. **Виды инжиниринговых организаций**

1. Организации подразделяются на виды в соответствии с содержанием и характером инжиниринговой деятельности.

2. В государстве устанавливаются следующие виды организаций:

1) инжиниринговая организация — организация, реализующая совокупность услуг в области инжиниринговой деятельности: научно-исследовательские, проектно-конструкторские услуги в области строительства зданий и других строительных сооружений, управления проектами, обслуживания и оперативного управления сложными инженерно-техническими объектами при проектировании (включая изыскания), производстве, строительстве, монтаже, наладке, эксплуатации, хранении, перевозке, реализации и утилизации;

2) инженерно-производственная организация — организация, в которой основная деятельность структурных подразделений направлена в первую очередь на удовлетворение производственных нужд самой организации, в то время как оказание инженерных услуг внешним заказчикам является второстепенной деятельностью.

3. Законодательством государства могут устанавливаться и иные организационно-правовые формы соответствующих инжиниринговых организаций в соответствии с их формой и содержанием таковой деятельности.

Статья 13. **Профессиональный инженер, осуществляющий инжиниринговую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя**

1. Индивидуальные предприниматели осуществляют инжиниринговую деятельность в соответствии с законодательством государства.

2. Индивидуальный предприниматель до начала оказания инжиниринговых услуг предоставляет информацию о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, о прохождении аттестации в качестве профессионального инженера в соответствии с законодательством государства

и стандартом профессиональной деятельности инженера, а также об уровне своего образования, общем стаже работы и о стаже занятия индивидуальной деятельностью и в случае привлечения им для осуществления установленной деятельности работников — информацию об их уровне профессионального образования и общем стаже работ.

Статья 14. Создание, реорганизация, ликвидация инжиниринговых организаций

1. Инжиниринговая организация создается в форме, установленной законодательством государства.

2. Инжиниринговая организация реорганизуется или ликвидируется в порядке, установленном законодательством государства.

3. Создание, реорганизация и ликвидация международных (межгосударственных) инжиниринговых организаций осуществляются в соответствии с законодательством государства и (или) международными договорами, ратифицированными государством.

Статья 15. Структура инжиниринговых организаций

1. Структура инжиниринговых организаций определяется в соответствии с законодательством государства.

2. Структура международных (межгосударственных) инжиниринговых организаций определяется в соответствии с законодательством государства и (или) международными договорами, ратифицированными государством.

Глава 4. РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ИНЖИНИРИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 16. Договорные отношения в сфере инжиниринговой деятельности

1. К регулированию договорных отношений в сфере инжиниринга применяются правила о договоре подряда, установленные гражданским законодательством государства с учетом особенностей договора инжиниринга.

2. Споры, вытекающие из договоров об инжиниринговой деятельности, в том числе споры о заключении, изменении, прекращении договоров и признании их недействительными, могут разрешаться национальным судом или негосударственным арбитражем страны местонахождения субъекта инжиниринговой деятельности, а также с применением иных альтернативных способов разрешения споров с учетом ограничений, предусмотренных законодательством государства. Споры с участием иностранных лиц, а также другие споры в соответствии с законодательством государства могут передаваться в любой международный коммерческий арбитраж независимо от местонахождения спорящих сторон.

Статья 17. Договор инжиниринга

1. По договору инжиниринга одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу либо оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется принять результат работы либо услуги и оплатить их.

2. К отдельным видам договора инжиниринга (договор строительного инжиниринга, договор на выполнение проектных и изыскательских работ, инжиниринговый договор на выполнение работ для государственных нужд) применяются положения, предусмотренные настоящим Законом, если иное не установлено законодательством государства.

Статья 18. Работы, выполняемые по договору инжиниринга

1. Договор инжиниринга заключается на изготовление или переработку (обработку) вещи либо на выполнение другой работы или оказание услуги с передачей ее результата заказчику.

2. По договору инжиниринга, заключенному на изготовление вещи, подрядчик передает права на нее заказчику.

3. Если иное не предусмотрено договором инжиниринга, подрядчик самостоятельно определяет способы выполнения задания заказчика.

4. Если иное не предусмотрено договором инжиниринга, работа выполняется иждивением подрядчика: из его материалов, его силами и средствами. При этом подрядчик несет ответственность за ненадлежащее качество предоставленных им материалов и оборудования, а также за предоставление материалов и оборудования, обремененных правами третьих лиц.

Статья 19. Генеральный подрядчик и субподрядчик

1. Если из законодательства государства или договора инжиниринга не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

2. Подрядчик, который привлек к исполнению договора подряда субподрядчика в нарушение положений части 1 настоящей статьи или договора, несет перед заказчиком ответственность за убытки, причиненные участием субподрядчика в исполнении договора.

3. Генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком, а перед субподрядчиком — ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору инжиниринга.

Если иное не предусмотрено законодательством государства или договором инжиниринга, заказчик и субподрядчик не вправе предъявлять друг другу требования, связанные с нарушением договоров, заключенных каждым из них с генеральным подрядчиком.

4. С согласия генерального подрядчика заказчик вправе заключить договоры инжиниринга на выполнение отдельных работ с другими лицами. В этом случае указанные лица несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение работы непосредственно перед заказчиком.

Статья 20. Сроки выполнения работы по договору инжиниринга

1. В договоре инжиниринга указываются даты начала и окончания выполнения работы. По согласованию между сторонами

в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законодательством государства, иными нормативными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение сроков выполнения работы (как начала и окончания выполнения работ, так и промежуточных сроков).

2. Указанные в договоре инжиниринга даты начала, окончания выполнения работы, а также промежуточные сроки могут быть изменены в случаях и порядке, предусмотренных договором.

Статья 21. Цена работы по договору инжиниринга

1. В договоре инжиниринга указываются цена подлежащей выполнению работы или способы ее определения. При отсутствии в договоре инжиниринга таких указаний цена определяется в соответствии с законодательством государства.

2. Цена в договоре инжиниринга включает компенсацию издержек подрядчика и причитающееся ему вознаграждение.

3. Цена работы может быть определена путем составления сметы.

В случае если работа выполняется в соответствии со сметой, составленной подрядчиком, смета приобретает силу и становится частью договора инжиниринга с момента подтверждения ее заказчиком.

4. Цена работы (смета) может быть приблизительной или твердой. При отсутствии других указаний в договоре инжиниринга цена работы считается твердой.

5. Если возникла необходимость в проведении дополнительных работ и по этой причине в существенном превышении определенной приблизительно цены работы, подрядчик обязан своевременно предупредить об этом заказчика. Заказчик, не согласившийся на превышение указанной в договоре инжиниринга цены работы, вправе отказаться от договора. В этом случае подрядчик может требовать от заказчика уплаты ему цены за выполненную часть работы.

Подрядчик, своевременно не предупредивший заказчика о необходимости превышения указанной в договоре инжиниринга

цены работы, обязан выполнить договор, сохраняя право на оплату работы по цене, определенной в договоре инжиниринга.

6. Подрядчик не вправе требовать увеличения твердой цены, а заказчик — ее уменьшения, в том числе в случае, если в момент заключения договора инжиниринга исключалась возможность предусмотреть полный объем подлежащих выполнению работ или необходимых для этого расходов.

При существенном возрастании стоимости материалов и оборудования, предоставленных подрядчиком, а также оказываемых ему третьими лицами услуг, которого нельзя было предусмотреть при заключении договора инжиниринга, подрядчик имеет право требовать увеличения установленной цены, а при отказе заказчика выполнить это требование — расторжения договора в соответствии с законодательством государства.

Статья 22. Экономия подрядчика по договору инжиниринга

1. В случае если фактические расходы подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены работы, подрядчик сохраняет право на оплату работ по цене, предусмотренной договором инжиниринга, если заказчик не докажет, что полученная подрядчиком экономия повлияла на качество выполненных работ.

2. В договоре инжиниринга может быть предусмотрено распределение полученной подрядчиком экономии между сторонами.

Статья 23. Порядок оплаты работы по договору инжиниринга

1. Если договором инжиниринга не предусмотрена предварительная оплата выполненной работы или отдельных ее этапов, заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок либо с согласия заказчика досрочно.

2. Подрядчик вправе требовать выплаты ему аванса либо задатка только в случаях и размере, которые указаны в законодательстве государства или в договоре инжиниринга.

Статья 24. Права заказчика во время выполнения работы подрядчиком по договору инжиниринга

1. Заказчик вправе в любое время проверять ход и качество работы, выполняемой подрядчиком, не вмешиваясь в его деятельность.

2. Если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора инжиниринга или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

3. Если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора инжиниринга либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Статья 25. Содействие заказчика

1. Заказчик обязан в случаях, объеме и порядке, которые предусмотрены договором инжиниринга, оказывать подрядчику содействие в выполнении работы.

При неисполнении заказчиком этой обязанности подрядчик вправе требовать возмещения причиненных убытков, включая дополнительные издержки, вызванные простоем, либо перенесения сроков исполнения работы, либо увеличения указанной в договоре инжиниринга цены работы.

2. В случае если исполнение работы по договору инжиниринга стало невозможным вследствие действий или упущений заказчика, подрядчик сохраняет право на уплату ему указанной в договоре инжиниринга цены с учетом выполненной части работы.

Статья 26. Приемка заказчиком работы, выполненной подрядчиком по договору инжиниринга

1. Заказчик обязан в сроки и порядке, которые предусмотрены договором инжиниринга, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении от-

ступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику.

2. Заказчик, обнаруживший недостатки в работе при ее приемке, вправе ссылаться на них в случае, если в акте или ином документе, удостоверяющем приемку, были оговорены эти недостатки либо возможность последующего предъявления требования об их устранении.

3. Если иное не предусмотрено договором инжиниринга, заказчик, принявший работу без проверки, лишается права ссылаться на недостатки работы, которые могли быть установлены при обычном способе ее приемки (явные недостатки).

4. Заказчик, обнаруживший после приемки работы отступления в ней от условий договора инжиниринга или иные недостатки, которые не могли быть установлены при обычном способе приемки (скрытые недостатки), в том числе такие, которые были умышленно скрыты подрядчиком, обязан известить об этом подрядчика в разумный срок по их обнаружении.

5. При возникновении между заказчиком и подрядчиком спора по поводу недостатков выполненной работы или их причин по требованию любой из сторон должна быть назначена экспертиза. Расходы на экспертизу несет подрядчик, за исключением случаев, когда экспертизой установлено отсутствие нарушений подрядчиком договора инжиниринга или причинной связи между действиями подрядчика и обнаруженными недостатками. В указанных случаях расходы на экспертизу несет сторона, потребовавшая назначения экспертизы, а если она назначена по соглашению между сторонами, обе стороны поровну.

6. Если уклонение заказчика от принятия выполненной работы повлекло за собой просрочку в сдаче работы, риск случайной гибели изготовленной (переработанной или обработанной) вещи признается перешедшим к заказчику в момент, когда передача вещи должна была состояться.

Статья 27. Качество работы, выполненной подрядчиком по договору инжиниринга

1. Качество выполненной подрядчиком работы должно соответствовать условиям договора инжиниринга, а при отсутствии

или неполноте условий договора — требованиям, обычно предъявляемым к работам соответствующего рода. Если иное не предусмотрено законодательством государства, иными нормативными правовыми актами или договором, результат выполненной работы должен в момент передачи заказчику обладать свойствами, указанными в договоре или определенными обычно предъявляемыми требованиями, и в пределах разумного срока быть пригодным для установленного договором использования, а если такое использование договором не предусмотрено, для обычного использования результата работы такого рода.

2. Если законодательством государства, иными нормативными правовыми актами или в установленном ими порядке предусмотрены обязательные требования к работе, выполняемой по договору инжиниринга, подрядчик, действующий в качестве предпринимателя, обязан выполнять работу, соблюдая эти обязательные требования.

Подрядчик может принять на себя по договору обязанность выполнить работу, отвечающую требованиям к качеству, более высоким по сравнению с установленными обязательными для сторон требованиями.

Статья 28. Ответственность подрядчика за ненадлежащее качество работы

1. В случае если работа выполнена подрядчиком с отступлениями от условий договора инжиниринга, ухудшившими результат работы, или с иными недостатками, которые делают его непригодным для предусмотренного в договоре использования либо при отсутствии в договоре соответствующего условия непригодности для обычного использования, заказчик вправе, если иное не установлено законодательством государства или договором инжиниринга, по своему выбору потребовать от подрядчика:

- 1) безвозмездного устранения недостатков в разумный срок;
- 2) соразмерного уменьшения установленной за работу цены;
- 3) возмещения своих расходов на устранение недостатков, если право заказчика устранять их предусмотрено в договоре инжиниринга.

2. Подрядчик вправе вместо устранения недостатков, за которые он отвечает, безвозмездно выполнить работу заново с возмещением заказчику причиненных просрочкой исполнения убытков. В этом случае заказчик обязан вернуть ранее переданный ему результат работы подрядчику, если по характеру работы такой возврат возможен.

3. Если отступления в работе от условий договора инжиниринга или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустраняемыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора инжиниринга и потребовать возмещения причиненных убытков.

Статья 29. Договор строительного инжиниринга

1. По договору строительного инжиниринга подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

2. Договор строительного инжиниринга заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ. Правила о договоре строительного инжиниринга применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

В случаях, предусмотренных договором, подрядчик принимает на себя обязанность обеспечить эксплуатацию объекта после его принятия заказчиком в течение указанного в договоре срока.

Статья 30. Договор на выполнение проектных и изыскательских работ

1. По договору на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик (проектировщик, изыскатель) обязуется по за-

данию заказчика разработать техническую документацию и (или) выполнить изыскательские работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат.

2. По договору на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. Задание на выполнение проектных работ может быть по поручению заказчика подготовлено подрядчиком. В этом случае задание становится обязательным для сторон с момента его утверждения заказчиком.

3. Подрядчик обязан соблюдать требования, содержащиеся в задании и других исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ, и вправе отступить от них только с согласия заказчика.

Статья 31. Обязанности подрядчика по договору на выполнение проектных и изыскательских работ

1. По договору на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик обязан:

1) выполнять работы в соответствии с заданием и иными исходными данными на проектирование и договором;

2) согласовывать готовую техническую документацию с заказчиком, а при необходимости вместе с заказчиком — с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления;

3) передать заказчику готовую техническую документацию и результаты изыскательских работ.

Подрядчик не вправе передавать техническую документацию третьим лицам без согласия заказчика.

2. Подрядчик по договору на выполнение проектных и изыскательских работ гарантирует заказчику отсутствие у третьих лиц права воспрепятствовать выполнению работ или ограничивать их выполнение на основе подготовленной подрядчиком технической документации.

Статья 32. Ответственность подрядчика за ненадлежащее выполнение проектных и изыскательских работ

1. Подрядчик по договору на выполнение проектных и изыскательских работ несет ответственность за ненадлежащее составление технической документации и выполнение изыскательских работ, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в ходе строительства, а также в процессе эксплуатации объекта, созданного на основе технической документации и данных изыскательских работ.

2. При обнаружении недостатков в технической документации или в изыскательских работах подрядчик по требованию заказчика обязан безвозмездно переделать техническую документацию и соответственно произвести необходимые дополнительные изыскательские работы, а также возместить заказчику причиненные убытки, если законодательством государства или договором на выполнение проектных и изыскательских работ не установлено иное.

Статья 33. Обязанности заказчика по договору на выполнение проектных и изыскательских работ

По договору на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан, если иное не предусмотрено договором:

1) уплатить подрядчику установленную цену полностью после завершения всех работ или уплачивать ее частями после завершения отдельных этапов работ;

2) использовать техническую документацию, полученную от подрядчика, только на цели, предусмотренные договором, не передавать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные без согласия подрядчика;

3) оказывать содействие подрядчику в выполнении проектных и изыскательских работ в объеме и на условиях, предусмотренных в договоре;

4) участвовать вместе с подрядчиком в согласовании готовой технической документации с соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления;

5) возместить подрядчику дополнительные расходы, вызванные изменением исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ вследствие обстоятельств, не зависящих от подрядчика;

6) привлечь подрядчика к участию в деле по иску, предъявленному к заказчику третьим лицом в связи с недостатками составленной технической документации или выполненных изыскательских работ.

Глава 5. АВТОРСКОЕ ПРАВО НА РЕЗУЛЬТАТЫ ИНЖИНИРИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 34. Объекты авторского права на результаты инжиниринговой деятельности

1. Авторское право в области инжиниринговой деятельности распространяется на творческие произведения, находящиеся в какой-либо объективной форме:

- 1) письменной (рукопись, машинопись);
- 2) электронной (компьютерная программа, электронная база данных);
- 3) звуко- или видеозаписи (магнитной, оптической, электронной);
- 4) изображения (кино-, теле-, видео-, фотокадр);
- 5) объемно-пространственной (макет, сооружение).

2. Объектами авторского права являются:

- 1) произведения науки;
- 2) программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ);
- 3) базы данных;
- 4) изобретения;
- 5) полезные модели;
- 6) промышленные образцы;
- 7) селекционные достижения;
- 8) топологии интегральных микросхем;
- 9) секреты производства (ноу-хау);
- 10) фирменные наименования;
- 11) товарные знаки и знаки обслуживания;

- 12) наименования мест происхождения товаров;
- 13) коммерческие обозначения.

Статья 35. Имущественные и личные неимущественные права автора на результаты инжиниринговой деятельности

Автор объекта авторского права или иной первоначальный правообладатель, а также его имущественные и личные неимущественные права определяются в соответствии с законодательством государства, действовавшим на момент создания творческого произведения в сфере инжиниринговой деятельности.

Статья 36. Авторское право на результаты инжиниринговой деятельности, осуществляемой в порядке выполнения служебных обязанностей или служебного задания

1. Личные неимущественные права автора на результаты инжиниринговой деятельности, являющиеся объектами авторского права и созданные в порядке выполнения служебного задания или служебных обязанностей (служебное произведение), принадлежат автору.

2. Имущественные права на служебное произведение принадлежат нанимателю, если договором между ним и автором не предусмотрено иное.

3. Автор служебного произведения не вправе препятствовать его обнародованию нанимателем.

Глава 6. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА В СФЕРЕ ИНЖИНИРИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 37. Государственное регулирование в сфере инжиниринговой деятельности

1. Государственное регулирование в сфере инжиниринговой деятельности осуществляют уполномоченные органы государственной власти в сфере регулирования инжиниринговой деятельности.

2. Уполномоченный орган государственной власти осуществляет следующие функции:

1) определение приоритетных направлений развития инжиниринговой деятельности;

2) выработка и реализация государственной политики в сфере инжиниринговой деятельности;

3) разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов в сфере регулирования инжиниринговой деятельности;

4) оказание государственных услуг в сфере инжиниринговой деятельности;

5) содействие кадровому обеспечению инжиниринговой деятельности;

6) создание благоприятных условий для развития инжиниринговой деятельности на территории государства посредством разработки и реализации соответствующих программ;

7) сотрудничество с международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств по вопросам развития инжиниринговой деятельности;

8) иные функции в сфере инжиниринговой деятельности.

Статья 38. Государственная поддержка инжиниринговой деятельности

1. Государственная поддержка инжиниринговой деятельности является одним из приоритетных направлений деятельности государства.

2. Государственная поддержка инжиниринговой деятельности может осуществляться в следующих формах:

1) предоставление информационной поддержки;

2) предоставление консультационной поддержки, содействие в формировании проектной документации;

3) финансовое обеспечение (в том числе субсидии, гранты, кредиты, займы, государственные гарантии, компенсация расходов на страхование).

Государство может устанавливать и иные формы государственной поддержки в сфере инжиниринговой деятельности.

3. Порядок предоставления субъектам инжиниринговой деятельности мер государственной поддержки регламентируется законодательством государства.

Глава 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИНЖИНИРИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 39. Ответственность при осуществлении инжиниринговой деятельности

1. Инжиниринговые организации и другие субъекты инжиниринговой деятельности несут ответственность, установленную законодательством государства.

2. Виды нарушений законодательства об инжиниринговой деятельности:

1) фальсификация сведений и данных о результатах проведения инжиниринговой деятельности;

2) создание препятствий осуществлению инжиниринговой деятельности;

3) прямое или косвенное вмешательство в инжиниринговый процесс в целях оказания влияния на ход и результаты проведения инжиниринговой деятельности.

3. Законодательством государства могут быть установлены и иные виды нарушений законодательства об инжиниринговой деятельности.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников**

Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об инженерном деле»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «Об инженерном деле», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об инженерном деле» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 51-8

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-8
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об инженерном деле

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения и предмет правового регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон устанавливает общие принципы осуществления инженерной деятельности на территории государств — участников СНГ, обеспечивает безопасность инженерной деятельности, а также регулирует правовые отношения, связанные с реализацией прав и обязанностей ее субъектов.

2. Настоящий Закон направлен на повышение качества осуществления инженерной деятельности, рост уровня компетентности субъектов инженерного дела, обеспечение техносферной

безопасности в целом (в частности, экологической безопасности) при реализации инженерных проектов.

3. Настоящий Закон определяет основные понятия в сфере инженерного дела; характеризует правоотношения в сфере инженерного дела и определяет порядок регулирования инженерной деятельности; устанавливает права и обязанности субъектов инженерного дела, а также объем и формы их юридической ответственности; содержит требования по аттестации инженеров и регистрации инжиниринговых организаций, а также регулирует порядок осуществления контроля за исполнением указанных требований.

Статья 2. Принципы правового регулирования инженерного дела

1. Правовое регулирование инженерного дела основано на принципах:

1) уважения прав и свобод человека в процессе осуществления инженерной деятельности;

2) компетентности субъектов инженерного дела;

3) защиты интеллектуальных прав на инженерные решения;

4) государственного обеспечения техносферной безопасности в процессе реализации инженерных проектов;

5) саморегулирования в работе профессиональных сообществ инженеров;

6) соблюдения норм профессиональной этики в процессе осуществления инженерной деятельности;

7) ответственности субъектов инженерного дела за ущерб, причиненный охраняемым законом интересам государства, граждан и институтов гражданского общества.

2. Государства — участники СНГ уважают принципы правового регулирования инженерного дела и оказывают взаимную правовую помощь по гражданским и уголовным делам при необходимости защиты этих принципов.

Статья 3. Цели и задачи настоящего Закона

1. Основными целями настоящего Закона являются:

1) стимулирование развития инженерного дела в рамках общего экономического пространства государств — участников СНГ;

2) защита общества от негативных последствий непрофессиональных действий в сфере инженерного дела;

3) улучшение качества жизни человека и общества за счет эффективности, безопасности, надежности и эстетичности результатов инженерной деятельности;

4) создание правовой базы для применения комплекса экономических и организационных мер публичного регулирования промышленной, научно-технической и образовательной деятельности, направленных на укрепление и развитие инженерного потенциала государств — участников СНГ;

5) обеспечение сбалансированного и стабильного развития промышленности, производства конкурентоспособной продукции в целях увеличения социально-экономического потенциала государств — участников СНГ.

2. Основными задачами настоящего Закона являются:

1) интенсификация взаимодействия между различными субъектами инженерного дела;

2) разграничение полномочий органов государственной власти и саморегулируемых организаций государств — участников СНГ в сфере инженерного дела;

3) стимулирование прогресса инженерного дела в государствах — участниках СНГ для достижения целей устойчивого развития;

4) повышение роли и статуса инженера и инженерной профессии в государствах — участниках СНГ.

Статья 4. Интеграционная политика государств — участников СНГ в сфере инженерного дела

1. В сфере инженерного дела государство — участник СНГ содействует реализации инженерных проектов и обеспечивает техносферную безопасность в сфере инженерной деятельности, а также организует работу публичных институтов для регулирования такой деятельности.

2. Государственная политика в сфере инженерного дела проводится государствами — участниками СНГ в соответствии с их национальным законодательством и достигнутыми договоренностями и регулируется национальным правом и обычаями делового оборота.

Статья 5. Термины и определения

В целях настоящего Закона используются следующие основные термины:

инженерное дело (инженерная деятельность) — деятельность субъектов инженерного дела, связанная с проектированием (конструированием), строительством, производством и эксплуатацией инженерных объектов;

субъекты инженерного дела — инженеры — физические лица, инжиниринговые организации, зарегистрированные в порядке, предусмотренном законодательством государства, профессиональные сообщества инженеров и уполномоченные органы государства в сфере инженерного дела;

инжиниринговая организация — юридическое лицо или партнерство, прошедшее регистрацию в соответствии с законодательством государства и имеющее право на осуществление предпринимательской деятельности в сфере инженерного дела;

инженер — работник или индивидуальный предприниматель, прошедший аттестацию и (или) регистрацию в соответствии с законодательством государства и стандартом профессиональной деятельности инженера, осуществляющий трудовую или предпринимательскую деятельность в сфере инженерного дела, привлекаемый заказчиком для оказания инжиниринговых услуг в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством государства и договором на оказание инжиниринговых услуг;

инженер-интерн — физическое лицо, имеющее высшее техническое образование уровня не ниже бакалавриата, работающее на условиях трудового договора в штате инжиниринговой организации;

руководитель проекта — инженер, назначаемый инжиниринговой организацией из числа профессиональных инженеров, прошедших аттестацию и (или) регистрацию в соответствии с законодательством государства и стандартом профессиональной деятельности инженера, который несет всю полноту юридической ответственности за реализацию инженерного проекта;

инженерный объект — техническая конструкция, машина, устройство, оборудование, прибор, механизм, материал, струк-

тура, система, процесс, процедура, отдельно или в комплексе, созданные в результате инженерной деятельности;

инженерные решения — результаты интеллектуальной деятельности инженеров, выраженные в объективной форме (на материальном носителе), которые описывают отдельно или в комплексе объемно-планировочные, функциональные, технологические, технические, противопожарные, санитарно-эпидемиологические, экологические, экономические, эксплуатационные и иные свойства инженерного объекта;

инженерный проект — совокупность инженерных решений, соответствующих законодательству государства и условиям договора с заказчиком;

проектная документация — документация, отражающая технические и экономические особенности инженерного объекта, характеризующая инженерные решения, а также иные исходные данные и материалы, необходимые для принятия решений о реализации проектов;

управление проектом — деятельность субъектов инженерного дела по организации, планированию, координации, контролю за реализацией инженерного проекта;

стандарт профессиональной деятельности инженера — документ, утверждаемый каждым уполномоченным органом государства в сфере инженерного дела, устанавливающий требования к уровню знаний и опыту работы физического лица, необходимым для получения статуса инженера и осуществления самостоятельной профессиональной деятельности;

государственные нормативы инженерного дела — система нормативных правовых актов, градостроительных и технических регламентов, нормативно-технических документов, иных обязательных требований, условий и ограничений, обеспечивающих благоприятные, безопасные и комфортные условия для осуществления инженерной деятельности;

межгосударственные нормативы инженерного дела — система нормативно-технических документов, правил и других обязательных требований, условий и ограничений в сфере инженерной деятельности, включающая межгосударственные градо-

строительные нормативы, действующая на основании ратифицированных государством международных договоров;

техносферная безопасность — направление государственной политики, целью которого является разработка методов и средств, обеспечивающих благоприятные для человека условия существования в среде, преобразуемой посредством инженерной деятельности;

инженерный контракт — гражданско-правовой договор о выполнении работ по инженерным проектам.

Статья 6. Субъекты инженерного дела

1. Настоящий Закон распространяется на следующие лица:

- 1) инжиниринговые организации;
- 2) инженеры;
- 3) инженеры-интерны;
- 4) профессиональные сообщества инженеров;
- 5) уполномоченные органы государства в сфере инженерного дела.

2. Уполномоченные органы государства в сфере инженерного дела осуществляют функции по формированию требований, контролю и аттестации инженеров, инженеров-интернов и профессиональных сообществ инженеров.

Статья 7. Виды инженерной деятельности

1. Виды инженерной деятельности и их классификация определяются в соответствии с законодательством государства.

2. Исполнение инженерных контрактов регулируется гражданским законодательством государства.

3. Аттестация и (или) регистрация инженеров и регистрация инжиниринговых организаций осуществляются в соответствии с законодательством государства.

4. Деятельность профессиональных сообществ инженеров регулируется законодательством государства о некоммерческих организациях.

Глава 2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУБЪЕКТОВ ИНЖЕНЕРНОГО ДЕЛА

Статья 8. Компетенция инжиниринговой организации

1. При осуществлении инженерной деятельности инжиниринговая организация:

- 1) назначает руководителя проекта;
- 2) участвует в разработке проектной документации, которую подписывает руководитель проекта;
- 3) осуществляет изыскание инженерных решений, необходимых для реализации проекта;
- 4) подтверждает соответствие инженерного решения требованиям технических регламентов, установленным требованиям безопасности в случаях, когда это требуется по законодательству государства;
- 5) осуществляет по согласованию с заказчиком защиту интеллектуальных прав на инженерные решения при их регистрации;
- 6) представляет инженерные проекты, решения и объекты в соответствующих органах и организациях для проведения экологической экспертизы и иных разрешительных процедур, предусмотренных законодательством государства;
- 7) несет ответственность за объем и качество выполненных работ, а также за действия привлеченных ею соисполнителей;
- 8) представляет и защищает интересы заказчика по его поручению при заключении договоров подряда;
- 9) осуществляет контроль над качеством и объемом работ по созданию инженерного проекта;
- 10) является по поручению заказчика его ответственным представителем при приемке инженерного объекта в эксплуатацию.

2. Инженер — индивидуальный предприниматель реализует компетенцию инжиниринговой организации по заключенным им инженерным контрактам.

Статья 9. Права инженера

1. Инженер осуществляет свои права в соответствии с законодательством государства.

2. Инженер вправе:

1) осуществлять трудовую и предпринимательскую деятельность в сфере инженерного дела;

2) оказывать консалтинговые услуги в сфере инженерного дела;

3) в пределах своей компетенции самостоятельно разрабатывать проектную документацию для проектирования (конструирования), строительства (производства) и эксплуатации зданий и сооружений, оборудования и материалов, требующих инженерных решений;

4) подписывать проектную, конструкторскую, технологическую документацию;

5) подтверждать (декларировать) соответствие инженерного решения требованиям технических регламентов, установленным требованиям безопасности в случаях, когда это требуется по законодательству государства;

6) осуществлять защиту согласованных с заказчиком инженерных решений при их экспертизе и рассмотрении в соответствующих органах;

7) привлекать на договорной основе к разработке документации инженеров-интернов, консультантов и технических работников (при этом инженер несет ответственность за объем и качество выполненных ими работ);

8) запрашивать и получать сведения и исходные документы, необходимые для реализации инженерных проектов, проектирования (конструирования) и строительства (производства) инженерных объектов;

9) представлять и защищать интересы заказчика по его поручению при заключении договора подряда на строительство (производство);

10) оказывать содействие в организации или в проведении торгов (аукционов или конкурсов) для заключения договоров на строительство (производство) инженерного объекта;

11) осуществлять авторский надзор (руководство группой авторского надзора) и (или) финансовый контроль за строительством (производством), а также по поручению заказчика (застройщика) быть его ответственным представителем, осуществляя контроль за качеством строительства (производства), каче-

ством и объемом выполняемых строительно-монтажных работ, производственных процессов;

12) принимать участие в приемке объекта в эксплуатацию или по поручению заказчика (застройщика) быть его ответственным представителем при приемке объекта в эксплуатацию;

13) проводить консультации по вопросам инвестирования, строительства и эксплуатации объектов, а также выполнять иные поручения заказчика;

14) участвовать в разработке стандартов и правил выполнения работ (оказания услуг) в области инженерной деятельности.

Статья 10. Обязанности инженера

Инженер обязан:

1) добросовестно и качественно осуществлять инженерную деятельность;

2) исполнять требования настоящего Закона и иных нормативных правовых актов государства, связанных с осуществлением инженерной деятельности;

3) проходить повышение квалификации в соответствии с законодательством государства;

4) самостоятельно осуществлять страхование риска своей профессиональной ответственности в случаях, предусмотренных законодательством государства.

Статья 11. Международный статус инжиниринговой организации

1. Статус инжиниринговой организации приобретается в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством государства.

2. Статус инжиниринговой организации вправе приобрести инженер — индивидуальный предприниматель, прошедший аттестацию и (или) регистрацию в соответствии с законодательством государства и стандартом профессиональной деятельности инженера, имеющий высшее техническое образование уровня не ниже специалитета.

3. Требования к получению статуса инжиниринговой организации юридическим лицом устанавливаются законодательством государства.

Статья 12. Статус инженера-интерна

1. Инженер-интерн осуществляет свою деятельность на условиях трудового договора в штате инжиниринговой организации.

2. Инженер-интерн имеет право проходить аттестацию после двух лет работы по специальности. До прохождения аттестации инженер-интерн соблюдает стандарт профессиональной деятельности инженера. Инженер-интерн не является субъектом предпринимательской деятельности.

3. Инженер-интерн вправе:

1) занимать определенные должности в штате инженерной организации;

2) принимать участие в осуществлении инженерной деятельности в штате инжиниринговой организации;

3) участвовать в работе инжиниринговой организации в процессе оказания консалтинговых услуг в области инженерной деятельности;

4) участвовать в процессе разработки инженерного проекта инжиниринговой организацией;

5) участвовать в разработке инженерных решений и приобретать интеллектуальные права в соответствии с законодательством государства;

6) привлекаться по поручению инжиниринговой организации в качестве помощника и (или) технического работника к разработке проектной документации;

7) по поручению инжиниринговой организации запрашивать и получать сведения и исходные документы, необходимые для осуществления инженерной деятельности.

4. Для получения статуса инженера-интерна физическое лицо должно иметь высшее техническое образование уровня не ниже бакалавриата.

5. Инженер-интерн несет дисциплинарную ответственность за ошибки при исполнении должностных обязанностей и поручений инженерной организации.

Статья 13. Уполномоченные органы государства в сфере инженерного дела

1. Уполномоченные органы государства в сфере инженерного дела осуществляют контроль и аттестацию деятельность инжи-

ниринговых организаций, профессиональных сообществ инженеров.

2. Порядок и условия функционирования соответствующего уполномоченного органа, его права и обязанности устанавливаются законодательством государства.

3. Стандарт профессиональной деятельности инженера утверждается уполномоченным органом государства в сфере инженерного дела.

4. Уполномоченный орган государства в сфере инженерного дела по согласованию с профессиональными сообществами инженеров утверждает государственные нормативы инженерного дела.

Статья 14. Профессиональные сообщества инженеров

1. Профессиональные сообщества инженеров являются некоммерческими организациями, созданными в соответствии с законодательством государства и основанными на членстве лиц, осуществляющих инженерную деятельность.

2. Деятельность профессиональных сообществ инженеров регулируется законодательством государства.

3. В своей деятельности профессиональные сообщества инженеров руководствуются принципами компетентности, независимости, преданности делу и ответственности.

Глава 3. ТЕХНИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ИНЖЕНЕРНОГО ДЕЛА

Статья 15. Перечень инжиниринговых организаций

1. Перечень инжиниринговых организаций создается государством в целях учета и регистрации инжиниринговых организаций и инженеров — индивидуальных предпринимателей.

2. Порядок и условия создания перечня инжиниринговых организаций определяются законодательством государства.

3. В перечне инжиниринговых организаций должен быть указан вид инженерной деятельности, осуществляемой инжиниринговой организацией или инженером — индивидуальным предпринимателем.

Статья 16. **Оценка соответствия требованиям техносферной безопасности инженерных объектов, инженерных решений и инженерных проектов**

1. Оценка соответствия требованиям техносферной безопасности инженерных объектов, инженерных решений и инженерных проектов осуществляется в целях:

1) удостоверения соответствия инженерных решений и инженерных проектов требованиям законодательства государства;

2) удостоверения соответствия характеристик инженерного объекта, установленных в проектной документации, требованиям законодательства государства перед началом строительства инженерного объекта;

3) удостоверения соответствия характеристик инженерного объекта, строительство которого завершено, требованиям законодательства государства перед вводом его в эксплуатацию;

4) периодического удостоверения соответствия характеристик эксплуатируемого инженерного объекта требованиям законодательства государства и проектной документации для подтверждения возможности его дальнейшей эксплуатации.

2. Оценка результатов инженерных изысканий должна определять их соответствие требованиям законодательства государства.

3. Оценка проектной документации должна определять ее соответствие требованиям законодательства государства и результатам инженерных изысканий.

4. При оценке соответствия инженерных объектов требованиям техносферной безопасности в процессе строительства и после его окончания должно определяться соответствие выполняемых работ в процессе строительства, результатов их выполнения и применяемых строительных материалов и изделий требованиям законодательства государства и проектной документации.

5. Оценка соответствия требованиям техносферной безопасности инженерных объектов в процессе эксплуатации должна определять их соответствие требованиям законодательства государства и проектной документации.

Статья 17. Обязательная оценка соответствия требованиям техносферной безопасности инженерных объектов и инженерных проектов

1. Обязательная оценка соответствия инженерных объектов, а также связанных с ними инженерных проектов осуществляется в форме:

- 1) заявления о соответствии проектной документации требованиям законодательства государства;
- 2) государственной экспертизы инженерных объектов и проектной документации;
- 3) строительного контроля;
- 4) государственного строительного надзора;
- 5) заявления о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного инженерного объекта проектной документации;
- 6) заявления о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного инженерного объекта требованиям законодательства государства;
- 7) решения о вводе инженерного объекта в эксплуатацию.

2. Обязательная оценка соответствия инженерных объектов, а также связанных с ними инженерных решений производится в случаях и порядке, установленных законодательством государства.

3. Обязательная оценка соответствия инженерных объектов, а также связанных с ними инженерных решений требованиям законодательства государства и требованиям, установленным в проектной документации, осуществляется в форме:

- 1) эксплуатационного контроля;
- 2) государственного контроля (надзора).

Статья 18. Добровольная оценка соответствия требованиям техносферной безопасности инженерных проектов, а также связанных с ними инженерных решений

1. Добровольная оценка соответствия инженерных проектов, а также связанных с ними инженерных решений требованиям

техносферной безопасности осуществляется в форме негосударственной экспертизы результатов инженерных решений и проектной документации и в иных формах, предусмотренных законодательством государства.

2. Добровольная оценка соответствия инженерных проектов, а также связанных с ними инженерных решений требованиям техносферной безопасности осуществляется на основе инженерного контракта.

Статья 19. Технический контроль и надзор со стороны заказчика инженерного проекта в ходе выполнения инженерного проекта

1. Заказчик инженерного проекта вправе осуществлять контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков их выполнения (графика), качеством предоставленных подрядчиком материалов, а также правильностью использования подрядчиком материалов заказчика, не вмешиваясь при этом в оперативно-хозяйственную деятельность подрядчика.

2. Заказчик инженерного проекта, обнаруживший при осуществлении контроля и надзора за выполнением инженерного проекта отступления от условий договора, которые могут ухудшить качество работ, или иные их недостатки, обязан немедленно уведомить об этом подрядчика. Заказчик инженерного проекта, не совершивший такого уведомления, теряет право в дальнейшем ссылаться на то, что обнаружение недостатков инженерного проекта имело место раньше, чем был уведомлен подрядчик.

3. Инжиниринговая организация обязана исполнять полученные в ходе выполнения инженерного проекта указания заказчика, если такие указания не противоречат условиям инженерного проекта и не представляют собой вмешательство в оперативно-хозяйственную деятельность инжиниринговой организации.

4. Инжиниринговая организация, ненадлежащим образом выполнившая инженерный проект, не вправе ссылаться на то, что заказчик не осуществлял контроль и надзор за его выполнением, кроме случаев, когда обязанность осуществлять такой

контроль и надзор возложена на заказчика законодательством государства.

5. Технический надзор заказчика инженерного проекта за созданием инженерных объектов устанавливается в целях осуществления систематического контроля за соответствием объема, стоимости и качества строительно-монтажных, пусконаладочных и иных работ утвержденной проектной документации и разработанной на ее основе рабочей документации, требованиям технических регламентов (норм и правил), техническим условиям присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, контролю за качеством применяемых материалов, деталей, конструкций, изделий и оборудования, их соответствием стандартам, техническим условиям, сертификатам, паспортам и другой технической документации, а также за выполнением строительно-монтажных работ и вводом инженерных объектов в эксплуатацию в установленные сроки.

6. Технический надзор сотрудниками заказчика инженерного проекта осуществляется в контакте со специалистами по государственному надзору, а также при взаимодействии с работниками производственного контроля качества служб подрядчика.

Статья 20. Задачи технического надзора за осуществлением инженерной деятельности

1. Основными задачами технического надзора за осуществлением инженерной деятельности являются:

1) контроль за соответствием выполняемых строительно-монтажных работ проектной документации и разработанной на ее основе рабочей документации, требованиям технических регламентов, норм и правил, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка и технических условий;

2) осуществление систематического контроля за объемом и стоимостью выполненных работ, а также качеством применяемых материалов, деталей, изделий, конструкций и оборудования;

3) осуществление контроля за соблюдением календарного плана строительства, а также за приемкой и вводом инженерного объекта в эксплуатацию в установленные сроки.

2. Основные обязанности работников служб технического надзора устанавливаются положениями законодательных и иных нормативных правовых актов государства, а также нормативно-технических и организационно-методических документов.

Статья 21. Организация технического надзора в ходе выполнения инженерного проекта

1. Заказчик инженерного проекта осуществляет технический надзор за строительством инженерного объекта на протяжении всего периода его строительства вне зависимости от его стоимости и продолжительности. Технический надзор за строительством инженерного объекта заканчивается после решения о вводе его в эксплуатацию и государственной регистрации.

2. К техническому надзору за реализацией инженерного проекта привлекаются специалисты, отвечающие квалификационным требованиям, установленным нормативными актами государства. Если заказчик инженерного проекта не располагает специалистами достаточной квалификации для технического надзора за реализацией инженерного проекта, он имеет право заключить с инжиниринговой организацией договор об оказании услуг заказчику в части осуществления контроля и надзора за строительством инженерного объекта.

3. Работники, на которых возлагается осуществление технического надзора за строительством, а также руководитель группы технического надзора назначаются организационно-распорядительным документом руководителя организации — заказчика инженерного проекта.

Глава 4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ИНЖЕНЕРНОГО ДЕЛА

Статья 22. Международное сотрудничество в сфере инженерного дела

1. Государства — участники СНГ сотрудничают в сфере инженерного дела с иностранными государствами на основе соответствующих международных программ и проектов.

2. Государства — участники СНГ сотрудничают в формате экономического союза стран Содружества по развитию научно-

технического и инженерного сотрудничества, сотрудничества в области подготовки кадров для инженерного дела.

3. Государства — участники СНГ совместно вырабатывают рекомендательные нормы в сфере инженерного дела, а также требования к деловой и профессиональной этике инженера.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О строительстве недвижимых объектов
на долевых началах»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О строительстве недвижимых объектов на долевых началах», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О строительстве недвижимых объектов на долевых началах» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-9

В. И. Матвиенко

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-9
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О строительстве недвижимых объектов на долевых началах

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Предметом регулирования в настоящем Законе являются отношения, возникающие в связи с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц (далее — участники долевого строительства) для строительства объектов недвижимости на долевых началах, с целью возмещения затрат на такое строительство и возникновением у участников долевого строительства права собственности на объекты долевого строительства и права общей долевой собственности на общее имущество в объекте недвижимости. Кроме того, настоящий Закон устанавливает гарантии защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства, а также иных лиц, участвующих в отношениях по долевному строительству.

2. Привлечение денежных средств граждан, связанное с возникающим у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств граждан не введены в эксплуатацию (далее — привлечение денежных средств граждан для строительства), допускается только:

- 1) на основании договора участия в долевом строительстве;
- 2) путем выпуска эмитентом, имеющим в собственности или на праве аренды, праве субаренды земельный участок и получившим разрешение на строительство на этом земельном участ-

ке многоквартирного дома, облигаций особого вида — жилищных сертификатов, закрепляющих право их владельцев на получение от эмитента жилых помещений в соответствии с законодательством государства о ценных бумагах;

3) жилищно-строительными и жилищными накопительными кооперативами в соответствии с законодательством государства, регулирующим деятельность таких кооперативов.

3. Запрещается привлечение денежных средств граждан для строительства в нарушение требований, установленных частью 2 настоящей статьи. Сделка по привлечению денежных средств граждан для строительства, совершенная в нарушение требований, установленных частью 2 настоящей статьи, может быть признана судом недействительной только по иску гражданина, заключившего такую сделку. Если судом будет установлено, что сторонами при совершении сделки, не отвечающей требованиям настоящего Закона, в действительности имелся в виду договор участия в долевом строительстве, к сделке применяются положения настоящего Закона, в том числе предусмотренные им меры ответственности.

4. Лица, привлекающие денежные средства граждан для строительства в нарушение требований, установленных настоящей статьей, несут гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством государства.

5. Действие настоящего Закона в части регулирования отношений при строительстве (создании) многоквартирных домов в равной степени распространяется на отношения при строительстве жилых домов блокированной застройки, состоящих из трех и более блоков, в случае привлечения для строительства таких домов денежных средств граждан и юридических лиц.

6. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанные с инвестиционной деятельностью по строительству (созданию) объектов недвижимости (в том числе многоквартирных домов) и не основанные на договоре участия в долевом строительстве. Указанные отношения регулируются гражданским законодательством государства и законодательством об инвести-

ционной деятельности. Передача гражданам прав путем уступки требования по договорам, которые заключены юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями и связаны с инвестиционной деятельностью по строительству (созданию) многоквартирных домов и после исполнения которых у граждан возникает право собственности на жилое помещение в строящемся (создаваемом) многоквартирном доме, не допускается.

7. Действие настоящего Закона не распространяется на строительство объектов производственного назначения.

8. Государственная политика в области строительства объектов недвижимости на долевых началах исходит из необходимости достижения следующих целей:

- обеспечение граждан доступным и комфортным жильем;
- устойчивое и сбалансированное развитие городов и территорий;
- повышение доступности жилья за счет развития рынка ипотечного кредитования;
- создание эффективного механизма гарантий прав граждан — участников долевого строительства;
- создание механизмов стимулирования внедрения новых технологий и поэтапный запрет использования устаревших методов строительства;
- внедрение международных стандартов комфортной среды проживания.

9. Компетенция органов государственной власти и местных исполнительных органов в сфере строительства объектов недвижимости на долевых началах определяется в соответствии с законодательством государства.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) *застройщик* — коммерческая организация, созданная в соответствии с законодательством государства:

а) которая или основное общество которой либо любое из дочерних обществ основного общества имеет опыт (не менее

трех лет) участия в строительстве (создании) объектов недвижимости общей площадью не менее 5000 м² в совокупности, при наличии полученных в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешений на ввод в эксплуатацию таких объектов недвижимости в качестве застройщика, и (или) технического заказчика, и (или) генерального подрядчика в соответствии с договором строительного подряда;

б) которая имеет в собственности или на праве аренды, на праве субаренды либо в предусмотренных законодательством государства случаях на праве безвозмездного пользования земельный участок и привлекает денежные средства участников долевого строительства в соответствии с настоящим Законом для строительства (создания) на этом земельном участке объектов недвижимости на основании полученного разрешения на строительство;

в) наименование которой содержит слова «специализированный застройщик»;

2) *компенсационный фонд* — фонд, формируемый за счет исполнения застройщиком обязанности по уплате отчислений (взносов), а также путем внесения имущества, приобретенного за счет инвестирования указанных отчислений. Функции по формированию компенсационного фонда долевого строительства за счет обязательных отчислений (взносов) застройщиков осуществляет созданная в соответствии с законодательством государства публично-правовая компания;

3) *объект долевого строительства* — жилое или нежилое помещение, машино-место, подлежащее передаче участнику долевого строительства после получения разрешения на ввод в эксплуатацию объекта недвижимости и входящее в состав указанного объекта недвижимости, строящегося (создаваемого) также с привлечением денежных средств участника долевого строительства;

4) *технический заказчик* — юридическое лицо, которое от имени заказчика и на основании полномочий, определенных заказчиком, заключает договоры о выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, строительстве

и реконструкции объектов капитального строительства, предоставляет задание на выполнение указанных видов работ, предоставляет лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, материалы и документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством государства о градостроительной деятельности;

5) *уполномоченный банк* — банк, созданный в соответствии с законодательством государства и включенный центральным банком государства в перечень банков, соответствующих критериям, установленным правительством государства;

6) *цена единицы общей площади* — цена за один квадратный метр жилого или нежилого помещения;

7) *стандартное жилье* — жилье, соответствующее условиям отнесения его к жилью экономического класса в соответствии с законодательством государства;

8) *счет эскроу* — специальный счет в банке, открываемый банком на основании договора с владельцем счета (депонентом) для учета и блокирования денежных средств, полученных им от владельца счета в целях их передачи другому лицу (бенефициару) при возникновении оснований, предусмотренных договором счета эскроу. Права на денежные средства, находящиеся на счете эскроу, принадлежат депоненту до даты возникновения оснований для передачи денежных средств бенефициару, а после указанной даты — бенефициару. Правовой режим счета эскроу определяется гражданским законодательством государства.

Статья 3. Право на привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) объектов недвижимости

1. Застройщик вправе привлекать денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) объектов недвижимости только после получения в установленном порядке разрешения на строительство, опубликования,

размещения и (или) представления проектной декларации и государственной регистрации застройщиком права собственности на земельный участок, предоставленный для строительства (создания) объектов недвижимости, в состав которых будут входить объекты долевого строительства, либо договора аренды, договора субаренды такого земельного участка или в случаях, предусмотренных законодательством государства, договора безвозмездного пользования таким земельным участком.

2. Застройщик вправе привлекать денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) одного или нескольких многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в состав которых входят объекты долевого строительства, в соответствии с проектной документацией при условии, что строительство (создание) указанных многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости осуществляется в пределах одного разрешения на строительство, либо в пределах нескольких разрешений на строительство в соответствии с градостроительным планом земельного участка или утвержденным проектом планировки территории, либо в пределах одного или нескольких разрешений на строительство на одном или нескольких земельных участках, расположенных в границах застроенной территории, в отношении которой заключен договор о развитии застроенной территории, или территории, в отношении которой заключен договор о комплексном освоении территории или договор о комплексном развитии территории (далее — несколько разрешений на строительство). Застройщик не вправе одновременно осуществлять деятельность по привлечению денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) указанных в настоящей части объектов недвижимости по нескольким градостроительным планам земельного участка или утвержденным проектам планировки территории либо по нескольким договорам о развитии застроенной территории, и (или) договорам о комплексном развитии территории, и (или) договорам о комплексном освоении территории.

3. Право на привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) объекта

недвижимости на основании договора участия в долевом строительстве имеет застройщик, отвечающий следующим требованиям:

1) наличие проектной документации и положительного заключения экспертизы проектной документации;

2) размер собственных средств застройщика должен составлять не менее 15% от планируемой стоимости строительства (создания) объектов недвижимости, указанной в проектной декларации строительства. Порядок расчета собственных средств застройщика устанавливается правительством государства;

3) отсутствуют обязательства по кредитам, займам, ссудам, за исключением целевых кредитов, связанных с привлечением денежных средств участников долевого строительства и со строительством (созданием) объектов недвижимости в пределах одного разрешения на строительство;

4) обязательства застройщика, не связанные с привлечением денежных средств участников долевого строительства и со строительством (созданием) объектов недвижимости в пределах одного разрешения на строительство, не превышают 1% от проектной стоимости строительства;

5) имущество, принадлежащее застройщику, не используется для обеспечения исполнения обязательств третьих лиц, а также для обеспечения исполнения собственных обязательств застройщика, не связанных с привлечением денежных средств участников долевого строительства и со строительством (созданием) объектов недвижимости в пределах одного разрешения на строительство;

6) в отношении застройщика не проводятся процедуры ликвидации юридического лица — застройщика;

7) в отношении юридического лица — застройщика отсутствует решение суда о введении одной из процедур, применяемых в деле о банкротстве;

8) в отношении юридического лица — застройщика отсутствует решение суда о приостановлении его деятельности в качестве меры административного наказания;

9) у юридического лица — застройщика отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным

платежам в бюджеты бюджетной системы государства (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством государства о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством государства, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством государства о налогах и сборах) за прошедший календарный год;

10) застройщик соблюдает требования финансовой устойчивости.

4. Застройщики, не удовлетворяющие требованиям, указанным в настоящей статье, не имеют права привлекать денежные средства граждан — участников долевого строительства на строительство (создание) многоквартирных домов.

5. В целях осуществления деятельности, предусмотренной настоящим Законом, застройщик, технический заказчик, выполняющий работы в соответствии с договором, заключенным с застройщиком, и генеральный подрядчик, выполняющий работы в соответствии с договором строительного подряда, заключенным с застройщиком, обязаны открыть банковские счета в одном и том же уполномоченном банке и осуществлять расчеты между собой только с использованием указанных счетов. Застройщик вправе иметь только один расчетный счет (далее — расчетный счет застройщика). Если застройщик привлекает денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) одного или нескольких многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в пределах нескольких разрешений на строительство, такой застройщик должен иметь отдельный расчетный счет в отношении каждого разрешения на строительство. Операции по списанию средств с банковского счета (банковских счетов) застройщика осуществляются уполномоченным банком в соответствии с требованиями настоящего Закона. При этом число расчетных счетов застройщиков не должно превышать количество разрешений на строительство.

6. В случае привлечения денежных средств граждан для строительства лицом, не имеющим в соответствии с настоящим Законом на это права и (или) привлекающим денежные средства граждан для строительства в нарушение требований, установленных настоящим Законом, гражданин может потребовать от данного лица немедленного возврата переданных ему денежных средств, уплаты в двойном размере предусмотренных гражданским законодательством государства процентов от суммы этих средств и возмещения сверх суммы процентов причиненных гражданину убытков.

7. Застройщик вправе привлекать в соответствии с настоящим Законом денежные средства граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) жилых домов блокированной застройки, состоящих из трех и более блоков, при условии исполнения обязанности по уплате отчислений (взносов) в компенсационный фонд, формируемый за счет указанных отчислений (взносов) и имущества, приобретенного за счет инвестирования указанных денежных средств, до государственной регистрации договора участия в долевом строительстве, предусматривающего передачу жилого помещения, в порядке, установленном настоящим Законом.

8. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность застройщика подлежит обязательному аудиту. Застройщик составляет промежуточную бухгалтерскую (финансовую) отчетность на ежеквартальной основе за следующие промежуточные отчетные периоды — первый квартал, полугодие и девять месяцев. Застройщик в порядке, определенном настоящим Законом, раскрывает промежуточную бухгалтерскую (финансовую) отчетность в срок не позднее пяти календарных дней после окончания соответствующего промежуточного отчетного периода и годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность и аудиторское заключение в срок не позднее 120 календарных дней после окончания соответствующего отчетного года.

Статья 4. Раскрытие информации застройщиком

1. Застройщик, привлекающий денежные средства участников долевого строительства, обеспечивает свободный доступ к ин-

формации о своей деятельности посредством создания и ведения сайта, в электронный адрес которого включено доменное имя, права на которое принадлежат такому застройщику (далее — официальный сайт застройщика).

2. На официальном сайте застройщика в отношении каждого объекта недвижимости, строящегося (создаваемого) с привлечением средств участников долевого строительства, в электронном виде должна быть размещена следующая информация:

1) разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства;

2) документы, подтверждающие права застройщика на земельный участок, на котором предполагается осуществлять строительство;

3) проектная декларация;

4) проект договора участия в долевом строительстве или проекты таких договоров, используемые застройщиком для привлечения денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) объектов недвижимости, отвечающие требованиям настоящего Закона;

5) сведения об уплате застройщиком обязательных отчислений (взносов) в компенсационный фонд или условия привлечения денежных средств участников долевого строительства по договору участия в долевом строительстве в соответствии с требованиями настоящего Закона;

6) годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность застройщика, а также аудиторское заключение;

7) фотографии строящихся (создаваемых) застройщиком с привлечением денежных средств участников долевого строительства объектов недвижимости, отражающие текущее состояние их строительства (создания);

8) градостроительный план земельного участка;

9) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, подъездов и проходов к нему, границ зон действия публичных сервитутов, объектов археологического наследия;

10) документ, содержащий информацию о расчете размера собственных средств и нормативах финансовой устойчивости застройщика;

11) сведения о введении одной из процедур, применяемых в деле о банкротстве в соответствии с законодательством государства о несостоятельности (банкротстве);

12) извещение о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства, направленное в соответствии с законодательством государства о градостроительной деятельности;

13) сведения об открытии или о закрытии расчетного счета застройщика с указанием номера такого счета, наименования уполномоченного банка и его идентификаторов (идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер);

14) иная информация, предусмотренная законодательством государства.

3. Изменения, внесенные в документы, которые указаны в части 2 настоящей статьи, должны быть размещены на официальном сайте застройщика в течение пяти рабочих дней со дня внесения таких изменений.

4. Застройщик несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по раскрытию информации, за полноту и достоверность информации, подлежащей раскрытию в соответствии с настоящей статьей.

Статья 5. Требования к органам управления застройщика и его участникам

1. Коллегиальный исполнительный орган застройщика, единоличный исполнительный орган застройщика или управляющая компания, если она осуществляет функции единоличного исполнительного органа застройщика, либо временный единоличный исполнительный орган застройщика (далее — руководитель застройщика), главный бухгалтер застройщика и кандидаты на указанные должности должны соответствовать требованиям, установленным настоящей статьей.

2. Застройщик не позднее трех рабочих дней с момента принятия решений о прекращении полномочий руководителя за-

стройщика, об избрании (назначении) нового руководителя застройщика, а также об образовании временного единоличного исполнительного органа застройщика обязан уведомить об этом уполномоченный орган исполнительной власти и представить информацию о соответствии указанных лиц требованиям настоящей статьи.

3. Руководителем застройщика или главным бухгалтером застройщика не может являться:

1) лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за преступления в сфере экономической деятельности или преступления против государственной власти;

2) лицо, в отношении которого не истек срок, в течение которого оно считается подвергнутым административному наказанию в виде дисквалификации;

3) лицо, которое прямо или косвенно (через третьих лиц) владело в течение трех лет, предшествовавших дате направления проектной декларации в уполномоченный орган исполнительной власти, более 25% акций (долей) застройщика, который был признан судом несостоятельным (банкротом).

4. Физическое лицо, которое в конечном счете прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет (имеет в капитале преобладающее участие более чем 5%) корпоративным юридическим лицом — застройщиком, должно соответствовать требованиям части 3 настоящей статьи.

Статья 6. Договор участия в долевом строительстве

1. По договору участия в долевом строительстве (далее также — договор) одна сторона (застройщик) обязуется в предусмотренный договором срок своими силами и (или) с привлечением других лиц построить (создать) объект недвижимости и после получения разрешения на ввод в эксплуатацию этого объекта передать соответствующий объект долевого строительства участнику долевого строительства, а другая сторона (участник долевого строительства) обязуется уплатить обусловленную договором цену и принять объект долевого строительства при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию объекта недвижимости.

2. Договор заключается в письменной форме, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

3. Договор должен содержать:

1) определение подлежащего передаче конкретного объекта долевого строительства в соответствии с проектной документацией застройщиком после получения им разрешения на ввод в эксплуатацию объекта недвижимости, в том числе план объекта долевого строительства, отображающий в графической форме (схема, чертеж) расположение по отношению друг к другу частей являющегося объектом долевого строительства жилого помещения (комнат, помещений вспомогательного использования, лоджий, веранд, балконов, террас) или частей являющегося объектом долевого строительства нежилого помещения, местоположение объекта долевого строительства на этаже строящегося (создаваемого) объекта недвижимости, с указанием сведений в соответствии с проектной документацией о виде, назначении, об этажности, общей площади объекта недвижимости, о материале наружных стен и поэтажных перекрытий, классе энергоэффективности, сейсмостойкости (далее — основные характеристики объекта недвижимости), назначении объекта долевого строительства (жилое помещение, нежилое помещение), об этаже, на котором расположен такой объект долевого строительства, о его общей площади (для жилого помещения) или площади (для нежилого помещения), количестве и площади комнат, помещений вспомогательного использования, лоджий, веранд, балконов, террас в жилом помещении, наличии и площади частей нежилого помещения (далее — основные характеристики жилого или нежилого помещения);

2) срок передачи застройщиком объекта долевого строительства участнику долевого строительства;

3) цену договора, сроки и порядок ее уплаты;

4) гарантийный срок на объект долевого строительства;

5) способы обеспечения исполнения застройщиком обязательств по договору;

6) иные условия в случаях, предусмотренных настоящим Законом.

4. Условия договора должны соответствовать информации, включенной в проектную декларацию на момент заключения договора. Договор, заключенный в нарушение данного требования, может быть признан судом недействительным только по иску участника долевого строительства, заключившего такой договор.

5. При отсутствии в договоре условий, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, такой договор считается незаключенным.

6. Риск случайной гибели или случайного повреждения объекта долевого строительства до его передачи участнику долевого строительства несет застройщик.

7. В случае смерти гражданина — участника долевого строительства его права и обязанности по договору переходят к наследникам, если законодательством государства не предусмотрено иное.

8. Существующие на день открытия наследства участника долевого строительства имущественные права и обязанности, основанные на договоре, заключенном в соответствии с настоящим Законом, входят в состав наследства участника долевого строительства в соответствии с гражданским законодательством государства.

9. К отношениям, вытекающим из договора, заключенного гражданином — участником долевого строительства исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, применяется законодательство государства о защите прав потребителей в части, не урегулированной настоящим Законом.

10. В случае если застройщиком является юридическое лицо, заключившее в соответствии с законодательством государства о градостроительной деятельности договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья, в договоре участия в долевом строительстве, заключенном этим застройщиком в отношении жилого помещения, соответствующего условиям отнесения к стандартному жилью, участником доле-

вого строительства, который является гражданином, имеющим право на приобретение стандартного жилья (по цене и в сроки, которые определены договором об освоении территории в целях строительства стандартного жилья), наряду с предусмотренными настоящей статьей условиями указываются:

1) сведения о том, что жилое помещение, являющееся объектом долевого строительства, является стандартным жильем и создается застройщиком, являющимся лицом, с которым заключен договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья;

2) сведения о сторонах договора об освоении территории в целях строительства стандартного жилья или договора о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья.

Статья 7. Цена договора

1. В договоре указывается цена договора, то есть размер денежных средств, подлежащих уплате участником долевого строительства для строительства (создания) объекта долевого строительства. Цена договора может быть определена как произведение цены единицы общей площади жилого помещения или площади нежилого помещения, являющегося объектом долевого строительства, и соответствующей общей площади или площади объекта долевого строительства. В случае если часть жилого помещения, являющегося объектом долевого строительства, составляют лоджия, веранда, балкон, терраса, цена договора может быть определена как произведение цены единицы общей приведенной площади такого жилого помещения и общей приведенной площади такого жилого помещения. Общая приведенная площадь жилого помещения состоит из суммы общей площади жилого помещения и площади лоджии, веранды, балкона, террасы с понижающими коэффициентами, установленными уполномоченным органом исполнительной власти.

2. По соглашению сторон цена договора может быть изменена после его заключения. При увеличении цены договора застройщик обязан уплатить отчисления (взносы) в компенсационный фонд пропорционально такому увеличению.

3. Уплата цены договора производится после государственной регистрации договора путем внесения платежей единовременно или в установленный договором период.

4. В случае если в соответствии с договором уплата цены договора должна производиться участником долевого строительства путем единовременного внесения платежа, просрочка внесения платежа более чем на два месяца является основанием для одностороннего отказа застройщика от исполнения договора.

5. В случае если в соответствии с договором уплата цены договора должна производиться участником долевого строительства путем внесения платежей в предусмотренный договором период, систематическое нарушение участником долевого строительства сроков внесения платежей, то есть нарушение срока внесения платежа более чем три раза в течение 12 месяцев или просрочка внесения платежа более чем на два месяца, является основанием для одностороннего отказа застройщика от исполнения договора.

6. В случае нарушения установленного договором срока внесения платежа участник долевого строительства уплачивает застройщику неустойку (пени) в размере одной трехсотой ставки рефинансирования центрального банка государства, действующей на день исполнения обязательства, от суммы просроченного платежа за каждый день просрочки.

Статья 8. Срок передачи застройщиком объекта долевого строительства участнику долевого строительства

1. Застройщик обязан передать участнику долевого строительства объект долевого строительства не позднее срока, который предусмотрен договором и должен быть единым для участников долевого строительства, которым застройщик обязан передать объекты долевого строительства, входящие в состав объекта недвижимости или в состав блок-секции многоквартирного дома, имеющей отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования, за исключением случая, установленного частью 3 настоящей статьи.

2. В случае нарушения предусмотренного договором срока передачи участнику долевого строительства объекта долевого строительства застройщик уплачивает участнику долевого строительства неустойку (пени) в размере одной трехсотой ставки рефинансирования центрального банка государства, действующей на день исполнения обязательства, от цены договора за каждый день просрочки. Если участником долевого строительства является гражданин, предусмотренная настоящей частью неустойка (пени) уплачивается застройщиком в двойном размере. В случае нарушения предусмотренного договором срока передачи участнику долевого строительства объекта долевого строительства вследствие уклонения участника долевого строительства от подписания передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства застройщик освобождается от уплаты участнику долевого строительства неустойки (пеней) при условии надлежащего исполнения застройщиком своих обязательств по такому договору.

3. В случае если строительство (создание) объекта недвижимости не может быть завершено в предусмотренный договором срок, застройщик не позднее чем за два месяца до истечения указанного срока обязан направить участнику долевого строительства соответствующую информацию и предложение об изменении договора. Изменение предусмотренного договором срока передачи застройщиком объекта долевого строительства участнику долевого строительства осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством государства.

Статья 9. Гарантии качества, предусмотренные договором

1. Застройщик обязан передать участнику долевого строительства объект долевого строительства, качество которого соответствует условиям договора, требованиям технических регламентов, проектной документации и градостроительных регламентов, а также иным обязательным требованиям.

2. При передаче объекта долевого строительства застройщик обязан передать участнику долевого строительства инструкцию по эксплуатации объекта долевого строительства, содержащую

необходимую и достоверную информацию о правилах и об условиях эффективного и безопасного его использования, сроке службы объекта долевого строительства и входящих в его состав элементов отделки, систем инженерно-технического обеспечения, конструктивных элементов, изделий.

3. В случае если объект долевого строительства построен (создан) застройщиком с отступлениями от условий договора и (или) обязательных требований, приведшими к ухудшению качества такого объекта, или с иными недостатками, которые делают его непригодным для предусмотренного договором использования, участник долевого строительства, если иное не установлено договором, по своему выбору вправе потребовать от застройщика:

- 1) безвозмездного устранения недостатков в разумный срок;
- 2) соразмерного уменьшения цены договора;
- 3) возмещения своих расходов на устранение недостатков.

4. В случае существенного нарушения требований к качеству объекта долевого строительства или неустранения выявленных недостатков в установленный участником долевого строительства разумный срок участник долевого строительства в одностороннем порядке вправе отказаться от исполнения договора и потребовать от застройщика возврата денежных средств и уплаты процентов.

5. Условия договора об освобождении застройщика от ответственности за недостатки объекта долевого строительства являются ничтожными.

6. Гарантийный срок для объекта долевого строительства, за исключением технологического и инженерного оборудования, входящего в состав такого объекта долевого строительства, устанавливается договором и не может составлять менее пяти лет. Указанный гарантийный срок исчисляется со дня передачи объекта долевого строительства, за исключением технологического и инженерного оборудования, входящего в состав такого объекта долевого строительства, участнику долевого строительства, если иное не предусмотрено договором.

7. Гарантийный срок на технологическое и инженерное оборудование, входящее в состав передаваемого участникам доле-

вого строительства объекта долевого строительства, устанавливается договором и не может составлять менее трех лет. Указанный гарантийный срок исчисляется со дня подписания первого передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства.

8. Участник долевого строительства вправе предъявить иск в суд или предъявить застройщику в письменной форме требования в связи с ненадлежащим качеством объекта долевого строительства с указанием выявленных недостатков (дефектов) при условии, что такие недостатки (дефекты) выявлены в течение гарантийного срока. Застройщик обязан устранить выявленные недостатки (дефекты) в срок, согласованный застройщиком с участником долевого строительства. В случае отказа застройщика удовлетворить указанные требования во внесудебном порядке полностью или частично либо в случае неудовлетворения полностью или частично указанных требований в указанный срок участник долевого строительства имеет право предъявить иск в суд.

9. Застройщик не несет ответственности за недостатки (дефекты) объекта долевого строительства, обнаруженные в течение гарантийного срока, если докажет, что они произошли вследствие нормального износа такого объекта долевого строительства или входящих в его состав элементов отделки, систем инженерно-технического обеспечения, конструктивных элементов, изделий, нарушения требований технических регламентов, градостроительных регламентов, иных обязательных требований к процессу эксплуатации объекта долевого строительства или входящих в его состав элементов отделки, систем инженерно-технического обеспечения, конструктивных элементов, изделий либо вследствие ненадлежащего их ремонта, проведенного самим участником долевого строительства или привлеченными им третьими лицами, а также если недостатки (дефекты) объекта долевого строительства возникли вследствие нарушения предусмотренных предоставленной участнику долевого строительства инструкцией по эксплуатации объекта долевого строительства правил и условий эффективного и безопасного использования объекта долевого строительства, входящих в его состав элементов от-

делки, систем инженерно-технического обеспечения, конструктивных элементов, изделий.

10. За нарушение срока устранения недостатков (дефектов) объекта долевого строительства застройщик уплачивает гражданину — участнику долевого строительства, приобретающему жилое помещение для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, за каждый день просрочки неустойку (пени) в размере, определяемом законодательством государства о защите прав потребителей.

Статья 10. Передача объекта долевого строительства

1. Передача объекта долевого строительства застройщиком и принятие его участником долевого строительства осуществляются по подписываемым сторонами передаточному акту или иному документу о передаче объекта долевого строительства. В передаточном акте или ином документе о передаче объекта долевого строительства указываются дата передачи, основные характеристики жилого помещения или нежилого помещения, являющихся объектом долевого строительства, а также иная информация по усмотрению сторон.

2. Передача объекта долевого строительства осуществляется не ранее чем после получения в установленном порядке разрешения на ввод в эксплуатацию объекта недвижимости.

3. После получения застройщиком в установленном порядке разрешения на ввод в эксплуатацию объекта недвижимости застройщик обязан передать объект долевого строительства не позднее предусмотренного договором срока. При этом не допускается досрочное исполнение застройщиком обязательства по передаче объекта долевого строительства, если иное не установлено договором.

4. Застройщик не менее чем за один месяц до наступления установленного договором срока передачи объекта долевого строительства или в случае, если договором предусмотрен срок начала передачи и принятия объекта долевого строительства, не менее чем за 14 рабочих дней до наступления срока начала передачи и принятия обязан направить участнику долевого строи-

тельства сообщение о завершении строительства (создания) объекта недвижимости в соответствии с договором и о готовности объекта долевого строительства к передаче, а также предупредить участника долевого строительства о необходимости принятия объекта долевого строительства и о последствиях бездействия участника долевого строительства, предусмотренных частью 6 настоящей статьи. Сообщение должно быть направлено по почте заказным письмом с описью вложения и уведомлением о вручении по указанному участником долевого строительства почтовому адресу или вручено участнику долевого строительства лично под расписку. При этом срок начала передачи и принятия объекта долевого строительства не может быть установлен ранее чем за 14 дней и позднее чем за один месяц до установленного договором срока передачи застройщиком объекта долевого строительства участнику долевого строительства. Участник долевого строительства, получивший сообщение застройщика о завершении строительства (создания) объекта недвижимости в соответствии с договором и о готовности объекта долевого строительства к передаче, обязан приступить к его принятию в предусмотренный договором срок или, если такой срок не установлен, в течение семи рабочих дней со дня получения указанного сообщения.

5. Участник долевого строительства до подписания передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства вправе потребовать от застройщика составления акта, в котором указывается несоответствие объекта долевого строительства установленным требованиям, и отказаться от подписания передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства до исполнения застройщиком его обязанностей.

6. Если иное не установлено договором, при уклонении участника долевого строительства от принятия объекта долевого строительства в предусмотренный частью 4 настоящей статьи срок или при отказе участника долевого строительства от принятия объекта долевого строительства (за исключением случая, указанного в части 5 настоящей статьи) застройщик по истечении двух месяцев со дня, предусмотренного договором для

передачи объекта долевого строительства участнику долевого строительства, вправе составить односторонний акт или иной документ о передаче объекта долевого строительства (за исключением случая досрочной передачи объекта долевого строительства, указанного в части 3 настоящей статьи). При этом риск случайной гибели объекта долевого строительства признается перешедшим к участнику долевого строительства со дня составления предусмотренных настоящей частью одностороннего акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства. Указанные меры могут применяться только в случае, если застройщик обладает сведениями о получении участником долевого строительства сообщения в соответствии с частью 4 настоящей статьи либо оператором почтовой связи заказное письмо возвращено с сообщением об отказе участника долевого строительства от его получения или в связи с отсутствием участника долевого строительства по указанному им почтовому адресу.

Статья 11. Расторжение договора

1. Участник долевого строительства в одностороннем порядке вправе отказаться от исполнения договора в случае:

- 1) неисполнения застройщиком обязательства по передаче объекта долевого строительства в срок, превышающий установленный договором срок передачи такого объекта на два месяца;
- 2) неисполнения застройщиком обязанностей, предусмотренных частью 3 статьи 9 настоящего Закона;
- 3) существенного нарушения требований к качеству объекта долевого строительства;
- 4) в иных установленных законодательством государства или договором случаях.

2. По требованию участника долевого строительства договор может быть расторгнут в судебном порядке в случае:

- 1) прекращения или приостановления строительства (создания) объекта недвижимости, в состав которого входит объект долевого строительства, при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что в предусмотренный договором срок объект долевого строительства не будет передан участнику долевого строительства;

2) существенного изменения проектной документации строящегося (создаваемого) объекта недвижимости, в состав которого входит объект долевого строительства, в том числе превышения допустимого изменения общей площади жилого помещения или площади нежилого помещения, являющихся объектом долевого строительства, которое может быть установлено в договоре в размере не более 5% от указанной площади;

3) изменения назначения общего имущества и (или) нежилых помещений, входящих в состав объекта недвижимости;

4) в иных установленных законодательством государства или договором случаях.

3. В случае если застройщик надлежащим образом исполняет свои обязательства перед участником долевого строительства и соответствует предусмотренным настоящим Законом требованиям к застройщику, участник долевого строительства не имеет права на односторонний отказ от исполнения договора во внесудебном порядке.

4. Застройщик в случае расторжения договора по основаниям, предусмотренным частью 1 настоящей статьи, в течение 20 рабочих дней со дня расторжения договора или в случае расторжения договора по основаниям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, в течение 10 рабочих дней со дня расторжения договора обязан возратить участнику долевого строительства денежные средства, уплаченные им в счет цены договора, а также уплатить проценты на эту сумму за пользование указанными денежными средствами в размере одной трехсотой ставки рефинансирования центрального банка государства, действующей на день исполнения обязательства по возврату денежных средств, уплаченных участником долевого строительства. Указанные проценты начисляются со дня внесения участником долевого строительства денежных средств или части денежных средств в счет цены договора до дня их возврата застройщиком участнику долевого строительства. Если участником долевого строительства является гражданин, указанные проценты уплачиваются застройщиком в двойном размере. Если в течение соответствующего установленного срока участник долевого строительства не обратился к застройщику за получением де-

нежных средств, уплаченных участником долевого строительства в счет цены договора, и процентов на эту сумму за пользование указанными денежными средствами, застройщик не позднее дня, следующего за рабочим днем после истечения указанного срока, обязан зачислить денежные средства и проценты за пользование денежными средствами в депозит нотариуса по месту нахождения застройщика, о чем сообщается участнику долевого строительства.

5. В случае наличия оснований для одностороннего отказа застройщика от исполнения договора, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 7 настоящего Закона, застройщик вправе расторгнуть договор не ранее чем через 30 дней после направления в письменной форме участнику долевого строительства предупреждения о необходимости погашения им задолженности по уплате цены договора и о последствиях неисполнения такого требования. При неисполнении участником долевого строительства такого требования и при наличии у застройщика сведений о получении участником долевого строительства предупреждения о необходимости погашения им задолженности по уплате цены договора и о последствиях неисполнения такого требования либо при возврате заказного письма оператором почтовой связи с сообщением об отказе участника долевого строительства от его получения или в связи с отсутствием участника долевого строительства по указанному им почтовому адресу застройщик имеет право в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

6. В случае одностороннего отказа одной из сторон от исполнения договора договор считается расторгнутым со дня направления другой стороне уведомления об одностороннем отказе от исполнения договора. Указанное уведомление должно быть направлено по почте заказным письмом с описью вложения.

7. В случае одностороннего отказа застройщика от исполнения договора по основаниям, предусмотренным частями 4 и 5 статьи 7 настоящего Закона, застройщик обязан возвратить денежные средства, уплаченные участником долевого строительства в счет цены договора, в течение 10 рабочих дней со дня его расторжения. Если в указанный срок участник долевого

строительства не обратился к застройщику за получением денежных средств, уплаченных участником долевого строительства в счет цены договора, застройщик не позднее дня, следующего за рабочим днем после истечения указанного срока, обязан зачислить эти денежные средства в депозит нотариуса по месту нахождения застройщика, о чем сообщается участнику долевого строительства.

8. В случае нарушения застройщиком предусмотренных частями 4 и 7 настоящей статьи срока возврата денежных средств или срока зачисления этих денежных средств в депозит нотариуса застройщик уплачивает участнику долевого строительства проценты на эту сумму за пользование указанными денежными средствами в размере одной трехсотой ставки рефинансирования центрального банка государства, действующей на день соответствующего исполнения обязательства по возврату денежных средств, уплаченных участником долевого строительства. Указанные проценты начисляются со дня, следующего за днем истечения срока возврата застройщиком денежных средств участнику долевого строительства или срока зачисления этих денежных средств в депозит нотариуса, до дня возврата денежных средств застройщиком участнику долевого строительства или дня зачисления таких денежных средств в депозит нотариуса. Если участником долевого строительства является гражданин, указанные проценты уплачиваются застройщиком в двойном размере.

9. При возврате застройщиком денежных средств в случае его одностороннего отказа от исполнения договора зачет требований по уплате участником долевого строительства неустойки (пеней), предусмотренной настоящим Законом или договором, не допускается.

Статья 12. Ответственность за нарушение обязательств по договору

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору сторона, не исполнившая своих обязательств или ненадлежаще исполнившая свои обязательства, обязана уплатить другой стороне предусмотренные настоящим

Законом и указанным договором неустойки (штрафы, пени) и возместить в полном объеме причиненные убытки сверх неустойки.

Статья 13. Уступка прав требований по договору

1. Уступка участником долевого строительства прав требований по договору допускается только после уплаты им цены договора или одновременно с переводом долга на нового участника долевого строительства в порядке, установленном гражданским законодательством государства.

2. Уступка участником долевого строительства прав требований по договору допускается с момента ее государственной регистрации до момента подписания сторонами передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства.

3. Уплата цены уступки прав требований по договору производится после ее государственной регистрации в случае, если цедентом по соглашению (договору) об уступке прав требований по договору является юридическое лицо.

4. Юридическое лицо, являющееся цедентом по соглашению (договору) об уступке прав требований по договору, несет ответственность за несоблюдение предусмотренных частью 3 настоящей статьи требований к порядку уплаты цены уступки прав требований по договору в соответствии с законодательством государства.

5. Порядок государственной регистрации уступки прав требований по договору определяется законодательством государства о регистрации прав на недвижимое имущество.

Статья 14. Исполнение обязательств по договору

1. Обязательства застройщика считаются исполненными с момента подписания сторонами передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства.

2. Обязательства участника долевого строительства считаются исполненными с момента уплаты в полном объеме денежных средств в соответствии с договором и подписания сторонами передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства.

Статья 15. Способы обеспечения исполнения обязательств по договору

Залогом должно обеспечиваться исполнение следующих обязательств застройщика по всем договорам, заключенным для строительства (создания) объекта недвижимости на основании одного разрешения на строительство:

1) возврат денежных средств, внесенных участником долевого строительства, в случаях, предусмотренных настоящим Законом и (или) договором;

2) уплата участнику долевого строительства денежных средств, причитающихся ему в возмещение убытков и (или) в качестве неустойки (штрафа, пеней) вследствие неисполнения, просрочки исполнения или иного ненадлежащего исполнения обязательства по передаче объекта долевого строительства, и иных причитающихся ему в соответствии с договором и (или) законодательством государства денежных средств.

Статья 16. Обеспечение исполнения обязательств по договору залогом

1. В обеспечение исполнения обязательств застройщика (залогодателя) по договору с момента государственной регистрации договора у участников долевого строительства (залогодержателей) считаются находящимися в залоге предоставленный для строительства (создания) объекта недвижимости, в составе которого будут находиться объекты долевого строительства, земельный участок, принадлежащий застройщику на праве собственности, или право аренды, право субаренды на указанный земельный участок и строящиеся (создаваемые) на этом земельном участке объекты недвижимости.

2. При государственной регистрации права собственности застройщика на объект незавершенного строительства такой объект незавершенного строительства считается находящимся в залоге у участников долевого строительства с момента государственной регистрации права собственности застройщика на такой объект.

3. С даты получения застройщиком в порядке, установленном законодательством государства о градостроительной деятель-

ности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, строительство (создание) которых было осуществлено с привлечением денежных средств участников долевого строительства, до даты передачи объекта долевого строительства такой объект долевого строительства считается находящимся в залоге у участника долевого строительства. При этом жилые и (или) нежилые помещения, входящие в состав данных многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости и не являющиеся объектами долевого строительства, не считаются находящимися в залоге с даты получения застройщиком указанного разрешения.

4. Застройщик обязан зарегистрировать право собственности на объект незавершенного строительства при возникновении оснований для обращения взыскания на предмет залога. При уклонении застройщика от государственной регистрации права собственности на объект незавершенного строительства государственная регистрация права собственности на такой объект осуществляется на основании решения суда, принятого по иску участника долевого строительства об обращении взыскания на предмет залога.

5. Если до заключения застройщиком договора с первым участником долевого строительства имущество, указанное в частях 1–3 настоящей статьи, было передано в залог в качестве обеспечения обязательств застройщика по целевому кредиту на строительство (создание) объекта недвижимости, в состав которого входят объекты долевого строительства, привлечение застройщиком денежных средств участников долевого строительства допускается при одновременном соблюдении следующих условий:

1) залогодержателем имущества, указанного в частях 1–3 настоящей статьи, является банк;

2) от указанного в пункте 1 настоящей части залогодержателя получено согласие на удовлетворение своих требований за счет заложенного имущества, а также согласие на прекращение права залога на объекты долевого строительства;

3) целевой кредит на строительство (создание) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости в соответствии

с условиями договора, заключенного между застройщиком и банком, может быть использован только на цели, связанные со строительством этого объекта недвижимости.

6. После заключения застройщиком договора с первым участником долевого строительства имущество, указанное в частях 1–3 настоящей статьи, не может передаваться в залог без согласия участников долевого строительства, за исключением случая передачи в залог банку в обеспечение возврата кредита, предоставленного банком застройщику на строительство (создание) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, в состав которых входят объекты долевого строительства, при условии получения от банка согласия на удовлетворение своих требований за счет заложенного имущества и согласия на прекращение права залога на объекты долевого строительства.

7. В случаях, предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи, застройщик вправе привлекать денежные средства участников долевого строительства, не превышающие в совокупности с полученными от банков кредитами указанной в проектной декларации стоимости строительства (создания) объекта недвижимости.

8. С момента передачи объекта долевого строительства право залога, возникшее на основании настоящего Закона, а также на основании договора с банком в предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи случаях, не распространяется на данный объект долевого строительства.

9. Возникший на основании настоящего Закона или на основании договора с банком в предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи случаях залог земельного участка, находящегося у застройщика в собственности, либо залог права аренды или права субаренды земельного участка прекращается с момента передачи всех объектов долевого строительства в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости, построенных (созданных) на данном земельном участке.

10. К отношениям, вытекающим из залога, возникающего на основании настоящего Закона, применяются положения гражданского законодательства государства с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

11. В соответствии с гражданским законодательством государства или договором исполнение обязательств по долевному строительству может обеспечиваться и иными способами, в том числе неустойкой, удержанием имущества должника, поручительством, гарантией, банковской гарантией, задатком.

Статья 17. Особенности обращения взыскания на предмет залога

Взыскание на предмет залога может быть обращено не ранее чем через шесть месяцев после:

- 1) наступления предусмотренного договором срока передачи застройщиком объекта долевого строительства;
- 2) прекращения или приостановления строительства (создания) объекта недвижимости при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что в предусмотренный договором срок объект долевого строительства не будет передан участнику долевого строительства.

Статья 18. Особенности распределения денежных средств, вырученных от реализации заложенного имущества

1. Денежные средства, вырученные от реализации заложенного имущества, после удержания сумм, необходимых для покрытия расходов в связи с обращением взыскания на такое имущество и его реализацией, направляются на удовлетворение требований участников долевого строительства и залогодержателей, указанных в частях 5 и 6 статьи 16 настоящего Закона.

2. При недостатке денежных средств, вырученных от реализации заложенного имущества, такие денежные средства после удержания сумм, необходимых для покрытия расходов в связи с обращением взыскания на данное имущество и его реализацией, распределяются между участниками долевого строительства и залогодержателями, указанными в частях 5 и 6 статьи 16 настоящего Закона, пропорционально размерам их требований к моменту удовлетворения этих требований.

3. Зачислению в депозит нотариуса подлежат денежные средства, причитающиеся участникам долевого строительства, не заявившим своих требований до даты проведения публичных

торгов, на которых было реализовано заложенное имущество. Указанные участники долевого строительства вправе получить денежные средства через депозит нотариуса в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 19. Особенности привлечения застройщиком денежных средств участников долевого строительства в случае размещения таких средств на счетах эскроу

1. В целях привлечения застройщиком денежных средств участников долевого строительства на строительство (создание) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости путем размещения таких средств на счетах эскроу все участники долевого строительства в отношении многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости вносят денежные средства в счет уплаты цены договоров участия в долевом строительстве на счета эскроу, открытые в уполномоченном банке.

2. В случае если строительство (создание) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости осуществляется застройщиком за счет средств целевого кредита, участники долевого строительства вносят денежные средства в счет уплаты цены договоров участия в долевом строительстве на счета эскроу, открытые в уполномоченном банке, который предоставил такой целевой кредит.

3. При заключении застройщиком договора кредита, предоставленного в целях рефинансирования (перекредитования) указанного в части 2 настоящей статьи целевого кредита, участники долевого строительства по договорам участия в долевом строительстве, заключенным после дня заключения указанного в настоящей части договора кредита, вносят денежные средства в счет уплаты цены договоров участия в долевом строительстве на счета эскроу, открытые в уполномоченном банке, с которым застройщик заключил договор кредита, предоставленного в целях рефинансирования (перекредитования) указанного в части 2 настоящей статьи целевого кредита.

4. В случае, указанном в части 1 настоящей статьи, договором участия в долевом строительстве должны быть предусмотрены

указанные в пунктах 1–4 части 3 статьи 6 настоящего Закона условия договора, а также обязанность участника долевого строительства (депонента) уплатить цену договора участия в долевом строительстве до ввода в эксплуатацию многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости путем внесения денежных средств в сроки и размере, которые установлены договором участия в долевом строительстве (депонируемая сумма), на открытый в уполномоченном банке (эскроу-агент) счет эскроу с указанием сведений о таком банке (наименование, фирменное наименование, место нахождения и адрес, адрес электронной почты, номер телефона).

5. Обязанность участника долевого строительства по уплате обусловленной договором цены считается исполненной с момента поступления денежных средств на открытый в уполномоченном банке счет эскроу.

6. В случае заключения договоров участия в долевом строительстве с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьёй, требования, предусмотренные подпунктом «б» пункта 1 статьи 2, частью 2, пунктами 1–10 части 3, частью 5 статьи 3, частями 4, 7–9 статьи 11 (за исключением случаев расторжения договора участия в долевом строительстве по основаниям, возникшим после ввода объекта в эксплуатацию), статьями 15, 16, 17, 24 настоящего Закона, не применяются.

Статья 20. Особенности открытия, ведения и закрытия счета эскроу для расчетов по договору участия в долевом строительстве

1. Счет эскроу для расчетов по договору участия в долевом строительстве открывается в соответствии с законодательством государства с учетом особенностей, установленных настоящей статьёй.

2. Счет эскроу открывается банком (эскроу-агентом), заключившим с застройщиком кредитный договор для учета и блокирования денежных средств, полученных банком от являющегося владельцем счета участника долевого строительства (депонента) в счет уплаты цены договора участия в долевом строительстве, в целях передачи эскроу-агентом таких средств указанному

застройщику, являющемуся стороной такого договора участия в долевом строительстве (бенефициару), на основании подписанного сторонами договора участия в долевом строительстве передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства.

3. Право на открытие счетов эскроу для расчетов по договору участия в долевом строительстве имеют банки, которые удовлетворяют установленным правительством государства требованиям к кредитным организациям. Центральный банк государства ежеквартально размещает информацию о банках, имеющих право на открытие счетов эскроу для расчетов по договору участия в долевом строительстве, на своем официальном сайте.

4. Счет эскроу открывается на основании зарегистрированного договора участия в долевом строительстве, заключенного с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом, на срок условного депонирования денежных средств, предусмотренный указанным договором.

5. Проценты на сумму денежных средств, находящихся на счете эскроу, не начисляются.

6. Банк, являющийся эскроу-агентом по договору счета эскроу, информирует участника долевого строительства, являющегося владельцем счета эскроу, о наличии оснований для одностороннего отказа участника долевого строительства от исполнения договора участия в долевом строительстве, не позднее 10 рабочих дней со дня наступления таких оснований.

7. Внесенные на счет эскроу денежные средства не позднее 10 рабочих дней с даты представления застройщиком банку передаточного акта или иного документа о передаче объекта долевого строительства, подписанного сторонами договора об участии в долевом строительстве, перечисляются банком застройщику либо направляются на оплату обязательств застройщика по кредитному договору, если кредитный договор содержит поручение застройщика банку об использовании таких средств (части таких средств) для оплаты обязательств застройщика по данному кредитному договору.

8. В случае произведения расчетов по договору участия в долевом строительстве в соответствии с частью 7 настоящей статьи

договор счета эскроу прекращается и счет эскроу подлежит закрытию без заявления владельца этого счета в день осуществления таких расчетов.

9. В случае прекращения условного депонирования денежных средств, условия которого предусмотрены договором участия в долевом строительстве, по основаниям расторжения либо одностороннего отказа одной из сторон от исполнения договора участия в долевом строительстве в связи с истечением срока условного депонирования денежных средств и прекращением договора участия в долевом строительстве договор счета эскроу прекращается и счет эскроу подлежит закрытию не позднее трех рабочих дней после дня получения банком уведомления органа регистрации прав о погашении в государственном реестре недвижимости записи о государственной регистрации договора участия в долевом строительстве.

10. Орган регистрации прав не позднее пяти рабочих дней со дня внесения в государственный реестр недвижимости записи о расторжении, прекращении или об одностороннем отказе одной из сторон от исполнения договора участия в долевом строительстве, заключенного с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом, обязан направить в банк, являющийся эскроу-агентом, по адресу электронной почты, указанному в договоре участия в долевом строительстве, уведомление о погашении в государственном реестре недвижимости записи о государственной регистрации договора участия в долевом строительстве.

11. В случае уступки участником долевого строительства, являющимся владельцем счета эскроу, прав требований по договору участия в долевом строительстве или перехода таких прав требований по иным основаниям, в том числе в порядке универсального правопреемства и при обращении взыскания на имущество должника, к новому участнику долевого строительства с момента государственной регистрации соглашения (договора), на основании которого производится уступка прав требований участника долевого строительства по договору участия в долевом строительстве, или перехода по иным основаниям прав требований по такому договору переходят все права и обя-

занности по договору счета эскроу, заключенному прежним участником долевого строительства.

Статья 21. Страхование гражданской ответственности застройщика

1. Застройщик вправе страховать риск ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств по передаче объекта долевого строительства участнику долевого строительства по договору.

2. Порядок страхования гражданской ответственности застройщика определяется законодательством государства о страховании.

Статья 22. Государственная регистрация права собственности на объекты долевого строительства

1. Право собственности участника долевого строительства на объект долевого строительства после передачи участнику долевого строительства объекта долевого строительства подлежит государственной регистрации.

2. У участника долевой собственности при возникновении права собственности на объект долевого строительства одновременно возникает доля в праве собственности на общее имущество в объекте недвижимости, которая не может быть отчуждена или передана отдельно от права собственности на объект долевого строительства. Государственная регистрация возникновения права собственности на объект долевого строительства одновременно является государственной регистрацией неразрывно связанного с ним права общей долевой собственности на общее имущество.

Статья 23. Государственная регистрация договора участия в долевом строительстве и уступки прав требований участника долевого строительства по договору участия в долевом строительстве

Договор участия в долевом строительстве и уступка прав требований участника долевого строительства по договору учас-

тия в долевом строительстве подлежат государственной регистрации.

Статья 24. Использование денежных средств застройщиком

1. По расчетному счету застройщика могут осуществляться операции по зачислению и списанию денежных средств в соответствии с настоящим Законом. Денежные средства с расчетного счета застройщика могут использоваться только в следующих целях:

1) строительство (создание) одного или нескольких объектов недвижимости, в состав которых входят объекты долевого строительства, в соответствии с проектной документацией;

2) платежи в целях приобретения земельных участков, на которых осуществляется строительство (создание) указанных в пункте 1 настоящей части многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в собственность или в аренду, уплаты арендной платы за такие земельные участки, а также внесения платы за изменение вида разрешенного использования, платы за снятие установленного в соответствии с земельным законодательством государства запрета на строительство и реконструкцию зданий, строений, сооружений, расположенных на таких земельных участках;

3) подготовка проектной документации и выполнение инженерных изысканий для строительства (создания) указанных в пункте 1 настоящей части объектов недвижимости, а также проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственной экологической экспертизы в случае, если требование об обязательном проведении таких экспертиз установлено законодательством государства;

4) строительство, реконструкция в границах земельного участка, правообладателем которого является застройщик, сетей инженерно-технического обеспечения, необходимых для подключения (технологического присоединения) указанных в пункте 1 настоящей части объектов недвижимости к данным сетям инженерно-технического обеспечения, если это предусмотрено соответствующей проектной документацией;

5) внесение платы за подключение (технологическое присоединение) указанных в пункте 1 настоящей части объектов недвижимости к сетям инженерно-технического обеспечения;

6) платежи по заключенному в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности договору об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и связанные с его исполнением, если строительство стандартного жилья по этому договору осуществляется с привлечением денежных средств участников долевого строительства;

7) уплата процентов и погашение основной суммы долга по целевым кредитам на строительство (создание) указанных в пункте 1 настоящей части объектов недвижимости;

8) платежи, связанные с государственной регистрацией договоров участия в долевом строительстве;

9) размещение временно свободных денежных средств на депозите на банковском счете, открытом в уполномоченном банке;

10) оплата услуг уполномоченного банка по совершению операций с денежными средствами, находящимися на расчетном счете застройщика;

11) уплата налогов, сборов и иных обязательных взносов, уплачиваемых в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы государства и (или) государственные внебюджетные фонды в порядке и на условиях, которые определяются законодательством государства, в том числе штрафов, пеней и иных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных взносов;

12) уплата обязательных отчислений (взносов) в компенсационный фонд;

13) возврат участнику долевого строительства денежных средств, уплаченных им в счет цены договора, а также процентов на эту сумму за пользование указанными денежными средствами в случаях, предусмотренных настоящим Законом;

14) оплата труда;

15) оплата услуг коммерческой организации, осуществляющей функции единоличного исполнительного органа застройщика;

16) денежные выплаты, связанные с предоставлением работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных законодательством государства;

17) оплата иных расходов, в том числе расходов на рекламу, коммунальные услуги, услуги связи, затрат, связанных с арендой нежилого помещения в целях обеспечения деятельности застройщика, включая размещение органов управления и работников застройщика, а также их рабочих мест и оргтехники.

2. Осуществление операций по расчетному счету застройщика в целях, не связанных с привлечением денежных средств участников долевого строительства и со строительством (созданием) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в пределах одного разрешения на строительство, не допускается.

3. Застройщик обязан обеспечить ведение учета денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства, отдельно в отношении каждого объекта недвижимости, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи.

4. Застройщик не вправе осуществлять иную деятельность, за исключением деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства и со строительством (созданием) объектов недвижимости.

5. Застройщик не вправе:

1) привлекать средства в форме кредитов, займов, ссуд, за исключением целевых кредитов на строительство;

2) использовать принадлежащее ему имущество для обеспечения исполнения обязательств третьих лиц, а также для обеспечения исполнения собственных обязательств застройщика перед третьими лицами, не связанных с привлечением денежных средств участников долевого строительства и со строительством (созданием) объектов недвижимости в пределах одного разрешения на строительство;

3) принимать на себя обязательства по обеспечению исполнения обязательств третьих лиц;

4) выпускать или выдавать ценные бумаги, за исключением акций;

5) предоставлять займы и ссуды;

6) приобретать ценные бумаги;

7) создавать коммерческие и некоммерческие организации, участвовать в уставных капиталах хозяйственных обществ, имуществе иных коммерческих и некоммерческих организаций;

8) совершать иные сделки, не связанные с привлечением денежных средств участников долевого строительства и со строительством (созданием) объектов недвижимости в пределах одного разрешения на строительство или с обеспечением деятельности застройщика.

6. Денежные средства с расчетного счета застройщика могут использоваться в целях, не указанных в части 1 настоящей статьи, только после исполнения обязательств застройщика перед всеми участниками долевого строительства по договорам участия в долевом строительстве, заключенным в отношении объектов долевого строительства, входящих в состав объекта недвижимости, строительство которых осуществляется в пределах одного разрешения на строительство.

7. Сделка, совершенная застройщиком с нарушением требований настоящей статьи, может быть признана судом недействительной по иску застройщика, его учредителя (участника) или кредиторов застройщика, уполномоченного органа исполнительной власти, если доказано, что другая сторона сделки знала или должна была знать об установленных ограничениях. Предполагается, что другая сторона сделки знала об установленных ограничениях в случае, если полное фирменное наименование юридического лица содержит слова «специализированный застройщик».

Статья 25. Порядок совершения операций по расчетному счету застройщика

1. Застройщик при направлении распоряжения обязан предоставлять в уполномоченный банк документы или копии документов, являющиеся основанием для составления распоряжения, в том числе договоры и акты сдачи-приемки выполненных работ, оказанных услуг, акты приема-передачи товара, товарно-транспортные накладные, счета, счета-фактуры, иные документы, подтверждающие исполнение получателем средств своих обязательств по договору.

2. При принятии распоряжения к исполнению уполномоченный банк контролирует соответствие назначения и размера платежа, указанного в распоряжении, содержанию документов, представленных застройщиком и являющихся основанием для составления распоряжения.

3. В случае указания застройщиком в распоряжении информации, не соответствующей требованиям настоящего Закона, уполномоченный банк обязан уведомить об этом уполномоченный орган исполнительной власти не позднее дня, следующего за днем предоставления распоряжения в уполномоченный банк.

Статья 26. Проектная декларация

1. Проектная декларация включает в себя информацию о застройщике и информацию о проекте строительства и определяет объем прав застройщика на привлечение денежных средств граждан и юридических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, указанных в такой проектной декларации. Проектная декларация является официальным документом, удостоверяющим факты, влекущие за собой юридические последствия для застройщика.

2. Проектная декларация до заключения застройщиком договора с первым участником долевого строительства объекта недвижимости направляется застройщиком в уполномоченный орган исполнительной власти.

3. Уполномоченный орган исполнительной власти в срок не более 30 дней со дня получения проектной декларации выдает застройщику заключение о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным настоящим Законом, или отказ в выдаче такого заключения. В целях подтверждения соответствия застройщика требованиям настоящего Закона уполномоченный орган исполнительной власти запрашивает в органах государственной власти, органах местного самоуправления, иных организациях необходимые сведения в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

4. В выдаче указанного в настоящей статье заключения отказывается в случае выявления уполномоченным органом исполнительной власти фактов несоответствия застройщика требова-

ниям, установленным настоящим Законом, и (или) несоответствия проектной декларации требованиям, установленным настоящим Законом. Отказ в выдаче заключения по иным основаниям не допускается.

5. В случае если уполномоченный орган исполнительной власти отказал в выдаче застройщику заключения либо если в течение 60 дней со дня выдачи застройщику такого заключения застройщиком не поданы документы на государственную регистрацию договора с первым участником долевого строительства многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, проектная декларация подлежит повторному направлению в уполномоченный орган исполнительной власти для получения указанного в настоящей статье заключения.

6. Хранение оригиналов проектной декларации осуществляется застройщиком.

7. Застройщик обязан внести в проектную декларацию изменения, касающиеся сведений о застройщике и проекте строительства, а также фактов внесения изменений в проектную документацию, в течение трех рабочих дней со дня изменения соответствующих сведений.

8. В случае нарушения застройщиком установленных настоящим Законом требований к проектной декларации участник долевого строительства вправе обратиться в суд с иском о признании сделки недействительной как совершенной под влиянием заблуждения. В случае признания сделки недействительной застройщик обязан возратить денежные средства, уплаченные участником долевого строительства по договору, и уплатить проценты.

9. Застройщик несет ответственность за размещение в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования проектной декларации, в том числе с внесенными в нее изменениями, содержащей неполную и (или) недостоверную информацию (за исключением выявленных в ней технических ошибок — описок, опечаток, грамматических или иных подобных ошибок), за предоставление им неполной и (или) недостоверной информации, размещение или предоставление которой предусмотрено настоящим Законом, а также за нарушение сроков

направления и (или) размещения проектной декларации, в том числе с внесенными в нее изменениями, в соответствии с законодательством государства.

Статья 27. Информация о застройщике

1. Информация о застройщике должна содержать сведения:

1) о фирменном наименовании (наименовании) застройщика, месте нахождения застройщика, режиме его работы, номере телефона, адресе официального сайта застройщика и адресе электронной почты, фамилии, имени, отчестве (если имеется) лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа застройщика, а также об индивидуализирующем застройщика коммерческом обозначении, если застройщик планирует использовать такое коммерческое обозначение в рекламе, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства;

2) о государственной регистрации застройщика;

3) об учредителях (участниках) застройщика, которые обладают 5% и более голосов в органе управления этого юридического лица, с указанием фирменного наименования (наименования) юридического лица — учредителя (участника), фамилии, имени, отчества (если имеется) физического лица — учредителя (участника), а также процента голосов, которым обладает каждый такой учредитель (участник) в органе управления этого юридического лица;

4) о проектах строительства объектов недвижимости, в которых принимали участие застройщик и (или) его основное общество или дочерние общества такого основного общества в течение трех лет, предшествующих опубликованию проектной декларации, с указанием места нахождения указанных объектов недвижимости, сроков ввода их в эксплуатацию;

5) о членстве застройщика в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и о выданных застройщику свидетельствах о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строи-

тельства, а также о членстве застройщика в иных некоммерческих организациях (в том числе обществах взаимного страхования, ассоциациях), если он является членом таких организаций и (или) имеет указанные свидетельства;

6) о финансовом результате текущего года, размерах кредиторской и дебиторской задолженности на последнюю отчетную дату.

2. Наряду с указанной в части 1 настоящей статьи информацией застройщик вправе включать в проектную декларацию иную не противоречащую законодательству государства информацию о застройщике.

3. Застройщик обязан представить для ознакомления любому обратившемуся лицу:

- 1) учредительные документы застройщика;
- 2) свидетельство о государственной регистрации застройщика;
- 3) свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
- 4) утвержденные годовые отчеты, бухгалтерскую (финансовую) отчетность и аудиторские заключения за период осуществления деятельности застройщиком, но не более чем за три года осуществления застройщиком предпринимательской деятельности или при осуществлении застройщиком такой деятельности менее чем три года за фактический период предпринимательской деятельности.

Статья 28. Информация о проекте строительства

1. Информация о проекте строительства объекта недвижимости либо нескольких объектов недвижимости в пределах одного разрешения на строительство (далее — проект строительства) должна соответствовать документации по планировке территории (за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством государства о градостроительной деятельности допускается строительство указанных объектов недвижимости при отсутствии документации по планировке территории), проектной документации и содержать информацию:

- 1) о видах строящихся в рамках проекта строительства объектов капитального строительства, о виде договора, для исполнения которого застройщиком осуществляется реализация проекта строи-

тельства (в случае заключения такого договора), в том числе договора, предусмотренного законодательством о градостроительной деятельности, о лицах, выполнивших инженерные изыскания, архитектурно-строительное проектирование, о результатах экспертизы проектной документации и результатах инженерных изысканий, о результатах государственной экологической экспертизы, если требование о проведении таких экспертиз установлено законодательством государства, а также коммерческое обозначение, индивидуализирующее объект (группу объектов) капитального строительства (в случае строительства многоквартирных домов — наименование жилого комплекса), если застройщик планирует использовать такое коммерческое обозначение (наименование жилого комплекса) в рекламе, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства;

2) о разрешении на строительство (дата, номер, срок действия, наименование органа, выдавшего разрешение на строительство);

3) о правах застройщика на земельный участок, на котором осуществляется строительство (создание) многоквартирного дома либо многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в том числе о реквизитах правоустанавливающего документа на земельный участок, о собственнике земельного участка (в случае, если застройщик не является собственником земельного участка), о кадастровом номере и площади земельного участка;

4) о планируемых элементах благоустройства территории;

5) о местоположении и основных характеристиках строящихся (создаваемых) в рамках проекта строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, сумме общей площади всех жилых и нежилых помещений;

6) о планируемом подключении (технологическом присоединении) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости к сетям инженерно-технического обеспечения, размере платы за такое подключение и планируемом подключении к сетям связи;

7) о количестве в составе строящихся (создаваемых) в рамках проекта строительства объектов недвижимости жилых и нежилых помещений, а также об их основных характеристиках (за исключением площади комнат, помещений вспомогательного исполь-

зования, лоджий, веранд, балконов, террас в жилом помещении), о наличии и площади частей нежилого помещения;

8) о составе общего имущества в строящемся (создаваемом) в рамках проекта строительства многоквартирном доме (перечень помещений общего пользования с указанием их назначения и площади, перечень технологического и инженерного оборудования, предназначенного для обслуживания более чем одного помещения в данном доме);

9) о примерном графике реализации проекта строительства, включающем информацию об этапах и о сроках его реализации, в том числе предполагаемом сроке получения разрешения на ввод в эксплуатацию строящихся (создаваемых) объектов недвижимости;

10) о планируемой стоимости строительства (создания) объекта недвижимости;

11) о способе обеспечения исполнения обязательств застройщика по договору и (или) о банке, в котором участниками долевого строительства должны быть открыты счета эскроу;

12) об иных соглашениях и о сделках, на основании которых привлекаются денежные средства для строительства (создания) объекта недвижимости, за исключением привлечения денежных средств участников долевого строительства;

13) о размере полностью оплаченного уставного капитала застройщика.

2. По требованию участника долевого строительства застройщик обязан представить для ознакомления:

1) разрешение на строительство;

2) технико-экономическое обоснование проекта строительства многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости;

3) заключение экспертизы проектной документации, если проведение такой экспертизы установлено законодательством государства;

4) проектную документацию, включающую в себя все внесенные в нее изменения;

5) документы, подтверждающие права застройщика на земельный участок.

3. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте размещения проектной декларации, предусмотренной законодательством государства, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства объектов недвижимости, может содержать коммерческое обозначение, индивидуализирующее объект (группу объектов) капитального строительства (в случае строительства многоквартирных домов — наименование жилого комплекса), если такое коммерческое обозначение (наименование жилого комплекса) указано в проектной декларации.

4. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) объектов недвижимости, не допускается до выдачи в установленном порядке разрешения на строительство многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, государственной регистрации права собственности или права аренды, субаренды на земельный участок, на котором осуществляется строительство (создание) объекта недвижимости, в составе которых будут находиться объекты долевого строительства, получения заключения уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) в области долевого строительства объектов недвижимости органа исполнительной власти, на территории которого осуществляется строительство, о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным законодательством государства.

5. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) объекта недвижимости, не допускается в период приостановления деятельности застройщика, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) объекта недвижимости.

**Статья 29. Государственный контроль (надзор)
в области долевого строительства объектов
недвижимости**

1. Государственный контроль (надзор) в области долевого строительства объектов недвижимости осуществляется в соответствии с настоящим Законом уполномоченным органом исполнительной власти (далее — контролирующий орган).

2. Контролирующий орган выполняет следующие функции:

1) осуществляет контроль за целевым использованием застройщиком денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства по договору, для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в соответствии с настоящим Законом;

2) осуществляет контроль за соблюдением застройщиком установленных настоящим Законом требований к застройщику; установленных настоящим Законом требований к раскрытию и размещению им информации; примерных графиков реализации проектов строительства; установленных настоящим Законом требований к ведению учета денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства;

3) выдает заключение о соответствии застройщика и проектной декларации требованиям, установленным настоящим Законом, либо мотивированный отказ в выдаче такого заключения;

4) получает от застройщика информацию о физическом лице, которое в конечном счете прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет (имеет в капитале преобладающее участие более чем 25%) корпоративным юридическим лицом — застройщиком;

5) получает от застройщика информацию о лицах, осуществляющих работы, поставки товаров и (или) предоставляющих услуги по проведению инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства, с указанием полного наименования юридического лица или фамилии, имени, отчества (если имеется) индивидуального предпринимателя, адреса (места нахождения), а также о видах таких товаров, работ, услуг и информацию о наличии у этих лиц соответствующих допусков (лицензий) к осуществлению указанных видов работ, поставок товаров и предоставлению услуг, если законодатель-

ством государства предусмотрено требование о наличии указанных допусков (лицензий), в порядке и в сроки, которые установлены уполномоченным органом;

6) вправе получать от органа регистрации прав документы и информацию, необходимые для осуществления контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) объектов недвижимости;

7) вправе получать от лиц, привлекающих денежные средства граждан для строительства, сведения и (или) документы, которые необходимы для осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства объектов недвижимости;

8) ежеквартально получает от застройщика отчетность об осуществлении деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) объектов недвижимости, в том числе об исполнении застройщиком примерных графиков реализации проектов строительства, своих обязательств по договорам, а также промежуточную и годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, составленную в соответствии с требованиями законодательства государства;

9) осуществляет контроль за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;

10) осуществляет контроль за соблюдением требований настоящего Закона, в том числе запрашивает у центрального банка государства информацию о соответствии банка, с которым застройщиком заключен договор поручительства, или страховой организации, с которой застройщиком заключен договор страхования, требованиям настоящего Закона, а также рассматривает жалобы граждан и юридических лиц, связанные с нарушениями настоящего Закона;

11) направляет лицам, привлекающим денежные средства участников долевого строительства для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, предписания об устранении нарушений требований настоящего

Закона, а также иных требований по вопросам привлечения денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) объектов недвижимости, установленных нормативными правовыми актами государства, и определяет сроки устранения этих нарушений;

12) размещает на официальном сайте контролирующего органа информацию о проведенных проверках деятельности застройщика, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством государства, а также сведения о вступивших в законную силу постановлениях контролирующего органа о привлечении застройщика, его должностных лиц к административной ответственности за нарушение требований настоящего Закона;

13) принимает меры, необходимые для привлечения лиц, привлекающих денежные средства граждан для строительства (их должностных лиц), к ответственности, установленной настоящим Законом и законодательством государства;

14) вправе обращаться в суд с заявлениями в защиту прав и законных интересов участников долевого строительства;

15) направляет в правоохранительные органы материалы, связанные с выявлением фактов нарушения обязательных требований, имеющих признаки уголовно наказуемых деяний, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел;

16) осуществляет иные предусмотренные настоящим Законом полномочия.

3. Контролирующий орган признает в соответствии с установленными критериями граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, пострадавшими и ведет реестр таких граждан.

4. Контролирующий орган вправе обратиться в суд с заявлением о приостановлении на определенный срок осуществления застройщиком деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) объектов недвижимости, в случае если:

1) более чем на 30 дней задержано представление отчетности, предусмотренной настоящим Законом;

2) застройщиком не соблюдаются нормативы финансовой устойчивости его деятельности, установленные правительством государства;

3) застройщик не удовлетворяет требования участников долевого строительства по денежным обязательствам и (или) не исполняет обязанность по передаче объекта долевого строительства в течение трех месяцев со дня наступления удовлетворения таких требований и (или) исполнения такой обязанности;

4) застройщиком не исполнялись требования настоящего Закона, а также принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов при условии, что в течение одного года к застройщику два раза и более применялись предусмотренные настоящим Законом меры воздействия;

5) в проектной декларации, представленной застройщиком в контролирующий орган, застройщиком продекларированы заведомо недостоверные сведения о соответствии застройщика требованиям, установленным настоящим Законом;

6) по истечении трех месяцев со дня выдачи контролирующим органом предписания об устранении нарушения требований застройщиком не устранено нарушение таких требований.

5. Контролирующий орган вправе обратиться в суд с заявлением о ликвидации лица, привлекающего денежные средства граждан для строительства (создания) объектов недвижимости, в случае неоднократного или грубого нарушения им требований настоящего Закона или принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, а также в иных предусмотренных законодательством государства случаях.

6. В случае обращения в суд с заявлениями контролирующий орган в течение пяти рабочих дней с даты вступления в силу решения суда о ликвидации лица, привлекающего денежные средства граждан для строительства (создания) объектов недвижимости, или о приостановлении осуществления застройщиком деятельности, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) объектов недвижимости, обязан уведомить орган регистрации прав о вступлении в силу соответствующего решения суда.

7. Контролирующий орган осуществляет контроль (надзор) за привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительными кооперативами многоквартирных домов в соответствии с законодательством государства, регулирующим деятельность таких кооперативов, с учетом положений настоящего Закона о контроле за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) объектов недвижимости.

Статья 30. Единый реестр застройщиков

1. Единый реестр застройщиков является государственным информационным ресурсом и представляет собой систематизированный перечень юридических лиц, соответствующих требованиям настоящего Закона.

2. Ведение единого реестра застройщиков осуществляется уполномоченным органом.

3. Состав сведений единого реестра застройщиков и порядок его ведения устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти.

4. Сведения, содержащиеся в едином реестре застройщиков, являются открытыми, общедоступными и подлежат размещению на официальном сайте органа исполнительной власти, за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством государства.

Статья 31. Защита прав граждан — участников долевого строительства

1. В целях реализации государственной жилищной политики, направленной на повышение гарантии защиты прав и законных интересов граждан — участников долевого строительства, функции по формированию компенсационного фонда долевого строительства за счет обязательных отчислений (взносов) застройщиков осуществляет созданная в соответствии с законодательством государства публично-правовая компания (далее — Фонд).

2. По запросу Фонда застройщики обязаны в течение 10 дней с даты поступления запроса представить в Фонд бухгалтерскую (финансовую) отчетность и документы (информацию), подтверждающие достоверность данных.

3. Выплата возмещения гражданам — участникам долевого строительства по договорам участия в долевом строительстве, предусматривающим передачу жилых помещений, осуществляется в соответствии с законодательством государства, устанавливающим правовой статус и порядок деятельности Фонда.

4. Правовой статус Фонда и порядок его деятельности определяются законодательством государства.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«Об экологической безопасности транспортировки
нефтепродуктов по трубопроводам»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект модельного закона «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-10

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-10
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об экологической безопасности транспортировки
нефтепродуктов по трубопроводам

Глава 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ТРАНСПОРТИРОВКИ НЕФТЕПРОДУКТОВ
ПО ТРУБОПРОВОДАМ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

авария — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов, неконтролируемый разлив нефтепродуктов;

аварийный план — комплекс решений хозяйствующего субъекта, направленных на ограничение или снижение последствий для окружающей среды и населения аварий на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

вред объектам окружающей среды и ущерб здоровью населения и имуществу третьих лиц — экономическая оценка необходимой компенсации виновной стороной по доказанным фактам причиненного вреда объектам окружающей среды, ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц;

инцидент — отказ или повреждение технических устройств, применяемых на трубопроводе, предназначенном для транспор-

тировки нефтепродуктов, отклонение от режима технологического процесса;

ликвидация — комплекс действий по демонтажу оборудования, сносу или перепрофилированию зданий и сооружений и рекультивации территорий объектов трубопроводного транспорта;

магистральные трубопроводы — единый производственно-технологический комплекс трубопроводов с подземными, подводными, наземными и надземными сооружениями, предназначенный для транспортировки продукции от пунктов приемки от грузоотправителей до пунктов сдачи ее грузополучателям, технологического хранения или перевалки на другой вид транспорта;

наилучшая доступная технология (НДТ) — технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения;

нефтепродукт — готовый продукт, полученный при переработке нефти, газового конденсата, углеводородного и химического сырья;

охранная зона — территория с особыми условиями землепользования, прилегающая к объектам трубопроводного транспорта, устанавливаемая с целью обеспечения нормальных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения объектов трубопроводного транспорта;

промышленные трубопроводы — все другие немагистральные трубопроводы в пределах производств, а также нефтебазовые, внутрипромысловые нефтепроводы и т. п.;

трансграничный магистральный трубопровод — магистральный трубопровод, проходящий по территории двух и более государств;

транспортировка — деятельность по перемещению продукции по магистральным и промышленным трубопроводам от пунктов приемки от грузоотправителей до пунктов сдачи ее грузополучателям;

чрезвычайная ситуация — обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природ-

ного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

экологическая безопасность — система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени.

Статья 2. Основная цель

Целью настоящего Закона является создание системы правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам на этапах проектирования, строительства, эксплуатации и ликвидации объектов трубопроводного транспорта на территории государства.

Статья 3. Основные принципы обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

Основные принципы обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам включают:

1) приоритет обеспечения экологической безопасности государства и граждан при транспортировке нефтепродуктов по трубопроводам на этапах проектирования, строительства, эксплуатации и ликвидации объектов трубопроводного транспорта на территории государства;

2) обязательность государственного регулирования и контроля вопросов, связанных с обеспечением экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам на этапах проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и ликвидации объектов трубопроводного транспорта;

3) обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию, консервацию и ликвидацию трансграничного магистрального трубопровода;

4) обязательность проведения и документального оформления заключений государственной экспертизы проектной документации, необходимой для обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам при их строительстве, реконструкции, консервации и ликвидации;

5) использование наилучшей доступной технологии;

6) обязательность страхования гражданской ответственности предприятий и организаций независимо от форм собственности, эксплуатирующих трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов;

7) обязательность привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушении норм законодательства в области обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам;

8) обязательность полного возмещения вреда объектам окружающей природной среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц, причиненных в результате нарушения требований к экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам.

Статья 4. Объекты отношений в области обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

Объектами отношений в области обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам являются один или несколько технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых трубопроводов (системы магистральных трубопроводов) и объекты трубопроводного транспорта, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов.

Статья 5. Субъекты отношений в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

Субъектами отношений в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам являются органы исполнительной власти государства, органы местного самоуправления, собственники объектов трубопроводного транспорта, организации, осуществляющие эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, а также организации, независимо от их организационно-правовой формы и вида собственности, осуществляющие свою деятельность в области проектирования, строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации, эксплуатации, ремонта и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов.

Статья 6. Регулирование отношений в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. Отношения в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам регулируются настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами государства в области транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам.

2. Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 7. Полномочия государственных и муниципальных органов

1. Полномочия центральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам определяются национальным законодательством. К полномочиям таких органов исполнительной власти относятся:

1) создание необходимых и достаточных условий для эффективной работы своих уполномоченных органов по обеспечению

экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам;

2) утверждение требований по включению обязательных разделов по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности в проектную документацию, а также иную документацию, необходимую для обеспечения экологической безопасности на этапах проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

3) организация и проведение государственной экологической экспертизы;

4) ведение государственного учета объектов трубопроводного транспорта, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, как опасных производственных объектов;

5) осуществление государственного контроля деятельности в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам на этапах проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и ликвидации объектов трубопроводного транспорта;

6) разработка мер по предотвращению аварий, связанных с разливом нефтепродуктов, и ограничению и ликвидации их возможных последствий в соответствии с национальным законодательством, а также на основе опыта борьбы с авариями;

7) составление и (или) актуализация аварийных планов совместно с организацией, осуществляющей эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

8) контроль выполнения хозяйствующим субъектом аварийных планов в случае возникновения аварии или в случае не поддающегося контролю происшествия, которое в силу своей природы потенциально может привести к возникновению аварии;

9) организация ликвидации аварий, связанных с разливом нефтепродуктов, и проведение аварийно-спасательных работ, а также контроль за проведением хозяйствующим субъектом всех необходимых мер по устранению последствий произошедшей аварии;

10) разработка экономических методов оценки вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения, причиненного в результате нарушения требований к экологической безопас-

ности на этапах проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, а также рекомендаций по их применению;

11) предъявление исков о компенсации вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения, возникшего в результате причиненного вреда по доказанным фактам нарушения национального законодательства в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам;

12) организация, проведение лицензирования и выдача лицензий на право осуществления хозяйственной и иной деятельности в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, в случае наличия такого требования, предусмотренного национальным законодательством в сфере лицензирования отдельных видов деятельности;

13) организация и обеспечение работ по практической реализации международного сотрудничества государства в сфере экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам на национальном и международном уровнях;

14) реализация иных полномочий, связанных с государственным регулированием отношений в области обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, предусмотренных национальным законодательством и иными нормативными актами.

2. Разграничение полномочий органов исполнительной власти в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам между центральным и местными определяется национальным законодательством.

3. Исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах установленных государством полномочий:

1) согласовывают размещение трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, на землях, предоставленных в пользование предприятиям трубопроводного транспорта, согласно национальному законодательству;

2) принимают меры по обеспечению безопасности эксплуатации объектов трубопроводного транспорта;

3) принимают от организаций трубопроводного транспорта материалы исполнительной съемки и предоставляют их другим предприятиям, учреждениям и организациям в установленном порядке;

4) участвуют в работах, связанных с ликвидацией и предотвращением аварий на объектах трубопроводного транспорта, с уведомлением об этом соответствующих исполнительных органов государственной власти, представительных органов и органов местного самоуправления, территориальных штабов гражданской обороны.

4. Взаимоотношения субъектов, которым переданы в управление объекты трубопроводного транспорта, линии электропередач, связи, железные дороги, автомобильные дороги и иные коммуникации, проходящие в одном техническом коридоре или пересекающиеся, осуществляются на основе договоров, предусматривающих права и обязанности сторон в отношении проведения совместных мероприятий, направленных на обеспечение экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам.

Глава 2. ТРЕБОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ПРОЕКТИРОВАНИЮ И СТРОИТЕЛЬСТВУ ТРУБОПРОВОДОВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ТРАНСПОРТИРОВКИ НЕФТЕПРОДУКТОВ

Статья 8. Общие требования экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. На этапах проектирования, строительства, эксплуатации и ликвидации трубопроводного транспорта и объектов трубопроводного транспорта, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, выполняются требования по обеспечению экологической безопасности, установленные международными

обязательствами и национальным законодательством, в том числе:

1) проводится оценка безопасности планируемых решений по созданию и функционированию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

2) составляется план действий по предупреждению аварий и аварийный план;

3) применяются сертифицированные материалы, изделия и оборудование, если такая сертификация требуется в соответствии с правилами, установленными международными обязательствами и национальным законодательством;

4) проводятся мероприятия по антикоррозийной защите трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

5) ведется мониторинг утечек на трубопроводах и (или) устанавливается система обнаружения утечек на трубопроводах;

6) при создании, функционировании и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, обеспечивается минимизация вреда объектам окружающей среды в случае нарушения их работы.

2. Деятельность, связанная с проектированием, строительством, расширением, реконструкцией, техническим перевооружением, консервацией, эксплуатацией, ремонтом и ликвидацией трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, осуществляется на основании специального разрешения (лицензии) и подлежит обязательной сертификации, в случае если соответствующее лицензирование предусмотрено национальным законодательством. Лицензии выдаются уполномоченными на то органами государственной исполнительной власти в порядке, установленном законодательством государства, на территории которого находится (будет находиться) трубопровод, предназначенный для транспортировки нефтепродуктов.

3. Национальным законодательством могут быть установлены дополнительные требования по обеспечению промышленной и экологической безопасности при создании, функционировании и ликвидации магистральных и промышленных трубопроводов.

Статья 9. Требования экологической безопасности при проектировании трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов

1. Проектирование трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, осуществляется специализированными организациями, имеющими соответствующую лицензию на этот вид деятельности, выданную государством в установленном порядке, в случае если соответствующее лицензирование предусмотрено национальным законодательством.

2. Магистральные и промышленные трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, проектируются с использованием НДТ в соответствии со стандартами и иными нормативными актами государства. Трансграничные магистральные трубопроводы проектируются с использованием НДТ в соответствии с нормативными актами государства и международными стандартами (в случае применения или одобрения таких международных стандартов хотя бы одним государством, по территории которого проходит трансграничный трубопровод, предназначенный для транспортировки нефтепродуктов).

3. Проект подключения любых новых трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, к системе магистральных трубопроводов должен быть согласован с оператором и собственником системы магистральных трубопроводов.

4. Проектная документация на строительство объектов трубопроводного транспорта должна быть согласована со специально уполномоченными на то государственными органами исполнительной власти в соответствии с законодательством.

5. Одним из обязательных условий принятия решения о начале строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта является наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, утвержденного государственным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности, или его территориальным органом.

Статья 10. Государственная экспертиза проектной документации и государственная экологическая экспертиза

1. Для обеспечения экологической безопасности при строительстве, реконструкции, консервации и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, проводится государственная экспертиза проектной документации и (или) государственная экологическая экспертиза.

2. Государственной экологической экспертизе подлежит проектная документация на строительство, реконструкцию, консервацию и ликвидацию трансграничного магистрального трубопровода. Порядок проведения государственной экологической экспертизы устанавливается национальным законодательством об экологической экспертизе. Перечень объектов, проектная документация на строительство, реконструкцию, консервацию и ликвидацию которых подлежит государственной экологической экспертизе, может быть расширен национальным законодательством.

3. Государственной экспертизе проектной документации подлежит проектная документация на строительство, реконструкцию, консервацию и ликвидацию трубопровода, предназначенного для транспортировки нефтепродуктов.

4. Предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям пожарной, промышленной и иной безопасности.

5. Государственную экспертизу проектной документации проводят уполномоченные органы исполнительной власти за счет средств организации, предполагающей эксплуатацию опасного производственного объекта или эксплуатирующей его.

6. Результатом осуществления государственной экспертизы проектной документации является заключение. Заключение государственной экспертизы проектной документации, представленное в государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам,

или его территориальный орган, рассматривается и утверждается ими в установленном порядке.

7. Порядок осуществления государственной экспертизы проектной документации и требования к оформлению заключения государственной экспертизы проектной документации устанавливаются государственным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам.

Статья 11. Требования, предъявляемые при строительстве, расширении, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, как опасных производственных объектов

1. Строительство, расширение, реконструкция и ликвидация трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, осуществляются на основании разрешения на строительство, выданного в соответствии с национальным законодательством.

2. Отклонения от проектной документации в процессе строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, не допускаются.

Изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, подлежат государственной экспертизе проектной документации и согласовываются с государственным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, или его территориальным органом.

3. В процессе строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефте-

продуктов, организации, разработавшие проектную документацию, в установленном порядке осуществляют авторский надзор.

4. В процессе строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, осуществляется государственный строительный надзор в соответствии с национальным законодательством о градостроительной деятельности.

Статья 12. Требования, предъявляемые при изготовлении, монтаже и наладке технических устройств, применяемых на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов

1. Технические устройства, применяемые на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, должны соответствовать требованиям экологической и промышленной безопасности, установленным национальным законодательством об экологической безопасности и о промышленной безопасности опасных производственных объектов.

2. Общий порядок и условия эксплуатации технических устройств, применяемых на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, устанавливаются правилами государства.

Статья 13. Требования экологической безопасности при вводе в эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов

1. Ввод в эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, проводится в установленном национальным законодательством порядке.

2. В результате приемки законченных строительно-монтажных работ выдается заключение о соответствии построенного, реконструированного трубопровода, предназначенного для транспортировки нефтепродуктов, требованиям технических регламентов и проектной документации.

3. В процессе приемки в эксплуатацию трубопроводов проверяются соответствие трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, проектной документации, готовность организации к их эксплуатации и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.

4. Подтверждением ввода в эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, является выдача уполномоченным государственным органом разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Глава 3. ТРЕБОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРУБОПРОВОДОВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ТРАНСПОРТИРОВКИ НЕФТЕПРОДУКТОВ

Статья 14. Общие требования экологической безопасности к эксплуатации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов

1. Организация, осуществляющая эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, обязана:

1) соблюдать национальное законодательство об обеспечении экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам;

2) проводить инвентаризацию воздействий на окружающую среду, оказываемых осуществляемой хозяйственной деятельностью, определять в установленном порядке нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, включая технологические нормативы, определенные на базе применяемых наилучших доступных технологий;

3) соблюдать установленные технологические нормативы и регламенты, нормативы качества окружающей среды, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, государственные стандарты в области охраны окружающей среды и специальные нормативные документы по обеспечению эко-

логической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам;

4) организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований экологической безопасности;

5) заключать договор страхования гражданской ответственности за причинение вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц при эксплуатации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

6) осуществлять регистрацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, как объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих государственному экологическому надзору, в специализированном реестре в соответствии с национальным законодательством;

7) разрабатывать декларацию промышленной безопасности в соответствии с национальным законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов;

8) осуществлять экспертизу промышленной безопасности в соответствии с национальным законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов, в том числе в отношении документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию трубопровода, предназначенного для транспортировки нефтепродуктов, декларации промышленной безопасности;

9) вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с национальным законодательством об охране окружающей среды;

10) осуществлять предупреждение аварий и ликвидацию последствий аварий на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, в том числе:

а) разрабатывать план действий по предупреждению аварий и аварийный план, а также планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

б) заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными

формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;

в) иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с национальным законодательством;

г) обучать работников действиям в случае аварии на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

д) создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии;

е) приостанавливать эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, самостоятельно или по предписанию государственного органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, его территориальных органов и должностных лиц в случае аварии на трубопроводе, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на экологическую безопасность;

ж) своевременно информировать в установленном порядке государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов;

з) осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов, оказывать содействие государственным органам в расследовании причин аварии;

и) принимать меры по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов;

к) принимать участие в техническом расследовании причин аварии на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных аварий;

л) вести учет аварий на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

м) представлять в государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности, или его территориальный орган информацию о количестве аварий, причинах их возникновения и принятых мерах;

11) осуществлять ликвидацию и предупреждение инцидентов на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, в том числе:

а) анализировать причины возникновения инцидента на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов;

б) разрабатывать и осуществлять план мероприятий по предотвращению инцидентов;

в) обучать работников действиям в случае инцидентов на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов;

г) вести учет произошедших инцидентов;

д) представлять в государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности, или его территориальный орган информацию об инцидентах, причинах их возникновения и принятых мерах;

12) оформлять декларацию о воздействии на окружающую среду объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с национальным экологическим законодательством;

13) составлять отчет о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, а также о выполнении программы повышения экологической эффективности в соответствии с национальным законодательством.

2. Руководители организаций, осуществляющих транспортировку нефтепродуктов по трубопроводам, и специалисты, от-

ветственные за принятие решений при осуществлении транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам. Подготовка в области охраны окружающей среды и экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам руководителей организаций, осуществляющих транспортировку нефтепродуктов по трубопроводам, и специалистов осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 15. Требования экологической безопасности при использовании земель и установлении специальных режимов зон с особыми условиями землепользования в отношении трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов

1. Земельные участки для трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, предоставляются в соответствии с национальным земельным законодательством.

2. К землям трубопроводного транспорта относятся земельные участки, на которых построены трубопроводы и их сооружения, а также наземные сооружения подземных трубопроводов. Правовой статус земель трубопроводного транспорта определяется национальным законодательством.

3. Охранные зоны трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, устанавливаются для обеспечения безопасной эксплуатации таких трубопроводов. Порядок определения охранных зон трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, и режим их землепользования устанавливаются национальным законодательством.

4. Организации, осуществляющие эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, имеют право на использование прилегающих к объекту земель для проведения аварийно-восстановительных работ в соответствии с национальным законодательством.

Статья 16. Требования к обеспечению пожарной безопасности трубопроводов

Пожарная безопасность трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, осуществляется в соответствии с порядком, установленным национальным законодательством.

Статья 17. Действия при авариях и чрезвычайных ситуациях на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов

1. Действия при авариях и чрезвычайных ситуациях на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, осуществляются в соответствии с разработанным планом действий по предупреждению аварий и аварийным планом. Форма плана действий по предупреждению аварий и ликвидации последствий аварий, порядок заполнения, периодичность обновления, требования по его хранению и предъявлению для различных целей разрабатываются и утверждаются уполномоченными государственными органами.

2. При авариях на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, принимаются незамедлительные и эффективные меры по устранению последствий аварий и чрезвычайных ситуаций, вызвавших нарушения в их работе и загрязнение окружающей среды.

3. Организация, эксплуатирующая трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, при возникновении аварии или чрезвычайной ситуации на трубопроводе обязана незамедлительно проинформировать органы государственной власти, специально уполномоченные в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, о случившейся аварии или чрезвычайной ситуации.

4. Организация, эксплуатирующая трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, обязана:

1) предоставить органам государственной власти, специально уполномоченным в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам,

информацию об условиях возникновения аварии, о доступных данных для оценки последствий аварии для окружающей среды и населения и принятых мерах;

2) проинформировать органы государственной власти, специально уполномоченные в сфере обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, о планируемых мерах по смягчению негативного средне- и долгосрочного воздействия аварии, предотвращению любого повторения подобной аварии в будущем;

3) обеспечить корректировку информации, если дальнейшее расследование обнаружит дополнительные факты, изменяющие ранее полученные данные или сделанные выводы.

5. Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и иные организации, в зависимости от уровня чрезвычайных ситуаций и национального законодательства, должны оказывать организациям, осуществляющим эксплуатацию трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, помощь людскими, материальными и техническими ресурсами, а также обеспечивать беспрепятственный проезд и провоз аварийно-спасательных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

6. Финансирование мероприятий по локализации аварий и чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие аварий на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, и по ликвидации их последствий производится за счет средств организаций, которые осуществляют их эксплуатацию и обязаны создавать для этих целей резервы финансовых и материальных ресурсов. При недостаточности указанных средств привлекаются финансы других источников в соответствии с национальным законодательством.

Статья 18. Государственный надзор (контроль) в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. Государственный надзор (контроль) в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопрово-

дам организуется и осуществляется в соответствии с национальным законодательством в целях проверки выполнения организациями, эксплуатирующими трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, требований национального законодательства об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам.

2. Государственный надзор (контроль) в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам осуществляется на принципах самостоятельности и независимости от поднадзорных организаций.

3. Государственный надзор (контроль) в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам осуществляют государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, его территориальные органы и другие государственные органы исполнительной власти в соответствии с национальным законодательством.

4. Должностные лица государственного органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, при исполнении своих должностных обязанностей имеют право:

1) беспрепятственно посещать в целях проверки организации, эксплуатирующие трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов;

2) запрашивать и получать для ознакомления документы и иные материалы, необходимые для проверки выполнения организациями, эксплуатирующими трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, требований экологической безопасности;

3) осуществлять проверку выполнения организациями, эксплуатирующими трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, условий лицензий на эксплуатацию;

4) осуществлять проверку правильности проведения технических расследований аварий на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, а также проверку

достаточности мер, принимаемых по результатам таких расследований;

5) выдавать организациям, эксплуатирующим трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, предписания об устранении выявленных нарушений требований экологической безопасности;

6) выдавать организациям, эксплуатирующим трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, предписания о приостановке работ, ведущихся с нарушением требований экологической безопасности;

7) определять (участвовать в определении) размеры вреда, причиненного в результате нарушения национального законодательства об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам или в результате аварий и чрезвычайных ситуаций на трубопроводах, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, и на основании этого предъявлять к виновным лицам претензии о добровольном возмещении этого вреда либо предъявлять иски в суд;

8) выступать в установленном порядке в суде или в арбитражном суде представителем государственного органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, или его территориального органа по искам о возмещении ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц вследствие нарушений требований экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам;

9) осуществлять иные предусмотренные национальным законодательством действия, направленные на обеспечение экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам.

Глава 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТИРОВКИ НЕФТЕПРОДУКТОВ ПО ТРУБОПРОВОДАМ

Статья 19. Общие положения об ответственности за нарушение национального законодательства об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. Лица, виновные в нарушении настоящего Закона, несут гражданскую, административную и уголовную ответственность в соответствии с национальным законодательством.

2. Лица, причинившие вред объектам окружающей среды и ущерб здоровью населения и имуществу третьих лиц в результате нарушения национального законодательства об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам, обязаны возместить причиненный ими вред объектам окружающей природной среды и ущерб здоровью населения и имуществу третьих лиц в соответствии с настоящим Законом и национальными законодательными актами, в том числе с использованием механизмов обязательного экологического страхования.

3. Организации, эксплуатирующие трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, согласно национальному законодательству при наличии вины возмещают расходы предприятиям, учреждениям и организациям, принявшим участие в ликвидации последствий аварий, возникших в условиях чрезвычайных ситуаций на объектах трубопроводного транспорта. Ущерб, причиненный здоровью населения, а также имуществу третьих лиц вследствие аварий на указанных объектах, подлежит возмещению в полном объеме за счет страхового возмещения по договорам страхования риска ответственности, заключенным в соответствии с пунктом 5 статьи 14 настоящего Закона, или за счет средств предприятий, учреждений и организаций, эксплуатирующих трубопроводы, предназ-

наченные для транспортировки нефтепродуктов, если они не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшей стороны. Если грубая неосторожность потерпевшей стороны содействовала возникновению или увеличению ущерба, размер возмещения должен быть уменьшен или в возмещении вреда может быть отказано, если национальным законодательством не предусмотрено иное. При причинении ущерба здоровью граждан отказ в возмещении ущерба не допускается.

4. Привлечение лиц к ответственности за несоблюдение требований экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам не освобождает их от возмещения вреда объектам окружающей природной среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц и выполнения мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

Статья 20. Общие положения о возмещении вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц

1. Возмещение вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц производится добровольно или по решению суда в соответствии с национальным законодательством.

2. Возмещение вреда по согласию сторон или по решению суда может осуществляться в натуральной либо стоимостной форме за счет собственных средств хозяйствующего субъекта, причинившего вред объектам охраны, или с помощью страховых выплат с учетом положений настоящей главы.

3. В первоочередном порядке вред, причиненный объектам окружающей среды, возмещается в натуральной форме путем осуществления мероприятий по восстановлению окружающей среды хозяйствующим субъектом, причинившим вред окружающей среде.

4. К стоимостным формам возмещения вреда, причиненного объектам окружающей среды, относятся финансовые средства

для восстановления объектов до состояния, имевшегося к моменту причинения вреда, выполнения мероприятий по воспроизводству природных ресурсов, а также возмещения упущенной выгоды.

5. Размер возмещения вреда, причиненного объектам окружающей среды, определяется по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния объектов с учетом упущенной выгоды в порядке, предусмотренном национальным законодательством. При определении размера вреда, причиненного объектам окружающей среды, учитываются затраты по возмещению такого вреда в натуральной форме, понесенные причинителем вреда.

Статья 21. Возмещение вреда водным объектам вследствие разливов нефтепродуктов

1. Ликвидация вреда, нанесенного водным объектам, достигается с помощью первоочередных восстановительных мероприятий, дополнительных восстановительных мероприятий и компенсационных мероприятий, где:

1) первоочередные восстановительные мероприятия — действия, предпринятые для восстановления водных объектов до их устойчивого состояния. Если поврежденные водные объекты не достигают своего устойчивого состояния, то должны быть проведены дополнительные восстановительные мероприятия;

2) дополнительные восстановительные мероприятия — действия, предпринятые для восстановления водных объектов до их устойчивого состояния, включая использование прилегающих территорий, позволяющих обеспечить возвращение поврежденных водных объектов к первоначальному состоянию;

3) компенсационные мероприятия — любые действия, предпринятые для компенсации временных потерь, которые возникают в результате того, что водные объекты не в состоянии выполнять свои экологические функции или обеспечивать функции других природных ресурсов или потребности населения до момента достижения результативности восстановительных мероприятий.

2. Уполномоченный орган имеет право решать, что дополнительные восстановительные мероприятия не должны осуществляться, в случае если:

1) после осуществления первоочередных восстановительных мероприятий отсутствует значительный риск неблагоприятного воздействия на здоровье человека, водные ресурсы, охраняемые виды животных и растений и природные объекты;

2) расходы на осуществление необходимых восстановительных мероприятий для достижения устойчивого состояния окружающей среды или ее исходного уровня более высоки в сравнении с той пользой, которая может быть получена после восстановления.

3. Набор мероприятий, состоящий из действий, направленных на прямое восстановление водных объектов или их свойств до устойчивого состояния, должен обеспечивать восстановление водных объектов или их свойств за кратчайший период.

4. В целях предотвращения трансграничного переноса загрязнений водными объектами каждое из государств, по территории которых проходит трансграничный трубопровод, должно принимать меры по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения воды водных объектов, находящихся в пределах районов международных бассейнов водных объектов, загрязненных вследствие разливов нефтепродуктов.

Статья 22. Возмещение вреда землям, загрязненным нефтепродуктами

1. Ликвидация вреда, нанесенного землям, загрязненным нефтепродуктами, достигается с помощью действий, направленных на удаление из почвы загрязняющих веществ и их уничтожение с целью предупреждения потенциального риска негативного воздействия, рекультивацию земель (мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений), своевременное вовлечение рекультивированных земель в оборот.

2. Комплексная технология рекультивации почв от загрязняющих веществ предусматривает:

1) предварительные аналитические исследования почв на предмет количественного и качественного содержания загрязняющих веществ, исследование агрохимических показателей и оценку биоценоза;

2) определение наличия вертикальной и горизонтальной миграции, уровней насыщенности почвенных горизонтов загрязняющими веществами;

3) подбор элементов технологии исходя из специфики местности, обуславливающей самоочищающую способность компонентов почв;

4) проведение технологических мероприятий по рекультивации земель;

5) контроль степени очистки территории;

6) последующий мониторинг содержания предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ и состояния биоценоза.

3. Рекультивацию загрязненных почв следует проводить до тех пор, пока не будут достигнуты нормативы качества окружающей среды.

Статья 23. Минимизация вреда, причиненного животному миру вследствие разливов нефтепродуктов

1. Организация, эксплуатирующая трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, обязана проводить мероприятия по предотвращению гибели животных во время осуществления хозяйственной деятельности.

2. Организация, эксплуатирующая трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, обязана предпринимать все возможные действия по минимизации вреда, причиняемого животному миру вследствие разливов нефтепродуктов, в том числе посредством следующих мер:

1) выявление пострадавших или находящихся под угрозой животных и определение приоритетов по ликвидации последствий в соответствии с согласованными природоохранными и человеческими ценностями;

2) минимизация воздействия на диких животных путем их отпугивания или упреждающего отлова в случаях, когда это необходимо;

3) отлов, стабилизация, очистка и реабилитация пострадавших животных;

4) применение методов и стратегий ликвидации аварийных разливов нефти, направленных на защиту таких экологически уязвимых районов, как зоны размножения и нагула животных;

5) осуществление взаимодействия с соответствующими государственными органами, СМИ, неправительственными организациями и местным населением по вопросам привлечения дополнительных ресурсов, необходимых для спасения загрязненных нефтью животных;

6) проведение работ по привлечению добровольцев для помощи в работах по спасению загрязненных нефтью животных.

Статья 24. Страхование ответственности в сфере экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. В целях повышения экологической ответственности организации, эксплуатирующие трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефтепродуктов, обязаны страховать свою ответственность за причинение вреда объектам окружающей среды и ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц в результате возникновения чрезвычайной ситуации или аварии на трубопроводе, предназначенном для транспортировки нефтепродуктов.

2. Страхование ответственности в сфере экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам осуществляется в соответствии с национальным законодательством об экологическом страховании.

Глава 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТИРОВКИ НЕФТЕПРОДУКТОВ ПО ТРУБОПРОВОДАМ

Статья 25. Международное сотрудничество в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. Международное сотрудничество в области экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам осуществляется в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами.

2. Экологическая безопасность одного государства при строительстве и эксплуатации трубопроводов, предназначенных для транспортировки нефтепродуктов, не должна обеспечиваться за счет других государств, по территории которых проходит трансграничный трубопровод, и без учета их интересов.

3. Государство, по территории которого проходит трансграничный магистральный трубопровод, предназначенный для транспортировки нефтепродуктов, осуществляет обмен информацией с другими государствами о произошедших авариях, которые могут причинить вред объектам окружающей среды другого государства.

4. Государства должны оказывать взаимопомощь в чрезвычайных ситуациях, включая чрезвычайные экологические ситуации, вызванные нарушениями режимов функционирования трансграничного магистрального трубопровода, предназначенного для транспортировки нефтепродуктов.

5. Споры, связанные с чрезвычайными ситуациями, вызванными нарушениями в эксплуатации трансграничного магистрального трубопровода, предназначенного для транспортировки нефтепродуктов, должны разрешаться путем переговоров в соответствии с нормами международного права.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 26. Порядок разрешения споров в области обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам

1. Споры в области обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам разрешаются арбитражными и иными судами в порядке, установленном национальным законодательством.

2. Стороны вправе урегулировать споры в области обеспечения экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам в ином порядке, предусмотренном национальным законодательством.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об агростраховании»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект модельного закона «Об агростраховании», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об агростраховании» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-11**

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-11
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об агростраховании

Настоящим Законом в целях защиты прав и имущественных интересов сельскохозяйственных производителей при производстве и реализации сельскохозяйственной продукции и объектов товарной аквакультуры на территории государств — участников СНГ определяются правовые, экономические и организационные основы агрострахования, а также условия и порядок его осуществления.

Настоящим Законом устанавливаются права сельскохозяйственных производителей на получение субсидий для уплаты взносов по договорам агрострахования и выплат при наступлении страховых случаев по таким договорам, а также определяется механизм реализации этих прав.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера действия и цель настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения между страховщиками и физическими или юридическими лицами — сельскохозяйственными производителями, возникающие при страховании производственных и иных экономических рисков в сельском хозяйстве и в сфере товарной аквакультуры с субсидированием государством страховых взносов (страховых премий).

2. Целью настоящего Закона является обеспечение стабильности в секторе экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг для обеспе-

чения населения государств — участников СНГ продовольственными товарами, промышленности сельскохозяйственным сырьем посредством субсидируемого страхования производственных и иных экономических рисков в сельском хозяйстве.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

агрострахование — страхование имущественных интересов, связанных с риском утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры / посевов сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, объектов товарной аквакультуры, которое осуществляется в соответствии с настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами государства и является обязательным (если иное не предусмотрено национальным законодательством);

агростраховой рынок — часть финансового рынка государства, на котором предлагаются услуги по агрострахованию;

актуарий — специалист, который имеет высшее экономическое либо математическое образование, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, также дополнительное профессиональное образование в области осуществления актуарных расчетов по страхованию;

андеррайтинг — процесс анализа предлагаемых на страхование рисков в агростраховании;

выгодоприобретатель — лицо, в пользу которого заключен договор агрострахования и которое имеет основанный на нормативном правовом акте государства или договоре интерес в сохранении объекта агрострахования;

вынужденный убой сельскохозяйственных животных — убой сельскохозяйственных животных, осуществляемый в порядке, установленном ветеринарным законодательством государства;

индексное страхование — страхование, при котором страховые выплаты осуществляются не на основании оценки индивидуального ущерба, нанесенного объекту страхования (урожаю или доходу сельскохозяйственного производителя), а на основании поведения специально сформированного индекса

(регионального индекса урожайности или дохода, погодного индекса);

индексные страховые решения — решения о страховой выплате, основанные на достижении определенным индексом установленного порогового значения;

метеориски — опасные природные явления (атмосферная, почвенная засуха, суховеи, заморозки, вымерзание, выпревание, градобитие, пыльная буря, ледяная корка, половодье, переувлажнение почвы, сильный ветер, ураганный ветер, удар молнии, землетрясение, сильная метель, буран, наводнение, обвал, лавина, сель, оползень), на случай которых осуществляется агрострахование;

объединение агростраховщиков — созданное в соответствии с национальным законодательством объединение страховщиков, осуществляющих агрострахование;

опционный контракт зональной урожайности — производный финансовый продукт, создаваемый с использованием индекса средней зональной урожайности, который позволяет сократить асимметрию информации между государством и страховыми компаниями, поскольку обе стороны получают одинаковую информацию;

падеж сельскохозяйственных животных — смертность сельскохозяйственных животных вследствие заразных болезней, включенных в перечень, утвержденный уполномоченным органом государства, массовых отравлений, стихийных бедствий, пожаров;

программа агрострахования — гарантированный договором агрострахования комплекс услуг, предлагаемых страхователю при наступлении страхового случая;

сельскохозяйственные животные — домашние животные, перечисленные в пункте 2 части 1 статьи 7 настоящего Закона, разведение которых осуществляется человеком с целью получения продуктов питания (мясо, молоко, яйца, жир), сырья производства (шерсть, мех, пух, щетина, кожа, кости, перья), а также выполнения транспортных и рабочих функций (тяговых, вьючных);

сельскохозяйственные культуры — культурные растения, перечисленные в пункте 1 части 1 статьи 7 настоящего Закона, ко-

торые возделываются человеком с целью получения продуктов питания, технического сырья и корма для скота;

сельскохозяйственный производитель — организация, индивидуальный предприниматель, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, также иное физическое лицо (ведущее приносящую доходы деятельность, не относимую национальным законодательством к предпринимательской), которые осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) и реализацию при условии, что в общем доходе сельскохозяйственных производителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем 70 (семьдесят) процентов за календарный год. Законодательством государства могут быть установлены иные доли дохода сельскохозяйственного производителя от реализации сельскохозяйственной продукции для целей участия в программе агрострахования;

страхователь — сельскохозяйственный производитель, заключивший со страховщиком договор агрострахования;

страховая премия — плата за страхование, которую страхователь обязан передать страховщику в соответствии с договором агрострахования;

страховая сумма — сумма денежных средств, в пределах которой страховщик обязан произвести выплату страхового возмещения страхователю (выгодоприобретателю) по договору агрострахования;

страховой взнос — часть страховой премии, уплачиваемой страхователем в период действия договора агрострахования двумя или более платежами;

страховой случай — событие, с наступлением которого связана обязанность произвести выплату страхового возмещения страхователю (выгодоприобретателю) по договору агрострахования, соответствующее критериям, установленным статьей 8 настоящего Закона и иными нормативными правовыми актами государства;

страховой тариф — ставка страховой премии с единицы страховой суммы с учетом объема агрострахования и характера

страхового риска, которая устанавливается в процентах по отношению к страховой сумме;

страховщик — страховая организация, получившая в установленном порядке лицензию на право ведения деятельности по агрострахованию и являющаяся членом объединения агростраховщиков;

страховые риски — предполагаемые события, на случай которых осуществляется агрострахование и которые соответствуют критериям, установленным статьей 8 настоящего Закона и иными нормативными правовыми актами государства;

страховые события — совместно именуемые страховым риском и страховой случай;

товарная аквакультура — разведение и выращивание водных организмов (объектов товарной аквакультуры), указанных в пункте 3 части 1 статьи 7 настоящего Закона, в естественных и искусственных водоемах, а также на специально созданных морских плантациях с целью получения дохода;

урожай сельскохозяйственной культуры — урожай культурного растения со всей площади земельных участков, занятых посевами или посадками;

утрата (гибель) объектов товарной аквакультуры — произошедшая в период действия договора агрострахования потеря объектов товарной аквакультуры в результате наступления событий, предусмотренных настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами государства;

утрата (гибель) посадок многолетних насаждений — произошедшая в период действия договора агрострахования потеря многолетними насаждениями жизнеспособности более чем на 40 (сорока) процентах площади земельных участков, занятых посадками многолетних насаждений, в результате наступления страховых случаев;

утрата (гибель) сельскохозяйственных животных — произошедшие в период действия договора агрострахования падеж или вынужденный убой сельскохозяйственных животных в результате наступления страховых случаев;

утрата (гибель) урожая сельскохозяйственной культуры — произошедшее в период действия договора агрострахования снижение

фактического урожая сельскохозяйственной культуры по сравнению с запланированным урожаем на 30 (тридцать) и более процентов в результате наступления страховых случаев. Законодательством государства могут быть предусмотрены иные параметры снижения фактического урожая сельскохозяйственной культуры по сравнению с запланированным для признания урожая утраченным (погибшим);

франшиза — часть ущерба, не подлежащая возмещению страховщиком и вычитаемая из суммы страхового возмещения, подлежащего выплате страхователю.

Статья 3. Законодательство об агростраховании

1. Агрострахование регламентируется настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами государства, принятыми в соответствии с ним.

2. Особенности правового регулирования страхования отдельных видов растений, животных и иного имущества, используемого в сельскохозяйственной деятельности, а также страхования рисков возникновения убытков или неполучения доходов при осуществлении экономической деятельности в сельском хозяйстве устанавливаются национальным законодательством о страховании и о сельском хозяйстве.

3. Если межгосударственным договором, заключенным государством, предусмотрены иные правила, чем установленные настоящим Законом, применяются положения межгосударственного договора.

Статья 4. Основные принципы агрострахования

Основными принципами агрострахования являются:

1) обеспечение защиты имущественных интересов производителя сельскохозяйственной продукции в результате наступления страховых случаев в размере, порядке и на условиях, установленных настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами государства;

2) создание условий для кредитования сельскохозяйственных производителей под залог застрахованного имущества;

3) содействие в повышении эффективности государственной поддержки сельского хозяйства, в том числе растениеводства и животноводства;

4) равная доступность к государственной поддержке сельскохозяйственных производителей независимо от их организационно-правовой формы.

Глава 2. УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АГРОСТРАХОВАНИЯ

Статья 5. План агрострахования

1. План агрострахования разрабатывается уполномоченным органом государства на основе предложений администраций регионов государства и объединения агростраховщиков.

2. План агрострахования утверждается уполномоченным органом государства ежегодно, не позднее 31 июля года, предшествующего плановому году.

3. Не позднее 31 августа года, предшествующего плановому году, утвержденный уполномоченным органом государства план агрострахования размещается на официальном сайте данного органа в Интернете.

4. План агрострахования содержит:

1) перечень объектов агрострахования, предусмотренных статьей 7 настоящего Закона, по видам, группам сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, по видам, половому и возрастному составу сельскохозяйственных животных, видам и составу объектов товарной аквакультуры, страхование которых подлежит государственной поддержке в плановом году;

2) предельные размеры ставок для расчета размера субсидий, рассчитанные в том числе с использованием актуарных методов и дифференцированные относительно регионов ведения сельскохозяйственной деятельности и объектов агрострахования с учетом природно-климатических условий выращивания сельскохозяйственных культур, а также участия страхователя в риске.

Статья 6. Субъекты и участники агрострахования

1. Субъектами отношений по агрострахованию являются страхователи и страховщики.

2. Участниками отношений по агрострахованию являются страхователи, выгодоприобретатели, страховщики, уполномо-

ченный орган государства, осуществляющий выработку государственной политики в сфере агрострахования, государство, в том числе посредством органов, осуществляющих выработку государственной политики в сфере сельского хозяйства и функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности, а также объединения агростраховщиков, включая государственно-частное объединение агростраховщиков.

Статья 7. **Объекты агрострахования**

1. Объектами агрострахования являются:

1) имущественные интересы страхователя (выгодоприобретателя), связанные с риском утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур (в частности, зерновых, зернобобовых, масличных, технических, кормовых, бахчевых культур, картофеля, овощей, виноградников, плодовых, ягодных, орехоплодных насаждений, плантаций хлопка, хмеля, чая), утраты (гибели) посадок многолетних насаждений (виноградники, плодовые, ягодные, орехоплодные насаждения, плантации хмеля, хлопка, чая);

2) имущественные интересы страхователя (выгодоприобретателя), связанные с риском утраты (гибели) сельскохозяйственных животных (в частности, крупного рогатого скота (буйволы, быки, волы, коровы, яки); мелкого рогатого скота (козы, овцы); свиней; лошадей, лошаков, мулов, ослов; верблюдов; оленей (маралы, пятнистые олени, северные олени); кроликов, грызунов отдельных видов, пушных зверей (в соответствии с перечнем, утверждаемым уполномоченным органом государства, ответственным за нормативное регулирование в сфере сельского хозяйства); птиц яйценокских пород и птиц мясных пород (гуси, индейки, куры, перепелки, утки, цесарки, страусы), цыплят-бройлеров; семей пчел / пчелосемей);

3) имущественные интересы страхователя (выгодоприобретателя), связанные с риском утраты (гибели) объектов товарной аквакультуры (в частности, рыб и круглоротых, беспозвоночных животных, водорослей).

Если иное не предусмотрено национальным законодательством, к страхованию объектов товарной аквакультуры приме-

няются положения, касающиеся страхования сельскохозяйственных животных.

2. Конкретный перечень наименований сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений и сельскохозяйственных животных, подлежащих агрострахованию с государственной поддержкой, определяется национальным законодательством с учетом специфики его сельскохозяйственной отрасли.

3. Не подлежат агрострахованию:

1) урожай сельскохозяйственных культур, которые в течение 3 (трех) или более лет не давали урожая при их культивировании;

2) урожай посадок многолетних насаждений плодоносящего возраста, которые не давали урожая в течение последних 5 (пяти) лет;

3) сельскохозяйственные культуры, пораженные болезнями;

4) больные сельскохозяйственные животные, объекты товарной аквакультуры, а также находящиеся в зоне карантина или чрезвычайных эпизоотических обстоятельств сельскохозяйственные животные, объекты товарной аквакультуры и животноводческая продукция.

Статья 8. Страховой случай

1. Страховым случаем является наступление определенного события, в результате которого произошли гибель (утрата, недостача, повреждение) застрахованных урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, гибель (потеря, вынужденный убой, травматическое повреждение или заболевание) застрахованных сельскохозяйственных животных, объектов товарной аквакультуры и утрата или повреждение животноводческой продукции, а также возникла обязанность страховщика осуществить выплату страхового возмещения страхователю.

2. При страховании урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений страховыми случаями, в частности, признаются:

1) воздействие опасных для производства сельскохозяйственной продукции метеорисков;

2) проникновение и (или) распространение вредных организмов, если такие события носят эпифитотический характер;

3) нарушение электро-, тепло-, водоснабжения в результате стихийных бедствий при страховании сельскохозяйственных культур, выращиваемых в защищенном грунте или на мелиорируемых землях.

3. При страховании сельскохозяйственных животных страховыми случаями, в частности, признаются:

1) заразные болезни животных, включенные в перечень, утвержденный уполномоченным органом государства, массовые отравления;

2) метеориски;

3) нарушение электро-, тепло-, водоснабжения в результате стихийных бедствий, если условия содержания сельскохозяйственных животных предусматривают обязательное использование электрической, тепловой энергии, воды;

4) пожар.

4. При страховании объектов товарной аквакультуры страховыми случаями, в частности, признаются:

1) заразные болезни объектов товарной аквакультуры, включенные в перечень, утвержденный уполномоченным органом государства, массовые отравления;

2) воздействие опасных для разведения и (или) содержания, выращивания объектов товарной аквакультуры метеорисков;

3) нарушение электро-, тепло-, водоснабжения в результате стихийных бедствий, если условия содержания объектов товарной аквакультуры предусматривают обязательное использование электрической, тепловой энергии, водоснабжения;

4) пожар.

5. Нормативные правовые акты государства и договоры агрострахования могут также предусматривать возможность страхования на случай наступления иных событий, не указанных в частях 2–4 настоящей статьи (в том числе на случай хищения животных, застрахованных по договору агрострахования).

Статья 9. Страховая сумма и франшиза

1. При страховании урожая сельскохозяйственных культур/посевов сельскохозяйственных культур и посадок многолетних

насаждений страховая сумма устанавливается в договоре агрострахования на основании страховой стоимости будущего урожая и уровня страхового покрытия.

Страховая стоимость урожая сельскохозяйственных культур определяется исходя из размера посевных площадей, средней урожайности сельскохозяйственной культуры (сложившейся за 5 (пять) лет, предшествующих году заключения договора агрострахования, если данным договором не предусмотрено иное), прогнозируемых рыночных или закупочных цен. Страховая стоимость кормовых культур может быть определена по плановой или фактической себестоимости продукции (в среднем за 5 (пять) лет) при пересчете ее в кормовые единицы (т. е. при определении питательности кормовой культуры по отношению к питательности зерна овса).

2. При страховании сельскохозяйственных животных, объектов товарной аквакультуры и животноводческой продукции страховая сумма устанавливается в договоре агрострахования на основании их страховой стоимости.

Страховая стоимость сельскохозяйственных животных определяется в зависимости от условий договора агрострахования и вида принимаемых на страхование животных как:

1) произведение количества голов застрахованных животных и стоимости одной головы;

2) сумма стоимостей всех застрахованных животных;

3) произведение живого веса (массы (действительной, средней или плановой величины)) и стоимости единицы живого веса (массы) застрахованных животных;

4) сумма затрат, понесенных страхователем (выгодоприобретателем) для выращивания животных данного вида, породы и возраста;

5) сумма, определенная иным способом, указанным в заявлении на страхование.

Стоимость одной головы или единицы живого веса (массы) застрахованных животных, стоимость отдельного застрахованного животного для определения страховой стоимости устанавливается в договоре агрострахования на основании одной из следующих стоимостей:

1) балансовой стоимости животных на последнюю отчетную дату, предшествующую подаче страхователем заявления на страхование;

2) оценочной стоимости животных, подтвержденной отчетом об оценке, составленным независимым оценщиком;

3) стоимости одной головы или единицы живого веса (массы), указанной в заявлении на страхование для конкретной учетной группы застрахованных животных;

4) контрактной стоимости приобретения животных (в соответствии с договором купли-продажи, поставки и т. д.) или иной стоимости, указанной в заявлении на страхование.

3. Договор агрострахования урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений, договор агрострахования посадок многолетних насаждений могут предусматривать установление безусловной франшизы, а договор агрострахования сельскохозяйственных животных может предусматривать установление безусловной франшизы или агрегатной безусловной франшизы. Агрегатная безусловная франшиза устанавливается для совокупности страховых случаев в течение срока действия указанного договора. В случае если договор агрострахования предусматривает установление безусловной франшизы или агрегатной безусловной франшизы, размер такой франшизы не может превышать 30 (тридцать) процентов страховой суммы в отношении каждой сельскохозяйственной культуры, группы многолетних насаждений, каждого вида, пола и возрастного состава сельскохозяйственных животных.

4. Порядок определения страховой стоимости устанавливается уполномоченным органом государства.

Статья 10. Страховая премия и страховой тариф

1. Страховая премия устанавливается в договоре агрострахования между страхователем и страховщиком как произведение страховой суммы и страхового тарифа, определенного для каждого вида сельскохозяйственного имущества с соблюдением положений настоящего Закона и иных нормативных правовых актов государства.

2. Страховой тариф определяется с учетом объекта страхования и характера страхового риска, территории осуществления деятельности по выращиванию сельскохозяйственных культур, животных и производству сельскохозяйственной продукции, а также других условий страхования, в том числе агроклиматических особенностей территории страхования, наличия франшизы и ее размера в соответствии с условиями страхования.

3. Структура, порядок применения, а также размеры (либо порядок определения размеров) страховых тарифов по видам имущества, подлежащего страхованию, и по регионам государства устанавливаются уполномоченным органом государства, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере страхования, на основании актуарных расчетов совместно с объединением агростраховщиков. Национальным законодательством и договором агрострахования может быть предусмотрена уплата страховой премии в рассрочку (двумя и более страховыми взносами).

Статья 11. Срок действия договора агрострахования

1. В договоре агрострахования должен быть указан срок его действия.

Договор агрострахования должен быть заключен:

1) в отношении сельскохозяйственных культур, за исключением многолетних насаждений, не позднее чем в течение 15 (пятнадцати) календарных дней после окончания их сева или посадки на срок не менее чем 4 (четыре) месяца;

2) в отношении многолетних насаждений до момента прекращения их вегетации (перехода в состояние зимнего покоя) на срок не менее чем 4 (четыре) месяца;

3) в отношении сельскохозяйственных животных и объектов товарной аквакультуры на срок не менее чем 1 (один) год.

2. Договор агрострахования не может быть прекращен ни одной из сторон до истечения срока, на который он был заключен, за исключением тех случаев, когда вероятность наступления страхового случая отпала и существование страхового риска прекратилось по обстоятельствам иным, чем страховой случай. К таким обстоятельствам, в частности, относятся:

1) гибель застрахованного имущества по причинам иным, чем наступление страхового случая;

2) прекращение в установленном порядке деятельности по производству сельскохозяйственной продукции страхователем.

3. Договор агрострахования также прекращается:

1) по истечении срока его действия;

2) после исполнения страховщиком обязательств по страховым выплатам в полном объеме.

4. В случае прекращения договора агрострахования по основаниям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, часть уплаченной страхователем страховой премии подлежит возврату за вычетом фактически понесенных страховщиком расходов на уплату взносов в компенсационный фонд объединения агростраховщиков (в размере, установленном национальным законодательством) и сумм заявленных убытков, а также выплат страхового возмещения, осуществленных страховщиком (по событиям, имеющим признаки страховых случаев, которые произошли в период с момента начала действия договора агрострахования до момента наступления обстоятельств, повлекших его досрочное прекращение).

Статья 12. Порядок осуществления агрострахования

1. Агрострахование осуществляется путем заключения договора агрострахования, в котором указываются:

1) перечень или описание застрахованного имущества и (или) иного имущественного интереса;

2) перечень событий, на случай наступления которых осуществляется страхование;

3) перечень событий, не признаваемых страховыми;

4) размер, сроки и порядок уплаты страховой премии (страховых взносов);

5) размер страховой суммы;

6) срок действия договора.

2. При заключении договора агрострахования сельскохозяйственных животных страхователь предоставляет:

1) заявление на страхование;

2) перечень (опись) животных (групп животных), подлежащих страхованию (для животных, подлежащих индивидуальному

учету, — с указанием возраста, инвентарного номера, клички, породы и стоимости; для животных, не подлежащих индивидуальному учету, — с указанием количества и стоимости на конкретной территории страхования), заверенный страхователем (выгодоприобретателем), племенные свидетельства;

3) документы, подтверждающие интерес страхователя (выгодоприобретателя) в сохранении животных, подлежащих страхованию (например, договоры купли-продажи, поставки, аренды, лизинга; накладные, инвентаризационные описи, данные бухгалтерского учета);

4) документы, подтверждающие стоимость животных, подлежащих страхованию (например, учетные и бухгалтерские документы (журналы, книги, ведомости основных средств и т. п.), свидетельствующие о балансовой стоимости животных и их учете; договоры купли-продажи, поставки, аренды, лизинга; отчеты об оценке);

5) документы ветеринарных служб (заключение государственной ветеринарной службы о состоянии животных на момент заключения договора агрострахования с результатами проведенных диагностических исследований; справка от ветеринарной службы хозяйства с указанием данных о проведении профилактических мероприятий; заключение государственной ветеринарной службы об эпизоотическом благополучии хозяйства и местности на момент заключения договора агрострахования; справка от государственной ветеринарной службы, осуществляющей контроль местности, в которой расположено хозяйство; ветеринарные свидетельства, справки, акты ветеринарно-санитарного обследования предприятия и т. п.);

6) учетная ветеринарная документация (журналы, карточки на поступающих и выбывающих животных, акты о постановке животных на профилактический карантин и акты о снятии животных с карантина);

7) заключение органа, осуществляющего ветеринарный надзор, о присвоенном компартменте (зоосанитарном статусе);

8) планы-схемы территорий содержания животных с указанием расстояния между фермами (площадками, животноводческими комплексами);

9) фото-, видеоматериалы, отображающие животных и территории их содержания;

10) документы бухгалтерского учета, подтверждающие выполнение различных операций по выращиванию сельскохозяйственных животных;

11) отчеты по формам уполномоченного органа государственной статистики;

12) документы, свидетельствующие об убытках в животноводстве за 3 (три) года, предшествующих году заключения договора агрострахования, их причинах и размерах;

13) учредительные документы страхователя (выгодоприобретателя), документы о государственной регистрации в качестве юридического лица, документы о постановке на учет в налоговом органе, документы, удостоверяющие личность страхователя (выгодоприобретателя), его представителя. Если для заключения договора агрострахования обращается представитель, то у него должна быть надлежащим образом оформленная доверенность, подтверждающая полномочия на подписание письменного заявления, договора агрострахования;

14) документы, подтверждающие принятие страхователем мер, направленных на предупреждение наступления событий, имеющих признаки страхового случая (в частности, договор сторожевой охраны, договор на установку и техническое обслуживание систем громоотводов, охранной и противопожарной сигнализации, договор на мониторинг пастбищ при помощи беспилотных летательных аппаратов);

15) иные документы, предусмотренные национальным законодательством.

3. При заключении договора агрострахования сельскохозяйственных культур и урожая сельскохозяйственных культур страхователь предоставляет:

1) заявление на страхование;

2) копию технологической карты, заверенную страхователем;

3) документы, необходимые для расчета средней урожайности в соответствии с методикой определения страховой стоимости урожая сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений;

4) копии документов, содержащих сведения об итогах сева, предшествующих году заключения договора сельскохозяйственного страхования (для озимых сельскохозяйственных культур дополнительно могут быть запрошены соответствующие формы за текущий календарный год);

5) справку компетентного органа государственной статистики с данными, необходимыми для расчета средней урожайности по годам, когда принимаемые сельскохозяйственные культуры, в отношении которых заключается договор, не выращивались страхователем;

6) сведения о средней цене реализации сельскохозяйственной продукции за год, предшествующий году заключения договора агрострахования, по данным официальных источников статистической информации и (или) компетентного органа государственной статистики;

7) документы, подтверждающие качество семян (посадочного материала), характеризующие их посевные и сортовые качества (всхожесть, чистота, сортовая чистота, наименование сорта/гибрида, выполненность, масса тысячи семян, наличие/отсутствие зараженности вредителями и болезнями, наличие семян сорной растительности, семян другой сельскохозяйственной культуры, размер партии семян с расчетом нормы высева), заверенные страхователем;

8) справку страхователя о сроках сева сельскохозяйственных культур с подписью и печатью (при наличии) страхователя;

9) копию карты полей с указанием наименования посеянной/посаженной сельскохозяйственной культуры, номера и площади каждого поля, заверенную страхователем;

10) расчет программируемой урожайности (определение потенциально возможной урожайности с учетом естественного плодородия почвы, влагообеспеченности, фотосинтетически активной радиации (ФАР), биологического потенциала сорта/гибрида);

11) документы, подтверждающие право пользования сельскохозяйственными угодьями;

12) документы, подтверждающие сортовые качества и возраст многолетних насаждений;

13) документы, подтверждающие стоимость посадок многолетних насаждений;

14) копию агрохимической карты, заверенную страхователем;

15) иные документы, предусмотренные национальным законодательством.

4. После получения документов, указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи, страховщик осуществляет процедуру андеррайтинга, по результатам которой принимает решение о возможности или невозможности заключения договора агрострахования.

5. При принятии положительного решения договор агрострахования заключается не позднее чем в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения страховщиком заявления на страхование и иных документов, указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи. В случае отказа в заключении договора агрострахования страхователь извещается об этом в течение 3 (трех) рабочих дней с момента принятия такого решения, но не позднее чем в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента передачи страховщику документов, указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи. Договор агрострахования может быть заключен в форме страхового полиса.

6. В период действия договора агрострахования страхователь обязан незамедлительно сообщать в письменной форме страховщику об изменении сведений, указанных в заявлении на страхование.

7. При получении от страхователя сообщения об изменении сведений, указанных в заявлении на страхование и (или) предоставленных при заключении договора агрострахования, страховщик вносит изменения в договор агрострахования.

Статья 13. Права и обязанности страхователя

1. Страхователь имеет право:

1) назначить выгодоприобретателя (получателя страховой выплаты). Назначив выгодоприобретателя, страхователь сохраняет за собой право на замену его другим лицом до наступления страхового случая с письменным уведомлением страховщика. Выгодоприобретатель не может быть заменен другим лицом после того, как он выполнил какую-либо обязанность по дого-

вору агрострахования или предъявил страховщику требование о выплате страхового возмещения;

2) получить дубликат договора агрострахования в случае его утраты.

2. Страхователь обязан:

1) при заключении договора агрострахования сообщить страховщику достоверную информацию обо всех известных ему обстоятельствах и представить все документы, имеющие значение для оценки страхового риска;

2) уплатить страховую премию в размере и сроки, которые предусмотрены договором агрострахования;

3) в течение 3 (трех) рабочих дней сообщить страховщику способом, обеспечивающим фиксирование текста с указанием отправителя и даты сообщения (по факсимильной связи, телеграммой, телефонограммой и т. п.), обо всех существенных изменениях в обстоятельствах, сообщенных страховщику при заключении договора агрострахования, если эти изменения могут существенно повлиять на увеличение страхового риска. Существенными признаются изменения в обстоятельствах, определенно оговоренных страховщиком в договоре агрострахования, заявлении на страхование или в письменном запросе страховщика;

4) соблюдать установленные для данной местности правила и принимать меры для предупреждения гибели и повреждения застрахованных сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственных животных и объектов товарной аквакультуры;

5) в течение 3 (трех) рабочих дней с момента, когда страхователю стало известно о произошедшем событии, обратиться в компетентные органы (органы метеорологической службы, органы ветеринарного надзора, станции защиты растений, карантинную инспекцию, пожарную охрану и т. п.) для оформления подтверждающих документов;

6) принять разумные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры для уменьшения ущерба, возмещаемого по договору агрострахования;

7) сохранить по возможности картину ущерба в течение срока, согласованного со страховщиком, для осмотра представителем страховщика. Изменение картины ущерба может быть про-

изведено в случае, если это обусловлено соображениями безопасности или уменьшения размеров ущерба;

8) сообщить страховщику о причиненном ущербе, оформить все документы, подтверждающие размер ущерба, и предоставить страховщику всю необходимую информацию об ущербе, а также документы для установления (подтверждения) факта страхового случая и определения размера ущерба;

9) предоставить страховщику возможность произвести осмотр или обследование застрахованных сельскохозяйственных животных, объектов товарной аквакультуры, сельскохозяйственных культур и (или) многолетних насаждений (кустов, деревьев), расследование в отношении причин и размера ущерба;

10) если страхователь (выгодоприобретатель) получил возмещение за ущерб от третьих лиц, страховщик оплачивает лишь разницу между суммой, подлежащей выплате по договору агрострахования, и суммой, полученной от третьих лиц.

3. Страхователь обязан предоставить страховщику возможность беспрепятственно обследовать, в том числе с привлечением экспертов, хранилища урожая, животных, площади, на которых выращиваются сельскохозяйственные растения, водоемы, где разводятся и (или) выращиваются объекты товарной аквакультуры, при условии соблюдения страховщиком и (или) его представителями действующих правил и инструкций, утвержденных страхователем и (или) компетентными органами государства в области ветеринарного и фитосанитарного надзора для посещения животноводческих объектов, и требований по обеспечению биологической безопасности и при отсутствии письменного запрета на посещение территории страхования со стороны компетентного органа государства.

Статья 14. Права и обязанности страховщика

1. Страховщик имеет право:

1) проверять сообщенную страхователем информацию, а также выполнение страхователем требований и условий договора агрострахования и национального законодательства;

2) требовать изменения условий договора агрострахования и (или) уплаты дополнительной страховой премии соразмерно

увеличению риска при получении уведомления от страхователя об обстоятельствах, влекущих увеличение страхового риска. Если страхователь возражает против изменения условий договора агрострахования и (или) уплаты дополнительной страховой премии, страховщик вправе требовать расторжения договора агрострахования в соответствии с национальным законодательством. При неисполнении страхователем обязанности извещать страховщика об увеличении степени риска страховщик вправе требовать расторжения договора агрострахования и возмещения убытков, причиненных его расторжением;

3) по мере необходимости направлять запросы в компетентные органы государства;

4) отказать в страховой выплате в случаях, предусмотренных национальным законодательством и договором агрострахования;

5) требовать от выгодоприобретателя выполнения обязанностей по договору агрострахования, включая обязанности, лежащие на страхователе, но не выполненные им, при предъявлении выгодоприобретателем требования о выплате страхового возмещения по договору агрострахования. Риск последствий невыполнения или несвоевременного выполнения обязанностей, которые должны были быть выполнены ранее, несет выгодоприобретатель.

2. Страховщик обязан:

1) ознакомить страхователя с правилами страхования (на основании которых заключается договор агрострахования);

2) произвести страховую выплату (или отказать в выплате) в порядке и сроки, установленные договором агрострахования и национальным законодательством;

3) обеспечить конфиденциальность в отношениях со страхователем, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством;

4) при необходимости направлять в компетентные органы государства и организации запросы о представлении документов и информации, которые необходимы для решения вопроса о принятии / отказе в принятии на страхование и подтверждения факта и причин наступления страхового случая.

Статья 15. Действия страхователя и страховщика при наступлении страхового случая

1. При наступлении события, имеющего признаки страхового случая, страхователь обязан не позднее чем в течение 72 часов со дня его наступления сообщить о нем в письменном виде страховщику. В сообщении о страховом случае указываются: реквизиты договора агрострахования, предмет страхования, причина ущерба, дата их регистрации, размер поврежденных площадей, ориентировочные размеры ущерба и страхового возмещения. Письменная форма указанного сообщения считается соблюденной при условии направления информации по электронной почте на адрес страховщика, указанный на сайте в Интернете, либо при заполнении стандартной формы заявления на данном сайте.

2. В случае гибели или вынужденного убоя, травматического повреждения или заболевания застрахованных животных страхователь обязан в течение 48 часов с момента обнаружения этого события сообщить о нем в письменной форме страховщику и зарегистрировать факт гибели или вынужденного убоя, травматического повреждения или заболевания таких животных в органе государственного ветеринарного надзора. В сообщении указываются: объем и ориентировочные причины потерь, их примерная стоимость, дата наступления страхового случая. При вынужденном убое сельскохозяйственных животных сообщение о страховом случае подписывается и представителем органа государственного ветеринарного надзора.

3. При наступлении события, имеющего признаки страхового случая, страхователь также обязан:

1) в течение 48 часов сообщить о произошедшем событии в соответствующие компетентные органы государства:

а) при заболевании, массовом отравлении, гибели животных, объектов товарной аквакультуры, гибели сельскохозяйственных культур и урожая сельскохозяйственных культур — соответственно в государственную ветеринарную службу либо в государственную службу фитосанитарного надзора;

б) при пожаре — в орган государственного противопожарного надзора, государственную ветеринарную службу либо в государственную службу фитосанитарного надзора;

в) при стихийном бедствии — в государственный орган, осуществляющий защиту населения от чрезвычайных ситуаций, государственную гидрометеорологическую службу, государственную ветеринарную службу;

г) в случае нарушения электро-, тепло-, водоснабжения — соответственно в территориальные органы государственного технологического надзора, организации, обеспечивающие водоснабжение и водоотведение, государственную ветеринарную службу либо государственную службу фитосанитарного надзора;

д) в случае противоправных действий третьих лиц — в правоохранительные органы, государственную ветеринарную службу либо в государственную службу фитосанитарного надзора.

При наступлении события, имеющего признаки страхового случая, в труднодоступных, отдаленных или малонаселенных местностях срок уведомления компетентных органов государства и организаций может быть увеличен национальным законодательством, но не более чем до 10 (десяти) дней;

2) принять разумные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры для спасения застрахованных животных и уменьшения размера ущерба. Страховщик освобождается от возмещения убытков, возникших вследствие того, что страхователь (выгодоприобретатель) умышленно не принял разумных и доступных ему мер, чтобы уменьшить возможные убытки;

3) сохранять трупы или останки сельскохозяйственных животных, остатки объектов товарной аквакультуры, сельскохозяйственных культур (если это не противоречит интересам общественной безопасности и (или) не препятствует выполнению обязанности по уменьшению размера ущерба) до осмотра их представителем страховщика в том виде, в котором они оказались после наступления страхового события. В случае невозможности сохранения трупов или останков сельскохозяйственных животных, остатков объектов товарной аквакультуры, сельскохозяйственных культур до прибытия представителя страховщика на место происшествия — провести фото-, видеосъемку картины произошедшего события: остатков сельскохозяйственных культур, трупов или останков сельскохозяйственных животных, пораженных органов, предметов, явившихся причиной смерти

животных, обеспечить сохранность фото-, видеоматериалов и иных доказательств, подтверждающих факт и обстоятельства произошедшего события;

4) по запросу страховщика предоставить документы, фото-, видеоматериалы, подтверждающие наступление событий, имеющих признаки страхового случая и предусмотренных договором агрострахования, а также документы, подтверждающие причинно-следственную связь между наступлением заявленного страхователем события (имеющего признаки страхового случая), и утратой (гибелью) сельскохозяйственных животных, сельскохозяйственных культур. При этом ответственность за сбор доказательств, подтверждающих то, что убытки были понесены страхователем в результате наступления страхового случая, возлагается на самого страхователя;

5) предоставлять страховщику и (или) эксперту возможность беспрепятственного обследования сельскохозяйственных животных, объектов товарной аквакультуры, сельскохозяйственных культур, получения документации, подтверждающей реализацию страхователем всех мероприятий, предусмотренных планом ветеринарно-профилактических/фитопрофилактических и ветеринарно-санитарных/фитосанитарных мероприятий, а также обеспечивать участие представителя страховщика в комиссиях, создаваемых для установления причин и определения размера ущерба;

6) привлекать ветеринарные и фитосанитарные службы для оказания помощи по спасению сельскохозяйственных животных, объектов товарной аквакультуры, сельскохозяйственных культур и (или) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, а также проводить консультации со страховщиком.

4. Страховщик при получении уведомления о событии, имеющем признаки страхового случая, обязан:

1) зафиксировать сообщение страхователя (выгодоприобретателя) о произошедшем событии и принять заявление о наступлении события, имеющего признаки страхового случая;

2) при необходимости давать письменные рекомендации по уменьшению убытка. Однако эти действия страховщика

не могут рассматриваться как признание страховщиком наступления страхового случая;

3) при наступлении события, имеющего признаки страхового случая, в течение 30 (тридцати) рабочих дней, если иное не оговорено в договоре агрострахования, после получения всех запрошенных документов, предусмотренных статьей 19 настоящего Закона, составить страховой акт и принять решение о страховой выплате / об отказе в страховой выплате либо о непризнании события страховым случаем или вынести мотивированное решение о проведении страхового расследования с указанием перечня мероприятий, необходимых для принятия решения. В случае вынесения мотивированного решения о проведении страхового расследования решение о страховой выплате/об отказе в страховой выплате либо о непризнании события страховым случаем принимается в течение 30 (тридцати) рабочих дней с момента завершения указанного расследования;

4) при признании наступившего события страховым случаем произвести страховую выплату в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с момента составления страхового акта;

5) при принятии решения об отказе в страховой выплате либо о непризнании события страховым случаем направить агрострахователю (выгодоприобретателю) мотивированное письменное решение об отказе в страховой выплате либо о непризнании события страховым случаем в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента вынесения такого решения.

Статья 16. Особенности расследования страховщиком страхового случая

Страховщик имеет право передавать экспертным и оценочным организациям документы, полученные от страхователя (выгодоприобретателя) и компетентных органов государства и организаций, для проведения экспертизы и оценки ущерба при условии соблюдения конфиденциальности в отношении сведений, составляющих коммерческую тайну.

Статья 17. Страховая выплата

1. Страховая выплата устанавливается в размере ущерба, но не может превышать страховой суммы.

2. После получения всех необходимых документов, предусмотренных частью 5 статьи 19 и частью 5 статьи 20 настоящего Закона, иными нормативными правовыми актами государства и договором агрострахования, страховщик в течение 30 (тридцати) рабочих дней принимает решение о признании или непризнании заявленного события страховым случаем. При предоставлении страхователем необходимых документов по частям указанный срок исчисляется со дня предоставления последнего необходимого документа.

Если событие признано страховым случаем, страховщик составляет страховой акт; если событие не признано страховым случаем, страховщик оформляет решение об отказе в страховой выплате и направляет его страхователю по почте в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня принятия такого решения.

3. За каждый день просрочки исполнения обязательства по осуществлению страховой выплаты страховщик выплачивает страхователю пени в размере, установленном национальным законодательством.

4. Если обязанность осуществить страховую выплату устанавливается на основании судебного решения, страховщик осуществляет ее не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты вступления судебного решения в законную силу.

5. Национальным законодательством может быть предусмотрено осуществление предварительной страховой выплаты в размере, не превышающем 30 (тридцать) процентов от общей суммы страховой выплаты.

Статья 18. Основания освобождения страховщика от осуществления страховой выплаты

Не считается страховым случаем гибель, утрата и повреждение сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственных животных, объектов товарной аквакультуры вследствие:

- 1) событий, не предусмотренных договором агрострахования;
- 2) умышленных действий страхователя, грубых нарушений страхователем агротехнических, санитарных, ветеринарных или других требований, проявляющихся в невыполнении им условий договора агрострахования, касающихся сроков проведения не-

обходимых мероприятий по согласованной при страховании технологической карте, которой обусловлено соблюдение определенных агротехнических правил и требований агротехники по застрахованной сельскохозяйственной культуре, санитарных, ветеринарных или других требований относительно осуществления сельскохозяйственных работ, предусмотренных договором агрострахования;

3) иных событий, определенных национальным законодательством.

Статья 19. Констатация ущерба и его расчет при страховании сельскохозяйственных культур и урожая сельскохозяйственных культур

1. Порядок определения размера утраты (гибели) сельскохозяйственных культур и урожая сельскохозяйственных культур устанавливается в соответствии с методикой определения размера утраты (гибели) сельскохозяйственных культур и урожая сельскохозяйственных культур, утвержденной действующими на момент заключения договора агрострахования нормативными правовыми актами государства.

2. Размер ущерба устанавливается в размере утраты (гибели) сельскохозяйственных культур и урожая сельскохозяйственных культур, определенном в соответствии с частью 1 настоящей статьи, за вычетом стоимости годных остатков, если их стоимость не была учтена при расчете размера утраты (гибели).

3. При определении страховой выплаты из общей суммы вычитаются:

1) сумма предварительной выплаты, произведенной страховщиком (в случае, если это предусмотрено национальным законодательством);

2) сумма затрат на уборку, предусмотренных технологической картой, но не понесенных страхователем, в случае неуборки утраченного (погибшего) урожая на всей или части площади посева (посадки);

3) стоимость продукции, полученной с пересейной площади, если затраты на пересев подлежат возмещению страховщиком.

4. При определении размера утраты (гибели) сельскохозяйственных культур и урожая сельскохозяйственных культур и размера ущерба не принимаются во внимание акты обследования сельскохозяйственных культур и урожая сельскохозяйственных культур, составленные страхователем (выгодоприобретателем) и (или) третьими лицами без участия представителей страховщика либо без письменного согласия на то страховщика. Настоящее положение не применяется, если страховщик был уведомлен о дате проведения осмотра, но не явился на него по причинам, зависящим от страховщика.

Страховая выплата по договору агрострахования определяется как произведение размера ущерба и отношения указанной в договоре агрострахования страховой суммы к страховой стоимости. При этом при расчете размера ущерба не учитываются нестраховые потери (ущерб, не относящийся к страховому случаю).

При определении размера страховой выплаты по договору агрострахования, предусматривающему установление безусловной франшизы, из произведения размера ущерба и соотношения указанной в договоре агрострахования страховой суммы к страховой стоимости вычитается произведение безусловной франшизы и страховой суммы.

5. Вопрос о возможности осуществления страховой выплаты в связи с наступившей в результате страхового случая утратой (гибелью) сельскохозяйственных культур и урожая сельскохозяйственных культур рассматривается страховщиком на основании следующих документов:

- 1) письменного сообщения страхователя (выгодоприобретателя) о наступлении события, имеющего признаки страхового случая, с указанием даты и причин утраты (гибели) сельскохозяйственных культур и урожая сельскохозяйственных культур;
- 2) договора агрострахования и приложений к нему;
- 3) документов, подтверждающих уплату страховой премии;
- 4) фото- и видеоматериалов, характеризующих картину произошедшего события;
- 5) документов, необходимых и достаточных для установления факта, причин и обстоятельств страхового случая и размера

ущерба (постановления, акты, справки или иные документы, выданные компетентными органами государства, а также служебные документы страхователя) и указывающих на лицо, виновное в наступлении этого события (если оно установлено);
б) иных документов, запрошенных страховщиком.

Статья 20. Констатация ущерба и его расчет при страховании сельскохозяйственных животных и объектов товарной аквакультуры

1. Порядок определения размера утраты (гибели) сельскохозяйственных животных или объектов товарной аквакультуры устанавливается в соответствии с методикой определения размера утраты (гибели) сельскохозяйственных животных или объектов товарной аквакультуры, утвержденной действующими на момент заключения договора агрострахования нормативными правовыми актами государства.

2. Размер ущерба устанавливается в размере утраты (гибели) сельскохозяйственных животных или объектов товарной аквакультуры, определенном в соответствии с частью 1 настоящей статьи, за вычетом стоимости годных остатков, если их стоимость не была учтена при расчете размера утраты (гибели).

3. Если на момент наступления страхового случая количество сельскохозяйственных животных или объектов товарной аквакультуры одной группы, фактически находившихся на территории страхования, превышает количество сельскохозяйственных животных или объектов товарной аквакультуры данной группы, находившихся на территории страхования в момент заключения договора агрострахования, договором агрострахования может быть предусмотрено уменьшение суммы убытка для такой группы сельскохозяйственных животных или объектов товарной аквакультуры пропорционально отношению их количества на момент заключения договора агрострахования к их количеству на момент наступления страхового случая.

4. При определении размера утраты (гибели) сельскохозяйственных животных или объектов товарной аквакультуры и размера ущерба не принимаются во внимание акты обследования таких животных или объектов товарной аквакультуры, состав-

ленные страхователем (выгодоприобретателем) и (или) третьими лицами без участия представителей страховщика либо без письменного согласия на то страховщика. Настоящее положение не применяется, если страховщик был уведомлен о дате проведения осмотра, но не явился на него по причинам, зависящим от страховщика.

Страховая выплата по договору агрострахования определяется как произведение размера ущерба и отношения указанной в договоре агрострахования страховой суммы к страховой стоимости.

При определении размера страховой выплаты по договору агрострахования, предусматривающему установление безусловной франшизы, из произведения размера убытка и отношения указанной в договоре агрострахования страховой суммы к страховой стоимости вычитается произведение безусловной франшизы и страховой суммы.

Из суммы страховой выплаты также вычитается сумма предварительной выплаты, произведенной страховщиком (в случае, если это предусмотрено национальным законодательством).

5. Вопрос о возможности осуществления страховой выплаты в связи с наступившей в результате страхового случая утратой (гибелью) сельскохозяйственных животных или объектов товарной аквакультуры рассматривается страховщиком на основании следующих документов:

1) письменного сообщения страхователя (выгодоприобретателя) о наступлении события, имеющего признаки страхового случая, с указанием даты и причин утраты (гибели) сельскохозяйственных животных или объектов товарной аквакультуры;

2) договора агрострахования и приложений к нему;

3) документов, подтверждающих уплату страховой премии;

4) фото- и видеоматериалов, характеризующих картину произошедшего события;

5) актов обследования сельскохозяйственных животных или объектов товарной аквакультуры, составленных страхователем и страховщиком;

6) документов, необходимых и достаточных для установления факта, причин и обстоятельств страхового случая и размера

ущерба (постановления, акты, справки или иные документы, выданные компетентными органами государства, а также служебные документы страхователя) и указывающих на лицо, виновное в наступлении этого события (если оно установлено);
7) иных документов, запрошенных страховщиком.

Глава 3. ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБСИДИРОВАНИЯ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ, ГОСУДАРСТВЕННОГО И НЕГОСУДАРСТВЕННОГО (ОБЩЕСТВЕННОГО) КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ АГРОСТРАХОВАНИЯ

Статья 21. Право на получение государственных субсидий

Правом на получение государственных субсидий на агрострахование обладают сельскохозяйственные производители:

1) владеющие на праве собственности, праве аренды или ином законном основании сельскохозяйственными культурами, сельскохозяйственными животными и объектами товарной аквакультуры, а также (в случае, если это предусмотрено национальным законодательством) зарегистрировавшие в порядке, установленном национальным законодательством, принадлежащие им сельскохозяйственные культуры, сельскохозяйственных животных и объекты товарной аквакультуры;

2) выращивающие сельскохозяйственные культуры, содержащие сельскохозяйственных животных и производящие объекты товарной аквакультуры в соответствии с апробированными технологиями, принимающие меры по предупреждению болезней и нападения вредителей, а также ведущие учет выполненных работ.

Статья 22. Основания и порядок предоставления субсидий

1. Размер субсидии на возмещение затрат, связанных с уплатой страхового взноса, определяется в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

2. При заключении договора со страховщиками сельскохозяйственные производители представляют документы, удо-

стоверяющие право на получение субсидий, и вносят страховые взносы в размере, установленном национальным законодательством.

3. Для получения субсидии страхователи представляют компетентному органу государства копию договора агrostрахования, копию документа о внесении страхового взноса и полученное в соответствующих органах государства свидетельство, подтверждающее факт наличия застрахованного имущества. Компетентный орган государства, получивший документы от страхователей, проверяет, обобщает эти документы и передает их в орган, являющийся главным распорядителем средств бюджета, выделенных на субсидирование агrostрахования.

4. Перечисление сумм для субсидирования страховых взносов осуществляет орган, являющийся главным распорядителем средств бюджета, выделенных на реализацию агrostрахования с государственной поддержкой, после утверждения документов, представленных страховщиками, но не позднее чем через 60 (шестьдесят) дней со дня представления всех необходимых документов.

Статья 23. Особенности осуществления государственного и негосударственного (общественного) контроля в сфере агrostрахования

1. Контроль в сфере агrostрахования осуществляется органом страхового надзора, органом бюджетного надзора, а также объединением агrostраховщиков.

2. Национальным законодательством может быть предусмотрено осуществление негосударственного (общественного) контроля в сфере агrostрахования (помимо контроля, осуществляемого объединением агrostраховщиков). Полномочия по осуществлению негосударственного (общественного) контроля могут быть предоставлены государственно-частному объединению агrostраховщиков с целью дальнейшего совершенствования государственной политики в сфере агrostрахования совместно с органами, указанными в части 1 настоящей статьи, а также обеспечения учета интересов всех участников отношений по агrostрахованию. Такое объединение вправе создавать фонды

финансовой поддержки и вести единую статистическую базу данных на основе инновационных методов и технологий.

Глава 4. АГРОСТРАХОВЩИКИ

Статья 24. Требования к агростраховщикам

Агростраховщики должны отвечать требованиям, предусмотренным статьей 2 настоящего Закона, а также иметь представительства в каждом регионе государства, наделенные полномочиями по заключению, изменению, прекращению и исполнению договоров агрострахования, в том числе полномочиями по принятию решений о страховой выплате / об отказе в страховой выплате, и отвечать иным требованиям, предусмотренным национальным законодательством.

Статья 25. Особенности осуществления страховщиками операций по агрострахованию

1. Организация заключения договоров агрострахования и размещение рекламы услуг конкретных страховщиков, осуществляющих агрострахование, в помещениях и на территориях, занимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, запрещаются.

2. Страховщики, объединение агростраховщиков обязаны обеспечивать бесперебойность и непрерывность функционирования своих официальных сайтов в Интернете, в том числе путем осуществления деятельности, направленной на исключение случаев не оказания, ненадлежащего оказания услуг по заключению таких договоров вследствие наступления неблагоприятных событий, связанных с внутренними и внешними факторами функционирования информационных систем (рисков нарушения функционирования информационных систем). О фактах возникновения рисков нарушения функционирования информационных систем страховщики, объединение агростраховщиков обязаны информировать орган страхового надзора в порядке, установленном этим органом.

3. При осуществлении агрострахования страховщики производят отчисления от страховых премий по договорам агростра-

хования в объединение страховщиков в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством.

Статья 26. Требования к финансовой устойчивости страховщиков

Требования к финансовой устойчивости страховщиков, осуществляющих агрострахование, в том числе к размеру их уставного капитала и (или) к порядку его определения, устанавливаются национальным законодательством.

Глава 5. ОБЪЕДИНЕНИЕ АГРОСТРАХОВЩИКОВ

Статья 27. Деятельность объединения агростраховщиков

1. Объединение агростраховщиков является некоммерческой корпоративной организацией, создаваемой в организационно-правовой форме ассоциации (союза), и действует в целях обеспечения взаимодействия страховщиков, осуществляющих агрострахование, координации их экономической деятельности, представления и защиты общих профессиональных и имущественных интересов, установления правил профессиональной деятельности при осуществлении агрострахования.

2. Объединение агростраховщиков является открытым для вступления в него новых членов.

3. Структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления объединения агростраховщиков, порядок принятия ими решений и выступления от имени объединения страховщиков устанавливаются уставом объединения агростраховщиков в соответствии с положениями национального законодательства. Органы управления объединения агростраховщиков формируются на принципах равных прав его членов на представительство при выборах в органы управления объединения агростраховщиков и участие в управлении им.

4. Контроль за деятельностью объединения агростраховщиков, в том числе за формированием таким объединением компенсационного фонда и осуществлением компенсационных выплат, проводится органом страхового надзора в установленном им порядке.

5. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность объединения агrostраховщиков подлежит обязательному аудиту. Аудиторская организация и условия договора, который обязано заключить с ней объединение агrostраховщиков, утверждаются общим собранием членов такого объединения.

6. Годовой отчет, годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность объединения агrostраховщиков вместе с аудиторским заключением по ней в течение 30 (тридцати) дней после их утверждения общим собранием членов такого объединения подлежат опубликованию в Интернете на сайте объединения агrostраховщиков.

Статья 28. Функции объединения агrostраховщиков

Объединение агrostраховщиков:

1) обеспечивает взаимодействие своих членов при осуществлении ими агrostрахования;

2) формирует компенсационный фонд и осуществляет компенсационные выплаты в соответствии с требованиями национального законодательства;

3) обеспечивает сохранность и целевое использование средств компенсационного фонда и несет ответственность за неисполнение данной обязанности в соответствии с национальным законодательством;

4) разрабатывает и изменяет по согласованию с органом страхового надзора государства обязательные для членов такого объединения правила профессиональной деятельности, устанавливающие:

а) порядок и условия осуществления объединением агrostраховщиков компенсационных выплат страхователям (выгодоприобретателям);

б) порядок финансирования компенсационных выплат членами объединения страховщиков и контроля за целевым использованием соответствующих средств;

в) порядок вступления в объединение агrostраховщиков новых членов и выхода или исключения из него;

г) порядок рассмотрения объединением агrostраховщиков жалоб на действия его членов при осуществлении агrostрахо-

вания и урегулирования споров, возникающих между членами объединения агростраховщиков и страхователями (выгодоприобретателями) при осуществлении агрострахования;

д) порядок дополнительных отчислений при недостаточности средств компенсационного фонда для удовлетворения предъявленных требований об осуществлении компенсационных выплат;

5) разрабатывает, изменяет и утверждает иные обязательные для его членов правила деятельности (кроме указанных в пункте 4 настоящей статьи), которые представляет в орган страхового надзора в уведомительном порядке;

6) разрабатывает и изменяет по согласованию с уполномоченным органом государства правила агрострахования. Уполномоченный орган государства должен согласовать правила агрострахования, изменения, внесенные в эти правила, в срок не более 60 (шестидесяти) календарных дней со дня их представления в письменной форме объединением агростраховщиков;

7) осуществляет контроль за соблюдением членами объединения агростраховщиков установленных правил профессиональной деятельности, правил агрострахования;

8) размещает в Интернете правила, указанные в пунктах 4 и 6 настоящей части и вступившие в силу, с учетом внесенных в них изменений, а также статистическую информацию об осуществлении агрострахования по итогам года в регионах государства, в частности о следующем:

а) количестве сельскохозяйственных производителей, заключивших договоры агрострахования;

б) количестве заключенных договоров агрострахования;

в) перечне застрахованных сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений с указанием площади земельных участков, занятых посевами сельскохозяйственных культур и посадками многолетних насаждений, а также количестве застрахованных сельскохозяйственных животных, объектов товарной аквакультуры;

г) сумме полученных страховых премий, в том числе перечисленных уполномоченными органами регионов государства;

д) количестве сельскохозяйственных производителей, заявивших об убытках;

е) размере площади земельных участков, занятых посевами сельскохозяйственных культур и посадками многолетних насаждений и указанных в договорах агрострахования, на которой зафиксирована утрата (гибель) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений;

ж) количестве утраченных (погибших) сельскохозяйственных животных, объектов товарной аквакультуры, застрахованных по договорам агрострахования;

з) размере заявленных убытков и осуществленных страховых выплатах;

и) количестве отказов в страховых выплатах с указанием размера заявленных убытков;

9) представляет и защищает в органах государственной власти, органах местного самоуправления, иных органах и организациях интересы, связанные с осуществлением агрострахования членами объединения;

10) осуществляет подготовку предложений для включения в проект плана агрострахования, а также предложений, касающихся методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, объектов товарной аквакультуры, ставок для расчета размера субсидий, и представляет эти предложения в уполномоченный орган государства;

11) осуществляет накопление и хранение статистических данных, в том числе необходимых для расчета страховых тарифов по агрострахованию;

12) осуществляет иные функции, предусмотренные уставом объединения агростраховщиков.

Статья 29. Правила профессиональной деятельности

1. Объединением агростраховщиков устанавливаются обязательные для профессионального объединения и его членов правила, содержащие требования, которые касаются:

1) порядка и условий рассмотрения членами такого объединения требований страхователей (выгодоприобретателей) о страховом возмещении по договорам агрострахования, заключенным

другими членами такого объединения, порядка и условий осуществления указанного страхового возмещения;

2) порядка и условий осуществления объединением компенсационных выплат, в том числе очередности удовлетворения предъявленных требований об осуществлении таких выплат в случае недостаточности средств компенсационного фонда, и порядка распределения между его членами ответственности по обязательствам объединения, связанным с осуществлением компенсационных выплат;

3) создания и использования информационных систем объединения, содержащих информацию ограниченного доступа, а также защиты информации в этих системах;

4) порядка вступления в объединение новых членов и их выхода или исключения из него;

5) условий и порядка формирования и расходования средств объединения на цели иные, чем финансирование компенсационных выплат, в том числе порядка распределения соответствующих издержек, выплат, сборов и взносов между его членами;

6) квалификации работников;

7) документации, правил ведения учета и отчетности;

8) процедуры проведения проверок деятельности членов объединения;

9) санкций и иных мер по отношению к членам объединения, к должностным лицам и работникам агростраховщиков (членов объединения), порядка применения и учета таких санкций и иных мер, а также контроля за их исполнением;

10) разрешения споров между членами объединения, возникших при рассмотрении одним из членов требований потерпевших и осуществлении страхового возмещения по договорам агрострахования, заключенным другим членом объединения, а также иных вопросов профессиональной деятельности по агрострахованию;

11) порядка определения размера отчислений страховщиков в компенсационный фонд;

12) иных правил профессиональной деятельности, установление которых отнесено по решению членов объединения к компетенции такого объединения.

2. В случае если установленные объединением агростраховщиков правила профессиональной деятельности нарушают права иных лиц, в том числе страхователей (выгодоприобретателей), страховщиков, не входящих в данное объединение, лица, права которых нарушены, вправе обратиться в суд с иском о признании указанных правил недействительными или с иском о внесении в них изменений.

Лица, права которых нарушены, вправе требовать от объединения агростраховщиков возмещения причиненных им убытков.

3. Объединение агростраховщиков размещает затрагивающие интересы, права и обязанности страхователей и (или) выгодоприобретателей извлечения из правил профессиональной деятельности с учетом внесенных в них изменений на своем официальном сайте в Интернете.

Статья 30. Имущество объединения агростраховщиков

1. Имущество объединения агростраховщиков образуется за счет:

1) имущества, передаваемого объединению агростраховщиков его учредителями в соответствии с уставом такого объединения;

2) вступительных взносов, членских взносов, целевых взносов и иных обязательных платежей, уплачиваемых в объединение агростраховщиков его членами в соответствии с правилами объединения;

3) добровольных взносов, средств из иных источников.

Имущество объединения агростраховщиков может использоваться исключительно в целях, ради которых создано это объединение.

2. Средства, предназначенные для осуществления компенсационных выплат, и средства, составляющие фонд текущих обязательств, обособляются от иного имущества объединения агростраховщиков.

Статья 31. Отчетность объединения агростраховщиков

Объем отчетности, порядок и сроки ее сдачи объединением агростраховщиков устанавливаются национальным законодательством.

Статья 32. Взносы и иные обязательные платежи членов объединения агростраховщиков

Размер, порядок уплаты членами объединения агростраховщиков взносов, вкладов и иных обязательных платежей в данное объединение определяются общим собранием его членов в соответствии с национальным законодательством и уставом объединения агростраховщиков.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 33. Порядок рассмотрения споров

1. Споры, возникающие в сфере агрострахования, решаются в судебном порядке.

2. Гражданско-правовые споры о взыскании денежных средств по требованиям, возникшим из договоров агрострахования (о взыскании страховой премии, о взыскании страховой выплаты, об изменении или расторжении договоров агрострахования), могут быть переданы на разрешение суда после принятия сторонами мер по досудебному урегулированию по истечении 30 (тридцати) календарных дней со дня направления претензии (требования), если иные срок и (или) порядок не установлены национальным законодательством или Договором агрострахования.

Статья 34. Информационное взаимодействие

1. Уполномоченные органы государств — участников СНГ осуществляют обмен информацией, касающейся вопросов агрострахования (в частности, использования субсидий на уплату страховых взносов по договорам агрострахования; расследования фактов и обстоятельств событий, имеющих признаки страховых случаев; назначения и осуществления страховых выплат, регламентируемых настоящим Законом), путем применения средств связи или направления официальных запросов.

2. При осуществлении информационного взаимодействия уполномоченные органы государств-участников обеспечивают:

- 1) регулярное взаимное информирование о программных и технических решениях, влияющих на такое взаимодействие;
- 2) достоверность и полноту передаваемой информации;

3) оперативное внесение в ранее переданную информацию поправок и уточнений;

4) своевременность взаимного предупреждения о невозможности передачи или приема информации (официальных запросов) в случае возникновения каких-либо непредвиденных обстоятельств;

5) использование полученной информации исключительно в целях реализации настоящего Закона и иных нормативных правовых актов государства, а также международно-правовых актов, регулирующих сферу агрострахования;

6) ограничение круга лиц, имеющих доступ к получаемой в результате взаимного обмена информацией, распространение и (или) предоставление которой ограничено, а при передаче конфиденциальных данных — использование программных и технических средств обеспечения защиты полученной информации в соответствии с национальным законодательством.

Статья 35. Ответственность субъектов агрострахования

1. Страхователи, которые представляют заведомо ложные документы и (или) информацию в целях получения субсидий на уплату страховой премии по договорам агрострахования, а также страхователи (выгодоприобретатели), которые представляют заведомо ложные документы и (или) информацию для получения страховой выплаты, несут гражданскую, административную или уголовную ответственность, установленную национальным законодательством.

2. Оформление актов о факте, обстоятельствах и размере ущерба в сельском хозяйстве с недостоверными данными наказывается в соответствии с национальным законодательством.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О модельном законе
«О развитии и охране горных территорий»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект модельного закона «О развитии и охране горных территорий», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О развитии и охране горных территорий» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-12

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-12
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О развитии и охране горных территорий

Горные территории являются общенародным природным, культурным, гуманитарным достоянием. Природные ресурсы гор составляют основу социально-экономического развития общества.

Горы и возвышенности занимают значительную часть пространства Содружества Независимых Государств. Они расположены в разных физико-географических зонах и характеризуются природным, этнокультурным и историческим разнообразием.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В целях обеспечения развития и охраны горных территорий в настоящем Законе используются следующие понятия:

горные территории — территории государства, занятые горами, имеющими, как правило, географическое название, обладающие характерными природными особенностями (горный рельеф, высотная зональность и др.), оказывающими влияние на формирование экосистем, уклад жизни и ведение хозяйственной деятельности населения, проживающего в пределах горных территорий. Условия определения в целях настоящего Закона границ, в том числе высотных границ, горных территорий устанавливаются законодательством государства расположения горной территории;

высотная зональность горных территорий (природная высотная зональность) — закономерная смена природных условий и ландшафтов, вызванная изменениями климата и высоты над уровнем моря, с образованием низкогорных, среднегорных, высокогорных природных зон;

высотная социально-экономическая зональность горных территорий — особенности уклада жизни населения и социально-экономического развития в зависимости от природной высотной зональности горных территорий;

развитие горных территорий — процесс, для которого характерно устойчивое социально-экономическое развитие при сохранении окружающей среды, культурного наследия коренного населения горных территорий, рациональное использование природных ресурсов горных территорий;

охрана горных территорий — совокупность мер, направленных на охрану окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, охрану историко-культурного наследия и традиционного уклада жизни населения горных территорий;

население (жители) горных территорий — граждане, постоянно или временно проживающие в пределах горных территорий, в том числе ведущие традиционный образ жизни;

государственная политика в сфере развития и охраны горных территорий — деятельность органов государственной власти и местных органов власти по определению целей и задач развития и охраны горных территорий на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу;

государственная поддержка развития и охраны горных территорий — система мер экономического, правового и организационного характера, осуществляемых органами государственной власти или местными органами власти в целях реализации государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий, связанных, в частности, с установлением льгот и преференций для выравнивания социально-экономического положения населения горных территорий и повышения его уровня жизни;

стратегическое планирование в области развития и охраны горных территорий — деятельность по целеполаганию, плани-

рованию и прогнозированию, подготовке и исполнению документов стратегического планирования, направленная на реализацию государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий.

Статья 2. Отношения, регулируемые настоящим Законом

1. Настоящим Законом регулируются отношения в области развития и охраны горных территорий, включая отношения в области реализации государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий.

2. Отношения в области стратегического планирования, охраны окружающей среды, использования природных ресурсов, имущественные, трудовые отношения, отношения в области образования, здравоохранения, социальной защиты, миграции населения регулируются законодательством государства, в границах которого расположены горные территории, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

3. Участниками отношений в области развития и охраны горных территорий, включая отношения в области реализации государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий, являются граждане, проживающие в пределах горных территорий, юридические лица, в том числе осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на горных территориях, органы государственной власти, местные органы власти.

Статья 3. Законодательство о горных территориях

1. Национальное законодательство о горных территориях основывается на конституции государства и состоит из настоящего Закона, принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов.

Национальным законодательством государства может предусматриваться принятие региональных законов и муниципальных правовых актов по вопросам развития и охраны горных территорий.

2. Если международным договором, ратифицированным в установленном порядке, установлены иные правила, чем те,

что предусмотрены настоящим Законом, применяются правила международного договора.

Статья 4. Основные принципы развития и охраны горных территорий

Реализация государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий и правовое регулирование данной сферы основываются на следующих принципах:

1) приоритет прав и законных интересов населения горных территорий;

2) обеспечение охраны окружающей среды, естественных экологических систем и природных ландшафтов;

3) учет требований рационального использования природных ресурсов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

4) обеспечение баланса публичных и частных интересов при разработке и реализации целей и задач государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий;

5) соблюдение гендерного равенства, защита прав женщин, детей, лиц пенсионного возраста, малоимущих и иных социально незащищенных слоев населения;

6) обеспечение государственной поддержки, включая установление льгот, в том числе налоговых, и преференций гражданам, проживающим в пределах горных территорий, участникам хозяйственной и иной деятельности в целях выравнивания социально-экономических условий развития горных территорий;

7) признание права рассмотрения в соответствии с обычаями населения горных территорий споров, связанных с ведением традиционной хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни, при условии соблюдения требований конституции и законов государства;

8) учет при организации системы государственной и местной власти природной высотной и высотной социально-экономической зональности;

9) обеспечение баланса развития и взаимосвязи горных и равнинных территорий;

10) иные принципы, предусмотренные законами государства.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти в области обеспечения развития и охраны горных территорий

1. Высший орган государственной законодательной власти обладает следующими полномочиями:

1) принимает законы и иные нормативные правовые акты, направленные на обеспечение развития и охраны горных территорий;

2) рассматривает и утверждает отчеты высшего государственного органа исполнительной власти по реализации целей и задач государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий.

2. Высший орган государственной исполнительной власти обладает следующими полномочиями в сфере развития и охраны горных территорий:

1) разрабатывает и утверждает на основании настоящего Закона, иных законов государства цели и задачи государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий;

2) утверждает документы стратегического планирования и государственные программы, правовые и политические акты в сфере развития и охраны горных территорий;

3) разрабатывает и утверждает на основании государственной политики направления и меры государственной поддержки в сфере развития и охраны горных территорий;

4) утверждает перечень горных территорий государства в целях их развития и охраны;

5) обеспечивает взаимодействие органов государственной власти и местных органов власти в целях реализации государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий;

6) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами государства.

Статья 6. Полномочия местных органов власти в области развития и охраны горных территорий

1. Местные органы власти обладают следующими полномочиями в области развития и охраны горных территорий:

1) разрабатывают и утверждают цели и направления местной политики в области развития и охраны горных территорий;

2) разрабатывают и утверждают местные документы стратегического планирования и программы местного значения, правовые акты местного значения в сфере развития и охраны горных территорий;

3) участвуют в реализации государственных документов стратегического планирования и государственных программ в сфере развития и охраны горных территорий;

4) участвуют в организации мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на горных территориях в соответствии с законодательством;

5) обеспечивают социальную поддержку и занятость населения горных территорий;

6) обеспечивают условия для деятельности учреждений культуры, здравоохранения, образования, социальной защиты, физической культуры и спорта;

7) содействуют ведению сельского хозяйства, создают условия для развития предпринимательской деятельности;

8) создают условия для развития туризма;

9) содействуют в организации и деятельности территориального общественного самоуправления;

10) участвуют в сохранении памятников природы, историко-культурного наследия, уклада жизни и традиций населения горных территорий, обеспечении содержания и охраны священных, культовых мест и мест захоронения, иных объектов культурного наследия;

11) осуществляют иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и законодательством государства.

2. В целях организации взаимодействия местных органов власти, выражения и защиты общих интересов населения горных территорий, с учетом особенностей территориальной и организационной основы местной власти, на добровольной основе могут создаваться объединения в форме межмуниципальных союзов (ассоциаций), а также иные объединения в соответствии с законодательством государства и решениями местных органов власти.

Статья 7. Права граждан, проживающих в пределах горных территорий, в области обеспечения развития и охраны горных территорий

1. Граждане, проживающие в пределах горных территорий, имеют право:

1) открыто и свободно выражать свое мнение в отношении целей, задач и методов реализации государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий с соблюдением законодательства государства, в частности с использованием средств непосредственной демократии;

2) участвовать в обсуждении проектов документов стратегического планирования и программ в сфере развития и охраны горных территорий, в частности посредством проведения публичных слушаний и (или) общественных обсуждений, сходов;

3) направлять в органы государственной власти и местные органы власти предложения в области развития и охраны горных территорий;

4) создавать в соответствии с законодательством объединения и союзы в целях содействия развитию и охране горных территорий.

2. Мнение населения горных территорий в отношении развития и охраны горных территорий подлежит учету при разработке и утверждении целей и задач государственной политики, утверждении документов стратегического планирования, государственных и местных программ в указанной сфере.

3. Коренное население (жители) горных территорий, проживающее в пределах горных территорий, имеет право на сохранение традиционного уклада жизни и хозяйственной деятельности.

Статья 8. Трансграничное сотрудничество в области развития и охраны горных территорий

1. С целью обеспечения развития и охраны горных территорий могут быть созданы национальные и (или) межгосударственные советы по развитию и охране горных территорий.

2. Национальные советы по развитию и охране горных территорий создаются и функционируют в соответствии с национальным законодательством.

3. Межгосударственные советы по развитию и охране горных территорий создаются и функционируют на основании межгосударственных соглашений.

4. Национальные и межгосударственные советы по развитию и охране горных территорий выполняют следующие функции:

1) изучение и обобщение социально-экономической ситуации на горных территориях;

2) подготовка предложений по совершенствованию законодательства о горных территориях и практики его применения;

3) рассмотрение инвестиционных проектов, направленных на развитие горных территорий и реализуемых на горных территориях, расположенных в границах двух и более государств, подготовка предложений и рекомендаций по их реализации;

4) участие в разрешении и предотвращении споров и конфликтов на горных территориях.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ И ОХРАНЫ ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Статья 9. Основные цели и задачи государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий

1. Основными целями государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий являются:

1) обеспечение устойчивого развития горных территорий для выравнивания социального, экономического и правового положения населения горных территорий;

2) повышение уровня жизни населения горных территорий до уровня жизни населения иных регионов государства;

3) обеспечение доступности образования, здравоохранения населению горных территорий;

4) обеспечение горных территорий энергетическими и иными ресурсами, необходимыми для их развития и стабильного поддержания жизнедеятельности населения этих территорий;

5) обеспечение охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов горных территорий;

6) сохранение традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренного населения горных территорий, включая коренные малочисленные народы;

7) повышение безопасности жизнедеятельности населения горных территорий.

2. Основными задачами государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий являются:

1) создание правовых, экономических, организационных и иных условий для устойчивого социально-экономического развития горных территорий, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

2) привлечение инвестиционных и иных ресурсов для обеспечения развития и охраны горных территорий;

3) оказание поддержки социально незащищенным и малоимущим гражданам, проживающим в границах горных территорий;

4) обеспечение условий хозяйственной и иной деятельности в соответствии с природными и социальными условиями горных территорий;

5) поддержка малого и среднего предпринимательства, направленного на развитие горных территорий.

Статья 10. Стратегическое планирование в области развития и охраны горных территорий

1. Стратегическое планирование в государстве осуществляется с учетом целей и задач государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий. В целях реализации государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий принимаются государственные и местные документы стратегического планирования, в том числе государственные и местные программы, в соответствии с законодательством государства.

2. На основе реализации документов стратегического планирования уполномоченный государственный орган исполнительной власти ежегодно представляет в законодательный орган государства доклад об итогах социально-экономического развития горных территорий.

3. Документы пространственного и отраслевого стратегического планирования в иных сферах социального и экономического развития принимаются с учетом целей и задач развития и охраны горных территорий.

Статья 11. Государственная поддержка развития и охраны горных территорий

1. Мерами и механизмами государственной поддержки горных территорий являются:

1) разработка и реализация государственных программ социально-экономического развития горных территорий;

2) предоставление средств из бюджетов бюджетной системы государства на развитие горных территорий в соответствии с законодательством государства;

3) дифференцирование ставок платы за землю и имущество, находящиеся в государственной собственности и расположенные в границах горных территорий;

4) субсидирование процентной ставки по кредитам, привлекаемым предприятиями и организациями, зарегистрированными на горных территориях, в соответствии с законодательством государства;

5) иные меры государственной поддержки горных территорий в соответствии с законодательством государства.

2. Устанавливаются следующие направления государственной поддержки развития и охраны горных территорий:

1) совершенствование системы образования и целевой подготовки кадров для горных территорий;

2) предоставление социальных льгот жителям горных территорий в соответствии с законодательством государства;

3) предоставление земельных участков для осуществления видов деятельности, предусмотренных стратегическими документами в качестве приоритетных для развития горных территорий;

4) развитие туризма и рекреации;

5) сохранение и развитие традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционных промыслов;

6) охрана окружающей среды и рациональное природопользование;

- 7) привлечение инвестиций с целью реализации стратегических документов, направленных на развитие и охрану горных территорий;
- 8) развитие цифровых технологий и средств коммуникации;
- 9) развитие ирригационно-мелиоративных систем, транспортных и энергетических сетей;
- 10) развитие жилищно-коммунального хозяйства;
- 11) иные направления государственной поддержки в соответствии с законодательством государства.

Глава 3. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 12. Регулирование предпринимательской деятельности на горных территориях

1. Регулирование предпринимательской деятельности осуществляется в соответствии с законодательством государства. Законодательством государства, в границах которого расположена горная территория, в пределах соответствующей горной территории может быть установлен особый правовой режим ведения предпринимательской деятельности, включая условия привлечения инвестиций, создание зон или территорий с особыми условиями ведения хозяйственной и иной деятельности, установление особого налогового регулирования, страхования, лицензирования и штрафных санкций.

2. Предпринимательская деятельность может быть ограничена исключительно по основаниям, устанавливаемым законодательством государства, если ее реализация противоречит принципам развития и охраны горных территорий.

3. Запрещаются монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция в области предпринимательской деятельности.

4. Органам государственной власти, местным органам власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), а также заключать соглашения или осуществлять

согласованные действия в области предпринимательской деятельности на горных территориях, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Статья 13. Особенности ведения сельского хозяйства на горных территориях

1. Органы государственной власти разрабатывают и реализуют меры государственной поддержки сельскохозяйственных производителей в соответствии с законодательством государства.

2. Органы государственной власти и местные органы власти осуществляют поддержку традиционных видов сельского хозяйства, включая горно-орошаемое, богарное, террасное земледелие, лекарственное растениеводство, горное садоводство и виноградарство, агролесное хозяйство, горно-пастбищное животноводство и другие.

3. Сельское хозяйство должно вестись методами, не приводящими к загрязнению земель, эрозии и истощению почв, загрязнению водных объектов. Выпас скота не должен приводить к истощению пастбищ, сокращению площади лесных угодий и биоразнообразия.

4. Органы государственной власти оказывают поддержку развитию органического сельского хозяйства, производству и продвижению на рынок экологически чистой сельскохозяйственной продукции, произведенной на горных территориях.

Статья 14. Особенности градостроительной деятельности на горных территориях

1. Градостроительная деятельность должна обеспечивать устойчивое, комплексное развитие горных территорий, комфортные условия проживания населения горных территорий с учетом природной высотной и высотной социально-экономической зональности.

2. При подготовке градостроительных документов должны учитываться мнение населения горных территорий, культурные традиции, особенности природного ландшафта горных территорий.

3. Органы государственной власти оказывают методическое и финансовое содействие местным органам власти в подготовке градостроительной документации.

4. Законодательством государства могут устанавливаться особенности градостроительного регулирования в целях обеспечения комплексного развития горных территорий.

5. Строительная деятельность на горных территориях не должна приводить к негативному воздействию на окружающую среду и ее компоненты (атмосферный воздух, водные объекты, почву, растительность, животный мир), естественные экологические системы, объекты культурного наследия, негативно влиять на традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность населения горных территорий.

Статья 15. Особенности развития промышленности, транспортных, ирригационно-мелиоративных и энергетических систем на горных территориях

1. Планы и программы развития промышленности, транспортных, ирригационно-мелиоративных и энергетических систем могут подлежать стратегической экологической оценке в соответствии с международными соглашениями и законодательством государства.

2. При размещении и строительстве промышленных, транспортных, ирригационно-мелиоративных, энергетических объектов учитываются интересы населения горных территорий.

3. Поддержка развития возобновляемых источников энергии (солнечная и ветровая энергия, энергия воды) на горных территориях осуществляется государством.

4. С целью формирования транспортных и энергетических сетей, ирригационно-мелиоративных систем органами государственной власти и местными органами власти разрабатываются комплексные схемы развития автомобильных, железных дорог, трубопроводного транспорта, ирригационно-мелиоративных, энергетических систем национального, регионального и местного значения.

Глава 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ОБРАЗОВАНИЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 16. Особенности предоставления медицинских услуг на горных территориях

1. Граждане, проживающие на горных территориях, имеют право на особые меры по обеспечению доступности и качества медицинской помощи.

2. Обеспечению доступности и качества медицинских услуг способствует применение дистанционных форм их предоставления с использованием информационно-коммуникационных технологий (телемедицинских услуг).

3. В целях профилактики йододефицитных заболеваний среди населения горных территорий применяется йодирование соли и других пищевых продуктов.

4. Граждане, проживающие на горных территориях, имеют право на традиционную медицину, основанную на применении накопленных и утвердившихся в народном опыте методов и средств профилактики, диагностики и врачевания болезней, и традиционное использование растительных лекарственных средств.

5. Государство вправе предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, осуществляющим свою деятельность на горных территориях.

Статья 17. Особенности развития образования в горных поселениях

1. Государство гарантирует правовые, организационные и финансовые основы функционирования и развития системы образовательных организаций.

2. В целях создания условий доступности образования государство может обеспечить дополнительные гарантии реализации:

1) права выбора форм получения образования (в образовательных организациях, вне образовательных организаций);

2) образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

3) транспортной доступности.

3. Государство вправе установить особенности финансирования и деятельности малокомплектных образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность в горных поселениях.

4. Государство вправе предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки педагогическим работникам, осуществляющим педагогическую деятельность на горных территориях.

5. Государство вправе устанавливать особый режим и график деятельности образовательных организаций в связи с погодноклиматическими и иными природными условиями.

6. Органы управления образованием во взаимодействии с органами управления здравоохранением вправе организовать в санаторно-курортных учреждениях образовательную деятельность в соответствии с законодательством государства об образовании.

Статья 18. Особенности предоставления социальных услуг на горных территориях

1. Государство гарантирует гражданам, проживающим в пределах горных территорий, право на социальное обслуживание в национальной системе социального обслуживания.

2. Государство вправе предусмотреть дополнительное финансовое обеспечение для граждан, нуждающихся в социальном обслуживании и проживающих на горных территориях.

3. Государство вправе предоставить дополнительные меры социальной поддержки работникам социальных служб, осуществляющих свою деятельность на горных территориях.

Глава 5. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ТУРИСТСКОЙ И РЕКРЕАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 19. Особенности осуществления туристской и рекреационной деятельности на горных территориях

1. Органы государственной власти и местные органы власти содействуют развитию туризма на горных территориях.

2. Содействие развитию туризма на горных территориях может осуществляться, в частности, через оказание государственной поддержки или поддержки за счет бюджетов муниципальных образований сохранению и созданию объектов туристской инфраструктуры, объектов туристского показа.

3. С целью сохранения природного и культурного наследия, для учета географических, социальных и этнографических особенностей горных территорий органы государственной власти и местные органы власти могут принимать программы развития туризма на горных территориях.

4. В стратегических документах, направленных на развитие и охрану горных территорий, включая программы развития туристской деятельности на горных территориях, могут устанавливаться приоритетные направления туристской деятельности, в том числе этнографический туризм, сельский туризм, экологический туризм, экстремальный туризм, бальнеологический туризм.

5. При разработке и осуществлении государственной политики в сфере физической культуры и спорта органы государственной власти обеспечивают развитие объектов спорта на горных территориях, содействуют включению горных территорий в проведение национальных и международных спортивных соревнований.

Статья 20. Обеспечение безопасности при осуществлении туристской деятельности на горных территориях

1. Органы государственной власти и местные органы власти принимают меры по обеспечению безопасности туристов на горных территориях.

2. Органы государственной власти при регулировании туризма обеспечивают установление специальных требований к туристским маршрутам повышенной сложности и опасности, проходящим по горным территориям.

3. Специальные требования к туристским маршрутам повышенной сложности и опасности, проходящим по горным территориям, могут предусматривать обязательное наличие в составе

туристской группы инструктора, обладающего необходимой квалификацией для прохождения маршрута и оказания медицинской помощи, требования к снаряжению туристов, обязательность прохождения дополнительных медицинских осмотров. Содержание указанных требований зависит от категории сложности туристского маршрута, проходящего по горным территориям.

4. Органы государственной власти могут формировать службы и органы, обеспечивающие безопасность туристов на горных территориях.

5. Органы государственной власти могут запретить путешествие по туристским маршрутам повышенной сложности и опасности, проходящим по горным территориям, на основаниях, установленных законодательством государства.

Статья 21. Гарантии прав граждан, проживающих на горных территориях, при осуществлении туристской деятельности

1. При регулировании и развитии туризма на горных территориях, проектировании туристских маршрутов и осуществлении туристской деятельности в горных местностях учитываются права и законные интересы граждан, проживающих на горных территориях.

2. Органы государственной власти и местные органы власти содействуют формированию туристского продукта, направленного на ознакомление туристов с традициями, жизненным укладом и культурой жителей горных территорий.

3. Органы государственной власти и местные органы власти оказывают поддержку и поощряют участие коренного населения в развитии туризма на горных территориях.

4. Органы государственной власти и местные органы власти при развитии туризма на горных территориях взаимодействуют с национально-культурными автономиями, иными общественными объединениями, представляющими жителей горных территорий, уставными целями которых является сохранение языка и культуры народов, проживающих на горных территориях.

5. С целью сохранения объектов культурного наследия, расположенных на горных территориях, благоустройства населенных пунктов, расположенных на горных территориях, может устанавливаться туристский сбор, взимаемый с туристских операторов или непосредственно с туристов.

Глава 6. НАУЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 22. Проведение научных исследований на горных территориях

1. Государство поддерживает научную деятельность на горных территориях, направленную на изучение и сохранение культурного и природного наследия, традиционных видов хозяйственной деятельности, в том числе народных промыслов и ремесел, культурных традиций, изучение влияния климатических изменений на естественные экологические системы, здоровье и среду обитания населения горных территорий.

2. На горных территориях государственными и общественными организациями проводятся научные исследования за счет государственных бюджетных и внебюджетных средств, а также средств общественных фондов.

Глава 7. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 23. Использование земель на горных территориях

1. Установление правового режима земель и земельных участков в пределах горных территорий, включая деление земель на категории по целевому назначению, установление видов разрешенного использования земельных участков, осуществляется с учетом приоритета охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, природной высотной зональности, экологических, природных, культурных и иных особенностей горных территорий.

2. Использование земель и земельных участков должно осуществляться с учетом сложившегося хозяйствования на земле, в частности традиционного образа жизни и традиционного землепользования.

3. Правовой режим земель и земельных участков, используемых в целях ведения сельского хозяйства, осуществления традиционной хозяйственной деятельности и ведения традиционного образа жизни, может быть установлен с учетом традиций и обычаев землепользования граждан, постоянно проживающих в горных поселениях, и (или) их общин, а также с учетом высотной социально-экономической зональности.

Статья 24. Особенности водопользования на горных территориях

1. На горных территориях гарантируется общий (недискриминационный) доступ к водным ресурсам населения горных территорий.

2. При размещении объектов гидроэнергетики должны учитываться интересы сопредельных государств и населения горных территорий.

3. С целью сохранения и рационального использования водных ресурсов горных территорий могут заключаться межгосударственные соглашения о водопользовании, разрабатываться межгосударственные, национальные, региональные, местные планы водопользования с учетом мнения населения горных территорий.

Статья 25. Сохранение биоразнообразия и использование объектов животного и растительного мира на горных территориях

1. Органами государственной власти разрабатываются и реализуются комплексные планы сохранения биоразнообразия, охраны обитающих на горных территориях видов животных и растений.

2. Участки горных территорий, являющиеся местообитанием эндемичных, редких и исчезающих объектов животного мира, подлежат охране и не могут использоваться в целях, противоречащих целям сохранения биоразнообразия.

3. На горных территориях поощряются традиционные виды пользования объектами животного мира, осуществляемые населением горных территорий.

4. Охота, рыболовство, иные виды пользования объектами животного мира на горных территориях, за исключением традиционного природопользования, допускаются в соответствии с установленными лимитами изъятия объектов животного мира из окружающей среды, утверждаемыми специально для горных территорий.

5. Требования к осуществлению охоты и иных видов пользования объектами животного мира при осуществлении традиционного природопользования населением горных территорий устанавливаются законодательством государства, регулирующим отношения в области использования и охраны животного мира.

Статья 26. Лесопользование на горных территориях

1. Леса, произрастающие на горных территориях (горные леса), подлежат особой охране в соответствии с законодательством государства.

2. Размещение объектов хозяйственной деятельности в горных лесах допускается в исключительных случаях при отсутствии иных вариантов.

3. Государство гарантирует населению горных территорий право на общий (недискриминационный) доступ в горные леса.

4. Приоритетным видом использования горных лесов является сбор и заготовка населением горных территорий недревесных лесных ресурсов.

Статья 27. Недропользование на горных территориях

1. Разведка и добыча полезных ископаемых осуществляются с учетом интересов населения горных территорий и не должны приводить к уменьшению биоразнообразия, загрязнению водных объектов, сокращению площади сельскохозяйственных угодий, нарушению природных ландшафтов, ущербу для традиционных видов хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни.

2. Разведка и добыча твердых полезных ископаемых и общераспространенных полезных ископаемых осуществляются в по-

рядке, предусмотренном законодательством государства, при условии соблюдения прав и законных интересов населения горных территорий.

Статья 28. Охрана окружающей среды на горных территориях

1. На горных территориях подлежат особой охране естественные экологические системы, горные природные ландшафты, природные компоненты, горный климат.

2. Размещение объектов хозяйственной и иной деятельности допускается после проведения экологической оценки влияния намечаемой деятельности на окружающую среду.

3. Население горных территорий участвует в принятии решений о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности путем участия в общественных обсуждениях проектов, подготовки предложений и замечаний, участия в проведении экспертизы проектов, проведении референдумов и в иных формах, предусмотренных законодательством государства.

4. Вред окружающей среде, причиненный в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности на горных территориях, подлежит возмещению в полном объеме в натуральном выражении либо в денежном выражении при невозможности возмещения вреда окружающей среде в натуральном выражении.

5. Хозяйственная деятельность, наносящая значительный вред окружающей среде, может быть ограничена или запрещена в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 29. Особо охраняемые природные территории

1. С целью сохранения уникальных горных экологических систем, горных природных ландшафтов создаются особо охраняемые природные территории.

2. Органы государственной власти и местные органы власти разрабатывают комплексные планы по формированию сети особо охраняемых природных территорий (экологические сети и экологические коридоры). На основании межгосударственных соглашений могут создаваться международные экологические сети.

3. В границах особо охраняемых природных территорий запрещается или ограничивается любая хозяйственная и иная деятельность, не соответствующая правовому режиму особо охраняемых природных территорий в соответствии с законодательством государства.

4. Особой охране в соответствии с международными соглашениями и законодательством государства подлежат биосферные заповедники, глобальные геопарки, объекты всемирного природного и культурного наследия, рамсарские угодья, расположенные на горных территориях. Планирование хозяйственной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на состояние указанных объектов, причинить экологический вред, включая разработку документов стратегического планирования, осуществляется с учетом мнения соответствующих международных организаций.

Статья 30. Меры по борьбе с негативными последствиями глобального изменения климата

1. С целью адаптации к негативным последствиям глобального изменения климата разрабатываются государственные и местные планы и программы по адаптации, составляются прогнозы таких изменений.

2. Органы государственной власти оказывают финансовую поддержку реализации местных планов и программ по адаптации.

3. С целью наблюдения за изменением климата на горных территориях организуется экологический мониторинг состояния окружающей среды.

Глава 8. РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 31. Регулирование миграции населения на горных территориях

Органы государственной власти и местные органы власти реализуют меры государственной поддержки, направленные на привлечение населения для проживания на горных территориях:

- 1) предоставление льгот, финансовой поддержки при переселении граждан из других регионов на горные территории;
- 2) предоставление налоговых льгот гражданам, проживающим на горных территориях;
- 3) предоставление льгот по оплате коммунальных и иных услуг;
- 4) формирование комфортной среды проживания в горных населенных пунктах;
- 5) иные меры государственной поддержки.

Статья 32. Обеспечение занятости населения на горных территориях

Органы государственной власти и местные органы власти в пределах своей компетенции реализуют меры государственной политики, направленные на снижение уровня безработицы и повышение занятости населения горных территорий, включая:

- 1) разработку и реализацию стратегических документов, в том числе государственных и местных программ;
- 2) профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации граждан, проживающих на горных территориях;
- 3) сохранение и развитие видов традиционной хозяйственной деятельности, в том числе народных промыслов и ремесел;
- 4) поддержку различных направлений туристской деятельности.

Глава 9. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Статья 33. Особенности предупреждения чрезвычайных ситуаций на горных территориях

1. Предупреждение чрезвычайных ситуаций на горных территориях осуществляется в соответствии с положениями модельного закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных

правовых актов государства с особенностями, установленными настоящим Законом.

2. В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций на горных территориях в единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций формируются специальные территориальные подсистемы, основными задачами которых являются:

1) разработка и реализация правовых и экономических мер по обеспечению защиты населения и горных территорий, а также прилегающих к ним местностей от чрезвычайных ситуаций;

2) осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях, в том числе замещение зданий и сооружений сейсмостойкими зданиями и сооружениями, укрепление водохозяйственных объектов и гидросооружений, противоселевых и противооползневых сооружений, строительство взлетно-посадочных площадок для спасательной авиации;

3) обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе горноспасательных подразделений и противолавинных служб;

4) создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая необходимую спасательную технику, предназначенную для эксплуатации на горных территориях;

5) создание систем сейсмонаблюдения, сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях; прогнозирование и оценка их социально-экономических последствий;

6) осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

7) ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;

8) обеспечение сооружениями инженерной защиты;

9) осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

10) реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

11) международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Границы зон экстренного оповещения населения определяются нормативными правовыми актами органов государственной власти по согласованию с уполномоченными исполнительными органами, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с местными органами власти и организациями, на территориях которых может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Статья 34. Проведение спасательных операций и иных экстренных действий на горных территориях

1. Спасательные операции на горных территориях осуществляются силами и средствами системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Руководство проведением спасательной операции осуществляет оперативный штаб.

3. К проведению спасательных операций могут привлекаться специально подготовленные силы и средства Вооруженных сил государства, других войск и воинских формирований. Порядок их привлечения определяется главой государства в соответствии с законодательством государства.

Статья 35. Особенности ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на горных территориях

1. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы

создаются уполномоченными государственными органами, уполномоченными региональными органами исполнительной власти, а также местными органами власти.

2. Порядок создания и использования указанных в части первой настоящей статьи резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно высшим органом государственной исполнительной власти, региональными органами исполнительной власти, местными органами власти.

3. При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел государства применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами государства.

4. Общественные объединения могут участвовать в мероприятиях по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, в соответствии с законодательством государства и со своими уставами.

5. При возникновении крупномасштабной чрезвычайной ситуации уполномоченный государственный орган, после проведения переговоров с соответствующими органами государственной власти и местными органами власти и исходя из первоначальной оценки потребностей и ущерба, определяет степень вероятности того, что внутренний потенциал окажется достаточным, чтобы обеспечить удовлетворение потребности в оказании помощи в ликвидации чрезвычайной ситуации и помощи в проведении первичных восстановительных работ.

В случае вынесения определения о том, что внутренний потенциал реагирования на чрезвычайную ситуацию, с учетом масштаба чрезвычайной ситуации, может оказаться недостаточным, уполномоченный государственный орган информирует об этом главу государства и (или) главу высшего органа государственной исполнительной власти и предлагает сделать запрос об оказании международной чрезвычайной помощи.

Статья 36. Инициирование и прекращение оказания международной чрезвычайной помощи на горных территориях

1. По рекомендации уполномоченного государственного органа глава государства или глава высшего органа государственной исполнительной власти может сделать запрос о предоставлении международной чрезвычайной помощи. Такой запрос может направляться отдельным конкретным международным организациям или представлять собой общий запрос, адресованный международному сообществу в целом. В последнем случае запрос направляется соответствующей региональной организации и Координатору чрезвычайной помощи ООН, чтобы обеспечить распространение запроса среди потенциальных международных содействующих организаций.

2. Запрос должен содержать:

1) информацию об объеме и виде помощи, требуемой согласно перечню, подготовленному уполномоченным государственным органом, если только сбор такой информации не приводит к не связанной с необходимостью задержке в опубликовании запроса;

2) информацию о порядке представления предложений и оказания помощи со стороны международных содействующих организаций, установленном модельным законом «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ».

Статья 37. Особенности ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в пограничных горных районах

При возникновении чрезвычайной ситуации на горной территории, в зону которой попадают территории двух или более государств, срочные действия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, эвакуации населения могут осуществляться силами приграничных государств без соблюдения условий, предусмотренных статьей 36 настоящего Закона.

Глава 10. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ И ОХРАНЫ ГОРНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Статья 38. Финансовое обеспечение мер государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий

1. Финансовое обеспечение реализации государственной политики предусматривается документами стратегического планирования в соответствии с законодательством государства.

2. Источниками финансового обеспечения мер государственной поддержки развития и охраны горных территорий являются:

- 1) средства бюджетов бюджетной системы государства;
- 2) собственные средства юридических и физических лиц;
- 3) средства союзов (ассоциаций) товаропроизводителей и предпринимателей;
- 4) заемные и привлеченные средства;
- 5) иные средства, источники происхождения которых не противоречат законодательству государства.

3. Решение о финансовом обеспечении мер государственной поддержки горных территорий за счет средств бюджетов бюджетной системы государства принимается органом государственной власти, местным органом власти в соответствии с возложенными на них полномочиями.

4. Финансовое обеспечение реализации документов стратегического планирования осуществляется ежегодно (либо в иной установленный законом период) за счет бюджетов бюджетной системы государства, а также за счет других источников, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

5. Объем обязательных ежегодно выделяемых средств указывается в расходной части бюджетов бюджетной системы государства по представлению органов государственной власти, местных органов власти в соответствии с возложенными на них полномочиями.

6. Организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественные объединения

вправе самостоятельно разрабатывать и реализовывать программы поддержки горных территорий, а также вносить предложения в органы государственной власти о включении отдельных проектов и мероприятий в программы государственной поддержки горных территорий.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О ликвидации накопленного экологического
ущерба (вреда)»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект модельного закона «О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-13

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-13
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **О ликвидации накопленного экологического** **ущерба (вреда)**

Настоящий Закон имеет своей целью установление в государствах — участниках Содружества Независимых Государств правовой основы деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда), закрепление статуса субъектов указанной деятельности и определение соответствующих понятий.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

1. В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

накопленный экологический ущерб (вред) — экологический ущерб (вред), причиненный (нанесенный) в результате прошлой хозяйственной и (или) иной деятельности, в том числе предшествующей приватизации, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме;

объекты накопленного экологического ущерба (вреда) — акватории и земли, включая почвы, недра и подземные воды, на участках которых выявлен накопленный экологический ущерб (вред), а также иные объекты недвижимости, являющиеся источниками накопленного экологического ущерба (вреда);

участок — место с установленными географическими границами, на котором может осуществляться деятельность (географические границы участка могут быть сухопутными и вод-

ными, включать в себя структуры над поверхностью земли и под ней как природного, так и искусственного происхождения);

бесхозяйные объекты накопленного экологического ущерба (вреда) — объекты накопленного экологического ущерба (вреда), которые не имеют собственника, или собственник которых неизвестен, или от права собственности на которые собственник отказался.

2. Иные понятия в настоящем Законе используются в значениях, указанных в модельном Экологическом кодексе для государств — участников Содружества Независимых Государств, принятом на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 27-8 от 16 ноября 2006 года), и модельном законе «Об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде», принятом на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 33-10 от 3 декабря 2009 года).

Статья 2. Основные принципы деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

Деятельность по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) основывается на следующих принципах:

— уважение и соблюдение государственного суверенитета, недопустимость вмешательства во внутренние дела государств — участников СНГ;

— приоритет защиты прав человека и гражданина, соблюдения права каждого на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью и (или) имуществу экологическими правонарушениями;

— стимулирование взаимодействия государства, граждан, хозяйствующих субъектов и общественных организаций по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда), развития инструментов государственно-частного партнерства;

— обязанность хозяйствующих субъектов проводить на участках их деятельности выявление и оценку объектов накопленного экологического ущерба (вреда);

— ответственность за экологические правонарушения, связанные с возникновением накопленного экологического ущерба (вреда), и за его ликвидацию;

— научное, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

— международное сотрудничество и взаимопомощь в деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами в области охраны окружающей среды;

— соблюдение международных обязательств государств — участников СНГ в области ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда).

Статья 3. Правовое регулирование деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

1. Правовое регулирование деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) основывается на конституциях и законодательствах государств — участников СНГ и осуществляется в соответствии с международными договорами, сторонами которых являются государства — участники СНГ.

2. Если международными договорами, сторонами которых являются государства — участники СНГ, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательствами государств — участников СНГ, применяются правила международных договоров.

Статья 4. Субъекты деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

К субъектам деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) относятся:

— органы государственной власти государств — участников СНГ, уполномоченные в области охраны окружающей среды, в том числе по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) (далее — уполномоченные органы государственной власти);

— органы государственной власти, осуществляющие свои полномочия в пределах административно-территориальных единиц, входящих в состав государств — участников СНГ (далее — территориальные органы государственной власти);

— органы местного самоуправления государств — участников СНГ (далее — органы местного самоуправления);

— хозяйствующие субъекты и их правопреемники.

Статья 5. Этапы деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

Деятельность по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) включает в себя следующие этапы:

1) выявление объектов накопленного экологического ущерба (вреда);

2) оценка объектов накопленного экологического ущерба (вреда);

3) учет объектов накопленного экологического ущерба (вреда);

4) организация работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда).

Статья 6. Организация, координация и реализация государственной политики по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

1. Государственное регулирование отношений, связанных с организацией, координацией и реализацией политики по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда), определяется законодательством государств — участников СНГ.

2. Организация, координация и реализация государственной политики по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) относятся к полномочиям и расходным обязательствам уполномоченных органов государственной власти и территориальных органов государственной власти.

3. Органы местного самоуправления вправе участвовать в организации мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) и их финансировании за счет средств местных бюджетов в порядке, установленном законодательством государств — участников СНГ.

4. Хозяйствующие субъекты участвуют в организации и финансировании мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) в порядке, установленном законодательством государств — участников СНГ.

5. В целях организации, координации и реализации государственной политики по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) государства — участники СНГ принимают государственные программы, национальные планы и иные документы стратегического планирования деятельности по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) и (или) предусматривают соответствующие разделы в документах стратегического планирования в области охраны окружающей среды.

Глава 2. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИКВИДАЦИИ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА (ВРЕДА)

Статья 7. Финансовое обеспечение ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) за счет средств хозяйствующих субъектов

1. Финансирование мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) на объектах накопленного экологического ущерба (вреда), расположенных на участках деятельности хозяйствующих субъектов и выявленных до приватизации, что нашло отражение в условиях договора перехода права собственности и передаточном акте подлежащего приватизации имущества, осуществляется указанными хозяйствующими субъектами в порядке, установленном гражданским законодательством государств — участников СНГ.

2. Обязанность, установленная частью 1 настоящей статьи, распространяется также на правопреемников хозяйствующих субъектов в случае, если объекты накопленного экологического ущерба (вреда) ранее находились на участках деятельности этих хозяйствующих субъектов.

3. Уполномоченные органы государственной власти, территориальные органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе участвовать в финансировании

мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) на условиях государственно-частного партнерства в соответствии с законодательством государств — участников СНГ.

4. Законодательством государств — участников СНГ может предусматриваться обязательное страхование ответственности хозяйствующих субъектов за ликвидацию накопленного экологического ущерба (вреда).

Статья 8. Финансовое обеспечение ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) за счет средств государственных и местных бюджетов

1. Финансирование мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов государств — участников СНГ, территориальных органов государственной власти и органов местного самоуправления на следующих объектах:

— бесхозные объекты накопленного экологического ущерба (вреда);

— объекты накопленного экологического ущерба (вреда), находящиеся в государственной или муниципальной собственности;

— объекты накопленного экологического ущерба (вреда), расположенные на участках деятельности хозяйствующих субъектов, но выявленные после приватизации.

2. С целью финансирования мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) создаются обязательные ликвидационные фонды в порядке, установленном законодательством государств — участников СНГ.

3. Хозяйствующие субъекты, на участках деятельности которых расположены выявленные после приватизации объекты накопленного экологического ущерба (вреда), вправе участвовать в финансировании мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда), в том числе на условиях государственно-частного партнерства, в соответствии с законодательством государств — участников СНГ.

Глава 3. ВЫЯВЛЕНИЕ, ОЦЕНКА И УЧЕТ ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА (ВРЕДА)

Статья 9. Выявление и оценка объектов накопленного экологического ущерба (вреда)

1. Выявление и оценка объектов накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляются уполномоченными органами государственной власти, территориальными органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами.

2. Выявление объектов накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляется посредством инвентаризации и обследования участков, на которых в прошлом осуществлялась хозяйственная и (или) иная деятельность, в том числе предшествующая приватизации.

3. При выявлении объекта накопленного экологического ущерба (вреда) устанавливаются его местонахождение, собственник земельного участка и категория земель.

4. Оценка объекта накопленного экологического ущерба (вреда) включает в себя установление:

— объема или массы загрязняющих веществ, отходов и их классов опасности;

— площади объекта накопленного экологического ущерба (вреда), категорий земель в зависимости от их целевого назначения и видов их разрешенного использования;

— уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду, включая способность загрязняющих веществ к миграции в иные компоненты природной среды, возможность загрязнения водных объектов, в том числе являющихся источниками питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, возможность возникновения экологических рисков;

— наличия опасных веществ, указанных в международных договорах, стороной которых является государство — участник СНГ;

— численности населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой испытывает негативное воздей-

ствии вследствие расположения объекта накопленного экологического ущерба (вреда);

— численности населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой находится под угрозой негативного воздействия вследствие расположения объекта накопленного экологического ущерба (вреда);

— величины ущерба (вреда) в стоимостном выражении.

5. По результатам выявления и оценки объекта накопленного экологического ущерба (вреда) органами и хозяйствующими субъектами, указанными в части 1 настоящей статьи, оформляются материалы выявления и оценки этого объекта, которые содержат сведения, указанные в части 3 настоящей статьи.

6. Методика оценки объектов накопленного экологического ущерба (вреда), типовая форма материалов выявления и оценки объектов накопленного экологического ущерба (вреда) утверждаются уполномоченным органом государственной власти.

Статья 10. Учет объектов накопленного экологического ущерба (вреда). Государственный реестр объектов накопленного экологического ущерба (вреда)

1. Учет объектов накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляется посредством их включения в государственный реестр объектов накопленного экологического ущерба (вреда) (далее — государственный реестр), который состоит из центрального и территориального реестров. Государственный реестр ведется уполномоченным органом государственной власти в соответствии с законодательством государств — участников СНГ.

2. В центральный реестр включаются объекты, на которых ликвидация накопленного экологического ущерба (вреда) является ответственностью государства; в территориальный реестр включаются объекты, на которых ликвидация накопленного экологического ущерба (вреда) является ответственностью хозяйствующих субъектов.

3. Для учета объектов накопленного экологического ущерба (вреда) и их включения в государственный реестр органы и хозяйствующие субъекты, указанные в части 1 статьи 9 настоящего

Закона, направляют в уполномоченный орган государственной власти материалы выявления и оценки объектов накопленного экологического ущерба (вреда).

4. Ведение государственного реестра объектов накопленного экологического ущерба (вреда) включает в себя:

- рассмотрение материалов выявления и оценки объектов накопленного экологического ущерба (вреда);

- принятие решения о включении или об отказе во включении в государственный реестр;

- категорирование объектов накопленного экологического ущерба (вреда);

- обновление информации об объектах накопленного экологического ущерба (вреда);

- исключение из государственного реестра объектов накопленного экологического ущерба (вреда).

5. К основаниям для отказа во включении объекта накопленного экологического ущерба (вреда) в государственный реестр относятся непредставление материалов выявления и оценки указанного объекта, неполнота и (или) недостоверность содержащейся в таких материалах информации.

6. Категорирование осуществляется в отношении объектов накопленного экологического ущерба (вреда), включенных в центральный реестр, на основе сведений, указанных в материалах выявления и оценки объектов накопленного экологического ущерба (вреда), которые представлены для включения этих объектов в государственный реестр.

7. Критерии и сроки категорирования объектов накопленного экологического ущерба (вреда) устанавливаются уполномоченным органом государственной власти.

8. Исключение объектов накопленного экологического ущерба (вреда) из государственного реестра осуществляется на основании актов приемки выполненных работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) на указанных объектах в порядке, установленном законодательством государств — участников СНГ.

9. Сведения государственного реестра объектов накопленного экологического ущерба (вреда) носят общедоступный характер и предоставляются на безвозмездной основе, за исключени-

ем информации, отнесенной законодательством государств — участников СНГ к категории ограниченного доступа или к государственной тайне.

Глава 4. ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА (ВРЕДА)

Статья 11. Организация работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

1. Организация работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляется на объектах накопленного экологического ущерба (вреда), включенных в государственный реестр.

2. Организацию работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляют уполномоченные органы государственной власти, территориальные органы государственной власти, органы местного самоуправления и хозяйствующие субъекты, на участках деятельности которых до приватизации были выявлены объекты накопленного экологического ущерба (вреда), что нашло отражение в условиях договора перехода права собственности и передаточном акте подлежащего приватизации имущества.

3. Хозяйствующие субъекты, на участках деятельности которых расположены выявленные после приватизации объекты накопленного экологического ущерба (вреда), имеют право участвовать в организации работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) на договорной основе, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

4. Организация работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) включает в себя:

1) проведение необходимых обследований объекта накопленного экологического ущерба (вреда), в том числе инженерных изысканий;

2) разработку проекта работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

3) согласование и утверждение проекта работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

4) проведение работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

5) контроль и приемку работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда).

5. Порядок организации работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) и требования к проектам работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) устанавливаются уполномоченным органом государственной власти.

Глава 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЛИКВИДАЦИИ НАКОПЛЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА (ВРЕДА)

Статья 12. Взаимодействие государств — участников СНГ в области ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)

1. Для взаимодействия государств — участников СНГ в области ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) могут быть выбраны следующие направления:

— создание координационных и консультативных органов по вопросам ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

— обмен информацией об объектах накопленного экологического ущерба (вреда);

— обмен информацией о технологиях ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

— создание межгосударственных фондов по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда);

— софинансирование работ по ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) и участие в этих работах;

— иные направления, предусмотренные международными договорами.

2. Взаимодействие государств — участников СНГ в области ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда) осуществляется на основе двусторонних и многосторонних соглашений, а также иных видов договоренностей.

СОДЕРЖАНИЕ

Документы

**пятьдесят первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Санкт-Петербург, 27 ноября 2020 года**

Протокол пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	4
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	17
Повестка дня пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	18
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О регламенте работы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	26
Регламент работы пятьдесят первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	26
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте Конвенции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников СНГ»	27
Конвенция о сохранении объектов культурного наследия государств — участников Содружества Независимых Государств (проект)	28
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном Трудовом кодексе для государств — участников СНГ»	48
Модельный Трудовой кодекс для государств — участников СНГ	49

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О беженцах”».....	243
Модельный закон «О беженцах»	244
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном Соглашении о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ»	292
Модельное Соглашение о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ	293
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге”»	297
Модельный закон «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге»	298
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об инженерном деле”».....	320
Модельный закон «Об инженерном деле»	321
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О строительстве недвижимых объектов на долевых началах”»	337
Модельный закон «О строительстве недвижимых объектов на долевых началах»	338
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам”»	389
Модельный закон «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам».....	390
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об агростраховании”»	419
Модельный закон «Об агростраховании»	420

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О развитии и охране горных территорий”»	461
Модельный закон «О развитии и охране горных территорий»	462
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)”»	490
Модельный закон «О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)»	491

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 26.04.2021. Выход в свет 31.05.2021.

Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура PT Astra. Усл. печ. л. 14,75.

Тираж 150 экз. Заказ № 18156.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05.

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: kia@iacis.ru.

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Цифрофсет»:

199178, Санкт-Петербург, 7-я линия В. О., д. 84.

Тел.: +7 (812) 986-55-62, e-mail: hello@cifrofset.ru



Межпарламентская Ассамблея
государств — участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 73

В трех частях
Часть 3

**Документы пятьдесят первого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
(окончание)



2021

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, М. В. Канухина, И. А. Краснов

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О модельном законе
«О государственных информационных системах
в области охраны окружающей среды,
природопользования и обеспечения
экологической безопасности»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект модельного закона «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-14

Приложение

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-14
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **О государственных информационных системах** **в области охраны окружающей среды,** **природопользования и обеспечения** **экологической безопасности**

Настоящий Закон имеет своей целью установление правовой основы по созданию и обеспечению функционирования, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации в государствах — участниках Содружества Независимых Государств государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности (далее — государственные информационные системы).

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

государственная информационная система в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической информации — государственная информационная система, осуществляющая централизованный сбор, хранение, защиту, аналитическую обработку и предоставление информации о состоянии окружающей среды, в том числе о компонентах природной среды, естественных экологических системах, о происходящих в них процессах, явлениях, результатах оценки и про-

гноза изменений состояния окружающей среды под влиянием природных и антропогенных факторов;

открытые государственные данные (открытые данные) — информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами либо поступившая в указанные органы и организации, а также информационно-аналитическими организациями, участвующими в публикации собственных открытых данных на территориях государств — участников СНГ, которая подлежит размещению в Интернете в формате, обеспечивающем ее автоматическую обработку в целях повторного использования без предварительного изменения человеком (машиночитаемый формат), и может свободно использоваться в любых соответствующих национальному законодательству целях любыми лицами независимо от формы ее размещения (простая совокупность сведений, база данных и т. д.);

оператор государственной информационной системы — орган государственной власти или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по обеспечению функционирования системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных;

поставщики информации — субъекты отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, указанные в статье 4 настоящего Закона, не являющиеся операторами указанных систем, размещающие информацию в информационных системах и обладающие правом доступа к информации с возможностью ее изменения;

пользователи государственных информационных систем — субъекты отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем, указанные в статье 4 настоящего Закона, не являющиеся операторами указанных систем и поставщиками информации, обладающие правом доступа к информации без возможности ее изменения;

ежегодный государственный доклад о состоянии окружающей среды — документированный систематизированный свод

аналитической информации о состоянии окружающей среды, в том числе о компонентах природной среды, естественных экологических системах, о происходящих в них процессах, явлениях, результатах оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под влиянием природных и антропогенных факторов.

Статья 2. Основные принципы создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности

Деятельность по созданию и обеспечению функционирования государственных информационных систем должна осуществляться на основе следующих принципов:

1) уважение и соблюдение государственного суверенитета, недопустимость вмешательства во внутренние дела государства;

2) приоритет защиты прав человека и гражданина, соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии;

3) стимулирование взаимодействия государства, граждан, юридических лиц, общественных организаций по созданию и обеспечению функционирования государственных информационных систем;

4) ответственность за правонарушения в области сбора, хранения, обработки (обобщения, систематизации), предоставления информации о состоянии окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности;

5) научное, материально-техническое, финансовое обеспечение деятельности по созданию и обеспечению функционирования государственных информационных систем;

6) безвозмездность доступа субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем к информации, содержащейся в государственных информационных системах;

7) безопасность государственных информационных систем с учетом требований обеспечения информационной безопасности;

8) международное сотрудничество и взаимопомощь в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем;

9) соблюдение международных обязательств государства в области предоставления экологической информации.

Статья 3. Правовое регулирование деятельности по созданию и обеспечению функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности

1. Правовое регулирование деятельности по созданию, обеспечению функционирования, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации государственных информационных систем основывается на конституции государства, настоящем Законе и национальном законодательстве и осуществляется в соответствии с международными договорами, стороной которых является государство, в том числе с Конвенцией Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, подписанной в городе Орхусе (Королевство Дания) 25 июня 1998 года.

2. Если международными договорами, стороной которых является государство, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены национальным законодательством, применяются правила международных договоров.

Статья 4. Субъекты отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности

К субъектам отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем относятся:

1) органы государственной власти, в том числе органы государственной власти, уполномоченные осуществлять деятельность по созданию, обеспечению функционирования, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации государственных информационных систем (далее также — уполномоченные органы);

2) органы государственной власти, осуществляющие полномочия в пределах административно-территориальных единиц, входящих в состав государства (далее — территориальные органы государственной власти);

3) органы местного самоуправления;

4) юридические лица, в том числе хозяйствующие субъекты;

5) граждане, в том числе хозяйствующие субъекты;

6) общественные объединения.

Глава 2. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Статья 5. Правовой режим экологической информации

1. Государственные информационные системы обеспечивают хранение, защиту и аналитическую обработку экологической информации.

2. Экологическая информация является открытой и общедоступной информацией, к которой не может быть ограничен доступ субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем, если иное не предусмотрено национальным законодательством и (или) международными договорами, стороной которых является государство.

Статья 6. Предоставление и распространение экологической информации

1. Экологическая информация, обладателем которой является оператор государственной информационной системы:

1) предоставляется по запросам иных субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в порядке, установленном национальным законодательством;

2) размещается в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, в том числе в Интернете, в форме открытых данных.

2. Органы государственной власти утверждают состав и (или) перечни экологической информации, размещаемой в форме открытых данных.

Статья 7. Основные требования при обеспечении доступа к экологической информации

Основными требованиями при обеспечении доступа к экологической информации являются:

- 1) достоверность предоставляемой информации;
- 2) соблюдение сроков и порядка предоставления информации;
- 3) изъятие из предоставляемой информации сведений, относящихся к информации ограниченного доступа;
- 4) материально-техническая обеспеченность предоставления информации;
- 5) учет расходов, связанных с обеспечением доступа к информации при планировании бюджетного финансирования органов государственной власти, территориальных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 8. Правовой режим государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности

1. Государственные информационные системы создаются в следующих целях:

- 1) обеспечение субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем информацией о состоянии окружающей среды и об источниках негативного воздействия на окружающую среду;

2) реализация прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии;

3) в иных установленных национальным законодательством целях.

2. Государственные информационные системы создаются и эксплуатируются на основе статистической и иной документированной информации, предоставляемой поставщиками информации.

3. Создание, обеспечение функционирования, развитие, ввод в эксплуатацию, эксплуатация и вывод из эксплуатации государственных информационных систем осуществляются в соответствии с требованиями к информационным системам, установленными национальным законодательством.

4. Функции заказчика и оператора государственных информационных систем осуществляют уполномоченные органы, если иное не установлено национальным законодательством.

5. Расходы, связанные с созданием, обеспечением функционирования, развитием, вводом в эксплуатацию, эксплуатацией и выводом из эксплуатации государственных информационных систем, финансируются за счет средств государственных бюджетов в соответствии с национальным бюджетным законодательством.

6. Создание, обеспечение функционирования, развитие, ввод в эксплуатацию, эксплуатация и вывод из эксплуатации государственных информационных систем могут осуществляться на условиях государственно-частного партнерства в порядке, установленном национальным законодательством.

7. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной. Уполномоченные органы, определенные в соответствии с национальным законодательством, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в государственных информационных системах, доступ к указанной информации, а также защиту указанной информации от неправомерных доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий.

8. Информация и документы, составляющие государственную тайну в соответствии с национальным законодательством, не подлежат размещению в государственных информационных системах.

Статья 9. Технические требования к созданию и функционированию государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности

1. Государственные информационные системы создаются и функционируют на основе следующих принципов:

- 1) централизация сбора и предоставления информации;
- 2) актуальность и достоверность информации;
- 3) адаптируемость состава информации к изменяющимся требованиям пользователей;
- 4) открытость для информационного взаимодействия, в том числе интеграции с существующими и создаваемыми государственными и иными информационными системами;
- 5) единство используемых терминов, нормативной справочной информации, системы показателей и регламентов отчетности;
- 6) единство стандартов форматов данных;
- 7) безопасность с учетом требований обеспечения информационной безопасности.

2. Государственные информационные системы должны обеспечивать возможность:

- 1) сбора, хранения, обработки и анализа информации;
- 2) доступа к информации, содержащейся в государственных информационных системах, предоставления такой информации в электронной форме;
- 3) взаимодействия с иными информационными системами;
- 4) осуществления контроля достоверности, полноты и своевременности размещения информации в государственных информационных системах;
- 5) взаимодействия операторов государственных информационных систем, поставщиков и пользователей информации;
- 6) модернизации государственных информационных систем.

3. Информационное взаимодействие между субъектами отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем может осуществляться с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информаци-

онных систем, используемых для предоставления государственных услуг и услуг органов местного самоуправления в электронной форме.

4. Операторы государственных информационных систем могут предоставлять поставщикам информации программные средства государственных информационных систем, необходимые для обеспечения информационного взаимодействия с государственными информационными системами.

Статья 10. Предоставление информации для включения в государственные информационные системы в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности

1. Состав (перечень) экологической информации, предоставляемой в обязательном порядке, сроки и порядок ее предоставления устанавливаются национальным законодательством.

2. Информация для включения в государственные информационные системы предоставляется поставщиками информации безвозмездно посредством информационно-телекоммуникационных сетей в форме электронных документов, которые создаются и направляются с использованием программных средств указанных информационных систем.

3. В случае если информация, которая должна размещаться в государственных информационных системах, содержится в иных государственных информационных системах или в информационных системах органов местного самоуправления и включается в иные государственные информационные системы или в информационные системы органов местного самоуправления в обязательном порядке, такая информация подлежит размещению в государственных информационных системах в автоматизированном режиме из иных государственных информационных систем или из информационных систем органов местного самоуправления.

4. Поставщики информации обеспечивают полноту, достоверность, актуальность информации и своевременность ее размещения в государственных информационных системах.

Статья 11. Государственные фонды данных государственного экологического мониторинга

1. Государственные фонды данных государственного экологического мониторинга (далее — государственные фонды данных) являются едиными государственными информационными системами, обеспечивающими сбор, обработку, анализ данных и включающими в себя:

- 1) информацию, получаемую в результате проведения государственного экологического мониторинга;
- 2) результаты производственного контроля в области охраны окружающей среды и государственного экологического надзора;
- 3) данные государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

2. Органы государственной власти, уполномоченные на осуществление государственного экологического мониторинга, обязаны направлять получаемую в ходе осуществления соответствующего мониторинга информацию в государственные фонды данных.

3. Информация, включаемая в государственные фонды данных, подлежит использованию субъектами отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

4. Информация, включаемая в государственные фонды данных и свидетельствующая об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, в том числе стихийного бедствия, о состоянии окружающей среды в границах зон чрезвычайных ситуаций, а также о возможном вредном воздействии на человека состояния окружающей среды, подлежит незамедлительному представлению и (или) обнародованию в соответствии с национальным законодательством о чрезвычайных ситуациях, о санитарно-эпидемиологическом благополучии.

Глава 4. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 12. Предоставление информации, содержащейся в государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности

1. Доступ субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем к содержащейся в государственных информационных системах информации, для предоставления которой не требуется предварительная подготовка (выборка, обобщение, обработка, анализ), осуществляется безвозмездно.

2. Порядок исчисления и внесения платы за предоставление документированной информации, содержащейся в государственных информационных системах, и соответствующей информационной продукции устанавливается национальным законодательством.

Статья 13. Организация доступа к информации, содержащейся в государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности, размещаемой в Интернете

1. Доступ субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем к информации, содержащейся в государственных информационных системах, организуется через Интернет.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, операторы государственных информационных систем обеспечивают доступ к указанным системам через Интернет путем создания официальных сайтов (порталов) государственных

информационных систем или соответствующих разделов на официальных сайтах органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Статья 14. Ежегодный государственный доклад о состоянии окружающей среды

1. На основе экологической информации, содержащейся в государственных информационных системах, уполномоченный орган государственной власти подготавливает ежегодный государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды (далее — доклад).

2. Доклад подготавливается в целях реализации прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и информационного обеспечения деятельности субъектов отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем, направленной на сохранение и восстановление окружающей среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию его последствий.

3. Доклад содержит:

1) значения основных показателей фактического состояния окружающей среды;

2) значения показателей, характеризующих взаимосвязь показателей состояния окружающей среды и показателей социально-экономического развития государства (показатели экологической эффективности). В качестве основы для определения показателей экологической эффективности используются экологические показатели, рекомендованные решениями Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и Организации экономического сотрудничества и развития;

3) сведения о природных и антропогенных факторах, в том числе основных отраслях экономической деятельности, влияющих на состояние окружающей среды, анализ, тенденции и прогноз их воздействия на окружающую среду;

4) оценку достижения целевых показателей качества окружающей среды, предусмотренных документами стратегического планирования;

5) сведения об осуществляемых экономических, правовых, социальных и иных мерах в области охраны окружающей среды и анализ их эффективности;

6) результаты научных исследований в области охраны окружающей среды;

7) сведения о международной деятельности в области охраны окружающей среды и о выполнении государством обязательств по международным договорам по вопросам охраны окружающей среды;

8) предложения о предотвращении, ограничении и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

4. Порядок подготовки доклада, включая общественное обсуждение, и его распространения устанавливается национальным законодательством.

5. Доклад размещается на официальном сайте уполномоченного органа государственной власти или на специально созданном официальном сайте в Интернете.

Глава 5. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ СОЗДАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 15. Общие положения о юридической ответственности в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности

1. Должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственные служащие и служащие органов местного самоуправления несут дисциплинарную, административную и (или) уголовную ответственность за непре-

доставление доступа к информации, предоставление недостоверной информации, предоставление информации ограниченного доступа, содержащейся в государственных информационных системах, в соответствии с национальным законодательством.

2. Субъекты отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем несут административную и (или) уголовную ответственность за непредоставление информации, обязательной для включения в государственные информационные системы, в соответствии с национальным законодательством.

Статья 16. Контроль и надзор в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности

1. Руководители органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляют контроль:

1) за обеспечением доступа к информации, содержащейся в государственных информационных системах;

2) за актуальностью и достоверностью информации, содержащейся в государственных информационных системах.

2. Надзор за исполнением субъектами отношений в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем обязанностей осуществляют органы прокуратуры в порядке, установленном национальным законодательством.

Глава 6. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 17. Принципы международного сотрудничества в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности

Государство может осуществлять международное взаимодействие в сфере создания и обеспечения функционирования госу-

дарственных информационных систем в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами в области охраны окружающей среды.

Статья 18. Взаимодействие государств — участников СНГ в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности

Государства — участники СНГ могут осуществлять взаимодействие в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем по следующим направлениям:

1) информационный трансграничный обмен между государственными информационными системами государств — участников СНГ в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности;

2) формирование трансграничного пространства доверия и межгосударственной информационной системы государств — участников СНГ, обеспечивающей интеграцию территориально распределенных государственных информационных систем;

3) техническое взаимодействие и обмен технологиями в сфере создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем;

4) формирование координационных и консультативных органов по вопросам создания и обеспечения функционирования государственных информационных систем;

5) иные направления, предусмотренные международными договорами.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном Избирательном кодексе
для государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного Избирательного кодекса для государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный Избирательный кодекс для государств — участников СНГ (прилагается).

2. Направить указанный модельный кодекс в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-15

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-15
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС для государств — участников СНГ

Демократические, свободные и периодические выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления (управления) являются высшим непосредственным выражением власти народа. Воля народа, выраженная на свободных демократических выборах, является основой полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления).

Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан на выборах и референдумах, защита демократических принципов и норм избирательного права.

Настоящий Избирательный кодекс (далее — Кодекс) в соответствии с конституцией государства, Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, другими международными обязательствами государства в сфере демократических выборов и международными избирательными стандартами устанавливает цели и задачи правового регулирования организации и проведения выборов и референдумов, принципы организации и проведения выборов и референдумов, формирования и деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума, основные права и обязанности участников избирательного процесса, участников референдума, определяет порядок осуществления избирательных действий на всех стадиях избирательной кампании, кампании референдума, а также особенности проведения выборов в отдельные органы публичной власти и референдумов.

В настоящем Кодексе термины «местный» и «муниципальный», а также образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в соответствии с терминами и понятиями национального законодательства.

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Кодекса

1. Настоящий Кодекс в соответствии с конституцией государства регулирует порядок организации и проведения выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления (управления), порядок организации и проведения референдумов, определяет избирательные права, права на участие в референдуме граждан, гарантии их реализации и защиты.

2. Настоящий Кодекс применяется на всей территории государства.

3. Положения настоящего Кодекса, регулирующие порядок организации и проведения выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления (управления), в случае если соответствующие органы в соответствии с конституцией и национальным законодательством не избираются на выборах, в соответствующем государстве не применяются. Положения настоящего Кодекса, регулирующие порядок организации и проведения референдумов, в случае если в соответствии с конституцией и национальным законодательством проведение референдумов соответствующего уровня не предусмотрено, в соответствующем государстве не применяются.

4. Положения настоящего Кодекса, противоречащие конституции и основанному на ее положениях национальному законодательству, не подлежат применению в соответствующем государстве.

Статья 2. Основные термины и понятия

Для целей настоящего Кодекса применяемые термины и понятия означают:

1) агитационные материалы — печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании, кампании референдума;

2) агитационный период — период, в течение которого разрешается проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума;

3) агитация по вопросам референдума — деятельность субъектов, обладающих правом на участие в референдуме, осуществляемая в период кампании референдума, имеющая целью побудить или побуждающая граждан поддержать инициативу проведения референдума либо отказаться от такой поддержки (вносить или не вносить подписи в подписной лист референдума), поддержать либо отвергнуть вопрос, вынесенный на референдум;

4) адрес места жительства — адрес (наименование национально-государственного образования и (или) административно-территориальной единицы, населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан;

5) бюллетень — бюллетень для голосования на выборах (избирательный бюллетень), референдуме;

6) бюллетень недействительный — бюллетень, в котором нарушены требования по заполнению;

7) бюллетень неустановленной формы — бюллетень, изготовленный неофициально либо не заверенный избирательной комиссией, комиссией референдума;

8) выборы — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, национальным законодательством, региональным законодательством, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления (управления) или наделения полномочиями должностного лица;

9) вышестоящая избирательная комиссия — определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по

отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов;

10) гарантии права на участие в выборах, референдуме — установленные конституцией государства, национальными законами, иными нормативными правовыми актами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами государства условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию права на участие в выборах, референдуме граждан этого государства;

11) дистанционное электронное голосование — голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием специального программного обеспечения;

12) добровольное пожертвование гражданина — безвозмездное внесение гражданином собственных денежных средств на специальный избирательный счет кандидата, избирательного объединения;

13) добровольное пожертвование юридического лица — безвозмездное перечисление юридическим лицом денежных средств со своего расчетного счета на специальный избирательный счет кандидата, избирательного объединения;

14) документ, заменяющий паспорт гражданина, — документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом;

15) досрочные выборы — выборы, проводимые в случаях, предусмотренных законом, в связи с досрочным (до истечения установленных конституцией и законом сроков) прекращением полномочий органа государственной власти, органа местного самоуправления (управления), должностного лица;

16) единый избирательный округ — избирательный округ, включающий в себя всю территорию, на которой проводятся выборы;

17) зарегистрированный кандидат — лицо, зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата;

18) избиратель — гражданин государства, обладающий активным избирательным правом;

19) избирательная кампания — деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то органа или должностного лица о назначении выборов до дня официального опубликования решения избирательной комиссии, организующей выборы, о результатах выборов, а в случае, предусмотренном законом, — до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов;

20) избирательная кампания кандидата, избирательного объединения — деятельность, направленная на достижение определенного результата на выборах и осуществляемая в период со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов до дня представления кандидатом, избирательным объединением итогового финансового отчета;

21) избирательная комиссия, организующая выборы, — избирательная комиссия, на которую законом возложено руководство деятельностью всех избирательных комиссий по подготовке и проведению соответствующих выборов;

22) избирательная система — регламентированные конституцией и национальным законодательством правила формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления) посредством выборов;

23) избирательное объединение — политическая партия, региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, иное общественное объединение, имеющее право участвовать в выборах;

24) избирательное право — совокупность правовых норм, регулирующих организацию и порядок проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления (управления), выборного должностного лица, а также деятельность субъектов избирательного процесса, их права и обязанности;

25) избирательное право активное — право избирать, предоставляемое гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, определенное национальным законодательством;

26) избирательное право пассивное — право быть избранным, предоставляемое гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, определенное национальным законодательством;

27) избирательные комиссии, комиссии референдума (комиссии) — коллегиальные органы, формируемые (образуемые) в порядке, сроки, количественном составе членов комиссии с правом решающего голоса или наделяемые соответствующими полномочиями в соответствии с национальным законодательством, обеспечивающие реализацию и защиту права граждан на участие в выборах, референдуме, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов, референдума в порядке и сроки, установленные национальным законодательством;

28) избирательные права граждан — конституционное право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления (управления), а также право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в порядке, установленном конституцией, настоящим Кодексом, иными законами и другими нормативными правовыми актами;

29) избирательный округ — территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица);

30) избирательный процесс — установленный настоящим Кодексом и национальным законодательством порядок деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) и субъектов избирательного процесса по подготовке, организации и проведению выборов;

31) информирование избирателей — деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании избирательными комиссиями, государственными и муниципальными органами, средствами массовой информации и другими субъектами, указанными в настоящем Кодексе, направленная на доведение до све-

дения избирателей информации, связанной с выборами, в том числе информации о кандидатах, списках кандидатов, не имеющая целью побудить избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них);

32) кандидат — лицо, выдвинутое в установленном настоящим Кодексом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления (управления) либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата;

33) косвенные выборы — форма опосредованного волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией и национальным законодательством в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления (управления) или наделения полномочиями должностного лица посредством избрания представительным органом, депутатами представительного органа или членами специально сформированного органа (выборщиками);

34) лица, имеющие право присутствовать в помещении для голосования, — члены избирательной комиссии с правом решающего голоса, члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, члены вышестоящих избирательных комиссий и работники их аппаратов, кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией, либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка, представители средств массовой информации, аккредитованные избирательной комиссией, наблюдатели, иностранные, международные наблюдатели;

35) мажоритарная избирательная система — избирательная система, при которой избранным считается кандидат, получивший установленное законом большинство голосов избирателей;

36) многомандатный избирательный округ — избирательный округ, в котором избираются несколько депутатов и в котором за каждого из них избиратели голосуют персонально;

37) муниципальное образование — территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление (управление);

38) наблюдатель — гражданин государства, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность избирательной комиссии, комиссии референдума по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума;

39) наблюдатель иностранный — представитель иностранного государства, а в случаях, предусмотренных законом или иным нормативным правовым актом, также иностранной организации, не являющийся гражданином государства, организующего выборы, референдум, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном законом, наблюдение за подготовкой и проведением выборов, референдума;

40) наблюдатель международный — представитель международной организации, не являющийся гражданином государства, организующего выборы, референдум, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном законом, наблюдение за подготовкой и проведением выборов, референдума;

41) нижестоящая избирательная комиссия — определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов;

42) одномандатный избирательный округ — избирательный округ, в котором избирается один депутат;

43) организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, — организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, редакции сетевых изданий;

44) подпись недействительная — подпись, собранная с нарушением порядка сбора подписей избирателей, участников референдума и (или) оформления подписного листа референдума;

45) подпись недостоверная — подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом при сборе подписей избирателей, участников референдума;

46) право на участие в референдуме — конституционное право граждан голосовать по вопросам референдума, а также участвовать в других действиях по подготовке и проведению референдума;

47) предвыборная агитация — деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них);

48) представитель средства массовой информации — лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации;

49) пропорциональная избирательная система — избирательная система, предполагающая участие в выборах в представительные органы политических партий и избирательных объединений, выдвигающих списки своих кандидатов, и распределение депутатских мандатов между ними пропорционально полученному каждым из них числу голосов избирателей;

50) прямые выборы — непосредственное (прямое) избрание депутатов или выборных должностных лиц избирателями;

51) регион — государственно-территориальное (административно-территориальное) образование (единица) в составе государства, определенное его законодательством;

52) референдум — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, законами и иными нормативными правовыми актами в целях непосредственного принятия решений путем голосования граждан, обладающих правом участвовать в референдуме, по наиболее важным вопросам государственного и местного значения;

53) референдум местный — форма прямого волеизъявления граждан по вопросам местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, проживающих в границах муниципального образования и обладающих правом на участие в местном референдуме;

54) референдум национальный — форма непосредственного участия граждан государства, обладающих правом на участие в референдуме, в осуществлении принадлежащей непосредственно народу власти путем всенародного голосования по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни;

55) референдум региональный — форма непосредственного участия граждан государства, проживающих на территории региона и обладающих правом на участие в референдуме, в осуществлении принадлежащей непосредственно народу власти путем всенародного голосования по вопросам регионального референдума;

56) род занятий — документально подтвержденная деятельность кандидата, приносящая ему доход, а также статус неработающего кандидата: пенсионер, безработный, учащийся (с указанием наименования учебного заведения), домохозяйка, временно неработающий;

57) сведения о судимости кандидата — сведения о когда-либо имевшихся судимостях с указанием номера (номеров) и части (частей), пункта (пунктов), а также наименования (наименований) статьи (статей) уголовного кодекса, на основании которой (которых) был осужден кандидат;

58) смешанная избирательная система — избирательная система, применяемая на выборах представительных органов, при которой часть депутатов избираются по мажоритарной системе, часть — по пропорциональной системе;

59) список кандидатов — единый список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением на выборах в представительный орган, а также указанный список, заверенный либо зарегистрированный организующей выборы избирательной комиссией;

60) средняя норма представительства избирателей — отношение числа избирателей на территории, на которой избирается представительный орган, к числу депутатов представительного органа, избираемых по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам;

61) участник референдума — гражданин, обладающий в соответствии с конституцией государства, национальным законо-

дательством, региональным законодательством правом на участие в национальном, региональном, местном референдуме;

62) член комиссии с правом решающего голоса — член избирательной комиссии, комиссии референдума, назначенный органом, уполномоченным осуществлять формирование соответствующей избирательной комиссии, комиссии референдума, обладающий всеми полномочиями, предусмотренными настоящим Кодексом;

63) член комиссии с правом совещательного голоса — член избирательной комиссии, комиссии референдума, назначенный зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированный список кандидатов, инициативной группой участников референдума, иной группой участников референдума, иными лицами, уполномоченными назначать члена комиссии с правом совещательного голоса, обладающий правами, установленными настоящим Кодексом, с целью обеспечения открытости и гласности деятельности комиссии;

64) электронное голосование — голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием технического средства;

65) электронный бюллетень — бюллетень, подготовленный программно-техническими средствами в электронном виде, применяемый при проведении электронного голосования.

Статья 3. Законодательство о выборах и референдумах

1. Законодательство о выборах и референдумах составляют конституция государства, конституционные законы, настоящий Кодекс, иные законы и нормативные правовые акты о выборах и референдумах.

2. Законодательство о выборах и референдумах основывается на Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, других международных правовых актах, признанных государством в установленном порядке.

3. Закон, иной нормативный правовой акт, содержащие положения, которыми определяется порядок подготовки и прове-

дения выборов и референдумов, законы, иные нормативные правовые акты о внесении в них изменений и (или) дополнений применяются к выборам, референдумам, которые назначены после их вступления в силу.

Статья 4. Порядок исчисления сроков, установленных настоящим Кодексом

1. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться со дня наступления какого-либо события, то первым днем, в который это действие может (должно) быть осуществлено, является календарная дата наступления соответствующего события, но не ранее времени наступления этого события.

2. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем за определенное количество дней или за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то соответственно последним днем или днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в настоящем Кодексе количество дней до дня наступления соответствующего события.

3. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не ранее чем за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то первым днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в настоящем Кодексе количество дней до дня наступления соответствующего события.

4. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем через определенное количество дней после дня наступления какого-либо события, то данное действие может (должно) быть осуществлено в течение указанного в настоящем Кодексе количества дней. При этом первым днем считается день, следующий после календарной даты наступления этого события, а последним — день, следующий за днем, в который истекает указанное количество дней.

5. Иные установленные настоящим Кодексом сроки, порядок исчисления которых не предусмотрен настоящей статьей, исчисляются в порядке, установленном национальным законодатель-

ством; положения о переносе последнего дня срока, приходящегося на нерабочий день, не применяются.

Статья 5. Назначение выборов

1. Выборы назначает уполномоченный на то конституцией, настоящим Кодексом или законом орган или уполномоченное должностное лицо.

2. День голосования определяется в порядке, установленном конституцией или законом, и назначается уполномоченным органом, уполномоченным должностным лицом.

3. В случае досрочного прекращения полномочий органов или депутатов, влекущего за собой неправомочность органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий, за исключением случаев, установленных настоящим Кодексом.

Вариант 1

4. Если уполномоченный орган или уполномоченное должностное лицо не назначит выборы в сроки, предусмотренные настоящим Кодексом, выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией не позднее чем через 10 дней со дня истечения установленного срока назначения выборов уполномоченным органом или должностным лицом.

Вариант 2

(Пункт 4 отсутствует.)

5. Решение о назначении выборов публикуется не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

Глава II. ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

Статья 6. Принципы организации и проведения выборов, участия гражданина в выборах

1. Гражданин участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Участие гражданина в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина

с целью побудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

3. Деятельность избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов осуществляется открыто и гласно.

4. Иностранные граждане, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, лица без гражданства, иностранные организации, международные организации и международные общественные движения, некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах, а также в иных формах участвовать в избирательных кампаниях. Участие в избирательных кампаниях указанных лиц и представителей указанных организаций в качестве иностранных, международных наблюдателей осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом.

5. Выборы организуют и проводят избирательные комиссии. Вмешательство в деятельность комиссий со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления), организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается.

Статья 7. Всеобщее избирательное право

1. Гражданин, достигший на день голосования возраста 18 лет, имеет право избирать, а по достижении возраста, установленного конституцией государства, настоящим Кодексом, другими законами, — быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления (управления), иные избираемые на прямых выборах органы, на выборные должности.

2. Гражданин, достигший (который достигнет) на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных настоящим Кодексом и проводимых законными методами других избирательных действиях.

3. Гражданин имеет право избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств дискриминационного характера.

4. Не имеют права избирать, быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и национальным законодательством, указанные граждане не могут осуществлять другие избирательные действия.

5. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, не имеют права быть избранными граждане, имеющие гражданство иностранного государства.

6. Не имеют права быть избранными граждане, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления.

7. Граждане, лишённые вступившим в законную силу решением суда права занимать государственные и (или) муниципальные должности в течение определенного срока, не имеют права быть избранными до истечения указанного срока, если такое наказание предусмотрено национальным законодательством.

8. Конституцией и национальным законодательством могут быть установлены иные ограничения права быть избранными.

9. Активным избирательным правом обладает гражданин, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа. Активное избирательное право может быть предоставлено настоящим Кодексом гражданину, место жительства которого расположено за пределами избирательного округа.

10. Ограничения пассивного избирательного права, связанные с нахождением места жительства гражданина на определенной территории, включая требования к продолжительности и сроку проживания гражданина на данной территории, устанавливаются только конституцией и национальным законодательством.

11. Конституцией и национальным законодательством могут устанавливаться дополнительные условия реализации гражданином пассивного избирательного права, не позволяющие одному и тому же лицу занимать одну и ту же выборную должность более установленного количества сроков подряд.

12. Граждане, проживающие или находящиеся за пределами территории государства, обладают избирательными правами в соответствии с настоящим Кодексом и реализуют их в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Статья 8. Равное избирательное право

1. Граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

2. Каждый гражданин имеет на выборах один голос, а в случаях проведения выборов по многомандатным избирательным округам — равное с другими избирателями число голосов. Голос (голоса) избирателя имеет такой же вес, как и голоса других избирателей.

3. Гражданин может быть зарегистрирован в качестве избирателя только в одном избирательном округе, а в случае проведения выборов по смешанной избирательной системе — только в одном одномандатном (многомандатном) избирательном округе и в едином избирательном округе.

4. При проведении голосования по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам эти округа образуются в соответствии с настоящим Кодексом и с соблюдением примерного равенства числа избирателей в одномандатных избирательных округах, примерного равенства числа избирателей на один депутатский мандат в многомандатных избирательных округах.

5. Гражданин голосует на выборах лично. Передача права голоса не допускается.

6. Если на выборах в представительный орган образуются избирательные округа с разным числом мандатов, каждый избиратель имеет число голосов, равное числу мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов, либо один голос.

7. Каждый избиратель имеет право на равный и беспрепятственный доступ в помещение для голосования.

8. В случаях и порядке, предусмотренных настоящим Кодексом, избирателю предоставляется возможность реализовать свое избирательное право посредством организации голосования по месту нахождения избирателя, досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования, иных предусмотренных настоящим Кодексом процедур, обеспечивающих создание максимальных удобств для избирателей.

9. Гражданин имеет равные возможности выдвинуть свою кандидатуру на выборах в соответствии с конституцией, настоящим Кодексом, национальным законодательством.

10. Кандидаты, иные лица не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях достижения определенного результата на выборах. Ограничения, связанные с использованием преимуществ должностного или служебного положения, устанавливаются настоящим Кодексом.

Статья 9. Прямое избирательное право

1. Граждане голосуют на выборах соответственно за кандидатов (списки кандидатов), а в случаях, предусмотренных законом, — за или против кандидата либо против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) непосредственно.

2. Принцип прямого избирательного права применяется при проведении выборов органов и должностных лиц, которые в соответствии с конституцией и национальным законодательством избираются на прямых выборах.

Статья 10. Тайное голосование

1. Голосование на выборах является тайным, исключающим возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

2. Право избирателей на тайну голосования не может быть ограничено.

3. Комиссии обязаны обеспечивать соблюдение процедуры тайного голосования и создание условий, исключающих возможность осуществления какого-либо контроля или наблюдения за заполнением избирателем бюллетеня, совершением каких-либо действий, нарушающих тайну волеизъявления избирателя.

Статья 11. Свободные выборы

1. Участие гражданина в выборах является свободным и добровольным.

2. Запрещается оказание воздействия на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, к голосованию за или против определенного кандидата (кандидатов), определенного списка кандидатов.

3. Ни один избиратель не может быть принужден кем бы то ни было объявить, как он намерен голосовать или как он голосовал за кандидата (кандидатов), список (списки) кандидатов.

4. Кандидаты, политические партии, избирательные объединения, иные участники избирательного процесса вправе проводить предвыборную агитацию в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом. Кандидаты, политические партии, избирательные объединения, иные участники избирательного процесса не вправе использовать методы психического, физического, религиозного принуждения или призывы к насилию, угрозы применения насилия или любые иные формы принуждения.

Статья 12. Подлинные выборы

1. Соблюдение принципа подлинных выборов должно обеспечивать выявление свободно выраженной воли народа и приведение к ее осуществлению непосредственно.

2. Подлинные выборы предоставляют избирателям возможность на основании конституции и национального законодательства выбирать кандидатов (списки кандидатов).

3. В ходе подготовки и проведения выборов обеспечивается свободный доступ избирателей к информации о кандидатах, списках кандидатов, об избирательных объединениях, избирательном процессе, а также доступ кандидатов, избирательных объединений к средствам массовой информации и телекоммуникаций.

4. При подготовке и проведении выборов используются государственный язык или государственные языки, а в случаях и порядке, предусмотренных конституцией, настоящим Кодексом и национальным законодательством, — также иные языки, в том

числе официальные языки регионов, языки народов и народностей, национальных меньшинств и этнических групп на территориях их компактного проживания.

5. Настоящим Кодексом и национальным законодательством устанавливаются равные и справедливые условия для регистрации кандидатов, списков кандидатов. Установленные настоящим Кодексом, национальным законодательством условия регистрации кандидатов, списков кандидатов должны быть ясными и не могут включать требования, способные стать основанием для ограничений либо привилегий дискриминационного характера. Произвольное или дискриминирующее применение норм о регистрации в целях нанесения ущерба отдельным кандидатам, спискам кандидатов не допускается.

6. Каждый кандидат, избирательное объединение, участвующее в выборах, должны признавать итоги голосования и результаты демократических выборов. Кандидат, избирательное объединение, участвующее в выборах, вправе обжаловать итоги голосования, результаты выборов, нарушающие их избирательные права, в установленные настоящим Кодексом, национальным законодательством порядке и сроки.

7. Деятельность, направленная на фальсификацию подсчета голосов, итогов голосования и результатов выборов, воспрепятствование свободному осуществлению гражданином его избирательных прав и свобод, преследуется по закону.

Статья 13. Справедливые выборы

1. Соблюдение принципа справедливых выборов должно обеспечивать создание равных правовых условий для всех участников избирательного процесса.

2. При проведении справедливых выборов обеспечиваются:

а) всеобщее и равное избирательное право;

б) равные возможности каждому кандидату, каждому избирательному объединению для участия в избирательной кампании, в том числе для доступа к средствам массовой информации и телекоммуникаций;

в) справедливое и гласное финансирование выборов, избирательной кампании кандидатов, избирательных объединений;

г) честность при голосовании и подсчете голосов, полное и оперативное информирование о результатах голосования с официальным опубликованием всех итогов выборов;

д) организация избирательного процесса беспристрастными избирательными органами, работающими открыто и гласно под действенным общественным и международным наблюдением;

е) быстрое и эффективное рассмотрение судами и иными уполномоченными на то органами жалоб на нарушения избирательных прав и свобод граждан, кандидатов, избирательных объединений в установленный законом срок, а также обеспечение права гражданина на обращение в международные судебные органы за защитой и восстановлением своих избирательных прав и свобод в порядке, предусмотренном нормами международного права.

3. Кандидаты могут быть выдвинуты в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, избирателями соответствующего избирательного округа и (или) в порядке самовыдвижения. Кандидаты и (или) списки кандидатов могут быть выдвинуты также политическими партиями, иными избирательными объединениями и другими субъектами права выдвижения кандидатов и (или) списков кандидатов, указанными в конституции и национальном законодательстве.

Статья 14. Открытые и гласные выборы

1. Подготовка и проведение выборов осуществляются открыто и гласно.

2. Государство обеспечивает информирование избирателей о порядке и сроках подготовки и проведения выборов, ходе избирательной кампании, об итогах голосования и о результатах выборов.

3. Нормативные правовые акты, касающиеся подготовки и проведения выборов, обеспечения избирательных прав граждан, официально опубликовываются в порядке, установленном национальным законодательством. Решения органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления), решения избирательных комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, публикуются в периодических

печатных изданиях либо доводятся до всеобщего сведения иным путем, в том числе размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — сеть «Интернет»). Правовые акты, затрагивающие избирательные права, свободы и обязанности гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

4. Избирательные комиссии, определенные настоящим Кодексом, осуществляют опубликование информации об итогах голосования, данных об избранных лицах, а также иной предусмотренной настоящим Кодексом информации в печатных органах, средствах массовой информации, размещение в сети «Интернет».

5. Наблюдение за выборами осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

Статья 15. Периодические и обязательные выборы

1. Выборы органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления), должностных лиц, избираемых в соответствии с конституцией государства, законом, уставом муниципального образования, иным нормативным правовым актом, являются обязательными, периодическими и проводятся в сроки, установленные конституцией и национальным законодательством и обеспечивающие соблюдение сроков полномочий указанных органов или депутатов.

2. Срок полномочий органов, должностных лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, устанавливается конституцией и национальным законодательством и может изменяться только в предусмотренном ими порядке.

3. Изменение срока полномочий действующих органов, должностных лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, не допускается. Норма об изменении (продлении или сокращении) срока полномочий органов, должностных лиц может применяться только к органам, должностным лицам, избранным на выборах, которые назначены после вступления в силу такой нормы, если иное не предусмотрено конституцией государства.

4. Запрещается совершение действий, распространение призывов к совершению действий, побуждающих или имеющих

своей целью побуждение к отмене или переносу срока выборов, выполнения избирательных действий и процедур, назначенных в соответствии с конституцией, настоящим Кодексом и национальным законодательством.

Глава III. СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА

Вариант 1

Статья 16. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума

1. Регистрации (учету) подлежат все избиратели, участники референдума (далее в настоящей главе под термином «избиратели» понимаются «избиратели, участники референдума»).

2. Регистрация (учет) избирателей, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, осуществляется главой местной администрации муниципального образования. Основанием для регистрации (учета) избирателей на территории муниципального образования является факт нахождения места жительства избирателей на соответствующей территории. Указанный факт устанавливается на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах государства.

3. Регистрация (учет) избирателей — военнослужащих, членов их семей и других избирателей, проживающих в пределах расположения воинской части, осуществляется командиром воинской части. Основанием для регистрации (учета) данной категории избирателей является факт нахождения их места жительства в пределах расположения воинской части, устанавливаемый на основании сведений, представляемых соответствующей службой воинской части.

4. Регистрация (учет) избирателей, проживающих за пределами государства или находящихся в длительных заграничных командировках, осуществляется руководителем соответствующего дипломатического представительства или консульского

учреждения. Основанием для регистрации (учета) данной категории избирателей является факт их постоянного проживания на территории иностранного государства или нахождения в длительной заграничной командировке на территории соответствующего иностранного государства, устанавливаемый дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями.

5. Органы, осуществляющие регистрацию граждан по месту пребывания и по месту жительства, выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина, не реже чем один раз в месяц представляют сведения о фактах выдачи и замены паспорта гражданина, регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства (в отношении вынужденных переселенцев — по месту пребывания) граждан, выдачи паспорта гражданина в нарушение установленного порядка с указанием следующих персональных данных гражданина: фамилии, имени, отчества, даты рождения, места рождения, пола, гражданства, адреса места жительства (в отношении вынужденных переселенцев — места пребывания), вида документа, удостоверяющего личность, серии и номера этого документа, наименования или кода органа, выдавшего документ, даты выдачи документа — главе местной администрации по месту своего нахождения.

6. Органы записи актов гражданского состояния не реже чем один раз в месяц представляют сведения о фактах смерти граждан главе местной администрации по месту своего нахождения.

7. Не реже чем один раз в три месяца органы, осуществляющие воинский учет, сообщают о гражданах, призванных (поступивших по контракту) на военную службу (уволенных с военной службы), а органы (учреждения) уголовно-исполнительной системы — о гражданах, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда, главе местной администрации по месту жительства гражданина.

8. Суд, приняв решение о признании гражданина недееспособным, а также решение о признании гражданина, ранее признанного судом недееспособным, дееспособным, сообщает о принятом решении главе местной администрации по месту жительства гражданина.

9. Сведения, указанные в пунктах 5–8 настоящей статьи, не реже чем один раз в месяц передаются главой местной администрации в соответствующую избирательную комиссию для формирования и ведения регистра избирателей.

10. Регистрация (учет) избирателей и установление численности зарегистрированных на соответствующей территории избирателей осуществляются по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года с использованием государственной автоматизированной системы.

11. Регистрация (учет) избирателей, установление численности зарегистрированных избирателей, формирование и ведение регистра избирателей осуществляются в порядке, установленном положением о государственной системе регистрации (учета) избирателей, которое утверждается центральной избирательной комиссией (далее — Центральная избирательная комиссия).

12. Избиратель имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, в том числе к информации, находящейся на машиночитаемых носителях, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию, кем и кому она предоставлена.

Вариант 2

Статья 16. Регистрация (учет) избирателей

1. Регистрации (учету) подлежат все избиратели.

2. Регистрация (учет) избирателей осуществляется перед выборами в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом и национальным законодательством.

Вариант 3

Статья 16. Регистрация (учет) избирателей

1. Регистрация (учет) избирателей осуществляется с помощью единого государственного реестра населения с указанием границ избирательных участков, муниципальных образований и регионов.

2. Основанием для регистрации (учета) избирателей на территории избирательного участка, муниципального образования и региона является факт нахождения места жительства избирателей на соответствующей территории. Указанный факт устанавливается на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан по месту жительства.

3. Регистрация (учет) избирателей — военнослужащих, членов их семей и других избирателей, проживающих в пределах расположения воинской части, осуществляется командиром воинской части. Основанием для регистрации (учета) данной категории избирателей является факт нахождения их места жительства в пределах расположения воинской части, устанавливаемый на основании сведений, представляемых соответствующей службой воинской части.

4. Регистрация (учет) избирателей, проживающих за пределами государства или находящихся в длительных заграничных командировках, осуществляется руководителем соответствующего дипломатического представительства или консульского учреждения. Основанием для регистрации (учета) данной категории избирателей является факт их постоянного проживания на территории иностранного государства или нахождения в длительной заграничной командировке на территории соответствующего иностранного государства, устанавливаемый дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями.

5. Органы, осуществляющие регистрацию граждан по месту пребывания и по месту жительства, выдачу и замену документов, удостоверяющих личность гражданина, органы записи актов гражданского состояния, органы, осуществляющие воинский учет, органы уголовно-исполнительной системы, суды, принявшие решение о признании гражданина недееспособным, командиры воинских частей представляют сведения о соответствующих фактах в орган, осуществляющий ведение единого государственного реестра населения, в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

6. Регистрация (учет) избирателей и установление численности зарегистрированных на соответствующей территории изби-

рателей осуществляются по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года с использованием государственной автоматизированной системы.

7. Избиратель имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, в том числе к информации, находящейся на машиночитаемых носителях, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию, кем и кому она предоставлена.

Статья 17. Составление списков избирателей

1. В целях реализации прав избирателей, территориальными комиссиями, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, участковыми комиссиями, составляются списки избирателей на основании сведений, полученных с использованием государственной системы регистрации (учета) избирателей и представляемых в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи.

2. В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане, обладающие на день голосования активным избирательным правом.

3. Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения места его жительства на территории этого участка, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, — факт пребывания (временного пребывания, нахождения) гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права).

Включение гражданина в список избирателей по месту его нахождения на территории определенного избирательного участка осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом.

4. Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории этого муниципального образования, не включа-

ются в списки избирателей и не учитываются при определении числа избирателей при выборах в органы местного самоуправления (управления).

5. Сведения об избирателях формирует и уточняет глава местной администрации. Сведения об избирателях — военнослужащих, находящихся в воинской части, членах их семей и о других избирателях, если они проживают на территории расположения воинской части или зарегистрированы в установленном порядке при воинской части по месту их службы, формирует и уточняет командир воинской части. Сведения об избирателях, находящихся в местах временного пребывания, представляет в избирательную комиссию руководитель организации, в которой избиратель временно пребывает.

6. Список избирателей составляется территориальной, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, участковой комиссией отдельно по каждому избирательному участку на основании сведений, представляемых по установленной форме уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом.

7. Гражданин включается в список избирателей только на одном избирательном участке.

8. Сведения об избирателях, включаемых в список избирателей, располагаются в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам). В списке указываются фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет — дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства избирателя. В списке избирателей должны быть предусмотрены места для проставления избирателем подписи за каждый полученный им бюллетень, серии и номера его паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также для внесения суммарных данных по каждому виду выборов и для проставления подписи члена участковой комиссии, выдавшего бюллетень (бюллетени) избирателю.

9. Список избирателей подписывают председатель и секретарь комиссии, составившей список.

10. Территориальная комиссия передает по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей конкретного

избирательного участка не позднее чем за 10 дней до дня голосования. Участковая комиссия вправе разделить первый экземпляр списка избирателей на отдельные книги. Каждая такая книга не позднее дня, предшествующего дню голосования, должна быть сброшюрована (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой комиссии и подписью ее председателя.

11. Участковая комиссия уточняет список избирателей в соответствии с установленным порядком организации взаимодействия комиссий с органами местного самоуправления (управления), учреждениями и организациями, осуществляющими регистрацию (учет) избирателей. Выверенный и уточненный список избирателей не позднее дня, предшествующего дню голосования, подписывается председателем и секретарем участковой комиссии и заверяется печатью участковой комиссии.

12. Избиратели, которые будут находиться в день голосования в больницах или местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также избиратели из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

13. Информация о включении избирателя в список избирателей на избирательном участке по месту его временного пребывания передается в участковую комиссию избирательного участка, где данный избиратель включен в список избирателей по месту его жительства, в том числе с использованием государственной автоматизированной системы.

14. Вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей запрещается.

15. Информация об избирателях, содержащаяся в списках избирателей, может использоваться для уточнения сведений об избирателях в регистре избирателей после официального опубликования результатов выборов.

Статья 18. Ознакомление избирателей со списком избирателей. Уточнение списков избирателей

1. Участковая комиссия за 10 дней до дня голосования представляет список избирателей для ознакомления избирателей и его дополнительного уточнения. Время работы участковой комиссии в указанный период определяется вышестоящей комиссией или комиссией, организующей выборы, и не может быть менее двух часов в день.

2. Гражданин, обладающий активным избирательным правом, вправе обратиться в участковую комиссию с заявлением о включении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей.

3. В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю. Решение участковой комиссии об отклонении заявления о включении гражданина в список избирателей может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в трехдневный срок, а за три дня и менее до дня голосования и в день голосования — немедленно.

4. В случае если принято решение об удовлетворении жалобы (заявления), исправление в списке избирателей производится участковой комиссией немедленно.

5. Исключение гражданина из списка избирателей после его подписания председателями и секретарями соответствующих комиссий и заверения его печатями этих комиссий производится только на основании официальных документов, в том числе сообщения вышестоящей комиссии о включении избирателя в список избирателей на другом избирательном участке. При этом в списке избирателей, а также в базе данных государственной автоматизированной системы указывается дата исключения гражданина из списка, а также причина такого исключения.

Запись в списке избирателей заверяется подписью председателя участковой комиссии, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, — подписью члена комиссии, с указанием даты внесения этой подписи.

6. Каждый гражданин вправе сообщить в участковую комиссию об изменении сведений об избирателях, включенных в список избирателей на соответствующем участке.

Глава IV. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОКРУГА, ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ

Статья 19. Образование (определение) избирательных округов

1. Для проведения выборов образуются одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа либо определяется единый избирательный округ.

Вариант 1

2. Одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются для проведения выборов в срок, установленный пунктом 4 настоящей статьи, на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

Вариант 2

2. Одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются сроком на 10 лет на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на соответствующей территории.

3. Избирательная комиссия, организующая выборы в представительный орган, разрабатывает схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, в которой обозначены их границы, определен перечень административно-территориальных единиц, или муниципальных образований, или населенных пунктов (их частей), входящих в каждый избирательный округ, указаны номер каждого избирательного округа, число избирателей в каждом избирательном округе, а для многомандатных избирательных округов — также количество мандатов,

не позднее чем за 80 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, либо срока назначения выборов в представительный орган следующего созыва и вносит ее в представительный орган для утверждения.

4. Соответствующий представительный орган утверждает новую схему избирательных округов не позднее чем за 20 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, либо срока назначения выборов в представительный орган следующего созыва, при этом до утверждения представленной схемы избирательных округов указанный орган вправе вносить в нее поправки.

5. Если новая схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов не утверждена в срок, указанный в пункте 4 настоящей статьи, в том числе в связи с отсутствием представительного органа, она утверждается избирательной комиссией, организующей соответствующие выборы, не позднее чем через один месяц по истечении указанного срока.

6. Одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа должны образовываться с соблюдением следующих требований:

а) примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10%;

б) примерное равенство многомандатных избирательных округов по числу избирателей на один депутатский мандат с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей, умноженной на число депутатских мандатов, не более чем на 10% от средней нормы представительства избирателей;

в) избирательный округ должен составлять единую территорию, не допускается образование избирательного округа из территорий, не граничащих между собой, за исключением анклавных территорий.

7. Требования подпунктов «а» и «б» пункта 6 настоящей статьи могут не соблюдаться при проведении выборов в нацио-

нальный парламент в случае, если настоящим Кодексом, национальным законодательством установлена обязательность образования не менее одного избирательного округа на территории каждого региона, а также при образовании на территории административно-территориальной единицы с особым статусом одного включающего в себя всю территорию указанной единицы одномандатного избирательного округа для проведения выборов депутатов представительного органа.

8. При соблюдении требований, касающихся образования одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, указанных в пункте 6 настоящей статьи, учитываются административно-территориальное устройство (деление), территории муниципальных образований.

9. Опубликование (обнародование) схемы одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, включая ее графическое изображение, осуществляется соответствующим представительным органом, избирательной комиссией, организующей выборы, не позднее чем через пять дней после ее утверждения.

10. Число депутатских мандатов в многомандатном избирательном округе устанавливается схемой многомандатных избирательных округов и не может быть более пяти.

11. Единый избирательный округ включает всю территорию, на которой проводятся выборы. По единому избирательному округу в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, национальным законодательством, проводятся выборы выборных должностных лиц, выборы представительных органов с использованием пропорциональной избирательной системы.

Статья 20. Образование избирательных участков, участков референдума

Вариант 1

1. Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума образуются избирательные участки, участки референдума (далее — избирательные участки). Избирательные участки являются едиными для всех выборов, референдумов, проводимых на соответствующей территории.

Вариант 2

1. Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются избирательные участки. Избирательные участки образуются не позднее чем за 60 дней до дня голосования на выборах.

2. Избирательные участки образуются главой местной администрации по согласованию с соответствующей территориальной комиссией на основании данных о числе избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, из расчета не более чем три тысячи избирателей на каждом участке. Избирательные участки образуются с учетом местных и иных условий исходя из необходимости создания максимальных удобств для избирателей.

Вариант 1

3. Перечень избирательных участков и их границы могут быть уточнены в порядке, предусмотренном для их образования, вне периода избирательной кампании, а в исключительных случаях не позднее чем за 70 дней до дня голосования, в следующих случаях:

а) изменения границ, преобразования, упразднения муниципальных образований, административно-территориальных единиц;

б) уменьшения (до 50 и менее) или увеличения (до более чем 3000) числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка;

в) в целях обеспечения наибольшего удобства для избирателей с учетом ввода в эксплуатацию новых многоквартирных домов и жилых домов или необходимости замены помещений для голосования;

г) в иных случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Вариант 2

(Пункт 3 отсутствует.)

4. Границы избирательных участков не должны пересекать границы избирательных округов.

5. В местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, на вокзалах, в аэропортах, местах

содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания), в труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, и на полярных станциях избирательные участки могут образовываться предусмотренной законом комиссией на установленный ею срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования, а в исключительных случаях по согласованию с вышестоящей комиссией — не позднее чем за три дня до дня голосования. Такие участки входят в избирательные округа по месту их расположения или по месту приписки судна, если иное не установлено настоящим Кодексом, национальным законодательством. В труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, и на полярных станциях избирательные участки могут образовываться вышестоящей комиссией по согласованию с капитаном судна или судовладельцем, начальником полярной станции, руководителями других объектов, расположенных в труднодоступных и отдаленных местностях.

6. Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках. В воинских частях избирательные участки могут образовываться командирами воинских частей в случаях, а также в порядке и сроки, которые установлены национальным законодательством.

7. Списки избирательных участков с указанием их границ, номеров, мест нахождения участковых комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы главой местной администрации не позднее чем за 40 дней до дня голосования.

Глава V. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ КОМИССИИ, КОМИССИИ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 21. Система и статус избирательных комиссий, комиссий референдума

1. Подготовка и проведение выборов и референдумов, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан, контроль за их соблюдением осуществляются избирательными комиссиями, комиссиями референдума.

2. Статус, компетенция и полномочия комиссий определяются конституцией, настоящим Кодексом и национальным законодательством.

3. Систему комиссий составляют Центральная избирательная комиссия, региональные избирательные комиссии, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии, территориальные избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии, если национальным законодательством не предусмотрена другая система избирательных комиссий. Система избирательных комиссий, организующих соответствующие выборы, определяется настоящим Кодексом и национальным законодательством.

4. Комиссии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, независимости, коллегиальности, открытости и гласности.

5. Комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании обращения о нарушении законодательства о выборах, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок со дня их поступления, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, — немедленно. Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 10-дневный срок со дня их поступления. Если обращение указывает на нарушение закона кандидатом, избирательным объединением, эти кандидат, избирательное объединение или его (их) уполномоченные представители должны быть незамедлительно оповещены о поступившем обращении и вправе давать объяснения по существу обращения.

6. Комиссии вправе, в том числе в связи с обращениями, указанными в пункте 5 настоящей статьи, обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы, органы исполнительной власти. Указанные органы обязаны в пятидневный срок, а если представление получено за пять дней и менее

до дня голосования, — не позднее дня, предшествующего дню голосования, или, если в день голосования либо в день, следующий за днем голосования, — немедленно, принять меры по пресечению этих нарушений и незамедлительно проинформировать о результатах обратившуюся комиссию. Если факты, содержащиеся в представлении, требуют дополнительной проверки, указанные меры принимаются не позднее чем в 10-дневный срок.

7. Комиссии обеспечивают информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании, а также о кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов.

8. Решения и иные акты комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления), государственных и муниципальных учреждений, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей, нижестоящих избирательных комиссий и иных лиц. Решения вышестоящей комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для нижестоящих комиссий.

9. Решение комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом. При этом вышестоящая комиссия вправе принять решение по существу вопроса или направить нижестоящей комиссии, решение которой было отменено, соответствующие материалы на повторное рассмотрение.

10. Комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления).

11. Финансовое обеспечение деятельности избирательных комиссий осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели законом, иным нормативным правовым актом о соответствующем бюджете на очередной финансовый год.

12. Государственные органы, органы местного самоуправления (управления), государственные и муниципальные учрежде-

ния и их должностные лица обязаны оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения, в том числе для организации работы избирательной комиссии, организации голосования и хранения избирательной документации, транспортные средства, средства связи, техническое оборудование, оказывать содействие в хранении избирательной документации, ее уничтожении по истечении сроков хранения, обеспечивать охрану предоставляемых помещений и указанной документации.

13. Государственные органы, органы местного самоуправления (управления), общественные объединения, организации всех форм собственности, в том числе организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание (далее — организации телерадиовещания), редакции периодических печатных изданий, и должностные лица указанных органов и организаций обязаны предоставлять комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения комиссий в пятидневный срок, а если обращение получено за пять дней и менее до дня голосования, — не позднее дня, предшествующего дню голосования, или, если в день голосования либо в день, следующий за днем голосования, — немедленно. Указанные сведения и материалы предоставляются комиссиям безвозмездно.

14. Организации телерадиовещания, редакции периодических печатных изданий, указанные в настоящем Кодексе, национальном законодательстве, обязаны предоставлять избирательным комиссиям бесплатно эфирное время, печатную площадь, необходимые для информирования избирателей о выборах, референдуме, ходе избирательной кампании, кампании референдума.

Статья 22. Общие условия формирования комиссий

1. Комиссии, если настоящим Кодексом, национальным законодательством не предусмотрено иное, формируются на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в национальном парламенте, представительном органе региона, а также предложений других политических партий и иных

общественных объединений, представительных органов, собраний избирателей по месту работы, учебы, жительства, избирательных комиссий предыдущего состава.

2. По предложению каждой политической партии, иного общественного объединения может быть назначено не более одного члена комиссии с правом решающего голоса.

3. Политическая партия, избирательное объединение, иное общественное объединение не вправе предлагать одновременно несколько кандидатур для назначения в состав одной комиссии.

4. Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов избирательной комиссии.

5. Орган, назначающий в состав комиссии гражданина, выдвинутого в соответствии с требованиями, установленными настоящим Кодексом, обязан получить письменное согласие указанного гражданина на вхождение в состав этой комиссии.

6. Если уполномоченные на то настоящим Кодексом органы не назначат состав или часть состава комиссии в установленный срок либо если на соответствующей территории отсутствует указанный орган, то состав или часть состава избирательной комиссии назначается вышестоящей избирательной комиссией.

7. Срок приема предложений по кандидатурам в состав избирательных комиссий должен составлять не менее 30 дней, а для окружных избирательных комиссий — не менее 10 дней.

8. Если срок полномочий избирательной комиссии истекает в период избирательной кампании, которую она организует или в организации которой она принимает участие, срок полномочий комиссии продлевается до окончания этой избирательной кампании, а формирование нового состава такой комиссии не производится до дня официального опубликования результатов выборов.

Статья 23. Центральная избирательная комиссия

1. Центральная избирательная комиссия является государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Кодексом, национальным законодательством.

2. Центральная избирательная комиссия действует на постоянной основе и является юридическим лицом.

3. Срок полномочий Центральной избирательной комиссии составляет пять лет, если иное не установлено национальным законодательством.

4. Члены Центральной избирательной комиссии организуют работу по конкретным направлениям ее деятельности, определяемым регламентом комиссии, и несут ответственность за результаты работы по этим направлениям.

Вариант 1

5. Члены Центральной избирательной комиссии избирают из своего состава тайным голосованием председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии.

Вариант 2

5. Председатель Центральной избирательной комиссии назначается главой государства. Заместитель председателя и секретарь Центральной избирательной комиссии избираются членами комиссии из своего состава тайным голосованием.

6. Центральная избирательная комиссия является избирательной комиссией, организующей выборы президента и депутатов национального парламента, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — иных выборов.

7. Центральная избирательная комиссия:

а) осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан, организует разъяснение законодательства о выборах;

б) организует разработку нормативов технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых комиссий, утверждает указанные нормативы и осуществляет контроль за их соблюдением, а также организует закупку этого технологического оборудования при проведении выборов президента и депутатов национального парламента;

в) обеспечивает реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, развитием избирательной системы, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональ-

ной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, изданием необходимой печатной продукции;

г) осуществляет меры по организации единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также порядка опубликования (обнародования) итогов голосования и результатов выборов, в том числе в сети «Интернет»;

д) осуществляет меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов, распределяет выделенные из бюджета средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контролирует целевое использование указанных средств;

е) оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

ж) осуществляет международное сотрудничество в области избирательных систем;

з) заслушивает сообщения органов исполнительной власти и органов местного самоуправления (управления) по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов;

и) устанавливает нормативы, в соответствии с которыми изготавливаются списки избирателей и другие избирательные документы;

к) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

л) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом и национальным законодательством.

8. Центральная избирательная комиссия рассматривает жалобы на решения и действия (бездействие) региональных избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан при проведении выборов.

9. Центральная избирательная комиссия в пределах своей компетенции вправе издавать разъяснения и инструкции по вопросам единообразного применения настоящего Кодекса, обязательные для исполнения.

10. Центральная избирательная комиссия вправе обратиться в национальный парламент или иной уполномоченный орган с ходатайством об официальном толковании закона, если это предусмотрено национальным законодательством.

11. Центральная избирательная комиссия имеет официальный печатный орган (официальное сетевое издание) и официальный сайт в сети «Интернет».

Статья 24. Региональная избирательная комиссия

1. Региональные избирательные комиссии являются государственными органами регионов, организующими подготовку и проведение выборов в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Кодексом, иными нормативными правовыми актами.

2. Региональные избирательные комиссии действуют на постоянной основе и являются юридическими лицами.

3. Срок полномочий региональных избирательных комиссий составляет пять лет, если иное не установлено национальным законодательством.

4. Региональная избирательная комиссия:

а) осуществляет на территории региона контроль за соблюдением избирательных прав граждан;

б) организует закупку технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых комиссий, в том числе по поручению Центральной избирательной комиссии; осуществляет на территории региона контроль за соблюдением нормативов технологического оборудования для участковых комиссий;

в) обеспечивает на территории региона реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, развитием избирательной системы, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, изданием необходимой печатной продукции;

г) осуществляет на территории региона меры по организации единого порядка распределения эфирного времени и печатной

площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов;

д) осуществляет на территории региона меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов в органы государственной власти региона, распределяет выделенные из бюджета средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контролирует целевое использование указанных средств;

е) утверждает перечень территориальных избирательных комиссий;

ж) устанавливает единую нумерацию избирательных участков на территории региона;

з) оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

и) заслушивает сообщения органов исполнительной власти региона и органов местного самоуправления (управления) по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов;

к) по поручению Центральной избирательной комиссии устанавливает нормативы, в соответствии с которыми изготавливаются списки избирателей и другие избирательные документы;

л) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

м) участвует в организации государственной системы регистрации (учета) избирателей и в осуществлении этой регистрации (учета), в формировании и ведении регистра избирателей;

н) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом и национальным законодательством.

5. Региональная избирательная комиссия рассматривает жалобы на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий муниципальных образований и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан при проведении выборов в органы местного самоуправления (управления).

6. Региональная избирательная комиссия может иметь официальный печатный орган (официальное сетевое издание) и официальный сайт в сети «Интернет».

Статья 25. Окружная избирательная комиссия

1. Окружные избирательные комиссии формируются при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Полномочия окружных избирательных комиссий могут возлагаться на иные избирательные комиссии.

2. Срок полномочий окружных избирательных комиссий истекает через два месяца со дня официального опубликования результатов выборов, если в вышестоящую комиссию не поступили жалобы (заявления) на действия (бездействие) данной комиссии, в результате которых был нарушен порядок подсчета голосов, либо если по данным фактам не ведется судебное разбирательство.

3. Число членов окружных избирательных комиссий устанавливается избирательной комиссией, формирующей окружные избирательные комиссии.

4. Окружная избирательная комиссия:

а) осуществляет на территории избирательного округа контроль за соблюдением избирательных прав граждан;

б) взаимодействует с органами государственной власти, органами местного самоуправления (управления) по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в избирательном округе;

в) осуществляет регистрацию кандидатов;

г) утверждает текст бюллетеня в избирательном округе;

д) осуществляет на территории избирательного округа меры по обеспечению единого порядка голосования, подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов;

е) определяет результаты выборов по избирательному округу;

ж) публикует (обнародует) в соответствующих средствах массовой информации результаты выборов по избирательному округу;

з) оказывает правовую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

и) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

к) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом.

Статья 26. Территориальная избирательная комиссия

1. Территориальные избирательные комиссии действуют на постоянной основе и могут в соответствии с национальным законодательством являться государственными органами.

2. Срок полномочий территориальных избирательных комиссий составляет пять лет, если иное не установлено национальным законодательством.

3. Территориальная избирательная комиссия:

а) осуществляет на соответствующей территории контроль за соблюдением избирательных прав граждан, организует разъяснение законодательства о выборах;

б) обеспечивает на соответствующей территории соблюдение нормативов технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для участковых комиссий;

в) обеспечивает на соответствующей территории реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, развитием избирательной системы государства, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов;

г) осуществляет на соответствующей территории меры по соблюдению единого порядка установления итогов голосования;

д) распределяет выделенные ей из бюджета средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контролирует целевое использование указанных средств;

е) оказывает методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

- ж) заслушивает сообщения органов исполнительной власти региона и органов местного самоуправления (управления) по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов;
- з) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;
- и) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом.

Статья 27. Участковая избирательная комиссия

1. Для обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на избирательных участках формируются участковые избирательные комиссии. Участковые избирательные комиссии, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, формируются территориальными избирательными комиссиями.

Вариант 1

2. Срок полномочий участковых избирательных комиссий составляет пять лет, если иное не установлено национальным законодательством.

Вариант 2

2. Полномочия участковых избирательных комиссий прекращаются в день окончания избирательной кампании, для обеспечения голосования во время которой они сформированы.

3. Число членов участковой комиссии с правом решающего голоса определяется формирующей ее территориальной избирательной комиссией.

4. Участковая избирательная комиссия:

а) информирует население об адресе и о номере телефона участковой избирательной комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

б) уточняет список избирателей, производит ознакомление избирателей с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

в) обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

г) обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших зарегистрированные списки кандидатов, на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;

д) контролирует соблюдение на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;

е) организует на избирательном участке голосование в день голосования, а также досрочное голосование;

ж) проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную избирательную комиссию;

з) объявляет итоги голосования на избирательном участке и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

и) рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение настоящего Кодекса, иных законов и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

к) обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;

л) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом.

Статья 28. Организация деятельности комиссий

1. Деятельность комиссий осуществляется коллегиально. Решения комиссий принимаются на заседаниях комиссий, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

2. Комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава.

3. Комиссия, действующая на постоянной основе, собирается на свое первое заседание не позднее чем на пятнадцатый день после принятия решения о назначении ее членов с правом решающего голоса. Срок полномочий комиссии исчисляется со

дня ее первого заседания. Со дня первого заседания комиссии нового состава полномочия комиссии предыдущего состава прекращаются.

Вариант 1

4. Председатель территориальной, окружной и участковой избирательной комиссии назначается на должность из числа членов комиссии с правом решающего голоса и освобождается от должности решением вышестоящей комиссии.

Вариант 2

4. Председатель территориальной, окружной и участковой избирательной комиссии избирается тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса. В случае, предусмотренном настоящим Кодексом или национальным законодательством, председатель комиссии избирается по предложению вышестоящей комиссии.

5. Заместитель председателя и секретарь комиссии избираются тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса.

6. Заседания комиссии созываются ее председателем по мере необходимости. Заседание также обязательно проводится по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

7. Член комиссии с правом решающего голоса обязан присутствовать на всех заседаниях комиссии.

8. Заседание комиссии является правомочным, если на нем присутствует большинство от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

9. Комиссия по требованию любого ее члена, а также любого присутствующего на заседании члена вышестоящей комиссии обязана проводить голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию и рассматриваемым комиссией на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня.

10. Решения комиссии об избрании, о назначении на должность либо об освобождении от должности председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии, а также о внесении предложений по кандидатурам на указанные должности, о фи-

нансовом обеспечении подготовки и проведения выборов, о регистрации кандидатов, списков кандидатов и об обращении в суд с заявлением об отмене их регистрации, об итогах голосования или о результатах выборов, о признании выборов несостоявшимися или недействительными, о проведении повторного голосования или повторных выборов, об отмене решения комиссии принимаются на заседании комиссии большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. Решения об освобождении от должности председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии, замещающих указанные должности в результате избрания, принимаются тайным голосованием (за исключением случая освобождения от должности по личному заявлению).

11. Решения комиссии по иным вопросам, помимо указанных в пункте 10 настоящей статьи, принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса.

12. При принятии комиссией решения в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных «за» и «против», голос председателя комиссии (председательствующего на заседании) является решающим.

Вариант 1

13. Решения и протоколы заседаний комиссии подписываются председателем и секретарем комиссии (председательствующим на заседании и секретарем заседания).

Вариант 2

13. Решения комиссии подписываются всеми членами комиссии, присутствующими на заседании. Протокол заседания подписывается председателем и секретарем комиссии (председательствующим на заседании и секретарем заседания).

14. Члены комиссии с правом решающего голоса, несогласные с решением комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, которое прилагается к решению и отражается в протоколе заседания комиссии.

15. Центральная избирательная комиссия, региональные избирательные комиссии, а в случае, предусмотренном националь-

ным законодательством, также иные избирательные комиссии, действующие на постоянной основе и являющиеся юридическими лицами, имеют аппараты.

16. Комиссии могут привлекать граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов, а также с обеспечением полномочий комиссий, по гражданско-правовым договорам.

Статья 29. Статус членов избирательных комиссий

1. Членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

- а) лица, не имеющие гражданства государства;
- б) граждане, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;
- в) граждане, не достигшие возраста 18 лет;
- г) депутаты представительных органов;
- д) выборные должностные лица, главы местных администраций;
- е) судьи, прокуроры;
- ж) на соответствующих выборах — кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов;
- з) на соответствующих выборах — члены комиссий с правом совещательного голоса;
- и) на соответствующих выборах — супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов, выдвинутых в соответствующем избирательном округе;
- к) лица, находящиеся в непосредственном подчинении у кандидатов, выдвинутых в соответствующем избирательном округе;
- л) лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), — в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда;

м) лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах, — в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

2. Под непосредственным подчинением в настоящем Кодексе понимаются служебные отношения между руководителем и подчиненным, при которых руководитель обладает в отношении подчиненного властно-распорядительными полномочиями, то есть имеет право приема на работу и увольнения подчиненного или в пределах должностных полномочий вправе отдавать ему приказы, распоряжения и указания, обязательные для исполнения, поощрять и применять дисциплинарные взыскания.

3. Член комиссии с правом решающего голоса не может быть на одних и тех же выборах одновременно членом иной комиссии с правом решающего голоса.

4. Срок полномочий членов комиссии с правом решающего голоса истекает одновременно с прекращением полномочий комиссии, в состав которой они входят.

5. Член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению назначившего его органа в случае:

а) подачи членом комиссии заявления в письменной форме о сложении своих полномочий. Указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за 10 дней до дня голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определения результатов выборов, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами (тяжелая болезнь, стойкое расстройство здоровья члена комиссии, его близких родственников);

б) появления оснований, предусмотренных пунктами 1 и 3 настоящей статьи, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «а», «б» и «м» пункта 1 настоящей статьи.

6. Полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае:

а) утраты членом комиссии гражданства государства;

б) вступления в законную силу в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах;

в) признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;

г) смерти члена комиссии;

д) признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, систематически не выполняющим свои обязанности;

е) расформирования комиссии решением суда, вступившим в законную силу.

7. Если орган, назначивший члена комиссии, не примет решение о досрочном прекращении полномочий члена комиссии в течение одного месяца, а в период избирательной кампании — в течение 10 дней со дня поступления в указанный орган заявления члена комиссии в письменной форме о сложении своих полномочий либо появления иных оснований, не позволяющих ему выполнять свои обязанности, решение о прекращении полномочий этого члена комиссии принимается комиссией, в состав которой он входит, в течение трех дней со дня истечения указанного срока.

8. Орган, назначивший члена комиссии, обязан назначить нового члена комиссии вместо выбывшего в период избирательной кампании не позднее чем через 10 дней, вне периода избирательной кампании — не позднее чем через месяц со дня его выбытия, в соответствии с требованиями, установленными настоящим Кодексом.

9. Решения о возбуждении уголовного дела в отношении члена комиссии с правом решающего голоса, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу принимаются в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством.

10. Члены комиссии с правом решающего голоса:

а) заблаговременно извещаются о заседаниях соответствующей комиссии;

б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

г) вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном национальным законодательством), требовать заверения указанных копий;

д) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;

е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд;

ж) осуществляют иные права, предусмотренные настоящим Кодексом, национальным законодательством.

11. Член комиссии участвует в осуществлении полномочий избирательной комиссии в соответствии с решением комиссии о распределении обязанностей между членами комиссии.

12. Члены комиссий с правом решающего голоса, уполномоченные на то соответствующими комиссиями, составляют протоколы об административных правонарушениях в соответствии с законодательством об административных правонарушениях в случае, если такие полномочия предусмотрены законодательством об административных правонарушениях.

Глава VI. ОТКРЫТОСТЬ И ГЛАСНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ

Статья 30. Гласность в деятельности комиссий

1. На всех заседаниях комиссии, а также при работе комиссии с избирательными документами вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией, либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка, иностранные, международные наблюдатели.

2. На всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с избирательными документами вправе присутствовать представители средств массовой информации, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи.

3. На заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, а также при подсчете голосов избирателей вправе присутствовать представители средств массовой информации, аккредитованные в соответствии с настоящим Кодексом.

4. С момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей в помещениях для голосования вправе присутствовать лица, указанные в пунктах 1 и 3 настоящей статьи, а также наблюдатели (далее также — лица, имеющие право присутствовать в помещении для голосования).

5. Для присутствия на заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с избирательными документами лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, не требуется дополнительное разрешение. Комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится голосование

и подсчет голосов избирателей, осуществляется работа с избирательными документами.

6. Решения комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, публикуются в средствах массовой информации, доводятся до сведения избирателей иным путем в сроки, установленные законом. При опубликовании (доведении до сведения) решений избирательных комиссий не подлежат публикации содержащиеся в них персональные данные граждан.

7. Заверение копий протоколов и иных документов комиссий производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем соответствующей комиссии. При этом лицо, заверяющее копию документа, на указанной копии делает запись: «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать соответствующей комиссии.

8. В помещениях для голосования, помещениях территориальных избирательных комиссий, в которых осуществляется прием протоколов участковых избирательных комиссий, и иных помещениях избирательных комиссий по решению избирательной комиссии, организующей выборы, могут применяться средства видеонаблюдения и трансляции изображения. Изображение, полученное в помещении для голосования в результате применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения, может транслироваться в сети «Интернет». Порядок применения указанных средств и трансляции изображения в сети «Интернет» устанавливается Центральной избирательной комиссией.

Статья 31. Статус членов комиссий с правом совещательного голоса

1. Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, со дня представления в избирательную комиссию документов для регистрации кандидата, списка кандидатов вправе назначить одного члена этой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а после регистрации кандидата, списка кандидатов — по одному члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса в каждую нижестоящую избирательную комиссию.

2. Членами комиссий с правом совещательного голоса не могут быть назначены:

- а) лица, не имеющие гражданства государства;
- б) граждане, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;
- в) граждане, не достигшие возраста 18 лет;
- г) депутаты, члены представительных органов;
- д) выборные должностные лица, главы местных администраций;
- е) судьи, прокуроры;
- ж) лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах, — в течение одного года со дня вступления в законную силу решения суда о назначении административного наказания;
- з) работники аппаратов избирательных комиссий;
- и) доверенные лица кандидатов, избирательных объединений;
- к) лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях;
- л) лица, полномочия которых в качестве членов комиссии с правом совещательного голоса прекращены в соответствии с пунктом 8 настоящей статьи, — в течение одного года со дня вступления в законную силу решения суда.

3. Член комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, за исключением права:

- а) выдавать и подписывать бюллетени;
- б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов;
- г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;
- д) составлять протоколы об административных правонарушениях;

е) давать разъяснения и указания, делать сообщения от имени комиссии.

Положения настоящего пункта не могут служить основанием для отказа члену комиссии с правом совещательного голоса присутствовать при совершении указанных в настоящем пункте действий.

4. Члены комиссии с правом совещательного голоса:

а) заблаговременно извещаются о заседаниях соответствующей комиссии;

б) вправе присутствовать и выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

г) вправе знакомиться с документами и материалами (в том числе со списками избирателей, сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном национальным законодательством), требовать заверения указанных копий;

д) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;

е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

5. Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса начинаются со дня получения соответствующей избира-

тельской комиссией уведомления кандидата, решения избирательного объединения о его назначении и заявления лица о согласии на назначение членом комиссии с правом совещательного голоса и прекращаются в день окончания соответствующей избирательной кампании, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 6–8 настоящей статьи.

6. Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса прекращаются досрочно по решению соответствующей избирательной комиссии в случае, если назначившему его кандидату отказано в регистрации, назначившему его избирательному объединению отказано в регистрации списка кандидатов, либо регистрация кандидата, списка кандидатов аннулирована или отменена, либо кандидат выбыл досрочно по иным основаниям. Полномочия члена избирательной комиссии в указанных случаях прекращаются соответственно со дня отказа в регистрации, ее аннулирования или отмены, а если решение об отказе в регистрации обжаловано в суд, — со дня вступления в силу решения суда о законности отказа в регистрации либо со дня выбытия кандидата по иным основаниям.

7. Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса могут быть прекращены по решению лица или органа, назначившего данного члена комиссии, и переданы другому лицу.

8. Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса могут быть прекращены досрочно решением суда по заявлению избирательной комиссии в случае нарушения им законодательства о выборах и (или) совершения действий, препятствующих работе комиссии.

9. Член комиссии с правом совещательного голоса в период, на который распространяются его полномочия, обладает установленными настоящим Кодексом правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов, в проведении которых принимает участие данная комиссия.

10. Член комиссии с правом совещательного голоса в период избирательной кампании не может быть уволен с работы по инициативе работодателя или без его согласия переведен на другую работу.

Статья 32. Статус наблюдателей

1. Наблюдателя может назначить зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, зарегистрированный список кандидатов, общественная палата государства, общественные палаты регионов, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — общественные объединения и некоммерческие организации, уставом которых предусмотрено наблюдение за выборами.

2. Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, общественная палата, общественное объединение, некоммерческая организация вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию.

Вариант 1

3. Наблюдателями не могут быть назначены:

- а) выборные должностные лица;
- б) депутаты;
- в) высшие должностные лица регионов;
- г) главы местных администраций;
- д) лица, находящиеся в непосредственном подчинении лиц, указанных в подпунктах «в» и «г» настоящего пункта;
- е) судьи;
- ж) прокуроры;
- з) члены комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены, сотрудники аппаратов избирательных комиссий.

Вариант 2

3. Наблюдателями не могут быть назначены:

- а) судьи;
- б) прокуроры;
- в) члены комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены, сотрудники аппаратов избирательных комиссий;

г) иные лица, назначение которых наблюдателем не допускается национальным законодательством.

4. Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме в направлении, выданном зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, общественной палатой, а в случае, предусмотренном национальным законодательством, — общественным объединением, некоммерческой организацией, интересы которых представляет данный наблюдатель. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, указываются иные данные, предусмотренные законом или правовым актом Центральной избирательной комиссии. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

5. Зарегистрированный кандидат в случае, если в избирательном округе, по которому он баллотируется, образовано более 100 избирательных участков, вправе предоставить полномочия на оформление направлений, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, своему доверенному лицу (доверенным лицам), уведомив об этом письменно зарегистрировавшую его избирательную комиссию.

6. Направление, указанное в пункте 4 настоящей статьи, может быть предъявлено в участковую избирательную комиссию в период, когда наблюдатель вправе присутствовать в помещении для голосования, а в иную комиссию — с момента начала голосования на избирательных участках и до окончания работы по составлению протокола об итогах голосования.

7. Установление ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий этих протоколов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, национальным законодательством, не допускается.

8. Наблюдатели вправе:

а) знакомиться со списками избирателей, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

б) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время в период, указанный в настоящей статье;

в) наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям;

г) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

д) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней;

е) наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей;

ж) знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период, указанный в настоящей статье;

з) обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

и) знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

к) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественной палаты, направивших наблюдателя в комиссию, форма которого устанавливается комиссией, организующей выборы;

л) обжаловать в порядке, установленном настоящим Кодексом, действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию или в суд;

м) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях;

н) производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

9. Наблюдатели не вправе:

а) выдавать избирателям бюллетени;

б) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;

в) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетени;

г) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

д) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

е) совершать действия, препятствующие работе комиссии;

ж) проводить агитацию среди избирателей;

з) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Статья 33. Статус представителей средств массовой информации

1. Представители средств массовой информации, принимая участие в информационном освещении подготовки и проведения выборов, вправе:

а) знакомиться с протоколом участковой комиссии об итогах голосования, а также с протоколами иных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе составляемыми повторно, получать от соответствующей комиссии копии указанных протоколов;

б) присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение.

2. Представители средств массовой информации, аккредитованные в установленном настоящей статьёй порядке, вправе:

а) присутствовать в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования;

- б) присутствовать при подсчете голосов избирателей;
- в) присутствовать на заседаниях избирательных комиссий при установлении ими итогов голосования, определении результатов выборов;
- г) производить фото- и видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии.

3. Для осуществления полномочий, указанных в пункте 2 настоящей статьи, представители средств массовой информации аккредитуются в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией или по ее поручению избирательной комиссией региона. Заявки на аккредитацию для осуществления указанных полномочий должны быть поданы редакциями средств массовой информации в комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования).

4. Аккредитованный в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи представитель средства массовой информации считается извещенным о проведении мероприятия комиссии, если выполнены требования закона об опубликовании (обнародовании) соответствующей информации.

Статья 34. Иностранцы, международные наблюдатели

1. Иностранцы, международные наблюдатели получают разрешение на въезд в государство в порядке, установленном национальным законодательством, и аккредитуются Центральной избирательной комиссией при наличии приглашения, указанного в пункте 2 настоящей статьи.

2. Приглашения могут быть направлены президентом, национальным парламентом или одной из его палат, правительством, министерством иностранных дел, Центральной избирательной комиссией после официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума. Предложения о направлении приглашений могут быть поданы уполномоченным по правам человека, международными и национальными правительственными и неправительственными организациями, а также частными лицами, имеющими признанный авторитет в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

3. В приглашении, указанном в пункте 2 настоящей статьи, адресованном международной организации, могут содержаться условия о численности приглашенных наблюдателей, представительстве государств, входящих в международную организацию, квалификации наблюдателей.

4. Центральная избирательная комиссия выдает иностранному, международному наблюдателю удостоверение установленного образца на основании представленных им документов (заявления об аккредитации в качестве иностранного, международного наблюдателя, копии приглашения, полученного от любого органа или лица, указанных в пункте 2 настоящей статьи, а также документа, удостоверяющего личность иностранного, международного наблюдателя). Документы для аккредитации могут быть представлены со дня направления приглашения, указанного в пункте 2 настоящей статьи, но не позднее чем за 10 дней до дня голосования. Удостоверение дает иностранному, международному наблюдателю право осуществлять свою деятельность в период, указанный в пункте 7 настоящей статьи.

5. Центральная избирательная комиссия отказывает в аккредитации в качестве иностранного, международного наблюдателя лицу, аккредитация которого была отозвана за нарушения им настоящего Кодекса, национального законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права в течение пяти лет, предшествующих подаче заявки на аккредитацию.

6. Деятельность иностранных, международных наблюдателей регулируется настоящим Кодексом, национальным законодательством, международными договорами.

7. Срок полномочий иностранного, международного наблюдателя начинается со дня аккредитации в Центральной избирательной комиссии и заканчивается в день официального опубликования общих результатов выборов.

8. Иностраный, международный наблюдатель осуществляет свою деятельность самостоятельно и независимо. Материально-финансовое обеспечение деятельности иностранного, международного наблюдателя осуществляется за счет средств стороны, направившей наблюдателя, или за счет его собственных средств.

9. Иностранный, международный наблюдатель во время пребывания на территории государства находится под покровительством государства. Избирательные комиссии, органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления (управления), должностные лица обязаны оказывать иностранному, международному наблюдателю необходимое содействие в пределах своей компетенции.

10. Иностранный, международный наблюдатель при осуществлении своих полномочий вправе:

а) знакомиться с документами, регулируемыми избирательный процесс, получать от избирательных комиссий необходимую информацию и копии указанных документов, за исключением документов, содержащих сведения конфиденциального характера;

б) встречаться с кандидатами, их доверенными лицами и уполномоченными представителями, представителями политических партий, иных избирательных объединений, общественных объединений, частными лицами, членами избирательных комиссий;

в) свободно посещать помещения для голосования избирательных участков, в том числе образованных за пределами территории государства, проводящего выборы, за исключением образованных в местах ограниченного доступа;

г) наблюдать за ходом голосования, подсчетом голосов и установлением их результатов, составлением протоколов об итогах голосования, о результатах выборов (также при повторном подсчете голосов избирателей) в условиях, обеспечивающих обзорность указанных процедур;

д) знакомиться с порядком работы технических средств подсчета голосов избирателей (при их применении) и наблюдать за их использованием в день голосования;

е) знакомиться с результатами рассмотрения жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением законодательства о выборах и референдумах;

ж) информировать председателей избирательных комиссий о своих наблюдениях и рекомендациях;

з) публично излагать свое мнение о законодательстве о выборах и референдумах, подготовке и проведении выборов, про-

водить пресс-конференции и обращаться в средства массовой информации после окончания голосования на всей территории государства;

и) представлять Центральной избирательной комиссии, другим избирательным комиссиям, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам свои заключения о результатах наблюдения за ходом выборов.

11. Иностраный, международный наблюдатель при осуществлении своих полномочий обязан:

а) соблюдать конституцию, настоящий Кодекс и национальное законодательство, положения международных актов;

б) иметь при себе удостоверение об аккредитации и предъявлять его по требованию членов избирательных комиссий;

в) выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным комиссиям, государственным органам, органам местного самоуправления (управления), должностным лицам, участникам избирательного процесса;

г) не вмешиваться в избирательный процесс;

д) основывать все свои заключения на наблюдении и фактическом материале;

е) не использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании.

12. Центральная избирательная комиссия вправе отозвать аккредитацию иностранного, международного наблюдателя в случае нарушения им настоящего Кодекса, национального законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права.

Глава VII. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ, СПИСКОВ КАНДИДАТОВ

Статья 35. Право выдвижения кандидатов

1. Кандидатом может быть выдвинут гражданин, обладающий пассивным избирательным правом на соответствующих выборах.

2. Граждане могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с настоящим Кодексом.

3. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем выдвижения избирательным объединением, иным субъектом, предусмотренным настоящим Кодексом и национальным законодательством, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — также путем самовыдвижения. Непосредственное выдвижение кандидатов осуществляется по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, а в случае выборов должностного лица — по единому избирательному округу.

4. Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено избирательным объединением по единому избирательному округу.

5. Кандидат не может быть выдвинут на одних и тех же выборах по нескольким избирательным округам. Данное правило не применяется при выдвижении кандидата одним и тем же избирательным объединением одновременно на одних и тех же выборах по одномандатному (или многомандатному) избирательному округу и в составе списка кандидатов.

6. Кандидат не может дать согласие на выдвижение на одних и тех же выборах более чем одному инициатору выдвижения.

Статья 36. Общие условия выдвижения кандидатов

1. О выдвижении кандидата (кандидатов), в том числе в составе списка кандидатов, избирательная комиссия уведомляется в установленном настоящим Кодексом порядке.

2. Уведомление избирательной комиссии о выдвижении кандидата в порядке самовыдвижения осуществляется путем представления в избирательную комиссию заявления кандидата о выдвижении и согласии баллотироваться с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности. Уведомление избирательной комиссии о выдвижении кандидата избирательным объединением осуществляется путем представления в избирательную комиссию решения избиратель-

ного объединения о выдвижении кандидата, оформленного в соответствии с настоящим Кодексом, и заявления кандидата о согласии баллотироваться с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности.

3. В заявлении о согласии баллотироваться указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), гражданство, сведения о профессиональном образовании (при наличии) с указанием образовательной организации, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы — род занятий). Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа. Кандидат вправе указать в заявлении свою принадлежность к политической партии либо не более чем к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее чем за один год до дня голосования в установленном национальным законодательством порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и подписанного уполномоченным лицом политической партии, иного общественного объединения либо уполномоченным лицом соответствующего структурного подразделения политической партии, иного общественного объединения. Если у кандидата имелась или имеется судимость, в заявлении указываются сведения о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, — также сведения о дате снятия или погашения судимости.

4. Вместе с заявлением, предусмотренным пунктом 2 настоящей статьи, представляются:

а) копия паспорта (отдельных страниц паспорта, определенных Центральной избирательной комиссией) или документа, заменяющего паспорт гражданина, заверенная соответственно кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения;

б) копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом, заверенные соответственно кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения;

в) если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество, — копии соответствующих документов;

г) сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах;

д) иные документы, предусмотренные Особенной частью настоящего Кодекса;

е) в случае, предусмотренном национальным законодательством, документы, подтверждающие отсутствие судимости и дееспособность кандидата.

5. Кандидат, выдвинутый непосредственно, представляет документы, указанные в пунктах 2–4 настоящей статьи, в избирательную комиссию лично. При представлении документов кандидат предъявляет паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина. Указанные документы могут быть представлены по просьбе кандидата иными лицами в случаях, если кандидат болен, содержится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (при этом подлинность подписи кандидата на заявлении в письменной форме должна быть удостоверена нотариально либо администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения, в котором кандидат находится на лечении, либо администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые и обвиняемые).

6. Избирательная комиссия доводит до избирателей сведения о кандидатах, представленные при их выдвижении, в объеме, установленном организующей выборы избирательной комиссией, а также о выявленных фактах недостоверности представленных кандидатами сведений.

Статья 37. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения

Самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов.

Статья 38. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями

1. Избирательные объединения вправе выдвигать кандидатов, списки кандидатов. В одномандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть одного кандидата. В многомандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть кандидата на каждый депутатский мандат, подлежащий замещению в этом округе. В едином избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть один список кандидатов, а при проведении выборов выборного должностного лица — одного кандидата. Кандидат может упоминаться в списке кандидатов по единому избирательному округу только один раз.

2. Список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением, представляется в избирательную комиссию, организующую выборы, вместе с документами, указанными в пунктах 2–4 статьи 36 настоящего Кодекса.

3. Избирательная комиссия в течение трех дней со дня приема документов заверяет список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением, либо отказывает в заверении списка кандидатов.

4. Основаниями для отказа в заверении списка кандидатов являются:

- а) отсутствие документов, указанных в настоящем Кодексе;

б) несоблюдение требований к выдвижению списка кандидатов, предусмотренных настоящим Кодексом, национальным законодательством.

5. Избирательная комиссия исключает кандидата из списка кандидатов до его заверения в случае отсутствия документов кандидата, предусмотренных пунктами 2–4 статьи 36 настоящего Кодекса.

Статья 39. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов

1. В поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов могут собираться подписи избирателей.

2. Количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов, выдвинутых по единому избирательному округу, списков кандидатов, составляет 0,5% от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа, а для регистрации кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам, — 0,5% от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме одномандатных избирательных округов, но не может составлять менее 10 подписей. Количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов в многомандатном избирательном округе, составляет 0,5% от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме многомандатных избирательных округов, поделенного на число депутатских мандатов, но не может составлять менее 10 подписей. Национальным законодательством может быть предусмотрено иное количество подписей, необходимое для регистрации кандидата.

3. Количество представляемых для регистрации кандидата, списка кандидатов подписей избирателей может превышать количество подписей, необходимое для регистрации кандидата, списка кандидатов, не более чем на 10%. Если для регистрации кандидата, списка кандидатов требуется представить менее 40 подписей, количество представляемых подписей избирателей может превышать количество подписей, необходимое для реги-

страции кандидата, списка кандидатов, не более чем на четыре подписи.

4. Подписи избирателей могут собираться со дня, следующего за днем уведомления избирательной комиссии о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов, а на выборах в органы государственной власти — со дня оплаты изготовления подписных листов.

5. Подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором выдвинут кандидат, список кандидатов.

6. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления), органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей, равно как и принуждение избирателей в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписи, не допускается. Сбор подписей на рабочих местах, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи запрещается. Подписи, собранные с нарушением положений настоящего пункта, являются недействительными.

7. Право сбора подписей избирателей принадлежит гражданину, достигшему к моменту сбора подписей возраста 18 лет и не признанному судом недееспособным.

8. Форма подписного листа устанавливается избирательной комиссией, организующей выборы.

9. Избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования — дополнительно число и месяц рождения), адрес места жительства, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Данные об избирателе могут вноситься в подписной лист по просьбе избирателя лицом, осуществляющим сбор подписей в поддержку кандидата, списка кандидатов. Указанные данные вносятся только рукописным способом, при этом использование карандаша не допускается. Подпись и дату ее внесения, а в случае, предусмотренном национальным законо-

дательством, также другие данные, избиратель ставит собственноручно.

10. Избиратель вправе ставить подпись в поддержку выдвижения различных кандидатов, списков кандидатов, но только один раз в поддержку одного и того же кандидата, списка кандидатов.

11. Каждый подписной лист должен быть заверен подписью лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей. При заверении подписного листа лицо, осуществлявшее сбор подписей избирателей, собственноручно указывает свои фамилию, имя и отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию, номер и дату выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код выдавшего его органа, а также ставит свою подпись и дату ее внесения.

12. Подписные листы представляются в комиссию в сброшюрованном и пронумерованном виде.

13. Вместе с подписными листами в комиссию представляется протокол об итогах сбора подписей, подписанный соответственно кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения. В протоколе указывается общее число представляемых подписей избирателей, а также могут быть указаны исключенные (вычеркнутые) до представления в комиссию подписи избирателей.

Статья 40. Проверка избирательной комиссией соблюдения порядка выдвижения кандидатов, списков кандидатов

1. Избирательная комиссия осуществляет проверку соблюдения порядка выдвижения кандидата, списка кандидатов.

2. Избирательная комиссия обращается с представлением о проверке достоверности сведений о кандидатах, представляемых при выдвижении, в соответствующие органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки сведений в течение 10 дней.

3. При выявлении неполноты сведений о кандидатах, отсутствия каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандида-

та (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации предусмотрено настоящим Кодексом, или несоблюдения требований настоящего Кодекса к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение.

4. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе внести уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение — в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), в том числе в составе списка кандидатов, и представленные в соответствии с пунктами 2–4 статьи 36 настоящего Кодекса, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований настоящего Кодекса, национального законодательства. В случае отсутствия копии какого-либо документа, представление которой предусмотрено пунктом 4 статьи 36 настоящего Кодекса, кандидат, избирательное объединение вправе представить ее не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов.

5. Избирательная комиссия осуществляет проверку соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и их подписей. Проверке могут подлежать все представленные подписи или их часть, но не менее 20% от необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов количества подписей избирателей,

отобранных для проверки посредством случайной выборки (жеребья). К проверке могут привлекаться члены нижестоящих комиссий, эксперты из числа специалистов органов внутренних дел, учреждений юстиции, военных комиссариатов, органов регистрационного учета граждан, а также иных государственных органов. Заключение экспертов могут служить основанием для признания недостоверными и (или) недействительными содержащихся в подписных листах сведений об избирателях и их подписей. Заключение экспертов излагаются в письменной форме в ведомостях проверки подписных листов или ином документе.

6. Проверке и учету не подлежат подписи избирателей, содержащиеся в подписных листах, но исключенные (вычеркнутые) лицами, заверяющими подписные листы, если это специально оговорено ими в подписном листе или в протоколе об итогах сбора подписей до представления подписных листов в комиссию.

7. Не могут служить основанием для признания подписи избирателя недействительной имеющиеся в сведениях об избирателе, содержащихся в подписных листах, сокращения слов и дат, не препятствующие однозначному восприятию этих сведений.

8. При проведении проверки подписей избирателей, в том числе при выборке подписей для проверки, вправе присутствовать кандидат, представивший подписи избирателей, его уполномоченные представители или доверенные лица, уполномоченные представители или доверенные лица любого избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, список кандидатов. О соответствующей проверке должны извещаться кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения, представившие установленное количество подписей избирателей.

9. По результатам проверки подписей избирателей и соответствующих им сведений об избирателях, содержащихся в подписных листах, подпись избирателя может быть признана достоверной либо недостоверной и (или) недействительной.

10. Если при проверке подписей избирателей обнаруживается несколько подписей одного и того же избирателя в поддержку

выдвижения одного и того же кандидата, списка кандидатов, достоверной считается только одна подпись, а остальные подписи признаются недействительными.

11. Недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей.

12. Недействительными признаются:

а) подписи избирателей, собранные вне периода сбора подписей;

б) подписи лиц, не обладающих активным избирательным правом;

в) подписи избирателей, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности. В этом случае подпись признается недействительной только при наличии официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан, либо на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с настоящей статьей;

г) подписи избирателей без указания каких-либо из сведений, требуемых в соответствии с настоящим Кодексом, и (или) без указания даты собственноручного внесения избирателем своей подписи в подписной лист;

д) подписи избирателей, сведения о которых внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом;

е) подписи избирателей с исправлениями в датах их внесения в подписной лист, если эти исправления специально не оговорены избирателями, а также подписи избирателей, даты внесения которых проставлены избирателями несобственноручно, — на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с настоящей статьей;

ж) подписи избирателей с исправлениями в соответствующих этим подписям сведениях об избирателях, если эти исправления специально не оговорены избирателями или лицами, осуществляющими сбор подписей избирателей;

з) все подписи избирателей в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, и (или) кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения,

выдвинувшего список кандидатов, либо если хотя бы одна из этих подписей недостоверна, либо если подписной лист заверен лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, не достигшим к моменту сбора подписей возраста 18 лет, и (или) указанное лицо признано судом недееспособным, либо если не указана или не внесена собственноручно хотя бы одна из дат заверения подписного листа, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, и (или) в дате внесения подписи указанным лицом, кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, о кандидате, об уполномоченном представителе избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, не внесены им собственноручно либо внесены нерукописным способом или карандашом;

и) все подписи избирателей в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям, установленным решением избирательной комиссии в соответствии с настоящим Кодексом, и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные настоящим Кодексом, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных настоящим Кодексом;

к) подписи избирателей, собранные с нарушением требований, предусмотренных пунктом 6 статьи 39 настоящего Кодекса;

л) подписи избирателей, если сведения о них внесены в подписной лист не самими избирателями, ставящими подписи, и не лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, внесенных в этот подписной лист, — на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с настоящей статьей;

м) все подписи избирателей в подписном листе, который заверен осуществлявшим сбор подписей избирателей лицом,

не внесенным в список, составленный в соответствии с настоящим Кодексом (если составление списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, предусмотрено национальным законодательством);

н) подписи избирателей, которые внесены в подписной лист позднее заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, и (или) кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов;

о) все подписи избирателей в подписном листе, если заверительная запись лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, внесена позднее внесения заверительной записи кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов.

13. При обнаружении в подписном листе заполненной строки (заполненных строк), не соответствующей (не соответствующих) требованиям настоящего Кодекса, не учитывается только подпись в данной строке (данных строках), за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «з», «и», «м» и «о» пункта 12 настоящей статьи.

14. Специально оговоренные избирателем или лицом, заверяющим подписной лист, при составлении подписного листа исправления и поправки не могут служить основанием для признания подписи избирателя недействительной, если не установлена ее недостоверность или недействительность в соответствии с подпунктами «з», «и», «м» и «о» пункта 12 настоящей статьи.

15. По окончании проверки подписных листов составляется итоговый протокол, в котором указывается количество заявленных подписей, количество представленных подписей и количество проверенных подписей избирателей, а также количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными, с указанием оснований (причин) признания их таковыми.

16. Копия итогового протокола передается кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения не позднее чем за двое суток до заседания комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации этого кандидата, списка кандидатов. В случае если проведенная комиссией про-

верка подписных листов повлечет за собой последствия в виде отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения вправе получить в комиссии одновременно с копией итогового протокола заверенные копии ведомостей проверки подписных листов, в которых указываются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными с указанием номеров папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых содержится каждая из таких подписей, а также получить копии официальных документов, на основании которых соответствующие подписи были признаны недостоверными и (или) недействительными.

17. Повторная проверка подписных листов после принятия комиссией указанного решения может быть осуществлена только судом или вышестоящей избирательной комиссией и только в пределах подписей, подлежавших проверке.

18. Регистрация кандидата, выдвинутого политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением (если выдвижение кандидатов региональным отделением или иным структурным подразделением предусмотрено уставом политической партии), осуществляется без сбора подписей избирателей, на основании решения о выдвижении кандидата, принятого политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением в порядке, установленном национальным законодательством.

19. Избирательная комиссия в течение установленного национальным законодательством срока, который не должен превышать 10 дней, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата, списка кандидатов требованиям закона и принять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации.

Статья 41. Регистрация кандидатов, списков кандидатов

1. Регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2–4 статьи 36 настоящего Кодекса, иных предусмотренных настоящим Кодексом докумен-

тов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов.

2. При регистрации кандидата указывается субъект его выдвижения.

3. В случае отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов соответствующая избирательная комиссия в течение одних суток с момента принятия ею решения об отказе в регистрации, исключении из списка обязана выдать соответственно кандидату или его уполномоченному представителю, уполномоченному представителю избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, список кандидатов, копию соответствующего решения с изложением оснований отказа в регистрации, исключения кандидата из списка кандидатов.

4. Основаниями отказа в регистрации кандидата являются:

а) отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;

б) для кандидатов, выдвинутых политической партией, — несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных настоящим Кодексом, национальным законодательством;

в) отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Кодексом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата;

г) наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований настоящего Кодекса, национального законодательства;

д) отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата,

каких-либо сведений, предусмотренных пунктами 2–4 статьи 36 настоящего Кодекса;

е) недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата;

ж) если для регистрации кандидата требуется представить 200 и более подписей избирателей, — выявление 10% и более недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, если иное не установлено национальным законодательством;

з) сокрытие кандидатом сведений о судимости, которые должны быть представлены в соответствии с настоящим Кодексом;

и) несоздание кандидатом избирательного фонда (за исключением случаев, когда в соответствии с настоящим Кодексом создание избирательного фонда необязательно). Отсутствие средств в избирательном фонде не является основанием отказа в регистрации кандидата;

к) использование кандидатом при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5% от предельного размера расходования средств избирательного фонда;

л) превышение кандидатом при финансировании своей избирательной кампании более чем на 5% предельного размера расходования средств избирательного фонда;

м) установленный решением суда факт несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 60 настоящего Кодекса;

н) неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения;

о) регистрация кандидата в другом избирательном округе на данных выборах, за исключением случая выдвижения кандидата избирательным объединением одновременно в одномандатном (многомандатном) избирательном округе и в составе списка кандидатов;

п) установленный решением суда факт подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

5. Основаниями отказа в регистрации списка кандидатов являются:

а) несоблюдение требований к выдвижению списка кандидатов, предусмотренных настоящим Кодексом, национальным законодательством;

б) отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, необходимых в соответствии с настоящим Кодексом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации списка кандидатов (за исключением случаев отсутствия указанных документов в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов);

в) наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, оформленных с нарушением требований настоящего Кодекса (за исключением случаев ненадлежащего оформления документов в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов);

г) отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, каких-либо сведений, предусмотренных настоящим Кодексом (за исключением случаев отсутствия сведений в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов);

д) недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации списка кандидатов;

е) если для регистрации списка кандидатов требуется представить 200 и более подписей избирателей, — выявление 10% и более недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки;

ж) несоздание избирательным объединением избирательного фонда (за исключением случаев, когда в соответствии с настоящим Кодексом создание избирательного фонда необязательно).

Отсутствие средств в избирательном фонде не является основанием отказа в регистрации списка кандидатов;

з) использование избирательным объединением при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5% от предельного размера расходования средств избирательного фонда;

и) превышение избирательным объединением при финансировании своей избирательной кампании более чем на 5% предельного размера расходования средств избирательного фонда;

к) превышение числа кандидатов, исключенных из списка кандидатов по заявлениям кандидатов о снятии своих кандидатур, решению избирательного объединения (за исключением выбытия по вынуждающим к тому обстоятельствам), а также по решению избирательной комиссии, принятому в связи с наличием оснований для такого исключения, более чем на 50% от общего числа кандидатов в заверенном списке кандидатов;

л) установленный решением суда факт несоблюдения избирательным объединением ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 60 настоящего Кодекса;

м) неоднократное использование уполномоченным представителем или доверенным лицом избирательного объединения преимуществ своего должностного или служебного положения;

н) выбытие кандидатов, в результате чего число региональных групп кандидатов в списке кандидатов оказалось меньше установленного настоящим Кодексом;

о) установленный решением суда факт подкупа избирателей избирательным объединением, его доверенным лицом, уполномоченным представителем, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

6. Основаниями исключения кандидата из заверенного списка кандидатов являются:

а) отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;

б) сокрытие кандидатом сведений о судимости, которые должны быть представлены в соответствии с настоящим Кодексом;

в) установленный решением суда факт несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 60 настоящего Кодекса;

г) неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения;

д) регистрация кандидата в другом списке кандидатов на данных выборах либо в одномандатном (многомандатном) избирательном округе в порядке самовыдвижения или на основании выдвижения иным избирательным объединением;

е) наличие в заверенном списке кандидатов, выдвинутом политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением, кандидата, являющегося членом иной политической партии;

ж) отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, необходимых в соответствии с настоящим Кодексом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата, включенного в список кандидатов;

з) наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, оформленных в отношении кандидата с нарушением требований настоящего Кодекса, национального законодательства;

и) отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, каких-либо сведений в отношении кандидата, предусмотренных пунктами 2–4 статьи 36 настоящего Кодекса.

7. В случае отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов повторное выдвижение кандидата, списка кандидатов на тех же выборах возможно с соблюдением установленных законом порядка и сроков их выдвижения.

Статья 42. Снятие своей кандидатуры кандидатом, отзыв кандидата, списка кандидатов избирательным объединением

1. Кандидат не позднее чем за пять дней до дня голосования, а при наличии вынуждающих к тому обстоятельств не позднее чем за один день до дня голосования (в том числе повторного голосования) вправе представить в соответствующую избирательную комиссию письменное заявление о снятии своей кандидатуры. Указанное заявление отзыву не подлежит.

2. Если кандидат, выдвинутый в составе списка кандидатов, представит указанное заявление до заверения списка кандидатов, избирательная комиссия исключает этого кандидата из списка кандидатов до такого заверения. Если кандидат, подавший заявление о снятии своей кандидатуры, выдвинут в составе списка кандидатов, избирательная комиссия, заверившая или зарегистрировавшая список кандидатов, исключает кандидата из списка кандидатов. Если кандидат, выдвинутый непосредственно и подавший заявление о снятии своей кандидатуры, был зарегистрирован, зарегистрировавшая кандидата избирательная комиссия принимает решение об аннулировании его регистрации.

3. Орган избирательного объединения, принявший решение о выдвигении кандидата по единому избирательному округу, списка кандидатов, вправе отозвать этого кандидата, этот список кандидатов. Решение об отзыве кандидата, списка кандидатов представляется в соответствующую избирательную комиссию не позднее чем за пять дней до дня голосования (в том числе повторного голосования). Если кандидат, список кандидатов был зарегистрирован, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов избирательная комиссия принимает решение об аннулировании регистрации кандидата, списка кандидатов.

4. Избирательное объединение в порядке и по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом и (или) уставом избирательного объединения, вправе отозвать кандидата, выдвинутого им по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, а также в порядке, предусмотренном его уставом, исключить некоторых кандидатов из выдвинутого им списка кандидатов. Кандидат, выдвинутый по одномандатному (многоман-

датному) избирательному округу, может быть отозван не позднее чем за пять дней до дня голосования, а кандидат, включенный в список кандидатов, может быть исключен из этого списка не позднее чем за 15 дней до дня голосования.

5. Под обстоятельствами, вынуждающими зарегистрированного кандидата снять свою кандидатуру, а избирательное объединение отозвать выдвинутого им зарегистрированного кандидата, понимаются ограничение зарегистрированного кандидата судом в дееспособности, тяжелая болезнь, стойкое расстройство здоровья зарегистрированного кандидата, его близких родственников.

Глава VIII. СТАТУС КАНДИДАТОВ, ДОВЕРЕННЫХ ЛИЦ

Статья 43. Приобретение и утрата статуса кандидата

1. Кандидат приобретает права и обязанности кандидата с момента поступления в избирательную комиссию уведомления о выдвижении кандидата.

2. Кандидат приобретает статус зарегистрированного кандидата с момента принятия решения избирательной комиссии о его регистрации, о регистрации списка кандидатов, в составе которого он выдвинут.

3. Кандидат утрачивает права и освобождается от обязанностей, которые связаны со статусом кандидата, за исключением обязанности представить итоговый финансовый отчет, с момента официального опубликования результатов выборов, а при досрочном выбытии — с даты выбытия. Если соответствующая избирательная комиссия назначит повторное голосование, кандидаты, по кандидатурам которых не проводится повторное голосование, утрачивают свой статус со дня назначения избирательной комиссией повторного голосования.

Статья 44. Равенство кандидатов

1. Все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности, за исключением случаев, установленных настоящим Кодексом.

2. От имени кандидатов вправе выступать исключительно их уполномоченные представители по финансовым вопросам, доверенные лица, а в случае выдвижения кандидата в составе списка кандидатов также уполномоченные представители, доверенные лица избирательного объединения, выдвинувшего этот список.

Статья 45. Ограничения, связанные с должностным или служебным положением

1. Кандидаты, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, — членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, а также кандидаты, являющиеся должностными лицами, журналистами, другими творческими работниками организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при проведении своей избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения.

2. Лица, не являющиеся кандидатами и замещающие государственные или выборные муниципальные должности, либо находящиеся на государственной или муниципальной службе, либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, — членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, в период избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения кандидата, списка кандидатов и (или) избрания кандидатов.

3. Под использованием преимуществ должностного или служебного положения в настоящем Кодексе, если иное не предусмотрено национальным законодательством, понимается:

а) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных

служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов;

б) использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления (управления), организациями независимо от формы собственности, за исключением помещений, занимаемых политическими партиями, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, если иным кандидатам, избирательным объединениям не будет гарантировано предоставление указанных помещений на таких же условиях;

в) использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления (управления), государственных и муниципальных учреждений, организаций независимо от формы собственности, за исключением указанных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование политических партий, для проведения предвыборной агитации, если их использование не оплачено из соответствующего избирательного фонда;

г) использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственности организаций, за исключением транспортных средств, находящихся в собственности политических партий, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов. Данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанными транспортными средствами в соответствии с законодательством о государственной охране;

д) сбор подписей избирателей, ведение предвыборной агитации лицами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо являющимися главами местных администраций, либо являющимися членами

органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, — членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, в ходе служебных (оплачиваемых за счет средств соответствующего бюджета, средств соответствующей организации) командировок;

е) доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей избирателей, ведения предвыборной агитации, если иным кандидатам, избирательным объединениям для этих целей не будет гарантирован такой же доступ в соответствии с настоящим Кодексом, национальным законодательством;

ж) агитационное выступление в период избирательной кампании при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности, за исключением политических партий;

з) обнародование в период избирательной кампании в средствах массовой информации, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда.

4. Должностным лицам, журналистам, иным творческим работникам организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, если указанные лица являются кандидатами либо их доверенными лицами или уполномоченными представителями по финансовым вопросам, доверенными лицами или уполномоченными представителями избирательных объединений, запрещается участвовать в освещении избирательной кампании через средства массовой информации.

Статья 46. Гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов

1. Работодатель, представитель нанимателя, командир воинской части, администрация образовательной организации, где ра-

ботает, служит, проходит альтернативную гражданскую службу, военные сборы, учится зарегистрированный кандидат, со дня регистрации кандидата до дня официального опубликования результатов выборов обязаны по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от работы, службы, военных сборов, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока.

2. Во время проведения выборов зарегистрированный кандидат не может быть без его согласия уволен с работы, со службы, отчислен из образовательной организации или переведен на другую работу, направлен в командировку, а также призван на военную службу, на военные сборы или направлен на альтернативную гражданскую службу.

3. Решения о возбуждении уголовного дела в отношении зарегистрированного кандидата, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу, об избрании в отношении него в качестве меры пресечения заключения под стражу могут быть приняты в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством, с согласия прокурора (руководителя следственного органа) соответственно уровню выборов. Руководитель органа, принявшего указанное решение, обязан известить об этом избирательную комиссию, зарегистрировавшую кандидата.

Статья 47. Статус доверенных лиц

1. Кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее кандидата, список кандидатов, вправе назначить доверенных лиц. Число доверенных лиц устанавливается Особенной частью настоящего Кодекса.

2. Регистрация доверенных лиц осуществляется избирательной комиссией в течение трех дней со дня поступления письменного заявления кандидата (представления избирательного объединения) о назначении доверенного лица и заявления гражданина о согласии на назначение доверенным лицом. Избирательная комиссия выдает доверенному лицу удостоверение после его регистрации.

3. Доверенными лицами кандидатов, избирательных объединений не могут быть кандидаты, лица, замещающие государ-

ственные или выборные муниципальные должности, главы местных администраций, члены и работники аппаратов избирательных комиссий. Государственные и муниципальные служащие могут быть назначены доверенными лицами при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий доверенного лица.

4. Доверенные лица осуществляют агитационную деятельность в пользу назначившего их кандидата, избирательного объединения.

5. Доверенные лица не имеют полномочий наблюдателя.

6. На период полномочий доверенного лица работодатель обязан предоставлять доверенным лицам по их просьбе неоплачиваемый отпуск.

7. Кандидат, избирательное объединение, назначившие доверенное лицо, вправе в любое время отозвать его, уведомив об этом избирательную комиссию, которая аннулирует выданное ему удостоверение.

8. Полномочия доверенного лица прекращаются в случае утраты статуса назначившим его кандидатом или кандидатами, включенными в список кандидатов, выдвинутый назначившим его избирательным объединением.

Глава IX. ИНФОРМИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Статья 48. Информационное обеспечение выборов

1. Информационное обеспечение выборов включает в себя информирование избирателей и предвыборную агитацию.

2. Информирование избирателей и предвыборная агитация способствуют осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов.

Статья 49. Субъекты информирования избирателей

1. Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления (управления), комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий, физические и юридические лица, общественные объединения в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления (управления) не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях.

3. Избирательные комиссии осуществляют информирование избирателей, в том числе через средства массовой информации, о ходе подготовки и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве о выборах, о кандидатах, об избирательных объединениях. Комиссии принимают необходимые меры по информированию избирателей, являющихся инвалидами.

4. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий свободны в своей деятельности по информированию избирателей, осуществляемой в соответствии с национальным законодательством.

5. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий вправе публиковать (обнародовать) интервью с кандидатами, выпускать в свет (в эфир) иные сообщения и материалы о кандидатах, об избирательных объединениях, передачи с участием кандидатов. Организации телерадиовещания, редакции электронных сетевых изданий вправе организовывать совместные мероприятия с участием кандидатов и осуществлять их трансляцию (обнародование) на каналах организаций телерадиовещания, в электронных сетевых изданиях.

6. В информационных телепрограммах и радиопрограммах, публикациях в периодических печатных изданиях, выпусках либо обновлениях сетевого издания сообщения о проведении предвыборных мероприятий должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. Такие информационные блоки не оплачиваются избирательными объединениями, кандидатами. В них не должно отдаваться предпочтение какому бы то ни было кандидату, избирательному объединению, не должна допускаться дискриминация (умаление прав), в том числе по времени освещения их предвыборной деятельности, объему печатной площади, отведенной для таких сообщений.

7. Физические и юридические лица, общественные объединения вправе информировать избирателей о ходе подготовки

и проведения выборов, о сроках и порядке совершения избирательных действий, о законодательстве о выборах, о кандидатах, об избирательных объединениях с соблюдением требований к содержанию информационных материалов, предусмотренных статьей 50 настоящего Кодекса.

Статья 50. Содержание информационных материалов

1. Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений.

2. В день голосования до момента окончания голосования на территории соответствующего избирательного округа запрещается публикация (обнародование) данных об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе размещение таких данных в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц (включая сеть «Интернет»).

Статья 51. Опросы общественного мнения

1. Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, является разновидностью информирования избирателей.

2. При опубликовании (обнародовании) результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, редакции средств массовой информации, граждане и организации, публикующие (обнародующие) эти результаты, обязаны указывать организацию, проводившую опрос, время его проведения, число опрошенных (выборку), метод сбора информации, регион, где проводился опрос, точную формулировку вопроса, статистическую оценку возможной погрешности, лицо (лиц), заказавшее (заказавших) проведение опроса и оплатившее (оплативших) указанную публикацию (обнародование).

3. В течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования запрещается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с проводимыми

выборами, в том числе их размещение в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц (включая сеть «Интернет»).

Статья 52. Организации телерадиовещания и периодические печатные издания, используемые для информационного обеспечения выборов

1. Информационное обеспечение выборов соответствующего уровня осуществляется с использованием государственных, муниципальных и негосударственных организаций телерадиовещания, редакций государственных, муниципальных и негосударственных периодических печатных изданий.

2. Перечень государственных и муниципальных организаций телерадиовещания, государственных и муниципальных периодических печатных изданий публикуется избирательной комиссией, организующей выборы соответствующего уровня, по представлению органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, не позднее чем на пятнадцатый день после дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

Глава X. ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ

Статья 53. Право проведения предвыборной агитации, формы и методы проведения предвыборной агитации

1. Граждане, общественные объединения вправе в допускаемых настоящим Кодексом и национальным законодательством формах и законными методами проводить предвыборную агитацию. Граждане, политические партии, общественные объединения, доверенные лица кандидатов, избирательных объединений вправе свободно и всесторонне обсуждать предвыборные программы, политические, деловые и личные качества кандидатов, организовывать предвыборные агитационные мероприятия и участвовать в них с соблюдением требований настоящего Кодекса и национального законодательства.

2. Предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются совершенные публично:

а) призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель;

в) описание возможных последствий в случае, если кандидат будет избран или не будет избран, список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

3. Действия, совершаемые при осуществлении представителями организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и представителями редакций сетевых изданий профессиональной деятельности и указанные в подпункте «а» пункта 2 настоящей статьи, признаются предвыборной агитацией в случае, если эти действия совершены с целью побудить избирателей голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них), а действия, указанные в подпунктах «б» — «е» пункта 2 настоящей статьи, — в случае, если эти действия совершены с такой целью неоднократно.

4. Предвыборная агитация может проводиться:

а) на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и сетевых изданиях;

б) посредством проведения агитационных публичных мероприятий;

в) посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов, в том числе в сети «Интернет»;

г) иными не запрещенными законом методами.

5. Кандидат, избирательное объединение самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном настоящим Кодексом, национальным законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

6. Расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов в установленном настоящим Кодексом, национальным законодательством порядке. Агитация за кандидата, избирательное объединение, оплачиваемая из средств избирательных фондов других кандидатов, избирательных объединений либо за счет средств, не внесенных в соответствующий избирательный фонд, запрещается.

7. Запрещается привлекать к предвыборной агитации лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет.

8. Запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

а) органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления (управления);

б) лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности, за исключением политических партий, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения;

в) воинским частям, военным учреждениям и организациям;

г) благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;

д) избирательным комиссиям, членам избирательных комиссий с правом решающего голоса;

е) иностранным гражданам, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;

ж) международным организациям и международным общественным движениям;

з) представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности.

9. Лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, запрещается проводить предвыборную агитацию на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, за исключением случаев, если указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты или на выборные должности.

Вариант 1

10. Использование в агитационных материалах высказываний физического лица о кандидате, об избирательном объединении допускается только с письменного согласия данного физического лица. Документ, подтверждающий такое согласие, представляется в избирательную комиссию вместе с экземплярами агитационных материалов в соответствии с настоящим Кодексом. В случае размещения агитационного материала на канале организации телерадиовещания либо в периодическом печатном издании указанный документ представляется в избирательную комиссию по ее требованию.

11. Представление документа, указанного в пункте 10 настоящей статьи, не требуется в случаях:

а) использования избирательным объединением на соответствующих выборах высказываний выдвинутых им кандидатов;

б) использования обнародованных высказываний о кандидатах, об избирательных объединениях с указанием даты (периода) обнародования таких высказываний и наименования средства массовой информации, в котором они были обнародованы;

в) цитирования высказываний об избирательном объединении, о кандидате, обнародованных на соответствующих выборах иными избирательными объединениями, кандидатами в своих

агитационных материалах, изготовленных и распространенных в соответствии с законом.

12. Использование в агитационных материалах высказываний физического лица, не имеющего права проводить предвыборную агитацию, об избирательном объединении, выдвинувшем список кандидатов, кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, о кандидате (кандидатах), не допускается.

13. Использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только с письменного согласия этого физического лица. Документ, подтверждающий такое согласие, представляется в избирательную комиссию вместе с экземплярами агитационных материалов в соответствии с настоящим Кодексом. В случае размещения агитационного материала на канале организации телерадиовещания либо в периодическом печатном издании указанный документ представляется в избирательную комиссию по ее требованию.

14. Представление документа, указанного в пункте 13 настоящей статьи, не требуется в случаях:

а) использования избирательным объединением изображений выдвинутых им на соответствующих выборах кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов), включая кандидатов среди неопределенного круга лиц;

б) использования кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц;

в) использования кандидатом своих изображений, использования избирательным объединением изображений выдвинутых им кандидатов, в том числе со своими супругами, детьми (включая детей, не достигших возраста 18 лет), родителями и другими близкими родственниками, а также среди неопределенного круга лиц.

Вариант 2

10. Использование в агитационных материалах изображений и высказываний физического лица допускается в порядке, предусмотренном национальным законодательством и (или) правовым актом Центральной избирательной комиссии.

(Пункты 11–14 отсутствуют.)

Статья 54. Агитационный период

Вариант 1

1. Агитационный период начинается:

а) для кандидата, выдвинутого непосредственно, — со дня представления выдвижения кандидата;

б) для избирательного объединения — со дня принятия им решения о выдвижении кандидата, кандидатов, списка кандидатов;

в) для кандидата, выдвинутого в составе списка кандидатов, — со дня представления в соответствующую избирательную комиссию списка кандидатов.

Вариант 2

1. Предвыборная агитация начинается с момента окончания срока регистрации кандидатов и заканчивается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню выборов.

2. Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Вариант 1

3. Проведение предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день запрещается.

Вариант 2

3. Проведение предвыборной агитации в день голосования запрещается.

4. Агитационные печатные материалы (листовки, плакаты и другие материалы), ранее изготовленные в соответствии с настоящим Кодексом и размещенные в установленном порядке на специальных местах, на рекламных конструкциях или иных стабильно размещенных объектах, расположенных на расстоянии не менее 50 метров от здания, в котором располагается помещение для голосования, могут сохраняться в день голосования на прежних местах.

5. В случае проведения повторного голосования агитационный период возобновляется со дня назначения соответствующей

комиссией дня повторного голосования и прекращается в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

Статья 55. Предвыборная агитация в средствах массовой информации

1. Государственные и муниципальные организации телерадиовещания и редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий обязаны обеспечить равные условия проведения предвыборной агитации соответственно зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, выдвинувшим зарегистрированные списки кандидатов, в порядке, установленном настоящим Кодексом. Эфирное время на каналах указанных организаций телерадиовещания и печатная площадь в указанных периодических печатных изданиях предоставляются зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, выдвинувшим зарегистрированные списки кандидатов, за плату, а в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Кодексом, также безвозмездно (бесплатное эфирное время, бесплатная печатная площадь).

2. Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение не вправе использовать предоставленные им эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации за других зарегистрированных кандидатов, за другие избирательные объединения. Зарегистрированный кандидат, выдвинутый избирательным объединением, вправе использовать предоставленные ему эфирное время, печатную площадь для проведения на тех же выборах предвыборной агитации за выдвинувшее его избирательное объединение, а также за других кандидатов, выдвинутых этим избирательным объединением. Избирательное объединение, выдвинувшее кандидатов, список кандидатов, вправе использовать предоставленные ему эфирное время, печатную площадь для проведения на тех же выборах предвыборной агитации за любого выдвинутого им кандидата.

3. Негосударственные организации телерадиовещания, редакции негосударственных периодических печатных изданий и редакции сетевых изданий, осуществляющие выпуск средств массовой информации, вправе предоставлять зарегистрирован-

ным кандидатам, избирательным объединениям платное эфирное время, платную печатную площадь, платные услуги по размещению агитационных материалов в сетевых изданиях при условии выполнения указанными организациями и редакциями требований, предусмотренных пунктами 4 и 5 настоящей статьи.

4. Условия оплаты эфирного времени, печатной площади, услуг по размещению агитационных материалов, предоставляемых негосударственными организациями телерадиовещания, редакциями негосударственных периодических печатных изданий и редакциями сетевых изданий, должны быть едины для всех зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений. Это требование не распространяется на редакции негосударственных периодических печатных изданий, редакции сетевых изданий, учрежденных кандидатами, избирательными объединениями.

Вариант 1

5. Сведения о размере и других условиях оплаты эфирного времени, печатной площади, услуг по размещению агитационных материалов должны быть опубликованы соответствующей организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания, редакцией сетевого издания не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. Указанные сведения, информация о дате и об источнике их опубликования, сведения о регистрационном номере и дате выдачи свидетельства о регистрации средства массовой информации и уведомление о готовности предоставить эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации, услуги по размещению агитационных материалов в сетевом издании в тот же срок должны быть представлены в избирательную комиссию, организующую выборы.

Вариант 2

5. Сведения о размере и других условиях оплаты эфирного времени, печатной площади, услуг по размещению агитационных материалов должны быть опубликованы соответствующей организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания, редакцией сетевого издания не позднее чем

через 10 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. Указанные сведения, информация о дате и об источнике их опубликования, сведения о регистрационном номере и дате выдачи свидетельства о регистрации средства массовой информации и уведомление о готовности предоставить эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации, услуги по размещению агитационных материалов в сетевом издании в тот же срок должны быть представлены в избирательную комиссию, организующую выборы.

6. Предоставление эфирного времени на каналах организаций телерадиовещания и печатной площади в периодических печатных изданиях для проведения предвыборной агитации, предоставление услуг по размещению агитационных материалов в сетевых изданиях производится в соответствии с договором, заключенным в письменной форме между организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания, редакцией сетевого издания и кандидатом, избирательным объединением до предоставления указанных эфирного времени, печатной площади, услуг.

Статья 56. Предвыборная агитация на телевидении и радио

1. Бесплатное эфирное время и платное эфирное время на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания предоставляется соответственно зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, выдвинувшим зарегистрированные списки кандидатов, на равных условиях (продолжительность предоставленного эфирного времени, время выхода в эфир и другие условия).

2. Государственные (общенациональные, региональные) и муниципальные организации телерадиовещания обязаны предоставлять эфирное время, указанное в пункте 1 настоящей статьи, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям для проведения предвыборной агитации на выборах соответствующего уровня. Предоставляемое эфирное время должно приходиться на определяемый соответствующей организацией

телерадиовещания период, когда теле- и радиопередачи собирают наибольшую аудиторию.

3. Общий объем эфирного времени, указанного в пункте 1 настоящей статьи, которое каждая общенациональная государственная организация телерадиовещания предоставляет для проведения предвыборной агитации, определяется указанной организацией по согласованию с ее учредителем и соответствующей избирательной комиссией.

4. Не менее половины общего объема эфирного времени, указанного в пункте 1 настоящей статьи, должно быть предоставлено зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям для проведения совместных дискуссий, круглых столов и иных совместных агитационных мероприятий.

5. При отказе зарегистрированного кандидата, избирательного объединения от участия в совместном агитационном мероприятии отведенная ему доля эфирного времени для участия в совместном агитационном мероприятии распределяется между другими участниками данного совместного агитационного мероприятия (даже если в данном мероприятии может принять участие только один участник).

6. Оставшаяся часть общего объема эфирного времени, указанного в пункте 1 настоящей статьи, предоставляется государственными и муниципальными организациями телерадиовещания зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям для размещения агитационных материалов.

7. Государственные и муниципальные организации телерадиовещания обязаны резервировать эфирное время для проведения предвыборной агитации за плату. Размер и условия оплаты должны быть едиными для всех зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, выдвинувших зарегистрированные списки кандидатов. Общий объем резервируемого эфирного времени должен быть равен установленному общему объему эфирного времени, указанного в пункте 1 настоящей статьи, или превышать его, но не более чем в два раза.

8. Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение вправе за соответствующую плату получить время из общего объема зарезервированного эфирного времени в пределах доли,

полученной в результате деления этого объема на число соответственно зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений. Если после такого распределения платного эфирного времени останется нераспределенное эфирное время, оно может быть предоставлено за плату зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, подавшим заявку на предоставление такого эфирного времени, на равных условиях.

9. Негосударственные организации телерадиовещания, опубликовавшие сведения о размере и иных условиях оплаты эфирного времени, обязаны предоставлять эфирное время зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, выдвинувшим зарегистрированные списки кандидатов, на равных условиях (в том числе по времени выхода в эфир).

10. Запрещается перекрывать передачу агитационных материалов на каналах организаций телерадиовещания трансляцией иных теле- и радиoproграмм, иных агитационных материалов.

Статья 57. Предвыборная агитация в периодических печатных изданиях

1. Редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий, распространяемых на территории, на которой проводятся выборы, и выходящих не реже одного раза в неделю, обязаны выделять печатные площади для агитационных материалов, предоставляемых зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями. Общий минимальный объем таких площадей, возможность предоставления печатной площади безвозмездно, соотношение частей печатных площадей, предоставляемых редакциями периодических печатных изданий безвозмездно и за плату, устанавливаются настоящим Кодексом.

2. Редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий, выходящих не реже одного раза в неделю, обязаны резервировать печатную площадь для проведения предвыборной агитации за плату. Размер и условия оплаты должны быть едиными для всех кандидатов, избирательных объединений. Общий объем резервируемой печатной площади устанавливается настоящим Кодексом. Зарегистрированный кандидат,

избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированные списки кандидатов, вправе за соответствующую плату получить из общего объема зарезервированной печатной площади печатную площадь в пределах доли, полученной в результате деления этого объема на число зарегистрированных кандидатов, указанных избирательных объединений.

3. Редакции негосударственных периодических печатных изданий, опубликовавшие сведения о размере и иных условиях оплаты печатной площади, вправе отказать в предоставлении печатной площади для проведения предвыборной агитации.

4. Публикация агитационных материалов, осуществляемая в соответствии с настоящей статьей, не должна сопровождаться редакционными комментариями в какой бы то ни было форме, а также заголовками и иллюстрациями, не согласованными с соответствующим кандидатом, избирательным объединением.

5. Во всех агитационных материалах, размещаемых в периодических печатных изданиях, должна помещаться информация о том, за счет средств избирательного фонда какого кандидата, избирательного объединения была произведена оплата соответствующей публикации. Если агитационные материалы были опубликованы безвозмездно, информация об этом должна содержаться в публикации с указанием на то, кто разместил эту публикацию. Ответственность за выполнение данного требования несет редакция периодического печатного издания.

6. Редакции периодических печатных изданий, публикующих агитационные материалы, за исключением учрежденных кандидатами, избирательными объединениями, не вправе отдавать предпочтение какому-либо кандидату, избирательному объединению путем изменения тиража и периодичности выхода периодических печатных изданий.

Статья 58. Предвыборная агитация посредством агитационных публичных мероприятий

1. Государственные органы, органы местного самоуправления (управления) обязаны оказывать содействие зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям в организации и проведении агитационных публичных мероприятий.

2. Уведомления организаторов митингов, демонстраций, шествий и пикетирований подаются и рассматриваются в порядке, установленном национальным законодательством. Срок окончания периода подачи уведомления для проведения агитационного публичного мероприятия, организованного кандидатом, избирательным объединением в период избирательной кампании, не может превышать семи дней до даты проведения мероприятия.

3. Органы местного самоуправления (управления) по согласованию с соответствующей избирательной комиссией определяют помещения, пригодные для проведения публичных агитационных мероприятий в форме собраний, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, а также время предоставления помещений для проведения предвыборной агитации. Такие помещения по заявке зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, выдвинувшего зарегистрированный список кандидатов, безвозмездно предоставляются на время, установленное соответствующей комиссией, зарегистрированному кандидату, его доверенным лицам, представителям избирательного объединения для встреч с избирателями в порядке очередности поступления заявок.

4. Если указанное в пункте 3 настоящей статьи помещение, а равно помещение, находящееся в собственности организации, имеющей на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов в своем уставном капитале государственную или муниципальную долю, превышающую 30%, было предоставлено одному зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, собственник, владелец помещения не вправе отказать другому зарегистрированному кандидату, избирательному объединению в предоставлении помещения на таких же условиях в иное время в течение агитационного периода.

5. Заявки на выделение помещений, указанных в пунктах 3 и 4 настоящей статьи, для проведения встреч зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц, представителей избирательных объединений, выдвинувших зарегистрированные списки кандидатов, с избирателями рассматриваются собственниками,

владельцами этих помещений в течение трех дней со дня подачи указанных заявок.

6. Кандидаты, избирательные объединения, выдвинувшие списки кандидатов, вправе арендовать на основе договора здания и помещения, принадлежащие гражданам и организациям независимо от формы собственности, для проведения агитационных публичных мероприятий.

7. Кандидаты, избирательные объединения вправе проводить совместные публичные агитационные мероприятия по взаимной договоренности. В случае если помещение для проведения совместных публичных агитационных мероприятий предоставляется на возмездной основе, оплата осуществляется из избирательных фондов соответствующих кандидатов, избирательных объединений на равных условиях, если соглашением между ними не предусмотрено иное.

8. Обеспечение безопасности при проведении агитационных публичных мероприятий осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 59. Предвыборная агитация посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов

1. Кандидаты, избирательные объединения, выдвинувшие списки кандидатов, вправе беспрепятственно распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы. Все агитационные материалы должны изготавливаться на территории государства.

2. Организации, индивидуальные предприниматели, выполняющие работы или оказывающие услуги по изготовлению печатных агитационных материалов, обязаны обеспечить кандидатам, избирательным объединениям, выдвинувшим списки кандидатов, равные условия оплаты изготовления этих материалов. Сведения о размере и других условиях оплаты работ или услуг указанных организаций, индивидуальных предпринимателей по изготовлению печатных агитационных материалов должны быть опубликованы соответствующей организацией,

соответствующим индивидуальным предпринимателем не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и в тот же срок представлены в соответствующую комиссию. Вместе с указанными сведениями в комиссию должны быть представлены также сведения, содержащие наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество индивидуального предпринимателя, наименование региона государства, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства).

3. Все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование региона государства, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате выпуска этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда.

4. Экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии или экземпляры иных агитационных материалов, а также их электронные образы в машиночитаемом виде до начала их распространения должны быть представлены кандидатом, избирательным объединением в соответствующую избирательную комиссию. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения об адресе юридического лица, индивидуального предпринимателя (адресе места жительства физического лица), изготовивших и заказавших эти материалы, и копия документа об оплате изготовления данного предвыборного агитационного материала из соответствующего избирательного фонда.

5. Изготовление печатных агитационных материалов производится после предварительной оплаты за счет средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения.

6. Запрещается изготовление печатных агитационных материалов в организациях и у индивидуальных предпринимателей, не выполнивших требования, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, либо по договору с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, а также изготовление агитационных материалов с нарушением требований, установленных пунктами 7–9, 12 статьи 53 настоящего Кодекса, пунктами 3 и 5 настоящей статьи.

7. Запрещается распространение агитационных материалов, изготовленных с нарушением пункта 6 настоящей статьи и (или) с нарушением требований, предусмотренных пунктами 3 и 4 настоящей статьи, пунктами 10, 11, 13, 14 статьи 53 настоящего Кодекса.

8. Органы местного самоуправления (управления) по предложению соответствующей комиссии не позднее чем за 30 дней до дня голосования обязаны выделить специальные места для размещения печатных агитационных материалов на территории каждого избирательного участка. Такие места должны быть удобны для посещения избирателями и располагаться таким образом, чтобы избиратели могли ознакомиться с размещенной там информацией. Площадь выделенных мест должна быть достаточной для размещения на них информационных материалов комиссий и агитационных материалов зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений. Зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям должна быть выделена равная площадь для размещения печатных агитационных материалов. Перечень указанных мест доводится комиссиями, по предложениям которых выделены эти места, до сведения кандидатов, избирательных объединений.

9. Печатные агитационные материалы могут размещаться в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах (за исключением мест, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи) только с согласия и на условиях собственников, владельцев указанных объектов. Размещение агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на равных условиях для всех кандидатов, избирательных объединений.

10. Запрещается размещать агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность. Запрещается размещать агитационные материалы в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

11. Не допускается снятие и (или) повреждение печатных агитационных материалов, изготовленных и размещенных в соответствии с настоящим Кодексом и национальным законодательством, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, национальным законодательством, а также договором (соглашением), заключенным кандидатом, избирательным объединением с собственником, владельцем здания, сооружения.

12. Организации, индивидуальные предприниматели, выполняющие работы (оказывающие услуги) по подготовке и размещению агитационных материалов, обязаны обеспечить кандидатам, избирательным объединениям равные условия оплаты своих работ (услуг).

Статья 60. Ограничения при проведении предвыборной агитации

1. Предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы (в том числе размещаемые в сети «Интернет»), выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей и доверенных лиц избирательных объединений, граждан на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации (в том числе размещаемые в сети «Интернет») не должны содержать призывы к совершению деяний, определенных национальным законодательством как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по при-

знаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской или сходной с ней до степени их смешения атрибутики или символики. При проведении предвыборной агитации не допускается злоупотребление свободой массовой информации. Не может рассматриваться как разжигание социальной розни агитация, направленная на защиту идей социальной справедливости.

2. Запрещается агитация, нарушающая законодательство об интеллектуальной собственности.

3. Кандидатам, избирательным объединениям, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, а также иным лицам и организациям при проведении предвыборной агитации запрещается осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей избирателей, агитационную работу); производить вознаграждение избирателей, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением агитационных материалов, специально изготовленных для избирательной кампании, стоимость которых не превышает 1% от минимального размера оплаты труда, установленного на день официального опубликования решения о назначении выборов; предоставлять услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на избирателей посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг, иначе чем на основании принимаемых в соответствии с национальным законодательством решений органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления).

4. В период избирательной кампании не допускается проведение лотерей и других основанных на риске игр, в которых выигрыш призов или участие в розыгрыше призов зависит от

итогов голосования, результатов выборов либо которые иным образом связаны с выборами.

5. Кандидаты, избирательные объединения, выдвинувшие кандидатов, списки кандидатов, их доверенные лица и уполномоченные представители в период избирательной кампании, а также иные физические и юридические лица при проведении предвыборной агитации не вправе заниматься благотворительной деятельностью. Кандидаты, избирательные объединения, их доверенные лица и уполномоченные представители не вправе обращаться к иным физическим и юридическим лицам с предложениями об оказании материальной, финансовой помощи или услуг избирателям.

6. Агитационные материалы не могут содержать коммерческую рекламу.

7. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, в случае обнародования (опубликования) ими агитационных и информационных материалов (в том числе содержащих достоверную информацию), способных нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации кандидата, деловой репутации избирательного объединения, обязаны предоставить соответствующему кандидату, избирательному объединению возможность до окончания агитационного периода бесплатно обнародовать (опубликовать) опровержение или иное разъяснение в защиту своих чести, достоинства или деловой репутации. Для обнародования указанного опровержения или иного разъяснения эфирное время должно быть предоставлено кандидату, избирательному объединению в то же время суток, в которое была обнародована первоначальная информация, и его объем не должен быть меньше, чем объем эфирного времени, предоставленного для изложения первоначальной информации, и не менее двух минут. При опубликовании указанного опровержения или иного разъяснения его текст должен быть набран тем же шрифтом, помещен на том же месте полосы и по объему должен быть не меньше, чем опровергаемый текст. Непредоставление кандидату, избирательному объединению возможности обнародовать (опубликовать) указанное опровержение или иное разъяснение до окончания агитационного периода

является основанием для привлечения таких организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, и их должностных лиц к ответственности в соответствии с национальным законодательством. Установленные настоящим пунктом требования не распространяются на случаи размещения агитационных материалов, представленных зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, в рамках использования ими в соответствии с настоящим Кодексом бесплатного и платного эфирного времени, бесплатной и платной печатной площади.

8. Комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

9. В случае распространения подложных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований пунктов 6 и 7 статьи 59 настоящего Кодекса, а также в случае нарушения организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания, редакцией сетевого издания установленного настоящим Кодексом порядка проведения предвыборной агитации соответствующая комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы, суд, соответствующий орган исполнительной власти с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и о привлечении соответствующих лиц к ответственности в соответствии с национальным законодательством.

10. Правоохранительные и иные уполномоченные органы обязаны принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятию, устанавливать изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию о выявленных фактах и принятых мерах.

Глава XI. ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

Статья 61. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов

1. Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета. Финансирование указанных расходов осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов соответствующего бюджета, но не позднее чем в 15-дневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

2. Главным распорядителем средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах на проведение выборов, является избирательная комиссия, организующая выборы.

3. Отчеты избирательной комиссии о расходовании бюджетных средств на выборы представляются в представительный орган соответствующего уровня.

4. Председатели комиссий распоряжаются денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, и несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям комиссий по финансовым вопросам и за представление отчетов о расходовании указанных средств.

5. Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из соответствующего бюджета избирательной комиссии, организующей выборы, другим избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов, эксплуатацию и развитие средств автоматизации, обучение организаторов выборов и избирателей и обеспечение деятельности избирательных комиссий, устанавливается соответственно Центральной избирательной комиссией по согласованию с центральным банком или избирательной комиссией региона по согласованию с территориальным учреждением центрального банка.

6. Плата за услуги банка по открытию счетов избирательных комиссий и проведению операций по счетам не взимается.

За пользование денежными средствами, находящимися на указанных счетах, проценты банком не уплачиваются.

7. Закупки бюллетеней, специальных знаков (марок), информационных материалов, размещаемых в помещениях избирательных комиссий и помещениях для голосования, услуг по доставке избирательной документации, иных отправлений избирательных комиссий, используемых при проведении выборов, осуществляются организующей соответствующие выборы комиссией или по ее решению соответствующими нижестоящими комиссиями, в том числе у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

8. Закупка товара, работы или услуги, связанных с подготовкой и проведением выборов, может осуществляться комиссиями в соответствии с утвержденной бюджетной росписью соответствующего бюджета до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

Статья 62. Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений

Вариант 1

1. Кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до представления документов для их регистрации этой избирательной комиссией. Избирательные объединения, выдвинувшие списки кандидатов, для финансирования своей избирательной кампании обязаны создавать избирательные фонды после регистрации их уполномоченных представителей по финансовым вопросам соответствующими избирательными комиссиями. Избирательное объединение, выдвинувшее кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, избирательный фонд не создает.

Вариант 2

1. Порядок финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения определяется национальным законодательством.

2. Кандидаты, баллотирующиеся только в составе списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, не вправе создавать собственные избирательные фонды.

3. Предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения устанавливается настоящим Кодексом. В случае проведения повторного голосования предельный размер расходования средств избирательных фондов кандидатов, по которым проводится повторное голосование, увеличивается в 1,5 раза.

4. Избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений могут создаваться за счет:

а) собственных средств кандидата, избирательного объединения, которые в совокупности не могут превышать 30% от предельного размера расходования средств избирательного фонда;

б) средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, которые в совокупности не могут превышать 30% от предельного размера расходования средств избирательного фонда;

в) добровольных пожертвований граждан, которые не могут превышать 5% от предельного размера расходования средств избирательного фонда;

г) добровольных пожертвований юридических лиц, которые не могут превышать 15% от предельного размера расходования средств избирательного фонда;

д) средств, выделенных кандидату, избирательному объединению избирательными комиссиями в случаях, предусмотренных национальным законодательством. Избирательные комиссии в случаях, предусмотренных национальным законодательством, выделяют средства кандидатам, избирательным объединениям в равном размере, но не более 20% от предельного размера расходования средств избирательного фонда.

5. Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений:

а) иностранным государствам и иностранным организациям;

б) иностранным гражданам, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 статьи 112 и пунктом 1 статьи 116 настоящего Кодекса;

- в) лицам без гражданства;
- г) гражданам, не достигшим возраста 18 лет на день голосования;
- д) юридическим лицам с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30% на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов;
- е) международным организациям и международным общественным движениям;
- ж) органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления (управления);
- з) государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям;
- и) юридическим лицам, в уставном (складочном) капитале которых государственная и (или) муниципальная доля превышает 30% на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов;
- к) организациям, учрежденным государственными органами и (или) органами местного самоуправления (управления) (за исключением акционерных обществ, учрежденных в порядке приватизации); организациям, учрежденным юридическими лицами, указанными в подпунктах «д» и «и» настоящего пункта; организациям, имеющим в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) юридических лиц, указанных в подпунктах «д» и «и» настоящего пункта, превышающую (превышающий) 30% на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов (для открытых акционерных обществ — на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);
- л) воинским частям, военным учреждениям и организациям, правоохранительным органам;
- м) благотворительным и религиозным организациям, а также учрежденным ими организациям;
- н) анонимным жертвователям. Под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих свиде-

ний: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства — или указал недостоверные сведения, либо юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты — или указаны недостоверные сведения;

о) юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за один год до дня голосования на выборах, а также некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента;

п) некоммерческим организациям, получавшим в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в избирательный фонд, денежные средства либо иное имущество, за исключением случаев их возврата до внесения пожертвования, от:

иностранных государств, а также от указанных в подпунктах «а» — «г», «е» — «з», «л» — «о» настоящего пункта органов, организаций или физических лиц;

юридических лиц с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышала (превышал) 30% на день перечисления этих денежных средств либо передачи иного имущества (для открытых акционерных обществ — на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);

юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых государственная и (или) муниципальная доля (вклад) превышала (превышал) 30% на день перечисления этих денежных средств либо передачи иного имущества;

организаций, учрежденных государственными органами и (или) органами местного самоуправления (управления) (за исключением акционерных обществ, учрежденных в порядке приватизации);

организаций, учрежденных юридическими лицами, указанными в абзацах третьем и четвертом настоящего подпункта;

организаций, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) юридических лиц, указанных в абзацах третьем и чет-

вертом настоящего подпункта, превышала (превышал) 30% на день перечисления этих денежных средств либо передачи иного имущества.

6. При внесении пожертвования гражданин указывает в платежном документе следующие сведения о себе: фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта или заменяющего его документа, информацию о гражданстве.

7. При внесении пожертвования юридическим лицом в платежном поручении указываются следующие сведения о нем: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, дата регистрации, банковские реквизиты, отметка об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи.

8. Кандидат, избирательное объединение вправе возвратить жертвователю любое пожертвование в избирательный фонд, за исключением пожертвования, внесенного анонимным жертвователем. Если пожертвование внесено гражданином или юридическим лицом, не имеющими права осуществлять такое пожертвование, либо если пожертвование внесено с нарушением требований пунктов 6 и 7 настоящей статьи, либо если пожертвование внесено в размере, превышающем установленный законом максимальный размер такого пожертвования, оно подлежит возврату жертвователю в полном объеме или подлежит возврату та его часть, которая превышает установленный законом максимальный размер пожертвования, с указанием причины возврата. Пожертвование, внесенное анонимным жертвователем, подлежит перечислению в доход соответствующего бюджета. Кандидат, избирательное объединение не несут ответственность за принятие пожертвований, при внесении которых жертвователи указали сведения, предусмотренные пунктами 6 и 7 настоящей статьи и оказавшиеся недостоверными, если кандидат, избирательное объединение своевременно не получили информацию о неправомерности данных пожертвований.

9. Настоящим Кодексом устанавливаются предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды собственных средств кандидата, избирательного объединения, средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением,

добровольных пожертвований граждан и юридических лиц, а также предельные размеры расходования средств избирательных фондов.

10. Кандидат, выдвинутый одновременно в нескольких избирательных округах на разных выборах, если эти выборы проводятся на одной и той же территории либо на территориях, одна из которых включена в другую, создает избирательные фонды в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, однако предельные размеры расходования средств этих избирательных фондов исчисляются в совокупности, по наибольшему из указанных предельных размеров.

11. Все денежные средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на специальный избирательный счет, открытый с разрешения соответствующей комиссии кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательного объединения в банке (филиале), определенном избирательной комиссией.

12. По предъявлении документов, предусмотренных национальным законодательством и оформленных в соответствии с установленным им порядком, банк (филиал), определенный избирательной комиссией, обязан незамедлительно открыть специальный избирательный счет. Плата за услуги по открытию счета и проведению операций по счету не взимается. За пользование средствами, находящимися на счете, проценты не начисляются и не выплачиваются. Все средства зачисляются на счет в валюте государства.

Статья 63. Порядок расходования средств избирательных фондов

1. Право распоряжаться средствами избирательных фондов принадлежит создавшим их кандидатам, избирательным объединениям.

2. Средства избирательных фондов имеют целевое назначение. Средства избирательных фондов могут использоваться кандидатами, избирательными объединениями только на покрытие расходов, связанных с проведением своей избирательной кампании.

3. Средства избирательных фондов могут использоваться на:
а) финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, в том числе на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей;

б) предвыборную агитацию, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;

в) оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами или юридическими лицами, а также на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением кандидатами, избирательными объединениями своей избирательной кампании.

4. Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения, заключаются лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательного объединения. Расчеты между кандидатом, избирательным объединением и юридическими лицами за выполнение указанных работ (оказание услуг) осуществляются только в безналичном порядке.

5. Граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую поддержку кандидату, избирательному объединению только через соответствующие избирательные фонды. Расходование в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств, не перечисленных в избирательные фонды, запрещается. Запрещаются без документально подтвержденного согласия кандидата или его уполномоченного представителя по финансовым вопросам, уполномоченного представителя по финансовым вопросам избирательного объединения и без оплаты из соответствующего избирательного фонда выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на достижение определенного результата на выборах. Запрещаются бесплатные или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам выполнение работ, оказание услуг,

реализация товаров юридическими лицами, их филиалами, представительствами и иными подразделениями, прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на достижение определенного результата на выборах.

Допускается добровольное бесплатное личное выполнение гражданином работ, оказание им услуг по подготовке и проведению выборов без привлечения третьих лиц.

6. Кандидаты, избирательные объединения вправе использовать на оплату организационно-технических мероприятий по сбору подписей избирателей, а также на проведение предвыборной агитации, на осуществление другой деятельности, направленной на достижение определенного результата на выборах, только денежные средства (в том числе собственные денежные средства избирательного объединения), поступившие в их избирательные фонды в установленном настоящим Кодексом порядке.

Избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе для целей своей избирательной кампании использовать без оплаты из средств своего избирательного фонда недвижимое и движимое имущество (за исключением ценных бумаг, печатной продукции и расходных материалов), находящееся в его пользовании (в том числе на правах аренды) на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

7. Кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, по требованию соответствующей комиссии, кандидата, избирательного объединения обязана периодически предоставлять им информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на избирательном счете данного кандидата, избирательного объединения. Кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, по представлению соответствующей комиссии, а по соответствующему избирательному фонду также по требованию кандидата, избирательного объединения, обязана в трехдневный срок, а за три дня до дня голосования немедленно представить заверенные копии первичных финансовых документов, подтверждающих поступление и расходование средств избирательных фондов.

8. Соответствующая комиссия до дня голосования на выборах периодически направляет в средства массовой информации для

опубликования сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов. Редакции государственных и муниципальных периодических печатных изданий соответственно уровню выборов обязаны публиковать указанные сведения, передаваемые им комиссиями для опубликования, в течение трех дней со дня получения. Объем подлежащих опубликованию сведений устанавливается национальным законодательством.

9. Кандидат, избирательное объединение не позднее чем через 15 дней со дня официального опубликования результатов выборов, если иной срок не установлен национальным законодательством, обязаны представить в соответствующую избирательную комиссию итоговый финансовый отчет о размере своего избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств своего избирательного фонда. К итоговому финансовому отчету прилагаются первичные финансовые документы, подтверждающие поступление средств в избирательный фонд и расходование этих средств. Перечень прилагаемых к итоговому финансовому отчету документов определяется комиссией, организующей выборы.

В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, кандидат, избирательное объединение одновременно с представлением документов для регистрации представляют первый финансовый отчет.

10. Копии финансовых отчетов, указанных в пункте 9 настоящей статьи, не позднее чем через 10 дней со дня окончания срока их представления публикуются в средствах массовой информации.

11. После дня голосования кандидаты, избирательные объединения обязаны перечислить неизрасходованные денежные средства, находящиеся на специальном избирательном счете, гражданам и юридическим лицам, осуществившим пожертвования либо перечисления в их избирательные фонды, пропорционально вложенным средствам. Кредитная организация обязана по истечении 30 дней со дня голосования по письменному указанию соответствующей комиссии в бесспорном порядке перечислить на ее счет причитающиеся ей денежные средства,

а оставшиеся на специальном избирательном счете неизрасходованные денежные средства по истечении 60 дней со дня голосования — в доход соответствующего бюджета.

12. Комиссии осуществляют контроль за порядком формирования средств избирательных фондов и расходованием этих средств. Соответствующие государственные органы в пятидневный срок со дня поступления к ним представления избирательной комиссии обязаны на безвозмездной основе проверить сведения, указанные гражданами и юридическими лицами при внесении или перечислении пожертвований в избирательные фонды, и сообщить о результатах проверки в комиссию.

Статья 64. Уполномоченные представители кандидата, избирательного объединения по финансовым вопросам

1. Кандидаты вправе, а в случаях, установленных настоящим Кодексом, обязаны, избирательные объединения обязаны назначать уполномоченных представителей по финансовым вопросам.

2. Уполномоченный представитель кандидата, избирательного объединения по финансовым вопросам осуществляет свои действия на основании нотариально удостоверенной доверенности, которая выдается кандидатом, избирательным объединением и в которой указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, адрес места жительства, полномочия уполномоченного представителя по финансовым вопросам, срок действия доверенности.

3. Кандидат, избирательное объединение вправе передать уполномоченному представителю по финансовым вопросам следующие полномочия:

- а) открытие и закрытие специального избирательного счета;
- б) распоряжение средствами избирательного фонда;
- в) учет денежных средств избирательного фонда;
- г) контроль за поступлением и расходованием средств избирательного фонда;
- д) право заключения договоров, подписания актов и иных документов;

- е) право подписи на расчетных документах;
- ж) иные полномочия, указанные в доверенности.

4. Регистрация уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата производится избирательной комиссией, осуществляющей регистрацию кандидата, списка кандидатов на основании заявления кандидата, избирательного объединения, доверенности, указанной в пункте 2 настоящей статьи, при предъявлении уполномоченным представителем по финансовым вопросам кандидата паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

5. Срок полномочий уполномоченного представителя по финансовым вопросам кандидата начинается со дня регистрации указанного уполномоченного представителя избирательной комиссией и истекает через 60 дней со дня голосования, если иной срок полномочий не указан в доверенности.

6. Кандидат, избирательное объединение вправе в любое время прекратить полномочия своего уполномоченного представителя по финансовым вопросам, письменно известив его об этом и представив письменное заявление в избирательную комиссию. Кандидат вправе, а в случае, если кандидат обязан назначить уполномоченного представителя по финансовым вопросам, — обязан, избирательное объединение обязано одновременно представить заявление о назначении нового уполномоченного представителя по финансовым вопросам, регистрация которого осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 4 настоящей статьи.

Статья 65. Контрольно-ревизионные службы

1. Для осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных комиссиям на подготовку и проведение выборов, за источниками поступления средств в избирательные фонды, за организацией учета этих средств и их использованием, для проверки финансовых отчетов кандидатов, избирательных объединений, для организации проверок достоверности представленных кандидатами сведений об имуществе, о доходах, об их источниках и о расходах могут создаваться контрольно-ревизионные службы.

2. Контрольно-ревизионные службы создаются с привлечением специалистов государственных и иных органов, организаций и учреждений, включая центральный банк, его территориальные учреждения, банк (филиал), в котором открыты специальные избирательные счета.

3. Положение о контрольно-ревизионной службе утверждается соответствующей избирательной комиссией. Организационное, правовое и материально-техническое обеспечение деятельности контрольно-ревизионной службы осуществляется соответствующей избирательной комиссией.

4. Контрольно-ревизионная служба в случае ее создания по поручению соответствующей избирательной комиссии:

а) проверяет финансовые отчеты избирательных объединений, кандидатов, создавших избирательные фонды, нижестоящих избирательных комиссий;

б) организует проверку достоверности сведений о доходах и об имуществе кандидатов, их супругов и несовершеннолетних детей и источниках этих доходов, о расходах кандидатов, их супругов и несовершеннолетних детей, денежных вкладах и ценных бумагах кандидатов, в том числе об акциях, и об ином участии кандидатов в капитале коммерческих организаций, об имуществе кандидатов, их супругов и несовершеннолетних детей, находящемся за пределами территории государства, в том числе переданном в доверительное управление, об иных обязательствах имущественного характера;

в) контролирует соблюдение установленного порядка финансирования избирательными объединениями, кандидатами проведения предвыборной агитации, осуществления иных мероприятий, непосредственно связанных с выборами;

г) запрашивает и получает от избирательных объединений, кандидатов, а также от избирательных комиссий информацию по всем вопросам, входящим в ее компетенцию;

д) обращается в государственные органы, организации независимо от формы собственности, а также к гражданам по вопросам, входящим в ее компетенцию, запрашивает необходимые сведения и материалы, связанные с финансовым обеспечением выборов. Ответы на обращения контрольно-ревизионной службы

и запрашиваемые ею материалы представляются в 10-дневный срок, а за пять дней и менее до дня голосования и в день голосования — немедленно;

е) составляет документы о нарушениях, допущенных при финансировании выборов;

ж) ставит перед соответствующей избирательной комиссией вопросы о применении мер ответственности к избирательным объединениям, кандидатам, а также к гражданам и юридическим лицам за нарушения, допущенные ими при финансировании соответствующих избирательных кампаний;

з) привлекает экспертов к проведению проверок, подготовке заключений и экспертных оценок.

5. При осуществлении своих полномочий контрольно-ревизионная служба может использовать государственную автоматизированную систему.

Глава XII. ГОЛОСОВАНИЕ, УСТАНОВЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ, ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫБОРОВ И ИХ ОПУБЛИКОВАНИЕ

Статья 66. Помещение для голосования

1. Помещение для голосования безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой комиссии главой местной администрации, а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, национальным законодательством, — командиром воинской части, капитаном судна, руководителем полярной станции, руководителем дипломатического представительства, консульского учреждения.

2. В помещении для голосования размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения и снабженные письменными принадлежностями, за исключением карандашей.

3. В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает следующую информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень:

а) биографические данные кандидатов в объеме, установленном комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень;

б) субъект выдвижения кандидата, списка кандидатов;

в) сведения о доходах и об имуществе кандидатов в объеме, установленном избирательной комиссией, организующей выборы;

г) информацию о фактах представления кандидатами недостоверных сведений, представленных при выдвижении и регистрации (если такая информация имеется);

д) сведения о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, — также сведения о дате снятия или погашения судимости (если судимость имеется или имелаась).

4. Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации.

5. Для информирования избирателей, являющихся инвалидами по зрению, на информационном стенде могут размещаться материалы, указанные в пункте 3 настоящей статьи, выполненные крупным шрифтом и (или) с применением рельефно-точечного шрифта Брайля.

6. На информационном стенде размещаются образцы заполненных избирательных бюллетеней, которые не должны содержать фамилии кандидатов, зарегистрированных в данном избирательном округе, наименования избирательных объединений, участвующих в данных выборах.

7. В помещении для голосования должна находиться увеличенная форма протокола об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления, которая вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации.

8. В помещении для голосования размещаются стационарные ящики для голосования. В качестве стационарных ящиков могут использоваться также технические средства подсчета голосов.

9. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические

средства подсчета голосов при их использовании одновременно находились в поле зрения членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей.

10. При оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные национальным законодательством условия для беспрепятственного доступа к данному помещению и голосования в нем избирателей, являющихся инвалидами. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права с соблюдением требований, предусмотренных настоящим Кодексом.

Статья 67. Бюллетень

1. Для участия в голосовании на выборах избиратель получает бюллетень.

2. Бюллетени изготавливаются исключительно по распоряжению соответствующей комиссии. Нумерация бюллетеней не допускается. Число изготовленных бюллетеней не должно более чем на 1,5% превышать число зарегистрированных избирателей.

3. В помощь избирателям, являющимся инвалидами по зрению, по решению соответствующей комиссии могут изготавливаться специальные трафареты для самостоятельного заполнения бюллетеня, в том числе с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Избирательные участки, для которых изготавливаются такие трафареты, определяются решением комиссии, организующей выборы.

4. Форма и текст бюллетеня, число бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением бюллетеней утверждаются соответствующими комиссиями не позднее чем за 20 дней до дня голосования. Текст бюллетеня должен быть размещен только на одной его стороне. В случае проведения повторного голосования текст бюллетеня, число бюллетеней утверждаются соответствующей комиссией одновременно с принятием решения о проведении повторного голосования.

По решению избирательной комиссии, организующей выборы, в случае использования прозрачных ящиков для голосования

с учетом необходимости защиты тайны голосования могут использоваться конверты.

5. При проведении голосования за кандидатов фамилии зарегистрированных кандидатов размещаются в бюллетене в алфавитном порядке, при этом бюллетень содержит следующие сведения о каждом из зарегистрированных кандидатов:

а) фамилия, имя, отчество;

б) год рождения;

в) наименование региона, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата;

г) основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы — род занятий);

д) если кандидат является депутатом, но работает на непостоянной основе, — сведения об этом одновременно с указанием наименования представительного органа;

е) субъект выдвижения;

ж) если зарегистрированный кандидат, выдвинутый непосредственно, указал в заявлении о согласии баллотироваться свою принадлежность к политической партии, иному общественному объединению, — наименование соответствующей политической партии, иного общественного объединения и статус зарегистрированного кандидата в этой политической партии, ином общественном объединении;

з) если у зарегистрированного кандидата имелась или имеется судимость, — сведения о его судимости.

6. При проведении голосования за списки кандидатов в бюллетене размещаются в порядке, определяемом жеребьевкой, краткие наименования избирательных объединений, а также фамилии, имена, отчества не менее чем первых трех кандидатов из списка либо его общерегиональной части и (или) соответствующей региональной группы и эмблемы избирательных объединений.

7. Если у зарегистрированного кандидата, внесенного в избирательный бюллетень, имелась или имеется судимость, в избирательном бюллетене должны указываться сведения о его судимости.

8. Справа от указанных в пунктах 5 и 6 настоящей статьи сведений о каждом зарегистрированном кандидате, от наименования избирательного объединения помещается пустой квадрат.

9. Если голосование проводится по одной кандидатуре, ниже предусмотренных настоящей статьей сведений о зарегистрированном кандидате указываются варианты волеизъявления избирателей словами «За» и «Против», справа от которых помещаются пустые квадраты.

10. Бюллетени печатаются на государственном языке. По решению избирательной комиссии, организующей выборы, или региональной избирательной комиссии бюллетени печатаются на государственном языке и на государственном языке региона, на языках народов на территориях их компактного проживания.

11. Изготовленные полиграфической организацией бюллетени передаются членам комиссии с правом решающего голоса, осуществившей закупку бюллетеней, по акту, в котором указываются дата и время его составления, а также количество передаваемых бюллетеней.

12. Комиссия, по решению которой изготовлены бюллетени, передает их по акту непосредственно нижестоящим комиссиям на основании своего решения о распределении бюллетеней. Непосредственно нижестоящие комиссии передают бюллетени в таком же порядке нижестоящим комиссиям, включая участковые комиссии. О передаче бюллетеней вышестоящей комиссией нижестоящей комиссии составляется в двух экземплярах акт, в котором указываются дата и время его составления, а также число передаваемых бюллетеней.

13. Передача бюллетеней участковым комиссиям осуществляется не позднее чем за один день до дня голосования (в том числе досрочного голосования). По каждому избирательному участку количество передаваемых бюллетеней не может превышать более чем на 0,5% число избирателей, зарегистрированных на данном избирательном участке, и составлять менее 70% от числа избирателей, включенных в списки избирателей на соответствующем избирательном участке на день передачи бюллетеней.

14. При передаче бюллетеней вышестоящей комиссией нижестоящей комиссии, их выбраковке и уничтожении вправе при-

существовать члены этих комиссий, кандидаты или их представители, а также представители избирательных объединений.

15. Ответственность за передачу и сохранность бюллетеней несут председатели комиссий, осуществляющих передачу, получение и хранение бюллетеней.

16. На лицевой стороне всех бюллетеней, полученных участковой комиссией, в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов участковой комиссии, которые заверяются печатью участковой комиссии.

17. В случае выбытия из списка кандидатов зарегистрированного кандидата, отмены или аннулирования регистрации кандидата, списка кандидатов после изготовления бюллетеней соответствующие комиссии по указанию комиссии, зарегистрировавшей кандидата, список кандидатов, вычеркивают в бюллетенях сведения о таких кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших зарегистрированные списки кандидатов. При необходимости внесения в изготовленный бюллетень изменений, касающихся сведений о кандидате, об избирательном объединении, соответствующие изменения по решению комиссии, зарегистрировавшей кандидата, список кандидатов, могут быть внесены членами соответствующей комиссии от руки либо с использованием технических средств.

18. В день голосования после окончания времени голосования неиспользованные бюллетени, находящиеся в комиссиях, подсчитываются и погашаются.

Статья 68. Порядок голосования

1. Голосование проводится с 8 до 20 часов по местному времени. Время начала голосования может быть изменено на более ранее, но не более чем на два часа, решением региональной избирательной комиссии в случае, если на территории избирательного участка расположено место жительства (место пребывания) избирателей, рабочее время которых совпадает с временем голосования (при работе на предприятиях с непрерывным циклом работы или вахтовым методом).

2. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, по решению избирательной комиссии, организующей

выборы, голосование может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Указанное решение может быть принято не позднее чем в 10-дневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и не подлежит пересмотру. В случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд досрочное голосование не проводится, подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования в последний день голосования. Особенности организации голосования в соответствии с настоящим пунктом устанавливаются Центральной избирательной комиссией.

3. О дне, времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 10 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом.

4. На избирательных участках, образованных в воинских частях, в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях, участковая избирательная комиссия может объявить голосование законченным раньше времени, установленным пунктом 1 настоящей статьи, если проголосовали все избиратели, включенные в список избирателей.

5. В день голосования непосредственно перед наступлением времени голосования председатель участковой комиссии предъявляет к осмотру членам участковой комиссии, присутствующим лицам, имеющим право присутствовать в помещении для голосования, пустые стационарные и переносные ящики для голосования (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов — при его использовании), которые вслед за этим опечатываются печатью участковой комиссии (пломбируются).

6. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается. Бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

7. При получении бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя либо

по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в список избирателей членом участковой комиссии с правом решающего голоса. Избиратель проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе списка избирателей в получении бюллетеня. В случае проведения голосования одновременно по нескольким бюллетеням избиратель расписывается за каждый бюллетень. Член участковой комиссии, выдавший избирателю бюллетень (бюллетени), также расписывается в соответствующей графе списка избирателей.

8. Голосование проводится путем внесения избирателем в избирательный бюллетень любого знака в квадрат (квадраты), относящийся (относящиеся) к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор, либо к позиции «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»).

9. Бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц, за исключением случая, указанного в пункте 11 настоящей статьи.

10. Если избиратель считает, что при заполнении бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член комиссии выдает избирателю новый бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей напротив фамилии данного избирателя. Испорченный бюллетень, на котором член комиссии с правом решающего голоса делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью, заверяется также подписью секретаря участковой комиссии, после чего такой бюллетень незамедлительно погашается.

11. Избиратель, вследствие инвалидности или по состоянию здоровья не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом избирательной комиссии, зарегистрированным

кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем. В таком случае избиратель устно извещает комиссию о своем намерении воспользоваться помощью для заполнения бюллетеня. При этом в соответствующей графе списка избирателей указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю.

12. Заполненные бюллетени опускаются избирателями в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голосов (при их использовании). Избиратель, отказавшийся от голосования после получения бюллетеня, обязан сдать его в избирательную комиссию, о чем делается соответствующая запись в списке избирателей.

13. Председатель участковой комиссии следит за порядком в помещении для голосования. Распоряжения председателя участковой комиссии, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования. В отсутствие председателя участковой комиссии его полномочия исполняет заместитель председателя участковой комиссии, а в отсутствие заместителя председателя участковой комиссии — секретарь или иной член участковой комиссии с правом решающего голоса, уполномоченный решением комиссии.

14. При проведении голосования, подсчете голосов избирателей и составлении протокола участковой комиссии об итогах голосования в помещении для голосования, в помещении участковой комиссии вправе находиться лица, имеющие право присутствовать в помещении для голосования. Эти лица вправе осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые ими промежутки времени в течение всего периода наблюдения, им обеспечивается свободный доступ в помещение (помещения), где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей. Список лиц, осуществляющих наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей, составляется участковой комиссией на основе представленных данными лицами документов.

15. Член участковой комиссии отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство о выборах и референдумах. Решение об отстранении члена участковой комиссии от участия в работе данной комиссии, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования принимается судом по месту нахождения участковой комиссии. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы. Правоохранительные органы также обеспечивают в соответствии с национальным законодательством безопасность граждан и общественный порядок в помещении для голосования и на территории избирательного участка.

16. Зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, доверенным лицам и уполномоченным представителям избирательных объединений, доверенным лицам зарегистрированных кандидатов, а также организациям, учредителями, собственниками, владельцами и (или) членами органов управления или органов контроля которых являются указанные лица и организации, иным физическим и юридическим лицам, действующим по просьбе или по поручению указанных лиц и организаций, запрещается предпринимать действия, направленные на обеспечение доставки избирателей для участия в голосовании.

17. При проведении выборов в органы государственной власти избиратель, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, вправе подать в избирательную комиссию заявление о включении его в список избирателей по месту своего нахождения (далее в настоящем пункте — заявление) в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией (далее в настоящем пункте — порядок). Срок подачи заявления устанавливается Центральной избирательной комиссией в пределах срока, который начинается не ранее чем за 45 дней до дня голосования и заканчивается в 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования. Заявление может быть подано избирателем только лично по предъявлении паспорта (в период замены паспорта — временного удостоверения личности). Заявление может быть подано с использованием

государственной информационной системы, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, если это предусмотрено порядком. Порядком предусматриваются способы защиты заявления от подделок. Порядком может быть предусмотрено использование в целях указанной защиты специального знака (марки), при этом порядок должен содержать требование об учете специальных знаков (марок), в том числе при их передаче комиссиями. Избиратель, подавший заявление, исключается из списка избирателей по месту своего жительства. Избиратель, подавший заявление, может быть включен в список избирателей по месту своего нахождения только на одном избирательном участке. Избиратель, подавший заявление и явившийся в день голосования на избирательный участок по месту своего жительства, может быть включен в список избирателей только по решению участковой комиссии и только после установления факта, свидетельствующего о том, что он не проголосовал на избирательном участке по месту своего нахождения. В случае включения избирателя в список избирателей по месту своего жительства он утрачивает право быть включенным в список избирателей по месту своего нахождения. Информация о подаче заявления избирателем, в том числе об избирательном участке, на котором избиратель, подавший заявление, должен быть в соответствии с порядком включен в список избирателей, обрабатывается и доводится до сведения соответствующих территориальных и участковых комиссий. Информация о числе избирателей, подавших заявления, отдельно по каждому избирательному участку размещается в сети «Интернет» в соответствии с порядком. В этом случае предусмотренное пунктом 2 статьи 69 настоящего Кодекса досрочное голосование не проводится.

18. При проведении выборов по решению Центральной избирательной комиссии может быть предусмотрена возможность голосования избирателей посредством дистанционного электронного голосования. Порядок дистанционного электронного голосования, включая порядок подачи заявления избирателя о дистанционном электронном голосовании, идентификации избирателя, формирования и заполнения бюллетеня, подсчета

голосов избирателей и установления итогов голосования, определяется Центральной избирательной комиссией.

19. При проведении выборов по решению Центральной избирательной комиссии вместо голосования с использованием бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, может проводиться электронное голосование. Порядок электронного голосования, подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования на избирательном участке, а также особенности установления итогов голосования и определения результатов выборов устанавливаются Центральной избирательной комиссией.

Вариант 1

Статья 69. Досрочное голосование

1. В случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством, соответствующая комиссия вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях. В случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством, соответствующая комиссия вправе разрешить провести досрочно в течение нескольких дней (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосование групп избирателей, которые будут находиться в значительно удаленных от помещения для голосования местах, где транспортное сообщение отсутствует или затруднено (в труднодоступных или отдаленных местностях, на полярных станциях и в тому подобных местах) и где в связи с этим невозможно провести досрочное голосование в целом по избирательному участку.

2. Если на соответствующих выборах в соответствии с национальным законодательством проводится голосование избирателей, включенных в список избирателей по месту нахождения, избиратель, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обя-

занностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, вправе проголосовать досрочно. Досрочное голосование проводится путем заполнения избирателем бюллетеня в помещении соответствующей территориальной комиссии (в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — в помещении избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) не ранее чем за 10 дней до дня голосования, если национальным законодательством не предусмотрен иной период досрочного голосования.

3. Помещения, в которых осуществляется досрочное голосование, должны быть оборудованы и оснащены в соответствии с пунктом 2 статьи 66 настоящего Кодекса. Оборудование помещений для досрочного голосования должно предусматривать возможность присутствия при проведении досрочного голосования всех членов соответствующей комиссии и лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования. График работы комиссий для проведения досрочного голосования определяется комиссией, организующей выборы. Досрочное голосование проводится с соблюдением требований, предусмотренных статьей 68 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Организация досрочного голосования должна обеспечивать тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателя, обеспечивать сохранность бюллетеня и учет голоса избирателя при установлении итогов голосования.

4. Территориальная комиссия (избирательная комиссия муниципального образования, окружная избирательная комиссия) составляет список досрочно проголосовавших избирателей отдельно по каждому избирательному участку. Если досрочное голосование проводится в помещении участковой комиссии, указанный список не составляется, а все необходимые сведения и отметки вносятся в список избирателей.

5. Избиратель, голосующий досрочно, подает в соответствующую комиссию заявление, в котором указывает причину до-

срочного голосования, свои фамилию, имя и отчество, адрес места жительства. Член соответствующей комиссии проставляет в заявлении дату и время досрочного голосования этого избирателя. Заявление приобщается к списку досрочно проголосовавших избирателей.

6. Если избиратель голосует в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, то на лицевой стороне выдаваемого ему бюллетеня в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов соответствующей комиссии, которые заверяются ее печатью. При получении избирателем бюллетеня в списке досрочно проголосовавших избирателей указываются сведения, указанные в списке избирателей, избиратель проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе в получении бюллетеня. Член комиссии, выдавший бюллетень (бюллетени) избирателю, также расписывается в соответствующей графе списка досрочно проголосовавших избирателей.

7. Избиратель упаковывает заполненный бюллетень (заполненные бюллетени) в конверт, на месте склейки которого ставятся подписи двух членов комиссии с правом решающего голоса, организовавших досрочное голосование, и печать комиссии, а также могут быть проставлены подписи избирателя, членов комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей. Запечатанные конверты с бюллетенями хранятся у секретаря соответствующей комиссии.

8. Территориальная комиссия (избирательная комиссия муниципального образования, окружная избирательная комиссия) не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, передает в каждую участковую комиссию соответствующий список досрочно проголосовавших избирателей с приобщенными к нему заявлениями избирателей о досрочном голосовании, конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей.

9. Непосредственно после получения списка досрочно проголосовавших избирателей участковой комиссией в списке избирателей напротив фамилий избирателей, проголосовавших

досрочно в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, делается отметка: «Проголосовал досрочно». Список досрочно проголосовавших избирателей с приобщенными к нему заявлениями избирателей о досрочном голосовании приобщается к списку избирателей. Если избиратель голосует досрочно в помещении участковой комиссии, отметка «Проголосовал досрочно» делается в списке избирателей при выдаче бюллетеня.

10. В день голосования председатель участковой комиссии перед началом голосования, но после подготовки и включения в режим голосования технических средств подсчета голосов (при их использовании) в присутствии членов участковой комиссии, наблюдателей и иных лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования, сообщает о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном избирательном участке, проголосовавших досрочно, в том числе в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями. После этого председатель участковой комиссии вскрывает поочередно каждый конверт.

11. Председатель участковой комиссии, соблюдая тайну волеизъявления избирателя, опускает бюллетени в стационарный ящик для голосования. Если на конверте отсутствуют реквизиты, предусмотренные пунктом 7 настоящей статьи, либо из конверта извлечено более одного бюллетеня установленной формы для голосования по соответствующему избирательному округу, все извлеченные из данного конверта избирательные бюллетени по соответствующему избирательному округу признаются недействительными, о чем составляется акт. На лицевой стороне каждого из этих бюллетеней, на квадратах, расположенных справа от данных баллотирующихся кандидатов, списков кандидатов, вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой комиссии.

Вариант 2

Статья 69. Досрочное голосование

1. В случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством, избиратели вправе проголосовать досрочно, но не ранее чем за пять дней до дня голосования.

2. Голосование, предусмотренное настоящей статьёй, организуется членами участковой избирательной комиссии с соблюдением требований, предусмотренных статьями 66 и 68 настоящего Кодекса.

Статья 70. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования

1. Участковая комиссия, если иное не предусмотрено национальным законодательством, обязана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые имеют право быть включенными или включены в список избирателей на данном избирательном участке и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности и другим) прибыть в помещение для голосования.

2. Голосование вне помещения для голосования проводится в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения (в том числе переданного при содействии других лиц) избирателя о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Участковая комиссия регистрирует все поданные заявления (устные обращения) непосредственно в день подачи заявления (устного обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком избирателей.

3. При регистрации устного обращения в реестре, предусмотренном в пункте 2 настоящей статьи, указываются время поступления данного обращения, фамилия, имя, отчество избирателя, заявившего о своем желании проголосовать вне помещения для голосования, адрес его места жительства, а также подпись члена комиссии, принявшего обращение. Если обращение передано при содействии другого лица, в реестре также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица.

По прибытии членов комиссии к избирателю данное обращение подтверждается письменным заявлением.

4. В заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть указана причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, адрес его места жительства.

5. Заявления (устные обращения), указанные в пункте 4 настоящей статьи, могут быть поданы в любое время в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования. Заявление (устное обращение), поступившее позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель либо лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения).

6. Председатель участковой комиссии обязан объявить о том, что члены участковой комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования, а также предложить членам участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при его проведении.

7. Участковая комиссия вправе признать неуважительной причину, по которой избиратель не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования, и на этом основании отказать избирателю в проведении голосования вне помещения для голосования. О принятом решении об отказе в проведении такого голосования комиссия немедленно извещает избирателя.

8. Участковая комиссия должна располагать необходимым количеством переносных ящиков для голосования, изготовленных из прозрачного или полупрозрачного материала в соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией, для организации голосования вне помещения для голосования. Количество таких ящиков определяется решением территориальной избирательной комиссии.

9. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса, проводящие голосование вне помещения для голосования, получают бюллетени и расписываются в их получении. Общее число получаемых бюллетеней не может превышать более чем на два бюллетеня число полученных к моменту выезда (выхода) членов комиссии заявлений (устных обращений). Голосование вне помещения для голосования проводят два члена участковой комиссии с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней установленной формы, реестр либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателе и о поступившем заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, поступившие заявления избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения избирателем бюллетеня. В список избирателей вносится отметка о том, что к соответствующему избирателю выехали (вышли) члены участковой комиссии. Если при проведении голосования вне помещения для голосования присутствует не менее двух лиц из лиц, указанных в пункте 15 настоящей статьи, голосование вне помещения для голосования может проводить один член участковой комиссии с правом решающего голоса.

10. Голосование вне помещения для голосования проводится с соблюдением требований, предусмотренных в статье 68 настоящего Кодекса.

11. На заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель либо с его согласия член участковой комиссии проставляет серию и номер паспорта избирателя или документа, заменяющего паспорт гражданина, после чего избиратель своей подписью удостоверяет получение бюллетеня, а член участковой комиссии с правом решающего голоса своей подписью на заявлении удостоверяет факт выдачи бюллетеня.

12. В случае если избиратель вследствие инвалидности или по состоянию здоровья не имеет возможности самостоятельно

расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, он вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя в порядке, установленном пунктом 11 статьи 68 настоящего Кодекса.

13. Члены участковой комиссии, выехавшие по заявлениям (устным обращениям) избирателей, вправе выдать бюллетени только тем избирателям, заявления (устные обращения) которых зарегистрированы в реестре в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

14. Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей членами участковой комиссии с правом решающего голоса, выезжавшими по заявлениям (устным обращениям) избирателей. Одновременно в соответствующей графе (графах) списка избирателей делается особая отметка: «Голосовал вне помещения для голосования», а также ставятся подписи указанных членов комиссии.

15. При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели. При этом участковая комиссия должна обеспечить равные с выезжающими для проведения голосования членами участковой комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования не менее чем двум членам комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями.

16. Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав избирателя, а также возможность искажения волеизъявления избирателя.

17. Если избиратель, от которого поступило заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после направления к нему членов участковой комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования, соответствующий член участковой комиссии не вправе выдать данному избирателю в помещении для голосования бюллетень

до возвращения членов комиссии, выезжавших по заявлению (устному обращению) данного избирателя, и установления факта, что указанный избиратель не проголосовал вне помещения для голосования.

18. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, по решению избирательной комиссии, организующей выборы, может быть проведено голосование с использованием следующих дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан:

а) голосование избирателей вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах);

б) голосование групп избирателей, проживающих (находящихся) в населенных пунктах и иных местах, в которых отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено.

Особенности организации и проведения голосования с использованием указанных дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан устанавливаются Центральной избирательной комиссией.

Статья 71. Протокол участковой комиссии об итогах голосования

1. Участковая комиссия оформляет свое решение об итогах голосования протоколом об итогах голосования на избирательном участке.

2. Протокол об итогах голосования должен быть составлен на одном листе. В исключительных случаях он может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый лист должен быть пронумерован, подписан всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и заверен печатью участковой комиссии.

Протокол об итогах голосования должен содержать:

- а) номер экземпляра;
- б) название выборов, дату голосования;
- в) слово «Протокол»;

г) адрес помещения для голосования с указанием номера избирательного участка;

д) строки протокола в следующей последовательности:

строка 1: число избирателей, внесенных в список на момент окончания голосования;

строка 2: число бюллетеней, полученных участковой комиссией;

строка 3: число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно, в том числе отдельной строкой 4 — в помещении территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии);

строка 5: число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования;

строка 6: число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 7: число погашенных бюллетеней;

строка 8: число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

строка 9: число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 10: число недействительных бюллетеней;

строка 11: число действительных бюллетеней;

строка 11а: число утраченных бюллетеней;

строка 11б: число бюллетеней, не учтенных при получении;

строка 12 и последующие строки: число голосов избирателей по каждой из позиций, содержащихся во всех избирательных бюллетенях, а на выборах в органы местного самоуправления (управления) — по каждой из позиций, включая позицию «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»);

е) сведения о количестве поступивших в участковую комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалоб (заявлений), прилагаемых к протоколу;

ж) фамилии и инициалы председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов участковой комиссии с правом решающего голоса и их подписи;

з) дату и время подписания протокола;

и) печать участковой избирательной комиссии.

3. Числа, указанные в пункте 2 настоящей статьи, вносятся в протокол об итогах голосования цифрами и прописью.

Статья 72. Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией

1. Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования, последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей членами участковой комиссии с правом решающего голоса. Лицам, имеющим право присутствовать в помещении для голосования, должна быть предоставлена возможность присутствовать при подсчете голосов избирателей и наблюдать за подсчетом.

2. Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели.

3. После окончания времени голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса в присутствии лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования, подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени, затем оглашают и вносят число погашенных неиспользованных бюллетеней, а также бюллетеней, испорченных избирателями при проведении голосования, в строку 7 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, находящейся в помещении для голосования.

4. Председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии уточняет, оглашает и вносит в строку 2 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число бюллетеней, полученных участковой комиссией.

5. Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей члены участковой комиссии с правом решающего голоса вносят в каждую страницу списка избирателей следующие суммарные данные по этой странице:

а) число избирателей, внесенных в список избирателей на момент окончания голосования (без учета числа избирателей, выбывших по различным причинам, предусмотренным настоящим Кодексом);

б) число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей в списке избирателей);

в) число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей);

г) число бюллетеней, выданных досрочно проголосовавшим избирателям (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей).

6. После внесения указанных в пункте 5 настоящей статьи данных каждая страница списка избирателей подписывается внесшим эти данные членом комиссии, который затем их суммирует, оглашает и сообщает председателю, заместителю председателя или секретарю участковой комиссии и лицам, присутствующим при подсчете голосов. Итоговые данные, определяемые как сумма данных, установленных в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи, председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии оглашает, вносит в последнюю страницу списка избирателей, подтверждает своей подписью и заверяет печатью участковой комиссии. Оглашенные данные вносятся в соответствующие строки протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

После завершения указанных действий со списком избирателей вправе ознакомиться наблюдатели и иные лица, имеющие право присутствовать в помещении для голосования, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности произведенного подсчета.

7. Дальнейшая работа со списком избирателей не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Список избирателей на это время убирается в сейф либо в иное специально приспособленное для хранения документов место.

8. Непосредственный подсчет голосов избирателей производится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

9. При непосредственном подсчете голосов избирателей вправе присутствовать члены участковой комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, иные лица, имеющие право присутствовать в помещении для голосования.

10. Непосредственный подсчет голосов избирателей производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Членам комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями. Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии.

11. При сортировке бюллетеней участковая комиссия отделяет бюллетени неустановленной формы, то есть изготовленные неофициально либо не заверенные указанной комиссией или не содержащие специального знака (марки) в случае его использования. Бюллетени неустановленной формы при непосредственном подсчете голосов не учитываются. Такие бюллетени упаковываются отдельно и опечатываются.

12. В первую очередь производится подсчет бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования. Вскрытию переносных ящиков для голосования предшествует проверка неповрежденности печатей (пломб) на них. Подсчет ведется таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования. Число извлеченных бюллетеней установленной формы оглашается и вносится в строку 8 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы. Если число бюллетеней установленной формы, обнаруженных в переносном ящике для голосования, больше количества заявлений избирателей, содержащих отметку о числе полученных бюллетеней, все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике для голосования, решением участковой комиссии признаются недействительными, о чем

составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования и в котором указываются фамилии и инициалы членов участковой комиссии, обеспечивавших проведение голосования вне помещения для голосования с использованием данного переносного ящика для голосования. Число признанных в этом случае недействительными бюллетеней оглашается, вносится в указанный акт и впоследствии суммируется с числом недействительных бюллетеней, выявленных при сортировке бюллетеней. На лицевой стороне каждого из этих бюллетеней, на квадратах, расположенных справа от данных баллотирующихся кандидатов (списков кандидатов), а на выборах в органы местного самоуправления (управления) также от позиции «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»), на квадратах, относящихся к позициям «Да» и «Нет» («За» и «Против»), вносится запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая подтверждается подписями двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой комиссии, а сами бюллетени при непосредственном подсчете голосов упаковываются отдельно, опечатываются и при дальнейшем подсчете не учитываются.

13. Стационарные ящики для голосования вскрываются после проверки неповрежденности печатей (пломб) на них.

14. Члены участковой комиссии сортируют избирательные бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из кандидатов (каждый список кандидатов), а в соответствующих случаях также по голосам, поданным против всех кандидатов (против всех списков кандидатов), одновременно отделяют бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени. При сортировке бюллетеней члены участковой комиссии с правом решающего голоса оглашают содержащиеся в каждом из них отметки избирателя и представляют бюллетени для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается.

15. При проведении выборов по многомандатным избирательным округам и наличии у избирателя более одного голоса

сортировка бюллетеней, поданных за каждого из кандидатов, не производится. Содержащиеся в каждом из бюллетеней отметки избирателя оглашаются с представлением бюллетеня для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается. После оглашения данные, содержащиеся в бюллетене, заносятся в специальную таблицу, содержащую фамилии всех кандидатов, внесенных в бюллетень, и суммируются.

16. Недействительные бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно. Недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных напротив фамилий кандидатов, наименований избирательных объединений, или в которых число отметок в указанных квадратах превышает число отметок, установленное настоящим Кодексом. В случае возникновения сомнений в определении волеизъявления избирателя этот бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки участковая комиссия решает вопрос о действительности всех сомнительных бюллетеней путем голосования, при этом на оборотной стороне бюллетеня указываются причины признания его действительным или недействительным. Эта запись подтверждается подписями двух или более членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой комиссии. Бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней. Общее число недействительных бюллетеней заносится в строку 10 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

17. После этого производится подсчет рассортированных бюллетеней установленной формы в каждой пачке отдельно по каждому кандидату (списку кандидатов). При этом бюллетени подсчитываются путем перекалывания их по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли увидеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные заносятся в строку 12

и последующие строки протокола об итогах голосования, а также его увеличенной формы.

18. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают и вносят в строку 11 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число действительных бюллетеней.

19. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса подсчитывают, оглашают и вносят в строку 9 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы число бюллетеней установленной формы, находящихся в стационарных ящиках для голосования.

20. После этого с рассортированными бюллетенями под контролем членов участковой комиссии с правом решающего голоса вправе визуально ознакомиться наблюдатели, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

21. После ознакомления членов участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей с рассортированными бюллетенями проводится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования. Если контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном подсчете бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета контрольные соотношения не выполняются вновь, участковая комиссия вносит данные о расхождении в строки 11а и 11б протокола.

22. После завершения подсчета рассортированные бюллетени упаковываются в отдельные пачки. Сложенные таким образом бюллетени, список избирателей помещаются в мешки или коробки, на которых указываются номер избирательного участка, общее число всех упакованных бюллетеней. Мешки или коробки печатаются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда. Упаковка осуществляется в присутствии лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования, которым предоставляется возможность поставить на мешках или коробках свои подписи.

23. Участковая комиссия обязана рассмотреть поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете голосов, и принять соответствующие решения, которые приобщаются к первому экземпляру протокола участковой комиссии об итогах голосования.

24. После проведения всех необходимых действий и подсчетов участковая комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования и выдаются копии протокола лицам, имеющим право присутствовать в помещении для голосования, по их требованию. Протокол об итогах голосования заполняется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания. Не допускается заполнение протокола об итогах голосования карандашом и внесение в него каких-либо изменений. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

25. Если во время заполнения протокола об итогах голосования некоторые члены участковой комиссии с правом решающего голоса отсутствуют, в протоколе делается об этом запись с указанием причины их отсутствия. Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов участковой комиссии с правом решающего голоса.

26. При подписании протокола об итогах голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса, несогласные с содержанием протокола, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

27. По требованию члена участковой комиссии, наблюдателя, иных лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования, участковая комиссия немедленно после подписания протокола об итогах голосования обязана выдать указанным лицам заверенную копию протокола об итогах голосования.

Выдаваемые заверенные копии протоколов нумеруются. Участковая комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии в соответствующем реестре. Лицо, получившее заверенную копию, расписывается в указанном реестре. Ответственность за соответствие в полном объеме данных, содержащихся в копии протокола об итогах голосования, данным, содержащимся в протоколе, несет лицо, заверившее указанную копию протокола. В случае если копия протокола изготавливается без применения копировальной техники, указание в копии протокола фамилий, имен и отчеств членов участковой комиссии и проставление их подписей не требуются.

28. Первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит. К первому экземпляру протокола об итогах голосования приобщаются особые мнения членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также поступившие в указанную комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов избирателей жалобы (заявления) на нарушения закона, на основании которого проводятся выборы, принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой комиссии и составленные участковой комиссией акты и реестры. Заверенные копии указанных документов и решений участковой комиссии прилагаются ко второму экземпляру протокола об итогах голосования. Первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложениями к нему документами доставляется в вышестоящую комиссию председателем или секретарем участковой комиссии либо иным членом участковой комиссии с правом решающего голоса по поручению председателя участковой комиссии. При указанной передаче протокола участковой комиссии вправе присутствовать другие члены участковой комиссии, а также наблюдатели, направленные в данную участковую комиссию.

29. Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления лицам, имеющим право присут-

ствовать в помещении для голосования, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой комиссией. Если протокол составлен в электронном виде, его второй экземпляр изготавливается путем распечатки протокола на бумажном носителе и подписывается всеми членами участковой комиссии с правом решающего голоса, присутствовавшими при установлении итогов голосования и составлении протокола. Второй экземпляр протокола вместе с иной избирательной документацией, включая бюллетени, списки членов участковой комиссии с правом совещательного голоса, иных лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования, а также печать участковой комиссии передаются в вышестоящую комиссию для хранения.

30. Порядок использования технических средств подсчета голосов, комплексов для электронного голосования, технической системы передачи информации о выборах, порядок и сроки передачи, обработки и использования указанной информации, в том числе переданных по техническим каналам связи данных, содержащихся в протоколах об итогах голосования, устанавливаются настоящим Кодексом, а в части, не урегулированной настоящим Кодексом, — Центральной избирательной комиссией.

31. Данные протоколов участковых комиссий об итогах голосования размещаются в сети «Интернет» в порядке, определяемом Центральной избирательной комиссией.

Статья 73. Обработка итогов голосования в территориальных комиссиях, окружных избирательных комиссиях, избирательных комиссиях муниципальных образований, региональных избирательных комиссиях, Центральной избирательной комиссии

1. Первые экземпляры протоколов об итогах голосования участковых, территориальных комиссий, окружных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, региональных избирательных комиссий немедленно после подписания членами комиссии с правом решающего голоса и выдачи их заверенных копий и заверенных копий свод-

ных таблиц лицам, имеющим право на получение этих копий, поступают в вышестоящую комиссию в целях суммирования данных, содержащихся в указанных протоколах, и последующей передачи этих данных в комиссию, устанавливающую итоги голосования в целом на территории, на которой проводились выборы, и определяющую результаты соответствующих выборов.

2. На основании данных протоколов об итогах голосования после предварительной проверки правильности их составления вышестоящая комиссия путем суммирования содержащихся в них данных устанавливает итоги голосования на соответствующей территории, в округе, регионе, в государстве. Решение комиссии об итогах голосования оформляется протоколом об итогах голосования.

Прием протоколов нижестоящих комиссий, суммирование данных этих протоколов и составление протокола об итогах голосования на соответствующей территории осуществляются в одном помещении, при этом все действия членов комиссии по приему протоколов нижестоящих комиссий, суммированию данных этих протоколов и составлению протокола об итогах голосования должны находиться в поле зрения членов комиссии и наблюдателей, иных лиц, имеющих право присутствовать в помещении соответствующей избирательной комиссии. В указанном помещении должна находиться увеличенная форма сводной таблицы по соответствующей территории, в которую немедленно после прибытия председателя, секретаря или иного члена нижестоящей комиссии с правом решающего голоса с первым экземпляром протокола об итогах голосования заносятся данные этого протокола с указанием времени их внесения.

Председатель, секретарь или иной член нижестоящей комиссии с правом решающего голоса передает первый экземпляр протокола нижестоящей комиссии с приложенными к нему документами члену вышестоящей комиссии с правом решающего голоса, который проверяет правильность заполнения протокола, полноту приложенных документов и выполнение контрольных соотношений.

Если протокол и (или) сводная таблица нижестоящей комиссии об итогах голосования составлены с нарушением требований,

предъявляемых к составлению протокола и сводной таблицы, указанная комиссия обязана составить повторный протокол и (или) сводную таблицу, а первоначально представленные протокол и (или) сводная таблица остаются в вышестоящей комиссии.

Если протокол и (или) сводная таблица нижестоящей комиссии об итогах голосования составлены в соответствии с требованиями, предъявляемыми к составлению протокола и (или) сводной таблицы, член вышестоящей комиссии вносит данные этого протокола в сводную таблицу вышестоящей комиссии. Председатель, секретарь или иной член нижестоящей комиссии с правом решающего голоса, передавший члену вышестоящей комиссии протокол об итогах голосования, расписывается в увеличенной форме сводной таблицы под данными протокола соответствующей комиссии об итогах голосования.

Суммирование данных, содержащихся в протоколах нижестоящих комиссий об итогах голосования, осуществляют непосредственно члены вышестоящей комиссии с правом решающего голоса.

3. По данным протоколов нижестоящих комиссий вышестоящая комиссия составляет сводную таблицу и протокол об итогах голосования (о результатах выборов), в который заносятся данные о количестве нижестоящих комиссий на соответствующей территории, в округе, регионе, государстве, количестве поступивших протоколов нижестоящих комиссий, на основании которых составляется указанный протокол, а также суммарные данные по строкам протокола участковой комиссии об итогах голосования. Для подписания протокола комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются поступившие в комиссию жалобы (заявления), связанные с проведением голосования, подсчетом голосов и составлением протоколов нижестоящих комиссий. После этого комиссия подписывает протокол об итогах голосования (о результатах выборов) и выдает копии протокола лицам, имеющим право присутствовать в помещении соответствующей избирательной комиссии. Протокол об итогах голосования (о результатах выборов) составляется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами комиссии с правом решающего

голоса, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания протокола недействительным.

4. К протоколам об итогах голосования комиссий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, приобщается составляемая в двух экземплярах сводная таблица об итогах голосования на соответствующей территории, в округе, регионе, государстве, включающая в себя полные данные всех поступивших в соответствующую комиссию протоколов об итогах голосования. Член комиссии с правом решающего голоса, который не согласен с протоколом в целом или с отдельными его положениями, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

5. К первому экземпляру протокола приобщаются особые мнения членов комиссии, составившей протокол, а также поступившие в указанную комиссию в период, который начинается в день голосования и оканчивается в день составления соответствующего протокола об итогах голосования, жалобы (заявления) на нарушения настоящего Кодекса, иного закона и принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения.

6. Второй экземпляр протокола об итогах голосования вместе со вторым экземпляром сводной таблицы об итогах голосования, списками членов комиссии с правом совещательного голоса, составившей протокол, наблюдателей, иных лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования, присутствовавших при установлении итогов голосования и составлении протоколов, и с другой документацией хранятся секретарем указанной комиссии в охраняемом помещении.

7. Второй экземпляр протокола об итогах голосования вместе со вторым экземпляром сводной таблицы об итогах голосования предоставляются для ознакомления членам комиссии, составившей протокол, лицам, имеющим право присутствовать в помещении соответствующей избирательной комиссии, а заверенная копия протокола вывешивается для всеобщего ознакомления.

8. Если после подписания протокола об итогах голосования и (или) сводной таблицы об итогах голосования и направления

в вышестоящую комиссию их первых экземпляров комиссия, направившая протокол и сводную таблицу, либо вышестоящая комиссия в ходе предварительной проверки выявила в них неточность (описку, опечатку либо ошибку в сложении данных протоколов нижестоящих комиссий), комиссия, направившая протокол и сводную таблицу, обязана на своем заседании рассмотреть вопрос о внесении уточнений в соответствующие строки протокола об итогах голосования, не содержащие число голосов избирателей за кандидатов, за избирательные объединения, и (или) в сводную таблицу. О принятом решении комиссия в обязательном порядке информирует своих членов с правом совещательного голоса, наблюдателей и других лиц, присутствовавших при составлении ранее утвержденного протокола, а также представителей средств массовой информации. В этом случае комиссия составляет протокол и (или) сводную таблицу об итогах голосования, на которых делается отметка: «Повторный» и (или) «Повторная». Указанные протокол и (или) сводная таблица незамедлительно направляются в вышестоящую комиссию. Нарушение указанного порядка составления повторного протокола и повторной сводной таблицы является основанием для признания этого протокола недействительным. В случае если требуется внести уточнения в строки протокола об итогах голосования, содержащие число голосов избирателей за кандидатов, за избирательные объединения, проводится повторный подсчет голосов.

9. При выявлении ошибок, несоответствий в протоколах об итогах голосования и (или) сводных таблицах об итогах голосования, возникновении сомнений в правильности составления протоколов и (или) сводных таблиц, поступивших из нижестоящей комиссии, вышестоящая комиссия вправе принять решение о проведении повторного подсчета голосов избирателей нижестоящей комиссией либо о самостоятельном проведении повторного подсчета голосов избирателей на соответствующем избирательном участке, соответствующей территории. Повторный подсчет голосов избирателей проводится в присутствии члена (членов) вышестоящей комиссии с правом решающего голоса комиссией, составившей и утвердившей протокол, который подлежит проверке, или комиссией, принявшей решение

о повторном подсчете голосов избирателей, с обязательным извещением об этом членов соответствующей комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей, кандидатов, иных лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования. По итогам повторного подсчета голосов избирателей комиссия, осуществившая такой подсчет, составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: «Повторный подсчет голосов». Его заверенные копии выдаются лицам, имеющим право присутствовать в помещении для голосования. Протокол незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию. Указанный повторный подсчет голосов может проводиться до установления вышестоящей комиссией итогов голосования, определения результатов выборов и составления ею протокола об итогах голосования, о результатах выборов.

Статья 74. Порядок определения результатов выборов

1. На основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих комиссий, результаты выборов путем суммирования содержащихся в этих протоколах данных определяет комиссия, наделенная этим правом настоящим Кодексом. Члены соответствующей комиссии с правом решающего голоса определяют результаты выборов лично. О результатах выборов составляются в двух экземплярах протокол и сводная таблица. Протокол о результатах выборов подписывают все присутствующие члены данной комиссии с правом решающего голоса. Сводную таблицу подписывают председатель (заместитель председателя) и секретарь комиссии. На основании протокола о результатах выборов комиссия принимает решение о результатах выборов.

2. Выборы признаются соответствующей избирательной комиссией не состоявшимися в случае, если:

а) голосование проводилось по одной кандидатуре и за соответствующего кандидата проголосовало менее 50% от числа избирателей, принявших участие в голосовании;

б) менее чем два списка кандидатов при голосовании за списки кандидатов получили право принять участие в распределении депутатских мандатов;

в) за списки кандидатов, получившие согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано в сумме 50% или менее голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу;

г) все кандидаты выбыли при проведении повторного голосования;

д) национальным законодательством предусмотрено проведение повторного голосования, а в избирательный бюллетень были включены два кандидата, ни один из которых не получил необходимое для избрания число голосов избирателей;

е) на выборах в органы местного самоуправления (управления) в одномандатном или едином избирательном округе число голосов избирателей, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов по отношению к другому кандидату (другим кандидатам), меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов.

3. Число избирателей, принявших участие в голосовании, определяется по числу бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования.

4. Каждому списку кандидатов, допущенному к распределению депутатских мандатов, должно быть распределено не менее одного депутатского мандата.

5. Соответствующая избирательная комиссия после определения результатов выборов извещает об этом зарегистрированного кандидата, избранного депутатом, выборным должностным лицом, после чего он обязан в пятидневный срок представить в соответствующую избирательную комиссию копию приказа (иного документа) об освобождении его от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, выборного должностного лица, либо копии документов, удостоверяющих подачу в установленный срок заявления об освобождении от указанных обязанностей.

6. В случае если зарегистрированный кандидат, избранный депутатом по одномандатному (многомандатному) избирательному округу либо выборным должностным лицом, не выполнит требование, предусмотренное пунктом 5 настоящей статьи, соответствующая избирательная комиссия отменяет свое решение о признании такого кандидата избранным.

7. В случае если зарегистрированный кандидат, избранный депутатом в составе списка кандидатов, не выполнит требование, предусмотренное пунктом 5 настоящей статьи, его депутатский мандат передается другому зарегистрированному кандидату, включенному в тот же список кандидатов.

8. Соответствующая комиссия признает итоги голосования, результаты выборов недействительными:

а) в случае если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;

б) в случае если они признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть от общего числа избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования в соответствующем избирательном округе;

в) по решению суда.

Статья 75. Повторное голосование

1. В случае если настоящим Кодексом предусмотрено, что избранным признается кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и по результатам выборов ни один из включенных в избирательный бюллетень кандидатов не был избран, избирательная комиссия, организующая выборы, назначает повторное голосование по двум зарегистрированным кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. Повторное голосование по зарегистрированному кандидату назначается при наличии письменного заявления зарегистрированного кандидата о согласии на проведение по его кандидатуре повторного голосования.

2. Повторное голосование проводится через 21 день со дня голосования на общих выборах с соблюдением требований настоящего Кодекса. Решение избирательной комиссии о его проведении публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через два дня со дня принятия такого решения.

3. Если до проведения повторного голосования один из зарегистрированных кандидатов, по которому должно проводить-

ся повторное голосование, снял свою кандидатуру или выбыл по иным обстоятельствам, его место по решению избирательной комиссии, организующей выборы, передается следующему по числу полученных голосов зарегистрированному кандидату при наличии письменного заявления указанного зарегистрированного кандидата о согласии на проведение по его кандидатуре повторного голосования. Такое заявление должно быть подано не позднее чем на второй день со дня выбытия кандидата, по которому первоначально назначено повторное голосование. В этом случае повторное голосование проводится в первое воскресенье по истечении 14 дней со дня подачи такого заявления.

4. По итогам повторного голосования избранным считается зарегистрированный кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к числу голосов избирателей, поданных за другого зарегистрированного кандидата.

5. Повторное голосование может проводиться по одной кандидатуре в случае, если после выбытия зарегистрированных кандидатов останется только один зарегистрированный кандидат. При этом зарегистрированный кандидат считается избранным, если он получил не менее 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Статья 76. Повторные выборы

1. Если выборы признаны несостоявшимися, недействительными либо кандидат, избранный по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, а кандидат, избранный на должность выборного должностного лица, — полномочия, несовместимые со статусом выборного должностного лица, а также в случае если на день проведения повторного голосования оба зарегистрированных кандидата, по которым назначено повторное голосование, сняли свои кандидатуры или выбыли по иным обстоятельствам, либо если при повторном голосовании ни один зарегистрированный кандидат не был избран, уполномоченный орган назначает повторные выборы. Решение

о проведении повторных выборов публикуется в средствах массовой информации не позднее чем через три дня после его принятия.

2. В случае если представительный орган не был сформирован в правомочном составе либо выборное должностное лицо не было избрано, повторные выборы проводятся не позднее чем через три месяца со дня голосования на основных выборах. В остальных случаях повторные выборы проводятся в день голосования, определенный уполномоченным органом в соответствии с настоящим Кодексом.

3. При проведении повторных выборов сроки избирательных действий по решению органа, уполномоченного назначать повторные выборы, могут быть сокращены на одну треть. Решение о назначении повторных выборов подлежит официальному опубликованию не позднее чем через три дня со дня его принятия.

4. Выдвижение и регистрация кандидатов, другие избирательные действия, связанные с проведением повторных выборов, осуществляются в порядке, установленном настоящим Кодексом.

5. При назначении повторных выборов, в случае если полномочия окружных избирательных комиссий, а также участковых избирательных комиссий не истекли, организующая выборы избирательная комиссия обязана распорядиться либо о продлении срока полномочий этих избирательных комиссий, либо о формировании этих избирательных комиссий в новом составе.

6. Повторные выборы не назначаются и не проводятся, если в результате этих выборов депутат не может быть избран на срок более одного года.

Статья 77. Дополнительные выборы. Замещение вакантных депутатских мандатов, исключение зарегистрированных кандидатов из списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов

1. В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, в этом

избирательном округе орган, уполномоченный на то национальным законодательством, назначает дополнительные выборы.

2. Дополнительные выборы назначаются на день голосования, определенный уполномоченным органом в соответствии с настоящим Кодексом. Если дополнительные выборы, в том числе с учетом сроков, не могут быть назначены на указанный день, они должны быть проведены не позднее чем через один год со дня досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу.

3. Если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий представительный орган остался в неправомочном составе, дополнительные выборы проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий, при этом сроки избирательных действий по решению органа, уполномоченного назначать дополнительные выборы, могут быть сокращены на одну треть.

4. В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по многомандатному избирательному округу, дополнительные выборы назначаются и проводятся в порядке, предусмотренном настоящей статьёй, если в округе замещено менее двух третей депутатских мандатов.

5. Дополнительные выборы не назначаются и не проводятся, если в результате этих выборов депутат не может быть избран на срок более одного года.

6. Если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий представительный орган остался в неправомочном составе, а проведение дополнительных выборов в соответствии с настоящей статьёй не предусмотрено, назначаются новые основные выборы, которые проводятся в сроки, установленные настоящим Кодексом.

7. В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного в составе списка кандидатов, передача вакантного депутатского мандата осуществляется избирательной комиссией, организующей выборы, в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

8. В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного в составе списка кандидатов, коллегиальный постано-

янно действующий руководящий орган избирательного объединения, в составе списка кандидатов которого этот депутат был избран, вправе предложить для замещения вакантного депутатского мандата кандидатуру зарегистрированного кандидата из того же списка кандидатов. Если список кандидатов разделен на региональные группы кандидатов, кандидатура может быть предложена только из числа кандидатов, включенных в ту региональную группу кандидатов (в часть списка кандидатов, не относящуюся к какой-либо региональной группе кандидатов), в которую был включен депутат, чьи полномочия прекращены досрочно. В случае если в соответствующей региональной группе кандидатов (в части списка кандидатов, не относящейся к какой-либо региональной группе кандидатов) не осталось зарегистрированных кандидатов или остались только зарегистрированные кандидаты, письменно сообщившие соответственно в коллегиальный постоянно действующий руководящий орган избирательного объединения о своем отказе от замещения этого вакантного депутатского мандата, указанный орган вправе предложить кандидатуру другого зарегистрированного кандидата из иной региональной группы кандидатов (из части списка кандидатов, не относящейся к какой-либо региональной группе кандидатов).

9. Кандидатура зарегистрированного кандидата для замещения в соответствии с пунктом 8 настоящей статьи вакантного депутатского мандата может быть предложена в течение 14 дней со дня принятия соответствующим представительным органом решения о досрочном прекращении полномочий депутата. Предложение кандидатуры осуществляется в порядке, предусмотренном уставом избирательного объединения. Соответствующая избирательная комиссия передает вакантный депутатский мандат зарегистрированному кандидату, предложенному коллегиальным постоянно действующим руководящим органом избирательного объединения.

10. В случае если коллегиальный постоянно действующий руководящий орган избирательного объединения не предложит в срок, установленный пунктом 9 настоящей статьи, кандидатуру, избирательная комиссия, организующая выборы, передает

вакантный депутатский мандат зарегистрированному кандидату, следующему в списке кандидатов либо в соответствующей региональной группе.

11. Зарегистрированный кандидат, включенный в список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, исключается из указанного списка в случае:

а) подачи зарегистрированным кандидатом письменного заявления об исключении его из списка кандидатов;

б) утраты зарегистрированным кандидатом пассивного избирательного права;

в) вступления зарегистрированного кандидата в члены иной политической партии, чем политическая партия, в список кандидатов которой он включен;

г) непредставления в избирательную комиссию в установленный срок копии приказа (иного документа) об освобождении от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, либо копии документов, удостоверяющих подачу в установленный срок заявления об освобождении от указанных обязанностей;

д) реализации зарегистрированным кандидатом права на участие в замещении (получении) депутатского мандата;

е) признания зарегистрированного кандидата безвестно отсутствующим либо объявления его умершим на основании вступившего в законную силу решения суда;

ж) смерти зарегистрированного кандидата;

з) принятия соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации зарегистрированного кандидата депутатом, в том числе по одномандатному или многомандатному избирательному округу.

Статья 78. Опубликование итогов голосования и результатов выборов

1. Комиссия предоставляет для ознакомления итоги голосования по каждому избирательному участку, территории, на которую распространяется деятельность комиссии, результаты выборов по избирательному округу в объеме данных, содержащихся в ее протоколе об итогах голосования и протоколах об итогах голосования непосредственно нижестоящих комиссий,

избирателям, кандидатам, доверенным лицам кандидатов, избирательных объединений, наблюдателям, иностранным, международным наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию.

2. Избирательные комиссии, проводившие регистрацию кандидатов (списков кандидатов), направляют общие данные о результатах выборов по избирательному округу в средства массовой информации в течение одних суток после определения результатов выборов.

3. Официальное опубликование результатов выборов и данных о числе голосов избирателей, полученных каждым из кандидатов (списков кандидатов), осуществляется соответствующей комиссией в течение 5 дней со дня их утверждения.

4. В течение 10 дней со дня подписания протокола о результатах выборов избирательная комиссия, организующая выборы, в своем официальном печатном органе публикует полные данные протоколов всех избирательных комиссий регионов государства, а также размещает эти данные в сети «Интернет».

Статья 79. Хранение избирательной документации

1. Документация участковых избирательных комиссий (включая избирательные бюллетени), территориальных избирательных комиссий хранится в охраняемых помещениях и передается в вышестоящие избирательные комиссии в сроки, установленные настоящим Кодексом.

2. Документы Центральной избирательной комиссии, региональных избирательных комиссий, территориальных избирательных комиссий вместе с переданными им на хранение документами участковых избирательных комиссий хранятся в течение сроков, установленных настоящим Кодексом.

3. Избирательные бюллетени, списки избирателей и подписные листы с подписями избирателей хранятся не менее одного года со дня официального опубликования результатов выборов.

4. Первые экземпляры протоколов избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и сводных таблиц, отчеты избирательных комиссий о поступлении средств, выделенных из бюджета на подготовку и проведение выборов, и о рас-

ходовании этих средств, итоговые финансовые отчеты зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений хранятся не менее пяти лет со дня официального опубликования результатов выборов.

5. В случае рассмотрения в суде жалобы на решение избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, возбуждения уголовных дел, связанных с нарушением избирательных прав граждан, сроки хранения соответствующей избирательной документации продлеваются до вступления в законную силу решения суда либо прекращения дела в соответствии с национальным законодательством.

6. Ответственность за сохранность избирательной документации возлагается на председателя (заместителя председателя) и секретаря соответствующей избирательной комиссии до передачи документации в вышестоящую избирательную комиссию либо в архив или ее уничтожения по истечении сроков хранения.

7. Порядок хранения, передачи в архив и уничтожения избирательной документации утверждается Центральной избирательной комиссией по согласованию с соответствующими государственными архивными органами.

Глава XIII. ОБЖАЛОВАНИЕ НАРУШЕНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО КОДЕКСА

Статья 80. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан

1. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления), общественных объединений и должностных лиц, а также решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд.

2. Решения и действия (бездействие) Центральной избирательной комиссии обжалуются в Верховный суд, решения и дей-

ствия (бездействие) региональных избирательных комиссий, окружных избирательных комиссий по выборам в национальный парламент и представительные органы регионов обжалуются в региональный суд, решения и действия (бездействие) иных комиссий обжалуются в районные суды.

3. Решения суда обязательны для исполнения соответствующими комиссиями.

4. Решения комиссий об итогах голосования, о результатах выборов обжалуются в суды соответствующего уровня, по подсудности, установленной пунктом 2 настоящей статьи. При этом суд соответствующего уровня рассматривает решение комиссии, организующей выборы, а также решения нижестоящих комиссий, принимавших участие в проведении данных выборов, если допущенные ими нарушения могли повлиять на результаты данных выборов.

5. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, суд может отменить решение соответствующей комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), об итогах голосования, о результатах выборов или иное решение комиссии.

6. Решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую комиссию, которая обязана, не направляя жалобу в нижестоящую комиссию, за исключением случая, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии, рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:

а) оставить жалобу без удовлетворения;

б) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)) и принять решение по существу;

в) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие).

7. Предварительное обращение в вышестоящую комиссию не является обязательным условием для обращения в суд.

8. В случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения того же заявителя с аналогичной жалобой в соответствующую комиссию эта комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления решения суда в законную силу. В случае вынесения судом решения по существу жалобы комиссия прекращает ее рассмотрение.

9. По запросам комиссий суд сообщает о принятых к рассмотрению жалобах (заявлениях) на нарушение избирательных прав граждан, а также о принятых им по таким жалобам (заявлениям) решениях.

10. С жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан, могут обратиться избиратели, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, иные общественные объединения, наблюдатели, а также избирательные комиссии. Избиратели вправе обратиться с жалобами на решения, действия (бездействие) участковой комиссии, связанные с установлением итогов голосования на том избирательном участке, на котором они принимали участие в выборах.

11. Суды и органы прокуратуры обязаны организовать свою работу (в том числе в выходные дни) таким образом, чтобы обеспечить своевременное рассмотрение жалоб.

12. При рассмотрении комиссией жалоб (заявлений), а также в иных случаях, когда комиссией рассматривается вопрос о нарушении избирательных прав граждан, на заседание комиссии приглашаются заявители, а также лица, действия (бездействие) которых обжалуются или являются предметом рассмотрения.

Статья 81. Предупреждение

1. В случае нарушения кандидатом, избирательным объединением настоящего Кодекса, национального законодательства соответствующая комиссия выносит этому кандидату, избирательному объединению предупреждение.

2. Предупреждение доводится до сведения избирателей через средства массовой информации либо иным способом; информация о вынесении предупреждения и его основаниях размещается на информационном стенде в помещении для голосования.

Статья 82. Основания аннулирования регистрации кандидата (списка кандидатов), отмены решения комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), исключении кандидата из списка кандидатов, отмены регистрации кандидата (списка кандидатов)

1. Регистрация кандидата (списка кандидатов) аннулируется решением избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов). Основаниями аннулирования регистрации кандидата являются:

а) заявление кандидата о снятии своей кандидатуры, представленное в избирательную комиссию в соответствии с пунктами 1, 2 статьи 42 настоящего Кодекса;

б) решение избирательного объединения об отзыве кандидата (списка кандидатов), исключении кандидата из списка кандидатов, представленное в избирательную комиссию в соответствии с пунктами 3, 4 статьи 42 настоящего Кодекса;

в) смерть кандидата;

г) нарушение кандидатом требования пункта 5 статьи 35 настоящего Кодекса;

д) вступившее в законную силу решение суда о приостановлении деятельности либо ликвидации политической партии, ее регионального отделения, иного структурного подразделения, иного общественного объединения, выдвинувших кандидата (список кандидатов).

2. Регистрация списка кандидатов аннулируется, если число кандидатов, исключенных из списка кандидатов по заявлениям кандидатов о снятии своих кандидатур, по решению избирательного объединения об исключении кандидатов из списка кандидатов (кроме выбытия по вынуждающим к тому обстоятельствам), а также по основаниям, предусмотренным пунктом 6 статьи 41 настоящего Кодекса и пунктом 6 настоящей статьи, превышает 50% от числа кандидатов в заверенном списке кандидатов.

3. Решение избирательной комиссии о регистрации кандидата (списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) может быть отменено судом, а решение избира-

тельной комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов) — также избирательной комиссией в порядке, предусмотренном статьей 80 настоящего Кодекса, по заявлению зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов) избирательной комиссии, кандидата, избирательного объединения, в отношении которых вынесено такое решение, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных настоящим Кодексом.

4. Регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссии, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, в случаях:

а) вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для отказа в регистрации кандидата. При этом вновь открывшимися считаются те обстоятельства, которые существовали на момент принятия решения о регистрации кандидата, но не были и не могли быть известны избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата;

б) использования кандидатом в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда, если их сумма превысила 5% от предельного размера расходования средств избирательного фонда, или превышения предельного размера расходования средств избирательного фонда более чем на 5%;

в) неоднократного использования кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения;

г) установления факта подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действующими по их поручению иным лицом или организацией;

д) несоблюдения кандидатом ограничений, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 60 настоящего Кодекса;

е) установления факта сокрытия кандидатом сведений о своей судимости.

5. Регистрация списка кандидатов может быть отменена судом по заявлению избирательной комиссии, зарегистрировавшей список кандидатов, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, в случаях:

а) вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для отказа в регистрации списка кандидатов. При этом вновь открывшимися считаются те обстоятельства, которые существовали на момент принятия решения о регистрации списка кандидатов, но не были и не могли быть известны избирательной комиссии, зарегистрировавшей список кандидатов;

б) использования избирательным объединением в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств помимо средств собственного избирательного фонда, если их сумма превысила 5% от предельного размера расходования средств избирательного фонда, или превышения предельного размера расходования средств избирательного фонда более чем на 5%;

в) неоднократного использования руководителем избирательного объединения преимуществ своего должностного или служебного положения;

г) установления факта подкупа избирателей избирательным объединением, его доверенным лицом, уполномоченным представителем, а также действующими по их поручению иным лицом или организацией;

д) несоблюдения избирательным объединением ограничений, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 60 настоящего Кодекса, а также несоблюдения кандидатом, включенным в зарегистрированный список кандидатов, ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 60 настоящего Кодекса, если избирательное объединение, выдвинувшее этот список, не исключит такого кандидата из списка.

6. Регистрация кандидата, включенного в зарегистрированный список кандидатов, может быть отменена судом по заявлению избирательной комиссии, зарегистрировавшей список кандидатов, избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу, в случае:

а) предусмотренном подпунктом «в», «д» или «е» пункта 4 настоящей статьи;

б) установления факта подкупа избирателей кандидатом, а также действующими по его поручению иным лицом или организацией;

в) вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для исключения кандидата из списка кандидатов, предусмотренным подпунктом «а», «б», «в», «г» или «е» пункта 6 статьи 41 настоящего Кодекса. При этом вновь открывшимися считаются те обстоятельства, которые существовали на момент принятия решения о регистрации списка кандидатов, но не были и не могли быть известны избирательной комиссии, зарегистрировавшей список кандидатов.

7. Избирательное объединение, в отношении которого возбуждено дело о защите избирательных прав граждан по основанию, предусмотренному подпунктом «д» пункта 5 настоящей статьи, вправе исключить из выдвинутого им списка кандидатов кандидата, действия которого послужили поводом для обращения в суд. Исключение избирательным объединением такого кандидата из списка кандидатов до принятия судом решения по делу является основанием для прекращения производства по делу.

8. Регистрация кандидата (списка кандидатов) может быть отменена судом по заявлению прокурора в случае несоблюдения кандидатом, избирательным объединением ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 60 настоящего Кодекса, и в случаях, предусмотренных подпунктами «б» — «г» и «е» пункта 4, подпунктами «б» — «г» и «е» пункта 5 настоящей статьи.

Статья 83. Отмена решения об итогах голосования, о результатах выборов

1. Если при проведении голосования или установлении итогов голосования были допущены нарушения положений настоящего Кодекса, регламентирующих проведение соответствующих выборов, вышестоящая комиссия до установления ею итогов голосования, определения результатов выборов отменяет решение нижестоящей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и принимает решение о повторном подсчете голосов,

а если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, — о признании итогов голосования, результатов выборов недействительными.

2. После установления итогов голосования, определения результатов выборов вышестоящей комиссией решение нижестоящей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов может быть отменено только судом либо судом может быть принято решение о внесении изменений в протокол комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и (или) сводную таблицу. О принятом комиссией решении об обращении в суд с заявлением об отмене итогов голосования, результатов выборов, о внесении изменений в протокол комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и (или) сводную таблицу данная комиссия информирует комиссию, организующую выборы. В случае принятия судом решения о внесении изменений в протокол комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и (или) сводную таблицу комиссия, составившая данные протокол и (или) сводную таблицу, составляет новый протокол об итогах голосования, о результатах выборов с отметкой «Повторный» и (или) новую сводную таблицу с отметкой «Повторная».

3. Суд соответствующего уровня может отменить решение комиссии об итогах голосования в случае:

а) нарушения правил составления списков избирателей, если указанное нарушение не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;

б) нарушения порядка голосования и установления итогов голосования, если указанное нарушение не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;

в) воспрепятствования наблюдению за проведением голосования и подсчета голосов избирателей, если указанное нарушение не позволяет с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;

г) нарушения порядка формирования избирательной комиссии, если указанное нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей;

д) других нарушений законодательства о выборах, если эти нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей.

4. Суд соответствующего уровня по заявлению избирателя об оспаривании итогов голосования на избирательном участке, на котором этот избиратель принял участие в выборах, может отменить решение участковой комиссии об итогах голосования на избирательном участке в случаях, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 3 настоящей статьи.

5. Отмена судом решения комиссии об итогах голосования в связи с тем, что допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей (выявить действительную волю избирателей), влечет за собой признание соответствующей комиссией этих итогов голосования недействительными.

6. Суд соответствующего уровня может отменить решение избирательной комиссии о результатах соответствующих выборов после определения результатов выборов в случае установления им одного из следующих обстоятельств:

а) кандидат, признанный избранным, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, израсходовали на проведение своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда средства в размере, составляющем более чем 10% от предельного размера расходования средств избирательного фонда;

б) отсутствие пассивного избирательного права у кандидата, признанного избранным;

в) кандидат, признанный избранным, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, осуществляли подкуп избирателей, и указанное нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей;

г) кандидат, признанный избранным, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, при проведении агитации вышли за рамки ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 60

настоящего Кодекса, что не позволяет выявить действительную волю избирателей;

д) кандидат, признанный избранным, руководитель избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, использовали преимущества должностного или служебного положения, и указанное нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей;

е) признание после дня голосования незаконным отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, если это нарушение не позволяет выявить действительную волю избирателей;

ж) установление иных нарушений законодательства о выборах, если эти нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей.

7. Суд соответствующего уровня, отменив решение комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, может принять решение о проведении повторного подсчета голосов избирателей, если при проведении голосования или установлении его итогов, определении результатов выборов были допущены нарушения настоящего Кодекса.

8. Не могут служить основанием для отмены решения о результатах выборов, для признания итогов голосования, результатов выборов недействительными нарушения настоящего Кодекса, способствовавшие избранию либо имевшие целью побудить или побуждавшие избирателей голосовать за не избранных по результатам голосования кандидатов, за не принявшие участия в распределении депутатских мандатов списки кандидатов.

9. Отмена избирательной комиссией или судом решения о результатах выборов в случае, если допущенные нарушения не позволяют выявить действительную волю избирателей, влечет за собой признание результатов выборов по данному избирательному округу недействительными.

10. При проведении выборов по многомандатному избирательному округу нарушения со стороны отдельных кандидатов, указанные в пункте 6 настоящей статьи, могут повлечь за собой отмену решения о результатах выборов только в части, касающейся этих кандидатов.

11. При голосовании за списки кандидатов нарушения со стороны отдельных избирательных объединений, указанные в пункте 6 настоящей статьи, могут повлечь за собой отмену судом решения о допуске этих избирательных объединений к распределению депутатских мандатов и перераспределение депутатских мандатов.

12. В случае признания итогов голосования на избирательном участке, территории, в регионе недействительными после составления соответствующей вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, о результатах выборов эта комиссия обязана составить новый протокол об итогах голосования, о результатах выборов с отметкой «Повторный».

13. На основании протоколов комиссий об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов», составленных после составления вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, о результатах выборов и сводной таблицы, в протокол и сводную таблицу, составленные вышестоящей комиссией, вносятся соответствующие изменения.

Статья 84. Сроки подачи и рассмотрения жалоб и заявлений

1. Суд соответствующего уровня не вправе отказать в приеме жалобы на нарушение избирательных прав, за исключением случаев, установленных национальным законодательством.

2. Жалоба на решение комиссии о регистрации, об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), о заверении, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам может быть подана в течение 10 дней со дня принятия обжалуемого решения. Жалоба на решение, действие (бездействие) избирательной комиссии по иным (кроме заверения, регистрации, отказа в заверении, регистрации списка кандидатов, кандидата) вопросам в период избирательной кампании может быть подана в соответствующую избирательную комиссию в течение 15 дней, а после завершения избирательной кампании — в течение 30 дней со дня принятия обжалуемого решения. Жалоба на решение избирательной комиссии, принятое в соответствии с пунктом 6

статьи 80 настоящего Кодекса, может быть подана в период избирательной кампании в течение пяти дней со дня принятия обжалуемого решения, а после завершения избирательной кампании — в течение 15 дней со дня принятия обжалуемого решения. Указанные сроки восстановлению не подлежат.

3. Заявление об отмене решения комиссии об итогах голосования может быть подано в суд в течение 10 дней со дня принятия решения об итогах голосования. Заявление об отмене решения комиссии о результатах выборов может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов. Указанные сроки восстановлению не подлежат.

4. Решения по жалобам, поступившим до дня голосования в период избирательной кампании, принимаются в пятидневный срок со дня их поступления, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, — немедленно. Если факты, содержащиеся в жалобах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 10-дневный срок со дня их поступления. По жалобе на решение комиссии об итогах голосования, о результатах выборов суд обязан принять решение не позднее чем в двухмесячный срок со дня подачи жалобы.

5. Заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов может быть подано в суд не позднее чем за восемь дней до дня голосования (в том числе повторного). Решение суда должно быть принято не позднее чем за пять дней до дня голосования.

Статья 85. Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах

Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах устанавливается национальным законодательством.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава XIV. ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА

Статья 86. Назначение выборов президента

Решение о назначении выборов президента должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования, если иное не предусмотрено конституцией или национальным законодательством.

Статья 87. Выдвижение кандидатов на должность президента

1. Кандидатом на должность президента может быть выдвинут гражданин, отвечающий требованиям, предусмотренным конституцией государства.

2. Гражданин, замещавший должность президента и досрочно прекративший исполнение полномочий президента в случае отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности, не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

Статья 88. Особенности составления списков избирателей

1. При проведении выборов президента участковые избирательные комиссии, сформированные на избирательных участках, образованных за пределами территории государства, вправе составлять список избирателей до дня голосования — по письменным обращениям, а в день голосования — по устным обращениям явившихся в участковую комиссию граждан, постоянно проживающих за пределами территории государства либо находящихся в длительных заграничных командировках.

2. Гражданин, обладающий активным избирательным правом, находящийся в день голосования за пределами территории государства и не имевший возможности проголосовать досрочно, включается соответствующей участковой комиссией в список избирателей при его явке в день голосования в помещение участковой комиссии для голосования.

3. Избиратели, не имеющие регистрации по месту своего жительства, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке, образованном или определенном решением вышестоящей комиссии для проведения голосования этих избирателей, по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем в день голосования.

4. На избирательных участках, образованных в соответствии с пунктом 5 статьи 20 настоящего Кодекса на вокзалах и в аэропортах, списки избирателей составляются в день голосования. Избиратели, находящиеся в день голосования в указанных местах, включаются в списки избирателей на основании заявлений о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения.

5. Избирательные участки для граждан, находящихся за пределами территории государства, образуют в срок, установленный настоящим Кодексом, руководители дипломатических представительств или консульских учреждений на территории страны их пребывания. Положение пункта 2 статьи 20 настоящего Кодекса, касающееся числа избирателей, может не применяться при образовании избирательных участков за пределами территории государства.

Статья 89. Особенности предвыборной агитации

В совместных агитационных мероприятиях могут участвовать зарегистрированные кандидаты на должность президента, а также их доверенные лица.

Статья 90. Доверенные лица

Кандидат на должность президента вправе назначить до 100 доверенных лиц, если национальным законодательством не предусмотрена возможность назначения большего числа доверенных лиц.

Статья 91. Финансирование избирательной кампании

Предельный размер расходования средств избирательного фонда составляет 10 000 среднемесячных заработных плат, уста-

новленных компетентными органами государства по итогам года, предшествующего году проведения выборов.

Статья 92. Особенности определения результатов выборов

1. На основании данных, содержащихся в первых экземплярах протоколов об итогах голосования, полученных из региональных избирательных комиссий, Центральная избирательная комиссия после предварительной проверки правильности составления указанных протоколов путем суммирования содержащихся в них данных не позднее чем через 10 дней после дня голосования определяет результаты выборов президента.

2. На основании протокола о результатах выборов президента Центральная избирательная комиссия принимает решение о результатах выборов президента.

3. Избранным на должность президента считается зарегистрированный кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Число избирателей, принявших участие в голосовании, определяется по числу избирательных бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования.

Статья 93. Повторное голосование

1. Если в избирательный бюллетень было включено более двух зарегистрированных кандидатов и ни один из них по результатам выборов не был избран на должность президента, Центральная избирательная комиссия назначает повторное голосование на выборах президента по двум зарегистрированным кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей.

2. Повторное голосование проводится через 21 день со дня голосования. Решение о проведении повторного голосования публикуется не позднее чем через два дня со дня его принятия Центральной избирательной комиссией.

3. По итогам повторного голосования избранным на должность президента считается зарегистрированный кандидат, получивший при повторном голосовании большее число голосов избирателей,

принявших участие в голосовании, по отношению к числу голосов избирателей, поданных за другого кандидата.

Глава XV. ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТА

Статья 94. Назначение выборов

Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

Статья 95. Избирательная система

Вариант 1

Выборы депутатов национального парламента проводятся по смешанной избирательной системе: половина депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, половина депутатов избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за списки кандидатов в депутаты.

Вариант 2

Избирательная система, применяемая на выборах депутатов национального парламента, определяется конституцией государства.

Статья 96. Особенности составления списков избирателей

1. Участковые избирательные комиссии, сформированные на избирательных участках, образованных за пределами территории государства, вправе составлять список избирателей до дня голосования по письменным обращениям, а в день голосования — по устным обращениям явившихся в участковую комиссию граждан, постоянно проживающих за пределами территории государства либо находящихся в длительных заграничных командировках.

2. Гражданин, обладающий активным избирательным правом, находящийся в день голосования за пределами территории государства и не имевший возможности проголосовать досрочно, включается соответствующей участковой комиссией в список

избирателей при его явке в день голосования в помещение участковой комиссии для голосования.

3. Избиратели, не имеющие регистрации по месту своего жительства, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке, образованном или определенном решением вышестоящей комиссии для проведения голосования этих избирателей, по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем в день голосования.

4. На избирательных участках, образованных в соответствии с пунктом 5 статьи 20 настоящего Кодекса на вокзалах и в аэропортах, списки избирателей составляются в день голосования. Избиратели, находящиеся в день голосования в указанных местах, включаются в списки избирателей на основании заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения.

5. Избирательные участки для граждан, находящихся за пределами территории государства, образуют в срок, установленный настоящим Кодексом, руководители дипломатических представительств или консульских учреждений на территории страны их пребывания. Положение пункта 2 статьи 20 настоящего Кодекса, касающееся числа избирателей, может не применяться при образовании избирательных участков за пределами территории государства.

Статья 97. Доверенные лица

1. Кандидат в депутаты национального парламента вправе назначить до 200 доверенных лиц.

2. Избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе назначить до 400 доверенных лиц.

Статья 98. Финансирование избирательной кампании

1. Избирательное объединение вправе создавать региональные избирательные фонды, средства которых могут использоваться только:

а) на проведение предвыборной агитации, за исключением оплаты расходов, связанных с предоставлением платного эфирного времени на каналах общенациональных организаций теле-

радиовещания и платной печатной площади в общенациональных периодических печатных изданиях, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;

б) на оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами и юридическими лицами, а также иных расходов, непосредственно связанных с проведением избирательным объединением своей избирательной кампании.

2. Предельный размер расходования средств избирательного фонда избирательного объединения составляет 10 000 среднемесячных заработных плат, установленных компетентными органами государства по итогам года, предшествующего году проведения выборов.

3. Предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата составляет 3000 среднемесячных заработных плат, установленных компетентными органами государства по итогам года, предшествующего году проведения выборов.

Статья 99. Определение результатов выборов по одномандатному избирательному округу и установление итогов голосования по единому избирательному округу

1. На основании данных, содержащихся в первых экземплярах протоколов территориальных избирательных комиссий об итогах голосования, окружная избирательная комиссия после предварительной проверки правильности их составления не позднее чем на пятый день со дня голосования путем суммирования этих данных определяет результаты выборов по одномандатному избирательному округу и устанавливает итоги голосования по единому избирательному округу на территории одномандатного избирательного округа.

2. Окружная избирательная комиссия на основании протоколов территориальных избирательных комиссий об итогах голосования составляет протокол о результатах выборов по одномандатному избирательному округу.

3. Избранным по одномандатному избирательному округу признается зарегистрированный кандидат, который получил наибольшее по сравнению с другими зарегистрированными

кандидатами в данном одномандатном избирательном округе число голосов избирателей. При равном числе полученных зарегистрированными кандидатами голосов избранным считается кандидат, зарегистрированный раньше.

4. Окружная избирательная комиссия на основании протоколов территориальных избирательных комиссий об итогах голосования составляет протокол об итогах голосования по единому избирательному округу на территории одномандатного избирательного округа.

5. В протокол окружной избирательной комиссии о результатах выборов по одномандатному избирательному округу вносятся фамилия, имя и отчество зарегистрированного кандидата, избранного депутатом.

6. Первые экземпляры протоколов окружной избирательной комиссии вместе с приложенными к ним документами после подписания протоколов и сводных таблиц незамедлительно направляются в Центральную избирательную комиссию и возврату в окружную избирательную комиссию не подлежат. В Центральную избирательную комиссию также незамедлительно направляется заверенная копия решения окружной избирательной комиссии о результатах выборов по одномандатному избирательному округу.

7. Вторые экземпляры протоколов окружной избирательной комиссии и вторые экземпляры сводных таблиц предоставляются для ознакомления членам окружной избирательной комиссии с правом совещательного голоса, иным лицам, имеющим право присутствовать в окружной избирательной комиссии, а их заверенные копии вывешиваются для всеобщего ознакомления в месте, установленном окружной избирательной комиссией.

Статья 100. Определение результатов выборов по единому избирательному округу

1. На основании данных, содержащихся в первых экземплярах протоколов окружных избирательных комиссий об итогах голосования по единому избирательному округу на соответствующих территориях, Центральная избирательная комиссия после предварительной проверки правильности составления указанных протоколов путем суммирования содержащихся в них данных не позд-

нее чем через две недели после дня голосования определяет результаты выборов депутатов по единому избирательному округу.

2. Центральная избирательная комиссия составляет протокол о результатах выборов по единому избирательному округу, в который вносятся следующие данные:

а) число окружных избирательных комиссий;

б) число протоколов окружных избирательных комиссий, на основании которых составлен данный протокол;

в) число избирательных участков, итоги голосования по единому избирательному округу на которых были признаны недействительными, и суммарное число избирателей, включенных в списки избирателей на данных избирательных участках на момент окончания голосования;

г) суммарные данные по всем строкам, содержащимся в протоколах окружных избирательных комиссий об итогах голосования по единому избирательному округу;

д) доля голосов (в процентах), поданных за каждый список кандидатов, от числа избирателей, принявших участие в голосовании;

е) наименования политических партий, списки кандидатов которых допущены к распределению депутатских мандатов, и число депутатских мандатов, причитающихся каждому из указанных списков;

ж) номера региональных групп кандидатов из списков кандидатов, которым причитаются депутатские мандаты, с указанием, какой группе регионов, какому региону, какому одномандатному избирательному округу или каким одномандатным избирательным округам (с указанием наименований и номеров одномандатных избирательных округов) соответствует каждая региональная группа кандидатов, и число депутатских мандатов, причитающихся каждой из указанных региональных групп кандидатов;

з) фамилии, имена и отчества зарегистрированных кандидатов, избранных депутатами, из каждого списка кандидатов, которому причитаются депутатские мандаты, по каждой региональной группе кандидатов.

3. На основании протокола о результатах выборов по единому избирательному округу Центральная избирательная комиссия

принимает решение о результатах выборов по единому избирательному округу.

4. К распределению депутатских мандатов допускаются списки кандидатов, каждый из которых получил 5% и более голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу, при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки подано в совокупности более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В этом случае иные списки кандидатов к распределению депутатских мандатов не допускаются.

5. Если за списки кандидатов, каждый из которых получил 5% и более голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу, подано в совокупности 50% и менее голосов избирателей, принявших участие в голосовании, к распределению депутатских мандатов допускаются указанные списки, а также последовательно в порядке убывания числа поданных голосов избирателей списки кандидатов, получившие менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, пока общее число голосов избирателей, поданных за списки кандидатов, допускаемые к распределению депутатских мандатов, не превысит в совокупности 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

6. Если за один список кандидатов подано более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу, а остальные списки кандидатов получили менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, к распределению депутатских мандатов допускается указанный список кандидатов, а также список кандидатов, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, из числа списков кандидатов, получивших менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

7. Депутатские мандаты распределяются между зарегистрированными кандидатами в соответствии с порядком их размещения в списке кандидатов, установленным при регистрации этого списка Центральной избирательной комиссией и рассматриваемым как порядок очередности получения депутатских мандатов.

Статья 101. Методика пропорционального распределения депутатских мандатов

1. Центральная избирательная комиссия подсчитывает сумму голосов избирателей, поданных за списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов. Эта сумма голосов избирателей делится на число депутатских мандатов, распределяемых по единому избирательному округу. Полученный результат есть первое избирательное частное, которое используется в процессе распределения депутатских мандатов между списками кандидатов.

2. Число голосов избирателей, полученных каждым списком кандидатов, допущенным к распределению депутатских мандатов, делится на первое избирательное частное, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи. Целая часть числа, полученного в результате такого деления, есть число депутатских мандатов, которые получает соответствующий список кандидатов в результате первичного распределения депутатских мандатов.

3. Если после первичного распределения депутатских мандатов, осуществленного в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, остаются нераспределенные депутатские мандаты, проводится их вторичное распределение. Нераспределенные депутатские мандаты передаются по одному тем спискам кандидатов, у которых оказывается наибольшей дробная часть числа, полученного в результате деления, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи. При равенстве дробных частей (после запятой до шестого знака включительно) преимущество отдается тому списку кандидатов, за который подано большее число голосов избирателей.

4. После распределения депутатских мандатов, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, проводится их первоначальное распределение внутри каждого списка кандидатов между региональными группами кандидатов и общей частью списка кандидатов (если таковая имеется). В первую очередь депутатские мандаты переходят к зарегистрированным кандидатам, включенным в общую часть списка кандидатов, в порядке очередности их размещения в этой части.

5. Если после передачи депутатских мандатов зарегистрированным кандидатам, включенным в общую часть списка канди-

датов, остаются депутатские мандаты, причитающиеся данному списку кандидатов, указанные мандаты распределяются внутри списка между региональными группами кандидатов в следующем порядке. Сумма голосов избирателей, поданных за список кандидатов в тех регионах, группах регионов, на частях территорий регионов, которым соответствуют региональные группы кандидатов списка кандидатов, делится на число оставшихся нераспределенными внутри списка депутатских мандатов. Полученный результат есть второе избирательное частное данного списка кандидатов. Число голосов избирателей, поданных за каждую из региональных групп кандидатов, делится на второе избирательное частное. Целая часть числа, полученного в результате такого деления, есть число депутатских мандатов, которые получает соответствующая региональная группа кандидатов. Если после указанных действий остаются нераспределенными депутатские мандаты, причитающиеся данному списку кандидатов, они передаются по одному тем региональным группам кандидатов, у которых оказывается наибольшей дробная часть числа, полученного в результате деления числа голосов избирателей, поданных за каждую из региональных групп кандидатов, на второе избирательное частное данного списка кандидатов. При равенстве дробных частей преимущество отдается той региональной группе кандидатов, за которую было подано большее число голосов избирателей. В случае если при равенстве числа голосов избирателей, поданных за региональные группы кандидатов, число таких групп окажется больше, чем число депутатских мандатов, региональная группа кандидатов, которой передается депутатский мандат, определяется в соответствии с порядком размещения региональных групп в списке кандидатов.

Статья 102. Установление общих результатов выборов депутатов национального парламента

1. Центральная избирательная комиссия на основании своего протокола о результатах выборов по единому избирательному округу, своего решения о результатах выборов по единому избирательному округу, а также на основании протоколов и решений окружных избирательных комиссий о результатах выборов

по одномандатным избирательным округам не позднее чем через две недели после дня голосования устанавливает общие результаты выборов депутатов.

2. Центральная избирательная комиссия признает выборы по одномандатному избирательному округу недействительными в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования, определении результатов выборов нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей.

3. В случаях, предусмотренных конституцией и национальным законодательством, решение о результатах выборов незамедлительно после его принятия Центральной избирательной комиссией направляется в Конституционный суд (Верховный суд), который проверяет конституционность (законность) указанного решения.

Глава XVI. ВЫБОРЫ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ РЕГИОНОВ

Статья 103. Назначение выборов

Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

Статья 104. Выдвижение кандидатов

1. Кандидатом на должность высшего должностного лица региона может быть выдвинут гражданин, достигший на день голосования возраста 30 лет.

2. Гражданин, замещавший должность высшего должностного лица региона и отрешенный от этой должности президентом, в течение двух лет, исчисляемых со дня вступления в силу указа президента об отрешении его от должности и до дня назначения выборов высшего должностного лица региона, не может быть выдвинут кандидатом на указанную должность ни в одном регионе.

3. Гражданин, замещавший должность высшего должностного лица региона и досрочно прекративший полномочия в связи с отставкой по собственному желанию или в связи с выра-

жением ему недоверия представительным органом региона, не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

4. Кандидат на должность высшего должностного лица региона в порядке, предусмотренном подпунктом «д» пункта 4 статьи 36 настоящего Кодекса, представляет сведения о размере и об источниках доходов и имуществе своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

Статья 105. Доверенные лица

Кандидат на должность высшего должностного лица региона вправе назначить до 100 доверенных лиц.

Статья 106. Финансирование избирательной кампании

Предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата составляет 5000 среднемесячных заработных плат, установленных компетентными органами государства по итогам года, предшествующего году проведения выборов.

Глава XVII. ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РЕГИОНОВ

Статья 107. Назначение выборов

Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования, если иное не предусмотрено конституцией или национальным законодательством.

Статья 108. Выдвижение кандидатов

Кандидатом в депутаты представительного органа региона может быть выдвинут гражданин, достигший на день голосования возраста 21 года.

Статья 109. Доверенные лица

1. Кандидат в депутаты представительного органа региона вправе назначить до 50 доверенных лиц.

2. Избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе назначить до 150 доверенных лиц.

Статья 110. Финансирование избирательной кампании

Предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата составляет 1000 среднемесячных заработных плат, установленных компетентными органами государства по итогам года, предшествующего году проведения выборов.

Глава XVIII. ВЫБОРЫ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Статья 111. Назначение выборов

1. В соответствии с конституцией, национальным законодательством и иными нормативными правовыми актами глава муниципального образования (руководитель исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления (управления)) может избираться на прямых выборах либо избираться на косвенных выборах, назначаться на должность иным предусмотренным национальным законодательством способом.

2. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования.

Статья 112. Выдвижение кандидатов

1. На основании международных договоров государства и в случаях и порядке, установленных настоящим Кодексом, национальным законодательством, иностранные граждане (граждане государств, с которыми заключены соответствующие международные договоры), постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления (управления), участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах на тех же условиях, что и граждане государства.

2. Если на основании международного договора государства иностранные граждане имеют право на участие в выборах в органы местного самоуправления (управления), то в списки изби-

рателей при проведении выборов в органы местного самоуправления (управления) включаются иностранные граждане, достигшие на день голосования возраста 18 лет и не подпадающие под действие пункта 4 статьи 6 настоящего Кодекса, постоянно проживающие на территории муниципального образования, в котором проводятся указанные выборы.

3. Гражданин, замещавший должность главы муниципального образования и ушедший с указанной должности в отставку по собственному желанию, в том числе в связи с избранием его депутатом либо на иную выборную должность, замещение которой несовместимо со статусом главы муниципального образования, либо отрешенный от должности главы муниципального образования высшим должностным лицом региона, не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

4. При проведении выборов глав муниципальных образований избирательным объединением является также иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с национальным законодательством на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне, или соответствующее структурное подразделение указанного общественного объединения. При этом указанное общественное объединение либо внесенные в его устав изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах, должны быть зарегистрированы не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения выборов в орган местного самоуправления (управления) в связи с досрочным прекращением его полномочий — не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования. Указанные сроки не распространяются на иные изменения и дополнения, вносимые в устав общественного объединения.

Статья 113. Доверенные лица

Кандидат на должность главы муниципального образования вправе назначить до 30 доверенных лиц, если иное число не установлено национальным законодательством.

Статья 114. Финансирование избирательной кампании

Предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата составляет 500 среднемесячных заработных плат, установленных компетентными органами государства по итогам года, предшествующего году проведения выборов.

Глава XIX. ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (УПРАВЛЕНИЯ)

Статья 115. Назначение выборов

Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования, если иное не предусмотрено конституцией или национальным законодательством.

Статья 116. Выдвижение кандидатов

1. На основании международных договоров государства и в случаях и порядке, установленных настоящим Кодексом, национальным законодательством, иностранные граждане (граждане государств, с которыми заключены соответствующие международные договоры), постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления (управления), участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах на тех же условиях, что и граждане государства.

2. Если на основании международного договора государства иностранные граждане имеют право на участие в выборах в органы местного самоуправления (управления), то в списки избирателей при проведении выборов в органы местного самоуправления (управления) включаются иностранные граждане, достигшие на день голосования возраста 18 лет и не подпадающие под действие пункта 4 статьи 6 настоящего Кодекса, постоянно проживающие на территории муниципального образования, в котором проводятся указанные выборы.

3. Лица, являвшиеся депутатами представительного органа местного самоуправления (управления), распущенного в со-

ответствии с национальным законодательством (за исключением лиц, в отношении которых судом установлен факт отсутствия вины за непроведение представительным органом муниципального образования правомочного заседания в течение трех месяцев подряд), не могут быть выдвинуты кандидатами на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами.

4. При проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления (управления) по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам избирательным объединением является также иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с национальным законодательством на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне, или соответствующее структурное подразделение указанного общественно-общественного объединения. При этом указанное общественное объединение либо внесенные в его устав изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах, должны быть зарегистрированы не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения выборов в связи с досрочным прекращением его полномочий — не позднее чем за шесть месяцев до дня голосования. Указанные сроки не распространяются на иные изменения и дополнения, вносимые в устав общественного объединения.

Статья 117. Доверенные лица

1. Кандидат в депутаты представительного органа местного самоуправления (управления) вправе назначить до 10 доверенных лиц.

2. Избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе назначить до 20 доверенных лиц.

Статья 118. Финансирование избирательной кампании

1. Предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата составляет 500 среднемесячных заработных плат, установленных компетентными органами государства по итогам года, предшествующего году проведения выборов.

2. При проведении выборов в органы местного самоуправления (управления) создание кандидатом избирательного фонда необязательно при условии, что число избирателей в избирательном округе не превышает пяти тысяч и финансирование кандидатом своей избирательной кампании не производится. В этом случае кандидат уведомляет соответствующую избирательную комиссию об указанных обстоятельствах.

3. На выборах органов местного самоуправления (управления) сельских поселений избирательный фонд кандидата может создаваться без открытия специального избирательного счета в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают одной среднемесячной заработной платы. В этом случае избирательный фонд создается только за счет собственных средств кандидата.

4. В случае если избирательный фонд создан без открытия специального избирательного счета, расчеты между кандидатом, избирательным объединением и юридическими лицами за выполнение указанных работ (оказание услуг) могут осуществляться наличными денежными средствами.

5. Представление кандидатом финансовых отчетов не требуется в случае, если кандидат не создавал избирательный фонд.

Статья 119. Определение результатов выборов

1. При проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления (управления) по многомандатным избирательным округам, в которых избиратель имеет число голосов, равное числу мандатов в избирательном округе, кандидат считается неизбранным, если число голосов избирателей, поданных за кандидата, меньше, чем число голосов избирателей, поданных против всех кандидатов.

2. При проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления (управления) по многомандатным избирательным округам, в которых избиратель имеет меньшее число голосов, чем число мандатов в избирательном округе, кандидат считается неизбранным, если число голосов избирателей, поданных за кандидата, меньше, чем расчетное для этого избирательного округа число голосов избирателей,

поданных против всех кандидатов. Указанное расчетное число голосов избирателей определяется как частное от деления общего числа голосов избирателей, поданных против всех кандидатов, на частное от деления числа мандатов в многомандатном избирательном округе на число голосов, которое имеет избиратель в этом избирательном округе.

3. Если после подведения итогов голосования по многомандатным избирательным округам не все мандаты оказались замещенными, по незамещенным мандатам назначаются повторные выборы.

Глава XX. РЕФЕРЕНДУМЫ

Статья 120. Правовое регулирование организации и проведения референдума

Правовое регулирование организации и проведения референдума осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей главой.

Статья 121. Принципы проведения референдума

1. Референдум проводится с соблюдением принципа возможности проявления народной инициативы в любое время, за исключением случаев, предусмотренных конституцией, настоящим Кодексом и национальным законодательством.

2. Референдум проводится по единому округу референдума, включающему в себя всю территорию государства либо всю территорию региона, муниципального образования.

3. Участие гражданина в референдуме является добровольным и свободным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в референдуме, в выдвижении инициативы проведения референдума, в подготовке и проведении референдума, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

4. Граждане участвуют в референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления. Каждый участник референдума обладает одним голосом.

5. Референдум проводится с соблюдением принципа тайны голосования, исключающего возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

6. Гражданин на референдуме голосует за или против вынесенного (вынесенных) на референдум вопроса (вопросов) непосредственно (лично).

7. Подготовка и проведение референдума осуществляются открыто и гласно.

Статья 122. Право граждан на участие в референдуме

1. Каждый гражданин, достигший на день проведения референдума возраста 18 лет, имеет право в соответствии с конституцией и настоящим Кодексом голосовать на референдуме, участвовать в предусмотренных настоящим Кодексом и проводимых законными методами иных действиях по подготовке и проведению референдума.

2. Гражданин может участвовать в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и иным общественным объединениям, рода и характера занятий, а также других обстоятельств.

3. Пребывание гражданина вне места его постоянного или преимущественного проживания во время проведения референдума не может служить основанием для лишения его права на участие в референдуме.

4. Гражданин, проживающий или находящийся в период проведения референдума за пределами территории государства, обладает в полном объеме правом на участие в референдуме.

5. В референдуме не участвуют граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, а также в иных случаях в соответствии с настоящим Кодексом.

Статья 123. Вопросы референдума

1. На референдум могут выноситься важнейшие вопросы государственной и общественной жизни.

2. В случаях, предусмотренных конституцией, национальным законодательством, вопросами референдума могут быть:

а) принятие конституции, конституционных законов, законов, внесение в них изменений и дополнений;

б) отмена конституционного закона, закона или отдельных его положений;

в) вопрос (вопросы), обязательное вынесение которого (которых) на референдум предусмотрено международным договором государства;

г) вопросы, отнесенные конституцией и национальным законодательством к исключительному ведению государства;

д) вопросы, непосредственно не запрещенные конституцией и национальным законодательством либо не противоречащие им, не отменяющие, не ограничивающие или не умаляющие общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод, не отнесенные к исключительной юрисдикции национального парламента или иного представительного органа.

3. Вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, чтобы на него можно было дать только однозначный ответ и чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

4. В случаях, предусмотренных конституцией, национальным законодательством, разные инициативные группы по проведению референдума могут предложить для вынесения на референдум разные, в том числе альтернативные, вопросы.

5. Принятие органом государственной власти, органом местного самоуправления (управления) решения по существу вопроса, который в соответствии с настоящим Кодексом, национальным законодательством может быть вынесен на референдум, не является обстоятельством, исключающим возможность проведения референдума по данному вопросу.

Статья 124. Обстоятельства, исключающие проведение референдума

1. Референдум не проводится при обстоятельствах, непосредственно предусмотренных конституцией, настоящим Кодексом и национальным законодательством.

2. Инициатива проведения референдума не может быть выдвинута и референдум не может назначаться и проводиться в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории государства.

3. Инициатива проведения референдума по конкретному вопросу не может быть выдвинута в период между официальным опубликованием решения о назначении референдума по другому вопросу и официальным опубликованием (обнародованием) его результатов.

4. Референдум с такой же по смыслу или содержанию формулировкой вопроса (вопросов) не проводится в течение двух лет со дня официального опубликования (обнародования) результатов проведенного референдума.

Статья 125. Инициатива проведения референдума

1. Инициатива проведения референдума принадлежит гражданам, имеющим право на участие в референдуме, президенту, органам государственной власти, уполномоченным конституцией, а инициатива проведения регионального и местного референдума — соответствующим органам государственной власти и органам местного самоуправления (управления). Указанная инициатива должна быть поддержана установленным национальным законодательством необходимым количеством граждан, имеющих право на участие в референдуме.

2. В случаях и порядке, предусмотренных конституцией и национальным законодательством, инициатива проведения референдума может принадлежать иным органам.

3. В случае если инициатива проведения референдума принадлежит предусмотренным конституцией и национальным законодательством органам государственной власти, назначение, подготовка и проведение референдума осуществляются в по-

рядке, установленном настоящим Кодексом и национальным законодательством.

Статья 126. Порядок реализации инициативы проведения референдума, принадлежащей гражданам

1. Каждый гражданин или группа граждан, имеющие право на участие в референдуме, образуют инициативную группу по проведению референдума (далее — инициативная группа) для сбора подписей граждан, имеющих право на участие в референдуме, в поддержку инициативы проведения референдума, количественный состав которой определяется настоящим Кодексом и национальным законодательством.

2. Инициативная группа обращается в комиссию соответствующего уровня с заявлением о регистрации группы.

3. В заявлении инициативной группы указывается формулировка вопроса (вопросов) или текст проекта решения, проекта нормативного правового акта, предлагаемого для вынесения на референдум.

4. К заявлению должны быть приложены документы инициативной группы, установленные национальным законодательством.

5. В случае если формулировка вопроса, предлагаемого инициативной группой, не отвечает установленным настоящим Кодексом, национальным законодательством требованиям, право изменения формулировки вопроса, выносимого на референдум, принадлежит исключительно инициативной группе. Формулировка вопроса, выносимого на референдум, не может быть изменена после регистрации инициативной группы. Регистрация инициативной группы осуществляется только после получения положительного заключения о конституционности вопроса референдума от соответствующего государственного органа.

6. Комиссия, установив соответствие заявления инициативной группы и приложенных к нему документов требованиям настоящего Кодекса, принимает решение о регистрации инициативной группы, выдает ей регистрационное свидетельство с утвержденной формулировкой вопроса (вопросов) или текста проекта решения, предлагаемого для вынесения на референдум, изве-

щает об этом уполномоченные органы, а также сообщает об этом в средства массовой информации.

7. В случае отказа в регистрации инициативной группы лицам, уполномоченным действовать от имени инициативной группы, выдается решение комиссии, в котором указываются основания отказа. Данное решение должно быть выдано инициативной группе не позднее чем через два дня со дня принятия такого решения.

8. Основанием отказа в регистрации инициативной группы может быть нарушение настоящего Кодекса, национального законодательства.

9. Решение об отказе в регистрации инициативной группы может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд.

10. Инициативная группа до официального опубликования решения о назначении референдума вправе отозвать свою инициативу путем предоставления в комиссию протокола об отзыве инициативы проведения референдума с подписями более чем половины участников инициативной группы.

Статья 127. Сбор подписей граждан в поддержку инициативы проведения референдума

1. С момента получения регистрационного свидетельства инициативная группа вправе организовать сбор подписей граждан, обладающих правом на участие в референдуме, в поддержку инициативы проведения референдума в порядке, установленном настоящим Кодексом.

2. Сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума осуществляется в сроки, установленные настоящим Кодексом, национальным законодательством.

3. Инициативная группа должна собрать в поддержку своей инициативы количество подписей, установленное настоящим Кодексом, национальным законодательством.

4. Участник референдума вправе ставить подпись в поддержку одной и той же инициативы проведения референдума только один раз.

Статья 128. Представление подписных листов и проверка подписей граждан в поддержку инициативы проведения референдума

1. После завершения сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, но не позднее даты окончания срока сбора подписей, указанной в регистрационном свидетельстве, инициативная группа подсчитывает общее количество подписей участников референдума. По результатам подсчета составляется протокол об итогах сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, который подписывается уполномоченным представителем инициативной группы.

2. Если инициативной группой до окончания дня, в который истекает срок сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, не представлены подписи участников референдума, комиссия принимает решение о прекращении процедур по реализации инициативы проведения референдума.

3. Комиссия в течение срока, установленного настоящим Кодексом, национальным законодательством, проверяет соблюдение порядка сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, оформления подписных листов, достоверность сведений об участниках референдума, содержащихся в подписных листах, и их подписей, а также соблюдение инициативной группой порядка финансирования своей деятельности и правил проведения агитации по вопросам референдума.

Статья 129. Принятие комиссией решения о результатах выдвижения инициативы проведения референдума

1. По итогам проверки комиссия принимает решение о результатах выдвижения инициативы проведения референдума.

2. В случае если количества достоверных подписей достаточно для назначения референдума и при этом количество недостоверных и (или) недействительных подписей составило менее 5% от общего количества подписей, отобранных для проверки, комиссия указывает это в своем решении о результатах выдвижения инициативы проведения референдума. Данное решение не позднее чем через пять дней со дня его принятия

направляется в орган, уполномоченный принять решение о назначении референдума.

3. В случае если количества достоверных подписей участников референдума недостаточно для назначения референдума либо если количество недостоверных и (или) недействительных подписей составило 5% и более от общего количества подписей, отобранных для проверки, комиссия указывает это в своем решении о результатах выдвижения инициативы проведения референдума. После принятия данного решения процедуры по реализации инициативы проведения референдума прекращаются.

4. Копии решения комиссии не позднее чем через один день со дня его принятия направляются инициативной группе по проведению референдума, передаются в средства массовой информации.

5. Инициативная группа по проведению референдума после получения копии решения, указанного в пункте 3 настоящей статьи, вправе обжаловать его в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, национальным законодательством.

Статья 130. Назначение референдума

1. Референдум назначает орган, уполномоченный назначать референдум в соответствии с конституцией, национальным законодательством.

2. При назначении референдума определяется день голосования, которым может быть выходной день в период от 60 до 100 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума. Голосование не может быть назначено на предпраздничный и нерабочий праздничный день, день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем. Решение о назначении референдума подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

3. Если в период реализации инициативы проведения референдума, выдвинутой одной инициативной группой по проведению референдума, другая инициативная группа по проведению референдума выдвинула инициативу проведения референдума по иному вопросу (иным вопросам), голосование по вопросам

референдума, инициированного указанными группами, может быть назначено на один день.

Статья 131. Система и статус комиссий референдума

Подготовку и проведение референдума, обеспечение реализации и защиты права на участие в референдуме осуществляют избирательные комиссии, которые действуют в качестве комиссий референдума.

Статья 132. Наблюдатели

Наблюдателей вправе назначить инициативная группа по проведению референдума, политические партии (коалиции), иные зарегистрированные в соответствии с национальным законодательством общественные объединения, чья уставная деятельность предусматривает проведение наблюдения за референдумами, а также инициативные агитационные группы.

Статья 133. Округ референдума

1. Округ национального референдума включает в себя всю территорию государства. Участники национального референдума, проживающие за пределами территории государства, считаются приписанными к округу референдума.

2. Округ регионального референдума включает в себя всю территорию региона.

3. Округ местного референдума включает в себя всю территорию муниципального образования.

Статья 134. Фонды референдума

1. Инициативная группа по проведению референдума и каждая инициативная агитационная группа обязаны создать собственный фонд референдума, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

2. Средства фонда референдума инициативной группы по проведению референдума имеют целевое назначение и используются:

а) на финансовое обеспечение организационно-технических мероприятий по сбору подписей участников референдума;

б) на проведение агитации, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;

в) на оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами и юридическими лицами, а также иных расходов, связанных с подготовкой и проведением референдума.

3. Средства фонда референдума инициативной агитационной группы имеют целевое назначение и используются:

а) на проведение агитации по вопросам референдума, указанным в ходатайстве инициативной агитационной группы при ее регистрации, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;

б) на оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами и юридическими лицами, а также иных расходов, связанных с проведением агитации по вопросам референдума, указанным в ходатайстве инициативной агитационной группы при ее регистрации.

4. Инициативной группе по проведению референдума, инициативной агитационной группе запрещается использовать иные средства на оплату деятельности, направленной на достижение определенного результата на референдуме, кроме средств, поступивших в их фонды референдума. При этом инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа вправе использовать только те средства, которые перечислены на специальный счет соответствующего фонда референдума до дня голосования в порядке, установленном национальным законодательством.

5. Фонд референдума может создаваться за счет:

а) собственных средств членов соответственно инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы, которые в совокупности для каждого члена инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы не могут превышать 1% от предельной суммы всех расходов из средств фонда референдума;

б) добровольных пожертвований политических партий (коалиций) в размере, установленном национальным законодательством, но не превышающем для каждой политической партии

(коалиции) 50% от предельной суммы всех расходов из средств фонда референдума;

в) добровольных пожертвований граждан и юридических лиц в размере, установленном национальным законодательством, но не превышающем для каждого гражданина, юридического лица соответственно 1% и 7% от предельной суммы всех расходов из средств фонда референдума.

6. Предельная сумма всех расходов из средств фонда референдума соответствует предельной сумме всех расходов средств избирательного фонда на выборах выборного должностного лица соответствующего уровня.

7. Право распоряжаться средствами фонда референдума принадлежит создавшей соответствующий фонд инициативной группе по проведению референдума, инициативной агитационной группе.

8. Запрещается вносить пожертвования в фонд референдума лицам, которым запрещено вносить пожертвования в избирательный фонд.

9. Все средства, образующие фонд референдума, перечисляются на специальный счет фонда референдума.

Статья 135. Уполномоченные представители по финансовым вопросам

1. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа обязаны назначить своих уполномоченных представителей по финансовым вопросам, которые будут осуществлять свои полномочия на основании доверенности.

2. Уполномоченный представитель по финансовым вопросам открывает и закрывает специальный счет фонда референдума, распоряжается средствами фонда референдума, ведет учет указанных средств, осуществляет контроль за их поступлением и расходованием, а также иные полномочия. Уполномоченный представитель по финансовым вопросам имеет право подписи на платежных (расчетных) документах.

3. Регистрация уполномоченных представителей по финансовым вопросам осуществляется комиссией, организующей референдум.

4. Срок полномочий уполномоченного представителя по финансовым вопросам начинается со дня его регистрации и истекает через 70 дней со дня голосования либо прекращения процедур по реализации инициативы проведения референдума, а в случае если ведется судебное разбирательство с участием соответствующей инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы, — со дня вступления в силу судебного решения.

5. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа вправе в любое время прекратить полномочия своего уполномоченного представителя по финансовым вопросам, письменно известив его об этом и направив в комиссию, организующую референдум, копию соответствующего решения. В этом случае инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа обязаны не позднее чем через два дня назначить нового уполномоченного представителя по финансовым вопросам.

Статья 136. **Специальный счет фонда референдума**

1. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа обязаны открыть специальный счет своего фонда референдума в течение срока, установленно-го настоящим Кодексом, национальным законодательством.

2. Порядок открытия специального счета фонда референдума, ведения финансовых операций и закрытия такого счета определяется комиссией, организующей референдум, по согласованию с центральным банком.

3. Инициативная группа по проведению референдума, каждая инициативная агитационная группа вправе открыть только по одному специальному счету фонда референдума.

4. Уполномоченный представитель по финансовым вопросам открывает специальный счет фонда референдума на основании документа, выдаваемого комиссией, организующей референдум.

Статья 137. Опубликование текста проекта новой конституции, проекта нормативного правового акта, вынесенных на референдум

В случае вынесения на референдум проекта новой конституции или проекта нормативного правового акта комиссия, организующая референдум, публикует тексты этих проектов в периодических печатных изданиях соответствующего уровня и размещает их в сети «Интернет».

Статья 138. Порядок создания инициативной агитационной группы

1. Инициативная агитационная группа может быть создана после регистрации комиссией инициативной группы по проведению референдума, но не позднее чем через 20 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума.

2. Участник референдума может входить только в одну инициативную агитационную группу. Участник референдума, входящий в инициативную группу по проведению референдума, не может входить в инициативную агитационную группу. В случае вынесения на референдум нескольких вопросов данные ограничения не распространяются на группы, созданные для проведения агитации по разным вопросам референдума.

3. Комиссия не позднее чем через пять дней со дня поступления документов, предусмотренных настоящим Кодексом и национальным законодательством, принимает решение о регистрации инициативной агитационной группы и выдает ей регистрационное свидетельство либо принимает решение об отказе в регистрации. Форма регистрационного свидетельства устанавливается комиссией.

4. Основанием для отказа в регистрации инициативной агитационной группы может быть несоблюдение требований по ее созданию и регистрации.

Статья 139. Агитационный период

1. Проведение агитации по вопросам референдума начинается со дня регистрации инициативной группы по проведению

референдума и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

2. Агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

3. Проведение агитации по вопросам референдума в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования запрещается.

Статья 140. Помещение для голосования

1. В помещении для голосования либо непосредственно перед ним участковая комиссия оборудует информационный стенд (информационные стенды), на котором (на которых) размещает образцы заполнения бюллетеней для голосования, предусматривающие варианты голосования как за вопрос (вопросы) референдума, так и против вопроса (вопросов) референдума. Если на референдум вынесен проект новой конституции, нормативного правового акта, на информационном стенде должен быть размещен текст данного проекта.

2. Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки агитации по вопросам референдума.

Статья 141. Бюллетень для голосования на референдуме

1. Порядок изготовления и доставки бюллетеней для голосования на референдуме, а также порядок осуществления контроля за их изготовлением и доставкой утверждаются комиссией, организующей референдум, не позднее чем за 50 дней до дня голосования, если иной срок не установлен национальным законодательством. Форма и текст бюллетеня, а также количество бюллетеней утверждаются комиссией в срок не позднее чем за 28 дней до дня голосования. Количество бюллетеней не должно превышать более чем на 0,5% число зарегистрированных участников референдума.

2. В бюллетене воспроизводится текст вопроса (вопросов) референдума и указываются варианты волеизъявления участ-

ника референдума словами «За» или «Против» либо «Да» или «Нет», справа от которых помещаются пустые квадраты. Если на референдум выносятся альтернативные вопросы, в бюллетене справа от каждого варианта вопроса помещается пустой квадрат.

3. При вынесении на референдум нескольких вопросов они включаются в один бюллетень, последовательно нумеруются и отделяются друг от друга горизонтальными линиями либо для каждого вопроса референдума бюллетень изготавливается отдельно.

4. В бюллетене должно содержаться разъяснение порядка его заполнения.

Статья 142. Протокол участковой комиссии об итогах голосования

1. Участковая комиссия составляет протокол об итогах голосования на соответствующем участке референдума. В случае вынесения на референдум нескольких вопросов и изготовления для каждого вопроса референдума отдельного бюллетеня участковая комиссия составляет протокол об итогах голосования отдельно по каждому вопросу референдума.

2. Протокол участковой комиссии об итогах голосования должен быть составлен на одном листе. В исключительных случаях протокол может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый лист должен быть пронумерован, подписан всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и заверен печатью участковой комиссии. Протокол участковой комиссии должен содержать реквизиты, предусмотренные национальным законодательством, а также должен быть разбит на строки, обеспечивающие правильность фиксирования воли участников референдума.

Протокол участковой комиссии референдума может содержать:

- а) номер экземпляра;
- б) название референдума, дату голосования;
- в) слово «Протокол»;
- г) наименование участковой комиссии с указанием номера участка референдума;

д) следующие строки протокола:

строка 1: число участников референдума, включенных в список участников референдума на момент окончания голосования;

строка 2: число бюллетеней, полученных участковой комиссией;

строка 3: число бюллетеней, выданных участникам референдума, проголосовавшим досрочно;

строка 4: число бюллетеней, выданных участковой комиссией участникам референдума в помещении для голосования в день голосования;

строка 5: число бюллетеней, выданных участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 6: число погашенных бюллетеней;

строка 7: число бюллетеней, находящихся в переносных ящиках для голосования;

строка 8: число бюллетеней, находящихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 9: число недействительных бюллетеней;

строка 10: число действительных бюллетеней;

строка 11: число утраченных бюллетеней;

строка 12: число бюллетеней, не учтенных при получении;

строка 13: число голосов участников референдума, поданных за вопрос референдума;

строка 14: число голосов участников референдума, поданных против вопроса референдума;

е) сведения о количестве поступивших в участковую комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов участников референдума жалоб (заявлений) на нарушения настоящего Кодекса, иных законов;

ж) фамилии и инициалы председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов участковой комиссии референдума с правом решающего голоса и их подписи;

з) дату и время (часы и минуты) подписания протокола;

и) печать участковой комиссии референдума.

3. В случае вынесения на референдум нескольких вопросов и их включения в один бюллетень в соответствующие строки

протокола участковой комиссии об итогах голосования вносится число голосов участников референдума, поданных за каждый вопрос референдума и против каждого вопроса референдума.

4. В случае вынесения на референдум альтернативных вопросов в соответствующие строки протокола участковой комиссии об итогах голосования вносится число голосов участников референдума, поданных за каждый вопрос референдума.

Статья 143. Определение результатов референдума

1. На основании данных, содержащихся в первых экземплярах протоколов непосредственно нижестоящих комиссий референдума об итогах голосования, комиссия, организующая референдум, после предварительной проверки правильности составления указанных протоколов путем суммирования содержащихся в них данных не позднее чем через 10 дней после дня голосования определяет результаты референдума. Суммирование данных, содержащихся в указанных протоколах, осуществляют непосредственно члены комиссии с правом решающего голоса.

Вариант 1

2. Комиссия, организующая референдум, признает референдум состоявшимся, если в голосовании приняли участие более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума, если иное не установлено национальным законодательством. Число участников референдума, принявших участие в голосовании, определяется по числу бюллетеней для голосования на референдуме установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования.

Вариант 2

(Пункт 2 отсутствует.)

3. Комиссия, организующая референдум, признает решение принятым на референдуме, если за вопрос референдума проголосовали более половины участников референдума, принявших участие в голосовании, если иное не установлено национальным законодательством.

4. Комиссия, организующая референдум, признает результаты референдума недействительными, если итоги голосования

признаны недействительными на части участков референдума, на которых списки участников референдума на момент окончания голосования в совокупности включают в себя не менее чем 25% от общего числа участников референдума, включенных в списки участников референдума на момент окончания голосования.

5. На основании протокола о результатах референдума комиссия, организующая референдум, принимает решение о результатах референдума. В случае если референдум признан состоявшимся, результаты референдума — действительными, решение — принятым на референдуме, в решении комиссии, организующей референдум, о результатах референдума приводится вопрос (приводятся вопросы), принятый (принятые) на референдуме, а если на референдум выносился проект нормативного правового акта, центральный избирательный орган прилагает к решению текст принятого нормативного правового акта.

Статья 144. Опубликование (обнародование) итогов голосования и результатов референдума

1. Итоги голосования по каждому участку референдума, каждой территории в объеме данных, содержащихся в протоколах соответствующих комиссий референдума и непосредственно нижестоящих комиссий референдума об итогах голосования, предоставляются для ознакомления любым участникам референдума, наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию незамедлительно после подписания протоколов об итогах голосования, о результатах референдума членами той комиссии референдума, в которую поступило такое требование. Указанные данные предоставляет соответствующая комиссия референдума.

2. Официальное опубликование результатов референдума осуществляется комиссией, организующей референдум, в течение трех дней со дня подписания ею протокола о результатах референдума. Одновременно комиссия публикует данные, содержащиеся в протоколе о результатах референдума.

3. В течение 10 дней со дня подписания комиссией, организующей референдум, протокола о результатах референдума

она в своем официальном печатном органе публикует полные данные, содержащиеся в протоколах всех непосредственно нижестоящих комиссий референдума об итогах голосования.

4. В течение двух месяцев со дня голосования комиссия, организующая референдум, в своем официальном печатном органе публикует информацию, включающую в себя полные данные, содержащиеся в протоколах всех комиссий, за исключением участковых комиссий, об итогах голосования, о результатах референдума.

Статья 145. Вступление в силу решения, принятого на референдуме

1. Решение, принятое на референдуме, вступает в силу в порядке, установленном национальным законодательством.

2. Решение, принятое на референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.

3. Решение, принятое на референдуме, действует на всей территории референдума.

4. Решение, принятое на референдуме, может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.

5. Если для реализации решения, принятого на референдуме, требуется издание нормативного правового акта, орган государственной власти, орган местного самоуправления (управления), в компетенцию которого входит данный вопрос, обязан в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки этого нормативного правового акта, который не должен превышать три месяца со дня принятия решения на референдуме.

Статья 146. Консультативный народный опрос (консультативный референдум)

1. Конституцией, национальным законодательством может быть предусмотрена возможность проведения консультативного народного опроса (консультативного референдума), который

является формой прямого волеизъявления граждан, в целях выявления мнения населения по наиболее важным вопросам государственного и местного значения для последующего принятия решений органами государственной власти, органами местного самоуправления (управления) в соответствии с их компетенцией.

2. Консультативный народный опрос (консультативный референдум) проводится в порядке, установленном настоящим Кодексом для проведения референдума соответствующего уровня, с учетом особенностей, установленных национальным законодательством и настоящей статьей.

3. Консультативный народный опрос (консультативный референдум) назначается органом, уполномоченным на назначение референдума, или органом, к полномочиям которого отнесено принятие соответствующего решения.

4. Положения настоящего Кодекса, устанавливающие условия признания референдума состоявшимся, при проведении консультативного народного опроса (консультативного референдума) не применяются.

5. Результаты консультативного народного опроса (консультативного референдума) подлежат рассмотрению и учету органом государственной власти, органом местного самоуправления (управления) при решении соответствующего вопроса.

6. Результаты консультативного народного опроса (консультативного референдума) не являются обязательными для органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления), уполномоченных принимать соответствующие решения.

Статья 147. Иные формы прямого волеизъявления граждан

1. Конституцией, национальным законодательством могут быть предусмотрены иные формы прямого волеизъявления граждан.

2. Порядок организации и проведения иных форм прямого волеизъявления граждан определяется конституцией и национальным законодательством.

Глава XXI. КОСВЕННЫЕ ВЫБОРЫ

Статья 148. Понятие и правовое регулирование организации и проведения косвенных выборов

1. На косвенных выборах избираются депутаты национального парламента (члены палаты национального парламента), члены иного органа, выборные должностные лица, избрание которых в соответствии с конституцией и национальным законодательством осуществляется представительным органом, депутатами представительного органа или членами специально сформированного органа (выборщиками).

2. Правовое регулирование организации и проведения косвенных выборов осуществляется в порядке, предусмотренном конституцией, настоящей главой и иными положениями настоящего Кодекса, национальным законодательством.

Статья 149. Принципы организации и проведения косвенных выборов

1. Косвенные выборы организуются и проводятся в соответствии с принципами организации и проведения выборов, установленными главой II настоящего Кодекса, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

2. В косвенных выборах принимают участие все депутаты представительного органа или члены специально сформированного органа (выборщики).

3. Депутаты представительного органа или члены специально сформированного органа (выборщики) участвуют в косвенных выборах на равных основаниях; каждый из них имеет один голос, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — иное равное с другими число голосов.

4. На косвенных выборах депутат представительного органа или член специально сформированного органа (выборщик) голосует за или против кандидата, список кандидатов непосредственно.

5. Депутат представительного органа или член специально сформированного органа (выборщик) голосует на косвенных выборах лично, передача права голоса не допускается.

6. Косвенные выборы в соответствии с конституцией, настоящим Кодексом и национальным законодательством проводятся при тайном голосовании или при открытом голосовании.

Статья 150. Органы, организующие и проводящие косвенные выборы

1. Органами, осуществляющими избрание на косвенных выборах, являются в соответствии с конституцией и национальным законодательством представительный орган, совместное заседание (собрание) депутатов представительных органов соответствующей территории, иной коллегиальный орган.

2. Организация работы органа, осуществляющего избрание на косвенных выборах, осуществляется в соответствии с конституцией, национальным законодательством, регламентом с учетом особенностей, установленных настоящим Кодексом, и решениями органа.

3. Заседание органа, осуществляющего избрание на косвенных выборах, правомочно, если на нем присутствует более половины от общего числа его депутатов (членов).

4. Прием документов о выдвижении кандидатов, проверка соответствия указанных документов требованиям национального законодательства, регистрация (отказ в регистрации) кандидатов, а также иные предусмотренные настоящим Кодексом полномочия осуществляются избирательной комиссией соответствующего уровня либо конкурсной комиссией или иной комиссией, образованной в соответствии с национальным законодательством.

5. Организация голосования, подсчет голосов и установление итогов голосования осуществляются избирательной комиссией соответствующего уровня либо счетной комиссией или иной комиссией, образованной в соответствии с национальным законодательством.

Статья 151. Выдвижение и регистрация кандидатов

1. Кандидатом на косвенных выборах может быть выдвинут гражданин государства, имеющий в соответствии с конституцией и национальным законодательством право быть избранным в орган, избираемый на косвенных выборах.

2. Выдвижение кандидатов в случаях, предусмотренных национальным законодательством, осуществляется представительным органом, его руководящим органом, группой депутатов представительного органа, депутатом представительного органа, иными органами, а также в порядке самовыдвижения.

3. Выдвижение кандидатов на должность высшего должностного лица региона в случае, предусмотренном конституцией и национальным законодательством, осуществляется главой государства путем выдвижения не менее трех кандидатов, предложенных политическими партиями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в национальном парламенте (его палате), представительном органе региона.

4. Кандидат представляет решение о его выдвижении, принятое органом, указанным в пункте 2 настоящей статьи, заявление о согласии баллотироваться, предусмотренное пунктом 2 статьи 36 настоящего Кодекса, а также иные документы, предусмотренные статьей 36 настоящего Кодекса и национальным законодательством, в избирательную комиссию соответствующего уровня, конкурсную комиссию или иную комиссию, образованную в соответствии с национальным законодательством, в срок, установленный национальным законодательством.

5. Избирательная комиссия соответствующего уровня, конкурсная комиссия или иная комиссия, образованная в соответствии с национальным законодательством, проверяет соответствие представленных кандидатом документов требованиям настоящего Кодекса и национального законодательства и принимает решение о регистрации кандидата либо в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — об отказе в регистрации.

Статья 152. Предвыборная агитация на косвенных выборах

1. Кандидат вправе в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом и национальным законодательством, осуществлять предвыборную агитацию с целью побудить депутатов представительного органа, членов специально сформированного органа

(выборщиков) к голосованию за кандидата (кандидатов), список (списки) кандидатов или против него (них).

2. Предвыборная агитация может осуществляться посредством выступлений кандидатов и иных лиц на заседаниях органа, указанного в пункте 1 настоящей статьи, распространения печатных и аудиовизуальных агитационных материалов и иными предусмотренными национальным законодательством способами.

3. Кандидату гарантируется право выступить на заседании органа, указанного в пункте 1 настоящей статьи, депутатам (членам) указанного органа — право задать вопросы кандидату; при этом каждому кандидату предоставляется равное с другими кандидатами время для выступления.

Статья 153. Голосование, подсчет голосов и установление итогов голосования на косвенных выборах

1. Дата и время голосования на косвенных выборах назначаются в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом и национальным законодательством. О дате и времени голосования должны быть заблаговременно извещены депутаты представительного органа, члены специально сформированного органа (выборщики), а также кандидаты. Сведения о дате и времени голосования должны быть опубликованы в средствах массовой информации и размещены в сети «Интернет».

2. В случае проведения тайного голосования для его проведения изготавливаются бюллетени, в которые вносятся сведения обо всех зарегистрированных кандидатах в алфавитном порядке.

3. В случае проведения тайного голосования в помещении органа, организующего и проводящего косвенные выборы, размещаются кабины для тайного голосования или организуются места для тайного голосования, устанавливаются ящики для голосования, которые перед началом голосования проверяются и опечатываются (пломбируются) членами избирательной комиссии, счетной комиссии или иной комиссии, образованной в соответствии с национальным законодательством

4. Бюллетени для тайного голосования выдаются депутатам представительного органа, членам специально сформированного органа (выборщикам), включенным в список участников

косвенного голосования, при предъявлении удостоверения и (или) паспорта, при этом лицо, получившее бюллетень, расписывается в указанном списке.

5. Подсчет голосов на косвенных выборах осуществляется избирательной комиссией соответствующего уровня либо счетной комиссией или иной комиссией, образованной в соответствии с настоящим Кодексом и национальным законодательством, в порядке, предусмотренном статьей 72 настоящего Кодекса и национальным законодательством. Результаты подсчета голосов оформляются протоколом об итогах голосования, который подписывается всеми членами указанной комиссии.

6. В случае, предусмотренном национальным законодательством, орган, осуществляющий избрание на косвенных выборах, на основании протокола об итогах голосования принимает решение об избрании.

7. Протокол об итогах голосования и решение об избрании подлежат опубликованию в средствах массовой информации и размещению в сети «Интернет», а также направляются в уполномоченный национальным законодательством орган или должностному лицу.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О государственных наградах»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «О государственных наградах», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О государственных наградах» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-16**

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-16
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О государственных наградах

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, связанные с награждением государственными наградами, и определяет основы награждения государственными наградами, систему государственных наград, льготы, права и обязанности, ответственность лиц, награжденных государственными наградами.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятие и система государственных наград государства

1. Государственные награды являются высшей формой поощрения граждан государства и признания их заслуг перед государством за достижения в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения,

в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иных заслуг перед государством, нормативно установленных или признанных в соответствующем статусе государством и применяемых от имени государства в качестве официального признания значительных публичных достижений лица перед государством и обществом.

Органы государственной власти государства, государственные органы государства, органы государственной власти регионов государства, государственные органы региона государства, органы местного самоуправления (управления), общественные объединения, юридические лица, предприятия, учреждения, организации, трудовые коллективы, творческие коллективы и воинские формирования (подразделения, части, учреждения военного образования и др.) проводят работу в области пропаганды достижений и заслуг лиц, удостоенных государственных наград, распространяют их передовой опыт, воспитывают граждан, подрастающее поколение в духе уважения и почтения к заслугам лиц, удостоенных государственных наград.

2. Государственных наград могут быть удостоены иностранные граждане и лица без гражданства, а также предприятия, учреждения, организации и творческие коллективы иностранных государств.

Вариант 1

3. Государственных наград могут быть удостоены юридические лица, предприятия, учреждения, организации, трудовые коллективы, творческие коллективы и воинские формирования (подразделения, части, учреждения военного образования и др.).

Вариант 2

3. Государственных наград могут быть удостоены юридические лица, предприятия, учреждения, организации, трудовые коллективы, творческие коллективы и воинские формирования (подразделения, части, учреждения военного образования и др.), а также административно-территориальные единицы.

4. Вид государственной награды определяется в зависимости от заслуг лиц и (или) организаций, подлежащих награждению.

5. В систему государственных наград государства могут входить:

Вариант 1

- высшая награда государства;
- высшая степень отличия;
- высшее звание государства;
- ордена государства;
- знаки отличия государства;
- медали государства;
- почетные звания государства;
- почетная грамота государства.

Вариант 2

- высшая награда государства;
- высшая степень отличия;
- высшее звание государства;
- ордена государства;
- знаки отличия государства;
- медали государства, в том числе юбилейные медали;
- почетные звания государства;
- почетная грамота государства.

6. Награды, учреждаемые органами государственной власти государства, государственными органами государства, органами государственной власти регионов государства, государственными органами региона государства, органами местного самоуправления (управления), общественными и религиозными объединениями, не являются государственными наградами.

7. Высшее звание государства является высшей степенью отличия и присваивается один раз. Лицам, удостоенным высшего звания, вручаются медаль и документ о присвоении звания.

8. Лицам, удостоенным почетных званий, вручаются нагрудный знак установленного образца и документ о присвоении звания.

Вариант 1

9. Ордена государства и медали государства могут иметь степени. Ордена государства различных степеней и медали го-

сударства различных степеней являются одноименными государственными наградами.

Вариант 2

9. Ордена государства и медали государства могут иметь степени. Ордена государства различных степеней и медали государства различных степеней являются одноименными государственными наградами. Лицу, награжденному орденом, может быть присвоено звание кавалера данного ордена.

10. Государственные награды именуется на государственном языке.

Статья 2. Основные термины и понятия

В настоящем Законе используются следующие термины и понятия:

государственные награды — награды и почетные звания государства, установленные законодательством государства и присваиваемые от имени государства;

награжденные лица (лица, награжденные государственными наградами) — граждане, лица без гражданства, иностранные граждане, награжденные государственными наградами;

Вариант 1

награжденные организации — юридические лица, предприятия, учреждения, организации, трудовые коллективы, творческие коллективы;

Вариант 2

награжденные организации — юридические лица, предприятия, учреждения, организации, трудовые коллективы, творческие коллективы, воинские формирования (подразделения, части, учреждения военного образования и др.), а также учреждения, организации и творческие коллективы иностранных государств;

Вариант 3

награжденные организации — юридические лица, предприятия, учреждения, организации, трудовые коллективы, творческие коллективы, воинские формирования (подразделения, части,

учреждения военного образования и др.), административно-территориальные единицы государства, а также учреждения, организации и творческие коллективы иностранных государств;

члены семьи и иные близкие родственники награжденного лица — супруг (супруга), отец, мать, сын, дочь, брат, сестра, дедушка, бабушка, внук, внучка;

дубликат (муляж) государственной награды — копия государственной награды (ордена, знака отличия, медали, нагрудного знака к почетному званию), выдаваемая по решению комиссии (уполномоченного органа) награжденным лицам в случае утраты государственной награды в результате стихийного бедствия или при других чрезвычайных ситуациях;

наградная система — совокупность наград и почетных званий, учрежденных государством на его территории;

символ государственной награды — миниатюрная копия государственной награды или ленты к государственной награде в виде планок, пластинок или розеток установленных размеров, иных образов государственной награды, если это предусмотрено соответствующим статутом, положением о государственной награде;

статут государственной награды — правовой акт, содержащий положение о государственной награде, включающее описание награды, образец (эскиз) награды, перечень субъектов награждения, основания награждения, правила ношения (расположения) награды и использования на церемониях.

Статья 3. Правовые акты о государственных наградах

Правовые акты о государственных наградах государства основываются на конституции государства, национальных законах, указах главы государства, актах парламента, иных нормативных правовых актах государства, а также международных правовых актах, признанных государством.

Статья 4. Учреждение и описание государственных наград

1. Учреждение государственных наград государства устанавливается в соответствии с конституцией государства.

Вариант 1

2. Для предварительного рассмотрения предложений об учреждении государственных наград создается комиссия по государственным наградам.

Вариант 2

2. Предложения об учреждении государственных наград до их внесения главе государства (в парламент государства) рассматриваются комиссией по государственным наградам.

3. Состав комиссии по государственным наградам и положение о комиссии по государственным наградам утверждаются главой государства (парламентом государства).

4. При рассмотрении предложений об учреждении новой государственной награды комиссия по государственным наградам руководствуется следующими основополагающими принципами:

— новая государственная награда может быть учреждена только в случае невозможности поощрения за указанные заслуги действующими государственными наградами;

— при учреждении новой государственной награды необходимо соблюдение геральдических и исторических традиций наградной системы государства.

Вариант 1

5. Положение о государственных наградах, включая статуты, описания и образцы нагрудных знаков к государственным наградам утверждаются главой государства.

Вариант 2

5. Государственные награды учреждаются парламентом государства. Положения о государственных наградах и описания наград утверждаются парламентом государства.

6. Ордена, знаки отличия, медали, а также удостоверения к государственным наградам имеют номер. Нагрудные знаки к почетным званиям номера не имеют.

Статья 5. Лица и организации, награждаемые государственными наградами

1. Государственными наградами могут награждаться граждане государства, иностранные граждане и лица без гражданства.

2. Лицо может быть награждено государственной наградой посмертно.

3. Государственными наградами награждаются пожизненно, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Вариант 1

4. В случаях, предусмотренных настоящим Законом, национальным законодательством, государственной наградой могут награждаться юридические лица, предприятия, учреждения, организации, трудовые коллективы, творческие коллективы, воинские формирования (подразделения, части, учреждения военного образования и др.). Государственных наград могут быть также удостоены предприятия, учреждения, организации и творческие коллективы иностранных государств.

Вариант 2

4. В случаях, предусмотренных настоящим Законом, национальным законодательством, государственной наградой могут награждаться юридические лица, предприятия, учреждения, организации, трудовые коллективы, творческие коллективы, воинские формирования (подразделения, части, учреждения военного образования и др.), а также административно-территориальные единицы. Государственных наград могут быть также удостоены предприятия, учреждения, организации и творческие коллективы иностранных государств.

5. При награждении воинских формирований (подразделений, частей, учреждений военного образования и др.) названия наград включаются в их наименования, а при награждении юридических лиц, предприятий, учреждений, организаций, творческих коллективов названия наград включаются в их наименования по желанию.

6. Граждане государства могут быть отмечены государственными наградами иностранных государств. Особенности принятия государственных наград иностранных государств отдельными категориями граждан государства определяются национальным законодательством.

7. Национальным законодательством может быть установлено, в каких случаях лица, имеющие судимость, ведущие аморальный образ жизни, государственной наградой не награждаются.

Статья 6. **Награждение государственными наградами**

1. Награждение государственными наградами осуществляется главой государства.

2. Решения главы государства о награждении государственными наградами оформляются актом главы государства.

3. Награжденное лицо или награжденная организация не может повторно награждаться одним и тем же видом государственной награды, кроме государственных наград, имеющих степени.

Вариант 1

4. При награждении государственной наградой вид государственной награды определяется характером и степенью заслуг награждаемого лица или награждаемой организации (исходя из общественно-политического и гражданского статуса награждаемого лица или награждаемой организации).

Вариант 2

4. При представлении к награждению государственными наградами вид награды определяется характером и степенью заслуг награждаемого лица или награждаемой организации, которые должны соответствовать статуту высшей награды государства, статутам орденов государства, положениям о знаках отличия государства, медалях государства и высших и почетных званиях государства, почетной грамоте государства.

5. Глава государства награждается государственными наградами государства на заседании парламента (совместном заседании палат парламента).

6. Порядок представления к государственным наградам государства, их вручения, ношения, хранения и выдачи их дубликата, а также образца документов, подтверждающих их отношение к государственным наградам, утверждается главой государства (парламентом государства).

7. Повторное награждение одной и той же государственной наградой не производится, за исключением награждения одноименной государственной наградой более высокой степени, а также награждения за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу.

8. Награждение одноименными государственными наградами (имеющими степени) производится последовательно — от низшей к высшей степени государственной награды.

9. Очередное награждение государственной наградой производится за новые заслуги и достижения, как правило, не ранее чем через пять лет после предыдущего награждения, за исключением награждения многодетных матерей, награждения за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу, а также за особые заслуги перед Отечеством.

10. К награждению высшими государственными наградами представляются лица и организации, ранее награжденные другими государственными наградами (орденами и медалями) или государственными наградами (орденами и медалями) СССР, кроме случаев, связанных с совершением подвига.

11. По решению главы государства повторное награждение государственной наградой может быть произведено до истечения пятилетнего срока.

12. Присвоение звания или награждение орденом, знаком отличия, медалью ордена, медалью, иными наградами, установленными национальным законодательством, за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу может быть произведено посмертно.

Награждение иными государственными наградами посмертно, как правило, не производится.

Статья 7. Меры по защите государственных наград

За подделку государственных наград, нагрудных знаков, учреждение или изготовление наград и знаков, имеющих сходное название или внешнее сходство с государственными наградами, нагрудными знаками, устанавливается административная и уголовная ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Статья 8. Государственные награды СССР

1. На граждан государства, удостоенных государственных наград СССР, распространяются правила, предусмотренные настоящим Законом и национальным законодательством.

2. Гражданам государства, награжденным государственными наградами СССР и своевременно не получившим названные государственные награды, обеспечивается их вручение.

3. Лица, которые были необоснованно лишены государственных наград СССР, восстанавливаются в правах на государственные награды в соответствии с национальным законодательством.

Глава 2. ПРОИЗВОДСТВО ПО НАГРАЖДЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ НАГРАДАМИ

Статья 9. Порядок представления к награждению государственными наградами

1. Ходатайство о награждении государственной наградой возбуждается по основному (постоянному) месту работы лица, представленного к государственной награде.

2. Каждый коллектив работников имеет право самостоятельно возбудить ходатайство о награждении государственными наградами.

3. Представление к награждению может осуществляться по инициативе главы государства, органов государственной власти государства, государственных органов государства, органов государственной власти регионов государства, государственных органов региона государства, органов местного самоуправления (управления), руководящих органов общественных объединений, коллективов работников.

4. В случае отсутствия у лица, представляемого к государственной награде, основного (постоянного) места работы ходатайство о награждении указанного лица может быть возбуждено по месту его общественной деятельности.

5. В случае осуществления лицом индивидуальной трудовой или индивидуальной общественной деятельности ходатайство о награждении данного лица государственной наградой возбуждается органом местного самоуправления (управления).

6. Представление к награждению иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории государства, производится на общих основаниях.

7. Представление к награждению иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в других странах, производится по согласованию с министерством иностранных дел государства.

8. Порядок возбуждения ходатайства о награждении государственными наградами действительных членов, членов-корреспондентов, работников государственных академий наук и подведомственных им организаций определяется соответствующими государственными академиями наук.

9. На основании ходатайства о награждении государственными наградами формируются документы о награждении.

10. Процедура представления документов к награждению, перечень документов, включаемых в представления о награждении государственными наградами государства, порядок рассмотрения и обобщения полученных предложений о возбуждении ходатайства устанавливаются главой государства (парламентом государства).

11. При представлении к награждению почетными званиями документы о награждении направляются на согласование в орган исполнительной власти государства в соответствии с отраслевой принадлежностью лиц, представленных к награде.

12. По результатам согласования документов о награждении руководители органов исполнительной власти государства могут принять решение о нецелесообразности награждения лица государственной наградой, об изменении вида или степени государственной награды, к награждению которой представлено лицо.

13. Срок рассмотрения наградных документов согласующими инстанциями не может превышать 30 дней со дня поступления соответствующих документов.

14. В случае принятия согласующими инстанциями решения о нецелесообразности поддержки ходатайства о награждении согласующие инстанции информируют об этом ходатайствующий орган (организацию) с подробным указанием причины отказа.

15. Представление к государственным наградам вносится главе государства уполномоченным органом в соответствии с национальным законодательством.

Статья 10. Рассмотрение представлений о награждении государственными наградами комиссией о награждении государственными наградами

1. Для предварительного рассмотрения представлений о награждении государственными наградами до их внесения главе государства может быть создана комиссия о награждении государственными наградами.

2. Комиссия может принять следующие решения:

- о поддержке представления о награждении государственной наградой;
- об изменении вида или степени государственной награды, к награждению которой представлено лицо;
- о нецелесообразности награждения лица государственной наградой;
- иные решения, если это предусмотрено национальным законодательством.

3. Повторное представление к награждению государственной наградой лица, в отношении которого комиссия приняла решение о нецелесообразности награждения государственной наградой, возможно не ранее чем через год со дня принятия комиссией указанного решения.

Статья 11. Внесение представления о награждении государственными наградами

1. Представления о награждении государственными наградами вместе с соответствующими наградными документами главе государства могут вносить:

- руководители органов государственной власти государства;
- руководители государственных органов государства;
- высшие должностные лица регионов государства;
- президенты государственных академий наук;
- иные лица в соответствии с национальным законодательством.

2. Внесение главе государства представлений о награждении государственными наградами осуществляется не позднее чем через три месяца со дня завершения согласования наградного листа.

3. Каждый факт награждения государственной наградой вносится в учетную карточку награжденного лица.

Статья 12. Признание недействительным представления о награждении государственными наградами

1. Представление о награждении государственными наградами, внесенное главе государства, признается недействительным в случаях:

- установления недостоверности сведений, содержащихся в наградных документах;
- изменения сферы деятельности лица, представленного к награждению государственной наградой, за исключением представления к награждению за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу;
- смерти награжденного лица, за исключением лиц, представленных к государственным наградам, награждение которыми может быть произведено посмертно;
- возбуждения уголовного дела в отношении награжденного лица;
- невыполнения иных требований, предусмотренных национальным законодательством.

2. В случае признания представления о награждении лица государственной наградой недействительным издается нормативный акт главы государства в отношении названного лица, а врученная государственная награда и документы к ней подлежат возврату государству.

Статья 13. Награждение государственными наградами воинских формирований (подразделений, частей, учреждений военного образования и др.)

1. Награждение государственными наградами воинских частей и военных образовательных организаций является формой поощрения воинских коллективов за подвиги и отличия в боях по защите Отечества, в операциях по поддержанию (восстановлению) международного мира и в контртеррористических операциях, за мужество и самоотверженность, проявленные в ходе

выполнения учебно-боевых задач, за высокие показатели в боевой подготовке, а также за значительные достижения в подготовке квалифицированных кадров.

2. Воинские формирования (подразделения, части, учреждения военного образования и др.) могут быть представлены к награждению государственными наградами согласно статутам государственных наград в соответствии с национальным законодательством.

3. Воинские формирования (подразделения, части, учреждения военного образования и др.), награжденные орденами государства и СССР, имеют право использовать в своих наименованиях названия орденов государства и СССР, которыми они были награждены.

Статья 14. Награждение государственными наградами посмертно

1. Награждение государственными наградами может быть произведено посмертно.

2. В случае награждения посмертно государственная награда и документы к ней передаются членам семьи и иным близким родственникам умершего награжденного без права ее ношения.

Статья 15. Порядок вручения государственных наград

1. Государственные награды вручаются главой государства. Глава государства может поручить вручение государственных наград иным лицам.

2. По поручению главы государства и от его имени государственные награды могут вручать:

- руководители органов государственной власти государства;
- руководители государственных органов государства;
- высшие должностные лица регионов государства;
- руководители дипломатических представительств и консульских учреждений государства;
- президенты государственных академий наук;
- руководители (командиры) воинских формирований (подразделений, частей, учреждений военного образования и др.), а также иные должностные лица, определяемые руководителем соответствующего органа исполнительной власти государства

или государственного органа, в котором предусмотрена военная служба;

— иные уполномоченные главой государства лица (иные лица в соответствии с национальным законодательством).

3. Государственные награды и документы к ним вручаются лично награжденным в торжественной обстановке не позднее чем через три месяца со дня подписания соответствующего указа главой государства.

4. Военнослужащим государственные награды вручаются, как правило, в воинских частях по месту воинской службы.

5. Государственные награды и документы к ним умерших награжденных лиц и лиц, награжденных посмертно, передаются (вручаются) для хранения членам семьи и иным близким родственникам.

6. Членам семьи и иным близким родственникам лиц, награжденных государственными наградами СССР, но не получивших их своевременно в связи со смертью (гибелью) или в соответствии с действовавшим на момент награждения законодательством СССР, передаются (вручаются) удостоверения к соответствующим государственным наградам СССР для хранения как память; при отсутствии членов семьи и иных близких родственников государственные награды СССР и документы к ним могут быть переданы на постоянное хранение в музей или подлежат возврату государству.

Статья 16. Получение дубликатов

1. В случае утраты государственных наград, как правило, дубликаты не выдаются.

2. В случае утраты орденов, знаков отличия, медалей и нагрудных знаков к почетным званиям в боевой обстановке, в результате стихийного бедствия или при других чрезвычайных ситуациях, исключающих возможность предотвратить утрату государственной награды, награжденным лицам могут быть выданы дубликаты (муляжи) государственных наград либо их символы.

3. При утрате документов к государственным наградам в случаях, установленных в части 2 настоящей статьи, выдаются дубликаты документов.

4. Ходатайство о выдаче награжденному лицу дубликатов (муляжей) орденов, знаков отличия, медалей и нагрудных знаков к почетным званиям возбуждается уполномоченным органом по заявлению указанного лица после проверки обстоятельств утраты государственных наград.

5. Дубликаты документов к государственным наградам взамен утраченных при обстоятельствах, указанных в части 2 настоящей статьи, выдаются награжденному лицу при наличии его заявления и ходатайства органа местного самоуправления (управления) по месту жительства награжденного лица.

6. Выдача дубликатов государственных наград и документов к ним производится в порядке, установленном национальным законодательством.

7. При иных обстоятельствах утраты государственных наград и документов к ним награжденному лицу выдается справка о награждении государственными наградами в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

8. В случае смерти награжденного лица, утратившего государственные награды и документы к ним, дубликаты соответствующих государственных наград либо их муляжи не выдаются. Членам семьи и иным близким родственникам награжденного лица может быть выдана справка установленного образца в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

Статья 17. Лишение государственных наград

1. Лица, награжденные государственными наградами, могут быть их лишены в случае осуждения за совершение тяжкого или особо тяжкого умышленного преступления.

2. Лишение государственных наград производится уполномоченным органом по представлению суда.

3. Подлежащие изъятию государственные награды и документы к ним возвращаются государству в установленном порядке.

4. Лишение государственных наград влечет за собой отмену установленных льгот.

5. Граждане, незаконно осужденные и реабилитированные, по ходатайству уполномоченных органов могут быть восстановлены в правах на государственные награды.

Статья 18. Восстановление в правах на государственные награды

1. Права на государственные награды лица, лишенного их, восстанавливаются в случае его реабилитации, а также если деяние, за которое лицо было лишено государственных наград, утратило общественно опасный характер или в случае изменения приговора суда.

2. Восстановление в правах на государственные награды лиц, которые были их лишены, осуществляется в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

3. После вступления в силу правового акта о восстановлении прав лица на государственные награды эти государственные награды возвращаются награжденному лицу, а в случае его смерти передаются (возвращаются) членам семьи и иным близким родственникам награжденного лица.

Статья 19. Возвращение государственных наград и документов к государственным наградам

Государственные награды и документы к государственным наградам, изъятые из незаконного владения, если неизвестны их законные владельцы или место жительства (место нахождения) их законных владельцев, подлежат возврату государству.

Глава 3. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАГРАЖДЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ НАГРАДАМИ

Статья 20. Права и обязанности лиц, награжденных государственными наградами

1. Лица, награжденные государственными наградами, вправе:

- лично использовать государственные награды, нагрудные знаки и удостоверения к государственным наградам, включая их постоянное ношение;

- передать врученные им государственные награды, нагрудные знаки и удостоверения к государственным наградам на хранение и экспонирование в государственные и муниципальные музеи.

2. Граждане, которым присвоено почетное звание государства, принимают участие в официальных праздничных и торжественных мероприятиях, проводимых органами государственной власти.

3. Граждане, награжденные государственными наградами, пользуются льготами, иными мерами социальной поддержки, установленными национальным законодательством.

4. В случае смерти награжденного лица государственные награды и документы к ним могут храниться как память у его наследников или с согласия последних могут быть переданы музеям.

5. Награжденные лица обязаны:

— достойно нести высокое звание лица, награжденного государственной наградой, служить примером в общественной жизни, выполнении гражданского и воинского долга;

— содержать в надлежащем состоянии государственные награды, нагрудные знаки и удостоверения к государственным наградам и обеспечивать их сохранность.

Статья 21. Права и обязанности организаций, награжденных государственными наградами

1. Награжденные организации вправе передать врученные им государственные награды и удостоверения к государственным наградам на хранение и экспонирование в государственные и муниципальные музеи.

2. Награжденные организации обязаны содержать в надлежащем состоянии государственные награды и удостоверения к государственным наградам и обеспечивать их сохранность.

3. Порядок использования государственных наград учреждениями, организациями и творческими коллективами иностранных государств определяется в соответствии с национальным законодательством наградившего государства. Порядок принятия государственной награды учреждениями, организациями и творческими коллективами иностранных государств определяется законодательством иностранного государства.

Статья 22. Ношение государственных наград

1. Правила ношения и порядок расположения орденов и медалей, нагрудного знака к почетному званию определяются

для каждого ордена и медали, нагрудного знака в соответствии с национальным законодательством.

2. Ношение государственных наград СССР и наград иностранных государств осуществляется в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

3. Вместо орденов и медалей награжденные лица могут носить символы государственных наград, образцы и порядок ношения которых устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

4. Кавалеры орденов вправе использовать символы государственной награды в качестве составного элемента на личной печати, визитных карточках.

5. Награжденные организации имеют право:

— воспроизводить изображение ордена на служебной документации и бланках, на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а награжденные организации, являющиеся средствами массовой информации, — помещать изображение ордена на своих периодических изданиях;

— помещать увеличенный макет ордена на своих служебных зданиях, в музеях, клубах, дворцах и домах культуры, а также использовать его как элемент оформления при участии в торжественных заседаниях и иных мероприятиях.

Статья 23. Порядок хранения государственных наград умершего лица

1. Государственные награды после смерти награжденного лица не входят в состав наследства, остаются у наследников на память, без права их ношения.

2. С согласия наследников награжденного лица государственные награды и документы к ним могут быть переданы в государственный или муниципальный музей для постоянного или временного хранения и экспонирования в порядке, установленном национальным законодательством. Государственные награды, переданные наследниками награжденного лица в музей для постоянного хранения, возвращению не подлежат.

3. В случае если награжденное лицо не имеет наследников, после его смерти государственные награды и документы к ним

могут быть переданы на хранение в музей или подлежат возврату государству в установленном порядке.

Статья 24. Порядок хранения государственных наград организации в случае реорганизации или ликвидации награжденной организации

1. В случае реорганизации награжденной организации награда по решению уполномоченного органа может быть сохранена за преемником. Ходатайство о сохранении награды за преемником возбуждает орган, осуществляющий реорганизацию.

2. При ликвидации награжденной организации, а также расформировании воинских формирований (подразделений, частей, учреждений военного образования и др.) государственная награда и документ о награждении возвращаются государству либо по решению уполномоченного органа передаются в музей для хранения и экспонирования.

Статья 25. Передача государственных наград и документов к ним на хранение в музеи

1. Награжденные государственными наградами могут передавать их на постоянное хранение и (или) для экспонирования в государственные или муниципальные музеи с согласия уполномоченного органа.

2. Передача государственных наград на постоянное хранение в государственные или муниципальные музеи осуществляется, как правило, на основании договора дарения.

3. Переданные музеям на постоянное хранение государственные награды не возвращаются.

4. Государственные награды не могут передаваться на постоянное хранение и для экспонирования негосударственным или немунципальным музеям, а также государственным или муниципальным музеям, в которых не созданы необходимые условия для хранения государственных наград.

5. В случае смерти награжденных лиц государственные награды и документы к ним, переданные в музей для экспонирования, возвращаются на хранение членам семьи или иным близким родственникам либо с их согласия могут быть переданы в музей на постоянное хранение. При отсутствии членов семьи

и иных близких родственников государственные награды и документы к ним могут быть переданы на хранение в музей или подлежат возврату государству.

6. Государственные награды и документы к ним умершего награжденного лица или лица, награжденного посмертно, могут быть переданы государственным или муниципальным музеям на постоянное хранение и (или) для экспонирования с согласия лица, которому были переданы (вручены) для хранения государственные награды и документы к ним, с согласия уполномоченного органа.

7. Акт о принятии государственных наград на постоянное хранение и (или) для экспонирования направляется музеем в уполномоченный орган.

8. В отдельных случаях решение о передаче государственных наград и документов к ним на постоянное хранение и (или) для экспонирования может быть принято главой государства.

Статья 26. Вывоз государственных наград за пределы государства

1. Лицо, награжденное государственными наградами, в случае выезда за пределы государства имеет право вывозить с собой принадлежащие ему государственные награды при наличии документов к ним.

2. Наследники умершего лица, награжденного государственными наградами, имеют право вывозить с собой за пределы государства только документы о его награждении.

3. Лицо, которому были переданы (вручены) для хранения государственные награды и документы к ним в соответствии с частью 2 статьи 14 и которое выезжает за пределы государства на постоянное жительство, имеет право вывозить государственные награды по предъявлении документов, подтверждающих его право на указанные награды.

4. Порядок вывоза государственных наград, изготовленных из драгоценных металлов (содержащих драгоценные металлы), осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

5. В случае вывоза за пределы государства государственных наград они должны быть указаны в таможенной декларации.

Статья 27. Социальная поддержка лиц, награжденных государственными наградами

1. Лицам, награжденным государственными наградами, предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с национальным законодательством.

Вариант 1

2. Виды льгот, размеры единовременных денежных вознаграждений, ежемесячных денежных пособий, надбавок к пенсиям, иные меры социальной поддержки устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

Вариант 2

2. В соответствии с национальным законодательством лицам, награжденным государственными наградами, могут быть установлены следующие льготы:

- ежемесячная надбавка к назначенной пенсии;
- первоочередное обеспечение жилым помещением;
- льготы по оплате жилого помещения, в котором проживают награжденное лицо и члены его семьи, а также льготы по оплате коммунальных услуг;
- в случае необходимости в санаторно-курортном лечении ежегодное обеспечение бесплатной путевкой в санаторий или дом отдыха;
- бесплатный проезд железнодорожным, воздушным, водным и междугородним транспортом один раз в год в пределах страны;
- бесплатный проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения.

Глава 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО ОТНОШЕНИЮ К ГОСУДАРСТВЕННЫМ НАГРАДАМ

Статья 28. Ответственность за нарушение законодательства о государственных наградах

Лица, виновные в нарушении законодательства о государственных наградах, несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Сравнительно-правовом анализе
инструментария антикризисного регулирования

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Сравнительно-правового анализа инструментария антикризисного регулирования, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования (прилагается*).

2. Направить Сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-17

* См. Приложение к «Информационному бюллетеню», 2021, № 73.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О парламентском контроле»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «О парламентском контроле», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О парламентском контроле» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-18

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-18
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О парламентском контроле

Глава 1. ОСНОВЫ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом регулируются общественные отношения, связанные с осуществлением парламентского контроля парламентом (палатами парламента) и другими субъектами парламентского контроля на основе конституции, законов, иных нормативных правовых актов и регламента парламента (регламентов палат парламента).

Статья 2. Понятие парламентского контроля

Под парламентским контролем в настоящем Законе понимается деятельность парламента (палат парламента) и других субъектов парламентского контроля по контролю за соблюдением конституции и законов органами государственной власти, другими государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, реализацией их функций и полномочий, осуществляемая в соответствии с национальным законодательством, в формах, предусмотренных настоящим Законом.

Статья 3. Цели парламентского контроля

Целями парламентского контроля являются:

- 1) обеспечение соблюдения конституции, исполнения законов;

2) защита гарантированных конституцией прав и свобод человека и гражданина;

3) укрепление законности и правопорядка;

4) выявление причин и условий возникновения фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения мероприятий по осуществлению парламентского контроля, информирование о них общества, а также оказание содействия в устранении таких причин и условий;

5) противодействие коррупции;

6) изучение практики применения законодательства, выработка рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства и повышение эффективности его исполнения.

Статья 4. Принципы парламентского контроля

1. Парламентский контроль осуществляется в соответствии со следующими принципами:

1) законности;

2) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;

3) разделения властей;

4) самостоятельности и независимости субъектов парламентского контроля;

5) системности;

6) гласности.

2. Парламент обеспечивает общедоступность информации о парламентском контроле, за исключением информации, доступ к которой ограничен в соответствии с национальным законодательством.

3. Осуществление парламентского контроля не подменяет собой осуществление правосудия, дознание, предварительное следствие, оперативно-разыскную деятельность, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляемую в пределах их компетенции. Вмешательство субъектов парламентского контроля в осуществление указанной деятельности не допускается.

Статья 5. Субъекты парламентского контроля

1. Субъектами парламентского контроля являются:

1) парламент (палаты парламента);

2) комитеты и комиссии парламента (палат парламента);
3) парламентская комиссия по парламентскому расследованию, создаваемая в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом;

4) депутаты (члены) парламента (палат парламента).

2. Контрольный орган, являющийся постоянно действующим органом внешнего государственного аудита (контроля), подотчетным парламенту, и уполномоченный по правам человека участвуют в осуществлении парламентского контроля в случае, порядке и формах, предусмотренных законом о контрольном органе.

Статья 6. Объект парламентского контроля

1. Объектом парламентского контроля является соблюдение конституции и законов органами государственной власти, другими государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, реализация их функций и полномочий.

2. Объектом парламентского контроля не может быть деятельность, связанная с рассмотрением конкретных дел и материалов, находящихся в производстве судов, органов предварительного следствия и дознания.

Статья 7. Формы парламентского контроля

Парламентский контроль осуществляется в следующих формах:

1) рассмотрение парламентом (палатой парламента) вопроса о доверии правительству;

2) проведение парламентом (палатами парламента), комитетами и комиссиями парламента (палат парламента), контрольным органом мероприятий по осуществлению предварительного, текущего и последующего парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений;

3) заслушивание парламентом (палатами парламента) ежегодных отчетов правительства о результатах его деятельности, в том числе ответов на вопросы, поставленные парламентом (палатами парламента);

4) рассмотрение парламентом (палатой парламента) годовых отчетов центрального банка и принятие решений по ним;

5) направление парламентом (палатами парламента) парламентских запросов;

6) направление депутатами (членами) парламента (палат парламента) депутатских запросов;

7) заслушивание парламентом (палатами парламента) информации членов правительства, руководителей и должностных лиц органов исполнительной власти, иных государственных органов, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, ответов указанных должностных лиц на вопросы депутатов (членов) парламента (палат парламента) в рамках «правительственного часа», а также заслушивание информации указанных должностных лиц на заседаниях комитетов и комиссий парламента (палат парламента);

8) заслушивание парламентом (палатами парламента) отчетов контрольного органа, взаимодействие с контрольным органом в случаях и формах, предусмотренных законодательством;

9) взаимодействие парламента (палаты парламента) с уполномоченным по правам человека, в том числе заслушивание его отчетов;

10) заслушивание парламентом (палатами парламента) ежегодных докладов (отчетов) генерального прокурора о состоянии законности и правопорядка и о проделанной работе по их укреплению;

11) приглашение членов правительства и иных должностных лиц на заседания комитетов и комиссий парламента (палат парламента);

12) проведение парламентских слушаний;

13) проведение парламентских расследований;

14) контроль за соблюдением правительством, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления установленных сроков принятия правовых актов, предусмотренных национальным законодательством, за полнотой регулирования такими актами соответствующих правоотношений;

15) изучение состояния исполнения законов, мониторинг исполнения законов и принятия иных правовых актов;

16) участие в порядке, предусмотренном конституцией и законами, в формировании правительства, назначении членов правительства;

17) в иных формах, предусмотренных национальным законодательством.

Глава 2. ОТДЕЛЬНЫЕ ФОРМЫ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ

Статья 8. Заслушивание ответов членов правительства и иных должностных лиц на вопросы депутатов (членов) парламента (палат парламента)

1. Парламент (палаты парламента) вправе приглашать членов правительства и иных должностных лиц на заседания парламента (палат парламента) для ответов на вопросы депутатов (членов) парламента (палат парламента).

2. На заседаниях парламента (палат парламента) может отводиться время для ответов членов правительства и иных должностных лиц на вопросы депутатов (членов) парламента (палат парламента) («правительственный час»). На заседание парламента (палаты парламента), в рамках «правительственного часа», вместе с членами правительства и иными должностными лицами может быть приглашен аудитор контрольного органа, возглавляющий соответствующее направление деятельности контрольного органа.

3. В ходе проведения «правительственного часа» могут обсуждаться вопросы эффективности использования средств бюджета по соответствующим направлениям, а также вопросы достижения целевых показателей, утвержденных государственными программами.

4. Комитеты и комиссии парламента (палат парламента) вправе приглашать министров и уполномоченных ими должностных лиц на свои заседания.

Статья 9. Заслушивание информации представителей правительства о ежегодных государственных и национальных докладах

1. Заслушивание парламентом (палатами парламента) информации представителей правительства о государственных и на-

циональных докладах осуществляется в случаях, предусмотренных законодательством.

2. На заседание парламента (палат парламента), в рамках заслушивания информации о ежегодном государственном или национальном докладе, вместе с представителями правительства и иными должностными лицами приглашается для выступления с содокладом аудитор контрольного органа, возглавляющий соответствующее направление деятельности данного органа.

3. В ходе заслушивания информации о ежегодном государственном или национальном докладе в обязательном порядке обсуждаются вопросы эффективности использования средств бюджета по соответствующим направлениям, а также вопросы достижения целевых показателей, утвержденных государственными программами или иными обязательными программными документами.

Статья 10. Парламентский запрос, депутатский запрос

1. Парламент (палаты парламента) вправе в порядке, определенном регламентом парламента (регламентами палат парламента), направить парламентский запрос председателю правительства, членам правительства, генеральному прокурору, председателю центрального банка, руководителям иных государственных органов, государственных внебюджетных фондов, региональных органов государственной власти или органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

2. Решение о направлении парламентского запроса принимается большинством голосов от общего числа членов парламента (палаты парламента).

3. Должностное лицо, которому направлен парламентский запрос, должно дать ответ на него в устной форме на заседании парламента (палаты парламента) или по согласованию с парламентом (палатой парламента) в письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня получения парламентского запроса или в иной срок, установленный парламентом (палатой парламента). Ответ в письменной форме должен быть подписан должностным лицом, которому направлен парламентский запрос.

Копии письменного ответа на парламентский запрос направляются депутатам (членам) парламента (палаты парламента), направившим запрос.

4. Парламент (палата парламента) в случае, если ответ на парламентский запрос признан неудовлетворительным, вправе принять решение о повторном направлении парламентского запроса.

5. Депутат (член) парламента (палаты парламента) вправе в порядке, определенном регламентом парламента (регламентами палат парламента), направить депутатский запрос председателю правительства, членам правительства, генеральному прокурору, председателю центрального банка, руководителям иных государственных органов, государственных внебюджетных фондов, региональных органов государственной власти или органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц. Депутатский запрос направляется депутатом (членом) парламента (палаты парламента) самостоятельно и не требует оглашения на заседании парламента (палаты парламента).

6. Должностное лицо, которому направлен депутатский запрос, должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня получения депутатского запроса или в иной срок, согласованный с инициатором запроса. Ответ на депутатский запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос.

7. Депутат (член) парламента (палаты парламента), направивший депутатский запрос, вправе принимать непосредственное участие в рассмотрении поставленных им в запросе вопросов, в том числе на совещаниях соответствующих органов, с соблюдением национального законодательства и регламента соответствующего органа.

Статья 11. Парламентское расследование

1. Парламентское расследование фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства, в том числе создание парламентом (палатами парламента на паритетной основе) парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для прове-

дения парламентского расследования, осуществляется в порядке, установленном законодательством.

2. Парламентскому расследованию подлежат:

1) факты грубого или массового нарушения гарантированных конституцией прав и свобод человека и гражданина;

2) обстоятельства, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

3) обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) факты нарушения финансовой дисциплины, выразившиеся в несвоевременном исполнении доходных и (или) расходных статей государственного бюджета по объему, структуре и целевому назначению, в неэффективности расходования средств государственного бюджета, управления и распоряжения государственной собственностью.

3. Парламентскому расследованию не подлежат:

1) деятельность главы государства;

2) деятельность суда по осуществлению правосудия;

3) деятельность органов дознания и органов предварительного следствия, осуществляемая в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

4. Предметом парламентского расследования не может быть установление виновности конкретных лиц в совершении преступления.

5. Факты и обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением (приговором) суда, признаются парламентской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, без дополнительной проверки и не могут ставиться под сомнение.

Статья 12. Осуществление парламентом (палатами парламента) парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений

1. Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений включает в себя предварительный, текущий и последующий парламентский контроль.

2. В рамках предварительного парламентского контроля осуществляются:

1) обсуждение проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

2) рассмотрение проектов государственных программ или иных обязательных программных документов, в том числе целевых программ, и предложений о внесении в них изменений;

3) участие в обсуждении проекта закона о бюджете;

4) рассмотрение и утверждение проекта закона о бюджете в соответствии с бюджетным законодательством.

3. При необходимости парламентом (палатами парламента) могут быть проведены по соответствующим проектам парламентские слушания с участием контрольного органа, комитетов и комиссий парламента (палат парламента).

4. В рамках текущего парламентского контроля осуществляется рассмотрение отдельных вопросов исполнения государственного бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в соответствии с бюджетным законодательством на заседаниях комитетов и комиссий парламента (палат парламента), в ходе парламентских слушаний, в связи с парламентскими и депутатскими запросами.

5. В рамках последующего парламентского контроля осуществляются рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении бюджета в соответствии с бюджетным законодательством. При рассмотрении годового отчета об исполнении бюджета парламента (палаты парламента) заслушивает доклад профильного министра (члена правительства) об исполнении бюджета и доклад председателя контрольного органа о заключении контрольного органа на годовой отчет об исполнении бюджета.

6. Контрольный орган привлекается к участию в осуществлении парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений в соответствии с законом о контрольном органе.

7. При поступлении в парламента (палату парламента) обращения субъекта права законодательной инициативы о непред-

ставлении правительством заключения на направленный им законопроект уполномоченный орган парламента (палаты парламента) по предложению профильного комитета или профильной комиссии обращается в правительство с запросом о причинах отсутствия такого заключения и предложением представить указанное заключение в течение 30 дней.

Статья 13. Участие в работе правительственной комиссии по расследованию причин возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий

1. Представители парламента (палат парламента) могут привлекаться к работе в правительственной комиссии по расследованию причин возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий (далее — правительственная комиссия) по решению правительства.

2. В случае принятия решения о привлечении представителей парламента (палат парламента) к работе в правительственной комиссии в парламента (палаты парламента) направляется приглашение принять участие в ее работе.

3. По представлению профильного комитета или профильной комиссии парламента (палата парламента) принимает решение о направлении депутата (члена) или депутатов (членов) парламента (палаты парламента) в качестве представителя (представителей) парламента (палаты парламента) для работы в составе правительственной комиссии. Указанное решение оформляется постановлением парламента (палаты парламента).

4. Представитель парламента (палаты парламента), участвовавший в работе правительственной комиссии, представляет отчет об итогах деятельности правительственной комиссии на заседании профильного комитета (профильной комиссии) парламента (палаты парламента).

5. По результатам рассмотрения отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, и в случае выявления неполноты информации о причинах возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий профильный комитет парламента (палаты парламента) вправе направить указанную инфор-

мацию в правительство, или в соответствующий государственный орган, или соответствующему должностному лицу.

Глава 3. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПАРЛАМЕНТСКОГО КОНТРОЛЯ

Статья 14. Планирование мероприятий по осуществлению парламентского контроля

1. Мероприятия по осуществлению парламентского контроля могут быть постоянными и разовыми.

2. Постоянные мероприятия по осуществлению парламентского контроля включаются в план мероприятий парламента (палат парламента) по письменным предложениям фракций, комитетов и комиссий парламента (палат парламента), депутатов (членов) парламента (палат парламента).

3. Постоянные мероприятия по осуществлению парламентского контроля, проводимые парламентом (палатами парламента) с участием контрольного органа, включаются в план работы контрольного органа на очередной год и проводятся в порядке, установленном законом о контрольном органе.

4. Разовые мероприятия по осуществлению парламентского контроля проводятся по инициативе комитетов и комиссий парламента (палат парламента), фракций, депутатских групп, депутатов (членов) парламента (палат парламента), а также контрольного органа.

Статья 15. Обязанности субъектов парламентского контроля

При осуществлении парламентского контроля субъекты парламентского контроля обязаны:

1) знакомить государственные органы, органы местного самоуправления и их должностных лиц с необходимыми документами, связанными с проведением парламентского контроля;

2) не вмешиваться в деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, осуществляемую в пределах их полномочий;

3) не создавать препятствия для функционирования государственных органов, органов местного самоуправления;

4) соблюдать требования законодательства о защите сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну.

Статья 16. Обязанности должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления при осуществлении парламентского контроля

Должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления при осуществлении парламентского контроля субъектами парламентского контроля обязаны:

1) создавать необходимые условия для осуществления парламентского контроля;

2) выполнять законные требования субъектов парламентского контроля, не препятствовать их деятельности;

3) представлять субъектам парламентского контроля документы и сведения, необходимые для осуществления парламентского контроля, обеспечить их достоверность и объективность.

Статья 17. Организационное, правовое и методическое обеспечение парламентского контроля

1. Общее руководство организацией и проведением мероприятий по осуществлению парламентского контроля осуществляет председатель парламента (председатели палат парламента), его (их) заместители в порядке, установленном регламентом парламента (регламентами палат парламента).

2. Организационное, правовое и методическое обеспечение парламентского контроля осуществляется аппаратом парламента (аппаратами палат парламента) в порядке, установленном регламентом парламента (регламентами палат парламента) и иными нормативными правовыми актами.

Статья 18. Решения парламента (палат парламента) по результатам проведения мероприятий по осуществлению парламентского контроля

По результатам проведения мероприятий по осуществлению парламентского контроля парламента (палаты парламента) в пределах своих полномочий, установленных конституцией и законами, вправе принять следующие решения:

1) поручить комитету или комиссии парламента (палаты парламента) разработать соответствующий проект закона для внесения его в парламент (палату парламента) в порядке законодательной инициативы;

2) предложить государственному органу и соответствующим должностным лицам принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства, а также по устранению причин и условий, способствовавших совершению выявленных нарушений;

3) рассмотреть вопрос о доверии правительству;

4) освободить от должности в установленном национальным законодательством и регламентом парламента (регламентами палат парламента) порядке лиц, назначение на должность и освобождение от должности которых отнесены к ведению парламента (соответствующей палаты парламента);

5) обратиться к лицам, имеющим в соответствии с конституцией и законами право принимать решения об освобождении от должности лиц, деятельность которых носила неудовлетворительный характер, либо право вносить представления об отстранении указанных лиц от должности;

6) обратиться в органы прокуратуры или следственный комитет;

7) иные решения в соответствии с конституцией и законом.

Статья 19. Рассмотрение и исполнение решений, принятых по результатам проведения мероприятий по осуществлению парламентского контроля

1. Государственный орган, орган местного самоуправления или соответствующие должностные лица обязаны рассмотреть предложения парламента (палаты парламента) по результатам осуществления парламентского контроля и в течение 30 дней или в срок, установленный парламентом (палатой парламента), уведомить парламент (палату парламента) о результатах рассмотрения предложений.

2. Государственные органы, органы местного самоуправления или соответствующие должностные лица в пределах своих полномочий:

1) обеспечивают рассмотрение и исполнение решений, принятых субъектами парламентского контроля;

2) определяют необходимые мероприятия и (или) принимают решения, направленные на реализацию предложений и рекомендаций, разработанных по результатам осуществления парламентского контроля;

3) сообщают субъектам парламентского контроля о результатах рассмотрения предложений и рекомендаций и принятых по ним мерах;

4) принимают меры, направленные на привлечение лиц, виновных в нарушении законодательства, к установленной законом ответственности.

3. Государственные органы, органы местного самоуправления или соответствующие должностные лица в течение 30 дней или в срок, установленный парламентом (палатой парламента), обязаны уведомить парламент (палату парламента) о результатах рассмотрения и исполнения решений, принятых субъектами парламентского контроля.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников

Содружества Независимых Государств

О Словаре терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Словаря терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Словарь терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления (прилагается).

2. Направить указанный словарь в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 51-19

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-19
от 27 ноября 2020 года)

СЛОВАРЬ

**терминов и понятий, используемых
при подготовке законодательных актов
в сфере государственного строительства
и местного самоуправления**

Адрес места жительства — адрес (наименование национально-государственного образования и (или) административно-территориальной единицы, улицы, номера дома и квартиры), по которому физическое лицо зарегистрировано по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах государства, либо адрес (наименование населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому физическое лицо проживает или пребывает на территории иностранного государства.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Бюллетень — бюллетень для голосования на выборах, референдуме.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Бюллетень недействительный — бюллетень, в котором нарушены требования по заполнению.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Бюллетень неустановленной формы — бюллетень, изготовленный неофициально либо не заверенный избирательной комиссией, комиссией референдума.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Вопрос (вопросы) местного значения — вопрос (вопросы) непосредственного обеспечения жизнедеятельности местного населения, решение которых в соответствии с конституцией или национальным законодательством осуществляется самим населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Вопрос (вопросы) местного* референдума — вопрос (вопросы) местного значения; национальным законодательством, региональным законодательством должны быть определены вопросы, не подлежащие вынесению на местный референдум; национальным законодательством, региональным законодательством, уставом муниципального образования могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на местный референдум; вопросы местного референдума не должны противоречить национальному законодательству, законодательству соответствующего региона.

Вопрос (вопросы) национального референдума — важнейший (важнейшие) вопрос (вопросы) государственной и общественной жизни, по которому (которым) предлагается провести или проводится национальный референдум.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

* Термины «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, находящихся в муниципальной собственности организаций и объектов, а также в иных случаях, касающихся осуществления местного самоуправления.

Вопрос (вопросы) регионального референдума — вопрос (вопросы), находящийся (находящиеся) в ведении региона или в совместном ведении государства и региона, если указанный (указанные) вопрос (вопросы) не урегулирован (не урегулированы) конституцией государства, национальным законодательством; национальным законодательством, региональным законодательством должны быть определены вопросы, не подлежащие вынесению на региональный референдум, а также могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению на региональный референдум; вопросы регионального референдума не должны противоречить национальному законодательству.

Выборное должностное лицо местного самоуправления — должностное лицо местного самоуправления, избираемое на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом местного самоуправления из своего состава, либо представительным органом местного самоуправления из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, либо на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа местного самоуправления, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также иными полномочиями, возложенными на него в соответствии с законом государства.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Выборный орган местного самоуправления — орган местного самоуправления, избираемый непосредственно избирателями территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, на муниципальных (местных) выборах, проводимых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и свободном участии в выборах (за исключением представительного органа муниципального образования).

(Модельный закон «О статусе выборного лица местного самоуправления» (новая редакция))

Выборы — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, национальным законодательством, региональным законодательством, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Высшее должностное лицо муниципального образования — выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющее общее руководство и координирующее деятельность органов местного самоуправления муниципального образования в целях эффективного решения вопросов местного значения и вопросов осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления органами государственной власти.

Гарантии права на участие в выборах, национальном референдуме — установленные конституцией государства, национальными законами, иными нормативными правовыми актами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами государства условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию права на участие в выборах, референдуме граждан этого государства.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Глава муниципального образования — выборное должностное лицо местного самоуправления, избираемое на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также иными полномочиями, возложенными на него в соответствии с законом.

(Модельный закон «О статусе выборного лица местного самоуправления» (новая редакция))

Государственная должность — должность, установленная конституцией государства, законом государства, иным норма-

тивным правовым актом для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Государственная программа — документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, позволяющих в рамках реализации ключевых государственных функций создать условия для достижения целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

(Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования»)

Государственный служащий — гражданин, наделенный соответствующими полномочиями и исполняющий в порядке, определенном законом или иными нормативными правовыми актами, обязанности по должности государственной службы в государственном органе за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств соответствующего бюджета либо иных предусмотренных законодательством источников финансирования.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Депутат — член законодательного (представительного) органа государственной власти, органа местного самоуправления, избранный в соответствии с национальным законодательством.

Документ, заменяющий паспорт гражданина, — документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Документ стратегического планирования — разрабатываемый и утверждаемый (одобряемый) органами государственной власти, органами местного самоуправления правовой акт, определяющий деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, направленную на достижение

целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

(Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования»)

Документ стратегического прогнозирования — документированная информация о направлениях, ожидаемых результатах и показателях социально-экономического развития, учитывающая риски социально-экономического развития и угрозы национальной безопасности, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая (одобряемая) органами государственной власти и органами местного самоуправления.

(Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования»)

Должностное лицо местного самоуправления — лицо, наделенное исполнительно-распорядительными или административно-хозяйственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

(Модельный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция))

Должность государственной, муниципальной службы — структурная единица государственного органа или муниципального органа, замещаемая одним лицом — государственным, муниципальным служащим, по совокупности конкретных прав и обязанностей определяющая должностное (служебное) положение государственного, муниципального служащего, замещающего данную должность.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Избиратель — гражданин государства, обладающий активным избирательным правом.

Избирательное право активное — право избирать, предоставляемое гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, определенное национальным законодательством.

(Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ)

Избирательное право пассивное — право быть избранным, предоставляемое гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, определенное национальным законодательством.

(Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ)

Избирательные комиссии, комиссии референдума (избирательный орган, иные комиссии референдума) — коллегиальные органы, формируемые (образуемые) в порядке, сроки, в количественном составе членов комиссии с правом решающего голоса или наделяемые соответствующими полномочиями в соответствии с национальным законодательством, обеспечивающие реализацию и защиту права граждан на участие в выборах, референдуме, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов, референдума в порядке и сроки, установленные национальным законодательством.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Конфликт интересов — ситуация, при которой личная заинтересованность государственного и муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Лицо, замещающее государственную должность, — глава государства, выборное должностное лицо, депутат парламента, а также лица, замещающие иные должности, отнесенные законом к государственным должностям.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Лицо, замещающее муниципальную должность, — депутат, член выборного муниципального органа, выборное должностное лицо местного самоуправления, а также лица, замещающие иные должности, отнесенные законом к муниципальным должностям.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Личная заинтересованность — ситуация, при которой возможность получения доходов в виде денежных средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) государственным и муниципальным служащим и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми государственный и муниципальный служащий и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Межрегиональное сотрудничество — согласованные действия компетентных органов сторон, юридических лиц, наделенных соответствующими полномочиями в соответствии с законодательством сторон, направленные на укрепление и развитие дружественных отношений, торгово-экономического, научно-технического, социального, культурного, правового и гуманитарного сотрудничества между регионами сторон, заключение с учетом законодательства сторон соглашений, необходимых для достижения этих целей.

(Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств)

Местные налоги и сборы — налоги и сборы, устанавливаемые нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления самостоятельно в соответствии с национальным законодательством.

(Модельный закон «Об общих принципах организации местных финансов» (новая редакция))

Местный бюджет — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления.

(Модельный закон «Об общих принципах организации местных финансов» (новая редакция))

Муниципальная должность — должность, установленная законом государства, иным нормативным правовым актом для непосредственного исполнения полномочий муниципальных органов.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Муниципальное образование — территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

Муниципальный служащий — гражданин, наделенный соответствующими полномочиями и исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с законами, обязанности по должности муниципальной службы в муниципальном органе за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета либо иных предусмотренных законодательством источников финансирования.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Наблюдатель международный — представитель международной организации, иностранного государства, не являющийся гражданином государства, организующего выборы, референдум, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном национальным законодательством, наблюдение за подготовкой и проведением выборов, референдума государства.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Наблюдатель национальный — гражданин государства, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательной комиссии, комиссии референдума в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность избирательной комиссии, комиссии референдума по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Населенный пункт — административно-территориальная или территориальная единица в системе административно-территориального устройства государства.

Общественная проверка — совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

(Модельный закон «Об основах общественного контроля»)

Общественная экспертиза — основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

(Модельный закон «Об основах общественного контроля»)

Общественное обсуждение — используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций,

осуществляющих отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсуждении уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

(Модельный закон «Об основах общественного контроля»)

Общественное объединение — объединение граждан (политическая партия, общественная организация), которое создано и зарегистрировано в соответствии с национальным законодательством.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Общественный контроль — деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в установленных национальным законодательством формах для достижения установленных национальным законодательством целей по наблюдению за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, и оценке этой деятельности.

(Модельный закон «Об основах общественного контроля»)

Общественный мониторинг — осуществляемое субъектом общественного контроля постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия.

(Модельный закон «Об основах общественного контроля»)

Органы местного самоуправления (муниципальные органы) — представительный и иные органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения.

Паспорт гражданина — основной документ, удостоверяющий личность гражданина государства на его территории и (или) при пересечении границы, подтверждающий его гражданство.

Персональные данные — любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Подписной лист — лист установленной формы для сбора подписей граждан в поддержку выдвижения кандидата, политической партии на выборах, инициативы проведения референдума.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Подпись недействительная — подпись, собранная с нарушением порядка сбора подписей избирателей, участников референдума и (или) оформления подписного листа референдума.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Подпись недостоверная — подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом при сборе подписей избирателей, участников референдума.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Право на участие в референдуме — конституционное право граждан голосовать по вопросам референдума, а также участвовать в других действиях по подготовке и проведению референдума.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Представительный орган местного самоуправления — выборный коллегиальный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, и принимать от его имени решения, действующие на данной территории, состоящий из депутатов представительного органа местного самоуправления, избираемый на муниципальных выборах либо формируемый представительными органами местного самоуправления другого уровня.

(Модельный закон «О статусе выборного лица местного самоуправления» (новая редакция))

Приграничное сотрудничество — согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение добрососедских

отношений между приграничными территориями, заключение в соответствии с законодательством сторон соглашений, необходимых для достижения этих целей.

(Конвенция о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств)

Приграничный регион государства — государственно-территориальное (административно-территориальное) образование государства, границы которого частично совпадают с государственной границей.

(Модельный закон «О приграничном сотрудничестве»)

Регион — государственно-территориальное (административно-территориальное) образование (единица) в составе государства, определенное его законодательством.

(Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств)

Регион приграничного сотрудничества — форма взаимодействия приграничных регионов сопредельных государств, осуществляемого в соответствии с международными договорами государства и соглашениями о приграничном сотрудничестве.

(Модельный закон «О приграничном сотрудничестве»)

Региональная или муниципальная программа — документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития региона или муниципального образования соответственно.

(Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования»)

Региональная политика — составная часть государственной политики, направленная на управление экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте и отражающая взаимоотношения между всеми уровнями публичной власти.

(Модельный закон «Об основах региональной политики»)

Региональное развитие — социально-экономическое развитие региона, определяемое изменениями уровня и качества жизни населения, степенью концентрации и размещения производительных сил, развитием межрегиональных связей в зависимости от уровня и однородности общего экономического развития страны.

(Модельный закон «Об основах региональной политики»)

Референдум местный — форма прямого волеизъявления граждан по вопросам местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, место жительства которых расположено в границах муниципального образования и которые обладают правом на участие в местном референдуме.

(Рекомендации об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований)

Референдум национальный — форма непосредственного участия граждан государства, обладающих правом на участие в референдуме, в осуществлении принадлежащей непосредственно народу власти путем всенародного голосования по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Референдум региональный — форма непосредственного участия граждан государства, место жительства которых расположено на территории региона и которые обладают правом на участие в референдуме, в осуществлении принадлежащей непосредственно народу власти путем всенародного голосования по вопросам регионального референдума.

Служба государственная гражданская — профессиональная служебная деятельность граждан на условиях трудового договора (контракта) на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Служба муниципальная — профессиональная служебная деятельность граждан на условиях трудового договора (контракта) на должностях муниципальной службы по обеспечению исполнения полномочий органов местного самоуправления, муниципальных органов и лиц, замещающих муниципальные должности.

(Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе»)

Совместный орган приграничного сотрудничества — орган, образованный на паритетных началах органами местной власти в соответствии с соглашениями о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств, приграничных регионов государств, договорами (контрактами) для решения вопросов по конкретному направлению приграничного сотрудничества.

(Модельный закон «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве»)

Статус выборного лица местного самоуправления — совокупность прав и обязанностей, гарантий и ограничений, а также юридическая ответственность выборного лица местного самоуправления, связанные с осуществлением принадлежащих ему полномочий.

(Модельный закон «О статусе выборного лица местного самоуправления» (новая редакция))

Стратегическое планирование — деятельность по разработке и реализации правовых актов (документов стратегического планирования), определяющих деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, направленную на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

(Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования»)

Стратегическое прогнозирование — деятельность по разработке научно обоснованных представлений (документов стратегического прогнозирования) о направлениях, ожидаемых ре-

зультатах и показателях социально-экономического развития государства, его регионов и муниципальных образований с учетом рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности.

(Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования»)

Субъекты, обладающие правом инициативы проведения национального референдума, — установленное национальным законодательством необходимое количество граждан, имеющих право на участие в референдуме, политические партии и иные общественные объединения, а также органы государственной власти в случаях и порядке, указанных в соответствующем международном договоре государства и (или) национальном законодательстве.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Территория приграничного сотрудничества — определяемая в соответствии с международными договорами и соглашениями о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств национальным законодательством часть территории приграничного региона государства в границах государственно-территориального, административно-территориального или муниципального образования, на которой осуществляется приграничное сотрудничество.

(Модельный закон «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве»)

Участник референдума — гражданин, обладающий в соответствии с конституцией государства, национальным законодательством, региональным законодательством правом на участие в национальном, региональном, местном референдуме.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Участники межрегионального сотрудничества — органы государственной власти, государственно-территориальные (административно-территориальные) и муниципальные образования, юридические и физические лица, общественные организации, взаимодействующие с соответствующими органами госу-

дарственной власти, административно-территориальными и муниципальными образованиями, юридическими и физическими лицами, общественными организациями иностранных государств в пределах компетенции, установленной национальным законодательством, международными договорами и соглашениями о межрегиональном сотрудничестве.

(Модельный закон «О межрегиональном сотрудничестве»)

Участники приграничного сотрудничества — центральные органы государственной власти, государственно-территориальные (административно-территориальные) и муниципальные образования на территории приграничного региона государства, органы власти государственно-территориальных (административно-территориальных) и муниципальных образований, органы местного самоуправления, учреждения, предприятия, общественные организации, иные юридические лица, находящиеся на территории приграничного региона государства, а также физические лица, постоянно проживающие на территории приграничного региона государства, взаимодействующие с соответствующими органами власти, государственно-территориальными (административно-территориальными) образованиями, другими участниками приграничного сотрудничества сопредельных государств, в пределах компетенции, определенной законодательством государства, международными договорами государства и соглашениями о приграничном сотрудничестве.

(Модельный закон «О приграничном сотрудничестве»)

Член выборного органа местного самоуправления — лицо, входящее в состав органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах (за исключением представительного органа местного самоуправления).

(Модельный закон «О статусе выборного лица местного самоуправления» (новая редакция))

Электронное голосование — голосование на выборах, референдуме без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием электронного бюллетеня и комплекса средств автоматизации государственной автомати-

зированной системы либо технических средств подсчета, в частности комплексов для электронного голосования.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

Электронный бюллетень — бюллетень, подготовленный программно-техническими средствами в электронном виде, применяемый при проведении электронного голосования на выборах, референдуме.

(Модельный закон «О национальном референдуме»)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств О Согласованном словаре терминов в области образования

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект Согласованного словаря терминов в области образования, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Согласованный словарь терминов в области образования (прилагается).

2. Направить указанный словарь в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-20

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-20
от 27 ноября 2020 года)

СОГЛАСОВАННЫЙ СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ в области образования

А

Абилитация лиц с особенностями развития — система психологических, педагогических, медицинских и социальных мер, направленных на адаптацию (приспособление, коррекцию и ослабление негативных последствий) лиц, включая развитие несформированных у ребенка в раннем возрасте функций.

Абитуриент — лицо, представившее соответствующие документы для поступления в образовательную организацию (учреждение), реализующую программы высшего или среднего специального профессионального образования.

Автономия образовательных организаций (учреждений) — право самостоятельно, без вмешательства извне решать вопросы подбора и расстановки кадров, осуществлять учебную, научную, финансово-хозяйственную и иную деятельность в соответствии с национальным законодательством и уставом образовательной организации (учреждения).

Автономность учебная — активная позиция учащегося в учебной деятельности, которая характеризуется самостоятельным целеполаганием, планированием своих действий, выбором содержания, способов (технологий), форм, времени, места и темпа учебной деятельности, самостоятельным контролем уровня достижения образовательных результатов и степени следования образовательной траектории.

Адьюнктура — одна из основных форм подготовки научных и научно-педагогических кадров в вузах и научно-исследовательских организациях, учреждениях вооруженных сил, органов внутренних дел.

Адьюнкт — лицо, проходящее военную или иную, приравненную к ней службу, службу в органах внутренних дел, осваивающее образовательные программы адьюнктуры.

Академик (действительный член академии) — ученое звание, присвоенное лицу, избранному в академию, за научные достижения в определенной области знаний, с выдачей соответствующего диплома.

Академическая мобильность

Академическая мобильность — перемещение обучающихся (разных уровней образования), преподавателей и ученых на определенный период в иную образовательную и (или) научную организацию (учреждение) в целях получения новых знаний, умений, навыков, овладения новыми компетентностями, осуществления научной и преподавательской деятельности, обмена опытом, представления результатов исследований, а также в других профессиональных целях, достижение которых затруднено в образовательной и (или) научной организации (учреждении), с которой аффилирован участник мобильности. Представлена в трех видах: мобильность академическая международная (подразумевает выезд за пределы страны проживания); мобильность академическая внутренняя (временное пребывание в иной образовательной и (или) научной организации (учреждении) или в ином регионе страны проживания); мобильность академическая виртуальная (не подразумевает выезд за пределы образовательной и (или) научной организации (учреждения), с которой аффилирован участник мобильности; в настоящее время реализуется преимущественно посредством мультимедийных технологий).

Академическая мобильность — международные перемещения ученых и преподавателей в целях осуществления научной и преподавательской деятельности, обмена опытом, представления результатов исследований, а также в других профессиональных целях.

Академическая степень — степень (бакалавра, специалиста, магистра), которую вуз присваивает лицу, освоившему учебную программу по соответствующей ступени высшего образования и защитившему выпускную работу либо сдавшему выпускной экзамен; удостоверяется соответствующим документом об окончании учебного заведения.

Академические права и свободы педагогических работников — права и свободы, непосредственно связанные с профессиональной деятельностью педагогического работника:

— свобода преподавания, свобода выражения своего мнения, свобода от вмешательства в профессиональную деятельность;

— свобода выбора и использования педагогически обоснованных форм, средств, методов обучения и воспитания;

— право на творческую инициативу, разработку и применение авторских программ, методов обучения и воспитания в пределах реализуемой образовательной программы, отдельного учебного предмета, курса, дисциплины (модуля);

— право на выбор учебников, учебных пособий, материалов и иных средств обучения и воспитания в соответствии с образовательной программой и в порядке, установленном национальным законодательством об образовании;

— право на участие в разработке образовательных программ, в том числе учебных планов, календарных учебных графиков, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), методических материалов и иных компонентов образовательных программ;

— право на осуществление научной, научно-технической, творческой, исследовательской деятельности, участие в экспериментальной и международной деятельности, разработках и внедрении инноваций;

— право на доступ в порядке, установленном национальным законодательством, к информационным, библиотечным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательной деятельности, необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или исследовательской деятель-

ности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

— право на бесплатное пользование образовательными, методическими и научными услугами организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном национальным законодательством;

— право на участие в управлении образовательной организацией (учреждением), включая участие в коллегиальных органах управления, в порядке, установленном уставом этой организации;

— право на участие в обсуждении вопросов, относящихся к деятельности образовательной организации (учреждения), в частности через органы управления и общественные организации;

— право на объединение в общественные профессиональные организации в формах и порядке, установленных национальным законодательством;

— право на обращение в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

— право на защиту профессиональной чести и достоинства, на справедливое и объективное расследование нарушения норм профессиональной этики педагогических работников.

Академический отпуск — отпуск, предоставляемый обучающемуся по медицинским показаниям, семейным обстоятельствам и в других исключительных случаях.

Академия — образовательная организация (учреждение), реализующая образовательные программы высшего и послевузовского профессионального образования; осуществляющая подготовку, переподготовку и (или) повышение квалификации работников высшей квалификации для определенной области научной и научно-педагогической деятельности; выполняющая фундаментальные и прикладные научные исследования; являющаяся ведущим научным и методическим центром в сфере своей деятельности.

Аккредитационные стандарты (регламенты) — совокупность требований аккредитационного органа, определяющих обязательный минимальный уровень реализации деятельности орга-

низации — поставщика образовательных услуг, обратившейся за внешней оценкой качества предоставляемого образования.

Аккредитационные органы — юридические лица, разрабатывающие стандарты (регламенты) и проводящие аккредитацию организаций (учреждений) образования на основе разработанных ими стандартов (регламентов).

Аккредитация образовательной организации (учреждения)

Аккредитация образовательной организации (учреждения) — юридическое признание государством в лице его органов управления образованием государственного статуса образовательной организации (учреждения), ее прав и способности осуществлять свою деятельность в соответствии с уровнем официально признанных норм, национальных стандартов; акт официального признания аккредитационным органом возможности и правомочности выполнения образовательной организацией определенных функций.

Аккредитация образовательной организации (учреждения) — деятельность государственных органов по установлению соответствия образовательной деятельности организации (учреждения) образования (иной организации, которой в соответствии с национальным законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) законодательству об образовании, содержания и качества предоставляемого образования требованиям образовательных стандартов, учебно-программной документации образовательных программ.

Андрогог — специалист, обладающий комплексом специализированных знаний для обучения взрослых с учетом их образовательных и возрастных особенностей, способствующий самореализации взрослых в образовательном процессе.

Андрогогика

Андрогогика — область научного знания (определены ее объект, предмет, функции), определяющая закономерности, методы и формы образования взрослых.

Андрогогика — учебная дисциплина, включающая следующие функционально определенные основные разделы: общая андрогогика, теория и методика обучения взрослых, теория и методика воспитания взрослых, специальная андрогогика, частные

методики (методики переподготовки, методики повышения квалификации по отдельным направлениям и специальностям).

Андрагогика — сфера социальной практики.

Апелляция

Апелляция — процедура защиты интересов экзаменуемого при условии предполагаемого или выявленного нарушения регламента проведения экзамена на любом из его этапов, а также в случае несогласия с полученным результатом.

Апелляция — процедура защиты интересов соискателя и иных лиц, чьи права и законные интересы затрагиваются решениями, принятыми по вопросам присуждения ученой степени, присвоения ученого звания, нострификации (приравнивания) документов о присуждении ученой степени или присвоении ученого звания.

Аспирант — лицо, имеющее высшее профессиональное образование, осваивающее содержание образовательной программы аспирантуры, обеспечивающей получение научной квалификации «исследователь», а также программы подготовки диссертации и соискания ученой степени кандидата наук, доктора философии — PhD.

Аспирантура — одна из основных форм подготовки научных и научно-педагогических кадров в вузах и научно-исследовательских организациях (учреждениях) в дневной или заочной форме получения образования.

Ассистент — помощник, младшая должность профессорско-преподавательского состава вуза.

Ассистент-стажер — первичная научно-педагогическая должность в вузе.

Аттестат — документ об образовании, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, и подтверждающий получение общего образования следующего уровня:

1) основное общее образование (подтверждается аттестатом об основном общем образовании);

2) среднее общее образование (подтверждается аттестатом о среднем общем образовании).

Аттестация государственных организаций образования (аттестация государственных образовательных учрежде-

ний) — процедура, проводимая с целью установления соответствия оказываемых образовательной организацией (учреждением) образовательных услуг требованиям государственного образовательного стандарта.

Аттестация обучающихся — процедура, проводимая педагогическими работниками или специально созданной комиссией с целью оценки степени и уровня (качества) освоения обучающимися отдельной части учебного предмета (текущая аттестация); всего объема учебного курса, предмета, дисциплины, модуля, образовательной программы (фазовая аттестация); достигнутого выпускником уровня квалификации и профессиональной компетентности по завершении обучения (выходная квалификационная аттестация).

Б

Бакалавриат — первый уровень высшего образования, образовательные программы которого направлены на подготовку специалистов широкого профиля с присуждением степени «бакалавр» по соответствующим специальностям.

Бакалавр — академическая, квалификационная степень, присуждаемая лицам, освоившим образовательные программы высшего профессионального образования — бакалавриат и прошедшим итоговую государственную аттестацию.

Бакалавриат академический — традиционная форма высшего образования, предусматривающая создание теоретической базы по большому количеству дисциплин; практическая деятельность при этом отсутствует, так как предполагается, что основные навыки выпускник будет получать уже на работе.

Бакалавриат прикладной — высшее образование, образовательные программы которого ориентированы на практическую профессиональную подготовку; подготовку рабочих и специалистов на высоком уровне для работы со сложными машинами, устройствами, программными комплексами. Основная цель этих образовательных программ — получение выпускником полного набора знаний и навыков, который позволит ему приступить к работе без дополнительного обучения на производстве. Рас-

сматривается как эффективная альтернатива среднему профессиональному образованию.

Балльно-рейтинговая система оценивания — система оценивания учебных результатов обучения в вузе (в системе профессионального образования), где организация учебного процесса направлена на развитие универсальных учебных действий, общих компетенций и формирование у студентов профессиональных компетенций; представляет собой систему контроля освоения студентом дисциплины, включающую текущую, промежуточную и итоговую аттестацию.

Болонский процесс — процесс формирования единого европейского пространства высшего образования, основанного на общности принципов функционирования.

В

Валидация — процедура признания результатов образования, определяющих компетенции и знания учащегося независимо от места, где они были приобретены.

Валидация компетенций — признание профессиональной компетенции, полученной взрослым обучающимся в рамках неформального и информального образования независимо от места и времени, где оно было приобретено, с вручением документа государственного образца по достигнутым результатам (свидетельства).

Веб-портфолио (веб-портфель, web portfolio) — веб-базируемый ресурс, отражающий рост учебных или профессиональных достижений его владельца. Веб-портфолио школьника и студента представляет собой веб-сайт, на котором отражаются образовательные результаты, включая результаты выполнения лабораторных работ, проектных заданий, совместной деятельности.

Верификация — процедура оценки, проводимая с целью подтверждения соответствия образовательного продукта (алгоритма, программы, компетенции) определенным требованиям, стандартам.

Взрослый обучающийся — лицо, достигшее физиологической, психологической, социальной, нравственной зрелости,

экономической независимости и уровня самосознания, достаточного для ответственного самоуправяемого поведения.

Волонтер (доброволец) — лицо, безвозмездно, добровольно, на благо широкой общественности принимающее непосредственное участие в свободное от работы (учебы) время в организации и проведении разнообразных неформальных образовательных и просветительских мероприятий; помогающее отдельным лицам справиться с жизненными трудностями.

Воспитание — процесс целенаправленного, систематического формирования условий для развития личности учащегося, присвоения им ценностных ориентаций национального и международного образовательного пространства, создания условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства.

Воспитанник — лицо, осваивающее образовательную программу дошкольного образования, образовательную программу специального образования, образовательную программу специального образования с одновременным проживанием или нахождением в образовательной организации.

Воспитательная система — развивающийся во времени и пространстве комплекс взаимосвязанных компонентов: исходной концепции (совокупности идей, для реализации которых она создается); деятельности, обеспечивающей реализацию концепции; субъектов деятельности, ее организующих и в ней участвующих; отношений, интегрирующих субъектов в некую общность; среды, освоенной субъектами; управления, обеспечивающего интеграцию всех компонентов системы в целостность.

Воспитательное пространство — сеть педагогических событий, механизмом организации которой является педагогическая совместная деятельность детей и взрослых.

Воспитательный процесс — взаимодействие воспитателей и воспитанников, в ходе которого реализуются педагогические цели воспитателя и актуальные потребности воспитанника в познании, общении, самореализации; деятельность педагогов по созданию условий для развития личности в соответствии с при-

нятыми национальными программами воспитания детей и молодежи.

Выпускник — лицо, получившее образование в образовательной организации (учреждении), реализующей программы общего, специального или профессионального образования, программы послевузовского образования.

Г

Гимназия — образовательная организация (учреждение), реализующая общеобразовательные учебные программы начального, основного среднего и общего среднего образования и образовательные программы дополнительного образования, обеспечивающие расширенное и углубленное образование по общественно-гуманитарному и иным направлениям обучения в соответствии со склонностями и способностями обучающихся, профилем обучения.

Государственная политика в сфере образования

Государственная политика в сфере образования — образ замыслов и действий органов государственной и местной власти и общественных движений по отношению к функционированию и развитию системы образования в целом или ее отдельных частей.

Государственная политика в сфере образования — деятельность национальных органов управления образованием, направляющая и регулирующая деятельность государства в сфере образования, осуществляемая с целью эффективного использования возможностей образования для достижения стратегических целей и решения задач общегосударственного или глобального значения. Реализуется посредством законов, общегосударственных программ, правительственных постановлений, а также путем привлечения общественных организаций и движений, широкой общественности для ее поддержки имеющимися в их распоряжении средствами.

Стратегической целью государственной политики в сфере образования является повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Основные принципы государственной политики в сфере образования: признание приоритетности образования; обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования; гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования; единство образовательного пространства СНГ, защита и развитие этнокультурных особенностей и традиций народов; создание благоприятных условий для интеграции национальных систем образования на равноправной и взаимовыгодной основе; светский характер образования в государственных, муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность; свобода выбора получения образования согласно склонностям и потребностям человека, создание условий для самореализации каждого человека, свободное развитие его способностей, включая предоставление права выбора форм получения образования, форм обучения, организации, осуществляющей образовательную деятельность, направленности образования в пределах, предоставленных системой образования, а также предоставление педагогическим работникам свободы в выборе форм обучения, методов обучения и воспитания; обеспечение права на образование в течение всей жизни в соответствии с потребностями личности, адаптивность системы образования к уровню подготовки, особенностям развития, способностям и интересам человека; автономия образовательных организаций, академические права и свободы педагогических работников и обучающихся, предусмотренные национальным законодательством, информационная открытость и публичная отчетность образовательных организаций; демократический характер управления образованием, обеспечение прав педагогических работников, обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся на участие в управлении образовательными организациями; недопустимость ограничения или устранения конкуренции в сфере образования;

сочетание государственного и договорного регулирования отношений в сфере образования.

Грант образовательный — целевые средства, предоставляемые обучающемуся, организации на условиях, установленных национальным законодательством.

Гуманизация образования — ориентация процесса обучения на развитие и саморазвитие личности, приоритет общечеловеческих ценностей, оптимизацию взаимодействия личности и социума, создание таких форм содержания и методов обучения и воспитания, которые обеспечивают эффективное раскрытие индивидуальности учащегося — его познавательных интересов, личностных качеств.

Гуманитаризация образования — система мер, направленных на приоритетное развитие общекультурных компонентов в содержании образования.

Д

Декан — руководитель факультета в образовательной организации (учреждении) высшего профессионального образования, который руководит учебной, воспитательной и научной работой и подчиняется проректору вуза по учебной работе.

Деканат — структурное подразделение вуза, возглавляемое деканом факультета, осуществляющее руководство учебно-воспитательным процессом на факультете.

Дескрипторы — качественные критерии оценки, описывающие способ проявления компетенций учащегося и позволяющие определить степень их реализации (минимальную, среднюю, максимальную). В соответствии с достигнутым уровнем дают возможность присвоения квалификационных характеристик (удовлетворительно, хорошо, очень хорошо).

Дети (ребенок) — лица, не достигшие возраста совершеннолетия (18 лет), если в соответствии с национальным законодательством не установлены иные возрастные границы.

Дети дошкольного возраста — воспитанники, находящиеся под присмотром и уходом и (или) осваивающие образовательную программу дошкольного образования.

Детское движение — особым образом организованная деятельность детей, социально обусловленная, общественно и личностно значимая, направленная на удовлетворение потребностей ребенка в самостоятельности, общении, самореализации, самоопределении, изменении своего социального статуса и ориентированная на реализацию какой-либо идеи или цели.

Деятельность предпринимательская в образовании — самостоятельная деятельность образовательной организации, направленная на получение дохода, превышающего расходы на его получение (прибыли), с использованием образовательного, интеллектуального, материального и финансового потенциала образовательной организации (научная, просветительская, издательская деятельность, организация спортивных и культурных мероприятий, транспортные услуги, организация сервисных услуг, включая услуги гостиниц и общежитий, общественного питания, и т. д.).

Деятельность учебная — целенаправленный процесс, посредством которого обучающимся осваиваются новые знания, умения, формируются навыки, компетенции, расширяется и углубляется понимание жизненных явлений и процессов, развиваются способности индивида и его творческий потенциал.

Диагностика — изучение объекта с целью определения его состояния, оценки ситуации, характеристики.

Дидактическая система — организованная педагогическая система, состоящая из взаимосвязанных элементов: образовательных целей, содержания образования и обучения, обучающихся и их личностных характеристик, обучающихся и автоматизирующих средств, организационных форм совместного труда обучающихся и обучающихся, моделей обучения как способов реализации целей и педагогического процесса в целом.

Дидактические средства — материальные объекты, носители учебной информации и предметы естественной природы, а также искусственно созданные человеком предметы, используемые педагогами и учащимися в учебно-воспитательном процессе как источники получения знаний, инструмент формирования умений, навыков, компетенций.

Диплом — документ об образовании и о квалификации, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую

аттестацию, подтверждающий получение профессионального образования следующих уровня и квалификации по профессии, специальности или направлению подготовки, относящимся к соответствующему уровню профессионального образования:

1) среднее профессиональное образование (подтверждается дипломом о среднем профессиональном образовании);

2) высшее образование — бакалавриат (подтверждается дипломом бакалавра);

3) высшее образование — специалитет (подтверждается дипломом специалиста);

4) высшее образование — магистратура (подтверждается дипломом магистра);

5) высшее образование — подготовка кадров высшей квалификации, осуществляемая по результатам освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, ассистентуры-стажировки (подтверждается дипломом об окончании соответственно аспирантуры (адъюнктуры), ординатуры, ассистентуры-стажировки).

Дискуссия — коллективное обсуждение какого-либо вопроса, проблемы, имеющей неоднозначное решение, сопоставление информации, идей, мнений, предположений.

Диссертант — лицо, готовящее или уже подготовившее свою научную работу (диссертацию) для публичной защиты и получения ученой степени.

Диссертационный совет — организация при вузе или научно-исследовательской организации (учреждении), в ведении которой находятся рассмотрение (детальный анализ содержания и качества диссертационного исследования, определение его соответствия требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям национальным законодательством) и защита диссертационных исследований в конкретной научной области.

Диссертация — самостоятельно выполненная квалификационная научная работа, имеющая внутреннее единство и свидетельствующая о личном вкладе автора в науку, посвященная решению научной задачи или изучению выбранной научной проблемы и отражающая результаты научных исследований автора.

Дистанционное образование — форма получения образования, при которой учебный процесс или целенаправленно организованный и согласованный во времени и пространстве процесс взаимодействия педагогических работников и обучающихся между собой и со средствами обучения организован на основании электронных, телекоммуникационных, программно-технических технологий (на расстоянии).

Дистанционные образовательные технологии (ДОТ) — образовательные технологии, реализуемые в основном с применением средств информатизации и телекоммуникации, при опосредованном (на расстоянии) или не полностью опосредованном взаимодействии обучающегося и педагогического работника и применяемые при реализации образовательных программ всех уровней образования.

Дисциплинарный проступок — неисполнение участником образовательного процесса своих обязанностей, предусмотренных законодательством об образовании, уставом образовательной организации (учреждения), правилами внутреннего распорядка или договора, а также деяния, которые препятствуют осуществлению образовательного процесса, проведению лекционных, практических и иных занятий либо связаны с невыполнением законных решений и распоряжений администрации образовательной организации (учреждения), взыскания за которые налагаются руководителем образовательной организации (учреждения) или ее учредителем.

Договор в системе образования — договор (соглашение), который заключается между субъектами образовательных отношений и предметом которого выступают отношения, непосредственно связанные с образовательной деятельностью (договор на оказание образовательных услуг), и отношения, не связанные непосредственно с осуществлением образовательной (педагогической) деятельности (иные договоры в сфере образования).

Доктор наук — ученая степень, присуждаемая государственным органом аттестации на основании ходатайства диссертационного совета, которое принято после публичной защиты диссертации соискателем, имеющим ученую степень кандидата наук (доктора философии — PhD) по соответствующей отрасли

знания. Ученая степень доктора наук присуждается за разработку фундаментальных и решение крупных и первостепенных теоретических и прикладных проблем в области естественных, гуманитарных и технических наук, а также за научное обоснование технических, экономических и технологических решений, внедрение которых внесет значительный вклад в ускорение научно-технического прогресса общества.

Доктор, почетный профессор — звание, учреждаемое как символ признания заслуг и выражения благодарности лицам, способствовавшим своей деятельностью росту престижа высшей образовательной или научной организации (учреждения), ее развитию и укреплению ее материальной базы.

Доктор философии (PhD) — ученая степень, которая присуждается университетом (национальной аттестационной комиссией) по окончании докторантуры соискателям, имеющим квалификацию специалиста с высшим образованием или академическую степень магистра, а также освоившим специальные учебные программы в определенной предметной области (физики, математики, химии, биологии и др.), на основании публичной защиты диссертации на соискание ученой степени доктора философии (PhD). Иностранным гражданам, которым присуждена национальная ученая степень кандидата наук, может быть выдан эквивалентный национальному диплому кандидата наук национальный диплом доктора философии (PhD), в некоторых случаях — доктора по специальности.

Доктор хабилитат — ученая степень, которая присуждается советом по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора философии (PhD), доктора по специальности, доктора хабилитат по результатам публичной защиты научной диссертации, подготовленной во время обучения в постдокторантуре соискателя, имеющего ученую степень доктора философии (PhD), доктора по специальности.

Постдокторантура — форма подготовки высококвалифицированных научных и научно-педагогических кадров в организациях (учреждениях) высшего профессионального образования, в научных организациях (учреждениях) с присвоением ученой степени «доктор хабилитат» для лиц, обладающих ака-

демической степенью «доктор философии» (PhD), «доктор по специальности».

Докторантура — послевузовское образование, образовательные программы которого направлены на подготовку кадров для научной, педагогической и (или) профессиональной деятельности с присуждением степени доктора философии (PhD), доктора по профилю.

Докторантура по специальности — форма подготовки высококвалифицированных научных и научно-педагогических кадров в соответствии с национальным законодательством в организациях (учреждениях) высшего профессионального образования, в научных организациях (учреждениях) с присвоением ученой степени доктора философии (PhD), доктора по специальности для лиц, имеющих академическую степень «магистр».

Докторант — обладатель ученой степени кандидата наук, зачисленный в докторантуру для подготовки диссертации на соискание ученой степени доктора наук.

Документ государственного образца о соответствующем уровне образования и (или) квалификации — документ, выдаваемый образовательной организацией (учреждением), имеющей государственную аккредитацию, подтверждающий право обладателя документа продолжать образование на следующем уровне или осуществлять профессиональную деятельность в соответствии с полученной квалификацией по направлению (специальности, профессии).

Документ об обучении — документ, выдаваемый образовательной организацией (учреждением) обучавшемуся в ней лицу, подтверждающий успешно освоенный им объем учебной программы.

Документы, регламентирующие образовательный процесс, — стандарты, правила, требования, программы, иные акты национального законодательства, регулирующие общественные отношения и регламентирующие деятельность в сфере образования.

Дополнительное образование детей, подростков, молодежи — специальная часть системы дошкольного, школьного и профессионального образования, рекомендованная к реализа-

ции соответствующим национальным нормативным правовым актом, основанная на свободном выборе и более полном удовлетворении интересов, духовных запросов и потребностей в профессиональном определении детей, подростков и молодежи посредством освоения ими дополнительных программ сверх базового образования во время, свободное от учебы, в общеобразовательных и других образовательных организациях, в том числе негосударственных, имеющих соответствующие лицензии.

Доступ к образованию — право лица представлять свою кандидатуру с целью приема в образовательную организацию (учреждение) любого уровня.

Доцент — ученое звание, присваиваемое лицу, имеющему ученую степень доктора или кандидата наук, осуществляющему образовательную деятельность (в том числе по совместительству) в установленном порядке, за научные достижения соискателя в определенной области знаний, с выдачей соответствующего диплома установленного образца, подтверждающего уровень научной квалификации ученого.

Дуальное обучение — форма подготовки кадров, сочетающая обучение в образовательной организации с обязательными периодами обучения и практики на предприятии с предоставлением рабочих мест при равной ответственности предприятия, образовательной организации и обучающегося.

Е

Европейское пространство высшего образования — единое европейское образовательное пространство всех европейских стран, участвующих в Болонском процессе, в области высшего образования; концепция, предусматривающая сближение и гармонизацию систем высшего образования в Европе, появившаяся в 1999 году и оформленная на конференции министров образования Европы (Будапешт — Вена, март 2010 года).

Единое образовательное пространство — пространство, характеризующее общностью принципов государственной политики в сфере образования, согласованностью государственных образовательных стандартов, программ, уровней образования, норма-

тивных сроков обучения на каждом уровне, положений и требований по подготовке и аттестации научных и научно-педагогических кадров, равными возможностями и свободной реализацией прав граждан на получение образования в государственной и местной образовательной организации (учреждении) на территории государств, участвующих в создании пространства.

3

Задачи системы образования — создание необходимых условий для получения качественного образования, направленного на формирование, развитие и профессиональное становление личности на основе национальных и общечеловеческих ценностей, достижений науки и практики.

Закон об образовании (кодекс) национальный — законодательный документ, который определяет государственную политику в области образования, разграничивает компетенцию и ответственность в сфере образования органов государственной власти разных уровней, регламентирует организацию и функционирование системы образования, направлен на обеспечение конституционного права граждан на образование.

Зачетная единица освоения образовательной программы (единица трудоемкости) — унифицированная единица измерения трудоемкости учебной нагрузки обучающегося, которая включает все виды его учебной деятельности, предусмотренные в учебном плане, в том числе аудиторную и самостоятельную работу, стажировки, практики.

Знания

Знания — факты, понятия, законы, закономерности, теории и системный результат их усвоения, являющиеся составной частью мировоззрения человека, которое определяет отношение к действительности, моральные взгляды и убеждения, волевые черты личности, формирует источники склонностей и интересов человека, детерминирует необходимые условия развития его способностей.

Знания — результат процесса познания действительности, отражающийся в сознании человека в виде представлений, по-

нений, суждений, теорий, которые могут быть научными, донаучными, жизненными, художественными (как специфический способ эстетического освоения действительности).

И

Имущество образовательной организации (учреждения) — имущество, находящееся у образовательной организации (учреждения) в собственности или на ином законном основании, необходимое для осуществления образовательной деятельности, а также иной предусмотренной уставом образовательной организации (учреждения) деятельности, представленное физическими активами (земельными участками, зданиями и сооружениями, оборудованием, образовательными, производственными, социальными, культурными, медицинскими, спортивными объектами и объектами общественного питания), материально-технической базой и принадлежащими объектами интеллектуальной собственности.

Индекс инклюзии — дополнительное финансирование в зависимости от количества лиц с особыми образовательными потребностями (особенностями психофизического развития) или дополнительный индекс подушевого финансирования этих учащихся, а также соответствие требованиям по созданию благоприятной образовательной среды.

Индивидуальная (частная) преподавательская деятельность — действия, направленные на обучение и развитие учеников в индивидуальной форме физическим лицом, имеющим профессиональный опыт и личностные педагогические качества, зарегистрированным как индивидуальный предприниматель уполномоченным органом исполнительной власти и оказывающим образовательные услуги на основе договора об образовании. На индивидуальных предпринимателей и их учеников распространяются права, социальные гарантии, обязанности и ответственность образовательных организаций, обучающихся и педагогических работников. Аккредитация и лицензирование индивидуальных предпринимателей, осуществляющих непосредственно индивидуальную педагогическую деятельность, не требуются.

Индивидуальное занятие

Индивидуальное занятие — форма занятия с использованием различных методов индивидуального обучения, предоставляющая дополнительные знания обучающимся, в том числе студентам.

Индивидуальное занятие — форма коррекционного занятия, направленного на предупреждение, преодоление, ослабление, компенсацию физических и (или) психических нарушений у обучающихся с особенностями психофизического развития и способствующего их социальной адаптации.

Индивидуальное образование — форма образования, применяемая в отношении лиц, оказавшихся по различным причинам отстраненными от образовательных организаций и общедоступной системы образования на длительный срок, а также школьников, отличившихся особыми способностями в определенной сфере; имеет индивидуальную траекторию учащегося и индивидуальный учебный план, обеспечивающий освоение образовательной программы на основе индивидуализации ее содержания с учетом особенностей и образовательных потребностей конкретного обучающегося. Граждане, получившие образование в неаккредитованных образовательных организациях в форме индивидуального образования и самообразования, имеют право на аттестацию в форме экстерната (в особых, исключительных случаях) в аккредитованных образовательных организациях соответствующего типа.

Индивидуальность — своеобразие и неповторимость человека как индивида, субъекта и личности.

Индивидуальный предприниматель в сфере образования — лицо, осуществляющее образовательную деятельность как вид экономической деятельности, зарегистрированное в установленном национальным законодательством порядке как индивидуальный предприниматель, ведущее образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения самостоятельно или с привлечением педагогических работников. В последнем случае необходимы лицензия на образовательную деятельность или иной документ в соответствии с национальным законодательством.

Индивидуальный учебный план (план индивидуального обучения) — учебный план, обеспечивающий освоение образовательной программы на основе индивидуализации ее содержания с учетом особенностей и образовательных потребностей конкретного обучающегося.

Инновационная деятельность в образовании — педагогическая деятельность, осуществляемая в целях обеспечения модернизации и развития системы образования с учетом основных направлений социально-экономического развития государства. Предполагает новшества передового характера, с помощью которых идеи превращаются в образовательное нововведение; изменяются компоненты педагогического процесса — цели и содержание образования, средства, методы и формы обучения, системы управления; ориентирована на совершенствование научно-педагогического, учебно-методического, организационного, правового, финансово-экономического, кадрового, материально-технического обеспечения системы образования и осуществляется в форме реализации инновационных проектов и программ организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и иными действующими в сфере образования организациями, а также их объединениями.

Институт (высшая школа) — высшее учебное заведение, реализующее образовательные учебные программы высшего образования.

Институт повышения квалификации (организация дополнительного профессионального образования) — организация образования, реализующая актуальные образовательные программы повышения квалификации и переподготовки кадров в системе непрерывного профессионального образования, осуществляющая поддержку инновационных процессов в образовании, обеспечивающих эффективность методической работы.

Интеллектуальная собственность — охраняемые законом результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации в форме материальных активов (научные труды, лекции, патенты, программное обеспечение, образовательные, дистанционные и информационные технологии), служащие

источником образовательной и экономической деятельности образовательных организаций и их сотрудников. Видами прав на интеллектуальную собственность являются: авторское право, смежные права, патентное право, права на средства индивидуализации, права на секреты производства и другие. Подлежит защите наравне с другими видами собственности.

Интерактивные методы обучения — методы организации познавательной деятельности в форме совместной деятельности учителя и обучаемых, при которой все участники взаимодействуют друг с другом, обмениваются информацией, совместно решают проблемы, моделируют ситуации, оценивают действия других и свое собственное поведение, сотрудничают по решению поставленной учебной проблемы.

Интернатные образовательные организации (школы-интернаты) — организации системы общего среднего образования с предоставлением места проживания, обеспечивающие государственные гарантии прав на образование определенных категорий граждан, нуждающихся в специфических условиях образования, формирования навыков самостоятельной жизни и всестороннего раскрытия творческих способностей.

Интернатура — форма послевузовской подготовки обучающихся по клиническим специальностям в рамках базового высшего медицинского образования для получения допуска к клинической практике.

Интерн — квалификация лица, завершившего высшее медицинское образование и прошедшего аттестацию по результатам обучения в интернатуре.

Интернет-зависимость — состояние индивида, характеризующееся потерей контроля в использовании Интернета, формированием зависимости от сетевого общения, поиска информации, сетевых игр.

Инфокоммуникационные аналоги аудиторных занятий — опосредованные учебные занятия, основанные на использовании электронного обучения, дистанционных образовательных технологий для выполнения тех же функций и задач, что и при традиционных аудиторных занятиях, которые проводятся преподавателями в непосредственном контакте со студентами.

Информатизация образования

Информатизация образования — организационный, социально-экономический и научно-технический процесс, обеспечивающий условия для формирования и использования информационных ресурсов и реализации информационных отношений в системе образования.

Информатизация образования — приведение всей системы образования в соответствие с потребностями и возможностями информационного общества.

Информационно-образовательные ресурсы — совокупность технических, программных, методических и телекоммуникационных средств, используемых в образовательном процессе, обеспечивающих доступ учащихся к источникам информации в электронном виде и способствующих обмену учебными, научными и другими данными.

Информационно-образовательный портал — сетевой телекоммуникационный узел, обладающий быстродействующим доступом, развитым пользовательским интерфейсом и широким диапазоном разнообразного содержимого, услуг и ссылок; предоставляет единый доступ к широкому спектру информационных ресурсов и услуг, ориентированных на образовательное сообщество, является функциональной структурированной средой, в которой имеется ряд классификаторов и баз данных, наращиваемых по модульному принципу; включает веб-сервисы, контент и ссылки на другие ресурсы, единую систему навигации и поиска информации, а также возможность расширения всех частей портала и увеличения его масштабности в целом.

К

Кадет — лицо, обучающееся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегрированным с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе.

Кампус — территория, занимаемая образовательной организацией, с расположенными на ней учебными корпусами, научно-

исследовательскими институтами, студенческими общежитиями, лабораториями, библиотеками, столовыми, спортивными сооружениями, иной инфраструктурой.

Кандидат наук — ученая степень, присуждаемая диссертационным советом и утверждаемая государственным органом аттестации на основании публичной защиты соискателем, имеющим квалификацию специалиста с высшим специальным образованием, диссертации, обобщающей результаты исследовательской деятельности ученого в государствах — участниках СНГ в течение нескольких лет. Полное наименование степени включает указание отрасли науки, а также номера и названия специальности в рамках отрасли.

Соискатель ученой степени кандидата наук — лицо, имеющее высшее профессиональное образование, сдавшее кандидатские зачеты (дифференцированные зачеты) и кандидатские экзамены по общеобразовательным дисциплинам, а также кандидатский экзамен (кандидатские экзамены) по специальной дисциплине, соответствующей специальности (специальностям) и отрасли науки, по которым в установленном национальным законодательством порядке подготовлена и представлена к предварительной экспертизе диссертация.

Каникулы — плановые перерывы в календарном учебном графике образовательной программы, предоставляемые всему очному контингенту обучаемых одновременно для отдыха и иных социальных целей в соответствии с национальным законодательством об образовании и календарным учебным графиком.

Кафедра — основная структурная единица факультета в вузе, осуществляющая подготовку слушателей, студентов и курсантов в рамках определенной специализации.

Качество образования — комплексная характеристика образовательной деятельности и подготовки обучающегося, выражающая степень их соответствия национальным образовательным стандартам, государственным требованиям и (или) потребностям физического или юридического лица, в интересах которого осуществляется образовательная деятельность, в том числе степень достижения планируемых результатов образовательной программы.

Оценка качества образования — процесс, в результате которого определяется степень соответствия измеряемых образовательных результатов обучающихся и условий осуществления образовательной деятельности эталону как общепризнанной, зафиксированной в нормативных документах системе требований к качеству образования.

Обеспечение качества образования — непрерывный процесс совершенствования соответствия качества образования государственным образовательным стандартам и (или) стандартам аккредитации.

Управление качеством образования — деятельность индивидуальных и групповых субъектов системы образования (органов управления, организаций, должностных лиц), опирающаяся на качественные показатели и направленная на достижение заранее спрогнозированных результатов образования.

Квалификация — результат оценки и подтверждения уполномоченным органом того, что приобретенные физическим лицом знания, умения, опыт и компетенции соответствуют установленным требованиям к выполнению определенного вида профессиональной деятельности.

Система квалификации — критерии квалификации, соответствующие профессиональным знаниям, рабочим умениям и навыкам педагога.

Присвоение квалификации — процедура подтверждения совокупности индивидуальных способностей, профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для выполнения работы в рамках соответствующего вида профессиональной деятельности по конкретной специальности.

Национальные рамки квалификации — совокупность дескрипторов профессионального образования, которая включает описание профессиональных знаний, умений, навыков, компетенций на каждом уровне обучения, необходимых для профессиональной деятельности.

Квота приема — предельный объем государственного образовательного заказа, выделяемого для приема в организации образования, реализующие образовательные программы начального, среднего и высшего профессионального образования,

отдельных категорий граждан (иностранных граждан, инвалидов I и II групп, лиц, приравненных по льготам и гарантиям к участникам войны и к инвалидам войны, инвалидов с детства, детей-инвалидов, сельской молодежи, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Классное руководство — функция, возложенная на педагогического работника, по координации деятельности обучающихся класса в рамках учебно-воспитательного процесса.

Классы одновременного обучения — смешанные начальные классы из двух классных составов (как правило, 1–3-й, 2–4-й), в которых непосредственная работа с учащимися одного класса сочетается с самостоятельной работой учащихся другого класса и обеспечивается реализация образовательного процесса согласно соответствующим учебным программам.

Коллаборация (сотрудничество) — процесс совместной деятельности в какой-либо сфере двух и более людей или организаций для достижения общих целей, в котором происходит обмен знаниями, обучение и достижение согласия (консенсуса).

Колледж — учебное заведение, реализующее образовательные программы общего среднего, технического профессионального образования по базовой или углубленной подготовке, обеспечивающее развитие профессиональных склонностей, умений, навыков, компетенций учащихся и получение одной или нескольких специальностей по выбранным профессиям.

Колледж высший — учебное заведение, реализующее интегрированные модульные образовательные программы технического и профессионального высшего образования.

Коллектив — группа, совокупность людей, работающих в одной организации, объединенных совместной деятельностью.

Коммуникации — социально обусловленный процесс передачи и восприятия информации в условиях межличностного и массового общения по различным каналам с помощью разных средств коммуникации, общей системы символов.

Компетентность — интегрированная способность человека самостоятельно применять различные элементы знаний и умений в определенной ситуации (учебной, личностной и профессиональной).

Компетенция — совокупность знаний, навыков и умений в определенной области, в которой индивид осведомлен и имеет практический опыт.

Компетенция педагогическая

Компетенция педагогическая — способность педагога к наилучшему выполнению педагогических задач, готовность к действию, в основе которой лежат профессиональные знания, умения, навыки, ценности, личностные качества и предшествующий опыт деятельности.

Компетенция педагогическая — качество действий педагога, обеспечивающее эффективное решение профессионально-педагогических проблем и типичных профессиональных задач, возникающих в реальных ситуациях педагогической деятельности, с использованием жизненного опыта, имеющейся квалификации, общепризнанных ценностей; владение современными образовательными технологиями, технологиями педагогической диагностики (опросов, индивидуальных и групповых интервью), психолого-педагогической коррекции, снятия стрессов и т. п., методическими приемами, педагогическими средствами и их постоянное совершенствование; использование методических идей, новой литературы и иных источников информации в области компетенции и методик преподавания для построения современных занятий с обучающимися (воспитанниками, детьми), осуществление оценочно-ценностной рефлексии.

Консалтинг образовательный

Консалтинг образовательный — модификация нормативно-правовой базы организации в соответствии с национальными стандартами, потребностями и возможностями организации, ориентирами профессионального развития и личностного роста каждого учителя, самоопределения и развития каждого ученика.

Консалтинг образовательный — набор социально-технологических приемов и методов, используемых для диагностики и выработки оптимального варианта и рекомендаций в проектировании образовательных процессов.

Консультационный пункт при образовательной организации (учреждении) — подразделение, действующее при образовательной организации (учреждении), решающее задачи кон-

сультационной помощи родителям по различным вопросам воспитания, обучения и развития детей дошкольного или школьного возраста, содействия в социализации детей дошкольного возраста, не посещающих образовательные организации (учреждения).

Конфликт интересов педагогического работника — ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Кооперативное обучение — одна из форм организации профессиональной подготовки кадров, основанной на корпоративной ответственности государства, работодателей и учебных заведений.

Корпоративное обучение — особая форма профессиональной подготовки взрослых, проводимая на территории предприятия (или корпоративных учебных центров), строящаяся на решении проблем, специфичных для конкретной организации, с привлечением собственных или внешних преподавателей.

Краткосрочный курс — форма дополнительного образования, при которой в рамках определенных программ слушатели получают знания, умения, навыки и компетенции определенной профессии в короткие сроки.

Креативность — творческие способности, которые рассматриваются как способность человека к творчеству, могут проявляться в мышлении, чувствах, общении, отдельных видах деятельности, характеризовать личность в целом или ее отдельные стороны, продукты деятельности, процесс их создания.

Кредит образовательный

Кредит образовательный — материальные средства, предоставляемые заемщику финансовыми организациями для оплаты обучения на условиях срочности, платности и возвратности.

Кредит образовательный — зачет (зачетная единица), унифицированная единица измерения трудоемкости учебной нагрузки обучающегося, которая включает все виды его учебной деятельности, предусмотренные в учебном плане, в том числе аудиторную и самостоятельную работу, стажировки, практики. Зачет выставляется учащемуся за один прослушанный курс в образовательной организации, объем которого составляет обычно один академический час в неделю в течение семестра. Для получения удостоверения о прохождении курса по какой-либо специальности требуется получить определенное минимальное число кредитов.

Кредитная система обучения — способ организации учебного процесса, при котором обучающиеся в определенных границах имеют возможность индивидуально планировать последовательность образовательной траектории; при этом учет трудоемкости учебной работы ведется в кредитах (унифицированные единицы измерения объема учебной работы обучающегося/преподавателя).

Кредит на образование — целевой банковский заем, который выдается для оплаты обучения в любом заведении (колледже, техникуме, вузе и т. д.). Отличительными особенностями такого займа являются низкая ставка, возможность отсрочки платежей на несколько месяцев или лет, льготный период возврата задолженности. В большинстве случаев банки не требуют подтверждения платежеспособности клиента, поскольку кредит выдается не только совершеннолетним гражданам государств — участников СНГ, но и выпускникам, только что закончившим школу.

Кредитно-модульная система организации образовательного процесса — способ организации обучения и воспитания, основанный на модульном принципе представления содержания образовательной программы и построения учебных планов, использовании системы зачетных единиц и соответствующих образовательных технологий.

Европейская система накопления и передачи кредитов (ЕСНПК) — общеевропейская кредитная система, которая обеспечивает сравнимость и передаваемость академических креди-

тов, облегчает мобильность студентов на общеевропейской территории высшего образования.

Культурное пространство — территория, включающая культурное наследие народов государств — участников СНГ, а также культурные блага, товары и услуги, потребляемые населением; характеризуемая динамичностью деятельности и отношений взрослых, способностью их к саморазвитию.

Курсант — лицо, обучающееся в военном, специальном учебном заведении по образовательным программам высшего или среднего профессионального образования.

Курсы образовательные — кратковременная форма дополнительного образования, при которой в течение заранее установленного количества часов слушатели получают знания, умения, навыки, компетенции в определенной сфере на уровне, повышающем предыдущий.

Л

Лаборант — широко распространенная сегодня, но при этом узкоспециализированная профессия. Лаборанты работают на кафедрах в высших учебных заведениях, на предприятиях, в исследовательских лабораториях, в больницах, в санитарно-экологических службах и пр.; соответственно, их специализация и профессиональная подготовка существенно различаются в зависимости от направления деятельности.

Лидерство в образовании — тип управленческого взаимодействия между лидерами — руководителями образовательных организаций и субъектами образовательных отношений, основанный на наиболее эффективном сочетании различных источников власти и направленный на побуждение людей к достижению общих целей.

Лицей — образовательная организация (учреждение), реализующая общеобразовательные учебные программы основного среднего и общего среднего образования и образовательные программы дополнительного образования, обеспечивающие расширенное и углубленное естественно-математическое образование обучающихся в соответствии с их склонностями и способностями.

Лицензирование образовательной деятельности (комплексная оценка деятельности)

Лицензирование образовательной деятельности (комплексная оценка деятельности) — выдача образовательным организациям (учреждениям) разрешения на образовательную деятельность, целью которого является обеспечение гарантированного на уровне требований государственных стандартов качества образования.

Лицензирование образовательной деятельности (комплексная оценка деятельности) — государственная аттестация и аккредитация образовательной организации (учреждения) в объединенной форме этих операций в одно время.

Лицензия — специальным образом оформленное разрешение, выдаваемое уполномоченным органом (лицензиаром) на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий.

Лицо с ограниченными возможностями здоровья — лицо, имеющее физический и (или) психический недостатки, которые препятствуют освоению образовательных программ без создания специальных условий для получения образования.

Личность — понятие, отражающее социальную природу человека, его сознательную деятельность в социуме.

М

Магистр — академическая степень, присуждаемая студентам-соискателям, имеющим высшее образование, освоившим образовательные программы магистратуры, сдавшим специальный экзамен, защитившим магистерскую диссертацию.

Магистрант — студент, обучающийся в магистратуре.

Магистратура — уровень вузовского образования, образовательные программы которого направлены на подготовку кадров с присуждением степени «магистр» по соответствующей специальности и выдачей выпускникам диплома государственного образца после сдачи государственных экзаменов или защиты магистерской диссертации.

Малокомплектная школа (класс) — образовательная организация (учреждение) (иногда класс), создаваемая в мало-

населенных пунктах с целью охвата образованием небольшого количества учащихся.

Кочевая школа — малокомплектная сельская общеобразовательная организация для обучения детей народов, ведущих кочевой образ жизни, непосредственно по месту их проживания без отрыва от семьи и национальных трудовых и воспитательных традиций.

Материально-техническая база образовательной организации (учреждения) — совокупность средств производства (здания, сооружения, оборудование, инвентарь), находящихся в распоряжении образовательной организации (учреждения) и используемых в процессе ее деятельности.

Материально-техническое обеспечение образовательной деятельности — обеспечение потребности образовательной организации в средствах и предметах труда. Осуществляется централизованно (органами государственного управления и органами местного самоуправления) и децентрализованно (хозяйственными службами образовательной организации).

Медиаобразование — процесс образования, формирования, развития личности на материале и через средства массовой коммуникации.

Международное конкурсное движение

Abilympics — международное движение, целью которого является создание системы конкурсов по профессиональному мастерству для лиц с особыми образовательными потребностями; создание условий для их профессиональной ориентации, формирования мотивации к получению профессионального образования, оказание содействия трудоустройству таких лиц и их широкой социокультурной инклюзии.

DeafSkills — международное некоммерческое движение, целью которого является создание системы конкурсов по профессиональному мастерству для лиц, имеющих инвалидность по слуху; создание условий для их профессиональной ориентации, формирования мотивации к получению профессионального образования, оказание содействия трудоустройству таких лиц и их широкой социокультурной инклюзии.

SoftSkills — комплекс неспециализированных, надпрофессиональных, «мягких», гибких навыков, направленных

на успешное участие в рабочем процессе, высокую производительность.

WorldSkills International — международное некоммерческое движение, миссией которого является повышение стандартов подготовки кадров; его девиз — «Делай мир лучше силой своего мастерства!». Рассматривается как эффективный инструмент подготовки кадров в соответствии с мировыми стандартами и потребностями новых высокотехнологичных производств.

Международное сотрудничество в области образования — реализация прямых связей и совместной деятельности с иностранными и международными организациями (учреждениями) в области образования, науки и гуманитарного сотрудничества в соответствии с действующим законодательством и национальными интересами страны.

Международные сравнительные исследования в образовании

МСКО (Международная стандартная классификация образования) — концептуальный документ, предназначенный для классификации и представления сопоставимых на международном уровне статистических данных. Служит инструментом для сбора и представления статистических данных в области образования как на национальном, так и на международном уровне.

ICCS (International Civic and Citizenship Education Study) — международное исследование в области граждановедения, проводимое среди обучающихся 14-летнего возраста, направленное на выявление актуального уровня знаний и понимания гражданской позиции обучающихся.

ICILS (International Computer and Information Literacy Study) — международное исследование уровня компьютерной и информационной грамотности среди обучающихся 13–14-летнего возраста.

PIAAC (Programme for the International Assessment of Adult Competencies) — международный проект, реализуемый консорциумом ведущих международных организаций, целью которого являются оценка и сравнение основных навыков и компетенций трудоспособного взрослого населения (оценивается математическая, читательская и компьютерная грамотность населения в возрасте от 16 до 65 лет).

PIRLS (Progress in International Reading Literacy Study) — периодическое международное мониторинговое исследование качества чтения и понимания текста в странах с различными системами образования. Проводится Международной ассоциацией по оценке учебных достижений (International Association for the Evaluation of Educational Achievement — IEA) с целью выявления различий национальных систем образования в обучении читательской грамотности.

PISA (Programme for International Student Assessment) — международная программа по оценке образовательных достижений учащихся. Проводится под эгидой Организации экономического сотрудничества и развития и позволяет выявить факторы различия в результатах стран-участниц, оценить качество и эффективность образования, соблюдения принципа равенства доступа к образованию.

TALIS (Teaching and Learning International Survey) — международное исследование систем преподавания и обучения. Проводится под эгидой Организации экономического сотрудничества и развития, направлено на получение релевантных и надежных международных показателей, изучение особенностей учительского труда с целью оказания помощи странам-участницам в разработке политики, способствующей эффективному управлению школой.

TIMSS (Trends in International Mathematics and Science Study) — международное сравнительное мониторинговое исследование качества математического и естественно-научного образования. Проводится при поддержке Международной ассоциации по оценке учебных достижений (International Association for the Evaluation of Educational Achievement — IEA).

Методический кабинет — структурное подразделение органов управления образованием, обеспечивающее организационно-методическое сопровождение, анализ и оценку результативности образовательного процесса, обобщение и распространение инновационного педагогического опыта, что способствует творческому росту педагогических кадров и их профессиональной самореализации.

Методы и технологии образовательные (используемые в международных программах, проектах)

Дебаты — формализованное обсуждение образовательной проблемы, построенное на основе заранее фиксированных выступлений участников — представителей противостоящих, соперничающих команд (групп) — и опровержений их позиции.

Круглый стол — направленная на обсуждение образовательной проблемы беседа, в которой участвует небольшая группа обучающихся и преподавателей на равных правах, во время которой происходит обмен мнениями между ними и остальной аудиторией.

Метод Дельфи (дельфийская процедура) в образовании — индивидуальное генерирование идей, направленных на развитие системы образования, и их публичная защита.

Метод критического мышления — система приемов восприятия информации, умение анализировать, систематизировать, логически мыслить, принимать осознанные решения.

Мозговой штурм — один из наиболее известных групповых методов анализа и поиска оригинальных решений различных задач, продуцирования новых идей через стимулирование умственной деятельности.

Образовательный форум — метод активного обучения в образовательном процессе.

Case Study — от английского case — случай, ситуация; метод обучения, основанный на разборе практических конкретных ситуаций или решения конкретных задач.

Молодежь — лица от 18 до 29 лет, если в соответствии с национальным законодательством не установлено иное.

Молодой специалист — гражданин в возрасте не старше 35 лет, имеющий законченное высшее (среднее, начальное) профессиональное образование, либо учащийся последнего курса образовательной организации (учреждения) высшего (среднего, начального) профессионального образования, а также устроившийся на работу по специальности в течение года после получения диплома.

Мониторинг образовательный — систематическое наблюдение, сбор, обработка и хранение данных, анализ, оценка и про-

гноз состояния и динамики изменений результатов и условий осуществления образовательных процессов, контингента обучающихся, сети, а также рейтинговых показателей достижений деятельности организаций образования с целью аналитического прогноза состояния объекта, системы или явления.

Н

Навыки, сформированные в системе образования, — способность индивида осуществлять некие действия, сформированные в результате их многоразового повторения и обучения, автоматически, не делая их выполнение сознательной целью.

Направление (специальность, профессия) профессионального образования — система требований к уровню и качеству подготовки выпускника, предусмотренная соответствующими образовательными программами профессионального образования и обеспечивающая возможность выполнения определенных видов профессиональной деятельности и профессиональных функций в соответствии с квалификацией, присваиваемой выпускникам образовательных организаций (учреждений).

Направленность личности — совокупность ценностей, целей, потребностей и мотивов личности, определяющая ее образовательные интересы и потребности (гуманитарная, математическая, экологическая и др.).

Направленность (профиль) образования — ориентация образовательной программы на конкретные области знания и (или) виды деятельности, определяющая ее предметно-тематическое содержание, преобладающие виды учебной деятельности обучающегося и требования к результатам освоения образовательной программы.

Народные школы, университеты — распространенная форма неформального образования взрослых, отличающаяся общественным характером управления, добровольностью обучения, вариативностью программ и сроков обучения, сочетанием форм популяризации научных знаний с прикладными занятиями и созданием комфортной образовательной среды для взрослых,

обеспечивающая возможность социально-психологической защиты в условиях социальных перемен.

Наставничество — осуществляемый между наставником и подопечным процесс направления, руководства, помощи в обучении, образовании и (или) профессиональном развитии, основанный на предпосылке интерактивного участия обеих сторон и выполнения вытекающих из их статуса обязанностей.

Наставник — опытный педагогический или управленческий работник, выступающий в роли ведущего для других педагогических или управленческих работников, начинающих или имеющих опыт в профессии, оказывающий помощь в личностном и профессиональном развитии.

Научно-исследовательская (научная) деятельность — деятельность, направленная на получение и применение новых знаний.

Научно-методическая работа — вид деятельности, основанный на достижениях науки и передового педагогического опыта и направленный на совершенствование функционирования и развития системы непрерывного образования.

Национальная система квалификаций — совокупность механизмов правового и институционального регулирования квалификаций работников со стороны рынка труда и предложения квалификаций со стороны системы образования и обучения.

Неполная школа — общеобразовательная школа с малым контингентом обучающихся, совмещенными класс-комплектами и со специфической формой организации учебных занятий.

Нормативный правовой акт в системе образования — официальный письменный документ, принимаемый уполномоченным государственным органом, устанавливающий, изменяющий или отменяющий нормы права в системе образования. Нормативные правовые акты находятся между собой в строгой иерархической соподчиненности, от которой зависит значимость каждого из них.

Нострификация документов об образовании — процедура, проводимая с целью определения эквивалентности документов, выданных лицам, получившим образование в других государствах, в международных или иностранных учебных заведениях (их филиалах).

О

Обособленные структурные подразделения образовательной организации (учреждения) — филиалы образовательной организации (учреждения), находящиеся вне пределов расположения основной образовательной организации (учреждения) и осуществляющие такую же образовательную деятельность, как основная организация (учреждение), в целом или по отдельным ее направлениям.

Образование — единый целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах личности, общества, государства, не противоречащий общепринятым в государстве — участнике СНГ нравственно-этическим принципам и нормам, ориентированный на сохранение, совершенствование и передачу знаний, трансляцию культуры новым поколениям в целях обеспечения устойчивого социально-экономического и духовного развития страны, постоянного совершенствования нравственного, интеллектуального, эстетического и физического состояния личности и общества.

Образование взрослых — компонент процесса непрерывного образования (а также область педагогической науки), целью которого является реализация возможности получения образования молодежью и взрослыми в интересующих их областях, приобретения инвалидами новых компетенций, совершенствования и (или) обновления знаний, умений, навыков в определенной области деятельности.

Непрерывное образование взрослых — составная часть обучения в течение всей жизни, обеспечивающая непрерывный доступ личности к науке, информации, культуре в целях гибкого приспособления к новым, динамично меняющимся социально-экономическим условиям и развития необходимых для профессиональной и социальной деятельности компетенций.

Образование взрослых дополнительное — образовательный процесс, связанный с дополнением приобретенных в рамках основного общего и специального образования знаний, умений, компетенций, протекающий в организациях формального образования, имеющих финансовую поддержку государства, реализующий модель продолжающегося образования по двум направ-

лениям: дополнительное профессиональное образование, дополнительное общекультурное образование.

Дополнительное образование взрослых, получаемое при освоении содержания образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование, образовательной программы переподготовки рабочих (служащих), может быть получено при условии обучения по иной специальности (направлению специальности, специализации, профессии).

Образование взрослых дополнительное общекультурное — образование, направленное на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании, не сопровождающееся повышением уровня образования.

Образование взрослых дополнительное профессиональное — образование в пределах соответствующих уровней профессионального образования, осуществляемое в целях совершенствования компетентности или повышения уровня квалификации в той или иной профессии.

Образование дополнительное — вид образования посредством реализации образовательных программ дополнительного образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования; подразделяется на следующие виды: дополнительное образование детей и молодежи; дополнительное образование взрослых.

Образование дошкольное — вид образования, направленный на разностороннее развитие личности ребенка раннего и дошкольного возраста в соответствии с его возрастными и индивидуальными возможностями, способностями и потребностями, формирование у него нравственных норм, приобретение им социального опыта.

Образование инклюзивное — целенаправленный процесс обучения и социализации лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях (учреждениях) общего, профессионального и дополнительного образования.

Образование неформальное — неорганизованное, лишённое целенаправленного характера получение информации и приобретение социально-культурного опыта в ходе повседневной жизнедеятельности человека (в семье, на работе, в неформальных объединениях и социальных группах).

Образование начальное — первый уровень обязательного образования, в который входит первая ступень основных общеобразовательных программ; организуется по дневной форме обучения в начальных школах, которые могут функционировать как отдельно, так и в составе образовательных организаций (учреждений) общего среднего образования.

Образование непрерывное — процесс постоянного развития личности, который предусматривает создание систем образования, открытых для людей любого возраста и сопровождающих человека в течение всей его жизни, вовлекающих в непрерывный процесс овладения знаниями, умениями, навыками, компетенциями, способами поведения и общения; обеспечивает возможность реализации конституционного права граждан на непрерывное образование.

Образование неформальное — вид непрерывного образования, максимально ориентированный на удовлетворение образовательных потребностей его индивидуальных и групповых субъектов, осуществляющийся за пределами формального образования, не предполагающий получения документов установленного образца.

Образование общее (основное) — вид образования, который направлен на развитие личности, формирование ее общей культуры, приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенций, необходимых для жизни человека в обществе, создание основы для осознанного выбора профессии и освоения профессиональных образовательных программ; включает три ступени: начальное общее, основное общее, среднее общее образование.

Образование педагогическое — многоуровневая система преемственных допрофессиональных, профессиональных основных и дополнительных образовательных программ, на основе которых реализуется процесс подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических работников; сеть взаимодействующих образовательных организаций (учреждений), реализующих данные программы.

Образование профессиональное — вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенций определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретной профессии или специальности.

Образование профессиональное высшее — вид образования с целью подготовки высококвалифицированных специалистов по всем группам специальностей и квалификациям, удовлетворения потребностей личности в углублении и расширении своего образования на базе среднего общего образования, начального профессионального образования, среднего профессионального образования как на дипломном, так и на последипломном уровне.

Образование профессиональное начальное — вид подготовки работников квалифицированного труда (рабочих, служащих) по всем основным направлениям общественной деятельности на базе основного общего и среднего общего образования.

Образование профессиональное среднее — вид образования, обеспечивающий приобретение гражданами профессиональных знаний, умений, навыков на базе основного общего, среднего общего или начального профессионального образования.

Образование религиозное — целенаправленный процесс освоения человеком истории религии, основных догм какого-либо религиозного верования.

Образование семейное

Образование семейное — форма получения детьми образования вне образовательных организаций с предоставлением гарантированной методической, психолого-педагогической,

диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся. Обучающийся должен проходить экстерном промежуточную и итоговую аттестации в образовательной организации.

Образование семейное — вид образования, осуществляемый родителями (законными представителями), которые имеют право на консультационную поддержку со стороны специальных организаций, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством.

Образование специальное — процесс обучения и воспитания лиц с особенностями психофизического развития, включающий специальные условия для получения соответствующего образования, оказание коррекционной помощи, социальную адаптацию и интеграцию указанных лиц в общество.

Образование среднее — гарантированное конституцией образование, получаемое гражданами в результате освоения общеобразовательных учебных программ начального, основного среднего и общего среднего образования в соответствии с государственными общеобязательными стандартами образования.

Образование формальное — образование посредством освоения программы или курса, по завершении которых у лица возникает совокупность законодательно закрепленных прав, подтвержденных документом государственного образца, в том числе право осуществлять профессиональную деятельность по профилю пройденного курса, занимать определенные должности, поступать в учебные заведения более высокого уровня.

Образование цифровое

Образование цифровое — комплексный институт, ориентированный на развитие и расширение перечня компетенций и совокупности знаний индивида путем реализации широкого спектра образовательных услуг через онлайн-курсы.

Образование цифровое — условия, созданные для непрерывного образования на базе цифровой платформы онлайн-образования.

Образовательная деятельность — деятельность по обучению и воспитанию, осуществляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях реализации основных и дополнительных образовательных программ.

Образовательная область (тема, услуга) — набор учебных дисциплин и интегративных курсов, входящих в учебный план образовательной организации, взятый в основу содержания образовательной деятельности.

Образовательная программа (куррикулум) — комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных национальным законодательством, форм аттестации, представленный в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов, которые могут быть реализованы в рамках образовательной организации.

Образовательная программа авторская — вид альтернативной образовательной программы, который признан (сертифицирован) как авторский согласно международным стандартам или создан, разработан и внедрен определенным педагогическим составом или управляющим органом (органами).

Образовательная программа альтернативная — образовательная программа, которая предлагает разнообразие предметных программ, учебных планов, форм организации обучения, средств и методов и обеспечивает результаты, установленные государственным образовательным стандартом.

Образовательная программа дополнительного образования — образовательная программа, реализация которой направлена на получение дополнительного образования детей и молодежи, дополнительного образования взрослых.

Образовательная программа дошкольного образования — программа, которая отличает дошкольную образовательную организацию, соответствует национальным образовательным стандартам дошкольного образования и примерным образовательным программам дошкольного образования и за качество реализации которой несет ответственность руководитель, а ребенок и родитель (законный представитель) имеют право ее выбирать.

Образовательная программа интегрированная — образовательная программа, разработанная на основе объединения

соответствующих содержательных аспектов образовательных программ.

Образовательная программа международная — образовательная программа или научная программа в сфере образования, разрабатываемая и реализуемая совместно с международными или иностранными организациями.

Образовательная программа основная примерная — учебно-методическая документация, определяющая рекомендуемые объем и содержание образования определенного уровня и (или) определенной направленности, планируемые результаты освоения образовательной программы, примерные условия образовательной деятельности, включая примерные расчеты нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательной программы.

Образовательная программа основного образования — образовательная программа, реализация которой направлена на получение дошкольного, общего среднего, профессионально-технического, среднего специального, высшего, послевузовского образования; соответствует требованиям стандартов и учитывает региональные, национальные и этнокультурные особенности, а также способы достижения указанных целей и результатов.

Образовательная программа специального образования

Образовательная программа специального образования — образовательная программа, реализация которой направлена на получение специального образования.

Образовательная программа специального образования — образовательная программа, реализуемая в специальных условиях получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Образовательная программа экспериментальная — введенная в установленном порядке на определенный срок альтернативная образовательная программа, целью которой является обеспечение многообразия организации образования, международного сотрудничества, выявления и внедрение систем эффективной организации образования.

Образовательное пространство личное — пространство индивида, в котором он проявляет свою индивидуальность,

формирует социальные отношения, активную позицию в социуме.

Образовательное пространство Содружества Независимых Государств — пространство, характеризующееся общностью принципов государственной политики в сфере образования, согласованностью государственных образовательных стандартов, программ, уровней образования, нормативных сроков обучения на каждом уровне, положений и требований по подготовке и аттестации научных и научно-педагогических кадров, равными возможностями и свободной реализацией прав граждан на получение образования в государственной и негосударственной образовательной организации (учреждении) на территории государств — участников СНГ. Единое (общее) образовательное пространство является составной частью духовного, культурного пространства Содружества Независимых Государств, базирующегося на исторической общности живущих в нем народов и устремлении к реализации их общих исторических целей.

Образовательное сообщество — временное добровольное объединение, решающее задачу удовлетворения образовательной потребности участников путем самостоятельной организации образовательного процесса.

Образовательные альтернативы — организации (учреждения) или программы обучения и профессиональной подготовки, отличающиеся от традиционных, но соответствующие государственным образовательным стандартам, а также учебные предметы, курсы, дисциплины (модули), которые могут быть включены в основные образовательные программы в целях формирования и развития личности в соответствии с семейными и общественными духовно-нравственными и социокультурными ценностями.

Образовательные организации (учреждения) — некоммерческие организации, обучающие центры и иные организации, работающие по программам, предназначенным для населения, в том числе институты повышения квалификации и переподготовки кадров, институты развития образования, центры образования.

Типы образовательных организаций: дошкольная образовательная организация, общеобразовательная организация, профессиональная образовательная организация, образовательная организация высшего образования, организация дополнительного образования, организация дополнительного профессионального образования.

Ремесленное училище — организация, имеющая статус юридического лица (или ее филиал), реализующая программу начального профессионального (ремесленного) образования.

Ремесленник — выпускник ремесленного училища; степень квалификации начального профессионального (ремесленного) образования, которая присваивается лицам, прошедшим государственную итоговую аттестацию в соответствии с программой и порядком квалификации начального профессионального (ремесленного) образования.

Консерватория — образовательная организация, реализующая программу высшего профессионального образования для подготовки специалистов в сфере музыки и дополнительного профессионального образования для повышения их квалификации.

Образовательные организации (учреждения) частные — образовательные организации, созданные в соответствии с национальным законодательством физическим лицом, физическими лицами, юридическим лицом, юридическими лицами или их объединениями, за исключением иностранных религиозных организаций.

Образовательные отношения — особый вид общественных отношений, которые возникают между обучающимися, родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся, образовательной организацией (учреждением), педагогическими работниками, иными работниками в процессе получения обучающимися общего или профессионального образования, подтвержденного по окончании отношений специальным документом о соответствующем образовании и (или) квалификации.

Образовательные потребности — характер и степень заинтересованности в тех или иных образовательных услугах общества в целом, территориальных общностей, предприятий,

организаций и учреждений, отдельных граждан и их объединений.

Образовательные ресурсы — имеющиеся в наличии средства образования, т. е. материалы, размещенные в свободном доступе для преподавателей, студентов и других заинтересованных лиц, авторы которых дали согласие на их свободное использование в преподавании, изучении, научных исследованиях и самообучении, а также научные журналы, программное обеспечение и материалы, создаваемые в музеях, государственных и межправительственных организациях.

Образовательные ресурсы (примеры современных ресурсных центров)

Центр адаптации несовершеннолетних — организация, находящаяся в ведении органов образования, обеспечивающая прием и временное содержание безнадзорных и беспризорных детей в возрасте от трех до 18 лет до установления родителей или других законных представителей; детей, оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих, в случае невозможности их своевременного устройства; детей, отобранных при непосредственной угрозе их жизни или здоровью органом опеки и попечительства от родителей (одного из них) или от других лиц, на попечении которых они находятся, детей, направляемых в специальные организации образования, а также детей, находящихся в трудной жизненной ситуации вследствие жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации (частичная или полная утрата человеком способности приспособиться к условиям социальной среды, к новым ситуациям) и социальной депривации (снижение или отсутствие у человека возможности общаться с другими людьми, т. е. нарушение контактов с обществом, социумом).

Центр образования — новая модель многопрофильной, многофункциональной, динамически развивающейся образовательной организации для желающих изучать ту или иную образовательную программу без каких бы то ни было ограничений (по возрасту, уровню и характеру образования, месту жительства).

Центр психолого-педагогической помощи — организация, оценивающая потребности ребенка в особых условиях обучения,

содействующая образованию, предоставляющая психолого-педагогические и другие вспомогательные услуги.

Центры доступа к образовательным ресурсам — места, где обучающиеся имеют доступ к образовательным ресурсам образовательной организации (учреждения), включая сами образовательные организации (учреждения), их обособленные подразделения, библиотечные, корпоративные, школьные, семейные и индивидуальные центры и другие места коллективного и индивидуального доступа.

Образовательный заказ государственный — финансируемый государством объем услуг по дошкольному воспитанию и обучению, среднему образованию, подготовке, повышению квалификации и переподготовке квалифицированных работников и специалистов для обеспечения потребностей экономики, воспроизводства квалифицированной рабочей силы и интеллектуального потенциала общества, а также по учебно-методическому обеспечению системы образования.

Образовательный кластер — совокупность взаимосвязанных организаций (учреждений) профессионального образования, объединенных по отраслевому признаку и партнерскими отношениями с предприятиями отрасли, представляющая систему обучения, взаимообучения и инструментов самообучения в инновационной цепочке «наука — технологии — бизнес», основанную преимущественно на горизонтальных связях внутри цепочки.

Образовательный комплекс

Образовательный комплекс — многопрофильное учебное заведение, объединяющее в себе общеобразовательную школу с другими заинтересованными образовательными организациями или учреждениями (дошкольными образовательными организациями, высшими учебными заведениями, музыкальными, спортивными и другими организациями или учреждениями) для реализации инновационных программ обучения, всестороннего культурно-эстетического и физического воспитания обучающихся.

Образовательный комплекс — комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных национальным законодательством, форм ат-

тестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов.

Образовательный коучинг

Образовательный коучинг — система мероприятий по установлению взаимодействия между участниками учебно-воспитательного процесса для согласования целей по совершенствованию профессиональной деятельности и повышению качества обучения.

Образовательный коучинг — принципиально новое направление в педагогической науке и практике, в основе которого лежит постановка и максимально быстрое достижение личностных целей путем мобилизации внутреннего потенциала, освоения передовых стратегий получения образовательного результата.

Образовательный коучинг — метод консалтинга и тренинга, в процессе которого тренер-коуч помогает обучающемуся достичь четко определенной жизненной или профессиональной цели.

Коуч — личный тренер взрослого человека, помогающий ему достичь четко определенных жизненных или профессиональных целей.

Образовательный продукт — образовательные и предметные программы, системы методов обучения, образовательные модули, образовательные проекты.

Образовательный процесс — научно обоснованный процесс обучения, воспитания и развития в рамках реализации образовательных программ или программ отдельных учебных курсов, предметов, дисциплин, осуществляемых организацией (учреждением) или индивидуальным предпринимателем.

Образовательный стандарт государственный — нормативный правовой акт, устанавливающий общие государственные (национальные) требования к содержанию образовательных программ, максимальному объему учебной нагрузки обучающихся, уровню подготовки выпускников.

Образовательный франчайзинг — система комплексных услуг по реализации образовательных продуктов на соответствующих условиях (сохранение официального наименования

и отличительных знаков образовательной организации (учреждения), охрана авторских прав и т. д.) на внутреннем или международном образовательном рынке.

Образовательный ценз — ограничение права или возможности занятия должности с требованием определенного уровня образования.

Обучающийся — лицо, зачисленное в установленном порядке в образовательную организацию (учреждение) и (или) заключившее в установленном порядке договор о предоставлении платных образовательных услуг, осваивающее образовательную программу.

Обучение — целенаправленный процесс организации и стимулирования учебной деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенциями, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни.

Обучение дистанционное — форма получения образовательных услуг без посещения учебных заведений профессионального образования с помощью таких современных информационно-образовательных технологий и систем телекоммуникации, как электронная почта, телевидение и Интернет.

Обучение индивидуально-ориентированное

Обучение индивидуально-ориентированное — обучение, основанное на взаимодействии обучающихся с другими участниками образовательных отношений, предполагающее создание оптимальных условий для развития у обучающихся способности к самообразованию, самоопределению, самостоятельности и самосовершенствованию.

Обучение индивидуально-ориентированное — психолого-педагогическая система, направленная на разрешение основного противоречия традиционной школы, связанного с групповой формой организации учебных занятий и индивидуальным характером усвоения знаний, умений и навыков.

Обучение модульное — способ организации образовательного процесса для активизации самостоятельной учебной и практической деятельности учащихся, при котором учебная инфор-

мация разделяется на модули (относительно законченные и самостоятельные единицы, части информации). Совокупность нескольких модулей позволяет раскрыть содержание определенной учебной темы или даже всей учебной дисциплины.

Обучение производственное — подготовка работников массовых профессий, осуществляемая на производстве и на различных курсах.

Общественно полезная деятельность — вид целенаправленной социальной деятельности организации или человека, предусматривающий предоставление различного рода услуг или выполнение работ, в том числе на безвозмездной основе, не противоречащий конституции, связанный с удовлетворением личных и общественных потребностей.

Округ школьный

Округ школьный — территория, закрепленная за образовательной организацией (учреждением) дошкольного, начального или гимназического уровня.

Округ школьный — совокупность взаимодействующих образовательных организаций (учреждений), объединенных на основе договорных обязательств в целях: обеспечения максимально возможной доступности качественного образования для каждого обучающегося при рациональном использовании материально-технических, кадровых и финансовых ресурсов образовательных организаций (учреждений); формирования и развития единой образовательной среды; формирования эффективного и устойчивого организационного механизма развития и саморазвития системы образования, совершенствования управления в системе образования.

Опорная школа (ресурсный центр) — организация среднего образования, на базе которой консолидируются образовательные ресурсы близлежащих малокомплектных школ для проведения краткосрочных сессионных занятий, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся в целях обеспечения доступа к качественному образованию учащихся малокомплектных школ.

Организация — заказчик кадров — организация, заявившая о своей потребности в кадрах путем заключения соответствующего договора о взаимодействии или о подготовке научного

работника высшей квалификации, специалиста, рабочего, служащего либо путем подачи заявки на подготовку специалистов, рабочих, служащих.

Организация образовательная духовная — учебное заведение, реализующее образовательные программы подготовки священнослужителей.

Ординатура (резидентура) — вид послевузовского образования; последипломное медицинское образование по определенным медицинским специальностям под руководством врача с ученой степенью или опытных врачей.

Клинический ординатор — профессиональная квалификация лица, завершившего высшее медицинское образование и прошедшего аттестацию по результатам обучения в ординатуре (резидентуре).

Основания правовой ответственности в сфере образования — совершение дисциплинарного проступка, иные нарушения прав и свобод участников образовательной деятельности.

Отношения в сфере образования — совокупность общественных отношений по реализации права граждан на образование, целью которых является освоение обучающимися содержания образовательных программ (образовательные отношения), и общественных отношений, которые связаны с образовательными отношениями и целью которых является создание условий для реализации прав граждан на образование.

Оценка знаний — характеристика результатов учебной деятельности по критерию их соответствия установленным требованиям.

П

Пакет образовательных услуг стандартный — система образовательных предложений и программ, ориентированных на достижение конкретных целей и приобретение определенного объема знаний, формирование компетенций в соответствии с образовательными стандартами.

Партнер социальный — заинтересованные и содействующие развитию системы образования партнерская организация или

объединение организаций, включая учебные заведения любого типа.

Партнерство государственно-частное в образовании (консорциум)

Партнерство государственно-частное в образовании (консорциум) — форма объединения на договорной основе государственных и частных средств для решения задач в области образования в соответствии с национальным законодательством, представляющая собой межотраслевой инновационно-технологический комплекс. Формами государственно-частного партнерства в образовании могут быть концессионные соглашения о строительстве, эксплуатации объектов и управлении объектами образовательной деятельности, передача в доверительное управление управляющим компаниям государственного и муниципального имущества, относящегося к объектам образовательной деятельности, взаимное предоставление в пользование имущества, в том числе на безвозмездной основе, совместная деятельность на основе договора о совместной деятельности.

Партнерство государственно-частное в образовании (консорциум) — институт модернизации образования путем создания правовых условий для обновления и развития системы образования в соответствии с современными запросами человека, общества и государства, потребностями развития инновационной экономики; инструмент для решения таких задач современного образования, как получение образования детьми с различными образовательными потребностями, объединение и привлечение средств для улучшения качества обучающих программ, обеспечение условий для психофизиологической безопасности учащихся.

Педагогическая нагрузка — устанавливаемая в зависимости от должности и (или) специальности педагогическим работникам продолжительность рабочего времени или нормы часов педагогической работы — учебно-воспитательной деятельности за ставку заработной платы.

Педагогические инновации — нововведения в педагогической деятельности, изменения в содержании и технологии обучения и воспитания, направленные на повышение эффектив-

ности воспитания и образования: введение в цели, содержание, организацию совместной деятельности учителя и учащегося.

Педагогический опыт — совокупность знаний и навыков, приобретенных на основе и в процессе непосредственной педагогической деятельности, а также форма усвоения педагогом рациональных достижений прошлой педагогической деятельности.

Педагогический персонал специальный (вспомогательный) — квалифицированные специалисты в области педагогики, психопедагогики и специальной психопедагогики, оказывающие психолого-педагогическую помощь детям с особыми образовательными потребностями.

Педагогический работник — физическое лицо, состоящее в трудовых или гражданско-правовых отношениях с образовательными организациями (учреждениями) и выполняющее обязанности по обучению, воспитанию обучающихся, присмотру и уходу за детьми и (или) организации образовательного процесса.

Лектор/преподаватель — педагогический работник системы профессионального образования и (или) обучения, обеспечивающий усвоение теоретических знаний и способствующий развитию практических навыков обучающихся.

Педагогический совет — постоянно действующий коллегиальный орган самоуправления образовательной организации (учреждения), состоящий из педагогических работников.

Переподготовка кадров — вид дополнительного (к ранее полученному основному профессиональному образованию соответствующего уровня) профессионального образования, целью которого является приобретение гражданами новых профессиональных знаний и навыков, профессий и специальностей для выполнения новых видов профессиональной деятельности или для получения новых дополнительных квалификаций в связи с требованиями научно-технического прогресса, структурными изменениями в производстве и социальной сфере, на рынке труда, а также с учетом индивидуальных потребностей граждан.

Переподготовка учителя — усвоение новых и усовершенствование учителем профессиональных знаний, умений и навыков в переподготавливающей организации в соответствии со стандартами и программами переподготовки учителя, уста-

новленными государственным уполномоченным органом управления в сфере образования. Образовательные организации (учреждения) создают необходимые условия для повышения квалификации и профессиональной переподготовки своих педагогических работников.

Платная образовательная деятельность — образовательные услуги, предоставляемые в образовательных организациях (учреждениях) на платной основе.

Повышение квалификации — вид постдипломного образования, направленный на повышение готовности работника к выполнению задач более высокого уровня сложности.

Ваучерно-модульная система повышения квалификации — форма повышения квалификации, предоставляющая работнику образования возможность выбора организации, содержания и сроков обучения, финансируемая на основе подушевого норматива, который установлен государством и оформлен в виде именного документа (ваучера), обеспеченного определенной суммой денежных средств.

Поддержка молодых педагогов — меры, направленные на благоприятную адаптацию молодых специалистов к реальной профессиональной деятельности. Включают в себя: научно-методическую поддержку и сопровождение; создание общественных организаций молодых педагогов (советов, ассоциаций, клубов); меры по формированию положительного имиджа педагога.

Подушевое финансирование — финансирование, составленное на основе минимальных норм финансирования, определяемое и распределяемое в зависимости от вида и типа, ступени образования, месторасположения образовательной организации (учреждения) на каждого обучающегося в образовательной организации (учреждении).

Подушевой норматив финансирования — норматив финансового обеспечения гарантированной государственной стоимости обучения на всех уровнях образования.

Получение образования

Вечерняя форма (очно-заочная) — вид очной формы получения образования, который предполагает сочетание очной формы

обучения и самостоятельного изучения обучающимися предметов общеобразовательных программ основного общего и среднего общего образования с последующей промежуточной и государственной итоговой аттестацией.

Заочная форма — обучение и воспитание, предусматривающие преимущественно самостоятельное освоение содержания образовательной программы обучающимся, участвующим лично только в ограниченном числе учебных занятий (занятий) и аттестации, организуемых образовательной организацией (учреждением), реализующей различные образовательные программы, иной организацией, индивидуальным предпринимателем, которым в соответствии с национальным законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность.

Очная форма — обучение и воспитание, предусматривающие постоянное личное участие обучающегося в регулярных учебных занятиях (занятиях) и аттестации, организуемых образовательной организацией (учреждением), реализующей различные образовательные программы, иной организацией, индивидуальным предпринимателем, которым в соответствии с национальным законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность.

Помощник (ассистент) учителя

Помощник (ассистент) учителя — педагогический работник, содействующий учителю в процессе организации обучения в условиях реализации инклюзивного образования.

Помощник (ассистент) учителя — лицо, не имеющее специальной подготовки или необходимого стажа работы, но обладающее достаточным практическим опытом и выполняющее качественно и в полном объеме определенные возложенные на него обязанности по организации образовательного процесса.

Помощник воспитателя — должность работника дошкольного образования, который должен иметь среднее (полное) общее образование и профессиональную подготовку по направлению «Образование и педагогика», без предъявления требований к стажу работы. Под контролем воспитателя группы выполняет ежедневную работу по организации жизнедеятельности детей, проведению занятий в соответствии с образовательной программой

и с учетом требований образовательных стандартов дошкольного образования.

Попечительский совет образовательной организации

Попечительский совет образовательной организации — совещательный орган, призванный осуществлять общественный контроль за деятельностью образовательной организации (учреждения). Создается по решению учредителя государственной или местной образовательной организации (учреждения), согласованному с советом образовательной организации (учреждения).

Попечительский совет образовательной организации — выборный орган соуправления государственной образовательной организации без статуса юридического лица, осуществляющий функции по оказанию содействия для достижения уставных целей государственной образовательной организацией, а также по привлечению дополнительных (внебюджетных) средств и контролю их целевого использования.

Популяризация — распространение какого-либо знания среди представителей разных слоев населения, основанное на принципе общедоступности изложения информации.

Портфолио ученика — комплекс документов (грамоты, дипломы, сертификаты и т. д.) и продуктов различных видов деятельности, как учебной (диагностические работы, оценочные листы, исследовательские, проектные работы, рефераты и т. д.), так и внеурочной (творческие работы, презентации, фотоматериалы), отражающий индивидуальные образовательные достижения и отслеживающий личностный рост обучающегося, динамику его продвижения в учебной и других видах деятельности.

Права обучающихся — право выбора направлений и форм образования; право на получение образования в соответствии с определенным государственным образовательным стандартом, выбор в рамках этого стандарта индивидуальных учебных планов, получение дополнительных образовательных услуг; право на переход из одной образовательной организации (учреждения) в другую (с согласия последней) на тот же уровень (ступень); право заниматься трудовой деятельностью в соответствии с национальным законодательством, возрастом обучающегося и состоянием его здоровья в период учебы; право на пользова-

ние учебно-производственной, научной, культурно-бытовой, спортивной, оздоровительной базой учебно-воспитательной организации (учреждения); право на участие в органах самоуправления учебного заведения; право на безопасные условия и охрану здоровья в процессе обучения; право быть защищенным от всех видов эксплуатации, физического и психического насилия, противоправных, унижающих человеческое достоинство и честь, действий.

Права родителей — право выбирать формы, режим, язык обучения и воспитания и типы (виды) образовательных организаций (учреждений) с учетом желания, индивидуальных склонностей и особенностей ребенка, а также давать ребенку образование в семье; право участвовать в работе органов самоуправления образовательной организации (учреждения); право требовать от руководства и педагогических работников создания надлежащих социальных условий для воспитуемых (обучающихся), полноценного образования и воспитания в соответствии с индивидуальными особенностями и способностями, уважительного отношения к личности воспитуемого (обучающегося), соблюдения его прав.

Право на занятие педагогической деятельностью — право лиц со средним профессиональным или высшим профессиональным образованием, отвечающим квалификационным требованиям, которые указаны в квалификационных справочниках, утвержденных в установленном правительством государства порядке, по соответствующим должностям педагогических, в том числе научно-педагогических, работников.

Право на образование — одно из основных прав граждан; наличие правовых возможностей для получения всеми образования в рамках установленных государственных образовательных стандартов (норм, требований); создание равных для всех условий реализации знаний, умений, таланта; гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, возраста, состояния здоровья, социального, имущественного и должностного положения, наличия судимости; обеспечивается государством путем создания системы образования и со-

ответствующих социально-экономических условий для получения образования.

Правовой статус педагогического работника — совокупность прав и свобод, в том числе академических прав и свобод, трудовых прав, социальных гарантий и компенсаций, ограничений, обязанностей и ответственности, которые установлены законодательством государств — участников СНГ и модельными законами.

Практика — вид учебной деятельности, направленный на формирование, закрепление, развитие практических навыков и компетенций в процессе выполнения определенных видов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

Предпрофильная подготовка — целенаправленная педагогическая поддержка выбора обучающимся индивидуальной образовательной траектории основного среднего образования.

Преподаватель

Преподаватель — статус лица, обладающего специальной подготовкой и обучающего какому-либо предмету теоретического курса или виду практической деятельности в образовательных организациях (учреждениях) высшего и среднего профессионального образования.

Преподаватель — лицо, имеющее профессиональное образование, занимающееся обучением и воспитанием.

Прием в образовательную организацию (учреждение)

Прием в образовательную организацию (учреждение) — процедура проверки выполнения кандидатом предусмотренных требований, результатом которой является зачисление его в учебное заведение или обоснованный отказ в зачислении.

Прием в образовательную организацию (учреждение) — зачисление в образовательную организацию (учреждение).

Принципы обеспечения качества педагогического образования — принцип государственно-общественного управления качеством педагогического образования; принцип стандартизации как механизм обеспечения управляемых условий развития педагогического образования и нормативного закрепления требований к нему государства, общества, различных заказчиков и потребителей; принцип инновационности и вариативности

подходов к обеспечению качества педагогического образования с учетом многообразия факторов и условий его организации и функционирования как сложной системы.

Присвоение квалификации

Присвоение квалификации — процедура подтверждения полученных при освоении образовательной программы профессиональных знаний, умений и навыков, необходимых для выполнения работы в рамках соответствующего вида профессиональной деятельности.

Присвоение квалификации — процесс, в ходе которого заявитель должен продемонстрировать наличие компетенций, а сертификационная организация, присваивающая квалификацию, — оценить соответствие продемонстрированных компетенций определенному квалификационному уровню и, при вынесении положительного суждения, выдать квалификационное свидетельство.

Присмотр и уход за детьми — комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей дошкольного возраста, обеспечение соблюдения ими личной гигиены и режима дня, реализация образовательной программы дошкольного образования образовательными организациями (учреждениями).

Программа воспитания детей и молодежи — программно-планирующий документ воспитания, закрепляющий основные направления воспитания детей и молодежи и мероприятия по их реализации.

Программа просвещения — документ, устанавливающий объем, содержание и последовательность изложения сведений о социальных достижениях, достижениях науки и культуры, предлагаемых для распространения через средства массовой информации или для освоения конкретной аудиторией, в частности с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Продленный день — программа вне основного расписания, реализуемая в соответствии с национальным законодательством и организуемая в образовательных организациях (учреждениях) по просьбе родителей для учащихся 1–5-х классов.

Проректор — заместитель ректора высшего учебного заведения по какому-либо направлению работы вуза, отвечающий требованиям, установленным национальным законодательством в области высшего профессионального образования, имеющий стаж научно-педагогической работы или работы в организациях по направлению профессиональной деятельности, соответствующей деятельности образовательной организации (учреждения), ученую степень.

Просветительская деятельность — разновидность неформального образования; деятельность, направленная на распространение достижений науки и культуры, иных социально значимых сведений среди представителей разных слоев населения с использованием различных средств и методов, соответствующих возрастным особенностям и уровню образования аудитории, осуществляемая в интересах человека, семьи, общества и государства; создание условий для социализации личности, мотивации ее на развитие активной позиции в просветительской деятельности.

Просветительские организации (учреждения) — доступные населению организации (учреждения), основными целями которых являются разработка и реализация программ просвещения, создание условий для реализации просветительских проектов.

Просветительское мероприятие — событие в жизни представителей населения, связанное с реализацией организованных действий, направленных на распространение достижений науки и культуры, иных социально значимых сведений с учетом возрастных и образовательных особенностей, возможностей и способностей его участников; создание условий для социализации личности, мотивации ее на развитие активной позиции в просветительской деятельности.

Просветительское сообщество — особый тип добровольного объединения людей, мотивированных на участие в нем потребностью саморазвития и стремлением способствовать развитию гражданского общества.

Просвещение — нестандартизированный процесс распространения достижений науки и культуры, иных социально значимых сведений среди представителей широких слоев населения.

Профессиональная ориентация — предоставление информации и консультационной помощи обучающемуся в реализации его прав в области образовательных и профессиональных возможностей, свободном и осознанном выборе профессии и места учебы в соответствии с его профессиональными интересами, индивидуальными способностями и психофизиологическими особенностями.

Профессиональная переподготовка — вид постдипломного образования, направленный на освоение обучающимся образовательных программ, необходимых для получения новой профессии рабочего или новой должности служащего с учетом потребностей производства, вида профессиональной деятельности.

Профессиональная подготовка — часть системы технического и профессионального образования, предусматривающая реализацию образовательных программ с сокращенным сроком обучения для подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена.

Профессиональная практика — вид учебной деятельности, направленный на закрепление теоретических знаний, умений, приобретение и развитие практических навыков и компетенций в процессе выполнения определенных видов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью.

Профессиональное обучение (профессиональная подготовка) — приобретение лицами различного возраста профессиональной компетенции, в частности для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами, получение указанными лицами квалификационных разрядов, классов, категорий по профессии рабочего или должности служащего без изменения уровня образования.

Профессиональное признание — признание квалификации, указанной в документе об образовании, при трудоустройстве.

Профессиональный стандарт

Профессиональный стандарт — характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, включая выполнение определенной трудовой функции.

Профессиональный стандарт — многофункциональный нормативный документ, устанавливающий в рамках конкретного вида профессиональной деятельности требования к содержанию и качеству труда, условиям его осуществления, уровень квалификации работника, требования к профессиональному образованию и обучению, необходимому для соответствия данной квалификации.

Профессия — основной род занятий, специализированной трудовой деятельности человека, право на которые подтверждается соответствующим документом о профессиональном образовании или переподготовке.

Профессор, профессор ассоциированный (доцент) — ученое звание, которое может быть присвоено лицу, имеющему ученую степень доктора, доктора философии (PhD) или кандидата наук, ведущему преподавательскую, научную и методическую работу в области высшего и послевузовского профессионального образования, а также сотруднику научно-исследовательской организации (учреждения) и иному лицу, соответствующему определенным требованиям национальных правил присвоения ученых званий.

Профильное обучение — процесс дифференциации и индивидуализации обучения, организации образовательного процесса с учетом интересов, склонностей и способностей обучающихся.

Профильная школа — учебное заведение, реализующее общеобразовательную учебную программу общего среднего образования.

Психолого-медико-педагогическая консультация — межведомственная государственная диагностико-консультативная организация (учреждение), деятельность которой направлена на своевременное проведение диагностики, выявление проблем, составление индивидуальных рекомендаций по социальной адаптации, предоставлению учебных услуг, интеграции в общество детей с различными отклонениями в здоровье и развитии исходя из индивидуальных особенностей каждого конкретного ребенка.

Психолого-педагогическое сопровождение лиц с ограниченными возможностями здоровья — деятельность профес-

сиональных педагогов и психологов по оказанию комплексной поддержки и оперативной помощи лицам с ограниченными возможностями здоровья в решении их индивидуальных проблем, связанных с физическим и психическим здоровьем, деловой и межличностной коммуникацией, успешным продвижением в обучении, жизненным и профессиональным самоопределением.

Р

Раннее образование — национальная стратегия ухода за детьми раннего дошкольного возраста на уровне общин и организации посещения детей на дому.

Ранняя комплексная помощь — система мер, включающая выявление, обследование, коррекцию физических и (или) психических нарушений, индивидуализированное обучение детей с особенностями психофизического развития в возрасте до трех лет с психолого-педагогическим сопровождением в семье, образовательной организации (учреждении) или учреждении здравоохранения.

Результат обучения — комплекс знаний, умений, навыков, компетенций, взглядов, мировоззрения и духовных ценностей, приобретаемых обучающимися за период обучения в образовательной организации (учреждении).

Ректор — руководитель образовательной организации (учреждения) высшего профессионального образования (дополнительного профессионального образования), имеющий высшее профессиональное образование, дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления, управления персоналом, управления проектами, менеджмента и экономики, ученую степень и ученое звание, а также стаж научной или научно-педагогической работы не менее пяти лет.

Реорганизация образовательной организации — прекращение или иное изменение правового положения образовательной организации, влекущее за собой отношения правопреемства.

Руководитель образовательной организации — физическое лицо (ректор, директор, заведующий, начальник или иной руко-

водитель), на которое официально возложены функции контроля и управления образовательной организацией; избирается коллективом или назначается учредителем либо соответствующим государственным органом власти; является единоличным исполнительным органом, действующим от имени образовательной организации без доверенности; осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, определение целей и стратегии развития организации, а также управление научной, учебной, финансово-экономической и организационно-хозяйственной деятельностью; несет ответственность за результаты деятельности.

Рынок образовательных услуг — специфический вид рынка, представляющий собой форму проявления рыночных отношений в сфере образования; здесь формируются спрос и предложение на образовательные услуги; характеризуется значительным участием государства в предоставлении и потреблении этих услуг, а также в регулировании рыночных отношений.

С

Самообразование

Самообразование — самостоятельная познавательная деятельность человека, направленная на достижение определенных лично значимых образовательных целей: удовлетворение общекультурных запросов, познавательных интересов в любой сфере деятельности, повышение профессиональной квалификации и т. п.; является условием развития, самоутверждения и самореализации личности, а также составляющей обучения в течение жизни, неразрывно связанной с самовоспитанием, поскольку способствует выработке у человека целеустремленности и воли в достижении цели.

Самообразование — приобретение знаний, умений, навыков, компетенций без помощи преподавателя.

Самоисследование образовательной организации — деятельность образовательной организации и участников образовательного процесса по сбору и анализу информации о текущем состоянии организации по различным параметрам, осуществ-

ляемая самостоятельно (или с привлечением независимых специалистов в данной области) и имеющая целью определение направлений дальнейшего развития.

Самоопределение личности — самостоятельный выбор человеком своего жизненного пути, целей, ценностей, нравственных норм, будущей профессии и условий жизни.

Самооценка — оценка человеком собственных возможностей, качеств, достоинств и недостатков, места среди других людей.

Самопознание — проявление интереса к собственному «Я», своим взглядам, отношениям, поступкам.

Саморазвитие — развитие личности в результате собственных целенаправленных усилий, связанных с самопознанием, самореализацией, самоопределением и саморегуляцией.

Самореализация — совокупность процессов самоактуализации как стремления человека к наиболее полному раскрытию своих потенциальных возможностей и проявлению своих личностных качеств, а также самовыражения как предъявления этих качеств другим в общении и деятельности.

Самоуправление — режим протекания совместной деятельности школьников, обеспечивающий позитивную динамику равноправных событийных отношений в детской среде, задающий реальные возможности гражданского и личностного самоопределения подростков и юношества.

Светский характер образования — один из основополагающих принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, согласно которому образовательная деятельность в государственных, муниципальных организациях не преследует цель формирования того или иного отношения к религии.

Свободное образование

Свободное образование — форма получения образования, дающая право лицу, оказавшемуся по различным причинам за рамками общего образования, получить образование либо обучающемуся досрочно завершить какую-либо ступень общего образования.

Свободное образование — форма получения образования, предполагающая самостоятельное изучение общеобразователь-

ных программ основного общего, среднего (полного) общего образования с последующими промежуточной и государственной (итоговой) аттестациями в общеобразовательной организации, имеющей государственную аккредитацию.

Сертификация — процесс формального, в результате стандартной процедуры оценки, подтверждения компетенций, полученных в контексте формального, неформального и информального образования.

Сертификат — документ об окончании образовательной организации (учреждения) установленного государством образца.

Сертифицирующие организации (центры сертификации) — организации по сертификации квалификаций, освоенных в рамках формального образования, неформального обучения и обучения в процессе труда (обучения на рабочем месте). Отвечают за разработку и публикацию критериев сертификации квалификаций, основанных на рамке квалификаций и профессиональных стандартах; оценку компетенций и присвоение квалификаций; публикацию и распространение информации, относящейся к сертификации квалификаций.

Сетевая форма реализации образовательных программ — форма, которая обеспечивает возможность освоения обучающимися образовательной программы с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе иностранных, а также при необходимости с использованием ресурсов иных организаций. В реализации образовательных программ с использованием сетевой формы наряду с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, также могут участвовать научные организации, медицинские организации, организации культуры, физкультурно-спортивные и иные организации, обладающие ресурсами, которые необходимы для осуществления обучения, проведения учебной и производственной практики и осуществления иных видов учебной деятельности, предусмотренных соответствующей образовательной программой.

Сетевое управление — деятельность в целях обеспечения взаимосвязи субъектов сети, ее деятельности в сфере образова-

ния, воспитания, социализации посредством формирования событий лидерами сети в определенной области.

Система воспитания — совокупность оригинальных теоретических положений и выстраиваемых на их основе воспитательных стратегий, разработанных и применяемых или отдельным педагогом (например, система воспитания Л. Н. Толстого), или в рамках какой-либо социальной организации (система воспитания в летних лагерях, в исправительных колониях), или в пределах целого государства на определенном этапе его развития, или в странах СНГ в целом (система воспитания в СНГ).

Система образования — совокупность организаций и учреждений (образовательных, экономических, политических, научных, культурных, общественных), а также сообществ (семья, народ, нация, профессиональные группы, средства массовой информации), которые непосредственно или опосредованно, эксплицитно или имплицитно осуществляют образовательные функции, обеспечивая процесс формирования и развития личности в рамках формального, неформального и информального образования.

Ситуация педагогическая — ограниченная во времени и пространстве совокупность обстоятельств, побуждающих включенного в нее ребенка демонстрировать, подтверждать или изменять собственное поведение.

Слушатель — лицо, осваивающее содержание одного из видов образовательных программ дополнительного образования взрослых, а также программ подготовительного отделения.

Событие педагогическое — момент реальности, в который происходит развивающая, целе- и ценностно-ориентированная встреча взрослого и ребенка (их событие).

Совет школы (образовательной организации (учреждения)) — внутришкольный коллегиальный орган, состоящий из избранных, кооптированных и назначенных членов и имеющий управленческие (властные) полномочия по решению ряда важных вопросов развития и функционирования школы.

Совместимость — способность людей работать вместе, успешно решать задачи, требующие от них согласованности действий и хорошего взаимопонимания.

Содержание образования — обусловленная целями и потребностями общества система знаний, умений и навыков, компетенций, мировоззренческих, гражданских, профессиональных качеств, которая может быть сформирована у обучающихся с учетом перспектив развития общества, науки, техники, технологий, культуры и искусства.

Соискательство — обучение и воспитание, предусматривающие преимущественно самостоятельное освоение обучающимся содержания образовательной программы, его личное участие только в аттестации, организуемой образовательной организацией (учреждением), реализующей образовательные программы послевузовского образования.

Соискатель — лицо, имеющее высшее профессиональное образование, осваивающее содержание одного из видов образовательных программ аспирантуры (адъюнктуры) и докторантуры, подготавливающее диссертацию на соискание ученой степени кандидата наук, доктора философии (PhD), либо лицо, имеющее ученую степень кандидата наук, доктора философии (PhD) или доктора по специальности и подготавливающее диссертацию на соискание ученой степени доктора наук.

Социализация — развитие человека в процессе его взаимодействия с обществом, усвоения и воспроизводства социальных норм и культурных ценностей данного общества.

Социальная роль — совокупность норм, правил и форм поведения, характеризующих типичные действия человека, занимающего определенное положение в обществе.

Социальная установка — устойчивое внутреннее отношение человека к кому-либо или чему-либо, включающее мысли, эмоции и действия, предпринимаемые им в отношении данного объекта.

Социально-образовательный кластер — своеобразная социально-образовательная сеть при условии территориальной близости ее составляющих; предполагает взаимную социальную ответственность общества, государства и личности за развитие непрерывного образования; решает задачу качественного преобразования и развития кадрового потенциала конкретного региона и в значительной степени определяет его конкурентоспособность.

Социально-психологический климат — совокупность психологических условий, способствующих или препятствующих продуктивной совместной деятельности и всестороннему развитию личности в группе.

Социальный опыт — опыт совместной жизнедеятельности людей, зафиксированный в знаниях и методах познания, принципах и нормах поведения, моральных предписаниях, традициях, обычаях, ритуалах, представлениях о должном.

Социальный педагог

Социальный педагог — сотрудник образовательной организации, решающий вопросы защиты и поддержки семей вместе со специалистами других профилей (работниками собесов, комитетов социальной защиты, центров педагогики и социальной работы). Требования к квалификации: высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлениям подготовки «Образование и педагогика», «Социальная педагогика», без предъявления требований к стажу работы.

Социальный педагог — профессиональная квалификация специалиста с высшим профессиональным образованием в области социальной педагогики.

Специализация — углубленное изучение в образовательной системе относительно узкого поля деятельности, в рамках специальности, обеспечивающее необходимый уровень знаний, умений, навыков, компетенций, квалификации специалиста для выполнения определенной работы.

Специалист

Специалист — профессиональная квалификационная степень полного высшего профессионального образования по определенной специальности с правом повышения квалификации в соответствующих формах послевузовского образования.

Специалист — работник, который обладает специальными знаниями, умениями, навыками, компетенциями, опытом работы в определенной отрасли экономики или науки, выполнение обязанностей которого предусматривает наличие начального, среднего или высшего профессионального (специального) образования и опыта практической деятельности.

Специальность

Специальность — вид профессиональной деятельности, требующий определенных знаний, умений и компетенций, приобретаемых путем обучения и практического опыта.

Специальность — закрепленная в соответствующем документе об образовании профессия, вид деятельности в рамках одной профессии, определяемой совокупностью профессиональных компетенций.

Среда образовательная — совокупность материальных объектов, которые окружают человека и посредством которых он познает окружающий мир.

Среда образовательно-реабилитационная — организационно, методически, технически и технологически приспособленная к ограниченным возможностям здоровья индивида в образовательной организации (учреждении) среда, обеспечивающая ему условия для освоения образовательных программ, охраны здоровья, реализации индивидуальной программы реабилитации, доступности информационного и социокультурного пространства образовательной организации (учреждения).

Среда цифровая образовательная — информационный ресурс (портал), доступный всем категориям граждан и обеспечивающий для каждого пользователя принцип «одного окна»: доступ к онлайн-курсам для всех уровней образования и онлайн-ресурсам для освоения общеобразовательных предметов, разработанных и реализуемых разными организациями на разных платформах онлайн-обучения.

Средства обучения и воспитания — комплекс объектов, которые могут быть использованы для организации более эффективного образовательного процесса. К ним относятся приборы, оборудование, включая спортивное оборудование и инвентарь, инструменты (в том числе музыкальные), учебно-наглядные пособия, компьютеры, информационно-телекоммуникационные сети, аппаратно-программные и аудиовизуальные средства, печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы и иные материальные объекты, необходимые для организации образовательной деятельности. В области воспитания — объекты среды, значимые для участ-

ников жизненные ситуации, включенные в воспитательный процесс.

Стажировка — традиционная форма профессионального образования, заключающаяся в производственной деятельности под руководством профессионала для приобретения опыта работы или повышения квалификации по специальности.

Стандартизация — установление комплекса норм, правил, требований к объектам стандартизации в образовании и утверждение его компетентными органами.

Стартап — основанная на принципиально новой идее компания в самом начале своего пути развития, которая находится в поиске наиболее эффективной бизнес-модели для реализации деятельности в сфере образования.

Статус образовательной организации (учреждения), учебного заведения — правовое положение учебного заведения, включаемое в его наименование; определяется в зависимости от типа, вида и организационно-правовой формы учебного заведения, наличия или отсутствия государственной аккредитации; фиксируется в уставе образовательной организации (учреждения), утверждаемом ее учредителем (учредителями).

Статус человека в образовательной организации — положение человека в организации или группе в системе межличностных отношений, определяющее его права, обязанности и привилегии, степень авторитета в глазах остальных участников группы.

Стипендия — ежемесячные денежные выплаты, назначаемые органами управления и (или) образовательными организациями (учреждениями) обучающимся (студентам) на дневных отделениях (факультетах) государственных или местных образовательных организаций (учреждений), реализующих образовательные программы среднего профессионального или высшего образования, специальных учебных заведений и курсов различного типа, лицам (аспирантам, докторантам, слушателям), проходящим обучение с отрывом от производства, подготовку к научной работе в системах аспирантуры и докторантуры, повышения квалификации.

Стипендия именная — учреждается органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, юридическими

и физическими лицами и назначается обучающимся по очной форме обучения в образовательных организациях (учреждениях) среднего профессионального и высшего профессионального образования, а также аспирантам и докторантам. Размеры именных стипендий определяются органами и лицами, их учредившими.

Стипендия международная — стипендия, учреждаемая руководством страны для очного обучения ее граждан в ведущих зарубежных вузах или для прохождения стажировки в зарубежных организациях работниками, категории которых определяются соответствующей национальной комиссией по подготовке кадров за рубежом.

Студент — лицо, обучающееся в образовательной организации, реализующей программы среднего профессионального и высшего профессионального образования (бакалавриат, магистратура, специалитет).

Студенческое пособие — возмещение платы за обучение студента за счет финансирования из государственного бюджета, ассигнований вуза, фондов и иных организаций, а также физических лиц.

Степень образования — заверченный этап обучения и воспитания на одном из уровней основного образования.

Субъект образовательного процесса — индивид, включенный в деятельность и общение, познающий внешний мир (объект) и воздействующий на него в своей практической деятельности; источник активности, носитель познавательной и предметно-практической деятельности.

Т

Тестирование

Тестирование — форма проведения промежуточной аттестации для получения независимой оценки качества подготовки обучающихся в образовательных организациях высшего образования.

Тестирование — исследовательский метод (метод диагностики), который позволяет выявить уровень знаний, умений и на-

выков, способностей и других качеств личности, а также их соответствие определенным нормам путем анализа выполненных испытуемым ряда стандартизированных или особым образом связанных между собой заданий определенной направленности с последующими точными способами оценки результатов.

Техникум — образовательная организация, реализующая в установленном порядке основные образовательные программы среднего образования и квалификации по нескольким родственным специальностям и имеющая соответствующий уровень кадрового и материально-технического обеспечения.

Технологии образовательные здоровьесберегающие — психолого-педагогические технологии, направленные на создание условий для сохранения, укрепления и развития духовного, эмоционального, интеллектуального, личностного и физического здоровья всех субъектов образования (учащихся, педагогов и др.).

Технологии образовательные здоровьесформирующие — психолого-педагогические технологии, которые направлены на воспитание у учащихся культуры здоровья, личностных качеств, способствующих его сохранению и укреплению, формирование представления о здоровье как ценности, мотивации на здоровый образ жизни.

Технология дистанционного обучения — совокупность методов и средств обучения, обеспечивающих проведение учебного процесса на расстоянии с использованием информационных и коммуникационных технологий.

Технология сетевого обучения (сетевая форма реализации образовательных программ) — технология обучения, базирующаяся на использовании Интернета при создании, передаче информации и приобретении знаний, формировании навыков, умений и контроля за их формированием в процессе обучения и взаимодействия между преподавателем и обучаемым, а также администратором сети; включает формы телекоммуникации (электронная почта, чат, форум, веб-конференция) и информационные ресурсы (аудиовидеоматериалы, учебные тексты по различной тематике).

Толерантность — уважение, принятие и правильное понимание многообразия культур, форм самовыражения и проявле-

ния человеческой индивидуальности. Проявляется в активной нравственной позиции и готовности к взаимопониманию в отношениях между представителями различных культур в поликультурной среде.

Транспарентность (прозрачность) — условие развития современной системы образования, состоящее в открытости образовательных организаций, их подотчетности институтам гражданского общества, вовлеченности последних в процесс принятия решений, что позволяет эффективно противодействовать коррупции, реализовать государственно-общественное партнерство. Проявляется в создании и функционировании общественных, попечительских и иных советов при органах управления и организациях, в постоянном информационно-медийном сопровождении.

Требования к образованию обязательные государственные — обязательные, утверждаемые в соответствии с национальным законодательством требования к минимуму содержания, структуре основных и дополнительных образовательных программ, условиям их реализации и срокам обучения по этим программам.

Третичное образование — одна из ступеней образования согласно Международной стандартной классификации образования (МСКО), выпускниками организаций (учреждений) которой являются представители высококвалифицированной рабочей силы, напрямую влияющей на темпы социально-экономического развития. К третичному образованию относят среднее специальное образование, образование в высших учебных заведениях и послевузовское образование.

Трудовые функции сотрудника образовательной сферы (сферы обучения и воспитания) — трудовые действия, обоснованные в соответствии с национальным законодательством профессиональными требованиями или профессиональными стандартами сотрудника образовательной сферы, педагога.

Тьютор — куратор личностного развития учащегося и освоения им образовательной программы, который обеспечивает разработку индивидуальных образовательных программ и сопровождает процесс индивидуального образования в образова-

тельных организациях; наставник, который осуществляет постоянную помощь одному или нескольким обучающимся в решении вопросов организации обучения, а также может контролировать учебный процесс в дистанционной форме и выполнять функции преподавателя, консультанта и организатора (менеджера) учебного процесса.

У

Умения, сформированные в системе образования, — сформированные в системе образования способность и готовность выполнять определенные действия на практике в соответствии с полученными знаниями, а также успешно справляться с деятельностью, включающей эти действия; качество умений определяется характером и содержанием знаний о выполняемом действии.

Университет — многопрофильное ведущее высшее образовательное заведение любой формы собственности, которое осуществляет подготовку специалистов широкого профиля по всем уровням высшего образования; проводит фундаментальные, теоретико-методологические, педагогико-методические и прикладные научные исследования; обеспечивает работу диссертационных советов по присуждению ученых степеней кандидата наук, доктора наук и доктора философии (PhD), имеет магистратуру, аспирантуру (ординатуру, адъюнктуру), докторантуру; укомплектовано высококвалифицированными научно-педагогическими и управленческими кадрами, имеющими ученые степени и звания; располагает необходимыми зданиями и современным оборудованием для проведения учебной и научно-исследовательской работы; имеет гарантированное финансирование.

Университет национальный исследовательский — высшее учебное заведение, которое реализует утвержденную национальную программу развития на определенный национальными законодательными актами период и самостоятельно разработанные образовательные программы высшего и послевузовского образования по широкому спектру направлений подготовки

(специальностей), использует результаты фундаментальных и прикладных научных исследований для генерации и трансфера новых знаний.

Университеты третьего возраста — просветительские организации, осуществляющие обучение пожилых людей с целью сохранения их социальной и интеллектуальной активности.

Управление образованием

Управление образованием — осуществляемые на основе национального законодательства разработка, принятие и исполнение решений, направленных на создание условий для оптимального функционирования и развития образовательных организаций (учреждений) и иных звеньев системы образования, обновления содержания образования в соответствии с изменением социокультурных и экономических условий.

Управление образованием — целенаправленная деятельность субъектов управления всех уровней, направленная на организацию функционирования и развития системы образования; осуществляется в целях реализации государственной политики в области образования, удовлетворения образовательных потребностей и интересов всех категорий участников образовательного процесса и реализации их прав на участие в управлении образовательной организацией (учреждением).

Уровень образования — завершённый цикл освоения образовательных программ, факт освоения которых обучающимися устанавливается в результате итоговой аттестации и подтверждается документом государственного образца или документом образовательной организации (учреждения), за исключением дошкольного образования.

Условия обучения специальные (особые) — совокупность предметных программ и методов обучения, направленных на усвоение лицом с особыми образовательными потребностями основной общеобразовательной программы, индивидуальных технических средств обучения, обособленной среды, а также педагогических, социальных и других услуг.

Услуги (работы) образовательные (услуги государственные в сфере образования) — услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного

самоуправления), государственными организациями (учреждениями) и в случаях, установленных национальным законодательством, иными юридическими лицами.

Услуги психолого-педагогической помощи — учебно-методическая, психологическая и педагогическая помощь, которая предоставляется обучающемуся ребенку, его родителю и педагогическому работнику.

Устав образовательной организации — зарегистрированный и утвержденный учредителем образовательной организации в установленном национальным законодательством порядке свод правил, регулирующий основные виды деятельности образовательной организации, определяющий ее цели и задачи, принципы образования и деятельности, структуру, устройство, отношения с другими лицами и государственными органами, юридический статус организации. Для образовательных организаций (учреждений) их устав является учредительным документом.

Устойчивое развитие — процесс изменений, в котором эксплуатация природных и иных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют существующий и будущий потенциал для удовлетворения потребностей и устремлений человека, образования и жизни людей.

Участники образовательных отношений, образовательного процесса (субъекты сферы образования) — дети дошкольного и школьного возраста, их родители (законные представители), представители молодежи и взрослые обучающиеся, педагогические работники и их представители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность в сфере образования (в частности, инициативно), государственные органы и иные участники (органы государственной власти территориальных образований, органы местного самоуправления, работодатели и их объединения).

Учебная литература — рукописные, печатные и электронные произведения различных отраслей знаний, направленные на достижение образовательных и воспитательных целей, издаваемые в качестве учебника, учебного пособия, иных видов при-

нятых учебных изданий по отдельности, и (или) их совокупность для всех ступеней образования, повышения квалификации, переподготовки и дополнительного образования.

Учебная программа адаптированная — учебная программа, предназначенная для обучения лиц с особыми образовательными потребностями, учитывающая потребности в получении образования той или иной группы детей со сходными способностями и потребностями.

Учебник — печатное издание, последовательно отражающее основы определенной отрасли (области) науки согласно учебной программе.

Учебное оборудование — оборудование, используемое в процессе обучения для формирования знаний, умений, навыков, компетенций, физического и интеллектуального развития обучающихся.

Учебно-клинический центр — структурное подразделение медицинского высшего учебного заведения, оснащенное современной аппаратурой, фантомами и муляжами, предназначенное для освоения и контроля практических (клинических) навыков обучающихся и (или) медицинских работников.

Учебно-методический комплекс — совокупность учебных материалов и электронных средств обучения, позволяющих обеспечить освоение и реализацию образовательной программы.

Учебно-методическое объединение в сфере образования — совещательный орган, создаваемый на общественных началах в целях выработки предложений по вопросам совершенствования научно-методического обеспечения образования, подготовки специалистов, рабочих, служащих.

Учебно-оздоровительная организация — юридическое лицо, осуществляющее функции по воспитанию, образованию, оздоровлению, отдыху детей и учащейся молодежи.

Учебно-педагогический комплекс — организация (учреждение) общего среднего образования, в которой осуществляются обучение и воспитание на уровнях дошкольного и общего среднего образования или на уровнях общего среднего и среднего специального образования, реализуется программа воспитания и защиты прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении, а также могут реализовываться

образовательные программы специального образования, образовательные программы дополнительного образования детей и молодежи, образовательные программы профессиональной подготовки рабочих (служащих), программа воспитания детей, нуждающихся в оздоровлении, и в целях спортивной подготовки учащихся или подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса может организовываться учебно-тренировочный процесс по видам спорта.

Учебные заведения военные, специальные — организации образования, подведомственные органам национальной безопасности, органам прокуратуры, органам внутренних дел, министерству обороны, иным государственным органам управления.

Учебный год — годичный цикл учебного процесса в образовательных организациях (учреждениях), установленный для проведения учебных занятий и экзаменов, длительностью не менее девяти месяцев.

Учебный план — документ, определяющий перечень, трудоемкость, последовательность и распределение по периодам обучения учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, иных видов учебной деятельности и, если иное не установлено национальным законодательством, формы промежуточной аттестации обучающихся.

Учебный план индивидуальный — учебный план, обеспечивающий освоение образовательной программы на основе индивидуализации ее содержания с учетом особенностей и образовательных потребностей конкретного обучающегося.

Ученая степень — научная квалификация в определенной отрасли знания, присуждаемая лицу, защитившему диссертацию на соискание ученой степени.

Ученое звание — устанавливаемое и присваиваемое наименование лица, свидетельствующее об официальном признании его научно-педагогической квалификации.

Ученый совет — выборный представительный коллегиальный орган высшего учебного заведения, осуществляющий общее руководство его основной деятельностью.

Учитель — педагогический работник, имеющий необходимое профессиональное образование и соответствующую квалифи-

кацию, работающий в организации (учреждении) дошкольного, общего, внешкольного образования, начального и среднего профессионального образования, обеспечивающий усвоение предметных программ обучающимися в учебной организации (учреждении) с помощью учебного процесса и непосредственно ответственный за данный процесс в силу трудовых, служебных отношений с образовательной организацией.

Учредитель образовательной организации — юридическое или физическое лицо, по собственной инициативе создавшее организацию. Разрабатывает документы, необходимые для регистрации и деятельности создаваемой организации, осуществляет иную необходимую подготовительную работу, участвует в управлении организацией.

Ф

Факультативные дисциплины — дисциплины, предусмотренные учебным планом, но не являющиеся обязательными для изучения школьником, студентом, иным взрослым обучающимся.

Факультет — учебно-научное и административное подразделение вуза, осуществляющее подготовку студентов, аспирантов и докторантов по определенным специальностям, а также руководство научно-исследовательской и учебно-воспитательной деятельностью объединяемых им кафедр.

Фандрайзинг в образовании — привлечение пожертвований — средств благотворителя в денежной или иной форме на цели, не связанные с извлечением прибыли. Является одним из способов внебюджетного финансирования образовательной организации. Если сбор осуществляется через специализированный интернет-сайт (краудфандинговую площадку), то называется краудфандингом. Возможными источниками привлечения ресурсов являются: юридические и физические лица, фонды, государственные органы. Все эти источники могут выступать в качестве: финансового спонсора, спонсора на условиях бартера, инвестора, грантодающей организации, мецената, донора.

Фиалиал образовательной организации — структурное подразделение вне местонахождения образовательной организации

(учреждения), реализующее в полном объеме образовательные программы.

Финансирование образования — обеспечение необходимыми финансовыми ресурсами затрат на осуществление образовательного процесса на принципах гарантированности, достаточности, своевременности предоставления из соответствующего бюджета (центрального (национального), регионального, местного) ассигнований, обеспечивающих эффективное функционирование и поступательное развитие системы образования.

Финансирование образования бюджетное — обеспечение финансовыми ресурсами деятельности образовательных организаций (учреждений) за счет средств бюджетов национальной бюджетной системы.

Финансирование образования внебюджетное — расходование в режиме финансирования образовательной организации средств, поступающих из внебюджетных источников, за исключением расходов, связанных с получением этих средств.

Финансовый механизм в сфере образования — совокупность условий, форм и методов создания, распределения и использования денежных средств образовательными организациями и органами управления образованием в целях обеспечения благоприятного положения для развития системы образования.

Формирование и развитие личности — процесс управления созданием условий для становления социально значимых качеств человека, его убеждений, взглядов, способностей, черт характера.

Форум образовательный — массовое представительное собрание, в ходе которого участники обмениваются мнениями по проблемам образования.

Функциональная грамотность — умение человека вступать в отношения с внешней средой, адаптироваться к ней и продуктивно в ней функционировать. Связана с овладением обучающимся инструментарием универсальных видов деятельности для решения широкого диапазона жизненных задач в различных сферах человеческой деятельности, общения и социальных отношений, что позволяет рассматривать функциональную грамотность как цель образования.

Ц

Целевая подготовка специалистов, рабочих, служащих — подготовка специалистов с высшим образованием, специалистов со средним специальным образованием, рабочих со средним специальным образованием, рабочих с профессионально-техническим образованием, служащих с профессионально-техническим образованием и других кадров за счет средств национального и (или) местных бюджетов для организаций, находящихся в различного типа населенных пунктах.

Цель образования — предполагаемый и желаемый результат образовательного процесса в интересах личности, государства, общества.

Ценности — общепризнанные убеждения, к которым человек должен стремиться.

Базовые национальные ценности — основные моральные ценности, приоритетные нравственные установки, существующие в культурных, семейных, социально-исторических, религиозных традициях многонационального сообщества стран Содружества, передаваемые от поколения к поколению и обеспечивающие успешное развитие страны в современных условиях.

Ценности нравственные — общепринятые правила поведения, этические идеалы, высшие гуманитарные принципы человеческой жизни.

Ценностные ориентации — отражение в сознании человека ценностей, признаваемых им в качестве стратегических жизненных целей и общих мировоззренческих ориентиров. Существует взаимосвязь между системой фундаментальных ценностей, потребностей общества и деятельностью личности.

Центр социально-педагогической поддержки в образовательной организации — подразделение образовательной организации, предоставляющее необходимые социальные, психологические и педагогические услуги лицам с особыми учебными потребностями, имеющее специальное оборудование, обучающие методики, вспомогательный персонал и техническое оснащение.

Цифровая грамотность — готовность и способность личности применять цифровые технологии уверенно, эффективно,

критично и безопасно во всех сферах жизнедеятельности; набор знаний, умений и навыков, которые необходимы для жизни в современном мире, для безопасного и эффективного использования цифровых технологий и ресурсов Интернета.

Цифровая трансформация — процесс информатизации, который касается всех сфер жизни современного общества, в том числе образования.

Цифровизация образования — расширение с помощью цифровых решений и информационных систем доступа обучающихся к образовательным ресурсам; перевод содержания образовательных программ в электронную форму и создание онлайн-курсов, позволяющих обучающимся самостоятельно получать знания; переподготовка педагогов для эффективного применения электронного образовательного контента в учебном процессе; оснащение образовательных организаций необходимой инфраструктурой, позволяющей субъектам образовательного процесса использовать электронный образовательный контент.

Ч

Член-корреспондент академии — ученое звание, которое присваивается лицу, избранному в академию в установленном порядке, за научные достижения в определенной области знаний, с выдачей соответствующего документа.

Ш

Школа — учебное заведение, реализующее учебные программы начального и среднего общего образования, а также программы дополнительного образования обучающихся и воспитанников. В широком смысле слово может применяться к названию любой образовательной организации (учреждения).

Э

Эквивалентность документов об образовании — равнозначность, официально признаваемая равноценность степеней, дипломов, свидетельств и иных документов, подтверждающих

успешное окончание одготипных образовательных организаций (учреждений), действующих в разных странах.

Экзамен выпускной государственной — одна из закрепленных национальным законодательством форм итоговой аттестации обучающихся в образовательных организациях, являющаяся необходимым условием для получения обучающимся документа государственного образца, свидетельствующего об окончании определенного уровня образования.

Экономика образования — область экономики и образовательного законодательства, регулирующая материальную сторону функционирования и развития системы образования и подготовки кадров. Предметом законодательного регулирования являются структура и нормативы финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования, обучение за счет средств государственного бюджета, осуществление образовательной деятельности за счет средств физических лиц и юридических лиц, экономика образовательных отношений и организаций.

Эксклюзия социальная — исключение или ограничение доступа индивидов к жизненно важным социальным институтам, таким как труд, образование и др.

Экспериментальная площадка — организация образования, реализующая образовательные программы в режиме эксперимента для апробации новых педагогических технологий и нового содержания образования.

Экстернат — одна из форм обучения, при которой обучающийся без регулярного посещения занятий самостоятельно изучает учебные дисциплины соответствующей образовательной программы.

Электронный журнал

Электронный журнал — периодическое издание, электронный аналог печатного журнала, доступный для просмотра на мобильных устройствах или на компьютере. Распространяется через Интернет или на любых носителях информации.

Электронный журнал — элемент единой информационной системы образовательной организации (учреждения), предназначенный для учета и контроля отчетной деятельности про-

цесса успеваемости. Позволяет учащимся, родителям и администрации школы наблюдать за ходом педагогического процесса, повысить объективность выставления промежуточных и итоговых отметок; дает возможность прогнозировать успеваемость отдельных учеников и класса в целом; обеспечивает доступ через Интернет родителям учеников для постоянного отслеживания успеваемости, посещаемости, содержания домашнего задания.

Элитарное образование — образование, получаемое по специализированным общеобразовательным учебным и образовательным программам, реализуемым в специализированных организациях образования для одаренных лиц.

Эндаумент-фонд — целевой капитал образовательной организации, или сформированная за счет пожертвований часть имущества образовательной организации, переданная в доверительное управление управляющей компании в целях получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности образовательной организации (учреждения).

Я

Язык обучения и воспитания — язык, на котором реализуется образовательный и воспитательный процесс в конкретной образовательной организации.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О контрактной системе
в сфере исследований и разработок»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект модельного закона «О контрактной системе в сфере исследований и разработок», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О контрактной системе в сфере исследований и разработок» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-21

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-21
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О контрактной системе в сфере исследований и разработок

Настоящий Закон определяет организационно-правовые и экономические основы контрактной системы в сфере исследований и разработок с использованием государственных средств (далее — сфера исследований и разработок) в государствах — участниках СНГ.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия и их определения, применяемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются понятия в значениях, определенных модельным законом «О научной и научно-технической деятельности», а также следующие понятия:

разработка — научно-прикладной результат, представляющий собой новое конструктивное или технологическое решение, экспериментальный образец, законченное испытание, которые внедрены или могут получить практическое внедрение;

контрактная система в сфере исследований и разработок — совокупность участников контрактной системы в сфере исследований и разработок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение потребности государства в исследованиях и разработках с целью повышения эффективности и результативности развития конкретной социальной, экономической, культурной или других сфер;

контракт в сфере исследований и разработок (далее — контракт) — договор, заключаемый заказчиком с исполнителем по результатам закупки исследований и разработок;

государственный заказ на исследования и разработки (далее — заказ) — утвержденное в установленном порядке задание заказчика на проведение исследований и (или) создание разработок, финансируемых из государственных средств;

закупки исследований и разработок — совокупность действий, осуществляемых заказчиком в централизованном порядке и направленных на обеспечение потребности государства в исследованиях и разработках;

участники контрактной системы в сфере исследований и разработок — заказчики, исполнители и иные лица, указанные в главе 2 настоящего Закона, совершающие действия, направленные на обеспечение потребности государства в исследованиях и разработках;

заказчик как участник контрактной системы в сфере исследований и разработок — лицо, размещающее заказ и заключающее контракт;

уполномоченный орган — государственный орган (учреждение, организация, совет, агентство, иное лицо), на который возложены полномочия по осуществлению закупок исследований и разработок;

исполнитель как участник контрактной системы в сфере исследований и разработок — квалифицированный субъект научной и научно-технической деятельности, в том числе участник, с которым заключен контракт;

государственная аттестация (аккредитация) — комплексная оценка потенциала субъектов научной и научно-технической деятельности;

конкурс — конкурентный способ закупки исследований и разработок, предметом которого является право заключения контракта в сфере исследований и разработок;

заявка — проект, предложение либо иной документ, подготовленные в установленном порядке и представленные исполнителем на конкурс или в рамках иного способа закупки исследований и разработок;

коммерциализация результатов исследований и (или) разработок — практическое использование полученных результатов в целях извлечения прибыли и (или) получения социального эффекта, в том числе введение в гражданский оборот продукции, произведенной с использованием результатов исследований и разработок, распоряжение правами на эти результаты, а также использование их для собственных нужд заказчика и (или) исполнителя.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

1. Действие настоящего Закона распространяется на отношения, связанные с обеспечением потребности государства в исследованиях и разработках путем размещения заказа, заключения и исполнения контракта.

2. Заказ размещается для осуществления:

фундаментальных исследований и государственных научных и научно-технических программ, в том числе нацеленных на решение стратегически важных государственных задач по повышению эффективности и результативности развития конкретной социальной, экономической, культурной или другой приоритетной сферы и (или) реализацию приоритетных направлений развития науки;

прикладных научных исследований и разработок, выполняемых по государственному заказу и в рамках государственных целевых научных и научно-технических программ;

проектов в рамках международного научно-технического сотрудничества;

научной экспертизы проектов нормативных правовых актов; иных исследований и разработок.

3. Государство определяет, какие виды исследований и разработок, указанные в части 2 настоящей статьи, осуществляются на основе контракта.

4. К отношениям, связанным с заключением и исполнением контрактов в сферах обороны, обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, борьбы с преступностью, военно-технического сотрудничества и экспортного

контроля, к исследованиям и разработкам, связанным с государственными секретами, а также в условиях чрезвычайных ситуаций настоящий Закон применяется в части, не противоречащей законодательству, регулирующему данные сферы.

Статья 3. Правовое регулирование контрактной системы в сфере исследований и разработок

Правовое регулирование контрактной системы в сфере исследований и разработок основывается на конституции государства, законах и иных нормативных правовых актах (далее — законодательство), а также международных соглашениях (договорах) в научной и научно-технической сфере с учетом положений настоящего Закона, устанавливающего модельный (рекомендательный) механизм правового регулирования контрактной системы в сфере исследований и разработок в государствах — участниках СНГ.

Статья 4. Основные задачи настоящего Закона

Основными задачами настоящего Закона являются обеспечение эффективного и целесообразного использования государственных средств, ответственности участников контрактной системы в сфере исследований и разработок за результативность обеспечения государственных нужд и сведения к минимуму рисков заказчика, социально-экономических и правовых гарантий научной и научно-технической деятельности, свободы научного творчества, укрепление межгосударственных научных связей, а также определение:

согласованных направлений и принципов государственной политики государств — участников СНГ в сфере исследований и разработок с учетом создания правовых условий осуществления научной и научно-технической деятельности;

принципов контрактной системы в сфере исследований и разработок;

участников контрактной системы и их полномочий;

особенностей осуществления закупок исследований и разработок.

Статья 5. Принципы контрактной системы в сфере исследований и разработок

Контрактная система в сфере исследований и разработок основывается на следующих принципах:

законности и единства контрактной системы в сфере исследований и разработок;

открытости и прозрачности закупок исследований и разработок и контроля за процедурой таких закупок;

обеспечения конкуренции и исключения коррупции при организации закупок исследований и разработок;

профессионализма и добросовестности участников контрактной системы в сфере исследований и разработок;

равного подхода к субъектам научной и научно-технической деятельности при проведении процедур закупок исследований и разработок при условии равных квалификационных характеристик исполнителей;

развития публично-частного партнерства;

охраны окружающей среды и содействия устойчивому развитию;

стимулирования научной и научно-технической деятельности и коммерциализации ее результатов.

Статья 6. Государственная политика в сфере закупок исследований и разработок

Государственная политика в сфере закупок исследований и разработок осуществляется органом государственной власти в соответствии с законодательством.

Статья 7. Централизация закупок исследований и разработок

Закупки исследований и разработок проводятся централизованно уполномоченным органом.

Статья 8. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере исследований и разработок

В целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере исследований и разработок создается и ведется единая

информационная система, представляющая собой совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта в глобальной информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Глава 2. УЧАСТНИКИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ

Статья 9. Заказчик как участник контрактной системы в сфере исследований и разработок

1. Заказчиком могут выступать органы государственной власти, органы местного управления и самоуправления, государственные некоммерческие организации, организации, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в государственной собственности и переданы им в управление, фонды поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, создаваемые за счет государственных средств, организации, иные лица, получающие государственные средства и наделенные полномочиями по размещению заказов и заключению контрактов.

2. В полномочия заказчика входит:

формирование заказа и обоснование закупок исследований и разработок;

определение способа закупок исследований и разработок;

разработка проекта контракта, включая определение начальной (максимальной) цены контракта;

заключение контракта, для которого уполномоченным органом был определен исполнитель.

Статья 10. Уполномоченный орган по осуществлению централизованных закупок исследований и разработок

1. Уполномоченный орган осуществляет закупки исследований и разработок в соответствии с нормативным правовым актом

государства — участника СНГ о создании уполномоченного органа или о наделении его полномочиями.

2. Уполномоченный орган обеспечивает организацию проведения конкурса и иных способов закупки исследований и разработок и заключение контракта, руководствуясь принципами, предусмотренными статьей 5 настоящего Закона.

3. Уполномоченный орган реализует государственную политику в сфере закупок исследований и разработок; организует и проводит закупку исследований и разработок с целью эффективного распределения выделенных заказчиком на финансирование исследований и разработок государственных средств, а именно:

- утверждает планы закупок исследований и разработок на основании предложений заказчиков;

- организует публичное извещение либо непосредственное уведомление исполнителей о заказе, сроках и месте проведения конкурса или иных способах закупки, о форме и порядке представления заявок на участие в конкурсе или иных способах закупки;

- организует прием заявок и обмен документами с исполнителями;

- обеспечивает консультирование по процедурным вопросам;

- проводит предварительную квалификацию исполнителей на основании государственной аттестации (аккредитации);

- организует процедуру конкурсного отбора;

- направляет на проведение научной и научно-технической экспертизы заявки исполнителей;

- отбирает для финансирования в рамках утвержденного бюджета и в соответствии с утвержденным планом закупок исследований и разработок представленные заявки и определяет исполнителя;

- ведет протокол процедуры закупок;

- информирует заинтересованных участников контрактной системы в сфере исследований и разработок о результатах процедуры закупок;

- организует заключение контракта;

- формирует, ведет и обеспечивает функционирование единой информационной системы;

осуществляет мониторинг закупок исследований и разработок; реализует другие полномочия.

Статья 11. Эксперт, экспертная организация как участник контрактной системы в сфере исследований и разработок

1. Заявки на проведение исследований и создание разработок подлежат обязательной научной и научно-технической экспертизе в случаях, предусмотренных законодательством.

2. Правовой статус эксперта, экспертной организации, объекты обязательной научной и научно-технической экспертизы, порядок и методология ее проведения устанавливаются модельным законом «О научной и научно-технической экспертизе» и законодательством.

Статья 12. Исполнитель как участник контрактной системы в сфере исследований и разработок

1. Исполнителем выступает субъект научной и научно-технической деятельности. Правовой статус субъекта научной и научно-технической деятельности устанавливается модельным законом «О научной и научно-технической деятельности» и законодательством.

2. Для участия в конкурсе и иных способах закупки исследований и разработок исполнители должны удовлетворять квалификационным требованиям, определяемым заказчиком, и пройти государственную аттестацию (аккредитацию).

3. Исполнитель должен иметь необходимые профессиональные знания и квалификацию, научный потенциал, опыт проведения исследований и (или) создания разработок, финансовые средства, оборудование и другие материальные возможности, быть добросовестным, обладать необходимыми трудовыми ресурсами для исполнения контракта, надлежаще исполнять налоговые обязательства. Исполнитель должен соблюдать стандарты обеспечения качества и защиты окружающей среды.

4. Исполнитель не должен быть неплатежеспособным, находиться в процессе ликвидации или прекращения деятельности,

быть признан несостоятельным (банкротом). Исполнителем не может являться лицо, на имущество которого наложен арест и (или) деятельность которого приостановлена.

5. Исполнитель обязан провести исследование и (или) создать разработку лично. Исполнитель вправе привлекать к исполнению контракта третьих лиц только с согласия заказчика.

6. Между участниками контрактной системы в сфере исследований и разработок должен отсутствовать конфликт интересов.

Глава 3. ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПОК ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК

Статья 13. Правовое регулирование процедур закупок исследований и разработок

К процедурам закупок исследований и разработок применяются положения о государственных закупках, установленные законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом.

Статья 14. Планирование закупок исследований и разработок

1. Планирование закупок исследований и разработок осуществляется уполномоченным органом на основе заказов, сформированных и обоснованных заказчиками. Порядок формирования, утверждения, изменения, дополнения и реализации плана закупок, сведения, включаемые в план закупок исследований и разработок, определяются законодательством.

2. План закупок исследований и разработок может подлежать обязательному общественному обсуждению.

3. Утвержденный план закупок исследований и разработок размещается уполномоченным органом в единой информационной системе.

Статья 15. Особенности осуществления закупок исследований и разработок

1. Закупка осуществляется с момента размещения заказа и реализуется посредством заключения и исполнения контракта.

2. К особенностям осуществления закупок исследований и разработок относятся:

- предварительная квалификация исполнителя;
- способы закупок исследований и разработок;
- проведение научной и научно-технической экспертизы;
- критерии оценки заявок и значимость каждого критерия;
- показатели присуждения контракта в сфере исследований и разработок;
- иные положения, предусмотренные законодательством.

Статья 16. Способы закупок исследований и разработок

Закупки исследований и разработок осуществляются следующими способами:

- конкурс (открытый конкурс; конкурс с ограниченным участием; конкурентный диалог);
- закупка из одного источника;
- запрос ценовых предложений.

Статья 17. Заявка на участие в закупках исследований и разработок

1. Для участия в конкурсе или ином способе закупок исследований и разработок исполнитель направляет в уполномоченный орган заявку. Требования к заявке и сроки ее подачи определяются в документах на участие в конкурсе или иных способах закупок исследований и разработок (далее — конкурсная документация).

2. Не допускается установление в конкурсной документации критериев, требований или процедур, носящих дискриминационный характер, в отношении исполнителей или их категорий, критериев отбора и оценки заявок, за исключением случаев, предусмотренных статьями 20 и 36 настоящего Закона и законодательством.

Статья 18. Предварительная квалификация исполнителя

1. Предварительная квалификация исполнителя является обязательным условием допуска к участию в закупке исследо-

ваний и разработок. Предварительная квалификация исполнителя осуществляется уполномоченным органом после подачи заявки исполнителем.

2. Предварительная квалификация осуществляется на основании результатов проведенной государственной аттестации (аккредитации) исполнителя.

3. Результатом государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности является их классификация по уровням потенциала, обуславливающая дифференцированный доступ к закупкам исследований и разработок. Результаты государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности направляются в уполномоченный орган для размещения в единой информационной системе.

4. Предварительная квалификация исполнителей осуществляется в соответствии с критериями, требованиями или процедурами, установленными в конкурсной документации. Не допускается установление иных критериев, требований или процедур в части определения квалификации исполнителей, не предусмотренных в конкурсной документации.

5. Уполномоченный орган оценивает квалификацию всех исполнителей и принимает решение в отношении каждого исполнителя, участвующего в процедуре предварительной квалификации.

6. По итогам предварительной квалификации исполнителя уполномоченный орган принимает одно из следующих решений:

о допуске исполнителя к участию в закупках исследований и разработок в случае соответствия квалификации исполнителя предъявляемым требованиям;

об отстранении исполнителя от участия в закупках исследований и разработок в случае несоответствия квалификации исполнителя предъявляемым требованиям либо отсутствия сведений о государственной аттестации (аккредитации) исполнителя.

Статья 19. Открытый конкурс

1. Под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке исследований и разработок сообщается

неограниченному кругу исполнителей путем размещения конкурсной документации в единой информационной системе. К участникам открытого конкурса предъявляются единые квалификационные и иные требования.

2. Открытый конкурс определяется как наиболее предпочтительный способ закупок исследований и разработок.

Статья 20. Конкурс с ограниченным участием

Закупка исследований и разработок проводится путем конкурса с ограниченным участием в случае, если соответствующие исследование или разработка в силу уровня технической и (или) технологической сложности или специального характера могут быть закуплены только у ограниченного круга исполнителей на основании сведений из единой информационной системы.

Статья 21. Конкурентный диалог

1. Конкурентный диалог проводится в случае, если у заказчика отсутствует возможность определить вид, тематику, содержание, характеристики исследований и разработок и (или) ему предстоит принятие решений, реализация которых связана с риском, проработкой вариантов программ проведения работ, уточнением их тематики и содержания.

2. На первом этапе конкурентного диалога исполнители формулируют подробное описание предмета закупок и направляют в уполномоченный орган первоначальные заявки для выявления различных возможностей удовлетворения потребности заказчика.

3. При проведении конкурентного диалога уполномоченный орган ведет переговоры с исполнителями по доработке требований к предмету закупки с участием представителя заказчика.

4. На втором этапе конкурса уполномоченный орган предлагает всем участникам конкурентного диалога, участвовавшим в проведении первого этапа, представить окончательные заявки на участие в конкурсе с учетом уточненных условий закупки и предложить цену контракта.

5. Участник конкурентного диалога, принявший участие в проведении первого этапа, вправе отказаться от участия во втором этапе конкурса.

Статья 22. Закупка из одного источника

Заказчик вправе размещать заказ на закупку исследований и разработок из одного источника в следующих случаях:

подлежащие закупке исследования и разработки могут быть закуплены только у одного исполнителя, что обусловлено его правом интеллектуальной собственности;

соответствующее исследование или разработка в силу уровня технической и (или) технологической сложности или специального характера могут быть закуплены только у одного исполнителя;

при наличии потребности в исследованиях и разработках в условиях чрезвычайных ситуаций, если обстоятельства, вызвавшие данную потребность, невозможно было предусмотреть заранее и проведение конкурса нецелесообразно из-за затрат времени и финансовых ресурсов.

Статья 23. Запрос ценовых предложений

Заказчик вправе размещать заказ на исследования и разработки с применением способа запроса ценовых предложений при условии, что цена контракта не превышает установленный законодательством размер.

Статья 24. Особенности научной и научно-технической экспертизы заявок

1. В целях обеспечения экспертной оценки заявок на участие в закупках исследований и разработок уполномоченный орган направляет заявку на проведение ее научной и научно-технической экспертизы при наличии оснований, предусмотренных модельным законом «О научной и научно-технической экспертизе» и законодательством.

2. В зависимости от вида исследований и разработок при проведении научной и научно-технической экспертизы заявки осуществляются анализ и оценка:

соответствия приоритетным направлениям развития науки и техники;

соответствия законодательству;

научной новизны;

методологии и методов исследования и реальности достижения целей и решения задач;

научной и практической значимости ожидаемых результатов исследований и разработок, сферы и масштаба их применения;

возможности коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности;

патентоспособности результатов исследований и разработок;

участия исполнителя в сходных с предметом закупки исследованиях и (или) разработках;

научной квалификации предполагаемого научного руководителя, который будет непосредственно исполнять контракт, на основе представленного описания жизненного цикла, а также научного и научно-технического персонала;

эффективности представленных в заявке положений с точки зрения удовлетворения потребностей заказчика;

сроков выполнения исследования и (или) создания разработки;

проведенной оценки потенциальных рисков и разработки плана по их предотвращению;

объема финансирования за счет государственных средств;

вклада частных партнеров (если таковые имеются) и их научного потенциала;

социально-экономического эффекта;

воздействия на окружающую среду;

исследовательской инфраструктуры исполнителя и частных партнеров;

соответствия заявки требованиям конкурсной документации; иных критериев.

3. Каждый критерий оценивается на основе системы баллов. Сумма баллов по всем критериям является показателем качества заявки.

Статья 25. Присуждение контракта

1. Уполномоченный орган осуществляет отбор заявок и определяет победителя закупки исследований и разработок (присуждает контракт) в соответствии с критериями и показателями,

установленными заказчиком в конкурсной документации. Использование уполномоченным органом критериев и показателей, не отраженных в конкурсной документации, не допускается.

2. При проведении закупок исследований и разработок способом запроса ценовых предложений отбор заявок осуществляется уполномоченным органом на основе показателя цены заявки.

3. При проведении конкурса отбор заявок осуществляется уполномоченным органом на основе системы баллов, включающей такие показатели, как качество заявки и цена заявки.

4. Показатель качества заявки определяется уполномоченным органом на основе результатов научной и научно-технической экспертизы. В случае если законодательством не предусматривается обязательная научная и научно-техническая экспертиза заявки, качество заявки определяется уполномоченным органом на основании критериев, определенных заказчиком.

5. При проведении конкурса выигравшей признается заявка, набравшая наибольшее количество баллов по совокупности показателей. Каждой заявке присваивается номер. Выигравшей заявке присваивается первый номер. Показатель цены заявки выступает преимуществом при присуждении контракта только при равных показателях качества заявки.

6. По итогам конкурса определяется один либо иное количество исполнителей, обозначенное в конкурсной документации.

7. Конкурс признается состоявшимся также в случае, если для участия в закупках исследований и разработок подана только одна заявка либо только одна заявка признана соответствующей законодательству и конкурсной документации.

8. В случае если исполнители не представили заявки на участие в конкурсе или все представленные на конкурс заявки отклонены, заказчик вправе определить иной способ закупок.

Статья 26. Протокол процедуры закупок

1. При осуществлении закупок исследований и разработок уполномоченный орган ведет протокол процедуры закупок.

2. Предоставление исполнителю информации, содержащейся в протоколе процедуры закупки, осуществляется в соответствии с законодательством.

3. Протокол процедуры закупок официально публикуется в единой информационной системе.

Статья 27. Мониторинг закупок исследований и разработок

1. Мониторинг закупок исследований и разработок для оценки обоснованности и степени достижения целей данных закупок осуществляет уполномоченный орган с использованием единой информационной системы на основе содержащейся в ней информации.

2. Уполномоченный орган ежегодно представляет органу государственной власти отчеты о результатах мониторинга. Требования к содержанию и порядку подготовки отчета, а также сроки его подготовки определяются законодательством.

Статья 28. Контроль и аудит в сфере закупок исследований и разработок

1. Контроль и аудит в сфере закупок исследований и разработок осуществляется в отношении участников контрактной системы в сфере исследований и разработок.

2. Контрольный орган в сфере закупок исследований и разработок и его полномочия определяются законодательством.

Статья 29. Ответственность участников контрактной системы

1. Условия ответственности заказчика и исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту предусматриваются контрактом и законодательством. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение контракта перед заказчиком возлагается на исполнителя, в том числе в случае заключения исполнителем контракта с третьими лицами.

2. Исполнитель несет ответственность за соблюдение этических норм при проведении исследований и создании разра-

боток; добросовестное использование государственных средств; социальные и (или) экологические последствия исследований и разработок; невыполнение или ненадлежащее выполнение иных обязанностей, установленных в контракте и законодательстве.

3. Участники контрактной системы в сфере исследований и разработок и иные лица, виновные в нарушении законодательства о контрактной системе (о государственных закупках), несут ответственность в соответствии с законодательством.

Статья 30. Обжалование действий (бездействия) участников контрактной системы в сфере исследований и разработок

1. Участник контрактной системы имеет право обжаловать в порядке, установленном законодательством, в том числе в суд, действия (бездействие) другого участника контрактной системы (его должностного лица), если такие действия (бездействие) нарушают его права и законные интересы.

2. Порядок и сроки обжалования, требования к содержанию жалобы на действия (бездействие) участников контрактной системы в сфере исследований и разработок, порядок рассмотрения жалоб по существу устанавливаются законодательством.

Глава 4. КОНТРАКТ

Статья 31. Предмет контракта

1. В соответствии с контрактом исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования, разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него или новую технологию, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

2. Контракт может охватывать как весь цикл проведения исследования, разработки и изготовления образца, так и отдельные его этапы (элементы).

3. Если иное не предусмотрено заключенным контрактом или законодательством, риск случайной невозможности исполнения контракта несет заказчик.

Статья 32. Условия контракта

1. Помимо условий, закрепленных законодательством, контракт должен дополнительно предусматривать:

определение обладателя (обладателей) исключительных прав на создаваемые при исполнении контракта объекты интеллектуальной собственности;

право (отсутствие права) использования сторонами контракта создаваемых результатов, в том числе для собственных нужд, а также определение порядка и условий реализации этого права при его наличии;

обязанность заказчика и исполнителя принимать меры по неразглашению конфиденциальной информации о полученных результатах;

обязанность исполнителя обеспечить правовую охрану создаваемых при исполнении контракта объектов интеллектуальной собственности, в том числе урегулировать отношения с третьими лицами.

2. Условия контракта должны соответствовать законодательству об исключительных правах (интеллектуальной собственности).

3. Контракт должен содержать условие об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных этим контрактом, а также условия о порядке оплаты и осуществления заказчиком приемки результата с оценкой его соответствия требованиям, установленным контрактом.

4. Контракт может содержать условие о предоставлении обеспечения исполнения контракта.

5. Контракт может предусматривать обязанность исполнителя осуществить коммерциализацию результатов в соответствии с предусмотренными контрактом сроками и способами такой коммерциализации.

Статья 33. Особенности заключения контракта

1. Заключение контракта осуществляется на основании протокола процедур закупок.

2. Перед заключением контракта уполномоченный орган направляет уведомление исполнителю (исполнителям), выигравшему (выигравшим) конкурс. В случае применения запроса ценовых предложений исполнитель уведомляется о порядке заключения контракта одновременно с направлением запроса.

3. Контракт заключается на условиях, предусмотренных в конкурсной документации.

4. При заключении контракта цена, указанная исполнителем в заявке, остается неизменной.

5. Существенные условия контракта, порядок и сроки его заключения устанавливаются в конкурсной документации. Для закупок исследований и разработок может утверждаться примерная форма контракта.

6. Нарушение исполнителем или заказчиком установленных сроков заключения контракта рассматривается как уклонение от заключения контракта. В случае отказа или уклонения исполнителя от заключения контракта заказчик вправе передать право заключения контракта исполнителю, заявке которого по итогам конкурса присвоен второй номер.

7. При отказе или уклонении исполнителя или заказчика от заключения контракта другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить контракт, а также возместить убытки, причиненные отказом или уклонением от заключения контракта.

8. В течение установленного законодательством срока с момента заключения контракта он подлежит регистрации уполномоченным органом.

Глава 5. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК

Статья 34. Общие положения о сотрудничестве государств — участников СНГ в сфере закупок исследований и разработок

1. Государства — участники СНГ осуществляют сотрудничество в сфере закупок исследований и разработок. Участники

контрактной системы в сфере исследований и разработок государств — участников СНГ могут осуществлять научную и научно-техническую деятельность либо способствовать ее осуществлению на территории государств — участников СНГ и участвовать в закупках исследований и разработок.

2. Партнерство государств — участников СНГ в сфере закупок исследований и разработок реализуется в соответствии с законодательством и международными договорами.

3. Государства — участники СНГ осуществляют сотрудничество в сфере закупок исследований и разработок с государствами, не входящими в СНГ, в соответствии с нормами международного права, межгосударственными соглашениями СНГ, а также законодательством.

Статья 35. Единство и гармонизация контрактной системы в сфере исследований и разработок

Государства — участники СНГ стремятся к обеспечению единства и гармонизации контрактной системы в сфере исследований и разработок.

Статья 36. Преференциальная поправка

1. Государство — участник СНГ предоставляет равные возможности исполнителям для участия в закупках исследований и разработок, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи.

2. Заказчик может предусмотреть преференциальную поправку в конкурсной документации для отдельных категорий исполнителей.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О школьном спорте»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «О школьном спорте», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О школьном спорте» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-22

В. И. Матвиенко

Приложение

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-22
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О школьном спорте

Целью настоящего Закона является определение правовых, организационных и экономических основ школьного спорта в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Статья 1. Понятие школьного спорта

1. Под школьным спортом понимается деятельность, направленная на физическое воспитание и физическую подготовку детей, которые обучаются в образовательных организациях, реализующих как программы общего образования, так и программы дополнительного образования, а также их подготовку к участию и участие в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых, спортивных мероприятиях. Школьный спорт развивается также по месту жительства детей.

2. Школьный спорт представляет собой средство развития гармоничной личности, воспитания детей в духе уважения общечеловеческих ценностей, национальных традиций и истории.

3. Школьный спорт является составной частью системы образования.

Статья 2. Правовое регулирование в области школьного спорта

1. Правовые основы деятельности в области школьного спорта составляют конституция государства, законы государства и иные нормативные правовые акты.

2. С учетом национальных систем местного управления (самоуправления) правовое регулирование в области школьного спорта может осуществляться также органами местного управления (самоуправления).

3. Если международным договором, подписанным государством, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, применяются правила международного договора.

4. Органы государственной власти разрабатывают и принимают государственные программы в области школьного спорта, создают условия для координации в рамках Содружества Независимых Государств мероприятий, предусмотренных государственными программами в области школьного спорта.

5. Деятельность в области спортивной подготовки, в том числе с участием детей, регламентируется отдельными нормативными правовыми актами.

Статья 3. Принципы государственной политики в области школьного спорта

1. Государственная политика в области школьного спорта направлена на создание условий для развития школьного спорта и основана на признании и уважении прав детей, а также признании ответственности органов государственной власти как основных гарантов последовательного, планомерного и широкого вовлечения детей в занятия физической культурой и спортом.

2. Деятельность органов государственной власти, органов местного управления (самоуправления) направлена на обеспечение и расширение доступности для детей занятий физической культурой и спортом, объектов спорта и спортивных сооружений, спортивного инвентаря.

3. Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) обеспечивают формирование и развитие системы школьного спорта, основу которой составляют обязательные уроки физической культуры в рамках реализации образовательных программ, деятельность организаций дополнительного образования. В рамках системы школьного спорта обеспечивается проведение физкультурных и спортивных мероприятий

в образовательных организациях, между командами образовательных организаций, межрегиональные, национальные и международные физкультурные и спортивные мероприятия.

4. Запрещаются любые формы дискриминации и насилия в области школьного спорта.

5. Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) содействуют пропаганде здорового образа жизни.

6. Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) несут ответственность за развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

7. Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) оказывают поддержку физическим и юридическим лицам, содействующим развитию школьного спорта.

8. Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) содействуют развитию сети организаций дополнительного образования, реализующих образовательные программы в области физической культуры и спорта.

9. Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) осуществляют взаимодействие с общественными объединениями по вопросам развития школьного спорта.

Статья 4. Государственное управление в области школьного спорта

1. Государственное управление в области школьного спорта осуществляют центральные и региональные органы государственной власти, реализующие государственные функции в сфере образования, физической культуры и спорта.

2. Центральные и региональные органы государственной власти разрабатывают и реализуют центральные и региональные государственные программы развития школьного спорта, организуют и проводят национальные и региональные физкультурные и спортивные мероприятия в области школьного спорта, осуществляют пропаганду школьного спорта.

3. К компетенции органов государственной власти относится осуществление государственного контроля (надзора) за деятель-

ностью образовательных организаций в части соблюдения требований в области школьного спорта. Государственный контроль (надзор) может осуществляться в рамках лицензионного контроля, а также в рамках государственного контроля (надзора) за качеством образования, требований образовательных стандартов и (или) обязательных требований.

4. Органы местного управления (самоуправления) обеспечивают развитие школьного спорта по месту жительства детей в соответствии с нормативами обеспеченности территорий объектами спорта и спортивными сооружениями.

5. Участие в физкультурных и спортивных мероприятиях в области школьного спорта является бесплатным.

6. Спортивные сооружения и спортивное оборудование, установленные в рамках благоустройства населенных пунктов, предоставляются в пользование на бесплатной основе.

Статья 5. Права обучающихся в области школьного спорта

1. Тренировочные, физкультурные и спортивные мероприятия в области школьного спорта направлены на развитие физической активности обучающихся, формирование умений и навыков в области физической культуры и спорта, совершенствование спортивного мастерства.

2. Обучающиеся имеют право на уважение человеческого достоинства, охрану жизни и здоровья, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности.

3. Обучающиеся по программам общего образования имеют право на обучение по индивидуальному учебному плану, учитывающему особенности их психофизического развития и состояния здоровья.

4. Обучающиеся (их родители, законные представители) имеют право на ознакомление с документами, подтверждающими соответствие объектов спорта, спортивных сооружений, спортивного инвентаря установленным требованиям.

5. Обучающиеся по программам дошкольного и общего образования имеют право на бесплатное пользование объектами спорта, спортивными сооружениями, спортивным инвентарем.

Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) осуществляют финансирование деятельности образовательных организаций дополнительного образования, в рамках которого обучающиеся получают услуги данных организаций бесплатно.

6. Обучающиеся имеют право на поощрение за успехи в физической и спортивной деятельности.

7. Обучающиеся (их родители, законные представители) имеют право на получение информации о наличии в образовательной организации условий для занятий физической культурой и спортом.

Статья 6. Социальная поддержка в области школьного спорта

1. Органы государственной власти и органы местного управления (самоуправления) оказывают поддержку в области школьного спорта семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Органы государственной власти устанавливают критерии признания жизненной ситуации трудной, к которым могут быть отнесены состав семьи (многодетная или неполная семья), инвалидность ребенка, материальное положение семьи и другие обстоятельства.

2. Социальная поддержка может оказываться в различных формах, в том числе путем предоставления денежных средств, в частности социальных стипендий, выдачи именных сертификатов.

3. Органы государственной власти могут разрабатывать систему мер социальной поддержки в области школьного спорта, основанную на предоставлении именного сертификата. Получатель сертификата в пределах места жительства имеет право выбора программы дополнительного образования по тому или иному виду спорта, реализуемой в образовательной организации. Образовательным организациям компенсируются затраты, понесенные на обучение получателя именного сертификата. Порядок выдачи указанного сертификата и получения на его основе услуг образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования в области спорта, устанавливается

органами государственной власти. Сертификаты могут также выдаваться на приобретение спортивного инвентаря и (или) спортивной формы.

4. Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) осуществляют контроль (надзор) за целевым использованием мер социальной поддержки в области школьного спорта.

Статья 7. Права детей с ограниченными возможностями здоровья в области школьного спорта

1. Для лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в образовательных организациях, организуются занятия с использованием средств адаптивной физической культуры и адаптивного спорта с учетом индивидуальных способностей и состояния здоровья таких обучающихся.

2. Органы государственной власти разрабатывают требования к оснащенности объектов спорта и спортивных сооружений в образовательных организациях с учетом особенностей детей с ограниченными возможностями здоровья.

3. В образовательных организациях создаются условия доступности объектов спорта и спортивных сооружений для детей с ограниченными возможностями здоровья.

4. Органы государственной власти обеспечивают подготовку педагогических работников с учетом необходимости при осуществлении ими профессиональной деятельности работать в том числе с детьми с ограниченными возможностями здоровья. Квалификационные характеристики должностей педагогических работников должны включать требования, касающиеся работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Статья 8. Обязанности образовательных организаций в области школьного спорта

1. Образовательные организации обеспечивают развитие школьного спорта в рамках реализации программ общего образования (основных и дополнительных), а также путем реализации программ дополнительного образования. Образовательные

организации осуществляют деятельность в области школьного спорта на основе государственных образовательных стандартов или обязательных требований.

2. Образовательные организации обязаны обеспечивать проведение занятий по физической культуре и спорту в пределах как минимум трех часов в неделю в соответствии с основными образовательными программами.

3. Порядок проведения занятий по физической культуре и спорту в соответствии с дополнительными программами общего образования определяется локальными актами образовательных организаций. Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) стимулируют деятельность образовательных организаций по проведению занятий в области школьного спорта в соответствии с дополнительными программами общего образования, предоставляя налоговые льготы, целевые гранты и иные меры поддержки.

4. На образовательные организации возлагается обязанность по созданию материально-технических условий для развития школьного спорта.

5. Образовательные организации содействуют организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий среди обучающихся.

6. Образовательные организации способствуют формированию положительного отношения обучающихся (их родителей, законных представителей) к здоровому образу жизни, физической культуре и спорту.

7. В системе школьного спорта создаются и действуют образовательные организации, реализующие программы дополнительного образования детей. Указанные организации создаются органами государственной власти, органами местного управления (самоуправления), физическими и юридическими лицами. Органы государственной власти, осуществляющие управление в сферах физической культуры и спорта, образования разрабатывают и утверждают государственные требования к деятельности организаций, реализующие программы дополнительного образования детей. Указанные требования должны учитывать требования государственных стандартов спортивной подготовки.

8. В образовательных организациях, реализующих программы дополнительного образования детей, учредителями которых выступают органы государственной власти и органы местного управления (самоуправления), за счет бюджетного финансирования в соответствии с установленными нормативами обучающиеся обеспечиваются спортивной экипировкой, спортивным инвентарем и оборудованием, проездом к месту проведения тренировочных, физкультурных, спортивных мероприятий и обратно, питанием и проживанием в период проведения указанных мероприятий, медицинским обеспечением.

Статья 9. Информационная открытость образовательных организаций в области школьного спорта

1. Информация об образовательных организациях в части обеспечения ими условий для занятий физической культурой и спортом является открытой. Образовательные организации обязаны предоставлять данную информацию по запросу обучающихся (их родителей, законных представителей). При наличии технических возможностей указанная информация размещается на официальном сайте образовательной организации в Интернете.

2. К открытой информации относится следующая информация:

1) об объектах спорта и спортивных сооружениях, находящихся в собственности, владении или пользовании образовательной организации;

2) об оснащении спортивным инвентарем;

3) о соответствии объектов спорта, спортивных сооружений, спортивного инвентаря установленным требованиям (при наличии таких требований);

4) о персональном составе педагогических работников, реализующих образовательные программы в области физической культуры и спорта, тренеров с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы;

5) об услугах в области физической культуры и спорта, предоставляемых за плату;

6) об участии образовательных организаций в физкультурных и спортивных мероприятиях;

7) о медицинском обеспечении физкультурных и спортивных мероприятий в образовательной организации;

8) об условиях приема в образовательную организацию (для образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования детей).

3. По решению образовательной организации на ее официальном сайте в Интернете может размещаться иная информация, касающаяся школьного спорта.

Статья 10. Материально-техническое обеспечение школьного спорта

1. Материально-техническое обеспечение школьного спорта осуществляется в соответствии с требованиями и нормативами, установленными органами государственной власти.

2. В отношении образовательных организаций вводится обязанность соответствия установленным требованиям и нормативам материально-технического обеспечения школьного спорта. Не допускается образовательная деятельность, не соответствующая указанным требованиям и нормативам.

3. Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) гарантируют выделение бюджетных средств на развитие материально-технической базы школьного спорта подведомственных образовательных организаций.

4. Органы государственной власти разрабатывают и утверждают требования к объектам спорта и спортивным сооружениям, спортивному инвентарю, направленные на обеспечение безопасности при проведении тренировочных и спортивных мероприятий.

Статья 11. Финансирование школьного спорта

1. Основу финансирования школьного спорта составляют средства государственного и муниципального бюджетов. Школьный спорт может финансироваться за счет средств физических и юридических лиц.

2. Финансирование школьного спорта органами государственной власти и органами местного управления (самоуправления) должно обеспечивать строительство и содержание объектов

спорта и спортивных сооружений, необходимых для реализации программ общего образования в образовательных организациях, приобретение и периодическое обновление спортивного инвентаря.

3. Органы государственной власти разрабатывают и утверждают нормативы финансового обеспечения школьного спорта в образовательных организациях, реализующих программы общего образования.

4. Привлечение образовательными организациями дополнительных источников не влечет за собой снижения нормативов или абсолютных размеров финансирования из государственного и местных бюджетов.

Статья 12. Государственная поддержка в области школьного спорта

1. Органы государственной власти разрабатывают и утверждают меры государственной поддержки физических и юридических лиц в области школьного спорта.

2. Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) устанавливают льготные ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной, муниципальной собственности, при передаче их в аренду физическим и юридическим лицам для осуществления деятельности в области школьного спорта.

3. Для физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области школьного спорта, предусматриваются льготы по оплате коммунальных платежей.

4. Органами государственной власти разрабатывается система налоговых льгот в области школьного спорта. Указанные льготы могут устанавливаться в отношении земельного налога, налога на имущество и иных налогов, предусмотренных налоговым законодательством государства.

5. Налоговым законодательством государства могут быть предусмотрены социальные налоговые вычеты с целью компенсации расходов на обучение детей в образовательных организациях, реализующих программы дополнительного образования в области физической культуры и спорта.

6. Органами государственной власти разрабатываются меры по развитию государственно-частного партнерства в области школьного спорта.

Статья 13. Общенациональные нормативы физической подготовки

1. Органы государственной власти разрабатывают и утверждают общенациональные нормативы физической подготовки различных групп населения, в том числе детей. Участие в тестировании на выполнение указанных нормативов является добровольным.

2. Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления), образовательные организации обеспечивают условия для подготовки и тестирования детей в соответствии с общенациональными нормативами физической подготовки.

3. Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления), образовательные организации устанавливают систему мер поощрения для детей, успешно выполнивших общенациональные нормативы физической подготовки.

Статья 14. Благотворительность и волонтерство в области школьного спорта

Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) поощряют развитие благотворительности и волонтерства в области школьного спорта.

Статья 15. Общественные объединения в области школьного спорта

1. С целью развития школьного спорта могут учреждаться детские общественные объединения, в том числе школьные спортивные клубы. Учредителями указанных объединений могут быть лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста. Членами и участниками детских общественных объединений в области школьного спорта могут быть лица, достигшие восьмилетнего возраста. Деятельность в детских общественных объединениях в области школьного спорта, связанная с подготовкой к участию и участием в физкультурных и спортивных мероприятиях, до-

пускается только на основании письменного заявления родителей (законных представителей) и медицинской справки об отсутствии противопоказаний для указанной деятельности.

2. Участие в деятельности детских общественных объединений в области школьного спорта является добровольным, принуждение к участию в ней не допускается.

3. Органы управления детскими общественными объединениями должны включать лиц, достигших восемнадцатилетнего возраста. Дети имеют право избираться в органы управления указанных объединений.

В состав органов управления детскими общественными объединениями не могут входить лица, которым в соответствии с национальным законодательством запрещено занимать должности педагогических работников.

4. Образовательные организации оказывают содействие деятельности детских общественных объединений в области школьного спорта. Указанным объединениям могут предоставляться на безвозмездной основе в пользование объекты спорта и спортивные сооружения.

5. Детские общественные объединения в области школьного спорта обеспечивают вовлечение детей в занятия физической культурой и спортом, участвуют в организации физкультурных и спортивных мероприятий, формируют команды для участия в физкультурных и спортивных мероприятиях, привлекают детей к волонтерской деятельности при подготовке и проведении физкультурных и спортивных мероприятий, формируют у детей навыки здорового образа жизни.

6. Деятельность общественных объединений в области школьного спорта не может быть использована в интересах каких-либо политических партий или с целью политической агитации.

7. Спортивные федерации (союзы, ассоциации) по определенному виду (видам) спорта, иные общественные объединения, ответственные за развитие видов спорта, могут осуществлять деятельность в области школьного спорта. Указанные объединения имеют право организовывать и проводить физкультурные и спортивные мероприятия в области школьного спорта, а также принимать участие в их организации и проведении.

Статья 16. Педагогическая деятельность в области школьного спорта

1. К педагогической деятельности в области школьного спорта допускаются лица, имеющие специальное профессиональное образование.

2. Не допускаются к деятельности в области школьного спорта лица, лишенные права осуществлять педагогическую деятельность в соответствии с национальным законодательством.

3. Не допускаются к педагогической деятельности в области школьного спорта лица, признанные виновными в нарушении антидопинговых правил. Нарушение антидопинговых правил является дополнительным основанием для отстранения лица от педагогической деятельности в области школьного спорта и расторжения трудового договора с ним.

Статья 17. Судейство соревнований в области школьного спорта

К судейству соревнований в области школьного спорта допускаются судьи, прошедшие специальную подготовку и аттестацию или имеющие профессиональное педагогическое образование.

Статья 18. Охрана здоровья в области школьного спорта

1. Органы государственной власти разрабатывают систему мер охраны здоровья в области школьного спорта. Данные меры включают в себя, в частности, систематический контроль за состоянием здоровья обучающихся, оценку соответствия физических нагрузок этих лиц состоянию их здоровья, адекватности их допуска к физкультурным и спортивным мероприятиям на основе медицинских документов.

2. Прием детей в образовательные организации, реализующие программы дополнительного образования, возможен исключительно при предъявлении документов, подтверждающих прохождение медицинского осмотра и возможность обучаться по соответствующим программам.

3. Физические нагрузки в отношении обучающихся назначаются с учетом их возраста, пола и состояния здоровья.

4. Органы государственной власти устанавливают правила расследования несчастных случаев с обучающимися при проведении физкультурных и спортивных мероприятий в области школьного спорта.

Статья 19. Предотвращение допинга в области школьного спорта

1. Органы государственной власти разрабатывают систему мер предотвращения допинга в области школьного спорта. Образовательные программы в области школьного спорта должны включать положения, посвященные предотвращению допинга.

2. Квалификационные характеристики должностей педагогических работников в области школьного спорта должны включать требования, касающиеся предотвращения допинга.

Статья 20. Международное сотрудничество в области школьного спорта

1. Органы государственной власти способствуют развитию международного сотрудничества в области школьного спорта.

2. С целью укрепления международного сотрудничества органы государственной власти организуют и поощряют проведение международных соревнований в области школьного спорта, а также содействуют их проведению.

3. Органы государственной власти поощряют развитие международного сотрудничества национальных общественных объединений в области школьного спорта.

4. Органы государственной власти взаимодействуют с международными неправительственными спортивными организациями с целью развития и поддержки школьного спорта.

5. Государства — участники Содружества Независимых Государств обеспечивают проведение согласованной политики в области школьного спорта в международных организациях, а также в рамках международных договоров и соглашений.

Статья 21. Формирование единого межгосударственного пространства в области школьного спорта

1. Государства — участники Содружества Независимых Государств способствуют формированию единого межгосударственного пространства в области школьного спорта, основанного на признании, уважении и обеспечении прав детей на занятия физической культурой и спортом, а также признанию государственной ответственности за развитие школьного спорта.

2. Государствами-участниками развивается система совместных спортивных и тренировочных мероприятий в области школьного спорта, в том числе спортивных лагерей, специализированных спортивных смен в детских лагерях.

3. Государства-участники поощряют обмен опытом по вопросам развития школьного спорта, проведение совместных научных исследований в данной области.

4. Государства-участники содействуют гармонизации требований к объектам спорта, спортивным сооружениям и спортивному инвентарю в области школьного спорта.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе

«О противодействии применению допинга в спорте»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «О противодействии применению допинга в спорте», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О противодействии применению допинга в спорте» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ

и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 51-23

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-23
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О противодействии применению допинга в спорте

Настоящий Закон устанавливает правовую основу деятельности по противодействию применению допинга в спорте, закрепляет статус субъектов указанной деятельности, определяет соответствующие понятия, обеспечивает выполнение национальными антидопинговыми организациями и лабораториями государств — участников Содружества Независимых Государств требований Всемирного антидопингового агентства.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные принципы деятельности по противодействию применению допинга в спорте

Деятельность по противодействию применению допинга в спорте основывается на следующих принципах:

1) уважение и соблюдение государственного суверенитета, основ конституционного строя государства, недопустимость вмешательства в его внутренние дела;

2) обеспечение безопасности жизни и здоровья спортсменов и иных участников спортивных соревнований;

3) приоритет защиты прав человека и гражданина, запрет любых форм дискриминации при осуществлении деятельности по противодействию применению допинга в спорте;

4) стимулирование общественности, спортсменов, тренеров, иных специалистов в области физической культуры и спорта к участию в деятельности по противодействию применению допинга в спорте;

5) нетерпимость к допингу в спорте;

6) научное, материально-техническое, финансовое обеспечение деятельности по противодействию применению допинга в спорте;

7) международное сотрудничество и взаимопомощь в деятельности по противодействию применению допинга в спорте;

8) соблюдение международных обязательств в сфере противодействия применению допинга в спорте.

Статья 2. Правовое регулирование деятельности по противодействию применению допинга в спорте

1. Правовое регулирование деятельности по противодействию применению допинга в спорте основывается на конституции государства и национальном законодательстве и осуществляется в соответствии с международными договорами, ратифицированными государством, в том числе Международной конвенцией о борьбе с допингом в спорте, принятой Генеральной конференцией ЮНЕСКО (Париж, 19 октября 2005 года).

2. Если международными договорами, ратифицированными государством, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены национальным законодательством, применяются правила международных договоров.

3. При осуществлении деятельности по противодействию применению допинга в спорте государство придерживается актов международных спортивных организаций, Всемирного антидопингового агентства, в том числе Всемирного антидопингового кодекса, и антидопинговых правил.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

антидопинговые правила — правила (нормы), разработанные на основе требований Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте, которые определяют условия осуществления деятельности в области спорта и направлены на реализацию принципов деятельности по противодействию применению допинга в спорте;

вспомогательный персонал спортсмена — любой тренер, инструктор, менеджер, спортивный агент или персонал руководства команды, официальное лицо, медицинский или парамедицинский персонал, любое лицо, которое консультирует спортсмена во время подготовки к спортивному соревнованию или участия в нем;

допинг-контроль — деятельность, включающая планирование и проведение тестов, сбор, хранение и транспортировку допинг-проб, лабораторный анализ, обработку результатов, проведение слушаний и рассмотрение апелляций;

допинг-проба — любой биологический материал, собранный для целей допинг-контроля в соответствии с международными стандартами;

допинг в спорте — любое нарушение антидопинговых правил, в том числе использование или попытка использования запрещенных субстанций и (или) методов;

запрещенные субстанция и (или) метод — любая субстанция (вещество) и (или) метод, включенные в запрещенный список;

запрещенный список — перечень запрещенных субстанций и (или) методов, утверждаемый Всемирным антидопинговым агентством;

использование запрещенных субстанций и (или) методов — употребление в пищу, введение инъекционным путем или использование любым иным способом запрещенной субстанции или запрещенного метода;

маркер — субстанция, группа субстанций или биологические параметры, свидетельствующие об использовании запрещенных субстанции и (или) метода;

международные стандарты — стандарты, принятые Всемирным антидопинговым агентством в целях реализации положений Всемирного антидопингового кодекса;

метаболит — любая субстанция, образующаяся в организме в процессе метаболизма и биологической трансформации;

национальная антидопинговая организация — юридическое лицо, осуществляющее разработку и (или) утверждение, а также реализацию антидопинговых правил на территории государства;

положительная допинг-проба — заключение аккредитованной антидопинговой лаборатории, подтверждающее присутствие в допинг-пробе запрещенной субстанции, ее метаболитов или маркеров либо иных доказательств использования запрещенных субстанций и (или) методов;

разрешение на терапевтическое использование — одобрение использования спортсменом в терапевтических целях (по медицинским показаниям) запрещенных субстанций и (или) методов;

спортивная дисквалификация — спортивная санкция в виде отстранения спортсмена, тренера или иного лица от участия в спортивных соревнованиях, которое осуществляется согласно установленной компетенции международной или национальной спортивной федерацией по соответствующему виду спорта, иной уполномоченной спортивной организацией, в том числе за нарушение антидопинговых правил;

спортивная санкция — мера ответственности, применяемая, в частности, за нарушение спортсменом, тренером, иным лицом антидопинговых правил;

спортсмен — физическое лицо, занимающееся выбранным видом (видами) спорта и выступающее на спортивных соревнованиях;

терапевтическое лечение — лечение заболеваний, расстройств здоровья терапевтическими или оздоровительными средствами и методами;

тестирование — часть допинг-контроля, включающая составление плана отбора допинг-проб, отбор допинг-проб, обращение с допинг-пробами, в частности их хранение, а также доставку проб в антидопинговую лабораторию;

фальсификация — действия, направленные на изменение результатов допинг-контроля, препятствование осуществлению обычных процедур допинг-контроля, а также предоставление антидопинговой организации недостоверной информации либо иное введение в заблуждение.

Статья 4. Субъекты деятельности по противодействию применению допинга в спорте

К субъектам деятельности по противодействию применению допинга в спорте относятся:

- 1) спортсмены;
- 2) тренеры;
- 3) спортивные врачи;
- 4) иные специалисты в области спорта, входящие в состав вспомогательного персонала спортсмена;
- 5) Международный олимпийский комитет, Международный паралимпийский комитет;
- 6) Всемирное антидопинговое агентство;
- 7) национальные антидопинговые организации;
- 8) антидопинговые лаборатории;
- 9) национальные олимпийские, паралимпийские комитеты;
- 10) национальные спортивные федерации;
- 11) спортивные клубы;
- 12) организаторы спортивных мероприятий;
- 13) иные спортивные организации;
- 14) органы государственной власти, в том числе уполномоченные в области спорта;
- 15) спортивные команды, в том числе национальные спортивные сборные команды.

Статья 5. Содержание деятельности по противодействию применению допинга в спорте

1. Противодействие применению допинга в спорте осуществляется в соответствии с национальными антидопинговыми правилами, утверждаемыми высшими органами государственной власти, органами государственной власти, уполномоченными

в области спорта, или национальными антидопинговыми организациями, и антидопинговыми правилами, утверждаемыми Всемирным антидопинговым агентством и иными международными спортивными организациями (далее — международные антидопинговые правила).

2. Деятельность по противодействию применению допинга в спорте включает в себя следующие меры:

1) проведение допинг-контроля;

2) установление ответственности спортсменов, тренеров, иных специалистов в области спорта за нарушение антидопинговых правил;

3) предупреждение использования запрещенных субстанций и (или) методов;

4) повышение квалификации специалистов, проводящих допинг-контроль;

5) включение в образовательные программы различных уровней разделов об антидопинговых правилах, о последствиях использования запрещенных субстанций и (или) методов для здоровья спортсменов, об ответственности за нарушение антидопинговых правил;

6) проведение антидопинговой пропаганды в средствах массовой информации;

7) проведение научных исследований, направленных на противодействие применению допинга в спорте;

8) проведение научных исследований по разработке средств и методов восстановления работоспособности спортсменов;

9) установление ответственности спортивных организаций за нарушение условий проведения допинг-контроля, предусмотренных порядком проведения допинг-контроля;

10) осуществление международного сотрудничества в сфере противодействия применению допинга в спорте.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРИМЕНЕНИЮ ДОПИНГА В СПОРТЕ

Статья 6. Руководство государственной политикой по противодействию применению допинга в спорте, координация и реализация государственной политики в данной сфере

1. Осуществление деятельности по противодействию применению допинга в спорте относится к полномочиям и расходным обязательствам органов государственной власти, уполномоченных в области спорта, иных органов государственной власти.

2. Высшие органы государственной власти, органы государственной власти, уполномоченные в области спорта, в целях реализации мер по противодействию применению допинга в спорте вправе:

1) утверждать национальные антидопинговые правила, запрещенные списки, порядок проведения допинг-контроля, если иное не предусмотрено национальным законодательством;

2) применять меры ответственности к национальным спортивным федерациям, иным спортивным организациям за нарушения в сфере противодействия применению допинга в спорте;

3) осуществлять иные полномочия в соответствии с национальным законодательством.

3. В целях координации и реализации государственной политики по противодействию применению допинга в спорте принимаются государственные программы, национальные планы и иные документы стратегического планирования деятельности по противодействию применению допинга в спорте и (или) предусматриваются соответствующие разделы в документах стратегического планирования в области спорта.

4. Деятельность национальной антидопинговой организации финансируется за счет средств государственного бюджета, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Статья 7. Участие национальных спортивных федераций, организаторов спортивных мероприятий, иных спортивных организаций в реализации государственной политики по противодействию применению допинга в спорте

1. Национальные спортивные федерации в целях реализации государственной политики по противодействию применению допинга в спорте:

1) приводят свои уставные документы и локальные акты (регламенты) в соответствии с настоящим Законом, Всемирным антидопинговым кодексом, требованиями национального законодательства;

2) публикуют в общегосударственных периодических печатных изданиях и (или) размещают на своих официальных сайтах в Интернете антидопинговые правила на государственном языке;

3) предоставляют необходимую антидопинговым организациям информацию для формирования списка спортсменов в целях проведения тестирования в соревновательный и во внесоревновательный периоды, определяют сотрудников, ответственных за предоставление указанной информации;

4) уведомляют спортсменов о включении их в список спортсменов, подлежащих тестированию в соревновательный и во внесоревновательный периоды;

5) содействуют в проведении тестирований в соответствии с порядком проведения допинг-контроля;

6) применяют спортивные санкции (в том числе спортивную дисквалификацию) на основании и во исполнение решения соответствующей антидопинговой организации о нарушении антидопинговых правил спортсменами, а также тренерами, иными специалистами в области спорта в отношении спортсменов;

7) информируют о примененных спортивных санкциях органы государственной власти, уполномоченные в области спорта, национальную антидопинговую организацию, международную спортивную федерацию по соответствующему виду спорта;

8) выполняют иные требования национального законодательства и антидопинговых правил.

2. Организаторы спортивных мероприятий, иные спортивные организации в целях реализации государственной политики по противодействию применению допинга в спорте:

1) обеспечивают условия для проведения допинг-контроля на спортивных мероприятиях в соответствии с антидопинговыми правилами, а также содействуют проведению тестирований в соответствии с порядком проведения допинг-контроля;

2) заблаговременно уведомляют антидопинговые организации об изменениях времени и места проведения мероприятий;

3) выполняют иные требования национального законодательства и антидопинговых правил.

Глава 3. НАЦИОНАЛЬНАЯ АНТИДОПИНГОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Статья 8. Правовой статус, цели деятельности национальной антидопинговой организации

1. Национальной антидопинговой организацией является некоммерческая организация, которая признана Всемирным антидопинговым агентством и целями деятельности которой являются разработка национальных антидопинговых правил, обеспечение соблюдения этих правил и проведение допинг-контроля.

2. Особенности создания и деятельности национальной антидопинговой организации устанавливаются национальным законодательством с учетом Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте и Всемирного антидопингового кодекса.

3. Учредителями (членами) национальной антидопинговой организации могут выступать высшие органы государственной власти, органы государственной власти, уполномоченные в области спорта, национальные олимпийский и паралимпийский комитеты.

4. Национальная антидопинговая организация обладает хозяйственной и финансовой автономией, собственным бюджетом. Бюджет национальной антидопинговой организации формируется за счет средств государственного бюджета, собственных доходов, пожертвований и спонсорской помощи.

Статья 9. Полномочия национальной антидопинговой организации

Национальная антидопинговая организация осуществляет следующие полномочия:

1) разрабатывает национальные антидопинговые правила с учетом международных антидопинговых правил и реализует их;

2) публикует в общегосударственном периодическом печатном издании и (или) размещает на своем официальном сайте в Интернете Всемирный антидопинговый кодекс и запрещенный список на государственном языке, а также национальные антидопинговые правила;

3) формирует в соответствии с национальными антидопинговыми правилами и по согласованию с национальными спортивными федерациями по соответствующим видам спорта список спортсменов в целях проведения тестирований в соревновательный и во внесоревновательный периоды;

4) проводит тестирования в соответствии с национальными антидопинговыми правилами;

5) проводит слушания с применением спортивных санкций в отношении спортсменов, тренеров, иных специалистов в области спорта, в вину которым вменяется нарушение антидопинговых правил, если иное не предусмотрено антидопинговыми правилами, утвержденными международной спортивной федерацией по соответствующему виду спорта;

6) организует повышение квалификации специалистов, проводящих допинг-контроль;

7) разрабатывает методические и инструктивные материалы по вопросам противодействия применению допинга в спорте;

8) осуществляет сбор информации о местонахождении спортсменов, включенных в список спортсменов, подлежащих тестированию в соревновательный и во внесоревновательный периоды в соответствии с национальными антидопинговыми правилами;

9) передает в национальную спортивную федерацию по соответствующему виду спорта, международную спортивную федерацию по соответствующему виду спорта, во Всемирное антидопинговое агентство, в уполномоченные органы государ-

ственной власти сведения о возможном нарушении антидопинговых правил, а также об обстоятельствах, имеющих значение для привлечения виновных лиц к ответственности, в частности для применения спортивных санкций;

10) осуществляет иные полномочия в соответствии с национальным законодательством и антидопинговыми правилами.

Глава 4. АНТИДОПИНГОВЫЕ ПРАВИЛА И ЗАПРЕЩЕННЫЙ СПИСОК

Статья 10. Антидопинговые правила

1. Противодействие применению допинга в спорте осуществляется в соответствии с международными и национальными антидопинговыми правилами.

2. С учетом международных антидопинговых правил национальной антидопинговой организацией разрабатываются национальные антидопинговые правила, которые утверждаются национальной антидопинговой организацией или высшими органами государственной власти, органами государственной власти, уполномоченными в области спорта, в порядке, установленном национальным законодательством, и являются обязательными для соблюдения на территории государства субъектами деятельности по противодействию применению допинга в спорте.

Статья 11. Нарушение антидопинговых правил

1. Нарушением антидопинговых правил является одно или несколько следующих нарушений:

1) использование или попытка использования спортсменом запрещенных субстанции и (или) метода;

2) наличие запрещенных субстанций либо их метаболитов или маркеров в допинг-пробе, взятой в соревновательный или во внесоревновательный период из организма спортсмена;

3) отказ спортсмена явиться на взятие допинг-пробы, неявка спортсмена на взятие допинг-пробы без уважительных причин после получения уведомления в соответствии с антидопинговыми правилами или иное уклонение спортсмена от взятия допинг-пробы;

4) нарушение требований антидопинговых правил, касающихся доступности спортсмена для взятия у него допинг-проб во внесоревновательный период, в том числе непредоставление информации о его местонахождении и неявка для участия в тестировании;

5) фальсификация или попытка фальсификации элемента допинг-контроля;

6) обладание запрещенными субстанциями и (или) методами;

7) распространение запрещенных субстанции и (или) метода;

8) назначение или попытка назначения запрещенной субстанции в отношении спортсмена, либо применение или попытка применения в отношении него запрещенного метода, либо иное содействие, связанное с нарушением или попыткой нарушения антидопинговых правил;

9) соучастие в нарушении спортсменом или вспомогательным персоналом спортсмена запрета на участие в спортивных мероприятиях или иной деятельности в сфере профессионального спорта в период спортивной дисквалификации за ранее совершенное нарушение антидопинговых правил;

10) сотрудничество с лицом, подвергнутому спортивным санкциям за ранее совершенное нарушение антидопинговых правил, если такое сотрудничество запрещено антидопинговыми правилами.

2. Осуществление действий, указанных в пунктах 1, 6–8 части 1 настоящей статьи, не является нарушением антидопинговых правил, если на момент их совершения имелось разрешение на терапевтическое использование запрещенных субстанции и (или) метода, выданное в соответствии с Международным стандартом по терапевтическому использованию Всемирного антидопингового агентства, либо существовали предусмотренные данным международным стандартом обстоятельства, позволяющие выдать такое разрешение после совершения указанных действий.

3. Не допускается нарушение антидопинговых правил спортсменами, тренерами, специалистами по спортивной медицине, иными специалистами в области спорта в отношении спортсменов, а также использование запрещенных субстанции и (или)

метода в отношении животных, участвующих в спортивном соревновании.

4. Факт наличия в допинг-пробе спортсмена запрещенной субстанции или ее метаболитов или маркеров подтверждается только результатами исследований, проведенных в антидопинговых лабораториях, аккредитованных либо иным образом одобренных Всемирным антидопинговым агентством. Факт использования или попытки использования спортсменом запрещенных субстанции и (или) метода подтверждается любыми данными, на основе которых антидопинговая организация может установить виновность или невиновность лица, совершившего это деяние, включая признание спортсмена, показания свидетелей, документальные доказательства, заключения эксперта, данные, собранные с целью формирования биологического паспорта спортсмена.

Глава 5. ДОПИНГ-КОНТРОЛЬ И ТЕСТИРОВАНИЯ

Статья 12. Обязательность допинг-контроля

1. Спортсмены обязаны проходить допинг-контроль во время участия в спортивных мероприятиях и в любое другое время в соответствии с настоящим Законом и антидопинговыми правилами.

2. Тестирования во внесоревновательный период могут осуществляться в любое время без предварительного уведомления в ближайшем пункте допинг-контроля, а также по месту жительства спортсменов, в местах проживания спортсменов в период прохождения спортивной подготовки, в местах проведения тренировок. Спортсмен обязан подчиниться требованию об осуществлении таких тестирований.

Статья 13. Проведение допинг-контроля и тестирований

1. Условия и порядок проведения допинг-контроля определяются антидопинговыми правилами.

2. Тестирования проводятся в соответствии с антидопинговыми правилами и Международным стандартом для тестирования.

3. Тестированию подлежат спортсмены, участвующие в спортивных соревнованиях или проходящие подготовку к ним, независимо от возраста, уровня мастерства и места пребывания.

4. При проведении допинг-контроля и тестирований предусматривается:

1) обязательное тестирование спортсменов — кандидатов в национальные спортивные сборные команды, прежде всего — впервые включаемых в состав указанных команд;

2) поощрение добровольного тестирования спортсменов, не включенных в пул тестирования, формируемый антидопинговыми организациями;

3) учет сведений, сообщаемых спортсменами, тренерами, спортивными организациями, иными лицами, о планируемых и совершенных нарушениях антидопинговых правил, в том числе на условиях анонимности;

4) уведомление Всемирного антидопингового агентства, национальной антидопинговой организации обо всех случаях нарушений антидопинговых правил и получения сведений, указанных в пункте 3 настоящей части.

5. Организаторы спортивных соревнований обязаны создавать условия для проведения допинг-контроля в соответствии с антидопинговыми правилами.

6. Сбор и транспортировка допинг-проб осуществляются национальной антидопинговой организацией.

7. Лица, участвующие в проведении допинг-контроля, обязаны действовать в соответствии с антидопинговыми правилами и международными стандартами, в том числе не разглашать сведения, которые стали им известны в ходе осуществления допинг-контроля.

8. Анализ допинг-проб проводится в соответствии с международными стандартами в антидопинговых лабораториях, аккредитованных либо иным образом одобренных Всемирным антидопинговым агентством.

Статья 14. Национальная антидопинговая лаборатория

1. Национальная антидопинговая лаборатория создается и обеспечивается государством в соответствии с национальным законодательством в целях:

1) проведения лабораторного анализа допинг-проб для выявления запрещенных субстанций, их метаболитов или маркеров либо иных доказательств использования запрещенных методов;

2) лабораторного анализа лекарственных средств, биологически активных добавок и специализированных пищевых продуктов, предназначенных для употребления спортсменами, с целью выявления содержания в них запрещенных субстанций;

3) проведения научных исследований, судебно-медицинской экспертизы и в иных целях, связанных с противодействием применению допинга в спорте.

2. Национальная антидопинговая лаборатория осуществляет свою деятельность в соответствии с Международным стандартом для лабораторий и аккредитуется Всемирным антидопинговым агентством.

Глава 6. МЕДИЦИНСКОЕ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СПОРТА

Статья 15. Особенности медицинского и фармацевтического обеспечения спорта

1. Медицинское и фармацевтическое обеспечение спорта осуществляется с учетом антидопинговых правил.

2. Врачам и вспомогательному медицинскому персоналу при терапевтическом лечении спортсменов запрещается:

1) рекомендовать, прописывать и (или) использовать лекарственные средства, содержащие запрещенные субстанции, кроме исключительных случаев, когда они не могут быть заменены другими лекарственными средствами, не содержащими такие субстанции;

2) рекомендовать, прописывать, использовать запрещенные методы и (или) содействовать их использованию.

3. Врачи и вспомогательный медицинский персонал при терапевтическом лечении спортсменов обязаны:

1) предотвращать использование спортсменами запрещенных субстанций и (или) методов;

2) информировать спортсменов и национальные спортивные федерации об использованных в терапевтических целях медицинских препаратах, их составе и воздействии на организм;

3) сообщать в национальную спортивную федерацию и национальную антидопинговую организацию обо всех случаях подозрения в использовании запрещенных субстанций и (или) методов.

4. Спортсмены — кандидаты в национальные спортивные сборные команды обязаны заявлять о своем статусе спортсмена при каждом обращении за медицинской помощью.

Статья 16. Разрешение на терапевтическое использование

1. Национальная антидопинговая организация обеспечивает спортсменам — кандидатам в национальные спортивные сборные команды на основании их письменных заявок получение разрешения на терапевтическое использование в порядке, предусмотренном Международным стандартом по терапевтическому использованию.

2. Спортсмены — кандидаты в национальные спортивные сборные команды обязаны сообщать в национальную антидопинговую организацию обо всех иных заявках на получение разрешения на терапевтическое использование, поданных в порядке, предусмотренном Международным стандартом по терапевтическому использованию.

3. Национальная антидопинговая организация информирует Всемирное антидопинговое агентство обо всех выданных разрешениях на терапевтическое использование.

Статья 17. Обязанности производителей лекарственных средств, биологически активных добавок и специализированных пищевых продуктов, предназначенных для употребления спортсменами, по противодействию применению допинга в спорте

1. Производители содержащих запрещенные субстанции лекарственных средств, биологически активных добавок и специализированных пищевых продуктов, предназначенных для употребления спортсменами, обязаны маркировать упаковку таких средств, добавок, продуктов словом «допинг», а также указывать в инструкциях по применению наименования входящих в состав запрещенных субстанций и год их включения в соответствующий запрещенный список.

2. В случае если анализ состава лекарственного средства, биологически активной добавки или специализированного пищевого продукта на наличие или отсутствие запрещенных субстанций не проводится, производитель такого средства, добавки, продукта обязан маркировать упаковку словами «не для использования спортсменами», а также указать соответствующую информацию в инструкции по применению.

**Глава 7. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРИМЕНЕНИЮ ДОПИНГА
В СПОРТЕ**

Статья 18. Общие положения о юридической ответственности за правонарушения в сфере противодействия применению допинга в спорте

1. За нарушение антидопинговых правил предусматриваются спортивные санкции, применяемые в соответствии с настоящим Законом и антидопинговыми правилами.

2. На доходы и иное имущество спортсменов, тренеров, спортивных врачей, других специалистов в области спорта, полученные от государства, государственных и негосударственных

организаций за спортивные достижения на спортивных соревнованиях в качестве премий, призовых выплат и иных вознаграждений, в случае последующего выявления совершения указанными лицами нарушений антидопинговых правил и применения соответствующих спортивных санкций, может быть обращено взыскание в порядке, установленном гражданским законодательством для случаев необоснованного обогащения.

3. Организаторы спортивных мероприятий вправе не допускать к участию в таких мероприятиях лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, до исполнения ими обязанности в связи с обращением взыскания на доходы и иное имущество.

4. За нарушение антидопинговых правил и иные правонарушения в сфере противодействия применению допинга в спорте национальным законодательством может также предусматриваться административная и (или) уголовная ответственность.

5. В случае привлечения спортсменов, тренеров, спортивных врачей, иных специалистов в области спорта, руководителей и работников спортивных организаций к юридической ответственности за нарушение антидопинговых правил и другие правонарушения в сфере противодействия применению допинга в спорте указанные лица лишаются государственных наград, иных наград и почетных званий, премий и других форм государственного поощрения в области спорта в соответствии с положениями о таких наградах, званиях, премиях и прочих формах поощрения.

6. В случае привлечения спортсменов, тренеров, спортивных врачей, иных специалистов в области спорта, руководителей и работников спортивных организаций к юридической ответственности за нарушение антидопинговых правил и другие правонарушения в сфере противодействия применению допинга в спорте, решением суда и (или) уполномоченной спортивной организации либо в ином порядке, установленном национальным законодательством, указанным лицам может быть запрещено занимать руководящие и иные должности в спортивных организациях, органах государственной власти, уполномоченных в области спорта, осуществлять другую деятельность в области спорта, а также педагогическую деятельность на определенный срок или бессрочно.

7. Неисполнение национальными спортивными федерациями, организаторами спортивных мероприятий, иными спортивными организациями обязанностей, установленных настоящим Законом, является правонарушением и наказывается в соответствии с национальным законодательством, в частности лишением любой финансовой поддержки за счет средств государственного бюджета.

8. Юридическая ответственность за правонарушения в сфере противодействия применению допинга в спорте применяется с учетом вины спортсменов, тренеров, спортивных врачей, других специалистов в области спорта и иных обстоятельств, смягчающих или отягчающих соответствующие спортивные санкции.

Статья 19. Применение спортивных санкций за нарушение антидопинговых правил

1. Нарушение антидопинговых правил, выявленное в результате тестирования или иным образом, рассматривается антидопинговой организацией в соответствии с антидопинговыми правилами.

2. Спортивные санкции за нарушение антидопинговых правил и порядок их применения устанавливаются в соответствии с настоящим Законом и антидопинговыми правилами.

3. Любое из нарушений антидопинговых правил, указанных в части 1 статьи 11 настоящего Закона, совершенное спортсменом во время какого-либо спортивного мероприятия или в связи с ним, доказанное в соответствии с процедурой, предусмотренной национальным законодательством и антидопинговыми правилами, влечет за собой спортивную дисквалификацию, а также аннулирование спортивного результата, включая очки, изъятие медалей и (или) призов.

4. Любое из нарушений антидопинговых правил, указанных в пунктах 7 и 8 части 1 статьи 11 настоящего Закона, совершенное тренером, спортивным врачом, иным лицом из вспомогательного персонала с вовлечением несовершеннолетнего спортсмена, наказывается пожизненным отстранением от деятельности в области спорта.

5. Антидопинговые правила устанавливают:

1) порядок и сроки проведения слушаний и рассмотрения апелляций;

2) гарантии конфиденциальности лицам, подозреваемым в нарушениях антидопинговых правил;

3) обстоятельства, отягчающие и смягчающие ответственность при нарушении антидопинговых правил;

4) сроки давности применения спортивных санкций за нарушение антидопинговых правил.

6. В случае положительной допинг-пробы или иного обоснованного подозрения в нарушении антидопинговых правил в отношении спортсмена может применяться временное отстранение в порядке, предусмотренном антидопинговыми правилами.

Статья 20. Особенности применения спортивных санкций за нарушение антидопинговых правил к спортивным командам

1. В случае если более чем один спортсмен — член спортивной команды признан виновным или подозревается в нарушении антидопинговых правил, указанных в части 1 статьи 11 настоящего Закона, все члены спортивной команды подвергаются целевому тестированию.

2. В случае если более чем два спортсмена — члена спортивной команды признаны виновными в нарушении антидопинговых правил, указанных в части 1 статьи 11 настоящего Закона, спортивная санкция применяется в отношении всей спортивной команды и каждого ее члена согласно правилам и нормам, утвержденным международной спортивной федерацией по соответствующему виду спорта.

Глава 8. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРИМЕНЕНИЮ ДОПИНГА В СПОРТЕ

Статья 21. Информационное обеспечение в сфере противодействия применению допинга в спорте

1. Национальные антидопинговые организации, национальные спортивные федерации, организаторы спортивных мероприятий, органы государственной власти, уполномоченные в об-

ласти спорта, публикуют в общегосударственных периодических печатных изданиях и (или) размещают на своих официальных сайтах в Интернете:

- 1) национальные антидопинговые правила;
- 2) Всемирный антидопинговый кодекс и запрещенный список на государственном языке;
- 3) выдержки из нормативных правовых актов, предусматривающих юридическую ответственность за нарушение антидопинговых правил и иные правонарушения в сфере противодействия применению допинга в спорте;
- 4) выдержки из антидопинговых правил, устанавливающие возможность и порядок получения разрешений на терапевтическое использование;
- 5) сведения о спортивных санкциях и иных мерах ответственности, примененных к виновным спортсменам, тренерам, спортивным врачам, другим специалистам в области спорта за нарушение антидопинговых правил и иные правонарушения в сфере противодействия применению допинга в спорте.

2. В государственных программах, национальных планах и иных документах стратегического планирования деятельности по противодействию применению допинга в спорте и (или) в соответствующих разделах документов стратегического планирования в области спорта, программ развития видов спорта предусматриваются мероприятия по информированию спортсменов, тренеров, спортивных врачей, иных специалистов в области спорта о противодействии применению допинга в спорте, а также по пропаганде нетерпимого отношения к допингу.

Статья 22. Образование в сфере противодействия применению допинга в спорте

В целях противодействия применению допинга в спорте осуществляется:

- 1) включение в учебную дисциплину «Физическая культура» в общеобразовательных организациях (школах), а также в специальные дисциплины в образовательных организациях высшего образования, готовящих специалистов в области физической культуры и спорта, и в организациях, осуществляющих спор-

тивную подготовку, положений о необходимости антидопинговой профилактики и пропаганды нетерпимого отношения к допингу;

2) разработка и реализация программ повышения квалификации специалистов в области спорта, направленных на противодействие применению допинга в спорте;

3) разработка и реализация программ повышения квалификации спортивных врачей по практическому применению механизма терапевтического использования запрещенных субстанций в соответствии с Международным стандартом по терапевтическому использованию.

Глава 9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРИМЕНЕНИЮ ДОПИНГА В СПОРТЕ

Статья 23. Сотрудничество государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия применению допинга в спорте

Государства — участники Содружества Независимых Государств осуществляют сотрудничество в сфере противодействия применению допинга в спорте по следующим направлениям:

1) оказывают содействие Всемирному антидопинговому агентству и национальным антидопинговым организациям в проведении допинг-контроля спортсменов в соревновательный и во внесоревновательный периоды как на своей территории, так и за ее пределами;

2) оказывают содействие в обеспечении своевременного передвижения через государственные границы надлежащим образом уполномоченных должностных лиц Всемирного антидопингового агентства и национальных антидопинговых организаций при проведении мероприятий по допинг-контролю;

3) сотрудничают в целях содействия своевременной транспортировке или перемещению через государственные границы допинг-проб таким образом, чтобы обеспечить их безопасность и сохранность;

4) оказывают помощь в обеспечении международной координации мероприятий по допинг-контролю, проводимых различными антидопинговыми организациями, и с этой целью сотрудничают с Всемирным антидопинговым агентством;

5) развивают сотрудничество между национальными антидопинговыми лабораториями, а также содействуют созданию национальных антидопинговых лабораторий в государствах, в которых такие лаборатории не созданы;

6) содействуют достижению и реализации договоренностей о взаимном тестировании между национальными антидопинговыми организациями;

7) признают на взаимной основе процедуры допинг-контроля и иные процедуры, включая применение спортивных санкций за нарушение антидопинговых правил.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендательных типологиях новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендательных типологий новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендательные типологии новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий (прилагаются).

2. Направить указанные типологии в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 51-24

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-24
от 27 ноября 2020 года)

РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЕ ТИПОЛОГИИ новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий

Развитие информационных технологий обусловило их применение в преступной деятельности. Анализ оперативной обстановки в области предупреждения, выявления и пресечения компьютерных преступлений свидетельствует о наличии устойчивой тенденции к изменению видов преступлений в сферах компьютерной информации и электронной коммерции в сегментах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»*.

Неконкретность понятий и отсутствие единого подхода к терминологии, применяемой при осуществлении количественного учета и классификации новых способов совершения преступлений в сфере информационных технологий, осложняют определение реальной степени их угроз.

Предлагаемая типология преступлений дает возможность создать единый механизм учетно-аналитических операций при

* Далее — сеть Интернет.

оценке состояния и динамики киберпреступности, а также обосновать практические рекомендации и определить пути сотрудничества в рассматриваемой сфере.

1. Способы совершения мошеннических действий с использованием сети Интернет, средств подвижной связи и систем дистанционного банковского обслуживания

Основную долю компьютерных инцидентов составляют распространение вредоносных программ, предназначенных для хищения учетных записей пользователей сети Интернет, и преступления, связанные с электронными платежными системами.

Способы совершения данных преступлений обусловлены особенностями их предмета и средств совершения: в преступных целях используется порядок осуществления банковских операций по переводу безналичных денежных средств, находящихся на счетах банковских платежных карт, с использованием средств мобильной связи, а также порядок оказания услуг подвижной (так называемой мобильной) связи операторами.

Мошеннические действия, в том числе с использованием мобильных средств связи, путем перевода денежных средств со счетов банковских карт потерпевших на счета третьих лиц в большинстве случаев совершаются в отношении держателей банковских карт клиентов, подключенных к системам дистанционного банковского обслуживания.

Анализ материалов судебной практики позволяет классифицировать способы завладения денежными средствами, находящимися на счетах банковских карт, следующим образом.

1.1. Введение потерпевшего в заблуждение относительно целей перевода денежных средств путем совершения телефонных звонков или направления СМС-сообщений. Под влиянием заблуждения потерпевший самостоятельно переводит денежные средства со своего счета на счета третьих лиц через системы интернет-банкинга и мобильного банкинга, терминалы банков или иным способом.

1.1.1. Побуждение потерпевшего к переводу денежных средств со своего счета на счета третьих лиц путем сообщения ему по

телефону или через СМС-сообщение ложных сведений о внезапно возникших у его близких родственников серьезных проблемах, связанных с несчастным случаем, дорожно-транспортным происшествием, причинением вреда здоровью третьих лиц, задержанием за хранение наркотических средств, совершением других преступлений либо с долговыми обязательствами, для незамедлительного решения которых срочно требуется определенная сумма денег.

При этом злоумышленники звонят или направляют СМС-сообщения потерпевшим по случайно подобранным номерам телефонов, как мобильных, так и стационарных, от имени их родственников, друзей, знакомых или сотрудников правоохранительных органов, указывают номер телефона или банковской карты, на который следует осуществить перевод, а также сумму денежных средств, которую необходимо перечислить. Во многих случаях мошенничество данным способом совершают лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы.

1.1.2. Уведомление потерпевшего по телефону (в основном путем рассылки СМС-сообщений) о выпавшем ему крупном призе при розыгрыше лотереи и необходимости перевода определенной суммы денежных средств (якобы налоговых или иных платежей) на указанный номер телефона или платежного средства в качестве условия получения приза.

1.1.3. Направление потерпевшему (путем рассылки СМС-сообщений) ложного уведомления о зачислении на его банковский счет определенной суммы денежных средств, а через некоторое время — сообщения об ошибочном зачислении этой суммы с просьбой о ее возврате посредством перевода на указываемый номер телефона или банковской карты.

1.1.4. Осуществление звонков потерпевшим от имени оператора связи с предложением подключить новую услугу и набрать для этого под диктовку определенный код, который в действительности является комбинацией для перевода денежных средств со счета абонента на счет третьего лица.

1.1.5. Сообщение потерпевшему заведомо ложных сведений (посредством телефонных звонков или СМС-сообщений от имени банка) о возникших технических или иных проблемах,

препятствующих дальнейшему использованию им своей банковской карты, с предложением совершить для устранения данных препятствий определенные операции по банковскому счету через системы интернет-банкинга, мобильного банкинга или терминал банка. Совершение потерпевшим, введенным в заблуждение, данных операций в действительности влечет за собой перевод денежных средств со счета его банковской карты на счет третьего лица.

Такие действия производятся лицами, совершающими мошенничество, как правило, двумя способами. Первый способ заключается в направлении потерпевшему ложного уведомления посредством СМС-сообщения от имени банка о временной блокировке банковской карты с предложением навести справки по указанному номеру телефона.

Когда потерпевший звонит по данному номеру, мошенник, представившись сотрудником службы безопасности банка, объясняет причины блокировки карты попытками посторонних лиц получить информацию о реквизитах банковской карты или о банковском счете, сбоями в работе сервера банка либо иными надуманными обстоятельствами.

Затем злоумышленник, в зависимости от информации, предоставленной потерпевшим при ответах на поставленные вопросы, предлагает совершить определенные действия посредством интернет-банкинга, мобильного банкинга либо через ближайший банкомат. При этом потерпевшему сообщается о важности оперативного совершения данных действий, поскольку в противном случае якобы возникнет необходимость замены банковской карты, которая может затянуться на долгое время, и воспользоваться денежными средствами, хранящимися на карте, в течение этого периода будет невозможно.

Согласившись на выполнение ложной операции разблокировки карты, потерпевший, например, подходит к банкомату, звонит по сообщенному ему номеру телефона и, действуя по указанию, вставляет свою банковскую карту в банкомат, набирает на нем код доступа к карте, осведомляет мошенников об остатке денежных средств на ней. После этого он набирает под диктовку цифры, полагая, что вводит код для разблокировки

карты, а в действительности переводит денежные средства со своей карты на банковскую карту или лицевые счета абонентских номеров сотовых операторов третьих лиц либо подключает услугу «Интернет-банк» или «Мобильный банк», позволяющую управлять счетом его банковской карты.

При этом потерпевшему становится известно по полученным чекам или поступающим СМС-уведомлениям об осуществлении им операции перевода денежных средств. Однако его убеждают, что переведенные денежные средства зарезервированы и в течение нескольких часов будут возвращены на счет, и предлагают ему не пользоваться картой до их поступления. Затем злоумышленники переводят поступившие денежные средства на банковские счета других лиц либо на счета до востребования через системы денежных переводов отдельных кредитных учреждений. Впоследствии лица, не осведомленные об истинном происхождении этих денежных средств, за финансовое вознаграждение получают их в банке и передают незнакомым им лицам.

Используемые мошенниками для рассылки СМС-сообщений, разговоров с потерпевшими и перечисления денежных средств абонентские номера, как правило, оформляются ими на вымышленных лиц. Банковские карты, на которые перечисляются похищенные денежные средства, в основном принадлежат не имеющим отношения к мошенникам лицам, по просьбе или по собственной инициативе оформляющим их на свое имя и передающим полученные средства за денежное вознаграждение малоизвестным или незнакомым лицам.

Второй способ состоит во введении держателя банковской карты (владельца счета) в заблуждение (в том числе с помощью методов социальной инженерии, то есть с использованием познаний в области психологии) относительно сущности операций с целью получения информации, необходимой для несанкционированного доступа, либо принуждения потерпевшего совершить определенные действия.

Лица, совершающие мошенничество, при первом телефонном разговоре с потерпевшим выясняют, что абонентский номер его телефона подключен к системе дистанционного банковского обслуживания. Поводом к возникновению доверительных от-

ношений может стать, например, то, что преступник представляется сотрудником службы социального обеспечения либо сотрудником банка, целью которого является перечисление потерпевшему дополнительной социальной выплаты и т. п.

Затем злоумышленники предлагают потерпевшему посредством данной системы совершить для разблокировки банковской карты операции якобы по временному резервированию денежных средств, находящихся на его банковском счете, а в действительности по переводу их на счета третьих лиц. Введенный в заблуждение держатель карты переводит, действуя по указанию мошенников, денежные средства на указанный ему счет банковской карты или абонентский номер, не сомневаясь, что переведенные им денежные средства в течение суток поступят обратно на его счет.

К разновидностям введения в заблуждение потерпевшего также следует отнести перевод средств со счета потерпевшего путем применения системы СМС-банкинга — технологии дистанционного банковского обслуживания посредством СМС-сообщений, в которой доступ к банковским счетам и операциям по банковским счетам предоставляется в любое время с использованием номера мобильного телефона клиента, предварительно зарегистрированного в банке. Эта технология, помимо «пассивного» СМС-оповещения о проведенных операциях и состоянии счета, позволяет осуществлять «активное» СМС-оповещение — отправку сообщений в ответ на получаемые от клиента СМС-запросы (например, о балансе банковской карты, предоставлении счета, мини-выписки или блокировке банковской карты), а также отправлять банку через сеть оператора подвижной связи команды на проведение операций с денежными средствами клиента банка (владельца сим-карты).

Мошенники также используют способ совершения операций по USSD-запросам*: предлагают потерпевшему набрать

* USSD (Unstructured Supplementary Service Data) — стандартный сервис в сетях GSM, позволяющий организовать интерактивное взаимодействие между абонентом сети и сервисным приложением в режиме передачи коротких сообщений. Основное направление использования USSD-сервиса — предоставление абонентам возможности получать дополнительную информацию от приложений и управлять этими приложениями.

USSD-команду или отправить СМС на специальный номер банка для совершения перевода.

1.1.6. Вмешательство в функционирование средств хранения, обработки и передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей путем блокирования абонентского номера потерпевшего, восстановления его на дубликат сим-карты и перечисления денежных средств с банковского счета потерпевшего посредством системы мобильного банкинга на счета третьих лиц.

В некоторых случаях для получения дубликата сим-карты, установленной в телефоне потерпевшего, мошенники вступают в сговор с представителями оператора связи, работающими в офисах продаж и обслуживания клиентов. Иногда данные преступления совершаются представителями оператора связи самостоятельно.

Особенностью таких способов мошенничества является отсутствие непосредственного контакта лиц, их совершающих, с потерпевшими, поскольку последние вводятся в заблуждение и побуждаются к осуществлению определенных действий через средства дистанционной коммуникации.

1.2. Использование найденного, похищенного, приобретенного либо случайно оказавшегося у субъекта преступления чужого телефонного аппарата с абонентским номером владельца, подключенного к услуге «Мобильный банк»

Потерпевший, чей телефонный аппарат по тем или иным причинам выбыл из владения (утрачен, похищен, продан вместе с сим-картой), своевременно не обращается в банк с просьбой отключить от его абонентского номера услугу «Мобильный банк», сам передает свой телефонный аппарат другому лицу во временное пользование или оставляет его без присмотра. Преступники, обнаружив при пользовании телефоном, что тот подключен к указанной услуге, совершают хищение денежных средств, находящихся на банковском счете потерпевшего.

1.3. Использование подключенного к услуге «Мобильный банк» абонентского номера, ранее принадлежавшего другому абоненту

Данный способ мошенничества заключается в использовании лицами, его совершающими, того обстоятельства, что потерпев-

ший, осуществив замену абонентского номера, подключенного к услуге «Мобильный банк», не предупредил об этом кредитную организацию, а его абонентский номер впоследствии был перерегистрирован оператором связи на другое лицо. Обнаружив, что такой абонентский номер подключен к услуге «Мобильный банк», новый владелец номера посредством указанной услуги переводит денежные средства потерпевшего на свой банковский счет или на счета третьих лиц.

2. Способы совершения хищений через вмешательство в функционирование средств хранения, обработки и передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей путем подделки электронных средств идентификации платежей, использования идентификационных данных банковских карт

Несанкционированное вмешательство в платежные системы — один из наиболее распространенных способов хищения денежных средств на территории государств — участников СНГ.

Основную долю (как по объему хищений, так и в количестве) несанкционированных операций составляют CNP-транзакции (операции в сети Интернет).

Чаще всего хищение денежных средств физических и юридических лиц посредством так называемого карточного мошенничества совершается следующими способами.

2.1. Проведение банковских операций посредством несанкционированного доступа («хакерского взлома») к хранилищам данных и иной банковской информации

2.1.1. Хищение денежных средств путем доступа к идентификационным данным сотрудников кредитных организаций.

Установление непосредственного контроля над компьютерными системами является распространенным способом совершения указанного вида преступлений. В таких случаях в зону риска попадают предприятия и организации, внутренняя сеть которых имеет точку доступа к сети Интернет. Злоумышленники, подобрав пароли к системе и получив полный контроль над ней, могут осуществлять шифрование данных либо похищение

учетных данных. При этом оборудование жертвы без ее ведома на протяжении длительного времени может использоваться злоумышленниками в преступных целях (подбор паролей, рассылка нежелательных почтовых сообщений и т. п.).

2.1.2. Хищение и вымогательство денежных средств с помощью «банковских» вирусов.

Ввиду появления новых технологических решений по усовершенствованию средств противодействия бот-сетям* большая часть преступных групп, работающих против банков и их клиентов, отказывается от стандартных методов при распространении своих вредоносных программ-троянов («троянских коней») в пользу спам-рассылок с возможностью автоматического цикла, например когда вредоносная программа перенаправляет интересующий трафик на другие серверы.

Вредоносные программы-трояны осуществляют не санкционированные пользователем действия: уничтожают, блокируют, модифицируют или копируют информацию, нарушают работу компьютеров или компьютерных сетей. В отличие от вирусов и червей, вредоносные программы-трояны не создают свои копии, не способны к самовоспроизведению.

В настоящее время наиболее распространенным способом использования вредоносных программ является отправление на персональный компьютер жертвы спам-сообщения, содержащего замаскированный загрузчик, который после исполнения загружает новую модификацию программы-трояна, загружающую в свою очередь компьютерного червя. После этого червь использует установленный на скомпрометированных устройствах почтовый клиент с целью рассылки спам-сообщений, к которым прикреплен вредоносный загрузчик. Червь отправляет спам-сообщения не контактам жертвы, а на адреса почты, полученные

* Бот-сеть, или ботнет, — компьютерная сеть, состоящая из некоторого количества хостов с запущенными ботами (автономным программным обеспечением). Чаще всего бот в составе ботнета является программой, скрытно устанавливаемой на устройстве жертвы и позволяющей злоумышленнику выполнять определенные действия с использованием ресурсов зараженного компьютера. Обычно используется для нелегальной или неодобряемой деятельности — рассылки спама, перебора паролей на удаленной системе, атак на отказ в обслуживании (DoS- и DDoS-атаки).

с сервера злоумышленников, а по окончании рассылки писем самоуничтожается.

Участились случаи совершения хищений с использованием банковских троянов, которые способны вести электронный шпионаж за пользователем (копировать вводимые с клавиатуры данные, изображения экрана, список активных приложений и т. д.), похищать конфиденциальную информацию пользователей для доступа к системам онлайн-банкинга.

С целью сокрытия следов своей противоправной деятельности злоумышленники активно используют средства анонимизации (VPN, TOR, Pгоху), шифрования интернет-трафика, компьютерной техники и личной переписки.

Большое распространение получили программы malware типа ransomware (иначе — «трояны-вымогатели») — вредоносное программное обеспечение, предназначенное для вымогательства. Их можно разделить на два основных типа — шифровальщики (cryptoransomware, криптозоры) и блокировщики (blockers, блокиеры). Шифровальщики, попадая в компьютер, шифруют ценные файлы (документы, фотографии, базы данных и т. п.) таким образом, что их нельзя открыть. За расшифровку мошенники требуют выкуп.

2.2. Способы получения учетных данных держателей банковских карт: пароля, логина, номера и кода проверки подлинности карты и т. д. (фишинг)

2.2.1. Получение путем обмана или иным неправомерным способом реквизитов банковской карты, идентификаторов ее держателя и последующее осуществление с использованием полученных данных и средств мобильной связи перевода денежных средств, находящихся на банковском счете потерпевшего, на счета третьих лиц.

Например, широко распространена рассылка от имени банка СМС-сообщений о блокировке банковской карты с указанием номера телефона для получения справок. Позвонившему на указанный номер потерпевшему сообщается о произошедшем техническом сбое в работе компьютерной системы банка и предлагается для разблокировки или перерегистрации карты сообщить

представителю банка номер и код карты либо пароли для ее использования.

Нередко мошенники получают идентификационные данные (номер и код проверки подлинности) банковской карты под предлогом необходимости этих сведений для осуществления перевода денежных средств на банковский счет потерпевшего, в частности в качестве оплаты за товар, объявление о продаже которого размещено в сети Интернет.

2.2.2. Получение учетных данных путем обмана потерпевшего в момент использования им платежной карты для осуществления операций через банкомат.

Мошенники обращаются к неосведомленному потерпевшему с просьбой проверить с помощью его карты, находящейся в картоприемнике банкомата, работу раздела «Интернет-обслуживание». Согласившись, потерпевший под диктовку проводит операции, завершающиеся распечаткой чека с полной информацией о его банковской карте, включая идентификатор и пароли для пользования системой интернет-банкинга, который попадает в распоряжение преступников.

2.2.3. Создание, распространение и использование вредоносных компьютерных программ, перенаправляющих потерпевших на ложный IP-адрес (pharming, фарминг).

Осуществляется с помощью вредоносного программного обеспечения, которое «перебрасывает» пользователя с запрошенных интернет-страниц на их мошеннические копии. В случаях с торгово-сервисными предприятиями по карте пользователя могут быть проведены мошеннические транзакции за не приобретаемые в действительности товары и услуги.

Например, мошенники осуществляют массовую рассылку СМС-сообщений, в которых предлагается скачать музыкальные или иные клипы, либо направляют ложные уведомления, в том числе от имени банков, с предложением установить для повышения уровня защиты своих персональных данных программу с сайта банка, ссылка на который приводится в сообщении. От имени банка жертвам может направляться письмо с указанием подтвердить правильность их реквизитов на специальном веб-сайте в связи с возникшими проблемами технического ха-

рактера. Также злоумышленники могут сообщить клиенту банка, что он превысил максимально допустимую отсрочку платежа и его счет будет заблокирован, отметив необходимость для получения более подробной информации открыть прикрепленные документы.

2.2.4. Создание двойников сайтов по продаже авиабилетов и железнодорожных билетов, а также двойников сайтов финансовых организаций.

2.2.5. «Обход» используемой большинством банков двухфакторной аутентификации в системах интернет-банкинга с помощью СМС-сообщения.

Мобильное устройство жертвы заражается банковским трояном. После запуска пользователем подлинного банковского приложения на своем смартфоне троян определяет, приложение какого банка используется, и перекрывает его интерфейс своим, показывая пользователю поддельный экран. Внешне поддельное приложение максимально похоже на настоящее. На поддельном экране пользователь вводит свои логин и пароль, а троян отправляет их злоумышленникам, которые таким образом получают возможность использовать эти данные для входа в банковское приложение. Затем злоумышленники инициализируют перевод денежных средств на свой счет. Системой дистанционного обслуживания на зараженный смартфон пользователя отправляется СМС-сообщение с одноразовым паролем, однако троян перехватывает пароль и пересылает его злоумышленникам. При этом пострадавший не видит СМС-сообщение и ни о чем не подозревает, пока не проверит список транзакций. Используя перехваченный одноразовый пароль, преступники подтверждают транзакцию и получают денежные средства.

2.3. *Использование в банкоматах или POS-терминалах накладок и других устройств, копирующих данные магнитной полосы и запоминающих ПИН-код держателя (skimming, скимминг), в целях подделки карт (создания их копий)*

Для реализации этого способа мошенники устанавливают на банкоматы считывающие устройства — скиммеры. На картридер устанавливаются рамки с магнитной головкой, считывающей

информацию с магнитной полосы и записывающей электронные копии (дампы) карт на встроенную микросхему памяти. На клавиатуру приклеивается накладка, очень похожая на настоящую клавиатуру, которая запоминает нажатия клавиш и записывает их на встроенную микросхему. Кроме того, на банкомат может быть прикреплена миниатюрная видеокамера, которая сохраняет в модуле памяти либо передает на компьютер мошенника информацию о вводимом ПИН-коде.

Одним из вариантов такого способа считывания данных карты является установка на картридер, используемый для входа в помещение банка (в случае расположения банкоматов в закрытых помещениях, открывающихся посредством считывания карты), скимминговой накладки для считывания информации с карт входящих клиентов, а также ложной клавиатуры или накладки на клавиатуру. Дамп карты записывается на любую карточку с магнитной полосой, которая становится клоном карты пострадавшего и используется для доступа к его денежным средствам вместе с похищенным ПИН-кодом. Если ПИН-код мошенникам неизвестен, покупки совершаются с использованием поддельной банковской карты в магазинах по предварительномуговору с кассиром.

Мошенники нередко пересылают дампы карт для изготовления подделок и обналичивания в другие страны. Это делается с целью усложнения расследования и переноса ответственности за мошенничество на банки, поскольку при отсутствии в паспорте клиента отметки о пересечении границы банк не может возложить вину за несанкционированную операцию на владельца карты.

Скимминг — сложный и затратный способ хищения, так как современное оборудование терминалов и банкоматов, как правило, не позволяет устанавливать скимминговые устройства либо оснащено устройствами активного антискимминга.

2.4. Кража или использование утерянных карт

Одна из технологических разновидностей этого способа мошенничества — траппинг (trapping), то есть захват карты в картридере с помощью специальных устройств. Мошенник встав-

ляет в картридер терминала кусок пленки, надрезанный таким образом, что карта, попадая в прорезь, не возвращается владельцу, а остается в конверте, который впоследствии извлекается мошенником.

В тот момент, когда карта попадает в ловушку, злоумышленник оказывается рядом с потерпевшим и предлагает ему повторно ввести ПИН-код, мотивируя это тем, что с ним накануне произошла подобная ситуация и данная операция помогла вернуть карту. После дополнительных вводов ПИН-кода карта не возвращается. Мошенник советует жертве обратиться в банк и, после ее ухода, извлекает конверт из банкомата. В итоге у преступника оказывается банковская карта потерпевшего и информация о ПИН-коде.

3. Иные способы хищений и причинения имущественного ущерба посредством использования средств подвижной связи

3.1. Взимание повышенных сборов за телефонные звонки

Преступники присваивают обманным путем денежные средства клиентов компаний телефонной связи, совершающих звонки на зарубежные номера, за которые взимается повышенный сбор.

Схема мошенничества состоит в «сброшенных» звонках на номер телефона жертвы. Потерпевший, желая узнать, кто ему звонил, перезванивает по соответствующему номеру телефона, после этого с него взимается повышенный сбор за звонок на платный номер.

К этому способу следует отнести также отправку клиентам компаний телефонной связи текстовых сообщений с незнакомого номера. Если потерпевший отвечает на СМС из любопытства, с него взимается плата за СМС-сообщение по специальному тарифу.

3.2. Мошенничество на платформах бесплатных объявлений

Схема мошенничества заключается в размещении в сети Интернет бесплатных объявлений о продаже различных видов продукции по цене, которая в несколько раз ниже цены анало-

гичной продукции на рынке. При этом выставленный на продажу товар не имеет никаких технических или внешних недостатков, а заниженная цена объясняется его собственником срочной потребностью в денежных средствах.

Преступники объясняют невозможность связаться с ними через указанные в объявлении контактные данные тем, что находятся за пределами страны, предлагая альтернативные средства связи: адрес электронного почтового ящика, имена профилей в системах мгновенных сообщений, таких как WhatsApp, Viber, Telegram.

Во время переговоров, которые ведутся посредством альтернативных контактов, преступники под предлогом подтверждения реальности намерений просят покупателя перечислить аванс через различные международные системы денежных переводов. В некоторых случаях мошенники просят совершить такими способами дополнительные платежи, ссылаясь на различные надуманные причины (ремонт выставленного на продажу товара, отсутствие денег на счете мобильного телефона и т. д.). Получив деньги, преступники прекращают любые контакты с жертвой.

3.3. Мошенничество в виде конкурса СМС-сообщений или теста на общие знания

Как правило, преступники отправляют жертве текстовое сообщение, призывающее ее принять участие в конкурсе на получение ценного приза. Мошенники устанавливают крайне высокие тарифы на сообщения, которые отправляются потерпевшими и получаются ими. Первые вопросы делаются очень легкими, чтобы поощрить потерпевших к продолжению игры, а на последний вопрос или два последних вопроса очень сложно или даже невозможно ответить верно.

4. Использование информационных технологий для совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

Компьютерные сети и телекоммуникационные технологии весьма широко используются в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Организованные группы наркоторговцев все чаще прибегают к бесконтактным способам сбыта наркотиков, широко используя при этом средства мобильной связи, интернет-ресурсы, электронные платежные системы.

Одной из тенденций последнего времени стала активизация нелегального производства синтетических наркотиков на территории стран Содружества Независимых Государств, что определяется их доступностью по цене и способу приобретения, в том числе через сеть Интернет.

Основным способом распространения наркотиков является бесконтактный сбыт путем организации тайников-закладок и перевода денежных средств, включая криптовалюту, через различные платежные системы. С целью увеличения числа потребителей участники наркобизнеса все активнее используют сеть Интернет не только для рекламы наркотических средств и психотропных веществ, но и для анонимного осуществления оперативного поиска продавцов и покупателей, организации так называемого регионального маркетинга.

Организаторы торговли наркотиками активно используют ресурсы «темной сети» (DarkNet), или «глубокой паутины» (DeepWeb), которая обеспечивает анонимность, так как закрыта от поисковиков и отслеживания. Попасть в DarkNet можно через один из прокси-серверов, самый популярный из которых — сеть Tor (The Onion Router) и ее браузер (Tor Browser). Сайты сети Tor имеют доменное имя первого уровня onion.

Сайты наркоторговцев устроены по принципу обычных интернет-магазинов — в них можно оформить заказ, почитать отзывы и описание, поделиться мнением о качестве продукта и сервиса, связаться со службой поддержки. Оплата покупок возможна любыми способами: банковскими картами, через интернет-кошельки, криптовалютой (например, биткоинами).

DarkNet также используется организаторами и подстрекателями создания преступных групп для так называемого трудоустройства, в том числе вовлечения в свою деятельность «кладменов», которые делают закладки наркотиков, «гроверов», которые выращивают траву, химиков, которые производят ЛСД и экстази, курьеров, которые перевозят товар, «дропов», которые

снимают деньги, трафаретчиков, которые пишут объявления на асфальте и заборах.

5. Использование информационных технологий с целью совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также преступлений против здоровья населения и общественной нравственности

С развитием научно-технического прогресса сеть Интернет становится все более популярной среди детей и подростков. Растет количество времени, проводимого в ней несовершеннолетними. Одно из наиболее востребованных направлений использования Интернета — социальные сети, которые дают несовершеннолетним возможность общаться и обмениваться информацией с друзьями.

5.1. Преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних

Находясь в виртуальном пространстве, дети и подростки неизбежно сталкиваются с комплексом киберугроз, среди которых одной из наиболее опасных является угроза стать жертвой преступления против половой неприкосновенности, так как преступники, используя информационные технологии, получают возможность дистанционно связываться с несовершеннолетними, осуществлять в отношении них развратные действия.

Для обозначения действий совершеннолетнего лица, направленных на установление в Интернете доверительного контакта с ребенком с целью склонить его к вступлению в сексуальную связь, используется термин «кибергруминг», или «онлайн-груминг»*.

Типичный механизм кибергруминга заключается в том, что злоумышленник общается в сети Интернет с ребенком, выдавая

* Термин «груминг» происходит от английского слова grooming — уход, забота. Суть этого метода — создание у несовершеннолетнего ощущения, что о нем заботятся, им искренне интересуются, чтобы способствовать возникновению психологической связи, завоевать доверие ребенка или подростка на основе его интересов. Этим понятием охватываются как действия, преследующие цель получения лицом, страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), сексуального удовлетворения, так и действия, направленные на вовлечение ребенка в коммерческую сексуальную эксплуатацию.

себя за ровесника либо ребенка немного старше, знакомится в чате, на форуме или в социальной сети с жертвой, пытается установить с ней дружеские отношения и перейти на личную переписку.

Основные способы совершения преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних:

1) участие в организации производства порнографической продукции (фото- и видеосъемка);

2) сбор из различных источников и распространение чужих «произведений»;

3) размещение на своих информационных ресурсах в сети Интернет ссылок на сайты, содержащие порнографические изображения несовершеннолетних (рекламирование).

5.2. Основные способы склонения несовершеннолетних к совершению самоубийства

Несмотря на успешное противодействие преступной деятельности лиц, занимавшихся склонением несовершеннолетних к самоубийствам, возникновение в сети Интернет «групп смерти» обладает высоким потенциалом опасности.

Выделяются следующие формы (способы) сетевого склонения к самоубийству:

1) размещение на информационном ресурсе сведений о способах совершения самоубийства;

2) размещение мультимедийных материалов (фото-, видео- и аудиоконтента, простых и креолизованных текстов);

3) онлайн-переписка.

Вербовщики в «группы смерти» действуют в социальных сетях. После того как ребенок вступает в игру, кураторы подключают его к мессенджерам, позволяющим распространять мгновенные анонимные сообщения. В результате происходит активное влияние на несовершеннолетнего с целью склонения его к самоубийству.

6. Использование информационных технологий для совершения преступлений террористического и экстремистского характера

Роль сети Интернет в расширении пропаганды терроризма в наши дни очень велика. Информационные сети и сервисы

являются удобным, эффективным средством и одновременно средой распространения экстремистской идеологии.

Одна из разновидностей терроризма — кибертерроризм, которому свойственно использование преступниками в качестве средств достижения своих целей информационных технологий, специального программного обеспечения, предназначенного для несанкционированного проникновения в компьютерные системы.

Способы совершения кибертеррористических преступлений с учетом доктринальных позиций можно классифицировать следующим образом:

1) несанкционированное проникновение в атакуемую сеть или перехват управления сетью путем взлома, в том числе через подбор либо хищение идентификационных данных, позволяющих войти в систему (повысить пользовательские привилегии);

2) применение программного кода или последовательности команд, находящихся и использующих уязвимости в программном обеспечении;

3) распространение компьютерных вирусов, которые модифицируют и уничтожают информацию или блокируют работу вычислительных систем;

4) введение в программу вирусов — логических бомб, программ, которые запускаются (срабатывают) при определенных условиях (временных или информационных) для осуществления вредоносных действий (как правило, несанкционированного доступа к информации, искажения или уничтожения данных);

5) использование «троянских коней», выполняющих передачу информации на удаленные компьютеры либо иные вредоносные действия без ведома владельца зараженной системы;

6) применение средств нарушения и подавления информационного обмена в сетях (в частности, нарушение функционирования серверов и сайтов путем применения DoS/DDoS-атак).

7. Поиск уязвимостей программного обеспечения в целях продажи третьим лицам и иные компьютерные преступления

Вышеописанные способы кибернападений террористической направленности свойственны атакам, совершаемым для демон-

страции возможностей организованных преступных групп и хакеров-одиночек в целях поиска заказчиков (работодателей).

Существуют сервисы по поиску определенных уязвимостей в корпоративных сетях с последующей их продажей третьим лицам. Ведутся активные исследования программного обеспечения и сервисов операционных систем для выявления «угроз нулевого дня» — ошибок в программном обеспечении, приводящих к повышению пользовательских привилегий, о которых неизвестно даже разработчику*.

«Угрозы нулевого дня» влекут за собой появление новых способов распространения вредоносного кода, что активно используется киберпреступниками для создания эффективного механизма заражения через программные продукты массового использования. Эксплуатация данных уязвимостей осуществляется через так называемые связки эксплойтов, реализующие удаленный доступ к операционной системе с последующей загрузкой вредоносного программного обеспечения.

Значительная часть «угроз нулевого дня» — это критические уязвимости, то есть бреши, позволяющие злоумышленнику, имеющему готовый хакерский эксплойт, получить полный контроль над системой при условии отсутствия доступных исправлений программного обеспечения и антивирусных сигнатур. Обеспечение информационной безопасности особенно осложняет игнорирование пользователями необходимости установки исправлений даже после их выпуска, в особенности для программного обеспечения, не входящего в состав операционной системы.

Противодействие использованию информационных сетей преступными группами, специализирующимися на вымогательстве, мошенничестве, кражах, совершении преступлений в сфе-

* Происхождение термина «угроза нулевого дня» связано с тем обстоятельством, что об уязвимости программного обеспечения или атаке на него становится известно до момента выпуска производителем программного обеспечения, позволяющего исправить ошибки (то есть уязвимость может быть использована на работающих копиях приложения без возможности защиты от нее).

ре компьютерной информации, а также защита важнейших информационных инфраструктур от кибератак имеют ключевое значение для внешней и внутренней безопасности как отдельных государств, так и СНГ в целом.

Решение этой задачи предполагает совместную работу правоохранительных и иных государственных органов, выстраивание сотрудничества и обмена информацией на национальном и межгосударственном уровнях, а также разработку и реализацию комплекса нормативно-правовых и организационных мер по противодействию деятельности террористических и других преступных организаций и сообществ.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендаций по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников

СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 51-25

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-25
от 27 ноября 2020 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

**по совершенствованию и гармонизации
национального законодательства
государств — участников СНГ
по вопросам проведения исследований (экспертиз)
информационных материалов с целью выявления
признаков преступлений экстремистской
и террористической направленности**

1. Общие положения

Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информацион-

ных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности (далее — Рекомендации) разработаны в соответствии с положениями программ сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом и перспективных планов модельного законодательства.

Основной целью Рекомендаций является формирование предложений по совершенствованию и гармонизации нормативно-правовой базы государств — участников СНГ в сфере проведения исследований (экспертиз) информационных материалов на предмет наличия в них признаков преступлений экстремистской и террористической направленности.

Поставленная цель достигается путем решения следующих задач:

- разработка общего понятийного аппарата, формулирование определений основных понятий в данной сфере;
- сравнительный анализ нормативных правовых актов государств — участников СНГ в данной сфере;
- учет особенностей проведения указанных исследований (экспертиз) в различных государствах — участниках СНГ при совершенствовании нормативных правовых актов.

Результаты анализа национального законодательства государств — участников СНГ свидетельствуют о существовании в отдельных странах пробелов в сфере правового регулирования проведения исследований (экспертиз) информационных материалов террористической и экстремистской направленности, что может стать одной из причин радикализации населения этих стран и активизации деятельности экстремистских и террористических структур на их территории.

В связи с этим необходимо принимать меры по совершенствованию национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) в указанной сфере, в том числе с помощью имеющихся законодательских механизмов МПА СНГ.

Основными и значимыми характеристиками исследуемого на предмет наличия признаков терроризма и экстремизма материала являются:

1) целенаправленность деятельности автора по созданию материала, ее осмысленность;

2) публичность деятельности (публичный или массовый уровень коммуникации);

3) наличие в материале призывов к определенным действиям;

4) наличие в материале пропаганды национального, религиозного, языкового, расового превосходства, исключительности или неполноценности;

5) наличие в тексте оправдания терроризма или обоснования экстремистской деятельности;

6) направленность действий (материала) на возбуждение розни, вражды, ненависти, унижение достоинства человека, оскорбление человека по определенным признакам (пола, расы, национальности, отношения к религии и др.).

Внимания заслуживает также правоприменительная практика использования института проведения исследований (экспертиз) в указанной сфере. Представляется необходимым обеспечить единство подходов к проведению исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков как экстремизма, так и терроризма в силу близости этих явлений, в том числе в части обуславливающих их причин, а также сходства подходов к организации противодействия экстремизму и терроризму.

2. Особенности проведения в государствах — участниках СНГ исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности

Согласно статье 32 Закона Республики Молдова от 29 марта 2012 года № 59 «О специальной розыскной деятельности» исследование предметов и документов заключается в их оценке с научной точки зрения с целью обнаружения признаков преступной деятельности, изучении их содержания, сравнении с другими предметами и актами, необходимыми для определения реальной действительности.

В соответствии со статьей 14 Закона Республики Беларусь от 4 января 2007 года № 203-З «О противодействии экстремизму»

информационная продукция признается экстремистскими материалами по решению суда на основании заявления государственного органа, осуществляющего противодействие экстремизму. Копия вступившего в законную силу решения суда о признании информационной продукции экстремистскими материалами направляется в Министерство информации Республики Беларусь для включения такой продукции в республиканский список экстремистских материалов, который подлежит размещению на сайте министерства, а также опубликованию в средствах массовой информации. Информационная продукция, содержащая призывы к экстремистской деятельности, пропагандирующая такую деятельность, изымается уполномоченными должностными лицами органов государственной безопасности, внутренних дел, прокуратуры, органа государственной охраны, Следственного комитета либо на нее налагается арест органами государственной безопасности, внутренних дел, пограничной службы, таможенными органами, Следственным комитетом, прокурором или судом.

Законом Республики Казахстан от 3 ноября 2014 года № 244-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия экстремизму и терроризму» закреплена существенная новация в рассматриваемой сфере — глава 36-2 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан дополнена положениями, регулирующими вопросы производства по заявлению о признании информационных материалов, ввозимых, издаваемых, изготавливаемых и (или) распространяемых на территории Республики Казахстан, экстремистскими и террористическими.

Законом Республики Армения от 19 апреля 2005 года № ЗР-79 «О борьбе против терроризма» устанавливаются правовые и организационные основы борьбы с терроризмом. Согласно статье 7 данного закона субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом, являются следующие республиканские исполнительные органы: орган национальной безопасности, Полиция Республики Армения, орган по обороне. Законодательством республики предусмотрено полномочие Службы национальной безопасности Республики Армения и Полиции Рес-

публики Армения проводить экспертизы и исследования. Так, статьей 15 Закона Республики Армения от 24 января 2002 года № ЗР-294 «Об органах национальной безопасности» устанавливается право органов национальной безопасности проводить криминалистические и другие экспертизы и исследования. Согласно пункту 6 статьи 20 Закона Республики Армения от 16 мая 2001 года № ЗР-177 «О полиции» при выявлении и раскрытии преступлений полиция имеет право проводить экспертизы по уголовным делам, а также научно-технические исследования по материалам оперативно-розыскной деятельности. Кроме того, пунктом 6 части 1 статьи 14 Закона Республики Армения от 19 ноября 2007 года № ЗР-223 «Об оперативно-розыскной деятельности» предусматривается, что во время оперативно-розыскной деятельности может проводиться исследование вещей и документов.

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Таджикистан от 25 марта 2011 года № 687 «Об оперативно-розыскной деятельности» органы, осуществляющие оперативно-розыскные мероприятия, имеют право производить при проведении оперативно-розыскных мероприятий изъятие документов, предметов, материалов и информации, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, угрозы общественной, государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Республики Таджикистан.

При этом согласно статье 8 Закона Республики Таджикистан от 16 ноября 1999 года № 845 «О борьбе с терроризмом» основным субъектом, непосредственно осуществляющим борьбу с терроризмом, является Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан, в компетенцию которого входит проведение сбора, анализа, обобщения информации о состоянии и тенденциях терроризма, в том числе информации, поступающей в централизованный межведомственный банк данных по проблемам терроризма от субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом.

В соответствии с пунктом 8 статьи 11 Закона Республики Таджикистан от 2 января 2020 года № 1655 «О противодействии

экстремизму» Комитет по религии, упорядочению традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан в сфере противодействия экстремизму проводит государственную религиоведческую экспертизу.

Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 года № 574 содержит следующие уголовно-правовые запреты в рассматриваемой сфере:

1) вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению (статья 179 (1));

2) публичные призывы к совершению преступлений террористического характера и (или) публичные оправдания террористической деятельности (статья 179 (3));

3) возбуждение национальной, расовой, местнической или религиозной вражды (статья 189);

4) публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Республики Таджикистан (статья 307);

5) публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и публичное оправдание экстремизма (статья 307 (1)).

В статье 3 Закона Республики Таджикистан от 2 января 2020 года № 1655 «О противодействии экстремизму» даны определения понятий «экстремизм», «экстремистская деятельность», а также «экстремистские материалы».

В соответствии с пунктом 11 статьи 11 указанного закона Служба связи при Правительстве Республики Таджикистан осуществляет для обеспечения информационной безопасности контроль за деятельностью интернет-сайтов и социальных сетей (интернет-провайдеров), обязует физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность по предоставлению услуг связи, в том числе интернет-провайдеров, обеспечить хранение информации экстремистского характера на своих серверах в течение шести месяцев. Кроме того, Служба связи при Правительстве Республики Таджикистан в случае необходимости предотвращения экстремистской деятельности ограничивает или приостанавливает работу сетей (интернет-провайдеров).

Статьей 474 (1) Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 года № 455 установлена административная ответственность за нарушение

законодательства о производстве, ввозе, вывозе, реализации и распространении религиозной литературы и других предметов и материалов религиозного назначения.

Проведение исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности состоит, как правило, из следующих основных этапов:

- 1) определение оснований проведения исследования (экспертизы);
- 2) принятие решения о проведении исследования (экспертизы);
- 3) определение экспертного учреждения (организации), способного провести соответствующее исследование (экспертизу);
- 4) формулирование вопросов, на которые необходимо получить ответы при проведении исследования (экспертизы);
- 5) направление задания и материалов в экспертное учреждение для проведения исследования (экспертизы);
- 6) непосредственное проведение исследования (экспертизы) в экспертном учреждении, которое включает в себя:

— выбор соответствующих типовых методик проведения исследования (экспертизы), предполагающий наличие сформированного и утвержденного государственного перечня судебно-экспертных методик;

— анализ информационных материалов по формальным и содержательным признакам;

— формулирование выводов по поставленным перед экспертом вопросам;

— подготовку справки (заключения) по итогам исследования (экспертизы);

7) направление справки (заключения) лицу, назначившему исследование (экспертизу).

3. Правовые и организационные основы проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности

Согласование правового регулирования экспертной оценки наличия в деятельности отдельных организаций и физических лиц или распространяемых ими материалах признаков преступ-

лений экстремистской и террористической направленности обеспечит единство подходов к данной процедуре.

Порядок проведения исследований (экспертиз) информационных материалов на предмет наличия в них признаков экстремизма достаточно урегулирован в национальном законодательстве государств — участников СНГ.

Так, правовое регулирование вопросов противодействия изданию и распространению экстремистских материалов, в частности признания информационной продукции экстремистскими материалами, содержится в статьях 14 и 141 Закона Республики Беларусь «О противодействии экстремизму».

Помимо этого, в целях предотвращения пропаганды экстремистской деятельности в информационной продукции Советом Министров Республики Беларусь принято постановление от 21 августа 2014 года № 810 «Об экспертных комиссиях по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма».

Указанным постановлением в Республике Беларусь создан и законодательно определен межведомственный орган, не имеющий статуса судебно-экспертного учреждения в контексте процессуального законодательства, но специально уполномоченный на проведение подобного рода исследований с подготовкой соответствующего заключения, — Республиканская экспертная комиссия по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма.

В состав Республиканской экспертной комиссии входят представители государственных органов и организаций, специалисты в области социологии, философии, филологии, психологии и т. д.

Основными задачами Республиканской экспертной комиссии являются проведение экспертизы информационной продукции в целях определения (установления) наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма и подготовка по ее результатам экспертного заключения; взаимодействие с государственными органами, осуществляющими противодействие экстремизму, при реализации ими мер по предотвращению проявлений экстремизма в информационной продукции и их выявлению;

разработка и совершенствование критериев экспертной оценки информационной продукции на предмет определения (установления) наличия (отсутствия) в ней признаков проявлений экстремизма.

Важно отметить, что заключение Республиканской экспертной комиссии не имеет процессуального статуса заключения судебной экспертизы, но может, согласно Уголовно-процессуальному кодексу Республики Беларусь, являться источником доказательств (статья 88), в связи с чем в рамках уголовного процесса подлежит проверке и оценке как любое другое доказательство в соответствии с порядком, установленным статьями 102–105 УПК Республики Беларусь. Аналогичные нормы присутствуют в уголовно-процессуальном законодательстве других государств — участников СНГ (например, статьи 74, 85 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, статьи 111, 121 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, статьи 104, 124 Уголовно-процессуального кодекса Республики Армения).

Кроме того, в стране ведется республиканский список экстремистских материалов, который подлежит опубликованию в средствах массовой информации. Порядок ведения такого списка определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 апреля 2007 года № 513 «О порядке ведения и опубликования республиканского списка экстремистских материалов».

Ответственность организации за террористическую деятельность, а также процедура принятия решения о признании организации, зарегистрированной на территории Республики Беларусь, террористической, предусмотрены статьей 23 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 77-З «О борьбе с терроризмом».

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 августа 2006 года № 1061 «О порядке ведения и опубликования перечня террористических организаций» в республике ведется перечень террористических организаций, подлежащий опубликованию в средствах массовой информации.

Уголовный кодекс Республики Беларусь предусматривает уголовную ответственность за разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни (статья 130) и за призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь (статья 361).

Помимо этого, Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь урегулированы вопросы о порядке назначения и проведения экспертиз (глава 26), в рамках которых проводятся, в частности, судебная психологическая экспертиза информационных материалов экстремистской направленности и лингвистическая экспертиза.

Также судебнo-экспертную деятельность осуществляет Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь, правовую основу которого составляют Указ Президента Республики Беларусь от 1 июля 2013 года № 292 «Вопросы Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь» и Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 293-З «О Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь».

В Уголовном кодексе Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ специальные положения, регулирующие рассматриваемую сферу, закреплены в следующих статьях:

1) статья 205.2 «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма»;

2) статья 280 «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»;

3) статья 280.1 «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации»;

4) статья 354.1 «Реабилитация нацизма».

Законом Республики Казахстан от 8 января 2013 года № 63-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму» установлены следующие новации:

1) понятие «идеология насилия» определено как система общественных теорий, взглядов и идей, оправдывающих наси-

лие, в том числе с применением террористических методов и средств для достижения политических, религиозных, идеологических и иных целей;

2) введена статья, посвященная вопросу информационно-пропагандистского противодействия терроризму (статья 10-1), в которой, в частности, определены цели такого противодействия: разъяснение опасности терроризма; разоблачение форм, методов и приемов, с помощью которых террористы осуществляют пропаганду своих взглядов и идей; формирования в обществе анти-террористического сознания; объединения усилий государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму, и институтов гражданского общества в профилактике терроризма; сокращение социальной базы поддержки терроризма;

3) закреплена обязанность СМИ содействовать государственным органам, осуществляющим противодействие терроризму.

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрены меры противодействия публичному одобрению террористической или экстремистской деятельности; деятельности, направленной на возбуждение национальной (межэтнической), расовой, религиозной или межрегиональной вражды, унижение национального достоинства, а равно пропаганды исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной (этнической) или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием СМИ, а также посредством сети Интернет.

Законом Республики Таджикистан от 14 ноября 2016 года № 1358 «О внесении дополнения в Уголовный кодекс Республики Таджикистан» Уголовный кодекс дополнен статьей 137(1) «Публичное оскорбление Основателя мира и национального единства — Лидера нации или клевета в его адрес».

При совершении публичных призывов к осуществлению террористической деятельности, или публичного оправдания терроризма, или публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности путем массовой рассылки сообщений абонентам мобильной связи либо с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, преступление следует считать оконченным с мо-

мента отправления сообщений, размещения обращений в сетях общего пользования (например, на сайтах, форумах или в блогах).

Под действиями, направленными на возбуждение ненависти либо вражды, следует понимать, в частности, высказывания, обосновывающие и (или) утверждающие необходимость геноцида, массовых репрессий, депортаций, совершения иных противоправных действий, в том числе применения насилия, в отношении представителей какой-либо нации, расы, приверженцев той или иной религии. Критика политических организаций, идеологических и религиозных объединений, политических, идеологических или религиозных убеждений, национальных или религиозных обычаев сама по себе не должна рассматриваться как действие, направленное на возбуждение ненависти либо вражды.

При решении вопроса о направленности действий лица, разместившего какую-либо информацию либо выразившего свое отношение к ней в сети Интернет или в иной информационно-телекоммуникационной сети, на возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение достоинства человека либо группы лиц следует исходить из совокупности всех обстоятельств содержания и учитывать, в частности, контекст, форму и содержание размещенной информации, наличие и содержание комментариев или иного выражения отношения к ней.

Также следует учитывать, что при назначении судебной экспертизы в случае необходимости применения специальных знаний в конкретной научной области (лингвистика, психология, религия, социология и т. д.) важнейшую роль играет правильная формулировка вопросов. Ошибочно ставить на разрешение судебного эксперта вопросы о наличии признаков состава правонарушения, в частности о наличии или отсутствии в информационном материале призывов к осуществлению экстремистской деятельности, признаков унижения национального достоинства человека либо группы лиц.

В противном случае заключение эксперта может быть признано недопустимым доказательством, поскольку судебный эксперт, отвечающий на правовые вопросы, выходит за пределы своей компетенции.

Сложности, возникающие при решении правоприменителями задач по установлению элементов состава преступлений экстремистской и террористической направленности, могут быть устранены посредством официального толкования правовых норм соответствующих статей уголовного законодательства либо внесением изменений в иное законодательство в части детализации данной деятельности и ее проявлений, запрещенных законом. Например, можно детализировать такие понятия, как «разжигание», «возбуждение», «пропаганда» и ряд иных.

Указанное положительно скажется на уровне восприятия действующих запретов не только правоприменителями, но и населением государств — участников СНГ в целом.

4. Заключительные положения

При совершенствовании национального законодательства в сфере проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности должны быть учтены:

— положения основополагающих международных правовых документов и рекомендаций компетентных международных органов по вопросам совершенствования правового регулирования в рассматриваемой сфере;

— подлежащие гармонизации положения национальных законодательных актов государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности;

— особенности формируемых в настоящее время на пространстве СНГ критериев проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности.

Рекомендации направлены на закрепление в законодательстве государств — участников СНГ единых концептуальных подходов к формированию общегосударственной системы проведения исследований (экспертиз) в указанной сфере. При этом главным условием реализации таких подходов является качественное

взаимодействие компетентных структур, как на государственном, так и на международном уровне.

На основании анализа сформулированы следующие предложения по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности.

1. Рекомендовать ограничение распространения в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений, содержащих инструкции по самостоятельному изготовлению взрывчатых веществ и взрывных устройств.

2. При выявлении информационных материалов экстремистского характера рекомендовать обеспечение проведения соответствующих исследований и экспертиз в рамках доследственных проверок и расследования уголовных дел. При наличии положительных экспертных заключений рекомендовать своевременно решать вопрос о направлении в суды заявлений об установлении наличия в информационных материалах признаков экстремизма и признании их экстремистскими.

3. В целях недопущения затягивания сроков процессуальных проверок и предварительного следствия рекомендовать обеспечить своевременное назначение и проведение исследований информационных материалов на предмет выявления в них признаков экстремизма и терроризма; производство экспертиз информационных материалов возложить на уполномоченное государственное учреждение; при установлении в ходе процессуальной проверки очевидных признаков преступления принимать решение о возбуждении уголовного дела с последующим получением заключения.

4. При необходимости оценки смысловой направленности информационного материала рекомендовать проведение его экспертного исследования с целью получения мнения специалиста соответствующего профиля. Рекомендовать привлечение к проведению таких мероприятий подразделений правоохранительных органов, органов безопасности, а также иных органов и организаций.

5. Рекомендовать создание при необходимости специального независимого органа по вопросам проведения комплексного исследования и предоставления экспертной оценки информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности. В состав группы экспертов рекомендовать включение специалистов в области лингвистики, религиоведения, юриспруденции, политологии и психологии.

6. В случае если информационные материалы с явными признаками экстремистской направленности имеют или могут иметь широкий общественный резонанс, рекомендовать оперативное пресечение их распространения.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Рекомендациях по организации
мониторинга правоприменения
и прогнозирования последствий принятия
законодательных актов в сфере обеспечения
национальной безопасности
в государствах — участниках СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендаций по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-26**

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-26
от 27 ноября 2020 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ

Общие положения

Рекомендации по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ (далее — Рекомендации) представляют собой научно обоснованную систему взглядов на содержание и особенности осуществления мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в данной сфере.

Целью Рекомендаций является формирование целостной, упорядоченной и унифицированной организационно-правовой основы для создания, институализации и развития мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ.

Рекомендации направлены на формирование основ:

— нормативно-правового регулирования системы мониторинга правоприменения, результаты которого предназначены для субъектов законодательной инициативы, а также для компетентных органов в сфере обеспечения правопорядка и безопасности государств — участников СНГ;

— прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности, которые целесообразно учитывать разработчикам их проектов, а также профильным комитетам (комиссиям) парламентов государств — участников СНГ и привлекаемым ими субъектам при правовой экспертизе поступающих на рассмотрение законопроектов.

1. Организация и осуществление мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ

1.1. Понятие, цель и задачи мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности

Мониторинг правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности представляет собой комплексную и плановую деятельность уполномоченных государственных органов по сбору, анализу и оценке информации о состоянии нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения национальной безопасности, а также по прогнозированию динамики его развития и практики применения.

Целью мониторинга правоприменения является обеспечение своевременного принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов в интересах надлежащего функционирования и развития общегосударственной системы обеспечения национальной безопасности, обеспечения соответствия ее нормативно-правового

регулирующему характеру современных угроз безопасности личности, общества и государства, а также факторам, им способствующим.

Задачами мониторинга правоприменения являются:

- определение степени эффективности нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения национальной безопасности, а также соответствия практики применения правовых норм потребностям общества и стратегическим целям (приоритетам) государства в данной сфере;

- определение избыточности или недостаточности нормативно-правового регулирования общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности, выявление дублирующих, устаревших, противоречащих друг другу норм, невостребованных или неприменимых на практике положений нормативных правовых актов;

- выявление правовых норм, влияющих на эффективность обеспечения национальной безопасности и имеющих неоднозначное применение на практике;

- определение соответствия национального законодательства заключенным международным договорам государства;

- выявление причин и условий, способствующих неправильному применению нормативных правовых актов;

- выявление и оценка правовых, политических, социально-экономических и иных последствий принятия нормативных правовых актов, а также оценка степени достижения целей их принятия;

- получение прогностической информации о тенденциях, путях, формах и методах развития нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения национальной безопасности;

- выработка предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения национальной безопасности.

Основы мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности и порядок его осуществления могут устанавливаться законами государства, правовыми актами главы государства (главы правительства), решениями высшего законодательного органа государства, актами правительства государства.

1.2. Принципы мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности

Основными принципами мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности являются:

— принцип непрерывности, предусматривающий осуществление мониторинга правоприменения на постоянной основе в отношении всех действующих на период его проведения нормативных правовых актов в сфере обеспечения национальной безопасности;

— принцип методической обеспеченности, предусматривающий обеспечение проведения мониторинга правоприменения по установленным методикам и показателям, учитывающим специфику реализации нормативных правовых актов в сфере обеспечения национальной безопасности;

— принцип полноты информационной базы, предусматривающий осуществление сбора, анализа и оценки информации о применении действующих нормативных правовых актов и их реализации, полученной от государственных органов всех уровней, включая судебные, органов местного самоуправления, общественных учреждений и организаций, средств массовой информации, от граждан;

— принцип достоверности информации, предусматривающий использование в процессе мониторинга правоприменения объективной информации, полученной из проверенных источников;

— принцип оснащенности, предусматривающий поддержание необходимого уровня обеспеченности мониторинга правоприменения в различных аспектах (кадровом, финансовом, техническом и других), достаточного для решения поставленных задач.

1.3. Объекты, субъекты и режимы проведения мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности

Объектами мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности являются:

- конституция государства;
- международные договоры государства;

- законы государства;
- нормативные правовые акты главы государства (главы правительства);
- нормативные правовые акты правительства государства;
- нормативные правовые акты государственных органов;
- нормативные правовые акты административно-территориальных образований государства.

К объектам мониторинга правоприменения могут быть отнесены решения высших судов государства, а также решения* международных организаций, имеющие для государств обязательную силу либо рекомендательный характер**.

Необходимость мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, содержащих государственную тайну (секреты) и иную охраняемую законом тайну, а также имеющих ограничительные пометки («Для служебного пользования», «Без опубликования в печати», «Не для печати» и другие), определяется в соответствии с национальным законодательством главой государства (главой правительства).

Основными субъектами мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности являются:

- государственные органы, участвующие в пределах своей компетенции в обеспечении национальной безопасности, а также органы прокуратуры;
- государственные органы, являющиеся разработчиками принятых законодательных и иных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы обеспечения национальной безопасности;
- иные государственные органы по решению главы государства (главы правительства), принимаемому в соответствии с национальным законодательством.

Координатор мониторинга правоприменения (далее — координатор мониторинга) определяется в соответствии с национальным законодательством главой государства (главой правитель-

* В отношении указанных решений обобщается, анализируется и оценивается практика их выполнения.

** Например, модельные законы и рекомендации по вопросам обороны и безопасности, принятые МПА СНГ и ПА ОДКБ.

ства) из числа государственных органов*. В государственных органах координацию деятельности подразделений по мониторингу правоприменения осуществляют юридические службы, а в случае их отсутствия — структурные подразделения, определяемые руководителем государственного органа.

Инициативными субъектами мониторинга правоприменения могут выступать: органы законодательной власти административно-территориальных образований государства, уполномоченные по правам человека в государстве (отдельном его административно-территориальном образовании), независимые эксперты, научные организации и объединения, корпоративные объединения, средства массовой информации, правозащитные и общественные организации и иные институты гражданского общества.

Порядок привлечения инициативных субъектов к осуществлению мониторинга правоприменения основными субъектами такого мониторинга устанавливается в соответствии с национальным законодательством главой государства (главой правительства).

Мониторинг правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности рекомендуется осуществлять в следующих режимах:

текущий мониторинг — на регулярной основе в отношении отрасли (подотрасли) законодательства и группы нормативных правовых актов;

специальный мониторинг — на регулярной основе в отношении нормативных правовых актов (решения, подлежащего мониторингу), регулирующих (затрагивающих) одну или несколько сфер обеспечения национальной безопасности**;

* В качестве координатора рекомендуется определять орган, осуществляющий координацию реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и подготовку доклада о состоянии национальной безопасности с учетом результатов мониторинга правоприменения, либо органы исполнительной власти в сфере юстиции.

** Например, в рамках антикоррупционного мониторинга. Особенно организации и осуществления указанного вида мониторинга определены модельным законом «Об антикоррупционном мониторинге» (принят на тридцать девятом пленарном заседании МПА СНГ, постановление № 39-18 от 29 ноября 2013 года) и Рекомендациями по проведению антикоррупционного мониторинга в государствах — участниках СНГ (приняты на тридцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, постановление № 39-19 от 29 ноября 2013 года).

оперативный мониторинг — с момента вступления в силу нормативного правового акта или решения, подлежащего мониторингу, в течение периода, определяемого национальным законодательством государства*.

1.4. Проведение мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности

Мониторинг правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности проводится на плановой основе и согласно методике, устанавливаемой координатором мониторинга либо по решению главы государства (главы правительства), принятому в соответствии с национальным законодательством, другим субъектом. К разработке методики мониторинга правоприменения привлекаются ведущие научные и образовательные организации государства.

Мониторинг правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется путем:

- проведения экспертиз нормативных правовых актов;
- аналитического обобщения данных правоприменительной и судебной практики о действии нормативных правовых актов;
- проведения опросов общественного мнения относительно содержания и действия нормативных правовых актов;
- аналитического обобщения обращений граждан и их объединений, а также юридических лиц в государственные органы по вопросам, затрагивающим действие нормативных правовых актов;
- обмена между государственными органами информацией (сведениями) о действии нормативных правовых актов;
- анализа и ведения учета судебных актов по делам об оспаривании нормативных правовых актов;
- использования других способов, не противоречащих законам и иным нормативным правовым актам государства.

При осуществлении мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности могут использоваться:

* При необходимости сроки осуществления оперативного мониторинга в отношении конкретного нормативного правового акта могут быть определены в самом акте.

- практика судебных органов государства;
- практика деятельности государственных органов;
- информация о практике применения нормативных правовых актов государства, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;
- информация из средств массовой информации, Интернета, научных публикаций;
- информация, поступившая от граждан и юридических лиц;
- статистическая информация государственных органов;
- результаты социологических исследований;
- информация из иных источников.

При осуществлении мониторинга правоприменения информация о практике применения нормативных правовых актов в сфере обеспечения национальной безопасности обобщается, анализируется и оценивается по показателям, определяемым координатором мониторинга по согласованию с основными субъектами мониторинга.

Планирование мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется с учетом:

- решений, поручений и правовых актов главы государства (главы правительства);
- стратегических, концептуальных и программно-целевых документов государства в сфере обеспечения национальной безопасности;
- решений (предложений) высших судов государства;
- предложений высших органов прокуратуры государства;
- предложений государственных органов, уполномоченных в сфере обеспечения национальной безопасности;
- предложений институтов гражданского общества и средств массовой информации.

Этапами проведения мониторинга правоприменения являются:

- подготовительный;
- основной;
- заключительный.

В ходе подготовительного этапа определяются объект мониторинга правоприменения, сроки и мероприятия по его проведению, специальные показатели анализа нормативного право-

вого акта, а также иные вопросы организации и проведения мониторинга правоприменения.

В ходе основного этапа осуществляется оценка качества нормативного правового акта, практики правоприменения, эффективности правового регулирования общественных отношений в целом либо по отдельным вопросам, анализ нормативного правового акта по общим показателям, устанавливаемым координатором мониторинга либо по решению главы государства (главы правительства), принятому в соответствии с национальным законодательством, другим субъектом, а также по специальным показателям при их наличии*.

На заключительном этапе осуществляются обобщение выводов, сделанных в ходе основного этапа мониторинга правоприменения, оформление его результатов, а также выработка предложений о совершенствовании законодательства и практики правоприменения, принятии мер по надлежащей реализации нормативного правового акта.

В ходе мониторинга правоприменения целесообразно анализировать нормативный правовой акт по следующим общим показателям:

- множественность нормативных правовых актов в соответствующей сфере общественных отношений (системность и комплексность правового регулирования);
- частота корректировок нормативного правового акта (стабильность правового регулирования общественных отношений);
- актуальность правового регулирования общественных отношений, его социально-экономическая обусловленность, наличие устаревших либо неэффективных норм;
- наличие пробелов, коллизий и иной правовой неопределенности, внутренних противоречий в нормативном правовом акте, а также наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативного правового акта, создание материально-технических, организационных и иных условий для его реализации;

* Определяются основными субъектами мониторинга по согласованию с координатором мониторинга.

— наличие не реализованных в законодательстве отсылочных и бланкетных норм, содержащихся в нормативном правовом акте, избыточность таких норм;

— последствия принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе правовые, финансово-экономические, социальные, экологические и иные, достижение результатов прогнозирования последствий принятия (издания) нормативного правового акта;

— количество, содержание обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, связанных с применением нормативного правового акта.

Результаты мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности направляются:

— главе государства (главе правительства);

— в высший орган законодательной власти (в его комитеты и комиссии по вопросам обороны и безопасности, противодействия новым вызовам и угрозам);

— в коллегиальные органы управления в сфере обеспечения национальной безопасности;

— иным субъектам, определяемым законодательством государства.

Основные субъекты мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности направляют координатору мониторинга доклады о результатах мониторинга в сроки, форме и порядке, которые определяются нормативными правовыми актами государства. Инициативные субъекты мониторинга правоприменения могут направлять координатору мониторинга сведения для включения в итоговый доклад о результатах мониторинга*. Сведения, полученные в результате мониторинга правоприменения, осуществленного другими государственными органами, в том числе административно-территориальных образований государства по собственной инициативе, могут направляться координатору мониторинга по решению этих органов.

* Учет результатов мониторинга правоприменения, представленных инициативными субъектами, осуществляется в установленном законодательством государства порядке, регламентирующем вопросы работы государственных органов с обращениями граждан и организаций.

1.5. Оформление и использование результатов мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности

Координатор мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности на основе докладов его основных субъектов о результатах осуществленного ими мониторинга, а также других поступивших материалов готовит доклад о результатах мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности, который содержит:

- оценку текущего состояния и эффективности нормативно-правового регулирования и правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности, соответствия практики применения нормативных правовых норм потребностям общества и стратегическим целям (приоритетам, интересам) государства в данной сфере;

- сведения о результатах реализации предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования, содержащихся в предыдущем докладе, и о степени их влияния на обеспечение национальной безопасности;

- информацию об основных выявленных причинах неправильного применения действующих нормативных правовых актов и их негативного влияния на обеспечение национальной безопасности, создающих угрозы безопасности личности, общества и государства, в том числе устраненных в отчетный период;

- информацию о тенденциях, путях, формах и методах развития нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения национальной безопасности;

- предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения национальной безопасности, прежде всего:

- о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и иных нормативных правовых актов*;

- о мерах по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов;

* В случае необходимости.

о мерах по повышению эффективности правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности, в том числе в части противодействия отдельным угрозам безопасности личности, общества и государства;

о государственных органах, ответственных за разработку соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов и за реализацию мер по повышению эффективности правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности, в том числе в части противодействия отдельным угрозам безопасности личности, общества и государства.

Доклад о результатах мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности направляется координатором мониторинга в соответствии с национальным законодательством главе государства (главе правительства)*.

В соответствии с национальным законодательством глава государства (глава правительства) по итогам рассмотрения доклада о результатах мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности может дать поручения государственным органам и организациям, а также должностным лицам о разработке законодательных и иных нормативных правовых актов и принятии иных мер по реализации предложений, содержащихся в докладе. Контроль за выполнением таких поручений осуществляется коллегиальным органом управления в сфере обеспечения национальной безопасности либо другим органом, определенным в соответствии с национальным законодательством главой государства (главой правительства).

Доклад о результатах мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности направляется в высший орган законодательной власти государства для его учета при планировании законопроектной деятельности.

2. Организация и осуществление прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспе-

* Содержание доклада может быть представлено главе государства (главе правительства) как составная часть ежегодных отчетных документов о состоянии национальной безопасности, подготавливаемых аппаратом совета безопасности государства.

чения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ

2.1. Понятие, цели и задачи прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности

Прогнозирование последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности — это деятельность, в ходе которой устанавливаются предполагаемые состояния общественных отношений, обусловленные принятием законопроектов и их применением в будущем.

К целям прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности относятся выявление и анализ возможности нанесения ущерба национальной безопасности, формирования и (или) усиления влияния существующих негативных факторов, использования правовых норм для совершения действий, оказывающих негативное влияние на функционирование системы обеспечения национальной безопасности, в результате предполагаемых законодательных нововведений.

Прогнозирование последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется при:

- разработке и подготовке законопроектов к внесению в законодательный государственный орган на рассмотрение;
- обсуждении и согласовании законопроектов перед внесением в законодательный государственный орган на рассмотрение;
- оценке и рассмотрении законопроектов в профильных комитетах (комиссиях) законодательного государственного органа.

Основными задачами прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности являются:

- моделирование и определение состояния нормативно-правового регулирования различных сфер жизнедеятельности после принятия законопроектов и их влияния на обеспечение национальной безопасности;

— определение последствий принятия законопроектов, в том числе их возможного прямого или косвенного влияния на формирование и развитие негативных факторов в различных сферах жизнедеятельности, которые в свою очередь способны негативно повлиять на обеспечение национальной безопасности;

— определение степени негативного влияния последствий принятия законопроектов на безопасность личности, общества, государства;

— определение вероятности наступления негативных последствий принятия законопроектов;

— выявление субъектов, умышленно прямо или косвенно продвигающих (лоббирующих) принятие законопроектов в целях нанесения ущерба национальной безопасности, формирования и (или) усиления влияния существующих негативных факторов, использования правовых норм для совершения действий, оказывающих негативное влияние на функционирование системы обеспечения национальной безопасности и (или) способствующих наступлению иных негативных последствий;

— выработка необходимых мер для предупреждения или нейтрализации (минимизации) таких последствий.

2.2. Принципы прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности

Основными принципами прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности являются:

— принцип комплексности, предусматривающий учет достаточного и необходимого множества факторов, способных оказать влияние на последствия применения положений законопроектов. При этом необходимо учитывать, что в случае если все многообразие факторов, воздействующих на сложные общественные отношения, выявить и учесть не представляется возможным, то необходимо выбирать основные (наиболее значимые) из них;

— принцип системности, предусматривающий рассмотрение в процессе прогнозирования сферы общественных отношений, на регулирование которой направлен конкретный законопроект,

с одной стороны, как отдельной системы субъектов, их интересов, возможностей и отношений, а с другой стороны, как взаимосвязанного и соподчиненного элемента совокупности различных сфер общественных отношений;

— принцип обоснованности, предусматривающий использование прогнозных выводов и оценок, полученных только на основе ясных логических суждений, расчетов, объективных (научно доказанных) закономерностей, достоверных фактических данных;

— принцип согласованности прогнозов, предусматривающий учет и обеспечение в процессе подготовки прогнозов их соответствия (непротиворечивости) другим видам прогнозов (экономическим, социальным, демографическим, научно-техническим и т. п.), сочетаемости результатов текущего и перспективного прогнозирования;

— принцип достоверности исходной информации, предусматривающий приоритет в использовании информации, полученной из проверенных официальных источников;

— принцип компетентности, предусматривающий привлечение к прогнозированию лиц, обладающих необходимыми знаниями в прогнозируемой предметной области.

2.3. Субъекты и этапы прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности

Прогнозирование последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется:

— государственными органами, являющимися разработчиками проектов законодательных правовых актов, затрагивающих вопросы обеспечения национальной безопасности;

— государственными органами, участвующими в рассмотрении и согласовании проектов законодательных актов;

— государственными органами, участвующими в обеспечении национальной безопасности в пределах своей компетенции;

— государственным органом, определяемым в соответствии с национальным законодательством главой государства (главой

правительства) в интересах организации указанной деятельности на постоянной основе.

Прогнозирование последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности также может осуществляться в ходе оценки и рассмотрения законопроектов в профильных комитетах (комиссиях) законодательного государственного органа.

В государственных органах координацию деятельности подразделений по прогнозированию последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляют юридические службы, а в случае их отсутствия — иные структурные подразделения, определяемые руководителем органа.

Прогнозирование последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется в рамках следующих последовательных основных этапов:

- анализа и оценки положений законопроектов в сфере обеспечения национальной безопасности и общественных отношений, на регламентацию которых они направлены (подготовительный этап);
- подготовки прогноза последствий принятия законодательных актов (этап составления прогноза);
- оформления и использования результатов прогнозирования последствий принятия законодательных актов (заключительный этап).

2.4. Анализ и оценка положений законопроектов в сфере обеспечения национальной безопасности и общественных отношений, на регламентацию которых они направлены

В рамках подготовительного этапа осуществляются подбор и структурирование необходимой информации, определяются сущность предлагаемых правовых нововведений и состояние соответствующих общественных отношений, выявляются признаки положений законопроектов, применение которых может создавать угрозы национальной безопасности.

В ходе анализа и оценки общественных отношений, на регулирование которых направлен конкретный законопроект, необходимо изучать:

- состояние нормативно-правового регулирования соответствующих общественных отношений, что позволит определить влияние положений законопроекта на правовую систему и на конкретные законы, регулирующие отношения в сфере обеспечения национальной безопасности, в том числе с учетом требований документов стратегического и концептуального характера в указанной сфере;

- состояние общественных отношений (их сферы), на регулирование которых направлены положения законопроекта.

В рамках изучения и оценки общественных отношений, на регулирование которых направлены положения законопроекта, необходимо определять:

- текущее состояние общественных отношений на предмет их влияния на обеспечение национальной безопасности;

- основных субъектов соответствующих общественных отношений, их потребности в развитии указанных отношений;

- состояние, проблемы и сложности правоприменения в рассматриваемой сфере общественных отношений, необходимость и эффективность ее государственного регулирования, а также потребность в совершенствовании правоприменения;

- тенденции и направления развития общественных отношений, а также факторы (политические, экономические, социальные, криминологические, правовые, духовные и другие), их определяющие и способные в будущем повлиять на формирование угроз безопасности либо оказать воздействие на обеспечение национальной безопасности в случае принятия законопроекта;

- наличие и содержание действующих законов и иных нормативных правовых актов*, регулирующих общественные отношения в анализируемой сфере;

* При этом необходимо определять и учитывать, какие законы будут действовать в период предполагаемого вступления в силу рассматриваемого законопроекта, в том числе уже принятые на момент его рассмотрения, срок введения в действие которых отложен.

— достаточность и обоснованность перечня законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта.

Кроме того, при рассмотрении законопроектов целесообразно принимать во внимание результаты мониторинга правоприменения в сфере обеспечения национальной безопасности, а также состояние сходных общественных отношений в иностранных государствах и учитывать опыт их нормативно-правового регулирования за рубежом, включая наличие вариантов законодательного регулирования, дающих больший положительный и меньший отрицательный эффект. При рассмотрении региональных законопроектов следует учитывать состояние сложившихся общественных отношений в субъектах государства, а также проблемы и опыт их решения, эффективность применяемых мер и достигнутые результаты. При этом рекомендуется учитывать результаты соответствующих статистических, правовых, социологических и политологических исследований.

В результате анализа общественных отношений, на регулирование которых направлены положения конкретного законопроекта, должны быть получены данные, определяющие:

— актуальность и своевременность принятия законопроекта, его влияние на обеспечение национальной безопасности или на деятельность по ее обеспечению;

— степень урегулированности общественных отношений, наличие правовых пробелов и необходимость правового регулирования (включая подзаконное регулирование);

— достаточность и обоснованность предлагаемого нормативно-правового регулирования, его соответствие объективно складывающейся ситуации;

— возможность достижения целей предлагаемого нормативно-правового регулирования в сложившихся общественных отношениях, решения с их помощью имеющихся проблем, в том числе в существующей правоприменительной практике;

— объективно существующие основания (законодательное или иное предписание, инициатива), определяющие необходимость принятия законопроекта, создания нового регулирования

общественных отношений либо внесения изменений в существующее регулирование;

— степень соответствия предлагаемого нормативно-правового регулирования объективно сложившимся и устоявшимся общественным отношениям, в том числе практике их регулирования за рубежом (в других субъектах государства);

— правомерность и целесообразность введения особенностей регулирования определенных отношений для отдельных субъектов путем их выведения из-под действия общего правила;

— целесообразность, возможность и условия реализации предлагаемого нормативно-правового регулирования (финансовое обеспечение их реализации, необходимость дальнейшего развития законодательства или подзаконного регулирования и другие) сложившихся общественных отношений;

— субъектов общественных отношений в сфере, предлагаемой к регулированию, сложившееся общественное мнение различных (социальных, политических, профессиональных, конфессиональных и других) групп населения в отношении имеющихся проблем и сложностей, а также предлагаемых правовых предписаний, их реакцию на принятие законопроекта;

— внутреннюю согласованность и логическую последовательность изложения норм, соответствие и согласованность с другими законами и др.

При анализе и оценке положений законопроектов и общественных отношений, на регламентацию которых они направлены, необходимо обращать внимание на признаки положений законопроектов, применение которых, в случае их принятия, может способствовать формированию и (или) реализации угроз национальной безопасности либо оказывать негативное влияние на ее обеспечение.

Кроме того, необходимо оценивать выявленные правовые дефекты*, содержащиеся в законопроектах, которые могут привести к возникновению (реализации) угроз национальной

* Несмотря на то что правовые дефекты не являются непосредственным предметом прогнозирования последствий принятия законодательных актов и представляют собой часть общеправовой экспертизы, оценка их влияния на обстоятельства, способные создать условия для возможного возникновения угроз национальной безопасности, необходима.

безопасности и (или) негативно повлиять на ее обеспечение. К их числу относятся:

- неправильность установления предмета и уровня нормативно-правового регулирования;
- несоответствие предлагаемого рассматриваемым законопроектом объема и характера полномочий статусу субъектов правоотношений;
- несоответствие положений законопроекта конституции государства, возможность возникновения противоречий (коллизий) между положениями законопроекта и действующими законами;
- наличие избыточных норм, то есть норм, без которых цели нормативных правовых актов все равно окажутся достижимыми, либо норм, конкурирующих с другими законодательными нормами;
- некорректность (размытость, неоднозначность и т. п.) предлагаемых понятий и их определений, неправильность использования действующей нормативно-правовой терминологии и др.

2.5. Признаки положений законопроектов, применение которых может создавать угрозы национальной безопасности

При выявлении положений законопроектов, применение которых может способствовать формированию и реализации угроз национальной безопасности, следует исходить из того, что данные положения могут влиять на правовой статус носителей угроз безопасности, регулирование оказываемых ими воздействий на объекты защиты государства*, правовой статус субъектов обеспечения национальной безопасности, организацию и порядок их деятельности.

При выявлении положений законопроектов, применение которых может оказать негативное влияние на обеспечение национальной безопасности, следует исходить из того, что негативное влияние — это оказываемое на организационную систему обес-

* Под объектами защиты государства понимаются материальные и нематериальные объекты, подлежащие в соответствии с законодательством защите со стороны государства либо имеющие существенное значение для обеспечения защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства.

печения национальной безопасности, ее отдельные элементы (какой-либо объект, процесс, порядок функционирования и другие) воздействие, приводящее к такому изменению их положения, свойств, возможности реализации полномочий, которое не позволяет системе обеспечения национальной безопасности либо ее элементам эффективно решать и реализовывать установленные законом задачи и функции.

Негативное влияние применения положений законопроектов на обеспечение национальной безопасности может оказываться как непосредственно, если затрагивает правовой статус и реализацию полномочий субъектов обеспечения национальной безопасности, так и опосредованно — через регулирование правоотношений, в которых субъекты обеспечения национальной безопасности не участвуют.

Признаками положений законопроектов, затрагивающих статус и полномочия субъектов обеспечения национальной безопасности и снижающих эффективность их деятельности, являются:

- исключение из компетенции органа (организации) полномочий по обеспечению национальной безопасности без передачи другому субъекту обеспечения национальной безопасности таких полномочий;

- изменение формулировки полномочий по обеспечению национальной безопасности на искажающую первоначальный смысл, либо на позволяющую толковать ее расширительно, либо на ведущую к правовой неопределенности (в частности, ввиду наличия юридико-технических или лингвистических ошибок) и др.;

- передача полномочий по обеспечению национальной безопасности другому субъекту, которому несвойственна их реализация ввиду различных причин;

- установление конкурирующей компетенции в сфере обеспечения национальной безопасности, в частности размывающей ответственность за реализацию полномочий.

Признаками положений законопроектов, затрагивающих порядок обеспечения безопасности объектов защиты и снижающих его эффективность, являются:

- отмена либо изменение порядка обеспечения безопасности объектов защиты, в результате чего нарушаются слаженное

взаимодействие между ответственными органами и координация их деятельности;

- установление усложненного порядка обеспечения безопасности объектов защиты (дополнительные избыточные процедуры) либо упрощенного порядка обеспечения безопасности объектов защиты, не отвечающего современным угрозам национальной безопасности;

- изменение либо отмена процедуры контроля за организацией и осуществлением обеспечения безопасности объектов защиты;

- изменение порядка или источников финансирования и иного обеспечения мероприятий по обеспечению безопасности объектов защиты;

- выведение из-под установленного порядка обеспечения безопасности объектов защиты, в частности ввиду изменения их правового статуса.

Признаками положений законопроектов, затрагивающих правовой статус носителей угроз безопасности и повышающих вероятность достижения ими целей противоправной деятельности, являются:

- упрощение либо отмена процедуры контроля за деятельностью носителей угроз;

- наделение их дополнительными правами, реализация которых будет способствовать осуществлению ими противоправной и иной деятельности;

- предоставление им возможности изменять свой правовой статус и в результате этого выходить из установленных процедур контроля за ними;

- наделение носителей угроз полномочиями в сфере обеспечения безопасности деятельности объектов защиты, их контроля, доступа к ним.

Признаками положений законопроектов, затрагивающих регулирование и нейтрализацию опасных (криминализованных, запрещенных или ограниченных законом) воздействий на объекты защиты, а также воздействий, которые могут привести к формированию или реализации угроз их безопасности, являются:

— изменение правового статуса или специального порядка обращения с потенциальными орудиями преступлений или правонарушений;

— декриминализация, снятие запретов или ограничений на деяния, реализация которых может нанести ущерб охраняемым интересам государства;

— наличие коррупциогенных факторов;

— наличие факторов, влияющих на повышение протестной активности (ущемление основных прав, жизненно важных интересов граждан), на радикализацию населения, на нарушение межнационального, межконфессионального согласия, на реализацию конституционных основ государства и др.

Система признаков может уточняться и развиваться по мере накопления опыта прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности, а также совершенствования научными и образовательными организациями государства научно-методических подходов к его осуществлению.

Государственными органами, участвующими в обеспечении национальной безопасности в пределах своей компетенции, выявляются признаки умышленного прямого или косвенного продвижения (лоббирования) принятия законопроектов (их отдельных положений) в целях нанесения ущерба национальной безопасности, формирования и (или) усиления влияния существующих негативных факторов, использования правовых норм для совершения действий, оказывающих негативное влияние на функционирование системы обеспечения национальной безопасности, а также наступления иных негативных последствий для личности, общества и государства.

2.6. Подготовка прогноза последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности, оформление и использование результатов прогнозирования

На этапе подготовки прогноза последствий принятия законодательных актов определяются состояние сферы общественных отношений в случае принятия законопроекта и возможность

нанесения ущерба безопасности или оказания негативного влияния на обеспечение национальной безопасности в результате применения конкретных норм законопроекта.

Прогноз последствий принятия законодательных актов — это результат процесса прогнозирования, представляющий собой вероятностное предположение о будущем состоянии общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности, на регулирование которых направлены нормы исследуемых законопроектов, или о тенденциях развития правоприменительной практики в области нормативно-правового регулирования, затрагиваемой законопроектами.

Основными последовательно решаемыми задачами подготовки прогноза последствий принятия законодательных актов являются:

— моделирование и определение состояния нормативно-правового регулирования различных сфер жизнедеятельности после принятия законопроектов, включая:

влияние положений законопроектов и практики их применения на обеспечение национальной безопасности;

возможное прямое или косвенное влияние принятия законопроектов на развитие проблем в различных сферах жизнедеятельности, которые в свою очередь способны негативно повлиять на обеспечение национальной безопасности;

— определение конкретных общественно опасных последствий принятия законопроектов, создающих угрозы национальной безопасности либо влияющих на ее обеспечение, в том числе степени общественной опасности и вероятности наступления негативных последствий, связанных с принятием законопроектов.

Прогнозирование последствий принятия законодательных актов осуществляется путем применения совокупности методов прогнозирования: экспертных оценок, правовой аналогии, апробации (моделирования).

Результаты прогнозирования последствий принятия законодательных актов (прогноз) оформляются в отдельном документе (например, в отзыве на законопроект) либо включаются в документы, прилагаемые к законопроектам при их внесении в законодательный государственный орган на рассмотрение.

По результатам прогнозирования должны быть получены:

- сведения о состоянии нормативно-правового регулирования различных сфер жизнедеятельности после принятия законопроектов;

- оценка возможного влияния положений законопроектов на обеспечение национальной безопасности;

- сведения о прогнозируемых последствиях принятия законопроектов, в том числе их возможном прямом или косвенном влиянии на формирование и развитие проблем в социальной сфере и (или) возникновение коррупциогенных факторов, которые в свою очередь способны негативно повлиять на обеспечение национальной безопасности;

- оценка степени опасности негативного влияния и вероятности наступления негативных последствий в случае принятия законопроектов.

Указанные сведения должны способствовать:

- формированию вывода о наличии либо отсутствии в законопроектах положений, применение которых может создавать угрозы национальной безопасности либо оказывать негативное влияние на ее обеспечение, в частности посредством осуществления количественной или качественной оценки их основных воздействий;

- последующей разработке предложений о целесообразности принятия мер, направленных на отклонение (изменение) законопроектов (их положений), либо первоочередных мер по предотвращению или нейтрализации возможных негативных последствий в случае реализации положений законопроектов.

Результаты прогнозирования последствий принятия законодательных актов в обязательном порядке используются государственными органами в ходе разработки, рассмотрения и согласования проектов законодательных правовых актов в сфере обеспечения национальной безопасности, а также в процессе их рассмотрения и принятия законодательным государственным органом.

Заключение

Реализация Рекомендаций осуществляется путем подготовки и принятия специальных нормативных правовых актов и рас-

порядительных документов государств — участников СНГ (внесения изменений в действующие) по вопросам организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности.

Важными условиями придания данной деятельности целенаправленного и комплексного характера на государственном уровне являются:

- непрерывность мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности и практическая реализация их результатов;

- разработка методик осуществления данной деятельности, базирующихся на показателях правоприменения и признаках угрожающих положений законопроектов с учетом особенностей национального законодательства и законопроектной деятельности в государствах — участниках СНГ;

- полнота и достоверность используемой информации, а также беспристрастность и объективность выводов и результатов указанной деятельности;

- компетентность и высокий профессиональный уровень лиц, осуществляющих данную деятельность.

Положения Рекомендаций, касающиеся мониторинга правоприменения, могут быть использованы в деятельности органов парламентского сотрудничества интеграционных объединений (например, МПА СНГ и ПА ОДКБ) в отношении принимаемых модельных законодательных актов и рекомендаций для решения следующих задач:

- определение эффективности разрабатываемых и принимаемых актов и степени их целенаправленного воздействия на совершенствование правового регулирования общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности;

- определение внутренних и внешних коллизий, а также иных недостатков модельного законодательства;

- выявление потребностей развития модельного законодательства и определение его перспектив.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об изменениях в модельный закон
«О наркотических средствах,
психотропных веществах и их прекурсорах»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект изменений в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять изменения в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» (прилагаются).

2. Направить указанные изменения в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2020 года
№ 51-27

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-27
от 27 ноября 2020 года)

ИЗМЕНЕНИЯ В МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах»

Внести в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» следующие изменения и дополнения:

1. Абзац 2 статьи 1 изложить в следующей редакции: «*наркотические средства* — вещества синтетического или природного происхождения, препараты, включенные в качестве таковых в национальные списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в соответствии с национальным законодательством государства и международными договорами, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года».

2. Абзац 3 статьи 1 изложить в следующей редакции: «*психотропные вещества* — вещества синтетического или природного происхождения, препараты, включенные в качестве таковых в национальные списки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в соответствии с национальным законодательством государства и международными договорами, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года».

3. В абзаце 6 статьи 1, абзацах 2–5 части 1 статьи 3, абзаце 1 статьи 4, части 2 статьи 7 вместо слов «гражданский оборот» использовать слово «оборот».

4. В абзаце 10 статьи 1 определение законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

после слов «производством, изготовлением» дополнить словом «переработкой».

5. В абзаце 11 статьи 1 определение незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров после слов «производством, изготовлением» дополнить словом «переработкой», слова «(в том числе потреблением)» исключить.

6. Абзац 12 статьи 1 после слов «психотропного вещества» дополнить словами «а также на предупреждение возникновения и распространения наркомании».

7. Абзац 18 статьи 1 изложить в следующей редакции: «*производство наркотических средств, психотропных веществ — действия, направленные на неоднократное (серийное) получение наркотических средств, психотропных веществ из химических веществ и (или) природных материалов*».

8. Абзац 28 статьи 1 изложить в следующей редакции: «*медицинское освидетельствование — совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на установление факта употребления наркотических средств или психотропных веществ, а также состояния наркотического опьянения*».

9. Абзац 2 статьи 6 дополнить пунктом 3.1 следующего содержания: «3.1) доступность в установленном порядке наркотических средств и психотропных веществ гражданам, которым они необходимы в медицинских целях».

10. Пункт 8 абзаца 2 статьи 6 после слов «привлечение негосударственных организаций, а также широкой общественности к участию в мероприятиях по профилактике наркомании» дополнить словами «в том числе по развитию сети учреждений медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией, оказание финансовой помощи в осуществлении таких мероприятий независимо от организационно-правовой формы указанных организаций в соответствии с требованиями национального законодательства».

11. Статью 9 после слов «организует меры, направленные на их устранение» дополнить абзацем следующего содержания: «— принимает решения, являющиеся основаниями для включения доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в Ин-

тернете, а также сетевых адресов в единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой запрещено, о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений».

12. Статью 9 после слов «в пределах полномочий специально уполномоченного государственного органа» дополнить абзацем следующего содержания: «— в соответствии с международными договорами осуществляет передачу образцов наркотиков и их прекурсоров, изъятых в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, дознания, следственных действий, а также полученных другим путем».

13. Название статьи 10 изложить в следующей редакции: «Полномочия должностных лиц специально уполномоченного государственного органа»; абзац 1 статьи 10 изложить в редакции: «Должностные лица специально уполномоченного государственного органа вправе:»; последний абзац статьи 10 изложить в следующей редакции: «Должностные лица специально уполномоченного государственного органа могут иметь и иные права, предусмотренные национальным законодательством».

14. Дополнить статью 10 после слов «оперативно-розыскную деятельность» абзацем «— применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в соответствии с требованиями национального законодательства»; абзац 5 изложить в следующей редакции: «— выдавать в пределах установленных полномочий обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных недостатков в сфере законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

15. Абзац 8 статьи 10 после слова «культивируются» дополнить словами «или произрастают».

16. Дополнить статью 10 после слов «в отношении них дела об административном правонарушении» абзацем «— направлять

в соответствии с действующим законодательством на медицинское освидетельствование»; абзац « — создавать в установленном национальным законодательством государства порядке организации и подразделения, необходимые для выполнения обязанностей, возложенных на специально уполномоченный государственный орган, и обеспечения его деятельности» исключить.

17. Дополнить раздел V «Использование наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» статьей 41.1:

«Статья 41.1. Особенности хранения и использования наркотических средств и психотропных веществ воинскими частями и подразделениями органов исполнительной власти и государственных органов, в которых национальным законодательством предусмотрена государственная служба, связанная с военной или правоохранительной деятельностью»

Особенности хранения и использования наркотических средств и психотропных веществ воинскими частями и подразделениями органов исполнительной власти и государственных органов, в которых национальным законодательством предусмотрена государственная служба, связанная с военной или правоохранительной деятельностью, могут быть установлены национальным законодательством, в том числе актами соответствующих органов исполнительной власти или государственных органов по согласованию со специально уполномоченным государственным органом».

18. В части 2 статьи 51 слова «правительством государства» заменить словами «национальным законодательством».

19. Название статьи 54 изложить в редакции: «Уничтожение дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, собственниками или пользователями земельных участков»; часть 2 статьи 54 изложить в следующей редакции: «В случае неисполнения обязанности по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в сроки, установленные предписанием уполномоченного органа, растения уничтожаются в установленном порядке, а виновные лица привлекаются к ответственности в соответствии с национальным законодательством».

20. Раздел VII «Уголовно-правовые меры противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», часть 2 статьи 23, статьи 84–86 исключить.

21. Статью 87 дополнить частью 5: «В соответствии с национальным законодательством лица, допускающие незаконное потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, могут быть направлены на медицинское освидетельствование с целью выявления социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих».

22. В части 1 статьи 88 предложение «Лицо, уклоняющееся от медицинского освидетельствования, подлежит приводу в наркологическое учреждение уполномоченного государственного органа в сфере здравоохранения» исключить.

23. Часть 2 статьи 88 дополнить словами: «Факт наркотического опьянения не может быть констатирован без проведения химико-токсикологического исследования на основе одних только клинических признаков опьянения, при этом химико-токсикологическое исследование не может ограничиваться использованием предварительных иммунохимических методов исследования. В соответствии с требованиями национального законодательства для фиксации состояния наркотического опьянения требуется установление наличия как клинических признаков наркотического опьянения, так и наркотического средства, психотропного вещества, его вызвавших, либо их метаболитов».

24. Название статьи 91 дополнить словами «(вариант № 1)». В примечании к статье после слов «Направление на принудительное лечение не является судимостью» указать второй вариант статьи 91, изложив его в следующей редакции:

«Статья 91 (вариант № 2). Возложение обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача

При назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства

о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, судья может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача. Контроль за исполнением такой обязанности осуществляется уполномоченными органами в порядке, установленном национальным законодательством».

25. Абзац 3 части 2 статьи 102 изложить в следующей редакции: «— приоритетности мер по выявлению на ранней стадии лиц, незаконно потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, одурманивающие вещества».

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ

и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2020 года

№ 51-28

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-28
от 27 ноября 2020 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О возмещении причиненного вреда гражданам,
потерпевшим от преступлений

Глава 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
КОМПЕНСАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ,
ВОЗНИКАЮЩИХ ВСЛЕДСТВИЕ ПРИЧИНЕНИЯ
ПРЕСТУПЛЕНИЕМ ВРЕДА ПОТЕРПЕВШЕМУ

Статья 1. Основные понятия, используемые
в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

близкие родственники — супруг (супруга), родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дед, бабушка, внуки;

близкие лица — иные, за исключением близких родственников, родственники и лица, состоящие в свойстве с потерпевшим, а также лица, которые в силу сложившихся личных

отношений с потерпевшим обоснованно считают себя для него близкими;

гражданский иск в уголовном процессе — требование о возмещении причиненного преступлением имущественного и (или) морального вреда, заявленное в ходе предварительного расследования или рассмотрения уголовного дела в суде;

заглаживание вреда — комплекс мер, направленных на восстановление нарушенных прав потерпевшего;

иждивенцы потерпевшего — нетрудоспособные лица, которые не менее года до дня смерти потерпевшего находились на его иждивении (**вариант:** и (или) проживали совместно с ним, если иное не предусмотрено законодательством государства), а также независимо от нетрудоспособности находившиеся на его иждивении лица в возрасте старше 18 лет (до 23 лет включительно), получающие образование по очной форме (среднее общее, специальное, первое профессионально-техническое, первое среднее специальное, первое высшее). Факт нахождения на иждивении потерпевшего устанавливается решением суда в соответствии с законодательством государства;

вариант: *иждивенцы потерпевшего* — нетрудоспособные и иные лица, факт нахождения которых на иждивении потерпевшего устанавливается решением суда по основаниям, предусмотренным законодательством государства;

имущественный вред — ущерб, причиненный имуществу потерпевшего в результате преступления или запрещенного уголовным законом деяния, совершенного лицом в состоянии невменяемости (далее — преступление; преступление или запрещенное уголовным законом деяние);

компенсация (возмещение) вреда — денежные средства, выплачиваемые единовременно или периодически в установленном настоящим Законом порядке лицу, признанному потерпевшим в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством;

моральный вред — нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона

нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т. п.) или нарушающими личные неимущественные либо имущественные права гражданина;

наследники потерпевшего — лица, имеющие право наследования после смерти потерпевшего в соответствии с законодательством государства;

органы, осуществляющие уголовно-процессуальную деятельность, — органы предварительного расследования, прокурор, суд;

потерпевший — физическое лицо, которому преступлением или запрещенным уголовным законом деянием, совершенным лицом в состоянии невменяемости, причинен физический, моральный или имущественный вред и которое признано потерпевшим согласно решению, вынесенному уполномоченными органами;

регрессные требования — требования государства к лицу, обязанному возместить причиненный потерпевшему вред, если он был компенсирован из Фонда помощи гражданам, потерпевшим от преступлений;

ущерб — вред, который может быть компенсирован в денежной форме путем возмещения стоимости утраченного имущества, восстановления поврежденного имущества и иных понесенных расходов;

физический вред — вред, причиненный жизни или здоровью лица (увечье или иное повреждение здоровья);

Фонд помощи гражданам, потерпевшим от преступлений, — государственное бюджетное учреждение, осуществляющее полномочия государственного органа по исполнению публичных обязательств перед гражданином, потерпевшим вследствие преступления, в целях возмещения причиненного вреда (далее также — Фонд).

Статья 2. Правовые основы регулирования возмещения потерпевшему причиненного преступлением вреда

1. Регулирование отношений, связанных с возмещением потерпевшему вреда, причиненного преступлением, основано на

общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах, конституции государства, законах и иных нормативных правовых актах государства.

2. Если международным договором, ратифицированным государством, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Принципы возмещения причиненного вреда потерпевшим от преступлений

Возмещение причиненного вреда потерпевшим от преступлений или запрещенных уголовным законом деяний осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) законности;
- 2) уважения прав и свобод человека и гражданина;
- 3) равенства прав и свобод потерпевших независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;
- 4) добросовестности;
- 5) соразмерного и справедливого возмещения вреда, причиненного преступлением;
- 6) содействия государства в организации возмещения причиненного преступлением вреда с помощью различных источников финансирования;
- 7) доступности.

Глава 2. ОСНОВАНИЯ, ПОРЯДОК, РАЗМЕР И СПОСОБЫ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ПОТЕРПЕВШЕМУ ВСЛЕДСТВИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Статья 4. Субъекты права на возмещение причиненного преступлением вреда

1. Право на возмещение причиненного преступлением вреда имеет потерпевший (физическое лицо), которому преступлени-

ем или запрещенным уголовным законом деянием причинен физический, моральный или имущественный вред и который в установленном законодательством государства порядке признан потерпевшим. Лицо может быть признано потерпевшим как по его заявлению, так и по инициативе органа (должностного лица), в производстве которого находится уголовное дело, независимо от того, установлены ли лица, причастные к совершению преступления.

2. Уполномоченные уголовно-процессуальным законодательством должностные лица или органы в случаях и порядке, установленных законодательством государства, признают лицо потерпевшим, о чем выносят соответствующее решение. О принятом решении потерпевший уведомляется, и ему вручается копия решения.

3. Лицо, пострадавшее от преступления, признается в установленном законодательством государства порядке потерпевшим независимо от его гражданства, возраста, физического или психического состояния и иных данных о его личности.

4. В случае смерти потерпевшего его права переходят к супругу (супруге), детям, а в случае отсутствия у него супруга (супруги) и детей — к близким родственникам либо близким лицам, которые находились на его иждивении (**вариант:** и (или) совместно с ним проживали).

5. В случае незавершения преступной деятельности по независящим от правонарушителя обстоятельствам лицо, в отношении которого было начато преступное деяние, признается потерпевшим при наступлении физического, морального или имущественного вреда по фактически наступившим последствиям.

6. В случае вынесения решения о признании лица потерпевшим органы, осуществляющие уголовно-процессуальную деятельность, обязаны разъяснить потерпевшему его права и обязанности, предусмотренные законодательством государства, в том числе право на возмещение ущерба, причиненного преступлением.

7. В целях наиболее полного обеспечения прав потерпевшего лицо должно быть признано таковым сразу же после возбуж-

дения уголовного дела, а в случае неустановления лица, которому преступлением был причинен ущерб, — сразу же после его установления.

8. В случае признания потерпевшими супруга (супруги) умершего, его детей, других близких родственников либо близких лиц уполномоченный орган выносит постановление (определение) с указанием оснований для признания таких лиц потерпевшими.

9. Потерпевший осуществляет свои права самостоятельно либо с помощью представителя.

Несовершеннолетние и иные лица, которые в силу своих физических и (или) психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять свои права, осуществляют свои права с помощью законных представителей и представителей.

В качестве представителя потерпевшего допускается адвокат либо иное лицо, которое может осуществлять полномочия представителя в соответствии с законодательством государства.

10. В соответствии с законодательством государства размер компенсации может быть сокращен или в ней может быть отказано с учетом поведения потерпевшего и его взаимоотношений с лицом, совершившим противоправное деяние.

11. Право на возмещение вреда, причиненного смертью потерпевшего вследствие совершенного преступления, имеет также лицо, которое вправе требовать возмещение в случае потери кормильца по нормам гражданского законодательства государства (иждивенец погибшего).

Статья 5. Основания и способы реализации права потерпевшего на возмещение вреда

1. Вред, причиненный преступлением либо запрещенным уголовным законом деянием, может быть компенсирован добровольно лицом, его причинившим, или иными лицами.

2. Способами реализации права потерпевшего на возмещение вреда, причиненного преступлением либо запрещенным уголовным законом деянием, являются гражданский иск в уголовном деле, добровольное возмещение вреда, заглаживание вреда (восстановительное правосудие), возвращение имущества потерпевшему и гражданскому истцу, компенсация за счет государствен-

ных и негосударственных источников финансирования возмещения вреда и иные виды выплат.

3. Потерпевший имеет право на получение компенсации, если причинение вреда установлено:

1) приговором или иным итоговым решением суда;

2) постановлением органа предварительного расследования, которым прекращено производство по делу;

3) решением суда или органа уголовного преследования о приостановлении производства по уголовному делу в связи с неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, либо в связи с тем, что обвиняемый скрылся и местонахождение его неизвестно или известно, но обеспечить его участие в уголовном судопроизводстве не представляется возможным.

Статья 6. Гражданский иск

1. В случае причинения преступлением либо запрещенным уголовным законом деянием физического, морального или имущественного вреда потерпевший имеет право заявить гражданский иск в уголовном деле с момента признания его потерпевшим, но до окончания судебного следствия. Гражданский иск может быть заявлен в порядке гражданского судопроизводства. Гражданский иск освобождается от государственной пошлины.

2. Гражданский иск вправе предъявить физические лица, которым причинен имущественный вред:

1) непосредственно преступлением либо запрещенным уголовным законом деянием;

2) в связи с совершением преступления либо запрещенного уголовным законом деяния.

3. Гражданский иск предъявляется к подозреваемому, обвиняемому, неизвестному (неустановленному) лицу, подлежащему привлечению в качестве обвиняемого, либо к тем лицам, на которые может быть возложена имущественная ответственность за действия обвиняемого в соответствии с законодательством государства.

4. При производстве по гражданскому иску основания, условия, размер и способ возмещения вреда определяются нормами гражданского и других отраслей законодательства государства.

5. В интересах малолетнего, недееспособного либо ограниченно дееспособного лица, а также лица, которое в силу своих физических или психических недостатков не может самостоятельно защищать свои права и законные интересы потерпевшего, гражданский иск может быть заявлен законными представителями (родителями, усыновителями, опекунами, попечителями или иными лицами, которым это право предоставлено законодательством государства), а также прокурором.

Статья 7. Предмет гражданского иска

1. Лица, которым имущественный вред причинен непосредственно преступлением либо запрещенным уголовным законом деянием, вправе предъявить гражданский иск о возмещении:

1) стоимости имущества, утраченного при совершении преступления либо запрещенного уголовным законом деяния (в соответствующих случаях может быть предъявлен гражданский иск об истребовании имущества в натуре);

2) расходов на покупку эквивалента утраченного, а также восстановление качества, товарного вида и ремонт поврежденного имущества;

3) выгоды, упущенной в результате преступления либо запрещенного уголовным законом деяния;

4) морального вреда.

2. Лица, которым был причинен вред в связи с совершением преступления либо запрещенного уголовным законом деяния, вправе требовать возмещения вреда, если он выразился в расходах:

1) на лечение потерпевшего и уход за ним;

2) на погребение потерпевшего;

3) понесенных в связи с необходимостью обеспечения сохранности имущества потерпевшего.

Статья 8. Гражданский истец

Гражданскими истцами могут быть признаны:

1) собственники поврежденного или уничтоженного имущества;

2) лица, владеющие имуществом на иных основаниях;

3) потерпевшие, которые понесли расходы на восстановление здоровья вследствие совершения преступления или в связи с ним;

4) иждивенцы потерпевшего вследствие потери кормильца в случае его смерти;

5) потерпевшие, которым преступлением причинен физический и (или) моральный вред;

6) законные представители, заявившие гражданский иск в интересах несовершеннолетних, недееспособных, ограниченно дееспособных лиц, а также лиц, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут самостоятельно защищать свои права и законные интересы.

Статья 9. Возвращение имущества потерпевшему и гражданскому истцу органами предварительного расследования и судом

1. Имущество подлежит возврату потерпевшему и гражданскому истцу в следующих случаях:

1) если имущество потерпевшего выбыло из его владения в результате совершения преступления и впоследствии было признано вещественным доказательством, то такое имущество должно быть возвращено собственнику или иному лицу, в законном пользовании или владении которого оно находилось;

2) если в ходе досудебного производства были изъяты, но не признаны вещественными доказательствами предметы, включая электронные носители информации, и документы, они подлежат возврату лицам, у которых были изъяты.

2. При передаче указанного имущества применяются ограничения, установленные законодательством государства.

3. В случае смерти потерпевшего, гражданского истца указанное имущество передается его наследникам.

4. Споры о принадлежности вещественных доказательств разрешаются в порядке гражданского судопроизводства.

Статья 10. Добровольное возмещение вреда, причиненного в результате совершения преступления

1. Добровольное возмещение вреда, причиненного в результате совершения преступления, может иметь место на любой стадии уголовного судопроизводства, в том числе после вынесения и вступления в силу судебного решения, но до обращения его к исполнению.

2. Обвиняемый, подозреваемый, подсудимый добровольно возмещают причиненный потерпевшему вред в случае согласия последнего с размером компенсации, о чем на стадии предварительного расследования следователь, дознаватель составляет протокол в присутствии обвиняемого, подозреваемого, защитника, потерпевшего, его законного представителя или представителя, а на стадии судебного разбирательства указанные действия фиксируются в протоколе судебного заседания.

3. Добровольное возмещение причиненного вреда не влечет за собой автоматического прекращения уголовного преследования.

Статья 11. Иные источники компенсации

1. Вред, причиненный преступлением, может быть компенсирован за счет иных источников.

2. В соответствии с законодательством государства к иным источникам возмещения вреда могут относиться выплаты из фондов страховых организаций в связи с наступлением страхового случая по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев источников повышенной опасности, а также выплаты за счет средств различных общественных объединений и организаций, в том числе международных, которые действуют на территории государства.

Статья 12. Гражданский ответчик

Возмещение вреда, причиненного потерпевшему, возлагается на:

1) лицо, признанное вступившим в законную силу приговором суда виновным в совершении преступления;

2) лицо, причинившее вред запрещенным уголовным законом деянием в состоянии невменяемости, в случаях, предусмотренных гражданским законодательством государства;

3) лицо, в отношении которого уголовное дело или уголовное преследование прекращено по нереабилитирующим основаниям;

4) лицо, в отношении которого уголовное дело прекращено в связи с примирением с потерпевшим, если на момент примирения оно не возместило вред в полном объеме, о чем в деле имеется подтверждающий документ;

5) лицо, ответственное за вред, по решению суда, вынесенному в порядке гражданского судопроизводства, в случаях, предусмотренных гражданским законодательством государства.

Статья 13. Определение размера вреда, причиненного потерпевшему

1. При расследовании уголовного дела в обязательном порядке подлежит установлению размер причиненного имущественного вреда как в случаях, когда это имеет значение для квалификации деяния, так и во всех остальных случаях.

2. Размер имущественного вреда, подлежащего возмещению потерпевшему, определяется исходя из цен, сложившихся на момент вынесения решения о возмещении вреда. При этом стоимость похищенного имущества определяется исходя из его фактической стоимости на момент совершения преступления. При отсутствии сведений о цене стоимость похищенного имущества может быть установлена на основании заключения экспертов.

3. Для определения тяжести физического вреда и степени утраты трудоспособности обязательно назначение судебно-медицинской экспертизы. При этом размер возмещения вреда, причиненного здоровью потерпевшего, определяется исходя из размера утраченного заработка (дохода), который потерпевший имел или определенно мог иметь, а также затрат на лечение, реабилитацию, приобретение лекарственных средств, адаптивных устройств в случае их необходимости, других расходов, связанных с восстановлением здоровья, в том числе на санаторно-курортное лечение.

4. Размер морального вреда устанавливается потерпевшим. При этом судом подлежат учету степень физических и (или) нравственных страданий потерпевшего или лица, к которому перешли права потерпевшего, его индивидуальные особенности, степень вины причинителя вреда, а также требования разумности и справедливости.

5. Суд вправе, исходя из обстоятельств дела и принципов возмещения причиненного вреда, уменьшить объем и размер выплат.

Глава 3. ВОЗМЕЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВОМ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ПОТЕРПЕВШЕМУ ПРЕСТУПЛЕНИЕМ

Статья 14. Право потерпевшего на получение компенсации за счет государства

1. В случаях, установленных настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами государства, потерпевший имеет право на получение компенсации за вред, причиненный преступлением либо запрещенным уголовным законом деянием, за счет государства. Возмещение вреда за счет государства осуществляется в тех случаях, когда оно не может быть обеспечено другими средствами, способами и из других источников.

2. Следовательно, дознаватель, прокурор и суд должны разъяснить потерпевшему его право получить за счет государства установленную законом компенсацию за вред, причиненный преступлением либо запрещенным уголовным законом деянием, в случаях, установленных настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами государства.

3. Порядок и размер компенсационных выплат за счет государства определяются законодательством государства.

Статья 15. Порядок решения вопроса о выплате потерпевшему компенсации за счет государства

1. Вопрос о выплате потерпевшему за счет средств государства компенсации за вред, причиненный ему преступлением

либо запрещенным уголовным законом деянием, разрешается судом по заявлению потерпевшего.

2. Государство обеспечивает выплату потерпевшему компенсации в случаях, когда виновное в совершении преступления лицо не установлено, либо не известно его местонахождение, либо местонахождение его известно, однако исполнить решение суда не представляется возможным, либо такое лицо не может быть подвергнуто уголовному преследованию или наказанию, либо оно не имеет средств для исполнения решения в части возмещения вреда, либо при неотложной необходимости оказания материальной поддержки потерпевшему при наличии следующих условий:

1) если совершенным преступлением причинен тяжкий вред здоровью потерпевшего;

2) если в отношении потерпевшего были совершены такие противоправные деяния, как изнасилование, насильственные действия сексуального характера, понуждение к действиям сексуального характера, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим четырнадцатилетнего возраста, развратные действия, иные преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, составы которых предусмотрены законодательством государства, независимо от тяжести причиненного вреда;

3) если иждивенцы и другие лица, имеющие право на получение содержания от потерпевшего, который умер в результате совершения в отношении него преступления или в связи с причиненным вследствие преступления вредом здоровью, утратили указанное содержание.

3. Иные условия выплаты потерпевшему компенсации за счет государства предусматриваются законодательством государства.

4. Если в соответствии с законодательством государства потерпевшему в связи с причинением ему вреда преступлением были предоставлены социальные, страховые и иные денежные выплаты, государство обеспечивает возмещение потерпевшему вреда с зачетом указанных выплат.

Статья 16. Регрессные требования

Государство, выплатившее компенсацию потерпевшему, имеет право регрессного требования к лицу, признанному вступившим в законную силу приговором суда виновным в совершении преступления, или в предусмотренных законодательством государства случаях к лицу, на которое возложена материальная ответственность за действия виновного лица, в пределах размера выплаченной суммы возмещения вреда, установленного вступившим в законную силу приговором суда или решением суда, вынесенным в порядке гражданского судопроизводства.

Статья 17. Размер и форма компенсации

1. Выплаты в счет компенсации причиненного преступлением вреда осуществляются в денежной форме в размере, определяемом судом в порядке гражданского судопроизводства или в рамках гражданского иска в уголовном процессе.

2. Если вред причинен повреждением здоровья потерпевшего вследствие преступления, компенсационные выплаты определяются исходя из размера утраченного заработка (дохода), который потерпевший имел или определенно мог иметь, а также включают дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, реабилитацию и другие расходы в соответствии с законодательством государства.

3. Компенсационные выплаты в случае смерти потерпевшего вследствие преступления включают:

1) расходы на погребение, подлежащие выплате лицу, за счет средств которого осуществлялось погребение потерпевшего;

2) суммы на содержание иждивенцев и других лиц, имеющих право на возмещение вреда по случаю смерти кормильца, в размере минимального размера оплаты труда (либо прожиточного минимума), которые выплачиваются ежемесячно каждому из указанных лиц до назначения им пенсии по случаю потери кормильца и в течение года после ее назначения.

4. Потерпевшим, подвергшимся сексуальному насилию, выплачивается единовременная компенсация в размере, установ-

ленным законодательством государства, кратном минимальному размеру оплаты труда (величине прожиточного минимума).

5. При исчислении размера компенсационных выплат в отношении не имеющего постоянного источника дохода потерпевшего, здоровью которого причинен вред, за основу берется сумма в размере, определяемом законодательством государства, кратном минимальному размеру оплаты труда (величине прожиточного минимума).

Статья 18. Особенности возмещения вреда, причиненного несовершеннолетнему потерпевшему

1. Выплата компенсации в счет возмещения вреда, причиненного несовершеннолетнему потерпевшему, не занимающемуся трудовой деятельностью, должна быть произведена одному из его родителей, усыновителей, опекуну, которые уволились с работы, перешли на другое место работы либо изменили существенные условия труда в целях осуществления ухода за несовершеннолетним потерпевшим, в связи с чем их доход сократился.

2. Выплата компенсации несовершеннолетнему потерпевшему, здоровью которого причинен вред, если он работал и имел заработок, с учетом интересов несовершеннолетнего определяется исходя из размера утраченного им заработка либо в размере, определяемом законодательством государства, кратном минимальному размеру оплаты труда (величине прожиточного минимума).

Статья 19. Срочные выплаты потерпевшему

Законодательством государства могут быть установлены условия и порядок предоставления потерпевшему срочных выплат в счет возмещения вреда, причиненного преступлением, в зависимости от его нуждаемости в материальной помощи и обеспеченности его семьи. Вопрос о срочных выплатах решается в срок не более трех рабочих дней с момента обращения потерпевшего в Фонд помощи гражданам, потерпевшим от преступлений. Срочная компенсация выплачивается ежемесячно до решения вопроса о наличии оснований для возмещения вреда в размере,

определяемом приговором суда или решением суда, вынесенным в порядке гражданского судопроизводства.

Статья 20. Процессуальные основания реализации права потерпевшего на возмещение вреда вследствие преступления

Для реализации права на возмещение вреда необходимо соблюдение следующих условий:

1) лицо было признано потерпевшим в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством государства;

2) лицо обратилось в суд с заявлением о выплате компенсации не позднее чем в течение трех лет с момента признания его потерпевшим или наделения его правами потерпевшего, если иное не установлено законодательством государства, в частности для заявлений о компенсации морального вреда;

3) преступление совершено в отношении гражданина государства либо на территории данного государства, при этом в отношении иностранных граждан действует принцип взаимности, установленный международным договором.

Статья 21. Заявление о выплате компенсации

1. Заявление о выплате компенсации подается в суд по месту производства предварительного расследования или по месту проведения судебного разбирательства.

2. К заявлению о признании права на компенсацию прилагаются документы, подтверждающие процессуальный статус лица по уголовному делу, копия решения о возбуждении уголовного дела, в случае смерти потерпевшего — копия свидетельства о его смерти, документы, подтверждающие право лица на обращение за компенсацией вместо потерпевшего, реквизиты банковского счета получателя, а также иные документы, перечень которых устанавливается законодательством государства. Потерпевший имеет право представить дополнительные сведения, подтверждающие его право на получение компенсации, как в момент подачи заявления, так и в ходе судебного заседания до удаления суда в совещательную комнату для принятия решения.

3. Суд, получив указанное заявление, рассматривает его в течение 14 дней и принимает решение:

1) о признании за потерпевшим права на получение компенсации за счет государства;

2) об отказе в признании права на получение компенсации.

4. Суд может отказать в признании за потерпевшим права на получение компенсации при отсутствии надлежащих документов, пропуске срока подачи заявления, предоставлении недостоверной информации. Лицу может быть также отказано в признании за ним права на получение компенсации, если ему ранее были произведены выплаты в полном объеме в счет возмещения причиненного ущерба.

5. В случае пропуска срока подачи заявления, предусмотренного пунктом 2 статьи 20 настоящего Закона, потерпевший либо лицо, наделенное правами потерпевшего, вправе обратиться в суд для восстановления пропущенного срока в порядке, предусмотренном законодательством государства.

Статья 22. Основания и сроки компенсационных выплат

1. Выплата компенсации за причиненный преступлением вред осуществляется на основании судебного решения уполномоченным органом государства в течение одного месяца, а в случаях, не терпящих отлагательства, — в течение 10 дней с момента вынесения судебного решения путем перечисления суммы компенсации на лицевой счет в кредитной организации.

2. Компенсационные выплаты могут производиться в форме единовременных или периодических платежей. Единовременно компенсация выплачивается лицам, которые находятся в трудном материальном положении, на основании судебного решения, в остальных случаях выплата компенсации осуществляется ежемесячно равными долями.

3. Компенсационные выплаты потерпевшему не облагаются налогами и сборами, на них не могут быть обращены взыскания по кредиторской или иной задолженности.

Статья 23. **Фонд помощи гражданам, потерпевшим от преступлений**

1. В целях реализации обязанности государства возмещать вред, причиненный преступлением, создается государственное бюджетное учреждение «Фонд помощи гражданам, потерпевшим от преступлений».

2. Порядок создания и организации деятельности Фонда и его региональных отделений устанавливается положением, утвержденным правительством государства.

Фонд осуществляет в порядке, определенном правительством государства, полномочия государственного органа по исполнению публичных обязательств перед гражданином, потерпевшим вследствие преступления.

3. Источниками доходов Фонда являются:

1) штрафы, назначаемые в соответствии с уголовным законодательством государства;

2) штрафы, назначаемые в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством государства;

3) средства, полученные от конфискации имущества в порядке, установленном законодательством государства;

4) средства, полученные от реализации вещественных доказательств по уголовному делу;

5) суммы залогов, внесенных в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, и обращенных в доход государства;

6) доходы от инвестирования части временно свободных средств Фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады;

7) суммы, взыскиваемые с осужденных в качестве обязательных выплат в Фонд по решению суда;

8) суммы, взысканные в качестве регрессных требований по решению суда;

9) добровольные взносы граждан и юридических лиц;

10) финансовые средства, полученные из иных не запрещенных законодательством государства источников.

4. Фонд осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством государства средствами через лицевые счета, открываемые в государственном казначействе или финансовом органе государства в порядке, установленном законодательством.

5. Фонд не вправе размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях, а также совершать сделки с ценными бумагами, если иное не предусмотрено законодательством государства.

Средства Фонда не подлежат изъятию государственными органами, министерствами и ведомствами государства.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 24. Введение в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вводится в действие в порядке и сроки, установленные законодательством государства.

СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности”»	3
Модельный закон «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности»	4
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном Избирательном кодексе для государств — участников СНГ».....	19
Модельный Избирательный кодекс для государств — участников СНГ	20
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О государственных наградах”»	242
Модельный закон «О государственных наградах».....	243
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Сравнительно-правовом анализе инструментария антикризисного регулирования».....	265
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О парламентском контроле”»	266
Модельный закон «О парламентском контроле».....	267
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Словаре терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления».....	280
Словарь терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления.....	281

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Согласованном словаре терминов в области образования».....	298
Согласованный словарь терминов в области образования.....	299
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О контрактной системе в сфере исследований и разработок”»	386
Модельный закон «О контрактной системе в сфере исследований и разработок»	387
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О школьном спорте”»	407
Модельный закон «О школьном спорте».....	408
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О противодействии применению допинга в спорте”»	422
Модельный закон «О противодействии применению допинга в спорте»	423
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендательных типологиях новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий»	445
Рекомендательные типологии новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий.....	446
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности»	466
Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности.....	467

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ»	481
Рекомендации по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ	482
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об изменениях в модельный закон “О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах”»	508
Изменения в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах»	509
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений”»	514
Модельный закон «О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений»	515

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 26.04.2021. Выход в свет 31.05.2021.

Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура РТ Astra. Усл. печ. л. 14,75.

Тираж 150 экз. Заказ № 18156.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05.

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: kia@iacis.ru.

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Цифрофсет»:

199178, Санкт-Петербург, 7-я линия В. О., д. 84.

Тел.: +7 (812) 986-55-62, e-mail: hello@cifrofset.ru



Межпарламентская Ассамблея
государств — участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



Приложение
к «Информационному бюллетеню» № 73

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ
АНАЛИЗ
ИНСТРУМЕНТАРИЯ
АНТИКРИЗИСНОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ
инструментария антикризисного
регулирования**

Приложение
к «Информационному бюллетеню» № 73



2021

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, М. В. Канухина, И. А. Краснов

Принят на пятьдесят первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 51-17
от 27 ноября 2020 года)

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ инструментария антикризисного регулирования

1. Введение

Уже более десяти лет на территории Евразии происходят многочисленные кризисы, спровоцированные как экономическими факторами, так и политикой, проводимой отдельными государствами.

В связи с этим возрастает роль государственного антикризисного регулирования, которое заключается в выработке и реализации стратегии развития государства и общества, направленной на преодоление кризисных ситуаций и обеспечение равновесного состояния экономических институтов и государственной власти. С помощью государственного антикризисного регулирования создается такая система взаимодействия государства и экономики, которая обеспечивает преодоление экономических кризисов.

Антикризисное регулирование осуществляется с использованием достаточно широкого набора инструментов (инструментария)*.

Применение эффективного комплекса инструментов антикризисного управления дает импульс для экономического роста и создает предпосылки для изменения хозяйственных процессов

* В рамках настоящего анализа подробно понятие инструментария антикризисного регулирования (или оперативного реагирования) рассмотрено в разделе 2.

на всех уровнях национальной экономики. Для этого используются инструменты оперативного реагирования, направленные на стабилизацию экономической ситуации в краткосрочный период, и инструменты стратегического регулирования макроэкономических процессов, которые обеспечивают социально-экономический прогресс в долгосрочной перспективе.

Основными инструментами оперативного реагирования выступают фискальные и монетарные решения, своевременность принятия которых способствует эффективности реализуемой антикризисной стратегии.

При этом инструментарий антикризисного регулирования может подразделяться на инструменты стратегического характера (активного, предупреждающего и имеющего функцию реализации опережающих и существенно изменяющих ситуацию мер), а также инструменты «реактивного» свойства, цель которых — воспрепятствовать текущему негативному развитию ситуации и выстоять в годы циклического экономического спада.

К числу таких стратегических инструментов, используемых для выхода всей социально-экономической системы на новый уровень, можно отнести модернизацию и развитие высокотехнологичных отраслей экономики, повышение инновационной емкости национальных экономик, преодоление диспропорций в развитии регионов, повышение конкурентоспособности экономических ресурсов, формирование импортозамещающих производств.

Посткризисное развитие национальной экономики отражает адекватность и оптимальность сочетания названных инструментов.

Методы антикризисного управления связаны с формами государственного регулирования экономики — рычагами воздействия на экономические процессы и экономических агентов. Инструменты по способу функционирования можно разделить на прямые и косвенные.

Прямое вмешательство государства в экономику предполагает главную роль предписаний государства и выражается в существовании государственного сектора экономики, бюджетных кредитов, долевого участия, принятии законодательных актов,

регулирующих отношения между всеми элементами рыночной системы, размещении государственных заказов, прямом финансировании инвестиционных проектов в регионах страны. Данные меры оперативны, но могут создать помехи рыночному процессу. К методам прямого вмешательства государства относятся различные формы контроля, обеспечивающие ограничение эмиссии денежных знаков, экспорта капитала, валютный контроль, лицензирование различных видов деятельности. Прямые методы государственного регулирования основаны на широких возможностях государства и не связаны с рисками финансового ущерба или с возникновением дополнительного материального стимула.

Методы косвенного воздействия (налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика, использование льгот) проявляются в том, что государство не влияет прямо на принимаемые субъектами экономики решения, а создает предпосылки к тому, чтобы при самостоятельном выборе субъекты тяготели к тем вариантам, которые соответствуют целям экономической политики. К косвенным методам государственного регулирования можно отнести методы, регламентирующие поведение субъектов не прямо, а через формирование определенной экономической среды, заставляющей действовать в нужном для государства направлении. К таким методам регулирования можно отнести инструменты бюджетного, фискального, инвестиционного, денежно-кредитного, инновационного и других направлений политики.

Одной из важнейших функций государства является разработка и регулирование антикризисных мероприятий. При этом государство использует как методы прямого вмешательства, так и методы косвенного воздействия. Исходя из характеристик ключевых элементов можно выделить три основных этапа антикризисного государственного регулирования:

- 1) определение приоритетов, постановка целей, определение задач и направлений антикризисного регулирования;

- 2) определение методов, инструментов, объектов, субъектов и выявление рисков государственного антикризисного регулирования экономики страны;

3) минимизация рисков реализации намеченных мероприятий и контроль результатов.

Таким образом, к инструментарию антикризисного регулирования, направленного на создание предпосылок для устойчивого роста экономики государства, можно отнести:

1) помощь реальному сектору экономики посредством внедрения инвестиционных государственных программ (особое внимание уделяется поддержке крупных компаний и предприятий-экспортеров);

2) смягчение фискальной политики;

3) предоставление бюджетных кредитов, поручительств и гарантий органов власти;

4) предоставление субсидий на погашение процентов по кредитам коммерческих банков, полученным для реализации инвестиционных проектов;

5) предоставление нефинансовых льгот путем размещения государственных заказов, оказание помощи по созданию инфраструктуры бизнеса;

6) снижение административных барьеров;

7) осуществление политики, направленной на выполнение социальных обязательств;

8) осуществление денежно-кредитной политики, направленной на укрепление национальной валюты, стабилизацию инфляционных и девальвационных процессов.

Все эти инструменты используются государствами при реализации антикризисных программ, причем выбор и сочетание тех или иных инструментов зависят от сложившейся в конкретном государстве экономической обстановки.

С учетом разнообразия и уникальности мировой практики в рамках настоящего анализа признано целесообразным рассмотреть инструментарию антикризисного регулирования, применявшиеся в Европейском союзе при мировом финансовом и экономическом кризисе 2008–2009 годов и в государствах — участниках СНГ, которые примерно в то же время реализовывали свои антикризисные стратегии.

2. Базовые понятия и определения

В настоящем разделе собрана информация, необходимая для понимания предмета исследования. В частности, здесь впервые делается попытка дать отсутствующее в практике государств — участников СНГ определение понятию «инструментарий антикризисного регулирования», который рассматривается как правовое и институциональное обеспечение реализации комплекса регулирующих мер, направленных на стабилизацию социально-экономических процессов и развитие институтов эффективного управления национальной хозяйственной системой. Это обеспечение может быть «пакетным», то есть состоящим из определенного набора регулирующих мер, препятствующих углублению спада деловой активности и задающих экономике инновационный тренд постиндустриального роста. При этом регулирующая роль государства заключается в применении антикризисных инструментов экономической политики, направленных на преодоление циклического инвестиционного спада, структурную модернизацию национального производственного потенциала и финансовое оздоровление всей макроэкономической системы.

Экономический кризис (кризис) — резкое ухудшение экономического состояния страны, проявляющееся в значительном спаде производства, нарушении сложившихся производственных связей, банкротстве предприятий, росте безработицы и в итоге — в снижении жизненного уровня и благосостояния населения.

Антикризисное управление — процесс применения форм, методов и процедур (мер) воздействия, направленных на социально-экономическое оздоровление финансово-хозяйственной деятельности, создание условий для выхода из кризисного состояния и повышения устойчивости к будущим экономическим кризисам.

Антикризисное регулирование — процесс закрепления, упорядочения общественных отношений, а также оформление их дальнейшего развития посредством установления дозволенных, запретов, обязательств и поощрений в целях антикризисного управления.

Инструментарий антикризисного регулирования — совокупность форм, методов и процедур упорядочения общественных отношений посредством установления дозволений, запретов, обязательств и поощрений в целях антикризисного управления.

Устойчивость — состояние глобальной системы, включающей окружающую среду, социальные и экономические аспекты, при котором потребности настоящего времени удовлетворяются без нанесения ущерба возможностям будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Резистентность (резистивность, адаптивность) — способность системы к адаптации в сложной и изменчивой среде.

3. Методология сравнительно-правового анализа

3.1. Общие положения

Сравнительный метод исследования представляет собой сопоставление существенных характеристик сравниваемых объектов исследования, позволяющее выделить их общие черты и различия.

Сравнительный метод может применяться для решения таких исследовательских задач, как:

- 1) поисковое исследование для формулировки гипотез;
- 2) тестирование различных теорий;
- 3) моделирование исследуемой области;
- 4) систематизация исследуемого материала;
- 5) выявление уникальных, особенных характеристик отдельного объекта.

Настоящее исследование проводится с целью подготовки предварительных рекомендаций, необходимых для последующей разработки:

— Белой книги лучшей законодательной практики антикризисного регулирования и предложений по ее использованию в государствах — участниках СНГ;

— проекта модельного закона «О законодательном обеспечении и применении инструментария антикризисного регулирования социально-экономического развития в государствах — участниках СНГ».

3.2. Критерии сравнения

Для выбора лучших законодательных практик антикризисного регулирования необходимо не только выявить общие черты и различия применяемого инструментария в этой сфере, но и провести обоснованную и системную оценку данного инструментария по критерию оптимальности.

Поскольку исследуемый объект (законодательная практика антикризисного регулирования) представляет собой определенный вид осознанной целенаправленной деятельности, то выбор его оптимальной конфигурации предполагает оценку трех ключевых параметров:

- 1) цели и задачи антикризисного регулирования;
- 2) используемые инструменты (ресурсы);
- 3) достигнутый результат.

Лучшей законодательной практикой антикризисного регулирования в части устанавливаемых инструментов антикризисного управления является практика, обеспечившая наиболее полное достижение установленной цели с использованием наименьшего объема ресурсов, то есть наиболее эффективная.

Сравнительно-правовой анализ позволяет определить общие для изучаемых стран инструменты, которые во всех случаях (или в большинстве) обеспечили достижение значимого положительного результата. Выявленные различия в эффективности использования одних и тех же инструментов должны позволить определить необходимые условия эффективности.

На рис. 1 в виде схемы представлена логика проведения сравнительно-правового анализа — последовательность сопоставления изучаемых характеристик для определения наиболее эффективных инструментов антикризисного регулирования с учетом условий их применения.

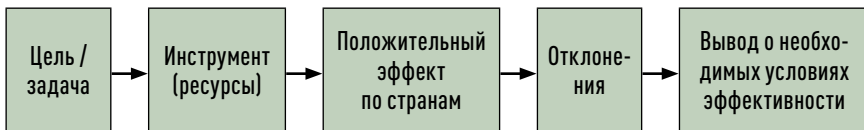


Рис. 1. Логика проведения сравнительно-правового анализа

Таким образом, сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования требует сопоставления следующих ключевых характеристик законодательной практики в этой сфере:

- 1) цели и задачи антикризисного регулирования;
- 2) используемый для достижения поставленных целей инструментарий;
- 3) фактически достигнутый результат антикризисного регулирования.

4. Основные выводы по итогам сравнительно-правового анализа

Сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования позволил выявить значительное разнообразие используемых механизмов и способов противодействия негативным последствиям мировых финансовых и экономических кризисов. Тем не менее объективная логика развития кризисных процессов требует разработки нескольких типов нормативных документов, решающих различные задачи антикризисного регулирования:

1) перечень основных направлений антикризисной политики (ОН):

— задача: координация планирования первоочередных антикризисных мероприятий [начало кризиса];

— пример: Система мероприятий, обеспечивающих экономическую безопасность Республики Беларусь в условиях мирового финансового кризиса (17 февраля 2008 года);

2) план первоочередных действий (ПД):

— задача: предотвращение дестабилизации финансовой системы, массовых банкротств и остановки работы системообразующих предприятий [острая фаза кризиса];

— пример: План первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан (постановление Правительства Республики Казахстан от 6 ноября 2007 года № 1039);

3) совмещенный план первоочередных действий и план мероприятий по его реализации (СПД):

— задача: стимулирование возобновления экономического роста [посткризисное восстановление];

— пример: Антикризисный план Правительства Кыргызской Республики и План мероприятий по реализации Антикризисного плана Правительства Кыргызской Республики (постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 августа 2010 года № 158);

4) антикризисная программа (АП):

— задача: повышение устойчивости социально-экономического развития к внешним финансовым шокам и колебаниям ценовой конъюнктуры мировых рынков [подготовка к будущим кризисам];

— пример: Программа стабилизации и возрождения экономики Республики Молдова на 2009–2011 годы (постановление Правительства Республики Молдова от 1 декабря 2009 года № 790).

Для каждого из указанных выше типов документа характерен особый набор используемых инструментов антикризисного регулирования:

1) ОН — инструменты координации основных направлений антикризисной политики;

2) ПД — инструменты оперативного противодействия кризису;

3) СПД — инструменты смягчения негативных последствий кризиса;

4) АП — инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития.

Инструменты антикризисного регулирования по итогам сравнительного анализа сгруппированы по пяти сферам, на которые направляется управленческое воздействие:

1) финансовая система;

2) реальный сектор;

3) государственный сектор;

4) рынок труда;

5) национальная инновационная система.

Таким образом, инструментарий антикризисного регулирования может быть представлен в виде матрицы, состоящей из четырех наборов инструментов, с выделением групп антикризисных мероприятий по пяти сферам (табл. 1).

Таблица 1

**Матрица наборов применяемых инструментов
антикризисного регулирования**

Сфера применения	Инструменты координации основных направлений антикризисной политики	Краткосрочные инструменты (инструменты оперативного противодействия кризису)	Среднесрочные инструменты (инструменты смягчения негативных последствий кризиса)	Долгосрочные инструменты (инструменты повышения устойчивости развития)
	<i>до кризиса</i>	<i>пик кризиса</i>	<i>послекризисное восстановление</i>	<i>после кризиса</i>
1. Финансовая система	1) создание специальных органов	Стабилизация финансовой системы	Стимулирование кредитной активности банков	Повышение устойчивости финансовой системы
2. Реальный сектор	2) разработка совместных планов действий	Поддержка реального сектора	Стимулирование развития реального сектора	Повышение устойчивости реального сектора
3. Государственный сектор	3) определение в рамках выступления главы государства		Либерализация экономической деятельности	Повышение контроля и ответственности
4. Рынок труда	4) определение в рамках отчетного доклада высшего органа исполнительной власти	Снижение напряженности на рынке труда	Обеспечение занятости	Повышение устойчивости рынка труда
5. Национальная инновационная система				Стимулирование модернизации и инноваций

По каждому набору инструментов определены возможные мероприятия на основе опыта разработки документов антикризисного регулирования сравниваемых стран.

Полученная матрица может использоваться в качестве универсальной библиотеки антикризисных мероприятий, адаптируемой к условиям конкретной страны в зависимости от масштаба и направленности кризиса.

Для оценки эффективности антикризисного регулирования разработан индекс резистивности к кризису (crisis resilience index), позволяющий оценить способность страны противостоять мировым финансовым и экономическим кризисам. Фактически данная способность определяется двумя фундаментальными факторами:

- 1) степенью интеграции страны в мировые финансовые и товарные потоки;
- 2) качеством институтов управления.

Для оценки данных факторов в рамках расчета индекса резистивности измеряются четыре параметра: уровень воздействия кризиса на курс национальной валюты (финансовая система), рост валового внутреннего продукта (реальный сектор), уровень безработицы (рынок труда) и дефицит бюджета (государственный сектор). Индекс резистивности принимает значения в диапазоне от 0% до 400% и рассчитывается как сумма значений четырех субиндексов.

Итоговый рейтинг стран СНГ по индексу резистивности (чем выше значение индекса, тем более устойчиво социально-экономическое развитие к внешним вызовам) представлен на рис. 2 (рейтинг составлен на основе данных за 2008–2009 годы).

Индекс резистивности характеризует масштаб потенциального негативного воздействия мирового кризиса на пять выделенных сфер управления.

Дальнейшее восстановление социально-экономического развития зависит от эффективности антикризисного регулирования и состояния ключевых для конкретной страны драйверов роста. Сравнительный анализ темпов роста ВВП в докризисный (2007 год) и посткризисный (2010 год) периоды (рис. 3) позволил выделить группы стран с примерно одинаковым уровнем результативности антикризисной экономической политики в порядке убывания (по некоторым странам оценивались периоды 2008 года и 2010 года):

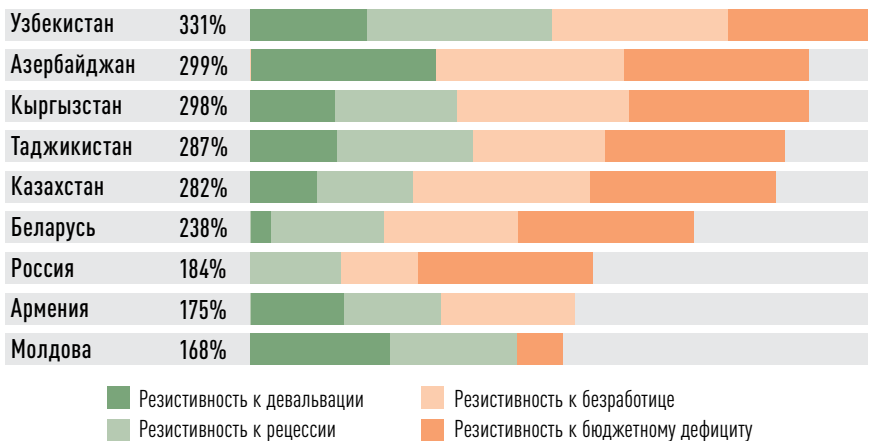


Рис. 2. Итоговый рейтинг государств – участников СНГ по индексу резистивности

- 1) Молдова, Беларусь (восстановление до 91% от докризисных темпов роста);
- 2) Таджикистан, Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан (восстановление до 71–83%);
- 3) Россия (восстановление до 53%);
- 4) Азербайджан, Армения (восстановление менее 20%).

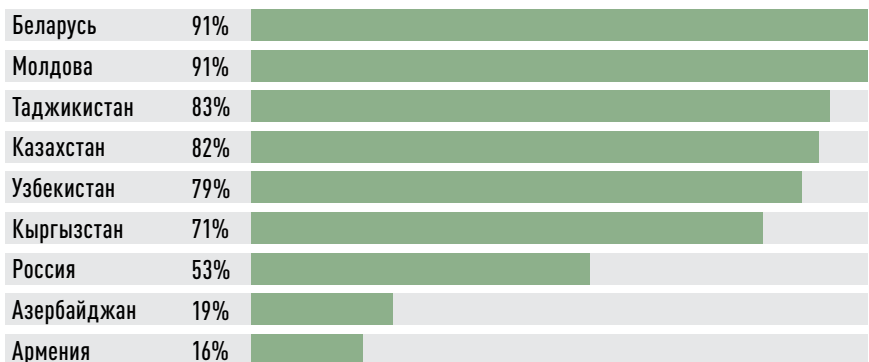


Рис. 3. Отношение темпов роста валового внутреннего продукта 2010 года к темпам роста докризисного 2007 года

Сопоставление ранговых позиций страны по индексу резистивности и полноте посткризисного восстановления позволяет корректно оценить эффективность антикризисного регулирования в сравниваемых государствах (табл. 2).

Таблица 2

Сопоставление ранговых позиций стран по индексу резистивности и полноте посткризисного восстановления

Ранг по индексу резистивности	Страна	Ранг по полноте посткризисного восстановления	Разница	Комментарий
1	Узбекистан	5	-4	Слабое восстановление при низкой чувствительности к кризису
2	Азербайджан	8	-6	Слабое восстановление при низкой чувствительности к кризису
3	Кыргызстан	6	-3	Слабое восстановление при низкой чувствительности к кризису
4	Таджикистан	3	1	
5	Казахстан	4	1	
6	Беларусь	1	5	Быстрое восстановление при средней чувствительности к кризису
7	Россия	7	0	
8	Армения	9	-1	Слабое восстановление при высокой чувствительности к кризису
9	Молдова	1	8	Быстрое восстановление при высокой чувствительности к кризису

По эффективности антикризисного регулирования страны объединены в три группы:

- 1) высокая эффективность — Молдова, Беларусь;
- 2) средняя эффективность — Таджикистан, Казахстан, Россия;
- 3) низкая эффективность — Армения, Кыргызстан, Узбекистан, Азербайджан.

По итогам сравнительно-правового анализа документов антикризисного регулирования выделены следующие лучшие практики, рекомендованные для применения:

1) последовательная разработка нескольких типов документов антикризисного регулирования с возрастанием роли детализации мероприятий (по срокам, ответственным исполнителям и необходимым ресурсам):

- основные направления антикризисной политики;
- план первоочередных действий;
- план (среднесрочных) действий и план мероприятий по его реализации;
- антикризисная программа;

2) интеграция антикризисного регулирования и стратегического планирования в общий управленческий контур (принятие

антикризисное регулирование	Инструменты оперативного противодействия кризису	Инструменты смягчения негативных последствий кризиса	Инструменты повышения устойчивости развития
стратегическое планирование	<p>Определение перечня системообразующих предприятий.</p> <p>Определение перечня стратегических отраслей</p>	<p>Определение отраслевых приоритетов социально-экономического развития.</p> <p>Комплексные инвестиционные планы развития</p>	<p>Определение стратегии инновационного развития.</p> <p>Определение направлений и механизмов диверсификации экономики.</p> <p>Корректировка документов стратегического планирования</p>

решений по использованию инструментария антикризисного регулирования должно базироваться на целевых установках и приоритетах, обоснованных в системе стратегического планирования);

3) наличие постоянно действующего и масштабируемого в случае необходимости антикризисного комитета (рабочей группы);

4) максимальная прозрачность работы органов и учреждений, реализующих антикризисную политику;

5) привлечение к разработке антикризисных мероприятий экспертных и отраслевых сообществ.

5. Рекомендации

5.1. Рекомендации по системе целеполагания

Система целеполагания во всех рассматриваемых в данном документе государствах — участниках СНГ имеет общие и особые черты. Общие черты системы целеполагания определяются последовательностью этапов развития кризиса:

- 1) начало кризиса;
- 2) острая фаза кризиса;
- 3) посткризисное восстановление;
- 4) посткризисный рост.

На каждом из указанных выше этапов необходимо решать задачи, которые на иных этапах могут быть преждевременны или малоэффективны. Так, задачей начала кризиса является формирование системы управления антикризисным регулированием, а острой фазы кризиса — подготовка и реализация первоочередных антикризисных мероприятий. На этапе посткризисного восстановления появляется задача стимулирования приоритетных направлений социально-экономического развития, а в период посткризисного роста — задача повышения устойчивости социально-экономического развития к будущим кризисам.

Рекомендация 1. Система целеполагания антикризисного регулирования должна учитывать текущий и последующие этапы развития кризиса и четко разделять решаемые на каждом этапе задачи.

Помимо характерных для каждого этапа задач, фазы развития кризиса различаются оптимальным горизонтом планирования антикризисных мероприятий:

- 1) начало кризиса — краткосрочные мероприятия;
- 2) острая фаза кризиса — краткосрочные мероприятия;
- 3) посткризисное восстановление — среднесрочные мероприятия;
- 4) посткризисный рост — долгосрочные мероприятия.

Рекомендация 2. Система целеполагания антикризисного регулирования должна учитывать оптимальный для каждого этапа развития кризиса горизонт планирования антикризисных мероприятий.

Сравнительный анализ практики антикризисного регулирования показал эффективность формулирования целей и задач в соответствии с методологией SMART:

- специфичность (S);
- измеримость (M);
- достижимость (A);
- релевантность (R);
- ограниченность по времени (T).

Необходимо отметить, что формирование целей и задач по методологии SMART требует значительной организационной и аналитической подготовки. Соответственно, разработка детального плана мероприятий на начальных этапах развития кризиса трудновыполнима и нецелесообразна. Таким образом, реализация данной рекомендации (рекомендации 3) требует выполнения рекомендации, касающейся стадийности антикризисного регулирования (рекомендации 1).

Рекомендация 3. Система целеполагания антикризисного регулирования должна формироваться в соответствии с методологией SMART.

5.2. Рекомендации по оптимальной конфигурации антикризисного инструментария

Оптимальная конфигурация антикризисного инструментария имеет большое значение для практического применения и подготовки законодательного обеспечения. В настоящем разделе

представлены рекомендации, отвечающие на вопрос, какая конфигурация наиболее эффективна и показательна. Таблица с перечнем ранжированных мер, наряду с результатами исследования, является базисом для таких рекомендаций.

Рекомендация 4. Оптимальная конфигурация антикризисного регулирования должна учитывать текущую фазу кризиса и прогноз его развития с определением степени и характера воздействия кризиса на основные сферы общественной жизни.

Для определения оптимальной конфигурации антикризисного инструментария необходимо:

- 1) установить текущую фазу кризиса;
- 2) оценить степень воздействия экономического кризиса на основные сферы общественной жизни (финансовая система; реальный сектор; государственный сектор; рынок труда; национальная инновационная система);
- 3) спрогнозировать дальнейшее развитие кризиса и его воздействие на основные сферы общественной жизни;
- 4) определить приоритеты антикризисного регулирования;
- 5) определить объем необходимых и доступных ресурсов (бюджет) для мероприятий антикризисного регулирования;
- 6) сформировать систему антикризисного инструментария с учетом установленных приоритетов, прогноза развития кризиса, а также доступных и необходимых ресурсов.

Рекомендация 5. Интеграция конфигурации антикризисного инструментария и системы стратегического планирования.

Распределение инструментария антикризисного регулирования по этапам (задачам) управления позволяет определить механизмы и порядок согласования интеграции этого инструментария с системой стратегического планирования.

Принятие решений по использованию инструментария антикризисного регулирования должно базироваться на целевых установках и приоритетах, обоснованных в системе стратегического планирования:

- 1) определение перечня системообразующих предприятий;
- 2) определение перечня стратегических отраслей;

антикризисное регулирование	<i>Краткосрочные инструменты</i> (инструменты оперативного противодействия кризису)	<i>Среднесрочные инструменты</i> (инструменты смягчения негативных последствий кризиса)	<i>Долгосрочные инструменты</i> (инструменты повышения устойчивости развития)
стратегическое планирование	Определение перечня системообразующих предприятий. Определение перечня стратегических отраслей	Определение отраслевых приоритетов социально-экономического развития. Комплексные инвестиционные планы развития	Определение отраслевых приоритетов социально-экономического развития. Комплексные инвестиционные планы развития

3) определение отраслевых приоритетов социально-экономического развития;

4) комплексные инвестиционные планы развития;

5) определение стратегии инновационного развития;

6) определение направлений и механизмов диверсификации экономики;

7) корректировка документов стратегического планирования.

Рекомендация 6. Определение конфигурации антикризисного инструментария на основе системы управления устойчивостью и адаптивностью развития.

Методологической основой интеграции процессов антикризисного регулирования и стратегического планирования является управление устойчивостью и адаптивностью развития.

Согласно ГОСТ Р ИСО 37100-2018 «Устойчивое развитие и адаптивность сообществ. Словарь» устойчивость — состояние глобальной системы, включающей окружающую среду, социальные и экономические аспекты, при котором потребности настоящего времени удовлетворяются без нанесения ущерба возможностям будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности; адаптивность [устойчивость к воздействиям] — способность организации к адаптации в сложной и изменчивой среде. (При этом в примечании 1 отмечено, что Межправительственная группа экспертов по изменению климата (IPCC) считает адаптивность «способностью системы и ее элементов своевременно и эффективно предвидеть и выдержать

воздействие опасного события, приспособиться к нему или восстановиться от его последствий, в том числе за счет обеспечения сохранения, восстановления или улучшения своих наиболее важных структур и функций».)

Таким образом, стратегическое планирование должно обеспечивать устойчивость развития в соответствии с Целями в области устойчивого развития (ЦУР), официально известными как «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятыми к исполнению 193 государствами — членами ООН. В свою очередь, антикризисное регулирование должно обеспечивать адаптивность социально-экономического развития. При этом устойчивость и адаптивность являются необходимыми характеристиками социально-экономического развития, отвечающего современным требованиям и стандартам. Политический форум высокого уровня ООН по устойчивому развитию 2018 года — официальный институт для оценки прогресса по достижению ЦУР — уделил особое внимание вопросам обеспечения адаптивности, которое должно охватывать все аспекты устойчивого развития. Так, в совместно подготовленных материалах форума отмечено: «Стремление к адаптивности требует холистического и интегрированного подхода к ЦУР, стимулирующего прогресс по трем основам устойчивого развития и учитывающего, например, проблемы изменения климата, защиту окружающей среды и экосистемные услуги, сферу жизнеобеспечения и структурные вызовы меняющегося демографического и технологического развития, реализацию прав человека и их защиту для всех»*.

5.3. Белая книга лучшей законодательной практики для СНГ

На основании проведенного поиска и анализа примеров реализации стратегий антикризисного регулирования сформулированы рекомендации по подготовке Белой книги лучшей законо-

* Together 2030 (Вместе-2030): письменные материалы для политического форума высокого уровня ООН по устойчивому развитию. С. 2. URL: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/18829Together2030_Sectoral_Paper_HLPF2018.pdf.

дательной практики и ее использованию в государствах — участниках СНГ.

В Белой книге в систематизированном виде должны быть представлены примеры (в виде текстов нормативных правовых актов или их частей) антикризисного регулирования по следующим разделам:

- 1) основные направления антикризисной политики;
- 2) план первоочередных действий;
- 3) антикризисная политика (план действий и план мероприятий по его реализации);
- 4) антикризисная программа.

Каждый из указанных выше разделов должен включать описание и анализ антикризисных инструментов по пяти направлениям:

- 1) финансовая система;
- 2) реальный сектор;
- 3) государственный сектор;
- 4) рынок труда;
- 5) национальная инновационная система.

Кроме того, отдельный раздел в Белой книге рекомендуется посвятить формированию системы антикризисного управления.

5.4. Предложения по законодательному обеспечению и применению инструментария

Сравнительный анализ законодательства государств — участников СНГ в области антикризисного регулирования показал отсутствие единого подхода к антикризисной политике и необходимость систематизации нормативно-правовой базы.

Законодательное обеспечение антикризисного регулирования предполагает наличие нормативных правовых актов, посвященных:

- 1) созданию антикризисной рабочей группы (комиссии);
- 2) основным направлениям антикризисной политики;
- 3) планам первоочередных действий;
- 4) антикризисной политике;
- 5) антикризисной программе.

Развитием сравнительно-правового анализа могло бы стать принятие модельного документа, посвященного законодатель-

ному обеспечению и применению инструментария антикризисного регулирования социально-экономической сферы, в том числе касающегося таких вопросов, как:

- полномочия органов государственной власти в сфере антикризисного регулирования;
- система антикризисного регулирования;
- документы антикризисного регулирования;
- основные направления антикризисной политики;
- план первоочередных действий;
- антикризисная политика;
- антикризисная программа;
- реализация документов антикризисного регулирования;
- мониторинг и контроль реализации документов антикризисного регулирования;
- ответственность за нарушение законодательства в сфере антикризисного регулирования.

Проведенные исследования позволяют обоснованно говорить о целесообразности принятия модельных документов по сближению законодательной практики и формированию оптимальной нормативно-правовой базы для эффективного применения инструментария антикризисного регулирования в сложные периоды развития.

6. Сравнительный анализ развития нормативно-правовой базы антикризисного регулирования отдельных стран и интеграционных объединений

6.1. Азербайджанская Республика

6.1.1. Нормативно-правовая база

Основным источником права в Азербайджанской Республике являются законодательные и иные нормативные правовые акты.

Согласно Конституции Азербайджанской Республики 1995 года система законодательства государства состоит из следующих нормативных правовых актов:

- 1) Конституции;
- 2) актов, принятых референдумом;

- 3) законов;
- 4) указов;
- 5) постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики;
- 6) нормативных актов центральных органов исполнительной власти.

Международные договоры, стороной которых является республика, — неотъемлемая часть системы законодательства страны.

В правовой системе Азербайджана наряду с обычными представлены конституционные законы, которые дополняют Конституцию Азербайджанской Республики.

К нормативным правовым актам государства, регулирующим антикризисные мероприятия, можно отнести распоряжения Президента Азербайджанской Республики, постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики, нормативные акты Центрального банка Азербайджанской Республики.

Так, 16 января 2009 года на заседании Кабинета Министров Азербайджанской Республики Президент Азербайджанской Республики обнародовал пакет антикризисных мер. Предложенная главой государства программа содержала перечень прямых мер по социальной защите населения в кризисный период, а также обещание выполнить социальные обязательства и не сократить по возможности финансирование учрежденных ранее социальных программ. Социальная защита населения в большей мере реализовывалась косвенно, посредством поддержания крупных предприятий, обеспечивающих население рабочими местами.

6.1.2. Цели и задачи антикризисного регулирования

Согласно обнародованному Президентом Азербайджанской Республики пакету мер к целям антикризисного регулирования были отнесены сведение к минимуму воздействия мирового экономического кризиса на Азербайджан и предотвращение этого воздействия по всем возможным направлениям.

Задачи:

— предотвращение искусственного роста цен и ускорение их снижения посредством усиления контроля над потребительским рынком и конкуренции;

- активизация антимонопольной деятельности;
- предотвращение незаконного вмешательства со стороны государства;
- контроль Национального банка, министерств финансов и экономического развития за управлением ввозимыми в страну финансовыми средствами и участие в принятии соответствующих решений;
- усиление приоритетности государственных инвестиционных программ (в частности, приоритетными названы проекты улучшения условий жизни вынужденных переселенцев, программы помощи предприятиям-экспортерам);
- усиление государственного контроля за вложением основного капитала;
- выполнение социальных обязательств, в частности выплата в ближайшие месяцы задолженности по зарплатам (для решения этой задачи издавались нормативные акты Президента Азербайджанской Республики о мерах по усилению социальной защиты малообеспеченного населения, об установлении размеров социальных пособий, о повышении заработной платы);
- усиление продовольственной безопасности.

Приоритеты: помощь реальному сектору экономики посредством реструктуризации инвестиционных государственных программ. Особое внимание уделено поддержке крупных компаний и предприятий-экспортеров.

6.1.3. Инструментарий антикризисного регулирования

Мероприятия:

- кредитование (продолжение кредитования предпринимателей, увеличение объема льготных кредитов, субсидирование фермеров, льготные условия предоставления им лизинга и выдачи удобрений);
- реализация наиболее приоритетных государственных инвестиционных программ (приняты программы социально-экономического развития регионов республики в 2009–2013 годах, программы по строительству и реконструкции проселочных автомобильных дорог, по развитию связи и информационных технологий на 2010–2012 годы (Электронный Азербайджан),

по развитию системы железнодорожного транспорта в 2010–2014 годах);

— размещение части валютного запаса, хранящегося за рубежом, в самых надежных, сильных местных банках, направление этих средств только в реальный сектор экономики, в области, признанные государством приоритетными, и контроль за их размещением.

При обнаружении пакета антикризисных мер Президент Азербайджанской Республики заявил, что при изыскании средств на антикризисный план государство не будет обращаться ни к одному иностранному финансовому источнику и будет защищать свою независимую позицию.

6.2. Республика Армения

6.2.1. Нормативно-правовая база

Основным источником права в Республике Армения являются законодательные и иные нормативные правовые акты: Конституция Республики Армения, законы Национального Собрания Республики Армения, указы Президента Республики Армения, постановления Правительства Республики Армения и Премьер-министра, подзаконные акты министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

Национальное Собрание Республики Армения может уполномочить Правительство Республики Армения издавать постановления, имеющие силу закона, однако они не должны противоречить парламентским законам.

Согласно части 4 статьи 6 Конституции Республики Армения ратифицированные международные договоры являются составной частью правовой системы страны. Если в них установлены иные нормы, чем предусмотренные в законах, то применяются нормы договора.

В связи с наступлением мирового финансового кризиса Премьер-министр страны представил 12 ноября 2008 года в Национальном Собрании Республики Армения антикризисную программу. Протокольным решением Правительства Республики Армения 4 декабря 2008 года был одобрен Перечень антикризисных мероприятий.

6.2.2. Цели и задачи антикризисного регулирования

Основными целями антикризисной программы Армении были признаны обеспечение макроэкономической стабильности, стабильности финансового сектора, выявление и внедрение дополнительных стимулов для обеспечения экономического роста.

Основные задачи: сокращение неэффективных расходов и перераспределение их согласно приоритетам антикризисной программы.

В качестве приоритетов антикризисной программы названы: резкое увеличение расходования средств на инфраструктуру, поддержку малого и среднего бизнеса.

Налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика, проводившаяся республикой для противодействия падению экономики в период выполнения антикризисных мероприятий, позволила расширить общий спрос, что способствовало оживлению экономики.

6.2.3. Инструментарий антикризисного регулирования

Среди основных направлений антикризисного регулирования следует отметить:

— налоговую реформу — упрощение налогового администрирования (повышение порога налогообложения по налогу на добавленную стоимость, упрощенный расчет налога на прибыль и подоходного налога и др.);

— предоставление бизнесу временной помощи, в том числе в форме прямого кредитования, предоставления гарантий и участия в капитале;

— таможенную реформу (упрощение таможенных процедур, сокращение перечня товаров, подлежащих специальной сертификации);

— привлечение необходимых финансовых ресурсов для кредитования малого и среднего бизнеса;

— улучшение условий для ведения предпринимательской деятельности (например, упрощение процедуры создания юридического лица);

— осуществление широкомасштабных инфраструктурных программ (строительство автодорог, работы в сфере электро-

энергетики и энергосбережения и др.), создание в связи с этим новых рабочих мест;

— предоставление государственных гарантий и субсидий застройщикам;

— приоритетность осуществления имеющих социальную направленность программ и выполнения принятых государством социальных обязательств.

Таким образом, в Республике Армения был реализован достаточно большой комплекс антикризисных мероприятий, затрагивающий почти все сферы жизни.

Так, для предотвращения обусловленных либерализацией курса спекулятивных и возможных инфляционных явлений Центральным банком Республики Армения процентная ставка репо была повышена на 1 пункт и доведена до 7,75%. Затем, параллельно с коррекцией курса и ослаблением инфляционного давления, процентная ставка репо постепенно снижалась, и в настоящее время она составляет 5%. Фундаментом проводившихся в налоговой сфере реформ стала Программа стратегии налогового администрирования Республики Армения на 2008–2011 годы, идеологическая основа которой — девиз «лицом к налогоплательщику». По программе осуществлены перечисленные ниже важные мероприятия антикризисного характера.

Для субъектов малого и среднего бизнеса существенно облегчены правила налогового администрирования, например:

1) порог налогообложения по налогу на добавленную стоимость повышен до 58,3 млн драмов вместо действовавших 3 млн драмов, а также упрощена налоговая отчетность малых и средних предприятий (для предприятий, имеющих оборот до 100 млн драмов, установлено ведение бухгалтерского учета по регламентам налогового учета вместо применения международных критериев);

2) налогоплательщикам с оборотом до 58,35 млн драмов в общем установленном порядке разрешено рассчитывать налог на прибыль и подоходный налог и один раз в год представлять упрощенный расчет по ним;

3) для работодателей, имеющих до пяти работников, предусмотрено представление квартального отчета (вместо прежде представлявшегося ежемесячного);

4) изменен порядок представления документа, обосновывающего расходы по чекам контрольно-кассовых аппаратов и сокращенным счетам-фактурам (представление ежегодно на сумму 36 млн драмов вместо действовавшего уровня в 3 млн драмов);

5) упрощен процесс приема налоговых отчетов, ликвидированы действовавшие в прошлом комиссии и внедрены в практику прием отчетов по почте или посредством установленных в территориальных налоговых инспекциях ящиков, а также механизм представления налоговых отчетов в налоговый орган электронным способом с октября 2009 года. Все это позволило свести к минимуму физическое общение между налогоплательщиком и налоговым инспектором, существенно облегчив деятельность налогоплательщика и снизив коррупционные риски;

6) отменено требование ежемесячного представления отчетов по налогу на добавленную стоимость, если оборот меньше 100 млн драмов (вместо прежних 60 млн). Указанные в вышеприведенных пунктах мероприятия способствовали существенной экономии времени бизнесменов и снижению операционных расходов, связанных с контактами с налоговыми органами;

7) открыт «Центр бухгалтерских услуг» для субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволило осуществлять единую политику в отношении налогоплательщиков данной группы, а также предоставлять им стандартизированные, качественные и доступные услуги;

8) разработаны и приняты в марте 2009 года Национальным Собранием Республики Армения законы о внесении дополнений в законы Республики Армения «О налоге на добавленную стоимость», «О налоге на прибыль» и «О подоходном налоге». Цель их принятия — освобождение производства ручных ковров в Республике Армения от налога на добавленную стоимость и налога на прибыль, способствующее сохранению культурного наследия посредством передачи будущим поколениям навыков и опыта ковроделия, а также международной популяризации этой сферы армянской культуры;

9) введена отсрочка уплаты налога на добавленную стоимость на срок до трех лет во время импорта товаров из товарных групп,

указанных в статье 61 Закона Республики Армения «О налоге на добавленную стоимость», если сумма превышает 300 млн драмов. Аналогичное условие применялось и к товарным группам, не включенным в упомянутый перечень, но названным в одобренных Правительством Республики Армения инвестиционных программах;

10) Законом «О патентных платежах» установлена патентная плата в отношении 11 видов деятельности (в основном связанной с samozанятостью). Работающим по принципу samozанятости предоставлена возможность для осуществления более обеспеченной и прибыльной деятельности в контексте налогового администрирования;

11) упрощен порядок налогообложения не получивших квалификацию объектов гостиничного хозяйства и установлены фиксированные налоговые платежи по поясам кадастрового районирования, что создало возможность для формирования сети сравнительно доступных гостиничных услуг и, как следствие, развития туризма;

12) уменьшен размер государственной пошлины для краткосрочных (до 21 дня) визитов с 15 тыс. драмов до 3 тыс. драмов с целью развития туризма и роста привлекательности Армении для туристов.

Кроме того, облегчены правила таможенного администрирования, например:

— количество документов, требуемых для оформления импорта и экспорта, осуществляемого через таможенную границу Республики Армения, сокращено до трех;

— существенно сокращены количество документов и процедуры, требуемые для экспорта ряда товаров (в частности, с 65 до 16 сокращено число товаров, подлежащих обязательной сертификации в момент ввоза);

— отменена заполняемая таможенным органом форма квитанции об оплате таможенного сбора (установлена оплата данного сбора только посредством банковской системы, что существенно снизило вероятность коррупционных проявлений).

Правительство Республики Армения инициировало реализацию ряда крупных инфраструктурных программ в дорожной,

телекоммуникационной, энергетической, промышленной, социальной и других сферах:

1) программа строительства транспортного коридора «Север — Юг»;

2) программа строительства железной дороги Иран — Армения;

3) программа восстановления сельских дорог;

4) программа реконструкции города Гюмри в техногород, включающая три крупных компонента (основание технологических и промышленных парков; создание бизнес-центра; создание особой экономической зоны);

5) программа создания свободной экономической зоны на территории, прилегающей к аэропорту «Звартноц» (разработан проект Закона Республики Армения «О свободных экономических зонах», которым регулируются процессы создания свободных экономических зон, развертывания и прекращения деятельности в них);

6) строительство новой атомной станции (Национальным Собранием Республики Армения принят Закон «О строительстве нового ядерного энергоблока»);

7) работы в сфере электроэнергетики;

8) жилищное строительство (Правительство Республики Армения взялось за восстановление этой строительной сферы, учитывая ее крайне важную роль в формировании валового внутреннего продукта страны. Государственные гарантии прежде всего предоставлялись тем застройщикам, степень готовности незавершенного многоквартирного строительства которых составляла 50% и более. Для восстановления сферы строительства, а также решения социальных проблем населения основана универсальная кредитная организация ЗАО «Национальная ипотечная компания» с уставным капиталом 5 млрд драмов. Компания предоставляла долгосрочные средства сотрудничающим с ней банкам и кредитным организациям путем рефинансирования выдаваемых ими населению ипотечных кредитов и тем самым способствовала активизации рынка недвижимости. В дальнейшем компания через выпуск ценных бумаг привлекала ресурсы с рынка капитала и распределяла среди ипотечных кредиторов Республики Армения).

В основном перечисленные программы были сформированы еще до кризиса и имели региональное значение, однако благодаря высокой антициклической эффективности стали наиболее актуальными и могли в значительной степени способствовать повышению уровня занятости, обеспечению роста и развития в послекризисный период. Их планировалось осуществлять в сотрудничестве с международными структурами и частным сектором, применяя принципы государственно-частного партнерства.

Необходимо отметить и мероприятия по оказанию содействия реальному сектору экономики:

1) оказание отдельным предприятиям целевой помощи, ориентированной на создание новых рабочих мест, стимулирование замены импорта местной продукцией, увеличение экспорта, расширение использования местного сырья, стимулирование применения инновационных технологий. Для достижения этих целей предусмотрены предоставление 14 государственных гарантий, субсидирование, в том числе в сфере сельского хозяйства, прямое кредитование, участие в капитале предприятий;

2) предоставление кредитных гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства;

3) в рамках полученного межгосударственного кредита в размере 500 млн долл. США утверждена программа кредитования стабилизации экономики, направленная на стимуляцию роста валового внутреннего продукта посредством частичного удовлетворения кредитного спроса хозяйствующих субъектов в условиях финансового кризиса.

При финансировании антикризисных мероприятий Республика Армения использовала международную помощь. Средства были выделены Российской Федерацией, Всемирным банком, Азиатским банком развития, а также в рамках совместной с США программы «Вызовы тысячелетия».

6.3. Республика Беларусь

6.3.1. Нормативно-правовая база

Основным источником права в Республике Беларусь являются законодательные и иные нормативные правовые акты, в том числе Конституция Республики Беларусь, законы, принятые

Национальным собранием Республики Беларусь, указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, Премьер-министра, подзаконные акты министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

В целях уменьшения влияния последствий мирового финансово-экономического кризиса правительством республики принят целый комплекс соответствующих антикризисных мер, охватывающих все отрасли экономики.

Так, Советом Министров Республики Беларусь 17 февраля 2009 года утверждена Система мероприятий, обеспечивающих экономическую безопасность Республики Беларусь в условиях мирового финансового кризиса. Данный программный документ включает в себя три основных раздела:

- 1) банковский сектор;
- 2) бюджетная сфера;
- 3) реальный сектор экономики.

6.3.2. Цели и задачи антикризисного регулирования

В соответствии с наименованием утвержденной правительством государства Системы мероприятий целью антикризисного регулирования установлено обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь.

6.3.3. Инструментарий антикризисного регулирования

В рамках реализации указанного программного документа осуществлен целый комплекс мероприятий:

- 1) в банковском секторе:
 - а) для поддержания ликвидности банковской системы за счет средств бюджета оказана поддержка ключевым банкам страны;
 - б) принят указ Президента Республики Беларусь, предусматривающий гарантирование со стороны государства возврата вкладов физических лиц в любом банке страны в полном объеме;
 - в) принято решение об увеличении с 1 января 2009 года минимального размера нормативного капитала для действующих банков, имеющих право на осуществление банковских операций по привлечению денежных средств физических лиц во вклады (депозиты), с 10 до 25 млн евро в эквиваленте, что способство-

вало повышению устойчивости банков и обеспечению высокого уровня их ответственности по обязательствам перед вкладчиками;

2) в бюджетной сфере: принято решение об оптимизации бюджетных расходов (в том числе о введении ограничений на первоочередные расходы с определением наиболее приоритетных направлений расходования средств), о сокращении текущих расходов бюджетных организаций и значительном сокращении их капитальных расходов, при этом в неизменных размерах сохранено финансирование важнейших социальных программ. Оптимизация расходов позволила в полном объеме профинансировать приоритеты бюджетной политики страны — социальные расходы;

3) в реальном секторе экономики:

а) утверждены отраслевые и региональные мероприятия по обеспечению стабильного экономического развития предприятий в условиях мирового финансового кризиса;

б) республиканскими и местными органами государственного управления проводилась постоянная работа по расширению использования отечественных комплектующих и материалов в процессе производства экспортной продукции, поставкам продукции белорусского производства на условиях лизинга, предоставлению скидок и отсрочек платежей покупателям белорусской продукции;

в) был разработан и утвержден Премьер-министром Республики Беларусь План первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности, направленных на совершенствование законодательства в различных сферах, в том числе в области ценообразования и антимонопольного регулирования.

Так, в соответствии с данным планом созданы более привлекательные условия применения упрощенной системы налогообложения; сокращен перечень товаров, в отношении которых осуществляется регулирование цен, отменена регистрация цен на новые товары; с 1 февраля 2009 года введен полноценный механизм реализации заявительного принципа регистрации субъектов хозяйствования, что привело к значительному увеличению регистрируемых организаций.

Кроме того, сокращено число административных и технических процедур, совершаемых государственными органами и организациями в сферах здравоохранения и транспортной деятельности, в том числе увеличены до пяти лет сроки действия удостоверений о государственной гигиенической регистрации в соответствии со сроками реализации и по результатам инспектирования зарубежного производства, а также исключена процедура выдачи лицензионных карточек на транспортное средство. Помимо этого, упрощена сертификационная деятельность строительных, санитарных, противопожарных норм и правил; отменена обязательная сертификация туристических услуг и отдельных видов строительных работ; усовершенствованы процедуры по строительству, реконструкции, модернизации, ремонту объектов «под ключ», определен порядок проведения проектных работ; упрощен порядок совершения сделок с ценными бумагами; расширен перечень видов ремесленной деятельности.

В целях стимулирования рынка труда установлен единый норматив отнесения выплат стимулирующего характера на затраты в размере 80% от суммы заработной платы работников; руководителям коммерческих организаций предоставлено право устанавливать заработную плату работникам в прямой зависимости от выручки, полученной от реализации продукции, товаров (работ, услуг); упрощена система оплаты труда руководителей организаций; сняты все ограничения по системам премирования руководителей из прибыли, оставшейся после налогообложения.

Также введены дополнительные меры, направленные на стимулирование отечественных разработчиков и производителей к созданию и внедрению новой высокотехнологичной продукции, основанной на результатах научно-исследовательских, опытно-конструкторских (технологических) работ.

Утверждено Положение о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ, предусматривающее переход к конкурсной форме размещения заданий по кредитованию банками проектов в рамках государственных программ, определение порядка формирования, финансирования и контроля

за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ.

Усовершенствовано законодательство о банкротстве, о страховании. Изменена очередность осуществления платежей с текущих (расчетных) счетов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отменены ограничения размера расчетов наличными денежными средствами между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В целях совершенствования имущественных и земельных отношений упрощен порядок проведения аукционов и конкурсов; усовершенствованы порядок распоряжения государственным имуществом, процедура его отчуждения, механизмы вовлечения имущества в хозяйственный оборот.

Определены цели и основные направления, введены новые механизмы оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства в рамках программ государственной поддержки малого предпринимательства за счет средств республиканского и местных бюджетов.

Усовершенствован порядок осуществления деятельности на рынке ценных бумаг. Внесены изменения в действующий порядок налогообложения доходов нерезидентов при консорциальном кредитовании субъектов Республики Беларусь с участием белорусских банков.

Для решения первоочередных задач поддержки реального сектора экономики правительством совместно с Национальным банком Республики Беларусь утверждены Меры по обеспечению стабильной работы организаций реального сектора экономики Республики Беларусь. Данные меры позволили решить ряд насущных задач, таких как поддержание белорусского экспорта и сохранение внешних рынков сбыта продукции; повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции; стабилизация финансового состояния организаций; оптимизация затрат, связанных с производством и реализацией продукции.

Для консолидации усилий по минимизации влияния финансово-экономического кризиса на экономическое взаимодействие Беларуси и России принят План совместных действий Прави-

тельства Республики Беларусь и Правительства Российской Федерации по минимизации последствий финансово-экономического кризиса, улучшению параметров платежного баланса, совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности и взаимной торговли, включающий меры по расширению применения российского рубля во взаимных расчетах, развитию производственных кооперационных связей, поддержке инвестиционной деятельности, обеспечению равного доступа субъектов хозяйствования на рынки обеих стран, к государственным закупкам и мерам государственной поддержки.

Также Беларусь и Россия подготовили и согласовали перечень предприятий, которым предложено предоставить равные условия доступа к мерам государственной поддержки, оказываемым в Республике Беларусь и Российской Федерации.

В целях стимулирования развития сферы услуг и строительной сферы как наиболее перспективных отраслей, обладающих высоким потенциалом роста, правительством государства разработана Система мер по достижению прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Беларусь на 2009 год (одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь 29 апреля 2009 года).

Система мер направлена на создание благоприятных макроэкономических условий, всеобъемлющее развитие сферы услуг, включая ее либерализацию, совершенствование условий функционирования реального сектора экономики. Для увеличения доли сферы услуг в валовом внутреннем продукте, обеспечения динамичного развития всех отраслей сферы услуг в период кризиса названным документом предусмотрены как системные меры, которые обуславливают и стимулируют развитие сферы услуг (увеличение доходов населения, инвестиции, либерализация сферы услуг, совершенствование нормативно-правовой базы), так и конкретные мероприятия по наращиванию объемов услуг, предоставляемых различными отраслями.

В результате выросло число предприятий, оказывающих услуги, увеличилось количество видов предоставляемых услуг, приняты меры, направленные на обеспечение их максимальной доступности.

В рамках Системы мер были разработаны мероприятия, способствующие выполнению установленных заданий по вводу жилья, предусматривающие широкое применение хозяйственного способа при строительстве жилья, направление временно свободных работников организаций на работы по жилищному строительству с организацией их ускоренного перепрофилирования по наиболее востребованным строительным специальностям.

Таким образом, Система мер по достижению прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Беларусь на 2009 год является дополнительной составной частью антикризисных мер правительства Республики Беларусь, направленных на достижение устойчивости экономики.

6.4. Республика Казахстан

6.4.1. Нормативно-правовая база

Согласно статье 4 Конституции Республики Казахстан действующим правом в государстве являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств, а также нормативных постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан и Верховного Суда Республики Казахстан.

Национальное право Казахстана состоит не только из нормативных правовых актов, принимаемых государственными органами, но и из международных договоров и иных обязательств республики.

В соответствии с Конституцией субъектами правотворчества являются народ, Президент Республики Казахстан, Парламент Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан, центральные исполнительные органы.

Политическое решение о необходимости утверждения пакета антикризисных мер, финансируемых из средств Национального фонда Республики Казахстан и накопительных пенсионных фондов, было принято Президентом Республики Казахстан в октябре 2008 года.

План первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан был

подготовлен Правительством к 25 ноября 2008 года, план мероприятий по его реализации — к 30 декабря 2008 года. 13 января 2009 года Правительство Республики Казахстан на своем заседании утвердило этот план мероприятий.

6.4.2. Цели и задачи антикризисного регулирования

Цели Плана первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан — смягчение негативного влияния глобального кризиса на социально-экономическую ситуацию в стране и обеспечение необходимой основы для будущего качественного экономического роста.

На реализацию Плана первоочередных действий по поручению главы государства из средств Национального фонда Республики Казахстан направлено 10 млрд долл. США (Национальный фонд, созданный в 2001 году, был призван обеспечить эффективное распределение и использование доходов от природных ресурсов, а именно от продажи нефти, с целью создания условий для стабильного социально-экономического развития страны и выполнять сберегательную и стабилизационную функции).

Эти средства выделялись дополнительно к уже запланированным расходам в рамках бюджета на 2009–2011 годы.

6.4.3. Инструментарий антикризисного регулирования

Средства в соответствии с Планом первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан были направлены на:

- стабилизацию финансового сектора;
- развитие жилищного сектора;
- поддержку малого и среднего бизнеса;
- развитие агропромышленного комплекса;
- реализацию инновационных, промышленных и инфраструктурных проектов.

В ноябре 2008 года также было принято постановление о создании Фонда стрессовых активов, основными целями деятельности которого были признаны обеспечение стабильности финансовой системы, улучшение качества активов банковского

сектора, покупка стрессовых активов, подверженных существенным рискам вследствие воздействия макроэкономических, рыночных и других факторов, и управление такими активами.

Фонд выборочно приобретал сомнительные активы (в том числе ипотечные продукты) у крупнейших отечественных банков и временно осуществлял управление ими, чтобы сгладить последствия глобального кризиса. За счет Фонда государство получило возможность брать на баланс некоторые активы, таким образом высвобождались денежные средства для кредитования реальной экономики, прежде всего малого и среднего бизнеса, сельского хозяйства, формирующих деловую активность.

С 1 января 2009 года введен новый Налоговый кодекс Республики Казахстан, в рамках которого было предусмотрено существенное снижение налоговых ставок, в первую очередь для несырьевого сектора. Налоговый кодекс был призван способствовать модернизации и диверсификации экономики, а также выходу бизнеса из тени. Для предприятий малого и среднего бизнеса отменялось требование об уплате некоторых авансовых платежей.

Одним из основных направлений реформирования экономики Казахстана стал финансовый сектор. При этом наибольшее развитие получила банковская система, которая по настоящий день является основой всей финансовой системы. Реформы банковской системы, проведенные центральным банком Казахстана, были направлены на повышение устойчивости банков, рост их капитализации, повышение доступности банковских услуг, развитие систем управления рисками.

Так, банки республики осуществляли деятельность не только на внутреннем рынке, но и на внешних. В связи с этим банковский сектор оказался наиболее подверженным мировому финансовому кризису сегментом финансовой системы Казахстана, тогда как на других ее сегментах ситуация сказалась в меньшей степени.

Опора на фондирование банковской деятельности за счет увеличения внешнего долга банков оказалась сопряженной со значительными рисками. Потеряв возможность фондирования

за рубежом, казахстанские банки в 2008 году свернули кредитную активность, а также повысили ставки по кредитам. Как следствие, развитие отраслей, зависящих от кредитования, практически остановилось. В то же время сократился и объем кредитов. Для выхода из сложившейся ситуации требовалось принятие активных мер государственными органами.

В ходе выполнения Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы четыре крупных банка получили (путем размещения депозитов) государственные средства в общей сумме 3,9 млрд долл. США на капитализацию банков.

Денежно-кредитная политика Национального Банка Республики Казахстан была направлена главным образом на обеспечение стабильности обменного курса тенге и стабильности финансового сектора страны: ставка рефинансирования снижена до 7% (с 11% в 2008 году), уменьшены минимальные резервные требования как по внутренним обязательствам (с 6% в 2008 году до 1,5%), так и по иным обязательствам (с 8% в 2008 году до 2,5%).

В результате принятия данных мер, а также вследствие резкого замедления кредитной активности ситуация в значительной мере стабилизировалась, и банки стали располагать достаточными тенговыми средствами для осуществления собственной деятельности.

В феврале 2009 года проведена девальвация тенге на 25% и установлен коридор обменного курса на уровне 150 тенге за доллар с колебанием $\pm 3\%$. Одномоментное изменение обменного курса позволило значительно снизить девальвационные ожидания, которые нарастали в течение нескольких месяцев. В итоге курс тенге на Казахстанской фондовой бирже с 4 февраля стабилизировался.

Кроме плана антикризисных мероприятий, направленного на смягчение последствий кризиса, в стране учрежден и осуществляет свои функции Антикризисный совет при Правительстве

Республики Казахстан. Основная цель деятельности данного консультативно-совещательного органа — выработка государством, бизнес-сообществом, заинтересованными общественными и международными организациями консолидированной позиции и мер по повышению эффективности антикризисной программы Правительства, а также снижению негативного влияния глобального финансового кризиса на экономику Казахстана.

Следует отметить, что антикризисная программа Казахстана отличалась доступностью и высокой степенью проработанности. План совместных действий содержал широкий спектр антикризисных мер.

1) Для стабилизации финансового сектора, кроме рассмотренных выше мероприятий, были признаны необходимыми следующие меры:

— предоставление дополнительных источников ликвидности на своевременное обслуживание обязательств банков (в частности, расширение спектра инструментов обеспечения по операциям репо);

— совершенствование государственного регулирования финансовых рынков (изменение метода расчета капитализации банков, усиление требований к управлению рисками и внутреннему контролю);

— проработка механизма функционирования накопительной пенсионной системы в новых условиях (по сохранности пенсионных накоплений и увеличению финансовой грамотности населения).

2) Для решения проблем на рынке недвижимости было запланировано реализовать:

— программу ипотечного кредитования и развития жилищного сектора, за счет средств которой будут предоставляться займы на завершение недостроенных жилых комплексов в городах Алматы и Астана через банки второго уровня;

— меры по обеспечению доступности жилья (право выкупа по установленной цене, финансирование строительства арендного жилья, предоставление приоритетным категориям населения предварительных жилищных займов по процентной ставке, не превышающей 4% годовых).

3) В сфере поддержки малого и среднего бизнеса предполагалось осуществить:

— кредитование предприятий малого и среднего бизнеса из средств АО «ФНБ “Самрук-Казына”», в том числе микрокредитование предприятий сельской местности и сельских предпринимателей;

— предоставление доступа малым и средним предприятиям к государственным заказам государственных органов, государственных холдингов и национальных компаний в рамках действия нового Закона «О государственных закупках»;

— меры по снижению административных барьеров для развития предпринимательства.

4) В области развития агропромышленного комплекса была запланирована инвестиционная поддержка экспортно ориентированных секторов: зернового, переработки мясной и молочной продукции, производства плодово-овощных культур (инвестирование в развитие аграрных предприятий и инфраструктуры).

5) Для реализации инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов было решено:

— продолжить реализацию программы «30 корпоративных лидеров Казахстана»;

— обеспечить утверждение правительством предельных тарифов по группам энергопроизводящих организаций (на срок от семи лет, с корректировкой на инфляцию);

— отменить плату за подключение к электросетям;

— реализовать дополнительный комплекс мер по энергосбережению и использованию возобновляемых источников энергии.

6) В сфере социальной защиты населения в соответствии с документом были запланированы:

— меры по сохранению реальных доходов населения, увеличению социальных выплат, пенсий и заработной платы работникам бюджетной сферы (в 2009–2011 годах на 25%), социальных пособий (на 9% ежегодно);

— создание новых рабочих мест и обеспечение занятости на общественных работах, создание дополнительных рабочих мест, подготовка и переподготовка кадров, стимулирование деловой активности;

— продолжение формирования Правительством Республики Казахстан стабилизационных фондов товаров первой необходимости.

Реализация Плана совместных действий осуществлялась за счет средств республиканского бюджета, Национального фонда Республики Казахстан, накопительных пенсионных фондов, Национального Банка Республики Казахстан.

При подведении итогов реализации антикризисной программы в 2008–2010 годах Правительство Республики Казахстан пришло к следующим выводам.

По данным Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан, показатели оздоровления финансового сектора таковы: банки, которые были включены в антикризисную программу, вернули в Национальный фонд вложенные средства. За период реализации антикризисной программы внешние долги банков второго уровня сократились на 11 млрд долл. США. В 2010 году сумма вкладов казахстанцев в банки второго уровня увеличилась на 13,7%, 32 тыс. заемщиков рефинансировали ипотечные кредиты.

Согласно показателям в строительном секторе за период исполнения антикризисной программы решены проблемы участников долевого строительства.

По данным министерства, по программе поддержки малого и среднего бизнеса были предоставлены и рефинансированы кредиты, предприятиям обрабатывающей промышленности выданы кредиты на 207 проектов. Всего в рамках антикризисной программы 2008–2010 годов профинансировано более 10 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, создано более 19 тыс. новых рабочих мест.

Согласно данным, обнародованным Правительством Республики Казахстан, в 2008 году в стране объем выпуска продукции сократился на 10%. Уже в 2009 году он вырос на 0,9%, в 2010 году — еще на 1,9%. Также в 2009 году число активно действующих субъектов малого и среднего бизнеса выросло на 5,3%, в 2010 году — на 1,3%.

Согласно показателям стабилизации агропромышленного комплекса в целях импортозамещения и экспортоориентации

АО «НУХ “КазАгро”» одобрил финансирование 60 инвестиционных проектов.

В области реализации инновационных, промышленных и инфраструктурных проектов в течение 2009–2010 годов в соответствии с дорожной картой занятости по всем направлениям было выделено 347,7 млрд тенге. Создано 392 тыс. рабочих мест.

Отремонтированы и реконструированы 8880 социальных объектов.

Благодаря своевременности и эффективности антикризисных мер удалось не допустить рецессии экономики в 2009 году и обеспечить ее рост в 2010 году.

Однако кризисные явления на территории государств — участников Содружества Независимых Государств продолжались, в связи с чем необходимо было проводить дальнейшие действия по антикризисному регулированию.

Так, Указом Президента Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 998 утвержден Общенациональный план мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» (Общенациональный план мероприятий). Кроме того, 8 декабря 2015 года Правительством Республики Казахстан был утвержден Антикризисный план действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению экономической и социальной стабильности на 2016–2018 годы (Антикризисный план).

Общенациональный план мероприятий содержит целевые индикаторы на 10 лет и предусматривает осуществление 39 мероприятий по пяти основным направлениям, озвученным главой государства. Разработанный с целью реализации Общенационального плана мероприятий Антикризисный план включил в себя мероприятия, направленные на реализацию всех поручений, данных главой государства в послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года, в соответствии с упомянутыми пятью направлениями.

В Антикризисный план также были включены меры по углублению реформ в рамках Плана нации «100 конкретных шагов», по исполнению поручений главы государства, данных на рас-

ширенном заседании Правительства Республики Казахстан 18 ноября 2015 года, по дедолларизации экономики, а также переходящие мероприятия планов оперативных мер на 2015–2016 годы и «особого периода».

Антикризисный план состоит из двух разделов:

— формирование новой структурной экономики в рамках пяти основных направлений, определенных главой государства в послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года;

— оперативные меры по стимулированию роста и кредитованию экономики.

Для формирования новой структурной экономики было предусмотрено принятие следующих мер.

Первое направление. Стабилизация финансового сектора

1. В среднесрочной перспективе основной задачей Национального Банка Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан должно было стать снижение инфляции до 6–8% в 2016–2017 годах, 5–7% в 2018 году, 4–6% в 2019 году и 3–4% в 2020 году. В апреле 2016 года планировалось внедрение механизма гибкого изменения базовой процентной ставки, ориентированного на обеспечение стабильности цен и снижение уровня инфляции, для повышения эффективности операций денежно-кредитной политики и усиления ее влияния на ставки денежного рынка.

2. Для обеспечения устойчивости финансового сектора по результатам стресс-тестирования всех субъектов банковского сектора на предмет неработающих кредитов до сентября 2016 года ожидалось принятие мер по их признанию и списанию.

3. В целях повышения доходности пенсионных накоплений до марта 2016 года планировался пересмотр подходов к инвестированию пенсионных активов и до июля 2016 года — выработка механизмов передачи активов пенсионных фондов под управление частных казахстанских или иностранных компаний. В 2016 году из-под контроля Национального Банка Республики Казахстан выведены Единый накопительный пенсионный фонд, Фонд проблемных кредитов и другие финансовые институты.

4. Национальным Банком Республики Казахстан совместно с Правительством Республики Казахстан планировалось приня-

тие комплекса мер по дедолларизации экономики и повышению привлекательности тенговых инструментов, включая развитие рынка корпоративных ценных бумаг и стимулирование биржевой торговли финансовыми инструментами в тенге, введение требований по установлению и указыванию в рекламе цен на товары и услуги, продаваемые на территории страны, только в национальной валюте.

Второе направление. Оптимизация бюджетной политики

1. Основными целями бюджетной политики должны были стать жесткая экономия, повышение эффективности государственных расходов и рациональное использование средств Национального фонда Республики Казахстан. В связи с этим планировалась разработка проектов новой концепции формирования и использования средств Национального фонда (до апреля 2016 года) и новой редакции Бюджетного кодекса Республики Казахстан (до августа 2016 года).

2. В ходе формирования республиканского бюджета на 2017–2019 годы в апреле — августе 2016 года предполагалось проведение полной ревизии республиканских и местных бюджетных программ с оптимизацией бюджетных расходов путем исключения неэффективных расходов и расходов, которые могли быть профинансированы частным сектором.

3. До марта 2016 года планировалось внесение в Бюджетный кодекс Республики Казахстан дополнений, предусматривающих заимствование местными исполнительными органами у Правительства Республики Казахстан наличности на покрытие дефицита на срок до трех лет.

4. Для обеспечения возможности применения сервисной модели финансирования из бюджета капитальных затрат планировалась разработка типового сервисного контракта до марта 2016 года.

5. При разработке законопроекта о трансфертах общего характера финансирование всех местных инвестиционных проектов за счет целевых трансфертов из республиканского бюджета планировалось с 2017 года полностью передать на местный уровень.

6. В целях кардинального реформирования налоговой системы Министерством национальной экономики Республики Казахстан

в августе 2016 года ожидалось внесение в Парламент Республики Казахстан проекта документа, объединяющего Налоговый и Таможенный кодексы и предусматривающего введение налога с продаж вместо налога на добавленную стоимость, оптимизацию налоговых режимов до трех уровней, отмену неэффективных налоговых льгот, а также повышение прозрачности налоговой сферы и эффективности налогового администрирования.

Третье направление. Приватизация и стимулирование экономической конкуренции

1. До конца 2016 года планировалось утверждение перечня видов деятельности, разрешенных для осуществления юридическими лицами, более 50% акций которых принадлежит государству.

2. Для стимулирования развития конкуренции и частного капитала в марте 2016 года планировалась разработка законопроекта, предусматривающего приведение антимонопольного законодательства в соответствие со стандартами Организации экономического сотрудничества и развития с четкой регламентацией статуса антимонопольного ведомства и порядка его работы.

3. С 1 января 2017 года ожидалась отмена Государственного реестра субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение.

4. В 2016–2017 годах базовые субъекты естественных монополий переводились на работу по предельным (долгосрочным) тарифам.

5. Во исполнение поручения главы государства по снижению роли государства в экономике планировалось проведение масштабной работы по разгосударствлению и приватизации, были сняты ограничения на приватизацию, продажу активов по справедливой рыночной стоимости, а также созданы условия для максимального участия в приватизации казахстанских и иностранных инвесторов.

6. В январе 2016 года при Правительстве Республики Казахстан создан специальный проектный офис с привлечением международных консультантов для сопровождения и мониторинга процесса приватизации.

7. В январе 2016 года разработан план широкомасштабной пиар-кампании по приватизации, в том числе объектов АО «ФНБ “Самрук-Казына”», АО «НУХ “КазАгро”» и АО «НУХ “Байтерек”», с детальным описанием назначения каждого конкретного предприятия в рамках единой информационной политики.

8. Продолжена трансформация АО «ФНБ “Самрук-Казына”» в течение 2016–2018 годов. В соответствии с поручением главы государства до июля 2017 года подготовлены предложения по преобразованию АО «ФНБ “Самрук-Казына”», АО «НУХ “Байтерек”» и АО «НУХ “КазАгро”» в компактные холдинги после перехода в конкурентную среду их активов.

9. В мае 2016 года по результатам проведенного анализа планировалось внесение в случае необходимости дополнительных предложений по условиям легализации и усилению гарантий ее участникам.

10. В целях реализации новых механизмов реабилитации и банкротства, а также урегулирования неплатежеспособности в январе 2016 года ожидалось принятие соответствующего плана действий и до конца марта — разработка концепции законопроекта по внедрению института банкротства физических лиц.

Четвертое направление. Основы новой инвестиционной политики

1. С целью активизации привлечения инвестиций в экономику страны было предусмотрено принятие детального плана мер по улучшению инвестиционного климата в соответствии со стандартами Организации экономического сотрудничества и развития. Для этого создавались правительственные и региональные советы и происходило усиление деятельности Комитета по инвестициям Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан и АО «Казнекс Инвест» путем организации работы по принципу единого окна.

2. До июля 2016 года планировалась разработка инвестиционных программ развития шести макрорегионов (Южный, Северный, Центрально-Восточный, Западный, Алматы и Астана) в рамках реализации Государственной программы развития регионов до 2020 года, включая развитие мини-кластеров.

3. До марта 2016 года для снижения уровня правительственного заимствования предполагалось внесение изменений в бюджетное законодательство в целях упрощения процедур предоставления государственных гарантий, в том числе потраншевых, и внедрения поверенного агента в частные проекты.

4. В рамках нового закона о государственных закупках предусматривалось заключение долгосрочных контрактов на три года и более для стимулирования инвестиционной активности частного сектора.

5. Для активизации применения механизмов государственно-частного партнерства в марте 2016 года планировалось принятие дорожной карты по реализации проектов государственно-частного партнерства в различных отраслях и регионах, а до этого (в декабре 2015 года и январе 2016 года) — проведение широкомасштабной разъяснительной работы в регионах.

6. Ожидалась проработка на системной основе вопроса о заключении соглашений о свободной торговле в рамках Евразийского экономического союза с Китайской Народной Республикой, Исламской Республикой Иран, Монголией, Республикой Индия, Исламской Республикой Пакистан, странами Центральной Азии и Кавказа.

7. К апрелю 2016 года планировались подготовка и внесение в Администрацию Президента Республики Казахстан проекта указа по актуализации Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан.

8. Для развития эффективной научно-инновационной системы на базе научного парка «Астана Бизнес Кампус» Назарбаев Университета и технопарка «Алатау» в Алматы в мае 2016 года утверждена соответствующая дорожная карта.

9. Кроме того, до мая 2016 года Министерство образования и науки Республики Казахстан планировало сформировать предложения по созданию совместных центров подготовки кадров с техническим и профессиональным образованием по опыту Федеративной Республики Германия, Канады, Австралии и Республики Сингапур.

10. В 2016 году продолжена реализация крупных проектов в нефтегазовом секторе. В декабре 2016 года начата коммерче-

ская добыча на месторождении Кашаган, завершено расширение Каспийского трубопроводного консорциума, в апреле 2016 года начата активная реализация проекта будущего расширения ТОО «Тенгизшевройл» и в декабре 2017 года завершено строительство газопровода Бейнеу — Бозой — Шымкент. До конца 2017 года планировалось завершение реконструкции и модернизации казахстанских нефтеперерабатывающих заводов в Атырау, Шымкенте и Павлодаре для полного обеспечения с 2018 года внутреннего рынка отечественными нефтепродуктами.

11. В целях создания новой ресурсной базы и обеспечения долгосрочной стабильности сырьевого сектора с учетом либерализации законодательства в геологоразведке по австралийскому методу («первый пришел — первый получил») проведена работа по освоению новых месторождений полезных ископаемых.

12. Ожидалось, что аграрный сектор станет одним из ключевых драйверов будущего экономического роста Казахстана. Так, по опыту Австралии и Бразилии в течение 2016 года через меры «зеленой корзины» ВТО основной акцент развития сельского хозяйства смещался на создание инфраструктуры и внедрение новых технологий для агропромышленного комплекса. Повышению эффективности государственной поддержки в 2016 году способствовали меры реформирования существующей системы субсидирования, совершенствования страхования в растениеводстве и внедрение системы электронных зерновых расписок.

13. Важнейшим фактором для привлечения инвестиций должна стать инициированная Президентом Республики Казахстан совместная инвестиционная программа по переносу производств из Китайской Народной Республики в Казахстан. Ключевым аспектом данной программы было ее сопряжение с Государственной программой инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015–2019 годы.

Пятое направление. Новая социальная политика

1. Предполагалось осуществить актуализацию Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года с целью оптимизации системы социального обеспечения, расширения опыта внедрения адресной социальной помощи нового формата, изменения методологии определения величины

прожиточного минимума, а также пересмотра состава продовольственной корзины и минимальных норм потребления продуктов питания.

2. Было запланировано рассмотрение актуализированной «Дорожной карты занятости — 2020».

3. До конца 2016 года разработан проект Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан на 2016–2019 годы, 1 марта 2016 года утверждена Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016–2019 годы.

4. В сфере образования с 2017 года началась реализация проекта «Бесплатное профессионально-техническое образование для всех». С учетом ухудшения ситуации в мировой экономике и прогнозов развития казахстанской экономики в 2015 году Правительством Республики Казахстан выработаны дополнительные оперативные меры, направленные на стимулирование экономического роста, поддержку занятости и доходов населения.

В рамках Антикризисного плана также были приняты следующие оперативные меры точечной поддержки реального сектора экономики.

1. Для недопущения снижения производства и экспорта продукции предприятий применялись временные понижающие коэффициенты к тарифам на услуги магистральной железнодорожной сети и электроэнергии на 2016 год с последующим установлением их согласно утвержденному перечню. Для обеспечения сбыта продукции товаропроизводителей были заключены долгосрочные (более трех лет) контракты и меморандумы с системообразующими и крупными предприятиями и национальными компаниями, а также стимулировалось использование отечественных материалов в строительстве.

2. Осуществлялась активная реализация ключевых инфраструктурных проектов в рамках государственной программы «Нұрлы Жол». Следует отметить, что реализуемые инфраструктурные проекты оказывали значительное мультипликативное влияние на развитие стройиндустрии и на поддержание деловой активности и занятости в экономике в целом. Для ускорения реализации ключевых инфраструктурных проектов в рамках

программы «Нұрлы Жол» предусматривалось привлечение дополнительных средств.

3. В целях поддержки малого и среднего бизнеса в рамках «Дорожной карты бизнеса — 2020» регионам направлялись дополнительные средства на субсидирование ставки вознаграждения по кредитам для пополнения оборотных средств, что позволило привлечь в экономику дополнительные кредиты, увеличить производство продукции, сохранить и создать рабочие места, обеспечить налоговые поступления в бюджет.

4. Для повышения уровня доступности жилья населению в 2016–2018 годах было обеспечено строительство и приобретение арендного жилья площадью 817 тыс. кв. м (около 13 600 квартир). Для компенсации всех вкладов клиентов АО «Жилстройсбербанк» из резерва Правительства Республики Казахстан выделены дополнительные средства. В целях создания фонда гарантирования долевых вкладов в жилищном строительстве предусматривалось увеличение уставного капитала АО «НУХ “Байтерек”».

5. Для реализации проектов по восстановлению орошаемых земель через ирригацию и гидромелиорацию привлекались займы микрофинансовых организаций под государственные гарантии. В целях реализации приоритетных инвестиционных проектов АО «НУХ “КазАгро”» по производству и переработке сельхозпродукции, в первую очередь мяса и молока, предусматривалось предоставление государственных гарантий.

6. Реализация проектов Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 годы осуществлялась за счет привлечения займов под государственную гарантию, предоставления средств республиканского бюджета.

7. В целях поддержки занятости продолжена реализация региональных комплексных планов содействия занятости и актуализированы сводные карты высвобождения работников и вновь создаваемых рабочих мест с определением потребности в кадрах. Кроме того, для поддержания социальной стабильности внесены предложения по оказанию дополнительной целевой помощи малообеспеченным семьям в случае ухудшения

социально-экономической ситуации в стране. Для недопущения роста цен на социально значимые продовольственные товары установлены временные пороговые значения розничных цен на них (до 1 января 2018 года).

По мнению Правительства Республики Казахстан, своевременное исполнение вышеуказанных мер позволило обеспечить эффективную реализацию поручений, данных Президентом Республики Казахстан в послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года, экономическую и социальную стабильность в стране и создать прочную основу для устойчивого роста.

6.5. Кыргызская Республика

6.5.1. Нормативно-правовая база

Согласно Закону Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», принятому 1 июля 1996 года, в систему нормативных правовых актов государства входят: Конституция; конституционные законы; законы, постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и его палат; указы Президента Кыргызской Республики; постановления Правительства Кыргызской Республики; акты министерств, Фонда государственного имущества Кыргызской Республики, государственных комитетов и административных ведомств; решения местных органов государственного управления и органов самоуправления.

Необходимо отметить, что политические события, произошедшие в апреле и июне 2010 года, привели к глубоким экономическим потрясениям и социальной нестабильности. Сложившаяся ситуация потребовала реализации мер первоочередного характера, необходимых для решения важных задач, способствующих выходу Кыргызской Республики на среднесрочный экономический рост.

13 августа 2010 года Правительство Республики Кыргызстан приняло постановление «Об утверждении Антикризисного плана Кыргызской Республики и плана мероприятий по реализации Антикризисного плана Кыргызской Республики», в котором отмечено, что страна оказалась в кризисной ситуации, затронувшей все сферы жизнедеятельности.

6.5.2. Цели и задачи антикризисного регулирования

Согласно вышеназванному постановлению сумма средств, необходимых республике для решения наиболее острых социально-экономических вопросов, составила около 1 млрд 200 млн долл. США. Из них на реализацию мер срочного характера (в 2010 году) планировалось направить около 550–600 млн долл. США. Меры среднесрочного характера (2011–2012 годы) потребовали вливаний в размере 650–700 млн долл. США.

Правительство Кыргызской Республики предполагало, что источниками финансовых ресурсов для реализации антикризисного плана станут Антикризисный фонд ЕврАзЭС, Всемирный банк, Азиатский банк развития и другие международные финансовые институты, а также международная гуманитарная помощь.

На первом этапе реализации антикризисной программы Правительство Кыргызской Республики предлагало до конца 2010 года решать вопросы обеспечения устойчивости государственного бюджета, поддержки социальной стабильности, обеспечения энергетической, продовольственной и общественной безопасности.

В целях сохранения социально-экономической стабильности страны и реализации вышеуказанных задач, согласно Антикризисному плану, были определены следующие приоритетные направления расходования бюджетных средств:

- 1) решение проблем вынужденных переселенцев, выплата компенсаций пострадавшему населению;
- 2) обеспечение государственных обязательств перед населением (пенсии, пособия, заработная плата работников бюджетной сферы);
- 3) капитальные расходы (реабилитация и развитие пострадавших территорий, строительство объектов жилого сектора и социальной инфраструктуры);
- 4) подготовка к осенне-зимнему периоду;
- 5) поддержка агропромышленного комплекса (анализ состояния потребностей и обеспеченности регионов материально-техническими ресурсами (горюче-смазочные материалы, семена, удобрения), подготовка к осенним полевым работам);

6) решение вопросов, связанных с либерализацией режима внешней торговли с основными партнерами;

7) повышение собираемости налогов и обеспечение поступлений в государственный бюджет; обеспечение устойчивости государственного бюджета.

Кроме того, Правительство Кыргызской Республики намерено изыскать источники финансирования для обеспечения бесперебойной работы Бишкекской ТЭЦ (150 млн долл. США), реконструкции Уч-Курганской ГЭС (214 млн долл. США), строительства Камбаратинской ГЭС-1 (1,3 млрд долл. США), а также строительства ЛЭП Датка — Ходжент, которая позволит наладить связь с таджикской энергосистемой и создать основу для экспорта в Южную Азию (объем необходимых инвестиций 192 млн долл. США).

6.6. Республика Молдова

6.6.1. Нормативно-правовая база

Основным источником права в Республике Молдова являются законодательные и иные нормативные правовые акты: Конституция, конституционные, органические и ординарные законы, указы Президента Республики Молдова, постановления и распоряжения Правительства Республики Молдова, подзаконные акты министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Республики Молдова от 1 декабря 2009 года № 790 утверждена Программа стабилизации и возрождения экономики Республики Молдова на 2009–2011 годы, согласно которой разработан план мер, направленных на поддержку национальной экономики в условиях глобального и регионального экономических кризисов.

6.6.2. Цели и задачи антикризисного регулирования

Программа стабилизации и возрождения экономики основана на трех приоритетах, а именно:

- 1) стабилизация и оптимизация публичных финансов;
- 2) восстановление экономической деятельности;
- 3) обеспечение эффективной и справедливой социальной защиты.

6.6.3. Инструментарий антикризисного регулирования

Для стабилизации публичных финансов были запланированы следующие меры:

1) выявление возможных источников увеличения государственных доходов и уменьшения бюджетного дефицита;

2) сокращение неприоритетных расходов, перенаправление публичных расходов для получения высокой эффективности и уменьшение бюджетного дефицита, в том числе оптимизация административных расходов органов центрального и местного публичного управления, в частности путем сокращения не менее чем на 50% капитальных затрат на приобретение товаров и услуг, а также сокращения расходов, направленных на субсидирование, при сохранении адекватного уровня социальных расходов.

В целях восстановления экономической деятельности запланированы следующие меры:

1) сокращение административного и налогового бремени для ведения бизнеса, в том числе внедрение механизма «единого окна» в Государственной регистрационной палате Республики Молдова, сокращение числа лицензируемых видов деятельности и упрощение процедур лицензирования, совершенствование и упрощение механизма выдачи санитарного и ветеринарно-санитарного разрешения, упрощение процедур налоговой отчетности, отмена нормативных положений, позволяющих наложить санкции на экономических агентов даже в отсутствие ущерба;

2) облегчение доступа предпринимателей к финансовым средствам для открытия, развития или возрождения бизнеса;

3) поощрение государственных и частных инвестиций путем привлечения в национальную экономику стратегических инвестиций посредством обеспечения прямых переговоров между Правительством Республики Молдова и стратегическими иностранными инвесторами, поддержки реализации их инвестиционных проектов; разработки и утверждения эффективной программы предупреждения и борьбы с коррупцией в государственных и судебных органах; улучшения инвестиционного климата; администрирования и разгосударствления имущества; привлечения инвестиций в энергетический сектор; мобилизации внеш-

них фондов по восстановлению и обслуживанию дорог, соответствующей инфраструктуры, инженерных сетей водоснабжения и канализации, сетей газоснабжения; создания благоприятной среды для развития бизнеса и стимулирования инвестиций по всей агропродовольственной цепи; развития системы ипотечного кредитования для приобретения жилья через привлечение внешних линий кредитования, внедрение механизмов предоставления долгосрочных кредитов строительному сектору в целях завершения жилых домов, в том числе при поддержке партнеров по развитию страны; развития информационных и коммуникационных технологий.

Для обеспечения эффективной и справедливой социальной защиты запланированы следующие меры:

- поддержка уязвимых категорий путем более эффективно направления социальной защиты и предупреждения социальной эксклюзии;

- содействие трудоустройству безработных, в том числе вернувшихся в страну эмигрантов.

Кроме того, было определено, что процесс реализации Программы будет сопровождаться постоянным мониторингом реализации запланированных мер и достигнутых результатов с целью внесения, в случае необходимости, соответствующих изменений в государственную политику, проводимую Правительством Республики Молдова в рамках данной Программы. Ежеквартально на основе сообщений ответственных органов публичной власти Государственная канцелярия Республики Молдова разрабатывала отчеты о мониторинге, содержащие анализ прогресса в реализации Программы и возникших препятствий, а также рекомендации по их устранению.

6.7. Российская Федерация

6.7.1. Нормативно-правовая база

В Российской Федерации законодательство делится на федеральное и региональное (законодательство субъектов Российской Федерации).

В исключительном ведении Российской Федерации находятся: регулирование прав и свобод человека и гражданина; фор-

мирование федеральных органов государственной власти; установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, федеральные налоги и сборы; внешняя политика и иные вопросы.

К совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов отнесены: общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; координация вопросов здравоохранения; социальная защита и иные вопросы.

Во главе правовой системы страны стоит Конституция Российской Федерации; далее следуют федеральные конституционные законы, иные федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, подзаконные нормативные акты отраслевых министерств и ведомств. Также действуют регламенты палат Федерального Собрания Российской Федерации (Совета Федерации и Государственной Думы).

К правовым актам субъектов Российской Федерации относятся их конституции (уставы), законы, указы президентов республик в составе Российской Федерации, указы, постановления и распоряжения губернаторов и других глав администраций, постановления правительств и иные акты нормативного характера законодательных органов субъектов федерации.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Основным документом, регулирующим антикризисное управление в России, стала Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации, обнародованная 19 июня 2009 года. До этого момента официально утвержденной антикризисной программы в стране не существовало.

6.7.2. Цели и задачи антикризисного регулирования

Необходимо отметить, что в ноябре 2008 года Правительство Российской Федерации приняло План действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики. Именно этот документ пытались представлять в виде официальной антикризисной программы. Однако

указанный План, насчитывающий 55 пунктов, был всего лишь графиком подготовки министерствами и ведомствами проектов нормативных правовых актов, принятие которых должно было обеспечивать реализацию тех или иных антикризисных действий.

Например, с целью упрощения процедуры восстановления государственных гарантий еще в декабре 2008 года должен был быть подготовлен проект соответствующего федерального закона. В итоге появилось постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 103 «О предоставлении в 2009 году государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым организациями, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения». Спустя несколько месяцев указанное постановление было признано неработающим.

Данный пример убедительно свидетельствует о том, что антикризисные программы (планы) не могут состоять исключительно из мер по разработке проектов нормативных правовых актов и их принятию. Программа (план) — это оценка ситуации, определение целей, задач, приоритетов, мероприятий, объемов финансирования, сроков, исполнителей и т. д.

В июне 2009 года принята Программа антикризисных мер, в соответствии с которой Правительство Российской Федерации планировало осуществлять свою деятельность исходя из семи основных приоритетов, представленных ниже.

1. Публичные обязательства государства перед населением должны выполняться в полном объеме. Гражданам и семьям, наиболее пострадавшим в период мирового экономического кризиса, должна быть оказана поддержка. Это предполагает усиление социальной защиты населения, повышение объемов и качества оказания социальных и медицинских услуг, улучшение ситуации с лекарственным обеспечением, особенно жизненно важными препаратами. Должны быть увеличены масштабы деятельности государства в сфере занятости, противодействия росту безработицы, развития программ переобучения и переподготовки работников, находящихся под риском увольнения.

2. Промышленный и технологический потенциал будущего роста должен быть сохранен и усилен. Правительство Российской Федерации не должно вкладывать деньги налогоплательщиков в сохранение неэффективных производств. В то же время предприятия, повысившие свою эффективность, инвестировавшие в развитие производства и создание новой продукции, повысившие производительность труда, вправе рассчитывать на содействие государства в решении наиболее острых проблем, вызванных кризисом.

3. Основой посткризисного восстановления и последующего поступательного развития должен стать внутренний спрос. Ослабление зависимости экономического роста от внешних факторов, максимально эффективное задействование внутренних ресурсов должны стать ключевыми задачами Правительства Российской Федерации. В условиях кризиса важную роль играет внутренний спрос со стороны государства (государственные инвестиции и закупки), но по мере стабилизации ситуации частный спрос (спрос на жилье, потребительские товары, услуги отечественного производства) будет играть все большую роль, и Правительство Российской Федерации примет все необходимые меры для его наращивания.

4. Кризис — не повод отказаться от долгосрочных приоритетов модернизации страны. Такая работа должна быть активизирована и ускорена. Главная модернизационная задача Правительства Российской Федерации — смена сложившейся модели экономического роста. Вместо «нефтяного» роста следует перейти к инновационному. Должны быть поддержаны важнейшие инновационные процессы, включая повышение энергоэффективности экономики. Инвестиции в человеческий капитал — образование и здравоохранение — должны быть ключевым приоритетом бюджетных расходов. Запланированные инфраструктурные объекты, необходимые для повышения эффективности экономики, также должны быть построены, но с меньшими затратами.

5. Ответственный бизнес должен быть освобожден от давления чиновников. Правительство Российской Федерации должно продолжить снижать административные барьеры для бизнеса, являющиеся одной из причин коррупции. Также следует реали-

зовать новый комплекс мер, позволяющих малому бизнесу успешно развиваться в условиях кризиса.

6. Экономика должна опираться на мощную национальную финансовую систему. Правительство должно прилагать все необходимые усилия для нормализации функционирования финансового сектора, включая банковскую систему и фондовый рынок, для поступления в экономику необходимых объемов кредитных ресурсов через банковский сектор. При этом особое внимание будет уделено скорости принятия и реализации решений.

7. Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации должны реализовывать ответственную макроэкономическую политику, направленную как на поддержание макроэкономической стабильности, так и на создание необходимых условий, стимулов для роста сбережений населения, повышения инвестиционной привлекательности экономики, на формирование качественно иной модели экономического развития. Это предполагает взвешенную бюджетную политику, поддержание равновесного обменного курса рубля. Денежная политика должна быть направлена на борьбу с кризисом ликвидности в финансовой сфере при одновременном снижении инфляции. Принимаемые меры должны привести к увеличению доверия к национальной валюте, повышению уровня монетизации экономики, снижению инфляции, обеспечивая тем самым необходимые условия для восстановления устойчивого экономического роста.

Общая цель реализуемой Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации системы мер — минимизация масштабов экономического кризиса и смягчение его последствий для населения и экономики.

Также в Программе антикризисных мер говорится о модернизации как стратегическом курсе Правительства Российской Федерации. К важнейшим направлениям модернизационной политики можно отнести:

1) проведение институциональных реформ, обеспечивающих устойчивое и динамическое развитие человеческого капитала (повышение эффективности систем образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения, создание стимулов и инструмен-

тов улучшения жилищных условий). Инвестиции в человека — приоритет государственной политики и приоритет расходов государственного бюджета;

2) усиление роли внутреннего спроса в обеспечении экономического роста; структурное обновление экономики, ведущее к снижению зависимости производства и финансовой системы от экспорта топливно-сырьевых продуктов; последовательная демонополизация и развитие конкуренции для повышения эффективности мер стимулирования спроса;

3) устойчивый экономический рост на основе признания незыблемости и защиты права частной собственности;

4) обеспечение макроэкономической сбалансированности, предполагающее сокращение бюджетного дефицита, снижение инфляции и процентных ставок, стабилизацию курса национальной валюты — реализацию сложного комплекса институциональных и организационных мероприятий по реструктуризации бюджета, нацеленной на повышение эффективности и усиление целевого характера бюджетных расходов;

5) повышение эффективности и надежности банковской системы — осуществление мер по повышению эффективности банковского и финансового регулирования, способствующих формированию устойчивого финансового рынка, привлекательного для отечественных и иностранных инвесторов; создание условий для появления инструментов долгосрочного инвестирования («длинных денег»);

6) смягчение региональной поляризации за счет ускорения развития депрессивных и слаборазвитых регионов, развития системы стратегического управления на региональном уровне;

7) радикальное повышение инновационной активности в экономике, формирование «критической массы» эффективных, динамично развивающихся, конкурентоспособных предприятий во всех секторах производства, продолжение технологической модернизации отечественной промышленности. Стимулирование повышения энерго- и ресурсоэффективности;

8) развитие транспортной, энергетической, информационной инфраструктуры, создающей основу для повышения эффективности и снижения уровня издержек всех секторов экономики.

6.7.3. Инструментарий антикризисного регулирования

В деятельности, осуществленной Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации, можно выделить следующие направления.

1. Курсовая политика

С целью недопущения неуправляемой девальвации рубля и противодействия оттоку капитала ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации повышена с 11% до 13%.

Введены экономические меры, снижающие привлекательность валютных спекуляций (повышены процентные ставки Центрального банка Российской Федерации по инструментам предоставления ликвидности — ломбардным кредитам и операциям «валютный своп»).

Постепенно раздвигаются границы валютного коридора, что позволяет плавно корректировать курс рубля.

2. Поддержка банковской системы

Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации ставят цель не допустить возникновения банковского кризиса и массового оттока вкладов, предоставить кредитным учреждениям дополнительные денежные средства (ликвидность) и тем самым создать предпосылки для восстановления нормальных объемов кредитования населения и реального сектора экономики. Для этого реализованы следующие меры:

— снижены нормативы обязательных резервов (высвобождено около 380 млрд руб.);

— смягчены условия кредитования с использованием отдельных видов залога (в рамках указанных мер Центральным банком Российской Федерации размещено около 350 млрд руб.);

— банкам предоставляются беззалоговые кредиты, срок кредитования — до одного года. Право на кредиты имеют 143 банка, воспользовались им 124 кредитных учреждения;

— Центральный банк Российской Федерации получил право частично компенсировать убытки коммерческих банков от операций на рынке межбанковского кредитования, если они возникли вследствие отзыва лицензии у банка-контрагента (необ-

ходимо для восстановления рынка межбанковского кредитования);

- выделено 950 млрд руб. субординированных кредитов, в том числе ПАО «Сбербанк России» — 500 млрд руб., Банку ВТБ (ПАО) — 200 млрд руб., АО «Россельхозбанк» — 25 млрд руб., иным банкам — 225 млрд руб. при условии привлечения эквивалентного софинансирования их акционерами;

- средства государственных корпораций, а также федерального бюджета размещены на депозиты в коммерческих банках и вложены в ценные бумаги;

- до 700 тыс. руб. повышена страховая сумма по банковским вкладам граждан;

- ГК «Агентство по страхованию вкладов» начата санация банковской системы.

3. Поддержка финансового рынка и защита российских предприятий от недружественных поглощений путем увеличения уставного капитала Внешэкономбанка, предоставления ему дополнительных средств с целью последующего инвестирования, рефинансирования заемщиков.

4. Налоговая и бюджетная политика

В условиях экономического кризиса Правительство Российской Федерации посчитало необходимым снизить налоговую нагрузку, усилить стимулирующую роль налоговой системы и таким образом поддержать деловую активность в реальном секторе экономики и потребительскую уверенность граждан. Приняты следующие решения:

- изменен порядок уплаты налога на добавленную стоимость (с поквартального на помесячный), а также налога на прибыль (с фактической, а не с расчетной прибыли), чтобы сделать уплату налогов более равномерной и исключить кредитование государства со стороны налогоплательщиков;

- облегчены правила погашения налоговой задолженности;

- оптимизирован порядок начисления налога на добавленную стоимость по авансовым платежам, поставлена задача существенно ускорить возврат этого налога при экспортных операциях;

- амортизационная премия по отдельным группам основных средств увеличена с 10% до 30%;

- снижена с 24% до 20% ставка налога на прибыль;
- субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать ставку налога для упрощенной системы налогообложения в диапазоне от 5% до 15% в зависимости от вида деятельности (ранее единая ставка составляла 15%);
- в целях компенсации выпадающих доходов региональных и местных бюджетов от принятых решений по снижению налогов (в объеме примерно 100 млрд руб.) им передается 0,5 процентного пункта налога на прибыль и 100% акцизов на горюче-смазочные материалы;
- принят ряд налоговых мер в нефтяной отрасли и на рынке жилья.

5. Согласно принятой тарифной политике цель Правительства Российской Федерации — обеспечить более плавную индексацию тарифов на железнодорожные перевозки, газ, тепло-снабжение.

6. Содействие занятости населения

Максимальный размер пособия по безработице повышен с 3124 до 4900 руб. В полном объеме пособие будет выплачиваться и гражданам, уволенным по собственному желанию.

В федеральном бюджете зарезервировано до 50 млрд руб. (из общей суммы 325 млрд руб.) на проведение активной политики занятости, включая: организацию общественных работ, как для безработных, так и для граждан, переведенных на неполный рабочий день или находящихся в вынужденных отпусках; опережающее переобучение высвобождаемых работников; содействие в открытии собственного дела; содействие в переезде к новому месту работы. Указанные средства будут выделяться под региональные программы создания рабочих мест и организации общественных работ.

Снижена квота на привлечение в Россию иностранной рабочей силы.

7. Жилищное строительство и содействие гражданам на рынке жилья

Увеличен уставный капитал Агентства ипотечного жилищного кредитования для продолжения программы ипотечного кредитования.

Из федерального бюджета выделены средства для выкупа на рынке свыше 40 тыс. типовых квартир для поддержки строительных компаний и решения жилищных проблем военнослужащих и граждан, проживающих в аварийных домах.

В два раза (до 2 млн руб.) увеличен размер налогового вычета для граждан, приобретающих или строящих жилье (норме придана обратная сила — с 1 января 2008 года).

С 1 января 2009 года на оплату ипотечных кредитов разрешено досрочно направлять средства материнского капитала (в том числе по кредитам, которые будут взяты в будущем).

8. Поддержка деловой активности в реальном секторе экономики

Для восстановления нормального кредитования предприятий, стимулирования спроса, защиты внутреннего рынка оказывалась государственная поддержка предприятиям, имеющим стратегическое значение, несущим значительную социальную нагрузку и являющимся крупными работодателями, как на федеральном, так и на региональном уровне, в том числе путем субсидирования процентных ставок по кредитам, вхождения государства в капитал проблемных компаний, гарантирования заимствований.

Помимо этого, применялись селективные меры таможенно-тарифной защиты с учетом принятых международных обязательств. Велась работа по снятию административных барьеров, реализации мер развития конкуренции.

9. Нефтяная промышленность

Для поддержания достигнутого уровня добычи нефти реализованы следующие меры:

— с 9 до 15 долл. США за баррель повышен необлагаемый минимум при расчете ставки налога на добычу полезных ископаемых; введены налоговые каникулы при разработке месторождений континентального шельфа, Ненецкого автономного округа, полуострова Ямал, Восточной Сибири;

— до одного месяца сокращен период мониторинга при определении ставки вывозной таможенной пошлины на нефть;

— внедрены механизмы ускоренной амортизации;

— размер таможенной пошлины снижен с 496 до 192 долл. США за тонну.

10. Автомобилестроение

В целях поддержки автопрома приняты следующие меры:

- дополнительно увеличено финансирование закупок автомобильной техники для федеральных государственных нужд;
- дополнительные средства направлены на закупку дорожной техники за счет экономии средств федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы»;
- увеличены размеры авансовых платежей с 30% до 50% без обеспечения при поставках напрямую от предприятий-изготовителей;
- реализована Национальная программа обновления парка муниципального автотранспорта;
- открыты кредитные линии для лизинговых компаний (на срок до трех лет и не выше ставки рефинансирования). Разрешено использовать лизинговые схемы при закупке техники органами государственной власти;
- дана возможность привлечения предприятиями автопрома кредитов с использованием механизма государственных гарантий, а также получения помощи в размещении облигаций через механизмы государственных гарантий и рефинансирования;
- предоставлялось субсидирование процентных ставок по кредитам граждан на приобретение автомобилей, выпущенных в России и относящихся к сегменту массового спроса;
- повышены таможенные пошлины (временно — на новые иномарки, постоянно — на подержанные машины).

11. Сельскохозяйственное машиностроение:

- применение механизмов субсидирования процентных ставок по кредитам на техническое перевооружение;
- введение временной таможенной пошлины на импорт иностранной сельскохозяйственной техники в размере 15%.

12. Оборонно-промышленный комплекс

Меры поддержки оборонно-промышленного комплекса заключались в субсидировании процентных ставок по кредитам, выделении субсидий, предоставлении налоговых кредитов, участии в капитале, активизации процессов реструктуризации оборонно-промышленного комплекса в рамках уже созданных

крупных холдингов, предупреждении банкротства оборонных заводов, предоставлении государственных гарантий по кредитам банков.

13. Малый и средний бизнес

Основная цель поддержки малого бизнеса — использовать его потенциал для создания новых рабочих мест. Для этого предприняты следующие шаги:

- кредитная программа Внешэкономбанка по малому и среднему бизнесу увеличена до 30 млрд руб.;

- выделены средства из федерального бюджета на поддержку создания новых эффективных малых предприятий путем кредитования, субсидирования процентных ставок, предоставления государственных гарантий, развития инфраструктуры малого бизнеса — технопарков и бизнес-инкубаторов, а также на гранты и обучающие программы;

- принят закон, предоставляющий малому бизнесу преференции при выкупе арендуемого государственного и муниципального имущества;

- снижена плата за присоединение к электрическим сетям объектов малой мощности (5,5 МРОТ за объекты мощностью до 15 кВт);

- регионы и муниципалитеты начали привлекать малый и средний бизнес к выполнению государственного и муниципального заказа. Сняты административные барьеры для предпринимательской активности, включая ограничения по доступу на локальные рынки;

- приняты меры по снижению налоговой нагрузки на малый и средний бизнес.

14. Авиаационные перевозки

Выданы государственные гарантии под кредиты авиакомпаниям на пополнение оборотных средств в объеме до 30 млрд руб.

15. Аграрно-промышленный комплекс

Задача поддержки аграрно-промышленного комплекса заключалась в восстановлении нормального процесса кредитования отрасли, завершении реализации инвестиционных проектов строительства животноводческих комплексов, а также в переработке рекордного урожая зерновых. С этой целью значительно

увеличен уставный капитал АО «Россельхозбанк», АО «Росагролизинг», кредитование аграрно-промышленного комплекса осуществлялось с использованием механизмов субсидирования процентной ставки. Кроме того, расширен масштаб зерновых интервенций, принято решение по новым квотам на импорт мяса птицы и свинины. Существенно повышены тарифы на внеквотные поставки мяса, а объем тарифной квоты по такой позиции, как мясо птицы, сокращен.

16. Инфраструктурные проекты

Поставлена задача продолжить реализацию важнейших инфраструктурных проектов, не допустить появления долгостроя.

В рамках организационного сопровождения реализации антикризисных мер образована Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики, проводился мониторинг состояния рынка труда и ситуации на предприятиях реального сектора экономики.

Кроме того, было предусмотрено принятие ряда законодательных актов, направленных на развитие финансовой и банковской инфраструктуры:

- совершенствование процедур реорганизации коммерческих организаций, включая кредитные, путем исключения безусловного права кредиторов на досрочное погашение долга в случае реорганизации;

- совершенствование механизмов регулирования несостоятельности финансовых организаций;

- совершенствование залоговых правоотношений в ходе дела о банкротстве;

- расширение возможностей инвестирования средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, не воспользовавшихся правом выбора инвестиционного портфеля;

- обеспечение возможности допуска профессиональных участников рынка ценных бумаг к операциям рефинансирования со стороны Центрального банка Российской Федерации;

- снятие ограничений, связанных с размером уставного капитала и стоимостью чистых активов хозяйственных обществ, в целях повышения возможностей по привлечению финансирования;

— разработка механизмов снижения рисков злоупотреблений со стороны собственников и руководителей организаций в преддверии и в ходе банкротства;

— введение депозитарного учета закладных, снижающего издержки при обращении закладных, в целях упрощения секьюритизации и рефинансирования ипотечных кредитов;

— введение общего собрания владельцев облигаций как механизма консолидации мнений владельцев облигаций;

— уточнение условий выпуска биржевых облигаций.

В завершение анализа инструментария антикризисного регулирования в 2009 году в России следует обратить внимание на следующее.

Россия относится к числу стран, достаточно сильно пострадавших в период мирового экономического кризиса 2008–2009 годов. Программой антикризисных мер Правительства Российской Федерации на кризисный период были предусмотрены мероприятия по оздоровлению российской экономики в 2009–2010 годах, однако в связи с санкциями, начавшимися в 2014 году, и падениями цен на нефть экономический рост в стране несколько замедлился и антикризисные мероприятия по оздоровлению необходимо было проводить вновь.

В конце 2014 года Правительство Российской Федерации утвердило План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (распоряжение от 27 января 2015 года № 98-р). Данный документ подготовлен в целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

Далее был принят План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году (утвержден Правительством Российской Федерации 1 марта 2016 года).

Председателем Правительства Российской Федерации 19 января 2017 года утвержден Перечень мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году.

Раздел I данного Перечня посвящен мероприятиям, содействующим активизации экономического роста, к которым относятся:

- курсовая политика, проводимая Центральным банком Российской Федерации (направлена на корректирование ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации);

- стабилизационные меры (направлены на субсидирование предприятий промышленности, стабилизации в банковском секторе);

- меры по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта;

- меры по снижению издержек бизнеса;

- поддержка малого и среднего предпринимательства.

Раздел II посвящен государственной поддержке отдельных отраслей экономики путем проведения бюджетных ассигнований и предоставления субсидий российским организациям, в том числе производителям сельскохозяйственной техники, субъектами Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) сельхозпроизводителям, а также в жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство, промышленность и топливно-энергетический комплекс, производителям транспорта.

В разделе III предусмотрены меры по обеспечению социальной стабильности:

- содействие изменению структуры занятости путем предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ;

- социальная поддержка граждан;

- меры в сфере здравоохранения, обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

В разделе IV определены меры мониторинга и контроля ситуации в экономике и социальной сфере.

6.8. Республика Таджикистан

6.8.1. Нормативно-правовая база

Основным источником права в Таджикистане являются следующие нормативные правовые акты: Конституция Республики

Таджикистан, нормы которой имеют прямое действие; конституционные и обычные законы; указы и распоряжения Президента Республики Таджикистан, изданные в рамках его полномочий; постановления и распоряжения Правительства Республики Таджикистан, принятые в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан и законами государства.

15 апреля 2009 года Президент Республики Таджикистан выступил с посланием, в котором сообщалось, что Антикризисная комиссия Правительства Республики Таджикистан разработала план первоочередных мероприятий и осуществляет его реализацию.

6.8.2. Цели и задачи антикризисного регулирования

Основные цели плана первоочередных мероприятий: ускорение экономических реформ и обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны, обеспечение развития малого и среднего предпринимательства, увеличение объемов производства, повышение экспортного потенциала, увеличение количества новых рабочих мест, поддержка банковской системы.

План мероприятий по смягчению влияния финансового кризиса на Республику Таджикистан был утвержден в декабре 2008 года. Однако расширение и углубление влияния финансово-экономического кризиса стало поводом для разработки и принятия в 2009 году Плана дополнительных антикризисных мер Правительства Республики Таджикистан на краткосрочный период.

Правительство Республики Таджикистан поставило перед собой следующие задачи:

- 1) обеспечение макроэкономической устойчивости и принятие мер в области денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики;
- 2) развитие реальных секторов экономики, а также малого и среднего предпринимательства;
- 3) обеспечение благоприятных условий для максимального привлечения инвестиций;
- 4) создание новых рабочих мест;
- 5) выполнение мер по социальной поддержке населения.

Позднее было принято постановление Правительства Республики Таджикистан от 27 февраля 2010 года № 106 «О Концепции и основных направлениях посткризисной деятельности Правительства Республики Таджикистан в 2010 году».

6.8.3. Инструментарий антикризисного регулирования

В апреле 2009 года принят закон об уменьшении доходной части бюджета на 9,8% и расходов на 9,6%. В связи с этим были ужесточены условия выплаты социальных пособий (увеличена продолжительность трудового стажа, необходимого для их получения). Сокращены расходы на управленческий аппарат государства, финансирование вузов, закупки машин и оборудования, а также денежные фонды, которые планировались на повышение заработной платы в государственном секторе. Первоочередными мерами фискальной политики стали:

- сбалансированное фискальное регулирование;
- координация фискальной политики и других мер, связанных с макроэкономическим управлением;
- обеспечение системы социальной защиты для уязвимых слоев населения и сохранение уровня социальных расходов;
- стимулирование и поддержка приоритетных отраслей экономики.

Особое внимание уделялось макроэкономической среде и выполнению доходной части бюджета, взаимоотношениям с международными финансовыми институтами, ресурсам и последующим макроэкономическим мерам. В рамках Плана дополнительных антикризисных мероприятий Правительства Республики Таджикистан на краткосрочный период с целью поддержки государственного бюджета за счет международных финансовых организаций в 2009 году было привлечено 370 млн сомони грантовых средств.

В рамках реструктуризации энергетического сектора были разделены функции разработки мер политики и коммерческой деятельности ОАХК «Барки Тоджик», принят график корректировки тарифов на электроэнергию на период до 2010 года, чтобы достичь уровня самоокупаемости. В 2008–2010 годах снизили налоги на доходы юридических лиц с 25% до 15%. Для банков

и компаний, предоставляющих услуги телефонной связи, осталась ставка в 25%. Были проведены реформы в сфере частного сектора в сельском хозяйстве. Так, снижена периодичность государственных инспекторских проверок хозяйствующих субъектов (включая двухлетнюю отсрочку) посредством внесения изменений в действующие положения и принятия новых постановлений. Был изменен закон о совместных предприятиях: теперь акционерам, не имеющим контрольного пакета акций, обеспечен доступ ко всем внутренним документам компании. Обязательный минимальный размер капитала для нефинансовых организаций упразднили. Для увеличения воздушных путей был расширен доступ к рынку авиаперевозок для иностранных авиакомпаний. Внесены изменения в законы о Национальном банке Таджикистана и о коммерческих банках. Упразднено требование о получении разрешения со стороны Национального банка Таджикистана в отношении экспортных транзакций, включая экспорт хлопка.

Национальным банком Таджикистана снижены нормативы обязательных резервов банков, что позволило коммерческим банкам уменьшить объемы отвлекаемых средств и использовать такие средства для кредитования реального сектора экономики.

Снижена ставка рефинансирования с 12% до 8% годовых.

По предложению коммерческих банков продлены сроки возврата кредитов, предоставленных Правительством Республики Таджикистан за счет государственного бюджета для поддержания ликвидности банков.

Для повседневного мониторинга ситуации в экономике и оперативной выработки мер по преодолению проблемных вопросов при Президенте Республики Таджикистан сформирован Консультативный совет по улучшению инвестиционного климата, в состав которого входят представители как государственных структур, так и бизнес-ассоциаций, в том числе Ассоциации банков Таджикистана. С целью преодоления кризиса в экономике в целом и в банковском секторе в частности Правительством Республики Таджикистан утверждена программа «Улучшение предпринимательской среды — 200 дней реформ». В разработке программы и в ее реализации непосредственное участие принимала Ассоциация банков Таджикистана.

Для ликвидации отрицательного воздействия мирового кризиса на внутренние экономические процессы в стране в рамках плана дополнительных антикризисных мер донорское сообщество одобрило предоставление Республике Таджикистан в 2009 году согласованной помощи в размере 154 млн долл. США. В апреле 2009 года Исполнительный совет директоров Международного валютного фонда одобрил трехлетнее соглашение (на период 2009–2011 годов) с Правительством Республики Таджикистан о механизме финансирования для снижения уровня бедности и оказания содействия экономическому развитию на сумму 116 млн долл. США (в том числе 26,1 млн долл. США, выделенные на 2009 год). Кроме этого, достигнута договоренность о выделении Международным валютным фондом дополнительно 100 млн долл. США для поддержания антикризисных мер Правительства Республики Таджикистан.

С целью улучшения предпринимательской и инвестиционной деятельности было запланировано провести анализ механизма налогообложения и привести его в соответствие с современными требованиями, упростить порядок получения разрешений, отменить разрешения, которые не соответствуют рыночным условиям, и внедрить механизм «единого окна» в интересах совершенствования порядка страхования, повышения ответственности делового сообщества и внедрения ограниченного контроля над его деятельностью.

6.9. Республика Узбекистан

6.9.1. Нормативно-правовая база

Основным источником права в Республике Узбекистан являются законодательные и другие нормативные правовые акты. Конституция Республики Узбекистан — высший нормативный правовой акт страны. Она была принята 8 декабря 1992 года и в тот же день вступила в силу, установив президентскую республику. Первая редакция Конституции Республики Узбекистан была опубликована в номере 247 (438) газеты «Народное слово» 15 декабря 1992 года. Конституция Республики Узбекистан издавалась в нескольких редакциях, действующая редакция датируется 7 апреля 2017 года.

Президент Республики Узбекистан издает указы и распоряжения в рамках своих полномочий. Правительство Республики Узбекистан принимает постановления и распоряжения в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан и законами государства.

Антикризисная программа Узбекистана на период 2009–2013 годов изложена в книге Президента Республики Узбекистан «Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана», опубликованной в марте 2009 года.

6.9.2. Цели и задачи антикризисного регулирования

Антикризисная программа мер ориентирована на предотвращение и нейтрализацию последствий мирового экономического кризиса.

6.9.3. Инструментарий антикризисного регулирования

Антикризисная программа предусматривала реализацию следующих мер:

1) дальнейшее ускоренное проведение модернизации, технического и технологического перевооружения предприятий, широкое внедрение современных гибких технологий;

2) реализация конкретных мер по поддержке предприятий-экспортеров для обеспечения их конкурентоспособности на внешних рынках в условиях резкого ухудшения текущей конъюнктуры, создание дополнительных стимулов для экспорта, в частности:

— выделение им льготных кредитов на пополнение оборотных средств сроком до 12 месяцев по ставке, не превышающей 70% от ставки рефинансирования Центрального банка Республики Узбекистан;

— продление до 2012 года освобождения от уплаты в бюджет всех видов налогов и сборов, кроме налога на добавленную стоимость, предприятий с иностранными инвестициями, специализирующихся на производстве готовой продукции;

— реструктуризация суммы просроченной и текущей задолженности по кредитам банков, списание пени по платежам

в бюджет и предоставление других не менее важных льгот и преференций;

3) повышение конкурентоспособности предприятий за счет введения жесткого режима экономии, стимулирования снижения производственных затрат и себестоимости продукции, ограничение в 2009 году повышения цен на все виды энергоносителей и основные виды коммунальных услуг не более чем на 6–8% с безусловным обеспечением рентабельности их производства;

4) реализация мер по модернизации электроэнергетики, сокращению энергоемкости и внедрению эффективной системы энергосбережения;

5) поддержка отечественных производителей путем стимулирования спроса на внутреннем рынке, предоставление на период до 1 января 2012 года налоговых и таможенных льгот в виде:

— снижения ставки единого налогового платежа на 50% микрофирмам и малым предприятиям, специализирующимся на переработке мяса и молока, с целевым направлением высвобождаемых средств на техническое перевооружение и модернизацию производства;

— освобождения предприятий, специализирующихся на выпуске отдельных видов готовых непродовольственных товаров, от уплаты налога на прибыль и налога на имущество, единого налогового платежа для микрофирм и малых предприятий.

6.10. Французская Республика

6.10.1. Нормативно-правовая база

В современной системе источников права страны центральное место занимают Конституция Французской Республики 1958 года, Декларация прав человека и гражданина 1789 года, а также содержащая развернутое изложение демократических прав и свобод граждан преамбула к Конституции 1946 года, вместе с Декларацией 1789 года провозглашенная составной частью действующей Конституции страны. Среди законодательных актов, издаваемых Парламентом Французской Республики, особую роль играют органические законы, дополняющие важнейшие конституционные положения. Обычные законы — акты парламента — регулируют либо отрасли права, либо отдельные пра-

вовые институты. К числу обычных законов относятся и кодексы, соответствующие традиционной наполеоновской схеме законодательства: гражданский, уголовный и другие, изменения в которых также производятся путем издания законов, если законодатель не предписывает иного.

Действующая Конституция 1958 года допускает широкие возможности правового регулирования путем издания регламентарных актов исполнительной властью — Правительством Французской Республики, министрами и уполномоченными на то органами администрации. В статье 34 Конституции определен перечень областей правового регулирования, находящихся в исключительной компетенции законодательной власти: права и свободы граждан, правила национализации и денационализации предприятий, порядок выборов в Парламент и местные органы самоуправления, уголовная ответственность и судопроизводство, а также определение принципов применения правового регулирования, существенных для обороны страны, финансов, образования, для гражданского и торгового права, для трудового права и социального обеспечения и т. д.

Правовые вопросы, не касающиеся области законодательства, регулируются регламентарными актами различного уровня. Среди них наиболее значимыми являются ордонансы — акты, принимаемые Правительством с разрешения Парламента и по заключению Государственного совета Французской Республики в областях, обычно регулируемых законодательством. Ордонансы подлежат утверждению Парламентом в течение определенного срока, после чего они приобретают силу закона. Важное место в системе регламентарных актов занимают подписываемые Президентом правительственные декреты, часть из которых может быть принята только после составления Конституционным советом Французской Республики заключения, либо декреты, издаваемые Президентом без предварительного обсуждения их в Совете министров.

6.10.2. Цели и задачи антикризисного регулирования

Во Французской Республике, как и в Федеративной Республике Германия, осенью 2008 года был разработан антикризисный

план для финансового сектора, заключавшийся в выделении кредитов крупнейшим банкам для стабилизации ситуации на фондовом рынке.

6.10.3. Инструментарий антикризисного регулирования

Для реализации плана, направленного в том числе на стимулирование кредитования компаний и частных лиц, было решено создать отдельные организации.

Так, Рефинансовая компания, 66% которой принадлежит банкам и 34% государству, была организована для предоставления государственных гарантий банкам и находится в ведении Французской банковской комиссии. Государственная холдинговая компания была создана для рекапитализации банков. При этом услуги государства по предоставлению гарантий стали для банков платными. Заем в 23 млрд евро был предоставлен 13 кредитным учреждениям. Кроме того, несколько банков получили финансовую помощь в виде гарантий на восстановление доверия и ликвидности. В октябре 2008 года 10,5 млрд евро было выделено шести крупнейшим банкам Франции.

Первый антикризисный пакет мер Французской Республики по поддержке бизнеса был объявлен в конце октября 2008 года (сумма мер поддержки — 175 млрд евро). Он содержал как стимулирующие мероприятия, так и меры прямого государственного регулирования. К последним относятся создание «стратегического инвестиционного фонда» (20 млрд евро), который контролировался властями в лице этого инвестиционного фонда, Сената и Национального собрания. Основная его функция — покупка пакетов акций стратегически важных предприятий и защита их активов от поглощения иностранными компаниями, а также перенаправление необходимых средств из спекулятивного финансового сектора в промышленность. Сформирован и специальный орган для помощи компаниям в получении кредитных средств.

К фискальным стимулирующим мерам по поддержке бизнеса можно отнести освобождение от профессионального налога (важнейшего местного налога), а также отмену корпоративного

налога на инвестиции на период с 23 октября 2008 года до конца 2009 года.

Выпадающие доходы местных бюджетов компенсировались Правительством. Ключевая мера — инвестирование государственных финансов в те сектора экономики, которые в будущем станут основой развития страны (образование, НИОКР, экология, цифровые технологии).

Второй антикризисный план на два года был обнародован 4 декабря 2008 года (сумма мер поддержки — 26,5 млрд евро). Его ключевые направления:

1) обеспечение ликвидности компаний (налоговые каникулы и налоговые кредиты, отсрочка погашения задолженности перед бюджетом на три года, предоставление дополнительных средств (11,4 млрд евро) на инвестирование);

2) финансирование государственных инвестиционных программ, обеспечение социальных и жилищных программ, увеличение выдачи беспроцентных кредитов вдвое (11,1 млрд евро);

3) предоставление средств крупнейшим государственным компаниям для модернизации железнодорожной, энергетической инфраструктуры и почты (4 млрд евро).

6.11. Федеративная Республика Германия

6.11.1. Нормативно-правовая база

Определяющее значение в системе действующего законодательства Германии имеет Конституция Федеративной Республики Германия 1949 года. В этом документе подробно регулируются взаимоотношения федерации и всех входящих в ее состав 16 земель, а также определена система и структура органов власти.

В законодательной сфере решающая роль принадлежит федерации, а на долю земель остается регулирование вопросов в соответствии со своей компетенцией, относящейся к культуре, образованию и т. д.

Наряду с законодательными актами важными источниками права признаются постановления, издаваемые на основании закона федеральным правительством, федеральными министрами или правительствами земель.

6.11.2. Цели и задачи антикризисного регулирования

В период мирового финансового кризиса правительство Германии решало задачи, которые можно разделить на ряд категорий:

- 1) общая стабилизация экономики;
- 2) субсидирование утилизации автомобилей;
- 3) программа сокращенного рабочего дня;
- 4) снижение налогов и другие виды поддержки;
- 5) прямая помощь пострадавшим предприятиям и банкам.

6.11.3. Инструментарий антикризисного регулирования

Общая стабилизация экономики

Осенью 2008 года вступил в силу закон о стабилизации финансового рынка, так называемый первый антикризисный пакет, основными задачами которого заявлены сохранение доверия к банкам и предотвращение банковской паники, а также поддержание ликвидности. Для этих целей был создан стабилизационный фонд размером около 480 млрд евро, большую часть которого составляли, впрочем, не реальные деньги, а государственные гарантии. Посредством этого фонда была полностью гарантирована сохранность депозитов до востребования в немецких банках. При этом действие закона не распространялось на счета ценных бумаг, а также на средства граждан Германии за рубежом, покрыты оказались только вклады в немецких банках. Фонд начал свою работу 5 октября 2008 года.

Другой пример не прямой государственной поддержки — обмен неликвидных банковских активов на более надежные. Летом 2009 года федеральное правительство утвердило программу, финансируемую из стабилизационного фонда, согласно которой предоставлена возможность земельным банкам Федеративной Республики Германия избавиться от так называемых плохих активов, возникших в результате неудачных операций, в частности на ипотечном рынке США. В обмен на такие активы банкам выдавались ликвидные облигации, гарантированные государством. Согласно плану переведенные в «плохой банк» активы могут находиться там до 20 лет.

Далее, в начале 2009 года, был принят второй пакет стабилизационных мероприятий объемом 50 млрд евро. Примерно четверть

этой суммы выделена на инфраструктурные проекты, предусматривающие государственные капиталовложения в образование, в развитие инфраструктуры на коммунальном уровне: строительство и ремонт автомобильных дорог, коммунальной инфраструктуры, школ, высших учебных заведений и общественных зданий; кроме того, отдельное внимание было уделено развитию Интернета.

Субсидирование утилизации автомобилей

В январе 2009 года начала действовать программа, согласно которой при добровольной утилизации старого автомобиля выдается сертификат стоимостью 2500 евро, который может быть использован для частичной оплаты при покупке нового. Существовали дополнительные условия: сдаваемый в утиль автомобиль должен быть старше девяти лет (фактически средний возраст сданных машин составил 14 лет); покупается машина не старше одного года, германского производства, соответствующая стандарту Евро-4.

Первоначально программа предусматривала субсидирование в размере 1,5 млрд евро, затем эта сумма была доведена до 5 млрд. Таким образом, выделенных средств было достаточно, чтобы субсидировать покупку двух миллионов автомобилей. После того как средства были использованы до конца, программа автоматически завершилась 2 сентября 2009 года. При этом поддержка отечественного производителя в Германии не носила протекционистский характер: ставка тарифа на импорт автомобилей в страну не превышает 10%.

Программа сокращенного рабочего дня

Федеральная программа сокращенного рабочего дня заключалась в том, что компания имела возможность перевести работника на неполную рабочую неделю и при этом платить ему за фактически отработанное время, а оставшийся разрыв в зарплате на две трети компенсировало государство. В этой программе приняло участие большое количество занятых: почти 1,5 млн сотрудников из 63 тыс. компаний (то есть в среднем около 24 работников на компанию). Этой программой воспользовались в основном малые и средние фирмы.

Снижение налогов и другие виды поддержки

Осенью 2009 года федеральное правительство Германии одобрило законопроект, предусматривающий облегчение налогового бремени для ряда категорий немецких налогоплательщиков и предоставляющий прямые выплаты некоторым категориям населения. От налоговых льгот и прямой государственной поддержки в данном случае выиграли в основном семьи с детьми, а также представители малого бизнеса, в частности владельцы гостиниц.

Были снижены налоги с граждан, имеющих несовершеннолетних детей, с частных предпринимателей, а также уменьшены налоги на наследство. В ряде отраслей был уменьшен налог на добавленную стоимость до 7% (до этого в гостиничном бизнесе, например, он составлял 19%).

Прямая помощь была оказана семьям, имеющим детей, увеличены пособие на детей, годовой доход, необлагаемый налогами.

Прямая помощь пострадавшим предприятиям и банкам

Государственная помощь в крупном размере была оказана земельным банкам Баварии, Баден-Вюртемберга и других земель путем увеличения их ликвидности.

Поддерживало федеральное правительство и реальный сектор экономики, например немецкий автоконцерн «Опель». Помимо прямого кредитования и предоставления гарантий дальнейшего финансирования руководство Германии поддержало «Опель» размещением правительственного заказа.

6.12. Евразийское экономическое сообщество

При анализе антикризисной политики важно не только провести сравнительную оценку принятых отдельными государствами мер по преодолению последствий кризиса, но и проанализировать оперативность и эффективность антикризисных действий интеграционных образований, в том числе ЕврАзЭС.

6.12.1. Нормативно-правовая база

Одним из ключевых документов, посвященных антикризисным действиям, является решение Межгосударственного Совета

Евразийского экономического сообщества от 9 сентября 2009 года № 419 «О реализации совместных мер по преодолению последствий мирового финансового кризиса в государствах — членах Евразийского экономического сообщества».

6.12.2. Цели и задачи антикризисного регулирования

Цель регулирования обозначена в наименовании решения Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 9 сентября 2009 года — «О реализации совместных мер по преодолению последствий мирового финансового кризиса в государствах — членах Евразийского экономического сообщества».

6.12.3. Инструментарий антикризисного регулирования

В соответствии с решением Межгосударственного Совета от 9 сентября 2009 года был принят Перечень совместных мер государств — членов ЕврАзЭС по преодолению последствий мирового финансового кризиса. Эти меры требовали принятия согласованных решений в следующих областях:

- 1) подготовка предложений по реформированию структуры международных финансовых отношений с повышением роли развивающихся стран и стран с переходной экономикой в мировой валютно-финансовой системе;
- 2) создание условий для расширения использования национальных валют государств — членов ЕврАзЭС во взаиморасчетах по экспортно-импортным операциям;
- 3) изучение возможности использования национальных валют государств Сообщества в качестве региональных резервных валют в рамках ЕврАзЭС;
- 4) проведение скоординированной политики защиты внутреннего рынка продовольствия и других товаров от негативных последствий финансового кризиса;
- 5) изучение возможности выработки согласованных предложений по анализу финансовой устойчивости, включая оценку долговой устойчивости;
- 6) усиление координации в области миграционной политики государств — членов ЕврАзЭС;

7) осуществление поддержки стран ЕврАзЭС с низким уровнем дохода;

8) подготовка предложений по участию национальных компаний, институтов развития государств — членов ЕврАзЭС, Евразийского банка развития в финансировании крупных системообразующих предприятий;

9) создание условий по расширению лизинговых операций при поставках сельхозмашиностроительной продукции;

10) стимулирование инновационной активности и модернизации экономики на основе новых высокоэффективных технологий;

11) усиление антимонопольного контроля на товарных рынках государств — членов ЕврАзЭС.

Для принятия на национальном уровне были рекомендованы следующие меры:

1) расширение перечня инструментов рефинансирования центральными (национальными) банками коммерческих банков и механизмов доведения денежных средств до предприятий реального сектора;

2) сдерживание инфляции, обеспечение устойчивости платежного баланса и снижение негативного воздействия финансового кризиса на качество активов банковской системы;

3) обеспечение уровня занятости и развития малого и среднего бизнеса.

Таким образом, Перечень совместных мер государств — членов ЕврАзЭС по преодолению последствий мирового финансового кризиса обозначил основные инструменты стратегического антикризисного регулирования, создав предпосылки для их применения.

Одновременно следует обратить внимание на тот факт, что 9 июня 2009 года был создан Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР, Фонд; ранее — Антикризисный фонд ЕврАзЭС) — региональный финансовый механизм объемом 8,5млрд долл. США, который был учрежден Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан. Цель его создания — преодоление негативных

кризисных последствий, обеспечение долгосрочной устойчивости и содействия интеграции экономик государств — участников Фонда.

ЕФСР предоставляет следующую поддержку государствам-участникам:

- 1) финансовые кредиты правительствам для поддержки бюджетов и (или) платежных балансов государств-участников;
- 2) инвестиционные кредиты государствам-участникам или компаниям;
- 3) гранты для финансирования государственных программ в социальной сфере.

Евразийский банк развития как Управляющий средствами Фонда координирует свою деятельность с другими международными финансовыми институтами и участвует в работе донорских клубов.

Фондом осуществляется кредитование на принципах возвратности, срочности и платности. ЕФСР также предоставляет гранты на финансирование социальных проектов государств-участников на безвозмездной и безвозвратной основе.

ЕФСР предоставляет финансирование только в том случае, если у заемщика отсутствуют просроченные обязательства перед ЕФСР, его государствами-участниками и другими международными финансовыми институтами. Все кредиты предоставляются в пределах ежегодных лимитов доступа, пропорциональных внутренней норме доходности государств-участников на душу населения.

Финансовые кредиты выделяются только правительствам государств-участников на поддержку антикризисных и стабилизационных программ, сформулированных и осуществляемых самими государствами-заемщиками. Программы должны включать меры по достижению макроэкономической стабильности и улучшению предпринимательского климата, обеспечивать долгосрочное развитие, бюджетную и долговую устойчивость, способствовать развитию финансово-экономического сотрудничества между государствами-участниками. Прогресс в реализации реформ измеряется конкретными индикаторами и оценивается Советом Фонда.

Данный региональный финансовый механизм способствует разумному распределению ресурсов и развитию национальных экономик стран-участниц.

Невозможно обойти вниманием и межгосударственное соглашение 2007 года о Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества, которое стало основанием для создания единого таможенного пространства на территории его участников и переноса таможенных барьеров на внешние границы сообщества. Исходя из этого, все страны таможенного пространства применяют единый согласованный подход к таможенным процедурам и товарам, импортируемым и экспортируемым через границы Таможенного союза.

Также на всей территории Таможенного союза предполагаются равные права граждан государств-участников при трудоустройстве.

При этом необходимо отметить, что взаимодействию между государствами — участниками СНГ в большей степени способствует и то, что правовые системы стран Содружества во многом сходны. Основными формами правового регулирования экономики в государствах — участниках СНГ являются Конституция и законы, распоряжения и указы Президента, распоряжения и постановления Правительства, нормативные правовые акты центральных органов (ведомств и министерств), нормативные акты органов местного самоуправления и местных государственных администраций.

6.13. Европейский союз

6.13.1. Нормативно-правовая база

Мировой финансовый и экономический кризис 2008–2009 годов стал первым кризисом глобализированной экономики.

Первым отреагировал Европейский центральный банк, который является официальным регулятором кредитно-финансовой политики, выполняющим полномочия Центрального банка на территории стран Европейского союза и распоряжающимся валютными резервами содружества стран. ЕЦБ действует на основании Римского договора 1957 года о функционировании Европейского союза, вступившего в силу 1 января 1958 года,

и Маастрихтского договора 1992 года о Европейском союзе, вступившего в силу 1 ноября 1993 года. К настоящему времени оба документа дополнены и изменены целым рядом новых договоров, заключенных в рамках ЕС. К числу последних относятся Амстердамский договор 1997 года, вступивший в силу 1 мая 1999 года, Ниццкий договор 2001 года, вступивший в силу 1 февраля 2003 года, и Лиссабонский договор 2007 года, вступивший в силу 1 декабря 2009 года.

В сентябре — октябре 2008 года ЕЦБ приняты решения, носящие нормативный характер для всех стран ЕС, об увеличении объемов ликвидности банков, о пролонгировании сроков операций длительного кредитования с трех до шести месяцев и др. Для того чтобы банки могли кредитовать друг друга, ЕЦБ снизил ставку рефинансирования с предкризисных 4,25% до 1% к маю 2009 года. Но все эти меры оказались неэффективными. Таким образом, ЕЦБ, начав с традиционных антикризисных мер кредитно-денежной политики, впоследствии был вынужден перейти к нестандартным методам регулирования: временному сужению коридора официальных процентных ставок, переходу к аукционам с фиксированной ставкой и полным удовлетворением заявок, расширению списка ценных бумаг, предоставляемых под обеспечение кредитов, принятию программы выкупа обеспеченных ипотечных облигаций, увеличению сроков кредитования до 12 месяцев, предоставлению банкам годовых кредитов в неограниченном объеме под минимальный процент.

27 ноября 2008 года Европейская комиссия направила в Европейский совет — высший орган политической координации и планирования Европейского союза — проект Плана европейского экономического восстановления (European Economic Recovery Plan), который был утвержден 11–12 декабря 2008 года. В документе говорилось, что сложившаяся ситуация является «настоящим испытанием для правительств и институтов» ЕС и что государства-члены должны совместно противостоять рецессии.

6.13.2. Цели и задачи антикризисного регулирования

План экономического восстановления Европейского союза базировался на двух принципах. Первый — стимулирование

потребительского доверия и расширение спроса. Комиссия предложила, чтобы государства-члены и ЕС в экстренном порядке выделили на это 200 млрд евро (1,5% валового внутреннего продукта).

Второй принцип — усиление конкурентных позиций Евросоюза. Для этого была разработана стратегия «умных» инвестиций: в повышение эффективности использования энергии и энергосбережение, развитие чистых технологий, а также развитие исследовательской инфраструктуры с целью повысить эффективность НИОКР.

Основные направления — солидарность и социальная ответственность. В частности, речь шла о мерах, направленных на сохранение рабочих мест, о содействии занятости увольняемых работников, снижении цен на энергию и предоставлении интернет-услуг для социально незащищенных групп граждан.

Таким образом, утвержденный 11–12 декабря 2008 года Еврокомиссией План европейского экономического восстановления нацелен на оживление экономики, проведение структурных реформ и последующее развитие как ЕС в целом, так и отдельных стран. Для этого предполагалось стимулировать потребительский спрос. Была также разработана инвестиционная стратегия по улучшению эффективности использования энергии и инфраструктуры для стимулирования НИОКР и предусматривались мероприятия по сохранению рабочих мест и повышению конкурентоспособности экономик. В этот план, следовавший Лиссабонской стратегии устойчивого развития, входили долгосрочные меры. В совокупности на поддержку населения и реального сектора экономики было выделено свыше 400 млрд евро. При этом расходы отдельных стран были выше. В июне 2009 года Европейский инвестиционный банк повысил ежегодные размеры кредитования национальных программ с 45 до 60 млрд евро. Это происходило в соответствии с принятыми Еврокомиссией 28 января 2009 года рекомендациями по выходу из кризиса, имевшими юридическую силу, поскольку страны — члены ЕС должны были согласовывать сферы, которым в каждом государстве придавалось приоритетное значение для улучшения состояния дел.

Комиссия Европейского союза разработала в рамках программы реформирования финансового сектора меры согласно принятому 4 марта 2009 года документу «Стимулирование экономического восстановления». В отличие от предшествующих действий, которые были в основном направлены на оживление экономики, в этом документе ставилась цель перехода к стадии подъема и усиления согласования политики между государствами — членами ЕС.

6.13.3. Инструментарий антикризисного регулирования

В ходе проходившей 19–20 марта 2009 года в Брюсселе сессии Европейского совета были разработаны документы, свидетельствующие о согласованности позиций ЕС относительно путей и инструментов выхода из мирового кризиса.

Европейский совет одобрил предоставление авансовых выплат из структурных фондов и фонда сплочения, снижение странами — членами ЕС ставок налога на добавленную стоимость, а также действия ЕЦБ по поддержке малого и среднего бизнеса. Большое внимание уделялось мероприятиям по сохранению рабочих мест. Страны также разработали и провели программы помощи финансовым учреждениям наравне с усилением надзора за ними. Например, Еврокомиссия рассмотрела предложения о развитии европейской системы финансового надзора и о создании Европейского совета по системным рискам с целью предотвратить повторение финансового кризиса.

В 2010 году, после некоторого затишья, возник кризис суверенных долгов, и экономический кризис вновь начал набирать обороты, а его центр пришелся на еврозону. На это ЕЦБ отреагировал рядом мер: принятием второй программы выкупа обеспеченных облигаций, снижением основной ставки рефинансирования до 0,75% (в июле 2012 года), принятием программы выкупа облигаций проблемных стран, предоставлением банкам неограниченного объема ликвидности.

В декабре 2011 года вступил в силу пакет из шести законов, карающих за нарушение финансовых правил и отклонение от общей экономической политики. Были введены надзор за программами реформ в государствах — членах ЕС, унификация

систем заработной платы, общие стандарты для статистических данных и т. д. Контроль за этими мерами осуществляла Европейская комиссия, которая усилила мониторинг финансовой политики отдельных стран. Новые правила повышали эффективность надзора за бюджетной дисциплиной, а санкции становились превентивными и почти автоматическими.

В конце 2011 года и начале 2012 года Европейский центральный банк провел крупные операции рефинансирования на общую сумму 2 трлн евро. Эта мера, а также финансовая помощь нуждающимся странам через Европейский механизм финансовой стабилизации ставили цель ограничить распространение кризиса.

В марте 2012 года все страны ЕС, за исключением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Чешской Республики, решили учредить бюджетный союз (*fiscal compact*), для чего был подписан Договор о стабильности, координации и управлении в экономическом и валютном союзе. Его участники обязались не принимать дефицитных бюджетов, при этом лишь в случае экономического кризиса допускается отрицательное сальдо не более 0,5% ВВП.

Таким образом, Европейский союз добился наибольших успехов в проведении экстренных антикризисных мер и в институциональной надстройке системы стабилизации финансовых рынков. Перестройка и укрепление механизмов бюджетной консолидации идут медленнее.

6.14. Выводы

Развитие нормативно-правовой базы антикризисного регулирования в рассматриваемых странах и интеграционных объединениях проходило с существенными различиями как по типу принимаемых нормативных правовых актов, так и по динамике их утверждения (табл. 3). Общим моментом является постепенное нарастание детализации и уровня координации антикризисных мероприятий по мере развития кризиса. Для сравнения нормативно-правовой базы антикризисного регулирования использовалась следующая типология документов (перечислено с возрастанием уровня детализации и проработки):

- 1) перечень основных направлений антикризисной политики (ОН);
- 2) план первоочередных действий (ПД);
- 3) совмещенный план первоочередных действий и план мероприятий по его реализации (СПД);
- 4) антикризисная программа (АП).

Таблица 3

Сравнительная характеристика типов документов антикризисного регулирования

№	Наименование типа документа	Целевая ориентация	Период	Формат мер		
				Сроки	Ответственность	Стоимость
1	Перечень основных направлений антикризисной политики (ОН)	Координация антикризисных мероприятий	До 1 года	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
2	План первоочередных действий (ПД)	Предотвращение (смягчение) негативных последствий кризиса	1–2 года	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3	Совмещенный план первоочередных действий и план мероприятий по его реализации (СПД)	Предотвращение (смягчение) негативных последствий кризиса	1–2 года	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4	Антикризисная программа (АП)	Повышение финансово-экономической устойчивости	От 2 лет	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

– опциональное присутствие

– обязательное присутствие

Перечень основных направлений антикризисной политики (ОН) — список планируемых или предпринятых антикризисных мероприятий на краткосрочный период (до одного года) без указания стоимости, сроков мероприятий и ответственных исполнителей. Примеры подобных документов:

1) Азербайджанская Республика: заключительная речь Президента Азербайджанской Республики на заседании Кабинета

Министров Азербайджанской Республики, посвященном итогам социально-экономического развития в 2008 году (16 января 2009 года);

2) Республика Армения: выступление Премьер-министра Республики Армения в Национальном Собрании Республики Армения 12 ноября 2008 года;

3) Республика Беларусь:

— Система мероприятий, обеспечивающих экономическую безопасность Республики Беларусь в условиях мирового финансового кризиса (утверждена Правительством Республики Беларусь по итогам доклада Премьер-министра Республики Беларусь 17 февраля 2008 года);

— Меры по обеспечению стабильной работы валообразующих и иных организаций реального сектора экономики Республики Беларусь (утверждены Правительством Республики Беларусь совместно с Национальным банком Республики Беларусь 17 февраля 2008 года);

4) Российская Федерация:

— План действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики (утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 6 ноября 2008 года, № 4863п-П13);

— Перечень первоочередных мер, предпринимаемых Правительством Российской Федерации по борьбе с последствиями мирового финансового кризиса (опубликовано 29 декабря 2008 года);

— Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год (утверждена 6 апреля 2009 года, представлена в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в рамках отчета Правительства Российской Федерации о результатах деятельности за 2008 год);

5) Республика Таджикистан: Об итогах социально-экономического развития Республики Таджикистан в 2009 году и задачах на 2010 год (утвержден постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 февраля 2010 года № 33).

План первоочередных действий (ПД) — перечень оперативных мероприятий по предотвращению негативных послед-

ствий мирового экономического кризиса на краткосрочный и среднесрочный периоды (до двух лет) с обязательным указанием сроков, ответственных исполнителей и (если применимо) стоимости планируемых мер. Примеры подобных документов:

1) Республика Армения: Перечень мероприятий, вытекающих из выступления Премьер-министра Республики Армения в Национальном Собрании Республики Армения (одобрен протокольным решением Правительства Республики Армения 4 декабря 2008 года);

2) Республика Беларусь:

— План первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности в 2009 году (утвержден главой Администрации Президента Республики Беларусь и Премьер-министром Республики Беларусь 13 января 2009 года);

— План совместных действий Правительства Республики Беларусь и Правительства Российской Федерации по минимизации последствий финансового кризиса, улучшению параметров платежного баланса, совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности и взаимной торговли (утвержден постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 февраля 2009 года № 1 «О мерах по преодолению влияния мирового финансово-экономического кризиса на экономики Республики Беларусь и Российской Федерации»);

3) Республика Казахстан: План совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы (утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 ноября 2008 года № 1085);

4) Российская Федерация: План по реализации основных направлений антикризисных действий и политики модернизации российской экономики Правительства Российской Федерации на 2010 год (утвержден Председателем Правительства Российской Федерации от 2 марта 2010 года № 972п-П13).

Совмещенный план первоочередных действий и план мероприятий по его реализации (СПД) — перечень оператив-

ных мероприятий по предотвращению негативных последствий мирового экономического кризиса на краткосрочный и среднесрочный периоды (до двух лет) с обязательным указанием сроков, ответственных исполнителей и (если применимо) стоимости планируемых мер с выделением плана действий по реализации оперативных мероприятий. Примеры подобных документов:

1) Республика Казахстан: Об утверждении Плана первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан (постановление Правительства Республики Казахстан от 6 ноября 2007 года № 1039);

2) Кыргызская Республика: Антикризисный план Кыргызской Республики и План мероприятий по реализации Антикризисного плана Кыргызской Республики (утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 августа 2010 года № 158);

3) Российская Федерация: Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год и План действий по реализации Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2009 года).

Антикризисная программа (АП) — система взаимоувязанных по задачам и срокам мероприятий на среднесрочный период (от двух лет) с указанием их стоимости, ответственных исполнителей и механизмов реализации. Примеры подобных документов:

1) Республики Казахстан:

— План мероприятий по реализации Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы (утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 января 2009 года № 6);

— Антикризисный план действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению экономической и социальной стабильности на 2016–

2018 годы (протокол заседания Правительства Республики Казахстан № 51 от 8 декабря 2015 года);

2) Республика Молдова: Программа стабилизации и возрождения экономики Республики Молдова на 2009–2011 годы (утверждена постановлением Правительства Республики Молдова от 1 декабря 2009 года № 790).

Анализ динамики утверждения антикризисных документов (табл. 4) позволяет сделать следующие выводы:

1) утверждение антикризисных документов в большинстве случаев происходило после полномасштабного развития кризисных явлений в конце 2008 — начале 2009 года и представляло собой описание перечня уже реализованных мероприятий (основных направлений антикризисной политики) либо перечень первоочередных действий на ближайшую перспективу для противодействия негативным процессам в экономике и социальной сфере; исключением в данном случае является пример Казахстана, в котором уже в конце 2007 года был подготовлен совмещенный план первоочередных действий и план мероприятий по его реализации;

2) в антикризисном управлении можно выделить определенную последовательность разработки и утверждения антикризисных документов:

— на первом этапе антикризисные мероприятия реализуются оперативно отдельными учреждениями (органами власти) без какой-либо координации;

— на втором этапе формируются органы управления для координации совместных усилий по противодействию кризису в виде рабочих групп, координационных советов и пр.;

— на третьем этапе утверждаются первые антикризисные нормативные документы, обобщающие результаты уже проведенных мероприятий и (или) определяющие основные направления антикризисной политики;

— на четвертом этапе утверждается план первоочередных действий с указанием ответственных исполнителей и резервированием бюджетных средств под отдельные направления антикризисной политики;

Развитие нормативно-правовой базы

Государства	2007												2008							
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август
													кризис							
Азербайджан																				
Армения																				
Беларусь																				
Казахстан																				
Кыргызстан																				
Молдова																				
Россия																				
Таджикистан																				
Узбекистан																				

ОН — перечень основных направлений антикризисной политики
ПД — план первоочередных действий

— на пятом этапе утверждается перечень конкретных мероприятий по реализации утвержденного плана действий; в ряде случаев четвертый и пятый этапы совмещаются;

— на шестом этапе разрабатывается долгосрочная антикризисная программа, ориентированная не на оперативное противодействие кризисным явлениям, а на повышение общей устойчивости государства к кризисам.

Указанные выше шесть этапов являются аналитически выделенной последовательностью управленческих мер антикризисной политики и в полной мере не встречаются ни в одной из рассматриваемых стран. Тем не менее управленческие зада-

антикризисного регулирования

Государства	2008				2009												2010									
	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	
Азербайджан																										
Армения																										
Беларусь																										
Казахстан																										
Кыргызстан																										
Молдова																										
Россия																										
Таджикистан																										
Узбекистан																										

СПД — совмещенный план первоочередных действий и план мероприятий по его реализации
АП — антикризисная программа

чи каждого из этапов требуют использования специального инструментария, что позволяет обобщить накопленный опыт антикризисного регулирования и распределить все множество используемых инструментов на несколько аналитических категорий:

- 1) инструменты координации основных направлений антикризисной политики;
- 2) инструменты оперативного противодействия кризису;
- 3) инструменты смягчения негативных последствий кризиса;
- 4) инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития.

7. Примеры лучшей практики по использованию отдельных инструментов антикризисного регулирования

7.1. Канада

Опыт антикризисного регулирования Канады интересен последовательными утверждением и реализацией антикризисных документов, ориентированных на различные фазы экономического кризиса.

В 2009 году был утвержден Экономический план действий Канады*, направленный на стабилизацию социально-экономического развития и нейтрализацию наиболее значимых угроз острой фазы кризиса.

В 2011 году принимается документ «Следующий этап Экономического плана действий Канады: план [создания] рабочих мест и [экономического] роста без повышения налогов»**, ориентированный на стимулирование посткризисного восстановления и долгосрочный экономический рост. Данный документ включал четыре группы мероприятий:

- 1) поддержка создания рабочих мест;
- 2) поддержка семей и сообществ;
- 3) инвестиции в инновации, образование и обучение;
- 4) сохранение финансовых преимуществ Канады.

7.2. Республика Сингапур

Опыт Сингапура интересен в связи с высокой степенью интеграции страны в мировую экономику и, соответственно, чувствительностью к внешним финансовым шокам и вызовам.

Сингапурский пример позволяет оценить практику уникального стимулирования инноваций для решения вопросов перехода от антикризисного управления к управлению развитием, рассматриваемую в качестве современного инструментария

* Economic Action Plan. URL: https://www.fin.gc.ca/pub/report-rapport/2009-3/pdf/ceap_Pamphlet_eng.pdf.

** The Next Phase of Canada's Economic Action Plan: A Low-Tax Plan for Jobs and Growth. URL: <https://budget.gc.ca/march-mars-2011/plan/Budget2011-eng.pdf>.

преодоления проблем развития в кризисные для страны периоды.

Антикризисная политика Сингапура в 2009 году изначально ориентировалась на повышение устойчивости страны к кризисам в долгосрочной перспективе. Разработанный в 2009 году пакет антикризисных мер получил название «Пакет [повышения] устойчивости» (Resilience Package) и включал в себя следующие направления:

- 1) создание рабочих мест;
- 2) стимулирование банковского кредитования;
- 3) повышение конкурентоспособности и оборотов бизнеса;
- 4) поддержка семей;
- 5) строительство дома для будущего*.

Примером антикризисной политики Сингапура, ориентированной на повышение устойчивости и адаптивности, является деятельность Национального совета по оплате труда Сингапура (National Wages Council), объединяющего крупнейших работодателей, профсоюзы и органы власти для координации политики в области оплаты труда и, в случае необходимости, сокращения заработной платы в периоды кризиса.

7.3. Организация экономического сотрудничества и развития

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) накопила огромный опыт антикризисного управления и использования соответствующего инструментария. В 2009 году по итогам опроса стран-участниц, сбора и анализа данных об опыте антикризисного регулирования Секретариат ОЭСР подготовил специальный доклад «Политика противодействия экономическому кризису: инвестиции в инновации и долгосрочный рост»**, в котором предлагается использовать экономические кризисы для интенсивной реструктуризации экономики и сти-

* Singapore's Approach to Managing Economic Crises. URL: https://lkyspp.nus.edu.sg/docs/default-source/case-studies/singapores_approach_to_managing_economic_crises_22052018_lowres.pdf?sfvrsn=7387660a_0.

** Policy Responses to the Economic Crisis: Investing in Innovation for Long-Term Growth. OECD, June 2009.

мулирования инновационного развития. Обзор опыта антикризисного регулирования стран ОЭСР показал, что типовой набор антикризисных мер включает пять направлений:

- 1) меры стабилизации банков и финансовой системы;
- 2) меры поддержки бизнеса;
- 3) меры поддержки отдельных отраслей промышленности (прежде всего автомобильной промышленности и строительной отрасли);
- 4) меры поддержки потребления домохозяйств;
- 5) меры, касающиеся инноваций и долгосрочного роста.

Последняя группа, как показано в табл. 5, в свою очередь, включает следующий рекомендуемый набор типовых мер:

- 1) развитие инфраструктуры, в том числе дорог, общественного транспорта, ИКТ-инфраструктуры;
- 2) поддержка науки, исследований и разработок (НИР и НИОКР), инноваций;
- 3) инвестиции в человеческий капитал, образование (обучение) (включая развитие школ, подготовку учителей и преподавателей);
- 4) поддержка инвестиций в «зеленые» технологии и инновации для стимулирования энергоэффективности и устойчивости экономического роста;
- 5) поддержка инноваций и предпринимательства, в том числе в сфере развития малого и среднего предпринимательства, венчурного капитала и др.

В антикризисной политике правительства Республики Корея центральное место отводилось вопросам энергоэффективности и «зеленого» роста. В 2009 году был разработан «Новый зеленый курс» (Green New Deal) — пакет антикризисных инициатив, охватывающий три сферы: 1) борьба с изменением климата и обеспечение энергетической независимости; 2) создание новых точек роста; 3) рост качества жизни и повышение статуса страны*.

* World Bank's Infrastructure Recovery and Assets platform. Republic of Korea's Green Stimulus (Платформа восстановления инфраструктуры и активов Всемирного банка. Зеленые стимулы Республики Корея). URL: http://siteresources.worldbank.org/INTSDNET/Resources/5944695-1247775731647/INFRA_Korea_Newsletter.pdf.

Таблица 5

**Финансовый вес отдельных групп мер
по поддержке инноваций и долгосрочного роста
в рамках антикризисных политик стран ОЭСР в 2009 году**

Страна	Инфраструктура		НИР и НИОКР		Образование		«Зеленые» технологии	
	Сумма	% от ВВП	Сумма	% от ВВП	Сумма	% от ВВП	Сумма	% от ВВП
Австралия, AUD	9,7 млрд	0,82	2,9 млрд	0,25–1,4	15,7– 17,0 млрд	0,48	5,7 млрд	—
Германия, EUR	11,5 млрд	0,5	1,4 млрд	0,1	14,5 млрд	0,6	5,7 млрд	0,2
Канада, CAD	20,3 млрд	1,27	800 млн – 1,9 млрд	0,05	2,8 млрд	0,12	—	0,18
Корея, KRW	50 трлн (USD 36 млрд) «зеленых» инвестиций 5,14% от ВВП							
Норвегия, NOK	3,8 млрд	0,16	170 млн	0,01	270 млн	0,01	1,6 млрд	0,06
Польша, PLN	91,3 млрд	0,072	16,8 млрд	0,013	—	—	2,5 млрд	0,002
Португалия, EUR	50 млн	0,03	224 млн	0,13	682 млн	0,41	260 млн	0,16
США, USD	100 млрд	0,70	16 млрд	0,11	83 млрд	0,58	59 млрд	0,41
Финляндия, EUR	910 млн	0,48	25 млн	0,01	30 млн	0,02	38 млн	0,02
Франция, EUR	4,7 млрд	0,24	46 млн	0	731 млн	0,04	30 млн	0
Чили, USD	700 млн	0,5	8,8 млн	0,01	147 млн	0,1	0	0
Швеция, SEK	8,6 млрд	0,27	9 млрд	0,29	500 млн	0,016	2 млрд	0,06

Примером лучшей практики поддержки обучения в рамках антикризисной политики является разработанный в Великобритании документ «Белая книга “Новые возможности: справедливые шансы для будущего”» (White Paper «New Opportunities: Fair Chances for The Future»)*. Данный документ предусмат-

* White Paper «New Opportunities: Fair Chances for The Future». URL: <http://www.educationengland.org.uk/documents/pdfs/2009-white-paper-new-opportunities.pdf>.

ривал инвестиции в школы и премии для учителей, финансовые меры стимулирования обучения работников и другие инструменты поддержки образования и сферы инноваций в период посткризисного восстановления.

7.4. Российская Федерация

Российская Федерация в результате «государственного эксперимента» по выводу монопрофильных предприятий из кризисной ситуации получила уникальный инструмент для развития не только предприятий, но и крупных территорий. Этим инструментом стал Комплексный инвестиционный план модернизации и развития, в котором используется методика инвестиционного моделирования развития территории, парирования рисков развития и поддержка «точек роста» в периоды дефицита бюджетных средств. В настоящее время такой инструментарий получил дальнейшее развитие и соответствующее нормативно-правовое и институциональное обеспечение.

8. Сравнительный анализ инструментария антикризисного регулирования

В данном разделе рассматриваются инструменты антикризисного регулирования, объединенные в следующие группы:

1) инструменты координации основных направлений антикризисной политики — меры централизации и синхронизации управления антикризисными мероприятиями;

2) инструменты оперативного противодействия кризису — временные меры, направленные на недопущение дестабилизации финансовой системы, массовых банкротств (остановки работы) хозяйствующих субъектов;

3) инструменты смягчения негативных последствий кризиса — стимулирующие меры, направленные на ускорение возобновления экономического роста;

4) инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития — системные изменения (реформы), направленные на повышение способности экономических субъектов

противостоять внешним финансовым шокам и колебаниям ценовой конъюнктуры мировых рынков.

Условно каждая группа инструментов соответствует определенному этапу антикризисного регулирования:

1) инструменты координации основных направлений антикризисной политики — этапу определения основных направлений антикризисной политики;

2) инструменты оперативного противодействия кризису — этапу определения первоочередных мер;

3) инструменты смягчения негативных последствий кризиса — этапу определения механизмов реализации первоочередных мер;

4) инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития — этапу разработки и реализации антикризисной программы.

8.1. Инструменты координации основных направлений антикризисной политики

С началом развития кризисных явлений перед системой органов государственной власти встает задача координации работы министерств, ведомств и подведомственных учреждений для противодействия кризису. Ключевым направлением при этом становится взаимодействие исполнительных органов власти и финансовых институтов. Для решения данной задачи используются различные инструменты.

1. Создание специальных координационных органов:

1) Республика Казахстан: Рабочая группа по осуществлению контроля за использованием средств Национального фонда Республики Казахстан, выделяемых для обеспечения Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы;

2) Российская Федерация:

— Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики (образована в соответствии

с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2008 года № 957 «О Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики»);

— Межведомственная комиссия по поддержке стратегических предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса, исполняющих государственный оборонный заказ и испытывающих финансовые трудности в условиях сложившейся ситуации на финансовых рынках;

— Специальная рабочая группа во главе с вице-премьер-министром по мониторингу состояния рынка труда и ситуации на предприятиях реального сектора экономики.

2. Разработка и утверждение совместных планов действий:

1) Республика Беларусь: Меры по обеспечению стабильной работы валообразующих и иных организаций реального сектора экономики Республики Беларусь (утверждены Правительством Республики Беларусь совместно с Национальным банком Республики Беларусь 17 февраля 2008 года);

2) Республика Казахстан: План совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы.

3. Определение основных направлений антикризисной политики в рамках выступления (обращения, послания) главы государства.

4. Определение основных направлений антикризисной политики в рамках отчетного доклада (сообщения) об итогах социально-экономического развития высшего органа исполнительной власти.

8.2. Инструменты оперативного противодействия кризису

В целях предотвращения дестабилизации финансовой системы, массовых банкротств или остановки работы хозяйствующих субъектов используют следующие три группы инструментов антикризисного регулирования.

1. Стабилизация финансовой системы:

1) стабилизация валютного курса:

- повышение ставки рефинансирования;
- введение «мягкой» границы изменения обменного курса;
- повышение процентных ставок по сделкам «валютный своп» сроком на один день и по депозитным операциям центрального банка;

2) повышение ликвидности банковской системы:

- предоставление краткосрочных займов банкам второго уровня;
- выделение субординированных кредитов банкам;
- наделение центрального банка правом предоставлять кредиты на срок до одного года без обеспечения кредитным организациям, отвечающим определенным условиям;
- снижение нормативов обязательных резервов;
- увеличение максимального размера возмещения по вкладам физических лиц в банках (предотвращение оттока вкладов);
- предоставление возможности внесудебного обращения взыскания на заложенное имущество и его последующей реализации;
- расширение ломбардного списка центрального банка;
- ежедневное установление максимального объема средств, предоставляемых кредитным организациям по сделкам «валютный своп»;

3) национализация банков.

2. Поддержка реального сектора:

1) предотвращение банкротства системообразующих организаций:

- формирование перечня системообразующих организаций и мониторинг их финансово-экономического состояния;
- обеспечение поддержки (субсидии) организациям, входящим в перечень системообразующих организаций;

2) сокращение затрат предприятий и обеспечение их доступа к финансовым ресурсам:

отсрочки по платежам:

- обеспечение отсрочки уплаты таможенных платежей;
- продление срока исполнения обязательств по биржевым облигациям;

рефинансирование кредитов:

— утверждение перечня рекомендуемых отраслей для рефинансирования коммерческими банками под залог кредитных договоров;

снижение налоговой нагрузки:

— предоставление отсрочки или рассрочки по уплате налогов;

— предоставление вычета налога;

3) стабилизация ситуации на рынке жилья:

— рефинансирование ипотечных кредитов;

— введение института депозитарного учета закладных, снижающего издержки при обращении закладных, в целях упрощения секьюритизации и рефинансирования ипотечных кредитов;

— реструктуризация ипотечных кредитов для лиц, потерявших работу;

— выкуп ипотечных ценных бумаг;

— субвенции местным органам власти на приобретение жилья.

3. Снижение напряженности на рынке труда:

— мониторинг увольнения и неполной занятости работников;

— организация работы консультационных пунктов, «горячих линий» и предувольнительных консультаций для работников;

— уменьшение размера квот на привлечение иностранных работников;

— увеличение размера пособия по безработице.

8.3. Инструменты смягчения негативных последствий кризиса

В целях ускорения возобновления экономического роста используют следующие четыре группы инструментов антикризисного регулирования.

1. Стимулирование развития финансовой системы:

1) повышение ликвидности банковской системы:

— увеличение уставного капитала институтов развития;

2) санация банковской системы:

— санация кредитных организаций;

— компенсация банкам части убытков по кредитам, выданным организациям, у которых отозвана банковская лицензия.

2. Стимулирование развития реального сектора:

1) сокращение затрат предприятий и обеспечение их доступа к финансовым ресурсам:

субсидии:

— субсидирование процентной ставки по отдельным видам кредитов;

— субсидии на возмещение части затрат;

— субсидии отдельным категориям предприятий;

сокращение ограничений для привлечения финансирования:

— расширение ломбардного списка центрального банка;

— снижение требований к уровню риска по кредитам, выдаваемым под залог продукции;

— увеличение уставного капитала институтов развития;

— снятие ограничений, связанных с размером уставного капитала и стоимостью чистых активов хозяйственных обществ, в целях повышения возможностей по привлечению финансирования;

— включение в перечень активов, принимаемых в обеспечение от кредитных организаций, кредитов и векселей малых предприятий;

— увеличение сроков предоставления кредитов, обеспеченных нерыночными активами (векселя, поручительства, права требования);

государственные гарантии:

— предоставление государственных гарантий по кредитам;

— увеличение максимального размера предоставления государственных гарантий;

2) поддержка внутреннего спроса:

— установление преференций для поставщиков отечественных товаров;

— повышение ввозных таможенных пошлин;

— создание возможностей лизинговых операций при государственных закупках;

— развитие целевого кредитования предприятий под расчеты за поставленную продукцию (факторинг);

— субсидирование ставки рефинансирования по потребительским кредитам;

— поддержка приоритетных инвестиционных проектов, способных обеспечить конкурентоспособность экономики на фазе посткризисного роста;

3) стимулирование жилищного строительства:

— предоставление вычета налога на добавленную стоимость по строительно-монтажным работам.

3. Либерализация экономической деятельности:

1) снижение административного давления:

— закрепление уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности;

— ограничение количества проверок;

2) налоговое стимулирование экономической деятельности:

— снижение ставок налогов.

4. Обеспечение занятости:

— уменьшение размера квот на привлечение иностранных работников;

— финансирование программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

— субсидии на поддержку образовательных кредитов.

8.4. Инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития

В целях повышения способности экономических субъектов противостоять внешним финансовым шокам и колебаниям ценовой конъюнктуры мировых рынков, как показано в табл. 6, используют пять групп инструментов антикризисного регулирования.

1. Повышение устойчивости финансовой системы:

1) повышение ликвидности банковской системы:

— увеличение уставного капитала институтов развития;

2) санация банковской системы:

— санация кредитных организаций;

3) сокращение зависимости банков от внешнего фондирования:

— регламентация займов;

4) повышение эффективности системы оценки рисков и рейтингов:

— сотрудничество с международными институтами и рейтинговыми агентствами.

2. Повышение устойчивости развития реального сектора:

1) финансирование приоритетных проектов:

— обеспечение дальнейшего устойчивого кредитования крупных перспективных инвестиционных проектов и проектов малого и среднего бизнеса;

2) минимизация рисков дольщиков:

— совершенствование законодательства для повышения защиты прав дольщиков в жилищном строительстве;

— совершенствование процедур банкротства строительных компаний;

— обеспечение возможности выкупа жилья местными органами власти;

— гарантирование (страхование) ипотечных кредитов;

— выкуп прав требования по ипотечным кредитам специальным фондом.

3. Повышение контроля и ответственности:

1) организация мониторинга и контроля;

2) ужесточение ответственности:

— повышение ответственности субъектов финансового рынка;

— повышение ответственности лиц, допустивших банкротство банков и строительных компаний.

4. Повышение устойчивости рынка труда:

— обеспечение эффективной образовательной политики.

5. Стимулирование модернизации и инновационного развития:

1) стимулирование модернизации оборудования:

— применение нелинейного метода начисления амортизации для ускорения списания стоимости основных средств и обновления основного капитала;

— перенос ряда основных средств в амортизационные группы с меньшим сроком полезного использования в целях стимулирования обновления соответствующего оборудования;

2) стимулирование инноваций:

— докапитализация институтов инновационного развития.

Таблица 6

Группы инструментов антикризисного регулирования по пяти сферам

Сфера применения	Краткосрочные инструменты (инструменты оперативного противодействия кризису)	Среднесрочные инструменты (инструменты смягчения негативных последствий кризиса)	Долгосрочные инструменты (инструменты повышения устойчивости развития)
Финансовая система	Стабилизация финансовой системы:	Стимулирование кредитной активности банков:	Повышение устойчивости финансовой системы:
	стабилизация валютного курса;		
	повышение ликвидности банковской системы	повышение ликвидности банковской системы;	
		санация банковской системы	санация банковской системы;
			сокращение зависимости от внешних займов;
		повышение эффективности оценки рисков	
Реальный сектор	Поддержка реального сектора:	Стимулирование развития реального сектора:	Повышение устойчивости реального сектора:
	предотвращение банкротства ключевых предприятий;		финансирование приоритетных проектов;
	сокращение затрат и обеспечение доступа к ресурсам:	сокращение затрат и обеспечение доступа к ресурсам:	
	отсрочки по платежам;	субсидии;	
	рефинансирование кредитов;	сокращение ограничений для финансирования;	
	снижение налоговой нагрузки;	государственные гарантии;	
	стабилизация ситуации на рынке жилья	стимулирование жилищного строительства;	минимизация рисков дольщиков
	поддержка внутреннего спроса		

Государственный сектор		Либерализация экономической деятельности:	Повышение контроля и ответственности:
		снижение административного давления;	
		налоговое стимулирование	
			организация мониторинга и контроля; ужесточение ответственности
Рынок труда	Снижение напряженности на рынке труда:	Обеспечение занятости:	Повышение устойчивости рынка труда:
	мониторинг увольнения и неполной занятости;		обеспечение эффективности образования
	организация работы консультационных пунктов;		
	увеличение размера пособия по безработице;		
	уменьшение квот на иностранных работников	уменьшение квот на иностранных работников;	
		финансирование специальных программ; субсидии на поддержку образовательных кредитов	
Национальная инновационная система			Стимулирование модернизации и инноваций:
			стимулирование обновления оборудования;
			стимулирование инноваций

9. Сравнительный анализ эффективности инструментария антикризисного регулирования

Для сравнительного изучения антикризисного инструментария в качестве эталонного был выбран кризис именно 2008–2009 годов, поскольку замедление экономического роста в 2015–2016 годах в сравниваемых странах было не столь резким и согласованным. При этом кризис 2008–2009 годов привел к резкому падению темпов роста валового внутреннего продукта всех рассматриваемых стран (рис. 4).

Среди рассматриваемых стран наиболее значительным падение темпов роста было в Армении (–21 проц. пункт), Молдове (–13,8), России (–13,1) и Беларуси (–10,0).

Оценить эффективность антикризисных мер можно через сравнение успешности восстановления темпов экономического роста после кризисного периода (рис. 5).

В качестве посткризисного периода выбран 2010 год, в котором динамика экономического развития всех рассматриваемых стран вышла из области отрицательных значений (за исключением Кыргызской Республики). В качестве докризисного периода был выбран 2007 год, поскольку в ряде стран негативные последствия мирового кризиса проявились несколько раньше — уже в 2008 году (рис. 6).

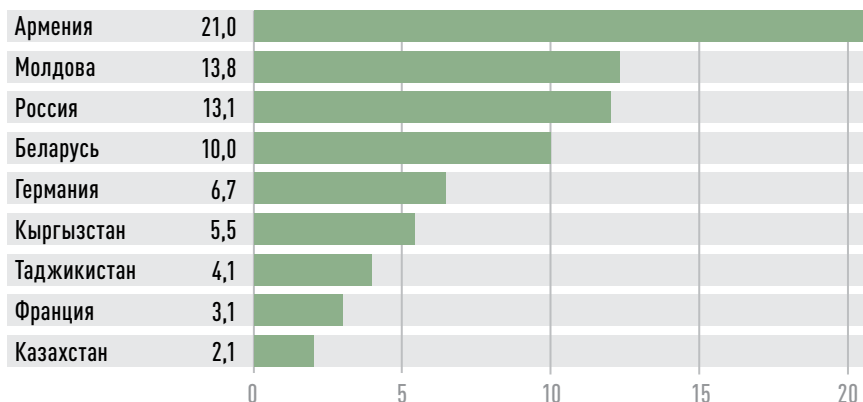


Рис. 4. Сокращение темпов роста валового внутреннего продукта в 2008–2009 годах, в проц. пунктах

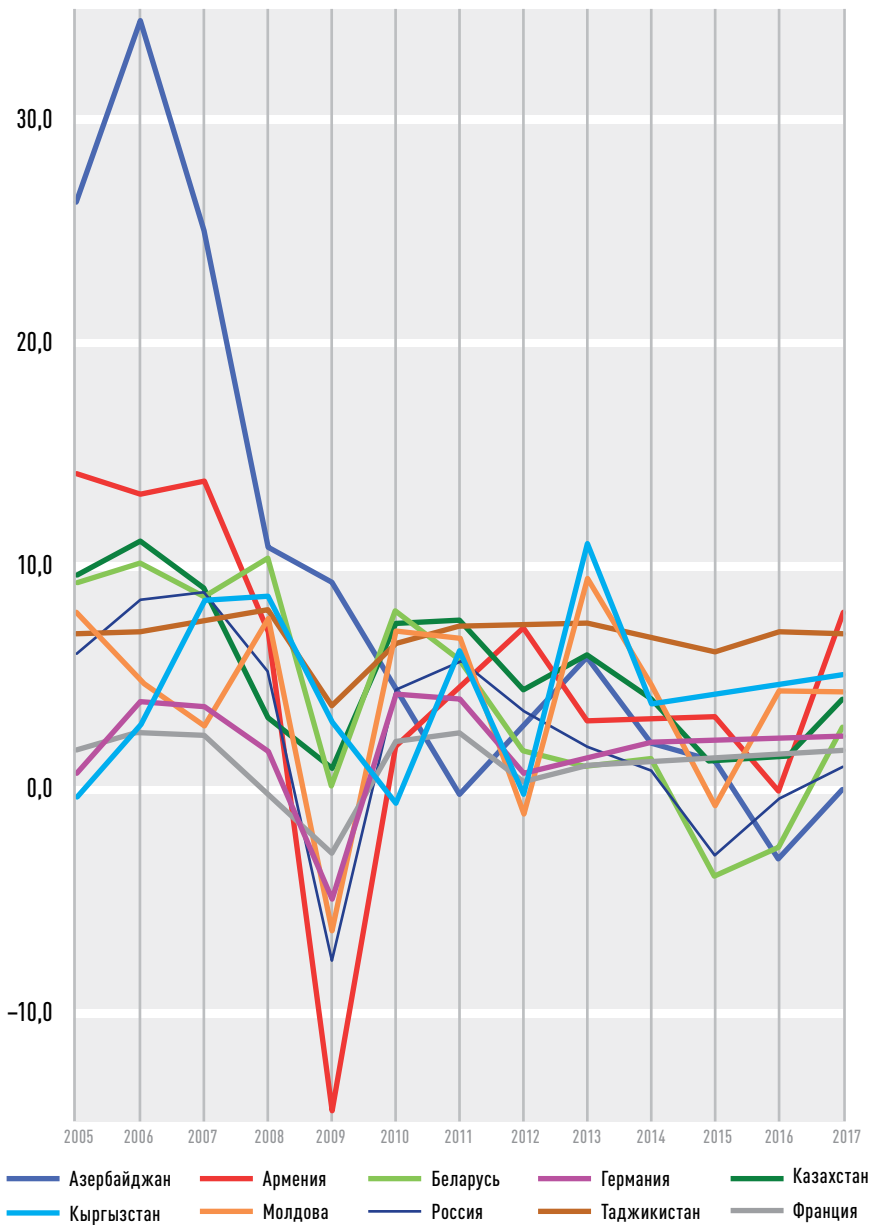


Рис. 5. Динамика темпов роста валового внутреннего продукта в 2005–2017 годах, %

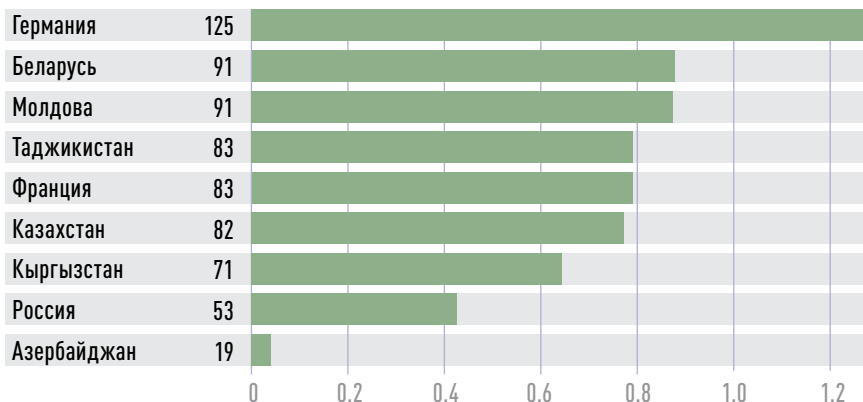


Рис. 6. Отношение темпов роста валового внутреннего продукта 2010 года к темпам роста докризисного 2007 года, %

Сравнительный анализ динамики темпов экономического роста показал, что самой успешной антикризисной политикой стало антикризисное управление в Германии, где в 2010 году темпы роста не только восстановились, но и превысили докризисный уровень.

Далее идут группы стран с примерно одинаковым уровнем результативности антикризисной политики в порядке убывания:

1) Беларусь, Молдова (восстановление до 91% от докризисных темпов роста);

2) Таджикистан, Франция, Казахстан, Кыргызстан (восстановление до 71–83%);

3) Россия (восстановление до 53%);

4) Азербайджан, Армения (восстановление менее 20%).

10. Приложения

10.1. Сравнительные таблицы

В раздел вынесены все дополнительные информативные таблицы сравнения по выбранным показателям, агрегированные сведения по которым использовались в данной работе.

10.1.1. Данные для расчета индекса девальвации

Сравнительная таблица значений обменного

		Азербайджан	Армения	Беларусь
2008	январь	0,847696	306,834	2153,609
	февраль	0,845905	308,7181	2149,667
	март	0,840476	308,6132	2147,714
	апрель	0,832455	309,0391	2145,136
	май	0,828818	307,357	2138,909
	июнь	0,819905	304,9259	2129,762
	июль	0,809565	302,4026	2120,565
	август	0,81381	301,9591	2112,667
	сентябрь	0,815909	302,5527	2112,227
	октябрь	0,812	306,1878	2113,826
	ноябрь	0,81065	305,2141	2124,425
	декабрь	0,807	307,8292	2186,913
2009	январь	0,806364	305,4961	2608,477
	февраль	0,8092	305,4676	2812
	март	0,807409	365,705	2843,227
	апрель	0,804636	372,4243	2829,091
	май	0,805	372,459	2781,333
	июнь	0,805	366,7145	2823,682
	июль	0,805	365,2939	2841,478
	август	0,805	372,7605	2835,905
	сентябрь	0,805	379,8762	2788,727
	октябрь	0,804	385,6496	2736,227
	ноябрь	0,804	387,0827	2733,857
	декабрь	0,804	380,47	2844,348
	Среднее значение обменного курса докризисного периода (I–III кварталы 2008 года)	0,8282821	305,8224	2134,473
	Среднее значение обменного курса кризисного периода (I–III кварталы 2009 года)	0,8058454	356,2441	2795,991
Индекс девальвации		97%	116%	131%

курса по странам СНГ (Exchange rate)

Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджикистан	Узбекистан
120,3996	35,58043	11,23748	24,49135	3,4663	1292,472
120,3943	36,13071	11,20181	24,49252	3,4573	1295,251
120,6533	36,42714	10,6294	23,71829	3,4473	1298,423
120,4986	36,44955	10,3875	23,51214	3,4265	1302,65
120,5623	36,44214	10,31845	23,71795	3,4513	1306,152
120,72	36,45095	10,01233	23,63	3,4303	1308,959
120,2913	35,49304	9,74787	23,35261	3,4274	1312,413
120,0005	34,7919	9,648952	24,23833	3,4225	1315,975
119,7077	35,70795	9,991318	25,32314	3,4158	1325,498
119,8917	37,48022	10,32022	26,47861	3,4047	1336,54
120,118	39,0445	10,3851	27,3364	3,4026	1353,628
120,6422	39,40674	10,40199	28,189	3,4167	1378,556
121,2977	39,81364	10,48679	31,95068	3,5189	1396,642
146,7365	41,0795	10,59515	35,7998	3,7259	1405,143
150,8018	42,16364	10,89286	34,57836	3,7755	1420,215
150,7082	42,57332	11,19136	33,51082	3,8657	1440,423
150,3719	43,025	11,24419	31,94486	4,1633	1458,91
150,3668	43,09318	11,19641	31,07686	4,3956	1473,567
150,7661	43,41957	11,21591	31,52017	4,3941	1486,363
150,799	43,7131	11,207	31,66357	4,3902	1492,21
150,885	43,94432	11,26364	30,73245	4,3887	1496,761
150,7932	43,66818	11,11295	29,44636	4,3756	1501,366
149,7414	43,84048	11,074	28,95381	4,3478	1505,95
148,6761	44,04804	11,98391	30,06457	4,3712	1509,621
120,3586	35,94153	10,35279	24,05293	3,4383	1306,421
146,9703	42,53614	11,03259	32,53084	4,068656	1452,248
122%	118%	107%	135%	118%	111%

Источник: Exchange rate, old LCU per USD extended forward, period average // Global Economic Monitor. URL: <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/global-economic-monitor>.

10.1.2. Данные для расчета индекса рецессии

**Сравнительная таблица значений темпов роста
квартал к кварталу**

		Азербайджан	Армения	Беларусь
2008	I квартал	176	121	132
	II квартал	217	115	136
	III квартал	157	121	141
	IV квартал	83	101	126
2009	I квартал	74	97	108
	II квартал	63	84	104
	III квартал	98	78	105
	IV квартал	125	98	107
2010	I квартал	137	110	110
	II квартал	141	112	118
	III квартал	121	107	120
	IV квартал	95	112	127
Среднее значение докризисных темпов роста ВВП (I–III кварталы 2008 года)		183	119	136
Среднее значение темпов роста ВВП в период кризиса (I–III кварталы 2009 года)		78	86	106
Индекс рецессии (сокращение темпов роста ВВП в кризис)		43	43	78

Источник: Основные показатели экономической статистики (по месяцам, нарастающим итогом) // Динамические ряды показателей по странам СНГ // Макропоказатели // Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. URL: <http://www.cisstat.com>.

**валового внутреннего продукта по странам СНГ,
предыдущего года, %**

Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджикистан	Узбекистан
126	130	119	131	134	136
130	134	122	132	140	133
136	133	111	130	140	137
110	133	121	108	138	143
95	113	102	94	122	144
92	110	93	90	118	135
98	99	89	90	114	125
136	111	103	102	116	117
132	124	112	120	121	126
128	104	116	119	126	139
120	101	126	116	111	116
133	114	121	122	125	127
131	132	117	131	138	135
95	107	95	91	118	135
73	81	80	70	85	99

Азербайджан

	Валовой внутренний					
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь
2000	294,9	576,8	840,3	1164,7	1474,9	1796,5
2001	381,5	728,1	1095,7	1408,4	1706,9	2116,9
2002	411,9	766,7	1167,5	1575,8	1966,4	2449,8
2003	472,0	942,0	1477,5	1924,6	2491,4	3081,7
2004	529,9	1059,2	1609,8	2213,5	2955,5	3704,2
2005	656,1	1406,4	2131,5	3089,0	3967,8	4901,0
2006	1012,8	2228,9	3223,0	4477,9	5853,9	7958,2
2007	1647,0	3273,1	5145,4	6884,2	8763,2	10 672,4
2008	2286,0	4767,0	9066,8	11 172,4	14 308,6	21 059,7
2009	1860,0	3859,3	6741,8	8996,0	11 366,1	14 287,7
2010	3128,4	6004,5	9239,0	12 413,3	15 966,0	19 843,6
2011	3844,9	7499,5	11 194,7	15 526,4	19 929,6	24 987,0
2012	4440,1	8278,5	12 913,3	16 952,8	21 538,0	26 329,3
2013	4352,4	8329,4	12 917,5	17 513,1	22 380,9	26 836,7
2014	4359,0	8462,4	13 111,9	18 206,3	23 444,8	28 398,2
2015	3580,6	6939,2	11 604,3	15 923,5	20 374,2	25 774,7
2016	4050,5	7823,2	12 510,0	16 496,7	21 512,8	27 671,6
2017	5233,1	10 042,6	15 229,7	20 139,8	25 338,7	31 310,6
2018	6049,5	11 541,5				

	продукт, млн манатов					
	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
	2165,1	2519,5	3009,9	3556,8	3979,4	4718,1
	2562,0	3075,0	3673,0	4152,3	4629,4	5315,6
	2948,1	3415,3	4026,0	4554,4	5064,7	6062,5
	3503,7	4522,5	5062,2	5718,7	6279,2	7146,5
	4461,6	5246,0	5937,8	6739,0	7539,7	8530,2
	5870,5	7142,8	8180,6	9278,8	10 465,9	12 522,5
	8803,5	10 296,7	13 181,5	14 761,8	16 329,4	18 746,2
	12 739,7	14 816,4	16 608,0	18 739,6	20 818,0	28 360,5
	23 017,1	25 891,9	30 370,4	32 542,4	34 660,6	40 137,2
	17 336,5	20 628,0	23 427,1	26 647,5	29 654,2	35 601,5
	23 547,8	27 309,4	30 884,6	34 463,9	38 221,2	42 465,0
	29 854,7	34 319,4	38 941,2	43 219,2	47 257,4	52 082,0
	31 185,3	35 832,2	40 736,6	45 362,3	49 687,6	54 743,7
	32 602,4	37 787,7	42 302,7	47 758,3	52 763,8	58 182,0
	33 994,8	39 171,6	44 263,0	49 225,2	53 743,6	59 014,1
	30 024,0	35 120,2	39 870,7	44 931,4	49 417,4	54 380,0
	32 122,6	38 027,8	43 642,1	49 223,4	54 433,1	60 393,6
	37 645,4	43 713,2	50 067,3	56 481,5	63 071,3	70 135,1

Армения

Валовой внутренний						
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь
2000			168,6			399,1
2001			193,1			441,7
2002			209,0			470,6
2003			239,9			566,1
2004			274,7			665,8
2005			319,1			797,1
2006			357,2			947,4
2007			422,2			1104,7
2008			509,6			1294,2
2009			493,8			1153,1
2010			544,4			1280,1
2011			612,1			1428,2
2012			659,0			1545,2
2013			715,9			1619,9
2014*			814,9			1845,5
2015*			879,6			1984,8
2016*			901,3			2038,4
2017*			976,2			2181,5
2018*						

* С учетом отдельных положений СНС 2008.

продукт, млрд драмов					
Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
		698,0			1031,3
		797,7			1175,9
		905,8			1362,5
		1078,8			1624,6
		1286,5			1907,9
		1502,8			2242,9
		1806,6			2656,2
		2133,6			3149,3
		2543,6			3568,2
		2133,4			3141,7
		2328,9			3460,2
		2574,8			3777,9
		2762,7			4266,5
		2915,3			4555,6
		3289,0			4828,6
		3508,7			5043,6
		3561,8			5079,9
		3765,0			5580,1

Беларусь

Валовой внутренний продукт,						
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь
2000	376,7	814,3	1319,3	1839,1	2433,7	3158,4
2001	980,8	2015,6	3198,0	4342,4	5595,9	7134,2
2002	1521,0	3120,2	4924,3	6705,9	8677,8	11 087,5
2003	2156,2	4409,1	7047,1	9557,4	12 293,4	15 612,3
2004	3002,9	6172,2	9816,5	13 316,9	17 105,8	21 593,1
2005	4044,3	8245,6	13 106,8	17 666,8	22 553,1	28 341,9
2006	4995,9	10 171,1	16 142,7	21 710,8	27 735,9	34 761,7
2007	6241,1	12 630,7	19 918,1	26 740,8	34 156,3	42 675,0
2008	8178,8	16 641,9	26 276,1	35 460,2	45 501,8	57 219,5
2009	8958,5	17 981,8	28 368,4	37 725,4	48 319,6	60 461,8
2010	9619,9	19 550,6	31 332,5	42 656,7	55 110,3	69 266,0
2011	13 531,1	27 667,0	44 671,9	62 780,7	82 765,2	107 084,1
2012	33 024,9	66 251,1	102 327,0	142 580,4	187 516,4	236 214,6
2013	44 580,1	87 396,0	133 031,9	182 615,8	233 662,7	290 522,4
2014	52 938,4	100 535,9	156 423,4	214 918,6	274 866,6	339 873,4
2015*			198 213,1			414 189,0
2016* **	7162,0	13 815,6	20 894,2	28 520,3	35 793,9	43 737,3
2017*	7804,0	14 750,4	22 452,6	30 641,8	38 714,6	47 642,3
2018*	9110,8	17176,3				

* С учетом отдельных положений СНС 2008.

** С января 2016 года — млн деноминированных белорусских рублей (деноминация в 10 000 раз).

млрд белорусских рублей					
Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
3950,1	4946,5	5938,0	6936,5	7952,3	9133,8
8639,5	10 513,6	12 208,6	13 861,1	15 489,2	17 173,2
13 556,7	16 155,4	18 773,3	21 188,4	23 586,4	26 138,3
18 839,0	22 484,9	26 187,6	29 588,8	33 002,7	36 564,8
25 873,6	30 955,0	36 102,5	40 718,7	45 196,3	49 991,8
33 881,6	40 313,0	46 994,5	52 830,5	58 711,7	65 067,1
41 544,4	49 319,9	57 313,3	64 483,1	71 638,6	79 267,0
50 944,9	60 266,2	70 047,2	78 722,6	87 553,3	97 165,3
68 784,6	82 074,3	95 686,2	107 319,1	118 473,8	129 790,8
72 464,7	85 840,6	100 842,8	112 192,8	124 520,0	137 442,2
83 354,0	98 889,0	117 845,2	132 318,3	147 820,2	164 476,1
132 591,6	159 347,5	190 324,1	222 938,6	258 417,9	297 157,7
284 162,4	331 127,1	379 464,2	431 001,7	479 829,9	530 355,5
350 609,3	409 308,2	470 165,8	532 423,9	589 202,5	649 110,7
411 667,0	483 557,1	560 395,1	636 879,5	706 079,8	778 094,7
		659 433,1			899 098,1
52 259,8	60 369,9	69 308,0	78 219,1	85 901,5	94 321,4
56,7	66 183,0	76 174,2	86 845,6	96 112,3	105 199,0

Казахстан

Валовой внутренний						
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь
2000			524,3			1115,1
2001			635,0			1433,9
2002			746,6			1666,9
2003			949,9			2011,0
2004			1270,7			2651,6
2005			1650,1			3433,9
2006			2040,9			4404,8
2007			2536,2			5595,4
2008			3207,2			7195,6
2009			3055,3			6709,8
2010			4020,9			8712,1
2011*			5240,2			11 240,0
2012*			6097,7			12 849,0
2013*			6966,9			14 500,0
2014*			7933,8			16 483,0
2015*			8267,5			16 804,4
2016*			9309,1			19 357,1
2017*			10 431,4			21 546,3
2018*						

* С учетом отдельных положений СНС 2008

продукт, млрд тенге						
	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
			1893,3			2599,9
			2409,5			3250,6
			2762,1			3776,3
			3343,1			4612,0
			4297,9			5870,1
			5443,5			7590,6
			7053,4			10 213,7
			8995,9			12 849,8
			11 803,6			16 052,9
			11 220,9			17 007,6
			14 135,2			21 815,5
			18 644,9			28 243,1
			20 848,7			31 015,2
			23 768,0			35 999,0
			27 041,0			39 675,8
			27 436,5			40 884,1
			31 355,1			46 971,2
			35 142,1			51 566,8

Кыргызстан

Валовой внутренний							
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	
2000	3,2	6,3	10,0	13,6	18,0	23,4	
2001	4,0	8,0	12,6	17,2	22,0	28,4	
2002	3,7	7,7	12,4	16,8	21,6	27,7	
2003	4,3	8,9	13,9	19,0	24,4	30,4	
2004	4,9	10,2	16,1	22,1	28,4	35,6	
2005	5,7	11,8	17,6	24,2	31,0	38,5	
2006	6,1	12,5	19,5	26,6	34,2	43,2	
2007	6,7	14,5	23,0	31,6	41,6	52,7	
2008	8,3	18,5	29,9	41,9	54,7	69,7	
2009	10,6	21,2	33,9	47,5	61,5	77,6	
2010			14 498			31 720	
2011			16 876			36 860	
2012			18 096			39 295	
2013			19 725			43 522	
2014			21 499			47 780	
2015			24 462			53 057	
2016			27 156			58 689	
2017			29 670			63 921	
2018							

продукт, млрд сомов						
	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
	30,7	38,2	47,1	54,1	60,1	65,4
	36,6	44,2	54,7	61,8	67,6	73,9
	35,3	43,3	54,1	62,0	68,2	75,4
	38,5	47,6	59,3	68,5	75,7	83,9
	44,9	54,7	67,1	76,9	84,8	94,4
	48,6	59,1	72,2	82,7	91,2	100,9
	54,3	66,6	81,2	92,6	102,4	113,8
	66,8	81,4	99,8	114,4	126,7	141,9
	89,2	108,3	132,2	151,4	167,6	188,0
	97,6	117,4	139,5	159,0	177,0	201,2
			52 214			71 885
			60 899			82 349
			65 402			88 228
			73 604			100 510
			81 895			112 050
			89 052			122 563
			98 590			135 397
			109 444			150 369

Молдова

	Валовой внутренний					
	Январь	Январь – февраль	Январь – март	Январь – апрель	Январь – май	Январь – июнь
2000			2969			6463
2001			3615			7504
2002			4073			9006
2003			4669			10 832
2004			5617			12 995
2005			7131			16 081
2006			8449			18 758
2007			10 651			23 843
2008			12 693			28 778
2009			12 974			27 869
2010			14 498			31 720
2011			16 876			36 860
2012			18 096			39 295
2013			19 725			43 522
2014			21 499			47 780
2015			24 462			53 057
2016			27 156			58 689
2017			29 670			63 921
2018						

	продукт, млн лей					
	Январь – июль	Январь – август	Январь – сентябрь	Январь – октябрь	Январь – ноябрь	Январь – декабрь
			11 477			16 020
			12 930			19 052
			15 431			22 556
			19 499			27 619
			23 072			32 032
			28 712			37 652
			33 140			44 754
			40 346			53 430
			47 150			62 922
			44 166			60 430
			52 214			71 885
			60 899			82 349
			65 402			88 228
			73 604			100 510
			81 895			112 050
			89 052			122 563
			98 590			135 397
			109 444			150 369

Россия*, **

Валовой внутренний						
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь
2000			1527			3224
2001			1901			4006
2002			2262			4791
2003			2851			5953
2004			3516			7487
2005			4459			9537
2006			5793			12 161
2007			6780			14 548
2008			8878			19 116
2009			8335			17 580
2010			9996			20 973
2011**			13 029			27 510
2012**			15 183			31 655
2013**			16 375			33 914
2014**			17 390			36 518
2015**, ****			18 569			38 426
2016**, ****			18 816			39 246
2017**			20 091			41 782
2018**						

* Расчет Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств на основе данных Федеральной службы государственной статистики. Данные с 2011 года с учетом отдельных положений СНС 2008.

** Данные отличаются от итогов за предыдущие годы на величину изменений, связанных с внедрением международной методологии оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья; оценкой потребления основного капитала исходя из его текущей рыночной стоимости; согласованием данных об экспорте и импорте с данными платежного

продукт, млрд рублей					
Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
		5262			7306
		6494			8944
		7804			10 831
		9553			13 208
		12 081			17 027
		15 382			21 610
		19 437			26 917
		23 451			33 248
		30 658			41 277
		27 991			38 807
		33 059			46 309
		43 316			60 283
		49 389			68 164
		52 972			73 134
		57 277			79 200
		60 393			83 387
		61 967			85 918
		65 815			92 082

баланса, разработанного по методологии 6-го издания «Руководства МВФ по платежному балансу и международной инвестиционной позиции» (РПБ); актуализацией данных по итогам разработки базовых таблиц «Затраты — выпуск» за 2011 год, включением оценки услуг домашних работников (домашней прислуги).

*** Данные за кварталы 2000–2002 годов не пересматривались и могут не соответствовать данным за кварталы 2003–2017 годов.

**** Данные за кварталы не пересматривались и не соответствуют годовым итогам (их актуализация произошла в марте 2018 года).

Таджикистан

Валовой внутренний						
	Январь	Январь – февраль	Январь – март	Январь – апрель	Январь – май	Январь – июнь
2000	76,2	152,6	243,0	314,4	412,9	549,0
2001	91,0	261,6	401,1	536,5	682,7	891,1
2002	157,5	315,2	508,4	708,1	934,6	1194,6
2003	234,9	483,7	755,4	1057,5	1424,6	1794,3
2004	316,1	659,6	1123,3	1457,5	1889,6	2354,4
2005	358,2	733,2	1274,6	1663,8	2196,8	2796,3
2006	449,6	916,8	1546,1	2098,4	2756,1	3524,5
2007	590,1	1226,8	2041,5	2776,1	3697,6	4788,5
2008	770,3	1574,9	2725,7	3716,1	4960,3	6562,0
2009	936,7	1978,9	3312,5	4426,5	5881,2	7826,6
2010	1157,6	2403,0	3992,9	5381,0	7136,1	9662,1
2011	1383,4	2673,6	4413,8	6046,1	8159,3	11158,5
2012	1681,0	3334,5	5577,6	7650,0	10179,1	13824,2
2013			6680,2			15856,9
2014			7810,7			17879,2
2015			8310,0			19158,7
2016			9332,0			21979,3
2017			10490,1			24023,8
2018						

продукт, млн сомони						
	Январь – июль	Январь – август	Январь – сентябрь	Январь – октябрь	Январь – ноябрь	Январь – декабрь
	722,7	884,8	1104,4	1306,7	1520,1	1786,8
	1086,7	1338,8	1648,2	1903,5	2163,4	2563,8
	1480,8	1749,4	2173,2	2593,8	2919,6	3375,3
	2190,1	2653,2	3168,1	3774,1	4201,6	4761,5
	2879,7	3486,8	4240,2	4937,3	5518,7	6167,2
	3484,1	4189,7	5049,2	5788,5	6391,6	7206,6
	4392,9	5345,5	6519,8	7496,9	8273,0	9335,3
	5933,5	7275,9	8929,3	10190,9	11314,2	12804,3
	8350,8	10060,5	12374,8	14218,7	15760,2	17706,9
	9910,5	12024,5	14451,2	16343,6	18148,4	20628,5
	11852,8	14181,4	17012,6	18941,9	21196,3	24707,1
	13645,3	16483,5	20012,0	23014,0	26282,6	30071,1
	16838,8	20402,7	24846,7	28805,8	32567,3	36163,1
			27601,5			40525,5
			31596,7			45606,6
			33643,8			48408,7
			37943,5			54491,0
			42416,8			61093,6

Узбекистан

Валовой внутренний						
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь
2000			463,0			1055,2
2001			728,6			1670,4
2002			1162,0			2741,5
2003			1620,0			3718,6
2004			2029,7			4542,3
2005			2544,2			5857,8
2006			3307,3			7826,8
2007			4205,4			10 115,6
2008			5724,3			13 596,2
2009			8219,4			18 855,9
2010			10 385,3			25 216,6
2011			13 960,8			32 994,6
2012			17 348,1			41 509,7
2013			21 257,2			50 450,9
2014			25 687,9			60 678,0
2015			33 591,4			78 848,3
2016			38 896,1			90 768,5
2017			45 005,6			107 397,3
2018			64 958,0			152 533,4

продукт, млрд сумов						
	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
			2028,0			3255,6
			3179,4			4925,3
			4978,9			7450,2
			6649,2			9844,0
			8255,6			12 261,0
			10 429,4			15 923,4
			13 982,4			21 124,9
			18 230,7			28 190,0
			24 698,0			38 969,8
			32 737,6			49 375,6
			41 274,0			62 388,3
			53 120,9			78 764,2
			66 193,5			97 929,3
			82 990,6			120 861,5
			99 796,4			145 846,4
			124 311,8			171 808,3
			143 454,2			199 993,4
			176 051,7			254 043,1

10.1.3. Данные для расчета индекса безработицы

Сравнительная таблица значений уровня

	Численность безработных к численности экономически активного населения / рабочей силы		Индекс безработицы
	2008	2009	
Азербайджан	5,9	5,7	97
Армения	16,4	18,7	114
Беларусь		6,1	116*
Казахстан	6,6	6,6	100
Кыргызстан	8,2	8,4	102

* При отсутствии данных стране присваивалось среднее значение.

Численность безработных и уровень безработицы

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
	Тысяч							
Азербайджан	514,7	476,7	438,6	400,9	348,7	317,8	291,2	281,1
Армения								
Беларусь								
Казахстан		780,3	690,7	672,1	658,8	640,7	625,4	597,2
Кыргызстан			265,5	212,3	185,7	183,5	188,9	191,1
Молдова	140,1	117,7	109,8	117,1	116,5	103,7	99,9	66,7
Россия	7700	6424	5699	5934	5666	5242	5250	4519
Таджикистан					196,0			
Узбекистан								563,8
Украина	2656	2455	2141	2008	1907	1601	1515	1418
	В % к численности экономически							
Азербайджан	11,8	10,9	10,0	9,2	8,0	7,3	6,6	6,3
Армения								
Беларусь								
Казахстан		10,4	9,3	8,8	8,4	8,1	7,8	7,3
Кыргызстан			12,5	9,9	8,5	8,1	8,3	8,2
Молдова	8,5	7,3	6,8	7,9	8,1	7,3	7,4	5,1
Россия	10,6	9,0	7,9	8,2	7,8	7,1	7,1	6,0
Таджикистан					8,4			
Узбекистан								5,0
Украина	11,6	10,9	9,6	9,1	8,6	7,2	6,8	6,4

* По данным переписи населения 2009 года.

** С 2015 года — с учетом рекомендаций 19-й Международной конференции статистиков труда.

безработицы по странам СНГ, год к году, %

	Численность безработных к численности экономически активного населения / рабочей силы		Индекс безработицы
	2008	2009	
Молдова	4	6,4	160
Россия	6,2	8,3	134
Таджикистан		11,5	116*
Узбекистан	4,9	5	102
Среднее значение по странам			116*

Источник: Занятость // Основные показатели социально-демографической статистики // Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. URL: <http://www.cisstat.com>.

(по данным обследования рабочей силы; в среднем за год)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
	человек									
	262,2	260,2	258,3	250,9	243,1	236,6	237,8	243,7	252,8	251,7
	231,6	265,9	278,2	265,7	245,5	224,6	242,1	243,7	220,2	124,1
		297,9*							301,8	293,4
	557,8	554,5	496,5	473,0	474,8	470,7	451,9	454,2**	445,5	442,3
	195,6	203,7	212,3	212,4	210,4	205,7	201,5	192,2	183,7	174,0
	51,7	81,0	92,0	84,0	67,7	63,1	47,5	62,1	53,3	51,6
	4697	6284	5544	4922	4131	4137	3889	4264	4243	3967
		241,2							155,8	
	567,7	601,4	658,2	622,4	626,3	639,7	687,0	709,4	724,0	837,0
	1425	1959	1786	1733	1657	1576,5	1848***	1655***	1678***	1698***
	активного населения / рабочей силы									
	5,9	5,7	5,6	5,4	5,2	5,0	4,9	5,0	5,0	5,0
	16,4	18,7	19,0	18,4	17,3	16,2	17,6	18,5	18,0	17,8
		6,1*							5,8	5,6
	6,6	6,6	5,8	5,4	5,3	5,2	5,0	5,1	5,0	4,9
	8,2	8,4	8,6	8,5	8,4	8,3	8,0	7,6	7,2	6,9
	4,0	6,4	7,4	6,7	5,6	5,1	3,9	4,9	4,2	4,1
	6,2	8,3	7,3	6,5	5,5	5,5	5,2	5,6	5,5	5,2
		11,5							6,9	
	4,9	5,0	5,4	5,0	4,9	4,9	5,1	5,2	5,2	5,8
	6,4	8,8	8,1	7,9	7,5	7,2	9,3***	9,1***	9,3***	9,5***

*** Источник: сайт Государственной службы статистики Украины. URL: www.ukrstat.gov.ua.

10.1.4. Данные для расчета индекса бюджетного дефицита

Сравнительная таблица средних значений дефицита бюджета

	Дефицит/профицит бюджета в национальной валюте			
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Азербайджан				
2008	611,9	715,1	787,4	-11,5
2009	174,6	424,0	778,2	-178,0
Армения				
2008	13,8	10,2	-10,0	-25,2
2009	-23,2	-77,2	-151,1	-239,1
Беларусь				
2008	2193,9	3064,0	4943,4	1852,0
2009	610,0	-833,3	-34,5	-958,3
Казахстан				
2008	23,2	-112,2	-232,1	-333,2
2009	87,3	-95,2	-240,2	885,4
Кыргызстан				
2008	2,1	1,5	1,9	1,6
2009	-0,4	0,6	-1,2	-3,0
Молдова				
2008	277,8	86,6	89,2	-630,0
2009	-1082,5	-2077,8	-2750,2	-3836,6
Россия				
2008	998,4	2028,1	3437,4	2012,1
2009	226,4	-577,0	-948,9	-2448,6
Таджикистан				
2008	306,4	410,8	441,9	407,6
2009	144,9	33,7	82,7	264,4

Источник: Основные показатели экономической статистики (по месяцам, нарастающим итогом) // Динамические ряды показателей по странам СНГ // Макропоказатели // Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. URL: <http://www.cisstat.com>.

по странам СНГ, квартал к кварталу предыдущего года, %

Средние значения за I-III кварталы	Индекс бюджетного дефицита
704,8	0,348846
458,9	
4,7	18,96429
-83,8	
3400,4	1,025271
-85,9	
-107,0	0,227344
-82,7	
1,8	1,2
-0,3	
151,2	14,0302
-1970,2	
2154,6	1,20104
-433,2	
386,4	0,774566
87,1	

Азербайджан

Дефицит/профицит государственного						
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь
2000	4,9	0,1	-13,5	-27,5	-34,0	-13,4
2001	10,0	17,0	11,9	5,0	7,8	31,3
2002	2,5	7,9	10,9	1,6	-20,8	-4,1
2003	12,6	17,7	39,2	7,3	-2,6	31,4
2004	18,3	37,1	34,4	35,4	47,3	44,0
2005	83,8	25,9	56,3	41,7	-1,2	8,1
2006	69,2	14,4	-5,7	168,0	174,2	94,6
2007	423,3	314,4	252,2	563,4	478,9	297,5
2008	798,8	592,5	611,9	1296,3	1098,0	715,1
2009	755,9	359,8	174,6	261,8	337,0	424,0
2010	652,6	550,7	467,1	452,7	537,1	646,0
2011	738,6	642,9	681,0	1224,5	1142,2	728,7
2012	1087,1	1188,3	644,6	1492,0	1066,8	1024,8
2013	376,4	308,9	154,6			794,3
2014			108,2			615,0
2015			-251,0			-770,9
2016			1055,1			-687,8
2017			-321			-468,9
2018			155,4			336,1

бюджета, млн манатов						
	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
	-36,0	-29,7	-5,4	-37,9	-35,5	-49,4
	-3,0	-8,2	26,3	8,0	13,8	-22,7
	-30,8	-14,8	0,6	-12,9	-18,1	-21,6
	-21,5	-23,3	33,4	-3,2	-15,8	-13,6
	38,9	47,6	77,8	80,0	77,8	7,3
	4,9	-12,5	-35,3	-43,2	-22,8	-85,5
	253,8	272,5	262,7	621,5	508,1	78,7
	719,6	575,1	397,5	821,3	724,7	-79,6
	932,4	857,5	787,4	1137,9	1106,5	-11,5
	432,7	677,7	778,2	1163,3	1026,9	-178,0
	490,1	664,4	667,9	774,5	771,0	-362,9
	667,3	200,7	244,1	651,2	251,7	303,2
	1075,5	1266,6	1446,8	2016,1	1747,1	-135,0
			1610,4			352,8
			1371,1			-308,4
			-92,1			-286,5
			-519,1			-245,6
			-738,6			-1021,3

Армения

Дефицит/профицит государственного						
	Январь	Январь – февраль	Январь – март	Январь – апрель	Январь – май	Январь – июнь
2000			-2,6			-11,9
2001			2,5			-25,5
2002			-6,5			-9,3
2003			2,2			-6,0
2004			-3,5			-6,9
2005			11,0			-3,1
2006			-1,4			-8,4
2007			13,7			6,5
2008			13,8			10,2
2009			-23,2			-77,2
2010			-25,1			-51,9
2011			-9,4			-19,3
2012			-4,1			-14,6
2013			22,4			35,7
2014			3,8			22,1
2015			-18,6			-56,6
2016			-33,2			-84,8
2017			-19,2			-38,3
2018			-26,3			-3,9

бюджета, млрд драмов						
	Январь – июль	Январь – август	Январь – сентябрь	Январь – октябрь	Январь – ноябрь	Январь – декабрь
			-24,6			-50,8
			-42,4			-50,8
			-15,3			-35,6
			-16,4			-20,7
			-17,0			-31,7
			-17,4			-42,8
			-25,9			-39,7
			-9,0			-46,7
			-10,0			-25,2
			-151,1			-239,1
			-78,8			-173,9
			-39,4			-105,7
			-20,4			-59,9
			46,5			-71,5
			5,8			-90,3
			-108,3			-241,3
			-144,5			-278,0
			-92,8			-267,0

Беларусь

Дефицит/профицит консолидированного							
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	
2000	6,2	-9,8	-34,8	-38,9	-38,9	-30,3	
2001	26,0	13,7	-16,3	-48,2	-65,8	-52,4	
2002	73,2	65,1	-29,3	-55,4	-109,0	-140,3	
2003	125,3	130,6	49,7	29,4	39,9	-28,8	
2004	246,1	370,1	328,8	282,3	302,5	298,2	
2005	459,2	733,7	861,2	771,1	1086,7	950,3	
2006	677,5	796,2	690,5	596,6	859,2	764,2	
2007	1161,1	1567,7	1869,0	1690,9	1844,8	1808,7	
2008	1884,8	2009,9	2193,9	2542,7	3083,5	3064,0	
2009	1112,7	911,4	610,0	28,1	-52,3	-833,3	
2010	339,0	-13,2	-801,8	-1425,5	-1561,0	-2203,7	
2011	999,8	-75,1	311,7	443,1	1010,4	1863,5	
2012	903,9	-731,3	3409,4	5011,7	3903,1	3739,3	
2013			4268,7			5800,0	
2014			1021,5			324,8	
2015			7688,4			18 071,3	
2016			4383,5			7870,8	
2017*			482,9			1415,7	
2018*			1390,3			3075,2	

* Млн деноминированных белорусских рублей.

бюджета, млрд белорусских рублей						
	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
	-17,1	-2,7	2,8	14,5	15,6	-55,4
	-101,5	-175,2	-130,8	-143,0	-141,4	-276,4
	-220,1	-158,5	-122,4	-98,7	-248,1	-45,0
	-132,1	-37,9	-42,5	-60,6	-54,0	-584,4
	390,6	522,1	567,7	682,2	777,2	20,5
	916,2	1126,9	1303,9	1407,2	1347,7	-431,9
	790,1	1245,1	1606,6	2218,0	2408,5	1135,1
	1731,5	2355,4	2728,3	2681,6	2798,6	422,1
	4094,8	4745,7	4943,4	6181,7	6764,5	1852,0
	-1909,5	-1375,8	-34,5	-819,9	-799,3	-958,3
	-2273,9	-2374,5	-2518,6	-2214,0	-2842,7	-4226,1
	2682,4	3349,4	4483,1	6447,4	8254,0	6180,2
	4447,5	4311,6	5527,6			2786,8
			6686,5			1480,8
			3071,3			8126,6
			16 407,5			15 944,7
			1322,7*			1204,3*
			101,8			2928,7

Казахстан

Дефицит/профицит консолидированного						
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь
2000*	16,1	19,4	15,7	24,0	23,0	19,5
2001*	71,4	82,0	83,1	99,5	87,3	47,5
2002*	26,0	36,1	28,5	31,1	39,4	16,3
2003*	76,2	79,4	69,3	71,7	76,7	44,0
2004*	60,2	51,0	24,2	30,3	67,0	35,3
2005*	110,0	90,2	49,4	100,0	117,3	94,3
2006*	118,4	123,3	75,0	190,7	207,2	66,0
2007*	25,3	-82,7	-84,7	-66,9	-45,6	-77,8
2008*	90,0	127,4	23,2	14,3	-16,6	-112,2
2009	77,3*	92,2*	87,3	53,3*	5,0*	-95,2
2010	-2,9	-7,8	465,8	-107,5	-77,9	899,4
2011			454,6			1344,9
2012			765,4			1716,6
2013			863,9			1730,9
2014			407,7			396,3
2015			-49,8			-869,7
2016			-423,5			-314,0
2017			-34,0			-1431,0
2018			-241,0			-923,6

* Государственный бюджет.

бюджета, млрд тенге						
	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
	15,2	40,9	42,7	45,9	51,8	-3,3
	48,7	50,5	38,4	41,4	40,2	-13,0
	19,0	45,5	33,9	28,6	44,0	-13,0
	17,4	8,7	-0,9	-21,0	-29,2	-46,2
	19,3	9,8	-19,1	-2,1	14,5	-18,7
	111,4	144,9	144,6	177,4	136,3	46,7
	88,4	44,6	23,9	50,3	76,4	81,6
	-16,9	-85,8	-117,9	-78,6	-90,0	-215,3
	-88,3	-154,0	-232,1	-167,0	-176,1	-333,2
	-102,0*	-122,2*	-240,2	-226,5*	-269,5*	885,4
	-325,3	-347,4	1159,6	-505,3	-491,4	1746,3
			2200,2			2806,6
			-341,8			2569,9
			2320,2			2731,4
			2876,4			2049,3
			-1348,5			3913,6
			-1161,3			-2056,3
			-3365,0			-2213,5

Кыргызстан

Дефицит/профицит консолидированного						
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь
2000	0,12	0,04	0,12	-0,20	-0,35	-0,53
2001	0,18	0,25	0,27	0,28	0,61	0,77
2002	0,15	0,19	0,06	0,22	0,08	-0,06
2003	0,10	0,10	0,20	0,52	0,36	0,45
2004	0,40	0,28	0,77	0,31	0,32	0,48
2005	0,54	0,50	0,62	0,22	0,30	0,54
2006	0,77	0,66	0,69	0,72	0,86	0,59
2007	1,19	1,00	1,02	1,07	0,99	1,07
2008	1,82	2,41	2,06	1,95	1,87	1,50
2009	0,43	-0,15	-0,35	0,13	0,13	0,55
2010	2,20	0,85	1,09	1,06	1,64	-1,26
2011	1,59	2,36	1,51	1,74	3,82	-0,25
2012	1,33	0,70	-0,95	0,09	-2,36	-3,91
2013			3,06			-1,36
2014			1,99			-2,32
2015			0,52			4,66
2016			2,71			-12,38
2017			-0,81			-3,97
2018			1,05			-0,36

бюджета, млрд сомов						
	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
	-0,74	-0,86	-0,82	-1,20	-1,13	-1,28
	0,89	0,75	0,83	0,29	0,08	0,28
	-0,13	-0,19	0,16	-0,17	-0,32	-0,78
	0,26	0,24	0,74	0,25	0,18	-0,68
	0,28	0,26	0,67	0,27	0,23	-0,51
	0,28	0,38	0,59	0,32	0,28	0,22
	0,45	0,66	0,81	0,92	1,20	-0,22
	1,07	1,39	2,49	2,51	2,59	0,13
	1,10	1,88	1,92	1,71	2,62	1,57
	-0,87	-0,90	-1,21	-0,99	-0,91	-2,96
	-1,91	-4,52	-5,38	-5,92	-6,87	-10,77
	-1,72	-2,43	-4,80	-6,25	-8,08	-13,66
	-5,54	-8,93	-11,59			-20,23
			-0,01			-2,33
			1,40			-1,88
			3,23			-6,15
			-16,75			-20,88
			-6,49			-16,49

Молдова

Дефицит/профицит консолидированного							
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	
2000			-15,3			-66,6	
2001			-93,6			-97,9	
2002			65,9			-11,5	
2003			45,0			66,8	
2004*			22,6			-164,8	
2005			100,1			87,1	
2006			180,2			-61,3	
2007			385,1			-48,0	
2008			277,8			86,6	
2009			-1082,5			-2077,8	
2010			-868,8			-1305,3	
2011			-518,5			-1362,6	
2012			-780,8			-935,2	
2013			-76,7			-450,3	
2014			-70,0			-465,0	
2015			343,3			-673,4	
2016			90,5			-678,1	
2017			-267,5			-101,5	
2018			1131,1			892,5	

* С 2004 года — с учетом внебюджетных фондов.

бюджета, млн лей						
	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
			-121,8			-166,4
			-44,3			-1,0
			42,6			-109,7
			348,8			437,1
			-75,5			151,6
			530,8			578,4
			317,6			-146,7
			-54,1			-123,6
			89,2			-630,0
			-2750,2			-3836,6
			-1496,4			-1786,2
			-1407,9			-1961,2
			-807,7			-1843,2
			-642,5			-1751,8
			-79,6			-1946,3
			-864,6			-2714,7
			-1045,7			-2487,1
			1162,1			-1144,7

Россия

Дефицит/профицит консолидированного							
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	
2000			36,3			126,9	
2001			69,9			179,0	
2002			122,7			184,6	
2003			105,5			214,3	
2004			155,4			412,0	
2005*			655,4			1070,7	
2006			715,3			1402,7	
2007			775,6			1464,5	
2008			998,4			2028,1	
2009			226,4			-577,0	
2010			242,4			272,3	
2011			817,0			1746,4	
2012			519,9			1140,2	
2013			290,9			535,3	
2014			528,4			1087,6	
2015			447,2			-882,8	
2016			-463,0			-1061,4	
2017			144,2			64,5	
2018			712,7			1514,70	

* С 2005 года — с учетом внебюджетных фондов.

бюджета, млрд рублей						
	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
			191,1			137,6
			225,8			264,3
			264,3			96,9
			260,7			173,8
			710,3			760,2
			1325,9			1759,0
			2131,0			2250,6
			2182,6			1989,7
			3437,4			2012,1
			-948,9			-2448,6
			109,7			-1584,7
			2425,4			860,7
			1585,4			260,4
			913,3			-848,2
			1542,3			-844,9
			-751,8			-2813,7
			-1119,1			-3142,0
			389,4			-1349,1

Таджикистан

Дефицит/профицит консолидированного							
	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	
2000			6,9			0,3	
2001			27,0			13,7	
2002			24,1			29,7	
2003			49,9			48,9	
2004			56,2			22,0	
2005			45,8			17,4	
2006			58,5			27,0	
2007*			183,9			231,9	
2008			306,4			410,8	
2009			144,9			33,7	
2010			47,9			188,0	
2011			224,6			134,0	
2012			207,8			241,8	
2013			531,8			568,6	
2014						531,5	
2015			370,9			713,9	
2016			210,0			-201,9	
2017			496,6			503,9	
2018			351,3			822,1	

* С 2007 года — с учетом всех источников финансирования.

бюджета, млн сомони						
	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
			3,8			-10,1
			10,0			2,5
			23,9			24,0
			48,8			52,0
			13,4			13,7
			33,1			30,5
			18,6			57,5
			277,9			270,9
			441,9			407,6
			82,7			264,4
			159,3			311,8
			257,9			375,9
			617,9			565,6
			644,9			111,0
			609,0			118,3
			786,6			386,3
			-495,9			-945,6
			274,4			-194,4

10.1.5. Данные для расчета индекса резистивности

	Индекс девальвации, %	Индекс рецессии, %	Индекс безработицы, %	Индекс бюджетного дефицита, %
Азербайджан	97	43	97	35
Армения	116	73	114	1896
Беларусь	131	78	116*	103
Казахстан	122	73	100	23
Кыргызстан	118	81	102	118
Молдова	107	80	160	1403
Россия	135	70	134	120
Таджикистан	118	85	116*	77
Узбекистан	111	99	102	472*
Максимальные значения	135	99	160	1896
Минимальные значения	97	43	97	23
Интерпретация	Выше — хуже	Выше — лучше	Выше — хуже	Выше — хуже

* Официальные статистические данные отсутствуют; приняты расчетные значения, равные среднеарифметическим значениям показателя по сравниваемым странам.

	Нормированные значения				
	Индекс девальвации, %	Индекс рецессии, %	Индекс безработицы, %	Индекс бюджетного дефицита, %	Индекс резистивности, %
Азербайджан	100	0	100	99	299
Армения	49	53	73	0	175
Беларусь	11	61	70	96	238
Казахстан	35	53	95	100	282
Кыргызстан	45	68	91	95	298
Молдова	76	66	0	26	168
Россия	0	48	41	95	184
Таджикистан	45	75	70	97	287
Узбекистан	63	100	91	76	331

100% — максимальное значение субиндекса

0% — минимальное значение субиндекса

Нормированные значения рассчитываются как отношение:

1) в числителе: разница между максимальным и минимальным значениями показателя;

2) в знаменателе:

а) при интерпретации «выше — хуже» — разница между минимальным значением и нормируемым значением показателя;

б) при интерпретации «выше — лучше» — разница между максимальным значением и нормируемым значением показателя.

10.2. Об индексе резистивности: методика расчета

В разделе даны определения и сведения о методике расчета индекса резистивности, приводятся таблицы по странам.

Индекс резистивности — комплексный показатель устойчивости социально-экономического развития страны к внешним шокам и конъюнктурным ценовым колебаниям.

Оценка адаптивности или резистивности развития в последние годы становится все более важной темой для анализа и управления. Так, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) с 2008 года ведет расчет индекса устойчивости к внешним воздействиям «для оценки способности домохозяйств адаптироваться к внешним шокам и стрессам»*. Фонд Рокфеллера с 2014 года оказывает поддержку измерению индекса резистивности городов**. С 2018 года консалтинговая компания FM Global рассчитывает Глобальный индекс резистивности по 130 странам***.

Индекс резистивности позволяет оценить способность страны противостоять мировым финансовым и экономическим кризисам. Фактически данная способность определяется двумя фундаментальными факторами: 1) степенью интеграции страны в мировые финансовые и товарные потоки; 2) качеством институтов управления.

* ФАО ООН. Устойчивость к внешним воздействиям. URL: http://www.fao.org/resilience/background/tools/rima/ru/?page=287&ipp=10&tx_dynalist_pi1%5Bpar%5D=YToxOntzOjE6IkwiO3M6MToiNyI7fQ%3D%3D.

** City Resilience Index. URL: <https://www.cityresilienceindex.org>.

*** 2018 FM Global Resilience Index. URL: <https://www.fmglobal.com/research-and-resources/tools-and-resources/resilienceindex>.

Для оценки данных факторов в рамках расчета индекса резистивности измеряются четыре параметра: уровень воздействия кризиса на курс национальной валюты (финансовая сфера), рост валового внутреннего продукта (экономическая сфера), уровень безработицы (занятость) и дефицит бюджета (государственный сектор).

Индекс резистивности принимает значения в диапазоне от 0% до 400% и рассчитывается как сумма значений четырех суб-индексов:

1) индекс девальвации — отражает уровень падения обменного курса национальной валюты в период кризиса (значения от 0% до 100%);

2) индекс рецессии — отражает уровень падения темпов экономического роста (темпов роста ВВП) в период кризиса (значения от 0% до 100%);

3) индекс безработицы — отражает уровень роста безработицы в период кризиса (значения от 0% до 100%);

4) индекс бюджетного дефицита — отражает уровень роста бюджетного дефицита в период кризиса (значения от 0% до 100%).

Для расчетов использовались следующие исторические данные:

1) в качестве показателей докризисного периода: данные за I–III кварталы 2008 года;

2) в качестве показателей кризисного периода: данные за I–III кварталы 2009 года.

	Индекс девальвации, %	Индекс рецессии, %	Индекс безработицы, %	Индекс бюджетного дефицита, %
Азербайджан	97	43	97	35
Армения	116	73	114	1896
Беларусь	131	78	116*	103
Казахстан	122	73	100	23
Кыргызстан	118	81	102	118
Молдова	107	80	160	1403
Россия	135	70	134	120
Таджикистан	118	85	116*	77
Узбекистан	111	99	102	472*
Нормирование				
Максимальные значения	135	99	160	1896
Минимальные значения	97	43	97	23
Интерпретация	Выше — хуже	Выше — лучше	Выше — хуже	Выше — хуже

* Официальные статистические данные отсутствуют; приняты расчетные значения, равные среднеарифметическим значениям показателя по сравниваемым странам.

	Нормированные значения				Итоговый индекс резистивности, %
	Индекс девальвации, %	Индекс рецессии, %	Индекс безработицы, %	Индекс бюджетного дефицита, %	
Азербайджан	100	0	100	99	75
Армения	49	53	73	0	44
Беларусь	11	61	70	96	60
Казахстан	35	53	95	100	70
Кыргызстан	45	68	91	95	75
Молдова	76	66	0	26	42
Россия	0	48	41	95	46
Таджикистан	45	75	70	97	72
Узбекистан	63	100	91	76	83

100% — максимальное значение субиндекса
0% — минимальное значение субиндекса

Все значения по субиндексам были нормированы в диапазоне от 0% (минимальное значение в сравниваемой группе) до 100% (максимальное значение в сравниваемой группе).

Ранговые значения (по месту в списке сравниваемых стран) представлены в таблице.

	Индекс девальвации	Индекс рецессии	Индекс безработицы	Индекс бюджетного дефицита
Азербайджан	1	9	1	2
Армения	4	6	5	9
Беларусь	8	5	7	4
Казахстан	7	7	2	1
Кыргызстан	6	3	4	5
Молдова	2	4	9	8
Россия	9	8	8	6
Таджикистан	5	2	6	3
Узбекистан	3	1	3	7

Полученные оценки позволяют определить среди сравниваемых стран лидеров по отдельным направлениям антикризисного регулирования:

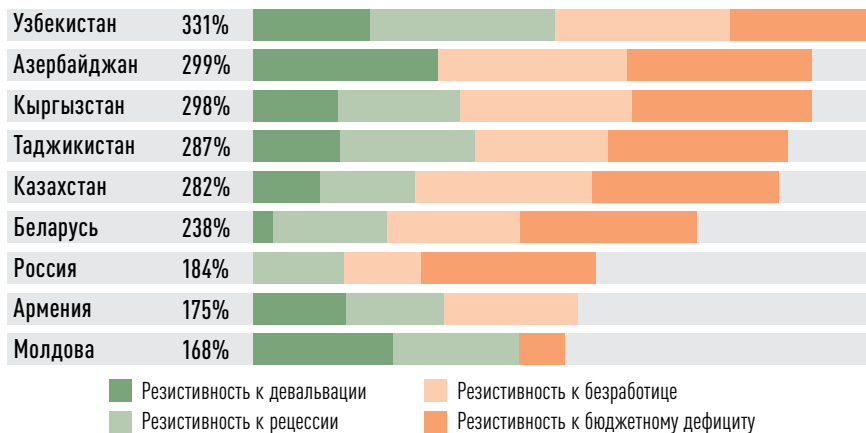
1) наиболее устойчивая валюта — валюта Азербайджана и Молдовы (необходимо отметить, что устойчивость валюты Азербайджана обусловлена не эффективностью кредитно-денежной политики этой страны, а фиксацией курса Центрального банка Азербайджанской Республики); наиболее подвержены кризису валюты Беларуси и России;

2) наиболее устойчивый рост экономики — в Таджикистане и Узбекистане, что связано с низкой интеграцией данных стран в мировую торговлю; наиболее подвержены кризису экономики Азербайджана и России;

3) наиболее устойчивый рынок труда — в Азербайджане и Казахстане; наиболее подвержены кризису рынка труда Молдовы и России;

4) наиболее устойчивой бюджетной политикой отличаются Азербайджан и Казахстан; наиболее подвержены кризису бюджета Армения и Молдова.

Итоговый рейтинг стран по индексу резистивности (чем выше значение индекса, тем более устойчиво развитие к внешним вызовам) представлен ниже.



Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 26.04.2021. Выход в свет 31.05.2021.

Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура РТ Astra. Усл. печ. л. 14,75.

Тираж 150 экз. Заказ № 18156.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05.

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: kia@iacis.ru.

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Цифрофсет»:

199178, Санкт-Петербург, 7-я линия В. О., д. 84.

Тел.: +7 (812) 986-55-62, e-mail: hello@cifrofset.ru