

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД  
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ  
В 2017 ГОДУ**

**ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В  
РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

## **СОДЕРЖАНИЕ**

### **Введение**

**Глава 1.** Крымское возрождение – 2017. Ложь и правда о жизни в Республике Крым

**Глава 2.** Общая характеристика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Крым в 2017 году

**Глава 3.** Реализация права граждан на получение квалифицированной бесплатной юридической помощи в Республике Крым

**Глава 4.** Актуальные проблемы соблюдения прав человека в местах принудительного содержания

**Глава 5.** Соблюдение права на пенсионное обеспечение, социальную защиту и труд

**Глава 6.** Проблемные вопросы получения гражданства Российской Федерации, регистрационного и миграционного учета в Республике Крым

**Глава 7.** Реализация права на охрану здоровья и медицинскую помощь

**Глава 8.** Актуальные проблемы реализации прав ребенка в Республике Крым

**Глава 9.** Осуществление прав на судебную защиту и исполнение судебных решений

**Глава 10.** Право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и уважение достоинства личности.

### **Заключение**

## **Введение**

В соответствии со статьей 24 Закона Республики Крым от 02 июля 2014 года № 25-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым» не позднее чем через три месяца по окончании календарного года Уполномоченный по правам человека в Республике Крым (далее – Уполномоченный) обязан направить свой ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Крым Главе Республики Крым, в Государственный Совет Республики Крым, Совет Министров Республики Крым, Прокурору Республики Крым.

Главная цель представляемого доклада состоит в проведении анализа состояния прав и свобод человека и гражданина в Республике Крым, а также в привлечении внимание органов государственной власти, местного самоуправления, научного сообщества, средств массовой информации, институтов гражданского общества и широкой общественности к актуальным проблемам защиты прав человека, профилактики и предотвращения их нарушений.

Кроме того, в докладе отражены результаты правозащитной деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Крым за 2017 год.

Доклад Уполномоченного создавался на основе анализа письменных обращений граждан, общения на личном приеме, официальных ответов государственных и муниципальных органов власти и других структур, мониторинга средств массовой информации о состоянии прав человека, проведения выездных мероприятий, личного посещения органов, предоставляющих государственные услуги.

При подготовке доклада использованы данные территориальных подразделений федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления, российских и международных общественных организаций.

В докладе рассматриваются наиболее актуальные проблемы соблюдения конституционных прав и свобод человека в Республике Крым в 2017 году, приводится информация о рассмотрении индивидуальных и коллективных жалоб, о действиях, предпринятых по восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

В целях сохранения конфиденциальности персональные данные обратившихся к Уполномоченному лиц упоминаются в общих чертах, фамилии и имена заменены заглавными буквами.

Как и в предыдущих докладах, особое внимание уделяется анализу текущей ситуации в республике и выявлению на ее основе актуальных проблем в области реализации и защиты прав и свобод человека, которые подтверждаются наиболее характерными примерами из жизни полуострова.

Традиционно доклад информирует общество о взаимодействии Уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, научным сообществом, в том числе о реакции должностных лиц на рекомендации, выводы и предложения Уполномоченного, изложенные в предыдущем докладе, а также статистические данные.

На основе вышеуказанных материалов проанализирована ситуация соблюдения прав человека в важнейших сферах жизнедеятельности. В докладе также дается оценка текущего положения дел с соблюдением прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания на территории Республики Крым.

Отдельные главы доклада посвящены таким важным направлениям работы Уполномоченного и его аппарата, как соблюдение права на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и оказанию бесплатной юридической помощи населению Республики Крым.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность всем, кто оказал содействие в работе над этим докладом.

## Глава 1 Крымское возрождение - 2017. Ложь и правда о жизни в Республике Крым

Крымская земля обладает удивительным свойством притягивать к себе людей, людей разнообразных и прежде всего творческих людей. С Крымом, так или иначе, связаны судьбы многих известных писателей и поэтов, артистов и художников, ученых, общественных и государственных деятелей. Да и сам Крым всегда занимал особое место в истории и культуре не только России, но и многих народов, населявших и населяющих эту землю. Восхитительная природа, бурная история и многонациональная культура этого края вдохновляли многие поколения русских писателей и поэтов. Кто-то был в Крыму проездом, а для кого-то он стал частью биографии... Для одних – это благословенное райское место, для других – мрачные воспоминания о войне, для третьих – весёлый полуостров, полный приятных воспоминаний об отдыхе... В Крыму написаны многие замечательные произведения. А ещё больше рождалось замыслов, которые, воплотившись, стали украшением русской культуры. Именно поэтому, литературным украшением глав доклада, помимо гравюр с волшебными крымскими пейзажами Карло Бассоли, будут использованы поэтические строки Великих Русских, сказанные о Крыме. И первым будет – Пушкин!

*«Кто видел край, где роскошью природы  
Оживлены дубравы и луга,  
Где весело шумят и блещут воды  
И мирные ласкают берега,  
Где на холмы под лавровые своды  
Не смеют лечь упрямые снега.»*

Мирные берега! Как будто Пушкин пишет о Крыме сегодня, в наши дни! Жители Крыма и наши гости ступают по мирной крымской земле, вдыхают мирный крымский воздух, вкушают плоды мирной крымской

земли. Крымчане выбрали мир и свободу. Мир, обеспеченный Сильной Россией и свободу в братской семье свободных народов России.

Почему же крымские свобода и мир вызывают такую злобу, такое неприятие в «очагах мировой демократии» - США и Европейском Союзе? Не потому ли, что «Крымская Весна» сорвала их собственные планы по размещению в Крыму военных баз НАТО и превращению Крыма в очередной антироссийский плацдарм? Не в бровь, а в глаз!? Верно!?

Не потому ли продолжается политическое и экономическое давление на Российскую Федерацию и Республику Крым со стороны «западных демократий»? Не потому ли, одна за другой выплескиваются в информационное пространство волны лжи о России и Крыме?

На Россию идет наступление по всем фронтам «информационной войны». Предугадать цели этой войны не сложно. Ослабить Россию и впоследствии расчленить ее на десяток маленьких, независимых государств под внешним управлением. Опытные «кукловоды» уже готовы привязывать нити к рукам своих марионеточных правительств. Механизмы расчленения уже неоднократно отработаны, «агенты влияния» - профинансированы. Дело видится за малым – отравить общественное сознание ложью и спровоцировать в стране беспорядки. А дальше – завопят, брызжа отравленной слюной по российским «майdanам» доморощенные вожди, заскачут их, купленные за тридцать монет сторонники, запылают покрышки и дома. И все! Нет больше России!

И в этой политической игре, оппоненты России, разыгрывают «крымскую карту», как козырную, на их взгляд. Мало того, что Крыму устраивают блокады – экономические, энергетические, политические. После воссоединения полуострова с Россией различные недоброжелатели неоднократно пытались и пытаются до сих пор устроить крымчанам террористические акты и диверсии. За это время отечественные спецслужбы и правоохранительные органы провели десятки арестов, предотвратили

множество происшествий. Но и этого им мало. На Крым выплескивают ушатами информационную грязь – о голоде и злыднях, о массовых репрессиях гражданского населения и о массовых нарушениях прав человека в республике.

«Не секрет, что против России и Крыма развязана масштабная информационная война. Этим занимаются как спецслужбы, так и государственные структуры Украины и некоторых западных стран. К подрывной работе привлечены крымчане, которые покинули полуостров после воссоединения с Россией и стали врагами Крыма. В этой войне используются и наши сограждане – иногда «втемную», а иногда и за деньги.

Нам, крымчанам, и прежде всего журналистам, блогерам, представителям общественных организаций и органов власти, надо быть очень внимательными, чтобы отличать конструктивную критику власти от информационных вбросов» — написал Глава Республики Крым Сергей Валерьевич Аксёнов на своей странице в Facebook.

Цель таких «вбросов» очевидна — раскачать ситуацию на полуострове в преддверии президентских выборов, внести раздор в многонациональное крымское сообщество, разжечь страсти, дискредитировать Россию и поставить под сомнение исторический выбор крымчан.

Богат на такие «информационные вбросы» в отношении Крыма был и минувший 2017 год.

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека подготовило и 25 сентября 2017 года, опубликовало доклад о нарушениях прав человека в Крыму после присоединения полуострова к России.

Что мы в нем увидели? Правду? Да ни сколько!

*«Были задокументированы серьезные нарушения (...), такие как незаконные аресты и задержания, насильственные похищения, дурное обращение, пытки и как минимум один случай внесудебной казни», —* говорится в документе.

По данным управления ООН, такой казни был подвергнут проукраинский активист и крымский татарин Решат Аметов в марте 2014 года, после того как провел одиночный пикет перед зданием правительства Крыма в Симферополе. Полиция республики возбудила уголовное дело, однако задержать подозреваемых не удалось, отметили авторы доклада.

Также представители Организации Объединенных Наций причислили к пострадавшим из-за присоединения Крыма местных гражданских служащих и тех, кто отказался или не смог принять гражданство России. Их проблемы связали со сменой законодательства с украинского на российское.

Авторы документа отметили, что проводили мониторинг «из материковой части Украины». Доклад охватил период с 22 февраля 2014 года по 12 сентября 2017-го.

Учитывая, что доклад был подготовлен наблюдательной миссией ООН на Украине, не посещавшей Крым, сей документ выглядит достаточно странным, и вряд ли его можно считать легитимным.

19 декабря 2017 года, Генеральная ассамблея Организации Объединенных Наций приняла обновленную резолюцию по ситуации с правами человека в Крыму. Резолюцию, осуждающую якобы имеющиеся в Крыму место нарушения прав человека и *«незаконное установление Российской Федерацией законов, юрисдикции и управления»* на полуострове. При этом Россия в документе названа *«оккупирующей державой»*.

Основные положения «крымской резолюции» звучат так:

1. Резолюция подтверждает, что между Украиной и Россией существует *«международный вооруженный конфликт»*.

2. Резолюция осуждает *«ретроактивное применения РФ собственных законов на территории Крымского полуострова, а также принудительный перевод граждан Украины в российское гражданство»*.

3. Резолюция требует от России выполнить промежуточное решение Международного суда ООН по восстановлению прав и свобод граждан



Украины на полуострове; призывает российские власти обеспечить образовательный процесс на украинском и крымско-татарском языках.

4. Резолюция осуждает отсутствие доступа в Крым для мониторинговой миссии ООН по правам человека на Украине, а также содержит просьбу подготовить второй тематический отчет по Крыму до конца 72-й сессии Генассамблеи ООН и информировать 37-ю сессию Совета ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Крыму.

5. Резолюция отмечает положительные решения Украины в контексте упрощения процедур для беспрепятственного доступа в Крым журналистов и правозащитников, а также поддержку Украиной СМИ и неправительственных организаций, которые были вынуждены покинуть территорию Республики Крым.

Документ, именуемый – **«Положение в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе»** был внесен украинской стороной, его «соавторами» выступили около 40 стран, в том числе Великобритания, Германия, Латвия, Литва, Польша, США, Финляндия, Франция и Эстония.

Документ *«осуждает нарушения, ущемления прав человека и дискриминационные меры в отношении жителей, как указано в документе – «временно оккупированного Крыма» и призывает российскую сторону к выполнению 12 рекомендаций, в частности, принять меры, чтобы «незамедлительно положить конец всем нарушениям и ущемлениям прав человека в отношении жителей Крыма... бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения».* Кроме того, резолюция призывает Россию обеспечить доступность образования на украинском и крымско-татарском языках и отменить решение об объявлении «Меджлиса крымско-татарского народа» (запрещенного в РФ) экстремистской организацией. Помимо этого, в документе зафиксирован призыв к обеспечению *«надлежащего и беспрепятственного доступа международных миссий по наблюдению за*

*положением в области прав человека и правозащитных неправительственных организаций в Крыму».*

В своем выступлении замглавы украинского МИДа заявлял, что ситуация на полуострове *«продолжает ухудшаться»* и *«люди живут в страхе, что их назовут экстремистами, террористами или украинскими шпионами и посадят в тюрьму»*. Он также назвал документ *«дипломатическим, политическим и законным механизмом, которым Украина обеспечивает выполнение своих обязательств»*.

Еще раньше постоянный представитель Украины при ООН заявил, что проект резолюции по Крыму может приблизить *«возвращение»* полуострова Киеву.

Такая позиция украинских властей не поддается никакой разумной критике. Очевидно, Украина стремится решить свои политические цели с помощью этой резолюции. И главная цель – это не о забота о правах человека, а создание одного из очередных звеньев в цепи отчаянных усилий Украины *попытаться любыми путями изменить статус Крыма»*.

Авторы документа описывают ситуацию на полуострове не иначе как некий *«вооруженный конфликт»*. Для чего это делается? Не для того ли, чтобы попробовать создать псевдоюридические оправдания для военных провокаций и авантюр? Те, кто голосовали за данную резолюцию, несомненно поощряют чрезвычайно опасные фантазии киевских властей и рискуют разделить с ними ответственность за их возможные последствия.

27 февраля 2017 года Валерия Лутковская, Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека подписала обращение в Международный уголовный суд с заявлением о якобы имеющих на территории Республики Крым фактах нарушения прав человека. *«В ходе своей работы как Уполномоченный, я получаю многочисленные отчеты от неправительственных правозащитных организаций и средств массовой информации о том, что российские власти своими действиями грубо*

нарушают права и проводят репрессии в отношении коренных жителей - крымских татар и этнических украинцев в Крыму» - говорится в одном из пунктов упомянутого заявления и перечисляются примеры их преследования Россией.

Итак, господа «заступники за народы Крыма» упорно продолжают убеждать мировую общественность в том, что Россия якобы аннексировала Крым и творит бесчинства в отношении населения полуострова. Но никто из них, кроме Лутковской, в российском Крыму не бывал и не знает того, что было и что есть в Крыму в действительности.

А какова – же крымская действительность 2017 года?

Глава Республики Крым С. В. Аксёнов неоднократно подчеркивал: **«Одним из ключевых принципов информационной политики правительства республики является максимальная открытость власти.**

**Мы не скрываем недостатков и всегда прислушиваемся к мнению общественности. Уверен, что это абсолютно правильная позиция.**

**Мы будем и впредь придерживаться этой линии. Считаю, что открытость власти – важная часть стратегии информационной безопасности.»**

Как верно сказано! И эта открытость власти уже приносит свои плоды! Несмотря на попытки изолировать полуостров от внешнего мира, развивается институт «народной дипломатии».

**Общее количество иностранных делегаций, посетивших Республику Крым в 2017 году – 165 более чем из 50 стран.**

В частности, с 19 по 21 марта 2017 года Республику Крым посетила делегация зарубежных политиков, политологов, депутатов Европейского и национальных парламентов ряда европейских стран. Поездка была организована партией «Справедливая Россия» и имела ознакомительный характер.

В рамках визита были проведены встречи с руководством Республики

Крым, представителями местных НКО, лидерами крымско-татарского и православного духовенства, жителями полуострова.

20 марта 2017 года, в Государственном Совете Республики Крым состоялась встреча Уполномоченного по правам человека в Республике Крым с членами делегации, среди которых были – председатель отделения Партии независимости Соединенного Королевства Найджел Суссман (Великобритания), член партии независимости Ричард Вур (Великобритания), профессор Баня-Лукского университета Сердж Трифкович (Сербия), член Палаты депутатов парламента Чешской Республики Ярослав Голик, депутат Народной скупщины Милован Боич (Сербская радикальная партия), председатель Движения безземельных крестьян в Восточной Европе и Азии Родриго До Вал Ферреир (Бразилия), директор Движения за нейтральность Черногории Стефан Джукич. Провел встречу заместитель Председателя Совета министров Крыма – Постоянный представитель Республики Крым при Президенте РФ Георгий Мурадов.

Крымский омбудсмен проинформировала членов делегации о ситуации с правами человека в Крыму, рассказала об основных проблемах крымчан, возникших в период перехода республики с украинского на российское законодательство, ознакомила гостей с кратким анализом обращений крымчан, отметив, что в 2016 году наибольшее количество обращений граждан было посвящено защите социальных прав, а также, рассказала иностранным гостям об основных направлениях своей деятельности.

Уполномоченный ответила также на вопросы зарубежных политиков, которые касались остающихся актуальными для Республики Крым проблем здравоохранения и страховой медицины, получения гражданства Российской Федерации и защиты прав граждан с ограниченными возможностями.

Особо гостей интересовала межнациональная ситуация в Крыму и прежде всего, вопрос соблюдению прав крымских татар. Омбудсмен назвала политической спекуляцией «раздувание» в западных и украинских СМИ

вопроса о массовых притеснениях и исчезновениях крымских татар на территории Республики Крым.

Уполномоченный, в который раз высказала убеждение, что преследования крымских татар за «инакомыслие» в Крыму нет. Подавляющее большинство крымских татар поддерживало и поддерживает воссоединение Крыма с Россией. В массовом недовольстве крымских татар, мировую общественность пытаются убедить руководители запрещенного на территории РФ «Меджлиса крымско-татарского народа», которые потеряли свою власть и влияние в Крыму и теперь в бессильной злобе, пытаются посеять семена вражды между народами Крыма.

**«Я убеждена, что такая огромная страна как Россия, сохраняется и укрепляется в своих границах, в том числе и потому, что неукоснительно соблюдается принцип – равенства всех наций и национальностей. Мы все равны. И для меня, как омбудсмена, совершенно не имеет значения, люди какой национальности ко мне обращаются за помощью, люди без гражданства, иностранцы... у нас, в России все национальности равны».**

Уполномоченный заверила гостей, что, несомненно, за убеждения, взгляды, мнения крымчан никто не преследует. В Крыму, как и в России нет и не может быть «политических заключенных», так как это понятие не соответствует российскому законодательству и правовой системе РФ в целом.

Российское законодательство проводит четкую грань между политическими убеждениями людей и активной деятельностью отдельных лиц, совершающих публичные призывы и другие действия, направленные на изменение территориальной целостности РФ, а это уже уголовное преступление.

К ответственности привлекается лишь тот, кто реализует свои политические убеждения, преступает грань дозволенного законом и

совершает уголовные преступления или административные правонарушения, а нарушать законы не допускается ни в одной цивилизованной стране.

В завершение встречи, ее участники пришли к выводу, что диалоги, проводимые между крымскими и зарубежными политиками, государственными и общественными деятелями, неизбежно приведут к прорыву информационной блокады, создаваемой проукраинскими и западными СМИ.

В Ялте, в Ливадийском дворце, 6-7 ноября 2017 года прошла международная конференция «Россия, Крым и современные международные отношения. Форум друзей Крыма».

В конференции приняли участие делегации более чем из 31 страны.

В рамках мероприятия была создана Ассоциация друзей Крыма и подписана воззвание-декларация о необходимости восстановления нормальных отношений между Крымом и странами мира.

С инициативой формирования подобной ассоциации выступили видные политики и общественные деятели европейских стран на III Международном Ялтинском экономическом форуме в апреле 2017 года, высказавшиеся за создание неформального объединения влиятельных деятелей из различных стран мира, выступающих за нормализацию отношений с Россией и развитие экономических, деловых и культурно-гуманитарных связей с Крымом.

Среди основных целей ассоциации – содействие признанию легитимности Общекрымского референдума 2014 года и права народа полуострова определять свою судьбу, доведение до международного сообщества объективной информации о жизни в Крыму и обоснованности исторического выбора крымского народа. Присоединяясь к мнению вице-премьера республики Георгия Львовича Мурадова, считаю, что Форум друзей Крыма непременно станет международной площадкой для выстраивания диалога и налаживания сотрудничества между Крымом и

зарубежными странами.

В таком значимом для всего Крыма мероприятии приняли участие выдающиеся политические деятели, действующие министры, члены руководства правящих партий в своих странах, многочисленные депутаты парламентов своих стран, известные политические деятели.

Открывая конференцию, Г. Л. Мурадов отметил «Мы вас искренне приветствуем и благодарим за ваши желание и готовность возвысить свой голос в пользу восстановления нормальных, конструктивных, отношений в сегодняшнем мире. Благодарим за поддержку и внимание, которые вы проявляете в отношении воли крымского народа, который в своей основе русский, русскоязычный, русскокультурный народ», — подчеркнул он.

Без сомнения, форум стал одним из ярких событий как в истории и Крыма, так и в истории народной, общественной дипломатии в международном плане.

«Ялтинский Форум устойчиво входит в «четвёрку» крупнейших российских экономических форумов. Участие в мероприятии представителей общественно-политических и деловых кругов более чем 45-ти стран мира, от Бразилии до Австралии, подчёркивает не только экономический, но и политический интерес непосредственно к Крыму, к сегодняшней России и к возможности восстановления конструктивного сотрудничества с нашей страной.

**Но самое главное – зарубежные гости форума увидели спокойную мирную гармоничную жизнь на полуострове, никаких танков, никаких пулемётов, которыми пытаются пугать своих читателей и зрителей наши оппоненты.»**

Такое мнение высказал вице-премьер Республики Крым.

Для работы III-м Ялтинского международного экономического форума аккредитовались свыше 300 средств массовой информации (в два раза больше, чем в 2016 г.).

На форуме были подписаны более 30 договоров, соглашений, протоколов о намерениях по оценкам экспертов на сумму примерно 100 млрд. руб., две трети которых уже ориентированы на реализацию проектов.

Зарубежные участники III Ялтинского международного экономического форума высказали предложение о создании международной Ассоциации друзей Крыма.

Помимо названных мероприятий, в апреле 2017 года, в городе Ханой прошла выставка – презентация инвестиционного, туристического и культурного потенциала Республики Крым в Социалистической Республике Вьетнам.

17 мая 2017 года в Симферополе прошла международная конференция «Сотрудничество крымскотатарских общественных объединений Республики Крым с соотечественниками за рубежом» с участием делегации крымских татар из Белоруссии и Турции.

5 – 6 июня 2017 года, в Ялте, в рамках ежегодного Международного фестиваля «Великое русское слово» прошел 3–й Международный Ливадийский форум, в работе которого приняли участие российские соотечественники, проживающие за рубежом из 30 стран, ученые, деятели культуры, представители общественных организаций, ведущих университетов как из России, так и из – за рубежа.

09 октября 2017 года в Симферополе состоялся международный «круглый стол «Сотрудничество украинской национально–культурной автономии Республики Крым с соотечественниками за рубежом» с участием делегаций украинских диаспор из Белоруссии, Болгарии, ДНР, ЛНР, Италии и Молдавии (свыше 30 делегаций).

Так что утверждения о международной изоляции России и в частности Крыма, мягко говоря – сомнительны!

Все, предъявленные к российскому Крыму претензии, касающиеся обучения на украинском и крымско-татарском языках, также не имеют под



собой каких-либо оснований, поскольку родители школьников свободны сами выбирать язык обучения своих детей, без дискриминации.

По сведениям Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым:

«1. Случаев отчисления студентов, обучавшихся на украинском языке в Крыму до воссоединения с Российской Федерацией и продолживших обучение после 18.03.2014 по признаку языковой принадлежности не выявлено

2. Согласно статье 14 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» граждане России имеют право на получение дошкольного, начального и основного общего образования (с 1 по 9 классы) на родных языках, а также право на изучение родных языков в пределах возможностей, предоставляемых системой образования (с 1 по 11 классы).

Государство на всей территории Российской Федерации способствует развитию национальных языков, двуязычия и многоязычия (федеральный закон от 25.10.1991г. №1807-1 «О языках народов Российской Федерации» с изменениями).

Право граждан Российской Федерации на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке, а также право на изучение родных языков обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также созданием условий для их функционирования.

Преподавание и изучение украинского и крымско-татарского языков осуществляется в образовательных организациях на основании заявления родителей (законных представителей). На основе свободного, добровольного, информированного выбора языка преподавания и изучения образовательная организация локальными нормативными актами определяет язык, языки образования на учебный год (ст. 14 Федерального закона от 29.12.2012г. №

273-ФЗ).

Государственными языками в Республике Крым являются русский, украинский и крымско-татарский языки. Абсолютно всем желающим предоставляется возможность обучаться на украинском языке, а также изучать родной язык в общеобразовательных организациях Республики Крым.

3. Около 600 учителей украинского языка и литературы, получив дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки «Филология. Русский язык и литература», в настоящее время преподают русский язык. Ни один учитель украинского языка и литературы не попал под сокращение и не был уволен.

4. В Республике Крым в 2016/2017 учебном году функционирует 1 общеобразовательная организация с украинским языком обучения, в которой обучаются 132 учащихся в 9 классах. Кроме того, на базе 12 общеобразовательных учебных заведений с русским языком обучения открыто 19 классов с украинским языком обучения (239 учащихся).

Количество общеобразовательных учебных заведений с украинским языком обучения в текущем учебном году по сравнению с 2013/2014 учебным годом уменьшилось на 6 в связи с отсутствием заявлений родителей учащихся (законных представителей) на обучение.

5. По информации ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет», ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского» факультет украинской филологии реорганизован с целью приведения деятельности образовательных организаций в соответствие с требованием Российской Федерации, кафедры украинской филологии продолжают функционировать.

Министерство внутренней политики, информации и связи Республики

Крым на информационный запрос Уполномоченного по правам человека в Республике Крым о количестве и характере деятельности национальных и религиозных организаций украинцев и крымских татар на территории Республики Крым, а также о наличии в Республике Крым различного рода средств массовой информации, целевой аудиторией которых являются этнические украинцы и крымские татары, сообщило, что Республика Крым в этнонациональном плане представляет собой полиэтнический и поликультурный регион Российской Федерации, которому присущи типичные черты и проблемы всех этнокультурных регионов.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым, по состоянию на 14 октября 2014 года этнический состав Крыма насчитывает 175 национальностей. Самая многочисленная национальная группа - русские (65,2% населения). На втором месте в национальном составе - украинцы (16% населения). Третья по численности группа - крымские татары (12,6% населения), 5,8% составляют прочие национальности.

В Республике Крым признается принцип многообразия культур, обеспечивается их равноправное развитие и взаимообогащение.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации по состоянию на 05 мая 2017 года в Республике Крым зарегистрировано 2 941 некоммерческая организация, из них 1 074 - общественные организации, 715 религиозные организации и 98 национально-культурных автономий, представленных 16 национальностями.

Так, действует зарегистрированная Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации от 16 февраля 2015 года Централизованная религиозная организация «Духовное управление мусульман Республики Крым и города Севастополь» (далее ЦРО ДУМК), целью которой является религиозное просвещение, популяризация ислама, информирование о жизни мусульман Крыма, объединение, представление

интересов и защита мусульман Крыма.

В каноническом подчинении ЦРО ДУМК насчитывается порядка 190 религиозных объединений. В ведении ЦРО ДУМК порядка 350 мечетей и молельных домов. Кроме того, существует мусульманское образовательное учреждение «Азовское мужское и женское медресе», в котором обучается 100 учащихся.

Вместе с тем в Республике Крым действуют более 30 общественных объединений, выступающих в защиту прав и интересов крымско-татарского народа, их организационная численность составляет более 20 000 человек.

Действующие общественные объединения крымских татар осуществляют защиту прав и представительство крымско-татарского народа во всех направлениях общественной жизни – политической, экономической, социальной и культурной.

В период с 2014 года и по настоящее время в крымско-татарском обществе наблюдается значительная активизация деятельности общественных объединений крымско-татарского народа, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации и определяющих основной своей целью защиту прав крымско-татарского народа на основе конструктивной позиции в сотрудничестве с органами государственной власти.

В их числе межрегиональное крымско-татарское общественное движение «Къырым», региональная общественная организация по оказанию содействия возрождению крымско-татарского народа «Къырым бирлиги», региональная общественная организация «Общество крымских татар «Инкишаф», ЦРО «Духовное управление мусульман Крыма и г. Севастополь», региональная общественная организация «Старейшины крымско-татарского народа «Намус», Общественный Совет Крымско-татарского Народа, региональная общественная организация «Комитет крымско-татарской молодежи», крымская межрегиональная общественная

организация восстановления национальной целостности, равноправия, прав и состояний крымско-татарского народа «Национальное движение крымских татар», региональная общественная организация «Крымские татары - опора Крыма», региональная общественная организация «Совет Крымско-татарских старейшин», республиканская общественная организация крымских татар-ветеранов и инвалидов войны, труда и военной службы, Крымская республиканская общественная организация социально-культурного развития «МИЛЛИ ФИРКА», Крымская межрегиональная правозащитная общественная организация «Национальное движение крымских татар», Ассоциация крымско-татарских предпринимателей, общественная организация «Комитет крымско-татарских матерей».

Межрегиональная общественная организация «Межрегиональное общественное движение крымско-татарского народа «Къырым» является объединением граждан Российской Федерации на добровольной основе, деятельность которой направлена на активизацию решения комплекса политико-правовых, социально-экономических и культурно-этнических проблем крымско-татарского народа и его интеграцию в российское общество, улучшение благосостояния всех жителей Крыма независимо от национальности и вероисповедания.

Основной целью региональной общественной организации по оказанию содействия возрождению крымско-татарского народа «Къырым бирлиги» является объединение граждан и общественных объединений – юридических лиц для содействия всестороннему развитию крымско-татарского народа, защиты его законных интересов и прав.

Основными целями региональной общественной организации «Общество крымских татар «Инкишаф» являются защита законных прав, а также социальных, творческих, экономических, научных, национально-культурных, спортивных и других интересов крымско-татарского народа, привлечение крымско-татарской молодежи к осуществлению

образовательной, научной, национально-культурной и просветительской деятельности в целях содействия становлению крымско-татарского демократического общества.

21 февраля 2016 года создана Ассоциация крымско-татарских предпринимателей с целью объединения крымских татар-бизнесменов для содействия развитию их предпринимательской деятельности, защиты их законных интересов и прав в рамках действующего законодательства Российской Федерации, а также популяризация крымско-татарского бизнеса и способствованию его выхода на международный уровень.

Также, по данным Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Крым зарегистрированы общественная организация «Региональная национально-культурная автономия крымских татар Республики Крым», общественная организация «Украинская община Крыма» и общественная организация «Местная украинская национально-культурная автономия «Возрождение в единстве» городского округа Симферополь».

Основными направлениями деятельности вышеуказанных организаций являются проведение этнокультурных мероприятий, мероприятий по развитию национальной культуры, языка и самобытности. Организации активно взаимодействуют с государственными органами власти Республики Крым и проводят совместные мероприятия по сохранению межнационального мира и согласия в Республике Крым, противодействию распространению ксенофобии, искоренению рисков проявления экстремизма и профилактике проявлений национальной и религиозной вражды и ненависти. Одним из примеров тому служит организованная в г. Симферополе акция 09 марта 2017 года в день рождения поэта, писателя, художника Тараса Шевченко по возложению цветов к его памятнику. В акции, которая была приурочена к 203-летию со дня рождения поэта, приняло участие около 60 человек. В их числе представители украинской, русской и белорусской общин Крыма. Собравшиеся декламировали стихи из

творчества поэта, звучали песни на украинском языке в исполнении творческих коллективов.

**26 апреля 2016 года Верховный Суд Республики Крым признал «Меджлис крымско-татарского народа» экстремистской организацией и запретил его деятельность на территории Российской Федерации.**

Запрет «Меджлиса крымско-татарского народа» является следствием экстремистской деятельности его председателя, покинувшего Крым, и ряда близких к нему функционеров. «Меджлис крымско-татарского народа» перестал иметь отношение к Крыму и крымским татарам после того, как его лидеры взяли на себя руководящую роль в осуществлении блокады Крыма и формировании незаконных вооруженных банд с участием экстремистов из международных террористических группировок религиозного толка на территории Херсонской области Украины.

«Меджлисом крымско-татарского народа» осуществлялись экстремистские действия, направленные на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушения целостности Российской Федерации, публичное оправдание терроризма.

**Особое внимание в Республике Крым уделяется поддержке и развитию национальных средств массовой информации.** Так, в соответствии с распоряжением Совета министров Республики Крым от 09 июня 2015 года № 507-р создана автономная некоммерческая организация «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» (далее - ОКТРК), в состав которой вошли телеканал «Миллет» и радио «Ветан седасы». Чтобы обеспечить прозрачность работы телерадиокомпания и наладить эффективное взаимодействие с крымско-татарской общественностью полуострова был создан Общественный совет, состоящий из религиозных деятелей, деятелей культуры и искусства, науки и спорта, членов общественных организаций.

С 01 сентября 2015 года телеканал «Миллет» начал свое вещание в

тестовом режиме, затем вещание стало круглосуточным. На сегодняшний день в аналоговом формате «Миллет» охватывает 48% территории Крыма, в цифровом - 90%. С 01 апреля 2016 года телеканал «Миллет» начал вещать на спутнике Ямал-401 с покрытием большей части Российской Федерации, Украины, Средней Азии и других стран Восточной Европы. Создан официальный сайт телеканала «Миллет», где ведется онлайн трансляция, разработаны мобильные приложения для телефонов для просмотра интернет-вещания телеканала.

С момента открытия телеканал «Миллет» освещал жизнь крымско-татарского народа и всех крымчан, деятельность правительства Республики Крым, органов исполнительной и законодательной власти, предоставляя важную для крымских татар и всех жителей полуострова информацию, способствующую формированию межнационального мира и добрососедских отношений.

Тематика передач, ток-шоу и проектов, созданных телеканалом, разнообразна и рассчитана на любого зрителя: информационные («Хаберлер» - рус. «Новости»), «Ачыкъ лаф» - рус. «Открытый разговор»), итоговая новостная («Еди кунь» - рус. «Семь дней»), общественно-политическая («Учь фильджан къаве» - рус. «Три чашки кофе», «Крымский консенсус»), утренняя развлекательная («Саба» - рус. «Утро»), религиозная («Мукъаддес ерлер» - рус. «Святые места», «Илимиз динимиз» - рус. «Наш край - наша вера». («Къадынлар алами» - рус. «Женский мир»), музыкально-эстрадная («Йылдызхане» - рус. «Дом звезд»), кулинарная («Уста ашчы» - рус. «Шеф-повар», «Софрагъа буюрынъыз» - рус. «Прошу к столу!»), танцевальная («Ойна, Къырым» - рус. «Танцуй, мой Крым!»), культурно-познавательная («Мухтешем дюнья» - рус. «Великолепный мир»), «Соцветие культур», («Миллий къайгылар» - рус. «Грусть народа»), юридическая программа («Бизим акъкъымыз» - рус. «Наше право»), «Вестник закона», прогноз погоды, а также фильмы, с озвучкой на крымско-татарском языке,



документальные фильмы («Говорит народ», «Омюр бешиги» - рус. «Колыбель жизни»), социальные ролики, трансляции спектаклей и концертов Крымско-татарского театра, дубляж на крымско-татарском языке полнометражных мультфильмов и фильмов, спецрепортажи политической направленности и др.

В эфире телеканалов «Первый Крымский» и «Крым24» организован показ образовательной крымско-татарской программы «Эгленип - огренем» («Учимся играя»).

Кроме того, в эфире радиостанции «Крым.Точка» выходит: крымско-татарская программа «Гузель Къырым» («Прекрасный Крым»).

На базе автономной некоммерческой организации «Общественная крымско-татарская телерадиокомпания» создан радиоканал «Ветан седасы» (рус. «Голос Родины»).

Также в Республике Крым осуществляют свою деятельность ряд крупных национальных изданий таких как, крымско-татарские газеты «Янъы дюнъя», «Мераба», «Къырым», журналы «Йылдыз», «Арманчикъ» и другие. Следует отметить, что в эфире АНО «Телерадиокомпания «Крым» выходят образовательная крымско-татарская телепрограмма «Эгленип-огренем», крымско-татарские радиoprogramмы «Ватан седасы» и «Гузель Къырым», украинская радиoprogramма «Ковчег».

В Республике Крым созданы благоприятные условия для развития масс-медиа. Об этом свидетельствует количественный показатель зарегистрированных средств массовой информации. Так, по состоянию на 20 апреля 2017 года на территории Республики Крым и г. Севастополь зарегистрировано 448 средств массовой информации.

**Каких-либо обращений о нарушении прав средств массовой информации либо отдельных журналистов к Уполномоченному по правам человека в Республике Крым, а также в Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым не**

**поступало.**

Прокуратура Республики Крым, на запрос Уполномоченного о якобы имеющихся на территории Республики Крым фактах нарушения закона, требующих принятия соответствующих мер прокурорского реагирования сообщила о том, что прокуратурой Республики Крым на постоянной основе осуществляется надзорная деятельность в сфере противодействия экстремистским проявлениям, проверяется любая поступающая информация о фактах нарушения закона, требующих принятия соответствующих мер.

В период с 2014 по 2017 годы в прокуратуру республики из Генеральной прокуратуры Российской Федерации поступали поручения о проведении проверок и предоставлении информации по предъявленным Украиной к Российской Федерации претензиям, по якобы имевшим место фактам нарушений прав крымских татар и этнических украинцев в Крыму; в связи с обращением статс-секретаря - заместителя Министра иностранных дел России Карасина Г.Б.; в связи с подготовкой к переговорам с украинской стороной относительно якобы имеющихся в Крыму нарушений прав человека.

Проведенными прокуратурой Республики Крым проверками нарушений действующего законодательства не установлено.

Указанные материалы проверок направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Вопросы исполнения законов в сфере межнациональных отношений, противодействия экстремизму находятся на особом контроле прокуратуры Республики Крым.

Кроме того, права несовершеннолетних граждан Республики Крым на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке, а также право на изучение родных языков

обеспечивается созданием необходимого числа – соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также созданием условий для их функционирования.

Преподавание и изучение украинского и крымско-татарского языков осуществляется в образовательных организациях на основании заявлений родителей. Исходя из потребностей населения, в образовательных организациях формируются классы с обучением на одном из вышеуказанных языков либо группы с их изучением.

В 2017 году функционировало 16 общеобразовательных организаций с крымско-татарским языком обучения, а также 1 школа с украинским языком обучения. Кроме того, на базе общеобразовательных организаций с русским языком обучения функционировали классы с крымско-татарским и украинским языками обучения.

В 2017 году в общеобразовательных организациях Республики Крым изучали как предмет следующие родные языки: крымско-татарский (10402 учащихся), украинский (9316 учащихся), новогреческий (62 учащихся), немецкий (50 учащихся).

В ходе осуществления надзора за соблюдением прав детей на получение образования на государственном языке Российской Федерации, на государственных языках Республики Крым нарушения не выявлялись.

Очевидно, что «массовые нарушения прав человека в Крыму и геноцид крымских татар и украинцев» рождены в фантазиях оппонентов Крымской Весны. И видят они только то, что им хотелось бы видеть, то, что выгодно им было бы видеть. До того, что происходит в Крыму в действительности, им, судя по всему, нет никакого дела.

И как тут снова не вспомнить Евангелие от Матфея Святое Благовествование, в 7 главе наставляющее:

«И что ты смотришь на сучок в глазе брата твоего, а бревна в твоём глазе не чувствуешь? ... Лицемер! вынь прежде бревно из твоего глаза и тогда

увидишь, как вынуть сучок из глаза брата твоего.»

**Ведь из-за действий украинских властей, в Республике Крым сложилась ситуация, при которой невозможно гарантировать соблюдение прав граждан Украины, временно или постоянно проживающих на территории полуострова.**

Острой проблемой сегодняшнего дня является исполнение запросов об истребовании документов, направляемых органами министерства юстиции Республики Крым на территорию Украины.

Во всех, без исключения случаях такие запросы остаются без ответа.

В период с августа 2014 года по декабрь 2017 года органами министерства юстиции Республики Крым, в порядке, предусмотренном Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанной 22 января 1993 г. в г. Минске (в редакции Протокола от 28.03.1997 г.), и другими, в том числе двусторонними договорами Российской Федерации, в адрес территориальных управлений юстиции министерства юстиции Украины было направлено свыше 1500 запросов об истребовании копий актовых записей, исполнении извещений о расторжении брака, а также запросов об истребовании свидетельств и справок о государственной регистрации актов гражданского состояния.

Кроме того, Главным управлением юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю с начала своей деятельности в 2014 году и по настоящее время в компетентные органы Украины было направлено свыше 250 поручений нотариусов Республики Крым в рамках заведенных ими наследственных дел и свыше 600 судебных поручений в связи с рассмотрением гражданских дел с участием иностранных лиц.

Запрашиваемые документы жизненно необходимы гражданам Украины, проживающим на территории Республики Крым для обеспечения их нормальной жизнедеятельности в Крыму: совершения гражданско-правовых сделок, трудоустройства, получения наследства, заключения и

расторжения брака, оформления детей в образовательные учреждения, пересечения границы с детьми, совершения других юридически значимых действий.

Однако органы Министерства юстиции Украины, подавляющее большинство запросов крымских органов власти, попросту игнорируют.

В единичных случаях (за период с 11.08.2014 по настоящее время поступили 3 отказа в исполнении запросов), направляют ответ – о невозможности исполнения запроса, ссылаясь при этом на Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» от 15.04.2015, согласно которому:

«Какие-либо органы, их должностные лица на временно оккупированной территории и их деятельность считаются незаконными, если эти органы либо лица созданы, избраны или назначены в порядке, не предусмотренном законом (Украины). Какой-либо акт (решение, документ), выданный этими органами/лицами, является недействительным и не порождает правовых последствий».

Согласно информации, поступившей из Минюста России «на неоднократные запросы Минюста России относительно неполучения информации о результатах исполнения, направленных в Министерство юстиции Украины на основании Конвенции запросов судов, органов ЗАГС и нотариата, действующих на территории Крымского полуострова, из Минюста Украины поступило сообщение об оставлении данных запросов без рассмотрения (письмо от 16.06.2015 № 12-30/237).

Кроме того, МИД России (письмо от 21.12.2015 № 16764/2дснг) обратил внимание на следующее: «так как, по мнению украинской стороны, Крым и Севастополь входят в состав Украины, вряд ли следует ожидать исполнения украинской стороной запросов компетентных органов Республики и Севастополя».

Таким образом, уже понятно, что данная проблема будет только

усугубляться и будет расти количество граждан Украины, проживающих на территории Республики Крым, которые не смогут реализовать свои основные гражданские права на территории полуострова, по вине органов государственной власти Украины.

Считаю данная проблема не может оставаться без внимания, как со стороны государственных органов Российской Федерации, так и со стороны государственных органов Украины и назрела необходимость срочного принятия всех возможных мер, направленных на недопущение нарушения прав и восстановление нарушенных прав граждан Украины постоянно или временно проживающих на территории Республики Крым.

Максимальная открытость власти, умение признавать свои недостатки и внимательное отношение к мнению общественности, как основные принципы информационной безопасности крымского сообщества народов, помноженные на стремление сделать Крым цветущим, а крымчан счастливыми, без сомнения приведут к победе в той информационной войне, которая развязана сейчас против России, в целом и Крыма, в частности.

### **Врагам крымской независимости в который раз заявляю.**

Провозглашение независимости Республики Крым и ее вхождение в состав Российской Федерации являлось законной формой реализации права народа Крыма на самоопределение в ситуации, когда на Украине при поддержке извне произошел государственный переворот с применением силы.

Такая форма реализации права на самоопределения являлась единственно возможным способом защиты жизненно важных интересов народа Крыма перед лицом разгула национал-радикальных элементов на Украине, которые оказывали и продолжают оказывают сильнейшее воздействие на принимаемые в стране решения, что в свою очередь ведет к игнорированию интересов украинских регионов и русскоязычного населения.

Эта позиция основана на международном праве и в полной мере ему соответствует.

Образование государства и его вхождение в состав другого государства - это процессы, регулируемые международным правом, а не внутренними законодательными актами государств. Как известно, нарушение внутреннего законодательства государства автоматически не влечет за собой нарушение международного права.

Государства, заявляющие сегодня о незаконности отделения Крыма от Украины, заявляли противоположное применительно к Косово. При этом у Крыма значительно больше международно-правовых оснований для отделения, чем у Косово.

Ситуация со статусом Крыма имеет аналогии и с другими политико-правовыми прецедентами, что дополнительно опровергает тезис о ее беспрецедентности.

Присутствие вооруженных сил России на крымском полуострове в соответствии с соглашениями по Черноморскому флоту никак не повлияло на законность провозглашения независимости Крыма.

Более подробные, мотивированные правовые обоснования позиции России по Крыму и Украине, были изложены в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Крым за 2016 год.

Подводя итоги 2017 года Глава Республики Крым Сергей Валерьевич Аксёнов в своём предновогоднем обращении к крымчанам отметил:

**«Уходящий год был очень разным. Он принёс нам испытания и успехи, огорчения и радости. Трудности, которые мы преодолели вместе со всей страной, ещё больше сплотили нас, сделали сильнее и мудрей.**

**Сегодня все отрасли экономики и социальной сферы Крыма показывают уверенный рост. Продолжается модернизация транспортной, энергетической, курортной инфраструктуры, образования, здравоохранения. Строительство важнейших объектов**

**находится под личным контролем Президента. В следующем году планируется ввод в эксплуатацию сразу нескольких ключевых объектов. Первых пассажиров примет новый терминал Международного аэропорта «Симферополь», крупнейший на юге России. Даст первый ток новая электростанция в Симферополе. Поток автомобилей впервые пройдёт по Крымскому мосту и федеральной трассе «Таврида».**

**Всё это придаст мощный импульс развитию нашего полуострова, приведёт к огромным позитивным изменениям во всех сферах.»**

Крымчане верят, что 2018 год станет особенным для всей страны и нашего региона. 18 марта, в День воссоединения Крыма с Россией, пройдут президентские выборы. Крымчане верят в свои силы и возможности, верят в Россию, верят в нашего Президента!

Чаяния крымчан как нельзя лучше выразил Председатель Государственного Совета Республики Крым - Владимир Андреевич Константинов: **«Следующий год будет для Крыма определяющим. Окончание запуска Крымского моста — это... завершение переходного периода в полном объеме. Мы становимся полуостровом и в моральном, и в экономическом плане».**



## Глава 2

### **Общая характеристика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Крым в 2017 году**

В соответствии с Законом Республики Крым от 02.07.2014г. № 25-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым», одной из основных задач Уполномоченного в его деятельности является содействие беспрепятственной реализации основных прав и свобод человека и гражданина, и всемерное содействие их восстановлению в случае нарушения государственными органами Республики Крым, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Поступившие в течение года к Уполномоченному жалобы (иные обращения) граждан, содержание их доводов и реагирование на них со стороны должностных лиц, чьи действия (бездействие) или решения обжалуются, являются одним из многих источников получения сведений для последующей оценки ситуации по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина на территории республики.

Обращения граждан можно также назвать основным источником информации о нарушении прав и свобод. Обращения граждан принимаются Уполномоченным по правам человека в Республике Крым и его аппаратом в трех основных формах: в виде письменных обращений (в письменной форме или в виде электронного документа); устных обращений, поступивших в ходе личного приема граждан Уполномоченным и консультантами его аппарата; обращений, поступивших на «горячую линию» Уполномоченного (в телефонном режиме).

В 2017 году к Уполномоченному поступило **2973 обращений**.

Из них **902** жалобы (иных обращения) – **в письменной форме или в виде электронного документа**.

- Приняты меры по восстановлению нарушенных прав по **519 письменным** жалобам (**57%**).

- Заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод, по **194 письменным** жалобам (**21%**).
- Переданы в другие органы, к компетенции которых относится рассмотрение жалобы по существу, **187 письменных** жалоб (**21,8%**).
- Отказано в принятии к рассмотрению по **2 письменным** жалобам (**0,2%**).
- По **20 письменным** обращениям процедура защиты прав и свобод продолжилась в **2018** году.

На **личном приеме** поступило **1253** обращения,

- из них **549** поступило в ходе личного приема граждан Уполномоченным,
- остальные **704** в ходе приема граждан консультантами его аппарата.

На «горячую линию» линию Уполномоченного (в телефонном режиме) поступило **818 обращений**.

Из общего количества жалоб, поступивших в 2017 году - **2973**

- коллективных (подписано 5 и более лицами) - **178**;
- в интересах неопределенного круга лиц - **0**.

**Распределение жалоб по группам конституционных прав (в скобках показатели 2016 года):**

- **личные права** (право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности, гражданство, свободное перемещение, определение своей национальной принадлежности, свободы вероисповедания, свободы мысли и слова, права на информацию и др.) – **508** (446);
- **экономические права** (право на частную собственность, право на занятие предпринимательской деятельностью, вопросы землепользования, таможенного законодательства и др.) – **312** (419);
- **социальные права** (защита семьи, материнства, детства, права на социальное обеспечение, на жилище, охрану здоровья и медицинскую помощь, права в сфере трудовых отношений, право на благоприятную

окружающую среду) – **1726** (2288);

– **культурные права** (право на пользование родным языком, на образование, свободу творчества, преподавания, участие в культурной жизни и др.) – **17** (34);

– **политические права** (избирательные права, **право на доступ к государственной службе**, на осуществление местного самоуправления, на участие в отправлении правосудия, право на объединение, на проведение публичных мероприятий, **право на обращение в органы государственной власти и др.**) – **9** (11);

– **гарантии прав человека** в конституционном, гражданском, административном и уголовном судопроизводстве, деятельность правоохранительных и иных органов, в местах принудительного содержания – **401** (522).

#### **Работа с жалобами.**

Из общего количества жалоб – **2973** (3720) **в том числе:**

- принято к рассмотрению письменных обращений – **902** (1033);

- рассмотрено устных обращений – **2071** (2687);

**из общего количества:**

- рассмотрено письменных обращений – **902** (1033);

- заявителю разъяснены средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод – **2198** (2283);

- передано жалоб государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу – **187** (387);

- отказано в принятии жалобы к рассмотрению – **7** (17).

Направлено обращений, жалоб, заявлений, ходатайств:

– в суды общей юрисдикции – **16** (26);

– в конституционные (уставные) суды – **0** (0);

– в органы прокуратуры – **111** (302).

**Проведено проверок по жалобам с выездом – 22 (39).**

**По результатам рассмотрения жалоб выявлены системные нарушения прав и свобод граждан – 7 (14):**

- требующие совершенствования регионального законодательства – **1**
- требующие совершенствования федерального законодательства – **2**
- препятствия в реализации прав граждан по объективным причинам не могут быть устранены в настоящий период времени (низкий уровень пенсии, заработной платы, не обеспечивающий достойный уровень жизни, и т.д.) – **4**

**Восстановлены права заявителей – 2318 (3316), из них:**

- по коллективным жалобам – **84 (119).**

**Количество обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Республике Крым в 2017 году**

Таблица 1

Показатели	Количество обращений граждан
Всего обращений, в том числе:	<b>2973 (3 720)</b>
Обращения в письменной форме или в виде электронного документа	<b>902 (1 033)</b>
Устные обращения (личный прием)	<b>1253 (1 472)</b>
Обращения, поступившие на «горячую линию» Уполномоченного	<b>818 (1 215)</b>

*(в скобках показатели 2016 года)*

**Чаще всего жалобы (иные обращения) граждан (включая личный прием и «горячую линию») были связаны с** *(в скобках-письменные обращения):*

**1) Вопросами миграции, гражданства, регистрации – 443 (124)**

Кроме того, наиболее распространенными обращениями в общей структуре являлись обращения, связанные с *(в скобках-письменные обращения):*

- 2) Работой правоохранительных органов и прокуратуры – 386 (256)
- 3) Соблюдением трудовых прав – 315 (19),
- 4) Реализацией права на жилье – 278 (67),
- 5) Пенсионным обеспечением и социальной защитой – 247 (51),
- 6) Оказанием медицинской помощи – 188 (59),
- 7) Условиями содержания в местах лишения свободы и ИВС – 162 (64),
- 8) Работой службы судебных приставов – 160 (41),
- 9) Работой ТСН, ТСЖ – 153 (33),
- 10) Не оказанием медицинской помощи в условиях СИЗО – 134 (62),
- 11) Несогласием с судебным решением, приговором – 92 (19),
- 12) Внутрисемейными спорами – 90 (2),
- 13) Транспортным обслуживанием населения – 84 (5),
- 14) Действиями судей и других участников процесса – 78 (11),
- 15) Земельными спорами, строительством и благоустройством – 72 (23),
- 16) Защитой прав детей – 35 (21),
- 17) По иным вопросам – 56 (45).

**Другие мероприятия Уполномоченного по правам человека в Республике Крым и сотрудников его аппарата в 2017 году**

Таблица 2

*Правовое просвещение граждан, научно-методическое обеспечение в сфере*

<i>защиты прав и свобод</i>	
Лекции в рамках правового просвещения	9
Выступления и комментарии Уполномоченного в СМИ по проблемным вопросам	67
Участие в конференциях, «круглых столах», семинарах	41
Участие в рабочих совещаниях, заседаниях органов исполнительной и законодательной власти Республики Крым, коллегиях	194
<i>Содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав граждан</i>	
Личный прием Уполномоченным по правам человека в Республике Крым в аппарате Уполномоченного и муниципальных образованиях Республики Крым	31
Проверка учреждений УФСИН по Республике Крым и г. Севастополе, прием лиц, находящихся в местах принудительного содержания	33
Прием граждан консультантами в аппарате Уполномоченного	704
Проверки на предмет соблюдения прав и свобод человека и гражданина в учреждении, организациях и предприятиях Республики Крым	22
Составление проектов исков, заявлений, апелляционных жалоб по жилищным вопросам, социальным выплатам	16
Участие в судебных заседаниях для дачи заключения по делу в порядке статьи 47 ГПК РФ	7
<i>Обмен опытом, сотрудничество, обучение</i>	
Обмен опытом сотрудников аппарата с другими субъектами Российской Федерации	28
Заключение соглашений о сотрудничестве	17
Повышение квалификации сотрудниками аппарата Уполномоченного	11
<i>Уполномоченный по правам человека в Республике Крым входит в состав:</i>	

- Комиссии по вопросам помилования на территории Республики Крым;
- Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Комиссии по вопросам освобождения земельных участков от незаконно размещенных на них объектов;
- Комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий;

*Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Крым входят в состав:*

- Межведомственной комиссии по распределению квоты на разрешение на временное проживание в Республике Крым;
- Координационного совета при Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым;
- Межведомственной рабочей группы по рассмотрению вопросов, связанных с созданием специализированного учреждения, предназначенного для помещения лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения и не нуждающихся в медицинской помощи.

### **Глава 3**

## **Реализация права граждан на получение квалифицированной бесплатной юридической помощи в Республике Крым**

Бесплатная юридическая помощь служит гарантией реализации конституционного принципа равенства граждан перед законом и судом, закрепленного в части 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации.

В соответствии со статьей 48 Конституции Российской Федерации гражданам Российской Федерации гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных российским законодательством, юридическая помощь оказывается бесплатно.

На федеральном уровне порядок оказания бесплатной юридической помощи регулирует Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В Республике Крым правоотношения, связанные с оказанием гражданам бесплатной юридической помощи, дополнительно регулируются Законом Республики Крым от 01.09.2014 № 59-ЗРК «О бесплатной юридической помощи в Республике Крым», который направлен на создание условий получения бесплатной юридической помощи для малоимущих и иных социально незащищенных категорий граждан по вопросам, связанным в первую очередь, с повседневными потребностями граждан (социальное, пенсионное обеспечение, жилищные, семейные, трудовые и другие вопросы).

Согласно действующему федеральному законодательству установлены категории лиц, которые могут обратиться за получением бесплатной юридической помощи, а именно: семьи и одинокие граждане, имеющие совокупный доход ниже прожиточного минимума; инвалиды 1 и 2 группы; пенсионеры по возрасту; заслуженные граждане, имеющие определенные звания и награды; дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей и др.; дети, воспитывающиеся в социальных и



исправительных учреждениях; граждане, признанные судом недееспособными, а также их представители; граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и др.

В каждом отдельном субъекте федерации список может быть расширен и дополнен по решению органов государственной власти региона.

На территории Республики Крым вышеуказанным законом Республики Крым список лиц, которым может быть оказана бесплатная юридическая помощь, значительно расширен. В частности, такая помощь предоставляется также лицам, которые пострадали в результате Чернобыльской катастрофы, инвалидам с детства, Героям Украины, признанным гражданами Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в РФ Республики Крым и образовании в составе РФ новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Бесплатное оказание юридической помощи предоставляется как на государственном уровне, так и на негосударственном. В рамках государственной системы бесплатная юридическая помощь предоставляется государственными органами в пределах их компетенции, государственными юридическими бюро, адвокатами, нотариусами. Наравне с государственными структурами бесплатную юридическую помощь оказывают и негосударственные. В их число входят юридические клиники и негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

В 2017 году на территории Республики Крым бесплатная юридическая помощь оказывалась:

- исполнительными органами государственной власти Республики Крым в виде правового консультирования граждан, в устной и письменной

форме, составления документов правового характера по вопросам, относящимся к их компетенции;

- адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи Республики Крым в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях определенных Законом категорий граждан и в определенных случаях;

- нотариусами, в виде консультаций по вопросам совершения нотариальных действий.

- негосударственными центрами бесплатной юридической помощи.

**По информации, предоставленной Министерством юстиции Республики Крым, в 2017 году, органами государственной власти республики бесплатная юридическая помощь была оказана – 985 гражданам.**

В основном за бесплатной юридической помощью обращались малоимущие граждане, инвалиды, усыновители, граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

В 2017 году Министерством юстиции Республики Крым совместно с Ассоциацией «Адвокатская палата Республики Крым» и Крымским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» проводились мероприятия, в рамках которых, за квалифицированной бесплатной юридической помощью имели возможность обратиться все категории граждан, которые по каким-либо причинам не могли воспользоваться платной юридической помощью.

Также продолжает свою деятельность Единый центр оказания квалифицированной юридической помощи в Республике Крым, созданный в 2015 году совместно Министерством юстиции Республики Крым, Ассоциацией «Адвокатская палата Республики Крым» и Крымским

региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», что позволяет сделать доступней получение бесплатной юридической помощи социально незащищенным гражданам, которые не обладают правом на получение бесплатной юридической помощи в рамках действующего законодательства.

По данным республиканского Министерства юстиции 2017 году адвокатами как участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Крым бесплатная юридическая помощь предоставлена – **133 гражданам**.

На сайте Ассоциации «Адвокатская палата Республики Крым» размещен график дежурств адвокатов в органах дознания и предварительного следствия, оказывающих правовую помощь по назначению в уголовном процессе, в который включено **164 адвоката**.

По сведениям, предоставленным Ассоциацией «Адвокатская палата Республики Крым», в порядке статей 50, 51 Уголовно – процессуального кодекса Российской Федерации в уголовном судопроизводстве бесплатная юридическая помощь оказана – **4210 гражданам**.

В порядке статьи 50 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в гражданском судопроизводстве бесплатная юридическая помощь оказана – **362 гражданам**.

Еженедельно, в помещении Министерства юстиции Республики Крым проводится приём граждан адвокатами.

Учитывая количество граждан, которым была оказана бесплатной юридической помощи в Республике Крым в 2017 году, можно сделать вывод, что ситуация с оказанием бесплатной юридической помощи населению Республики Крым - далека от идеала.

**В связи с этим, работа института Уполномоченного по правам человека в Республике Крым в вопросах правового просвещения, приобретает, как никогда важное значение.**

Крымский уполномоченный является государственным органом Республики Крым, который занимается правовым воспитанием населения, используя различные механизмы:

### **1. Приемы граждан.**

Крымский омбудсмен и сотрудники его аппарата ежедневно занимаются правовым информированием, отвечая на обращения заявителей, консультируя граждан в ходе личного приема.

Большинство разъяснений правовых аспектов проводится в рамках приемов граждан: как выездных в муниципалитетах республики, в том числе с привлечением представителей территориальных подразделений федеральных органов власти (прокуратура, Следственный комитет, Управление по вопросам миграции, Пенсионный фонд и т.д.), так и личный прием в аппарате. Только в 2017 году лично Уполномоченным проведен 31 прием граждан, на котором проконсультировано 549 человек. Ежедневно в аппарате Уполномоченного по правам человека проходит прием граждан помощниками и консультантами аппарата омбудсмана: за год проконсультировано 704 человека. Третий год также работает «горячая линия» Уполномоченного по правам человека в РК по которой любой желающий может как оставить сообщение о нарушении прав, так и получить консультацию по всем интересующим правовым вопросам. В 2017 году на «горячую линию» поступило 818 сообщений.

### **2. Средства массовой информации.**

Одним из важнейших инструментов правового информирования граждан является официальный сайт Уполномоченного. Кроме материалов, разъясняющих полномочия и компетенцию Уполномоченного, порядок подачи жалобы, на сайте размещается информация, содействующая правовому просвещению граждан: ответы на наиболее распространенные вопросы в сфере защиты прав, актуальные изменения законодательства и др. Благодаря его функционированию граждане имеют возможность доступа к

правовой, справочной и другой информации в области прав и свобод человека. Интернет-ресурс доказал свою эффективность и необходимость. Количество размещенных на нем информационных материалов из года в год растет: в 2017 году оно составило более 190. Но самое главное, сайт продемонстрировал потенциал в сфере правового просвещения, поскольку объемы, содержание и способы подачи информации постоянно совершенствуются.

Продолжает развиваться активное взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Крым с печатными и электронными СМИ. Продолжилась добрая традиция ежемесячных выступлений Уполномоченного в телевизионных программах и по радио. Каждую вторую среду текущего месяца, на телеканале «Первый крымский» выходит в эфир программа «Гость в студии», которая, в формате «тематического диалога» ведущего с Уполномоченным, доносит людям их права, свободы, способы их защиты и порядок разрешения «злободневных» проблем. Такими же традиционными для встреч крымчан с омбудсменом являются ежемесячная программа «Открытая студия» на радио «Крым» и программы на радио «Россия сегодня».

За истекший год крымским омбудсменом было дано более 60 интервью и комментариев по телевидению, радио, в печатных и интернет-изданиях. Встречи с прессой происходят, в среднем, по шесть раз в месяц.

### **3. Проведение правового просвещения среди лиц, находящихся в местах принудительного содержания.**

Это направление одно из приоритетных в работе Уполномоченного по правам человека в Республике Крым. Стоит учитывать, что практически до конца 2017 года в Крыму не было сформировано Общественной наблюдательной комиссии, поэтому вопросы защиты прав и правового просвещения среди лиц, находящихся в местах принудительного содержания

разрешались Уполномоченным, совместно с крымской прокуратурой по надзору за соблюдением законов об исправительных учреждениях.

Уполномоченным и сотрудниками его аппарата, регулярно организуются занятия по правовому просвещению для лиц, осужденных и находящихся под стражей, проводятся курсы лекций с привлечением специалистов в области права, адвокатов, представителей правозащитных общественных организаций.

#### **4. Взаимодействие.**

Вопрос обучения правам человека – прямая обязанность государства по выполнению принятых на себя международно-правовых обязательств.

В связи с этим неотъемлемым элементом работы Уполномоченного является взаимодействие с общеобразовательными и высшими учебными заведениями Республики Крым, направленное на правовое просвещение граждан.

Развитие правовой грамотности и правосознания граждан невозможно без развития правового образования, поэтому особое место в работе Уполномоченного занимает взаимодействие с представителями научно-педагогического и студенческого сообществ.

В частности, стало доброй традицией проведение открытых уроков в школах города Симферополя, посвященных годовщине «Крымской весны» и «Дню знаний».

Результат работы по правовому просвещению очевиден. Несомненно, повысился уровень правовой грамотности населения, о чем свидетельствует уменьшение объема обращений по вопросам не входящих в компетенцию Уполномоченного. В то же время поступающие обращения стали соответствовать тем условиям, при наличии которых уполномоченный может принять к рассмотрению: если ранее большинство заявителей обращались к Уполномоченному как к первой инстанции, то благодаря трехлетней работе по правовому просвещению большинство научилось пользоваться иными

правовыми механизмами защиты своих прав и обращаются к Уполномоченному как к последней инстанции, пройдя все пути для решения проблемы.

Следует отметить, что деятельность Уполномоченного по правовому просвещению населения не может заменить деятельность государственных органов, ответственных за организацию профильного образовательного процесса и распространение в обществе соответствующих правовых знаний, но дополняет ее. В своем докладе по итогам 2016 года Уполномоченный обратила внимание на необходимость проводить активную правовую работу со всеми категориями населения: муниципальным районам необходимо уделять работе по правовому просвещению населения еще более серьезное внимание, регулярно организовывая встречи с населением, в том числе с участием представителей правоохранительных органов, органов социальной защиты, пенсионного фонда, различных организаций, используя формат, апробированный Уполномоченным, – это занятия Школы правовых знаний, Дни правовой помощи. Подобные форматы встреч с населением имеют высокую профилактическую ценность, поскольку помогают ответить на вопросы, волнующие граждан, а также позволяют выявить социальное настроение, наиболее актуальные для населения проблемы и ориентировать внимание руководства районов на их решение.

**Несомненно, огромный вклад в дело защиты прав и правового просвещения крымчан вносит руководство Республики Крым.**

С осени 2017 года **правительство Республики Крым, по инициативе Главы Республики Крым Сергея Аксёнова, изменило формат работы: теперь еженедельно члены правительства выезжают в муниципалитеты, где проводят приемы граждан, на месте изучают ситуацию и проблемы региона. И такой формат работы оказался востребованным и результативным – рост количества граждан, которые приходят на эти приемы, этому подтверждение.**





## Глава 4

### Актуальные проблемы соблюдения прав человека в местах принудительного содержания

Древнегреческий политический деятель и поэт Хилон однажды сказал: «Лучше избирай наказание, чем казнь, ибо первое огорчит человека один раз, а второе навсегда». При этом, неотвратимость наказания за совершенные преступления служит одним из самых действенных превентивных механизмов.

При контроле соблюдения прав человека в местах принудительного содержания Уполномоченный проводит анализ ситуации, опираясь на правовые нормы, согласно которых установлены допустимые изъятия и ограничения прав и свобод человека и гражданина в связи с отбыванием им наказания.

В 2017 году взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Крым с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Крым и г. Севастополю носило конструктивный, оперативный характер, с прицелом на скорейшее достижение результата, коррекцию недостатков, предоставление помощи, в частности медицинской. Кроме того, была налажено систематическое взаимодействие с МВД по Республике Крым в части проведения совместных проверочных мероприятий изоляторов временного содержания.

В минувшем году Уполномоченному поступило **64 обращения с жалобами на условия содержания** в местах принудительного содержания (ИВС, СИЗО, ИК, КП), а также **62 жалобы на качество предоставляемой медицинской помощи** в вышеуказанных учреждениях.

В течение всего прошедшего года Уполномоченным осуществлялось систематическое посещение ФКУ СИЗО-1 с целью проведения личного приема обратившихся лиц, в том числе по вопросам, не касающимся жалоб на пребывание в подобных учреждениях. Также, следует

отметить работу Уполномоченного, направленную на координацию деятельности и методическую помощь созданной Общественной наблюдательной комиссии Республики Крым, совместные посещения соответствующих учреждений, помощь Уполномоченного в координировании взаимодействия ОНК с МВД по РК и УФСИН России по РК и г. Севастополю.

ФКУ «Следственный изолятор №1» УФСИН по Республике Крым и г. Севастополь является единственным следственным изолятором на территории Республики Крым и города Севастополя. Однако, в отличие от 2016 года, в минувшем году снижен перелимит в указанном учреждении (с 80-90 % до 40-60 %), в том числе в результате взаимодействия различных органов в части работы по избранию меры пресечения, своевременной отправки осужденных в места отбывания ими наказания, взаимодействия с судами с целью своевременного направления копий судебных документов для вручения осужденным и обращению приговоров к исполнению.

При этом, следует отметить, что в ФКУ СИЗО-1 по состоянию на декабрь 2017 года содержалось 36 лиц подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений небольшой тяжести, при этом на учете территориальных подразделений ФКУ УИИ УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю состоят 62 подозреваемых и обвиняемых в совершении тяжких преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

Также, по состоянию на конец года, за СИЗО числятся **четыре** лица, находящиеся в тяжелом состоянии вследствие заболеваний препятствующих отбыванию наказаний и нахождению под стражей, являющихся госпитализированными в медицинские учреждения государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также **16 человек**, требующие такой медицинской помощи, которую невозможно предоставить в учреждениях УФСИН России по РК и г. Севастополю, но получающих

таковую в ГБУЗ РК «Крымский республиканский центр фтизиатрии и пульмонологии».

Следует отметить, что в учреждениях УФСИН России по РК и г. Севастополю в 2017 году **скончалось 14 человек**, 13 из которых в следствие физиологических показателей (гепоррагический шок, ВИЧ-инфекция, сердечная недостаточность) и **1 суицид**, таким образом наблюдается тенденция к уменьшению по сравнению с 2016-м годом.

В минувшем году Уполномоченный продолжил работу по направлению ходатайств в адрес администраций учреждений и судов с просьбой о направлении содержащихся лиц на медицинское освидетельствование с целью выявления у них заболеваний, препятствующих содержанию под стражей / отбыванию наказаний, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2004 года № 54, постановлением Правительства РФ от 14 января 2011 года № 3. Считаю, что данная работа является очень важной с моральной и гуманной стороны вопроса, дабы лица, страдающие неизлечимыми, тяжкими заболеваниями имели возможность провести последние дни своей жизни в кругу близких и родных людей, что существенно облегчает их физические и душевные страдания.

2017 год был отмечен увеличением количества жалоб содержащихся лиц на качество предоставляемой медицинской помощи (2016 год – 21 обращение, 2017 год – 62 обращения). Данный факт можно связать в том числе и с успешной работой Уполномоченного по правовому просвещения и разъяснению механизмов защиты своих прав среди содержащихся лиц, вследствие которой лица, содержащиеся в местах принудительного содержания, узнали о возможности обращения к Уполномоченному в целом, и в частности по вопросу предоставления медицинской помощи, что говорит о действенности мер, принимаемых Уполномоченным при работе с обращениями данной категории.

Не смотря на успехи во взаимодействии и достигнутые результаты, в минувшем году были и острые ситуации, связанные с предоставлением медицинской помощи, в которых Уполномоченный, в том числе, выступал медиатором между УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю и медицинскими учреждениями государственной и муниципальной систем здравоохранения.

*Так, в ИК-2 УФСИН России по РК и г. Севастополю содержится гражданин К., получивший травму бедра в результате падения, в связи с чем был скорейшим образом госпитализирован. Установлен диагноз: патологический перелом верхней трети правой бедренной кости **без смещения отломков** и с фиброзной перестройкой верхней трети бедренной кости. По прошествии трех месяцев, при повторной консультации травматолога диагноз был изменен на патологический неконсолидированный перелом верхней трети правой бедренной кости **со смещением отломков**. При этом, более года не решался вопрос о предоставлении полноценной медицинской помощи содержащемуся лицу. После направления соответствующего письма Уполномоченного в адрес ФСИН России, работа по предоставлению медицинской помощи гражданину К. была активизирована, проведен ряд процедур, направленных на подготовку к оперативному вмешательству и протезированию, руководством ФСИН инициирована служебная проверка. При этом, при личном общении с указанным гражданином было выяснено, что получение травмы не было связано с насильственными действиями со стороны администрации или других заключенных.*

**Проблемные вопросы**, связанные с предоставлением медицинской помощи, по моему мнению, **возникают**, в первую очередь **из-за некомплекта штата сотрудников** УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополь, в частности медицинских работников.

Согласно постановления Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 1466 “Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы”, определен порядок оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свобод, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов медицинских организаций при невозможности оказания лицам, лишенным свободы, медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Под невозможностью оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы понимается в том числе отсутствие в учреждении уголовно-исполнительной системы врача-специалиста соответствующего профиля или квалификации, оборудования или условий для оказания необходимого объема медицинской помощи.

При этом, согласно части 3,4 статьи 26 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы лица, заключенные под стражу или отбывающие наказание в виде лишения свободы, имеют право на оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения.

При оказании медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы

здравоохранения сотрудниками органов и учреждений уголовно-исполнительной системы осуществляется охрана лиц, при необходимости круглосуточное наблюдение в целях обеспечения безопасности указанных лиц, медицинских работников.

Таким образом, проблемы с предоставлением медицинской помощи непосредственно в учреждениях связаны с большим недостатком медицинских кадров, в частности аттестованных.

При этом, некомплект сотрудников создает большие трудности относительно соблюдения УФСИН России по РК и г. Севастополю требований части 4 статьи 26 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ относительно охраны лиц непосредственно при их нахождении в медицинском учреждении государственной и муниципальной системы здравоохранения.

Положительный результат показала практика проведения проверок ИВС совместно с сотрудниками отделения организации охраны и конвоирования, спецучреждений полиции управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления МВД по Республике Крым. В минувшем году было проведено **шесть выездных проверок ИВС** по итогам которых замечания Уполномоченного, оформленные актами, были направлены в адрес МВД по Республике Крым. Нарушения носили несущественный и не системный характер, а также к концу 2017 года были устранены.

Кроме того, активную поддержку и открытость во взаимодействии с Уполномоченным по вопросам соблюдения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания, традиционно демонстрирует как **Прокуратура Республики Крым** в целом, так и **Крымская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях**, в частности. Вышеуказанное было реализовано в виде проведения совместных проверок,

приемов содержащихся лиц, даче правовой оценки тем или иным обстоятельствам и фактам, претензионной работе органов прокуратуры.

Делая вывод по указанной теме, считаю необходимым сообщить, что в 2017 году наблюдается тенденция к улучшению положения лиц, содержащихся в местах принудительного содержания. Конечно, в таком сложном вопросе не может не быть недостатков, однако, по большей части, они не носят системного характера, а также, учитывая специфику спецконтингента, зачастую доводы, указанные в обращениях, не находят своего объективного подтверждения по итогам проведенной проверки. Однако, не смотря на вышеуказанное, как Уполномоченный, так и соответствующие органы традиционно внимательно и с пониманием относятся как к процессуальным аспектам содержания лиц, так и к условиям содержания и качеству предоставляемых медицинских услуг.

## Глава 5

### Соблюдение права на пенсионное обеспечение, социальную защиту и труд

#### Пенсионное обеспечение

В Республике Крым по состоянию на 31.12.2017 г. на учете в территориальных органах Пенсионного фонда состоит **581 645 пенсионера** (за год численность возросла на 6 723 человек). Средний размер назначенной пенсии в республике увеличился в 2017 г. на 310, 92 руб. и составил 11 853,54 руб. Размер социальной пенсии в республике в 2017 г. увеличился на 117,61 руб., ее средний размер составляет 8 131,20 руб.

В 2017 г. 583 771 гражданину была выплачена единовременная денежная сумма в размере 5 тыс. руб.

Неработающим пенсионерам, чья общая сумма материального обеспечения с учетом денежных эквивалентов мер социальной поддержки не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в регионе, устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии. Таких пенсионеров в нашем республике 80 615 человек.

На 2017 год республиканским законом для определения размера социальной доплаты к пенсии установлена величина прожиточного минимума пенсионера в размере 8 410,00 руб. Число получающих доплату выросло, т. е. малоимущих пенсионеров стало больше. Пенсия у многих категорий пожилых людей остается чрезвычайно низкой, не являясь достойным обеспечением граждан в нетрудоспособном возрасте. В связи с проблемой низких доходов пенсионеры продолжают активно трудиться. Количество работающих пенсионеров, по данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым, получающих страховые пенсии без учета сумм индексаций, составляет 91 331 человек.



В 2017 г. в числе обращений к Уполномоченному по вопросам пенсионного обеспечения – отказ пенсионных органов в назначении социальной пенсии либо прекращение ее выплаты.

Поступали к Уполномоченному и жалобы граждан, которые содержали абсолютно законные требования о назначении и выплате пенсий по инвалидности – без регистрации по месту жительства.

Всего в 2017 г. органами Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Крым было **вынесено 30 решений** об отказе в назначении социальной пенсии, в связи с отсутствием у граждан постоянной регистрации по месту жительства.

*В качестве примера можно привести случай, когда ребенку-инвалиду перестали выплачивать пенсию по инвалидности, поскольку ребенок был снят с регистрационного учета из Керченского дома помощи для лиц без определенного места жительства, в связи с ликвидацией указанного учреждения на основании Распоряжения Совета Министров Республики Крым от 27 июля 2016 года № 805-р. Мама ребенка была вынуждена арендовать жилье и оформить свидетельство о регистрации по месту пребывания на территории Российской Федерации.*

И этот случай – не единичный! Проверки, проведенные Уполномоченным совместно с Прокуратурой Республики Крым, в описанном и аналогичных ситуациях, выявили факты нарушения прав детей-инвалидов.

Результатом правозащитной деятельности стала – выплата социальной пенсии детям - инвалидам.

В 2017 году, по-прежнему имели место случаи неправильного начисления (уменьшения суммы) пенсии. После вмешательства Уполномоченного, пенсионеру возмещалась недополученная пенсия.

Обращались к Уполномоченному крымчане - граждане Российской Федерации, с жалобой на невыплату пенсии, «заработанной» в Эстонской Республике. Пенсионные правоотношения между странами регулируются

договором Российской Федерации с Эстонской Республикой о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения от 14.07.2011 г. В соответствии с указанным договором, каждая сторона назначает и исчисляет пенсию на основании страхового стажа, приобретенного на ее территории.

Однако, Эстонская Республика отказывается выполнять условия данного договора, поскольку его условия распространяются на лиц, проживающих на «международно-признанной территории Российской Федерации». А Республика Крым как субъект Российской Федерации Эстонией не признается.

Заложниками этих непростых государственных взаимоотношений становятся простые граждане, которые со своей болью, проблемами обращаются к Уполномоченному.

По каждому выявленному нарушению Уполномоченным предпринимались меры по восстановлению права граждан на получение пенсии, иногда для этого приходилось обращаться к территориальным пенсионным органам за пределами Республики Крым.

В минувшем году возникла проблема с получением пенсии у «верующих» граждан. Суть проблемы состоит в том, что на территории Республики Крым с 01 августа 2017 года, отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации по Республике Крым была приостановлена выплата пенсий гражданам, до указанной даты не предоставившим в учреждения Пенсионного Фонда паспорт гражданина Российской Федерации.

Из общего количества – 900 человек, в отношении которых была применена указанная мера, 113 – это православные христиане, отказавшиеся от получения паспорта по религиозным убеждениям, тем не менее, являющиеся гражданами Российской Федерации. В настоящее время эти граждане и члены их семей остались без средств к существованию и доступа к государственным социальным услугам.

## **Право на социальное обеспечение**

В 2017 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Крым обращались граждане с жалобами на **отказ органов социальной защиты в предоставлении мер социальной поддержки педагогам, работающим и проживающим в сельской местности республики.**

Законодательство Республики Крым предусматривает для данной категории граждан право на бесплатное пользование жильем с отоплением и освещением в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг. Причем это право сохраняется за специалистами, вышедшими на пенсию, проработавшими не менее 3 лет и продолжающими проживать в сельской местности и поселках городского типа Республики Крым.

Отказ органов социальной защиты в предоставлении указанных мер социальной поддержки мотивирован тем, что граждане не проработали 3 года на территории Республики Крым, в то же время общий стаж работы заявителей, около 30 лет.

Реагируя на факт существенного нарушения социальных прав, крымский омбудсмен направил обращение в адрес Министра труда и социальной защиты Республики Крым, в котором потребовал принять необходимые меры, направленные на совершенствование действующего законодательства, дабы восстановить нарушенные права сотен крымчан и не допустить их нарушения в будущем. После вмешательства Уполномоченного парламентариями республики были внесены требуемые изменения в Закон Республики Крым от 17 декабря 2014 года №35-ЗРК/2014 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и лиц, проживающих на территории Республики Крым».

Права крымчан восстановлены. Новеллы законодательства закрепили сохранение указанных мер социальной поддержки за вышедшими на пенсию специалистами, проживающими в сельской местности Республики Крым

которым по состоянию на 31 декабря 2014 года предоставлялось бесплатное пользование жильем с отоплением и освещением.

**Постоянно контролирует крымский омбудсмен и соблюдение прав граждан с ограниченными возможностями.**

**В 2017 г. в Республике Крым** было зарегистрировано **127 213 инвалидов** (в 2016 г. - 126 555 человек), в том числе **6 469 детей** (в 2016 г. – 5 979 детей). Количество людей с инвалидностью возрастает, поэтому проблемы повышения уровня и качества их жизни, их социальной активности, требуют регулярного, системного и решительного внимания власти.

В тоже время, в минувшем году, к Уполномоченному по правам человека в Республике Крым поступали многочисленные обращения граждан - инвалидов детства, с жалобами на невозможность получить направление на санаторно-курортное лечение. И это при наличии у взрослого пациента основного заболевания – детский церебральный паралич (ДЦП(G80) и других заболеваний опорно-двигательного аппарата и центральной нервной системы, **которые привели к инвалидности в детском возрасте.**

Невозможно описать, какие страдания переживают люди с выраженными двигательными нарушениями, нарушениями функции тазовых органов, требующие постоянной посторонней помощи и ухода, когда им приходится решать проблемные вопросы с получением направления на санаторно-курортное лечение.

Прежде, эти граждане ежегодно, через Фонд социального страхования получали лечение в специализированных санаторных учреждениях, в том числе в Государственном автономном учреждении Республики Крым «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко».

Однако, после вступления в силу приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05 мая 2016 г. № 281н «Об

утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения», указанная группа инвалидов была практически лишена прав на санаторно-курортное лечение, поскольку в приказе не отражены показания для санаторно-курортного лечения у взрослых и детей для ряда заболеваний, по которым в санаторно-курортных организациях Республики Крым накоплен многолетний положительный опыт.

Отказ в предоставлении путевок на санаторно-курортное лечение вызвал возмущение и большое количество жалоб от инвалидов детства и их родственников.

Уполномоченным было направлено ходатайство в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

В октябре месяце 2017 г. Министерством Здравоохранения РФ подготовлен проект Приказа о внесении изменений в Приказ №281н, который проходит общественные обсуждения в отношении текста проекта нормативного правового акта и независимую антикоррупционную экспертизу.

Одним из самых эффективных методов реагирования на обращения граждан в работе Уполномоченного по правам человека в Республике Крым являются плановые и внеплановые проверки, которые позволяют на месте изучить ситуацию и проверить факты и обстоятельства, указанные в обращениях и жалобах крымчан. На протяжении 2017 года Уполномоченный неоднократно посещал социальные учреждения республики.

*Так, по коллективному обращению граждан, проживающих ГБУ РК «Симферопольский пансионат для престарелых и инвалидов», Уполномоченный, с сотрудниками прокуратуры РК провел выездную проверку.*

*В ходе проверки были опрошены 23 заявителя, которые жаловались на то, что взимание администрацией учреждения 75% от полагающейся*

*льготникам ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) в качестве платы за полное стационарное круглосуточное социальное обслуживание не соответствует законодательству. Была проведена беседа с руководством учреждения, а также истребованы соответствующие документы.*

*В результате проведенной проверки были выявлены нарушения прав заявителей администрацией учреждения при взимании платы за предоставление услуг по социальному обслуживанию. Кроме того, при изучении договоров о предоставлении социальных услуг гражданам было выявлено несоответствие с указанной в Договоре стоимостью социальных услуг и взыскиваемой фактически. При этом, дополнительные договоры с гражданами заключены не были. Все выявленные нарушения легли в основу вынесенного прокуратурой представления в адрес руководителя учреждения.*

Нарушение законодательства в сфере социальной защиты инвалидов является распространённым и допускается учреждениями и организациями всех форм собственности практически во всех социально значимых сферах жизнедеятельности.

**К сожалению, «доступная среда» для многих инвалидов по - прежнему является недоступной роскошью.** В основном доступа для инвалидов нет в социальные учреждения, большую проблему для таких людей представляют тротуары без специальных съездов и подземные пешеходные переходы.

По информации прокуратуры Крыма, за последние два года надзорным ведомством выявлено **1600 нарушений прав инвалидов**, внесено **485 представлений** и направлено в суд **124 иска**, в дисциплинарном и административном порядке **наказано 444 должностных лица**. Принятыми мерами реагирования **восстановлены права свыше 140 лиц** с ограниченными физическими возможностями, обеспечена доступность более чем к **200 объектам инфраструктуры и 60 сайтам**. Нарушения выявлялись

при обеспечении инвалидов медицинскими услугами, лекарственными препаратами, техническими средствами реабилитации и в сфере создания «доступной среды».

Стоит отметить, что у Уполномоченного сложилось плодотворное взаимодействие с прокуратурой республики в вопросах защиты прав инвалидов. Только в этом году при взаимодействии омбудсмана и надзорного ведомства удалось решить ряд проблемных вопросов нарушения прав лиц с ограниченными возможностями.

Обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения является не только одной из важнейших социальных задач государства. Вопросы гуманного отношения к инвалидам – это проверка всего сообщества на морально-нравственную зрелость. И особый спрос в этой связи должен предъявляться к тем, в чьи обязанности входит реализация прав этой группы населения, имеющей ограниченные возможности.

11 декабря в Симферополе произошло важное событие - учредили Крымскую республиканскую региональную организацию Всероссийского общества инвалидов. В учредительном собрании, на котором был утвержден устав организации, приняли участие 63 представителя Общества из 17 муниципальных образований Республики. Председателем Крымской республиканской региональной организации ВОИ единогласно избрали Сергея Поддубного, члена Всероссийского общества инвалидов с 1992 года, чемпиона мира по настольному теннису.

Крымская организация стала 83-й региональной организацией ВОИ. Ее создание послужит плодотворному сотрудничеству органов крымской власти с общественными организациями в сфере социальной защиты инвалидов.

Рассмотрение вопросов о нарушении прав лиц с ограниченными возможностями всегда проходит под особым контролем Уполномоченного по правам человека в Республике Крым. Для их решения применяются различные методы и взаимодействие с надзорными ведомствами и

исполнительными органами власти, будь то республиканские или федеральные; с фондами – обязательного медицинского страхования и региональным отделением фонда социального страхования, а также с общественниками.

### **Право на труд**

Особенно актуальными являются проблемы реализации права на труд, в том числе на своевременную оплату труда. Задержки выплаты зарплаты не только порождают трудовые конфликты, но и повышают социальную напряженность в обществе.

Так, по информации, предоставленной Инспекцией по труду Республики Крым, в 2017 году в данный орган поступило 477 обращений граждан по вопросам невыплаты заработной платы. При этом, по 351 обращению доводы заявителей подтвердились. Так же, инспекцией в 2017 году было направлено 10 материалов о нарушении трудового законодательства в СК РФ, по двум из которых были возбуждены уголовные дела (ст. 145.1 УК РФ)



## Глава 6

### Проблемные вопросы получения гражданства Российской Федерации, регистрационного и миграционного учета в Республике Крым

Наиболее актуальными вопросами этой сферы являются:

#### 1. Нарушения миграционных прав «коренных» крымчан.

*С невозможностью легализации своего положения столкнулись многие «коренные крымчане», родившиеся, постоянно проживающие и имеющие постоянную работу на территории Республики Крым.*

Формально, они считаются гражданами Украины и продолжают проживать в Крыму с недействительными украинскими паспортами, а приехавшие на полуостров в несовершеннолетнем возрасте – лишь со свидетельствами о рождении.

Получить паспорт гражданина Российской Федерации они не могут в связи с тем, что паспорта Украины у них недействительны либо отсутствуют вовсе. В Украине им отказывают в замене либо в выдаче паспорта в связи с отсутствием у них прописки на материковой части Украины. Генеральное консульство Украины в Ростове на Дону и Посольство Украины в Москве отказываются принимать их, узнав, что они желают проживать в Крыму. Многие граждане не выезжают в Украину из-за боязни преследования.

Проблемы легализации данной категории граждан, с которыми они столкнулись в «переходный период», остаются нерешенными до настоящего времени.

**Считаю необходимым:** разработать правовой механизм проведения в отношении указанных лиц проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии гражданства Российской Федерации (предусмотренной п.п. 51-52 административного регламента ФМС от 19.03.2008 г.).

*В случае вынесения заключения о принадлежности к гражданству Российской Федерации – паспортизировать граждан паспортом гражданина РФ.*

## **2. Существуют проблемы в реализации упрощенного получения вида на жительство у граждан из числа реабилитированных народов Республики Крым.**

Иностранные граждане, родственники которых были подвергнуты незаконной депортации из Крымской АССР, могут получить вид на жительство в упрощенном порядке.

Соответствующие изменения 17.04.2017 г. внесены в закон о правовом положении иностранных граждан во исполнение Указа Президента РФ от 21.04.2014 №268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития».

По результатам проведенного на территории Республики Крым мониторинга установлено, что количество лиц из числа реабилитированных народов, сведения о которых внесены в персональную базу учета граждан из числа репрессированных народов Крыма, не оформивших гражданство Российской Федерации, **составляет около 1500 человек.**

Данная категория граждан проживает со своими семьями на территории Республики Крым и вопрос по выдворению указанной категории граждан за пределы Российской Федерации не рассматривается.

В настоящее время Министерством внутренних дел Российской Федерации производится выдача вида на жительство Российской Федерации по упрощенной процедуре гражданам из числа реабилитированных народов на территории Республики Крым, однако этот закон распространяется только **на легально пребывающих граждан.**

Граждане из числа реабилитированных народов, прибывшие до 18 марта 2014 года и после, в настоящее время по различным причинам пребывают на территории Республики Крым незаконно, что не позволяет им воспользоваться упрощенной процедурой получения вида на жительство в Республике Крым для граждан из числа реабилитированных народов.

Особенно данная проблема затронула граждан Республики Узбекистан, которые въехали в Крым по «небиометрическим» паспортам гражданина Республики Узбекистан, который был действителен до 31 декабря 2015 года. В настоящее время данная категория граждан, а также их потомки продолжают проживать в республике на нелегальном положении.

*Сложившиеся ситуацию с гражданами из числа реабилитированных народов Крыма, проживающими на территории Республики Крым нелегально, необходимо решить на законодательном уровне, применив к указанным лицам, так называемую «миграционную амнистию», как меру, освобождающую их от ответственности за незаконное пребывание на территории РФ.*

Решение данного вопроса в короткие сроки позволит ускорить решение задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 21 апреля 2014 года № 268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития», что положительно повлияет на активность граждан в предстоящих выборах Президента России в 2018 году. В том числе в решении ряда вопросов, связанных с обустройством, улучшением материального благосостояния и социально-культурной адаптацией граждан из числа реабилитированных народов Крыма, что в свою очередь позволит избежать социальной напряженности и будет способствовать сохранению межнационального и межконфессионального единства в Республике Крым.

**3. Необходимо отметить и вопрос аннулирования, изъятия паспортов у отдельных жителей полуострова, принявших гражданство РФ после вхождения Крыма в состав России.**

Миграционными органами при вынесении решений об аннулировании паспортов не исследуются сведения, подтверждающие либо опровергающие факт постоянного проживания граждан на территории Республики Крым по состоянию на 18 марта 2014 г.

Принимая решения, они основываются, в частности, на судебных решениях о снятии гражданина с регистрации, вынесенных до 18.03.2014 г.

*Глубоко убеждена, что одного только обстоятельства – снятия гражданина с регистрации, недостаточно для принятия решения об аннулировании и изъятии паспорта.*

*При принятии решения необходим взвешенный, избирательный подход, исследование всей совокупности обстоятельств, свидетельствующих о проживании гражданина в Республики Крым по состоянию на 18 марта 2014 года.*

**4. Проблемным вопросом является - получение гражданства Российской Федерации гражданами Украины, которым в судебном порядке отказано в установлении юридического факта постоянного проживания.**

Многие граждане Украины задолго до 2014 г. переехали из Украины в Республику Крым на постоянное проживание, где приобрели собственность и остались постоянно проживать в Крыму, однако регистрацию имеют на материковой части Украины.

Решениями судов Республики Крым, по различным причинам, им отказано в установлении факта постоянного проживания. Оснований для получения ими разрешения на временное проживание, зачастую, не имеется. Таким образом, оснований для легализации у них не имеется.

*Считаю необходимым, предоставить возможность указанной категории граждан, не смотря на решение суда об отказе в установлении юридического факта постоянного проживания, пройти процедуру **проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии гражданства Российской Федерации** (предусмотренной п.п. 51-52 административного регламента ФМС от 19.03.2008 г.).*

**5. В бесправном положении оказались крымчане – «граждане Украины», которые на момент проведения Референдума отбывали, назначенное приговором суда, наказание в Российской Федерации и в отношении которых Министерством юстиции России вынесено «Распоряжение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранного гражданина, подлежащего освобождению из мест лишения свободы.**

И вся парадоксальность данной ситуации состоит в том, что указанная категория граждан имеют регистрацию на территории Республики Крым либо постоянно проживали в республике без регистрации. Следовательно, в соответствии с Федеральным конституционным законом РФ от 21.03.14г. N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» – **являются гражданами Российской Федерации.**

В безвыходное положение попали и лица, которые уже освободились из тюрем, которые не могут быть отнесены в соответствии с действующим законодательством к гражданам Российской Федерации.

В случае отсутствия законных оснований для признания наличия гражданства Российской Федерации человек, вышедший из мест лишения свободы, не сможет претендовать на получение российского гражданства,

даже если до осуждения прожил на территории Российской Федерации много лет и все члены его семьи проживают в России и имеют российское гражданство.

Наличие неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами в соответствии с федеральным законом является основанием для отказа в выдаче разрешения на временное проживание в Российской Федерации либо его аннулирование.

В результате часть лиц, не имеющих российского гражданства, освободившись из мест лишения свободы, остаются проживать на территории Республики Крым, находясь практически в бесправном положении, без действительных документов, удостоверяющих личность, не имея возможности легально устроиться на работу.

В большинстве своем люди, обращающиеся сегодня в миграционные органы для оформления так необходимых для них документов – это граждане Украины, легализация которым необходима для объединения с семьей.

**6. Кроме того, существует проблема с гражданами, отбывающими наказание на территории отдельных районов Донецкой и Луганской областей (ДНР, ЛНР), которые ранее проживали либо были зарегистрированы на территории Республики Крым.**

У данной категории осужденных отсутствуют документы, удостоверяющие личность, либо к делам приобщены уже недействительные паспорта Украины, поскольку по достижению определенного возраста не были внесены соответствующие записи и не вклеены фотографии.

Освободившись из мест лишения свободы, они не смогут пересечь границу ДНР (ЛНР) и РФ и передвигаться по территории РФ к избранному месту жительства.

По состоянию на ноябрь месяц **в тюрьмах ДНР отбывали наказание – 93 осужденных крымчанина.**

К их личным делам приобщены **44 паспорта** гражданина Украины, **22** из которых уже недействительны.

В личных делах **49 осужденных** – вообще отсутствуют документы удостоверяющие личность.

В **2017** году освободились – **10** осужденных крымчан.

В **2018** году освободятся еще 30 осужденных крымчан.

В **2019** – **12** осужденных.

В **2020** – **5** осужденных, в **2021** – **6** осужденных, в **2022** – **3** осужденных, в **2023** – **1** осужденный, в **2014** – **2** осужденных, в **2025** – **2** осужденных крымчанина.

С целью выработки правовых механизмов для решения указанных проблем, заложниками которых стали многие крымчане, Уполномоченным в 2017 году были направлены письма, обращения в Управление по вопросам миграции МВД по Республике Крым, в Главное управление по вопросам миграции МВД России, к члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, обозначенная проблематика неоднократно была озвучена Уполномоченным в ходе совещаний различного уровня. Однако, многие граждане так и остались в бесправном положении, имея все основания для признания их гражданами Российской Федерации.

Зачастую иностранные граждане обращаются к Уполномоченному с просьбой дать разъяснения положений миграционного законодательства, полагая, что на свои вопросы не получили полного ответа у сотрудников миграционной службы. Уполномоченным, а также сотрудниками аппарата всем заявителям предоставляются подробные, доступные для их понимания, разъяснения.

Стоит отметить также тот факт, что сотрудники миграционных служб Республики Крым не всегда информируют граждан, получивших разрешение на временное проживание (РВП) или вид на жительство (ВНЖ) о необходимости в 7-дневный срок с момента получения РВП или ВНЖ –

зарегистрироваться и ежегодно подавать в органы миграции сведения о своих доходах.

Не предоставление данной информации, приводит к бездействию гражданина и является основанием для привлечения лица к административной ответственности. А наличие 2-х административных правонарушений влечет за собой аннулирование РВП или ВНЖ.

Считаю, что миграционным органам необходимо усилить информационное направление своей деятельности, чтобы исключить из практики подобные случаи.



## Глава 7

### Реализация права на охрану здоровья и медицинскую помощь

Проблема доступности медицинской помощи неизменно находит свое отражение в ежегодных докладах Уполномоченного. Основными проблемами минувшего года в сфере здравоохранения Крыма оказались:

- **очереди в регистратуре, на проведение диагностических процедур;**
- **нехватка узких специалистов;**
- **неудовлетворённость пациентов качеством оказания медпомощи.**

Для развития республиканской медицины, Министерством здравоохранения Республики Крым в 2017 году получено 10 автомобилей скорой помощи, за счет федерального бюджета. В 2016 году за счет федерального бюджета было получено 38 автомобилей скорой помощи, закуплено за счет бюджета 13 автомобилей скорой помощи.

**Вместе с тем в республике сохраняется проблема дефицита медицинских кадров.**

Государственная система здравоохранения республики представлена **100 учреждениями** (государственными, бюджетными, казенными и автономными), **11** из них расположены **в сельской местности.**

В медицинских учреждениях Крыма работает **6 972 врача** (в 2016 г. – 7 136), **средних медицинских работников – 17 191** человек (в 2016 г. – 17 391) и **9 136 младшего медицинского персонала** (в 2016 г. – 9 475).

По информации Министерства здравоохранения Республики Крым в целях преодоления сложившегося кадрового дефицита в отрасли здравоохранения в республике предприняты меры по сохранению и развитию кадрового потенциала, привлечению и закреплению медицинских кадров в отрасли.

В настоящее время в государственной системе здравоохранения Республики Крым **укомплектованность врачами составляет 79,7%**, количество вакансий по врачебным специальностям – **1105 должностей**.

С 2014 года Уполномоченный активно продвигал идею поиска медицинских специалистов, в том числе среди иностранных граждан, которые изъявили по различным причинам желание жить в Крыму.

В основном это касалось жителей из юго-восточных областей Украины.

Крымский омбудсмен предлагал оказывать им государственную поддержку при получении разрешения на временное проживание или вида на жительство.

Идея омбудсмена нашла поддержку у руководства республики. За это время удалось найти и трудоустроить несколько десятков медицинских специалистов, в том числе узкого профиля.

**В 2017 году квоту на временное проживание в РФ и трудоустройство в учреждениях здравоохранения республики получили - 29 человек.**

Без сомнения, укомплектованность кадрами лечебных учреждений и качество подготовки медицинских работников играет первостепенную роль в реализации прав граждан при их обращении в учреждения здравоохранения.

К сожалению, постоянные жалобы пациентов на нехватку врачей, невозможность записаться на приём к узкому специалисту, оперативно получить диагностическую помощь, на работу регистратур поликлиник стали притчей во языцех.

Правительством Республики Крым, республиканским министерством здравоохранения, в целях привлечения и закрепления медицинских специалистов для работы в государственных медицинских учреждениях Республики Крым, предпринимаются меры социальной поддержки.

В частности, реализуется программа по предоставлению единовременных компенсационных выплат врачам, прибывшим или

переехавшим на работу в сельскую местность или поселок городского типа (т.н. «Земский доктор»).

Программа функционирует в Крыму с 2015 г. За 2015-2017 гг. единовременную **компенсационную выплату в размере одного миллиона рублей получили 125 врачей**, переехавших на работу в сельскую местность, в том числе **55 человек в 2017 г.**

Из заключенных за время реализации программы 125 договоров расторгнуты 5 по инициативе работников, 120 человек продолжают работу в сельской местности.

По информации Министерства здравоохранения Республики Крым в 2018 г. реализация программы «Земской доктор» будет продолжена также для 55 человек, 3 врача-специалиста уже изъявили желание принять участие в программе.

С 2018 года в Крыму намечена реализация аналогичной программы для среднего медицинского персонала.

Министерством здравоохранения республики уже подготовлен проект нормативного правового акта об утверждении порядка предоставления единовременных компенсационных выплат фельдшерам, акушерам и медицинским сестрам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельскую местность.

Размер единовременной компенсационной выплаты предполагается в сумме 500 тысяч рублей на каждого среднего медицинского работника, изъявившего желание участвовать в программе.

С 2018 г. действие программы «Земской доктор» и «Земский фельдшер» помимо сельской местности планируется распространить на малые города с населением до 50 тысяч человек. В этом случае приток медицинских кадров будет обеспечен в такие остро нуждающиеся в медицинском персонале населенные пункты как Алушта, Армянск, Бахчисарай, Белогорск, Джанкой, Красноперекоск, Саки и Судак.

Кроме того, разработана Государственная программа развития здравоохранения в Республике Крым на 2015-2017 годы, утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым от 21.07.2015 г. № 415 «Об утверждении Государственной программы развития здравоохранения в Республике Крым», предусматривающая, в частности, обеспечение здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами, для чего предусмотрено финансирование в сумме более 46 млн. рублей.

На 2018-2020 годы, на кадровое обеспечение системы здравоохранения в Программе развития здравоохранения в Республике Крым, утвержденной Постановлением Совета министров Республики Крым от 12.12.2017 г. № 666, предусмотрено финансирование в размере 3 850, 6 млн. рублей.

Преодоление сложившегося кадрового дефицита медицинских работников, привлечение молодых кадров и удержание уже работающих невозможно без поддержания соответствующего уровня заработной платы и обеспечения социального пакета.

**Традиционными в почте Уполномоченного остаются жалобы на качество оказываемой медицинской помощи.** При этом, нарушения подтверждаются не в ходе ведомственных проверок, а по результатам экспертиз, проводимых медицинскими страховыми компаниями.

*К примеру, по статистике Территориального Фонда медицинского страхования Республики Крым из 466 жалоб застрахованных, поступивших в компанию за 2017 г., были признаны обоснованными 244. Таким образом, доводы более половины жалоб о некачественной медицинской помощи признаны состоятельными.*

Необходимо отметить, что большинство обращений граждан по поводу оказания медицинской помощи сопровождаются сообщениями о формальном отношении к пациентам врачей и медицинского персонала, а порой, о фактах откровенно грубого поведения.

Правозащитная практика Уполномоченного показывает, что в большинстве случаев эти факты не находят своего подтверждения в ходе ведомственных проверок, поскольку проверяемые медики их отрицают. Тем не менее, любая подобная жалоба должна быть всесторонне расследована, а вопросы соблюдения медицинской этики и деонтологии должны находиться на особом контроле.

**Поступали к Уполномоченному обращения граждан о нарушении прав на оказание бесплатной высокотехнологичной медицинской помощи.**

*Например, за помощью к Уполномоченному обратилась жительница Евпатории. Ей требовалось направление в лечебное учреждение для получения высокотехнологичной медицинской помощи за счет бюджетных ассигнований.*

*Еще в январе 2017 года женщина встала на учет в учреждение здравоохранения. По квоте ей полагалось ревизионное эндопротезирование тазобедренного сустава. Операцию обещали сделать в сентябре 2017 года, но помощь так и не была оказана.*

*Более того, при обращении в медучреждение и Минздрав Крыма она не получила вразумительного ответа, а затем ей и вовсе было заявлено, что операцию сделают, но в 2018 году и без указания конкретных сроков. Стоит заметить, что до этого женщина вынуждена была передвигаться на костылях более полутора лет.*

*Изучив материалы обращения, крымский омбудсмен в оперативном порядке наладил взаимодействие с министерством здравоохранения республики, указав на факты нарушения прав инвалида.*

*После чего, в десятидневный срок женщина была госпитализирована в медицинское учреждение и ей начали оказывать полагающуюся высокотехнологическую медицинскую помощь.*

Хочется отметить, что в прошедшем году значительно **снизилось количество обращений к Уполномоченному по вопросам бесплатного обеспечения граждан лекарственными средствами.**

В обращениях, которые поступали по данной теме, заявители жаловались на отказ в обеспечении жизненно необходимыми бесплатными медикаментами в рамках амбулаторного лечения, а также лекарственными препаратами, не указанными в Перечне лекарственных средств, которые отпускаются по рецептам врача при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи.

Как правило, после обращений Уполномоченного в адрес министерства здравоохранения республики, заявители обеспечивались необходимыми лекарственными препаратами в полном объеме.

Вместе с тем, **нерешенными остались проблемы в сфере проведения судебно-психиатрических экспертиз**, которые стали известны Уполномоченному в ходе проведения проверок по ряду обращений граждан.

Так, организация и проведение судебно-психиатрической экспертизы регулируются нормами уголовного, уголовно-процессуального и гражданского законодательства. Для производства судебно-психиатрической экспертизы органами здравоохранения создаются специальные судебно-психиатрические комиссии при психиатрических больницах и диспансерах.

На сегодняшний день в Республике Крым единственная судебно-психиатрическая комиссия, имеющая допуск на проведение соответствующих экспертиз создана при ГБУЗ РК «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница № 1».

Государственным заданием установлено общее количество амбулаторных судебно-психиатрических экспертиз, проводимых данным экспертным учреждением – 1500 в год. На проведение каждой амбулаторной экспертизы выделяется 4500 рублей.

А ведь кроме амбулаторных экспертиз, проводится большое количество экспертиз стационарных. Однако, **на проведение стационарных судебно-психиатрических экспертиз денежных средств не выделяется вовсе**, не смотря на существование в ГБУЗ РК «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница № 1» отделения № 15, специализирующегося на проведении стационарных судебно-психиатрических экспертиз.

На 01.10.2017 года экспертным учреждением ГБУЗ РК «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница № 1» уже проведена 1521 судебно-психиатрическая экспертиза, из них – 1472 амбулаторных и 49 стационарных экспертиз (21 стационарная экспертиза ожидала своей очереди).

Срок проведения стационарной судебно-психиатрической экспертизы не может быть меньше 1 месяца. Ежедневное содержание лица, на стационарной экспертизе обходится лечебному учреждению в 1200 рублей. В целом же на проведение одной стационарной экспертизы больница тратит от 37 000 до 40 000 рублей.

Поскольку государством указанные средства не выделяются их приходится изыскивать за счет перераспределения средств, выделяемых на содержание стационарных больных, ставя под угрозу качество оказания медицинских услуг пациентам больницы.

Таким образом, за истекший 2017 год, несмотря на отсутствие финансирования проведения стационарных судебно-психиатрических экспертиз, показатели работы экспертного учреждения превысили установленную норму проведения судебно-психиатрических экспертиз на год.

В сложившихся условиях поддерживать должный уровень проведения экспертиз крайне затруднительно. Тем более, что ГБУЗ РК «Крымская

республиканская клиническая психиатрическая больница № 1» испытывают острую нехватку в квалифицированных экспертах-психиатрах.

Все перечисленные обстоятельства в совокупности не могут не оказывать негативного влияния на сроки осуществления правосудия по гражданским и особенно уголовным делам, увеличивая сроки нахождения обвиняемых под стражей и ставя под угрозу соблюдение основных прав и свобод лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

**Считаю необходимым принять меры по установлению для ГБУЗ РК «Крымская республиканская клиническая психиатрическая больница № 1» государственного задания, включающего отдельным пунктом проведение необходимого количества стационарных судебно-психиатрических экспертиз и в обеспечении экспертного учреждения специалистами необходимой квалификации.**

И в заключении, хочу сказать, что доступность медицинской помощи гражданам и качество предоставляемых населению медицинских услуг, напрямую зависит от уровня организации работы персонала администрацией конкретного лечебного учреждения.

*Примером тому может служить выездной прием граждан в октябре 2017 г. в Бахчисарайский район, в ходе которого при посещении районной больницы Министр здравоохранения республики в «ручном режиме» за 30 минут смог эффективно организовать работу медицинского учреждения.*

По всем обращениям и жалобам на медицинское обслуживание, поступившим к Уполномоченному в 2017 году принимались предусмотренные законом меры, в том числе направлялись запросы в уполномоченные органы о предоставлении необходимой информации, инициировались проверки по фактам, изложенным в обращениях граждан, и принимались меры для восстановления их прав.

Обращаясь за медицинской помощью в учреждения здравоохранения, каждый человек рассчитывает на профессионализм врачей, наличие



современных средств диагностики, оперативность выполнения необходимых обследований, разумную организацию работы. Гражданин вправе также ожидать от медицинских работников вежливого и внимательного к себе отношения.

## Глава 8

### Актуальные проблемы реализации прав ребенка в Республике Крым

В минувшем году Уполномоченному по правам человека в Республике Крым продолжали поступать жалобы граждан на нарушение прав несовершеннолетних. В основном жалобы касались обеспечения жильем детей-сирот, предоставления ребенку места в дошкольном учреждении.

По состоянию на 09 января 2018 г. список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Республики Крым составил **1590 – на 556 человек больше** по сравнению с 2016 годом.

В 2017 году для нужд детей было приобретено - **59** жилых помещений. В 2016 году было приобретено – 50 жилых помещений.

В прошедшем году, **из федерального бюджета**, бюджету Республики Крым **на предоставление жилых помещений** детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений выделены **средства в размере- 51 736 700,00 рублей** (в 2016 г. – 45 106 700,0 рублей), **из бюджета Республики Крым – 20 779 340,00 рублей** (в 2016 г. -0,0 рублей).

Тем не менее, несмотря на принимаемые меры, своевременно обеспечить жилыми помещениями всех нуждающихся представляется весьма затруднительным. Прежде всего, это связано со значительным увеличением количества детей, имеющих право на предоставление жилья. В 2017 году число таких детей возросло **более чем на треть**.

Действующие в республике нормативные правовые акты и значительные объемы финансирования позволили существенно улучшить положение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере реализации их жилищных прав.

Кроме того, для обеспечения сохранности жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за которыми сохранено

право пользования 20 июня 2017 г. Постановлением Совета Министров Республики Крым был утвержден порядок проведения плановых и внеплановых проверок обеспечения сохранности жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за которыми сохранено право пользования.

Вместе с тем, Уполномоченному все равно поступали жалобы по вопросу обеспечения сохранности жилых помещений, находящихся в собственности или пользовании (по договору социального найма) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*В частности, к Уполномоченному обратился гражданин С. с жалобой на бездействие администрации сельского поселения, в связи с тем, что квартира, которая закреплена за ним, за время нахождения его в интернатном учреждении стала непригодна для проживания. Сохранность имущества на период обучения сироты обеспечена не была.*

*Для оказания содействия в ремонте жилья С неоднократно обращался в администрацию сельского поселения. Однако, какого-либо результата его обращение не принесли.*

*При проведении проверки, Уполномоченным было установлено нарушение норм жилищного законодательства со стороны администрации сельского поселения. Прокуратурой района принято решение о направлении заявления в суд о понуждении администрации сельского поселения привести жилого помещения заявителя в надлежащее состояние.*

В последнее время количество обращений, связанных с предоставлением ребёнку места в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении (МДОУ), резко сократилось и это радует.

По информации Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым количество детей в 2017 году, посещающих детские сады республики – **69 645 человек.**

По состоянию на 28.12.2017 г., численность детей, состоящих в очереди на получение мест в дошкольное образовательное учреждение – **22 855 человек**, что на 5 345 меньше по сравнению с 2016 годом.

Защита прав детей – одно из важнейших направлений в работе Уполномоченного. Обращения этой категории, поступающие в адрес крымского омбудсмена, берутся на особый контроль вплоть до окончательного разрешения вопроса.

*Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Крым поступило обращение от жительницы сельской местности. Суть проблемы такова: для ее ребенка, учитывая особенности развития, учебным заведением не были созданы условия для обучения. Попытки самостоятельно добиться защиты прав своего ребенка не увенчались успехом, а сама история вылилась на страницы средств массовой информации. Уполномоченный по правам человека стал для женщины последней инстанцией в надежде добиться справедливости.*

*Изучив материалы, Уполномоченный направил обращение на имя прокурора Республики Крым с просьбой о проведении соответствующей проверки и принятии мер прокурорского реагирования. Результат не заставил себя долго ждать. В ходе проверки было выявлено нарушение федерального законодательства об образовании и соцзащиты инвалидов в части создания специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.*

*В частности, не обеспечено обучение в сопровождении педагога (тьютера), работающего с конкретным ребенком индивидуально, по программе, составленной именно для него. Более того, программы и поурочные планы для ребенка на текущий учебный год не были утверждены, а сам ребенок не был обеспечен бесплатными учебниками и учебными пособиями – их родителям пришлось покупать самостоятельно. В кабинете для коррекционно-развивающих занятий школы установлено превышение*

*норм токсических веществ (по факту выполнения в данном кабинете ремонтных работ несоответствующих требованиям безопасности ведется доследственная проверка сотрудниками главного следственного управления СК РФ по РК).*

*Кроме того, местное управление образования молодежи и спорта ребенку не предоставило путевку в детский оздоровительный лагерь, что является нарушением Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».*

*По выявленным нарушениям начальнику управления прокуратурой внесено представление об устранении нарушений законодательства и восстановления нарушенных прав ребенка.*

**Одной из наиболее тревожных, является проблема суицидов среди несовершеннолетних.**

К сожалению, в 2017 году в Республике Крым вновь были зафиксированы случаи суицидов среди несовершеннолетних.

По данным Главного следственного Управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым в 2017 году зарегистрировано **10 сообщений** о смерти несовершеннолетних, совершивших суицид **(в 2016 г. – 12)**.

Количество незавершенных попыток суицидов в Республике Крым продолжает оставаться на высоком уровне – в 2017 г. **зафиксировано 44 попыток суицидальных актов.**

Изучение проблемы суицида среди молодежи показывает, что в ряде случаев подростки решались на самоубийство с целью привлечь внимание родителей, педагогов на свои проблемы и протестовали, таким страшным образом, против бездушия, безразличия, цинизма и жестокости взрослых.

Решаются на такой шаг, как правило, замкнутые, ранимые по характеру подростки от ощущения одиночества, собственной ненужности, стрессов и

утраты смыслов жизни. За каждым таким случаем стоит личная трагедия, катастрофа, безысходность, когда страх перед жизнью побеждает страх смерти.

Детей школьного возраста, склонных к депрессии, суицидам, с проблемами в семье, со сверстниками, обязаны выявлять педагоги и работниками образовательных учреждений. Посредством школьной среды необходимо помочь несовершеннолетнему в решении его проблем, незамедлительно принять меры при выявлении случаев жестокого обращения с детьми.

Известно, что одним из негативных факторов является склонность детей и подростков к подражанию суицидальному поведению.

Крайне остро стоит вопрос об оказании качественной психологической и педагогической помощи на местах и в детских коллективах, где имелись случаи суицидов.

Органы и службы, призванные работать с детьми, семьями, нередко допускают в своей работе просчеты, их должностные лица не всегда исполняют требования федерального закона. Вместе с тем факты преступлений против жизни и здоровья детей стали возможны из-за отсутствия своевременной реакции на них со стороны органов образования, социальной защиты, внутренних дел, здравоохранения.

Можно ли такое страшное решение считать личным решением ребенка? Ведь он живет в обществе, среди сверстников, в окружении взрослых людей, несущих за него ответственность, в первую очередь родителей и педагогов. За каждым случаем самоубийства несовершеннолетнего стоит личная трагедия, катастрофа и безысходность. Каждый случай смерти несовершеннолетнего – не только большая потеря и горе для семьи, каждый случай является предупреждением. Задача общества и государства – вынести урок из этого и не допустить повтора трагедии.

## Глава 9

### Осуществление прав на судебную защиту и исполнение судебных решений

В 2017 году по вопросам, касающимся деятельности судебной ветви власти к Уполномоченному поступило – **30 письменных обращений**. Из вышеуказанных, в связи с несогласием с судебным решением/приговором – **19** обращений, жалобы на действия судей и/или других участников судебного процесса – **11** обращений. Кроме того, была рассмотрена **41** жалоба на действие/бездействие ФССП.

Уменьшилось число обращений, связанных с правовыми проблемами так называемого «переходного периода» республики на рельсы российского законодательства.

При этом, кардинально поменялась тематика жалоб граждан на органы ФССП и вместо трудностей в части правового регулирования стали фигурировать бездействие должностных лиц ФССП и их некомпетентность. При этом, **поступали жалобы должников на бездействие судебных приставов – исполнителей**, что само по себе является нонсенсом.

*Так, к Уполномоченному обратилась гражданка Б., находящаяся в правовом статусе должника в рамках сводного исполнительного производства, согласно доводов которой судебный пристав - исполнитель, в нарушение законодательства, длительное время списывал 100 % ее заработной платы. При этом, данные факты были подтверждены заявителем справкой из банковской организации и справкой, предоставленной работодателем. При этом по информации, предоставленной непосредственно УФССП России по Республике Крым по итогам проведенной внутренней проверки, нарушений законодательства выявлено не было. Далее Уполномоченным было обращено внимание ФССП на тот факт, что судебный пристав направил работодателю постановление о взыскании 50% заработной платы, при этом ежемесячно*

*направлял постановление о списании денежных средств с банковской карты, на которую должник получал остаток заработной платы, игнорируя обращения должника о том, что карта является зарплатной, направляемые с подтверждающими документами. По итогам работы Уполномоченного часть незаконно – взысканной суммы была возвращена должнику непосредственно перед новым годом, таким образом немного улучшив настроение заявителя перед этим светлым, семейным праздником.*

В 2017 году в УФССП России по Республике Крым было возбуждено 153 975 исполнительных производств.

За 12 месяцев минувшего года в УФССП по РК и его структурные подразделения поступило 1060 жалоб, поданных в порядке подчиненности. С учетом остатка на начало отчетного периода общее количество жалоб, поданных в порядке подчиненности, находящихся на рассмотрении в 2017 году, составило 1089.

Жалобы на нарушения со стороны должностных лиц ФССП в 2017 году не носили массового и системного характера, что в совокупности с анализом высокой загруженности службы позволяет сделать вывод, что выявленные в течение года нарушения являются «исключением из правила». Высокая нагрузка на судебных приставов, зачастую, не позволяет подходить к принятию решений строго индивидуально. Таким образом могут возникать ситуации, когда, с точки зрения соблюдения законодательства нарушений в действиях пристава нет, однако тем или иным образом права гражданина все же затрагиваются.

*В частности, к Уполномоченному обратилась гражданка Ю., согласно доводов которой она является взыскателем в рамках исполнительного производства о взыскании алиментов. При этом, судебным приставом – исполнителем исполнительное производство было окончено в связи с фактическим исполнением. Должностное лицо руководствовалось положениями Постановления Пленума Верховного суда РФ № 50 от*



*17.11.2015 года, согласно которых если должником ежемесячно осуществляется регулярная выплата периодических платежей и отсутствует задолженность, исполнительное производство может быть окончено, при этом в случае прекращения выплат СПИ может возобновить исполнительное производство. После окончания исполнительного производства выплаты были прекращены, в связи с чем взыскатель обратился к приставу и исполнительное производство было возобновлено. Однако, далее, исполнительное производство было вновь окончено по тем же основаниям. Таким образом, в действиях СПИ нет нарушений норм права, однако с моральной точки зрения, показавший свою неблагонадежность должник может пользоваться положениями Постановления Пленума Верховного суда РФ № 50 от 17.11.2015 года для уклонения от осуществления выплат. Таким образом возникает вопрос, имеет ли право должник на применение к нему данной диспозитивной нормы в случае, если он уклоняется от исполнения обязательств после окончания производства. Данная практика ставит взыскателя в ситуацию «непрекращающейся борьбы». Таким образом, молодая женщина, воспитывающая в одиночку ребенка, помимо решения бытовых и социальных вопросов своей неполной семьи параллельно должна нести затраты, дополнительно бороться за то, что ей уже предоставлено законом и судебным решением.*

К основным проблемам УФССП в РК в 2017 году следует отнести высокую текучесть кадров и штатный некомплект, что влечет за собой невысокий уровень профессиональной подготовки личного состава в совокупности с высокой нагрузкой на каждую штатную единицу.

Английский философ Фрэнсис Бэкон писал, - «Истинно знать что-либо – значит знать его причины». Таким образом, для решения указанных проблем следует подвергнуть анализу обстоятельства, послужившие причиной сложившейся ситуации.

Стимулом для поступления на службу в органы ФССП для опытных специалистов в области права, по мнению Уполномоченного, могут послужить существенное повышение заработной платы, а также внесение изменений в законодательство, которые позволят засчитывать службу в органах ФССП в юридический стаж.

При этом, поступление на службу опытных кадров однозначно положительно скажется на поступлениях в федеральный и местный бюджеты в виде увеличения взысканий, проводимых СПИ, а также на соблюдении принципа законности, соблюдении прав граждан.

## Глава 10

### Право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и уважение достоинства личности

Конституция Российской Федерации провозглашает:  
в части 1 статьи 20 – «каждый имеет право на жизнь».

Статья 21 гарантирует:

«достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления», «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию...».

Согласно части 1 статьи 22:

«Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность».

По данным УГИБДД МВД России по РК, в 2017 году в Республике Крым:

– **в результате дорожно-транспортных происшествий погибли – 336 человек, из них – 16 детей;**

- **ранено в ДТП – 2755 человек, из них ранено – 387 детей;**

**Общее количество дорожно-транспортных происшествий на территории республики в 2017 году – 2064.**

Причинами ДТП в **1193** случаях были – неудовлетворительные условия содержания и обустройства улично – дорожной сети, в **322** случаях – пешеходы, оказавшиеся на проезжей части, в **1721** случае – нарушение правил дорожного движения самими водителями.

По сведениям Главного управления МЧС России по Республике Крым, в 2017 году в республике **погибло:**

– **в результате пожаров – 65 человек** (989 пожаров, спасено – 161 человек);

– **в результате происшествий на водных объектах – 72 человека** (76 происшествий, спасено – 99 человек);

- **вследствие происшествий в горно–лесной местности – 5 человек** (196 происшествий, спасено – 1073 человека);
- **вследствие чрезвычайных ситуаций – 5 человек** (9 чрезвычайных ситуаций, спасено – 16 человек).

По информации, предоставленной МВД России по Республике Крым в 2017 году оперативная обстановка на территории Республики Крым, в целом характеризовалась уменьшением по сравнению с 2016 годом количества зарегистрированных **преступлений - 21711 (-8,6%)**, в том числе **тяжких и особо тяжких - 4608 (-2,8%)**.

Снизилось количество зарегистрированных **убийств - 84 (-17,6%)**, фактов **умышленного причинения тяжкого вреда здоровью - 185 (-19,6%)**, **разбоев - 122 (-3,9%)**, **грабежей – 671 (-17,8%)**, **краж - 9632 (-23,0%)**, в том числе с проникновением из квартир – 1215 (-30,5%), краж транспортных средств - 272 (-25,7%), краж мобильных телефонов – 2275 (-31,0%).

В то же время увеличилось количество зарегистрированных фактов **мошенничеств - 1851 (+11,0%)**, **неправомерного завладения транспортными средствами- 216 (+3,3%)**.

В общественных местах совершено - **8298 (38,2%; 2016 - 9802; -15,3%)** преступлений, в том числе на улицах – **5759 (26,5%; 2016 - 6420; -10,3%)**.

Рост зарегистрированных преступлений отмечен на территории обслуживания МО МВД России «Сакский» (+10,6%; 988), ОМВД России по Ленинскому (+8,1%; 563), Нижнегорскому (+7,3%; 351), Белогорскому (+4,2%; 446), Красногвардейскому (+3,5%; 797) и Кировскому (+1,7%; 473) районам, наибольшее снижение - на территории обслуживания ОМВД России по Черноморскому району (-26,2%; 381), УМВД России по г. Керчи (-20,9%; 1444), УМВД России по г. Ялте (-20,1%; 1724), УМВД России по г. Симферополю (-13,0%; 4884), ОМВД России по г. Алуште (-11,1%; 662).

Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений от общего числа зарегистрированных преступлений в 2017 году составил 21,2%. Наибольший

этот показатель на территории обслуживания ОМВД России по г. Судаку (29,7%), УМВД России по г. Ялте (27,1%), ОМВД России по г. Алуште, ОМВД России по Белогорскому району (по 26,0%), МО МВД России «Сакский» (25,4%). Наименьший данный показатель на территории обслуживания ОМВД России по Первомайскому (10,1%), Нижнегорскому (11,4%) районам, ОМВД России по Черноморскому району (15,2%), МО МВД России «Джанкойский» (16,2%).

Зарегистрировано **1066** (2016 - 856; +24,5%) **преступлений в сфере экономики**, в том числе **760** (2016 - 423; +79,7%) **тяжких и особо тяжких**, **290** (2016 - 254; +14,2%) коррупционной направленности, 22 (2016 - 19; +15,8%) налоговых. Выявлено **248** (2016 - 259; -4,2%) фактов присвоения или растраты, совершения преступлений против государственной власти, службы - **269** (2016 - 298; -9,7%), получения взятки - **41** (2016 - 39; +5,1%), дачи взятки - **25** (2016 - 37; -32,4%), посредничества во взяточничестве - **20** (2016 - 11; +81,8%), коммерческого подкупа - **4** (2016 - 5; -20,0%).

Выявлено **367** (2016 - 344; +6,7%) преступлений, связанных с **незаконным оборотом оружия и боеприпасов**.

В ходе противодействия незаконному **обороту наркотиков** задокументировано - **2049** (2016 - 1638; +25,1%) «наркопреступлений», в том числе - **984** (2016 - 805; +22,2%) - **тяжких и особо тяжких**. По фактам незаконного изготовления, приобретения и хранения наркотических средств задокументировано - **1213** (2016 - 1037; +17,0%) преступлений, их сбыта - **665** (2016 - 480; +38,5%).

Увеличилось количество расследованных **разбойных нападений - 98** (+7,7%), **краж из квартир - 541** (+1,5%), **неправомерных завладений транспортными средствами - 173** (+16,9%).

По сравнению с 2016 годом повысилась эффективность работы по раскрытию преступлений (58,6%; +7,5%), в том числе тяжких и особо тяжких преступлений (53,2%; +2,7%), убийств (88,7%; +14,4%), фактов

умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (92,9%; +12,1%), разбойных нападений (73,7%; +6,8%), в том числе с проникновением (75,0%; +4,4%), грабежей (66,4%; +5,4%), краж (41,5%; +8,7%), в том числе с проникновением из квартир (42,4%; +13,0%), краж мобильных телефонов (32,2%;+9,3%), неправомерных завладений транспортными средствами (80,5%; +4,2%).

В 2017 году имели место 2 случая смерти лиц, содержащихся в ИВС территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных МВД по Республике Крым, а именно:

11.05.2017 в ИВС ОМВД России по г. Феодосии (диагноз - суицид путем повешенья);

22.11.2017 в ИВС ОМВД России по Нижнегорскому району (диагноз – алкогольная кардиомиопатия).

Не может не тревожить **проблема суицидов среди несовершеннолетних**. Несмотря на непрерывающуюся работу органов государственной власти республики, в 2017 году в Республике Крым вновь были зафиксированы случаи суицидов среди несовершеннолетних.

По данным Главного следственного Управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым в 2017 году зарегистрированы - **10 сообщений о смерти несовершеннолетних** в результате совершения суицида. Возраст несовершеннолетних совершивших суицид результатом, которого явилась смерть, составил от 11 до 14 лет - 1, от 14 до 18 лет - 9.

В 2016 году таких сообщений поступило 12. Возраст несовершеннолетних составил от 11 до 14 лет - 4, от 14 до 18 лет - 8.

Кроме того, в 2017 году в подразделения Главного следственного управления поступили **44 сообщения о совершении покушения на самоубийство несовершеннолетними**. Возраст несовершеннолетних

совершивших покушение самоубийство составил до 11 лет - 1, от 11 до 14 лет - 10, от 14 до 18 лет - 33.

В 2017 году в производстве следственных подразделений Главного следственного управления находилось 27 уголовных дел, возбужденных по признакам преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ. Окончено производство по 18 уголовным делам, все прекращены за отсутствием события или состава преступления.

По каждому делу рассматриваемой категории в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ внесены представления. Также в необходимых случаях в адрес Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Крым направлены письма о необходимости включения сведений о выявленных группах суицидальной тематики и иных опасных информационных ресурсах в Единый реестр доменных имен, указателей сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Вместе с тем, в ходе предварительного следствия и проведения доследственных проверок по уголовным делам и материалам проверок данной категории установлено, что группы и пользователи от чьего имени велась переписка с несовершеннолетними заблокированы.

Главным следственным управлением СК России по РК на постоянной основе осуществляется ежедневный мониторинг средств массовой информации, включая сеть Интернет. Установленным порядком в случае обнаружения сведений экстремистского характера в средствах массовой информации или сети Интернет (по Республике Крым) на имя руководителя Главного следственного управления предусмотрено составление мотивированного рапорта о необходимости проведения по выявленным фактам доследственной проверки в порядке ст. 144 УПК РФ, после чего указанный рапорт направляется руководителем Главного

следственного управления в следственное подразделение для проведения проверки.

В целях незамедлительного реагирования на обращения по вопросам защиты прав несовершеннолетних, в ГСУ СК России по РК организован круглосуточный прием дежурным следователем обращений по вопросам защиты прав несовершеннолетних, поступивших по телефонной линии «ребенок в опасности». Информация о работе телефонной линии «Ребенок в опасности» размещена на интернет-сайте Главного следственного управления.

*К примеру, по телефонной линии «Ребенок в опасности» было принято сообщение от гражданина, представившегося начальником отдела безопасности Благотворительного центра «В» о том, что их организация занимается выявлением «кураторов групп смерти» в социальных сетях Интернета. Так, ими была выявлена гражданка М, которая имея фейковую страницу «Ангел Бездны», их волонтеру, выступающему под видом несовершеннолетнего, дала задание совершить акт членовредительства - порезать себе предплечье. Указанное сообщение было направлено по подследственности в территориальный следственный отдел, для проведения доследственной проверки.*

*В ходе совместно выезда (сотрудников территориального ОМВД, отдела «К» и руководителя территориального МСО) полученная информация подтвердилась, а именно М, при помощи планшетного компьютера на территории г. Севастополя, используя фейковые страницы, совершала действия, направленные на склонение к совершению самоубийства несовершеннолетних.*

*Незамедлительно данная информация о совершении, преступления предусмотренного п. «д» ч. 3 ст. 110.1 УК РФ, была передана в следственное управление по г. Севастополю. Территориальным следственным отделом СУ СК России по г. Севастополь возбуждено*



*уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного по п. «в, д» ч. 3 ст. 110.1 УК РФ.*

С целью профилактики преступлений, предусмотренных ст. 110, ст. 110.1, 110.2 УК РФ Главным следственным управлением СК России по Республике Крым продолжается работа по информированию о складывающейся ситуации, в том числе в рассматриваемой сфере, органов государственной власти (Главы Республики Крым, Государственного Совета Республики Крым) с предложениями о дополнительных мерах по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе в сети Интернет. В 2017 году было направлено 4 таких информационных письма.

*Например, направлено письмо Главе Республике Крым, в котором с целью реализации полномочий по предупреждению преступлений, совершаемых с использованием современных информационно-коммуникационных технологий предложено рассмотреть вопрос о возможности разработки и внесения изменений в существующие в Республике Крым целевые программы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, а также по защите их правовых интересов, в которых предусмотреть механизм информирования учащихся об опасностях в сети Интернет и соответствующих мерах защиты.*

Главным следственным управлением было подготовлено и направлено в адрес Министра образования Республики Крым информационное письмо с предложением о принятии мер к предупреждению совершения преступлений посредством информационно-коммуникационных сетей в отношении детей.

В июле 2017 года в адрес Председателя Совета министров Республики Крым направлено письмо о принятии дополнительных мер по предупреждению преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, поскольку в соответствии со ст. 25 Закона Республики Крым «О профилактике правонарушений в Республике Крым» от

*01.09.2014 № 60-ЗРК Совет министров Республики Крым осуществляет деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а согласно положениям Федерального закона РФ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к органам профилактики преступлений в отношении детей отнесены, в том числе органы, осуществляющие управление в сфере образования несовершеннолетних и образовательную деятельность, а также иные подведомственные Правительству Республики Крым органы и учреждения.*

*В указанном письме предлагается разработать и принять на республиканском уровне программу по профилактике преступлений среди несовершеннолетних, в которой в частности предусмотреть механизмы информирования детей (учащихся) об опасностях и мерах защиты, в том числе в сети Интернет.*

*Также предложено включить в данную программу положения, предусматривающие сексологическое образование и основы безопасного общения, мероприятия по активному привлечению подростков к работе (например, создание служб занятости для несовершеннолетних).*

*В прошедшем году на заседаниях Комиссии до делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Крым неоднократно рассматривались вопросы о распространении в сети Интернет информации, побуждающей детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью и способах противодействия данным проявлениям. По результатам заседаний был создан реестр детей, совершивших попытки суицида. Кроме того, было проведено дополнительное обучение школьных психологов с целью своевременного выявления и реагирования на вовлечение детей в соответствующие «группы».*

*Продолжается активная работа с органами местного самоуправления, обеспечено взаимодействие при осуществлении ими мер по учёту*

несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях; по разработке и внедрению в практику работы образовательных организаций программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних; выявления семей, находящихся в социально опасном положении; осуществления мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В Республике Крым на постоянной основе проводятся мероприятия по информированию родителей и детей о правилах поведения несовершеннолетних в опасных ситуациях, а также об алгоритме действий лица, ставшего свидетелем преступления или располагающего сведениями о готовящемся преступлении, в том числе в сети Интернет. Так, на сайте Главного следственного управления СК России по Республике Крым, в разделе «Памятки» размещены, своего рода, инструкции для населения о том, как уберечь детей от преступных посягательств: «Защитим детей от насилия» и «О мерах по предотвращению преступлений в отношении несовершеннолетних посредством использования сети Интернет». Кроме того, размещен список органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и вопросы, решение которых в ходит в их компетенцию.

Активная работа по предотвращению суицидов несовершеннолетних в Крыму проводится не только силами Следственного комитета России, но, практически всеми органами государственной власти республики и негосударственными правозащитными организациями. Только так, сообща, всем миром, можно побороть это страшное явление.

Подводя итоги, хочу подчеркнуть, что хотя общие цифры смертности от внешних причин в республике снизились по сравнению с прошлым годом, недопустимо почивать на лаврах.

**Считаю, что всё равно высокий уровень смертности от внешних причин среди крымчан и гостей республики обусловлен как поведенческими, так и средовыми, и экономическими факторами риска.**

Поэтому важными задачами для органов государственной власти Республики Крым и территориальных подразделений федеральных органов является как формирование у граждан, и прежде всего подрастающего поколения, самосохранительного, витального поведения, так и создание для людей благоприятных физических и социальных условий труда, отдыха и поездок. Данные мероприятия должны сопровождаться увеличением финансирования программ профилактики травматизма, повышением уровня жизни населения в целом.

## Заключение

Представленный ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Крым, содержит изложение существующих в регионе проблем, их иллюстрацию конкретными примерами.

Доклад адресован прежде всего органам государственной власти и местного самоуправления на территории Республики Крым.

Он имеет своей целью совершенствование процесса реализации прав и свобод граждан, их защиту и восстановление.

Проведенный анализ состояния прав и свобод человека в Республике Крым за 2017 год позволяет Уполномоченному сделать вывод о том, что, **в основном, в республике обеспечиваются гарантии реализации прав и свобод человека, а имеющиеся нарушения не носят массового, системного характера.**

Во многом это обусловлено открытостью крымской власти, тесным взаимодействием между исполнительными и законодательными органами государственной власти республики, постоянно укрепляющимся диалогом власти и института Уполномоченного по правам человека.

Открытость государственной власти - нерушимая основа для поступательного развития Республики Крым. Радует также налаженный постоянный диалог власти с представителями гражданского общества.

Конечно, приведенные в докладе примеры, основанные в большинстве на обращениях к Уполномоченному, не могут отразить всех проблем, связанных с соблюдением прав человека на территории Республики Крым. Вместе с тем они дают определенное представление об имеющихся недочетах в работе некоторых государственных и муниципальных органов, должностных лиц при реагировании как на обращения граждан, так и на запросы и обращения Уполномоченного.

Уполномоченный надеется, что озвученные в докладе проблемы привлекут внимание органов государственной власти и местного

самоуправления Республики Крым, территориальных управлений федеральных ведомств, согласованные усилия которых обеспечат соблюдение прав и свобод человека и гражданина на территории региона.

Уполномоченный по правам человека в Республике Крым благодарит всех за сотрудничество и вклад в обеспечение и защиту прав и свобод человека на территории Республики Крым и рассчитывает на дальнейшее укрепление взаимодействия со всеми органами власти и управления в сфере соблюдения прав и свобод человека. Рассчитывает на консолидацию крымской власти на всех уровнях.

Как верно отметил в своем выступлении в Государственном Совете по случаю Дня Республики Крым начальник Управления ФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю генерал-лейтенант Виктор Палагин:

**«Я могу заверить крымчан, что «корабль не просто вернулся в родную гавань», он настолько прочно зашвартован, что никакие «никиты» больше не смогут принять волюнтаристских решений.**

**Вернуться домой - это знаковое решение, начало пути, первый шаг.**

**А сегодня наша крымская власть - Государственный Совет, Правительство, правоохранительные органы, муниципалитеты, руководители всех уровней должны консолидироваться и показать рядовому крымчанину то, что тогда он проголосовал правильно.**

**Нам всем предстоит еще невероятно сложный труд, чтобы показать, что власть не подвела крымчанина, который когда-то не подвел власть».**

**Уполномоченный по правам  
человека в Республике Крым**



**Л. Е. Лубина**

*г. Симферополь  
Февраль, 2018 год*

**ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ  
В 2017 ГОДУ**

**Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Крым**

**Адрес: 295000, г. Симферополь, ул. Набережная, 28**

**Тел./факс: (3652) 60-11-42**

**E-mail: [upchvrk@mail.ru](mailto:upchvrk@mail.ru)**

**[www.ombudsman.rk.gov.ru](http://www.ombudsman.rk.gov.ru)**