



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ مُحَمَّدٌ رَسُولُهُ



سَيِّدُكَ يَا عَبْدَ الْعَزِيزِ يَا سَيِّدُكَ



لا إله إلا الله محمد رسول الله



محمد بن عبد الله بن عبد المطلب بن عبد مناف بن قصي بن كلاب بن مرة بن كعب بن لؤي بن غالب بن فهر بن مالك بن النضر بن كنانة بن خزيمة بن مدركة بن إلياس بن مضر بن نزار بن معد بن عدنان





قائمة  
المحتويات



## قائمة المحتويات

7	.....	.1
10	.....	.2
12	.....	.3
13	.....	.4
14	.....	.5
15	.....	.6
17	.....	.7
25	.....	.8
31	.....	.9
67	.....	.10
90	.....	.11
101	.....	.12
112	.....	.13
121	..... ) (	.14

رقم الصفحة	العنوان	رقم الجدول
25	) (	1
36		2
37		3
44	1437	4
46	1438	5
48	) - ( 1438 1437	6
51	1438 1437 ) (	7
53	1437 1438	8
61		9
63	1438 1437	10
65	1438 1437	11
91		12
92		13



رقم الصفحة	العنوان	رقم الشكل
35		1
36		2
38		3
45	:	4
47	1437	4
47	:	5
49	1438	5
49		6
52		7
60		8
64		9
66		10
75		11



فريق  
العمل







• المشرف العام :

فضيلة الأستاذ الدكتور عبد الله بن محمد العمراني .

• اللجنة الاستشارية :

سعادة الأستاذ الدكتور محمد بن إبراهيم السحيباني

سعادة الأستاذ الدكتور سيف الدين تاج الدين .

فضيلة الدكتور محمد بن سعود العصيمي

سعادة الدكتور العياشي الصادق فداد .

سعادة الدكتور رجا بن مناحي المرزوقي .

سعادة الدكتور حماد بن علي الحمادي .

سعادة المهندس موسى بن محمد الموسى .

• المدير التنفيذي :

أ. عبد القيوم بن عبد العزيز الهندي .

• إعداد الجداول والأشكال البيانية وتحليل المعلومات :

أ.د محمد عبد القادر محمد .

أ. أحمد بن الحسن الشمراني .

أ. فهد بن محمد بكر عابد .

أ. أيمن بن محمد الغامدي .





الجهات  
المساندة  
في إعداد التقرير







غرفة الشرقية  
ASHARQIA CHAMBER

## كلمة الرئيس


العاملة والمهتمة بهذا الشأن، إلى أن أصبحت - بحمد الله - مقصدًا لغرف المملكة الراغبة في ربط قطاع الأعمال بالأوقاف. وطالما تغطي موارد الوقف قطاعًا عريضًا من احتياجات المجتمع، فعن طريق الوقف بُنيت كثيرٌ من مشروعات الرعاية الدينية والتعليمية والعلاجية على اختلافها، وتم الصِّرف عليها بما يضمن استمرارها في أداء رسالتها على الوجه الأكمل، فإن التغيرات الاقتصادية المعاصرة، تدعونا إلى تبني رؤى مُغايرة نحو ابتكار أنشطة استثمارية جديدة في تنمية الأوقاف لتزيد من إسهاماتها اقتصاديًا وفي العمل الخيري، الذي يُمثّل في عمومه قطاعًا ثالثًا يُميّز عن القطاعين العام والخاص بممارسة أنشطته بعيدًا عن القوالب الجامدة، وبعيدًا أيضًا عن الدوافع الربحية للقطاع الخاص.

وانطلاقًا من أهمية تسخير البحث العلمي لأجل تطوير الأوقاف وتعظيم آثارها وإبراز الجانب التنموي فيها، كان كتاب (تقرير اقتصاديات الوقف) لأجل بناء مكون معرفي متكامل حول القطاع الوقفي في المملكة ومستقبله، وذلك بما يُقدِّمه من تحليل لواقع قطاع الأوقاف العامة والأهلية منها وما يتناوله من محاور لأجل التعريف بمجالات العمل الوقفي وممارساته الإيجابية وما يرصده من مجالات تطوير الأوقاف سواء فيما يتعلق بتطوير برامج الهيئة العامة للأوقاف أو توعية الواقفين بأهمية تنويع الأوقاف ومصارفها أو تطوير آلية كتابة وثائق الأوقاف - حقًا - إنه عمل متكامل يستحق منا الشناء والتقدير والشكر لكل المشاركين والداعمين في إنجازه، أملين بأن يمثّل قيمة مُضاهة فيما يخص قطاع الأوقاف في المملكة، وأن يكون خير عونًا لمتخذي القرار والدارسين والباحثين في مجال الأوقاف.

الحمد لله والصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين، نبينا محمد وآله وصحبه أجمعين،، إن الوقف ثروة حقيقية يُعاد اكتشافها اليوم بما يوائم أهداف وتطلعات التنمية، كونه أداة أساسية في تخفيف العبء على الدولة في الإنفاق العام، وأيضًا أداة داعمة لاستدامة نمو القطاع الخاص، انطلاقًا من أن البائع والمستهلك يُشكلان إطارًا مجتمعيًا واحدًا.

وتخوض بلادنا اليوم جملة من الاستحقاقات على كافة الأصعدة، يُمثّل فيها القطاع غير الربحي أحد مراكز الوصول إلى التنمية المستدامة بجعله رقمًا صحيًا في الناتج المحلي الإجمالي، مما دفع بحكومتنا الرشيدة إلى مراجعة الأنظمة واللوائح وتوجيه الدعم للبرامج ذات الأثر الاجتماعي، فضلًا عن مساندها كل ما من شأنه توسيع قاعدة الواقفين بما يتماشى وأهداف رؤية ٢٠٣٠ م.. فكل الشكر والتقدير لخدام الحرمين الشريفين الملك، سلمان بن عبدالعزيز وولي عهده الأمير، محمد بن سلمان، على توجيهاتهما التي - لا تتقطع - بتقديم العون والمساعدة للقطاع الثالث، مما كان له أكبر الأثر في استمرارية العمل الخيري واتساعه في الداخل والخارج.

ويعد هذا العمل، المعني بتحليل واقع الأوقاف التنموي في المملكة واستشراف مستقبلها، بمثابة مبادرة بحثية جديدة، تطلقها غرفة الشرقية ضمن منظومة عمل متكاملة، كانت قد أرسيتها لأجل نشر الوعي بين قطاع الأعمال في المنطقة بأهمية تأسيس الأوقاف والتنسيق مع الجهات الرسمية وغيرها للمساعدة في تطوير الأنظمة واللوائح التي تحكم مشروعات الأوقاف، والتعاون مع مختلف الجهات



كلمة المشرف العام  
أ.د.عبد الله بن محمد العمراني

2030

»

«

2030.



### مراحل الإعداد :

١. إيماناً من لجنة الأوقاف بالغرفة التجارية الصناعية بالمنطقة الشرقية بأهمية إيجاد تقرير يُعنى باقتصاديات الوقف في المملكة العربية السعودية، اعتمدت تمويل هذا المشروع البحثي، بإشراف أستاذ كرسي الشيخ راشد بن دايل لدراسات الأوقاف، فضيلة أ.د. عبد الله بن محمد العمراني، وتكون فريق العمل من :



٣. بعد الانتهاء من الصياغة الأولية للتقرير، أُعد الملخص التنفيذي ، ثم حُكِّم التقرير وروجع من قبل اللجنة الاستشارية ومراجعين خارجيين .

٢. في المرحلة التالية، بعد إجراء عدد من المسوحات البحثية والزيارات الميدانية واللقاءات، اعتمد هيكل التقرير، والذي بُني على خمسة محاور :





### المنهجية :

اعتمد التقرير في إعداده، وفي ظل عدم توافر قاعدة بيانات للقطاع الوقفي، وصعوبة الوصول إلى البيانات اللازمة، على الأساليب الآتية :



وتمثلت المؤشرات محل الدراسة فيما يلي :

1040

1438- 1437 .

1.



2.

3.

4.

5.

6.

7.

8.

1200

«

»



الملخص التنفيذي  
١. مقدمة

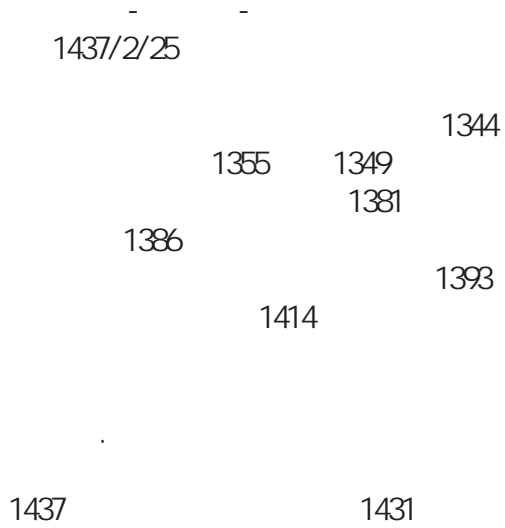


2030

2030.

٢. قطاع الأوقاف داعم رئيسي للدور الاقتصادي والاجتماعي

٣ - ١ تطور المؤسسة الرسمية للوقف في المملكة العربية السعودية

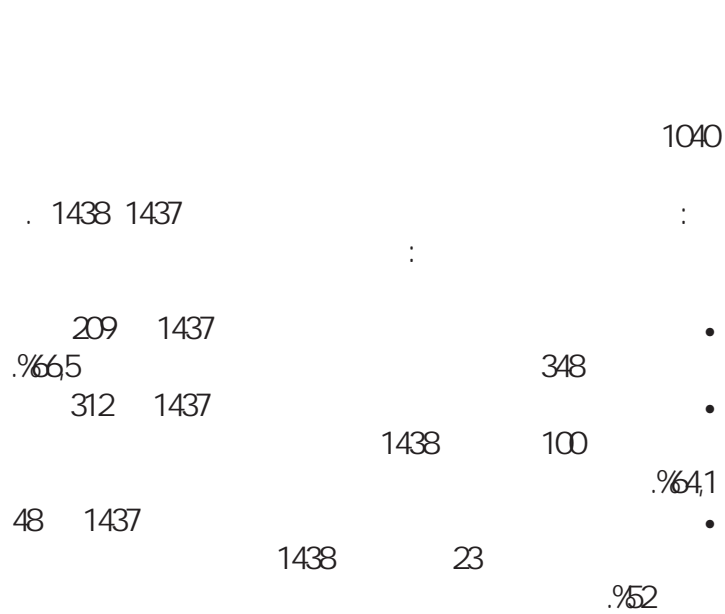


٣. تحليل الوضع الراهن لقطاع الأوقاف في المملكة العربية السعودية



٣- ٢ تحليل واقع الأوقاف العامة في المملكة العربية السعودية

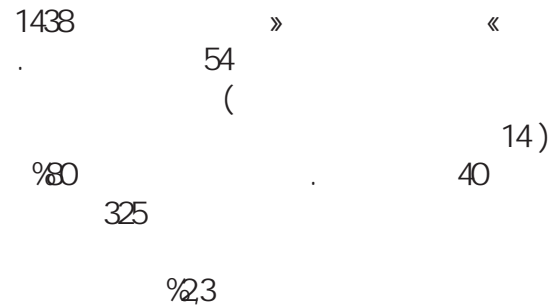
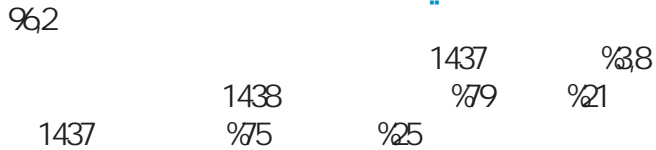
» «



• نوع الوقف (خيرى/ذرى/مشترك) في المدن الثلاث :



• التوزيع النوعي للواقفين (رجال/نساء) :



• تحليل واقع الأوقاف الأهلية :





المجال	1437	1438	%
• <b>أسلوب إدارة الوقف :</b>	1437	1438	76,6%
• <b>نوعية الأعيان الوقفية :</b>	1437	1438	26,1%
• <b>مصارف الوقف :</b>	1437	1438	57%
• <b>طرق الانتفاع بالوقف :</b>	1437	1438	80,7%
• <b>الاهتمام بتنمية موارد الوقف :</b>	1437	1438	31%
• <b>مجالات عمل القطاع الوقفي في المملكة العربية السعودية :</b>	1437	1438	29%
• <b>المجالات الاجتماعية :</b>	1437	1438	1,8%
• <b>المجالات الدعوية :</b>	1437	1438	72,9%



1437  
80,7%

1437  
59%

1437  
31%





١١. الإعلام والتقنية :

٣. المجالات الإغاثية والمبرات :

٤. التعليم والبحث العلمي :

١٢. الثقافة والرياضة والترفيه:

٥. المراكز البحثية والاستشارية المتخصصة :

٦. الإسكان :

٤-١ الممارسات الإيجابية على المستوى  
الحكومي :



٧. المجالات الصحية :

٨. الصناعات المحلية، والأسر المنتجة، وريادة الأعمال :

٩. دعم المواهب والابتكارات :

١٠. الأمن الغذائي :

٢-٤ الممارسات الإيجابية على المستوى  
الأهلي:



» «

12

6

1435

12



0 - مجالات تطوير قطاع الأوقاف في المملكة  
0-1 تطوير برامج الهيئة العامة للأوقاف



0 - 3 تطوير آلية كتابة وثائق الأوقاف



» «  
-2-27

1437

0 - 2 توعية الواقفين وتنويع الأوقاف  
ومصارفها





ثانياً : ٦. مستقبل الأوقاف في المملكة العربية السعودية



ثالثاً :

رابعاً : ٦ - ١ مرتكزات الرؤية المستقبلية لقطاع الأوقاف في المملكة



)

(

.1

.2

.3

.4

.5

.6

خامساً :

أولاً :



المحور الأول  
**الدور الاقتصادي والاجتماعي للوقف**





مدخل : الوقف الإسلامي  
تاريخ وحضارة ومستقبل .





الوقف مضخرةً من مفاخر الإسلام العظيمة، وشاهدٌ على تطور الحضارة الإسلامية، والنهوض بالمجتمع الإسلامي؛ لمبادراته عبر التاريخ في تلبية مختلف جوانب الحياة: الدينية، والإنسانية، والصحية، والعلمية، والثقافية، والخدمية.

ولم يقتصر نفعه على الأفراد فحسب، بل تعدى إلى الجماعات والدول، حتى غدت مؤسسة الوقف من أهم الركائز الاقتصادية ذات الأثر الاجتماعي، وأصبحت العناية بموضوعات الوقف الفقهية، والاقتصادية، والقانونية، والإدارية، والمالية: دراسةً، وتوعيةً، تكتسب أهمية بالغة؛ لإحياء هذه السنة في المجتمعات الإسلامية من جديد، وتمكينها من القيام بأدوارها الاقتصادية والاجتماعية بما يلبي احتياجات المجتمعات، ومتطلباتها المتجددة والمتزايدة يوماً بعد يوم.



• أهداف الوقف :



.1

.2

.2

.3

.3

وأن الاستقراء التاريخي يؤكد على فاعلية مؤسسة الوقف في  
الاضطلاع بهذه الأدوار؛ نظراً لما يتمتع به من مزايا، تتمثل في :

• أهمية تفعيل دور الوقف في المجتمعات  
المعاصرة :



.1

• الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية للوقف :

١. البعد الاقتصادي للوقف :

٢. البعد الاجتماعي للوقف :





الأوقاف شريك التنمية  
2030

موقع القطاع الوقفي من  
رؤية المملكة العربية السعودية ٢٠٣٠



2030

)

(:

2030





المحور الثاني  
تحليل واقع الأوقاف في المملكة  
العربية السعودية



المحور الثاني : تحليل واقع الأوقاف في المملكة العربية السعودية.



2030

أولاً: تطور المؤسسة الحكومية للوقف في المملكة العربية السعودية.



1351

17

1437 / 2 / 25

1345

.1



238	: 1355-	-	-	٢. إنشاء أول إدارة للأوقاف : 1344
	٥. تأسيس وزارة الحج والأوقاف : 1381	1350		٣. نظام المطالبة بأوقاف الحرمين :
				٤. المراسيم والقرارات المنظمة للأوقاف :
1386	٦. صدور نظام مجلس الأوقاف الأعلى :			1345 : 1349-
				: 1350 -
		1350/3/2	29	: 1350-
	٧. اللائحة التنفيذية لنظام المجلس الأعلى للأوقاف :			: 1350-
	1393		61	: 1354 -
1414	٨. فصل وزارة الأوقاف عن وزارة الحج : ( )			: 1354 -
				1354 -







## ثانياً : تحليل واقع الأوقاف العامة في المملكة العربية السعودية



( : )  
 1431  
 ٩. صدور الموافقة بإنشاء الهيئة العامة للأوقاف :

١٠. صدور الموافقة على نظام الهيئة العامة للأوقاف :  
 1437 /2/25

١١. تعيين وزير العمل والتنمية الاجتماعية رئيساً لمجلس إدارة الهيئة العامة للأوقاف :  
 1437/7/30

١٢. تشكيل مجلس إدارة الهيئة العامة للأوقاف، وتعيين المحافظ :  
 1438/12/1

لَا إِلَهَ إِلَّا اللَّهُ  
 مُحَمَّدٌ رَسُولُ اللَّهِ



1438 19-17

54

14

40

%80

325

1(

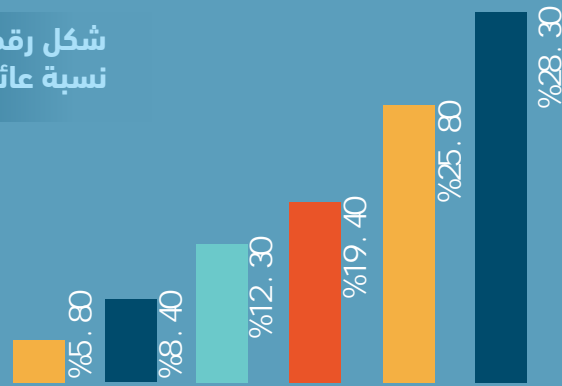


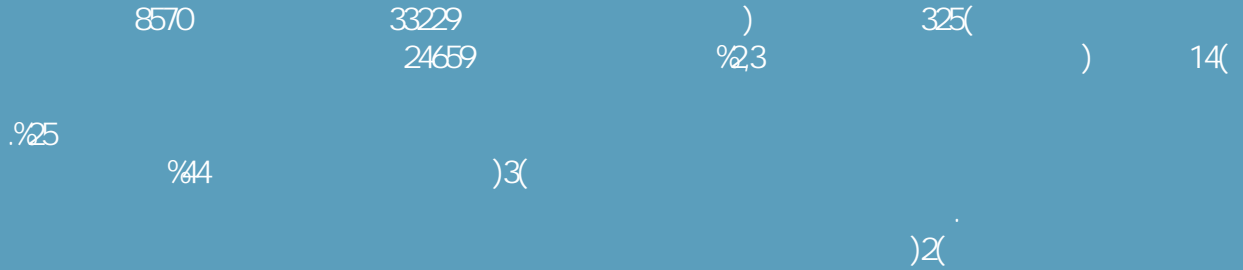
جدول رقم (1)  
عائدات الأوقاف العامة حسب توزيعها الجغرافي (بالمليون ريال)

المدينة	مكة	المدينة	جدة	الطائف	مدن أخرى	أسهم الشركات	الإجمالي
	92	84	64	19	40	27	325
	283	258	194	58	123	84	%100

. 1438 19-17 - -

شكل رقم (1)  
نسبة عائدات الأوقاف العامة حسب المدن .

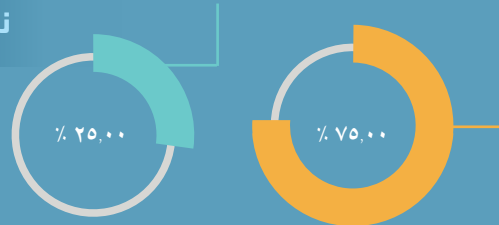




جدول رقم (٢)  
عدد الأعيان التابعة للأوقاف العامة

النسبة %	العدد	موقف التسجيل
25	8570	
75	24659	
100	33229	

شكل رقم (٢)  
نسبة الأعيان التابعة للأوقاف العامة





جدول رقم (٣)  
أنواع الأعيان الوقفية المسجلة بالحاسب الآلي

النسبة %	العدد	النوع
27	2313	
17	1482	
13	1183	
10	295	
10	221	
	204	
	25	
	15	
	2	
33	2830	
100	8570	

:



شكل رقم (٣)  
أنواع الأعيان الوقفية المسجلة بالحاسب الآلي



75%  
33%

31%

36%

إن أبرز ما يمكن استخلاصه من استعراض واقع الأوقاف العامة في المملكة العربية السعودية هو ضعف حجمها مقارنة بحجم الاقتصاد السعودي والإمكانيات المتوفرة فيه، إذ لا تتجاوز نسبة مساهمة القطاع غير الربحي الذي يتركز بدرجة أساسية على الأوقاف في حجم الناتج المحلي الإجمالي للمملكة 0,3%، مقارنة بالمتوسط العالمي الذي يبلغ 6%، بحسب ما أشارت إليه رؤية 2030.



23%  
87%

## مجالات عمل القطاع الوقفي في المملكة العربية السعودية

60



أولاً: مجالات عمل القطاع الوقفي في المملكة العربية السعودية - إجمالاً :





## ثانياً: مجالات عمل القطاع الوقفي في المملكة العربية السعودية-تفصيلاً :-

### ١. المجالات الاجتماعية :



- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8

### ٢. المجالات الدعوية :



- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6

### ٣. المجالات الإغاثية والمبرات :



- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6

### ٤. التعليم والبحث العلمي :



- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10



0. المجالات الصحية :



- .1
- .2
- .3
- .4

- .5
- .6
- .7
- .8
- .9
- .10
- .11
- .12
- .13
- .14
- .15
- .16

7. الأمن الغذائي :



- .1
- .2

- .6
- .7
- .3
- .4
- .5
- .6
- .7

8. المراكز البحثية والاستشارية المتخصصة:



- .1
- .2
- .3

- .4
- .5
- .6
- .7
- .8
- .9

6. الصناعات المحلية، والأسر المنتجة، وريادة الأعمال :



- .1
- .2

- .3
- .4
- .5



## ١٢ . الإعلام والتقنية :

- 1.
- 2.



- 3.
- 4.

ثالثاً : تحليل واقع الأوقاف الأهلية في المملكة العربية السعودية .

## ٩ . البرامج والمراكز العلمية والتوعوية

المتخصصة :

- 1.



- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.

## ١٠ . برامج الإسكان الوقفية :

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.



- 5.
- 6.

## ١١ . الثقافة والرياضة والترفيه والمواهب

والابتكار :

- 1.
- 2.
- 3.



- 4.



%2

%71,2

%52,5

١. أوقاف المؤسسات والجمعيات الخيرية :

2017	2016	2015
1416	1410/6/25	1432
107	121	148
88	1436	1437
40(	852(	1438
	121(	

وقد أظهرت نفس الدراسة أن نسبة مساهمة الأوقاف في الموارد المالية للمؤسسات الخيرية تبلغ حوالي 49.2% 508

1384

1395

1435

653

1438

852

- هو مساهمة الوقف في تمويل أنشطة هذه الجمعيات، سواء كانت من خلال عائدات الأوقاف الخاصة بها أو عن طريق عائدات المؤسسات الوقفية المانحة التي تدعم أنشطة هذه الجمعيات.

%86

%12

2017



أ. نوع الأوقاف :

ب. أوقاف الأفراد:

191	186	1437	192	569	1040	471	1437
%328		%337	%335		1438		
1437			569				
)4(	)4(			) 569( )			

جدول رقم (٤)

الأوقاف حسب النوع في الرياض والمدينة المنورة والدمام لعام ١٤٣٧ هـ

١٤٣٧ هـ					العام
%					
337	192	30	88	74	
335	191	14	110	67	
328	186	4	114	68	
100	569	48	312	209	

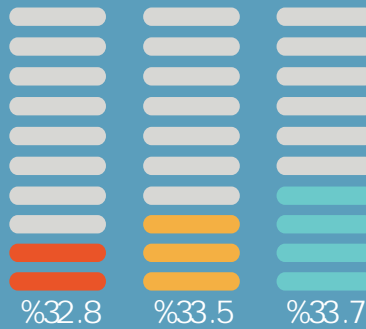
1438

:



شكل رقم (٤)

الأوقاف حسب النوع في الرياض والمدينة المنورة والدمام عام ١٤٣٧هـ بالنسبة المئوية



1438

33,7%

4(

4(

33,5(

%

.%50





328%

5(

5(

1438

جدول رقم (0)  
الأوقاف حسب النوع في الرياض والمدينة المنورة والدمام عام ١٤٣٨ هـ

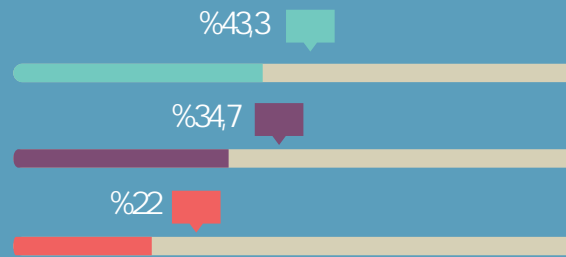
١٤٣٧ هـ					العام
3,3%	204	14	52	138	
4,7%	163	9	17	137	
2%	104		31	73	
100%	471	23	100	348	

1438

:



شكل رقم (0)  
الأوقاف حسب النوع في الرياض والمدينة المنورة والدمام عام ١٤٣٨هـ بالنسبة المئوية



1438 :

43,3%

-

22%

34,7%

5(

5(

471

1438



ب. التوزيع النوعي (رجال / نساء) لفئات الواقفين.

٦)

جدول رقم (٦)

التوزيع النوعي لفئات الواقفين (رجال / نساء) في مدينتي المدينة المنورة والدمام لعامي ١٤٣٧ هـ و١٤٣٨ هـ

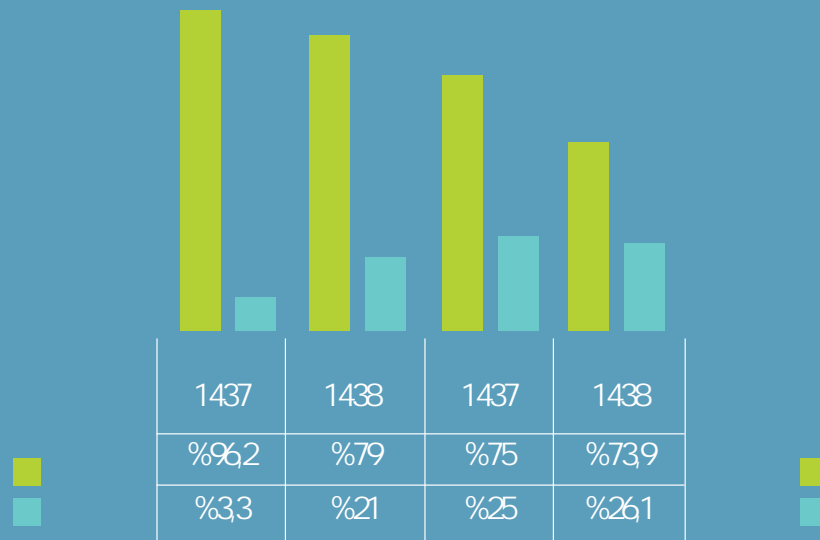
النسبة ( % ) من المجموع الكلي للأوقاف		مشترك		خيرى		ذرى			
33	962	33	967	22	978	62	938	1437	
21	79	135	865	235	675	323	677	1438	
25	75	214	786	267	723	25	75	1437	
261	739	143	857	444	556	-	-	1438	

1438

:



شكل رقم (٦)  
الأوقاف حسب النوع في المدينة المنورة والدمام عام ١٤٣٨ هـ بالنسبة المئوية



1438 :



ت. نوعية الأعيان الوقفية:





## جدول رقم (٧)

نوعية الأعيان الوقفية في الرياض والمدينة المنورة والدمام لعامي ١٤٣٧ هـ و ١٤٣٨ هـ (بالنسبة المئوية)

١٤٣٨ هـ					١٤٣٧ هـ					العام
النسبة %	المجموع	الشرقية	المدينة	الرياض	النسبة %	المجموع	الشرقية	المدينة	الرياض	نوع العين الموقوفة
79,7	376	21	97	258	94,4	537	36	302	199	—
Q4	2	1	-	1	Q8	4	4	-	-	—
Q2	1	-	-	1	-	-	-	-	-	—
Q2	1	-	-	1	1,1	6	-	6	-	—
21	10	-	-	10	Q2	2	1	-	1	—
Q8	4	-	2	2	Q2	2	1	-	1	—
31	15	1	1	13	33	18	6	4	8	—
Q2	1	-	-	1	-	-	-	-	-	—
132 ----- 100	399 72+ ----- 471	23	100	286	100	569	48	312	209	—

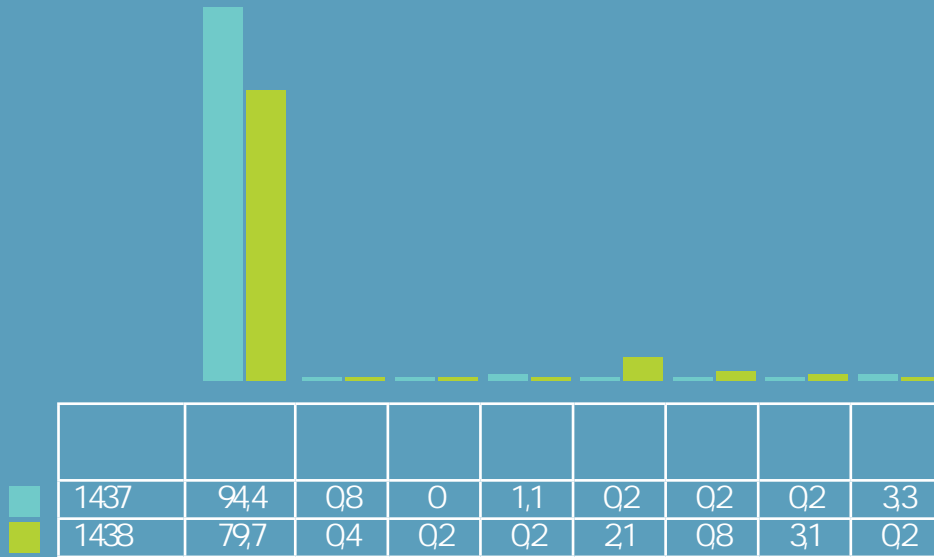
1438

:





شكل رقم (٧)  
نوعية الأعيان الوقفية في الرياض والمدينة المنورة والدمام لعامي ١٤٣٧ هـ و ١٤٣٨ هـ (بالنسبة المئوية)



1438 :



ث. أوجه صرف وإنفاق ريع الأوقاف :

7( ) 7( )  
 1437 1437  
 %9,7 %4,4 471  
 %3,2 %2 %21  
 1437

جدول رقم (٨)

أوجه صرف وإنفاق ريع الأوقاف في الرياض والمدينة المنورة والدمام لعامي ١٤٣٧ هـ و ١٤٣٨ هـ

١٤٣٨ هـ					١٤٣٧ هـ					العام
النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	
14,8	149	8	16	125	17,6	155	6	70	79	
11,5	116	6	28	82	7,8	69	9	42	18	
3,3	33	5	10	18	7,9	70	11	40	19	
3,2	32	6	8	18	5,5	49	5	34	10	
20,3	205	18	3	184	19,5	172	15	22	135	
2,2	22	1	5	16	2,8	25	4	18	3	
4,6	46	6	7	33	4,5	40	10	16	14	
2	20	2	7	11	3,7	33	1	27	5	



## تابع جدول رقم (٨)

أوجه صرف وإنفاق الأموال ربع الأوقاف الرياض والمدينة المنورة والدمام لعامي ١٤٣٧هـ و ١٤٣٨هـ

١٤٣٨ هـ					١٤٣٧ هـ					العام
النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	
26	26	3	10	13	29	26	9	10	7	
02	2			2	1,6	14		12	2	
02	2	1	1		05	4		4		
07	7		1	6	1,4	12	5	4	3	
23	23	3	1	19	37	33	10	4	19	



## تابع جدول رقم (٨)

أوجه صرف وإنفاق الأموال ربع الأوقاف الرياض والمدينة المنورة والدمام لعامي ١٤٣٧هـ و ١٤٣٨هـ

١٤٣٨ هـ					١٤٣٧ هـ					العام
النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	
1,2	12	3	1	8	1,5	13	4	4	5	
08	8		2	6	1,8	16	6	4	6	
121	122		37	85	1,8	16	1	2	13	
04	4		1	3	0,8	7	4	2	1	
03	3			3	0,2	2		2		



تابع جدول رقم (٨)

أوجه صرف وإنفاق الأموال ريع الأوقاف الرياض والمدينة المنورة والدمام لعامي ١٤٣٧ هـ و ١٤٣٨ هـ

١٤٣٨ هـ					١٤٣٧ هـ					العام
النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	
05	6	1		5	1	9	7	2		
3	31	8	1	22	33	29	21		8	



تابع جدول رقم (٨)  
أوجه صرف وإنفاق الأموال ريع الأوقاف الرياض والمدينة المنورة والدمام لعامي ١٤٣٧هـ و ١٤٣٨هـ

١٤٣٨ هـ					١٤٣٧ هـ					العام
النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	
03	3			3	02	2	1		1	
1,3	13			13	07	6	3		3	
-					01	1			1	) (
07	7			7	07	6	4		2	



تابع جدول رقم (٨)

أوجه صرف وإنفاق الأموال ربع الأوقاف الرياض والمدينة المنورة والدمام لعامي ١٤٣٧ هـ و ١٤٣٨ هـ

١٤٣٨ هـ					١٤٣٧ هـ					العام
النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	
02	2	1		1	02	2	1		1	
9	91	4		87	7,7	68	8		60	
04	4	3		1	01	1	1			
09	9	2		7	03	3	3			



تابع جدول رقم (٨)

أوجه صرف وإنفاق الأموال ربع الأوقاف الرياض والمدينة المنورة والدمام لعامي ١٤٣٧ هـ و ١٤٣٨ هـ

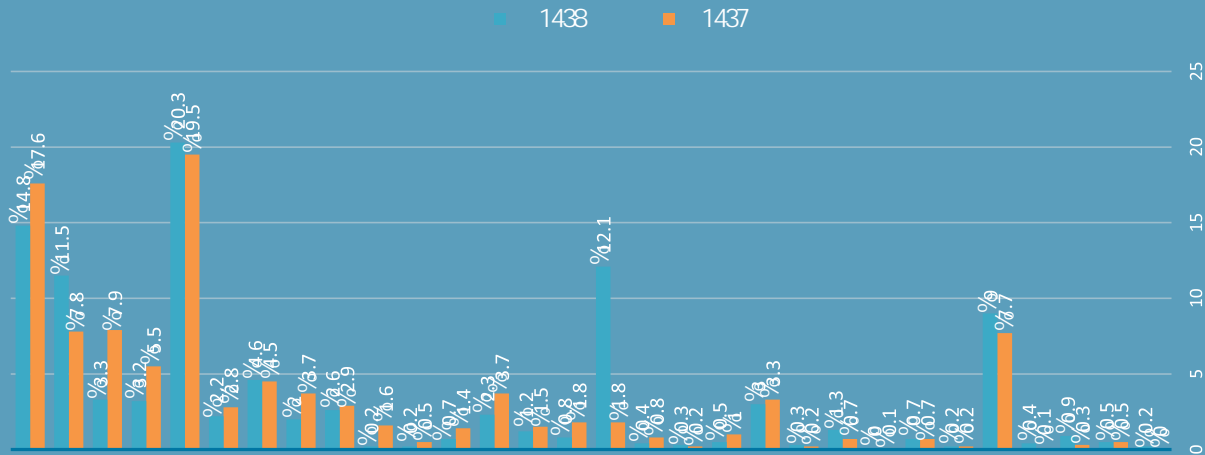
١٤٣٨ هـ					١٤٣٧ هـ					العام
النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	النسبة %	المجموع	الدمام	المدينة	الرياض	
05	5			5	05	4	4			
02	2	1		1						
100	1005	82	139	784	100	887	153	319	415	





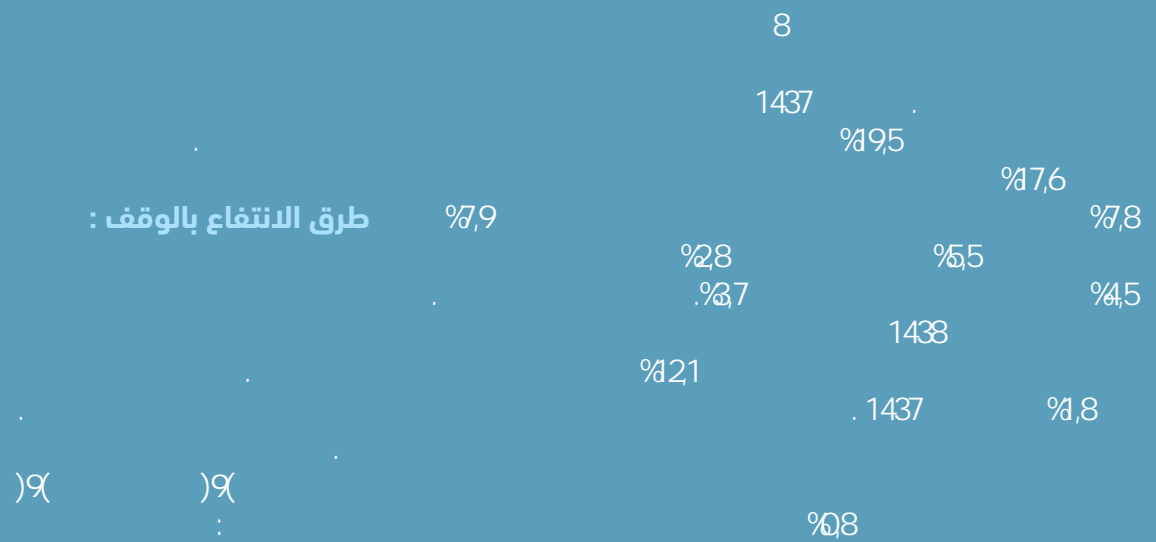
شكل رقم (٨)

أوجه صرف وإنفاق الأموال الوقفية الخاصة في الرياض والمدينة المنورة والدمام لعامي ١٤٣٧هـ و ١٤٣٨هـ



1438

:





جدول رقم (٩)  
طرق الانتفاع من العين الوقفية

١٤٣٨ هـ					١٤٣٧ هـ					العام
النسبة %	المجموع	الشرقية	المدينة	الرياض	النسبة %	المجموع	الشرقية	المدينة	الرياض	
28	13		3	10	4	25	3	16	6	
552	260	16	42	202	59	340	38	182	120	
42	198	7	55	136	37	214	7	124	83	
100	471	23	100	348	100	569	48	312	209	

1438

:

)٩(

:



ج. الاهتمام بتنمية موارد الوقف عن طريق الاستثمار :

10% ( 1437 ) 31% ( 1438 )

جدول رقم ( ١٠ )  
عدد الأوقاف التي خصت نسبة من الغلة للاستثمار والتنمية في الرياض والمدينة المنورة  
والدمام لعامي ١٤٣٧ هـ و ١٤٣٨ هـ

١٤٣٨ هـ					١٤٣٧ هـ					العام
النسبة %	المجموع	الشرقية	المدينة	الرياض	النسبة %	المجموع	الشرقية	المدينة	الرياض	
766	361	22	91	248	631	359	33	142	184	
234	110	1	9	100	369	210	15	170	25	
100	471	23	100	348	100	569	48	312	209	

1438

:



شكل رقم (١٠)  
نسبة الأوقاف التي خصت نسبة من الغلة للاستثمار في الرياض والمدينة المنورة والدمام  
في العامين ١٤٣٧هـ و ١٤٣٨هـ



1438 :

)1٠(

)1٠(



ج. إدارة الوقف :

1438 1437

%71,8 %72,9

%66 %27,1  
)11( )11(

جدول رقم ( ١١ )

أسلوب الإدارة في الأوقاف الأهلية في مدينة الرياض والمدينة المنورة والدمام لعامي ١٤٣٧ هـ و ١٤٣٨ هـ

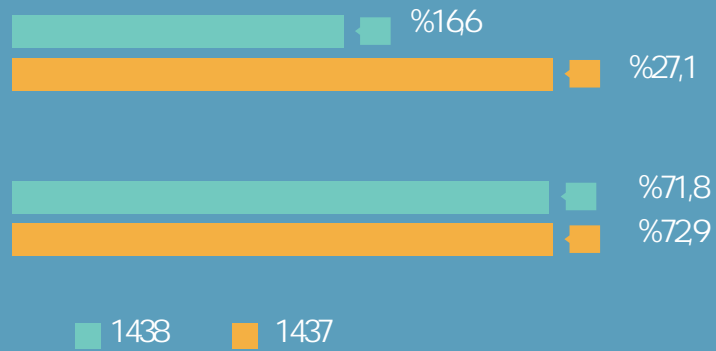
١٤٣٨ هـ					١٤٣٧ هـ					العام
النسبة %	المجموع	الشرقية	المدينة	الرياض	النسبة %	المجموع	الشرقية	المدينة	الرياض	
71,8	338	9	91	238	72,9	415	23	220	172	
16,6	78	14	9	55	27,1	154	25	92	37	
11,6	416			23						
-----	55+			55						
100	471	23	100	)	100	569	48	312	209	

1438

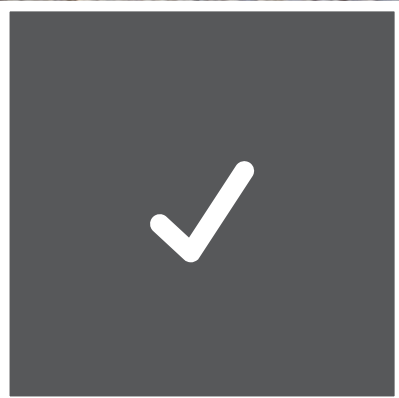
55



شكل رقم ( ١١ )  
أسلوب الإدارة في الأوقاف الأهلية في مدينة الرياض والمدينة المنورة والدمام  
في العامين ١٤٣٧هـ و ١٤٣٨هـ



1438 : 1437



المحور الثالث  
**الممارسات الإيجابية في القطاع الوقفي**





## المحور الثالث : الممارسات الإيجابية في القطاع الوقفي :



**أولاً : الممارسات الإيجابية على  
المستوى الحكومي :**



### ١. الاهتمام الحكومي للدولة بقطاع الأوقاف :

– مبادرة ملوك المملكة العربية السعودية بالوقف :

### ٢. العناية بالجوانب التنظيمية والإدارية :

– تأسيس «الهيئة العامة للأوقاف»، والموافقة على نظامها:

الهيئة العامة للأوقاف

1431

»

«

1437



1438/12/1 :





- تخصيص دوائر قضائية للنظر في قضايا الأوقاف :



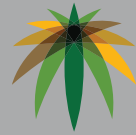
9

177

41 )%29(	52	1438
22 )%18(	32 )%23(	
		.)%12(

- إطلاق المنصة الوطنية لبيانات الجمعيات الأهلية «إفصاح»:

وزارة العمل  
والتنمية الاجتماعية  
المملكة العربية السعودية



» «



- علاقة المنصة بمشروع حوكمة الجمعيات الأهلية «مكين» ورؤية المملكة ٢٠٣٠



( - - )  
2030  
«  
»  
» «

- سعي الهيئة العامة للإحصاء لإطلاق مؤشرات وإحصاءات رسمية خاصة بالقطاع غير الربحي :

الهيئة العامة للإحصاء  
General Authority for Statistics



» « .% 3% 5% »

2030



- إعداد نظام الشركات (الوقفية / غير الربحية) :

وزارة التجارة والصناعة  
Ministry of Commerce and Industry



- السماح للوقف بتأسيس شركة بدون سجل تجاري :

وزارة التجارة والصناعة  
Ministry of Commerce and Industry



استجابة لتوصيات الملتقى الثالث للأوقاف أعلنت وزارة العدل تشكيل لجنة لتقنين إجراءات البيع والشراء، ونقل الأوقاف، واستبدالها وهندسة إجراءاتها، والتنسيق مع هيئة المقيمين السعوديين التابعة لوزارة التجارة؛ وذلك من أجل تسريع عملية البيع والشراء والاستبدال في سبيل الانتفاع بالأوقاف، واستفادة الموقوفين والموقوف عليهم منها.

- تشكيل لجنة متخصصة لتسريع قضايا الأوقاف :

وزارة العدل  
Ministry of Justice





- دور القضاء في توفير الحماية القانونية للأوقاف، وتطويرها، وتنميتها :

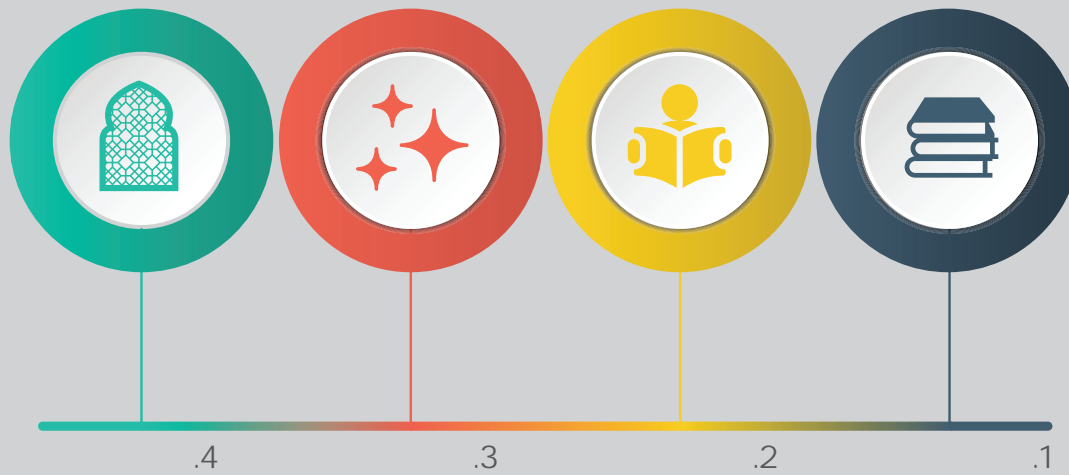


### ٤. العناية بالمجالات العلمية المتعلقة بالوقف :

• موافقة المقام السامي ودعمه لعقد المحافل العلمية المتخصصة في الوقف:

• موافقة مجلس الوزراء على إنشاء مجمع الملك عبد العزيز للمكتبات الوقفية :

### ٣. العناية بالأعيان الوقفية :







- إيجاد وتفعيل الشراكات ما بين القطاع الحكومي والخيري والخاص لتمكين القطاع الوقفي :





مركز الملك سلمان لبحوث الإعاقة  
King Salman Center For Disability Research  
علم ينفع الناس Science Benefiting People



)110(

• تدشين الصندوق الوقفي للإدارة وريادة الأعمال بكلية الأمير محمد بن سلمان :

« 2020 »  
» » « »  
.» »



كلية الأمير محمد بن سلمان  
للإدارة وريادة الأعمال  
Prince Mohammad Bin Salman College  
Business & Entrepreneurship



– الصناديق الوقفية :

• تدشين الصندوق الوقفي للإسكان «الإسكان التنموي» :

» «

الإسكان التنموي  
Developmental Housing



– تأسيس عدد من الجمعيات والكراسي العلمية المتخصصة في الوقف في الجامعات السعودية، منها:

• كرسي الشيخ راشد بن دايل لدراسات الأوقاف :

• كرسي الشيخ يوسف بن عوض الأحمدي :

• الجمعية العلمية السعودية للوقف :



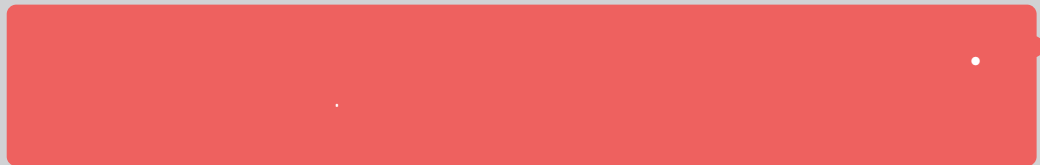


ثانياً: الممارسات الإيجابية للجهات  
الأهلية في قطاع الأوقاف :



أ. استحداث لجان للأوقاف في الغرف التجارية الصناعية،  
وتأسيس بيوت خبرة ومراكز بحثية واستشارية متخصصة  
في الأوقاف بمختلف مناطق المملكة.

ومن أبرز البرامج والمبادرات التي قدمتها المراكز البحثية وبيوت الخبرة  
ولجان الأوقاف بالغرف التجارية والصناعية بمختلف مناطق المملكة، ما  
يلي:





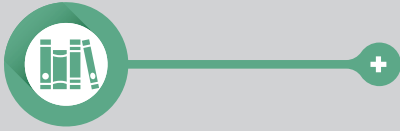
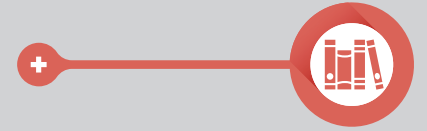
• جائزة «إعلام الوقف»



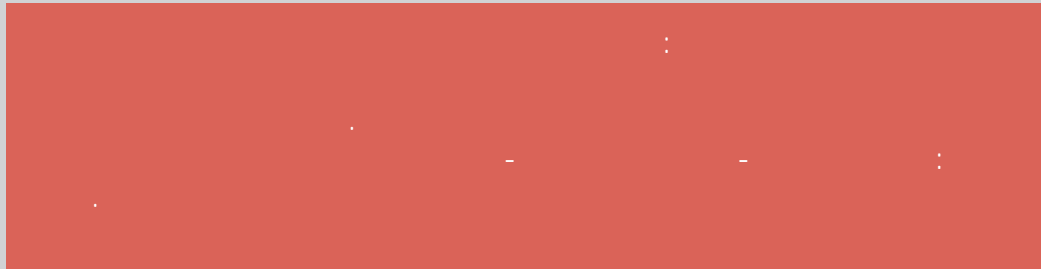
• إطلاق جائزة «وقف»

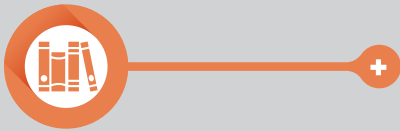
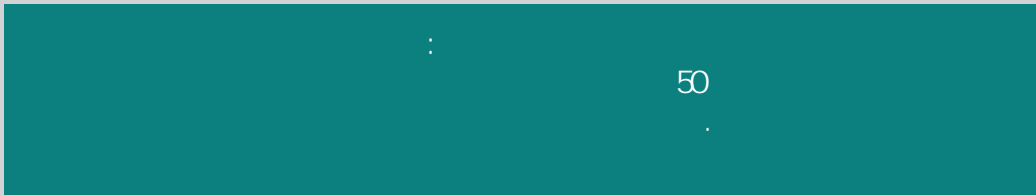


• إعداد ونشر مجموعة من الإصدارات الداعمة والمطورة لقطاع الأوقاف، منها:









- .1
- .2
- .3
- .4
- .5
- .6
- .7



## الممارسات الإيجابية في القطاع الوقفي

• تنفيذ حملات إعلامية توعوية وثقافية، عن الوقف عبر مختلف الوسائل.

• عرض التجارب المحلية والإقليمية والعالمية المتميزة في مجال الوقف، واستضافة الخبراء والعلماء ورجال الأعمال المانحين، لتقديم خلاصة تجاربهم.

• تركيب عدد من الشاشات الإلكترونية، في الأسواق التجارية الكبيرة، تحتوي على مواد، تعرف بالوقف، وفضله، وانعكاساته الإيجابية على المجتمع، وذلك بالتعاون مع عدد من المؤسسات التجارية في القطاع الخاص.

• إعداد المواد التوعوية عن الوقف، ونشرها عبر أحدث الوسائل والتقنيات.

• إطلاق خدمة الاستشارات الوقفية عبر الهاتف، وهي خدمة تستهدف رجال وسيدات الأعمال، والواقفين والمؤسسات الوقفية وأفراد المجتمع بشكل عام، حيث يقوم الهاتف الاستشاري للأوقاف بتقديم الاستشارات الوقفية في المجالات المختلفة المتعلقة بالأوقاف، في مختلف المجالات الفقهية والقانونية والإدارية والاستثمارية. ويشارك في تقديم هذه الاستشارات نخبة من الخبراء والمستشارين المتخصصين في مجال الأوقاف، وإدارة وتشغيل المؤسسات الوقفية.

• إطلاق مجموعة من المواقع الإلكترونية، والتطبيقات الذكية، المتعلقة بإعداد صكوك الأوقاف والوصايا بكل يسر وسهولة.

• إطلاق برنامج «أوقاف»: ويعد أول برنامج متخصص في إدارة الأوقاف عبر نظام تقني يقوم بالإشراف الشامل إلكترونيا على جميع أنواع الأوقاف بمميزات متطورة واحترافية، حيث يقوم البرنامج بضمان الحماية للبيانات، وإضافة وإدارة الأوقاف العقارية بجميع أنواعها التجارية والسكنية، وإضافة وإدارة عقود الإيجار، ومتابعة الصيانات الدورية، وإدارة الدفعات المستحقة وتحصيل المستحقات من العملاء، وإصدار التقارير المالية، ومرافقة الأوقاف بالصوت والصورة عن بعد، وبرمجة تقسيم إيرادات الوقف بما يتوافق وشروط الواقف.



ج . تطور أداء المؤسسات الوقفية :

ب . عناية الجهات الأكاديمية والكراسي العلمية والمراكز البحثية ببرامج ودراسات الأوقاف :

د . تأسيس المؤسسات والشركات الوقفية، وتمكين وقف الأسهم والنقود :



ه . من الإدارة الفردية والارتجالية، إلى العمل المؤسسي المنظم :

و . تمكين الإيقاف الصغير ومتناهي الصغر :

ز . الخطاب الوقفي في وسائل الإعلام، ومنصات التواصل الاجتماعي :

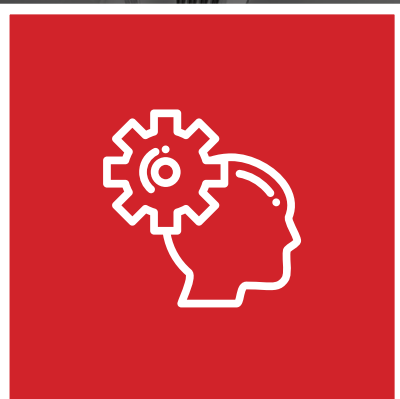
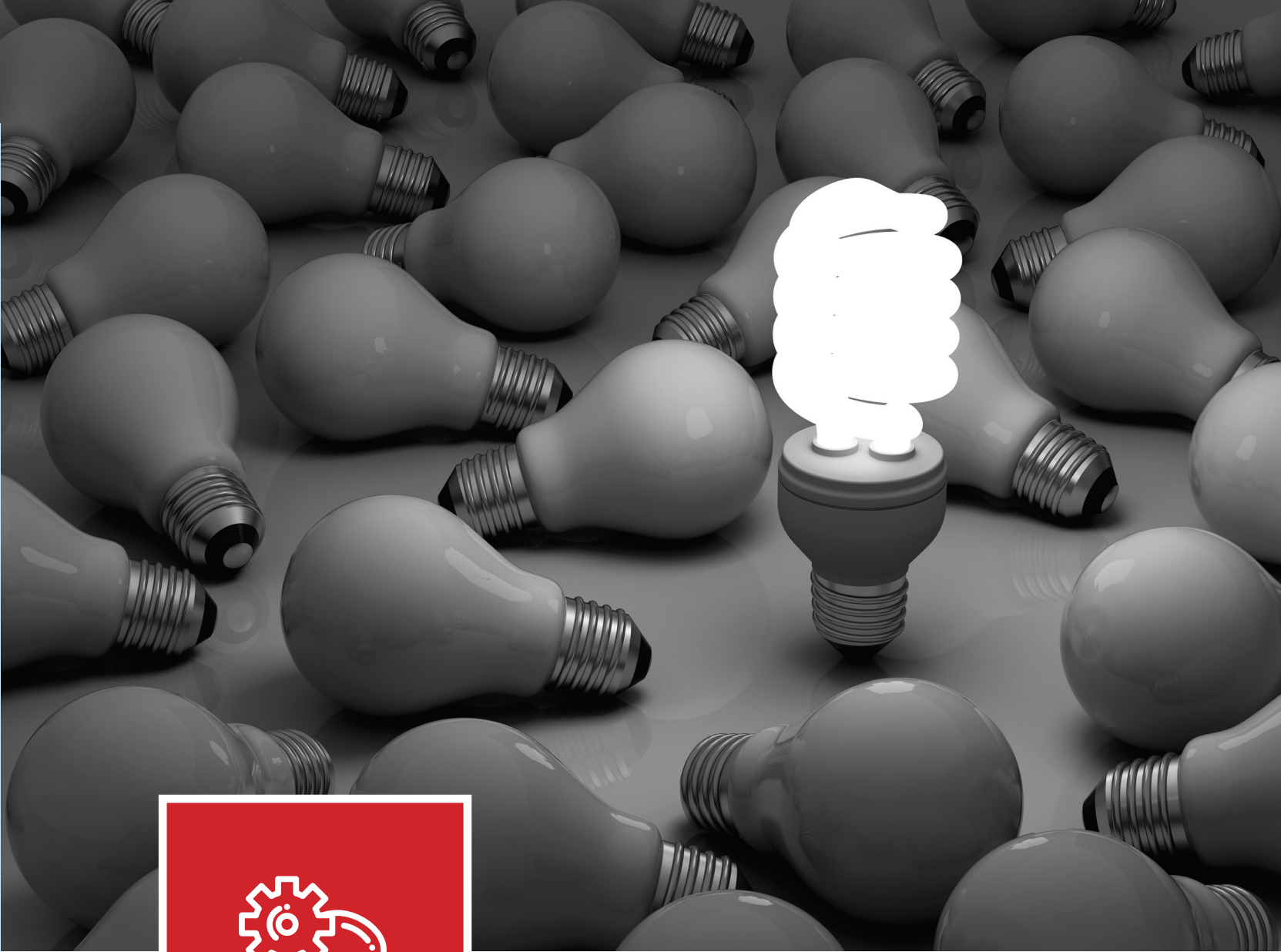


ج. الديوانيات الوقفية

ديوانية  
وقف

ديوانية  
الأوقاف  
بالمطقة الشرقية





المحور الرابع  
**التحديات ومجالات التطوير المطلوبة في  
القطاع الوقفي**

أولاً: تحديات القطاع الوقفي :

أ. التحديات التنظيمية :

(١٢)

جدول التحديات التنظيمية في القطاع الوقفي بالمملكة العربية السعودية  
جدول رقم (١٢)

وصف التحديات	مجال التحديات

2016

1438

19-17



ب . التحديات التشغيلية :

(13)

**جدول رقم (١٣)  
التحديات التشغيلية في القطاع الوقفي بالمملكة العربية السعودية**

وصف التحديات	مجال التحديات
1. : 2. : 3. : ( )	
4. : 5. : 6. : ( )	
7. :	

ج. التحديات الأخرى :

1.

2.





3

2030

4



## ثانياً: مجالات التطوير :





3

4

5

## ثالثاً: مجالات التطوير في الجوانب الإدارية :

٢. ندرة الكوادر البشرية المتخصصة في إدارة الأوقاف :

١. المركزية في إدارة الأوقاف :

٤. تحسين كفاءة الأداء في القطاع الرسمي/ الحكومي  
المعني بإدارة الأوقاف الخاضعة لإشراف الجهات الحكومية  
واستثمارها وصرف ريعها

٣. تحديث أنظمة الأرشفة، والاتصال، والمعلومات :

٥. تمكين مبادئ الشفافية والإفصاح على مستوى الأوقاف الحكومية والأهلية، يتطلب القطاع الوقفي، وجود تقارير مالية منشورة معدة بطريقة محاسبية احترافية، ومراجعة بواسطة مراجع قانوني أو جهة متخصصة في مجال المراجعة المحاسبية، بحيث تعكس شفافية الأداء المالي للمؤسسات الوقفية الحكومية والأهلية. فالغموض الذي يكتنف طبيعة الإجراءات المحاسبية وشكلها وعدم وجود قوائم مالية منشورة يتم من خلالها التعرف على المركز المالي للمؤسسة وكل ما يتعلق بأدائها المالي يشكل إحدى المجالات التي تحتاج إلى معالجة وتطوير في القطاع الوقفي. وتؤكد الدراسة المسحية التي تمت الإشارة إليها أنفاً حول مشكلات الوقف، أن أحد تلك المشكلات هي عدم تعامل إدارات الأوقاف بمبدأ الشفافية والإفصاح فيما يخص حساباتها وميزانياتها.

٦. ندرة الدراسات الميدانية الدورية،

٧. ضعف آليات الرقابة على وحدات القطاع الوقفي،

٨. مراجعة وتطوير آليات استثمار الأوقاف،

٩. تواجه الجهات الوقفية جملة من الصعوبات مع المصارف والبنوك،

رابعاً : مجالات التطوير المتعلقة بالواقفين والأعيان الوقفية :

١. تطوير الصورة الذهنية عن القطاع الوقفي :

( )

٢. تطوير القدرة الابتكارية لدى الواقفين :

٣. تطوير الثقافة الشرعية والنظامية المتعلقة بالوقف :

( )  
( )

3( %83  
3( %89

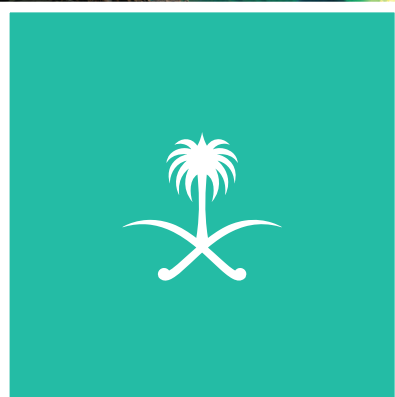


أما بالنسبة لمجالات التطوير المتعلقة  
بالأعيان الوقفية فإنها تتمثل في الآتي :

٣. تنويع الأعيان  
الموقوفة لتواكب  
الصور المعاصرة،  
وتشمل :

٢. إعادة إعمار أو  
تجديد الأعيان الوقفية  
المهملة والمتهاكئة.

١. إيجاد مصادر تمويل  
واستثمار للأراضي  
البيضاء الموقوفة :



المحور الخامس  
**استشراف مستقبل الأوقاف في المملكة  
العربية السعودية**

استشراف مستقبل الأوقاف في المملكة العربية  
السعودية

١. الفرص المتاحة لقطاع الأوقاف وللهيئة العامة للأوقاف :

140



2030

350

21



2030

350

أولاً: تطوير البيئة التشريعية والتنظيمية الحاكمة  
والمنظمة لنشاط القطاع الوقفي :



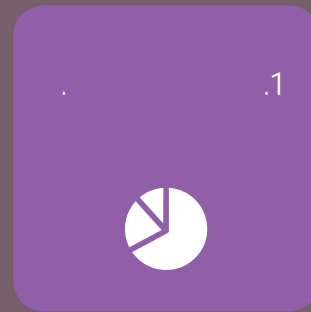
ثانياً: بناء القدرات والهياكل التنظيمية على مستوى القطاع الوقفي ومكوناته :

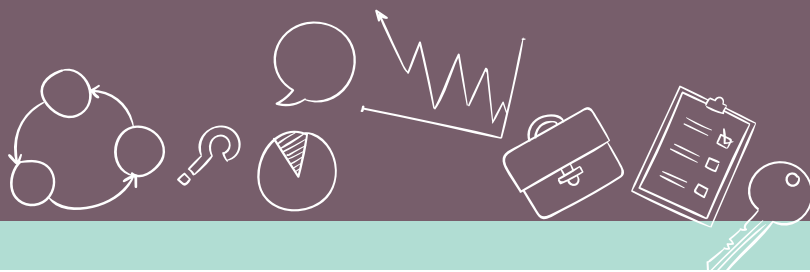
) ( ) (



) :

(









### ثالثاً : بناء التحالفات والشراكات الوقفية :

1993

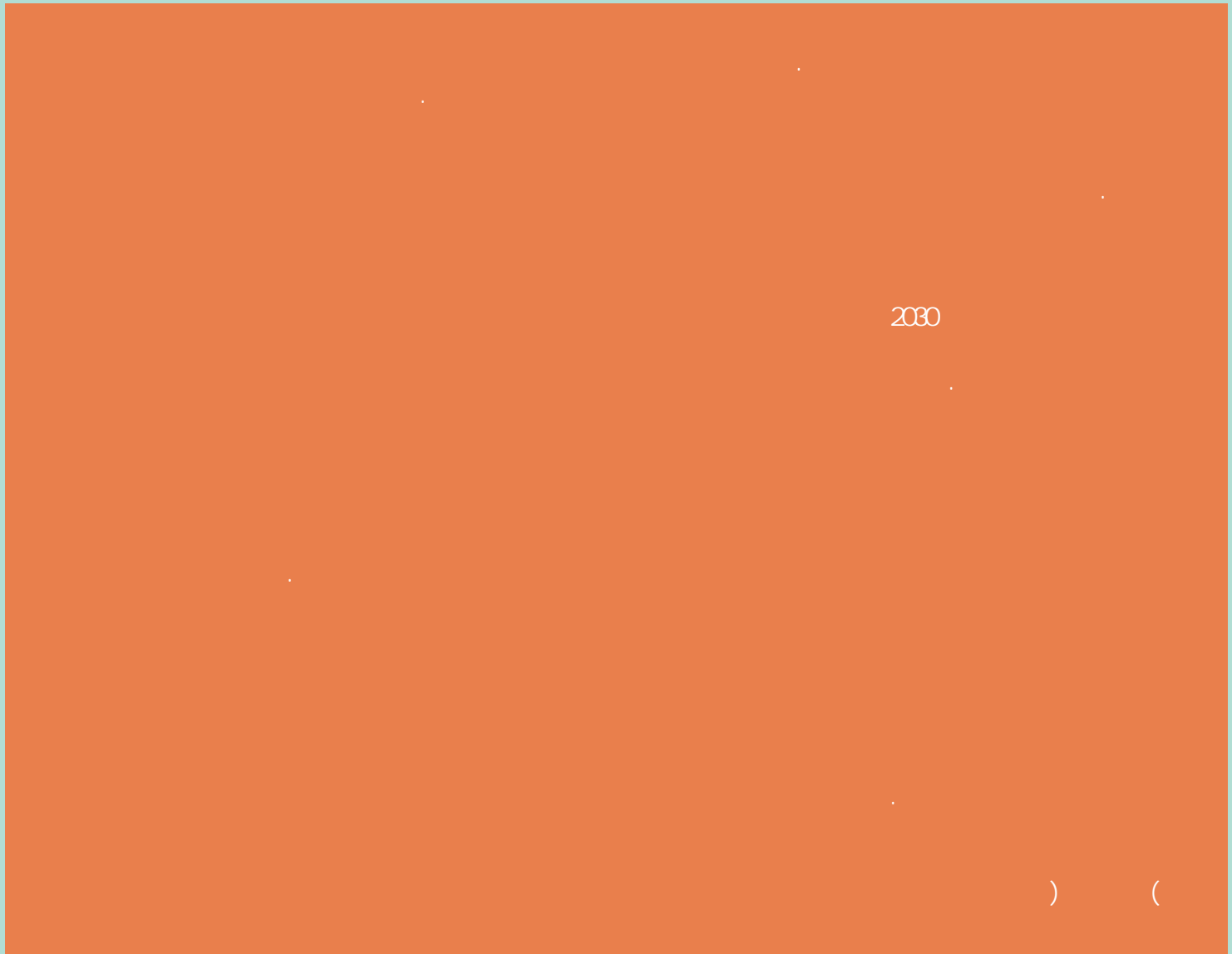




» «

رابعاً : توسيع وتنويع قاعدة الموارد الوقفية  
واستخداماتها :

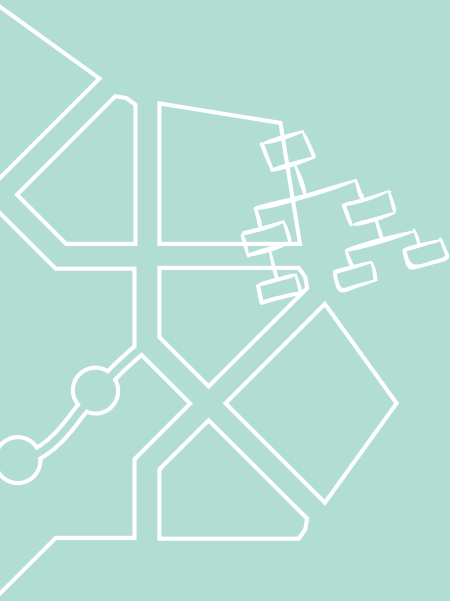
2030





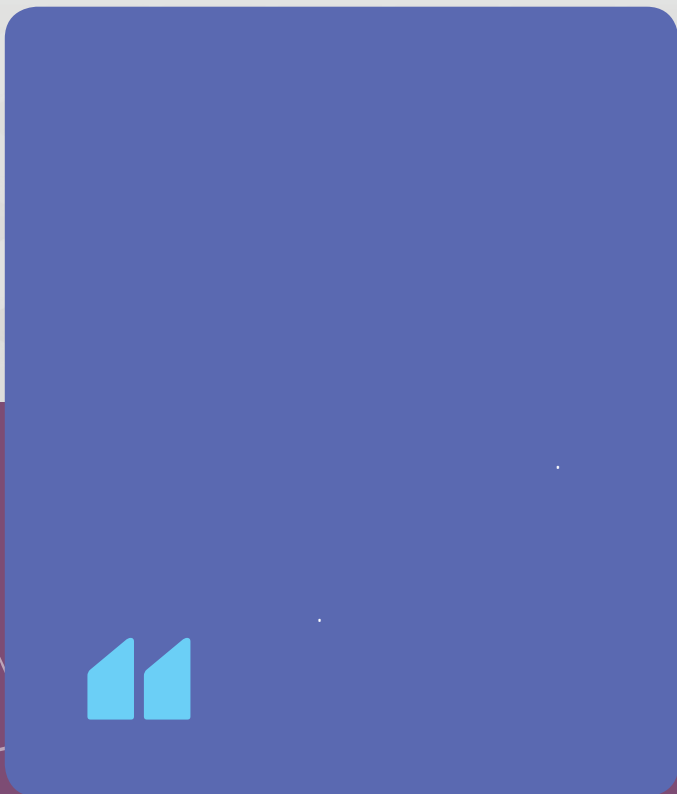
خامساً : تطوير الخطاب الوقفي الهادف إلى تجديد الوعي بالوقف ونشر ثقافته :

( )





## التوصيات التنفيذية





## الهيئة العامة للأوقاف

- ○
- ○
- ○
- ○
- ○

(:

.)



الهيئة العامة للإحصاء  
General Authority for Statistics



وزارة العمل  
والتنمية الاجتماعية  
المملكة العربية السعودية







وزارة الشؤون الإسلامية  
والدعوة والإرشاد



وزارة التعليم  
Ministry of Education



وزارة التجارة والصناعة  
Ministry of Commerce and Industry



وزارة العدل  
Ministry of Justice









### الأوقاف القائمة

)

(

•



•



•



### القطاع الخاص : البنوك، الشركات، المؤسسات

•



•



## المُلخَص التَّنفيذِي ( بِاللُّغَةِ الْإِنْجِلِيزِيَّةِ )





of required skills and knowledge to work in the waqf sector. Also, the administrative structure of awqāf needs to be upgraded to stay abreast of the demands of modern management and the new formats of waqf, and a comprehensive database that covers all aspects of waqf activity needs to be developed.

Third: Waqf alliances and partnerships need to be developed. These can be formed between individual awqāf, as independent stand-alone units, and governmental agencies that supervise the waqf sector. The format of waqf funds could be used to combine the funds of various institutions and employ them to finance projects that respond to the needs of the society.

Fourth: The resource base and uses of waqf revenues need to be expanded and diversified by attracting various new waqf resources and investing existing waqf resources to form, increase and make permanent a waqf capital base. It should be borne in mind that mobilizing waqf resources (attracting and investing) will be subject to the effects of the latest developments in the national economy and the requirements of economic reform that the Kingdom has embarked upon. This is all in response to economic and political variables both regionally and internationally. This matter also applies to the increased use of waqf resources and the ways they are spent. This is especially so as the need increases for a more effective waqf sector in particular and a more effective non-profit sector in general.

Fifth: The waqf message needs to be upgraded to raise consciousness about waqf and to spread its culture. A plan needs to be developed to increase awareness of waqf and its importance, and knowledge should be disseminated about the fiqh of waqf and its organization and the procedures related to it. Effort should be made to deepen belief in it, its role and its mission. Special attention should be given to proposing new formats for waqf that are in line with the requirements of the current era.



### **6. The Future of Awqāf in the Kingdom of Saudi Arabia**

The fifth section of the report focussed on the future of awqāf in the Kingdom. The report concluded that the future of the awqāf sector looks promising and encouraging. This is in case the governmental agencies and private entities connected to the sector have the real will to raise it up and to achieve effective waqf practices that can produce the desired effect. This conclusion is based upon the size of the Saudi economy and the resources available to it, the limited estimated amount of wealth that has been designated as waqf in the national economy compared to the amount of wealth circulating within the economy, as well as confidence in the great potential for charitable activity in Saudi society.

#### **6.1 Key Points of the Future Vision for the Waqf Sector in the Kingdom**

1. updating laws and regulations consistent with the current needs.
2. Proper governance of the waqf sector with enhanced oversight and transparency.
3. Upgrading waqf activity and creating awareness about the importance of waqf.
4. Making waqf assets grow and providing attractive waqf products that incentivize the growth and diversification of waqf portfolios.
5. Efficient administration of waqf assets, with increased returns from their investment.
6. Diversified spending of waqf income on high impact social projects.

Guaranteeing a bright future and effective practices for awqāf in the Kingdom requires, depending on these six key points, needs a number of initiatives related to the following:

**First:** Creating the proper legal and regulatory environment to govern, organize and direct waqf activities. This will require support for contemporary fiqh studies of waqf to support legislation related to waqf.

**Second:** Organizational capacity and structures need to be built up at the level of the waqf sector and its components. That involves preparing qualified staff with a variety





regulatory issues related to waqf and are not able to develop new forms of waqf that would answer the various arising needs of development. This state of affairs calls for an advanced consciousness-raising program. There are also other areas that need to be addressed related to the waqf assets; for example, the high percentage of vacant lands and the presence of decrepit, abandoned and non-functional buildings among the waqf assets. These require a combination of sources to fund, administer and operate these assets in order to help restore them so that they fulfil their intended functions.

### **5.3 Developing a Mechanism for Writing Waqf Documents**

The report team conducted a survey of a number of specialists and persons involved in waqf activities that revealed numerous practices that need upgrading in the preparation of waqf documents. These include: conflict in the documents' articles; failure to consult specialized experts; awqāf being set up with the intention of harming the founder's heirs; failure to properly identify and define the boundaries of the asset being designated as waqf; failure to properly define the beneficiaries; stipulating impermanent beneficiaries; failure to investigate the various newly arising societal needs that should be addressed; reproducing the traditional beneficiaries even where there is little need for more of the same in a given locality; restricting the waqf trustee administrator and not giving him the necessary powers and flexibility; lack of awareness that multiple specializations are needed to properly administer a waqf; for example, knowledge of economics, management, accounting, laws and regulations. (This is more relevant to some awqāf than others.) Some waqf donors also lack proper awareness of the dangers of not officially registering their awqāf. The establishment of specialized waqf consultancies as well as the establishment of departments specializing in awqāf in the Sharī'ah courts have led to the development of new mechanisms and standardized waqf documents to reduce the errors in this area.



### **5. Areas of Development of the Awqaf sector in the Kingdom**

#### **5.1 Developing the Programs of the General Authority of Awqāf**

The fourth section of the report highlights areas that need to be upgraded in the waqf sector of the Kingdom of Saudi Arabia. At the top of the list is the launching of the programs of the General Authority of Awqāf, whose establishment and charter were approved on 271437/2/H. It is hoped the General Board will address the weaknesses in the organizational and administrative structure that supports awqāf and that it will facilitate their adjustment to the developments currently being witnessed in the economic sectors of the Kingdom. The roles that the Board is expected to play in this regard include making waqf procedures easier, increasing the efficiency of the administration of awqāf under the supervision of the General Authority, upgrading the human capital specialized in awqāf, increasing the levels of transparency and disclosure on the part of official and private awqāf, particularly regarding financial performance; and measuring the efficiency of the sector and its contribution to local production. In addition, it should upgrade governance of the waqf sector and make it more effective, and it should develop channels of financing and investment to support the expansion of awqāf.

#### **5.2 Raising the Consciousness of Waqf Patrons and Diversifying Awqāf and Their Expenditures**

As far as areas that need upgrading both waqf patrons and waqf properties, the foremost is the negative attitude that a segment of waqf patrons has toward the role government supervisory agencies play regarding awqāf. They resent the extent to which these agencies are involved in waqf affairs. As a result, some of them refrain from officially registering their awqāf. In addition, some are unclear about the difference between waqf and bequest (waṣiyyah), which may lead to a preference for bequest over waqf and deprive the society of the benefits of a waqf being executed at the present time. A great number of waqf donors lack knowledge of the Sharī'ah and



thought of as being the responsibility of the government. Examples include health care, educational services, academic research, housing, and support for national crafts and manufacturing and productive families. The waqf sector has also witnessed the establishment of a number of waqf foundations, corporations and entities that give awards nationally, regionally and internationally for best practices, governance, transparency and disclosure. Another positive practice that has been observed in the private sector is the establishment of waqf committees in the chambers of commerce and industry in various parts of the Kingdom. As of the date of the preparation of this report, twelve committees had been established while six more are expected. These committees have become increasingly active in last few years as evidenced in the convening of conferences, seminars, meetings and workshops devoted to issues and challenges facing awqāf and mechanisms for upgrading them and magnifying their role in the service of the economy and the society. The presence of waqf committees in the chambers of commerce and industry led to the establishment of the Awqāf National Committee in the Saudi Chambers in 1435H. The members were selected from the waqf committees of the local chambers of commerce and industry. The goal of the Awqāf National Committee, which comprises members of twelve local chambers of commerce and industry, is to reduce the problems facing awqāf in the Kingdom and to present quality initiatives that will serve the sector. It also seeks to fully coordinate the activities of the waqf committees of the local chambers of commerce and industry. The establishment of expert waqf consultancies is another example of positive practices in the private sector regarding the awqāf sector of the Kingdom. These waqf consultancies offer advice on Shari'ah, regulatory, administrative and investment matters to those interested in establishing a waqf and to those working in the sector. They also hold workshops to upgrade the skills of waqf administrators and others concerned with awqāf. They also help set up waqf foundations that give out awards.



data. It is the primary reliable instrument for disclosure of information about eligibility organizations and charities data. It gives stakeholders and the public access to fundamental, demographic and financial information about charitable entities, providing thereby the highest levels of transparency. That is the hope, at least, when it becomes fully operative. In addition, the General Authority of Awqāf is undertaking a survey to develop official indices and statistical data about the non-profit sector that will become the statistical reference. It will serve researchers, executives and decision makers by providing modern value-added statistical products and services in accord with international standards and practices.

Another aspect of governmental concern for awqāf is the efforts of supervisory agencies to take care of, maintain and develop the assets that have been designated as awqāf. A field study was conducted of neglected and unregistered awqāf. The public has been encouraged to report such neglected and unregistered awqāf by providing the incentive of a financial reward for anyone who provides information about them. This effort resulted in the discovery of a large number of awqāf throughout the country. Another example of governmental concern for awqāf is the approval by the Council of Ministers of the establishment of the King 'Abd al-'Azīz Association of Waqf Libraries in Madinah. In addition, a partnership between the public, private and charitable sectors has been established; in the wake of that a number of research chairs and academic societies have been set up.

#### **4.2 Positive Practices on the Non-government Level**

The efforts of the private and charitable sectors have backed the government sector in supporting awqāf with a number of notable positive practices. Among the most prominent has been the upgrading of the performance of waqf institutions, in their administration and investments, and in the establishment of waqf corporations and other modern forms of waqf. The expenditures of awqāf have also developed; waqf activity has begun to expand to provide new general services that were previously





### 12. Culture, sports and entertainment: Establishing and supporting cultural and sports academies, and supporting entertainment programs.

#### 4.1 Positive Practices on the Government Level

Since it was first established, the Kingdom of Saudi Arabia has given attention to the awqāf sector. The report notes a number of positive practices that reflect the government's concern about the awqāf sector and with having it play a more effective role. The kings of the Kingdom of Saudi Arabia, from the founder to his sons, as well as the men of the government, have been proactive in establishing awqāf that serve various development functions. This occurred in all the reigns, reflecting a belief in the importance of charitable work. In addition, due attention has been given to providing for the administrative and organizational aspects of the awqāf sector. This led to waqf affairs being given their own specialized administrative organization that organizes the awqāf, preserves them and works to develop and upgrade them so they fulfil the stipulations of the donors who established them. It also works to strengthen the role of awqāf in promoting social and economic development. The Ministry of Justice has set up departments in nine Sharī'ah courts that specialize in cases involving awqāf in various parts of the Kingdom. This too reflects a belief in the importance of this sector by expediting the swift resolution of the cases involving it in the courts. In addition, a special committee has been formed to expedite waqf cases by codifying procedures related to the purchase, sale, transfer and substitution of waqf assets and by developing standardized documents to streamline those processes. On top of that, the judiciary has played a major role in providing legal protection for and preservation of awqāf. Likewise, the Ministry of Commerce is undertaking an extensive study to develop the final format of a project organizing non-profit corporations, which is expected to give greater leeway for the opening of waqf corporations. Regarding transparency, disclosure and governance, the Ministry of Labour has launched the national Ifṣāḥ Platform for information on local eligibility organizations and charities



research; providing scholarships; sponsoring the authorship, publication translation and distribution of books, preparing manuscripts from the Islamic heritage for publishing, supporting academic societies, research chairs, online schools and waqf libraries.

5. Specialized research and consultancy Centers: Establishing and supporting centers for expert research and consultancy in various specializations, and supporting their programs.

6. Housing: Building and supporting waqf housing projects in cities and villages in various provinces; providing housing for imams of mosques, muezzins and preachers of the Friday sermons as well as for recipients of social security, the families of martyrs and students of knowledge.

7. Health: Building and supporting medical cities, hospitals and clinics; establishing and supporting centers for cancer treatment, heart surgery, dialysis, persons with special needs, those afflicted with leukoderma, patients with blood diseases and tumors; supporting anti-smoking campaigns, nursing homes, facilities for the handicapped; mobile clinics; medical caravans, and patient support groups.

8. Local production, productive families, and entrepreneurship: supporting SMEs, entrepreneurs and productive families—materially and logistically—encouraging local production; giving incentives and prizes to excellent enterprises.

9. Supporting talent and innovation: encouraging talent and innovation in various specialties.

10. Food security: national production of various types of food: dairy products, poultry, eggs, bakeries, food and drink; cultivation of dates and various fruits; enterprises to preserve and distribute food; desalination plants; distributing food baskets.

11. Media and technology: Establishing and supporting constructive television channels and programs using various means; supporting smart programs related to awqāf, wills, etc.; developing software and specialized non-profit technical institutions; providing technical services to charities.



to appoint an individual to administer the waqf. 76.6% of waqf documents in the three cities stipulated a single administrator in 1437H as compared to 71.8% in 1438H.

#### **4. Areas of Waqf Sector Activity in the Kingdom of Saudi Arabia**

The research team studied eleven hundred (1100) waqf institutions and entities distributed across the localities, cities and provinces of the Kingdom of Saudi Arabia. The results reveal the areas that the waqf sector in the Kingdom actually supports as of the time the report was prepared. The purpose was to inform all the various stakeholders—decision makers, researchers, waqf endowers, donors and citizens—regarding the various areas covered by the waqf sector as a whole. This will help improve the current incomplete mental picture regarding the areas supported by awqāf. Moreover, the areas detected may serve as a guide for new waqf endowers and donors to direct their awqāf toward innovative beneficial developmental areas for which there is a more urgent need and to make them more effective. The following are the major areas that the waqf sector is currently working to support. Subdivisions of each major category are also mentioned.

1. **Social Fields:** establishing and supporting social committees, aiding the impoverished, freeing slaves, paying blood money, sponsoring orphans, providing training for convicts and inmates, helping those coming to marriage.
2. **Dawah Fields:** building and operating mosques; supporting Qur'ān memorization programs and centers for propagation of Islam; training and sponsoring Muslim preachers, educating those who come for ḥajj, 'umrah and visiting Madinah.
3. **Relief and charity Fields:** digging wells and providing water; providing food for fasting persons to break their fasts; furnishing poor people's homes; buying cloths and school supplies for needy families; providing relief to victims of disasters.
4. **Education and academic research Fields:** building waqf universities, colleges, schools, and kindergartens; establishing university awqāf to support academic



1437H. In the following year the various types of real estate comprised 80.7% of all assets turned into awqāf, indicating an increased interest in turning assets other than real estate into waqf.

- **Disbursement of Waqf Revenues:** The waqf documents mentioned a variety of areas for disbursement of waqf revenues. These included maintenance of mosques, supporting programs for memorization of the Qur'ān, taking care of orphans, providing food for fasting persons to break their fasts, support of television channels and programs with specified purposes, interest-free loans, helping people to make ḥajj and 'umrah and to get married, as well as printing books. By comparison, it was noticed that very little was earmarked to be spent in sectors important for development such as education and health. Only 0.8% of the waqf documents included spending on education while 1.4% included spending on health.

- **Ways of Benefitting from the Waqf:** The benefit from some awqāf was directly from the waqf asset, as specified in 4% of all waqf documents, while 59% specified the benefit to come from the income generated by the asset; another 37% mentioned benefit from both the asset and its income across the three cities in 1437H. In 1438H, the number of awqāf in which the benefit was directly from the asset fell to 2.8%, while 55.2% assigned the benefit to the income generated by the asset and 42% mentioned benefit from both the asset and its income. These findings indicate that the waqf donors prefer the benefit from the waqf to be indirect, which gives greater flexibility to the waqf in directing its income.

- **Paying Attention to Developing the Waqf Resources** by investing a portion of the income; 63.1% of all awqāf in the three cities that comprised the study sample stipulated that a portion of the waqf income be earmarked for development and investment. The other 36.9% did not make a stipulation for that purpose in 1437H. The percentage of awqāf that stipulated a portion of the waqf income be earmarked for development and investment rose to 76.6% in 1438H.

- **The Method of Waqf Administration:** The dominant approach of waqf donors was





the provinces, there is no database for them. Therefore, in its analysis of this sector, the report relied upon a survey conducted by its team of a sample of awqāf in the Kingdom of Saudi Arabia. The sample comprised one thousand forty (1040) waqf documents, which represent all the documents issued by waqf and bequest consultancies attached to the Sharī'ah courts of the cities of Riyadh, Madinah and Dammam in the years 1437H and 1438H.

The analysis showed the following results:

- The total number of waqf documents in Riyadh in 1437H was 209 documents as compared to 348 documents in the next year, which scores an increase of 66.5%.
- The total number of waqf documents in Madinah in 1437H was 312 documents as compared to 100 documents in 1438H, which scores a decrease of 64.1%.
- As for Damam, the number of waqf documents in 1437H was 48 documents as compared to 23 documents in 1438H, which scores a decrease of 52%.
- **Waqf Type (Charitable/Family/Shared) in the Three Cities:** The distribution was quite balanced in 1437H. The number of charitable awqāf was 33.7% of the total, shared awqāf were 33.5%, and family awqāf were 32.8%. The distribution became more differentiated in 1438; the number of shared awqāf was 43.3% of the total, charitable awqāf were 34.7%, and family awqāf were 22%.
- **Gender Distribution of Waqf Endowers:** Men dominated the Waqf sphere, with 96.2% of all waqf documents being filed by men as opposed to 3.8% filed by women in 1437H in Madinah. The percentage of women rose to 21% as compared to 79% men in 1438H. In Damam, the percentage of women was 25% as compared to 75% of men in 1437H. The percentage of women increased slightly to 26.1% as compared to 73.9% men in 1438H.
- **Types of Waqf Assets:** A variety of assets were turned into awqāf in the two years 1437 and 1438H. They included various types of real estate, cash waqf, waqf of stocks and cash, as well as waqf of companies and institutions. However, real estate comprised the vast majority of assets turned into awqāf (95.7%) in the three cities in



in the Kingdom of Saudi Arabia. This is due to the fact that there is no comprehensive and official database of all waqf properties as of the date that this report was prepared. Although the estimates differ widely, the Minister of Labour and the Chairman of the Board of Directors of the General Authority of Awqāf declared at the beginning of 1438H that the estimated size of the waqf sector in the Kingdom of Saudi Arabia is approximately 54 billion SR. The amount of the general awqāf (those administered by the General Authority of Awqāf) is 14 billion SR while the amount of awqāf administered by other entities is 40 billion SR. Real estate comprised 80% of the aggregate value of the official awqāf. The annual returns from these awqāf reached 325 million SR. These returns are considered paltry as they only represent 2.3% of the estimated amount of the awqāf administered by the General Authority. Only 25% of all awqāf had been registered in computerized records as at the beginning of 1437H. Regarding expenditure from the revenue earned of the awqāf supervised by the General Authority, it was determined that only 13.1% of it was spent in the areas designated. The vast majority of revenue (86.9%) were reinvested in order to further developing of waqf resources.

One of the most important conclusions of the report regarding the current state of official awqāf in the Kingdom is that the size of the sector is small compared to the overall size of the Saudi economy. The contribution of the non-profit sector to the gross domestic product is no more than 0.3% as compared to the international average of 6%.

### **3.3 Analysis of the State of Private Awqāf**

What is meant by private awqāf in this report is awqāf administered by individuals, non-profit organizations and charities. Regarding awqāf administered by charities, a recent study published in 1438H by the King Khalid Charitable Foundation revealed that awqāf comprise 49% of the financial resources of charitable foundations in the Kingdom. As for awqāf administered by individuals, which are distributed throughout



### **3.1 The Development of the Official Institution of Waqf in the Kingdom of Saudi Arabia**

The report reveals the government attention paid to waqf through monitoring the development of official waqf institution since the establishment of the Kingdom of Saudi Arabia in the reign of King Abdul Aziz —may Allah have mercy upon him—up to the approval of the Council of Ministers on the system of the General Authority of Awqaf on 251437/2/H. The most important developments in this regard include the establishment of the first Department of Awqaf in 1344H, then the issuance of various edicts and decrees regulating awqāf during the period from 1349H to 1355H; then the establishment of the Ministry of Hajj and Awqāf in 1381H, followed by the issuance of the system of the Higher Council of Awqāf in 1386H; then the Executive Regulations for it in 1393H. Matters continued according to that general structure until the Ministry of Awqāf was separated from the Ministry of Hajj in 1414H. The former was renamed as the Ministry of Islamic Affairs, Awqāf, Dawah and Guidance, where the Department of Awqaf Affairs was entrusted to the Ministry's Agency for Awqaf Affairs, which included the General Secretariat of the Higher Council of Awqāf and the General Secretariat of the Higher Council of Waqf Housing Projects (Arbiṭah). However, the most important institutional development in waqf sector occurred with approval of the establishment of the General Authority of Awqāf in 1431H and the approval of its regulation in 1437H. This was an expression of the authorities' belief in the importance of the independence of waqf as an institution due to the importance of its functions and roles.

### **3.2 Analysis of the State of General Awqāf in the Kingdom of Saudi Arabia**

What is meant by “general” awqāf—for the purpose of this analysis—is the awqāf administered and supervised by the General Authority of Awqāf. The resources of these awqāf are mostly directed toward achieving general benefits. Experts on the waqf sector and those who are concerned about it have different estimates of its size



### **2. The Waqf Sector is a Primary Supporter of the Economic and Social Roles**

The first section of the report clarifies the civilizational role of waqf and its economic and social goals in addition to the importance of its current role in confronting the challenges facing Islamic societies in the economic and social levels and especially the sector role in supporting the role of the government sector in financing general services projects that fulfil the needs of a wide segment of people in the society.

### **3. Analysis of the Current State of the Sector in the Kingdom of Saudi Arabia**

The second section of the report analyses the actual state of awqāf in the Kingdom of Saudi Arabia starting with a historical review of waqf activity, which has a deep roots in the Kingdom and which based on the accumulated Islamic heritage witnessed by the land of the Two Holy Mosques over several centuries to the establishment of modern Saudi Arabia which paid particular attention to awqāf since it was first established. The analysis of the current state of awqāf in the Kingdom required dealing with the most important aspects of waqf activity. This includes its legislation, size, trends, challenges and problems facing it and its future.

The importance of this analysis is that it represents an introduction to the state of awqāf in the Kingdom, and a mean of diagnosing its condition. It also provides knowledge of the aspects that require upgrading in order to achieve an effective waqf sector that contributes to the service of the society and its development. The analysis process has been very difficult in the absence of a reliable database about waqf sector in the Kingdom. To resolve this, the report relies mainly upon information derived from analysis of a sample of the contents of Waqf documents, field visits to waqf institutions, research and consultancies centers which are specialized in waqf, in addition to the outcome of conferences, seminars and meetings. In addition, a number of workshops were held with executives of waqf institutions and in addition to the participation of experts, judges, academics and practitioners. well as experts, judges, academics and practitioners.



### 1. Preface

The report of waqf economics comes at a time when the Kingdom of Saudi Arabia is anticipating new, promising, and hopeful horizons in the form of 2030 Vision which aspires to build a stronger and more prosperous nation, and by the help of Allah to create a brighter future. It does so based upon the natural and human resources that Allah has blessed this land with, along with numerous, geographical, civilizational, social and economic elements which relies upon three key axes: a vital society, prosperous economy, and ambitious nation. The Vision depends on the non-profit sector to achieve a number of its goals, and awqāf represent the backbone of this sector which need innovative institutional and regulatory initiatives in order to turn these potentials into a visible reality and to spread its good effects to all members of the society. From this point on, this report derives its importance from the promising potentials of this sector in the national economy. The report contains an assessment of the current state of the awqāf sector in the Kingdom of Saudi Arabia, as well as expectations for its future through five axes which provide an integrated picture of the reality of the sector. It will help those staff in the sector and those who are concerned with upgrading its role and its contribution in serving the society and in providing a realistic picture of the actual state of the sector as well as the role assigned to it in the Vision of the Kingdom of Saudi Arabia.







## **Waqf Economics Report**