

# Siria

## República árabe siria

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pone a disposición de los profesionales de los medios de comunicación y del público en general la presente ficha país. La información contenida en esta ficha país es pública y se ha extraído de diversos medios no defendiendo posición política alguna ni de este Ministerio ni del Gobierno de España respecto del país sobre el que versa.

MARZO 2021



## 1. DATOS BÁSICOS

**Nombre oficial:** Al Yumhuriya al Arabiya as Suriya (República árabe siria).  
**Superficie:** 185.180 km<sup>2</sup>.  
**Límites:** Al norte con Turquía, al este con Iraq, al sur con Jordania y al oeste con Libano, Israel y el mar Mediterráneo.  
**Población:** 17,5 millones (2020)  
**Capital:** Damasco (4.100.000 habitantes), con su zona metropolitana.  
**Otras ciudades:** Aleppo (3.500.000 habitantes, con su zona metropolitana). Homs (1.400.000 hab.). Hama (990.000 hab.). Hasakeh (945.000 hab.). Idlib (865.000 hab.). Tartús (860.000 hab.).  
**Idioma:** El idioma oficial es el árabe. En el norte y nordeste del país también se habla el kurdo. El armenio se habla por dicha comunidad sobre todo en la ciudad de Aleppo, y el turco al este del Éufrates. El inglés, y en menor medida el francés, se utilizan en el mundo de los negocios.

**Moneda:** Libra siria (\*En la mayor parte de la región del NO, bastión de resistencia al gobierno de Damasco, la divisa nacional se ha visto desplazada por la lira turca ante la preeminencia política de Ankara)  
**Religión:** sunitas 72%, alauitas 14%, cristianos 12% y minorías drusas y chiitas 2% (según Economic Intelligence Unit).  
**Forma de Estado:** República presidencialista.  
**División administrativa:** 14 distritos (muhafadat).  
**Nº Residentes españoles:** aproximadamente 250 (2020)

### 1.2. Geografía

Territorialmente se puede dividir principalmente en dos zonas: una zona costera localizada en el oeste del país de unos 170 kms. y una zona interior desértica -casi el 80% de la superficie- con escasa vegetación, y cruzada por el río Éufrates. Entre ambas se encuentran las cadenas montañosas de Yebel Ansariya y del Anti Libano, que alcanza los 2.800 m. de altura en el Monte Hermón. Habría, asimismo, otras dos regiones de menor tamaño: la Yazira, en el norte del país, forma un triángulo cuyos límites serían el río Éufrates, la frontera de Turquía y la frontera con Iraq; y por otra parte, el Yebel Druso, zona montañosa de origen volcánico en la extremidad suroeste del territorio. La población se concentra en los territorios situados en el oeste del país (el eje Damasco-Alepo y la zona de la costa).

El clima varía según la zona. Los relieves paralelos a la costa y las profundas fosas que se forman determinan un clima continental, casi árido, en el interior del país. En la zona oriental desértica el clima es extremadamente árido, con temperaturas que oscilan entre los 40°C en verano y los 5°C en invierno. En la franja costera, por el contrario, las temperaturas son más moderadas y fluctúan entre los 27°C en verano y los 13°C en invierno. Las precipitaciones decrecen de oeste a este. Mientras en la costa pueden alcanzarse los 1 270 mm anuales, en las regiones orientales sólo se reciben unos 50 mm y en el sureste únicamente caen unos 12 mm.

### 1.3. Indicadores sociales

**Densidad de población (hab. por km<sup>2</sup>):** 101.1 (2016)  
**Renta per capita:** 2.900 \$ (2015)  
**Coefficiente GINI (2013):** 35,8 **Esperanza de vida V/H (2016):** 70.31  
**Crecimiento de la población %:** -13 (2010-2017)  
**IDH (valor numérico/nº orden mundial) (2015):** 0,536/ 155  
**Tasa natalidad (2016):** 21,47%  
**Tasa fertilidad (2016):** 2,92/mujer

Fuente: UN Data, PNUD, WB

## 1.4. Estructura del Producto Interior Bruto

DISTRIBUCIÓN POR SECTORES (2017)	%
Agricultura, silvicultura y pesca	20%
Industria	24%
Servicios	60'4%

Últimos datos publicados por el World Fact Book (CIA) en 2017.

### Situación económica general

A lo largo de 2020, se ha observado un grave empeoramiento de la miseria del país. La economía siria se hundió el año pasado hasta alcanzar mínimos históricos. El tipo de cambio se desplomó, pasando de 1 USD = 900 SYP en enero de 2020 a 1 USD = 2.750 SYP (aprox.), 12 meses después. Ello hace de 2020 el peor año del se tienen registros para la moneda siria.

Las evaluaciones del Programa Mundial de Alimentos (PMA) muestran que, en un año, los precios de los alimentos han aumentado en un 236% (desde diciembre de 2019). El precio del litro de combustible también aumentó notablemente, a la par que los subsidios se veían notablemente recortados.

La debilidad estructural de la economía es palpable. El presupuesto del Gobierno de Siria para 2021 es el más pequeño desde el inicio del conflicto. La escasez de alimentos básicos (trigo en especial) es acuciante, si bien, ante la limitación de los recursos financieros del Gobierno de Damasco y las dificultades para acceder a los mercados internacionales, la viabilidad de las importaciones -de grano, entre otros productos- se ve muy comprometida, por más que trate de ocultarse. (En mayo de 2020, el gobierno de Damasco anunció una lista de nuevas restricciones a la importación, utilizando el proteccionismo como "disfraz" para evitar la pérdida/carencia de divisas).

En junio, el presidente al-Assad destituyó al primer ministro Imad Khamis y nombró a Hussein Arnous en su lugar. Khamis fue visto como un "chivo expiatorio" ante los manifestantes que, por todo el país, se congregaron para protestar por las terribles condiciones económicas, siguiendo el ejemplo de los primeros en salir a la calle en Sweida (región sur de Siria).

Por otra parte, alentados por las expectativas salariales y las promesas (a menudo falsas) de los reclutadores extranjeros, jóvenes sirios continuaron enrolándose en los grupos armados nacionales. Más aún, miles se ofrecieron/ fueron contratados como mercenarios y participaron en diversos conflictos extranjeros, fuera el de Libia o el de Nagorno-Karabaj.

Finalmente, la llamada Caesar Act norteamericana entró en vigor en junio de 2020. La amenaza de sanciones constituye en sí y por su percepción (el fenómeno denominado overcompliance) un obstáculo adicional muy importante para la inversión extranjera directa y el desarrollo de iniciativas empresariales privadas en Siria.

## 1.5. Coyuntura económica

	2016	2019	2020
PIB crecimiento real a precios			
de mercado constante	+1,7	+4,9	-5,6
Inflación	40,0	18,4	62,1
Población activa	14,4%	14,5%	14,9%

**PIB (nominal)** 19.381 Millones US\$ (en 2019)

**Déficit público (% PIB)** -10% (en 2019)

**Tipo cambio (oficial)** 1 USD = 1.256 SYP (libras sirias)\* En el mercado libre, 1 USD=3.000 SYP

Datos del Banco Mundial, Organización Internacional del Trabajo (OIT) y World Fact Book CIA

\*Fijado en 2020 por el Banco Central Sirio

## 1.6. Comercio exterior

ESTRUCTURA DE LA BALANZA COMERCIAL (MILLONES US\$)	2015	2016	2017	2018
	Importación bienes	5,000	4,500	5,100
Exportación bienes	1,600	1,700	1,800	695
Saldo	-3,400	-2,800	-3,300	-5,520

Fuente: Country economy web y <https://oec.world/en/profile/country/syr#yearly-exports>

## 1.7. Distribución del comercio por países

PAÍSES CLIENTES	(VALOR DE LAS EXPORTACIONES 2018)
Arabia Saudí	(US\$ 105 Millones)
Líbano	(US\$ 91,2 Millones)
Egipto	(US\$ 80,9 Millones)
Turquía	(US\$ 69,3 Millones)
Jordania	(US\$ 67,9 Millones)

PAÍSES PROVEEDORES	(VALOR DE LAS IMPORTACIONES 2018)
China	(US\$ 1,280 Millones)
Turquía	(US\$ 1,240 Millones)
Emiratos Árabes Unidos	(US\$ 1,190 Millones)
Egipto	(US\$ 320 Millones)
Rusia	(US\$ 228 Millones)

Fuente: OEC /the Observatory of Economic Complexity)

## 1.8. Distribución del comercio por productos

PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS	
Aceite de oliva puro	(US\$ 129 Millones)
Semillas de especias	(US\$ 71,7 Millones)
Otras nueces	(US\$ 50 Millones)
Manzanas y peras	(US\$ 28,9 Millones)
Fosfatos de calcio	(US\$ 27,3 Millones)

PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS	
Equipo de radiodifusión	(US\$ 577 Millones)
Tabaco laminado	(\$ 339 Millones)
Azúcar en bruto	(\$ 152 Millones)
Aceites de semillas	(\$ 119 Millones)
Harinas de trigo	(\$ 109 Millones)

OEC (the Observatory of Economic Complexity), por orden de importancia

# 2. SITUACIÓN POLÍTICA

## 2.1 Política interior

Desde su llegada a la presidencia en julio de 2000, Bashar el Assad prometió reformas políticas y democráticas. Ello dio lugar a una intensa actividad por parte de políticos de la oposición al régimen y defensores de derechos humanos. La llamada "Primavera de Damasco", entre julio de 2000 y febrero de 2001 fue luego políticamente reprimida, aunque a partir de aquella fecha se llevó a cabo un lento proceso de liberalización económica.

Desde marzo de 2011, Siria sufre una grave crisis política, económica y social. Un movimiento de protestas iniciado en Dar'a, se extendió por la totalidad del país. La violencia del Régimen generó una contra-violencia armada por parte de la oposición. Como consecuencia de la represión ejercida por el Régimen, Siria fue suspendida como miembro de la Liga Árabe en noviembre de 2012. Desde entonces se suceden diversas iniciativas en el seno de la Liga y de NNUU para intentar poner fin a la violencia en el país. Estas iniciativas incluyen el envío de misiones de observadores, primero por la Liga Árabe y posteriormente por NNUU.

El conflicto ha generado un éxodo masivo de refugiados que se han trasladado a los países limítrofes, generando un importante problema de estabilidad en el conjunto de la región. El enquistamiento del conflicto y su prolongación en el tiempo han provocado la llegada de combatientes extranjeros en ambos bandos y la radicalización del mismo en forma de guerra civil.

### Conflicto armado: cronología de los hitos principales

A continuación, se reseñan algunos de los principales hitos del conflicto sirio agrupados por años, desde la represión sangrienta de las primeras manifestaciones de protesta a la implicación de los yihadistas; desde la intervención de las potencias regionales y globales a la actividad de los principales procesos de paz.

**2011:** surgimiento de las protestas y represión inicial. El 15 de marzo de 2011, en el contexto de las Primaveras Árabes, estalló un movimiento de protesta en Siria, un país gobernado durante 40 años por la familia Assad. (El actual presidente de Siria, Bashar, sucedió a su padre Hafez el año 2000). Tras un llamamiento a “una Siria sin tiranía”, se organizaron algunas manifestaciones en Damasco que fueron dispersadas violentamente.

En Dar’á (región Sur del país) el movimiento de protesta cobró fuerza, si bien fue violentamente sofocado: hubo al menos cien muertos en la represión o de las protestas tras la detención y tortura de unos estudiantes, sospechosos de haber escrito consignas anti-régimen en las paredes. En abril, se reclama la caída del Gobierno de Damasco (con mucha frecuencia llamado “régimen” en los medios europeos). En julio, un coronel sirio refugiado en Turquía anuncia la creación del Ejército Libre Sirio, integrado por civiles que habían tomado las armas y desertores. Grupos de orientación islamista se unen a la rebelión.

**2012:** algunas zonas de Damasco pasan a manos de los opositores/rebeldes. El 1 de marzo de 2012, en Homs, el ejército recupera el control del barrio rebelde de Baba Amr después de un mes de asedio. Otras actuaciones violentas suceden también ese año, entre las que destaca la de Hama (centro de la ciudad).

El 17 de julio de 2012, el Ejército Libre Sirio lanza la batalla por Damasco. El gobierno de Assad retiene el control de la capital, pero algunas áreas de su periferia quedan bajo el control rebelde.

**2013:** ataque con gas sarín. En 2013, helicópteros y aviones del gobierno de Damasco lanzan regularmente barriles de explosivos sobre zonas rebeldes del país. En abril, el jefe del movimiento Hezbollah (Líbano), aliado de Irán, afirma su compromiso con el gobierno de Assad. El Irán chií se convierte en el principal aliado regional de este último. El 21 de agosto de 2013, un ataque con gas sarín (sin que este extremo se haya confirmado plenamente) contra dos bastiones rebeldes a las afueras de Damasco deja cientos de muertos. Estados Unidos reconoce una cifra de muertos que supera los 1.400, incluidos más de 420 niños y, tras las acusaciones, amenaza a Damasco. Sin embargo, el (anunciado) ataque estadounidense contra el gobierno fue evitado in extremis gracias a un acuerdo con Rusia, que respalda a Assad, sobre la destrucción del arsenal químico sirio.

**2014:** Estado Islámico (EI) en Siria. En 2014, el grupo EI se apodera de extensas áreas del norte del país. Raqqa se convierte en su fortaleza. Ya en 2013, los yihadistas, en particular del Frente al-Nushra (que pasará a llamarse Jabhat Fatah al-Sham), había reforzado su base en el norte del país.

**2015:** ataques de la aviación rusa. Los kurdos sirios, que ya en 2013 habían configurado una Administración Autónoma en el nordeste del país, con el apoyo de la de la Coalición internacional, reconquistan áreas clave para EI (incluida Kobane). El 30 de septiembre de 2015, Rusia inicia una campaña de ataques aéreos, aduciendo que apunta a grupos “terroristas”, incluido EI. (Sin embargo, diversas fuentes acusan a Moscú de que sus víctimas son

grupos rebeldes, buena parte de ellos “moderados”). Dichos ataques suponen un apoyo crucial para el gobierno de Damasco para recuperar parte del terreno perdido.

**2016:** Assad se apodera de Aleppo. El 24 de agosto de 2016, Turquía, que apoya la rebelión, lanza una operación militar a través de su frontera con el objetivo de expulsar a ISIS, pero también a las milicias kurdas. El 22 de diciembre de 2016, tras el asedio de los barrios rebeldes de Aleppo y una devastadora ofensiva, el gobierno de Damasco recupera el control de la ciudad. Miles de personas son evacuados en virtud de un acuerdo patrocinado por Irán, Rusia y Turquía. El 30 de diciembre de 2016, entra en vigor un alto el fuego, en virtud de un acuerdo ruso-turco (sin Estados Unidos).

**2017** Las fuerzas kurdas recuperan Raqqa. Raqqa, el principal bastión de ISIS en Siria, es el objetivo de una ofensiva de una alianza kurdo-árabe apoyada por Washington, las Fuerzas Democráticas Sirias (FDS). Conquistada la ciudad, queda en manos de las FDS.

**2018** La guerra se decanta en favor del gobierno de Assad. A principios de 2018, el entonces presidente norteamericano, D. Trump, hace un llamamiento a la retirada acelerada de las tropas estadounidenses de Siria. Con posterioridad, altos funcionarios del Departamento de Defensa declararon que el personal de EE.UU. permanecería en Siria para garantizar la derrota de EI. A medida que el EI y los grupos armados de la oposición han de renunciar al control territorial de ciertas zonas, la guerra se va decantando a favor del gobierno de Assad y sus aliados.

**2019:** (Casi) completa retirada de las tropas estadounidenses. Marzo señala la pérdida de los últimos bastiones territoriales de EI en Siria. En octubre, Turquía lanza la operación Peace Spring (entre Tal Abyad y Ras al Ayn) y se hace con el control de una “zona de seguridad” en territorio sirio (en la región del NE). En diciembre se anuncia la (casi) completa retirada de las fuerzas norteamericanas.

**2020** Arrinconamiento de la oposición en Idlib. Los avances territoriales del gobierno de Damasco constriñen a los efectivos arados de la oposición (incluidos los vinculados con Al Qaeda) en un área cada vez más reducida (esencialmente, la provincia de Idlib), en la que viven ya 3 millones de civiles sirios. Los disturbios en el sur del país sugieren que la “reconquista” de esa región por las tropas de Assad no constituye su normalización y que las condiciones de seguridad en todo el país siguen siendo “fluidas”.

### Relación de Gobierno (última remodelación en noviembre 2020)

#### Ejecutivo y Gabinete

**Presidente de la República:** Bashar al-Asad

**Primer ministro:** Ing. Hussein Arnous

**Viceprimer ministro y ministro de Defensa:** General Ali Abdullah Ayoub

**Viceprimer ministro y ministro de Asuntos Exteriores y Expatriados:** Fayçal Miqdad

**Ministro de AWQAF (Religión):** Dr. Mohammad Abdul-Sattar al-Sayyed

**Ministro para los Asuntos de la Presidencia de la República:** Mansour Fadl-Alah

**Ministro de Interior:** General Mohammad Khaled al-Rahmoun

**Ministro de Educación:** Dr. Hazwan al-Waz

**Ministro de Justicia:** Hisham al-Sha’ar

**Ministro de Obras Públicas y Vivienda:** Suhail Mohammad Abdullatif

**Ministro de Agricultura y Reforma Agraria:** Mohammed Hassan Qatana

**Ministra de Turismo:** Mohammad Rami Radwan Martini

**Ministro de Fomento Administrativo:** Dr. Hassan al-Nouri

**Ministro de Salud:** Dr. Nizar Wehbe al-Yazigi

**Ministro de Trabajo:** Dr. Khalaf Sleiman al-Abdullah

**Ministra de Asuntos Sociales:** Rima al-Qadiri



Imagen de la reunión que tuvo lugar en Córdoba, en enero de 2014, del anterior ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación con miembros de la oposición siria. © FOTO EFE.

**Ministro de Economía y Comercio Exterior:** Dr. Mohammad Samer al-Khali  
**Ministro de Educación Superior:** Bassam Bashir Ibrahim  
**Ministro de Educación:** Darem Tabbaa  
**Ministro de Administración Local:** Hussein Makhlof  
**Ministro de Petróleo y Recursos Minerales:** Ing. Ali Ganem  
**Ministro de Información:** Imad Abdullh Sara  
**Ministro de Electricidad:** Mohammad Zuhair Kharboutli  
**Ministro de Finanzas:** Dr. Maamoun Hamdan  
**Ministro de Industria:** Mohammad Maen Zein-al-Abidin Jazba  
**Ministro de Telecomunicaciones y Tecnología:** Dr. Iyad Mohammad al-Khatib  
**Ministro de Recursos Hídricos:** Ing. Nabil al-Hasan  
**Ministro de Transporte:** Ing. Ali Hammoud  
**Ministro de Cultura:** Mohamed al-Ahmad  
**Ministro de Comercio Interior y Protección al Consumidor:** Atef Naddaf  
**Ministro de Estado para los Asuntos de la Reconciliación Nacional:** Dr. Ali Haidar  
**Ministro de Estado para Medioambiente:** Nazira Farah Sarkis  
**Ministro de Estado:** Joseph Sweid  
**Ministra de Estado:** Abdallah Khalil Hussain  
**Ministra de Estado:** Dr. Hassib Elias Shamma  
**Ministra de Estado:** Jamal Shaaban Shaheen

### Datos biográficos

#### Presidente de la República, Bashar Al Asad

Nació en Damasco en 1965. Realizó sus estudios primarios y parte de los secundarios en el Instituto Al Hurriya (La Libertad), estudios que finalizó en 1982. Todavía alumno de secundaria, realizó un curso de paracaidismo en 1982. En 1988 se licenció en Medicina General en la Facultad de Medicina de Damasco, especializándose en Oftalmología en el Hospital Militar Tishreen de la capital. En 1988 comenzó a trabajar como oftalmólogo y en 1992 continuó su especialización en el Reino Unido.

Durante el servicio militar alcanzó el grado de director de la Administración Médica. Preside la Asociación Siria de Informática desde el año 1994, colaborando en diferentes conferencias y exposiciones anuales.

En 1997 obtuvo el grado de teniente coronel por su participación en cursos y en la primera Misión Científica Académica del Ejército Árabe Sirio. En 1999 ascendió al grado de coronel. Tras la muerte de su padre, el presidente Hafez Al Asad el 10 de junio de 2000, ascendió al grado de general de Estado Mayor y jefe del Ejército y las Fuerzas Armadas. El día 28 de junio el Parlamento aprobó por unanimidad su candidatura como único aspirante a la Presidencia de la República en el referéndum que habría de celebrarse el 10 de julio. El 17 de julio de 2007 volvió a jurar como presidente de la república para un nuevo periodo de 7 años, tras ganar por abrumadora mayoría el referéndum celebrado en junio, en el cual se presentó como único candidato.

El siguiente referéndum presidencial debería tener lugar, supuestamente, en mayo de 2014.

#### Primer ministro, Ing. Hussein Arnous (desde junio de 2020 preside el Consejo de Ministros)

Nació en Idlib en 1953. Se graduó de la Facultad de Ingeniería Civil de la Universidad de Alepo en 1978.

Ha ocupado los siguientes puestos:

- Presidente del Colegio Ingenieros de Idlib (1989-1994).
- Director de la General Roads Company (1992-2002).
- Viceministro de Transporte (2002-2004).
- Director general del Establecimiento General de Transporte por Carretera (2004-2009).
- Gobernador de Deir Ezzor (2009-2011).
- Gobernador de Quneitra en 2011.

Ha ocupado las siguientes carteras:

- Ministro de Trabajo (2013-2016).
- Ministro de Obras Públicas y Vivienda (2016-2018).
- Ministro de Recursos Hidráulicos (2018-2020).
- Desde junio de 2020, fue nombrado también presidente del Consejo de Ministros.

#### Ministro de Asuntos Exteriores y Expatriados, Fayçal Miqdad (desde 2020 –actualmente)

Nacido en Dar'á en 1954.

Se graduó en la Facultad de Literatura Inglesa de la Universidad de Damasco en 1978. Doctorado en Literatura Inglesa por la Universidad Carlos IV de Praga en 1992.

En 1994 comienza a trabajar como diplomático en el Ministerio de AA.EE.

En 1995, es destinado a la Representación Permanente de la República Árabe Siria ante las Naciones Unidas.

En 2003, fue nombrado embajador de la República Árabe Siria y representante permanente ante las Naciones Unidas.

En 2006 fue nombrado viceministro de Relaciones Exteriores. (y también presidente del Comité Nacional para la implementación de la Convención sobre Armas Químicas de Siria)

## 2.2 Política exterior

Tras la oposición siria a la intervención norteamericana en Iraq en 2003 se inició un periodo de ostracismo internacional que se agravó considerablemente tras el asesinato de Rafik Hariri el 14 de febrero de 2005 en Beirut, magnicidio del que muchos culparon a Siria y que aceleró la salida de las tropas sirias del Líbano. La presión internacional ejercida sobre Siria sirvió para justificar el inmovilismo político en el ámbito interno (democratización, Estado de Derecho y respeto de los DD.HH).

Durante el año 2008, sin embargo, la situación fue cambiando paulatinamente para Siria. El fin del mandato del presidente norteamericano George Bush y la llegada al poder del presidente francés Nicolás Sarkozy fueron hechos que facilitaron la asunción por la mayoría de los Estados de una política tendente a comprometer a Siria en la política de lograr la estabilidad de Oriente Próximo.



Los asistentes a la Conferencia Internacional de donantes en apoyo a la región de Siria en la sede del Consejo Europeo, en Bruselas, Bélgica, el 25 de abril 2018 en la que participó la directora General para el MAGREB, África, Mediterráneo y Oriente Próximo, Eva Martínez. Fuente: EFE

Siria participó activamente en los Acuerdos de Doha que sirvieron para estabilizar el Líbano. En julio 2008, en su visita a París, el presidente Bashar al Assad se comprometió a normalizar las relaciones con el país vecino (nominamiento de Embajadores, delimitación de fronteras, etc.). El 15 de octubre de ese año, el presidente Assad firmó el Decreto que establecía relaciones diplomáticas con el Líbano. Las relaciones mejoraron hasta el punto de que el entonces primer ministro Saed Hariri visitó Damasco en diciembre de 2009.

Las protestas que se suceden en el país desde marzo de 2011 y la brutal represión del régimen han llevado a Siria al primer plano de la escena internacional, tanto en el nivel de la Liga Árabe como en el de NNUU, conduciéndola a encontrarse prácticamente aislada. Sus referentes y valedores, principalmente Rusia e Irán aunque también China e Iraq y en menor medida otros países como Argelia, Venezuela o Cuba, son muy escasos pero su influencia internacional y regional son de enorme importancia para la supervivencia del régimen y el bloqueo de iniciativas de presión en el seno de las NNUU.

## Esfuerzos internacionales por la paz

### Comité constitucional

Desde 2012, el gobierno sirio y la oposición han participado en negociaciones auspiciadas por la ONU en el marco del llamado "Comunicado de Ginebra". Avalado tanto por EE.UU. como por Rusia, dicho Comunicado apela a que se conforme un gobierno de transición con plenos poderes ejecutivos. Dicho órgano de transición "podría incluir a miembros del actual gobierno y de la oposición, así como a otros grupos". Como parte del Proceso de Ginebra, la Resolución 2254 del Consejo de Seguridad de la ONU (RCSNU), adoptada en 2015, aprobó una "hoja de ruta" para un acuerdo político en Siria. Esta incluía la redacción de una nueva Constitución y la celebración de elecciones (presidenciales) supervisadas por la ONU.

Para negociar y redactar dicha Constitución se creó un Comité constitucional. Lo integran 150 miembros, divididos en tres grupos (el apoyado por el gobierno de Damasco, el de la oposición y el que aglutina a representantes varios de la sociedad civil). En ocasiones, este Comité se reúne en un formato reducido, denominado "Comité de redacción" formado por 45 personas (15 miembros de cada grupo). En los últimos meses el citado Comité constitucional se ha reunido en varias ocasiones. Como en rondas previas, las últimas apenas ha conllevado avances reseñables.

La solución política al conflicto debe basarse en los principios de la RCSNU 2254. Ahora bien, muchos analistas coinciden en que, desde 2018, es poco

probable que Assad haga concesión significativa alguna a la oposición. La inercia del propio régimen, sumada al apoyo de Rusia e Irán, "privarían de incentivos" a Assad para ir mar allá de la retórica o de posibles "renuncias simbólicas". Dicha opinión -sostenida por muchos analistas norteamericanos y compartida por varios Estados miembros de la UE- lleva a dudar del éxito de la tarea del citado Comité, a no reforzar el apoyo político al mismo y, en última instancia, justifica el inmovilismo con respecto a Siria. Sin embargo, otros defienden la necesidad de no dejar de explorar posibles vías de actuación que, al tiempo que faciliten la transición/evolución política en Siria, reduzcan la irrelevancia de la UE como actor político en lo que se refiere a ese país.

### Proceso de Astana (Nur Sultán)

Desde enero de 2017, en la capital de Kazajistán se han celebrado conversaciones de paz entre Rusia, Irán y Turquía. De ahí, el nombre del foro: "Proceso de Astan" o "Proceso de Nur Sultán". EE.UU. no es parte de las conversaciones de Astana, pero asiste a las mismas en calidad de observador.

Para muchos analistas, Rusia lidera el Proceso de Astana, que por momentos se ha planteado como una alternativa al proceso de Ginebra (perspectiva claramente rechazada por la UE y EE.UU.). Si bien ha habido momentos en los que de las actuaciones de Moscú y Damasco parecía desprenderse su voluntad de diseñar una solución política "al margen" de las instancias multilaterales, desde la Declaración conjunta de los presidentes Trump y Putin de 11 de noviembre de 2017 se ha afirmado reiteradamente que la solución política al conflicto sirio debe forjarse a través del proceso de Ginebra de conformidad con la RCSNU 2254. Ginebra, entendido como un cauce de NN.UU. es (sigue siendo) el foro o plataforma exclusiva para el avance del proceso político.

### Esfuerzos de la UE: Conferencias de Bruselas

El objetivo de estas Conferencias es la movilización de fondos para ayuda humanitaria, al tiempo que sirven de foro de debate sobre el futuro de Siria. El próximo 30-3-2021, está prevista tenga lugar la Conferencia Bruselas V.

### Situación humanitaria

La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de NN. UU. (OCHA) estima que, tras diez años de conflicto armado en Siria, las necesidades humanitarias se están agudizando. La convergencia del conflicto armado, una economía que se hunde y la pandemia COVID-19, agravan las necesidades en Siria. Las infraestructuras de salud, agua y saneamiento son deficientes o inexistentes en todo el país.

A enero de 2021, se calcula en 13,4 millones el número de personas que necesitan (algún tipo de) asistencia humanitaria. Esto supone un aumento de más de 2 millones de personas con respecto al año anterior. (Se consolida así el hundimiento de las condiciones de vida de la población: cabe recordar que, en 2020, recibieron asistencia humanitaria unos 7,6 millones de personas, lo que ya supuso un aumento de 1,9 millones de personas con respecto a 2019).

Entre las necesidades, destaca la inseguridad alimentaria: el Programa Mundial de Alimentos (PMA) considera que al menos 12,4 millones de personas (casi el 60% de la población), padece esta situación. Comparada esta cifra con la de hace un año, se detecta un incremento de 4,5 millones de personas. Asimismo, unos 2 millones de sirios sufren pobreza extrema y aproximadamente 2,4 millones de niños no van a la escuela.

## 3. RELACIONES BILATERALES CON ESPAÑA

### 3.1. Diplomáticas

Desde el inicio de las protestas en Siria, las hasta entonces excelentes relaciones hispano-sirias han sufrido un notable deterioro como consecuencia de la brutal represión ejercida por el régimen ante las protestas ciudadanas que tienen lugar desde finales de marzo de 2011. La posición española con respecto a Siria se enmarca en la reacción de la UE ante estos acontecimientos, que incluyen la imposición de diversos tipos de sanciones al régimen y a sus dirigentes.

El 7 de febrero de 2012, España llamó a consultas a su embajador en Damasco, que a la fecha de redacción de este texto aún no ha regresado.

El 6 de marzo, el Sr. ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación español anunció la suspensión de las actividades de la Embajada de España en Damasco.

El 30 de mayo de 2012, España declaró personas non gratas al embajador sirio en Madrid y a varios otros diplomáticos sirios.

Siria por su parte, declaró personas non gratas el 6 de junio de 2012 al embajador de España en Damasco (que ya se encontraba en Madrid) y al diplomático de mayor rango, de los dos que permanecían en Damasco. Actualmente, un único diplomático español permanece acreditado como encargado de Negocios ad interim ante el gobierno sirio aunque se vio obligado, en el año 2013, a abandonar Damasco y trasladarse de manera temporal a Beirut debido a la situación de inseguridad en el interior de Siria. Ello, no obstante, con las debidas medidas de seguridad (escortas de Policía Nacional española y vehículo blindado) se desplaza a Damasco con objeto de atender las necesidades de los ciudadanos españoles que han decidido no abandonar el país y atender los asuntos de nuestra Representación en la capital siria.

### 3.2. Económicas

Las relaciones económicas entre España y Siria han sido discretas. Este panorama general tiene sus excepciones en el interés mostrado por algunas empresas del sector energético español por participar en concursos internacionales para grandes proyectos de infraestructura.

El principal obstáculo a la presencia de empresas españolas en Siria es, tradicionalmente, la impenetrable red burocrática a la que se añaden los derivados de las "sanciones" (medidas restrictivas) internacionales. Pese a ello, a finales del año 2010 tanto Gamesa (construcción parque eólico), SOCOIN supervisión de la construcción de una planta de ciclo combinado, así como MAKIBER (ampliación hospital Al-Assad) ganaron sendas licitaciones. No obstante, algunos de estos proyectos como el GAMESA y el de SOCOIN han debido ser abandonados por la falta de seguridad (jurídica y física) existente en el país desde mediados de 2011, amén de las referidas medidas.

En las exportaciones españolas a Siria de 2019 se observa una disminución del 10,87% con respecto a 2018. En ese mismo período, las importaciones disminuyeron 69,81%. En los primeros meses de 2020, esa tendencia a la baja en los intercambios se refuerza.

(Fuente: Ministerio de Comercio).

### Comercio de España-Siria

Datos en millones de euros

BALANZA COMERCIAL	2016	2017	2018	2019
Importaciones	22,68	47,7	53,44	16,13
Exportaciones	39,54	42,64	58,18	51,86



El anterior secretario de Estado de Asuntos Exteriores (cuarto por la izquierda) en la reunión que mantuvo el 31 de octubre de 2012, con miembros del Consejo Nacional de Coordinación para el Cambio Democrático de Siria, de visita en Madrid. © NACHO GÓMEZ.

Saldo	18,86	-5,06	4,74	35,73
Tasa de cobertura (%)	174,32	89,39	108,87	21,48

### Distribución del comercio por productos. 2019

PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS	IMPORTE % DEL TOTAL
Aceite de oliva	81,0%
Otras especias	0,3%
Conservas vegetales	6,8%
Fibras, jugos y extractos vegetales:	0,6%

PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS	IMPORTE % DEL TOTAL
Esmaltes cerámicos	9,4%
Farmaquímica	8,9%
Pasta de papel y papel	8,6%
Cereales	7,5%
Pastas alimenticias	7,4%
Cacao	5,4%
Protección de cultivos	5,3%
Pavimentos y revestimientos cerámicos	5,0%
Harinas de cereales	4,7%
Otros productos	3,3%

Fuente: Estacom

### 3.3. Cooperación

Hasta mayo de 2011 los programas de AECID se coordinaban con los que desarrolla la Comisión Europea y con el XI Plan Quinquenal -2011/2015- adoptado por las autoridades sirias.

Asimismo, se coordinan las acciones con la OMS y el PNUD, aunque, hasta la paralización de actividades, la cooperación española estaba centrando sus esfuerzos en reforzar los mecanismos bilaterales en detrimento de la ayuda multilateral.

En el mes de mayo de 2011, y debido a la respuesta del régimen sirio a las revueltas que se iniciaron en marzo de ese año, se congelaron los programas bilaterales de cooperación en línea con la decisión que tomó la UE en ese mismo sentido. Desde entonces sólo han seguido en ejecución los programas desarrollados con la sociedad civil y organismos multilaterales. La paralización de actividades afecta tanto a los programas de apoyo al plan nacional de enfermería como al apoyo al proceso de descentralización en la región Noreste.

Durante 2011 han seguido su curso los 3 convenios que suscribieron AECID y tres ONGs españolas (Fundación para la Promoción Social de la Cultura, Rescate y Acción Contra el Hambre) en materia de educación, discapacitados, género y agricultura, si bien en algunos casos las actividades

se han desarrollado con mayor lentitud de la prevista debido a la situación en el país. La II Fase del proyecto de mejora en la gestión de deshechos hospitalarios que coordina la ONG AIDA no ha podido ejecutarse desde el mes de abril de 2011.

Las únicas subvenciones desembolsadas en el año 2011 corresponden a propuestas provenientes Fundación para la Promoción Social de la Cultura (FPSC) y Rescate para trabajar con refugiados iraquíes y palestinos desplazados en Siria. Cabe destacar igualmente que las ONGDs españolas con presencia en el país en el año 2011 (FPSC, Rescate, Acción Contra el Hambre y AIDA) han retirado del país a su personal cooperante expatriado. El total de la ayuda a través de ONGs ha ascendido a unos 300.000 Euros.

En febrero de 2012 la Oficina de Acción Humanitaria de AECID realizó una aportación de 300.000 euros al Comité Internacional de la Cruz Roja para apoyar las acciones destinadas a asistir a la población siria afectada por los sucesos ocurridos en el país.

Durante el año 2013, España comprometió una importante cantidad de ayuda destinada a paliar la situación de los refugiados en los diferentes países limítrofes a través de los organismos de NNUU y del Comité Internacional de la Cruz Roja. Este mismo compromiso se mantiene para el 2014 en el que se aportarán 5,5 millones € para este mismo fin en los primeros seis meses del año.

El Programa Tahdir Masar (preparación y camino, respectivamente, en árabe) es una iniciativa europea, cofinanciada por AECID, en la que participan cinco estados miembros de la UE con el fin de apoyar a la ciudadanía siria en un proceso de transición hacia una Siria pacífica, democrática e inclusiva.

Tahdir se enmarca en el Instrumento para la Paz y la Estabilidad de la UE (IcSP, Instrument contributing to Stability and Peace) creado en el 2014, y forma parte de la nueva generación de mecanismos de prevención y respuesta a crisis, de la política exterior europea.

Desde su puesta en marcha en agosto del 2015, el proyecto Tahdir – Masar se centró en apoyar las iniciativas de creación de capacidades para ciudadanos y ciudadanas sirios capaces de jugar un papel relevante en la Siria post-conflicto, mediante programas de aprendizaje y capacitación técnica.

España ha participado en Tahdir a través del Programa Masar, lanzado en el 2011 por la AECID para apoyar la gobernanza democrática en el Norte de África y Oriente Próximo, donde la Cooperación Española lleva trabajando desde hace décadas. (Fuente: AECID.es)

### 3.4. Visitas en ambos sentidos (últimos diez años)

#### Personalidades sirias a España

- 23-11-2011 Delegación Consejo Nacional Siria

#### Personalidades españolas a Siria

- 14-03-2011 Trinidad Jiménez García-Herrera, ministra de Asuntos Exteriores y de Cooperación, viaje a Damasco, manteniendo un encuentro con el presidente sirio, Bashar el Asad.

### 3.5. Relación de declaraciones, tratados y acuerdos firmados

- 18-04-1952, Tratado de amistad. BOE 24-1-1953.
- 26-09-1972, Convenio de cooperación comercial y económica (\*). BOE 01-06-1974.
- 13-10-1974, Acuerdo especial de cooperación técnica en materia de turismo. BOE 04-02-1976.
- 01-02-1979, Convenio sobre transporte aéreo. BOE 21-02-1979.
- 17-05-1995, Convenio marco de cooperación científica, técnica, cultural y educativa. BOE 06-03-1997.
- 20-10-2003, Acuerdo para la promoción y protección recíproca de inversiones. BOE 18-2-2005.

(\*). *Decisión del Consejo CEE de 15 de noviembre de 2001 autorizando la tácita reconducción hasta el 30 de abril de 2005.*

### 3.6. Datos de la Representación

#### Embajada en Damasco

Cancillería: Makka Al Mukarama número 5 - Mezzeh East.

P.O.B.: 392

Teléfono: (963-11) 613 29 00, 613 29 01 y 613 29 03.

Fax: (963-11) 613 29 41.

Correo electrónico: emb.damasco@maec.es

**Encargado de Negocios ad interim:** D. José A. Ruiz de Casas

Además de la atención al público, se cuenta con un número de teléfono para atender las situaciones de emergencia consular.

Teléfono de emergencia consular: +963 (0) 933319700.

Correo electrónico de atención a nacionales: emb.damasco.nac@maec.es

Correo electrónico de atención a visados: emb.damasco.vis@maec.es

Tanto el Instituto Cervantes como la Oficina Comercial han sido clausurados y su personal trasladado