

Кто решает, как должна действовать Конвенция?

Основным органом Конвенции является Конференция Сторон (сокращенно КС), на которой представлены все государства – участники Конвенции. Конференция Сторон разрабатывает политику в области осуществления Конвенции и может принимать к ней поправки, а также новые документы (например, протоколы), если это, по ее мнению, будет способствовать достижению целей Конвенции. КС созывается не реже одного раза в два года и стремится принимать свои решения консенсусом.



Знаете ли вы, что...

как свидетельствуют доклады, представляемые в рамках Базельской конвенции, каждый год через государственные границы перевозится не менее 8,5 млн. тонн опасных отходов¹;

значительную часть этих 8,5 млн. тонн опасных отходов, направляемых на удаление за рубеж, охотно принимают в других государствах, видя в этом доходный бизнес. В то же время многие страны жалуются, что к ним поступают партии отходов, на ввоз которых они не давали своего согласия и которые они не могут обработать и удалить надлежащим образом.

Некоторые актуальные проблемы, рассматриваемые в Базельской конвенции

- Лом электротоваров и электронной аппаратуры, такой как мобильные телефоны и компьютеры (“электронные отходы”)
- Суда, подлежащие демонтажу
- Отходы, содержащие ртуть и асбест
- Нелегальный сброс опасных отходов

Секретариат Базельской конвенции

Секретариат обслуживает Конвенцию, оказывая ее Сторонам организационно-техническую экспертную поддержку (в соответствии с мандатами, сформулированными в Конвенции и в решениях КС) в интересах осуществления Конвенции. Он функционирует под управлением Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и базируется в Женеве. Секретариат подотчетен КС.

У Базельской конвенции имеется также 14 региональных и координационных центров в Аргентине, Египте, Индонезии, Исламской Республике Иран, Китае, Нигерии, странах Региональной программы по окружающей среде южной части Тихого океана (Самоа), Российской Федерации, Сальвадоре, Сенегале, Словацкой Республике, Тринидаде и Тобаго, Уругвае и Южной Африке. Эти центры занимаются разработкой и реализацией региональных проектов, обеспечивают подготовку кадров и передачу технологии в целях осуществления Конвенции.



ggriст-6372410: ©Гринпис/Рональд Де Хоммель

Другие фотоснимки: © Stillpictures

За дополнительной информацией обращайтесь по адресу:

Secretariat of the Basel Convention
UNEP/SBC
International Environment House
13-15 Chemin des Anémones
1219 Châtelaine (Geneva)
Switzerland

Тел. +41 22 917 82 18
Факс +41 22 917 34 54

Эл. почта: sbc@unep.ch
www.basel.int

Коротко о Базельской конвенции

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением – наиболее всеобъемлющее глобальное природоохранное соглашение об опасных и других отходах.

Она насчитывает 170 стран-участниц (Сторон) и призвана оградить здоровье человека и окружающую среду от пагубного воздействия, вызываемого производством, использованием, трансграничной перевозкой и удалением опасных и других отходов.

Зачем разработана Базельская конвенция

Проблема трансграничной перевозки опасных отходов стала привлекать к себе внимание в 1980-е годы. О зловониях “отравленных судов”, таких как “Катрин Б” или “Пеликано”, скитавшихся из порта в порт в попытках освободиться от токсичного груза, сообщалось на первых полосах газет всего мира. Причины этих трагических эпизодов были во многом связаны с ужесточением экологических норм в промышленно развитых странах. Резкий рост затрат на удаление отходов привел к появлению “торговцев ядовитым товаром”, которые в поисках более дешевых решений начали вывозить опасные отходы в Африку, Восточную Европу и другие регионы мира. Попав на берег, партии отходов подвергались бесконтрольному захоронению или неправильному обращению, что приводило к утечкам вредных веществ, серьезным отравлениям и даже гибели людей, а также к загрязнению почвы, воды и воздуха на десятки, а то и сотни лет вперед.

Для борьбы с подобной практикой в конце 1980-х годов под эгидой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде была разработана Базельская конвенция. Она была принята в 1989 году и вступила в силу в 1992 году.

¹ По данным национальных докладов, представленных в секретариат Базельской конвенции в 2001 году.



Как функционирует Конвенция?

Во-первых, Базельская конвенция регулирует трансграничные перевозки опасных и других отходов путем применения процедуры "предварительного обоснованного согласия" (отправка грузов без такого согласия считается незаконной). Грузы, направляемые в страны, не участвующие в Конвенции, или поступающие из этих стран, если с ними нет специального соглашения, рассматриваются как незаконные. Каждая Страна обязана принять на национальном или внутрисударственном уровне соответствующее законодательство о предупреждении незаконного оборота опасных или других отходов и наказании за него. Незаконный оборот признается преступным деянием.

Во-вторых, Конвенция обязывает Страны обеспечить, чтобы опасные и другие отходы использовались и удалялись экологически обоснованным образом. В этих целях Страны должны сводить к минимуму количество отходов, перевозимых через границы, обрабатывать и удалять отходы как можно ближе к местам их производства, а также предотвращать или сводить к минимуму образование отходов у их источника. С момента производства опасных отходов и в течение всего времени их хранения, транспортировки, обработки, повторного использования, рециркуляции, рекуперации и окончательного удаления должны применяться строгие меры контроля.



Знаете ли вы, что...

согласно оценкам секретариата Базельской конвенции, объем производства опасных и других отходов в 2000 и 2001 годах составил, соответственно, 318 и 338 миллионов тонн. Эти цифры основаны на докладах Сторон Конвенции, не всегда отражающих полную картину. Их можно сопоставить с данными ОЭСР, которая оценивает количество таких отходов, произведенных в 2001 году в 25 странах – членах этой организации, почти в 4 миллиарда тонн (Environmental Outlook, OECD).

В чем практическая польза Конвенции?

Портовыми властями Нидерландов была задержана партия из 60 судовых контейнеров, содержащих 1600 тонн отходов. Официально они были декларированы как макулатура, направляемая в Китай из Соединенного Королевства. В действительности же груз содержал кипы прессованного бытового мусора, пищевых отходов и упаковки из-под продуктов питания, пластиковых пакетов, отходов древесины и текстильных изделий. Выяснилось, что эти отходы были доставлены в нидерландские порты грузовиками и паромными, а затем перегружены в судовые контейнеры. Ни китайские, ни британские, ни голландские власти не давали своего согласия на импорт, экспорт или транзитную перевозку этих отходов. Груз был возвращен в страну-экспортер (источник: EUWID RD No. 09 4 May 2005).

Что считается отходами согласно Базельской конвенции?

Отходы представляют собой вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства. В приложении I к Конвенции, дополнительные пояснения к которому приводятся в приложениях VIII и IX, перечислены те виды отходов, которые относятся к разряду опасных и попадают под предусмотренные Конвенцией процедуры контроля. В приложении II к Конвенции указаны категории отходов, требующие особого рассмотрения (обозначаемые как "другие отходы" и в основном представляющие собой бытовой мусор). Страны также могут информировать секретариат Конвенции о других видах отходов, помимо перечисленных в приложениях I и II к Конвенции, которые рассматриваются или определяются как опасные в соответствии с их национальным законодательством, а также о любых требованиях относительно трансграничной перевозки, распространяющихся на такие отходы.

"Удаление" (согласно определению, приведенному в Конвенции) включает операции, результатом которых является окончательное удаление, и операции, которые ведут к возможной рекуперации, рециркуляции, утилизации, прямому повторному или альтернативному использованию ресурсов.

Примеры отходов, попадающих под Базельскую конвенцию

- Биомедицинские и медицинские отходы
- Использованные нефтепродукты
- Использованные свинцово-кислотные аккумуляторы
- Стойкие органические загрязнители (отходы СОЗ), химические вещества и пестициды, сохраняющиеся в окружающей среде в течение многих лет. Они переносятся на большие расстояния от мест их выброса, биоаккумулируются (создавая тем самым угрозу для человека и животных, находящихся на верхних ступенях пищевой цепи) и оказывают самое различное воздействие на организм.
- Полихлорированные дифенилы (ПХД) – соединения, используемые в промышленности в качестве жидких теплоносителей, применяемые в электрических трансформаторах и конденсаторах, а также в качестве добавок к краскам, безуглеродной копировальной бумаге, уплотняющим материалам и пластмассам.
- Тысячи видов химических отходов, образующихся на промышленных предприятиях и у других потребителей.

