

В. В. Лисаускайте

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
КАК СУБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНОГО МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ
ОТ БЕДСТВИЙ**

5

Международная защита от бедствий представляет собой одно из активно развивающихся направлений межгосударственного сотрудничества как на универсальном, так и на региональном уровне. Представляет собой одну из целей устойчивого развития ООН (ЦУР ООН). Цель: анализ деятельности международных организаций в области защиты от бедствий, обобщение и формирование представления о создании глобального механизма такой защиты, одним из активных участников которого являются международные организации. В качестве методов исследования использованы: сравнительный, аналитический и исторический. Результаты: международные организации активно участвуют в защите населения и территорий от бедствий посредством реализации своих программ и деятельности своих специальных подразделений. Такая работа осуществляется на универсальном (в рамках ООН) и региональном (АСЕАН, СЕ и т.д.) уровнях. Однако регионы в данной сфере сотрудничества представлены неоднородно. Автор раскрывает особенности и преимущества некоторых из них. Деятельность международных организаций в целом в области защиты от бедствий способствует постепенному формированию самостоятельной отрасли международного права – международное право бедствий, посредством разработки базовых принципов и норм, и практики их применения.

The international disaster relief represents one of actively developing areas of interstate cooperation, both at universal, and the regional level. It represents one of sustainable development goals of the UN (UN SDGs). This article sees its purpose in the analysis of activity of the international organizations in disaster prevention, development of idea on what the global mechanism of such prevention is about, and the role of the international organizations. The research used comparative, analytical and historical analyses. The author states that the international organizations actively participate in protection of the population and territories against disasters while implementing various programs and certain activities. Such work is carried out on universal (within the UN) and regional (ASEAN, CE, etc.) levels. However, there are certain differences between the regions in this sphere of cooperation are presented is non-uniform. The author reveals features and advantages of some of them. Activity of the international organizations in general in the field of protection against disasters promotes gradual growth of the independent branch of international law – international disaster relief law, by means of development of the basic principles and norms and practice of their application.



Ключевые слова: международные организации по защите от бедствий, международная защита от бедствий, ООН, гуманитарная помощь, международная помощь, международное право бедствий.

Keywords: international disaster relief organizations, international disaster relief, UN, humanitarian aid, international aid, international disaster relief law.

Введение

В рамках научной статьи представлены анализ и результаты исследования, проведенные автором в рамках изучения роли международных организаций в становлении и развитии международного права бедствий как активного участника данных международных отношений. Целью является показать разнонаправленность деятельности международных организаций в области защиты от бедствий как на универсальном, так и на региональном уровне.

При написании были использованы методы исторического анализа, синтеза, сравнения. Автор делает самостоятельные выводы о важности участия различных международных организаций, их органов и программ в формировании международного механизма защиты от бедствий, их взаимодействие с государствами, разработка и принятие документов различной юридической силы в качестве регуляторов данных международных отношений.

Рассматриваемая тематика редко выступает в качестве объекта исследования для российских ученых. Как правило, дается общая характеристика их деятельности, в то время как зарубежные ученые проводят более глубокие исследования в рассматриваемой сфере.

Международные организации и их участие в международных отношениях в области защиты от бедствий

Международные организации являются активным участником различных международных отношений. Благодаря их деятельности эти отношения получают дополнительные возможности для своего развития, поскольку зачастую такая деятельность осуществляется в рамках специальных совместных программ и внеобязательственного сотрудничества. Активно развитый в XX в. международный организационный механизм по решению общих вопросов может эффективно работать, и его сущность позволяет достигать поставленных целей. Профессор Л. С. Воронков отмечает: «Постоянные международные межправительственные организации и правовые нормы, которыми они руководствуются в своей деятельности в соответствующих областях, стали превращаться в неотъемлемые элементы международного общения, без которых взаимодействие многих суверенных государств становилось куда более затруднительным» [3].

Приведем в качестве подтверждения нашей позиции несколько высказываний. Международные организации — это объединения госу-



дарств, созданные на основе международного межправительственного договора для выполнения определенных целей, имеющие систему постоянно действующих органов, обладающие международной правосубъектностью и учрежденные в соответствии с международным правом [11, с. 23]. Количество международных организаций за последние десятилетия активно увеличилось. По мнению немецких ученых, причина стремительного роста числа международных организаций заключается в том, что международные отношения невозможно представить без институциональной формы сотрудничества [22, с. 175]. Международные организации составляют ключевой элемент процесса институционализации постольку, поскольку они могут создаваться собственными ведущими членами по своему усмотрению и с любой целью, наделять адекватным функциям полномочиями. Устойчивая внутренняя структура и формирование собственной воли позволяет им обеспечивать бесперебойное выполнение масштабных задач [2, с. 345].

Развитие сотрудничества между государствами и другими субъектами международных отношений вызвало к жизни целую систему международных государственных и негосударственных организаций. Рост взаимозависимости государств, возникновение и обострение глобальных проблем обусловили объективные потребности в усилении многостороннего сотрудничества и способствовали расширению и углублению высшей формы сотрудничества — международной интеграции [4, с. 182].

Международные межправительственные организации вносят в хаотичную международную систему стабильный международный порядок в тех областях, в которых суверенные государства их учреждают, не посягая при этом на права государств, присущие их суверенитету. Чем шире сфера регулирования ими отдельных сегментов системы международных отношений, тем более организованный и структурированный характер приобретает сама система [3].

Таким образом, ученые едины во мнении о значимости деятельности международных межправительственных организаций как активного участника международных отношений, что способствует разнонаправленному развитию международного сотрудничества.

Долгое время к международным организациям как к субъекту международного права относились настороженно. Государства не спешили признавать их равными себе в качестве акторов международных отношений. Однако интенсивное развитие международного взаимодействия во 2-й половине XX в., увеличение количества сфер межгосударственного сотрудничества привели к росту количества международных организаций, а также увеличению их деятельности. Поэтому на сегодняшний день ни одна правовая школа не отказывает в признании международных межправительственных организаций субъектами международного права.

Международная защита от бедствий — сфера молодая. Эти отношения находятся на стадии становления. Однако их значимость для



мирового сообщества привела к активному интересу со стороны международных организаций. Они все активнее участвуют в совместных программах либо формируют свое направление деятельности по защите от бедствий с учетом уставных целей и задач.

Международная организация как субъект определенных международных отношений должна обладать соответствующей компетенцией в рамках своего учредительного договора. Функционируя, международная организация всегда исходит из своих целей и задач, закрепленных для нее государствами-учредителями. В то же время она имеет возможность легитимно расширить свои полномочия.

Учитывая специфику и новизну рассматриваемых отношений, защита от бедствий не фигурирует в уставах международных организаций. Эта сфера деятельности в активности международных организаций была закреплена:

— посредством подписания договора (АСЕАН, после трагического цунами 2004 г. было заключено соглашение по борьбе со стихийными бедствиями и реагированию на чрезвычайные ситуации [20]);

— через внесение изменений и дополнений в учредительный договор (МОГО в 1972 г. включила в свой устав деятельность при бедствиях и катастрофах);

— посредством принятия внутреннего акта самой организации, наделяющего ее органы соответствующей компетенцией (в ООН в соответствии с резолюцией ГА ООН 46/182 был создан Департамент по гуманитарным вопросам [13]).

Таким образом, очевидно расширение компетенции деятельности организации с учетом активно развивающейся новой сферы международных отношений, необходимости решения различных вопросов в этой области, а также наличия у самой организации определенного потенциала в этой сфере.

История международных организаций представлена поиском оптимальных организационных форм международного сотрудничества; она составляет неотъемлемую часть общегражданской истории [12, с. 32]. Если применить данное суждение М. Ю. Прохоровой к анализируемой нами деятельности международных организаций в области защиты от бедствий, то можно сказать, что становление данного направления сотрудничества в рамках таких объединений непосредственно связано с развитием понимания и осознания со стороны общества потребности в данном взаимодействии. Проведенный анализ других научных статей автора свидетельствует о параллельном развитии науки, культуры безопасности в обществе и тех форматов межгосударственного сотрудничества, которые постепенно реализуются в рамках различных международных организаций на протяжении последних 30 лет. Следует отметить, что защита от бедствий выступает новой сферой деятельности международных организаций, не все применяемые средства дают результат или устраивают по своей эффективности государства-участники или саму организацию. Но работа по выбору форм, их совершенствованию и корректировке содержания применительно к международной защите от бедствий продолжается.



Особенности деятельности отраслевых международных организаций и специализированных учреждений ООН в области защиты от бедствий

Лидирующая роль в деле ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф, а также в оказании чрезвычайной гуманитарной помощи населению пострадавших стран принадлежит ООН, накопившей за годы своей деятельности немалый опыт по координации операций оказания гуманитарной помощи в Европе в связи с разрушениями и массовым переселением людей во время Второй мировой войны [18, с. 16]. Следует согласиться с позицией немецких ученых, которые отмечают, что «несмотря на многие недостатки, присутствующие ООН, именно благодаря ее деятельности идея организованного сообщества государств, охватывающего весь мир, утвердилась окончательно» [2, с. 349].

Действительно, ООН старается учитывать недостатки и промахи своей деятельности. Подтверждением этого является принятие решения о создании Управления по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (UNDRO, в 1972 г. вошедшее в состав Департамента по гуманитарным вопросам). Это структурное подразделение неоднократно прошло корректировку своей деятельности и ее организации. На сегодняшний день это целая система органов ООН, каждый из которых выполняет свою задачу: предупреждение, реагирование, ликвидация последствий [8].

Так, наиболее эффективным относительно оперативности в сфере реагирования на бедствия является осуществление поисково-спасательных работ, осуществляемых именно региональными международными организациями. Сей факт признается и ООН, поскольку именно проблема с оперативностью является одним из недостатков функционирующей системы гуманитарных органов универсальной организации. И именно поэтому была создана система международных поисково-спасательных групп с учетом их географического расположения относительно точки бедствия.

Общепризнанным является тот факт, что международная защита от бедствий представляет собой комплексную сферу сотрудничества. Для его большей эффективности участники данных международных отношений стараются включить именно те вопросы, решение которых необходимо в конкретный период. И если изначально защита от бедствий рассматривалась как гуманитарная сфера, то в настоящее время, она включает в себя вопросы безопасности, экологии, экономики, здравоохранения, культуры и т. д.

Тринадцать организаций ООН: ФАО, ПРООН, ЮНЭП, ЮНФА, UNHABITAT, ЮНИСЕФ, ЮНОПС, МПП, ВМО, ВОЗ, ЮНЕСКО, UNV и Всемирный банк — имеют приоритет по снижению риска бедствий в своих стратегических планах на 2014–2017 гг. Работы и снижение риска бедствий включены в их системы мониторинга [17].



Всемирная метеорологическая организация (далее – ВМО) изначально, по своей функциональной природе, имеет непосредственное отношение к защите от бедствий. Прогнозы различных природных явлений имеют важное значение для своевременного предупреждения бедствий природного характера. В то же время в современных условиях ВМО решила для себя эту задачу. Одной из программ данной организации является ГРОКО – Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания. Программа направлена на формирование и эффективное использование рынка метеорологических услуг для частного потребителя в целях сокращения возможных расходов, вызванных последствиями опасных природных явлений и бедствий. Это может способствовать снижению рисков бедствий в отдельных сферах экономики. И данный механизм взаимодействия возможен благодаря деятельности Всемирной метеорологической организации (более подробно о реализации и проблемах [9]).

ЮНЕСКО – международная межправительственная организация, занимающаяся наукой, образованием и культурой. Роль этой международной структуры в сфере международной защиты от бедствий весьма велика. Именно благодаря научной деятельности национальных центров и институтов государств-членов осуществляется продвижение технологий и развитие механизма защиты от бедствий. Значимость такой работы, на наш взгляд, характеризуется наличием специальных подразделений в рамках ЮНЕСКО. Здесь функционируют Международная координационная группа по системе предупреждения о цунами в Тихом океане; Европейско-Средиземноморский сейсмический центр; Центр обсерваторий и исследовательского оборудования европейской сейсмологии [5, с. 77].

Другим направлением деятельности организации является реализация и продвижение международных программ. Одной из них стал «Глобальный альянс по уменьшению опасности бедствий и устойчивости в области образования (GADRRRES)». Это многосторонний механизм, состоящий из агентств ООН, международных организаций и региональных сетей. Его задача – усилить глобальную координацию, информацию и знания, пропагандировать меры по снижению риска бедствий и обеспечению безопасности образовательных учреждений.

Интересной, на наш взгляд, является деятельность Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО). Она составляет ежеквартальный прогноз основных рисков бедствий для продовольственной безопасности и сельского хозяйства, в котором особое внимание уделяется:

- потенциальным новым чрезвычайным ситуациям в результате неизбежных угроз стихийных бедствий;
- новым событиям в странах, уже затронутых затяжными кризисами, которые могут вызвать дальнейшее ухудшение продовольственной безопасности.

На основании этой информации предоставляются конкретные ранние рекомендации для каждой страны. Сам отчет направлен на то,



чтобы побудить ФАО и партнеров к активному смягчению или предотвращению стихийных бедствий, прежде чем они начнут оказывать негативное влияние на продовольственную безопасность [1].

Поэтому появление интереса со стороны специализированных учреждений ООН и международных организаций к рассматриваемой сфере вполне закономерно. Посредством реализации специальных программ они способствуют освещению узких аспектов. Именно данные организации обладают экспертными ресурсами, поскольку объединяют не просто государства, а их научные центры и специалистов. Своим участием в реализации Сендайской программы специализированные учреждения ООН и отраслевые международные организации способствуют достижению поставленных целей и задач.

Региональное институциональное сотрудничество по защите от бедствий

Региональные международные организации представляют собой один из тех механизмов международного сотрудничества, который позволяет объединить государства конкретного географического региона их общими проблемами и интересами. В большинстве случаев они относятся к международным организациям широкой компетенции. Региональные и субрегиональные объединения и организации могут иметь различные формы и охватывать самые разнообразные сферы, начиная от сотрудничества в отдельных областях и свободной торговли и заканчивая политическими союзами [4, с. 184]. Абсолютно по-разному в этих организациях появилось такое направление деятельности как международная защита от бедствий.

Регионализм опирается на межгосударственное и транснациональное сотрудничество в пределах международного региона. Он подчиняется логике установления институционализированных органов и выработке общей согласованной политики [6, с. 70].

АСЕАН, как и многие региональные организации, имеет широкую компетенцию. В то же время одним из новых направлений сотрудничества стало создание международного механизма взаимодействия в области защиты от бедствий. Такое решение стало результатом трагического события — цунами 2004 г. в Таиланде и его последствий. В итоге в 2005 г. было подписано соглашение между государствами — членами АСЕАН о сотрудничестве по защите от бедствий. В рамках закрепленного в документе механизма в том числе функционирует Координационный центр АСЕАН по оказанию гуманитарной помощи (АНА). Эта структура не только выполняет координацию, но и стоит во главе совместной системы реагирования. Совместными силами осуществляется экстренное реагирование по предоставлению помощи государствам, пострадавшим от того или иного бедствия.

Данное направление сотрудничества также реализует различные совместные программы с государствами, которые не являются членами АСЕАН, для обмена опытом и борьбы с трансграничными бедствиями. Такой формат позволяет учитывать опыт отдельных стран и разрабатывать совместные технологии.



Интересным, на наш взгляд, представляется механизм, функционирующий в рамках Совета Европы. Применительно к сфере защиты от бедствий был применен механизм частичных соглашений (ЧОС), активно развивающийся в рамках региональной организации. С 1987 г. на основании данного механизма стала осуществляться межгосударственная научная работа.

Частичное открытое соглашение Совета Европы по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае стихийных бедствий и техногенных катастроф (EUR-OPA) [15]. Именно такое официальное название имеет документ, который много лет выступает в качестве правовой платформы сотрудничества, признаваемого одним из эффективных в области защиты от бедствий.

Сама структура ЧОС включает в себя 3 уровня: политический уровень (конференция министров); взаимодействие представителей профильных министерств, представленных Комитетом постоянных корреспондентов; специализированные центры государств.

Непосредственную работу осуществляют именно специализированные центры по разработке проектов на национальном и на региональном уровне, направленных на повышение осведомленности и устойчивости к основным рискам среди населения. Каждый специализированный центр определяет проекты [16], которые реализуются не только самостоятельно, в рамках национальной стратегии снижения риска бедствий, но и регионально, посредством совместного осуществления отдельных аспектов проектов в целях разработки единообразных подходов и технологий в области прогнозирования бедствий на территории стран-участниц.

Уникальной, по нашему мнению, является деятельность организации CDERA. Это фактически единственная региональная организация, созданная непосредственно в целях защиты населения государств-членов от бедствий и реагированию на них. Основной функцией CDERA является немедленное и координированное принятие мер в случае любых чрезвычайных ситуаций на территории государств-членов в случае получения соответствующего запроса об оказании помощи. Агентство также осуществляет оценку последствий таких ситуаций, предоставление необходимой информации, обучение персонала [5, с. 82].

Учитывая географические особенности региона CDERA, вполне логично создание оперативной международной организации. Многие страны Северной, Центральной и Южной Америки подвержены воздействию наиболее опасных природных явлений (землетрясений, наводнений, засухи, циклонов, оползней). Ожидать помощь от иных международных организаций при проявлениях этих бедствий может привести к увеличению количества пострадавших и общего ущерба.

Такая помощь, конечно, предоставляется ООН МККК и другими международными структурами. Но на это нужно время. Поэтому наличие своего регионального механизма оперативного реагирования позволяет сократить потери и своевременно предупредить территории об угрозе.



Представленные в качестве примера международные региональные организации далеко не единственные, осуществляющие сотрудничество в области защиты от бедствий. Их деятельность более подробно проанализирована в самостоятельных научных статьях автора.

На наш взгляд, именно благодаря деятельности международных организаций новые сферы международных отношений получают возможность своего развития. Определенные формы сотрудничества имеют больше возможностей на уровне региональных организаций, поскольку небольшое количество участников позволяет быстрее и эффективнее решать конкретные вопросы. Как правило, государства – члены региональных организаций объединены определенной общностью в виде географического региона, культуры, схожести правовых систем и инфраструктуры либо по другим критериям. В рамках универсальных организаций таких преимуществ нет. Наоборот, они объединяют в своем составе абсолютно разнонаправленные государства-члены. Поэтому в зависимости от уровня международной организации должны использоваться разные формы сотрудничества с точки зрения их успешности.

В международном гуманитарном сообществе уже давно сложился реестр национальных, региональных и международных центров кризисного управления, решающих задачи в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защиты населения от бедствий и катастроф [7, с. 11].

Таким образом, деятельность международных организаций регионального характера в области защиты от бедствий является достаточно развитой и эффективной. В настоящее время наблюдается тенденция создания межрегиональных механизмов взаимодействия в рассматриваемой сфере. Это способствует обмену опытом, а также проведению учений на случай трансрегиональных чрезвычайных ситуаций.

Нормотворчество в области защиты от бедствий и международные организации

Участие в международном нормотворчестве – это деятельность международных организаций, направленная на создание, изменение, совершенствование или отмену международно-правовых норм. Большое значение для создания норм международного права имеет договорная инициатива межправительственных организаций, когда она предполагает заключение определенного межгосударственного договора [11, с. 31].

На международном уровне совместные усилия, связанные со смягчением бедствий и подготовлением к ним, сосредоточивались, в частности, на том, чтобы создать механизмы раннего оповещения, договориться о поисково-спасательных работах и сформировать запасной потенциал. Регулирование этих моментов достигалось с помощью конкретных международных соглашений или договоренностей, например, применительно к теме раннего оповещения, либо с помощью иных механизмов, устанавливаемых на международном уровне, в частности по линии ООН [10].



Ярким примером реализации функции нормотворчества международных организаций в области защиты от бедствий является совместная разработка ООН и Международного союза электросвязи, а затем и подписание Конвенции Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи 1998 г. Соглашение появилось именно благодаря совместной работе двух международных организаций, одна из которых обладала необходимым профессиональным опытом в области предмета регулирования, а другая использовала свою площадку для привлечения большого количества участников документа в целях его дальнейшего эффективного использования.

Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны 2000 г. была разработана и подписана в рамках Международной организации гражданской обороны. Это вполне закономерно, поскольку организация занимается, в том числе подготовкой поисково-спасательных групп государств для оказания помощи в случае чрезвычайных ситуаций различного характера. Поэтому, на наш взгляд, в соглашение вошли правила, отработанные на практике многими странами, в том числе государствами — членами МОГО. Согласно официальной позиции МОГО относительно содержания Конвенции, данный международный акт представляет собой всесторонний юридический инструмент, регламентирующий процесс оказания самой помощи [21]. По своему содержанию фактически договор закрепляет уже сложившиеся на практике правила поведения при оказании помощи, признаваемые и применяемые многими странами и международными организациями.

Другой формой определенного нормотворчества международных организаций является создание норм «мягкого права». Международные организации принимают решения, резолюции и рекомендации, которые содержат нормы международного права, большинство из которых составляют так называемое «мягкое право». Эти акты признаются вспомогательными нормами международного права и могут составлять хорошую основу для формирования международных обычных правовых норм [11, с. 31]. В области бедствий в настоящее время существует большое количество документов, принятых международными организациями. В первую очередь органами ООН. И лишь часть из них действительно содержит нормы международного права, активно применяемые на практике государствами и самими международными организациями.

Резолюцией ГА ООН №46/182 «Руководящие принципы укрепления координации чрезвычайной гуманитарной помощи» устанавливаются руководящие принципы координации чрезвычайной гуманитарной помощи, оказываемой системой ООН [13]. В документе определены основные элементы механизма представления помощи. Этот рекомендательный акт действительно является рабочим, поскольку применяется специальными органами ООН и национальными поисково-спасательными отрядами при оказании международной помощи. На его основе разрабатываются и применяются стандарты различных международных гуманитарных организаций.



Резолюция ГА ООН №57/150 от 16 декабря 2002 г. «Повышение эффективности и укрепление координации международной помощи при проведении поисково-спасательных операций в городах» [14] легла в основу технических инструкций МККК, INSARAG, UNDAC, CDERA.

Одной из ключевых особенностей актов «мягкого права» является факт его формирования на базе международных межправительственных переговорных форумов. Это позволяет государствам и международным организациям достичь консенсуса по вопросам, которые не могут быть разрешены в рамках принятия международно-правового акта обязательного характера [11, с. 93]. В области международной защиты от бедствий состоялись 3 всемирных конференции по снижению опасности бедствий, результатом деятельности которых стало принятие на 15 лет трех следующих друг за другом стратегий. Эти документы стали документационной платформой деятельности государств, международных организаций, неправительственных движений на всех уровнях взаимодействиях.

В настоящее время как государства, так и международные организации в целях регулирования международных отношений все чаще обращаются к нормам «мягкого права», которые, не создавая правовых обязательств, играют все более значимую роль в условиях сложных геополитических реалий, когда достижение консенсуса по политически значимым вопросам обусловлено трудностью принятия международных правовых актов обязательной юридической силы [11, с. 98].

Выводы

Несмотря на активную критику деятельности международных организаций, особенно ООН, существует определенный феномен этих структур с точки зрения объединения государств для реализации совместных целей. Заключается он в том, что механизм международной организации, ее природа, позволяет привлечь к решению нужного вопроса достаточное количество государств, иных международных организаций и структур. При этом само сотрудничество не носит обязательный характер (в контексте отсутствия договора, закрепляющего обязательство), не налагает на участников жестких правил. Все строится на инициативах сторон, объединенных нормами «мягкого права». И только когда государства будут готовы, появляется международное соглашение, объединяющее уже четко сложившиеся правила поведения, характерные для практики многих стран.

В рассматриваемой сфере защиты от бедствий таким примером является Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны 2000 г., разработанная и подписанная в рамках Международной организации гражданской обороны (МОГО). В компетенцию этой организации входит обучение поисково-спасательных подразделений стран-участниц, проведение учений. Эта организация разрабатывает технические стандарты в области поиска и спасания. Поэтому вполне закономерным было появление данного документа именно по инициативе МОГО. Следует отметить, что ООН в резолюциях ГА ООН рекомендует государствам присоединиться к Рамочной конвенции.



Все большее количество государств присоединяется либо к универсальному механизму, либо к соответствующим региональным механизмам сотрудничества по защите от бедствий. Неучастие в активно развивающихся сферах международного сотрудничества приводит к отставанию страны, невозможности развивать и совершенствовать определенную область национальной политики и инфраструктуры. Во-первых, государства обязаны сотрудничать в рамках исполнения общепризнанного принципа международного права [18]; во-вторых, несмотря на разноразное экономическое положение стран, посредством такого взаимодействия государства получают доступ к современным технологиям, обучению, участию в учениях и других формах совместного продвижения.

Конечно, все это работает при выполнении условия, которое лежит в основе всего международного взаимодействия: наличие воли государств, то есть желания и интереса решить ту самую насущную проблему мирового сообщества.

Список литературы

1. *Воздействие стихийных бедствий на сельское хозяйство: устранение информационного разрыва*. URL: <http://https://www.preventionweb.net/publications/view/54314> (дата обращения: 22.10.2019).
2. *Витцтум В.Г., Боте М., Кау М.* Международное право = Volkerrecht. М., 2011. С. 345.
3. *Воронков Л.С.* Международные организации в системе международных отношений: тенденции и перспективы развития // Вестник МГИМО-Университета. 2012. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-organizatsii-v-sisteme-mezhdunarodnyh-otnosheniy-tendentsii-i-perspektivy-razvitiya> (дата обращения: 29.10.2019).
4. *Досталенко Е.А.* Правительственные региональные организации в условиях глобализации и их влияние на международные отношения // Проблемы управления. №4 (33). 2009. С. 182–185.
5. *Елютина Е.В.* Деятельность международных организаций, связанная с оказанием помощи при природных чрезвычайных ситуациях // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер.: Юридические науки. 2007. №1. С. 77–83.
6. *Ефремова К.А.* От регионализма к трансрегионализму: теоретические осмысления новой реальности // Сравнительная политика. 2017. Т. 8, №2. С. 58–70.
7. *Кувшинов А.В.* К вопросу о деятельности международных гуманитарных организаций помощи населению и защите территорий от природных и техногенных катастроф в начале XXI века // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2016. №2 (29). С. 10–19.
8. *Лисаускайте В.В.* ООН и реагирование на бедствия: особенности становления механизма и его отдельные элементы // Международное право и международные организации. 2019. №2. doi: 10.7256/2454-0633.2019.2.29986.
9. *Лисаускайте В.В.* Всемирная метеорологическая организация и снижение опасности бедствий: деятельность и сотрудничество // Международное право и международные организации. 2018. №1. С. 1–8. doi: 10.7256/2454-0633.2018.1.24296.
10. *Защита людей в случае бедствий* : меморандум Секретариата Комиссии международного права ООН от 08.08.2006 г. URL: <https://legal.un.org/ilc/reports/2006/russian/annexes.pdf> (дата обращения: 08.09.2013).



11. *Право международных организаций* : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Х. Абашидзе. М., 2014.
12. Прохорова М. Ю. Поиски оптимальной организационной формы международного сотрудничества: от регионализма к универсализму // Вестник Санкт-Петербургского университета. Сер. 14. 2015. Вып. 4. С. 31–43.
13. Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации объединенных наций : резолюция ГА ООН 46/182. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/46/182> (дата обращения: 22.10.2019).
14. Повышение эффективности и укрепление координации международной помощи при проведении поисково-спасательных операций в городах : резолюция ГА ООН №57/150 от 16 декабря 2002 г. URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/57/150> (дата обращения: 22.10.2019).
15. О частичных и расширенных соглашениях : резолюция Комитета министров Совета Европы 1993 г. №(93) 28. URL: http://www.coe.int/t/cm/home_en.asp/ (дата обращения: 10.02.2018).
16. Major hazards specialized centers European and Mediterranean major hazards agreement. URL: <https://europa-projects.ext.coe.int/en/> (дата обращения: 15.02.2019).
17. Устав ООН 1945 г. URL: <https://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-i/index.html> (дата обращения: 22.10.2019).
18. Чулков Н. В. Взаимодействующими гуманитарную деятельность при чрезвычайных ситуациях и в вооруженных конфликтах // Гуманитарные операции при чрезвычайных ситуациях и в вооруженных конфликтах : доклады и выступления Седьмой науч.-практ. конф. М., 2002. С. 16–20.
19. ASEAN Agreement on disaster management and emergency response 2005 y. URL: <https://www.asean.org/asean-agreement-on-disaster-managment-and-emergency-response-vientiane/> (дата обращения: 20.04.2018).
20. Framework Convention on Civil Defence Assistance, 22 May 2000 // МОГО : [офиц. сайт]. URL: <https://www.ifrc.org/Docs/idrl/I319EN.pdf> (дата обращения: 08.09.2013).
21. Mosler H. The International Society as a legal Community. Alphen aan den Rijn, 1980.

Об авторе

Валентина Влодо Лисаускайте – канд. юр. наук, доц., Иркутский государственный университет, Россия.
E-mail: vlado@mail.ru

The author

Dr Valentina V. LISAUSKAITE, Associate Professor, Irkutsk state university, Russia.
E-mail: vlado@mail.ru