



Universidad de Chile
Instituto de Estudios Internacionales
Magister en Estudios Internacionales

RELACIONES DIPLOMÁTICAS DE CHILE HACIA PAÍSES ÁRABES: CASOS DE SIRIA Y EGIPTO (2005-2011)

TESIS PARA OPTAR AL GRADO DE MAGÍSTER EN ESTUDIOS INTERNACIONALES

FABIOLA A. VIERA NÚÑEZ

PROFESOR GUÍA: GILBERTO ARANDA B.

SANTIAGO, ENERO DE 2014

ÍNDICE DE CONTENIDOS

Introducción.....	p. 4
Capítulo I: Marco Teórico e Hipótesis de la Investigación.....	p. 7
Capítulo II: Desde Chile hacia Egipto y Siria: una perspectiva de la relación bilateral.....	p.20
1. Chile y Egipto: características de una antigua relación.....	p 24
2. Chile y Siria: inicios de una relación cimentada por la inmigración.....	p.29
3. El breve periodo de la República Árabe Unida.....	p.30
4. Relaciones diplomáticas durante la guerra fría.....	P. 32
5. Años noventa y nuevos escenarios: principales puntos de inflexión.....	p.38
Capítulo III: Principales características de las relaciones bilaterales desde Chile hacia Siria y Egipto (2005-2011).....	p.45
1. La República Siria de AL Assad y el Chile de la Concertación: antecedentes	
2. de una relación bilateral.....	p.46
3. Chile y Egipto: aproximaciones y declives de una larga relación.....	P.60
4. Organismos Internacionales y contactos sur-sur: Chile en foros multilaterales.....	p.76
a) Liga Árabe.....	p. 77
b) Reuniones en el marco de ASPA.....	p. 78
Capítulo IV: Primavera Árabe: antecedentes de un conflicto.....	p.83
1. Crisis en Siria: de las calles a la guerra civil.....	p.89
2. Egipto: manifestaciones sociales y cambios políticos.....	p.95
Capítulo V: Análisis de la relación bilateral Chile- Egipto/ Chile-Siria.....	p. 103
Conclusión.....	p. 114
Anexo	p.127

AGRADECIMIENTOS

El desarrollo de esta tesis fue un trabajo largo y arduo, que concluyó un ciclo que comenzó en el año 2010. Durante este periodo, conocí académicos brillantes que me entregaron valiosos conocimientos, se me abrieron puertas importantes a nivel laboral, encontré excelentes amigos, y de paso, me adentré en el mundo de las Relaciones Internacionales, que terminó siendo una de mis pasiones.

Durante todo este tiempo recibí el apoyo de mucha gente, pero el más incondicional ha sido el de mis padres, a quienes quiero agradecer de corazón. Quisiera mencionar también a Andrés, quien con amor y paciencia escuchó, leyó y debatió junto a mí esta tesis durante interminables horas, transformándose así en un pilar fundamental. También quisiera agradecer a mis amigas, amigos y mis compañeros de Magíster quienes siempre me dieron ánimo y con quienes compartí durante toda esta tapa.

Esta tesis no se podría haber realizado sin el fundamental apoyo de mi profesor guía, Gilberto Aranda, quien demostró un gran compromiso con mi trabajo, al cual dedicó su tiempo y sus conocimientos.

Quisiera hacer una mención especial a la Señora Carmen Gloria Duhart, Jefa del Archivo Histórico, quien no solo me abrió las puertas del Archivo de la Cancillería para hacer mi investigación, sino que además tuvo una paciencia y una voluntad infinita. Siento una profunda gratitud por todos mis compañeros del Archivo, quienes me han apoyado, animado y acompañado en todo este proceso: Señora Carmen Gloria, Sandra, Ruby, Karin, Don Roberto... muchas gracias por todo.

Agradezco a quienes amablemente se dieron el tiempo de conversar conmigo y darme una entrevista: al Ministro Consejero Ricardo Ortiz; al Embajador Alex Geiger; Embajador Luis Palma, y al Profesor Eugenio Chahuán. Valoro inmensamente su tiempo, buena disposición, sus consejos y su conocimiento, que resultó fundamental para el desarrollo de esta tesis.

Santiago, enero de 2014.

INTRODUCCIÓN

Desde los años noventa en adelante, Chile ha intentado adscribirse al proceso de globalización y ha salido al mundo en busca de nuevos mercados y socios comerciales, a través de la suscripción de TLC's y acuerdos de bilaterales de comercio y cooperación, participación en Foros regionales y globales de carácter comercial (Arco del Pacífico, OCDE, APEC), entre otros. Enmarcado en un proceso de apertura comercial, Chile ha profundizado sus contactos con países como Turquía, India, y ha puesto su mirada en regiones como Asia Pacífico, África y Medio Oriente. Teniendo en cuenta este contexto, se llevó a cabo la presente investigación en el ámbito de la historia diplomática, que abordó las relaciones bilaterales de Chile hacia Siria y Egipto. Particularmente, se eligió estudiar a Egipto, porque es el país árabe que tiene la relación más antigua con nuestro país, que data formalmente desde 1929. Egipto además, tiene gran influencia en el mundo árabe y en el continente africano, lo que le entrega un gran valor estratégico y geopolítico. Asimismo, Egipto ha tenido un rol histórico central, no solo durante la Antigüedad, sino que durante todo el siglo XX, convirtiéndolo en uno de los países más influyentes de la región. Por otra parte, se estudió la relación diplomática entre Chile y Siria, por su estabilidad, ya que se ha mantenido desde 1945 hasta el día de hoy sin interrupciones y en completa cordialidad, pero principalmente por su vínculo con la inmigración árabe a Chile, dado que Siria fue uno de los principales países de procedencia para muchos inmigrantes de Medio Oriente. Ambos países, han jugado un rol importante en el mundo árabe, y se han destacado por su liderazgo en la política regional, pero además han enfrentado las consecuencias de los movimientos sociales conocidos como "Primavera Árabe", iniciados en 2011.

Nuestra investigación abordó temporalmente desde el año 2005 al 2011. El año 2005 se tomará como punto de partida ya que durante los días 10 y 11 de enero se realizó la

Primera Cumbre ASPA (Cumbre América del Sur-Países Árabes) en Brasilia. Por otra parte, el año 2011 se tomará como punto final de la investigación, por ser el año en que se desató la “Primavera Árabe” en Egipto y Siria. Resulta trascendental la visita del Presidente Ricardo Lagos a Egipto, los días 14 al 18 de enero de 2005, convirtiéndose en el primer mandatario chileno en realizar una visita oficial a un país de Medio Oriente. En su visita a Egipto, no solo conversó con las máximas autoridades del país, sino que además firmó un memorándum de entendimiento y colaboración con la Liga Árabe, transformando a Chile en observador permanente de la organización. Posteriormente, el mismo año Chile participó en la primera cumbre ASPA, en el marco de la cual se programaron las posteriores visitas del Presidente argelino Abdelaziz Bouteflika y el Presidente de la ANP Mahmud Abbas, el año 2009 durante el mandato de Michelle Bachelet. Este periodo, podría ser comprendido como una nueva etapa en las relaciones desde Chile hacia Medio Oriente y África, y en particular, con Siria y Egipto, dado el incremento de las visitas, los acuerdos y las instancias de participación multilateral. Todo lo anterior, pareció converger en el año 2011 bajo el mandato del Presidente Sebastián Piñera, cuando Chile se sumó a una tendencia regional reconociendo al Estado Palestino¹. Asimismo, durante ese mismo año, el Presidente Piñera realizó la primera visita de un mandatario chileno a Palestina, Israel y Jordania.

En la actualidad, Chile mantiene relaciones con alrededor de veinticinco países de África y Medio Oriente, sin embargo, no se puede hablar de una política definida y clara hacia los países árabes. Con todo, se ha logrado percibir un mayor contacto, respondiendo en buena parte a una tendencia que se ha presentado también en otros países de

¹Si bien Chile se sumó a una tendencia latinoamericana, presentó diferencias en relación a otros países de la región, dado que Chile reconoció el derecho de autodeterminación del pueblo palestino, pero no se pronunció sobre las fronteras de 1967 reclamadas por la A.N.P. De esta manera, Chile, al igual que Perú y Uruguay, hizo un acto de reconocimiento dejando de lado la cuestión de los límites, que correspondería solucionar a palestinos e israelíes de manera particular.

Sudamérica, tales como Brasil, Ecuador y Argentina. Este acercamiento se traduce en un incremento de las visitas oficiales, participación en foros internacionales (ASPA), reconocimiento del Estado Palestino, las instancias de cooperación, etc.

La tesis se encuentra dividida en cinco capítulos, siendo el primero dedicado al marco teórico y la discusión bibliográfica relativa a la investigación, en el que además se presentan los objetivos, la hipótesis y la metodología de la tesis. En el segundo capítulo, realizamos una revisión de los antecedentes de las relaciones bilaterales de Chile hacia Egipto y Siria, comenzando en la primera mitad del siglo XX, con el establecimiento formal de relaciones, continuando con la década de los sesenta y setenta, durante las cuales a pesar de los numerosos cambios políticos en Chile y en los países estudiados, las relaciones lograron mantenerse, e incluso intensificarse en las décadas posteriores. El capítulo tercero será el más relevante de nuestro trabajo, ya que en éste conoceremos los principales temas que marcaron la agenda de la relación bilateral durante los años 2005 y 2011, eje temporal de nuestra investigación. El cuarto capítulo analiza la situación social y política en Siria y Egipto, elemento que se menciona en el capítulo anterior y que es recogido para poder comprender mejor el fenómeno que viven ambos países. Finalmente, y en el quinto capítulo, nos abocaremos a analizar los resultados de la investigación, estableciendo las principales características de la relación bilateral de Chile con cada uno de los países mencionados, intentando generar conclusiones que sean una base para realizar futuras investigaciones que profundicen el estudio de las relaciones entre Chile y los países árabes.

CAPÍTULO I: MARCO TEÓRICO E HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACIÓN

En la actualidad, nos encontramos en un escenario de interconexión, en el que las distancias se acortan cada vez más y la tecnología avanza a pasos agigantados. La rapidez de la información y la masiva utilización de las redes sociales, ha permitido acercar a los ciudadanos y hacerlos partícipes en temas que antes eran de dominio exclusivo de las elites políticas. La economía se resuelve a nivel global, con alianzas interestatales de carácter regional e incluso mundial, regulando las relaciones, otorgando deberes y derechos a sus miembros. La política internacional inevitablemente se ha incorporado a este proceso de cambio, integrando nuevos actores y escenarios diversos, que le otorgan una complejidad nunca antes vista. En este contexto, se encuentra inserta nuestra investigación, y es a partir de ahí, que podremos comprender las relaciones bilaterales de Chile hacia Siria y Egipto.

El concepto de “Sociedad Internacional”, resulta clave para poder comprender desde la teoría de las Relaciones Internacionales, cómo funciona el escenario mundial. La académica Ester Barbé, entrega algunos elementos característicos de la actual Sociedad Internacional, tales como: heterogeneidad, manifestada en la existencia de actores diversos y aportando dinamismo; el cambio constante, que a su vez se ha manifestado en un aumento de la interdependencia; y finalmente, la complejidad, evidenciada en el carácter global de la Sociedad Internacional actual². Así, es posible comprender el escenario político en el que Chile se desenvuelve como actor internacional, enfrentando escenarios complejos y en constante movimiento, lo que asimismo lo obliga a mantener una política exterior dinámica e integrada a un mundo globalizado.

² Barbé, E. 2007. *Relaciones Internacionales*. Madrid. Editorial Tecnos. p138

La “interdependencia” es un concepto que se desprende de las características de la actual sociedad internacional, y que fue planteado por primera vez en los años setenta por Joseph Nye y Robert Keohane, como crítica a la teoría Realista en Relaciones Internacionales. La Interdependencia se entiende como *dependencia mutua*, es decir, efectos recíprocos entre países o entre diferentes actores internacionales³. Los autores afirman que esta interdependencia se genera a partir del intercambio internacional, el cual se encuentra vinculado al costo recíproco. Este misma idea, años más tarde, es vinculada al concepto de Globalización, y a partir de eso los autores enfatizan que “interdependencia” y “globalización” no son paralelos. De esta manera, se habla de “globalismo” y no directamente de “globalización”, y así Keohane y Nye Jr., concluyen que este globalismo sería un tipo de interdependencia compuesta por redes de conexión -no un mero vínculo- y una red de relación considerada como global, es decir, incluyendo distancias multicontinentales⁴. Este enfoque resulta interesante para nuestro trabajo, puesto que en la actualidad, existe un contexto internacional marcado por lo global e interconectado, y el intercambio en general, es fundamental en la relación de los diversos actores internacionales. Chile, en un contexto de apertura económica, basado en la inclusión a la sociedad internacional actual, genera lazos y vínculos de intercambio con países de todo el mundo. Es en este escenario, en que nuestro país mantiene una relación con países como Egipto y Siria, que son geográficamente lejanos y culturalmente diferentes, pero que de todos modos, se acercan a partir de esta dinámica de intercambio global.

³ Keohane, R y Nye, J. 1988. *Poder e Interdependencia. La política mundial en transición*. Grupo Editor Latinoamericano (GEL). P 22

⁴ Keohane, R y Nye Jr, J. 2000. *Globaization: what's new? What's Not? (And so What?)*. *Foreign Policy*. Spring (118): 104-119

Adhiriendo al planteamiento de los autores anteriormente mencionados, la presente investigación se adscribirá en términos teóricos a un enfoque de carácter Neoliberal, en tanto que, se aceptará una sociedad internacional en constante cambio, con diversos actores y con agendas diversas. Es así, como Chile se ve interactuando en el escenario internacional con Estados de influencia media o pequeña, y con organismos internacionales como Naciones Unidas y la Liga Árabe, participando en iniciativas regionales como ASPA y estableciendo temas comunes que van desde la cooperación cultural a la económica, y que se va adaptando al escenario que se presente.

Es posible encontrar diversos trabajos académicos dedicados a estudiar la Política Exterior de Chile, incluso es posible encontrar –aunque en menor cantidad–, publicaciones sobre las relaciones entre Chile y Medio Oriente. Pero al acotar más el tema, y enfocarse únicamente en las relaciones Chile-Siria o Chile-Egipto, la tarea resulta compleja. Para dar un punto de partida al presente trabajo, tomaremos como eje central la política exterior chilena actual (década del 2000 en adelante), incluyendo análisis e investigaciones académicas que abarquen esta década, y específicamente, consideramos trabajos realizados al final del gobierno de la Concertación en 2010, con el objetivo de encontrar análisis retrospectivos y evaluaciones ante el fin de una etapa política. De gran relevancia para este estudio resulta el trabajo del historiador Joaquín Fernandois en su libro “Mundo y Fin de Mundo”, en el cual abordó la inserción internacional de Chile en la política mundial en un periodo posterior a la vuelta a la democracia. Resultan ser muy pertinentes los elementos que el académico resalta en su análisis, destacando el cambio de del rol internacional que juega Chile, pasando de ser “la anti-utopía a una especie de modelo”⁵. El autor destaca además dos factores importantes que hicieron que se validara la idea de

⁵ Fernandois, J. 2005. *Mundo y fin de mundo: Chile en la política mundial 1900-2004*. Santiago, Ediciones Universidad Católica. P 512

mirar a Chile como un “modelo” en el exterior: estabilidad política y transformación económica.⁶

Hacia el fin del periodo de la Concertación en el poder, se realizaron diversos trabajos académicos tendientes a analizar y hacer balances sobre el curso de la política exterior hasta 2010, los cuales tienen diversos puntos en común. Tanto el Cientista Político Cristián Fuentes, como el académico Santiago Escobar, mencionan que en la política exterior actual existen herencias del régimen militar. Un factor determinante en lo anterior, es el papel que Chile juega como “global trader”, que le otorga un rol central a las relaciones económicas en la política exterior actual. De esta manera, Fuentes explica que las transformaciones de carácter económico realizados por el régimen militar, y que denomina “poderes neoliberales”, no fueron modificados por la Concertación, más bien dieron paso a un sistema híbrido, mezclando los componentes más ortodoxos con un sistema de protección social que limitara las inequidades propias del modelo original⁷. Paralelamente, Escobar dice que en 1990 se consagró un compromiso con los equilibrios macroeconómicos iniciando una política de permanente superávit fiscal y postergando indefinidamente una reforma tributaria, profundizando una tendencia del gobierno anterior aceptada por los siguientes gobiernos⁸. Este último elemento tiene relación con el éxito que ha tenido el país a la hora de establecer vínculos internacionales, y es lo que Fernando destaca cuando se refiere al “modelo chileno”. Si esta estrategia, se ha destacado y ha tenido buenos resultados a través del tiempo, e incluso ha puesto a Chile en una posición sobresaliente respecto de otros países de la región, e incluso del mundo, se entiende que con el cambio político de los años noventa, las estrategias se hayan mantenido en pie incluso hasta el día de hoy, a pesar de las críticas y las dificultades que

⁶ *Ibíd.*, p 515.

⁷ Fuentes, C. 2011. *La política exterior de Chile: 1990-2010 ¿Modelo a imitar o proceso inconcluso?* *En*: J. Ensignia y Fuentes, C. Política Exterior de Chile post Concertación: ¿quo vadis? Santiago, Fundación Friedrich Ebert y Fundación Chile 21. pp 23-35

⁸ Escobar, S. 2011. *Chile y la política exterior de geometría variable.* *En*: J. Ensignia y Fuentes, C. Política Exterior de Chile post Concertación: ¿quo vadis? Santiago, Fundación Friedrich Ebert y Fundación Chile 21. pp 37-60

ellas generen. Otra de las herencias de los años ochenta en nuestra política exterior, se menciona en el artículo de Cristián Fuentes, *Balance Crítico de la Política Exterior de Chile (1990-2007)*, en el cual afirma que existe un factor continuidad de la política exterior del régimen militar, el cual se observa en algunos lineamientos de la política actual, específicamente en lo relativo a las relaciones con Asia. Durante el periodo dictatorial, las relaciones con países de Asia y África estuvieron explicadas por el asilamiento existente en la década de los ochenta y la posibilidad de aproximación con países de sistemas políticos de carácter autoritario pero con un incipiente progreso económico.⁹ Lo anterior, si bien respondió a una necesidad dentro de un contexto político complejo en nuestro país, enmarcado en los últimos estertores de la Guerra Fría, marcó un precedente que se mantiene en la política exterior chilena hasta el día de hoy, donde podemos considerarnos como socios y amigos de la mayoría de los países de Asia.

Otro elemento interesante de destacar, y que los autores lo vinculan como una consecuencia de lo anterior, es el aparente distanciamiento de Chile con la región Latinoamericana. El énfasis otorgado a las relaciones con EE.UU. (TLC firmado en 2003) y Asia (ingreso a APEC), el ingreso a la OCDE (2009) y las relaciones con la Unión Europea, entre otros temas, han dejado en un segundo plano las relaciones regionales. Todos los autores revisados coinciden en que los logros de Chile en el ámbito comercial, le han otorgado una posición destacada que podría traducirse en un posible liderazgo regional, que no está siendo efectivo. Fuentes enfatiza que este liderazgo se puede ejercer en distintos campos y que el éxito de Chile lo obliga a llevar este liderazgo a cabo¹⁰. El académico Boris Yopo, escribió un artículo titulado *La política exterior del Nuevo Gobierno: entre el discurso y un necesario pragmatismo*, publicado seis meses después de asumido el actual gobierno de Sebastián Piñera. Uno de los aspectos más interesantes que

⁹ Fuentes, C. 2009. Balance crítico de la política exterior e Chile (1990-2007). En: Bascuñán, C; Correa, G. y Maldonado, J. Más allá de los suelos, más acá de lo posible. Santiago, LOM. pp. 217-255.

¹⁰ Ob. Cit. Fuentes, C. 2011. p34

destaca el autor, dice relación con la intención planteada por el actual mandatario en un discurso en periodo de candidatura, donde se refiere a su intención en fomentar las relaciones con los países de la región, especialmente con Brasil.¹¹ Efectivamente, el enfoque de la política exterior chilena con una importante base en el comercio internacional, lo lleva a dejar de lado aspectos políticos de las relaciones vecinales y regionales que tienen vital importancia. Lo anterior se ve reflejado por ejemplo en el caso del vecino Perú, donde las relaciones políticas con Chile se han visto debilitadas por la demanda interpuesta ante la Corte Internacional de Justicia, pero contrariamente a lo esperado, los vínculos económicos entre ambos países se han mantenido en excelente estado. Asimismo, existe un escaso vínculo multilateral con los países de la región, ya que salvo el caso de UNASUR, la participación de Chile en el espectro internacional tiende a ser independiente del resto, enfatizando los acuerdos bilaterales por sobre los multilaterales.

Teniendo en cuenta este escenario, podemos situar las relaciones de Chile hacia los países árabes de manera general, y posteriormente acotar hacia los casos de estudio seleccionados. Como ya se ha mencionado, las relaciones diplomáticas entre Chile y los países árabes han sido escasamente trabajadas en nuestro país. Si bien existen algunos artículos interesantes publicados en revistas académicas, la mayoría de los trabajos escritos en Chile, abordan las relaciones con los países árabes a partir del conflicto palestino-israelí, dejando de lado otros países y otros aspectos de la relación diplomática. Resulta fundamental destacar la actividad cultural y académica del Centro de Estudios Árabes de la Universidad de Chile, que ha desarrollado encuentros y seminarios que han logrado unir el acontecer de los países árabes con la realidad nacional. El Centro cuenta además con publicaciones como la “Revista de Estudios Árabes”, en las que destacados académicos nacionales e internacionales publican trabajos relativos al contexto político,

¹¹ Yopo, B. *La política exterior del Nuevo Gobierno: entre el discurso y un necesario pragmatismo*. En: J. Ensignia y Fuentes, C. Política Exterior de Chile post Concertación: ¿quó vadis? Santiago, Fundación Friedrich Ebert y Fundación Chile 21. pp 85-98

económico y social de los países árabes, acercando estos temas a la comunidad académica local. Resulta relevante también mencionar la revista “Diplomacia”, editada por la Academia Diplomática “Andrés Bello”, y que cuenta con dos interesantes publicaciones escritas por ex Embajadores de Chile: Nelson Hadad Heresi, Embajador en Túnez y Jorge Iglesias, Embajador en Jordania y Egipto¹². Dichos artículos resultan interesantes dado que, provienen de personas que han jugado un rol importante en el acercamiento de Chile y el mundo árabe, y conocen desde cerca las dificultades y los puntos de encuentro existentes. Ambos coinciden en la necesidad de intensificar las relaciones económicas hacia Medio Oriente, potenciando el intercambio comercial y así estableciendo una presencia más destacada de Chile en estos países, con los cuales comparte el rol de potencia emergente y en vías de desarrollo.

Las francesas Elodie Brun y Cecilia Baeza publicaron en 2012 un artículo en la revista *Estudios Internacionales* del Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile¹³. Dicho artículo, no solo describe cómo han sido las relaciones de Chile con los países árabes durante la segunda mitad del siglo XX, sino que al igual que los chilenos Tomás Cabrera¹⁴ y Fuad Rumie¹⁵, destacan que durante los últimos diez años ha sido posible observar un mayor acercamiento de Chile. Asimismo, manifiestan al igual que los dos Embajadores citados, la importancia que tendría para Chile profundizar el intercambio económico y potenciar su presencia en el área de Medio Oriente. Otro elemento interesante que ellas abordan en su trabajo, es la presencia de la comunidad árabe residente en Chile, quienes gracias a su profunda integración en todos los ámbitos de la

¹² Véase: Haddad Heresi, N. 1998. *Chile y el mercado árabe*. Revista Diplomacia, Enero-Marzo (74): 88-89; e Iglesias, J. 2000. *Chile y el Medio Oriente*. Revista Diplomacia, Abril-Junio (83): 47-49.

¹³ Baeza, C. y Brun, E. 2012. *La diplomacia chilena hacia los países árabes: entre posicionamiento estratégico y oportunismo comercial*. Estudios Internacionales. Año XLIV Enero-Abril (171): 61-85.

¹⁴ Cabrera Becerra, E. T. 2008. *Percepciones acerca de la política exterior de los gobiernos de la Concertación hacia el Conflicto Israelí Palestino entre los años 1993 y 2006*. Tesis para optar al grado de Magíster en Estudios Internacionales. Santiago, Instituto de Estudios Internacionales. Universidad de Chile.

¹⁵ Rumie, F. 2009. *El Estado Chileno frente al conflicto en Palestina*. [en línea] Revista Hoja de Ruta. Edición N°25 América Latina y la Cuestión Palestina; <www.hojaderuta.org> [consulta 1 de diciembre de 2013]

realidad nacional, han logrado generar instancias de diálogo, acercamiento y opinión hacia las relaciones interregionales.

La creciente presencia latinoamericana en el escenario mundial, y los intentos de estrechar lazos en un mundo globalizado, han propiciado trabajos de reflexión y producción académica ligada al estudio de las relaciones políticas, culturales y económicas entre Latinoamérica y el mundo árabe. Ejemplo de ello, es el sitio Web www.rimaal.org, que agrupa a una red de investigadores y académicos de distintas nacionalidades, quienes desde una perspectiva interdisciplinaria abordan temáticas ligadas a las relaciones interregionales, la cooperación sur-sur, migraciones, multiculturalidad, entre otros temas. Otro ejemplo lo constituye el Centro de Estudios del Medio Oriente Contemporáneo (CEMOC), institución argentina de carácter privado dedicada a abordar temáticas vinculadas con la realidad política, social y económica de Medio Oriente. Ambas agrupaciones, resultan ser un gran aporte al desarrollo de estas temáticas de carácter interregional, ya que entienden que en un contexto de constante movimiento de información, de personas y capitales, existe una necesidad de encontrar elementos comunes entre los distintos países. Así se logra abrir paso al desarrollo de una serie de trabajos y análisis tendientes a comprender las similitudes, diferencias y puntos de inflexión entre dos regiones geográficamente distantes pero que comparten un rol de actor emergente en el contexto internacional. Siguiendo esta línea, es posible destacar los esfuerzos de dos académicos argentinos dedicados a abordar la política exterior de algunos países árabes, y cómo esta se relaciona con América Latina. El primero de ellos es Fernando Bazán, Director del Programa de Estudios sobre relaciones entre América del Sur y los Países Árabes, quien entre otras cosas, ha elaborado interesantes artículos analizando los alcances y resultados de las reuniones realizadas los últimos años en el marco de ASPA (América del Sur- Países Árabes)¹⁶. El segundo autor que aborda el tema de la cumbre ASPA como espacio de acercamiento entre América Latina y el mundo árabe es Juan José Vagni, quien en sus

¹⁶ Bazán, F. 2009. *Segunda Cumbre Presidencial Países Árabes-América del Sur*. Documentos de Trabajo CEMOC N°1/2009, 2-11

artículos referentes al tema destaca entre otras cosas, el liderazgo brasileño frente a este tipo de iniciativas, y analiza los puntos de inflexión que fomentan el contacto y la comunicación interregional¹⁷.

En países latinoamericanos como en México, también se ha estudiado no solo la historia de las relaciones entre ese país y el mundo árabe, sino que también su implicancia actual. Ejemplo de ello es el trabajo de Alejandra Galindo Marines, quien evidencia que no ha existido una estrategia concreta de la política exterior mexicana hacia Medio Oriente, y que más bien, ésta ha respondido a inquietudes particulares de los Jefes de Estado, aun cuando, -al igual que en Chile- se advierte la necesidad de profundizar el contacto en pos de alianzas comerciales y políticas¹⁸. La Secretaría de RR.EE. de México ha publicado una serie de libros sobre la historia de las relaciones diplomáticas que el país ha establecido a lo largo de su historia, siendo uno de ellos el de Hilda Varela e Indira Iasel Sánchez, quienes abordan desde una perspectiva histórica las relaciones exteriores de México con países de Medio Oriente y el Norte de África. Si bien esta publicación tiene un carácter oficial, ya que pertenece al órgano principal de la política exterior mexicana, es un referente útil para encontrar una base histórica acerca de cómo investigadores latinoamericanos analizan y describen los distintos momentos de las relaciones diplomáticas entre países, que a pesar de la distancia geográfica y cultural, establecieron relaciones en una primera instancia –al igual que Chile- fundamentándose en la existencia de comunidades inmigrantes asentadas en su territorio¹⁹. Junto con lo anterior, podemos incluir el trabajo realizado por Cecilia Baeza –mencionada anteriormente-, dedicada a estudiar las relaciones interregionales desde una perspectiva política y cultural. Destaca su

¹⁷ Vagni, J. J. 2005. *Brasil y la Cumbre América del Sur-Países Árabes: ¿alianza estratégica o diplomacia de fanfarria?* Contra Relatos desde el Sur. Apuntes sobre África y Medio Oriente. pp101-128.; y Vagni, J. J. 2009. *La cumbre América del Sur-Países Árabes (ASPA). Balances de un acercamiento estratégico*. Revista de Estudios Internacionales Mediterráneos.

¹⁸ Galindo Marines, A. 2012. *La política exterior de México hacia el Medio Oriente: el dilema entre el compromiso y la realidad*. Araucaria. Revista Iberoamericana de Filosofía y Humanidades. Segundo Semestre (2012)

¹⁹ Varela, Hilda e Iasel Sánchez, Indira. 2011. *El espejo de Oriente. Un reflejo de las relaciones entre México y la Región Medio Oriente-Norte de África*. En M. de Vega, Historia de las Relaciones Internacionales de México, 1821-2010. Ciudad de México: Secretaría de Relaciones Exteriores de México. Dirección General del Archivo Histórico Diplomático. pp. 37-265

artículo *América latina y la cuestión palestina (1947-2012)*, en el que reflexiona acerca del rol que los países latinoamericanos han tomado frente a este conflicto de largo alcance a nivel internacional, teniendo en cuenta no solo los momentos históricos que contextualizan las diversas posturas, sino también, los factores ideológicos que van influyendo en cada una.

Finalmente, podemos concluir que si bien en Chile el tema de las relaciones con Medio Oriente ha sido escasamente trabajado, no sucede lo mismo a nivel regional. Lo anterior nos permitirá tomar como referencia muchos de los enfoques y trabajos que se están realizando actualmente tanto en Latinoamérica como en Europa, acotarlos y aplicarlos a nuestra realidad local, para así ir generando nuevos conocimientos y puntos de análisis que puedan incluirse en esta corriente reflexiva de enfocada al diálogo interregional.

Hipótesis de la investigación

Desde 2005 hasta 2011, las relaciones de Chile hacia los países árabes, en especial con Egipto y Siria, habían tenido una base principalmente comercial. Con el inicio de la Primavera Árabe, Chile se ha volcado a adicionar un componente político en la relación hacia dichos países. Los avances y fluidez en las relaciones bilaterales con Siria y Egipto -en especial, las de carácter económico- se ralentizaron, añadiendo un vínculo político más marcado, manifestado principalmente a través de declaraciones oficiales y opiniones en virtud de las posturas planteadas en el ámbito de organismos internacionales como Naciones Unidas y la Liga Árabe, tendientes hacia una postura neutral y favorable al restablecimiento de la paz.

Objetivos

Para orientar nuestro trabajo, nos hemos planteado las siguientes interrogantes: ¿Cuáles son los principales puntos de interés de la relación de Chile con Siria y Egipto? Ante el contexto político y social presente en ambos países ¿Qué pasa con la relación bilateral en ambos casos? ¿Cuáles son los cambios y permanencias? ¿Cuál es la postura chilena en

relación con la comunidad internacional frente a la manifestación de la “Primavera Árabe”? ¿Es igual para los dos Estados?, y de existir diferencias ¿cuáles serían las principales? Para responder lo anterior, realizaremos primero un esbozo histórico sobre las relaciones de Chile con Egipto y Siria. La segunda parte estará enfocada en el estado actual de la política exterior chilena hacia ambos países, abordando aspectos como cooperación, inserción de Chile hacia el mundo, vínculos económicos, elementos consulares como migración, comunidades de inmigrantes, entre otros. También, se identificarán los actores determinantes que facilitan y propician el vínculo entre ambas regiones, y los escenarios en que ellas se desarrollan, ya sean de carácter bilateral o multilateral. Finalmente, nuestros objetivos quedan planteados de la siguiente manera:

Generales

- Analizar la reciente política exterior de Chile hacia los países árabes, enfocándose en los casos de Siria y Egipto, con el fin de dar cuenta de los cambios y continuidades presentes en la relación diplomática hasta el inicio de la “Primavera Árabe”.

Específicos

- Conocer los principales antecedentes históricos que conformaron la relación diplomática entre Chile-Siria y Chile-Egipto.
- Establecer los principales temas de la relación bilateral de Chile hacia Siria y Egipto entre los años 2005 y 2011.
- Identificar las instancias multilaterales en que Chile participa y se vincula directamente con Siria y Egipto: ASPA y Liga Árabe.
- Determinar cuales fueron las reacciones que tuvo Chile ante el estallido social en Siria y Egipto, especialmente en el ámbito de la agenda bilateral.

Metodología

El presente trabajo, abordó una primera etapa de recolección de datos a través de la revisión de documentación oficial existente en el Archivo Histórico del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. A través de dicho proceso, se logró conocer las principales temáticas presentes en la relación bilateral de Chile con Siria y Egipto. Asimismo, esta investigación nos permitió conocer el estado de la relación bilateral en el contexto del estallido social conocido como “Primavera Árabe” en ambos países.

Posteriormente, se pasó a una segunda etapa de entrevistas, las cuales fueron de tipo “no estructuradas”, de carácter dirigido y en las cuales se elaboraron preguntas generales, priorizando una construcción de la respuesta por parte del entrevistado, para poder así contar con mayores datos que permitieran complementar la información recabada en los archivos. Resulta necesario mencionar, que dada la escasa bibliografía referente al tema de investigación, las entrevistas de carácter abierto fueron de gran utilidad para poder conocer antecedentes tanto de la historia de la relación bilateral, como de su estado actual y el contexto político presente en el mundo árabe.

El análisis final de nuestro trabajo, se realizó en virtud de las herramientas entregadas por el Análisis de Política Exterior o FPA (según sus siglas en inglés). Compartimos la definición que Valerie Hudson presenta sobre el concepto de “Política Exterior”:

The strategy or approach chosen by the national government to achieve its goals in its relations with external entities. This includes decisions to do nothing. 20

El enfoque entregado por la autora para el FPA, dice relación con comportamiento de quienes toman las decisiones, siendo éste su enfoque principal a la hora de analizar la política exterior. Así establece cinco niveles de análisis: Individuo, el grupo que toma las decisiones –incluyendo la dinámica de grupos pequeños, los procesos organizacionales y la política burocrática-, la cultura e identidad y finalmente, la política doméstica y su

²⁰ Hudson, Valerie. 2008. *The History and the evolution of foreign policy análisis*. En: Smith, S; Hadfield, A y Dunne, T. (Eds.), *Foreign Policy: theories, actors, cases*. Oxford, Gran Bretaña. Oxford University Press. p.12.

posible influencia en la política exterior²¹. Adicionalmente, resulta interesante mencionar el aporte al concepto de “Política Exterior”, realizado por Laura Neack, quien manifiesta que la política exterior se debe definir teniendo en cuenta lo que los Estados declaran como sus objetivos y la forma en que tratan de alcanzarlos, enfocándose en los factores que propician que un Estado realice determinada declaración o se embarque en un determinado curso de la política exterior, lo que por cierto incluye declaraciones y comportamientos²².

Al intentar sistematizar los resultados de la investigación, pondremos atención no sólo a los niveles de análisis planteados por Valerie Hudson, sino también al contexto y las razones que propician las decisiones y acciones en la relación bilateral de Chile hacia Siria y Egipto, principalmente enfocada en los cambios y permanencias que se pudieran haber producido en el año 2011, como punto de inflexión propiciado por los estallidos sociales en el mundo árabe.

²¹ Hudson, Valerie. 2007. *Foreign Policy Analysis: classic and contemporary theory*. Estados Unidos de América, Rowman and Littlefield Publishers, INC.

²² Neack, Laura. 2008. *The new foreign policy. Power seeking in a globalized era*. Estados Unidos de América, Rowman and Littlefield Publishers, INC. pp 9-10.

CAPÍTULO II

DESDE CHILE HACIA EGIPTO Y SIRIA: UNA PERSPECTIVA HISTÓRICA DE LA RELACIÓN BILATERAL

Para comprender la relación bilateral establecida por Chile con Egipto y Siria, es necesario ahondar en el origen y las causas que motivaron a estos países a tomar contacto inicial, quiénes fueron los protagonistas y cuáles fueron los primeros temas relevantes. En el siguiente capítulo, revisaremos el proceso de inicio de la relación y sus principales motivaciones, posteriormente nos centraremos en su evolución a lo largo del siglo XX, incluyendo comentarios breves sobre el contexto doméstico y cómo las relaciones bilaterales fueron respondiendo ante ellos.

Las relaciones diplomáticas formales desde Chile hacia los países árabes, comenzaron durante la primera mitad del siglo XX, enmarcadas en una historia de contactos entre América Latina y los países árabes, que data desde mucho antes. El primer acercamiento se remonta al periodo de la conquista de América por parte de España en el siglo XVI, reino que hasta ese entonces estaba culminando con ocho siglos de convivencia con la cultura árabe. La mayoría de los españoles que llegaban a América, y específicamente a Chile, provenían de Andalucía y el sur de España, último reducto de los árabes en la península ibérica, seno del Al Ándalus que feneció tras la toma de Granada por los Reyes Católicos en el año del descubrimiento de América. La herencia cultural que los países latinoamericanos recibieron de los conquistadores españoles, formaría parte de la cultura y el carácter de la sociedad de la época, transmitiéndose de generación en generación hasta nuestros días. Este legado quedaría plasmado en nuestro idioma, arquitectura, arte,

entre otros elementos, que se pueden ver a diario en nuestro país, y que forman parte de nuestra identidad nacional.²³

El factor migratorio, ha sido sin duda uno de los elementos principales que se ha tenido en cuenta a la hora de establecer vínculos diplomáticos con algunos países árabes, ya que el proceso de asentamiento e integración de las comunidades de inmigrantes árabes a la sociedad chilena, ha constituido el factor principal de acercamiento entre estos “dos mundos”. Hacia fines del siglo XIX, se desarrolló un importante flujo migratorio que movilizó principalmente a europeos, asiáticos y árabes, quienes se desplazaron a países como Argentina, Brasil, EE.UU., Australia, entre otros, en busca de nuevas oportunidades de vida. Los primeros árabes que llegaron a América del Sur lo hicieron alrededor de 1854, provenientes de las zonas de Siria, Líbano y Palestina, contabilizándose alrededor de 600 mil personas. Esta cifra aumentó desde 1900 a 1914, producto de la caída del Imperio Otomano y las consecuencias de la Primera Guerra Mundial, pudiendo contabilizarse un millón y medio de emigrantes árabes que se desplazaron desde sus territorios de origen.²⁴ Chile no quedó ajeno a este fenómeno, y ya hacia 1920 era posible encontrar una comunidad árabe establecida en nuestro país, con miembros que provenían principalmente desde las ciudades palestinas de Belén, Beit Yala y Beit Sahur, así como también de la ciudad siria de Homs, y en menor medida libaneses, provenientes de Beirut. La comunidad árabe de Chile, si bien no es tan numerosa como en Brasil o EE.UU., tiene la mayor colectividad de palestinos en el extranjero. A pesar de la dificultad de contar con cifras exactas, la *Guía Social de la Colonia Árabe* de 1941, registraba a 2.994 familias árabes, que correspondía a un total de 14.890 personas, las cuales se dedicaban principalmente a la actividad comercial en general, aunque con una concentración importante en tiendas minoristas y paqueterías, mientras que en segundo lugar se

²³ Para más información sobre este tema, véase: Chahuán, E. 1983. *Presencia árabe en Chile*. Revista Chilena de Humanidades, (N°4). Facultad de Filosofía y Humanidades, Universidad de Chile. Santiago

²⁴ Aranda, G. 2007. *Sudamérica y el mundo árabe islámico: una suma de contactos*. En: Contreras Polgati, A; Demarest, G. y Gaete Paredes, J. (Editores). *Globalización, fenómenos transnacionales y seguridad hemisférica*. Instituto Histórico de Chile y Foreign Military Studies Office. Santiago de Chile. p.193. Véase también, Chahuán, E. Ob Cit.

ubicaba la actividad industrial como principal ocupación. También era posible encontrar profesionales universitarios, principalmente abocados al área de la salud, como médicos y dentistas, además de farmacéuticos; dejando en un cuarto lugar a contadores e ingenieros.²⁵ Los miembros de la colectividad árabe en Chile desarrollaron una importante actividad social y comunitaria, destacándose así numerosas asociaciones y clubes deportivos, además de periódicos que en un primer momento estaban escritos en árabe, y que posteriormente circularon en castellano, para incluir así a los descendientes nacidos en Chile y a todos los chilenos que quisieran enterarse de la realidad de los países árabes.²⁶ Es posible decir, que la colectividad árabe de Chile ha logrado integrarse completamente a nuestro país, proceso que en sus inicios no estuvo exento de dificultades. Uno de los primeros obstáculos fue la discriminación que debieron enfrentar²⁷, además de las complejas condiciones económicas que muchos de ellos debieron afrontar y que fueron superadas a punta de esfuerzo y trabajo incansable. Junto a lo anterior, resulta interesante destacar que hubo varios casos de inmigrantes o descendientes, que se transformaron en exitosos de industriales, y que durante muchos años colaboraron estrechamente con el proyecto industrializador del país. Asimismo, miembros de la colonia árabe se han destacado en el ámbito de la política, y han llegado a ocupar cargos tan importantes como Senadores, Ministros de Estado, Fiscal Nacional,

²⁵ Mattar, A. H. 1941. *Guía social de la Colonia Árabe en Chile (siria, palestina, libanesa)*. Santiago, Editorial Ahués Hermanos.

²⁶ Para más información sobre la historia de la migración árabe a Chile, véase: Peña González, P. y Olguín Tenorio, M. 1990. *La inmigración árabe en Chile*. Ediciones Instituto Árabe de Cultura. Santiago; Rebolledo, A. 1991. *La integración de los inmigrantes árabes a la vida nacional: los sirios en Santiago*. Tesis para optar al título de Licenciado en Historia. Santiago Chile: Pontificia Universidad Católica. Instituto de Historia; Viera Núñez, Fabiola. 2009. *Chilenos de ascendencia árabe y la causa palestina: reflexiones sobre nación e identidad en torno al conflicto árabe-israelí*. Tesis para optar al título de Licenciada en Historia. Santiago, Chile: Universidad Diego Portales. Escuela de Ciencias Sociales e Historia; Arancibia Clavel, P. 2010. *Tras la huella de los árabes en Chile: una historia de esfuerzo e integración*. Instituto Democracia y Mercado. Santiago de Chile. Sobre prensa árabe en Chile, véase: Pacheco, Juan Antonio. 2006. *La prensa árabe en Chile: sueños y realidades árabes en un mundo nuevo*. MEAH, Sección Árabe-Islam (55), p 277-322; Ruiz, R. y Saíz, G. 2006. *Visión de género en dos periódicos de la comunidad árabe en Chile (años treinta)*. MEAH, Sección Árabe-Islam (55), p 339-378; Del Amo, M. 2006 *La literatura de los periódicos árabes de Chile*. MEAH, Sección Árabe-Islam (55) p 3-35; Jerez Iturrieta, E. 1999. *La Prensa árabe en Chile: 1912-1950*. Tesis para optar al título de Profesor de Estado en Historia y Geografía. Universidad de Santiago de Chile.

²⁷ Para ahondar en el tema de la discriminación e integración de los inmigrantes árabes véase: Rebolledo, A. 1994 *La "turcofobia". Discriminación antiarabe en Chile. 1900-1950*. Revista Historia. Pontificia Universidad Católica. Vol. 28:249-272. [en línea] <<http://www.puc.cl/historia/Publicelec/articulos/rebolledo28.pdf>> [Revisado el 3 de noviembre de 2013]

entre otros. Así, esta importante presencia árabe en Chile motivó al establecimiento de relaciones con países como Siria y Líbano, y posteriormente, con la Autoridad Nacional Palestina en los años noventa.

Respecto del establecimiento de relaciones con Egipto, las motivaciones no tenían que ver con temas consulares, puesto que la inmigración egipcia a nuestro país ha sido prácticamente inexistente. En este caso, el factor económico, y específicamente el contacto comercial fue en un principio, el elemento que incentivó el establecimiento formal de relaciones diplomáticas, principalmente enfocado hacia el comercio de salitre chileno a través del Canal de Suez. Lo anterior queda demostrado en el primer instrumento internacional suscrito por ambos países, que data de 1930 y corresponde al Tratado de Comercio Chileno-Egipcio, firmado el 5 de marzo de ese año.

A lo largo del siglo XX, el contacto entre Chile y los países árabes fue relativamente escaso, aunque es posible advertir que después de la partición de Palestina en 1947, y sobretodo después de la guerra con Israel en 1948, continuaron llegando palestinos a Chile, aunque con una afluencia menor que como se había dado a fines del siglo XIX y principios del XX. Durante la Guerra Fría, las relaciones entre Chile y los países árabes tendieron a politizarse, evidenciando un acercamiento con la región durante el gobierno de Salvador Allende, lo que se reflejó en la incorporación de Chile como miembro pleno del Movimiento de Países No Alineados -liderado entre otros, por Egipto- compartiendo una retórica antiimperialista, más bien alejada de las ideas norteamericanas. Además, resulta interesante la visita del Presidente Allende a Argelia, en diciembre de 1972, que resultó ser la cristalización de una relación de más de diez años, propiciada por un vínculo histórico de la izquierda chilena con el FLN (Frente de Liberación Nacional). Posteriormente, y tras la caída del Gobierno de Allende, el Régimen Militar, en un afán de encontrar apoyo internacional frente a las reiteradas condenas por temas de Derechos Humanos, y paralelamente, en una búsqueda de nuevos socios comerciales y de una necesidad creciente de adquirir combustible a buen precio –elemento esencial para el

crecimiento económico nacional-, estableció relaciones formales con algunos países del mundo árabe. Fernando Contreras fue nombrado como Embajador en Jordania en 1976, ese mismo año se establecieron relaciones diplomáticas con Omán, mientras que en 1978 se establecieron relaciones con los Emiratos Árabes Unidos, con Qatar en 1982 y con Bahrein en 1983.²⁸ Las autoras Elodie Brum y Cecilia Baeza, afirman que este acercamiento fue más bien precario por los siguientes motivos: disminución de los precios del petróleo en los años ochenta, el rompimiento de los contactos entre Chile y la OLP en 1978 -quien se vinculó a la oposición clandestina ante la ocupación- y finalmente, la creciente importancia de Israel como proveedor de armas para Chile a partir de 1977.²⁹

Desde los años noventa en adelante, Chile ha sido parte de un proceso de apertura económica heredada del periodo anterior, para lo cual fue necesario encontrar nuevos mercados y socios comerciales. En este contexto, Chile profundizó sus relaciones con países de Asia Pacífico, India, entre otros. Aunque no se puede hablar de una política definida y clara hacia los países árabes, sí se ha logrado percibir un mayor contacto, respondiendo en buena parte a una tendencia que se ha presentado también en otros países de Sudamérica, tales como Brasil, Ecuador y Argentina. Este acercamiento se traduce en un incremento de las visitas oficiales, la participación en foros internacionales (ASPA), reconocimiento del Estado Palestino, instancias de cooperación, entre otras.

1. CHILE Y EGIPTO: CARACTERÍSTICAS DE UNA ANTIGUA RELACIÓN

Desde una perspectiva histórica, es posible afirmar que la relación diplomática entre Chile y Egipto, se asemeja a una larga amistad. Aunque ambos países no comparten códigos culturales comunes, ni tampoco una cercanía geográfica, han logrado establecer un vínculo que en el tiempo se ha mantenido estable, continuo y en excelentes términos, a pesar de los cambios en su política doméstica.

²⁸ Baeza, C. y Brum, E. Ob. Cit. p65.

²⁹ Ibíd. p 68.

Los orígenes de la relación bilateral, se remontan al año 1928, cuando Georges Lotfallah, firmaba la correspondencia que llegaba al Ministerio de RR.EE. con el título de “Cónsul Honorario de Chile en El Cairo”. A fines de ese mismo año, la Cancillería chilena nombró, el 14 de diciembre, como Cónsul de Chile en el Cairo a don Héctor Briones Luco, quien había estado anteriormente destinado en Buenos Aires como Cónsul General.³⁰ A pesar del nombramiento oficial, el Cónsul Briones Luco, debió esperar para ejercer sus funciones desde El Cairo, y debió hacerse cargo de los asuntos chilenos en Egipto desde la Legación de Chile en Turquía. Las razones de esta demora las explica él mismo a través de la correspondencia enviada al Ministerio de RR.EE. de Chile, donde se refería a la lentitud que rodeaba el proceso de intercambio de ratificación del Tratado de Paz y Amistad entre Chile y Egipto.³¹ Efectivamente, este tratado fue firmado por ambas naciones el 5 de julio de 1929 en Roma, y en él se manifestaba la voluntad común de establecer relaciones diplomáticas y consulares.

En 1930, el Ex Embajador de Chile en Italia, Eduardo Villegas, fue enviado en Misión Especial a Egipto, lo que en los registros diplomáticos se conoció como “Misión Villegas”. El Embajador, arribó a Alejandría el 17 de febrero, para encontrarse al día siguiente con el Encargado de Negocios de Chile en Austria, Martín Figueroa, designado Secretario de la Misión Especial. El objetivo central de la Misión fue proceder al canje de Ratificaciones del Tratado de Paz y Amistad de 1929, lo que se llevó a cabo sin ningún inconveniente; no obstante, el Embajador Villegas aprovechó la oportunidad, para plantearle a su contraparte, el problema que significaba para Chile la Nueva Tarifa Aduanera Egipcia, que afectaba directamente a la comercialización del salitre chileno a ese país. Esta Misión, resultó un importante hito en la relación bilateral, puesto que no solo se ratificó el Tratado que establecía las relaciones diplomáticas formales, sino que también fue un

³⁰ Por medio del Decreto del Ministerio de RR.EE., N° 1438 del 14 de diciembre de 1928, fue trasladado Héctor Briones Luco del Consulado General de Buenos Aires al Consulado de Chile en El Cairo.

³¹ Oficio N°3, del 20 de febrero de 1930. Correspondencia recibida desde la Legación de Chile en Turquía al Ministerio de RR.EE. Vol. 1215 A. Fondo Histórico. Archivo General Histórico Ministerio de RR.EE. de Chile

reflejo de la amistad bilateral que se establecería en un futuro, lo que fue demostrado claramente durante la visita mencionada, ya que el representante chileno fue recibido por las máximas autoridades egipcias, como el Rey Fouad I y el Ministro de Relaciones Exteriores Wacyf Boutros Ghali Pacha.³²

Históricamente, las relaciones diplomáticas con Egipto tuvieron una base comercial. El interés de Chile, se encontraba enfocado en la comercialización de productos agrícolas como las semillas de cebolla y de salitre como fertilizante. Este último, tenía un lugar central en la economía chilena, de hecho, al igual que en muchos países compradores de salitre nacional, existía en El Cairo un Delegado General de la Asociación de Productores de Salitre de Chile, señor Jean Anhouy, quien en 1930 estuvo presente durante la visita del Embajador Villegas y participó en las negociaciones del Acuerdo Sobre Ventajas Comerciales firmado entre ambos países. Este Acuerdo se estableció después que Chile realizara gestiones a cargo del señor Anhouy en Egipto y a través de la Legación de Egipto en Roma, con el objeto de igualar los derechos del nitrato de cal con los del salitre chileno, el cual estaba contando con una importante ventaja en el Proyecto primitivo de la nueva tarifa aduanera egipcia. Durante su estadía en El Cairo, el Embajador Villegas sostuvo conversaciones con el Ministro de Relaciones Exteriores de ese país para igualar las condiciones del salitre en mercado local, dando lugar a un intercambio de Notas que se convertiría en un Acuerdo Sobre Ventajas Comerciales, en el que Egipto hacía el siguiente compromiso:

*(...) Aplicar el régimen de nación más favorecida a todos los productos de la tierra y de las industrias originarias de Chile, que se importen al Egipto y que se destinen, sea al consumo, sea a ser reexportados o de tránsito. Provisoriamente dicho acuerdo será aplicado a los productos que sean importados al Egipto a través de países que no tengan con los acuerdos comerciales vigentes.*³³

³² Ministerio de RR.EE. DE Chile. 1930. *Memoria del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile*. "Misión Villegas a Egipto" pp. 462-408.

³³ *Ibíd.* "Acuerdo sobre Ventajas Comerciales entre Chile y Egipto". p44.

Estas disposiciones fueron aceptadas por Chile, y ambos países convinieron en aceptar las condiciones respetando acuerdos previos con países vecinos. El Acuerdo fue promulgado por Decreto del Ministerio de RR.EE. de Chile N°1740, el 30 de diciembre de 1930, y fue publicado en el Diario Oficial N°15867, el 8 de enero de 1931.

El Embajador Villegas, cuenta en la correspondencia enviada al Ministerio, que durante su visita a El Cairo, se conmemoró el centenario de la exportación de la primera tonelada de salitre de Chile, actividad que estuvo a cargo del Delegado de la Asociación de Productores en El Cairo, quien ofreció una recepción en un importante hotel de la ciudad, a la cual asistieron ilustres invitados, tales como el Presidente del Senado, el Ministro de Agricultura de Egipto y diversos agricultores. Durante la misma Misión Especial, el Embajador Villegas solicitó al Ministro Plenipotenciario del Brasil en El Cairo, Carlos de Rostaing Lisboa, que se hiciera cargo de los intereses chilenos en ese país mientras se creaba la representación diplomática permanente.³⁴

Las relaciones se afianzaron con el establecimiento de la Legación de Chile en El Cairo, y el foco central de ésta continuó siendo su carácter comercial vinculado especialmente hacia el salitre. En 1953, ambos países concretaron un acuerdo establecido a través de un intercambio de notas, en el cual Egipto se comprometió a comprar 100.000 toneladas de nitrato de sodio chileno para ser importados durante el año agrícola 1953-1954. Fue así como, durante la primera mitad de los años cincuenta, el intercambio comercial se mantuvo estable, siendo el nitrato de sodio la principal exportación chilena a Egipto, mientras que las importaciones egipcias en Chile se limitaron al algodón. A pesar de la caída que comienza a experimentar la comercialización del salitre chileno a mediados del siglo XX, en 1960 se firmó un contrato por el cual las autoridades egipcias aprobaron la compra de 80.000 toneladas de nitrato chileno.³⁵ Finalmente, el 23 de diciembre de 1957,

³⁴ *Ibidem.*

³⁵ Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. 31 de octubre de 1986. *Relaciones Bilaterales: Egipto.*

ambos Gobiernos acordaron elevar a Embajada el rango de sus respectivas delegaciones en Santiago y El Cairo.

Existe un elemento relevante dentro de la relación bilateral, y que se encuentra vinculado a un Convenio Cultural firmado por Chile y la República Árabe Unida en 1960, el cual abrió una nueva arista de la relación Chile-Egipto, que desde sus inicios se había desarrollado en el ámbito económico y comercial. Con la creación en 1966, del Centro de Estudios Árabes dependiente de la Universidad de Chile, se inició en nuestro país un interesante vínculo cultural y académico que unía a Chile con los países árabes. El creador y primer Director del Centro fue Lufti Abdel Badi³⁶, académico egipcio de la Universidad de Heliópolis, así *durante su gestión, el centro ofreció cursos electivos de cultura árabe a los diferentes departamentos de la ex Facultad de Filosofía y Educación de la Universidad de Chile, así como también, cursos libres de lengua árabe*³⁷. Durante 1968, el Centro estuvo dirigido por otro académico árabe, el profesor Sayed Mutafá Ghazi, de la Universidad del Cairo, y bajo su periodo el Consejo Universitario autorizó al Centro para que otorgara el grado de Licenciatura en lengua árabe, programa que contó con once egresados³⁸. Fue notable que el Convenio se haya puesto en práctica, y que gracias a éste, la Universidad de Chile haya contado con la presencia de profesores egipcios en nuestro país (en la página del Centro de Estudios Árabes se hace referencia a la existencia de este Convenio Cultural), y sobretodo, llama la atención la profundización a la que se llegó en la enseñanza de cultura y lengua árabe, reflejando el interés que existía en nuestro país hacia estos temas, y también la disposición del Gobierno Egipcio de dar a conocer en el exterior aspectos esenciales de la cultura árabe, iniciativa directamente relacionada con el carácter nacionalista y panarábico de su gobierno, liderado por Gamal Abdel Nasser.

³⁶ De la Lama, Graciela. 1972 *El estudio de Asia en Chile*. En Revista Estudios Orientales. Vol. 7, N°3 (20). El Colegio de México. pp. 373-375.

³⁷ Centro de Estudios Árabes. 2013 [en línea] <http://www.estudiosarabes.uchile.cl/cea/01_historia.htm> [Revisado el 3 de noviembre de 2013]

³⁸ *Ibíd.* Se informa además, que el programa de Licenciatura en Lengua Árabe se adecuó y se comenzó a ofrecer el grado de Bachiller en Lengua Árabe, el cual se mantuvo hasta 1983, año en que se reestructuró la universidad.

2. CHILE Y SIRIA: INICIOS DE UNA RELACIÓN CIMENTADA POR LA INMIGRACIÓN

Las relaciones diplomáticas entre Chile y Siria, se remontan al 9 de abril de 1928, con el nombramiento de Fred Haleby Trabulsey como Cónsul en Beirut, el cual tendría jurisdicción sobre Siria, Palestina, Mesopotamia y Persia.³⁹ Pero las relaciones más directas, fueron posteriores, dado que Siria logró la independencia de Francia recién en 1946. Así, durante la conferencia de San Francisco, realizada en Washington en 1945, el Ministro de RR.EE. de Chile, Joaquín Fernández Fernández, sostuvo conversaciones con representantes de los Gobiernos de Líbano, Liberia, Arabia Saudita, Etiopía, Siria e Iraq, con el fin de estudiar el establecimiento de relaciones diplomáticas permanentes entre dichos países y Chile. Posteriormente, el 22 de octubre de 1945 en Washington, se firmó el acta que inició formalmente las relaciones diplomáticas entre Siria y Chile, en las dependencias de la Legación de Siria en Washington⁴⁰. Estuvieron encargados de este cometido, el Ministro de Siria en los Estados Unidos de América, y el Encargado de Negocios a.i. de Chile, señor Arturo Bascuñan.

A diferencia de Egipto, Siria no constituyó un mercado tan importante para los intereses comerciales chilenos. Tal como se mencionó al principio de este capítulo, el inicio de las relaciones bilaterales, estaría vinculado con la existencia de una activa colonia de sirios en nuestro país, que formaron parte de la emigración árabe recibida por Chile desde fines del siglo XIX. Según la Guía Social de la Colonia Árabe de 1941, había en Chile hasta esa fecha 706 familias sirias, equivalentes a 3.520 personas⁴¹. Alrededor de ese mismo periodo (década del cuarenta), era posible encontrar varias asociaciones e instituciones de la colonia árabe, las cuales se reunían periódicamente, y que resultaban ser una instancia de encuentro, debate y comunicación de la colectividad siria en Chile. La “Juventud

³⁹ Ministerio de RR.EE. de Chile. 1929. Memoria del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. p922.

⁴⁰ Oficio N° 530, del 22 de octubre de 1945. Vol. N° 2315, año 1945. Correspondencia recibida desde la Embajada de Chile en EE.UU. Fondo Histórico. Archivo General Histórico del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.

⁴¹ Mattar, H. A. Ob.cit., p. 378.

Homsense” fue una de las primeras asociaciones árabes en Chile, y fue fundada en Santiago en el año 1913 por un grupo de sirios provenientes de la ciudad de Homs. Otras asociaciones fueron “Sociedad de Señoras Sirio-Palestina” (1924), la “Sociedad Juventud Femenina Siria” (1931), ambas enfocadas a la beneficencia y la “Asociación Comercial Sirio-Palestina” fundada en 1924 con el fin de reunir a los comerciantes e industriales de ascendencia árabe. Lo anterior, demuestra en parte la importancia de la comunidad siria en la sociedad chilena, y que finalmente vincularía a los dos países antes del mismo establecimiento de relaciones diplomáticas en los años cuarenta.

3. EL BREVE PERIODO DE LA REPÚBLICA ÁRABE UNIDA

El 1 de Febrero de 1958, se estableció la República Árabe Unida, iniciativa que llevó a la unión de Siria y Egipto en un solo Estado. Lo anterior, tuvo sus raíces en el nacionalismo árabe y el Panarabismo, cristalizados en la idea de una sola nación árabe. La R.A.U era el primer paso para la unificación de los países árabes, y respondió en gran medida a impulso del líder egipcio, Gamal Abdel Nasser. Este proyecto de unificación tuvo corta duración, ya que en 1961, cayó tras un golpe militar en Siria.

Antes de la creación de la R.A.U, Chile tenía relaciones diplomáticas con Egipto y Siria, indistintamente. El 22 de febrero de 1958, la Embajada de la R.A.U en Chile, comunicó al Ministerio de RR.EE. que el plebiscito realizado el 21 de febrero de ese año en Egipto y Siria, consagró la unión de ambos países en un solo Estado con el nombre de República Árabe Unida, y confirmó a Gamal Abdel Nasser en el cargo de Presidente de la nueva República, fijándose El Cairo como su capital. El 24 de febrero del mismo año, el Gobierno de Chile reconoció tácitamente al nuevo Estado mediante un cablegrama de congratulación dirigido por el Presidente de Chile, Don Carlos Ibáñez del Campo al

Presidente Gamal Abdel Nasser, a la vez que procedió acreditar a don Gonzalo Montt Rivas como Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de Chile ante la R.A.U.⁴²

Tras este acto de reconocimiento, una Misión de Buena Voluntad de la R.A.U visitó Chile durante los días 26 de abril y 2 de mayo de 1960. La delegación estuvo presidida por Hussein Zulficar Sabri, Viceministro de Relaciones Exteriores de la R.A.U, sostuvo una reunión con el Ministro de RR.EE., Enrique Ortúzar Escobar, en la que también participaron funcionarios del Departamento Económico de la Cancillería, representantes de la Corporación de Ventas del Salitre y Yodo y de la industria textil nacional. Una de las principales conclusiones de la reunión está reflejada en el siguiente extracto del informe de dicha reunión:

En el análisis del intercambio comercial entre Chile y la RAU, se dio preferencia al estudio de los productos más importantes que constituyen el comercio de los dos países, esto es, el salitre natural y el algodón. Las autoridades árabes manifestaron que la balanza comercial permanecía habitualmente desfavorable para la RAU y pidieron, especialmente, que Chile considerara la posibilidad de hacer mayores adquisiciones de algodón y otros productos en esa República, a fin de llegar a un rápido equilibrio en las relaciones comerciales.⁴³

El informe menciona que antes de finalizar la visita, la delegación entregó un listado de productos sirios y egipcios disponibles para su exportación, con la finalidad de que el gobierno chileno tuviera variadas opciones para una posible importación.

Existen otros aspectos interesantes de la visita que permiten ver que si bien lo comercial era el eje central de la relación diplomática, existía una relación cordial y amistosa, a pesar de los cambios políticos que experimentados por ambos países. Así, el Gobierno de Chile condecoró al Viceministro árabe, quien recibió la Orden Al Mérito de Chile en el grado de Gran Cruz, y también condecoró al Subsecretario Adjunto de Economía de la R.A.U, Hussein Jaled Hamdi, quien fue reconocido con la Orden al Mérito en el grado de Gran

⁴² Ministerio de RR.EE. de Chile. 1958. *Memoria del Ministerio de Relaciones Exteriores. "Reconocimiento de la RAU"* pp75-76.

⁴³ Ministerio de RR.EE. de Chile. 1960. *Memoria del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile.* pp 342-343.

Oficial. Asimismo, se suscribió un Convenio Cultural entre la República de Chile y la R.A.U, el día 27 de abril de 1960, el cual fue mencionado anteriormente, y que dio paso a la estadía de profesores egipcios en nuestro país.

Tras el fin de la R.A.U, Chile continuó la relación con ambos países, pero por separado. Con Egipto por ejemplo, las relaciones se han mantenido interrumpidas, a pesar de los cambios políticos que se sucedieron durante este periodo, así como sus consecuentes giros ideológicos.

4. RELACIONES DIPLOMÁTICAS DURANTE LA GUERRA FRÍA

Chile y Egipto: acercamiento y colaboración

Durante la dictadura militar en Chile, las relaciones entre Chile y Egipto se mantuvieron muy activas, no solo por la firma de convenios y acuerdos, sino que también por las Reuniones de Comisión Mixta, de carácter bilateral y que abordaban principalmente temas de cooperación. La I Reunión de la Comisión Mixta Chileno-Egipcia, se realizó entre los días 11 y 13 de diciembre de 1978, y en ella participaron el Viceministro de RR.EE., General Enrique Valdés, por parte de Chile y el Primer Subsecretario de Estado del Ministerio de Economía, Comercio Exterior y Cooperación Económica de Egipto, Ahmed Wafan Said. En la reunión se aprobó un reglamento para futuras relaciones, y se estudiaron temas como un posible crédito egipcio para financiar exportaciones chilenas, el ofrecimiento de Chile para otorgar becas de estudio de post-grado en instituciones de economía nacionales y asistencia técnica en control de desiertos. Asimismo se pensó estudiar posibles Convenios de Cooperación en áreas técnicas y turismo, y se discutió la posibilidad de establecer un Comité Empresarial a nivel de Cámaras de Comercio. Desde esta primera reunión, se realizaron cuatro encuentros similares:

- II Comisión Mixta Chile-Egipto, realizada en Santiago, en 1979. La delegación egipcia estuvo presidida por el Subsecretario de Relaciones Exteriores Egipcio, Saleh Hassan.
- III Comisión Mixta Chile-Egipto, realizada en El Cairo en 1981. La delegación chilena estuvo presidida por el Viceministro de RR.EE., Ernesto Videla Cifuentes. En la reunión se firmó un Acuerdo de Cooperación Científica y Técnica, además de un Programa Ejecutivo de Convenio Cultural para los años 1982-1983.
- IV Comisión Mixta Chile-Egipto, realizada en Santiago los días 12 y 13 de diciembre 1985.
- V Comisión Mixta entre Chile y Egipto, realizada en El Cairo, entre el 29 de octubre y el 1 de noviembre de 1988. La delegación de Chile estuvo encabezada por el Embajador Manuel Casanueva, Director General de la Dirección de Relaciones Económicas Internacionales, mientras que la delegación de Egipto estuvo a cargo del Embajador Saad El Farargui, Director del Departamento de Asuntos Económicos Internacionales del Ministerio de RR.EE. En la reunión, se abordaron temas comerciales, turismo, cooperación científica, entre otros.

Como queda demostrado al revisar las principales temáticas de las reuniones referidas, la economía dio paso a la cooperación como tema relevante de la relación entre Chile y Egipto, sobretudo durante fines de los años setenta y principios de los ochenta. Durante en este periodo, la política internacional de Chile tendió a acercarse hacia países africanos, lo que se explica principalmente por el asilamiento internacional en que se encontraba Chile, debido a su sistema de gobierno y a las constantes denuncias en el ámbito de los derechos humanos, que eran “archiconocidas” a nivel internacional. Asimismo, durante los años ochenta, nuestro país experimentaba una apertura en términos económicos, vinculada por la adopción de políticas de corte neoliberal a la economía, lo que motivó al gobierno a buscar nuevos socios alrededor del mundo. Por otra parte, los países africanos

establecían relaciones, pero no se inmiscuían en los asuntos internos del país, por lo mismo, resultaban aliados cómodos para Chile, a diferencia de EE.UU. o la mayoría de los países europeos que se mostraban en desacuerdo con el sistema de gobierno en Chile. Así, los países africanos podían ser socios comerciales y amigos en el contexto internacional y resultaban “neutrales” en medio de una Guerra Fría que era el escenario principal de ese momento. Egipto, representante de los países árabes y país importante del continente africano, se convirtió en un amigo de Chile, y de esta amistad surgieron los siguientes acuerdos bilaterales en la década del ochenta y noventa⁴⁴:

Título	Decreto y fecha
Programa Ejecutivo acordado entre el Gobierno de Chile y el Gobierno de la República Árabe de Egipto, en El Cairo con fecha 6 de Diciembre de 1977, en cumplimiento de lo dispuesto en el Convenio Cultural celebrado entre ambos Países el 27 de Abril de 1960	Decreto Nº 563 31 de Octubre de 1978
Convenio Comercial entre Chile y Egipto, suscrito en El Cairo, el 6 de Diciembre de 1977	Decreto Nº 64 13 de Diciembre de 1978
Convenio de Cooperación en Turismo, entre los Gobiernos de Chile y República Árabe de Egipto, suscrito en Santiago el 16 de Octubre de 1979	Decreto N° 134/81 y D.L. 3568, 29 de Enero de 1981
Convenio de Cooperación en Turismo entre el Gobierno de la República de Chile y el Gobierno de la República Árabe de Egipto, suscrito en Santiago de Chile, el 16 de Octubre de 1979	Decreto N° 134, 28 de Marzo de 1981
Programa Ejecutivo del Convenio Cultural Chileno-Egipcio, suscrito en la ciudad de El Cairo, el 25 de noviembre de 1981	Decreto N° 194, 13 de Mayo de 1982

⁴⁴ Ministerio de RR.EE. de Chile. 2013. *Embajada de Chile en Egipto. Acuerdos y Tratados Bilaterales*. [en línea] <http://chileabroad.gov.cl/egipto/relacion-bilateral/acuerdos-y-tratados-bilaterales/> [Revisado el 7 de septiembre de 2013)

Convenio Básico de Cooperación Científica y Técnica, suscrito en El Cairo, el 25 de noviembre de 1981, entre la República de Chile y la República Árabe de Egipto	Decreto N° 565 28 de Septiembre de 1982
Convenio sobre Exención de Visaciones en los Pasaportes Diplomáticos, Oficiales, Especiales y de Servicio, suscrito entre el Gobierno de la República de Chile y el Gobierno de la República Árabe de Egipto, en la ciudad de El Cairo, Egipto, el 10 de noviembre de 1983	Decreto N° 244 11 de Junio de 1985
Programa Ejecutivo del Convenio Cultural Chileno-Egipcio para el período comprendido entre la fecha de su firma y el 31 de diciembre de 1988	Decreto N° 1165, 25 de Febrero de 1986

Todos los Acuerdos anteriormente mencionados tienen la particularidad de abordar temáticas distintas a lo comercial, confirmando lo planteado anteriormente en relación a la posibilidad de generar encontrar otros puntos de encuentro en la relación bilateral, más allá de lo económico.

Otro elemento importante para comprender la agenda de la relación de Chile hacia Egipto son las visitas oficiales. Durante el periodo de Augusto Pinochet, las visitas de carácter oficial desde Chile hacia Egipto fueron bastante frecuentes, algunas de ellas estaban enmarcadas en giras regionales, mientras que otras eran exclusivas. En estas instancias de encuentro, se llevaban a cabo reuniones entre las más altas autoridades nacionales, y se abordaban diversos temas, donde la economía y el intercambio comercial tenían un lugar central. Algunas de estas visititas fueron las siguientes:

- Visita del Subsecretario de RR.EE., Coronel Enrique Valdés a Egipto, realizada los días 11 al 14 de agosto de 1976. En la visita sostuvo entrevistas con el Ministro de RR.EE. Ismail Fahmi y sostuvo reuniones de trabajo en la Cancillería egipcia.
- Entre los días 26 de noviembre y el 7 de diciembre de 1977, el Ministro de RR.EE. Hernán Cubillos, realizó una gira por Medio Oriente, oportunidad en que visitó El Cairo. El 6 de diciembre ambas repúblicas suscribieron un Convenio Comercial.

- Entre el 11 y el 13 de diciembre de 1978, el Viceministro de RR.EE., General Enrique Valdés, realizó una visita a El Cairo en el marco de la I Comisión Mixta entre Chile y Egipto.
- En 1979 el Subsecretario de RR.EE. de Egipto, Saleh Hassan, visitó Santiago en el marco de la II Comisión Mixta entre Chile y Egipto.
- En 1981 el Canciller egipcio, Boutros Ghali, visitó Chile en el marco de su gira por Hispanoamérica.
- En 1981 visitó El Cairo el Viceministro de RR.EE., Ernesto Videla Cifuentes, en el marco de la III Comisión Mixta Bilateral.
- Entre los días 7 y 12 de noviembre de 1983, el Canciller Miguel Schweitzer, realizó una visita a Egipto, durante la cual se entrevistó con el Presidente Hosni Mubarak y el Ministro de RR.EE. egipcio, Boutros Ghali.
- En 1983 el Vicepresidente de Ventas de CODELCO Chile, Víctor Pino, visitó Egipto para tratar temas comerciales.
- Entre los días 5 y 9 de octubre de 1984 visitó oficialmente Egipto el Subsecretario de RR.EE. Teniente Coronel Humberto Julio Reyes.
- Entre los días 19 y 30 de junio, la Directora Nacional de Turismo de Chile, Margarita Ducci, realizó una visita a Egipto.
- El 22 de abril de 1985 el Subsecretario de Salud, Augusto Schuster, visitó El Cairo, oportunidad en que se entrevistó con su homólogo egipcio.
- El 1 de julio de 1985 visitó Chile una Misión Agrícola egipcia, encabezada por el Subsecretario de Agricultura de ese país.

- Durante los días 12 y 13 de septiembre de 1985, el Canciller egipcio Boutros Ghali, realizó una visita a Chile.
- Los días 11 y 13 de noviembre de 1985, el Subsecretario de RR.EE. de Chile viajó a El Cairo para presidir el III Curso de Información Exterior organizado por la Academia Diplomática y DINEX.

Siria y Chile: una tibia relación

La relación entre Siria y Chile, se diferencia a la sostenida con Egipto tanto en sus causas, como posteriormente en la décadas de los setenta y ochenta, ya que los contactos no fueron tan estrechos y se pueden encontrar muy pocas visitas y reuniones bilaterales. Esto se puede explicar en parte, porque durante este periodo Siria tuvo una postura más cercana la URSS, y tal como lo plantean en un trabajo los diplomáticos Eduardo Calleja y Eugenio del Solar, Siria aspiraba al liderazgo en el mundo árabe, lo cual lo dejaba en una posición opuesta a los intereses de Israel. Además, enfatizan la estrecha relación de Siria con Irán, la cual como sabemos, se mantiene hasta el día de hoy. Respecto de las relaciones con Chile, los autores manifiestan que la relación bilateral era normal, recalcando que Siria *concentra sus intereses en otras áreas*.⁴⁵ No obstante lo anterior, es posible encontrar algunas actividades de acercamiento entre ambos países:

- En 1975, una Misión de Amistad, presidida por el Subsecretario de RR.EE., Coronel Enrique Valdés, realizó una visita a Siria. En dicha oportunidad, el Subsecretario se reunió con el Viceministro de RR.EE. de Siria, el Ministro de Economía y el Ministro de Educación.

⁴⁵ Calleja, E. y Del Solar, E. 1998. *Geopolítica. Chile y los países de Medio Oriente. Estrategias de Acercamiento*. Academia Diplomática de Chile. p29

- Finalmente, y después de varios años de sostener una relación bilateral de carácter concurrente, a fines de julio de 1981, presentó sus Cartas Credenciales ante el Presidente Hafez Assed, el Embajador de Chile en Siria, Miguel Jacob Helo.
- Siria por su parte, decidió en Septiembre de 1981, elevar el rango de su representación diplomática en Chile. Así, en junio de 1982 el nuevo Embajador de Siria en Chile, Hisham Hallej, presentó sus Cartas Credenciales ante el General Augusto Pinochet.
- En 1983, se realizó en Damasco entre los días 27 y 30 de septiembre, el VI Congreso de FEARAB-América, instancia de reunión de los descendientes de árabes en América del Sur. Este evento estuvo auspiciado por el Gobierno Sirio, y la delegación chilena, estuvo presidida por Nelson Haddad.

Hacia la década de los 90 el mundo ya no era el mismo. Con la caída de la URSS, terminó la Guerra Fría que había dominado las relaciones internacionales durante años. Chile también había sufrido importantes cambios, ya que tras el fin del Régimen Militar, el nuevo gobierno democrático, simbolizaba cambios para el país. Con la vuelta a la democracia, Chile volvió a acercarse a países europeos y EE.UU., los cuales estaban a favor con los cambios políticos y sociales que se estaban llevando a cabo. El proceso de apertura económica creció, y para eso la ayuda de países amigos era fundamental, no sólo en términos de cooperación sino que también con el fin de abrir nuevos mercados.

5. AÑOS NOVENTA Y NUEVOS ESCENARIOS: PRINCIPALES PUNTOS DE INFLEXIÓN

Los años noventa comenzaron con cambios profundos en la política internacional, que marcaron el fin de una época. La caída del muro en Berlín en 1989, simbolizaba el fin de una etapa de tensión a nivel global, donde existían dos polos marcados y era muy difícil mantener una real neutralidad. Chile por su parte, después de 18 años, volvió a tener un

gobierno elegido por la vía democrática, dejando atrás el autoritarismo militar. Con el nuevo gobierno, liderado por el demócrata cristiano, Patricio Aylwin, Chile continuó la política de apertura económica existente e intentó generar vínculos comerciales a nivel global. De esta manera, el Canciller Enrique Silva Cimma realizó una visita oficial a El Cairo, entre los días 20 y 25 de mayo de 1990 para reunirse con su par egipcio y conversar sobre la relación bilateral en el nuevo escenario internacional. Esta visita dio paso a otras que se realizarían a lo largo de la década, mostrando una cercanía entre ambos países:

- Visita oficial a El Cairo del Subsecretario de RR.EE., Edmundo Vargas, entre los días 30 y 31 de septiembre de 1991.
- Visita a Egipto del Subsecretario de RR.EE., Rodrigo Díaz Albónico, en septiembre de 1993, en el marco de una gira a los países de la región. Durante su permanencia en El Cairo, se reunió con el Secretario General de la Liga Árabe.
- Entre el 6 y el 9 de febrero de 1995, el Director General de Carabineros, General Rodolfo Stange, realizó una visita a Egipto invitado por el Ministro del Interior de ese país.
- En mayo de 1996, el General Director de Carabineros, Fernando Cordero, realizó una visita a Egipto invitado por el Ministro del Interior de ese país, General Hassan El Alfi.
- Entre los días 4 y 10 de noviembre de 1996, una delegación parlamentaria encabezada por el Presidente de la Cámara de Diputados, Jaime Estévez y el Diputado Ramón Elizalde, realizaron una visita a Egipto invitados por el Presidente del Parlamento egipcio, Ahmed Fathi Sorour.

Durante esta década, las actividades enmarcadas en temas económicos y de cooperación bilateral con Egipto continuaron, ejemplo de ello fueron la visita de la Embajadora Marcia Covarrubias como jefa de una delegación chilena, que en 1996 asistió a la III Conferencia

Económica del Medio Oriente y Norte de África, realizada en El Cairo; la participación de una delegación egipcia que ese mismo año vino a Santiago a participar del II Seminario de Entrenamiento sobre Producción y Manejo de la Especialidad de Uva de Mesa; la participación de Chile en la Feria Internacional de El Cairo en el año 2000, a través de un stand a cargo de ProChile; o la visita en febrero de 2004, de una delegación de empresarios chilenos a Egipto. No obstante lo anterior, también en esta década surgieron iniciativas vinculadas a temas políticos, que sin duda podrían afianzar la relación, así durante los días 21 y 22 de diciembre del año 2000, el Subdirector de la Dirección de Medio Oriente, Ministro Consejero Antonio Moraga, realizó una visita a El Cairo en el marco de una gira regional. En dicha oportunidad, sostuvo una reunión con el Secretario General de la Liga Árabe, quien anunció la posibilidad que la organización reabriera su oficina en Chile⁴⁶. Además, se reunió con el Viceministro de RR.EE. Hazem Taher, con quien conversó con temas comerciales y se refirió al interés egipcio por incrementar su relación con países latinoamericanos, como Chile. Existen también otras visitas oficiales interesantes de mencionar:

- Visita del ex Senador Sergio Bitar, realizada entre el 6 y el 29 de octubre de 2002, acompañado por el Primer Secretario, Martín Donoso. La visita estuvo enmarcada en una gira por países del Norte de África que incluyó Egipto, y su objetivo fue obtener apoyo para la candidatura de a la presidencia del Consejo de la Unión Interparlamentaria Mundial, representada por el Senador Sergio Páez.
- Visita de la Viceministra de RR.EE. de Egipto, Shadia Farra a Chile en octubre de 2004.
- El 22 de septiembre de 2004, la Ministra de RR.EE. de Chile, Soledad Alvear, se reunió con su homólogo egipcio, Ahmed Aboud Gheit.

⁴⁶ En la década del setenta, y durante muy poco tiempo existió en Santiago una Oficina de la Liga Árabe dependiente de la Embajada de Egipto en Chile.

- Los días 28 y 29 de octubre de 2004, el Subsecretario de RR.EE. de Chile, Cristián Barros, realizó una visita a Egipto.

Es posible observar, que las relaciones económicas continúan siendo un elemento bilateral importante, pero se incrementó la tendencia de la década anterior, y se lograron diversificar los temas. Se hace mención a una gira enfocada a obtener apoyo en una candidatura internacional, lo cual si bien no es novedoso, fue la primera vez que se logró apreciar a lo largo de la revisión de fuentes relativas al tema. Otro elemento interesante, que se puede apreciar durante los primeros años de la década del 90, es el vínculo enfocado hacia el tema de la cooperación en el área de Defensa, lo que se evidencia en las invitaciones del Ministro del Interior al Director General de Carabineros.

Finalmente, resulta interesante mencionar que Egipto ocupó el primer lugar de las inversiones de Chile en Medio Oriente. Las inversiones directas de empresas chilenas en Egipto se iniciaron fuertemente en 1998, y están enfocadas en proyectos de prospección y explotación de yacimientos petrolíferos ubicados en El Dayur al este de El Cairo; East Rast Qattra al sureste de El Cairo; Romanna al norte del Sinaí, en el delta del Nilo; y Sidi Abdel Rahman, ubicado costa afuera, al oeste de Alejandría.⁴⁷

Siria por su parte, tuvo una postura contraria al Régimen Militar chileno, pero con el proceso de retorno de la democracia, se comenzó a manifestar un clima de mayor entendimiento, propiciando nuevos espacios que podrían incrementar las relaciones bilaterales hacia el corto plazo.⁴⁸ En la década de los noventa, esta relación se hace mas fluida, y se logran ampliar los temas comunes susceptibles de cooperación, más allá de la actividad comercial, de esta manera el día 15 de febrero de 1990, se suscribió un Convenio

⁴⁷ Ministerio de RR.EE. de Chile. 2013. *Inversión directa de capitales Chilenos en Medio Oriente: 1990- diciembre de 2011*. [en línea] <http://www.direcon.gob.cl/inversion/1427> [Revisado el 4 de septiembre de 2013]

⁴⁸ Ministerio de Relaciones Exteriores. 1995. *Carpeta de Trabajo: II Reunión de Embajadores de Chile en la Cuenca del Mediterráneo*. Túnez 27 y 28 de junio. p 65.

Cultural entre la República Árabe de Siria y la República de Chile; el cual estuvo seguido de un Convenio Comercial, suscrito el 27 de febrero de 1990.

Las visitas también resultaron ser un modo de acercamiento para Siria y Chile, durante el período de la vuelta a la democracia. Así, entre los días 15 al 17 de septiembre de 1993, el Subsecretario de RR.EE. Rodrigo Díaz Albónico, realizó una visita a Siria en el marco de una gira por países árabes. También, entre los días 25 y 27 de octubre de 1995, el Director de Europa, África y Medio Oriente, realizó una visita a Damasco, donde se reunió con autoridades de la Cancillería para conversar sobre las relaciones bilaterales y manifestar el interés de Chile de ampliarlas; además, en julio de 1995, el Viceministro de RR.EE. sirio, Resian Allouche realizó una visita a nuestro país. Existen también otras visitas que no solo formaron parte del acercamiento bilateral, sino que además, estaban mostrando un acercamiento más concreto hacia asuntos económicos. Un ejemplo de ello serían las siguientes:

- El 19 de agosto de 1997, el Embajador de Chile en Siria, Julio Lagarini, hizo entrega al Ministro de Agricultura y Reforma Agraria de Siria, una donación de semillas de Algarrobo y Tamarugo. La ocasión propició evaluar la posibilidad de firmar un Memorándum de Acuerdo sobre Cooperación Agrícola y Forestal.
- El 2 de diciembre de 1998, el Director de Medio Oriente y África, Embajador Jorge Iglesias, realizó una visita a Siria, encabezando una Misión Económica y Comercial, integrada por representantes de ProChile y empresarios privados. En la ocasión sostuvo reuniones con autoridades políticas y empresariales, y además se reunió con el Viceministro de Relaciones Exteriores de Siria.

La inmigración se ha planteado como asunto determinante para la relación bilateral, y no solo es importante para Chile, ya que el 23 de junio de 1998, se realizó en Homs, Siria, el Acto Conmemorativo del “Centenario del Inicio de la Emigración Siria a Chile: 1898-1998”. En la ceremonia, participó el Embajador de Chile en Siria, autoridades del Ministerio de

RR.EE. de ese país, el Gobernador de la ciudad de Homs, entre otros, quienes presenciaron la inauguración de una placa de mármol con los escudos de Chile y Siria. Junto con lo anterior, el Embajador de Chile inauguró la Avenida y el Parque “República de Chile”, en Homs. Posteriormente, en el año 2001, una delegación del partido árabe socialista “Al Baath”, presidida por el Secretario General Adjunto, realizó una visita a Chile para participar en el XIII Congreso Panamericano Árabe (FEARAB), celebrado en Viña del Mar a fines de octubre. La delegación fue recibida por el Ministro del Interior, José Miguel Insulza, y resultó ser relevante en la medida que demostró la preocupación del gobierno sirio en mantener los vínculos con las asociaciones sirias alrededor del mundo.

Los asuntos políticos continuaron formando una parte de la agenda de Chile hacia Siria, así quedó demostrado con la visita del Senador Gabriel Valdés Subercaseaux los días 16 y 20 de septiembre a Damasco, ocasión en que se entrevistó con el Secretario General Adjunto del Partido Baas, Abdallah Al-Ahmar; con el Presidente de la Asamblea del Pueblo, Abdel Kader Qadura y el Viceministro de Relaciones Exteriores, Soliman Haddad. Junto con lo anterior, podemos destacar una visita del Senador Sergio Bitar, en la cual se entrevistó con el Secretario General Adjunto del Partido Baath, y con el Presidente de la Asamblea del Pueblo, el Viceministro de RR.EE., el Ministro de Economía y el Vicepresidente de la República, Abdul Halim Khaddam; y la visita del Director de Medio Oriente y África, Embajador Jorge Iglesias, para reunirse con el Viceministro de RR.EE. y el Director de América de la Cancillería siria, Hamzeh Hamzeh.

Un aspecto interesante y nuevo de la cooperación bilateral, se encuentra enmarcado en el área de la Defensa, en especial de la formación de policías. Entre los días 17 y 21 de junio, de una delegación de la Subsecretaría de Carabineros de Chile realizó una visita a Damasco, con el fin de dar a conocer el Programa de Cooperación Internacional del Gobierno de Chile para Policías Uniformadas Extranjeras. La delegación estuvo integrada por el General Lautaro Contreras, el Coronel Néstor Vega y el Asesor de la Subsecretaría, Guillermo Escobar.

Las relaciones con Siria -a diferencia de lo que ha sucedido con Egipto- no tienen una base netamente económica. Si bien se han entablado relaciones de promoción comercial de Chile en ese país, en lo concreto, la actividad comercial es muy mínima*. Al revisar las actividades anteriormente expuestas, podemos concluir que las relaciones con Siria, a diferencia de lo que se podría pensar, están basadas en aspectos políticos, propiciadas sin duda por la presencia de colonia siria en nuestro país. Otro elemento interesante, resulta el tema del apoyo a las candidaturas, ya que al igual que con Egipto, existe un diálogo permanente en estos temas y que demuestra el apoyo mutuo, ejemplo de ello fue la votación de Chile a favor de la candidatura de Siria para integrar el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas como Miembro No Permanente, durante el periodo 2002-2003. Otro elemento que se destaca en la relación bilateral chileno-siria, tiene relación con la actividad de cooperación, la cual se ha ido fomentando gracias a la suscripción de Acuerdos y la promoción de programas de cooperación chilenos, como el Acuerdo de Cooperación Agrícola y Forestal, firmado en Damasco el 30 de enero de 2000 o la ratificación, llevada a cabo el día 4 de abril de 2001, del Acuerdo Básico de Cooperación Cultural suscrito con Chile, el 15 de febrero de 1990.

* Ver anexo, p. 127

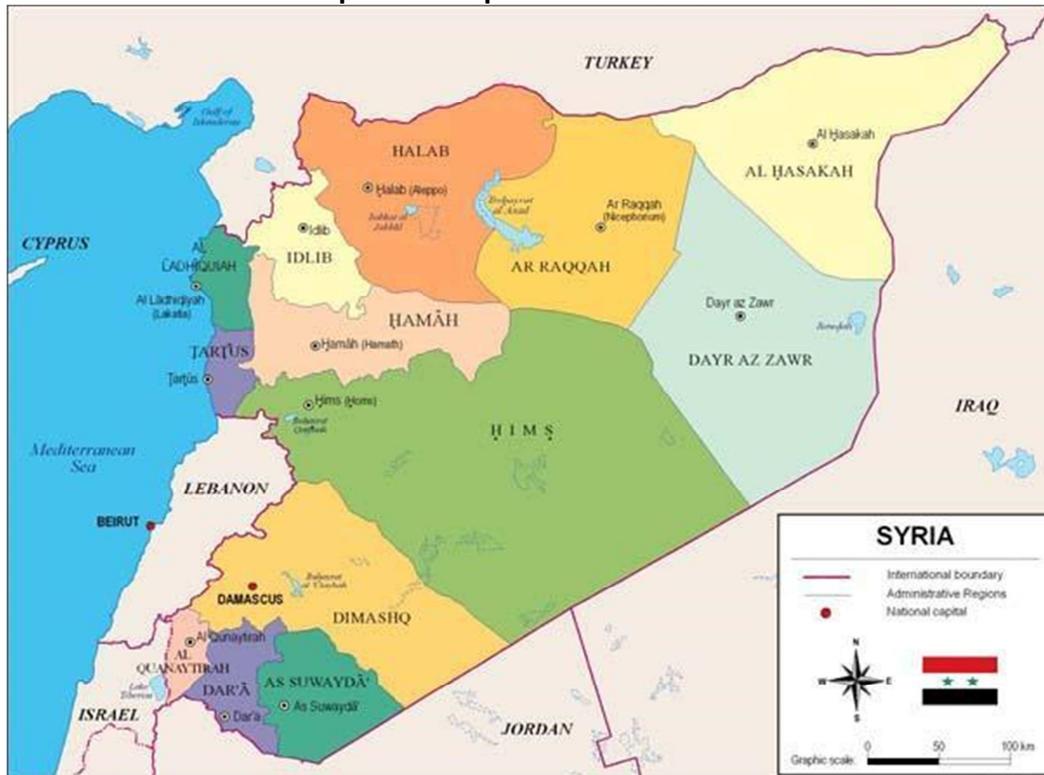
CAPÍTULO III

PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LAS RELACIONES BILATERALES DESDE CHILE HACIA SIRIA Y EGIPTO (2005-2011)

En el capítulo anterior, se analizaron los inicios de las relaciones diplomáticas entre Chile – Siria/Egipto, las cuales estaban basadas tanto en factores económicos como consulares. Revisamos la forma en que la relación bilateral, en ambos casos, se llevó a cabo durante sus primeros años, luego durante la Guerra Fría, y posteriormente, entre la década del noventa y principios del nuevo milenio. En este segundo capítulo, nos abocaremos a estudiar los elementos de cambio y permanencia, alcances y ejes que han caracterizado la relación bilateral. Comenzaremos analizando las relaciones de Chile y Siria desde el año 2005 a 2011, y posteriormente, revisaremos la relación de Chile con Egipto en el mismo periodo de tiempo. Para la elaboración de este capítulo, se utilizaron dos fuentes principales: documentación de archivo y entrevistas. El cuerpo documental en que se basa este capítulo, se revisó en el Archivo Histórico del Ministerio de RR.EE. de Chile. Por otra parte, se utilizaron entrevistas de tipo “no estructurada”, de carácter dirigido, en la que cual se elaboraron preguntas generales, que propiciaron que el entrevistado fuera construyendo una respuesta y se expusiera entregando su opinión.

1. LA REPÚBLICA SIRIA DE AL ASSAD Y EL CHILE DE LA CONCERTACIÓN: ANTECEDENTES DE UNA RELACIÓN BILATERAL

Mapa de la República Árabe de Siria



Fuente: <http://www.digiatlas.com/ejem1/syria.jpg> [Sitio visitado el 1 de octubre de 2013]

La República Árabe de Siria, se ubica en la costa Mediterránea. En su frontera Norte se encuentra con Turquía, en el Este con Irak, con Israel y Jordania hacia el Sur, y con Líbano en el Oeste. Tiene un sistema político unipartidista, donde el Partido Socialista Baath es el partido oficial del Gobierno desde 1963. Siria se encuentra gobernado por la familia Al Assad, desde 1971 cuando el General Hafez Al Assad –padre del actual gobernante-, tomó el mando del país. En un contexto en el cual la política se encuentra absolutamente permeada por lo religioso, resulta interesante destacar que los Al Assad pertenecen a una

minoría islámica denominada “Alaui”⁴⁹, una rama del Islam que representa al 12% de la población, frente al 74% que suponen los musulmanes sunnís.⁵⁰

En 1994 muere en un accidente, Basil Al-Asad, hijo de Hafez y quien fuera designado como su sucesor, razón por la cual, fue secundado por otro de sus hijos, Bashar Al Assad, actual Presidente de Siria. Bashar, es médico oftalmólogo, residió en Gran Bretaña y vivió marginado de la política hasta el momento en que asumió el poder. Carente de experiencia y con un fuerte legado autoritario, Bashar Al- Asad asumió su cargo de Primer Ministro el 17 de julio de 2000, siendo visto por muchos como una esperanza de cambio para el país. Sus intenciones de modernización se estrellaron con el legado fuerte de su padre, evidenciado principalmente en un gran poder militar y en una guardia de confianza heredada desde su mandato. Con todas sus debilidades, y a pesar de sus intenciones de cambio, Bashar ha debido enfrentar el aislamiento internacional y el descontento de su pueblo.

La influencia de Siria en la región es innegable, no sólo por su pasado histórico, sino que además por su interés en temas de la política regional, lo que le ha dado una importancia estratégica. Durante la Guerra Fría, Siria tuvo una relación relativamente cercana a la URSS, aunque sin llegar a convertirse en aliado. Siria y la URSS desarrollaron un vínculo ligado a temas de Defensa, donde la URSS se transformó en un importante proveedor de armamento para Siria. Asimismo, la Unión Soviética estableció en Tartus, - segundo puerto sirio en importancia-, su única base militar en el extranjero. Con la caída de la URSS, y su posterior debilitamiento, Siria comenzó a acercarse tibiamente a EE.UU., lo cual se evidenció por ejemplo, en el apoyo a la campaña “Tormenta del Desierto” de 1991,

⁴⁹ La corriente musulmana Alaui tiene un carácter minoritario. Se encuentra más ligada a la rama chií, con quienes comparten su creencia en los doce imanes, y en el rol preponderante de Ali como original predecesor del Profeta Mahoma. Los alauitas siguen las tradiciones básicas del Islam (cinco pilares), pero han vivido en una suerte de aislamiento del resto de los musulmanes, lo que les ha otorgado un elemento diferenciador

⁵⁰ Cifras extraídas de <http://www.elmundo.es/especiales/revueltas-mundo-arabe/siria.html> [Revisado el 5 de octubre de 213]

liderada por EEUU contra Iraq, o con la participación Siria en las negociaciones de Paz para el Medio Oriente realizadas En Madrid y Oslo a principios de los noventa.

Hacia 2005, Siria se encontraba internacionalmente aislada y constantemente presionada por EE.UU., Naciones Unidas, la Unión Europea y la Liga Árabe, para hacer efectivo el retiro de tropas de la frontera con el Líbano. En febrero de ese mismo año, fue asesinado ex Primer Ministro Libanés, Rafik Hariri, complicando las relaciones entre Siria y la comunidad internacional, principalmente por la sospecha creciente de que el culpable estaba ligado a los servicios de inteligencia sirios. De esta manera, se intensificaron las presiones de Naciones Unidas y EE.UU., primero para llevar a cabo una investigación sobre la posible implicancia siria en el asesinato, y después, por los resultados de esa investigación, que responsabilizaron a altas autoridades del país. Paralelamente, al interior del país árabe, la situación no mejoraba, vislumbrándose un creciente descontento social. Con la llegada de Bashar Al-Assad al poder, la ciudadanía siria esperaba cambios y modernización, pero por el contrario, siguió ausente la libertad de prensa, de tránsito, persistía la militarización y las medidas de seguridad extremas, haciendo disminuir el ya escaso apoyo al gobierno. Ante este panorama, la Embajada estuvo abocada principalmente a ser un canal de información sobre la política regional y a marcar presencia de Chile en el territorio sirio, lo cual se mantendría exacto hasta el estallido social del año 2011. Dada la buena relación que ambos países han tenido históricamente, muchas veces se otorgaron apoyo en candidaturas internacionales o iniciativas a nivel multilateral, un ejemplo de ello es el apoyo que Chile ha otorgado a Siria en NN.UU. en las resoluciones sobre “El Golán Sirio” y “El Golán Ocupado”. Esta votación se ha mantenido favorable a Siria al menos desde el inicio de la década del 2000, lo que ha sido visto por Siria como un elemento muy positivo y ha sido destacado en todas las reuniones o entrevistas bilaterales revisadas.

En el primer capítulo se mencionó la importancia de la colonia siria residente Chile y su incidencia en el establecimiento de relaciones diplomáticas. Con el paso del tiempo, y la consolidación de la relación bilateral, es posible advertir que las comunidades sirias en nuestro país continúan siendo un elemento clave, otorgándole al vínculo bilateral un valor agregado, afirmación en la que coinciden todos los entrevistados⁵¹. Como lo veremos más adelante, muchas actividades que se realizan, tanto visitas, como reuniones, tienen en alguna medida una relación con la inmigración árabe en Chile. Hasta el año 2011, además de la Embajada, existía un Consulado en Damasco a cargo de un diplomático de carrera y un Consulado Honorario en Aleppo. La actividad consular no era especialmente activa, pero manifestaba un elemento interesante, ya que estaba dedicada mayormente al otorgamiento de visas para ciudadanos sirios que viajaban a Chile a visitar familiares con residencia en nuestro país. Escasamente se gestionan visas para viajes cortos de turismo o motivos comerciales, lo que nos hace pensar que los traslados desde Siria a Chile siguen ligados al tema de la inmigración. Junto con lo anterior, resulta interesante la participación de la comunidad siria en Chile, la cual a pesar de no ser muy numerosa⁵², durante el año 2005 realizaron varias reuniones en la sede de la Embajada a las que asistían alrededor de 60 personas. La Embajada, no solo solicitó textos para el aprendizaje de español para los niños miembros de la comunidad chilena en ese país, sino que además, prestó sus dependencias para futuras reuniones. Por su parte, la comunidad presentó un proyecto a la Dirección de las Comunidades Chilenas en el Extranjero (DICOEX) -dependiente de la Cancillería- el cual buscaba fomentar la difusión de Chile en Siria, y especialmente, vincular a sus descendientes de chilenos nacidos en ese país.

⁵¹ Fueron entrevistados para este trabajo: Director de la Dirección de Asuntos de Medio Oriente y África de la Cancillería, Ministro Consejero Eduardo Ortiz (20-11-2013), Embajador Alex Geiger (4-12-2013), Embajador Luis Palma (29-11-2013) y Profesor Eugenio Chahuán (5-12-2013).

⁵² Hacia 2011 con el aumento de la tensión en Egipto y Túnez, la Embajada contabiliza a 200 chilenos en Siria, con número telefónico y dirección conocida. [Mensaje Público, N° 47, del 07-03-2011]

A lo largo del periodo estudiado, las visitas de carácter oficial fueron muy escasas, pero si existieron delegaciones chilenas que se trasladaron a Siria con intenciones comerciales o de cooperación, y tal como se ha mencionado, siempre hubo una relación con la inmigración siria a Chile, ya sea dentro de algún tema de la agenda, o bien porque alguno de los integrantes de las delegaciones era descendiente de inmigrantes. No todas las visitas que se realizaron a Siria tuvieron carácter oficial, y muchas veces la Embajada solo actuó como entidad facilitadora, sin participar directamente como organizador. Ejemplo de lo anterior resultó la visita de una delegación, realizada los días 17 y 18 de mayo de 2005, y que estuvo liderada por el Alcalde de Vitacura de ese entonces, Raúl Torrealba. Él estuvo acompañado entre otros, por el Presidente del Club Sirio Unido de Santiago, César Chaud Bravo, quien se reunió con el Secretario General Adjunto del Partido Baath, Abdullah Al-Ahmar. La autoridad siria le explicó al Sr. Chaud la política actual del Gobierno Sirio, y la difusión a su juicio tergiversada que muchas veces se transmite a través de la prensa, agregando que la comunidad de sirios en Chile tendría un rol fundamental en la labor de dar a conocer la situación siria en el país, actuando como nexo de entre ambas naciones.⁵³ Lo anterior resulta interesante porque es posible observar el interés que existe desde el gobierno sirio por establecer contacto con sus colonias en el exterior, lo cual se hace evidente gracias a la existencia de un Ministro para Asuntos de los Expatriados. La reunión entre el representante de los sirios en Chile con un alto miembro del Partido Baath, demuestra el interés del gobierno sirio por estrechar la relación con sus compatriotas en Chile, y sobretodo, que éstos apoyen el actual gobierno.

El Presidente Al Assad ha manifestado en reiteradas ocasiones la intención de visitar Chile, y por su parte, la Presidenta Michelle Bachelet hacia fines de su mandato aceptó realizar una visita, pero sin concretar una fecha específica. Con todo, el Presidente Bashar Al Asad realizó una gira latinoamericana en julio de 2010, ocasión en que visitó Venezuela, Cuba,

⁵³ Periódico Al- Baath, miércoles 18 de mayo de 2005. *El camarada Al-Ahmar examinó con Bravo las actividades de los expatriados sirios en Chile*. Noticia anexa al Mensaje N° 146 del 23 de mayo de 2005. Fondo Países, Vol. Mensajes Recibidos 1, Embajada de Chile en Siria. 2005. Archivo General Histórico. Ministerio de RR.EE. de Chile

Brasil y Argentina. El objeto de este viaje presidencial fue estrechar relaciones económicas con países de América Latina, abordar la situación de Medio Oriente y estrechar vínculos con la colonia siria residente en estos países latinoamericanos. Se debe tener en cuenta, que Siria hasta ese momento mantenía bastante cercanía con los países visitados, - además de Ecuador, país que no estuvo contemplado en la gira presidencial-, y con todos se llevó a cabo una agenda de visitas oficiales al más alto nivel. Si bien Chile, al igual que el resto de los países mencionados, tiene una Misión Diplomática estable en Siria y mantiene relaciones desde 1945, no se muestra como un aliado político, a diferencia de Cuba o Venezuela, y probablemente esta es una de las razones que hicieron que el Presidente sirio no realizara una escala en nuestro país durante su gira latinoamericana. Entre otras cosas, esta falta de visitas oficiales se explicaría principalmente por el costo político que tendría un acercamiento mayor, ya que a pesar de tener un gobierno de centro izquierda hasta principios de 2010, Chile se ha interesado en mantener sus buenas relaciones con EE.UU. y Europa, quienes en variadas ocasiones han manifestado una postura opuesta al régimen sirio. Por otra parte, Chile es un país democrático que dejó atrás un periodo político de carácter autoritario, dirigido por un régimen militar que permaneció en el poder desde 1973 hasta 1989; a su vez Siria tiene un gobierno autoritario, unipartidista, altamente militarizado y con numerosas restricciones a los derechos de la sociedad civil. Esta diferencia de regímenes y valores políticos, generó sin duda una distancia de fondo, que solo se ha logrado subsanar con una relación basada en vínculos históricos y fundamentada en la amistad, la continuidad y antigüedad de la relación y en el apoyo mutuo en diversos organismos internacionales a nivel de candidaturas, pero que no ahonda más allá en temas políticos y cooperación bilateral. Chile se ha esforzado desde 1990 en adelante, en proyectar una imagen de país democrático, abierto y respetuoso de los derechos humanos, llevando a cabo iniciativas tendientes a la reconciliación nacional tales como la Comisión Rettig, la Mesa de Diálogo sobre DD.HH, la construcción del Museo de la Memoria y los DD.HH, entre otras, que

incluso han sido emuladas en otros países. De esta manera, un intercambio de visitas presidenciales, implicaría un acercamiento evidente entre ambos gobiernos.

Un hecho bastante conocido y debatido en la opinión pública en el año 2008, fue la llegada de refugiados palestinos a nuestro país. Hacia fines del año 2006, el Senador Alejandro Navarro envió una misiva al Embajador de Chile en Siria, Alejandro Fiegelist, en la cual manifestó que en conjunto con representantes de la comunidad chileno-palestina, se están haciendo cargo de una solicitud destinada a otorgar refugio humanitario a un grupo de 334 personas de origen palestino que se encontraban abandonados en la frontera entre Irak y Siria, tras huir desde Bagdad, comenzando así las gestiones para hacer efectiva su reubicación. Es importante aclarar que esta iniciativa partió de ACNUR (Agencia de NN.UU. para los Refugiados) en coordinación con el Gobierno de Chile, en la cual el Gobierno Sirio colaboró en temas de seguridad y trámites relativos a su jurisdicción, por tratarse de población que permanecía dentro de sus fronteras⁵⁴. Si bien la política de Chile siempre ha estado del lado de la protección de los derechos humanos, no existen programas estatales para rescate o traslado de refugiados de guerra. Aunque la reubicación de refugiados palestinos recibió el total apoyo y ayuda del Gobierno de Chile, la iniciativa no fue parte de una política estatal, sino más bien, surgió como iniciativa de ACNUR en conjunto con la comunidad chileno-palestina residente en nuestro país. Así, la Embajada de Chile en Siria actuó como un nexo entre ACNUR y el Gobierno Sirio, para poder concretar los pases necesarios que permitieran el traslado de las personas afectadas. Una delegación del Ministerio del Interior viajó a Siria, y en compañía de funcionarios de ACNUR, realizaron las entrevistas correspondientes a 120 refugiados seleccionados por el organismo, para ser trasladados a Chile desde el Campamento Al Tanf. El primer traslado se concretó el 5 de abril de 2008, en el cual 38 personas viajaron a la ciudad de La Calera, ubicada en la V Región.

⁵⁴ Mensaje N° 348, Vol. Mensajes Recibidos, Embajada de Chile en Siria 2006. Fondo Países. Archivo General Histórico. Ministerio de RR.EE. de Chile

Existe un instrumento de diálogo, que podría considerarse como el mayor avance en la relación bilateral, dentro del periodo estudiado: la reunión de consultas políticas entre ambos países. Este mecanismo bilateral se llevó a cabo en Enero de 2010, y se entiende como parte de la agenda del Gobierno encabezado por la Presidenta Michelle Bachelet, que finalizaría en marzo de ese mismo año. La reunión se llevó a cabo en Damasco en febrero de 2010, y en ella participaron en representación de Chile, el Director General de Política Exterior, Embajador Roberto Ibarra; mientras que por la parte siria, participó el Viceministro de RR.EE., Embajador Faisal Mekdad. Chile manifestó su intención de impulsar los acuerdos bilaterales existentes: Convenio Cultural (1990), Convenio Comercial (1990), Convenio Agrícola (2000) y Memorándum en el Campo de las Inversiones (2007). Estos acuerdos a pesar de estar suscritos, no se habían logrado implementar hasta la fecha porque no se contaba con instrumentos de ejecución, y por lo tanto, era de mutuo interés hacer referencia a este punto.⁵⁵ Además, en esta reunión se abordaron temas relativos a la situación de la región de Medio Oriente tales como la situación de Palestina, la relaciones con Israel, entre otros. Posterior a la Reunión de Consultas Políticas Chile-Siria, se hizo efectivo el cambio de Gobierno en Chile, llegando a asumir la presidencia Sebastián Piñera en marzo de 2010. Así, terminó también la Misión en Siria del Embajador Fiegelist y asumió funciones como Embajador de Chile en Siria, Patricio Damm Van Der Valk, el 19 de julio de ese mismo año. Este mecanismo de consultas bilaterales, fue el primero realizado con Siria, lo que constituye una medida importante de acercamiento bilateral, sin embargo, fue el último de esas características hasta el día de hoy. Lo anterior se puede explicar sobretodo por el contexto político regional, y por la situación interna de Siria, que complica cualquier actividad a nivel oficial.

A pesar de las cordiales y estables relaciones bilaterales entre Chile y Siria, existieron tres ocasiones lo largo del periodo trabajado, en que Chile presentó notas de protesta ante el

⁵⁵ Mensaje Reservado N°18 del 18 de enero de 2010. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria 2010. Fondo Países. Archivo General HistÓrico. Ministerio de RR.EE. de Chile.

Gobierno Sirio. La primera vez fue en el año 2006, tras la destrucción de la Embajada a manos de una turba descontrolada, y las otras dos en el año 2011, primero en marzo producto de la detención de un turista chileno en Damasco, y posteriormente en mayo, por la vulneración al principio de inviolabilidad diplomática de un automóvil oficial.

El contexto político de agitación social afectó de manera colateral a la Misión chilena en Siria, en febrero de 2006. Tras la divulgación en la prensa de una publicación danesa con una caricatura del Profeta Mahoma, se llevaron a cabo diversas manifestaciones de descontento en las principales ciudades del mundo árabe. Damasco no fue la excepción, y el 4 de febrero una multitud se reunió en las afueras de la sede diplomática de Dinamarca, ubicada en el mismo edificio en que estaba la Embajada de Chile.⁵⁶ El inmueble fue blanco de saqueos e incendios que culminaron con la destrucción de las oficinas, archivos y mobiliario de la Embajada y el Consulado chileno, generando serios problemas para el personal de la Misión. Tras estos desafortunados hechos, el Gobierno de Chile presentó una nota de protesta ante la Embajada de Siria en Chile, manifestando su descontento y preocupación por la falta de seguridad que la Misión chilena en ese país debía enfrentar, dado que la manifestación se encontraba autorizada por el gobierno sirio, y a pesar de ello, la Embajada no contó con el resguardo necesario. Posteriormente, viajó a Damasco el Director de DIREMOA (Dirección de Medio Oriente y África), Luis Palma Castillo, quien junto al Embajador Fiegelist, acordó con las autoridades sirias las consecuentes reparaciones y facilidades para el restablecimiento de la actividad diplomática de Chile en ese país. Fue así como, durante el año 2006, el personal de la Misión se concentró en ubicar una nueva sede para poder retomar sus funciones con normalidad.

El 23 de marzo de 2011, el Gobierno de Chile entregó una nota de protesta a la Embajada de Siria en Chile, producto de la detención y golpiza sufrida por un ciudadano chileno en

⁵⁶ Mensaje Público N° 031 del 06 de febrero de 2006. Vol. Mensajes Recibidos (1), Embajada de Chile en Siria, 2006. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile

Damasco, el día 18 de marzo de ese mismo año⁵⁷. Rodrigo Vargas García, de nacionalidad chilena, se encontraba como turista en la capital siria, cuando fue detenido en el marco de una manifestación social. Policías civiles lo subieron a un bus y procedieron a golpearlo brutalmente, para posteriormente quitarle sus pertenencias, entre las que se encontraban su dinero, pasajes y documentación personal, para posteriormente dejarlo en libertad. Ante estos hechos, el Embajador Patricio Damm, se reunió con autoridades de la Cancillería siria, quienes manifestaron su preocupación y ofrecieron las disculpas correspondientes.

El día 10 de mayo de 2011, un automóvil oficial de la Embajada con su placa correspondiente, se desplazaba por la carretera local viniendo de la zona de Agra, cuando personal del ejército sirio desplegado en el lugar, lo detuvo y procedió a revisarlo completamente, pese a las advertencias del conductor, quien explicó que el automóvil tenía carácter oficial.⁵⁸ Teniendo en cuenta los hechos, el Gobierno de Chile solicitó a través de una nota de protesta, -emitida el 12 de mayo de 2011- explicaciones al Gobierno Sirio, para así contar con la posibilidad que sucesos de ese tipo no se volvieran a repetir, otorgando debida sanción a los responsables. Este último hecho, habla de la tensa situación política que el Gobierno Siro estaba enfrentando y de la constante sensación de incertidumbre y sospecha hacia cualquier extranjero, incluso al personal diplomático residente.

De todo el periodo estudiado, el año 2011 fue sin duda el más complejo, producto de la agitación social presente en el país y que respondía a una dinámica regional que había comenzado a fines de 2010 en Túnez, a la cual se comenzaron a sumar países árabes con gobiernos autoritarios de larga data, que enfrentaban profundas diferencias sociales, crisis

⁵⁷ Mensaje Reservado N°040 del 23 de marzo de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria, 2011. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

⁵⁸ Mensaje Público N° 104 del 12 de mayo de 2011. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria, 2011. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

económica y descontento popular. La Embajada de Chile se encontró frente a un escenario que le impidió por completo llevar a cabo cualquier iniciativa o acuerdo bilateral. Ejemplo de ello fue el proyecto de hermanamiento entre las ciudades de Damasco y Santiago, actividad bastante común en las relaciones interestatales, y que consiste en acercar ciudades similares en población e importancia económica con el fin de estrechar lazos de amistad, favorecer iniciativas de cooperación y actividades conjuntas. Por medio de una nota del 2 de marzo de 2011, la Embajada de Siria en Chile envió al Ministerio de RR.EE. de nuestro país, el proyecto de hermanamiento corregido y debidamente traducido, pero las autoridades nacionales decidieron posponerlo para cuando la situación en el país árabe fuera más propicia. Asimismo, aunque no por temas de contingencia, el Gobierno de Chile decidió denegar un posible acuerdo de doble tributación entre ambos países, ya que a juicio del Ministerio de Hacienda y el Servicio de Impuestos Internos –instancias a las que se sometió la consulta sobre esta materia-, concordaron que Siria no cumplía con las condiciones necesarias exigidas por Chile para aplicar un acuerdo en esta materia.⁵⁹ En consecuencia, la Embajada en Siria actuó como observador, constituyéndose como un canal de información para el Ministerio sobre la situación de la región. De esta manera, la Misión se concentró especialmente en asuntos consulares, ya que si bien a principios del año 2011 el Consulado cooperó en la evacuación de chilenos en el Cairo, ya en mayo se estaba estudiando en conjunto con el Ministerio, la posibilidad de realizar una actividad similar con los chilenos residentes en Siria. Para este cometido, la Embajada realizó catastros de chilenos residentes y se ocupó de tomar contacto con quienes pudieran necesitar asistencia de algún tipo, además se entablaron comunicaciones con Embajadas de países latinoamericanos sobre el tema, y gestionaron una posible colaboración mutua en caso de emergencia. En esta misma línea, el

⁵⁹ Mensaje Público, N° 56 del 15 de abril de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria, 2011. Archivo General Histórico. Ministerio de RR.EE. de Chile. Queda expreso en el documento que Chile otorga beneficios de doble tributación a países que sean principales socios en materia de comercio, inversiones, servicios o suministren tecnología cuyas rentas pudieran estar sujetas a doble tributación o cargas tributarias excesivas; y/o (países que estén ubicados dentro del entorno geográfico más cercano.

Embajador Damm afirmaba haber sostenido conversaciones con sus pares de Argentina, Brasil, Venezuela y Cuba, con el fin de coordinar los respectivos planes de evacuación que cada una de esas Embajadas tuviera preparada para sus connacionales. Concordaron que la mejor alternativa de evacuación era vía terrestre a través de la frontera con el Líbano. Venezuela ofreció sus contactos en el país que podrían facilitar esta operación y además, podría gestionar la utilización de los vuelos semanales que la empresa Conviasa manejaba en el trayecto Caracas-Damasco-Teherán.⁶⁰ Esta planificación se hacía necesaria, dada la constante inseguridad que imperaba en el país y las difíciles condiciones de vida que debía enfrentar la población. Existía imposibilidad de cambiar dólares y realizar transferencias bancarias en Siria –producto del embargo económico realizado por EE.UU.-, no existía acceso a internet, por lo tanto no era posible utilizar correos electrónicos, redes sociales ni tampoco buscar información, a lo que se sumaba la falta de seguridad en las calles y las dificultades de transporte. Este panorama era empeorado por paralización de inversiones provenientes de Qatar y Emiratos Árabes, que acarrearón nefastas consecuencias económicas dado que estaban concentradas en proyectos de modernización urbana y construcción en diversas ciudades del país, lo cual quedó paralizado de forma indefinida. Además, se agrega la suspensión prácticamente total del turismo en Siria, lo que repercutió en el sector hotelero, gastronómico y el transporte, afectando también al mercado automotriz, que habría perdido cerca del 50% de sus ventas en el mes de mayo de 2011.⁶¹

Resulta interesante destacar aquí, que nuestro país tiene una posición clara respecto a los hechos ocurridos en Siria en el año 2011, manifestándose contrario a la violencia ejercida por aparatos del Gobierno Sirio hacia sus connacionales. En julio de 2011, el Embajador Patricio Damm entregó antecedentes sobre el Centro Sirio de Medios de Libertad de

⁶⁰ Mensaje Público N°99 del 20 de mayo de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria. Fondo Países. Archivo General Histórico. Ministerio de RR.EE. de Chile.

⁶¹ Mensaje Reservado N° 112 del 31 de mayo de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria. Fondo Países. Archivo General Histórico. Ministerio de RR.EE. de Chile.

Expresión, entidad que en ese entonces postulaba a obtener un estatus consultivo en el Consejo Económico y Social de Naciones Unidas (ECOSOC), y aconsejó al Gobierno de Chile, entregar su apoyo en las próximas elecciones que se realizarían ese año en Ginebra. A pesar que esta acción no sería bien recibida por las autoridades de Damasco, el Embajador instó al Gobierno a apoyar al mencionado grupo, entendiéndolo como “una manera de solidarizar con el actual proceso de reformas democráticas de Siria, conforme al clamor de su pueblo y de la comunidad internacional”⁶². Posteriormente, el 24 de agosto de ese mismo año, Chile, junto a otros cincuenta países, apoyó la convocatoria de una sesión especial del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas celebrada el 22 de agosto, y que estaba enfocada a tratar la situación de los derechos humanos y el respecto a la libertades fundamentales en Siria. El Gobierno de Chile redactó un comunicado de prensa en el cual se expuso su participación como copatrocinador de una resolución de condena a las autoridades sirias por las graves y sistemáticas violaciones de los derechos humanos, y declaró su adhesión al llamado de la comunidad internacional al Gobierno de Siria para poner fin a la violencia y permitir el ejercicio de la voluntad de prensa y acceso a la información. Asimismo, Chile apoyó el envío de una "Comisión Internacional Independiente de Investigación" para indagar las violaciones de los derechos humanos ocurridas en Siria desde marzo de 2011.⁶³

Los días 15 y 16 de julio de 2011, fueron calificados por el Cónsul de Chile en Damasco Roberto Abueid, como “uno de los fines de semana más sangrientos de los últimos meses”⁶⁴, en referencia a la matanza de treinta manifestantes en las ciudades de Hama y Deir Ezzor. Ante esos hechos, nuestro país emitió un comunicado el 2 de agosto de 2011, en el cual expresó su profunda preocupación ante estos acontecimientos de violencia.

⁶² Mensaje Reservado N°137 del 11 de julio de 2011. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria, 2011. Fondo Países. Archivo General Histórico. Ministerio de RR.EE. de Chile.

⁶³ Ministerio de RR.EE. de Chile. *Gobierno pide a Siria poner fin a la violencia y garantizar el pleno respeto a los derechos humanos*. Comunicado de Prensa del Gobierno de Chile publicado el 24 de Agosto de 2011 [en línea] <www.minrel.gob.cl> [Revisado el 3 de octubre de 2013]

⁶⁴ Mensaje Público N°142 del 19 de julio de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria, 2011. Fondo Países. Archivo General Histórico. Ministerio de RR.EE. de Chile.

Además, el Gobierno de Chile hizo un llamado al Gobierno de Siria para detener la violenta represión sobre sus ciudadanos, y también para que se permitiera el acceso a la Comisión investigadora solicitada a la Alta Comisionada de Derechos Humanos mediante resolución Nro. S-16/1 de 4 de mayo del Consejo de Derechos Humanos.⁶⁵ En relación con lo anterior, el Embajador Patricio Damm fue convocado por la Directora de América de la Cancillería Siria, Ministra Plenipotenciaria Shaghaf Kayali, con quien conversó sobre la situación de su país, y particularmente, sobre el mencionado comunicado de prensa emitido por la Cancillería chilena del 2 de agosto de 2011⁶⁶. Esta reunión resultó bastante interesante para confirmar que la postura chilena frente a los hechos de violencia ocurridos en Siria, no se relacionaba con el apoyo o desaprobación de un gobierno determinado, ni con una postura política particular. De hecho, cuando EE.UU. llamó abiertamente al Presidente Al Assad para que dejara el Gobierno Sirio, con el consiguiente endurecimiento de las sanciones a ese país, Chile no se pronunció. Así, durante la conversación con la Directora de América de la Cancillería siria, el Embajador chileno manifestó la importancia que revestía para Chile la protección y defensa de los derechos humanos, que era un pilar fundamental de su política exterior. Además, manifestó la postura independiente de Chile en temas de política internacional, dando el ejemplo de la oposición chilena a la intervención armada en Irak en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. De esta manera, se dejó en claro que el interés de Chile estaba por el término de la represión y la violencia en contra de ciudadanos sirios, y se hizo hincapié en el cariño que unía a ambos países, especialmente en función de la colonia siria residente en nuestro país. Durante la reunión, el Embajador mencionó la experiencia de transición política que atravesaron países latinoamericanos como Argentina, Brasil y Chile, y dejó en claro que

⁶⁵ Ministerio de RR.EE. de Chile. *Comunicado sobre la situación en Siria*, 2 de agosto de 2011 [en línea] www.minrel.gob.cl [Revisado el 3 de octubre de 2013]

⁶⁶ Mensaje Reservado N°169 del 7 de septiembre de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria, 2011. Fondo Países. Archivo General Histórico. Ministerio de RR.EE. de Chile.

del Sahara que integra la mayor cantidad de la superficie del país. Actualmente, Egipto es gobernado por Adli Mahmoud Mansour, Presidente Interino, nombrado el 3 de julio de 2013 tras las protestas sociales que ocasionaron la caída del Presidente Mohamed Morsi.

Existen numerosas razones para resaltar la importancia de Egipto, no solo en su región geográfica, también entre los países árabes y en el mundo. Egipto es conocido por su inmenso legado histórico y cultural, por ser la cuna de una de civilizaciones más grandiosas del mundo antiguo. Posteriormente, en el siglo VII d.c., los árabes introdujeron el Islam y junto con ello, su idioma, manteniéndose en el poder por seis siglos. En 1869, Egipto se convirtió en un importante centro de contacto entre Oriente y Occidente, con la apertura del Canal de Suez, que unió de manera artificial el Mar Mediterráneo con el Mar Rojo. Desde este momento, la presencia británica en Egipto fue permanente, y no solo estuvo ligada a su dominio sobre el canal, sino que también influyó profundamente en la forma de gobierno local. En 1952 por un golpe de estado, el General Gamal Abdel Nasser llegó al poder del país, y no solo declaró la titularidad pública del canal de Suez, sino que logró imponerse ante los gobiernos europeos en la llamada “crisis de Suez”. Comenzó así un poder modernizador en el país, y consolidó el liderazgo egipcio en el mundo árabe. Un episodio interesante fue la fusión que se produjo entre 1958 y 1961 entre Egipto y Siria, denominada República Árabe Unida, y que fue una muestra de la fuerza que los ideales árabes en la región, y la intención de buscar unidad ante la intervención externa. Chile ha estado consciente del significado estratégico de Egipto, que juega un papel fundamental en el mundo árabe y también en el continente africano⁶⁷. Además del factor económico inicial, el elemento político también ha pesado mucho en el vínculo que Chile ha mantenido con Egipto a lo largo del tiempo, su legado histórico, y sobretodo su rol político

⁶⁷ Entrevista al Embajador Alex Geiger, 4 de diciembre 2013.

en el contexto de Países No Alineados y el Tercer Mundo, la importancia de líderes como Gamal Abdel Nasser o Al Sadat, y el posterior papel de Egipto en la región.⁶⁸

Un cambio importante en la política exterior egipcia comienza a presentarse tras los Acuerdos de Camp David en 1978, que se realizaron con posterioridad a la “guerra de los seis días”⁶⁹ y al ataque de “Yom Kipur” en 1973. Los acuerdos de Camp David marcaron la posición egipcia no solo entre los países árabes, sino que también con EE.UU. y la comunidad internacional. Al finalizar los Acuerdos, lograron recuperar la soberanía de la Península del Sinaí, a cambio del reconocimiento del Estado de Israel. De esta manera, Egipto se acercó inevitablemente a EE.UU., generando críticas y distanciamiento de los países árabes. Ejemplo de ello la desvinculación de la Liga Árabe por parte de Egipto, trasladando a Túnez la sede del organismo.

En 1981, el Presidente de Egipto, y sucesor de Nasser, Anwar Al-Sadat fue asesinado durante un desfile militar, siendo sucedido por el Vicepresidente Hosni Mubarak. Así, el estacado militar se convertiría en Primer Ministro y gobernaría su país por treinta años, respaldado por el ejército. Desde su llegada al poder, Mubarak estableció “estado de emergencia”, coartando la libertad de expresión de la población, asambleas y reuniones masivas no autorizadas, dejando además a la policía la libertad de detener a una persona o registrar sus viviendas sin autorización judicial previa. Este último elemento otorgaba a la sociedad egipcia un carácter pasivo y reactivo a las manifestaciones públicas, con escasa participación electoral, producto de la inmovilidad permanente del sistema político, en la que su líder se encontraba afincado en el poder sin posibilidad de ser removido a pesar de elecciones (5) y escándalos de corrupción. El tiempo previo al derrocamiento del Presidente Mubarak, la posibilidad de que su hijo Gamal estuviera siendo preparado para

⁶⁸ Entrevista al Profesor Eugenio Chahuán, el 5 de diciembre de 2013.

⁶⁹ En la “Guerra de los seis días” (1967), Israel ocupó la Península del Sinaí (territorio egipcio), además de la Franja de Gaza, Cisjordania (futuros territorios del Estado Palestino) y los Altos del Golán (territorio sirio reclamado hasta el día de hoy).

sucederlo, era un secreto a voces. Además, la población era consiente de las desigualdades existentes en el país, donde la pobreza llegaba al 40%.

Desde la vuelta a la democracia, la política exterior de Chile ha estado orientada hacia la apertura económica internacional, lo que va de la mano con lograr una mayor presencia internacional. Los años 2003 y 2004 fueron de vital importancia para potenciar el rol de Chile a nivel global: durante estos dos años Chile ocupó por cuarta vez en su historia un puesto en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Desde ahí, tomó una decisión arriesgada – ad portas de la firma de un TLC con EEUU, tras una larga y compleja negociación-, negó su apoyo al Gobierno de George Bush para invadir Irak en busca de supuestas armas químicas. Al consultar por este episodio en las entrevistas realizadas para esta investigación, tanto el Director de DIREMOA, Ministro Consejero Ricardo Ortiz; como el Embajador Luis Palma, se refirieron a esta decisión como un acto independiente y correspondiente a los principios de la política exterior chilena, vinculada con el respeto del derecho internacional. Finalmente, el TLC se concretó de manera favorable, pero quedó en evidencia que la política exterior del Presidente Ricardo Lagos mostraba un acercamiento hacia los países árabes. En el año 2005, durante los últimos meses de su mandato, el Presidente Lagos realizó una visita a Egipto, convirtiéndose en el primer Jefe de Gobierno chileno en visitar ese país. El 15 de enero llegó a El Cairo, donde se reunió con el Presidente Hosni Mubarak. Es importante destacar que en esta visita oficial, el Presidente Lagos viajó acompañado su Ministro de Educación, Sergio Bitar -activo miembro de la colonia siria en nuestro país-, además del Embajador Luis Palma, quien en ese momento era Director de la Dirección de Asuntos de Medio Oriente y África en la Cancillería. Durante la visita, firmó un acuerdo e Cooperación Cultural y Educacional entre Egipto y Chile para el periodo 2005-2007 y un Acuerdo de Intención sobre Cooperación Técnica entre la “Cultura Chinchorro” de Chile y la “Cultura Faraónica” de Egipto. Además, el Ministro acompañado de otras autoridades chilenas del ámbito del patrimonio cultural,

inauguraron en una sala del Museo del Cairo, una exposición sobre la “Cultura Chinchorro”. Durante la ceremonia, el Ministro Bitar “sorprendió a la audiencia al decir parte de su discurso en idioma árabe”⁷⁰. Durante esta visita además, Chile firmó un Memorándum de Entendimiento y Cooperación entre la Liga Árabe y Chile, convirtiéndose en observador del Organismo. Sin duda, este gesto es un ejemplo del interés que Chile tenía en acercarse al mundo árabe, y además demostraba el afán de marcar una presencia en una región con la que hasta ese momento no había mayor contacto. A pesar que en 2003 Chile mostró una postura independiente y opuesta a los deseos de EE.UU. al negarse a apoyar la invasión a Irak, Egipto fue el primer país árabe elegido para ser visitado por un Presidente chileno. Si bien su peso a nivel regional es indiscutible, tampoco se puede desconocer el vínculo que Egipto tuvo con EE.UU. durante el mandato de Hosni Mubarak, llegando a convertirse en el segundo país receptor de ayuda militar proveniente de EE.UU. A pesar de tener un activo rol como mediador en el proceso de paz Palestino-Israelí, y de mantenerse siempre con una postura proclive al proceso de estabilización palestino, Egipto tuvo políticas y posturas bastante tibias en comparación con el resto de los países árabes. Lo anterior, se puede extrapolar también a la Liga Árabe, organismo que tiene su sede principal en El Cairo, y que sus principales autoridades tienen nacionalidad egipcia. De esta manera, Chile siguiendo la senda de Brasil, tuvo la iniciativa de acercamiento hacia el mundo árabe, y partió por países con posturas políticas más moderadas, alejadas de radicalismos religiosos y de sentimientos antiamericanistas. Por otra parte, Egipto era consciente de la importancia de establecer vínculos con países latinoamericanos, no solo por la fuerte presencia de colonias árabes en América Latina, sino que por el afán de ampliar sus vínculos a nivel global. Al estudiar la política exterior egipcia, nos resulta evidente el interés de ese país en posicionarse como un representante de los países árabes a nivel global, potenciando su presencia en distintos organismos internacionales.

⁷⁰ Mensaje Reservado 019 del 22 de enero de 2005. Vol. Mensajes Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2005. Fondo Países. Archivo General Histórico. Ministerio de RR.EE. de Chile.

Especialmente Egipto en el año 2005 (año inicial de nuestra investigación), queda clara su intención de lograr un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, en caso de ser reformado. De esta manera, el país árabe mira con buenos ojos las iniciativas como ASPA y ASA impulsadas por Brasil, y mantiene excelentes relaciones con países como Chile y Argentina.

Posteriormente, a la visita del Presidente Lagos, visitó nuestro país el Canciller Egipcio, Ahmed Aboul Gheit, invitado por el Ministro de RR.EE. Ignacio Walker, durante la visita presidencial a Egipto. Antes de llegar a Chile, el Canciller egipcio participó en Brasilia de una reunión de la Cumbre ASPA. En su paso por Santiago, se reunió con el Presidente Ricardo Lagos y con el Canciller Walker, con quienes conversó principalmente sobre su intención de lograr un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, en caso de ser reformado. Además, el Canciller egipcio destacó la postura chilena en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, durante la crisis de Irak.⁷¹ Esta visita demostró el interés de Egipto por estrechar sus lazos con países latinoamericanos (solo visitó Argentina, Chile y Brasil).

Entre los días 11 y 13 de junio, el Viceministro para las Américas y la OEA de Egipto, Hatem Seif El Nasr, realizó una visita a Santiago, oportunidad en que se reunió con el Canciller Alberto van Klaveren. Llama la atención que a pesar de las interesantes instancias de acercamiento que se habían generado los últimos años entre ambos países, sobretodo en el anterior gobierno de Ricardo Lagos, no se abordaran temas que habían sido objeto común de conversación entre los representantes de ambos países, tales como la cooperación y el incremento de la inversión entre ambos países; aunque había programada una reunión con autoridades de ENAP, esta se canceló.⁷² Egipto se encontraba viviendo un proceso de cambios -o por lo menos intentos-, cuando en febrero

⁷¹ Mensaje Público N° 065, del 27 de mayo de 2005, documento anexo. Volumen Mensajes Enviados, Embajada de Chile en Egipto, 2005. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile

⁷² Mensaje Público N° 069 del 14 de junio de 2007. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile

de 2005 el Presidente Hosni Mubarak realizó un referéndum para reformar la constitución. Así, el 7 de septiembre de 2005 se realizaron las primeras elecciones presidenciales, en que se presentó a las elecciones con otros candidatos independientes*, posteriormente en marzo de 2007, se realizó una nueva reforma a la constitución relativa a temas electorales, las cuales fueron calificadas por el gobierno como un importante paso democrático, pero que causaron gran descontento en la población. Por esta razón, se entiende que el Viceministro haya tratado temas como la Iniciativa Árabe de Paz o Cumbre de Ryad (marzo de 2007), la actualidad política de Egipto, destacando la reforma constitucional de marzo de 2007 y las importantes cifras de inversión extranjera que llegaba al país (cerca de US\$ 8 millones)⁷³. Si se toma en cuenta que finalmente no se concretó parte de la agenda preparada por la Cancillería, y los temas tratados no tuvieron los alcances esperados para una reunión bilateral de ese nivel, no es de extrañar que el Subsecretario van Klaveren reevaluara el sentido y oportunidad de efectuar la reunión de consultas políticas prevista para octubre⁷⁴. Se entiende que la gira realizada por el Viceministro a América Latina, tuvo la intención de mostrar la apertura y el cambio de Egipto hacia la democracia, enfocado en una posible candidatura de ese país al Consejo de Seguridad de NN.UU. Egipto buscaba apoyo los países de la región, que en su mayoría cuentan con sistemas políticos democráticos, logrados tras procesos de transición y renovación que siguieron a periodos autoritarios, por lo que resultaba fundamental aunar ideas para lograr el apoyo necesario. El tema económico no fue central, ya que de lo contrario no se habría suspendido la actividad programada con ENAP, o se habrían incluido en la agenda más actividades con empresarios o representantes del área comercial en Chile.

* A pesar del intento de reforma, el Presidente Mubarak ganó las elecciones con un 80% de aprobación.

⁷³ Mensaje Público N° 069 del 14 de junio de 2007. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

⁷⁴ Mensaje Reservado N° 073 del 28 de junio de 2007. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

En años anteriores, sobretodo en la década del ochenta, las reuniones de Consultas Políticas eran frecuentes entre Chile y Egipto. Hacia los años noventa, si bien se siguieron realizando, bajaron su frecuencia. La idea de reanudarla surgió en el año 2006, de hecho en el mes de enero, el Embajador de Egipto en Chile, Ashraf Youssef Zaaza se reunió con representantes del Ministerio de RR.EE. de Chile para organizar el encuentro, que se realizaría el segundo semestre del año 2007.⁷⁵ En marzo, el Embajador en Egipto, Ignacio González Serrano, se reunió con el Director de la Cancillería Egipcia para Asuntos de América Latina, Embajador Halim, para conversar entre otros temas, sobre la Reunión de Consultas Políticas y una Comisión Mixta Bilateral. El Embajador Halim, propuso reunir en una misma oportunidad ambos mecanismos de conversación, proponiendo El Cairo como sede, y el mes de octubre como fecha tentativa. Además reelaboraron en conjunto un nuevo temario para ambas reuniones por separado.⁷⁶ Tras la decisión de reevaluar los temas y posibles fechas de la reunión, en septiembre de 2007 el Subsecretario van Klaveren decidió postergar la reunión de consultas políticas con Egipto, sugiriendo la posibilidad de una próxima y oportuna fecha.⁷⁷ Las conversaciones continuaron durante los años 2008 y 2009, para encontrar una fecha propicia. Finalmente, la reunión de Consultas Políticas se realizó el año 2010, el 4 de febrero en El Cairo, y estuvo presidida por el Director General de Política Exterior del Ministerio de RR.EE. de Chile, y por el Ministro Asistente para Asuntos Latinoamericanos de la Cancillería egipcia, Embajador Hisham El-Zimaiti. En esta instancia, ambos países expusieron temas de interés regional y de su propia política exterior. Mientras Egipto expuso temas relativos a Gaza, el Nilo, la

⁷⁵ Mensaje Público N° 009 del 23 de enero de 2007. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

⁷⁶ Mensaje Reservado N° 064 del 21 de marzo de 2007. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile. En el mismo documento se concluye que los temas a tratar en la reunión de consultas políticas dice relación con la realidad política de los países de Medio Oriente y su vínculo con EE.UU., Rusia y China. Asimismo, en la Comisión Mixta se propusieron temas de cooperación, promoción comercial, suministro de gas, entre otros.

⁷⁷ Mensaje Público N° 097 del 24 de septiembre de 2007. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

situación africana, Irak, Afganistán y EE.UU.; Chile hizo referencia a instancias de integración latinoamericana, el caso de Honduras y el diferendo marítimo con Perú. En relación a los avances en materia bilateral, esta reunión fue un excelente marco para que Chile propusiera una comisión mixta sobre temas comerciales. Asimismo, mencionaron el tema de la cooperación en los ámbitos medioambientales y manejo de recursos hídricos.⁷⁸ Si bien no existen importantes proyectos de cooperación bilateral, y no existe un intercambio comercial muy dinámico, esta reunión cumple con uno de los principales ejes que se encuentran en la agenda de la política chilena hacia Egipto: el diálogo político y el intercambio de información como modo de acercamiento regional. Lo anterior resulta vital para tener una idea de los intereses de cada país, el enfoque de su política exterior, sus alianzas y sus desencuentros. Así, no solo se podrá obtener información que permita una mayor comprensión y un acercamiento a los fenómenos políticos y sociales que afectan al otro, sino que se podrán obtener mejores herramientas para poder otorgar o negar apoyo en una candidatura a nivel multilateral.

Una cordial y estable relación bilateral entre Estados, genera resultados positivos, que se reflejan por ejemplo, en el apoyo recíproco en instancias multilaterales. Tanto Chile como Egipto, se han otorgado apoyo en diversas candidaturas, principalmente, a través Acuerdos de Apoyo Recíproco (AAR). Los entrevistados coinciden, en que este sería uno de los más activos elementos de la relación bilateral, y que es en este plano donde se mostraría que Chile y Egipto son *socios naturales*⁷⁹. El Embajador en Egipto, Ignacio González, describía en el año 2007 que a pesar de las diferencias culturales y políticas que existen entre el mundo árabe y América Latina, es en los grandes temas globales de carácter multilateral donde es posible aunar intereses y generar instancias directas de

⁷⁸ Mensaje Reservado N° 041 del 11 de febrero de 2010. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2010. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

⁷⁹ Entrevista al Embajador Alex Geiger. 4 de diciembre de 2013.

cooperación entre ambas regiones, y con Egipto de manera particular⁸⁰. Así, numerosas fueron las instancias de apoyo a nivel multilateral, sin embargo, algunas de éstas dejaron entrever algunos roces. Un ejemplo de ello, fue el asunto de la revisión de TNP. Egipto es un Estado parte del TNP (Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares), y siempre ha abogado porque Medio Oriente sea una zona libre de armas nucleares. Pero en 2007 y 2008, se realizaron discusiones a nivel multilateral (AIEA y NNUU) relativas al establecimiento de una zona libre de armas nucleares en Medio Oriente y se planteó la cuestión de Israel, como uno de los casos de países de la región que no han firmado el TNP. En ambas oportunidades, las autoridades egipcias manifiestan su extrañeza por la postura chilena, que se muestra distante o no se expresa frente a ese tipo de discusiones.⁸¹ A pesar de ello, la Cancillería continuó sosteniendo reuniones con representantes de la Embajada de Chile durante el año 2010, principalmente para difundir su postura, y probablemente, confiando en el apoyo que Chile pudiera otorgar a su iniciativa dada la trayectoria de cooperación en temas multilaterales que se ha dado entre ambos países. Resulta inevitable que se produzcan disyuntivas en las decisiones que involucren posturas radicales frente a temas complejos de interés global, especialmente cuando éstos afectan a países con los cuales se tiene un vínculo estrecho, sin embargo, Chile ha sabido generar un equilibrio.

Una candidatura egipcia que requirió de un arduo trabajo de negociación por parte de la diplomacia de ese país, tuvo relación con la postulación del Ministro de Cultura egipcio, Farouk Hosni a la Dirección General de la UNESCO en el año 2009. A pesar que el candidato contaba con el apoyo de la Liga Árabe, la Unión Africana y sudamericanos, como Brasil, sus posibilidades de ganar la candidatura eran escasas, principalmente

⁸⁰ Mensaje Reservado N° 40 del 28 de febrero de 2007. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

⁸¹ Mensaje Reservado N° 026 del 12 de febrero e 2007. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile; y Mensaje Público 139 del 28 de julio de 2007. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

porque recibió acusaciones por supuestas declaraciones antisemitas. Poco antes del cierre de las postulaciones, Ecuador lanzó su postulación al mismo puesto, y a pesar de ello, Chile le dio su apoyo a Egipto. Este gesto fue muy agradecido por el país árabe, y así lo expresó el Vice-Asistente del Ministro para Relaciones Políticas Internacionales, Ashaf El Mowafi, quien en una reunión con el Primer Secretario de la Embajada de Chile en El Cairo, Gustavo Díaz, reconoció el apoyo de Chile tanto a la candidatura de la UNESCO, como también a la postulación egipcia al Comité Contra la Discriminación de la Mujer.⁸² Durante ese mismo periodo, Chile había solicitado a la Cancillería Egipcia su apoyo a una candidatura de Chile al Consejo de DD.HH. de Naciones Unidas para el periodo 2011-2014, el cual fue aceptado mediante un Acuerdo de Apoyo Recíproco (AAR), a cambio del apoyo de Chile a la reelección de Egipto en la Comisión de Derecho Internacional y a su postulación a su candidatura al Comité de Derechos del Niño.

Un tema que estuvo presente entre 2005 y 2011 fue la inversión de ENAP-SIPETROL en Egipto, que constituyó la inversión chilena más grande en ese país. ENAP-SIPETROL S.A., es la filial internacional de ENAP, y mantiene operaciones en Egipto desde 1998, así en 2005 contaba con tres carteras de producción en ese país: North Bahariya, El Diyur y East Ras Qattara, en el desierto occidental. En estas exploraciones, participó la Corporación General de Petróleos de Egipto (EGPC), lo que demuestra un trabajo conjunto entre las empresas petroleras estatales de ambos países. Durante la visita del Presidente Ricardo Lagos a Egipto, se elaboró un documento de Declaración Conjunta entre el Ministro de Minería de Chile, Alfonso Dulanto Rencoret, y el Ministro del Petróleo de la República Árabe de Egipto, Amin Sameh Samir Fami. Para el periodo entre 1999 y 2006, las inversiones chilenas de ENAP-SIPETROL llegaban a los US\$82 millones, y solo en 2007 se llegó a los US\$34 millones, de esta manera, en 2007 ENAP-SIPETROL ya tenía cinco

⁸² Mensaje Reservado N°258 de 14 de julio de 2010. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2010. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

concesiones: además de las tres nombradas anteriormente, se incorporaron Romanna (norte del Sinaí- delta del Nilo) y Sidi Abdel Rahman (costa afuera, al oeste de Alejandría).⁸³ En el año 2008, surgieron importantes dificultades para la empresa petrolera en la explotación de un yacimiento de petróleo/gas, cuya concesión tuvo en septiembre de 2007, en un área de la Península del Sinaí que se encontraba minada. Según las informaciones entregadas por personal de la empresa en el área, el Ministro del Petróleo Egipto, al momento de la suscripción del contrato de concesión, le informó al consorcio que los trabajos de explotación no podrían realizarse en áreas dispersas del territorio concesionado, las que no superarían el 8%. Sin embargo, cuando SIPETROL solicitó los permisos de exploración pertinentes al Ministerio de Defensa egipcio, en marzo de 2008, se dieron cuenta que éste había autorizado las actividades de exploración en el 27% aprox., de la concesión, lo que les provocó pérdidas a los proveedores y le impidió a la empresa cumplir con las obligaciones de contrato de concesión.⁸⁴ Esta situación si bien no generó dificultades a la relación bilateral, si resultó un tema obligado en reuniones ordinarias entre la Embajada y las autoridades egipcias, las que constantemente descartaron cualquier iniciativa contraria a la inversión extranjera. Efectivamente, estas restricciones no solo afectaron a la empresa chilena, ya que también hicieron las mismas denuncias empresas de capitales europeos y norteamericanos. Los representantes de ENAP estuvieron haciendo constantes gestiones administrativas con las autoridades egipcias para lograr una solución. Por su parte, la Embajada prestó su apoyo y también mencionó el tema cada vez que existió oportunidad. A pesar de lo anterior, y de la revisión de la situación de ENAP-SIPETROL -y de otras empresas extranjeras igualmente afectadas- por parte de los Ministerios de Defensa, RR.EE. y el Ministerio del Petróleo, surgieron impresiones de que este problema no tenía que ver con el carácter operativo y contractual entre el Estado egipcio y las empresas inversionistas. Más bien, estos

⁸³ Mensaje Público N° 025 del 12 de febrero de 2007. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

⁸⁴ Mensaje Reservado N° 025 del 19 de junio de 2008. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2008. Fondo Países. Archivo General Histórico del Ministerio de RR.EE. de Chile.

contratiempos se situarían en un plano de carácter político –estratégico, producto de los enfoques diferentes que existirían entre el Ministerio de Petróleo (a cargo de representantes del ala liberal del partido gobernante, identificados con Gamal Mubarak, hijo del Presidente) y el Ministerio de Defensa (con gran poder político y una visión estatista ligada a una sensibilidad especial hacia temas estratégicos como el Sinaí)⁸⁵. A pesar de este impasse, la empresa no tenía interés en tomar ningún curso de acción que pudiera complejizar su relación con el Gobierno Egipcio, dado que se encontraría interesada en ampliar sus operaciones en el país, y a partir de él hacia el Norte de África y la Península Arábiga. Además, no se alcanzaron a hacer trabajos en el área del Sinaí, por lo tanto, no existieron gastos de operaciones.⁸⁶ Este asunto, a pesar de su complejidad, se resolvió de una forma bastante adecuada, dado que a pesar de no existir un vínculo comercial sujeto a tratados bilaterales o acuerdos que obliguen a los Estados, la relación bilateral no se comprometió. No obstante lo anterior, fue un tema absolutamente presente, ya que como se mencionó, fue abordado en la gran mayoría de las reuniones de trabajo entre los miembros de la Embajada y las autoridades egipcias, y entre las autoridades chilenas con los representantes de la Embajada egipcia en Santiago. A partir del caso de ENAP-SIPETROL, surgen las intenciones de reactivar las relaciones comerciales, ya sea a través de la Comisión Mixta que se pretendía realizar luego de la Reunión de Consultas Políticas de 2010, o bien, a través de misiones comerciales organizadas por ProChile y que visitaron Egipto en 2010, y que estuvieron enfocadas especialmente al rubro alimenticio: Misión de Prospección de Lupino (junio 2010) y una Misión de Prospección de Productos Lácteos (octubre de 2010). En un mensaje del año 2011⁸⁷, el Embajador Alex Geiger, hizo referencia a una Oficina Comercial que existía en Egipto y que

⁸⁵ Mensaje Reservado N° 148 del 18 de abril de 2009. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2009. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

⁸⁶ *Ibíd.*

⁸⁷ Mensaje Público N° 167 del 29 de junio de 2011. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2011. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

fue cerrada en 2003 sin mayor justificación, afirmó que eso habría hecho perder presencia chilena en ese mercado.

Hacia el año 2011, es posible decir que hubo un cambio en los temas presentes en la relación bilateral, los cuales se enfocaron en un primer momento, hacia los asuntos consulares, enmarcados en la evacuación y protección de los chilenos residentes en Egipto. Pero sin duda, desde el inicio de las manifestaciones sociales en El Cairo, la agenda de Chile hacia Egipto pasa a ser principalmente política. Según lo conversado con el Embajador Alex Geiger, existían disposiciones para comenzar conversaciones relativas a un futuro TLC, y en segundo lugar, ayudar a potenciar el rol de ENAP-SIPETROL en la región, pero tras la situación social acaecida en 2011, todas estas iniciativas se paralizaron, dando paso a temas principalmente políticos⁸⁸. Siguiendo esta línea, al revisar la documentación de ese año enviada por la Embajada en Egipto, se puede advertir su labor informativa que tuvo un carácter crucial, dado que Egipto fue uno de los primeros países de la región en los cuales se dieron episodios de protesta social. Tras el derrocamiento del gobernante Ben Ali en Túnez en enero de 2011, las autoridades egipcias no demostraron mayor preocupación, solamente declararon su respeto a la opción escogida por el pueblo tunecino⁸⁹. Hacia mediados de enero de ese año, se llevaron a cabo dos manifestaciones de apoyo a Túnez en el frontis de la Embajada de ese país en El Cairo, las cuales se desarrollaron de forma pacífica. Resulta interesante destacar que las agrupaciones que organizaron estos pequeños movimientos de apoyo eran opositores del gobierno de Mubarak (Sociedad Nacional para el Cambio y el Movimiento Kefaya –“basta”-). La primera gran protesta se llevó a cabo el 26 de enero, en el centro histórico del Cairo, específicamente en la Plaza Tahir. Se destacó el uso de redes sociales para organizar el movimiento, el cual sorprendió por la cantidad de participantes que convocó, lo que hasta ese momento era algo inesperado y nunca antes visto. La sociedad egipcia se encontraba

⁸⁸ Entrevista realizada al Embajador Alex Geiger, 4 de diciembre de 2013.

⁸⁹ Mensaje Público N° 013 del 17 de enero de 2011. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2011. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

desde 1981 bajo “estado de emergencia”, lo cual prohibía las manifestaciones masivas no autorizadas. Además, la participación de la sociedad en la política era muy menor, gracias a la predominante influencia del Partido Nacional Democrático, a la inmovilidad en el poder representada por el Presidente Hosni Mubarak -quien había ostentado su cargo por treinta años- y a la fuerte influencia del Ejército en la administración del Estado. Desde esa fecha en adelante, las manifestaciones en las calles se hicieron cada vez más frecuentes y voces disidentes comenzaron a adquirir mayor protagonismo. Es el caso de la Hermandad Musulmana, partido proscrito que tomó un rol preponderante en la última etapa de protesta, anterior a la caída del régimen.

Fue así como durante el mes de febrero, las manifestaciones se intensificaron, y la situación se volvió más compleja. La representación chilena, procedió a evacuar a 25 chilenos, residentes en El Cairo, además de un reducido número de latinoamericanos, entre los que se contó a un grupo de diplomáticos panameños⁹⁰. El grupo fue evacuado a Jordania, y no solo demostró la coordinación y oportuna reacción de la delegación chilena, sino que además, se pudo ver el apoyo existente entre las misiones latinoamericanas en El Cairo, dado que ante eventualidades de este tipo se lograron unir para encontrar soluciones conjuntas.

Un aspecto a destacar que forma parte de las relaciones bilaterales, pero que no responde a una iniciativa estatal, tiene que ver con la participación de Sergio Bitar y Genaro Arriagada en una reunión dirigida a fuerzas juveniles manifestantes. La actividad fue organizada por el centro de estudios “Diálogo Inter-Americano”, el 28 de febrero de 2011. Ante los acontecimientos surgidos en Medio Oriente, nacieron inevitables comparaciones con América Latina respecto de su proceso de transición a la democracia.⁹¹ Asimismo, el

⁹⁰ Mensaje Público N° 026 del 6 de febrero de 2011. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2011. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

⁹¹ Véase artículo de Martín Oppenheimer “Egipto, Túnez y Sudamérica”, del 15 de marzo de 2011, publicado en el diario español El País. [en línea] <http://elpais.com/diario/2011/03/15/internacional/1300143617_850215.html> [Revisado el 3 de diciembre de 2013]

25 de noviembre, el ex Ministro Sergio Bitar, vuelve a viajar a Egipto, invitado por el National Democratic Institute para hacer un seguimiento al proceso electoral de representantes de la Asamblea del Pueblo. Como el Consejo Militar no admitió observadores internacionales, el ex Ministro Bitar participó en calidad de “veedor”.⁹² Resulta bastante positivo para Chile este tipo de diálogo, dado que se transmite una imagen de país democrático con capacidad de cooperar a través de su experiencia con otros Estados que enfrentan situaciones de cambios políticos tendientes a la democracia. Además, la figura del ex Ministro Bitar sin duda otorga un elemento de confianza adicional a la experiencia, dado que él no solo es un hombre de vasta experiencia política, también un miembro activo y reconocido de la colonia árabe en Chile.

Tras la caída de Hosni Mubarak, y su posterior proceso judicial, generó una ola de agitación política mayor. Paralelamente, el Consejo Militar al mando del Mariscal Al-Tantawi, intentaba mantener la estabilidad y no demostrar signos de desgaste. Por esta razón, y a pesar de los problemas, las reuniones de trabajo entre autoridades y representantes de gobierno no cesaron. La actividad multilateral siguió su curso, y en agosto de 2011 Chile y Egipto establecieron un AAR para la candidatura de nuestro país al Comité Contra la Tortura (periodo 2012/2015) y la postulación de Egipto a la Junta de Gobernadores de la OIEA (periodo 2012/2013).

Respecto de los asuntos comerciales, y a pesar que podrían haberse estancado, éstas continuaron. ProChile de la Región de Los Lagos, invitó a un empresario egipcio del sector de lácteos a un congreso internacional y a la exposición “Chile Lácteo 2011”, ambos realizados en Valdivia los días 16 y 17 de junio. Esta invitación se realizó en el marco de misión de prospección en el área de lácteos, realizada el año 2010 por empresarios chilenos a Egipto.⁹³ La actividad demostró el interés existente desde ciertos sectores

⁹² Mensaje Reservado N° 315 del 21 de noviembre de 2011. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2011. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

⁹³ Mensaje Público 157 del 13 de junio de 2011. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2011. Fondo Países. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

empresariales egipcios hacia los productos de nuestro país, pero constituye una actividad incipiente en el proceso de apertura y diversificación de mercados en la región. Otro tema de interés a nivel comercial y de cooperación es la agricultura, y específicamente los temas fitosanitarios. Durante el año 2011 tres chilenos fueron becados para especializarse en temas agrícolas en El Cairo, pero dada la situación política, uno de ellos no asistió y el otro fue evacuado por la Embajada antes de terminar el curso. El único que se graduó fue un Ingeniero Agrónomo del SAG, especialista en cuarentena agrícola, quien terminó sus estudios en el Centro Internacional Egipto para la Agricultura (EICA, por sus siglas en inglés).⁹⁴ Además, el Jefe de la Oficina en Dubai, Carlos Salas también visitó El Cairo en el mes de octubre de 2011. Este tipo de experiencias resultaron muy positivas para los organizadores, y demostraron que existen posibilidades de incrementar los vínculos entre ambos países, sobretodo en el área comercial y de cooperación. Lamentablemente, y por razones de seguridad ante la situación política del país, se debió suspender una Misión Comercial de Frutos Secos, programada por ProChile para fines de año 2011.

3. ORGANISMOS INTERNACIONALES Y CONTACTOS SUR-SUR: CHILE EN FOROS MULTILATERALES

La interconexión entre los estados, es propia del contexto globalizado actual. Los académicos Joseph Nye y Robert Keohane, mencionan que existen redes de conexión entre los Estados que propiciadas por el “globalismo” generarían una interdependencia que abarcaría grandes distancias. Esto nos permite en parte, explicar la necesidad de Chile de participar en foros interregionales que le permitan formar parte de la realidad

⁹⁴ Mensaje Público N° 158 del 15 de junio de 2011. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2011. Archivo General Histórico, Ministerio de RR.EE. de Chile.

internacional actual, no solo con el fin de generar lazos económicos, sino que por el simple hecho de tomar un rol activo en la política internacional actual. La reciente incorporación de Chile como miembro no permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas en 2013, es una manera que el país tiene para involucrarse y tomar un rol activo en la política internacional. Para el caso de las relaciones con los países árabes, Chile ha participado en foros y mecanismos vinculados directamente con el mundo árabe, con el fin de estrechar los lazos políticos y económicos con dichos países, insertándose en la dinámica propiciada por el “globalismo” internacional. A continuación, revisaremos el rol de Chile en dos iniciativas de carácter multilateral, la primera integrada por países árabes y que aborda temáticas atinentes únicamente a sus intereses; la segunda, corresponde a una iniciativa de carácter biregional, que incluye a los Países de América del Sur y a los Países Árabes.

a) Liga Árabe

La Liga de Estados Árabes es una organización que agrupa a países árabes del Medio Oriente y el Magreb. Fue fundada el 22 de marzo de 1945 y su sede se estableció en El Cairo. En sus inicios estuvo integrada por siete países*, pero actualmente este número ha aumentado a veintidós. La Liga Árabe, es un organismo de carácter político y en él se discuten asuntos regionales relevantes que involucran a sus miembros.

La relación con Chile se remonta a la década del setenta, cuando en 1972 se estableció por un corto periodo, una Oficina de la Liga Árabe en Santiago, que funcionaba en conjunto con la Embajada de Egipto. Pero sin duda el acercamiento más relevante de Chile hacia ese organismo se dio en el año 2005, cuando Chile fue aceptado como miembro en carácter de observador en la Liga Árabe. El acuerdo que establecía este rol de Chile en el organismo árabe, fue firmado durante la visita del Presidente Ricardo Lagos el año 2005,

* Los países miembros fundadores de la Liga Árabe fueron: Egipto, Irak, Jordania, Líbano, Arabia Saudí, Siria y Yemen.

oportunidad en que el Mandatario realizó un discurso en la sede del organismo en El Cairo, el día 17 de enero. En dicha oportunidad el Presidente Lagos hizo referencia a la solidaridad de Chile con los países de la región, reflejada en el temprano establecimiento de relaciones diplomáticas. Además, el Mandatario mencionó que durante la Presidencia Pro Tempore de Chile en el Grupo Río, se concretó la primera reunión informativa con la Liga Árabe en 2001, en la cual por primera vez el Grupo de Río hizo una declaración a favor del Estado Palestino⁹⁵. En el mismo discurso, el Presidente calificó la presencia de Chile en la Liga Árabe como una *base para establecer un amplio y constructivo intercambio político, científico y cultural*, además planteó la intención de Chile sea *un buen socio de los países árabes en nuestro continente*, y se proyecte como *plataforma de inversiones y negocios en toda América Latina*.⁹⁶ Según lo anterior, es posible confirmar nuevamente la hipótesis de que durante el gobierno de Ricardo Lagos, existió una preocupación de generar un acercamiento hacia los países árabes. El Embajador Luis Palma, Director de DIREMOA en el año 2005, acompañó al Presidente durante la gira, confirma esta afirmación, mencionando la voluntad política del Mandatario.⁹⁷

Desde el 2005 en adelante, el Embajador residente en El Cairo ha participado en todas las reuniones de la Liga Árabe con el rango de observador, lo que ha significado no solo una aproximación a la política regional, sino que además demuestra el interés de Chile por estar presente en instancias multilaterales de la región.

⁹⁵ Mensaje Público N° 017, del 13 de enero de 2005. Documento Anexo. Vol. Mensajes Enviados, Embajada de Chile en Egipto, 2005. Fondo Países, Archivo General Histórico. Ministerio de RR.EE. de Chile.

⁹⁶ Ibid. (discurso)

⁹⁷ Entrevista al Embajador Luis Palma, cit.

c) Reuniones en el marco de ASPA

El foro ASPA (América del Sur-Países Árabes) reúne a los países de ambas regiones, con el fin de lograr acercamientos y espacios de cooperación en el área económica, tecnológica, cultural, entre otras. En este foro los países actúan a través de dos grandes organismos regionales: UNASUR y la Liga Árabe, los cuales ejercen como contraparte, en el marco de una iniciativa de cooperación sur-sur. Hasta la fecha, se han realizado tres cumbres en el marco de este foro: Cumbre de Brasilia (10 y 11 de mayo de 2005), Cumbre de Doha (31 de marzo de 2009) y Cumbre de Lima (1 y 2 de octubre de 2012). Además, desde 2005 en adelante, se han llevado a cabo diversas reuniones de carácter técnico.

Los orígenes del ASPA, son producto de la iniciativa de Brasil, y específicamente, del Presidente de la época, Luiz Inácio Da Silva. Desde los inicios de su gobierno, el ex Presidente “Lula”, percibió la necesidad de buscar nuevos contactos y mercados, principalmente porque las negociaciones con ALCA, MERCOSUR- Unión Europea y la OMC no habían tenido los avances esperados. El académico de la Universidad de Córdoba, Juan José Vagni, menciona que si bien las intenciones de Brasil tenían un importante factor comercial, tuvo también su correlato político, que se evidencia en la intención de buscar mayor protagonismo en el panorama regional e internacional.⁹⁸ Destaca el mismo autor el protagonismo de Brasil en iniciativas como la Comunidad Sudamericana (Cuzco, 2004), el G-20 de países emergentes contra los subsidios agrícolas de los países ricos y el G-3 de las grandes democracias del mundo en desarrollo.⁹⁹ Lo anterior debe sumarse también al contacto entre Brasil con países como India, Rusia, Irán, países de África, entre otros.

La idea del ASPA tiene sus orígenes el año 2003, durante una gira de ex Presidente Lula por Medio Oriente. Durante una reunión de ministros de la Liga Árabe en El Cairo, el presidente brasileño lanzó públicamente la idea de la Cumbre, con el fin de estrechar las

⁹⁸ Vagni, Juan José. *Brasil y la Cumbre de América del Sur- Países Árabes: ¿encuentro estratégico o diplomacia de fanfarria?* [Artículo en línea] <http://www.cea.unc.edu.ar/africa-orientemedio/contrapdfs/01/9%20Vagni.pdf>

⁹⁹ *Ibid.*

relaciones entre las dos regiones. Juan José Vagni, destaca que en el marco de esa misma gira, Brasil fue aceptado como el primer país de América Latina con el estatuto de observador en la Liga Árabe, elemento que sin duda fue fruto de las intensas conversaciones y acercamientos surgidos de dichos encuentros. Complementando esta información, podemos mencionar que Chile fue el segundo país en ser aceptado como Observador en la Liga Árabe en el año 2005.

Como preámbulo de la Cumbre, se realizaron dos seminarios referentes a la cultura árabe y al contacto entre América del Sur y el Mundo Árabe, ambos desarrollados en la ciudad de Sao Paulo en Septiembre de 2004¹⁰⁰. Resulta relevante mencionar la cercanía existente entre Brasil y Medio Oriente, generada por una histórica presencia de inmigrantes en Brasil establecida desde el siglo XIX, pero sobretodo, se destaca el interés de estrechar lazos entre ambas regiones más allá del aspecto comercial.

Al igual que el resto de los países miembros de UNASUR, Chile participó en esta iniciativa, y ha asistido a todas las reuniones realizadas en el marco de este mecanismo. Para poder analizar la participación de Chile en el foro, nos basaremos en la información obtenida en las entrevistas realizadas en esta investigación, principalmente porque todos los entrevistados participaron en reuniones del mecanismo.

A pesar de las diferentes visiones que los entrevistados tienen sobre la política de Chile hacia los países árabes, todos coincidieron en la importancia del mecanismo ASPA como instancia de acercamiento bi- regional. Aunque Chile no ha pensado ser sede de una próxima cumbre, si ha estado permanentemente vinculado con este mecanismo.¹⁰¹ Por otra parte, el Ex Embajador de Chile en Egipto, Alex Geiger, rescata la relevancia que este foro tiene para el acercamiento regional, y agrega que existe una diferencia relevante entre los países árabes y Chile, que tiene que ver con que en los primeros, existe un fuerte

¹⁰⁰ Aranda, G. Ob.cit. p 206.

¹⁰¹ Entrevista al Ministro Consejero Eduardo Ortiz, Director de la Dirección de Asuntos de Medio Oriente y África del Ministerio de RR.EE. de Chile. Realizada el 20 de noviembre de 2013.

control estatal en todas las áreas, ya sea económica, cultural, cooperación, entre otras. Por esta razón, el diálogo es más directo y resulta más simple cuando se quieren concretar proyectos, a diferencia de los países latinoamericanos, donde muchos de estos temas no dependen únicamente del Estado, y es necesario involucrar actores privados.¹⁰²

El Embajador Luis Palma, al igual que los otros entrevistados participó y trabajó en rondas de negociación desarrolladas en el marco de ASPA, y por esa razón valora la iniciativa dada las dificultades que implica a veces por las distancias y los costos, el acercamiento de un solo país, siendo mucho más simple realizarlo en bloque. No obstante, advirtió en estas reuniones, elementos de división al interior del Mundo Árabe, en el sentido que países del Golfo, por ejemplo, Qatar, Arabia Saudita, y en general los países que tienen petróleo, no se mostraban interesados, ya que su atención estaba puesta en aspectos netamente comerciales y no mostraban mayor interés en América Latina. Por el contrario, Palestina, Líbano, Marruecos, Argelia, entre otros, se encontraban muy interesados porque ellos sí habían tenido acercamiento con América del Sur¹⁰³. Esta misma condición se ha presentado también en Sudamérica, y Chile es un ejemplo de ello: su enfoque en el ámbito económico está puesto en la región de Asia Pacífico, mientras que asuntos relativos a cooperación están más vinculados con Centroamérica, especialmente Haití. Medio Oriente no es visto como un socio estratégico ni como un receptor de cooperación, lo que se explica entre otras cosas, por asuntos geográficos que dificultan el flujo desde Chile hacia Medio Oriente. El Embajador Palma, concluye que para que este mecanismo logre mantenerse es necesario que exista una presencia más concreta de los países, y sobretodo una mayor inversión, y en este punto destaca la labor que Marruecos que realizó iniciativas culturales importantes en Sudamérica, en Chile por ejemplo, instaló la

¹⁰² Entrevista al Embajador Alex Geiger. cit.

¹⁰³ Entrevista al Embajador Luis Palma, cit.

Mezquita de Coquimbo y también organizó una de las primeras reuniones en el marco de ASPA el año 2005.¹⁰⁴

El Profesor Eugenio Chahuán, experto en temas de Medio Oriente, ha participado en diversas reuniones en el marco del ASPA, formando parte de la delegación chilena. Según su opinión, en este mecanismo además de Brasil, Argentina entró con mucha fuerza y Perú posteriormente. Chile y Colombia en cambio, tuvieron una posición más bien tibia.¹⁰⁵ En efecto, esto podría relacionarse con el hecho de que Chile, a diferencia de otros países que han participado del mecanismo bi-regional, no haya sido sede aun de ninguna de las reuniones. El Profesor afirma, que el mercado árabe está en crecimiento y es sumamente atractivo para los países sudamericanos, especialmente para Chile porque tienen una alta demanda de productos alimentarios. Este nicho económico sí habría sido aprovechado por Perú y Brasil, pero no por Chile.

Hay un elemento al que casi todos los entrevistados hacen referencia, que es el liderazgo de Brasil. Efectivamente, este foro al tener la característica sur-sur, dejó fuera a actores regionales como México, dejando en evidencia una pugna de liderazgo en la región. Por otra parte, EE.UU. tampoco participa, y lo que en cierta medida podría retraer a algunos países.

Tras analizar los principales temas de la agenda en política internacional presentes en la relación bilateral entre Chile/Siria y Chile/Egipto, a través de documentación disponible en el Archivo Histórico de la Cancillería y por medio de entrevistas realizadas a diplomáticos y académicos vinculados a las relaciones de Chile con países árabes, intentamos establecer las principales aristas que la relación bilateral ha tenido entre los años 2005 y 2011. Así, logramos comprender no solo el eje político que ha tenido dicha relación durante este periodo, sino que además, pudimos establecer que la actividad económica es mucho

¹⁰⁴ Entrevista Embajador Luis Palma, cit.

¹⁰⁵ Entrevista realizada al Profesor de la Universidad de Chile, Eugenio Chahuán, cit

menor de la que se había pensado al inicio de la investigación. De esta manera, podemos precisar que en el vínculo de Chile hacia ambos países en su perspectiva política se evidencia en primer lugar en el ámbito multilateral, específicamente en las votaciones recíprocas para diversos cargos y posturas ante temas específicos a nivel internacional. En segundo lugar, destaca la participación de Chile en foros regionales como la Liga Árabe (observador) y las reuniones de ASPA, las cuales se han llevado a cabo desde 2005 en adelante. Aunque Chile no ha tenido un rol protagónico en ASPA, su presencia es sin duda un gesto de acercamiento e interés en los asuntos de Medio Oriente, emanado no solo de las exigencias de la interconexión en el mundo global, sino también de la larga amistad de Chile con los países árabes de la región.

En el siguiente capítulo, profundizaremos en el fenómeno de la “Primavera Árabe”, especialmente en sus inicios, con la intención de conocer si este proceso de cambio político y social ocurrido en Medio Oriente, tuvo alguna influencia en las relaciones bilaterales de Chile hacia Siria y Egipto. De esta manera, y considerando la información entregada tanto por los entrevistados y las pesquisas realizadas a través de la revisión de documentación primaria, quisiéramos ceñirnos a nuestra hipótesis, y lograr descubrir en qué medida la “Primavera Árabe” fue quiebre decisivo en el caso de la relación de Chile hacia los países mencionados.

CAPÍTULO IV:

PRIMAVERA ÁRABE: ANTECEDENTES DE UN CONFLICTO

En el presente capítulo, nos dedicaremos a estudiar y analizar los orígenes de la “Primavera Árabe”, proceso de cambio político y social que se desató en el año 2011, justamente hacia el cierre de nuestra investigación. Así, quisiéramos comprender mejor no solo la realidad social de Siria y Egipto, sino que también, lograr identificar qué alcances tuvo este proceso para el acercamiento que se estaba dando entre Chile y Medio Oriente desde el año 2005, y específicamente comprobar si la “Primavera Árabe” influyó en las relaciones Chile/Egipto y Chile/Siria, tal y como se planteó en nuestra hipótesis de investigación. Como estudiamos en el capítulo anterior, el factor político en la relación bilateral con ambos países estuvo presente durante todo el periodo entre 2005 y 2011, mientras que lo económico no ocupó un lugar muy destacado. Así, y ante un escenario de complejidad política, quisiéramos saber cómo este afectó a la relación de Chile con ambos países, y si fue ciertamente un factor que le quitó dinamismo o no tuvo mayor relevancia. Así, el presente capítulo tendrá una breve introducción al tema, seguido del estudio del caso Sirio y Egipcio de manera separada, con el fin de lograr mayor claridad en el análisis.

En el año 2011, se inició un fenómeno de revolución social y cambio político en la mayoría de los países árabes, el cual se mantiene hasta el día de hoy y continúa generando consecuencias tanto para los gobiernos, como para su población. En el siguiente capítulo, analizaremos las principales características de este fenómeno, el cual resulta relevante para nuestra investigación en tanto que, actúa como hito crucial, puesto que genera un cambio en la agenda bilateral y llega a detener este acercamiento que se había observado desde 2005. Así, este capítulo nos ayudará a comprender un poco mejor la situación

política y social de Siria y Egipto, considerando que precisamente ambos países han sido los más golpeados por las consecuencias de este fenómeno, transformándose en casos emblemáticos en los que aun no se ha podido encontrar una solución final.

Analizar la situación política y social en Medio Oriente, podría generar ciertas dificultades y confusiones para un investigador ajeno al mundo árabe, independiente del lugar geográfico desde donde éste escriba. En general, al estudiar sociedades distintas a las que el investigador está inmerso, es necesario realizar un trabajo de aproximación y acucioso estudio de sus creencias, símbolos e historia, para poder lograr un acercamiento satisfactorio. Para un investigador “occidental”, adentrarse en el estudio del mundo árabe se torna complejo y se convierte en todo un desafío. Hacemos esta referencia principalmente, porque el estudio del mundo árabe ha estado siempre rodeado de un halo de misterio, y ha aparecido en la historia occidental, como un “otro” al que poco se comprendía, pero con el que existía comunicación desde tiempos inmemoriales, y que con la aparición del cristianismo comenzó a verse como un “otro” opuesto, diferente y muchas veces, amenazante.

Resulta inevitable remitirse a Edward Said y su estudio del Orientalismo, quien nos presenta esta problemática, haciendo referencia a la existencia de un discurso hegemónico europeo, que ha construido en base a su propia experiencia para conocer el “Oriente”, y que ha permeado la forma en como lo conocemos y como nos relacionamos hasta el día de hoy. Las categorizaciones presentadas por Said, resultan de gran utilidad para entender lo que enfrenta un investigador en la actualidad, cuando emprende un estudio de sociedades “orientales”. El autor identificó tres factores que han contribuido a cualquier percepción de los árabes y el Islam, convirtiéndolo en un asunto muy *politizado* y *casi desagradable*: historia de prejuicios antiárabes y antislámicos reflejados inmediatamente en la historia del orientalismo; el conflicto árabe israelí y su influencia en los judíos americanos, la cultura liberal, y así en la mayoría de la población; la ausencia

casi total de predisposición a identificarse con los árabes y el Islam¹⁰⁶. A todos estos factores, podríamos agregar que tras los atentados a las Torres Gemelas en 2001, la intervención estadounidense en Iraq, los atentados de Al Qaeda en España y Londres, entre otros sucesos, se han incrementado los prejuicios hacia el mundo árabe, y se han intensificado las visiones contrapuestas y los estereotipos.

Actualmente, la comunidad internacional es testigo de uno de los procesos más dramáticos de la historia contemporánea del Medio Oriente: las consecuencias generadas por las movilizaciones sociales que buscan cambios políticos y respeto a las libertades individuales. La prensa llamó a este fenómeno “Primavera Árabe” con la intención de asemejar la situación a lo vivido en Europa durante la llamada “Primavera de Praga”, cuando en 1968 Checoslovaquia intentó generar un proceso de liberalización política. Este apelativo, es un ejemplo perfecto de la asimilación que Occidente hace de su propia historia hacia fenómenos ocurridos en la región de Medio Oriente, lo que no necesariamente lleva consigo cargas hegemónicas, pero si se presta para generar confusiones, y sobretodo, exacerbar los prejuicios existentes hacia esa región del mundo.

Desde fines de 2010, se comenzó a gestar un movimiento social en la mayoría de los países árabes, caracterizado por protestas masivas, que rápidamente se propagaron de un país a otro. Las demandas eran diversas, y en algunos países, lograron frenarse sin mayores consecuencias; pero en otros, como Túnez y Egipto, las transformaciones fueron mayores. En ambos casos, las protestas consecutivas y la exigencia de reformas llevó al derrocamiento de los regímenes que hasta ese momento, parecían perpetuarse: Ben Ali en Túnez y Hosni Mubarak en Egipto. Existen también casos de países en los que las manifestaciones sociales se encontraron con una fuerte represión desde el gobierno, llevando a una fuerte desestabilización y crisis interna, como en caso de Siria, o incluso a la intervención extranjera, como en el caso de Libia.

¹⁰⁶ Said, E. 2010. *Orientalismo*. Ed. Debolsillo. Barcelona. p.27.

Este proceso ha mantenido la atención de la comunidad internacional, dado que ha generado un movimiento nunca antes visto en la región, el cual no solo modificó la situación de los países protagonistas, sino que además produjo repercusiones en las relaciones interregionales. A nivel internacional se han podido apreciar ciertos cambios, específicamente la postura favorable que Rusia y China han demostrado frente al caso Sirio, oponiéndose tajantemente en el Consejo de Seguridad a cualquier intervención extranjera en ese país. Asimismo, ha quedado de manifiesto que EE.UU., tras la intervención en Iraq, no cuenta con el apoyo incondicional de la comunidad internacional para intervenir en países de Medio Oriente, y se ve algo solitario ante el nuevo escenario que presenta la región.

Las diversas manifestaciones que se sucedieron en el mundo árabe, denotan la existencia de una sociedad civil que ha perdido el miedo, y se atreve a expresar un sentimiento de frustración acumulado a través del tiempo. Resulta interesante notar que el proceso, se ha entendido como una reacción en cadena, que se gestó en Túnez, pero que fue replicado en otros países, “contagiados” por una necesidad de expresarse y participar en el devenir de sus sociedades. No obstante lo anterior, la “Primavera Árabe” no va a ser necesariamente, un proceso homogéneo en la región ya que han existido diferencias y particularidades en cada caso, sobretodo en relación con el origen de sus demandas. El académico español Isaías Barreñada lo explica de la siguiente manera:

A pesar de su aparente similitud, los movimientos son diferentes en cada país. Se trata de un encadenamiento de movimientos nacionales diferentes que ha creado un mosaico de movimientos de protesta, de revueltas y de revoluciones, de desarrollo dispar y de resultados imprevisibles.¹⁰⁷

Efectivamente las demandas de cada país no eran las mismas, pero las similitudes se hicieron visibles porque todos estos países compartían diversas características:

¹⁰⁷ Barreñada, Isaías. 2011. *Las revoluciones árabes, una suma de situaciones diferentes*. Revista Hoja de Ruta, Edición Junio (N° 36) “Tiempo de Revueltas”. [En línea] www.hojaderuta.com [Revisado el 21 de noviembre de 2013]

- Existencia de liderazgos fuertes, que en un primer momento se presentaron como grandes gestores de reformas políticas y sociales lo que les otorgó legitimidad; sin embargo, y con el paso del tiempo, estos mismos líderes se han visto involucrados en asuntos de corrupción y han propiciado la creación de “dinastías” de gobierno, transfiriendo su poder a ciertos grupos de elite, generalmente integrados por su núcleo familiar o su círculo más cercano.
- Partidos y élites gobernantes que controlaban todos los aspectos de la vida y que tenían el respaldo de un aparato burocrático.
- Relaciones relativamente cercanas con EE.UU.
- Opinión pública aparentemente indiferente y baja participación política (no existía una sociedad civil activa)
- Apoyo férreo de los ejércitos, a cambio de beneficios y bonificaciones económico-políticas
- Existencia de fuerzas de seguridad o servicios de inteligencia, transformados en el contrapeso del ejército¹⁰⁸

Lo anterior, sumado a otros factores como el aumento de la población, integrada principalmente por jóvenes (menores de 30 años), en su mayoría educados, se agrega los altos signos de desigualdad social. La prensa ha otorgado un lugar central a utilización de redes sociales e internet como medio de cohesión de las masas descontentas. Efectivamente, muchas de las manifestaciones realizadas en las principales ciudades árabes utilizaron las redes sociales como herramientas de organización, pero no fueron el factor determinante en ningún caso. El académico peruano Farid Kahhat, se refiere a las

¹⁰⁸ Bosker Liwerant, J y Siman, Y. 2011. *El Medio Oriente hoy, nuevas tendencias e interrogantes*. En: Férrez, M y Ballesté, E. (comp.) Medio Oriente y Norte de África ¿reforma, revolución o continuidad? Senado de la República. Comisión Biblioteca y Asuntos Editoriales. México. [pp. 285-327]

redes sociales como una “válvula de escape”¹⁰⁹, en la que los jóvenes plasmaban su descontento y su opinión respecto de la sociedad, pero en un ámbito virtual, sin llegar al plano real. El autor atribuye a este elemento, la razón del por qué estas redes sociales eran permitidas por los gobiernos, a pesar de su autoritarismo: no esperaban que el descontento forjado en el discurso llegara a materializarse. Este planteamiento resulta bastante acertado, ya que en la mayoría de los países que se han visto envueltos en el proceso de la “Primavera Árabe”, carecen de instancias para expresar su opinión política de forma pública. Siria y Egipto por ejemplo, tenían una ley de “Estado de Emergencia”, que en ambos casos, regía desde la llegada al poder de sus respectivos líderes: Hafez Al Assad y Hosni Mubarak. Esta ley controlaba las manifestaciones sociales, y en ambos casos, la población no tenía costumbre de reunirse de forma masiva en la calles a modo de protesta. No obstante lo anterior, resulta interesante el planteamiento del autor chileno Mauricio Amar, quien se refiere a la subestimación de Occidente hacia la utilización de las redes sociales:

“El uso de tecnologías por parte de los árabes parecía una cosa asombrosa. Convocar a marchas por Twitter o Facebook los enlazaba, para el análisis especializado de Occidente, con el anhelo de libertad capitalista. Las nuevas “redes sociales” parecían entonces confirmar que los árabes se habían despegado de la familia y habían pasado a ser sujetos. Buscaban una ciudadanía “plena”, lo que no podía significar en los medios más que la búsqueda por unirse al gran mercado mundial del consumo y las responsabilidades individuales”.¹¹⁰

Esta última afirmación, podría reflejar nuevamente el intento de comprender procesos “del otro”, a través de sus propios códigos. Por otra parte, las redes sociales y el acceso a internet, son instrumentos disponibles y de fácil acceso solo para algunas de las capas de la sociedad, y no para el común de la gente. Esto último resulta relevante, porque los movimientos sociales no corresponden exclusivamente a universitarios y clases medias acomodadas, sino que son movimientos transversales, en los que caben personas que no

¹⁰⁹ Kahhat, Farid. *Las revueltas en el mundo árabe*. En Medio Oriente y Norte de África ¿reforma, revolución o continuidad?; Férrez, Manuel y Ballesté, Elisenda (comp.); Senado de la República. Comisión Biblioteca y Asuntos Editoriales. México, 2011 [pp.23-40]

¹¹⁰ Amar González, Mauricio. *La Primavera Árabe. Espectáculo y profanación en la nueva realidad mundial*. En Hoja de Ruta, N°42 “Los Árabes y el Presente”, marzo 2013. Disponible en www.hojaeruta.org [Visitado el 25 de noviembre de 2013]

tienen acceso a esos medios de comunicación, pero que si adscriben a las demandas de la calle y exigen los mismos derechos a través de la movilización.

En reiteradas ocasiones, no se comprende cómo las sociedades árabes vivieron tanto tiempo bajo regímenes que a nuestros ojos podrían parecer opresivos y caóticos. Efectivamente, la expresión de descontento actual, simboliza un cambio, pero también tiene sus particularidades atinentes a su propia forma de hacer política, y no necesariamente exigen lo mismo que un ciudadano occidental reclama en una protesta en favor de sus derechos en cualquier manifestación callejera. Los logros y los resultados de cada una de estas reacciones masivas, van a responder a los equilibrios que surjan de las exigencias de la ciudadanía, y de lo que sus propios líderes estén dispuestos a otorgar, y eso no necesariamente debe satisfacer los estándares de la opinión pública internacional.

Crisis en Siria: de las calles a la guerra civil

Como fue mencionado en el capítulo anterior, la República Árabe de Siria se encuentra gobernada por Bashar Al Assad desde el año 2000. Bashar es sucesor de su padre, Hafez Al Assad, quien estuvo a la cabeza del gobierno sirio por treinta años, asentando las bases de un sistema autoritario y que ha funcionado bajo el alero de servicios de inteligencia (Mujabarat) de plena confianza, encargados de la supervisión de los asuntos de seguridad del Estado. Hafez, además de ser Presidente de la República y de ser la máxima autoridad de las Fuerzas Armadas, presidía el partido Baath, único partido oficial y que se ha mantenido en el gobierno desde 1963. Paralelamente, Hafez ubicó a miembros de su familia en los cargos de confianza, generando una elite gubernamental, que en gran parte se mantiene hasta el día de hoy. El académico español, Ignacio Álvarez- Osorio, diferencia dos grandes ramas: la primera, formada por sus hijos Bashar (actual Presidente) y Maher (responsable de la Guardia Presidencial). La segunda rama, estaría integrada por los

Majluf (hijos de los hermanos de la madre de Bshar) y los Shalish (hijos de la tía paterna de Bashar).¹¹¹

Cuando el inexperto Bashar llegó al poder, se comprometió a realizar importantes reformas, entre las que se incluía la modernización en la economía y la administración, la lucha contra la corrupción y mayores libertades. En un primer momento, fueron liberados numerosos presos políticos y permitió que periódicos independientes pudieran publicar después de treinta años. Además, permitió que grupos de intelectuales pudieran expresar de forma pública sus reclamos por reformas democráticas. Estos cambios tuvieron una corta duración, puesto que en el año 2001 volvieron las detenciones a personas contrarias al régimen, las reuniones de intelectuales opositores comenzaron a ser restringidas y nuevamente se obstaculizó la libertad de prensa. Ignacio Álvarez-Osorio, manifiesta que una de las principales razones de este cambio de actitud sirio, respondería a las presiones del gobierno del ese entonces Presidente estadounidense, Geroge Bush.¹¹² Otro argumento posible para entender el freno de las reformas de Bashar, podrían ser las presiones de la “vieja guardia”, que se mantuvo a su lado, prestándole la misma fidelidad que le otorgaron a su padre. El mismo autor tiene una postura contraria a esta idea, argumentando que uno de los logros del gobierno de Bashar fue la modernización de la administración, basada en la supuesta necesidad de una renovación generacional, que habría llevado al Presidente a reemplazar a la vieja guardia, jubilando al 75% de los altos cargos¹¹³.

En el año 2007, se realizó un referéndum para confirmar la continuidad del mandatario, el cual alcanzó alrededor de un 95%. Bashar Al Assad, se presentaba en las urnas como único candidato, sin opositores que pudieran arrebatarle el triunfo, ya que la mayoría de ellos se encontraba en la cárcel. Este hecho demostró la nula posibilidad del pueblo sirio, de elegir

¹¹¹ Álvarez -Osorio, I. 2011. *La revuelta siria ¿hacia un cambio de régimen?* Revista Humanía del Sur. Año 6, (N°10). Enero-Junio. pp. 11-28

¹¹² *Ibíd.* p16

¹¹³ *Ibíd.* p17

un nuevo gobernante, y seguramente sembró el sentimiento de frustración con un sistema político que invisibilizaba a su propio pueblo.

Respecto a la política internacional siria, se puede inferir que a pesar de las relaciones relativamente estables que Siria tuvo con EE.UU., tras la muerte de Hafez y la invasión norteamericana a Irak, la relación bilateral se vio afectada, empeorando con el pasar del tiempo. EE.UU. acusó, entre otras cosas, a Siria por prestar nulo apoyo a su cruzada contra el terrorismo, evidenciado en un supuesto encubrimiento y apoyo a terroristas, y la apertura de sus fronteras a refugiados iraquíes contrarios al nuevo régimen. Junto a lo anterior, EE.UU. y Naciones Unidas, presionaron al gobierno sirio para retirar sus tropas de la frontera con el Líbano. Un hecho gravitante sucedió el año 2005, cuando fue asesinado el ex Primer Ministro Libanés Rafik Hariri, incrementando la presión internacional hacia el Gobierno Sirio. Tras el atentado, EE.UU. retiró a su Embajadora en Siria e impuso una serie de sanciones conocidas como “Syrian Acuntability”, que entre otras cosas, limitaba y detenía la importación estadounidense en el país, además de frenar la circulación de dólares. Hacia el año 2006, estas presiones decayeron, entre otras cosas por el aumento de la tensión entre EE.UU. e Irán, la victoria de Hamas en las elecciones palestinas y el agravamiento de la situación en Irak. Ese mismo año, la Unión Europea comenzó a acercarse al ver que el aislamiento no había sido una buena estrategia norteamericana, ya que Siria terminó acercándose a grupos políticos como Hamas, Herzbollah y a países como Irán, todos pertenecientes al llamado “eje del mal”. De esta forma, el Ministro de Asuntos Exteriores de España, Miguel Ángel Moratinos, visitó Damasco con el fin de incluir a Siria en las iniciativas internacionales para la estabilización de la situación en Medio Oriente. Asimismo, el Coordinador de Política Exterior de la UE, Javier Solana, realizó en 2007 una visita al país con el fin de cooperar y destacar la importancia del apoyo sirio para solucionar la crisis libanesa.

Un elemento interesante de destacar, es la reanudación de relaciones entre Irak y Siria, después de 25 años, ocurrido en noviembre de 2006. Este vínculo resultó conveniente

para ambos, dado que Siria necesitaba el petróleo iraquí, mientras que Irak necesitaba el apoyo sirio para reforzar la seguridad sus fronteras. Todo lo anterior está mirado con muy buenos ojos por EE.UU., que se encontraba muy interesando en el apoyo que Siria le podía brindar a Irak en el ámbito de la seguridad. En el año 2007, se llevó a cabo la Conferencia de Bagdad, y en ella participaron Siria, Jordania, Arabia Saudita, Bahrein, Egipto, Kuwait y Turquía, junto representantes de los cinco países miembros permanentes del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, además de observadores de la Liga Árabe y la Organización de la Conferencia Islámica (OCI). En esta conferencia se abordaron temas como la seguridad de Irak, la situación de los refugiados, entre otros; y constituyó un reflejo de las iniciativas diplomáticas que intentan reanudar el diálogo en la región.

A pesar de todos los esfuerzos, internos y externos de estabilizar la política siria, el país enfrentó los coletazos de las protestas iniciadas en Túnez. Los movimientos sociales partieron de forma pacífica el día 5 de febrero de 2011, sin que se registrara desorden ni caos. La comunidad internacional tampoco esperaba otros resultados, dado que el aparato estatal era muy fuerte y represivo, condenando de entrada cualquier manifestación popular. Pero no fue hasta el segundo intento de manifestación, realizado el 15 de marzo, cuando se hizo sentir la voz del pueblo sirio. Ese día, denominado “día de la ira”, fue convocado a través de Facebook y se realizó en casi todas las ciudades del país. En Damasco, decenas de manifestantes se apostaron frente a la Gran Mezquita Omeya, desde donde fueron reducidos por la policía. El día 16, unas ciento cincuenta personas se emplazaron fuera del Ministerio del Interior, para exigir la liberación de los presos políticos. Fueron detenidas 25 personas, entre las que se contaba el activista político Suhair Al Attasi, el intelectual, Tayyib Tizini; Amel Daud, esposo de la prisionera política Ragda al Hasan, y cinco familiares del preso político Kamal al Labuani.¹¹⁴

¹¹⁴ El Mundo. 16 de marzo de 2011. *Al menos 25 personas detenidas durante la represión de una protesta en Damasco.* [En línea] www.elmundo.es [Revisado el 20 de noviembre de 2011] [En línea] www.elmundo.es

Especialmente violentos fueron los enfrentamientos ocurridos el día 20 de marzo en la ciudad de Deraa, localidad situada a 100 kilómetros de Damasco, donde murieron seis personas producto de los disparos realizados por fuerzas de seguridad del gobierno. Los hechos de violencia se sucedieron por al menos cinco días, dejando un saldo de más de una veintena de muertos. Paralelamente, surgieron marchas en apoyo del gobierno, las cuales en un primer momento eran de escasa convocatoria, pero que a fines de marzo agrupaban a miles de personas. El gobierno afirmaba que estaba siendo víctima de una campaña externa de desestabilización, que provocaba protestas en diversas localidades del país. En abril de ese año, el conflicto se trasladó a Homs, importante ciudad industrial, y dio paso a un escenario de violentos choques entre manifestantes contrarios al régimen y unidades de inteligencia y seguridad; solo en un par de días, estos enfrentamientos dejaban alrededor de 30 muertos.

El 30 de marzo, el Presidente Bashar Al Assad, se dirigió por primera vez ante la nación con el fin de denunciar una gran conspiración extranjera en su contra, pero no anunció ninguna reforma concreta para responder a las demandas sociales. Lo anterior no frenó las protestas ni el descontento, y la presión internacional continuó creciendo, razón por la cual, el 21 de abril, el Presidente sirio derogó la “Ley de Estado de Emergencia” que se encontraba vigente desde 1963. Esta ley coartaba diversas libertades de la población, tales como la libertad de prensa, el permiso de detención sin órdenes judiciales, la libertad de reunión y prohibición manifestaciones públicas, las cuales desde este momento podrían llevarse a cabo previa autorización del Ministerio del Interior. La derogación del estado de sitio era una de las principales demandas de los opositores al régimen, pero a pesar de concretarla no estaban conformes, dado que no garantizaban el fin de la violencia indiscriminada contra la población, principalmente porque las fuerzas de seguridad no tenían responsabilidad ante la ley. Así, las protestas continuaron en las calles de Siria, y la violenta represión del gobierno no se detuvo.

Durante los primeros meses del conflicto, la comunidad internacional se limitaba a condenar los actos de violencia, pero no tomaba acciones más concretas. Ni Europa ni EE.UU. tenían poder para presionar al régimen para que detuviera la violencia; sin embargo, el 24 de abril, varios países alzaron la voz ante NNUU, pidiendo que otorgara una condena. El día 27 de ese mismo mes, el Consejo de Seguridad se reunió sin llegar a acuerdo para condenar la represión, principalmente porque Rusia y China vetaron la moción. La actitud de estos dos países se ha mantenido constante en el tiempo, y cada vez que a lo largo de este conflicto, ha existido la instancia de votar sobre sanciones o posibles intervenciones en Siria, ambos se muestran contrarios. El apoyo ruso está asociado a la alianza estratégica con Siria, que es un excelente cliente de su industria armamentista. Además, Rusia tiene una base militar en Tartus, y no vería con buenos ojos la intervención de la OTAN o de cualquier otra potencia extranjera, porque que inevitablemente significaría un contrapeso a su presencia en la zona. China por su parte, ha seguido el camino de Rusia y se ha mostrado contrario a apoyar sanciones e intervenciones a Siria. Es probable, que exista desconfianza desde ambos países respecto de las intenciones que los países europeos, y principalmente EE.UU., pudieran tener a la hora de imponer sanciones o intervenir Siria. Existen antecedentes de acciones de carácter intervencionista en Medio Oriente, que finalmente no han solucionado nada y peor aun, han incrementado la violencia y perpetrado la guerra. El caso de la invasión norteamericana a Irak, es un gran ejemplo, y probablemente China y Rusia, no quieran apoyar un proceso similar, que además, genera las sospechas de la comunidad internacional sobre las verdaderas intenciones de países que buscan establecer su presencia forzada en regiones ricas en recursos naturales, pero carentes de estabilidad política que les permita resguardar su soberanía.

Mientras el conflicto avanza, Siria va sumando sanciones de EE.UU. y la Unión Europea. Asimismo, dentro de su propia región, a fines de noviembre de 2011, la Liga Árabe suspendió a Siria como miembro del organismo, además de ejercer sobre el país diversas

penas económicas. El Rey Abdulá de Jordania, se convirtió en el primer líder político árabe que instó a Bashar Al Assad a dejar el poder. Precisamente Jordania y la Liga Árabe, han mantenido excelentes relaciones con EE.UU., país que fue el primero en realizar un llamado al presidente sirio para que abandonara el poder, y que se ha mostrado dispuesto a tomar acciones concretas para intentar terminar con el caos presente en el país árabe.

El pueblo sirio ha seguido sumido en la violencia y la desintegración, sin que aun se haya logrado alguna salida pacífica. Recientemente (septiembre de 2013) y tras el hallazgo de un video en el que se podían ver ciudadanos sirios civiles afectados por la inhalación de una supuesta sustancia química, se discutió la posibilidad concreta para que EE.UU., interviniera Siria con el fin de detener la guerra y sancionar al gobierno local. Esta iniciativa no se logró concretar, ya que en la votación en el Consejo de Seguridad fue rechazada.

Egipto: manifestaciones sociales y cambios políticos

Desde 1952, con la llegada de Gamal Abdel Nasser al poder, Egipto comenzó una etapa en su política, con una estructura estatocéntrica y donde el ejército tenía un rol central. La sociedad civil no tuvo jamás un lugar activo en la historia política egipcia, y una de las causas principales fue el miedo, que actuaba como factor inmovilizador. Los académicos Gilberto Aranda y Ricardo Marzuca, hacen referencia a un factor cultural inherente a la sociedad egipcia, que tendría que ver con “el temor a la esfinge”, que simbolizaba según la creencia ancestral, al “Padre del Terror” en referencia al faraón que castigaba a sus súbditos¹¹⁵. Así, el temor a las consecuencias de revelarse contra el poder centralizado en el líder con amplia capacidad de coerción, había generado hasta 2011, tímidos

¹¹⁵ Aranda, G. y Marzuca, R. 2011 *La Primavera Egipcia*. En Férrez, M. y Ballesté, E. (comp.) Medio Oriente y Norte de África ¿reforma, revolución o continuidad?. Senado de la República. Comisión Biblioteca y Asuntos Editoriales. México. pp 193-234.

movimientos sociales, principalmente forjados en el seno de luchas sindicales y derechos de trabajadores industriales*.

Es posible percibir que en Egipto, las revueltas callejeras que demandaban libertades y que se insertaron en el llamado proceso de la “Primavera Árabe”, incluyeron una diversidad de actores, quienes tuvieron un rol de oposición organizada y lograron cambios concretos en la política de su país, transformándose en un caso emblemático dentro de esta ola de agitación social en el mundo árabe. El economista egipcio Samir Amin, identificó a los integrantes del movimiento y mencionó en primer lugar a los jóvenes, luego a la izquierda y finalmente a los demócratas de la clase media¹¹⁶. El mismo autor, calificó la revolución como democrática, antiimperialista y social, características enfocadas principalmente en la restauración de la democracia (para ello era fundamental la salida de Mubarak), una nueva política económica inclusiva y menos desigual, y finalmente, una política internacional independiente (haciendo clara alusión al rol preponderante de EE.UU. en la región)¹¹⁷. Existen también grupos opositores organizados, algunos en forma de partidos políticos como es el caso de Tagammu o Al Ghad, mientras que otros, responden a demandas concretas de carácter social o político, y son relativamente nuevas, como “Kifaya” o el “Movimiento 6 de Abril”.

Podríamos contabilizar a continuación algunos de los principales movimientos sociales y partidos políticos, tanto legítimos como ilegítimos, que presentaron una oposición abierta al régimen, participando en las demandas para terminar con su caída:

- **Kifaya:** Movimiento Egipcio por el Cambio o “Basta” (traducción al español), se formó en 2004 y en su fundación agrupó a intelectuales, políticos y personajes

* Efectivamente en 2005, comenzaron a gestarse manifestaciones de trabajadores principalmente por privatizaciones, demandas de mejoras salariales, alza de los alimentos, rechazo al intervencionismo estatal -dada la coacción e intromisión del en organizaciones y sindicatos- y derechos de sindicalización independiente.

¹¹⁶ Amin, S. 30 de mayo de 2011. *La Primavera Árabe de 2011*. [En línea] <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=129400> [Revisado el 30 de noviembre de 2013]

¹¹⁷ *Ibíd.*

públicos, de tendencia laica y de diversas preferencias políticas, quienes apoyaron a una convocatoria a boicotear las elecciones presidenciales en septiembre de 2005. El movimiento exigía elecciones presidenciales directas, en las que pudieran competir varios candidatos, exigían también la salida de Mubarak y la abstención de Gamal Mubarak (hijo del Gobernante) a suceder a su padre en el poder.¹¹⁸ Este grupo además, desde su fundación, se ha declarado contrario a la ocupación israelí en Palestina y a la invasión estadounidense en Irak.

- **Tagammu:** Partido Nacional Unión Progresista, fue establecido en 1976 y tiene una tendencia e izquierda proclive al Nasserismo. Cuenta con una mínima representación parlamentaria, lo que evidencia una postura relativamente moderada ante el régimen de Mubarak, lo cual se reversionó durante las revueltas de 2011, cuando el Tagammu se unió a los grupos que apoyaron la caída del gobierno.
- **Al Ghad:** (Partido del Mañana) Partido de tendencia liberal y laico, hizo su primera aparición pública en 2004. Su objetivo estuvo vinculado a la mayor participación política y una rotación en el poder. El partido presentó en la selecciones presidenciales de 2005, a Ayman Nour como candidato presidencial.
- **Partido de la Dignidad (Hizb Al-Karama):** Facción naserista de la izquierda, se constituyó en 1996 y ha tenido una constante actividad de denuncia y boicot al régimen.
- **Movimiento 6 de Abril:** El nombre de este movimiento surgió en honor a la fecha de las manifestaciones de trabajadores industriales en Mahalla el Kubra, en 2008. No se encontraban adscritos a ningún partido político, y una de sus características principales es la convocatoria que generaron a través de la red social “Facebook”.

¹¹⁸ Bonet, E. El movimiento Kifaya (Basta Ya) pide elecciones libres en Egipto. 7 de septiembre de 2005 [En Línea] Disponible en www.webislam.org [Revisado el 3 de diciembre de 2013]

Jugaron un rol fundamental en las protestas que comenzaron en enero y que terminaron por derrocar a Hosni Mubarak.

- **Hermandad Musulmana:** organización político-religiosa, fundada en 1928, en Egipto, por Hassan el- Banna. Su modelo ha tenido gran influencia en movimientos musulmanes de todo el mundo, en el cual se combina el activismo político con obras sociales. Su lucha política comenzó en los años 30, en contra del dominio colonial británico. El grupo fue disuelto en 1948, acusado de atacar intereses británicos y judíos, y posteriormente, la organización fue sindicada como responsable del asesinato del Primer Ministro Mahmoud al-Nuqrashi, tras lo cual fue declarada ilegal. Desde ahí en adelante, el movimiento ha buscado ser reconocido y legítimo, incluso desde la década de los ochenta en adelante, sus líderes lograron alianzas con diferentes partidos políticos, transformándose en la principal fuerza de oposición en Egipto.¹¹⁹ Los Hermanos Musulmanes no fueron parte de los organizadores de la protesta del 25 de enero, y se unieron al movimiento social, recién el día 28 de enero. No obstante la descripción anterior, existen voces diferentes sobre el verdadero rol de la Hermandad Musulmana en la política egipcia. Uno de ellos es Samir Amin, quien afirma que esta fuerza política habría sido tolerada por el régimen de Sadat y Mubarak, más aun, declara que habrían recibido su apoyo¹²⁰. Respecto de la conformación interna de la agrupación, Amin dice que estarían muy lejos de ser democráticos, dado que el líder es elegido por aclamación, y que los miembros deben cumplir sus órdenes sin mayor discusión. Explica además, que en la dirección de la Hermandad Musulmana, se encuentran ubicados hombres inmensamente ricos que reciben apoyo constante de Arabia Saudí, mientras que las bases estarían compuestas por

¹¹⁹ Redacción BBC Mundo. *La accidentada vida de los Hermanos Musulmanes en Egipto*. 23 de septiembre de 2013. [En línea] <http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2013/09/130923_egipto_hermanos_musulmanes_mes.shtml> [Revisado el 3 de diciembre]

¹²⁰ Ob.cit., Amir, S.

personas corrientes reclutadas de los servicios sociales que ofrece la organización. Finalmente, el autor dice que los Hermanos Musulmanes estarían de acuerdo con un sistema económico basado en el mercado, negándose constantemente a formular un programa económico y social propio, sin cuestionamiento a las políticas neoliberales y aceptando en la práctica la influencia de EE.UU. en la región.¹²¹ Como se puede ver, esta organización genera adeptos y detractores, más allá de eso, resulta evidente el papel trascendente que la organización ha tenido en el panorama político egipcio, sobretodo tras las elecciones de 2012, en las cuales tras una segunda vuelta, salió electo su candidato, Mohamed Morsi, permaneciendo un año en el poder.

Respecto de las relaciones entre Egipto y EE.UU., podemos decir que este último ha jugado un rol relevante en Medio Oriente, y no se ha mantenido distante de Egipto, quien hasta la caída de Mubarak fue el segundo país receptor de ayuda norteamericana en la región, después de Israel. Egipto tiene una gran importancia geopolítica y estratégica, lo que radica principalmente en su área de influencia. Forma parte del continente africano, y se encuentra completamente vinculado a muchas de sus problemáticas; sin ir más lejos, podemos mencionar su preocupación por la utilización de las aguas de la Cuenca del Nilo. Además, Egipto es uno de los países árabes más influyentes, y sin duda ha sostenido un liderazgo tradicional en la región, mostrándose vinculado desde siempre a la “causa palestina”. Finalmente, Egipto se encuentra ligado a los países musulmanes, ya que a pesar que se ha intentado llevar a cabo un gobierno laico, sobretodo durante el periodo de Nasser, la religión mayoritaria es musulmana, y el gobierno mantiene una ideología favorable al Islam (lo que no significa que en su versión política tenga legitimidad absoluta). Por todo lo anterior, Egipto resulta un aliado interesante para EE.UU., y en base

¹²¹ *Ibíd.*

a ello se explican la cooperación en diversos temas, los esfuerzos mutuos por generar inactivas de paz en la región, y en general, la cercanía mostrada por ambos países que para muchos críticos resulta ser una amenaza a la autonomía política. Esta relación con EE.UU., le ha traído costos regionales importantes a Egipto, especialmente desde la firma de los Acuerdos de Camp David en 1973, cuando al poco tiempo el país fue desvinculado de la Liga Árabe y perdió la confianza de sus vecinos por pactar acuerdos con Israel. Gracias a la astucia política de Mubarak, en los años ochenta, Egipto logró una reconciliación con sus pares árabes y finalmente a finales de la década, pudo volver a restablecer relaciones con los países del área, retomar su rol en la Liga Árabe y volver a ser la sede de la organización.

Tras las manifestaciones sociales sucedidas en Túnez, y el posterior derrocamiento de su gobernante, Ben Ali, las autoridades egipcias no mostraron mayores gestos de preocupación. El 16 de enero, se llevaron a cabo dos manifestaciones en apoyo de a las protestas en Túnez, frente a la Embajada de ese país en El Cairo. Ambas se desarrollaron de manera pacífica y estuvieron a cargo del Movimiento Kifaya y la “Sociedad Nacional para el Cambio”*. El día 25 de enero, se llevó cabo en diversas ciudades egipcias, un movimiento ciudadano que protestaba por la pobreza, el desempleo y la corrupción del gobierno, comenzaba a llamar la tensión el hecho de que estas protestas, al ser organizadas por jóvenes, fueron difundidas a través de las redes sociales, logrando una acogida inesperada. Un elemento positivo para el desarrollo de la sociedad civil egipcia, fue la superación de la “barrera del temor”, frente a una autoridad cívico-militar poco acostumbrada a sostener este tipo de expresiones populares. Entre las exigencias de los manifestantes, se contaba un alto a las alzas de los precios de los alimentos, además se exigían sanciones a las prácticas de corrupción en el gobierno, el fin de la era Mubarak y se

* La Sociedad Nacional para el Cambio o Asociación Nacional para el Cambio, nació en 2010 y su representante principal fue Mohamed el-Baradei, Premio Nobel de la Paz, y conocido opositor al régimen de Hosni Mubarak. Esta asociación tenía un carácter laico y no estaba vinculado a ninguna ideología, agrupó principalmente a jóvenes que reclamaban cambios políticos, reformas a la constitución, democracia y justicia social.

mostraba el descontento popular ante la idea de la sucesión de Gamal Mubarak (hijo del Presidente Hosni Mubarak). Desde ese día las protestas se sucedieron en las principales ciudades del país, desatando desórdenes, saqueos y enfrentamientos entre manifestantes y policías, lo que llevó al Gobierno a declarar toque de queda en El Cairo, Alejandría y Suez, además de ordenar un despliegue del Ejército en las calles. Como medida urgente, el Presidente Mubarak nombró como Vicepresidente al Jefe de Inteligencia, Omar Suleiman, pero las protestas no se detuvieron.

El 1 de febrero se realizó una multitudinaria manifestación en la Plaza Tahrir, que superó ampliamente al millón de manifestantes, quienes exigían la retirada del octogenario gobernante. Este mensaje era claro y constante, pero aparentemente, el Gobierno intentaba ganar tiempo, y esperaba que el movimiento se debilitara. Había estado de excepción, dificultades en las comunicaciones y restricción de internet. Finalmente, tras 18 días de manifestaciones, el día 11 de febrero, el Vicepresidente anunció a través de un mensaje difundido por la televisión estatal, la dimisión del Presidente Hosni Mubarak y la transferencia de sus poderes al Consejo de Ejército, presidido por Mohamed Hussein Tantawi, Ministro de Defensa.

A pesar de la salida de Mubarak, las protestas se mantuvieron principalmente por la lentitud de las respuestas del Consejo del Ejército, al cual se le exigía la salida inmediata de todos los Ministros que habían formado parte del Gobierno de Mubarak, y el reemplazo de estos por un gabinete de tecnócratas que administraran el país hasta las próximas elecciones que estaban programadas para septiembre de 2011. El 20 de marzo, se llevó a cabo un referéndum constitucional, en el que participaron alrededor de 18 millones de personas, lo que resultaba un gran éxito si se comparaba con los 6 millones de votantes en las últimas elecciones parlamentarias, antes de la caída del líder. La Hermandad Musulmana, participaba activamente de todas las actividades ciudadanas, que no se limitaban a las manifestaciones, sino que también, formaban parte de las reuniones y consejos sostenidos con los representantes del Gobierno.

Tras las presiones provenientes de distintos sectores de la sociedad egipcia –que se hicieron evidentes en una masiva protesta el día 8 de abril-, el día 14 de abril de 2011 se hizo efectiva la detención del ex Presidente Hosni Mubarak y su familia. Esta medida fue interpretada en Egipto como una reacción del Consejo Militar para controlar la situación social, e iniciar así por fin, una nueva etapa en la política del país y poder recuperar de alguna manera, la confianza de la ciudadanía.

Las elecciones presidenciales se realizaron en mayo y junio de 2012. En la primera vuelta se presentaron cinco candidatos, de los cuales tres eran independientes, uno del Partido Dignidad y otro del partido Libertad y Justicia, vinculado a la Hermandad Musulmana. Como ninguno de los candidatos obtuvo la primera mayoría, se debió realizar una segunda vuelta entre Ahmed Shafik, ex Primer Ministro de los últimos días del gobierno de Mubarak y el islamista Mohamed Morsi, quien obtuvo el triunfo con un 51.7%.

Tras un año de gobierno de la Hermandad Musulmana en Egipto, el Presidente nuevamente fue depuesto y los militares tomaron el control de país. Una de las principales críticas que Mohamed Morsi recibió en su gobierno fue su distanciamiento de instituciones relevantes y de los sectores sociales. El país aumentó su polarización política, ya que el número de detractores iba en aumento acusando al Presidente de no escuchar las demandas sociales, y la situación empeoró a fines de 2012 con la aprobación de la redacción de la nueva constitución que fue apoyada por la Asamblea Constituyente, integrada mayoritariamente por los aliados de Morsi. Lo anterior generó un gran descontento social, que aumentó cuando el Presidente emitió un decreto que otorgaba poder a las fuerzas armadas hasta diciembre de ese año en que se realizaría un referéndum para cambiar la constitución. Al cumplir un año de gobierno el Presidente Morsi debió enfrentar constantes y masivas protestas en las calles, lo que llevó a que finalmente en julio de 2013, las fuerzas armadas suspendieron la Constitución y nombraron Jefe de la Corte Constitucional Suprema a Adly Mansour, quien sería Presidente Interino hasta que se redactara una nueva constitución. De esta manera, el

ejército egipcio se ha logrado mantener en el poder a pesar de los intentos de cambio y reforma, sin encontrar hasta ahora una forma de gobierno que se adapte a las demandas de la sociedad y sobretodo, que deje conforme a la población egipcia.

Tanto la situación egipcia, como siria, revisten de una complejidad social y política que ha afectado profundamente cada estructura social ambos países. Resulta imposible que ante ese escenario, no solo las relaciones con Chile se hayan visto afectadas, probablemente sus relaciones diplomáticas con todos los países sufrieron dificultades, especialmente en el caso sirio que demuestra el peor escenario de la región. Al recapitular, consideramos lo planteado en el capítulo anterior, el cual entregó un panorama sobre la política bilateral Chile-Siria/ Chile-Egipto, y en el cual concluimos la escasa relevancia de la agenda económica y el interés que los países demuestran hacia las posibilidades de establecer Acuerdos de Apoyo Recíproco (AAR) y posiciones comunes en diversos temas a nivel internacional. En este contexto, y tras revisar la situación que ambos países enfrentan en materia política y social. Podemos inferir que la relación bilateral de Chile con ambos países no tenía un gran dinamismo, por lo tanto, la “Primavera Árabe” no tuvo consecuencias muy graves en la relación, salvo la paralización de algunas iniciativas especialmente con Egipto, relativas al envío de misiones comerciales. No obstante, la Cancillería si se expresó plenamente en sus comunicados de prensa, condenando la violencia utilizada como forma de solución de conflicto en ambos países. Estos comunicados, dan cuenta de la postura contraria de Chile frente a los sucesos de Siria y Egipto, la cual está siempre vinculada al respeto de los derechos humanos y la condena ante cualquier acto de violencia e intolerancia hacia la población civil, sin involucrarse en la política interna ni en el curso de ésta en ninguno de los dos casos. En el próximo capítulo, realizaremos un análisis integrando la información recopilada a través de las entrevistas, la recopilación de fuentes archivísticas y las consideraciones relativas al contexto de la “Primavera Árabe” en Siria y Egipto, relacionándola tanto con la hipótesis, como con los objetivos planteados al principio de este trabajo.

CAPÍTULO V:

ANÁLISIS DE LA RELACIÓN BILATERAL CHILE- EGIPTO/ CHILE-SIRIA

Aspectos generales

Las aproximaciones desde Chile hacia Siria y Egipto, tienen una raíz diferente, donde la realidad e historia política de cada país resultó ser un factor fundamental. Como vimos en el primer capítulo, la relación de Chile con Egipto comenzó antes que con Siria, lo que estuvo directamente relacionado sus procesos de emancipación y construcción del Estado, ya que Egipto logró su independencia en 1922, mientras que Siria, lo hizo más tarde, en 1941.

Para Chile, la principal razón para establecer un vínculo diplomático formal con Egipto, estuvo ligado a intereses económicos, y específicamente, al transporte y comercio del salitre a través de sus puertos. Posteriormente, y en la medida que el país árabe tomó un rol relevante en la política regional, este vínculo comenzó a responder a criterios políticos, más que económicos y comerciales. Ejemplo de ello, fue el interés de potenciar la cooperación en el ámbito académico y cultural durante los años sesenta, o el establecimiento de la sede de la Liga Árabe en Chile durante los setenta.

En el caso de Siria, la relación siempre estuvo profundamente ligada a la existencia de colectividad árabe en Chile, razón por la cual, el factor económico nunca ha sido el motor ni la causa de la relación. Con el tiempo estas condiciones no cambiaron, y si bien se han intentado estrechar los lazos a través de acuerdos y apoyo mutuo en instancias multilaterales, la relación bilateral no pasa de ser una larga amistad cimentada en el vínculo existente con las comunidades árabes en Chile.

Desde el año 2005, podemos apreciar un incremento de las relaciones de Chile con los países de Medio Oriente, lo que respondería a los siguientes factores:

- Chile formó parte de los miembros no permanentes del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, los años 2003 y 2004. Ciertamente, gran cantidad de los asuntos que se abordan en el seno de este organismo, están vinculadas con situaciones que afectan los países árabes y africanos, por esta razón Chile pudo estar más enterado, y sobretodo, pudo incidir a través de su voto en muchas de estas materias. Un ejemplo de ello, sería oposición de Chile a la invasión de EE.UU. a Irak, cuando este país estaba acusado de poseer armas químicas dentro de su territorio.
- Otra razón que podría haber acercado a Chile hacia los países de Medio Oriente a mediad de la década de 2000, tuvo relación con su intención de acompañar la iniciativa brasilera de acercamiento regional sur-sur, entre América Latina y los países árabes, cristalizado en la Cumbre ASPA. El Presidente de Chile en ese entonces, Ricardo Lagos, accedió participar teniendo en cuenta las buenas relaciones que siempre Chile había tenido con los países árabes y que durante su gobierno se habían logrado estrechar. Así, realizó una visita a El Cairo en 2005, en la cual Chile fue aceptado como miembro observador de la Liga Árabe. Este tipo de señales, nos demuestra que en ese entonces Chile veía en Egipto, y otros países de la región, una posibilidad cierta de acercamiento político y comercial.

Desde el año 2005 hasta 2011, la actividad desde Chile hacia los países árabes se mantuvo relativamente estable, aunque llaman la atención algunos episodios:

- **Llegada a Chile de refugiados palestinos:** como se explicó en el capítulo II, esta iniciativa estuvo altamente publicitada en los medios de comunicación, pero no fue una medida impulsada desde el Gobierno chileno. A pesar de ello, se prestaron todas las facilidades consulares para la identificación y posterior traslado de los

refugiados, además se brindó el apoyo necesario para su posterior asentamiento en el país. La iniciativa involucró directamente a ACNUR, organizaciones de la colonia palestina en Chile y a la Iglesia Católica, pero el Estado solo fue un mero facilitador, otorgando su venia pero sin involucrarse mucho más allá. Si bien Chile es un país comprometido con estas iniciativas humanitarias, y está dispuesto a colaborar con organismos internacionales puedan llevarlas a cabo, no ha interiorizado la recepción de refugiados como una política de Estado. Esto se debe entre otras cosas, a que Chile es un país en vías de desarrollo y aun debe solucionar temas de índole doméstica con carácter urgente. Además, un mayor vínculo con el asunto de los refugiados del conflicto en Palestina, podría mostrar un compromiso evidente con una de las partes en pugna en desmedro de la otra, oponiéndose a la dinámica de equilibrio que hasta ahora ha mantenido Chile respecto de las relaciones hacia Palestina e Israel.

- **Visita del Presidente Sebastián Piñera a Medio Oriente en el año 2011:** En esta oportunidad, el Presidente visitó Israel, los territorios palestinos y Jordania. Esta visita se realizó después del reconocimiento de Chile al Estado palestino, el 7 de enero del mismo año, y resultó ser una ratificación del mismo, tal y como lo expresó la Declaración de Reconocimiento¹²². Esta visita constituyó la primera de carácter oficial realizada por un Mandatario chileno a los territorios palestinos e Israel. Durante la visita, el Presidente Piñera conversó con Mahmud Abbas, Presidente de la ANP, haciendo referencia al gesto de reconocimiento de Chile al Estado palestino, pero no se ahondó sobre el tema de las fronteras de 1967. Además, el Presidente Piñera, dejó en claro que Chile apoya las conversaciones de paz entre Palestina e Israel, entendidas en el marco que establece Naciones

¹²² Ministerio de RR.EE. de Chile. Declaración del Gobierno de Chile sobre el Reconocimiento del Estado de Palestina. Santiago, 7 de enero de 2011. [En línea] www.minrel.gob.cl [revisado el 25 de noviembre de 2013]

Unidas¹²³. Efectivamente, esta visita a Palestina denotó la amistad que une a ambos pueblos, profundizada por la colonia palestina en Chile, que sería la más numerosa fuera de Medio Oriente. También sirvió para firmar un Memorándum de Entendimiento en materias económicas, y conversar sobre asuntos de cooperación bilateral. Sin duda, este gesto resulta muy positivo, y refuerza la postura chilena a favor del establecimiento de la paz en la zona, pero demuestra también la importancia que reviste el conflicto palestino-israelí en la política de Chile hacia esa región, y necesidad de equilibrio entre las dos posturas divergentes, el cual se mantiene cuidadosamente.

- **Reconocimiento del Estado Palestino:** el 7 de enero de 2011, Chile al igual que otros países latinoamericanos, declaran su reconocimiento al Estado Palestino. Este acto unilateral, estuvo enmarcado en un proceso de la Autoridad Palestina de presentar su caso a favor del reconocimiento del Estado Palestino ante Naciones Unidas a finales del año 2011. Tras el fracaso de las negociaciones de EE.UU., enfocadas a lograr un acuerdo de paz para el conflicto, la Autoridad Palestina decidió plantear el asunto del reconocimiento como Estado miembro, más allá de ser Estado reconocido por la Asamblea General. Así, la Autoridad Palestina se lanzó en el proceso de buscar apoyo en los países miembros de la Asamblea General, para poder facilitar el proceso, y es en este contexto que los países han debido pronunciarse sobre el tema. En la región latinoamericana, se apreciaron algunas diferencias de criterio, puesto que Chile -al igual que Uruguay y Perú- reconoció la existencia del Estado Palestino, pero no mencionó nada sobre las fronteras de 1967, argumentando que eso es un asunto que deben negociar de forma bilateral Israel y Palestina. Por otra parte, Brasil, Argentina, Ecuador, Cuba, Venezuela,

¹²³ *Presidente Piñera en Palestina: "Chile siempre ha creído en la justicia y nobleza de la causa que el pueblo palestino tenga un Estado pleno, libre, democrático y que pueda convivir en paz con todos sus vecinos"*. 5 de marzo de 2011 [En línea]
<http://www.gob.cl/especiales/gira-a-europa-y-medio-oriente/destacados/2011/03/05/presidente-pinera-en-palestina-chile-siempre-ha-creido-en-la-justicia-y-nobleza-de-la-causa-que-el-p.htm> [Revisado el 25 de noviembre de 2013]

Nicaragua, Guyana, Paraguay, Costa Rica y El Salvador, sí reconocieron las fronteras de 1967, condiciéndose en muchos de ellos, una política abiertamente cercana al mundo árabe y a la postura palestina, fundamentada principalmente en elementos ideológicos. En este asunto, entra nuevamente la necesidad de equilibrio respecto de las decisiones chilenas hacia asuntos vinculados al conflicto palestino-israelí. Chile ha tenido profundas relaciones de amistad con los países árabes, las cuales han permanecido constantes e interrumpidas a través del tiempo, y a su vez, cuentan con un vínculo indisoluble otorgado por la presencia de comunidades árabes en nuestro país, pero también es importante mencionar que Chile tiene excelentes relaciones con Israel, y que en 1948 Chile votó favorable al reconocimiento de ese Estado en el seno de Naciones Unidas. Así, esta declaración sería un sincero apoyo a la postura de los países árabes, pero resguardándose en no generar suspicacias e incomodidades en la relación con Israel, y de rebote, con EE.UU.

Alcances metodológicos y resultados de la investigación

Tal como se ha mencionado a lo largo de este trabajo, las relaciones diplomáticas entre Chile y Egipto se establecieron en un momento distinto que con Siria, y por lo tanto, responden a situaciones y necesidades diferentes. En nuestra hipótesis establecimos que la base de las relaciones diplomáticas de Chile con ambos países había tenido un carácter económico, actuando como móvil inicial, pero que habría tomado un giro político en el año 2011. En el caso de Egipto, efectivamente la relación comenzó centrada en términos económicos, teniendo en cuenta sobre todo, el comercio del salitre chileno a través de puertos egipcios. En el caso sirio, el móvil inicial no fue precisamente la generación de redes económicas, sino que estuvo ligada a la amistad entre Estados, enmarcada en la firma de la Carta de San Francisco en 1945. De hecho, es precisamente en las reuniones relativas a ese tratado internacional, en que Chile sostuvo conversaciones con representantes de los nuevos gobiernos de países árabes que recientemente habían

logrado su independencia, con el fin de generar nuevos lazos y amistades en el ámbito internacional. Indudablemente, el factor de la inmigración árabe, debió haber estado presente en las intenciones de generar lazos entre Siria y Chile, a diferencia del caso egipcio, dado que no existían vínculos de este tipo.

En el capítulo I y II, repasamos y describimos someramente, los principales hechos que conformaron la relación bilateral desde sus inicios, hasta el año 2011. Para el caso de las relaciones Chile-Egipto, la hipótesis planteada podría cumplirse de cierto modo, ya que aunque no había una relación económica fuerte entre ambos países, sí se estaba produciendo un acercamiento en este ámbito, reflejado principalmente en las misiones de ProChile, que viajaron a Egipto para enterarse de las posibilidades de establecer vínculos en el área agrícola, además, existían intenciones de generar negociaciones tendientes a la firma de un TLC¹²⁴. Finalmente, y no menos importante, es la inversión de ENAP-SIPETROL que se lleva a cabo en Egipto hace varios años, y que es un elemento relevante para la relación económica bilateral. Lo anterior concuerda con uno de los principales intereses de la política exterior de Chile: “Promover los intereses económicos de Chile y la asociación comercial con otros países”¹²⁵. Así, se explica que en los últimos años se haya buscado un acercamiento bilateral enfocado en aspectos económicos y comerciales, convirtiéndose en el elemento central de la relación. Efectivamente, las iniciativas mencionadas se vieron postergadas tras el estallido social y sus consecuencias, y efectivamente, la relación tuvo un vuelco total hacia lo político. La Embajada no solo tomó una postura de observador, al estar constantemente informando a la Cancillería sobre el acontecer en ese país, sino que también tomó un rol activo en su área consular, enfocado en la evacuación de chilenos, tanto residentes como turistas, desde la ciudad de El Cairo hasta Beirut, principalmente durante los días de más agitación social.

¹²⁴ Referencia a Entrevista realizada al Embajador Alex Geiger, el 4 de diciembre de 2010.

¹²⁵ Ministerio de RR.EE. de Chile. *Intereses de la política exterior de Chile*. [en línea] <http://www.minrel.gob.cl/minrel/site/artic/20080802/pags/20080802193244.html>> [Revisado el 13 de diciembre de 2013]

Un elemento interesante y que se ajusta a la idea del viraje político dentro de la relación bilateral, es la participación de personalidades políticas chilenas en seminarios y mesas de conversación sobre transición a la democracia. Durante el año 2011, tras la caída de Hosni Mubarak, el PNUD estableció un programa en el cual invitaba a Egipto a aprender de otras experiencias de transición a la democracia. Países latinoamericanos como Chile, Argentina y Brasil, además de España, fueron escogidos como representantes de procesos de transición exitosa, que podrían contar sus experiencias a representantes políticos y de la sociedad civil vinculados al nuevo proceso político del país. Fue así, como en 2011 se realizaron seminarios en El Cairo en los que participaron representantes del sector político chileno como los ex Ministros Sergio Bitar y Genaro Arriagada, la ex Presidenta Michelle Bachelet, el ex Comandante en Jefe del Ejército, Juan Emilio Cheyre, entre otros. Estas actividades fueron apoyadas desde la Embajada, aunque no eran parte de la agenda de Chile hacia ese país. Posteriormente, en abril de 2012, una delegación de políticos y empresarios egipcios, visitó Santiago con el fin de aprender in situ aspectos relevantes del proceso de transición. Resulta muy positivo que Chile sea mostrado como ejemplo a seguir en el exterior, en tanto modelo democrático y económico, ya que indudablemente nos hace jugar un rol muy positivo a nivel global. Pero existe un elemento no menor, y que podría servir para reflexiones posteriores sobre el tema, que tiene que ver precisamente con el éxito e la transición chilena. Autores como Juan Linz y Alfred Stepan, en su libro *Problems of democratic transition and consolidation*, analizaron distintos casos de transición a la democracia, y concluyeron que, de todos los casos estudiados, el proceso chileno fue el más restringido de Latinoamérica y el Sur de Europa. Los autores establecieron que la transición chilena estaba incompleta, principalmente porque la constitución creada durante el periodo autoritario, dejó prerrogativas que permanecieron después del cambio de régimen, restringiendo el proceso y dejándolo inconcluso¹²⁶.

¹²⁶ Linz, J. y Stepan, A. *Problems of Democratic transition and consolidation. Southern Europe, South America, and Post-Communist Europe*. John Hompkins University Press, London: 1996 [pp 205-219]. Efectivamente los autores se refieren a que la transición completa tiene tres componentes: el ascenso al poder del nuevo gobierno a través de elecciones libres

Podríamos pensar que este tema no se aplica a la realidad actual, y que los autores referidos tomaron en cuenta solo los primeros gobiernos de la Concertación en Chile, pero hay que hacer la salvedad de que en la actualidad (diciembre de 2013), en pleno proceso electoral chileno, muchos de los candidatos proponían en sus campañas, generar cambios en la constitución e incluso asambleas constituyentes*.

Un factor interesante, y que se genera de la relación bilateral entre Chile y Egipto, es el rol de observador en la Liga Árabe. La sede del organismo se encuentra emplazada en El Cairo, y el Embajador de Chile en Egipto, puede conocer directamente cualquier problemática que los países miembros debatan al interior de la Liga. En algún momento, durante la década de los setenta, cuando el contexto histórico e ideológico lo hacía posible, hubo un representante permanente de la Liga Árabe en Chile, de nacionalidad egipcia, aunque en ese momento nuestro país no era miembro observador como si lo es en la actualidad.

En contraposición al caso Egipcio, las relaciones entre Chile y Siria no fueron tan dinámicas durante el periodo estudiado, es más, este caso no logra comprobarse en la hipótesis ya que las relaciones comerciales han sido prácticamente inexistentes. En este caso, la Embajada en Siria cumplió un rol informativo, y en menor medida, se lograron aunar criterios y apoyos a candidaturas internacionales. En relación a este último punto, es importante agregar que Chile y Egipto se consideran “socios naturales”, y durante los años

y populares, la autoridad del gobierno para generar nuevas políticas y que los poderes ejecutivo, legislativo y judicial generados por la nueva democracia no tengan que compartir poder con otros cuerpos de facto. Según esta definición, cuando Aylwin llegó al poder en 1990, solo cumplía con uno de los tres criterios. Una cita relevante del libro de Stepan y Linz, que se refiere a la aceptación de prerrogativas o enclaves en la constitución durante los gobiernos democráticos: *“(…) it is politically and intellectually important to be explicit about whether a transition has actually been completed. It is politically important because, if people accept that a transition has been completed when it actually has not, this may indicate that key members of the aspiring democracy have begun to accept non democratic constraints as bearable, or in the worst hypothesis, in some way even useful for the tasks of governing”*. Para abordar el tema de “enclaves autoritarios”, véase: Garretón, M. La posibilidad democrática en Chile. Edición FLACSO, 1989 [en línea], disponible en <http://cronopio.flacso.cl/fondo/pub/publicos/1989/libro/000052.pdf>

* Incluso, movimientos de la sociedad civil propusieron marcar “AC” en los votos durante las elecciones presidenciales y parlamentarias, con el fin de manifestar la intención popular de llevar a cabo un proceso de Asamblea Constituyente que genere cambios profundos en la constitución nacional.

en los que se extendió esta investigación, el apoyo en diversas candidaturas fue mutuo y relevante. En el caso de Siria, si bien existieron AAR, no tuvieron la misma frecuencia que con Egipto, no obstante, se destaca el apoyo permanente de Chile a Siria respecto del asunto del Golán, lo cual ha sido reconocido por Siria en numerosas ocasiones, ya que resulta ser un tema sumamente relevante para la política exterior de ese país.

Como se mencionó anteriormente, el objeto principal de la relación diplomática con Siria tiene un origen en el factor consular, específicamente la comunidad siria residente en nuestro país. Este vínculo fundamenta la amistad y el contacto entre los dos países, de hecho, el Consulado gestionó numerosas visas solicitadas por sirios que viajaban a Chile a visitar familiares, e incluso a asentarse de manera definitiva. Asimismo, el Colegio Árabe de Chile, organizaba anualmente una visita de sus estudiantes, la que incluía una parada en Siria, momento en el cual generalmente se reunían con el Embajador de Chile. Cuando en 2011 se desataron las manifestaciones en contra del régimen de Al Assad, la Embajada en Siria y Egipto se coordinaron para evacuar a los chilenos residentes, lo que tuvo exitosos resultados.

Ambos países llevaron a cabo reuniones de Consultas Políticas con Chile 2010, mecanismo se retomó ese año después de largo tiempo. En ambos casos, se abordaron temas regionales y bilaterales, especialmente se hizo referencia a tratados suscritos que no han entrado en vigencia o que necesitaban cierta renovación. Más que resultados concretos, ambas reuniones dejaron en evidencia el interés de los países de mantener un contacto fluido y sobretodo, de buscar instancias para estrechar acercamiento. Indudablemente, el contexto sociopolítico de 2011, influyó directamente en la concreción de cualquier otro encuentro de este tipo, sin embargo, lo más probable es que de haberse dado, los resultados no habrían ido más allá de lo meramente formal.

Como conclusión, podemos decir que la hipótesis funcionaría únicamente para las relaciones Chile-Egipto, principalmente porque éstas tuvieron un componente económico, que aunque muy menor, sí se vio truncado con el inicio de la “Primavera Árabe”, lo que

llevó a la relación hacia temas de carácter más político, centrado en la observación de la situación en el seno de la Liga Árabe y la participación de políticos chilenos en foros dedicados a la transición democrática. Para el caso de las relaciones entre Chile y Siria, podemos afirmar que la hipótesis no guarda relación con los resultados de la investigación, en tanto que el objeto del vínculo diplomático entre ambos países no tuvo ninguna relación con materias comerciales. El único giro o cambio que se produjo con el advenimiento de las revueltas sociales y el posterior empeoramiento de la situación social, económica y política en la región, tuvo que ver principalmente con el cierre de la Embajada de Chile, y el traslado de nuestros asuntos al Líbano en 2012, lo que no ha significado que la relación se haya terminado.

Especificaciones metodológicas

Teniendo en cuenta las categorías establecidas por Valerie Hudson para la elaboración de un Análisis de Política Exterior relativas al proceso de toma de decisiones, en las que se consideran elementos como el individuo, los grupos encargados de decidir, la cultura e identidad, y finalmente, la política doméstica; concluimos que no es posible aplicarla completamente a nuestro análisis. La razón principal es que a pesar que existen relaciones diplomáticas estables y amistosas entre Chile y los dos países estudiados, y que estas tienen un carácter ininterrumpido, para los años que abarcó este estudio no existió una línea sistemática y fluida que pudiera ser medida. Podemos aseverar que desde el año 2005 en adelante los contactos diplomáticos adquirieron mayor dinamismo, el cual se tiende a frenar producto de la contingencia en ambos países. Esta aseveración comprobaría cierta parte de nuestra hipótesis, que menciona la ralentización de las relaciones bilaterales tras las primeras revueltas vinculadas a la “Primavera Árabe”. El acercamiento que se vislumbra entre 2005 y 2011, especialmente vinculado con la presencia de Chile en ASPA y su participación en la Liga Árabe, tiene relación con los Intereses de la Política Exterior Chilena, siendo uno de ellos el “Fortalecimiento del

Multilateralismo”¹²⁷. Asimismo, estas participaciones a nivel multilateral, guardan relación con una dinámica regional, liderada por Brasil y seguida por casi todos los países de Sudamérica. Los principales asuntos relativos a la seguridad internacional y los asuntos políticos propios de Medio Oriente, se llevan a cabo en el seno de Naciones Unidas, y no pasan necesariamente por las Embajadas Residentes. Las visitas y reuniones bilaterales, tampoco fueron lo suficientemente frecuentes como para ser objeto de medición, de hecho, tal y como lo mencionamos en el desarrollo del presente trabajo, el Presidente de Siria Bashar Al Assad, no visitó nuestro país durante su gira por el continente. Solo Ricardo Lagos al final de su mandato visitó Egipto, y ese hecho sí constituyó un hito relevante de la relación bilateral, pero que no volvió a repetirse entre ninguno de los dos países involucrados.

¹²⁷ Ministerio de RR.EE. de Chile. Intereses de la Política Exterior de Chile. [en línea] <http://www.minrel.gob.cl/minrel/site/artic/20080802/pags/20080802193244.html> [Revisado el 15 de octubre de 2013]

CONCLUSIÓN

El presente trabajo estuvo enfocado en investigar la relación bilateral de Chile con Siria y Egipto. Si bien el periodo de tiempo estudiado fue entre el año 2005 y 2011, dada la falta de material bibliográfico sobre ambos casos específicos, se hizo necesaria una investigación retrospectiva que incluyó principalmente las Memorias del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, que son publicaciones institucionales escritas anualmente y que recopilan, entre otras cosas, las principales actividades y logros de la política exterior nacional. De esta manera, fue posible conocer qué había pasado en el ámbito de la relación bilateral de Chile con Siria y Egipto, desde su establecimiento hasta el año 2005, en el cual comenzó nuestra investigación.

La hipótesis de la investigación se basó en el factor económico como principal elemento de la relación bilateral en ambos casos, la cual parecía más dinámica desde el año 2005 en adelante, sin embargo, ante la situación política y social presente tanto en Siria como en Egipto, esta relación tomó un ritmo más lento, dando un giro desde lo económico a lo político. Tal y como ya se mencionó, ante la falta de fuentes relacionadas con el tema específico de la relación Chile/Siria y Chile/Egipto, fue necesario adentrarse en los archivos diplomáticos presentes el Archivo General Histórico del Ministerio de RR.EE. de Chile, para poder conocer de primera fuente, cuáles eran los principales temas de la agenda bilateral en cada caso. Asimismo, fue necesario complementar dicho trabajo, con entrevistas realizadas a diferentes personas vinculadas a las relaciones políticas entre Chile y Medio Oriente, quienes entregaron mayores antecedentes para el estudio de caso. Fue así, como finalmente se lograron establecer las siguientes conclusiones:

- **Para el caso de la relación Chile- Siria**

El principal tema de interés es el mantenimiento de la amistad fundamentada en la presencia de una importante colonia árabe en nuestro país. Sumado a esto, existe una tradición de apoyo mutuo en el ámbito multilateral, reflejada tanto en candidaturas a organismos internacionales, como en posturas relevantes ante Naciones Unidas, ejemplo de ello, es el apoyo brindado a Siria sobre el asunto de “Los altos del Golán”. En el periodo de tiempo estudiado, no se logró identificar un intercambio comercial fluido y relevante, por lo tanto no se puede decir que existía una relación bilateral basada en factores económicos y comerciales. De esta manera, la agenda estaba vinculada a temas políticos de carácter multilateral y regional, destacando la labor informativa de la Embajada respecto de la realidad del mundo árabe

- **Para el caso de la relación Chile-Egipto**

En este caso sí existía un mayor vínculo comercial, que se reflejaba principalmente en las inversiones que ENAP-SIPETROL ha estado realizando en ese país desde 1998. El caso de la relación bilateral entre Egipto y Chile fue un ejemplo claro del acercamiento mostrado por la política exterior chilena hacia países árabes, dado que no sólo hubo una visita presidencial -Ricardo Lagos en 2005-, sino que además una visita del Canciller egipcio, la adhesión de Chile como observador ante la Liga Árabe –con sede en El Cairo-, y hacia finales de 2011, la visita de misiones comerciales chilenas a Egipto del rubro agrícola patrocinadas por ProChile. De esta manera, aunque los principales temas de la agenda bilateral tuvieron relación con asuntos políticos, específicamente, con la representación de Chile ante la Liga Árabe en su rol de observador, pero sin duda el principal tema fue el apoyo recíproco en el ámbito multilateral, especialmente en el ámbito de las candidaturas en organismos internacionales, aspecto que coincide con el caso de Siria. Lo económico no fue un elemento absolutamente decisivo en la relación, aunque sin duda era mucho más relevante que para el caso sirio, ya que entre Chile y Egipto había una tradición comercial

histórica, aunque no por eso significativa. En el marco de la apertura económica existente en nuestra política internacional actual, una conciencia de la necesidad de encontrar nuevos mercados y posibles nuevos socios comerciales, favoreció indudablemente a que misiones comerciales chilenas viajaran a Egipto los últimos años.

- **Agenda y relación bilateral en los inicios de la crisis política y social**

Tras los estallidos de violencia social y crisis políticas ocurridos tanto en Siria como en Egipto, Chile mantuvo una postura bastante moderada. Las relaciones diplomáticas continuaron con ambos países, aunque cualquier iniciativa de carácter comercial o cultural se pospuso. Excepcionalmente, para el caso egipcio, a partir de la crisis se generó una instancia de cooperación y discusión política con representantes del mundo político nacional, quienes viajaron al Cairo a entregar sus visiones relativas a la transición democrática chilena. Esta actividad comenzó en 2011 y continuó en 2012, año en que viajó una delegación egipcia para conocer en terreno mayores antecedentes de nuestra situación política. Aunque, tal y como se mencionó en el capítulo IV, esta iniciativa provino de NNUU y no de la Cancillería chilena, de igual manera otorgó a Chile una posibilidad de acercamiento con la realidad política egipcia a través de su propia experiencia histórica reciente. Este punto, se encuentra directamente relacionado con el aspecto político mencionado en la hipótesis de la presente investigación, permitiendo concluir que, efectivamente después del estallido de la “Primavera Árabe”, el elemento económico presente en la relación bilateral quedó en un segundo plano, incluso más de lo que estaba antes de 2010.

A modo general, podemos mencionar que a pesar que la hipótesis no se logró aceptar completamente, el trabajo realizado llevó a un resultado muy novedoso en la medida que se logró realizar una labor descriptiva-interpretativa, de las relaciones políticas entre Chile/Siria y Chile/Egipto enmarcado en la historia diplomática llenando un vacío que podrá ser utilizado para una futura investigación en ese campo. De esta manera, y a pesar

que temporalmente el estudio estaba reducido a unos pocos años, dada la falta de fuentes fue necesario armar un cuerpo de antecedentes históricos de las relaciones diplomáticas entre Chile y los países mencionados, que sirvieron de base para el desarrollo del resto del trabajo.

Finalmente, es relevante destacar la utilización de fuentes primarias, como documentación histórica y contemporánea disponible en el Archivo Histórico del Ministerio de RR.EE., específicamente en el Fondo Histórico y el Fondo Países. Mucha de esta documentación no había sido utilizada anteriormente en otras investigaciones sobre historia de las relaciones diplomáticas entre Chile y países de Medio Oriente, menos aún, con Egipto y Siria.

BIBLIOGRAFÍA

LIBROS Y ARTÍCULOS ACADÉMICOS

Álvarez -Osorio, I. 2011. *La revuelta siria ¿hacia un cambio de régimen?* Revista Humanía del Sur. Año 6, (N°10). Enero-Junio. pp. 11-28

Amar González, Mauricio. *La Primavera Árabe. Espectáculo y profanación en la nueva realidad mundial*. En *Hoja de Ruta*, N°42 “Los Árabes y el Presente”, marzo 2013. Disponible en www.hojaeruta.org [Visitado el 25 de noviembre de 2013]

Amin, S. 30 de mayo de 2011. *La Primavera Árabe de 2011*. [En línea] <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=129400> [Revisado el 30 de noviembre de 2013]

Arancibia Clavel, P. 2010. *Tras la huella de los árabes en Chile: una historia de esfuerzo e integración*. Instituto Democracia y Mercado. Santiago de Chile.

Aranda, G. 2007. *Sudamérica y el mundo árabe islámico: una suma de contactos*. En: Contreras Polgati, A; Demarest, G. y Gaete Paredes, J. (Editores). *Globalización, fenómenos transnacionales y seguridad hemisférica*. Instituto Histórico de Chile y Foreign Military Studies Office. Santiago de Chile.

Aranda, G. y Marzuca, R. 2011 *La Primavera Egipcia*. En Férrez, M. y Ballesté, E. (comp.) *Medio Oriente y Norte de África ¿reforma, revolución o continuidad?*. Senado de la República. Comisión Biblioteca y Asuntos Editoriales. México. pp 193-234.

Baeza, C. y Brun. E. 2012. *La diplomacia chilena hacia los países árabes: entre posicionamiento estratégico y oportunismo comercial*. Estudios Internacionales. Año XLIV Enero-Abril (171): 61-85

Barbé, E. 2007. *Relaciones Internacionales*. Madrid. Editorial Tecnos

Barreñada, Isaías. 2011. *Las revoluciones árabes, una suma de situaciones diferentes*. Revista Hoja de Ruta, Edición Junio (N° 36) “Tiempo de Revueltas”. [En línea] www.hojaderuta.com

Bazán, F. 2009. *Segunda Cumbre Presidencial Países Árabes-América del Sur*. Documentos de Trabajo CEMOC N°1/2009, 2-11

Bonet, E. *El movimiento Kifaya (Basta Ya) pide elecciones libres en Egipto*. 7 de septiembre de 2005 [En Línea] Disponible en www.webislam.org [Revisado el 3 de diciembre de 2013]

Bosker Liwerant, J y Siman, Y. 2011. *El Medio Oriente hoy, nuevas tendencias e interrogantes*. En: Férrez, M y Ballesté, E. (comp.) *Medio Oriente y Norte de África ¿reforma, revolución o continuidad?* Senado de la República. Comisión Biblioteca y Asuntos Editoriales. México

Cabrera Becerra, E. T. 2008. *Percepciones acerca de la política exterior de los gobiernos de la Concertación hacia el Conflicto Israelí Palestino entre los años 1993 y 2006*. Tesis para optar al grado de Magíster en Estudios Internacionales. Santiago, Instituto de Estudios Internacionales. Universidad de Chile

Calleja, E. y Del Solar, E. 1998. *Geopolítica. Chile y los países de Medio Oriente. Estrategias de Acercamiento*. Academia Diplomática de Chile

Chahuán, E. 1983. *Presencia árabe en Chile*. Revista Chilena de Humanidades, (Nº4). Facultad de Filosofía y Humanidades, Universidad de Chile. Santiago.

De la Lama, Graciela. 1972 *El estudio de Asia en Chile*. En Revista Estudios Orientales. Vol. 7, Nº3 (20). El Colegio de México. pp. 373-375.

Del Amo, M. 2006 *La literatura de los periódicos árabes de Chile*. MEAH, Sección Árabe-Islam (55) [p 3-35]

El Mundo. 16 de marzo de 2011. *Al menos 25 personas detenidas durante la represión de una protesta en Damasco*. [En línea] www.elmundo.es [Revisado el 20 de noviembre de 2011] [En línea] www.elmundo.es

Escobar, S. 2011. *Chile y la política exterior de geometría variable*. En: J. Ensignia y Fuentes, C. Política Exterior de Chile post Concertación: ¿quo vadis? Santiago, Fundación Friedrich Ebert y Fundación Chile 21. pp 37-60

Fernandois, J. 2005. *Mundo y fin de mundo: Chile en la política mundial 1900-2004*. Santiago, Ediciones Fuentes, C. 2009. Balance crítico de la política exterior e Chile (1990-2007). En: Bascuñán, C; Correa, G. y Maldonado, J. Más allá de los suelos, más acá de lo posible. Santiago, LOM. pp. 217-255.

Fuentes, C. 2011. *La política exterior de Chile: 1990-2010 ¿Modelo a imitar o proceso inconcluso?* En: J. Ensignia y Fuentes, C. Política Exterior de Chile post Concertación: ¿quo vadis? Santiago, Fundación Friedrich Ebert y Fundación Chile 21. pp 23-35

Galindo Marines, A. 2012. *La política exterior de México hacia el Medio Oriente: el dilema entre el compromiso y la realidad*. Araucaria. Revista Iberoamericana de Filosofía y Humanidades. Segundo Semestre (2012)

Garretón, Manuel. La posibilidad democrática en Chile. Edición FLACSO, 1989 [en línea], <<http://cronopio.flacso.cl/fondo/pub/publicos/1989/libro/000052.pdf>>

Haddad Heresi, N. 1998. *Chile y el mercado árabe*. Revista Diplomacia, Enero-Marzo (74): 88-89

Hudson, Valerie. 2007. *Foreign Policy Analysis: classic and contemporary theory*. Estados Unidos de América, Rowman and Littlefield Publishers, INC.

Hudson, Valerie. 2008. *The History and the evolution of foreign policy analysis*. En: Smith, S; Hadfield, A y Dunne, T. (Eds.), Foreign Policy: theories, actors, cases. Oxford, Gran Bretaña. Oxford University Press.

Iglesias, J. 2000. *Chile y el Medio Oriente*. Revista Diplomacia, Abril-Junio (83): 47-49.

Jerez Iturrieta, E. 1999. *La Prensa árabe en Chile: 1912-1950*. Tesis para optar al título de Profesor de Estado en Historia y Geografía. Universidad de Santiago de Chile.

Kahhat, Farid. *Las revueltas en el mundo árabe*. En Medio Oriente y Norte de África ¿reforma, revolución o continuidad?; Férez, Manuel y Ballesté, Elisenda (comp.); Senado de la República. Comisión Biblioteca y Asuntos Editoriales. México, 2011 [pp.23-40]

Keohane, R y Nye Jr, J. 2000. *Globaization: what's new? What's Not? (And so What?)*. Foreign Policy. Spring (118): 104-119

Keohane, R y Nye, J. 1988. *Poder e Interdependencia. La política mundial en transición*. Grupo Editor Latinoamericano (GEL).

Linz, J. y Stepan, A. *Problems of Democratic transition and consolidation. Southern Europe, South America, and Post-Comunist Europe*. John Hompkins University Press, London: 1996 [pp 205-219].

Martín Oppenheimer "Egipto, Túnez y Sudamérica", del 15 de marzo de 2011, publicado en el diario español El País. [en línea] <http://elpais.com/diario/2011/03/15/internacional/1300143617_850215.html> [Revisado el 3 de diciembre de 2013]

Mattar, A. H. 1941. *Guía social de la Colonia Árabe en Chile (siria, palestina, libanesa)*. Santiago, Editorial Ahués Hermanos.

Mattar, A. H. 1941. *Guía social de la Colonia Árabe en Chile (siria, palestina, libanesa)*. Santiago, Editorial Ahués Hermanos.

Pacheco, Juan Antonio. 2006. *La prensa árabe en Chile: sueños y realidades árabes en un mundo nuevo*. MEAH, Sección Árabe-Islam (55), [p 277-322]

Peña González, P. y Olgúin Tenorio, M. 1990. *La inmigración árabe en Chile*. Ediciones Instituto Árabe de Cultura. Santiago.

Rebolledo, A. 1991. *La integración de los inmigrantes árabes a la vida nacional: los sirios en Santiago*. Tesis para optar al título de Licenciado en Historia. Santiago Chile: Pontificia Universidad Católica. Instituto de Historia;

Rebolledo, A. 1994 *La "turcofobia". Discriminación antiarabe en Chile. 1900-1950*. Revista Historia. Pontificia Universidad Católica. Vol. 28:249-272

Redacción BBC Mundo. *La accidentada vida de los Hermanos Musulmanes en Egipto*. 23 de septiembre de 2013. [En línea]

<http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2013/09/130923_egipto_hermanos_musulmanes_mes.shtml>

[Revisado el 3 de diciembre]

Ruiz, R. y Saíz, G. 2006. *Visión de género en dos periódicos de la comunidad árabe en Chile (años treinta)*. MEAH, Sección Árabe-Islam (55), [p 339-378]

Rumie, F. 2009. *El Estado Chileno frente al conflicto en Palestina*. [en línea] Revista Hoja de Ruta. Edición N°25 América Latina y la Cuestión Palestina; <www.hojaderuta.org> [consulta 1 de diciembre de 2013]

Said, E. 2010. *Orientalismo*. Ed. Debolsillo. Barcelona

Universidad Católica.

Vagni, J. J. 2005. *Brasil y la Cumbre América del Sur-Países Árabes: ¿alianza estratégica o diplomacia de fanfarria?* Contra Relatos desde el Sur. Apuntes sobre África y Medio Oriente. pp101-128.;

Vagni, J. J. 2009. *La cumbre América del Sur-Países Árabes (ASPA). Balances de un acercamiento estratégico*. Revista de Estudios Internacionales Mediterráneos.

Vagni, Juan José. *Brasil y la Cumbre de América del Sur- Países Árabes: ¿encuentro estratégico o diplomacia de fanfarria?* [Artículo en línea]

<http://www.cea.unc.edu.ar/africaorientemedio/contrapdfs/01/9%20Vagni.pdf>

Varela, Hilda e Isael Sánchez, Indira. 2011. *El espejo de Oriente. Un reflejo de las relaciones entre México y la Región Medio Oriente-Norte de África*. En M. de Vega, Historia de las Relaciones Internacionales de México, 1821-2010. Ciudad de México: Secretaría de Relaciones Exteriores de México. Dirección General del Archivo Histórico Diplomático. pp. 37-265

Viera Núñez, Fabiola. 2009. *Chilenos de ascendencia árabe y la causa palestina: reflexiones sobre nación e identidad en torno al conflicto árabe-israelí*. Tesis para optar al título de Licenciada en Historia. Santiago, Chile: Universidad Diego Portales. Escuela de Ciencias Sociales e Historia;

Yopo, B. *La política exterior del Nuevo Gobierno: entre el discurso y un necesario pragmatismo*. En: J. Ensignia y Fuentes, C. Política Exterior de Chile post Concertación: ¿quo vadis? Santiago, Fundación Friedrich Ebert y Fundación Chile 21. pp 85-98

DOCUMENTACIÓN ARCHIVO GENERAL HISTÓRICO MINISTERIO DE RR.EE. DE CHILE

Fondo Histórico

Oficio N°3, del 20 de febrero de 1930. Desde la Legación de Chile en Turquía al Ministerio de RR.EE. Vol. 1215 A.

Oficio N° 530, del 22 de octubre de 1945. Desde la Embajada de Chile en EE.UU. Vol. N° 2315, año 1945.

Fondo Países

Siria

Mensaje Público N° 146 del 23 de mayo de 2005. Vol. Mensajes Recibidos 1, Embajada de Chile en Siria, 2005.

Mensaje Público N° 348, Vol. Mensajes Recibidos, Embajada de Chile en Siria, 2006.

Mensaje Reservado N°18 del 18 de enero de 2010. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria, 2010.

Mensaje Público, N° 56 del 15 de abril de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria. 2011.

Mensaje Público N°99 del 20 de mayo de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria, 2011.

Mensaje Reservado N° 112 del 31 de mayo de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria, 2011.

Mensaje Reservado N°137 del 11 de julio de 2011. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria, 2011.

Mensaje Público N°142 del 19 de julio de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria, 2011.

Mensaje Reservado N°169 del 7 de septiembre de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Siria, 2011.

Egipto

Mensaje Público N° 017, del 13 de enero de 2005. Documento Anexo. Vol. Mensajes Enviados, Embajada de Chile en Egipto, 2005

Mensaje Reservado N° 019 del 22 de enero de 2005. Vol. Mensajes Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2005

Mensaje Público N° 065, del 27 de mayo de 2005, documento anexo. Volumen Mensajes Enviados, Embajada de Chile en Egipto, 2005

Mensaje Público N° 069 del 14 de junio de 2007. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007

Mensaje Reservado N° 073 del 28 de junio de 2007. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007.

Mensaje Público N° 009 del 23 de enero de 2007. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007

Mensaje Reservado N° 064 del 21 de marzo de 2007. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007

Mensaje Público N° 097 del 24 de septiembre de 2007. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007.

Mensaje Reservado N° 041 del 11 de febrero de 2010. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2010

Mensaje Reservado N° 40 del 28 de febrero de 2007. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007

Mensaje Reservado N° 026 del 12 de febrero e 2007. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007

Mensaje Reservado N°258 de 14 de julio de 2010. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2010.

Mensaje Público N° 025 del 12 de febrero de 2007. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2007

Mensaje Reservado N° 025 del 19 de junio de 2008. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2008

Mensaje Reservado N° 148 del 18 de abril de 2009. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2009

Mensaje Público N° 167 del 29 de junio de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2011

Mensaje Público N° 013 del 17 de enero de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2011.

Mensaje Público N° 026 del 6 de febrero de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2011

Mensaje Reservado N° 315 del 21 de noviembre de 2011. Volumen Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2011.

Mensaje Público 157 del 13 de junio de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2011.

Mensaje Público N° 158 del 15 de junio de 2011. Vol. Mensajes Enviados y Recibidos, Embajada de Chile en Egipto, 2011.

Memorias del Ministerio de RR.EE. de Chile

Años 1929 al 2008

OTROS

Ministerio de Relaciones Exteriores. 1995. *Carpeta de Trabajo: II Reunión de Embajadores de Chile en la Cuenca del Mediterráneo*. Túnez 27 y 28 de junio.

ENTREVISTAS

Director de la Dirección de Asuntos de Medio Oriente y África de la Cancillería, Ministro Consejero Eduardo Ortiz, realizada el día 20 de noviembre de 2013

Director de la Dirección de Asuntos de América del Sur, Ex Embajador de Chile en Egipto, Embajador Alex Geiger. Realizada el 4 de diciembre de 2013.

Jefe de la División de Relaciones internacionales de la Subsecretaría de Defensa, Ex Embajador de Chile en Jordania y Ex Director de la Dirección de Asuntos de Medio Oriente y África, Embajador Luis Palma. Realizada el 29 de noviembre de 2013

Profesor Eugenio Chahuán. Dr. en Estudios Árabes e Islámicos, Universidad El Cairo, Egipto. Académico del Centro de Estudios Árabes de la Universidad de Chile. Realizada el 5 de diciembre de 2013.

PÁGINAS WEB

www.minel.gov.cl, sitio oficial del Ministerio de RR.EE. de Chile

www.direcon.gob.cl sitio oficial de la Dirección General de Relaciones Económicas Bilaterales

www.digiatlas.com sitio de cartografía digital

www.estudiosarabes.uchile.cl Sitio oficial del Centro de Estudios Árabes de la Universidad de Chile

www.gob.cl Sitio oficial del Gobierno de Chile

1. CHILE-SIRIA

Comercio Bilateral Chile- Siria (En millones de US\$)

	2006	2007	2008	2009	2010
Total Exportaciones (FOB)	0,1	8	11	3	3
COBRE	0	0	0	0	0
CELULOSA	0	1	4	2	2
RESTO	0,1	8	7	1	1
Total Importaciones (CIF)	0,6	0,9	0,2	0,2	0,3
Balanza comercial	-0,5	8	10	3	3
Exportaciones de servicios	--	--	--	--	--

(Fuente: Departamento de Estudios DIRECON sobre la base de declaraciones de salida con Informe de Variación de Valor (IVV) y declaraciones de ingreso)

Principales exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde Siria

Principales productos exportados
(Mill US\$ POB)

Principales productos importados (Mill US\$CIF)

SACH	Descripción	2010	Nombre de letra	de	Mayúsculas	de	Minúsculas
47032100	Pasta química de madera semiblanqueada o blanqueada de coníferas	1,32	9093000		Semillas comino	de	0,135
47032910	Pasta química de madera semiblanqueada o blanqueada de eucaliptus	0,72	63053321		Los demás sacos y talegas para envasar, de tiras o formas similares		0,065
8105000	Kiwis frescos	0,42	39169000		Monofilamentos de los demás plásticos		0,062

(Fuente: Departamento de Estudios DIRECON, sobre la base de declaración de salida con Informe de Variación de Valor (IVV) y declaración de ingreso)

2. CHILE – EGIPTO

Comercio Bilateral Chile- Egipto (En millones de US\$)

	2006	2007	2008	2009	2010
Total Exportaciones (FOB)	5	13	25	22	54
COBRE	0	0	0	6	41
CELULOSA	0	4	14	1	1
RESTO	5	9	11	15	12
Total Importaciones (CIF)	2	4	15	3	83
Balanza comercial	3	9	10	19	-29
Exportaciones de servicios	--	--	--	--	--

(Fuente: Departamento de Estudios DIRECON sobre la base de declaraciones de salida con Informe de Variación de Valor (IVV) y declaraciones de ingreso)

Principales exportaciones e importaciones de Chile hacia y desde Egipto

Principales productos exportados
(Mill US\$ POB)

Principales productos importados (Mill US\$CIF)

SACH	Descripción	2010	SACH	Descripción	2010
74031100	Cátodos y secciones de cátodos de cobre refinado	41,36	27111100	Gas natural licuado	75,69
8132000	Ciruelas secas	2,29	57024210	Las demás, alfombras, revestimientos, aterciopelados, confeccionados de polipropileno	0,065
8081010	Manzanas, variedad richared delicius, fresca	1,52	57024290	Las demás, alfombras, revestimientos, aterciopelados, confeccionados de materia textil sintética o artificial	0,87

(Fuente: Departamento de Estudios DIRECON, sobre la base de declaración de salida con Informe de Variación de Valor (IVV) y declaración de ingreso)

