

印度的对外援助评述

唐丽霞* 李小云**

[内容提要] 印度是新兴经济体援助国的典型代表, 其国际发展援助具有鲜明的特色, 在援助理念上更倾向于和发展中国家更多分享其民主和增长的发展经验; 印度援助的管理比较规范, 重视援助监测和总结; 援助的重点是周边国家和整个南亚大陆以及非洲国家; 印度比较重视政府间的双边合作, 非常重视倡导和区域组织的合作机制, 在援助领域上侧重于公共基础设施的建设, 以及小型公共服务设施的供给。

[关键词] 印度; 对外援助; 援助方式; 区域合作机制

[中图分类号] D830.351 [文献标志码] A [文章编号] 1004-1508(2013)03-0007-06

印度的对外援助可以追溯到 1950 年的科伦坡计划 (Colombo plan), 该计划是由共同体国家 (包括印度) 在斯里兰卡共同发起倡导的, 旨在向发展中国家提供援助, 以改善这些国家穷人的生活水平。当时, 印度独立时间不长, 经济能力有限, 援助对象主要是周边国家, 如不丹、缅甸和尼泊尔, 援助方式主要为技术援助, 援助规模也比较有限。近年来, 由于经济改革进展顺利, 经济实力越来越强, 印度也开始越来越重视对外援助, 并且极力希望从受援国转变为援助国。印度对外援助对象也在不断扩大, 目前, 接受印度援助的国家遍及全球, 亚太地区、非洲、拉丁美洲和加勒比地区以及东中欧地区的 158 个国家都接受过印度的对外援助。^①

一、印度对外援助资金类型和规模

印度对外援助资金的提供主体主要为财政部和进出口银行, 财政部的资金主要通过印度外交部来统一协调使用, 进出口银行的资金则由进出口银行自己执行, 但外交部和财政部会对进出口银行提供贷款补贴。

如表 1 所示, 根据资金的使用途径, 印度财政部提供的援外资金可以分为赠款、优惠贷款、向国际机构的捐款或投资以及对出口银行优惠贷款的补贴, 其中赠款所占比重最高, 除 2008 年

和 2009 年, 赠款所占比重均超过了 50%。近年来, 随着印度在世界银行的认购比例的上升, 对于国际机构的捐款和金融机构的投资在其对外援助中所占的份额也越来越重, 尤其是 2008 年和 2009 年, 分别有 58% 和 72% 的援外资金通过捐款和投资两种方式贡献给了国际多边机构。财政部提供的援外资金中优惠贷款所占的比重并不高, 尤其是有了进出口银行专门提供优惠贷款以后, 其所占比重更加减少, 年度间变化比较大, 2009 年仅为 4.2%, 但 2010 年又上升到了 10.34% (见表 1)。此外, 为了推动印度进出口银行提供优惠贷款援助, 印度政府每年要拿出相当数量的财政预算来补贴进出口银行, 这一部分在其对外援助总额中大约占到 12%。总体而言, 印度对外援助资金规模增长十分迅速, 年均增速达到了 6.9% (见表 1)。

2004 年, 印度开始通过进出口银行提供优惠贷款援助。优惠贷款在印度的对外援助中发挥着越来越重要的作用, 印度外交部和财政部已经和 24 个国家签订了 76 个贷款协议, 进出口银行也在不断扩大优惠贷款的规模。印度的优惠贷款的援外方式和本国的经济发展利益密切相关, 尤其是进出口银行执行的贷款, 大部分都是支持受援国购买印度的产品或者委托印度的公司帮助受

* 中国农业大学人文与发展学院国际发展研究中心副教授。

** 中国农业大学人文与发展学院国际发展研究中心教授。

① Grover I., India a Non DAC Partner: Contribution in Capacity Building and Training Human Resource, 2011, <http://eadi.org/gc2011/grover-447.pdf>

援国进行基础设施建设或者投资建设等。数据显示, 印度优惠贷款发展迅速, 在过去近十年的时

间里从 1034 亿卢比增长到 4717 亿卢比, 年平均增速为 17% (见表 2)。

表 1 印度外交部的对外援助预算 (单位: 百万卢比)

		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
赠款	额度	13909.87	17101.42	15682.03	16990.6	17711.3	19820.31	20044.39
	%	56.65%	63.73%	67.99%	70.30%	23.37%	19.54%	54.68%
优惠贷款	额度	5,709	4,519	1,608	1,142	9,288	4,263	3,790
	%	23.25%	16.84%	6.97%	4.73%	12.26%	4.20%	10.34%
向国际机构的捐款	额度	2,568	3,320	3,595	3,550	12,775	5,317	5,578
	%	10.46%	12.37%	15.59%	14.69%	16.86%	5.24%	15.22%
对国际金融机构的投资	额度	101	180	580	137	30,900	67,627	2,948
	%	0.41%	0.67%	2.51%	0.57%	40.78%	66.68%	8.04%
对出口银行的补贴	额度	2,266	1,717	1,600	2,350	5,098	4,394	4,300
	%	9.23%	6.40%	6.94%	9.72%	6.73%	4.33%	11.73%
合计		24,554	26,836	23,065	24,169	75,772	101,421	36,660
折算成美元 (百万)		526	574	494	517	1,622	2,171	785

资料来源: Chanana D, India's Transition to Global Donor: Limitations and Prospects, 2010, http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/riecano_eng/Content?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_in/zonas_in/aril23-2010.

表 2 印度进出口银行的对外援助规模 (单位: 百万卢比)

	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12
优惠贷款	92657	158535	104887	267622	328045	336285	388430	477984	444119
担保金	10792	15887	43264	49978	21994	16184	13508	32165	27549
合计	103449	174422	148151	317600	350039	352469	401938	510149	471668

资料来源: Eximbank of India, the 2011-12 30-year Annual Report, <http://www.eximbankindia.com/anr-12.pdf>, 203, 2009, pdf.

表 3 印度的赠款援助的分布 (单位: 百万美元)

国家	2005-06	2006-07	2007-08
不丹	251.36	120.4	162.44
阿富汗	—	—	96.44
孟加拉	11.56	4.44	13.33
尼泊尔	14.67	46.67	22.22
斯里兰卡	5.56	6.23	6.22
缅甸	4.89	8.89	4.44
马尔代夫	2.93	1.33	4.33
非洲	13.55	4.44	11.11
其他发展中国家	111.96	98.94	55.33

资料来源: Katti V., Chahoud T., Kaushik A., India's Development Cooperation — Opportunities and challenges for International Development Cooperation, 2009, http://www.die-gdi.de/CMS-Homepage/openwebcms3_e.nsf/(ynDK_contentByKey)/ANES-7QAGR/\$FILE/BP%

二、印度对外援助的重点区域和领域

印度对外援助最早开始于对周边国家的支持, 时至今日, 位于南亚次大陆的周边国家仍然是印度援助的重中之重。在众多周边国家中, 获得印度援助最多的是不丹、孟加拉国、尼泊尔、缅甸、马尔代夫和阿富汗, 尤其是不丹, 2011-2012 年, 不丹获得了印度对外援助的 47%; 自 2002 年, 印度开始对阿富汗进行援助以来, 阿富汗已经成为接受印度对外援助的第二大国, 占援助总额的 7% (见表 3)。印度是向南亚地区提供援助最多的国家之一, 通过对外援助, 印度巩固了其在南亚地区的地位。

1961年，印度开始向非洲地区提供援助。^①近年来，印度也加大了对非洲的援助规模（见表4）。2002年，印度开始实施“聚焦非洲（focus Africa）”行动，支持非洲国家和印度之间的贸易往来以及官员互访等，先后有31个非洲国家受益于该计划。2000年，印度向非洲新伙伴（NEPAD）提供了2亿美元的优惠贷款；2004年，印度向西非8个国家提供了5亿美元的优惠贷款；2008年，在印度—非洲峰会上，印度表示要在五年内向非洲提供54亿美元的优惠贷款

和5亿美元的赠款；2009年，印度进出口银行61%的优惠贷款流向了非洲大陆，其中撒哈拉以南非洲占到了43%。^②另外，印度对外援助赠款中最重要的经济技术合作项目，在2011—2012年也将44%的资源投向了非洲。^③从印度对非洲的援助内容和方式上不难看出，印度的对外援助和本国的经济发展目标是紧密结合的，尤其是优惠贷款，提供给非洲国家的大部分优惠贷款主要都用来购买印度的机械设备、产品或者是支持印度的公司在非洲进行投资。

表4 当前印度对非洲国家的援助

国家	援助内容
安哥拉	4000万美元的优惠贷款由于修建铁路以及500万美元优贷在印度购买农业机械设备
贝宁	捐赠了60台拖拉机
布基纳法索	3100万美元的优贷购买农业设备
喀麦隆	捐赠了60台拖拉机
吉布提	100万美元的粮食援助
冈比亚	700万美元优贷购买拖拉机和建立拖拉机集装厂
加纳	1500万美元优贷，2700万优贷为建立农村电网，200万美元针对信息网络的技术援助
象牙海岸	2700万优贷购买400辆Tata客车
莱索托	500万美元的农业优贷
毛里求斯	1亿美元支持信息网络技术援助的优贷，同时提供750万美元的信息技术设备和1000万美元优贷支持污水处理系统建设
尼日尔	1700万美元的优贷在印度购买交通设施
塞内加尔	4800万美元的优贷支持灌溉系统、信息技术和钢材厂建设，1800万美元优贷购买250辆Tata客车，1500万美元优贷购买农业设备
塞拉利昂	80万美元赠款修建400座营房
坦桑尼亚	支持建立两个腰果加工公司，并免除2000万美元的债务
多哥	1000万美元优贷用于支持从印度进口商品
乌干达	170万美元人道主义援助，免除500万美元双边债务
赞比亚	捐赠10万美元的急救药品，1000万美元的优贷购买急救药品，免除500万美元的债务

资料来源：Kragelund P., The Return of Non-DAC Donors to Africa: New Prospects for African Development? 2008, Development Policy Review, Vol 26, Issue 5.

从援助领域上不难看出，印度对外援助的主要特征是和其他发展中国家一起分享其发展的经

验，如减贫、远程教育、电子技术、信息技术和赋权等，印度的对外援助主要是人力资源培训、

① Kragelund P., “The Return of Non-DAC Donors to Africa: New Prospects for African Development?” 2008, Development Policy Review, Vol. 26, Issue 5.
 ② Humphrey J., Indian Development Cooperation: Key Traits and Prospects, EDC2020, Policy Brief. 2011.
 ③ Chaturvedi, S., Indian Development Cooperation: Priorities, Objectives and Philosophy, 2012, <http://devpolicy.anu.edu.au/pdf/2012/events/20121129-Indian-development-cooperation-priorities-objectives-and-philosophy-Sachin-Chaturvedi.pdf>

能力建设、远程教育、远程诊疗技术以及其他的软实力方面。^①从具体的援助分布来看,印度外交部负责的发展援助主要集中能源、水供应和卫生、交通和仓储、一般物资提供四个领域,其中能源方面的援助最多,所占比重超过了20%,水供应和卫生领域的援助超过了15%,而交通仓储和一般物资提供均超过了10%;此外,印度也比较重视在政治和公民社会治理、交叉部门以及健康等领域的援助。^②由印度进出口银行提供的优惠贷款投向领域更多集中在基础设施建设上,从2001到2010年,电力、铁路建设以及工程建设等基础设施建设领域的优惠贷款分别占到28%、19%和14%,值得注意的是,优惠贷款中也有相当多的比重是投入到农业生产和农村发展的,如有8%的优惠贷款投向了农业和灌溉,3%投向了农村电力建设和改善,9%投向了糖料生产和加工等。^③

三、印度对外援助主要方式

在国际援助体系里,经合组织—发展委员会(OECD—DAC)成员国在援助方式上更多采用以财政援助为基础的项目援助、方案援助和预算援助方式,而新兴经济体国家在对外援助时则更多采用技术合作方式,如技术援助和提供奖学金等,印度作为新兴经济体国家的代表之一,在援助方式上也更多采用技术援助和提供奖学金,此外,印度还十分重视人道主义援助等。

印度技术援助开始于1964年,印度外交部还专门建立了印度经济和技术合作处来负责管理。印度技术援助是其覆盖范围最广的援助方式,迄今为止,已经有158个国家接受过印度技术援助支持,技术援助资金总额达到了30亿美元,年均技术援助资金规模为1200万美元。印度技术援助的主要内容包括:(1)培训;(2)技术合作项目;(3)向海外派送印度专家;(4)参

观考察;(5)提供设备;(6)减灾和应对。此外,在周边国家,如阿富汗、不丹、孟加拉国,还提供了援建医院、培训医务人员等技术援助项目。在印度的技术援助中,最重要的内容是培训,大约40%技术援助资金用于培训,主要开支为培训的学费、受训人员的住宿和津贴。印度的全国有250个机构和大学承担了培训任务,每年培训规模在6000人左右。在培训项目中最为重要的是公民培训项目(Civilian Training Programme),该项目由全国42所培训机构开设的200多种培训课程组成,培训课程包括:议会关系培训、公共支出管理、财政管理、信息和通讯技术培训、中小型企业管管理、农村发展、环境和可再生能源等内容。^④

印度从1950年代开始实施留学生奖学金计划,并成立了印度文化交流委员会(ICCR)来专门负责该计划。ICCR每年有21个奖学金项目,提供2325个奖学金,其中有675个奖学金专门针对阿富汗,500个专门针对非洲国家。印度的奖学金项目管理过程比较规范,不仅有专门的机构来管理,同时还建立了委员会机制来监督奖学金项目的执行过程,除了在国内有专门管理机构以外,在很多重点国家都设立了中心或者机构来负责一定区域范围内的宣传和留学生选择工作。此外,ICCR每年都会出版年度报告,对年度的项目进行总结和回顾。虽然印度奖学金的项目在印度国内是由各个大学和研究机构来具体承担的,在实施的过程中,印度驻各国的大使馆也会参与到留学生的选择过程中。

印度的人道主义援助主要是对自然灾害发生过的救灾援助,重点是在亚洲地区,尤其是印度周边国家,如斯里兰卡、阿富汗、孟加拉国以及巴基斯坦等国。从2001—2010年,印度累计提供了3.15亿美元的人道主义援助,其中投向

① Fuchs A., Vadlamannati K C., The Needy Donor: An Empirical Analysis of India's Aid Motives, 2012, University of Heidelberg Department of Economics Discussion Paper Series No. 532. Available at SSRN: <http://ssrn.com/abstract=2140949> or <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.2140949>.

② Grover I., India a Non DAC Partner: Contribution in Capacity Building and Training Human Resource, 2011, <http://eadi.org/gc2011/grover-447.pdf>.

③ Chaturvedi, S., Indian Development Cooperation: Priorities, Objectives and Philosophy, 2012, <http://devpolicy.anu.edu.au/pdf/2012/events/20121129-Indian-development-cooperation-priorities-objectives-and-philosophy-Sachin-Chaturvedi.pdf>.

④ Grover I., India a Non DAC Partner: Contribution in Capacity Building and Training Human Resource, 2011, <http://eadi.org/gc2011/grover-447.pdf>.

南亚地区的就达到了 2.4 亿美元，占到了 76.19%；投向亚洲其他区域的为 4500 万美元，占到 14.29%；投向非洲和中部以及拉丁美洲地区的人道主义援助分别为 1000 万美元和 2000 万美元。虽然，印度当前的人道主义援助主要集中在周边国家，但是近年来，也有开始向非洲和拉丁美洲倾斜的趋势。印度提供人道主义援助的渠道

主要是通过政府间的双边援助来实现的，这也是印度对外援助的主要特征之一。印度也会参与一些国际多边机构组织的人道主义援助，比如联合国粮食计划署（WFP），从 2002 年开始，印度就已经成为 WFP 的净捐助国，目前每年向 WFP 提供的捐款数量维持在 3500 万美元左右。^①

表 5 印度倡导和主要参与的多边合作机制

多边机制名称	创立时间	合作国家	主要合作方式
印度非洲峰会 (IAFS)	2008 年	大部分非洲国家	四年行动计划，向非洲国家提供 54 亿美元的优惠贷款和 5 亿美元的无偿援助
印度—非洲新伙伴合作机制	2002 年	NEPAD 成员国	印度通过 NEPAD 向非洲国家提供 2 亿美元的优惠贷款
印度和 TEAM-9 合作机制	--	西非 8 个国家：布基纳法索、乍得、科特迪瓦、加纳、赤道几内亚、几内亚比绍、马里、塞内加尔	通过银行向这些国家提供优惠贷款
南亚区域联盟发展基金 (SAARC)	--	南亚国家：不丹、孟加拉国、马尔代夫、斯里兰卡、尼泊尔、巴基斯坦和阿富汗	印度向该基金提供了 1 亿美元的资金，主要用于社会、经济和基础设施建设，以及自然灾害应对，2010 年还设立了培训项目
东南亚国家联盟—印度合作论坛	--	东南亚国家：柬埔寨、老挝、缅甸、越南	英语培训、教育和医疗合作等
印度—湄公河流域合作网	--	老挝、越南、柬埔寨	医药、艾滋病防治、农业和生物技术等
印度—巴西—南非合作基金	2004 年	发展中国家，如海地等	促进南南合作，提供缓解贫困和饥饿方面的援助、农业援助
印度—太平洋岛国论坛	--	16 个国家：澳大利亚，库克群岛，密克罗尼西亚联邦，斐济，基里巴斯，马绍尔群岛，瑙鲁，新西兰，纽埃，帕劳，巴布亚新几内亚，几内亚，萨摩亚，所罗门群岛，汤加，图瓦卢和瓦努阿图	提供官员培训以及留学生奖学金支持

资料来源：根据文献资料整理。Grover I., India a Non DAC Partner: Contribution in Capacity Building and Training Human Resource, 2011 年, <http://eadi.org/gc2011/grover-447.pdf>

四、印度对外援助主要渠道

印度的对外援助主要是通过双边援助渠道提供的，通过国际多边机构所占的比重不高，大约维持在 10% 左右，这一点和其他新兴国家相似。但是值得注意的是，印度对外援助的一个非常重

要的特点是积极倡导或者参与多边合作机制，通过印度主导的多边合作机制来提供援助，提升印度对外援助的国际影响力。目前，在印度倡导下成型的主要多边合作机制有 8 个。从多边合作机制参与国家的分布情况来看，印度主导的多边合作机制的重点区域是非洲和亚洲的东南亚和南亚

^① Meier C., India's Growing Involvement in Humanitarian Assistance, 2011, <http://www.gppi.net/?id=2246>.

地区。在非洲地区，印度倡导建立了印度—非洲信伙伴合作机制、印度和 TEAM9 合作机制以及印度—非洲峰会；在南亚和东南亚地区，印度倡导建立了四个合作机制，即南亚区域联盟发展基金、东南亚国家联盟—印度合作论坛、印度—湄公河流域合作网以及印度—太平洋岛国论坛（见表 5）。

在这些多边合作机制中，印度都是作为援助国或者主要捐款国的身份参与，通过这样的机制向发展中国家提供发展援助，援助的方式包括提供优惠贷款、无偿援助以及技术援助等。此外，印度还十分重视和其他发展中大国的合作，共同开展发展援助活动，其中比较典型的是印度、巴西和南非的合作机制，2004 年，三国外长决定共同出资建立“IBSA 减少贫困和饥饿基金”，用于帮助最不发达国家发展农业，目前该基金已经在海地、几内亚比绍、佛得角、柬埔寨、布隆迪和巴勒斯坦等国家开展了农业援助项目。

五、印度对外援助的管理机构

虽然近年来印度政府一直希望能够成立一个独立的机构来统一协调和管理对外援助事务，但时至今日，印度国际发展合作署也没有成立，印度的对外援助仍然处于不同部门共同管理中。印度外交部是对外援助管理中最为重要的领导机构，通过向特定的援助计划提供资金、提供项目建设咨询、派送专家、向外国学生提供在印度大学的深造机会、提供人道主义援助等，此外，外交部还直接负责和管理印度对不丹、尼泊尔和阿富汗的对外援助。外交部下设十几个区域司，来分别协调面向不同区域的发展援助；此外，外交部还设立了专门技术和经济合作处和发展伙伴等两个专门的部门来管理印度的对外援助项目。外交部内部的这些部门之间缺乏有效的沟通和协商机制，专门的部门也无权干涉区域部门的决策，因此，在一定程度上也造成了印度对外援助管理上混乱，成立一个专门的机构来统一管理对外援助已经成为印度政府正在考虑的重要议程，也是近年来印度发展援助事务发展中的重要议题。

除了外交部以外，印度财政部在对外援助中也发挥重要作用，除了进行年度财政预算安排外，其下属的经济合作处专门负责除不丹、尼泊尔和阿富汗以外发展中国家的援助，但是该处的对外

援助工作要接受外交部的指导和协调。此外，一些其他部委也会参与到对外援助事务中，如商务部会执行由外交部主导的对外优惠贷款，水利部要执行在不丹和尼泊尔的卫生项目等。2004 年以来，印度进出口银行开始向发展中国家提供优惠贷款，也成为对外援助的重要参与机构。此外，印度还成立了可以独立运作的文化交流委员会来专门负责印度的留学生奖学金项目。

印度的对外援助管理虽然存在缺乏统一的机构协调、管理分散等缺点，但是不同部门在自己职能范围内对援助事务的管理是比较规范的，例如印度外交部技术和合作处对在印度对外援助中占据很大比重的技术合作项目的管理。该处几乎每两年都要编制一份非常详细的培训计划安排指南，在该指南中，技术合作处会列出未来两年里印度将要举办的所有培训班的相关信息，如培训班的名称、负责机构和联系人的具体信息、培训班开设的时间、周期、容纳人数以及对学员的具体要求等，这个指南在其网站上公布，同时，也会通过印度驻各国使馆来发布相应的信息。印度驻各国使馆负责遴选学员，学员在申请来印度参加培训时必须填写申请表，申请表中要提供学员个人基本信息、单位信息、遇到紧急情况时的联系人、受教育经历、英语语言能力以及健康证明等，大使馆对申请的学员要进行面试，通过面试的学员才能获得到印度参加培训的机会。

六、印度对外援助的特点

印度的对外援助有自己的特点，OECD—DAC 国家主要关注发展中国家的社会领域发展，中国更多关注基础设施建设，而印度则和发展中国家更多分享其民主和增长的发展经验。由于曾经也被殖民过，印度更多采取小型干预的方法，允许受援国自己决定优先发展需求，追求互惠互利的经济增长和长期的贸易发展，而不仅仅只是追求发展的目标。

印度对外援助虽然目前仍然处于比较分散的状态，但是对于重点的援助项目和方式都成立了专门的机构来进行协调管理，并建立相对规范的管理体系和规程，如印度的技术合作项目，则专门由外交部的技术合作处来管理；奖学金项目由文化交流委员会来管理。印度对援助的管理，尤

（下转第 32 页）

捣毁了北方圣城阿约迪亚著名的巴布里清真寺，声称要在其废墟之上恢复神圣的印度教大神罗摩之庙，从而在全国引发大规模两教冲突。在孟买，数千人（主要是穆斯林）惨遭非命。2002年，古吉拉特邦又发生大规模宗教骚乱，数日里上千人遭杀害，其中多数还是穆斯林。印度舆论普遍认为，当时身为首席部长的莫迪对控制局势不作为，实际上是纵容印度教极端分子。甚至美国政府也持这种看法，至今仍拒绝向莫迪颁发入境签证。总之，印度人民党目前处于两难境地：

为迎合印度教中产阶级的情绪、激发年轻选民的热情，他们需要莫迪这张新面孔；但莫迪又会把一些需要穆斯林选票的盟友吓跑，而这些盟友对印度人民党今后有可能与之联手问鼎中央，将是不可或缺的。如果明年莫迪高举“发展”旗帜，摈弃“寺庙之争”旧幡，印度人民党东山再起并非没有可能；反之，如果企图新旗旧幡并举，前景将不会光明。可以预料，不论哪方在2014年的大选中获胜，执政之路都将十分艰难。

（上接第12页）

其是援助监测和总结工作做的很好，这两个项目都会有年度报告来报告项目的进展情况。

虽然接受印度对外援助的国家非常多，但是印度有着非常明确的援助重点区域，南亚地区是印度援助重中之重，这是为奠定印度在这一地区不可撼动的区域大国作贡献的，以南亚地区为核心，印度也不断将对外援助的边界向外扩展，直至东盟地区，也巩固印度在整个亚洲的战略地位；非洲大陆作为印度对外援助另一个重要地域，印度的行动从西非开始，然后慢慢扩展到整个非洲大陆，其对外援助工作的战略重点是逐步扩散的。目前，印度也正加强了对拉丁美洲的对外援助。

从援助机制上来看，印度最为重视的是政府间的双边合作，参与一些多边机构，但不倚重多

边机构，并且也没有看到未来更多参与多边机构的趋向；但是印度非常重视倡导印度和区域组织的合作机制，如印度—非洲峰会、印度和南亚以及太平洋国家的合作联盟等，印度倡导和建立的区域合作机制都是印度宣传对外援助、提出援助承诺、实施对外援助行动的重要平台，使得印度的发展援助呈现出和发达国家以及其他发展中国家不同的机制特点。此外，印度也非常重视和其他重要的发展中大国的合作，如巴西和南非等。

从援助领域和内容上来看，印度的发展援助和自身经济发展目标是紧密结合的，援助在很大程度上是购买印度自身的设备、机械和装备等，并且也积极支持印度企业参与印度对外援助中，这一点和中国有很大的相似之处，但不同的是印度在援助领域的选择上更多地侧重于公共基础设施的建设以及小型公共服务设施的供给。

ABSTRACTS

India's Approach to Global Governance and Aspiration for UNSC Membership

Liu Zongyi

The rise of global governance thinking and practice into the 21st century tends to justify India's effort to seek a permanent seat in the UN Security Council. India's understanding and practice of global governance is obviously reflected on its bid for permanent membership of the UNSC. This is also one of major reasons for India to fail to obtain this status so far. While enjoying some advantages to be a powerful candidate, India has to further promote its overall national strength and deepen the recognition of global governance as well in making the political dream come true.

India's International Development Aid: An Analytical Review

Tang Lixia & Li Xiaoyun

As an important emerging donor India has built up a unique development assistance system. The features include its preference for sharing development experience of democracy and growth with other developing nations, its normative institution for management, monitoring and evaluation of aid, and the set priority of development aid for South Asian and other neighbors as well as Africa. India has also tried to enhance inter-government mechanisms for bilateral and regional cooperation, with a focus of overseas aid on the infrastructure and small-scale public services.

Cooperation and Conflict between Australia and India in the Indian Ocean

Xu Shanpin

India and Australia are the first and second largest powers in the Indian ocean and their pattern of interaction will, to great extent, determine the strategic security scenario in the region. Both regional powers have wide-range interests. Australia stresses to protect the sea lanes of communication, keep the Indian Ocean away from any unfriendly powers, and take the lead in regional cooperation. And India thinks highly of pursuing dominance in the Ocean, securing energy shipping security, and meeting non-traditional security challenges. There are both overlaps and collisions of interests for them, which makes a mix of cooperation and conflict a basic pattern of their interaction.

India's Policy Options to Food Security since Acceding to WTO

Wen Fude

With India's entry into WTO, Western countries urged New Delhi to open its agricultural products market. In order to meet WTO's rules and ensure domestic food security, the Vajpayee administration launched the agriculture reform in the 1989-1999 fiscal year by declaring and partially implementing the long-awaited national agriculture policy. To heighten food security, the present Manmohan Singh administration clearly sets agriculture development as one of national development priorities and provides it with legal guarantees.

Impacts of Economic Reform on 2014 India's General Election

Song Zhihui

Prime Minister Manmohan Singh's renewed economic reforms—quite controversial and inviting strong resistances—have a serious impact on the general election in 2014. Bharatiya Janata Party is highly reputed among the middle and lower classes. BJP won the local elections in some northern and western states in December 2012 and its prime minister candidate Narendra Modi has a successful experience in ruling Gujarat. All these pose a serious threat to the Congress Party in the coming election. But, in terms of the current political and economic situation in India, no matter who will win the general election, it would be very challenging to have a successful governance.

The Puzzle of Rapid Economic Growth in Gujarat

Chen Xiaoping

In recent years, Gujarat's economy has maintained a continuous growth rate of more than 10%. Several factors account for such a growth: well-developed industries bolster economic growth and textile, automobile manufacturing, chemical and jewelry processing become pillar sectors; sound infrastructures boost economic growth by not only stimulating domestic demand-based economy but also helping attract foreign investment; a successful socio-economic transition guaran-