



Broj: 09-02-3755/23
Sarajevo, 7. 3. 2024. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
Trg BiH broj 1
SARAJEVO

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO:		07-03-2024	
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01,02-02-1-532/24			

M¹⁵
B

PREDMET: Prijedlog zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama na razini Bosne Hercegovine, dostavlja se

Veza akt Generalnog tajništva Vijeća ministara Bosne i Hercegovine naš Broj: 05-07-1-574-1/24 od 6.3. 2024. g.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine dostavilo akt broj: 05-07-1-574-1/24 od 6.3. 2024. g. kojim obavještava Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine da je na 26. izvanrednoj telefonskoj sjednici razmotrilo Nacrt Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama na razini Bosne i Hercegovine - Novi usuglašeni tekst od 06.3.2024.godine.

S tim u vezi, zaključeno je da se:

-Usvaja prijedlog Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama na razini Bosne i Hercegovine- Novi usuglašeni tekst od 06.3.2024.godine;

-Zadužuje se Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine da prijedlog predmetnog Zakona dostavi Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine uz prijedlog da se razmatra po žurnom zakonodavnom postupku, u skladu sa poslovničkim odredbama oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, jer je prijedlog označen oznakom „EI“

-Istodobno predlagač je obavezan da u prapratnom dopisu obrazloži razmatranje prijedloga navedenog zakona po žurnom postupku.

Slijedom navedenog, u prilogu dostavljamo Prijedlog Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama na razini Bosne i Hercegovine- Novi usuglašeni tekst od 06.3.2024.godine, na tri službena jezika i dva pisma koja su u službenoj uporabi u Bosni i Hercegovini, u pisanom i elektroničkom obliku, zatim:

-Izvjješće o održanim javnim konzultacijama s zainteresiranom javnošću, održanim u razdoblju od 11. 5. do 13. 6. 2023. godine, sukladno članku 21. Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17) od 3. 7. 2023. godine;

-Izjavu o održanim javnim konzultacijama s zainteresiranom javnošću, sačinjenu sukladno članku 22. Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa;

-Prethodnu procjenu utjecaja propisa (Obrazac 1A);

- Mišljenja Ureda za zakonodavstvo, broj: 04-02-1-424/23 od 5.3. 2024.godine;
- Mišljenje Direkcije za europske integracije, broj: 03/A-06-2-MV-629-3/23 od 5. 3. 2024. godine;
- Mišljenje Ministarstva financija i trezora Bosne i Hercegovine, broj: 05-02-2-4583-2/23 od 19. 6. 2023. godine, s potpisanim Obrascem 2A-o fiskalnoj procjeni utjecaja propisa;
- Mišljenje Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, broj: 05-14-1-350/23 od 12.6.2023. godine, i
- Mišljenje Agencije za zaštitu osobnih podataka, broj: 03-1-02-1-492-2/23 od 2. 6. 2023.godine.

Predlažemo da Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine razmatra Prijedlog zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama na razini Bosne i Hercegovine- Novi usuglašeni tekst od 6.3.2024. g. po žurnom zakonodavnom postupku, sukladno odredbama članka 134. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 79/14, 81/15, 97/15, 78/19, 26/20 i 53/22) i članka 125. stavak (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.58/14, 88/15, 96/15 i 53/16).

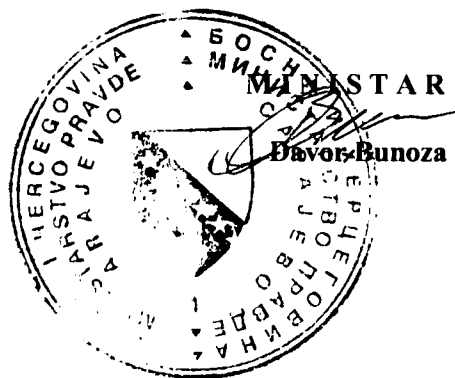
Razlozi za ovakav prijedlog su prije svega u činjenici da se radi o propisu koji je predmetom usuglašavanja s odgovarajućim standardima EU, kao i priznatim međunarodnim praksama u oblasti sukoba interesa, iz kog razloga nosi oznaku „EI“.

Posebno napominjemo da je, nakon što je Bosna i Hercegovina dobila preporuku Europske komisije za kandidatski status, obvezana poduzeti niz koraka među kojima je i usvajanje Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama na razini institucija Bosne i Hercegovine.

Predložena rješenja u Prijedlogu zakona predstavljaju pomak u ispunjenju preporuka i sveukupno doprinose realiziranju obveza Bosne i Hercegovine ka članstvu u Europskoj uniji, sukladno preuzetim obvezama iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

S poštovanjem,

Privitak: Kao u tekstu
Dostavljeno:
- Naslovu,
- u spis.



PRIJEDLOG
„P.Z.E.I.“

Na osnovu člana IV 4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na - sjednici Predstavničkog doma, održanoj _ . _ . 2024. godine i na sjednici Doma naroda, održanoj _ . _ . 2024. godine, usvojila je

ZAKON

O SPREČAVANJU SUKOPA INTERESA U INSTITUCIJAMA NA NIVOU BOSNE I HERCEGOVINE

DIO PRVI

Član 1.

(Predmet Zakona)

Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) uređuju se posebne obaveze nosilaca javnih funkcija u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine u obavljanju javne funkcije, obaveze podnošenja i sadržaj izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosilaca javnih funkcija, nadležnost za provođenje Zakona, osnivanje Komisije za odlučivanje o sukobu interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija), postupak pred Komisijom, mjere za povredu Zakona, kao i druga pitanja od značaja za provođenje ovog zakona.

Član 2.

(Cilj Zakona)

Cilj Zakona je sprečavanje sukoba interesa u obavljanju javne funkcije, sprečavanje privatnih uticaja na donošenje odluka u obavljanju javne funkcije, jačanje integriteta, objektivnosti, nezavisnosti, nepristrasnosti i transparentnosti u obavljanju javne funkcije, prevencija i borba protiv korupcije, te jačanje povjerenja građana u institucije na nivou Bosne i Hercegovine.

Član 3.

(Upotreba muškog i ženskog roda)

Riječi koje su radi preglednosti u Zakonu navedene u jednom rodu bez diskriminacije se odnose na muški i na ženski rod.

Član 4.

(Definicija)

U smislu ovog zakona:

- a) „nosilac javne funkcije u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine“, (u daljnjem tekstu: nosilac javne funkcije) je izabrano ili imenovano lice, rukovodilac u instituciji na nivou Bosne i Hercegovine, rukovodilac u pravnom licu koje osniva institucija na nivou Bosne i Hercegovine, rukovodilac u pravnom licu koje u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine vrši javna ovlaštenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa, kao i rukovodilac ili lice na čiji izbor ili imenovanje saglasnost daju Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, rukovodilac u instituciji na nivou Bosne i Hercegovine koji je u statusu državnog službenika sekretara s posebnim zadatkom, kao i šef kabineta, savjetnik izabranog ili imenovanog lica, rukovodioca u instituciji na nivou Bosne i Hercegovine, rukovodioca u pravnom licu koje osniva institucija na nivou Bosne i Hercegovine, rukovodioca u pravnom licu koje u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine vrši javna ovlaštenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa, kao i rukovodioca ili lica na čiji izbor ili imenovanje saglasnost daju Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine;
- b) „ovlašteno lice“ je lice koje je osnivačkim aktom ili drugim aktom preduzeća ovlašteno da predstavlja i zastupa preduzeće, kao i poduzetnik, odnosno fizičko lice koje samostalno na tržištu obavlja djelatnosti radi sticanja dobiti;
- c) „bliski srodnik“ je bračni drug, vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojitelj i usvojenik nosioca javne funkcije;
- d) „povezano lice“ je bliski srodnik, srodnik u pravoj liniji, srodnik u pobočnoj liniji do trećeg stepena, srodnik po tazbini do drugog stepena ili drugo lice koje je s nosiocem javne funkcije u bliskoj prijateljskoj, političkoj, ekonomskoj, poslovnoj vezi;
- e) „ulaganje kapitala“ je ulaganje novca, stvari i prava u vlasničku strukturu preduzeća;
- f) „finansijski interes“ je svaki interes kojim se nosiocu javne funkcije omogućava da primi novac u vrijednosti većoj od 1.000 KM godišnje, te svaki vlasnički interes koji odgovara vrijednosti od najmanje 10.000 KM u nekom privrednom društvu;
- g) „lični interes“ je imovinska i neimovinska korist nosioca javne funkcije i povezanog lica;
- h) „poklon“ je novac, stvar, pravo i usluga izvršena bez odgovarajuće naknade i svaka druga korist koja je data nosiocu javne funkcije ili povezanom licu, u vezi s vršenjem javne funkcije;
- i) „privatno preduzeće“ je svako zakonom registrovano privredno društvo, koje nije javno preduzeće;
- j) „javna funkcija“ je posao izabranog ili imenovanog lica, rukovodioca u instituciji na nivou Bosne i Hercegovine, rukovodioca u pravnom licu koje osniva institucija na nivou Bosne i Hercegovine, rukovodioca u pravnom licu koje u skladu sa zakonom Bosne i Hercegovine vrši javna ovlaštenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa, rukovodioca i lica na čiji izbor ili imenovanje saglasnost daju Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i

Hercegovine, kao i rukovodioca u instituciji na nivou Bosne i Hercegovine, koji je u statusu državnog službenika sekretara s posebnim zadatkom, kao i šefa kabineta i savjetnika iz tačke a) ovoga člana;

- k) „organ vlasti“ je organ zakonodavne i izvršne vlasti Bosne i Hercegovine, organ zakonodavne i izvršne vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, organ zakonodavne i izvršne vlasti Republike Srpske, organ zakonodavne i izvršne vlasti Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, organ zakonodavne i izvršne vlasti kantona u Federaciji Bosne i Hercegovine, gradsko i općinsko vijeće, gradonačelnik i načelnik općine u Federaciji Bosne i Hercegovine, skupština grada i općine, gradonačelnik i načelnik grada i općine u Republici Srpskoj;
- l) „lična usluga“ je svako djelovanje kojim se jedna strana obavezuje da obavi određeni posao, a da druga strana za obavljanje tog posla pruži materijalnu ili nematerijalnu korist ili naknadu, koja ne proizlazi iz radnog odnosa;
- m) „institucija na nivou Bosne i Hercegovine“ je svaka institucija na nivou Bosne i Hercegovine osnovana Ustavom, zakonom Bosne i Hercegovine i drugim propisima;
- n) „javno preduzeće“ je preduzeće osnovano u skladu s propisima kojima je uređeno osnivanje javnih preduzeća u Bosni i Hercegovini;
- o) „sukob interesa“ predstavlja situaciju u kojoj nosilac javne funkcije ima privatni interes koji kao takav utiče, može uticati ili se stvara utisak da utiče na zakonitost, transparentnost, nepristrasnost i objektivnost u obavljanju javne funkcije.

DIO DRUGI

POGLAVLJE I OBAVEZE I ODGOVORNOSTI

Član 5.

(Obaveze i odgovornosti nosilaca javne funkcije)

(1) Nosilac javne funkcije, u obavljanju javne funkcije dužan je postupati zakonito, odgovorno, nepristrasno, savjesno, pošteno, časno i efikasno, pridržavajući se principa odgovornosti, poštenja, savjesnosti, otvorenosti i vjerodostojnosti.

(2) Nosilac javne funkcije je lično odgovoran za svoje djelovanje u obavljanju javne funkcije na koju je imenovan, odnosno izabran, i odgovoran je organu koji ga je imenovao ili izabrao.

(3) Nosilac javne funkcije ponaša se savjesno i odgovorno, poštuje zakonske i druge propise kojima se uređuju prava, obaveze i odgovornosti u obavljanju javne funkcije.

(4) U obavljanju javne funkcije nosilac javne funkcije mora čuvati vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene javne funkcije.

(5) U obavljanju javne funkcije nosilac javne funkcije ne smije svoj privatni interes i interes povezanih lica stavljati iznad javnog interesa.

(6) Nosilac javne funkcije ne smije koristiti javnu funkciju za ličnu dobit i dobit lica koje je s njim povezano.

(7) Nosilac javne funkcije, kao javno lice, djeluje u interesu građana.

(8) U obavljanju javne funkcije nosilac javne funkcije obavezan je imovinu, sredstva za rad i finansijska sredstva koja su mu povjerena koristiti na efikasan način i isključivo u svrhu za koju su namijenjena.

(9) Nosilac javne funkcije za vrijeme obavljanja javne funkcije prima plaću i naknadu za funkciju koju obavlja, u skladu sa zakonskim propisima o plaćama i naknadama zaposlenih u institucijama Bosne i Hercegovine i drugim propisima.

Član 6.

(Nespojivost, obavljanje druge funkcije i drugog posla)

(1) Nosilac javne funkcije obavlja samo jednu javnu funkciju, osim ako je zakonom i drugim propisom drugačije propisano.

(2) Odredba iz stava (1) ovog člana odnosi se na zabranu obavljanja druge javne funkcije nosioca javne funkcije u odnosu na druge nivoe vlasti u Bosni i Hercegovini, kako je definisano zakonima kojima se uređuje materija na tim nivoima vlasti.

(3) Za vrijeme obavljanja javne funkcije koja podrazumijeva rad s punim radnim vremenom nosilac javne funkcije ne može obavljati drugi posao.

(4) Izuzetno od stava (3) ovog člana, nosilac javne funkcije može se baviti naučnim, nastavnim, kulturnim, umjetničkim i sportskim radom i sticati prihode od autorskih, patentnih prava, intelektualne i industrijske svojine, ukoliko bavljenje ovim djelatnostima ne dovodi do sukoba interesa.

(5) Članstvo nosioca javne funkcije u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu, ili u svojstvu ovlaštenog lica u javnom preduzeću nespojivo je s obavljanjem javne funkcije.

(6) Članstvo nosioca javne funkcije u stalnom ili povremenom radnom tijelu, komisiji koju osniva institucija na nivou Bosne i Hercegovine, ne smatra se vršenjem dviju ili više javnih funkcija.

Član 7.

(Nespojivosti u odnosu na privatna preduzeća)

(1) Nosilac javne funkcije za vrijeme obavljanja javne funkcije ne može biti član skupštine, nadzornog odbora, uprave ili menadžmenta, biti u svojstvu ovlaštenog lica, niti imati bilo kakav finansijski interes, što uključuje i pružanje ličnih usluga, u bilo kojem privatnom preduzeću kojem je organ vlasti davao bilo kakve podsticaje i olakšice, uključujući i kreditna sredstva, u iznosu većem od 10.000 KM na godišnjem nivou.

(2) Nosilac javne funkcije ne može biti član skupštine, nadzornog odbora, uprave ili menadžmenta, biti u svojstvu ovlaštenog lica ili imati finansijski interes, što uključuje i pružanje ličnih usluga, u bilo kojem privatnom preduzeću koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje s institucijama i organima koji se finansiraju iz budžeta na bilo kojem nivou u Bosni i Hercegovini. Ova odredba primjenjuje se na privatna preduzeća koja su sklopila ugovor ili posluju s institucijama i organima koji se finansiraju iz budžeta u iznosu većem od 10.000 KM na godišnjem nivou.

(3) Nosiocem javne funkcije iz st. (1) i (2) ovog člana ne smatra se član skupštine privrednog društva koji je vlasnik manje od 1% kapitala.

Član 8.

(Dužnost nosioca javne funkcije na podnošenje ostavke)

(1) Nosilac javne funkcije dužan je podnijeti ostavku na svaku od nespojivih i nedozvoljenih funkcija i poslova, najkasnije u roku od osam dana nakon preuzimanja javne funkcije.

(2) Ako Komisija utvrdi da nosilac javne funkcije obavlja drugu funkciju i provodi aktivnosti suprotno odredbama čl. 6. i 7. ovog zakona, naložit će nosiocu javne funkcije da prestane s obavljanjem druge funkcije ili aktivnosti, u roku od 15 dana od dana prijema odluke Komisije.

(3) Ukoliko nosilac javne funkcije ne postupi po odluci Komisije iz stava (2) ovog člana, Komisija će u roku od 15 dana pokrenuti postupak za utvrđivanje povrede odredbi ovog zakona.

POGLAVLJE II ZABRANA

Član 9.

(Zabrana djelovanja nosioca javne funkcije u slučaju mogućeg sukoba interesa)

(1) Nosilac javne funkcije dužan je odmah po saznanju o mogućem sukobu interesa pisanim putem obavijestiti Komisiju o nastaloj situaciji.

(2) Nosiocu javne funkcije zabranjeno je poduzimanje bilo koje službene radnje, učestvovanje u raspravi, glasanju ili odlučivanju o pitanju koje je u vezi s ličnim i finansijskim interesom njega ili povezanog lica.

(3) Zabrana iz stava (2) ovog člana ne odnosi se na raspravljanje i glasanje o zakonima i drugim općim pravnim aktima.

Član 10.

(Dužnost nosioca javne funkcije u slučaju mogućeg sukoba interesa)

(1) Komisija je dužna dostaviti obrazloženo mišljenje nosiocu javne funkcije na pisanu obavijest iz člana 9. stav (1) ovog zakona, u roku od osam dana od dana dostavljanja obavijesti.

(2) Ako Komisija, po pisanoj obavijesti nosioca javne funkcije, u mišljenju konstatuje postojanje sukoba interesa iz ovog zakona, nosilac javne funkcije je dužan konkretan posao ustupiti drugom zakonom ovlaštenom licu, a ako nema zakonom ovlaštenog lica, odluku će donijeti neposredno nadređeni nosiocu javne funkcije.

Član 11.

(Poslovi nosioca javne funkcije u nevladinim, neprofitnim organizacijama)

(1) Za vrijeme obavljanja javne funkcije, nosilac javne funkcije ne može obavljati dužnost ovlaštenog lica u udruženju i fondaciji osnovanim u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koji se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, u iznosu većem od 20.000 KM godišnje, odnosno u iznosu većem od 70.000 KM godišnje u udruženju i fondaciji iz oblasti sporta.

(2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, nosilac javne funkcije može obavljati izvršnu funkciju u udruženju i fondaciji, koje se ne finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini.

(3) Nosilac javne funkcije koji je član, predsjednik, direktor ili član organa upravljanja i nadzornog organa udruženja i fondacije osnovanih u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, ne može primati naknadu za rad u organu te organizacije, izuzev naknade putnih i opravdanih materijalnih troškova.

Član 12.

(Angažman bliskog srodnika)

Do sukoba interesa nosioca javne funkcije dovodi i angažman bliskog srodnika u situaciji definisanoj čl. 6, 7. i 11. ovog zakona.

Član 13.

(Ograničenja nakon prestanka javne funkcije)

U periodu od jedne godine od prestanka javne funkcije nosilac javne funkcije ne može:

a) u instituciji na nivou Bosne i Hercegovine u kojoj je obavljao javnu funkciju nastupati kao predstavnik, punomoćnik pravnog lica, ili poduzetnik organizacije koja s tom institucijom ima ili uspostavlja ugovorni, odnosno poslovni odnos;

b) obavljati poslove upravljanja ili revizije u pravnom licu u kojem su dužnosti nosioca javne funkcije bile povezane sa supervizorskim ili kontrolnim poslovima;

c) stupiti u ugovorni odnos ili drugi oblik poslovne saradnje s institucijom na nivou Bosne i Hercegovine u kojoj je nosilac javne funkcije obavljao javnu funkciju;

d) zasnovati radni odnos, uspostaviti poslovnu saradnju s pravnim licem, poduzetnikom ili drugom organizacijom koja ostvaruje korist na osnovu odluke institucije na nivou Bosne i Hercegovine u kojoj je nosilac javne funkcije obavljao funkciju;

e) zastupati pravno ili fizičko lice pred institucijom na nivou Bosne i Hercegovine u kojoj je nosilac javne funkcije za vrijeme obavljanja javne funkcije učestvovao u donošenju odluke;

f) upotrijebiti povjerljivu ili drugu povlaštenu informaciju i obavještenje do kojih je nosilac javne funkcije došao u obavljanju javne funkcije, radi sticanja koristi za sebe ili drugog, ili radi nanošenja štete drugom, osim ako su ta saznanja i obavještenja dostupna javnosti.

Član 14.

(Zabranjena aktivnost nosioca javne funkcije)

Nosiocu javne funkcije u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine zabranjeno je:

a) primiti ili zahtijevati poklon ili drugu korist ili obećanje poklona ili druge koristi radi obavljanja javne funkcije;

b) primiti dodatnu naknadu za obavljanje poslova u sklopu obavljanja javne funkcije;

c) tražiti, prihvatiti ili primiti poklon ili uslugu radi glasanja o bilo kojem pitanju ili uticati na odluku nekog organa ili lica;

d) obećati i pogodovati zaposlenju ili nekom drugom pravu u zamjenu za poklon ili obećanje poklona;

e) odbiti uvid u svoje finansijsko stanje prilikom provjere podataka navedenih u Izvještaju o finansijskom stanju i imovini, iz člana 16. ovog zakona;

f) uticati na dobijanje posla ili ugovora o javnim nabavkama, odnosno uticati na angažman pravnog ili fizičkog lica od strane institucije na nivou Bosne i Hercegovine u kojoj obavlja javnu funkciju ili drugog pravnog lica, koristeći uticaj javne funkcije s ciljem sticanja materijalne ili nematerijalne koristi za sebe, povezano lice ili bilo koje drugo lice;

g) koristiti povjerljive ili druge povlaštene informacije o radu državnih organa radi lične koristi ili koristi povezanog lica, i

h) koristiti položaj nosioca javne funkcije kako bi uticao na zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti, te tako postigao lični ili finansijski interes, povlasticu, pravo ili sklopio pravni posao za sebe ili povezano lice.

Član 15.

(Primanje poklona)

(1) Poklon se definiše u skladu s članom 4. tačkom h) ovog zakona, s tim da vrijednost poklona predstavlja njegovu tržišnu vrijednost.

(2) Poklon u vrijednosti do 300 KM nosilac javne funkcije može zadržati i ne treba ga prijaviti.

(3) Poklonom, u smislu stava (2) ovog člana smatra se i više poklona učinjenih od istog lica u toku jedne godine. Ukoliko nosilac javne funkcije dobije više poklona od istog lica u toku jedne godine, njihova ukupna vrijednost ne može preći iznos od 300 KM.

(4) Poklon vrijednosti iznad 300 KM nosilac javne funkcije ne može zadržati i obavezan je isti u roku od tri dana od dana prijema prijaviti i predati instituciji na nivou Bosne i Hercegovine koja ga je izabrala ili imenovala i u čije ime obavlja povjerenu javnu funkciju.

(5) Informaciju o predatom poklonu institucija na nivou Bosne i Hercegovine dužna je dostaviti Komisiji u roku od 15 dana od dana prijema poklona.

(6) Nosilac javne funkcije ne može primiti novac, ček ili drugi vrijednosni papir bez obzira na iznos.

(7) U slučaju sumnje u vrijednost poklona nosilac javne funkcije dužan je obratiti se upitom Komisiji, u roku od tri dana od dana prijema poklona.

(8) Primanjem poklona, u skladu s odredbama ovog zakona, smatra se i primanje poklona od strane trećeg lica u korist nosioca javne funkcije.

(9) Komisija će donijeti pravilnik kojim će propisati postupak, način evidentiranja, predaju i čuvanje primljenih poklona na nivou institucija Bosne i Hercegovine.

(10) Komisija je dužna u roku od 90 dana od dana primjene ovog zakona uspostaviti centralni registar poklona nosilaca javnih funkcija u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, primljenih tokom obavljanja javne funkcije.

(11) Centralni registar poklona nosilaca javnih funkcija u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine će biti dostupan na službenoj web-stranici Komisije.

POGLAVLJE III IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM STANJU I IMOVINI

Član 16.

(Dužnost podnošenja izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosioca javne funkcije)

(1) Nosilac javne funkcije dužan je Komisiji u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju podnijeti Izvještaj o finansijskom stanju i imovini (u daljnjem tekstu: Izvještaj), za sebe i bliske srodnike, u skladu sa stanjem na dan izbora ili imenovanja.

(2) Izvještaj sadrži lične podatke nosioca javne funkcije i njegovih bliskih srodnika, uključujući JMB, podatke o funkciji koju nosilac javne funkcije obavlja, te podatke o:

- a) pravu vlasništva nad nepokretnim stvarima u zemlji i inostranstvu;
- b) pravu vlasništva nad pokretnim stvarima koje podliježu registrovanju kod nadležnih organa u zemlji i inostranstvu;
- c) pravu vlasništva nad drugim pokretnim stvarima pojedinačne vrijednosti veće od 5.000 KM (dragocjenosti, zbirke, umjetnine, predmeti i sl.);
- d) depozitima u bankama i drugim finansijskim organizacijama, u zemlji i inostranstvu;
- e) dionicama i udjelima u pravnom licu i drugim vrijednosnim papirima;
- f) pravima na osnovu autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog vlasništva;
- g) dugovima (glavnica, kamata i rok otplate);
- h) izvoru i visini neto prihoda od obavljanja javne funkcije;
- i) potraživanjima (glavnica, kamata);
- j) izvoru i visini drugih neto prihoda;
- k) drugim poslovima i djelatnostima koje obavlja u skladu sa zakonom;
- l) članstvu u organima nevladinih, neprofitnih organizacija;
- m) druge podatke i dokaze koje nosilac javne funkcije smatra bitnim za primjenu ovog zakona.

(3) Nosilac javne funkcije dužan je u Izvještaju navesti tačne i potpune podatke, u skladu s tržišnom vrijednosti imovine iz stava (2) ovog člana, na dan podnošenja Izvještaja.

(4) Nosilac javne funkcije dužan je Komisiji u toku obavljanja javne funkcije podnijeti:

- a) Izvještaj jednom tokom godine, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu;
- b) ažuriran Izvještaj na zahtjev Komisije u slučaju pokretanja postupka za utvrđivanje povrede odredaba ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva.

(5) Nosilac javne funkcije dužan je u roku od 30 dana od dana prestanka obavljanja javne funkcije Komisiji dostaviti obavijest o prestanku obavljanja javne funkcije i Izvještaj podnijeti godinu dana nakon prestanka obavljanja javne funkcije.

(6) Komisija će donijeti pravilnik kojim se uređuju način podnošenja i izgled obrasca za podnošenje Izvještaja iz st. (2) i (4) ovog člana.

(7) Komisija je dužna u roku od 90 dana od dana primjene ovog zakona uspostaviti i voditi Javni registar imovine nosilaca javnih funkcija u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, u koji će evidentirati izvještaje nosilaca javnih funkcija.

(8) Podaci iz Javnog registra imovine nosilaca javnih funkcija u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine će se objaviti na službenoj web-stranici Komisije. S ciljem sprečavanja zloupotrebe, lični podaci nosilaca javne funkcije, njihovih bliskih srodnika i povezanih lica štite se u skladu s važećim propisima o zaštiti ličnih podataka.

(9) Ako nosiocu javne funkcije nisu dostupni podaci o imovini i prihodima bliskih srodnika iz stava (1) ovog člana ili se smatraju poslovnom tajnom kod određenog poslodavca, nosilac javne funkcije je dužan Komisiji dostaviti izjavu na navedene okolnosti, koja je ovjerena kod nadležnog organa uprave.

Član 17.

(Provjera podataka iz Izvještaja)

(1) Komisija vrši provjeru tačnosti i potpunosti podataka iz Izvještaja nosioca javne funkcije.

(2) Postupak prikupljanja i provjere podataka, Komisija će propisati Pravilnikom o prikupljanju i postupku provjere podataka iz Izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosilaca javnih funkcija.

(3) Institucije, organi i pravna lica će saradivati sa Komisijom prilikom dostavljanja podataka o imovini i prihodima nosioca javnih funkcija, institucijama čiji je rad regulisan zakonima o bankama, te će potvrditi da li stanje računa koje je navedeno za određeni datum odgovara stvarnom stanju računa na taj datum, kao i da li lica obuhvaćena izjavom imaju neprijavljen račun ili drugi finansijski proizvod kod te institucije.

(4) Postupak provjere podataka iz Izvještaja zatvoren je za javnost do donošenja pravosnažne odluke.

POGLAVLJE IV KOMISIJA ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA NA NIVOU BOSNE I HERCEGOVINE

Član 18.

(Osnivanje Komisije)

(1) Za provođenje ovog zakona osniva se Komisija za odlučivanje o sukobu interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, sa sjedištem u Istočnom Sarajevu.

(2) Komisija je stalno i nezavisno tijelo koje je uspostavila Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i koje obavlja poslove iz svog djelokruga rada i nadležnosti propisanih ovim zakonom.

(3) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu: Agencija) osigurava obavljanje stručnih, administrativnih i materijalno-finansijskih poslova za potrebe Komisije, te druge neophodne organizacione i tehničke uslove za rad Komisije.

(4) Komisija ima sedam članova koje imenuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine. Članovi Komisije se imenuju na osnovu kompetencija, ugleda i stručnosti. U postupku imenovanja Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine osigurava da sastav Komisije odražava jednaku zastupljenost Bošnjaka, Hrvata i Srba, kao konstitutivnih naroda, uz osiguranje jednog člana ostalih, u skladu s Ustavom Bosne i Hercegovine.

(5) Za člana Komisije ne može biti imenovano lice koje je nosilac javne funkcije.

(6) Članovi Komisije se imenuju na način i u postupku utvrđenom odredbama Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 7/03).

Član 19.

(Postupak izbora i mandat članova Komisije)

(1) Članovi Komisije se biraju na osnovu javnog oglasa.

(2) Postupak oglašavanja i utvrđivanja prijedloga kandidata provodi Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

(3) Odluka o listi uspješnih kandidata donosi se dvotrećinskom većinom glasova članova Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine koji su prisutni na sjednici i glasaju.

(4) U slučaju da nije moguće postići većinu propisanu stavom (3) ovoga člana, odluka o listi uspješnih kandidata donosi se većinom glasova članova Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine koji su prisutni na sjednici i glasaju, uz nastojanje da najmanje jedan glas bude iz reda članova koji su iz opozicije.

(5) Članovi Komisije se imenuju na mandat od pet godina, i isti se ne može obnoviti.

(6) Mandat članova Komisije počinje stupanjem na snagu akta o imenovanju.

(7) Mandat članova Komisije kraći od dvije godine i šest mjeseci ne smatra se mandatom u smislu stava (5) ovog člana.

Član 20.

(Dužnosti članova Komisije)

(1) Nakon imenovanja član Komisije je dužan da podnese i javno objavi na službenoj web-stranici Komisije Izvještaj o finansijskom stanju i imovini, u skladu s članom 16. ovog zakona.

(2) Članovi Komisije obavljaju poslove iz svog djelokruga rada i imaju nadležnosti propisane ovim zakonom.

(3) Zabranjen je svaki oblik uticaja na rad Komisije koji bi mogao ugroziti samostalnost i nezavisnost u donošenju odluka Komisije.

Član 21.

(Sredstva za rad i pečat Komisije)

(1) Sredstva za rad Komisije osiguravaju se u budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, na poziciji Agencije.

(2) Komisija ima svoj pečat u skladu s odredbama propisa o pečatu institucija Bosne i Hercegovine.

Član 22.

(Način rada i odlučivanja Komisije)

(1) Komisija donosi odluke na sjednicama Komisije.

(2) Komisija je dužna održati najmanje jednu sjednicu tokom mjesec dana.

(3) Kvorum za rad Komisije čini pet članova Komisije.

(4) Komisija odlučuje većinom glasova od ukupnog broja članova Komisije.

(5) Odluku o inicijativi za razrješenje sa dužnosti i pozivu za podnošenje ostavke, Komisija donosi konsenzusom, a ako ne postigne konsenzus, Komisija donosi odluku 2/3 većinom glasova od ukupnog broja članova Komisije.

(6) Konačna odluka Komisije mora biti objavljena na internetskoj stranici Komisije, ako ovim zakonom nije drugačije propisano

(7) Ako član Komisije neopravdano izostane dva puta sa sjednice Komisije, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine će u roku od 30 dana pokrenuti postupak za njegovo razrješenje, i u roku od 60 dana imenovati novog člana.

(8) Predsjedavajući Komisije je dužan u roku od tri dana, od drugog neopravdanog izostanka člana Komisije sa sjednice, izvijestiti Zajedničku komisiju za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, radi pokretanja postupka razrješenja i izbora novog člana Komisije, u skladu s članom 19. ovog zakona.

Član 23.

(Nadležnost Komisije)

- (1) Komisija djeluje na osnovu Zakona i drugih propisa kako bi osigurala odgovornost i vjerodostojnost obavljanja javne funkcije, u cilju zaštite integriteta javne funkcije.
- (2) Komisija je dužna da nepristrasno, odgovorno i objektivno provodi postupak za utvrđivanje postojanja sukoba interesa u konkretnom djelovanju ili situaciji i da izriče sankcije, u skladu s odredbama ovog zakona.
- (3) Komisija će usvojiti poslovnik o radu, kojim će detaljnije urediti način rada, sazivanje sjednica Komisije, kao i druga pitanja od značaja za rad Komisije.
- (4) Komisija uspostavlja, ažurira i provjerava Registar nosilaca javnih funkcija (u daljnjem tekstu: Registar) i njihove imovine.
- (5) Komisija donosi pravilnik o načinu vođenja Registra, kojim će propisati pravila o vođenju Registra, obrasce, kao i urediti druga pitanja neophodna za funkcioniranje Registra.
- (6) Komisija donosi pravilnik o načinu vođenja postupka odlučivanja o sukobu interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, načinu dostavljanja odluka.
- (7) Komisija donosi odluku o tome da li neko djelovanje ili situacija nosioca javne funkcije predstavlja povredu ovog zakona i izriče sankcije, u skladu s odredbama ovog zakona, odnosno donosi odluku o tome da li neko djelovanje ili situacija ne predstavlja sukob interesa.
- (8) U cilju primjene odredaba ovog zakona, Komisija daje obavijesti ili odgovore na upite po zahtjevu stranke. Rok za dostavljanje obavijesti ili odgovora na upite nosioca javne funkcije ili drugih zainteresovanih lica je 15 dana od dana prijema zahtjeva.
- (9) Komisija provodi obuke, prezentacije i informiše nosioce javnih funkcija o njihovim pravima i obavezama značajnim za sprečavanje sukoba interesa i podnošenju Izvještaja o finansijskom stanju i imovini, te na druge načine promovira vrijednosti ovog zakona.

POGLAVLJE V IZBOR KOMISIJE

Član 24.

(Uslovi za izbor člana Komisije)

Kandidat za člana Komisije mora ispunjavati sljedeće uslove:

- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine. Svi državljani Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske su i državljani Bosne i Hercegovine;
- b) da ima prebivalište u Bosni i Hercegovini, u skladu sa zakonom;

c) da je pravne ili druge struke, VSS-VII stepen stručne spreme ili visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa bolonjskog sistema obrazovanja vrednovanog s najmanje 240 ECTS bodova;

d) da ima najmanje deset godina radnog iskustva u struci;

e) da je iz reda stručnih radnika, osoba visokih moralnih kvaliteta, poznata i priznata po djelotvornosti, stručnosti i profesionalnoj nepristrasnosti;

f) da nije osuđivan za krivično djelo i da se protiv njega ne vodi krivični postupak;

g) da nije član političke stranke i da nije bio član političke stranke pet godina prije kandidature za člana Komisije;

h) da pet godina prije kandidovanja za člana Komisije kandidat nije obavljao funkciju poslanika, delegata, člana Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, člana vlade na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, odbornika ili vijećnika, gradonačelnika i načelnika općine.

Član 25.

(Izbor i ovlaštenje predsjedavajućeg Komisije)

(1) Predsjedavajući Komisije bira se iz reda članova Komisije po sistemu rotacije, redosljedom navedenim aktom o imenovanju Komisije, u trajanju od osam mjeseci.

(2) Predsjedavajući Komisije saziva i predsjedava sjednicama Komisije, potpisuje akte donesene na sjednicama Komisije, brine o pravilnom i efikasnom provođenju Zakona, te obavlja druge poslove utvrđene Zakonom i Poslovníkom o radu Komisije.

(3) U slučaju da je predsjedavajući Komisije spriječen da predsjedava sjednicom Komisije, ili je odsutan, mijenja ga član Komisije kojeg on ovlasti u pisanoj formi.

(4) Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine bira prvog predsjedavajućeg Komisije u mandatnom periodu Komisije.

(5) Predsjedavajući Komisije zadužuje članove Komisije za određena područja rada iz nadležnosti Komisije.

Član 26.

(Prestanak dužnosti članu Komisije)

(1) Članu Komisije dužnost prestaje prije isteka mandata u slučaju smrti i u slučaju razrješenja dužnosti.

(2) Član Komisije će biti razriješen dužnosti:

a) na lični zahtjev;

b) u slučaju gubitka poslovne sposobnosti;

c) ako prestanu postojati uslovi za izbor iz člana 24. ovog zakona;

d) ako prekrši odredbe ovog zakona;

e) ako neopravdano izostane dva puta sa sjednice Komisije.

(3) Odluku o razrješenju dužnosti člana Komisije donosi Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na prijedlog Zajedničke komisije za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

(4) Ako član Komisije, na lični zahtjev, zatraži da bude razriješen dužnosti, a Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne donese odluku o zahtjevu u roku od tri mjeseca od dana podnošenja zahtjeva, članu Komisije dužnost prestaje po sili zakona, istekom tri mjeseca od dana podnošenja zahtjeva.

(5) U roku od 30 dana od dana prestanka dužnosti članu Komisije, Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine će pokrenuti postupak za oglašavanje i utvrđivanje prijedloga kandidata novog člana Komisije, za preostali dio mandata Komisije iz člana 19. stava (5) ovog zakona.

Član 27.

(Izbor novog člana Komisije)

(1) U slučaju prestanka funkcije predsjedavajućeg Komisije, dužnost preuzima naredni član Komisije, prema redoslijedu rotacije iz člana 25. stava (1) ovog zakona.

(2) U roku od 30 dana od dana prestanka dužnosti člana Komisije, Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dužna je pokrenuti postupak za izbor novog člana Komisije.

(3) Šest mjeseci prije isteka mandata članova Komisije, Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dužna je pokrenuti postupak za izbor novih članova Komisije.

(4) Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine će prije imenovanja novih članova Komisije donijeti rješenje o razrješenju ranijih članova Komisije, čim se steknu uslovi za razrješenje.

(5) Ako Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne donese rješenje o razrješenju iz stava (4) ovog člana, ranijim članovima Komisije po sili zakona prestaje mandat, i to danom stupanja na snagu rješenja o imenovanju novih članova Komisije.

Član 28.

(Naknada za rad članu Komisije)

Član Komisije ima pravo na mjesečnu naknadu za rad u Komisiji u skladu s članom 7. stavom (1) Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/08, 35/09, 75/09, 32/12, 42/12, 50/12, 32/13, 87/13, 75/15, 88/15, 16/16, 94/16, 72/17, 25/18, 32/20, 65/22 i 59/22).

POGLAVLJE VI STRUČNI, ADMINISTRATIVNI I TEHNIČKI POSLOVI

Član 29.

(Odsjek Komisije)

(1) Za obavljanje stručnih poslova iz nadležnosti Komisije, zadužuje se Odsjek Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Odsjek Komisije) u Agenciji.

(2) Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije uređuju se unutrašnja organizacija i način rada Odsjeka Komisije, radna mjesta i opis poslova, broj državnih službenika i zaposlenika, te opći i posebni uslovi potrebni za raspored na radna mjesta.

(3) Na zaposlene u Odsjeku Komisije primjenjuju se propisi koji se odnose na državne službenike i zaposlenike.

Član 30.

(Administrativni i tehnički poslovi Komisije)

Odsjek Komisije obavlja administrativne i tehničke poslove za potrebe rada Komisije.

POGLAVLJE VII POSTUPAK

Član 31.

(Postupak pred Komisijom)

(1) Komisija može pokrenuti postupak za utvrđivanje povrede ovoga zakona i izreći sankcije:

- a) po službenoj dužnosti;
- b) na zahtjev nosioca javne funkcije;
- c) na zahtjev neposredno pretpostavljenog nosiocu javne funkcije;
- d) na osnovu prijave o sukobu interesa.

(2) Komisija može pokrenuti postupak po službenoj dužnosti povodom vjerodostojne prijave i osnovane sumnje o mogućoj povredi odredaba ovog zakona.

(3) Podnosiocu prijave iz stava (2) ovog člana, garantuje se zaštita anonimnosti, osim ako podnositelj prijave izričito zatraži da ti podaci budu dostupni nosiocu javne funkcije na kojeg se prijava odnosi.

(4) Komisija obavezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na lični zahtjev nosioca javne funkcije.

(5) Ukoliko nosilac javne funkcije sumnja u moguće postojanje sukoba interesa, može Komisiji uputiti pisani zahtjev i tražiti da Komisija u roku od osam dana izda savjetodavno mišljenje, koje se ne objavljuje. Savjetodavno mišljenje uključuje i preporuke za poduzimanje mjera za eventualno uklanjanje sukoba interesa. U slučaju da se utvrdi postojanje sukoba interesa, Komisija će nosiocu javne funkcije odrediti rok za poduzimanje mjera i otklanjanje uzroka sukoba interesa, ukoliko je to moguće. Ukoliko nosilac javne funkcije ne otkloni uzroke postojanja sukoba interesa, ili ukoliko ih nije moguće otkloniti, Komisija će pokrenuti postupak u skladu sa stavom (1) tačkom a) ovog člana.

(6) Komisija je dužna provesti postupak iz stava (1) ovog člana u roku od šest mjeseci, dok je rok za pokretanje postupka u odnosu na navodno počinjenje povrede odredbi ovog zakona četiri godine.

(7) Komisija je dužna obavijestiti nosioca javne funkcije o pokretanju postupka iz stava (1) ovog člana, u roku od osam dana.

(8) Komisija može pozvati nosioca javne funkcije, povezano lice, kao i lice na osnovu čije prijave je pokrenut postupak radi pribavljanja informacija, i zatražiti dostavljanje potrebnih podataka, u cilju odlučivanja o postojanju sukoba interesa.

(9) Komisija će od nosioca javne funkcije, protiv kojeg je pokrenut postupak iz stava (1) ovog člana, zatražiti da dostavi pisano izjašnjenje, u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva za dostavljanje pisanog izjašnjenja.

(10) Ako nosilac javne funkcije ne dostavi pisano izjašnjenje, Komisija će nastaviti postupak u skladu s ovim zakonom.

(11) Komisija će primjenom odredaba ovog zakona, Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“, br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13, 53/16) i podzakonskih akata Komisije, u postupku utvrditi činjenice i dokaze o sukobu interesa, odnosno o nepostojanju sukoba interesa nosioca javne funkcije.

(12) Postupak pred Komisijom je javan, osim postupka glasanja, ili kada je zakonom drugačije propisano.

(13) Komisija je dužna donijeti odluku najkasnije u roku od 30 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i utvrđivanja dokaza.

(14) U slučaju postojanja osnova sumnje da je nosilac javne funkcije učinio krivično djelo, Komisija će obavijestiti nadležno tužilaštvo, u roku od osam dana od dana saznanja.

Član 32.

(Sukob interesa člana Komisije)

(1) Član Komisije kao nosilac javne funkcije dužan je da se pridržava odredaba ovog zakona s ciljem sprečavanja sukoba interesa u obavljanju javne funkcije.

(2) O sukobu interesa člana Komisije za odlučivanje o sukobu interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine odlučuje Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, uz stručnu pomoć koju im pruža Odsjek Komisije.

Član 33.

(Primjena Zakona o upravnom postupku)

Na sva pitanja kojima se uređuje vođenje postupka, a koja nisu uređena ovim zakonom, primjenjuje se Zakon o upravnom postupku.

Član 34.

(Konačnost)

(1) Odluke Komisije su konačne i protiv njih nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine.

(2) Tužba odgađa izvršenje odluke Komisije.

(3) Postupak pred Sudom Bosne i Hercegovine smatra se hitnim i Sud mora donijeti odluku po tužbi u roku od 90 dana.

POGLAVLJE VIII MJERE

Član 35.

(Mjere za povrede Zakona)

(1) Mjere koje Komisija može izreći nosiocu javne funkcije za povrede ovog zakona su:

a) opomena;

b) novčana kazna u iznosu od 1.000 do 20.000 KM;

c) inicijativa za razrješenje dužnosti, i

d) poziv za podnošenje ostavke.

(2) Opomena je pisano upozorenje za povredu odredbi ovog zakona koju Komisija izriče nosiocu javne funkcije ako postupanje, odgovornost i prouzročena posljedica nisu uticali na

interes građana, niti na obavljanje javne funkcije, te ako povreda nije takve prirode da se nosiocu javne funkcije izrekne sankcija iz stava 1) tač. b), c) i d) ovog člana.

(3) Novčanu kaznu u iznosu od 1.000 KM Komisija izriče za povredu odredbi iz člana 8. stava (1), člana 9. stava (2), člana 15. st. (4), (5) i (7) i člana 16. st. (1), (4) i (5) ovog zakona.

(4) Novčanu kaznu u iznosu od 2.000 KM do 10.000 KM Komisija izriče za povredu odredbi iz člana 8. stava (2) i člana 17. stava (4) ovog zakona, te u slučaju kada nosilac javne funkcije ili odgovorno lice ni nakon izricanja sankcije iz stava (3) ovog člana ne postupi po odluci Komisije u ostavljenom roku.

(5) Novčanu kaznu u iznosu od 5.000 do 15.000 KM Komisija izriče nosiocu javne funkcije za povredu odredbi iz čl. 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15. i 16. ovog zakona.

(6) Novčanu kaznu u iznosu od 10.000 do 20.000 KM Komisija izriče nosiocu javne funkcije ako u Izvještaju iz člana 16. ovog zakona navede lažne podatke o imovini i prihodima, u namjeri da prikrije podatke o imovini i prihodima.

(7) Osim izrečene novčane kazne, u zavisnosti od težine i posljedice povrede Zakona, Komisija može pokrenuti Inicijativu za razrješenje dužnosti, iz stava (1) tačke c) ovog člana. nosiocu javne funkcije koji nije izabrano lice, u situaciji kada je utvrđena povreda odredbi iz člana 6. stava (1), čl. 7, 10, 14. i 16. ovog zakona.

(8) Inicijativu za razrješenje dužnosti nosioca javne funkcije koji nije izabrano lice Komisija podnosi organu vlasti nadležnom za njegovo imenovanje. Organ vlasti nadležan za imenovanje nosioca javne funkcije dužan je da obavijesti Komisiju o mjerama poduzetim povodom inicijative za razrješenje, u roku od 30 dana od dana prijema inicijative.

(9) Osim izrečene novčane kazne u zavisnosti od težine i posljedica povrede Zakona, Komisija može imenovano lice pozvati da podnese ostavku na javnu funkciju u situaciji kada je utvrđena povreda odredbi iz člana 6. stava (1), čl. 7, 10, 14. i 16. ovog zakona.

(10) Novčanu kaznu u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM Komisija izriče odgovornom licu u instituciji, tijelu i pravnom licu ako ne dostavi tražene podatke o imovini i prihodima nosioca javne funkcije iz člana 17. stava (3) ovog zakona.

(11) U slučaju da nosilac javne funkcije nakon izricanja sankcije od strane Komisije nastavi kršiti odredbe ovog zakona, Komisija može izreći novčanu kaznu u iznosu do 20.000 KM.

(12) Novčane kazne propisane ovim članom predstavljaju prihod budžeta institucija Bosne i Hercegovine i uplata se vrši u skladu s instrukcijom Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine.

Član 36.

(Obaveza institucija Bosne i Hercegovine)

Sve institucije na nivou Bosne i Hercegovine dužne su Komisiji dostaviti odluke o imenovanju i razrješenju nosilaca javnih funkcija u roku od 15 dana od dana imenovanja ili razrješenja.

Član 37.

(Izvještaj o radu Komisije)

Komisija je dužna Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine jednom godišnje podnijeti Izvještaj o svom radu, najkasnije do 1. 6. tekuće godine, za prethodnu godinu.

DIO TREĆI

Član 38.

(Pokretanje postupka imenovanja članova Komisije)

(1) U roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine pokrenut će postupak imenovanja članova Komisije i okončati ga u roku 90 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) Svi podzakonski akti doneseni na osnovu Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 13/02, 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16) ostaju na snazi do donošenja novih podzakonskih akata, ukoliko nisu u suprotnosti s ovim zakonom.

(3) Postupci pokrenuti do dana primjene ovog zakona okončat će se po propisima koji su bili na snazi u vrijeme pokretanja postupka, ako je to povoljnije za stranku u postupku.

Član 39.

(Podzakonski akti)

U roku od 90 dana od dana primjene ovoga zakona, Komisija će uz saglasnost Vijeća ministara Bosne i Hercegovine donijeti podzakonske akte propisane ovim zakonom i objaviti ih na internet stranici Komisije.

Član 40.

(Prestanak važenja)

Danom primjene ovog zakona prestaje da važi Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 13/02, 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 i 41/16).

Član 41.

(Stupanje na snagu i primjena Zakona)

(1) Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku BiH“, a primjenjuje istekom šest mjeseci od dana stupanja na snagu.

(2) Odgoda primjene ovog zakona ne odnosi se na član 38. stav (1) ovog zakona.

PSBiH, broj ____/24
____ 2024. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

OBRAZLOŽENJE
NACRTA ZAKONA O SPREČAVANJU SUKOPA INTERESA U INSTITUCIJAMA
NA NIVOU BOSNE I HERCEGOVINE

(1) Ustavni osnov za usvajanje Zakona

Ustavni osnov za usvajanje Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) sadržan je u članu IV.4 a. Ustava Bosne i Hercegovine, u skladu s kojim je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona.

(2) Razlozi za donošenje Zakona

Važeći Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13, 41/16) je u primjeni više od 20 godina, izmijenjen je i dopunjen šest puta i sadržajno ne odgovara općeprihvaćenim međunarodnim standardima koji regulišu oblast sukoba interesa nosioca javnih funkcija.

Donošenje novog teksta Zakona ima za cilj osiguranje efikasne i nezavisne primjene instituta sukoba interesa.

Razlog za donošenje Zakona proizlazi iz Strategije za borbu protiv korupcije (2015-2019) i Akcionog plana, koji je predviđen u Strateškom programu 1.12 (Usklađivanje zakonodavnog okvira u BiH s obavezama iz ratificiranih međunarodnih konvencija). Također, razlog za donošenje Zakona je potreba za usaglašavanjem Zakona s prihvaćenim međunarodnim standardima i preporukama, kao i ratificiranim međunarodno-pravnim instrumentima koji regulišu oblast sukoba interesa, imajući u vidu obaveze Bosne i Hercegovine na evropskom putu u oblasti vladavine prava i borbe protiv korupcije. Donošenje ovog zakona predstavlja jedan od 14 prioriteta koje Bosna i Hercegovina treba ispuniti u pogledu kandidatskog statusa u EU, u oblasti vladavine prava.

Slijedom navedenog, uvođenje novog Zakona je u cijelosti neophodno i opravdano. Odredbama Zakona naročito je obuhvaćeno sljedeće:

- sukob interesa je u skladu sa Standardima Vijeća Evrope široko definisan, i to kao stvarni, potencijalni sukob interesa, kao i u situaciji koja izgleda poput sukoba interesa;
- jasno i precizno uređene definicije Zakona, od kojih napominjemo definicije bliskog srodnika, povezanog lica, finansijski interes, javnu funkciju, organ vlasti i dr.;
- posebno u poglavljima Zakona, uređene su situacije nespojivosti i zabranjenih aktivnosti nosilaca javnih funkcija uvođenjem jasnih i jedinstvenih pravila koja ograničavaju obavljanje više funkcija ili poslova, te jasnih pravila u obavljanju javnih funkcija, angažmana i poslovanja nosilaca javnih funkcija i nakon prestanka funkcije;
- osnivanje samostalne u radu i neovisne, profesionalne Komisije za odlučivanje o sukobu interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine kao organa za provođenje Zakona, definisanje uslova za izbor člana Komisije, zabranu uticaja na rad Komisije, način rada i odlučivanja i dr. Ističemo da su kao uslovi za izbor člana Komisije između ostalog definisani da kandidat za člana Komisije nije član političke stranke i da nije bio član političke stranke pet godina prije kandidature za člana Komisije, zatim da kandidat pet godina prije kandidiranja za člana Komisije nije

- obavljao funkciju poslanika, delegata, člana Vijeća ministara BiH, člana vlade na bilo kojem nivou vlasti u BiH, odbornika ili vijećnika, gradonačelnika i načelnika općine;
- uređenje načina rada Komisije, obaveznost učestvovanja u radu, kao i obavezu održavanja sjednica Komisije;
 - objedinjavanje i usklađivanje propisa o izvještajima o imovini i prihodima, jasno definisanje nadležnosti u pogledu prikupljanja, objavljivanja i kontrole izvještaja od strane Komisije;
 - uvođenje dostupnosti i obaveze podnošenja imovinskih kartona na godišnjoj osnovi, kao i uspostavljanje sistema provjere tačnosti podataka, kao i objavljivanje Registra nosilaca javnih funkcija i njihove imovine, te
 - proširenje spektra, vrsta i visina novčanih kazni, odnosno sankcija za povrede odredaba Zakona o sprečavanju sukoba interesa.

(3) Cilj donošenja Zakona

Cilj donošenja Zakona je sprečavanje sukoba interesa u obavljanju javne funkcije, sprečavanje privatnih uticaja na donošenje odluka u obavljanju javne funkcije, jačanje integriteta, objektivnosti, nezavisnosti, nepristrasnosti i transparentnosti u obavljanju javne funkcije, prevencija i borba protiv korupcije, te jačanje povjerenja građana u institucije Bosne i Hercegovine.

(4) Principi na kojima je Zakon zasnovan

Prilikom izrade Zakona, predlagač se vodio sljedećim principima:

- princip nediskriminacije, čime se predloženim odredbama Zakona osiguravaju jednaka prava i obaveze nosiocima javnih funkcija na koje se odredbe Zakona odnose, te nepristrasan i objektivan pristup provođenju Zakona;
- princip pravne sigurnosti, kao posebno važan segment za osiguranje vladavine prava, imajući u vidu da su u procesu provođenja postojećeg Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine identifikovane prepreke za njegovo efikasno provođenje koje su uzrokovane neadekvatnim pravnim i administrativnim statusom Komisije za odlučivanje o sukobu interesa. Zakonom je jasno definisan status organa za primjenu Zakona, te je osigurana njegova nezavisnost i efikasnost.

(5) Obrazloženje predloženih pravnih rješenja

DIO PRVI sadrži odredbe kojima se propisuje: predmet zakona, cilj zakona, ravnopravnost spolova, te značenje pojedinih izraza u Zakonu.

DIO DRUGI sadrži osam poglavlja.

POGLAVLJE I sadrži odredbe o obavezama i odgovornostima nosilaca javnih funkcija, nespojivosti u obavljanju druge funkcije ili posla, nespojivosti u odnosu na privatna preduzeća i dužnost nosioca javne funkcije na podnošenje ostavke.

POGLAVLJE II sadrži odredbe o zabrani djelovanja nosioca javne funkcije u slučaju mogućeg sukoba interesa, obavljanje poslova u nevladinim organizacijama, ograničenja nakon prestanka

javne funkcije, zabranjene aktivnosti nosioca javne funkcije i zabranu i ograničenja primanja poklona.

POGLAVLJE III sadrži odredbe o dužnosti podnošenja izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosioca javne funkcije i provjeri navedenih podataka.

POGLAVLJE IV sadrži odredbe o osnivanju Komisije, postupku izbora i mandatu članova Komisije, dužnostima članova Komisije, sredstvima za rad i pečatu Komisije, načinu rada i odlučivanja, nadležnostima Komisije.

POGLAVLJE V sadrži odredbe o uslovima za izbor članova Komisije, izboru i ovlaštenjima predsjedavajućeg Komisije, prestanku dužnosti i izboru novog člana Komisije, naknadi za rad članova Komisije.

POGLAVLJE VI sadrži odredbe o Odsjeku Komisije i administrativno-tehničkim poslovima neophodnim za rad Komisije.

POGLAVLJE VII sadrži odredbe o postupku pred Komisijom, sukobu interesa članova Komisije, primjeni odredaba ZUP-a, i konačnosti odluka Komisije.

POGLAVLJE VIII sadrži odredbe o mjerama za povrede Zakona, obavezama institucija BiH za dostavu odluka o imenovanju i razrješenju nosilaca javnih funkcija i Izvještaju o radu Komisije.

DIO TREĆI sadrži odredbe kojima se propisuje pokretanje postupka imenovanja članova Komisije, rok za donošenje podzakonskih akata, prestanak važenja Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, i stupanje na snagu i primjeni Zakona.

(6) Usklađenost s evropskim zakonodavstvom i međunarodnim dokumentima

Predlagač se pri izradi Zakona rukovodio OECD Smjernicama za rješavanje sukoba interesa u javnoj upravi, preporukama Grupe zemalja za borbu protiv korupcije Vijeća Evrope (GRECO) navedenim u IV i V evaluacijskom izvještaju za Bosnu i Hercegovinu, te nalazima i preporukama Evropske komisije iz Izvještaja za Bosnu i Hercegovinu.

Slijedom navedenih dokumenata, sukob interesa širom svijeta predstavlja razlog za zabrinutost iako *ipso facto* ne predstavlja korupciju. Općeprihvaćeno mišljenje je da neadekvatno rješavanje sukoba između privatnog interesa nosilaca javnih funkcija u javnoj upravi može rezultirati korupcijom. S obzirom na to da suštinski interes predstavlja očuvanje povjerenja javnosti u javne institucije, to se od nosilaca javnih funkcija u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine očekuju posebne odgovornosti, a posebno:

- da se pri donošenju odluka strogo pridržavaju zakona;
- da se uzdržavaju donošenja odluka koje mogu biti kompromitirane privatnim interesima i vezama;
- da javnu funkciju obavljaju časno, nepristrasno i pravično;
- da ne zloupotrijebe informacije do kojih su došli obavljajući javnu funkciju, kao i da ne zloupotrijebe vladine resurse u privatne interese, odnosno za privatnu dobit,
- da su usmjereni ka očuvanju integriteta javne uprave, timè i zvanične politike.

Odredbama Nacrta zakona uređene su procedure za prevladavanje situacija sukoba interesa nosilaca javnih funkcija u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, koje nisu u suprotnosti sa drugim pravima, i koje su usmjerene na uspostavljanje ravnoteže u obavezama i odgovornostima nosilaca javnih funkcija, zabrane neprihvatljivih aktivnosti, pa na kraju i odlučivanje o sukobu interesa.

(7) Provedbeni mehanizmi i način osiguranja poštivanja Zakona

Sve institucije su dužne dosljedno primjenjivati odredbe ovog zakona.

(8) Finansijska sredstva za provedbu Zakona

Za provedbu Zakona neophodno je osigurati finansijska sredstva potrebna za naknade članova Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, koja u vrijeme pripreme Zakona iznosi 998 KM. Odsjek Komisije, koji se i do sada nalazi u Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i dalje osigurava obavljanje stručnih, administrativnih, i materijalno-finansijskih poslova za potrebe Komisije, te druge neophodne organizacijske i tehničke uslove za rad Komisije.

(9) Opis konsultacija tokom procesa izrade Zakona

U skladu sa odredbama Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17), Prednacrt zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine je postavljen na internet stranici Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine, radi dostave komentara zainteresiranih strana, u roku 30 dana od dana objavljivanja Prednacrta zakona.

Javne konsultacije su trajale u periodu od petka, 11. 5. 2023. godine, do utorka, 13. 6. 2023. godine.

U periodu trajanja online javnih konsultacija, dostavljene su primjedbe dva učesnika javnih konsultacija, o čemu Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine dostavlja Izvještaj o održanim javnim konsultacijama.

(10) Pribavljena mišljenja

Prije dostavljanja Nacrta zakona, radi utvrđivanja Prijedloga zakona, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je pribavilo mišljenja nadležnih institucija, i to:

- Ureda za zakonodavstvo broj: 04-02-1-424/23 od 14. 6. 2023. godine i 7. 7. 2023. godine;
- Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine broj:05-02-2-4583-2/23 od 19. 6. 2023. godine, s Obrascem broj 2 o fiskalnoj procjeni uticaja;
- Direkcije za evropske integracije, broj:03/A-06-2-MV-629-3/23 od 9. 6. 2023. godine, sa Izjavom o usklađenosti broj:MJ/IU/PNZ/251/23;
- Agencije za zaštitu ličnih podataka, broj:03-1-02-1-498-2/23 od 2.6.2023. godine.i
- Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije broj: 05-14-2-350-3/23 od 19. 6. 2023. godine.



IZVJEŠTAJ O ODRŽANIM KONSULTACIJAMA SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

TEMA Prednacrt Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine

IZJAVA O SVRSI Osiguranje efikasne i neovisne primjene instituta sukoba interesa, te usuglašavanja Zakona sa prihvaćenim međunarodnim standardima i preporukama, kao i ratificiranim međunarodno-pravnim instrumentima koji reguliraju oblast sukoba interesa imajući u vidu obveze BiH na europskom putu u oblasti vladavine prava i borbe protiv korupcije.

OPIS TIJEKA KONSULTACIJA

Metode konsultacija

Statistika

Online konsultacije

Broj učesnika: 2

Broj komentara: 7

Datum početka 11.5.2023

Broj prijedloga: 16

Datum kraja 13.6.2023

Broj prihvaćenih i djelimično prihvaćenih prijedloga: 6

ZAKLJUČAK:

Prednacrt Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine bio je predmetom konsultacija putem web platforme ekonsultacije u periodu od 11.5. do 13.6.2023. godine. U navedenom periodu na predmetni Prednacrt zakona pristigli su određeni prijedlozi i komentari, od kojih je određeni broj prihvaćen uz obrazloženje navedeno u aneksu ovog izvještaja o konsultacijama.

VODITELJ KONSULTACIJA

Emira Neimarlija

ZAMJENIK KOORDINATORA KONSULTACIJA

Vildan Hadžihasanović

Sarajevo, dana 3.7.2023

Aneks

Prikupljeni prijedlozi i komentari na dokument iz online konsultacija

Prijedlozi i komentari na Član 1

Prijedlozi:

Komentari:

Glavni odgovor i obrazloženje na Član 1

Prijedlozi i komentari na Član 2

Prijedlozi:

Komentari:

Glavni odgovor i obrazloženje na Član 2

Prijedlozi i komentari na Član 3

Prijedlozi:

Komentari:

Glavni odgovor i obrazloženje na Član 3

Prijedlozi i komentari na Član 4

Prijedlozi:

1. Član 4. tačka a) a) „nositelj javne funkcije“ je izabrana ili imenovana osoba, savjetnik, rukovoditelj u instituciji Bosne i Hercegovine, rukovoditelj u pravnoj osobi koju osniva institucija Bosne i Hercegovine, rukovoditelj u pravnoj osobi koja sukladno zakonu Bosne i Hercegovine vrši javna ovlaštenja odnosno djelatnosti od javnog interesa, kao i rukovoditelj ili osoba na čiji izbor ili imenovanje suglasnost daje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine ili ministarstvo u Vijeću naroda. Nositelj javne funkcije je i rukovoditelj u instituciji Bosne i Hercegovine, koji je u statusu državnog službenika tajnika sa posebnim zadatkom; Član 4. tačka f) f) „financijski interes“ je svaki interes kojim se nositelju javne funkcije omogućava da primi novac u vrijednosti većoj od 1.000 KM godišnje, te svaki vlasnički interes koji ima nositelj javne funkcije u nekom preduzeću, društvu sa neograničenom odgovornošću, komanditnom društvu, dioničarskom društvu ili društvu sa ograničenom odgovornošću, koji odgovara vrijednosti od najmanje 10.000 KM; Član 4. – dopuna Predlaže se dodavanje definicije „javne ustanove“, slijedom činjenice da je neophodno nespojivosti nosilaca javnih funkcija odrediti i u odnosu na rukovodstvo u javnim ustanovama.

Komentari:

1. Član 4. tačka a) U definiciju „nosioca javne funkcije“ potrebno je dodati i savjetnike kojima se smatraju savjetnici izabranim zvaničnicima i nosiocima izvršnih funkcija, kako je utvrđenom Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, a po ugledu na tekst važećeg Zakona. Takođe, predlaže se da se iza „osoba na čiji izbor ili imenovanje suglasnost daje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, Predsjedništvo Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine“ doda i „ministarstvo u Vijeću ministara“ kako bi se adekvatno pokrila sva imenovana lica. Član 4. tačka f) Zadržati konkretizovanu definiciju vlasničkog interesa iz važećeg Zakona, u dijelu koji definiše da se taj interes odnosi i na svaki finansijski interes u nekom preduzeću, društvu sa neograničenom odgovornošću, komanditnom društvu, dioničarskom društvu ili društvu sa ograničenom odgovornošću. Član 4. – dopuna Predlaže se dodavanje definicije „javne ustanove“, slijedom činjenice da je neophodno nespojivosti nosilaca javnih funkcija odrediti i u odnosu na rukovodstvo u javnim ustanovama.

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 4

Od tri prijedloga, u cjelosti prihvaćena dva, i to u čl. (4). t.a)- savjetnici i dopunu u svezi javnih ustanova, koja je dopunjena u čl.(6). st. 6 Nacrta Zakona.

Prijedlozi i komentari na Član 5

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 5

Prijedlozi i komentari na Član 6

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 6

Prijedlozi i komentari na Član 7

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 7

Prijedlozi i komentari na Član 8

Prijedlozi:

1. Član 8. stav 3. Dopuniti u odnosu na eventualne slučajeve u kojima bi nosilac javne funkcije obnašao nespojive funkcije u dužem vremenskom periodu, prije nego što Povjerenstvo utvrdi postojanje nespojivosti, u okviru čega može nastati šteta po javni interes i prije nego što Povjerenstvo naloži prestanak obnašanja funkcije.

Komentari:

1. U sadašnjoj formulaciji se nameće zaključak da ukoliko nosilac funkcije postupi po nalogu Povjerenstva, čak i ako je bio u nespojivim funkcijama tokom cijelog mandata, Povjerenstvo neće pokretati postupak.

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 8

Prijedlog prihvaćen u cjelosti, uređen rok u kojem je Povjerenstvo dužno pokrenuti postupak.

Prijedlozi i komentari na Član 9

Prijedlozi:

1. Član 9. stav (2) Nosilac javne funkcije neće poduzimati nikakve službene radnje koje bi mogle direktno uticati na privatno preduzeće u kojem nosilac javne funkcije ili povezano lice ima finansijski interes, kao ni radnje kojima nosilac funkcije ili povezano lice direktno ostvaruje finansijski interes, što uključuje i zaposlenje, imenovanje ili postavljenje povezanog lica. Nosilac javne funkcije će u takvim situacijama prosljediti donošenje odluke o poduzimanju radnje drugom nadležnom tijelu i pismeno navesti razloge za takvo prosljeđivanje. Član 9. stav (5) Umjesto riječi „Parlamentarnoj skupštini“ dodati riječi „Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine“

Komentari:

1. Član 9. stav 2. Proširiti odredbu na način da obuhvata svaku situaciju u kojoj ne samo nosilac funkcije ima interes, već i povezana lica.

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 9

Prijedlog nije obrazložen od strane Predlagača i nije prihvaćen.

Prijedlozi i komentari na Član 10

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 10

Prijedlozi i komentari na Član 11

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 11

Prijedlozi i komentari na Član 12

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 12

Prijedlozi i komentari na Član 13

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 13

Prijedlozi i komentari na Član 14

Prijedlozi:

1. Član 14. tačka i) i) koristiti svoj položaj kako bi se utjecalo na zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti, te tako postigao osobni i finansijski interes, povlastica, pravo ili sklopio pravni posao ili postigao osobni i finansijski interes bliskog srodnika ili povezanih lica.

Komentari:

1. Član 14. tačka i) Proširiti odredbu na ostvarivanje interesa bliskih srodnika i povezanih lica.

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 14

U čl.(4)Nacrta Zakona su uređene definicije: a) „bliski srodnik“ je bračni drug, izvanbračni drug, dijete, dijete bračnog druga, majka, otac, usvojitelj i usvojenik nositelja javne funkcije; b) „povezana osoba“ je bliski srodnik, srodnik u pravoj liniji, srodnik u pobočnoj liniji do trećeg stupnja, srodnik po tazbini do drugog stupnja ili druga osoba koja je sa nositeljem javne funkcije u bliskoj prijateljskoj, političkoj, ekonomskoj, poslovnoj ili drugoj osobnoj vezi; Prijedlog djelimično usvojen, jer definicija povezane osobe obuhvaća i bliske srodnike.

Prijedlozi i komentari na Član 15

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 15

Prijedlozi i komentari na Član 16

Prijedlozi:

1. Član 16. stav (2) tačka e) e) akcijama i vlasničkim i osnivačkim udjelima u pravnoj osobi i drugim vrijednosnim papirima; Član 16. stav (2) tačka l) l) članstvu u tijelima udruženja i fondacija;

Komentari:

1. Član 16. stav (2) tačka e) Prijedlog je da se odredba dodatno konkretizuje, tako da se navede „vlasnički i osnivački udjeli“. Član 16. stav (2) tačka l) Predlaže se da umjesto termina „nevladinih, neprofitnih organizacija“ navede „udruženja i fondacija“, kako bi isti bio u skladu sa definicijama Zakona o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine.

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 16

Prijedlog nije prihvaćen, jer je u prvom slučaju norma uređena jasno i precizno. U djelu prijedloga „da se“ nevladina, neprofitna organizacija“ zamjeni riječima „udruženje i fondacija“, također prijedlog nije prihvaćen. Naime, termin „nevladina, neprofitna organizacija“ je općeprihvaćeni naziv za nevladine organizacije (NVO, OCD...) u svijetu, a udruženje i fondacije su samo dio tog nevladinog, neprofitnog sektora.

Prijedlozi i komentari na Član 17

Prijedlozi:

1. Član 17. – dopuna (stav 7.) (7) Ako podaci dobijeni u postupku iz ovog člana ili drugi podaci dobijeni temeljem ovog Zakona ukazuju da je imovina nosioca javne funkcije od posljednje prijave nesrazmjerno porasla u odnosu na njegovog dohodak od obavljanja funkcije ili djelatnosti ili da vrijednost njegove stvarne imovine, koja je osnova za procjenu poreskih obaveza, znatno premašuje iskazanu vrijednost imovine, ili da poreski obveznik raspolaže imovinom nepoznatog porijekla, a obveznik ne dostavi dokaze za uvećanje ili izvore imovine ili to ne učini na uvjerljiv, vjerodostojan i razumljiv način, Povjerenstvo o navedenom obavještava nadležne poreske, istražne i pravosudne organe.

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 17

Prijedlog nije prihvaćen, jer je Nacrtom Zakona uređeno mogućnost da u ovoj i sličnim situacijama Povjerenstvo izvješćuje, bez odlaganja nadležno tužiteljstvu.

Prijedlozi i komentari na Član 18

Prijedlozi:

1. Član 18. stav (4) (4) Povjerenstvo ima sedam članova koje imenuje Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na način da prilikom imenovanja osigura da sastav Povjerenstva odražava ravnopravnu zastupljenost naroda i ostalih u Bosni i Hercegovini, sukladno Ustavu Bosne i Hercegovine. Prijedlog izmjene Člana 18.: Preciznije definisati status Povjerenstva. Ukoliko je stalno i neovisno tijelo, adekvatnije rješenje bi bilo da se izdvoji iz Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, s obzirom na to da može doći do nedoumica u tumačenju statusa i međusobnog odnosa ove dvije institucije, što je već bio slučaj u primjeni postojećeg Zakona. Takođe, iako je navedeno da je sjedište Povjerenstva u Istočnom Sarajevu, a da sredstva osigurava APIK, nije jasno naznačeno da li je i samo sjedište Povjerenstva u APIK-u. Pored toga, neophodno je jasno definisati i sam status članova Povjerenstva, ne samo u odnosu na način imenovanja, već i vrste angažmana i radnog odnosa.
2. Predlažemo da se stavak 4. članka 18. Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH izmjeni tako da glasi: (4) Povjerenstvo ima sedam članova koje imenuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na način da prilikom imenovanja osigura da sastav povjerenstva odražava ravnopravnu zastupljenost konstitutivnih naroda (u zajednici s ostalima) i građana Bosne i Hercegovine sukladno Ustavu Bosne i Hercegovine.

Komentari:

1. Član 18. stav (4) Predlaže se preciziranje odredbe u dijelu da članove Povjerenstva imenuje Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 18

U prvom slučaju, prijedlog nije prihvaćen, jer je norma jasna i precizna. Sjedište povjerenstva je u Istočnom Sarajevu, gdje je i sjedište APIKA, odnosno gdje se i sada nalazi Odjel Povjerenstva. Nema sumnje da je u tekstu Nacrta Zakona uređeno da su članovi Povjerenstva u radnom odnosu.

Prijedlog drugog sudionika je prihvaćen, te je riječ "konstitutivnih" upisana u predmetnu odredbu na način da je u cjelosti citiran dio Ustava BiH. Napominjemo da je ista primjedba sadržana u mišljenju Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH.

Prijedlozi i komentari na Član 19

Prijedlozi:

1. Član 19. stav (2) (2) Postupak oglašavanja i utvrđivanja prijedloga kandidata provodi Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Član 19. stav (4) (4) Članove Povjerenstva imenuje Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na temelju liste kandidata koju je sastavilo Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Komentari:

1. Član 19. stav (2) Umjesto Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove, prijedlog je da se odredi da postupak oglašavanja i utvrđivanja prijedloga kandidata provodi Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava, jer je u nadležnosti tog Povjerenstva upravo oblast sukoba interesa, odnosno analiza primjene i povreda Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH. Član 19. stav (4) Prijedlog identičan kao za član 18. stav (4) – da članove Povjerenstva imenuje Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Takođe, kako bi se osiguralo imenovanje najkompetentnijih kandidata, trebalo bi propisati jasnu obavezu imenovanja najuspješnijih kandidata, odnosno kandidata sa najvećim brojem bodova.

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 19

Prijedlog nije obrazložen od strane Predlagača i nije prihvaćen.

Prijedlozi i komentari na Član 20

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 20

Prijedlozi i komentari na Član 21

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 21

Prijedlozi i komentari na Član 22

Prijedlozi:

1. Član 22. stav (7) Ispred riječi „Parlamentarna skupština“ dodati riječi „Predstavnički dom“, u skladu sa preostalim tekstom Prednacrt. Član 22. stav (8) Zbog usklađivanja tekst Prednacrt predlaže se da se riječi „Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove“ zamijeni riječima „Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava“.

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 22

Prijedlog nije obrazložen od strane Predlagača i nije prihvaćen.

Prijedlozi i komentari na Član 23

Prijedlozi:

1. Član 23. stav (8) Riječi „Parlamentarnoj skupštini“ zamijeniti riječima „Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine“.

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 23

Prijedlog nije obrazložen od strane Predlagača i nije prihvaćen.

Prijedlozi i komentari na Član 24

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 24

Prijedlozi i komentari na Član 25

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 25

Prijedlozi i komentari na Član 26

Prijedlozi:

1. Član 26. stav (3) Riječi „Parlamentarna skupština“ zamijeniti riječima „Predstavnički dom Parlamentarne skupštine“. Riječi „Zajedničkog povjerenstva za administrativne poslove“ zamijeniti riječima „Zajedničkog povjerenstva za ljudska prava“. Član 26. stav (4) Riječi „Parlamentarna skupština“ zamijeniti riječima „Predstavnički dom Parlamentarne

skupštine". Član 26. stav (5) Riječi „Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove“ zamijeniti riječima „Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava“.

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 26

Prijedlog nije obrazložen od strane Predlagača i nije prihvaćen.

Prijedlozi i komentari na Član 27

Prijedlozi:

1. Član 27. stav (2) i (3) Riječi „Zajedničko povjerenstvo za administrativne poslove“ zamijeniti riječima „Zajedničko povjerenstvo za ljudska prava“. Član 27. stav (4) i (5) Riječi „Parlamentarna skupština“ zamijeniti riječima „Predstavnički dom Parlamentarne skupštine“.

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 27

Prijedlog nije obrazložen od strane Predlagača i nije prihvaćen.

Prijedlozi i komentari na Član 28

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 28

Prijedlozi i komentari na Član 29

Prijedlozi:

1. Član 29. stav (1) i (2) – U skladu sa prethodnim prijedlogom da se Povjerenstvo uspostavi kao samostalna institucija, predlaže se da Odjel Povjerenstva samim tim po statusu i sistematizaciji bude sastavni dio Povjerenstva kao samostalne organizacije, da ne Agencije, te da Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji donosi Povjerenstvo, uz preuzimanje postojeće stručne službe iz APIK-a.

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 29

Prijedlog da se Povjerenstvo osnuje kao samostalna institucija nije prihvaćen iz razloga što je Ministarstvo stava da trenutna situacija ne omogućava, niti je finansijski opravdano formiranje novih institucija na razini Bosne i Hercegovine, te smatra da postojeća rješenja mogu osigurati sveukupni rad Povjerenstva sukladno ovom Zakonu.

Prijedlozi i komentari na Član 30

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 30

Prijedlozi i komentari na Član 31

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 31

Prijedlozi i komentari na Član 32

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 32

Prijedlozi i komentari na Član 33

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 33

Prijedlozi i komentari na Član 34

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 34

Prijedlozi i komentari na Član 35

Prijedlozi:

1. Član 35. stav (1) - dopuna U skladu sa mišljenjem Venecijanske komisije broj 1042/2021 od 5.7.2021. godine, TI BiH predlaže da se, uvedu posebne stroge sankcije i mjere u slučaju teških povreda koje se odnose na prijavljivanje imovine nosilaca javnih funkcija, u vidu zabrane vršenja javne funkcije u periodu od četiri godine od dana razrješenja zbog kršenja odredbi ovog Zakona, u kom slučaju bi se organima nadležnim za imenovanje nosioca javnih funkcija propisala obaveza da, prije odlučivanja o izboru, imenovanju ili postavljenju, kod Povjerenstva izvrše provjere da li je određeni kandidat u navedenom periodu u svojstvu nosioca javne funkcije bio razrješen iste, zbog povreda odredbi ovog Zakona. Član 35. stav (7) – Predlaže se izmjena na način da se riječi „Povjerenstvo može pokrenuti” zamijene sa „Povjerenstvo pokreće”, kako bi se izbjegle nedoumice u

tumačenju i diskrecija pri odlučivanju u kojim slučajevima će se izreći ova mjera, a u kojima neće. Član 35. stav (9) – Predlaže se izmjena na način da se umjesto „Povjerenstvo može izabranog zvaničnika pozvati da podnese ostavku“ navede „Povjerenstvo izabranom zvaničniku upućuje poziv na podnošenje ostavke“ takođe kako bi se izbjegle nedoumice u tumačenju i diskrecija pri odlučivanju u kojim slučajevima će se izreći ova mjera, a u kojima neće. Član 35. dopuna – Predlaže se uvođenje dodatne mjere u vidu poništenja djela nastalog u situaciji sukoba interesa, s ciljem zaštite javnog interesa i javnih resursa, te otklanjanja posljedica koje mogu prouzrokovati odluke donesene pod uticajem osobnih i finansijskih interesa nosilaca javne funkcije i povjerenstva. S tim u vezi predlaže se dodatni stav koji bi glasio: „Dodatna mjera koju Povjerenstvo izriče je zahtjev za poništenje djela nastalog u situaciji sukoba interesa, u slučajevima kada utvrdi da je nosilac javne funkcije pribavio korist, sklopio ugovor, donio odluku ili dao saglasnost na odluke koje ga stavljaju u sukob interesa. Zahtjev se dostavlja organu u kojem ili u ime kojeg je nastalo djelo, kojem se ostavlja rok od 60 dana da donese odluku na osnovu zahtjeva Povjerenstva te istu obrazloži.“

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 35

Prijedlog djelimično prihvaćen.

Prijedlozi i komentari na Član 36

Prijedlozi:

1. Član 36. Postavlja se pitanje mogućnosti uvođenja krivičnog djela kroz ovaj Zakon, imajući u vidu da bi propisivanje novih krivičnih djela trebalo vršiti kroz izmjene krivičnog zakonodavstva. Prijedlog je da se navedena odredba briše iz Prednacrtla Zakona, analogno komentaru TI BiH, odnosno prijedlogu nove odredbe člana 17. – stav (7), koji se odnosi na nesrazmjerno uvećanje imovine nosioca javne funkcije i obavezu Povjerenstva da o navedenom obavijesti nadležne poreske, istražne i pravosudne organe. Shodno navedenom, i u slučaju davanja lažnih podataka o imovini (kao i kod nesrazmjernog uvećanja iste), može se propisati obaveza Povjerenstva da o tome u što kraćem roku obavijesti nadležne istražne i pravosudne organe.

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 36

Prijedlog prihvaćen u cjelosti.

Prijedlozi i komentari na Član 37

Prijedlozi:

Komentari:

Zbirni odgovor i obrazloženje na Član 37

Prijedlozi i komentari na Član 38

Prijedlozi:

Komentari:

zbirni odgovor i obrazloženje na Član 38

Prijedlozi i komentari na Član 39

Prijedlozi:

Komentari:

zbirni odgovor i obrazloženje na Član 39

Prijedlozi i komentari na Član 40

Prijedlozi:

Komentari:

zbirni odgovor i obrazloženje na Član 40

Prikupljeni prijedlozi i komentari na priloge iz online konsultacija:

Novi prijedlozi

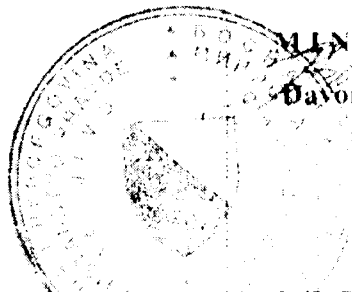


Broj: 09-02-3755/23
Sarajevo, 5. 7. 2023. godine

Na osnovu člana 22. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 5/17), Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine uz Načrt zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, da je

IZJAVU

1.	Minimalne obaveze u pogledu konsultacija	Obaveze u pogledu konsultacija su provedene putem web platforme eKonzultacije u periodu od 11. 5. 2023. godine do 13. 6. 2023. godine.
2.	Obrazloženje zaključka ima li pravni propis ili drugi akt značajnog uticaja na javnost ili ne, s obrazloženjem	Primjenjujući kriterije iz čl. 11-15. Pravila za konsultacije, utvrđeno je da Načrt zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine ima značajnog uticaj na javnost.
3.	Obrazloženje Odluke o obliku dodatnih konsultacija i opis dodatnih konsultacija koje su izvršene	Budući da Načrt zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine ima značajnog uticaja na javnost, a isto uređuje posebne obaveze nosilaca javnih funkcija na nivou Bosne i Hercegovine s ciljem sprječavanja sukoba interesa u obavljanju javne funkcije, obaveze podnošenja i sadržaj izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosilaca javnih funkcija, nadležnost za provođenje Zakona, osnivanje Komisije za odlučivanje o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, postupak pred Komisijom, sankcije za povredu Zakona, kao i druga pitanja od značaja za provođenje ovog zakona, tekst Načrta ovog zakona bio je na web platformi 30 dana, kako bi svim zainteresovanim licima bilo omogućeno učešće u konsultacijama.
4.	Dostavljanje Izvještaja o provedenim konsultacijama iz člana 21. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa	U skladu sa članom 21. Pravila za konsultacije u izradi pravnih propisa, u prilogu dostavljamo Izvještaj o održanim konsultacijama.


MINISTAR
Davor Bunoza

PRETHODNA PROCJENA UČINAKA PROPISA

NOSILAC NORMATIVNOG POSLA	Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
VRSTA PROPISA	Zakon
NAZIV PROPISA	Zakon o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine
<p>1. Navedite pravni osnovu za donošenje propisa? Pravni osnov za donošenje ovog Zakona sadržana je u članu IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona.</p>	
<p>2. Je li prednacrt, nacrt ili prijedlog propisa u skladu sa strateškim dokumentima, politikama i prioritetima Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, i ako da, navedite sa kojim? Donošenje Zakona predstavlja jedan od osam/14 prioriteta koje Bosna i Hercegovina treba ispuniti u pogledu kandidatskog statusa u EU iz oblasti vladavine prava. Noveliranje pravnog okvira o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine navedeno je i kao jedan od prioriteta u Akcionom planu Reformske agende. Obaveza donošenja ovog Zakona proizilazi i iz Strategije za borbu protiv korupcije (2015-2019) i Akcionog plana, a koja je predviđena u Strateškom programu 1.12 (Uskladjivanje zakonodavnog okvira u BiH sa obavezama iz ratificiranih međunarodnih konvencija). Takođe, neophodno je usuglašavanje Zakona sa prihvaćenim međunarodnim standardima i praksama, pri tome imajući u vidu obaveze Bosne i Hercegovine na evropskom putu u oblasti vladavine prava i borbe protiv korupcije. Potreba je naglašena i u IV evaluacijskom Izvještaju Grupe zemalja Vijeća Evrope protiv korupcije, te u Izvještaju Evropskog povjerenstva za BiH, u kojem je konstatovano da su normativni i institucionalni okviri za sukob interesa u Bosni i Hercegovini neadekvatni i da su izmjene zakona neophodne. To se prvenstveno, kako je u Izvještaju navedeno, odnosi na sastav, pravni status i nadležnosti organa za sprovođenje zakona o sukobu interesa, odnosno Komisije, koje u skladu sa važećem Zakonu o sukobu interesa nije u skladu s Evropskim standardima, što za posljedicu ima nedjelotvornost sistema sprječavanja i sankcionisanja sukoba interesa.</p>	
<p>3. U skladu s članom 9. Aneksa I ukratko opišite stanje i problem koji se namjerava riješiti. Donošenje novog Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine proizilazi iz potrebe za obuhvatnijim regulisanjem pitanja sukoba interesa na nivou Bosne i Hercegovine, stvaranjem efikasnijeg sistema prevencije, nadgledanja i sankcionisanja djela čije činjenje, u skladu sa odredbama ovog zakona, predstavlja sukob interesa. Važeći Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13, 41/16) je neadekvatan s aspekta opsega ograničenja koje nosioci javnih funkcija moraju poštivati i obaveza koje mora izvršavati da se ne bi doveli u sukob interesa, kao i sa aspekta vrste i težine sankcija za radnje koje dovode u sukob interesa. U Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa, koja implementira važeći Zakon, imenuju se visoki državni dužnosnici, dok u Komisiji predviđenoj ovim Zakonom ne mogu biti imenovana lica koja su nosioci javnih funkcije, što će svakako doprinijeti nezavisnosti Komisije i profesionalnosti u radu. Novim Zakonom se uspostavlja efikasan sistem kontrole koji će na osnovu transparentnosti djelovati preventivno u odnosu na svako kršenje Zakona, kao i onemogućuje blokade rada i zasjedanja Komisije.</p>	
<p>4. Ukoliko imate saznanja da je isti problem postojao u zemljama Evropske unije, odnosno susjednim zemljama ukratko navedite na koji način je riješen. Navedite najmanje dvije zemlje Evropske unije i dvije susjedne zemlje. Zemlje EU, kao razvijena demokratska društva, su pitanje sukoba interesa državnih dužnosnika riješili adekvatnim zakonima o sukobu interesa, čiji primjer i Bosna i Hercegovina nastoji slijediti. Susjedne zemlje, Republika Hrvatska i Republika Srbija imaju zakone o sukobu interesa, koji su konsultovani pri izradi ovog zakona.</p>	
<p>5. Utvrdite opšti cilj u skladu s članom 10. Aneksa I. Cilj donošenja Zakona je sistemsko uređenje materije na nivou institucija Bosne i Hercegovine, kako bi se osigurala pravilna primjena Zakona i poštivanje međunarodnih standarda. Cilj Zakona je sprječavanje sukoba interesa u obavljanju javne funkcije, sprječavanje privatnih uticaja na donošenje odluka u obavljanju javne funkcije, jačanje integriteta, objektivnosti, nepristrasnosti i transparentnosti u obavljanju javne funkcije, te jačanje povjerenja građana u institucije Bosne i Hercegovine.</p>	

6. Navedite u nekoliko tačaka ključna pitanja mjera koje će biti obuhvaćene propisom ili provedene putem nenormativnih aktivnosti i mjera

Medu ključnim tačkama obuhvaćenim odredbama Zakona o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, su: U skladu sa Standardima Vijeća Europe, sukob interesa je široko definiran, i to kao stvarni, potencijalni i u situaciji koja izgleda poput sukoba interesa; jasno i precizno uređenih postavljenih 14 definicija Zakona, posebno u poglavljima Zakona uređene su situacije nespojivosti i zabranjenih aktivnosti nosilaca javnih funkcija uvođenjem jasnih i jedinstvenih pravila koja ograničavaju obavljanje više funkcija, te jasnih pravila u obavljanju javnih funkcija, angažmana i poslovanja nosilaca javnih funkcija i nakon prestanka funkcije; osnivanju samostalne u radu i nezavisne, profesionalne Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, organa za provođenje Zakona, odnosno Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, definisanje uvjeta za izbor člana Komisije, zabrana uticaja na rad Komisije, načina rada i odlučivanja i dr. Ističemo da jedan od uvjeta za izbor člana Komisije definisan čl. 24. t. f) da kandidat nije član političke stranke i da nije bio član političke stranke pet godina prije kandidature za člana Komisije, predstavlja međunarodni standard i isti egzistira u praksama zemalja okruženja; objedinjavanje i usklađivanje propisa i izvještajima o imovini i prihodima, jasno definisanje nadležnosti u pogledu prikupljanja, objavljivanja i kontrole od strane Komisije; uvođenje dostupnosti i obaveze podnošenja imovinskih kartona na godišnjoj osnovi kao uspostavljanje sistema provjere tačnosti podataka, ažuriranje, kao i obavljanje Registra nosilaca javnih funkcija njihove imovine; proširenje spektra, vrsta i visina novčanih kazni, odnosno sankcija za kršenje odredaba Zakona.

7. Ukratko opišite postupak i rezultate prethodnih konsultacija u skladu s članom 6. stav (5) i po potrebi članom 20. Aneksa I.

Donošenje ovog Zakona zahtijevalo je konsultacije sa zainteresiranom javnošću u trajanju od 30 dana od dana objavljivanja i pribavljanje mišljenja nadležnih institucija sukladno članku 31. Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

8. Procjena učinaka ključnih pitanja mjera iz aočke 6. ovog obrasca u fiskalnom, ekonomskom, socijalnom i ekološkom smislu: (DA – značajan ili vrlo značajan utjecaj ili NE – vjerovatno mali utjecaj)

a) Može li ili ne može jedno ili više ključnih pitanja mjera iz aočke 6. ovog obrasca imati značajan ili vrlo značajan utjecaj na budžet Bosne i Hercegovine, budžete entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?

NI

b) Može li ili ne može jedno ili više ključnih pitanja mjera iz aočke 6. ovog obrasca imati značajan ili vrlo značajan ekonomski utjecaj iz člana 13. Aneksa I?

NI

c) Može li ili ne može jedno ili više ključnih pitanja mjera iz aočke 6. ovog obrasca imati značajan ili vrlo značajan socijalni utjecaj iz člana 14. Aneksa I?

NI

d) Može li ili ne može jedno ili više ključnih pitanja mjera iz aočke 6. ovog obrasca imati značajan ili vrlo značajan ekološki utjecaj iz člana 15. ovog Aneksa I?

NI

e) Hoće li jedno ili više ključnih pitanja mjera zahtijevati provođenje administrativnih postupaka vezano za interesne strane i s kojim ciljem i hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje?

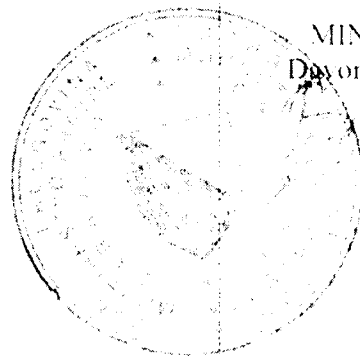
NI

f) Hoće li za realizaciju jednog ili više ključnih pitanja mjera iz aočke 6. ovog obrasca biti potrebno osnivanje novih ili reorganiziranje postojećih organa Bosne i Hercegovine ili će biti potrebna saradnja više upravnih organa Bosne i Hercegovine, entiteta, kantona, Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i jedinica lokalne samouprave?

NI

Na temelju prethodne procjene učinaka propisa utvrđeno je da **NE POSTOJI** potreba provođenja postupka sveobuhvatne procjene učinaka propisa.

Sarajevo: 16.5.2023. godine



MINISTAR
Davor Bunoza



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Савјет министара
Уред за законодавство

BOSNA I HERCEGOVINA
Vijeće ministara
Ured za zakonodavstvo

Broj: 04-02-1-424-2/23
Sarajevo, 5.3.2024. godine
(ES/AL/ALK)

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
SARAJEVO

05-03-2024

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine

Veza: Vaš akt broj: 09-02-3755/23 od 4.3.2024. godine

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, razmotrio je Nacrt Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, te na osnovu člana 25. stav 1. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 i 24/08), daje

MIŠLJENJE

Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine dostavilo je Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine Nacrt Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, radi davanja mišljenja.

Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je svojim aktima broj: 04-02-1-169/21 od 25.03.2021. godine, broj: 04-02-1-424/23 od 14.06.2023. godine i 04-02-1-424-1/23 od 7.7.2023. godine dao Mišljenja na Nacrt Zakona.

U pogledu dostavljenog Nacrta Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine, Ured za zakonodavstvo ukazuje slijedeće:

- u nazivu Zakona, riječi: „na nivou“ brisati kao suvišne, obzirom da ni Ustav Bosne i Hercegovine ni drugi propisi ne poznaju termin institucija „na nivou“ Bosne i Hercegovine, s tim da se u članu 1. može precizirati da se isti odnosi na institucije na nivou Bosne i Hercegovine,

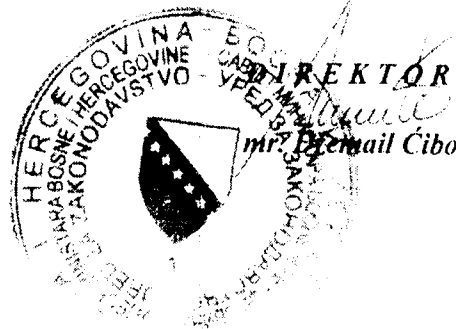
- članom 11. stav (1) Jedininstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21) (u daljem tekstu: Jedininstvena pravila) propisano je da su „opći principi“ dio propisa koji se stavljaju na početak glavnog dijela propisa, a sadrže informaciju o ključnim vrijednostima koje propis regulira. Shodno navedenom, iza člana 4. **potrebno je formulisati novi član kojim će se propisati „Opći principi“**,
- u članu 8. stav (3) precizirati od kojeg dana se računa predloženi rok od „15 dana“,
- u članu 19. stav (4) umjesto termina „nastojanje“ koristiti precizniji termin,
- u članu 22. stav (6) u cilju postizanja transparentnosti, odnosno dostupnosti javnosti, a na način kako je to propisano i važećim Zakonom, potrebno je propisati i da će Odluke Komisije biti obrazložene, odnosno, iza teksta: „Odluka Komisije mora biti“ potrebno je dodati riječ „obrazložena i“,
- takođe, u članu 23. preispitati potrebu da se dodaju i slijedeće nadležnosti koje su veoma značajne za pravilan rad i djelovanje Komisije:
 - utvrđivanje vrijednosti poklona iz člana 15. na osnovu nalaza i mišljenja vještaka odgovarajuće struke, a posebno uzimajući u obzir predloženi član 15. stav (7) kojim je propisano da je „u slučaju sumnje o vrijednosti poklona, nosilac javne funkcije dužan obratiti se upitom Komisiji u roku od tri dana od dana prijema poklona“. Shodno navedenom, propisano je, da je nosilac javne funkcije dužan obratiti se upitom Komisiji vezano za vrijednost poklona, a da nije propisana nadležnost Komisije u pogledu utvrđivanja vrijednosti poklona,
 - propisivanja nadležnosti koja se odnosi na davanje mišljenje na nacрте zakona i drugih propisa, ukoliko je to potrebno radi sprečavanja sukoba interesa,
- takođe, u članu 25. stav (2) izraz „brine“ potrebno je zamijeniti odgovarajućim izrazom koji podrazumjeva dužnost u izvršavanju nadležnosti Predsjedavajućeg,
- u članu 26. stav (3) potrebno je decidno propisati rok u kojem Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine donosi odluku o razrješenju člana Komisije. Naime, u stavu (4) ovog člana propisan je rok u kojem Parlamentarna skupština... donosi odluku o razrješenju na lični zahtjev člana Komisije, ali nije propisan rok donošenja ove odluke u slučajevima iz stava (1) tač. b) do d) ovog člana.
- takođe, u članu 31. stav (10) iza riječi: „pisano izjašnjenje“ potrebno je, u cilju jasnoće i preciznosti pravne norme, dodati tekst: „iz stava (9) ovog člana“,
- u članu 35. Ured za zakonodavstvo daje generalnu sugestiju u pogledu predloženih iznosa novčanih kazni, iz razloga što su za povredbe odredbi iz pojedinih članova ovog Nacrta zakona, propisani različiti iznosi novčanih kazni (npr. u st. (3), (5), (6) i dr. u pogledu čl. 9., 15. i 16.).
- Takođe, uočeno je da se u tekstu Nacrta zakona koristi i otvoreno i zatvoreno pozivanje (čl. 28. i 33.) isto je potrebno uskladiti i koristiti jedan način.

- u završnim odredbama formulisati novi član kojim će se propisati obaveza i rok za usklađivanje entitetskih zakona i zakona Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine kojima se reguliša ova materija, sa ovim Zakonom,

Na kraju, Ured za zakonodavstvo ukazuje da je o predmetnom Nacrtu Zakona potrebno pribaviti mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, Direkcije za evropske integracije, Agencije za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine i Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, i tako kompletiran materijal uputi Vijeću ministara Bosne i Hercegovine u dalju proceduru, a prilikom upućivanja prijedloga Zakona u dalju proceduru Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, potrebno je pribaviti i mišljenja institucija i organizacija koje su konsultovane tokom izrade Nacrta Zakona.

Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a.





Broj: 03/A-06-2-MV-629-5/23
Sarajevo, 05. 03. 2024. godine

05-03-2024

**BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE**

Trg Bosne i Hercegovine 1
71 000 Sarajevo

Predmet: Mišljenje o uskaladenosti Nacrta Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine sa *acquis-em*

Veza: Vaš akt broj: 09-02-3755/23 od 04. 03. 2024. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09, 19/16 i 83/17), člana VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03) i člana 6. Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom stečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, br. 75/16, 2/18 i 32/23), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

MIŠLJENJE

Nacrtom Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt Zakona), uređuju se posebne obaveze nosilaca javnih funkcija na nivou Bosne i Hercegovine s ciljem sprečavanja sukoba interesa u obavljanju javne funkcije, obaveza podnošenja i sadržaj izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosilaca javne funkcije, nadležnost za provođenje zakona, sadržaj izvještavanja o finansijskom stanju i imovini te način provjere podataka iz Izvještaja. Dalje predviđa se osnivanje Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Komisija), utvrđuju nadležnost, postupak izbora članova Komisije, uslovi za izbor članova Komisije, izbor i ovlaštenja predsjednika Komisije, prestanak dužnosti članova Komisije, postupak pred Komisijom za utvrđivanje povreda zakona, donošenje odluka, te se predviđa uspostavljanje Ureda Komisije. Pored navedenog, propisuju se sankcije koje Komisija može izreći nosiocu javne funkcije za povredu zakona.

Direkcija ukazuje da je na zahtijev predlagača broj: 09-02-3755/23 od 16. 05. 2023. godine, dala Mišljenje broj: 03/A-06-2-MV-629-3/23 od 09. 06. 2023. godine o uskaladenosti Prednacrt Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Prednacrt Zakona) sa *acquis-em*.

Imajući u vidu navedeno, nakon izvršene analize izmjenjenog teksta Nacrta zakona u odnosu na Prednacrt Zakona, Direkcija ukazuje na sljedeće:

- u Nacrtu Zakona u odnosu na Prednacrt Zakona izbrisan je član 10. koji je definisao da: „Nosilac javne funkcije ne može koristiti javne resurse kojima ima pristup u svojstvu obavljanja javne funkcije, za promociju političke stranke, odnosno političkog subjekta i u lične svrhe“. Ovdje želimo ukazati na član 7. stav 3. Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (u daljem tekstu: Konvencija): „Svaka država ugovornica će takođe razmotriti mogućnost preduzimanja odgovarajućih zakonskih i administrativnih mjera u skladu s ciljevima ove Konvencije, te u skladu s osnovnim načelima svog unutrašnjeg zakonodavstva, za obezbjeđenje transparentnosti u finansiranju kandidatura za izbornu javnu funkciju i, gdje to odgovara, finansiranje političkih stranaka“. Dalje, Nacrtom Zakona u odnosu na Prednacrt Zakona u članu 14. izbrisana je tačka e) (Zabranjena aktivnost nosioca javne funkcije) koja glasi da je nosiocu javne funkcije zabranjeno: privilegovati lice radi stranačkog ili drugog opredjeljenja ili radi porijekla, lične ili porodične veze. Ovdje ukazujemo na čl. 18. i 19. Konvencije (Zloupotreba uticaja) i (Zloupotreba funkcije) koji utvrđuju da će svaka država ugovornica razmotriti mogućnost usvajanja zakonskih i drugih mjera koje mogu biti potrebne kako bi utvrdila kao krivična djela, kada se počine namjerno: „traženje ili prihvatanje od strane javnog funkcionera ili nekog drugog lica, posredno ili neposredno, neopravdane koristi za njega lično ili za neko drugo lice kako bi taj javni funkcioner ili to lice zloupotrebili svoj stvarni ili pretpostavljeni uticaj da bi se od nekog organa uprave ili javnog organa države ugovornice dobila neopravdana korist“, odnosno: zloupotrebu funkcija ili položaja, tojest činjenje ili nečinjenje nekog djela kršenjem zakona od strane javnog funkcionera u obavljanju njegovih funkcija u cilju pribavljanja neopravdane koristi za njega lično ili za neko drugo lice“. S tim u vezi sugerišemo da se navedene odredbe koje su izmjenjene Nacrtom zakona još jednom preispitaju u duhu i cilju Konvencije.
- u članu 18. stav (4) Nacrta Zakona utvrđeno je da Komisija ima sedam članova koje imenuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine. Članovi Komisije se imenuju na osnovu kompetencija, ugleda i stručnosti. U postupku imenovanja, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine osigurava da sastav Komisije odražava jednaku zastupljenost Bošnjaka, Hrvata i Srba, kao konstitutivnih naroda, uz osiguranje jednog člana ostalih, u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine. Ovdje Direkcija ukazuje na član 21. Povelje Evropske unije o osnovnim pravima kojim je utvrđeno da se „Zabranjuje svaka diskriminacija na bilo kojoj osnovi kao što je pol, rasa, boja kože, etničko ili socijalno porijeklo, genetske osobine, jezik, religija ili uvjerenje, političko ili bilo kakvo drugo mišljenje, pripadnost nacionalnoj manjini, imovina, rođenje, invaliditet, dob ili polna orijentacija“. Također, zabrana diskriminacije utvrđena je članom 14. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i članom 1. Protokola 12. uz Evropsku konvenciju, i kao takva direktno se primjenjuje u Bosni i Hercegovini u skladu sa članom II Ustava Bosne i Hercegovine. Cijeneći naprijed navedeno, sugerišemo da se preispitaju navedene odredbe Nacrta Zakona u cilju usklađenosti sa navedenim *acquis*-em,
- u članu 24. tačka h) utvrđeno je da kandidat za člana Komisije mora da ispunjava jedan od uslova, a to je da pet godina prije kandidovanja za člana Komisije nije obavljao funkciju zastupnika, delegata, člana Savjeta ministara Bosne i Hercegovine, člana vlade

na onom kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, odbornika ili vijećnika, glavnih načelnika i načelnika opštine. Ovdje želimo ukazati da je u članu 4. tačka a) Nacrta Zakona utvrđeno ko je nosilac javne funkcije u institucijama na nivou Bosne i Hercegovine. Također, ovdje želimo ukazati da je predlagač Nacrta Zakona uvažio sugestiju iz Mišljenja Direkcije na Prednacrt Zakona da se definiše status savjetnika i šefa kabineta imenovanih ili izabranih lica kao nosilaca javne funkcije u institucijama Bosne i Hercegovine. Direkcija ukazuje na član 36. Konvencije (Specijalizovani organi za borbu protiv korupcije) kojim je utvrđeno da „Tom tijelu ili tijelima ili licima će se dati potrebna nezavisnost, u skladu sa osnovnim načelima pravnog sistema odnosno države ugovornice, kako bi mogla da vrše svoje nadležnosti uspješno i bez ikakvog neprimjerenog uticaja“. Shodno naprijed navedenom, smatramo da je potrebno u članu 24. tačka g) Nacrta Zakona definisati pored navedenog i da kandidat u navedenom periodu nije bio nosilac i druge javne funkcije definisane odredbama ovog Nacrta Zakona, uvažavajući i usvojenu sugestiju iz prvobitnog Mišljenja Direkcije kada je u pitanju status savjetnika ili šefa kabineta izabrane ili imenovane osobe kao nosilaca javne funkcije.

u članu 31. stav (15) Nacrta Zakona utvrđeno je da Komisija je dužna donijeti odluku najkasnije u roku od 30 dana od dana okončanja postupka prikupljanja činjenica i utvrđivanja dokaza. Dalje, u vezi sa tim u članu 34. st. (2) i (3) Nacrta Zakona utvrđeno je da tužba odgađa izvršenje odluke Komisije, a da se postupak pred Sudom Bosne i Hercegovine smatra hitnim i da Sud mora donijeti odluku po tužbi u roku od 90 dana. Direkcija ovdje ukazuje na član 12. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 19/02, 88/07, 83/08 i 74/10) koji utvrđuje da tužba za pokretanje upravnog spora ne odgađa izvršenje pobijanog konačnog upravnog akta, ako Sud drugačije ne odluči. Direkcija ovdje želi ukazati na član 10. Konvencije kojim utvrđeno da „imajući u vidu potrebu borbe protiv korupcije, svaka država ugovornica će, u skladu sa osnovnim načelima svog unutrašnjeg zakonodavstva, preduzimati mjere koje mogu biti potrebne da se poveća, gdje to odgovara, transparentnost javne uprave, uključujući njenu organizaciju, funkcionisanje i procese odlučivanja. Te mjere mogu, između ostalog, obuhvatiti:

(a) usvajanje procedura ili propisa kojima se javnosti omogućava da, gdje to odgovara, dobije informacije o organizaciji, funkcionisanju i procesima donošenja odluka njene javne uprave, te, uz dužno uvažavanje zaštite privatnosti i ličnih podataka, o odlukama i zakonskim aktima koji su od interesa za javnost.

(b) pojednostavljenje administrativnih procedura, gdje to odgovara, kako bi se olakšao pristup javnosti organima nadležnim za donošenje odluka i

(c) objavljivanje informacija, što može uključivati periodične izvještaje o zamkama od korupcije u javnoj upravi“.

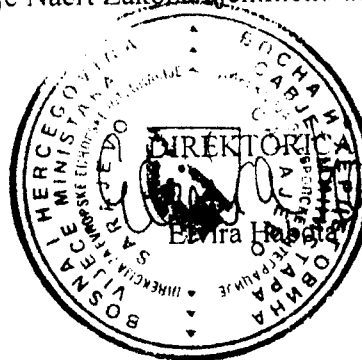
Također, u u petom evaluacijskom izvještaju za Bosnu i Hercegovinu Skupine zemalja za borbu protiv korupcije Savjeta Evrope (GRECO), naznačeno je da „GRECO tim za evaluaciju (GET) naglašava da, radi transparentnosti, svaki potvrđeni sukob interesa treba da bude objelodanjen, a odluke u vezi sa sukobom interesa treba da budu dostupne javnosti“. Ovdje sugerišemo da se shodno naprijed navedenom, Nacrtom Zakona preciznije definiše da odluke u vezi sa sukobom interesa budu dostupne javnosti u cilju ispunjenja navedene GRECO preporuke i obaveze koja proizilazi iz navedene odredbe Konvencije.

Načla je u pitanju Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije Bosna i Hercegovina je 2006. godine ratifikovala Konvenciju, a Evropska unija je Odlukom Savjeta od 25. septembra 2008. o sklapanju u ime Evropske zajednice Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije odobrila Konvenciju, te shodno tome ista čini dio pravne stečevine Evropske unije.

Direkcija naglašava da jedan od 14 ključnih prioriteta iz Mišljenja Evropske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji glasi: *„Jačati prevenciju i borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala, uključujući i protiv pranja novca i terorizma, prvenstveno putem: a) usvajanja i provođenja propisa o sukobu interesa i zaštiti uzbunjivača“*.

Direkcija podržava napore predlagača u ispunjavanju jednog od 14. ključnih prioriteta, te ističe da predložena rješenja predstavljaju pomak u ispunjavanju određenih preporuka i doprinose realizaciji obaveza koje su pred Bosnu i Hercegovinu postavljene na putu ka članstvu u Evropskoj uniji, uz napomenu da je potrebno razmotriti sugestije iznesene u ovom mišljenju.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Direkcija konstatuje da je Nacrt Zakona djelimično usklađen sa *acquis*-em.



Dostaviti:

1. Naslovu
2. a.a

IZJAVA O USKLAĐENOSTI		
Identifikacijski broj izjave:		MJ/10/PNZ/25/23
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv institucije	Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
	Sektor/Odsjek	Sektor za upravu
2. Naziv propisa		Prednacrt zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine Preliminary Draft Law on Prevention of Conflict of Interest in the Institutions of Bosnia and Herzegovina
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	- GLAVA VII. PRAVDA, SLOBODA I SIGURNOST: članak 78.
3.2.	Ocjena ispunjenosti obveze iz navedene odredbe Sporazuma	"djelimično ispunjava"
3.3.	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	Predmet Prednacrta zakona se odnosi na jedan segment obveze, te ocjena ispunjenosti ovisi od stepenu usklađenosti svih propisa iz ove oblasti
4. Veza propisa sa Programom integriranja (PI)		
4.1.	PI za razdoblje	-
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	-
4.3.	Rok za donošenje propisa	-
4.4.	Napomena	-
5. Usklađenost propisa s pravnom stečevinom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU i stupanj usklađenosti	- Ugovor o Europskoj uniji (prečišćeni tekst 2016.), GLAVA 1. članak 2. <i>Treaty on European Union (consolidated)</i>

		version 2016). TITLE I, Article 2
5.2.	Sekundarni izvori prava EU	Ova materija nije regulirana sekundarnim izvorima prava Europske unije
5.3.	Srpanj usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	
5.4.	Razlozi za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost	
5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	
5.6.	Ostali izvori prava EU	Konvencija Ujedinjenih naroda protiv korupcije: Povelja o osnovnim pravima: Europska konvencija o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda: Mišljenje Europske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u EU iz 2019. godine
6.	Da li je osiguran prijevod pravnih izvora na službene jezike u uporabi u BiH?	Da
7.	Da li je prijevod preveden na engleski jezik?	Ne
	Ministar pravde <i>[Signature]</i> Potpis Davor Bunoza	Direktor Direkcije europske integracije <i>[Signature]</i> Potpis
	Datum i pečat: 16.5.2023.	Datum i pečat: 01-06-2023

03-06-2-619-2/23



BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF FINANCE
AND TREASURY

Broj: 05-02-2-4583-2/23
Sarajevo, 19.6.2023. godine

23.06.2023

BOSNA I HERCEGOVINA
Ministarstvo pravde

Predmet: Mišljenje na Prednacrt Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Veza: Vaš akt broj: 09-02-3755/23 od 29.5.2023. godine

Vežano za vaše dopise, broj naveden u vezi, a kojim se traži Mišljenje na Prednacrt Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, u skladu sa odredbama člana 31. stav (1) tačka e) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 22/03)

MIŠLJENJE

1. Predmetnim Zakonom uređuju se posebne obaveze nosilaca javnih funkcija na nivou Bosne i Hercegovine s ciljem sprječavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, obaveze podnošenja i sadržaj izvještaja o finansijskom stanju i imovini nosilaca javnih funkcija, nadležnost za provođenje Zakona, osnivanje Komisije za odlučivanje o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine i postupak pred Komisijom, kao i druga pitanja od značaja za provođenje ovog zakona.
2. Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine je razmotrilo predmetni Prednacrt Zakona i obrazloženje dostavljeno u prilogu akta navedenog u vezi, te konstatovalo sljedeće:
 - U dijelu obrazloženja, pod tačkom V. Finansijska sredstava za provođenje zakona navedeno je da je za provedbu Zakona potrebno obezbijediti finansijska sredstva potrebna za naknade članova Komisije za odlučivanje o sukobu interesa. Odjel Komisije, koji se i do sada nalazi u Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine i dalje obezbjeđuje obavljanje stručnih administrativnih i materijalno finansijskih poslova za potrebe Komisije, te druge neophodne organizacijske i tehničke uslove za rad Komisije;
 - Predlagač-nosilac normativnog posla u prilogu je dostavio obrazac koji je propisan u Aneksu 1 - članu 12. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21) i to OFP DA, u kojem je iskazana procjena uticaja na budžet u smislu potrebe za obezbjeđivanjem dodatnih finansijskih sredstava isključivo za plate i naknade troškova zaposlenih, izdatke za materijal, sitan inventar i usluge u budžetu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine.
 - Odredbama prednacrt Zakona reguliše se status Komisije za odlučivanje o sukobu interesa **kao stalnog nezavisnog tijela** kojeg uspostavlja Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine i koje u skladu sa Zakonom o pečatu institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 12/98) ima pečat. U vezi s tim skrećemo pažnju na pravni status Komisije i član 1. Zakona o pečatu institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 12/98, 14/03 i 62/11) kojim je pored ostalog regulisana i upotreba pečata koje u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti koriste i **druge institucije Bosne i Hercegovine** :

- U člani 35. Prednacrta Zakona propisana je prvostepena nadležnost Komisije za izricanje sankcije za povredu zakona te sankcije koje Komisija može izreći nosiocu javne funkcije. U okviru nadležnosti Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine, **smatramo potrebnim da su u predmetnom članu doda novi stav (12) koji glasi:**

„ (12) Novčane kazne propisane ovim članom predstavljaju prihod Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i uplata se vrši u skladu sa instrukcijom Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine.“

- Slijedom konstatovanog u tački 2. ovog Mišljenja, a uz napomenu da obezbjeđenje budžetskih sredstava za implementaciju predmetnog Zakona i provedbenih akata istog, zavisi o Globalnom okviru fiskalne bilanse i politika u Bosni i Hercegovini kojeg usvaja Fiskalno vijeće Bosne i Hercegovine, odnosno sredstvima koja se obezbjeđuju kroz procedure utvrđene odredbama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“: br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/22) Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine nema primjedbi isključivo na finansijski aspekt Prednacrta Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine.

Napominjemo da je predmetni materijal prije upućivanja Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje potrebno dopuniti mišljenjem Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine u skladu sa članom 32. stavom (5) Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,

PREMIJENIK MINISTRA
Muhamed Hasanović
mr. sc. Muhamed Hasanović

DOSLAVITE:

-naslovu

-Sektoru za budžet institucija Bosne i Hercegovine.

-a/a

KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n							TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1						TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2					
		Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva umutar budžeta u tekućoj godini	Ukupna potrebna sredstva za provođenje	Preraspodjela	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva umutar budžeta u tekućoj godini	Ukupna potrebna sredstva za provođenje	Budžet	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva umutar budžeta u tekućoj godini	Ukupna potrebna sredstva za provođenje
		1	2	3	4=1+2+3	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	17.500	0	0	17.500	0	17.500	0	70.000	0	0	70.000	0	70.000	70.000	0	0	70.000	0	70.000
614000	TEKUĆI TRANSFERI I DRUGI TEKUĆI RASHODI	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
615000	KAPITALNI TRANSFERI	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
616000	IZDACI ZA KAMATE	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
689000	Rashodi od internih transakcija	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
822000	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO RASHODI I IZDACI		17.500	0	0	17.500	0	17.500	0	70.000	0	0	70.000	0	70.000	70.000	0	0	70.000	0	70.000

3. Obrazloženje promjena u prihodima i primicima, te rashodima i izdacima

Prednacrtom Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama BiH propisano je sljedeće:

- (1) Za provođenje ovog Zakona osniva se Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, sa sjedištem u Istočnom Sarajevu.
- (2) Povjerenstvo je stalno i neovisno tijelo uspostavljeno od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine koje obavlja poslove iz svog djelokruga rada i nadležnosti propisanih ovim zakonom.
- (3) Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine (Agencija) će osigurati obavljanje stručnih, administrativnih, i materijalno finansijskih poslova za potrebe Povjerenstva, te druge neophodne organizacijske i tehničke uvjete za rad Povjerenstva.
- (4) Povjerenstvo ima sedam članova koje imenuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na način da prilikom imenovanja osigura da sastav Povjerenstva odražava ravnopravnu zastupljenost naroda i ostalih u Bosni i Hercegovini, sukladno Ustavu Bosne i Hercegovine.
- (5) Za člana Povjerenstva ne može biti imenovana osoba koja je nositelj javne funkcije.
- (6) Članovi Povjerenstva se imenuju na način i u postupku utvrđenom odredbama Zakona o ministarskim imenovanjima, imenovanjima Vijeća ministara i drugim imenovanjima Bosne i Hercegovine.

Kako je člankom 28. Prednacrta Zakona predviđeno da članovi Povjerenstva imaju pravo na naknadu za rad u Povjerenstvu sukladno članku 39. stavak (2) Zakona o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine, za naknadu sedam članova Povjerenstva potrebno je osigurati mjesečno po 800,00 KM neto za svakog člana Povjerenstva, tako da su naknade Povjerenstva izvršena potrebna dodatna sredstva u proračunu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH: za 2023. godinu za period od 01.10.2023. godine do 31.12.2023. godine, u bruto iznosu od 17.500,00 KM na poziciji „Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge-konto 613900“. Za cijelu cijelu 2024. godinu izvršena su potrebna dodatna sredstva u bruto iznosu od 70.000,00 KM, također na poziciji „Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge-konto 613900, a u 2025. godini također u bruto iznosu od 70.000,00 KM na poziciji „Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge-konto 613900.

Napominjemo da je Prednacrtom Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama BiH predviđeno da se sredstva za rad Povjerenstva osiguravaju u Proračunu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza, na poziciji Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine.

ODJELJAK D. Stanje u oblasti ljudskih resursa i potencijalne obveze

1. Promjena broja zaposlenih

PERIOD	SISTEMATIZIZOVANO			PLANIRANO BUDŽETOM			TRENUTNO STANJE			POTREBNO			
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)		n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2
							M	Ž					
Službenici i zaposlenici	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Rukovodeći službenici i savjetnici	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pripravnici	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Volonteri	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Obrazloženje													

ODJELJAK E. Fiskalne posljedice na druge budžete i nivoe vlasti

NAZIV	
Jamstva	
Ostalo	

ODJELJAK E. Fiskalne posljedice na druge budžete i nivoe vlasti

NAZIV	Nema
Budžet Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni vanbudžetski fondovi i korisnici	Nema
Budžet Republike Srpske, vanbudžetski fondovi i korisnici	Nema
Budžet Brčko distrikta Bosne i Hercegovine	Nema
Budžeti kantona, kantonalni vanbudžetski fondovi i korisnici	Nema
Budžeti jedinica lokalne samouprave (općine i gradovi)	Nema

ODJELJAK F. Pečat i potpis odgovornog lica institucije

Mjesto i datum 29.05.2023. Potpis rukovodioca nosioca normativnog posla

[Pečat] *[Potpis]*

ODJELJAK G. Mišljenje Ministarstva finansija i trezora

Misljenje Ministarstva finansija i trezora u vezi sa Odlukom u vezi sa...
Opj: 05-02-2-45832/23 od 13.6.2023. godine u prijateljskom...

Mjesto i datum Pečat Potpis ministra finansija i trezora

Cerkez, 13.6.2023. godine *[Potpis: Hodanovic M.]*



Broj: 05-14-2-350-923(I.C.)

Datum: 19.06.2023. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
MINISTARSTVO PRAVDE
Trg BiH 1
71 000 Sarajevo

23 06 2023

05-14-3255/23

PREDMET: Prednacrt Zakona o sprječavanju sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine - mišljenje, dostavlja se

VEZA: (Vaš akt broj: 09-02-3755/23 od 16.05.2023. godine)

Poštovani,

U svezi vašeg naprijed navedenog akta koji se odnosi na davanje mišljenja na Prednacrt Zakona o sprječavanju sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, u prilogu dostavljamo mišljenje Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Za dodatne informacije možete se obratiti na broj telefona 057/322-558 ili na e-mail: igor.corluka@apik.ba.

Srdačan pozdrav.

RAVNOKATILJ

Elvis Kondžić

Privitak: Mišljenje.

Dostavljeno:

-Naslovu
-a/a



Broj: 05-14-350-123(I.Č.)

Datum: 19.06.2023. godine

Sukladno članku 10. stavak 1. točka j), članku 11. i članku 4. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH", broj:103/09, 58/13, u daljnjem tekstu: Zakon o Agenciji), kao i Pravilniku o radu Povjerenstva za procjenu rizika od korupcije u propisima u Bosni i Hercegovini broj: 05-02-3-182-1/22 od 18.03.2022. godine, uzimajući u obzir vaš akt broj: 09-02-3755/23 od 16.05.2023. godine kojim tražite mišljenje, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu: Agencija) daje:

MIŠLJENJE

Sukladno članku 10. stavak 1. točka j) Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH", broj:103/09, 58/13), Agencija je mjerodavna za praćenje efekata primjene zakona i pod zakonskih akata koji imaju za cilj prevenciju korupcije i davanje mišljenja i instrukcija o pitanju njihove primjene, iniciranje aktivnosti u svezi sa izmjenama i dopunama postojećih zakonskih rješenja i njihovo usklađivanje.

Također, člankom 11. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH", broj:103/09, 58/13) utvrđeno je da u obavljanju poslova iz svoje mjerodavnosti, Agencija donosi antikorupcijske mjere, preporuke i instrukcije, te daje mišljenja i pokreće inicijative.

Analizirajući Prednacrt Zakona o sprječavanju sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, Agencija ukazuje na slijedeće članke.

U članku 1. smatramo da je potrebno izraz „zakon“ ujednačiti u cijelom tekstu Prednacrt Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine obzirom da se na više mjesta u cijelom tekstu navode različiti termini u smislu velikog i malog slova (npr. ovim zakonom, ovaj Zakon, ovaj zakon, ovog Zakona, ovog zakona itd). Obzirom da se radi o pisanju skraćenice ukazujemo da je pisanje iste regulirano člankom 41. Jedinjstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17 i 10/21).

U članku 4. točka a) definiran je pojam nositelja javne funkcije za koji smo utvrdili da je u navedenoj definiciji potrebno dodati i savjetnike obzirom da važeći Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine također pod nositeljem javne funkcije ubraja i savjetnike. Također, u istom stavku se navode pojmovi izabrana i imenovana osoba koje je potrebno jasnije i preciznije odrediti tako da se zna tačno tko podpada pod te kategorije.

Članak 4. točka j) definira pojam javne funkcije za koju smatramo da je nepotrebno ponavljati veliki dio teksta iz točke a) istoga članka zbog čega predlažemo skraćivanje teksta na slijedeći način:

j) „javna funkcija“ je posao koji obavlja nositelj javne funkcije iz točke a) ovoga članka ukoliko drugim zakonom nije drugačije određeno;

U članku 6. smatramo da je potrebno objediniti stavak 1. i stavak 2. na slijedeći način: „Nositelj javne funkcije obnaša samo jednu javnu funkciju na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini, osim ako je zakonom i drugim propisom drugačije propisano.“ Predloženi stavak na jasniji i precizniji način regulira obavljanje više javnih funkcija od strane nositelja javne funkcije.

U članku 6. stavak 4 u dijelu koji glasi: „... patentnih i sličnih prava“ smatramo da korištenje termina „slična prava“ predstavlja rizik koji se odnosi na dvosmislenost i fraze (Vidi Metodologiju za procjenu rizika od korupcije u propisima Bill, Kategorija rizika I: Dvosmislenost, stranica 7., i 1.1.2. fraze, stranica 9). Također, navedeno omogućava veliku diskreciju kod tumačenja termina „slična prava“ što također predstavlja rizik predviđen Metodologijom (Vidi Metodologiju za procjenu rizika od korupcije u propisima Bill, Kategorija rizika II: Nedostaci u pogledu prevencije- 2.4. Odluke, stranica 19).

U članku 6. stavak 5. i članku 7. stavak 1. uređuje se nespojivost u odnosu na javna i privatna poduzeća na način da se definira da nositelj javne funkcije ne može istovremeno biti član skupštine javnog i privatnog poduzeća. Obzirom da se članom skupštine javnog i privatnog poduzeća smatraju svi vlasnici kapitala poduzeća, problem može nastati kod osoba koje imaju neznatnu količinu kapitala u vidu dionica te time imaju funkciju i člana skupštine poduzeća. Iako nemaju ni minimalnu mogućnost utjecaja i interesa u radu poduzeća, te osobe bi navedenim odredbama mogle biti sankcionirane zbog nespojivosti, čime se ne postiže predmet i svrha ovakve norme. Smatramo da je trenutno zakonsko rješenje da se članovima skupštine smatraju osobe koje imaju više od 1% kapitala u poduzeću dobro i da je potrebno na sličan način urediti ovu situaciju i u ovom zakonu.

U članku 8. u naslovu članka potrebno je termin „podnošenja“ zamijeniti terminom „podnošenje“.

U članku 9. primijetili smo da postoje različite sankcije za kršenje ovoga članka. Naime, člankom 35. kojim su regulirane sankcije za povrede Zakona, u stavku 3. predviđena je kazna od 1.000,00 KM za kršenje članka 9. stavak 1. dok je istim člankom u stavku 6. navedena sankcija od 10.000,00 KM do 20.000,00 KM za kršenje odredbe članka 9. Obzirom da postoje različite sankcije za kršenje iste odredbe, smatramo da je potrebno ujednačiti sankcije kako bi se izbjegle moguće manipulacije i zloupotrebe.

Također, u članku 9. stavak 4. predviđen je rok za davanje mišljenja Povjerenstva od tri dana. Smatramo da je navedeni rok kratak te da bi isti trebao biti osam dana.

U članku 9. stavak 5. je navedeno da nositelj javne funkcije nije u sukobu interesa ukoliko Povjerenstvo ne dostavi mišljenje u roku od osam dana. Smatramo da je potrebno ovaj stavak jasnije i preciznije definirati jer sama činjenica ne dostavljanja mišljenja ne može dovesti do toga da po automatizmu ne postoji sukob interesa.

Isto tako, u članku 9. stavak 6. navodi se postojanje situacije iz članka 1. stavak 2 ovog Zakona, međutim, ukoliko se pogleda članak 1. jasno se vidi da u njemu ne postoji stavak 2. zbog čega je potrebno navedeno ispraviti i pozvati se na ispravan članak odnosno stavak. Također, u istom stavku je potrebno regulirati situaciju kada je kolegijalni organ donosio odluku a jedan ili više članova su bili u sukobu interesa prilikom glasovanja ili odlučivanja.

U članku 11. stavak 2. i 3. navodi se termin „organizacija“ koji je potrebno izmijeniti na način da umjesto navedenog termina stoji termin: „udruženja i fondacije“ kako bi se izvršilo usklađivanje terminologije sa zakonima koji uređuju oblast osnivanja i funkcioniranja udruženja i fondacija.

U članku 12. potrebno je izbaciti pozivanje na članak 8. zbog toga što se navedenim člankom ne propisuju situacije koje dovode do sukoba interesa.

U članku 14. točka f) navodi se korištenje skraćenice „Izvješće“ koja se tek u članku 16. stavak 1. navodi u punom nazivu te se tek od tog članka navodi da će se u daljnjem tekstu koristiti skraćeni termin. Obzirom da se Izvješće o finansijskom stanju i imovini prvi put navodi u članku 14. točka f), potrebno je da se u tom članku navede dio koji glasi: „u daljnjem tekstu: Izvješće“.

U članku 15. stavak 4. primijetili smo da postoje različite sankcije za kršenje ovoga članka. Naime, člankom 35. kojim su regulirane sankcije za povrede Zakona, u stavku 3. predviđena je kazna od 1.000,00 KM za kršenje članka 15. stavak (4) dok je istim člankom u stavku 6. navedena sankcija od 10.000,00 KM do 20.000,00 KM za kršenje odredbe članka 15. Obzirom da postoje različite sankcije za kršenje iste odredbe, smatramo da je potrebno ujednačiti sankcije kako bi se izbjegle moguće manipulacije i zloupotrebe.

U članku 16. primijetili smo da postoje različite sankcije za kršenje ovoga članka. Naime, člankom 35. kojim su regulirane sankcije za povrede Zakona, u stavku 3. predviđena je kazna od 1.000,00 KM za kršenje članka 16. stavak (1), (4) i (5) dok je istim člankom u stavku 6. navedena sankcija od 10.000,00 KM do 20.000,00 KM za kršenje odredbe članka 16. Obzirom da postoje različite sankcije za kršenje iste odredbe, smatramo da je potrebno ujednačiti sankcije kako bi se izbjegle moguće manipulacije i zloupotrebe.

U članku 17. stavak 2. predviđeno je da će popis institucija, tijela i pravnih osoba Povjerenstvo propisati Pravilnikom o prikupljanju i postupku provjere podataka. Obzirom da se radi o velikom broju institucija, tijela i pravnih osoba od kojih Povjerenstvo prikuplja i vrši provjeru podataka, smatramo da je nepotrebno u Pravilniku navoditi taksativno sve institucije, tijela i pravne osobe jer ih prije svega ima puno i jer je svaki predmet poseban i drugačiji te zahtjeva traženje podataka od različitih institucija. Smatramo da je potrebno uopćeno navesti da će Povjerenstvo vršiti postupak prikupljanja i provjere podataka od svih institucija, tijela i pravnih osoba.

U članku 18. stavak 3. naveden je naziv Agencije u kojem su dodate riječi „Bosne i Hercegovine“ što nije službeni naziv Agencije te je umjesto toga potrebno navesti „Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“.

U članku 19. stavak 3. potrebno je navesti termin „Zajedničkog povjerenstva“ umjesto što sada piše Zajedničko povjerenstvo.

Za članak 20. stavak 2. smatramo da se isti nepotrebno ponavlja sa člankom 18. stavak 2. te da je potrebno brisati ovaj stavak.

U članku 21. stavak 2. potrebno je navesti termin „Povjerenstva“ umjesto što sada piše Povjerenstvo. Također, u istom stavku potrebno je pisati skraćeni naziv za Agenciju obzirom da je to ranije u tekstu navedeno (članak 18. stavak 3.).

Za članak 23. stavak 8. smatramo da se isti nepotrebno ponavlja sa člankom 9. stavak 5. te da je potrebno brisati ovaj stavak.

U članku 24. stavak 1. točka c) definirano je da član Povjerenstva mora biti diplomirani pravnik što značajno sužava krug osoba koje mogu biti članovi Povjerenstva. Smatramo da je potrebno da određeni broj članova Povjerenstva budu diplomirani pravnici te da se ostavi prostor i za ostale stručnjake iz oblasti borbe protiv korupcije koji nisu pravne struke.

U članku 24. primjećujemo da postoje dvije iste točke e) što je potrebno izmijeniti. Također, u prvoj točki e) mišljenja smo da je pored navedenog potrebno dodati da član Povjerenstva treba imati iskustvo iz oblasti borbe protiv korupcije.

Članku 26. stavak 5. smatramo da je isti potrebno proširiti na način da se umjesto točke na kraju stavi zarez nakon kojeg će slijediti tekst: „osim ukoliko se desio prestanak mandata šest mjeseci prije isteka mandata“. Navedeno predlažemo zbog činjenice da ukoliko prestane dužnost članu Povjerenstva šest mjeseci prije isteka mandata, potpuno je nelogično da netko preuzme preostali dio mandata u Povjerenstvu što vremenski traje samo nekoliko mjeseci, nakon čega će izgubiti mogućnost da ponovno postane član Povjerenstva obzirom da ne postoji mogućnost obavljanja funkcije člana Povjerenstva u dva uzastopna mandata.

U članku 28. naveden je Zakon o plaćama i naknadama u institucijama Bosne i Hercegovine kao i broj službenog glasnika koji je potrebno dopuniti sa naknadnim izmjenama i dopunama.

Obzirom da u članku 29. stavak 1. nije jasno propisano na koji način bi funkcionirao Odjel Povjerenstva, smatramo da je potrebno promijeniti navedeni stavak na način da se osniva Odjel za potporu Povjerenstva u Agenciji koji će obavljati stručne, administrativne i tehničke poslove za potrebe Povjerenstva.

U članku 31. stavak 3. smatramo da je potrebno odrediti jasan rok u kojem se Povjerenstvo dužno obavijestiti podnosioca prijave o svojoj odluci obzirom da navedeni stavak predviđa dužnost obavješćavanja ali ne navodi rok. Navedeno predstavlja rizik nejasnog definiranja roka (Vidi Metodologiju za procjenu rizika od korupcije u propisima BiH. 2.3. Postupci – Nedefinirani vremenski okviri, stranica 17).

U članku 31. stavak 12. smo mišljenja da je potrebno razmisliti o uvođenju sankcije za odgovornu osobu kao i fizičke i pravne osobe ukoliko ne postupe po zahtjevu Povjerenstva iz stavka 11. Uvođenjem sankcije bi se znatno unaprijedila učinkovitost rada Povjerenstva ali bi se onemogućilo da institucije, fizičke i pravne osobe na bilo koji način opstruiraju primjenu ovog zakona.

U članku 31. stavak 15. potrebno je navesti termin „tužiteljstvu“ umjesto što sada piše „tužiteljstvu“.

Članak 32. stavak 2. potrebno je proširiti na način da se briše točka na kraju rečenice nakon koje će slijediti tekst: „u suradnji sa Odjelom Povjerenstva“.

Članak 35. stavak 7. i stavak 9. uređuju mogućnost podnošenja Inicijative za razrješenje sa dužnosti i poziva za podnošenje ostavke ukoliko su prekršene odredbe članka 6., 10. i 14. Mišljenja smo da je potrebno navedene sankcije dopuniti i za kršenje odredbi članka 7. gdje može postojati puno očitiji i opasniji sukob interesa.

U članku 36. kojim se uvodi kazneno djelo davanja lažnih podataka o inovirani i prihodima nositelja javne funkcije, generalnog smo mišljenja da je potrebno sva kaznena djela jasno pozicionirati unutar kaznenih zakona u Bosni i Hercegovini te da se izbjegava uvođenje kaznenih djela kroz druge zakone van okvira kaznenog zakonodavstva.

U članku 37. mišljenja smo da je potrebno skratiti rok za podnošenje Izvješća o radu Povjerenstva obzirom da je rok do 1.6. tekuće godine, za prethodnu godinu prilično dug. U tom smislu predlažemo podnošenje izvješća o radu Povjerenstva najkasnije do 1.4. tekuće godine, za prethodnu godinu.

Članak 38. stavak 2. smatramo da je potrebno u potpunosti preformulirati, obzirom da je trenutna formulacija stavka u potpunoj suprotnosti sa odredbama ovoga zakona i to sa člankom 24. stavak 1. točka f) i točka g).

Kao dodatni komentar želimo navesti da bi bilo poželjno na teritoriju cijele Bosne i Hercegovine osigurati sustavan pristup rješavanja sukoba interesa te shodno tome predlažemo da se kroz ovaj zakon predvidi harmoniziran pristup svih razina vlasti u Bosni i Hercegovini u ovoj oblasti.

Smatramo bitnim ukazati na činjenice da Agencija trenutno ne raspolaže prostornim kapacitetima koji bi osigurali eventualni smještaj Povjerenstva, te da je u funkcionalnom i operativnom smislu dosadašnja pozicija Odjeljenja za sukob interesa/Ureda Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa *pri* Agenciji prilično nejasno postavljena, ostavljajući prostor za različita diskrecijska tumačenja. Smatramo da bi zbog bolje implementacije predloženog Prednacrta Zakona bilo poželjno jasnije regulirati smještaj Povjerenstva i status Odjeljenja za sukob interesa/Ured Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa u kontekstu funkcionalnijeg pozicioniranja u odnosu prema Agenciji.

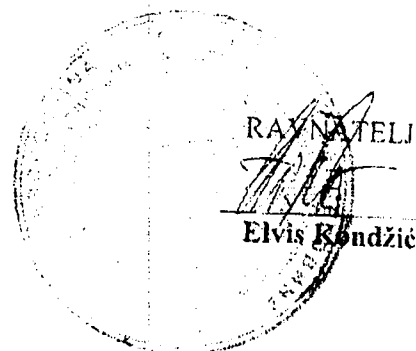
Prilikom davanja ovoga mišljenja, u obzir su uzeti slijedeći dokumenti:

- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije ("Službeni glasnik BiH", broj: 103/09, 58/13);
- Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12 i 87/13);
- Zakon o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/08);
- Zakon o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske (Službeni glasnik RS, broj 73/08);
- Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine", broj: 04/21);
- Zakon o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo, broj 35/22 i 44/22);
- Metodologija za procjenu rizika od korupcije u propisima u Bosni i Hercegovini;
- Jedinствена pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 11/05, 58/14, 60/14, 50/17, 70/17);
- Međunarodni dokumenti: GRECO izvješća, konvencije, rezolucije.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

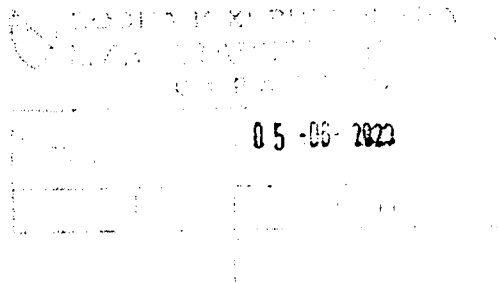
- Nasiovu
- a/a





Broj: 03-1-02-1-498-2/23
Sarajevo: 2.6.2023. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
BOSNE I HERCEGOVINE
Trg BiH br. 1
71000 Sarajevo



PREDMET: Prednacrt Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, mišljenje, dostavlja se –

VEZA: Vaš akt broj: 09-02-3755/23 od 16.5.2023. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija), je zaprimila akt veze u čijem prilogu je dostavljen na mišljenje Prednacrt Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Prednacrt Zakona). Agencija shodno članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11) daje sljedeće:

MIŠLJENJE

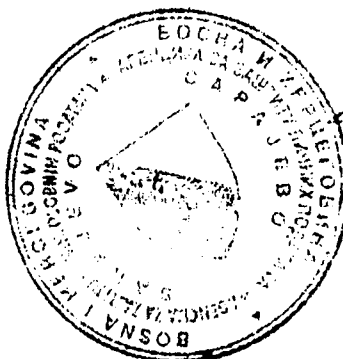
Nakon izvršene analize Agencija je utvrdila da Prednacrtom Zakona nisu uvažene primjedbe istaknute u mišljenju Agencije broj: 03-1-02-1-218-2/21 od 16.03.2021. godine.

Naime, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine je tokom 2021. godine, Agenciji dostavilo Nacrt Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, na koji su date i obrazložene primjedbe u gore navedenom mišljenju. Primjedbe su iznesene na članove 15, 16, 17, 19 i 26. Nacrta Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine, a skoro identične odredbe su propisane predmetnim Prednacrtom Zakona u članovima 16, 17, 20, 23 i 31.

Imajući u vidu navedeno u prilogu vem dostavljamo fco. mišljenja Agencije broj: 03-1-02-1-218-2/21 od 16.03.2021. godine.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu



DIREKTOR
dr Dragoljub Reljić

Dostavljeno
- Naslovu
- Spis predmeta



Broj: 03-1-02-1-218-2/21
Sarajevo: 16.03.2021. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE
BOSNE I HERCEGOVINE**
Trg BiH br. 1
71000 Sarajevo

PREDMET: Nacrt Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine,
mišljenje, dostavlja se -

VEZA: Vaš akt broj: 09-50-2530-2/20 od 10.02.2021. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: Agencija), je zaprimila akt veze u čijem prilogu je dostavljen na mišljenje Nacrt Zakona o sprječavanju sukoba interesa u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt Zakonu). Agencija shodno članu 40. stav (1) tačka d) Zakona o zaštiti ličnih podataka („Sl. glasnik BiH“, broj: 49/06, 76/11 i 89/11) daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Zakon o zaštiti ličnih podataka (u daljem tekstu: Zakon) je opšti propis koji reguliše obradu i zaštitu ličnih podataka, a primjenjuje se na lične podatke koje obrađuju svi javni organi, fizička i pravna lica, osim ako drugi zakon ne nalaže drugačije. Cilj Zakona je da se na teritoriji Bosne i Hercegovine svim licima, bez obzira na njihovo državljanstvo ili prebivalište, osigura zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda, a naročito pravo na privatnost i zaštitu podataka u pogledu obrade ličnih podataka koji se na njih odnose.

U članu 4. Zakona propisani su osnovni principi obrade ličnih podataka kojih su obavezni da se pridržavaju svi kontrolori u postupku obrade ličnih podataka. To su principi: pravičnosti i zakonitosti, svrhe, mjere i obima, tačnosti i autentičnosti, mogućnosti ispravke netačnih ličnih podataka, vremenskog perioda obrade ličnih podataka, forme u kojoj se čuvaju lični podaci te da se ne objedinjuju lični podaci prikupljeni u različite svrhe. Navedeni principi se moraju na adekvatan način primjeniti kod donošenja zakonskih i podzakonskih akata, kojima se reguliše obrada ličnih podataka.

Član 4. stav (1) tačka a) Zakona propisuje da je kontrolor obavezan da lične podatke obrađuje na pravičan i zakonit način.

Ovaj princip podrazumijeva obradu ličnih podataka na osnovu saglasnosti nosioca podataka ili se obrada vrši bez saglasnosti ukoliko je ispunjen jedan od uslova propisanih u članu 6. Zakona.

U članu 6. stav (1) tačka a) Zakona, propisano je da kontrolor može obrađivati lične podatke bez saglasnosti nosioca podataka, ako vrši obradu ličnih podataka u skladu sa zakonom ili je obrada neophodna da bi se ispunile nadležnosti utvrđene zakonom.

Dakle, za svaku obradu ličnih podataka potrebno je da postoji adekvatan zakonski okvir, kojim se u najvećoj mjeri treba obezbijediti zaštita ličnih podataka.

Pod uslovom da je obrada neophodna za ostvarivanje određene svrhe, zakonski akt treba da reguliše što više pitanja u vezi sa obradom i zaštitom ličnih podataka, kao što je svrha obrade, vrste podataka koji se obrađuju, izvor podataka i način prikupljanja, rokove za brisanje podataka, te mjere za zaštitu ličnih podataka.

Nadalje, na nivou Evropske unije je donesen propis u oblasti zaštite ličnih podataka i to opšti propis: Uredba (EU) 2016/679 Evropskog Parlamenta i Vijeća od 27. aprila 2016. godine, o zaštiti fizičkih lica u vezi sa obradom ličnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju van snage Direktive 95/46 EZ (Opšta uredba o zaštiti podataka). Opšta uredba o zaštiti podataka se primjenjuje i ista je postala zakon u svakoj državi članici Evropske unije a obaveza Bosne i Hercegovine da uskladi domaću zakonodavstvo sa istom.

S tim u vezi ukazujemo na stavove koje je u vezi primjene i usklađivanja sa novim evropskim zakonodavstvom i propisivanjem obrade ličnih podataka u sektorskim zakonima, Agencija istakla u *Izveštaju o zaštiti ličnih podataka u BiH za 2019. godinu*.¹

„I pored činjenice da nije usvojen novi zakon o zaštiti ličnih podataka to ne predstavlja prepreku aktivnijeg učešća kako zakonodavne tako i izvršne vlasti, na svim nivoima, po ovom pitanju. Ovdje prije svega mislimo na valjan pravni osnov za zakonitu obradu ličnih podataka u raznim sektorima, kada je obrada nužna radi poštovanja pravne obaveze kontrolora i kada je obrada nužna za izvršavanje zadataka od javnog interesa ili pri izvršavanju službenih ovlasti kontrolora. Od izuzetnog značaja za zaštitu ličnih podataka je usvajanje zakonskih rješenja koja imaju potreban kvalitet. Zbog toga je značajno da predlagači zakona prepoznaju svoju ulogu i odgovornost kod kreiranja određenih zakonskih rješenja. Predlagač zakona, obično je to nadležno ministarstvo, ako se zakonom reguliše obrada podataka, trebao bi izvršiti kvalitetnu procjenu uticaja na zaštitu ličnih podataka i da se to jasno istakne u obrazloženju zakonskih rješenja. Na osnovu tako dobivenih informacija Agenciju bi mogla dati kvalitetno mišljenje i time primjeren doprinos da zakon bude kvalitetan i funkcionalan. Pukim i proizvoljnim propisivanjem obrade ličnih podataka prave se ogromni problemi kako subjektima koji provode te zakone tako i subjektima na koje se ti zakoni odnose, odnosno licima čiju se prava ograničavaju. Zakoni kojima se propisuju određena ograničenja moraju sadržavati posebne odredbe, po potrebi, a najmanje o slijedećem: svrhama obrade ili kategorijama obrade; kategorijama ličnih podataka; obimu uvedenih ograničenja; mjerama zaštite za sprječavanje zloupotrebe ili nezakonitog pristupa ili prenosa; određenju voditelja obrade ili kategorija voditelja obrade; roku čuvanja i mjerama zaštite koje se mogu primjeniti uzimajući u obzir prirodu, obim i svrhe obrade ili kategorije obrade; rizicima za prava i slobode vlasnika podataka; i pravu vlasnika podataka da bude obaviješten o ograničenju, osim ako to može biti štetno za svrhu tog ograničenja.“

Shodno navedenom, prilikom propisivanja obrade ličnih podataka neophodno je primjeniti Opštu uredbu o zaštiti podataka, kojom je u članu 6. „*Zakonitost obrade*“, obuhvaćen i pravni osnov za obradu ličnih podataka.

U stavu (3) istog člana Opšte uredbe o zaštiti podataka, propisano je da se pravni osnov za obradu ličnih podataka utvrđuje u nacionalnom zakonodavstvu te da: „*Ta pravna osnova može sadržavati*

¹ http://www.azlp.bs/publikacije/Archive.aspx?langTag=bs-BA&template_id=149&pageIndex=1

posebne odredbe kako bi se prilagodila primjena pravila ove Uredbe, među ostalim opće uvjete kojima se uređuje zakonitost obrade od strane voditelja obrade vrste podataka koji su predmet obrade, dotične ispitanike, subjekte kojima se osobni podaci mogu otkriti i svrhe u koje se podaci mogu otkriti, ograničavanje svrhe, razdoblje pohrane te aktivnosti obrade i postupke obrade, uključujući mjere za osiguravanje zakonite i poštene obrade,...

S tim u vezi, a u odnosu na pojedine odredbe Nacrta Zakona, Agencija iznosi slijedeće primjedbe:

U članu 15. stav (5) Nacrta Zakona propisano je: „Povjerenstvo će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, propisati obrasce i sadržinu Izvješća, te uspostaviti Jedinствени регистар имовине носитеља јавних функција.“

Iz citiranog stava proizilazi da će osim taksativno pobrojanih podataka u stavu (2) istog člana, Komisija za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Komisija), dodatno propisati sadržaj izvještaja, što upućuje na zaključak da u Nacrtu Zakona nisu propisane sve vrste ličnih podataka koji će se obrađivati u izvještaju, a što je potrebno učiniti.

Iz iste odredbe proizilazi pravni osnov za uspostavljanje jedinstvenog registra imovine nosilaca javnih funkcija, dok je u stavu (7) propisano da je jedinstveni registar dostupan na službenoj web stranici Komisije, a u stavu (8) da s ciljem sprječavanja zloupotrebe, lični podaci nosilaca javnih funkcija, njihovih bliskih srodnika i povezanih lica se štite u skladu sa važećim propisima o zaštiti ličnih podataka.

Takođe, prema članu 19. stav (5) Nacrta Zakona, pravila o vođenju registra, obrasci i druga pitanja neophodna za funkcionisanje registra, biće propisana Pravilnikom o načinu vođenja registra, koji donosi Komisija.

Cijeneći prethodno obrazložene uslove principa pravičnosti i zakonitosti, mišljenja smo da Nacrtom Zakona treba biti propisan sadržaj jedinstvenog registra i način vođenja istog tj. da li će se voditi u matrijalnoj, elektronskoj ili kombinaciji ove dvije forme te, vrste ličnih podataka koje se obrađuju, koji lični podaci će biti izostavljeni od objave na web stranici, vremenski period čuvanja ličnih podataka te mjere zaštite.

U članu 16. Nacrta Zakona (Provjera podataka iz Izvještaja), propisano je da Komisija vrši provjeru tačnosti i potpunosti podataka iz izvještaja, upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima nosilaca javne funkcije od institucija, organa i pravnih lica koji raspolazu tim podacima na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.

Istim članom je propisano da postupak prikupljanja podataka i njihove provjere, kao i institucije od kojih se pribavljaju podaci, Komisija propisuje pravilnikom.

Takođe, u članu 26. stav (10) Nacrta Zakona utvrđeno je da će Komisija u postupku utvrditi činjenice i dokaze u saradnji sa drugim organima, te da sve institucije na svim nivoima vlasti u BiH, sva fizička i pravna lica od kojih Komisija to zatraži imaju obavezu da Komisiji dostave tražene informacije.

S tim u vezi, a imajući u vidu da se pristup i uvid u bankovne evidencije može vršiti samo na osnovu zakonskih odredbi koje se odnose na institut bankarske tajne, propisan važećim zakonima o bankama u Bosni i Hercegovini, proizilazi da bi pravni osnov za ovaj segment provjere trebao biti preciziran u Nacrtu Zakona a ne u podzakonskom aktu.

U članu 17. stav (13) Nacrta Zakona propisano je da „*Nakon izbora, član Povjerenstva je dužan da podnese, redovito ažurira i javno objavi na službenoj web stranici Povjerenstva Izvješće o financijskom stanju i imovini iz članka 15. ovog Zakona.*“

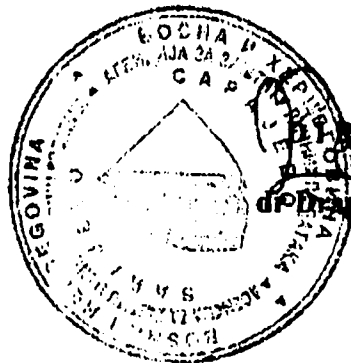
Iz citirane odredbe proizilazi obaveza člana Komisije da javno objavi izvještaj na web stranici Komisije.

Imajući u vidu da će jedinstveni registar biti dostupan na službenoj web stranici Komisije, nije jasno da li će izvještaj iz člana 15. Nacrta Zakona, koji podnosi član Komisije, biti dostupan u okviru i po proceduri objave podataka iz jedinstvenog registra od strane Komisije ili izvan istog javnom objavom na web stranici od strane člana Komisije.

Upravo u cilju potpunog i preciznijeg regulisanja obrade ličnih podataka, ukazujemo da Nacrtom Zakona treba utvrditi sve segmente obrade ličnih podataka te da se pravnom normom utvrde sve vrste podataka koji se obrađuju, svrhe obrade, postupke i način obrade, postupak i vrste ličnih podataka koji se daju trećoj strani, koji lični podaci će biti izostavljeni od objave na web stranici, mjere zaštite te rokove čuvanja ličnih podataka.

Propisivanjem u zakonu svih segmenata obrade ličnih podataka otklanja se mogućnost za proizvoljno i arbitrarno kreiranje pravila za obradu ličnih podataka te se obezbjeđuje pravna sigurnost, izvjesnost i predvidivost.

S poštovanjem,



DIREKTOR
[Signature]
dr. Dragoljub Reljić

Dostavljeno

- Naslovu
- Spis predmeta