

开局十四五 启航新征程·声音



全国政协常委、中化集团董事长宁高宁:

加强种业知识产权立法

□□ 农民日报·中国农网记者 崔丽

粮安天下,种铸基石。在中央经济工作会议提出“打一场种业翻身仗”后,2021年中央一号文件对种业发展作出具体部署。

保障粮食安全,关键在于落实“藏粮于地、藏粮于技”,而种子是农业“芯片”,是“藏粮于技”的核心载体。“打好种业翻身仗必须依靠科技创新,要增强科技创新动力,加强知识产权保护势在必行,这是保障粮食安全、打赢种业翻身仗的先决条件。”今年全国两会,全国政协常委、中化集团董事长兼中国化工集团董事长宁高宁围绕加强种业知识产权立法,激励实质性创新,打好种业翻身仗提出建议。

宁高宁表示,我国现行的《植物新品种保护条例》遵循国际植物新品种保护联盟(UPOV)公约较早版本,对原始创新保护力度有待加强,对跟随仿制性、模仿修饰性育种限制不够严格,再加上种业知识产权法律法规的执法打击力度有待提升,部分地区、部分品种的种子市场中近似性品种泛滥,在一定程度上挫伤了市场主体的育种创新积极性。

宁高宁认为,加强知识产权保护,将激发我国种业科技创新动力,引导企业更多的科技投入。知识产权保护短板也降低了我国种业的技术门槛,国内种子企业数量多达数千家。从全球来看,前十大种子企业的市场占有率超过60%,而国内前十大种子企业市场占有率还不足20%。国内种子行业集中度低、企业规模小的现状,又进一步限制了企业科技投入能力,形成恶性循环。

对此,宁高宁建议,应加强种业知识产权立法,建立实质性派生品种保护制度,加大违法侵权惩戒力度,为育种创新提供法律制度保障,强化种子行业原始创新意识,构建种业知识产权保护新生态,推动企业在种质资源、育种技术等方面的实质性创新,打好种业翻身仗。

具体来说,一是加快完善立法。结合国情,建议尽快修订《种子法》和《植物新品种保护条例》。二是加大执法力度。建议主管部门牵头建立跨部委联合工作机制和专项工作组,在主管部门内部设立专门机构,落实统一的、贯通部省市县的打击种业知识产权违法侵权联合工作机制。鼓励提供违法线索,加大违法侵权惩戒力度。三是加强普法宣传。建议从源头抓起,加强对立法和执法的宣传,对种子侵权违法案件加大曝光力度,从正反两个方面在全行业增强知识产权保护的意识。

“只有在法律制度层面强化种业知识产权保护,加大对违法侵权的执法力度,营造鼓励创新和公平竞争的环境,才能彻底改善我国种业创新和发展生态,推动行业繁荣,打好种业翻身仗。”宁高宁表示。

基层代表委员声音

魏德东代表: 推动粮食生产高质量发展

□□ 农民日报·中国农网记者 王腾飞

粮食生产关系国计民生。全国人大代表、山东省临邑县富民小麦种植专业合作社理事长魏德东针对目前粮食生产中存在的一些问题建议:

一是加速培育推广优良品种。要完善科研单位、高校、企业等创新主体协同攻关机制,加大投入力度,整合优势资源,培育更多抗逆性强、产量高、品质优的品种。

二是加快推广成熟的绿色生产技术。发挥粮食绿色高质高效示范

区引领作用,示范应用粮食优良品种,集成推广绿色高质高效标准化生产技术模式,试验示范水肥一体化、先进耕作、播种、灌溉、植保等现代化节种、节水、节肥、节药新机具、新装备,实现粮食生产绿色高质量发展目标。

三是加快培育社会化服务组织。深入推广“农民专业合作社+农户”的土地托管服务模式,培育多元化社会化服务组织,采取以奖代补形式,引导新型农业经营主体和社会化服务组织开展病虫害统防统治,提升粮食品质。

罗应和代表:

激励优秀人才到基层施展拳脚

□□ 农民日报·中国农网记者 刘久锋

“我要做社区的好当家,激发搬迁群众的精神,让他们有更多真诚的‘笑脸’!”全国人大代表、贵州省惠水县明田街道新社区党支部书记罗应和说。

作为全国人大代表和新社区搬迁群众的一员,罗应和一直把解决易地扶贫搬迁后续扶持问题放在工作首位。罗应和认为,全面推进乡村振兴,产业振兴是核心。通过政府帮扶,易地扶贫搬迁社区的产业实现从无到有,但要想可持续性地发展,就

要加强市场化引导,以市场为导向优化生产线、延长产业链,实现从量产到质优的转变。

“振兴产业不仅要让老百姓都有活儿干,还要让他们的收入和其他地区基本均衡。”罗应和建议,要在农村和易地扶贫搬迁社区培养一批懂经济、爱农村、有技术、能扎根的人才队伍,激励优秀人才到基层施展拳脚,为振兴产业打下基础。

此外,罗应和提出,为避免脱贫地区的产业雷同,要引导各地结合自身优势找准市场定位,避免盲目扎堆生产。

孙开林代表:

进一步完善农村人居环境治理网络

□□ 农民日报·中国农网记者 李慧斌

科学处理农村生活垃圾,是改善农村人居环境、加强农村精神文明建设、统筹城乡发展的需要。目前,一些农村存在生活垃圾处理方式较为简单、缺乏资金支持、保障难度大以及部分村民环境保护意识较弱等问题。

为此,全国人大代表、湖北省保康县尧河村党委书记孙开林建议,

进一步完善“乡、村、组”三级环境治理网络,乡镇设置专职机构和人员,按照相应标准配备卫生保洁队伍,保障保洁员的工资待遇;加大财政资金投入,切实提供经费保障,将农村生活垃圾处理保障经费全额纳入各级政府的财政预算;深化环卫一体化改革,完善垃圾处理网络,将乡村环境卫生纳入城乡一体化管理,做到日产日清;强化宣传,加强村民的保洁意识,养成良好的卫生习惯。

全国政协常委、中国老区建设促进会会长王健:

建议设立“中国革命根据地纪念日”

□□ 农民日报·中国农网记者 张培奇

如何传承红色基因、促进老区发展,一直是全国政协常委、中国老区建设促进会会长王健思考研究的课题。革命老区是党和人民军队的根。革命根据地的历史,承载着中国共产党践行初心使命的红色记忆,凝聚着中华民族团结奋斗自强不息的伟大精神,蕴含着中华民族实现伟大复兴的不竭动力。今年全国两会期间,王健向大会提交了《关于设立

“中国革命根据地纪念日”的提案》,建议设立“中国革命根据地纪念日”。

王健认为,设立“中国革命根据地纪念日”,不仅是铭记历史、告慰先烈,也是用具体形式来赓续红色基因、传承革命理想。创建革命根据地、开展武装斗争,是中国共产党将马克思主义与中国国情相结合所独创的中国特色革命道路。中国共产党在革命老区探索出了具有中国特色、符合中国实际的各项事业,培养锻炼了治党治国治军骨干,为新中国的成

立打下了牢固基础。老区人民为中国革命作出了重大贡献。革命根据地的创建和发展史,就是一部根据地人民用鲜血和生命书写的革命史。在艰苦卓绝的战争年代,老区群众参军参战1215万人、支前6624万人、牺牲280万余人、遭敌杀害809万人,老区人民为争取革命胜利付出了巨大牺牲。

王健说:“革命老区历史地位突出、牺牲贡献巨大,老区的建设发展不仅是一项经济工作,更是一项义不容辞的政

治责任,同时也是我们党实现对革命老区承诺、满足老区群众期盼、巩固党的执政基础的实际行动。”

王健认为,设立“中国革命根据地纪念日”,有利于增强老区人民自豪感、增强民族自信心,有利于从红色基因中汲取强大的信仰力量,有助于全党同志牢记红色政权是怎么来的、新中国是怎么来的、今天的幸福生活是怎么来的,团结激励全党全国人民推进新时代中国特色社会主义伟大事业,实现中华民族伟大复兴的中国梦。

全国政协常委、江西省政协副主席谢茹:

“四链驱动”,夯实乡村振兴产业根基

□□ 农民日报·中国农网记者 孙眉

产业兴旺是乡村振兴的重要基础。全国政协常委、江西省政协副主席谢茹表示,要聚焦“四链驱动”,努力夯实乡村振兴的产业根基。

围绕延伸壮大产业链,谢茹认为,着力提升产业发展“造血”能力,加强链上不同环节经营主体建设;着力促进农村一二三产业融合发展,大力发展农产品精深加工业,通过延链、补链、强链拓展产业增值增效空间;着力推动农业文化

旅游“三位一体”,推动产业兴旺之美和自然生态之美实现“美美与共”;着力打造乡村产业“三品一牌”,加大对培育绿色食品、有机农产品、地理标志农产品、区域公用品牌的支持力度。

围绕充实强化要素链,谢茹提出,更加注重发挥财政资金引导撬动作用,资金和政策支持力度与产业带动效果挂钩,探索以财政资金投入形成的物化资产入股企业或合作社的支持形式;更加注重基础设施数字化赋能,加快仓储保鲜、冷链物流等现代设施装备网络化建

设,加大力度支持各类农业产业园区建设;更加注重乡村振兴人力资源支撑,加大定向定向人才培养力度,培育扎根基层、根植群众的产业能人。

围绕巩固提升利益链,谢茹认为,要注重“农民参与”,确保小农户真正融入产业全过程,实现增收与增收良性循环。机制上要注重“利益共享”,总结推广村干部与能人带头领办、村党员主动参与、村民自愿参与、脱贫人口统筹参与的“一领办三参与”产业合作形式以及“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的参与途径。

围绕筑牢风险防范链,谢茹提醒,一是防范市场风险,尤其是脱贫地区,要建立健全农产品滞销卖难应对机制,增强产业市场竞争力和可持续发展能力;二是防范自然风险,完善农业保险政策,探索覆盖产前、产中、产后全链条各环节风险点的保险方案;三是防范技术风险,加大科技服务、技术培训支持力度,壮大科技特派员、科技推广员、产业发展指导员队伍,通过探索农业科技推广人员“县管乡用、下沉到村”等举措夯实基层农技力量。

全国政协委员、福建省人大常委会副主任、民进福建省委会主委严可仕:

完善农房质量安全长效管理机制

□□ 农民日报·中国农网记者 蔡茂楷

“近年来,随着农村经济发展,为改善住房条件,一些农民对原有住房进行加盖、改扩建等,存在较大安全隐患。”全国政协委员、福建省人大常委会副主任、民进福建省委会主委严可仕说。

严可仕认为,当前农房建设质量安全存在的主要问题有:一是法律法规不完善,出现监管漏洞和真空,《建筑法》《建设工程质量管理条例》等将农民自建

房屋排除在外,《村庄和集镇规划建设管理条例》虽然作出了明确规定,但一些地方没有很好地贯彻执行;二是部分农民质量安全意识不强,大多没有进行建筑设计,加上一些农民又图省钱,出现钢筋下料不足等问题,带来安全隐患;三是一些农民对原有建筑进行加盖、改扩建,或者利用闲置住房发展民宿、农家乐等,改变实际用途,致使房屋原有的承重、结构发生改变,安全隐患较大。

“对广大农村地区来说,保障农民住

房质量是今后一个时期不可忽视的问题。”严可仕建议,一要尽快修订完善《村庄和集镇规划建设管理条例》,明确由乡镇政府作为农房质量安全监管主体,二要全面开展农房质量安全专项排查,夯实“一楼一档”,建立农房质量安全“绿码”制度,实现房屋安全身份智能识别。对已改扩建或改变用途的农房开展安全评估。评估未达标的,由镇、村督促做好修缮维护、消除安全隐患。三要加强对农房设计、施工、改扩建管理。

“农房建设涉及亿万农民切身利益。”严可仕说,“确保农房建设质量安全,应当建立完善长效机制。一是加强农房建设质量安全宣传,定期组织开展农村建筑工匠培训,提高村民和建筑工匠的质量安全意识;二是要求新建农房必须签订建设合同,明确‘包工头’的工程质量安全责任;三是纳入网格化管理,充分发挥乡镇包村干部和村委会的作用,配备专职管理员,及时发现安全隐患、制止违建抢建。”

代表委员议国是

王静委员:

建立农业科技优先发展投入机制

□□ 农民日报·中国农网记者 李丽颖

“尽管我国农业科技整体水平已由跟跑为主转变为跟跑、并跑、领跑并行。但是,我国农业科技前沿技术与国际前沿差距拉大的风险依然存在,一些技术‘卡脖子’问题突出。”全国政协委员、中国农业科学院农产品质量安全与检测技术首席科学家王静建议,建立完善农业科技优先发展的投入机制。

“要建立农业科技投入稳定增长机制,使农业科技研发投入占农业总产值比重逐步提高到2%以上。持续投入种业自主创新 and 农业生物育种重大科技项目。重视农

业基础性长期性科技平台建设,优先布局建设农业领域的国家实验室等重大科研平台。”王静建议,结合科研机构职责定位,对国家级科研机构加大财政支持力度。继续加大对农业科技工程的支持。探索建立农业科技基地和野外台站稳定的运行保障机制,加大对动物疫病防控生物安全高级别实验室、国家种质资源库等重大科研设施的支持。

王静还建议,加大对农业科研单位人才工作的支持,进一步提高人力成本在科技创新成本的比重。尽快推广实施从稳定支持科研经费中提取奖励经费的政策。

张兴赢委员:

建立大气环境分级管理体系

□□ 农民日报·中国农网记者 刘强

“中国大气环境资源的区域差异很大,相同空气质量标准下,不同区域可容纳的污染物排放量相差甚远。建议依据大气环境资源数据制定区域差异化减排指标。”全国政协委员、国家卫星气象中心卫星气象研究所所长张兴赢说。

张兴赢介绍,“中国大气环境资源利用现状”调查发现,在我国300多个地级市中,大气环境资源的利用情况大致分为4类:一是基础排放量低且大气环境资源丰富;二是基础排放高,但是大气环境资

源丰富;三是大气环境资源匮乏,但是基础排放量低;四是大气环境资源匮乏,同时基础排放量还高。因此要兼顾生态公平与经济公平,对空气质量实现更科学精细化的分区管理,建立大气环境分级管理体系。

具体建议是:根据不同地方的大气环境资源状况,在保障空气质量优良天数基本目标的前提下,在国家空气质量标准范围内制定差异化的空气质量考核指标。在此基础上,要兼顾经济公平,实行大气环境分级管理,让各地享有相对公平的经济活动和工业生产的排放量。

朱定真委员:

免除面向应急责任人发送防灾预警短信资费

□□ 农民日报·中国农网记者 刘强

“目前全国有19个部门通过国家预警发布系统发布预警信息,全年面向应急责任人和社会公众发布自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等四大类突发事件预警信息34万余条。与此同时,全国仅有15%的省份实现免费发布,大部分省份需要由内容提供部门承担三大运营商短信费用,造成一定资金压力,建议免除面向各级应急责任人发送防灾预警短信的资费。”全国政协委员、中国气象局公共气象服务中心首席朱定真说。

朱定真说,目前,三大运营商短信最低资费标准是中国移动的0.06元/条,初步统计,全国仅有吉林、安徽、湖北、湖南、宁夏5个省区实现免费发布,个别省为政府支付,其余80%省份均需要由气象部门承担这部分短信费用。建议将“12379”短信端口作为全国统一应急短信公共服务发布渠道,通信管理部门协调三大运营商与中国气象局合作机制,在严格规范发布范围和发布内容的基础上,落实在全国免除“12379”短信电信资费,完善预警发布体系,亦可采用政府购买服务予以解决。

党永富代表:

建立保护耕地种粮贡献与农民养老保险挂钩机制

□□ 农民日报·中国农网记者 张培奇

“如何强化耕地质量保护措施,建立保障国家粮食安全长效机制?实行‘保护耕地、种粮贡献与农民养老保险挂钩’是一条有效途径。”全国人大代表、河南省耕地质量保育工程技术中心主任党永富说。

党永富建议,首先,立足国情,借鉴国际成功经验,研究制定相应的农村社会养老保险法,将农民养老保险工作纳入法治化轨道,进一步明确“五保”供养、农村社会养老保险、农村社会救助等制度的法律地位,使

其成为全国社会保障制度的有机组成部分。其次,加大政策导向与财政支持力度,在对农民养老保险实行分类保障的基础上,加大对保护耕地、保障国家粮食安全作出较大贡献农民的养老保险补贴力度;对农民实行分层分类保障,对即将稳定就业的农民工,使其参加城镇职工养老保险直接融入城镇职工养老保险体系,对于种地农民的养老保险问题,实行“自助”和“补助”相结合的制度,即养老保险基金由参加保险者缴纳的保费和政府补助共同构成。再其次,建立健全监督管理机制,确保政策落到实处。