

Số: /PA-UBND

Bình Giang, ngày tháng 01 năm 2024

PHƯƠNG ÁN

**Tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của
huyện bình giang theo nội dung góp ý của bộ nội vụ**

Kính gửi:

- Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương;
- Sở Nội vụ tỉnh Hải Dương.

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025;

Căn cứ Chỉ thị số 43-CT/TU ngày 26/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2023-2030; Thông báo Kết luận số 1123-TB/TU ngày 28/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phương án sắp xếp các ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 và giai đoạn 2026-2030;

Thực hiện Kế hoạch số 2985/KH-UBND ngày 11/8/2023 của UBND tỉnh; Công văn số 3028/UBND-VP ngày 15/8/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương về việc xây dựng phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025;

Ủy ban nhân dân huyện Bình Giang báo cáo Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện, giai đoạn 2023 - 2025, cụ thể như sau:

Phần I

**HIỆN TRẠNG CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN BÌNH GIANG**

I. HIỆN TRẠNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA HUYỆN

1. Huyện Bình Giang

1.1. Diện tích tự nhiên là 106,13 km².

1.2. Quy mô dân số là 126.973 người.

(Số liệu về diện tích tự nhiên và quy mô dân số tính đến thời điểm ngày 31/12/2022).

2. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã

2.1. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã **16** đơn vị (15 xã, 01 thị trấn).

2.2. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp 02 đơn vị.

2.3. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: Không.

2.4. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Không.

2.5. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã liền kề có điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính khi thực hiện phương án sắp xếp: Không.

II. HIỆN TRẠNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP

1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã (02 xã) thuộc diện sắp xếp

1.1. Xã Thái Học

1.1.1. Thuộc khu vực đồng bằng.

1.1.2. Diện tích tự nhiên: 6,21 km².

1.1.3. Quy mô dân số: 10.355 người.

1.1.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 00 người.

1.1.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

1.1.6. Các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề: Xã Thái Học nằm ở trung tâm phía Nam huyện Bình Giang, phía Bắc giáp với xã Tân Việt, phía Tây giáp với xã Thái Hòa và xã Bình Minh, phía Nam giáp với xã Bình Xuyên, phía Đông giáp với xã Hồng Khê và xã Nhân Quyền.

1.2. Xã Bình Minh

1.2.1. Thuộc khu vực đồng bằng.

1.2.2. Diện tích tự nhiên: 4,18 km².

1.2.3. Quy mô dân số: 5.484 người.

1.2.4. Số dân là người dân tộc thiểu số: 00 người.

1.2.5. Các chính sách đặc thù đang hưởng: Không.

1.2.6. Các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề: Phía Bắc giáp xã Vĩnh Hồng, phía Tây giáp xã Tân Hồng, phía Nam giáp xã Thái Học và phía Đông giáp với xã Tân Việt.

2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã (02 xã) liền kề có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp

Sau khi sáp nhập 02 xã (Thái Học và Bình Minh) thành xã Thái Minh, giữ nguyên diện tích tự nhiên: 10.39 km², không điều chỉnh địa giới hành chính với các xã liền kề khác.

Phần II

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN BÌNH GIANG

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH THUỘC DIỆN SẮP XẾP

** Sắp xếp các đơn vị hành chính nông thôn cấp xã thành đơn vị hành chính nông thôn cùng cấp:*

Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Bình Minh (có diện tích tự nhiên là 4,18/21 km², đạt 19,9% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số 5.484/8.000 người, đạt 68,55% so với tiêu chuẩn) vào xã Thái Học (có diện tích tự nhiên là 6,21/21 km², đạt 29,58 % so với tiêu chuẩn; quy mô dân số 10.355/8.000 người, đạt 129,44 % so với tiêu chuẩn) thành đơn vị hành chính mới.

- Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC: Đảm bảo sự cân đối, tương đồng về quy mô giữa các đơn vị hành chính mới với các ĐVHC cấp xã khác trên địa bàn. Khi thực hiện sáp nhập xã Bình Minh và xã Thái Học cơ bản đảm bảo điều kiện về cơ sở vật chất để thực hiện nhiệm vụ và thuận lợi về giao thông cho người dân sau khi sáp nhập; Nhân dân 02 xã có nhiều yếu tố văn hóa, lịch sử tương đồng, cơ sở hạ tầng và các thiết chế văn hóa khi hình thành đơn vị hành chính mới cơ bản ổn định.

- Kết quả sau thực hiện việc sắp xếp ĐVHC:

+ Dự kiến tên gọi: Xã Thái Minh.

+ Diện tích tự nhiên: 10.39/21 km² (đạt 49.48% so với tiêu chuẩn)

+ Quy mô dân số: 15.839/8.000 người (đạt 197.99% so với tiêu chuẩn)

Sau sắp xếp, diện tích tự nhiên của xã Thái Minh còn thấp so với quy định, tuy nhiên do điều kiện địa lý tự nhiên nếu nhập thêm xã thứ ba (03 xã nhập thành một) sẽ khó có sự đồng thuận của nhân dân, ảnh hưởng đến việc phát triển kinh tế xã hội, ảnh hưởng đến việc sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2026 – 2030. Mặt khác nếu nhập thêm xã thứ ba sẽ gặp rất nhiều khó khăn trong việc giải quyết chế độ chính sách cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sáp nhập, do vậy không thể nhập thêm với đơn vị hành chính cùng cấp khác.

(Lý do không thể sắp xếp thêm xã thứ ba được giải trình cụ thể tại mục 1, phần III từ trang 04 đến trang 05 của phương án)

+ Các đơn vị hành chính cùng cấp liền kề: Phía Bắc giáp với xã Tân Việt, phía Tây giáp với xã Thái Hòa và xã Bình Minh, phía Nam giáp với xã Bình Xuyên, phía Đông giáp với xã Hồng Khê và xã Nhân Quyền.

+ Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC mới (xã Thái Minh): Dự kiến xã Thái Học (cũ).

II. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN BÌNH GIANG SAU SẮP XẾP

1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp: 16 đơn vị, gồm:

Các xã: Thái Học, Bình Minh, Thái Dương, Thái Hòa, Nhân Quyền, Bình Xuyên, Cỏ Bì, Hồng Khê, Tân Việt, Hùng Thắng, Vĩnh Hồng, Long Xuyên, Vĩnh Hưng, Thúc Kháng, Tân Hồng và thị trấn Kẽ Sắt.

2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau sắp xếp: 15 đơn vị, gồm:

Các xã: Thái Minh, Thái Dương, Thái Hòa, Nhân Quyền, Bình Xuyên, Cỏ Bì, Hồng Khê, Tân Việt, Hùng Thắng, Vĩnh Hồng, Long Xuyên, Vĩnh Hưng, Thúc Kháng, Tân Hồng và thị trấn Kẽ Sắt.

3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm do sắp xếp: 01 đơn vị.

III. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Kết luận

- Việc sắp xếp các ĐVHC cấp xã đồng thời có diện tích tự nhiên và quy mô dân số dưới 70% tiêu chuẩn quy định đối với xã Bình Minh để sáp nhập vào xã Thái Học là đơn vị có địa giới hành chính liền kề là cần thiết và khách quan vì 02 đơn vị này có các điều kiện tự nhiên và xã hội thuận lợi, phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện; việc sáp nhập thành đơn vị hành chính mới đảm bảo cho việc tinh gọn tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế, tạo thuận lợi

cho công tác quản lý nhà nước, hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp; tạo được sự đồng thuận trong cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân; phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, đồng thời đáp ứng được xu thế phát triển của huyện.

- Việc xây dựng Phương án, Đề án sáp nhập các ĐVHC cấp xã là việc cụ thể hóa thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trong quá trình đổi mới, hoàn thiện và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở; là việc làm thiết thực, phù hợp yêu cầu thực tiễn và xu thế phát triển của huyện trong thời gian tới.

Huyện Bình Giang không thể nhập thêm xã thứ ba vào xã Bình Minh và Thái Học, bởi một số căn cứ sau:

a. Theo Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24/2/2021 của Thủ tướng Chính phủ về kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021-2030, thì toàn huyện Bình Giang được xác định sẽ nâng cấp trở thành đô thị loại IV trước năm 2025 và thành lập thị xã Bình Giang trực thuộc tỉnh giai đoạn 2030.

b. Theo quyết định số 1639/QĐ-TTg ngày 19/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Hải Dương thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; huyện Bình Giang được quy hoạch thuộc cụm đô thị động lực của tỉnh; Vùng công nghiệp động lực (lõi trung tâm) tại huyện Bình Giang, huyện Thanh Miện. Mặt khác, phương án dự kiến sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, số đơn vị hành chính sau sắp xếp giai đoạn 2023-2025 là 15; số đơn vị hành chính sau sắp xếp giai đoạn 2026-2030 là 14.

c. Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Hải Dương lần thứ XVII, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện Bình Giang lần thứ XXVIII, nhiệm kỳ 2020 - 2025 đã xác định xây dựng toàn huyện trở thành đô thị loại IV trước năm 2025 và trở thành thị xã Bình Giang trực thuộc tỉnh trước năm 2030.

Như vậy, huyện Bình Giang được xác định đến năm 2030 thành lập thị xã Bình Giang trực thuộc tỉnh, đồng thời các xã sẽ lên phường. Đối chiếu với Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính theo quy định đối với phường: Diện tích tự nhiên: tối thiểu 5,5km²; Quy mô dân số: phường thuộc thị xã từ 5.000 người trở lên. Hai xã Thái Học và Bình Minh sau khi sáp nhập thành xã Thái Minh có tổng diện tích là: 10,39km² và tổng dân số là 15.839 người, đảm bảo yêu cầu đối với tiêu chuẩn của phường khi huyện Bình Giang trở thành thị xã trước năm 2030 theo Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24/2/2021 của Thủ tướng Chính phủ.

2. Kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị Bộ Nội vụ và UBND tỉnh, Sở Nội vụ tỉnh cho huyện Bình Giang thực hiện sáp nhập xã Bình Minh vào xã Thái Học theo đúng chủ trương, kế hoạch đã quán triệt, triển khai.

- Đề nghị Trung ương ban hành các cơ chế, chính sách phù hợp nhằm tạo điều kiện thuận lợi để các địa phương thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính đạt kết quả; có chế độ, chính sách đặc thù cho các ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025.

- Đề nghị tỉnh có cơ chế hỗ trợ kinh phí để thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã, hướng dẫn giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức và những người hưởng phụ cấp từ nguồn ngân sách Nhà nước trong diện dôi dư do sắp xếp các ĐVHC cấp xã đủ và kịp thời; hỗ trợ để đầu tư xây dựng cơ sở vật chất, nhất là Trụ sở làm việc và Nhà văn hóa đối với đơn vị sau khi thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp xã (có dân số lớn: 15.839 người; Đảng bộ xã trên 800 đảng viên).

- Quan tâm tạo điều kiện về cơ chế, chính sách để đơn vị hành chính mới thuận lợi trong việc kêu gọi đầu tư phát triển công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, dịch vụ, phát triển nông nghiệp chất lượng cao, các Chương trình mục tiêu Quốc gia nhằm nâng cao đời sống Nhân dân và khẳng định chủ trương thực hiện sáp nhập là đúng đắn, phù hợp xu thế phát triển trong tình hình mới.

Trên đây, là Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của huyện Bình Giang giai đoạn 2023 - 2025. Ủy ban nhân dân huyện trân trọng báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Hải Dương;
- Sở Nội vụ tỉnh Hải Dương;
- Thường trực HU;
- Thường trực HĐND huyện;
- Ban Thường vụ Huyện ủy;
- Lãnh đạo UBND huyện;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Trương Mạnh Long