

***PREDNACRT ZAKONA O DRUŠTVENOM PODUZETNIŠTVU  
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE***

*maj/svibanj, 2023. godine*

**PREDNACRT ZAKONA O DRUŠTVENOM PODUZETNIŠTVU  
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**POGLAVLJE I – OPŠTE ODREDBE**

**Član 1.**

**(Predmet zakona)**

Ovim zakonom uređuju se pojam, ciljevi i načela društvenog poduzetništva, pojam, pravna forma i uslovi za sticanje statusa društvenog preduzeća, vođenje registra društvenih preduzeća, strateška podrška razvoju društvenog poduzetništva, nadzor i druga pitanja od značaja za društveno poduzetništvo i društvena preduzeća u Federaciji Bosne i Hercegovine.

**Član 2.**

**(Cilj)**

Cilj ovog zakona je stvaranje pravnih pretpostavki za održiv ekonomski i društveni rast i razvoj Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija), putem inovativnog pristupa postojećim ekonomskim, društvenim i ekološkim izazovima, koristeći potencijale društvene ekonomije, društvenog poduzetništva i društvenih poduzeća.

**Član 3.**

**(Načela)**

Razvoj društvenog poduzetništva zasniva se na načelima:

- a) nediskriminacije – jednakopravan pristup u ostvarivanju prava i ispunjavanju obaveza je imperativ koji isključuje diskriminaciju po bilo kom osnovu u primjeni ovog zakona, kao i u bilo kojoj fazi kreiranja, razvoja i podrške društvenom poduzetništvu;
- b) uključenosti i transparentnosti – garantira se učešće svih zainteresovanih strana u kreiranju politika i strateških pravaca razvoja društvenog poduzetništva, a svi podaci, postupci, rezultati i ocjene efekata podrške društvenim preduzećima moraju biti transparentni, dostupni javnosti i razvrstani po spolu;
- c) participativne demokratije – u odlučivanju u društvenim preduzećima garantira se participativna uloga svih zaposlenih radnika i radnica;
- d) tržišno održivog razvoja – u ostvarivanju svoje društvene misije društvena preduzeća moraju biti tržišno održivi poslovni entiteti koji se podstiču na međusobno takmičenje za potrošače svojih proizvoda i usluga;
- e) socijalne inkluzije – društvena preduzeća za građane koji su u riziku od siromaštva i društvene isključenosti stvaraju mogućnosti i pružaju podršku njihovom punom učešću u ekonomskom, društvenom i kulturnom životu zajednice;
- f) zaštite životne sredine i jednakomjernosti razvoja – integralna zaštita i očuvanje životne sredine u svim poslovnim aktivnostima društvenih preduzeća su prioritet, kao i brzi ekonomski razvoj nerazvijenih i izrazito nerazvijenih jedinica lokalne samouprave i
- g) sinergijskog djelovanja - javni, privatni i civilni sektori društva djeluju partnerski i uz međusobni transfer i kruženje znanja i vještina o društvenoj ekonomiji i poduzetništvu, omogućavajući dodatne efekte sinergijskog i integracijskog djelovanja društvenih preduzeća;

**Član 4.**

**(Nediskriminatorno ostvarivanje prava)**

- (1) Prava iz ovog zakona ostvaruju se bez diskriminacije po bilo kojem osnovu kao što je: boja kože, jezik, vjersku i nacionalnu pripadnost, spol, seksualnu orijentaciju, rodno izražavanje,

društveno porijeklo, imovinsko stanje, obrazovanje, društveni položaj, bračno stanje, političko opredjeljenje, članstvo u udruženju ili sindikatu, psiho-fizičke poteškoće ili oboljenja i druge lične karakteristike.

- (2) Društveno preduzeće korisnicama svojih proizvoda i usluga obezbeđuje ove proizvode i usluge bez diskriminacije po bilo kom osnovu iz stava 1. ovog člana.

#### **Član 5.**

##### **(Pisanje roda)**

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu koji se odnose i na muški i na ženski rod, navedeni su jednakopravno i u muškom i u ženskom rodu, radi stvaranja normativnih pretpostavki za ostvarenje rodne jednakopravnosti.

#### **Član 6.**

##### **(Značenje izraza)**

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) društvena ekonomija označava dio ekonomije koji nema isključivo za cilj da ostvaruje profit za vlasnike i vlasnice kapitala, nego i koristi za širu društvenu zajednicu i društvene grupe, te može da uključuje različite forme ekonomskih i neekonomskih subjekata kao što su zadruge, privredna društva, društvena preduzeća, udruženja građana, asocijacije, fondacije ili druge oblike organizovanja;
- b) društveno poduzetništvo je organizovana privredna djelatnost koja se vrši na tržišnim principima i radi zadovoljavanja društvenih ciljeva, odnosno stvaranja inovativnih mogućnosti za rješavanje socijalnih, zdravstvenih, kulturnih, ekonomskih, ekoloških ili drugih društvenih problema grupa građana i građanki ili šire zajednice, kao i sprečavanja nastajanja i otklanjanja posljedica društvene isključenosti i jačanja društvene solidarnosti i kohezije;
- c) društveno poduzeće je nosilac preduzetničke aktivnosti u društvenoj ekonomiji i društvenom poduzetništvu, koje kroz poslovnu aktivnost na tržištu ostvaruje i zacrtanu društvenu misiju, odnosno cilj ili rezultat;
- d) društvena misija, označava da društvena preduzeća ostvarujući zacrtane društvene ciljeve i rezultate služe interesima šire ili uže društvene zajednice;
- e) zaključana imovina je pravna klauzula u osnivačkom aktu ili statutu društvenog preduzeća, kojom se ograničava raspodjela imovine ovog preduzeća koja preostane nakon njegovog prestanka u likvidacionom postupku, tako što se obavezno prenosi u svojinu jedinice lokalne samouprave prema sjedištu društvenog preduzeća koje prestaje sa radom ili drugom društvenom preduzeću, nevladinoj organizaciji ili zadruzi, u skladu sa posebnim propisima.

#### **Član 7.**

##### **(Primjena drugih propisa)**

Na sva pitanja koja nisu uređena ovim zakonom shodno se primjenjuju odredbe posebnih propisa koji se odnose na određenu pravnu formu društvenog poduzeća.

## **POGLAVLJE II – DRUŠTVENO PREDUZEĆE**

#### **Član 8.**

##### **(Status društvenog preduzeća)**

- (1) Status društvenog preduzeća može steći pravno lice, sa sjedištem u Federaciji, osnovano kao privredno društvo, zadruga, udruženje građana, fondacija, ustanova ili u nekoj drugoj, zakonom propisanoj pravnoj formi, čiji je osnivač jedno ili više, domaćih ili stranih, fizičkih i/ili pravnih lica i koje je registrirano kao društveno preduzeće u skladu sa ovim zakonom.

- (2) *Pravno lice iz stava 1. ovog člana može steći status društvenog preduzeća i ako je u mješovitom vlasništvu, ali udio privatnog vlasništva u ukupnom vlasništvu društvenog preduzeća minimalno mora biti 51%.*
- (3) *Javna preduzeća i javne ustanove ne mogu steći status društvenog poduzeća.*

#### **Član 9.**

##### **(Registracija društvenih preduzeća)**

- (1) *Društveno preduzeće se registira u posebnom Registru društvenih preduzeća (u daljnjem tekstu: Registar), koji vodi Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).*
- (2) *Registar sadrži sve podatke kojima se dokazuje ispunjenost uslova za sticanje statusa društvenog preduzeća u skladu sa ovim zakonom, kao i promjene ovih podataka.*
- (3) *Društveno preduzeće je dužno obavijestiti Ministarstvo o svakoj promjeni podataka koji su upisani u Registar, odmah, a najkasnije u roku od 5 dana od dana nastupanja promjene.*
- (4) *Registar se vodi u elektronskom obliku i bez naknade je dostupan na zvaničnoj internet stranici Ministarstva.*
- (5) *Federalni ministar razvoja, poduzetništva i obrta (u daljnjem tekstu: Ministar) donosi pravilnik kojim se detaljnije propisuje sadržaj i način vođenja podataka u Registru.*

#### **Član 10.**

##### **(Zahtjev za upis u Registar)**

- (1) *Pravno lice se u Registar upisuje podnoseći Ministarstvu zahtjev za sticanje statusa društvenog preduzeća i sljedeće priloge:*
  - a) *aktuelni izvod iz sudskog registra,*
  - b) *osnivački akt ili statut i*
  - c) *godišnji i trogodišnji plan poslovanja.*
- (2) *Zahtjev se odbacuje ako je nepotpun ili nedopušten, odnosno podnesen od strane pravnog ili fizičkog lica koje ne može steći status društvenog preduzeća, o čemu se odlučuje zaključkom.*
- (3) *Zahtjev se odbija ako podnosilac ne ispunjava uvjete iz ovog zakona o čemu se odlučuje rješenjem.*
- (4) *Akti iz stava 3. i 4. ovog člana su konačni i protiv njih se ne može izjaviti žalba ali se može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.*

#### **Član 11.**

##### **(Uslovi)**

*Uslovi koje provjerava Ministarstvo prilikom upisa u Registar i sticanja statusa društvenog preduzeća su sljedeći:*

- a) *u osnivačkom aktu ili statutu mora biti navedeno da je pravno lice osnovano isključivo radi ostvarivanja društvene misije ili radi ostvarivanja dobiti i društvene misije, u zavisnosti od pravne forme društvenog preduzeća;*
- b) *u osnivačkom aktu ili statutu mora biti navedeno da imovina pravnog lica ima status zaključane imovine;*
- c) *u osnivačkom aktu ili statutu mora biti navedeno ograničenje u raspodjeli ostvarene neto dobiti;*
- d) *u osnivačkom aktu ili statutu mora biti obezbjeđeno demokratsko učešće zaposlenih radnika i radnica u odlučivanju organa pravnog lica;*
- e) *u godišnjim i trogodišnjim planovima poslovanja pravnog lica moraju biti izraženi i obrazloženi društveni ciljevi i rezultati, odnosno društvena misija.*

**Član 12.**  
**(Društvena misija)**

- (1) Društvenu misiju društveno preduzeće ostvaruje na neki od sljedećih načina:
  - a) zapošljavanjem pojedinaca/pojedinki iz marginalizovanih ili ranjivih društvenih grupa, koje su kao takve prepoznate i utvrđene posebnim propisima o socijalnoj zaštiti, ljudskim pravima ili zapošljavanju i druga marginalizovana ili ugrožena lica definisana posebnim propisima i/ili);
  - b) obavljanjem djelatnosti socijalne zaštite, zaštite i unapređenja životne sredine, razvoja i unapređenja kulture, razvoja i unapređenja sporta, zaštite i unapređenja zdravlja, zaštite i unapređenja obrazovanja i vaspitanja ili obavljanjem drugih djelatnosti kojima se ostvaruje društvena misija.
- (2) Ministarstvo u svrhu provjere ostvarivanja društvene misije na način iz stava 1. tačka b ovog člana, po službenoj dužnosti pribavlja mišljenje nadležnog organa uprave za djelatnost u kojoj pravno lice namjerava da posluje u statusu društvenog preduzeća.

**Član 13.**  
**(Imovina društvenog preduzeća)**

- (1) Imovina društvenog preduzeća ima status zaključane imovine, koji se aktivira u likvidacionom postupku prestanka društvenog preduzeća, nad imovinom koja preostane nakon namirenja potraživanja povjerilaca.
- (2) Status zaključane imovine ne odnosi se na osnovne ili dodatne uloge osnivača, odnosno članova ili vlasnika kapitala društvenog preduzeća.
- (3) Zaključana imovina društvenog preduzeća prenosi se u svojinu jedinice lokalne samouprave prema sjedištu društvenog preduzeća koje prestaje sa radom ili drugom društvenom preduzeću, nevladinoj organizaciji ili zadruzi, u skladu sa posebnim propisima.

**Član 14.**  
**(Raspodjela dobiti)**

Dio dobiti društvenog preduzeća namijenjen za isplatu članovima ili vlasnicima kapitala društvenog preduzeća ne može biti veći od 49% neto dobiti, odnosno ovaj procenat može biti manji ili raspodjele dobiti uopšte ne može biti, ako je to u skladu sa posebnim propisima ili osnivačkim aktom ili statutom društvenog preduzeća.

**Član 15.**  
**(Demokratsko učešće u odlučivanju)**

- (1) Društveno preduzeće primjenjuje princip demokratskog učešća svih zaposlenih u odlučivanju organa društvenog preduzeća.
- (2) Demokratsko učešće u odlučivanju se ostvaruje obavezanim pribavljanjem konsultativnog mišljenja zaposlenika u društvenom preduzeću prilikom svakog odlučivanja o:
  - a) raspodjeli neto dobiti društvenog preduzeća,
  - b) sticanju ili raspolaganju imovinom velike vrijednosti, kako je to definisano posebnim propisom o privrednim društvima i
  - c) prestanku društvenog preduzeća.
- (3) Osnivačkim aktom ili statutom društvenog preduzeća uređuje se način pribavljanja obaveznog konsultativnog mišljenja iz stava 2. ovog člana.
- (4) Djelokrug demokratskog učešća zaposlenika u društvenom preduzeću može se proširiti osnivačkim aktom ili statutom društvenog preduzeća.

## **Član 16.**

### **(Prestanak društvenog preduzeća)**

- (1) Društveno preduzeće prestaje sa poslovanjem dobrovoljno ili zbog nekog od razloga koji je naveden u posebnim propisima.
- (2) Prilikom prestanka društvenog preduzeća u likvidacionom postupku nadležni sud odlučuje o njegovoj imovini u skladu sa članom 13. ovog zakona.
- (3) Ministarstvo će pozvati preduzeće koje posluje suprotno odredbama ovog Zakona da uskladi svoje poslovanje u roku koji mu odredi.
- (4) Ukoliko poslovno preduzeće ne postupi u slučaju iz st.4 Ministarstvo ga briše iz Registra o čemu se donosi posebno Rješenje.
- (5) Pravno lice koje je izgubilo status društvenog preduzeća na način iz stava 4. i 5. ovog člana, može da nastavi da posluje, ali gubi sve zakonske ili podzakonske posebne povlastice koje je uživalo u tom statusu i dužno je da vrati sva budžetska novčana sredstva ili drugu javnu imovinu dobijenu na osnovu tog statusa, po osnovu ugovora ili odluka čije važenje nije isteklo.
- (6) Društveno preduzeće koje prestane sa poslovanjem Ministarstvo briše iz Registra, o čemu se donosi posebno rješenje. Rješenje je konačno i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

## **Član 17.**

### **(Informisanje javnosti)**

- (1) Društveno preduzeće finansijske i informacije o organizacionoj strukturi i poslovanju čini dostupnim javnosti posredstvom internet stranice preduzeća.
- (2) Informacije iz stava 1. ovog člana obuhvataju godišnje i srednjoročne finansijske planove i izvještaje, plan poslovanja i izvještaj o poslovanju, dokumente o unutrašnjoj organizaciji društvenog preduzeća, osnovne podatke o svim članovima organa upravljanja u preduzeću, o aktuelnoj vlasničkoj strukturi, druge interne akte organa preduzeća i informacije od interesa za krajnje korisnike proizvoda i usluga društvenog preduzeća.

## **Član 18.**

### **(Izvještavanje)**

- (1) Društveno preduzeće je Ministarstvu dužno dostavljati sve poslovne i finansijske planove i izvještaje, plan reinvestiranja dobiti i druge podatke od značaja za praćenje primjene ovog zakona.
- (2) Planovi i izvještaji iz stava 1. ovog člana dostavljaju se redovno, na godišnjem nivou, ili vanredno po zahtjevu Ministarstva.
- (3) Društveno preduzeće je dužno prikazati istinito stanje u Izvještaju.

## **Član 19.**

### **Posljedice zloupotrebe statusa**

- (1) Zloupotrebom statusa socijalnog poduzetništva smatra se:
  - 1) raspolaganje imovinom suprotno članu 13. zakona,
  - 2) raspolaganje dobiti suprotno članu 14. i 15. zakona,
  - 3) neistinito prikazivanje stanja u izvještaju iz člana 18. ovog zakona,
  - 4) nenamjensko trošenje sredstava,
  - 5) nepoštivanje demokratskog učešća u odlučivanju zaposlenih radnika,
  - 6) vršenje diskriminacije po bilo kojem osnovu.
- (2) Društvena preduzeća koja su zloupotrijebila status gube status društvenog preduzeća.

## **POGLAVLJE III - SAVJET I STRATEGIJA ZA DRUŠTVENO PODUZETNIŠTVO**

### **Član 20.**

#### **(Savjet za društveno poduzetništvo Federacije)**

- (1) *Vlada Federacije svojom odlukom osniva Savjet za društveno poduzetništvo Federacije kao savjetodavno tijelo i kontakt tačku na nivou Federacije (u daljem tekstu: Savjet).*
- (2) *Savjet ima nadležnost da:*
  - a) *učestvuje u izradi Strategije društvenog poduzetništva Federacije, njenom monitoringu i evaluaciji,*
  - b) *analizira stanje društvenog poduzetništva u Federaciji i Bosni i Hercegovini,*
  - c) *pokreće inicijative i predlaže mjere za unapređenje društvenog poduzetništva,*
  - d) *promoviše društvenu ekonomiju i društveno poduzetništvo,*
  - e) *učestvuje u odobravanju projekata društvenog poduzetništva u kojima finansijski participira Vlada Federacije,*
  - f) *unapređuje dijalog između svih zainteresovanih strana u društvenom poduzetništvu,*
  - g) *prati trendove u okruženju, Evropskoj uniji i svijetu u vezi sa društvenom ekonomijom i društvenim poduzetništvom i*
  - h) *obavlja i druge poslove u skladu sa odlukom o osnivanju.*
- (3) *Savjet nema svojstvo pravnog lica i administrativne poslove za njega obavlja Ministarstvo.*
- (4) *Savjet čine po tri predstavnika/ce Vlade, registrovanih društvenih preduzeća, Saveza općina i gradova Federacije, reprezentativnog sindikata i udruženja poslodavaca na nivou Federacije, akademske zajednice i udruženja građana i građanki.*
- (5) *Predstavnike/ce registrovanih društvenih preduzeća, akademske zajednice i udruženja građana i građanki Ministarstvo bira na osnovu javnog poziva za akreditovanje za rad u Savjetu, koji se ponavlja svake četvrte godine ili češće ako za tim postoji potreba.*
- (6) *Savjet saziva i njime predsjedava Ministarstvo, a predstavnike/ce Vlade čine predstavnici Ministarstva i Federalnog ministarstva za rad i socijalnu politiku.*
- (7) *Savjet se sastaje svakih šest mjeseci, a po potrebi i češće.*

### **Član 21.**

#### **(Strategija društvenog poduzetništva Federacije)**

- (1) *Strategiju društvenog poduzetništva Federacije priprema Ministarstvo uz pomoć Savjeta, a donosi Parlament Federacije, na prijedlog Vlade Federacije.*
- (2) *Strategija društvenog poduzetništva Federacije sastoji se iz tri dijela: analize stanja društvenog poduzetništva u Federaciji, operativnog akcionog plana i vizije razvoja društvenog poduzetništva u narednom dugoročnom periodu.*
- (3) *Operativni akcioni plan za provođenje ove strategije obavezno sadrži mjere i aktivnosti, nosioce, partnere, rokove, indikatore i potrebna finansijska sredstva za provođenje mjera i aktivnosti.*
- (4) *Strategija iz stava 1. ovog člana donosi se za dugoročni period od deset godina.*

## **POGLAVLJE IV - POVLASTICE ZA DRUŠTVENE/SOCIJALNE PODUZETNIKE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE**

### **Član 22.**

#### **(Povlastice)**

- (1) *Društveno preduzeće ima pravo na posebne poreske i carinske povlastice i oslobađanja na način kako je to propisano posebnim propisima o porezu, carinama i doprinosima.*

- (2) *Društveno preduzeće ima pravo i na posebne povlastice i oslobađanja od drugih vrsta naknada, такси ili članarina na način kako je to propisano posebnim zakonskim ili podzakonskim propisima.*
- (3) *Društveno preduzeće koje zapošljava osobe sa invaliditetom u skladu sa posebnim propisom o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom ima pravo na posebne povlastice i oslobađanja iz tog propisa.*

#### **Član 23.**

##### **(Aktivna podrška)**

- (1) *Federacija i jedinice lokalne samouprave imaju obavezu aktivnog podržavanja osnivanja i poslovanja društvenih preduzeća integrišući u sve svoje strateške dokumente razvojnog i inkluzivnog karaktera konkretne mjere infrastrukturne, administrativne, finansijske, promotivne, obrazovne i druge vrste podrške.*
- (2) *Federacija BiH i jedinice lokalne samouprave mogu organizovati kontakt tačku za društveno poduzetništvo koja bi bila u funkciji umrežavanja društvenih poduzetnika i predstavljanja ekosistema za društveno poduzetništvo potencijalnim investitorima u društveni uticaj.*
- (3) *Kontakt tačka za društveno poduzetništvo na nivou Federacije je Savjet.*
- (4) *Savjet će u roku od dvije godine od svog konstituisanja analizirati pravni sistem Federacije i Bosne i Hercegovine i Vladi Federacije predložiti konkretne inicijative za izmjene i dopune posebnih propisa u cilju obezbjeđenja posebnih povlastica za društvena preduzeća.*

### **POGLAVLJE V – NADZOR**

#### **Član 24.**

##### **(Nadzor)**

- (1) *Nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega vrši Ministarstvo.*
- (2) *Inspekcijски nadzor nad provođenjem odredaba ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega vrši nadležna inspekcija svaka u okviru svoje nadležnosti.*

### **POGLAVLJE VI - KAZNENE ODREDBE**

#### **Član 25.**

##### **(Kazne)**

- (1) *Novčanom kaznom od 2.000 KM do 6.000 KM kazniti će se za prekršaj društveno preduzeće ako:*
  - a) *pružanjem usluga svojim korisnicima/ama vrši diskriminaciju po bilo kom osnovu (član 4. st. 1. i 2),*
  - b) *ne obavijesti nadležni organ o svakoj promjeni podataka koji su upisani u Registar (član 9. stav 3),*
  - c) *raspodjelu i isplatu dobiti vrši suprotno propisanim ograničenjima i ne sačini plan reinvestiranja (član 14).*
  - d) *ne primjenjuje princip demokratskog učešća zaposlenih radnika u odlučivanju (član 15),*
  - e) *ne objavljuje finansijske i informacije o organizacionoj strukturi i poslovanju na internet stranici poduzeća (član 17) i*
  - f) *redovno ili vanredno po zahtjevu nadležnog organa ne dostavlja poslovne ili finansijske izvještaje (član 18).*
- (2) *Za prekršaje iz stava 1. ovog člana, kazniti će se i odgovorno lice u društvenom/socijalnom poduzeću, novčanom kaznom od 500 KM do 1.500 KM.*

(3) Uz novčanu kaznu za prekršaje iz stava 1. ovog člana može se izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuju prekršaji.

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 26.**

#### **(Podzakonski akti)**

Ministar će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti pravilnik iz člana 9. stav 5.

### **Član 27.**

#### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije Bosne I Hercegovine.”